

การจัดทำงบประมาณแบบมุ่งเน้นผลงานตามยุทธศาสตร์
ของกองบัญชาการกองทัพไทยภายใต้
ยุทธศาสตร์ชาติระยะ ๒๐ ปี

โดย

พลตรี คัมภีร์ พงษ์วิชัย
รองปลัดบัญชาทหาร สำนักงานปลัดบัญชาทหาร
กองบัญชาการกองทัพไทย

นักศึกษาวិทยาลัยป้องกันราชอาณาจักร
หลักสูตรการป้องกันราชอาณาจักร รุ่นที่ ๖๑
ประจำปีการศึกษา พุทธศักราช ๒๕๖๑ - ๒๕๖๒

หนังสือรับรอง

วิทยาลัยป้องกันราชอาณาจักร สถาบันวิชาการป้องกันประเทศ ได้อนุมัติให้เอกสารวิจัย เรื่อง “การจัดทำงบประมาณแบบมุ่งเน้นผลงานตามยุทธศาสตร์ของกองบัญชาการกองทัพไทย ภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติระยะ ๒๐ ปี” ลักษณะวิชา การเศรษฐกิจ ของ พลตรี คัมภีร์ พงษ์วิชัย เป็นส่วนหนึ่ง ของการศึกษาตามหลักสูตรการป้องกันราชอาณาจักร รุ่นที่ ๖๑ ประจำปีการศึกษาพุทธศักราช ๒๕๖๑ - ๒๕๖๒

พลโท

(ขจรฤทธิ์ นิลกำแหง)

ผู้อำนวยการวิทยาลัยป้องกันราชอาณาจักร
สถาบันวิชาการป้องกันประเทศ

บทคัดย่อ

เรื่อง การจัดทำงบประมาณแบบมุ่งเน้นผลงานตามยุทธศาสตร์ของกองบัญชาการ
กองทัพไทยภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติระยะ ๒๐ ปี

ลักษณะวิชา การเศรษฐกิจ

ผู้วิจัย พลตรี คัมภีร์ พงษ์วิชัย หลักสูตร วปอ. รุ่นที่ ๖๑

งานวิจัยนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อ (๑) ศึกษาแนวคิดการจัดทำงบประมาณในระบบงบประมาณ (๒) เพื่อศึกษาการประเมินผลการจัดทำงบประมาณ (๓) เพื่อวิเคราะห์งบประมาณในภาพรวมในแต่ละประเด็นยุทธศาสตร์ของกองบัญชาการกองทัพไทย และ (๔) เพื่อเสนอแนวทางในการเตรียมการจัดทำงบประมาณของกองบัญชาการกองทัพไทยให้มีประสิทธิภาพมากที่สุด โดยมีขอบเขตของการวิจัยเน้นการวิจัยเฉพาะกระบวนการในการจัดทำงบประมาณแบบมุ่งเน้นผลงานตามยุทธศาสตร์ภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติระยะ ๒๐ ปี ในส่วนของกองบัญชาการกองทัพไทย ปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๓ การวิจัยครั้งนี้เป็นการวิจัยเชิงคุณภาพ โดยศึกษาวิเคราะห์กระบวนการจัดทำงบประมาณแบบมุ่งเน้นผลงานตามยุทธศาสตร์ภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติระยะ ๒๐ ปี และดำเนินการสัมภาษณ์ผู้ทรงคุณวุฒิ จำนวน ๓ กลุ่ม ได้แก่ กลุ่มที่ ๑ เป็นกลุ่มผู้บริหารด้านงบประมาณซึ่งเป็นผู้บริหารของส่วนราชการที่รับผิดชอบสายงานงบประมาณของกองบัญชาการกองทัพไทย กลุ่มที่ ๒ เป็นผู้บริหารของส่วนราชการใน บก.ทท. โดยเป็นผู้รับบริการด้านงบประมาณระดับ พ.อ. พิเศษ และรับผิดชอบด้านงบประมาณ และกลุ่มที่ ๓ เป็นเจ้าหน้าที่งบประมาณของส่วนราชการผู้รับบริการด้านงบประมาณซึ่งเป็นส่วนราชการในกองบัญชาการกองทัพไทยที่รับงบประมาณ รวมทั้ง ๓ กลุ่ม จำนวน ๒๐ ท่าน

ผลการวิจัยพบว่า ประเด็นยุทธศาสตร์ของ บก.ทท. ที่สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติระยะ ๒๐ ปี ประกอบด้วย ๕ ประเด็นยุทธศาสตร์ ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๑ การพิทักษ์รักษาและเทิดทูนสถาบันพระมหากษัตริย์ ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๒ การป้องกันประเทศ ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๓ การรักษาความมั่นคงของรัฐ ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๔ การเสริมสร้างความร่วมมือทางทหารกับต่างประเทศ และประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๕ การพัฒนาประเทศเพื่อความมั่นคงและช่วยเหลือประชาชน ซึ่งมีรายละเอียดโครงสร้างย่อยที่สอดคล้องตามประเด็นยุทธศาสตร์ และงบประมาณในภาพรวมโดยผู้วิจัยใช้งบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๒ เป็นฐาน ซึ่งผู้วิจัยสามารถเสนอแนะแนวทางเตรียมการให้ส่วนราชการในกองบัญชาการกองทัพไทยดำเนินการจัดทำงบประมาณแบบมุ่งเน้นผลงานตามยุทธศาสตร์ และบูรณาการจัดทำงบประมาณตามโครงสร้างงบประมาณ รวมถึงเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการ และการใช้จ่ายงบประมาณของส่วนราชการในกองบัญชาการกองทัพไทย

Abstract

Title **Strategic Performance Based Budgeting of Royal Thai Armed Forces according to the 20 years National Strategy**

Field **Economics**

Name **Maj.Gen. Kumpee Pongvichai Course NDC Class 61**

The purpose of this research is 1. Studying the conceptual framework of budgeting in budgeting system 2. Examining budget evaluation 3. Analyzing the overall budget in each area of Royal Thai Armed Forces' Strategy issue and 4. Providing guidelines on how to conduct Budgeting of Royal Thai Armed Forces in the most effective way. The Scope of this study is to focus on the process for conducting budgeting in Strategic Performance Based Budgeting of Royal Thai Armed Forces according to 20 years National Strategy in B.E. 2563 (2020 C.E.) by interviewing 3 groups of the representative sample. First, Budget administrators of government agencies who are responsible for the budgeting sector of the Royal Thai Armed Forces. Second, Budget administrators of government agencies in senior colonel level who is responsible for managing budget. And third, budget officers of government agencies who are responsible for the budgeting sector of Royal Thai Armed forces. In the total of 20 persons.

The result of the research indicated that congruency between the Strategic issues of Royal Thai Armed Forces and 20 years National Strategy consists of 5 strategic issues. First strategic issue, to protect and respect the institution of the monarchy. Second strategic issue, national security. Third strategic issue, maintain state security. Fourth strategic issue, strengthen military cooperation with foreign countries. Fifth strategic issue, national development for stability and helping people. All of these have detailed sub-structures that congruence with the strategic issues and the overall budget which researcher based on the expenditure budget in B.E. 2562 (2019 C.E.). As the result, researcher will be able to present to the government in the Royal Thai Armed Forces how to conduct strategic Performance Based Budgeting in the most effective ways and integrating budgeting according to the budget structure including increasing performance of administration management and the expenditure budget of the government in the Royal Thai Armed Forces in the future.

คำนำ

ระบบงบประมาณเป็นเครื่องมือในการบริหารประเทศ การพัฒนาประเทศ การจัดสรรทรัพยากรที่มีประสิทธิภาพและเป็นธรรม เป็นกระบวนการวางแผนเกี่ยวกับตัวเลขทางการเงินอย่างมีระเบียบ โดยจะต้องคำนึงถึงทรัพยากรที่มีอยู่อย่างจำกัด เพื่อให้องค์กรได้บรรลุเป้าหมาย หรือวิสัยทัศน์ขององค์กรที่กำหนดไว้ สำหรับในประเทศไทย ส่วนราชการมีระบบงบประมาณหลายรูปแบบซึ่งมีการพัฒนาปรับปรุงการจัดทำงบประมาณอย่างต่อเนื่อง

ผู้วิจัยหวังว่าผลงานวิจัยเล่มนี้จะเป็นประโยชน์ต่อระบบงบประมาณของส่วนราชการในกองบัญชาการกองทัพไทย ทั้งในด้านการจัดทำและวางแผนงบประมาณ การอนุมัติงบประมาณ การบริหารงบประมาณ และการตรวจสอบและติดตามประเมินผล ส่งผลให้ผลการเบิกจ่ายในภาพรวมของกองบัญชาการกองทัพไทยเป็นไปตามเป้าหมายที่รัฐบาลกำหนด รวมถึงสามารถนำผลการศึกษาเป็นแนวทางในการศึกษาของผู้ที่มีความสนใจด้านงบประมาณซึ่งระบบงบประมาณอาจแปรเปลี่ยนไปตามแต่ละสถานการณ์ หากพบข้อผิดพลาดประการใด ผู้วิจัยขออภัยมา ณ โอกาสนี้ด้วย

พลตรี

(คัมภีร์ พงษ์วิชัย)

นักศึกษาวิทยาลัยป้องกันราชอาณาจักร

หลักสูตร วปอ. รุ่นที่ ๖๑

ผู้วิจัย

กิตติกรรมประกาศ

ผู้วิจัยขอขอบคุณที่ปรึกษาหลัก พลอากาศโท จักรินทร์ ขจรบุญ และ พันเอกหญิง รัชฎา แดงปุ่น ที่คอยช่วยเหลือให้คำแนะนำมาโดยตลอดของการทำวิจัยในครั้งนี้ อีกทั้งผู้ทรงคุณวุฒิที่ช่วยกลั่นกรองแบบสัมภาษณ์เพื่อให้ได้แบบสัมภาษณ์ที่มีความเที่ยงตรงของเนื้อหา และสอดคล้องกับผลงานวิจัยตามวัตถุประสงค์ในครั้งนี้ รวมถึงผู้ทรงคุณวุฒิที่ให้ข้อมูลการสัมภาษณ์ที่เป็นประโยชน์ต่อผลงานวิจัยเป็นอย่างดี

ท้ายนี้ ขอขอบคุณเพื่อนๆ หลักรัฐ วปอ. รุ่นที่ ๖๑ ทุกคน ที่ให้ความรู้ แลกเปลี่ยนประสบการณ์งาน รวมถึงข้อมูลที่มีประโยชน์ต่อการดำเนินการวิจัยเป็นอย่างดีตลอดมา

พลตรี

(คัมภีร์ พงษ์วิชัย)

นักศึกษาวิทยาลัยป้องกันราชอาณาจักร

หลักรัฐ วปอ. รุ่นที่ ๖๑

ผู้วิจัย

สารบัญ

	หน้า
บทคัดย่อ	ก
Abstract	ข
คำนำ	ค
กิตติกรรมประกาศ	ง
สารบัญ	จ
สารบัญตาราง	ช
สารบัญแผนภาพ	ฉ
บทที่ ๑ บทนำ	๑
ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา	๑
วัตถุประสงค์ของการวิจัย	๓
ขอบเขตของการวิจัย	๔
วิธีดำเนินการวิจัย	๔
ข้อจำกัดของการวิจัย	๔
ประโยชน์ที่ได้รับจากการวิจัย	๔
คำจำกัดความ	๕
บทที่ ๒ การทบทวนวรรณกรรมที่เกี่ยวข้อง	๑๓
แนวทางการจัดการงบประมาณแบบมุ่งเน้นผลงานตามยุทธศาสตร์	
ของกองบัญชาการทหารสูงสุด ภายใต้กระบวนการทัศน์ใหม่	๑๔
ยุทธศาสตร์ชาติระยะ ๒๐ ปี ด้านความมั่นคง	๑๕
แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติฉบับที่ ๑๒	๑๗
พระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๑	๓๔
นโยบายสำคัญของรัฐบาล	๓๕
พระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ.๒๕๖๑	๓๖
ยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๓	๓๘
ขั้นตอนการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๓	
(สำนักงบประมาณ)	๔๓
คู่มือการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๓ ของ บก.ทท.	๔๔

สารบัญ (ต่อ)

	หน้า
Balanced Scorecard	๔๕
แผนที่ยุทธศาสตร์ (Strategy Map)	๕๐
กรอบแนวคิดของการวิจัย	๕๖
สรุป	๕๗
บทที่ ๓ วิธีดำเนินการวิจัย	๕๘
ยุทธศาสตร์ชาติระยะ ๒๐ ปี	๕๘
โครงสร้างงบประมาณของสำนักงานงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๒	๕๘
ปฏิทินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๓	๕๙
รูปแบบการวิจัย	๖๐
การเก็บรวบรวมข้อมูล	๖๑
ประชากรและกลุ่มตัวอย่าง	๖๒
เครื่องมือในการวิจัย	๓๕
การทดสอบความเที่ยงตรงของเนื้อหา	๖๓
การวิเคราะห์ข้อมูล	๖๔
สรุป	๖๔
บทที่ ๔ ผลการวิเคราะห์ข้อมูล	๖๕
การวิเคราะห์ปัจจัยส่วนบุคคล	๖๖
การวิเคราะห์ระบบงบประมาณแบบมุ่งเน้นผลงานตามยุทธศาสตร์ ภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติระยะ ๒๐ ปี	๖๙
๑. การเชื่อมโยงประเด็นยุทธศาสตร์ของ บก.ทท. ที่สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ ระยะ ๒๐ ปี	๖๙
๒. โครงสร้างงบประมาณที่สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติระยะ ๒๐ ปี	๗๑
๓. กลยุทธ์การดำเนินการเพื่อให้บรรลุผลตามประเด็นยุทธศาสตร์	๘๙
๔. การกำหนดตัวชี้วัดและค่าเป้าหมายที่เป็นรูปธรรมสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ ระยะ ๒๐ ปี	๙๒
เป้าประสงค์ภายใต้ประเด็นยุทธศาสตร์ของ บก.ทท. เพื่อกำหนดเป็นแผนที่ยุทธศาสตร์	๙๕
สรุป	๙๗

สารบัญ (ต่อ)

	หน้า
บทที่ ๕ สรุปและข้อเสนอแนะ	๙๘
สรุป	๙๙
ข้อเสนอแนะ	๑๑๖
บรรณานุกรม	๑๒๐
ภาคผนวก	๑๒๒
ผนวก ก รายงานผู้ทรงคุณวุฒิ	๑๒๓
ผนวก ข ผลประเมินความเที่ยงตรงของแบบสัมภาษณ์	๑๒๔
ผนวก ค แบบสัมภาษณ์	๑๒๗
ประวัติย่อผู้วิจัย	๑๒๙

สารบัญตาราง

ตารางที่		หน้า
๒ - ๑	ตัวแบบประยุกต์ของ BSC ที่ปรับใช้กับส่วนราชการไทย	๔๗
๓ - ๑	ประชากรและกลุ่มตัวอย่างของการวิจัย เรื่อง การจัดทำงบประมาณแบบมุ่งเน้นผลงานตามยุทธศาสตร์ของกองบัญชาการกองทัพไทย ภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติระยะ ๒๐ ปี	๖๒
๔ - ๑	แสดงการวิเคราะห์ข้อมูลของปัจจัยส่วนบุคคล ด้านเพศของแต่ละกลุ่มตัวอย่าง	๖๖
๔ - ๒	แสดงการวิเคราะห์ข้อมูลของปัจจัยส่วนบุคคล ด้านระดับการศึกษาสูงสุด	๖๗
๔ - ๓	แสดงการวิเคราะห์ข้อมูลของปัจจัยส่วนบุคคล ด้านระยะเวลาการปฏิบัติงานสายงาน งบประมาณ	๖๘

สารบัญแผนภาพ

หน้า

แผนภาพที่

๒ - ๑	ภาพรวมแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ “มั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน”	๓๓
๒ - ๒	ความเชื่อมโยงของยุทธศาสตร์ชาติ แผนแม่บท และยุทธศาสตร์การ จัดสรร	๔๒
๒ - ๓	กรอบแนวคิดของการวิจัย	๕๖
๔ - ๑	ความเชื่อมโยงของประเด็นยุทธศาสตร์ที่สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ ระยะ ๒๐ ปี	๗๐

บทที่ ๑

บทนำ

ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา

รัฐธรรมนูญ พ.ศ.๒๕๖๐ มาตรา ๖๕ (รัฐธรรมนูญ, ๒๕๖๐) กล่าวว่า รัฐจัดให้มียุทธศาสตร์ชาติ เป็นเป้าหมายการพัฒนาประเทศอย่างยั่งยืน เพื่อเป็นกรอบในการจัดทำแผนต่าง ๆ เกิดการผลักดัน ไปสู่เป้าหมายเดียวกัน และ มาตรา ๑๔๒ การเสนอร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี งบประมาณ ต้องมีความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติและแผนพัฒนาต่าง ๆ และ พระราชบัญญัติ จัดทำยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ.๒๕๖๐ ในมาตรา ๑๐ (พระราชบัญญัติจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ, ๒๕๖๐) กล่าวว่า เมื่อมีพระบรมราชโองการประกาศใช้ยุทธศาสตร์ชาติแล้วให้คณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติแต่ละ ด้านจัดทำแผนแม่บท เพื่อบรรลุเป้าหมายที่กำหนดไว้ในยุทธศาสตร์ชาติเสนอต่อคณะกรรมการ พิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนเสนอคณะรัฐมนตรี แผนแม่บทและแผนการปฏิรูปประเทศตามกฎหมาย ว่าด้วยแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศต้องมีความสอดคล้องกัน แผนแม่บทที่คณะรัฐมนตรี เห็นชอบและประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วให้มีผลผูกพันหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องที่จะต้อง ปฏิบัติให้เป็นไปตามนั้น รวมทั้งการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณต้องสอดคล้องกับ แผนแม่บทด้วย

สถานการณ์และแนวโน้มใน ๒๐ ปีข้างหน้า ที่ประเทศไทยจะต้องเผชิญมีหลายรูปแบบ และมีความซับซ้อนมากขึ้น เช่น กระแสโลกาภิวัตน์ ภาวะโลกร้อนและสภาพภูมิอากาศที่ผันผวน ภัยความมั่นคงรูปแบบใหม่ การย้ายศูนย์รวมอำนาจทางเศรษฐกิจมาในภูมิภาคเอเชีย การเข้าสู่สังคม ผู้สูงอายุของโลกการเปลี่ยนแปลงอย่างก้าวกระโดดของเทคโนโลยี การใช้พลังงานสะอาด และหลักการ จัดการระบอบประชาธิปไตย และสิทธิมนุษยชนมีความเข้มข้นขึ้น ซึ่งยุทธศาสตร์ชาติระยะ ๒๐ ปี มี วิสัยทัศน์ คือ ประเทศมีความมั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน เป็นประเทศที่พัฒนาแล้วด้วยการพัฒนาตามปรัชญา เศรษฐกิจพอเพียง ทั้งนี้ได้แบ่งออกเป็น ๖ ด้าน คือ ความมั่นคง การสร้างความสามารถในการแข่งขัน การพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพคน การสร้างโอกาสความเสมอภาคและเท่าเทียมกันทางสังคม การสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม และการปรับสมดุลและพัฒนาระบบ การบริหารจัดการภาครัฐ สำหรับกองบัญชาการกองทัพไทย จะเกี่ยวข้องด้านความมั่นคงโดยมี คณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติด้านความมั่นคง มีเป้าหมายที่สำคัญ คือ บริหารจัดการสภาวะ แวดล้อมของประเทศให้มีความมั่นคง ปลอดภัย และมีความสงบเรียบร้อยในทุกระดับ มีกรอบแนวคิด

ว่าความมั่นคงแบบองค์รวมมุ่งเน้นการพัฒนาคน เครื่องมือ เทคโนโลยี และระบบฐานข้อมูลขนาดใหญ่ (Big Data) ทั้งนี้มีระบบการติดตามและประเมินผล โดยจัดทำรายงานประจำปี เสนอคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ คณะรัฐมนตรี และรัฐสภา รวมทั้งเผยแพร่ให้ประชาชนทั่วไปทราบ มีการใช้ระบบสารสนเทศเพื่อการตรวจสอบและประเมินผลการดำเนินการในการขับเคลื่อนการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติและแผนการปฏิรูปประเทศ (EMENSCR) เป็นระบบติดตามและประเมินผลการดำเนินการของหน่วยงานที่เป็นฐานข้อมูลที่เกี่ยวข้องอย่างบูรณาการ และเป็น Paperless System ลดภาระการให้ข้อมูลเพื่อประกอบการชี้แจงต่าง ๆ ของหน่วยงาน ลดต้นทุนการดำเนินงาน และเป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม

ระบบงบประมาณเป็นเครื่องมือในการบริหารประเทศ การพัฒนาประเทศ การจัดสรรทรัพยากรที่มีประสิทธิภาพและเป็นธรรม เป็นกระบวนการวางแผนเกี่ยวกับตัวเลขทางการเงินอย่างมีระเบียบ โดยจะต้องคำนึงถึงทรัพยากรที่มีอยู่อย่างจำกัด เพื่อให้องค์กรได้บรรลุเป้าหมาย หรือวิสัยทัศน์ขององค์กรที่กำหนดไว้ สำหรับในประเทศไทย ส่วนราชการมีระบบงบประมาณหลายรูปแบบซึ่งมีการพัฒนาปรับปรุงการจัดทำงบประมาณอย่างต่อเนื่อง ซึ่งสามารถจำแนกได้ ๓ ประเภท คือ

๑. งบประมาณแบบแสดงรายการ (Line Item Budgeting System) ในปี พ.ศ.๒๕๐๒ มีวัตถุประสงค์ใช้เป็นเครื่องมือในการควบคุมค่าใช้จ่าย มีรายการจำนวนมากที่กำหนดไว้ตายตัว ต้องใช้ตามที่กำหนด จะพลิกแพลงเป็นรายการอื่นจากที่กำหนดไม่ได้ ต้องขอทำความเข้าใจกับสำนักงบประมาณ รวมทั้งพิจารณาประสิทธิภาพจากความสามารถในการใช้งบประมาณที่ได้รับให้หมดไปไม่ได้มุ่งเน้นการวางแผน การดำเนินการให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ และเป้าหมาย ทำให้ขาดความยืดหยุ่นในการปฏิบัติงาน

๒. งบประมาณแบบการวางแผน การวางโครงการ และการทำงบประมาณ (Planning Programming Budgeting System) ในปี พ.ศ.๒๕๒๕ เป็นระบบงบประมาณที่มุ่งเน้นการวางแผนในระยะยาว การกำหนดโครงการและค่าใช้จ่ายที่จะใช้ มีการเชื่อมโยงกับนโยบายรัฐบาล มีความต่อเนื่องไปในอนาคต มีการจำแนกแผนงานเป็นแผนงานหลัก แผนงานรอง โครงการหลัก โครงการรอง มีการวิเคราะห์วัตถุประสงค์ของโครงการ ผลลัพธ์และผลกระทบที่เกิดขึ้นของโครงการ เพื่อเลือกวิธีการที่มีประสิทธิภาพและประสิทธิผลสูงสุดเพื่อให้บรรลุโครงการ มีการพิจารณาค่าใช้จ่ายทั้งหมดของโครงการ

๓. งบประมาณแบบมุ่งเน้นผลงาน (Performance Based Budgeting System) ในปี พ.ศ.๒๕๔๑ เป็นระบบงบประมาณที่มุ่งเน้นผลสำเร็จของผลผลิต และผลลัพธ์ มีการกำหนดเป้าหมายที่เป็นรูปธรรมมีแผนยุทธศาสตร์ที่ชัดเจน มีตัวชี้วัดผลสัมฤทธิ์ของงาน และสามารถประเมินผลการทำงานได้ พร้อมทั้งมีความยืดหยุ่น สามารถเปลี่ยนแปลงให้สอดคล้องกับสถานการณ์ที่ปรับเปลี่ยนได้ เน้นความรับผิดชอบของผู้บริหารแทนการควบคุมรายละเอียดในการเบิกจ่าย รวมทั้งมีความสอดคล้องกับนโยบายและเป้าหมายของรัฐบาล ซึ่งปัจจุบันประเทศไทยใช้ระบบงบประมาณแบบมุ่งเน้นผลงาน

ตามยุทธศาสตร์(Strategic Performance Based Budgeting System) ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๖ กองบัญชาการกองทัพไทยเช่นเดียวกัน ได้เริ่มดำเนินการจัดทำงบประมาณแบบมุ่งเน้นผลงานตามยุทธศาสตร์ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๖ เป็นต้นมา เพื่อปฏิรูปแนวความคิด และเตรียมความพร้อมตามนโยบายรัฐบาลในการจัดสรรงบประมาณ ทั้งนี้ได้ให้ส่วนราชการภายในกองบัญชาการกองทัพไทย ได้มีส่วนร่วมในการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี เพื่อให้เกิดการเชื่อมโยงอย่างบูรณาการ สอดคล้องกับนโยบายรัฐบาล และมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล จึงมีความจำเป็นต้องศึกษาการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๓ เพื่อนำไปสู่การพัฒนาการจัดทำงบประมาณของกองบัญชาการกองทัพไทยในระบบงบประมาณแบบมุ่งเน้นผลงานตามยุทธศาสตร์ภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติระยะ ๒๐ ปี

เพื่อปฏิบัติตามพระราชบัญญัติจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ.๒๕๖๐ มาตรา ๑๐ ส่งผลให้ส่วนราชการต่าง ๆ ต้องศึกษาวิธีการและปรับเปลี่ยนกระบวนการจัดทำงบประมาณ เพื่อให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ ในด้านความมั่นคง ปัญหาที่สำคัญคือนโยบายการจัดทำงบประมาณของรัฐบาลที่เปลี่ยนแปลงอยู่ตลอดเวลา เป็นผลให้กองบัญชาการกองทัพไทยซึ่งเป็นหน่วยขึ้นตรงกับกระทรวงกลาโหม ต้องปรับเปลี่ยนวิธีการจัดทำงบประมาณ เพื่อให้สอดคล้องกับระบบงบประมาณแบบมุ่งเน้นผลงานตามยุทธศาสตร์ภายใต้กรอบยุทธศาสตร์ชาติระยะ ๒๐ ปี รวมทั้งปัญหาในการจัดทำงบประมาณที่มีความเชื่อมโยงกับแผนงานระดับต่าง ๆ ของกระทรวงกลาโหม เพื่อรองรับยุทธศาสตร์ชาติ และแผนแม่บทอีกประการหนึ่ง

วัตถุประสงค์ของการวิจัย

๑. เพื่อศึกษาแนวคิด หลักการของระบบ และวิธีการจัดทำงบประมาณในระบบงบประมาณแบบมุ่งเน้นผลงานตามยุทธศาสตร์ภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติระยะ ๒๐ ปี
๒. เพื่อศึกษาการประเมินผลการจัดทำงบประมาณแบบมุ่งเน้นผลงานตามยุทธศาสตร์ภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติระยะ ๒๐ ปี ในปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๓
๓. เพื่อวิเคราะห์งบประมาณในภาพรวมในแต่ละประเด็นยุทธศาสตร์ของกองบัญชาการกองทัพไทย
๔. เพื่อเสนอแนวทางในการเตรียมการจัดทำงบประมาณของกองบัญชาการกองทัพไทยให้มีประสิทธิภาพมากที่สุด

ขอบเขตของการวิจัย

การวิจัยครั้งนี้ เน้นการวิจัยเฉพาะกระบวนการในการจัดทำงบประมาณแบบมุ่งเน้นผลงานตามยุทธศาสตร์ภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติระยะ ๒๐ ปี ในส่วนของกองบัญชาการกองทัพไทย ในปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๓ ซึ่งมี ยุทธศาสตร์ชาติระยะ ๒๐ ปี โดยการศึกษาแนวคิด หลักการของระบบ และวิธีการจัดทำงบประมาณในระบบงบประมาณแบบมุ่งเน้นผลงานตามยุทธศาสตร์ภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติระยะ ๒๐ ปี จัดทำออกมาในรูปแบบของแผนที่ยุทธศาสตร์

วิธีดำเนินการวิจัย

การวิจัยครั้งนี้เป็นการวิจัยเชิงคุณภาพ โดยศึกษาวิเคราะห์กระบวนการจัดทำงบประมาณแบบมุ่งเน้นผลงานตามยุทธศาสตร์ภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติระยะ ๒๐ ปี ทั้งนี้ยังใช้เครื่องมือเชิงปริมาณมาอธิบายปัจจัยส่วนบุคคลเพื่อสนับสนุนผลการวิจัยให้มีความสมบูรณ์มากยิ่งขึ้น และดำเนินการจัดทำแบบสอบถาม การสัมภาษณ์ผู้ทรงคุณวุฒิ จำนวน ๒๐ ท่าน เพื่อให้ได้แนวทางในการจัดทำงบประมาณที่มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น รวมทั้งสามารถตอบสนองกับเป้าหมายของรัฐบาลเกี่ยวกับยุทธศาสตร์ชาติระยะ ๒๐ ปี ในด้านความมั่นคง

ข้อจำกัดของการวิจัย

การศึกษาวิจัยในครั้งนี้มีข้อจำกัด คือ กรอบระยะเวลาในการจัดทำแผนงานในระดับต่าง ๆ ของกระทรวงกลาโหม เพื่อรองรับยุทธศาสตร์ชาติ และแผนแม่บท ซึ่งไม่สามารถกำหนดให้แน่นอนได้ แต่คาดว่าจะแล้วเสร็จ เสนอให้คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบแผนปฏิบัติการรองรับแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติประมาณเดือนกุมภาพันธ์ พ.ศ.๒๕๖๒

ประโยชน์ที่ได้รับจากการวิจัย

๑. ผู้บริหารและเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องได้ทราบแนวทางและมีความรู้ ความเข้าใจในการจัดทำงบประมาณแบบมุ่งเน้นผลงานตามยุทธศาสตร์ในสถานการณ์ปัจจุบัน และการจัดการงบประมาณภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติระยะ ๒๐ ปี
๒. ทราบผลดีและผลเสียในการจัดทำงบประมาณแบบมุ่งเน้นผลงานตามยุทธศาสตร์ภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติระยะ ๒๐ ปี

๓. ได้แนวทางและข้อพิจารณาในการจัดทำงบประมาณแบบมุ่งเน้นผลงานตามยุทธศาสตร์ ภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติระยะ ๒๐ ปี

๔. กองบัญชาการกองทัพไทย โดยสำนักงานปลัดบัญชาทหาร สามารถนำไปเป็นคู่มือในการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีของกองบัญชาการกองทัพไทยได้

คำจำกัดความ

ระบบงบประมาณแบบมุ่งเน้นผลงานตามยุทธศาสตร์

หมายถึง ระบบงบประมาณที่ได้รับการปรับปรุงขึ้นเพื่อให้สำนักงานงบประมาณสามารถทำหน้าที่เป็นหน่วยงานสนับสนุนการตัดสินใจตามยุทธศาสตร์ได้อย่างมีประสิทธิภาพสูงสุดมีคุณลักษณะที่เอื้อต่อการผลักดันยุทธศาสตร์ชาติไปสู่เป้าหมายได้ตามนโยบายของรัฐบาล

เป้าหมายเชิงยุทธศาสตร์ระดับชาติ

หมายถึง ผลลัพธ์ที่รัฐบาลต้องการจะทำให้เกิดสัมฤทธิ์ผลต่อประชาชนและประเทศชาติ มีความครอบคลุมเฉพาะการดำเนินงานที่รัฐบาลให้ความสำคัญ และเป็นยุทธศาสตร์ของชาติซึ่งจะไม่ครอบคลุมภารกิจประจำของรัฐที่กระทรวง ทบวง กรมต่าง ๆ ต้องปฏิบัติงานเป็นประจำ ทั้งนี้ เป้าหมายเชิงยุทธศาสตร์ระดับชาติที่จัดทำขึ้นนั้น รัฐบาลต้องนำเสนอต่อรัฐสภา เพื่อใช้ในการติดตามและประเมินความสำเร็จในการทำงานของรัฐบาล

ยุทธศาสตร์ระดับชาติ

หมายถึง วิถีทางหรือแนวทางที่บ่งชี้ทิศทางของประเทศ ตามแนวทางการพัฒนาประเทศของรัฐบาล อันแสดงให้เห็นถึงเป้าหมายหรือตำแหน่งของประเทศที่รัฐบาลคาดหวังไว้

ยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี

หมายถึง วิถีทางหรือแนวทางที่บ่งชี้ทิศทางและเป้าหมาย เพื่อการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีของประเทศ ในอันที่จะช่วยให้งานดำเนินงานภาครัฐเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ สอดคล้องกับทิศทางการพัฒนาประเทศ เป้าหมายและวิสัยทัศน์ตามที่รัฐบาลได้ประกาศไว้

ยุทธศาสตร์ระดับด้าน	หมายถึง	วิถีทางหรือแนวทางที่บ่งชี้ทิศทางและเป้าหมาย เพื่อการพัฒนาประเทศในแต่ละด้าน อันสอดคล้องกับวิสัยทัศน์ ทิศทางการพัฒนาประเทศ เป้าหมายเชิงยุทธศาสตร์ระดับชาติ และยุทธศาสตร์ระดับชาติที่ได้ระบุไว้
เป้าหมายการให้บริการกระทรวง	หมายถึง	ผลกระทบหรือผลลัพธ์ที่กระทรวงต้องการให้เกิดขึ้นแก่ชุมชนหรือสังคม ซึ่งเป็นผลจากการดำเนินงานของกระทรวง และจะต้องสอดคล้อง และเชื่อมโยงกับเป้าหมายเชิงยุทธศาสตร์ของรัฐบาล การกำหนดเป้าหมายการให้บริการกระทรวงต้องชัดเจนสามารถวัดผลสำเร็จได้ ซึ่งหน่วยงานในสังกัดจะใช้เป็นแนวทางในการกำหนดเป้าหมายและกลยุทธ์ระดับหน่วยงาน
ยุทธศาสตร์ระดับกระทรวง	หมายถึง	วิถีทางหรือแนวทางการดำเนินงานที่บ่งชี้ทิศทางและเป้าหมายของกระทรวงภายใต้กรอบบทบาทและภารกิจของกระทรวงตามที่กฎหมายบัญญัติไว้ เพื่อให้ได้มาซึ่งผลลัพธ์หรือผลผลิต และเพื่อให้บรรลุเป้าหมายการให้บริการของกระทรวงที่ได้กำหนดไว้ตลอดจนตอบสนองต่อเป้าหมายและยุทธศาสตร์ระดับด้าน เพื่อการพัฒนาประเทศ
เป้าหมายการให้บริการสาธารณะ	หมายถึง	ผลกระทบหรือผลลัพธ์ที่รัฐบาลต้องการให้เกิดขึ้นในระดับกระทรวง และคาดว่าจะนำไปสู่ความสำเร็จของเป้าหมายเชิงยุทธศาสตร์ระดับชาติ โดยเน้นที่การดำเนินงานในระดับกระทรวง
เป้าหมายการให้บริการระดับหน่วยงาน	หมายถึง	ผลกระทบหรือผลลัพธ์ที่กระทรวงต้องการให้เกิดขึ้นในระดับหน่วยงานและคาดว่าจะนำไปสู่ความสำเร็จของเป้าหมายการให้บริการสาธารณะ และเป้าหมายเชิงยุทธศาสตร์ระดับชาติ
ข้อตกลงการให้บริการสาธารณะ	หมายถึง	ข้อตกลงอย่างเป็นทางการระหว่างรัฐมนตรีประจำกระทรวงกับคณะรัฐมนตรี ระบุถึงเป้าหมายการให้บริการสาธารณะที่ตั้งไว้ และความเชื่อมโยงไปสู่เป้าหมายเชิงยุทธศาสตร์ระดับชาติ ภายใต้ความผูกพันการใช้จ่ายเงินตามงบประมาณรายจ่าย

ประจำปี และขีดความสามารถที่มีเพื่อให้บรรลุเป้าหมายดังกล่าว

แนวทางการจัดสรรงบประมาณ

หมายถึง กรอบทิศทางที่รัฐบาลได้กำหนดขึ้นอันเนื่องมาจากเป้าหมายเชิงยุทธศาสตร์ระดับชาติ เพื่อเป็นแนวทางให้แก่กระทรวงหรือหน่วยงานนำไปจัดทำหรือพัฒนาเป็นยุทธศาสตร์กระทรวงหรือกลยุทธ์หน่วยงาน เพื่อให้สามารถรับการจัดสรรงบประมาณ เพื่อดำเนินงาน และปฏิบัติการกิจให้บรรลุเป้าหมายเชิงยุทธศาสตร์ระดับชาติได้

แผนงบประมาณเชิงบูรณาการ

หมายถึง การใช้จ่ายงบประมาณในภาพรวม ซึ่งเป็นการเชื่อมโยงอย่างบูรณาการที่จะสามารถสะท้อนภารกิจของรัฐบาลตลอดจนสอดคล้องต่อแนวนโยบายของรัฐบาลในการจัดทำงบประมาณ เพื่อให้เกิดประโยชน์ โดยคำนึงถึงหลักความประหยัด มีประสิทธิภาพ ประสิทธิผล คุ่มค่าต่อระบบเศรษฐกิจของประเทศเป็นสำคัญ

กลยุทธ์ระดับหน่วยงาน

หมายถึง แนวทางหรือวิธีการดำเนินงานของหน่วยงานตามพันธกิจและภารกิจที่ได้รับมอบหมาย เพื่อให้ได้มาซึ่งผลผลิตและบรรลุผลตามเป้าหมายการให้บริการหน่วยงานซึ่งจะต้องมีความสอดคล้องกับเป้าหมายและยุทธศาสตร์ระดับกระทรวงตลอดจนตอบสนองต่อเป้าหมายและยุทธศาสตร์ระดับด้านและเป็นไปตามทิศทางการพัฒนาประเทศที่ได้กำหนดไว้

แผนกลยุทธ์

หมายถึง เอกสารที่กระทรวง ทบวง กรม จัดทำขึ้นจากการวิเคราะห์สภาพการณ์ทั้งภายในและภายนอกของหน่วยงาน เพื่อคาดคะเนแนวโน้มของสถานการณ์ และกำหนดวิสัยทัศน์ พันธกิจ และกลยุทธ์ต่าง ๆ ที่แสดงถึงทิศทางในการดำเนินงานของหน่วยงาน ทั้งในระยะสั้น ระยะปานกลาง และระยะยาวโดยคำนึงถึงนโยบายแห่งรัฐบทบัญญัติตามกฎหมายรัฐธรรมนูญ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติและนโยบายรัฐบาลเป็นสำคัญ

กระบวนทัศน์

หมายถึง กรอบแห่งแนวความคิด

งบประมาณรายจ่าย	หมายถึง	จำนวนเงินอย่างสูงที่อนุญาตให้จ่ายหรือให้ก่อหนี้ผูกพันได้ตามวัตถุประสงค์ และระยะเวลาที่กำหนดไว้ในกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่าย
งบประมาณรายจ่ายข้ามปี	หมายถึง	งบประมาณรายจ่ายที่มีระยะเวลาการใช้ได้เกินปีงบประมาณตามวัตถุประสงค์และระยะเวลาที่กำหนดไว้ในกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่าย
กฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่าย	หมายถึง	พระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี พระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม หรือพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่ายแล้วแต่กรณี
ปีงบประมาณ	หมายถึง	ระยะเวลาตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคมของปีหนึ่ง ถึงวันที่ ๓๐ กันยายนของปีถัดไป และให้ใช้ปี พ.ศ. ที่ถัดไปนั้นเป็นชื่อสำหรับปีงบประมาณนั้น
เงินนอกงบประมาณ	หมายถึง	บรรดาเงินทั้งปวงที่หน่วยงานของรัฐจัดเก็บหรือได้รับไว้เป็นกรรมสิทธิ์ตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ หรือจากนิติกรรมหรือนิติเหตุ หรือกรณีอื่นใด ที่ต้องนำส่งคลัง แต่มีกฎหมายอนุญาตให้สามารถเก็บไว้ใช้จ่ายได้โดยไม่ต้องนำส่งคลัง
หนี้	หมายถึง	ข้อผูกพันที่จะต้องจ่ายหรืออาจจะต้องจ่ายเป็นเงิน สิ่งของหรือบริการไม่ว่าจะเป็นข้อผูกพันอันเกิดจากการกู้ยืม การค้าประกัน การซื้อหรือการจ้างโดยใช้เครดิตหรือจากการอื่นใด
เงินจัดสรร	หมายถึง	ส่วนหนึ่งของงบประมาณรายจ่ายที่แบ่งสรรให้จ่าย หรือให้ก่อหนี้ผูกพันในระยะเวลาหนึ่ง
หน่วยรับงบประมาณ	หมายถึง	หน่วยงานของรัฐที่ขอรับหรือได้รับจัดสรรงบประมาณรายจ่าย และให้หมายความรวมถึงสภากาชาดไทยด้วย
หน่วยงานของรัฐ	หมายถึง	ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หน่วยงานของรัฐสภา ศาลยุติธรรม ศาลปกครอง ศาลรัฐธรรมนูญ องค์กรอิสระตามรัฐธรรมนูญ และองค์กรอัยการ องค์การมหาชน ทุนหมุนเวียนที่มีฐานะเป็นนิติบุคคล องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และหน่วยงานของรัฐตามที่กฎหมายกำหนด

ส่วนราชการ	หมายถึง	กระทรวง ทบวง กรม หรือส่วนราชการที่เรียกชื่ออย่างอื่น และมีฐานะเป็นกรม และให้หมายความรวมถึงจังหวัดและกลุ่มจังหวัดตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการแผ่นดินด้วย
คลัง	หมายถึง	ที่เก็บรักษาเงินแผ่นดินของกระทรวงการคลัง และให้หมายความรวมถึงบัญชีเงินฝากที่ธนาคารแห่งประเทศไทยเพื่อการนี้ด้วย
ผู้อำนวยการ รัฐมนตรี	หมายถึง	ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง
แผนบริหารราชการแผ่นดิน	หมายถึง	แผนซึ่งรัฐบาลได้จัดทำขึ้นตามนัยแห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ.๒๕๔๖ เพื่อใช้เป็นกรอบแนวทางในการบริหารราชการแผ่นดินตลอดระยะเวลาสี่ปีข้างหน้าและทุกส่วนราชการจะไปดำเนินการจัดทำแผนปฏิบัติการสี่ปีและแผนปฏิบัติการประจำปีต่อไป
วิสัยทัศน์	หมายถึง	ความคาดหวังในอนาคตขององค์กร ที่ต้องการจะเป็น (โดยมิได้กำหนดวิธีการไว้) เป็นข้อความ ซึ่งกำหนดทิศทางของพันธกิจ/ภารกิจ เป็นสถานะภาพอย่างใดอย่างหนึ่ง หรือหลายอย่าง ที่องค์กรมุ่งหมาย มุ่งหวัง หรือประสงค์จะเป็น หรือจะมีในอนาคต
พันธกิจ	หมายถึง	การกำหนดขอบเขตของงานหรือบทบาทหน้าที่ที่องค์กรต้องทำในลักษณะอาณัติ (Mandate) เพื่อให้องค์กรบรรลุวิสัยทัศน์ที่กำหนดไว้หรือพันธกิจตามยุทธศาสตร์
วัตถุประสงค์	หมายถึง	ข้อความที่สามารถตรวจวัดได้เกี่ยวกับผลสำเร็จของแผนงาน/โครงการที่คาดว่าจะทำได้ภายในระยะเวลาที่กำหนด หรือเป็นผลผลิตที่ต้องทำให้สำเร็จเพื่อบรรลุจุดมุ่งหมาย
ปฏิทินงบประมาณรายจ่ายประจำปีของกระทรวงกลาโหม	หมายถึง	กำหนดการปฏิบัติในการเตรียมการและจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีของกระทรวงกลาโหมโดยได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี ซึ่งกำหนดให้สอดคล้องกับปฏิทินงบประมาณรายจ่ายประจำปีของสำนักงานงบประมาณที่ได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีแล้ว

แผนปฏิบัติการราชการ ๔ ปี กระทรวงกลาโหม

หมายถึง แผนซึ่งกระทรวงกลาโหมจัดทำเพื่อให้สอดคล้องกับแผนบริหารราชการแผ่นดิน และยุทธศาสตร์การป้องกันประเทศของกระทรวงกลาโหม โดยจัดทำแผนสี่ปี เพื่อให้ส่วนราชการใช้เป็นแนวทางปฏิบัติให้บรรลุวัตถุประสงค์ตามแนวนโยบายของรัฐบาลและการป้องกันประเทศ รวมทั้งใช้เป็นกรอบในการจัดทำแผนปฏิบัติการของส่วนราชการ

แผนปฏิบัติการประจำปีของกระทรวงกลาโหม

หมายถึง แผนประจำปีซึ่งกระทรวงกลาโหมจัดทำขึ้นเพื่อให้ส่วนราชการใช้เป็นแนวทางปฏิบัติให้บรรลุวัตถุประสงค์ในการป้องกันประเทศ และเป้าหมายการให้บริการที่กระทรวงกลาโหมกำหนดโดยใช้ทรัพยากรอย่างมีประสิทธิภาพสูงสุดรวมทั้งใช้เป็นกรอบในการจัดทำแผนปฏิบัติการประจำปีของส่วนราชการ และค่าของงบประมาณของกระทรวงกลาโหม

แผนปฏิบัติการของส่วนราชการ

หมายถึง แผนซึ่งส่วนราชการจัดทำขึ้นให้สอดคล้องกับแผนปฏิบัติการกระทรวงกลาโหมโดยจัดทำเป็นแผนสี่ปีเพื่อให้หน่วยงานใช้เป็นแนวทางปฏิบัติให้บรรลุวัตถุประสงค์ของส่วนราชการ

แผนปฏิบัติการประจำปีของส่วนราชการ

หมายถึง แผนประจำปีซึ่งส่วนราชการจัดทำขึ้นให้สอดคล้องกับแผนปฏิบัติการประจำปีของกระทรวงกลาโหม เพื่อให้หน่วยงานในสังกัดใช้เป็นแนวทางปฏิบัติให้บรรลุวัตถุประสงค์ของส่วนราชการ และเป้าหมายการให้บริการที่ส่วนราชการกำหนดโดยการใช้ทรัพยากรอย่างมีประสิทธิภาพสูงสุด รวมทั้งใช้เป็นกรอบค่าของงบประมาณของส่วนราชการ

เป้าหมายการให้บริการของกระทรวงกลาโหม

หมายถึง ผลที่กระทรวงกลาโหมต้องการให้เกิดการให้บริการระดับกระทรวง อันเกิดจากสัมฤทธิ์ของผลผลิตส่วนราชการอย่างสอดคล้องและเชื่อมโยงกัน ตามที่กำหนดไว้ในเอกสารประกอบพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี หรือพระราชบัญญัติ

งบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม หรือการให้บริการที่กำหนดขึ้นใหม่
ในระหว่างปีงบประมาณ ซึ่งเป้าหมายการให้บริการของ
กระทรวงกลาโหมจะต้องสอดคล้องและเชื่อมโยงกับเป้าหมาย
ยุทธศาสตร์ระดับชาติ

ยุทธศาสตร์การเสนอขอรับการสนับสนุนงบประมาณ

หมายถึง ทิศทางหรือวิธีการดำเนินการ เพื่อให้บรรลุผลสำเร็จตาม
เป้าหมายการให้บริการของกระทรวงกลาโหม และเป็นแนวทาง
ในการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี ที่ครอบคลุมทั้งมิติ
หน้าที่ มิติภารกิจ และมิติพื้นที่อย่างบูรณาการ ส่งผลต่อการ
การพัฒนาและการแก้ไขปัญหาของประเทศตามเป้าหมาย
ยุทธศาสตร์ระดับชาติ

เป้าหมายการให้บริการของส่วนราชการ

หมายถึง ผลลัพธ์ที่เกิดขึ้นจากการดำเนินงานของส่วนราชการ ซึ่งจะ
นำไปสู่ความสำเร็จของเป้าหมายการให้บริการของ
กระทรวงกลาโหมและสอดคล้องเชื่อมโยงกับยุทธศาสตร์การ
เสนอขอรับการสนับสนุนงบประมาณของกระทรวงกลาโหม

กลยุทธ์

หมายถึง แนวทางหรือวิธีการดำเนินงาน เพื่อบรรลุผลสำเร็จตาม
เป้าหมายการให้บริการของส่วนราชการ หรือบรรลุจุดมุ่งหมาย
ของส่วนราชการโดยกำหนดขึ้นบนพื้นฐานของความต้องการ
ต่าง ๆ ที่ได้จากการวิเคราะห์สภาพแวดล้อมที่มีอิทธิพลต่อการ
ดำเนินงานของส่วนราชการ

ผลลัพธ์

หมายถึง การให้บริการที่ดำเนินงานโดยส่วนราชการทั้งในรูปแบบการ
ให้บริการโดยตรง หรือการใช้วัตถุ สิ่งของ และหรือการ
ก่อสร้าง เพื่อนำไปใช้ในการให้บริการแก่ประชาชนองค์กร
ภายนอกส่วนราชการนั้น โดยมีตัวชี้วัดผลสำเร็จในเชิง
ปริมาณ คุณภาพ เวลารวมทั้งค่าใช้จ่ายตามที่กำหนดไว้ใน
เอกสารประกอบพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี
หรืองบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมหรือที่กำหนดขึ้นใหม่
ในระหว่างปีงบประมาณ

ผลลัพธ์

หมายถึง การกำหนดผลสำเร็จหรือเป้าหมายการให้บริการ ทั้งในเชิง
ปริมาณ คุณภาพ ระยะเวลา และสถานที่ โดยผลลัพธ์จะต้องมี

		ความสัมพันธ์อย่างสมเหตุสมผลกับผลผลิตและส่งผลไปสู่ความสำเร็จตามจุดมุ่งหมายที่ได้กำหนดไว้
กิจกรรม	หมายถึง	กระบวนการหรือการกระทำที่จำเป็นในการแปรสภาพทรัพยากรและปัจจัยการผลิตให้เกิดผล
ตัวชี้วัด	หมายถึง	การกำหนดการตรวจวัดความสำเร็จของผลผลิตมีเกณฑ์วัดและหน่วยวัดชัดเจนที่ใช้ได้ในเวลาที่เหมาะสม สามารถวัดปริมาณ คุณภาพ เวลา และค่าใช้จ่าย เพื่อสามารถประเมินผลได้
ประมาณการรายจ่ายล่วงหน้าระยะปานกลาง		
	หมายถึง	ประมาณการรายจ่ายล่วงหน้าซึ่งได้จากการคาดการณ์รายจ่ายของส่วนราชการในห้วงระยะสามปีถัดจากปีที่จัดทำงบประมาณภายใต้การดำเนินงานตามนโยบาย และยุทธศาสตร์ปัจจุบัน เพื่อให้การจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีของส่วนราชการสามารถเชื่อมโยง และสอดคล้องกับประมาณการรายจ่ายในอนาคต
รายจ่ายขั้นต่ำที่จำเป็น	หมายถึง	รายจ่ายประจำขั้นต่ำที่จำเป็นต้องจัดสรรงบประมาณให้ตามสิทธิและข้อกำหนดตามกฎหมาย ในส่วนที่ยังไม่รวมเนื้องานประกอบด้วย ค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับบุคลากร ค่าเช่าทรัพย์สิน (อาคาร/ที่ดิน) และค่าสาธารณูปโภค (ไฟฟ้า ประปา โทรศัพท์)

บทที่ ๒

การทบทวนวรรณกรรมที่เกี่ยวข้อง

โครงการวิจัย เรื่อง การจัดทำงบประมาณแบบมุ่งเน้นผลงานตามยุทธศาสตร์ของ กองบัญชาการกองทัพไทยภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติระยะ ๒๐ ปี เป็นการวิจัยต่อยอดมาจาก การวิจัย เรื่อง แนวทางการจัดการงบประมาณแบบมุ่งเน้นผลงานตามยุทธศาสตร์ของกองบัญชาการทหารสูงสุด ภายใต้กระบวนทัศน์ใหม่ ซึ่งในสมัยนั้นประเทศไทยยังไม่มียุทธศาสตร์ชาติเป็นของตนเอง และยังเป็น กองบัญชาการทหารสูงสุดอยู่ ปัจจุบันรัฐบาลกำหนดให้การจัดทำงบประมาณตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ เป็นต้นไป จะต้องดำเนินการให้อยู่ภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติระยะ ๒๐ ปี ดังนั้นผู้วิจัยจึงได้ศึกษา ข้อมูล แนวความคิดจากระดับยุทธศาสตร์ชาติ แผนแม่บท ยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณประจำปี จนถึงขั้นตอนการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีของกองบัญชาการกองทัพไทย รวมทั้งศึกษา พระราชบัญญัติฉบับปัจจุบันที่เกี่ยวข้องกับการจัดทำงบประมาณ รายละเอียดตามหัวข้อดังนี้

๑. แนวทางการจัดการงบประมาณแบบมุ่งเน้นผลงานตามยุทธศาสตร์ของกองบัญชาการทหารสูงสุด ภายใต้กระบวนทัศน์ใหม่

๒. ยุทธศาสตร์ชาติระยะ ๒๐ ปี ด้านความมั่นคง

๓. แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติฉบับที่ ๑๒

๔. พระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๑

๕. นโยบายสำคัญของรัฐบาล

๖. พระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ.๒๕๖๑

๗. ยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๓

๘. ขั้นตอนการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๓ (สำนักงบประมาณ)

๙. คู่มือการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๓ ของกองบัญชาการกองทัพไทย

๑๐. Balanced Scorecard

๑๑. แผนที่ยุทธศาสตร์ (Strategy Map)

แนวทางการจัดการงบประมาณแบบมุ่งเน้นผลงานตามยุทธศาสตร์ของ กองบัญชาการกองทัพไทย ภายใต้กระบวนทัศน์ใหม่

การวิจัยเรื่องแนวทางการจัดการงบประมาณแบบมุ่งเน้นผลงานตามยุทธศาสตร์ของกองบัญชาการทหารสูงสุด ภายใต้กระบวนทัศน์ใหม่ ดำเนินการโดย พันเอก คัมภีร์ พงษ์วิชัย เสนอต่อวิทยาลัยเสนาธิการทหาร เพื่อประกอบการศึกษาตามหลักสูตรเสนาธิการทหาร รุ่นที่ ๔๖ พ.ศ.๒๕๔๘ มีวัตถุประสงค์ เพื่อศึกษาแนวคิด หลักการของระบบ และวิธีการงบประมาณในระบบงบประมาณแบบมุ่งเน้นผลงานตามยุทธศาสตร์ภายใต้กระบวนทัศน์ใหม่ปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๔๙ โดยเปรียบเทียบกับปีงบประมาณปัจจุบันในสมัยนั้น(ปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๔๘) และหาแนวทางที่เหมาะสมในการเตรียมการจัดทำงบประมาณของกองบัญชาการทหารสูงสุดในอนาคต (หรือกองบัญชาการกองทัพไทยในปัจจุบัน) ผู้วิจัยได้ศึกษาแนวคิด ทฤษฎี และวรรณกรรมที่เกี่ยวข้อง ดังนี้ (คัมภีร์ พงษ์วิชัย, ๒๕๔๘)

๑. ระบบงบประมาณแบบมุ่งเน้นผลงาน
๒. ระบบงบประมาณแบบมุ่งเน้นผลงานตามยุทธศาสตร์
๓. ระบบงบประมาณแบบมุ่งเน้นผลงานตามยุทธศาสตร์ ภายใต้กระบวนทัศน์ใหม่ปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๔๘
๔. ระบบงบประมาณแบบมุ่งเน้นผลงานตามยุทธศาสตร์ ภายใต้กระบวนทัศน์ใหม่ปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๔๙

ผลการวิจัยพบว่า การปรับกระบวนทัศน์ใหม่ในการจัดทำคำขอปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๙ มีวัตถุประสงค์เพื่อให้ระบบงบประมาณเป็นเครื่องมือในการขับเคลื่อนนโยบายรัฐบาล โดยครอบคลุมมิติยุทธศาสตร์ ๓ มิติ คือ ยุทธศาสตร์กระทรวง นโยบายเฉพาะเรื่อง และยุทธศาสตร์พื้นที่ ความแตกต่างที่ชัดเจนอีกประเด็นหนึ่งคือ พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ.๒๕๔๖ กำหนดให้รัฐบาลต้องจัดทำแผนบริหารราชการแผ่นดิน และกระทรวงกลาโหมต้องจัดทำแผนปฏิบัติราชการกระทรวง ๔ ปี ในการจัดทำคำขอปีงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๔๙ กองบัญชาการทหารสูงสุดในสมัยนั้น ได้ปรับขั้นตอนการปฏิบัติที่ชัดเจนมากยิ่งขึ้น สามารถลดระยะเวลาการจัดทำ เพิ่มระยะเวลาการวางแผนและเตรียมการ ทั้งนี้ได้มีข้อเสนอแนะของการวิจัย ได้แก่ การปรับปรุงตัวชี้วัดผลการดำเนินงานให้สามารถวัดผลสำเร็จได้อย่างเป็นรูปธรรม การปรับปรุงค่าใช้จ่ายผลผลิตให้สะท้อนค่าใช้จ่ายที่แท้จริง โดยการรวบรวมค่าใช้จ่ายทั้งหมดให้ครอบคลุมเงินงบประมาณและเงินนอกงบประมาณ การปรับปรุงระบบการวางแผน การจัดทำและบริหารงบประมาณ เพื่อรองรับการพัฒนากระบวนการจัดการงบประมาณของกองบัญชาการกองทัพไทยต่อไป ผู้วิจัยได้พบจุดอ่อนและเสนอเรื่องที่ควรทำการวิจัยต่อไป เนื่องจากการวิจัยในครั้งนั้นมีข้อจำกัด คือระบบงบประมาณแบบมุ่งเน้นผลงานตามยุทธศาสตร์ภายใต้กระบวน

ทัศน์ใหม่นั้น มีลำดับ ขั้นตอนและกระบวนการจัดทำงบประมาณซึ่งต้องดำเนินการอย่างเป็นระบบ และสอดคล้องเชื่อมโยง โดยในปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๔๙ ตามนัยแห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ.๒๕๔๖ กำหนดให้รัฐบาลต้องจัดทำแผนปฏิบัติราชการ ๔ ปี แผนปฏิบัติราชการประจำปี ให้สอดคล้องกับแผนบริหารราชการแผ่นดิน ๔ ปี ของรัฐบาล และมีการปรับโครงสร้างกระทรวงกลาโหม ปัจจุบันตามมติคณะรัฐมนตรีมีการยกเลิกการจัดทำแผนปฏิบัติราชการ ๔ ปี มาเป็นการจัดทำแผนปฏิบัติราชการ ๕ ปี ให้มีความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติระยะ ๒๐ ปี ในส่วนของกองบัญชาการกองทัพไทยยังคงมีการกิจตามรัฐธรรมนูญเหมือนเดิม ต้องมีการปรับกระบวนการจัดทำคำขอใหม่ ตั้งแต่แผนปฏิบัติราชการ ๕ ปี ของกระทรวงกลาโหม แผนปฏิบัติราชการประจำปีของกระทรวงกลาโหม จะต้องมีการทบทวนใหม่ เป็นไปตามแผนแม่บท ที่เชื่อมโยงระหว่างยุทธศาสตร์ชาติระยะ ๒๐ ปี กับ แผนปฏิบัติราชการกระทรวงกลาโหม ๕ ปี

ยุทธศาสตร์ชาติระยะ ๒๐ ปี ด้านความมั่นคง

ยุทธศาสตร์ชาติระยะ ๒๐ ปี มีด้วยกัน ๖ ด้าน แต่จะเกี่ยวข้องโดยตรงกับการวิจัยในครั้งนี้คือในด้านความมั่นคง ซึ่งแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ประเด็นความมั่นคง ถือเป็นกรอบแนวทางการดำเนินการหลัก ที่จะนำไปสู่จุดหมายปลายทางในภาพรวมที่เป็นรูปธรรมชัดเจนในระยะ ๒๐ ปี ตามที่ยุทธศาสตร์ชาติ ด้านความมั่นคงได้กำหนดเอาไว้ ซึ่งก็คือ “ประเทศชาติมั่นคง ประชาชนมีความสุข” โดยมีเป้าหมายสำคัญ ประกอบด้วย (๑) ประชาชนอยู่ดี กินดี และมีความสุข (๒) บ้านเมืองมีความมั่นคงในทุกมิติและทุกระดับ (๓) กองทัพ หน่วยงานด้านความมั่นคง ภาครัฐ ภาคเอกชน และภาคประชาชน มีความพร้อมในการป้องกันและแก้ไขปัญหาความมั่นคง (๔) ประเทศไทยมีบทบาทด้านความมั่นคงเป็นที่ชื่นชมและได้รับการยอมรับโดยประชาคมระหว่างประเทศ และ (๕) การบริหารจัดการความมั่นคงมีผลสำเร็จที่เป็นรูปธรรม อย่างมีประสิทธิภาพ เพื่อให้บรรลุเป้าหมายดังกล่าวข้างต้น จึงได้กำหนดแผนย่อย แนวทางการพัฒนา เป้าหมาย และตัวชี้วัด ตลอดจนแผนงาน โครงการ และกิจกรรมสำคัญ ที่จะต้องดำเนินการให้บังเกิดผลเป็นรูปธรรม ในห้วง ระยะเวลา ๕ - ๑๐ - ๑๕ - ๒๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๘๐) ประกอบด้วย ในช่วงปี พ.ศ.๒๕๖๑ - ๒๕๖๕ ดำเนินการ “ปรับสภาพแวดล้อมพร้อมแก้ไขปัญหา” ให้ลดระดับลงอย่างมีนัยยะสำคัญ สำหรับในช่วงปี พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐ จะดำเนินการให้ “ปัญหาเก่าหมดไป ปัญหาใหม่ไม่เกิด” เอื้อต่อการบริหารประเทศมากยิ่งขึ้น เพื่อเป็นฐานนำไปสู่ เป้าหมายในช่วงปี พ.ศ.๒๕๗๑ - ๒๕๗๕ ที่กำหนดไว้ว่า “ประเทศชาติพัฒนา ปวง ประชาชนร่วมผลักดัน” จนกระทั่งสามารถบรรลุเป้าหมายสุดท้าย ในห้วงปี พ.ศ.๒๕๗๖ - ๒๕๘๐ ที่ว่า

“ประเทศชาติ มั่นคง ประชาชนมีความสุข” ในที่สุด โดยสาระสำคัญประกอบไปด้วยแผนย่อย จำนวนทั้งสิ้น ๕ แผนย่อย ดังนี้ (พระราชบัญญัติจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ, ๒๕๖๐)

๑. แผนย่อยด้านการรักษาความสงบภายในประเทศ เพื่อสร้างความสงบให้เกิดขึ้นในประเทศชาติบ้านเมือง เอื้อต่อการบริหารและพัฒนาประเทศตามยุทธศาสตร์ชาติและนโยบายที่กำหนด สังคมมีความเข้มแข็งสามัคคีปรองดอง ประชาชนอยู่ดี กินดี และมีความสุข โดยมีแนวคิดในการดำเนินการที่สำคัญ คือการสร้างความมั่นคงปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน สร้างความรัก ความสามัคคี ความสำนึกจงรักภักดี และ ความภาคภูมิใจในชาติ ให้เกิดขึ้นกับประชาชนทุกหมู่เหล่า ขณะเดียวกันก็ส่งเสริมการปกครองในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุขที่มีเสถียรภาพและธรรมาภิบาล เห็นแก่ประโยชน์ของประเทศชาติเหนือกว่าประโยชน์ส่วนตน ตลอดจนการพัฒนาปรับปรุงกลไกการบริหารจัดการที่มีประสิทธิภาพ อย่างเป็นรูปธรรม ทั้งนี้ แผนย่อยด้านนี้จะรองรับประเด็นภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติด้านความมั่นคง ๔ ประเด็น ได้แก่ (๑) การพัฒนาและเสริมสร้างคนในทุกภาคส่วนให้มีความเข้มแข็ง มีความพร้อมตระหนักในเรื่องความ มั่นคง และมีส่วนร่วมในการแก้ไขปัญหา (๒) การพัฒนาและเสริมสร้างความจงรักภักดีต่อสถาบันหลักของชาติ (๓) การพัฒนาและเสริมสร้างการเมืองในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุขที่มีเสถียรภาพ และมีธรรมาภิบาล เห็นแก่ประโยชน์ของประเทศชาติเหนือกว่าประโยชน์ส่วนตน และ (๔) การพัฒนาและเสริมสร้างกลไกที่สามารถป้องกันและขจัดสาเหตุของประเด็นปัญหาความมั่นคงที่สำคัญ สำหรับแนวทางการพัฒนาที่สำคัญ มีรวมทั้งสิ้น ๕ แนวทาง ประกอบด้วย (๑) การเสริมสร้างความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน และความมั่นคงของมนุษย์ (๒) การเสริมสร้างความมั่นคงของสถาบันหลักของชาติ ภายใต้การปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข (๓) การพัฒนาการเมือง (๔) การสร้างความสามัคคีปรองดองของคนในชาติ และ (๕) การบูรณาการกลไกการบริหารจัดการความมั่นคง (รายละเอียดของแนวทางการพัฒนาด้านนี้ จะไปปรากฏอยู่ในแนวทางการพัฒนาการบูรณาการกลไกการบริหารจัดการความมั่นคงของแผนย่อยที่ ๕ ด้านการพัฒนาการกลไกการบริหารจัดการความมั่นคงแบบองค์รวม)

๒. แผนย่อยด้านการป้องกันและแก้ไขปัญหาที่มีผลกระทบต่อความมั่นคง เพื่อเร่งรัดดำเนินการแก้ไขปัญหาด้านความมั่นคงที่มีอยู่ในปัจจุบันอย่างจริงจัง ให้หมดไปในที่สุด (ภายใน ๑๐ ปี) พร้อมทั้ง พัฒนากลไกเฝ้าระวัง แจ้งเตือน ป้องกัน และแก้ไขปัญหาด้านความมั่นคง ที่อาจจะเกิดขึ้นใหม่ อย่างเป็นรูปธรรม รวมถึงพิทักษ์รักษาไว้ซึ่งสถาบันพระมหากษัตริย์ เอกราช อธิปไตย บูรณภาพแห่งอาณาเขตและเขตที่ประเทศไทยมีสิทธิอธิปไตย เกียรติภูมิและผลประโยชน์ของชาติ ความมั่นคงของรัฐ และความสงบเรียบร้อยของประชาชน และการพัฒนาประเทศ ตามที่บัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย โดยมีแนวคิดในการดำเนินการที่สำคัญคือการวิเคราะห์และระบุสาเหตุที่แท้จริงของปัญหาในแต่ละเรื่องให้ชัดเจน วางแผน บูรณาการในการแก้ไขปัญหาตามลำดับความ

เร่งด่วนของปัญหา มีการติดตามตรวจสอบที่เป็นรูปธรรมตลอดจนพัฒนาโลกในการเฝ้าระวัง
 แจ้งเตือน ป้องกัน และแก้ไขปัญหา ทั้งที่มีอยู่ในปัจจุบันและอาจจะเกิดขึ้นใหม่ ให้ชัดเจนและ
 มีประสิทธิภาพ ทั้งนี้ แผนย่อยด้านนี้จะรองรับประเด็นภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติด้าน ความมั่นคง
 ๔ ประเด็น ได้แก่ (๑) การแก้ไขปัญหาความมั่นคงในปัจจุบัน (๒) การติดตาม เฝ้าระวัง ป้องกัน และ
 แก้ไขปัญหาที่อาจอุบัติขึ้นใหม่ (๓) การสร้างความปลอดภัยและความสันติสุขอย่างถาวรในพื้นที่จังหวัด
 ชายแดนภาคใต้ และ (๔) การรักษาความมั่นคงและผลประโยชน์ทางทรัพยากรธรรมชาติและ
 สิ่งแวดล้อมทั้งทางบกและทางทะเล โดยมีแนวทางการพัฒนาที่สำคัญ แบ่งออกเป็น ๒ ส่วน คือ
 ส่วนการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักรและการพัฒนาประเทศ และส่วนการปกป้องอธิปไตย
 และผลประโยชน์ของชาติ โดยส่วนการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักรและการพัฒนาประเทศ
 มีแนวทางการพัฒนาที่สำคัญ รวมทั้งสิ้น ๑๕ แนวทาง ประกอบด้วย (๑) การป้องกันและปราบปราม
 ยาเสพติด (๒) การป้องกันและแก้ไขปัญหาความมั่นคงทางไซเบอร์ (๓) การป้องกันและแก้ไขปัญหา
 การค้ามนุษย์ (๔) การบริหารจัดการผู้หลบหนีเข้าเมือง (๕) การป้องกันและแก้ไขปัญหาการก่อการร้าย
 (๖) การป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย (๗) การป้องกันและแก้ไข ปัญหาอาชญากรรมข้ามชาติ (๘)
 การเฝ้าระวังและป้องกันประเด็นทางเศรษฐกิจที่มีผลกระทบต่อความมั่นคง (๙) การป้องกันและแก้ไข
 ปัญหาความไม่สงบในจังหวัดชายแดนภาคใต้ (๑๐) การรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร (๑๑)
 การรักษาความมั่นคงและผลประโยชน์ของชาติพื้นที่ชายแดน (๑๒) การรักษาความมั่นคง และ
 ผลประโยชน์ของชาติทางทะเล (๑๓) การพัฒนาประเทศเพื่อความมั่นคงและช่วยเหลือประชาชน (๑๔)
 การพิทักษ์และฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และ (๑๕) การแก้ไขปัญหาความมั่นคงเฉพาะ
 กรณี สำหรับส่วนการปกป้องอธิปไตยและผลประโยชน์ของชาติ มีแนวทางการพัฒนาที่สำคัญ รวม ๕
 แนวทาง ประกอบด้วย (๑) การปกป้องอธิปไตยและผลประโยชน์ของชาติในภาพรวม (๒) การปกป้อง
 อธิปไตยและผลประโยชน์ของชาติทางบก (๓) การปกป้องอธิปไตยและผลประโยชน์ของชาติทางทะเล
 (๔) การปกป้องอธิปไตยและผลประโยชน์ของชาติทางอากาศ และ (๕) การเสริมสร้างความสัมพันธ์
 และความร่วมมือกับ ประเทศเพื่อนบ้าน มิตรประเทศ และองค์การนานาชาติ

๓. แผนย่อยด้านการพัฒนาศักยภาพของประเทศ ให้พร้อมเผชิญภัยคุกคามที่กระทบต่อ
 ความมั่นคงของชาติ เพื่อยกระดับขีดความสามารถของกองทัพและหน่วยงานด้านความมั่นคงทั้งระบบ
 ของประเทศ ให้มีความพร้อมในการป้องกันและรักษาอธิปไตยของประเทศ สามารถติดตาม แจ้งเตือน
 ป้องกัน แก้ไขปัญหา และรับมือกับภัยคุกคาม รวมทั้งปัญหาที่อาจกระทบต่อความมั่นคงในทุกมิติ
 ทุกรูปแบบ และทุกระดับความรุนแรง ตลอดถึงสามารถพิทักษ์รักษาไว้ซึ่งสถาบันพระมหากษัตริย์
 เอกราช อธิปไตย บูรณภาพแห่งอาณาเขตและเขตที่ประเทศไทยมีสิทธิอธิปไตย เกียรติภูมิและ
 ผลประโยชน์ของชาติ ความมั่นคงของรัฐและความสงบเรียบร้อยของประชาชน และการพัฒนาประเทศ
 ได้ตามที่บัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย อย่างมีประสิทธิภาพตามบทบาทหน้าที่

ที่กำหนด โดยมีแนวคิดในการดำเนินการที่สำคัญคือพัฒนาระบบงานด้านการข่าวกรองให้มีประสิทธิภาพ สามารถติดตาม แจ้งเตือน ระวังภัยภัย ป้องกันปัญหาและภัยคุกคามได้อย่างมีประสิทธิภาพ ก่อนที่จะเกิดเหตุการณ์หรือเหตุการณ์จะลุกลามต่อไป ในขณะเดียวกัน จะต้อง มีแผนในการพัฒนาศักยภาพกองทัพ และหน่วยงานด้านความมั่นคง ทั้งคน เครื่องมือ/ยุทธโศปกรณ์ แผนปฏิบัติการ ตลอดจนการฝึกและระบบการบริหารจัดการ ให้มีความพร้อมอย่างเพียงพอ และเป็นรูปธรรม ในการเผชิญกับภัยคุกคามต่าง ๆ ที่อาจเกิดขึ้น เช่น การป้องกันประเทศ ภัยจากการก่อการร้าย อาชญากรรมข้ามชาติ ตลอดจนสาธารณภัยและภัยพิบัติต่าง ๆ ได้อย่างมีประสิทธิภาพ พร้อมทั้งจัดทำแนวทางในการบริหารจัดการ และ/หรือ แผนปฏิบัติการ ในการเผชิญกับภัยคุกคามแต่ละมิติให้เป็นรูปธรรมและมีประสิทธิภาพด้วย ทั้งนี้ แผนย่อยด้านนี้จะรองรับประเด็นภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติด้านความมั่นคง ๓ ประเด็น ได้แก่ (๑) การพัฒนาระบบงานข่าวกรองแห่งชาติแบบบูรณาการอย่างมีประสิทธิภาพ (๒) การพัฒนาและฝึกพลกำลังอำนาจแห่งชาติ กองทัพและหน่วยงานความมั่นคง รวมทั้งภาครัฐและภาคประชาชน ให้พร้อมป้องกันและรักษาอธิปไตยของประเทศ และเผชิญกับภัยคุกคามได้ทุกมิติทุกรูปแบบและทุกระดับ และ (๓) การพัฒนาระบบเตรียมพร้อมแห่งชาติและการบริหารจัดการภัยคุกคามให้มีประสิทธิภาพ โดยมีแนวทางการพัฒนาที่สำคัญ มีรวมทั้งสิ้น ๓ แนวทาง ประกอบด้วย (๑) การพัฒนาระบบงานข่าวกรองแบบบูรณาการ (๒) การพัฒนาศักยภาพของประเทศ ด้านความมั่นคง และ (๓) การพัฒนาระบบการเตรียมพร้อมแห่งชาติ

๔. แผนย่อยด้านการบูรณาการความร่วมมือด้านความมั่นคงกับอาเซียน และนานาชาติ รวมทั้งองค์กรภาครัฐและมิใช่ภาครัฐ เพื่อสร้างความสงบ สันติสุข ความมั่นคงและความเจริญก้าวหน้าให้กับ ประเทศชาติ ภูมิภาค และโลก อย่างยั่งยืน ตลอดถึงให้สามารถร่วมกันป้องกันและแก้ไขปัญหาที่อาจเกิดขึ้น ด้วยแนวทางสันติวิธีอย่างยั่งยืน โดยมีแนวคิดในการดำเนินการที่สำคัญคืออาศัยการสร้างปฏิสัมพันธ์ที่ดีในทุกระดับและทุกด้านกับนานาประเทศ ส่งเสริมความเป็นปึกแผ่นของประชาคมอาเซียน พร้อมยึดมั่นในหลักความเป็นแกนกลางของอาเซียนอย่างต่อเนื่องและจริงจัง รวมไปถึงการเสริมสร้างความร่วมมือกับทุกประเทศ ให้การดำเนินการต่าง ๆ เป็นไปตามหลักกฎหมายและหลักการสากล บนพื้นฐานของความสัมพันธ์ที่ดีระหว่างประเทศ ทั้งนี้ แผนย่อยด้านนี้จะรองรับประเด็นภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติด้านความมั่นคง ๓ ประเด็น ได้แก่ (๑) การเสริมสร้างและรักษาคุณภาพสภาวะแวดล้อมระหว่างประเทศ และ (๒) การเสริมสร้างและธำรงไว้ซึ่งสันติภาพและความมั่นคงของภูมิภาค สำหรับแนวทางการพัฒนาที่สำคัญ มีรวมทั้งสิ้น ๔ แนวทาง ประกอบด้วย (๑) การเสริมสร้างและรักษาคุณภาพสภาวะแวดล้อมระหว่างประเทศ (๒) การเสริมสร้างและธำรงไว้ซึ่งสันติภาพและความมั่นคงของภูมิภาค (๓) การร่วมมือทางการพัฒนากับประเทศเพื่อนบ้าน ภูมิภาค โลก รวมถึงองค์กรภาครัฐและมิใช่ภาครัฐ และ (๔) การพัฒนาโลกเพื่อส่งเสริมการขับเคลื่อนการต่างประเทศ

๕. แผนย่อยด้านการพัฒนากลไกการบริหารจัดการความมั่นคงแบบองค์รวม มีวัตถุประสงค์ เพื่อให้มีกลไกในการแก้ไขปัญหา ตลอดจนขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติด้านความมั่นคงที่เป็นรูปธรรม โดยมีแนวคิดในการดำเนินการที่สำคัญคือการปรับโครงสร้าง บทบาท อำนาจหน้าที่ และระบบการบริหาร จัดการของสำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร (กอ. รมน.) และศูนย์อำนวยการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล (ศรชล.) ให้มีประสิทธิภาพมากขึ้น ทั้งนี้ แผนย่อยด้านนี้จะรองรับประเด็นภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติด้านความมั่นคง ๓ ประเด็น ได้แก่ (๑) การพัฒนากลไกให้พร้อมสำหรับการติดตาม เผื่อระวัง แจ้งเตือน ป้องกัน และแก้ไขปัญหาความมั่นคงแบบองค์รวมอย่างเป็นรูปธรรม (๒) การบริหารจัดการความมั่นคงให้เอื้ออำนวยต่อการพัฒนาประเทศในมิติอื่น ๆ และ (๓) การพัฒนากลไกและองค์กรขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติด้านความมั่นคง สำหรับแนวทางการพัฒนาที่สำคัญ มีรวมทั้งสิ้น ๓ แนวทาง ประกอบด้วย (๑) การบูรณาการกลไกการบริหารจัดการความมั่นคง (๒) การบูรณาการข้อมูลด้านความมั่นคง และ (๓) การขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติด้านความมั่นคง

จากข้อความข้างต้นจะเห็นว่าเรามีแผนย่อยจะเป็นกรอบแนวทางในการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีของกองบัญชาการกองทัพไทย ซึ่งมีวิสัยทัศน์ พันธกิจ และค่านิยม กองบัญชาการกองทัพไทยที่เกี่ยวกับงานด้านความมั่นคง โดยในแผนปฏิบัติการกองบัญชาการกองทัพไทย ได้กำหนดประเด็นยุทธศาสตร์ไว้ ๕ ประเด็นยุทธศาสตร์ ได้แก่ (๑) การพิทักษ์รักษา และเทิดทูนสถาบันพระมหากษัตริย์ (๒) การป้องกันประเทศ (๓) การรักษาความมั่นคงของรัฐ (๔) การเสริมสร้างความร่วมมือทางทหารกับต่างประเทศ และ (๕) การพัฒนาประเทศเพื่อความมั่นคงและการช่วยเหลือประชาชน ซึ่งจะต้องมีการปรับปรุงให้สอดคล้องกันต่อไป

แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติฉบับที่ ๑๒

การพัฒนาประเทศตามแนวทางของแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติที่ผ่านมา ส่งผลให้ ประเทศไทยมีระดับการพัฒนาที่สูงขึ้นตามลำดับ ได้แก่ เศรษฐกิจไทยมีขนาดใหญ่ขึ้น มีฐานการผลิตและบริการที่มีความเข้มแข็งและโดดเด่นในหลายสาขา และความร่วมมือกับมิตรประเทศทั้งในรูปทวิภาคีและพหุภาคี รวมถึงความร่วมมือกับประเทศในอนุภูมิภาคและอาเซียนมีความเข้มข้นและชัดเจนขึ้น ขยายโอกาสด้านการค้าและการลงทุนของไทยเพิ่มขึ้น ในขณะที่โครงสร้างพื้นฐานมีการพัฒนาครอบคลุมมากขึ้น และการบริการทางสังคมทุกด้านที่มีความครอบคลุมทั่วถึง ทำให้รายได้ประชาชนสูงขึ้น ปัญหาความยากจนลดลงและคุณภาพชีวิตประชาชนดีขึ้น

อย่างไรก็ตาม โครงสร้างเศรษฐกิจไทยมีความเชื่อมโยงกับเศรษฐกิจและสังคมโลกมากขึ้น จึงทำให้มีความอ่อนไหวและผันผวนตามปัจจัยภายนอก ในขณะที่ความสามารถในการแข่งขันปรับตัวช้า

เนื่องจากการยกระดับห่วงโซ่มูลค่าการผลิตเกษตร อุตสาหกรรม และบริการสู่การใช้องค์ความรู้ วิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และนวัตกรรมยังดำเนินการได้น้อย ทำให้ฐานการผลิตเกษตร อุตสาหกรรม และบริการมีผลิตภาพการผลิตต่ำ ประกอบกับประเทศไทยยังประสบปัญหาคุณภาพในเกือบทุกด้าน ที่สำคัญได้แก่ คุณภาพคน คุณภาพการศึกษา คุณภาพบริการสาธารณสุขและบริการสาธารณสุข สังคมไทย ยังมีความเหลื่อมล้ำสูงก่อให้เกิดความแตกแยก

นอกจากนี้ทรัพยากรธรรมชาติร่อยหรอและสิ่งแวดล้อมเสื่อมโทรมอย่างรวดเร็ว มีภาวะขยะล้นเมือง และการบริหารจัดการนี้ยังไม่เป็นระบบโครงสร้างที่สมบูรณ์ ในขณะที่ความเสี่ยงและผลกระทบที่เกิดจากสภาพภูมิอากาศผันผวนมีความรุนแรงมากขึ้น ทำให้กฎเกณฑ์และกฎระเบียบของสังคมที่เกี่ยวกับการใช้ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมมีความเข้มงวดมากขึ้น ซึ่งส่วนหนึ่งสะท้อนถึงปัญหาการจัดการภาครัฐที่ขาดประสิทธิภาพเพราะการบริหารจัดการยังขาดเอกภาพ และการปฏิรูปกฎหมายเพื่อพัฒนาประเทศยังล่าช้า

ดังนั้น การพัฒนาประเทศในช่วงแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๒ (สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ, ๒๕๖๒) จำเป็นต้องมีการเตรียมความพร้อมเพื่อวางรากฐานของประเทศในระยะยาวให้มุ่งต่อยอดผลสัมฤทธิ์ของแผนที่สอดคล้องเชื่อมโยงและรองรับการพัฒนาอย่างต่อเนื่องกันไปตลอด ๒๐ ปี ตามกรอบยุทธศาสตร์ชาติ (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๗๙) โดยมีสาระสำคัญสรุปได้ ดังนี้ (แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติฉบับที่ ๑๒, ๒๕๕๙)

๑. ภาพรวมการพัฒนาในช่วงแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๒

๑.๑ หลักการ

หลักการพัฒนาประเทศที่สำคัญในระยะแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๒ ยึดหลัก “ปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง” “การพัฒนาที่ยั่งยืน” และ “คนเป็นศูนย์กลางการพัฒนา” ที่ต่อเนื่องจากแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๙-๑๑ และยึดหลักการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจที่ลดความเหลื่อมล้ำและขับเคลื่อนการเจริญเติบโตจากการเพิ่มผลิตภาพการผลิตบนฐานการใช้ภูมิปัญญาและนวัตกรรม

สำหรับการกำหนดวิสัยทัศน์ของแผนพัฒนาฯ ฉบับนี้ยึดวิสัยทัศน์ของกรอบยุทธศาสตร์ชาติที่กำหนดว่า “ประเทศไทยมีความมั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน เป็นประเทศพัฒนาแล้ว ด้วยการพัฒนาตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง” ในขณะที่การกำหนดเป็นเป้าหมายและตัวชี้วัดในด้านต่างๆ ของแผนพัฒนาฯ ได้ยึดเป้าหมายอนาคตประเทศไทยปี ๒๕๗๙ ที่เป็นเป้าหมายยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี มาเป็นกรอบในการกำหนดเป้าหมายที่จะบรรลุใน ๕ ปี โดยที่เป้าหมายและตัวชี้วัดต้องสอดคล้องกับกรอบเป้าหมาย การพัฒนาเศรษฐกิจ สังคม และสิ่งแวดล้อม ที่องค์การระหว่างประเทศกำหนดขึ้น อาทิ การพัฒนาที่ยั่งยืน (sustainable development goals : SDGs) ที่องค์การสหประชาชาติกำหนดขึ้น เป็นต้น ส่วนแนวทางการพัฒนา ได้บูรณาการนโยบายหรือประเด็นพัฒนาที่สำคัญของประเด็นการปฏิรูปประเทศ ๓๗ วาระ และ ไทยแลนด์ ๔.๐

การจัดทำแผนขับเคลื่อนและการติดตามประเมินผล เน้นกระบวนการมีส่วนร่วม ทั้งจากภาครัฐ เอกชน ประชาชน และภาคการศึกษา ในทุกพื้นที่ของประเทศ เป็นกลไกประชารัฐที่รวมพลังให้สามารถกำหนดเป้าหมาย แนวทางการพัฒนา รวมทั้งแผนงานโครงการสำคัญที่ตอบสนองความต้องการและแก้ไขปัญหาให้กับประชาชนได้อย่างสอดคล้องกับภูมิสังคมและเกิดผลสัมฤทธิ์อย่างจริงจังใน ๕ ปี

๑.๒ จุดเปลี่ยนสำคัญในแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมฉบับที่ ๑๒

ประเทศไทยมียุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี โดยแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๒ จะเป็นแผนแรก ที่ถูกใช้ให้เป็นกลไกเชื่อมโยงสู่การขับเคลื่อนการพัฒนา ซึ่งกำหนดเป้าหมายและตัวชี้วัดที่จะต้องบรรลุผลลัพธ์และผลสัมฤทธิ์ของการพัฒนา รวมทั้งกำหนดแนวทางการพัฒนาในรายละเอียดที่ต้องเชื่อมต่อการปฏิบัติที่ต้องดำเนินการในช่วง ๕ ปี โดยได้กำหนดแผนงาน/โครงการสำคัญ (Flagship Program) และประเด็นพัฒนา เชิงบูรณาการที่สำคัญ ในช่วง ๕ ปีแรกของการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติสู่การปฏิบัติ จะทำให้ระบบการจัดสรรงบประมาณ การบริหารจัดการงบประมาณแผ่นดิน แผนสำหรับบริหารราชการแผ่นดิน กฎ ระเบียบวินัยทางการเงินและการคลังภาครัฐ และระบบการติดตามประเมินผลการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์การพัฒนา ตลอดจนระบบการติดตามประเมินผล การปฏิบัติราชการของหน่วยงานภาครัฐต้องมีการเปลี่ยนแปลงอย่างมาก

นอกจากนี้ในแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๒ มีแนวทางการพัฒนาจังหวัด ภาค และเมือง ที่กำหนดพื้นที่เป้าหมาย สาขาการผลิตและบริการเป้าหมายที่ชัดเจน เพื่อใช้เป็นแนวทางในการปฏิบัติ และกำกับให้การขับเคลื่อนการพัฒนาเชิงพื้นที่ จังหวัด ภาค และเมือง เกิดผลสัมฤทธิ์และสอดคล้องกับเป้าหมายรวมของประเทศ รวมทั้งได้กำหนดแนวทางเพื่อสนับสนุนการขับเคลื่อนประเด็นการปฏิรูปประเทศที่สภาพัฒนาฯ แห่งชาติ และสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปได้เสนอและต้องเร่งดำเนินการให้แล้วเสร็จ ในช่วง ๕ ปีต่อจากนี้

๑.๓ ประเด็นการพัฒนาหลักที่สำคัญในช่วงแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๒

ประเทศไทยแม้ว่า ได้ดำเนินมาตรการเพื่อส่งเสริมการบริหารจัดการที่ดีมีการขยายการลงทุนในโครงสร้างพื้นฐานที่เป็นระบบโครงข่ายมากขึ้น และมีการเพิ่มการลงทุนเพื่อการวิจัยและพัฒนา แต่อันดับความสามารถในการแข่งขันของไทยยังปรับตัวช้าเมื่อเทียบกับหลายประเทศ เนื่องจากคุณภาพคนต่ำ การลงทุนในการวิจัยและพัฒนายังมีน้อย คุณภาพของโครงสร้างพื้นฐานยังไม่ดี และปัญหาการบริหารจัดการภาครัฐและกฎระเบียบต่างๆ ล้าสมัยและขาดประสิทธิภาพในการบังคับใช้ เมื่อต้องเผชิญกับปัญหาวิกฤตเศรษฐกิจโลกและภัยพิบัติธรรมชาติ ทำให้เศรษฐกิจไทยผันผวนได้ง่าย และเศรษฐกิจโดยรวมขยายตัวในอัตราที่ต่ำกว่าศักยภาพมาต่อเนื่องหลายปี

นอกจากนี้ประเทศไทยต้องเผชิญกับแรงกดดันและความเสี่ยงมากขึ้นภายใต้สถานการณ์ที่กระแสโลกาภิวัตน์เข้มข้นมากขึ้น เป็นโลกไร้พรมแดน โดยมีการเคลื่อนย้ายคน เงินทุน

องค์ความรู้ เทคโนโลยี ข่าวสาร สินค้าและบริการอย่างเสรี ทำให้การแข่งขันในตลาดโลกรุนแรงขึ้น ส่งผลให้มีการรวมตัวด้านเศรษฐกิจ ของกลุ่มต่าง ๆ ในโลกมีความเข้มข้นขึ้น ประเทศเศรษฐกิจใหม่ มีขีดความสามารถในการแข่งขันมากขึ้น เช่น จีน อินเดีย ละตินอเมริกา และเวียดนาม ซึ่งมีแรงงาน ราคาถูกและมีมาตรการอื่น ๆ ประกอบในการดึงดูดการลงทุน จากต่างประเทศได้เพิ่มขึ้น นอกจากนั้น การพัฒนาการสื่อสารด้วยเทคโนโลยีสมัยใหม่ทำให้สังคมโลกมีความเชื่อมโยงกันอย่างใกล้ชิดมากขึ้น ทำให้เกิดภัยคุกคามและความเสี่ยง อาทิ การก่อการร้าย โรคระบาด อาชญากรรมข้ามชาติ ปัญหา แรงงานต่างด้าว

ในขณะเดียวกันประเทศไทยมีความเสี่ยงจากการเปลี่ยนแปลงโครงสร้างประชากรสู่ สังคมสูงวัยมากขึ้น จำนวนประชากรวัยแรงงานลดลง ผู้สูงอายุมีปัญหาสุขภาพและมีแนวโน้ม อยู่คนเดียวสูงขึ้น ปัญหาความยากจนยังกระจุกตัวหนาแน่นในภาคตะวันออกเฉียงเหนือและภาคเหนือ รวมทั้งความแตกต่างของรายได้ ระหว่างกลุ่มคนรวยที่สุดและกลุ่มคนจนที่สุดสูงถึง ๓๔.๙ เท่า ในปี ๒๕๔๖ เนื่องจากการกระจายโอกาสการพัฒนาไม่ทั่วถึง ยิ่งไปกว่านั้นทรัพยากรธรรมชาติเสื่อมโทรม มีปัญหาความขัดแย้งในการใช้ประโยชน์ ทรัพยากรธรรมชาติระหว่างรัฐกับประชาชน และระหว่าง ประชาชนในกลุ่มต่างๆ เนื่องจากการจัดการทรัพยากรธรรมชาติมีลักษณะรวมศูนย์ขาดการเชื่อมโยง กับพื้นที่ ในขณะที่ปัญหาสิ่งแวดล้อมเพิ่มสูงขึ้นตามการขยายตัวของเศรษฐกิจและชุมชนเมือง ประกอบกับสภาพภูมิอากาศมีการเปลี่ยนแปลงผันผวนมากขึ้น ประเทศไทยต้องเผชิญกับภัยพิบัติทาง ธรรมชาติรุนแรงมากขึ้น ส่งผลกระทบต่อเศรษฐกิจและสังคมไทยมากกว่าในอดีต

ภายใต้เงื่อนไขและสภาพแวดล้อมด้านเศรษฐกิจ สังคม ทรัพยากรธรรมชาติและ สิ่งแวดล้อมที่เกิดขึ้นทั้งในและต่างประเทศดังกล่าว จะเป็นแรงกดดันให้ประเทศไทยต้องปรับตัวและมีการบริหารความเสี่ยง อย่างชาญฉลาดมากขึ้น ต่อจากนี้ไปประเทศไทยต้องปรับเปลี่ยนครั้งใหญ่ เพื่อแก้ไขปัญหารากฐานสำคัญที่เป็นจุดอ่อนและข้อจำกัดของประเทศที่สั่งสมมานาน ในขณะเดียวกัน ดำเนินยุทธศาสตร์เชิงรุกเพื่อใช้ประโยชน์จากจุดแข็งและจุดเด่นของประเทศ ดังนั้นจึงมีความจำเป็นที่ จะต้องให้ความสำคัญกับประเด็นที่มีลักษณะการบูรณาการและใช้ประกอบการพิจารณาการจัดสรร งบประมาณ เพื่อการแปลงแผนไปสู่การปฏิบัติเกิดผลสัมฤทธิ์ได้อย่างแท้จริงในประเด็นต่างๆ โดยในนี้ ได้รวมถึง การปฏิรูปด้านการคลังและงบประมาณ ประกอบด้วย การขยายฐาน ภาษี การปรับระบบ การจัดทำค่าของงบประมาณ การจัดสรรงบประมาณ การจัดทำงบประมาณบูรณาการ ทั้งเชิงประเด็น พัฒนาและเชิงพื้นที่ การติดตามและประเมินผลการใช้จ่ายงบประมาณ และกระจายอำนาจ ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการจัดเก็บภาษีและค่าธรรมเนียม และลดความซ้ำซ้อนของสิทธิประโยชน์ ด้านสวัสดิการสังคม รวมทั้งสร้างความยั่งยืนทางการคลังของระบบการคุ้มครองทางสังคม ได้แก่ การปรับปรุงระบบการออมเพื่อการเกษียณอายุ และการปรับปรุงระบบประกันสุขภาพ เพื่อลด ภาระการพึ่งพารายได้จากรัฐบาล

๒. วัตถุประสงค์และเป้าหมายการพัฒนาในช่วงแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๒

๒.๑ วัตถุประสงค์

๒.๑.๑ เพื่อวางรากฐานให้คนไทยเป็นคนที่สมบูรณ์ มีคุณธรรมจริยธรรม มีระเบียบ วินัย ค่านิยมที่ดี มีจิตสาธารณะ และมีความสุข โดยมีสุขภาพและสุขภาพที่ดี ครอบครัวอบอุ่น ตลอดจน เป็นคนเก่งที่มีทักษะความรู้ความสามารถและพัฒนาตนเองได้ต่อเนื่องตลอดชีวิต

๒.๑.๒ เพื่อให้คนไทยมีความมั่นคงทางเศรษฐกิจและสังคม ได้รับความเป็นธรรมในการเข้าถึงทรัพยากรและบริการทางสังคมที่มีคุณภาพ ผู้ด้อยโอกาสได้รับการพัฒนาศักยภาพ รวมทั้งชุมชนมีความเข้มแข็งพึ่งพาตนเองได้

๒.๑.๓ เพื่อให้เศรษฐกิจเข้มแข็ง แข่งขันได้ มีเสถียรภาพ และมีความยั่งยืน สร้างความเข้มแข็งของฐานการผลิตและบริการเดิมและขยายฐานใหม่โดยการใช้นวัตกรรมที่เข้มข้นมากขึ้น สร้างความเข้มแข็งของเศรษฐกิจฐานราก และสร้างความมั่นคงทางพลังงาน อาหาร และ ยา

๒.๑.๔ เพื่อรักษาและฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติและคุณภาพสิ่งแวดล้อมให้สามารถสนับสนุนการเติบโตที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมและการมีคุณภาพชีวิตที่ดีของประชาชน

๒.๑.๕ เพื่อให้การบริหารราชการแผ่นดินมีประสิทธิภาพ โปร่งใส ทันทสมัย และมีการทำงานเชิงบูรณาการของภาคีการพัฒนา

๒.๑.๖ เพื่อให้มีการกระจายความเจริญไปสู่ภูมิภาค โดยการพัฒนาภาค และเมือง เพื่อรองรับการพัฒนายกระดับฐานการผลิตและบริการเดิมและขยายฐานการผลิตและบริการใหม่

๒.๑.๗ เพื่อผลักดันให้ประเทศไทยมีความเชื่อมโยงกับประเทศต่าง ๆ ทั้งในระดับอนุภูมิภาค ภูมิภาค และนานาชาติได้อย่างสมบูรณ์และมีประสิทธิภาพ รวมทั้งให้ประเทศไทยมีบทบาทและสร้างสรรค์ในด้านการค้า การบริการ และการลงทุนภายใต้กรอบความร่วมมือต่างๆ ทั้งในระดับอนุภูมิภาค ภูมิภาค และโลก

๒.๒ เป้าหมายรวม

เพื่อให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ดังกล่าว ได้กำหนดเป้าหมายรวมการพัฒนาของแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๒ ประกอบด้วย

๒.๒.๑ คนไทยมีคุณลักษณะเป็นคนไทยที่สมบูรณ์ มีวินัย มีทัศนคติและพฤติกรรมตามบรรทัดฐานที่ดีของสังคม มีความเป็นพลเมืองตื่นรู้ มีความสามารถในการปรับตัวได้อย่างรู้เท่าทันสถานการณ์ มีความรับผิดชอบและทำประโยชน์ต่อส่วนรวม มีสุขภาพกายและใจที่ดี มีความเจริญงอกงามทางจิตวิญญาณ มีวิถีชีวิตที่พอเพียง และมีความเป็นไทย

๒.๒.๒ ความเหลื่อมล้ำทางด้านรายได้และความยากจนลดลง เศรษฐกิจฐานราก มีความเข้มแข็ง ประชาชนทุกคนมีโอกาสในการเข้าถึงทรัพยากร การประกอบอาชีพ และบริการทางสังคมที่มีคุณภาพอย่างทั่วถึงและเป็นธรรม กลุ่มที่มีรายได้ต่ำสุดร้อยละ ๔๐ มีรายได้เพิ่มขึ้นอย่างน้อยร้อยละ ๑๔

๒.๒.๓ ระบบเศรษฐกิจมีความเข้มแข็งและแข่งขันได้ โครงสร้างเศรษฐกิจ ปรับสู่เศรษฐกิจฐานบริการและดิจิทัล มีผู้ประกอบการรุ่นใหม่และเป็นสังคมผู้ประกอบการผู้ประกอบการขนาดกลางและขนาดเล็กที่เข้มแข็งสามารถใช้นวัตกรรมและเทคโนโลยีดิจิทัลในการสร้างสรรค์คุณค่าสินค้าและบริการ มีระบบการผลิตและให้บริการจากฐานรายได้เดิมที่มีมูลค่าเพิ่มสูงขึ้น และมีการลงทุนในการผลิตและบริการฐานความรู้ขั้นสูงใหม่ ๆ ที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมและชุมชน รวมทั้งกระจายฐานการผลิตและการให้บริการสู่ภูมิภาคเพื่อลดความเหลื่อมล้ำ โดยเศรษฐกิจไทย มีเสถียรภาพและมีอัตราการขยายตัวเฉลี่ยร้อยละ ๔ ต่อปี และปัจจัยสนับสนุน อาทิ ระบบโลจิสติกส์ พลังงาน และการลงทุนวิจัยและพัฒนาที่เอื้อต่อการขยายตัวของภาคการผลิตและบริการ

๒.๒.๔ ทูทางธรรมชาติและคุณภาพสิ่งแวดล้อมสามารถสนับสนุนการเติบโตที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม มีความมั่นคงทางอาหาร พลังงาน และน้ำโดยเพิ่มพื้นที่ป่าให้ได้ร้อยละ ๔๐ ของพื้นที่ประเทศเพื่อรักษาความสมดุลของระบบนิเวศ ลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจกในภาคพลังงานและขนส่ง ไม่น้อยกว่าร้อยละ ๗ ภายในปี พ.ศ.๒๕๖๓ เทียบกับการปล่อยในกรณีปกติ มีปริมาณหรือสัดส่วนของขยะมูลฝอยที่ได้รับการจัดการอย่างถูกหลักสุขาภิบาลเพิ่มขึ้น และรักษาคุณภาพน้ำ และคุณภาพอากาศในพื้นที่วิกฤตให้อยู่ ในเกณฑ์มาตรฐาน

๒.๒.๕ มีความมั่นคงในเอกราชและอธิปไตย สังคมปลอดภัย สามัคคี สร้างภาพลักษณ์ดี และเพิ่มความเชื่อมั่นของนานาชาติต่อประเทศไทย ความขัดแย้งทางอุดมการณ์และความคิดในสังคมลดลง ปัญหาอาชญากรรมลดลง ปริมาณความสูญเสียจากภัยโจรสลัดและการลักลอบขนส่ง สินค้าและค่านิยมลดลง มีความพร้อมที่ปกป้องประชาชนจากการก่อการร้ายและภัยพิบัติทางธรรมชาติ ประเทศไทยมีส่วนร่วมในการกำหนดบรรทัดฐานระหว่างประเทศ เกิดความเชื่อมโยง การขนส่งโลจิสติกส์ ห่วงโซ่มูลค่า เป็นหุ้นส่วนการพัฒนาที่สำคัญในอนุภูมิภาค ภูมิภาค และโลก และอัตราการเติบโตของมูลค่า การลงทุนและการส่งออกของไทยในอนุภูมิภาค ภูมิภาค และอาเซียนสูงขึ้น

๒.๒.๖ มีระบบบริหารจัดการภาครัฐที่มีประสิทธิภาพ ทันสมัย โปร่งใส ตรวจสอบได้ กระจายอำนาจและมีส่วนร่วมจากประชาชน บทบาทภาครัฐในการให้บริการซึ่งภาคเอกชน ดำเนินการแทนได้ดีกว่าลดลง เพิ่มการใช้ระบบดิจิทัลในการให้บริการ ปัญหาคอร์รัปชันลดลง และการบริหารจัดการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอิสระมากขึ้น โดยอันดับประสิทธิภาพภาครัฐที่จัดทำโดยสถาบันการวัดการนานาชาติและอันดับความยากง่ายในการดำเนินธุรกิจในประเทศ

ดีขึ้น การใช้จ่ายภาครัฐและระบบงบประมาณมีประสิทธิภาพสูง ฐานภาษีกว้างขึ้น และดัชนีการรับรู้การทุจริตดีขึ้น รวมถึงมีบุคลากรภาครัฐที่มีความรู้ความสามารถและปรับตัวได้ทันกับยุคดิจิทัลเพิ่มขึ้น

๓. ยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศ

ยุทธศาสตร์ในแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๒ มีทั้งหมด ๑๐ ยุทธศาสตร์ โดยมี ๖ ยุทธศาสตร์ตามกรอบยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี และอีก ๔ ยุทธศาสตร์ที่เป็นปัจจัยสนับสนุน ดังนี้

๓.๑ การเสริมสร้างและพัฒนาศักยภาพทุนมนุษย์

ทุนมนุษย์ของประเทศไทยยังมีปัญหาในด้านคุณภาพคนในแต่ละช่วงวัย โดยผลลัพธ์ทางการศึกษาของเด็กวัยเรียนค่อนข้างต่ำ การพัฒนาความรู้และทักษะของแรงงานไม่ตรงกับตลาดงาน ในขณะที่คนไทยจำนวนไม่น้อยยังไม่สามารถคัดกรองและเลือกรับวัฒนธรรมได้อย่างเหมาะสม ซึ่งส่งผลกระทบต่อวิกฤตค่านิยม ทศนคติ และพฤติกรรมในการดำเนินชีวิต การพัฒนาในระยะต่อไปจึงต้องให้ความสำคัญกับการวางรากฐานการพัฒนาคนให้มีความสมบูรณ์ เพื่อให้คนไทยมีทศนคติ และพฤติกรรมตามบรรทัดฐานที่ดีของสังคม ได้รับการศึกษาที่มีคุณภาพสูงตามมาตรฐานสากล และสามารถเรียนรู้ด้วยตนเองอย่างต่อเนื่อง มีสุขภาวะที่ดีขึ้น คนทุกช่วงวัยมีทักษะ ความรู้ และความสามารถเพิ่มขึ้น รวมทั้งสถาบันทางสังคมมีความเข้มแข็งและมีส่วนร่วมในการพัฒนาประเทศเพิ่มขึ้น

แนวทางการพัฒนาที่สำคัญ ประกอบด้วย (๑) ปรับเปลี่ยนค่านิยมคนไทยให้มีคุณธรรม จริยธรรม มีวินัย จิตสาธารณะ และพฤติกรรมที่พึงประสงค์ อาทิ ส่งเสริมให้มีกิจกรรมการเรียนรู้การสอนทั้งในและนอกห้องเรียนที่สอดแทรกคุณธรรม จริยธรรม ความมีระเบียบวินัย และจิตสาธารณะ (๒) พัฒนาศักยภาพ คนให้มีทักษะ ความรู้ และความสามารถในการดำรงชีวิตอย่างมีคุณค่า อาทิ ส่งเสริมเด็กปฐมวัยให้มีการพัฒนา ทักษะทางสมองและทางสังคมที่เหมาะสม เด็กวัยเรียนและวัยรุ่นมีทักษะการคิดวิเคราะห์อย่างเป็นระบบ (๓) ยกกระดับคุณภาพการศึกษาและการเรียนรู้ตลอดชีวิต อาทิ ปรับระบบบริหารจัดการสถานศึกษาขนาดเล็ก ให้มีการจัดทรัพยากรร่วมกันให้มีขนาดและจำนวนที่เหมาะสม ปรับปรุงแหล่งเรียนรู้ในชุมชนให้เป็นแหล่งเรียนรู้เชิงสร้างสรรค์และมีชีวิต (๔) ลดปัจจัยเสี่ยงด้านสุขภาพและให้ทุกภาคส่วนคำนึงถึงผลกระทบต่อสุขภาพ อาทิ ส่งเสริมให้มีกิจกรรมทางสุขภาพและโภชนาการที่เหมาะสมกับวัย ปรับปรุงมาตรการทางกฎหมายและภาษีในการควบคุมผลิตภัณฑ์ที่ส่งผลเสียต่อสุขภาพ (๕) เพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการระบบสุขภาพภาครัฐ และปรับระบบการเงินการคลังด้านสุขภาพ อาทิ ปรับระบบบริหารจัดการทรัพยากรร่วมกันระหว่างสถานพยาบาลทุกสังกัดในเขตพื้นที่สุขภาพ (๖) พัฒนาระบบการดูแลและสร้างสภาพแวดล้อมที่เหมาะสมกับสังคมสูงวัย อาทิ ผลักดันให้มีกฎหมายการดูแลผู้สูงอายุระยะยาว และ (๗) ผลักดันให้สถาบันทางสังคมมีส่วนร่วมพัฒนาประเทศอย่างเข้มแข็ง อาทิ กำหนดมาตรการดูแลครอบครัวที่เปราะบางและส่งเสริมสถาบันการศึกษาให้เป็นแหล่งบริการความรู้ทางวิชาการที่ทุกคนเข้าถึงได้

๓.๒ ยุทธศาสตร์การสร้างความเป็นธรรมและลดความเหลื่อมล้ำในสังคม

การพัฒนา ในช่วงที่ผ่านมาทำให้สังคมไทยก้าวหน้าไปหลายด้าน แต่การแก้ปัญหาความเหลื่อมล้ำและสร้างความเป็นธรรม ในสังคมไทยมีความคืบหน้าช้า ทั้งเรื่องความแตกต่างของรายได้ระหว่างกลุ่มประชากร ความแตกต่างของคุณภาพการบริการภาครัฐ รวมทั้งข้อจำกัดในการเข้าถึงกระบวนการยุติธรรมและเทคโนโลยีของกลุ่มผู้ด้อยโอกาสและกลุ่มที่อยู่ในพื้นที่ห่างไกล ดังนั้นการพัฒนาในระยะต่อไป จึงจำเป็นต้องมุ่งลดปัญหาความเหลื่อมล้ำด้านรายได้ของกลุ่มคนที่มีฐานะทางเศรษฐกิจสังคมที่แตกต่างกัน แก้ไขปัญหาความยากจน เพิ่มโอกาสการเข้าถึงบริการพื้นฐานทางสังคมของภาครัฐ รวมทั้งเพิ่มศักยภาพชุมชนและเศรษฐกิจฐานรากให้มีความเข้มแข็ง เพื่อให้ชุมชนพึ่งพาตนเองและได้รับส่วนแบ่งผลประโยชน์ทางเศรษฐกิจมากขึ้น

แนวทางการพัฒนาสำคัญ ประกอบด้วย (๑) การเพิ่มโอกาสให้กับกลุ่มเป้าหมายประชากรร้อยละ ๔๐ ที่มีรายได้ต่ำสุดสามารถเข้าถึงบริการที่มีคุณภาพของรัฐและมีอาชีพ อาทิ ขยายโอกาส การเข้าถึงการศึกษาที่มีคุณภาพให้แก่เด็กและเยาวชนที่ด้อยโอกาสทางการศึกษาอย่างต่อเนื่อง โดยให้การดูแลนักเรียนที่ครอบครัวยากจนตั้งแต่การสร้างรายได้ของครัวเรือน สนับสนุนค่าเดินทางไปยังสถานศึกษาให้ทุนการศึกษาต่อระดับสูง (๒) การกระจายการให้บริการภาครัฐทั้งด้านการศึกษา สาธารณสุข และสวัสดิการที่มีคุณภาพให้ครอบคลุมและทั่วถึง อาทิ บริหารจัดการการให้บริการสาธารณสุขที่มีคุณภาพให้ครอบคลุมทุกพื้นที่ ผ่านการพัฒนาระบบส่งต่อผู้ป่วยทั้งในระดับจังหวัด ภาค และระดับประเทศให้มีประสิทธิภาพมากขึ้น และ (๓) เสริมสร้างศักยภาพชุมชน การพัฒนาเศรษฐกิจชุมชนและการสร้างความเข้มแข็งการเงินฐานรากตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง เพื่อให้ชุมชนสามารถพึ่งพาตนเองได้ มีสิทธิในการจัดการที่ดินและทรัพยากร ภายในชุมชน อาทิ สนับสนุนการให้ความรู้ในการบริหารจัดการทางการเงินแก่ชุมชนและครัวเรือน การปรับองค์การการเงินของชุมชน ให้ทำหน้าที่เป็นสถาบันการเงินในระดับหมู่บ้าน/ตำบลที่ทำหน้าที่ทั้งการให้กู้ยืมและการออม และจัดตั้งโครงการการเงินฐานรากโดยมีธนาคารออมสินและธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์เป็นแม่ข่าย

๓.๓ ยุทธศาสตร์การสร้างความเข้มแข็งทางเศรษฐกิจและแข่งขันได้อย่างยั่งยืน

เศรษฐกิจไทยขยายตัวต่ำกว่าศักยภาพอย่างต่อเนื่องเป็นเวลาหลายปี ทั้งจากผลกระทบของเศรษฐกิจโลกซบเซา และข้อจำกัดภายในประเทศเองที่เป็นอุปสรรคต่อการเพิ่มผลิตภาพและขีดความสามารถในการแข่งขัน รวมทั้งฐานเศรษฐกิจภายในประเทศขยายตัวช้า

การพัฒนา ๕ ปีต่อจากนี้ไป จึงเน้นให้เศรษฐกิจเติบโตได้ตามศักยภาพและมีเสถียรภาพ ภาคส่งออกมีการพัฒนาจนสามารถขยายตัวและเป็นกลไกสำคัญในการขับเคลื่อนเศรษฐกิจไทย ผลิตภาพการ ผลิตของประเทศเพิ่มขึ้น การลงทุนภาครัฐและเอกชนมีการขยายตัวอย่างต่อเนื่องและมาจากความร่วมมือกัน มากขึ้น ประชาชนและผู้ประกอบการเข้าสู่ระบบภาษีมากขึ้น และ

ประเทศไทยมีขีดความสามารถในการแข่งขัน ทางเศรษฐกิจสูงขึ้น นอกจากนี้ ยังเน้นให้เศรษฐกิจรายสาขามีการเติบโตอย่างเข้มแข็ง ภาคการเกษตรเน้น เกษตรกรรมยั่งยืนและให้เกษตรกรมีรายได้เพิ่มขึ้น มีการพัฒนาเมืองอุตสาหกรรมนิเวศ การท่องเที่ยวสามารถทำรายได้และแข่งขันได้มากขึ้น วิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมมีบทบาทต่อระบบเศรษฐกิจมากขึ้น ภาคการเงินมีประสิทธิภาพเพิ่มขึ้น

โดยมีแนวทางการพัฒนาที่สำคัญประกอบด้วย (๑) การบริหารจัดการเศรษฐกิจส่วนรวม ทั้งในด้านการคลัง อาทิ เพิ่มประสิทธิภาพการจัดแผนงานโครงการ การจัดสรรงบประมาณ การบริหาร และการตรวจสอบกระบวนการงบประมาณ และด้านการเงิน อาทิ เพิ่มประสิทธิภาพของระบบการเงิน และสถาบันการเงินทั้งในตลาดเงินและตลาดทุนให้สามารถสนับสนุนการขยายตัวทางเศรษฐกิจ และ (๒) การเสริมสร้างและพัฒนาขีดความสามารถในการแข่งขันของภาคการผลิตและบริการ มุ่งเน้นการสร้างเชื่อมโยงของห่วงโซ่มูลค่าระหว่างภาคเกษตร อุตสาหกรรม บริการ และการค้าการลงทุน เพื่อยกระดับ ศักยภาพในการแข่งขันของประเทศ โดยยกระดับการผลิตสินค้าเกษตรและอาหารเข้าสู่ระบบมาตรฐาน ต่อยอดความเข้มแข็งของอุตสาหกรรมที่มีศักยภาพปัจจุบันเพื่อยกระดับไปสู่อุตสาหกรรมที่ใช้เทคโนโลยีขั้นสูง วางอนาคตรากฐานการพัฒนาอุตสาหกรรม เสริมสร้างขีดความสามารถการแข่งขันในเชิงธุรกิจของภาคบริการ ปรับปรุงแก้ไขกฎหมายและกฎระเบียบเพื่อส่งเสริมการค้าที่เป็นธรรมและอำนวยความสะดวกด้านการค้าการลงทุน

๓.๔ ยุทธศาสตร์การเติบโตที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมเพื่อการพัฒนาที่ยั่งยืน

ปัจจุบันสภาพทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมกำลังเป็นจุดอ่อนสำคัญต่อการรักษาฐานการผลิตและการให้บริการ รวมทั้ง การดำรงชีวิตของคนไทย ซึ่งปัญหาดังกล่าวเกิดจากการลดลงของพื้นที่ป่าไม้ ทรัพยากรดินเสื่อมโทรม ความหลากหลายทางชีวภาพถูกคุกคาม ความเสี่ยงในการขาดแคลนทรัพยากรน้ำในอนาคต ปัญหาสิ่งแวดล้อมเพิ่มสูงขึ้นตามการขยายตัวของเศรษฐกิจและชุมชนเมือง การเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศและภัยพิบัติทางธรรมชาติมีความผันผวนและรุนแรงมากขึ้น และข้อตกลงระหว่างประเทศเกี่ยวกับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศทวีความเข้มข้น ซึ่งจะส่งผลต่อแนวทางการพัฒนาประเทศในอนาคต

ดังนั้น การพัฒนาในระยะต่อไปจึงมุ่งเน้นการรักษาและฟื้นฟูฐานทรัพยากรธรรมชาติ การสร้างความมั่นคงด้านน้ำ และการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำให้มีประสิทธิภาพ การสร้างคุณภาพสิ่งแวดล้อมที่ดี ลดมลพิษ และลดผลกระทบต่อสุขภาพของประชาชนและระบบนิเวศ การเพิ่มประสิทธิภาพการลดก๊าซเรือนกระจกและขีดความสามารถในการปรับตัวต่อการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ และการเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการเพื่อลดความเสี่ยงจากภัยพิบัติ และลดความสูญเสียในชีวิตและทรัพย์สินที่เกิดจากสาธารณภัย

แนวทางการพัฒนาสำคัญ ประกอบด้วย (๑) การรักษาฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติ สร้างสมดุลของการอนุรักษ์และใช้ประโยชน์อย่างยั่งยืนและเป็นธรรม (๒) เพิ่มประสิทธิภาพการบริหาร

จัดการทรัพยากรน้ำเพื่อให้เกิดความมั่นคง สมดุล และยั่งยืน (๓) การแก้ไขปัญหาวิกฤตสิ่งแวดล้อม (๔) ส่งเสริมการผลิตและการบริโภคที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม (๕) สนับสนุนการลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจก และเพิ่มขีดความสามารถในการปรับตัวต่อการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ (๖) การบริหารจัดการเพื่อลดความเสี่ยงด้านภัยพิบัติ (๗) การพัฒนาระบบการบริหารจัดการและกลไกแก้ไขปัญหาความขัดแย้งด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และ (๘) การพัฒนาความร่วมมือด้านสิ่งแวดล้อมระหว่างประเทศ

๓.๕ ยุทธศาสตร์การเสริมสร้างความมั่นคงแห่งชาติเพื่อการพัฒนาประเทศสู่ความมั่งคั่งและยั่งยืน

กระแสโลกาภิวัตน์และความก้าวหน้าทางเทคโนโลยีในปัจจุบันมีแนวโน้มส่งผลกระทบต่อความมั่นคงและเสถียรภาพของประเทศไทยในหลายมิติ ทั้งภัยคุกคามภายนอกในเรื่องการขยายอิทธิพลและการเพิ่มบทบาทของประชาคมมหาอำนาจในภูมิภาคต่าง ๆ ของโลก อาชญากรรมข้ามชาติและการก่อการร้าย และภัยคุกคามภายในประเทศ ได้แก่ ความเห็นต่างทางความคิดและอุดมการณ์ของคนในชาติ การสร้างสถานการณ์ในจังหวัดชายแดนภาคใต้ และการคุกคามทางเศรษฐกิจ โดยอาชญากรรมคอมพิวเตอร์

ดังนั้น การพัฒนาในระยะต่อไป จึงเน้นในเรื่องการปกป้องและเชิดชูสถาบันพระมหากษัตริย์ให้เป็นสถาบันหลักของประเทศ สังคมมีความสมานฉันท์ ประชาชนมีส่วนร่วมป้องกันแก้ไขปัญหาความมั่นคง ประชาชนในจังหวัดชายแดนภาคใต้มีความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน มีโอกาสในการศึกษาและการประกอบอาชีพที่สร้างรายได้เพิ่มขึ้น ประเทศไทยมีความสัมพันธ์และความร่วมมือด้านความมั่นคงกับนานาประเทศในการป้องกันภัยคุกคามในรูปแบบต่างๆ ควบคู่ไปกับการรักษาผลประโยชน์ของชาติ มีความพร้อมต่อการรับมือภัยคุกคามทั้งภัยคุกคามทางทหารและภัยคุกคามอื่น ๆ และแผนงานด้านความมั่นคงมีการบูรณาการสอดคล้องกับนโยบายการพัฒนาเศรษฐกิจ สังคม ทรัพยากรธรรมชาติ และสิ่งแวดล้อม

แนวทางการพัฒนาสำคัญประกอบด้วย (๑) การรักษาความมั่นคงภายในเพื่อให้เกิดความสงบในสังคมและธำรงไว้ซึ่งสถาบันหลักของชาติ (๒) การพัฒนาเสริมสร้างศักยภาพการป้องกันประเทศ เพื่อเตรียมความพร้อมในการรับมือภัยคุกคามทั้งการทหารและภัยคุกคามอื่นๆ (๓) การส่งเสริมความร่วมมือกับต่างประเทศด้านความมั่นคง เพื่อบูรณาการความร่วมมือกับมิตรประเทศเพื่อผลประโยชน์ทางเศรษฐกิจ สังคม และการป้องกันภัยคุกคามข้ามชาติ (๔) การรักษาความมั่นคงและผลประโยชน์ของชาติทางทะเลเพื่อคงไว้ซึ่ง อำนาจอธิปไตยและสิทธิอธิปไตยในเขตทะเล และ (๕) การบริหารจัดการความมั่นคงเพื่อการพัฒนา เพื่อให้เกิดความสอดคล้องกันระหว่างแผนงานที่เกี่ยวข้องกับความมั่นคงการพัฒนาภายใต้การมีส่วนร่วมของภาคประชาชน

๓.๖ ยุทธศาสตร์การบริหารจัดการในภาครัฐ การป้องกันการทุจริต ประพหุติมิชอบ และ ธรรมาภิบาลในสังคมไทย

ระบบการบริหารจัดการในภาครัฐที่ขาดประสิทธิภาพเป็นอุปสรรคที่สำคัญต่อการพัฒนาประเทศมาอย่างต่อเนื่อง ทั้งการให้บริการประชาชนยังไม่ได้มาตรฐานสากล การบังคับใช้กฎหมายที่ขาดประสิทธิภาพ การบริหารจัดการและการให้บริการของท้องถิ่นขาดความโปร่งใส ระบบและกระบวนการยุติธรรมไม่สามารถอำนวยความสะดวกได้อย่างเสมอภาคและเป็นธรรม รวมทั้งการทุจริตประพหุติมิชอบในสังคมไทย

การพัฒนาระยะต่อไปจึงต้องเร่งปฏิรูปการบริหารจัดการภาครัฐให้เกิดผลสัมฤทธิ์อย่างจริงจัง โดยมุ่งเน้นในเรื่องการลดสัดส่วนค่าใช้จ่ายด้านบุคลากร และเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการและการให้บริการของภาครัฐ รวมทั้งประสิทธิภาพการประกอบธุรกิจของประเทศ การเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการที่ดีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น การปรับคะแนนดัชนีการรับรู้การทุจริตให้อยู่ในระดับที่ดีขึ้น และการลดจำนวนการดำเนินคดีกับผู้มิได้กระทำความผิด

แนวทางการพัฒนาสำคัญ ประกอบด้วย (๑) ปรับปรุงโครงสร้างหน่วยงาน บทบาทภารกิจ และคุณภาพบุคลากรภาครัฐ ให้มีความโปร่งใส ทันสมัย คล่องตัว มีขนาดที่เหมาะสม เกิดความคุ้มค่า (๒) ปรับปรุงกระบวนการงบประมาณ และสร้างกลไกในการติดตามตรวจสอบการเงินการคลังภาครัฐ เพื่อให้การจัดสรรและการใช้จ่ายมีประสิทธิภาพ (๓) เพิ่มประสิทธิภาพและยกระดับการให้บริการสาธารณะให้ได้ มาตรฐานสากล เพื่อให้ประชาชนและภาคธุรกิจได้รับบริการที่มีคุณภาพ ได้มาตรฐาน และอำนวยความสะดวกตรงตามความต้องการ (๔) เพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อให้ ประชาชนได้รับการบริการอย่างมีประสิทธิภาพและทั่วถึง (๕) ป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพหุติมิชอบ เพื่อให้สังคมไทยมีวินัย โปร่งใส และยุติธรรม และ (๖) ปฏิรูปกฎหมายและกระบวนการยุติธรรมให้มีความทันสมัย เป็นธรรม และสอดคล้องกับข้อบังคับสากลหรือข้อตกลงระหว่างประเทศ

๓.๗ ยุทธศาสตร์การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและระบบโลจิสติกส์

ที่ผ่านมามีการพัฒนา โครงสร้างพื้นฐานและระบบโลจิสติกส์ของประเทศประสบปัญหาด้านความต่อเนื่องในการดำเนินการ และ ปัญหาเชิงปริมาณ คุณภาพ และการบริหารจัดการ การให้บริการที่สอดคล้องกับมาตรฐานสากล ทำให้มีข้อจำกัดในการสนับสนุนการพัฒนาประเทศให้มีประสิทธิภาพ

การพัฒนาในระยะต่อไปจึงมุ่งเน้นในเรื่องการลดความเข้มของการใช้พลังงานและลดต้นทุนโลจิสติกส์ของประเทศ การพัฒนาระบบขนส่งทางรางและทางน้ำ เพิ่มปริมาณการเดินทางด้วยระบบขนส่งสาธารณะในเขตเมือง และขยายขีดความสามารถในการรองรับปริมาณผู้โดยสารของท่าอากาศยานในกรุงเทพมหานครและท่าอากาศยานในภูมิภาค การเพิ่มความสามารถในการแข่งขัน

ด้านโลจิสติกส์และการอำนวยความสะดวกทางการค้า การพัฒนาด้านพลังงานเพื่อเพิ่มสัดส่วนการใช้พลังงานทดแทนต่อปริมาณการใช้พลังงานขั้นสุดท้าย และลดการพึ่งพาทักษะธรรมชาติในการผลิตไฟฟ้า การพัฒนาเศรษฐกิจดิจิทัล และการพัฒนาด้านสาธารณสุขการ (น้ำประปา)

แนวทางการพัฒนาสำคัญ ประกอบด้วย (๑) การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านขนส่ง อาทิ พัฒนาระบบรถไฟให้เป็นโครงข่ายหลักในการเดินทางและขนส่งของประเทศ พัฒนาโครงข่ายถนน พัฒนาระบบขนส่งทางอากาศ และพัฒนาระบบขนส่งทางน้ำ (๒) การสนับสนุนการพัฒนาระบบขนส่ง อาทิ การพัฒนาอุตสาหกรรมต่อเนื่องที่เกิดจากการลงทุนด้านโครงสร้างพื้นฐาน และพัฒนาการบริหารจัดการในสาขาขนส่ง (๓) พัฒนาระบบโลจิสติกส์ อาทิ พัฒนาและยกระดับมาตรฐานระบบการบริหารจัดการโลจิสติกส์และโซ่อุปทานให้ได้มาตรฐานสากล และพัฒนาและยกระดับมาตรฐานการอำนวยความสะดวกทางการค้า (๔) พัฒนาด้านพลังงาน อาทิ จัดหาพลังงานให้เพียงพอและสร้างความมั่นคงในการผลิตพลังงาน เพิ่มศักยภาพการบริหาร จัดการ การผลิต และการใช้พลังงานทดแทนและพลังงานสะอาด (๕) พัฒนาเศรษฐกิจดิจิทัล อาทิ พัฒนาและ ปรับปรุงโครงสร้างพื้นฐานโทรคมนาคมของประเทศให้ทั่วถึงและมีประสิทธิภาพ และส่งเสริมการใช้เทคโนโลยี ดิจิทัลในการสร้างมูลค่าเพิ่มทางธุรกิจ และ (๖) พัฒนาระบบน้ำประปา อาทิ พัฒนาระบบน้ำประปาให้ ครอบคลุมและทั่วถึง และการบริหารจัดการการใช้น้ำอย่างมีประสิทธิภาพและการสร้างนวัตกรรม

๓.๘ ยุทธศาสตร์การพัฒนาวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี วิจัย และนวัตกรรม

การพัฒนา เศรษฐกิจของประเทศไทยในช่วงระยะเวลาที่ผ่านมา อาศัยการเพิ่มประสิทธิภาพจากปัจจัยความได้เปรียบด้านแรงงาน ทักษะการธรรมชาติ และการนำเข้าเทคโนโลยีสำเร็จรูปจากต่างประเทศมากกว่าการสะสมองค์ความรู้ เพื่อพัฒนาเทคโนโลยีของตนเอง ทำให้ส่วนแบ่งผลประโยชน์ทางด้านเทคโนโลยีซึ่งมีมูลค่าเพิ่มสูงตกอยู่กับประเทศผู้เป็นเจ้าของเทคโนโลยี อีกทั้งการลงทุนด้านการวิจัยและพัฒนาอย่างไม่เพียงพอที่จะขับเคลื่อนประเทศสู่สังคมนวัตกรรมได้

การพัฒนาจึงเน้นในเรื่องการเพิ่มความเข้มแข็งด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีของประเทศ และการเพิ่มความสามารถในการประยุกต์ใช้วิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และนวัตกรรม เพื่อยกระดับความสามารถการแข่งขันของภาคการผลิตและบริการ และคุณภาพชีวิตของประชาชน แนวทางการพัฒนาสำคัญ ประกอบด้วย (๑) เร่งส่งเสริมการลงทุนวิจัยและพัฒนาและผลักดันสู่การใช้ประโยชน์ในเชิงพาณิชย์และเชิงสังคม อาทิ ลงทุนวิจัยและพัฒนาในกลุ่มเทคโนโลยีที่ประเทศไทยมีศักยภาพพัฒนาได้เอง และกลุ่มเทคโนโลยีที่นำสู่การพัฒนาแบบก้าวกระโดด ลงทุนวิจัยและพัฒนาเทคโนโลยี และนวัตกรรมทางสังคมเพื่อลดความเหลื่อมล้ำและยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชน (๒) พัฒนาผู้ประกอบการให้เป็นผู้ประกอบการทางเทคโนโลยี อาทิ ส่งเสริมผู้ประกอบการให้มีบทบาทหลักด้านนวัตกรรม เทคโนโลยีและร่วมกำหนดทิศทางการพัฒนานวัตกรรม ส่งเสริมการสร้างสรรค นวัตกรรมด้านการออกแบบและการจัดการธุรกิจที่ผสมผสานการใช้เทคโนโลยีให้แพร่หลายในกลุ่ม

ผู้ประกอบการธุรกิจของไทย และ (๓) พัฒนาสถานะแวดล้อมของการพัฒนาวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี วิจัย และนวัตกรรมด้านบุคลากรวิจัย อาทิ การเร่งการผลิตบุคลากรสายวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีที่มีคุณภาพและสอดคล้องกับความต้องการโดยเฉพาะในสาขา STEM และพัฒนาศักยภาพนักวิจัยให้มีความรู้และความเข้าใจในเทคโนโลยี

๓.๙ ยุทธศาสตร์การพัฒนาภาค เมือง และพื้นที่เศรษฐกิจ

ในช่วงแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๒ ประเทศไทยต้องใช้ประโยชน์จากศักยภาพและภูมิสังคมเฉพาะของพื้นที่ และการดำเนินยุทธศาสตร์เชิงรุกเพื่อเสริมจุดเด่นในระดับภาคและจังหวัดในการเป็นฐานการผลิตและบริการที่สำคัญ ประกอบกับการขยายตัวของประชากรในเขตเมืองจะเป็นโอกาสในการกระจายความเจริญและยกระดับรายได้ของประชาชนโดยการพัฒนาเมืองให้เป็นเมืองน่าอยู่ และมีศักยภาพในการรองรับการค้าการลงทุน รวมทั้งลดแรงกดดันจากการกระจุกตัว ของการพัฒนาในกรุงเทพฯ และภาคกลางไปสู่ภูมิภาค นอกจากนี้ การเป็นส่วนหนึ่งของประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน ยังเป็นโอกาสในการเปิดพื้นที่เศรษฐกิจใหม่บริเวณชายแดนเชื่อมโยงการค้าการลงทุนในภูมิภาคของ ไทยกับประเทศเพื่อนบ้านอีกด้วย

ดังนั้น การพัฒนาจึงมุ่งเน้นในเรื่องการลดช่องว่างรายได้ระหว่างภาคและมีการกระจายรายได้ที่เป็นธรรมมากขึ้น การเพิ่มจำนวนเมืองศูนย์กลางของจังหวัดเป็นเมืองน่าอยู่สำหรับคนทุกกลุ่มในสังคม พื้นที่ฐานเศรษฐกิจหลักมีระบบการผลิตที่มีประสิทธิภาพสูงและเป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม และการเพิ่มมูลค่าการลงทุนในพื้นที่เศรษฐกิจใหม่บริเวณชายแดน

แนวทางการพัฒนาสำคัญ ประกอบด้วย (๑) การพัฒนาภาคเพื่อสร้างโอกาสทางเศรษฐกิจให้กระจายตัวอย่างทั่วถึง พัฒนาภาคเหนือให้เป็นฐานเศรษฐกิจสร้างสรรคมูลค่าสูง พัฒนาภาคตะวันออกเฉียงเหนือให้หลุดพ้นจากความยากจนสู่เป้าหมายการพึ่งตนเอง พัฒนาภาคกลางเป็นฐานเศรษฐกิจชั้นนำพัฒนาภาคใต้เป็นฐานการสร้างรายได้ที่หลากหลาย (๒) การพัฒนาเมือง อาทิ พัฒนาสภาพแวดล้อม เมืองศูนย์กลางของจังหวัดให้เป็นเมืองน่าอยู่ ส่งเสริมการจัดการสิ่งแวดล้อมเมืองอย่างมีบูรณาการภายใต้การมีส่วนร่วมของส่วนกลาง ส่วนท้องถิ่น ภาคประชาสังคม และภาคเอกชน พัฒนาระบบขนส่งสาธารณะในเขตเมือง และ (๓) การพัฒนาพื้นที่เศรษฐกิจ อาทิ พัฒนาพื้นที่พู่พื้นที่บริเวณชายฝั่งทะเลตะวันออกให้เป็นฐานการผลิตอุตสาหกรรมหลักของประเทศที่ขยายตัวอย่างมีสมดุล มีประสิทธิภาพ สอดคล้องกับศักยภาพของพื้นที่พัฒนา พื้นที่เศรษฐกิจใหม่บริเวณชายแดนเป็นประตูเศรษฐกิจเชื่อมโยงกับประเทศเพื่อนบ้านให้เจริญเติบโตอย่างยั่งยืน และเกิดผลที่เป็นรูปธรรม

๓.๑๐ ยุทธศาสตร์ความร่วมมือระหว่างประเทศเพื่อการพัฒนา

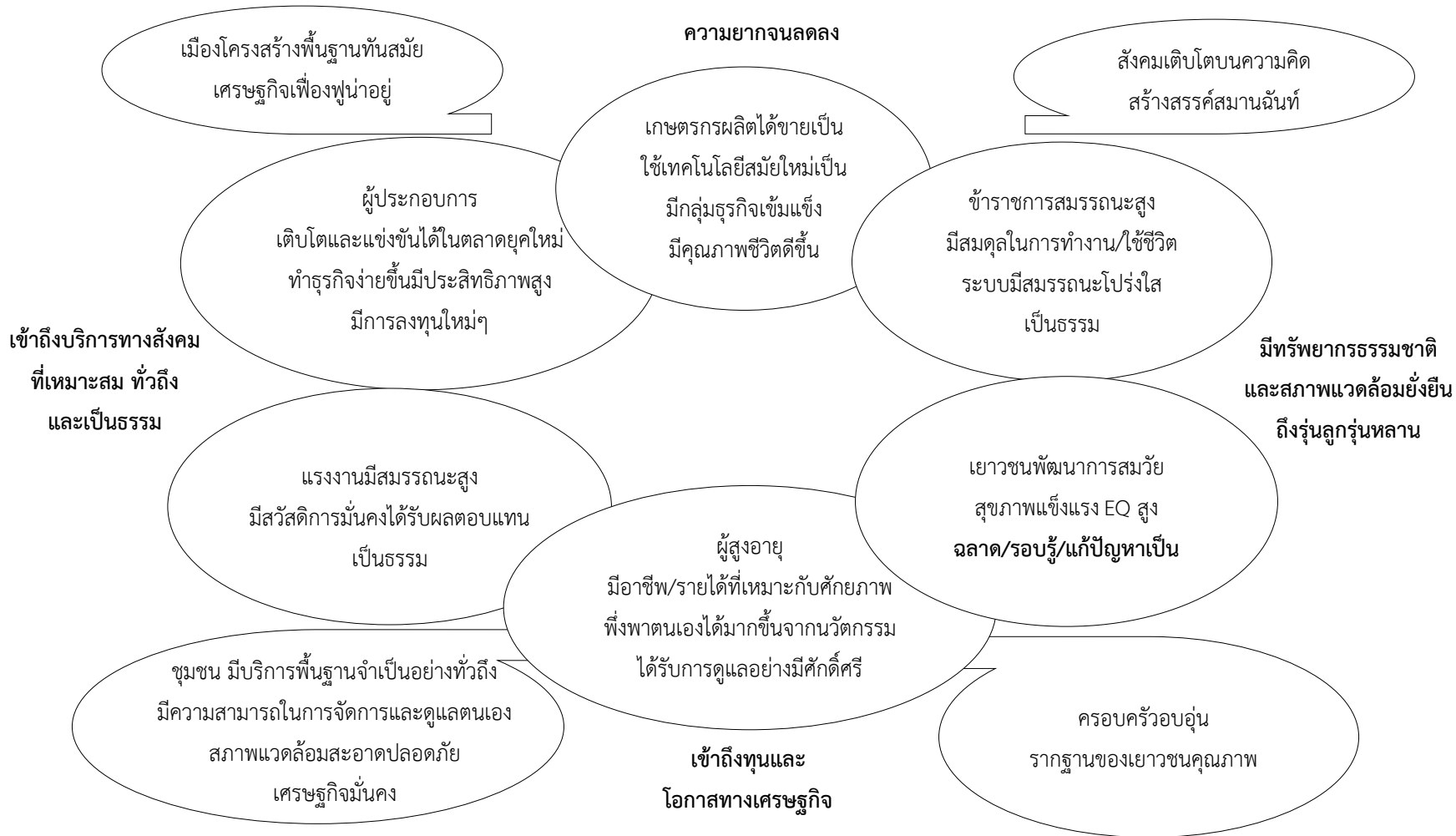
การพัฒนาความร่วมมือ ระหว่างประเทศของไทยในช่วงแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๒ ยึดหลักคิดเสรี เปิดเสรี และเปิดโอกาส โดยมุ่งเน้นการพัฒนาและขยายความร่วมมือทั้งด้านเศรษฐกิจ

สังคม ความมั่นคง และอื่น ๆ กับมิตรประเทศ และเป็นการขับเคลื่อนต่อเนื่องจากการดำเนินการภายใต้แผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๑ โดยกำหนดเป็นแนวทางการดำเนินนโยบายการค้าและการลงทุนที่เสรี เปิดกว้างและเป็นธรรม ดำเนินยุทธศาสตร์เชิงรุกในการแสวงหาตลาดใหม่ ๆ ส่งเสริมให้ผู้ประกอบการไทยไปลงทุนในต่างประเทศ และส่งเสริมความร่วมมือเพื่อการพัฒนาทั้งกับประเทศในอนุภูมิภาคและภูมิภาค รวมทั้งประเทศนอกภูมิภาค

ดังนั้น การพัฒนาจึงมุ่งเน้นในเรื่องการมีเครือข่ายการเชื่อมโยงตามแนวระเบียงเศรษฐกิจที่ครอบคลุมและมีการใช้ประโยชน์ได้เต็มศักยภาพ การเพิ่มระบบห่วงโซ่มูลค่าในอนุภูมิภาค และ ภูมิภาคอาเซียน ประเทศไทยเป็นฐานเศรษฐกิจ การค้าและการลงทุนที่สำคัญในภูมิภาค อนุภูมิภาค อาเซียน และเอเชีย รวมทั้งมีการพัฒนาส่วนขยายจากแนวระเบียงเศรษฐกิจในอนุภูมิภาค ให้ครอบคลุมภูมิภาคอาเซียน เอเชียตะวันออก และเอเชียใต้ และประเทศไทยเป็นหุ้นส่วนการพัฒนาที่สำคัญทั้งในระดับ

แนวทางการพัฒนาสำคัญประกอบด้วย (๑) ขยายความร่วมมือทางการค้าและการลงทุนกับมิตรประเทศ และแสวงหาตลาดใหม่สำหรับสินค้าและบริการของไทย (๒) พัฒนาความเชื่อมโยงด้านการคมนาคมขนส่งโลจิสติกส์และโทรคมนาคมในกรอบความร่วมมืออนุภูมิภาคภายใต้แผนงาน GMS, ACMECS, IMT-GT, BIMSTEC , และ JDS และภูมิภาคอาเซียนเพื่ออำนวยความสะดวกและลดต้นทุนด้านโลจิสติกส์ (๓) พัฒนาและส่งเสริมให้ไทยเป็นฐานของการประกอบธุรกิจ การบริการ และการลงทุนที่โดดเด่นในภูมิภาค (๔) ส่งเสริมการลงทุนไทยในต่างประเทศของผู้ประกอบการไทย (๕) เปิดประตูการค้าและพัฒนาความร่วมมือ กับประเทศเพื่อนบ้านในลักษณะหุ้นส่วนทางยุทธศาสตร์ทั้งในระดับอนุภูมิภาคและภูมิภาคที่มีความเสมอภาคกัน (๖) สร้างความเป็นหุ้นส่วนการพัฒนากับประเทศในอนุภูมิภาค ภูมิภาค และนานาชาติ (๗) เข้าร่วมเป็นภาคีความร่วมมือระหว่างประเทศโดยมีบทบาทที่สร้างสรรค์ (๘) ส่งเสริมความร่วมมือกับภูมิภาคและนานาชาติ ในการสร้างความมั่นคงในทุกด้านที่เกี่ยวกับเรื่องความอยู่ดีมีสุขของประชาชน (๙) บูรณาการภารกิจด้านความร่วมมือระหว่างประเทศและด้านการต่างประเทศ และ (๑๐) ส่งเสริมให้เกิดการปรับตัวภายในประเทศที่สำคัญ

แผนภาพที่ ๒-๑ ภาพรวมแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ “มั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน”



๓๓

ที่มา : สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ, ๒๕๖๐

พระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๑

กฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณได้ใช้บังคับมาเป็นเวลานาน สมควรปรับปรุงหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการจัดทำงบประมาณ การบริหารงบประมาณรายจ่าย การควบคุมงบประมาณ รวมถึงการประเมินผลและการรายงานการใช้จ่ายงบประมาณ เพื่อให้กระบวนการจัดสรรงบประมาณของประเทศมีลักษณะที่มุ่งเป้าหมายและผลสัมฤทธิ์ของงบประมาณเป็นสำคัญ สอดคล้องกับกฎหมายว่าด้วยวินัยการเงินการคลังของรัฐ และเพื่อให้เกิดประสิทธิภาพและความคุ้มค่าในการใช้จ่ายงบประมาณยิ่งขึ้น จึงมีความจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้ พร้อมทั้งยกเลิกพระราชบัญญัติก่อนหน้านั้นทั้ง ๗ ฉบับ คือ พระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ.๒๕๐๒, พระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ.๒๕๐๓, พระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ.๒๕๑๑, ประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๐๓ ลงวันที่ ๓๑ สิงหาคม พุทธศักราช ๒๕๑๕, พระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ (ฉบับที่ ๔) พ.ศ.๒๕๑๗, พระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ (ฉบับที่ ๕) พ.ศ.๒๕๓๔ และพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ (ฉบับที่ ๖) พ.ศ.๒๕๔๓

พระราชบัญญัติฉบับใหม่มีทั้งสิ้น ๖๑ มาตรา รวมบทเฉพาะกาล โดยมีบทบัญญัติตั้งแต่เรื่องการจัดทำงบประมาณ การบริหาร และการประเมินผล แต่ที่เพิ่มมาในหมวด ๘ ความรับผิดชอบ มาตรา ๕๒ “ข้าราชการ พนักงานราชการ ลูกจ้าง หรือเจ้าหน้าที่ของรัฐในหน่วยรับงบประมาณผู้ใดจ่ายเงินหรือก่อหนี้ผูกพัน หรือโดยรู้อยู่แล้วยินยอมให้กระทำการดังกล่าวนั้นโดยฝ่าฝืนพระราชบัญญัตินี้หรือระเบียบที่ออกตามพระราชบัญญัตินี้ นอกจากความรับผิดชอบทางอาญาซึ่งอาจได้รับตามกฎหมายอื่นแล้ว ผู้กระทำหรือผู้ยินยอมให้กระทำการดังกล่าวจะต้องรับผิดชอบค่าใช้จ่ายงบประมาณที่หน่วยรับงบประมาณได้จ่ายไปหรือต้องผูกพันจะต้องจ่าย ตลอดจนค่าสินไหมทดแทนใด ๆ ให้แก่หน่วยรับงบประมาณนั้น”

บุคคลภายนอกผู้ได้รับประโยชน์จากการกระทำตามวรรคหนึ่ง จะต้องร่วมรับผิดชอบกับผู้กระทำการฝ่าฝืนด้วย เว้นแต่จะแสดงได้ว่าตนได้กระทำไปโดยสุจริตไม่รู้เท่าถึงการฝ่าฝืนพระราชบัญญัติหรือระเบียบดังกล่าว

ความในวรรคหนึ่งไม่ใช่บังคับแก่ราชการ พนักงานราชการ ลูกจ้าง หรือเจ้าหน้าที่ของรัฐ ซึ่งได้ทักท้วงคำสั่งของผู้บังคับบัญชาหรือได้บันทึกข้อโต้แย้งไว้เป็นหนังสือแล้วว่า การที่จะปฏิบัติตามคำสั่งนั้นอาจไม่ชอบด้วยกฎหมายหรือระเบียบ” ซึ่งการขอตั้งงบประมาณรายจ่าย ตามมาตรา ๒๕ “... อย่างน้อยต้องแสดงวัตถุประสงค์แผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณ และให้จัดส่งรายงานเกี่ยวกับเงินนอกงบประมาณตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่ผู้อำนวยการกำหนดด้วย” (พระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๑)

นโยบายสำคัญของรัฐบาล

มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๑ สิงหาคม ๒๕๖๑ (มติคณะรัฐมนตรี, ๒๕๖๑) เรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ... ตามที่สำนักงาน ก.พ.ร. เสนอ โดยหลักการของร่างพระราชกฤษฎีกาดังกล่าวกำหนดให้

๑. ยกเลิกการจัดทำแผนการบริหารราชการแผ่นดิน แผนปฏิบัติราชการ ๔ ปี และแผนนิติบัญญัติ ตามหลักเกณฑ์ที่บัญญัติไว้ในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ.๒๕๔๖

๒. แก้ไขเพิ่มเติมหลักเกณฑ์การจัดทำแผนปฏิบัติราชการประจำปีให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ แผนการปฏิรูปประเทศ และแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

๓. กำหนดให้การบริการประชาชนและการประสานงานระหว่างส่วนราชการด้วยกันต้องกระทำโดยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์โดยใช้แพลตฟอร์มอิเล็กทรอนิกส์กลางที่สำนักงานพัฒนารัฐบาลดิจิทัล(องค์การมหาชน) กำหนด

มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๖๑ เรื่อง การกำหนดแนวทางการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณและปฏิทินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ได้กำหนดให้

๑. ทบทวนและปรับปรุงเป้าหมาย กลยุทธ์ ผลผลิต/โครงการ กิจกรรม ตัวชี้วัดผลสำเร็จ ผลสัมฤทธิ์ และประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับจากการใช้จ่ายงบประมาณของกระทรวง/หน่วยงาน และแผนงานบูรณาการ เพื่อนำมาประกอบการพิจารณาจัดทำงบประมาณฯ

๒. การจัดทำงบประมาณมิติพื้นที่ (Area) ให้สอดคล้องกับแผนต่าง ๆ โดยให้กระทรวง/หน่วยงาน (Function) เข้าไปมีส่วนร่วมดำเนินการจัดทำแผนและให้ความร่วมมือในการขับเคลื่อนอย่างจริงจัง

๓. การจัดทำยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณฯ ให้สอดคล้องกับร่างยุทธศาสตร์ชาติ แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ แผนการปฏิรูปประเทศ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติฯ แผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติ และนโยบายสำคัญของรัฐบาล

๔. ให้ความสำคัญกับการจัดทำงบประมาณในลักษณะบูรณาการเชิงยุทธศาสตร์

๕. ให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นดำเนินการ

พระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ.๒๕๖๑

ผู้วิจัยได้ทำการสรุปสาระสำคัญของพระราชบัญญัติฉบับนี้ได้สรุปออกเป็น ๕ ส่วน (สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง, ๒๕๖๒) ดังต่อไปนี้

๑. กำหนดนิยามคำว่า “หน่วยงานของรัฐ” ให้หมายถึง ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หน่วยงานของรัฐสภา ศาลยุติธรรม ศาลปกครอง ศาลรัฐธรรมนูญ องค์กรอัยการ องค์การมหาชน ทุนหมุนเวียนที่มีฐานะเป็นนิติบุคคล องค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่น และหน่วยงานอื่นของรัฐตามที่กฎหมายกำหนด เพื่อให้ครอบคลุมหน่วยงานของรัฐทุกประเภทที่จะต้องดำเนินการตามกรอบวินัยการเงินการคลังที่ได้บัญญัติไว้ในกฎหมายฉบับนี้

๒. กำหนดให้มี “คณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ” ซึ่งมีนายกรัฐมนตรีเป็นประธาน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง เป็นรองประธาน มีปลัดกระทรวงการคลัง เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ และผู้ว่าการธนาคารแห่งประเทศไทย เป็นกรรมการ และมีผู้อำนวยการ สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง เป็นเลขานุการ โดยมีอำนาจหน้าที่ที่สำคัญ ได้แก่ การจัดทำแผนการคลังระยะปานกลาง การกำหนดสัดส่วนเพื่อเป็นกรอบในการรักษาวินัยการเงินการคลังในด้านต่าง ๆ เช่น กำหนดสัดส่วนหนี้สาธารณะต่อผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ กำหนดสัดส่วนงบประมาณเพื่อการชำระหนี้ภาครัฐ กำหนดสัดส่วนภาระที่รัฐต้องชดเชย ค่าใช้จ่ายในการดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการที่มอบหมายให้หน่วยงานของรัฐดำเนินการ เป็นต้น

๓. กำหนดวินัยในการดำเนินการทางการคลังและการจัดทำงบประมาณวินัยด้านรายได้ รายจ่าย การบริหาร ทรัพย์สินของรัฐ การบริหารหนี้สาธารณะ รวมถึงเงินนอกงบประมาณและ ทุนหมุนเวียนที่สำคัญ ในส่วนที่เกี่ยวข้องดังเช่น

๓.๑ การจัดสรรงบประมาณ ให้หน่วยงานของรัฐจะต้องคำนึงถึงความจำเป็นและภารกิจ รวมถึงฐานะเงินนอกงบประมาณ โดยกำหนดหลักเกณฑ์การตั้งงบประมาณรายจ่าย เช่น งบประมาณรายจ่ายลงทุนต้องไม่น้อยกว่าร้อยละยี่สิบของงบประมาณรายจ่ายประจำปี และต้องไม่น้อยกว่าวงเงินส่วนที่ขาดดุลงบประมาณประจำปีนั้น เป็นต้น

๓.๒ การมอบหมายให้หน่วยงานของรัฐ ดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการที่ก่อให้เกิดภาระต่องบประมาณหรือการสูญเสียรายได้ให้กระทำได้เฉพาะกรณีที่อยู่ในหน้าที่และอำนาจตามกฎหมาย โดยมีวัตถุประสงค์ ที่ชัดเจน และต้องคำนึงถึงภาระทางการคลังหรือการสูญเสียรายได้ที่จะเกิดขึ้นในอนาคตด้วย และภาระที่รัฐต้อง รับผิดชอบต้องมียอดคงค้างทั้งหมดรวมกันไม่เกินอัตราที่ คณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐกำหนด

๓.๓ ห้ามเสนอกฎหมาย ที่มีบทบัญญัติให้จัดเก็บภาษีอากรหรือค่าธรรมเนียม

เพิ่มขึ้นจากที่กำหนดไว้ใน กฎหมาย เพื่อให้หน่วยงานของรัฐนำไปใช้จ่ายตามวัตถุประสงค์ ยกเว้นกรณีการจัดเก็บเพื่อเป็นรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๓.๔ การกั้นเงินรายได้ (Earmarked Tax) เพื่อให้หน่วยงานของรัฐนำไปใช้จ่ายตามวัตถุประสงค์ของหน่วยงาน เพื่อการหนึ่งการใดเป็นการเฉพาะ จะต้องอาศัยอำนาจตามกฎหมายเท่านั้น และจะต้องได้รับความเห็นชอบจากกระทรวงการคลังก่อน

๓.๕ การก่อกำหนดผู้ผูกพัน หรือจ่ายเงินของหน่วยงานของรัฐ ต้องอาศัยอำนาจตามกฎหมายกำหนด โดยต้อง คำนึงถึงความโปร่งใส คุ่มค่าและประหยัด

๓.๖ การบริหารหนี้สาธารณะ จะต้องเป็นไปตามกฎหมาย อยู่ภายใต้วัตถุประสงค์และอำนาจหน้าที่ของผู้กู้ ซึ่งต้องทำอย่างรอบคอบ

๓.๗ เงินนอกงบประมาณ ให้มีเท่าที่จำเป็นเพื่อประโยชน์ในการปฏิบัติหน้าที่ และการจัดตั้งทุนหมุนเวียน จะกระทำได้แต่โดยบทบัญญัติแห่งกฎหมายเฉพาะเท่านั้น

๔. การทำบัญชี รายงาน และการตรวจสอบ กระทรวงการคลังต้องกำหนดมาตรฐานการบัญชีภาครัฐและนโยบาย การบัญชีภาครัฐเพื่อให้หน่วยงานของรัฐนำไปใช้ในการจัดทำบัญชีและรายงานการเงิน โดยกระทรวงการคลังจะต้องจัดทำรายงานการเงินรวมภาครัฐให้คณะรัฐมนตรีทราบ และต้องเปิดเผยรายงานดังกล่าวต่อสาธารณชนด้วย

๕. การสั่งลงโทษทางปกครองกรณีทำผิดวินัยตามกฎหมายนี้ให้เป็นไปตามกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วย การตรวจเงินแผ่นดิน

ประเด็นที่ต้องคำนึงของหน่วยงานรัฐเกี่ยวกับการงบประมาณ

ในการดำเนินการของหน่วยงานของรัฐในด้านการกำหนดนโยบายหรือการปฏิบัติในแต่ละเรื่อง ต้องพิจารณาตามกรอบวินัยการเงินการคลังในกฎหมายฉบับนี้อย่างเคร่งครัดไม่ว่าจะเป็นด้านรายได้ รายจ่าย การก่อกำหนด รวมถึง การจัดทำรายงานการเงิน โดยมีมาตราที่สำคัญ เช่น

มาตรา ๑๖ หน่วยงานของรัฐต้องนำแผนการคลังระยะปานกลางที่คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบแล้วมาใช้ประกอบการพิจารณาในการจัดเก็บหรือหารายได้ การจัดทำงบประมาณ และการก่อกำหนดของหน่วยงานของรัฐด้วย

มาตรา ๒๗ หน่วยงานของรัฐที่จะขออนุมัติคณะรัฐมนตรีในการดำเนินกิจการ มาตรการ หรือโครงการใดที่ก่อให้เกิดภาระต่องบประมาณ หรือภาระทางการคลังในอนาคต หรือก่อให้เกิดการสูญเสียรายได้ หากการดำเนินการ ดังกล่าวอยู่ภายใต้การประกาศกำหนดของคณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ ต้องดำเนินการให้ครบถ้วน ตามที่กฎหมายกำหนดไว้ตามมาตรา 27

มาตรา ๓๕ การกั้นเงินรายได้เพื่อให้หน่วยงานของรัฐนำไปใช้จ่ายตามวัตถุประสงค์กระทำมิได้ เว้นแต่อาศัย อำนาจตามกฎหมาย

มาตรา ๓๗ หน่วยงานของรัฐจะก่อกำหนดผู้ผูกพันหรือจ่ายเงินได้ก็แต่โดยอาศัยอำนาจที่มีอยู่

ตามกฎหมายการก่อหนี้ผูกพันและการใช้จ่ายเงินของหน่วยงานของรัฐในการปฏิบัติหน้าที่หรือการดำเนินงานต้องเป็นไปอย่างโปร่งใส คุ่มค่าและประหยัด โดยพิจารณาเป้าหมาย ประโยชน์ที่ได้รับ ผลสัมฤทธิ์ และประสิทธิภาพของหน่วยงานของรัฐ และต้องเป็นไปตามรายการและวงเงินงบประมาณรายจ่ายของหน่วยงานของรัฐนั้นด้วย

มาตรา ๗๖ หน่วยงานของรัฐต้องจัดทำรายงานสถานะหนี้ให้กระทรวงการคลัง (รับผิดชอบโดยสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ) เพื่อรวบรวมและจัดทำรายงานสถานะหนี้สาธารณะ และหนี้ภาครัฐเสนอต่อคณะรัฐมนตรีและคณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐเพื่อทราบต่อไป

มาตรา ๗๗ หน่วยงานของรัฐต้องจัดให้มีการตรวจสอบภายใน การควบคุมภายในและการบริหารจัดการความเสี่ยง โดยให้ถือปฏิบัติตามมาตรฐานและหลักเกณฑ์ที่กระทรวงการคลังกำหนด (โดยกรมบัญชีกลาง)

ยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๓

สำนักงบประมาณได้กำหนดยุทธศาสตร์การจัดสรรฯ รวมถึงการจัดทำงบประมาณรายจ่ายบูรณาการไว้ ดังนี้ (สำนักงบประมาณ, ๒๕๖๑)

๑. ยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๓

(๖ ยุทธศาสตร์ ๒๓ ประเด็น)

๑.๑ ยุทธศาสตร์ด้านความมั่นคง (๒ ประเด็น ๒ ประเด็นสนับสนุน)

๑.๑.๑ การเสริมสร้างความมั่นคงของประเทศ (ตำบลมั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน / การแก้ไขปัญหาความไม่สงบในจังหวัดชายแดนภาคใต้) โดยมีตัวชี้วัดคือ ระดับความสำเร็จของการแก้ไขปัญหาความมั่นคงในปัจจุบันดีขึ้นอย่างน้อย ร้อยละ ๕๐ ภายในปี พ.ศ. ๒๕๖๕ และความพร้อมของกองทัพและหน่วยงานด้านความมั่นคงมีระดับร้อยละ ๗๕

๑.๑.๒ การส่งเสริมความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ (ASEAN / ความร่วมมือระดับภูมิภาคและนานาชาติ)

๑.๑.๓ ภารกิจยุทธศาสตร์ (การแก้ไขปัญหายาเสพติด / การแก้ไขปัญหาการค้ามนุษย์)

๑.๑.๔ ภารกิจพื้นฐาน (สนับสนุนการสร้างความมั่นคงให้กับประชาชนในทุกมิติ
แผนงานบูรณาการภายใต้ยุทธศาสตร์ด้านความมั่นคง (๒ เรื่อง เร่งด่วน) คือ แผนงานบูรณาการขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ และแผนงานบูรณาการป้องกันปราบปรามและบำบัดรักษาผู้ติดยาเสพติด

- ๑.๒ ยุทธศาสตร์ด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน (๘ ประเด็น)
- ๑.๒.๑ การพัฒนาภาคการเกษตร
 - ๑.๒.๒ การพัฒนาอุตสาหกรรมและบริการแห่งอนาคต (อุตสาหกรรมที่มีศักยภาพ)
 - ๑.๒.๓ การสร้างรายได้จากการท่องเที่ยว (การท่องเที่ยว)
 - ๑.๒.๔ การพัฒนาพื้นที่และเมืองนำอยู่อัจฉริยะ (กระจายศูนย์กลางความเจริญ)
 - ๑.๒.๕ การพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก (เขตพัฒนาพื้นที่ภาคตะวันออก)
 - ๑.๒.๖ การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านคมนาคม ระบบโลจิสติกส์ พลังงาน และดิจิทัล (การพัฒนาระบบโลจิสติกส์)
 - ๑.๒.๗ การส่งเสริมการวิจัยและพัฒนานวัตกรรม
 - ๑.๒.๘ การพัฒนาเศรษฐกิจบนพื้นฐานผู้ประกอบการยุคใหม่และวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม
- ๑.๓ ยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพทรัพยากรมนุษย์ (๕ ประเด็น)
- ๑.๓.๑ การปรับเปลี่ยนค่านิยมและวัฒนธรรม
 - ๑.๓.๒ การพัฒนาศักยภาพคนตลอดช่วงชีวิต (คนและการศึกษา / สังคมสูงวัย)
 - ๑.๓.๓ การพัฒนาการเรียนรู้ (คนและการศึกษา)
 - ๑.๓.๔ การเสริมสร้างให้คนไทยมีสุขภาวะที่ดี (บริการสาธารณสุข)
 - ๑.๓.๕ การพัฒนาศักยภาพการกีฬา
- ๑.๔ ยุทธศาสตร์ด้านการสร้างโอกาสและความเสมอภาคทางสังคม (๓ ประเด็น)
- ๑.๔.๑ การเสริมสร้างพลังทางสังคม (ตำบลมั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน / สังคมสูงวัย)
 - ๑.๔.๒ การพัฒนาความเสมอภาค และส่งเสริมเศรษฐกิจฐานราก (เศรษฐกิจฐานราก / ตำบลมั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน)
 - ๑.๔.๓ การสร้างหลักประกันทางสังคม (สังคมสูงวัย / บริการสาธารณสุข)
- ๑.๕ ยุทธศาสตร์ด้านการสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม (๒ ประเด็น)
- ๑.๕.๑ สร้างการเติบโตอย่างยั่งยืนบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม (บริหารจัดการมลพิษ)
 - ๑.๕.๒ การบริหารจัดการน้ำทั้งระบบ (บริหารจัดการมลพิษ / แก้ไขปัญหาความมั่นคงเร่งด่วน)
- ๑.๖ ยุทธศาสตร์ด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ (๓ ประเด็น)

๑.๖.๑ การพัฒนาการบริการประชาชนและการพัฒนาประสิทธิภาพภาครัฐ
(การทำงานภาครัฐ / สภาพแวดล้อมรัฐ)

๑.๖.๒ การต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ (แก้ปัญหาทุจริต)

๑.๖.๓ การพัฒนากฎหมาย และการพัฒนากระบวนการยุติธรรม (สภาพแวดล้อมรัฐ)

๒. การจัดทำงบประมาณรายจ่ายบูรณาการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๓

จำแนกตามยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณ

๒.๑ ยุทธศาสตร์ด้านความมั่นคง

๒.๑.๑ แผนงานบูรณาการขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้

๒.๑.๒ แผนงานบูรณาการป้องกัน ปราบปราม และบำบัดรักษาผู้ติดยาเสพติด

๒.๒ ยุทธศาสตร์ด้านการสร้าง ความสามารถในการแข่งขัน

๒.๒.๑ แผนงานบูรณาการพัฒนาอุตสาหกรรมและบริการแห่งอนาคต

๒.๒.๒ แผนงานบูรณาการสร้างรายได้จากการท่องเที่ยว

๒.๒.๓ แผนงานบูรณาการพัฒนาผู้ประกอบการ และวิสาหกิจขนาดกลาง

และขนาดย่อมสู่สากล

๒.๒.๔ แผนงานบูรณาการพัฒนาพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษ

๒.๒.๕ แผนงานบูรณาการเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก

๒.๒.๖ แผนงานบูรณาการพัฒนาด้านคมนาคมและระบบโลจิสติกส์

๒.๒.๗ แผนงานบูรณาการพัฒนาพื้นที่ระดับภาค

๒.๓ ยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาและ เสริมสร้างศักยภาพทรัพยากรมนุษย์

๒.๓.๑ แผนงานบูรณาการพัฒนาคุณภาพการศึกษาและการเรียนรู้

๒.๔ ยุทธศาสตร์ด้านการสร้างโอกาส และความเสมอภาคทางสังคม

๒.๔.๑ แผนงานบูรณาการเตรียมความพร้อมเพื่อรองรับสังคมสูงวัย

๒.๔.๒ แผนงานบูรณาการพัฒนาและส่งเสริมเศรษฐกิจฐานราก

๒.๕ ยุทธศาสตร์ด้านการสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม

๒.๕.๑ แผนงานบูรณาการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ

๒.๕.๒ แผนงานบูรณาการจัดการมลพิษและสิ่งแวดล้อม

๓. หลักการสำคัญ

๑.๑ นำร่างแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ๒๓ ฉบับ มากำหนดเป็นกรอบโครงสร้าง
จำนวน ๒๓ ประเด็น ภายใต้ ๖ ยุทธศาสตร์การจัดสรรฯ

๑.๒ กำหนดเป้าหมายและตัวชี้วัดของยุทธศาสตร์การจัดสรรฯ ให้มีความชัดเจน
สอดคล้องกับเป้าหมายของแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ

๑.๓ นำแผนย่อยของร่างแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติมากำหนดเป็นนโยบายการจัดสรรงบประมาณ โดยให้ความสำคัญกับ ๑๕ ประเด็นเร่งด่วนในช่วง ๕ ปีแรกของยุทธศาสตร์ชาติ

๔. หลักการสำคัญ

๔.๑ รัฐธรรมนูญฯ พ.ศ. ๒๕๖๐

มาตรา ๑๔๒ ในการเสนอร่าง พ.ร.บ. งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณต้องแสดงแหล่งที่มาและประมาณการรายได้ ผลสัมฤทธิ์หรือประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับจากการจ่ายเงินและความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติและแผนแม่บทต่างๆ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ที่บัญญัติไว้ในกฎหมายว่าด้วยวินัยการเงินการคลังของรัฐ

๔.๒ พ.ร.บ. การจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ.๒๕๖๐

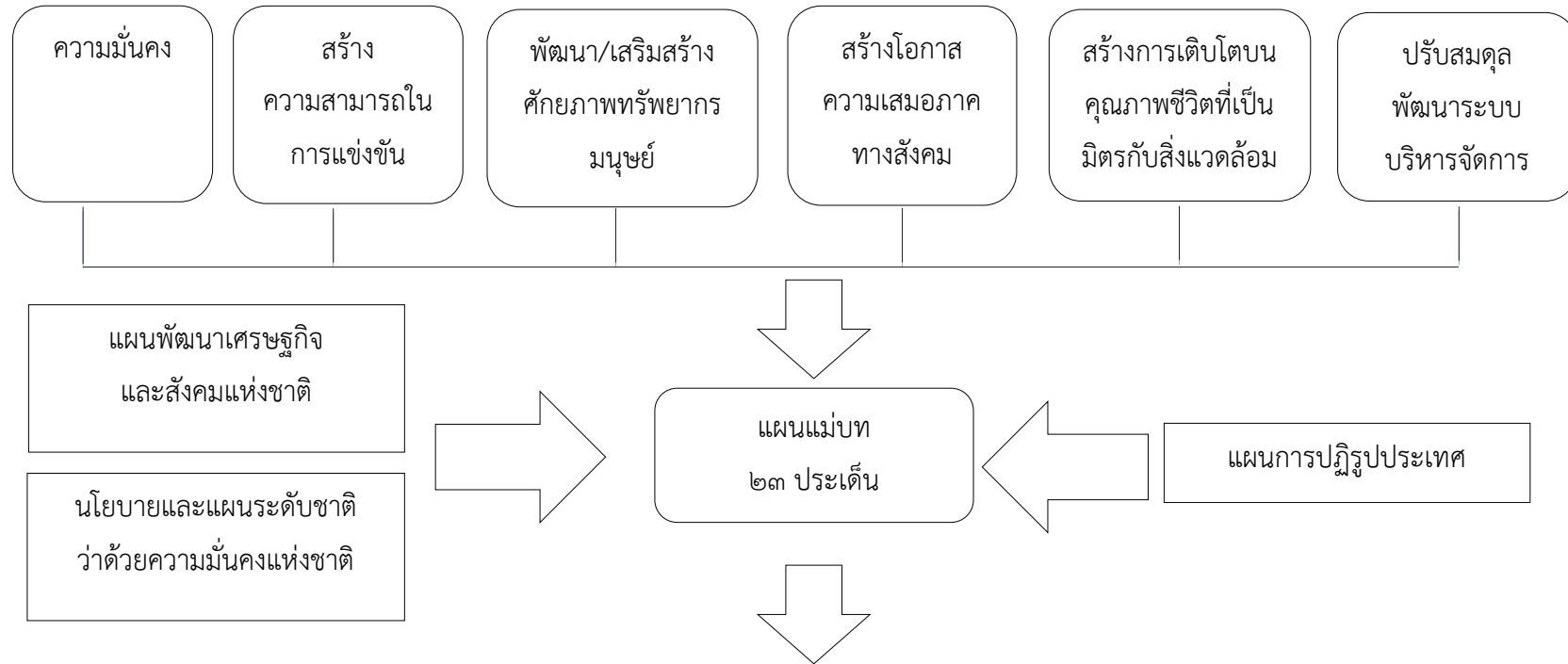
มาตรา ๕ วรรคสาม การกำหนดนโยบายการบริหารราชการแผ่นดินของ ครม. ก่อนที่จะเข้าบริหารราชการแผ่นดิน การจัดทำแผนพัฒนาเศรษฐกิจและ สังคมแห่งชาติ นโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติและแผนอื่นใด รวมตลอดทั้งการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี งบประมาณต้องสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ

มาตรา ๑๐ วรรคสาม แผนแม่บทที่ ครม. ให้ความเห็นชอบและประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้ว ให้มีผลผูกพันหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องที่จะต้องปฏิบัติ ให้เป็นไปตามนั้น รวมทั้งการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณต้องสอดคล้องกับแผนแม่บทด้วย

๔.๓ พ.ร.บ. วิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑

มาตรา ๑๙ (๑) ให้ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณมีหน้าที่และอำนาจกำหนดยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณ รายจ่ายประจำปี เพื่อให้หน่วยรับงบประมาณใช้เป็นแนวทางในการจัดทำคำขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปี

แผนภาพที่ ๒-๒ ความเชื่อมโยงของยุทธศาสตร์ชาติ แผนแม่บท และยุทธศาสตร์การจั้ดสรร



ยุทธศาสตร์การจั้ดสรรงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓

และแผนงานบูรณาการ ๑๔ แผนงาน

ที่มา : สำนักงบประมาณ, ๒๕๖๒

ขั้นตอนการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๓ (สำนักงบประมาณ)

การจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ มีวัตถุประสงค์ด้วยกัน ๓ ข้อ คือ (๑) เพื่อให้ได้ข้อมูลที่เพียงพอสำหรับการวิเคราะห์ค่าขอตั้งงบประมาณรายจ่ายให้กับหน่วยรับงบประมาณ (๒) เพื่อให้ได้ข้อมูลสำหรับจัดทำเอกสารประกอบร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี และแบบรายงานต่าง ๆ ตามนัยพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๑ รวมทั้งกฎหมายอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง และ (๓) เพื่อให้ได้ข้อมูลสำหรับจัดเตรียมคำชี้แจงฝ่ายบริหาร ฝ่ายนิติบัญญัติ และการรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้อง โดยขั้นตอนการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ มีรายละเอียดดังนี้ (สำนักงบประมาณ, ๒๕๖๒)

๑. การเชื่อมโยงแผนยุทธศาสตร์ชาติและแผนอื่น ๆ

๑.๑ ศึกษาแผนยุทธศาสตร์ชาติและแผนอื่น ๆ

ก่อนการจัดทำคำขอฯ หน่วยรับงบประมาณต้องศึกษาแผนยุทธศาสตร์ชาติ หรือนโยบายของรัฐบาล ว่าอยู่ในอำนาจของหน่วยรับงบประมาณ โดยจัดทำคำขอฯ ให้สอดคล้องและสนับสนุนนโยบายระดับชาติ เช่น ยุทธศาสตร์ชาติระยะ ๒๐ ปี, นโยบายความมั่นคงแห่งชาติ, มติคณะรัฐมนตรี (ชุดปัจจุบัน) หรือ ข้อเสนอของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี

๑.๒ การแสดงการเชื่อมโยงยุทธศาสตร์ชาติและแผนอื่น ๆ ในแบบคำขอฯ

โครงสร้างงบประมาณตามยุทธศาสตร์ ประกอบด้วย

๑.๒.๑ ยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณ

๑.๒.๒ แผนงาน

๑.๒.๒.๑ แผนงานบุคลากรภาครัฐ

๑.๒.๒.๒ แผนงานพื้นฐาน

๑.๒.๒.๓ แผนงานยุทธศาสตร์

๑.๒.๒.๔ แผนงานบูรณาการ

๑.๒.๓ เป้าหมายเชิงยุทธศาสตร์

๑.๒.๔ นโยบายการจัดสรรงบประมาณ

๒. การจัดทำแผนยุทธศาสตร์ของกระทรวง/หน่วยรับงบประมาณ ได้กำหนดให้มีองค์ประกอบดังนี้

๒.๑ ข้อมูลพื้นฐาน เช่น วิสัยทัศน์ พันธกิจ ผลสัมฤทธิ์และประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับจากการใช้จ่ายงบประมาณ เป้าหมายการให้บริการกระทรวงและตัวชี้วัด ยุทธศาสตร์กระทรวง เป็นต้น

๒.๒ ข้อมูลพื้นฐานระดับผลผลิต / โครงการ

๒.๓ ข้อมูลระดับกิจกรรม – รายการ

ในระดับกิจกรรมสามารถแยกประเภทได้ ๔ แบบ คือ กิจกรรมหลัก กิจกรรมย่อย กิจกรรมรอง กิจกรรมสนับสนุน สำหรับการจำแนกข้อมูลในระดับรายการ แบ่งเป็น (๑) งบรายจ่าย ได้แก่ งบบุคลากร งบดำเนินงาน งบลงทุน งบเงินอุดหนุน และงบรายจ่ายอื่น

จะเห็นได้ว่าในขั้นตอนการจัดทำคำขอฯ การเชื่อมโยงแผนยุทธศาสตร์ชาติ และแผนอื่น ๆ ซึ่งเป็นจุดเริ่มต้นนั้นมีความสำคัญมาก ดังนั้นหน่วยรับงบประมาณจะต้องตระหนักถึงแผนงานของตนเองว่ามีแผนปฏิบัติราชการ ๕ ปี และแผนปฏิบัติราชการประจำปีนั้นทำได้ดีมากน้อยเพียงใด

คู่มือการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๓ ของ กองบัญชาการกองทัพไทย

(สำนักบริหารทรัพยากร สำนักงานปลัดบัญชาทหาร กองบัญชาการกองทัพไทย, ๒๕๖๒) คู่มือการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๓ ของ กองบัญชาการกองทัพไทย จัดทำขึ้นเพื่อใช้เป็นแนวทางให้ส่วนราชการในกองบัญชาการกองทัพไทยใช้เป็นกรอบแนวทางในการจัดทำคำของบประมาณ โดยเนื้อหาสาระของคู่มือฯประกอบด้วย แผนปฏิบัติราชการกองบัญชาการกองทัพไทย โครงสร้างงบประมาณของกองบัญชาการกองทัพไทย และ เกณฑ์การจัดทำคำของบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๓ ของ กองบัญชาการกองทัพไทย

กองบัญชาการกองทัพไทยมีหน่วยขึ้นตรง ๒๘ หน่วยงาน ซึ่งสำนักงานปลัดบัญชาทหารก็เป็นหนึ่งในหน่วยขึ้นตรงต่อกองบัญชาการกองทัพไทยที่รับผิดชอบงานด้านงบประมาณของส่วนราชการในกองบัญชาการกองทัพไทยตั้งแต่การจัดทำคำของบประมาณ จนถึงการบริหารงบประมาณ ซึ่งได้กำหนดหน้าที่ความรับผิดชอบของหน่วยตามสายการงบประมาณของกองบัญชาการกองทัพไทยดังนี้

๑. หน่วยงบประมาณกองบัญชาการกองทัพไทย (สำนักงานปลัดบัญชาทหาร)
๒. หน่วยรับผิดชอบผลผลิต / โครงการ (กรมเสนาธิการร่วมกองบัญชาการกองทัพไทย)
๓. หน่วยรับผิดชอบกิจกรรมหลัก (กรมเสนาธิการร่วมกองบัญชาการกองทัพไทย)
๔. หน่วยรับผิดชอบกิจกรรมรอง (กรมเสนาธิการร่วมกองบัญชาการกองทัพไทย / ส่วนราชการในกองบัญชาการกองทัพไทย)

๕. หน่วยเจ้าของงบประมาณ (ส่วนราชการในกองบัญชาการกองทัพไทย)

ทั้งนี้ได้กำหนดหน้าที่ความรับผิดชอบของแต่ละหน่วยเพื่อให้การจัดทำคำขอฯ เป็นไปด้วยความเรียบร้อย ผ่านการตรวจสอบจากกรมเสนาธิการร่วมและกรมฝ่ายกิจการพิเศษต่าง ๆ โดยสำนักงานปลัดบัญชาทหารได้นำระบบปลัดบัญชาฯ มาใช้เพื่อทำให้การจัดทำคำขอฯ มีประสิทธิภาพเพิ่มมากขึ้น โดยให้ส่วนราชการบันทึกคำขอฯ ในระบบปลัดบัญชาฯ ทำให้ประหยัดเวลา มีความถูกต้องในเรื่องเกณฑ์ค่าใช้จ่าย

สำหรับในขั้นตอนการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๓ ของกองบัญชาการกองทัพไทยนั้น ผู้บัญชาการทหารสูงสุดจะแต่งตั้งคณะกรรมการจัดสรรงบประมาณของกองบัญชาการกองทัพไทย คณะอนุกรรมการจัดสรรงบประมาณของกองบัญชาการกองทัพไทย และคณะทำงานตรวจสอบความต้องการงบประมาณของกองบัญชาการกองทัพไทย เพื่อพิจารณากลับรองคำขอฯ ให้เป็นไปตามนโยบายของผู้บังคับบัญชา แผนปฏิบัติราชการ ซึ่งการปฏิบัติจะสอดคล้องกับปฏิทินงบประมาณประจำปีที่สำนักงบประมาณได้กำหนด

แผนปฏิบัติราชการประจำปี โครงสร้างงบประมาณ และ เกณฑ์การจัดทำคำขอฯ ของกองบัญชาการกองทัพไทยนั้นจะมีการทบทวนกันทุกปี ราคาจะมีการปรับปรุงให้เป็นปัจจุบันโดยมีระเบียบรองรับ ส่งผลให้การจัดทำงบประมาณมีความยืดหยุ่น ทันสมัย ทันต่อสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลงอย่างรวดเร็ว

Balanced Scorecard

การบรรยายพิเศษเกี่ยวกับการนำหลักการ Balanced Scorecard มาใช้กับระบบราชการของไทย (พสุ เดชะรินทร์, ๒๕๔๗)

๑. ความหมายและองค์ประกอบของ Balanced Scorecard

“The Balanced Scorecard as a Strategic Management System : BSC” คือ การแปลวิสัยทัศน์ ภารกิจ และกลยุทธ์องค์กรไปสู่ชุดของการวัดผลสำเร็จที่กำหนดกรอบสำหรับการวัดกลยุทธ์และระบบการจัดการ โดยในการวัดผลสำเร็จขององค์กรจะมี ๒ มิติทั้งวัตถุประสงค์ด้านการเงิน และไม่ใช้การเงินที่สมดุลกัน ซึ่งจะพิจารณาได้ ๔ มุมมอง (Kaplan & Norton, 1992) คือ

- ๑.๑ มุมมองด้านการเงิน (Financial Perspective)
- ๑.๒ มุมมองด้านลูกค้า (Customer Perspective)
- ๑.๓ มุมมองด้านกระบวนการภายใน (Internal Business Process Perspective)
- ๑.๔ มุมมองด้านการเรียนรู้และการพัฒนา (Learning and Growth Perspective)

แนวคิดเกี่ยวกับ BSC เริ่มมีการกล่าวถึงและใช้กันอย่างแพร่หลายตั้งแต่ต้นทศวรรษที่ ๑๙๙๐ โดย Kaplan & Norton เป็นผู้นำเสนอแนวคิดนี้ เพื่อช่วยในการประเมินองค์กรและนำเสนอรายงานให้ผู้บริหาร โดยอาศัยมุมมอง (Perspectives) อื่นนอกเหนือจากมุมมองทางการเงิน เพราะจากการศึกษาและสำรวจสาเหตุ Kaplan & Norton พบว่า องค์กรส่วนใหญ่ในอเมริกานิยมใช้แต่ตัวบ่งชี้ทางการเงินเป็นหลัก แต่ภายใต้การแข่งขันในยุคปัจจุบันผู้บริหารเริ่มพบว่า การที่องค์กรจะประสบความสำเร็จและอยู่รอดภายใต้ภาวะการแข่งขันที่รุนแรงนั้น การอาศัยตัวชี้วัดทางการเงินเพียงอย่างเดียวมันไม่เพียงพอ ทั้งนี้ เนื่องจากตัวชี้วัดทางการเงินมีข้อจำกัดหลายประการ เช่น การแข่งขันในยุคปัจจุบันที่เน้นปัจจัยจับต้องไม่ได้มากขึ้น (Intangible the Assets) และตัวชี้วัดทางการเงินบอกให้ทราบถึงเหตุการณ์ที่เกิดขึ้นในอดีตหรือสิ่งที่เกิดขึ้นมาแล้ว (Lagging Indicators) แต่ไม่ได้บอกให้รู้ถึงปัญหาและโอกาสที่จะเกิดขึ้นกับองค์กรในอนาคต ทั้งนี้เนื่องจากข้อมูลที่ใช้ในตัวชี้วัดทางการเงินเป็นตัวเลขหรือข้อมูลที่ได้มาต่อเมื่อเหตุการณ์หรือระยะเวลาได้สิ้นสุดลงแล้ว

๒. Balanced Scorecard ในประเทศไทย

ประเทศไทย Balanced Scorecard (BSC) ยังไม่มีศัพท์บัญญัติที่ชัดเจนแต่ปัจจุบันได้มีผู้รู้และนักวิชาการหลายท่านได้ตั้งชื่อเป็นภาษาไทยไว้แตกต่างกัน อาทิ การประเมินผลเชิงคุณภาพ การประเมินองค์กรแบบสมดุล การวัดผลแบบสมดุล ลิขิตสมดุล ลิขิตดัชนี ดุลดัชนี หรือ สมดุล กระดานคะแนน องค์กรในประเทศไทยนำเอา BSC มาใช้ด้วยวัตถุประสงค์หลัก ๆ สองประการคือเป็นเครื่องมือในการประเมินผลระดับต่าง ๆ และเป็นเครื่องมือที่ช่วยเชื่อมโยงระหว่างแผนกลยุทธ์กับแผนปฏิบัติการ

ปัญหาสำคัญในการนำ BSC มาใช้ (Implementation) ในประเทศไทยไม่ได้เกิดขึ้นในช่วงของการออกแบบ (Design) แต่ปัญหาและอุปสรรคเกิดขึ้นหลายประการ อาทิ

๒.๑ การที่ผู้บริหารระดับสูงมักไม่ได้มองว่า BSC เป็นสิ่งที่ก่อให้เกิดการเปลี่ยนแปลงภายในองค์กร หรือ Change Project แต่มักมองเป็นเพียงการจัดทำแผนปฏิบัติการหรือการสร้างตัวชี้วัดเท่านั้น ซึ่งจริง ๆ แล้ว การนำ BSC มาใช้ภายในองค์กรอย่างถูกต้องจะนำไปสู่การเปลี่ยนแปลงหลายประการ

๒.๒ การที่ผู้บริหารมองว่า BSC เป็นเพียงแค่โครงการ (Project) ที่มีกำหนดหรือระยะเวลาสิ้นสุด ดังนั้นเมื่อได้มีการออกแบบ BSC เสร็จสิ้นแล้ว ผู้บริหารก็มักจะให้ความสำคัญต่อ BSC น้อยลง

๒.๓ การที่ผู้บริหารมองว่า BSC เป็นเพียงสิ่งที่จะต้องนำมาพิจารณาเพียงปีละครั้ง ในตอนสิ้นปีซึ่งปัญหาของการมอง BSC เป็นเพียงแค่โครงการหรือพิจารณาเพียงแค่ปีละครั้ง ทำให้

องค์กรไม่สามารถใช้ประโยชน์จาก BSC ได้อย่างเต็มที่ และทำให้ BSC ไม่เกิดประโยชน์สูงสุดแก่องค์กร

๒.๔ การต่อต้านหรือไม่ยอมรับในการนำ BSC มาใช้ส่วนใหญ่สืบเนื่องจากความไม่เข้าใจต่อแนวคิดและประโยชน์ของการนำ BSC มาใช้ในองค์กร โดยเฉพาะอย่างยิ่งความกลัวว่าเมื่อนำ BSC มาใช้แล้วจะก่อให้เกิดการเปลี่ยนแปลงในทางที่แย่งลงสำหรับตัวเอง

๓. BSC กับระบบราชการ

สำนักงาน ก.พ. ได้นำ BSC มาใช้เป็นกรอบแนวทางกำหนดปัจจัยหลักแห่งความสำเร็จ และตัวชี้วัดผลการดำเนินการหลักขององค์กรในการพัฒนาระบบการบริหารมุ่งผลสัมฤทธิ์เพื่อประโยชน์ในการพิจารณาองค์กรจากทุกมุมมองอย่างครบถ้วนทั้ง ๔ มุมมอง คือ มุมมองด้านผู้มีส่วนเกี่ยวข้องภายในองค์กร มุมมองด้านองค์ประกอบภายในองค์กร มุมมองด้านนวัตกรรมและมุมมองด้านการเงิน ซึ่งตามปกติหน่วยงานราชการจะให้ความสำคัญกับปัจจัยภายในองค์กร โดยมุ่งเน้นที่กระบวนการทำงานและตัวหน่วยงานมากกว่าปัจจัยภายนอก เช่น ประชาชนผู้รับบริการ หรือผู้มีส่วนได้เสียประโยชน์และให้ความสำคัญกับเรื่องการเงินเฉพาะเวลาเสนอของบประมาณประจำปีเท่านั้น

มุมมองของ BSC ไม่จำเป็นต้องมี ๔ ด้านเสมอไป องค์กรที่นำเทคนิค BSC มาใช้ ประเมินผลการปฏิบัติงานสามารถปรับมุมมองให้มีจำนวนเพิ่มขึ้นหรือลดลงได้ตามความเหมาะสม โดยมุมมองที่กำหนดขึ้นควรเอื้ออำนวยให้องค์กรสามารถตอบสนองความต้องการของผู้มีส่วนได้เสียประโยชน์ทุกกลุ่ม

ตารางที่ ๒-๑ ตัวแบบประยุกต์ของ BSC ที่ปรับใช้กับส่วนราชการไทย

ผู้มีส่วนเกี่ยวข้องภายนอกองค์กร	องค์ประกอบภายในองค์กร
ประชาชนผู้รับบริการ, นักวิชาการ, หน่วยงานราชการและรัฐวิสาหกิจ, รัฐบาลผู้มีส่วนได้เสียประโยชน์	ความรู้ความสามารถของบุคลากร, ทักษะจริยธรรม, ขวัญและกำลังใจ, กระบวนการทำงานวัฒนธรรมองค์กร
นวัตกรรม	การเงิน
งานวิจัยที่สามารถนำไปใช้ประโยชน์, การพัฒนาระบบงาน, การสร้างเครือข่าย, ระบบการตรวจค้นข้อมูล, ระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ	ความประหยัด, ความมีประสิทธิภาพ, ความคุ้มค่าของการใช้ทรัพยากร, การใช้งบประมาณให้ตรงตามวัตถุประสงค์, การตรวจสอบป้องกันการรั่วไหล, การป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบ

ที่มา : การบรรยายพิเศษที่กองทัพอากาศ เรื่อง การนำหลักการ Balanced Scorecard มาใช้กับกองทัพอากาศ โดย รศ.ดร. พสุ เดชะรินทร์ คณะพาณิชยศาสตร์และการบัญชี จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย เมื่อวันที่ ๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๗

๔. การใช้เครื่องมือ Balanced Scorecard สำหรับการปฏิบัติ

BSC นอกจากจะเป็นเครื่องมือในการประเมินผลแล้ว ยังเป็นเครื่องมือในการนำกลยุทธ์ไปสู่การปฏิบัติซึ่งในปัจจุบันว่า จุดอ่อนที่สำคัญของผู้บริหารส่วนใหญ่ไม่ได้อยู่ที่การวางแผนหรือ การจัดทำกลยุทธ์แต่อยู่ที่ความสามารถในการนำกลยุทธ์ที่ได้กำหนดขึ้นไปสู่การปฏิบัติอย่างมีประสิทธิภาพ และประสิทธิผล การที่องค์กรจะประสบผลสำเร็จนั้นจะต้องประกอบด้วยทั้งกลยุทธ์ที่ดี และความสามารถในการนำกลยุทธ์ไปสู่การปฏิบัติถ้าองค์กรมีกลยุทธ์ที่ดีเพียงอย่างเดียวย่อมไม่สามารถดำเนินงานได้ตามกลยุทธ์ที่ตั้งไว้ในขณะเดียวกันถ้ามีความสามารถในการปฏิบัติ แต่ขาดกลยุทธ์ที่ดี ย่อมทำให้องค์กรขาดทิศทางที่ชัดเจนและยิ่งถ้าองค์กรขาดทั้งกลยุทธ์ที่ดีและความสามารถในการปฏิบัติที่องค์กรนั้นย่อมจะประสบความล้มเหลวตั้งแต่ต้น ดังนั้นแนวทางสำคัญที่จะทำให้องค์กร ประสบความสำเร็จจึงต้องประกอบด้วย การมีทั้งกลยุทธ์ที่ดีและความสามารถในการนำกลยุทธ์นั้นไปสู่อการปฏิบัติ ซึ่งอุปสรรคสำคัญที่ทำให้กลยุทธ์ไม่สามารถนำไปสู่การปฏิบัติได้ ประกอบด้วย

๔.๑ วิสัยทัศน์และกลยุทธ์ที่กำหนดขึ้นขาดการสื่อสารและการถ่ายทอดไปยังผู้บริหารระดับต่าง ๆ และพนักงานซึ่งถ้าบุคคลภายในองค์กรไม่สามารถเข้าใจต่อวิสัยทัศน์และกลยุทธ์ขององค์กร ย่อมยากที่จะทำให้บุคคลเหล่านั้นปฏิบัติตามวิสัยทัศน์และกลยุทธ์

๔.๒ การที่ผู้บริหารระดับต่าง ๆ และพนักงานยังขาดแรงจูงใจที่จะปฏิบัติตามกลยุทธ์

๔.๓ ผู้บริหารระดับสูงขององค์กรมักไม่ค่อยให้ความสนใจและให้ความสำคัญกับกลยุทธ์มากนัก ผู้บริหารมักจะมองว่ากลยุทธ์เป็นเพียงกิจกรรมที่ทำเพียงแค่ปีละครั้งเท่านั้น ทำให้กลยุทธ์ไม่ได้นำไปสู่การปฏิบัติอย่างแท้จริง

๕. ประโยชน์ของ Balanced Scorecard

การทำ BSC มีประโยชน์ต่อองค์กรหลายประการ ดังนี้

๕.๑ การเห็นชอบและสื่อสารทางกลยุทธ์

๕.๒ การเรียนรู้

๕.๓ การวางแผนมีความชัดเจนยิ่งขึ้น

๕.๔ กระตุ้นให้เกิดการพัฒนาองค์กร

๕.๕ การบริหารการเปลี่ยนแปลง

๖. แนวทางการนำ Balanced Scorecard มาใช้ให้เกิดผล

การนำ BSC ไปใช้ให้เกิดผลสำเร็จนั้น มีปัจจัยหลาย ๆ อย่างเข้ามาเกี่ยวข้อง และขั้นตอนที่จะส่งผลสำเร็จหรือไม่ขึ้นอยู่กับขั้นตอนของการนำ BSC ไปใช้มากกว่าการออกแบบแต่การนำ BSC ไปปฏิบัติให้เกิดผลสำเร็จนั้นไม่ได้มีกฎเกณฑ์ตายตัว ซึ่งจะสามารถสรุปปัจจัยที่จะนำ BSC ไปใช้ให้เกิดผลได้ดังนี้

๖.๑ ผู้บริหารระดับสูงถือเป็นปัจจัยสำคัญที่สุดในการนำ BSC มาใช้ให้เกิดผลสำเร็จผู้บริหารจะต้องมีความเข้าใจในหลักการของ BSC และมีทัศนคติที่ดีในการนำ BSC มาใช้ อีกทั้งต้องให้การสนับสนุนและเป็นเจ้าภาพในการนำ BSC มาใช้ในองค์กรโดยไม่ควรจะมีมอบหมายให้ผู้บริหารระดับรองเป็นเจ้าภาพแทน

๖.๒ การบริหารการเปลี่ยนแปลง การนำ BSC มาใช้ให้เกิดผลจะต้องนำแนวคิดในเรื่องของการเปลี่ยนแปลงเข้ามาใช้ร่วมด้วย เนื่องจากการนำ BSC มาใช้นั้นจะก่อให้เกิดการเปลี่ยนแปลงขึ้นในองค์กร ซึ่งการเปลี่ยนแปลงที่ควรพิจารณาได้แก่ มุ่งเน้นการสื่อสารภายในและไม่ควรทำที่เดียวทั้งองค์กร รวมทั้งจะต้องมีการสร้างทัศนคติที่ดีให้กับพนักงานด้วย

๖.๓ การนำ BSC มาใช้ต้องเน้นที่ความเร็ว เรียบง่าย ต่อเนื่อง และใช้เป็นประจำ โดยความเร็ว คือ ความเร็วในการพัฒนาและนำเอา BSC ไปใช้ การพัฒนาจึงมุ่งเน้นถึงการพัฒนามากกว่าความสมบูรณ์ เนื่องจาก BSC จะไม่มีวันสมบูรณ์ได้จนกว่าได้มีการใช้ความเร็วง่ายคือ ความเร็วง่ายในด้านหลักการแนวคิดที่ชัดเจนและตรงไปตรงมาความต่อเนื่อง คือ การนำ BSC มาใช้ไม่ใช่โครงการที่จะทำได้ไม่สำเร็จภายในเวลาไม่กี่เดือนหรือปี แต่การที่จะนำ BSC จนประสบผลสำเร็จนั้นจะต้องมีความต่อเนื่องทั้งมีการปรับเปลี่ยนและพัฒนาอย่างต่อเนื่องตลอดเวลา ส่วนการใช้เป็นประจำหมายความว่าต้องนำ BSC มาใช้ผสมผสานกับการบริหารงานประจำวันไม่ว่าจะจัดให้มีการประชุมตาม BSC หรือทำให้ผลการดำเนินงานตาม BSC เป็นสิ่งที่ทำให้เห็นได้ชัดเจนอยู่ตลอดเวลา

๖.๔ การผูกผลของ BSC กับสิ่งที่จูงใจบุคลากร ถือเป็นประเด็นที่ยังถกเถียงกันอยู่ ซึ่งการผูกกับสิ่งจูงใจนั้นหมายถึง ถ้าทำได้ตามเป้าหมายจะได้รับรางวัล แต่ถ้าไม่ถึงเป้าหมายที่ตั้งไว้จะไม่เกิดอะไรขึ้น ซึ่งในประเด็นนี้ยังจำเป็นต้องพิจารณาต่อไป

๖.๕ BSC ถือเป็นเครื่องมือทางกลยุทธ์ ดังนั้นถ้าจะนำมาใช้ให้เกิดผลที่สุด ควรจะนำมาใช้ในด้านของกลยุทธ์เป็นหลัก ไม่ใช่เพียงแค่การประเมินผลให้ครบทั้ง ๕ ด้าน เท่านั้น โดยเฉพาะอย่างยิ่งในเรื่องของการกำหนดตัวชี้วัด (Key Performance Indicators) เนื่องจากตัวชี้วัดที่อยู่ใน BSC นั้นควรจะเป็นตัวชี้วัดเชิงกลยุทธ์ (Strategic Measures) มากกว่าตัวชี้วัดที่เป็นตัวชี้วัดในการเตือนภัย (Safety Measures) ก่อนที่เราจะเริ่มทำ BSC องค์กรอาจจะมีตัวชี้วัดอยู่แล้วเป็นร้อย ๆ ตัว แต่การทำ BSC ไม่ใช่การนำเอาตัวชี้วัดในเชิงกลยุทธ์เป็นหลัก นั่นคือ ถ้าผลการดำเนินงานตามตัวชี้วัดดีขึ้นย่อมทำให้องค์กรดีขึ้นตามกลยุทธ์ที่กำหนดไว้ ส่วนตัวชี้วัดในการเตือนภัยนั้นจะเป็นตัวชี้วัดในการเตือนภัยมากกว่าผลการดำเนินงานที่สูงกว่าหรือต่ำกว่าเป้าหมายที่กำหนด

แผนที่ยุทธศาสตร์ (Strategy Map)

แผนที่ยุทธศาสตร์ ผู้วิจัยได้ทำการศึกษาค้นคว้าความหมาย ความสำคัญ และองค์ประกอบ รวมถึงแนวทางการจัดทำ ได้ดังนี้ (สมควร ทรัพย์บำรุง, ๒๕๖๒)

๑. ความหมายของแผนที่ยุทธศาสตร์

Professor Robert Kaplan และ Dr. David Norton ได้อธิบายถึง แผนที่ยุทธศาสตร์ไว้ในหนังสือ “Strategy Map” ว่า แผนที่ยุทธศาสตร์ คือ แผนภาพ ที่แสดงให้เห็นถึงยุทธศาสตร์ขององค์กร ในรูปแบบของความสัมพันธ์ในเชิงของเหตุและผล (Cause-and-Effect Relationship) กล่าวคือเป็นความสัมพันธ์ระหว่างผลลัพธ์ (Outcome) ที่องค์กรปรารถนาในมุมมองทางด้าน การเงิน (Financial Perspective) ลูกค้า (Customer Perspective) กระบวนการ ภายใน (Internal Process) และการเรียนรู้และพัฒนาองค์กร (Learning and Growth Perspective) อันจะนำไปสู่ผลลัพธ์ที่ต้องการ

อาจสรุปได้ว่า แผนที่ยุทธศาสตร์เป็นเครื่องมือที่สามารถใช้ในการบอกเล่าและสื่อสารถึงยุทธศาสตร์ขององค์กร อีกทั้งเป็นเครื่องมือที่ทำให้ทั้งผู้บริหารและพนักงานมีความชัดเจนในยุทธศาสตร์ขององค์กรมากขึ้น ท่านอาจจะมีความรู้สึกว่าหลักการของ Balanced Scorecard และแผนที่ยุทธศาสตร์นั้นมีความใกล้เคียงกับหลักพระพุทธศาสนาหลาย ๆ ประการไม่ว่าจะเป็นในเรื่องของการทำดีได้ดี หรือหลักของเหตุและผล หรือหลักอริยสัจ ๔ (ทุกข์ สมุทัย นิโรธ มรรค) เพียงแต่แผนที่ยุทธศาสตร์มีความแตกต่างจาก อริยสัจ ๔ ในแง่ที่ว่าอริยสัจ ๔ เริ่มต้นจากเหตุนำไปสู่ผลแต่แผนที่ยุทธศาสตร์ เริ่มต้นจากผลลงไปหาเหตุ

ภายในแต่ละมุมมองจะประกอบด้วยวัตถุประสงค์หรือเป้าประสงค์ ซึ่ง ก็คือสิ่งที่องค์กรต้องการมุ่งเน้นหรือประสบความสำเร็จ โดยวัตถุประสงค์ หรือเป้าประสงค์ภายใต้มุมมองแต่ละมุมมองนั้นจะมีความสอดคล้องกันใน ลักษณะของเหตุและผลที่มีความชัดเจน และสุดท้ายแล้วทุกอย่างจะช่วยสนับสนุนและสอดคล้องต่อยุทธศาสตร์ขององค์กร ซึ่งการแปลงยุทธศาสตร์ นี้ออกมาเป็นลักษณะของแผนที่จะช่วยทำให้องค์กรสามารถสื่อสารและถ่ายทอดยุทธศาสตร์ไปสู่ผู้บริหารและพนักงานระดับต่าง ๆ ได้ดีขึ้น ทำให้ทุกคนเห็นภาพของยุทธศาสตร์ที่ชัดเจนยิ่งขึ้น และทำให้ทุกคนในองค์กรทราบ ว่าอะไรคือสิ่งที่จะต้องทำเพื่อให้องค์กรสามารถดำเนินงานได้ตามยุทธศาสตร์ที่ได้ตั้งไว้

๒. ความสำคัญและแนวคิดในการจัดทำแผนที่ยุทธศาสตร์

ประเทศไทยกำลังเผชิญกับการเปลี่ยนแปลงทั้งเศรษฐกิจ การเมือง และสังคมรวมถึงกระแสโลกาภิวัตน์ ดังนั้นระบบราชการไทยจึงต้องสอดคล้องกับบริบทดังกล่าว จึงมีการนำหลักการบริหารกิจการ มาใช้ในการปฏิรูประบบราชการไทย เพื่อให้การปฏิบัติงานของส่วนราชการตอบสนองต่อการพัฒนาประเทศและให้บริการแก่ประชาชนอย่างมีประสิทธิภาพ

การแปลงแนวคิดด้านการประเมินผลการดำเนินงานเข้ามาใช้กับระบบราชการนั้นมีจุดเริ่มต้นในสหรัฐอเมริกาและอังกฤษที่ได้มีการออกกฎหมายบังคับให้หน่วยราชการทุกแห่งได้มีการพัฒนาระบบในการประเมินผลการดำเนินงาน ในสหรัฐอเมริกาได้กำหนดมาตรการที่เรียกว่า Government Performance Review Act (GPRA) ขณะที่อังกฤษกำหนดให้หน่วยราชการทุกแห่งมีการทำ Public Service Agreements (PSA)

พ.ศ.๒๕๔๗ (ค.ศ.๒๐๐๔) รัฐบาลของประธานาธิบดีบุชได้ประกาศออกมาว่าจะมีการสร้าง Scorecard ที่ภายในประกอบด้วยตัวชี้วัดซึ่งจะมีไฟสัญญาณจราจรสีเขียว เหลือง แดง เอาไว้บ่งบอกให้รู้ถึงความสำเร็จในการดำเนินงานของแต่ละหน่วยงาน โดยทางรัฐบาลสหรัฐต้องการให้ประธานาธิบดีของตนสามารถที่จะติดตามและตรวจสอบการดำเนินงานของหน่วยราชการต่าง ๆ ว่าเป็นไปตามนโยบายที่กำหนดไว้หรือไม่

หน่วยราชการของไทยหลาย ๆ แห่งได้เริ่มที่จะนำแนวคิดเกี่ยวกับการประเมินผลการดำเนินงานขององค์กรมาใช้มากขึ้นตั้งแต่ พ.ศ.๒๕๒๗ สำนักงาน ก.พ.ร. ได้สนับสนุนให้ส่วนราชการสร้างระบบประเมินผล เช่น จัดทำคำรับรองการปฏิบัติราชการ และประยุกต์มุมมองของ Balanced Scorecard ให้เข้ากับระบบราชการไทย และกำหนดกรอบการประเมินผลการปฏิบัติราชการตามคำรับรองการปฏิบัติราชการตั้งแต่ปีงบประมาณ ๒๕๕๑

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (ก.พ.ร.) ได้กำหนดแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาระบบราชการไทย (พ.ศ.๒๕๕๑-๒๕๕๕) ซึ่งได้นำแนวความคิดการบริหารยุทธศาสตร์มาใช้เพื่อให้องค์กรมีการกำหนดทิศทางที่ชัดเจน มีแนวทางในการปฏิบัติเพื่อไปสู่ทิศทางที่ต้องการรวมทั้งมีการติดตาม ประเมินผลที่ชัดเจนมาใช้ แผนที่ยุทธศาสตร์เป็นแผนภาพที่แสดงให้เห็นถึงยุทธศาสตร์ขององค์กร ในรูปแบบของความสัมพันธ์ในเชิงของเหตุและผล (Cause-and-Effect Relationship) โดยเป็นความสัมพันธ์ระหว่างผลลัพธ์ (Outcome) ที่องค์กรปรารถนา

๓. มิติ/มุมมองของแผนที่ยุทธศาสตร์

มิติหรือมุมมองของแผนที่ยุทธศาสตร์มาจากคำภาษาอังกฤษคำเดียวกัน คือคำว่า Perspective ซึ่งมิติตามหลัก Balanced Scorecard ประกอบด้วย

๓.๑ มุมมองด้านการเงิน ได้แก่ การเพิ่มขึ้นของรายได้ การลดลงของต้นทุน หรือการเพิ่มขึ้นของรายได้ด้วยวิธีการอื่นๆ เป็นต้น

๓.๒ มุมมองด้านลูกค้า ได้แก่ ส่วนแบ่งการตลาดที่เพิ่มขึ้น การรักษา ลูกค้าเดิมขององค์กร การแสวงหาลูกค้าใหม่ การนำเสนอสินค้าที่มีคุณภาพ การบริการที่รวดเร็ว หรือ ชื่อเสียงของกิจการที่ดี เป็นต้น

๓.๓ มุมมองด้านกระบวนการภายใน ได้แก่ การดำเนินงานที่รวดเร็วขึ้น กระบวนการผลิตที่มีคุณภาพ กระบวนการจัดส่งที่รวดเร็วตรงเวลา หรือ กระบวนการบริหารที่มีประสิทธิภาพ เป็นต้น

๓.๔ มุมมองด้านการเรียนรู้และการพัฒนา ได้แก่ การเพิ่มทักษะของพนักงาน การรักษาพนักงานที่มีคุณภาพ วัฒนธรรมองค์กรที่เปิดโอกาสให้พนักงานได้ แสดงความสามารถ การมีระบบเทคโนโลยีสารสนเทศที่ดี เป็นต้น

โดยทั่วไปการกำหนดมุมมองนักจะประกอบด้วยมุมมอง ๔ มุมมอง และแต่ละมุมมองมักจะเรียงกันจาก การเงิน ลูกค้า กระบวนการภายใน และการเรียนรู้ อย่างไรก็ตามในทางปฏิบัติจริงๆ แล้วไม่จำเป็นเสมอไปที่การจัดทำ Balanced Scorecard จะต้องเป็นไปตามแนวคิดข้างต้น ทั้งนี้เนื่องจาก องค์กรแต่ละแห่งจะมีปรัชญาและพื้นฐานการดำเนินงานที่ต่างกัน ดังนั้นจึง ไม่จำเป็นต้องยึดรูปแบบของ Balanced Scorecard ที่ตายตัว ตัวอย่างเช่น ในองค์กรของรัฐที่เป็นราชการหรือ รัฐวิสาหกิจ หรือองค์กรที่ไม่ได้แสวงหากำไรโดยทั่วไป จะไม่เริ่มต้นด้วยมุมมองด้านการเงินเนื่องจาก องค์กรเหล่านี้ ไม่ได้ดำเนินงานโดยมุ่งแสวงหากำไรเป็นหลัก แต่สามารถเริ่มต้นด้วยมุมมองทางด้าน ลูกค้า โดยมุมมองด้านลูกค้านั้นจะช่วยให้องค์กรบรรลุภารกิจขององค์กร ในขณะที่มุมมองด้านการเงิน อาจจะอยู่ในระดับเดียวกับมุมมองด้าน กระบวนการภายในหรืออยู่ล่างสุดก็ได้ เนื่องจากผู้บริหารสามารถพิจารณา ว่ามุมมองด้านการเงินเป็นส่วนที่ช่วยให้เกิดการดำเนินงานต่างๆ ภายในองค์กร หรือ ในองค์กรบางแห่งที่การดำเนินงานเกี่ยวข้องกับหรือกระทบต่อกับสิ่งแวดล้อมย่อมสามารถที่จะเพิ่มมุมมอง ด้านสิ่งแวดล้อมขึ้นมาอีกมุมมองหนึ่งก็ได้

๔. การประยุกต์ใช้แผนที่ยุทธศาสตร์กับระบบราชการของไทย

แนวคิดของ Balanced Scorecard มีจุดกำเนิดขึ้นมาเนื่องจากต้องการที่จะเพิ่ม ประสิทธิภาพในการดำเนินงานและความสามารถในการแข่งขันของ องค์กรธุรกิจ และก็เป็นที่น่ายินดีที่แนวคิดที่มีประโยชน์เหล่านี้ได้เริ่มมีการนำเอามาประยุกต์ใช้ในหน่วยงานราชการเพิ่มมากขึ้น โดยการแปลงแนวคิด ด้านการประเมินผลการดำเนินงานเข้ามาใช้กับระบบราชการนั้นถือว่ามีจุด เริ่มต้นจากทางอเมริกาและอังกฤษที่ได้มีการออกกฎหมายบังคับให้หน่วยราชการทุกแห่งได้มีการพัฒนาระบบในการประเมินผลการดำเนินงาน โดยในอเมริกานั้นได้มีการกำหนดออกมาเป็น Government Performance Review Act (GPRA) หรือที่อังกฤษที่ให้หน่วยราชการทุกแห่งมีการทำ Public Service Agreements (PSA) และเมื่อปีที่แล้วทางรัฐบาลของประธานาธิบดีบุชได้ ประกาศออกมาว่า จะมีการสร้าง Scorecard ที่ภายในประกอบด้วยตัวชี้วัด ซึ่งจะมีไฟสัญญาณจราจรสีเขียว เหลือง แดง เอาไว้บ่งบอกให้รู้ถึงความ สำเร็จในการดำเนินงานของแต่ละหน่วยงาน โดยทางรัฐบาลสหรัฐต้องการให้ประธานาธิบดีของตนสามารถที่จะติดตามและตรวจสอบการดำเนินงาน ของหน่วยราชการต่างๆ ว่า เป็นไปตามนโยบายที่กำหนดไว้หรือไม่

เช่นเดียวกับแนวคิดหรือความเคลื่อนไหวทางด้านการจัดการต่างๆ ที่เริ่มต้นจากโลก ตะวันตกแล้วค่อย ๆ เคลื่อนเข้ามาในประเทศไทย ปัจจุบันหน่วยราชการของไทยหลาย ๆ แห่งได้เริ่มที่จะนำแนวคิดเกี่ยวกับการประเมิน ผลการดำเนินงานขององค์กรมาใช้มากขึ้น หน่วยราชการที่ค่อนข้าง

จะคึกคัก ในการนำเอาระบบเหล่านี้เข้ามาใช้ก็หนีไม่พ้นมหาวิทยาลัยต่างๆ รวมทั้ง หน่วยราชการและโรงพยาบาลต่างๆ สังกัดกระทรวงสาธารณสุข โดยหน่วยราชการเหล่านี้ได้นำเอาหลักการของ Balanced Scorecard และ Key Performance Indicators เข้ามาปรับใช้ให้เข้ากับการดำเนินงานขององค์กร กันอย่างแพร่หลาย นอกเหนือจากมหาวิทยาลัยและหน่วยราชการสังกัด กระทรวงสาธารณสุขแล้ว ในปัจจุบันทางสำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือนได้เริ่มพยายามผลักดันให้หน่วยราชการทุกแห่งได้เริ่มมีการนำเอาระบบการประเมินผลการดำเนินงานเข้ามาใช้มากขึ้น

ซึ่งในปัจจุบันสำนักงาน ก.พ.ร. ได้ประยุกต์มุมมองของ Balanced Scorecard ให้เข้ากับระบบราชการของไทยเสียใหม่ ซึ่งประกอบด้วยมุมมองดังนี้

มิติที่ ๑ มิติด้านประสิทธิผลตามพันธกิจ (Run the Business) มีหลักการให้ส่วนราชการแสดงผลงานที่บรรลุวัตถุประสงค์และเป้าหมายตาม ที่ได้รับงบประมาณมาดำเนินการ เพื่อให้เกิดประโยชน์สุขต่อประชาชนและ ผู้รับบริการ เช่น ผลสำเร็จในการพัฒนาการปฏิบัติราชการ เป็นต้น

มิติที่ ๒ มิติด้านคุณภาพการให้บริการ (Serve the Customer) มี หลักการให้ส่วนราชการแสดงการให้ความสำคัญกับผู้รับบริการในการให้ บริการที่มีคุณภาพ สร้างความพึงพอใจแก่ผู้รับบริการ

มิติที่ ๓ มิติด้านประสิทธิภาพของการปฏิบัติราชการ (Manage Resources) มีหลักการให้ส่วนราชการแสดงความสามารถในการปฏิบัติราชการ เช่น การลดค่าใช้จ่าย การลดระยะเวลาการให้บริการ และความคุ้มค่าของการใช้เงิน เป็นต้น

มิติที่ ๔ มิติด้านการพัฒนาองค์กร (Capacity Building) มีหลักการให้ส่วนราชการแสดงความสามารถในการเตรียมพร้อมกับการเปลี่ยนแปลงขององค์กร เช่น การลดอัตราค่าจ้างหรือการจัดสรรอัตราค่าจ้างให้คุ้มค่า การมอบอำนาจการตัดสินใจ การอนุมัติ อนุญาต ไปยังระดับปฏิบัติการ การนำระบบอิเล็กทรอนิกส์กลับมาใช้กับงาน เป็นต้น

ภายใต้แต่ละมิติของคำรับรองการปฏิบัติราชการ จะประกอบไปด้วย ประเด็นยุทธศาสตร์ เป้าประสงค์ ตัวชี้วัดในแต่ละเป้าประสงค์ เป้าหมาย และเกณฑ์การให้คะแนนตัวชี้วัดแต่ละตัว รวมถึงแนวทางในการดำเนินงาน

๕. แนวทางในการจัดทำแผนที่ยุทธศาสตร์

การจัดทำแผนที่ยุทธศาสตร์จะต้องเริ่มต้นด้วยกระบวนการพัฒนายุทธศาสตร์ก่อน โดยจะต้องมีข้อมูลที่สำคัญกล่าวคือวิสัยทัศน์ พันธกิจ ประเด็น ยุทธศาสตร์และเป้าประสงค์ที่สำคัญ จากนั้นจึงจะเข้าสู่ขั้นตอนการจัดทำ แผนที่ยุทธศาสตร์ (Strategy Map) ซึ่งแผนที่ยุทธศาสตร์นี้จะแสดงให้เห็นถึง ความสัมพันธ์ในเชิงเหตุและผลของเป้าประสงค์ต่างๆ ภายใต้แต่ละมิติคำรับรองปฏิบัติราชการ โดยเป้าประสงค์เหล่านี้จะต้องสอดคล้องและสนับสนุนต่อวิสัยทัศน์และยุทธศาสตร์ขององค์กร

แนวทางในการพัฒนาแผนที่ยุทธศาสตร์มีองค์ประกอบที่สำคัญ คือ การพิจารณาถึงทิศทางของหน่วยงานจนได้แก่วิสัยทัศน์ที่องค์กรต้องการที่จะบรรลุประเด็นยุทธศาสตร์ และเป้าประสงค์ ภายใต้แต่ละประเด็นยุทธศาสตร์ในการจัดทำแผนที่ยุทธศาสตร์ นั้นมีความเกี่ยวข้องเนื่องกับการจัดทำแผนยุทธศาสตร์ เนื่องจากแผนที่ยุทธศาสตร์จะประกอบไปด้วย เป้าประสงค์ ภายใต้ประเด็นยุทธศาสตร์ที่แสดงความเชื่อมโยงกันด้วยหลักของเหตุและผล ดังนั้นการจัดทำแผนที่ยุทธศาสตร์จึงมีความเชื่อมโยงกับการจัดทำวิสัยทัศน์ ประเด็นยุทธศาสตร์ และเป้าประสงค์ของหน่วยงาน ดังต่อไปนี้

๕.๑ ยืนยันวิสัยทัศน์ของหน่วยงาน การจัดทำแผนที่ยุทธศาสตร์ หน่วยงานต้องยืนยันวิสัยทัศน์ (Vision) เพื่อยืนยันทิศทางการพัฒนาที่หน่วยงานต้องการจะเป็นในอนาคตภายในห้วงระยะเวลาที่กำหนด เป็นจุดหมายปลายทางร่วมกันของทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้องภายในหน่วยงาน วิสัยทัศน์นี้จะเป็นจุดหมายร่วมกันของทุกฝ่ายในหน่วยงาน ทำให้เกิดทิศทางที่ชัดเจนว่าจะมีกลยุทธ์การพัฒนา ร่วมกันในทิศทางใด การยืนยันวิสัยทัศน์ของหน่วยงาน จะช่วยให้เกิดความเข้าใจที่ตรงกันระหว่างผู้บริหารและบุคลากรที่เกี่ยวข้องรวมถึงบุคคลภายนอก

๕.๒ ยืนยันประเด็นยุทธศาสตร์ของหน่วยงาน ประเด็นยุทธศาสตร์ (Strategic Issues) คือประเด็นที่หน่วยงานต้องดำเนินการเพื่อให้บรรลุวิสัยทัศน์ที่ตั้งไว้ การกำหนดประเด็นยุทธศาสตร์ ต้องวิเคราะห์จากวิสัยทัศน์ ที่หน่วยงานต้องบรรลุในแต่ละประเด็น บางประเด็นอาจมีความสัมพันธ์ที่เชื่อมโยงเป็นเหตุเป็นผลกัน โดยประเด็นยุทธศาสตร์ไม่ควรจะมีจำนวนมากเกินไป เนื่องจากจะทำให้กระจัดกระจายไม่มีจุดเน้น หรืออาจจะไม่ใช่ประเด็นหลักของหน่วยงาน

๕.๓ กำหนดเป้าประสงค์ภายใต้ประเด็นยุทธศาสตร์ การกำหนดเป้าประสงค์ที่ต้องการบรรลุในแต่ละประเด็นยุทธศาสตร์ จะเป็นการกำหนดกรอบการประเมินผลภายใต้ยุทธศาสตร์ของมิติ ทั้ง ๔ ด้าน คือ

๕.๓.๑ มิติด้านประสิทธิผล คือผลลัพธ์จากประเด็นยุทธศาสตร์คืออะไร

๕.๓.๒ มิติด้านคุณภาพการให้บริการ อะไรคือสิ่งที่ผู้รับบริการต้องการและสามารถนำเสนอสิ่งที่ผู้รับบริการต้องการ

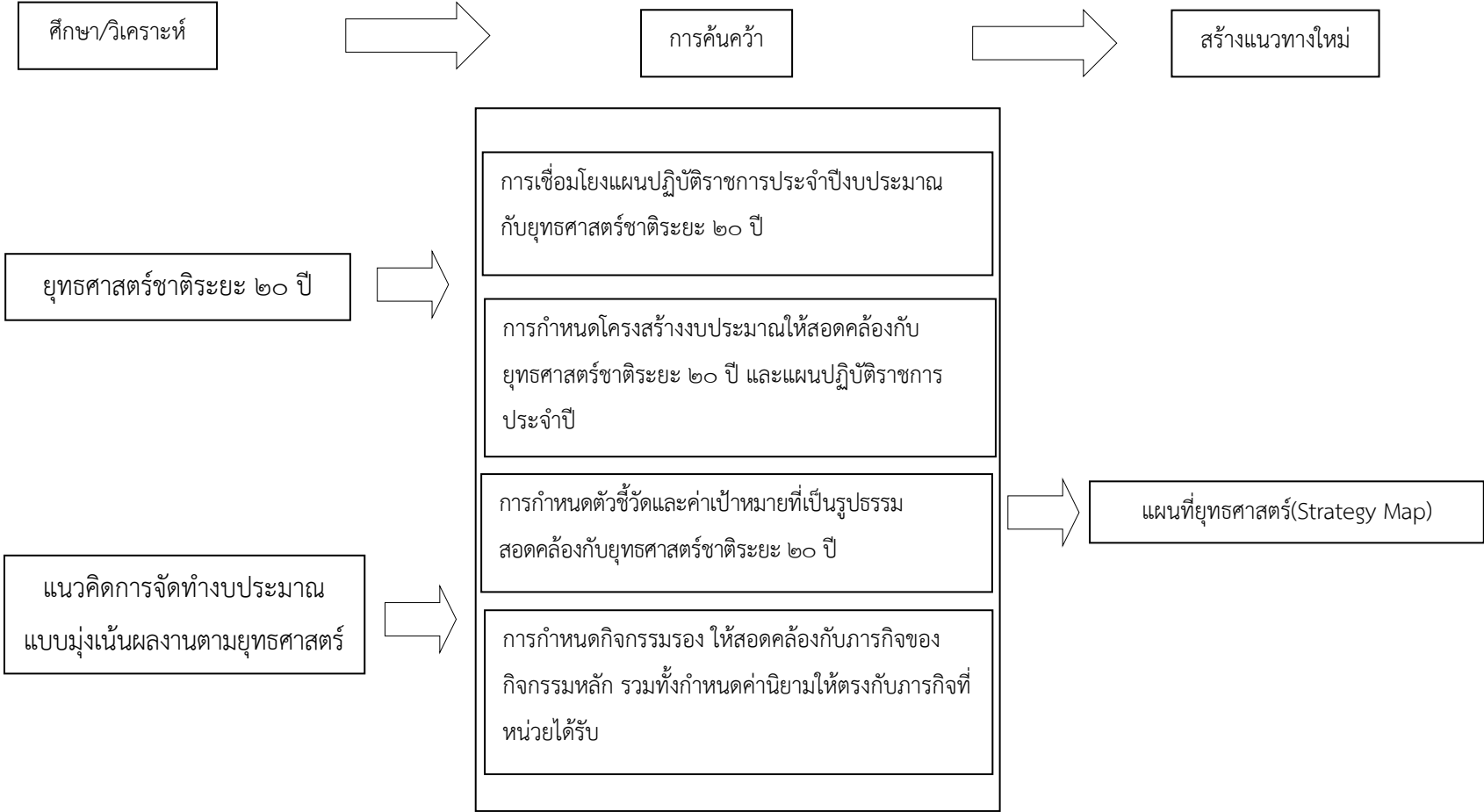
๕.๓.๓ มิติด้านประสิทธิภาพการปฏิบัติราชการ กระบวนการ กิจกรรม

๕.๓.๔ มิติด้านการพัฒนาศักยภาพ การพัฒนาองค์การในด้านใดมาก เพื่อเป็นการเตรียมความพร้อมขององค์การในการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์

แผนที่ยุทธศาสตร์จึงเป็นการวางแผนและกำหนดยุทธศาสตร์ (กระบวนการวิธีการทำงาน) โดยใช้ เครื่องชี้วัด ทำการวัดปฏิบัติการขององค์การในแง่มุมต่างๆ การจัดทำยุทธศาสตร์ที่รวบรวมวิสัยทัศน์ ภารกิจ และยุทธศาสตร์เพื่อให้บุคลากรและผู้เกี่ยวข้องได้ทราบ จะช่วยปรับการทำงานของฝ่ายต่าง ๆ ให้เข้าหาและไปในทิศทางเดียวกัน มีระบบที่ติดตามดูความสำเร็จของยุทธศาสตร์ด้วยการวัดผลการปฏิบัติ เพื่อการตัดสินใจที่ถูกต้อง มีการปรับการทำงาน เพื่อนำไปสู่การตั้งงบประมาณ และ

เพื่อช่วยให้องค์กรเรียนรู้ว่ายุทธศาสตร์ใดใช้ได้หรือไม่ อย่างไร ทำให้ระบบราชการมีเป้าหมายที่จะบรรลุภารกิจของรัฐและสนองตอบต่อประโยชน์สุขของประชาชน

แผนภาพที่ ๒-๓ กรอบแนวคิดของการวิจัย



สรุป

โครงการวิจัย เรื่อง การจัดทำงบประมาณแบบมุ่งเน้นผลงานตามยุทธศาสตร์ของ กองบัญชาการกองทัพไทยภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติระยะ ๒๐ ปี ผู้วิจัยได้ทำการทบทวนค้นคว้า พระราชบัญญัติ ระเบียบ คำสั่ง ข้อบังคับ และเรื่องที่เกี่ยวข้องกับการจัดทำงบประมาณตามกฎหมาย ระเบียบที่หน่วยงานภาครัฐที่เกี่ยวข้องใช้บังคับ เพื่อทำการเชื่อมโยงหลักการต่าง ๆ ที่ได้ ทำการค้นคว้าในบทนี้เข้ากับส่วนราชการกองบัญชาการกองทัพไทยในการเชื่อมโยงการจัดทำ งบประมาณ การกำหนดโครงสร้าง แผนงานผลผลิต กิจกรรมหลัก กิจกรรมรอง แผนปฏิบัติราชการ ประจำปีงบประมาณ รวมทั้งจะดำเนินการจัดทำแบบสอบถาม การสัมภาษณ์ผู้ทรงคุณวุฒิ เพื่อให้ได้ แนวทางในการจัดทำงบประมาณที่มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น รวมทั้งสามารถตอบสนองกับเป้าหมายของ รัฐบาลเกี่ยวกับยุทธศาสตร์ชาติระยะ ๒๐ ปี ในด้านความมั่นคง และกำหนดเป็นแผนที่ยุทธศาสตร์ในการ จัดทำงบประมาณต่อไป

บทที่ ๓

วิธีดำเนินการวิจัย

ยุทธศาสตร์ชาติระยะ ๒๐ ปี

ยุทธศาสตร์ชาติระยะ ๒๐ ปี การวิจัยในครั้งนี้ จะเกี่ยวข้องโดยตรงในด้านความมั่นคง ซึ่งแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ประเด็นความมั่นคง ถือเป็นกรอบแนวทางการดำเนินการหลักที่จะนำไปสู่จุดหมายปลายทางในภาพรวมที่เป็นรูปธรรมชัดเจนในระยะ ๒๐ ปี ตามที่ยุทธศาสตร์ชาติด้านความมั่นคงได้กำหนดเอาไว้ ซึ่งก็คือ “ประเทศชาติมั่นคง ประชาชนมีความสุข” โดยมีเป้าหมายสำคัญ ประกอบด้วย (๑) ประชาชนอยู่ดี กินดี และมีความสุข (๒) บ้านเมืองมีความมั่นคงในทุกมิติและทุกระดับ (๓) กองทัพ หน่วยงานด้านความมั่นคง ภาครัฐ ภาคเอกชน และภาคประชาชน มีความพร้อมในการป้องกันและแก้ไขปัญหาความมั่นคง (๔) ประเทศไทยมีบทบาทด้านความมั่นคงเป็นที่ชื่นชมและได้รับการยอมรับโดยประชาคมระหว่างประเทศ และ (๕) การบริหารจัดการความมั่นคงมีผลสำเร็จที่เป็นรูปธรรม อย่างมีประสิทธิภาพ เพื่อให้บรรลุเป้าหมายดังกล่าวข้างต้น ประกอบไปด้วย ๖ ด้าน (พระราชบัญญัติจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ, ๒๕๖๐) ดังต่อไปนี้

๑. ด้านความมั่นคง
๒. ด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน
๓. ด้านการพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพคน
๔. ด้านการสร้างโอกาสความเสมอภาคและเท่าเทียมกันทางสังคม
๕. ด้านการสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม
๖. ด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ

โครงสร้างงบประมาณของสำนักงานงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๒

การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายและการกำหนดรหัสงาน/โครงการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๒ แบ่งออกเป็น ๘ แผนงาน (สำนักงานงบประมาณ, ๒๕๖๑) ดังนี้

๑. แผนงานบุคลากรภาครัฐ (ด้านความมั่นคง)
๒. แผนงานพื้นฐานด้านความมั่นคง
๓. แผนงานยุทธศาสตร์เสริมสร้างความมั่นคงของสถาบันหลักของชาติ
๔. แผนงานยุทธศาสตร์ส่งเสริมความสัมพันธ์ระหว่างประเทศด้านความมั่นคง
๕. แผนงานยุทธศาสตร์เสริมสร้างศักยภาพการป้องกันประเทศ

๖. แผนงานยุทธศาสตร์ปรับกระบวนการทำงานของกลไกที่เกี่ยวข้องด้านความมั่นคง จากแนวคิดสู่แนวราบ
๗. แผนงานบูรณาการขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้
๘. แผนงานบูรณาการป้องกันปราบปรามและบำบัดรักษาผู้ติดยาเสพติด

ปฏิทินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๓

สำนักงานงบประมาณได้กำหนดปฏิทินงบประมาณในส่วนที่เกี่ยวข้องกับกระบวนการจัดทำงบประมาณ และกระบวนการอนุมัติงบประมาณไว้ (สำนักงานงบประมาณ, ๒๕๖๒) ดังนี้

กระบวนการจัดทำงบประมาณ

๑. ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่น จัดทำรายละเอียดคำขอของงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๓ ที่แสดงวัตถุประสงค์ แผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณที่สอดคล้องกับแผนปฏิบัติราชการของกระทรวง/หน่วยงาน เป้าหมายและยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๓ และนโยบายงบประมาณ วงเงิน โครงสร้างงบประมาณ โดยบูรณาการงบประมาณในลักษณะบูรณาการเชิงยุทธศาสตร์ ไปใช้ประกอบการจัดทำรายละเอียดคำขอของงบประมาณ เสนอรองนายกรัฐมนตรีหรือรัฐมนตรีเจ้าสังกัดพิจารณาให้ความเห็นชอบและส่งสำนักงาน ห้วงวันที่ ๒๙ พ.ย.๖๑ - ๑๕ ม.ค.๖๒

๒. สำนักงานงบประมาณ พิจารณาและจัดทำรายละเอียดงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๓ และนำเสนอคณะรัฐมนตรี ห้วงวันที่ ๑๖ ม.ค. - ๒๖ เม.ย.๖๒

๓. คณะรัฐมนตรี พิจารณาให้ความเห็นชอบรายละเอียดงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๓ และมอบให้สำนักงานงบประมาณไปดำเนินการรับฟังความคิดเห็นการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๓ วันที่ ๓๐ เม.ย.๖๒

๔. สำนักงานงบประมาณ ดำเนินการรับฟังความคิดเห็นการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๓ และสรุปผลรายงานนำเสนอคณะรัฐมนตรี ห้วงวันที่ ๓๐ เม.ย. ถึง ๑๐ พ.ค.๖๒

๕. คณะรัฐมนตรี พิจารณาให้ความเห็นชอบข้อเสนอร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๓ วันที่ ๑๔ พ.ค.๖๒

๖. สำนักงานงบประมาณ ดำเนินการจัดพิมพ์ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๓ และเอกสารประกอบ ห้วงวันที่ ๑๕ พ.ค. - ๓๑ พ.ค. ๖๒

๗. คณะรัฐมนตรี พิจารณาให้ความเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๓ และเอกสารประกอบ และนำเสนอฝ่ายนิติบัญญัติ วันที่ ๔ มิ.ย.๖๒

กระบวนการอนุมัติงบประมาณ

๘. ฝ่ายนิติบัญญัติ พิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๓ วาระที่ ๑ วันที่ ๑๓ มิ.ย.๖๒

๙. ฝ่ายนิติบัญญัติ พิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๓ วาระที่ ๒ - ๓ วันที่ ๒๙ ส.ค.๖๒

๑๐. สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี นำร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๓ ขึ้นทูลเกล้าฯ ถวาย เพื่อประกาศบังคับใช้เป็นกฎหมายต่อไป วันที่ ๕ ก.ย.๖๒

โครงการวิจัย เรื่อง การจัดทำงบประมาณแบบมุ่งเน้นผลงานตามยุทธศาสตร์ของ กองบัญชาการกองทัพไทยภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติระยะ ๒๐ ปี มีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษาแนวคิด หลักการของระบบ และวิธีการจัดทำงบประมาณในระบบงบประมาณแบบมุ่งเน้นผลงานตาม ยุทธศาสตร์ภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติระยะ ๒๐ ปี ศึกษาการประเมินผลการจัดทำงบประมาณแบบ มุ่งเน้นผลงานตามยุทธศาสตร์ภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติระยะ ๒๐ ปี ในปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๓ วิเคราะห์งบประมาณในภาพรวมในแต่ละประเด็นยุทธศาสตร์ของกองบัญชาการกองทัพไทย รวมถึง เสนอแนวทางในการเตรียมการจัดทำงบประมาณของกองบัญชาการกองทัพไทยให้มีประสิทธิภาพมากที่สุด โดยมีขั้นตอนในการดำเนินการวิจัยดังนี้

๑. รูปแบบการวิจัย
๒. การเก็บรวบรวมข้อมูล
๓. ประชากรและกลุ่มตัวอย่าง
๔. เครื่องมือที่ใช้ในการวิจัย
๕. การทดสอบความเที่ยงของเนื้อหา
๖. การวิเคราะห์ข้อมูล

สำหรับหัวข้อต่างๆ ผู้วิจัยขอนำเสนอตามหัวข้อตามลำดับต่อไปนี้

รูปแบบการวิจัย

การวิจัยครั้งนี้เป็นการวิจัยเชิงคุณภาพ โดยศึกษาวิเคราะห์กระบวนการจัดทำงบประมาณ แบบมุ่งเน้นผลงานตามยุทธศาสตร์ภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติระยะ ๒๐ ปี โดยมุ่งเน้นขั้นตอนการจัดทำ งบประมาณรายจ่ายประจำปี การมีส่วนร่วมของส่วนราชการภายในกองบัญชาการกองทัพไทย การกำหนดหน้าที่ความรับผิดชอบของกรมเสนาธิการร่วมให้มีประสิทธิภาพ ซึ่งจะดำเนินการจัดทำ แบบสอบถาม การสัมภาษณ์ผู้ทรงคุณวุฒิ เพื่อให้ได้แนวทางในการจัดทำงบประมาณที่มีประสิทธิภาพ

มากยิ่งขึ้น รวมทั้งสามารถตอบสนองกับเป้าหมายของรัฐบาลเกี่ยวกับยุทธศาสตร์ชาติระยะ ๒๐ ปี ในด้านความมั่นคง

การเก็บรวบรวมข้อมูล

๑. การเก็บข้อมูลจากเอกสาร

สำหรับข้อมูลทุติยภูมิที่จะจัดเก็บประกอบด้วยแนวทางการจัดการงบประมาณแบบ มุ่งเน้นผลงานตามยุทธศาสตร์ของกองบัญชาการทหารสูงสุดภายใต้กระบวนการทัศน์ใหม่ ยุทธศาสตร์ชาติ ระยะ ๒๐ ปี ด้านความมั่นคง แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติฉบับที่ ๑๒ พระราชบัญญัติ วิธีการงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๑ พระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ.๒๕๖๑ ยุทธศาสตร์ การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๓ ขั้นตอนการจัดทำงบประมาณ รายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๓ (สำนักงบประมาณ) และนโยบายสำคัญของรัฐบาลรวมถึง การเก็บรวบรวมข้อมูลเพิ่มเติมจาก หนังสือ วารสาร นิตยสาร บทความ เว็บไซต์ (Website) ต่างๆ ทั้งอินเทอร์เน็ต (Internet) ของสำนักงบประมาณ และกรมบัญชีกลาง

๒. การสัมภาษณ์

ในการวิจัย เรื่อง การจัดทำงบประมาณแบบมุ่งเน้นผลงานตามยุทธศาสตร์ของกองบัญชาการ กองทัพไทยภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติระยะ ๒๐ ปี ประชากรกลุ่มตัวอย่างใช้วิธีการคัดเลือกแบบเจาะจง (Purposive sampling) เฉพาะผู้ที่เกี่ยวข้องกับกระบวนการงบประมาณ แบ่งออกเป็น ๓ กลุ่ม ประกอบด้วย

๒.๑ กลุ่มที่ ๑ เป็นกลุ่มผู้บริหารด้านงบประมาณซึ่งเป็นผู้บริหารของส่วนราชการ ที่รับผิดชอบสายงานงบประมาณของกองบัญชาการกองทัพไทย คือ สปช.ทหาร ได้แก่ ปช.ทหาร รอง ปช.ทหาร (๑), (๒) และ (๓) โดยในกลุ่มนี้มีจำนวน ๔ ท่าน คัดเลือกจำนวน ๒ ท่าน

๒.๒ กลุ่มที่ ๒ เป็นผู้บริหารของส่วนราชการใน บก.ทท. โดยเป็นผู้รับบริการ ด้านงบประมาณระดับ พ.อ. พิเศษ และรับผิดชอบด้านงบประมาณ ประกอบด้วย ๒๘ ส่วนราชการ ได้แก่ สลก.บก.ทท. สจร.ทหาร สตน.ทหาร กพ.ทหาร ขว.ทหาร ยก.ทหาร กบ.ทหาร กร.ทหาร สส.ทหาร สปช.ทหาร สบ.ทหาร กง.ทหาร ผท.ทหาร ยบ.ทหาร นทพ. ศรภ. สปท. รร.ตท.สปท. รร.ชท.สปท. ศบท. สน.บก.บก.ทท. ชต.ทหาร ศตก. สธน.ทหาร สสก.ทหาร สยย.ทหาร ศปร. และ ศชบ.ทหาร โดยในกลุ่มนี้มี จำนวน ๒๘ ท่าน คัดเลือกจำนวน ๑๐ ท่าน

๒.๓ กลุ่มที่ ๓ เป็นเจ้าหน้าที่งบประมาณของส่วนราชการผู้รับบริการด้านงบประมาณ ซึ่งเป็นส่วนราชการใน บก.ทท. ที่รับงบประมาณ ประกอบด้วย ๒๘ ส่วนราชการตามข้อ ๒.๒ โดยในกลุ่ม นี้มีจำนวน ๒๘ ท่าน คัดเลือกจำนวน ๘ ท่าน

รวมทั้ง ๓ กลุ่ม จำนวน ๒๐ ท่านซึ่งมีความเกี่ยวข้องด้านงบประมาณของกองบัญชาการ
กองทัพไทย

ประชากรและกลุ่มตัวอย่าง

การวิจัย เรื่อง การจัดทำงบประมาณแบบมุ่งเน้นผลงานตามยุทธศาสตร์ของกองบัญชาการ
กองทัพไทยภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติระยะ ๒๐ ปี ใช้วิธีการสุ่มตัวอย่างแบบไม่ใช้ความน่าจะเป็น ซึ่งสุ่ม
แบบเฉพาะเจาะจง และเลือกการสุ่มตัวอย่างแบบบังเอิญหรือตามความสะดวกด้วย รายละเอียดตาม
ตารางที่ ๓-๑

ตารางที่ ๓-๑ ประชากรและกลุ่มตัวอย่างของการวิจัย เรื่อง การจัดทำงบประมาณแบบมุ่งเน้นผลงาน
ตามยุทธศาสตร์ของกองบัญชาการกองทัพไทยภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติระยะ ๒๐ ปี

กลุ่ม	ประเภท	จำนวนประชากร (ท่าน)	จำนวนกลุ่มตัวอย่าง (ท่าน)
๑	ผู้บริหาร สปช.ทหาร	๔	๒
๒	ผู้บริหารของส่วนราชการใน บก.ทท. ซึ่งรับผิดชอบด้านงบประมาณ ระดับ พ.อ. พิเศษ	๒๘	๑๐
๓	เจ้าหน้าที่งบประมาณของส่วนราชการ	๒๘	๘
	รวม	๖๐	๒๐

เครื่องมือในการวิจัย

เครื่องมือการวิจัยมี ๒ ส่วน คือ แบบสัมภาษณ์ (Interviewer) และเอกสาร โดยมีรายละเอียด
ดังนี้

๓.๑ แบบสัมภาษณ์ (Interviewer)

เป็นชุดคำถามที่ผู้วิจัยนำมาใช้ในการสอบถาม ซึ่งเป็นคำถามปลายเปิดและบันทึกคำตอบ
ของผู้ให้สัมภาษณ์ โดยจะใช้แบบสัมภาษณ์แบบมีโครงสร้าง (Structured Interviewer) เป็นการสัมภาษณ์
ในเชิงลึก (In – depth Interview) กับผู้บริหารและเจ้าหน้าที่ซึ่งปฏิบัติหน้าที่ซึ่งเกี่ยวข้องด้าน
งบประมาณภายในกองบัญชาการกองทัพไทย โดยแบบสัมภาษณ์จะเน้นประเด็นที่สำคัญ ๓ ประเด็น

คือ ยุทธศาสตร์ชาติระยะ ๒๐ ปี แผนปฏิบัติราชการประจำปี และ โครงสร้างงบประมาณของ กองบัญชาการกองทัพไทย

๓.๒ เอกสาร โดยการรวบรวมข้อมูลที่ได้จากการทบทวนในบทที่ ๒ ได้แก่ แนวทางการ จัดการงบประมาณแบบมุ่งเน้นผลงานตามยุทธศาสตร์ของกองบัญชาการทหารสูงสุด ภายใต้กระบวนการ ทศน์ใหม่ ยุทธศาสตร์ชาติระยะ ๒๐ ปี ด้านความมั่นคง แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติฉบับที่ ๑๒ พระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๑ นโยบายสำคัญของรัฐบาล พระราชบัญญัติวินัย การเงินการคลังของรัฐ พ.ศ.๒๕๖๑ ยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๓ ขั้นตอนการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๓ (สำนัก งบประมาณ) และคู่มือการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๓ ของ กองบัญชาการกองทัพไทย

การทดสอบความเที่ยงของเนื้อหา

เพื่อให้แบบสัมภาษณ์มีคุณภาพ ผู้วิจัยได้ทำการทดสอบคุณภาพของแบบสัมภาษณ์ความ เที่ยงตรงของเนื้อหา (Content Validity) โดยได้ดำเนินการ ดังนี้

ผู้วิจัยนำแบบสอบถามที่ได้สร้างขึ้นไปให้ผู้รู้ ผู้มีประสบการณ์ที่เกี่ยวข้องพิจารณาตรวจสอบ เนื้อหา โครงสร้าง แบบสำนวนของข้อคำถามให้มีความชัดเจน เหมาะสม สมบูรณ์มากยิ่งขึ้น

ผู้วิจัยได้นำแบบสอบถามที่ทำการปรับปรุงให้สมบูรณ์ขึ้นแล้วนั้น นำไปให้ผู้เชี่ยวชาญใน ด้านงบประมาณ หรือผู้ทรงคุณวุฒิ จำนวน ๓ ท่าน ตรวจสอบความเที่ยงของเนื้อหา โดยการวิเคราะห์ ดัชนีความสอดคล้อง (Index of Item Objective Congruence: IOC) โดยใช้สูตร ดังนี้

$$IOC = \frac{\sum R}{N}$$

เมื่อ IOC = ค่าดัชนีความสอดคล้อง (Index of Congruence)

R = ความคิดเห็นของผู้เชี่ยวชาญ

(โดยค่า +๑ หมายถึง ข้อสัมภาษณ์นั้นมีความสอดคล้องสามารถนำไปใช้ได้, ค่า ๐ หมายถึง ไม่แน่ใจว่าข้อสัมภาษณ์จะมีความสอดคล้องหรือไม่, ค่า -๑ หมายถึง ข้อสัมภาษณ์ไม่สอดคล้อง และไม่สามารถนำไปใช้ได้)

N = จำนวนผู้เชี่ยวชาญ

โดยผู้วิจัยต้องการข้อสัมภาษณ์ที่มีค่า IOC มากกว่า ๐.๖ ขึ้นไป (กัลยา วานิชย์บัญชา และฐิตา วานิชย์บัญชา, ๒๕๕๘) จึงจะถือว่าข้อสัมภาษณ์นั้นมีความสอดคล้อง หรือมีความเที่ยงของ

เนื้อหา (Content validity) อีกทั้งผู้วิจัยนำข้อเสนอแนะของผู้เชี่ยวชาญมาปรับปรุงแก้ไขข้อสัมภาษณ์ เพื่อให้ข้อสัมภาษณ์มีความชัดเจนครอบคลุมตามวัตถุประสงค์ที่ต้องการวิจัย

การวิเคราะห์ข้อมูล

การวิเคราะห์ข้อมูลเชิงคุณภาพ (Qualitative Data) สำหรับในการวิเคราะห์ข้อมูลเชิงคุณภาพนั้น ผู้วิจัยจะนำข้อมูลจากแบบสอบถามโดยเน้นการตรวจสอบความถูกต้องของข้อมูลที่ได้รับมาโดยใช้เทคนิคการตรวจสอบแบบสามเส้าด้านข้อมูล (Data Triangulation Technique) เพื่อให้เกิดความเชื่อมั่นของข้อมูลที่ได้รับ จากนั้นผู้วิจัยจะวิเคราะห์เนื้อหา (Content Analysis) ในภาพรวม

สรุป

โครงการวิจัย เรื่อง การจัดทำงบประมาณแบบมุ่งเน้นผลงานตามยุทธศาสตร์ของ กองบัญชาการกองทัพไทยภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติระยะ ๒๐ ปี ผู้วิจัยจะทำการสัมภาษณ์ตามกลุ่มตัวอย่างที่ได้กำหนดขึ้น รวมทั้งนำผลจากการสัมภาษณ์มาวิเคราะห์ในบทต่อไปตามหัวข้อในลักษณะดังต่อไปนี้

๑. การวิเคราะห์ระบบงบประมาณแบบมุ่งเน้นผลงานตามยุทธศาสตร์ภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติระยะ ๒๐ ปี
 - ๑.๑ การเชื่อมโยงประเด็นยุทธศาสตร์ของ บก.ทพ. ที่สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติระยะ ๒๐ ปี
 - ๑.๒ โครงสร้างงบประมาณที่สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติระยะ ๒๐ ปี
 - ๑.๓ กลยุทธ์การดำเนินการเพื่อให้บรรลุผลตามประเด็นยุทธศาสตร์
๒. เป้าประสงค์ภายใต้ประเด็นยุทธศาสตร์ตามแนวคิดของ Balanced Scorecard ๔ ด้านเพื่อกำหนดเป็นแผนที่ยุทธศาสตร์

บทที่ ๔

ผลการวิเคราะห์ข้อมูล

ในบทนี้จะอธิบายถึงผลการศึกษาค้นคว้าวิจัย เรื่อง การจัดทำงบประมาณแบบมุ่งเน้นผลงานตามยุทธศาสตร์ของกองบัญชาการกองทัพไทยภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติระยะ ๒๐ ปี จากการศึกษาสัมภาษณ์เก็บข้อมูลจากกลุ่มตัวอย่าง ๒๐ ท่าน และนำมาวิเคราะห์ถึงหลักการของระบบ แนวคิด และวิธีการจัดทำงบประมาณในระบบงบประมาณแบบมุ่งเน้นผลงานตามยุทธศาสตร์ภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติระยะ ๒๐ ปี การวิเคราะห์การประเมินผลการจัดทำงบประมาณแบบมุ่งเน้นผลงานตามยุทธศาสตร์ภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติระยะ ๒๐ ปี วิเคราะห์งบประมาณในภาพรวมในแต่ละประเด็นยุทธศาสตร์

๑. การวิเคราะห์ข้อมูลปัจจัยส่วนบุคคล
๒. การวิเคราะห์ระบบงบประมาณแบบมุ่งเน้นผลงานตามยุทธศาสตร์ภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติระยะ ๒๐ ปี
 - ๒.๑ การเชื่อมโยงประเด็นยุทธศาสตร์ของ บก.ทท. ที่สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติระยะ ๒๐ ปี
 - ๒.๒ โครงสร้างงบประมาณที่สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติระยะ ๒๐ ปี
 - ๒.๓ กลยุทธ์การดำเนินการเพื่อให้บรรลุผลตามประเด็นยุทธศาสตร์
 - ๒.๔ การกำหนดตัวชี้วัดและค่าเป้าหมายที่เป็นรูปธรรมสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติระยะ ๒๐ ปี
๓. เป้าประสงค์ภายใต้ประเด็นยุทธศาสตร์ของ บก.ทท. เพื่อกำหนดเป็นแผนที่ยุทธศาสตร์
 - ๓.๑ ด้านประสิทธิผลตามยุทธศาสตร์
 - ๓.๒ ด้านคุณภาพการให้บริการ
 - ๓.๓ ด้านประสิทธิภาพการปฏิบัติราชการ
 - ๓.๔ ด้านพัฒนาองค์การ

การวิเคราะห์ปัจจัยส่วนบุคคล

ตารางที่ ๔-๑ แสดงการวิเคราะห์ข้อมูลของปัจจัยส่วนบุคคล ด้านเพศของแต่ละกลุ่มตัวอย่าง

กลุ่ม	เพศ	จำนวน	ร้อยละ
ผู้บริหาร สปช.ทหาร	ชาย	๒	๑๐๐
	หญิง	-	-
รวม		๒	๑๐๐
ผู้บริหารของส่วนราชการใน บก.ทท. ซึ่งรับผิดชอบด้านงบประมาณ ระดับ พ.อ. พิเศษ	ชาย	๑๐	๑๐๐
	หญิง	-	-
รวม		๑๐	๑๐๐
เจ้าหน้าที่งบประมาณของส่วนราชการ	ชาย	๒	๒๕
	หญิง	๖	๗๕
รวม		๘	๑๐๐

จากตารางที่ ๔-๑ พบว่า ผู้ตอบแบบสัมภาษณ์ส่วนใหญ่มีลักษณะด้านเพศดังต่อไปนี้

๑. กลุ่มผู้บริหาร สปช.ทหาร ผู้ตอบแบบสัมภาษณ์ทั้งหมดเป็นเพศชาย จำนวน ๒ ท่าน (ร้อยละ ๑๐๐)
๒. ผู้บริหารของส่วนราชการใน บก.ทท. ซึ่งรับผิดชอบด้านงบประมาณ ระดับ พ.อ. พิเศษ ผู้ตอบแบบสัมภาษณ์ทั้งหมดเป็นเพศชาย จำนวน ๑๐ ท่าน (ร้อยละ ๑๐๐)
๓. เจ้าหน้าที่งบประมาณของส่วนราชการ ผู้ตอบแบบสัมภาษณ์ส่วนใหญ่เป็นเพศหญิง จำนวน ๖ ท่าน (ร้อยละ ๗๕) และรองลงมาเป็นเพศชาย จำนวน ๒ ท่าน (ร้อยละ ๒๕)

ตารางที่ ๔-๒ แสดงการวิเคราะห์ข้อมูลของปัจจัยส่วนบุคคล ด้านระดับการศึกษาสูงสุด

กลุ่ม	ระดับการศึกษา สูงสุด	จำนวน	ร้อยละ
ผู้บริหาร สปช.ทหาร	ปริญญาตรี	-	-
	ปริญญาโท	๒	๑๐๐
	ปริญญาเอก	-	-
รวม		๒	๑๐๐
ผู้บริหารของส่วนราชการใน บก.ทท. ซึ่งรับผิดชอบด้านงบประมาณ ระดับ พ.อ. พิเศษ	ปริญญาตรี	๑	๑๐
	ปริญญาโท	๘	๘๐
	ปริญญาเอก	๑	๑๐
รวม		๑๐	๑๐๐
เจ้าหน้าที่งบประมาณของส่วนราชการ	ปริญญาตรี	๒	๒๕
	ปริญญาโท	๖	๗๕
	ปริญญาเอก	-	-
รวม		๘	๑๐๐

จากตารางที่ ๔-๒ พบว่า ผู้ตอบแบบสัมภาษณ์ส่วนใหญ่มีลักษณะด้านระดับการศึกษาสูงสุดดังต่อไปนี้

๑. กลุ่มผู้บริหาร สปช.ทหาร ผู้ตอบแบบสัมภาษณ์ทั้งหมดมีระดับการศึกษาสูงสุดระดับปริญญาโท จำนวน ๒ ท่าน (ร้อยละ ๑๐๐)

๒. ผู้บริหารของส่วนราชการใน บก.ทท. ผู้ตอบแบบสัมภาษณ์ส่วนใหญ่มีระดับการศึกษาสูงสุดระดับปริญญาโท จำนวน ๘ ท่าน (ร้อยละ ๘๐) รองลงมา มีระดับการศึกษาสูงสุดระดับปริญญาเอก จำนวน ๑ ท่าน (ร้อยละ ๑๐) และปริญญาตรี จำนวน ๑ ท่าน (ร้อยละ ๑๐)

๓. เจ้าหน้าที่งบประมาณของส่วนราชการ ผู้ตอบแบบสัมภาษณ์ส่วนใหญ่มีระดับการศึกษาสูงสุดระดับปริญญาโท จำนวน ๖ ท่าน (ร้อยละ ๗๕) และรองลงมา มีระดับการศึกษาสูงสุดระดับปริญญาตรี จำนวน ๒ ท่าน (ร้อยละ ๒๕)

ตารางที่ ๔-๓ แสดงการวิเคราะห์ข้อมูลของปัจจัยส่วนบุคคล ด้านระยะเวลาการปฏิบัติงานสายงาน
งบประมาณ

กลุ่ม	ระยะเวลา การปฏิบัติงาน	จำนวน	ร้อยละ
ผู้บริหาร สปช.ทหาร	๑ ปี - ๒ ปี	-	-
	มากกว่า ๒ ปี - ๔ ปี	๑	๕๐
	มากกว่า ๔ ปี - ๖ ปี	๑	๕๐
	มากกว่า ๖ ปีขึ้นไป	-	-
รวม		๒	๑๐๐
ผู้บริหารของส่วนราชการใน บก.ทท. ซึ่งรับผิดชอบด้านงบประมาณ ระดับ พ.อ. พิเศษ	๑ ปี - ๒ ปี	๑	๑๐
	มากกว่า ๒ ปี - ๔ ปี	-	-
	มากกว่า ๔ ปี - ๖ ปี	๓	๓๐
	มากกว่า ๖ ปีขึ้นไป	๖	๖๐
รวม		๑๐	๑๐๐
เจ้าหน้าที่งบประมาณ ของส่วนราชการ	๑ ปี - ๒ ปี	๒	๒๕
	มากกว่า ๒ ปี - ๔ ปี	-	-
	มากกว่า ๔ ปี - ๖ ปี	๖	๗๕
	มากกว่า ๖ ปีขึ้นไป	-	-
รวม		๘	๑๐๐

จากตารางที่ ๔-๓ พบว่า ผู้ตอบแบบสัมภาษณ์ส่วนใหญ่มีลักษณะด้านระยะเวลาการปฏิบัติงานสายงานงบประมาณ ดังต่อไปนี้

๑. กลุ่มผู้บริหาร สปช.ทหาร ผู้ตอบแบบสัมภาษณ์มีระยะเวลาการปฏิบัติงานสายงานงบประมาณมากกว่า ๒ ปี - ๔ ปี จำนวน ๑ ท่าน (ร้อยละ ๕๐) และ มากกว่า ๔ ปี - ๖ ปี จำนวน ๑ ท่าน (ร้อยละ ๕๐)

๒. ผู้บริหารของส่วนราชการใน บก.ทท. ผู้ตอบแบบสัมภาษณ์ส่วนใหญ่มีระยะเวลาการปฏิบัติงานสายงานงบประมาณมากกว่า ๖ ปีขึ้นไป จำนวน ๖ ท่าน (ร้อยละ ๖๐) และรองลงมามีระยะเวลาการปฏิบัติงานสายงานงบประมาณมากกว่า ๔ ปี - ๖ ปี จำนวน ๓ ท่าน (ร้อยละ ๓๐)

๓. เจ้าหน้าที่งบประมาณของส่วนราชการ ผู้ตอบแบบสัมภาษณ์ส่วนใหญ่มีระยะเวลาการปฏิบัติงานสายงานงบประมาณมากกว่า ๔ ปี – ๖ ปี จำนวน ๖ ท่าน (ร้อยละ ๗๕) และรองลงมา มีระยะเวลาการปฏิบัติงานสายงานงบประมาณ ๑ ปี – ๒ ปี จำนวน ๒ ท่าน (ร้อยละ ๒๕)

การวิเคราะห์ระบบงบประมาณแบบมุ่งเน้นผลงานตามยุทธศาสตร์ภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติระยะ ๒๐ ปี

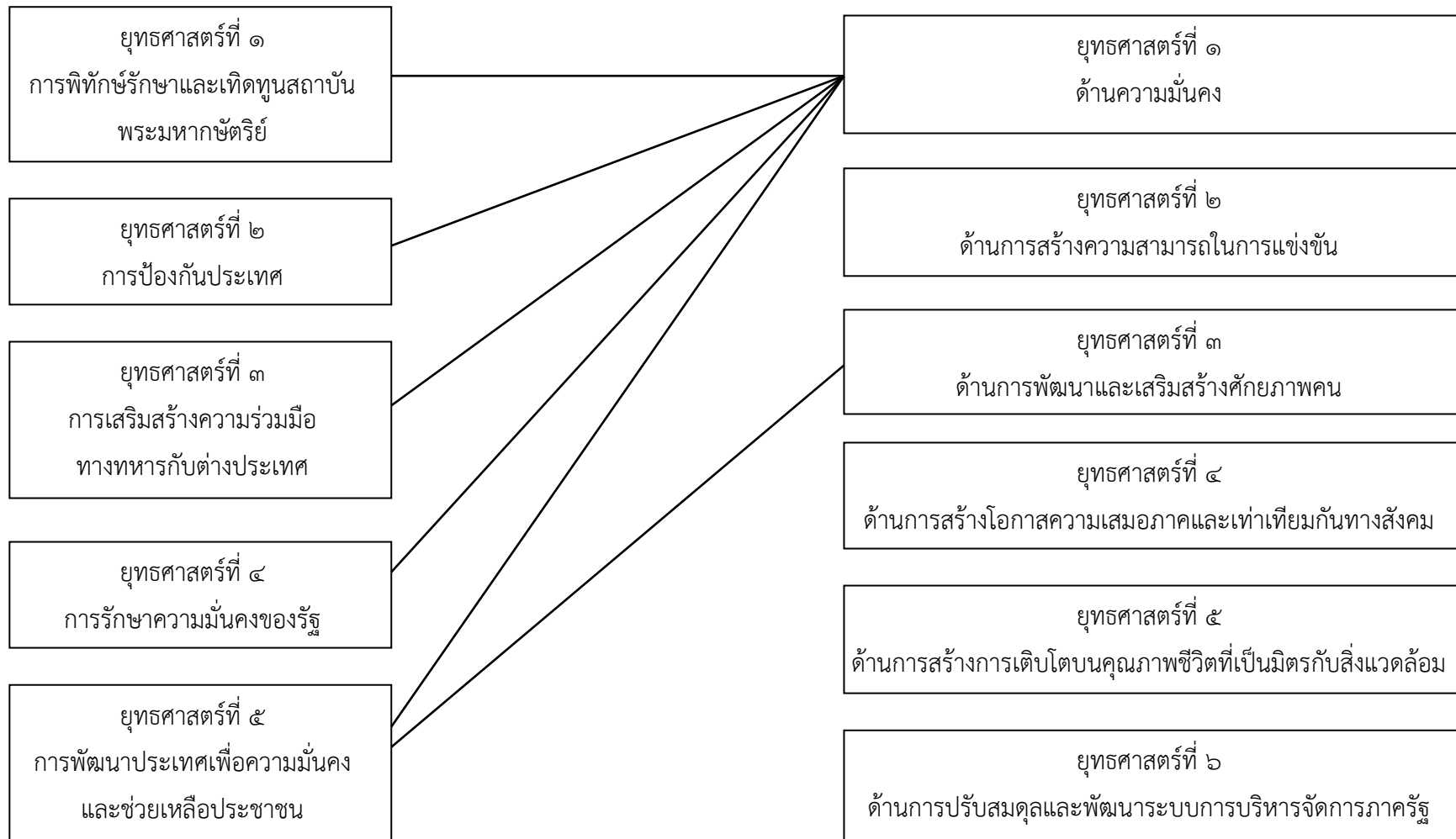
๑. การเชื่อมโยงประเด็นยุทธศาสตร์ของ บก.ทท. ที่สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติระยะ ๒๐ ปี

จากการสัมภาษณ์ผู้ตอบแบบสัมภาษณ์ได้ข้อมูลที่จะตอบวัตถุประสงค์ของการวิจัยครั้งนี้ซึ่งได้จากกลุ่มตัวอย่างทั้ง ๓ กลุ่ม ดังต่อไปนี้

ประเด็นยุทธศาสตร์ ประกอบด้วยดังนี้

- ๑.๑ ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๑ การพิทักษ์รักษาและเทิดทูนสถาบันพระมหากษัตริย์
- ๑.๒ ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๒ การป้องกันประเทศ
- ๑.๓ ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๓ การรักษาความมั่นคงของรัฐ
- ๑.๔ ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๔ การเสริมสร้างความร่วมมือทางทหารกับต่างประเทศ
- ๑.๕ ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๕ การพัฒนาประเทศเพื่อความมั่นคงและช่วยเหลือประชาชน

แผนภาพที่ ๔-๑ ความเชื่อมโยงของประเด็นยุทธศาสตร์ที่สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติระยะ ๒๐ ปี



ยุทธศาสตร์กองบัญชาการกองทัพไทย

ยุทธศาสตร์ชาติระยะ ๒๐ ปี

๒. โครงสร้างงบประมาณที่สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติระยะ ๒๐ ปี

จากการนำข้อสัมภาษณ์ของผู้ตอบแบบสัมภาษณ์มาวิเคราะห์สามารถสร้างเป็น ผลผลิต/โครงการย่อย ที่สอดคล้องกับประเด็นยุทธศาสตร์เพื่อเสนอแนวทางในการเตรียมการจัดทำ งบประมาณของกองบัญชาการกองทัพไทย ได้ดังนี้

๒.๑ ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๑ การพิทักษ์รักษา และเทิดทูนสถาบันพระมหากษัตริย์ ประกอบด้วยผลผลิต/โครงการย่อย ดังนี้

๒.๑.๑ โครงการ การถวายความปลอดภัย การถวายพระเกียรติ.และปฏิบัติ ตามพระราชประสงค์

๒.๑.๒ โครงการ การเทิดทูน ป้องกัน รวมทั้งตอบโต้ และทำความเข้าใจให้มีการ ล่วงละเมิดสถาบันพระมหากษัตริย์

๒.๒ ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๒ การป้องกันประเทศ ประกอบด้วยผลผลิต/โครงการย่อย ดังนี้

๒.๒.๑ โครงการ การเสริมสร้างศักยภาพกองทัพและระบบป้องกันประเทศ

๒.๒.๒ โครงการ เพิ่มประสิทธิภาพด้านข่าวกรองทหาร

๒.๒.๓ โครงการ พัฒนาศักยภาพการรักษาความมั่นคงทางเทคโนโลยีสารสนเทศ และไซเบอร์

๒.๒.๔ ผลผลิต การดำรงสภาพความพร้อมในการป้องกันประเทศ

๒.๓ ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๓ การรักษาความมั่นคงของรัฐ ประกอบด้วยผลผลิต/โครงการย่อย ดังนี้

๒.๓.๑ โครงการ เสริมสร้างความปรองดองสมานฉันท์

๒.๓.๒ โครงการ การแก้ไขปัญหาความไม่สงบในจังหวัดชายแดนภาคใต้

๒.๓.๓ โครงการปราบปรามยาเสพติด

๒.๓.๔ โครงการ ป้องกันยาเสพติด

๒.๓.๕ โครงการ สนับสนุนการแก้ไขปัญหาการก่อการร้าย

๒.๔ ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๔ การเสริมสร้างความร่วมมือทางทหารกับต่างประเทศ ประกอบด้วยผลผลิต/โครงการย่อย ดังนี้

๒.๔.๑ โครงการ การเสริมสร้างความร่วมมือด้านความมั่นคงกับประเทศ เพื่อนบ้าน ประเทศสมาชิกอาเซียน มิตรประเทศและองค์การระหว่าง ประเทศ

๒.๔.๒ ผลผลิต การสนับสนุนการดำเนินงานด้านความมั่นคงในต่างประเทศ

๒.๔.๓ โครงการ การเสริมสร้างศักยภาพและระบบป้องกันประเทศ

๒.๔.๔ โครงการ สนับสนุนการแก้ปัญหาการก่อการร้าย

๒.๕ ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๕ การพัฒนาประเทศเพื่อความมั่นคงและช่วยเหลือประชาชน ประกอบด้วยผลผลิต/โครงการย่อย ดังนี้

๒.๕.๑ โครงการ สนับสนุนการพัฒนาและการช่วยเหลือประชาชน

๒.๕.๒ ผลผลิต การดำรงสภาพความพร้อมในการป้องกันประเทศ

๒.๕.๓ โครงการ การเสริมสร้างศักยภาพกองทัพและระบบป้องกันประเทศ

๒.๕.๔ โครงการ การเสริมสร้างศักยภาพและระบบป้องกันประเทศ

จากการนำข้อสัมภาษณ์ของผู้ตอบแบบสัมภาษณ์มาวิเคราะห์สามารถสร้างเป็นกิจกรรมที่สอดคล้องกับประเด็นยุทธศาสตร์เพื่อเสนอแนวทางในการเตรียมการจัดทำงบประมาณของกองบัญชาการกองทัพไทย ได้ดังนี้

ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๑ การพิทักษ์รักษา และเทิดทูนสถาบันพระมหากษัตริย์ ประกอบด้วย โครงการ การถวายความปลอดภัย การถวายพระเกียรติและปฏิบัติตามพระราชประสงค์ และโครงการ การเทิดทูน ป้องกัน รวมทั้งตอบโต้ และทำความเข้าใจมิให้มีการล่วงละเมิดสถาบันพระมหากษัตริย์ ๓ กิจกรรมหลัก ดังต่อไปนี้

๑. กิจกรรมหลัก การถวายความปลอดภัยสถาบันพระมหากษัตริย์

๑.๑ การปฏิบัติถวายความปลอดภัยสถาบันพระมหากษัตริย์

๑.๒ การสนับสนุนการถวายความปลอดภัยสถาบันพระมหากษัตริย์

๑.๓ การพัฒนาระบบการถวายการรักษาความปลอดภัยสถาบันพระมหากษัตริย์

๑.๔ การพัฒนาขีดความสามารถของบุคลากรเพื่อถวายความปลอดภัยสถาบันพระมหากษัตริย์

โดยมีขอบเขตของการปฏิบัติและการใช้จ่ายงบประมาณเกี่ยวกับ การปฏิบัติในการถวายความปลอดภัยฯ การสนับสนุนและการมีส่วนร่วมกับส่วนราชการอื่นภายนอก บก.ทพ. ในการถวายความปลอดภัยสถาบันพระมหากษัตริย์ การปฏิบัติที่ต้องใช้งบประมาณซึ่งต้องจ่ายเป็นการสนับสนุนการถวายความปลอดภัยสถาบันพระมหากษัตริย์ การปฏิบัติที่ต้องใช้งบประมาณซึ่งต้องจ่ายเป็นการสนับสนุนในการพัฒนาระบบการถวายการรักษาความปลอดภัยสถาบันพระมหากษัตริย์ และการปฏิบัติที่ต้องใช้งบประมาณซึ่งต้องจ่ายเป็นการสนับสนุนในการพัฒนาขีดความสามารถของบุคลากร รวมถึงการจัดการฝึก เพื่อให้การถวายความปลอดภัยสถาบันพระมหากษัตริย์ของ บก.ทพ. มีประสิทธิภาพเพิ่มขึ้น

๒. กิจกรรมหลัก การเทิดทูนสถาบันพระมหากษัตริย์

๒.๑ การประชาสัมพันธ์พระราชกรณียกิจ

๒.๒ จัดงานเฉลิมพระเกียรติเนื่องในวโรกาสสำคัญ

๒.๓ การจัดพิธีถวายสัตย์ปฏิญาณตนและสวนสนามของทหารรักษาพระองค์

๒.๔ การจัดทำแผนบูรณาการในการเทิดทูนสถาบันพระมหากษัตริย์

๒.๕ การจัดงานราชวัลลภเรีงระบำ (Hop To The Body Slam)

โดยมีขอบเขตของการปฏิบัติและการใช้จ่ายงบประมาณเกี่ยวกับ การปฏิบัติที่ต้องใช้ งบประมาณซึ่งต้องจ่ายเป็นการสนับสนุนการประชาสัมพันธ์พระราชกรณียกิจ โดยการเสริมสร้างความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับบทบาทและความสำคัญของสถาบันพระมหากษัตริย์ การปฏิบัติที่ต้องใช้ งบประมาณซึ่งต้องจ่ายเป็นการสนับสนุนการจัดงานเฉลิมพระเกียรติ/เทิดพระเกียรติ เนื่องในโอกาสสำคัญ และการปฏิบัติที่แสดงความจงรักภักดีและปฏิบัติตามพระราชประสงค์ การปฏิบัติที่ต้องใช้ งบประมาณซึ่งต้องจ่ายเป็นการสนับสนุนการจัดงานสวนสนามของทหารรักษาพระองค์ และการ ครอบครองต่างประเทศ ในการจัดพิธีถวายสัตย์ปฏิญาณตนและสวนสนามของทหารรักษาพระองค์ การปฏิบัติที่ต้องใช้งบประมาณซึ่งต้องจ่ายในการสนับสนุนการจัดกิจกรรมในการเทิดทูนสถาบัน พระมหากษัตริย์ของส่วนราชการใน บก.ทพ. ต่อ/ร่วมกับหน่วยงานภายนอก และการปฏิบัติที่ต้องใช้ งบประมาณซึ่งต้องจ่ายในการสนับสนุนการจัดงานราชวัลลภเรีงระบำ รวมถึงค่าใช้จ่ายในการฝึกซ้อม และการติดต่อประสานในการจัดงาน

๓. กิจกรรมหลัก การป้องกันและทำความเข้าใจให้มีการล่วงละเมิดสถาบันพระมหากษัตริย์

๓.๑ การป้องกันและทำความเข้าใจให้มีการล่วงละเมิดสถาบันพระมหากษัตริย์

๓.๒ การปลูกฝังจิตสำนึกและอุดมการณ์กำลังพลให้มีความรักสถาบันพระมหากษัตริย์

๓.๓ การจัดทำแผนบูรณาการในการป้องกัน รวมทั้งตอบโต้และทำความเข้าใจให้

มีการล่วงละเมิดสถาบันพระมหากษัตริย์

โดยมีขอบเขตของการปฏิบัติและการใช้จ่ายงบประมาณเกี่ยวกับ การปฏิบัติที่ต้องใช้ งบประมาณซึ่งต้องจ่ายเป็นการสนับสนุนการป้องกันและทำความเข้าใจให้มีการล่วงละเมิดสถาบัน พระมหากษัตริย์ โดยการสร้างจิตสำนึกให้มีความหวงแหนและธำรงไว้ซึ่งการเทิดทูนสถาบัน พระมหากษัตริย์ โดยรวมถึงการเฝ้าระวังต่อการเคลื่อนไหวในส่วนที่รับผิดชอบ การปฏิบัติที่ต้องใช้ งบประมาณซึ่งต้องจ่ายเป็นการสนับสนุนการปลูกฝังจิตสำนึกและอุดมการณ์กำลังพล ให้มีความรัก สถาบันพระมหากษัตริย์ และการปฏิบัติที่ต้องใช้งบประมาณซึ่งต้องจ่ายเป็นการสนับสนุนการพัฒนา ประสิทธิภาพ กลไก และการจัดทำแผนบูรณาการ รวมทั้งตอบโต้ในการป้องกัน และทำความเข้าใจ ให้มีการล่วงละเมิดสถาบันพระมหากษัตริย์

ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๒ การป้องกันประเทศ ประกอบไปด้วย โครงการ การเสริมสร้าง ศักยภาพกองทัพและระบบป้องกันประเทศ โครงการ เพิ่มประสิทธิภาพด้านข่าวกรองทหาร โครงการ พัฒนาศักยภาพการรักษาความมั่นคงทางเทคโนโลยีสารสนเทศและไซเบอร์ และผลผลิต การดำรงสภาพ ความพร้อมในการป้องกันประเทศ ๑๔ กิจกรรมหลัก ดังต่อไปนี้

๑. กิจกรรมหลัก การบริหารและบริการกำลังพล

- ๑.๑ การสนับสนุนค่าเบี้ยเลี้ยงทหารกองประจำการ และนักเรียนทหาร
- ๑.๒ การบริการและสนับสนุนทหารกองประจำการ
- ๑.๓ การสนับสนุนค่าเครื่องแต่งกาย
- ๑.๔ การบริหาร บริการกำลังพลทั่วไป
- ๑.๕ งานพิธีของ บก.ทท.
- ๑.๖ การป้องกันเอตส์
- ๑.๗ การป้องกันและปราบปรามการทุจริตคอร์รัปชัน

โดยมีขอบเขตของการปฏิบัติและการใช้จ่ายงบประมาณเกี่ยวกับ การปฏิบัติที่ต้องใช้ งบประมาณซึ่งต้องจ่ายเป็นการสนับสนุนค่าเบี้ยเลี้ยง สำหรับทหารกองประจำการ และนักเรียนทหาร ตามอัตราและหลักเกณฑ์ ที่ กค. กำหนด การปฏิบัติที่ต้องใช้งบประมาณซึ่งต้องจ่ายเป็นการสนับสนุน ทหารกองประจำการ อาทิ เช่น ค่าอาหาร และค่าพาหนะเดินทางสำหรับทหารกองเกินในการเดินทาง จากภูมิลำเนาไปยังตำบลนัดหมาย, ค่าอาหารและค่าพาหนะในการปลดปล่อยทหารกองประจำการ จากส่วนราชการ กลับไปยังภูมิลำเนาเมื่อปลดประจำการ, ค่าจัดเลี้ยงทหารกองประจำการก่อนการ ปลดปล่อย, ค่าจัดมหรสพ ในการต้อนรับทหารใหม่และปลดปล่อยทหารกองประจำการ, ค่าใช้จ่ายใน การเดินทางไปรับทหารกองเกินเข้ากองประจำการ การปฏิบัติที่ต้องใช้งบประมาณซึ่งต้องจ่ายเป็นการ สนับสนุนค่าการจัดหาวัสดุอุปกรณ์ภัณฑ์ สำหรับข้าราชการทหารลูกจ้างประจำ พลอาสาสมัคร ทหาร กองประจำการ ทหารกองเกียรติยศ นายทหารรักษาพระองค์ และนักเรียนทหาร เป็นต้น ตามสิทธิ กำลังพลที่พึงได้รับ

การปฏิบัติที่ต้องใช้งบประมาณซึ่งต้องจ่ายเป็นการสนับสนุนการบริหาร บริการกำลังพล ทั่วไปของส่วนราชการใน บก.ทท. อาทิเช่น งานกีฬา บก.ทท. งานกีฬาทหารระหว่างประเทศ, การ ตรวจสอบระบบงานและงานสืบสวนสอบสวน เพื่อความเป็นธรรม เสริมสร้างขวัญและกำลังใจของ กำลังพล บก.ทท., การดำเนินงานตามแผนกลยุทธ์การบริหารทรัพยากรบุคคล, การสอบคัดเลือก นายทหารสัญญาบัตรจัดหาจากนายทหารประทวนเลื่อนฐานะโดยปรับคุณวุฒิ, การเดินทางไปดูงาน และประสานงานกิจการด้านกำลังพล ณ ต่างประเทศ, การเดินทางไปทำการฝึกบินรักษาสมรรถภาพ นักบิน, การบรรยายให้ความรู้ การจัดกิจกรรม/โครงการ เพื่อส่งเสริมคุณภาพชีวิตของกำลังพล เป็นต้น

การปฏิบัติที่ต้องใช้งบประมาณซึ่งต้องจ่ายเป็นการสนับสนุนการดำเนินงาน งานพิธีการ ต่าง ๆ ใน บก.ทท. เช่น พิธีวันกองทัพไทย พิธีประดับเครื่องหมายยศนายพล พิธีพระราชทานปริญญาบัตร และเข็มวิทยฐานะ พิธีพระราชทานกระบี่ฯ พิธีวันคล้ายวันสถาปนา บก.ทท. พิธีอำลาชีวิตรับราชการ ทหาร พิธีลงนาม รับ - ส่ง หน้าที่ ผบ.ทสส. พิธีส่งมอบหน้าที่การบังคับบัญชา พิธีเทิดเกียรติยศนายทหาร ชั้นนายพล พิธีอำลาชีวิตราชการ (ผู้ขอลาออกก่อนเกษียณ) พิธีเข้าเฝ้าขอรับพระราชทานเครื่องราชฯ พิธีมอบใบประกาศ บุคคลดีเด่น เป็นต้น การปฏิบัติที่ต้องใช้งบประมาณซึ่งต้องจ่ายเป็นการสนับสนุน

การดำเนินการในการป้องกันปัญหาโรคเอดส์ เช่น รมรงค์/ประชาสัมพันธ์ อบรมป้องกันและดำเนินการติดตามตามโครงการแก้ไขปัญหาโรคเอดส์ เป็นต้น และการปฏิบัติที่ต้องใช้งบประมาณซึ่งต้องจ่ายเป็นค่าใช้จ่ายในการป้องกันและปราบปรามการทุจริตคอร์รัปชัน เช่น การอบรมให้ความตระหนัก รู้จัดชุดตรวจให้คำแนะนำและการดำเนินสร้างความโปร่งใสในองค์กร เป็นต้น

๒. กิจกรรมหลัก การศึกษา

หลักสูตรผลิตบุคลากร โดยมีขอบเขตของการปฏิบัติและการใช้จ่ายงบประมาณเกี่ยวกับ การปฏิบัติที่ต้องใช้งบประมาณซึ่งต้องจ่ายเป็นการจัดการศึกษาต่าง ๆ ของ บก.ทท. ตามหลักสูตรผลิตบุคลากร ได้แก่ การศึกษาของ รร.ตท.สปท, รร.ชท.สปท และ ผท.ทหาร

๓. กิจกรรมหลัก การส่งกำลังบำรุง

๓.๑ การส่งกำลัง

๓.๒ การซ่อมบำรุง

๓.๓ การขนส่ง

๓.๔ การบริการด้านการแพทย์

๓.๕ การบริการอื่นๆ

๓.๖ การส่งกำลังและการบริการเบ็ดเตล็ด

โดยมีขอบเขตของการปฏิบัติและการใช้จ่ายงบประมาณเกี่ยวกับ การปฏิบัติที่ต้องใช้งบประมาณซึ่งต้องจ่ายเป็นการสนับสนุนการจัดการครุภัณฑ์และสิ่งอุปกรณ์อื่น ๆ เพื่อใช้ดำเนินการของแต่ละส่วนราชการใน บก.ทท. เช่น การจัดหาวัสดุและสิ่งอุปกรณ์ การจัดหาแบตเตอรี่รถยนต์ การจัดหายางรถยนต์ การจัดหากระสุนการจัดหา สป.๓ การจัดหาครุภัณฑ์ การปฏิบัติที่ต้องใช้งบประมาณซึ่งต้องจ่ายเป็นการสนับสนุนการปรนนิบัติบำรุง การบำรุงรักษาและการซ่อมบำรุงสิ่งอุปกรณ์ของส่วนราชการใน บก.ทท. เช่น การซ่อมบำรุงระบบสาธารณูปโภคลิฟท์โดยสาร ระบบปรับอากาศ สระว่ายน้ำ การซ่อมแซมยานพาหนะ เป็นต้น การปฏิบัติที่ต้องใช้งบประมาณซึ่งต้องจ่ายเป็นการสนับสนุนการขนส่งและค่าเคลื่อนย้ายต่าง ๆ และการประกันภัยยานพาหนะ

การปฏิบัติที่ต้องใช้งบประมาณซึ่งต้องจ่ายเป็นการสนับสนุนการบริการทางการแพทย์ต่าง ๆ เช่น การจัดหา ยา และเวชภัณฑ์ งานเวชกรรมป้องกันการรักษาพยาบาล และการตรวจสอบสุขภาพ เป็นต้น การปฏิบัติที่ต้องใช้งบประมาณซึ่งต้องจ่ายเป็นการสนับสนุนการดำเนินการเกี่ยวกับงานก่อสร้าง ค่าจ้างเหมา ทำความสะอาด งานจ้างพนักงานรักษาความปลอดภัย และค่าสาธารณูปโภค เป็นต้น และการปฏิบัติที่ต้องใช้งบประมาณซึ่งต้องจ่ายเป็นการสนับสนุนการส่งกำลังอื่น ๆ ที่ไม่เข้ากับขอบเขตการส่งกำลังข้างต้น เช่น การตรวจวิเคราะห์และพัฒนาระบบส่งกำลังบำรุง ค่าเช่าระบบสัญญาณเคเบิลทีวี ค่าบริการเชื่อมต่ออินเทอร์เน็ต เป็นต้น

๔. กิจกรรมหลัก การบริหารจัดการ

- ๔.๑ การบริหารงานของ ส่วนราชการใน บก.ทท.
- ๔.๒ การตรวจสอบระบบงานสายงานปลัดบัญชี
- ๔.๓ การจัดการงบประมาณ ของ บก.ทท.
- ๔.๔ การสนับสนุนงานบริหารงานทั่วไป ของ บก.ทท.
- ๔.๕ การพัฒนาประสิทธิภาพการปฏิบัติงานของ บก.ทท.
- ๔.๖ การพัฒนาระบบราชการ

โดยมีขอบเขตของการปฏิบัติและการใช้จ่ายงบประมาณเกี่ยวกับ การปฏิบัติที่ต้องใช้ งบประมาณซึ่งต้องจ่ายเป็นการสนับสนุนการบริหารงานนอกเวลาราชการของส่วนราชการใน บก.ทท. ได้แก่ ค่าตอบแทนการปฏิบัติงาน ค่าเบี้ยเลี้ยงเดินทาง และค่าเช่าที่พัก ค่าซ่อมแซมทรัพย์สินและ ยานพาหนะ ค่าจ้างเหมาบริการ ค่าเบี้ยประชุม และค่าพาหนะ ค่าวัสดุสำนักงาน ค่าวัสดุคอมพิวเตอร์ ค่าวัสดุไฟฟ้าและวิทยุ ค่าวัสดุงานบ้านงานครัว ค่าวัสดุก่อสร้าง ค่าวัสดุการเกษตร ค่าวัสดุโฆษณา และ เผยแพร่ การปฏิบัติที่ต้องใช้งบประมาณซึ่งต้องจ่ายเป็นการสนับสนุนงานการตรวจสอบระบบงาน การสำรวจปริมาณงานการตรวจสอบภายใน การติดตามเร่งรัด และประเมินผลรวมถึงการให้คำแนะนำใน สายงานปลัดบัญชี ณ ตปท.

การปฏิบัติที่ต้องใช้งบประมาณซึ่งต้องจ่ายในการปฏิบัติงานตามกระบวนการงบประมาณ ของ บก.ทท. ได้แก่ การจัดทำแผนปฏิบัติราชการประจำปีของ บก.ทท. การจัดทำคำของบประมาณ รายจ่ายประจำปี ของ บก.ทท. และหน่วยรับผิดชอบผลิต กิจกรรม การจัดทำรายงานประจำปี การ บริหารงบประมาณและการให้คำแนะนำให้กับส่วนราชการในภูมิภาค เป็นต้น การปฏิบัติที่ต้องใช้ งบประมาณซึ่งต้องจ่ายเป็นการสนับสนุนการบริหารงานทั่วไปของ บก.ทท. ได้แก่ การสนับสนุนงาน ผู้บังคับบัญชาการในการเดินทางไปราชการ แก่ไขกฎ ระเบียบ คำสั่ง ที่เกี่ยวข้อง ของ ส่วนราชการใน บก.ทท. และสนับสนุนงานสารบรรณ ของ สบ.ทหาร เป็นต้น

การปฏิบัติที่ต้องใช้งบประมาณซึ่งต้องจ่ายในการจัดการสัมมนาของส่วนราชการ เพื่อ การพัฒนาประสิทธิภาพหน่วย และการปฏิบัติที่ต้องใช้งบประมาณ ในการจัดทำคำรับรองการปฏิบัติ ราชการประจำปี การดำเนินการตามตัวชี้วัดของ บก.ทท. ที่ส่วนราชการใน บก.ทท. รับผิดชอบการ พัฒนาคุณภาพ การบริหารจัดการ ซึ่งการปฏิบัติ บก.ทท. ต้องดำเนินการตามแนวทางของเกณฑ์ คุณภาพในเรื่องนี้ และการตรวจการบริหารจัดการภาครัฐ (Public sector Management Quality Award : PMQA) และการตรวจติดตาม และประเมินผลการปฏิบัติราชการตามคำรับรองการปฏิบัติ ราชการ

๕. กิจกรรมหลัก การสนับสนุนการพัฒนาและเสริมสร้างกองทัพด้านโครงการ

โครงการปกติ โดยมีขอบเขตของการปฏิบัติและการใช้จ่ายงบประมาณเกี่ยวกับ การปฏิบัติที่ต้องใช้งบประมาณซึ่งต้องจ่ายตามแผนงานโครงการตามระบบโครงการ ทท. เพื่อพัฒนา

และปรับปรุงงานปกติประจำ ซึ่งไม่มีผลต่อสภาพความพร้อมรบ โดยตรงแต่ดำรงไว้หรือเพิ่มขีดความสามารถของหน่วย ได้แก่ การจัดตั้งหน่วยที่ไม่ใช่หน่วยกำลังรบ การปรับปรุงและขยายหน่วย การขยายขีดความสามารถของหน่วย การฝึกศึกษาวิจัย รวมทั้งการสวัสดิการ

๖. กิจกรรมหลัก การควบคุมบังคับบัญชา

- ๖.๑ การปฏิบัติงานของ ทท. สายงานกำลังพล
- ๖.๒ การปฏิบัติงานของ ทท. สายงานการข่าว
- ๖.๓ การปฏิบัติงานของ ทท. สายงานยุทธการ
- ๖.๔ การปฏิบัติงานของ ทท. สายงานส่งกำลังบำรุง
- ๖.๕ การปฏิบัติงานของ ทท. สายงานกิจการพลเรือน
- ๖.๖ การปฏิบัติงานของ ทท. สายงานสื่อสารอิเล็กทรอนิกส์และสารสนเทศ
- ๖.๗ การปฏิบัติงานของ ทท. สายงานปลัดบัญชา

โดยมีขอบเขตของการปฏิบัติและการใช้จ่ายงบประมาณเกี่ยวกับ การปฏิบัติที่ต้องใช้งบประมาณซึ่งต้องจ่ายเป็นการสนับสนุน กพ.ทหาร ในการตรวจเยี่ยม การอำนวยความสะดวก การประสานงาน กำกับดูแล การเสริมสร้างความสัมพันธ์กับเหล่าทัพ การจัดทำแผนปฏิบัติงาน และการพัฒนาระบบควบคุมบังคับบัญชาในสายงานกำลังพล การข่าว ยุทธการ การส่งกำลังบำรุง กิจการพลเรือน การสื่อสาร และงบประมาณ

๗. กิจกรรมหลัก การศึกษาทางทหาร

- ๗.๑ หลักสูตรแนวทางรับราชการ
- ๗.๒ หลักสูตรเพิ่มพูนความรู้
- ๗.๓ หลักสูตรของ สปท.
- ๗.๔ การสนับสนุนการศึกษา ฝึกอบรม และพัฒนากำลังพล

โดยมีขอบเขตของการปฏิบัติและการใช้จ่ายงบประมาณเกี่ยวกับ การปฏิบัติที่ต้องใช้งบประมาณซึ่งต้องจ่ายเป็นการสนับสนุนการจัดการศึกษาต่าง ๆ ของ บก.ทท. และการปฏิบัติที่ต้องใช้งบประมาณซึ่งต้องจ่ายเป็นการสนับสนุนการดำเนินงานที่เกี่ยวกับห้องสมุด ค่าบำรุงสมาคมและค่าวารสารคณะกรรมการบริหาร ห้องสมุดทหาร และห้องสมุด บก.ทท. การกำกับดูแลหลักสูตร การสนับสนุนการเผยแพร่วิทยาการทางทหาร การจัดระบบมาตรฐานวิทยะฐานะ งานพจนานุกรมศัพท์ ทหาร งานสภาการศึกษาวิชาการทหาร การอบรม การบรรยายพิเศษที่เกี่ยวกับการพัฒนาการศึกษา เป็นต้น

๘. กิจกรรมหลัก ยุทธการและการฝึก

- ๘.๑ การดำเนินงานฝ่ายอำนวยการด้านแผน นโยบาย ยุทธศาสตร์และยุทธการ
- ๘.๒ การจัดหน่วยและส่วนราชการ

- ๘.๓ การฝึกขั้นพื้นฐาน
- ๘.๔ การฝึกเฉพาะหน้าที่
- ๘.๕ การฝึกพร้อม ทท.
- ๘.๖ การเตรียมความพร้อมและฝึกกำลังป้องกันประเทศ
- ๘.๗ การดำเนินการจัดระเบียบพื้นที่ชายแดน
- ๘.๘ การตรวจสอบและประเมินผลด้านยุทธการ
- ๘.๙ การดำเนินงานเกี่ยวกับพิพิธภัณฑสถานและประวัติศาสตร์ทหาร
- ๘.๑๐ การวิจัยและพัฒนาการทหาร

โดยมีขอบเขตของการปฏิบัติและการใช้จ่ายงบประมาณเกี่ยวกับ การปฏิบัติที่ต้องใช้ งบประมาณซึ่งต้องจ่ายเป็นการสนับสนุนงานการวางแผน อำนาจการ ประสานงานและกำกับดูแล ด้านแผน นโยบาย ยุทธศาสตร์ และยุทธการ รวมถึงจัดทำปรับปรุงและพัฒนาหลักนิยมของส่วน ราชการใน บก.ทท. การปฏิบัติที่ต้องใช้งบประมาณซึ่งต้องจ่ายเป็นการสนับสนุนการปรับโครงสร้าง และระบบงานของหน่วย เช่น แผนโครงสร้าง บก.ทท. การจัดทำอัตราและการพัฒนาระบบงาน ของ บก.ทท. เป็นต้น การปฏิบัติที่ต้องใช้งบประมาณซึ่งต้องจ่ายเป็นการสนับสนุนการฝึกขั้นพื้นฐาน เช่น การฝึก หมู่ ชุด ตอน หมวด การฝึกภาคกองร้อย ภาคกองพัน การฝึกครุฑทหารใหม่ และสิบลีกรีกอง ประจำการ การเดินทางไกลและพักแรม และการฝึกยิงปืนประจำปี เป็นต้น

การปฏิบัติที่ต้องใช้งบประมาณ ซึ่งต้องจ่ายเป็นการสนับสนุนการฝึกเฉพาะหน้าที่ของ ส่วนราชการใน บก.ทท. ได้แก่ การฝึกพลขับ ของ พัน สท. การฝึกข่าวลับของ ศรภ. การฝึกชุดเจรจา ต่อรอง เป็นต้น การปฏิบัติที่ต้องใช้งบประมาณซึ่งต้องจ่ายเป็นการสนับสนุนการฝึกพร้อม ทท. ด้านกำลัง พลด้านการข่าว ด้านการส่งกำลังบำรุง ด้านกิจการพลเรือน อาทิเช่น การฝึกส่งกำลังบำรุง ของ กบ.ทหาร การฝึกปัญหาที่บังคับการด้านการข่าวร่วม ของ ขว.ทหาร การฝึกพร้อม วสท. ว.การทัพ รร.สธ.เหล่าทัพ ของ วสท.สพท. เป็นต้น การปฏิบัติที่ต้องใช้งบประมาณซึ่งต้องจ่ายเป็นการสนับสนุนการเตรียมความ พร้อมและฝึกกำลังป้องกันประเทศ การปฏิบัติที่ต้องใช้งบประมาณซึ่งต้องจ่ายเป็นการสนับสนุนการ ดำเนินการจัดระเบียบพื้นที่ชายแดน เช่น การสำรวจข้อมูลข่าวสาร สภาพเส้นทาง การจัดระบบ ป้องกันและการสื่อสาร การประชาสัมพันธ์ การตรวจเยี่ยมของผู้บังคับบัญชา เป็นต้น

การปฏิบัติที่ต้องใช้งบประมาณซึ่งต้องจ่ายเป็นการสนับสนุนการตรวจสอบและ ประเมินผลด้านยุทธการ การปฏิบัติที่ต้องใช้งบประมาณซึ่งต้องจ่ายเป็นการสนับสนุนการดำเนินการ พิพิธภัณฑสถานและการเผยแพร่ความรู้ จัดนิทรรศการ และห้องสมุดประวัติศาสตร์ทหารงาน ประวัติศาสตร์ทหารและโบราณคดี และการปฏิบัติที่ต้องใช้งบประมาณซึ่งต้องจ่ายเป็นการสนับสนุน การวิจัยและพัฒนาการทหาร เพื่อพัฒนาขีดความสามารถของ บก.ทท.

- ๙. กิจกรรมหลัก กิจการพลเรือน

- ๙.๑ การปฏิบัติภารกิจการพลเรือน
- ๙.๒ การปฏิบัติภารกิจจิตวิทยา
- ๙.๓ การประชาสัมพันธ์
- ๙.๔ การปลูกฝังอุดมการณ์

โดยมีขอบเขตของการปฏิบัติและการใช้จ่ายงบประมาณเกี่ยวกับ การปฏิบัติที่ต้องใช้ งบประมาณซึ่งต้องจ่ายเป็นการสนับสนุนการดำเนินงานของทหาร ในปัจจัยที่เกี่ยวกับการเมือง การ เศรษฐกิจ สังคมจิตวิทยา เพื่อมุ่งให้เจ้าหน้าที่ฝ่ายพลเรือน และประชาชนให้การสนับสนุนการปฏิบัติ ภารกิจของทหาร และเสริมสร้างความสัมพันธ์อันดีระหว่างทหารกับประชาชน การปฏิบัติที่ต้องใช้ งบประมาณซึ่งต้องจ่ายเป็นการสนับสนุนการเผยแพร่ข่าวสารความคิดเห็นการจูงใจ หรือมาตรการ อื่น ๆ เพื่อให้เกิดอิทธิพลเหนือจิตใจของกลุ่มเป้าหมายและบรรลุตามวัตถุประสงค์ที่กำหนด

การปฏิบัติที่ต้องใช้งบประมาณซึ่งต้องจ่ายเป็นการสนับสนุนการเผยแพร่ข่าวสารการ ปฏิบัติต่าง ๆ ของทหาร และเพื่อสร้างให้เกิดความเข้าใจและรักษาไว้ซึ่งความสัมพันธ์อันดีต่อกัน ภายในสถาบันทหาร หรือระหว่างสถาบันทหารกับสถาบันอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง และการปฏิบัติที่ต้องใช้ งบประมาณซึ่งต้องจ่ายเป็นการสนับสนุนการปลูกฝังความเชื่อในกลุ่มบุคคลในชาติ ให้ตระหนักถึง ผลประโยชน์ร่วมกัน มีจิตใจยึดมั่นในอุดมการณ์ที่จะต่อสู้ เพื่อปกป้องสถาบันชาติ ศาสนา พระมหากษัตริย์ และมีความซาบซึ้งในคุณค่าของการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมี พระมหากษัตริย์เป็นประมุข

๑๐. กิจกรรมหลัก การสื่อสาร

- ๑๐.๑ การปฏิบัติภารกิจสื่อสารและสารสนเทศ
- ๑๐.๒ การพัฒนาระบบงานด้านการสื่อสารและสารสนเทศ

โดยมีขอบเขตของการปฏิบัติและการใช้จ่ายงบประมาณเกี่ยวกับ การปฏิบัติที่ต้องใช้ งบประมาณซึ่งต้องจ่ายเป็นการสนับสนุนการปฏิบัติภารกิจสื่อสารและระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ เพื่อ สนับสนุนภารกิจต่างๆของหน่วย และการปฏิบัติที่ต้องใช้งบประมาณซึ่งต้องจ่ายเป็นการสนับสนุนการ พัฒนา และการปรับปรุงประสิทธิภาพระบบสื่อสาร และระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ เพื่อสนับสนุน ภารกิจและพันธกิจของหน่วยในด้านต่าง ๆ

๑๑. กิจกรรมหลัก อำนวยการร่วมด้านความมั่นคง

- ๑๑.๑ การขยายขีดความสามารถของหน่วย
- ๑๑.๒ การผลิต จัดหา พัฒนาและปรับปรุงเครื่องมือ/อุปกรณ์/ยุทธโศปกรณ์
- ๑๑.๓ การปฏิบัติภารกิจเพื่อความมั่นคงแห่งชาติ
- ๑๑.๔ การรับความช่วยเหลือทางทหาร
- ๑๑.๕ การบริหารงานของ ศบท.

๑๑.๖ เงินราชการลับ ของ บก.ทท.

โดยมีขอบเขตของการปฏิบัติและการใช้จ่ายงบประมาณเกี่ยวกับ การปฏิบัติที่ต้องใช้ งบประมาณซึ่งต้องจ่ายเป็นการสนับสนุนการขยายขีดความสามารถของหน่วย การปฏิบัติที่ต้องใช้ งบประมาณซึ่งต้องจ่ายสนับสนุนการผลิตจัดหา พัฒนาและปรับปรุงเครื่องมือ/อุปกรณ์/ยุทธโปกรณ์ การปฏิบัติที่ต้องใช้งบประมาณซึ่งต้องจ่ายเป็นการสนับสนุนการปฏิบัติการเพื่อความมั่นคงแห่งชาติ การปฏิบัติการทางทหารและการปฏิบัติการทางทหารอื่น ๆ ที่มีใช้สงครามเพื่อความมั่นคงแห่งชาติ การปฏิบัติที่ต้องใช้งบประมาณซึ่งต้องจ่ายเป็นการสนับสนุนการดำเนินการเกี่ยวกับงานรับความช่วยเหลือทางทหาร

การปฏิบัติที่ต้องใช้งบประมาณซึ่งต้องจ่ายเป็นการสนับสนุน ศบท.และสนับสนุนการ บริหารงานด้านความมั่นคงการเตรียมความพร้อมด้านกำลังพล การเตรียมความพร้อมด้านยุทธโปกรณ์ และการปฏิบัติการในการเก็บกู้ทุ่นระเบิดเพื่อมนุษยธรรม การสนับสนุนการพัฒนาประสิทธิภาพของ สำนักงานร่วมชายแดน กับประเทศเพื่อนบ้าน การจัดประชุมคณะความร่วมมือ การปักปันเขตแดน และสนับสนุน การบริหารงานอำนวยความสะดวกต่างประเทศ และการปฏิบัติที่ต้องใช้งบประมาณซึ่งต้อง จ่ายเป็นการสนับสนุนราชการลับ ในการดำเนินการด้านความมั่นคงและความปลอดภัยของประเทศ ซึ่งเป็น การดำเนินการในลักษณะปกปิด ของ บก.ทท.

๑๒. กิจกรรมหลัก การพัฒนาขีดความสามารถของกองทัพด้านโครงการ

๑๒.๑ โครงการเสริมสร้างกำลังกองทัพ

๑๒.๒ โครงการพิเศษ

โดยมีขอบเขตของการปฏิบัติและการใช้จ่ายงบประมาณเกี่ยวกับ การปฏิบัติที่ต้องใช้ งบประมาณซึ่งต้องจ่ายตามแผนงาน/โครงการ ตามระบบโครงการ เพื่อพัฒนาและเสริมสร้างกำลังรบ ตามเป้าหมายกำลังตามแผนโครงสร้างกองทัพไทย เพื่อดำรงสภาพความพร้อมรบในด้านกำลังพล ยุทธโปกรณ์และเทคโนโลยี ได้แก่ การจัดตั้งหน่วยกำลังรบ การจัดหาและซ่อมบำรุงยุทธโปกรณ์การส่ง กำลังการระดมสรรพกำลัง การค้นคว้าวิจัยด้านอาวุธและเทคโนโลยี รวมถึงโครงการสนับสนุน เป้าหมายโครงสร้างกองทัพ และการปฏิบัติที่ต้องใช้งบประมาณซึ่งต้องจ่ายเป็นการสนับสนุนโครงการ อื่นที่ส่วนราชการใน บก.ทท. ได้รับมอบหมายเป็นกรณีพิเศษให้ดำเนินการ เช่น ตามมติ ครม. หรือ โครงการที่บูรณาการร่วมกับส่วนราชการอื่น

๑๓. กิจกรรมหลัก การข่าว

๑๓.๑ การดำเนินงานข่าวกรอง

๑๓.๒ การดำเนินงานต่อต้านข่าวกรอง

๑๓.๓ การดำเนินงานวิเทศสัมพันธ์

๑๓.๔ การเชื่อมโยงไมตรีทางทหาร และตรวจเยี่ยมหน่วย ณ ต่างประเทศ

โดยมีขอบเขตของการปฏิบัติและการใช้จ่ายงบประมาณเกี่ยวกับ การปฏิบัติที่ต้องใช้ งบประมาณซึ่งต้องจ่ายเป็นการสนับสนุนในการดำเนินการรวบรวมข้อมูลข่าวสาร/ข่าวกรอง ที่เกี่ยวกับ ภัยคุกคามทางทหาร ภัยคุกคามรูปแบบใหม่ ที่มีผลกระทบต่อความมั่นคงและอาจเป็นภัยคุกคามของ ชาติ รวมทั้งการบูรณาการความร่วมมือ การปฏิบัติด้านการข่าวกับเหล่าทัพ หน่วยในประชาคม ข่าวกรอง กท. และหน่วยอื่น ๆ ทั้งในและนอก กท. การจัดทำผลผลิตข่าวกรอง ทั้งในและต่างประเทศ ที่ถูกต้อง เชื่อถือได้ ทันเวลา สนับสนุนผู้บังคับบัญชาและหน่วยที่เกี่ยวข้องไปใช้ประโยชน์

การปฏิบัติที่ต้องใช้งบประมาณซึ่งต้องจ่ายเป็นการสนับสนุนในการดำเนินงาน รปภ. และเพิ่มประสิทธิภาพ รปภ. ของ บก.ทท. ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการรักษาความปลอดภัยแห่งชาติ พ.ศ.๒๕๕๒ ดำเนินงานของหน่วย รปภ. บุคคลสำคัญในการ รปภ. บุคคลสำคัญ และการร่วมถวายความปลอดภัยแก่พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว สมเด็จพระนางเจ้าฯ พระบรมราชินีนาถ และพระบรมวงศานุวงศ์ การปฏิบัติที่ต้องใช้งบประมาณซึ่งต้องจ่ายเป็นการสนับสนุนในการดำเนินงาน วิเทศสัมพันธ์ การรับรองแขกระดับผู้นำทางทหารต่างประเทศ ของ บก.ทท. และการปฏิบัติที่ต้องใช้ งบประมาณซึ่งต้องจ่ายเป็นการสนับสนุนการเดินทางไปต่างประเทศสำหรับผู้บังคับบัญชาชั้นสูง และ คณะในภารกิจเชื่อมโยงมิตรทางทหารในกิจกรรมข่าว และภารกิจการตรวจเยี่ยม สน.ผขท.ทหาร ไทย/ ต่างประเทศ

๑๔. กิจกรรมหลัก การพัฒนาศักยภาพการรักษาความมั่นคงทางเทคโนโลยีสารสนเทศ และไซเบอร์

๑๔.๑ การดำเนินงานด้านความมั่นคงด้านไซเบอร์

๑๔.๒ การพัฒนาขีดความสามารถการรักษาความมั่นคงด้านไซเบอร์

โดยมีขอบเขตของการปฏิบัติและการใช้จ่ายงบประมาณเกี่ยวกับ การปฏิบัติที่ต้องใช้ งบประมาณซึ่งต้องจ่ายในการสนับสนุนการดำเนินงานด้านความมั่นคงปลอดภัยทางไซเบอร์ เช่น การ จัดการประชุมด้านไซเบอร์ งานประชาคมด้านไซเบอร์ การฝึกปฏิบัติการทางไซเบอร์ การปฏิบัติการ ด้านการรักษาความมั่นคงปลอดภัยทางไซเบอร์ การปฏิบัติงานเฝ้าระวังรักษาความมั่นคงปลอดภัย สารสนเทศและรับมือเหตุการณ์ทางไซเบอร์ การปฏิบัติงานด้านการข่าวกรองทางไซเบอร์ เป็นต้น และ การปฏิบัติที่ต้องใช้งบประมาณซึ่งต้องจ่ายในการสนับสนุนเพื่อพัฒนาขีดความสามารถในการรักษา ความมั่นคงปลอดภัยด้านไซเบอร์ เช่น การพัฒนาด้านการปฏิบัติการทางไซเบอร์ การเพิ่ม ประสิทธิภาพบุคลากรด้านไซเบอร์ การสร้างความร่วมมือด้านการรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์ กับหน่วยงานด้านไซเบอร์ทั้งภายใน ทท. และ ภายนอก ทท. การจัดทำและพัฒนาโปรแกรมการ ปฏิบัติการทางไซเบอร์ การจัดการแข่งขันทักษะทางไซเบอร์ในระดับต่าง ๆ เป็นต้น

ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๓ การรักษาความมั่นคงของรัฐ ประกอบไปด้วย โครงการ เสริมสร้าง ความปรองดองสมานฉันท์ โครงการ การแก้ไขปัญหาความไม่สงบในจังหวัดชายแดนภาคใต้ โครงการ

ปราบปรามยาเสพติด โครงการ ป้องกันยาเสพติด และโครงการ สนับสนุนการแก้ไขปัญหาค้า การร้าย ๗ กิจกรรมหลัก ดังต่อไปนี้

๑. กิจกรรมหลัก การสนับสนุนการแก้ไขปัญหาค้า การร้าย

การสนับสนุนการแก้ไขปัญหาค้า การร้าย โดยมีขอบเขตของการปฏิบัติและการใช้ งบประมาณประมาณเกี่ยวกับ การปฏิบัติที่ต้องใช้งบประมาณซึ่งต้องจ่ายเป็นการสนับสนุนในการแก้ไขปัญหาค้า การร้าย

๒. กิจกรรมหลัก การสร้างความปรองดองสมานฉันท์ของคนในชาติและฟื้นฟูประชาธิปไตย

๒.๑ การสร้างความปรองดองสมานฉันท์ของคนในชาติและฟื้นฟูประชาธิปไตย

๒.๒ การเพิ่มประสิทธิภาพในการขับเคลื่อนการปรองดองและสมานฉันท์ในสังคมไทย

โดยมีขอบเขตของการปฏิบัติและการใช้งบประมาณเกี่ยวกับ การปฏิบัติที่ต้องใช้ งบประมาณซึ่งต้องจ่ายเป็นการสนับสนุนการดำเนินการสร้างความปรองดองสมานฉันท์ของคนในชาติ และฟื้นฟูประชาธิปไตย โดยการจัดกิจกรรมอบรมเยาวชนและประชาชน เพื่อสร้างความปรองดอง สมานฉันท์ของคนในชาติ และการปฏิบัติที่ต้องใช้งบประมาณซึ่งต้องจ่ายเป็นการสนับสนุนการเพิ่ม ประสิทธิภาพในการขับเคลื่อนการปรองดองและสมานฉันท์ของสังคมไทย โดยการปลูกฝังจิตสำนึก และส่งเสริมกิจกรรมความรักความสามัคคีให้แก่เยาวชน และประชาชนร่วมกันทำกิจกรรมจิตอาสา

๓. กิจกรรมหลัก การแก้ไขปัญหาค้า การก่อความไม่สงบในจังหวัดชายแดนภาคใต้

๓.๑ การแก้ไขปัญหาค้า การก่อความไม่สงบจังหวัดชายแดนภาคใต้

๓.๒ การเผยแพร่และประชาสัมพันธ์และสร้างความเชื่อมั่นในการแก้ปัญหาความ ไม่สงบจังหวัดชายแดนภาคใต้

๓.๓ การจัดทำแผนในการบูรณาการในการแก้ปัญหาการค้า การก่อความไม่สงบในจังหวัด ชายแดนภาคใต้

๓.๔ การพัฒนาขีดความสามารถของกำลังพลและยุทธโธปกรณ์ในการแก้ไขปัญหาค้า การก่อความไม่สงบในจังหวัดชายแดนภาคใต้

โดยมีขอบเขตของการปฏิบัติและการใช้งบประมาณเกี่ยวกับ การปฏิบัติที่ต้องใช้ งบประมาณซึ่งต้องจ่ายเป็นการสนับสนุนการจัดกำลังและการปฏิบัติการข่าวสารเพื่อสนับสนุนการ แก้ไขปัญหาค้า การก่อความไม่สงบจังหวัดชายแดนภาคใต้ การปฏิบัติที่ต้องใช้งบประมาณซึ่งต้องจ่ายเป็น การสนับสนุนการเผยแพร่และประชาสัมพันธ์และสร้างความเชื่อมั่นในการแก้ปัญหาความไม่สงบ จังหวัดชายแดนภาคใต้ การปฏิบัติที่ต้องใช้งบประมาณซึ่งต้องจ่ายเป็นการสนับสนุนการจัดทำแผนใน การบูรณาการในการแก้ปัญหาการค้า การก่อความไม่สงบในจังหวัดชายแดนภาคใต้ ร่วมกับส่วนราชการและ หน่วยงานในพื้นที่รับผิดชอบ และการปฏิบัติที่ต้องใช้งบประมาณซึ่งต้องจ่ายเป็นการสนับสนุนการ

พัฒนาขีดความสามารถของกำลังพลและยุทธโธปกรณ์ในการแก้ไขปัญหาการก่อความไม่สงบในจังหวัดชายแดนภาคใต้ โดยการจัดการฝึก/ศึกษาและจัดหา/พัฒนายุทธโธปกรณ์

๔. กิจกรรมหลัก ส่งเสริมอาชีพและพัฒนาคุณภาพชีวิตจังหวัดชายแดนภาคใต้

ส่งเสริมอาชีพและพัฒนาคุณภาพชีวิตจังหวัดชายแดนภาคใต้ โดยมีขอบเขตของการปฏิบัติและการใช้จ่ายงบประมาณเกี่ยวกับ การปฏิบัติที่ต้องใช้งบประมาณซึ่งต้องจ่ายเป็นการสนับสนุนการส่งเสริมอาชีพและพัฒนาคุณภาพชีวิตประชาชนจังหวัดชายแดนใต้ มุ่งเน้นสร้างความมั่นคงในอาชีพการสร้างรายได้และยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชนโดยให้สอดคล้องกับศักยภาพของพื้นที่

๕. กิจกรรมหลัก การป้องกันยาเสพติด

๕.๑ การสร้างภูมิคุ้มกันและเฝ้าระวังภายในหน่วย

๕.๒ การสร้างภูมิคุ้มกันและเฝ้าระวังในชุมชนใกล้ที่ตั้งหน่วย

๕.๓ การรณรงค์และประชาสัมพันธ์ในการป้องกันยาเสพติด

โดยมีขอบเขตของการปฏิบัติและการใช้จ่ายงบประมาณเกี่ยวกับ การปฏิบัติที่ต้องใช้งบประมาณซึ่งต้องจ่ายสนับสนุนการสร้างภูมิคุ้มกันและเฝ้าระวังภายในหน่วยโดยการให้ความรู้ ความเข้าใจ และปลูกฝังค่านิยมที่ถูกต้อง มุ่งเน้นในส่วนของกำลังพล ทหารกองประจำการนักเรียนทหาร และครอบครัว การปฏิบัติที่ต้องใช้งบประมาณซึ่งต้องจ่ายเป็นการสนับสนุนการสร้างภูมิคุ้มกันและเฝ้าระวังในชุมชนใกล้ที่ตั้งหน่วย โดยการให้ความรู้ ความเข้าใจและค่านิยมที่ถูกต้องมุ่งเน้นในเด็ก เยาวชน และประชาชน โดยรอบที่ตั้งหน่วย และการปฏิบัติที่ต้องใช้งบประมาณซึ่งต้องจ่ายเป็นการสนับสนุนการรณรงค์และประชาสัมพันธ์ เพื่อให้เห็นถึงพิษภัยของยาเสพติด โดยการผลิตสื่อสิ่งพิมพ์และการสร้างกิจกรรมเชื่อมความสัมพันธ์ เป็นต้น

๖. กิจกรรมหลัก การปราบปรามยาเสพติด

๖.๑ การปฏิบัติงานด้านการข่าวยาเสพติด

๖.๒ การสกัดกั้นยาเสพติดตามพื้นที่ชายแดน

๖.๓ การพัฒนาขีดความสามารถของกำลังพลในการปราบปรามยาเสพติด

โดยมีขอบเขตของการปฏิบัติและการใช้จ่ายงบประมาณเกี่ยวกับ การปฏิบัติที่ต้องใช้งบประมาณซึ่งต้องจ่ายเป็นการสนับสนุนการปฏิบัติงานด้านการข่าวยาเสพติดบูรณาการข่าวกรองยาเสพติดในพื้นที่ดำเนินการ รวมถึงการอำนวยความสะดวกการปฏิบัติการด้านการข่าว เป็นต้น การปฏิบัติที่ต้องใช้งบประมาณซึ่งต้องจ่ายเป็นการสนับสนุนตามมาตรการสกัดกั้นยาเสพติดตามพื้นที่ชายแดน โดยการสร้างความเข้มแข็งให้กับชุมชนในพื้นที่รับผิดชอบบริเวณชายแดนฝกอบรม รวมถึงส่งเสริมและพัฒนาภาคีความร่วมมือระหว่างประเทศในการปราบปรามยาเสพติด และการปฏิบัติที่ต้องใช้

งบประมาณซึ่งต้องจ่ายเป็นการสนับสนุนการพัฒนาขีดความสามารถของกำลังพล ในการปราบปราม ยาเสพติด โดยจัดการฝึก/ศึกษา/อบรม ที่มีประสิทธิภาพ

๗. กิจกรรมหลัก การอำนวยการและบริหารจัดการงานแก้ไขปัญหายาเสพติด

๗.๑ การอำนวยการงานแก้ไขป้องกันยาเสพติด

๗.๒ การประเมินผลงานแก้ไขปัญหายาเสพติด

โดยมีขอบเขตของการปฏิบัติและการใช้จ่ายงบประมาณเกี่ยวกับ การปฏิบัติที่ต้องใช้ งบประมาณซึ่งต้องจ่ายเป็นการสนับสนุนการอำนวยการงานแก้ไขปัญหายาเสพติดของ ศอ.ปส.ทพ. และการปฏิบัติที่ต้องใช้งบประมาณซึ่งต้องจ่ายเป็นการสนับสนุนการประเมินผลงานแก้ไขปัญหายาเสพติด

ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๔ การเสริมสร้างความร่วมมือทางทหารกับต่างประเทศ การเสริมสร้างความร่วมมือทางทหารกับต่างประเทศ ประกอบไปด้วย โครงการ การเสริมสร้างความร่วมมือด้านความมั่นคงกับประเทศเพื่อนบ้าน ประเทศสมาชิกอาเซียน มิตรประเทศและองค์การระหว่างประเทศ ผลผลิต การสนับสนุนการดำเนินงานด้านความมั่นคงในต่างประเทศ โครงการ การเสริมสร้างศักยภาพ และระบบป้องกันประเทศ และโครงการ สนับสนุนการแก้ปัญหาการก่อการร้าย ๗ กิจกรรมหลัก ดังต่อไปนี้

๑. กิจกรรมหลัก การดำเนินภารกิจในต่างประเทศ

๑.๑ การดำเนินงานของ สน.ผชท.ทหาร ไทย/ตปท. ของ บก.ทท.

๑.๒ การสนับสนุนการดำเนินงานของ สน.ผชท.ทหาร ไทย/ตปท. ของเหล่าทัพ

๑.๓ การดำเนินงานของ สน.ที่ปรึกษาทางทหาร ประจำคณะผู้แทนถาวรไทยประจำ สหประชาชาติ

๑.๔ การจัดหาครุภัณฑ์และผลัดเปลี่ยนหน้าที่ของ สน.ผชท.ทหาร

โดยมีขอบเขตของการปฏิบัติและการใช้จ่ายงบประมาณเกี่ยวกับ การปฏิบัติที่ต้องใช้ งบประมาณซึ่งต้องจ่ายเป็นการสนับสนุนในการดำเนินงานของ สน.ผชท.ทหาร ไทย/บราซิลเลีย, ไทย/พริทอเรีย, ไทย/บันดาร์เสรีเบกาวัน เช่น ค่าเช่าบ้าน ค่าเช่าสำนักงาน การจ้างลูกจ้างชั่วคราว ค่าบริหารงาน ค่าสาธารณูปโภค เป็นต้น การปฏิบัติที่ต้องใช้งบประมาณซึ่งต้องจ่ายสมทบเป็นการสนับสนุนในการดำเนินงานของ สน.ผชท.ทหาร ไทย/ตปท. ของเหล่าทัพ การปฏิบัติที่ต้องใช้ งบประมาณซึ่งต้องจ่ายเป็นการสนับสนุนในการดำเนินงานของ สน.ที่ปรึกษาทางทหารประจำคณะผู้แทนถาวรไทยประจำสหประชาชาติ และการปฏิบัติที่ต้องใช้งบประมาณซึ่งต้องจ่ายเป็นการสนับสนุนในการดำเนินการจัดหาครุภัณฑ์เพื่อสนับสนุนภารกิจของ สน.ผชท.ทหาร และผลัดเปลี่ยนหน้าที่ของ สน.ผชท.ทหาร เช่น ค่าเบี้ยเลี้ยง ค่าโดยสาร บ. ค่าธรรมเนียมหนังสือเดินทาง ค่าย้ายถิ่นที่อยู่ ค่าเครื่องแต่งกาย เป็นต้น

๒. กิจกรรมหลัก การดำเนินงานความร่วมมือด้านความมั่นคงในกรอบอาเซียน

๒.๑ การดำเนินการเสริมสร้างความร่วมมือในกรอบอาเซียน

๒.๒ การพัฒนาขีดความสามารถกำลังพลรองรับประชาคมอาเซียน

โดยมีขอบเขตของการปฏิบัติและการใช้จ่ายงบประมาณเกี่ยวกับ การปฏิบัติที่ต้องใช้ งบประมาณซึ่งต้องจ่ายเป็นการสนับสนุนการดำเนินการเสริมสร้างความร่วมมือในกรอบอาเซียนใน ด้านต่าง ๆ อาทิเช่น การแลกเปลี่ยนการเยือนทางฝ่ายอำนวยการ การประชุม รมว.กท. อาเซียน การดำเนินการขอคณะกรรมการผู้เชี่ยวชาญในด้านต่าง ๆ การดำเนินการศูนย์วิจัยอาเซียนและประชุม ทางวิชาการ เป็นต้น และการปฏิบัติที่ต้องใช้งบประมาณซึ่งต้องจ่ายเป็นการสนับสนุน การพัฒนาขีด ความสามารถกำลังพลรองรับประชาคมอาเซียน อาทิเช่น การพัฒนาทักษะด้านภาษาเพื่อพัฒนากำลังพล ต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องเพื่อรองรับการดำเนินการตามประชาคมอาเซียน หรือการฝึก/อบรม

๓. กิจกรรมหลัก ความร่วมมือทางทหารกับต่างประเทศ

๓.๑ การแสวงหาแหล่งส่งกำลังบำรุงยามฉุกเฉิน

๓.๒ การเสริมสร้างความร่วมมือกับกองทัพประเทศเพื่อนบ้านและมิตรประเทศ

๓.๓ การประชุมแลกเปลี่ยนข่าวกรองระหว่างประเทศ

๓.๔ การเสริมสร้างความสัมพันธ์กับประเทศเพื่อนบ้าน

๓.๕ การแลกเปลี่ยนการศึกษาภาษาเพื่อนบ้านและมิตรประเทศ

๓.๖ การพัฒนาระบบประสานงานกับประเทศเพื่อนบ้านและมิตรประเทศ

โดยมีขอบเขตของการปฏิบัติและการใช้จ่ายงบประมาณเกี่ยวกับ การปฏิบัติที่ต้องใช้ งบประมาณซึ่งต้องจ่ายเป็นการสนับสนุนการร่วมมือกับ กระทรวงกลาโหม ต่างประเทศในงานแสวงหา แหล่งส่งกำลังบำรุงยามฉุกเฉิน อาทิเช่น การประชุมนายทหารส่งกำลังบำรุงกับ ตปท. การเดินทางของ คณะ กจส. และการติดตามการดำเนินการ MOU เป็นต้น การปฏิบัติที่ต้องใช้งบประมาณซึ่งต้องจ่าย เป็นการสนับสนุนการเสริมสร้างความร่วมมือทางทหารระหว่างกองทัพไทยกับกองทัพประเทศเพื่อน บ้าน มิตรประเทศ หรือหน่วยงานระหว่างประเทศ อาทิเช่น การประชุมความร่วมมือทางทหารในด้าน ต่าง ๆ

การปฏิบัติที่ต้องใช้งบประมาณซึ่งต้องจ่ายเป็นการสนับสนุนในการจัดประชุมแลกเปลี่ยน ข่าวกรองระหว่างประเทศ (กรณีเป็นเจ้าภาพ) และเดินทางเข้าร่วมประชุมแลกเปลี่ยนข่าวกรอง ระหว่างประเทศ ณ ต่างประเทศ การปฏิบัติที่ต้องใช้งบประมาณซึ่งต้องจ่ายเป็นการสนับสนุนการ เสริมสร้างความสัมพันธ์กับประเทศเพื่อนบ้านที่นอกเหนือจากความร่วมมือทางทหาร อาทิเช่น การ พัฒนาสัมพันธ์ความร่วมมือในระดับพื้นที่กับมิตรประเทศ เป็นต้น การปฏิบัติที่ต้องใช้งบประมาณใน การแลกเปลี่ยนการศึกษาภาษาเพื่อนบ้าน และมิตรประเทศ ตามโครงการแลกเปลี่ยนการศึกษา ระหว่าง กท.ไทย กับ กท.มิตรประเทศ และการปฏิบัติที่ต้องใช้งบประมาณในการพัฒนาระบบ ประสานงานกับประเทศเพื่อนบ้านและมิตรประเทศ

๔. กิจกรรมหลัก การเตรียมความพร้อมที่จะปฏิบัติการเพื่อสันติภาพ

๔.๑ การเตรียมความพร้อมที่จะปฏิบัติการเพื่อสันติภาพ

๔.๒ การพัฒนากระบวนการและมาตรฐานในการเตรียมความพร้อมที่จะปฏิบัติการเพื่อสันติภาพ

๔.๓ การพัฒนากำลังพลและยุทธโศปกรณ์เพื่อเตรียมความพร้อมที่จะปฏิบัติการเพื่อสันติภาพ

๔.๔ การสนับสนุนความร่วมมือด้านการปฏิบัติการเพื่อสันติภาพ

โดยมีขอบเขตของการปฏิบัติและการใช้จ่ายงบประมาณเกี่ยวกับ การปฏิบัติที่ต้องใช้ งบประมาณซึ่งต้องจ่ายเป็นการสนับสนุนการเตรียมความพร้อม ในการปฏิบัติการเพื่อสันติภาพ เช่น การตรวจความพร้อมและให้คำแนะนำกองกำลัง การประชุมคณะทำงานการสอบคัดเลือกข้าราชการ เพื่อปฏิบัติหน้าที่ เป็นต้น การปฏิบัติที่ต้องใช้งบประมาณซึ่งต้องจ่ายเป็นการสนับสนุนการพัฒนา กระบวนการและมาตรฐานในการเตรียมความพร้อมที่จะปฏิบัติการเพื่อสันติภาพ เช่น การทบทวน แผนการปฏิบัติ การเฝ้าตรวจติดตาม และการอำนวยความสะดวก เป็นต้น การปฏิบัติที่ต้องใช้ งบประมาณซึ่งต้องจ่ายเป็นการสนับสนุนการพัฒนากำลังพลและยุทธโศปกรณ์ เพื่อเตรียมความพร้อมที่ จะปฏิบัติการเพื่อสันติภาพ เช่น การฝึกพร้อม/ผสมกับมิตรประเทศ การฝึกอบรมต่าง ๆ และการจัดหา/ พัฒนายุทธโศปกรณ์การปฏิบัติการในภารกิจการปฏิบัติการเพื่อสันติภาพ และการปฏิบัติที่ต้องใช้ งบประมาณซึ่งต้องจ่ายเป็นการสนับสนุนการสนับสนุนความร่วมมือด้านการปฏิบัติการเพื่อสันติภาพ อาทิเช่น การประชุมแลกเปลี่ยนการเยือนด้านสันติภาพกับ ตปท. การจัดกำลังเข้าปฏิบัติการ การจัดผู้ สังกัดการณ์และการประชุมประจำปีต่าง ๆ เป็นต้น

๕. กิจกรรมหลัก การศึกษาทางทหาร

หลักสูตรต่างประเทศ โดยมีขอบเขตของการปฏิบัติและการใช้จ่ายงบประมาณ เกี่ยวกับ การปฏิบัติที่ต้องใช้งบประมาณซึ่งต้องจ่ายเป็นการสนับสนุนการจัดการศึกษาต่าง ๆ ของกำลังพล บก.ทท. ในต่างประเทศ

๖. กิจกรรมหลัก ยุทธการและการฝึก การฝึกพร้อม/ผสม มิตรประเทศ

โดยมีขอบเขตของการปฏิบัติและการใช้จ่ายงบประมาณเกี่ยวกับ การปฏิบัติที่ต้อง ใช้งบประมาณซึ่งต้องจ่ายเป็นการฝึกพร้อม/ผสมมิตรประเทศ เช่น การฝึกคอบร้าโกลด์ การฝึกอบรม ต่อต้านวัตถุระเบิดแสงเครื่อง เป็นต้น

๗. กิจกรรมหลัก การสนับสนุนการแก้ไขปัญหาการก่อการร้าย

ความร่วมมือการต่อต้านการก่อการร้ายกับมิตรประเทศ โดยมีขอบเขตของการ ปฏิบัติและการใช้จ่ายงบประมาณเกี่ยวกับ การปฏิบัติที่ต้องใช้งบประมาณซึ่งต้องจ่ายเป็นการสนับสนุน

การเสริมสร้างความร่วมมือการต่อต้านการก่อการร้ายกับมิตรประเทศ หรือหน่วยงานระหว่างประเทศในการฝึก/จัดประชุมแลกเปลี่ยนการต่อต้านการก่อการร้าย

ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๕ การพัฒนาประเทศเพื่อความมั่นคงและช่วยเหลือประชาชน ประกอบไปด้วย โครงการ สนับสนุนการพัฒนาและการช่วยเหลือประชาชน ผลผลิต การดำรงสภาพความพร้อมในการป้องกันประเทศ โครงการ การเสริมสร้างศักยภาพกองทัพและระบบป้องกันประเทศ และโครงการ การเสริมสร้างศักยภาพและระบบป้องกันประเทศ ๘ กิจกรรมหลัก ดังต่อไปนี้

๑. กิจกรรมหลัก ยุทธการและการฝึก

การฝึกเพื่อเตรียมความพร้อมในการช่วยเหลือป้องกันบรรเทาสาธารณภัย โดยมีขอบเขตของการปฏิบัติและการใช้จ่ายงบประมาณเกี่ยวกับ การปฏิบัติที่ต้องใช้จ่ายงบประมาณซึ่งต้องจ่ายเป็นการสนับสนุนในการฝึกและอบรมในการเตรียมความพร้อมในการช่วยเหลือป้องกันบรรเทาสาธารณภัย

๒. กิจกรรมหลัก การพัฒนาขีดความสามารถของกองทัพด้านโครงการ

๒.๑ โครงการเสริมสร้างกำลังกองทัพ

๒.๒ โครงการพิเศษ

โดยมีขอบเขตของการปฏิบัติและการใช้จ่ายงบประมาณเกี่ยวกับ การปฏิบัติที่ต้องใช้งบประมาณซึ่งต้องจ่ายตามแผนงาน/โครงการ ตามระบบโครงการ เพื่อพัฒนาและเสริมสร้างกำลังรบตามเป้าหมายกำลังตามแผนโครงสร้างกองทัพไทย เพื่อดำรงสภาพความพร้อมรบในด้านกำลังพล ยุทโธปกรณ์และเทคโนโลยี ได้แก่ การจัดตั้งหน่วยกำลังรบ การจัดหาและซ่อมบำรุงยุทโธปกรณ์การส่งกำลังการระดมสรรพกำลัง การค้นคว้าวิจัยด้านอาวุธและเทคโนโลยี รวมถึงโครงการสนับสนุนเป้าหมายโครงสร้างกองทัพ และการปฏิบัติที่ต้องใช้งบประมาณซึ่งต้องจ่ายเป็นการสนับสนุนโครงการอื่นที่ส่วนราชการใน บก.ทท. ได้รับมอบหมายเป็นกรณีพิเศษให้ดำเนินการ เช่น ตามมติ ครม. หรือโครงการที่บูรณาการร่วมกับส่วนราชการอื่น

๓. กิจกรรมหลัก การเตรียมความพร้อมในการช่วยเหลือ ป้องกันบรรเทาสาธารณภัย และภัยพิบัติ

การเตรียมความพร้อมการช่วยเหลือ ป้องกันบรรเทาสาธารณภัยและภัยพิบัติโดยมีขอบเขตของการปฏิบัติและการใช้จ่ายงบประมาณเกี่ยวกับ การปฏิบัติที่ต้องใช้งบประมาณซึ่งต้องจ่ายเป็นการสนับสนุนในการเตรียมความพร้อมในการช่วยเหลือป้องกันบรรเทาสาธารณภัยและภัยพิบัติ อาทิเช่น การจัดหาวัสดุ/อุปกรณ์ และการฝึกอบรม เพื่อสนับสนุนการช่วยเหลือการบรรเทาสาธารณภัย เป็นต้น

๔. กิจกรรมหลัก การพัฒนาการท่องเที่ยวเขตทหาร

การพัฒนาการท่องเที่ยวเขตทหาร โดยมีขอบเขตของการปฏิบัติและการใช้จ่ายงบประมาณเกี่ยวกับ การปฏิบัติที่ต้องใช้งบประมาณซึ่งต้องจ่ายเป็นการสนับสนุนการพัฒนาและประชาสัมพันธ์ แหล่งท่องเที่ยวภายในเขตทหาร

๕. กิจกรรมหลัก การก่อสร้างโครงสร้างพื้นฐานในพื้นที่เป้าหมาย

การก่อสร้างเส้นทางในพื้นที่เป้าหมาย โดยมีขอบเขตของการปฏิบัติและการใช้จ่ายงบประมาณเกี่ยวกับ การปฏิบัติที่ต้องใช้งบประมาณซึ่งต้องจ่ายเป็นการสนับสนุนค่าใช้จ่ายตามสิทธิกำลังพลการจัดหาชิ้นส่วนอะไหล่ครุภัณฑ์ และค่าก่อสร้าง ปรับปรุงโครงสร้างพื้นฐานในพื้นที่เป้าหมาย

๖. กิจกรรมหลัก การจัดหาน้ำกินน้ำใช้ในพื้นที่เป้าหมาย

การจัดหาน้ำกินน้ำใช้ในพื้นที่เป้าหมาย โดยมีขอบเขตของการปฏิบัติและการใช้จ่ายงบประมาณเกี่ยวกับ การปฏิบัติที่ต้องใช้งบประมาณซึ่งต้องจ่ายเป็นการสนับสนุนค่าใช้จ่ายตามสิทธิกำลังพล ค่าที่ดินสิ่งก่อสร้าง ค่าชิ้นส่วนอะไหล่ ค่าก่อสร้างและจัดหาเครื่องใช้ในพื้นที่เป้าหมาย

๗. กิจกรรมหลัก การพัฒนาและช่วยเหลือประชาชน

๗.๑ การพัฒนาและช่วยเหลือประชาชน

๗.๒ การส่งเสริมการเกษตร ปศุสัตว์ และสหกรณ์

๗.๓ โครงการเสริมสร้างและสนับสนุนการผลิตประมงเพื่อพัฒนาประมงหมู่บ้าน

๗.๔ การสนับสนุนที่เกี่ยวกับทหารพัฒนา

๗.๕ การพัฒนาบุคลากรเพื่อการพัฒนาและช่วยเหลือประชาชน

๗.๖ การฝึกเพื่อพัฒนาและช่วยเหลือประชาชน

โดยมีขอบเขตของการปฏิบัติและการใช้จ่ายงบประมาณเกี่ยวกับ การปฏิบัติที่ต้องใช้งบประมาณซึ่งต้องจ่ายเป็นการสนับสนุนงบบริหารงานประจำค่าใช้จ่ายตามสิทธิกำลังพลในการปฏิบัติงานและสนับสนุนราษฎรรวมกลุ่มเพื่อประกอบอาชีพเสริมที่จะนำไปสู่การแก้ไขปัญหาความมั่นคงภายใน รวมถึงการช่วยเหลือประชาชนที่ขาดแคลนตามนโยบายขจัดความยากจนของรัฐบาล การปฏิบัติที่ต้องใช้งบประมาณซึ่งต้องจ่ายเป็นการสนับสนุนการส่งเสริมการเกษตร ปศุสัตว์ และสหกรณ์ในการดำเนินการผลิตพันธุ์พืช พันธุ์สัตว์ เมล็ดพันธุ์หญ้า และจัดทำหญ้าแห้ง/ฟางอัดฟ่อน รวมทั้งผลิตน้ำเชื้อโคแช่แข็ง เพื่อแจกจ่ายให้กับประชาชนในพื้นที่เป้าหมาย

การปฏิบัติที่ต้องใช้งบประมาณซึ่งต้องจ่ายเป็นการสนับสนุนโครงการเสริมสร้างและสนับสนุนการผลิตประมงเพื่อพัฒนาประมงหมู่บ้าน โดยการจัดหาอาหาร ยาเวชภัณฑ์ ครุภัณฑ์ และวัสดุประมง ในการขยายพันธุ์ปลาต่าง ๆ เพื่อแจกจ่ายให้ราษฎรและปล่อยลงแหล่งน้ำธรรมชาติ การปฏิบัติที่ต้องใช้งบประมาณซึ่งต้องจ่ายเป็นการสนับสนุนการฝึกอบรมให้ความรู้ในด้านวิชาเกษตรช่างอุตสาหกรรม และความรู้ทั่วไป ให้แก่ ทหารกองประจำการ ข้าราชการ บก.ทท และประชาชนในพื้นที่เป้าหมาย การปฏิบัติที่ต้องใช้งบประมาณซึ่งต้องจ่ายเป็นการสนับสนุนศึกษา/ฝึกอบรมเพื่อพัฒนา

บุคลากรในการช่วยเหลือประชาชน และการปฏิบัติที่ต้องใช้งบประมาณซึ่งต้องจ่ายเป็นการฝึกเพื่อพัฒนาประเทศและช่วยเหลือประชาชน

๘. กิจกรรมหลัก โครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ

๘.๑ โครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ

๘.๒ การขับเคลื่อนการพัฒนาตามปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงด้านความมั่นคง

โดยมีขอบเขตของการปฏิบัติและการใช้จ่ายงบประมาณเกี่ยวกับ การปฏิบัติที่ต้องใช้งบประมาณซึ่งต้องจ่ายเป็นการสนับสนุนโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ อาทิเช่น การขยายพันธุ์กรรมพืช การพัฒนาพื้นที่ต้นน้ำ ศูนย์การเรียนรู้เศรษฐกิจพอเพียง เป็นต้น และการปฏิบัติที่ต้องใช้งบประมาณซึ่งต้องจ่ายเป็นการสนับสนุนการขับเคลื่อนการพัฒนาตามปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงด้านความมั่นคง

๓. กลยุทธ์การดำเนินการเพื่อให้บรรลุผลตามประเด็นยุทธศาสตร์

กลยุทธ์เพื่อดำเนินการให้บรรลุผลตามผลผลิต/โครงการย่อยตามประเด็นยุทธศาสตร์ ดังนี้

๓.๑ ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๑ การพิทักษ์รักษาและเทิดทูนสถาบันพระมหากษัตริย์ ประกอบไปด้วย โครงการ การถวายความปลอดภัย การถวายพระเกียรติและปฏิบัติตามพระราชประสงค์ และโครงการ การเทิดทูน ป้องกัน รวมทั้งตอบโต้ และทำความเข้าใจให้มีการล่วงละเมิดสถาบันพระมหากษัตริย์ มีกลยุทธ์ในการปฏิบัติหรือรายการงบประมาณที่สอดคล้อง ดังต่อไปนี้

๓.๑.๑ จัดกิจกรรมเทิดพระเกียรติสถาบันพระมหากษัตริย์ในโอกาสสำคัญต่างๆ

๓.๑.๒ ประชาสัมพันธ์พระราชกรณียกิจ จัดทำ ส่งเสริม เผยแพร่ความเข้าใจ ที่ถูกต้องเกี่ยวกับสถาบันพระมหากษัตริย์ และสนับสนุนโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ

๓.๑.๓ สร้างเครือข่ายกำลังพลและประชาชน รวมทั้งสร้างจิตสำนึกและปลูกฝังอุดมการณ์ในการป้องกันและเฝ้าระวังการล่วงละเมิดสถาบันพระมหากษัตริย์

๓.๑.๔ จัดทำแผนบูรณาการการเทิดทูนสถาบันพระมหากษัตริย์ และแก้ไขปัญหาการล่วงละเมิดสถาบันพระมหากษัตริย์

๓.๑.๕ พัฒนาระบบการถวายความปลอดภัยสถาบันพระมหากษัตริย์

๓.๑.๖ ปรับปรุงและพัฒนาขีดความสามารถของบุคลากร ในการถวายความปลอดภัยสถาบันพระมหากษัตริย์

๓.๒ ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๒ การป้องกันประเทศ ประกอบไปด้วย โครงการ การเสริมสร้างศักยภาพกองทัพและระบบป้องกันประเทศ โครงการ เพิ่มประสิทธิภาพด้านข่าวกรองทหาร โครงการ พัฒนาศักยภาพการรักษาความมั่นคงทางเทคโนโลยี.สารสนเทศและไซเบอร์ และผลผลิต

การดำรงสภาพความพร้อมในการป้องกันประเทศ มีกลยุทธ์ในการปฏิบัติหรือรายการงบประมาณที่สอดคล้องดังต่อไปนี้

๓.๒.๑ ปรับปรุงและพัฒนาแผนทางทหาร หลักนิยม กฎระเบียบ และระเบียบปฏิบัติประจำ ให้ทันสมัย

๓.๒.๒ เตรียมความพร้อมและเสริมสร้างความร่วมมือ ในการป้องกันประเทศ

๓.๒.๓ เสริมสร้างและพัฒนาขีดความสามารถด้านกิจการพลเรือน

๓.๒.๔ เสริมสร้างและพัฒนาขีดความสามารถด้านการสื่อสาร และสารสนเทศ

๓.๒.๕ ส่งเสริมระบบการบริหารจัดการให้สามารถสนับสนุนการอำนวยความสะดวกได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๓.๒.๖ เสริมสร้างและพัฒนาขีดความสามารถในการปฏิบัติการด้านการข่าว

๓.๒.๗ เสริมสร้างและพัฒนาขีดความสามารถกำลังกองทัพในการป้องกันประเทศ

๓.๒.๘ ดำรงขีดความสามารถของกำลังพล ในการป้องกันประเทศ

๓.๒.๙ พัฒนาขีดความสามารถศูนย์บัญชาการทางทหาร ให้สามารถอำนวยความสะดวกการปฏิบัติการทางทหารได้ทุกมิติ

๓.๒.๑๐ เพิ่มประสิทธิภาพในการป้องกันประเทศด้านการส่งกำลังบำรุง

๓.๒.๑๑ ปรับปรุงและพัฒนากระบวนการปฏิบัติการสื่อสารและสารสนเทศให้สามารถอำนวยความสะดวกการปฏิบัติการร่วมได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๓.๒.๑๒ ส่งเสริมให้มีระบบการบริหารจัดการที่จะสามารถสนับสนุนการอำนวยความสะดวกอย่างมีประสิทธิภาพ

๓.๒.๑๓ เพิ่มประสิทธิภาพในการอำนวยความสะดวกด้านความมั่นคง

๓.๓ ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๓ การรักษาความมั่นคงของรัฐ ประกอบไปด้วยโครงการ เสริมสร้างความปรองดองสมานฉันท์ โครงการ การแก้ไขปัญหาความไม่สงบในจังหวัดชายแดนภาคใต้ โครงการปราบปรามยาเสพติด โครงการ ป้องกันยาเสพติด และโครงการ สนับสนุนการแก้ไขปัญหาการก่อการร้าย มีกลยุทธ์ในการปฏิบัติหรือรายการงบประมาณที่สอดคล้อง ดังต่อไปนี้

๓.๓.๑ เสริมสร้างความปรองดองสมานฉันท์ของคนในชาติ และส่งเสริมการปกครองในระบอบประชาธิปไตย อันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข

๓.๓.๒ สนับสนุนรัฐบาลในการแก้ไขปัญหาการก่อความไม่สงบในจังหวัดชายแดนภาคใต้

๓.๓.๓ ยกกระต๊อบ และส่งเสริมคุณภาพชีวิตให้กับประชาชนในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ ที่ บก.ทท. รับผิดชอบ

- ๓.๓.๔ เสริมสร้างมาตรการปราบปรามยาเสพติด
- ๓.๓.๕ เสริมสร้างมาตรการป้องกันยาเสพติด
- ๓.๓.๖ บูรณาการสนับสนุนรัฐบาล และสร้างความเชื่อมั่นในการแก้ไขปัญหาการก่อความไม่สงบในจังหวัดชายแดนภาคใต้
- ๓.๓.๗ ประชาสัมพันธ์การป้องกันยาเสพติด
- ๓.๓.๘ พัฒนามาตรการในการปราบปรามยาเสพติด
- ๓.๓.๙ เตรียมความพร้อมในการสนับสนุนการแก้ไขปัญหาการก่อการร้าย
- ๓.๓.๑๐ พัฒนาขีดความสามารถของกำลังพลและยุทธโศปกรณ์ในการแก้ไขปัญหาการก่อความไม่สงบในจังหวัดชายแดนภาคใต้
- ๓.๓.๑๑ พัฒนาขีดความสามารถของกำลังพล ในการปราบปรามยาเสพติด
- ๓.๔ ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๔ การเสริมสร้างความร่วมมือทางทหารกับต่างประเทศประกอบไปด้วย โครงการ การเสริมสร้างความร่วมมือด้านความมั่นคงกับประเทศเพื่อนบ้าน ประเทศสมาชิกอาเซียน มิตรประเทศและองค์การระหว่างประเทศ ผลผลิต การสนับสนุนการดำเนินงานด้านความมั่นคงในต่างประเทศ โครงการ การเสริมสร้างศักยภาพและระบบป้องกันประเทศ และโครงการสนับสนุนการแก้ไขปัญหาการก่อการร้าย มีกลยุทธ์ในการปฏิบัติหรือรายการงบประมาณที่สอดคล้องดังต่อไปนี้
- ๓.๔.๑ ดำเนินงานความร่วมมือด้านความมั่นคงในกรอบประชาคมอาเซียน
- ๓.๔.๒ เสริมสร้างความสัมพันธ์ กระชับความสัมพันธ์ สร้างความร่วมมือด้านความมั่นคงและความไว้วางใจระหว่างกองทัพไทยกับประเทศเพื่อนบ้าน มิตรประเทศและองค์การระหว่างประเทศ
- ๓.๔.๓ ยกระดับกลไกด้านความร่วมมือ ด้านความมั่นคง รักษาระดับและขยายกรอบความร่วมมือกับกองทัพประเทศเพื่อนบ้าน มิตรประเทศ และองค์การระหว่างประเทศ
- ๓.๔.๔ เตรียมความพร้อมที่จะสนับสนุนการปฏิบัติงานเพื่อสันติภาพ
- ๓.๔.๕ เสริมสร้างความร่วมมือกับกองทัพประเทศเพื่อนบ้าน และมิตรประเทศ
- ๓.๔.๖ พัฒนาระบบการและมาตรฐานร่วมกับกองทัพประเทศเพื่อนบ้าน และมิตรประเทศในการเตรียมความพร้อมที่จะปฏิบัติการเพื่อสันติภาพ
- ๓.๔.๗ พัฒนาความพร้อมของกำลังพลและยุทธโศปกรณ์ในการปฏิบัติการเพื่อสันติภาพ
- ๓.๔.๘ พัฒนากำลังพลให้มีความสามารถในการปฏิบัติงานในกรอบประชาคมอาเซียน
- ๓.๔.๙ เตรียมความพร้อมในการแก้ไขปัญหาการก่อการร้าย

๓.๕ ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๕ การพัฒนาประเทศเพื่อความมั่นคงและช่วยเหลือประชาชน ประกอบไปด้วย โครงการ สนับสนุนการพัฒนาและการช่วยเหลือประชาชน ผลผลิต การดำรงสภาพความพร้อมในการป้องกันประเทศ โครงการ การเสริมสร้างศักยภาพกองทัพและระบบป้องกันประเทศ และโครงการ การเสริมสร้างศักยภาพและระบบป้องกันประเทศ มีกลยุทธ์ในการปฏิบัติหรือรายการงบประมาณที่สอดคล้อง ดังต่อไปนี้

- ๓.๕.๑ ก่อสร้างและพัฒนาปรับปรุงเส้นทางในพื้นที่เป้าหมาย
- ๓.๕.๒ ก่อสร้างพัฒนาปรับปรุงและจัดหาน้ำกินน้ำใช้ในพื้นที่เป้าหมาย
- ๓.๕.๓ พัฒนาและส่งเสริมอาชีพให้กับประชาชน ในพื้นที่เป้าหมาย
- ๓.๕.๔ พัฒนาและเพิ่มประสิทธิภาพในการพัฒนาประเทศและการช่วยเหลือประชาชน โดยน้อมนำแนวทางตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงมาเป็นแนวทางปฏิบัติ
- ๓.๕.๕ พัฒนาแหล่งท่องเที่ยวในเขตทหาร
- ๓.๕.๖ เตรียมความพร้อมในการช่วยเหลือป้องกันบรรเทาสาธารณภัยและภัยพิบัติ
- ๓.๕.๗ พัฒนาขีดความสามารถของกำลังพลในการพัฒนาประเทศและช่วยเหลือประชาชน

๔. การกำหนดตัวชี้วัดและค่าเป้าหมายที่เป็นรูปธรรมสอดคล้องกับยุทธศาสตร์

ชาติระยะ ๒๐ ปี

การประเมินผลการจัดทำงบประมาณแบบมุ่งเน้นผลงานตามยุทธศาสตร์ข้างต้น สามารถกำหนดได้ดังนี้

๔.๑ ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๑ การพิทักษ์รักษา และเทิดทูนสถาบันพระมหากษัตริย์ การประเมินผลตัวชี้วัดและค่าเป้าหมายเป็นไปในลักษณะ ดังนี้

๔.๑.๑ สถาบันพระมหากษัตริย์มีความปลอดภัยสูงสุด ตัวชี้วัด ร้อยละของการดำเนินการถวายความปลอดภัยที่สำเร็จตามแผนที่กำหนด ค่าเป้าหมาย ร้อยละ ๑๐๐

๔.๑.๒ สถาบันพระมหากษัตริย์ได้รับการเทิดทูนอย่างสมพระเกียรติ ตัวชี้วัด จำนวนกิจกรรมการเทิดทูนสถาบันพระมหากษัตริย์ ค่าเป้าหมาย ไม่น้อยกว่า ๑๖ ครั้ง

๔.๑.๓ กำลังพลและประชาชนมีจิตสำนึกและความจงรักภักดีต่อสถาบันพระมหากษัตริย์มากยิ่งขึ้น ตัวชี้วัด ร้อยละของกิจกรรม การเทิดทูน การสร้างเครือข่ายกำลังพล และประชาชนในการเฝ้าระวังและป้องกันมิให้มีการล่องละเมิดสถาบันพระมหากษัตริย์ที่จัดตั้งโดยกองบัญชาการกองทัพไทยที่สำเร็จตามแผนที่กำหนด ค่าเป้าหมาย ร้อยละ ๑๐๐

๔.๑.๔ มีกระบวนการสนับสนุนการเงินทุนสถาบันพระมหากษัตริย์ที่มีประสิทธิภาพ ตัวชี้วัด ร้อยละแผนการบูรณาการในการเงินทุนและแก้ไขปัญหาการล่วงละเมิดสถาบันพระมหากษัตริย์สำเร็จตามที่กำหนด ค่าเป้าหมาย ร้อยละ ๑๐๐

๔.๑.๕ มีกระบวนการถวายความปลอดภัยที่มีประสิทธิภาพ ตัวชี้วัด ร้อยละของระบบการถวายความปลอดภัยสถาบันพระมหากษัตริย์ ได้รับการพัฒนาตามแผนที่กำหนด ค่าเป้าหมาย ร้อยละ ๑๐๐

๔.๑.๖ บุคลากรมีความพร้อมในการถวายความปลอดภัย ตัวชี้วัด ร้อยละของจำนวนบุคลากรที่ได้รับการพัฒนาตามแผนที่กำหนด ค่าเป้าหมาย ร้อยละ ๑๐๐

๔.๒ ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๒ การป้องกันประเทศ การประเมินผลตัวชี้วัดและค่าเป้าหมายเป็นไปในลักษณะ ดังนี้

๔.๒.๑ บก.ทท. มีความพร้อม และมีขีดความสามารถ ในการอำนวยความสะดวกในการป้องกันประเทศ ทั้งในยามปกติและในยามสงคราม ตัวชี้วัด ร้อยละความสำเร็จของการเตรียมความพร้อมในการป้องกันประเทศ ค่าเป้าหมาย ร้อยละ ๘๙

๔.๒.๒ ความเชื่อมั่นในการอำนวยความสะดวกในการป้องกันประเทศ ของ บก.ทท. ตัวชี้วัด ร้อยละของการอำนวยความสะดวกในการป้องกันประเทศของ บก.ทท. ที่สำเร็จตามแผนงาน ค่าเป้าหมาย ร้อยละ ๙๕

๔.๒.๓ มีระบบควบคุมบังคับบัญชา การบริหารจัดการ และระบบสารสนเทศที่มีประสิทธิภาพ สามารถสนับสนุนการปฏิบัติการการอำนวยความสะดวกได้อย่างต่อเนื่อง ตัวชี้วัด ร้อยละของการดำเนินการที่สำเร็จตามแผนงานประจำปี ค่าเป้าหมาย ร้อยละ ๙๕

๔.๒.๔ ผลิตและพัฒนาบุคลากรเพื่อปฏิบัติงาน การอำนวยความสะดวกในการป้องกันประเทศ โดยการจัดการฝึกอบรม ศึกษาและวิจัยที่มีประสิทธิภาพ ตัวชี้วัด ร้อยละของกำลังพลผ่านเกณฑ์การประเมินผล การฝึก อบรม ศึกษาและวิจัย ค่าเป้าหมาย ร้อยละ ๙๕

๔.๓ ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๓ การรักษาความมั่นคงของรัฐ การประเมินผลตัวชี้วัดและค่าเป้าหมายเป็นไปในลักษณะ ดังนี้

๔.๓.๑ สามารถสนับสนุนงานรักษาความมั่นคงของรัฐตามที่ได้รับมอบหมายได้อย่างมีประสิทธิภาพ ส่งผลให้ประเทศเกิดความมั่นคงในทุกมิติ ตัวชี้วัด ร้อยละความสำเร็จของแผนงานความมั่นคงที่สามารถให้การสนับสนุนสำเร็จตามวัตถุประสงค์ ค่าเป้าหมาย ร้อยละ ๙๐

๔.๓.๒ ประชาชนในพื้นที่ บก.ทท. รับผิดชอบมีความมั่นคงปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน ตัวชี้วัด ร้อยละของแผนงานการป้องกันยาเสพติด ในพื้นที่ที่ บก.ทท. รับผิดชอบสามารถดำเนินการได้ตามแผนงานที่กำหนด ค่าเป้าหมาย ร้อยละ ๘๕

๔.๓.๓ มีแผนในการบูรณาการในการแก้ไขปัญหาความมั่นคงของรัฐ ที่มีประสิทธิภาพ ตัวชี้วัด ร้อยละของแผนงานบูรณาการในการแก้ไขปัญหาความมั่นคงของรัฐสำเร็จตามแผนที่กำหนด ค่าเป้าหมาย ร้อยละ ๙๐

๔.๓.๔ บุคลากรและทรัพยากรมีความพร้อมในการสนับสนุนการรักษาความมั่นคงของรัฐ ตัวชี้วัด ร้อยละของกำลังพลและทรัพยากรมีความพร้อมในการรักษาความมั่นคงของรัฐ ค่าเป้าหมาย ร้อยละ ๙๐

๔.๔ ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๔ การเสริมสร้างความร่วมมือทางทหารกับต่างประเทศ การประเมินผลตัวชี้วัดและค่าเป้าหมายเป็นไปในลักษณะ ดังนี้

๔.๔.๑ กองทัพประเทศเพื่อนบ้าน ประเทศสมาชิกอาเซียน มิตรประเทศ และองค์การระหว่างประเทศ ให้ความร่วมมือ และสนับสนุนกิจการทหารของ บก.ทท. และเหล่าทัพ ตัวชี้วัด ร้อยละของกิจกรรมการดำเนินงานด้านความร่วมมือด้านความมั่นคง และความสัมพันธ์ที่ดีต่อมิตรประเทศ ที่ดำเนินการได้บรรลุวัตถุประสงค์ ค่าเป้าหมาย ร้อยละ ๙๐

๔.๔.๒ มีความร่วมมือกันระหว่างกองทัพประเทศเพื่อนบ้าน มิตรประเทศ และองค์การระหว่างประเทศ เพื่อเตรียมความพร้อมสำหรับภัยคุกคามที่อาจเกิดขึ้น ตัวชี้วัด จำนวนกิจกรรมในการเสริมสร้างความสัมพันธ์และความร่วมมือทางทหารกับประเทศเพื่อนบ้านและมิตรประเทศ ค่าเป้าหมาย ไม่น้อยกว่า ๗๕ กิจกรรม

๔.๔.๓ มีความพร้อมในการให้ความร่วมมือและให้การสนับสนุนการปฏิบัติการเพื่อสันติภาพ ตัวชี้วัด ร้อยละของการเตรียมความพร้อมในการปฏิบัติการเพื่อสันติภาพที่สำเร็จตามวัตถุประสงค์ ค่าเป้าหมาย ร้อยละ ๙๐

๔.๔.๔ สามารถปฏิบัติงานเพื่อเสริมสร้างความร่วมมือทางทหารกับต่างประเทศได้อย่างมีประสิทธิภาพ ตัวชี้วัด ร้อยละของกำลังพลที่ผ่านเกณฑ์การประเมินผล การฝึกอบรบ ค่าเป้าหมาย ร้อยละ ๙๐

๔.๕ ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๕ การพัฒนาประเทศเพื่อความมั่นคงและช่วยเหลือประชาชน การประเมินผลตัวชี้วัดและค่าเป้าหมายเป็นไปในลักษณะ ดังนี้

๔.๕.๑ พื้นที่เพื่อความมั่นคงมีการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและยกระดับคุณภาพชีวิตให้กับประชาชน ตัวชี้วัด ร้อยละของจำนวนตำบลในพื้นที่เป้าหมาย ได้รับการพัฒนาและยกระดับคุณภาพชีวิตให้ดีขึ้น ค่าเป้าหมาย ร้อยละ ๙๐

๔.๕.๒ ประชาชนในพื้นที่ บก.ทท. รับผิดชอบมีความเป็นอยู่ที่ดีขึ้น และมีจิตสำนึกเพื่อความมั่นคง ตัวชี้วัด ร้อยละความพึงพอใจของประชาชน ที่มีต่อการดำเนินการของ บก.ทท. ค่าเป้าหมาย ร้อยละ ๙๕

๔.๕.๓ ประชาชนผู้ประสบภัยพิบัติได้รับความช่วยเหลืออย่างทันที่ทันที่ ตัวชี้วัด ร้อยละเหตุการณ์ที่กองทัพเข้าไปช่วยเหลือประชาชนที่ได้รับผลกระทบจากภัยพิบัติ ได้อย่างทันเหตุการณ์และทั่วถึง เมื่อได้รับการประสาน ค่าเป้าหมาย ร้อยละ ๙๐

๔.๕.๔ บุคลากรสามารถพัฒนาประเทศและช่วยเหลือประชาชนได้อย่างมีประสิทธิภาพ ตัวชี้วัด ร้อยละของกำลังพลที่ได้รับการฝึกและพัฒนาขีดความสามารถในการพัฒนาประเทศและช่วยเหลือประชาชน ตามแผนที่กำหนด ค่าเป้าหมาย ร้อยละ ๙๐

เป้าประสงค์ภายใต้ประเด็นยุทธศาสตร์ตามแนวคิดของ Balanced Scorecard ๔ ด้าน เพื่อกำหนดเป็นแผนที่ยุทธศาสตร์

จากการนำข้อสัมภาษณ์ของผู้ตอบแบบสัมภาษณ์มาวิเคราะห์ และได้กำหนดรายละเอียดของเป้าประสงค์ตามประเด็นยุทธศาสตร์ที่กำหนดได้ ดังนี้

๑. ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๑ การพิทักษ์รักษา และเทิดทูนสถาบันพระมหากษัตริย์

๑.๑ ด้านประสิทธิผลตามยุทธศาสตร์ ประกอบไปด้วย สถาบันพระมหากษัตริย์มีความปลอดภัยสูงสุด และ สถาบันพระมหากษัตริย์ได้รับการเทิดทูนอย่างสมพระเกียรติ

๑.๒ ด้านคุณภาพการให้บริการ ประกอบไปด้วย กำลังพลและประชาชนมีจิตสำนึกและความจงรักภักดีต่อสถาบันพระมหากษัตริย์มากยิ่งขึ้น

๑.๓ ด้านประสิทธิภาพการปฏิบัติราชการ ประกอบไปด้วย มีกระบวนการถวายความปลอดภัยที่มีประสิทธิภาพ และมีกระบวนการเทิดทูนสถาบันพระมหากษัตริย์ที่มีประสิทธิภาพ

๑.๔ ด้านพัฒนาองค์การ ประกอบไปด้วย บุคลากรมีความพร้อมในการถวายความปลอดภัย

๒. ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๒ การป้องกันประเทศ

๒.๑ ด้านประสิทธิผลตามยุทธศาสตร์ ประกอบไปด้วย บก.ทพ. มีความพร้อม และมีขีดความสามารถในการอำนวยความสะดวกในการป้องกันประเทศ ทั้งในยามปกติ และในยามสงคราม

๒.๒ ด้านคุณภาพการให้บริการ ประกอบไปด้วย ความเชื่อมั่นในการอำนวยความสะดวกในการป้องกันประเทศของ บก.ทพ.

๒.๓ ด้านประสิทธิภาพการปฏิบัติราชการ ประกอบไปด้วย มีระบบควบคุมบังคับบัญชา การบริหารจัดการ ระบบสารสนเทศที่มีประสิทธิภาพ สามารถสนับสนุนการปฏิบัติการ การอำนวยความสะดวกได้อย่างต่อเนื่อง

๒.๔ ด้านพัฒนาองค์การ ประกอบไปด้วย ผลผลิตและพัฒนาบุคลากรเพื่อปฏิบัติงานการอำนวยความสะดวกในการป้องกันประเทศ โดยการจัดการฝึกอบรม ศึกษาและวิจัยที่มีประสิทธิภาพ

๓. ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๓ การรักษาความมั่นคงของรัฐ

๓.๑ ด้านประสิทธิผลตามยุทธศาสตร์ ประกอบไปด้วย สามารถสนับสนุนงานรักษาความมั่นคงของรัฐตามที่ได้รับมอบหมายได้อย่างมีประสิทธิภาพ ส่งผลให้ประเทศเกิดความมั่นคงในทุกมิติ

๓.๒ ด้านคุณภาพการให้บริการ ประกอบไปด้วยประชาชนในพื้นที่ บก.ทท. รับผิดชอบ มีความมั่นคงปลอดภัยในชีวิต และทรัพย์สิน

๓.๓ ด้านประสิทธิภาพการปฏิบัติราชการ ประกอบไปด้วย มีแผนในการบูรณาการในการแก้ไขปัญหาความมั่นคงของรัฐที่มีประสิทธิภาพ

๓.๔ ด้านพัฒนาองค์การ ประกอบไปด้วย บุคลากรและทรัพยากรมีความพร้อมในการสนับสนุนการรักษาความมั่นคงของรัฐ

๔. ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๔ การเสริมสร้างความร่วมมือทางทหารกับต่างประเทศ

๔.๑ ด้านประสิทธิผลตามยุทธศาสตร์ ประกอบไปด้วย กองทัพประเทศเพื่อนบ้าน ประเทศสมาชิกอาเซียน มิตรประเทศ และองค์กรระหว่างประเทศ ให้ความร่วมมือและสนับสนุนกิจการทหารของ บก.ทท. และเหล่าทัพ

๔.๒ ด้านคุณภาพการให้บริการ ประกอบไปด้วย มีความร่วมมือกันระหว่างกองทัพประเทศเพื่อนบ้าน มิตรประเทศ และองค์กรระหว่างประเทศ เพื่อเตรียมความพร้อมสำหรับภัยคุกคาม

๔.๓ ด้านประสิทธิภาพการปฏิบัติราชการ ประกอบไปด้วย มีความพร้อมในการให้ความร่วมมือ และให้การสนับสนุนการปฏิบัติการเพื่อสันติภาพ

๔.๔ ด้านพัฒนาองค์การ ประกอบไปด้วย สามารถปฏิบัติงานเพื่อเสริมสร้างความร่วมมือทางทหารกับต่างประเทศได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๕. ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๕ การพัฒนาประเทศเพื่อความมั่นคง และการช่วยเหลือประชาชน

๕.๑ ด้านประสิทธิผลตามยุทธศาสตร์ ประกอบไปด้วย พื้นที่เป้าหมายมีการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน และยกระดับคุณภาพชีวิตให้กับประชาชน

๕.๒ ด้านคุณภาพการให้บริการ ประกอบไปด้วย ประชาชนในพื้นที่ บก.ทท. รับผิดชอบ มีความเป็นอยู่ที่ดีขึ้น และมีจิตสำนึกเพื่อความมั่นคง

๕.๓ ด้านประสิทธิภาพการปฏิบัติราชการ ประกอบไปด้วย ประชาชนผู้ประสบภัยพิบัติได้รับความช่วยเหลืออย่างทันท่วงที

๕.๔ ด้านพัฒนาองค์การ ประกอบไปด้วย บุคลากรสามารถพัฒนาประเทศ และช่วยเหลือประชาชนได้อย่างมีประสิทธิภาพ

สรุป

โครงการวิจัย เรื่อง การจัดทำงบประมาณแบบมุ่งเน้นผลงานตามยุทธศาสตร์ของ กองบัญชาการกองทัพไทยภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติระยะ ๒๐ ปี จากการสัมภาษณ์ผู้ตอบแบบสัมภาษณ์ ได้ให้ข้อมูลเพื่อวิเคราะห์ระบบงบประมาณแบบมุ่งเน้นผลงานตามยุทธศาสตร์ภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ระยะ ๒๐ ปี โดยได้แบ่งออกเป็น ๕ ประเด็นยุทธศาสตร์ คือ ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๑ การพิทักษ์รักษา และเทิดทูนสถาบันพระมหากษัตริย์ ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๒ การป้องกันประเทศ ประเด็นยุทธศาสตร์ ที่ ๓ การรักษาความมั่นคงของรัฐ ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๔ การเสริมสร้างความร่วมมือทางทหารกับ ต่างประเทศ และประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๕ การพัฒนาประเทศเพื่อความมั่นคงและช่วยเหลือประชาชน รวมถึงกำหนดเป้าประสงค์ภายใต้ประเด็นยุทธศาสตร์ตามแนวคิดของ Balanced Scorecard ๔ ด้าน เพื่อกำหนดเป็นแผนที่ยุทธศาสตร์ในบทต่อไป

บทที่ ๕

สรุปและข้อเสนอแนะ

ในบทนี้จะสรุปผลการวิจัย อภิปรายผล และให้ข้อเสนอแนะของโครงการวิจัย เรื่อง การจัดทำงบประมาณแบบมุ่งเน้นผลงานตามยุทธศาสตร์ของกองบัญชาการกองทัพไทยภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ระยะ ๒๐ ปี โดยการวิจัยครั้งนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อ ๑) เพื่อศึกษาแนวคิด หลักการของระบบ และวิธีการจัดทำงบประมาณในระบบงบประมาณแบบมุ่งเน้นผลงานตามยุทธศาสตร์ภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติระยะ ๒๐ ปี ๒) เพื่อศึกษาการประเมินผลการจัดทำงบประมาณแบบมุ่งเน้นผลงานตามยุทธศาสตร์ภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติระยะ ๒๐ ปี ในปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๓ ๓) เพื่อวิเคราะห์งบประมาณในภาพรวมในแต่ละประเด็นยุทธศาสตร์ของกองบัญชาการกองทัพไทย และ ๔) เพื่อเสนอแนวทางในการเตรียมการจัดทำงบประมาณของกองบัญชาการกองทัพไทยให้มีประสิทธิภาพมากที่สุด

ประชากรในการวิจัยครั้งนี้คือ ผู้บริหาร สปช.ทหาร ผู้บริหารของส่วนราชการใน บก.ทท. ซึ่งรับผิดชอบด้านงบประมาณ ระดับ พ.อ. พิเศษ และเจ้าหน้าที่งบประมาณของส่วนราชการ จำนวน ๖๐ ท่าน กลุ่มตัวอย่างใช้วิธีการสุ่มตัวอย่างแบบไม่ใช้ความน่าจะเป็น ซึ่งสุ่มแบบเฉพาะเจาะจง และเลือกการสุ่มตัวอย่างแบบบังเอิญหรือตามความสะดวก จำนวน ๒๐ ท่าน

เครื่องมือการวิจัยมี ๒ ส่วน คือ แบบสัมภาษณ์ (Interviewer) และเอกสาร โดยแบบสัมภาษณ์ (Interviewer) เป็นชุดคำถามที่ผู้วิจัยนำมาใช้ในการสอบถาม ซึ่งเป็นคำถามปลายเปิดและบันทึกคำตอบของผู้ให้สัมภาษณ์ โดยจะใช้แบบสัมภาษณ์แบบมีโครงสร้าง (Structured Interview) เป็นการสัมภาษณ์ในเชิงลึก (In – depth Interview) กับผู้บริหารและเจ้าหน้าที่ซึ่งปฏิบัติหน้าที่ซึ่งเกี่ยวข้องกับด้านงบประมาณภายในกองบัญชาการกองทัพไทย โดยแบบสัมภาษณ์จะเน้นประเด็นที่สำคัญ ๓ ประเด็น คือ ยุทธศาสตร์ชาติระยะ ๒๐ ปี แผนปฏิบัติราชการประจำปี และ โครงสร้างงบประมาณของกองบัญชาการกองทัพไทย และแบบเอกสาร โดยการรวบรวมข้อมูลที่ได้จากการทบทวนในบทที่ ๒ ได้แก่ แนวทางการจัดการงบประมาณแบบมุ่งเน้นผลงานตามยุทธศาสตร์ของกองบัญชาการทหารสูงสุด ภายใต้กระบวนการทัศน์ใหม่ ยุทธศาสตร์ชาติระยะ ๒๐ ปี ด้านความมั่นคง แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติฉบับที่ ๑๒ พระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๑ นโยบายสำคัญของรัฐบาล พระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ.๒๕๖๑ ยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๓ ขั้นตอนการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๓ (สำนักงบประมาณ) และคู่มือการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๓ ของกองบัญชาการกองทัพไทย

การวิเคราะห์ข้อมูลเชิงคุณภาพ (Qualitative Data) สำหรับในการวิเคราะห์ข้อมูลเชิงคุณภาพนั้น ผู้วิจัยจะนำข้อมูลจากแบบสอบถามสัมภาษณ์โดยเน้นการตรวจสอบความถูกต้องของข้อมูลที่ได้รับมาโดยใช้เทคนิคการตรวจสอบแบบสามเส้าด้านข้อมูล (Data Triangulation Technique) เพื่อให้เกิดความเชื่อมั่นของข้อมูลที่ได้รับ จากนั้นผู้วิจัยจะวิเคราะห์เนื้อหา (Content Analysis) ในภาพรวม

กรอบแนวคิดสำหรับการวิจัย โดยผู้วิจัยจะศึกษาค้นคว้า การเชื่อมโยงแผนปฏิบัติการประจำปีงบประมาณ กับยุทธศาสตร์ชาติระยะ ๒๐ ปี การกำหนดโครงสร้างงบประมาณให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติระยะ ๒๐ ปี และแผนปฏิบัติการประจำปี การกำหนดตัวชี้วัดและค่าเป้าหมายที่เป็นรูปธรรม สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติระยะ ๒๐ ปี และการกำหนดกิจกรรมรอง ให้สอดคล้องกับภารกิจของกิจกรรมหลัก รวมทั้งกำหนดค่านิยมให้ตรงกับภารกิจที่หน่วยได้รับ และสร้างแนวทางใหม่ ออกเป็นแผนที่ยุทธศาสตร์

สรุป

ผลการวิจัยเรื่อง “การจัดทำงบประมาณแบบมุ่งเน้นผลงานตามยุทธศาสตร์ของกองบัญชาการกองทัพไทยภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติระยะ ๒๐ ปี” สามารถสรุปผลของการวิจัยได้ ดังนี้

๑. จากการวิเคราะห์กลุ่มตัวอย่างมีปัจจัยส่วนบุคคลดังนี้

๑.๑ ผู้บริหาร สปช.ทหาร เป็นเพศชาย ร้อยละ ๑๐๐ มีระดับการศึกษาสูงสุดปริญญาโท ร้อยละ ๑๐๐ และมีระยะเวลาการปฏิบัติงานสายงานงบประมาณ มากกว่า ๒ ปี – ๔ ปี ร้อยละ ๕๐ และมากกว่า ๔ ปี – ๖ ปี ร้อยละ ๕๐

๑.๒ ผู้บริหารของส่วนราชการใน บก.ทท. ซึ่งรับผิดชอบด้านงบประมาณ ระดับ พ.อ. พิเศษ เป็นเพศชาย ร้อยละ ๑๐๐ ส่วนใหญ่มีระดับการศึกษาสูงสุดปริญญาโท ร้อยละ ๘๐ และส่วนใหญ่มีระยะเวลาการปฏิบัติงานสายงานงบประมาณ มากกว่า ๖ ปีขึ้นไป ร้อยละ ๖๐

๑.๓ เจ้าหน้าที่งบประมาณของส่วนราชการ ส่วนใหญ่เป็นเพศหญิง ร้อยละ ๗๕ ส่วนใหญ่มีระดับการศึกษาสูงสุดปริญญาโท ร้อยละ ๘๐ และส่วนใหญ่มีระยะเวลาการปฏิบัติงานสายงานงบประมาณ มากกว่า ๔ ปี – ๖ ปี ร้อยละ ๗๕

๒. ประเด็นยุทธศาสตร์ของ บก.ทท. ที่สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติระยะ ๒๐ ปี ประกอบด้วย ๕ ประเด็นยุทธศาสตร์ ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๑ การพิทักษ์รักษาและเทิดทูนสถาบันพระมหากษัตริย์ ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๒ การป้องกันประเทศ ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๓ การรักษาความมั่นคงของรัฐ ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๔ การเสริมสร้างความร่วมมือทางทหารกับต่างประเทศ และประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๕ การพัฒนาประเทศเพื่อความมั่นคงและช่วยเหลือประชาชน ซึ่งสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติระยะ ๒๐ ปี

ด้านความมั่นคง และด้านการพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพคน รวมถึงสอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจ และสังคมแห่งชาติฉบับที่ ๑๒ โดยจะมี ๖ ยุทธศาสตร์ตามกรอบยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี และอีก ๔ ยุทธศาสตร์ที่เป็นปัจจัยสนับสนุน

๓. การประเมินผลการจัดทำงบประมาณแบบมุ่งเน้นผลงานตามยุทธศาสตร์ข้างต้น สามารถกำหนดได้ดังนี้

๓.๑ ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๑ การพิทักษ์รักษา และเทิดทูนสถาบันพระมหากษัตริย์ การประเมินผลตัวชี้วัดและค่าเป้าหมายเป็นไปในลักษณะ ดังนี้

๓.๑.๑ สถาบันพระมหากษัตริย์มีความปลอดภัยสูงสุด ตัวชี้วัด ร้อยละของการดำเนินการถวายความปลอดภัยที่สำเร็จตามแผนที่กำหนด ค่าเป้าหมาย ร้อยละ ๑๐๐

๓.๑.๒ สถาบันพระมหากษัตริย์ได้รับการเทิดทูนอย่างสมพระเกียรติ ตัวชี้วัด จำนวนกิจกรรมการเทิดทูนสถาบันพระมหากษัตริย์ ค่าเป้าหมาย ไม่น้อยกว่า ๑๖ ครั้ง

๓.๑.๓ กำลังพลและประชาชนมีจิตสำนึกและความจงรักภักดีต่อสถาบันพระมหากษัตริย์มากยิ่งขึ้น ตัวชี้วัด ร้อยละของกิจกรรม การเทิดทูน การสร้างเครือข่ายกำลังพล และประชาชนในการเฝ้าระวังและป้องกันมิให้มีการล่องละเมิดสถาบันพระมหากษัตริย์ที่จัดตั้งโดยกองบัญชาการกองทัพไทยที่สำเร็จตามแผนที่กำหนด ค่าเป้าหมาย ร้อยละ ๑๐๐

๓.๑.๔ มีกระบวนการสนับสนุนการเทิดทูนสถาบันพระมหากษัตริย์ที่มีประสิทธิภาพ ตัวชี้วัด ร้อยละแผนการบูรณาการในการเทิดทูนและแก้ไขปัญหาการล่องละเมิดสถาบันพระมหากษัตริย์สำเร็จตามที่กำหนด ค่าเป้าหมาย ร้อยละ ๑๐๐

๓.๑.๕ มีกระบวนการถวายความปลอดภัยที่มีประสิทธิภาพ ตัวชี้วัด ร้อยละของระบบการถวายความปลอดภัยสถาบันพระมหากษัตริย์ ได้รับการพัฒนาตามแผนที่กำหนด ค่าเป้าหมาย ร้อยละ ๑๐๐

๓.๑.๖ บุคลากรมีความพร้อมในการถวายความปลอดภัย ตัวชี้วัด ร้อยละของจำนวนบุคลากรที่ได้รับการพัฒนาตามแผนที่กำหนด ค่าเป้าหมาย ร้อยละ ๑๐๐

๓.๒ ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๒ การป้องกันประเทศ การประเมินผลตัวชี้วัดและค่าเป้าหมายเป็นไปในลักษณะ ดังนี้

๓.๒.๑ บก.ทท. มีความพร้อม และมีขีดความสามารถ ในการอำนวยความสะดวกในการป้องกันประเทศ ทั้งในยามปกติและในยามสงคราม ตัวชี้วัด ร้อยละความสำเร็จของการเตรียมความพร้อมในการป้องกันประเทศ ค่าเป้าหมาย ร้อยละ ๘๙

๓.๒.๒ ความเชื่อมั่นในการอำนวยความสะดวกในการป้องกันประเทศ ของ บก.ทท. ตัวชี้วัด ร้อยละของการอำนวยความสะดวกในการป้องกันประเทศของ บก.ทท. ที่สำเร็จตามแผนงาน ค่าเป้าหมาย ร้อยละ ๙๕

๓.๒.๓ มีระบบควบคุมบังคับบัญชา การบริหารจัดการ และระบบสารสนเทศที่มีประสิทธิภาพ สามารถสนับสนุนการปฏิบัติการการอำนวยความสะดวกได้อย่างต่อเนื่อง ตัวชี้วัด ร้อยละของการดำเนินการที่สำเร็จตามแผนงานประจำปี ค่าเป้าหมาย ร้อยละ ๙๕

๓.๒.๔ ผลิตและพัฒนาบุคลากรเพื่อปฏิบัติงาน การอำนวยความสะดวกในการป้องกันประเทศ โดยการจัดการฝึกอบรม ศึกษาและวิจัยที่มีประสิทธิภาพ ตัวชี้วัด ร้อยละของกำลังพลผ่านเกณฑ์การประเมินผล การฝึก อบรม ศึกษาและวิจัย ค่าเป้าหมาย ร้อยละ ๙๕

๓.๓ ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๓ การรักษาความมั่นคงของรัฐ การประเมินผล ตัวชี้วัด และค่าเป้าหมายเป็นไปในลักษณะ ดังนี้

๓.๓.๑ สามารถสนับสนุนงานรักษาความมั่นคงของรัฐตามที่ได้รับมอบหมายได้อย่างมีประสิทธิภาพ ส่งผลให้ประเทศเกิดความมั่นคงในทุกมิติ ตัวชี้วัด ร้อยละความสำเร็จของแผนงานความมั่นคงที่สามารถให้การสนับสนุนสำเร็จตามวัตถุประสงค์ ค่าเป้าหมาย ร้อยละ ๙๐

๓.๓.๒ ประชาชนในพื้นที่ บก.ทท. รับผิดชอบมีความมั่นคงปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน ตัวชี้วัด ร้อยละของแผนงานการป้องกันยาเสพติด ในพื้นที่ที่ บก.ทท. รับผิดชอบสามารถดำเนินการได้ตามแผนงานที่กำหนด ค่าเป้าหมาย ร้อยละ ๘๕

๓.๓.๓ มีแผนในการบูรณาการในการแก้ไขปัญหาความมั่นคงของรัฐ ที่มีประสิทธิภาพ ตัวชี้วัด ร้อยละของแผนงานบูรณาการในการแก้ไขปัญหาความมั่นคงของรัฐสำเร็จตามแผนที่กำหนด ค่าเป้าหมาย ร้อยละ ๙๐

๓.๓.๔ บุคลากรและทรัพยากรมีความพร้อมในการสนับสนุนการรักษาความมั่นคงของรัฐ ตัวชี้วัด ร้อยละของกำลังพลและทรัพยากรมีความพร้อมในการรักษาความมั่นคงของรัฐ ค่าเป้าหมาย ร้อยละ ๙๐

๓.๔ ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๔ การเสริมสร้างความร่วมมือทางทหารกับ ต่างประเทศ การประเมินผล ตัวชี้วัด และค่าเป้าหมายเป็นไปในลักษณะ ดังนี้

๓.๔.๑ กองทัพประเทศเพื่อนบ้าน ประเทศสมาชิกอาเซียน มิตรประเทศ และองค์กรระหว่างประเทศ ให้ความร่วมมือ และสนับสนุนกิจการทหารของ บก.ทท. และเหล่าทัพ ตัวชี้วัด ร้อยละของกิจกรรมการดำเนินงานด้านความร่วมมือด้านความมั่นคง และความสัมพันธ์ที่ดีต่อมิตรประเทศ ที่ดำเนินการได้บรรลุวัตถุประสงค์ ค่าเป้าหมาย ร้อยละ ๙๐

๓.๔.๒ มีความร่วมมือกันระหว่างกองทัพประเทศเพื่อนบ้าน มิตรประเทศ และองค์กรระหว่างประเทศ เพื่อเตรียมความพร้อมสำหรับภัยคุกคามที่อาจเกิดขึ้น ตัวชี้วัด จำนวนกิจกรรมในการเสริมสร้างความสัมพันธ์และความร่วมมือทางทหารกับประเทศเพื่อนบ้านและมิตรประเทศ ค่าเป้าหมาย ไม่น้อยกว่า ๗๕ กิจกรรม

๓.๔.๓ มีความพร้อมในการให้ความร่วมมือและให้การสนับสนุนการปฏิบัติการเพื่อสันติภาพ ตัวชี้วัด ร้อยละของการเตรียมความพร้อมในการปฏิบัติการเพื่อสันติภาพที่สำเร็จตามวัตถุประสงค์ ค่าเป้าหมาย ร้อยละ ๙๐

๓.๔.๔ สามารถปฏิบัติงานเพื่อเสริมสร้างความร่วมมือทางทหารกับต่างประเทศได้อย่างมีประสิทธิภาพ ตัวชี้วัด ร้อยละของกำลังพลที่ผ่านเกณฑ์การประเมินผล การฝึกอบรม ค่าเป้าหมาย ร้อยละ ๙๐

๓.๕ ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๕ การพัฒนาประเทศเพื่อความมั่นคงและช่วยเหลือประชาชน การประเมินผลตัวชี้วัดและค่าเป้าหมายเป็นไปในลักษณะ ดังนี้

๓.๕.๑ พื้นที่เพื่อความมั่นคงมีการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและยกระดับคุณภาพชีวิตให้กับประชาชน ตัวชี้วัด ร้อยละของจำนวนตำบลในพื้นที่เป้าหมาย ได้รับการพัฒนาและยกระดับคุณภาพชีวิตให้ดีขึ้น ค่าเป้าหมาย ร้อยละ ๙๐

๓.๕.๒ ประชาชนในพื้นที่ บก.ทท. รับผิดชอบมีความเป็นอยู่ที่ดีขึ้น และมีจิตสำนึกเพื่อความมั่นคง ตัวชี้วัด ร้อยละความพึงพอใจของประชาชน ที่มีต่อการดำเนินการของ บก.ทท. ค่าเป้าหมาย ร้อยละ ๙๕

๓.๕.๓ ประชาชนผู้ประสบภัยพิบัติได้รับความช่วยเหลืออย่างทันท่วงที ตัวชี้วัด ร้อยละเหตุการณ์ที่กองทัพเข้าไปช่วยเหลือประชาชนที่ได้รับผลกระทบจากภัยพิบัติ ได้อย่างทันเหตุการณ์และทั่วถึง เมื่อได้รับการประสาน ค่าเป้าหมาย ร้อยละ ๙๐

๓.๕.๔ บุคลากรสามารถพัฒนาประเทศและช่วยเหลือประชาชนได้อย่างมีประสิทธิภาพ ตัวชี้วัด ร้อยละของกำลังพลที่ได้รับการฝึกและพัฒนาขีดความสามารถในการพัฒนาประเทศและช่วยเหลือประชาชน ตามแผนที่กำหนด ค่าเป้าหมาย ร้อยละ ๙๐

การประเมินข้างต้นนี้สอดคล้องกับพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๑ หมวด ๗ การประเมินผลและการรายงาน ส่วนที่ ๑ การประเมินผล มาตรา ๔๗ “ให้หน่วยงบประมาณจัดให้มีระบบการติดตามและประเมินผล การดำเนินงานตามแผนการปฏิบัติงาน และแผนการใช้จ่ายงบประมาณภายในหน่วยรับงบประมาณตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่ผู้อำนวยการกำหนด และให้ถือว่าการประเมินผลเป็นส่วนหนึ่งของการบริหารงบประมาณที่ต้องดำเนินการอย่างต่อเนื่องและเปิดเผยต่อสาธารณชนด้วย”

๔. เป้าประสงค์ภายใต้ประเด็นยุทธศาสตร์ตามแนวคิดของ Balanced Scorecard ๔ ด้าน

๔.๑ ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๑ การพิทักษ์รักษา และเทิดทูนสถาบันพระมหากษัตริย์

๔.๑.๑ ด้านประสิทธิผลตามยุทธศาสตร์ ประกอบไปด้วย สถาบันพระมหากษัตริย์

มีความปลอดภัยสูงสุด และ สถาบันพระมหากษัตริย์ได้รับการเทิดทูนอย่างสมพระเกียรติ

๔.๑.๒ ด้านคุณภาพการให้บริการ ประกอบไปด้วย กำลังพลและประชาชน มีจิตสำนึกและความจงรักภักดีต่อสถาบันพระมหากษัตริย์มากยิ่งขึ้น

๔.๑.๓ ด้านประสิทธิภาพการปฏิบัติราชการ ประกอบไปด้วย มีกระบวนการ ภายความปลอดภัยที่มีประสิทธิภาพ และมีกระบวนการจัดหาสถาบันพระมหากษัตริย์ที่มีประสิทธิภาพ

๔.๑.๔ ด้านพัฒนาองค์การ ประกอบไปด้วย บุคลากรมีความพร้อมในการ ภายความปลอดภัย

๔.๒ ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๒ การป้องกันประเทศ

๔.๒.๑ ด้านประสิทธิผลตามยุทธศาสตร์ ประกอบไปด้วย บก.ทท. มีความ พร้อม และมีขีดความสามารถในการอำนวยความสะดวกในการป้องกันประเทศ ทั้งในยามปกติ และในยาม สงคราม

๔.๒.๒ ด้านคุณภาพการให้บริการ ประกอบไปด้วย ความเชื่อมั่นในการ อำนวยความสะดวกในการป้องกันประเทศของ บก.ทท.

๔.๒.๓ ด้านประสิทธิภาพการปฏิบัติราชการ ประกอบไปด้วย มีระบบ ควบคุมบังคับบัญชา การบริหารจัดการ ระบบสารสนเทศที่มีประสิทธิภาพ สามารถสนับสนุนการ ปฏิบัติการ การอำนวยความสะดวกได้อย่างต่อเนื่อง

๔.๒.๔ ด้านพัฒนาองค์การ ประกอบไปด้วย ผลิตและพัฒนาบุคลากรเพื่อ ปฏิบัติงานการอำนวยความสะดวกในการป้องกันประเทศ โดยการจัดการฝึกอบรม ศึกษาและวิจัยที่มี ประสิทธิภาพ

๔.๓ ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๓ การรักษาความมั่นคงของรัฐ

๔.๓.๑ ด้านประสิทธิผลตามยุทธศาสตร์ ประกอบไปด้วย สามารถสนับสนุน งานรักษาความมั่นคงของรัฐตามที่ได้รับมอบหมายได้อย่างมีประสิทธิภาพ ส่งผลให้ประเทศเกิดความ มั่นคงในทุกมิติ

๔.๓.๒ ด้านคุณภาพการให้บริการ ประกอบไปด้วย ประชาชนในพื้นที่ บก.ทท. รับผิดชอบมีความมั่นคงปลอดภัยในชีวิต และทรัพย์สิน

๔.๓.๓ ด้านประสิทธิภาพการปฏิบัติราชการ ประกอบไปด้วย มีแผนใน การบูรณาการในการแก้ไขปัญหาความมั่นคงของรัฐที่มีประสิทธิภาพ

๔.๓.๔ ด้านพัฒนาองค์การ ประกอบไปด้วย บุคลากรและทรัพยากรมีความ พร้อมในการสนับสนุนการรักษาความมั่นคงของรัฐ

๔.๔ ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๔ การเสริมสร้างความร่วมมือทางทหารกับต่างประเทศ

๔.๔.๑ ด้านประสิทธิผลตามยุทธศาสตร์ ประกอบไปด้วย กองทัพประเทศ

เพื่อนบ้าน ประเทศสมาชิกอาเซียน มิตรประเทศ และองค์การระหว่างประเทศ ให้ความร่วมมือและสนับสนุนกิจการทหารของ บก.ทท. และเหล่าทัพ

๔.๔.๒ ด้านคุณภาพการให้บริการ ประกอบไปด้วย มีความร่วมมือกันระหว่างกองทัพประเทศเพื่อนบ้าน มิตรประเทศ และองค์การระหว่างประเทศ เพื่อเตรียมความพร้อมสำหรับภัยคุกคาม

๔.๔.๓ ด้านประสิทธิภาพการปฏิบัติราชการ ประกอบไปด้วย มีความพร้อมในการให้ความร่วมมือ และให้การสนับสนุนการปฏิบัติการเพื่อสันติภาพ

๔.๔.๔ ด้านพัฒนาองค์การ ประกอบไปด้วย สามารถปฏิบัติงานเพื่อเสริมสร้างความร่วมมือทางทหารกับต่างประเทศได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๔.๕ ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๕ การพัฒนาประเทศเพื่อความมั่นคง และการช่วยเหลือประชาชน

๔.๕.๑ ด้านประสิทธิผลตามยุทธศาสตร์ ประกอบไปด้วย พื้นที่เป้าหมายมีการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน และยกระดับคุณภาพชีวิตให้กับประชาชน

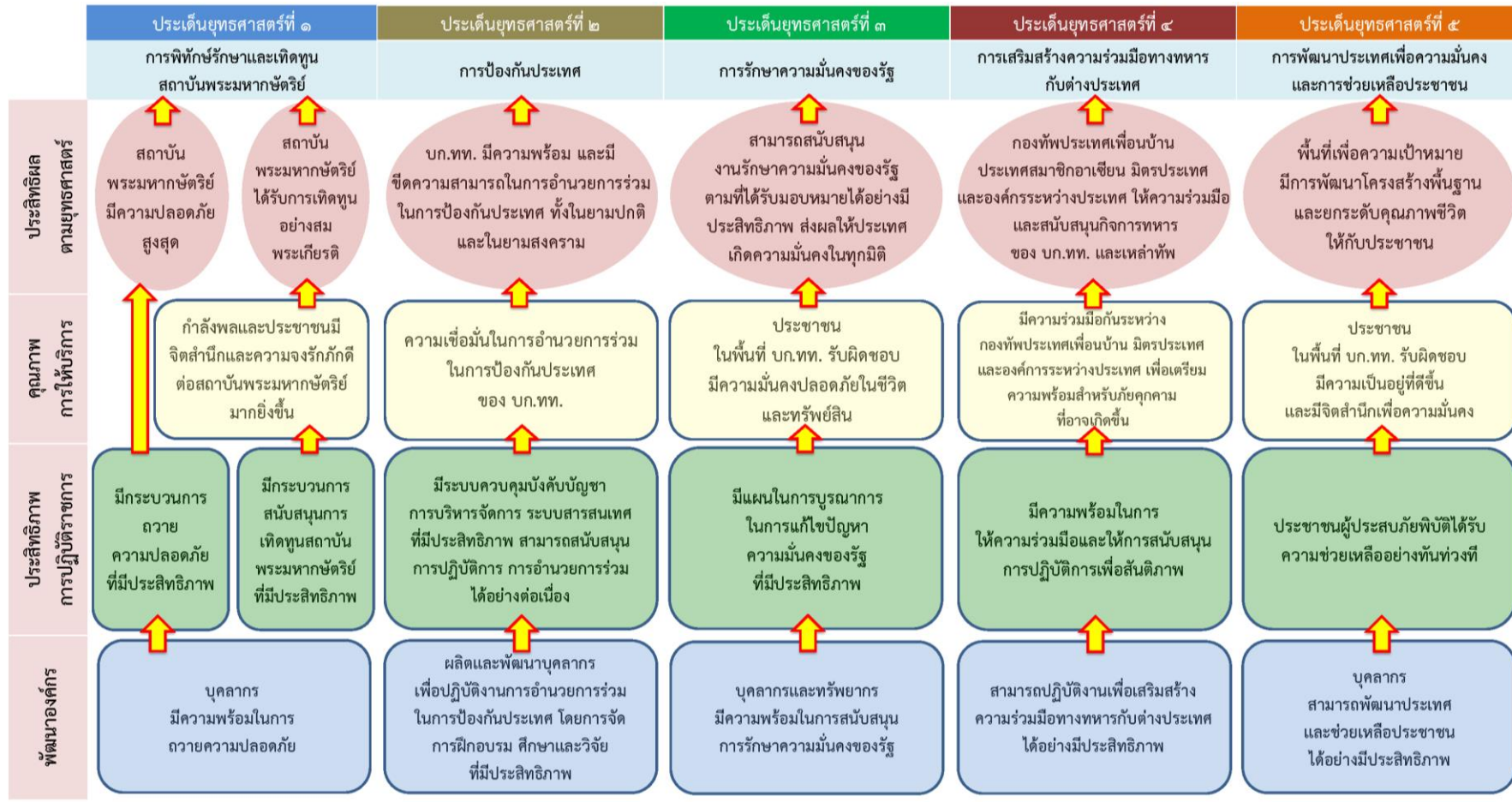
๔.๕.๒ ด้านคุณภาพการให้บริการ ประกอบไปด้วย ประชาชนในพื้นที่ บก.ทท. รับผิดชอบ มีความเป็นอยู่ที่ดีขึ้น และมีจิตสำนึกเพื่อความมั่นคง

๔.๕.๓ ด้านประสิทธิภาพการปฏิบัติราชการ ประกอบไปด้วย ประชาชนผู้ประสบภัยพิบัติได้รับความช่วยเหลืออย่างทันท่วงที

๔.๕.๔ ด้านพัฒนาองค์การ ประกอบไปด้วย บุคลากรสามารถพัฒนาประเทศและช่วยเหลือประชาชนได้อย่างมีประสิทธิภาพ

โดยสามารถเชื่อมโยงและกำหนดเป็นแผนที่ยุทธศาสตร์ได้ ดังแผนภาพต่อไปนี้

แผนภาพที่ ๕-๑ แผนที่ยุทธศาสตร์ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๓ ของกองบัญชาการกองทัพไทย



วิเคราะห์งบประมาณในภาพรวมในแต่ละประเด็นยุทธศาสตร์ของกองบัญชาการกองทัพไทย ซึ่งจากหัวข้อที่ผ่านมาผู้ตอบแบบสัมภาษณ์ได้ให้ข้อมูลสำคัญไว้ ๕ ประเด็นยุทธศาสตร์ ได้แก่ ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๑ การพิทักษ์รักษาและเทิดทูนสถาบันพระมหากษัตริย์ ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๒ การป้องกันประเทศ ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๓ การรักษาความมั่นคงของรัฐ ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๔ การเสริมสร้างความร่วมมือทางทหารกับต่างประเทศ และประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๕ การพัฒนาประเทศ เพื่อความมั่นคงและช่วยเหลือประชาชน

๑. ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๑ การพิทักษ์รักษาและเทิดทูนสถาบันพระมหากษัตริย์ งบประมาณในภาพรวมโดยใช้ปีงบประมาณ ๒๕๖๒ เป็นฐานอยู่ที่ ๗๙,๔๕๘,๐๐๐.- บาท คิดเป็นร้อยละ ๐.๔๖ ของงบประมาณทั้งหมด โดยจะเกี่ยวข้องกับ ๓ กิจกรรมหลัก ดังต่อไปนี้

๑.๑ กิจกรรมหลัก การถวายความปลอดภัยสถาบันพระมหากษัตริย์

การปฏิบัติและการใช้จ่ายงบประมาณเกี่ยวกับ การปฏิบัติที่ต้องใช้งบประมาณซึ่งต้องจ่ายเป็นการสนับสนุนในการพัฒนาระบบการถวายการรักษาความปลอดภัยสถาบันพระมหากษัตริย์ และการปฏิบัติที่ต้องใช้งบประมาณซึ่งต้องจ่ายเป็นการสนับสนุนในการพัฒนาขีดความสามารถของบุคลากร รวมถึงการจัดการฝึก เพื่อให้การถวายความปลอดภัยสถาบันพระมหากษัตริย์ของ บก.ทท. มีประสิทธิภาพเพิ่มขึ้น

๑.๒ กิจกรรมหลัก การเทิดทูนสถาบันพระมหากษัตริย์

การปฏิบัติและการใช้จ่ายงบประมาณเกี่ยวกับ การปฏิบัติที่ต้องใช้งบประมาณซึ่งต้องจ่ายเป็นการสนับสนุนการประชาสัมพันธ์พระราชกรณียกิจ การปฏิบัติที่ต้องใช้งบประมาณซึ่งต้องจ่ายเป็นการสนับสนุนการจัดงานเฉลิมพระเกียรติ/เทิดพระเกียรติ การปฏิบัติที่ต้องใช้งบประมาณซึ่งต้องจ่ายในการสนับสนุนการจัดงานราชวัลลภเรียงระบำ รวมถึงค่าใช้จ่ายในการฝึกซ้อมและการติดต่อประสานงานในการจัดงาน

๑.๓ กิจกรรมหลัก การป้องกันและทำความเข้าใจมิให้มีการล่องละเมิดสถาบันพระมหากษัตริย์

การปฏิบัติและการใช้จ่ายงบประมาณเกี่ยวกับ การปฏิบัติที่ต้องใช้งบประมาณซึ่งต้องจ่ายเป็นการสนับสนุนการป้องกันและทำความเข้าใจมิให้มีการล่องละเมิดสถาบันพระมหากษัตริย์ โดยการสร้างจิตสำนึกให้มีความหวงแหนและธำรงไว้ซึ่งการเทิดทูนสถาบันพระมหากษัตริย์ โดยรวมถึงการเฝ้าระวังต่อการเคลื่อนไหวในส่วนที่รับผิดชอบ

๒. ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๒ การป้องกันประเทศ งบประมาณในภาพรวมโดยใช้ปีงบประมาณ ๒๕๖๒ เป็นฐานอยู่ที่ ๖,๖๑๗,๒๕๑,๓๐๐.- บาท คิดเป็นร้อยละ ๓๘.๑๓ ของงบประมาณทั้งหมด โดยจะเกี่ยวข้องกับ ๑๔ กิจกรรมหลัก ดังต่อไปนี้

๒.๑ กิจกรรมหลัก การบริหารและบริการกำลังพล

การปฏิบัติและการใช้จ่ายงบประมาณเกี่ยวกับ การปฏิบัติที่ต้องใช้งบประมาณซึ่งต้องจ่ายเป็นการสนับสนุนค่าเบี้ยเลี้ยง สำหรับทหารกองประจำการ และนักเรียนทหาร ตามอัตราและหลักเกณฑ์ ที่ กค. กำหนด การปฏิบัติที่ต้องใช้งบประมาณซึ่งต้องจ่ายเป็นการสนับสนุนทหารกองประจำการ การปฏิบัติที่ต้องใช้งบประมาณซึ่งต้องจ่ายเป็นการสนับสนุนการบริหาร บริการกำลังพลทั่วไปของส่วนราชการใน บก.ทท. การปฏิบัติที่ต้องใช้งบประมาณซึ่งต้องจ่ายเป็นการสนับสนุนการดำเนินงาน งานพิธีการต่าง ๆ ใน บก.ทท. การปฏิบัติที่ต้องใช้งบประมาณซึ่งต้องจ่ายเป็นการสนับสนุนการดำเนินการในการป้องกันปัญหาโรคเอดส์

๒.๒ กิจกรรมหลัก การศึกษา

การปฏิบัติและการใช้จ่ายงบประมาณเกี่ยวกับ การปฏิบัติที่ต้องใช้งบประมาณซึ่งต้องจ่ายเป็นการจัดการศึกษาต่าง ๆ ของ บก.ทท. ตามหลักสูตรผลิตบุคลากร ได้แก่ การศึกษาของ รร.ตท.สปท, รร.ชท.สปท และ ผท.ทหาร

๒.๓ กิจกรรมหลัก การส่งกำลังบำรุง

การปฏิบัติและการใช้จ่ายงบประมาณเกี่ยวกับ การปฏิบัติที่ต้องใช้งบประมาณซึ่งต้องจ่ายเป็นการสนับสนุนการจัดหาครุภัณฑ์และสิ่งอุปกรณ์อื่น ๆ เพื่อใช้ดำเนินการของแต่ละส่วนราชการใน บก.ทท. การซ่อมบำรุงระบบสาธารณูปโภคลิฟท์โดยสาร ระบบปรับอากาศ สระว่ายน้ำ การซ่อมแซมยานพาหนะ เป็นต้น การปฏิบัติที่ต้องใช้งบประมาณซึ่งต้องจ่ายเป็นการสนับสนุนการขนส่งและค่าเคลื่อนย้ายต่าง ๆ และการประกันภัยยานพาหนะ

การปฏิบัติที่ต้องใช้งบประมาณซึ่งต้องจ่ายเป็นการสนับสนุนการบริการทางการแพทย์ต่าง ๆ เช่น การจัดหายา และเวชภัณฑ์ งานเวชกรรมป้องกันการรักษาพยาบาล และการตรวจสุขภาพ เป็นต้น การปฏิบัติที่ต้องใช้งบประมาณซึ่งต้องจ่ายเป็นการสนับสนุนการดำเนินการเกี่ยวกับงานก่อสร้าง ค่าจ้างเหมา ทำความสะอาด งานจ้างพนักงานรักษาความปลอดภัย และค่าสาธารณูปโภค เป็นต้น และการปฏิบัติที่ต้องใช้งบประมาณซึ่งต้องจ่ายเป็นการสนับสนุนการส่งกำลังอื่น ๆ ที่ไม่เข้ากับขอบเขตการส่งกำลังข้างต้น

๒.๔ กิจกรรมหลัก การบริหารจัดการ

การปฏิบัติและการใช้จ่ายงบประมาณเกี่ยวกับ การปฏิบัติที่ต้องใช้งบประมาณซึ่งต้องจ่ายเป็นการสนับสนุนการบริหารงานนอกเวลาราชการของส่วนราชการใน บก.ทท. การปฏิบัติที่ต้องใช้งบประมาณซึ่งต้องจ่ายเป็นการสนับสนุนงานการตรวจสอบระบบงาน การสำรวจปริมาณงาน การตรวจสอบภายใน การติดตามเร่งรัด และประเมินผลรวมถึงการให้คำแนะนำในสายงานปลัดบัญชา ณ ตปท.

การปฏิบัติที่ต้องใช้งบประมาณซึ่งต้องจ่ายในการปฏิบัติงานตามกระบวนการงบประมาณ ของ บก.ทท. การปฏิบัติที่ต้องใช้งบประมาณซึ่งต้องจ่ายเป็นการสนับสนุนการบริหารงาน

ทั่วไปของ บก.ทท. ได้แก่ การสนับสนุนงานผู้บังคับบัญชาการในการเดินทางไปราชการ แก่ไขกฏระเบียบ คำสั่ง ที่เกี่ยวข้อง ของ ส่วนราชการใน บก.ทท. และสนับสนุนงานสารบรรณ ของ สบ.ทหาร เป็นต้น

การปฏิบัติที่ต้องใช้งบประมาณซึ่งต้องจ่ายในการจัดการสัมมนาของส่วนราชการ เพื่อการพัฒนาประสิทธิภาพหน่วย และการปฏิบัติที่ต้องใช้งบประมาณ ในการจัดทำคำรับรองการปฏิบัติราชการประจำปี การดำเนินการตามตัวชี้วัดของ บก.ทท. ที่ส่วนราชการใน บก.ทท. รับผิดชอบ การพัฒนาคุณภาพ การบริหารจัดการ ซึ่งการปฏิบัติ บก.ทท. ต้องดำเนินการตามแนวทางของเกณฑ์คุณภาพในเรื่องนี้ และการตรวจการบริหารจัดการภาครัฐ (Public sector Management Quality Award : PMQA) และการตรวจติดตาม และประเมินผลการปฏิบัติราชการตามคำรับรองการปฏิบัติราชการ

๒.๕ กิจกรรมหลัก การสนับสนุนการพัฒนาและเสริมสร้างกองทัพด้านโครงการ

การปฏิบัติและการใช้จ่ายงบประมาณเกี่ยวกับ การปฏิบัติที่ต้องใช้งบประมาณซึ่งต้องจ่ายตามแผนงานโครงการตามระบบโครงการ ทท. เพื่อพัฒนาและปรับปรุงงานปกติประจำ ซึ่งไม่มีผลต่อสภาพความพร้อมรบ โดยตรงแต่ดำรงไว้หรือเพิ่มขีดความสามารถของหน่วย ได้แก่ การจัดตั้งหน่วยที่ไม่ใช่หน่วยกำลังรบ การปรับปรุงและขยายหน่วย การขยายขีดความสามารถของหน่วย การฝึกศึกษาวิจัย รวมทั้งการสวัสดิการ

๒.๖ กิจกรรมหลัก การควบคุมบังคับบัญชา

การปฏิบัติและการใช้จ่ายงบประมาณเกี่ยวกับ การปฏิบัติที่ต้องใช้งบประมาณซึ่งต้องจ่ายเป็นการสนับสนุน กพ.ทหาร ในการตรวจเยี่ยม การอำนวยความสะดวก การเสริมสร้างความสัมพันธ์กับเหล่าทัพ การจัดทำแผนปฏิบัติงาน และการพัฒนาระบบควบคุมบังคับบัญชาในสายงานกำลังพล การข่าว ยุทธการ การส่งกำลังบำรุง กิจกรรมพลเรือน การสื่อสาร และงบประมาณ

๒.๗ กิจกรรมหลัก การศึกษาทางทหาร

การปฏิบัติและการใช้จ่ายงบประมาณเกี่ยวกับ การปฏิบัติที่ต้องใช้งบประมาณซึ่งต้องจ่ายเป็นการสนับสนุนการจัดการศึกษาต่าง ๆ ของ บก.ทท. และการปฏิบัติที่ต้องใช้งบประมาณซึ่งต้องจ่ายเป็นการสนับสนุนการดำเนินงานที่เกี่ยวกับห้องสมุด ค่าบำรุงสมาคมและค่าวารสารคณะกรรมการบริหาร ห้องสมุดทหาร และห้องสมุด บก.ทท. การกำกับดูแลหลักสูตร การสนับสนุนการเผยแพร่วิชาการทางทหาร การจัดระบบมาตรฐานวิทยะฐานะ งานพจนานุกรมศัพท์ทหาร งานสภาการศึกษาวิชาการทหาร การอบรม การบรรยายพิเศษที่เกี่ยวกับการพัฒนาการศึกษา เป็นต้น

๒.๘ กิจกรรมหลัก ยุทธการและการฝึก

การปฏิบัติและการใช้จ่ายงบประมาณเกี่ยวกับ การปฏิบัติที่ต้องใช้งบประมาณซึ่งต้องจ่ายเป็นการสนับสนุนงานการวางแผน อำนวยการ ประสานงานและกำกับดูแล ด้านแผน นโยบาย ยุทธศาสตร์ และยุทธการ การจัดทำอัตราและการพัฒนาระบบงาน ของ บก.ทท. เป็นต้น การปฏิบัติที่ต้องใช้งบประมาณซึ่งต้องจ่ายเป็นการสนับสนุนการฝึกขั้นพื้นฐาน เช่น การฝึก หมู่ ชุด ตอน หมวด การฝึกภาคกองร้อย ภาคกองพัน การฝึกครุฑหารใหม่ และสิบลีกรองประจำการ การเดินทางไกลและพักรวม และการฝึกยิงปืนประจำปี เป็นต้น

การปฏิบัติที่ต้องใช้งบประมาณ ซึ่งต้องจ่ายเป็นการสนับสนุนการฝึกเฉพาะหน้าที่ของส่วนราชการใน บก.ทท. ได้แก่ การฝึกพลขับ ของ พัน สห. การฝึกข่าวลับของ ศรภ. การฝึกชุดเจรจาต่อรอง เป็นต้น การปฏิบัติที่ต้องใช้งบประมาณซึ่งต้องจ่ายเป็นการสนับสนุนการฝึกร่วม ทท. ด้านกำลังพลด้านการข่าว ด้านการส่งกำลังบำรุง ด้านกิจการพลเรือน

การปฏิบัติที่ต้องใช้งบประมาณซึ่งต้องจ่ายเป็นการสนับสนุนการตรวจสอบและประเมินผลด้านยุทธการ การปฏิบัติที่ต้องใช้งบประมาณซึ่งต้องจ่ายเป็นการสนับสนุนการดำเนินการพิพิธภัณฑสถานและการเผยแพร่ความรู้ จัดนิทรรศการ และห้องสมุดประวัติศาสตร์ทหารงานประวัติศาสตร์ทหารและโบราณคดี และการปฏิบัติที่ต้องใช้งบประมาณซึ่งต้องจ่ายเป็นการสนับสนุนการวิจัยและพัฒนาการทหาร เพื่อพัฒนาขีดความสามารถของ บก.ทท.

๒.๙ กิจกรรมหลัก กิจการพลเรือน

การปฏิบัติและการใช้จ่ายงบประมาณเกี่ยวกับ การปฏิบัติที่ต้องใช้งบประมาณซึ่งต้องจ่ายเป็นการสนับสนุนการดำเนินงานของทหาร ในปัจจัยที่เกี่ยวกับการเมือง การเศรษฐกิจ สังคม จิตวิทยา เพื่อมุ่งให้เจ้าหน้าที่ฝ่ายพลเรือน และประชาชนให้การสนับสนุนการปฏิบัติภารกิจของทหาร และเสริมสร้างความสัมพันธ์อันดีระหว่างทหารกับประชาชน การปฏิบัติที่ต้องใช้งบประมาณซึ่งต้องจ่ายเป็นการสนับสนุนการเผยแพร่ข่าวสารความคิดเห็นการจงใจ หรือมาตรการอื่น ๆ เพื่อให้เกิดอิทธิพลเหนือจิตใจของกลุ่มเป้าหมายและบรรลุตามวัตถุประสงค์ที่กำหนด

การปฏิบัติที่ต้องใช้งบประมาณซึ่งต้องจ่ายเป็นการสนับสนุนการเผยแพร่ข่าวสาร การปฏิบัติต่าง ๆ ของทหาร และเพื่อสร้างให้เกิดความเข้าใจและรักษาไว้ซึ่งความสัมพันธ์อันดีต่อกันภายในสถาบันทหาร หรือระหว่างสถาบันทหารกับสถาบันอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง และการปฏิบัติที่ต้องใช้งบประมาณซึ่งต้องจ่ายเป็นการสนับสนุนการปลูกฝังความเชื่อในกลุ่มบุคคลในชาติ ให้ตระหนักถึงผลประโยชน์ร่วมกัน มีจิตใจยึดมั่นในอุดมการณ์ที่จะต่อสู้ เพื่อปกป้องสถาบันชาติ ศาสนาพระมหากษัตริย์ และมีความซาบซึ้งในคุณค่าของการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์เป็นประมุข

๒.๑๐ กิจกรรมหลัก การสื่อสาร

การปฏิบัติและการใช้จ่ายงบประมาณเกี่ยวกับ การปฏิบัติที่ต้องใช้งบประมาณซึ่งต้องจ่ายเป็นการสนับสนุนการปฏิบัติการสื่อสารและระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ เพื่อสนับสนุนภารกิจ

ต่างๆของหน่วย และการปฏิบัติที่ต้องใช้งบประมาณซึ่งต้องจ่ายเป็นการสนับสนุนการพัฒนา และการปรับปรุงประสิทธิภาพระบบสื่อสาร และระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ เพื่อสนับสนุนภารกิจและพันธกิจของหน่วยในด้านต่าง ๆ

๒.๑๑ กิจกรรมหลัก อำนวยความร่วมมือด้านความมั่นคง

การปฏิบัติและการใช้จ่ายงบประมาณเกี่ยวกับ การปฏิบัติที่ต้องใช้งบประมาณซึ่งต้องจ่ายเป็นการสนับสนุนการขยายขีดความสามารถของหน่วย การปฏิบัติที่ต้องใช้งบประมาณซึ่งต้องจ่ายสนับสนุนการผลิตจัดหา พัฒนาและปรับปรุงเครื่องมือ/อุปกรณ์/ยุทธโศปกรณ์ การปฏิบัติที่ต้องใช้งบประมาณซึ่งต้องจ่ายเป็นการสนับสนุนการปฏิบัติการเพื่อความมั่นคงแห่งชาติ การปฏิบัติการทางทหารและการปฏิบัติการทางทหารอื่น ๆ ที่มีใช้สงครามเพื่อความมั่นคงแห่งชาติ การปฏิบัติที่ต้องใช้งบประมาณซึ่งต้องจ่ายเป็นการสนับสนุนการดำเนินการเกี่ยวกับงานรับความช่วยเหลือทางทหาร

การปฏิบัติที่ต้องใช้งบประมาณซึ่งต้องจ่ายเป็นการสนับสนุน ศบท.และสนับสนุนการบริหารงานด้านความมั่นคงการเตรียมความพร้อมด้านกำลังพล การเตรียมความพร้อมด้านยุทธโศปกรณ์ และการปฏิบัติการในการเก็บกู้หุ่นระเบิดเพื่อมนุษยธรรม การสนับสนุนการพัฒนาประสิทธิภาพของ สำนักงานร่วมชายแดน กับประเทศเพื่อนบ้าน

๒.๑๒ กิจกรรมหลัก การพัฒนาขีดความสามารถของกองทัพด้านโครงการ

การปฏิบัติและการใช้จ่ายงบประมาณเกี่ยวกับ การปฏิบัติที่ต้องใช้งบประมาณซึ่งต้องจ่ายตามแผนงาน/โครงการ ตามระบบโครงการ เพื่อพัฒนาและเสริมสร้างกำลังรบตามเป้าหมายกำลังตามแผนโครงสร้างกองทัพไทย เพื่อดำรงสภาพความพร้อมรบในด้านกำลังพลยุทธโศปกรณ์และเทคโนโลยี ได้แก่ การจัดตั้งหน่วยกำลังรบ การปฏิบัติที่ต้องใช้งบประมาณซึ่งต้องจ่ายเป็นการสนับสนุนโครงการอื่นที่ส่วนราชการใน บก.ทท. ได้รับมอบหมายเป็นกรณีพิเศษให้ดำเนินการ เช่น ตามมติ ครม. หรือโครงการที่บูรณาการร่วมกับส่วนราชการอื่น

๒.๑๓ กิจกรรมหลัก การข่าว

การปฏิบัติและการใช้จ่ายงบประมาณเกี่ยวกับ การปฏิบัติที่ต้องใช้งบประมาณซึ่งต้องจ่ายเป็นการสนับสนุนในการดำเนินการรวบรวมข้อมูลข่าวสาร/ข่าวกรอง ที่เกี่ยวกับภัยคุกคามทางทหาร ภัยคุกคามรูปแบบใหม่ ที่มีผลกระทบต่อความมั่นคงและอาจเป็นภัยคุกคามของชาติ

การปฏิบัติที่ต้องใช้งบประมาณซึ่งต้องจ่ายเป็นการสนับสนุนในการดำเนินงาน รปภ. และเพิ่มประสิทธิภาพ รปภ. ของ บก.ทท. ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการรักษาความปลอดภัยแห่งชาติ พ.ศ.๒๕๕๒ ดำเนินงานของหน่วย รปภ. บุคคลสำคัญในการ รปภ. บุคคลสำคัญ และการร่วมถวายความปลอดภัยแต่พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว สมเด็จพระนางเจ้าฯ พระบรมราชินีนาถ และพระบรมวงศานุวงศ์

๒.๑๔ กิจกรรมหลัก การพัฒนาศักยภาพการรักษาความมั่นคงทางเทคโนโลยีสารสนเทศและไซเบอร์

การปฏิบัติและการใช้จ่ายงบประมาณเกี่ยวกับ การปฏิบัติที่ต้องใช้งบประมาณซึ่งต้องจ่ายในการสนับสนุนการดำเนินงานด้านความมั่นคงปลอดภัยทางไซเบอร์ เช่น การจัดการประชุมด้านไซเบอร์ งานประชาคมด้านไซเบอร์ การฝึกปฏิบัติการทางไซเบอร์ การปฏิบัติการด้านการรักษาความมั่นคงปลอดภัยทางไซเบอร์ การปฏิบัติงานเฝ้าระวังรักษาความมั่นคงปลอดภัยสารสนเทศและรับมือเหตุการณ์ทางไซเบอร์ การปฏิบัติงานด้านการข่าวกรองทางไซเบอร์ เป็นต้น

๓. ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๓ การรักษาความมั่นคงของรัฐ งบประมาณในภาพรวมโดยใช้งบประมาณ ๒๕๖๒ เป็นฐานอยู่ที่ ๒๑๔,๘๕๘,๘๐๐.- บาท คิดเป็นร้อยละ ๑.๒๔ ของงบประมาณทั้งหมด โดยจะเกี่ยวข้องกับ ๗ กิจกรรมหลัก ดังต่อไปนี้

๓.๑ กิจกรรมหลัก การสนับสนุนการแก้ไขปัญหาการก่อการร้าย

การปฏิบัติและการใช้จ่ายงบประมาณเกี่ยวกับ การปฏิบัติที่ต้องใช้งบประมาณซึ่งต้องจ่ายเป็นการสนับสนุนในการแก้ไขปัญหาการก่อการร้าย

๓.๒ กิจกรรมหลัก การสร้างความปรองดองสมานฉันท์ของคนในชาติและฟื้นฟูประชาธิปไตย

การปฏิบัติและการใช้จ่ายงบประมาณเกี่ยวกับ การปฏิบัติที่ต้องใช้งบประมาณซึ่งต้องจ่ายเป็นการสนับสนุนการดำเนินการสร้างความปรองดองสมานฉันท์ของคนในชาติ และฟื้นฟูประชาธิปไตย โดยการจัดกิจกรรมอบรมเยาวชนและประชาชน เพื่อสร้างความปรองดองสมานฉันท์ของคนในชาติ

๓.๓ กิจกรรมหลัก การแก้ไขปัญหาการก่อความไม่สงบในจังหวัดชายแดนภาคใต้

การปฏิบัติและการใช้จ่ายงบประมาณเกี่ยวกับ การปฏิบัติที่ต้องใช้งบประมาณซึ่งต้องจ่ายเป็นการสนับสนุนการจัดกำลังและการปฏิบัติการข่าวสารเพื่อสนับสนุนการแก้ไขปัญหาการก่อความไม่สงบจังหวัดชายแดนภาคใต้ การปฏิบัติที่ต้องใช้งบประมาณซึ่งต้องจ่ายเป็นการสนับสนุนการเผยแพร่และประชาสัมพันธ์และสร้างความเชื่อมั่นในการแก้ปัญหาความไม่สงบจังหวัดชายแดนภาคใต้

๓.๔ กิจกรรมหลัก ส่งเสริมอาชีพและพัฒนาคุณภาพชีวิตจังหวัดชายแดนภาคใต้

การปฏิบัติและการใช้จ่ายงบประมาณเกี่ยวกับ การปฏิบัติที่ต้องใช้งบประมาณซึ่งต้องจ่ายเป็นการสนับสนุนการส่งเสริมอาชีพและพัฒนาคุณภาพชีวิตประชาชนจังหวัดชายแดนใต้ มุ่งเน้นสร้างความมั่นคงในอาชีพการสร้างรายได้และยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชนโดยให้สอดคล้องกับศักยภาพของพื้นที่

๓.๕ กิจกรรมหลัก การป้องกันยาเสพติด

การปฏิบัติและการใช้จ่ายงบประมาณเกี่ยวกับ การปฏิบัติที่ต้องใช้งบประมาณซึ่งต้องจ่ายสนับสนุนการสร้างภูมิคุ้มกันและเฝ้าระวังภายในหน่วยโดยการให้ความรู้ ความเข้าใจ และปลูกฝังค่านิยมที่ถูกต้อง มุ่งเน้นในส่วนของกำลังพล ทหารกองประจำการนักเรียนทหารและครอบครัว

๓.๖ กิจกรรมหลัก การปราบปรามยาเสพติด

การปฏิบัติและการใช้จ่ายงบประมาณเกี่ยวกับ การปฏิบัติที่ต้องใช้งบประมาณซึ่งต้องจ่ายเป็นการสนับสนุนการปฏิบัติงานด้านการข่าวยาเสพติดบูรณาการข่าวกรองยาเสพติดในพื้นที่ดำเนินการ รวมถึงการอำนวยความสะดวกการปฏิบัติการด้านการข่าว เป็นต้น การปฏิบัติที่ต้องใช้งบประมาณซึ่งต้องจ่ายเป็นการสนับสนุนตามมาตรการสกัดกั้นยาเสพติดตามพื้นที่ชายแดน

๓.๗ กิจกรรมหลัก การอำนวยความสะดวกและบริหารจัดการงานแก้ไขปัญหายาเสพติด

การปฏิบัติและการใช้จ่ายงบประมาณเกี่ยวกับ การปฏิบัติที่ต้องใช้งบประมาณซึ่งต้องจ่ายเป็นการสนับสนุนการอำนวยความสะดวกและบริหารจัดการงานแก้ไขปัญหายาเสพติดของ ศอ.ปส.ทท. และการปฏิบัติที่ต้องใช้งบประมาณซึ่งต้องจ่ายเป็นการสนับสนุนการประเมินผลงานแก้ไขปัญหายาเสพติด

๔. ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๔ การเสริมสร้างความร่วมมือทางทหารกับต่างประเทศ
งบประมาณในภาพรวมโดยใช้ปีงบประมาณ ๒๕๖๒ เป็นฐานอยู่ที่ ๒๕๐,๐๖๕,๑๐๐.- บาท คิดเป็นร้อยละ ๑.๔๔ ของงบประมาณทั้งหมด โดยจะเกี่ยวข้องกับ ๗ กิจกรรมหลัก ดังต่อไปนี้

๔.๑ กิจกรรมหลัก การดำเนินภารกิจในต่างประเทศ

การปฏิบัติและการใช้จ่ายงบประมาณเกี่ยวกับ การปฏิบัติที่ต้องใช้งบประมาณซึ่งต้องจ่ายเป็นการสนับสนุนในการดำเนินงานของ สน.ผชท.ทหาร ไทย/บราซิลเลีย, ไทย/พริทอเรีย, ไทย/บันดาร์เสรีเบกาวัน เช่น ค่าเช่าบ้าน ค่าเช่าสำนักงาน การจ้างลูกจ้างชั่วคราว ค่าบริหารงาน ค่าสาธารณูปโภค เป็นต้น การปฏิบัติที่ต้องใช้งบประมาณซึ่งต้องจ่ายสมทบเป็นการสนับสนุนในการดำเนินงานของ สน.ผชท.ทหาร ไทย/ตปท. ของเหล่าทัพ การปฏิบัติที่ต้องใช้งบประมาณซึ่งต้องจ่ายเป็นการสนับสนุนในการดำเนินงานของ สน.ที่ปรึกษาทางทหารประจำคณะผู้แทนถาวรไทยประจำสหประชาชาติ และการปฏิบัติที่ต้องใช้งบประมาณซึ่งต้องจ่ายเป็นการสนับสนุนในการดำเนินการจัดหาครุภัณฑ์เพื่อสนับสนุนภารกิจของ สน.ผชท.ทหาร และผลัดเปลี่ยนหน้าที่ของ สน.ผชท.ทหาร

๔.๒ กิจกรรมหลัก การดำเนินงานความร่วมมือด้านความมั่นคงในกรอบอาเซียน

การปฏิบัติและการใช้จ่ายงบประมาณเกี่ยวกับ การปฏิบัติที่ต้องใช้งบประมาณซึ่งต้องจ่ายเป็นการสนับสนุนการดำเนินการเสริมสร้างความร่วมมือในกรอบอาเซียน การปฏิบัติที่ต้องใช้งบประมาณซึ่งต้องจ่ายเป็นการสนับสนุนการพัฒนาขีดความสามารถกำลังพลรองรับประชาคมอาเซียน อาทิเช่น การพัฒนาทักษะด้านภาษาเพื่อพัฒนากำลังพลต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องเพื่อรองรับการดำเนินการตามประชาคมอาเซียน หรือการฝึก/อบรม

๔.๓ กิจกรรมหลัก ความร่วมมือทางทหารกับต่างประเทศ

การปฏิบัติและการใช้จ่ายงบประมาณเกี่ยวกับ การปฏิบัติที่ต้องใช้งบประมาณซึ่งต้องจ่ายเป็นการสนับสนุนการร่วมมือกับ กระทรวงกลาโหม ต่างประเทศในงานแสวงหาแหล่งส่งกำลังบำรุงยามฉุกเฉิน อาทิเช่น การประชุมนายทหารส่งกำลังบำรุงกับ ตปท. การเดินทางของคณะ กจส. และการติดตามการดำเนินการ MOU เป็นต้น

การปฏิบัติที่ต้องใช้งบประมาณซึ่งต้องจ่ายเป็นการสนับสนุนในการจัดประชุม แลกเปลี่ยนข่าวกรองระหว่างประเทศ (กรณีเป็นเจ้าของภาพ) และเดินทางเข้าร่วมประชุมแลกเปลี่ยนข่าวกรองระหว่างประเทศ ณ ต่างประเทศ การปฏิบัติที่ต้องใช้งบประมาณซึ่งต้องจ่ายเป็นการสนับสนุนการเสริมสร้างความสัมพันธ์กับประเทศเพื่อนบ้านที่นอกเหนือจากความร่วมมือทางทหาร

๔.๔ กิจกรรมหลัก การเตรียมความพร้อมที่จะปฏิบัติการเพื่อสันติภาพ

การปฏิบัติและการใช้จ่ายงบประมาณเกี่ยวกับ การปฏิบัติที่ต้องใช้งบประมาณซึ่งต้องจ่ายเป็นการสนับสนุนการเตรียมความพร้อม ในการปฏิบัติการเพื่อสันติภาพ เช่น การตรวจความพร้อมและให้คำแนะนำกองกำลัง การประชุมคณะกรรมการสอบคัดเลือกข้าราชการเพื่อปฏิบัติหน้าที่ เป็นต้น

๔.๕ กิจกรรมหลัก การศึกษาทางทหาร

การปฏิบัติและการใช้จ่ายงบประมาณเกี่ยวกับ การปฏิบัติที่ต้องใช้งบประมาณซึ่งต้องจ่ายเป็นการสนับสนุนการจัดการศึกษาต่าง ๆ ของกำลังพล บก.ทท. ในต่างประเทศ

๔.๖ กิจกรรมหลัก ยุทธการและการฝึก การฝึกพร้อม/ผสม มิตรประเทศ

การปฏิบัติและการใช้จ่ายงบประมาณเกี่ยวกับ การปฏิบัติที่ต้องใช้งบประมาณซึ่งต้องจ่ายเป็นการฝึกพร้อม/ผสมมิตรประเทศ เช่น การฝึกคอบร้าโกลด์ การฝึกอบรมต่อต้านวัตถุระเบิด แสงเครื่อง เป็นต้น

๔.๗ กิจกรรมหลัก การสนับสนุนการแก้ไขปัญหาการก่อการร้าย

การปฏิบัติและการใช้จ่ายงบประมาณเกี่ยวกับ การปฏิบัติที่ต้องใช้งบประมาณซึ่งต้องจ่ายเป็นการสนับสนุนการเสริมสร้างความร่วมมือการต่อต้านการก่อการร้ายกับมิตรประเทศ หรือหน่วยงานระหว่างประเทศในการฝึก/จัดประชุมแลกเปลี่ยนการต่อต้านการก่อการร้าย

๕. ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๕ การพัฒนาประเทศเพื่อความมั่นคงและช่วยเหลือประชาชน
งบประมาณในภาพรวมโดยใช้งบประมาณ ๒๕๖๒ เป็นฐานอยู่ที่ ๓,๐๖๑,๗๔๘,๗๐๐.- บาท คิดเป็นร้อยละ ๑๗.๖๔ ของงบประมาณทั้งหมด โดยจะเกี่ยวข้องกับ ๘ กิจกรรมหลัก ดังต่อไปนี้

๕.๑ กิจกรรมหลัก ยุทธการและการฝึก

การฝึกเพื่อเตรียมความพร้อมในการช่วยเหลือป้องกันบรรเทาสาธารณภัย โดยมีขอบเขตของการปฏิบัติและการใช้จ่ายงบประมาณเกี่ยวกับ การปฏิบัติที่ต้องใช้งบประมาณซึ่งต้อง

จ่ายเป็นการสนับสนุนในการฝึกและอบรมในการเตรียมความพร้อมในการช่วยเหลือป้องกันบรรเทาสาธารณภัย

๕.๒ กิจกรรมหลัก การพัฒนาขีดความสามารถของกองทัพด้านโครงการ

การปฏิบัติและการใช้จ่ายงบประมาณเกี่ยวกับ การปฏิบัติที่ต้องใช้งบประมาณซึ่งต้องจ่ายตามแผนงาน/โครงการ ตามระบบโครงการ เพื่อพัฒนาและเสริมสร้างกำลังรบตามเป้าหมาย กำลังตามแผนโครงสร้างกองทัพไทย เพื่อดำรงสภาพความพร้อมรบในด้านกำลังพลยุทธโศปกรณ์และเทคโนโลยี ได้แก่ การจัดตั้งหน่วยกำลังรบ การจัดหาและซ่อมบำรุงยุทธโศปกรณ์การส่งกำลังการระดมสรรพกำลัง การค้นคว้าวิจัยด้านอาวุธและเทคโนโลยี

๕.๓ กิจกรรมหลัก การเตรียมความพร้อมในการช่วยเหลือ ป้องกันบรรเทาสาธารณภัยและภัยพิบัติ

การปฏิบัติที่ต้องใช้งบประมาณซึ่งต้องจ่ายเป็นการสนับสนุนในการเตรียมความพร้อมในการช่วยเหลือป้องกันบรรเทาสาธารณภัยและภัยพิบัติ อาทิเช่น การจัดหาวัสดุ/อุปกรณ์ และการฝึกอบรม เพื่อสนับสนุนการช่วยเหลือการบรรเทาสาธารณภัย เป็นต้น

๕.๔ กิจกรรมหลัก การพัฒนาการท่องเที่ยวเขตทหาร

การปฏิบัติและการใช้จ่ายงบประมาณเกี่ยวกับ การปฏิบัติที่ต้องใช้งบประมาณซึ่งต้องจ่ายเป็นการสนับสนุนการพัฒนาและประชาสัมพันธ์ แหล่งท่องเที่ยวภายในเขตทหาร

๕.๕ กิจกรรมหลัก การก่อสร้างโครงสร้างพื้นฐานในพื้นที่เป้าหมาย

การปฏิบัติที่ต้องใช้งบประมาณซึ่งต้องจ่ายเป็นการสนับสนุนค่าใช้จ่ายตามสิทธิกำลังพลการจัดหาชิ้นส่วนอะไหล่ครุภัณฑ์ และค่าก่อสร้าง ปรับปรุงโครงสร้างพื้นฐานในพื้นที่เป้าหมาย

๕.๖ กิจกรรมหลัก การจัดหาน้ำกินน้ำใช้ในพื้นที่เป้าหมาย

การปฏิบัติที่ต้องใช้งบประมาณซึ่งต้องจ่ายเป็นการสนับสนุนค่าใช้จ่ายตามสิทธิกำลังพล ค่าที่ดินสิ่งก่อสร้าง ค่าชิ้นส่วนอะไหล่ ค่าก่อสร้างและจัดหาน้ำกินน้ำใช้ในพื้นที่เป้าหมาย

๕.๗ กิจกรรมหลัก การพัฒนาและช่วยเหลือประชาชน

การปฏิบัติและการใช้จ่ายงบประมาณเกี่ยวกับ การปฏิบัติที่ต้องใช้งบประมาณซึ่งต้องจ่ายเป็นการสนับสนุนงบบริหารงานประจำค่าใช้จ่ายตามสิทธิกำลังพลในการปฏิบัติงานและสนับสนุนราษฎรรวมกลุ่มเพื่อประกอบอาชีพเสริมที่จะนำไปสู่การแก้ไขปัญหาความมั่นคงภายใน รวมถึงการช่วยเหลือประชาชนที่ขาดแคลนตามนโยบายจัดความยากจนของรัฐบาล การปฏิบัติที่ต้องใช้งบประมาณซึ่งต้องจ่ายเป็นการสนับสนุนการส่งเสริมการเกษตร ปศุสัตว์ และสหกรณ์ในการดำเนินการผลิตพันธุ์พืช พันธุ์สัตว์ เมล็ดพันธุ์หญ้า และจัดทำหญ้าแห้ง/ฟางอัดฟ่อน รวมทั้งผลิตน้ำเชื้อโคแช่แข็ง เพื่อแจกจ่ายให้กับประชาชนในพื้นที่เป้าหมาย

การปฏิบัติที่ต้องใช้งบประมาณซึ่งต้องจ่ายเป็นการสนับสนุนโครงการเสริมสร้างและสนับสนุนการผลิตประมงเพื่อพัฒนาประมงหมู่บ้าน โดยการจัดหาอาหาร ยาเวชภัณฑ์ ครุภัณฑ์ และวัสดุประมง ในการขยายพันธุ์ปลาต่าง ๆ เพื่อแจกจ่ายให้ราษฎรและปล่อยลงแหล่งน้ำธรรมชาติ การปฏิบัติที่ต้องใช้งบประมาณซึ่งต้องจ่ายเป็นการสนับสนุนการฝึกอบรมให้ความรู้ในด้านวิชาเกษตรช่างอุตสาหกรรม และความรู้ทั่วไป ให้แก่ ทหารกองประจำการ ข้าราชการ บก.ทพ และประชาชนในพื้นที่เป้าหมาย การปฏิบัติที่ต้องใช้งบประมาณซึ่งต้องจ่ายเป็นการสนับสนุนศึกษา/ฝึกอบรมเพื่อพัฒนาบุคลากรในการช่วยเหลือประชาชน และการปฏิบัติที่ต้องใช้งบประมาณซึ่งต้องจ่ายเป็นการฝึกเพื่อพัฒนาประเทศและช่วยเหลือประชาชน

๕.๘ กิจกรรมหลัก โครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ

การปฏิบัติและการใช้จ่ายงบประมาณเกี่ยวกับ การปฏิบัติที่ต้องใช้งบประมาณซึ่งต้องจ่ายเป็นการสนับสนุนโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ อาทิเช่น การขยายพันธุ์กรรมพืช การพัฒนาพื้นที่ต้นน้ำ ศูนย์การเรียนรู้เศรษฐกิจพอเพียง เป็นต้น และการปฏิบัติที่ต้องใช้งบประมาณซึ่งต้องจ่ายเป็นการสนับสนุนการขับเคลื่อนการพัฒนาตามปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงด้านความมั่นคง

จากที่กล่าวมาข้างต้นยังไม่รวมถึงรายการค่าใช้จ่ายบุคลากรภาครัฐ อันประกอบไปด้วยเงินเดือน ค่าจ้างประจำ ค่าตอบแทนพนักงานราชการ และค่าใช้จ่ายสิทธิกำลังพล งบประมาณในภาพรวมโดยใช้ปีงบประมาณ ๒๕๖๒ เป็นฐานอยู่ที่ ๗,๑๓๐,๐๐๓,๙๐๐.- บาท คิดเป็นร้อยละ ๔๑.๐๙ ของงบประมาณทั้งหมด โดยสามารถสรุปงบประมาณในภาพรวมได้ดังตารางต่อไปนี้

ตารางที่ ๕-๑ แสดงงบประมาณแต่ละประเด็นยุทธศาสตร์ในภาพรวมโดยใช้ปีงบประมาณรายจ่าย

พ.ศ.๒๕๖๒ เป็นฐาน

ลำดับ	ประเด็นยุทธศาสตร์	จำนวน	ร้อยละ
๑	การพิทักษ์รักษาและเทิดทูนสถาบันพระมหากษัตริย์	๗๙,๔๕๘,๐๐๐	๐.๔๖
๒	การป้องกันประเทศ	๖,๖๑๗,๒๕๑,๓๐๐	๓๘.๑๓
๓	การรักษาความมั่นคงของรัฐ	๒๑๔,๘๕๘,๘๐๐	๑.๒๔
๔	การเสริมสร้างความร่วมมือทางทหารกับต่างประเทศ	๒๕๐,๐๖๕,๑๐๐	๑.๔๔
๕	การพัฒนาประเทศเพื่อความมั่นคงและช่วยเหลือประชาชน	๓,๐๖๑,๗๔๘,๗๐๐	๑๗.๖๔
ค่าใช้จ่ายบุคลากรภาครัฐ		๗,๑๓๐,๐๐๓,๙๐๐	๔๑.๐๙
รวม		๑๗,๓๕๓,๓๘๕,๘๐๐	๑๐๐.๐๐

ข้อเสนอแนะ

ผู้วิจัยแบ่งข้อเสนอแนะเป็น ๒ ส่วน คือ ข้อเสนอแนะที่ได้จากงานวิจัย และข้อเสนอแนะในการทำวิจัยครั้งต่อไป จากผลการวิจัยสามารถเสนอแนวทางในการเตรียมการจัดทำงบประมาณของกองบัญชาการกองทัพไทย และแนวทางในการแก้ปัญหาการปฏิบัติงานและการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีของ บก.ทท.ให้ดำเนินการได้ดังต่อไปนี้

ส่วนราชการใน บก.ทท. จัดทำงบประมาณแบบมุ่งเน้นผลงานตามยุทธศาสตร์ ซึ่งสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี (พ.ศ.๒๕๖๑ – ๒๕๘๐) แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ (พ.ศ.๒๕๖๐ – ๒๕๖๔) แผนและนโยบายระดับ กท. และ แผนปฏิบัติราชการ ๕ ปี บก.ทท. บูรณาการจัดทำงบประมาณ (วงเงิน และเป้าหมาย) ตามผลผลิต กิจกรรมหลัก กิจกรรมรอง เพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการ และการใช้จ่ายงบประมาณของส่วนราชการในกองบัญชาการกองทัพไทย โดยมีองค์ประกอบที่สำคัญ คือ มุ่งเน้น ผลผลิต กิจกรรม ตามเป้าหมายการให้บริการของกระทรวงกลาโหม และกองบัญชาการกองทัพไทย เน้นบทบาท หน้าที่ของหน่วยที่รับผิดชอบตามโครงสร้างงบประมาณการบูรณาการงบประมาณของ บก.ทท. เน้นบทบาท หน้าที่ในการบริหารงบประมาณของหน่วยเจ้าของงบประมาณของส่วนราชการในกองบัญชาการกองทัพไทย เน้นระบบการติดตามและประเมินผลความสำเร็จตามผลผลิต กิจกรรม เป้าหมายการให้บริการของกระทรวงกลาโหม และกองบัญชาการกองทัพไทย โดยขอบเขตความครอบคลุมของงบประมาณตามโครงสร้างงบประมาณ ของ กองบัญชาการกองทัพไทย การจัดทำงบประมาณภายใต้กรอบงบประมาณการงบประมาณรายจ่ายล่วงหนัาระยะปานกลาง (Medium – Term Expenditure Framework : MTEF) ทั้งนี้เน้นหลักการธรรมาภิบาล (นิติธรรม นิติรัฐ โปร่งใส การมีส่วนร่วม ความเสมอภาค ความคุ้มค่า)

สำหรับเงื่อนไขที่สำคัญคือ กระทรวงกลาโหม และกองบัญชาการกองทัพไทย จัดทำแผนปฏิบัติราชการ ๕ ปี และแผนปฏิบัติราชการประจำปี ที่สอดคล้องกับแผนปฏิบัติการด้านการพัฒนาศักยภาพของประเทศด้านความมั่นคง กท. (พ.ศ.๒๕๖๑ – ๒๕๘๐) แผนแม่บท และยุทธศาสตร์ชาติตามลำดับ ผู้รับผิดชอบตามโครงสร้างงบประมาณของ บก.ทท. มีหลักเกณฑ์และวิธีการในการบูรณาการงบประมาณที่มีประสิทธิภาพ ปฏิทินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๓ ของกองบัญชาการกองทัพไทยที่สอดคล้องกับปฏิทินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๓ ของ กท. และรัฐบาล การจัดทำประมาณการรายจ่ายขั้นต่ำที่จำเป็น (Fixed Cost) ต้องจัดสรรงบประมาณให้ตามสิทธิและข้อกำหนดตามกฎหมายในส่วนที่ยังไม่รวมเนื้องาน ประกอบด้วย ค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับบุคลากร ค่าเช่าทรัพย์สิน (อาคาร/ที่ดิน) และค่าสาธารณูปโภค (ไฟฟ้า ประปา โทรศัพท์) การปรับปรุงฐานข้อมูลรายจ่ายล่วงหนัาระยะปานกลาง (Medium – Term Expenditure Framework : MTEF)

ทบทวนเป้าหมายผลผลิต และค่าใช้จ่ายตามนโยบายต่อเนื่องจากการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๒ เพื่อเป็นฐานข้อมูลงบประมาณปี พ.ศ.๒๕๖๓ - ๒๕๖๖ ทั้งในส่วนที่เป็นภาระงบประมาณตามนโยบายต่อเนื่องและประมาณการวงเงินคงเหลือสำหรับนำมาใช้ทำนโยบายใหม่ เตรียมการเพื่อนำไปใช้ในการจัดทำแผนปฏิบัติการ ๕ ปี ของ กองบัญชาการกองทัพไทย

สำหรับแนวทางในการแก้ปัญหาการปฏิบัติงานและการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีของ บก.ทท. เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการปฏิบัติงานและการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีของ บก.ทท. ให้ดำเนินการ ดังนี้

๑. วางแผนและจัดทำค่าของงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ ให้สอดคล้องกับแผนปฏิบัติการของ บก.ทท. แผนปฏิบัติการของ กท. แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติแผนยุทธศาสตร์ระยะ ๒๐ ปี ตามลำดับ และงานภายใต้แผนงานต่าง ๆ อย่างชัดเจน เป็นรูปธรรมมีตัวชี้วัดที่ชัดเจน และสามารถตรวจสอบและประเมินผลสัมฤทธิ์ได้จริง

๒. การจัดทำแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีตามแบบที่ สปช.ทหาร กำหนด ดังนี้

๒.๑ จัดทำแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณให้มีผลการเบิกจ่ายสอดคล้องเป้าหมายการเบิกจ่าย/การใช้จ่ายงบประมาณที่รัฐบาลจะกำหนดรวมทั้งต้องสามารถปฏิบัติได้จริง

๒.๒ จัดทำแผนการก่องหน้าผู้กพันในงาน/โครงการที่ต้องดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างให้สอดคล้องกับแผนฯ ตามข้อ ๒.๑ ทั้งนี้ต้องสามารถปฏิบัติได้จริงโดยจะต้องจัดทำแผนการดำเนินงาน/โครงการ ตามหัวระยะเวลา (Time Line) ประกอบกับการจัดทำแผนการก่องหน้าผู้กพัน เพื่อแสดงความเป็นไปได้ของแผนการก่องหน้าผู้กพันและการเบิกจ่ายงบประมาณ

๓. ปรับวงรอบการปฏิบัติงาน และการเบิกจ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ จากเดิมที่วางแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณไว้ในไตรมาสที่ ๓ และ ๔ มาดำเนินการในไตรมาสที่ ๑ และ ๒ เว้นกรณีที่มีความจำเป็นที่ต้องดำเนินการตามวงรอบการปฏิบัติเดิม หรือไม่สามารถปรับวงรอบการปฏิบัติฯ ได้

๔. เร่งรัดการฝึกอบรม ประชุม และสัมมนา ให้สามารถเบิกจ่ายงบประมาณในไตรมาสที่ ๑ ให้มากที่สุดหรือไม่น้อยกว่าร้อยละ ๕๐ ของวงเงินที่ได้รับการจัดสรร และดำเนินการให้แล้วเสร็จในไตรมาสที่ ๒ เว้นกรณีที่มีความจำเป็นที่ต้องดำเนินการตามแผน

๕. เร่งรัดการจัดหาวัสดุ (วัสดุสำนักงาน หรือสิ่งอุปกรณ์สิ้นเปลืองที่เก็บรักษาได้) เพื่อแจกจ่ายให้กับผู้ใช้งานในรอบ ๙ เดือนแรกให้แล้วเสร็จภายในไตรมาสที่ ๑ และรอบ ๓ เดือนหลัง

ให้แล้วเสร็จภายในไตรมาสที่ ๓ เว้นรายการจัดหาสป.๓ ให้ใช้จ่ายตามจริงหรือสอดคล้องกับความเป็นจริงตามแผนที่กำหนดไว้

๖. เร่งรัดการทำสัญญาว่าจ้างดูแลบำรุงรักษาระบบ งานจ้างเหมาทำความสะอาดงานจ้างรักษาความปลอดภัย งานเช่าเครื่องถ่ายเอกสาร หรืองานอื่นใดที่เป็นการจ้างหรือเช่าต่อเนื่องแบบเดียวกันให้ได้ข้อยุติก่อนปีงบประมาณในชั้นรอลงนามในสัญญา และให้เบิกเงินให้กับผู้รับจ้างหรือให้เช่าทุกเดือนเว้นงานจ้างดูแลบำรุงรักษาที่มีลักษณะต้องดำเนินการตามวงรอบของระยะเวลา หรือระยะทางหรือทางเทคนิคตามสัญญาหรือข้อตกลงที่กำหนดไว้

๗. เตรียมความพร้อมของงาน/โครงการ ที่ต้องดำเนินการจัดซื้อจัดจ้าง ไม่ว่าจะอยู่ในรายจ่ายใดให้มีความพร้อมล่วงหน้าก่อนปีงบประมาณ ในเรื่องแบบรูปรายการละเอียดการประมาณราคาการกำหนดคุณลักษณะเฉพาะและราคากลาง โดยจะต้องได้รับการอนุมัติแผนปฏิบัติการจัดซื้อจัดจ้าง และดำเนินการจัดทาล่วงหน้าก่อนปีงบประมาณ หลังทราบกรอบวงเงินที่ชัดเจนแล้ว ให้ได้ข้อยุติในชั้นไม่ผูกพันงบประมาณ และ/หรือก่อนนี้ผูกพันได้ตั้งแต่ต้นปีงบประมาณ หรืออย่างช้าภายในเดือน ธ.ค. ของทุกปีงบประมาณทั้งนี้ต้องสามารถเบิกจ่ายได้ภายในปีงบประมาณหากพิจารณาแล้วว่างาน/โครงการใด ไม่สามารถเบิกจ่ายได้ภายในปีงบประมาณให้พิจารณาจัดทำเป็นโครงการผูกพันข้ามปีงบประมาณ

๘. ดำเนินการตรวจติดตาม เร่งรัด การเตรียมความพร้อมของงาน/โครงการ ที่ต้องดำเนินการจัดซื้อจัดจ้าง ในเรื่องแบบรูปรายการละเอียด การประมาณราคา การกำหนดคุณลักษณะเฉพาะและราคากลางให้มีความพร้อมล่วงหน้าก่อนปีงบประมาณ รวมทั้งเร่งรัดการดำเนินงาน/โครงการฯ เพื่อให้สามารถก่อนนี้ผูกพันและเบิกจ่ายได้ตั้งแต่ไตรมาสที่ ๑ ตั้งแต่เดือน ก.ค.เป็นต้นไป

๙. ให้ส่วนราชการใน บก.ทท. ที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณโครงการ และรายการจัดหาครุภัณฑ์ จัดทำแผนการดำเนินงาน/โครงการ ตามหัววงระยะเวลา (Time Line) นำมารับการตรวจสอบความเป็นไปได้ในการดำเนินงาน/โครงการ และการใช้จ่ายงบประมาณ ว่าสามารถดำเนินการได้ตามแนวทางที่กำหนด และเบิกจ่ายงบประมาณได้ทันในปีงบประมาณนั้น ๆ หรือไม่ ในชั้นตรวจสอบความต้องการงบประมาณ และการตรวจติดตาม ความพร้อมและความก้าวหน้าในการดำเนินงาน/โครงการประจำปีของทุกปีงบประมาณ

๑๐. ดำรงการติดตาม เร่งรัดการปฏิบัติงานและการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณของ บก.ทท. ทั้งการประชุมติดตามฯ การตรวจติดตาม และการติดตามเอกสารรายงานของหน่วยอย่างต่อเนื่อง

๑๑. ห้ามมิให้มีการเปลี่ยนแปลงรายการจัดหา หรือรายละเอียดในการจัดหาหากพิจารณาแล้วว่างาน/โครงการนั้น ไม่ตรงกับความต้องการในปัจจุบันที่เปลี่ยนแปลงไป หรือพิจารณาแล้ว ไม่สามารถดำเนินการได้ตามแนวทางตามมาตรการที่รัฐบาลกำหนด รวมทั้งไม่สามารถเบิกจ่ายงบประมาณได้ใน

ปีงบประมาณ ให้ปรับแผนการใช้จ่ายงบประมาณ ไปใช้จ่ายในรายการอื่นที่มีความพร้อมและสามารถดำเนินการได้ทันที รวมทั้งเบิกจ่ายงบประมาณได้แล้วเสร็จในปีงบประมาณ ทั้งนี้ต้องไม่ทำให้วัตถุประสงค์หรือเป้าประสงค์ตามแผนปฏิบัติการของ บก.ทท. ซึ่งเชื่อมโยงกับแผนปฏิบัติการของ กท. แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ และแผนยุทธศาสตร์ระยะ ๒๐ ปี ตามลำดับ เปลี่ยนแปลงไป

๑๒. วางระบบการควบคุมการตรวจสอบประเมินผล และการรายงานผลการปฏิบัติงาน และผลการใช้จ่ายงบประมาณของหน่วย ให้เป็นไปตามระเบียบที่กำหนด หรือตามที่ สปช.ทหาร แจ้งให้ดำเนินการ

ข้อเสนอแนะในการทำวิจัยครั้งต่อไป

การศึกษาวิจัยในครั้งนี้ เป็นการศึกษาแนวคิด หลักการ และวิธีการจัดหางบประมาณ ในระบบงบประมาณแบบมุ่งเน้นผลงานตามยุทธศาสตร์ภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติระยะ ๒๐ ปี ซึ่งในการศึกษา ผู้วิจัยได้ศึกษาการจัดหางบประมาณในปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๓ ของกองบัญชาการกองทัพไทย เนื่องจากยุทธศาสตร์ชาติระยะ ๒๐ ปี ได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เมื่อวันที่ ๘ ตุลาคม พ.ศ.๒๕๖๑ โดยมีผลกับส่วนราชการในการจัดหางบประมาณ จะต้องศึกษาวิธีการและปรับเปลี่ยนกระบวนการจัดหางบประมาณ รวมทั้งปัญหาในการจัดหางบประมาณต้องมีความเชื่อมโยงกับแผนงานระดับต่าง ๆ ของกระทรวงกลาโหม เพื่อรองรับยุทธศาสตร์ชาติ และแผนแม่บท

ทั้งนี้เป็นช่วงเวลาในการจัดหางบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๓ ตามที่สำนักงบประมาณได้กำหนด ซึ่งกองบัญชาการกองทัพไทยต้องนำแผนแม่บท และแผนปฏิบัติการในระดับต่าง ๆ ตลอดจนแผนปฏิบัติการ ๕ ปี และแผนปฏิบัติการประจำปี ของกระทรวงกลาโหม มาจัดทำแผนปฏิบัติการ ๕ ปี และแผนปฏิบัติการประจำปีของกองบัญชาการกองทัพไทยเอง ปัจจุบันอยู่ระหว่างการดำเนินการในระดับกองบัญชาการ ส่งผลให้การวิจัยในครั้งนี้ขาดความสมบูรณ์ หรือยังไม่ครบถ้วน เนื่องจากมีข้อจำกัดในเรื่องระยะเวลา

ผู้วิจัยมีความเห็นว่า ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๔ เป็นต้นไป แผนแม่บท แผนปฏิบัติการ แผนปฏิบัติการ ๕ ปี และแผนปฏิบัติการประจำปีของ กระทรวงกลาโหม และของกองบัญชาการกองทัพไทยจะมีความชัดเจน ดังนั้นเพื่อให้การวิจัยมีความสมบูรณ์ เห็นควรมีการวิจัยในเรื่องเดิมนี้อีกครั้ง โดยให้เริ่มศึกษาวิจัยตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๔ เป็นต้นไป เพื่อให้เป็นไปตามแผนในระดับต่าง ๆ และสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติระยะ ๒๐ ปี ตามที่รัฐบาลกำหนด

บรรณานุกรม

ภาษาไทย

หนังสือ

กัลยา วานิชย์บัญชา และฐิตา วานิชย์บัญชา. การใช้ SPSS for Windows ในการวิเคราะห์ข้อมูล.
กรุงเทพฯ : โรงพิมพ์สามลดา, ๒๕๕๘.

วิทยานิพนธ์ รายงานการวิจัย เอกสารวิจัย

คัมภีร์ พงษ์วิชัย. “แนวทางการจัดการงบประมาณแบบมุ่งเน้นผลงานตามยุทธศาสตร์-
ของกองบัญชาการทหารสูงสุด ภายใต้กระบวนการที่ศันใหม่”. เอกสารวิจัยหลักสูตรเสนาธิการทหาร รุ่นที่ ๔๖, วิทยาลัยเสนาธิการทหาร, ๒๕๕๘.

บรรยาย

พสุ เดชะรินทร์, คณบดีคณะพาณิชยศาสตร์และการบัญชี จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย. บรรยายเรื่อง
“หลักการนำ Balanced Scorecard มาใช้กับระบบราชการของไทย”. ณ กองทัพอากาศ,
๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๗.

กฎหมาย

“รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ฉบับปี พ.ศ.๒๕๖๐”, ราชกิจจานุเบกษา. เล่มที่ ๑๓๔,
๖ เมษายน ๒๕๖๐, หน้า ๑๗, ๔๑.

“พระราชบัญญัติการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ.๒๕๖๐”, ราชกิจจานุเบกษา. เล่มที่ ๑๓๔,
๓๑ กรกฎาคม ๒๕๖๐, หน้า ๑-๑๒.

“พระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๑”, ราชกิจจานุเบกษา. เล่มที่ ๑๓๕,
๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๑, หน้า ๑-๑๘.

เอกสารไม่ตีพิมพ์

งบประมาณสำนัก สำนักนายกรัฐมนตรี. “การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายและการกำหนดรหัสงาน/
โครงการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๒ กองบัญชาการกองทัพไทย”. ๒๕๖๑.

บรรณานุกรม (ต่อ)

งบประมาณ,สำนัก สำนักนายกรัฐมนตรี. “คู่มือปฏิบัติการจัดทำคำของบประมาณรายจ่าย ประจำปี
งบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๓”. ๒๕๖๒.

บริหารทรัพยากร,สำนัก สำนักงานปลัดบัญชาทหาร, กองบัญชาการกองทัพไทย. “คู่มือการจัดทำ-
งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๓ ของ กองบัญชาการกองทัพไทย”.
๒๕๖๒.

ฐานข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์

สมควร ทรัพย์บำรุง. “เขาเขียนแผนที่ยุทธศาสตร์กันอย่างไร”. (ออนไลน์). เข้าถึงได้จาก :
<https://somkuansub.files.wordpress.com>, ๒๕๖๒.

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ, สำนักนายกรัฐมนตรี. “แผนพัฒนา-
เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติฉบับที่สิบสอง พ.ศ.๒๕๖๐ - ๒๕๖๔”. (ออนไลน์). เข้าถึงได้จาก :
<https://www.nesdb.go.th>, ๒๕๕๙.

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง. “สรุปสาระสำคัญของพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ.๒๕๖๑”.
(ออนไลน์). เข้าถึงได้จาก : <http://www.fpo.go.th/main>, ๒๕๖๒.

สำนักงบประมาณ, สำนักนายกรัฐมนตรี. “ยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่าย ประจำปี
งบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๓”. (ออนไลน์). เข้าถึงได้จาก : <http://e-plan.dla.go.th>, ๒๕๖๑.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี. “มติคณะรัฐมนตรี”. (ออนไลน์). เข้าถึงได้จาก :
<http://www.fpo.go.th/main/>, ๒๕๖๑.

ภาคผนวก

ผนวก ก

รายนามผู้ทรงคุณวุฒิ

ตรวจสอบความเที่ยงตรงของแบบสัมภาษณ์ (Validity)

โดยการวิเคราะห์ดัชนีความสอดคล้อง (Index of Item Objective Congruence : IOC)

รายนามผู้ทรงคุณวุฒิ ๓ ท่าน

- พล.ต. อรรถนพ ลาภชุ่มศรี : รองเจ้ากรมยุทธบริการทหาร กรมยุทธบริการทหาร
กองบัญชาการกองทัพไทย
- พ.อ. ธเนช ภัทรวรรณ : ผู้ช่วยผู้อำนวยการกองจัดการ ปฏิบัติหน้าที่กองบริหารทรัพยากร
สำนักบริหารทรัพยากร สำนักงานปลัดบัญชาทหาร
กองบัญชาการกองทัพไทย
- ร.ท. วิชัย เปลียนศรีเพ็ชร : ประจำแผนกแผนและจัดสรรงบประมาณ กองงบประมาณ
สำนักงานปลัดบัญชาทหาร กองบัญชาการกองทัพไทย

ผนวก ข

ผลประเมินความเที่ยงตรงของแบบสัมภาษณ์

แบบประเมินแบบสัมภาษณ์โดยผู้ทรงคุณวุฒิ

เรื่อง การจัดทำประมาณแบบมุ่งเน้นผลงานตามยุทธศาสตร์ของกองบัญชาการกองทัพไทย
ภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติระยะ ๒๐ ปี

คำชี้แจง

โปรดพิจารณาความเที่ยงตรงของแบบสัมภาษณ์ (Validity) โดยการวิเคราะห์ดัชนีความสอดคล้อง (Index of Item Objective Congruence : IOC) ของแบบสัมภาษณ์ และข้อเสนอแนะของผู้ทรงคุณวุฒิ โดยการทำเครื่องหมาย ✓ ลงในช่องความคิดเห็น ดังนี้

- +๑ สอดคล้อง หมายถึง เมื่อท่านแน่ใจว่าเนื้อหา มีความสอดคล้องกับกรอบแนวคิดที่ต้องการศึกษา
 - o ไม่แน่ใจ หมายถึง เมื่อท่านไม่แน่ใจว่าข้อนั้นมีเนื้อหาที่สอดคล้องกับกรอบแนวคิดที่ต้องการศึกษา
- ๑ ไม่สอดคล้อง หมายถึง เมื่อท่านแน่ใจว่าข้อนั้นมีเนื้อหาที่ไม่สอดคล้องกับกรอบแนวคิดที่ต้องการศึกษา

ส่วนที่ ๑ ระบบงบประมาณแบบมุ่งเน้นผลงานตามยุทธศาสตร์ภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติระยะ ๒๐ ปี

๑. ประเด็นยุทธศาสตร์ของ บก.ทท. ที่ท่านคิดว่าจะมีความสำคัญและสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติระยะ ๒๐ ปี
ท่านคิดว่ามีประเด็นยุทธศาสตร์ใดบ้าง

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

๒. จากข้อ ๑ ภายใต้ประเด็นยุทธศาสตร์ที่กำหนด ท่านคิดว่าจะมีผลผลิต/โครงการ กิจกรรมย่อยใดบ้างเพื่อให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติระยะ ๒๐ ปี

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

๓. ท่านมีกลยุทธ์ใดบ้างที่จะกำหนดขึ้นเพื่อดำเนินการให้บรรลุผลตามประเด็นยุทธศาสตร์ ผลผลิต/โครงการ กิจกรรมย่อยที่ท่านกำหนดตามข้อ ๑ และ ๒

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

๔. การประเมินผลการจัดทำงบประมาณแบบมุ่งเน้นผลงานตามยุทธศาสตร์ ผลผลิต/โครงการ กิจกรรมย่อยที่ท่านกำหนดตามข้อ ๑ และ ๒ นั้นท่านจะมีวิธีการกำหนดอย่างไร

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

ส่วนที่ ๒ เป้าประสงค์ภายใต้ประเด็นยุทธศาสตร์ตามแนวคิดของ Balanced Scorecard ๔ ด้าน

ท่านจะกำหนดเป้าประสงค์ทั้ง ๔ ด้าน ได้แก่ ด้านประสิทธิผลตามยุทธศาสตร์ ด้านคุณภาพการให้บริการ ด้านประสิทธิภาพการปฏิบัติราชการ และด้านพัฒนาองค์การ ตามประเด็นยุทธศาสตร์ที่ท่านกำหนดส่วนที่ ๑ ข้อที่ ๑ ได้อย่างไรบ้าง จงอธิบาย

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

ความคิดเห็นของผู้ทรงคุณวุฒิ

ส่วนที่/ข้อที่	ความคิดเห็น			
	ท่านที่ ๑	ท่านที่ ๒	ท่านที่ ๓	IOC
ส่วนที่ ๑ ระบบงบประมาณแบบมุ่งเน้นผลงานตามยุทธศาสตร์ภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติระยะ ๒๐ ปี				
ข้อ ๑	+๑	+๑	+๑	๑
ข้อ ๒	+๑	+๑	+๑	๑
ข้อ ๓	+๑	+๑	+๑	๑
ข้อ ๔	+๑	+๑	+๑	๑
ส่วนที่ ๒ เป้าประสงค์ภายใต้ประเด็นยุทธศาสตร์ตามแนวคิดของ Balanced Scorecard ๔ ด้าน	+๑	+๑	+๑	๑

ผนวก ค
แบบสัมภาษณ์

แบบสัมภาษณ์
เรื่อง การจัดทำงบประมาณแบบมุ่งเน้นผลงานตามยุทธศาสตร์ของกองบัญชาการกองทัพไทย
ภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติระยะ ๒๐ ปี

คำชี้แจง

แบบสัมภาษณ์นี้เป็นส่วนหนึ่งของหลักสูตร วปอ. รุ่นที่ ๖๑ เท่านั้น ผู้วิจัยขอความร่วมมือในการให้สัมภาษณ์ด้วยความเป็นจริง ผลจากการสัมภาษณ์จะนำมาวิเคราะห์เพื่อให้สอดคล้องกับวัตถุประสงค์ของการวิจัยเท่านั้น

ส่วนที่ ๑ ระบบงบประมาณแบบมุ่งเน้นผลงานตามยุทธศาสตร์ภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติระยะ ๒๐ ปี
๑. ประเด็นยุทธศาสตร์ของ บก.ทท. ที่ท่านคิดว่าจะมีความสำคัญและสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติระยะ ๒๐ ปี
ท่านคิดว่าจะมีประเด็นยุทธศาสตร์ใดบ้าง

.....
.....
.....
.....
.....

๒. จากข้อ ๑ ภายใต้ประเด็นยุทธศาสตร์ที่กำหนด ท่านคิดว่าจะมีผลผลิต/โครงการ กิจกรรมย่อยใดบ้างเพื่อให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติระยะ ๒๐ ปี

.....
.....
.....
.....
.....

๓. ท่านมีกลยุทธ์ใดบ้างที่จะกำหนดขึ้นเพื่อดำเนินการให้บรรลุผลตามประเด็นยุทธศาสตร์ ผลผลิต/โครงการ กิจกรรมย่อยที่ท่านกำหนดตามข้อ ๑ และ ๒

.....

.....

.....

.....

.....

๔. การประเมินผลการจัดทำงบประมาณแบบมุ่งเน้นผลงานตามยุทธศาสตร์ ผลผลิต/โครงการ กิจกรรมย่อยที่ท่านกำหนดตามข้อ ๑ และ ๒ นั้นท่านจะมีวิธีการกำหนดอย่างไร

.....

.....

.....

.....

.....

ส่วนที่ ๒ เป้าประสงค์ภายใต้ประเด็นยุทธศาสตร์ตามแนวคิดของ Balanced Scorecard ๔ ด้าน
ท่านจะกำหนดเป้าประสงค์ทั้ง ๔ ด้าน ได้แก่ ด้านประสิทธิผลตามยุทธศาสตร์ ด้านคุณภาพการให้บริการ ด้านประสิทธิภาพการปฏิบัติราชการ และด้านพัฒนาองค์กร ตามประเด็นยุทธศาสตร์ที่ท่านกำหนดส่วนที่ ๑ ข้อที่ ๑ ได้อย่างไรบ้าง จงอธิบาย

.....

.....

.....

.....

.....

ประวัติย่อผู้วิจัย

- ชื่อ** พลตรี คัมภีร์ พงษ์วิชัย
- วัน เดือน ปีเกิด** ๑๙ กรกฎาคม ๒๕๐๘
- การศึกษา**
- วิทยาศาสตรบัณฑิต โรงเรียนนายร้อยพระจุลจอมเกล้า
 - บริหารธุรกิจมหาบัณฑิต มหาวิทยาลัยศรีปทุม
- ประวัติการทำงานโดยย่อ**
- ผู้อำนวยการกองโครงการ สำนักบริหารทรัพยากร สำนักงานปลัดบัญชาทหาร
กองบัญชาการกองทัพไทย
 - ผู้อำนวยการกองงบประมาณ สำนักงานปลัดบัญชาทหาร กองบัญชาการกองทัพไทย
 - รองผู้อำนวยการสำนักบริหารทรัพยากร สำนักงานปลัดบัญชาทหาร
กองบัญชาการกองทัพไทย
 - ผู้อำนวยการสำนักบริหารทรัพยากร สำนักงานปลัดบัญชาทหาร
กองบัญชาการกองทัพไทย
- ตำแหน่งปัจจุบัน** รองปลัดบัญชาทหาร สำนักงานปลัดบัญชาทหาร กองบัญชาการกองทัพไทย

สรุปย่อ

ลักษณะวิชา การเศรษฐกิจ

เรื่อง การจัดทำงบประมาณแบบมุ่งเน้นผลงานตามยุทธศาสตร์ของกองบัญชาการ-
กองทัพไทยภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติระยะ ๒๐ ปี

ผู้วิจัย พลตรี คัมภีร์ พงษ์วิชัย หลักสูตร วปอ. รุ่นที่ ๖๑

ตำแหน่ง รองปลัดบัญชาทหาร สำนักงานปลัดบัญชาทหาร กองบัญชาการกองทัพไทย

ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา

ระบบงบประมาณเป็นเครื่องมือในการบริหารประเทศ การพัฒนาประเทศ การจัดสรรทรัพยากรที่มีประสิทธิภาพและเป็นธรรม เป็นกระบวนการวางแผนเกี่ยวกับตัวเลขทางการเงินอย่างมีระเบียบ โดยจะต้องคำนึงถึงทรัพยากรที่มีอยู่อย่างจำกัด เพื่อให้องค์กรได้บรรลุเป้าหมาย หรือวิสัยทัศน์ขององค์กรที่กำหนดไว้ สำหรับในประเทศไทย ส่วนราชการมีระบบงบประมาณหลายรูปแบบ ซึ่งมีการพัฒนาปรับปรุงการจัดทำงบประมาณอย่างต่อเนื่อง ซึ่งสามารถจำแนกได้ ๓ ประเภท คือ

๑. งบประมาณแบบแสดงรายการ (Line Item Budgeting System)

๒. งบประมาณแบบการวางแผน การวางโครงการ และการทำงบประมาณ (Planning Programming Budgeting System)

๓. งบประมาณแบบมุ่งเน้นผลงาน (Performance Based Budgeting System)

เพื่อปฏิบัติตามพระราชบัญญัติจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ.๒๕๖๐ มาตรา ๑๐ ส่งผลให้ส่วนราชการต่าง ๆ ต้องศึกษาวิธีการและปรับเปลี่ยนกระบวนการจัดทำงบประมาณ เพื่อให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ ในด้านความมั่นคง ปัญหาที่สำคัญคือนโยบายการจัดทำงบประมาณของรัฐบาลที่เปลี่ยนแปลงอยู่ตลอดเวลา เป็นผลให้กองบัญชาการกองทัพไทยซึ่งเป็นหน่วยขึ้นตรงกับกระทรวงกลาโหมต้องปรับเปลี่ยนวิธีการจัดทำงบประมาณ เพื่อให้สอดคล้องกับระบบงบประมาณแบบมุ่งเน้นผลงานตามยุทธศาสตร์ภายใต้กรอบยุทธศาสตร์ชาติระยะ ๒๐ ปี รวมทั้งปัญหาในการจัดทำงบประมาณที่มีความเชื่อมโยงกับแผนงานระดับต่าง ๆ ของกระทรวงกลาโหม เพื่อรองรับยุทธศาสตร์ชาติ และแผนแม่บทอีกประการหนึ่ง

วัตถุประสงค์ของการวิจัย

๑. เพื่อศึกษาแนวคิด หลักการของระบบ และวิธีการจัดทำงบประมาณในระบบงบประมาณแบบมุ่งเน้นผลงานตามยุทธศาสตร์ภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติระยะ ๒๐ ปี
๒. เพื่อศึกษาการประเมินผลการจัดทำงบประมาณแบบมุ่งเน้นผลงานตามยุทธศาสตร์ภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติระยะ ๒๐ ปี ในปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๓
๓. เพื่อวิเคราะห์งบประมาณในภาพรวมในแต่ละประเด็นยุทธศาสตร์ของกองบัญชาการกองทัพไทย
๔. เพื่อเสนอแนวทางในการเตรียมการจัดทำงบประมาณของกองบัญชาการกองทัพไทยให้มีประสิทธิภาพมากที่สุด

ขอบเขตของการวิจัย

การวิจัยครั้งนี้ เน้นการวิจัยเฉพาะกระบวนการในการจัดทำงบประมาณแบบมุ่งเน้นผลงานตามยุทธศาสตร์ภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติระยะ ๒๐ ปี ในส่วนของกองบัญชาการกองทัพไทย ในปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๓ ซึ่งมี ยุทธศาสตร์ชาติระยะ ๒๐ ปี โดยการศึกษาค้นคว้าแนวคิด หลักการของระบบ และวิธีการจัดทำงบประมาณในระบบงบประมาณแบบมุ่งเน้นผลงานตามยุทธศาสตร์ภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติระยะ ๒๐ ปี จัดทำออกมาในรูปแบบของแผนที่ยุทธศาสตร์

วิธีดำเนินการวิจัย

การวิจัยครั้งนี้เป็นการวิจัยเชิงคุณภาพ โดยศึกษาวิเคราะห์กระบวนการจัดทำงบประมาณแบบมุ่งเน้นผลงานตามยุทธศาสตร์ภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติระยะ ๒๐ ปี ทั้งนี้ยังใช้เครื่องมือเชิงปริมาณมาอธิบายปัจจัยส่วนบุคคลเพื่อสนับสนุนผลการวิจัยให้มีความสมบูรณ์มากยิ่งขึ้น และดำเนินการจัดทำแบบสอบถาม การสัมภาษณ์ผู้ทรงคุณวุฒิ จำนวน ๓ กลุ่ม ได้แก่ กลุ่มที่ ๑ เป็นกลุ่มผู้บริหารด้านงบประมาณซึ่งเป็นผู้บริหารของส่วนราชการที่รับผิดชอบสายงานงบประมาณของกองบัญชาการกองทัพไทย กลุ่มที่ ๒ เป็นผู้บริหารของส่วนราชการใน บก.ทท. โดยเป็นผู้รับบริการด้านงบประมาณระดับ พ.อ. พิเศษ และรับผิดชอบด้านงบประมาณ และกลุ่มที่ ๓ เป็นเจ้าหน้าที่งบประมาณของส่วนราชการผู้รับบริการด้านงบประมาณซึ่งเป็นส่วนราชการใน บก.ทท. ที่รับงบประมาณ รวมทั้ง ๓ กลุ่ม จำนวน ๒๐ ท่าน ซึ่งมีความเกี่ยวข้องด้านงบประมาณของกองบัญชาการกองทัพไทยเพื่อให้ได้แนวทางในการจัดทำงบประมาณที่มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น รวมทั้งสามารถตอบสนองกับเป้าหมายของรัฐบาลเกี่ยวกับยุทธศาสตร์ชาติระยะ ๒๐ ปี ในด้านความมั่นคง

ผลการวิจัย

๑. ประเด็นยุทธศาสตร์

ประเด็นยุทธศาสตร์ของ บก.ทท. ที่สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติระยะ ๒๐ ปี ประกอบด้วย ๕ ประเด็นยุทธศาสตร์ ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๑ การพิทักษ์รักษาและเทิดทูนสถาบันพระมหากษัตริย์ ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๒ การป้องกันประเทศ ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๓ การรักษาความมั่นคงของรัฐ ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๔ การเสริมสร้างความร่วมมือทางทหารกับต่างประเทศ และประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๕ การพัฒนาประเทศเพื่อความมั่นคงและช่วยเหลือประชาชน ซึ่งสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติระยะ ๒๐ ปี ด้านความมั่นคง และด้านการพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพคน รวมถึงสอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจ และสังคมแห่งชาติฉบับที่ ๑๒ โดยจะมี ๖ ยุทธศาสตร์ตามกรอบยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี และอีก ๔ ยุทธศาสตร์ที่เป็นปัจจัยสนับสนุน

๒. แผนที่ยุทธศาสตร์

๒.๑ ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๑ การพิทักษ์รักษา และเทิดทูนสถาบันพระมหากษัตริย์

๒.๑.๑ ด้านประสิทธิผลตามยุทธศาสตร์ ประกอบไปด้วย สถาบันพระมหากษัตริย์ มีความปลอดภัยสูงสุด และ สถาบันพระมหากษัตริย์ได้รับการเทิดทูนอย่างสมพระเกียรติ

๒.๑.๒ ด้านคุณภาพการให้บริการ ประกอบไปด้วย กำลังพลและประชาชน มีจิตสำนึกและความจงรักภักดีต่อสถาบันพระมหากษัตริย์มากยิ่งขึ้น

๒.๑.๓ ด้านประสิทธิภาพการปฏิบัติราชการ ประกอบไปด้วย มีกระบวนการ ถวายความปลอดภัยที่มีประสิทธิภาพ และมีกระบวนการเทิดทูนสถาบันพระมหากษัตริย์ที่มีประสิทธิภาพ

๒.๑.๔ ด้านพัฒนาองค์การ ประกอบไปด้วย บุคลากรมีความพร้อมในการ ถวายความปลอดภัย

๒.๒ ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๒ การป้องกันประเทศ

๒.๒.๑ ด้านประสิทธิผลตามยุทธศาสตร์ ประกอบไปด้วย บก.ทท. มีความพร้อม และมีขีดความสามารถในการอำนวยความสะดวกในการป้องกันประเทศ ทั้งในยามปกติ และในยาม สงคราม

๒.๒.๒ ด้านคุณภาพการให้บริการ ประกอบไปด้วย ความเชื่อมั่นในการ อำนวยความสะดวกในการป้องกันประเทศของ บก.ทท.

๒.๒.๓ ด้านประสิทธิภาพการปฏิบัติราชการ ประกอบไปด้วย มีระบบ ควบคุมบังคับบัญชา การบริหารจัดการ ระบบสารสนเทศที่มีประสิทธิภาพ สามารถสนับสนุนการ ปฏิบัติการ การอำนวยความสะดวกได้อย่างต่อเนื่อง

๒.๒.๔ ด้านพัฒนาองค์การ ประกอบไปด้วย ผลิตและพัฒนาบุคลากรเพื่อปฏิบัติงานการอำนวยความสะดวกในการป้องกันประเทศ โดยการจัดการฝึกอบรม ศึกษาและวิจัยที่มีประสิทธิภาพ

๒.๓ ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๓ การรักษาความมั่นคงของรัฐ

๒.๓.๑ ด้านประสิทธิผลตามยุทธศาสตร์ ประกอบไปด้วย สามารถสนับสนุนการรักษาความมั่นคงของรัฐตามที่ได้รับมอบหมายได้อย่างมีประสิทธิภาพ ส่งผลให้ประเทศเกิดความมั่นคงในทุกมิติ

๒.๓.๒ ด้านคุณภาพการให้บริการ ประกอบไปด้วย ประชาชนในพื้นที่ บก.ทท. รับผิดชอบมีความมั่นคงปลอดภัยในชีวิต และทรัพย์สิน

๒.๓.๓ ด้านประสิทธิภาพการปฏิบัติราชการ ประกอบไปด้วย มีแผนในการบูรณาการในการแก้ไขปัญหาความมั่นคงของรัฐที่มีประสิทธิภาพ

๒.๓.๔ ด้านพัฒนาองค์การ ประกอบไปด้วย บุคลากรและทรัพยากรมีความพร้อมในการสนับสนุนการรักษาความมั่นคงของรัฐ

๒.๔ ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๔ การเสริมสร้างความร่วมมือทางทหารกับต่างประเทศ

๒.๔.๑ ด้านประสิทธิผลตามยุทธศาสตร์ ประกอบไปด้วย กองทัพประเทศเพื่อนบ้าน ประเทศสมาชิกอาเซียน มิตรประเทศ และองค์กรระหว่างประเทศ ให้ความร่วมมือและสนับสนุนกิจการทหารของ บก.ทท. และเหล่าทัพ

๒.๔.๒ ด้านคุณภาพการให้บริการ ประกอบไปด้วย มีความร่วมมือกันระหว่างกองทัพประเทศเพื่อนบ้าน มิตรประเทศ และองค์กรระหว่างประเทศ เพื่อเตรียมความพร้อมสำหรับภัยคุกคาม

๒.๔.๓ ด้านประสิทธิภาพการปฏิบัติราชการ ประกอบไปด้วย มีความพร้อมในการให้ความร่วมมือ และให้การสนับสนุนการปฏิบัติการเพื่อสันติภาพ

๒.๔.๔ ด้านพัฒนาองค์การ ประกอบไปด้วย สามารถปฏิบัติงานเพื่อเสริมสร้างความร่วมมือทางทหารกับต่างประเทศได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๒.๕ ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๕ การพัฒนาประเทศเพื่อความมั่นคง และการช่วยเหลือประชาชน

๒.๕.๑ ด้านประสิทธิผลตามยุทธศาสตร์ ประกอบไปด้วย พื้นที่เป้าหมายมีการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน และยกระดับคุณภาพชีวิตให้กับประชาชน

๒.๕.๒ ด้านคุณภาพการให้บริการ ประกอบไปด้วย ประชาชนในพื้นที่ บก.ทท. รับผิดชอบ มีความเป็นอยู่ที่ดีขึ้น และมีจิตสำนึกเพื่อความมั่นคง

๒.๕.๓ ด้านประสิทธิภาพการปฏิบัติราชการ ประกอบไปด้วย ประชาชน ผู้ประสบภัยพิบัติได้รับความช่วยเหลืออย่างทันที่

๒.๕.๔ ด้านพัฒนาองค์กร ประกอบไปด้วย บุคลากรสามารถพัฒนาประเทศ และช่วยเหลือประชาชนได้อย่างมีประสิทธิภาพ

ข้อเสนอแนะ

๑. ข้อเสนอแนะที่ได้จากงานวิจัย

จากผลการวิจัยสามารถเสนอแนวทางในการเตรียมการจัดทำงบประมาณของกองบัญชาการ กองทัพอากาศ ได้ดังต่อไปนี้

๑.๑ จัดทำงบประมาณแบบมุ่งเน้นผลงานตามยุทธศาสตร์

๑.๒ สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี (พ.ศ.๒๕๖๑ - ๒๕๘๐) แผนพัฒนา เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ (พ.ศ.๒๕๖๐ - ๒๕๖๔) แผนและนโยบายระดับ กท. และ แผนปฏิบัติราชการ ๕ ปี บก.ทท. รวมถึงแผนปฏิบัติราชการประจำปี ของ บก.ทท. ประจำปี งบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๓

๑.๓ บูรณาการจัดทำงบประมาณ (วงเงิน และเป้าหมาย) ตามผลผลิต กิจกรรมหลัก และ กิจกรรมรอง

๑.๔ เพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการ และการใช้จ่ายงบประมาณของส่วนราชการ ในกองบัญชาการกองทัพอากาศ

๑.๕ องค์ประกอบที่สำคัญ คือ

๑.๕.๑ มุ่งเน้น ผลผลิต และกิจกรรม ตามเป้าหมายการให้บริการของ กระทรวงกลาโหม และกองบัญชาการกองทัพอากาศ

๑.๕.๒ เน้นบทบาท หน้าที่ของหน่วยที่รับผิดชอบตามโครงสร้างงบประมาณ การบูรณาการงบประมาณของ บก.ทท.

๑.๕.๓ เน้นบทบาท หน้าที่ในการบริหารงบประมาณของหน่วยเจ้าของ งบประมาณของส่วนราชการในกองบัญชาการกองทัพอากาศ

๑.๕.๔ เน้นระบบการติดตามและประเมินผลความสำเร็จตามผลผลิต กิจกรรม เป้าหมายการให้บริการของกระทรวงกลาโหม และกองบัญชาการกองทัพอากาศ

๑.๕.๕ ขอบเขตความครอบคลุมของงบประมาณตามโครงสร้างงบประมาณ ของ กองบัญชาการกองทัพอากาศ

๑.๕.๖ จัดทำงบประมาณภายใต้กรอบงบประมาณการงบประมาณรายจ่าย
ล่วงหน้าระยะปานกลาง (Medium – Term Expenditure Framework : MTEF)

๑.๕.๗ เน้นหลักการธรรมาภิบาล (นิติธรรม นิติรัฐ โปร่งใส การมีส่วนร่วม
ความเสมอภาค ความคุ้มค่า)

๑.๖ เจ็อนไขที่สำค้ำย คือ

๑.๖.๑ กระทบงกลำโหม และกองบัญชีการกองทัพไทย จัดทำแผนปฏิบัติ
ราชการ ๕ ปี และแผนปฏิบัติราชการประจำปี ที่สอดคล้องกับแผนปฏิบัติการด้านการพัฒนาคุณภาพ
ของประเทศด้านความมั่นคง กท. (พ.ศ.๒๕๖๑ – ๒๕๘๐) แผนแม่บท และยุทธศาสตร์ชาติ ตามลำดับ

๑.๖.๒ ผู้รับผิดชอบตามโครงสร้างงบประมาณของ บก.ทท. มีหลักเกณฑ์
และวิธีการในการบูรณาการงบประมาณที่มีประสิทธิภาพ

๑.๖.๓ ปฏิทินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๓ ของ
กองบัญชาการกองทัพไทยที่สอดคล้องกับปฏิทินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๓
ของ กท. และรัฐบาล

๑.๗ การจัดทำประมาณการรายจ่ายขั้นต่ำที่จำเป็น (Fixed Cost)

รายจ่ายประจำขั้นต่ำที่จำเป็น ต้องจัดสรรงบประมาณให้ตามสิทธิและ
ข้อกำหนดตามกฎหมายในส่วนที่ยังไม่รวมเนื้องาน ประกอบด้วย ค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับบุคลากร ค่าเช่า
ทรัพย์สิน (อาคาร/ที่ดิน) และค่าสาธารณูปโภค (ไฟฟ้า ประปา โทรศัพท์)

๑.๘ การปรับปรุงฐานข้อมูลรายจ่ายล่วงหน้าระยะปานกลาง (Medium – Term
Expenditure Framework : MTEF)

ทบทวนเป้าหมายผลผลิต และค่าใช้จ่ายตามนโยบายต่อเนื่องจากการดำเนินงานตาม
ยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๒ เพื่อเป็นฐานข้อมูล
งบประมาณปี พ.ศ.๒๕๖๓ – ๒๕๖๖ ทั้งในส่วนที่เป็นภาระงบประมาณตามนโยบายต่อเนื่องและ
ประมาณการวงเงินคงเหลือสำหรับนำมาใช้ทำนโยบายใหม่ เตรียมการเพื่อนำไปใช้ในการจัดทำ
แผนปฏิบัติราชการ ๕ ปี ของ กองบัญชาการกองทัพไทย

๒. ข้อเสนอแนะในการทำวิจัยครั้งต่อไป

การศึกษาวิจัยในครั้งนี้ เป็นการศึกษาแนวคิด หลักการ และวิธีการจัดทำงบประมาณ
ในระบบงบประมาณแบบมุ่งเน้นผลงานตามยุทธศาสตร์ภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติระยะ ๒๐ ปี
ซึ่งในการศึกษา ผู้วิจัยได้ศึกษาการจัดทำงบประมาณในปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๓ ของกองบัญชาการ
กองทัพไทย เนื่องจากยุทธศาสตร์ชาติระยะ ๒๐ ปี ได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เมื่อวันที่
๘ ตุลาคม พ.ศ.๒๕๖๑ โดยมีผลกับส่วนราชการในการจัดทำงบประมาณ จะต้องศึกษาวิธีการและ

ปรับเปลี่ยนกระบวนการจัดทำงบประมาณ รวมทั้งปัญหาในการจัดทำงบประมาณต้องมีความเชื่อมโยงกับแผนงานระดับต่าง ๆ ของกระทรวงกลาโหม เพื่อรองรับยุทธศาสตร์ชาติ และแผนแม่บท

ทั้งนี้ เป็นช่วงเวลาในการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๓ ตามที่สำนักงบประมาณได้กำหนด ซึ่งกองบัญชาการกองทัพไทยต้องนำแผนแม่บท และแผนปฏิบัติการในระดับต่าง ๆ ตลอดจนแผนปฏิบัติการ ๕ ปี และแผนปฏิบัติการประจำปี ของกระทรวงกลาโหม มาจัดทำแผนปฏิบัติการ ๕ ปี และแผนปฏิบัติการประจำปีของกองบัญชาการกองทัพไทยเอง ปัจจุบันอยู่ระหว่างการดำเนินการในระดับกองบัญชาการ ส่งผลให้การวิจัยในครั้งนี้ขาดความสมบูรณ์ หรือยังไม่ครบถ้วน เนื่องจากมีข้อจำกัดในเรื่องระยะเวลา

ผู้วิจัยมีความเห็นว่า ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๔ เป็นต้นไป แผนแม่บท แผนปฏิบัติการ แผนปฏิบัติการ ๕ ปี และแผนปฏิบัติการประจำปีของ กระทรวงกลาโหม และของกองบัญชาการกองทัพไทยจะมีความชัดเจน ดังนั้น เพื่อให้การวิจัยมีความสมบูรณ์ เห็นควรมีการวิจัยในเรื่องเดิมนี้อีกครั้ง โดยให้เริ่มศึกษาวิจัยตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๔ เป็นต้นไป เพื่อให้เป็นไปตามแผนในระดับต่าง ๆ และสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติระยะ ๒๐ ปี ตามที่รัฐบาลกำหนด
