

มาตรการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่าย
งบประมาณรายจ่ายประจำปี

โดย

นางเพชรรัตน์ เสรีพันธ์พานิช
ผู้อำนวยการกองยุทธศาสตร์การงบประมาณ
สำนักงบประมาณ สำนักนายกรัฐมนตรี

นักศึกษาวิทยาลัยป้องกันราชอาณาจักร
หลักสูตรการป้องกันราชอาณาจักร รุ่นที่ 61
ประจำปีการศึกษา พุทธศักราช 2561 - 2562

หนังสือรับรอง

วิทยาลัยป้องกันราชอาณาจักร สถาบันวิชาการป้องกันประเทศ ได้อนุมัติให้เอกสารวิจัย เรื่อง “มาตรการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปี” ลักษณะวิชา การเศรษฐกิจ ของ นางเพชรรัตน์ เสรีพันธ์พานิช เป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาตามหลักสูตรการป้องกันราชอาณาจักร รุ่นที่ 61 ประจำปีการศึกษา พุทธศักราช 2561 – 2562

พลโท

(ขจรฤทธิ์ นิลกำแหง)

ผู้อำนวยการวิทยาลัยป้องกันราชอาณาจักร
สถาบันวิชาการป้องกันประเทศ

บทคัดย่อ

เรื่อง มาตรการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปี

ลักษณะวิชา การเศรษฐกิจ

ผู้วิจัย นางเพชรรัตน์ เสรีพันธ์พานิช

หลักสูตร วปอ.

รุ่นที่ 61

เอกสารวิจัยฉบับนี้จัดทำขึ้นโดยมีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษามาตรการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปี โดยศึกษา วิเคราะห์มาตรการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่าย ผลการเบิกจ่าย สภาพปัญหาและอุปสรรคในการดำเนินมาตรการฯ รวมทั้งแนวทางการปรับปรุง/แก้ไขมาตรการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีในอนาคต โดยรวบรวมข้อมูลจากเอกสาร ตำรา ผลงานทางวิชาการ ข้อมูลของทางราชการ รวมทั้งกฎหมายที่เกี่ยวข้อง และข้อมูลจากการสัมภาษณ์ผู้บริหารหน่วยงานและเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องกับการจัดทำงบประมาณ

ผลการศึกษาวิจัยดังกล่าวพบว่า มาตรการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายปีงบประมาณ พ.ศ. 2559 - 2561 ประกอบด้วย 2 ส่วนหลัก ได้แก่ 1) การกำหนดเป้าหมายการเบิกจ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปี จำแนกเป็นการเบิกจ่ายงบประมาณในภาพรวม การเบิกจ่ายรายจ่ายประจำและการเบิกจ่ายรายจ่ายลงทุน 2) แนวทางการดำเนินการตามมาตรการฯ เพื่อให้ส่วนราชการดำเนินการตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่กำหนด พบว่า สาระสำคัญของมาตรการฯ ไม่มีความแตกต่างกันอย่างมีนัยยะ สำหรับการวิเคราะห์ผลการใช้จ่ายงบประมาณตามมาตรการฯ พบว่า ผลการเบิกจ่ายในภาพรวมและรายจ่ายลงทุนต่ำกว่าเป้าหมายที่กำหนดไว้ ทั้ง 3 ปี ในขณะที่ผลการเบิกจ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำสูงกว่าเป้าหมายทั้ง 3 ปี ผู้วิจัยได้จัดทำข้อเสนอแนะแนวทางการปรับปรุง/แก้ไขมาตรการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีในอนาคต โดยเสนอให้กระทรวงเจ้าสังกัดเร่งรัดให้ส่วนราชการดำเนินการก่อนนี้ผู้กักพันและเบิกจ่ายงบประมาณให้เป็นไปตามแผนที่กำหนด โดยคำนึงถึงผลสัมฤทธิ์และประสิทธิภาพของหน่วยงานเป็นสำคัญ และมีการติดตามประเมินผลอย่างต่อเนื่อง ในส่วนของหน่วยรับงบประมาณควรมีการวางแผนและจัดทำคำของบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณให้สอดคล้องกับแผนปฏิบัติราชการของส่วนราชการ และแผนปฏิบัติราชการของกระทรวงที่มีความเชื่อมโยงกับยุทธศาสตร์ชาติ แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 12 และแผนการปฏิรูปประเทศ มีเป้าหมายตัวชี้วัดที่ชัดเจน สามารถตรวจสอบและประเมินผลสัมฤทธิ์ได้จริง รวมทั้งควรมีการสื่อสารให้ความรู้กับส่วนราชการและผู้ประกอบการเกี่ยวกับกระบวนการ ขั้นตอน และวิธีการจัดซื้อจัดจ้างตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560 เพื่อลดปัญหา/อุปสรรคที่เกี่ยวข้อง บนพื้นฐานของความถูกต้อง โปร่งใส และเป็นธรรม

Abstract

Title	Annual budget spending enhancement measure		
Field	Economics		
Name	Petcharat Serephanpanich	Course	NDC
		Class	61

This research aims to study the annual budget spending enhancement measure by exploring, studying and analyzing the budget expenditure spending measure, disbursement performance, problems and obstacles to the implementation of such a measure as well as how the measure could be improved / adjusted in the future. In this regard, data from documents, textbooks, academic papers, official data together with related laws and information derived from agencies' executives and officials involved in the budget preparation.

The research findings show that the budget spending enhancement measure implemented for the FY 2016 – FY 2018 consisted of two main components. The first component is the determination of the disbursement targets for the annual budget expenditure, dividing into the overall budget disbursement, current and capital budget disbursement. The second is the implementation guideline including criteria and conditions that government agencies have to follow. The result indicates that the essence of the measures was not significantly different. With respect to the analysis of the budget spending result based on the measure, it shows that the overall budget and capital budget disbursement rates are less than the specified targets for all 3 fiscal years. On the other hand, the current budget disbursement rates are higher than the specified targets for all 3 fiscal years. Thus, the researcher has identified recommendations on how the annual budget spending enhancement measure can be improved / adjusted in the future by proposing that supervising ministries should accelerate their line agencies to commit obligations and disburse their corresponding budgets according to their specified plans while ensuring the outcome and efficiency of each agency and having conducted monitoring and evaluation on a continuous basis. Regarding budget receiving agencies, they should ensure their planning and annual budget request preparation are consistent with the action plan of the agency and the ministry's action plan is linked with the National Strategy, Master Plans under the National Strategy, the 12th National Economic and Social Development Plan and the Country Reform Plan, with clear, verifiable and truly outcome assessable. In addition, communication efforts should be made to ensure government agencies and entrepreneurs learn and understand the procurement processes, procedures and methods based on the Ministry of Finance's Regulation on the Public Procurement Act B.E. 2560 so that associated problems / obstacles could be mitigated on the basis of accuracy, transparency and fairness.

คำนำ

สำนักงานงบประมาณ สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี เป็นหน่วยงานหลักในการจัดการด้านงบประมาณของประเทศได้ดำเนินมาตรการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปี โดยกำหนดเป้าหมายการเบิกจ่ายงบประมาณและแนวทางการดำเนินงานตามมาตรการ โดยให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่น จัดทำแผนการปฏิบัติงาน และแผนการใช้จ่ายงบประมาณตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่กำหนด เพื่อให้การใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีในแต่ละปีเป็นไปด้วยความเรียบร้อยเกิดประสิทธิภาพ และเกิดประสิทธิผลในการขับเคลื่อนการพัฒนาประเทศ

รายงานการศึกษาวិจัยฉบับนี้ มีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษาวิเคราะห์มาตรการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปี ผลการดำเนินงานตามมาตรการ รวมทั้งสภาพปัญหาและอุปสรรคของการดำเนินมาตรการ เพื่อเสนอแนวทางการปรับปรุง/แก้ไขการดำเนินมาตรการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีในอนาคต

สุดท้าย ผู้วิจัยหวังเป็นอย่างยิ่งว่ารายงานการศึกษาวิจัยฉบับนี้จะเป็นประโยชน์ต่อผู้บริหารและเจ้าหน้าที่ของสำนักงานงบประมาณและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการใช้เป็นข้อมูลประกอบการปฏิบัติราชการเพื่อให้การใช้จ่ายงบประมาณของประเทศเกิดประโยชน์สูงสุด

(นางเพชรรัตน์ เสรีพันธ์พานิช)

นักศึกษาวิทยาลัยป้องกันราชอาณาจักร

หลักสูตร วปอ. รุ่นที่ ๖๑

ผู้วิจัย

สารบัญ

	หน้า
บทคัดย่อ	ก
Abstract	ข
คำนำ	ค
สารบัญ	ง
สารบัญตาราง	ฉ
สารบัญแผนภาพ	ช
บทที่ 1 บทนำ	1
ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา	1
วัตถุประสงค์ของการวิจัย	2
ขอบเขตของการวิจัย	2
วิธีดำเนินการวิจัย	3
ประโยชน์ที่ได้รับจากการวิจัย	4
คำจำกัดความ	4
บทที่ 2 แนวคิด หลักการของการใช้จ่ายงบประมาณ และกฎหมาย	
 ที่เกี่ยวข้องกับงบประมาณรายจ่ายภาครัฐ	6
แนวคิดและหลักการเกี่ยวกับงบประมาณแผ่นดิน	6
กระบวนการงบประมาณ	10
แนวทางการจัดการงบประมาณ	14
บทบาทของผู้ที่เกี่ยวข้องในการวางแผนและจัดทำงบประมาณ	15
กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับงบประมาณรายจ่ายภาครัฐ	20
สรุป	27
บทที่ 3 มาตรการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบประมาณ	28
มาตรการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบประมาณ ปีงบประมาณ พ.ศ. 2559	28
มาตรการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบประมาณ ปีงบประมาณ พ.ศ. 2560	30
มาตรการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบประมาณ ปีงบประมาณ พ.ศ. 2561	34
สรุป	36

สารบัญ (ต่อ)

	หน้า
บทที่ 4 วิเคราะห์ผลการดำเนินการตามมาตรการเพิ่มประสิทธิภาพ	
การใช้จ่ายงบประมาณและปัญหาอุปสรรค	37
ผลการดำเนินการตามมาตรการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2559	37
ผลการดำเนินการตามมาตรการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2560	42
ผลการดำเนินการตามมาตรการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2561	47
ปัญหาอุปสรรคของการเบิกจ่ายงบประมาณ ปีงบประมาณ พ.ศ. 2559 - 2561	52
ผลการสัมภาษณ์ผู้ที่เกี่ยวข้อง	54
สรุป	56
บทที่ 5 สรุปและข้อเสนอแนะ	57
สรุป	57
ข้อเสนอแนะ	62
บรรณานุกรม	65
ภาคผนวก	66
ผนวก ก มาตรการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2559	67
ผนวก ข รายงานผลการเบิกจ่ายงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2559	71
ผนวก ค มาตรการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2560	80
ผนวก ง แนวทางการปรับแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณ ภายใต้มาตรการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2560	84
ผนวก จ รายงานผลการเบิกจ่ายงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2560	90
ผนวก ฉ มาตรการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2561	107
ผนวก ช รายงานผลสัมฤทธิ์การปฏิบัติงานและการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2561	110
ประวัติย่อผู้วิจัย	144

สารบัญตาราง

ตารางที่		หน้า
3 - 1	เป้าหมายการเบิกจ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2559	28
3 - 2	เป้าหมายการเบิกจ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2560	31
3 - 3	เป้าหมายการเบิกจ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2561	35
4 - 1	เปรียบเทียบผลการเบิกจ่ายกับเป้าหมายตามมาตรการฯ ปีงบประมาณ พ.ศ. 2559	38
4 - 2	ผลการเบิกจ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2559 ภาพรวมรายไตรมาส	38
4 - 3	ผลการเบิกจ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2559 ภาพรวมสะสมรายไตรมาส	38
4 - 4	ผลการเบิกจ่ายงบประมาณรายจ่ายลงทุนของหน่วยงานในสังกัดกระทรวง ที่มีผลการเบิกจ่ายต่ำสุด 2 กระทรวง จำแนกตามวงเงินลงทุน	41
4 - 5	เปรียบเทียบผลการเบิกจ่ายกับเป้าหมายตามมาตรการฯ ปีงบประมาณ พ.ศ. 2560	42
4 - 6	ผลการเบิกจ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2560 ภาพรวมรายไตรมาส	43
4 - 7	ผลการเบิกจ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2560 ภาพรวมสะสมรายไตรมาส	43
4 - 8	ผลการเบิกจ่ายงบประมาณรายจ่ายลงทุนของหน่วยงานในสังกัดกระทรวง ที่มีผลการเบิกจ่ายต่ำสุด 3 กระทรวง จำแนกตามวงเงินลงทุน	46
4 - 9	เปรียบเทียบผลการเบิกจ่ายกับเป้าหมายตามมาตรการฯ ปีงบประมาณ พ.ศ. 2561	47
4 - 10	ผลการเบิกจ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2561 ภาพรวมรายไตรมาส	47
4 - 11	ผลการเบิกจ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2561 ภาพรวมสะสมรายไตรมาส	48
4 - 12	ผลการเบิกจ่ายงบประมาณรายจ่ายของหน่วยงานในสังกัดกระทรวง ที่มีผลการเบิกจ่ายต่ำสุด 3 กระทรวง จำแนกตามวงเงินลงทุน	51
5 - 1	เปรียบเทียบมาตรการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบประมาณประจำปี งบประมาณ พ.ศ. 2559 – 2561	57
5 - 2	เปรียบเทียบผลการดำเนินงานตามมาตรการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่าย งบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2559 – 2561	60

สารบัญแผนภาพ

แผนภาพที่	หน้า
2 - 1 การวางแผนและการจัดการงบประมาณ	15
2 - 2 การวางแผนและการจัดการงบประมาณระดับกระทรวง	16
2 - 3 การวางแผนและการจัดการงบประมาณระดับหน่วยงาน	17
2 - 4 แนวทางการวางแผนงบประมาณและการจัดทำงบประมาณ	18
4 - 1 ผลการเบิกจ่ายงบประมาณรายจ่ายภาพรวม ปีงบประมาณ พ.ศ. 2559	39
4 - 2 ผลการเบิกจ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำ ปีงบประมาณ พ.ศ. 2559	40
4 - 3 ผลการเบิกจ่ายงบประมาณรายจ่ายลงทุน ปีงบประมาณ พ.ศ. 2559	40
4 - 4 ผลการเบิกจ่ายงบประมาณรายจ่ายภาพรวม ปีงบประมาณ พ.ศ. 2560	44
4 - 5 ผลการเบิกจ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำ ปีงบประมาณ พ.ศ. 2560	45
4 - 6 ผลการเบิกจ่ายงบประมาณรายจ่ายลงทุน ปีงบประมาณ พ.ศ. 2560	45
4 - 7 ผลการเบิกจ่ายงบประมาณรายจ่ายภาพรวม ปีงบประมาณ พ.ศ. 2561	49
4 - 8 ผลการเบิกจ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำ ปีงบประมาณ พ.ศ. 2561	50
4 - 9 ผลการเบิกจ่ายงบประมาณรายจ่ายลงทุน ปีงบประมาณ พ.ศ. 2561	50

บทที่ 1

บทนำ

ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา

“งบประมาณ” เป็นเครื่องมือที่สำคัญในการบริหารงานของรัฐ ตามแนวคิดของ ริชาร์ด เอ. มัสเกรฟ (Richard A. Musgrave) ที่กล่าวว่ารัฐบาลมีหน้าที่สำคัญทางเศรษฐกิจสามประการ ได้แก่ 1) การจัดสรรการใช้ทรัพยากรของสังคม (allocation function) โดยรัฐจะต้องทำหน้าที่จัดสรรการผลิตสินค้าหรือบริการสาธารณะ สินค้าเอกชน และบริการอื่นๆ ในลักษณะที่มีประสิทธิภาพมากที่สุด 2) กระจายรายได้และความมั่งคั่งของสังคม (distribution function) เพื่อให้สินค้าและบริการที่ผลิตขึ้นได้แจกจ่ายให้ประชาชนได้อย่างทั่วถึง และ 3) รักษาเสถียรภาพทางเศรษฐกิจ (stabilization function) เพื่อให้การจัดสรรการใช้ทรัพยากรได้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และกระจายรายได้ของสังคมได้อย่างยุติธรรม รัฐบาลจำเป็นต้องบริหารจัดการให้การเปลี่ยนแปลงทางเศรษฐกิจเป็นไปด้วยความราบรื่นและมีเสถียรภาพ อย่างไรก็ตาม การที่รัฐบาลจะต้องทำหน้าที่ดังกล่าวมาน้อยเพียงใดนั้น ย่อมขึ้นอยู่กับสภาวะทางเศรษฐกิจของประเทศเป็นสำคัญ

รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา 65 กำหนดให้รัฐพึงจัดให้มียุทธศาสตร์ชาติ เป็นเป้าหมายการพัฒนาประเทศอย่างยั่งยืน ตามหลักธรรมาภิบาลเพื่อเป็นกรอบในการจัดทำแผนต่างๆ ให้สอดคล้องและบูรณาการกันเพื่อให้เกิดพลังผลักดันร่วมกันไปสู่เป้าหมาย โดยยุทธศาสตร์ชาติ ฉบับแรกของประเทศไทยมีระยะเวลา 20 ปี (พ.ศ. 2561 - 2580) มีเป้าหมายในการพัฒนา คือ “ประเทศชาติมั่นคง ประชาชนมีความสุข เศรษฐกิจพัฒนาอย่างต่อเนื่อง สังคมเป็นธรรม ฐานทรัพยากรธรรมชาติยั่งยืน” การพัฒนาประเทศในช่วงระยะเวลาของยุทธศาสตร์ชาติจะมุ่งเน้นการสร้างสมดุลระหว่างการพัฒนาความมั่นคง เศรษฐกิจ สังคม และสิ่งแวดล้อม โดยการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วนในรูปแบบ “ประชารัฐ” โดยประกอบด้วย 6 ยุทธศาสตร์ ได้แก่ ยุทธศาสตร์ชาติ ด้านความมั่นคง ยุทธศาสตร์ชาติด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน ยุทธศาสตร์ชาติด้านการพัฒนา และเสริมสร้างศักยภาพทรัพยากรมนุษย์ ยุทธศาสตร์ชาติด้านการสร้างโอกาสและความเสมอภาคทางสังคม ยุทธศาสตร์ชาติด้านการสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม และยุทธศาสตร์ชาติ ด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ โดยการขับเคลื่อนการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์ชาติในแต่ละด้านนั้น จะดำเนินการผ่านหน่วยงานราชการ

สำนักนายกรัฐมนตรีได้กำหนดยุทธศาสตร์ที่สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ เพื่อให้หน่วยงานในกำกับสามารถนำมาขับเคลื่อนผลให้เกิดเป็นรูปธรรม ประกอบด้วย 4 ยุทธศาสตร์ ได้แก่ ยุทธศาสตร์ด้านการเทิดทูนสถาบันพระมหากษัตริย์และเสริมสร้างเอกลักษณ์ของชาติ ยุทธศาสตร์การขับเคลื่อนนโยบายรัฐและติดตามตรวจสอบการบริหารราชการแผ่นดิน ยุทธศาสตร์การยกระดับการบริการที่เป็นเลิศ และยุทธศาสตร์การพัฒนาองค์กรแบบบูรณาการให้มีความพร้อมเพื่อรองรับการขับเคลื่อนนโยบายและภารกิจ สำนักงานประมาณเป็นหน่วยงานในสังกัดสำนักนายกรัฐมนตรีที่ต้องดำเนินการตามยุทธศาสตร์ของสำนักนายกรัฐมนตรี และเป็นหน่วยงานกลางระดับชาติที่เป็นกลไกหลักของรัฐบาลในการจัดการงบประมาณเพื่อให้เกิดการขับเคลื่อนตามทิศทางนโยบายรัฐบาล และยุทธศาสตร์ของประเทศโดยเฉพาะอย่างยิ่งการวางแผนอย่างเป็นระบบเชื่อมโยงจากระดับประเทศสู่ระดับปฏิบัติในระดับหน่วยงาน และเพื่อให้งบประมาณเป็นเครื่องมือของรัฐบาลในการบริหารประเทศ และการขับเคลื่อนเศรษฐกิจของประเทศ สำนักงานประมาณจึงได้จัดทำแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณ เพื่อให้การใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีในแต่ละปีเป็นไปด้วยความเรียบร้อยเกิดประสิทธิภาพรวมทั้งเป็นปัจจัยสนับสนุนการขยายตัวทางเศรษฐกิจของประเทศ และเพื่อให้ส่วนราชการสามารถดำเนินการให้เกิดประสิทธิภาพ มีความชัดเจนและเป็นรูปธรรม จึงได้กำหนดแนวทางการดำเนินงานตามมาตรการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีขึ้น

การดำเนินมาตรการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีในช่วงปี พ.ศ. 2559 – 2561 ได้กำหนดเป้าหมายการเบิกจ่ายงบประมาณรายจ่ายรวมในแต่ละปีให้ไม่น้อยกว่าร้อยละ 96 แต่ผลการเบิกจ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีในช่วงเวลาดังกล่าวอยู่ที่ร้อยละ 94.29 94.64 และ 91.97 ตามลำดับ ซึ่งไม่เป็นไปตามเป้าหมายของมาตรการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีที่กำหนดไว้

ดังนั้น ผู้วิจัยจึงมีความสนใจที่จะศึกษา วิเคราะห์ถึงปัญหา อุปสรรคของมาตรการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปี เพื่อจะได้นำผลการศึกษาไปใช้เป็นแนวทางในการปรับปรุงการบริหารจัดการงบประมาณให้มีประสิทธิภาพและสามารถตอบสนองเป้าหมายของยุทธศาสตร์ชาติตามที่กำหนด

วัตถุประสงค์ของการวิจัย

1. เพื่อศึกษา วิเคราะห์มาตรการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปี
2. เพื่อศึกษาผลการใช้จ่ายงบประมาณตามมาตรการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปี รวมทั้งสภาพปัญหาและอุปสรรค

3. เพื่อเสนอแนวทางการปรับปรุง/แก้ไข มาตรการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีในอนาคต

ขอบเขตของการวิจัย

ในการศึกษาหัวข้อ เรื่อง มาตรการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปี ได้มีการนำทฤษฎีและแนวคิดที่เกี่ยวข้องมาใช้เพื่อเป็นแนวทางในการศึกษา ดังนี้

1. ทฤษฎี แนวคิด และหลักการเกี่ยวกับหลักการใช้จ่ายงบประมาณของภาครัฐ และความสำคัญของงบประมาณ
2. มาตรการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2559 – 2561 โดยพิจารณาการเบิกจ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีที่เป็นปกติ
3. เอกสาร/บทความการศึกษาเกี่ยวกับผลกระทบของการใช้จ่ายภาครัฐต่อระบบเศรษฐกิจ
4. กฎหมายต่าง ๆ มติคณะรัฐมนตรี ข้อสั่งการนายกรัฐมนตรี หนังสือราชการที่เกี่ยวข้อง อาทิ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2560 พระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. 2561 พระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. 2561 เป็นต้น

วิธีดำเนินการวิจัย

การวิจัยครั้งนี้เป็นการวิจัยเชิงคุณภาพ (qualitative research) โดยศึกษาวิเคราะห์ ข้อมูลจากแหล่งต่าง ๆ ดังนี้

1. ข้อมูลปฐมภูมิ

ศึกษาจากข้อมูลและข้อเท็จจริงที่ได้จากการสัมภาษณ์ผู้บริหารของหน่วยงานและเจ้าหน้าที่สำนักงานงบประมาณ ที่เกี่ยวข้องจำนวน 3 ท่าน ดังนี้

- 1.1 พลตรี คัมภีร์ พงษ์วิชัย รองปลัดบัญชีทหาร สำนักงานปลัดบัญชีทหาร กองบัญชาการกองทัพไทย
- 1.2 พลอากาศตรี อติศร อุณหเลขกะ ผู้อำนวยการสำนักบริหารงบประมาณ สำนักงานปลัดบัญชีทหารอากาศ
- 1.3 เจ้าหน้าที่สำนักงานงบประมาณ กองจัดทำงานงบประมาณองค์การบริหารรูปแบบ พิเศษและรัฐวิสาหกิจ (รับผิดชอบ งบประมาณของสำนักงานเลขาธิการสภา ผู้แทนราษฎร)

รวมทั้ง ข้อมูลจากการปฏิบัติงาน ความเห็นและข้อเสนอแนะจากการประชุมและการสัมมนาทางวิชาการต่าง ๆ รวมทั้ง ข้อเสนอแนะ ความเห็น และข้อเสนอแนะของฝ่ายนิติบัญญัติในการประชุมพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี

2. ข้อมูลตุติภูมิ

ศึกษาจากเอกสารและผลงานทางวิชาการ รวมถึงตำรา วารสารต่าง ๆ และข้อมูลของทางราชการ อาทิ มติคณะรัฐมนตรี หนังสือราชการ รวมทั้งศึกษาจากกฎหมายต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง อาทิ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2560 พระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. 2561 และระเบียบการบริหารงบประมาณ และจากรายงานการศึกษาของคณะกรรมการปฏิรูปการบริหารราชการแผ่นดิน สภาปฏิรูปแห่งชาติ รายงานข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี เป็นต้น

ประโยชน์ที่ได้รับจากการวิจัย

1. ได้รับทราบถึงปัญหา อุปสรรคของการดำเนินมาตรการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2559 – 2561 และมีข้อเสนอแนะแนวทางแก้ไขปัญหาดังกล่าว ซึ่งสามารถนำไปใช้เป็นประโยชน์เพื่อประกอบการพิจารณาในการกำหนดมาตรการและแนวทางการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบประมาณที่มีประสิทธิผลในปีต่อ ๆ ไป
2. หน่วยงานภาครัฐที่เกี่ยวข้องได้รับทราบข้อมูลเกี่ยวกับปัญหา อุปสรรค ของมาตรการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2559 – 2561 และแนวทางการแก้ไขปัญหา ซึ่งจะเป็ประโยชน์ในการเตรียมการรองรับทั้งในด้านบทบาทหน้าที่และวิธีการปฏิบัติงาน เพื่อให้มาตรการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบประมาณสามารถบรรลุผลตามที่ได้ตั้งเป้าหมายไว้

คำจำกัดความ

มาตรการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบประมาณ

	หมายถึง	แผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณ เพื่อให้การใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปี เป็นไปด้วยความเรียบร้อยและมีประสิทธิภาพ
งบประมาณ	หมายถึง	จำนวนเงินอย่างสูงที่อนุญาตให้ใช้จ่ายหรือก่อนนี้ผูกพันได้ตามวัตถุประสงค์และภายในระยะเวลาที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย
ยุทธศาสตร์ชาติ	หมายถึง	กรอบการพัฒนาระยะยาว เพื่อให้ประเทศสามารถบรรลุวิสัยทัศน์ที่ตั้งเป้าหมายไว้ โดยเป็นเป้าหมายที่ทางภาครัฐ ภาคเอกชนและประชาชนร่วมมือกันกำหนดขึ้น เพื่อเป็นแนวทางในการพัฒนาประเทศ นำมาซึ่งความอยู่ดี มีสุขของประชาชนไทย
ยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณ	หมายถึง	ทิศทาง/แนวทางในการจัดสรรงบประมาณ ที่ผ่านการจัดลำดับความสำคัญในเชิงนโยบายตามความเหมาะสมกับสภาพแวดล้อม สถานการณ์ และความจำเป็นที่เปลี่ยนแปลงในแต่ละช่วงเวลา โดยมีความสอดคล้องกับแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ นโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติ แผนการปฏิรูปประเทศ และนโยบายรัฐบาล
ยุทธศาสตร์กระทรวง	หมายถึง	แนวทาง มาตรการ หรือวิธีการดำเนินงานสำคัญๆ เพื่อบรรลุผลตามเป้าหมายการให้บริการกระทรวงที่ได้มีการกำหนดไว้ รวมทั้งเป็นเงื่อนไขในการมอบหมายงานให้หน่วยรับงบประมาณของกระทรวงรับไปดำเนินการต่อ
นโยบายการจัดสรร	หมายถึง	กลยุทธ์หลักของรัฐบาล เพื่อให้บรรลุผลสำเร็จในแต่ละประเด็นยุทธศาสตร์ ซึ่งกำหนดไว้ในยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ
แผนงาน	หมายถึง	แผนงานตาม “โครงสร้างงบประมาณตามยุทธศาสตร์” ที่สำนักงบประมาณจัดทำขึ้น สำหรับใช้ในการจัดสรร

ทรัพยากรที่มุ่งให้การดำเนินงานตามภารกิจของหน่วยรับ
งบประมาณบรรลุผลสัมฤทธิ์ที่รัฐบาลต้องการให้เกิดขึ้น
แก่ประเทศชาติและประชาชน รวมทั้งใช้แผนงาน”
ดังกล่าวเป็นรายการขออนุมัติการใช้จ่ายงบประมาณของ
แผ่นดินต่อรัฐสภา ตามที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัติ
งบประมาณรายจ่ายประจำปี หรือพระราชบัญญัติ
งบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมหรือกำหนดขึ้นใหม่ในระหว่างปี

บทที่ 2

แนวคิด หลักการของการใช้จ่ายงบประมาณ และกฎหมาย ที่เกี่ยวข้องกับงบประมาณรายจ่ายภาครัฐ

การศึกษา เรื่อง มาตรการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปี ผู้ศึกษาได้รวบรวมแนวคิด ทฤษฎี และผลงานวิจัยที่เกี่ยวข้องกับการจัดการงบประมาณรายจ่ายภาครัฐ ของนักวิชาการด้านการเงิน การคลัง และการงบประมาณ รวมทั้งกฎหมายที่เกี่ยวข้อง เพื่อเป็นกรอบ แนวทางของการศึกษาในครั้งนี้ ซึ่งประกอบด้วย แนวคิดและหลักการเกี่ยวกับงบประมาณแผ่นดิน กระบวนการงบประมาณ แนวทางการจัดการงบประมาณ และกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับงบประมาณ รายจ่ายภาครัฐ โดยมีรายละเอียด ดังนี้

แนวคิดและหลักการเกี่ยวกับงบประมาณแผ่นดิน

1. ความหมายของ “งบประมาณ”

“งบประมาณ” (Budget) ความหมายดั้งเดิมในประเทศอังกฤษนั้น หมายถึง กระเป๋าหนังสือใบใหญ่ที่เสนาบดีกระทรวงการคลังใช้บรรจุเอกสารต่าง ๆ ที่จะแถลงต่อรัฐสภา ซึ่งต่อมาก็หมายถึง เอกสารที่เสนาบดีหรือรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังแถลงต่อรัฐสภาในเรื่อง ที่เกี่ยวกับการใช้จ่ายและการหารายได้ของรัฐบาล

คำว่า “งบประมาณ” หรือ “งบประมาณแผ่นดิน” มีนักวิชาการผู้ทรงคุณวุฒิ หลายท่าน ได้ให้ความหมายไว้หลากหลายแตกต่างกัน อาทิ

โทมัส ดี ลินช์ (Thomus D. Lynch) ให้คำนิยาม “งบประมาณ” คือ แผนที่ทำขึ้น เพื่อให้โครงการต่าง ๆ ที่กำหนดขึ้นมีการประมาณการทรัพยากรที่มีค่าและต้องการจะนำมาใช้ และมีการเปรียบเทียบการกระทำในอดีตและความต้องการที่จะทำในอนาคต”

แฟรงค์ พี เชอร์วูด (Frank P. Sherwood) ให้ความหมาย “งบประมาณ” คือ แผน เบ็ดเสร็จซึ่งแสดงออกในรูปตัวเงิน แสดงโครงการดำเนินงานทั้งในระยะเวลาหนึ่ง แผนนี้ จะรวมถึงการกะประมาณบริการ กิจกรรม โครงการ และค่าใช้จ่าย ตลอดจนทรัพยากรที่จำเป็น ในการสนับสนุน โดยการดำเนินการให้บรรลุตามแผนเบ็ดเสร็จย่อมประกอบด้วย การกระทำ 3 ขั้นตอน คือ การจัดเตรียม การอนุมัติ และการบริหาร

เจสซี เบิร์กเฮด (Jesse Burkhead) กล่าวถึงงบประมาณว่า “งบประมาณเป็นมากกว่าแผนสำหรับการบริหารของรัฐบาล งบประมาณจะสะท้อนให้เห็นถึงการกระจายความสัมพันธ์ระหว่างอำนาจทางเศรษฐกิจและทางการเมืองภายในประเทศ”

จากความหมายต่าง ๆ ที่ได้กล่าวมาข้างต้นอาจสรุปได้ว่า “งบประมาณ” หมายถึงแผนการปฏิบัติงานของรัฐบาลที่แสดงในรูปแบบตัวเงินที่เสนอต่อรัฐสภาในช่วงระยะเวลาหนึ่ง กล่าวคือรัฐบาลจะเสนองบประมาณในรูปของร่างกฎหมายต่อรัฐสภาเพื่อขออนุมัติดำเนินการต่างๆ ตามนโยบายของรัฐบาล ซึ่งในแต่ละประเทศจะมีกฎหมายกำหนดไว้ว่ารัฐบาลจะต้องทำหรือเสนองบประมาณอย่างไร เช่น ในประเทศไทยตามพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. 2561 ได้กำหนดไว้ว่า งบประมาณประจำปีที่รัฐบาลจะเสนอต่อรัฐสภานั้นให้ประกอบด้วยรายการ ดังนี้

1. ค่าแถมประกอบงบประมาณแสดงฐานะและนโยบายการคลังและการเงินสาระสำคัญของงบประมาณ และความสัมพันธ์ระหว่างรายรับและงบประมาณรายจ่ายที่ขอตั้ง
2. รายรับรายจ่ายเปรียบเทียบระหว่างปีที่ล่วงมาแล้ว ปีปัจจุบัน และปีที่ขอตั้งงบประมาณรายจ่าย
3. คำอธิบายเกี่ยวกับประมาณการรายรับ
4. คำชี้แจงเกี่ยวกับงบประมาณรายจ่ายที่ขอตั้ง ซึ่งรวมถึงการแสดงผลสัมฤทธิ์และประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับจากการใช้จ่ายงบประมาณ และความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ
5. รายงานเกี่ยวกับสถานะทางการเงินโดยรวมของรัฐวิสาหกิจ
6. รายงานเกี่ยวกับสถานะเงินนอกงบประมาณและแผนการใช้จ่ายเงินนอกงบประมาณโดยรวมของหน่วยรับงบประมาณ
7. คำอธิบายเกี่ยวกับหนี้ของรัฐบาลทั้งที่มีอยู่แล้วในปัจจุบันและหนี้ที่เสนอเพิ่มเติม
8. ผลการดำเนินงานและการใช้จ่ายงบประมาณของปีงบประมาณที่ล่วงมาแล้ว
9. รายงานการรับจ่ายเงินหรือทรัพย์สินที่มีผู้มอบให้เพื่อช่วยราชการ
10. ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี

2. บทบาทของงบประมาณ

บทบาทของงบประมาณพิจารณาได้หลายบทบาทต่างๆ กัน เช่น บทบาทด้านเศรษฐกิจ บทบาทด้านวิชาการ บทบาทด้านการบริหาร และบทบาทด้านการเมือง ดังนี้

2.1 บทบาทด้านเศรษฐกิจ

การใช้จ่ายของรัฐในรูปงบประมาณส่งผลต่อระบบเศรษฐกิจส่วนรวมของประเทศ รัฐบาลจึงใช้งบประมาณเป็นเครื่องมือในการควบคุมภาวะเศรษฐกิจของประเทศ ซึ่งอาจแสดงในรูปของนโยบายการคลัง บทบาทของงบประมาณในฐานะนี้ได้แก่

2.1.1 รักษาเสถียรภาพทางเศรษฐกิจและการคลังของประเทศ งบประมาณเป็นแผนแม่บททางการคลังของรัฐบาล (Government master financial plan) ประกอบด้วยรายได้ซึ่งคาดว่าจะเก็บได้และรายจ่ายซึ่งกำหนดว่าจะจ่าย งบประมาณจึงเป็นเครื่องมือสำคัญในการที่จะให้แผนการดำเนินงานต่างๆ ของรัฐบาลสอดคล้องสัมพันธ์กับสถานการณ์ทางเศรษฐกิจและการเงินการคลังของประเทศ ทั้งนี้ เนื่องจากเป็นที่ทราบกันดีอยู่แล้วว่างบประมาณเป็นแผนการใช้จ่ายเงินของรัฐบาล ดังนั้น การจัดทำงบประมาณจะต้องมีการพิจารณาอย่างรอบคอบในการจัดเก็บภาษีอากรการก่อหนี้ รวมถึงการใช้จ่ายเงินของประเทศด้วย เนื่องจากรัฐบาลเป็นผู้ใช้จ่ายรายใหญ่ที่สุดของประเทศ

2.1.2 มุ่งให้เกิดความเจริญก้าวหน้าทางเศรษฐกิจ การดำเนินนโยบายใช้จ่ายตามงบประมาณประจำปีนั้น มุ่งเน้นจะให้เกิดความเจริญก้าวหน้าทางเศรษฐกิจ มีดุลยภาพทางเศรษฐกิจและการเพิ่มรายได้ของประชาชนโดยทั่วไป งบประมาณอาจช่วยในการส่งเสริมและชักจูงให้มีการลงทุนและการจ้างงานมากที่สุดที่ทรัพยากรด้านอื่นๆ จะอำนวยได้

2.1.3 ส่งเสริมการพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศ การพัฒนาประเทศจะเป็นไปตามเป้าหมายได้นั้น รัฐบาลต้องใช้จ่ายเงินในการลงทุนสำหรับปัจจัยพื้นฐานเบื้องต้นในการพัฒนา เช่น การชลประทาน การพลังงาน การคมนาคม ฯลฯ การพัฒนาเหล่านี้จะส่งผลกระทบต่อออกมาทั้งในด้านเศรษฐกิจและสังคม กล่าวคือ ทำให้เศรษฐกิจของประเทศดีขึ้นและประชาชนได้รับการกินดีอยู่ดี

2.1.4 งบประมาณเป็นสิ่งกระตุ้นธุรกิจเอกชน เนื่องจากรัฐบาลเป็นผู้ใช้จ่ายรายใหญ่ที่สุดของประเทศ และเป็นลูกค้ารายใหญ่ของธุรกิจเอกชน การใช้จ่ายของรัฐบาลจะเป็นผลให้เศรษฐกิจขยายตัวหรือหดตัว ดังนั้น เมื่อรัฐบาลมีนโยบายการใช้จ่ายไปทางด้านใด เอกชนย่อมต้องตอบสนองตามด้วย เช่น รัฐบาลมีแนวทางในการพัฒนาประเทศโดยการสร้างสิ่งก่อสร้างต่างๆ เอกชนโดยส่วนมากก็จะลงทุนไปในด้านการค้าขายสิ่งก่อสร้างหรือที่เกี่ยวข้องกับสิ่งก่อสร้าง เป็นต้น

2.2 บทบาทด้านการบริหาร

งบประมาณเป็นปัจจัยที่สำคัญประการหนึ่งทางการบริหาร เพราะงบประมาณหมายถึง เงินทุนที่จะนำไปใช้จ่ายดำเนินการ แต่บางครั้งงบประมาณก็สามารถนำไปซื้อปัจจัยอื่นประกอบกันได้อีก จึงทำให้งบประมาณมีความสำคัญที่จะเป็นตัวแทนปัจจัยอื่นๆ อย่างไรก็ตาม งบประมาณในปัจจุบันมิใช่ตัวเลขแสดงจำนวนเงินที่จะจับจ่ายใช้สอยในปีหนึ่งๆ แต่เป็นเครื่องมืออันสำคัญในการบริหารประเทศอย่างแท้จริง

2.2.1 งบประมาณเป็นเครื่องมือสำหรับใช้ในการวางแผนการดำเนินการของรัฐ กล่าวคือ ในการวางแผนการดำเนินงานของกระทรวง ทบวง กรม ต่างๆ จะต้องพิจารณาเอกสารงบประมาณประจำปีประกอบด้วย เนื่องจากงบประมาณเป็นแผนแม่บททางการคลังที่แสดงถึงเจตนารมณ์ของรัฐบาล นอกจากนี้ ยังเป็นหลักประกันประการหนึ่งได้ว่าหน่วยงานต่างๆ จะได้รับ

การจัดสรรงบประมาณตามแผนที่ได้วางไว้จะทำให้สามารถปฏิบัติตามแผนได้บรรลุเป้าหมายได้ดียิ่งขึ้น

2.2.2 งบประมาณเป็นเครื่องมือในการควบคุมการดำเนินการ งบประมาณจะทำหน้าที่เป็นเครื่องมือในการรายงานความก้าวหน้าหรือผลการดำเนินงาน การประเมินผลงาน เพื่อการเปรียบเทียบกับวัตถุประสงค์ของแผนและโครงการที่กำหนดไว้ก่อนหน้า เพื่อจะได้ทำการแก้ไข ข้อบกพร่องหากเกิดมีขึ้น

2.2.3 งบประมาณเป็นเครื่องมือในการประสานงาน งบประมาณทำหน้าที่ในการประสานงาน ประสานแผนการดำเนินงานต่างๆ ของรัฐบาลให้สอดคล้องกัน ประสานทรัพยากรของประเทศเพื่อประโยชน์ในการใช้จ่ายเงิน ถ้าขาดงบประมาณอาจเกิดการดำเนินงานซ้ำซ้อนกันได้ ซึ่งเป็นการสิ้นเปลืองเงินและเวลาโดยเปล่าประโยชน์

2.3 บทบาทด้านการเมือง

2.3.1 เป็นเครื่องมือของฝ่ายนิติบัญญัติที่ใช้ในการควบคุมการบริหารงานของรัฐบาล เนื่องจากรัฐสภาจะต้องพิจารณาให้ความเห็นชอบแก่งบประมาณแผ่นดินที่รัฐบาลเสนอเสียก่อน รัฐบาลจึงจะสามารถใช้จ่ายเงินตามรายการในงบประมาณนั้นได้ งบประมาณจึงเป็นพาหนะอันสำคัญในอันที่จะให้ข่าวสารที่ชัดเจนแก่รัฐสภาเพื่อขออนุมัติวงเงินที่จะนำมาใช้ดำเนินงานในรอบปี และในโครงการระยะยาว นอกจากนี้ ยังใช้งบประมาณในการตรวจสอบควบคุมการดำเนินกิจกรรมของรัฐบาล โดยศึกษาเปรียบเทียบระหว่างนโยบายหรือแนวทางที่รัฐบาลเสนอต่อรัฐสภา เพื่อขอ งบประมาณกับรายงานการคลังและรายงานผลการปฏิบัติงานในแต่ละขั้นตอน

2.3.2 เป็นเครื่องมือในการประชาสัมพันธ์ของรัฐบาล งบประมาณถือได้ว่าเป็นปัจจัยเชื่อมโยงความเข้าใจอันดีระหว่างฝ่ายบริหารและประชาชนในประเทศ เนื่องจากเป็นเอกสารสำคัญที่รัฐบาลถือเป็นเสมือนรายงานผลงานของรัฐบาลต่อประชาชนได้เข้าใจและรู้ถึงฐานะของรัฐบาลย่อมจะเกิดความศรัทธาและร่วมมือกับรัฐบาลในทุกด้าน ทำให้ประชาชนเกิดความรู้สึกที่ตนเองเป็นส่วนหนึ่งของประเทศ และมีความรับผิดชอบในความเจริญและความเสื่อมของประเทศ อย่างน้อยที่สุดจะทำให้ประชาชนเข้าใจและให้ความร่วมมือโดยการชำระภาษีอากร ไม่มีการหลบหลีกและหลีกเลี่ยง ซึ่งจะเป็นผลให้รัฐบาลมีรายได้เพิ่มขึ้น

2.3.3 งบประมาณแสดงถึงกลุ่มหรือหน่วยงานที่มีอิทธิพลต่อการเมือง ในขณะนั้น เอกสารงบประมาณไม่เพียงแต่จะแสดงให้เห็นเจตจำนงของรัฐบาลว่าจะดำเนินกิจกรรมทางเศรษฐกิจและผลิตบริการสาธารณะประเภทต่างๆ อะไรบ้างเท่านั้น หากยังมีส่วนกำหนดว่าประชาชนกลุ่มใดจะเป็นผู้ได้รับประโยชน์จากการใช้จ่ายของรัฐบาล และกลุ่มใดจะเป็นผู้รับภาระรายจ่ายของรัฐบาล รวมถึงกลุ่มใดที่มีอิทธิพลต่อการกำหนดงบประมาณและกลุ่มใดที่ไม่มีอิทธิพล ทั้งนี้ เนื่องจากงบประมาณเป็นเรื่องของการเมือง มีการต่อรอง ประนีประนอมและใช้กลยุทธ์

นานับประการเพื่อให้ได้มาซึ่งงบประมาณที่ต้องการ โดยที่แต่ละกลุ่มไม่ว่าจะเป็นพรรคการเมือง กลุ่มผลประโยชน์และประชาชนผู้สนใจต่างก็ต้องการให้สิ่งที่ตนชอบปรากฏอยู่ในงบประมาณด้วยกันทั้งสิ้น

3. ลักษณะของงบประมาณที่ดี

งบประมาณที่ดีควรมีคุณลักษณะต่าง ๆ ดังต่อไปนี้

3.1 เป็นศูนย์รวมเงินของแผ่นดิน หมายความว่า รายรับและรายจ่ายของรัฐบาลทุกรายการจะต้องปรากฏอยู่ในงบประมาณแผ่นดินทั้งหมด ไม่ควรกระจายไปอยู่ตามงบต่าง ๆ ที่เรียกว่า งบพิเศษหรือเงินนอกงบประมาณ เพราะนอกจากจะทำให้รัฐบาลสามารถพิจารณาโครงการหรือกิจกรรมต่าง ๆ ตามความสำคัญมาก่อนหน้าให้สอดคล้องกับภาวะเศรษฐกิจ และความต้องการที่แท้จริงของประชาชนแล้ว ยังช่วยจัดปัญหาการทำงานซ้ำซ้อนกัน และทำให้เกิดการประหยัดขึ้นด้วย

อย่างไรก็ดี ในบางกรณีก็มีความจำเป็นที่จะต้องตั้งเงินงบบุพิเศษไว้ต่างหากจากงบประมาณแผ่นดิน การตั้งงบบุพิเศษดังกล่าวถ้าเป็นจำนวนเล็กน้อยก็จะก่อให้เกิดความสะดวกรวดเร็วในการบริหารงานของกระทรวง ทบวง กรม แต่ถ้ามีเป็นจำนวนมากก็อาจเกิดการรั่วไหล ควบคุม ดูแลได้ยาก

3.2 ยึดหลักการพัฒนา ทั้งในด้านเศรษฐกิจ สังคม และการเมือง หมายความว่า ในการจัดเตรียมงบประมาณรายรับและรายจ่าย จะต้องพยายามทำให้งบประมาณแผ่นดินเป็นเครื่องมือที่จะนำความเจริญก้าวหน้ามาสู่ประเทศ และก่อให้เกิดการพัฒนาในทุก ๆ ด้าน มากที่สุด

3.3 ถือหลักประหยัด ไม่ว่าจะเป็งบประมาณรายรับหรืองบประมาณรายจ่าย ถ้าเป็นงบประมาณรายรับก็หมายความว่าในการจัดเก็บรายได้เข้ารัฐจะต้องพยายามให้เสียค่าใช้จ่ายน้อยที่สุด ส่วนงบประมาณรายจ่ายก็หมายความว่า การใช้จ่ายเงินในการดำเนินงานโครงการต่าง ๆ จะต้องดำเนินการอย่างมีประสิทธิภาพ คือเสียเงินค่าใช้จ่ายน้อยแต่ได้ประโยชน์เต็มที่

3.4 มีระยะเวลาที่เหมาะสม ตามปกติระยะเวลาของงบประมาณมีกำหนดเวลา 1 ปี หรือ 12 เดือน เรียกว่าปีงบประมาณ แต่ละประเทศอาจมีวันเริ่มต้นและสิ้นสุดของปีงบประมาณไม่พร้อมกัน เช่น ปีงบประมาณของประเทศไทยเริ่มต้นวันที่ 1 ตุลาคม และสิ้นสุดในวันที่ 30 กันยายนของปีถัดไป การที่ประเทศต่าง ๆ มีระยะเวลาเริ่มต้นและสิ้นสุดของงบประมาณไม่พร้อมกัน เพราะการกำหนดไว้ให้เหมาะสมกับสภาพการณ์ของแต่ละประเทศ งบประมาณที่มีกำหนดเวลาไม่ครบ 12 เดือน อาจเกิดขึ้นได้เมื่อรัฐบาลมีความจำเป็นต้องใช้จ่ายเงินรีบด่วนและมีได้ตั้งไว้ในงบประมาณรายจ่ายประจำปี จึงต้องจัดทำงบประมาณเพื่อกิจการนั้น ๆ ขึ้นใหม่ เสนอขออนุมัติรัฐสภาเป็นกรณีพิเศษ เรียกว่า งบประมาณเพิ่มเติม

3.5 เน้นหลักดุลยภาพ ลักษณะงบประมาณที่ดีต้องเน้นความสมดุลระหว่างรายได้และรายจ่าย อย่างไรก็ตาม ในประเทศกำลังพัฒนาส่วนใหญ่อาจมีปัจจัยต่าง ๆ ที่ทำให้มีความจำเป็น

ที่จะต้องใช้จ่ายมากกว่ารายได้ที่จัดเก็บได้ เช่น ความจำเป็นในการลงทุนด้านโครงสร้างพื้นฐานเพื่อการพัฒนาประเทศ เป็นต้น

กระบวนการงบประมาณ

กระบวนการงบประมาณ (Budget Process) หรือวงจรงบประมาณ (Budget Cycle) หมายถึง กระบวนการที่เป็นลำดับขั้นตอนเกี่ยวกับการกำหนดแผนในการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี เริ่มตั้งแต่การทบทวนผลการดำเนินงานของหน่วยงานที่ผ่านมา การจัดทำกรอบวงเงินในระดับมหภาค การเสนอของบประมาณรายจ่ายของหน่วยงานต่าง ๆ ไปจนถึงขั้นที่รัฐบาลแถลงรายงานการรับจ่ายเงินประจำปีต่อรัฐสภาเพื่อเสนอรัฐสภาพิจารณาอนุมัติและตราเป็นพระราชบัญญัติประกาศเป็นกฎหมายใช้เป็นกรอบในการบริหารและติดตามประเมินผลงบประมาณรายจ่ายประจำปี กระบวนการงบประมาณประกอบด้วยขั้นตอนหลักที่สำคัญดังต่อไปนี้

1. การจัดเตรียมงบประมาณ (Budget Preparation)

เป็นขั้นตอนแรกของกระบวนการงบประมาณ ซึ่งฝ่ายบริหาร คือ รัฐบาลมีหน้าที่ในการเสนอของบประมาณรายจ่ายประจำปีต่อฝ่ายนิติบัญญัติเพื่อพิจารณาอนุมัติ ในทางปฏิบัติผู้มีบทบาทในการจัดทำงบประมาณรายจ่ายโดยตรง ได้แก่ ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐ ซึ่งเป็นผู้ใช้งบประมาณและสำนักงบประมาณซึ่งมีอำนาจหน้าที่ในการวิเคราะห์คำขอตั้งงบประมาณรายจ่ายของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐ และจัดทำเป็นร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีเสนอต่อนายกรัฐมนตรีและคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติ และเสนอต่อรัฐสภาต่อไป

การจัดเตรียมงบประมาณประกอบด้วยกระบวนการสำคัญ 3 ประการ คือ การทบทวนงบประมาณ การวางแผนงบประมาณ และการจัดทำงบประมาณ

1.1 การทบทวนงบประมาณ (Budget Revision)

กระบวนการทบทวนงบประมาณ มีวัตถุประสงค์หลักเพื่อวางกรอบในการปรับเปลี่ยนบทบาท ภารกิจ และแผนดำเนินงานของหน่วยงานให้สอดคล้องกับลำดับความสำคัญทางนโยบาย ศักยภาพของหน่วยงาน และสภาพแวดล้อมที่เปลี่ยนแปลงไป การทบทวนงบประมาณจะให้ความสำคัญกับองค์ประกอบต่างๆ ดังนี้

- 1.1.1 ผลการดำเนินงานที่ผ่านมา
- 1.1.2 ความพร้อมและศักยภาพของหน่วยงานที่รับนโยบายไปปฏิบัติ
- 1.1.3 กฎหมายรองรับและระเบียบต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง
- 1.1.4 สภาพแวดล้อมทางสังคม เศรษฐกิจ และการเมืองที่เปลี่ยนแปลงไป

1.1.5 นโยบายหรือยุทธศาสตร์การพัฒนาของรัฐบาลที่ประกาศในปีที่ผ่านมาจนถึงปัจจุบัน

1.1.6 แนวโน้มและสถิติย้อนหลังของวงเงินที่ได้รับจัดสรร

1.2 การวางแผนงบประมาณ (Budget Planning)

การวางแผนงบประมาณ เป็นการสร้างความเชื่อมโยงของเศรษฐกิจในภาพรวม ยุทธศาสตร์ชาติ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ แผนแม่บทต่างๆ นโยบายของรัฐบาลเพื่อกำหนดเป็นนโยบายงบประมาณ วงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปี และยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี โดยในขั้นตอนการวางแผนงบประมาณมีการดำเนินงานที่สำคัญ ดังนี้

1.2.1 การจัดทำยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี

คณะทำงานจัดทำข้อเสนอเป้าหมายและยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี จะร่วมกันกำหนดยุทธศาสตร์การจัดสรร/ประเด็นภายใต้ยุทธศาสตร์ รวมถึงกำหนดเป้าหมายและตัวชี้วัดที่สอดคล้องกับเป้าหมาย/ตัวชี้วัดของแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติและแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เพื่อประโยชน์ในการติดตามและประเมินผลสัมฤทธิ์จากการใช้จ่ายงบประมาณ ทั้งนี้ สำนักงบประมาณจะนำเสนอยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีต่อคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบ เพื่อให้หน่วยรับงบประมาณใช้เป็นแนวทางในการจัดทำคำขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปี

1.2.2 การกำหนดกรอบวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปี

ที่ประชุม 4 หน่วยงาน ซึ่งประกอบด้วย กระทรวงการคลัง สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงบประมาณ ธนาคารแห่งประเทศไทย จะร่วมกันกำหนดนโยบายและวงเงินงบประมาณที่เหมาะสม สอดคล้องกับสถานการณ์และแนวโน้มของเศรษฐกิจ รวมทั้งนโยบายของรัฐบาล ซึ่งสำนักงบประมาณจะจัดทำข้อเสนอวงเงินดังกล่าวเสนอต่อนายกรัฐมนตรีและคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนที่จะจัดทำงบประมาณในชั้นรายละเอียดต่อไป โดยพิจารณาประเด็นสำคัญ ประกอบด้วย

1.2.2.1 การคาดการณ์ทางเศรษฐกิจและการคลังมหภาค

สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติจะนำเสนอประมาณการภาวะเศรษฐกิจในปัจจุบันและแนวโน้มภาวะเศรษฐกิจในปีต่อไปเพื่อเป็นกรอบในการกำหนดวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปี ต่อที่ประชุม 4 หน่วยงานหลักด้านการเงินการคลัง ประกอบด้วย สำนักงบประมาณ สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ กระทรวงการคลัง และธนาคารแห่งประเทศไทย โดยที่ประชุมจะมีการพิจารณาร่วมกันในประเด็นที่สำคัญ อาทิ อัตราการขยายตัวของผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ (GDP) อัตราเงินเฟ้อ (Inflation) เป็นต้น

1.2.2.2 การประมาณการรายได้

กระทรวงการคลัง โดยสำนักงานเศรษฐกิจการคลังจะนำเสนอผลการจัดเก็บรายได้ในปีที่ผ่านมาและประมาณการรายได้ในปีต่อไป เพื่อให้ที่ประชุมฯ พิจารณาและให้ความเห็นชอบนำไปเป็นกรอบในการกำหนดวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีต่อไป

1.2.2.3 ประมาณการรายจ่าย

สำนักงบประมาณ จะนำเสนอประมาณการรายจ่ายรายการสำคัญ ภาระงบประมาณต่อเนื่องและจำเป็น ภาระผูกพันที่ต้องจัดสรรในปีงบประมาณ เพื่อให้ทราบถึงภาระงบประมาณที่เกิดจากการตัดสินใจเชิงนโยบายในปัจจุบัน รวมถึงประมาณการรายจ่ายสำหรับนโยบายใหม่ๆ เพื่อใช้เป็นกรอบในการประมาณการวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปี

1.2.2.4 การประมาณการหนี้สาธารณะ

กระทรวงการคลัง โดยสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะจะนำเสนอสถานะของหนี้สาธารณะที่เป็นอยู่ในปัจจุบัน และประมาณการภาระหนี้ภาครัฐในปีงบประมาณต่อไป เพื่อให้ที่ประชุมใช้เป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาในการกำหนดวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปี

1.3 การจัดทำงบประมาณ (Budget Formulation)

สำนักงบประมาณจะนำเสนอปฏิทินงบประมาณเพื่อให้คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบและแจ้งส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐ เพื่อเป็นการเตรียมความพร้อมในการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี และเมื่อคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบนโยบายงบประมาณ ยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณ และวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีแล้ว สำนักงบประมาณจะมีหนังสือแจ้งแนวทางการดำเนินงานในการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี และคู่มือปฏิบัติเกี่ยวกับการจัดทำค่าของงบประมาณรายจ่ายประจำปี

ในส่วนของหน่วยงาน เมื่อกระทรวงได้รับปฏิทินงบประมาณและคู่มือจัดทำคำขอจากสำนักงบประมาณแล้ว กระทรวงจะแจ้งไปยังหน่วยงานในสังกัด เพื่อจัดทำค่าของงบประมาณ ส่งให้สำนักงบประมาณพิจารณา และจัดทำเป็นร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี พร้อมทั้งเอกสารงบประมาณเสนอต่อนายกรัฐมนตรี เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา และนำเสนอต่อรัฐสภา เป็นเวลาอย่างน้อย 3 เดือน ก่อนวันเริ่มปีงบประมาณนั้นตามที่กำหนดไว้ในมาตรา 20 ของพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. 2561

สำหรับเอกสารงบประมาณที่นำเสนอต่อรัฐสภาตามพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. 2561 ได้กำหนดให้รัฐบาลเสนอค่าแถลงของนายกรัฐมนตรี พร้อมด้วยข้อมูลรายละเอียดต่าง ๆ เช่น ฐานะและนโยบายการคลังและการเงินของประเทศ รายรับรายจ่ายเปรียบเทียบปีปัจจุบัน ปีที่ขอตั้งงบประมาณรายจ่าย และปีที่ล่วงมาแล้ว หนี้ของรัฐบาลที่มีอยู่และที่จะขอกู้ใหม่

เป็นต้น ซึ่งโดยทั่วไปจะนำเสนอร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี พร้อมเอกสารประกอบจำนวนประมาณ 14 เล่ม (ปีงบประมาณ พ.ศ. 2562) และเรียกเอกสารฉบับนี้ว่าเอกสารงบประมาณ (Budget Document)

2. การอนุมัติงบประมาณ (Budget Adoption)

การอนุมัติงบประมาณ หมายถึง การพิจารณาอนุมัติร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี พร้อมทั้งเอกสารประกอบงบประมาณซึ่งฝ่ายบริหารหรือรัฐบาลเสนอต่อฝ่ายนิติบัญญัติหรือรัฐสภา ซึ่งประกอบด้วย 2 สภา คือ สภาผู้แทนราษฎร และวุฒิสภา โดยร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี จะผ่านการพิจารณาจากสภาผู้แทนราษฎรก่อน 3 วาระแล้วจึงเสนอวุฒิสภาพิจารณาก่อนนำทูลเกล้าถวายพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว ทรงลงพระปรมาภิไธยประกาศใช้เป็นกฎหมายต่อไป

กระบวนการอนุมัติงบประมาณจะเริ่มขึ้นภายหลังจากที่ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีผ่านการพิจารณาโดยคณะรัฐมนตรีแล้ว สำนักงบประมาณจะเตรียมเอกสารงบประมาณเพื่อให้นายกรัฐมนตรีเสนอต่อรัฐสภาเพื่อพิจารณา ซึ่งการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีของสภาผู้แทนราษฎรประกอบด้วย 3 วาระ

วาระที่ 1 เป็นการพิจารณารับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี รวมถึงการแต่งตั้งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี

วาระที่ 2 เป็นการพิจารณาในชั้นกรรมาธิการ และการพิจารณาเต็มสภาเรียงตามมาตรา

วาระที่ 3 เป็นการพิจารณาอนุมัติ และประธานสภาผู้แทนราษฎรจะเป็นผู้เสนอร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีต่อวุฒิสภาเพื่อพิจารณาต่อไป

วุฒิสภาจะดำเนินการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี โดยตั้งคณะกรรมการขึ้นมาเพื่อศึกษาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีเช่นเดียวกัน และต้องพิจารณาให้ความ “เห็นชอบ” หรือ “ไม่เห็นชอบ” ให้แล้วเสร็จภายใน 20 วัน นับแต่วันที่ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีมาถึงวุฒิสภา ทั้งนี้ เว้นแต่สภาผู้แทนราษฎรได้ลงมติให้ขยายเวลาออกไปเป็นกรณีพิเศษ หากวุฒิสภาไม่สามารถพิจารณาให้เสร็จภายในกำหนดเวลาให้ถือว่าวุฒิสภาได้ให้ความเห็นชอบตามร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายนั้น

หากร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี ได้รับความเห็นชอบจากวุฒิสภาแล้ว นายกรัฐมนตรีจะนำร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีขึ้นทูลเกล้าถวายเพื่อพระมหากษัตริย์ทรงลงพระปรมาภิไธย ประกาศในราชกิจจานุเบกษาใช้บังคับเป็นกฎหมายต่อไป

3. การบริหารงบประมาณ (Budget Execution)

เมื่อพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี ประกาศเป็นกฎหมายใช้บังคับแล้ว ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐ ผู้ใช้งบประมาณ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการบริหารงบประมาณรายจ่ายจะต้องวางแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณให้สอดคล้องกับเป้าหมายการให้บริการกระทรวง ผลผลิต/โครงการ ตามวงเงินงบประมาณรายจ่ายที่ระบุไว้ในเอกสารประกอบพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี ซึ่งการบริหารงบประมาณเกี่ยวข้องกับการอนุมัติจัดสรรงบประมาณ การโอนเปลี่ยนแปลงรายการ และการกั้นเงินเหลือมือปี

4. การติดตามประเมินผลงบประมาณ (Budget Monitoring and Evaluation)

การติดตามประเมินผลงบประมาณจะหมายถึง รวมถึง ขั้นตอนการควบคุมติดตาม การปฏิบัติงาน และการใช้จ่ายงบประมาณของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐ ให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ เป้าหมายการให้บริการของกระทรวง ผลผลิต/โครงการ ที่ปรากฏในพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี และเอกสารงบประมาณรายจ่ายประจำปี และตามกฎหมาย ระเบียบ และข้อบังคับที่เกี่ยวข้องกับการใช้จ่ายเงินแผ่นดิน รวมทั้งการประเมินผลสัมฤทธิ์ของการดำเนินงานของหน่วยงานที่ผ่านมา

แนวทางการจัดการงบประมาณ

การจัดการงบประมาณรายจ่ายที่มีประสิทธิภาพ คือ การจัดสรรงบประมาณที่นำไปสู่ผลประโยชน์ต่อสังคมตรงตามความต้องการของกลุ่มเป้าหมายในระยะเวลาที่เหมาะสม แต่เนื่องจากงบประมาณที่รัฐบาลจัดสรรให้มีจำกัด ทำให้ไม่สามารถจัดสรรงบประมาณให้กับทุกภารกิจของภาครัฐที่ต้องการได้ จึงจำเป็นต้องมีการจัดลำดับความสำคัญทางยุทธศาสตร์ โดยมีแนวทางที่สำคัญ คือ

1. ระดับประเทศ

ความสำคัญในแต่ละยุทธศาสตร์ขึ้นอยู่กับแนวนโยบายของรัฐบาล เนื่องจากวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีมีจำกัด การเลือกจัดสรรงบประมาณไปดำเนินการในยุทธศาสตร์ใดย่อมส่งผลกระทบต่อยุทธศาสตร์อื่นที่ต้องสูญเสียโอกาสที่จะใช้งบประมาณดังกล่าว ดังนั้น การจัดลำดับความสำคัญทางยุทธศาสตร์ ควรพิจารณาจากเป้าหมายยุทธศาสตร์ชาติ ระยะ 20 ปี และเป้าประสงค์เชิงยุทธศาสตร์ของรัฐบาล ที่สอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และนโยบายความมั่นคงแห่งชาติ

2. ระดับกระทรวง

ปัจจัยสำคัญที่ผลักดันให้การจัดสรรงบประมาณในระดับกระทรวงไปสู่ผลประโยชน์สูงสุดของประเทศ คือ การกำหนดเป้าหมายของกระทรวงมีความสอดคล้องเชื่อมโยงกับเป้าประสงค์เชิงยุทธศาสตร์ที่เกี่ยวข้อง และสอดคล้องกับเป้าหมายยุทธศาสตร์ระดับชาติ สามารถถ่ายทอดไปสู่ยุทธศาสตร์กระทรวง เป้าหมายการให้บริการหน่วยงานได้อย่างชัดเจน มีความสัมพันธ์กับพันธกิจของกระทรวงที่กำหนดตามกฎหมายจัดตั้งกระทรวง ทบวง กรม หรือกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง หรือที่ได้รับมอบหมายตามนโยบายของรัฐบาล

3. ระดับหน่วยงาน

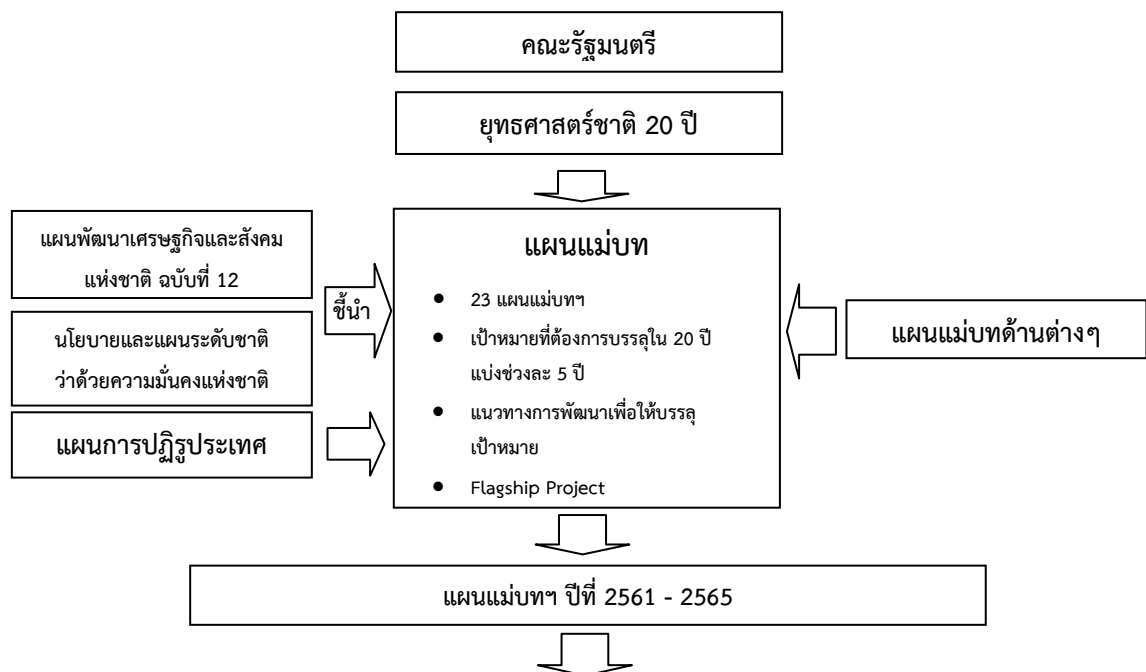
การกำหนดเป้าหมายการให้บริการหน่วยงานให้สอดคล้องและสัมพันธ์กับเป้าหมายการให้บริการกระทรวง ถ่ายทอดไปสู่กลยุทธ์หน่วยงาน ผลผลิต/โครงการและกิจกรรมได้อย่างชัดเจน เป็นรูปธรรม และวัดผลการดำเนินงานได้ เพื่อขจัดความซ้ำซ้อน เกิดการบูรณาการ และมีการจัดลำดับความสำคัญในแต่ละปีตามนโยบาย ตลอดจนการคาดการณ์ได้ว่าการดำเนินงานของหน่วยงานจะก่อให้เกิดผลผลิต ผลลัพธ์อย่างไรบนพื้นฐานของข้อมูล ศักยภาพและความพร้อมในการดำเนินงานของหน่วยงาน

บทบาทของผู้ที่เกี่ยวข้องในการวางแผนและจัดทำงบประมาณ

1. รัฐบาล/คณะรัฐมนตรี

คณะรัฐมนตรีจะกำหนดทิศทางนโยบายงบประมาณ (ขาดดุล สมดุล หรือเกินดุล) ให้ความเห็นชอบยุทธศาสตร์การ จัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี ซึ่งเป็นเครื่องมือที่จะเน้น และจัดลำดับความสำคัญของวัตถุประสงค์ในเชิงนโยบายงบประมาณ

แผนภาพที่ 2 - 1 การวางแผนและการจัดการงบประมาณ



2. รองนายกรัฐมนตรี/รัฐมนตรีที่รับผิดชอบกระทรวงหรือหน่วยงาน

มอบนโยบายและกำหนดลำดับความสำคัญที่กระทรวงรับผิดชอบหรือมีส่วนเกี่ยวข้อง โดยมีแนวทางที่สำคัญ คือ

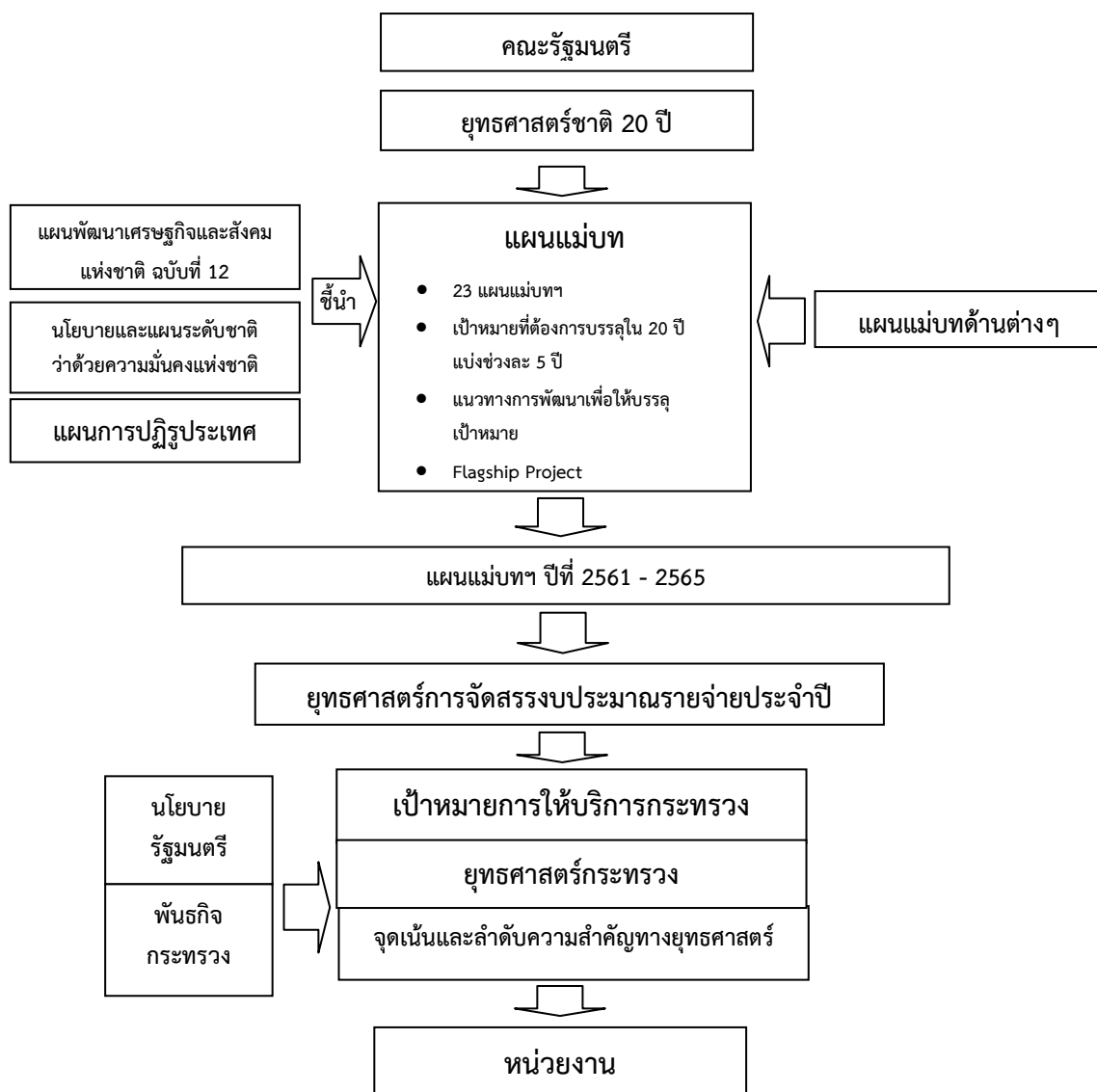
2.1 แปลงนโยบายของรัฐบาล (Supply Side) และความต้องการของประชาชน (Demand Side) ไปสู่การปฏิบัติที่ชัดเจนเป็นรูปธรรม

2.2 พิจารณารายงานผลการดำเนินงานที่ผ่านมาและเหตุผลที่สามารถหรือไม่สามารถบรรลุเป้าหมายที่กำหนด ตลอดจนกลยุทธ์/แนวทางที่สนับสนุนความสำเร็จตามนโยบายของรัฐบาล/กระทรวง

2.3 ตัดสินใจทางนโยบายโดยปรับเปลี่ยนหรือยกเลิกงานที่ไม่สอดคล้องกับนโยบาย หรือมีผลงานไม่คุ้มค่า เพื่อนำไปดำเนินการตามนโยบายสำคัญของรัฐบาลและกระทรวงที่มีความคุ้มค่า หรือตอบสนองต่อเป้าหมายในระดับสูง

2.4 ให้ความเห็นชอบคำขอของงบประมาณรายจ่ายประจำปี ส่งสำนักงบประมาณ

แผนภาพที่ 2 - 2 การวางแผนและการจัดการงบประมาณระดับกระทรวง



3. กระทรวง และหน่วยงาน

ปลัดกระทรวง รองปลัดกระทรวง หัวหน้าส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงาน ในกำกับ ร่วมกันวิเคราะห์และพิจารณาแนวทาง การดำเนินงาน เพื่อจัดทำข้อเสนอเป้าหมาย การให้บริการกระทรวง และยุทธศาสตร์กระทรวง ตามนโยบายของรัฐมนตรีเจ้าสังกัดที่สอดคล้อง กับนโยบายรัฐบาล ยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณ ลำดับความสำคัญของเป้าหมายในเชิง ยุทธศาสตร์ที่ได้รับมอบหมายในแต่ละยุทธศาสตร์ที่กระทรวงมีส่วนเกี่ยวข้อง ให้มีความเชื่อมโยง สอดคล้องสนับสนุนซึ่งกันและกัน และเป็นไปในทิศทางเดียวกัน โดยหัวหน้าส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานในกำกับพิจารณาดำเนินการ

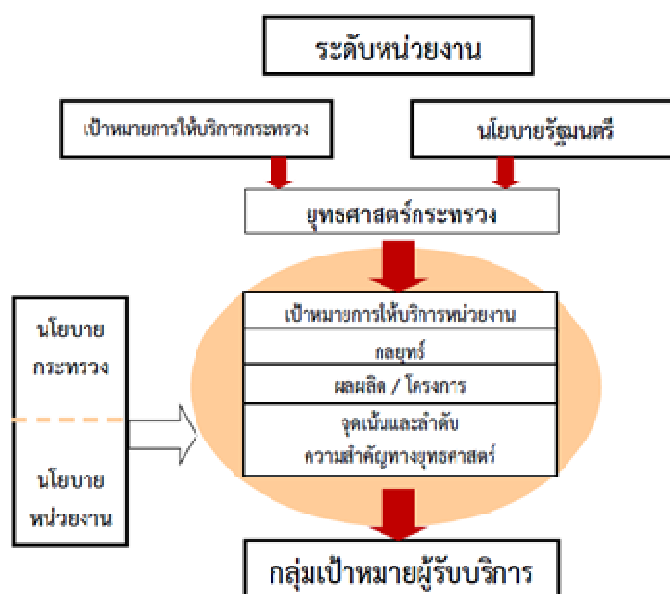
3.1 ปรับเป้าหมายการให้บริการหน่วยงาน และกลยุทธ์ของหน่วยงาน ตลอดจนค่าใช้จ่ายต่าง ๆ ให้สอดคล้องกับเป้าหมายการให้บริการกระทรวง และยุทธศาสตร์กระทรวงที่เปลี่ยนแปลงไปให้เหมาะสมกับสภาวการณ์

3.2 นำผลการประเมินผลสัมฤทธิ์ของการดำเนินงานและการใช้จ่ายงบประมาณที่ผ่านมา ไปปรับแผนการให้บริการ และผลผลิต/โครงการ ให้สามารถบรรลุเป้าหมายอย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล

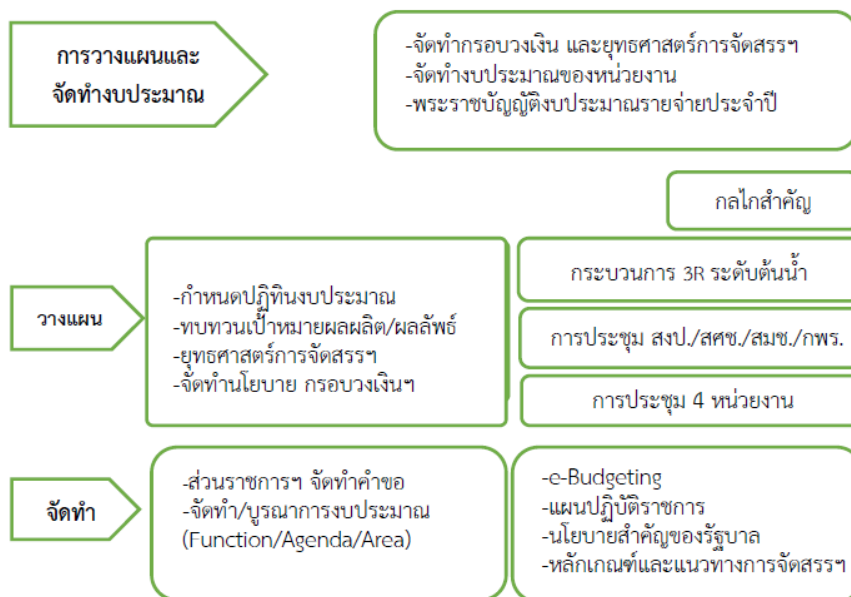
3.3 จัดเรียงลำดับตามความสำคัญ (Prioritize) โดยเริ่มจากงานที่สำคัญที่สุดในเชิงนโยบายก่อน (ต้องครอบคลุมหัวข้องานหลักๆ ของหน่วยงานที่ต้องดำเนินการ)

3.4 ทบทวนบทบาทและภารกิจของหน่วยงาน (Redeploy) โดยมีกรอบการพิจารณาที่สำคัญ คือ ความสำคัญ จำเป็นและเร่งด่วนทางยุทธศาสตร์ และศักยภาพของหน่วยปฏิบัติ

แผนภาพที่ 2 – 3 การวางแผนและการจัดการงบประมาณระดับหน่วยงาน



แผนภาพที่ 2 – 4 แนวทางการวางแผนงบประมาณและการจัดทำงบประมาณ



แนวทางการวางแผนงบประมาณในระดับมหภาค

เป็นขั้นตอนแรกของกระบวนการงบประมาณ ซึ่งฝ่ายบริหาร คือ รัฐบาลมีหน้าที่ในการเสนองบประมาณประจำปีต่อฝ่ายนิติบัญญัติเพื่อพิจารณาอนุมัติ ในทางปฏิบัติผู้มีส่วนเกี่ยวข้องในการจัดทำงบประมาณโดยตรง ได้แก่ ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานอื่น ผู้ใช้งบประมาณ และสำนักงบประมาณ โดยสำนักงบประมาณมีอำนาจหน้าที่ในการวิเคราะห์คำขอตั้งงบประมาณรายจ่าย และจัดทำเป็นร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีเสนอต่อนายกรัฐมนตรี เพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาและเสนอต่อรัฐสภา ประกอบด้วยกิจกรรมที่สำคัญ 2 กิจกรรม คือ การวางแผนงบประมาณ และการจัดทำงบประมาณ

เป็นการสร้างความเชื่อมโยงของเศรษฐกิจในภาพรวม นโยบายของรัฐบาล แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติและนโยบายความมั่นคงแห่งชาติ เพื่อกำหนดเป็นนโยบายงบประมาณวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปี และยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณ เป็นการวิเคราะห์และประเมินผลกระทบของการใช้จ่ายภาครัฐที่มีต่อสถานการณ์ทางเศรษฐกิจ เพื่อจัดทำข้อเสนอทางเศรษฐกิจมหภาค โดยการพิจารณาร่วมกันของ 4 หน่วยงานหลัก ได้แก่ สำนักงบประมาณ สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ กระทรวงการคลังและธนาคารแห่งประเทศไทย มีสาระสำคัญโดยสรุป คือ

1. การคาดการณ์ทางเศรษฐกิจและการคลังมหภาค สถานการณ์ทางเศรษฐกิจทั้งภายในและภายนอกประเทศ แนวโน้มภาวะเศรษฐกิจ และประมาณการภาวะเศรษฐกิจของปีงบประมาณปัจจุบัน และปีงบประมาณต่อไปที่กำลังจะเตรียมการจัดทำงบประมาณรายจ่าย

2. การประมาณการรายได้ เป็นข้อมูลเกี่ยวกับประมาณการรายได้ที่คาดว่าจะได้รับจัดเก็บได้ในภาพรวม และจำแนกตามหน่วยจัดเก็บรายได้

3. การประมาณการหนี้สาธารณะ เป็นการประมาณการภาระหนี้ภาครัฐประจำปี และประมาณการล่วงหน้า ฐานข้อมูลภาระหนี้ภาครัฐ การประมาณการการเบิกจ่ายเงินกู้ และแผนการกู้เงินทั้งในประเทศและต่างประเทศ เพื่อกำหนดรายจ่ายชำระหนี้เงินกู้ที่รัฐบาลกู้โดยตรงและค้ำประกัน ประกอบด้วย เงินต้น ดอกเบี้ย และค่าธรรมเนียม

4. การกำหนดนโยบายงบประมาณ (ขาดดุล / เกินดุล / สมดุล) และวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปี ที่เชื่อมโยงแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

แนวทางการวางแผนงบประมาณในระดับจุลภาค

การวางแผนงบประมาณ ประกอบด้วย ขั้นตอนที่สำคัญ 2 ขั้นตอน คือ

1. การทบทวนและตรวจสอบผลการดำเนินงานที่ผ่านมา (Review Phase) : เป็นการทบทวน ตรวจสอบสภาพของข้อมูล ความก้าวหน้าของการดำเนินงานจากการใช้จ่ายงบประมาณประจำปีตามลักษณะของแต่ละมิติ ได้แก่ กิจกรรมสำคัญ ผลผลิต/โครงการ ผลลัพธ์ ผลกระทบที่เกิดขึ้น ปัญหา อุปสรรค และแนวทางการแก้ไข โดยนำผลที่ได้ ไปเป็นข้อมูลสำคัญสำหรับการวิเคราะห์เพื่อตัดสินใจหรือพิจารณาทางเลือกที่เหมาะสมสำหรับการดำเนินการ ได้แก่ การดำเนินการต่อไปโดยคงแผนเดิมไว้ ปรับปริมาณและ/หรือคุณภาพให้เกิดความเหมาะสม รวมทั้งการยกเลิก ชะลอ หรือขยายผลการดำเนินการ

2. การริเริ่มงาน โครงการ หรือกิจกรรมใหม่ (New Policy / New Activity) : สำหรับการริเริ่มงาน โครงการ และกิจกรรมที่จะเกิดขึ้นใหม่ในแต่ละปีงบประมาณ ต้องเริ่มด้วยการพิจารณาปัจจัยที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินงานในมิติต่าง ๆ ให้ครบถ้วน เพื่อสร้างความมั่นใจในความถูกต้อง เหมาะสม สอดคล้องกับความต้องการที่แท้จริง และคุ้มค่าที่จะดำเนินการ โดยมีเป้าหมายที่สำคัญคือ สามารถระบุข้อมูลที่แสดงความสมเหตุสมผลและความเป็นไปได้ ทั้งในแง่ของศักยภาพความพร้อมของหน่วยงานและความสามารถในการบรรลุตามวัตถุประสงค์ที่กำหนด อาทิ ที่มาและความสำคัญ กลุ่มเป้าหมาย การมีส่วนร่วม ผลลัพธ์และผลกระทบ การวิเคราะห์ความเหมาะสมทั้งในด้านเศรษฐกิจ สังคม ความมั่นคง สิ่งแวดล้อม และคุณภาพชีวิต ความพร้อมของเทคโนโลยี บุคลากร พื้นที่ กระบวนการ ระยะเวลา ทรัพยากร และการบริหารจัดการความเสี่ยง

การจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ

มีหลักสำคัญในการดำเนินการ ดังนี้

1. น้อมนำหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงมาเป็นพื้นฐานการจัดทำงบประมาณยึดหลักการทำงาน กล่าวคือ มีเหตุผล มีความพอประมาณ และมีภูมิคุ้มกัน โดยอาศัยหลักวิชาการ ความรู้ ควบคู่คุณธรรมในการบริหารจัดการ การจัดทำค่าของงบประมาณจำเป็นต้องสอดคล้องกับ

สภาพข้อเท็จจริงและศักยภาพในการทำงาน รวมทั้งมุ่งให้เกิดการพัฒนาหรือการแก้ไขปัญหาต่าง ๆ อย่างยั่งยืน

2. หลักการมีส่วนร่วมของประชาชน การให้บริการสาธารณะของส่วนราชการฯ จะต้องตั้งอยู่บนพื้นฐานความต้องการของกลุ่มเป้าหมายผู้รับบริการ

3. การบูรณาการในทุกมิติ ต้องมีการบูรณาการทั้งในระดับ Agenda ตามยุทธศาสตร์ นโยบายเรื่องสำคัญเร่งด่วนของรัฐบาล โดยใช้กลไกยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณ และระดับ Function โดยใช้กลไกโครงสร้างแผนงาน รวมทั้งระดับ Area โดยใช้กลไกงบประมาณเชิงพื้นที่จากการบูรณาการแผนร่วมกับจังหวัดและกลุ่มจังหวัด

4. หลักความโปร่งใส ตรวจสอบได้ การจัดทำงบประมาณทั้งในระดับประเทศและระดับหน่วยงานต้องมีความโปร่งใสตรวจสอบได้ กล่าวคือ ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่น จำเป็นต้องกำหนดหลักเกณฑ์การจัดสรรงบประมาณที่สอดคล้องกับสภาพของพื้นที่ มีการกระจายอย่างเป็นธรรมและทั่วถึง มีค่าใช้จ่ายต่อหน่วยที่มีความชัดเจน และสมเหตุสมผล รวมทั้งมีรายละเอียดข้อมูลงบประมาณเพื่อประกอบการพิจารณาของฝ่ายนิติบัญญัติที่ถูกต้องและสมบูรณ์

การจัดสรรงบประมาณ ต้องมีการประเมินและการจัดลำดับความสำคัญของผลผลิต/โครงการ ที่คำนึงถึงความสอดคล้องกับนโยบายและยุทธศาสตร์ของรัฐบาล รวมทั้งความพร้อมและความสามารถในการดำเนินงานของหน่วยงาน ดังนี้

1. มีความสอดคล้องเชิงยุทธศาสตร์ มีลำดับความสำคัญสูงในเชิงนโยบาย ส่งผลสำเร็จต่อยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี

2. มีการกำหนดเป้าหมาย ค่าเป้าหมาย และตัวชี้วัดความสำเร็จของโครงการ/กิจกรรมอย่างชัดเจน เป็นรูปธรรม

3. ผลประโยชน์หรือผลกระทบที่คาดว่าจะได้รับ/เกิดขึ้นจากการดำเนินการมีความเหมาะสมและคุ้มค่าในเชิงเศรษฐกิจ สังคม หรือความมั่นคง

4. มีการตรวจสอบและยืนยันอย่างชัดเจนว่าสามารถตอบสนองต่อความต้องการหรือสภาพปัญหาของกลุ่มเป้าหมาย โดยขอบเขตของงานมีความเหมาะสม

กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับงบประมาณรายจ่ายภาครัฐ

กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการจัดการงบประมาณรายจ่ายภาครัฐในปัจจุบัน ได้แก่ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2560 พระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. 2561 พระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. 2561 ซึ่งมีรายละเอียด ดังนี้

1. รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2560

บทบัญญัติในรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2560 กำหนดหลักการเกี่ยวกับการใช้จ่ายเงินแผ่นดินไว้ในหลายมาตรา ดังนี้

มาตรา 140 การจ่ายเงินแผ่นดิน จะกระทำได้เฉพาะที่ได้อนุญาตไว้ในกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่าย กฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ หรือกฎหมายเกี่ยวกับการโอนงบประมาณ กฎหมายว่าด้วยเงินคงคลัง หรือกฎหมายว่าด้วยวินัยการเงินการคลังของรัฐ เว้นแต่ในกรณีจำเป็นรีบด่วนจะจ่ายไปก่อนก็ได้ แต่ต้องเป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กฎหมายบัญญัติ ในกรณีเช่นว่านี้ ต้องตั้งงบประมาณรายจ่ายชดใช้ในพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่ายหรือพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม หรือพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีถัดไป

มาตรา 141 งบประมาณรายจ่ายของแผ่นดินให้ทำเป็นพระราชบัญญัติ ถ้าพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณออกไม่ทันปีงบประมาณใหม่ ให้ใช้กฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่ายในปีงบประมาณปีก่อนนั้นไปพลางก่อน

รัฐต้องจัดสรรงบประมาณให้เพียงพอกับการปฏิบัติหน้าที่โดยอิสระของรัฐสภา ศาลองค์กรอิสระ และองค์กรอัยการ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ที่บัญญัติไว้ในกฎหมายว่าด้วยวินัยการเงินการคลังของรัฐ ในกรณีที่เห็นว่างบประมาณที่ได้รับจัดสรรไม่เพียงพอต่อการปฏิบัติหน้าที่ รัฐสภา ศาลองค์กรอิสระ หรือองค์กรอัยการจะยื่นคำขอแปรญัตติต่อคณะกรรมการบริหารโดยตรงก็ได้

มาตรา 142 ในการเสนอร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ ต้องแสดงแหล่งที่มาและประมาณการรายได้ ผลสัมฤทธิ์หรือประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับจากการจ่ายเงิน และความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติและแผนพัฒนาต่างๆ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ที่บัญญัติไว้ในกฎหมายว่าด้วยวินัยการเงินการคลังของรัฐ

มาตรา 143 ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม และร่างพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่ายสภาผู้แทนราษฎรจะต้องพิจารณาให้แล้วเสร็จภายในหนึ่งร้อยห้าวันนับแต่วันที่ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวมาถึงสภาผู้แทนราษฎร

ถ้าสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาร่างพระราชบัญญัตินั้นไม่แล้วเสร็จภายในกำหนดเวลาตามวรรคหนึ่ง ให้ถือว่าสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบกับร่างพระราชบัญญัตินั้น และให้เสนอร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวต่อวุฒิสภาเพื่อพิจารณา

ในการพิจารณาของวุฒิสภา วุฒิสภาจะต้องให้ความเห็นชอบหรือไม่ให้ความเห็นชอบภายในยี่สิบวันนับแต่วันที่ร่างพระราชบัญญัตินั้นมาถึงวุฒิสภา โดยจะแก้ไขเพิ่มเติมใดๆ มิได้ ถ้าพ้นกำหนดเวลาดังกล่าว ให้ถือว่าวุฒิสภาเห็นชอบให้ดำเนินการต่อไปตามมาตรา 81

ถ้าวุฒิสภาไม่เห็นชอบด้วยกับร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว ให้นำความในมาตรา 138 วรรคสอง มาใช้บังคับโดยอนุโลม โดยให้สภาผู้แทนราษฎรยกขึ้นพิจารณาใหม่ได้ทันที

ระยะเวลาตามวรรคหนึ่งและวรรคสาม มิให้นำรวมระยะเวลาที่ศาลรัฐธรรมนูญ พิจารณาตามมาตรา 144 วรรคสาม

มาตรา 144 ในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี งบประมาณ ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม และร่างพระราชบัญญัติโอนงบประมาณ รายจ่าย สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจะแปรญัตติเปลี่ยนแปลงหรือแก้ไขเพิ่มเติมรายการหรือจำนวน ในรายการมิได้ แต่อาจแปรญัตติในทางลดหรือตัดทอนรายจ่ายซึ่งมิใช่รายจ่ายตามข้อผูกพันอย่างใด อย่างหนึ่ง ดังต่อไปนี้

- (1) เงินสงฆ์ใช้ต้นเงินกู้
- (2) ดอกเบี้ยเงินกู้
- (3) เงินที่กำหนดให้จ่ายตามกฎหมาย

ในการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎร วุฒิสภา หรือคณะกรรมการการ เสนอ การ แปรญัตติหรือการกระทำด้วยประการใด ๆ ที่มีผลให้สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร สมาชิกวุฒิสภา หรือ กรรมการมีส่วนร่วมไม่ว่าโดยทางตรงหรือทางอ้อมในการใช้งบประมาณรายจ่าย จะกระทำมิได้

ในกรณีที่สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือสมาชิกวุฒิสภา มีจำนวนไม่น้อยกว่าหนึ่งในสิบ ของจำนวนสมาชิกทั้งหมดเท่าที่มีอยู่ของแต่ละสภา เห็นว่ามีการกระทำที่ฝ่าฝืนบทบัญญัติตามวรรคสอง ให้เสนอความเห็นต่อศาลรัฐธรรมนูญเพื่อพิจารณา และศาลรัฐธรรมนูญต้องพิจารณา วินิจฉัยให้แล้วเสร็จ ภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่ได้รับความเห็นดังกล่าว ในกรณีที่ศาลรัฐธรรมนูญวินิจฉัยว่ามีการกระทำที่ ฝ่าฝืนบทบัญญัติตามวรรคสอง ให้การเสนอ การแปรญัตติ หรือการกระทำดังกล่าวเป็นอันสิ้นผล ถ้าผู้กระทำการดังกล่าวเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือสมาชิกวุฒิสภาให้ผู้กระทำการนั้นสิ้นสุด สมาชิกภาพนับแต่วันที่ศาลรัฐธรรมนูญมีคำวินิจฉัย และให้เพิกถอนสิทธิสมัครรับเลือกตั้งของผู้นั้น แต่ ในกรณีที่คณะรัฐมนตรีเป็นผู้กระทำการหรืออนุมัติให้กระทำการหรือรู้ว่ามี การกระทำดังกล่าวแล้วแต่ มิได้สั่งยับยั้ง ให้คณะรัฐมนตรีพ้นจากตำแหน่งทั้งคณะนับแต่วันที่ศาลรัฐธรรมนูญมีคำวินิจฉัย และให้ เพิกถอนสิทธิสมัครรับเลือกตั้งของรัฐมนตรีที่พ้นจากตำแหน่งนั้น เว้นแต่จะพิสูจน์ได้ว่าตนมิได้อยู่ใน ที่ประชุมในขณะที่มีมติ และให้ผู้กระทำการดังกล่าวต้องรับผิดชอบค่าใช้จ่ายนั้นคืนพร้อมด้วยดอกเบี้ย

เจ้าหน้าที่ของรัฐผู้ใดจัดทำโครงการหรืออนุมัติหรือจัดสรรเงินงบประมาณ โดยรู้ว่า มีการดำเนินการอันเป็นการฝ่าฝืนบทบัญญัติตามวรรคหนึ่งหรือวรรคสอง ถ้าได้บันทึกข้อโต้แย้งไว้ เป็นหนังสือหรือมีหนังสือแจ้งให้คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติทราบ ให้พ้นจากความรับผิด

การเรียกเงินคืนตามวรรคสามหรือวรรคสี่ ให้กระทำได้ภายในยี่สิบปีนับแต่วันที่ มีการจัดสรรงบประมาณนั้น

ในกรณีที่คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติได้รับแจ้งตามวรรคสี่ ให้คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติดำเนินการสอบสวนเป็นทางลับโดยพลัน หากเห็นว่ากรณีมีมูล ให้เสนอความเห็นต่อศาลรัฐธรรมนูญเพื่อดำเนินการต่อไปตามวรรคสาม และไม่ว่ากรณีจะเป็นประการใด คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติและศาลรัฐธรรมนูญหรือบุคคลใดจะเปิดเผยข้อมูลเกี่ยวกับผู้แจ้งมิได้

มาตรา 145 ร่างพระราชบัญญัติที่ได้รับความเห็นชอบของรัฐสภาแล้ว ให้นายกรัฐมนตรีรอไว้ห้าวันนับแต่วันที่ได้รับร่างพระราชบัญญัตินั้นจากรัฐสภา ถ้าไม่มีกรณีต้องดำเนินการตามมาตรา 148 ให้นำขึ้นทูลเกล้าทูลกระหม่อมถวายภายในยี่สิบวันนับแต่วันพ้นกำหนดเวลาดังกล่าว

มาตรา 146 ร่างพระราชบัญญัติใด พระมหากษัตริย์ไม่ทรงเห็นชอบด้วยและพระราชทานคืนมายังรัฐสภา หรือเมื่อพ้นเก้าสิบวันแล้วมิได้พระราชทานคืนมา รัฐสภาจะต้องปรึกษา ร่างพระราชบัญญัตินั้นใหม่ ถ้ารัฐสภามีมติยืนยันตามเดิมด้วยคะแนนเสียงไม่น้อยกว่าสองในสามของจำนวนสมาชิกทั้งหมดเท่าที่มีอยู่ของทั้งสองสภาแล้ว ให้นายกรัฐมนตรีนำร่างพระราชบัญญัตินั้นขึ้นทูลเกล้าทูลกระหม่อมถวายอีกครั้งหนึ่ง เมื่อพระมหากษัตริย์มิได้ทรงลงพระปรมาภิไธย พระราชทานคืนมาภายในสามสิบวัน ให้นายกรัฐมนตรีนำพระราชบัญญัตินั้นประกาศในราชกิจจานุเบกษาใช้บังคับเป็นกฎหมายได้เสมือนหนึ่งว่าพระมหากษัตริย์ได้ทรงลงพระปรมาภิไธยแล้ว

2. พระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. 2561

พระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. 2561 เป็นกฎหมายที่มีข้อกำหนดเกี่ยวกับการดำเนินนโยบายการคลัง การจัดทำงบประมาณ การจัดทำรายได้ การใช้จ่าย การบริหารการเงินการคลัง และการก่อหนี้ อย่างมีประสิทธิภาพ โปร่งใสและตรวจสอบได้ โดยพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. 2561 มีมาตราที่เกี่ยวข้องกับการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี ดังนี้

มาตรา 13 ให้มีแผนการคลังระยะปานกลาง เพื่อใช้เป็นแผนแม่บทหลักสำหรับการวางแผนการดำเนินการทางการเงินการคลังและงบประมาณของรัฐ รวมทั้งแผนการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีและแผนการบริหารหนี้สาธารณะด้วย

ให้คณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังภาครัฐ มีหน้าที่จัดทำแผนการคลังระยะปานกลางให้แล้วเสร็จภายในสามเดือนนับตั้งแต่วันสิ้นปีงบประมาณทุกปี

แผนการคลังระยะปานกลางมีระยะเวลาไม่น้อยกว่าสามปี และอย่างน้อยต้องประกอบด้วย

- (1) เป้าหมายและนโยบายการคลัง
- (2) สถานะและประมาณการเศรษฐกิจ

(3) สถานะและประมาณการการคลัง ซึ่งรวมถึงประมาณการรายได้ ประมาณการรายจ่าย ดุลการคลัง และการจัดการกับดุลการคลังนั้น

(4) สถานะหนี้สาธารณะของรัฐบาล

(5) ภาระผูกพันทางการเงินการคลังของรัฐบาล

มาตรา 15 การจัดทำกรอบวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีให้นำแผนการคลังระยะปานกลางมาประกอบการพิจารณาด้วย และให้คำนึงถึงภาวะเศรษฐกิจของประเทศ ความเป็นธรรมทางสังคม นโยบายงบประมาณ เสถียรภาพและความยั่งยืนทางการคลังของประเทศ ความจำเป็นที่ต้องใช้จ่าย การจัดเก็บรายได้แผ่นดิน สถานะของหนี้สาธารณะ และความสามารถในการกู้เงินเพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณ

มาตรา 20 การตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีต้องดำเนินการตามหลักเกณฑ์ดังต่อไปนี้

(1) งบประมาณรายจ่ายลงทุน ต้องมีจำนวนไม่น้อยกว่าร้อยละสี่สิบของงบประมาณรายจ่ายประจำปีและต้องไม่น้อยกว่าวงเงินส่วนที่ขาดดุลของงบประมาณประจำปีนั้น

(2) งบประมาณรายจ่ายเกี่ยวกับบุคลากรของรัฐและสวัสดิการของบุคลากรของรัฐ ต้องตั้งไว้อย่างพอเพียง

(3) งบประมาณรายจ่ายเพื่อการชำระหนี้ภาครัฐเป็นหนี้สาธารณะที่กระทรวงการคลังกู้หรือค้ำประกัน ต้องตั้งเพื่อการชำระคืนต้นเงินกู้ ดอกเบี้ย และค่าใช้จ่ายในการกู้เงินอย่างพอเพียง

(4) ภาระทางการเงินที่มีกฎหมายบัญญัติให้รัฐบาลต้องส่งเงินเข้าสมทบหรือชดเชยเพื่อการใด ๆ ต้องตั้งงบประมาณรายจ่ายให้ตามเวลาที่กฎหมายกำหนด

(5) ภาระทางการเงินเพื่อชดเชยต้นทุนทางการเงินและการบริหารจัดการ รวมทั้งความเสียหายจากการดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการตามมาตรา 39 ต้องตั้งงบประมาณรายจ่ายให้ในโอกาสแรกที่กระทำได้

(6) งบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ให้ตั้งเฉพาะ เพื่อวัตถุประสงค์ในการป้องกันหรือแก้ไขสถานการณ์อันกระทบต่อความสงบเรียบร้อยของประชาชน ความมั่นคงของรัฐ การเยียวยาหรือบรรเทาจากภัยพิบัติสาธารณะร้ายแรง และภารกิจที่เป็นความจำเป็นเร่งด่วน

มาตรา 50 ให้คณะกรรมการประกาศกำหนดสัดส่วนดังต่อไปนี้เพื่อใช้เป็นกรอบในการบริหารหนี้สาธารณะ

(1) สัดส่วนหนี้สาธารณะต่อผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ

(2) สัดส่วนภาระหนี้ของรัฐบาลต่อประมาณการรายได้ประจำปีงบประมาณ

(3) สัดส่วนหนี้สาธารณะที่เป็นเงินตราต่างประเทศต่อหนี้สาธารณะทั้งหมด

(4) สัดส่วนหนี้สาธารณะที่เป็นเงินตราต่างประเทศต่อรายได้จากการส่งออกสินค้าและบริการ

(5) สัดส่วนอื่น ๆ ที่คณะกรรมการเห็นสมควร

ภาระหนี้ของรัฐบาลตาม (2) ประกอบด้วย ต้นเงินกู้ ดอกเบี้ยและค่าใช้จ่ายในการกู้เงินของรัฐบาลและหนี้เงินกู้ของหน่วยงานของรัฐซึ่งรัฐบาลรับภาระที่ต้องชำระในแต่ละปีงบประมาณ

เมื่อมีการกำหนดสัดส่วนตามวรรคหนึ่งแล้ว ให้คณะกรรมการรายงานสัดส่วนดังกล่าวให้คณะรัฐมนตรีทราบ และเปิดเผยต่อสาธารณชน รวมทั้งเผยแพร่ผ่านทางสื่ออิเล็กทรอนิกส์ด้วย

ให้มีการทบทวนสัดส่วนที่กำหนดไว้ตามวรรคหนึ่งอย่างน้อยทุกสามปีและรายงานให้คณะรัฐมนตรีทราบด้วย

3. พระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. 2561

พระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. 2561 เป็นกฎหมายที่มีข้อกำหนดเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ของผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ ลักษณะของงบประมาณ การจัดทำงบประมาณ การโอนงบประมาณ และการควบคุมงบประมาณ โดยพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. 2561 มีมาตราที่สำคัญ ดังนี้

มาตรา 4

“งบประมาณรายจ่าย” หมายความว่า จำนวนเงินอย่างสูงที่อนุญาตให้จ่ายหรือให้ก่อหนี้ผูกพันได้ ตามวัตถุประสงค์และภายในระยะเวลาที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย

“งบประมาณรายจ่ายข้ามปี” หมายความว่า งบประมาณรายจ่ายที่มีระยะเวลาการใช้ได้เกินปีงบประมาณตามวัตถุประสงค์และระยะเวลาที่กำหนดไว้ในกฎหมายว่าด้วยงบประมาณ

“กฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่าย” หมายความว่า พระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี พระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม หรือพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่าย แล้วแต่กรณี

“ปีงบประมาณ” หมายความว่า ระยะเวลาตั้งแต่วันที่ 1 ตุลาคมของปีหนึ่ง ถึงวันที่ 30 กันยายนของปีถัดไป และให้ใช้ปี พ.ศ. ที่ถัดไปนั้นเป็นชื่อสำหรับปีงบประมาณนั้น

“เงินนอกงบประมาณ” หมายความว่า บรรดาเงินทั้งปวงที่หน่วยงานของรัฐจัดเก็บหรือได้รับไว้เป็นกรณีพิเศษตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ หรือจากนิติกรรมหรือนิติเหตุ หรือกรณีอื่นใดที่ต้องนำส่งคลัง แต่มีกฎหมายอนุญาตให้สามารถเก็บไว้ใช้จ่ายได้โดยไม่ต้องนำส่งคลัง

“หนี้” หมายความว่า ข้อผูกพันที่จะต้องจ่ายหรืออาจจะต้องจ่ายเป็นเงิน สิ่งของหรือบริการ ไม่ว่าจะ เป็นข้อผูกพันอันเกิดจากการกู้ยืม การค้าประกัน การซื้อ หรือการจ้างโดยใช้เครดิต หรือจากการอื่นใด

“เงินจัดสรร” หมายความว่า ส่วนหนึ่งของงบประมาณรายจ่ายที่แบ่งสรรให้จ่าย หรือให้ก่องหนผู้กพันในระยะเวลาหนึ่ง

“หน่วยรับงบประมาณ” หมายความว่า หน่วยงานของรัฐที่ขอรับหรือได้รับจัดสรรงบประมาณรายจ่าย และให้หมายความรวมถึงสภาภษาชาติไทยด้วย

“หน่วยงานของรัฐ” หมายความว่า

- (1) ส่วนราชการ
- (2) รัฐวิสาหกิจ
- (3) หน่วยงานของรัฐสภา ศาลยุติธรรม ศาลปกครอง ศาลรัฐธรรมนูญ องค์กรอิสระตามรัฐธรรมนูญ และองค์กรอัยการ

(4) องค์การมหาชน

(5) ทุนหมุนเวียนที่มีฐานะเป็นนิติบุคคล

(6) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

(7) หน่วยงานอื่นของรัฐตามที่กฎหมายกำหนด

“ส่วนราชการ” หมายความว่า กระทรวง ทบวง กรม หรือส่วนราชการที่เรียกชื่ออย่างอื่น และมีฐานะเป็นกรม และให้หมายความรวมถึงจังหวัดและกลุ่มจังหวัดตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการแผ่นดินด้วย

“รัฐวิสาหกิจ” หมายความว่า

(1) องค์การของรัฐตามกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งองค์การของรัฐบาล กิจการของรัฐซึ่งมีกฎหมายจัดตั้งขึ้น หรือหน่วยงานธุรกิจที่รัฐบาลเป็นเจ้าของ

(2) บริษัทจำกัดหรือบริษัทมหาชนจำกัดที่ส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจตาม (1) หรือ (2) หรือที่รัฐวิสาหกิจตาม (1) และ (2) หรือที่รัฐวิสาหกิจตาม (2) มีทุนรวมอยู่ด้วยเกินร้อยละห้าสิบ

“องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น” หมายความว่า องค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล องค์การบริหารส่วนตำบล กรุงเทพมหานคร เมืองพัทยา และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นที่มีกฎหมายจัดตั้ง

“คลัง” หมายความว่า ที่เก็บรักษาเงินแผ่นดินของกระทรวงการคลัง และให้หมายความรวมถึงบัญชีเงินฝากที่ธนาคารแห่งประเทศไทยเพื่อการนี้ด้วย

“ผู้อำนวยการ” หมายความว่า ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ

“รัฐมนตรี” หมายความว่า รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

มาตรา 5 ให้นายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ และให้มีอำนาจออกระเบียบเพื่อปฏิบัติการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา 6 การจัดทำงบประมาณ การบริหารงบประมาณรายจ่าย การควบคุมงบประมาณและการประเมินผลและการรายงาน ต้องปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้ และสอดคล้องกับกฎหมายว่าด้วยวินัยการเงินการคลังของรัฐ

มาตรา 7 ให้หน่วยรับงบประมาณใช้จ่ายงบประมาณตามกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่ายอย่างเคร่งครัด โดยต้องเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพสูงสุดเพื่อประโยชน์ของประเทศชาติและประชาชนเป็นสำคัญ

การโอนงบประมาณรายจ่าย ให้กระทำได้เฉพาะกรณีมีความจำเป็นตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้เท่านั้น

มาตรา 8 ให้รัฐมนตรี รัฐมนตรีเจ้าสังกัด หรือรัฐมนตรีซึ่งกฎหมายกำหนดให้มีหน้าที่กำกับหรือควบคุมกิจการของหน่วยงานรับงบประมาณ หรือรัฐมนตรีผู้รักษาการตามกฎหมาย ผู้อำนวยการและหัวหน้าหน่วยงานควบคุมการใช้จ่ายงบประมาณให้เป็นไปอย่างโปร่งใสและตรวจสอบได้ และให้มีการติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลการดำเนินงานเพื่อให้การใช้จ่ายงบประมาณเกิดผลสัมฤทธิ์สูงสุด

มาตรา 9 เพื่อประโยชน์เกี่ยวกับการงบประมาณ ให้หัวหน้าหน่วยงานรับงบประมาณ มอบหมายผู้บริหารของหน่วยรับงบประมาณคนใดคนหนึ่งรับผิดชอบประสานงานเกี่ยวกับงบประมาณของหน่วยรับภาษานั้น โดยให้แจ้งสำนักงบประมาณด้วย

มาตรา 19 ให้ผู้อำนวยการมีหน้าที่และอำนาจจัดทำงบประมาณกับปฏิบัติการอย่างอื่นตามที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัตินี้ และให้มีหน้าที่และอำนาจเกี่ยวกับการงบประมาณ ดังต่อไปนี้ด้วย

(1) กำหนดยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี โดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี เพื่อให้หน่วยรับงบประมาณใช้เป็นแนวทางในการจัดทำคำขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปี

(2) กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการจัดทำกรอบประมาณการรายจ่าย เพื่อให้การจัดทำงบประมาณสอดคล้องกับหลักการตามมาตรา 23

(3) เรียกให้หน่วยรับงบประมาณเสนอประมาณการรายรับและรายจ่ายและสถานะเงินนอกงบประมาณตามแบบและหลักเกณฑ์ พร้อมด้วยรายละเอียดที่ผู้อำนวยการกำหนด

(4) วิเคราะห์งบประมาณและการจ่ายเงินของหน่วยรับงบประมาณ รวมทั้งเสนอความเห็นต่อคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับงบประมาณของหน่วยงานรัฐสภา ศาลยุติธรรม ศาลปกครอง ศาลรัฐธรรมนูญ องค์การอิสระตามรัฐธรรมนูญ และองค์กรอัยการด้วย

(5) กำหนด เพิ่ม หรือลดวงเงินจัดสรรตามความจำเป็นของการปฏิบัติงาน

(6) กำหนดระยะเวลาของเงินจัดสรร

(7) ติดตามและประเมินผลการดำเนินงานตามแผนการปฏิบัติและแผนการใช้จ่ายงบประมาณของหน่วยรับงบประมาณ

(8) ปฏิบัติหน้าที่ตามที่กฎหมายอื่นบัญญัติให้เป็นหน้าที่และอำนาจของผู้อำนวยการหรือตามที่คณะรัฐมนตรีหรือนายกรัฐมนตรีมอบหมาย

มาตรา 20 ให้ผู้อำนวยการเสนองบประมาณประจำปีต่อนายกรัฐมนตรีเพื่อคณะรัฐมนตรีเสนอต่อรัฐสภาเป็นเวลาอย่างน้อยสามเดือนก่อนเริ่มปีงบประมาณนั้น

มาตรา 21 เพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้ ให้ผู้อำนวยการมีอำนาจเรียกให้หน่วยงานรับงบประมาณชี้แจงข้อเท็จจริงตามที่เห็นสมควร และให้ผู้อำนวยการหรือพนักงานเจ้าหน้าที่ที่ผู้อำนวยการมอบหมายมีอำนาจที่จะเข้าตรวจสอบสรุพสมุด บัญชี เอกสาร และหลักฐานต่างๆ ของหน่วยรับงบประมาณได้

มาตรา 22 ให้พนักงานเจ้าหน้าที่ที่ผู้อำนวยการมอบหมายตามมาตรา 32 เป็นพนักงานตามประมวลกฎหมายอาญา

มาตรา 23 การจัดทำงบประมาณต้องคำนึงถึงประมาณการรายรับและฐานะการคลังของประเทศ ความจำเป็นในการพัฒนาประเทศตามยุทธศาสตร์ชาติ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เสถียรภาพทางเศรษฐกิจภายในและภายนอกประเทศ ความเป็นธรรมทางสังคม นโยบายรัฐ และการกิจของหน่วยรับงบประมาณ เพื่อให้เกิดผลสัมฤทธิ์ในการบริหารจัดการภาครัฐ

มาตรา 24 ในการจัดทำงบประมาณประจำปี ให้สำนักงานงบประมาณเป็นหน่วยงานหลัก โดยร่วมกับกระทรวงการคลัง สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และธนาคารแห่งประเทศไทย เพื่อดำเนินการดังต่อไปนี้

(1) กำหนดนโยบายงบประมาณประจำปี ประมาณการรายได้ วงเงินงบประมาณ รายจ่ายและวิธีการเพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณ หรือการจัดการในกรณีที่ประมาณการรายได้สูงกว่าวงเงินงบประมาณ

(2) กำหนดสัดส่วนงบประมาณรายจ่ายเพื่อการลงทุนและงบประมาณรายจ่ายเพื่อการชำระหนี้ภาครัฐ ต่อกรอบวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปี

(3) กำหนดกรอบประมาณการรายจ่าย ประมาณการรายรับ และฐานะการคลังของรัฐบาลเป็นการล่วงหน้าไม่น้อยกว่าสามปี

เมื่อได้ดำเนินการตาม (1) แล้ว ให้ผู้อำนวยการเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ

สรุป

บทที่ 2 เป็นการรวบรวมแนวคิด หลักการของการใช้จ่ายงบประมาณและกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับงบประมาณรายจ่ายภาครัฐ ซึ่งประกอบด้วยแนวคิดและหลักการเกี่ยวกับงบประมาณแผ่นดิน กระบวนการงบประมาณ ซึ่งประกอบด้วย 4 ขั้นตอน ได้แก่ 1) การจัดเตรียมงบประมาณ 2) การอนุมัติงบประมาณ 3) การบริหารงบประมาณ และ 4) การติดตามประเมินผลงบประมาณ รวมทั้งได้แสดงข้อมูลเกี่ยวกับแนวทางการจัดการงบประมาณทั้งในระดับประเทศ ระดับกระทรวง และระดับหน่วยงาน ตลอดจนบทบาทของผู้ที่เกี่ยวข้องในการวางแผนและจัดทำงบประมาณ อาทิ รัฐบาล/คณะรัฐมนตรี รองนายกรัฐมนตรี/รัฐมนตรีที่รับผิดชอบกระทรวงหรือหน่วยงาน กระทรวงและหน่วยงาน นอกจากนี้ ยังได้รวบรวมข้อมูลของกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการงบประมาณ ซึ่งได้แก่ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2560 พระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. 2561 และพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. 2561

บทที่ 3

มาตรการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบประมาณ

การใช้จ่ายงบประมาณเป็นปัจจัยสำคัญประการหนึ่งในการสนับสนุนให้เศรษฐกิจมีการขยายตัวเป็นไปตามเป้าหมายที่กำหนด คณะรัฐมนตรีจึงได้มีมติเห็นชอบมาตรการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปี เพื่อให้ส่วนราชการฯใช้เป็นแนวทางในการดำเนินการเพื่อให้การใช้จ่ายงบประมาณเป็นไปตามแผนและเป้าหมายที่กำหนด โดยมาตรการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2559 - 2561 สรุปได้ดังนี้

มาตรการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบประมาณ ปีงบประมาณ พ.ศ. 2559

1. งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2559

งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2559 กำหนดไว้ จำนวน 2,720,000 ล้านบาท จำแนกเป็นรายจ่ายประจำ จำนวน 2,175,645.7 ล้านบาท คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 80.0 ของวงเงินงบประมาณ รายจ่ายลงทุน จำนวน 544,354.3 ล้านบาท คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 20.0 ของวงเงินงบประมาณ

2. มาตรการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2559

2.1 มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 1 กันยายน 2558 เห็นชอบมาตรการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2559 โดยกำหนดเป้าหมายการเบิกจ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2559 ในภาพรวมร้อยละ 96 รายจ่ายประจำร้อยละ 98 รายจ่ายลงทุนร้อยละ 87 โดยจำแนกเป้าหมายการเบิกจ่ายรายไตรมาส รายละเอียดปรากฏตามตารางที่ 3 - 1 ดังนี้

ตารางที่ 3 - 1 เป้าหมายการเบิกจ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2559

หน่วย : ล้านบาท

รายการ	ปีงบประมาณ พ.ศ. 2559				
	รวม	ไตรมาสที่ 1	ไตรมาสที่ 2	ไตรมาสที่ 3	ไตรมาสที่ 4
ภาพรวม	2,605,721	820,302	595,134	572,833	617,452
ประมาณร้อยละ	96	30	22	21	23

- ใช้จ่ายประจำ ประมาณร้อยละ	2,132,133 98	717,963 33	478,642 22	456,886 21	478,642 22
- ใช้จ่ายลงทุน ประมาณร้อยละ	473,588 87	102,339 19	116,492 21	115,947 21	138,810 26

โดยมีแนวทางการดำเนินงานตามมาตรการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบประมาณ ใช้จ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2559 ดังนี้

2.1.1 ให้ส่วนราชการฯ จัดทำแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณ ส่งให้สำนักงานประมาณพิจารณา โดยมีหลักเกณฑ์และเงื่อนไข ดังนี้

2.1.1.1 ใช้จ่ายประจำ ให้ความสำคัญกับการจัดทำแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณ ให้สอดคล้องกับเป้าหมายการเบิกจ่ายงบประมาณรายไตรมาส โดยในส่วนของ การดำเนินงานตามภารกิจยุทธศาสตร์ ภารกิจหน่วยงาน จะต้องเร่งรัดให้เริ่มดำเนินงานและเริ่มเบิกจ่ายงบประมาณตั้งแต่ไตรมาสที่ 1 สำหรับการฝึกอบรม ประชุมและสัมมนา ให้ค้ำึงถึงประโยชน์ที่ประชาชนจะได้รับเป็นหลัก ทั้งนี้ ให้จัดทำแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณ โดยเบิกจ่ายได้ในไตรมาสที่ 1 ไม่น้อยกว่าร้อยละ 50 ของวงเงินงบประมาณที่ได้รับจัดสรร

2.1.1.2 ใช้จ่ายลงทุน กรณีจัดหาครุภัณฑ์ ส่วนราชการฯ จะต้องมีความพร้อมเกี่ยวกับคุณลักษณะเฉพาะ ผลการสืบราคา และสถานที่/พื้นที่รองรับครุภัณฑ์ รวมถึงการดำเนินการตามขั้นตอนของกฎหมายหรือระเบียบที่เกี่ยวข้องอย่างถูกต้องครบถ้วน กรณีสิ่งก่อสร้าง ส่วนราชการฯ ต้องพิจารณาให้มีความพร้อมเกี่ยวกับข้อกำหนดและขอบเขตของงาน (TOR) แบบรูปรายการประมาณราคา สถานที่/พื้นที่ก่อสร้าง รวมถึงการดำเนินการตามขั้นตอนของกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องอย่างถูกต้องครบถ้วน

2.1.1.3 ให้ส่วนราชการฯ เริ่มกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างได้เมื่อคณะกรรมการการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2559 พิจารณาแล้วเสร็จ โดยมีเงื่อนไขว่าจะก่อกำหนดผู้กักกันได้ก็ต่อเมื่อได้รับการจัดสรรงบประมาณจากสำนักงานประมาณ ทั้งนี้ รายการรายจ่ายลงทุนที่มีวงเงินไม่เกิน 2 ล้านบาท ให้ก่อกำหนดผู้กักกันและเบิกจ่ายงบประมาณในไตรมาสที่ 1 รายการรายจ่ายลงทุนที่มีวงเงินตั้งแต่ 2 ล้านบาทขึ้นไป จะต้องก่อกำหนดผู้กักกันให้แล้วเสร็จภายในไตรมาสที่ 1 ยกเว้นรายการที่มีวงเงินเกิน 500 ล้านบาท ให้ก่อกำหนดผู้กักกันภายในไตรมาสที่ 2 และรายการครุภัณฑ์ที่มีวงเงินสูง รวมถึงครุภัณฑ์ที่มีคุณลักษณะพิเศษหรือจัดหาจากต่างประเทศ จะต้องเร่งรัดก่อกำหนดผู้กักกันโดยเร็ว

2.1.2 เมื่อสำนักงานประมาณเห็นชอบแผนฯ แล้ว ขอให้เร่งดำเนินการจัดสรรงบประมาณ ที่ดำเนินการให้เขตพื้นที่จังหวัดไปยังสำนักเบิกส่วนภูมิภาคนั้นๆ ตามแผนการปฏิบัติงานและแผนการ

ใช้จ่ายงบประมาณที่กำหนดไว้โดยเร็ว อย่างช้าไม่เกินสามวันทำการ นับตั้งแต่วันที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณ

2.1.3 ให้ส่วนราชการฯ รายงานผลการปฏิบัติงานและการใช้จ่ายงบประมาณตามตัวชี้วัดผลผลิตและตามขั้นตอนการปฏิบัติงาน พร้อมทั้งระบุปัญหา อุปสรรคและแนวทางแก้ไข โดยให้จัดส่งผลการปฏิบัติงานและการใช้จ่ายงบประมาณด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ภาครัฐเป็นรายเดือนและรายไตรมาส เพื่อให้สำนักงานงบประมาณจะได้ติดตามความก้าวหน้าการดำเนินการของแผนงาน/โครงการเป็นรายเดือน และรวบรวมรายงานผลการปฏิบัติงานและการใช้จ่ายงบประมาณเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเป็นรายเดือน และรายไตรมาสต่อไป

2.1.4 ให้ส่วนราชการฯ และผู้ว่าราชการจังหวัดติดตามและกำกับดูแลหน่วยงานในสังกัดให้ปฏิบัติตามแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณอย่างเคร่งครัด

2.1.5 ให้ส่วนราชการฯ ที่มีเงินกันไว้เบิกเหลือมปีเร่งรัดการก่อหนี้และเบิกจ่ายเงินกันไว้เบิกเหลือมปีโดยเร็ว

2.1.6 กรณีที่ส่วนราชการฯ มีความจำเป็นเร่งด่วนต้องดำเนินการให้สอดคล้องกับนโยบายรัฐบาล และการกระตุ้นเศรษฐกิจ เห็นสมควรให้ส่วนราชการฯ พิจารณาปรับแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณไปดำเนินการ ยกเว้นรายการรายจ่ายลงทุนที่มีวงเงินไม่เกิน 2 ล้านบาท โดยเสนอรองนายกรัฐมนตรีหรือรัฐมนตรีที่กำกับดูแลการปฏิบัติราชการของส่วนราชการฯ พิจารณาและสั่งให้สำนักงานงบประมาณพิจารณาเห็นชอบการปรับแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณตามระเบียบที่เกี่ยวข้อง

2.2 มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 29 ธันวาคม 2558 เห็นชอบมาตรการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบประมาณ พ.ศ. 2559 เพิ่มเติม โดยให้ส่วนราชการฯถือปฏิบัติ ดังนี้

2.2.1 โครงการตามมาตรการกระตุ้นการลงทุนขนาดเล็กของรัฐบาลทั่วประเทศ ที่ใช้จ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2559 วงเงิน 16,000 ล้านบาท และรายการรายจ่ายลงทุนในปีงบประมาณ พ.ศ. 2559 ที่มีวงเงินไม่เกิน 2 ล้านบาท ที่ไม่สามารถก่อหนี้และเบิกจ่ายงบประมาณได้ทันภายในไตรมาสที่ 1 ให้สามารถก่อหนี้ได้จนถึงสิ้นเดือนมกราคม 2559 และเบิกจ่ายงบประมาณให้แล้วเสร็จภายในเดือนกุมภาพันธ์ 2559

2.2.2 โครงการตามมาตรการกระตุ้นการลงทุนขนาดเล็กของรัฐบาลทั่วประเทศ ที่ใช้จ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น วงเงิน 24,000 ล้านบาท ที่ไม่สามารถก่อหนี้หรือเบิกจ่ายงบประมาณได้ทันภายในวันที่ 31 ธันวาคม 2558 เห็นสมควรให้ยกเลิกโครงการ ทั้งนี้ หากมีความจำเป็นเร่งด่วนที่จะต้องดำเนินการ ให้เสนอขอรับการจัดสรรงบประมาณ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณี

ถูกเงินหรือจำเป็น ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 12 พฤษภาคม 2558 แจ้งตามหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ต่วนที่สุด ที่ นร 0505/ว108 ลงวันที่ 15 พฤษภาคม 2558 ต่อไป

2.2.3 รายการรายจ่ายลงทุนที่มีวงเงินตั้งแต่ 2 – 500 ล้านบาท ที่ไม่สามารถก่องหนได้ทันภายในไตรมาสที่ 1 ให้สามารถก่องหนได้จนถึงสิ้นเดือนมกราคม 2559

2.2.4 สำหรับโครงการ/รายการที่ไม่สามารถดำเนินการก่องหนและเบิกจ่ายงบประมาณได้ตามข้อ 2.2.1 เห็นควรให้ยกเลิกโครงการและส่งคืนงบประมาณ เพื่อนำไปใช้ในโครงการสำคัญเร่งด่วนตามนโยบายรัฐบาลต่อไป

มาตรการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบประมาณ ปีงบประมาณ พ.ศ. 2560

1. งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2560

งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2560 กำหนดไว้ จำนวน 2,733,000 ล้านบาท จำแนกเป็น รายจ่ายประจำ จำนวน 2,102,941.3 ล้านบาท คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 76.9 ของวงเงินงบประมาณ รายจ่ายลงทุน จำนวน 548,871.9 ล้านบาท คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 21 ของวงเงินงบประมาณ

2. มาตรการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2560

2.1 มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 23 สิงหาคม 2559 เห็นชอบมาตรการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2560 โดยได้กำหนดเป้าหมายการเบิกจ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2560 ในภาพรวมร้อยละ 96 รายจ่ายประจำ ร้อยละ 98 รายจ่ายลงทุน ร้อยละ 87 โดยจำแนกเป้าหมายการเบิกจ่ายรายไตรมาส รายละเอียดปรากฏตามตารางที่ 3-2 ดังนี้

ตารางที่ 3 - 2 เป้าหมายการเบิกจ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2560

หน่วย : ล้านบาท

เป้าหมายการเบิกจ่าย งบประมาณ	ปีงบประมาณ พ.ศ. 2560				
	รวม	ไตรมาสที่ 1	ไตรมาสที่ 2	ไตรมาสที่ 3	ไตรมาสที่ 4
ภาพรวม	2,623,680	819,900	601,260	579,419	623,101
ประมาณร้อยละ	96	30	22	21	23
- รายจ่ายประจำ	2,146,161	715,614	480,508	458,667	491,372
ประมาณร้อยละ	98	33	22	21	22
- รายจ่ายลงทุน	477,519	104,286	120,752	120,752	131,729

ประมาณร้อยละ	87	19	22	22	24
--------------	----	----	----	----	----

หมายเหตุ : ไม่รวมงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2560 จำนวน 190,000 ล้านบาท

โดยมีแนวทางการดำเนินงานตามมาตรการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2560 ดังนี้

2.1.1 ให้ส่วนราชการฯ จัดทำแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณ ส่งให้สำนักงานประมาณพิจารณา โดยมีหลักเกณฑ์และเงื่อนไข ดังนี้

2.1.1.1 รายจ่ายประจำปี ให้ความสำคัญกับการจัดทำแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณ ให้สอดคล้องกับเป้าหมายการเบิกจ่ายงบประมาณรายไตรมาส โดยในส่วนของ การดำเนินงานตามภารกิจยุทธศาสตร์ ภารกิจหน่วยงาน จะต้องเร่งรัดให้เริ่มดำเนินงานและเริ่มเบิกจ่ายงบประมาณตั้งแต่ไตรมาสที่ 1

สำหรับค่าใช้จ่ายการฝึกอบรม ประชุม และสัมมนาให้คำนึงถึงประโยชน์ที่ทางราชการจะได้รับและระยะเวลาที่เหมาะสมเป็นสำคัญ รวมทั้งสอดคล้องกับการดำเนินการตามนโยบายมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 10 พฤษภาคม 2559 เรื่อง การพัฒนาบุคลากรภาครัฐโดยการจัดหลักสูตรฝึกอบรมของหน่วยงานต่างๆ ทั้งนี้ ควรจัดทำแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณให้สามารถเบิกจ่ายงบประมาณได้ในไตรมาสที่ 1 ให้มากที่สุดหรือไม่น้อยกว่าร้อยละ 50 ของวงเงินงบประมาณที่ได้รับจัดสรร

2.1.1.2 รายจ่ายลงทุน กรณีจัดหาครุภัณฑ์ ส่วนราชการฯ จะต้องมีความพร้อมเกี่ยวกับคุณลักษณะเฉพาะ ผลการสืบราคา และสถานที่/พื้นที่รองรับครุภัณฑ์ รวมถึงการดำเนินการตามขั้นตอนของกฎหมายหรือระเบียบที่เกี่ยวข้องอย่างถูกต้องครบถ้วน กรณีที่ดิน สิ่งก่อสร้าง ส่วนราชการฯ ต้องดำเนินการให้มีความพร้อมเกี่ยวกับการกำหนดจำนวนพื้นที่ สถานที่ตั้ง และราคาของที่ดิน ข้อกำหนดและขอบเขตของงาน (TOR) แบบรูปรายการ ประมาณราคา สถานที่/พื้นที่ก่อสร้าง รวมถึงการดำเนินการตามขั้นตอนของกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องอย่างถูกต้องครบถ้วน

2.1.1.3 ให้ส่วนราชการฯ เริ่มกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างเมื่อคณะกรรมการการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2560 พิจารณาแล้วเสร็จ (วันที่ 25 สิงหาคม 2559) โดยมีเงื่อนไขว่าจะก่อนนี้ผูกพันได้ก็ต่อเมื่อได้รับอนุมัติเงินประจำงวดจากสำนักงานประมาณแล้ว ทั้งนี้ รายจ่ายลงทุนปีเดียว จะต้องก่อนนี้ผูกพันให้แล้วเสร็จภายในไตรมาสที่ 1 และหากเป็นรายการที่มีวงเงินต่อรายการไม่เกิน 2 ล้านบาท ให้เบิกจ่ายตามมาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจภายในไตรมาสที่ 1 ยกเว้นรายการที่มีคุณลักษณะพิเศษหรือจัดหาจากต่างประเทศ รายจ่ายลงทุนที่มีวงเงินต่อรายการเกิน 1,000 ล้านบาท และรายจ่ายลงทุนผูกพันรายการใหม่ จะต้องก่อนนี้ผูกพันให้แล้วเสร็จภายในไตรมาสที่ 2

ทั้งนี้ เพื่อให้สามารถเบิกจ่ายงบประมาณรายจ่ายลงทุนได้ตั้งแต่ไตรมาสที่ 1 ขอให้ส่วนราชการฯ กำหนดแบ่งงวดเงินและเบิกจ่ายรายการสิ่งก่อสร้างปีเดียวให้เหมาะสมกับการปฏิบัติงานจริง

2.1.2 เมื่อสำนักงบประมาณเห็นชอบแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณและจัดสรรงบประมาณให้ส่วนราชการฯ แล้ว ขอให้เร่งดำเนินการโอนจัดสรรงบประมาณที่ดำเนินการให้เขตพื้นที่จังหวัดไปยังสำนักเบิกส่วนภูมิภาคนั้นๆ ตามแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณที่กำหนดไว้โดยเร็ว อย่างช้าไม่เกินวันที่ 7 ตุลาคม 2559 เพื่อให้หน่วยงานในพื้นที่ต่างจังหวัด มีงบประมาณในการปฏิบัติงานโดยเร็ว ซึ่งสำนักงบประมาณจะร่วมมือกับกรมบัญชีกลางรวบรวมผลการโอนจัดสรรงบประมาณดังกล่าว รายงานต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบต่อไป

2.1.3 ให้ส่วนราชการฯ รายงานผลสัมฤทธิ์การปฏิบัติงานและการใช้จ่ายงบประมาณตามเป้าหมาย และตัวชี้วัดกระทรวง หน่วยงาน ผลผลิต/โครงการ และตามขั้นตอนการปฏิบัติงาน พร้อมทั้งระบุปัญหา อุปสรรคและแนวทางแก้ไข โดยจัดส่งรายงานและบันทึกผลสัมฤทธิ์การปฏิบัติงานและการใช้จ่ายงบประมาณในระบบฐานข้อมูลแผน/ผลการปฏิบัติงานและการใช้จ่ายงบประมาณ (BB EvMis) เป็นรายเดือนและรายไตรมาส เพื่อสำนักงบประมาณจะได้ติดตามประเมินผลการดำเนินงานระหว่างการใช้จ่ายงบประมาณ และรวบรวมรายงานดังกล่าวเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเป็นรายเดือนและรายไตรมาสต่อไป

2.1.4 ให้หัวหน้าส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หน่วยงานอื่น และผู้ว่าราชการจังหวัด ติดตามและกำกับดูแลหน่วยงานในสังกัดให้ปฏิบัติตามแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณโดยเคร่งครัด

2.1.5 ให้ส่วนราชการฯ ที่มีเงินกันไว้เบิกเหลือในปีเร่งรัดการก่อหนี้และเบิกจ่ายเงินกันไว้เบิกเหลือปีโดยเร็ว

2.1.6 กรณีมีความจำเป็นเร่งด่วนและสอดคล้องกับนโยบายรัฐบาล การแก้ปัญหา และการกระตุ้นเศรษฐกิจ รองนายกรัฐมนตรีหรือรัฐมนตรี ที่กำกับดูแลการปฏิบัติราชการของส่วนราชการฯ สามารถมอบหมายให้ส่วนราชการฯ พิจารณาทบทวนแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณ และส่งให้สำนักงบประมาณพิจารณาเห็นชอบการปรับแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณตามระเบียบที่เกี่ยวข้องต่อไป

2.2 มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 22 พฤศจิกายน 2559 เห็นชอบแนวทางการปรับแผนการปฏิบัติงานและการใช้จ่ายงบประมาณ ภายใต้มาตรการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2560 โดยเห็นควรกำหนดแนวทางให้ส่วนราชการฯ พิจารณาปรับแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณ ภายใต้มาตรการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่าย

งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2560 เพื่อเร่งรัดการดำเนินการให้สอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาลและนายกรัฐมนตรี ดังนี้

2.2.1 รายจ่ายลงทุนในทุกงบรายจ่ายที่มีวงเงินแต่ละรายการไม่เกิน 1,000 ล้านบาท ยกเว้นรายการที่มีคุณสมบัติพิเศษ หรือต้องจัดหาจากต่างประเทศ ที่ไม่สามารถก่อหนี้ได้ภายในวันที่ 30 ธันวาคม 2559 ให้ส่วนราชการฯ พิจารณาระงับการดำเนินการและให้นำงบประมาณไปดำเนินการรายการอื่นตามที่กำหนดในข้อ 3 หรือหากเห็นว่ามีความจำเป็นต้องดำเนินการตามที่ได้รับจัดสรรงบประมาณนั้นต่อไป ให้เสนอรองนายกรัฐมนตรีที่กำกับหรือรัฐมนตรีเจ้าสังกัดพิจารณาให้ความเห็นชอบ และเร่งดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างให้แล้วเสร็จภายในไตรมาสที่ 2

2.2.2 ให้ส่วนราชการฯ พิจารณาทบทวนรายการที่เป็นรายจ่ายประจำปีที่มีความสำคัญต่ำ หรือไม่สามารถตอบสนองนโยบายของรัฐบาลได้อย่างรวดเร็ว เพื่อชะลอ ยกเลิกการดำเนินการในปีงบประมาณ พ.ศ. 2560 เพื่อนำงบประมาณไปดำเนินการ รายการอื่นตามนัยที่กำหนดในข้อ 2.2.3

2.2.3 ให้ส่วนราชการฯ พิจารณาดำเนินภารกิจที่เห็นว่ามีความจำเป็นจะต้องดำเนินการให้เป็นไปตามนโยบายของรัฐบาล นายกรัฐมนตรี รองนายกรัฐมนตรี ที่กำกับหรือรัฐมนตรีเจ้าสังกัด ในส่วนที่ไม่ได้รับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2560 โดยให้ปรับแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณภายใต้วงเงินตามข้อ 2.2.1 และข้อ 2.2.2 เสนอต่อรองนายกรัฐมนตรีที่กำกับหรือรัฐมนตรีเจ้าสังกัด โดยภารกิจที่ต้องดำเนินการต้องเป็นไปตามเงื่อนไข ดังนี้

2.2.3.1 เป็นรายการที่ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานอื่นมีความพร้อมดำเนินการ โดยสามารถก่อหนี้ผูกพันภายในไตรมาสที่ 2 และ/หรือดำเนินการให้แล้วเสร็จได้ภายในวันที่ 30 กันยายน 2560

2.2.3.2 เป็นรายการที่จะเกิดประโยชน์แก่ประชาชนโดยตรง เช่น

1. เป็นการจัดทำโครงสร้างพื้นฐาน หรือระบบสาธารณูปโภคที่ประชาชนเป็นผู้ใช้ประโยชน์ เช่น แหล่งน้ำเพื่อการเกษตร ระบบอำนวยความสะดวกสำหรับคนพิการ หรือผู้สูงอายุ เป็นต้น

2. ส่งเสริมการประกอบอาชีพ หรือสร้างรายได้แก่ประชาชน เช่น สนับสนุนเครื่องมือการเกษตร เครื่องจักรกลการเกษตร เป็นต้น

3. สนับสนุนการดำเนินการตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง

4. สนับสนุนการสร้างขีดความสามารถของวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม วิสาหกิจชุมชน และกลุ่มเกษตรกร และสหกรณ์การเกษตร ที่สอดคล้องกับความต้องการของประชาชนในพื้นที่

2.2.3.3 ควรเป็นรายการที่อยู่ในแผนการพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด และสามารถส่งผลต่อการยกระดับศักยภาพการพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด และเกิดประโยชน์ต่อประชาชน อย่างเป็นรูปธรรม

2.2.3.4 การปรับแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณ แผนงานพื้นฐาน และแผนงานยุทธศาสตร์ ให้เสนอรองนายกรัฐมนตรีที่กำกับหรือรัฐมนตรีเจ้าสังกัดให้ความเห็นชอบ กรณีแผนงานบูรณาการ ให้เสนอรองนายกรัฐมนตรีที่กำกับหรือรัฐมนตรีที่ได้รับมอบหมาย ให้กำกับดูแลแผนงานบูรณาการให้ความเห็นชอบ และขอทำความตกลงกับสำนักงบประมาณ ภายในวันที่ 30 ธันวาคม 2559

2.2.3.5 แนวทางการปรับแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณ ภายใต้มาตรการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2560 นี้ ไม่รวมถึงแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณของแผนงานบุคลากรภาครัฐและแผนงานบริหารจัดการหนี้ภาครัฐ

มาตรการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบประมาณ ปีงบประมาณ พ.ศ. 2561

1. งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2561

งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2561 กำหนดไว้จำนวน 2,900,000 ล้านบาท โดยจำแนกเป็น รายจ่ายประจำ จำนวน 2,240,219.1 ล้านบาท คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 77.2 ของวงเงินงบประมาณ รายจ่ายลงทุน จำนวน 659,780.9 ล้านบาท คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 22.8 ของวงเงินงบประมาณ

2. มาตรการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2561

2.1 มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 12 กันยายน 2560 เห็นชอบมาตรการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2561 โดยกำหนดเป้าหมายการเบิกจ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีในภาพรวม ร้อยละ 96 รายจ่ายประจำร้อยละ 98.36 รายจ่ายลงทุนร้อยละ 88 โดยจำแนกเป้าหมายการเบิกจ่ายรายไตรมาส รายละเอียดปรากฏตามตารางที่ 3 - 3

ตารางที่ 3 - 3 เป้าหมายการเบิกจ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2561

หน่วย : ล้านบาท

เป้าหมายการเบิกจ่าย งบประมาณ	ปีงบประมาณ พ.ศ. 2561				
	รวม	ไตรมาสที่ 1	ไตรมาสที่ 2	ไตรมาสที่ 3	ไตรมาสที่ 4
ภาพรวม	2,784,000	878,552	638,000	638,000	629,448
ประมาณร้อยละ	96	30.29	22	22	21.71
- รายจ่ายประจำ	2,203,393	739,273	492,848	492,848	478,424
ประมาณร้อยละ	98.36	33	22	22	21.36
- รายจ่ายลงทุน	580,607	139,279	145,152	145,152	151,024
ประมาณร้อยละ	88	21.33	22	22	22.89

โดยมีแนวทางการดำเนินงานตามมาตรการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2561 ดังนี้

2.1.1 ให้ส่วนราชการฯ จัดทำแผนการปฏิบัติงานและแผน การใช้จ่ายงบประมาณเป็นรายเดือนและรายไตรมาส ให้สอดคล้องกับเป้าหมายการเบิกจ่ายงบประมาณรายไตรมาส ส่งให้สำนักงบประมาณพิจารณาให้ความเห็นชอบภายในวันที่ 15 กันยายน 2560 โดยมีหลักเกณฑ์และเงื่อนไข ดังนี้

2.1.1.1 รายจ่ายประจำ จะต้องเร่งรัดให้เริ่มดำเนินงานและเริ่มเบิกจ่ายงบประมาณได้ตั้งแต่ไตรมาสที่ 1 สำหรับค่าใช้จ่ายการฝึกอบรม ประชุม และสัมมนา ให้คำนึงถึงประโยชน์ทางราชการจะได้รับและระยะเวลาที่เหมาะสมเป็นสำคัญ รวมทั้งสอดคล้องกับการดำเนินการตามนโยบายมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 10 พฤษภาคม 2559 เรื่อง การพัฒนาบุคลากรภาครัฐโดยการจัดหลักสูตรฝึกอบรมของหน่วยงานต่างๆ ทั้งนี้ ควรจัดทำแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณ ให้สามารถเบิกจ่ายงบประมาณได้ในไตรมาสที่ 1 ให้มากที่สุดหรือไม่น้อยกว่าร้อยละ 50 ของวงเงินงบประมาณที่ได้รับจัดสรร

2.1.1.2 รายจ่ายลงทุน กรณีจัดหาครุภัณฑ์ ส่วนราชการฯจะต้องมีความพร้อมเกี่ยวกับคุณลักษณะเฉพาะ ผลการสืบราคา และสถานที่/พื้นที่รองรับครุภัณฑ์ รวมถึงการดำเนินการตามขั้นตอนของกฎหมายหรือระเบียบที่เกี่ยวข้องอย่างถูกต้องครบถ้วน กรณีที่ดิน สิ่งก่อสร้าง ส่วนราชการฯ ต้องดำเนินการให้มีความพร้อมเกี่ยวกับการกำหนดจำนวนพื้นที่ สถานที่ตั้ง และราคา

ของที่ดิน ข้อกำหนดและขอบเขตของงาน (TOR) แบบรูปรายการ ประมาณราคา สถานที่/พื้นที่ ก่อสร้าง รวมถึงการดำเนินการตามขั้นตอนของกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องอย่างถูกต้องครบถ้วน

ทั้งนี้ เห็นสมควรจัดทำแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณโดย กำหนดให้รายจ่ายลงทุนปีเดียวจะต้องก่อนนี้ผู้กผันให้เสร็จภายในไตรมาสที่ 1 ยกเว้นรายการที่มี คุณลักษณะพิเศษหรือจัดหาจากต่างประเทศ รายจ่ายลงทุนที่มีวงเงินต่อรายการเกิน 1,000 ล้านบาท และรายจ่ายลงทุนผู้กผันรายการใหม่ จะต้องก่อนนี้ผู้กผันให้แล้วเสร็จภายในไตรมาสที่ 2

2.1.2 ให้ส่วนราชการฯ จัดทำแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณ ในกรณี ที่เป็นเงินงบประมาณรายจ่ายบูรณาการให้เป็นไปตามระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณรายจ่าย สำหรับแผนงานบูรณาการ พ.ศ. 2559 รวมทั้งบริหาร กำกับติดตามให้สอดคล้องกับแผนการปฏิบัติงาน และแผนการใช้จ่ายงบประมาณตามเป้าหมายการเบิกจ่ายงบประมาณรายไตรมาส

2.1.3 เมื่อสำนักงบประมาณได้ให้ความเห็นชอบแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่าย งบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2561 และจัดสรรงบประมาณให้ส่วนราชการฯแล้ว ขอให้เร่ง ดำเนินการโอนจัดสรรงบประมาณที่ดำเนินการในเขตพื้นที่จังหวัดไปยังสำนักเบิกส่วนภูมิภาคนั้นๆ ตาม แผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณที่กำหนดไว้โดยเร็ว อย่างช้าไม่เกิน วันที่ 6 ตุลาคม 2560 เพื่อให้หน่วยงานในพื้นที่ต่างจังหวัดมีงบประมาณในการปฏิบัติงานโดยเร็ว

2.1.4 ให้ส่วนราชการฯ รายงานผลสัมฤทธิ์การปฏิบัติงานและการใช้จ่ายงบประมาณ ตามเป้าหมายและตัวชี้วัดของแผนงาน กระบวนการ หน่วยงาน และผลผลิต/โครงการ พร้อมทั้งระบุ ปัญหา อุปสรรคและแนวทางแก้ไข โดยจัดส่งรายงานและบันทึกผลสัมฤทธิ์การปฏิบัติงานและการใช้ ใช้จ่ายงบประมาณในระบบฐานข้อมูลแผน/ผลการปฏิบัติงานและการใช้จ่ายงบประมาณ (BB EvMis) เป็นรายเดือน รายไตรมาส และเมื่อสิ้นปีงบประมาณ โดยมีการรับฟังความคิดเห็นของผู้ที่เกี่ยวข้อง ประกอบด้วย เพื่อสำนักงบประมาณจะได้ติดตามประเมินผลการดำเนินงานการใช้จ่ายงบประมาณ และรวบรวมรายงานดังกล่าวเสนอต่อคณะรัฐมนตรีต่อไป

2.1.5 ให้หัวหน้าส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หน่วยงานอื่น และผู้ว่าราชการจังหวัด ติดตาม และกำกับดูแลหน่วยงานในสังกัดให้ปฏิบัติตามแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณ โดยเคร่งครัด

2.1.6 ให้ส่วนราชการฯ ที่มีเงินกันไว้เบิกเหลือมปีเร่งรัด การก่อนนี้และเบิกจ่ายเงินกันไว้ เบิกเหลือมปีโดยเร็ว

สรุป

บทที่ 3 เป็นการรวบรวมข้อมูลเกี่ยวกับมาตรการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2559 – 2561 โดยมาตรการเพิ่มประสิทธิภาพดังกล่าวจะมีการกำหนด

เป้าหมายการเบิกจ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีทั้งในภาพรวมของงบประมาณ และจำแนกเป็นรายจ่ายประจำและรายจ่ายลงทุน โดยในปีงบประมาณ พ.ศ. 2559 - 2560 กำหนดเป้าหมายการเบิกจ่ายในภาพรวมไว้ที่ร้อยละ 96 รายจ่ายประจำร้อยละ 98 และรายจ่ายลงทุนร้อยละ 87 สำหรับในปีงบประมาณ พ.ศ. 2561 กำหนดเป้าหมายการเบิกจ่ายในภาพรวมไว้ร้อยละ 96 รายจ่ายประจำร้อยละ 98.36 และรายจ่ายลงทุนร้อยละ 88 นอกจากนี้ มาตรการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบประมาณดังกล่าวยังได้กำหนดแนวทางการดำเนินงานเพื่อให้ส่วนราชการฯ ถือเป็นแนวทางปฏิบัติ เพื่อให้การเบิกจ่ายงบประมาณเป็นไปตามเป้าหมายที่กำหนดไว้

บทที่ 4

วิเคราะห์ผลการดำเนินการตามมาตรการเพิ่มประสิทธิภาพ การใช้จ่ายงบประมาณและปัญหาอุปสรรค

เพื่อศึกษาวิเคราะห์ผลการดำเนินการตามมาตรการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2559 - 2561 และปัญหาอุปสรรค ผู้วิจัยได้เก็บรวบรวมข้อมูลผลการเบิกจ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2559 - 2561 จากระบบการบริหารงานการเงินการคลังภาครัฐ ด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์(Government Fiscal Management Information System : GFMS) ของกรมบัญชีกลาง รวมทั้งได้รวบรวมสภาพปัญหา อุปสรรคของการเบิกจ่ายงบประมาณจากเอกสารรายงานการวิเคราะห์ผลการเบิกจ่ายและปัญหาอุปสรรคของหน่วยงานต่างๆ รวมทั้งข้อมูลที่ได้จากการสัมภาษณ์ผู้ที่เกี่ยวข้องกับมาตรการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบประมาณ ทั้งนี้ เพื่อให้ทราบถึงสภาพปัญหาอุปสรรคที่แท้จริง อันจะนำไปสู่ข้อเสนอแนะแนวทางการกำหนดมาตรการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบประมาณในอนาคตต่อไป

ผลการดำเนินการตามมาตรการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบประมาณประจำปี งบประมาณ พ.ศ. 2559

1. ผลการเบิกจ่ายงบประมาณในภาพรวม จำแนกเป็นรายจ่ายประจำ - ลงทุน

งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2559 วงเงินทั้งสิ้น 2,720,000 ล้านบาท เบิกจ่ายจำนวน 2,564,818 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 94.29 ต่ำกว่าเป้าหมายจำนวน 40,903 ล้านบาท หรือร้อยละ 1.71 (เป้าหมายกำหนดไว้ ร้อยละ 96) จำแนกตามประเภทรายจ่าย ดังนี้

1.1 รายจ่ายประจำ จำนวน 2,175,645.7 ล้านบาท มีการเบิกจ่าย จำนวน 2,201,373 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 101.18 สูงกว่าเป้าหมายจำนวน 69,240 ล้านบาท หรือร้อยละ 3.18

1.2 รายจ่ายลงทุน จำนวน 544,354.3 ล้านบาท มีการเบิกจ่าย จำนวน 363,445 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 66.77 ต่ำกว่าเป้าหมายจำนวน 110,143 ล้านบาท หรือร้อยละ 20.23
รายละเอียดปรากฏตามตารางที่ 4 - 1

ตารางที่ 4 - 1 เปรียบเทียบผลการเบิกจ่ายกับเป้าหมายตามมาตรการฯ ปีงบประมาณ พ.ศ. 2559

หน่วย : ล้านบาท

รายการ	งบประมาณ ตาม พ.ร.บ.	เป้าหมาย ตาม มติ ครม.	ร้อยละ	เบิกจ่าย	ร้อยละ	สูง/ต่ำกว่า	
						เป้าหมาย	ร้อยละ
ภาพรวม	2,720,000.0	2,605,721	96.00	2,564,818	94.29	-40,903	-1.71
- รายจ่ายประจำ	2,175,645.7	2,132,133	98.00	2,201,373	101.18	69,240	3.18
- รายจ่ายลงทุน	544,354.3	473,588	87.00	363,445	66.77	-110,143	-20.23

เมื่อเปรียบเทียบผลการเบิกจ่ายงบประมาณเป็นรายไตรมาส พบว่า การเบิกจ่ายในภาพรวมเมื่อเทียบกับเป้าหมาย มีการเบิกจ่ายสูงกว่าเป้าหมายในไตรมาสที่ 1 และ 3 สำหรับไตรมาสที่ 2 และ 4 ต่ำกว่าเป้าหมายร้อยละ 0.3 และ 3.7 ตามลำดับ ทั้งนี้ เมื่อพิจารณาแยกเป็นประเภทรายจ่าย พบว่า รายจ่ายประจำมีการเบิกจ่ายสูงกว่าเป้าหมายในไตรมาสที่ 1 2 และ 3 สำหรับไตรมาสที่ 4 เบิกจ่ายต่ำกว่าเป้าหมายร้อยละ 2.41 รายจ่ายลงทุนมีการเบิกจ่ายต่ำกว่าเป้าหมายทุกไตรมาส รายละเอียดปรากฏตามตารางที่ 4 - 2 และตารางที่ 4 - 3

ตารางที่ 4 - 2 ผลการเบิกจ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2559

ภาพรวมรายไตรมาส

หน่วย : ล้านบาท

รายการ	งบประมาณ ตาม พ.ร.บ.	ไตรมาสที่ 1		ไตรมาสที่ 2		ไตรมาสที่ 3		ไตรมาสที่ 4	
		เป้าหมาย	เบิกจ่าย	เป้าหมาย	เบิกจ่าย	เป้าหมาย	เบิกจ่าย	เป้าหมาย	เบิกจ่าย
ภาพรวม	2,720,000	820,302	822,034	595,134	589,815	572,833	627,957	617,452	525,012
ร้อยละ		30	30.22	22	21.68	21	23.08	23	19.3
- รายจ่ายประจำ	2,175,646	717,963	753,972	478,642	494,687	456,886	526,511	478,642	426,203
ร้อยละ		33	34.66	22	22.73	21	24.2	22	19.59
- รายจ่ายลงทุน	544,354	102,339	68,062	116,492	95,128	115,947	101,446	138,810	98,809
ร้อยละ		19	12.5	21	17.48	21	18.63	26	18.16

ตารางที่ 4 - 3 ผลการเบิกจ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2559

ภาพรวมสะสมรายไตรมาส

หน่วย : ล้านบาท

รายการ	งบประมาณ ตาม พ.ร.บ.	ผลการเบิกจ่ายสะสมรายไตรมาส			
		ไตรมาสที่ 1	ไตรมาสที่ 2	ไตรมาสที่ 3	ไตรมาสที่ 4
ภาพรวม	2,720,000.0	822,034	1,248,659	2,039,806	2,564,818

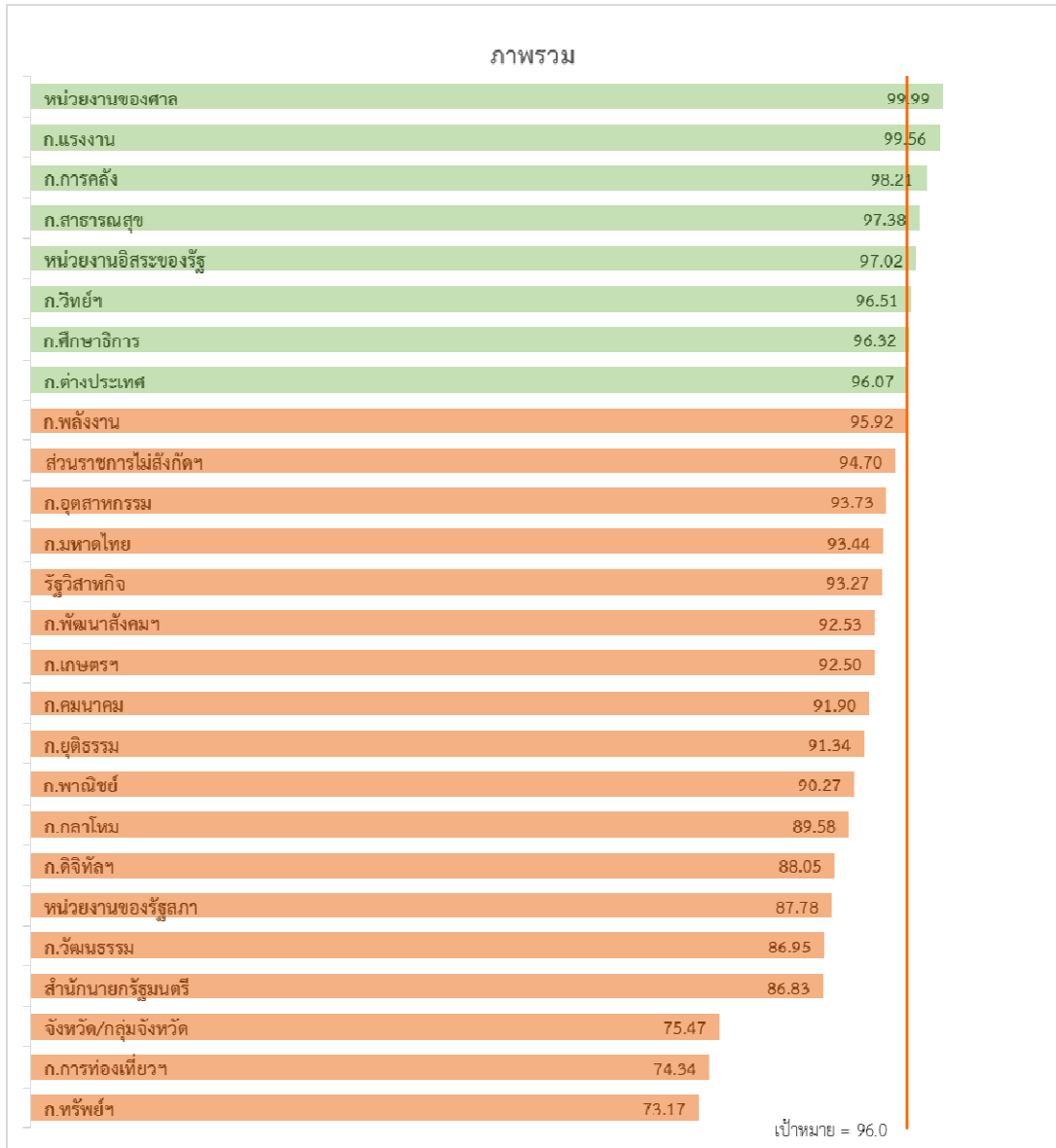
ร้อยละ		30.22	51.91	74.99	94.29
- รายจ่ายประจำ	2,175,645.7	753,972	163,190	1,775,170	2,201,373
ร้อยละ		34.66	29.98	81.59	101.18
- รายจ่ายลงทุน	544,354.3	68,062	162,647	264,636	363,445
ร้อยละ		12.50	35.58	48.61	66.77

หมายเหตุ : ไม่รวมงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2559 จำนวน 56,000 ล้านบาท

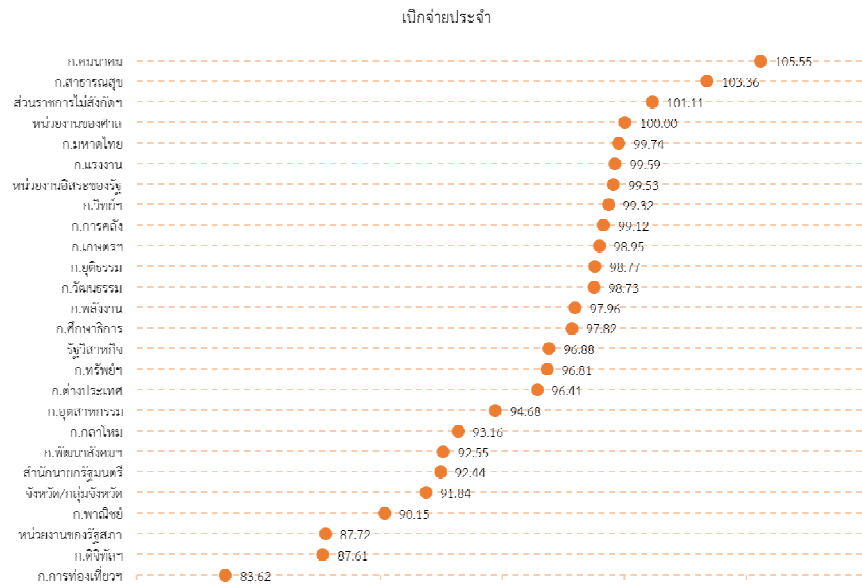
2. ผลการเบิกจ่ายภาพรวม รายจ่ายประจำและรายจ่ายลงทุน จำแนก

รายกระทรวง เรียงลำดับตามผลการเบิกจ่ายจากมากไปน้อย พบว่า ภาพรวม มีกระทรวงที่เบิกจ่ายได้สูงกว่าเป้าหมาย จำนวน 8 กระทรวง และต่ำกว่าเป้าหมาย จำนวน 18 กระทรวง รายละเอียดปรากฏตาม แผนภาพที่ 4 - 1 สำหรับรายจ่ายประจำ มีกระทรวงที่เบิกจ่ายสูงกว่าเป้าหมาย จำนวน 10 กระทรวง ต่ำกว่าเป้าหมาย จำนวน 16 กระทรวง รายละเอียดปรากฏตามแผนภาพที่ 4 - 2 และรายจ่ายลงทุนมีกระทรวงที่เบิกจ่ายสูงกว่าเป้าหมาย จำนวน 8 กระทรวง ต่ำกว่าเป้าหมาย จำนวน 18 กระทรวง โดยกระทรวงที่เบิกจ่ายรายจ่ายลงทุนได้ต่ำสุด 2 อันดับ (น้อยกว่า ร้อยละ 50) ได้แก่ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เบิกจ่ายร้อยละ 47.93 และกระทรวงยุติธรรม เบิกจ่ายร้อยละ 41.46 รายละเอียดปรากฏตามแผนภาพที่ 4 - 3

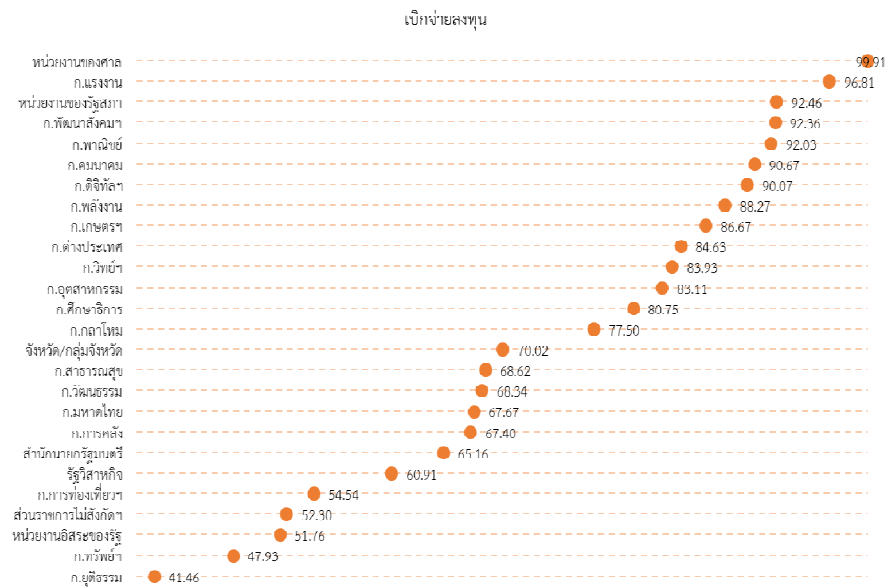
แผนภาพที่ 4 - 1 ผลการเบิกจ่ายงบประมาณรายจ่ายภาพรวม ปีงบประมาณ พ.ศ. 2559



แผนภาพที่ 4 - 2 ผลการเบิกจ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำ ปีงบประมาณ พ.ศ. 2559



แผนภาพที่ 4 - 3 ผลการเบิกจ่ายงบประมาณรายจ่ายลงทุน ปีงบประมาณ พ.ศ. 2559



หน่วยงานในสังกัดกระทรวงที่มีผลการเบิกจ่ายงบประมาณรายจ่ายลงทุนต่ำสุด 2 ลำดับแรก จำแนกตามวงเงิน 0 - 100 ล้านบาท 100 - 500 ล้านบาท และมากกว่า 500 ล้านบาท รายละเอียดปรากฏตามตารางที่ 4 - 4

ตารางที่ 4 - 4 ผลการเบิกจ่ายงบประมาณรายจ่ายลงทุนของหน่วยงานในสังกัดกระทรวงที่มี
ผลการเบิกจ่ายต่ำสุด 2 กระทรวง จำแนกตามวงเงินลงทุน

วงเงิน งบประมาณลงทุน	ต่ำ	ร้อยละ	สูง	ร้อยละ
กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม				
1. 0 - 100 ลบ.			- กรมส่งเสริมคุณภาพ สิ่งแวดล้อม	104.10
2. 100 - 500 ลบ.	- กรมทรัพยากรทางทะเลและ ชายฝั่ง	72.91	- กรมทรัพยากรธรณี	91.18
	- สำนักงานปลัดกระทรวง ทรัพยากรธรรมชาติและ สิ่งแวดล้อม	64.82		
	- กรมควบคุมมลพิษ	49.56		
3. > 500 ลบ.	- กรมทรัพยากรน้ำ	50.55	- กรมป่าไม้	88.67
	- สำนักงานนโยบายและแผน ทรัพยากรธรรมชาติและ สิ่งแวดล้อม	14.91		
	- กรมทรัพยากรน้ำบาดาล	32.28		
	- กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช	80.58		
กระทรวงยุติธรรม				
1. 0 - 100 ลบ.	- กรมคุมประพฤติ	44.59	- สำนักงานกิจการยุติธรรม	93.33
	- กรมบังคับคดี	51.62	- สำนักงานคณะกรรมการ ป้องกันและปราบปราม การทุจริตในภาครัฐ	88.57
	- กรมสอบสวนคดีพิเศษ	48.67	- กรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ	97.28
			- สถาบันเพื่อการยุติธรรมแห่ง ประเทศไทย (องค์การมหาชน)	100.00
			- สถาบันอนุญาโตตุลาการ	100.00
2. 100 - 500 ลบ.	- สถาบันนิติวิทยาศาสตร์	14.65	- สำนักงานคณะกรรมการป้องกัน และปราบปรามยาเสพติด	139.82
	- กรมพินิจและคุ้มครองเด็กและ เยาวชน	44.23		
	- สำนักงานปลัดกระทรวง ยุติธรรม	82.49		

วงเงิน งบประมาณลงทุน	ต่ำ	ร้อยละ	สูง	ร้อยละ
กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม 3. > 500 ลบ.	- กรมราชทัณฑ์	33.79		

จากข้อมูลข้างต้น พบว่า หน่วยงานที่เบิกจ่ายได้น้อยที่สุดของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้แก่ สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กรมทรัพยากรน้ำบาดาล กรมควบคุมมลพิษ กรมทรัพยากรน้ำ เบิกจ่ายได้ร้อยละ 14.91 32.28 49.56 และ 50.55 ตามลำดับ สำหรับกระทรวงยุติธรรม หน่วยงานที่เบิกจ่ายน้อยที่สุด ได้แก่ สถาบันนิติวิทยาศาสตร์ กรมราชทัณฑ์ กรมพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชน และกรมคุมประพฤติ เบิกจ่ายได้ร้อยละ 14.65 33.79 44.23 และ 44.59 ตามลำดับ

ผลการดำเนินการตามมาตรการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบประมาณประจำปี งบประมาณ พ.ศ. 2560

1. ผลการเบิกจ่ายงบประมาณในภาพรวม จำแนกเป็นรายจ่ายประจำ - ลงทุน

งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2560 วงเงินทั้งสิ้น 2,733,000 ล้านบาท เบิกจ่ายจำนวน 2,586,551 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 94.64 ต่ำกว่าเป้าหมายจำนวน 37,129 ล้านบาท หรือร้อยละ 1.36 (เป้าหมายกำหนดไว้ ร้อยละ 96) จำแนกตามประเภทรายจ่าย ดังนี้

1.1 รายจ่ายประจำ จำนวน 2,184,128.1 ล้านบาท มีการเบิกจ่ายจำนวน 2,225,060 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 101.87 สูงกว่าเป้าหมายจำนวน 78,899 ล้านบาท หรือร้อยละ 3.87

1.2 รายจ่ายลงทุน จำนวน 548,872.9 ล้านบาท มีการเบิกจ่ายจำนวน 361,491 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 65.86 ต่ำกว่าเป้าหมายจำนวน 116,028 ล้านบาท หรือร้อยละ 21.14 รายละเอียดปรากฏตามตารางที่ 4 - 5

ตารางที่ 4 - 5 เปรียบเทียบผลการเบิกจ่ายกับเป้าหมายตามมาตรการฯ ปีงบประมาณ พ.ศ. 2560

หน่วย : ล้านบาท

รายการ	งบประมาณ ตาม พ.ร.บ.	เป้าหมาย ตาม มติ ครม.	ร้อยละ	เบิกจ่าย	ร้อยละ	สูง/ต่ำกว่า เป้าหมาย	ร้อยละ
ภาพรวม	2,733,000	2,623,680	96	2,586,551	94.64	-37,129	-1.36
- รายจ่ายประจำ	2,184,128	2,146,161	98	2,225,060	101.87	78,899	3.87
- รายจ่ายลงทุน	548,872	477,519	87	361,491	65.86	-116,028	-21.14

เมื่อเปรียบเทียบผลการเบิกจ่ายงบประมาณเป็นรายไตรมาส พบว่า การเบิกจ่ายรวมเมื่อเทียบกับเป้าหมาย มีการเบิกจ่ายสูงกว่าเป้าหมายเฉพาะในไตรมาสที่ 1 ส่วนไตรมาสที่ 3 เบิกจ่ายได้เท่ากับเป้าหมายและไตรมาสที่ 2 และ 4 ต่ำกว่าเป้าหมายร้อยละ 0.91 และ 2.51 ตามลำดับ ทั้งนี้เมื่อพิจารณาแยกเป็นประเภทรายจ่าย พบว่า รายจ่ายประจำมีการเบิกจ่ายสูงกว่าเป้าหมายในไตรมาสที่ 1 และ 3 สำหรับไตรมาสที่ 2 และ 4 เบิกจ่ายต่ำกว่าเป้าหมายร้อยละ 0.12 และ 0.5 ตามลำดับ รายจ่ายลงทุนมีการเบิกจ่ายต่ำกว่าเป้าหมายทุกไตรมาส รายละเอียดปรากฏตามตารางที่ 4 - 6 และตารางที่ 4 - 7

ตารางที่ 4 - 6 ผลการเบิกจ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2560

ภาพรวมรายไตรมาส

หน่วย : ล้านบาท

รายการ	งบประมาณ ตาม พ.ร.บ.	ไตรมาสที่ 1		ไตรมาสที่ 2		ไตรมาสที่ 3		ไตรมาสที่ 4	
		เป้าหมาย	เบิกจ่าย	เป้าหมาย	เบิกจ่าย	เป้าหมาย	เบิกจ่าย	เป้าหมาย	เบิกจ่าย
ภาพรวม	2,733,000	819,900	876,120	601,260	576,540	579,419	573,956	623,101	559,935
ร้อยละ		30	30.22	22	21.09	21	21.00	23	20.49
- รายจ่ายประจำ	2,184,128	715,614	783,933	480,508	477,737	458,667	493,474	491,372	469,916
ร้อยละ		33	35.89	22	21.88	21	22.59	22	21.5
- รายจ่ายลงทุน	548,872	104,286	92,187	120,752	98,803	120,752	80,482	131,729	90,019
ร้อยละ		19	16.80	22	18.00	22	14.66	24	16.40

ตารางที่ 4 - 7 ผลการเบิกจ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2560

ภาพรวมสะสมรายไตรมาส

หน่วย : ล้านบาท

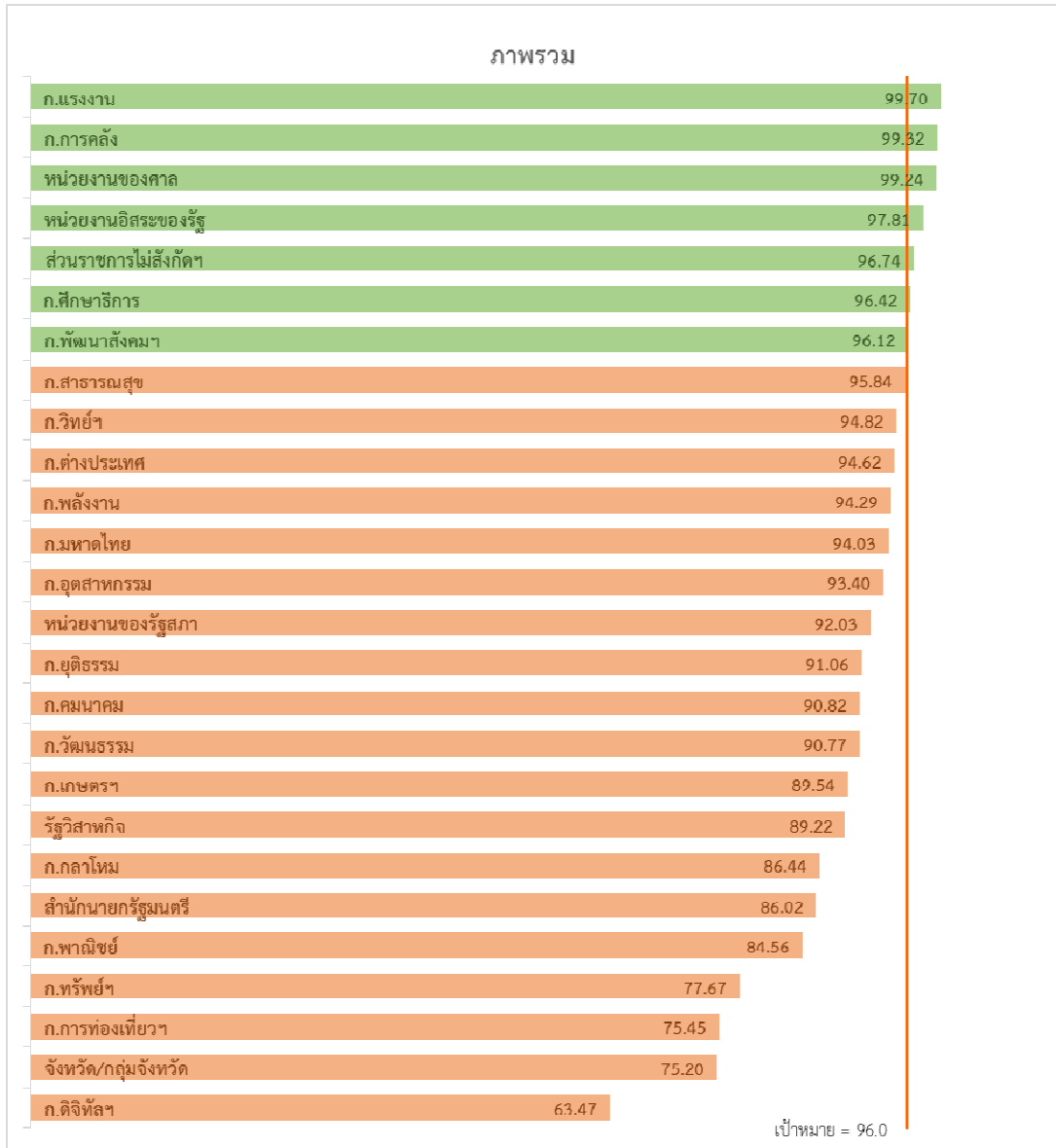
รายการ	งบประมาณ ตาม พ.ร.บ.	ผลการเบิกจ่ายสะสมรายไตรมาส			
		ไตรมาสที่ 1	ไตรมาสที่ 2	ไตรมาสที่ 3	ไตรมาสที่ 4
ภาพรวม	2,733,000	876,120	1,452,660	2,026,616	2,586,551
ร้อยละ		32.06	53.15	74.15	94.64
- รายจ่ายประจำ	2,184,128	783,933	1,261,670	1,755,144	2,225,060
ร้อยละ		35.89	57.77	80.36	101.86
- รายจ่ายลงทุน	548,872	92,187	190,990	271,472	361,491
ร้อยละ		16.8	34.8	49.46	65.86

หมายเหตุ : ไม่รวมงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2560 จำนวน 190,000 ล้านบาท

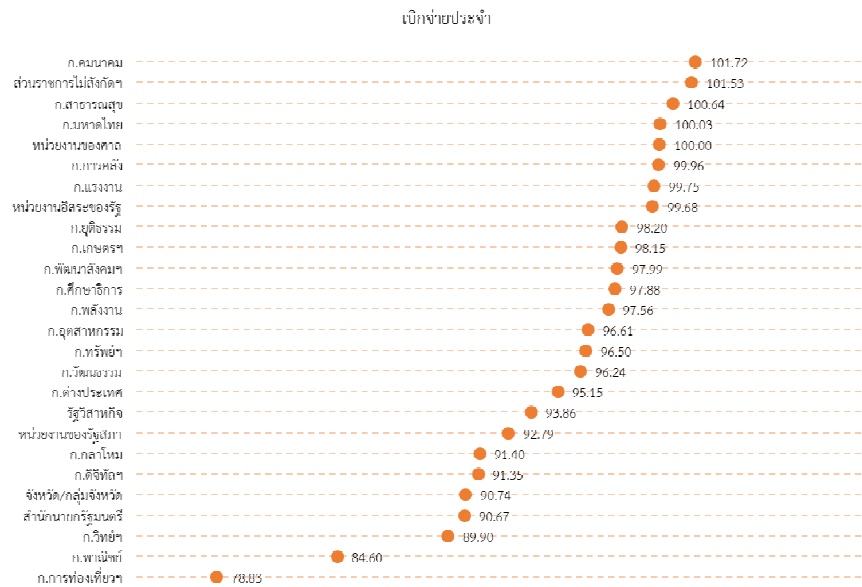
2. ผลการเบิกจ่ายภาพรวม รายจ่ายประจำและรายจ่ายลงทุน จำแนก

รายกระทรวง เรียงลำดับตามผลการเบิกจ่ายจากมากไปน้อย พบว่า ภาพรวมมีกระทรวงที่เบิกจ่ายได้สูงกว่าเป้าหมาย จำนวน 7 กระทรวง และต่ำกว่าเป้าหมายจำนวน 19 กระทรวง รายละเอียดปรากฏตามแผนภาพที่ 4 - 4 สำหรับรายจ่ายประจำ มีกระทรวงที่เบิกจ่ายสูงกว่าเป้าหมาย จำนวน 10 กระทรวง ต่ำกว่าเป้าหมาย จำนวน 16 กระทรวง รายละเอียดปรากฏตามแผนภาพที่ 4 - 5 และรายจ่ายลงทุน กระทรวงที่เบิกจ่ายสูงกว่าเป้าหมาย จำนวน 5 กระทรวง ต่ำกว่าเป้าหมาย จำนวน 21 กระทรวง โดยเฉพาะกระทรวงที่เบิกจ่ายรายจ่ายลงทุนได้ต่ำสุด 3 อันดับ (น้อยกว่า ร้อยละ 50) ได้แก่ กระทรวงยุติธรรม เบิกจ่ายร้อยละ 46.16 หน่วยงานของรัฐสภา เบิกจ่ายร้อยละ 37.51 และกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม เบิกจ่ายร้อยละ 25.38 รายละเอียดปรากฏตามแผนภาพที่ 4 - 6

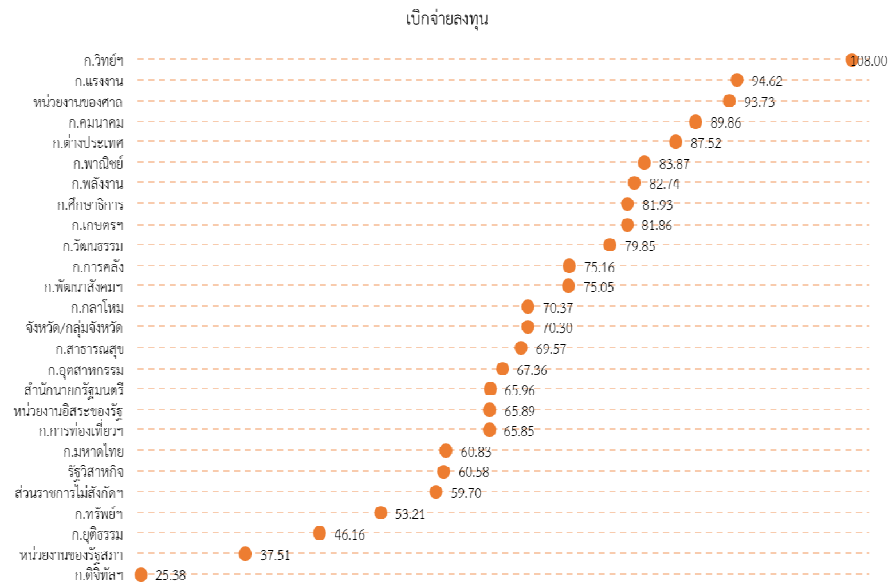
แผนภาพที่ 4 - 4 ผลการเบิกจ่ายงบประมาณรายจ่ายภาพรวม ปีงบประมาณ พ.ศ. 2560



แผนภาพที่ 4 - 5 ผลการเบิกจ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำ ปีงบประมาณ พ.ศ. 2560



แผนภาพที่ 4 - 6 ผลการเบิกจ่ายงบประมาณรายจ่ายลงทุน ปีงบประมาณ พ.ศ. 2560



หน่วยงานในสังกัดกระทรวงที่มีผลการเบิกจ่ายงบประมาณรายจ่ายลงทุนต่ำสุด 3 ลำดับแรก วงเงิน 0 - 100 ล้านบาท 100 - 500 ล้านบาท และมากกว่า 500 ล้านบาท รายละเอียดปรากฏตามตารางที่ 4 - 8

ตารางที่ 4 - 8 ผลการเบิกจ่ายงบประมาณรายจ่ายลงทุนของหน่วยงานในสังกัดกระทรวงที่มี
ผลการเบิกจ่ายต่ำสุด 3 กระทรวง จำแนกตามวงเงินลงทุน

วงเงิน งบประมาณลงทุน	ต่ำ	ร้อยละ	สูง	ร้อยละ
กระทรวงยุติธรรม				
1. 0 - 100 ลบ.	- กรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ	81.13	- สำนักงานกิจการยุติธรรม	99.90
			- กรมสอบสวนคดีพิเศษ	102.51
2. 100 - 500 ลบ.	- กรมพินิจและคุ้มครองเด็กและ เยาวชน	47.95	- สำนักงานปลัดกระทรวงยุติธรรม	99.94
	- สถาบันนิติวิทยาศาสตร์	19.57		
	- กรมบังคับคดี	44.05		
	- กรมคุมประพฤติ	38.35		
	- สำนักงานคณะกรรมการป้องกัน และปราบปรามยาเสพติด	85.46		
3. > 500 ลบ.	- กรมราชทัณฑ์	28.30		
หน่วยงานของรัฐสภา				
1. 0 - 100 ลบ.	- สำนักงานเลขาธิการสภา ผู้แทนราษฎร	14.52	- สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา	95.22
กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม				
1. 0 - 100 ลบ.	- สำนักงานสถิติแห่งชาติ	1.63		
2. > 500 ลบ.	- สำนักงานปลัดกระทรวงดิจิทัล เพื่อเศรษฐกิจและสังคม	0.02		
	- กรมอุตุนิยมวิทยา	81.72		

จากข้อมูลข้างต้น พบว่า กระทรวงยุติธรรม หน่วยงานที่ผลการเบิกจ่ายต่ำที่สุด ได้แก่ สถาบันนิติวิทยาศาสตร์ กรมราชทัณฑ์ และกรมคุมประพฤติ เบิกจ่ายได้ร้อยละ 19.57 28.30 และ 38.35 ตามลำดับ และหน่วยงานของรัฐสภา ได้แก่ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร เบิกจ่ายได้ร้อยละ 14.52

สำหรับหน่วยงานที่เบิกจ่ายได้น้อยที่สุดของกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ได้แก่ สำนักงานปลัดกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม และสำนักงานสถิติแห่งชาติ เบิกได้ร้อยละ 0.02 และ 1.63 ตามลำดับ โดยที่สำนักงานปลัดกระทรวงดิจิทัลฯ มีโครงการอาเซียน Digital Hub แต่ไม่สามารถก่อนนี้ผูกพันโครงการได้ ประกอบกับเมื่อพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. 2561

ประกาศใช้ทำให้วงเงินของโครงการถูกพับไป สำหรับสำนักงานสถิติแห่งชาติ มีโครงการเตรียมความพร้อมระบบข้อมูลศูนย์สารสนเทศแห่งชาติ ไม่สามารถหาผู้รับจ้างที่มีคุณสมบัติตามที่ TOR กำหนดส่งผลทำให้ไม่สามารถเบิกจ่ายได้

ผลการดำเนินการตามมาตรการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบประมาณประจำปี งบประมาณ พ.ศ. 2561

1. ผลการเบิกจ่ายงบประมาณในภาพรวม จำแนกเป็นรายจ่ายประจำ - ลงทุน

งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2561 วงเงินทั้งสิ้น 2,900,000 ล้านบาท เบิกจ่าย จำนวน 2,667,079 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 91.97 ต่ำกว่าเป้าหมาย จำนวน 116,921 ล้านบาท หรือร้อยละ 4.03 (เป้าหมายกำหนดไว้ ร้อยละ 96) จำแนกตามประเภทรายจ่าย ดังนี้

1.1 รายจ่ายประจำ จำนวน 2,240,219 ล้านบาท มีการเบิกจ่าย จำนวน 2,294,039 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 102.40 สูงกว่าเป้าหมาย จำนวน 90,646 ล้านบาท หรือร้อยละ 4.04

1.2 รายจ่ายลงทุน จำนวน 659,871 ล้านบาท มีการเบิกจ่าย จำนวน 373,040 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 56.54 ต่ำกว่าเป้าหมายจำนวน 207,567 ล้านบาท หรือร้อยละ 31.46 รายละเอียดปรากฏตามตารางที่ 4 - 9

ตารางที่ 4 - 9 เปรียบเทียบผลการเบิกจ่ายกับเป้าหมายตามมาตรการฯ ปีงบประมาณ พ.ศ. 2561

รายการ	งบประมาณ ตาม พ.ร.บ.	เป้าหมาย ตาม มติ ครม.	ร้อยละ	เบิกจ่าย	ร้อยละ	หน่วย : ล้านบาท	
						สูง/ต่ำกว่า เป้าหมาย	ร้อยละ
ภาพรวม	2,900,000.0	2,784,000	96.00	2,667,079	91.97	-116,921	-4.03
- รายจ่ายประจำ	2,240,219.1	2,203,393	98.36	2,294,039	102.40	90,646	4.04
- รายจ่ายลงทุน	659,780.9	580,607	88.00	373,040	56.54	-207,567	-31.46

เมื่อเปรียบเทียบผลการเบิกจ่ายงบประมาณเป็นรายไตรมาส พบว่า การเบิกจ่ายในภาพรวมเมื่อเทียบกับเป้าหมาย มีการเบิกจ่ายสูงกว่าเป้าหมายในไตรมาสที่ 1 และ 3 สำหรับไตรมาสที่ 2 และ 4 ต่ำกว่าเป้าหมายร้อยละ 2.25 และ 2.26 ทั้งนี้ เมื่อพิจารณาแยกเป็นประเภทรายจ่าย พบว่า รายจ่ายประจำมีการเบิกจ่ายสูงกว่าเป้าหมายในไตรมาสที่ 1 2 และ 3 สำหรับไตรมาสที่ 4 เบิกจ่ายต่ำกว่าเป้าหมายร้อยละ 1.21 รายจ่ายลงทุนมีการเบิกจ่ายต่ำกว่าเป้าหมายทุกไตรมาส รายละเอียดปรากฏตามตารางที่ 4 - 10 และตารางที่ 4 - 11

ตารางที่ 4 - 10 ผลการเบิกจ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2561

ภาพรวมรายไตรมาส

หน่วย : ล้านบาท

รายการ	งบประมาณ ตาม พ.ร.บ.	ไตรมาส 1		ไตรมาส 2		ไตรมาส 3		ไตรมาส 4	
		เป้าหมาย	เบิกจ่าย	เป้าหมาย	เบิกจ่าย	เป้าหมาย	เบิกจ่าย	เป้าหมาย	เบิกจ่าย
ภาพรวม	2,900,000	878,552	897,768	638,000	572,791	638,000	642,549	629,448	553,972
ร้อยละ		30.29	30.22	22.00	19.75	22.00	22.16	21.71	19.10
- รายจ่ายประจำ	2,240,219	739,273	810,586	492,848	479,160	492,848	552,833	478,424	451,460
ร้อยละ		33.00	36.19	22.00	22.78	22.00	23.28	21.36	20.15
- รายจ่ายลงทุน	659,781	139,279	87,182	145,152	93,631	145,152	89,716	151,024	102,511
ร้อยละ		21.11	13.21	22.00	14.20	22.00	13.59	22.89	15.54

ตารางที่ 4 - 11 ผลการเบิกจ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2561

ภาพรวมสะสมรายไตรมาส

หน่วย : ล้านบาท

รายการ	งบประมาณ ตาม พ.ร.บ.	ผลการเบิกจ่ายสะสมรายไตรมาส			
		ไตรมาสที่ 1	ไตรมาสที่ 2	ไตรมาสที่ 3	ไตรมาสที่ 4
ภาพรวม	2,900,000	897,768	1,470,559	2,113,108	2,667,080
ร้อยละ		30.96	50.71	72.87	91.97
- รายจ่ายประจำ	2,240,219	810,586	1,289,746	1,842,579	2,294,039
ร้อยละ		36.19	58.97	82.25	102.4
- รายจ่ายลงทุน	659,781	87,182	180,813	270,529	373,040
ร้อยละ		13.21	27.41	41.00	56.54

2. ผลการเบิกจ่ายภาพรวม รายจ่ายประจำและรายจ่ายลงทุน จำแนก

รายกระทรวง เรียงลำดับตามผลการเบิกจ่ายจากมากไปน้อย พบว่า ภาพรวมกระทรวงที่เบิกจ่ายได้สูงกว่าเป้าหมาย จำนวน 7 กระทรวง และต่ำกว่าเป้าหมาย จำนวน 19 กระทรวง รายละเอียดปรากฏตามแผนภาพที่ 4 - 7 สำหรับรายจ่ายประจำ มีกระทรวงที่เบิกจ่ายสูงกว่าเป้าหมาย จำนวน 12 กระทรวง ต่ำกว่าเป้าหมาย จำนวน 14 กระทรวง รายละเอียดปรากฏตามแผนภาพที่ 4 - 8 และรายจ่ายลงทุนมีกระทรวงที่เบิกจ่ายสูงกว่าเป้าหมาย จำนวน 2 กระทรวง ต่ำกว่าเป้าหมาย จำนวน 24 กระทรวง โดยเฉพาะกระทรวงที่เบิกจ่ายรายจ่ายลงทุนได้ต่ำสุด 3 อันดับ (น้อยกว่า ร้อยละ 50) ได้แก่ กระทรวงยุติธรรม เบิกจ่ายร้อยละ 47.18 กระทรวงอุตสาหกรรม เบิกจ่ายร้อยละ 29.94 และหน่วยงานของรัฐสภา เบิกจ่ายร้อยละ 4.6 รายละเอียดปรากฏตามแผนภาพที่ 4 - 9

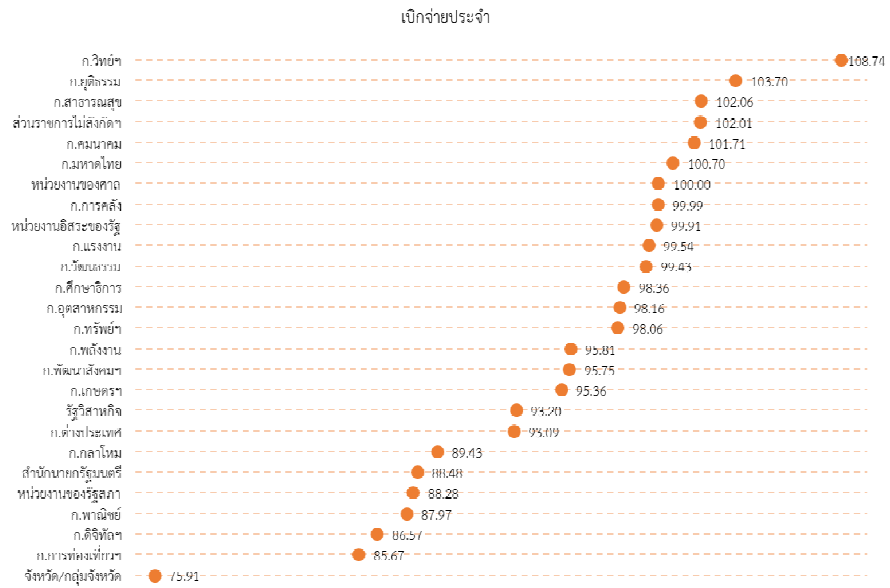
แผนภาพที่ 4 - 7 ผลการเบิกจ่ายงบประมาณรายจ่ายภาพรวม ปีงบประมาณ พ.ศ. 2561

ภาพรวม

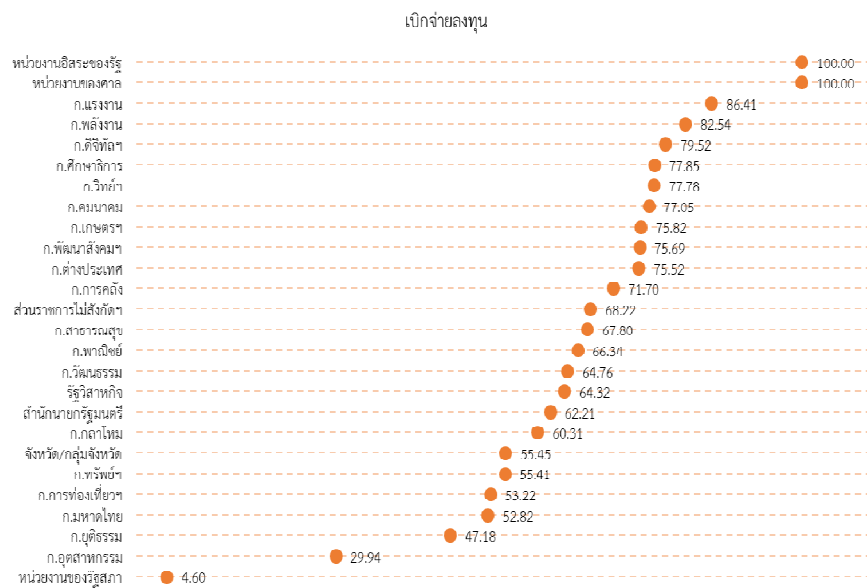
หน่วยงานของศาล	100.00
หน่วยงานอิสระของรัฐ	99.92
ก.แรงงาน	99.40
ก.การคลัง	99.34
ก.วิทย์ฯ	98.57
ก.สาธารณสุข	96.42
ก.ศึกษาธิการ	96.37
ส่วนราชการไม่สังกัดฯ	95.80
ก.ยุติธรรม	93.89
ก.พัฒนาสังคมฯ	93.14
ก.พลังงาน	92.56
ก.มหาดไทย	92.49
ก.ต่างประเทศ	91.89
รัฐวิสาหกิจ	87.83
ก.อุตสาหกรรม	87.20
ก.พาณิชย์	86.41
ก.วัฒนธรรม	85.26
ก.ดิจิทัลฯ	84.70
ก.เกษตรฯ	84.46
สำนักนายกรัฐมนตรี	83.85
ก.กลาโหม	81.83
ก.ทรัพยากรฯ	79.07
ก.คมนาคม	78.84
ก.การท่องเที่ยวฯ	76.18
จังหวัด/กลุ่มจังหวัด	61.90
หน่วยงานของรัฐสภา	59.68

เป้าหมาย - 96.0

แผนภาพที่ 4 - 8 ผลการเบิกจ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำ ปีงบประมาณ พ.ศ. 2561



แผนภาพที่ 4 - 9 ผลการเบิกจ่ายงบประมาณรายจ่ายลงทุน ปีงบประมาณ พ.ศ. 2561



หน่วยงานในสังกัดกระทรวงที่มีผลการเบิกจ่ายงบประมาณรายจ่ายลงทุนต่ำสุด 3 ลำดับแรก สำหรับงบลงทุนที่มีวงเงิน 0 - 100 ล้านบาท 100 - 500 ล้านบาท และมากกว่า 500 ล้านบาท รายละเอียดปรากฏตามตารางที่ 4 - 12

ตารางที่ 4 - 12 ผลการเบิกจ่ายงบประมาณรายจ่ายของหน่วยงานในสังกัดกระทรวงที่มี
ผลการเบิกจ่ายต่ำสุด 3 กระทรวง จำแนกตามวงเงินลงทุน

วงเงิน งบประมาณลงทุน	ต่ำ	ร้อยละ	สูง	ร้อยละ
กระทรวงยุติธรรม				
1. 0 - 100 ลบ.	- กรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ	72.39	- สนง.กิจการยุติธรรม	100.00
			- กรมสอบสวนคดีพิเศษ	84.15
2. 100 - 500 ลบ.	- กรมพินิจและคุ้มครองเด็กและ เยาวชน	62.49	- สนง.คณะกรรมการป้องกัน และปราบปรามยาเสพติด	98.61
	- สถาบันนิติวิทยาศาสตร์	26.59		
	- กรมบังคับคดี	37.51		
	- กรมคุมประพฤติ	46.10		
3. > 500 ลบ.	- กรมราชทัณฑ์	27.38		
	- สนง.ปลัดกระทรวงยุติธรรม	80.36		
กระทรวงอุตสาหกรรม				
1. 0 - 100 ลบ.			- สนง.คณะกรรมการอ้อยและ น้ำตาลทราย	89.50
			- กรมส่งเสริมอุตสาหกรรม	100.45
			- กรมอุตสาหกรรมพื้นฐานและ การเหมืองแร่	90.86
	- สนง.ปลัดกระทรวง อุตสาหกรรม	53.70	- สนง.เศรษฐกิจอุตสาหกรรม	100.42
	- กรมโรงงานอุตสาหกรรม	77.42		
2. 100 - 500 ลบ.	- สนง.มาตรฐาน ผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม	10.13		
หน่วยงานของรัฐสภา				
1. 0 - 100 ลบ.			- สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา	110.66
2. > 500 ลบ.	- สำนักงานเลขาธิการสภา ผู้แทนราษฎร	0.99		

จากข้อมูลข้างต้น พบว่า หน่วยงานที่เบิกจ่ายได้น้อยที่สุดของกระทรวงยุติธรรม ได้แก่
สถาบันนิติวิทยาศาสตร์ เบิกจ่ายได้ร้อยละ 26.59 โดยเป็นรายการก่อสร้างอาคารสถาบันพร้อมทั้ง

สิ่งก่อสร้างประกอบ ซึ่งได้ก่อหน้าผูกพันไว้แล้ว จะได้เร่งเบิกจ่ายต่อไปในช่วงเดือนมิถุนายน 2562 สำหรับหน่วยงานที่มีการเบิกจ่ายงบลงทุนตำรองลงมา ได้แก่ กรมราชทัณฑ์ กรมบังคับคดี และกรมคุมประพฤติ เบิกจ่ายได้ร้อยละ 27.38 37.51 และ 46.10 ตามลำดับ โดยที่กรมราชทัณฑ์เบิกจ่ายในโครงการก่อสร้างและปรับปรุงเรือนจำได้เพียงร้อยละ 12.52

สำหรับหน่วยงานที่เบิกจ่ายได้ต่ำที่สุดของกระทรวงอุตสาหกรรม ได้แก่ สำนักงานมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม เบิกจ่ายได้ร้อยละ 10.13 โดยเป็นโครงการจัดตั้งศูนย์ทดสอบยานยนต์และยางล้อแห่งชาติ สาเหตุหลักของการเบิกจ่ายล่าช้าประกอบด้วย 2 ส่วน ได้แก่ 1) การปรับพื้นที่และก่อสร้างอาคาร 2) ครุภัณฑ์ที่ใช้ต้องดำเนินการสั่งซื้อจากต่างประเทศ โดยใช้ระยะเวลาการสั่งซื้อและประกอบ ตลอดจนการทดสอบประสิทธิภาพทำให้ต้องใช้ระยะเวลา ซึ่งปัจจุบันได้มีการก่อหน้าผูกพันไว้แล้ว รวมเบิกจ่ายกับก่อหน้าคิดเป็นร้อยละ 76.29

สำหรับหน่วยงานของรัฐสภาที่เบิกจ่ายได้น้อยที่สุด ได้แก่ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร โครงการก่อสร้างอาคารรัฐสภาแห่งใหม่ ซึ่งมีการก่อหน้าผูกพันไว้แล้วจะได้เร่งเบิกจ่ายต่อไป

ปัญหาอุปสรรคของการเบิกจ่ายงบประมาณ ปีงบประมาณ พ.ศ. 2559 - 2561

1. ข้อมูลจากรายงานการศึกษาวิเคราะห์ฯ ของหน่วยงานต่างๆ

จากการศึกษา มาตรการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณและผลการเบิกจ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณในช่วงปีงบประมาณ พ.ศ. 2559 ถึง 2561 มีปัญหาอุปสรรคในการเบิกจ่าย ทั้งในส่วนที่เป็นปัญหาของส่วนราชการเองและปัญหาที่เกิดจากปัจจัยภายนอกส่วนราชการ พร้อมแนวทางในการแก้ไขปัญหาการเบิกจ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณซึ่งมีสาระสำคัญโดยสรุป ดังนี้

1.1 ปัญหาอุปสรรคที่เกิดจากส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจและหน่วยงานอื่น

1.1.1 ปัญหาจากหน่วยงานที่ดำเนินการในขั้นตอนการตั้งงบประมาณประจำปีงบประมาณ โดยไม่ศึกษาความเป็นไปได้ว่างบประมาณที่ขอตั้งไปนั้น จะสามารถนำมาใช้จ่ายได้ทันภายในปีงบประมาณหรือไม่ โดยส่วนใหญ่โครงการ/รายการ ที่ขอตั้งงบประมาณยังไม่มีความพร้อมที่จะดำเนินการตั้งแต่นั้นปีงบประมาณ

1.1.2 ส่วนราชการไม่ได้เตรียมความพร้อมเกี่ยวกับสถานที่ ราคาากลาง ทำให้เมื่อได้รับการจัดสรรเงินงบประมาณ ต้องใช้ระยะเวลาในการดำเนินงานในเรื่องดังกล่าว

1.1.3 การกำหนดแผนปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณไม่ได้กำหนดตามข้อเท็จจริงทำให้ส่วนราชการต้องมีการปรับแผนระหว่างปี

1.1.4 หน่วยงานส่วนกลางแจ้งการจัดสรรงบประมาณ รูปแบบรายการ แผนการดำเนินงานและรายละเอียดที่เกี่ยวข้องให้หน่วยงานส่วนภูมิภาคล่าช้า บางรายการจัดสรรให้ ในช่วงปลายปีงบประมาณ

1.1.5 มีการแก้ไขคุณลักษณะเฉพาะ แบบแปลนหรือเปลี่ยนแปลงรายการ เพื่อให้เหมาะสมกับการใช้งานปัจจุบันและวงเงินงบประมาณที่ได้รับ ทำให้ไม่สามารถดำเนินการได้ทันที

1.1.6 เงินงบประมาณที่ได้รับจัดสรรบางรายการต่ำกว่าราคากลางทำให้ต้องมีการปรับแผนปรับเปลี่ยนแบบแปลนหรือรูปแบบรายการ หรือขอรับการจัดสรรงบประมาณเพิ่มเติม ซึ่งต้องขออนุมัติจากหน่วยงานส่วนกลาง หรือสำนักงบประมาณ

1.1.7 ส่วนราชการดำเนินโครงการที่ใช้เงินงบประมาณที่กันเงินไว้เบิกเหลือในปี และขยายเวลาเบิกจ่ายเงินก่อน ทำให้การเบิกจ่ายเงินงบประมาณปีปัจจุบันล่าช้า

1.1.8 กรณีเงินเหลือจ่ายจากการจัดซื้อจัดจ้าง บางหน่วยงานไม่โอนเงินกลับ ส่วนกลางหรือไม่ขออนุมัติใช้เงินเหลือจ่ายทันที แต่จะดำเนินการเมื่อใกล้สิ้นปีงบประมาณ ส่งผลให้การเบิกจ่ายล่าช้าและบางรายการต้องขอเงินไว้เบิกเหลือในปี

1.1.9 มีรายการผูกพันข้ามปีงบประมาณที่ยังไม่สามารถก่อหนี้ได้ ส่งผลให้การเบิกจ่ายเงินงบประมาณในปีปัจจุบันยังไม่สามารถเบิกจ่ายได้

1.1.10 เจ้าหน้าที่ในส่วนภูมิภาคมีจำนวนน้อย และขาดความชำนาญในการจัดซื้อจัดจ้าง

1.2 ปัญหาที่เกิดจากปัจจัยภายนอก

1.2.1 โครงการที่เป็นนโยบายสำคัญและโครงการขนาดใหญ่ จะต้องเสนอ คณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาก่อนดำเนินการ

1.2.2 การส่งมอบพื้นที่ดำเนินการล่าช้า ประชาชนคัดค้านการเข้าดำเนินการในพื้นที่และปัญหากรรมสิทธิ์ที่ดิน

1.2.3 ปัญหาความไม่สงบในพื้นที่ 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ ทำให้ผู้รับจ้างไม่เข้าทำงาน หรือหยุดการทำงานเป็นช่วง ๆ

1.2.4 ครุภัณฑ์ที่มีคุณลักษณะพิเศษต้องรอกการนำเข้าจากต่างประเทศ เช่น ครุภัณฑ์ทางการแพทย์หรือครุภัณฑ์บางรายการที่มีคุณลักษณะพิเศษและต้องใช้ความเชี่ยวชาญเฉพาะ ด้านในการดำเนินการ เช่น การบูรณะโบราณสถาน จึงเกิดความล่าช้าในการดำเนินงาน

1.2.5 กฎหมาย นโยบาย และสถานการณ์ปัจจุบันที่เปลี่ยนแปลงไป จึงต้องมีการปรับแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณและมีการโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณ ระหว่างปี เช่น รายการค่าที่ดินและสิ่งก่อสร้างประสบปัญหาเรื่องความพร้อมของพื้นที่ กรรมสิทธิ์ที่ดิน และราคาที่ดินบางรายการที่มีคุณลักษณะพิเศษเฉพาะหรือจัดหาจากต่างประเทศ

1.2.6 ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2561 เป็นต้นมา การดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างของภาครัฐต้องดำเนินการตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560 การจัดซื้อจัดจ้างบางรายการของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นบางหน่วยเกิดข้อปัญหาในขั้นตอนการดำเนินการ ซึ่งบางรายการมีการประกวดราคาหลายครั้ง มีการขออุทธรณ์จากกรมบัญชีกลาง เนื่องจากผู้รับจ้างขาดคุณสมบัติ ไม่มีผู้ยื่นเสนอราคา หรือมีผู้เสนอราคารายเดียว เป็นผลให้การดำเนินการก่อกวนผู้กัพันและการเบิกจ่ายงบประมาณไม่ เป็นไปตามแผนที่กำหนด

1.2.7 ขาดการบูรณาการความร่วมมือระหว่างหน่วยงานกำกับและหน่วยงาน ปฏิบัติในพื้นที่หรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง หลังจากมีการสำรวจพื้นที่ดำเนินการแล้ว พบว่ามีความ ซ้ำซ้อนกับหน่วยงานอื่น จึงมีการปรับเป้าหมายการดำเนินงานลดลง เปลี่ยนแปลงรายการ และหรือ ยกเลิกรายการ

1.2.8 ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่น ไม่สามารถดำเนินงานได้ตามแผนที่ กำหนดหรือยกเลิกการดำเนินการ เนื่องจากเงื่อนไขหรือข้อจำกัดบางประการในการดำเนินงานหรือ การเข้าร่วมโครงการ ส่งผลกระทบต่อผลการดำเนินงาน เช่น สภาพอากาศไม่เอื้ออำนวยต่อการ ปฏิบัติงาน การดำเนินงานตามฤดูกาล การดำเนินงานตามโอกาสหรือปฏิทินกิจกรรม เป็นต้น

ผลการสัมภาษณ์ผู้ที่เกี่ยวข้อง

ผลการสัมภาษณ์ได้รับข้อมูลภาพรวมของปัญหาและอุปสรรค ของการเบิกจ่ายงบประมาณ รวมถึงข้อคิดเห็นที่มีประโยชน์และสำคัญต่อการเบิกจ่ายงบประมาณ สรุปดังนี้

1. พลตรี คัมภีร์ พงษ์วิชัย รองปลัดบัญชีทหาร สำนักงานปลัดบัญชีทหาร กองบัญชาการ กองทัพอากาศ

สาเหตุที่ทำให้ผลการเบิกจ่ายงบประมาณของกองบัญชาการกองทัพอากาศในภาพรวม ไม่เป็นไปตามเป้าหมาย สรุปดังนี้

1. หน่วยไม่สามารถปฏิบัติงานและใช้จ่ายงบประมาณ ให้เป็นไปตามแผนการ ปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณที่กำหนดไว้ เนื่องจากหน่วยยังไม่เร่งรัดการปฏิบัติงานและ ใช้จ่ายงบประมาณอย่างจริงจัง หรือขาดการควบคุมกำกับดูแล ติดตามการปฏิบัติงานและการใช้จ่าย งบประมาณให้เป็นไปตามแนวทางหรือมาตรการของรัฐบาล หรือมติคณะกรรมการติดตามเร่งรัดการใช้จ่าย งบประมาณรายจ่ายประจำปีตามที่กองบัญชาการกองทัพอากาศกำหนด

2. โครงการของหน่วย ที่ต้องดำเนินการจัดซื้อจัดจ้าง ใช้เวลาในการเริ่มดำเนิน กรรมวิธีจัดซื้อจัดจ้างค่อนข้างนาน ส่งผลให้การก่อกวนผู้กัพันล่าช้า ไม่เป็นไปตามแนวทางตามมาตรการฯ ที่รัฐบาลกำหนด ประกอบกับในแต่ละโครงการมีระยะเวลาในการส่งมอบงาน จึงทำให้ผลการเบิกจ่าย

ส่วนใหญ่เกิดขึ้นในไตรมาสที่ 4 และมีงบประมาณบางส่วนต้องขอเงินไว้เบิกเหลือมปี กรณีมีหนี้ผูกพัน เนื่องจากยังไม่ครบกำหนดการส่งมอบ โดยมีสาเหตุหลัก ๆ ดังนี้

2.1 การเปลี่ยนแปลงรายละเอียดในการจัดหา ให้ตรงกับสภาพการณ์หรือความต้องการใช้งานจริงของหน่วยใช้ในปัจจุบัน

2.2 ความไม่พร้อมของโครงการ ในเรื่องแบบรูปราคาการละเอียด และการประมาณราคา การกำหนดคุณลักษณะเฉพาะ และราคากลาง

2.3 การออกแบบรูปราคาการละเอียด และการกำหนดคุณลักษณะเฉพาะ ไม่ถูกต้อง หรือไม่มีขายในท้องตลาด รวมทั้งราคากลางต่ำเกินไป หรือสูงเกินความเป็นจริง จนต้องมีการทบทวน ตรวจสอบ และยกเลิกการจัดหา หรือปรับปรุงแก้ไขแบบรูปราคาการละเอียด หรือกำหนดคุณลักษณะเฉพาะ และราคากลางใหม่

2.4 เอกสาร หลักฐาน ในการดำเนินการ หรือการดำเนินการวิธีจัดหาไม่ถูกต้อง ครบถ้วน สมบูรณ์

2.5 ความไม่ชัดเจนของนโยบาย หรือแนวทางในการปฏิบัติ

2.6 หน่วยไม่ดำเนินการ หรือไม่เร่งรัดการดำเนินงาน/โครงการ หรือขาดการควบคุม กำกับดูแลอย่างต่อเนื่อง

3. กระบวนการขอเบิกจ่ายเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีล่าช้า มีสาเหตุ ดังนี้

3.1 เอกสารหลักฐานใบสำคัญต่าง ๆ ประกอบการวางฎีกาขอเบิกจ่ายของหน่วยขอเบิก ไม่เป็นไปตามระเบียบ ข้อบังคับ คำสั่ง หรือคำสั่งชี้แจงที่กำหนด รวมทั้งไม่ถูกต้องครบถ้วน

3.2 หน่วยขอเบิกส่วนใหญ่ ไม่ได้จัดเจ้าหน้าที่ประสานงานกับการเงินทหารอย่างใกล้ชิดและต่อเนื่อง บางครั้งไม่เร่งรีบในการแก้ไขเอกสารหลักฐานใบสำคัญต่าง ๆ เป็นผลให้การเบิกจ่ายให้กับส่วนราชการในกองบัญชาการกองทัพไทย - ผู้ชาย - ผู้รับจ้าง - ผู้ให้เช่า ล่าช้า

3.3 ขาดการควบคุมกำกับดูแล ติดตาม เร่งรัดในการขอเบิก และการแก้ไขเอกสารหลักฐานใบสำคัญต่าง ๆ ของหน่วยเบิกหรือเจ้าหน้าที่พัสดุ

3.4 การตรวจรับพัสดุของคณะกรรมการตรวจรับพัสดุ และการรวบรวมเอกสารหลักฐานใบสำคัญต่าง ๆ ประกอบการวางฎีกาขอเบิกจ่ายของหน่วยขอเบิก เจ้าหน้าที่พัสดุของหน่วยและผู้ควบคุมงาน รวมทั้งเอกสารหลักฐานใบสำคัญต่าง ๆ ไม่เป็นไปตามระเบียบ ข้อบังคับ คำสั่ง หรือคำสั่งชี้แจงที่กำหนดหรือไม่ถูกต้องครบถ้วน สมบูรณ์

3.5 กระบวนการตรวจสอบการขอเบิกของการเงินหน่วย ล่าช้า ไม่มีประสิทธิภาพเท่าที่ควร เนื่องมาจากปัญหาการขาดบุคลากรที่มีความรู้ความสามารถ

2. พลอากาศตรี อติศร อุณหเลขกะ ผู้อำนวยการสำนักบริหารงบประมาณ สำนักงานปลัดบัญชาทหารอากาศ

ปัจจัยที่มีผลกระทบต่อการเบิกจ่ายงบประมาณ การดำเนินการในการจัดซื้อจัดจ้างสำหรับโครงการผูกพันงบประมาณข้ามปีเริ่มใหม่ มีขั้นตอนเรื่องการขอความเห็นชอบด้านราคาจากสำนักงบประมาณก่อน ผู้มีอำนาจจัดซื้อจัดจ้างจึงจะสามารถลงนามได้ โดยในแต่ละปี แต่ละโครงการ จะมีปัญหาและอุปสรรคที่แตกต่างกัน ต้องใช้บุคลากรที่มีความรู้ความเข้าใจเป็นพื้นฐานทั้งด้านงบประมาณและกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างที่ดีพอเป็นจำนวนมากพอที่จะช่วยให้คำปรึกษาและหาวิธีการแก้ไขในแต่ละเรื่องได้อย่างถูกต้อง เพื่อให้เกิดการลงนามในสัญญาและเบิกจ่ายเงินให้ทันในปีงบประมาณ รวมถึงแนวโน้มของจำนวนโครงการฯ จะมากขึ้นทุกปี สำหรับปีงบประมาณ 2562 โครงการที่จะเริ่มผูกพันใหม่ ในส่วนของงบลงทุน ค่าที่ดิน สิ่งก่อสร้าง และโครงการสร้างกำลังกองทัพ จะเป็นปีงบประมาณที่มีจำนวนโครงการผูกพันใหม่มากกว่าปีที่ผ่านมา มา

ข้อเสนอแนะ

1. ในปีงบประมาณที่จำนวนโครงการผูกพันงบประมาณเริ่มใหม่ ที่ได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีมีจำนวนมาก ควรมีเจ้าหน้าที่งบประมาณเพิ่มเติมสำหรับโครงการต่างๆ เพื่อแก้ไขปัญหาความล่าช้าในกระบวนการพิจารณาให้ความเห็นชอบด้านราคา

2. หน่วยงานควรมีการนำเสนอข้อมูลพื้นฐานและรายละเอียดต่างๆ ของโครงการฯ ตั้งแต่การนำโครงการต่างๆ เสนอคำขอตั้งงบประมาณในปีถัดไป เพื่อเป็นข้อมูลให้สำนักงบประมาณทราบเบื้องต้นก่อนพิจารณาและทำความเข้าใจโครงการ เมื่อถึงขั้นตอนการจัดซื้อและกำหนดราคาจะมีความรวดเร็วมากยิ่งขึ้น

3. ในปีต่อๆ ไป ควรมีการจัดบรรยายเกี่ยวกับโครงการจัดหายุทธโธปกรณ์ของกองทัพ เพื่อให้สำนักงบประมาณมีความเข้าใจในแนวคิดและการปฏิบัติของหน่วยงานได้ดียิ่งขึ้น

3. เจ้าหน้าที่สำนักงบประมาณ ที่รับผิดชอบงบประมาณของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

สาเหตุที่ทำให้ผลการเบิกจ่ายงบประมาณรายจ่ายลงทุนของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรอยู่ในระดับที่ต่ำมากที่สุดร้อยละ 14.52 ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2560 และร้อยละ 0.99 ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2561 สาเหตุหลักมาจากความล่าช้าในการส่งมอบที่ดินและการปรับแบบก่อสร้างบางส่วน รวมถึงปัญหาการร้องเรียนต่างๆ เช่น การไม่ดำเนินการตามที่ระบุในสัญญา เรื่องการขนย้ายดินจากพื้นที่ก่อสร้างไปไว้ในที่ดินเอกชน การคัดค้านการใช้ไม้สักจำนวน 5,000 ท่อนระดับอาคารตามแบบที่กำหนด พื้นที่จอดรถชั้นใต้ดินรองรับปริมาณรถได้น้อยกว่าที่สัญญาระบุไว้ รวมถึงการประมาณการวงเงินเพื่อวางระบบสารสนเทศที่สูงหลายพันล้านบาท ทำให้ต้องมีการขยาย

สัญญาจ้างก่อสร้างเพิ่มเติม ประกอบกับจำนวนแรงงานก่อสร้างไม่เพียงพอทำให้มีความคืบหน้าและผลงานต่ำกว่าแผนที่กำหนดไว้ โดยในขณะนี้ได้อยู่ระหว่างการจัดทำข้อตกลงกับผู้รับจ้างให้เพิ่มแรงงานก่อสร้างให้เพียงพอกับปริมาณงานและพื้นที่การทำงาน เพื่อให้การดำเนินการก่อสร้างตามกรอบระยะเวลา

สรุป

จากการศึกษาวิเคราะห์ผลการดำเนินการตามมาตรการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2559 - 2561 โดยพิจารณาจากผลการเบิกจ่ายที่เกิดขึ้นจริงเปรียบเทียบกับเป้าหมายที่กำหนด พบว่า ในช่วงปีงบประมาณ พ.ศ. 2559 - 2561 การเบิกจ่ายในภาพรวมและการเบิกจ่ายรายจ่ายลงทุนต่ำกว่าเป้าหมายที่กำหนดไว้ ในขณะที่รายจ่ายประจำเบิกจ่ายได้สูงกว่าเป้าหมายที่กำหนด ทั้งนี้ สาเหตุสำคัญที่ทำให้การเบิกจ่ายรายจ่ายลงทุนต่ำกว่าเป้าหมาย ซึ่งมีผลทำให้การเบิกจ่ายในภาพรวมต่ำกว่าเป้าหมาย อาทิ ความพร้อมของโครงการต่างๆ ระยะเวลาในการพิจารณาความเหมาะสมราคาของโครงการต่างๆ ที่มีจำนวนมาก แต่บุคลากรที่ดำเนินการมีน้อย รวมถึงในปัจจุบันพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. 2561 ประกาศใช้ ทำให้งบประมาณของหลายหน่วยงานและหลายโครงการที่ไม่สามารถก่อหนี้ผูกพันได้ในปีงบประมาณนั้น ไม่สามารถกันเงินไว้เบิกเหลือปีได้อีกต่อไปเป็นผลให้งบประมาณโครงการต่างๆ ถูกพับไป เป็นต้น

บทที่ 5

สรุปและข้อเสนอแนะ

การศึกษาเรื่อง มาตรการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2559 - 2561 ผู้วิจัยได้ข้อค้นพบที่เป็นสาระสำคัญทั้งในส่วนของมาตรการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบประมาณ ผลจากการดำเนินการตามมาตรการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบประมาณ โดยพิจารณาจากผลการเบิกจ่ายงบประมาณ และสภาพปัญหาอุปสรรคของการเบิกจ่ายงบประมาณ รวมทั้งมีข้อเสนอแนะแนวทางการปรับปรุงและแก้ไขมาตรการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบประมาณ รายจ่ายประจำปีในอนาคต สรุปได้ดังนี้

สรุป

การศึกษามาตรการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบประมาณประจำปีงบประมาณ มีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษา วิเคราะห์มาตรการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปี สภาพปัญหา อุปสรรค ผลการใช้จ่ายงบประมาณตามมาตรการ เพื่อเสนอแนวทางการปรับปรุง/แก้ไข มาตรการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีในอนาคต จากการศึกษามาตรการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบประมาณใน พ.ศ. 2559 - 2561 สรุปสาระสำคัญ ดังนี้

1. มาตรการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบประมาณประจำปีงบประมาณ

พ.ศ. 2559 - 2561

จากการศึกษามาตรการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2559 - 2561 ซึ่งประกอบด้วย 2 หัวข้อหลัก ได้แก่ 1) เป้าหมายการเบิกจ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปี จำแนกเป็นการเบิกจ่ายงบประมาณในภาพรวม การเบิกจ่ายรายจ่ายประจำและการเบิกจ่ายรายจ่ายลงทุน 2) แนวทางการดำเนินการตามมาตรการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบประมาณ เพื่อให้ส่วนราชการฯ ดำเนินการตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่กำหนด พบว่า สาระสำคัญของมาตรการฯ ไม่มีความแตกต่างกันอย่างมีนัยยะ ทั้งในส่วนของข้อกำหนดเป้าหมายการเบิกจ่ายและแนวทางการดำเนินการตามมาตรการฯ เพื่อให้ส่วนราชการฯ ถือปฏิบัติ ซึ่งสามารถเปรียบเทียบมาตรการฯ ในช่วง 3 ปี ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. 2559 - 2561 โดยสรุปดังนี้

ตารางที่ 5 - 1 เปรียบเทียบมาตรการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2559 – 2561

ปีงบประมาณ 2559	ปีงบประมาณ 2560	ปีงบประมาณ 2561
<p>1. เป้าหมายการเบิกจ่าย</p> <p>ภาพรวม ร้อยละ 96</p> <p>- รายจ่ายประจำ ร้อยละ 98</p> <p>- รายจ่ายลงทุน ร้อยละ 87</p>	<p>1. เป้าหมายการเบิกจ่าย</p> <p>ภาพรวม ร้อยละ 96</p> <p>- รายจ่ายประจำ ร้อยละ 98</p> <p>- รายจ่ายลงทุน ร้อยละ 87</p>	<p>1. เป้าหมายการเบิกจ่าย</p> <p>ภาพรวม ร้อยละ 96</p> <p>- รายจ่ายประจำ ร้อยละ 98.36</p> <p>- รายจ่ายลงทุน ร้อยละ 88</p>

ตารางที่ 5 - 1 เปรียบเทียบมาตรการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2559 – 2561 (ต่อ)

ปีงบประมาณ 2559	ปีงบประมาณ 2560	ปีงบประมาณ 2561
<p>2. แนวทางการดำเนินงานของ ส่วนราชการ ให้จัดทำแผนปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณ ตามหลักเกณฑ์ ดังนี้</p> <p>2.1 รายจ่ายประจำ</p> <p>เร่งรัดให้เริ่มดำเนินงานและเริ่มเบิกจ่าย ตั้งแต่ไตรมาสที่ 1 สำหรับการฝึกอบรม ประชุม และสัมมนา ให้เบิกจ่ายได้ในไตรมาสที่ 1 ไม่น้อยกว่าร้อยละ 50 ของวงเงินงบประมาณที่ได้รับจัดสรร</p> <p>2.2 รายจ่ายลงทุน</p> <p>1. กรณีจัดหาครุภัณฑ์ จะต้องมีความพร้อมเกี่ยวกับคุณลักษณะเฉพาะ ผลการสืบราคาและสถานที่/พื้นที่รองรับครุภัณฑ์ กรณีสิ่งก่อสร้างต้องให้ความพร้อมเกี่ยวกับข้อกำหนดและขอบเขตของงาน (TOR) แบบรูปรายการ ประมาณราคา สถานที่/พื้นที่ก่อสร้าง และให้เริ่มกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างได้เมื่อคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่าง พ.ร.บ.งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.</p>	<p>2. แนวทางการดำเนินงานของ ส่วนราชการ ให้จัดทำแผนปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณ ตามหลักเกณฑ์ ดังนี้</p> <p>2.1 รายจ่ายประจำ</p> <p>เร่งให้เริ่มดำเนินงานและเริ่มเบิกจ่ายตั้งแต่ ไตรมาส 1 สำหรับการฝึกอบรม ประชุม และสัมมนา ให้เบิกจ่ายได้ในไตรมาส 1 ให้มากที่สุดหรือไม่น้อยกว่า 50% ของวงงบประมาณที่ได้รับจัดสรร</p> <p>2.2 รายจ่ายลงทุน</p> <p>1. กรณีจัดหาครุภัณฑ์ใช้แนวทางเดียวกับปี 2559 แต่ปรับเปลี่ยนเงื่อนไขการก่อกำหนดผูกพันได้ก็ต่อเมื่อได้รับอนุมัติเงินประจำงวดจากสำนักงบประมาณแล้ว</p> <p>2. กรณีรายจ่ายลงทุนปีเดียวจะต้องก่อกำหนดผูกพันให้แล้วเสร็จภายในไตรมาสที่ 1 หากเป็นรายการที่มีวงเงินต่อรายการไม่เกิน 2 ล้านบาท ให้เบิกจ่ายในไตรมาสที่ 1</p>	<p>2. แนวทางการดำเนินงานของส่วนราชการ ให้จัดทำแผนปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณตามหลักเกณฑ์ ดังนี้</p> <p>2.1 รายจ่ายประจำ</p> <p>ใช้แนวทางเดียวกับปี 2560</p> <p>2.2 รายจ่ายลงทุน</p> <p>1. ใช้แนวทางเดียวกับปี 2559 และ 2560 แต่ไม่กำหนดการเริ่มกระบวนการจัดซื้อจัดจ้าง</p> <p>2. รายจ่ายลงทุนปีเดียวใช้แนวทางเดียวกับปี 2560</p> <p>3. กำหนดเพิ่มเติมกรณีที่เป็นเงินงบประมาณรายจ่ายบูรณาการให้ไปติดตามระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณรายจ่ายสำหรับแผนงานบูรณาการ พ.ศ. 2559 รวมทั้งบริหาร กำกับติดตามให้</p>

ตารางที่ 5 - 1 เปรียบเทียบมาตรการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2559 – 2561 (ต่อ)

ปีงบประมาณ 2559	ปีงบประมาณ 2560	ปีงบประมาณ 2561
<p>2559 พิจารณาแล้วเสร็จ โดยมีเงื่อนไขว่าจะก่องหนผู้กผันได้ก็ต่อเมื่อได้รับการจัดสรรงบประมาณจากสำนักงบประมาณแล้ว</p> <p>2. กรณีรายการรายจ่ายลงทุนที่มีวงเงินไม่เกิน 2 ล้านบาท ให้ก่องหนผู้กผันและเบิกจ่ายงบประมาณในไตรมาสที่ 1 ที่มีวงเงินตั้งแต่ 2 ล้านบาทขึ้นไป จะต้องก่องหนผู้กผันให้แล้วเสร็จภายในไตรมาสที่ 1 ยกเว้นรายการที่มีวงเงินเกิน 500 ล้านบาท ให้ก่องหนผู้กผันภายในไตรมาสที่ 2</p>	<p>ยกเว้นรายการที่มีคุณลักษณะพิเศษหรือจัดหาจากต่างประเทศ รายจ่ายลงทุนที่มีวงเงินต่อรายการเกิน 1,000 ล้านบาท และรายจ่ายลงทุนผู้กผันรายการใหม่ ต้องก่องหนผู้กผันให้แล้วเสร็จภายในไตรมาสที่ 2 ทั้งนี้ ให้กำหนดแบ่งงวดและเบิกจ่ายรายการสิ่งก่อสร้างปีเดียวให้เหมาะสมกับการปฏิบัติงานจริง</p>	<p>สอดคล้องกับแผนฯ ตามเป้าหมายการเบิกจ่ายงบประมาณรายไตรมาส</p>
<p>3. เมื่อสำนักงบประมาณเห็นชอบแผนฯ แล้ว เร่งดำเนินการจัดสรรงบประมาณที่ดำเนินการให้เขตพื้นที่จังหวัดไปยังสำนักเบิกส่วนภูมิภาคนั้นๆ โดยเร็ว อย่างช้าไม่เกินสามวันทำการ นับตั้งแต่วันที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณ</p>	<p>3. เมื่อสำนักงบประมาณเห็นชอบแผนฯ แล้ว ให้เร่งดำเนินการโอนจัดสรรงบประมาณที่ดำเนินการให้เขตพื้นที่จังหวัดไปยังสำนักเบิกส่วนภูมิภาคนั้นๆ โดยเร็ว อย่างช้าไม่เกินวันที่ 7 ตุลาคม 2559</p>	<p>3. ใช้แนวทางเดียวกับปี 2560 โดยกำหนดให้ดำเนินการโอนจัดสรรอย่างช้าไม่เกินวันที่ 6 ตุลาคม 2560</p>
<p>4. ให้รายงานผลการปฏิบัติงานและการใช้จ่ายงบประมาณตามตัวชี้วัดผลผลิต พร้อมทั้งระบุปัญหาอุปสรรคและแนวทางแก้ไข โดยให้จัดส่งให้สำนักงบประมาณติดตามความก้าวหน้าการดำเนินการ และรวบรวมรายงานเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเป็นรายเดือนและรายไตรมาสต่อไป</p>	<p>4. ใช้แนวทางเดียวกับปี 2559 แต่ปรับเปลี่ยนจากการรายงานผลการปฏิบัติงานการใช้จ่าย มาเป็นรายงานผลสัมฤทธิ์</p>	<p>4. รายงานผลสัมฤทธิ์ตามเป้าหมายและตัวชี้วัด พร้อมทั้งระบุปัญหาอุปสรรคและแนวทางแก้ไขเช่นเดียวกับในปี 2560 และกำหนดให้จัดทำในระบบฐานข้อมูล BB Evmis</p>
<p>5. ให้ส่วนราชการฯ และผู้ว่าราชการจังหวัดติดตามและกำกับดูแล</p>	<p>5. ใช้แนวทางเดียวกับปี 2559</p>	<p>5. ใช้แนวทางเดียวกับปี 2559 และปี 2560</p>

ตารางที่ 5 - 1 เปรียบเทียบมาตรการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2559 – 2561 (ต่อ)

ปีงบประมาณ 2559	ปีงบประมาณ 2560	ปีงบประมาณ 2561
หน่วยงานในสังกัดให้ปฏิบัติตามแผนฯ อย่างเคร่งครัด		
6. ให้ส่วนราชการฯ ที่มีเงินกันไว้เบิกเหลือปีเร่งรัดการก่อหนี้และเบิกจ่ายเงินกันไว้เบิกเหลือปีโดยเร็ว	6. ใช้แนวทางเดียวกับปี 2559	6. ใช้แนวทางเดียวกับปี 2559 และปี 2560
7. กรณีมีความจำเป็นเร่งด่วนต้องดำเนินการให้สอดคล้องกับนโยบายรัฐบาล และการกระตุ้นเศรษฐกิจ ให้พิจารณาปรับแผนการปฏิบัติงาน และแผนการใช้จ่ายงบประมาณไปดำเนินการ ยกเว้นรายการรายจ่ายลงทุนที่มีวงเงินไม่เกิน 2 ล้านบาท ให้เสนอรอง นรม. หรือรัฐมนตรีที่กำกับพิจารณา และส่งให้สำนักงานงบประมาณพิจารณาเห็นชอบการปรับแผนฯ ตามระเบียบที่เกี่ยวข้อง	7. ใช้แนวทางเดียวกับปี 2559	<u>ไม่กำหนด</u>

2. ผลการใช้จ่ายงบประมาณตามมาตรการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2559 - 2561 ผู้วิจัยพิจารณาจากผลการเบิกจ่ายงบประมาณ โดยรวบรวมข้อมูลจากระบบการบริหารงานการเงินการคลังภาครัฐด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ (Government Fiscal Management Information System : GFMS) ของกรมบัญชีกลาง ซึ่งจากการวิเคราะห์ข้อมูลผลการเบิกจ่ายงบประมาณตามมาตรการฯ พบว่า ผลการเบิกจ่ายในภาพรวมและรายจ่ายลงทุนต่ำกว่าเป้าหมายที่กำหนดไว้ตามมาตรการฯ ทั้ง 3 ปี ในขณะที่ผลการเบิกจ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำสูงกว่าเป้าหมายทั้ง 3 ปี รายละเอียดปรากฏตามตารางดังนี้

ตารางที่ 5 - 2 เปรียบเทียบผลการดำเนินงานตามมาตรการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2559 – 2561

หน่วย : ล้านบาท

	ปีงบประมาณ 2559		ปีงบประมาณ 2560		ปีงบประมาณ 2561	
	เป้าหมาย	ผลเบิกจ่าย	เป้าหมาย	ผลเบิกจ่าย	เป้าหมาย	ผลเบิกจ่าย
ภาพรวม	2,605,721	2,564,818	2,623,680	2,586,551	2,784,000	2,667,079
สูง/ต่ำกว่าเป้า		-40,903		-37,129		-116,921
ร้อยละ		-1.71		-1.36		-4.03
รายจ่ายประจำ	2,132,133	2,201,373	2,146,161	2,225,060	2,203,393	2,294,039
สูง/ต่ำกว่าเป้า		69,240		78,899		90,646
ร้อยละ		3.18		3.87		4.04
รายจ่ายลงทุน	473,588	363,445	477,519	361,491	580,607	373,040
สูง/ต่ำกว่าเป้า		-110,143		-116,028		-207,567
ร้อยละ		-20.23		-21.14		-31.46

1. ปัญหาและอุปสรรคของการใช้จ่ายงบประมาณ

จากการศึกษา รวบรวมข้อมูลสภาพปัญหาอุปสรรคของการใช้จ่ายงบประมาณ ตามมาตรการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2559 - 2561 จากเอกสารของหน่วยงานต่างๆ รวมทั้งข้อมูลจากการสัมภาษณ์ผู้ที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการฯ ทั้งภายในสำนักงานงบประมาณและภายนอกสำนักงานงบประมาณ พบปัญหาอุปสรรคในการเบิกจ่าย งบประมาณ ทั้งในส่วนที่เป็นปัญหาของส่วนราชการเองและปัญหาที่เกิดจากปัจจัยภายนอก ส่วนราชการ ซึ่งมีสาระสำคัญโดยสรุป ดังนี้

3.1 ปัญหาอุปสรรคที่เกิดจากส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจและหน่วยงานอื่น

3.1.1 ปัญหาจากหน่วยงานที่ดำเนินการในขั้นตอนการตั้งงบประมาณประจำปี งบประมาณ โดยไม่ศึกษาความเป็นไปได้ว่างบประมาณที่ขอตั้งไปนั้น จะสามารถนำมาใช้จ่ายได้ทัน ภายในปีงบประมาณหรือไม่ โดยส่วนใหญ่โครงการ/รายการ ที่ขอตั้งงบประมาณยังไม่มีความพร้อม ที่จะดำเนินการตั้งแต่ต้นปีงบประมาณ

3.1.2 ส่วนราชการไม่ได้เตรียมความพร้อมเกี่ยวกับสถานที่ ราคากลาง ทำให้ เมื่อได้รับการจัดสรรเงินงบประมาณ ต้องใช้ระยะเวลาในการดำเนินงานในเรื่องดังกล่าว

3.1.3 การกำหนดแผนปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณไม่ได้กำหนด ตามข้อเท็จจริงทำให้ส่วนราชการต้องมีการปรับแผนระหว่างปี

3.1.4 หน่วยงานส่วนกลางแจ้งการจัดสรรงบประมาณ รูปแบบรายการ แผนการดำเนินงานและรายละเอียดที่เกี่ยวข้องให้หน่วยงานส่วนภูมิภาคล่าช้า บางรายการจัดสรรให้ ในช่วงปลายปีงบประมาณ

3.1.5 มีการแก้ไขคุณลักษณะเฉพาะ แบบแปลนหรือเปลี่ยนแปลงรายการ เพื่อให้เหมาะสมกับการใช้งานปัจจุบันและวงเงินงบประมาณที่ได้รับ ทำให้ไม่สามารถดำเนินการได้ทันที

3.1.6 เงินงบประมาณที่ได้รับจัดสรรบางรายการต่ำกว่าราคากลางทำให้ต้องมีการปรับแผนปรับเปลี่ยนแบบแปลนหรือรูปแบบรายการ หรือขอรับการจัดสรรงบประมาณเพิ่มเติม ซึ่งต้องขออนุมัติจากหน่วยงานส่วนกลาง หรือสำนักงบประมาณ

3.1.7 ส่วนราชการดำเนินโครงการที่ใช้เงินงบประมาณที่กันเงินไว้เบิกเหลือมปี และขยายเวลาเบิกจ่ายเงินก่อน ทำให้การเบิกจ่ายเงินงบประมาณปีปัจจุบันล่าช้า

3.1.8 กรณีเงินเหลือจ่ายจากการจัดซื้อจัดจ้าง บางหน่วยงานไม่โอนเงินกลับส่วนกลางหรือไม่ขออนุมัติใช้เงินเหลือจ่ายทันที แต่จะดำเนินการเมื่อใกล้สิ้นปีงบประมาณ ส่งผลให้การเบิกจ่ายล่าช้าและบางรายการต้องขอคืนเงินไว้เบิกเหลือมปี

3.1.9 มีรายการผูกพันข้ามปีงบประมาณที่ยังไม่สามารถก่อหนี้ได้ ส่งผลให้การเบิกจ่ายเงินงบประมาณในปีปัจจุบันยังไม่สามารถเบิกจ่ายได้

3.1.10 เจ้าหน้าที่ในส่วนภูมิภาคมีจำนวนน้อย และขาดความชำนาญในการจัดซื้อจัดจ้าง

3.2 ปัญหาที่เกิดจากปัจจัยภายนอก

3.2.1 โครงการที่เป็นนโยบายสำคัญและโครงการขนาดใหญ่ จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาก่อนดำเนินการ

3.2.2 การส่งมอบพื้นที่ดำเนินการล่าช้า ประชาชนคัดค้านการเข้าดำเนินการในพื้นที่และปัญหากรรมสิทธิ์ที่ดิน

3.2.3 ปัญหาความไม่สงบในพื้นที่ 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ ทำให้ผู้รับจ้างไม่เข้าทำงาน หรือหยุดการทำงานเป็นช่วง ๆ

3.2.4 ครุภัณฑ์ที่มีคุณลักษณะพิเศษต้องรอกำนำเข้าจากต่างประเทศ เช่น ครุภัณฑ์ทางการแพทย์หรือครุภัณฑ์บางรายการที่มีคุณลักษณะพิเศษและต้องใช้เชี่ยวชาญเฉพาะด้านในการดำเนินการ เช่น การบูรณะโบราณสถาน จึงเกิดความล่าช้าในการดำเนินงาน

3.2.5 กฎหมาย นโยบาย และสถานการณ์ปัจจุบันที่เปลี่ยนแปลงไป จึงต้องมีการปรับแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณและมีการปรับแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณและมีการโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณระหว่างปี เช่น รายการค่าที่ดินและสิ่งก่อสร้างประสบปัญหาเรื่องความพร้อมของพื้นที่ กรรมสิทธิ์ที่ดิน และราคาครุภัณฑ์บางรายการที่มีคุณลักษณะพิเศษเฉพาะหรือจัดหาจากต่างประเทศ

3.2.6 ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2561 เป็นต้นมา การดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างของภาครัฐต้องดำเนินการตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการ

บริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560 การจัดซื้อจัดจ้างบางรายการของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นบางหน่วยเกิดข้อปัญหาในขั้นตอนการดำเนินการ ซึ่งบางรายการมีการประกวดราคาหลายครั้ง มีการขออุทธรณ์จากกรมบัญชีกลาง เนื่องจากผู้รับจ้างขาดคุณสมบัติ ไม่มีผู้ยื่นเสนอราคา หรือมีผู้เสนอราคารายเดียว เป็นผลให้การดำเนินการก่อกวนผู้ก่อกวนและการเบิกจ่ายงบประมาณไม่เป็นไปตามแผนที่กำหนด

3.2.7 ขาดการบูรณาการความร่วมมือระหว่างหน่วยงานกำกับและหน่วยงานปฏิบัติในพื้นที่หรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง หลังจากมีการสำรวจพื้นที่ดำเนินการแล้ว พบว่ามีความซ้ำซ้อนกับหน่วยงานอื่น จึงมีการปรับเป้าหมายการดำเนินงานลดลง เปลี่ยนแปลงรายการ และหรือยกเลิกรายการ

3.2.8 ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่น ไม่สามารถดำเนินงานได้ตามแผนที่กำหนดหรือยกเลิกการดำเนินการ เนื่องจากเงื่อนไขหรือข้อจำกัดบางประการในการดำเนินงาน หรือการเข้าร่วมโครงการ ส่งผลกระทบต่อผลการดำเนินงาน เช่น สภาพอากาศไม่เอื้ออำนวยต่อการปฏิบัติงาน การดำเนินงานตามฤดูกาล การดำเนินงานตามโอกาสหรือปฏิทินกิจกรรม เป็นต้น

ข้อเสนอแนะ

ข้อเสนอแนะแนวทางการปรับปรุง/แก้ไข มาตรการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีในอนาคต

1. ข้อเสนอแนะเชิงนโยบาย

1.1 ควรมีการจัดทำแผนแม่บทหรือแผนการพัฒนาในระยะปานกลางสำหรับโครงการลงทุนที่มีผลต่อการขับเคลื่อนทิศทางการพัฒนาประเทศ เพื่อให้มีทิศทางการดำเนินงานและช่วงเวลาที่ชัดเจนมากกว่า 1 ปี และมีการจัดทำแผนปฏิบัติงานและแผนงบประมาณที่มีความต่อเนื่องตลอดทั้งแผน ทั้งนี้ เพื่อให้หน่วยงานมีการเตรียมวางแผนการจัดซื้อจัดจ้างไว้เป็นการล่วงหน้าและสามารถเบิกจ่ายงบประมาณได้ตามแผนที่กำหนด รวมทั้ง เป็นการสร้างความเชื่อมั่นให้กับภาคเอกชนและภาคประชาชน

1.2 เพื่อให้สามารถพิจารณาภาพรวมการใช้จ่ายเงินภาครัฐได้อย่างมีความครบถ้วนมากขึ้น โดยเฉพาะเงินลงทุนของรัฐวิสาหกิจ กองทุนและเงินทุนหมุนเวียน ซึ่งไม่ได้เบิกจ่ายจากงบประมาณ กรมบัญชีกลางและสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจซึ่งกำกับดูแลหน่วยงานดังกล่าว ควรขอความร่วมมือให้หน่วยงานมีการจัดทำรายงานแผนและผลการปฏิบัติงานและการใช้จ่ายงบประมาณที่ชัดเจน โดยอาจกำหนดเป็นตัวชี้วัด (KPI) เพื่อให้ภาครัฐสามารถติดตามผลการดำเนินงานได้รวมทั้ง เร่งรัดให้มีการใช้จ่ายเงินในทิศทางที่สอดคล้องกับหน่วยงานภาครัฐอื่น ๆ เพื่อเป็นการกระตุ้นเศรษฐกิจให้เกิดผลต่อไป

1.3 เพื่อให้การใช้จ่ายงบประมาณเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพควรมีการติดตามประเมินผลการใช้จ่ายงบประมาณควบคู่ไปกับการเร่งรัดการใช้จ่ายเงินงบประมาณ โดยควรมีการดำเนินการดังนี้

1.3.1 ควรมีการบูรณาการร่วมกันระหว่างหน่วยงานกลางที่มีหน้าที่ในการติดตามประเมินผลและตรวจสอบความคุ้มค่าในการใช้จ่ายงบประมาณภาครัฐให้มีการเชื่อมโยงฐานข้อมูลที่จำเป็นและนำมาใช้ประโยชน์ร่วมกัน เพื่อไม่ให้เป็นการกระทำการจัดทำรายงานแก่หน่วยงาน และอาจมีการจัดทำแผนการติดตามประเมินผลร่วมกัน เพื่อไม่ให้มีการดำเนินการที่ซ้ำซ้อนกัน

1.3.2 โครงการการลงทุนที่มีวงเงินสูง ทั้งเงินกู้และเงินนอกงบประมาณ ควรกำหนดให้มีค่าใช้จ่ายในการติดตามประเมินผลโดยหน่วยงานอิสระ เช่น มหาวิทยาลัย หรือหน่วยงานวิจัยที่มีศักยภาพสูง ทั้งนี้ อาจมีการประเมินผลได้ในหลายระดับ ทั้งก่อนดำเนินการ และเสร็จสิ้นโครงการ เพื่อให้สามารถตัดสินใจดำเนินโครงการหรือยุติโครงการได้ก่อนที่จะเกิดความเสียหายขึ้น

1.3.3 ควรเร่งดำเนินการพัฒนาและปรับปรุงระบบการรายงานทั้งจากระบบ GFMS (กรมบัญชีกลาง) และระบบ BB - EvMIS (สำนักงบประมาณ) ให้มีข้อมูลใช้ร่วมกันได้อย่างมีประสิทธิภาพ ไม่เป็นภาระแก่หน่วยงาน และมีข้อมูลที่เป็นปัจจุบัน สามารถรายงานต่อรัฐบาลได้ต่อเนื่องตลอดเวลา รวมทั้ง ให้มีการพัฒนาระบบการติดตามผลการใช้จ่ายงบประมาณของหน่วยงานที่ได้รับจัดสรรงบประมาณเป็นยอดรวมในลักษณะเงินอุดหนุน ได้แก่ องค์การมหาชน หน่วยงานอิสระของรัฐ หน่วยงานในกำกับ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้มีระบบรายงานได้ในลักษณะเดียวกับรายงานของหน่วยงานอื่น โดยเชื่อมโยงรายงานสู่ระบบ GFMS ได้

1.4 การเร่งรัด ติดตาม ประเมินผลการเบิกจ่ายงบประมาณภาครัฐเป็นเพียงส่วนหนึ่งของการแก้ไขปัญหาเพื่อขับเคลื่อนให้มีเม็ดเงินเข้าสู่ระบบเศรษฐกิจเพื่อเป็นการกระตุ้นเศรษฐกิจอย่างไรก็ตาม รัฐบาลควรแก้ไขปัญหาที่ต้นเหตุ คือ ด้านการจัดหารายได้ควบคู่กันไป โดยมีมอบหมายกระทรวงการคลัง กระทรวงมหาดไทย กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาเร่งรัดการเพิ่มรายได้ของประเทศ โดยเฉพาะรายได้จากการท่องเที่ยวซึ่งประเทศไทยมีต้นทุนด้านการท่องเที่ยวที่มีความพร้อมในหลาย ๆ ด้าน โดยให้มีการลงทุนด้านโครงสร้างพื้นฐานและด้านการบริการที่มีความเหมาะสมในพื้นที่ที่มีศักยภาพ ทั้งนี้ จะต้องคำนึงถึงการท่องเที่ยวที่มีความยั่งยืน การมีส่วนร่วมของประชาชนในพื้นที่ รวมทั้งประโยชน์ที่ประชาชนได้รับโดยตรง

2. ข้อเสนอแนะเชิงปฏิบัติ

2.1 ควรมีการจัดประชุมสัมมนา และซักซ้อมความเข้าใจหัวหน้าส่วนราชการเจ้าของงบประมาณ เพื่อให้ตระหนักถึงความสำคัญในการศึกษาความเป็นไปได้ ว่างบประมาณที่ขอตั้งสามารถนำมาใช้จ่ายได้ทันภายในปีงบประมาณ และเตรียมความพร้อมที่จะดำเนินงานตั้งแต่ขอตั้งงบประมาณ รวมทั้ง เสนอแนะให้มีบทลงโทษหัวหน้าส่วนราชการที่ไม่สามารถบริหารงานภายใต้กรอบ

งบประมาณได้แล้วเสร็จภายในปีงบประมาณ เพื่อให้รายการผูกพันข้ามปีสามารถลงนามในสัญญาได้ทันภายในปีงบประมาณแรกที่ได้รับงบประมาณ ทั้งนี้ เพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดกับประชาชน และไม่ทำให้ประชาชนเสียโอกาสที่จะได้รับประโยชน์จากโครงการต่าง ๆ ของภาครัฐตามกรอบระยะเวลา

2.2 ส่วนราชการควรเตรียมความพร้อมเกี่ยวกับการสำรวจ การออกแบบ และสถานที่ก่อนการขอตั้งงบประมาณ โดยหน่วยงานที่จะจัดหาพัสดุต้องเตรียมการจัดซื้อจัดจ้างในขั้นตอนที่เป็นเรื่องภายในของหน่วยงานให้พร้อมไว้ก่อน เช่น การกำหนดรายละเอียดหรือคุณลักษณะเฉพาะ (Specification) คุณสมบัติผู้เสนอราคา เงื่อนไขในการจัดซื้อจัดจ้าง รูปแบบและเนื้อหาของสัญญาที่จะลงนาม เป็นต้น เพื่อให้สามารถลงนามในสัญญาได้เมื่อได้รับจัดสรรเงินงบประมาณ

2.3 ส่วนราชการควรวางแผนปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายเงินให้ใกล้เคียงกับที่ต้องปฏิบัติงานจริง เพื่อให้การปรับแผนระหว่างปีมีน้อยที่สุด รวมทั้ง การดำเนินการโครงการที่ใช้เงินงบประมาณที่กันไว้เบิกเหลือในปีและขยายเวลาเบิกจ่ายเงิน ส่วนราชการควรดำเนินการไปพร้อม ๆ กับโครงการที่ใช้เงินงบประมาณปีปัจจุบัน

2.4 การจัดหาผู้รับจ้าง ต้องพิจารณาความพร้อมของผู้รับจ้างทุกด้าน ไม่ควรพิจารณาราคาเพียงอย่างเดียว และให้ผู้รับจ้างจัดหาธนาคารค้ำประกัน เพื่อเบิกจ่ายเงินประกันผลงาน และเบิกจ่ายค่า K ให้ผู้รับจ้างก่อนปลายปีงบประมาณ เพื่อบรรเทาปัญหาการขาดแคลนสภาพคล่องทางการเงินในระยะสั้น

2.5 ควรนำผลการเบิกจ่ายงบประมาณในปีที่ผ่านมา ไปใช้ประกอบการพิจารณาจัดสรรงบประมาณให้แก่ส่วนราชการฯ ในปีต่อไป เพื่อให้การใช้จ่ายงบประมาณเกิดประสิทธิภาพสูงสุด และสอดคล้องกับศักยภาพการใช้จ่ายงบประมาณของหน่วยงาน

2.6 ควรมีการทบทวนเป้าหมายการเบิกจ่ายในภาพรวมและเป้าหมายการเบิกจ่ายในแต่ละไตรมาส โดยคำนึงถึงความเหมาะสมและสอดคล้องกับการกำหนดแผนการใช้จ่ายงบประมาณที่ส่วนราชการใช้จ่ายในแต่ละไตรมาส ทั้งนี้ อาจพิจารณาทบทวนให้มีการกำหนดเป้าหมายการก่อหนี้เพิ่มขึ้นอีกขั้นตอน นอกเหนือจากการกำหนดเป้าหมายการเบิกจ่ายงบประมาณ เนื่องจากเมื่อส่วนราชการมีการลงนามในสัญญาเพื่อก่อหนี้ผูกพันแล้ว ผู้รับจ้างก็จะมีการเตรียมการก่อสร้างโดยการจัดซื้อวัสดุและจ้างแรงงานซึ่งจะส่งผลให้มีเม็ดเงินเข้าสู่ระบบเศรษฐกิจในส่วนหนึ่งก่อนที่จะมีการเบิกจ่ายจากภาครัฐ การกำหนดเป้าหมายการก่อหนี้ผูกพันจึงเป็นอีกขั้นตอนหนึ่งที่ทำให้มีการเร่งรัดการใช้จ่ายและสะท้อนภาพการใช้จ่ายเม็ดเงินในระบบเศรษฐกิจได้

3. ข้อเสนอแนะสำหรับการวิจัยครั้งต่อไป

เนื่องจากการศึกษาวิจัยในครั้งนี้พบว่า ปัญหาอุปสรรคในการเบิกจ่ายงบประมาณของหน่วยงานภาครัฐแต่ละแห่งมีความแตกต่างกัน โดยปัญหาส่วนหนึ่งมีสาเหตุมาจากปัญหาอุปสรรคภายในหน่วยงานเอง ซึ่งผู้วิจัยเห็นว่าหากแต่ละหน่วยงานสามารถแก้ปัญหาการเบิกจ่ายงบประมาณ

ภายในหน่วยงานได้ การเบิกจ่ายงบประมาณในภาพรวมของประเทศก็สามารถบรรลุเป้าหมายตามที่กำหนดไว้ได้ ดังนั้น จึงเสนอแนะให้มีการศึกษาวิจัยเกี่ยวกับการใช้จ่ายงบประมาณให้เกิดประสิทธิภาพในแต่ละหน่วยงานต่อไป

บรรณานุกรม

- เกริกเกียรติ พิพัฒน์เสรีธรรม. การคลังว่าด้วยการจัดสรรและการกระจาย. กรุงเทพฯ : สำนักพิมพ์ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์. 2547.
- คณะกรรมการการเศรษฐกิจ การเงินและการคลัง สภานิติบัญญัติแห่งชาติ. “แนวทางการเร่งรัดติดตามการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 ของหน่วยงานรัฐวิสาหกิจ รวมทั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น”. สภานิติบัญญัติ, 2558.
- คณะกรรมการการเศรษฐกิจ การเงินและการคลัง สภานิติบัญญัติแห่งชาติ. “การเร่งรัดติดตามการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 เมื่อสิ้นสุดไตรมาสที่สองของหน่วยงานรัฐวิสาหกิจ รวมทั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น”. สภานิติบัญญัติ, 2558.
- คณะกรรมการการเศรษฐกิจ การเงินและการคลัง สภานิติบัญญัติแห่งชาติ. “การเร่งรัดติดตามการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 เมื่อสิ้นสุดไตรมาสที่สามของหน่วยงานรัฐวิสาหกิจ รวมทั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น”. สภานิติบัญญัติ, 2558.
- คณะกรรมการการเศรษฐกิจ การเงินและการคลัง สภานิติบัญญัติแห่งชาติ. “การเร่งรัดติดตามการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 เมื่อสิ้นสุดไตรมาสที่สี่ของหน่วยงานรัฐวิสาหกิจ รวมทั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น”. สภานิติบัญญัติ, 2558.
- คัมภีร์ พงษ์วิชัย, พลตรี, รองปลัดบัญชาทหาร สำนักงานปลัดบัญชาทหาร กองบัญชาการกองทัพไทย. สัมภาษณ์. 4 มิถุนายน 2562.
- เจ้าหน้าที่สำนักงบประมาณ, กองจัดทำงบประมาณองค์การบริหารรูปแบบพิเศษและรัฐวิสาหกิจ. สัมภาษณ์. 12 มิถุนายน 2562.
- ประยงค์ ตั้งเจริญ. “แนวทางปฏิรูปการจัดการงบประมาณรายจ่ายภาครัฐ”. เอกสารวิจัยส่วนบุคคล, วิทยาลัยป้องกันราชอาณาจักร, 2559.
- “พระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. 2561”, ราชกิจจานุเบกษา, เล่มที่ 135, 11 พฤศจิกายน 2561, หน้า 1-18.
- “พระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. 2561”, ราชกิจจานุเบกษา, เล่มที่ 135, 19 เมษายน 2561, หน้า 1-23.
- มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์, คณะรัฐศาสตร์. การบริหารการคลังและงบประมาณสาธารณะแนวคิดและทฤษฎี. กรุงเทพฯ : มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์. 2547.
- “รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2560”, ราชกิจจานุเบกษา, เล่มที่ 134, 6 เมษายน 2560, หน้า 1-90.
- สำนักงบประมาณ, สำนักนายกรัฐมนตรี. คู่มือสนับสนุนการปฏิบัติงานของคณะรัฐมนตรีด้านการจัดการงบประมาณ. กรุงเทพฯ : สำนักงบประมาณ. 2561.
- อดิสร อุณหเลขกะ, พลตรี, ผู้อำนวยการสำนักบริหารงบประมาณ สำนักงานปลัดบัญชาทหารอากาศ. สัมภาษณ์. 4 มิถุนายน 2562.

ภาคผนวก

ผนวก ก มาตรการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2559

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๕/ ๓๐๔๗/๒



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๓ กันยายน ๒๕๕๘

เรื่อง มาตรการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙

เรียน ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ

อ้างถึง หนังสือสำนักงบประมาณ ที่ นร ๐๗๑๗.๑/๒๓๔๖๑ ลงวันที่ ๒๘ สิงหาคม ๒๕๕๘

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๑๗/๕๐๕๕ ลงวันที่ ๑ กันยายน ๒๕๕๘

ตามที่ได้เสนอเรื่อง มาตรการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่าย
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ไปเพื่อดำเนินการ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้เสนอความเห็น
ไปเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๑ กันยายน ๒๕๕๘ ลงมติเห็นชอบมาตรการ
เพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ และให้ส่วนราชการ
รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐถือปฏิบัติต่อไปตามที่สำนักงบประมาณเสนอ ทั้งนี้ ให้สำนักงบประมาณ
รับความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติไปพิจารณาดำเนินการต่อไปด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ ทั้งนี้ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้แจ้งให้กระทรวงการคลัง
สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และคณะกรรมการติดตามและตรวจสอบ
การใช้จ่ายงบประมาณภาครัฐ รวมทั้งรองนายกรัฐมนตรี รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี กระทรวง กรม
และเลขาธิการคณะรักษาความสงบแห่งชาติทราบด้วยแล้ว

ขอแสดงความนับถือ

(นายอำพน กิตติอำพน)
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักพัฒนายุทธศาสตร์และติดตามนโยบายพิเศษ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๕๐๐๐ ต่อ ๓๒๗ (ภูริดา) ๔๔๔ (ชัยพล)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๑๔๔๖

www.cabinet.thaigov.go.th (ทีกุล /ชัยพล)



บันทึกข้อความ

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี	รับที่ 17168 299
วันที่ 1 สิงหาคม 2558	11.25 ๗๖3

ส่วนราชการ สำนักงบประมาณ สำนักประเมินผล ๑ โทร. ๐ ๒๒๖๕ ๑๐๓๔

วันที่ ๑๑ ส.ค. ๕๘

ที่ นร ๐๗๑๗.๑/๒๓๕๖๑

วันที่ ๒๘ สิงหาคม ๒๕๕๘

เวลา ๑๑.๕๕ น.

เรื่อง มาตรการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘

กราบเรียน นายกรัฐมนตรี

๑. ความเป็นมา

ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ ได้ผ่านการพิจารณาจากสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๒๗ สิงหาคม ๒๕๕๘ และสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีจะนำเสนอร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ ขึ้นทูลเกล้าฯ ถวายเพื่อพระมหากษัตริย์ทรงลงพระปรมาภิไธย ให้ประกาศใช้เป็นกฎหมายต่อไป

๒. การดำเนินงานของสำนักงบประมาณ

จัดเข้าวาระ ๒.๑ ก.ธ. 2558

เพื่อให้การใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ สำนักงบประมาณได้จัดประชุมชี้แจงการจัดทำแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ ให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่น เมื่อวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๕๘ และเวียนแจ้งหน่วยงานตามหนังสือสำนักงบประมาณด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๑๗.๑/ว ๙๐ ลงวันที่ ๑๓ สิงหาคม ๒๕๕๘ เพื่อขอความร่วมมือในการบันทึกข้อมูลการจัดทำแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ ภายในวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๕๘ โดยสำนักงบประมาณจะเห็นชอบแผนฯ ภายในวันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๕๘ และจัดสรรงบประมาณให้ก่อนวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๘

๓. ข้อเสนอ

๓.๑ เพื่อให้การใช้จ่ายภาครัฐเป็นปัจจัยสนับสนุนการขยายตัวทางเศรษฐกิจของประเทศ และเพื่อให้เป็นไปตามเป้าหมายการเบิกจ่ายรายจ่ายภาพรวมไม่น้อยกว่า ร้อยละ ๙๖ และรายจ่ายลงทุนไม่น้อยกว่า ร้อยละ ๘๗ จึงเห็นสมควรกำหนดเป้าหมายการเบิกจ่ายงบประมาณเป็นรายไตรมาส ดังนี้

หน่วย : ล้านบาท

เป้าหมายการเบิกจ่ายงบประมาณ	ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘				
	รวม	ไตรมาสที่ ๑	ไตรมาสที่ ๒	ไตรมาสที่ ๓	ไตรมาสที่ ๔
- ภาพรวม	๒,๖๐๕,๗๒๑	๘๒๐,๓๐๒	๕๕๕,๑๓๔	๕๗๒,๘๓๓	๖๓๗,๔๕๒
ประมาณร้อยละ	๙๖	๓๐	๒๒	๒๑	๒๓
- รายจ่ายประจำ	๒,๑๓๒,๑๓๓	๗๑๗,๙๖๓	๔๗๘,๖๔๒	๔๕๖,๘๘๖	๔๗๘,๖๔๒
ประมาณร้อยละ	๙๘	๓๓	๒๒	๒๑	๒๒
- รายจ่ายลงทุน	๔๗๓,๕๘๘	๑๐๒,๓๓๙	๑๑๖,๔๙๒	๑๑๕,๙๔๗	๑๓๘,๘๑๐
ประมาณร้อยละ	๘๗	๑๙	๒๑	๒๑	๒๖

๓.๒ เพื่อให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่น สามารถดำเนินการตามมาตรการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ ได้อย่างมีประสิทธิภาพ มีความชัดเจนและเป็นรูปธรรม จึงเห็นสมควรกำหนดแนวทางการดำเนินงานตามมาตรการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ ดังนี้

/ (๑) ให้ส่วนราชการ...

นรม. ๖๒๖๕
เข้า ๒๘/๘/๕๘
๑๑.๐๔ น.
ออก ๗/๙/๕๘
๑.๕๒ น.

(๑) ให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่น จัดทำแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณ ส่งให้สำนักงบประมาณพิจารณาภายในวันที่ ๔ กันยายน ๒๕๕๘ โดยมีหลักเกณฑ์และเงื่อนไข ดังนี้

(๑.๑) รายจ่ายประจำ ให้ความสำคัญกับการจัดทำแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณ ให้สอดคล้องกับเป้าหมายการเบิกจ่ายงบประมาณรายไตรมาส โดยในส่วนของการทำงานตามภารกิจยุทธศาสตร์ ภารกิจหน่วยงาน จะต้องเร่งรัดให้เริ่มดำเนินงานและเริ่มเบิกจ่ายงบประมาณตั้งแต่ไตรมาสที่ ๑

สำหรับการฝึกอบรมประชุมสัมมนา ให้คำนึงถึงประโยชน์ที่ประชาชนจะได้รับเป็นหลัก ทั้งนี้ ให้จัดแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณ โดยเบิกจ่ายได้ในไตรมาสที่ ๑ ไม่น้อยกว่าร้อยละ ๕๐ ของวงเงินงบประมาณที่ได้รับจัดสรร

(๑.๒) รายจ่ายลงทุน กรณีจัดหาครุภัณฑ์ ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่น จะต้องมีความพร้อมเกี่ยวกับคุณลักษณะเฉพาะ ผลการสืบราคา และสถานที่/พื้นที่รองรับครุภัณฑ์ รวมถึงการดำเนินการตามขั้นตอนของกฎหมายหรือระเบียบที่เกี่ยวข้องอย่างถูกต้องครบถ้วน กรณีสิ่งก่อสร้าง ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่น ต้องพิจารณาให้มีความพร้อมเกี่ยวกับข้อกำหนดและขอบเขตของงาน (TOR) แบบรูปรายการ งบประมาณราคา สถานที่/พื้นที่ก่อสร้าง รวมถึงการดำเนินการตามขั้นตอนของกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องอย่างถูกต้องครบถ้วน

(๑.๓) ให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่น เริ่มกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างได้เมื่อคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ พิจารณาแล้วเสร็จ (วันที่ ๑๔ สิงหาคม ๒๕๕๘) โดยมีเงื่อนไขว่าจะก่อนนี้ผูกพันได้ก็ต่อเมื่อได้รับจัดสรรงบประมาณจากสำนักงบประมาณแล้ว ทั้งนี้ รายการรายจ่ายลงทุนที่มีวงเงินไม่เกิน ๒ ล้านบาท ให้ก่อนนี้ผูกพันและเบิกจ่ายงบประมาณในไตรมาสที่ ๑ รายการรายจ่ายลงทุนที่มีวงเงินตั้งแต่ ๒ ล้านบาทขึ้นไป จะต้องก่อนนี้ผูกพันให้แล้วเสร็จภายในไตรมาสที่ ๑ ยกเว้นรายการที่มีวงเงินเกิน ๕๐๐ ล้านบาท ให้ก่อนนี้ผูกพันอย่างช้าภายในไตรมาสที่ ๒ และรายการครุภัณฑ์ที่มีวงเงินสูง รวมถึงครุภัณฑ์ที่มีคุณลักษณะพิเศษหรือจัดหาจากต่างประเทศ จะต้องเร่งรัดก่อนนี้ผูกพันโดยเร็ว

(๒) เมื่อสำนักงบประมาณเห็นชอบแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณ และจัดสรรงบประมาณให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นแล้ว ขอให้เร่งดำเนินการโอนจัดสรรงบประมาณที่ดำเนินการในเขตพื้นที่จังหวัดไปยังสำนักเบิกส่วนภูมิภาคนั้น ๆ ตามแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณที่กำหนดไว้โดยเร็ว อย่างช้าไม่เกินสามวันทำการ นับตั้งแต่วันที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณ

(๓) ให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่น รายงานผลการปฏิบัติงานและการใช้จ่ายงบประมาณตามตัวชี้วัดผลผลิตและตามขั้นตอนการปฏิบัติงาน พร้อมทั้งระบุปัญหา อุปสรรคและแนวทางแก้ไข โดยให้จัดส่งผลการปฏิบัติงานและการใช้จ่ายงบประมาณด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ภาครัฐเป็นรายเดือนและรายไตรมาส เพื่อสำนักงบประมาณจะได้ติดตามความก้าวหน้าการดำเนินการของแผนงาน/โครงการเป็นรายเดือน และรวบรวมรายงานผลการปฏิบัติงานและการใช้จ่ายงบประมาณเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเป็นรายเดือนและรายไตรมาสต่อไป

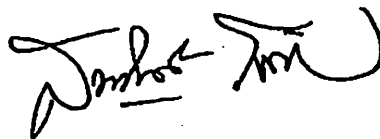
(๔) ให้หัวหน้าส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หน่วยงานอื่น และผู้ว่าราชการจังหวัดติดตามและกำกับดูแลหน่วยงานในสังกัดให้ปฏิบัติตามแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณโดยเคร่งครัด

(๕) ให้ส่วนราชการ.....

(๕) ให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่น ที่มีเงินกันไว้เบิกเหลืออมปีเร่งรัดการก่อหนี้และเบิกจ่ายเงินกันไว้เบิกเหลืออมปีโดยเร็ว

(๖) กรณีที่ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่น มีความจำเป็นเร่งด่วนต้องดำเนินการให้สอดคล้องกับนโยบายรัฐบาล และการกระตุ้นเศรษฐกิจ เห็นสมควรให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่น พิจารณาปรับแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณไปดำเนินการ ยกเว้นรายการรายจ่ายลงทุนที่มีวงเงินไม่เกิน ๒ ล้านบาท โดยเสนอรองนายกรัฐมนตรีหรือรัฐมนตรีที่กำกับดูแลการปฏิบัติราชการของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่น พิจารณาและส่งให้สำนักงบประมาณพิจารณาเห็นชอบการปรับแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณตามระเบียบที่เกี่ยวข้องต่อไป

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาเห็นชอบมาตรการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ และนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป



(นายสมศักดิ์ โชติรัตนะศิริ)
ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ

เห็นชอบ เสนอ ครม.

พลเอก

(ประยุทธ์ จันทร์โอชา)

นายกรัฐมนตรี

๓๑ ส.ค. ๕๘

ครบเรียน บรม. เพื่อโปรดพิจารณาเห็นชอบ
เสนอ ครม.

พล.อ.

ธรรณ

๒๔ ส.ค. ๕๘

ผนวก ข รายงานผลการเบิกจ่ายงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2559

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๕/ว ๖๖๓

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๗ เมษายน ๒๕๕๙

เรื่อง รายงานผลการเบิกจ่ายงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙

กราบเรียน/เรียน รอง-นรม., รัฐ-นร., กระทรวง, กรม, เลขา-คสช., ประธาน-คตร.

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ สำนักนายกรัฐมนตรี กรมบัญชีกลาง กระทรวงการคลัง
ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๑๗.๑/๑๗๑๓๓ ลงวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๕๙

ด้วยสำนักงบประมาณ สำนักนายกรัฐมนตรี กรมบัญชีกลาง กระทรวงการคลังได้เสนอเรื่อง
รายงานผลการเบิกจ่ายงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ไปเพื่อดำเนินการ ความละเอียดปรากฏ
ตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๕ เมษายน ๒๕๕๙ รับทราบรายงานผลการเบิกจ่ายงบประมาณ
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ตามที่สำนักงบประมาณและกระทรวงการคลัง (กรมบัญชีกลาง) เสนอ
ทั้งนี้ ให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจและหน่วยงานอื่นใช้จ่ายเงินงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉิน
หรือจำเป็นอย่างระมัดระวัง คุ่มค่า และมีประสิทธิภาพสูงสุด

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดทราบ/จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ (อย่างยิ่ง)

อำพน กิตติอำพน

(นายอำพน กิตติอำพน)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักพัฒนายุทธศาสตร์และติดตามนโยบายพิเศษ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๒๕ (ภูริดา), ๔๔๒ (ปภัตรา)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๑๔๔๖

www.soc.go.th

หมายเหตุ	อัยการสูงสุด รอง-นรม., รัฐ-นร., กระทรวง, องค์การอิสระ, กรม, เลขา-คสช., ประธาน-คตร.,	: จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดทราบ
		: จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ



ด่วนที่สุด บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักงานประมาณ สำนักนายกรัฐมนตรี กรมบัญชีกลาง กระทรวงการคลัง โทร ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๔๓
 ที่ นร ๐๗๓๗.๑/๑๗๐๓๓ , วันที่ ๕ เมษายน ๒๕๕๙
 เรื่อง รายงานผลการเบิกจ่ายงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙

กราบเรียน นายกรัฐมนตรี

ตามที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑ กันยายน ๒๕๕๘ เห็นชอบมาตรการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ และเห็นชอบมาตรการส่งเสริมความเป็นอยู่ของประชาชนผู้มีรายได้น้อยและมาตรการกระตุ้นการลงทุนขนาดเล็กของรัฐบาลทั่วประเทศ ประกอบกับคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๒ ธันวาคม ๒๕๕๘ มอบหมายให้กระทรวงการคลัง (กรมบัญชีกลาง) และสำนักงานประมาณ รายงานผลการเบิกจ่ายงบประมาณในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ให้คณะรัฐมนตรีทราบทุกเดือน นั้น

สำนักงานประมาณและกรมบัญชีกลางขอกราบเรียนรายงานผลการเบิกจ่ายงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๘ - ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๙ (เอกสารแนบ) ดังนี้

๑. งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙

งบประมาณทั้งสิ้น ๒,๗๒๐,๐๐๐ ล้านบาท เบิกจ่ายแล้ว ๑,๔๑๑,๘๘๙ ล้านบาท หรือร้อยละ ๕๑.๙๑ เพิ่มขึ้นจากวันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ จำนวน ๒๒๗,๕๑๐ ล้านบาท ต่ำกว่าเป้าหมายร้อยละ ๐.๑๓ (เป้าหมายภาพรวม ร้อยละ ๕๒.๐๔)

๑.๑ รายจ่ายประจำ จำนวน ๒,๑๗๕,๖๔๖ ล้านบาท เบิกจ่ายแล้ว จำนวน ๑,๒๔๘,๖๕๙ ล้านบาท หรือร้อยละ ๕๗.๓๙ เพิ่มขึ้นจากวันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ จำนวน ๑๘๐,๔๘๕ ล้านบาท สูงกว่าเป้าหมายร้อยละ ๒.๓๙ (เป้าหมายรายจ่ายประจำ ร้อยละ ๕๕.๐๐)

๑.๒ รายจ่ายลงทุน จำนวน ๕๔๔,๓๕๔ ล้านบาท เบิกจ่ายแล้ว จำนวน ๑๖๓,๑๙๐ ล้านบาท หรือร้อยละ ๒๙.๘๘ เพิ่มขึ้นจากวันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ จำนวน ๔๗,๐๒๕ ล้านบาท ต่ำกว่าเป้าหมาย ร้อยละ ๑๐.๒๒ (เป้าหมายรายจ่ายลงทุน ร้อยละ ๔๐.๒๐) มีการก่อหนี้แล้ว จำนวน ๓๔๕,๓๑๕ ล้านบาท หรือร้อยละ ๖๓.๔๔

สำหรับรายจ่ายลงทุนกรณีไม่รวมงบกลาง จำนวน ๔๕๗,๐๙๖ ล้านบาท เบิกจ่ายแล้ว จำนวน ๑๖๒,๖๔๗ ล้านบาท หรือร้อยละ ๓๕.๕๘ มีการก่อหนี้แล้ว จำนวน ๓๔๔,๖๓๖ ล้านบาท หรือร้อยละ ๗๕.๔๐ จำแนกตามวงเงิน ดังนี้

๑.๒.๑) รายจ่ายลงทุนที่มีวงเงินไม่เกิน ๒ ล้านบาท จำนวน ๒๗,๙๙๐ ล้านบาท เบิกจ่ายแล้ว ๑๘,๐๓๐ ล้านบาท หรือร้อยละ ๖๔.๕๒ มีการก่อหนี้แล้ว จำนวน ๒๖,๘๘๗ ล้านบาท หรือร้อยละ ๙๖.๐๖

๑.๒.๒) รายจ่ายลงทุนที่มีวงเงิน ๒ - ๕๐๐ ล้านบาท จำนวน ๓๒๔,๗๖๕ ล้านบาท เบิกจ่ายแล้ว ๑๐๐,๙๐๔ ล้านบาท หรือร้อยละ ๓๑.๐๗ มีการก่อหนี้แล้ว จำนวน ๒๔๑,๒๘๑ ล้านบาท หรือร้อยละ ๗๔.๓๐

๑.๒.๓) รายจ่ายลงทุนที่มีวงเงินเกิน ๕๐๐ ล้านบาท จำนวน ๗๐,๗๑๓ ล้านบาท เบิกจ่ายแล้ว ๓๕,๖๘๕ ล้านบาท หรือร้อยละ ๕๐.๔๖ มีการก่อหนี้แล้ว จำนวน ๔๕,๐๐๗ ล้านบาท หรือร้อยละ ๖๓.๖๕

/๑.๒.๔) รายจ่าย...

๑.๒.๔) รายจ่ายลงทุนที่เป็นเงินอุดหนุนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำนวน ๓๓,๖๖๘ ล้านบาท เบิกจ่ายแล้ว ๘,๐๒๘ ล้านบาท หรือร้อยละ ๒๓.๘๔ มีการก่องหน้แล้ว จำนวน ๓๑,๔๖๑ ล้านบาท หรือร้อยละ ๙๓.๔๕

ในกรณีรายการผูกพันใหม่ที่มีวงเงินเกิน ๑,๐๐๐ ล้านบาท จำนวน ๔๒ รายการ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ตั้งงบประมาณไว้ จำนวน ๑๕,๕๗๔ ล้านบาท ผูกพันปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔ จำนวน ๖๖,๔๓๓ ล้านบาท วงเงินรวมทั้งสิ้น ๘๒,๐๐๗ ล้านบาท มีสถานภาพการดำเนินงาน ดังนี้

สถานภาพ	จำนวนรายการ	วงเงิน(ล้านบาท)		
		ปี ๒๕๕๙	ผูกพันปีต่อไป	รวมทั้งสิ้น
๑) สำรองออกแบบ/กำหนดคุณลักษณะ spec	๒	๕๙๕	๒,๕๒๘	๓,๑๒๓
๒) แบบรูปรายการ/toruแล้วเสร็จ/กำหนดราคากลาง	๒	๖๙๕	๒๙๕๓	๓๖๔๘
๓) ประกาศประกวด/ประกาศจัดซื้อจัดจ้าง	๘	๒,๘๗๗	๑๒,๐๔๔	๑๔,๙๒๑
๔) เปิดซอง/e-Auction , e-market , e-bidding	๖	๑,๗๒๙	๗,๓๔๙	๙,๐๗๘
๕) อนุมัติ ผลการจัดซื้อ จัดจ้าง (รอลงนามสัญญา)	๒๐	๗,๙๒๒	๓๔,๐๙๖	๔๒,๐๑๘
๖) ลงนามในสัญญาแล้ว	๔	๑,๗๕๖	๗,๔๖๓	๙,๒๑๙
รวมทั้งสิ้น	๔๒	๑๕,๕๗๔	๖๖,๔๓๓	๘๒,๐๐๗

ทั้งนี้ จากรายงานของหน่วยงานแจ้งว่า รายการผูกพันใหม่ที่มีวงเงินเกิน ๑,๐๐๐ ล้านบาท ลงนามในสัญญาแล้ว จำนวน ๔ รายการ เป็นเงิน ๑,๗๕๖ ล้านบาท (ผูกพันทั้งสิ้น ๙,๒๑๙ ล้านบาท) คาดว่า จะสามารถลงนามในสัญญาได้ภายในเดือนพฤษภาคม ๒๕๕๙ จำนวน ๓๑ รายการ เป็นเงิน ๑๑,๕๒๓ ล้านบาท (ผูกพันทั้งสิ้น ๖๐,๙๒๒ ล้านบาท) และคาดว่าจะไม่สามารถลงนามในสัญญาได้ภายในเดือนพฤษภาคม ๒๕๕๙ จำนวน ๗ รายการ เป็นเงิน ๒,๒๕๕ ล้านบาท (ผูกพันทั้งสิ้น ๑๑,๘๖๖ ล้านบาท)

๒. ผลการปฏิบัติงาน

ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่น จัดทำแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ในช่วงวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๘ - ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๙ จำนวน ๓๐๔ หน่วยงาน โดยมีการรายงานผลการปฏิบัติงาน จำนวน ๓๑๕ หน่วยงาน ซึ่งผลการปฏิบัติงานสูงกว่าแผนที่กำหนดไว้ จำนวน ๗๑ หน่วยงาน เป็นไปตามแผนที่กำหนดไว้ จำนวน ๕๓ หน่วยงาน และต่ำกว่าแผนที่กำหนดไว้ จำนวน ๑๘๑ หน่วยงาน

๓. เงินกันไว้เบิกเหลือในปี

เงินกันไว้เบิกเหลือในปี พ.ศ. ๒๕๕๙ - ๒๕๕๘ รวมทั้งสิ้น ๓๐๗,๘๔๘ ล้านบาท เบิกจ่ายแล้ว จำนวน ๑๕๙,๐๒๗ ล้านบาท หรือร้อยละ ๕๑.๖๖ เพิ่มขึ้นจากวันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ จำนวน ๓๖,๕๓๐ ล้านบาท มีการก่องหน้แล้ว จำนวน ๒๖๒,๗๐๔ ล้านบาท หรือร้อยละ ๘๕.๓๔

๔. นโยบายสำคัญของรัฐบาล

๔.๑ มาตรการส่งเสริมความเป็นอยู่ระดับตำบล

โครงการตามมาตรการส่งเสริมความเป็นอยู่ระดับตำบล (ตำบลละ ๕ ล้านบาท) จัดสรรงบประมาณให้กระทรวงมหาดไทย (จังหวัด) แล้ว จำนวน ๓๖,๔๖๒ ล้านบาท เบิกจ่ายแล้ว จำนวน ๒๐,๓๖๖ ล้านบาท หรือร้อยละ ๕๕.๘๕ มีการก่องหน้แล้ว จำนวน ๓๔,๖๐๐ ล้านบาท หรือร้อยละ ๙๔.๘๙

๔.๒ มาตรการกระตุ้นการลงทุนขนาดเล็กของรัฐบาลทั่วประเทศ

กรอบวงเงินที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติ รวมทั้งสิ้น ๔๐,๐๐๐ ล้านบาท จัดสรรงบประมาณแล้ว จำนวน ๓๙,๗๘๓ ล้านบาท เบิกจ่ายแล้ว ๓๑,๙๖๘ ล้านบาท หรือร้อยละ ๘๒.๒๗ มีการก่อหนี้แล้ว จำนวน ๓๔,๐๑๖ ล้านบาท หรือร้อยละ ๘๗.๕๔

(๑) งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่าย เพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เดิมจัดสรรงบประมาณแล้ว จำนวน ๒๒,๘๕๗ ล้านบาท โอนงบประมาณคืน จำนวน ๙๒๒ ล้านบาท คงเหลืองบประมาณที่จัดสรร จำนวน ๒๑,๙๓๕ ล้านบาท เบิกจ่ายแล้ว จำนวน ๒๑,๔๘๕ ล้านบาท หรือร้อยละ ๙๗.๙๕ มีการก่อหนี้แล้ว จำนวน ๒๑,๗๒๓ ล้านบาท หรือร้อยละ ๙๙.๐๓

(๒) งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ จัดสรรงบประมาณแล้ว จำนวน ๑๖,๙๒๒ ล้านบาท เบิกจ่ายแล้ว จำนวน ๑๐,๔๘๓ ล้านบาท หรือร้อยละ ๖๑.๙๕ มีการก่อหนี้แล้ว จำนวน ๑๒,๒๙๒ ล้านบาท หรือร้อยละ ๗๒.๖๔

๔.๓ มาตรการส่งเสริมความเป็นอยู่ระดับหมู่บ้าน

กรอบวงเงินที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติ รวมทั้งสิ้น ๖๐,๐๐๐ ล้านบาท เบิกจ่ายแล้ว จำนวน ๔๓,๙๗๒ ล้านบาท หรือร้อยละ ๗๓.๒๔

(๑) ธนาคารออมสินอนุมัติสินเชื่อแล้ว จำนวน ๒๕,๗๒๘ กองทุน เป็นเงิน ๒๕,๕๗๐ ล้านบาท หรือร้อยละ ๘๕.๒๓ เบิกจ่ายแล้ว จำนวน ๑,๖๓๑,๑๘๖ ราย เป็นเงิน ๒๑,๕๐๕ ล้านบาท หรือร้อยละ ๗๑.๖๘

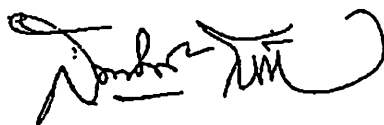
(๒) ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตรอนุมัติสินเชื่อและเบิกจ่ายเงิน จำนวน ๒๒,๕๑๙ กองทุน จำนวน ๑,๔๐๔,๒๕๕ ราย เป็นเงิน ๒๒,๔๖๙ ล้านบาท หรือร้อยละ ๗๔.๙๐

๕. เงินลงทุนของรัฐวิสาหกิจ (ที่ไม่ได้เบิกจ่ายจากเงินงบประมาณ)

แผนการลงทุนของรัฐวิสาหกิจ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๙ (ที่ไม่ได้เบิกจ่ายจากเงินงบประมาณ) จำนวน ๒๙๓,๐๒๕ ล้านบาท ณ วันที่ ๒๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ เบิกจ่ายแล้ว จำนวน ๔๑,๔๙๓ ล้านบาท หรือร้อยละ ๑๔.๑๖ ของแผนการลงทุนทั้งปี

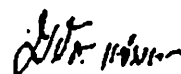
อนึ่ง เพื่อเป็นการกระตุ้นการใช้จ่ายภาครัฐและให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๕๙ เรื่อง หลักเกณฑ์และแนวทางการจัดทำร่างพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่าย พ.ศ. สำนักงบประมาณจะพิจารณารายการในลักษณะงบลงทุนในทุกงบรายจ่ายตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ที่ไม่สามารถลงนามจัดซื้อจัดจ้างได้ภายในวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๙ ไม่รวมงบกลาง นำมาจัดทำร่างพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่าย พ.ศ. เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบในวันที่ ๑๐ พฤษภาคม ๒๕๕๙ ต่อไป

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีรับทราบต่อไป



(นายสมศักดิ์ โชติรัตนะศิริ)

ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ



(นายมนัส แจ่มเวหา)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง

รายงานผลการเบิกจ่ายงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2559 ตั้งแต่ต้นปีงบประมาณ จนถึงวันที่ 31 มีนาคม 2559

หน่วย : ล้านบาท

รายการ	วงเงิน งบประมาณ	เบิกจ่ายแล้ว (1 ต.ค.58 - 31 มี.ค.59)	ร้อยละ เบิกจ่ายต่อ งบประมาณ	เบิกจ่าย 26 ก.พ.59	เบิกจ่าย เพิ่มขึ้น จากวันที่ 26 ก.พ.59	มีการก่อหนี้แล้ว	
						จำนวน	ร้อยละ
1. เงินงบประมาณ	2,720,000	1,411,849	51.91	1,184,339	227,510		
1.1 ใช้จ่ายประจำ	2,175,646	1,248,659	57.39	1,068,174	180,485		
1.2 ใช้จ่ายลงทุน	544,354	163,190	29.98	116,165	47,025	345,315 ⁽⁴⁾	63.44
กรณีไม่รวมงบกลาง	457,096	162,647	35.58	115,726	46,921	344,636	75.40
2. เงินกันไว้เบิกเหลือปี	307,848	159,027	51.66	122,497	36,530	262,704	85.34
3. นโยบายสำคัญของรัฐบาล	135,320	96,307	71.17	81,790	14,517		
3.1 มาตรการส่งเสริมความเป็นอยู่ระดับตำบล (วงเงิน 36,462 ล้านบาท)	36,462 ⁽¹⁾	20,366	55.85	8,382	11,984	34,600	94.89
3.2 มาตรการกระตุ้นการลงทุนขนาดเล็กของรัฐบาลทั่วประเทศ (วงเงิน 40,000 ล้านบาท)	38,858	31,968	82.27	29,954	2,014	34,016	87.54
- งบกลาง ปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 (วงเงิน 24,000 ล้านบาท)	21,935 ⁽²⁾	21,485	97.95	20,883	602	21,723	99.03
- งบประมาณ ปีงบประมาณ พ.ศ. 2559 (วงเงิน 16,000 ล้านบาท)	16,922 ⁽³⁾	10,483	61.95	9,071	1,412	12,292	72.64
3.3 มาตรการส่งเสริมความเป็นอยู่ระดับหมู่บ้าน	60,000	43,972	73.29	43,454	518		
- ธนาคารออมสิน	30,000	21,504	71.68	21,303	201		
- ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร	30,000	22,469	74.90	22,151	318		
4. เงินลงทุนของรัฐวิสาหกิจ (ที่ไม่ได้เบิกจ่ายจากเงินงบประมาณ)⁽⁵⁾	293,025	41,493	14.16	32,485	9,008		
รวม (1+2+3.3+4)	3,380,873	1,656,342	48.99	1,382,775	273,567		

หมายเหตุ : ข้อมูลจำนวนเงินก่อหนี้ ได้จาก PO + เบิกจ่ายจากระบบ GFMS

(1) (2) (3) วงเงินจัดสรรงบประมาณ

(4) ข้อมูลการก่อหนี้ ได้จาก PO + เบิกจ่ายจากระบบ GFMS + ก่อหนี้รายจ่ายลงทุนที่เป็นเงินอุดหนุนของ อปท. จากระบบ e-Plan ของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

(5) เงินลงทุนของรัฐวิสาหกิจเป็นผลการเบิกจ่ายตั้งแต่เดือนตุลาคม 2558 - กุมภาพันธ์ 2559 (ข้อมูลเบื้องต้นจากระบบ PFMS-SOE วันที่ 09/03/59)

ด่วนที่สุด

สำเนา

ที่ นร ๐๕๐๕/๒๕๖๕๖

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

พ/ กรกฎาคม ๒๕๕๙

เรื่อง รายงานผลการเบิกจ่ายงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙

เรียน ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ

อ้างถึง หนังสือสำนักงบประมาณ สำนักนายกรัฐมนตรี กรมบัญชีกลาง กระทรวงการคลัง
ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๑๗.๑/๒๒๓๒๘ ลงวันที่ ๔ กรกฎาคม ๒๕๕๙

ตามที่ได้เสนอรายงานผลการเบิกจ่ายงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙
ไปเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้นำเสนอคณะรัฐมนตรีทราบแล้วเมื่อวันที่ ๕ กรกฎาคม ๒๕๕๙

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ ทั้งนี้ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้แจ้งให้รองนายกรัฐมนตรี
รัฐมนตรีทุกท่าน เลขาธิการคณะรักษาความสงบแห่งชาติ และประธานกรรมการติดตามและตรวจสอบการใช้จ่าย
งบประมาณภาครัฐทราบด้วยแล้ว

ขอแสดงความนับถือ

ปัญญาพล ศรีแสงแก้ว

(นายปัญญาพล ศรีแสงแก้ว)

ผู้อำนวยการสำนักพัฒนายุทธศาสตร์และติดตามนโยบายพิเศษ ปฏิบัติราชการแทน
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักพัฒนายุทธศาสตร์และติดตามนโยบายพิเศษ .

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๓๒ (โสภภาพรรณ) ๔๔๒ (เฉลิมขวัญ)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๑๔๔๖

www.soc.go.th

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๑๔๔๖



ด่วนที่สุด บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักงานประมาณ สำนักงานนายกรัฐมนตรี กรมบัญชีกลาง กระทรวงการคลัง โทร ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๔๓
 ที่ นร ๐๗๑๗.๑/๒๒๗๓๑๘ วันที่ ๕ กรกฎาคม ๒๕๕๙
 เรื่อง รายงานผลการเบิกจ่ายงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙

กราบเรียน นายกรัฐมนตรี

ตามที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑ กันยายน ๒๕๕๘ เห็นชอบมาตรการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ และเห็นชอบมาตรการส่งเสริมความเป็นอยู่ของประชาชนผู้มีรายได้น้อยและมาตรการกระตุ้นการลงทุนขนาดเล็กของรัฐบาลทั่วประเทศ ประกอบกับคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๒ ธันวาคม ๒๕๕๘ มอบหมายให้กระทรวงการคลัง (กรมบัญชีกลาง) และสำนักงานประมาณ รายงานผลการเบิกจ่ายงบประมาณในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ให้คณะรัฐมนตรีทราบทุกเดือน นั้น

สำนักงานประมาณและกรมบัญชีกลางขอกราบเรียนรายงานผลการเบิกจ่ายงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ (ไตรมาสที่ ๓) ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๘ - ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๙ (เอกสารแนบ) ดังนี้

๑. งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙

งบประมาณทั้งสิ้น ๒,๗๗๖,๐๐๐ ล้านบาท (รวมงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม) เบิกจ่ายแล้ว ๒,๐๕๐,๕๙๗ ล้านบาท หรือร้อยละ ๗๓.๘๗

๑.๑ งบประมาณทั้งสิ้น ๒,๗๒๐,๐๐๐ ล้านบาท เบิกจ่ายแล้ว ๒,๐๓๙,๘๐๖ ล้านบาท หรือร้อยละ ๗๔.๙๙ เพิ่มขึ้นจากวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๕๙ จำนวน ๒๕๐,๗๓๐ ล้านบาท สูงกว่าเป้าหมายร้อยละ ๑.๘๙ (เป้าหมายภาพรวม ร้อยละ ๗๓.๑๐)

๑.๑.๑ รายจ่ายประจำ จำนวน ๒,๑๗๕,๖๔๖ ล้านบาท เบิกจ่ายแล้ว จำนวน ๑,๗๗๕,๑๗๐ ล้านบาท หรือร้อยละ ๘๑.๕๙ เพิ่มขึ้นจากวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๕๙ จำนวน ๒๑๑,๓๕๙ ล้านบาท สูงกว่าเป้าหมายร้อยละ ๕.๕๙ (เป้าหมายรายจ่ายประจำ ร้อยละ ๗๖.๐๐)

๑.๑.๒ รายจ่ายลงทุน จำนวน ๕๔๔,๓๕๔ ล้านบาท เบิกจ่ายแล้ว จำนวน ๒๖๔,๖๓๖ ล้านบาท หรือร้อยละ ๔๘.๖๑ เพิ่มขึ้นจากวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๕๙ จำนวน ๓๙,๓๗๑ ล้านบาท ต่ำกว่าเป้าหมาย ร้อยละ ๑๒.๘๙ (เป้าหมายรายจ่ายลงทุน ร้อยละ ๖๑.๕๐) มีการก่องหนแล้ว จำนวน ๓๘๘,๗๓๒ ล้านบาท หรือร้อยละ ๗๑.๔๑

สำหรับรายจ่ายลงทุนกรณีไม่รวมงบกลาง จำนวน ๔๕๗,๐๙๖ ล้านบาท เบิกจ่ายแล้ว จำนวน ๒๖๓,๔๗๑ ล้านบาท หรือร้อยละ ๕๗.๖๔ มีการก่องหนแล้ว จำนวน ๓๘๗,๒๗๙ ล้านบาท หรือร้อยละ ๘๔.๗๓

ในกรณีรายการผูกพันใหม่ที่มิวงเงินเกิน ๑,๐๐๐ ล้านบาท จำนวน ๔๒ รายการ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ตั้งงบประมาณไว้ จำนวน ๑๕,๕๗๔ ล้านบาท ผูกพันปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔ จำนวน ๖๖,๔๓๓ ล้านบาท วงเงินรวมทั้งสิ้น ๘๒,๐๐๗ ล้านบาท มีสถานภาพการดำเนินงาน ดังนี้

/สถานภาพ...

สถานภาพ	จำนวน รายการ	วงเงิน (ล้านบาท)		
		ปี ๒๕๕๙	ผูกพันปีต่อไป	รวมทั้งสิ้น
๑) ลงนามในสัญญาแล้ว	๓๐	๑๑,๕๑๑	๔๙,๓๔๗	๖๐,๘๕๘
๒) ลงนามไม่ทันเดือนมิถุนายน	๑๒	๔,๐๖๓	๑๗,๐๘๖	๒๑,๑๔๙
๒.๑) คาดว่าจะลงนามในเดือนกรกฎาคม	๕	๑,๗๘๐	๗,๕๐๗	๙,๒๘๗
๒.๑) คาดว่าจะลงนามในเดือนสิงหาคม	๒	๗๖๑	๓,๑๐๖	๓,๘๖๗
๒.๑) คาดว่าจะลงนามในเดือนกันยายน	๒	๕๒๘	๒,๒๕๕	๒,๗๗๓
๒.๑) คาดว่าจะลงนามภายหลังเดือนกันยายน	๓	๙๙๔	๔,๒๒๘	๕,๒๒๒
รวมทั้งสิ้น	๔๒	๑๕,๕๗๔	๖๖,๔๓๓	๘๒,๐๐๗

ทั้งนี้ รายการทั้งสิ้น จำนวน ๔๒ รายการ ซึ่งรายการที่ลงนามในสัญญาแล้ว จำนวน ๓๐ รายการ คิดเป็นร้อยละ ๗๑.๔๓ มีผลการเบิกจ่ายแล้ว จำนวน ๒๓ รายการ เป็นเงิน ๕,๖๔๖.๕๓ ล้านบาท และรายการที่ยังไม่ได้ลงนามในสัญญา จำนวน ๑๒ รายการ คิดเป็นร้อยละ ๒๘.๕๗ สำหรับรายการที่ คณะรัฐมนตรีมีมติรับทราบแล้ว ๓๒ รายการ และสำนักงบประมาณพิจารณาความเหมาะสมวงเงินแล้ว ๓๔ รายการ โดยได้ลงนามและประกวดราคาแล้ว จำนวน ๓๓ รายการ พบว่า ต่ำกว่าวงเงินที่ตั้งงบประมาณไว้ ๗,๗๘๗.๔๘ ล้านบาท หรือร้อยละ ๑๒.๔๕ และต่ำกว่าราคากลาง ๕,๙๙๗.๘๐ ล้านบาท หรือร้อยละ ๙.๘๗ และมีการปรับลดงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ตามพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่าย พ.ศ. ๒๕๕๙ จำนวน ๒๔ รายการ เป็นเงิน ๒,๗๑๗ ล้านบาท

๑.๒ งบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙

งบประมาณทั้งสิ้น ๕๖,๐๐๐ ล้านบาท เบิกจ่ายแล้ว ๑๐,๗๙๑ ล้านบาท หรือร้อยละ ๑๙.๒๗ ประกอบด้วย

๑.๒.๑ รายจ่ายประจำ จำนวน ๔๑,๐๐๐ ล้านบาท เบิกจ่ายแล้ว จำนวน ๑๐,๗๒๗ ล้านบาท หรือร้อยละ ๒๖.๑๖

๑.๒.๒ รายจ่ายลงทุน จำนวน ๑๕,๐๐๐ ล้านบาท เบิกจ่ายแล้ว จำนวน ๖๔ ล้านบาท หรือร้อยละ ๐.๔๓

๑.๓ ผลสัมฤทธิ์การปฏิบัติงาน

ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่น รายงานผลสัมฤทธิ์การปฏิบัติงานจากการใช้จ่ายงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๘ - ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๙ ในระบบฐานข้อมูลแผน/ผลการปฏิบัติงาน และการใช้จ่ายงบประมาณ (BB EvMIS) จำนวน ๓๒๓ หน่วยงาน โดยมีผลสัมฤทธิ์ในการปฏิบัติงานสูงกว่าแผนที่กำหนดไว้ จำนวน ๑๑๒ หน่วยงาน เป็นไปตามแผนที่กำหนดไว้ จำนวน ๕๐ หน่วยงาน และต่ำกว่าแผนที่กำหนดไว้ จำนวน ๑๖๑ หน่วยงาน

๒. เงินกันไว้เบิกเหลืออมปี

เงินกันไว้เบิกเหลืออมปี พ.ศ. ๒๕๕๔ - ๒๕๕๘ รวมทั้งสิ้น ๓๐๗,๘๕๑ ล้านบาท เบิกจ่ายแล้ว จำนวน ๑๙๘,๔๒๐ ล้านบาท หรือร้อยละ ๖๔.๕๕ เพิ่มขึ้นจากวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๕๔ จำนวน ๑๔,๓๗๗ ล้านบาท มีการก่องหนแล้ว จำนวน ๒๖๕,๑๖๙ ล้านบาท หรือร้อยละ ๘๖.๑๓

๓. นโยบายสำคัญของรัฐบาล

๓.๑ มาตรการส่งเสริมความเป็นอยู่ระดับตำบล

โครงการตามมาตรการส่งเสริมความเป็นอยู่ระดับตำบล (ตำบลละ ๕ ล้านบาท) จัดสรรงบประมาณให้กระทรวงมหาดไทย (จังหวัด) แล้ว จำนวน ๓๖,๔๖๒ ล้านบาท เบิกจ่ายแล้ว จำนวน ๓๒,๔๖๖ ล้านบาท หรือร้อยละ ๘๙.๐๔ มีการก่องหนี่แล้ว จำนวน ๓๔,๕๖๕ ล้านบาท หรือร้อยละ ๙๔.๘๐

๓.๒ มาตรการกระตุ้นการลงทุนขนาดเล็กของรัฐบาลทั่วประเทศ

กรอบวงเงินที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติ รวมทั้งสิ้น ๔๐,๐๐๐ ล้านบาท จัดสรรงบประมาณแล้ว จำนวน ๓๗,๘๐๐ ล้านบาท เบิกจ่ายแล้ว ๓๓,๘๙๙ ล้านบาท หรือร้อยละ ๘๙.๖๘ มีการก่องหนี่แล้ว จำนวน ๓๕,๐๒๔ ล้านบาท หรือร้อยละ ๙๒.๖๖

(๑) งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่าย เพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เดิมจัดสรรงบประมาณแล้ว จำนวน ๒๒,๘๕๗ ล้านบาท โอนงบประมาณคืน จำนวน ๙๒๒ ล้านบาท คงเหลืองบประมาณที่จัดสรร จำนวน ๒๑,๙๓๕ ล้านบาท เบิกจ่ายแล้ว จำนวน ๒๑,๖๗๔ ล้านบาท หรือร้อยละ ๙๘.๘๑ มีการก่องหนี่แล้ว จำนวน ๒๑,๗๖๙ ล้านบาท หรือร้อยละ ๙๙.๒๔

(๒) งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ จัดสรรงบประมาณแล้ว จำนวน ๑๕,๘๖๕ ล้านบาท เบิกจ่ายแล้ว จำนวน ๑๒,๒๒๕ ล้านบาท หรือร้อยละ ๗๗.๐๕ มีการก่องหนี่แล้ว จำนวน ๑๓,๒๕๕ ล้านบาท หรือร้อยละ ๘๓.๕๕

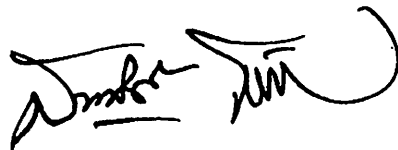
๓.๓ โครงการยกระดับศักยภาพหมู่บ้านเพื่อขับเคลื่อนเศรษฐกิจฐานรากตามแนวทางประชารัฐ

โครงการยกระดับศักยภาพหมู่บ้านเพื่อขับเคลื่อนเศรษฐกิจฐานรากตามแนวทางประชารัฐ (หมู่บ้านละ ๒ แสนบาท) จัดสรรงบประมาณแล้ว จำนวน ๑๔,๙๑๘ ล้านบาท โอนจัดสรรงบประมาณเข้าบัญชีหมู่บ้านแล้ว จำนวน ๑๔,๙๐๙ ล้านบาท หรือร้อยละ ๙๙.๙๔ และหมู่บ้านเบิกจ่ายแล้ว ๗,๓๓๑ โครงการ จำนวน ๑,๒๕๙ ล้านบาท

๔. เงินลงทุนของรัฐวิสาหกิจ (ที่ไม่ได้เบิกจ่ายจากเงินงบประมาณ)

แผนการลงทุนของรัฐวิสาหกิจ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๙ (ที่ไม่ได้เบิกจ่ายจากเงินงบประมาณ) จำนวน ๒๘๖,๒๘๒ ล้านบาท ณ สิ้นเดือนพฤษภาคม ๒๕๕๙ เบิกจ่ายแล้ว จำนวน ๘๗,๕๙๖ ล้านบาท หรือร้อยละ ๓๐.๖๐ ของแผนการลงทุนทั้งปี

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีรับทราบต่อไป



(นายสมศักดิ์ โชติรัตนะศิริ)

ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ



(นายมนัส แจ่มเวหา)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง

ผนวก ค มาตรการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2560

สำเนา

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๕/ ๓๑๐๓๕

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๔ สิงหาคม ๒๕๕๙

เรื่อง มาตรการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐

เรียน ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ

อ้างถึง หนังสือสำนักงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๑๗.๑/๒๖๐๗๙ ลงวันที่ ๑๙ สิงหาคม ๒๕๕๙

ตามที่ได้เสนอเรื่อง มาตรการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ ไปเพื่อคณะกรรมการพิจารณา ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๕๙ ลงมติเห็นชอบตามที่สำนักงบประมาณเสนอ ทั้งนี้ ให้ยกเว้นการปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ (เรื่อง การเสนอเรื่องเร่งด่วนต่อคณะรัฐมนตรี)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ ทั้งนี้ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้แจ้งให้รองนายกรัฐมนตรี รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี กระทรวง กรม เลขาธิการคณะรักษาความสงบแห่งชาติ และประธานกรรมการติดตามและตรวจสอบการใช้จ่ายงบประมาณภาครัฐทราบด้วยแล้ว

ขอแสดงความนับถือ

ธีระพงษ์ วงศ์ศิวัชวิลาส

(นายธีระพงษ์ วงศ์ศิวัชวิลาส)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ส่วนที่ ๑๑

ส่วนที่ ๑๑

บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักงบประมาณ สำนักประเมินผล ๑ โทร. ๐ ๒๒๖๕ ๑๐๓๔

ที่ นร ๐๗๑๗.๑/๒๒๐๗๙

วันที่ ๑๙ สิงหาคม ๒๕๕๙

เรื่อง มาตรการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐

กราบเรียน นายกรัฐมนตรี

๑. ความเป็นมา

ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ อยู่ระหว่างการศึกษาพิจารณาของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ ซึ่งจะพิจารณาแล้วเสร็จและนำเสนอสภานิติบัญญัติแห่งชาติ พิจารณาให้ความเห็นชอบวาระ ๒ - ๓ ในวันที่ ๘ กันยายน ๒๕๕๙ และสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีจะนำร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ ขึ้นทูลเกล้าฯ ถวายเพื่อลงพระปรมาภิไธย ประกาศใช้เป็นกฎหมายต่อไป

๒. การดำเนินงานของสำนักงบประมาณ

สำนักงบประมาณได้กำหนดแผนการปฏิบัติงานเพื่อให้การใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ เป็นไปด้วยความเรียบร้อยและมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น โดยจะจัดประชุมชี้แจงการจัดทำแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ ในวันที่ ๒๔ สิงหาคม ๒๕๕๙ เพื่อให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่น รับทราบมาตรการเพิ่มประสิทธิภาพ และขอความร่วมมือในการบันทึกข้อมูลการจัดทำแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ พร้อมส่งสำนักงบประมาณ ภายในวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๕๙ โดยสำนักงบประมาณจะพิจารณาเห็นชอบแผนฯ ภายในวันที่ ๒๑ กันยายน ๒๕๕๙ และจัดสรรงบประมาณให้ต่อไป

๓. ข้อเสนอ

๓.๑ เพื่อให้การใช้จ่ายภาครัฐเป็นปัจจัยสนับสนุนการขยายตัวทางเศรษฐกิจของประเทศ และเพื่อให้เป็นไปตามเป้าหมายการเบิกจ่ายรายจ่ายภาพรวมไม่น้อยกว่า ร้อยละ ๙๖ และรายจ่ายลงทุน ไม่น้อยกว่าร้อยละ ๘๗ จึงเห็นสมควรกำหนดเป้าหมายการเบิกจ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ เป็นรายไตรมาส ดังนี้

หน่วย : ล้านบาท

ประเภทการ รายจ่าย	ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐				
	รวม	ไตรมาส ๑	ไตรมาส ๒	ไตรมาส ๓	ไตรมาส ๔
- ภาพรวม	๒,๖๒๓,๖๘๐	๘๑๙,๙๐๐	๖๐๑,๒๖๐	๕๗๙,๕๑๙	๖๒๓,๑๐๑
ประมาณร้อยละ	๙๖%	๓๐%	๒๒%	๒๑%	๒๓%
- รายจ่ายประจำ	๒,๑๔๖,๑๖๑	๗๑๕,๖๑๔	๕๘๐,๕๐๘	๕๕๘,๖๖๗	๕๙๑,๓๗๒
ประมาณร้อยละ	๙๘%	๓๓%	๒๒%	๒๑%	๒๒%
- รายจ่ายลงทุน	๔๗๗,๕๑๙	๑๐๔,๒๘๖	๑๒๐,๗๕๒	๑๒๐,๗๕๒	๑๓๑,๗๕๙
ประมาณร้อยละ	๘๗%	๑๙%	๒๒%	๒๒%	๒๔%

/๓.๒ เพื่อให้ส่วนราชการ...

๓.๒ เพื่อให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่น สามารถดำเนินการตามมาตรการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ ได้อย่างมีประสิทธิภาพ มีความชัดเจนและเป็นรูปธรรม จึงเห็นสมควรกำหนดแนวทางการดำเนินงานตามมาตรการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ ดังนี้

(๑) ให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่น จัดทำแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณเป็นรายเดือนและรายไตรมาส ส่งให้สำนักงบประมาณพิจารณาเห็นชอบภายในวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๕๙ โดยมีหลักเกณฑ์และเงื่อนไข ดังนี้

(๑.๑) รายจ่ายประจำ ให้ความสำคัญกับการจัดทำแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณ ให้สอดคล้องกับเป้าหมายการเบิกจ่ายงบประมาณรายไตรมาส โดยในส่วนของการทำงานตามภารกิจยุทธศาสตร์ ภารกิจหน่วยงาน จะต้องเร่งรัดให้เริ่มดำเนินงานและเริ่มเบิกจ่ายงบประมาณได้ตั้งแต่ไตรมาสที่ ๑ สำหรับค่าใช้จ่ายการฝึกอบรม ประชุม และสัมมนา ให้คำนึงถึงประโยชน์ที่ทางราชการจะได้รับและระยะเวลาที่เหมาะสมเป็นสำคัญ รวมทั้งสอดคล้องกับการดำเนินการตามนโยบายมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๐ พฤษภาคม ๒๕๕๙ เรื่อง การพัฒนาบุคลากรภาครัฐโดยการจัดหลักสูตรฝึกอบรมของหน่วยงานต่างๆ ทั้งนี้ ควรจัดทำแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณ ให้สามารถเบิกจ่ายงบประมาณได้ในไตรมาสที่ ๑ ให้มากที่สุดหรือไม่น้อยกว่าร้อยละ ๕๐ ของวงเงินงบประมาณที่ได้รับพัสดุ

(๑.๒) รายจ่ายลงทุน กรณีจัดหาครุภัณฑ์ ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่น จะต้องมีความพร้อมเกี่ยวกับคุณลักษณะเฉพาะ ผลการสืบราคา และสถานที่/พื้นที่รองรับครุภัณฑ์ รวมถึงการดำเนินการตามขั้นตอนของกฎหมายหรือระเบียบที่เกี่ยวข้องอย่างถูกต้องครบถ้วน กรณีที่ดินและสิ่งก่อสร้าง ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่น ต้องดำเนินการให้มีความพร้อมเกี่ยวกับการกำหนดจำนวนพื้นที่ สถานที่ตั้ง และราคาของที่ดิน ข้อกำหนดและขอบเขตของงาน (TOR) แบบรูปรายการ ประมาณราคา สถานที่/พื้นที่ก่อสร้าง รวมถึงการดำเนินการตามขั้นตอนของกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องอย่างถูกต้องครบถ้วน

(๑.๓) ให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่น เริ่มกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างได้เมื่อคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ พิจารณาแล้วเสร็จ (วันที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๕๙) โดยมีเงื่อนไขว่าจะก่องหนผู้กัพันได้ก็ต่อเมื่อได้รับอนุมัติเงินประจำงวดจากสำนักงบประมาณแล้ว ทั้งนี้ รายจ่ายลงทุนปีเดียว จะต้องก่องหนผู้กัพันให้แล้วเสร็จภายในไตรมาสที่ ๑ และหากเป็นรายการที่มีวงเงินต่อรายการไม่เกิน ๒ ล้านบาท ให้เบิกจ่ายตามมาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจภายในไตรมาสที่ ๑ ยกเว้นรายการที่มีคุณลักษณะพิเศษหรือจัดหากจากต่างประเทศ รายจ่ายลงทุนที่มีวงเงินต่อรายการเกิน ๑,๐๐๐ ล้านบาท และรายจ่ายลงทุนผูกพันรายการใหม่ จะต้องก่องหนผู้กัพันให้แล้วเสร็จภายในไตรมาสที่ ๒ ทั้งนี้ เพื่อให้สามารถเบิกจ่ายงบประมาณรายจ่ายลงทุนได้ตั้งแต่ไตรมาสที่ ๑ ขอให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่น กำหนดแบ่งงวดงานและเบิกจ่ายรายการสิ่งก่อสร้างปีเดียว ให้เหมาะสมกับการปฏิบัติงานจริง

(๒) เมื่อสำนักงบประมาณเห็นชอบแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณ และจัดสรรงบประมาณให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นแล้ว ขอให้เร่งดำเนินการโอนจัดสรรงบประมาณที่ดำเนินการในเขตพื้นที่จังหวัดไปยังสำนักเบิกส่วนภูมิภาคนั้น ๆ ตามแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณที่กำหนดไว้โดยเร็ว อย่างช้าไม่เกินวันที่ ๗ ตุลาคม ๒๕๕๙ เพื่อให้หน่วยงานในพื้นที่ต่างจังหวัด มีงบประมาณในการปฏิบัติงานโดยเร็ว ซึ่งสำนักงบประมาณจะร่วมมือกับกรมบัญชีกลางรวบรวมผลการโอนจัดสรรงบประมาณดังกล่าว รายงานต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบต่อไป

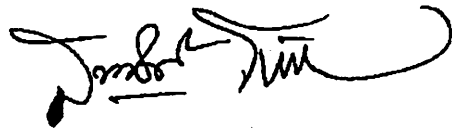
(๓) ให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่น รายงานผลสัมฤทธิ์การปฏิบัติงานและการใช้จ่ายงบประมาณตามเป้าหมาย และตัวชี้วัด กระทรวง หน่วยงาน ผลผลิต/โครงการ และตามขั้นตอนการปฏิบัติงาน พร้อมทั้งระบุปัญหา อุปสรรคและแนวทางแก้ไข โดยจัดส่งรายงานและบันทึกผลสัมฤทธิ์การปฏิบัติงานและการใช้จ่ายงบประมาณในระบบฐานข้อมูลแผน/ผลการปฏิบัติงานและการใช้จ่ายงบประมาณ (BB EvMis) เป็นรายเดือนและรายไตรมาส เพื่อสำนักงานงบประมาณจะได้ติดตามประเมินผลการดำเนินงานระหว่างการใช้จ่ายงบประมาณ และรวบรวมรายงานดังกล่าวเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเป็นรายเดือนและรายไตรมาสต่อไป

(๔) ให้หัวหน้าส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หน่วยงานอื่น และผู้ว่าราชการจังหวัด ติดตามและกำกับดูแลหน่วยงานในสังกัดให้ปฏิบัติตามแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณโดยเคร่งครัด

(๕) ให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่น ที่มีเงินกันไว้เบิกเหลืออมปีเร่งรัดการก่อหนี้และเบิกจ่ายเงินกันไว้เบิกเหลืออมปีโดยเร็ว

(๖) กรณีมีความจำเป็นเร่งด่วนและสอดคล้องกับนโยบายรัฐบาล การแก้ปัญหา และการกระตุ้นเศรษฐกิจ รองนายกรัฐมนตรีหรือรัฐมนตรี ที่กำกับดูแลการปฏิบัติราชการของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่น สามารถมอบหมายให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่น พิจารณา ทบทวนแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณ และส่งให้สำนักงานงบประมาณพิจารณาเห็นชอบการปรับแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณตามระเบียบที่เกี่ยวข้องต่อไป

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา หากเห็นชอบ ขอให้โปรดอนุมัติให้นำเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป



(นายสมศักดิ์ โชติรัตนศิริ)
ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ

สำเนาถูกต้อง

๒๗ ๒๕

(นางสาวเฉลิมขวัญ ทองจันทร์)
นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ

ผนวก ง แนวทางการปรับแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณ ภายใต้มาตรการ
เพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2560

ด่วนที่สุด
ที่ นร ๐๕๐๕/ว ๖๑๗

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๙

เรื่อง แนวทางการปรับแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณ ภายใต้มาตรการเพิ่มประสิทธิภาพ
การใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐

กราบเรียน/เรียน รอง-นรม., รัฐ-นร., กระทรวง, กรม, เลขา-คสช., ประธาน-คตร.

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/ว ๒๕๒ ลงวันที่ ๒๔ สิงหาคม ๒๕๕๙

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๐๒/๙๙ ลงวันที่ ๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๙

ตามที่ได้ยื่นยัน/แจ้งมติคณะรัฐมนตรี (๒๓ สิงหาคม ๒๕๕๙) เกี่ยวกับเรื่อง มาตรการเพิ่มประสิทธิภาพ
การใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๐ มาเพื่อทราบ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงบประมาณได้เสนอเรื่อง แนวทางการปรับแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่าย
งบประมาณ ภายใต้มาตรการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐
ไปเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา รวม ๕ ข้อ ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ ลงมติว่า

๑. เห็นชอบทั้ง ๕ ข้อ ตามที่สำนักงบประมาณเสนอ สำหรับรายการที่จะเกิดประโยชน์
แก่ประชาชนโดยตรง (เช่น การจัดทำโครงสร้างพื้นฐาน หรือระบบสาธารณสุขที่ประชาชน
เป็นผู้ใช้ประโยชน์ เป็นต้น) ให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นเร่งดำเนินโครงการให้เกิดผล
อย่างเป็นรูปธรรมภายในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๑

๒. ให้สำนักงบประมาณได้รับการยกเว้นการปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่
๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ (เรื่อง การเสนอเรื่องเร่งด่วนต่อคณะรัฐมนตรี) ในการเสนอเรื่องนี้

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดทราบ/จึงเรียนยืนยันมา/จึงเรียนยืนยันมาและขอได้โปรด
แจ้งให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐในกำกับดูแลทราบและถือปฏิบัติต่อไป/
จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ/จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและขอได้โปรดแจ้งให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ
และหน่วยงานอื่นของรัฐในกำกับดูแลทราบและถือปฏิบัติต่อไป/จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและถือปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ (อย่างยิ่ง)

ธีระพงษ์ วงศ์ศิวัชวิลาส

(นายธีระพงษ์ วงศ์ศิวัชวิลาส)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี รักษาราชการแทน

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

กองพัฒนาศาสตร์และติดตามนโยบายพิเศษ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๒๓๗ (เสนาธิการ), ๔๔๑๒ (เฉลิมขวัญ)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๑๔๔๖

www.soc.go.th (ศูนย์ฯเฉลิมขวัญ)

หมายเหตุ	อัยการสูงสุด รอง-นรม., รัฐ-นร. กระทรวง	: จิงกราบเรียนมาเพื่อโปรดทราบ : จิงเรียนยื่นขึ้นมา : จิงเรียนยื่นขึ้นมาและขอได้โปรดแจ้งให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐในกำกับดูแลทราบและถือปฏิบัติต่อไป : จิงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ
	องค์การอิสระ, เลขา-คสช., ประธาน-คตร. ปลัด - นร	: จิงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและขอได้โปรดแจ้งให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐในกำกับดูแลทราบและถือปฏิบัติต่อไป
	กรม	: จิงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและถือปฏิบัติต่อไป

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๗๐๒/๑๘๓๓

สำนักงานประมาณ

ถนนพระรามที่ ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

ไปรษณีย์ พศจิกายน ๒๕๕๙

เรื่อง แนวทางการปรับแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณ ภายใต้มาตรการเพิ่มประสิทธิภาพ
การใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงานประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๐๒/๑๘๓๓

ลงวันที่ ๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๙

ด้วยนายกรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบ แนวทางการปรับแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่าย
งบประมาณ ภายใต้มาตรการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐
และอนุมัติให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

สำนักงานประมาณจึงขอส่งเรื่องดังกล่าวมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้
ความเห็นชอบต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดดำเนินการ จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายสมศักดิ์ โชติรัตน์ะศิริ)

ผู้อำนวยการสำนักงานประมาณ

กองกฎหมายและระเบียบ

โทร. ๐ ๒๒๖๕ ๑๐๕๐

โทรสาร ๐ ๒๒๗๓ ๙๔๒๓



ด่วนที่สุด บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักงานประมาณ กองกฎหมายและระเบียบ โทร ๐๒ ๒๖๕ ๓๐๕๐

ที่ นร.๐๗๐๒/๑๘๓๓ วันที่ ๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๙

เรื่อง แนวทางการปรับแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณ ภายใต้มาตรการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐

กราบเรียน นายกรัฐมนตรี

ตามที่นายกรัฐมนตรีมีนโยบายให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่น เร่งรัดการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาลที่สำคัญให้แล้วเสร็จโดยเร็ว และเกิดผลสำเร็จที่เป็นรูปธรรม โดยเฉพาะในเรื่องเกี่ยวกับการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชน ในการประกอบอาชีพและการดำรงชีวิต การใช้จ่ายงบประมาณที่ตรงกับความต้องการของประชาชน เน้นการสร้างเสริมความเข้มแข็งจากภายในโดยการพึ่งพาเศรษฐกิจภายในประเทศภายใต้หลักของปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง นั้น

โดยที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๕๙ เห็นชอบมาตรการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ ตามที่สำนักงานประมาณเสนอ โดยกำหนด ในกรณีมีความจำเป็นเร่งด่วนและสอดคล้องกับนโยบายรัฐบาล การแก้ไขปัญหาและการกระตุ้นเศรษฐกิจ รองนายกรัฐมนตรีหรือรัฐมนตรีที่กำกับดูแลการปฏิบัติงานของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจและหน่วยงานอื่น สามารถมอบให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจและหน่วยงานอื่น พิจารณาทบทวนแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณ และส่งให้สำนักงานประมาณพิจารณาให้ความเห็นชอบการปรับแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณตามระเบียบที่เกี่ยวข้องต่อไป

ในการนี้จึงเห็นควรกำหนดแนวทางให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นพิจารณาปรับแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณ ภายใต้มาตรการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ เพื่อเร่งรัดการดำเนินการให้สอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาลและนายกรัฐมนตรี ดังนี้

๑. รายจ่ายลงทุนในทุกงบรายจ่ายที่มีวงเงินแต่ละรายการไม่เกิน ๑,๐๐๐ ล้านบาท ยกเว้นรายการที่มีคุณสมบัติพิเศษ หรือต้องจัดหาจากต่างประเทศ ที่ไม่สามารถก่อหนี้ได้ภายในวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๙ ให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นพิจารณาระงับการดำเนินการ และให้นำงบประมาณไปดำเนินการรายการอื่นตามที่กำหนดในข้อ ๓ หรือหากเห็นว่ามีความจำเป็นต้องดำเนินการตามที่ได้รับจัดสรรงบประมาณนั้นต่อไป ให้เสนอรองนายกรัฐมนตรีที่กำกับหรือรัฐมนตรีเจ้าสังกัดพิจารณาให้ความเห็นชอบ และเร่งดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างให้แล้วเสร็จภายในไตรมาสที่ ๒

๒. ให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่น พิจารณาทบทวนรายการที่เป็นรายจ่ายประจำที่มีความสำคัญต่ำ หรือไม่สามารถตอบสนองนโยบายของรัฐบาลได้อย่างรวดเร็ว เพื่อชะลอ ยกเลิกการดำเนินการในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ เพื่อนำงบประมาณไปดำเนินการรายการอื่นตามนัยที่กำหนดในข้อ ๓

/๓. ให้ส่วน

๓. ให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่น พิจารณาดำเนินภารกิจที่เห็นว่ามีความจำเป็นจะต้องดำเนินการให้เป็นไปตามนโยบายของรัฐบาล นายกรัฐมนตรี รองนายกรัฐมนตรี ที่กำกับหรือรัฐมนตรีเจ้าสังกัด ในส่วนที่ไม่ได้รับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ โดยให้ปรับแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณภายในวงเงินตามข้อ ๑ และข้อ ๒ เสนอต่อรองนายกรัฐมนตรีที่กำกับหรือรัฐมนตรีเจ้าสังกัด

ภารกิจที่จะดำเนินการตามวรรคหนึ่งต้องเป็นไปตามเงื่อนไข ดังนี้

๑) เป็นรายการที่ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานอื่นมีความพร้อมดำเนินการ โดยสามารถกำหนดผู้พันภายในไตรมาสที่ ๒ และ/หรือดำเนินการให้แล้วเสร็จได้ภายในวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๐

๒) เป็นรายการที่จะเกิดประโยชน์แก่ประชาชนโดยตรง เช่น

(๑) เป็นการจัดทำโครงสร้างพื้นฐาน หรือระบบสาธารณูปโภคที่ประชาชนเป็นผู้ใช้ประโยชน์ เช่น แหล่งน้ำเพื่อการเกษตร ระบบอำนวยความสะดวกสำหรับคนพิการหรือผู้สูงอายุ เป็นต้น

(๒) ส่งเสริมการประกอบอาชีพ หรือสร้างรายได้แก่ประชาชน เช่น สนับสนุนเครื่องมือการเกษตร เครื่องจักรกลการเกษตร เป็นต้น

(๓) สนับสนุนการดำเนินการตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง

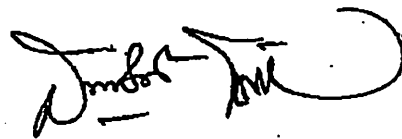
(๔) สนับสนุนการสร้างขีดความสามารถของวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม วิสาหกิจชุมชน และกลุ่มเกษตรกร และสหกรณ์การเกษตรที่สอดคล้องกับความต้องการของประชาชนในพื้นที่

๓) ควรเป็นรายการที่อยู่ในแผนพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด และสามารถส่งผลกระทบต่อยกระดับศักยภาพ การพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด และเกิดประโยชน์ต่อประชาชนอย่างเป็นรูปธรรม

๔. การปรับแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณ แผนงานพื้นฐาน และแผนงานยุทธศาสตร์ ให้เสนอรองนายกรัฐมนตรีที่กำกับหรือรัฐมนตรีเจ้าสังกัดให้ความเห็นชอบ กรณีแผนงานบูรณาการ ให้เสนอรองนายกรัฐมนตรีหรือรัฐมนตรีที่ได้รับมอบหมายให้กำกับดูแลแผนงานบูรณาการให้ความเห็นชอบ และขอทำความตกลงกับสำนักงบประมาณ ภายในวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๙

๕ แนวทางการปรับแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณ ภายใต้มาตรการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ นี้ ไม่รวมถึงแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณของแผนงานบุคลากรภาครัฐและแผนงานการบริหารจัดการหนี้ภาครัฐ

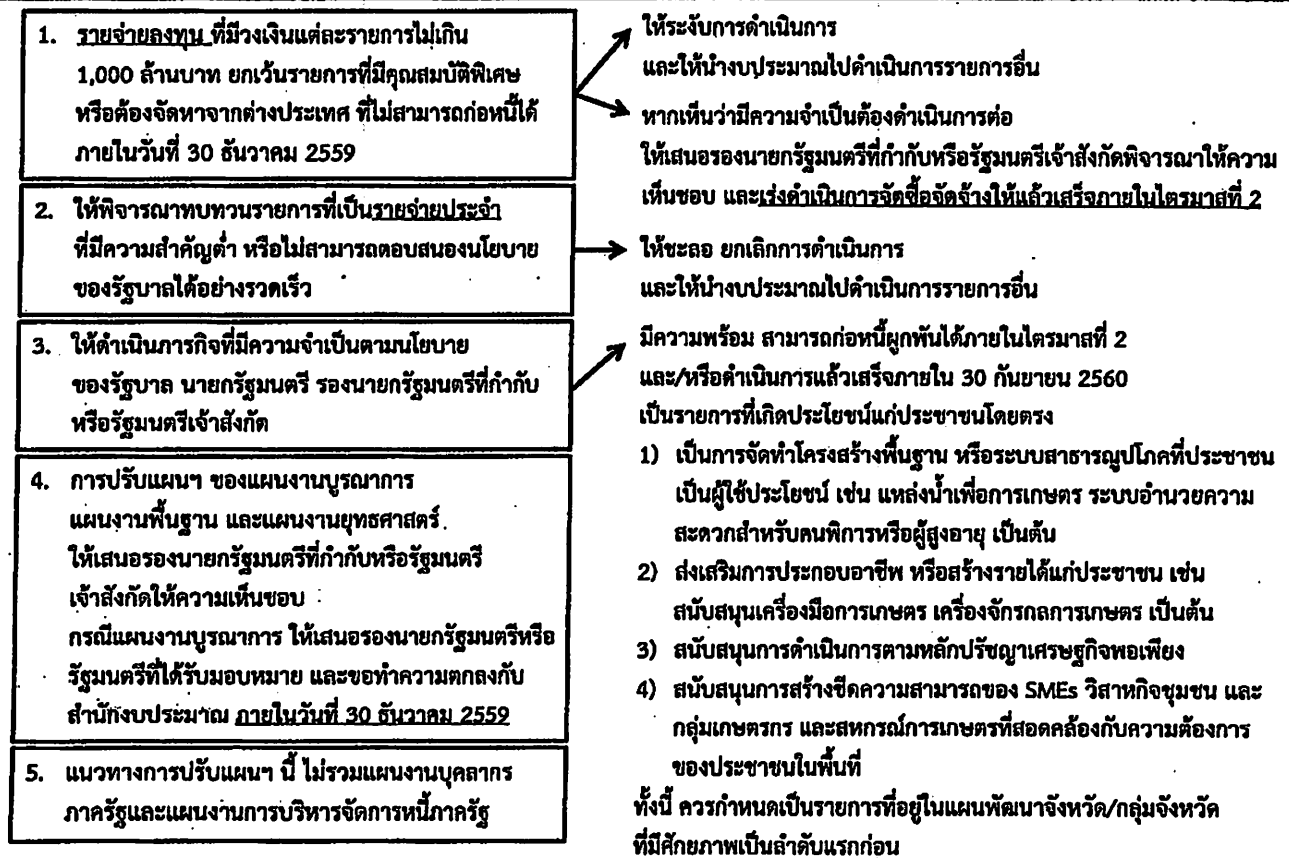
จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา หากเห็นชอบ ขอได้โปรดอนุมัติให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป



(นายสมศักดิ์ โชติรัตนะศิริ)

ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ

แนวทางการปรับแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณ
ภายใต้มาตรการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2560



ผนวก จ รายงานผลการเบิกจ่ายงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2560

สำเนา

ด่วนที่สุด
ที่ นร ๐๕๐๕/๖๖๖๘

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑๑ มกราคม ๒๕๖๐

เรื่อง รายงานผลการเบิกจ่ายงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐

เรียน ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ

อ้างถึง หนังสือสำนักงบประมาณ สำนักนายกรัฐมนตรี กรมบัญชีกลาง กระทรวงการคลัง
ที่ นร ๐๗๒๙.๑/๔๖๔๘ ลงวันที่ ๙ มกราคม ๒๕๖๐

ตามที่ได้เสนอรายงานผลการเบิกจ่ายงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐
ไปเพื่อคณะกรรมการทราบ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้นำเสนอคณะกรรมการทราบแล้วเมื่อวันที่ ๑๐ มกราคม ๒๕๖๐

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ ทั้งนี้ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้แจ้งให้รองนายกรัฐมนตรี
รัฐมนตรีทุกท่าน และเลขาธิการคณะรักษาความสงบแห่งชาติทราบด้วยแล้ว

ขอแสดงความนับถือ

ธีระพงษ์ วงศ์ศิระวิลาส

(นายธีระพงษ์ วงศ์ศิระวิลาส)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี รักษาการแทน
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

กองพัฒนายุทธศาสตร์และติดตามนโยบายพิเศษ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๓๒ (นันทน์ภัท) ๔๔๒ (ปัทมา)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๑๔๔๖

www.soc.go.th (ke 17-01-60)



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักงานประมาณ สำนักงานนายกรัฐมนตรี กรมบัญชีกลาง กระทรวงการคลัง โทร ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๔๓
 ที่ นร ๐๗๒๙.๑/๔๖๔๘ วันที่ ๙ มกราคม ๒๕๖๐
 เรื่อง รายงานผลการเบิกจ่ายงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐

กราบเรียน นายกรัฐมนตรี

ตามที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๕๙ เห็นชอบมาตรการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ และมาตรการสนับสนุนการเบิกจ่ายของภาครัฐในไตรมาสที่ ๔ ปี ๒๕๕๙ โดยมอบหมายให้กระทรวงการคลัง (กรมบัญชีกลาง) และสำนักงานประมาณ รายงานผลการเบิกจ่ายให้คณะรัฐมนตรีทราบทุกเดือน นั้น

สำนักงานประมาณและกรมบัญชีกลางขอกราบเรียนรายงานผลการเบิกจ่ายงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม - ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๙ (เอกสารแนบ) ดังนี้

๑. ภาพรวมงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐

งบประมาณทั้งสิ้น ๒,๗๓๓,๐๐๐ ล้านบาท เบิกจ่ายแล้ว ๘๗๖,๑๒๐ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๓๒.๐๖ สูงกว่าเป้าหมายร้อยละ ๒.๐๖ (เป้าหมายภาพรวม ร้อยละ ๓๐.๐๐)

ทั้งนี้ ผลการโอนจัดสรรงบประมาณไปยังภูมิภาคแล้ว จำนวน ๓๙๔,๗๖๘ ล้านบาท

๒. มาตรการสนับสนุนการเบิกจ่ายของภาครัฐ

๒.๑ มาตรการเร่งรัดการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐

๒.๑.๑ รายจ่ายประจำ จำนวน ๒,๑๘๔,๑๒๘ ล้านบาท เบิกจ่ายแล้ว จำนวน ๗๘๓,๙๓๓ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๓๕.๘๙ สูงกว่าเป้าหมายร้อยละ ๓.๑๓ (เป้าหมายรายจ่ายประจำ ร้อยละ ๓๒.๗๖) สำหรับการเบิกจ่ายงบฝึกอบรมประชุมและสัมมนา เบิกจ่ายแล้ว จำนวน ๑,๖๕๘ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๒๑.๗๒ ของแผนการฝึกอบรมประชุมและสัมมนา จำนวน ๗,๖๓๓ ล้านบาท

๒.๑.๒ รายจ่ายลงทุน จำนวน ๕๔๘,๘๗๒ ล้านบาท มีการก่อหนี้แล้ว จำนวน ๒๓๙,๐๑๘ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๔๓.๕๕ และเบิกจ่ายแล้ว จำนวน ๙๒,๑๘๗ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๑๖.๘๐ ต่ำกว่าเป้าหมายร้อยละ ๒.๒๐ (เป้าหมายรายจ่ายลงทุน ร้อยละ ๑๙.๐๐)

สำหรับรายจ่ายลงทุนกรณีไม่รวมงบกลาง จำนวน ๔๖๔,๒๒๖ ล้านบาท มีการก่อหนี้แล้ว จำนวน ๒๓๙,๐๑๘ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๕๑.๔๙ และเบิกจ่ายแล้ว จำนวน ๙๒,๑๘๗ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๑๙.๘๖ สูงกว่าเป้าหมายร้อยละ ๐.๘๖

/เปรียบเทียบ...

เปรียบเทียบผลการเบิกจ่ายและการก่องหนี่รายจ่ายลงทุนกรณีไม่รวมงบกลาง
ย้อนหลังในห้วงเวลาเดียวกัน ระหว่างปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ - ๒๕๖๐ ได้ดังนี้

หน่วย : ล้านบาท

รายจ่ายลงทุน	ปี ๒๕๕๘	ปี ๒๕๕๙	ปี ๒๕๖๐
วงเงินงบประมาณ	๔๔๙,๔๗๖	๕๔๔,๓๕๔	๕๔๘,๘๗๒
วงเงินไม่รวมงบกลาง	๓๗๒,๗๒๑	๔๕๗,๐๙๖	๔๖๔,๒๒๖
ผลเบิกจ่ายรายจ่ายลงทุน (ไม่รวมงบกลาง)	๔๑,๓๔๔	๖๗,๙๗๗	๙๒,๑๘๗
ร้อยละต้องงบประมาณ	๑๑.๐๙	๑๔.๘๗	๑๙.๘๖
การก่องหนี่รายจ่ายลงทุน (ไม่รวมงบกลาง)	๑๒๒,๙๓๕	๑๘๖,๗๑๖	๒๓๙,๐๑๘
ร้อยละต้องงบประมาณ	๓๒.๙๘	๔๐.๘๕	๕๑.๔๙

จากข้อมูลที่ปรากฏในตาราง พบว่า รายจ่ายลงทุนหากไม่รวมงบกลาง
ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ มีผลการเบิกจ่ายคิดเป็นร้อยละ ๑๙.๘๖ สูงกว่าปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ คิดเป็น
ร้อยละ ๘.๗๗ และสูงกว่าปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ คิดเป็นร้อยละ ๔.๙๙ มีการก่องหนี่คิดเป็นร้อยละ ๕๑.๔๙
สูงกว่าปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ คิดเป็นร้อยละ ๑๘.๕๐ และสูงกว่าปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ คิดเป็นร้อยละ
๑๐.๖๔

ในกรณีรายการผูกพันใหม่ที่มีวงเงินเกิน ๑,๐๐๐ ล้านบาท จำนวน
๔๖ รายการ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ ตั้งงบประมาณไว้ จำนวน ๑๗,๐๑๐ ล้านบาท ผูกพันปีงบประมาณ
พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๖๖ จำนวน ๙๓,๐๔๘ ล้านบาท วงเงินรวมทั้งสิ้น ๑๑๐,๐๕๘ ล้านบาท มีสถานภาพการ
ดำเนินงาน ดังนี้

สถานภาพ	จำนวน รายการ	วงเงิน		
		ปี ๒๕๕๙	ผูกพันปีต่อไป	รวมทั้งสิ้น
๑) ปรับแบบ/ปรับคุณลักษณะ spec	๔	๑,๕๐๙	๖,๘๖๐	๘,๓๖๙
๒) แบบรูปรายการ/torแล้วเสร็จ/กำหนดราคากลาง	๙	๔,๖๘๐	๒๖,๑๕๓	๓๐,๘๓๓
๓) ประกาศประกวด/ประกาศจัดซื้อจัดจ้าง	๑๒	๔,๔๔๑	๒๙,๖๒๕	๓๔,๐๖๖
๔) เปิดซอง/e-Auction , e-market , e-bidding	๑๔	๔,๑๒๑	๒๐,๘๑๐	๒๔,๙๓๑
๕) อนุมัติผลการจัดซื้อจัดจ้าง (รอลงนามสัญญา)	๑	๖๗๕	๒,๘๖๘	๓,๕๔๓
๖) ลงนามแล้ว	๖	๑,๕๘๔	๖,๗๓๒	๘,๓๑๖
รวมทั้งสิ้น	๔๖	๑๗,๐๑๐	๙๓,๐๔๘	๑๑๐,๐๕๘

๒.๒ มาตรการกระตุ้นการลงทุนขนาดเล็กทั่วประเทศ

๒.๒.๑ งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ งบกลาง รายการเงินสำรอง
จ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น และงบกลาง รายการค่าใช้จ่ายเสริมสร้างความเข้มแข็งและก้าวหน้าของประเทศตาม
แนวทางปฏิรูป กรอบวงเงินที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติ รวมทั้งสิ้น ๒๓,๐๐๐ ล้านบาท จัดสรรงบประมาณแล้ว จำนวน
๒๑,๗๑๑ ล้านบาท มีการก่องหนี่แล้ว จำนวน ๑๙,๙๗๒ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๙๑.๙๙ และเบิกจ่ายแล้ว
๑๔,๕๘๓ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๖๗.๑๗

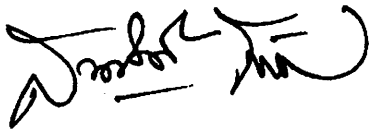
/๒.๒.๒ งบประมาณ...

๒.๒.๒ งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ รายการรายจ่ายลงทุนที่มีวงเงินไม่เกิน ๒ ล้านบาท จัดสรรงบประมาณแล้ว จำนวน ๓๕,๓๒๐ ล้านบาท มีการก่อหนี้แล้ว จำนวน ๒๒,๖๐๓ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๖๔.๐๐ และเบิกจ่ายแล้ว จำนวน ๑๑,๔๓๔ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๓๒.๓๗

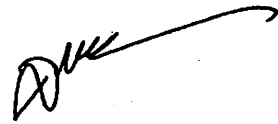
๓. เงินกันไว้เบิกเหลือในปี

เงินกันไว้เบิกเหลือในปี พ.ศ. ๒๕๕๒ - ๒๕๕๙ รวมทั้งสิ้น ๒๒๓,๓๗๔ ล้านบาท มีการก่อหนี้แล้วจำนวน ๒๐๓,๒๕๐ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๗๗.๑๗ และเบิกจ่ายแล้ว จำนวน ๙๒,๙๘๕ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๓๕.๓๑

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีรับทราบต่อไป



(นายสมศักดิ์ โชติรัตน์ศิริ)
ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ



(นางสาวสุทธิรัตน์ รัตน์โชติ)
อธิบดีกรมบัญชีกลาง

สำเนา

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๕/ ๑๑๖๗๗

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๕ เมษายน ๒๕๖๐

เรื่อง รายงานผลการเบิกจ่ายงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐

เรียน ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ

อ้างถึง หนังสือสำนักงานงบประมาณ สำนักนายกรัฐมนตรี กรมบัญชีกลาง กระทรวงการคลัง
ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๒๙.๑/๑๐๗๓๑ ลงวันที่ ๓ เมษายน ๒๕๖๐

ตามที่ได้เสนอรายงานผลการเบิกจ่ายงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐
ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๙ - ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๐ ไปเพื่อดำเนินการ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้นำเสนอคณะรัฐมนตรีทราบแล้วเมื่อวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๖๐

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ ทั้งนี้ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้แจ้งให้รองนายกรัฐมนตรี
รัฐมนตรีทุกท่าน และเลขาธิการคณะรักษาความสงบแห่งชาติทราบด้วยแล้ว

ขอแสดงความนับถือ

กรรณา จุฑานนท์

(นางสาวกรรณา จุฑานนท์)

ผู้อำนวยการกองพัฒนายุทธศาสตร์และติดตามนโยบายพิเศษ ปฏิบัติราชการแทน
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

กองพัฒนายุทธศาสตร์และติดตามนโยบายพิเศษ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๓๒ (นันทน์กัศ) ๔๔๒ (กัลยา)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๑๔๔๖

www.soc.go.th (พิภพ/กัลยา)



ด่วนที่สุด บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักงานประมาณ สำนักนายกรัฐมนตรี กรมบัญชีกลาง กระทรวงการคลัง โทร ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๔๓
 ที่ นร ๐๗๒๙.๑/๑๐๗๓๑ วันที่ ๓ เมษายน ๒๕๖๐
 เรื่อง รายงานผลการเบิกจ่ายงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐

กราบเรียน นายกรัฐมนตรี

ตามที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๕๙ เห็นชอบมาตรการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ และมาตรการสนับสนุนการเบิกจ่ายของภาครัฐในไตรมาสที่ ๔ ปี ๒๕๕๙ โดยมอบหมายให้กระทรวงการคลัง (กรมบัญชีกลาง) และสำนักงานประมาณ รายงานผลการเบิกจ่ายให้คณะรัฐมนตรีทราบทุกเดือน นั้น

สำนักงานประมาณและกรมบัญชีกลางขอกราบเรียนรายงานผลการเบิกจ่ายงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๐ ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๙ - ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๐ (เอกสารแนบ) ดังนี้

๑. ภาพรวมงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๐

งบประมาณทั้งสิ้น (รวมงบประมาณเพิ่มเติม) ๒,๙๒๓,๐๐๐ ล้านบาท เบิกจ่ายแล้ว ๑,๔๕๒,๗๗๐ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๔๙.๗๐

๒. มาตรการสนับสนุนการเบิกจ่ายของภาครัฐ

๒.๑ มาตรการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐

งบประมาณทั้งสิ้น ๒,๗๓๓,๐๐๐ ล้านบาท เบิกจ่ายแล้ว ๑,๔๕๒,๖๖๐ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๕๓.๑๕ เพิ่มขึ้นจากวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ จำนวน ๒๐๔,๐๒๐ ล้านบาท สูงกว่าเป้าหมายร้อยละ ๑.๑๕ (เป้าหมายภาพรวม ร้อยละ ๕๒.๐๐)

ทั้งนี้ ผลการโอนจัดสรรงบประมาณไปยังภูมิภาคแล้ว จำนวน ๔๗๘,๒๐๐ ล้านบาท

๒.๑.๑ รายจ่ายประจำ จำนวน ๒,๑๘๔,๑๒๘ ล้านบาท เบิกจ่ายแล้ว จำนวน ๑,๒๖๑,๖๗๐ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๕๗.๗๗ เพิ่มขึ้นจากวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ จำนวน ๑๕๒,๘๖๐ ล้านบาท สูงกว่าเป้าหมายร้อยละ ๓.๐๑ (เป้าหมายรายจ่ายประจำ ร้อยละ ๕๔.๗๖) สำหรับค่าใช้จ่ายฝึกอบรมประชุมและสัมมนา จำนวน ๗,๖๓๓ ล้านบาท เบิกจ่ายแล้ว จำนวน ๕,๒๙๐ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๖๙.๓๐

๒.๑.๒ รายจ่ายลงทุน จำนวน ๕๔๘,๘๗๒ ล้านบาท มีการก่อหนี้แล้ว จำนวน ๓๓๘,๕๘๒ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๖๑.๖๙ และเบิกจ่ายแล้ว จำนวน ๑๕๐,๙๙๐ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๓๔.๘๐ เพิ่มขึ้นจากวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ จำนวน ๕๑,๑๖๐ ล้านบาท ต่ำกว่าเป้าหมายร้อยละ ๖.๒๐ (เป้าหมายรายจ่ายลงทุน ร้อยละ ๔๑.๐๐) ทั้งนี้ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีการก่อหนี้ในระบบ e-Plan ของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นอีกจำนวน ๑๐,๘๓๘ ล้านบาท เมื่อรวมกับการก่อหนี้ในระบบ GFMS จะเห็นว่ามีการก่อหนี้รายจ่ายลงทุนแล้วทั้งสิ้น ๓๔๙,๔๒๐ ล้านบาท (๓๓๘,๕๘๒ + ๑๐,๘๓๘) คิดเป็นร้อยละ ๖๓.๖๖

/สำหรับ...

สำหรับรายจ่ายลงทุนกรณีไม่รวมงบกลาง จำนวน ๔๖๔,๒๒๖ ล้านบาท มีการก่อหนี้แล้ว จำนวน ๓๓๘,๔๔๑ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๗๒.๙๐ และเบิกจ่ายแล้ว จำนวน ๑๙๐,๙๔๖ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๔๑.๑๓ เพิ่มขึ้นจากวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ จำนวน ๕๑,๑๒๐ ล้านบาท สูงกว่าเป้าหมายร้อยละ ๐.๑๓ (เป้าหมายรายจ่ายลงทุน ร้อยละ ๔๑.๐๐) ทั้งนี้ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีการก่อหนี้ในระบบ e-Plan ของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น อีกจำนวน ๑๐,๘๓๘ ล้านบาท เมื่อรวมกับการก่อหนี้ในระบบ GFMS จะเห็นว่ามีการก่อหนี้รายจ่ายลงทุนกรณีไม่รวมงบกลางแล้วทั้งสิ้น ๓๔๙,๒๗๙ ล้านบาท (๓๓๘,๔๔๑ + ๑๐,๘๓๘) คิดเป็นร้อยละ ๗๕.๒๔

เปรียบเทียบผลการเบิกจ่ายและการก่อหนี้รายจ่ายลงทุนกรณีไม่รวมงบกลาง ย้อนหลังในห้วงเวลาเดียวกัน ระหว่างปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ - ๒๕๖๐ ได้ดังนี้

หน่วย : ล้านบาท

รายจ่ายลงทุน	ปี ๒๕๕๘	ปี ๒๕๕๙	ปี ๒๕๖๐
วงเงินงบประมาณ	๔๔๙,๔๗๖	๕๔๔,๓๕๕	๕๔๘,๘๗๒
วงเงินไม่รวมงบกลาง	๓๗๒,๗๒๑	๔๕๗,๐๙๖	๔๖๔,๒๒๖
ผลเบิกจ่ายรายจ่ายลงทุน (ไม่รวมงบกลาง)	๑๓๙,๒๕๒	๑๖๒,๖๔๗	๑๙๐,๙๔๖
ร้อยละต้องงบประมาณ	๓๗.๓๖	๓๕.๕๘	๔๑.๑๓
การก่อหนี้รายจ่ายลงทุน (ไม่รวมงบกลาง)	๒๓๖,๔๗๐	๓๔๔,๖๓๖	๓๔๙,๒๗๙
ร้อยละต้องงบประมาณ	๖๓.๔๔	๗๕.๔๐	๗๕.๒๔

จากข้อมูลที่ปรากฏในตาราง พบว่า รายจ่ายลงทุนหากไม่รวมงบกลาง ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ มีผลการเบิกจ่ายคิดเป็นร้อยละ ๔๑.๑๓ สูงกว่าปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ คิดเป็นร้อยละ ๓.๗๗ และสูงกว่าปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ คิดเป็นร้อยละ ๕.๕๕ มีการก่อหนี้คิดเป็นร้อยละ ๗๕.๒๔ สูงกว่าปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ คิดเป็นร้อยละ ๑๑.๘๐ และต่ำกว่าปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ คิดเป็นร้อยละ ๐.๑๖

ในกรณีรายการผูกพันใหม่ที่มีวงเงินเกิน ๑,๐๐๐ ล้านบาท จำนวน ๔๖ รายการ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ ตั้งงบประมาณไว้ จำนวน ๑๗,๐๑๐ ล้านบาท ผูกพันปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๖๖ จำนวน ๙๓,๐๔๘ ล้านบาท วงเงินรวมทั้งสิ้น ๑๑๐,๐๕๘ ล้านบาท มีสถานภาพการดำเนินงาน ดังนี้

หน่วย : ล้านบาท

สถานภาพ	จำนวน รายการ	วงเงิน		
		ปี ๒๕๖๐	ผูกพันต่อไป	รวมทั้งสิ้น
๑) ลงนามสัญญา	๑๗	๕,๑๓๑	๒๑,๘๑๐	๒๖,๙๔๑
๒) อนุมัติผลการจัดซื้อจัดจ้าง(รอลงนามสัญญา)	๕	๑,๑๑๕	๕,๔๓๓	๖,๕๔๘
๓) เปิดซอง/e-Auction , e-market , e-bidding	๑๑	๕,๔๖๗	๓๓,๗๓๕	๓๙,๒๐๒
๔) ประกาศประกวด/ประกาศจัดซื้อจัดจ้าง	๖	๓,๑๓๘	๑๘,๕๐๖	๒๑,๖๔๔
๕) แบบรูปรายการ/torแล้วเสร็จ/กำหนดราคากลาง	๖	๑,๘๑๙	๑๒,๑๑๙	๑๓,๙๓๘
๖) ปรับแบบ/ปรับคุณลักษณะ spec	๑	๓๔๐	๑,๔๔๕	๑,๗๘๕
รวมทั้งสิ้น	๕๖	๑๗,๐๑๐	๙๓,๐๔๘	๑๑๐,๐๕๘

ทั้งนี้ รายการทั้งสิ้น จำนวน ๕๖ รายการ ซึ่งรายการที่ลงนามในสัญญาแล้ว จำนวน ๑๗ รายการ คิดเป็นร้อยละ ๓๖.๙๖ มีผลการเบิกจ่ายแล้ว จำนวน ๗ รายการ เป็นเงิน ๑,๒๖๔ ล้านบาท และรายการที่ยังไม่ได้ลงนามในสัญญา จำนวน ๒๙ รายการ คิดเป็นร้อยละ ๖๓.๐๔ โดยคาดว่าจะลงนามในสัญญาไตรมาสที่ ๓ จำนวน ๑๔ รายการ จำนวนเงิน ๕๒๐ ล้านบาท (ผูกพันงบประมาณ ๓๘,๕๐๗ ล้านบาท) และคาดว่าจะลงนามในสัญญาไตรมาสที่ ๔ จำนวน ๑๕ รายการ จำนวนเงิน ๖,๖๗๖ ล้านบาท (ผูกพันงบประมาณ ๔๔,๖๑๐ ล้านบาท) สำหรับรายการที่คณะรัฐมนตรีมีมติรับทราบแล้ว ๑๗ รายการ และสำนักงบประมาณพิจารณาความเหมาะสมวงเงินแล้ว ๒๔ รายการ โดยรายการที่ลงนามในสัญญาแล้ว จำนวน ๑๗ รายการ พบว่า ต่ำกว่าวงเงินที่ตั้งงบประมาณไว้ ๒,๖๒๗ ล้านบาท หรือร้อยละ ๙.๗๕ และต่ำกว่าราคากลาง ๖๐๒ ล้านบาท หรือร้อยละ ๒.๔๐

๒.๒ มาตรการกระตุ้นการลงทุนขนาดเล็กทั่วประเทศ

๒.๒.๑ งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น และงบกลาง รายการค่าใช้จ่ายเสริมสร้างความเข้มแข็งและก้าวหน้าของประเทศตามแนวทางปฏิรูป กรอบวงเงินที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติ รวมทั้งสิ้น ๒๓,๐๐๐ ล้านบาท จัดสรรงบประมาณแล้ว จำนวน ๒๑,๗๑๑ ล้านบาท มีการก่อหนี้แล้ว จำนวน ๒๐,๖๘๐ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๙๕.๒๕ และเบิกจ่ายแล้ว ๑๙,๕๙๒ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๙๐.๒๔ เพิ่มขึ้นจากวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ จำนวน ๒,๑๔๖ ล้านบาท

๒.๒.๒ งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ รายการรายจ่ายลงทุน ที่มีวงเงินไม่เกิน ๒ ล้านบาท จัดสรรงบประมาณแล้ว จำนวน ๓๕,๑๗๕ ล้านบาท มีการก่อหนี้แล้ว จำนวน ๒๗,๙๕๐ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๗๙.๔๖ และเบิกจ่ายแล้ว จำนวน ๒๓,๑๑๙ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๖๕.๗๓ เพิ่มขึ้นจากวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ จำนวน ๔,๐๔๖ ล้านบาท

/๓. งบประมาณ...

๓. งบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐

งบประมาณทั้งสิ้น ๑๙๐,๐๐๐ ล้านบาท เบิกจ่ายแล้ว จำนวน ๑๑๐ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๐.๐๖ ประกอบด้วย


๓.๑ รายจ่ายประจำ จำนวน ๑๐๖,๓๑๒ ล้านบาท เบิกจ่ายแล้ว จำนวน ๑๑๐ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๐.๑๐

๓.๒ รายจ่ายลงทุน จำนวน ๘๓,๖๘๘ ล้านบาท ยังไม่มีการก่อหนี้และเบิกจ่าย

๔. เงินกันไว้เบิกเหลืออมปี

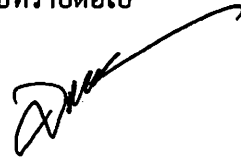
เงินกันไว้เบิกเหลืออมปี พ.ศ. ๒๕๕๒ - ๒๕๕๙ รวมทั้งสิ้น ๒๗๖,๐๐๘ ล้านบาท มีการก่อหนี้แล้วจำนวน ๒๓๓,๑๐๐ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๘๔.๔๕ และเบิกจ่ายแล้ว จำนวน ๑๕๒,๙๐๒ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๕๕.๔๐

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีรับทราบต่อไป



(นายสมศักดิ์ โชติรัตนะศิริ)

ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ



(นางสาวสุทธิรัตน์ รัตนโชติ)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง

รายงานผลการเบิกจ่ายงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2560 ตั้งแต่ 1 ตุลาคม 2559 ถึงวันที่ 31 มีนาคม 2560

หน่วย : ล้านบาท

รายการ	วงเงิน งบประมาณ	เบิกจ่ายแล้ว (1 ต.ค. 59 - 31 มี.ค.60)	ร้อยละ เบิกจ่ายต่อ งบประมาณ	เบิกจ่าย 28 ก.พ. 60	เบิกจ่ายเพิ่มขึ้น จากวันที่ 28 ก.พ. 60	มีการทบทวนแล้ว	
						จำนวน	ร้อยละ
1. ภาพรวมงบประมาณ ราชจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2560	2,923,000	1,452,770	49.70	1,248,640	204,130		
2. มาตรการสนับสนุนการเบิกจ่ายของภาครัฐ							
2.1 มาตรการเพิ่มประสิทธิภาพ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2560 (เป้าหมายร้อยละ 52.00 สูงกว่าเป้าหมาย 1.15)	2,733,000	1,452,660	53.15	1,248,640	204,020		
2.1.1 ราชจ่ายประจำ (เป้าหมายร้อยละ 54.76 สูงกว่าเป้าหมาย 3.01)	2,184,128	1,261,670	57.77	1,108,810	152,860		
2.1.2 ราชจ่ายลงทุน (เป้าหมายร้อยละ 41.00 ต่ำกว่าเป้าหมาย 6.20)	548,872	190,990	34.80	139,830	51,160	349,420	63.66
ราชจ่ายลงทุนกรณีไม่รวมงบกลาง	464,226	190,946	41.13	139,826	51,120	349,279	75.24
2.2 มาตรการกระตุ้นการลงทุนขนาดเล็กทั่วประเทศ	56,886	42,711	75.08	36,519	6,192		
2.2.1 งบกลาง เงินสำรองจ่ายฯ และงบกลาง ค่าใช้จ่ายเสริมสร้าง ความเข้มแข็งฯ งบประมาณ พ.ศ. 2559 (วงเงิน 23,000 ล้านบาท)	21,711 ¹	19,592	90.24	17,446	2,146	20,680	95.25
2.2.2 รายการราชจ่ายลงทุนที่มีวงเงินไม่เกิน 2 ล้านบาท งบประมาณ พ.ศ. 2560	35,175 ²	23,119	65.73	19,073	4,046	27,950	79.46
3. งบประมาณราชจ่ายเพิ่มเติมประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2560	190,000	110	0.06	-	110		
3.1 ราชจ่ายประจำ	106,312	110	0.10	-	110		
3.2 ราชจ่ายลงทุน	83,688	-	-	-	-	-	-
4. เงินกันไว้เบิกเหลือมีปี	276,008	152,902	55.40	133,440	19,462	233,100	84.45
รวม (1+4)	3,199,008	1,605,672	50.19	1,382,080	223,592		

หมายเหตุ : - ข้อมูลจากระบบ GFMS + ก้อนที่ราชจ่ายลงทุนที่เป็นเงินอุดหนุนของ อบต. จากระบบ e-Plan ของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ณ 31.03.60 จำนวน 10,838 ล้านบาท

- 1 และ 2 วงเงินจัดสรรงบประมาณ

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๕/ ๒๒๖๙/๕

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๕ กรกฎาคม ๒๕๖๐

เรื่อง รายงานผลการเบิกจ่ายงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐

เรียน ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ

อ้างถึง หนังสือสำนักงานงบประมาณ สำนักนายกรัฐมนตรี กรมบัญชีกลาง กระทรวงการคลัง
ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๒๙.๑/๑๔๙๘๓ ลงวันที่ ๓ กรกฎาคม ๒๕๖๐

ตามที่ได้เสนอรายงานผลการเบิกจ่ายงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐
ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๙ - ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๐ ไปเพื่อดำเนินการ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้นำเสนอคณะรัฐมนตรีทราบแล้วเมื่อวันที่ ๔ กรกฎาคม ๒๕๖๐

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ ทั้งนี้ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้แจ้งให้รองนายกรัฐมนตรี
รัฐมนตรีทุกท่าน และเลขาธิการคณะรักษาความสงบแห่งชาติทราบด้วยแล้ว

ขอแสดงความนับถือ

กรรณา จุฑานนท์

(นางสาวกรรณา จุฑานนท์)

ผู้อำนวยการกองพัฒนายุทธศาสตร์และติดตามนโยบายพิเศษ ปฏิบัติราชการแทน
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

กองพัฒนายุทธศาสตร์และติดตามนโยบายพิเศษ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๓๒ (นันทน์ภัส) ๔๔๒ (กัญญานันท์)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๑๔๔๖

www.soc.go.th



ด่วนที่สุด บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักงานประมาณ สำนักนายกรัฐมนตรี กรมบัญชีกลาง กระทรวงการคลัง โทร ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๔๓
 ที่ นร ๐๗๒๙.๑/๑๕๙๘๘๓ วันที่ ๓ กรกฎาคม ๒๕๖๐
 เรื่อง รายงานผลการเบิกจ่ายงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐

กราบเรียน นายกรัฐมนตรี

ตามที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๕๙ เห็นชอบมาตรการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ และมาตรการสนับสนุนการเบิกจ่ายของภาครัฐในไตรมาสที่ ๕ ปี ๒๕๕๙ โดยมอบหมายให้กระทรวงการคลัง (กรมบัญชีกลาง) และสำนักงานประมาณ รายงานผลการเบิกจ่ายให้คณะรัฐมนตรีทราบทุกเดือน นั้น

สำนักงานประมาณและกรมบัญชีกลางขอกราบเรียนรายงานผลการเบิกจ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๙ - ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๐ งบประมาณทั้งสิ้น ๒,๙๒๓,๐๐๐ ล้านบาท (รวมงบประมาณเพิ่มเติม) เบิกจ่ายแล้ว ๒,๐๗๗,๕๓๔ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๗๑.๐๘ (เอกสารแนบ) ดังนี้

๑. มาตรการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐

งบประมาณ จำนวน ๒,๗๓๓,๐๐๐ ล้านบาท เบิกจ่ายแล้ว ๒,๐๒๖,๖๓๖ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๗๔.๑๕ เพิ่มขึ้นจากวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๐ จำนวน ๒๐๘,๖๒๑ ล้านบาท สูงกว่าเป้าหมายร้อยละ ๐.๙๕ (เป้าหมายภาพรวม ร้อยละ ๗๓.๒๐)

ทั้งนี้ ผลการโอนจัดสรรงบประมาณไปยังภูมิภาคแล้ว จำนวน ๕๕๑,๓๓๑ ล้านบาท

๑.๑ รายจ่ายประจำ จำนวน ๒,๑๘๔,๑๒๘ ล้านบาท เบิกจ่ายแล้ว จำนวน ๑,๗๕๕,๑๔๔ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๘๐.๓๖ เพิ่มขึ้นจากวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๐ จำนวน ๑๘๐,๒๐๙ ล้านบาท สูงกว่าเป้าหมายร้อยละ ๔.๖๐ (เป้าหมายรายจ่ายประจำ ร้อยละ ๗๕.๗๖) สำหรับค่าใช้จ่ายฝึกอบรมประชุมและสัมมนา จำนวน ๗,๖๓๓ ล้านบาท เบิกจ่ายแล้ว จำนวน ๗,๖๓๓ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๑๐๐

๑.๒ รายจ่ายลงทุน จำนวน ๕๔๘,๘๗๒ ล้านบาท มีการก่อหนี้แล้ว จำนวน ๓๗๓,๐๕๐ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๖๗.๙๗ และเบิกจ่ายแล้ว จำนวน ๒๗๑,๔๗๒ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๔๙.๔๖ เพิ่มขึ้นจากวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๐ จำนวน ๒๘,๕๑๒ ล้านบาท ต่ำกว่าเป้าหมายร้อยละ ๓๓.๕๕ (เป้าหมายรายจ่ายลงทุน ร้อยละ ๖๓.๐๐) ทั้งนี้ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีการก่อหนี้ในระบบ e-Plan อีกจำนวน ๗,๖๗๐ ล้านบาท รวมมีการก่อหนี้รายจ่ายลงทุนทั้งสิ้น ๓๘๐,๗๒๐ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๖๙.๓๖

สำหรับรายจ่ายลงทุนกรณีไม่รวมงบกลาง จำนวน ๔๖๔,๒๒๖ ล้านบาท มีการก่อหนี้แล้ว จำนวน ๓๗๐,๖๙๕ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๗๙.๘๕ และเบิกจ่ายแล้ว จำนวน ๒๗๐,๖๖๙ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๕๘.๓๑ เพิ่มขึ้นจากวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๐ จำนวน ๒๘,๒๒๐ ล้านบาท ต่ำกว่าเป้าหมายร้อยละ ๔.๖๙ (เป้าหมายรายจ่ายลงทุน ร้อยละ ๖๓.๐๐) เมื่อรวมการก่อหนี้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในระบบ e-Plan จะมีการก่อหนี้รายจ่ายลงทุนกรณีไม่รวมงบกลางทั้งสิ้น ๓๗๘,๓๖๕ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๘๑.๕๐

/เปรียบเทียบ...

เปรียบเทียบผลการเบิกจ่ายและการก่องหนี่รายจ่ายลงทุนกรณีไม่รวมงบกลางย้อนหลัง
ในห้วงเวลาเดียวกัน ระหว่างปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ - ๒๕๖๐ ได้ดังนี้

หน่วย : ล้านบาท

รายจ่ายลงทุนกรณีไม่รวมงบกลาง	ปี ๒๕๕๘	ปี ๒๕๕๙	ปี ๒๕๖๐
วงเงินงบประมาณ	๓๗๒,๗๒๑	๔๕๗,๐๙๖	๔๖๔,๒๒๖
ผลเบิกจ่าย	๒๑๖,๖๙๑	๒๖๓,๔๗๑	๒๗๐,๖๖๙
ร้อยละ	๕๘.๑๔	๕๗.๖๔	๕๘.๓๑
การก่องหนี่	๒๘๕,๙๔๒	๓๘๗,๒๗๙	๓๗๘,๓๖๕
ร้อยละ	๗๖.๗๒	๘๔.๗๓	๘๑.๕๐

จากข้อมูลที่ปรากฏในตาราง ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ มีผลการเบิกจ่ายรายจ่ายลงทุน
กรณีไม่รวมงบกลางร้อยละ ๕๘.๓๑ สูงกว่าปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ คิดเป็นร้อยละ ๐.๑๗ และสูงกว่า
ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ คิดเป็นร้อยละ ๐.๖๗ การก่องหนี่รายจ่ายลงทุนกรณีไม่รวมงบกลางร้อยละ ๘๑.๕๐
สูงกว่าปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ คิดเป็นร้อยละ ๔.๗๘ และต่ำกว่าปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ คิดเป็น
ร้อยละ ๓.๒๓

รายการผูกพันใหม่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ ที่มีวงเงินเกิน ๑,๐๐๐ ล้านบาท จำนวน
๔๖ รายการ มีสถานภาพการดำเนินงาน ดังนี้

หน่วย : ล้านบาท

สถานภาพ	จำนวน รายการ	วงเงิน		
		ปี ๒๕๖๐	ผูกพันปีต่อไป	รวมทั้งสิ้น
๑) ลงนามสัญญา	๒๕	๘,๐๙๙	๓๘,๓๙๒	๔๖,๔๙๑
๒) อนุมัติผลการจัดซื้อจัดจ้าง(รองลงนามสัญญา)	๔	๑,๔๗๘	๖,๗๒๗	๘,๒๐๕
๓) เปิดซอง/e-Auction , e-market , e-bidding	๒	๒,๔๕๓	๑๐,๔๒๓	๑๒,๘๗๖
๔) ประกาศประกวด/ประกาศจัดซื้อจัดจ้าง	๑	๑๙๖	๘๓๓	๑,๐๒๙
๕) แบบรูปรายการ/torแล้วเสร็จ/กำหนดราคากลาง	๖	๑,๘๑๘	๑๒,๑๒๐	๑๓,๙๓๘
๖) ปรับแบบ/ปรับคุณลักษณะ spec	๒	๙๐๑	๓,๘๒๙	๔,๗๓๐
๗) อื่น ๆ (เปลี่ยนแปลงรายการ อยู่ระหว่างเตรียมเสนอ ครม.)	๖	๒,๐๖๕	๑๓,๙๔๖	๑๖,๐๑๑
รวมทั้งสิ้น	๔๖	๑๗,๐๑๐	๘๖,๒๗๐	๑๐๓,๒๘๐

จากข้อมูลที่ปรากฏในตาราง มีการลงนามในสัญญาแล้ว จำนวน ๒๕ รายการ
อยู่ระหว่างดำเนินการตามกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างหรือเปลี่ยนแปลงรายการ จำนวน ๒๑ รายการ โดยคาดว่า
จะลงนามในสัญญาได้ภายใน ไตรมาสที่ ๔ จำนวน ๒๑ รายการ ทั้งนี้ รายการที่ลงนามในสัญญาแล้ว จำนวน
๒๕ รายการ มีวงเงินต่ำกว่าวงเงินที่ตั้งงบประมาณไว้ ๖,๗๗๘ ล้านบาท และต่ำกว่าราคากลาง ๓,๗๗๒ ล้านบาท

๒. มาตรการกระตุ้นการลงทุนขนาดเล็กทั่วประเทศ

๒.๑ งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น และงบกลาง รายการค่าใช้จ่ายเสริมสร้างความเข้มแข็งและก้าวหน้าของประเทศตามแนวทางปฏิรูป กรอบวงเงินที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติ รวมทั้งสิ้น ๒๓,๐๐๐ ล้านบาท จัดสรรงบประมาณแล้ว จำนวน ๒๑,๗๑๑ ล้านบาท มีการก่อหนี้แล้ว จำนวน ๒๐,๖๘๐ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๙๕.๒๕ และเบิกจ่ายแล้ว ๑๙,๕๙๒ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๙๐.๒๔

๒.๒ งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ รายการรายจ่ายลงทุนที่มีวงเงินไม่เกิน ๒ ล้านบาท จัดสรรงบประมาณแล้ว จำนวน ๓๑,๑๕๑ ล้านบาท มีการก่อหนี้แล้ว จำนวน ๒๘,๘๖๒ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๙๒.๖๕ และเบิกจ่ายแล้ว จำนวน ๒๗,๐๐๐ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๘๖.๖๗

๓. งบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐

งบประมาณทั้งสิ้น ๑๙๐,๐๐๐ ล้านบาท เบิกจ่ายแล้ว จำนวน ๕๐,๙๑๘ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๒๖.๘๐ ประกอบด้วย

๓.๑ รายจ่ายประจำ จำนวน ๑๐๕,๒๙๓ ล้านบาท เบิกจ่ายแล้ว จำนวน ๔๗,๘๖๕ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๔๕.๔๖

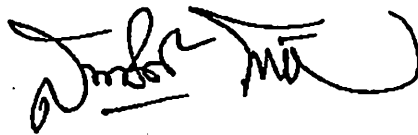
๓.๒ รายจ่ายลงทุน จำนวน ๘๔,๗๐๗ ล้านบาท มีการก่อหนี้แล้ว จำนวน ๒๗,๘๘๐ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๓๒.๙๑ เบิกจ่ายแล้ว จำนวน ๓,๐๕๓ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๓.๖๐

ทั้งนี้ รายจ่ายลงทุนโครงการเสริมสร้างความเข้มแข็งและยั่งยืนให้กับเศรษฐกิจภายในประเทศ (ส่วนราชการ และกลุ่มจังหวัด) จำนวน ๖๕,๓๕๑ ล้านบาท มีการก่อหนี้แล้ว จำนวน ๒๗,๘๗๘ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๔๒.๖๖ และเบิกจ่ายแล้ว จำนวน ๓,๐๕๓ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๔.๖๗

๔. เงินกันไว้เบิกเหลืออมปี

เงินกันไว้เบิกเหลืออมปี พ.ศ. ๒๕๕๒ - ๒๕๕๙ รวมทั้งสิ้น ๒๗๖,๓๗๒ ล้านบาท มีการก่อหนี้แล้ว จำนวน ๒๓๙,๐๒๐ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๘๖.๔๘ และเบิกจ่ายแล้ว จำนวน ๑๗๕,๙๓๔ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๖๕.๑๑

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีรับทราบต่อไป



(นายสมศักดิ์ ไชตรีตันะศิริ)

ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ



(นางสาวสุทธิรัตน์ รัตนโชติ)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง

Mossam 4 900

รายงานผลการเบิกจ่ายงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2560

ตั้งแต่วันที่ 1 ตุลาคม 2559 - 30 กันยายน 2560 (ภาพหน่วยงาน)

หน่วย : ล้านบาท

ลำดับที่	กระทรวง/หน่วยงาน	วงเงินรวม พ.ร.บ.	พรบ.เพิ่มเติม	พรบ.โอน (3)			วงเงินเหลือ	แผนฯ หน่วยงาน		เป้าหมายที่ ครม. เห็นชอบ		ผลเบิกจ่าย*		ต่อปี (เบิกจ่าย+PO)		เปรียบเทียบแผน/ผลเบิกจ่าย (ดูค่า)		เปรียบเทียบเป้าหมาย ครม./ผลเบิกจ่าย (ดูค่า)		เปรียบเทียบเป้าหมาย ครม./สัดส่วน (ดูค่า)			
				โอนลด (ก)	โอนเพิ่ม (ข)	รวม (ค)		จำนวนเงิน (ง)	ร้อยละ (ข-ค/ก)	จำนวนเงิน (จ)	ร้อยละ (ข-ค/ก)	จำนวนเงิน (ฉ)	ร้อยละ (ข-ค/ก)	จำนวนเงิน (ช)	ร้อยละ (ข-ค/ก)	จำนวนเงิน (ซ)	ร้อยละ (ข-ค/ก)	จำนวนเงิน (ฅ)	ร้อยละ (ข-ค/ก)	จำนวนเงิน (ฉ)	ร้อยละ (ข-ค/ก)	จำนวนเงิน (ค)	ร้อยละ (ข-ค/ก)
	รวมทั้งสิ้น	2,733,000,000.00		11,864,5123	11,864,5123	2,721,135,4877	2,733,000,000.00	100.00	2,623,680,000.00	96.00	2,366,550,7101	94.64	2,679,768,8825	98.05	146,449,2699	5.36	137,125,2999	5.01	146,449,2699	5.36	137,125,2999	5.01	
	รวมจ่ายประจำ	2,184,128,0540		14,2000	14,2000	2,184,113,8540	2,184,128,0540	100.00	2,146,161,0000	98.26	2,225,059,7983	101.87	2,247,055,8260	102.88	40,931,7443	1.87	18,898,7983	0.87	40,931,7443	1.87	18,898,7983	0.87	
	รวมจ่ายลงทุน	548,871,9460		11,852,3123	11,852,3123	537,019,6337	548,871,9460	100.00	477,519,0000	87.00	141,490,9118	65.86	432,719,7363	78.84	187,981,0942	34.14	116,128,0882	21.14	141,490,9118	65.86	141,490,9118	65.86	
1)	สำนักงานกฤษฎีกา	35,412,3045		-367,2248	-367,2248	35,045,0797	35,412,3045	100.00	33,995,8123	96.00	30,462,6189	86.02	32,673,6587	92.27	-4,949,6856	-13.98	-3,533,1934	-9.98	30,462,6189	86.02	32,673,6587	92.27	
	รายจ่ายประจำ	28,747,1709		-	-	28,747,1709	28,747,1709	100.00	28,247,4541	98.26	28,066,6668	90.67	26,992,3348	93.90	-2,680,7041	-9.33	-2,180,9874	-7.59	28,066,6668	90.67	26,992,3348	93.90	
	รายจ่ายลงทุน	6,665,1336		-367,2248	-367,2248	6,297,9088	6,665,1336	100.00	5,798,6712	87.00	2,396,1522	65.96	5,681,3239	85.24	-2,268,9814	-34.04	-1,402,5190	-21.04	5,798,6712	87.00	5,681,3239	85.24	
1	สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี	1,786,1400		-	-	1,786,1400	1,786,1400	100.00	1,714,6944	96.00	1,149,5784	64.36	1,193,1156	66.80	-636,5616	-35.64	-565,1160	-31.64	1,149,5784	64.36	1,193,1156	66.80	
	รายจ่ายประจำ	1,268,5614		-	-	1,268,5614	1,268,5614	100.00	1,246,5098	98.26	1,026,5596	80.92	1,055,2810	83.19	-242,0018	-19.08	-219,9502	-17.34	1,246,5098	98.26	1,026,5098	80.92	
	รายจ่ายลงทุน	517,5786		-	-	517,5786	517,5786	100.00	450,2938	87.00	123,0188	23.77	137,8346	26.63	-394,5598	-76.23	-327,2749	-63.23	450,2938	87.00	450,2938	87.00	
2	กรมประชาสัมพันธ์	2,813,9530		-25,0000	-25,0000	2,788,9530	2,813,9530	100.00	2,701,3949	96.00	2,131,8177	75.76	2,680,7858	95.27	-682,1353	-24.24	-569,5772	-20.24	2,131,8177	75.76	2,680,7858	95.27	
	รายจ่ายประจำ	1,941,4530		-	-	1,941,4530	1,941,4530	100.00	1,907,7044	98.26	1,960,4161	100.98	2,009,9289	103.53	18,9631	0.98	52,7117	2.72	1,907,7044	98.26	1,960,4161	100.98	
	รายจ่ายลงทุน	872,5000		-25,0000	-25,0000	847,5000	872,5000	100.00	759,0756	87.00	171,4016	19.64	670,8569	76.89	-701,0984	-80.36	-587,6741	-67.36	759,0756	87.00	759,0756	87.00	
3	สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา	228,5517		-	-	228,5517	228,5517	100.00	219,4096	96.00	199,2989	87.20	216,1559	94.58	-29,2528	-12.80	-20,1108	-8.80	219,4096	96.00	216,1559	94.58	
	รายจ่ายประจำ	218,7007		-	-	218,7007	218,7007	100.00	214,8990	98.26	191,8171	87.71	206,7634	94.54	-26,8836	-12.29	-23,0819	-10.55	214,8990	98.26	214,8990	98.26	
	รายจ่ายลงทุน	9,8510		-	-	9,8510	9,8510	100.00	8,5704	87.00	7,4818	75.95	9,3925	95.35	-2,3692	-24.05	-1,0886	-11.05	8,5704	87.00	8,5704	87.00	
4	สำนักงานเลขาธิการนายกรัฐมนตรี	5,049,3424		-0,4450	-0,4450	5,048,8974	5,049,3424	100.00	4,847,3687	96.00	3,937,6291	77.98	3,978,9866	78.80	-1,111,7133	-22.02	-909,7396	-18.02	4,847,3687	96.00	4,847,3687	96.00	
	รายจ่ายประจำ	2,457,1206		-	-	2,457,1206	2,457,1206	100.00	2,414,4081	98.26	1,869,3827	76.08	1,878,6461	76.46	-587,7379	-23.92	-545,0253	-22.18	2,414,4081	98.26	2,414,4081	98.26	
	รายจ่ายลงทุน	2,592,2218		-0,4450	-0,4450	2,591,7768	2,592,2218	100.00	2,255,2349	87.00	2,068,2464	79.79	2,100,3405	81.02	-523,9754	-20.21	-186,9885	-7.21	2,255,2349	87.00	2,255,2349	87.00	
5	สำนักงานเลขาธิการคณะรัฐมนตรี	1,004,2537		-	-	1,004,2537	1,004,2537	100.00	964,0836	96.00	972,9519	96.88	994,8945	99.07	-31,3018	-3.12	8,8684	0.88	964,0836	96.00	972,9519	96.88	
	รายจ่ายประจำ	931,7994		-	-	931,7994	931,7994	100.00	915,6018	98.26	910,0063	97.66	925,2426	99.30	-21,7931	-2.34	-5,5955	-0.60	915,6018	98.26	915,6018	98.26	
	รายจ่ายลงทุน	72,4543		-	-	72,4543	72,4543	100.00	63,0353	87.00	62,9456	86.88	69,6519	96.13	-9,5087	-13.12	-0,0897	-0.12	63,0353	87.00	63,0353	87.00	
6	สำนักข่าวกรองแห่งชาติ	700,6815		-	-	700,6815	700,6815	100.00	672,6542	96.00	557,7804	79.61	666,1707	95.07	-142,9011	-20.39	-114,8738	-16.39	672,6542	96.00	672,6542	96.00	
	รายจ่ายประจำ	525,1850		-	-	525,1850	525,1850	100.00	516,0556	98.26	498,3716	94.89	499,5879	95.13	-26,8134	-5.11	-17,6840	-3.37	516,0556	98.26	516,0556	98.26	
	รายจ่ายลงทุน	175,4965		-	-	175,4965	175,4965	100.00	59,4088	33.85	166,5828	94.92	166,5828	94.92	-116,0877	-66.15	-93,2733	-53.15	59,4088	33.85	59,4088	33.85	
7	สำนักงบประมาณ	1,059,0111		-274,5415	-274,5415	784,4696	1,059,0111	100.00	1,016,6507	96.00	595,3627	56.22	717,6962	67.77	-463,6484	-43.78	-421,2880	-39.78	784,4696	74.22	784,4696	74.22	
	รายจ่ายประจำ	658,5149		-	-	658,5149	658,5149	100.00	647,0678	98.26	576,5015	87.55	589,2086	89.48	-82,0134	-12.45	-70,5663	-10.72	647,0678	98.26	647,0678	98.26	
	รายจ่ายลงทุน	400,4962		-274,5415	-274,5415	125,9547	400,4962	100.00	348,4320	87.00	18,8612	4.71	128,4876	32.08	-381,6350	-95.29	-329,5708	-82.29	348,4320	87.00	348,4320	87.00	
8	สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจ	239,6861		-	-	239,6861	239,6861	100.00	230,0987	96.00	202,5583	84.51	210,6797	87.90	-37,1278	-15.49	-27,5403	-11.49	230,0987	96.00	230,0987	96.00	
	รายจ่ายประจำ	227,7621		-	-	227,7621	227,7621	100.00	223,8029	98.26	193,5334	84.97	195,9759	86.04	-34,2287	-15.03	-30,2694	-13.29	223,8029	98.26	223,8029	98.26	
	รายจ่ายลงทุน	11,9240		-	-	11,9240	11,9240	100.00	10,3739	87.00	9,0249	75.69	14,7038	123.31	-2,8991	-24.31	-1,3490	-11.31	10,3739	87.00	10,3739	87.00	
9	สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา	571,1156		-53,2000	-53,2000	517,9156	571,1156	100.00	548,2710	96.00	484,0372	84.75	512,2629	89.70	-87,0784	-15.25	-64,2338	-11.25	548,2710	96.00	548,2710	96.00	
	รายจ่ายประจำ	467,4199		-	-	467,4199	467,4199	100.00	459,2947	98.26	459,3389	98.27	461,5379	98.74	-8,0810	-1.73	0,0442	0.01	459,2947	98.26	459,2947	98.26	
	รายจ่ายลงทุน	103,6957		-53,2000	-53,2000	50,4957	103,6957	100.00	90,2153	87.00	24,6983	23.82	50,7289	48.92	-78,9974	-76.18	-65,5170	-63.18	90,2153	87.00	90,2153	87.00	
10	สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน	2,325,0847		-7,8916	-7,8916	2,317,1931	2,325,0847	100.00	2,232,0813	96.00	2,184,6630	93.96	2,206,3142	94.89	-140,4217	-6.04	-47,4183	-2.04	2,232,0813	96.00	2,232,0813	96.00	
	รายจ่ายประจำ	2,279,9962		-	-	2,279,9962	2,279,9962	100.00	2,240,3627	98.26	2,155,8328	94.55	2,170,1849	95.18	-124,1634	-5.45	-84,5299	-3.71	2,240,3627	98.26	2,240,3627	98.26	
	รายจ่ายลงทุน	45,0885		-7,8916	-7,8916	37,1969	45,0885	100.00	39,2270	87.00	28,8303	63.94	36,1293	80.13	-16,2582	-36.06	-10,3967	-23.06	39,2270	87.00	39,2270	87.00	
11	สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ	537,3732		-	-	537,3732	537,3732	100.00	515,8783	96.00	404,2419	75.23	463,8661	86.32	-133,1313	-24.77	-111,6364	-20.77	515,8783	96.00	515,8783	96.00	
	รายจ่ายประจำ	513,1502		-	-	513,1502	513,1502	100.00	504,2300	98.26	391,2450	76.24	440,2113	85.79	-121,9052	-23.76	-112,9851	-22.02	504,2300	98.26	504,2300	98.26	

สำเนา

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๕/ว ๕๖๑

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑๔ กันยายน ๒๕๖๐

เรื่อง มาตรการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑

กราบเรียน/เรียน รอง-นรม., รัฐ-นร., กระทรวง, กรม, เลขา-คสช.

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๑๗.๑/๑๙๔๙๕ ลงวันที่ ๖ กันยายน ๒๕๖๐

ด้วยสำนักงบประมาณได้เสนอเรื่อง มาตรการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ ไปเพื่อดำเนินการ ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๖๐ ลงมติเห็นชอบตามที่สำนักงบประมาณเสนอ

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดทราบ/จึงเรียนยืนยันมา/จึงเรียนยืนยันมาและขอได้โปรดแจ้งให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐในกำกับดูแลทราบและถือปฏิบัติต่อไป/จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ/จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและขอได้โปรดแจ้งให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐในกำกับดูแลทราบและถือปฏิบัติต่อไป/จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและถือปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ (อย่างยิ่ง)

ธีระพงษ์ วงศ์ศิวัชวิลาส

(นายธีระพงษ์ วงศ์ศิวัชวิลาส)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

กองพัฒนายุทธศาสตร์และติดตามนโยบายพิเศษ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๑๖๓๓ (อธิษฐาน) ๑๕๒๒ (เฉลิมขวัญ)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๑๔๔๖ www.soc.go.th

ด่วนที่สุด

ที่ นร. ๐๗๑๗.๑/๑๙๕๙๕



สำนักงานประมาณ

ถนนพระรามที่ ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๖ กันยายน ๒๕๖๐

เรื่อง มาตรการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการ

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงานประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร. ๐๗๑๗.๑/๑๙๕๐๑

ลงวันที่ ๔ กันยายน ๒๕๖๐ จำนวน ๑๐๐ ชุด

ด้วยนายกรัฐมนตรีได้เห็นชอบมาตรการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ และอนุมัติให้สำนักงานประมาณนำเสนอต่อคณะกรรมการเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

สำนักงานประมาณจึงขอส่งเรื่องดังกล่าวมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะกรรมการพิจารณาให้ความเห็นชอบตามขั้นตอนต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดดำเนินการ จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ

(นายสมศักดิ์ โชติรัตน์ศิริ)

ผู้อำนวยการสำนักงานประมาณ

กองประเมินผล ๑

โทร. ๐ ๒๒๖๕ ๑๖๘๘

โทรสาร ๐ ๒๒๗๓ ๙๔๙๓

ผนวก ฉ มาตรการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2561



ด่วนที่สุด

บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักงบประมาณ กองประเมินผล ๑ โทร. ๐ ๒๖๖๕ ๑๖๘๘ ๐ ๒๖๖๕ ๑๖๕๑

ที่ นร ๐๑๐๗.๑/๑๕๕๑๑

วันที่ ๕ กันยายน ๒๕๖๐

เรื่อง มาตรการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑

กราบเรียน นายกรัฐมนตรี

๑. ความเป็นมา

ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ ได้ผ่านการพิจารณาจากสภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๖๐ และสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีจะนำร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ ขึ้นทูลเกล้าฯ ถวายเพื่อลงพระปรมาภิไธย ประกาศใช้เป็นกฎหมายต่อไป

๒. การดำเนินงานของสำนักงบประมาณ

สำนักงบประมาณได้กำหนดให้มีการจัดทำแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณ เพื่อให้การใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ เป็นไปด้วยความเรียบร้อยและมีประสิทธิภาพ โดยจะจัดประชุมชี้แจงการจัดทำแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ เพื่อให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่น รับทราบมาตรการเพิ่มประสิทธิภาพ และขอความร่วมมือในการบันทึกข้อมูลการจัดทำแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ หรือส่งสำนักงบประมาณ ภายในวันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๖๐ โดยสำนักงบประมาณจะพิจารณาเห็นชอบแผนฯ ภายในวันที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๖๐ และจัดสรรงบประมาณให้ต่อไป

๓. ข้อเสนอ

๓.๑ เพื่อให้การใช้จ่ายภาครัฐเป็นปัจจัยสนับสนุนการขยายตัวทางเศรษฐกิจของประเทศและเพื่อให้เป็นไปตามเป้าหมายการเบิกจ่ายงบประมาณรายจ่ายภาพรวมไม่น้อยกว่า ร้อยละ ๙๖ และรายจ่ายลงทุนไม่น้อยกว่าร้อยละ ๘๘ จึงเห็นสมควรกำหนดเป้าหมายการเบิกจ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ เป็นรายไตรมาส ดังนี้

หน่วย : ล้านบาท

ประเภทการ รายจ่าย	ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑				
	รวม	ไตรมาสที่ ๑	ไตรมาสที่ ๒	ไตรมาสที่ ๓	ไตรมาสที่ ๔
- ภาพรวม	๒,๗๘๘,๐๐๐	๘๗๘,๕๕๒	๖๓๘,๐๐๐	๖๓๘,๐๐๐	๖๓๘,๕๕๘
ประมาณร้อยละ	๙๖.๐๐%	๓๐.๒๙%	๒๒.๐๐%	๒๒.๐๐%	๒๑.๗๑%
- รายจ่ายประจำ	๒,๒๐๓,๓๙๓	๗๓๙,๒๗๓	๕๙๒,๗๕๘	๕๙๒,๗๕๘	๕๗๘,๕๖๔
ประมาณร้อยละ	๙๘.๓๖%	๓๓.๐๐%	๒๒.๐๐%	๒๒.๐๐%	๒๑.๓๖%
- รายจ่ายลงทุน	๕๘๔,๖๐๗	๑๓๙,๒๗๙	๑๔๕,๒๔๒	๑๔๕,๒๔๒	๑๕๕,๐๖๔
ประมาณร้อยละ	๘๘.๐๐%	๒๓.๑๓%	๒๒.๐๐%	๒๒.๐๐%	๒๒.๘๙%

/๓.๒ เพื่อให้ส่วนราชการ...

๓.๒ เพื่อให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่น สามารถดำเนินการตามมาตรการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ ได้อย่างมีประสิทธิภาพ มีความชัดเจนและเป็นรูปธรรม จึงเห็นสมควรกำหนดแนวทางการดำเนินงานตามมาตรการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ ดังนี้

(๑) ให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่น จัดทำแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณเป็นรายเดือนและรายไตรมาส ให้สอดคล้องกับเป้าหมายการเบิกจ่ายงบประมาณรายไตรมาส ตามข้อ ๓.๑ ส่งให้สำนักงบประมาณพิจารณาให้ความเห็นชอบภายในวันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๖๐ โดยมีหลักเกณฑ์และเงื่อนไข ดังนี้

(๑.๑) รายจ่ายประจำ จะต้องเร่งรัดให้เริ่มค้ำเงินงานและเริ่มเบิกจ่ายงบประมาณได้ ตั้งแต่ไตรมาสที่ ๑ สำหรับค่าใช้จ่ายการฝึกอบรม ประชุม และสัมมนา ให้คำนึงถึงประโยชน์ที่ทางราชการ จะได้รับและระยะเวลาที่เหมาะสมเป็นสำคัญ รวมทั้งสอดคล้องกับการดำเนินการตามนโยบายมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๐ พฤษภาคม ๒๕๕๙ เรื่อง การพัฒนาบุคลากรภาครัฐโดยการจัดหลักสูตรฝึกอบรมของหน่วยงานต่างๆ ทั้งนี้ ควรจัดทำแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณ ให้สามารถเบิกจ่ายงบประมาณได้ใน ไตรมาสที่ ๑ ให้มากที่สุดหรือไม่น้อยกว่าร้อยละ ๕๐ ของวงเงินงบประมาณที่ได้รับจัดสรร

(๑.๒) รายจ่ายลงทุน กรณีจัดหาครุภัณฑ์ ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่น จะต้องมีความพร้อมเกี่ยวกับคุณลักษณะเฉพาะ ผลการสืบราคา และสถานที่/พื้นที่รองรับครุภัณฑ์ รวมถึงการ ดำเนินการตามขั้นตอนของกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องอย่างถูกต้องครบถ้วน กรณีค่าที่ดินและสิ่งก่อสร้าง ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่น ต้องดำเนินการให้มีความพร้อมเกี่ยวกับการกำหนดจำนวนพื้นที่ สถานที่/พื้นที่ก่อสร้าง และราคาของที่ดิน ข้อกำหนดและขอบเขตของงาน (TOR) แบบรูปรายการ ประมาณราคา สถานที่/พื้นที่ก่อสร้าง รวมถึงการดำเนินการตามขั้นตอนของกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องอย่างถูกต้องครบถ้วน

ทั้งนี้เห็นสมควรจัดทำแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณโดย กำหนดให้ รายจ่ายลงทุนปีเดียว จะต้องก่อนนี้ผูกพันให้แล้วเสร็จภายในไตรมาสที่ ๑ ยกเว้นรายการที่มี คุณลักษณะพิเศษหรือจัดหาจากต่างประเทศ รายจ่ายลงทุนที่มีวงเงินต่อรายการเกิน ๑,๐๐๐ ล้านบาท และ รายจ่ายลงทุนผูกพันรายการใหม่ จะต้องก่อนนี้ผูกพันให้แล้วเสร็จภายในไตรมาสที่ ๒

(๒) ให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่น จัดทำแผนการปฏิบัติงานและแผนการ ใช้จ่ายงบประมาณในกรณีที่ เป็นงบประมาณรายจ่ายบูรณาการให้เป็นไปตามระเบียบว่าด้วยการบริหาร งบประมาณรายจ่ายสำหรับแผนงานบูรณาการ พ.ศ. ๒๕๕๙ รวมทั้งบริหาร กำกับติดตามให้สอดคล้องกับ แผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณตามเป้าหมายการเบิกจ่ายงบประมาณรายไตรมาส ตามข้อ ๓.๑

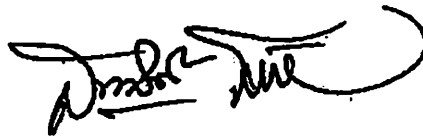
(๓) เมื่อสำนักงบประมาณได้ให้ความเห็นชอบแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่าย งบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ และจัดสรรงบประมาณให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และ หน่วยงานอื่นแล้ว ขอให้เร่งดำเนินการโอนจัดสรรงบประมาณที่ดำเนินการในเขตพื้นที่จังหวัดไปยังสำนักเบิก ส่วนภูมิภาคนั้น ๆ ตามแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณที่กำหนดไว้โดยเร็ว อย่างช้าไม่เกิน วันที่ ๖ ตุลาคม ๒๕๖๐ เพื่อให้หน่วยงานในพื้นที่ต่างจังหวัด มีงบประมาณในการปฏิบัติงานโดยเร็ว

(๔) ให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่น รายงานผลสัมฤทธิ์การปฏิบัติงานและการใช้จ่ายงบประมาณตามเป้าหมายและตัวชี้วัดของแผนงาน กระทรวง หน่วยงาน และผลผลิต/โครงการ พร้อมทั้งระบุปัญหา อุปสรรคและแนวทางแก้ไข โดยจัดส่งรายงานและบันทึกผลสัมฤทธิ์การปฏิบัติงานและการใช้จ่ายงบประมาณในระบบฐานข้อมูลแผน/ผลการปฏิบัติงานและการใช้จ่ายงบประมาณ (BB EvMis) ตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ เป็นรายเดือน รายไตรมาสและเมื่อสิ้นปีงบประมาณ โดยมีการรับฟังความคิดเห็นของผู้ที่เกี่ยวข้องประกอบด้วย เพื่อสำนักงบประมาณจะได้ติดตามประเมินผลการดำเนินงาน การใช้จ่ายงบประมาณ และรวบรวมรายงานดังกล่าวเสนอต่อคณะรัฐมนตรีต่อไป

(๕) ให้หัวหน้าส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หน่วยงานอื่น และผู้ว่าราชการจังหวัด ติดตามและกำกับดูแลหน่วยงานในสังกัดให้ปฏิบัติตามแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณโดยเคร่งครัด

(๖) ให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่น ที่มีเงินกันไว้เบิกเหลืออมปีเร่งรัดการก่อหนี้และเบิกจ่ายเงินกันไว้เบิกเหลืออมปีโดยเร็ว

จึงกราบเรียนขอโปรดพิจารณา หากเห็นชอบ ขอให้โปรดอนุมัติให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป



(นายสมศักดิ์ โชติรัตน์ศิริ)

ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ

ผนวก ข รายงานผลสัมฤทธิ์การปฏิบัติงานและการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปี
งบประมาณ พ.ศ. 2561

สำเนา

ด่วนที่สุด
ที่ นร ๐๕๐๕/ว ๑๓๒

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๗ มีนาคม ๒๕๖๑

เรื่อง รายงานผลสัมฤทธิ์การปฏิบัติงานและการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑
กราบเรียน/เรียน รอง-นรม., รัฐ-นร., กระทรวง, กรม, เลขา-คสช.

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/ว ๔๖๑ ลงวันที่ ๑๔ กันยายน ๒๕๖๐
สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๒๔.๑/๓๗๙ ลงวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑

ตามที่ได้ยืนยัน/แจ้งมติคณะรัฐมนตรี (๑๒ กันยายน ๒๕๖๐) เกี่ยวกับเรื่อง มาตรการ
เพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ มาเพื่อทราบ ความละเอียด
แจ้งแล้ว นั้น

สำนักงบประมาณได้เสนอรายงานผลสัมฤทธิ์การปฏิบัติงานและการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่าย
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ ไปเพื่อดำเนินการ ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้นำเสนอคณะรัฐมนตรีทราบแล้วเมื่อวันที่ ๖ มีนาคม ๒๕๖๑

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดทราบ/จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ (อย่างยิ่ง)

ธีระพงษ์ วงศ์ศิวัชวิลาศ

(นายธีระพงษ์ วงศ์ศิวัชวิลาศ)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

กองพัฒนายุทธศาสตร์และติดตามนโยบายพิเศษ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๑๖๕๒ (ณัฐณี), ๑๕๒๒ (เฉลิมขวัญ)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๑๔๔๖

www.soc.go.th

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ spt55@soc.go.th

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๗๒๙.๑/๓๗๙



สำนักงานประมาณ

ถนนพระรามที่ ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑

เรื่อง รายงานผลสัมฤทธิ์การปฏิบัติงานและการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงานประมาณ ด่วนมาก ที่ นร ๐๗๒๙.๑/๓๖๓

ลงวันที่ ๑๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑

ด้วยนายกรัฐมนตรีได้เห็นชอบรายงานผลสัมฤทธิ์การปฏิบัติงานและการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ และให้สำนักงานประมาณนำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีเพื่อรับทราบต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ

(นายเดชาวิวัฒน์ ณ สงขลา)

ผู้อำนวยการสำนักงานประมาณ

กองประเมินผล ๑

โทร. ๐ ๒๖๒๕ ๑๖๘๕

โทรสาร ๐ ๒๖๗๓ ๙๔๙๓

สำเนาถูกต้อง

๕ ๕

(นางสาวเฉลิมขวัญ ทองจันทร์)

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ

๕ มี.ก. ๕๑



ด่วนมาก บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักงบประมาณ กองประเมินผล ๑ โทร. ๐ ๒๒๖๕ ๑๖๘๕

ที่ นร ๐๗๒๙.๑/๓๖๓

วันที่ ๑๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑

เรื่อง รายงานผลสัมฤทธิ์การปฏิบัติงานและการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑

กราบเรียน นายกรัฐมนตรี

ตามที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๖๐ เห็นชอบมาตรการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ โดยให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่น รายงานผลสัมฤทธิ์การปฏิบัติงานและการใช้จ่ายงบประมาณตามเป้าหมายและตัวชี้วัดของแผนงาน กระทรวง หน่วยงาน และผลผลิต/โครงการ พร้อมทั้งระบุปัญหา อุปสรรค และแนวทางแก้ไข โดยจัดส่งรายงานและบันทึกผลสัมฤทธิ์การปฏิบัติงานและการใช้จ่ายงบประมาณในระบบฐานข้อมูลแผน/ผลการปฏิบัติงานและการใช้จ่ายงบประมาณ (BB EvMis) เป็นรายเดือน รายไตรมาส และเมื่อสิ้นปีงบประมาณ เพื่อสำนักงบประมาณจะได้ติดตามประเมินผลการดำเนินงาน การใช้จ่ายงบประมาณ และรวบรวมรายงานดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป นั้น

สำนักงบประมาณขอกราบเรียนรายงานสรุปผลสัมฤทธิ์การปฏิบัติงานและการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ จำนวน ๒,๙๐๐,๐๐๐ ล้านบาท ของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่น ไตรมาสที่ ๑ ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม - ๓๐ ธันวาคม ๒๕๖๐ เบิกจ่ายแล้ว จำนวน ๘๙๗,๗๖๘.๐๘ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๓๐.๙๖ สูงกว่าเป้าหมายร้อยละ ๐.๖๗ จำแนกตามยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณ ๖ ยุทธศาสตร์ และ ๑ รายการ ประกอบด้วย

- (๑) ยุทธศาสตร์ด้านความมั่นคง งบประมาณ ๒๗๑,๒๖๗.๒๔ ล้านบาท เบิกจ่ายแล้ว จำนวน ๕๑,๒๘๖.๒๑ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๑๘.๙๑ ต่ำกว่าเป้าหมายร้อยละ ๑๑.๓๘
- (๒) ยุทธศาสตร์ด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขันของประเทศ งบประมาณ ๔๖๗,๗๑๙.๖๔ ล้านบาท เบิกจ่ายแล้ว จำนวน ๑๖๗,๐๒๔.๙๗ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๓๕.๗๑ สูงกว่าเป้าหมายร้อยละ ๕.๔๒
- (๓) ยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพคน งบประมาณ ๕๗๑,๘๘๕.๕๒ ล้านบาท เบิกจ่ายแล้ว จำนวน ๑๕๖,๑๓๔.๙๗ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๒๗.๓๐ ต่ำกว่าเป้าหมายร้อยละ ๒.๙๙
- (๔) ยุทธศาสตร์ด้านการแก้ไขปัญหาความยากจน ลดความเหลื่อมล้ำ และสร้างการเติบโตจากภายใน งบประมาณ ๓๓๑,๙๒๐.๔๖ ล้านบาท เบิกจ่ายแล้ว จำนวน ๑๒๑,๘๖๗.๗๕ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๓๖.๗๒ สูงกว่าเป้าหมายร้อยละ ๖.๔๓
- (๕) ยุทธศาสตร์ด้านการจัดการน้ำและสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม อย่างยั่งยืน งบประมาณ ๑๒๑,๔๒๕.๖๐ ล้านบาท เบิกจ่ายแล้ว จำนวน ๑๘,๔๐๗.๔๙ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๑๕.๑๖ ต่ำกว่าเป้าหมายร้อยละ ๑๕.๑๓
- (๖) ยุทธศาสตร์ด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบบริหารจัดการภาครัฐ งบประมาณ ๗๘๓,๐๓๙.๐๘ ล้านบาท เบิกจ่ายแล้ว จำนวน ๒๗๔,๑๙๖.๕๕ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๓๕.๐๒ สูงกว่าเป้าหมายร้อยละ ๔.๗๓

นรม. ๑๕.๑
 ส.๑ ๑๐.๒๐
 ๑ ก.พ.๒๑
 รอก ๙/๐๒/๖๑

(๗) รายการ...

(๗) รายการค่าดำเนินการภาครัฐ งบประมาณ ๓๕๒,๗๔๒.๔๖ ล้านบาท เบิกจ่ายแล้ว จำนวน ๓๐๘,๘๕๐.๖๓ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๓๐.๘๖ สูงกว่าเป้าหมายร้อยละ ๐.๕๗

ทั้งนี้ ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่น ได้รายงานผลสัมฤทธิ์จำแนกตามกระทรวง รายละเอียดปรากฏตามเอกสารที่แนบ

สำนักงบประมาณได้สรุปปัญหา อุปสรรค และข้อเสนอแนะ เพื่อใช้เป็นแนวทางในการปรับปรุง การดำเนินงานต่อไป ดังนี้

สรุปปัญหาและอุปสรรคในการดำเนินงาน

๑) ด้านการใช้จ่ายงบประมาณ

ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่น มีปัญหาและอุปสรรค ส่งผลให้การใช้จ่ายงบประมาณ ไม่เป็นไปตามเป้าหมายที่คณะรัฐมนตรีกำหนด ดังนี้

(๑) เป็นรายการที่มีคุณลักษณะพิเศษเฉพาะ

(๒) มีการประกวดราคาหลายครั้งเนื่องจากผู้รับจ้างขาดคุณสมบัติ ไม่มีผู้ยื่นเสนอราคา หรือมีผู้เสนอราคารายเดียว

(๓) มีการปรับแบบรูปรายการ และ TOR ให้สอดคล้องกับพื้นที่และวัตถุประสงค์การใช้งาน เนื่องจากมีการเปลี่ยนแปลงพื้นที่ดำเนินการ

(๔) เจ้าหน้าที่ยังขาดความรู้ความเข้าใจแนวทางปฏิบัติตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้าง และการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ทำให้การจัดซื้อจัดจ้างล่าช้า

๒) ด้านการปฏิบัติงาน

(๑) บางหน่วยงานไม่สามารถปฏิบัติงานได้ตามแผนที่กำหนดไว้ เนื่องจากประสบปัญหาอุทกภัย

(๒) ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่น จะกำหนดแผนการปฏิบัติงานและตัวชี้วัดไว้ใน ไตรมาสที่ ๓ - ๔ โดยเฉพาะยุทธศาสตร์ที่ ๓ ด้านการพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพคน (เช่น กระทรวงศึกษาธิการ และกระทรวงสาธารณสุข) จึงทำให้ไม่สามารถติดตามประเมินผลสัมฤทธิ์ในไตรมาสที่ ๑ ได้

ข้อเสนอแนะ

ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่น ควรทบทวนจัดทำแผนการปฏิบัติงานและรายงาน การติดตามผลสัมฤทธิ์จากการปฏิบัติงาน และเร่งรัดการใช้จ่ายงบประมาณให้เป็นไปตามแผนที่กำหนดไว้

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาเสนอคณะรัฐมนตรีรับทราบต่อไป

เห็นชอบเสนอ ครม.

พลเอก (ประยุทธ์ จันทร์โอชา) นายกรัฐมนตรี ก.พ.๖๐

(นายเดชาภิววัฒน์ ณ สงขลา) ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ

พล.อ. ...

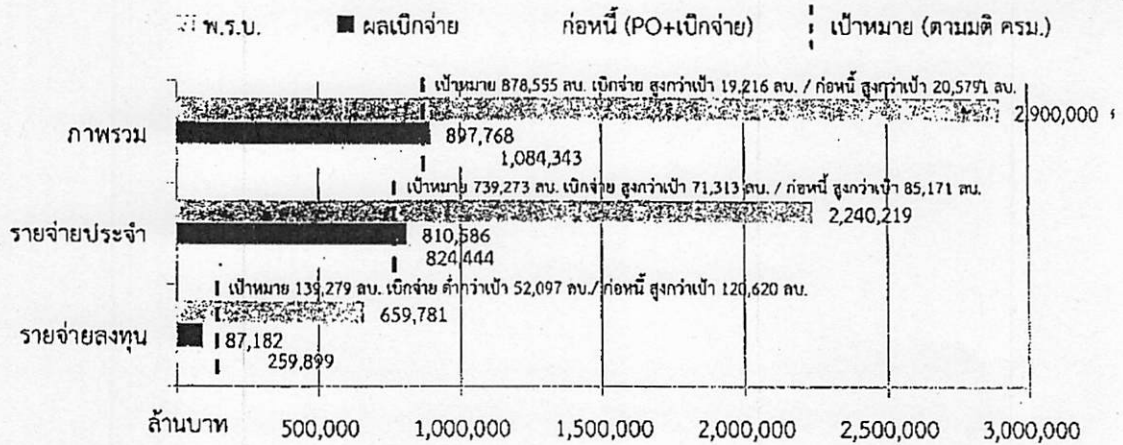
กราบเรียน นรม. เพื่อโปรด... วิจารณ์

พล.อ. ...

ก.พ.๖๐

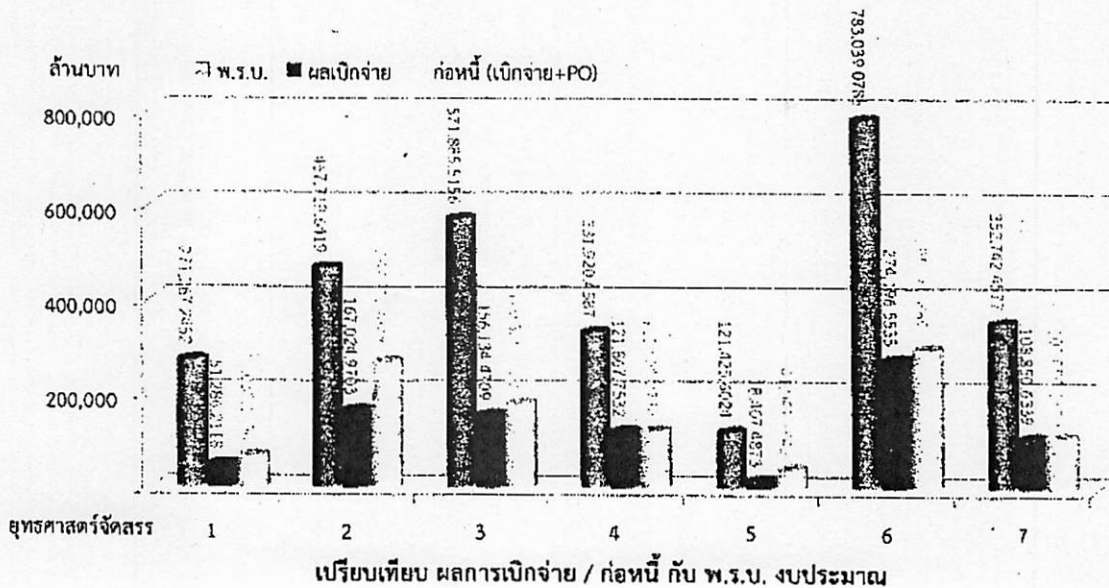
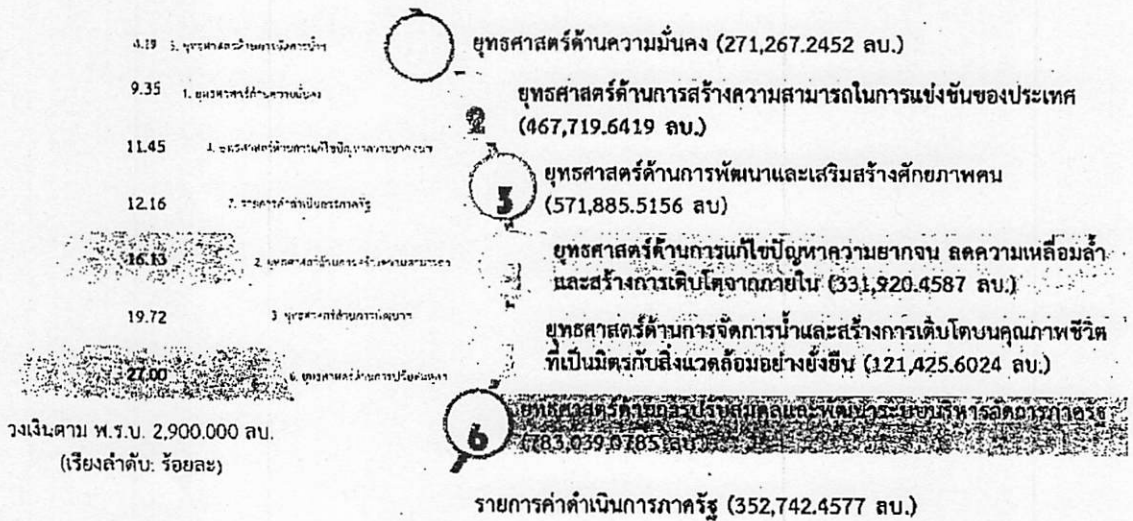
สรุปภาพรวม

ผลสัมฤทธิ์การปฏิบัติงานและการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2561
ไตรมาสที่ 1 ตั้งแต่วันที่ 1 ตุลาคม - 30 ธันวาคม 2560



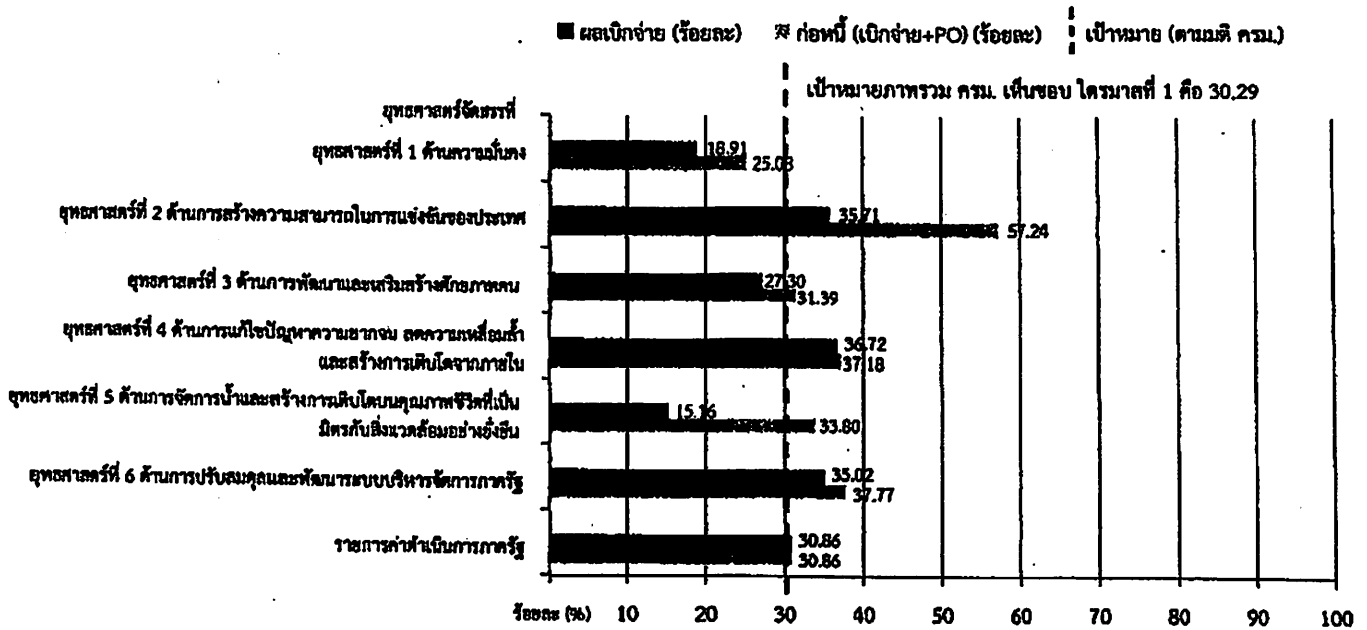
1. ผลการเบิกจ่าย จำแนกตามยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณ

รายงานผลสัมฤทธิ์การปฏิบัติงานและการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2561 จำนวน 2,900,000 ล้านบาท จำแนกตามยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณ ประกอบด้วย 6 ยุทธศาสตร์และรายการค่าดำเนินการภาครัฐ ดังนี้

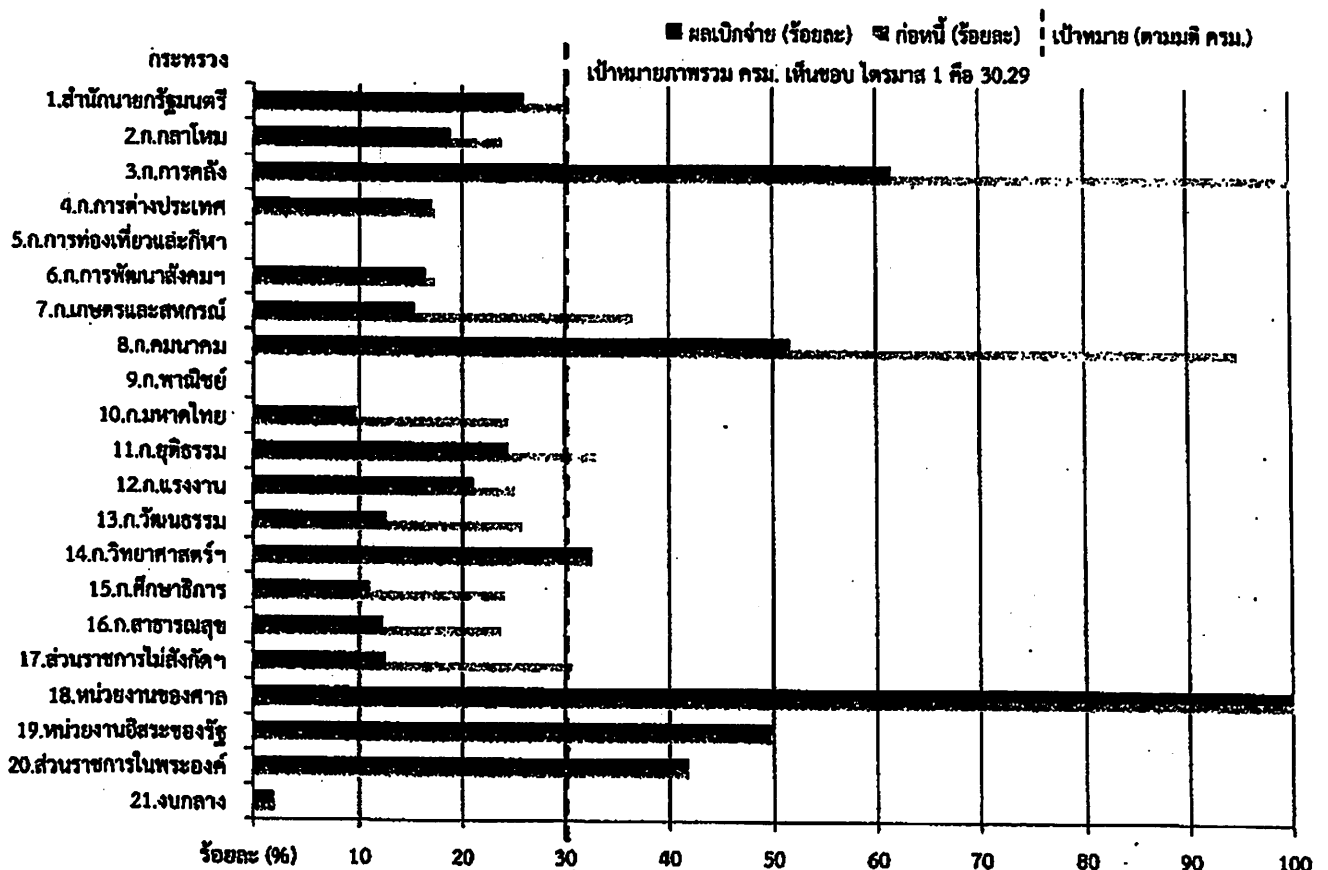


2. เปรียบเทียบร้อยละของเป้าหมายกับผลการเบิกจ่าย / ก่อหนี้ จำแนกตามยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณ

115



2.1 ด้านความมั่นคง จำนวน 21 กระทรวง



งบประมาณ จำนวน 271,267.2452 ล้านบาท เบิกจ่ายแล้ว จำนวน 51,286.2118 ล้านบาท คิดเป็น ร้อยละ 18.91 ต่ำกว่าเป้าหมาย ร้อยละ 11.38 ก่อหนี้ (เบิกจ่าย + PO) แล้ว จำนวน 68,039.1694 ล้านบาท คิดเป็น ร้อยละ 25.08 ต่ำกว่าเป้าหมาย ร้อยละ 5.21 (เป้าหมายภาพรวม ร้อยละ 30.29)

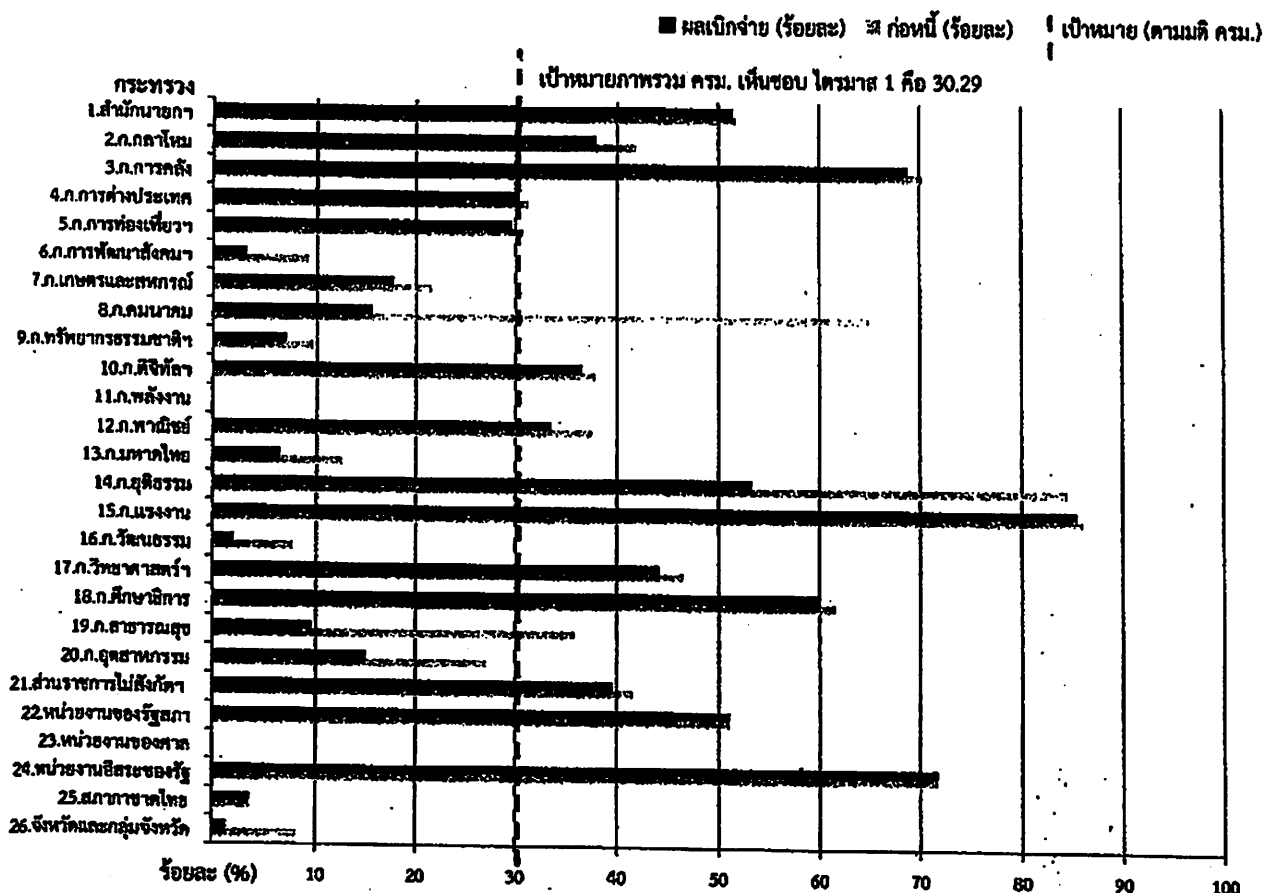
สรุปผลสัมฤทธิ์	แผน	ผล	ร้อยละ
➢ การพิทักษ์รักษา การถวายพระเกียรติการปฏิบัติตามพระราชประสงค์ (ร้อยละ)	100	100	100
➢ การเตรียมความพร้อมของกองทัพไทยในการป้องกันประเทศ ไม่น้อยกว่า (ร้อยละ)	90	90	100

สรุปผลสัมฤทธิ์	แผน	ผล	ร้อยละ
➢ การสนับสนุนการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในจังหวัดชายแดนภาคใต้ตามที่ได้รับมอบหมาย ไม่น้อยกว่า (ร้อยละ)	90	90	100
➢ การสร้างความปรองดองสมานฉันท์ของคนในชาติตามที่ได้รับมอบหมาย (ร้อยละ)	100	100	100
➢ เหตุการณ์การก่อเหตุรุนแรงที่มีผลกระทบต่อชีวิตและทรัพย์สินบริเวณพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ลดลงเมื่อเปรียบเทียบกับจำนวนเหตุการณ์ฯ 3 ปีซ้อนหลัง (ปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 - 2560) ไม่น้อยกว่า (ร้อยละ)	5	62	1,240

ผลสัมฤทธิ์สำคัญที่ยังไม่สามารถรายงานผลในไตรมาสที่ 1 ได้

- หมู่บ้านที่มีการเสริมสร้างความสามัคคีปรองดองและสมานฉันท์ในหมู่บ้าน (หมู่บ้าน) 56,950 0 0
- ความสำเร็จของหมู่บ้าน/ชุมชนในการจัดหรือร่วมกิจกรรม การสร้างความปรองดองสมานฉันท์หรือส่งเสริมวิถีชีวิตคนละขอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข (ร้อยละ) มีแผนไตรมาส 4
- ประชาชนที่เข้าร่วมโครงการให้ความร่วมมือและสนับสนุน การแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ (ร้อยละ) มีแผนไตรมาส 3

2.2 ยุทธศาสตร์ด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขันของประเทศ จำนวน 26 กระทรวง



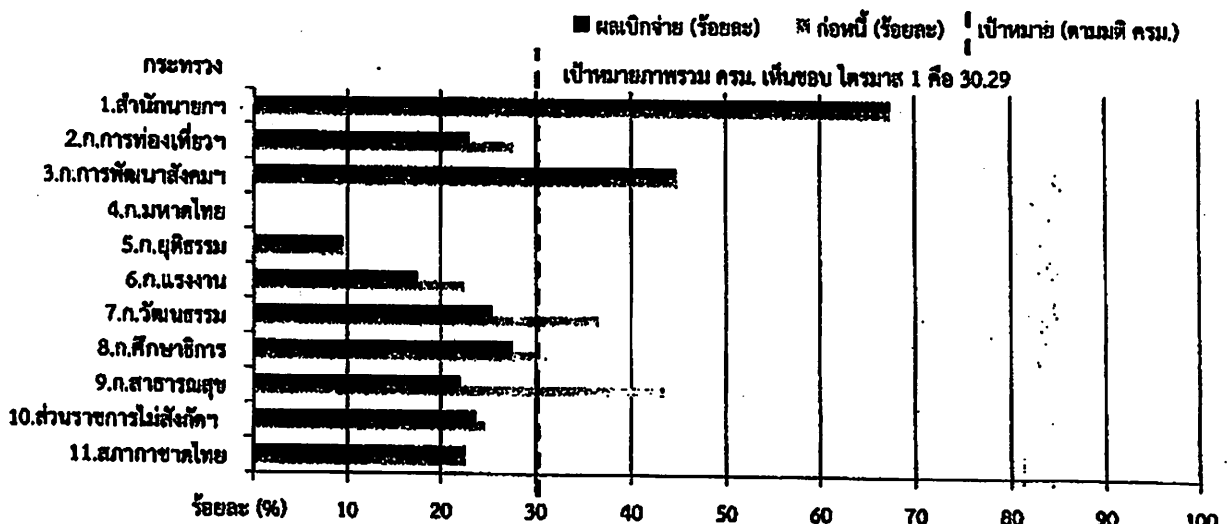
งบประมาณ จำนวน 467,719.6419 ล้านบาท เบิกจ่ายแล้ว จำนวน 167,024.9703 ล้านบาท คิดเป็น ร้อยละ 35.71 สูงกว่าเป้าหมาย ร้อยละ 5.42 ก่อหนี้ (เบิกจ่าย + PO) แล้ว จำนวน 267,722.4696 ล้านบาท คิดเป็น ร้อยละ 57.24 สูงกว่าเป้าหมาย ร้อยละ 26.95 (เป้าหมายภาพรวม ร้อยละ 30.29)

สรุปผลสัมฤทธิ์	แผน	ผล	ร้อยละ
➢ หนี้สาธารณะคงค้างต่อ GDP ไม่เกิน (ร้อยละ)	50	41.67	83.34
➢ การดำเนินการกิจแบบบูรณาการในต่างประเทศ (Team Thailand) (การดำเนินกิจกรรมยกระดับขีดความสามารถของเศรษฐกิจระหว่างประเทศ) (ร้อยละ)	20	11	55
➢ การส่งเสริมความสัมพันธ์อันดีกับประเทศหรือกลุ่มประเทศ ยุทธศาสตร์ (ผลักดันประเด็น/ความร่วมมือที่เป็นผลประโยชน์ ของไทยกับประเทศที่มีความสำคัญทางยุทธศาสตร์ (ร้อยละ)	20	15	75
➢ การส่งเสริมบทบาทไทยในเวทีสหประชาชาติ องค์การระหว่างประเทศอื่นๆ และในกรอบความร่วมมือ (ร้อยละ)	20	16	80
➢ ประชาชนกลุ่มเป้าหมายที่ได้รับการส่งเสริมความรู้ความเข้าใจ เกี่ยวกับการใช้เทคโนโลยีดิจิทัล ไม่น้อยกว่า (คน)	12,500	3,497	27.98
➢ มูลค่าการลงทุนที่ได้รับบัตรส่งเสริมไม่น้อยกว่า (ล้านบาท)	60,000	264,938	441.56
➢ หน่วยงานที่ใช้ประโยชน์จากฐานข้อมูลสารสนเทศการวิจัย ของประเทศ (หน่วยงาน)	75	176	234.67
➢ ผู้ใช้ประโยชน์จากฐานข้อมูลสารสนเทศการวิจัยของประเทศ (ราย)	262,500	486,953	185.51

ผลสัมฤทธิ์สำคัญที่ยังไม่สามารถรายงานผลในไตรมาสที่ 1 ได้

➢ บริษัทที่มาใช้ประโยชน์ในเขตอุตสาหกรรมศักยภาพ (ราย)	5	0	0
➢ มูลค่าผลกระทบต่อเศรษฐกิจและสังคมที่เกิดจากการนำ ผลงานวิจัยและพัฒนาไปใช้ประโยชน์ (ล้านบาท)	70	0	0
➢ รายได้จากการใช้จ่ายของนักท่องเที่ยวธุรกิจกลุ่ม MKCE จากต่างประเทศที่เดินทางเข้าสู่ประเทศไทย (ล้านบาท)	20,600	0	0
➢ รายได้จากการท่องเที่ยวที่มีคุณภาพที่ผ่านเกณฑ์กว่าหรือเท่ากับ (ร้อยละ) มีแผนไตรมาส 4			
➢ มูลค่าสินค้าเกษตรเพิ่มขึ้น (ร้อยละ) มีแผนไตรมาส 4			
➢ ลดต้นทุนโลจิสติกส์ต่อผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ (ร้อยละ) มีแผนไตรมาส 4			
➢ SMEs ที่ได้รับการพัฒนา สร้างรายได้เพิ่มขึ้น (ล้านบาท) มีแผนไตรมาส 4			
➢ อัตราการขยายตัวของมูลค่าการส่งออกภาพรวม (ร้อยละ) มีแผนไตรมาส 4			
➢ วิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมได้รับการพัฒนา ประสิทธิภาพ/ผลิตภาพในการประกอบธุรกิจ (คน) มีแผนไตรมาส 4			
➢ แรงงานในระบบการจ้างงานมีผลิตภาพแรงงานเพิ่มขึ้น (ร้อยละ) มีแผนไตรมาส 4			
➢ ผลิตภาพอุตสาหกรรม (Total Factor Productivity) เพิ่มขึ้น (ร้อยละ) มีแผนไตรมาส 4			

2.3 ยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพคน จำนวน 11 กระบวน

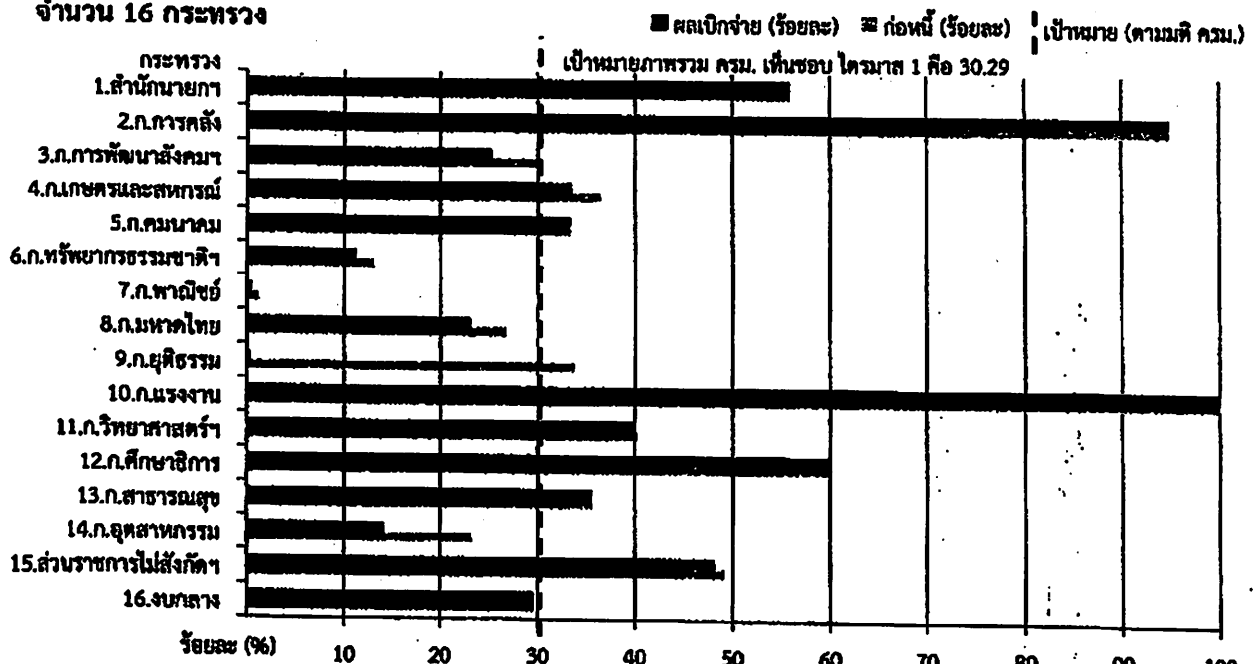


งบประมาณ จำนวน 571,885.5156 ล้านบาท เบิกจ่ายแล้ว จำนวน 156,134.4709 ล้านบาท คิดเป็น ร้อยละ 27.30 ต่ำกว่าเป้าหมาย ร้อยละ 2.99 ก่อหนี้ (เบิกจ่าย + PO) แล้ว จำนวน 179,526.0127 ล้านบาท คิดเป็น ร้อยละ 31.39 สูงกว่าเป้าหมาย ร้อยละ 1.10 (เป้าหมายภาพรวม ร้อยละ 30.29)

สรุปผลสัมฤทธิ์	แผน	ผล	ร้อยละ
➢ ประชาชนเข้าถึงบริการทางการแพทย์ของสหภาพชาติไทยทั้งระดับ ศตียภูมิ ทุตียภูมิ ปฐมภูมิซึ่งกระจายอยู่ทั่วภูมิภาคและหน่วย แพทย์เคลื่อนที่ตามมาตรฐานหรือแนวทางที่ได้รับการยอมรับ (คน)	818,246	983,302	120.17
ผลสัมฤทธิ์สำคัญที่ยังไม่สามารถรายงานผลในไตรมาสที่ 1 ได้			
➢ ประชาชนที่ใช้บริการจากแหล่งเรียนรู้ (คน)	120,000	0	0
➢ ประชาชนที่เข้าถึงและได้รับนวัตกรรมและองค์ความรู้ผ่านสื่อ ออนไลน์ และสื่อออนไลน์ (ยอด Post Reach/Page View) (คน/ครั้ง)	7,224,900	0	0
➢ เยาวชนและประชาชนปฏิบัติตนที่สะท้อนการมีคุณธรรม จริยธรรม ค่านิยมที่ดีและภูมิใจในความเป็นไทยเพิ่มขึ้น ร้อยละ... ต่อปี (เทียบจากฐาน 400,000 คน) (ร้อยละ)	มีแผนไตรมาส 4		
➢ ผู้สำเร็จการศึกษาระดับอาชีวศึกษา และระดับอุดมศึกษาได้งานทำ หรือประกอบอาชีพอิสระในสาขาที่เกี่ยวข้องภายใน 1 ปี (ร้อยละ)	มีแผนไตรมาส 4		
➢ ผู้เรียนมีความสามารถพิเศษได้รับการพัฒนาเต็มตามศักยภาพ (คน) มีแผนไตรมาส 4			
➢ ครูและบุคลากรทางการศึกษาได้รับการส่งเสริมพัฒนาตาม มาตรฐานวิชาชีพ (ร้อยละ)	มีแผนไตรมาส 4		
➢ สถานศึกษาขั้นพื้นฐานที่ผ่านเกณฑ์การประเมินระดับดีขึ้นไป มีแผนไตรมาส 4 จาก สมศ. (ร้อยละ)			
➢ การอ่านของคนไทยเพิ่มขึ้น (ร้อยละ)	มีแผนไตรมาส 4		
➢ ประชาชนที่เข้าถึงหลักสูตร/สื่อ/แหล่งเรียนรู้ที่จัดการศึกษา ในรูปแบบการเรียนรู้ตลอดชีวิต (life long learning) (คน)	มีแผนไตรมาส 4		
➢ เด็กอายุ 0-5 ปี มีพัฒนาการสมวัย ไม่น้อยกว่า (ร้อยละ)	มีแผนไตรมาส 4		
➢ โรงพยาบาลชุมชนขนาดเล็กลงไปที่มีระบบฉุกเฉิน ทางการแพทย์คุณภาพไม่น้อยกว่า (ร้อยละ)	มีแผนไตรมาส 4		

2.4 ยุทธศาสตร์ด้านการแก้ไขปัญหาความยากจน ลดความเหลื่อมล้ำ และสร้างการเติบโตจากภายใน

จำนวน 16 กระทรวง



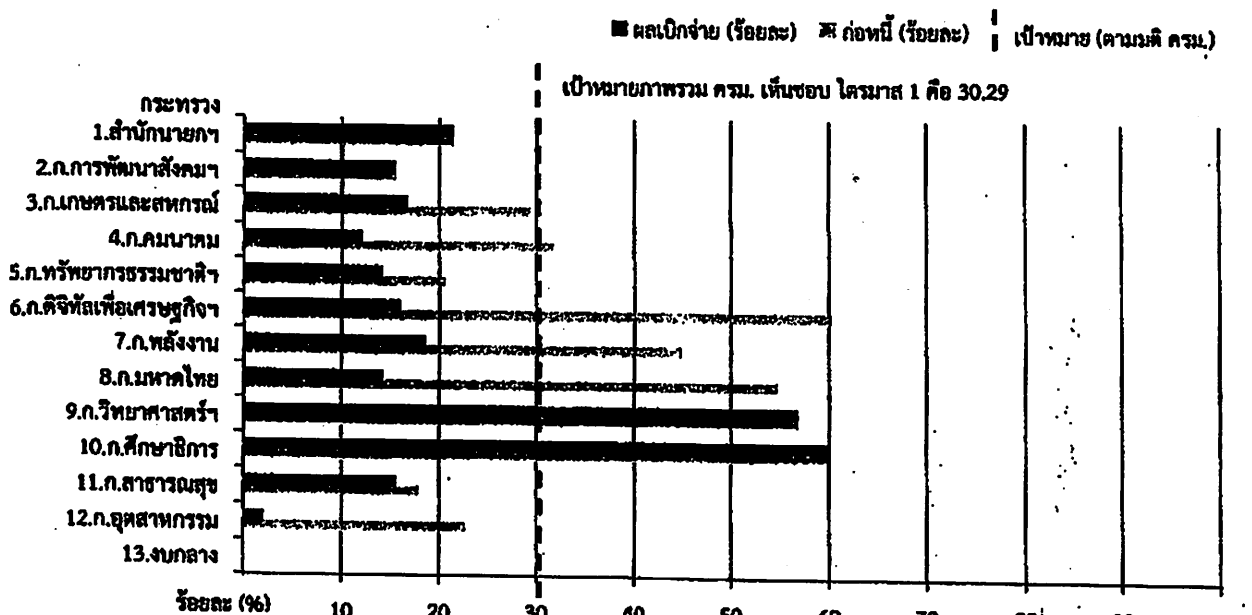
งบประมาณ จำนวน 331,920.4587 ล้านบาท เบิกจ่ายแล้ว จำนวน 121,867.7532 ล้านบาท คิดเป็น ร้อยละ 36.72 สูงกว่าเป้าหมาย ร้อยละ 6.43 ก่อหนี้ (เบิกจ่าย + PO) แล้ว จำนวน 123,400.2774 ล้านบาท คิดเป็น ร้อยละ 37.18 สูงกว่าเป้าหมาย ร้อยละ 6.89 (เป้าหมายภาพรวม ร้อยละ 30.29)

สรุปผลสัมฤทธิ์	แผน	ผล	ร้อยละ
➢ ประชากรเป้าหมายได้รับการส่งเสริมความเสมอภาคและสวัสดิการอย่างทั่วถึง (คน)	5,330	8,552	160.45
➢ องค์กรชุมชนและเครือข่ายมีความเข้มแข็งและมีส่วนร่วมในการพัฒนาสังคม (องค์กร/ตำบล)	60/400	232/313	386.67/78.25
➢ ตำบลที่มีการพัฒนาเศรษฐกิจและทุนชุมชนอย่างมีประสิทธิภาพ (ตำบล)	100	174	174
➢ ประชากรเป้าหมายที่ได้รับการพัฒนาศักยภาพและเข้าถึงบริการสวัสดิการสังคมและคุ้มครองสิทธิ (คน)	395,807	220,683	55.76
➢ ผู้มีรายได้น้อยในเมืองและชนบทมีคุณภาพชีวิตและการอยู่อาศัยที่ดีขึ้น (ครัวเรือน)	8,690	8,634	99.36
➢ ประชากรเป้าหมายที่ได้รับการพัฒนาศักยภาพและส่งเสริมให้มีความมั่นคงในชีวิต (คน)	11,230	9,788	87.16
➢ ที่ดินที่นำมาจัดให้ผู้อยู่อาศัยในกรณีพิพาทที่ดินทำกิน (ไร่)	21,000	9,270	44.14
➢ ผู้สูงอายุที่ได้รับการดูแลและคุ้มครองให้มีสุขภาพที่ดี(คน)	24,513	10,878	44.38
➢ ประชากรเป้าหมายได้รับส่งเสริมและการพัฒนาศักยภาพ(คน)	399,333	253,555	63.49
➢ ครัวเรือนมีคุณภาพมาตรฐานพอเพียงได้รับการส่งเสริมอาชีพ (ครัวเรือน)	515,520	193,493	37.53

ผลสัมฤทธิ์สำคัญที่ยังไม่สามารถรายงานผลในไตรมาสที่ 1 ได้

➢ ประชากรเป้าหมายที่ได้รับการป้องกันและคุ้มครองช่วยเหลือไม่ตกเป็นเหยื่อของการค้ามนุษย์ (คน)	24,835	0	0
➢ อัตราการประสบอันตรายจากการทำงานลดลง (ร้อยละ)	มีแผนไตรมาส 4		
➢ ตำบลที่มีระบบส่งเสริมสุขภาพดูแลผู้สูงอายุ/ผู้พิการ/ผู้ด้อยโอกาสและการดูแลระยะยาวในชุมชนผ่านเกณฑ์ (ร้อยละ)	มีแผนไตรมาส 4		
➢ อำเภอมีบุคลากรสาธารณสุขเพียงพอไม่ต่ำกว่า (ร้อยละ)	มีแผนไตรมาส 4		

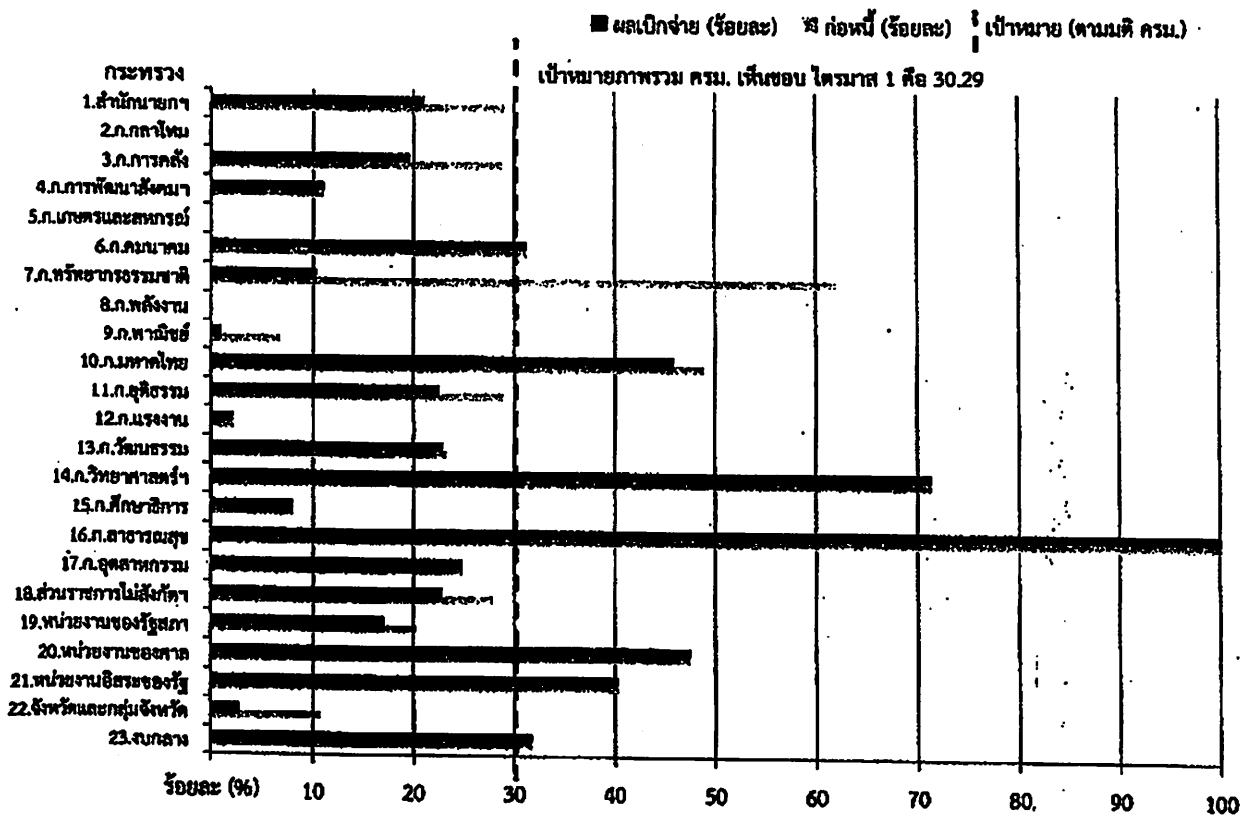
2.5 ยุทธศาสตร์ด้านการจัดการน้ำและสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมอย่างยั่งยืน จำนวน 13 กระทรวง



งบประมาณ จำนวน 121,425.6024 ล้านบาท เบิกจ่ายแล้ว จำนวน 18,407.4873 ล้านบาท คิดเป็น ร้อยละ 15.16 ต่ำกว่าเป้าหมาย ร้อยละ 15.13 ก่อหนี้ (เบิกจ่าย + PO) แล้ว จำนวน 41,041.7642 ล้านบาท คิดเป็น ร้อยละ 33.80 สูงกว่าเป้าหมาย ร้อยละ 3.51 (เป้าหมายภาพรวม ร้อยละ 30.29)

สรุปผลสัมฤทธิ์	แผน	ผล	ร้อยละ
➢ พื้นที่ป่าไม้เพิ่มขึ้น (ไร่)	74,727	107,022	143.22
➢ ส่งเสริมการปลูกป่าเศรษฐกิจ (ไร่)	24,950	24,950	100
➢ น้ำเสียได้รับการบำบัด (ลูกบาศก์เมตร)	5,374,200	20,836,202	387.71
➢ ครัมเรียมในพื้นที่ขุดค้นแล้วได้รับประโยชน์ (ครัมเรียม)	76,255	27,231	35.71
➢ ปริมาณน้ำบาดาลที่สามารถพัฒนาเพื่อกรอุปโภคบริโภคเพิ่มขึ้น (ลูกบาศก์เมตร/ปี)	10,950,000	5,891,100	53.80
➢ หมู่บ้านที่ได้รับการเพิ่มประสิทธิภาพและบำรุงรักษา ระบบเตือนภัยด้านน้ำ (หมู่บ้าน)	320	280	87.50
➢ ที่ดินที่ได้รับการออกโฉนดที่ดินไม่น้อยกว่าร้อยละ 50 มีมูลค่าเพิ่มขึ้น (แปลง)	10,000	8,537	85.37
➢ ประชาชนที่ได้รับน้ำประปาเพิ่มขึ้น (ราย)	65,000	48,244	74.22
➢ คุณภาพน้ำได้ตามมาตรฐานการประปาส่วนภูมิภาค ตามคำแนะนำขององค์การอนามัยโลก (WHO) (ร้อยละ)	100	100	100
➢ สัดส่วนการใช้พลังงานทดแทนต่อการใช้พลังงานขั้นสุดท้ายทั้งหมด ไม่ต่ำกว่า (ร้อยละ) (มีแผนไตรมาส 4)	0	14.47	100
ผลสัมฤทธิ์สำคัญที่ยังไม่สามารถรายงานผลในไตรมาสที่ 1 ได้			
➢ จัดหาที่ดินให้ผู้ยากไร้ (ไร่)	71,400	0	0
➢ ที่ดินของรัฐที่ออกหนังสือสำคัญสำหรับที่หลวง มีการดูแลรักษาและใช้ประโยชน์อย่างเหมาะสม (แปลง)	100	0	0
➢ ประชาชนมีระบบการป้องกันการเตือนภัย โครงสร้างพื้นฐาน และมีเครื่องมือ อุปกรณ์ ที่มีมาตรฐานทำให้เกิดความปลอดภัยจากสาธารณภัย ไม่น้อยกว่า (ร้อยละ)	83	0	0
➢ แหล่งน้ำนอกเขตชลประทานเพิ่มขึ้น (แห่ง)	มีแผนไตรมาส 4		
➢ พื้นที่ชลประทานเพิ่มขึ้น (ไร่)	มีแผนไตรมาส 4		
➢ คุณภาพอากาศในพื้นที่วิกฤตดีขึ้นอย่างต่อเนื่อง (ร้อยละ)	มีแผนไตรมาส 4		
➢ ประชาชนได้รับกรรมสิทธิ์ที่ดินและที่ดินของรัฐมีการบริหารจัดการและใช้ประโยชน์ได้อย่างเหมาะสม (แปลง)	มีแผนไตรมาส 4		

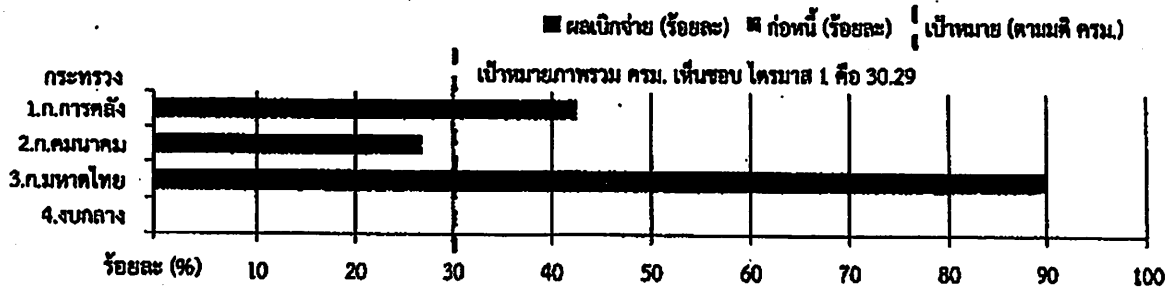
2.6 ยุทธศาสตร์ด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบบริหารจัดการภาครัฐ จำนวน 23 กระทรวง



งบประมาณ จำนวน 783,039.0785 ล้านบาท เบิกจ่ายแล้ว จำนวน 274,196.5535 ล้านบาท คิดเป็น ร้อยละ 35.02 สูงกว่าเป้าหมาย ร้อยละ 4.73 ก่อหนี้ (เบิกจ่าย + PO) แล้ว จำนวน 295,762.8842 ล้านบาท คิดเป็น ร้อยละ 37.77 สูงกว่าเป้าหมาย ร้อยละ 7.48 (เป้าหมายภาพรวม ร้อยละ 30.29)

สรุปผลสัมฤทธิ์	แผน	ผล	ร้อยละ
➤ เครื่องเรือนที่ได้รับความเสียหายของศูนย์ดำรงธรรม (เรื่อง)	16,800	12,295	73.18
➤ ประชาชนได้รับการส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิเสรีภาพ ตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย ไม่น้อยกว่า (ราย)	10,134	11,800	116.44
➤ ผลการตรวจพิสูจน์ทางนิติวิทยาศาสตร์ที่นำไปใช้ใน กระบวนการยุติธรรม (เรื่อง)	2,250	5,586	248.27
➤ ส่วนราชการสามารถใช้จ่ายงบประมาณเป็นไปตาม ที่เป้าหมายกำหนดไว้ไม่ต่ำกว่า (ร้อยละ)	98	98	100
➤ บุคลากรตามกฎหมายในหน่วยงานภาครัฐได้รับการพัฒนา (คน)	200	162	81.00
➤ ประชาชนมีความเชื่อมั่นในภาควินิจฉัยคดียุติธรรมไม่น้อยกว่า (ร้อยละ)	80	80	100
➤ จำนวนเงินที่สามารถป้องกัน ป้องปราม หรือลดการ ทุจจริตและประพฤติมิชอบไม่น้อยกว่า 4,500 ล้านบาท (ล้านบาท)	450	19.92	4.43
➤ มูลค่าทรัพย์สินและผลประโยชน์ที่สามารถปกป้องรักษา เรียกคืนให้แก่รัฐและประชาชน (ล้านบาท)	0	2,256	100
	(มีแผนไตรมาส 4)		
ผลสัมฤทธิ์สำคัญที่ยังไม่สามารถรายงานผลในไตรมาสที่ 1 ได้			
➤ ผู้กระทำผิดได้รับการสืบเสาะและพินิจ ควบคุม สอดส่อง และแก้ไขฟื้นฟู (ราย)	77,300	0	0
➤ ทุกภาคส่วนมีความตระหนักในผลกระทบของการทุจริต และร่วมมือ ร่วมกันในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต (ร้อยละ)	80	0	0
➤ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ผ่านเกณฑ์การประเมิน ประสิทธิภาพ (LPA) (ร้อยละ)	มีแผนไตรมาส 4		
➤ การแก้ไขปัญหาเพื่อผลักดันการกระจายอำนาจสู่ท้องถิ่น ตามแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ร้อยละ)	มีแผนไตรมาส 4		
➤ ข้อมูลสินค้าที่มีการแจ้งเตือนภัยในประเทศซึ่ง สคบ. สืบค้นได้ มีแผนไตรมาส 4 และนำมาเผยแพร่แจ้งเตือนภัยให้กับผู้บริโภคภายในประเทศ ผ่านทางเว็บไซต์ สคบ. เพิ่มขึ้น (รายการ)	มีแผนไตรมาส 4		
➤ กฎระเบียบ หลักเกณฑ์ วิธีการเกี่ยวกับการบริหารทรัพยากรบุคคล ที่ได้รับการพัฒนา ปรับปรุง (เรื่อง)	มีแผนไตรมาส 3		
➤ รัฐที่มีการยกระดับคุณภาพมาตรฐานเพิ่มประสิทธิภาพการทำงาน และมีธรรมาภิบาล (ร้อยละ)	มีแผนไตรมาส 4		
➤ ค่าคะแนนเฉลี่ยการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสของหน่วยงาน ภาครัฐ (ITA) ปี 2561 ไม่น้อยกว่าร้อยละ 85 (ไม่รวมองค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่น) (ร้อยละ)	มีแผนไตรมาส 4		
➤ การรับบริการของประชาชนที่มีต่อระบบข้อมูลสารสนเทศในระบบ ราชการยุติธรรมทางปกครองผ่านระบบอิเล็กทรอนิกส์ (ร้อยละ)	มีแผนไตรมาส 4		
➤ มีข้อเสนอแนวทางการ การพัฒนาประสิทธิภาพการดำเนินงานการ ป้องกันและปราบปรามการทุจริต (ร้อยละ)	มีแผนไตรมาส 4		

2.7 รายการค่าดำเนินการภาครัฐ จำนวน 4 กระทรวง



งบประมาณ จำนวน 352,742.4577 ล้านบาท เบิกจ่ายแล้ว จำนวน 108,850.6339 ล้านบาท คิดเป็น ร้อยละ 30.86 สูงกว่าเป้าหมาย ร้อยละ 0.57 ก่อหนี้ (เบิกจ่าย + PO) แล้ว จำนวน 108,850.6339 ล้านบาท คิดเป็น ร้อยละ 30.86 สูงกว่าเป้าหมาย ร้อยละ 0.57 (เป้าหมายภาพรวม ร้อยละ 30.29)

ปัญหา-อุปสรรคในการดำเนินการ

๑) ด้านการใช้จ่ายงบประมาณ

ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่น มีปัญหาและอุปสรรค ส่งผลให้การใช้จ่ายงบประมาณ ไม่เป็นไปตามเป้าหมายที่คณะกรรมการกำหนด ดังนี้

(๑) เป็นรายการที่มีคุณลักษณะพิเศษเฉพาะ

(๒) มีการประกวดราคาหลายครั้งเนื่องจากผู้รับจ้างขาดคุณสมบัติ ไม่มีผู้ยื่นเสนอราคา หรือมีผู้เสนอราคารายเดียว

(๓) มีการปรับแบบรูปรายการ และ TOR ให้สอดคล้องกับพื้นที่และวัตถุประสงค์การใช้งาน เนื่องจากมีการเปลี่ยนแปลงพื้นที่ดำเนินการ

(๔) เจ้าหน้าที่ยังขาดความรู้ความเข้าใจแนวทางปฏิบัติตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้าง และการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ทำให้การจัดซื้อจัดจ้างล่าช้า

๒) ด้านการปฏิบัติงาน

(๑) บางหน่วยงานไม่สามารถปฏิบัติงานได้ตามแผนที่กำหนดไว้ เนื่องจากประสบปัญหาอุทกภัย

(๒) ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่น จะกำหนดแผนการปฏิบัติงานและตัวชี้วัดไว้ในไตรมาสที่ ๓ - ๔ โดยเฉพาะยุทธศาสตร์ที่ ๓ ด้านการพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพคน (เช่น กระทรวงศึกษาธิการ และกระทรวงสาธารณสุข) จึงทำให้ไม่สามารถติดตามประเมินผลสัมฤทธิ์ในไตรมาสที่ ๑ ได้

ข้อเสนอแนะ

ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่น ควรทบทวนจัดทำแผนการปฏิบัติงานและรายงานการติดตามผลสัมฤทธิ์จากการปฏิบัติงาน และเร่งรัดการใช้จ่ายงบประมาณให้เป็นไปตามแผนที่กำหนดไว้

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๕/ว ๕๖๖

สำเนา

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๖ พฤษภาคม ๒๕๖๑

เรื่อง รายงานผลสัมฤทธิ์การปฏิบัติงานและการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑
กราบเรียน/เรียน รอง-นรม., รัฐ-นร., กระทรวง, กรม, เลขา-คสช.

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/ว ๑๓๒ ลงวันที่ ๗ มีนาคม ๒๕๖๑

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๒๙.๑/๕๙๗ ลงวันที่ ๒๑ พฤษภาคม ๒๕๖๑

ตามที่ได้แจ้งมติคณะรัฐมนตรี (๖ มีนาคม ๒๕๖๑) รับทราบรายงานผลสัมฤทธิ์การปฏิบัติงานและการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ ของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่น ไตรมาสที่ ๑ ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม - ๓๐ ธันวาคม ๒๕๖๐ มาเพื่อทราบ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงบประมาณได้เสนอรายงานผลสัมฤทธิ์การปฏิบัติงานและการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ ของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่น ไตรมาสที่ ๒ ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๐ - ๓๐ มีนาคม ๒๕๖๑ ไปเพื่อดำเนินการ ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๖๑ ลงมติว่า

๑. รับทราบตามที่สำนักงบประมาณเสนอ
๒. ให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นเร่งแก้ไขปัญหาอุปสรรคในการดำเนินงานในส่วนที่เกี่ยวข้องโดยเร็ว รวมทั้งให้พิจารณาจัดลำดับความสำคัญเร่งด่วนของการดำเนินงานต่าง ๆ และให้นำแผนงาน/โครงการที่มีความพร้อมมาดำเนินการเป็นลำดับแรก

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดทราบ/จึงเรียนยืนยันมา/จึงเรียนยืนยันมาและถือปฏิบัติต่อไป/จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ/จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและถือปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ (อย่างยิ่ง)

ธีระพงษ์ วงศ์ศิวัชวิลาส

(นายธีระพงษ์ วงศ์ศิวัชวิลาส)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

กองพัฒนายุทธศาสตร์และติดตามนโยบายพิเศษ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๑๖๔๒ (เรือนทิพย์) ๑๕๒๒ (เฉลิมขวัญ)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๑๔๔๖ www.soc.go.th

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ spt55@soc.go.th

หมายเหตุ	อัยการสูงสุด	:	จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดทราบ
	รอง-นรม., รัฐ-นร	:	จึงเรียนยืนยันมา
	กระทรวง	:	จึงเรียนยืนยันมาและถือปฏิบัติต่อไป
	กรม	:	จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและถือปฏิบัติต่อไป
	องค์กรอิสระ, คสช.	:	จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๗๒๙.๑/๕๙๗



สำนักงานประมาณ

ถนนพระรามที่ ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๒๑ พฤษภาคม ๒๕๖๑

เรื่อง รายงานผลสัมฤทธิ์การปฏิบัติงานและการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือสำนักงานประมาณ ที่ นร ๐๗๒๙.๑/๕๙๐

ลงวันที่ ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๖๑

๒. รายการ QR Code

ด้วยนายกรัฐมนตรีได้เห็นชอบรายงานผลสัมฤทธิ์การปฏิบัติงานและการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ ของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่น ในไตรมาสที่ ๒ และให้สำนักงานประมาณนำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีเพื่อรับทราบต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

สำนักงานประมาณจึงขอส่งเรื่องดังกล่าวมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีรับทราบต่อไป
จึงเรียนมาเพื่อโปรดดำเนินการ จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ

(นายเดชาวิวัฒน์ ณ สงขลา)

ผู้อำนวยการสำนักงานประมาณ

กองประเมินผล ๑

โทร. ๐ ๒๒๖๕ ๑๖๕๕

โทรสาร ๐ ๒๒๗๓ ๙๔๙๓

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ sampan@bb.go.th

สำเนาถูกต้อง

๐๕ ๕

(นางสาวเฉลิมขวัญ ทองจันทร์)

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ

๕.๑. พ.๑. ๖



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักงานประมาณ กองประเมินผล ๑ โทร. ๐ ๒๒๖๕ ๑๖๕๕

ที่ นร ๐๗๒๔.๑/ ๕๙/๑

วันที่ ๑๙ พฤษภาคม ๒๕๖๑

เรื่อง รายงานผลสัมฤทธิ์การปฏิบัติงานและการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑

กราบเรียน นายกรัฐมนตรี

ตามที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๖๐ เห็นชอบมาตรการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ โดยให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่น รายงานผลสัมฤทธิ์การปฏิบัติงานและการใช้จ่ายงบประมาณตามเป้าหมายและตัวชี้วัดของแผนงาน กระทรวง หน่วยงาน และผลผลิต/โครงการ พร้อมทั้งระบุปัญหา อุปสรรค และแนวทางแก้ไข โดยจัดส่งรายงานและบันทึกผลสัมฤทธิ์การปฏิบัติงานและการใช้จ่ายงบประมาณในระบบฐานข้อมูลแผน/ผลการปฏิบัติงานและการใช้จ่ายงบประมาณ (BB EvMis) เป็นรายเดือน รายไตรมาส และเมื่อสิ้นปีงบประมาณ เพื่อสำนักงานประมาณจะได้ติดตามประเมินผลการดำเนินงาน การใช้จ่ายงบประมาณ และรวบรวมรายงานดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป นั้น

สำนักงานประมาณขอกราบเรียนว่า ตามที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติ เมื่อวันที่ ๖ มีนาคม ๒๕๖๑ รับทราบรายงานผลสัมฤทธิ์การปฏิบัติงานและการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ ของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่น ในไตรมาสที่ ๑ ซึ่งยังมีปัญหาและอุปสรรคในการดำเนินงาน และนายกรัฐมนตรีได้มีบัญชาให้พยายามแก้ปัญหา โดยสร้างความเข้าใจให้หน่วยงานและสังคมไปด้วยให้ร่วมกันแก้ไข นั้น สำนักงานประมาณได้ประสานเจ้าหน้าที่ที่รับผิดชอบหน่วยงานต่าง ๆ ให้มีความรับรู้และความเข้าใจในการแก้ไขปัญหาและเร่งรัดการใช้จ่ายงบประมาณให้เป็นไปตามแผนที่กำหนดไว้ รวมทั้งได้รายงานผลการเบิกจ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๐ ถึงวันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๖๑ และแนวทางการใช้จ่ายงบประมาณภายใต้มาตรการเพิ่มประสิทธิภาพ ซึ่งคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๐ เมษายน ๒๕๖๑ ได้มีมติรับทราบและเห็นชอบให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่น เร่งรัดการใช้จ่ายงบประมาณ รายจ่ายลงทุนต่อไป สำหรับรายงานในครั้งนี้เป็นรายงานผลสัมฤทธิ์การปฏิบัติงานและการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ จำนวน ๒,๙๐๐,๐๐๐ ล้านบาท ของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่น ไตรมาสที่ ๒ ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๐ - ๓๐ มีนาคม ๒๕๖๑ เบิกจ่ายแล้ว จำนวน ๑,๔๗๐,๕๕๘.๘๐ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๕๐.๗๑ ต่ำกว่าเป้าหมายร้อยละ ๑.๕๘ (เป้าหมายกำหนดไว้ ร้อยละ ๕๒.๒๙) โดยเพิ่มขึ้นจากไตรมาสที่ ๑ จำนวน ๕๗๒,๗๙๐.๗๒ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๑๔.๗๕ จำแนกตามยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณ ๖ ยุทธศาสตร์ และ ๑ รายการ ประกอบด้วย

(๑) ยุทธศาสตร์ด้านความมั่นคง งบประมาณ ๒๗๑,๒๖๗.๒๕ ล้านบาท เบิกจ่ายแล้ว จำนวน ๑๐๖,๒๒๑.๑๕ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๓๙.๑๖ ต่ำกว่าเป้าหมายร้อยละ ๑๓.๑๓ (ไตรมาสที่ ๑ ผลการเบิกจ่าย จำนวน ๕๑,๒๘๖.๒๑ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๑๘.๙๑ เป้าหมายที่กำหนดไว้ ร้อยละ ๓๐.๒๙)

(๒) ยุทธศาสตร์...

(๒) ยุทธศาสตร์ด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขันของประเทศ งบประมาณ ๔๖๗,๗๑๙.๖๔ ล้านบาท เบิกจ่ายแล้ว จำนวน ๒๔๓,๗๔๙.๖๙ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๕๒.๑๑ ต่ำกว่า เป้าหมายร้อยละ ๐.๑๘ (ไตรมาสที่ ๑ ผลการเบิกจ่าย จำนวน ๑๖๗,๐๒๔.๙๗ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๓๕.๗๑ เป้าหมายที่กำหนดไว้ ร้อยละ ๓๐.๒๙)

(๓) ยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพคน งบประมาณ ๕๗๑,๘๘๕.๕๒ ล้านบาท เบิกจ่ายแล้ว จำนวน ๒๘๕,๐๘๖.๙๕ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๔๙.๘๕ ต่ำกว่าเป้าหมายร้อยละ ๒.๔๔ (ไตรมาสที่ ๑ ผลการเบิกจ่าย จำนวน ๑๕๖,๑๓๔.๔๗ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๒๗.๓๐ เป้าหมายที่กำหนดไว้ ร้อยละ ๓๐.๒๙)

(๔) ยุทธศาสตร์ด้านการแก้ไขปัญหาความยากจน ลดความเหลื่อมล้ำ และสร้างการเติบโต จากภายใน งบประมาณ ๓๓๓,๙๒๐.๔๖ ล้านบาท เบิกจ่ายแล้ว จำนวน ๒๐๘,๒๙๐.๕๑ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๖๒.๗๕ สูงกว่าเป้าหมายร้อยละ ๑๐.๔๖ (ไตรมาสที่ ๑ ผลการเบิกจ่าย จำนวน ๑๒๑,๘๖๗.๗๕ ล้านบาท คิดเป็น ร้อยละ ๓๖.๗๒ เป้าหมายที่กำหนดไว้ ร้อยละ ๓๐.๒๙)

(๕) ยุทธศาสตร์ด้านการจัดการน้ำและสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรกับ สิ่งแวดล้อมอย่างยั่งยืน งบประมาณ ๑๒๑,๔๒๕.๖๐ ล้านบาท เบิกจ่ายแล้ว จำนวน ๔๒,๑๔๐.๕๘ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๓๔.๗๐ ต่ำกว่าเป้าหมายร้อยละ ๑๗.๕๙ (ไตรมาสที่ ๑ ผลการเบิกจ่าย จำนวน ๑๘,๔๐๗.๔๙ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๑๕.๑๖ เป้าหมายที่กำหนดไว้ ร้อยละ ๓๐.๒๙)

(๖) ยุทธศาสตร์ด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบบริหารจัดการภาครัฐ งบประมาณ ๗๘๓,๐๓๙.๐๘ ล้านบาท เบิกจ่ายแล้ว จำนวน ๔๒๖,๕๙๐.๕๘ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๕๔.๔๘ สูงกว่า เป้าหมายร้อยละ ๒.๑๙ (ไตรมาสที่ ๑ ผลการเบิกจ่าย จำนวน ๒๗๔,๑๙๖.๕๕ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๓๕.๐๒ เป้าหมายที่กำหนดไว้ ร้อยละ ๓๐.๒๙)

(๗) รายการค่าดำเนินการภาครัฐ งบประมาณ ๓๕๒,๗๔๒.๔๖ ล้านบาท เบิกจ่ายแล้ว จำนวน ๑๕๘,๔๗๙.๓๔ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๔๔.๙๓ ต่ำกว่าเป้าหมายร้อยละ ๗.๓๖ (ไตรมาสที่ ๑ ผลการเบิกจ่าย จำนวน ๑๐๘,๘๕๐.๖๓ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๓๐.๘๖ เป้าหมายที่กำหนดไว้ ร้อยละ ๓๐.๒๙) รายละเอียดปรากฏตามเอกสารแนบ ๑

โดย ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่น ได้รายงานผลสัมฤทธิ์จำแนกตามกระทรวง รายละเอียดปรากฏตามเอกสารแนบ ๒

ทั้งนี้ สำนักงบประมาณได้สรุปปัญหา อุปสรรค และข้อเสนอแนะ เพื่อส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่น ใช้เป็นแนวทางในการปรับปรุงการดำเนินงาน ดังนี้

สรุปปัญหาและอุปสรรคในการดำเนินงาน

จากปัญหาการเบิกจ่ายในไตรมาสที่ ๑ ส่วนราชการได้ดำเนินการเร่งรัดการเบิกจ่าย และแก้ไข ปัญหาเบื้องต้นแล้ว อาทิ การขออนุญาตเข้าพื้นที่เพื่อดำเนินการก่อสร้าง การเปลี่ยนแปลงพื้นที่เนื่องจาก

มีพื้นที่ซ้ำซ้อนกับหน่วยงานอื่น รวมทั้งปัญหาในเรื่องการปรับแก้ไข TOR ในกระบวนการจัดซื้อจัดจ้าง ทำให้การเบิกจ่ายไม่เป็นไปตามเป้าหมายที่กำหนดไว้ โดยในไตรมาสที่ ๒ ยังคงพบปัญหาอุปสรรค ดังนี้

(๑) รายการค่าที่ดินและสิ่งก่อสร้างประสบปัญหาเรื่องความพร้อมของพื้นที่ กรรมสิทธิ์ที่ดิน และราคาที่ดิน ทำให้การดำเนินการล่าช้ากว่าแผนที่กำหนด

(๒) มีการประกวดราคาหลายครั้งเนื่องจากผู้รับจ้างขาดคุณสมบัติ ไม่มีผู้ยื่นเสนอราคา หรือมีผู้เสนอราคารายเดียว ทำให้การดำเนินงานไม่เป็นไปตามกรอบเวลาที่กำหนดไว้

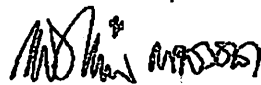
(๓) เป็นรายการที่มีคุณลักษณะพิเศษเฉพาะหรือจัดหาจากต่างประเทศ

(๔) ส่วนราชการบางหน่วยไม่สามารถดำเนินการตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ได้ โดยอยู่ระหว่างขออุทธรณ์ ขอยกเว้นการไม่ปฏิบัติตามระเบียบดังกล่าว ทำให้ไม่สามารถดำเนินการหรือลงนามในสัญญาได้

ข้อเสนอแนะ

ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่น ควรเร่งรัดการปฏิบัติงานและการเบิกจ่ายงบประมาณ ให้สอดคล้องกับมาตรการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๖๐ และดำเนินการตามขั้นตอนของกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ มติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องให้ถูกต้อง ครบถ้วน รวมทั้งกำกับดูแลการใช้จ่ายและการเบิกจ่ายงบประมาณ ให้เป็นไปตามเป้าหมายที่กำหนด มีความโปร่งใส คำนึงถึงประโยชน์ที่ได้รับ ผลสัมฤทธิ์ และประสิทธิภาพของหน่วยงานเป็นสำคัญ ตลอดจนหาหรือหน่วยงานที่มีอำนาจหน้าที่เกี่ยวข้องโดยตรง เพื่อหาทาง แก้ไขปัญหาโดยเร็วต่อไป

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีรับทราบต่อไป

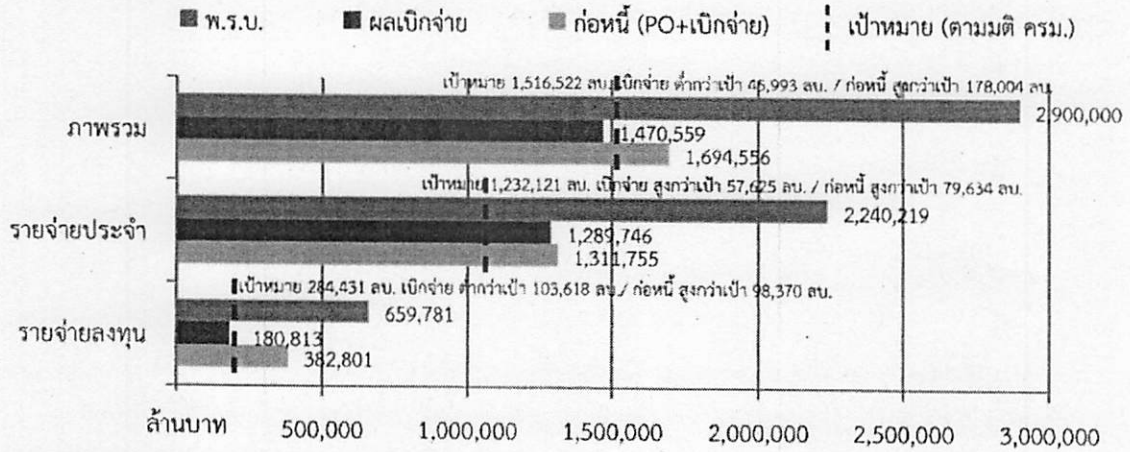


(นายเดชาภิวัดน์ ณ สงขลา)

ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ

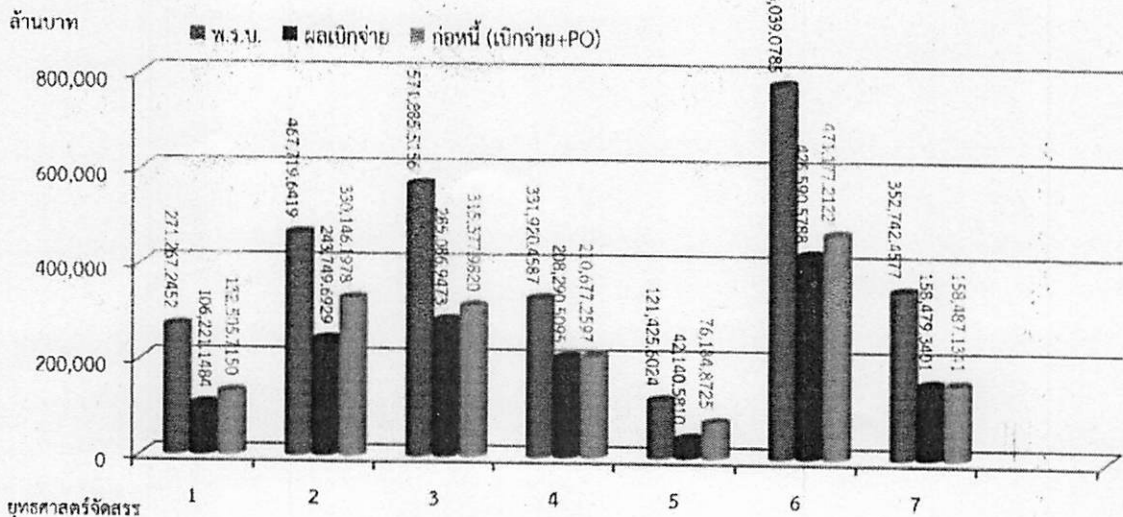
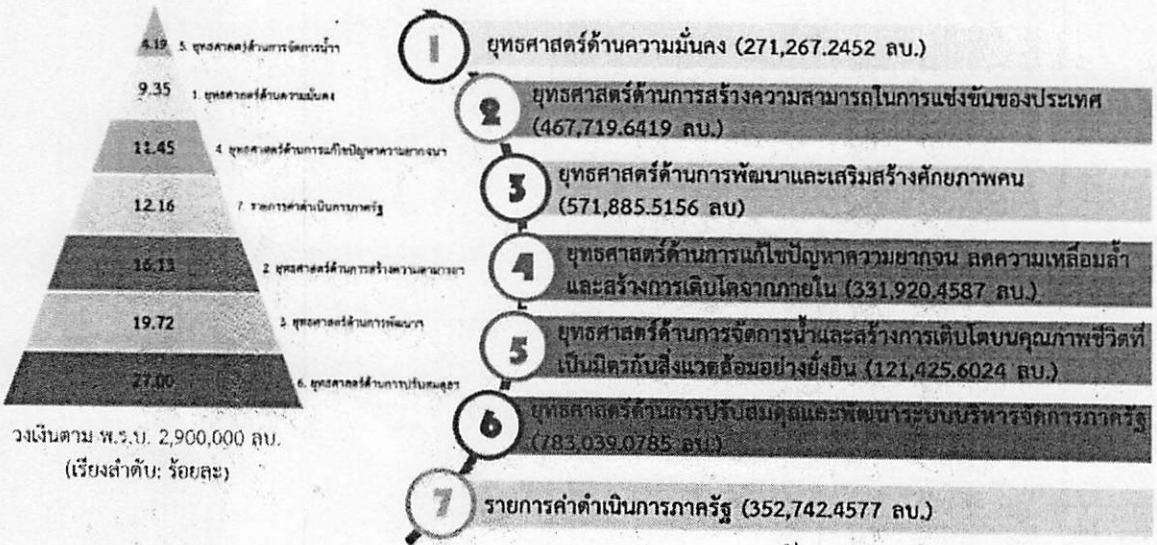
สรุปภาพรวม

ผลสัมฤทธิ์การปฏิบัติงานและการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2561
ไตรมาสที่ 2 ตั้งแต่วันที่ 1 ตุลาคม 2560 - 30 มีนาคม 2561



1. ผลการเบิกจ่าย จำแนกตามยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณ

รายงานผลสัมฤทธิ์การปฏิบัติงานและการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2561 จำนวน 2,900,000 ล้านบาท จำแนกตามยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณ ประกอบด้วย 6 ยุทธศาสตร์และรายการค่าดำเนินการภาครัฐ ดังนี้



ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๕/ว ๓๖๓

สำเนา

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

✓ สิงหาคม ๒๕๖๑

เรื่อง รายงานผลสัมฤทธิ์การปฏิบัติงานและการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑
กราบเรียน/เรียน รอง-นรม., รัฐ-นร., กระทรวง, กรม, เลขา-คสช.

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/ว ๒๕๖ ลงวันที่ ๒๔ พฤษภาคม ๒๕๖๑

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๒๔.๑/๘๑๔ ลงวันที่ ๒ สิงหาคม ๒๕๖๑

ตามที่ได้ยื่นยัน/แจ้งมติคณะรัฐมนตรี (๒๒ พฤษภาคม ๒๕๖๑) รับทราบรายงานผลสัมฤทธิ์
การปฏิบัติงานและการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ ของส่วนราชการ
รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่น ไตรมาสที่ ๒ ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๐ - ๓๐ มีนาคม ๒๕๖๑
และให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นเร่งแก้ไขปัญหาอุปสรรคในการดำเนินงานในส่วนที่เกี่ยวข้อง
โดยเร็ว มาเพื่อทราบ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงบประมาณได้เสนอรายงานผลสัมฤทธิ์การปฏิบัติงานและการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่าย
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ ของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่น ไตรมาสที่ ๓ ตั้งแต่วันที่
๑ ตุลาคม ๒๕๖๐ - ๒๙ มิถุนายน ๒๕๖๑ ไปเพื่อดำเนินการ ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้นำเสนอคณะรัฐมนตรีทราบแล้วเมื่อวันที่ ๗ สิงหาคม ๒๕๖๑

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดทราบ/จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ (อย่างยิ่ง)

ธีระพงษ์ วงศ์ศิวัชวิลาส

(นายธีระพงษ์ วงศ์ศิวัชวิลาส)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

กองพัฒนายุทธศาสตร์และติดตามนโยบายพิเศษ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๑๖๔๒ (เรือนทิพย์) ๑๕๒๒ (เฉลิมขวัญ)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๑๔๔๖ www.soc.go.th

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ spt55@soc.go.th

หมายเหตุ อธิการสูงสุด

รอง-นรม., รัฐ-นร., กระทรวง กรม องค์การอิสระ, คสช.

: จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

: จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๗๒๙.๑/๘๖๔

สำนักงบประมาณ

ถนนพระรามที่ ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๒ สิงหาคม ๒๕๖๑

เรื่อง รายงานผลสัมฤทธิ์การปฏิบัติงานและการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๒๙.๑/๘๖๔

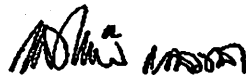
ลงวันที่ ๒๖ กรกฎาคม ๒๕๖๑

๒. รายการ QR Code

ด้วยนายกรัฐมนตรียังเห็นชอบรายงานผลสัมฤทธิ์การปฏิบัติงานและการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ ของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่น ในไตรมาสที่ ๓ และให้สำนักงบประมาณนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อรับทราบต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ และ ๒

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายเดชาภวัฒน์ ณ สงขลา)

ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ

กองประเมินผล ๑

โทร. ๐ ๒๒๖๕ ๑๖๕๕

โทรสาร ๐ ๒๒๗๓ ๙๔๙๓

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ sampan@bb.go.th

C สืบหาข้อมูล

ศุภิตา ทวีวัฒนรัตน์

เจ้าหน้าที่ศูนย์ข้อมูล

3 สิงหาคม 61



ความที่สุด บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักงบประมาณ กองประเมินผล ๑ โทร. ๐ ๒๒๖๕ ๑๖๕๕

ที่ นร ๐๗๒๙.๑/๕๐๕

วันที่ ๒๖ กรกฎาคม ๒๕๖๓

เรื่อง รายงานผลสัมฤทธิ์การปฏิบัติงานและการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓

กราบเรียน นายกรัฐมนตรี

ตามที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๖๐ เห็นชอบมาตรการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ โดยให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่น รายงานผลสัมฤทธิ์การปฏิบัติงานและการใช้จ่ายงบประมาณตามเป้าหมายและตัวชี้วัดของแผนงาน กระทรวง หน่วยงาน และผลผลิต/โครงการ พร้อมทั้งระบุปัญหา อุปสรรค และแนวทางแก้ไข โดยจัดส่งรายงานและบันทึกผลสัมฤทธิ์การปฏิบัติงานและการใช้จ่ายงบประมาณในระบบฐานข้อมูลแผน/ผลการปฏิบัติงานและการใช้จ่ายงบประมาณ (BB EvMis) เป็นรายเดือน รายไตรมาส และเมื่อสิ้นปีงบประมาณ เพื่อสำนักงบประมาณจะได้ติดตามประเมินผลการดำเนินงาน การใช้จ่ายงบประมาณ และรวบรวมรายงานดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป นั้น

สำนักงบประมาณขอกราบเรียนว่า ตามที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติ เมื่อวันที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๖๓ รับทราบรายงานผลสัมฤทธิ์การปฏิบัติงานและการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่น ในไตรมาสที่ ๒ ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๐ ถึงวันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๖๓ โดยนายกรัฐมนตรีได้มีข้อสั่งการให้พยายามแก้ปัญหาการล่าช้าดำเนินการภาครัฐ ให้ได้โดยเร็ว การเสนอขอรับงบประมาณ/อนุมัติงบประมาณ ให้เร่งดูแผนที่มีความพร้อมก่อนให้มากที่สุด เว้นเรื่องที่มีความจำเป็นต้องดำเนินการต่อ ซึ่งสำนักงบประมาณได้ประสานเจ้าหน้าที่รับผิดชอบหน่วยงานต่าง ๆ ให้มีความรู้และความเข้าใจในการแก้ไขปัญหา และเร่งรัดการใช้จ่ายงบประมาณให้เป็นไปตามแผนที่กำหนดอย่างเคร่งครัด รวมทั้งได้มีการนำรายจ่ายลงทุน รายการพิเศษที่ไม่สามารถก่อหนี้ผูกพันแล้วเสร็จ ภายในวันที่ ๓๓ พฤษภาคม ๒๕๖๓ ไม่รวมงบกลาง ไปจัดทำร่างพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่าย พ.ศ. จำนวน ๑๒,๗๓๐.๔๙ ล้านบาท สำหรับรายงานในครั้งนี้เป็นรายงานผลสัมฤทธิ์การปฏิบัติงานและการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ จำนวน ๒,๙๐๐,๐๐๐.๐๐ ล้านบาทของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่น ไตรมาสที่ ๓ ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๐ ถึงวันที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๖๓ เบิกจ่ายแล้ว จำนวน ๒,๑๓๓,๑๐๗.๘๙ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๗๒.๘๗ ต่ำกว่าเป้าหมายร้อยละ ๑.๕๒ (เป้าหมายกำหนดไว้ ร้อยละ ๗๔.๒๙) โดยเพิ่มขึ้นจากไตรมาสที่ ๒ จำนวน ๖๔๖,๕๔๔.๑๐ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๒๒.๑๖ จำแนกตามยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณ ๖ ยุทธศาสตร์ และ ๑ รายการ ประกอบด้วย

(๑) ยุทธศาสตร์ด้านความมั่นคง งบประมาณ ๒๗๑,๒๖๗.๒๕ ล้านบาท เบิกจ่ายแล้ว จำนวน ๑๕๙,๓๐๗.๒๘ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๕๘.๗๓ ต่ำกว่าเป้าหมายร้อยละ ๑๕.๕๖ (ไตรมาสที่ ๒ ผลการเบิกจ่าย จำนวน ๑๐๖,๒๒๑.๑๕ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๓๙.๑๖ เป้าหมายที่กำหนดไว้ ร้อยละ ๕๒.๒๙)

ปร.จ่า 1842,579.1979 82.251
 กงทุน 2,70,528.8035 41.00

(๒) ยุทธศาสตร์...

(๒) ยุทธศาสตร์...

(๒) ยุทธศาสตร์ด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขันของประเทศ งบประมาณ ๔๖๗,๗๑๙.๖๔ ล้านบาท เบิกจ่ายแล้ว จำนวน ๓๓๐,๗๙๓.๖๕ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๗๐.๗๒ ต่ำกว่า เป้าหมายร้อยละ ๓.๕๗ (ไตรมาสที่ ๒ ผลการเบิกจ่าย จำนวน ๒๕๓,๗๔๙.๖๙ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๕๒.๑๑ เป้าหมายที่กำหนดไว้ ร้อยละ ๕๒.๒๙)

(๓) ยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพคน งบประมาณ ๕๗๑,๘๘๕.๕๑ ล้านบาท เบิกจ่ายแล้ว จำนวน ๔๑๗,๗๘๘.๓๐ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๗๓.๐๕ ต่ำกว่าเป้าหมายร้อยละ ๑.๒๔ (ไตรมาสที่ ๒ ผลการเบิกจ่าย จำนวน ๒๘๕,๐๘๖.๙๕ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๔๙.๘๕ เป้าหมายที่กำหนดไว้ ร้อยละ ๕๒.๒๙)

(๔) ยุทธศาสตร์ด้านการแก้ไขปัญหาความยากจน ลดความเหลื่อมล้ำ และสร้างการเติบโต จากภายใน งบประมาณ ๓๓๑,๙๒๐.๕๖ ล้านบาท เบิกจ่ายแล้ว จำนวน ๒๗๑,๑๑๑.๘๐ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๘๑.๖๘ สูงกว่าเป้าหมายร้อยละ ๗.๓๔ (ไตรมาสที่ ๒ ผลการเบิกจ่าย จำนวน ๒๐๘,๒๙๐.๕๑ ล้านบาท คิดเป็น ร้อยละ ๖๒.๗๕ เป้าหมายที่กำหนดไว้ ร้อยละ ๕๒.๒๙)

(๕) ยุทธศาสตร์ด้านการจัดการน้ำและสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรกับ สิ่งแวดล้อมอย่างยั่งยืน งบประมาณ ๑๒๑,๔๒๕.๖๐ ล้านบาท เบิกจ่ายแล้ว จำนวน ๖๖,๗๕๑.๗๔ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๕๔.๙๗ ต่ำกว่าเป้าหมายร้อยละ ๑๙.๓๒ (ไตรมาสที่ ๒ ผลการเบิกจ่าย จำนวน ๔๒,๑๔๐.๕๘ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๓๔.๗๐ เป้าหมายที่กำหนดไว้ ร้อยละ ๕๒.๒๙)

(๖) ยุทธศาสตร์ด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบบริหารจัดการภาครัฐ งบประมาณ ๗๘๓,๐๓๙.๐๘ ล้านบาท เบิกจ่ายแล้ว จำนวน ๖๓๐,๕๘๑.๕๐ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๘๐.๕๓ สูงกว่า เป้าหมายร้อยละ ๖.๒๔ (ไตรมาสที่ ๒ ผลการเบิกจ่าย จำนวน ๔๒๖,๕๙๐.๕๘ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๕๔.๔๘ เป้าหมายที่กำหนดไว้ ร้อยละ ๕๒.๒๙)

(๗) รายการค่าดำเนินการภาครัฐ งบประมาณ ๓๕๒,๗๔๒.๔๖ ล้านบาท เบิกจ่ายแล้ว จำนวน ๒๓๖,๗๗๓.๖๒ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๖๗.๑๒ ต่ำกว่าเป้าหมายร้อยละ ๗.๑๗ (ไตรมาสที่ ๒ ผลการเบิกจ่าย จำนวน ๑๕๘,๔๗๙.๓๔ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๔๔.๙๓ เป้าหมายที่กำหนดไว้ ร้อยละ ๕๒.๒๙) รายละเอียดปรากฏตามเอกสารแนบ ๑

โดยส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่น ได้รายงานผลสัมฤทธิ์จำแนกตามกระทรวง รายละเอียดปรากฏตามเอกสารแนบ ๒

ทั้งนี้ สำนักงบประมาณได้สรุปปัญหา อุปสรรค และข้อเสนอแนะ เพื่อส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่น ให้เป็นแนวทางในการปรับปรุงการดำเนินงาน ดังนี้

สรุปปัญหาและอุปสรรคในการดำเนินงาน

ปัญหาส่วนใหญ่พบว่า ผลการเบิกจ่ายต่ำกว่าเป้าหมายที่กำหนด โดยเฉพาะอย่างยิ่งรายจ่ายลงทุนรายการปีเดียว ไม่รวมงบกลาง ที่ไม่สามารถก่องหนูกพันให้แล้วเสร็จภายในวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๑ จำนวน ๑๒,๗๓๐.๔๙ ล้านบาท ซึ่งสามารถจำแนกตามยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ ดังนี้

๑. ยุทธศาสตร์ด้านความมั่นคง	๑๑๕.๘๕	ล้านบาท
๒. ยุทธศาสตร์ด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขันของประเทศ	๔,๔๐๒.๐๖	ล้านบาท
๓. ยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพคน	๓,๗๐๘.๘๔	ล้านบาท
๔. ยุทธศาสตร์ด้านการแก้ไขปัญหาความยากจน ลดความเหลื่อมล้ำและสร้างการเติบโตจากภายใน	๓๕.๑๓	ล้านบาท
๕. ยุทธศาสตร์ด้านการจัดการน้ำและสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมอย่างยั่งยืน	๑,๑๕๕.๗๒	ล้านบาท
๖. ยุทธศาสตร์ด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบบริหารจัดการภาครัฐ	๓,๒๙๒.๘๙	ล้านบาท

โดยปัญหาและอุปสรรคที่ยังคงพบ ประกอบด้วย

- (๑) รายการค่าที่ดินและสิ่งก่อสร้างประสบปัญหาเรื่องความพร้อมของพื้นที่ กรรมสิทธิ์ที่ดิน และราคาที่ดิน ทำให้การดำเนินการล่าช้ากว่าแผนที่กำหนด
- (๒) มีการประกวดราคาหลายครั้ง เนื่องจากผู้รับจ้างขาดคุณสมบัติ ไม่มีผู้ยื่นเสนอราคา หรือมีผู้เสนอราคารายเดียว ทำให้การดำเนินงานไม่เป็นไปตามกรอบเวลาที่กำหนดไว้
- (๓) เป็นรายการที่มีคุณลักษณะพิเศษเฉพาะ หรือจัดหาจากต่างประเทศ
- (๔) ส่วนราชการบางหน่วยไม่สามารถดำเนินการตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ โดยอยู่ระหว่างขออนุมัติขอยกเว้นการไม่ปฏิบัติตามระเบียบดังกล่าว ทำให้ไม่สามารถดำเนินการ หรือลงนามในสัญญาได้
- (๕) รายการค่าครุภัณฑ์ และสิ่งก่อสร้าง ที่มีการโอนเปลี่ยนแปลงรายการและยังไม่เริ่มดำเนินการ
- (๖) รายจ่ายลงทุนรายการก่องหนูกพันชั้นปีงบประมาณที่ยังอยู่ในระหว่างกระบวนการจัดซื้อจัดจ้าง
- (๗) ส่วนราชการไม่สามารถดำเนินงานได้ตามแผนที่กำหนด หรือยกเลิกการดำเนินการ

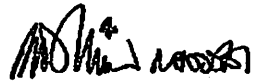
ข้อเสนอแนะ

๑. ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่น ต้องเร่งรัดการใช้จ่ายและการเบิกจ่ายงบประมาณในส่วนที่เหลือ ให้แล้วเสร็จภายในเดือนกันยายน ๒๕๖๑ โดยดำเนินการตามขั้นตอนของกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ มติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง ให้ถูกต้อง ครบถ้วน มีความโปร่งใส คุ่มค่า และประหยัด โดยคำนึงถึงประโยชน์ที่ได้รับ

- ๔ -

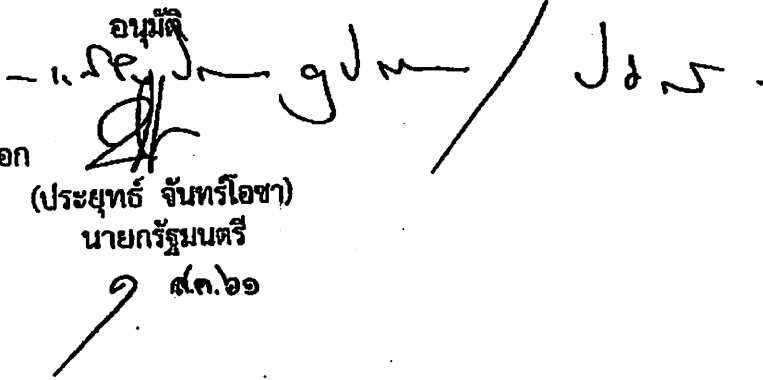
๒. หัวหน้าส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่น จะต้องกำกับดูแลผลการดำเนินงานให้เป็นไปตามเป้าหมายที่กำหนด โดยคำนึงถึงผลสัมฤทธิ์และประสิทธิภาพของหน่วยงานเป็นสำคัญ รวมทั้งมีการติดตามประเมินผลอย่างต่อเนื่อง เพื่อให้สามารถดำเนินการตามแผนที่กำหนดไว้ ทั้งนี้ ในโอกาสต่อไปส่วนราชการฯ ควรมีการเร่งรัดปรับปรุงแผนการดำเนินงานให้สอดคล้องกับข้อเท็จจริงในการปฏิบัติงานโดยเร็ว

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา หากเห็นชอบตามข้อเสนอ ขอให้โปรดอนุมัติให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อรับทราบต่อไป



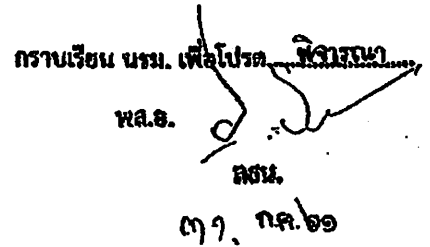
(นายเดชาภิวัดน์ ณ สงขลา)
ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ

อนุมัติ
พลเอก (ประยุทธ์ จันทร์โอชา)
นายกรัฐมนตรี
๙ ๙.๖๑



- วันที่ ๙ กรกฎาคม ๒๕๖๑ -

กราบเรียน นรม. เพื่อโปรดพิจารณา
พล.อ. ลสน.
๓๓ กค.๖๑



รายการ QR Code

๑. สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ คำนวณที่สุด ที่ นร ๐๗๒๙.๑/๘๐๔ ลงวันที่ ๒๖ กรกฎาคม ๒๕๖๑
๒. สรุปภาพรวมผลสัมฤทธิ์การปฏิบัติงานและการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ ไตรมาสที่ ๓ ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๐ - ๒๙ มิถุนายน ๒๕๖๑ (เอกสารแนบ ๑)
๓. รายงานผลสัมฤทธิ์การปฏิบัติงานและการใช้จ่าย



สำเนา

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๕/ว ๕๗๑

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๗ ธันวาคม ๒๕๖๑

เรื่อง รายงานผลการเบิกจ่ายงบประมาณและผลสัมฤทธิ์การปฏิบัติงานงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑

กราบเรียน/เรียน รอง-นรม., รัฐ-นร., กระทรวง, กรม, เลขา-คสช.

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/ว ๔๖๑ ลงวันที่ ๑๔ กันยายน ๒๕๖๐

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๒๙.๑/๑๕๑ ลงวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๑

ตามที่ได้ยืนยัน/แจ้งมติคณะรัฐมนตรี (๑๒ กันยายน ๒๕๖๐) เกี่ยวกับเรื่อง มาตรการเพิ่มประสิทธิภาพ การใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ มาเพื่อทราบ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงบประมาณได้เสนอรายงานผลการเบิกจ่ายงบประมาณและผลสัมฤทธิ์การปฏิบัติงาน งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ ไปเพื่อดำเนินการ ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือ ที่ส่งมาด้วยนี้

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้นำเสนอคณะรัฐมนตรีทราบแล้วเมื่อวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๖๑

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดทราบ/จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ (อย่างยิ่ง)

ธีระพงษ์ วงศ์ศิวัชวิลาส

(นายธีระพงษ์ วงศ์ศิวัชวิลาส)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

กองพัฒนายุทธศาสตร์และติดตามนโยบายพิเศษ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๑๖๕๒ (ณัฐนิ), ๑๕๒๒ (กัลยา)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๑๔๔๖ www.soc.go.th

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ spt55@soc.go.th

หมายเหตุ อัยการสูงสุด : จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดทราบ
รอง-นรม., รัฐ-นร., กระทรวง, : จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ
กรม, องค์การอิสระ, คสช.

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๗๒๙.๑/๑๕๑

สำนักงานประมาณ

ถนนพระรามที่ ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๑

เรื่อง รายงานผลการเบิกจ่ายงบประมาณและผลสัมฤทธิ์การปฏิบัติงานงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการ

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือสำนักงานประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๒๙.๑/๑๕๑ ลงวันที่ ๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๑

๒. รายการ QR Code

ด้วยนายกรัฐมนตรียกเห็นชอบรายงานผลการเบิกจ่ายงบประมาณและผลสัมฤทธิ์การปฏิบัติงานงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ และอนุมัติให้สำนักงานประมาณนำเสนอต่อคณะกรรมการเพื่อรับทราบต่อไป ทั้งนี้ เป็นไปตามนัยพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

สำนักงานประมาณจึงขอส่งเรื่องดังกล่าวมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะกรรมการต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดดำเนินการ จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายภูมิรักษ์ ชมแสง)

รองผู้อำนวยการสำนักงานประมาณ

รักษาราชการแทน ผู้อำนวยการสำนักงานประมาณ

กองประเมินผล ๑

โทร. ๐ ๒๒๖๕ ๑๖๕๕

โทรสาร ๐ ๒๒๗๓ ๔๔๙๓

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ sampan@bb.go.th

๐๗๕ ๕
นางสาวฉวีลักษณ์ กิ่งทอง
สำนักกฏบัตร



ตัวหนังสือฉบับที่ กข๑๖๖

ส่วนราชการ สำนักงบประมาณ กองประเมินผล ด โทร. ๐ ๒๒๖๕ ๑๖๕๕

ที่ นร ๐๗๒๕.๑/๒๒๓ วันที่ ๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๑

เรื่อง รายงานผลการเบิกจ่ายงบประมาณและผลสัมฤทธิ์การปฏิบัติงานงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑

กราบเรียน นายกรัฐมนตรี

ตามที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๖๐ เห็นชอบมาตรการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ โดยให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่น รายงานผลสัมฤทธิ์การปฏิบัติงานและการใช้จ่ายงบประมาณตามเป้าหมายและตัวชี้วัดของแผนงาน กระทรวง หน่วยงาน และผลผลิต/โครงการ พร้อมทั้งระบุปัญหา อุปสรรค และแนวทางแก้ไข โดยจัดส่งรายงานและบันทึกผลสัมฤทธิ์การปฏิบัติงานและการใช้จ่ายงบประมาณในระบบฐานข้อมูลแผน/ผลการปฏิบัติงานและการใช้จ่ายงบประมาณ (BB EVMis) เป็นรายเดือน รายไตรมาส และเมื่อสิ้นปีงบประมาณ เพื่อสำนักงบประมาณจะได้ติดตามประเมินผลการดำเนินงาน การใช้จ่ายงบประมาณ และรวบรวมรายงานดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป นั้น.

สำนักงบประมาณขอกราบเรียน สรุปรายงานผลการเบิกจ่ายงบประมาณและผลสัมฤทธิ์การปฏิบัติงานงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ วงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ ไม่รวมงบประมาณเพิ่มเติม จำนวน ๒,๘๐๐,๐๐๐ ล้านบาท ของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่น ในไตรมาสที่ ๔ ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๐ ถึงวันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๖๑ ดังนี้

งบประมาณ	วงเงินตาม พ.ร.บ.	จัดสรร	เป้าหมายตามมติ ครม.	ร้อยละ	เบิกจ่าย	ร้อยละ	สูงกว่าเป้าหมาย	
							สูง/ต่ำกว่า	ร้อยละ
ภาพรวม	๒,๘๐๐,๐๐๐.๐๐	๒,๘๘๗,๘๘๓.๘๐	๒,๘๘๔,๐๐๐.๐๐	๙๖.๐๐	๒,๖๖๗,๐๗๘.๖๕	๙๑.๘๗	-๑๒๖,๘๒๐	-๔.๐๓
รายจ่ายประจำ	๒,๒๕๐,๒๕๐.๐๐	๒,๓๓๖,๐๐๗.๖๕	๒,๒๐๓,๓๓๓.๐๐	๙๘.๓๖	๒,๒๕๔,๐๓๗.๕๘	๑๐๒.๔๐	๙๖,๖๘๖	๔.๐๕
รายจ่ายลงทุน	๖๕๙,๗๕๐.๐๐	๕๕๑,๘๗๖.๑๕	๕๘๐,๖๖๗.๐๐	๙๕.๐๐	๔๑๓,๐๔๑.๐๗	๕๖.๕๕	-๒๐๗,๕๖๗	-๓๕.๕๖

ผลการเบิกจ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ ในภาพรวม จำนวน ๒,๖๖๗,๐๘๐ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๙๑.๘๗ ต่ำกว่าเป้าหมายที่กำหนดไว้ จำนวน ๑๒๖,๘๒๐ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๔.๐๓ (เป้าหมายกำหนดไว้ ร้อยละ ๙๖.๐๐) รายจ่ายประจำ เบิกจ่าย ๒,๒๕๔,๐๓๗ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๑๐๒.๔๐ สูงกว่าเป้าหมายจำนวน ๙๖,๖๘๖ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๔.๐๕ รายจ่ายลงทุน เบิกจ่าย ๔๑๓,๐๔๑ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๕๖.๕๕ ต่ำกว่าเป้าหมายจำนวน ๒๐๗,๕๖๗ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๓๕.๕๖

ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ วงเงินรายจ่ายลงทุน ๖๕๙,๗๕๐ ล้านบาท มีการโอนงบประมาณรายจ่ายลงทุนไปเบิกจ่ายในลักษณะรายจ่ายประจำ ประกอบด้วย (๑) กองทุนประชารัฐเพื่อเศรษฐกิจฐานราก จำนวน ๓๘,๐๕๓ ล้านบาท (๒) งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จำนวน ๗๖,๑๑๖ ล้านบาท (๓) การโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณของส่วนราชการและหน่วยงานอื่น ๆ

/จำนวน...

นม. ๒๒๖๖
เข้า ๑๐-๑๐
๒๒/๑๑/๒๑
๒๒/๑๑/๒๑

- ๒ -

จำนวนประมาณ ๔,๙๕๖ ล้านบาท ตลอดจนมีการจัดทำพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่าย พ.ศ. ๒๕๖๑
วงเงิน ๓๒,๓๓๐ ล้านบาท รวมทั้งสิ้น ๑๓๓,๘๙๕ ล้านบาท คงเหลือจัดสรรงบประมาณ จำนวน ๕๒๗,๘๘๖
ล้านบาท ซึ่งมีการก่อหนี้ (เบิกจ่าย + PO) จำนวน ๔๗๔,๗๘๐ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๗๑.๕๖ เทียบกับวงเงิน
ตาม พ.ร.บ. และคิดเป็นร้อยละ ๘๘.๙๔ เทียบกับวงเงินที่ได้รับจัดสรรงบประมาณ

จากข้อมูลการเบิกจ่ายงบประมาณข้างต้น พบว่าสาเหตุหลักที่ทำให้ผลการเบิกจ่าย
งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ ไม่บรรลุตามเป้าหมายที่กำหนดไว้ เนื่องจากรายจ่าย
ลงทุนที่ดำเนินการล่าช้า สืบเนื่องจากพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
พ.ศ. ๒๕๖๐ เป็นผลให้กระบวนการในการจัดซื้อจัดจ้างในช่วงไตรมาสแรกและไตรมาสที่ ๒ เป็นไปด้วยความล่าช้า
และมีการโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณระหว่างปีงบประมาณจำนวนมาก แม้ว่าจะมีการเร่งรัดการก่อหนี้
และเบิกจ่าย รวมทั้งมีการจัดทำพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่าย พ.ศ. ๒๕๖๑ ก็ไม่สามารถกระตุ้น
ให้เกิดการเบิกจ่ายงบประมาณรายจ่ายลงทุนได้ทันภายในปีงบประมาณ

สำหรับผลการเบิกจ่ายงบประมาณและผลสัมฤทธิ์การปฏิบัติงานงบประมาณรายจ่ายประจำปี
งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ จำแนกตามยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณ ๖ ยุทธศาสตร์ และ ๑ รายการ
ประกอบด้วย

(๑) ยุทธศาสตร์ด้านความมั่นคง งบประมาณ ๒๗๑,๒๖๗ ล้านบาท เบิกจ่ายแล้ว จำนวน
๒๒๕,๗๕๗ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๘๓.๒๒

ผลสัมฤทธิ์จากการปฏิบัติงาน สามารถสร้างความสามัคคีปรองดองสมานฉันท์ส่งเสริมวิถีชีวิต
ตามระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข การพิทักษ์รักษา การถวายพระเกียรติ การปฏิบัติ
ตามพระราชประสงค์ และกองทัพไทยมีความพร้อมในการป้องกันประเทศ รวมถึงการแก้ไขความไม่สงบในจังหวัด
ชายแดนภาคใต้ เป็นไปตามเป้าหมาย

(๒) ยุทธศาสตร์ด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขันของประเทศ งบประมาณ
๔๖๗,๗๒๐ ล้านบาท เบิกจ่ายแล้ว จำนวน ๔๐๔,๕๕๒ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๘๖.๔๔

ผลสัมฤทธิ์จากการปฏิบัติงาน อัตราการขยายตัวของมูลค่าสินค้าการส่งออกสูงกว่าเป้าหมาย
ส่วนหนึ่งเป็นผลมาจากกำหนดแผนไว้ต่ำตามฐานข้อมูลอ้างอิงของปีที่ผ่านมา มูลค่าสินค้าการเกษตรเพิ่มขึ้น
บทบาทไทยในเวทีสหประชาชาติ องค์การระหว่างประเทศอื่นและในกรอบความร่วมมือได้รับการยอมรับ
ความสามารถในการชำระหนี้สาธารณะคงค้างต่อ GDP และรายได้จากการท่องเที่ยว สูงกว่าเป้าหมาย

(๓) ยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพคน งบประมาณ ๕๗๑,๘๘๖ ล้านบาท
เบิกจ่ายแล้ว จำนวน ๕๔๕,๔๓๘ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๙๕.๓๘

ผลสัมฤทธิ์จากการปฏิบัติงาน ประชาชนสามารถเข้าถึงและได้รับนวัตกรรมและองค์ความรู้
ผ่านสื่อออนไลน์ และสื่อออนไลน์ ตามช่องทางและสื่อที่มีความหลากหลายมากขึ้น บุคลากรทางการศึกษาได้รับ
การส่งเสริมพัฒนาตามมาตรฐานวิชาชีพตามเป้าหมาย การส่งเสริมเยาวชนและประชาชนให้ปฏิบัติตนที่สะท้อน

/การมีคุณธรรม...

การมีคุณธรรมจริยธรรม ค่านิยมที่ดีและภูมิใจในความเป็นไทย ตลอดจนการเข้าถึงบริการทางการแพทย์ทุกระดับ
ของประชาชน ทั่วภูมิภาคและหน่วยแพทย์เคลื่อนที่ได้มาตรฐาน มีผลใกล้เคียงเป้าหมายที่กำหนด

(๔) ยุทธศาสตร์ด้านการแก้ไขปัญหาคาความยากจน ลดความเหลื่อมล้ำ และสร้างการเติบโต
จากภายใน งบประมาณ ๓๓๑,๙๒๐ ล้านบาท เบิกจ่ายแล้ว จำนวน ๓๓๕,๗๒๐ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ
๑๐๑.๑๔

ผลสัมฤทธิ์จากการปฏิบัติงาน ผู้สูงอายุ/ผู้พิการ/ผู้ด้อยโอกาสได้รับการดูแลและคุ้มครอง
ให้มีสุขภาวะที่ดี ประชาชนได้รับการส่งเสริมความเสมอภาคและสวัสดิการอย่างทั่วถึง และได้รับการป้องกัน
และคุ้มครองช่วยเหลือ ไม่ตกเป็นเหยื่อของการค้ำมนุษย์ ผู้มีรายได้น้อยในเมืองและชนบทมีคุณภาพชีวิตและ
การอยู่อาศัยที่ดีขึ้นเป็นไปตามเป้าหมาย และประชาชนได้รับการพัฒนาศักยภาพและส่งเสริมให้มีความมั่นคงใน
ชีวิตใกล้เคียงเป้าหมายที่กำหนด

(๕) ยุทธศาสตร์ด้านการจัดการน้ำและสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม
อย่างยั่งยืน งบประมาณ ๑๒๑,๔๒๖ ล้านบาท เบิกจ่ายแล้ว จำนวน ๙๔,๗๙๓ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ
๗๘.๐๗

ผลสัมฤทธิ์จากการปฏิบัติงาน โครงสร้างพื้นฐาน ระบบการป้องกันและการเตือนภัย
มีความพร้อมของเครื่องมือและอุปกรณ์ตามมาตรฐานมากขึ้น ทำให้มีความปลอดภัยจากสาธารณภัย
การปลูกป่าเศรษฐกิจและพื้นที่ป่าไม้เพิ่มขึ้น ประชาชนได้รับกรรมสิทธิ์ที่ดินและที่ดินของรัฐมีการบริหารจัดการ
สามารถใช้ประโยชน์ได้อย่างเหมาะสม รวมทั้งแหล่งน้ำนอกเขตชลประทานและการพัฒนาน้ำบาดาลที่สามารถ
ใช้ในการอุปโภคบริโภคเพิ่มขึ้นอย่างมีนัยสำคัญ

(๖) ยุทธศาสตร์ด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบบริหารจัดการภาครัฐ งบประมาณ
๗๘๓,๐๓๙ ล้านบาท เบิกจ่ายแล้ว จำนวน ๗๙๕,๒๕๐ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๑๐๑.๕๖

ผลสัมฤทธิ์จากการปฏิบัติงาน ประชาชนได้รับการส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิเสรีภาพ
ตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย ทุกภาคส่วนมีความตระหนักในผลกระทบและมีส่วนร่วมในการป้องกันและ
ปราบปรามการทุจริตมากขึ้น ประชาชนได้รับบริการข้อมูลสารสนเทศในกระบวนการยุติธรรมทางปกครองผ่าน
ระบบอิเล็กทรอนิกส์ และความเชื่อมั่นในการอำนวยความสะดวกยุติธรรมเป็นไปตามเป้าหมายที่กำหนด

(๗) รายการค่าดำเนินการภาครัฐ งบประมาณ ๓๕๒,๗๔๒ ล้านบาท เบิกจ่ายแล้ว จำนวน
๒๖๕,๕๔๐ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๗๕.๒๘

รายละเอียดปรากฏตามเอกสารแนบ ๑

โดยส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่น ได้รายงานผลสัมฤทธิ์จำแนกตามกระทรวง
รายละเอียดปรากฏตามเอกสารแนบ ๒

ทั้งนี้ สำนักงบประมาณ สรุปปัญหา อุปสรรค และข้อเสนอแนะผลการเบิกจ่ายงบประมาณ
และผลสัมฤทธิ์การปฏิบัติงานงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ ดังนี้

/สรุปปัญหา...

สรุปปัญหาและอุปสรรค

(๑) กฎหมาย นโยบาย และสถานการณ์ปัจจุบันที่เปลี่ยนแปลงไป จึงต้องมีการปรับแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณและมีการโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณระหว่างปี เช่น รายการค่าที่ดินและสิ่งก่อสร้างประสบปัญหาเรื่องความพร้อมของพื้นที่ กรรมสิทธิ์ที่ดิน และราคาที่ดิน บางรายการที่มีคุณลักษณะพิเศษเฉพาะหรือจัดหาจากต่างประเทศ

(๒) ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นบางหน่วยเกิดข้อปัญหาในขั้นตอนการดำเนินการตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ซึ่งบางรายการมีการประกวดราคาหลายครั้ง มีการขออุทธรณ์จากกรมบัญชีกลาง เนื่องจากผู้รับจ้างขาดคุณสมบัติ ไม่มีผู้ยื่นเสนอราคา หรือมีผู้เสนอราคารายเดียว

(๓) ขาดการบูรณาการความร่วมมือระหว่างหน่วยงานกำกับและหน่วยงานปฏิบัติในพื้นที่ หรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง หลังจากมีการสำรวจพื้นที่ดำเนินการแล้ว พบว่ามีการความซ้ำซ้อนกับหน่วยงานอื่น จึงมีการปรับเป้าหมายการดำเนินงานลดลง เปลี่ยนแปลงรายการ และหรือยกเลิกรายการ

(๔) ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่น ไม่สามารถดำเนินงานได้ตามแผนที่กำหนดหรือยกเลิกการดำเนินการ เนื่องจากเงื่อนไขหรือข้อจำกัดบางประการในการดำเนินงานหรือการเข้าร่วมโครงการ ส่งผลกระทบต่อผลการดำเนินงาน เช่น สภาพอากาศไม่เอื้ออำนวยต่อการปฏิบัติงาน การดำเนินงานตามฤดูกาล การดำเนินงานตามโอกาสหรือปฏิทินกิจกรรม เป็นต้น

จากปัญหาอุปสรรคดังกล่าวข้างต้น ทำให้การดำเนินงานล่าช้ากว่าแผนที่กำหนดไว้ และได้มีการกันเงินไว้เบิกเหลือณปี ทำให้ระยะเวลาการใช้จ่ายงบประมาณล่าช้าออกไปจากไตรมาสที่ ๔ นอกจากนี้รายจ่ายลงทุนรายการปีเดียว ไม่รวมงบกลาง ที่ไม่สามารถอนุมัติผูกพันให้แล้วเสร็จภายในวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๑ จำนวน ๑๒,๗๓๐ ล้านบาท ถูกนำมาจัดทำพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑

ข้อเสนอแนะ

เพื่อให้ผลการเบิกจ่ายงบประมาณและผลสัมฤทธิ์การปฏิบัติงานรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ และปีงบประมาณต่อไป มีความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๘๐) แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ แผนการปฏิรูปประเทศ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ นโยบายความมั่นคงแห่งชาติ (พ.ศ. ๒๕๕๘ - ๒๕๖๔) และแผนยุทธศาสตร์อื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง จึงเห็นควรดำเนินการ ดังนี้

(๑) ปรับเปลี่ยนจากการใช้เป้าหมายการเบิกจ่ายเป็นเครื่องมือวัดผลการใช้จ่ายงบประมาณเป็นการใช้แผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณที่แต่ละหน่วยงานเป็นผู้จัดทำ และสำนักงบประมาณพิจารณาให้ความเห็นชอบแล้ว เป็นเครื่องมือในการติดตามผลการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ และปีงบประมาณต่อ ๆ ไป

(๒) ทบทวน...

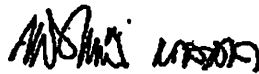
(๒) ทบทวนงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ ให้มีความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๘๐) และแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ สำหรับโครงการ/กิจกรรมที่มีความสอดคล้องแล้ว ก็ให้เร่งรัดดำเนินการให้เป็นไปตามแผนฯ สำหรับโครงการ/กิจกรรมที่ไม่สอดคล้อง สำนักงบประมาณจะได้เสนอมาตรการเพื่อให้หน่วยรับงบประมาณปรับแผนฯ มาดำเนินการโครงการ/กิจกรรมที่มีความสอดคล้องและมีความพร้อมตามขั้นตอนต่อไป ทั้งนี้ สำนักงบประมาณได้เตรียมการรองรับมาตรการดังกล่าวไว้แล้ว โดยได้จัดสรรงบประมาณ (ออกงวด) ในระยะแรกของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ เพียงร้อยละ ๕๐.๒๑ ของวงเงินงบประมาณ

(๓) หน่วยรับงบประมาณควรมีการทบทวนตัวชี้วัดและค่าเป้าหมายของตัวชี้วัด ให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๘๐) และแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ สามารถวัดผลสำเร็จในแต่ละระดับได้ เพื่อให้การปฏิบัติงานเกิดประสิทธิภาพและประสิทธิผล โดยนำผลการปฏิบัติงานของปีงบประมาณที่ผ่านมาสำหรับเป็นแนวทางในการกำหนดแผนการปฏิบัติงานต่อไป

(๔) ส่งเสริมการทำงานแบบบูรณาการและเครือข่ายการปฏิบัติงาน โดยการมีส่วนร่วมทุกภาคส่วน ทั้งภาครัฐ ภาคเอกชน และภาคประชาชน ให้ตระหนักถึงความสำคัญในการมีส่วนร่วมในการดำเนินกิจกรรมต่าง ๆ เพื่อพัฒนาประเทศ ซึ่งมีได้อาศัยการดำเนินงานตามพันธกิจของหน่วยงานภาครัฐเพียงอย่างเดียว

(๕) หน่วยรับงบประมาณต้องกำกับดูแลการกำหนดเป้าหมายบริการของหน่วยงาน และขอรับการจัดสรรงบประมาณให้สอดคล้องกับภารกิจของหน่วยงาน รวมถึงกำกับดูแลผลการดำเนินงานและผลการใช้จ่ายงบประมาณให้เป็นไปตามเป้าหมายที่กำหนด โดยคำนึงถึงผลสัมฤทธิ์และประสิทธิภาพของหน่วยงานเป็นสำคัญ รวมทั้งมีการติดตามประเมินผลอย่างต่อเนื่อง เพื่อให้สามารถดำเนินการตามแผนที่กำหนดไว้ ทั้งนี้ หากหน่วยงานสามารถดำเนินงานตามภารกิจได้อย่างมีประสิทธิภาพจะส่งผลโดยรวมให้ประชาชน และประเทศได้รับประโยชน์อย่างแท้จริง

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา หากเห็นชอบตามข้อเสนอ ขอให้โปรดอนุมัติให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อรับทราบต่อไป



(นายเดชาวิวัฒน์ ณ สงขลา)
ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ



พลเอก

(ประยุทธ์ จันทร์โอชา)

นายกรัฐมนตรี

๑๑ พ.ย. ๖๑

กราบเรียน นรม. เพื่อโปรด 

พล.อ.



๑๒ พ.ย. ๖๑

รายการ QR Code

๑. สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ส่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๒๕.๑/๑๒๓ ลงวันที่ ๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๑
๒. สรุปภาพรวมผลสัมฤทธิ์การปฏิบัติงานและการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ ไตรมาสที่ ๔ ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๐ - ๒๘ กันยายน ๒๕๖๑ (เอกสารแนบ ๑)
๓. รายงานผลสัมฤทธิ์การปฏิบัติงานและการใช้จ่าย (เอกสารแนบ ๒)



ประวัติย่อผู้วิจัย

ชื่อ	นางเพชรรัตน์ เสรีพันธ์พานิช
วัน เดือน ปีเกิด	21 มีนาคม พ.ศ. 2507
การศึกษา	พ.ศ. 2519 มัธยมศึกษา โรงเรียนบดินทรเดชา (สิงห์ สิงหเสนี) พ.ศ. 2527 ปริญญาตรี วิทยาศาสตร์บัณฑิต (จิตวิทยา) มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ พ.ศ. 2532 ปริญญาโท พัฒนบริหารศาสตรมหาบัณฑิต สถาบันบัณฑิตพัฒนบริหารศาสตร์ พ.ศ. 2539 Master of Commerce (Economics), University of Wollongong, Australia
ประวัติการทำงานโดยย่อ	พ.ศ. 2546 เจ้าหน้าที่วิเคราะห์งบประมาณ ศูนย์ยุทธศาสตร์การงบประมาณ สำนักงานงบประมาณ พ.ศ. 2551 นักวิเคราะห์งบประมาณชำนาญการพิเศษ สำนักนโยบายและแผนงบประมาณ พ.ศ. 2558 นักวิเคราะห์งบประมาณเชี่ยวชาญ กองยุทธศาสตร์การงบประมาณ พ.ศ. 2561 ผู้อำนวยการกองยุทธศาสตร์การงบประมาณ สำนักงานงบประมาณ
ตำแหน่งปัจจุบัน	ผู้อำนวยการกองยุทธศาสตร์การงบประมาณ สำนักงานงบประมาณ

สรุปย่อ

ลักษณะวิชาการเศรษฐกิจ

เรื่อง มาตรการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปี

ผู้วิจัย นางเพชรรัตน์ เสรีพันธ์พานิช

หลักสูตร วปอ.รุ่นที่ 61

ตำแหน่ง ผู้อำนวยการกองยุทธศาสตร์การงบประมาณ

ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา

“งบประมาณ” เป็นเครื่องมือที่สำคัญในการบริหารงานของรัฐบาล ตามแนวคิดของ ริชาร์ด เอ. มัสเกรฟ(Richard A. Musgrave) ที่กล่าวว่ารัฐบาลมีหน้าที่สำคัญทางเศรษฐกิจสาม ประการ ได้แก่ 1) การจัดสรรการใช้ทรัพยากรของสังคม (allocation function) โดยรัฐบาลจะต้องทำหน้าที่จัดสรรการผลิตสินค้าหรือบริการสาธารณะ สินค้าเอกชน และบริการอื่นๆ ในลักษณะที่มี ประสิทธิภาพมากที่สุด 2) กระจายรายได้และความมั่งคั่งของสังคม (distribution function) เพื่อให้ สินค้าและบริการที่ผลิตขึ้นได้แจกจ่ายให้ประชาชนได้อย่างทั่วถึง และ 3) รักษาเสถียรภาพทาง เศรษฐกิจ (stabilization function) เพื่อให้การจัดสรรการใช้ทรัพยากรเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และกระจายรายได้ของสังคมได้อย่างยุติธรรม รัฐบาลจำเป็นต้องดำเนินการให้การเปลี่ยนแปลง ทางเศรษฐกิจเป็นไปด้วยความราบรื่นและมีเสถียรภาพ อย่างไรก็ตาม การที่รัฐบาลจะต้องทำหน้าที่ ดังกล่าวมาน้อยเพียงใดนั้น ย่อมขึ้นอยู่กับสภาวะทางเศรษฐกิจของประเทศเป็นสำคัญ

เพื่อให้งบประมาณเป็นเครื่องมือของรัฐบาลในการบริหารประเทศได้ตามเป้าหมาย สำนัก งบประมาณจึงได้จัดทำแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณ เพื่อให้การใช้จ่าย งบประมาณรายจ่ายประจำปีในแต่ละปีเป็นไปด้วยความเรียบร้อยเกิดประสิทธิภาพ และเป็นปัจจัย สนับสนุนการขยายตัวทางเศรษฐกิจของประเทศ และเพื่อให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจและหน่วยงานอื่น สามารถดำเนินการให้เกิดประสิทธิภาพ มีความชัดเจนและเป็นรูปธรรม จึงได้กำหนดแนวทาง การดำเนินงานตามมาตรการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีขึ้น

มาตรการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีในช่วงปี พ.ศ. 2559 – 2561 ได้กำหนดเป้าหมายการเบิกจ่ายงบประมาณรายจ่ายรวมในแต่ละปีให้ไม่น้อยกว่าร้อยละ 96 แต่ ผลการเบิกจ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีในช่วงเวลาดังกล่าวอยู่ที่ร้อยละ 92.9 94.64 และ 91.97 ตามลำดับ ซึ่งไม่เป็นไปตามเป้าหมายของมาตรการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่าย ประจำปีที่กำหนดไว้

ดังนั้น ผู้วิจัยจึงมีความสนใจที่จะศึกษา วิเคราะห์ถึงปัญหา อุปสรรคของมาตรการเพิ่ม ประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปี เพื่อจะได้นำผลการศึกษาไปใช้เป็นแนวทางใน

การปรับปรุงการบริหารจัดการงบประมาณให้มีประสิทธิภาพและสามารถตอบสนองความต้องการของประชาชนได้อย่างแท้จริง

วัตถุประสงค์ของการวิจัย

1. เพื่อศึกษา วิเคราะห์มาตรการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปี
2. เพื่อศึกษาผลการใช้จ่ายงบประมาณตามมาตรการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีรวมทั้งสภาพปัญหาและอุปสรรค
3. เพื่อเสนอแนวทางการปรับปรุง/แก้ไข มาตรการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีในอนาคต

ขอบเขตของการวิจัย

การศึกษาหัวข้อ เรื่อง มาตรการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปี ได้มีการนำทฤษฎีและแนวคิดที่เกี่ยวข้องมาใช้เพื่อเป็นแนวทางในการศึกษา ดังนี้

1. ทฤษฎี แนวคิด และหลักการเกี่ยวกับการใช้จ่ายงบประมาณของภาครัฐ และความสำคัญของงบประมาณ
2. มาตรการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2559 – 2561 โดยพิจารณาเฉพาะการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีที่ไม่รวมงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม
3. เอกสาร/บทความการศึกษาเกี่ยวกับผลกระทบของการใช้จ่ายภาครัฐต่อระบบเศรษฐกิจ
4. กฎหมายต่าง ๆ มติคณะรัฐมนตรี ข้อสั่งการนายกรัฐมนตรี หนังสือราชการที่เกี่ยวข้อง อาทิ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2560 พระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. 2561 พระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. 2561 เป็นต้น

วิธีดำเนินการวิจัย

การวิจัยครั้งนี้เป็นการวิจัยเชิงคุณภาพ (Qualitative Research) โดยศึกษาวิเคราะห์ข้อมูลจากแหล่งต่าง ๆ ดังนี้

1. ข้อมูลปฐมภูมิ

ศึกษาจากข้อมูลและข้อเท็จจริงที่ได้จากการสัมภาษณ์ผู้บริหารของหน่วยงานและเจ้าหน้าที่สำนักงานงบประมาณที่เกี่ยวข้องข้อมูลจากการปฏิบัติงาน ความเห็นและข้อเสนอแนะจากการประชุมและการสัมมนาทางวิชาการต่าง ๆ รวมทั้ง ข้อเสนอแนะ ความเห็น และข้อเสนอแนะของฝ่ายนิติบัญญัติในการประชุมพิจารณาพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี

2. ข้อมูลทฤษฎีภูมิ

ศึกษาจากเอกสารและผลงานทางวิชาการ รวมถึงตำรา วารสารต่าง ๆ และข้อมูลของทางราชการ อาทิ มติคณะรัฐมนตรี หนังสือราชการ รวมทั้งศึกษาจากกฎหมายต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง อาทิ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2560 พระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. 2561 ระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณ และรายงานข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี เป็นต้น

ผลการวิจัย

จากการศึกษามาตรการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2559 - 2561 สรุปดังนี้

1. มาตรการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2559 - 2561 ประกอบด้วย 2 ส่วนหลัก ได้แก่ 1) การกำหนดเป้าหมายการเบิกจ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปี จำแนกเป็นการเบิกจ่ายงบประมาณในภาพรวม การเบิกจ่ายรายจ่ายประจำและการเบิกจ่ายรายจ่ายลงทุน 2) การกำหนดแนวทางการดำเนินการตามมาตรการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบประมาณ เพื่อให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นดำเนินการตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่กำหนด ผลจากการศึกษา พบว่า สาระสำคัญของมาตรการฯ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2559 - 2561 ไม่มีความแตกต่างกันอย่างมีนัยยะ ทั้งในส่วนของการกำหนดเป้าหมายการเบิกจ่ายและแนวทางการดำเนินการตามมาตรการฯ เพื่อให้ส่วนราชการฯ ถือปฏิบัติ

2. ผลการใช้จ่ายงบประมาณตามมาตรการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2559 - 2561 โดยพิจารณาจากผลการเบิกจ่ายงบประมาณ พบว่า ผลการเบิกจ่ายในภาพรวมและรายจ่ายลงทุนต่ำกว่าเป้าหมายที่กำหนดไว้ตามมาตรการฯ ทั้ง 3 ปี ในขณะที่ผลการเบิกจ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำสูงกว่าเป้าหมายทั้ง 3 ปี และเมื่อพิจารณาผลการเบิกจ่ายในมิติกระทรวง พบว่า กระทรวงที่มีผลการเบิกจ่ายในภาพรวมสูงกว่าเป้าหมาย มีจำนวน 7 - 8 กระทรวง จากจำนวนทั้งสิ้น 26 กระทรวง หรือคิดเป็นประมาณร้อยละ 27 เท่านั้น ที่เหลือประมาณร้อยละ 73 มีผลการเบิกจ่ายในภาพรวมได้ต่ำกว่าเป้าหมาย

3. ปัญหาและอุปสรรคของการใช้จ่ายงบประมาณ

จากการศึกษา รวบรวมข้อมูลสภาพปัญหาอุปสรรคของการใช้จ่ายงบประมาณตามมาตรการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2559 - 2561

พบปัญหาอุปสรรคในการเบิกจ่ายงบประมาณ ทั้งในส่วนที่เป็นปัญหาของส่วนราชการเองและปัญหาที่เกิดจากปัจจัยภายนอกส่วนราชการ ซึ่งมีสาระสำคัญโดยสรุป ดังนี้

3.1 ปัญหาอุปสรรคที่เกิดจากส่วนราชการรัฐวิสาหกิจและหน่วยงานอื่น

3.1.1 ปัญหาจากหน่วยงานที่ดำเนินการในขั้นตอนการตั้งงบประมาณประจำปีงบประมาณ โดยไม่ศึกษาความเป็นไปได้ว่างบประมาณที่ขอตั้งไปนั้น จะสามารถนำมาใช้จ่ายได้ทันภายในปีงบประมาณหรือไม่ โดยส่วนใหญ่โครงการ/รายการ ที่ขอตั้งงบประมาณยังไม่มีความพร้อมที่จะดำเนินการตั้งแต่ต้นปีงบประมาณ

3.1.2 ส่วนราชการไม่ได้เตรียมความพร้อมเกี่ยวกับสถานที่ ราคาากลาง ทำให้เมื่อได้รับการจัดสรรเงินงบประมาณ ต้องใช้ระยะเวลาในการดำเนินงานในเรื่องดังกล่าว

3.1.3 การกำหนดแผนปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณไม่ได้กำหนดตามข้อเท็จจริงทำให้ส่วนราชการต้องมีการปรับแผนระหว่างปี

3.1.4 หน่วยงานส่วนกลางแจ้งการจัดสรรงบประมาณ รูปแบบรายการแผนการดำเนินงานและรายละเอียดที่เกี่ยวข้องให้หน่วยงานส่วนภูมิภาคล่าช้า บางรายการจัดสรรให้ในช่วงปลายปีงบประมาณ

3.1.5 มีการแก้ไขคุณลักษณะเฉพาะ แบบแปลนหรือเปลี่ยนแปลงรายการเพื่อให้เหมาะสมกับการใช้งานปัจจุบันและวงเงินงบประมาณที่ได้รับ ทำให้ไม่สามารถดำเนินการได้ทันที

3.1.6 เงินงบประมาณที่ได้รับจัดสรรบางรายการต่ำกว่าราคาากลางทำให้ต้องมีการปรับแผนปรับเปลี่ยนแบบแปลนหรือรูปแบบรายการ หรือขอรับการจัดสรรงบประมาณเพิ่มเติม ซึ่งต้องขออนุมัติจากหน่วยงานส่วนกลาง หรือสำนักงบประมาณ

3.1.7 ส่วนราชการดำเนินโครงการที่ใช้เงินงบประมาณที่กันเงินไว้เบิกเหลือมปี และขยายเวลาเบิกจ่ายเงินก่อน ทำให้การเบิกจ่ายเงินงบประมาณปีปัจจุบันล่าช้า

3.1.8 กรณีเงินเหลือจ่ายจากการจัดซื้อจัดจ้าง บางหน่วยงานไม่โอนเงินกลับส่วนกลางหรือไม่ขออนุมัติใช้เงินเหลือจ่ายทันที แต่จะดำเนินการเมื่อใกล้สิ้นปีงบประมาณ ส่งผลให้การเบิกจ่ายล่าช้าและบางรายการต้องขอกันเงินไว้เบิกเหลือมปี

3.1.9 มีรายการผูกพันข้ามปีงบประมาณที่ยังไม่สามารถก่อหนี้ได้ ส่งผลให้การเบิกจ่ายเงินงบประมาณในปีปัจจุบันยังไม่สามารถเบิกจ่ายได้

3.1.10 เจ้าหน้าที่ในส่วนภูมิภาคมีจำนวนน้อย และขาดความชำนาญในการจัดซื้อจัดจ้าง

3.2 ปัญหาที่เกิดจากปัจจัยภายนอก

3.2.1 โครงการที่เป็นนโยบายสำคัญและโครงการขนาดใหญ่ จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาก่อนดำเนินการ

3.2.2 การส่งมอบพื้นที่ดำเนินการล่าช้า ประชาชนคัดค้านการเข้าดำเนินการในพื้นที่และปัญหากรรมสิทธิ์ที่ดิน

3.2.3 ปัญหาความไม่สงบในพื้นที่ 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ ทำให้ผู้รับจ้างไม่เข้าทำงาน หรือหยุดการทำงานเป็นช่วง ๆ

3.2.4 ครุภัณฑ์ที่มีคุณลักษณะพิเศษต้องรอกการนำเข้าจากต่างประเทศ เช่น ครุภัณฑ์ทางการแพทย์หรือครุภัณฑ์บางรายการที่มีคุณลักษณะพิเศษและต้องใช้ความเชี่ยวชาญเฉพาะด้านในการดำเนินการ เช่น การบูรณะโบราณสถาน จึงเกิดความล่าช้าในการดำเนินงาน

3.2.5 กฎหมาย นโยบาย และสถานการณ์ปัจจุบันที่เปลี่ยนแปลงไป จึงต้องมีการปรับแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณและมีการโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณระหว่างปี เช่น รายการค่าที่ดินและสิ่งก่อสร้างประสบปัญหาเรื่องความพร้อมของพื้นที่ กรรมสิทธิ์ที่ดิน และราคาที่ดิน บางรายการที่มีคุณลักษณะพิเศษเฉพาะหรือจัดหาจากต่างประเทศ

3.2.6 ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2561 เป็นต้นมา การดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างของภาครัฐต้องดำเนินการตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560 การจัดซื้อจัดจ้างบางรายการของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่น บางหน่วยเกิดข้อปัญหาในขั้นตอนการดำเนินการ ซึ่งบางรายการมีการประกวดราคาหลายครั้ง มีการขออุทธรณ์จากกรมบัญชีกลาง เนื่องจากผู้รับจ้างขาดคุณสมบัติ ไม่มีผู้ยื่นเสนอราคา หรือมีผู้เสนอราคารายเดียว เป็นผลให้การดำเนินการก่อนนี้ผูกพันและการเบิกจ่ายงบประมาณไม่เป็นไปตามแผนที่กำหนด

3.2.7 ขาดการบูรณาการความร่วมมือระหว่างหน่วยงานกำกับและหน่วยงานปฏิบัติในพื้นที่หรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง หลังจากมีการสำรวจพื้นที่ดำเนินการแล้ว พบว่ามีความซ้ำซ้อนกับหน่วยงานอื่น จึงมีการปรับเป้าหมายการดำเนินงานลดลง เปลี่ยนแปลงรายการ และหรือยกเลิกรายการ

3.2.8 ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่น ไม่สามารถดำเนินงานได้ตามแผนที่กำหนดหรือยกเลิกการดำเนินการ เนื่องจากเงื่อนไขหรือข้อจำกัดบางประการในการดำเนินงานหรือการเข้าร่วมโครงการ ส่งผลกระทบต่อผลการดำเนินงาน เช่น สภาพอากาศไม่เอื้ออำนวยต่อการปฏิบัติงาน การดำเนินงานตามฤดูกาล การดำเนินงานตามโอกาสหรือปฏิทินกิจกรรม เป็นต้น

ข้อเสนอแนะ

ข้อเสนอแนะแนวทางการปรับปรุง/แก้ไข มาตรการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีในอนาคต

1. ควรมีการจัดประชุมสัมมนา และซักซ้อมความเข้าใจหัวหน้าส่วนราชการเจ้าของงบประมาณ เพื่อให้ตระหนักถึงความสำคัญในการศึกษาความเป็นไปได้ ว่างบประมาณที่ขอตั้ง สามารถนำมาใช้จ่ายได้ทันภายในปีงบประมาณ และเตรียมความพร้อมที่จะดำเนินงานตั้งแต่ขอตั้งงบประมาณ รวมทั้ง เสนอแนะให้มีบทลงโทษหัวหน้าส่วนราชการที่ไม่สามารถบริหารงานภายใต้กรอบงบประมาณ

ได้แล้วเสร็จภายในปีงบประมาณ เพื่อให้รายการผูกพันข้ามปีสามารถลงนามในสัญญาได้ทันภายในปีงบประมาณแรกที่ได้รับงบประมาณ ทั้งนี้ เพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดกับประชาชน และไม่ทำให้ประชาชนเสียโอกาสที่จะได้รับประโยชน์จากโครงการต่าง ๆ ของภาครัฐตามกรอบระยะเวลา

2. ส่วนราชการควรเตรียมความพร้อมเกี่ยวกับการสำรวจ การออกแบบ และสถานที่ก่อนการขอตั้งงบประมาณ โดยหน่วยงานที่จะจัดหาพัสดุต้องเตรียมการจัดซื้อจัดจ้างในขั้นตอนที่เป็นเรื่องภายในของหน่วยงานให้พร้อมไว้ก่อน เช่น การกำหนดรายละเอียดหรือคุณลักษณะเฉพาะ (Specification) คุณสมบัติผู้เสนอราคา เงื่อนไขในการจัดซื้อจัดจ้าง รูปแบบและเนื้อหาของสัญญาที่จะลงนาม เป็นต้น เพื่อให้สามารถลงนามในสัญญาได้เมื่อได้รับจัดสรรเงินงบประมาณ

3. ส่วนราชการควรวางแผนปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายเงินให้ใกล้เคียงกับที่ต้องปฏิบัติงานจริง เพื่อให้การปรับแผนระหว่างปีมีน้อยที่สุด รวมทั้ง การดำเนินการโครงการที่ใช้เงินงบประมาณที่กันไว้เบิกเหลือในปีและขยายเวลาเบิกจ่ายเงิน ส่วนราชการควรดำเนินการไปพร้อม ๆ กับโครงการที่ใช้เงินงบประมาณปีปัจจุบัน

4. การจัดหาผู้รับจ้าง ต้องพิจารณาความพร้อมของผู้รับจ้างทุกด้าน ไม่ควรพิจารณาราคาเพียงอย่างเดียว และให้ผู้รับจ้างจัดหาธนาคารค้ำประกัน เพื่อเบิกจ่ายเงินประกันผลงาน และเบิกจ่ายค่า K ให้ผู้รับจ้างก่อนปลายปีงบประมาณ เพื่อบรรเทาปัญหาการขาดแคลนสภาพคล่องทางการเงินในระยะสั้น

5. ควรนำผลการเบิกจ่ายงบประมาณในปีที่ผ่านมา ไปใช้ประกอบการพิจารณาจัดสรรงบประมาณให้แก่ส่วนราชการฯ ในปีต่อไป เพื่อให้การใช้จ่ายงบประมาณเกิดประสิทธิภาพสูงสุด และสอดคล้องกับศักยภาพการใช้จ่ายงบประมาณของหน่วยงาน

6. ควรมีการจัดทำแผนแม่บทหรือแผนการพัฒนาในระยะปานกลางสำหรับโครงการลงทุนที่มีผลต่อการขับเคลื่อนทิศทางการพัฒนาประเทศ เพื่อให้มีทิศทางการดำเนินงานและช่วงเวลาที่ชัดเจนมากกว่า 1 ปี และมีการจัดทำแผนปฏิบัติงานและแผนงบประมาณที่มีความต่อเนื่องตลอดทั้งแผน ทั้งนี้ เพื่อให้หน่วยงานมีการเตรียมวางแผนการจัดซื้อจัดจ้างไว้เป็นการล่วงหน้าและสามารถเบิกจ่ายงบประมาณได้ตามแผนที่กำหนด รวมทั้ง เป็นการสร้างความเชื่อมั่นให้กับภาคเอกชนและภาคประชาชน

7. ควรมีการทบทวนเป้าหมายการเบิกจ่ายในภาพรวมและเป้าหมายการเบิกจ่ายในแต่ละไตรมาส โดยคำนึงถึงความเหมาะสมและสอดคล้องกับการกำหนดแผนการใช้จ่ายงบประมาณที่ส่วนราชการใช้จ่ายในแต่ละไตรมาส ทั้งนี้ อาจพิจารณาทบทวนให้มีการกำหนดเป้าหมายการก่อหนี้เพิ่มขึ้นอีกขั้นตอน นอกเหนือจากการกำหนดเป้าหมายการเบิกจ่ายงบประมาณ เนื่องจากเมื่อส่วนราชการมีการลงนามในสัญญาเพื่อก่อหนี้ผูกพันแล้ว ผู้รับจ้างก็จะมีการเตรียมการก่อสร้างโดยการจัดซื้อวัสดุและจ้างแรงงานซึ่งจะส่งผลให้มีเม็ดเงินเข้าสู่ระบบเศรษฐกิจในส่วนหนึ่งก่อนที่จะมีการเบิกจ่ายจากภาครัฐ การกำหนดเป้าหมายการก่อหนี้ผูกพันจึงเป็นอีกขั้นตอนหนึ่งที่ทำให้มีการเร่งรัดการใช้จ่ายและสะท้อนภาพการใช้จ่ายเม็ดเงินในระบบเศรษฐกิจได้

8. เพื่อให้การใช้จ่ายงบประมาณเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพควรมีการติดตามประเมินผล การใช้จ่ายงบประมาณควบคู่ไปกับการเร่งรัดการใช้จ่ายเงินงบประมาณ โดยควรมีการดำเนินการดังนี้

8.1 ควรมีการบูรณาการร่วมกันระหว่างหน่วยงานกลางที่มีหน้าที่ในการติดตาม ประเมินผลและตรวจสอบความคุ้มค่าในการใช้จ่ายงบประมาณภาครัฐให้มีการเชื่อมโยงฐานข้อมูล ที่จำเป็นและนำมาใช้ประโยชน์ร่วมกัน เพื่อไม่ให้เป็นการกระทำการจัดทำรายงานแก่หน่วยงาน และอาจมี การจัดทำแผนการติดตามประเมินผลร่วมกัน เพื่อไม่ให้มีการดำเนินการที่ซ้ำซ้อนกัน

8.2 ควรเร่งดำเนินการพัฒนาและปรับปรุงระบบการรายงานทั้งจากระบบ GFMS (กรมบัญชีกลาง)และระบบ BB - EvMIS(สำนักงบประมาณ)ให้มีข้อมูลใช้ร่วมกันได้อย่างมีประสิทธิภาพ ไม่เป็นการแก่หน่วยงาน และมีข้อมูลที่เป็นปัจจุบัน สามารถรายงานต่อรัฐบาลได้ต่อเนื่องตลอดเวลา รวมทั้ง ให้มีการพัฒนาระบบการติดตามผลการใช้จ่ายงบประมาณของหน่วยงานที่ได้รับจัดสรรงบประมาณ เป็นยอดรวมในลักษณะเงินอุดหนุน ได้แก่ องค์การมหาชน หน่วยงานอิสระของรัฐ หน่วยงานในกำกับ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้มีระบบรายงานได้ในลักษณะเดียวกับรายงานของหน่วยงานอื่น โดยเชื่อมโยงรายงานสู่ระบบ GFMS ได้