

แนวทางการบริหารจัดการความมั่นคงปลอดภัย  
ในเขตเศรษฐกิจพิเศษเมืองชายแดน  
อำเภอสะเดา จังหวัดสงขลา

โดย

พลตำรวจตรีอำพล บัวรับพร  
รองผู้บัญชาการตำรวจนครบาล  
สำนักงานตำรวจแห่งชาติ

นักศึกษาวิทยาลัยป้องกันราชอาณาจักร  
หลักสูตรการป้องกันราชอาณาจักร รุ่นที่ ๕๕  
ประจำปีการศึกษา พุทธศักราช ๒๕๕๕ - ๒๕๖๐

## บทคัดย่อ

เรื่อง **แนวทางการบริหารจัดการความมั่นคงปลอดภัยในเขตเศรษฐกิจพิเศษ  
เมืองชายแดน อำเภอสะเตตา จังหวัดสงขลา**

ลักษณะวิชา **ยุทธศาสตร์**

ผู้วิจัย **พลตำรวจตรีอำพล บัวรับพร**                                  **หลักสูตร วปอ.                                  รุ่น ๕๙**

การศึกษาค้นคว้าในครั้งนี้ มีวัตถุประสงค์เพื่อ ๑. เพื่อศึกษาและวิเคราะห์ปัจจัยที่มีผลต่อการบริหารจัดการความมั่นคงปลอดภัยในเขตเศรษฐกิจพิเศษเมืองชายแดน อำเภอสะเตตา จังหวัดสงขลา และ ๒. เพื่อเสนอแนะแนวทางในการแก้ไขปรับปรุงการบริหารจัดการความมั่นคงปลอดภัยในเขตเศรษฐกิจพิเศษเมืองชายแดน อำเภอสะเตตา จังหวัดสงขลา ที่เหมาะสมกับพื้นที่และบริบทอันมีความเฉพาะเจาะจงของพื้นที่แก่งหน่วยงานความมั่นคงที่เกี่ยวข้อง มีขอบเขตเนื้อหาที่แบ่งออกเป็น ๒ ส่วน ดังนี้ ส่วนที่ ๑ ศึกษาและวิเคราะห์ปัจจัยที่มีผลต่อการบริหารจัดการความมั่นคงปลอดภัยในเขตเศรษฐกิจพิเศษเมืองชายแดน อำเภอสะเตตา จังหวัดสงขลา ซึ่งเป็นการรวบรวมข้อมูลเชิงปริมาณ ใช้แบบสอบถามเป็นเครื่องมือในการรวบรวมข้อมูล โดยแบ่งกลุ่มตัวอย่างออกเป็น ๒ กลุ่ม คือ กลุ่มประชาชน ๓๙๐ คนและกลุ่มเจ้าหน้าที่รัฐและผู้สนใจลงทุน ๒๐๐ คน รวม ๕๙๐ คน และส่วนที่ ๒ ศึกษาและวิเคราะห์แนวทางการบริหารจัดการความมั่นคงปลอดภัยในเขตเศรษฐกิจพิเศษเมืองชายแดน อำเภอสะเตตา จังหวัดสงขลา ซึ่งเป็นการรวบรวมข้อมูลเชิงคุณภาพ ใช้วิธีการรวบรวมข้อมูล ๒ วิธี คือ การสรุปเนื้อหาสาระสำคัญของข้อมูลในการกำหนดแนวทางการบริหารจัดการความมั่นคงปลอดภัยในพื้นที่ และการสัมภาษณ์ผู้เกี่ยวข้องกับการบริหารจัดการความมั่นคงปลอดภัยในเขตเศรษฐกิจพิเศษเมืองชายแดน อำเภอสะเตตา จังหวัดสงขลา

ผลการศึกษาพบว่า การบริหารจัดการความมั่นคงปลอดภัยในเขตเศรษฐกิจพิเศษเมืองชายแดน อำเภอสะเตตา จังหวัดสงขลา ผสานรวมแผนบริหารจัดการชายแดนด้านความมั่นคง (พ.ศ. ๒๕๕๙-๒๕๖๒) นโยบายการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ (พ.ศ. ๒๕๖๐-๒๕๖๒) และนโยบายความมั่นคงแห่งชาติ (พ.ศ. ๒๕๕๘-๒๕๖๔) เพื่อใช้แก้ไขปัญหาอาชญากรรมในพื้นที่ชายแดนและสถานการณ์การก่อความรุนแรงและการก่อความไม่สงบ ซึ่งระบุถึงการสนับสนุนการมีส่วนร่วมของหลายภาคส่วนในการตรวจสอบ ช่วยเหลือ สนับสนุนเพื่อการวางแผนในการดำเนินงานและพัฒนา ปรับปรุงการดำเนินงานให้เกิดความเหมาะสมอยู่เป็นระยะ

ผลลัพธ์เชิงผลการดำเนินงานพบว่า สามารถป้องกันและปราบปรามเหตุอาชญากรรมในพื้นที่ได้ แม้จะมีความพยายามในการก่อเหตุอาชญากรรมและเหตุความไม่สงบอยู่เป็นระยะๆก็ตาม แต่ทางหน่วยงานที่เกี่ยวข้องก็ยังสามารถรับมือกับเหตุการณ์ดังกล่าวได้ และเมื่อมองย้อนกลับไปสู่ความพึงพอใจต่อการทำงานของเจ้าหน้าที่รัฐพบว่า ประชาชนส่วนใหญ่มีความพึงพอใจในการปฏิบัติหน้าที่ตามแผนงาน แต่บางส่วนกลับได้รับผลกระทบในเรื่องของความสะดวกรวดเร็วยิ่งกว่าในการดำเนินกิจการประจำวัน และบางครั้งประชาชนเกิดความไม่เข้าใจและกังวลใจในเรื่องของการปฏิบัติหน้าที่บางรายการ

ข

ผู้ศึกษาจึงขอเสนอแนะหน่วยงานในพื้นที่นำแนวคิดประยุกต์ POSD CoRe BudE and PAMSo. และส่งเสริมให้จัดตั้งหน่วยรับผิดชอบในการประชาสัมพันธ์ข้อมูลข่าวสารแบบการพูดคุยติดต่อสื่อสารระหว่างกันเชิงปฏิสัมพันธ์ระหว่างบุคคล (การสื่อสารที่สามารถโต้ตอบกันหรือ Two-Way Communication) เพื่อสนับสนุนให้ประชาชนมีความเข้าใจและหรือมีความคิดเห็นและหรือรับฟังผลกระทบจากประชาชนโดยตรง

## คำนำ

การศึกษา ค้นคว้า และวิจัยนี้เป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาในวิทยาลัยป้องกันราชอาณาจักร ประจำปี ๒๕๕๙ หลักสูตร วปอ. รุ่นที่ ๕๙ ซึ่งผู้วิจัยได้ทำการศึกษาค้นคว้าวิจัย และเรียบเรียงผลการศึกษา เพื่อสะท้อนมุมมองการบริหารจัดการความมั่นคงปลอดภัยในพื้นที่ที่มีความเฉพาะเจาะจงอย่างพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษเมืองชายแดน อำเภอสะเดา จังหวัดสงขลา ซึ่งกำลังประสบปัญหาอาชญากรรมคล้ายคลึงกับพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษเมืองชายแดนอื่นๆของประเทศไทย ทั้งปัญหาเรื่องยาเสพติด ปัญหาเรื่องคนหลบหนีเข้าเมืองอย่างผิดกฎหมาย ปัญหาเรื่องสินค้าหนีภาษี หรือปัญหาอาชญากรรมแอบแฝงอื่นๆ เพียงแต่พื้นที่อำเภอสะเดา จังหวัดสงขลา มีความเสี่ยงต่อการก่อเหตุความไม่สงบจากความพยายามในการขยายพื้นที่ก่อเหตุความรุนแรงจากพื้นที่ จังหวัดปัตตานี จังหวัดยะลา และจังหวัดนราธิวาส โดยแนวทางการบริหารจัดการของพื้นที่เขตเศรษฐกิจเมืองชายแดน อำเภอสะเดา จังหวัดสงขลา จำเป็นต้องมีความเฉพาะเจาะจง เพื่อรับมือกับภัยความมั่นคงรูปแบบใหม่ที่วิวัฒนาการไปตามยุคสมัย ผู้วิจัยจึงทำการศึกษานโยบายการบริหารจัดการความมั่นคงปลอดภัยในมิติต่างๆ เพื่อให้เหมาะสมต่อบริบท โดยมีประชาชน ผู้สนใจลงทุนและข้าราชการในพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษเมืองชายแดน อำเภอสะเดา จังหวัดสงขลา เป็นกลุ่มตัวอย่างในการศึกษา

ท้ายที่สุดนี้ผู้วิจัยหวังเป็นอย่างยิ่งว่างานวิจัยนี้จะเป็นประโยชน์แก่ผู้ศึกษาและผู้สนใจอื่นๆ และผู้วิจัยขอขอบพระคุณคณาจารย์และผู้เกี่ยวข้องในมิติต่างๆที่ได้อนุเคราะห์และช่วยเหลือผู้วิจัยให้ทำการศึกษาค้นคว้าและวิจัยจนสำเร็จลุล่วง หากมีข้อผิดพลาดประการใด ผู้วิจัยขอน้อมรับคำติชมด้วยไมตรีจิต และจักนำไปเป็นแนวทางการศึกษาในครั้งต่อไป

พลตำรวจตรี

( อำพล บัวรับพร )

นักศึกษาวิทยาลัยป้องกันราชอาณาจักร

หลักสูตร วปอ. รุ่นที่ ๕๙

ผู้วิจัย

## สารบัญ (ต่อ)

|  | หน้า      |
|--|-----------|
| บทคัดย่อ   | ก         |
| คำนำ   | ค         |
| กิตติกรรมประกาศ  | ง         |
| สารบัญ   | จ         |
| สารบัญตาราง  | ช         |
| สารบัญแผนภาพ   | ซ         |
| <b>บทที่ ๑ บทนำ</b>  | <b>๑</b>  |
| ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา   | ๑         |
| วัตถุประสงค์ของการวิจัย  | ๒         |
| ขอบเขตของการศึกษาวิจัย   | ๒         |
| วิธีดำเนินการวิจัย   | ๒         |
| ประโยชน์ที่ได้รับจากการวิจัย   | ๔         |
| คำจำกัดความ  | ๔         |
| <b>บทที่ ๒ การทบทวนวรรณกรรมที่เกี่ยวข้อง</b>                           | <b>๕</b>  |
| แนวคิดทฤษฎีด้านการจัดการและทฤษฎีที่เกี่ยวข้อง                          | ๕         |
| แนวคิดทฤษฎีด้านความมั่นคงและความปลอดภัย                                | ๘         |
| แนวคิดเกี่ยวกับเขตเศรษฐกิจพิเศษเมืองชายแดนจังหวัดสงขลา                 | ๑๐        |
| ปัญหาด้านความปลอดภัยในเขตเศรษฐกิจพิเศษเมืองชายแดนสงขลา                 | ๑๙        |
| ความรู้และความเข้าใจ ๕ เมืองเศรษฐกิจพิเศษเมืองชายแดนไทย                | ๑๗        |
| งานวิจัยที่เกี่ยวข้อง  | ๒๒        |
| กรอบแนวคิดการวิจัย   | ๒๘        |
| สรุป   | ๒๙        |
| <b>บทที่ ๓ ปัจจัยที่มีผลกระทบต่อการบริหารจัดการความมั่นคงปลอดภัยใน</b> |           |
| <b>เขตเศรษฐกิจพิเศษเมืองชายแดน อำเภอสะเดา จังหวัดสงขลา</b>             | <b>๓๐</b> |
| สถานการณ์ทั่วไปของเขตเศรษฐกิจพิเศษเมืองชายแดน อำเภอสะเดา จังหวัดสงขลา  | ๓๐        |
| การดำเนินการด้านการบริหารจัดการความมั่นคงปลอดภัยในเขตเศรษฐกิจ          |           |
| พิเศษเมืองชายแดน อำเภอสะเดา จังหวัดสงขลาที่ผ่านมา                      | ๓๑        |
| ปัจจัยที่มีผลต่อการบริหารจัดการความมั่นคงปลอดภัยในเขตเศรษฐกิจพิเศษ     |           |
| เมืองชายแดน อำเภอสะเดา จังหวัดสงขลา                                    | ๓๒        |
| ปัญหาและอุปสรรคในการการบริหารจัดการความมั่นคงปลอดภัยในเขตเศรษฐกิจ      |           |
| พิเศษเมืองชายแดน อำเภอสะเดา จังหวัดสงขลา                               | ๔๕        |
| สรุป   | ๔๕        |

## สารบัญ(ต่อ)

|   | หน้า      |
|---|-----------|
| <b>บทที่ ๔ แนวทางการบริหารจัดการความมั่นคงปลอดภัยในเขตเศรษฐกิจ<br/>พิเศษเมืองชายแดน อำเภอสะเดา จังหวัดสงขลา</b> |           |
| วิเคราะห์สถานการณ์และปัญหาด้านความมั่นคงปลอดภัยในพื้นที่  | ๔๘        |
| ศึกษาข้อมูลในการกำหนดแนวทางการบริหารจัดการความมั่นคงปลอดภัยในพื้นที่  | ๔๘        |
| สรุป  | ๕๗        |
| <b>บทที่ ๕ สรุปผลการศึกษา อภิปรายและข้อเสนอแนะ</b>  | <b>๕๙</b> |
| สรุป  | ๕๙        |
| ข้อเสนอแนะ  | ๖๖        |
| <b>บรรณานุกรม</b>   | <b>๖๙</b> |
| <b>ภาคผนวก</b>  | <b>๗๑</b> |
| <b>ประวัติย่อผู้วิจัย</b>   | <b>๗๗</b> |

## สารบัญตาราง

| ตารางที่ |   | หน้า |
|----------|---|------|
| ๓๑ -     | จำนวนประชากรในพื้นที่การศึกษา   | ๓๓   |
| ๓ - ๒    | ผลการสุ่มแบบแบ่งชั้นของจำนวนกลุ่มตัวอย่างที่ ๑  | ๓๔   |
| ๓ - ๓    | จำนวนและค่าร้อยละของข้อมูลทั่วไป  | ๓๗   |
| ๓ - ๔    | ผลการศึกษาและวิเคราะห์ความคิดเห็นต่อสภาพปัญหาอาชญากรรมทั่วไป<br>และสถานการณ์การก่อเหตุก่อความรุนแรงและการก่อความไม่สงบในพื้นที่<br>เขตเศรษฐกิจพิเศษเมืองชายแดน จังหวัดสงขลา | ๔๐   |
| ๓ - ๕    | ผลการวิเคราะห์ความพึงพอใจต่อแนวทางการบริหารจัดการความมั่นคง<br>ปลอดภัยในพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษเมืองชายแดน จังหวัดสงขลา   | ๔๓   |

## สารบัญแผนภาพ

แผนภาพที่

๒ ๑-กรอบแนวคิดการวิจัย

หน้า

๒๘



# บทที่ ๑

## บทนำ

### ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา

การจัดการความมั่นคงในพื้นที่ โดยเฉพาะพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษ มีความสำคัญอย่างยิ่งต่อการดำเนินการควบคู่ไปกับนโยบายเขตเศรษฐกิจพิเศษของชาติ และที่สำคัญจังหวัดสงขลา ได้กำหนดพื้นที่เขตอำเภอสะเดาเป็นพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษ ซึ่งถือเป็นพื้นที่ยุทธศาสตร์ที่ทางรัฐบาลจะกำหนดเป็นพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษ เนื่องจากด้านชายแดนภาคใต้ที่มีอาณาเขตติดต่อกับประเทศเพื่อนบ้านอย่างประเทศมาเลเซีย มีด่านพรมแดนที่สำคัญ ๒ ด่าน คือ พรมแดนไทย-มาเลเซีย ณ รัฐเคดาห์ (ด่านศุลกากรสะเดา) และพรมแดนไทย-มาเลเซีย ณ รัฐปะลิส (ด่านศุลกากรปางดงเบซาร์) ซึ่งทั้งสองด้านอยู่ในอำเภอสะเดา จังหวัดสงขลา ทำให้อำเภอสะเดา เปรียบเสมือนประตูสู่ประเทศไทยของชาวมาเลเซียและสิงคโปร์ (เทศบาลเมืองสะเดา, ๒๕๕๘) ดังนั้นจึงถือเป็นอำเภอที่มีความสำคัญทางเศรษฐกิจในจังหวัดสงขลา ประกอบกับการได้รับการยกระดับเป็นเขตพัฒนาเศรษฐกิจเมืองชายแดน ซึ่งมีนโยบายในด้านการผ่อนปรนด้านการค้า การส่งเสริมการลงทุนด้านต่างๆ การไม่จำกัดประเภทของธุรกิจ ผู้อาศัยและผู้ประกอบการธุรกิจในพื้นที่เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ จะได้รับสิทธิพิเศษทางภาษีอากร มีการอำนวยความสะดวกให้แก่ผู้ประกอบการและผู้อาศัยในเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษเพื่อให้การประกอบธุรกิจเป็นไปอย่างรวดเร็วและมีประสิทธิภาพ นอกจากนี้จากการรวมกลุ่มของประเทศในสมาคมเศรษฐกิจอาเซียน (Association of Southeast Asian Nations: ASEAN) จะส่งผลทำให้มีการเคลื่อนย้ายแรงงานและการเดินทางท่องเที่ยวระหว่างประเทศเพิ่มขึ้น (กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศสำนักการค้าบริการและการลงทุน, ๒๕๕๕)

จากนโยบายการพัฒนาเศรษฐกิจเมืองชายแดน อำเภอสะเดา จังหวัดสงขลา ทำให้มีผลกระทบต่อการเปลี่ยนแปลงวิถีชีวิตและความเป็นอยู่ของประชาชนในพื้นที่โดยเฉพาะในเรื่องของความปลอดภัย (โชติกา ชุ่มมี, ๒๕๕๖) ซึ่งที่ผ่านมาปัญหาอาชญากรรมในพื้นที่เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษเมืองชายแดนทั่วประเทศ มีปัญหาอาชญากรรมโดยแบ่งเป็น ๔ ประเด็น ได้แก่ ปัญหาด้านยาเสพติด ปัญหาการลักลอบนำเข้าสินค้าหนีภาษี ปัญหาการหลบหนีเข้าเมืองและปัญหาการค้ามนุษย์ แต่ในพื้นที่อำเภอสะเดา จังหวัดสงขลากลับมีอาชญากรรมแทรกซ้อนเพิ่มขึ้นมา นั่นคือปัญหาการก่อความไม่สงบในพื้นที่ โดยที่ผ่านมามีเหตุก่อความไม่สงบ ที่มีมูลค่าความเสียหายไม่น้อยกว่า ๒๕ ล้านบาท ซึ่งเหตุการณ์ที่เกิดขึ้นส่งผลกระทบต่อความเชื่อมั่นของนักลงทุนและสร้างความหวาดระแวงให้กับประชาชนในพื้นที่อย่างต่อเนื่อง

ดังนั้น ผู้ศึกษาจึงมีความเห็นว่าการดำเนินการวิจัยในหัวข้อ “แนวทางการบริหารจัดการความมั่นคงปลอดภัยในเขตเศรษฐกิจพิเศษเมืองชายแดน อำเภอสะเดา จังหวัดสงขลา” นอกจากจะสามารถศึกษาเพื่อทราบถึงบริบทที่แตกต่างของพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษเมืองชายแดน อำเภอสะเดา จังหวัดสงขลาแล้ว ผู้ศึกษายังมุ่งเน้นศึกษาปัจจัยที่มีผลต่อการบริหารจัดการความมั่นคงปลอดภัย เพื่อ

เสนอแนะให้เป็นแนวทางในการสร้างความมั่นคงปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินให้แก่ประชาชนในพื้นที่เขตเศรษฐกิจเมืองชายแดน อีกทั้งยังศึกษาแนวทางการบริหารจัดการความมั่นคงปลอดภัยที่เหมาะสมต่อพื้นที่ เพื่อตอบสนองนโยบายการพัฒนาพื้นที่เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษเมืองชายแดนของชาติอีกแนวทางหนึ่ง ซึ่งงานวิจัยชิ้นนี้ผู้ศึกษามั่นใจว่าจะเป็นส่วนหนึ่งหรือองค์ประกอบหนึ่งของการดำเนินการกำหนดแผนและยุทธศาสตร์ของรัฐบาลที่ได้วางเอาไว้ และจะเป็นอีกแนวทางหนึ่งเพื่อการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของประเทศอย่างยั่งยืนต่อไปในอนาคต

## วัตถุประสงค์ของการวิจัย

๑. เพื่อศึกษาและวิเคราะห์ปัจจัยที่มีผลต่อการบริหารจัดการความมั่นคงปลอดภัยในเขตเศรษฐกิจพิเศษเมืองชายแดน อำเภอสะเดา จังหวัดสงขลา

๒. เพื่อเสนอแนะแนวทางในการแก้ไขปรับปรุงการบริหารจัดการความมั่นคงปลอดภัยในเขตเศรษฐกิจพิเศษเมืองชายแดน อำเภอสะเดา จังหวัดสงขลาที่เหมาะสมกับพื้นที่และบริบทอันมีความเฉพาะเจาะจงของพื้นที่แก่หน่วยงานความมั่นคงที่เกี่ยวข้อง

## ขอบเขตของการศึกษาวิจัย

๑. ขอบเขตด้านเนื้อหา

ผู้ศึกษาแบ่งการศึกษาวิจัยออกเป็น ๒ ระยะ มีรายละเอียดดังนี้

ระยะที่ ๑ ศึกษาและวิเคราะห์ปัจจัยที่มีผลต่อการบริหารจัดการความมั่นคงปลอดภัยในเขตเศรษฐกิจพิเศษเมืองชายแดน อำเภอสะเดา จังหวัดสงขลา

ระยะที่ ๒ ศึกษาและวิเคราะห์แนวทางการบริหารจัดการความมั่นคงปลอดภัยในเขตเศรษฐกิจพิเศษเมืองชายแดน อำเภอสะเดา จังหวัดสงขลา

๒. ขอบเขตด้านพื้นที่

พื้นที่ทำการศึกษาคือ ตำบลสำนักขาม(ด้านนอก) และตำบลปาดังเบซาร์ อำเภอสะเดา จังหวัดสงขลา

๓. ขอบเขตด้านประชากร

ประชากรและกลุ่มตัวอย่างคือ ผู้ที่เกี่ยวข้องกับพื้นที่อำเภอสะเดา จังหวัดสงขลา

๔. ขอบเขตด้านเวลา

การศึกษาวิจัยครั้งนี้เริ่มดำเนินการตั้งแต่วันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๕๙-เดือนพฤษภาคม ๒๕๖๐

## วิธีดำเนินการวิจัย

การวิจัยครั้งนี้เป็นการวิจัยแบบผสม โดยใช้ทั้งการวิจัยเชิงคุณภาพและการวิจัยเชิงปริมาณ ซึ่งใช้การวิจัยเชิงปริมาณไปช่วยสร้างความเที่ยงตรงและมีเหตุผลที่ชัดเจนให้กับการวิจัยเชิงคุณภาพ โดยมีวิธีดำเนินการ ดังนี้

### ๑. การรวบรวมข้อมูลเชิงปริมาณ

การรวบรวมข้อมูลเชิงปริมาณจะรวบรวมข้อมูลด้วยแบบสอบถามที่มีประชากรและกลุ่มตัวอย่างประกอบด้วย ผู้ที่อาศัยอยู่ในพื้นที่อำเภอสะเตา จังหวัดสงขลา รวมทั้งภาครัฐและเอกชน สามารถแบ่งกลุ่มประชาชนในพื้นที่ออกได้เป็น ๒ กลุ่มสำคัญ ได้แก่

#### กลุ่มที่ ๑ กลุ่มตัวอย่างประชาชน

จำนวน ๓๘๐ ชุด แบ่งกลุ่มตัวอย่างเป็น ๒ พื้นที่ ดังนี้

##### ๑. ตำบลสำนักขาม

ประชากร ๑๒,๙๖๘ คน แบบสอบถามจำนวน ๒๘๙ ชุด

##### ๒. ตำบลปาดังเบซาร์

ประชากร ๔,๐๘๔ คน แบบสอบถามจำนวน ๙๑ ชุด

#### กลุ่มที่ ๒ กลุ่มตัวอย่างเจ้าหน้าที่รัฐและผู้สนใจลงทุน

จำนวน ๒๐๐ ชุด มีรายละเอียดดังนี้

##### ๑. ผู้ที่สนใจลงทุนในเขตเศรษฐกิจพิเศษฯ

แบบสอบถามจำนวน ๑๐๐ ชุด

##### ๒. ข้าราชการตำรวจ/ทหาร

แบบสอบถามจำนวน ๕๐ ชุด

##### ๓. ข้าราชการฝ่ายปกครอง

แบบสอบถามจำนวน ๒๐ ชุด

##### ๔. ข้าราชการองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

แบบสอบถามจำนวน ๒๐ ชุด

##### ๕. ข้าราชการ/เจ้าหน้าที่รัฐอื่นๆ

แบบสอบถามจำนวน ๑๐ ชุด

### ๒. การรวบรวมข้อมูลเชิงคุณภาพ

๑.๑ ข้อมูลทุติยภูมิ (Secondary Data) ข้อมูลเชิงคุณภาพจะรวบรวมเรื่องที่เกี่ยวข้องกับแนวคิด ทฤษฎี วรรณกรรมที่เกี่ยวข้องและงานวิจัยที่เกี่ยวข้องต่างๆ จากแหล่งข้อมูลที่เกี่ยวข้อง เช่น ห้องสมุดวิทยาลัยป้องกันราชอาณาจักร ห้องสมุดสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ห้องสมุดประชาชนจังหวัดสงขลาและเว็บไซต์ที่เกี่ยวข้อง

๑.๒ ข้อมูลปฐมภูมิ (Primary Data) รวบรวมจากการสัมภาษณ์ผู้เชี่ยวชาญในพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษเมืองชายแดน จังหวัดสงขลา จำนวน ๗ คน ประกอบด้วย

๑.๒.๑ ตัวแทนฝ่ายจังหวัดสงขลา

๑.๒.๒ ตัวแทนฝ่ายเจ้าหน้าที่ทหาร

๑.๒.๓ ตัวแทนฝ่ายเจ้าหน้าที่ตำรวจ

๑.๒.๔ ตัวแทนฝ่ายองค์การบริหารส่วนจังหวัดสงขลา

๑.๒.๕ ตัวแทนสภาอุตสาหกรรมจังหวัดสงขลา

๑.๒.๖ ตัวแทนสำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ

๑.๒.๗ ตัวแทนสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

### ๓. การวิเคราะห์ข้อมูล

ผู้ศึกษาจะวิเคราะห์ข้อมูลออกเป็น ๒ ส่วน ดังนี้

#### ๑. การวิเคราะห์ข้อมูลเชิงปริมาณ

ใช้โปรแกรมสำเร็จรูป SPSS เพื่อคำนวณหาค่าสถิติและตีความจากค่าสถิติที่ได้ ซึ่งค่าสถิติที่นำมาวิเคราะห์ได้แก่ ค่าร้อยละ ค่าเฉลี่ย และค่าส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน

#### ๒. การวิเคราะห์ข้อมูลเชิงคุณภาพ

ใช้วิธีการวิเคราะห์เนื้อหา (Content Analysis)

## ประโยชน์ที่ได้รับจากการวิจัย

๑. ทราบถึงปัจจัยที่มีผลต่อการบริหารจัดการความปลอดภัยในพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษเมืองชายแดน อำเภอสะเดา จังหวัดสงขลาและทราบสภาพทั่วไปของการบริหารจัดการความปลอดภัยในพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษเมืองชายแดน อำเภอสะเดา จังหวัดสงขลา

๒. ได้แนวทางในการแก้ไขปรับปรุงการบริหารจัดการความปลอดภัยในเขตเศรษฐกิจพิเศษเมืองชายแดน อำเภอสะเดา จังหวัดสงขลาที่เหมาะสมกับพื้นที่และบริบทอันมีความเฉพาะเจาะจงของพื้นที่แก่หน่วยงานความมั่นคงที่เกี่ยวข้อง

## คำจำกัดความ

|                                    |         |  |
|------------------------------------|---------|--|
| เขตเศรษฐกิจพิเศษ                   | หมายถึง | พื้นที่ที่จัดตั้งขึ้นตามคำสั่งของคณะรัฐมนตรีภายในกรอบของกฎหมาย เพื่อประโยชน์ในการส่งเสริม สนับสนุนและอำนวยความสะดวก รวมถึงการได้รับสิทธิพิเศษอย่างหนึ่งอย่างใดเป็นกรณีพิเศษ เพื่อดำเนินกิจการต่างๆ อาทิเช่น อุตสาหกรรม การบริการ การแลกเปลี่ยนขนส่งและหรือกิจการอื่นๆที่เป็นประโยชน์ต่อพื้นที่ในบริเวณนั้น และต่อเศรษฐกิจของประเทศ   |
| เมืองชายแดน                        | หมายถึง | พื้นที่ใดพื้นที่หนึ่งที่รัฐใช้อำนาจอธิปไตยของตนได้ภายในขอบเขตเส้นสมมุติที่กำหนดขึ้นระหว่างรัฐหรือประเทศ โดยเส้นสมมุตินั้นอาจกำหนดขึ้นจากสภาพกายภาพที่เกิดจากธรรมชาติสร้างขึ้นและหรือสิ่งที่มนุษย์สร้างขึ้น ทั้งนี้ขอบเขตของพื้นที่ดังกล่าวต้องมีการระบุรายละเอียดในเอกสารสัญญาที่มีแผนที่ประกอบ และมีหลักเขตแดนที่ปักไว้บนพื้นที่ภูมิประเทศให้สังเกตเห็นได้ชัดเจน                              |
| เขตเศรษฐกิจพิเศษหมายถึงเมืองชายแดน | หมายถึง | พื้นที่ใดพื้นที่หนึ่งที่รัฐใช้อำนาจอธิปไตยของตนได้ภายในขอบเขตเส้นสมมุติที่กำหนดขึ้นระหว่างรัฐหรือประเทศขึ้นในการจัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษ เพื่อส่งเสริม สนับสนุนและอำนวยความสะดวก รวมถึงการได้รับสิทธิพิเศษอย่างหนึ่งอย่างใดเป็นกรณีพิเศษ เพื่อดำเนินกิจการต่างๆ อาทิเช่น อุตสาหกรรม การบริการ การแลกเปลี่ยนขนส่งและหรือกิจการอื่นๆที่เป็นประโยชน์ต่อพื้นที่ในบริเวณนั้น และต่อเศรษฐกิจของประเทศ |

## บทที่ ๒

### การทบทวนวรรณกรรมที่เกี่ยวข้อง

การศึกษาในบทที่ ๒ จะเป็นการทบทวนวรรณกรรมที่เกี่ยวข้องกับแนวทางการบริหารจัดการความมั่นคงปลอดภัยในเขตเศรษฐกิจพิเศษเมืองชายแดน การทบทวนวรรณกรรม จะครอบคลุมเนื้อหาเกี่ยวกับแนวความคิด ทฤษฎี วรรณกรรมและงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง โดยมีลำดับการศึกษาดังนี้

๑. แนวคิดทฤษฎีด้านการจัดการและทฤษฎีที่เกี่ยวข้องกับการบริหาร
๒. แนวคิดทฤษฎีด้านความมั่นคงและความปลอดภัย
๓. แนวคิดเกี่ยวกับเขตเศรษฐกิจพิเศษเมืองชายแดนจังหวัดสงขลา
๔. ปัญหาด้านความปลอดภัยในเขตเศรษฐกิจพิเศษเมืองชายแดนจังหวัดสงขลา
๕. ความรู้และความเข้าใจ ๕ เมืองเศรษฐกิจพิเศษเมืองชายแดนไทย
๖. งานวิจัยที่เกี่ยวข้อง
๗. กรอบแนวคิดในการวิจัย
๘. สรุป

### แนวคิดทฤษฎีด้านการจัดการและทฤษฎีที่เกี่ยวข้อง

#### ๑. ความหมายของการจัดการ

ความหมายของ การจัดการ หรือ Management ตามที่ สโตนเนอร์ (๑๙๗๘: ๓๒) ได้กล่าวถึงวิวัฒนาการตามแนวคิดที่สำคัญๆ ทางการจัดการที่เกิดขึ้นและผ่านมา ๓ ยุค ได้แก่ ยุคแนวความคิดทางการจัดการสมัยดั้งเดิม ยุคแนวความคิดทางการจัดการแนวพฤติกรรมศาสตร์ และยุคแนวความคิดทางการจัดการเชิงปริมาณ ซึ่งวิวัฒนาการของแนวคิดทางการจัดการที่สำคัญจะนำเสนอถึงปัญหาต่างๆ ที่เกิดขึ้นในช่วงเวลาต่างๆ และแนวความคิดทางการจัดการซึ่งถูกนำไปใช้ในการแก้ไขปัญหาและผลกระทบที่เกิดขึ้นในยุคนั้นๆ ซึ่งมีผลต่อการออกแบบโครงสร้างองค์กรอันเป็นผลทำให้เกิดเป็นสภาวะการณ์ขององค์กรที่มีส่วนในการกำหนดพฤติกรรมมนุษย์ขึ้นตามมา เช่นเดียวกับพจนานุกรมฉบับพระราชบัณฑิตสถาน พ.ศ.๒๕๕๔ (ออนไลน์, ๒๕๕๔) ระบุความหมายคำว่า การจัดการไว้ว่า การจัดการ หมายถึง การสั่งงาน ควบคุมงาน ดำเนินงาน

สร้อยตระกูล อรรถมานะ (๒๕๔๕: ๔๒๑) ได้กล่าวถึงกระบวนการจัดการ ไว้ว่า กระบวนการจัดการ หมายถึง กระบวนการดำเนินงานจะต้องเป็นไปตามขั้นตอนตามลำดับ เป็นการตัดสินใจล่วงหน้าว่าจะทำอะไร ที่ไหน เมื่อใด โดยใคร นอกจากจะเป็นการลดความไม่แน่นอนแล้ว ยังทำให้สมาชิกในองค์กรมีความ มั่นใจในการท งานทำให้การท งานมีประสิทธิภาพ การจัดลำดับการทำงานที่ดีไม่ควรมีลักษณะตายตัว ต้องยืดหยุ่น ได้ตามสถานการณ์อาจมีการปรับปรุงแก้ไข หรือปรับเปลี่ยน

ลำดับการทำงานได้เสมอ ส่งผลให้การปฏิบัติงานเกิดประสิทธิผลมากขึ้นด้วย และในมุมมองของสมยศ นาวิการ(๒๕๓๖: ๒๓) กล่าวถึงการจัดการไว้ว่า กระบวนการจัดการว่าเป็นกิจกรรมของการบริหาร ที่สำคัญ ๔ อย่าง คือ การวางแผน การจัดองค์การ การสั่งการ และการควบคุม รูปแบบของการ บริหาร ดังกล่าวนี้ ได้รับการพัฒนาขึ้นเมื่อประมาณปลายศตวรรษที่ ๑๙

ศิริวรรณ เสรีรัตน์ และคณะ (๒๕๔๕: ๑๘-๑๙) กล่าวถึงความหมายของคำว่า “การบริหาร”และ“การจัดการ” ไว้ว่า การบริหาร หรือ Administration จะใช้ในการบริหารระดับสูงโดยเน้นที่การกำหนดนโยบายเป็นสำคัญและการกำหนดแผนของผู้บริหารระดับสูงจะเป็นค่านิยมในการใช้ในการบริหารรัฐกิจ หรือ Public Administration หรือใช้ในหน่วยงานราชการ ส่วนคำว่า “ผู้บริหาร” หรือ Administrator จะหมายถึง ผู้ที่ทำงานอยู่ในองค์กรของรัฐ หรือองค์กรที่ไม่มุ่งหวังกำไร ส่วนการจัดการ หรือ Management จะเน้นการปฏิบัติการให้เป็นไปตามนโยบาย หรือแผนที่ได้วางไว้ ซึ่งนิยมใช้ในการจัดการธุรกิจ หรือ Business Management ส่วนคำว่า “ผู้จัดการ” (Manager) จะหมายถึง บุคคลในองค์กรซึ่งทำหน้าที่รับผิดชอบต่อกิจกรรมในการบริหารทรัพยากรและกิจการงานอื่น ๆ เพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้ขององค์กร

ดังนั้น ผู้ศึกษาจึงสรุปความหมายของ“การบริหารจัดการ” หมายถึง การจัดการทรัพยากรต่างๆที่มีอยู่อย่างจำกัดทั้งในและนอกองค์กร อีกทั้งยังสามารถนำเอาทรัพยากรที่หน่วยงานใกล้เคียงมาบริหารจัดการให้เหมาะสมได้ เพื่อบริหารภารกิจของหน่วยงาน ตามกลวิธีและกระบวนการที่เหมาะสมปฏิบัติตามภาระหน้าที่ เพื่อให้บรรลุผลสำเร็จตามวัตถุประสงค์ที่ได้กำหนดไว้

ในการนี้ ผู้ศึกษาได้ทบทวนวรรณกรรมต่างๆที่เกี่ยวข้องกับการบริหารจัดการของ วิรัช วิรัชนิภาวรรณ (ออนไลน์, ๒๕๕๘) มีการกล่าวถึงแนวคิดต่างๆมากมาย ซึ่งผู้ศึกษาได้หยิบยกแนวคิดในกระบวนการบริหารจัดการของ Henry Fayol (POCCC) และแนวความคิดของ Luther H. Gulick และ Lyndall Urwick (POSDCoRB) มาเป็นแนวคิดและเป็นกรอบแนวทางในการกำหนดความหมายของคำว่า “การบริหารจัดการ” ซึ่งในที่นี้จะหมายถึง “แนวทางการบริการจัดการความมั่นคงปลอดภัยในเขตเศรษฐกิจพิเศษเมืองชายแดน อำเภอสะเดา จังหวัดสงขลา” โดยผู้ศึกษาได้หยิบยกหลักใจความการบริหารจัดการ จากบทความของวิรัช วิรัชนิภาวรรณ และสรุปได้ว่า หลักการบริหารจัดการ หมายถึง การดำเนินงานหรือการปฏิบัติงานใดๆของหน่วยงานของรัฐและ/หรือเจ้าหน้าที่ของรัฐที่เกี่ยวข้องกับคน ชุมชนและหน่วยงาน โดยครอบคลุมเรื่องต่างๆ (PAMS) ได้แก่

๑. การบริหารนโยบาย (Policy)
๒. การบริหารอำนาจหน้าที่ (Authority)
๓. การบริหารคุณธรรม (Morality)
๔. การบริหารที่เกี่ยวข้องกับสังคม (Society)

และผู้ศึกษายังนำหลักการบริหารจัดการองค์กรตามแนวความคิดของ Luther H. Gulick และ Lyndall Urwick คือ POSDCoRB โดยแนวคิด POSDCoRB เป็นแนวคิดที่ได้รับความนิยมจากองค์กรต่างๆ สำหรับการนำไปปรับใช้กำหนดเป็นนโยบายและหลักการบริหาร ซึ่งจุดเริ่มต้นของ POSDCoRB เกิดขึ้นเมื่อกองทัพบกสหรัฐอเมริกาในช่วงหลังสงครามโลกครั้งที่ ๒ (พ.ศ.๒๔๘๐)

ต้องการประเมินข้อผิดพลาดในการบริหารงานในกองทัพ โดยรวบรวมนักวิชาการและ Luther H. Gulick และ Lyndall Urwick ก็เข้ามามีส่วนในการกิจดังกล่าวและได้เสนอแนวคิด POSDCoRB ลงในวารสารบทความ “Paper on the Science of Administration: Notes on the Theory of Organization” ซึ่งใจความของหลักการมีอยู่ ๗ ประการ ได้แก่ (วิรัช วิรัชนิภาวรรณ, ออนไลน์, ๒๕๕๘)

ความหมายของ “การวางแผน” (Planning) คือ การคิดและกำหนดสิ่งที่จะทำในอนาคต ซึ่งเป็นขั้นตอนที่สำคัญมากโดยจำเป็นต้องมีวิสัยทัศน์ทางการจัดการและจะต้องคาดการณ์สิ่งที่จะเกิดขึ้นในอนาคตได้อย่างแม่นยำ โดยอาศัยข้อมูลต่างๆ ในการประกอบการตัดสินใจและเพื่อเลือกใช้ทรัพยากรต่างๆ ที่หน่วยงานนั้นมีอยู่อย่างจำกัดให้เกิดประสิทธิผลสูงสุด

ความหมายของ “การจัดการองค์กร” (Organizing) คือ การตัดสินใจว่าจะจัดการให้หน่วยงานขององค์กรเป็นอย่างไร โดยจะกำหนดให้มีแผนกหรือหน่วยงานย่อยในองค์กรว่าจะมีแผนกอะไรบ้าง มีจำนวนกี่แผนก และจะใช้พนักงานจำนวนทั้งหมดเท่าไรและต้องใช้คุณสมบัติอะไรบ้าง เพื่อร่างเป็นโครงสร้างขององค์กร และการจัดการสายงานตำแหน่งต่างๆ ให้มีความชัดเจน เพื่อเป็นการจัดการองค์กรให้มีการปฏิบัติงานเป็นไปอย่างราบรื่น ไม่ซ้ำซ้อนหรือทำให้เกิดการเกี่ยงงานกันทำ

ความหมายของ “การจัดการคน” (Staffing) คือ การจัดการทรัพยากรบุคคลที่มีอยู่ในองค์กร โดยทำร่างคุณสมบัติให้เหมาะสมกับภาระหน้าที่ที่ต้องการสรรหา คัดเลือก บรรจุและแต่งตั้ง โดยมีการพัฒนาบุคลากร การสร้างขวัญและกำลังใจ การสร้างสิ่งแวดล้อมและสร้างบรรยากาศในการทำงานให้เกิดขึ้นในองค์กร การธำรงรักษาไว้ซึ่งบุคลากรที่มีความสามารถ ดีและเหมาะสมกับเจตนาขององค์กร โดยการจัดการทรัพยากรบุคคลให้ลงตำแหน่งที่เหมาะสมกับงานจะต้องทำให้สอดคล้องกับโครงสร้างองค์กร จึงจะทำให้เกิดประสิทธิภาพในการทำงาน

ความหมายของ “การอำนวยการ” (Directing) คือ การตัดสินใจ การสั่งการ การกำหนดหน้าที่และความรับผิดชอบของผู้บังคับบัญชา ซึ่งอาจจะออกมาในรูปแบบของนโยบายหรือข้อกำหนดขององค์กร เพื่อให้ผู้บังคับบัญชาสามารถควบคุมการทำงานขององค์กรได้ โดยการอำนวยการขององค์กรต่างๆ ที่เป็นของภาครัฐจะมีอำนาจตามกฎหมายที่ได้ตราหรือกำหนดไว้ และในส่วนองค์กรเอกชนแม้บางข้อกำหนดอาจจะไม่มีกฎหมายรับรอง แต่จะมีการกำหนดอำนาจหน้าที่เอาไว้เป็นแนวปฏิบัติอย่างชัดเจนเช่นกัน

ความหมายของ “การประสานงาน” (Co-ordinating) คือ การติดต่อสื่อสารเพื่อสร้างความเข้าใจระหว่างกันและกัน หรือระหว่างหน่วยงานย่อยต่างๆ เพื่อสร้างความเข้าใจในเรื่องหรือภาระงาน ให้เกิดความร่วมมือร่วมใจในการปฏิบัติงาน รวมถึงป้องกันปัญหาความซ้ำซ้อนหรือการเกี่ยงงาน โดยที่ผู้ประสานงานที่ดีจะต้องทำให้ทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้องปฏิบัติงานร่วมกันอย่างราบรื่น เพื่อบรรลุวัตถุประสงค์ตามที่องค์กรได้กำหนดขึ้น

ความหมายของ “การรายงาน” (Reporting) คือ การแจ้ง การเตือน การบอกกล่าวหรือการสรุปผลของการปฏิบัติงานที่ได้รับมอบหมาย หากมีปัญหาหรืออุปสรรคในการทำงานจำเป็นต้องรายงานให้หน่วยงานย่อยที่เกี่ยวข้องทราบ เพื่อใช้ในการวางแผนการทำงานในอนาคตต่อไป

ความหมายของ “การงบประมาณ” (Budgeting) คือ หน้าที่ที่เกี่ยวกับการจัดการกับเงินหรือจัดทำงบประมาณ การจัดทำบัญชีการใช้จ่ายเงินและการตรวจสอบควบคุมด้านการเงิน

การบัญชีของหน่วยงานนั้นๆ รวมถึงการตรวจสอบการใช้งบประมาณของกิจกรรมหรือโครงการที่หน่วยงานนั้นรับผิดชอบ

และในการนี้ผู้ศึกษาได้นำความหมายของสาระสำคัญที่ว่า “ความยุติธรรมและเสมอภาค (Equity)” ของ Henri Fayol เจ้าของแนวคิดที่ว่าด้วยการจัดการและการบริหารงานของหน่วยงานภาครัฐและภาคเอกชน (ตามความเห็นของ พงศ์พัฒน์ ฉายาพันธุ์ ในเนื้อหาในส่วนแนวคิดทฤษฎีตำรวจชุมชนสัมพันธ์) จากหลักการจัดการที่มีความยืดหยุ่นได้ (Flexibly) ซึ่งความยุติธรรมและเสมอภาค (Equity) หมายถึง การได้รับการปฏิบัติอย่างเท่าเทียมกัน ทั้งนี้ไม่ได้หมายความว่าได้รับการปฏิบัติอย่างเหมือนกัน ซึ่งแน่นอนว่าต้องมีความแตกต่างจากภาระหน้าที่และความรับผิดชอบที่ต้องอาศัยสายบังคับบัญชาในหน่วยงานหรือภารกิจนั้นๆ

สรุป ผู้ศึกษาได้รื้อและประกอบสร้างแนวคิดที่ได้กล่าวในข้างต้นเป็นแนวคิดเชิงประยุกต์ POSD CoRe BudE and PAMSo. โดยที่หลักการใหญ่ของการบริหารจัดการองค์กรคือ POSD CoRe BudE กล่าวคือ องค์กรจะต้องปรับปรุงนโยบายการทำงานจากพื้นที่และนำเสนอต่อผู้บังคับบัญชา และนั่นคือหลักการรองคือ PAMSo. ที่มีความสำคัญในแง่ของการรับฟัง ปรับแก้และอนุมัติทรัพยากรต่างๆ รวมถึงปรับปรุงระบบการตรวจสอบและเร่งรัดการทำงานของเจ้าหน้าที่ภาคสนาม เพื่อความทันสมัยของรูปแบบ/แนวทางการทำงานในภาคสนามต่อไป

## แนวคิดทฤษฎีด้านความมั่นคงและความปลอดภัย

### ๑. แนวคิดทฤษฎีลำดับขั้นความต้องการของมาสโลว์

การศึกษา แนวคิดทฤษฎีด้านความมั่นคง จะช่วยให้การศึกษาตามโครงการวิจัยสามารถบรรลุผลได้ชัดเจนมากยิ่งขึ้น โดยจะเริ่มการศึกษาจากทฤษฎีลำดับขั้นความต้องการของมาสโลว์ ก่อน เนื่องจากมาสโลว์ มีความเชื่อว่า “พฤติกรรมของมนุษย์เป็นจำนวนมาก สามารถอธิบาย โดยใช้แนวโน้มของบุคคลในการค้นหาเป้าหมายที่จะทำให้ชีวิตของเขา ได้รับความ ต้องการ ความปรารถนา และได้รับสิ่งที่มีความหมายต่อตนเอง” โดยความเป็นจริงที่จะกล่าวถึง กระบวนการของแรงจูงใจเป็นหัวใจของทฤษฎีบุคลิกภาพของมาสโลว์นั้น เป็นไปตามความคิดความเชื่อที่ว่ามนุษย์เป็น "สัตว์ที่มีความต้องการ"(Wanting Animal) และเป็นการยากที่มนุษย์จะไปถึงขั้นของความพึงพอใจอย่างสมบูรณ์ ในทฤษฎีลำดับขั้นความต้องการของ มาสโลว์ เมื่อบุคคลปรารถนาที่จะได้รับความพึงพอใจ และเมื่อบุคคลได้รับความพึงพอใจในสิ่งหนึ่งแล้ว ก็ยังคงเรียกร้องความพึงพอใจสิ่งอื่นๆ ต่อไป ซึ่งถือเป็นคุณลักษณะของมนุษย์ ซึ่งเป็นผู้ที่มีความต้องการจะได้รับสิ่งต่างๆอยู่เสมอ

ในลำดับนี้การศึกษาถึงทฤษฎีลำดับขั้นความต้องการของ มาสโลว์ ทำให้เข้าใจถึงความปรารถนาของมนุษย์นั้น ติดตัวมาแต่กำเนิด และความปรารถนาเหล่านี้ จะเรียงลำดับขั้นของความปรารถนา ตั้งแต่ขั้นแรกไปสู่ ความปรารถนาขั้นสูงขึ้นไปเป็นลำดับ โดยจะเรียงลำดับขั้นความต้องการของมนุษย์ (The Need –Hierarchy Conception of Human Motivation) ได้ดังนี้

๑.๑ ความต้องการทางด้านร่างกาย ( Physiological Needs )

๑.๒ ความต้องการความปลอดภัย ( Safety Needs )



๑.๓ ความต้องการความรักและความเป็นเจ้าของ ( Belongingness and Love Needs )

๑.๔ ความต้องการได้รับความนับถือยกย่อง ( Esteem Needs )

๑.๕ ความต้องการที่จะเข้าใจตนเองอย่างแท้จริง ( Self-Actualization Needs )

## ๒. แนวคิดทฤษฎีด้านความมั่นคงปลอดภัย

การศึกษาถึงความต้องการด้านความปลอดภัย จะจำกัดวงของแนวคิดทฤษฎีด้านความปลอดภัยให้กระชับและเหมาะสมกับหัวข้อโครงการวิจัย ซึ่งนั่นจะเป็นแนวคิดทฤษฎีด้านความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน โดยที่แนวคิดทฤษฎีด้านความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของชุมชนเป็นส่วนหนึ่งในภาระงานสวัสดิการสังคมที่มุ่งเป้าสู่ความเป็นอยู่ที่ดีและคุณภาพชีวิตที่ดีของประชาชน ความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของชุมชนจึงเป็นความสำคัญและความจำเป็นขั้นพื้นฐานของมนุษย์ทุกคน และเป็นตัวชี้วัดตัวหนึ่งของคุณภาพชีวิต ซึ่งจันทรจारी เกตุมาโร (๒๕๕๖: ๕๓-๕๔) ได้มีการนิยามและให้ความหมายที่เกี่ยวข้องไว้ ดังนี้

ความปลอดภัย (Safety) หมายถึง สภาวะการปราศจากภัยหรือการพ่นภัย และรวมถึงปราศจากอันตราย (Danger) การบาดเจ็บ(Injury) การเสี่ยงภัย(Risk) และการสูญเสีย(Loss)

ภัย (Hazard) หมายถึง สภาวะการณ์ซึ่งมีแนวโน้มที่จะก่อให้เกิดการบาดเจ็บของบุคคลหรือเกิดความเสียหายต่อทรัพย์สิน รวมทั้งการกระทบกระเทือนต่อขีดความสามารถในการ ปฏิบัติงานตามปกติของบุคคล

อันตราย (Danger) หมายถึง สภาวะที่เป็นอันตรายไม่ว่าจะอยู่ในระดับของความรุนแรงมากหรือน้อย ขึ้นอยู่กับสภาพของการท างานและการป้องกัน เช่น การท างานบนที่สูง ซึ่งถือว่าเป็น สภาวะการณ์ที่มีความเสี่ยงที่จะมีโอกาสเกิดอันตรายขึ้นได้ถ้าหากเกิดความผิดพลาดเกิดขึ้น และอาจทำให้เกิดการบาดเจ็บหรือถึงกับชีวิตได้

อุบัติเหตุ (Incident) หมายถึง เหตุการณ์ที่ไม่ปรารถนาจะเกิดขึ้น แต่เมื่อเกิดขึ้นจะทำให้เกิดการสูญเสียตามมาอีกมากมาย เช่น งานซ่อมบำรุงเครื่องจักรต้องการเปลี่ยนชิ้นส่วน อะไหล่ตามกำหนด แต่ปรากฏว่าได้อะไหล่ไม่ครบทำให้งานล่าช้าและเป็นผลเสียกับระบบ

อุบัติเหตุ (Accident) หมายถึง เหตุการณ์ที่เกิดขึ้นโดยไม่มีใครคาดคิด ไม่ได้ตั้งใจให้เกิดขึ้น ไม่สามารถควบคุมได้ และหลีกเลี่ยงไม่ได้ขณะนั้น ทำให้เกิดความเสียหายส่งผลกระทบต่อ ทั้งตัวเอง ครอบครัว เศรษฐกิจ สังคม และประเทศชาติ

ดังนั้น ความปลอดภัย จึงหมายถึง สภาพที่ปราศจากภัยหรือพ้นจากสถานการณ์ที่ไม่ค่อย ปลอดภัยที่เป็น หรืออาจเป็นอันตรายต่อชีวิตและทรัพย์สิน

เช่นเดียวกับกับ “ความมั่นคงแห่งชาติ” หรือ “ความมั่นคงแห่งรัฐ” ก็มีความหมายเหมือนกัน แม้ว่า “ชาติ” กับ “รัฐ” จะมีความหมายแตกต่างกันก็ตาม แต่ส่วนมากมักนิยมใช้ “ความมั่นคงแห่งชาติ” มากกว่าตามหลักรัฐศาสตร์ในปัจจุบัน มักไม่นิยมใช้คำว่า “ชาติ” แต่จะใช้คำว่า “รัฐชาติ” (Nation-State) หรือคำว่า “รัฐ” (State) ฉะนั้น ก่อนที่จะวิเคราะห์หาความหมายที่แท้จริงของความมั่นคงแห่งชาติได้อย่างเหมาะสมนั้น จำเป็นจะต้องพิจารณาคำว่า “รัฐ” ก่อนความมั่นคงแห่งชาติ ประกอบด้วยองค์ประกอบที่สำคัญ ๔ ประการ ดังนี้

๑. เอกกราช
๒. บุรณภาพแห่งดินแดน
๓. สวัสดิภาพของประชาชน
๔. การปกครองระบอบประชาธิปไตยภายใต้รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักร  
หรือหากจะอนุมานว่า การที่ชาติจะมีความมั่นคงและปลอดภัยจากอันตรายทั้งปวง  
ได้นั้น จะต้องปราศจากสิ่งที่เราเรียกกันว่า “ภัยคุกคาม” (Threats) ทั้งปวงและอาจแบ่งลักษณะของภัย  
คุกคามได้ออกเป็น ๒ ลักษณะด้วยกัน คือ

๑. ภัยคุกคามจากภายนอก คือ การรุกรานซึ่งเกิดขึ้นจากการกระทำของข้าศึกทั้ง  
ปวง ทั้งโดยทางตรงและทางอ้อม และไม่ว่าจะเป็นการประกาศสงครามหรือไม่ประกาศสงครามก็ตาม

๒. ภัยคุกคามภายใน คือ ภัยที่มีการรุกรานจากการปฏิบัติการก่อการร้าย หรือ  
การก่อความไม่สงบของกลุ่มบุคคลที่มีอุดมการณ์ทางการเมืองที่แตกต่างกัน หรืออาจเกิดจากกลุ่มที่มีความ  
ไม่พอใจการปกครองของรัฐบาลในปัจจุบัน และการก่อการจลาจลหรือความไม่สงบขึ้นด้วย  
วิธีการต่างๆ เช่นการก่อวินาศกรรม การลอบยิงหรือสังหารบุคคลสำคัญๆ การบ่อนทำลาย ฯลฯ เป็น  
ต้น ซึ่งการกระทำเช่นนี้ก็เพื่อต่อต้านการบริหารงานของรัฐบาลของประเทศนั่นเอง โดยมีเป้าหมายที่จะ  
ล้มล้างอำนาจอธิปไตยของรัฐในที่สุด และสามารถเข้าควบคุมอำนาจอธิปไตยของรัฐได้โดยสิ้นเชิง

อย่างไรก็ตาม ความหมายพื้นฐานของความมั่นคง คือ “ความรู้สึกปลอดภัยจากการ  
คุกคาม หรือ อันตราย” (To Feel Free From Threats, Anxiety, or Danger) ความมั่นคงซึ่งเป็น  
สภาวะทางจิตใจของบุคคลไม่ว่าจะจะเป็นผู้นำทางการเมืองระดับสูงของประเทศหรือประชาชน  
โดยทั่วไป ที่รู้สึกปลอดภัยจากอันตรายโดยบุคคลอื่น จึงกล่าวได้ว่า “ความมั่นคงของรัฐ หมายถึง รัฐ  
(หรือผู้นำรัฐ และประชาชน) เชื่อว่าตนเองปลอดภัยจากความกลัวว่าจะถูกคุกคามจากรัฐอื่น หรือ  
องค์กรอิสระต่างชาติ”

## แนวคิดเกี่ยวกับเขตเศรษฐกิจพิเศษเมืองชายแดนจังหวัดสงขลา

### ๑. แนวคิดเกี่ยวกับเขตเศรษฐกิจพิเศษ

เป้าหมายหลักของประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (AEC) ในการจัดตั้งก็คือ การเป็น  
ตลาดและฐานการผลิตเดียวกันภายใต้การเคลื่อนย้ายสินค้าและปัจจัยการผลิตเสรี เพื่อนำไปสู่การ  
จัดสรรทรัพยากรทางเศรษฐกิจที่มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น อุปสรรคสำคัญที่ประเทศสมาชิกอาเซียน  
ต้องเร่งแก้ไขร่วมกัน คือ การลดความเหลื่อมล้ำของระดับการพัฒนา การยกระดับความพร้อมด้าน  
การค้าและการลงทุน ทั้งการปฏิรูปกฎระเบียบ การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณสุขภาค  
การพัฒนามาตรการส่งเสริมการลงทุนและการอำนวยความสะดวกทางการค้า การพัฒนาศักยภาพของ  
ทรัพยากรมนุษย์ การสร้างและพัฒนาเครือข่ายการผลิตในภูมิภาคให้เกิดเข้มแข็งเพิ่มมากขึ้น และกล  
ยุทธ์ที่สำคัญของการส่งเสริมการค้าและการลงทุนเพื่อรองรับประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (AEC) คือ  
การพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษ จากข้อมูลของธนาคารโลกพบว่า เขตเศรษฐกิจพิเศษในพื้นที่กลุ่ม  
ประเทศเอเชียตะวันออกเฉียงใต้และเอเชียใต้ดำเนินการโดยรัฐบาลหรืออยู่ภายใต้การมีส่วน  
เกี่ยวข้องระหว่างรัฐบาลกลางกับรัฐบาลท้องถิ่น และส่วนใหญ่เป็นเขตเศรษฐกิจพิเศษในรูปแบบ

ของการแปรรูปเพื่อการส่งออก โดยดำเนินกิจกรรมการผลิตในอุตสาหกรรมที่เน้นการใช้ทักษะต่ำ เช่น สิ่งทอและเครื่องนุ่งห่ม สำหรับประเทศที่ประสบความสำเร็จในการส่งเสริมให้มีกิจกรรมการผลิตใน อุตสาหกรรมที่ใช้ทักษะแรงงานสูงหรืออุตสาหกรรมที่ใช้ทักษะสูงหรือมีมูลค่าเพิ่มสูงในเขตเศรษฐกิจ พิเศษ ได้แก่ มาเลเซีย และไต้หวัน ซึ่งสามารถดึงดูดเงินลงทุนในอุตสาหกรรมที่ใช้ทักษะสูง เช่น เครื่องใช้ไฟฟ้าและอิเล็กทรอนิกส์ ยานยนต์และชิ้นส่วน และเคมีภัณฑ์ รวมทั้งดำเนินการกระจาย สินค้าจากแหล่งผลิตด้วย

การจัดตั้งพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษขึ้นในประเทศไทย ส่วนใหญ่จะอาศัยการตั้งขึ้น ตามรูปแบบพื้นที่นิคมอุตสาหกรรมมาเป็นระยะเวลายาวนาน โดยให้สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริม การลงทุนดำเนินงานภายใต้พระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุนตั้งแต่ปี พ.ศ.๒๕๒๐ ส่วนพื้นที่เขต เศรษฐกิจพิเศษในพื้นที่บริเวณชายแดน เริ่มขึ้นโดยการผลักดันของธนาคารเพื่อการพัฒนาเอเชีย (Asian Development Bank: ADB) ภายใต้การส่งเสริมการใช้ประโยชน์จากโครงการระเบียงเศรษฐกิจ (Economic Corridors) โดยที่ธนาคารเพื่อการพัฒนาเอเชีย ได้บรรจุแผนการพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษไว้เป็น แผนปฏิบัติการ (Action Plan) และดำเนินการให้ความช่วยเหลือด้านการให้คำปรึกษาและ ข้อเสนอแนะเชิงเทคนิคและกลยุทธ์ในการสร้างและดำเนินการพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษในอนุภูมิภาค ตลอดจนให้การช่วยเหลือสนับสนุนทางการเงินเพื่อสร้างโครงสร้างพื้นฐานที่จำเป็นในการเชื่อมต่อพื้นที่ เขตเศรษฐกิจพิเศษต่างๆในพื้นที่อนุภูมิภาคเข้าด้วยกัน รวมถึงการเชื่อมต่อพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษไป ยังท่าเรือ หรือจุดกระจายสินค้าและหรือตลาดแลกเปลี่ยนสินค้าปลายทาง (สถาบันระหว่างประเทศ เพื่อการค้าและการพัฒนา, ๒๕๕๗)

ต่อมาได้มีการริเริ่มแผนการพัฒนาพื้นที่เขตเศรษฐกิจในส่วนของพื้นที่บริเวณชายแดน ตั้งแต่ปีพ.ศ. ๒๕๔๗ เรื่อยมา จนทำให้เกิดแนวคิดที่จะผลักดันให้เกิดการพัฒนาและเปลี่ยนแปลงมาอย่าง ต่อเนื่อง ล่าสุดในการประชุมคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาเศรษฐกิจ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๗ ให้มติ เห็นชอบที่จะพัฒนาพื้นที่ที่มีศักยภาพอันเหมาะสมในการจัดตั้งเป็นพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษตามแนว ชายแดน เพื่อรองรับนโยบายการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน โดยในระยะแรก จะประกอบด้วย ๕ พื้นที่ ชายแดนหลัก อันได้แก่ อำเภอแม่สอด จังหวัดตาก, อำเภออรัญประเทศ จังหวัดสระแก้ว, อำเภอเมือง ตรารัต จังหวัดตรารัต, อำเภอเมืองมุกดาหาร จังหวัดมุกดาหารและอำเภอสะเดา จังหวัดสงขลา (บริเวณ ด่านศุลกากรสะเดาและปาดังเบซาร์)

จากมติความเห็นดังกล่าวทำให้เกิดการกำหนดพื้นที่เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษที่ ชัดเจน เพื่อให้การจัดตั้งและดำเนินการพัฒนาพื้นที่เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษเป็นไปอย่างรวดเร็วและมี ประสิทธิภาพ โดยอาศัยอำนาจตามข้อ ๒.๖ ของคำสั่งคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๗๑/๒๕๕๗ เรื่อง การแต่งตั้งคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ ลงวันที่ ๑๙ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๕๗ โดย คณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ จึงออกประกาศไว้ ดังต่อไปนี้

๑. ให้ท้องที่ตำบลท่าสายลวด ตำบลพระธาตุผาแดง ตำบลแม่กาษา ตำบลแม่กุ ตำบลแม่ดาว ตำบลแม่ปะ ตำบลแม่สอด และตำบลมหาวัน อำเภอแม่สอด ตำบลช่องแคบ ตำบลพบพระ และตำบลวาลี อำเภอพบพระ ตำบลชนะเจือ ตำบลแม่จะเร และตำบลแม่ระมาด อำเภอระมาด จังหวัดตาก เป็น“เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษตาก”

๒. ให้ท้องที่ตำบลคำอาฮวน ตำบลนาสีนวน ตำบลบางทรายใหญ่ ตำบลมุกดาหาร และ ตำบลศรีบุญเรือง อำเภอเมืองมุกดาหาร ตำบลชะโนด ตำบลบางทรายน้อย ตำบลปงขาม และตำบลห้วยใหญ่ อำเภอห้วยใหญ่ ตำบลดอนตาล และตำบลโพธิ์ไทร อำเภอดอนตาล จังหวัดมุกดาหาร เป็น“เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษมุกดาหาร”

๓. ให้ท้องที่ตำบลท่าข้าม ตำบลบ้านด่าน และตำบลป่าไร่ อำเภออรัญประเทศ และ ตำบลผักขะ อำเภอวัฒนานคร จังหวัดสระแก้ว เป็น“เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษสระแก้ว”

๔. ให้ท้องที่ ตำบลสะเดา ตำบลสำนักขาม ตำบลสำนักแต้ว และตำบลปาดังเบซาร์ อำเภอสะเดา จังหวัดสงขลา เป็น“เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษสงขลา”

๕. ให้ท้องที่ตำบลคลองใหญ่ ตำบลไม้รุุด และตำบลหาดเล็ก อำเภอคลองใหญ่ จังหวัดตราด เป็น “เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษตราด”

ในการจัดตั้งโครงการพัฒนาพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษชายแดนนั้น ก็เพื่อประโยชน์ในการส่งเสริมสนับสนุน และอำนวยความสะดวก ในพื้นที่ที่มีศักยภาพเหมาะสมในการจัดตั้งเป็นเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษในช่วงระยะแรกของไทยใน ๕ พื้นที่ชายแดนหลัก เพื่อให้สามารถก้าวเข้าสู่ประชาคมอาเซียนได้อย่างสมบูรณ์ในปีพ.ศ. ๒๕๕๘ โดยมุ่งเป้าเพื่อตอบสนองต่อการพัฒนาทั้งในด้านเศรษฐกิจและความมั่นคงของประเทศ รวมถึงเพิ่มความสามารถในการแข่งขัน เพิ่มการจ้างงานและสร้างความเป็นอยู่ที่ดีให้ประชาชนในพื้นที่โครงการ อีกทั้งยังสามารถแก้ปัญหาแรงงานต่างด้าวที่ลักลอบเข้ามาในพื้นที่โครงการ การแก้ไขปัญหาการลักลอบนำเข้าสินค้าผิดกฎหมายจากประเทศเพื่อนบ้าน และลดความแออัดบริเวณด่านชายแดน อีกทั้ง ได้ประกาศนโยบายการสนับสนุนการจัดตั้งเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ ๔ เรื่อง ได้แก่ (สถาบันระหว่างประเทศเพื่อการค้าและการพัฒนา, ๒๕๕๗)

๑. สิทธิประโยชน์สำหรับการลงทุนภายในพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษ
๒. การให้บริการจุดเดียวแบบเบ็ดเสร็จภายในพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษ
๓. มาตรการสนับสนุนการใช้แรงงานต่างด้าว
๔. การพัฒนาโครงสร้างขั้นพื้นฐานและด้านศุลกากรในพื้นที่เพื่อให้สามารถรองรับกิจกรรมในพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษและเชื่อมโยงในภูมิภาคได้อย่างเหมาะสมและมีประสิทธิภาพ

รวมทั้งยังสนับสนุนให้สิทธิพิเศษบางประการในการดำเนินกิจการต่างๆ เช่น การอุตสาหกรรม การพาณิชย์กรรม การบริการ หรือกิจการอื่นใดที่เป็นประโยชน์แก่ระบบเศรษฐกิจของประเทศ โดยนับเป็นก้าวแรกและก้าวที่สำคัญของประเทศไทยรวมถึงอีก ๙ ประเทศในเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ ในการเข้าสู่การเป็นประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน ASEAN Economic Community (AEC)

## ๒. แนวคิดเกี่ยวเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษเมืองชายแดนจังหวัดสงขลา

จังหวัดสงขลาเป็นหนึ่งในจังหวัดทางภาคใต้ที่มีพื้นที่ติดต่อกับประเทศเพื่อนบ้านอย่างประเทศมาเลเซีย โดยมีด่านชายแดนจำนวน ๓ ด่าน ได้แก่ ด่านศุลกากรปาดังเบซาร์ และด่านศุลกากรสะเดา ซึ่งอยู่ในอำเภอสะเดา จังหวัดสงขลา และด่านบ้านประกอบ อำเภอนาทวี จังหวัดสงขลา ซึ่งบทบาทที่สำคัญของด่านชายแดน ได้แก่

๑. ด่านศุลกากรสะเดา มีการเส้นทางเชื่อมต่อทางถนนระหว่างพื้นที่เศรษฐกิจภาคใต้ตอนล่างของประเทศไทยกับพื้นที่เศรษฐกิจภาคเหนือของประเทศมาเลเซีย ใช้วิธีการขนส่งสินค้าโดยรถบรรทุกขนาดใหญ่ และยังมีเส้นทางสำหรับการเดินทางด้วยรถยนต์ส่วนบุคคล

๒. ด่านศุลกากรปาดังเบซาร์ มีการเส้นทางเชื่อมต่อทางรางระหว่างพื้นที่เศรษฐกิจภาคใต้ตอนล่างของประเทศไทยกับพื้นที่เศรษฐกิจภาคเหนือของประเทศมาเลเซีย ใช้วิธีการขนส่งสินค้าด้วยรถไฟบรรทุกตู้คอนเทนเนอร์ และมีบริการรถไฟโดยสารสาธารณะระหว่างประเทศ

๓. ด่านศุลกากรบ้านประกอบ มีการเส้นทางเชื่อมต่อทางถนนระหว่างพื้นที่บริเวณตอนใต้ของจังหวัดสงขลาและพื้นที่สามจังหวัดชายแดนภาคใต้ของประเทศไทยกับพื้นที่เศรษฐกิจภาคเหนือของประเทศมาเลเซีย นับเป็นประตูเชื่อมโยงพื้นที่เศรษฐกิจแห่งใหม่

นอกจากศักยภาพเชิงประจักษ์ทางกายภาพแล้ว วารสาร The Malaysian Economy ได้กล่าวถึง ศักยภาพเชิงพื้นที่ของพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษสงขลา สรุปใจความได้ว่า (Hew, D., ๒๕๕๑ : ๒๐๗-๒๒๒)

๑. พื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษสงขลาเป็นศูนย์กลางของภาคใต้ ใกล้เคียงท่าเรือปากน้ำลึกจังหวัดสงขลา ท่าเรือปีนัง และท่าเรือกลางมาเลเซีย

๒. พื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษสงขลามีปริมาณการค้าชายแดนสูงสุดระดับประเทศ (อันดับ ๑ คือ ด่านศุลกากรสะเดาและอันดับ ๒ คือ ด่านศุลกากรปาดังเบซาร์)

๓. พื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษสงขลาเป็นช่องทางหลักสำหรับขนส่งสินค้าทางถนนและทางรางไปยังประเทศมาเลเซียและสิงคโปร์

๔. พื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษสงขลามีฐานการผลิตเดิมในพื้นที่ (ยางพารา อาหารทะเล อิเล็กทรอนิกส์) และมีเครือข่ายการผลิตเชื่อมโยงระหว่างไทย-มาเลเซีย

๕. ประเทศมาเลเซียมีแผนงานสำคัญที่เชื่อมโยงกับประเทศไทย ได้แก่ การพัฒนาพื้นที่เศรษฐกิจในบริเวณแนวพื้นที่ภาคเหนือ (Northern Corridor Economic Region: NCER)

๖. ในพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษสงขลามีโครงการร่วมมือเศรษฐกิจ ๓ ฝ่าย อินโดนีเซีย-มาเลเซีย-ไทย (Indonesia-Malaysia-Thailand Growth Triangle: IMT-GT)

สำหรับพื้นที่ในอำเภอสะเดา จังหวัดสงขลา ที่หน่วยงานราชการของประเทศไทยได้กำหนดให้เป็นพื้นที่เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ ประกอบด้วย ๔ ตำบล ได้แก่ ตำบลสะเดา ตำบลสำนักขาม ตำบลสำนักแก้ว และตำบลปาดังเบซาร์ โดยพื้นที่เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ ดังกล่าวมีแผนการดำเนินการ (สุวพันธุ์ ตันยุวรรธนะ, ๒๕๕๗) ได้แก่

๑. ด้านการขนส่ง (Logistics) ได้แก่

๑.๑ โครงการก่อสร้างด่านศุลกากรแห่งใหม่

๑.๒ การก่อสร้างถนนยางพาราเรียบชายแดน (ด้านศุลกากรสะเดา-ด้านศุลกากรปาดังเบซาร์)

๑.๓ โครงการทางหลวงพิเศษระหว่างเมืองแนวใหม่ สายอำเภอหาดใหญ่-บริเวณชายแดนไทย-มาเลเซีย

๑.๔ การก่อสร้างถนนลาดยางพารารอบเขตพื้นที่เศรษฐกิจพิเศษเพื่อเป็นการแสดงสัญลักษณ์ของการเป็นเมืองยาง

๑.๕ รถไฟรางคู่จากด้านศุลกากรปาดังเบซาร์ - จังหวัดสุราษฎร์ และรถไฟรางคู่จากเศรษฐกิจพิเศษเชื่อมกับท่าเรือสงขลาแห่งที่ ๒

๑.๖ ก่อสร้างท่าเรือสงขลาแห่งที่ ๒ เพื่อรองรับการส่งออกจากเขตเศรษฐกิจพิเศษ

## ๒. ด้านการพาณิชย์และการท่องเที่ยว (Duty Free Zone)

๒.๑ มีการดำเนินการให้ภาครัฐจัดสร้างอาคารและเอกชนบริหารงาน โดยภาครัฐจะส่งเสริมให้เป็นเขตปลอดภาษี

๒.๒ ให้ภาคเอกชนจัดสร้างอาคารและบริหารงานโดยภาคเอกชน ทั้งนี้ภาครัฐส่งเสริมเป็นเขตปลอดภาษี

๒.๓ ให้ภาครัฐจัดทำโซนนิ่ง ปลอดภาษีโดยนำรูปแบบของเกาะลังกาวิประเทศมาเลเซีย เป็นต้นแบบในการจัดทำโครงการ

๓. การบริการจุดเดียว (One Stop Service) เกี่ยวกับพิธีการศุลกากร สินค้าและผู้โดยสาร โดยมีการบูรณาการด้านระเบียบพิธีการศุลกากร

๔. การท่องเที่ยว โดยมีการพัฒนาด้านศุลกากรสะเดา/ปาดังเบซาร์ เป็นแหล่งท่องเที่ยวเชิงวัฒนธรรม/การท่องเที่ยวเชิงนิเวศ เชิงเกษตรของอำเภอสะเดา จังหวัดสงขลา

๕. การค้าและการลงทุน โดยมีการดำเนินการศึกษาการจัดผังเมืองเฉพาะกิจเพื่อจัดโซนให้เหมาะสมแก่การพัฒนา เช่น โซนที่อยู่อาศัย โซนพาณิชย์ โซนสินค้า โซนสหนาการ โซนการศึกษาและสาธารณสุข และแหล่งบันเทิง

๖. อุตสาหกรรมที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม ได้แก่ อุตสาหกรรมเกษตรแปรรูป อุตสาหกรรมอิเล็กทรอนิกส์และซอฟต์แวร์ อุตสาหกรรม SMEs และอุตสาหกรรมบริการ ซึ่งเป็นอุตสาหกรรมต่อเนื่องและสนับสนุนอุตสาหกรรมในเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ รวมทั้งอุตสาหกรรมและเทคโนโลยีด้านพลังงานทางเลือก โดยมีการกำหนดสิทธิพิเศษ ดังนี้

๖.๑ สิทธิพิเศษสำหรับนักลงทุนต้องมีความพิเศษและแตกต่างจากพื้นที่นอกเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ เพื่อจูงใจให้เกิดการลงทุน ได้แก่ การส่งเสริมจาก สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน (Board of Investment: BOI) ต้องให้พิเศษกว่าเงื่อนไขปกติเพื่อให้แข่งขันกับประเทศเพื่อนบ้าน

๖.๒ กิจกรรมที่ได้รับการส่งเสริมจากสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน และตั้งอยู่ในเขตเศรษฐกิจพิเศษต้องสามารถใช้แรงงานต่างด้าวได้โดยไม่ผิดเงื่อนไขของสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน

๖.๓ มีศูนย์หน่วยราชการที่เกี่ยวข้องให้บริการแบบเบ็ดเสร็จ (One Stop Service Center)

๖.๔ มีศูนย์บริการแรงงานต่างด้าวแบบเบ็ดเสร็จ

๖.๕ มีคณะกรรมการบริหารพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษ โดยมีผู้แทนจากภาคเอกชนร่วมเป็นกรรมการด้วย

๖.๖ ดอกเบี้ยอัตราพิเศษควรต่ำกว่าร้อยละ ๑

๖.๗ เร่งรัดการจัดตั้งอุทยานวิทยาศาสตร์ภาคใต้ เพื่อให้เกิดการสนับสนุนงานวิจัยและพัฒนาแก่ภาคอุตสาหกรรมและธุรกิจ

๖.๘ การพัฒนาระบบสาธารณูปโภค โดยเฉพาะแหล่งน้ำเพื่ออุตสาหกรรมและการบริโภค การพิจารณาสร้างอ่างเก็บน้ำแห่งใหม่เพิ่มเติมเพื่อรองรับการเติบโตของชุมชนและเศรษฐกิจ

จะเห็นได้ว่าการพัฒนาพื้นที่เขตพัฒนาเศรษฐกิจเมืองชายแดน อำเภอสะเดา จังหวัดสงขลา มีผลกระทบต่อการเปลี่ยนแปลงวิถีชีวิตและความเป็นอยู่ของประชาชนในพื้นที่ในทิศทางที่ดีมากขึ้น ซึ่งสิ่งหนึ่งที่ต้องพิจารณาตามมา คือ เรื่องของความมั่นคงปลอดภัย เนื่องจากพื้นที่ใน ๔ ตำบลของอำเภอสะเดา จังหวัดสงขลา ได้แก่ ตำบลสะเดา ตำบลสำนักขาม ตำบลสำนักแต้ว และตำบลปาดังเบซาร์ มีปัญหาด้านความปลอดภัยเดิม อันได้แก่ปัญหา ปัญหาการก่อเหตุรุนแรงในพื้นที่ปัญหาด้านยาเสพติด ปัญหาการลักลอบสินค้าหนีภาษี ปัญหาการหลบหนีเข้าเมือง และปัญหาการค้ามนุษย์ ดังนั้น การเฝ้าระวังปัญหาอาชญากรรมและป้องกันปัญหาอาชญากรรมดังกล่าว จึงเป็นสิ่งที่ประชาชนในพื้นที่และผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้องทั้งภาครัฐและเอกชน ควรมีการดำเนินการป้องกันปัญหาอาชญากรรมดังกล่าวและป้องกันภัยแรกซ้อนที่อาจจะเกิดขึ้น เพื่อความมั่นคงปลอดภัยและเป็นการสร้างความเชื่อมั่นแก่ทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้องกับพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษสงขลา

## ปัญหาด้านความปลอดภัยในเขตเศรษฐกิจพิเศษเมืองชายแดนสงขลา

### ๑. ทฤษฎีการควบคุมอาชญากรรมจากสภาพแวดล้อม

ทฤษฎีการควบคุมอาชญากรรมจากสภาพแวดล้อม หรือ Theory of Crime Control Through Environmental Design เป็นแนวคิดทฤษฎีที่ถูกคิดค้นขึ้นจากปรากฏการณ์การเปลี่ยนแปลงเชิงพื้นที่ทางด้านเศรษฐกิจสังคม จำนวนประชากร และปรากฏการณ์การเปลี่ยนแปลงสังคมจากสังคมการเกษตรกรรมสู่สังคมอุตสาหกรรม ส่งผลต่อวิถีชีวิตของประชาชนในพื้นที่ในหลากหลายมิติ ซึ่งการเปลี่ยนสภาพของพื้นที่ทำให้ประชาชนเปลี่ยนแปลงไปทั้งที่อาจจะเกิดขึ้นอย่างเชื่องช้า ค่อยเป็นค่อยไปและบางพื้นที่อาจเกิดการเปลี่ยนแปลงอย่างรวดเร็ว (พิรุณ คำใจ, ออนไลน์, ๒๕๕๑)

และการเปลี่ยนแปลงรูปแบบทางสังคมที่ได้รับผลกระทบมาจากการเปลี่ยนแปลงพื้นที่ ทำให้เกิดเป็นสังคมรูปแบบใหม่ที่สังคมกลายเป็นต่างคนต่างอยู่ หรือเกิดการปลีกตัวของบุคคลจากชุมชน ซึ่งลักษณะของสภาพทางสังคมดังกล่าวส่งผลต่อการทำลายโครงสร้างความสัมพันธ์ทางสังคมและชุมชนดั้งเดิม สมาชิกในชุมชนต่างปล่อยปลະละเลยต่างคนต่างเอาตัวรอดไม่สนใจต่อการพัฒนาชุมชนหรือการป้องกันปัญหาต่างๆ อาทิเช่น ปัญหาอาชญากรรม และในที่สุดปัญหาอาชญากรรม

จึงกลายเป็นความรับผิดชอบของเจ้าหน้าที่ตำรวจแต่ฝ่ายเดียว แนวทางของทฤษฎีการควบคุมอาชญากรรมจากสภาพแวดล้อม จึงนำเสนอแนวทางการดำเนินงาน ๒ แนวทางที่สำคัญคือ (Cozens, P. M., Saville, G. & Hillier, D., ๒๕๔๘: ๓๒๘-๓๕๖)

๑. การปลูกฝังจิตสำนึกของคนในชุมชน ให้มีส่วนร่วมในการวางแผนและป้องกันการเกิดอาชญากรรมภายในชุมชน รวมถึงการติดตามตัวผู้ต้องสงสัย/ผู้ต้องหา หรือการให้เบาะแสและการเป็นพยานชี้ตัวแก่เจ้าหน้าที่ตำรวจ

๒. การจัดการสภาพแวดล้อมที่ไม่ให้อัปเดตต่อการเกิดอาชญากรรม ได้แก่

๒.๑ การจัดการสภาพแวดล้อมที่เป็นรูปธรรม

เช่น การติดตั้งเสาไฟฟ้า การออกแบบอาคาร การใช้สัญญาณเตือนภัย การติดตั้งกล้องวงจรปิด เป็นต้น

๒.๒ การจัดการสภาพแวดล้อมที่เป็นนามธรรม

เช่น การจัดเพื่อนบ้านเตือนภัย การจัดสายตรวจประชาชน เป็นต้น

## ๒. แนวคิดทฤษฎีตำรวจชุมชนสัมพันธ์

### ๑.๑ แนวคิดทฤษฎีตำรวจชุมชนสัมพันธ์

ในการศึกษาวิจัยครั้งนี้ผู้ศึกษาได้นำแนวคิดทฤษฎีตำรวจชุมชนสัมพันธ์มาเป็นแนวทางในการศึกษา เพื่อกำหนดเป็นแนวทางการบริหารจัดการความมั่นคงในเขตเศรษฐกิจพิเศษเมืองชายแดนอำเภอสะเดา จังหวัดสงขลา โดยแนวคิดทฤษฎีตำรวจชุมชนสัมพันธ์จะเน้นแนวทางการทำงานร่วมกันระหว่างตำรวจกับประชาชน (Melville. ๑๙๐๑ อ้างถึงใน พงศ์พัฒน์ ฉายาพันธุ์, ๒๕๕๕) ตามแนวคิดทฤษฎีตำรวจชุมชนสัมพันธ์ที่สรุปมาแล้วนั้นมีสาระสำคัญที่เหมาะสมกับพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษเมืองชายแดน อำเภอสะเดา จังหวัดสงขลา ๙ ประการ อันได้แก่

๑. การป้องกันอาชญากรรมถือเป็นภารกิจพื้นฐานของตำรวจ

๒. ชีตความสามารถของตำรวจขึ้นอยู่กับ การได้รับการยอมรับจากประชาชน

๓. ตำรวจต้องรักษาไว้ซึ่งความร่วมมือจากประชาชนในการรักษาความสงบ

สุขของสังคม

๔. ความร่วมมือจากประชาชนจะลดน้อยลง หากตำรวจปฏิบัติหน้าที่เชิงบังคับข่มขู่/ขู่เข็ญเพื่อให้บรรลุเป้าหมาย

๕. ตำรวจต้องสร้างภาพลักษณ์ที่ดีจากการให้บริการอย่างเป็นธรรมและเท่าเทียม

๖. ตำรวจพึงใช้กำลังในกรณีที่เป็นสุดวิสัย ซึ่งไม่อาจหลีกเลี่ยงได้

๗. ตำรวจและประชาชนต้องสร้างและรักษาความสัมพันธ์ที่ดีต่อกัน

๘. ตำรวจต้องปฏิบัติหน้าที่ด้วยความเคร่งครัด ไม่ก้าวล่วงนอกกรอบหน้าที่ ไม่รังแกผู้อื่น ไม่ตัดสินความผิดหรือลงโทษคนร้ายเอง

๙. สังคมที่ปราศจากอาชญากรรม คือบททดสอบตำรวจมิใช่วัดจากการใช้กำลังตำรวจ



## ๑.๒ การนำแนวคิดทฤษฎีตำรวจชุมชนสัมพันธ์มาใช้ในประเทศไทย

เมื่อกล่าวถึงทฤษฎีตำรวจชุมชนสัมพันธ์ ตำรวจไทยเริ่มรู้จักทฤษฎีตำรวจผู้รับใช้ชุมชนเป็นครั้งแรกในปีพ.ศ. ๒๕๓๑ โดยโรงพักส่วนใหญ่มีชุดตำรวจชุมชนสัมพันธ์ แต่เกือบทุกโรงพักยังใช้รูปแบบการทำงานแบบเดิมคือ ตระเวนตรวจ คอยเหตุ สืบสวนและการควบคุมจับกุมผู้กระทำความผิด โดยที่เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานส่วนใหญ่มีความเข้าใจคลาดเคลื่อนต่อความหมายของทฤษฎีชุมชนสัมพันธ์ (Police Community Relations) คือ ทฤษฎีตำรวจรับใช้ชุมชน (Community Policing) ทำให้สถิติของข้อมูลด้านการก่อเหตุอาชญากรรมของประเทศไทยเพิ่มสูงขึ้น และติดอันดับต้นของโลก สวนทางกับสถิติการก่อเหตุอาชญากรรมของหลายประเทศที่ได้นำทฤษฎีตำรวจชุมชนสัมพันธ์ไปปรับใช้เช่นเดียวกับประเทศไทย (ศราณุ โสมหัต และ ต่อศักดิ์ ปานกลิ่นพุด, ๒๕๕๖: ๑๖๖)

และกองบัญชาการตำรวจสอบสวนกลาง โดยพล.ต.ท.พงศ์พัฒน์ ฉายาพันธุ์ ผู้บัญชาการกองบัญชาการตำรวจสอบสวนกลาง (ผบช.ก.) ได้นำเสนอโครงการตำรวจผู้รับใช้ชุมชน (Community Policing) ที่มีจุดเริ่มต้นมาจากประเทศสหรัฐอเมริกา และประเทศไทยมีการนำเอาไปใช้ครั้งแรกในปีพ.ศ. ๒๕๓๙ ณ ชุมชนหลังวัดบางขุนนนท์ ภายใต้ความรับผิดชอบของสถานีตำรวจนครบาลบางขุนนนท์ (ในขณะนั้นพล.ต.ท.พงศ์พัฒน์ ฉายาพันธุ์ ดำรงตำแหน่งหัวหน้าสถานี) มีการกำหนดพื้นที่ปฏิบัติการคือ ชุมชนหลังวัดบางขุนนนท์ ภายในซอยเจริญสุขนิทวงศ์ ๓๗ แขวงบางขุนศรี เขตบางกอกน้อย กรุงเทพมหานคร มีจำนวนครัวเรือนในชุมชนนี้ประมาณ ๒๓๐ ครัวเรือน จำนวนประชากร ๑,๓๐๐ คน ในอดีตชุมชนหลังวัดบางขุนนนท์ เป็นแหล่งอบายมุขทุกประเภท เช่น ยาเสพติด การพนัน โจรกรรม และอาชญากรรม จนชาวบ้านใกล้เคียงให้ฉายาว่า “หมู่บ้านผีตองเหลือง” มีชื่อเสียงและรู้จักกันดีในย่านบางขุนศรีและบางขุนนนท์ วิธีการดำเนินการคือ มีการส่งเจ้าหน้าที่ตำรวจของ สน.บางขุนนนท์ จำนวน ๒ นาย เข้าไปปฏิบัติหน้าที่ในชุมชน เป็นระยะเวลา ๑๘๓ วัน (ทนายคดีเหล็ก, ๒๕๕๕: ๒๑) โดยมีขั้นตอนการดำเนินโครงการดังนี้

๑. สร้างความเข้าใจให้การเรียนรู้หลักการ วิธีการ ความเป็นมาของตำรวจผู้รับใช้ชุมชน
๒. ก่อนทำการวิจัยได้มีการทำการวิจัยเชิงสำรวจ (Survey Research) เพื่อทำการศึกษาพฤติกรรมของประชาชนที่อาศัยอยู่ในพื้นที่
๓. รับสมัครและคัดเลือกตำรวจผู้รับใช้ชุมชน
๔. ให้ความรู้ประชาชนเรื่องตำรวจผู้รับใช้ชุมชน
๕. จัดหาที่พักให้ชุมชนและส่งตำรวจผู้รับใช้ชุมชนเข้าพักในชุมชน
๖. ติดตั้งอุปกรณ์โทรศัพท์ แฟกซ์ คอมพิวเตอร์ที่บ้านพักตำรวจเพื่อติดต่อกับสถานีตำรวจนครบาลบางขุนนนท์
๗. ตำรวจผู้รับใช้ชุมชนและประชาชนร่วมกันศึกษาข้อมูลด้านความปลอดภัย สภาพแวดล้อม และพฤติกรรมของคนในชุมชน
๘. เลือกกิจกรรมที่เป็นประโยชน์กับชุมชน เช่น กลุ่มเฝ้าระวังอาชญากรรม

๙. อบรมให้ความรู้กับประชาชนอย่างต่อเนื่อง เพื่อสร้างจิตสำนึกในเรื่องการรักษาความปลอดภัยในการดำเนินชีวิต

#### ๑๐. ประเมินผลการดำเนินโครงการ

และในการดำเนินงานตามแนวทางของแนวคิดทฤษฎีดังกล่าวมีความจำเป็นต้องเริ่มต้นจากการเปลี่ยนมุมมองแนวคิดปรัชญาในการดำเนินงานของตำรวจ ที่เน้นการทำงานภายใต้รูปแบบของการกระจายบริการลงสู่ชุมชน (Decentralized) และเข้าถึงประชาชนเป็นรายบุคคล(Personalized) โดยให้โอกาสประชาชนเข้ามามีบทบาทในกระบวนการทำงานของตำรวจ โดยที่หลักการสำคัญของตำรวจผู้รับใช้ชุมชน ประกอบด้วยหัวข้อหลัก ๒ ข้อใหญ่ อันได้แก่ ข้อ ๑. “ตำรวจเป็นหุ้นส่วนกับประชาชนเกาะติดในพื้นที่อย่างทั่วถึง” ข้อ ๒. “ตำรวจนำชุมชนและหน่วยงานอื่นแก้ต้นเหตุอาชญากรรมหรือความไม่เป็นระเบียบในชุมชน” โดยข้อหลัก ๒ ข้อใหญ่ สามารถแตกย่อยออกเป็น ๑๐ หลักการ หรือที่เรียกว่า “บัญญัติ ๑๐ ประการ” (ศราวุธ โสมทัต และ ต่อศักดิ์ ปานกลีนพุม, ๒๕๕๖: ๑๔๙-๑๕๕) มีรายละเอียดดังนี้

๑. การนำแนวทางตำรวจชุมชนสัมพันธ์มาเป็นแนวคิดหรือกลยุทธ์ในการทำงาน (core Strategy)

๒. การกระจายอำนาจให้ตำรวจผู้ปฏิบัติงาน

๓. การเกาะติดพื้นที่และการกระจายความรับผิดชอบให้ตำรวจแต่ละพื้นที่ (Fixed Geographic and Accountability)

๔. ใช้พลังและความร่วมมือของประชาชนและอาสาสมัคร(Volunteers)

๕. ใช้ผู้สนับสนุน(Enhancer) โดยตำรวจต้องแสวงหาทรัพยากรจากชุมชนมาช่วยเหลือการทำงานของตำรวจในด้านต่างๆ

๖. การบังคับใช้กฎหมายเป็นเครื่องมือแก้ปัญหาชุมชน(Law Enforcement)

๗. เน้นการป้องกันปัญหาการเกิดอาชญากรรมมากกว่ารอให้เกิดเหตุ (Proactive Crime Prevention)

๘. ใช้เทคนิคการแก้ปัญหา(Problem Solving) โดยตำรวจสมาชิกในชุมชนและหน่วยงานอื่นมาทำงานร่วมกัน

๙. การเป็นหุ้นส่วนและสร้างความร่วมมือระหว่างตำรวจและชุมชน (Partnership)

๑๐. ตำรวจต้องบูรณาการกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง(Integration) ในการบังคับใช้กฎหมายหรือแก้ปัญหาที่เกี่ยวข้องหลายอย่าง โดยเฉพาะการแก้ปัญหาที่ต้นเหตุของปัญหา

หากกล่าวถึงเทคนิคการก่อเหตุอาชญากรรมในยุคก่อนนั้น มักใช้เทคนิคไม่แตกต่างกัน แต่ความแตกต่างอยู่ที่เทคนิคของเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติหน้าที่นำมาปรับใช้งาน โดยการปรับใช้ทฤษฎีตำรวจผู้รับใช้ชุมชนได้รับการพิสูจน์จากหน่วยงานตำรวจทั่วโลกแล้วว่าสามารถควบคุมและแก้ไขปัญหาอาชญากรรมได้จริง และหากพื้นที่ใดของประเทศไทยที่ยังมีสถิติการก่อเหตุหรือปัญหาอาชญากรรมสูงหรือใช้วิธีการเดิมๆ ไม่สัมฤทธิ์ผล ควรนำทฤษฎีตำรวจผู้รับใช้ชุมชนไปปรับใช้ในส่วนต่างๆ (ศราวุธ โสมทัต และ ต่อศักดิ์ ปานกลีนพุม, ๒๕๕๖: ๑๖๖)

## ความรู้และความเข้าใจ ๕ เมืองเศรษฐกิจพิเศษเมืองชายแดนไทย

ข้อมูลจากเว็บไซต์ Terra BKK Research ได้รวบรวมมาจะเห็นได้ถึงโอกาสการเติบโตทางเศรษฐกิจบริเวณชายแดนทั้ง ๕ จังหวัดของประเทศไทยที่ได้รับการส่งเสริมและสนับสนุนในการจัดตั้งเป็นพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษเมืองชายแดนในระยะแรก โดยมองว่าเมืองเศรษฐกิจเหล่านี้ยังเป็นเพียงความเจริญในระยะเริ่มต้นเท่านั้น ส่วนในอนาคตนั้นต้องได้รับการพัฒนาเพื่อให้สามารถเติบโตได้ โดยมูลค่าการค้าบริเวณพื้นที่แนวชายแดนมีแนวโน้มเพิ่มขึ้นตลอดหลายปีที่ผ่านมา เห็นได้จากภาคเอกชนที่เริ่มเข้ามาลงทุนจากการเห็นโอกาสและศักยภาพของเมืองชายแดนเหล่านี้ จึงเป็นโอกาสที่ดีของผู้ที่ต้องการลงทุนทำธุรกิจในช่วงที่ยังไม่เฟื่องฟูมากนัก และนโยบายตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษเมืองชายแดนก็เป็นนโยบายที่ช่วยกระตุ้นให้เกิดการลงทุนจากภาคเอกชน รวมทั้งช่วยกระจายอำนาจการปกครอง ทำให้เขตเศรษฐกิจพิเศษตามแนวชายแดนกลายเป็น “ศูนย์กลางการค้า” กับเพื่อนบ้านทั้ง กัมพูชา ลาว พม่า เวียดนาม จีน สิงคโปร์ และประเทศใกล้เคียง และพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษยังจะให้ สิทธิ BOI สูงสุดกับธุรกิจ ๑๓ ประเภท ดังนี้

๑. อุตสาหกรรมการเกษตร ประมง และกิจการที่เกี่ยวข้อง
๒. เซรามิก
๓. อุตสาหกรรมสิ่งทอ เครื่องนุ่งห่ม และเครื่องหนัง
๔. อุตสาหกรรมผลิตเครื่องเรือน
๕. อุตสาหกรรมอัญมณีและเครื่องประดับ
๖. การผลิตเครื่องมือแพทย์
๗. ยานยนต์ เครื่องจักรและชิ้นส่วน
๘. อุตสาหกรรมเครื่องใช้ไฟฟ้าและอิเล็กทรอนิกส์
๙. การผลิตพลาสติก
๑๐. การผลิตยา
๑๑. กิจการโลจิสติกส์
๑๒. นิคมอุตสาหกรรมและเขตอุตสาหกรรม
๑๓. กิจการเพื่อสนับสนุนการท่องเที่ยว

สิทธิประโยชน์ทางการลงทุนและการเงินจากการตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษแนวชายแดน ดังนี้ สิทธิประโยชน์ด้านการลงทุนที่ได้รับจาก BOI ภาษีเงินได้นิติบุคคล ได้รับการยกเว้น ๘ ปี และลดหย่อนสำหรับกำไรสุทธิที่ได้จากการลงทุนในอัตราร้อยละ ๕๐ ของอัตราปกติ เป็นระยะเวลา ๕ ปี นับจากวันสิ้นสุดระยะเวลาการยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคล อกรขาเข้า ได้รับการยกเว้นอากรขาเข้าสำหรับเครื่องจักร และยกเว้นอากรขาเข้าสำหรับวัตถุดิบและวัสดุจำเป็นสำหรับส่วนที่ผลิตเพื่อการส่งออกเป็นระยะเวลา ๕ ปี แรงงานต่างด้าว อนุญาตให้ใช้แรงงานต่างด้าวไร้ฝีมือในโครงการที่ได้รับการส่งเสริม สำหรับกิจการที่ไม่ได้รับการส่งเสริมจาก BOI จะได้รับการลดหย่อนภาษีจากร้อยละ ๒๐ เหลือร้อยละ ๑๐ เป็นเวลา ๑๐ รอบระยะเวลาบัญชี สิทธิประโยชน์ทางการเงิน เงินกู้ ดอกเบี้ยผ่อนปรนรายละ ๑-๒๐ ล้านบาท

และข้อมูลจากเว็บไซต์ของศูนย์ข้อมูลข่าวสารอาเซียน กรมประชาสัมพันธ์ ยังกล่าวถึงเขตเศรษฐกิจพิเศษของประเทศไทย ใจความว่าเขตเศรษฐกิจพิเศษ คือ เขตพื้นที่ที่จัดตั้งขึ้นเป็นการเฉพาะตามคำสั่งหรือตรากฎหมาย เพื่อประโยชน์ต่อการส่งเสริม สนับสนุน และอำนวยความสะดวก รวมทั้งให้สิทธิพิเศษบางประการในการดำเนินกิจการต่างๆ เช่น การอุตสาหกรรม การพาณิชย์กรรม การบริการ หรือกิจการอื่นใดที่เป็นประโยชน์แก่การเศรษฐกิจของประเทศ รูปแบบของเขตเศรษฐกิจพิเศษมีหลายประเภท เช่น เขตการค้าเสรี เขตอุตสาหกรรมเสรี เขตปลอดภาษี เขตการค้าชายแดนเสรี และเขตพัฒนาการส่งออก (แปรรูป)

ซึ่งในปีพ.ศ. ๒๕๕๘ คณะกรรมการนโยบายพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษ(กพน.) ได้กำหนดเขตเศรษฐกิจพิเศษเป็น ๒ ระยะ มีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นการดึงดูดการลงทุนโดยตรงจากต่างประเทศ (FDI) เพิ่มขีดความสามารถของประเทศ กระจายความเจริญสู่ภูมิภาค ลดความเหลื่อมล้ำ ยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชน และแก้ปัญหาความมั่นคง โดยใช้กลยุทธ์สำคัญ ๔ ประการ ได้แก่

๑. สนับสนุนพื้นที่เศรษฐกิจใหม่
๒. สนับสนุนโครงสร้างพื้นฐาน
๓. สนับสนุน SMEs และการลงทุนต่อเนื่อง และ
๔. ระเบียบพื้นที่เศรษฐกิจชายแดน

และประเทศไทยได้กำหนดขอบเขตการพัฒนาพื้นที่สู่พื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษ มีระยะการดำเนินงานออกเป็น ๒ ระยะ โดยรายละเอียดของระยะที่ ๑ ครอบคลุมพื้นที่ ๕ จังหวัด ๖ พื้นที่ มีรายละเอียดดังนี้

๑. จังหวัดตาก (ติดพื้นที่บริเวณชายแดนทั้งหมด ๓ อำเภอ ได้แก่ อำเภอแม่สอด อำเภอพบพระ อำเภอแม่ระมาด รวมพื้นที่ ๘๘๖,๘๗๕ ไร่) ติดต่อกับด่านชายแดนแม่สอด อำเภอแม่สอด จังหวัดตาก ซึ่งเป็นจุดผ่านแดนถาวร เชื่อมต่อกับเมืองเมียวดี ประเทศเมียร์มาร์ ทำให้ระบบการคมนาคมขนส่งบริเวณชายแดนอำเภอแม่สอด จังหวัดตากของประเทศไทยเป็นทางออกของประเทศไทยที่สามารถเชื่อมออกไปยังประเทศอินเดียและประเทศจีนได้

โครงการที่ลงทุนในช่วง ๒-๓ ปีผ่าน กำลังก่อสร้างและอยู่ในแผนเตรียมพัฒนา มีดังนี้ การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานของภาครัฐ ขยายสายตาก-แม่สอดจาก ๒ ช่องจราจรขยายเป็น ๔ ช่องจราจร, โครงการก่อสร้างรถไฟทางคู่สายนครสวรรค์-กำแพงเพชร-ตาก-แม่สอด, โครงการปรับปรุงท่าอากาศยานอำเภอแม่สอด จังหวัดตาก, สะพานข้ามแม่น้ำเมยแห่งที่ ๒ ตัดถนนสายใหม่ตามผังเมืองรวม เช่น สาย ง.๒ และ สาย ง.๓, สถานีขนส่งสินค้าจังหวัดตาก, ขยายพื้นที่ของโรงพยาบาลแม่สอด จังหวัดตาก เพื่อรองรับจำนวนผู้ใช้บริการที่จะเพิ่มสูงขึ้น, การลงทุนภาคเอกชน ทั้งศูนย์การค้า ห้างสรรพสินค้า โมเดิร์นเทรด อสังหาริมทรัพย์ โรงแรม รีสอร์ท โรงพยาบาลเอกชน โลจิสติกส์ อาทิ เช่น ห้างสรรพสินค้า Robinson, Makro, Tesco Lotus, Home Pro เป็นต้น

๒. จังหวัดมุกดาหาร (ติดพื้นที่บริเวณชายแดนทั้งหมด ๓ อำเภอ ได้แก่ อำเภอเมืองมุกดาหาร อำเภอหว้านใหญ่ อำเภอดอนตาล รวมพื้นที่ ๓๖๑,๕๔๒ ไร่) การคมนาคมขนส่งเชื่อมประเทศลาว ผ่านสะพานมิตรภาพไทย-ลาวแห่งที่ ๒ (มุกดาหาร-สะหวันเขต) สามารถเชื่อมโยงไปยังประเทศเวียดนามผ่านเส้นทาง R ๙ เข้าสู่ท่าเรือดานัง และจังหวัดมุกดาหารจะมีเส้นทางเพื่อเชื่อมไปยังประเทศจีนตอนใต้และประเทศแถบตะวันออกไกล เช่น ประเทศญี่ปุ่น ประเทศเกาหลี และ

ประเทศไต้หวัน รวมถึงประเทศลาวที่มีการพัฒนาพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษสะหวัน-เซโน อีกด้วยเช่นกัน

โครงการที่ลงทุนในช่วง ๒-๓ ปีผ่าน กำลังก่อสร้างและอยู่ในแผนเตรียมพัฒนา มีดังนี้ การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานของภาครัฐ สนามบินเลิงนงกา ใช้ร่วมกัน ๓ จังหวัด โยโสธร อำนาจเจริญ มุกดาหาร รถไฟทางคู่ราง ๑.๔๓๕ เมตร จังหวัดตาก - จังหวัดมุกดาหาร ขยายช่องทางการจราจร ทางหลวงหมายเลข ๑๒ มุกดาหาร - แม่สอด เชื่อมตรงสู่ท่าเรือเมาะละหม่าง, ทางหลวง ๒๑๖๙ จังหวัดมุกดาหาร - จังหวัดนครพนม บรรจบทางหลวง ๒๑๒ จังหวัดมุกดาหาร - จังหวัดนครพนม, ทางหลวง ๒๓๘ เลี้ยวอำเภอเมืองมุกดาหาร ซึ่งเป็นทางหลวง ๒ ช่องจราจร จะปรับเปลี่ยนเป็น ๔ ช่องจราจรเพื่อรองรับเขตเศรษฐกิจพิเศษ การลงทุนภาคเอกชน Robinson, Home Pro, Tesco Lotus เป็นต้น

๓. จังหวัดสระแก้ว (ติดพื้นที่บริเวณชายแดนทั้งหมด ๒ อำเภอ ได้แก่ อำเภอวัฒนานคร อำเภออรัญประเทศ รวมพื้นที่ ๒๐๗,๕๐๐ ไร่) ติดกับด่านชายแดนอรัญประเทศเป็นจุดผ่านแดนถาวร เชื่อมต่อกับบันเตียนเมียนเจย ประเทศกัมพูชา การคมนาคมสามารถเชื่อมโยงกับท่าเรือแหลมฉบัง จังหวัดชลบุรี ระยะทาง ๒๕๐ กิโลเมตรเท่านั้น และมีเชื้อเข้าสู่กรุงเทพมหานคร ประเทศกัมพูชาได้ และประเทศกัมพูชาก็มีแผนดำเนินงานด้านการพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ ๓ แห่ง ควบคู่ไปกับประเทศไทย ได้แก่ เมืองปอยเปต - เมืองโอเนียง, เมืองชันโค - เมืองปอยเปต และบริเวณเมืองศรีโสภณ

โครงการที่ลงทุนในช่วง ๒ - ๓ ปีที่ผ่านมา กำลังก่อสร้างและอยู่ในแผนเตรียมพัฒนา มีดังนี้ การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานของภาครัฐ แผนก่อสร้างด้านศุลกากร ศูนย์โลจิสติกส์และแนวเขตอุตสาหกรรมชายแดนแห่งใหม่ ณ บริเวณบ้านหนองเอี่ยน เพื่อเชื่อมโยงกับด่านศุลกากรแห่งใหม่ของประเทศกัมพูชา โครงการก่อสร้างทางหลวงหมายเลข ๓๑๗ สายจังหวัดจันทบุรี-จังหวัดสระแก้ว จำนวน ๔ ช่องจราจร ซึ่งถูกกำหนดให้เป็นทางหลวงสายหลักเชื่อมระหว่างภาคตะวันออกและภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนใต้ อีกทั้งยังเป็นเส้นทางในระบบขนส่งโลจิสติกส์ของกลุ่มภาคตะวันออก การลงทุนภาคเอกชน Mega Home สาขาอรัญประเทศ Global House สระแก้ว, Tesco Lotus เป็นต้น

๔. จังหวัดตราด (ติดพื้นที่บริเวณชายแดน ๑ อำเภอ ได้แก่ อำเภอคลองใหญ่ รวมพื้นที่ ๓๑,๓๗๕ ไร่) ติดกับด่านชายแดนบ้านหาดเล็กซึ่งเป็นจุดผ่านแดนถาวร การคมนาคมขนส่งเชื่อมกับเกาะกงซึ่งเป็นเขตเศรษฐกิจพิเศษของกัมพูชาด้วย เชื่อมกับท่าเรือแหลมฉบัง จังหวัดชลบุรี ระยะทาง ๓๔๐ กิโลเมตร และท่าเรือสีหนุวิลล์ของประเทศกัมพูชา ระยะทาง ๒๕๐ กิโลเมตร

โครงการที่ลงทุนในช่วง ๒ - ๓ ปีผ่าน กำลังก่อสร้างและอยู่ในแผนเตรียมพัฒนา มีดังนี้ การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานของภาครัฐ ก่อสร้างถนนสาย ๓๑๘ ตราด-คลองใหญ่-หาดเล็ก ยกกระตือ การขนส่งทางบกสู่กัมพูชา สนามบินตราด (อยู่ในแผน) โครงการก่อสร้างท่าเรือคลองใหญ่ จังหวัดตราด การลงทุนภาคเอกชน Makro, Tesco Lotus เป็นต้น

๕. จังหวัดสงขลา (ติดพื้นที่บริเวณชายแดน ๑ อำเภอ ได้แก่ พื้นที่อำเภอสะเดา รวมพื้นที่ ๓๔๕,๑๘๗.๕ ไร่) ติดกับด่านศุลกากรอำเภอสะเดาและด่านศุลกากรอำเภอป่าดงเบขาร์ จังหวัดสงขลา มีความสะดวกด้านการคมนาคมและการขนส่ง กล่าวคือจังหวัดสงขลา มีท่าเรือน้ำลึกสงขลา ท่าอากาศยานเชิงพาณิชย์อำเภอหาดใหญ่ จังหวัดสงขลา และทางหลวงแผ่นดินเชื่อมโยงกับอำเภอป่า

ดั่งเบซาร์ จังหวัดสงขลาที่เชื่อมต่อกับประเทศสิงคโปร์ อีกทั้งยังใกล้กับท่าเรือกลางของประเทศมาเลเซียอีกด้วย

และการดำเนินการในระยะต่อไปคือ การพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษระยะที่ ๒ ซึ่งครอบคลุม ๕ จังหวัด ได้แก่ กาญจนบุรี เชียงราย หนองคาย นครพนม และนครราชสีมา ถือเป็น การขยายการเชื่อมโยงทางเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้านต่อไป

อย่างไรก็ตาม เขตเศรษฐกิจพิเศษจะประสบความสำเร็จได้จำเป็นต้องมีการพัฒนา ด้านอื่น ๆ ควบคู่กันไป อาทิ การพัฒนาโครงข่ายพื้นฐานทางบก ทางน้ำ ทางอากาศและทางราง มีการปรับปรุงระบบศุลกากร มีการปรับปรุงโครงสร้างพื้นฐานด้านระบบสาธารณูปโภคขั้นพื้นฐาน อีกทั้ง การบริหารจัดการภายในเขตเศรษฐกิจพิเศษด้วย (ศูนย์ข้อมูลข่าวสารอาเซียน กรมประชาสัมพันธ์, ๒๕๕๘)

## งานวิจัยที่เกี่ยวข้อง

กรวรรณ สังขกร (๒๕๕๓: ๑๒๙-๑๓๐) ทำการศึกษาหัวข้อการพัฒนาเมืองชายแดน เพื่อรองรับผลกระทบจากการท่องเที่ยวและการค้าในลุ่มน้ำโขงใน ๔ เมือง คือ เมืองแม่สาย จังหวัด เชียงราย, เมืองแม่สอด จังหวัดตาก เมืองอรัญประเทศ จังหวัดสระแก้วและเมืองหนองคาย จังหวัด หนองคาย โดยใช้วิธีการเก็บข้อมูลสัมภาษณ์กับผู้นำท้องถิ่น ประชาชนในท้องถิ่นและนักท่องเที่ยว ใช้ แนวคิดด้านสังคม, เศรษฐกิจและการจัดการภาครัฐมาเป็นประเด็นหลักของการวิจัย พบว่า ผลกระทบ ทางสังคมของเมืองเศรษฐกิจชายแดนด้านบวก คือ การศึกษาของคนในท้องถิ่นดีขึ้น คนท้องถิ่นได้รับการดูแลทางด้านสาธารณสุขและด้านการพัฒนาคมนาคม การสื่อสารและสาธารณูปโภคอื่นๆ ใน ท้องถิ่น ผลกระทบทางด้านลบที่สำคัญคือ การแพร่ระบาดของยาเสพติดและลักลอบขนยาเสพติดข้าม พรมแดน การค้าประเวณี สินค้าละเมิดลิขสิทธิ์และปัญหาการลักลอบเข้าเมืองเพื่อมาเป็นแรงงานโดย ผิดกฎหมาย

กาญจนา ปัญญาวงศ์ (๒๕๕๙: บทคัดย่อ) ทำการศึกษาความปลอดภัยในชีวิตและ ทรัพย์สินของชุมชนในเขตเทศบาลตำบลเวียงเชียงของภายใต้การพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษชายแดน จังหวัดเชียงราย และการมีส่วนร่วมของชุมชนในเขตเทศบาลตำบลเวียงเชียงของในการป้องกันความ ปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน รวมถึงการเสนอแนะแนวทางส่งเสริมการบริหารจัดการความปลอดภัย ในชีวิตและทรัพย์สินของชุมชนในเขตเทศบาลตำบลเวียงเชียงของภายใต้การพัฒนาเขตเศรษฐกิจ พิเศษชายแดนจังหวัดเชียงราย

ผลการศึกษาพบว่า ภายใต้การพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษชายแดนจังหวัดเชียงราย มี ระดับความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนในชุมชนเขตเทศบาลตำบลเวียงเชียงของ ด้านความปลอดภัยจากอัคคีภัยอยู่ในระดับความปลอดภัยมาก ด้านความปลอดภัยจากการคมนาคม และขนส่งอยู่ในระดับความปลอดภัยปานกลาง และด้านความปลอดภัยของชุมชนอยู่ในระดับความ ปลอดภัยปานกลาง

ในภาพรวมระดับความรู้สึกลปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนในชุมชนเขต เทศบาลตำบลเวียงเชียงของทั้ง ๓ ด้าน พบว่า อยู่ในระดับความปลอดภัยปานกลาง สำหรับระดับการ

มีส่วนร่วมของประชาชนในการป้องกันความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของชุมชนในเขตเทศบาลตำบลเวียงเชียงของ ด้านการมีส่วนร่วมในการแสดงออกด้านความรู้และความเห็นอยู่ในระดับการมีส่วนร่วมปานกลาง ด้านการมีส่วนร่วมในการปฏิบัติกรอยู่ในระดับการมีส่วนร่วมปานกลาง ด้านการมีส่วนร่วมในการช่วยเหลือสนับสนุนอยู่ในระดับการมีส่วนร่วมปานกลาง ในภาพรวมระดับการมีส่วนร่วมของประชาชนในการป้องกันความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของชุมชนในเขตเทศบาลตำบลเวียงเชียงของทั้ง ๓ ด้านอยู่ในระดับการมีส่วนร่วมปานกลาง ทั้งนี้แนวทางส่งเสริมการบริหารจัดการความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของชุมชนในเขตเทศบาลตำบลเวียงเชียงของภายใต้การพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษชายแดนจังหวัดเชียงราย คือ ๑) การเพิ่มศักยภาพหน่วยรักษาความปลอดภัยชุมชน ด้านงบประมาณ และความรู้ใหม่ในการจัดการและป้องกัน ๒) การใช้มาตรการควบคุมสถานประกอบการ ร้านอาหารอย่างเคร่งครัด ๓) การกำหนดมาตรการดูแลและควบคุมแรงงานต่างด้าวให้เข้มงวดขึ้น ๔) การสร้างชุมชนเข้มแข็ง โดยการจัดการความรู้ในชุมชนให้มีกระบวนการพัฒนาที่ต่อยอดสู่การพึ่งตนเองและการพึ่งพาอาศัยซึ่งกันและกัน

ชัยณรงค์ ผลสวัสดิ์ (๒๕๕๒: บทคัดย่อ) ทำการศึกษาทัศนคติของประชาชนต่อการปฏิบัติงานป้องกันปราบปรามและควบคุมอาชญากรรมตามโครงการ “สายตรวจหมู่บ้าน” ของสถานีตำรวจภูธรด่านชุมพล อำเภอป่าสัก จังหวัดตราด และปัจจัยที่มีผลต่อทัศนคติของประชาชนต่อการปฏิบัติงานป้องกันปราบปรามและควบคุมอาชญากรรมตามโครงการ “สายตรวจหมู่บ้าน” ของสถานีตำรวจภูธรด่านชุมพล อำเภอป่าสัก จังหวัดตราด ประชากรที่ใช้ในการวิจัยครั้งนี้ ได้แก่ ประชาชนที่อาศัยอยู่ในเขตพื้นที่ตำบลด่านชุมพล จำนวนทั้งสิ้น ๗ หมู่บ้าน มีจำนวนทั้งสิ้น ๕,๐๕๓ คน กลุ่มตัวอย่างที่ใช้ในการศึกษา จำนวน ๔๐๐ คน โดยอาศัยการกำหนดขนาดกลุ่มตัวอย่างตามสูตร ของทาโรยามาเน่ (Taro Yamane) เครื่องมือที่ใช้ในการวิจัยเป็นแบบสอบถามเป็นแบบมาตราส่วนประมาณค่า ๕ ระดับ มีความเชื่อมั่น ๐.๙๑๗ จากนั้นได้นำมาวิเคราะห์ข้อมูลโดยใช้โปรแกรมสำเร็จรูป เพื่อหาค่าร้อยละ คะแนนเฉลี่ย ความเบี่ยงเบนมาตรฐาน F-test , T- test และทดสอบหาความแตกต่างของคะแนนเฉลี่ยรายคู่ โดยเทคนิคเชฟเฟ่ (Scheffe' Technic)

ผลการวิจัยพบว่า ทัศนคติของประชาชนต่อการปฏิบัติงานป้องกันปราบปรามและควบคุม อาชญากรรมตามโครงการ “สายตรวจหมู่บ้าน” โดยภาพรวมค่าเฉลี่ยอยู่ในระดับมาก และปัจจัยที่มี ผลต่อทัศนคติของประชาชนต่อการปฏิบัติงานป้องกันปราบปรามและควบคุมอาชญากรรมตามโครงการ “สายตรวจหมู่บ้าน” พบว่าประชาชนที่มีอาชีพ หมู่บ้านที่พักอาศัย การเข้าร่วมเป็นสายตรวจหมู่บ้านลักษณะทางกายภาพของชุมชน ในส่วนของความสัมพันธ์ของบุคคลในชุมชนและการมีส่วนร่วมของประชาชนในการป้องกันปราบปรามและควบคุมอาชญากรรมต่างกัน มีทัศนคติต่อการปฏิบัติงานป้องกันปราบปรามและควบคุมอาชญากรรม ตามโครงการ “สายตรวจหมู่บ้าน” แตกต่างกันอย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ ๐.๐๕ และประชาชนที่มีเพศ, อายุ, สถานภาพสมรส, ระดับการศึกษา, รายได้เฉลี่ยต่อเดือนต่อครัวเรือน และความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับการป้องกันปราบปรามและควบคุมอาชญากรรมต่างกันมีทัศนคติการปฏิบัติงานป้องกันปราบปรามและควบคุมอาชญากรรมตามโครงการ “สายตรวจหมู่บ้าน” ไม่แตกต่างกัน

อนุชัย จินดารัตน์ (๒๕๕๒: บทคัดย่อ) ทำการศึกษาการให้ความร่วมมือของประชาชนต่อการป้องกันและปราบปรามอาชญากรรมของข้าราชการตำรวจในเขตอำเภอเมือง จังหวัดจันทบุรี

และเปรียบเทียบปัจจัยที่มีผลต่อความร่วมมือของประชาชนในการป้องกันและปราบปรามอาชญากรรมของข้าราชการตำรวจในเขตอำเภอเมืองจังหวัดจันทบุรี ประชากรที่ใช้ในการวิจัยครั้งนี้ ได้แก่ ประชาชนในเขตอำเภอเมือง จำนวนทั้งสิ้น ๓๘๔ คริวเรือน โดยอาศัยการกำหนดกลุ่มตัวอย่างตามสูตรของ เครจซี และมอร์แกน (Krejcie and Morgan) เครื่องมือที่ใช้ในการวิจัยเป็นแบบสอบถามมาตราส่วนประมาณค่า ๕ ระดับ มีค่าความเชื่อมั่น ๐.๙๖ จากนั้นได้นำมาวิเคราะห์ข้อมูลโดยใช้โปรแกรมสำเร็จรูป เพื่อหาค่าร้อยละ คะแนนเฉลี่ย ความเบี่ยงเบนมาตรฐาน F-test และ T-test และทดสอบหาความแตกต่าง ของคะแนนเฉลี่ย รายคู่ โดยเทคนิคเชฟเฟ่ (Scheffe')

ผลการวิจัยพบว่า ระดับการให้ความร่วมมือของประชาชนในป้องกันและปราบปรามอาชญากรรมของข้าราชการตำรวจในเขตอำเภอเมือง จังหวัดจันทบุรีโดยรวมอยู่ในระดับมาก แยกเป็นรายด้าน การให้ความร่วมมือของประชาชนในการป้องกันและปราบปรามอาชญากรรมด้านความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินอยู่ในระดับปานกลาง การให้ความร่วมมือของประชาชนในการป้องกันและปราบปรามอาชญากรรมด้านยาเสพติดอยู่ในระดับมาก เมื่อเปรียบเทียบปัจจัยที่มีอิทธิพลต่อการให้ความร่วมมือของประชาชนในการป้องกันและปราบปรามอาชญากรรม ผลกสนวิจัยพบว่า ประชาชนที่มี เพศต่างกันการให้ความร่วมมือของประชาชนในการป้องกันและปราบปรามอาชญากรรม โดยรวมไม่แตกต่างกัน และประชาชนที่มี อายุ สถานภาพสมรส ระดับการศึกษา อาชีพ รายได้ ระยะเวลาการพักอาศัย และความรู้ความเข้าใจต่างกันการให้ความร่วมมือของประชาชนในการป้องกันและปราบปรามอาชญากรรม โดยรวม แตกต่างกันอย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ ๐.๐๕

ชัยรัตน์ เฉลิมโชคชัย (๒๕๕๒: ๙๙-๑๐๐) ทำการศึกษาในการมีส่วนร่วมของประชาชนในการป้องกันและปราบปรามอาชญากรรมในเขตเทศบาลตำบลปากน้ำประแส อำเภอแกลง จังหวัดระยอง พบว่า ๑) ระดับการมีส่วนร่วมของประชาชนในการป้องกันและปราบปรามอาชญากรรมในเขตเทศบาลตำบลปากน้ำประแส อำเภอแกลง จังหวัดระยอง จากการศึกษาในระดับการมีส่วนร่วมของประชาชนในการป้องกันและปราบปรามอาชญากรรมในเขตเทศบาลตำบล โดยรวมพบว่า การมีส่วนร่วมอยู่ในระดับปานกลาง เมื่อพิจารณาเป็นรายด้านก็พบว่า ประชาชนมีระดับการมีส่วนร่วมอยู่ในระดับปานกลาง เรียงตามลำดับจากคะแนนเฉลี่ยจากมากไปน้อย ได้แก่ ด้านการสนับสนุนการปราบปราม รองลงมาด้านการป้องกันทรัพย์สิน ด้านแนวทางการป้องกันอาชญากรรม ด้านการแจ้งข่าวสาร และด้านการประเมินผลการปราบปราม ๒) ปัจจัยที่มีผลต่อการมีส่วนร่วมของประชาชนในการป้องกันและปราบปรามอาชญากรรมของประชาชนในเขตเทศบาลตำบลปากน้ำประแส อำเภอแกลง จังหวัดระยอง จากการศึกษาปัจจัยที่ส่งผลต่อการมีส่วนร่วมของประชาชนในเขตเทศบาลตำบลปากน้ำประแส อำเภอแกลง จังหวัดระยอง พบว่า ประชาชนในเขตพื้นที่เทศบาลตำบลโดยภาพรวมและรายด้านที่มีปัจจัยด้านเพศ อายุ ระดับการศึกษา อาชีพ รายได้เฉลี่ยต่อเดือน จำนวนสมาชิกในครอบครัว ระยะเวลาที่อาศัยในชุมชน ระดับความรู้ความเข้าใจ ต่างกันมีระดับส่วนร่วมในด้านการป้องกันปราบปรามอาชญากรรมของประชาชนในเขตเทศบาลตำบลปากน้ำประแสแตกต่างกันอย่างมีนัยสำคัญสถิติที่ระดับ ๐.๐๕ และ ๓) ปัญหาอุปสรรคของประชาชนในการป้องกันและปราบปรามอาชญากรรมในเขตเทศบาลตำบลปากน้ำประแส อำเภอแกลง จังหวัดระยอง จากการศึกษาพบว่า ประชาชนส่วนใหญ่คิดว่าการป้องกันปราบปรามอาชญากรรมเป็นหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ตำรวจโดยตรง ประชาชนไม่มีส่วนเกี่ยวข้องหรือส่วนรับผิดชอบ รองลงมาประชาชนที่มีอาชีพแตกต่างกันส่วนใหญ่ไม่



มีเวลาในการเข้าร่วมในการป้องกันปราบปรามอาชญากรรม และประชาชนยังไม่มีเชื่อมั่นและไว้วางใจในการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ตำรวจเป็นลำดับสุดท้าย

เทอดเกียรติ วงศาโรจน์ (๒๕๔๖: ๙๓-๙๕) ทำการศึกษาในการมีส่วนร่วมในการป้องกันอาชญากรรมของประชาชนในชุมชนเทศบาลเมืองราชบุรี อำเภอเมืองราชบุรี จังหวัด และเปรียบเทียบสภาพและแนวการมีส่วนร่วมในการป้องกันอาชญากรรมของหัวหน้าครัวเรือน ผลการศึกษาพบว่า ความคิดเห็นจากการสัมภาษณ์ประธานชุมชน ผู้บริหารเทศบาลเมืองราชบุรี ผู้บริหารสถานีตำรวจภูธรอำเภอเมืองราชบุรีเกี่ยวกับสภาพและแนวทางการมีส่วนร่วมในการป้องกันอาชญากรรมของประชาชนในชุมชนเทศบาลเมืองราชบุรี แบ่งออกเป็นรายด้าน ๓ ด้าน ได้แก่ ๑) ด้านการมีส่วนร่วมในการวางแผน ภาพรวมพบว่าประชาชนมีส่วนร่วมปานกลาง สำหรับแนวทางในด้าน การวางแผนประชาชนในชุมชนควรเข้ามามีส่วนร่วมวางแผนปรับปรุงระบบการให้บริการหรือที่เรียกพันธะสัญญาประชาชน ๒) ด้านการมีส่วนร่วมของการมีส่วนร่วมในการปฏิบัติกิจกรรม ภาพรวมพบว่าประชาชนมีส่วนร่วมปานกลาง สำหรับแนวทางการมีส่วนร่วมในด้านปฏิบัติกิจกรรม ประชาชนควรให้ความสนใจร่วมมือแจ้งข่าวสาร จัดเวรยามออกตรวจร่วมกับเจ้าหน้าที่ตำรวจ และ ๓) ด้านการมีส่วนร่วมในการติดตามประเมินผล ภาพรวมประชาชนมีส่วนร่วมปานกลาง สำหรับแนวทางการมีส่วนร่วมในติดตามประเมินผลประชาชนมีความเห็นควรมีส่วนร่วมมาก การมีส่วนร่วมในด้านติดตามประเมินผลที่ดำเนินการอยู่ในปัจจุบันคือ ประชาชนในชุมชนได้ร่วมเป็นคณะกรรมการ ตรวจสอบและติดตามการบริหารงานสถานีตำรวจภูธรอำเภอเมืองราชบุรี โดยได้จัดให้มีการประชุม ประเมินผลการทำงานเป็นประจำทุกเดือน

รัฐศักดิ์ จันปุม (๒๕๕๔: บทคัดย่อ) ทำการศึกษาในการมีส่วนร่วมของประชาชนในการป้องกันและปราบปรามอาชญากรรมในเขตรับผิดชอบของสถานีตำรวจภูธรป่าไร่ อำเภอดอนตาล จังหวัดมุกดาหาร ผลการศึกษาพบว่า ๑) การมีส่วนร่วมของประชาชนในการป้องกันและปราบปรามอาชญากรรมในเขตรับผิดชอบของสถานีตำรวจภูธรป่าไร่ อำเภอดอนตาล จังหวัดมุกดาหาร ในภาพรวมอยู่ในระดับมาก โดยด้านที่ประชาชนมีส่วนร่วมสูงสุดคือการให้ความร่วมมือด้านข้อมูลข่าวสาร รองลงมาคือการเป็นพลเมืองดีและด้านที่ประชาชนมีส่วนร่วมต่ำสุดคือการมีส่วนร่วมในโครงการสมาชิกแจ้งข่าวอาชญากรรม ๒) ข้อเสนอแนะในการส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนในการป้องกันและปราบปรามอาชญากรรมในเขตรับผิดชอบของสถานีตำรวจภูธรป่าไร่ อำเภอดอนตาล จังหวัดมุกดาหาร ที่สำคัญสรุปได้ดังนี้ ๒.๑) ด้านการเป็นพลเมืองที่ดี ได้แก่ ควรมีการให้ขวัญและกำลังใจสำหรับประชาชนที่ทำความดี ควรมีการอบรมให้ความรู้ด้านการป้องกันอาชญากรรมให้กับประชาชน และตำรวจควรไปพบปะประชาชนในหมู่บ้านต่างๆ ๒.๒) ด้านการให้ความร่วมมือด้านข้อมูลข่าวสาร ได้แก่ ควรมอบรางวัลให้ประชาชนที่ให้ความร่วมมือในการแจ้งข้อมูลข่าวสาร ควรมีการยกย่องชมเชยประชาชนที่ให้ความร่วมมือในการแจ้งข้อมูลข่าวสารต่อสาธารณชน และควรมีการอบรมให้ความรู้ด้านการแจ้งเบาะแสคนร้าย การป้องกันตนเองจากอาชญากรรม ๒.๓) ด้านการมีส่วนร่วมในโครงการสมาชิกแจ้งข่าวอาชญากรรม ได้แก่ ควรมีการอบรมโครงการสมาชิกแจ้งข่าวอาชญากรรม ควรมีการประชาสัมพันธ์โครงการสมาชิกแจ้งข่าวอาชญากรรม และควรมีการให้ขวัญและกำลังใจสำหรับประชาชนที่เข้าร่วมโครงการสมาชิกแจ้งข่าวอาชญากรรม ๒.๔) ด้านการมีส่วนร่วมในโครงการตำรวจชุมชนและมวลชนสัมพันธ์ ได้แก่ ควรให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในโครงการ

ตำรวจชุมชนและมวลชนสัมพันธ์ ควรมีการอบรมโครงการตำรวจชุมชนและมวลชนสัมพันธ์ และควรมีการให้ขวัญและกำลังใจสำหรับประชาชนที่เข้าร่วมโครงการตำรวจชุมชนและมวลชนสัมพันธ์

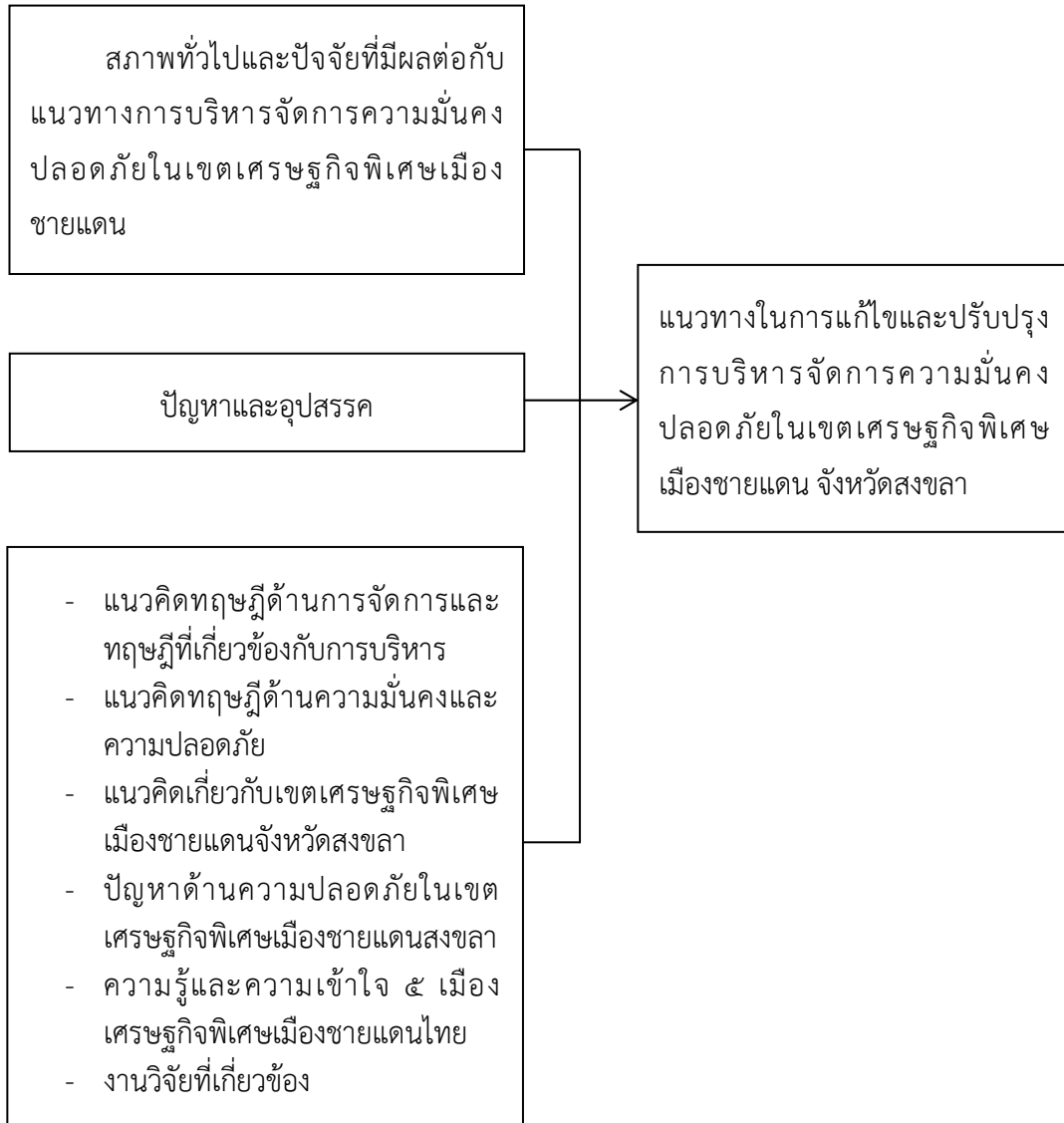
ยุทธพงษ์ หอมจรรยา (๒๕๔๔: บทคัดย่อ) ทำการศึกษาสภาพการณ์ปัจจุบันกับปัญหาที่เกี่ยวข้องกับความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินอันเป็นปัญหาพื้นฐานของประชาชน พบว่ามีแนวโน้มที่จะมีปริมาณและทวีความรุนแรงมากยิ่งขึ้น แม้ว่าสำนักงานตำรวจแห่งชาติซึ่งเป็นหน่วยงานหลักที่รับผิดชอบโดยตรงจะได้พยายามเร่งทำการปราบปรามอย่างจริงจัง แต่ได้ผลการปฏิบัติเพียงระดับหนึ่งเท่านั้น เนื่องมาจากมีข้อจำกัดหลายประการ ฉะนั้นเพื่อสร้างความสงบสุขให้เกิดขึ้นในสังคม ควรได้รับการศึกษาเพื่อปรับเปลี่ยนแนวทางให้สอดคล้องกับสถานการณ์ต่อไปงานวิจัยนี้ได้ทำการศึกษาเพื่อหาความร่วมมือของผู้ประกอบอาชีพซึ่รถจักรยานยนต์รับจ้าง โดยศึกษาตัวแปรที่ส่งผลกระทบต่อระดับความร่วมมือ โดยมีวัตถุประสงค์ เพื่อใช้ในการศึกษาถึงความร่วมมือของผู้ประกอบอาชีพซึ่รถจักรยานยนต์รับจ้างในการป้องกันอาชญากรรมในเขตพื้นที่รับผิดชอบของสถานีตำรวจภูธรตำบลแสนสุข และเพื่อรักษาความสัมพันธ์ระหว่างลักษณะภูมิหลังและลักษณะของบุคคลของผู้ประกอบอาชีพซึ่รถจักรยานยนต์รับจ้างกับความร่วมมือในการป้องกันอาชญากรรม โดยใช้กลุ่มตัวอย่างในการรวบรวมข้อมูลทั้งสิ้น ๑๕๐ คนจากการศึกษาพบว่า ๑) ผู้ประกอบอาชีพซึ่รถจักรยานยนต์รับจ้างในเขตพื้นที่รับผิดชอบของสถานีตำรวจภูธรตำบลแสนสุขมีความร่วมมือในการป้องกันอาชญากรรมโดยภาพรวมค่อนข้างน้อย ๒) ผู้ประกอบอาชีพซึ่รถจักรยานยนต์รับจ้างที่อยู่ในวัยสูงอายุ (อายุตั้งแต่ ๔๕ ปีขึ้นไป) เป็นผู้ที่มีภูมิฐานะเดิมเป็นคนตำบลแสนสุข ส่วนใหญ่จะให้ความร่วมมือในการป้องกันอาชญากรรมหลังเกิดการกระทำผิดมากกว่าก่อนเกิดการกระทำผิด และผู้ที่อาศัยอยู่ในเขตเทศบาล จะให้ความร่วมมือในการป้องกันอาชญากรรมก่อนเกิดการกระทำผิดมากกว่าหลังเกิดการกระทำผิด ๓) ผู้ซึ่รถจักรยานยนต์รับจ้างที่มีความสนใจข่าวสารอาชญากรรมมาก ไม่ได้ให้ความร่วมมือในการป้องกันอาชญากรรมก่อนเกิดการกระทำผิดมากขึ้นด้วย และ ๔) ผู้ซึ่รถจักรยานยนต์รับจ้างที่มีการศึกษาระดับประถมศึกษาขึ้นไปที่เคยได้รับการฝึกอบรมการป้องกันอาชญากรรมจะให้ความร่วมมือในการป้องกันอาชญากรรมจากผลการศึกษาดังกล่าว จึงเสนอแนะให้ประชาชนเข้ามามีส่วนช่วยเหลือการทำงานของเจ้าหน้าที่ตำรวจให้บรรลุเป้าหมายตามภารกิจหน้าที่ เพื่อให้สอดคล้องกับการแก้ไขปัญหาอาชญากรรม ซึ่งนับวันยิ่งซับซ้อนและรุนแรงมากยิ่งขึ้นตามการเปลี่ยนแปลงของสภาพเศรษฐกิจ สังคมและวัฒนธรรม

ชรินทร์ บัวเผื่อนหอม (๒๕๔๗: ๗๕-๗๖) ทำการศึกษาปัญหาการปฏิบัติงานป้องกันและปราบปรามอาชญากรรมของเจ้าหน้าที่ตำรวจสายตรวจ: ศึกษากรณีกองบังคับการตำรวจนครบาล ๖ โดยทำการศึกษาความเป็นมาของโครงสร้างและการปฏิบัติงานในสังกัดกองบังคับการตำรวจนครบาล ๖ ตามพระราชกฤษฎีกาแบ่งส่วนราชการ กรมตำรวจกระทรวงมหาดไทย พ.ศ. ๒๕๔๐ ที่ได้กำหนดโครงสร้างและหน้าที่ของกองบังคับการตำรวจนครบาล ๖ ไว้ ๒ กองกำกับการและสถานีตำรวจนครบาลไว้ ๘ สถานี ดูแลรักษาความสงบเรียบร้อยและความปลอดภัยแก่ประชาชนอยู่ที่ระดับดี ในเขตอำนาจรับผิดชอบโดยปฏิบัติตามประมวลกฎหมายกำหนด ประการที่สอง ปัจจัยที่ทำให้เกิดปัญหาในการปฏิบัติงานป้องกันและปราบปรามอาชญากรรมของเจ้าหน้าที่ตำรวจสายตรวจ ในสังกัดกองบังคับการตำรวจนครบาล ๖ พบว่า ปัจจัยทางด้านกำลังพลหรือบุคคลากรและงบประมาณที่จะจัดซื้อเครื่องมืออุปกรณ์ ยานพาหนะ รวมทั้งสวัสดิการ รายได้ ที่อยู่อาศัยที่เป็นสิ่งจูงใจขั้นพื้นฐานตาม

ทฤษฎีของมาสโลว์ที่ถือว่าเป็นแรงจูงใจในการปฏิบัติงาน ยังไม่เพียงพอหรือมีอยู่จำกัด และปัจจัยทางด้านนโยบายในการปฏิบัติงานป้องกันและปราบปรามอาชญากรรมของเจ้าหน้าที่ตำรวจสายตรวจ ยังต้องพัฒนา เพื่อให้สอดคล้องกับการทำงานที่เสี่ยงต่อชีวิตและทรัพย์สินของเจ้าหน้าที่และประชาชน และประการที่สาม เพื่อศึกษาแนวทางที่เหมาะสมในการแก้ปัญหาการปฏิบัติงานป้องกันและปราบปรามของเจ้าหน้าที่ตำรวจสายตรวจในสังกัดกองบังคับการตำรวจนครบาล ๖ คือ จัดให้มีการฝึกอบรมและส่งเสริมตำรวจและบุคลากรที่เกี่ยวข้องกับงานป้องกันและปราบปรามได้ศึกษาต่อถึงระดับปริญญาตรี เพื่อจะได้มีความรู้ ความสามารถในด้านวิทยาการทางด้านเทคนิคและเทคโนโลยีสมัยใหม่ในการสืบสวนปราบปรามคดีอาชญากรรมที่เกิดขึ้น เพื่อเป็นประโยชน์ต่อทางราชการและเป็นประโยชน์โดยตรงต่อประชาชน ด้วยวิธีการสร้างความสัมพันธ์ที่ดีต่อกันระหว่างเจ้าหน้าที่ตำรวจกับประชาชนในการแลกเปลี่ยนข้อมูลข่าวสารที่ยังต้องมีการพัฒนาให้มากกว่านี้

## กรอบแนวคิดการวิจัย

แผนภาพที่ ๒-๑ กรอบแนวคิดการวิจัย



## สรุป

จากการทบทวนเอกสารวิจัยและงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง ผู้วิจัยได้สรุปเป็นกรอบแนวคิดสามารถกำหนดเป็นแนวทางในการศึกษาโดยมีขั้นตอนการศึกษา ๒ ระยะหลัก ได้แก่

ระยะที่ ๑ ศึกษาและวิเคราะห์ปัจจัยที่มีผลต่อแนวทางการบริหารจัดการความมั่นคงปลอดภัยในเขตเศรษฐกิจพิเศษเมืองชายแดน จังหวัดสงขลา เพื่อมุ่งศึกษาปัญหาและอุปสรรค อันเป็นปัจจัยส่วนหนึ่งที่มีผลต่อแนวทางการบริหารจัดการความมั่นคงปลอดภัยในเขตเศรษฐกิจพิเศษเมืองชายแดน จังหวัดสงขลา และในการศึกษาในระยะนี้เป็นการศึกษาและวิเคราะห์ปัจจัยที่มีผลต่อแนวทางการบริหารจัดการความมั่นคงปลอดภัยในเขตเศรษฐกิจพิเศษเมืองชายแดน จังหวัดสงขลา ด้วยวิธีการสอบถามความคิดเห็นของประชาชนในพื้นที่เศรษฐกิจพิเศษเมืองชายแดน จังหวัดสงขลา มีประเด็นการวิจัย ๒ ประเด็น ได้แก่ ประเด็นความคิดเห็นต่อสภาพปัญหาอาชญากรรมทั่วไป และสถานการณ์การก่อเหตุก่อความรุนแรงและการก่อความไม่สงบ และประเด็นความพึงพอใจต่อแนวทางการบริหารจัดการความมั่นคงปลอดภัยในพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษเมืองชายแดน จังหวัดสงขลา โดยใช้เทคนิคการวิเคราะห์ด้วยหลักการทางสถิติ และนำมาเรียบเรียงเป็นบทสรุปภาพรวมปัจจัยทางประชาสังคมที่มีผลต่อแนวทางการบริหารจัดการความมั่นคงปลอดภัยในเขตเศรษฐกิจพิเศษเมืองชายแดน จังหวัดสงขลา

ระยะที่ ๒ ศึกษาและวิเคราะห์แนวทางการบริหารจัดการความมั่นคงปลอดภัยในเขตเศรษฐกิจพิเศษเมืองชายแดน อำเภอสะเดา จังหวัดสงขลา ทำการศึกษาจากแผนงานและนโยบายที่เกี่ยวข้องกับแนวทางการบริหารจัดการความมั่นคงปลอดภัยในเขตเศรษฐกิจพิเศษเมืองชายแดน อำเภอสะเดา จังหวัด และรวบรวมข้อมูลจากผู้เชี่ยวชาญในพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษเมืองชายแดน จังหวัดสงขลา จำนวน ๗ คน ถึงประเด็น “แนวทางการบริหารจัดการความมั่นคงปลอดภัยในเขตเศรษฐกิจพิเศษเมืองชายแดน อำเภอสะเดา จังหวัดสงขลา ที่เหมาะสมควรเป็นอย่างไร” ซึ่งหลังจากทำการวิเคราะห์ข้อมูลในระยะที่ ๒ แล้วนั้นผู้ศึกษาจะนำผลการวิจัยจากระยะที่ ๑ มารื้อและประกอบสร้างขึ้นโดยอาศัยหลักแนวคิด ทฤษฎีและงานวิจัยที่เกี่ยวข้องเพื่อเสนอแนะแนวทางการบริหารจัดการความมั่นคงปลอดภัยในเขตเศรษฐกิจพิเศษเมืองชายแดน จังหวัดสงขลาที่มีประสิทธิภาพ ประสิทธิผล เหมาะสมต่อพื้นที่และได้รับความพึงพอใจจากประชาชนที่เกี่ยวข้องต่อไป

## บทที่ ๓

# ปัจจัยที่มีผลกระทบต่อการบริหารจัดการความมั่นคงปลอดภัยใน เขตเศรษฐกิจพิเศษเมืองชายแดน อำเภอสะเดา จังหวัดสงขลา

การศึกษาในบทที่ ๓ มีความมุ่งหมายของการศึกษาเพื่อตอบวัตถุประสงค์ข้อที่ ๑ เพื่อศึกษาและวิเคราะห์ปัจจัยที่มีผลกระทบต่อการบริหารจัดการความมั่นคงปลอดภัยในเขตเศรษฐกิจพิเศษเมืองชายแดน อำเภอสะเดา จังหวัดสงขลา โดยมีลำดับการศึกษาดังนี้

๑. สถานการณ์ทั่วไปของเขตเศรษฐกิจพิเศษเมืองชายแดน อำเภอสะเดา จังหวัดสงขลา
๒. การดำเนินการด้านการบริหารจัดการความมั่นคงปลอดภัยในเขตเศรษฐกิจพิเศษเมืองชายแดน อำเภอสะเดา จังหวัดสงขลาที่ผ่านมา
๓. ปัจจัยที่มีผลกระทบต่อการบริหารจัดการความมั่นคงปลอดภัยในเขตเศรษฐกิจพิเศษเมืองชายแดน อำเภอสะเดา จังหวัดสงขลา
๔. ปัญหาและอุปสรรคในการการบริหารจัดการความมั่นคงปลอดภัยในเขตเศรษฐกิจพิเศษเมืองชายแดน อำเภอสะเดา จังหวัดสงขลา
๕. สรุป

## สถานการณ์ทั่วไปของเขตเศรษฐกิจพิเศษเมืองชายแดน อำเภอสะเดา จังหวัดสงขลา

พื้นที่จังหวัดสงขลา ถือเป็นพื้นที่ยุทธศาสตร์ที่สำคัญทางด้านการผลิต แปรรูปและส่งออกสินค้าสู่ต่างประเทศ โดยมีข้อได้เปรียบอยู่หลายประการ ทั้งด้านพื้นที่การเพาะปลูก โดยมียางพารา ข้าวเป็นพืชที่สำคัญ และผลผลิตทางด้านการประมง ซึ่งจังหวัดสงขลา มีศักยภาพในด้านการแปรรูปผลผลิตทางการเกษตรและประมง เช่น การแปรรูปยางพารา การแปรรูปสัตว์น้ำ และมีธุรกิจที่เกี่ยวข้องกับการประมงทะเล อย่างเช่น โรงงานผลิตและขนส่งน้ำแข็ง โรงงานแปรรูปปลากระป๋อง โรงงานผลิตและแปรรูปสัตว์น้ำแช่แข็งและโรงงานแปรรูปสัตว์น้ำสำหรับสัตว์ ซึ่งสินค้าและผลิตภัณฑ์ต่างๆขนส่งสู่ประเทศเพื่อนบ้านอย่างประเทศมาเลเซีย ผ่านระบบการขนส่งทางบก ๒ ลักษณะช่องทาง ได้แก่ ระบบการขนส่งทางบก(ระบบราง) ด้านศุลกากรปาดังเบซาร์ อำเภอสะเดา จังหวัดสงขลา และระบบการขนส่งทางบก(ถนน) ด้านศุลกากรสะเดา อำเภอสะเดา จังหวัดสงขลา และผ่านระบบการขนส่งทางน้ำ คือ ท่าเรือสงขลา ซึ่งเป็นท่าเรือหลักของภาคใต้ฝั่งอ่าวไทย เพื่อแลกเปลี่ยนขนถ่ายสินค้าระหว่างภาคใต้ของประเทศไทยกับต่างประเทศ โดยมียางพาราเป็นสินค้าหลัก

จากข้อได้เปรียบเชิงพื้นที่พัฒนาสู่ศักยภาพแห่งการแข่งขันเชิงเศรษฐกิจ ทำให้พื้นที่อำเภอสะเดา จังหวัดสงขลาถูกยกระดับเป็นเขตเศรษฐกิจพิเศษเมืองชายแดนสงขลา ซึ่งนโยบายการพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษเมืองชายแดนสงขลา มีการสนับสนุนให้เกิดมาตรการต่างๆ เพื่อส่งเสริมการลงทุนในพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษเมืองชายแดนสงขลา อาทิเช่น มาตรการผ่อนปรนด้านการค้า การลด

ข้อจำกัดประเภทของธุรกิจ รวมถึงข้อจำกัดด้านผู้อาศัยและหรือผู้ประกอบการธุรกิจในพื้นที่พัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ มาตรการสิทธิพิเศษทางภาษีอากร เพื่อเป็นการอำนวยความสะดวกให้แก่ผู้ประกอบการและผู้อาศัยในเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษเมืองชายแดนสงขลา เพื่อให้การประกอบธุรกิจเป็นไปอย่างรวดเร็วและมีประสิทธิภาพ นอกจากนี้จากการรวมกลุ่มของประเทศในสมาคมเศรษฐกิจอาเซียน (Association of Southeast Asian Nations: ASEAN) จะส่งผลทำให้มีการเคลื่อนย้ายแรงงานและการเดินทางท่องเที่ยวระหว่างประเทศสะดวกและเพิ่มจำนวนมากขึ้น (กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศสำนักการค้าบริการและการลงทุน, ๒๕๕๕)

แต่ผลกระทบเชิงลบจากการยกระดับพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษเมืองชายแดนสงขลา ทำให้วิถีชีวิตของประชาชนในพื้นที่อำเภอสะเดา จังหวัดสงขลาเกิดการเปลี่ยนแปลงโดยเฉพาะเรื่องความมั่นคงปลอดภัย ซึ่งพื้นที่อำเภอสะเดา จังหวัดสงขลาเดิมก่อนจะมีนโยบายเขตเศรษฐกิจพิเศษประสบปัญหาอาชญากรรมเช่นเดียวกับเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษเมืองชายแดนทั่วประเทศ ซึ่งปัญหาอาชญากรรมสามารถจำแนกได้ ๔ ประเด็น ได้แก่ ปัญหาด้านยาเสพติด ปัญหาการลักลอบนำเข้าสินค้าหนีภาษี ปัญหาการหลบหนีเข้าเมืองและปัญหาการค้ามนุษย์ แต่พื้นที่อำเภอสะเดา จังหวัดสงขลากลับเกิดอาชญากรรมเพิ่มขึ้นมานั้นคือปัญหาการก่อความไม่สงบในพื้นที่ โดยที่ผ่านมามีเหตุก่อความไม่สงบ ที่มีมูลค่าความเสียหายไม่น้อยกว่า ๒๕ ล้านบาท ซึ่งเหตุการณ์ที่เกิดขึ้นส่งผลกระทบต่อความเชื่อมั่นของนักลงทุนและสร้างความหวาดระแวงให้กับประชาชนในพื้นที่อย่างต่อเนื่อง หนึ่งในเหตุความรุนแรงที่เกิดขึ้นในพื้นที่อำเภอสะเดา จังหวัดสงขลา ยกตัวอย่างเหตุการณ์เมื่อวันที่ ๒๒ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๕๖ เกิดเหตุการณ์ลอบวางระเบิดในพื้นที่อำเภอสะเดา จังหวัดสงขลา จำนวน ๓ จุด ได้แก่ จุดที่ ๑. บริเวณที่จอดรถด้านในสถานีตำรวจภูธรสะเดา อำเภอสะเดา จังหวัดสงขลา จุดที่ ๒. บริเวณหน้าสถานีตำรวจภูธรป่าตองเบซาร์ อำเภอสะเดา จังหวัดสงขลา จุดที่ ๓. บริเวณหน้าโรงแรมโอลิเวอร์(บ้านด่านนอก) อำเภอสะเดา จังหวัดสงขลา ซึ่งเหตุการณ์เมื่อวันที่ ๒๒ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๕๖ ผู้ก่อเหตุความรุนแรงมีความพยายามก่อเหตุภายในสถานที่ของหน่วยงานความมั่นคงและพื้นที่ที่เป็นสัญลักษณ์ทางเศรษฐกิจในพื้นที่อำเภอสะเดา จังหวัดสงขลา

## การดำเนินการด้านการบริหารจัดการความมั่นคงปลอดภัยในเขตเศรษฐกิจพิเศษเมืองชายแดน อำเภอสะเดา จังหวัดสงขลาที่ผ่านมา

สำหรับพื้นที่อำเภอสะเดา จังหวัดสงขลาอยู่นอกพื้นที่การก่อเหตุความรุนแรง เพียงแต่มีอาณาเขตติดต่อกับอำเภอสะบ้าย้อย อำเภอนาทวี จังหวัดสงขลา(ซึ่งเป็นพื้นที่การก่อเหตุความรุนแรง) และอำเภอสะเดา จังหวัดสงขลายังมีอาณาเขตติดต่อกับประเทศมาเลเซีย ประกอบกับพื้นที่อำเภอสะเดา จังหวัดสงขลาเป็นพื้นที่ที่มีความสำคัญทางยุทธศาสตร์ด้านเศรษฐกิจและการท่องเที่ยวชายแดนของประเทศไทย และอีกหนึ่งปัจจัยที่ผู้ก่อเหตุความรุนแรงให้น้ำหนักก่อนตัดสินใจลงมือก่อเหตุ นั่นคือ การบริหารจัดการความมั่นคงปลอดภัยของพื้นที่ ซึ่งในพื้นที่อำเภอสะเดา จังหวัดสงขลา ยังมีจุดอ่อนบางพื้นที่ เช่น พื้นที่ด้านเศรษฐกิจและการท่องเที่ยว เนื่องจากพื้นที่ดังกล่าวจำเป็นต้องคำนึงถึงความสะดวก ความรวดเร็วและต้องต้อนรับผู้ใช้บริการทุกความแตกต่าง นั้นจึงทำให้พื้นที่อำเภอสะเดา จังหวัดสงขลาโดยเฉพาะพื้นที่ด้านเศรษฐกิจและการท่องเที่ยวถูกกลุ่มผู้ก่อเหตุความ

รุนแรงให้ความน่าสนใจเป็นลำดับต้น เนื่องจากหากหน่วยงานความมั่นคงใช้มาตรการกวดขันหรือยกระดับการบริหารจัดการความมั่นคงปลอดภัยที่เข้มงวด เพื่อจำกัดอิสระและจำกัดพื้นที่การก่อเหตุ แต่ในทางกลับกันก็เป็นการจำกัดอิสระและจำกัดพื้นที่ของการเดินทางและการท่องเที่ยวไปในตัวด้วย ภาครัฐจึงนำสาระสำคัญและเนื้อหาหลักจากแผนบริหารจัดการชายแดนด้านความมั่นคง พ.ศ. ๒๕๕๙-๒๕๖๒, นโยบายการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ๒๕๖๐-๒๕๖๒ และนโยบายความมั่นคงแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๘-๒๕๖๔ มาประยุกต์และปรับใช้ในพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษ เมืองชายแดน อำเภอสะเดา จังหวัดสงขลา

แม้แผนงานที่ใช้บริหารจัดการความมั่นคงปลอดภัยในพื้นที่จะสามารถยับยั้งและป้องกันการก่อเหตุความรุนแรงในพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษเมืองชายแดนสงขลาได้ แต่ก็ไม่สามารถควบคุมหรือป้องกันเหตุความรุนแรงได้เด็ดขาด ซึ่งการก่อเหตุความรุนแรงในแต่ละครั้งนับเป็นความพยายามในการสร้างสัญวิทยาในหลายกรณีหลายประการ รวมถึงการกระทำเพื่อแสดงออกถึงศักยภาพของผู้ก่อเหตุความรุนแรงในพื้นที่ที่มีความสำคัญทางด้านเศรษฐกิจและการท่องเที่ยวชายแดนภาคใต้ของประเทศไทย อย่างพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษเมืองชายแดนสงขลา เพื่อให้เกิดผลกระทบที่จะส่งผลเชิงระบบ อาทิเช่น ผลกระทบเชิงพื้นที่การเศรษฐกิจการลงทุน การท่องเที่ยวตลอดจนถึงผลกระทบเชิงนโยบายการบริหารจัดการความมั่นคงปลอดภัยในพื้นที่ และแนวทางการบริหารจัดการความมั่นคงปลอดภัยในพื้นที่จำเป็นต้องสร้างประสิทธิภาพประสิทธิผล ความเหมาะสมที่สอดคล้องกันระหว่าง “ความมั่นคงปลอดภัย” กับ “วิถีชีวิตประชาชน” และแนวทางการบริหารจัดการความมั่นคงปลอดภัยดังกล่าวควรได้รับความร่วมมือจากหลายภาคส่วนในการวางแผน กำกับดูแลติดตามและแก้ไขปรับปรุงอย่างสม่ำเสมอ ดังนั้นการคำนึงถึง “ความมั่นคงปลอดภัย” กับ “วิถีชีวิตประชาชน” และการดึงศักยภาพของภาคเอกชนและภาคประชาชนในพื้นที่เข้ามาสู่กระบวนการมีส่วนร่วมในการบริหารจัดการความมั่นคงปลอดภัยในพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษเมืองชายแดน อำเภอสะเดา จังหวัดสงขลาจึงเป็นสิ่งสำคัญเพื่อสร้างประสิทธิภาพประสิทธิผลและความเหมาะสมของแนวทางการบริหารจัดการความมั่นคงปลอดภัยของพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษเมืองชายแดน อำเภอสะเดา จังหวัดสงขลา

## ปัจจัยที่มีผลต่อการบริหารจัดการความมั่นคงปลอดภัยในเขตเศรษฐกิจพิเศษเมืองชายแดน อำเภอสะเดา จังหวัดสงขลา

ความสอดคล้องกันระหว่าง “ความมั่นคงปลอดภัย” กับ “วิถีชีวิตประชาชน” เป็นปัจจัยที่มีผลต่อการบริหารจัดการความมั่นคงปลอดภัยในเขตเศรษฐกิจพิเศษเมืองชายแดน อำเภอสะเดา จังหวัดสงขลา ผู้ศึกษาจึงมุ่งทำการศึกษาและรวบรวมข้อมูลเชิงปริมาณ โดยใช้แบบสอบถามเป็นเครื่องมือวิจัย และแบ่งการศึกษาออกเป็น ๒ ประเด็น มีรายละเอียดดังนี้

๑. ความคิดเห็นต่อสภาพปัญหาอาชญากรรมทั่วไป และสถานการณ์การก่อเหตุก่อความรุนแรงและการก่อความไม่สงบในพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษเมืองชายแดน จังหวัดสงขลา

๒. ความพึงพอใจต่อแนวทางการบริหารจัดการความมั่นคงปลอดภัยในพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษเมืองชายแดน จังหวัดสงขลา

และขั้นตอนการดำเนินการศึกษาและรวบรวมข้อมูลเชิงปริมาณ จะรวบรวมข้อมูลด้วยแบบสอบถาม ซึ่งรายละเอียดมีดังนี้



**๑. การกำหนดกลุ่มตัวอย่าง**

๑.๑ กลุ่มตัวอย่างที่ ๑ ประชาชนที่อาศัยในพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษเมืองชายแดน อำเภอสะเดา จังหวัดสงขลา

กลุ่มตัวอย่างที่ใช้ศึกษาคือ ประชาชนที่อาศัยอยู่ในตำบลสำนักขาม(ด้านนอก) และตำบลป่าดงเบขาร์ อำเภอสะเดา จังหวัดสงขลา ที่มีอายุตั้งแต่ ๑๘ ปีขึ้นไปโดยอ้างอิงข้อมูลจากสำนักงานกรรมการปกครองจังหวัดสงขลา ในส่วนของ “ข้อมูลประชากรผู้มีสิทธิลงคะแนนเสียงเลือกตั้งประจำปี ๒๕๕๔” มีรายละเอียดดังนี้

ตาราง ๓ - ๑ จำนวนประชากรในพื้นที่การศึกษา

| พื้นที่การศึกษา        | จำนวน         |
|------------------------|---------------|
| ตำบลสำนักขาม (ด้านนอก) | ๘,๕๒๔         |
| ตำบลป่าดงเบขาร์        | ๖,๒๔๑         |
| <b>รวม</b>             | <b>๑๔,๗๖๕</b> |

ที่มา : สำนักงานกรรมการปกครองจังหวัดสงขลา. “ข้อมูลประชากรผู้มีสิทธิลงคะแนนเสียงเลือกตั้งประจำปี ๒๕๕๔”

๑.๑.๑ วิธีการสุ่มตัวอย่างกลุ่มตัวอย่างที่ ๑

ขนาดของกลุ่มตัวอย่างได้จากการคำนวณจากสูตรของ ทาโร ยามาเน่ (Taro Yamane) ซึ่งใช้ระดับความเชื่อมั่นที่ร้อยละ ๙๕ มีรายละเอียดดังนี้

$$n = \frac{N}{1 + Ne^2}$$

เมื่อกำหนดให้

- n คือ จำนวนกลุ่มตัวอย่าง
- N คือ จำนวนของประชากร
- e คือ ระดับความคลาดเคลื่อนของการสุ่มตัวอย่างที่ยอมรับได้ และค่าระดับความคลาดเคลื่อนเท่ากับ ๐.๐๕

เมื่อแทนค่าจะได้ว่า

$$n = \frac{N}{1 + Ne^2}$$

$$n = \frac{๑๔,๗๖๕}{๑ + (๑๔,๗๖๕ \times ๐.๐๕^2)}$$

$$n = \frac{๑๔,๗๖๕}{๓๗.๙๑๒๕}$$

$$n = ๓๘๙.๔๔๙๔$$

$$n = ๓๙๐$$

ดังนั้น ขนาดของกลุ่มตัวอย่างกลุ่มที่ ๑ ประชาชนที่อาศัยในพื้นที่ เขตเศรษฐกิจพิเศษเมืองชายแดน อำเภอสะเดา จังหวัดสงขลา จะเท่ากับ ๓๙๐ คน

#### ๑.๑.๒ วิธีการแบ่งจำนวนของกลุ่มตัวอย่างที่ ๑

วิธีการแบ่งจำนวนของกลุ่มตัวอย่างใช้หลักการสุ่มแบบแบ่งชั้น เพื่อการสุ่มตัวอย่างจากกลุ่มตัวอย่างให้สอดคล้องกับจำนวนประชากรที่มีอยู่ในพื้นที่ โดยจะสัดส่วนของจำนวนประชากรและพิจารณาหาความสัมพันธ์ของข้อมูลจำนวนประชากรกับจำนวนกลุ่มตัวอย่างต่อไป ทั้งนี้การสุ่มแบบแบ่งชั้นสามารถหาได้จากสมการดังต่อไปนี้

$$\begin{aligned} \text{จำนวนตัวอย่างที่ ๑} &= \frac{\text{จำนวนประชากรในตำบล} \times \text{จำนวนกลุ่มตัวอย่างทั้งหมด}}{\text{จำนวนประชากรทั้ง ๒ ตำบล}} \\ \text{จำนวนตัวอย่างที่ ๑} &= \frac{๘,๕๒๔ \times ๓๙๐}{๑๔,๗๖๕} \\ (\text{ตำบลสำนักขาม (ด้านนอก)}) &= \frac{๒๒๕.๑๕๑๔}{๒๒๕} \\ &= ๒๒๕ \\ \text{จำนวนตัวอย่างที่ ๑} &= \frac{๖,๒๔๑ \times ๓๙๐}{๑๔,๗๖๕} \\ (\text{ตำบลปาดังเบซาร์}) &= \frac{๑๖๔.๘๔๘๖}{๑๖๕} \\ &= ๑๖๕ \end{aligned}$$

ตารางที่ ๓-๒ ผลการสุ่มแบบแบ่งชั้นของจำนวนกลุ่มตัวอย่างที่ ๑

| พื้นที่การศึกษา         | จำนวนประชากร | ขนาดกลุ่มตัวอย่าง |
|-------------------------|--------------|-------------------|
| ตำบลสำนักขาม (ด้านนอก)  | ๘,๕๒๔        | ๒๒๕               |
| ตำบลปาดังเบซาร์         | ๖,๒๔๑        | ๑๖๕               |
| จำนวนประชากรทั้ง ๒ ตำบล | ๑๔,๗๖๕       | ๓๙๐               |

ดังนั้น ขนาดของกลุ่มตัวอย่างกลุ่มที่ ๑ ประชาชนที่อาศัยในพื้นที่ เขตเศรษฐกิจพิเศษเมืองชายแดน อำเภอสะเดา จังหวัดสงขลา โดยแบ่งจำนวนกลุ่มตัวอย่างเป็นตำบล สำนักขาม (ด้านนอก) จำนวน ๒๒๕ คน และตำบลปาดังเบซาร์ ๑๖๕ คน รวมกลุ่มตัวอย่างที่ใช้ในการศึกษาเท่ากับ ๓๙๐ คน

๑.๒ กลุ่มตัวอย่างที่ ๒ เจ้าหน้าที่รัฐและผู้สนใจลงทุนในพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษเมืองชายแดน อำเภอสะเดา จังหวัดสงขลา

กลุ่มตัวอย่างที่ใช้ศึกษา คือ เจ้าหน้าที่รัฐและผู้สนใจลงทุน(รวมผู้ประกอบการและเจ้าของธุรกิจ กิจการ ห้างร้านต่างๆด้วย)ในพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษเมืองชายแดน อำเภอสระเดา จังหวัดสงขลา ใช้วิธีการคัดเลือกตัวอย่างแบบโควตา จำนวน ๒๐๐ คน มีรายละเอียดดังนี้

- ผู้ที่สนใจลงทุน/ผู้ประกอบการ จำนวน ๑๐๐ คน
- ข้าราชการตำรวจ/ทหาร จำนวน ๕๐ คน
- ข้าราชการฝ่ายปกครอง จำนวน ๒๐ คน
- ข้าราชการองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำนวน ๒๐ คน
- ข้าราชการ/เจ้าหน้าที่รัฐอื่นๆ จำนวน ๑๐ คน

## ๒. เครื่องมือที่ใช้ในการศึกษา

เครื่องมือที่ใช้เก็บรวบรวมข้อมูลในการศึกษาคั้งนี้เป็นแบบสอบถาม โดยแบบสอบถามที่ใช้ศึกษานั้นจะมีขั้นตอนการทบทวน การสร้างและการตรวจสอบเครื่องมือ ดังนี้

### ๒.๑ ขั้นตอนการทบทวนและการสร้างเครื่องมือแบบสอบถาม

๒.๑.๑ ศึกษาวิธีการสร้างเครื่องมือที่ใช้เก็บรวบรวมข้อมูลจากเอกสาร หนังสือและงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง เพื่อเป็นแนวทางในการกำหนดกรอบความคิดและร่างแบบสอบถาม สำหรับการศึกษา

๒.๑.๒ ศึกษาทฤษฎี แนวคิดและเอกสารงานวิจัยต่างๆ โดยพิจารณาหลักเกณฑ์และรายละเอียดต่างๆให้สอดคล้องกับวัตถุประสงค์

๒.๑.๓ ร่างแบบสอบถามให้ครอบคลุมกับวัตถุประสงค์ และนำเสนอเพื่อขอคำแนะนำจากผู้เชี่ยวชาญและนำมาแก้ไข ปรับปรุงและพัฒนาแบบสอบถามให้เหมาะสมต่อไป

๒.๑.๔ ทดลองการใช้แบบสอบถามกับกลุ่มตัวอย่างที่ใกล้เคียงกับกลุ่มตัวอย่างจริง เพื่อหาความเชื่อมั่นของแบบสอบถาม แล้วนำเสนอต่ออาจารย์ที่ปรึกษาต่อไป

๒.๑.๕ แก้ไขและปรับปรุงข้อบกพร่อง และจัดพิมพ์แบบสอบถามฉบับจริง และนำไปใช้งาน โดยใช้วิธีการติดต่อกับผู้นำชุมชนในพื้นที่การศึกษาเป็นผู้ดำเนินการแจกและรวบรวมแบบสอบถามตามที่ได้คำนวณ

๒.๑.๖ รวบรวม ตรวจสอบจำนวนและความสมบูรณ์ของแบบสอบถาม แล้วนำมาวิเคราะห์ข้อมูล

### ๒.๒ ลักษณะของแบบสอบถาม

เครื่องมือที่ใช้ในการศึกษาในคั้งนี้เป็นแบบสอบถาม โดยแบบสอบถามจะแบ่งออกเป็น ๒ ส่วน ดังนี้

ส่วนที่ ๑ แบบสอบถามเกี่ยวกับข้อมูลทั่วไปของผู้ตอบแบบสอบถาม ได้แก่ เพศ อายุ ศาสนา สถานภาพ อาชีพ รายได้เฉลี่ยต่อเดือน โดยลักษณะการสอบถามเป็นแบบตรวจสอบรายการ (Check List)

ส่วนที่ ๒ แบบสอบถามเกี่ยวกับปัจจัยที่มีผลต่อการบริหารจัดการความมั่นคงปลอดภัยในเขตเศรษฐกิจพิเศษเมืองชายแดน อำเภอสระเดา จังหวัดสงขลา โดยแบ่งออกเป็น ๒ ส่วนย่อย ได้แก่

ส่วนย่อยที่ ๑ ความคิดเห็นต่อสภาพปัญหาอาชญากรรมทั่วไปและสถานการณ์การก่อเหตุความรุนแรงและการก่อความไม่สงบในพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษเมืองชายแดน อำเภอสะเดา จังหวัดสงขลา โดยผู้ตอบแบบสอบถามสามารถเลือกแสดงความคิดเห็นได้ ๕ ระดับ ซึ่งมีลักษณะการตอบเป็นแบบมาตราส่วนประเมินค่า โดยแสดงเป็นเกณฑ์การให้คะแนน ดังนี้

|                      |                            |   |
|----------------------|----------------------------|---|
| เห็นด้วยมากที่สุด    | ค่าคะแนนความคิดเห็นเท่ากับ | ๕ |
| เห็นด้วยมาก          | ค่าคะแนนความคิดเห็นเท่ากับ | ๔ |
| เห็นด้วย             | ค่าคะแนนความคิดเห็นเท่ากับ | ๓ |
| ไม่เห็นด้วย          | ค่าคะแนนความคิดเห็นเท่ากับ | ๒ |
| ไม่เห็นด้วยอย่างยิ่ง | ค่าคะแนนความคิดเห็นเท่ากับ | ๑ |

ส่วนย่อยที่ ๒ ความพึงพอใจต่อแนวทางการบริหารจัดการความมั่นคงปลอดภัยในเขตเศรษฐกิจพิเศษเมืองชายแดน อำเภอสะเดา จังหวัดสงขลา โดยผู้ตอบแบบสอบถามสามารถเลือกแสดงความคิดเห็นหรือตอบคำถามได้ ๕ ระดับ ซึ่งมีลักษณะการตอบเป็นแบบมาตราส่วนประเมินค่า โดยแสดงเป็นเกณฑ์การให้คะแนน ดังนี้

|                  |                            |   |
|------------------|----------------------------|---|
| พอใจมากที่สุด    | ค่าคะแนนความคิดเห็นเท่ากับ | ๕ |
| พอใจมาก          | ค่าคะแนนความคิดเห็นเท่ากับ | ๔ |
| พอใจ             | ค่าคะแนนความคิดเห็นเท่ากับ | ๓ |
| ไม่พอใจ          | ค่าคะแนนความคิดเห็นเท่ากับ | ๒ |
| ไม่พอใจอย่างยิ่ง | ค่าคะแนนความคิดเห็นเท่ากับ | ๑ |

### ๒.๓ การวิเคราะห์ข้อมูล

สำหรับการวิเคราะห์ข้อมูลเชิงปริมาณ โดยมีแบบสอบถามเป็นเครื่องมือในการเก็บรวบรวมข้อมูลจากพื้นที่ที่ทำการศึกษา ซึ่งทำการวิเคราะห์ข้อมูลโดยใช้โปรแกรมสำเร็จรูปเพื่อการวิจัยทางสังคมศาสตร์ โดยแยกวิเคราะห์ข้อมูลเป็น ๓ ส่วน ดังนี้

ส่วนที่ ๑ การวิเคราะห์สถิติจากข้อมูลสภาพของผู้ตอบแบบสอบถาม ซึ่งการวิเคราะห์ข้อมูลในส่วนนี้จะทำการวิเคราะห์ข้อมูลจากแบบสอบถามในส่วนของคุณสมบัติของผู้ตอบแบบสอบถาม และนำเสนอเป็นค่าความถี่ (Frequency) และค่าร้อยละ (Percentage)

ส่วนที่ ๒ การวิเคราะห์สถิติจากข้อมูลจากแบบสอบถามเกี่ยวกับปัจจัยที่มีผลต่อการบริหารจัดการความมั่นคงปลอดภัยในเขตเศรษฐกิจพิเศษเมืองชายแดน อำเภอสะเดา จังหวัดสงขลา โดยผู้ตอบแบบสอบถามสามารถเลือกแสดงความคิดเห็นได้ ๕ ระดับ และแบ่งออกเป็น ๒ ส่วนย่อย ได้แก่

ส่วนย่อยที่ ๑ ความคิดเห็นต่อสภาพปัญหาอาชญากรรมทั่วไปและสถานการณ์การก่อเหตุความรุนแรงและการก่อความไม่สงบในพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษเมืองชายแดน อำเภอสะเดา จังหวัดสงขลา นำเสนอการวิเคราะห์ข้อมูลโดยใช้ค่าเฉลี่ย (Mean) และค่าเบี่ยงเบนมาตรฐาน (Standard Deviation) ของคะแนนการตอบแบบสอบถามของกลุ่มตัวอย่าง โดยแปลความหมายของค่าเฉลี่ย ดังนี้

|                       |                     |             |
|-----------------------|---------------------|-------------|
| ค่าเฉลี่ย ๓.๖๘ - ๕.๐๐ | กำหนดให้อยู่ในเกณฑ์ | เห็นด้วยมาก |
| ค่าเฉลี่ย ๒.๓๔ - ๓.๖๗ | กำหนดให้อยู่ในเกณฑ์ | เห็นด้วย    |
| ค่าเฉลี่ย ๑.๐๐ - ๒.๓๓ | กำหนดให้อยู่ในเกณฑ์ | ไม่เห็นด้วย |

**ส่วนย่อยที่ ๒** ความพึงพอใจต่อแนวทางการบริหารจัดการความมั่นคงปลอดภัยในเขตเศรษฐกิจพิเศษเมืองชายแดน อำเภอสะเตา จังหวัดสงขลา นำเสนอการวิเคราะห์ข้อมูลโดยใช้ค่าเฉลี่ย (Mean) และค่าเบี่ยงเบนมาตรฐาน (Standard Deviation) ของคะแนนการตอบแบบสอบถามของกลุ่มตัวอย่าง โดยแปลความหมายของค่าเฉลี่ย ดังนี้

|                       |                     |            |
|-----------------------|---------------------|------------|
| ค่าเฉลี่ย ๓.๖๘ - ๕.๐๐ | กำหนดให้อยู่ในเกณฑ์ | พึงพอใจมาก |
| ค่าเฉลี่ย ๒.๓๔ - ๓.๖๗ | กำหนดให้อยู่ในเกณฑ์ | พึงพอใจ    |
| ค่าเฉลี่ย ๑.๐๐ - ๒.๓๓ | กำหนดให้อยู่ในเกณฑ์ | ไม่พึงพอใจ |

และเมื่อนำข้อมูลที่ได้จากแบบสอบถามทั้งหมดแล้ว นำเนื้อหามาสรุป โดยใช้เทคนิคการสังเคราะห์และวิเคราะห์ข้อมูล ร่วมกับข้อมูลจากเอกสารและข้อมูลทางสถิติต่างๆ เพื่อประมวลผลและนำมาประกอบสร้างเป็นข้อเสนอแนะในการแก้ไขปรับปรุงแนวทางการบริหารจัดการความมั่นคงปลอดภัยในเขตเศรษฐกิจพิเศษเมืองชายแดน อำเภอสะเตา จังหวัดสงขลา ที่เหมาะสมกับพื้นที่และบริบทอันมีความเฉพาะเจาะจงของพื้นที่แก่งหน่วยงานความมั่นคงที่เกี่ยวข้องต่อไป

### ๓. ผลการศึกษา

ผู้ศึกษาได้ศึกษาสถานการณ์และทั่วไปของเขตเศรษฐกิจพิเศษเมืองชายแดน อำเภอสะเตา จังหวัดสงขลา พบความสอดคล้องระหว่าง “ความมั่นคงปลอดภัย” กับ “วิถีชีวิตประชาชน” ซึ่งถือเป็นปัจจัยสำคัญในการสนับสนุนให้ทุกภาคส่วนเข้ามามีส่วนร่วมในการบริหารจัดการความมั่นคงปลอดภัยในเขตเศรษฐกิจพิเศษเมืองชายแดน อำเภอสะเตา จังหวัดสงขลา ดังนั้นผู้ศึกษาจึงมุ่งทำการศึกษาและรวบรวมข้อมูลเชิงปริมาณ เพื่อศึกษาและวิเคราะห์ปัจจัยที่มีผลต่อการบริหารจัดการความมั่นคงปลอดภัยในเขตเศรษฐกิจพิเศษเมืองชายแดน อำเภอสะเตา จังหวัดสงขลา โดยใช้แบบสอบถามเป็นเครื่องมือวิจัย ในลำดับนี้ผู้ศึกษาจะแบ่งผลการศึกษาออกเป็น ๓ ส่วนดังนี้

#### ส่วนที่ ๑ ผลการวิเคราะห์ข้อมูลทั่วไป

การศึกษาข้อมูลทั่วไปของกลุ่มตัวอย่าง ผู้ศึกษาได้ศึกษาปัจจัยส่วนบุคคล มีรายละเอียดดังตารางที่ ๓.๓

ตาราง ๓ - ๓ จำนวนและค่าร้อยละของข้อมูลทั่วไป

| สถานภาพทั่วไปของผู้ตอบแบบสอบถาม | จำนวน | ร้อยละ |
|---------------------------------|-------|--------|
| <b>ประเภทของกลุ่มตัวอย่าง</b>   |       |        |
| ประชาชน                         | ๓๙๐   | ๖๖.๒   |
| ผู้สนใจลงทุนและผู้ประกอบการ     | ๑๐๐   | ๑๖.๙   |
| เจ้าหน้าที่ของรัฐ               | ๑๐๐   | ๑๖.๙   |
| <b>เพศ</b>                      |       |        |
| ชาย                             | ๓๓๔   | ๕๖.๖   |
| หญิง                            | ๒๕๖   | ๔๓.๔   |

ตาราง ๓ - ๓ จำนวนและค่าร้อยละของข้อมูลทั่วไป (ต่อ)

| สถานภาพทั่วไปของผู้ตอบแบบสอบถาม   | จำนวน | ร้อยละ |
|-----------------------------------|-------|--------|
| <b>อายุ</b>                       |       |        |
| ๑๘ - ๓๐ ปี                        | ๑๙    | ๓.๒    |
| ๓๑ - ๔๕ ปี                        | ๑๗๖   | ๒๙.๘   |
| ๔๖ - ๖๐ ปี                        | ๒๙๗   | ๕๐.๓   |
| มากกว่า ๖๐ ปี                     | ๙๘    | ๑๖.๖   |
| <b>ศาสนา</b>                      |       |        |
| พุทธ                              | ๒๘๐   | ๔๗.๕   |
| อิสลาม                            | ๓๑๐   | ๕๒.๕   |
| <b>สถานภาพการสมรส</b>             |       |        |
| โสด                               | ๔๐๒   | ๖๘.๑   |
| สมรส                              | ๑๖๗   | ๒๘.๓   |
| หย่าร้าง                          | ๒๑    | ๓.๖    |
| <b>รายได้รวมต่อเดือน</b>          |       |        |
| น้อยกว่า ๕,๐๐๐ บาท                | ๒๔    | ๔.๑    |
| ๕,๐๐๑ - ๑๕,๐๐๐ บาท                | ๑๕๑   | ๒๕.๖   |
| ๑๕,๐๐๑ - ๒๕,๐๐๐ บาท               | ๑๗๘   | ๓๐.๒   |
| ๒๕,๐๐๑ - ๓๕,๐๐๐ บาท               | ๑๓๒   | ๒๒.๔   |
| ๓๕,๐๐๑ - ๔๕,๐๐๐ บาท               | ๒๗    | ๔.๖    |
| มากกว่า ๔๕,๐๐๐ บาท                | ๗๘    | ๑๓.๒   |
| <b>อาชีพ</b>                      |       |        |
| เกษตรกร/ค้าขาย                    | ๒๕๖   | ๔๓.๔   |
| ธุรกิจส่วนตัว                     | ๑๐๐   | ๑๖.๙   |
| กำลังศึกษา                        | ๓๔    | ๕.๘    |
| ว่างงาน/แม่บ้าน/ข้าราชการบำนาญ    | ๑๓    | ๒.๒    |
| พนักงานบริษัทเอกชน                | ๘๗    | ๑๔.๗   |
| ข้าราชการตำรวจ/ทหาร               | ๕๐    | ๘.๕    |
| ข้าราชการฝ่ายปกครอง               | ๒๐    | ๓.๔    |
| ข้าราชการองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น | ๒๐    | ๓.๔    |
| ข้าราชการ/เจ้าหน้าที่รัฐอื่นๆ     | ๑๐    | ๑.๗    |

จากตาราง ๓ - ๓ จำนวนและค่าร้อยละของข้อมูลทั่วไป พบว่า ข้อมูลทั่วไปของกลุ่มตัวอย่างที่ตอบแบบสอบถาม จำแนกได้ดังนี้

**ประเภทของกลุ่มตัวอย่าง** พบว่า กลุ่มตัวอย่างส่วนใหญ่เป็นประชาชน จำนวน ๓๙๐ คน คิดเป็นร้อยละ ๖๖.๒ รองลงมาคือ เจ้าหน้าที่รัฐและผู้สนใจลงทุนฯ จำนวน ๑๐๐ คน คิดเป็นร้อยละ ๑๖.๙ เท่ากัน

**เพศ** พบว่า กลุ่มตัวอย่างส่วนใหญ่เป็นเพศชาย จำนวน ๓๓๔ คน คิดเป็นร้อยละ ๕๖.๖ และเพศหญิง จำนวน ๒๕๖ คน คิดเป็นร้อยละ ๔๓.๔

**อายุ** พบว่า กลุ่มตัวอย่างส่วนใหญ่ช่วงอายุ ๔๖ – ๖๐ ปี จำนวน ๒๙๗ คน คิดเป็นร้อยละ ๕๐.๓ รองลงมาคือ ช่วงอายุ ๓๑ – ๔๕ ปี จำนวน ๑๗๖ คน คิดเป็นร้อยละ ๒๙.๘ และน้อยที่สุดคือช่วงอายุ ๑๘ – ๓๐ ปี จำนวน ๑๙ คน คิดเป็นร้อยละ ๓.๒

**ศาสนา** พบว่า กลุ่มตัวอย่างส่วนใหญ่นับถือศาสนาอิสลาม จำนวน ๓๑๐ คน คิดเป็นร้อยละ ๕๒.๕ และนับถือศาสนาอิสลาม จำนวน ๒๘๐ คน คิดเป็นร้อยละ ๔๗.๕

**สถานภาพ** พบว่า กลุ่มตัวอย่างส่วนใหญ่ดำรงสถานภาพโสด จำนวน ๔๐๒ คน คิดเป็นร้อยละ ๖๘.๑ รองลงมาคือ สถานภาพสมรส จำนวน ๑๖๗ คน คิดเป็นร้อยละ ๒๘.๓ และน้อยที่สุดคือ สถานภาพ หย่าร้าง จำนวน ๒๑ คน คิดเป็นร้อยละ ๓.๖

**รายได้รวมต่อเดือน** พบว่า กลุ่มตัวอย่างส่วนใหญ่มีรายได้รวมต่อเดือน เดือนละ ๑๕,๐๐๑ – ๒๕,๐๐๐ บาท จำนวน ๑๗๘ คน คิดเป็นร้อยละ ๓๐.๒ รองลงมาคือ เดือนละ ๕,๐๐๑ – ๑๕,๐๐๐ บาท จำนวน ๑๕๑ คน คิดเป็นร้อยละ ๒๕.๖ และรายได้รวมต่อเดือนที่น้อยที่สุดคือ น้อยกว่า ๕,๐๐๐ บาท จำนวน ๒๔ คน คิดเป็นร้อยละ ๔.๑

**อาชีพ** พบว่า กลุ่มตัวอย่างส่วนใหญ่ประกอบอาชีพเกษตรกร/ค้าขาย จำนวน ๒๕๖ คน คิดเป็นร้อยละ ๔๓.๔ รองลงมาคือ ธุรกิจส่วนตัว จำนวน ๑๐๐ คน คิดเป็นร้อยละ ๑๖.๙ และน้อยที่สุดคือ ข้าราชการ/เจ้าหน้าที่รัฐอื่นๆ จำนวน ๑๐ คน คิดเป็นร้อยละ ๑.๗

**ส่วนที่ ๒** ผลการวิเคราะห์ความคิดเห็นต่อสภาพปัญหาอาชญากรรมทั่วไป และสถานการณ์การก่อเหตุก่อความรุนแรงและการก่อความไม่สงบในพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษเมืองชายแดน จังหวัดสงขลา

การศึกษาระดับความคิดเห็นต่อสภาพปัญหาอาชญากรรมทั่วไป และสถานการณ์การก่อเหตุก่อความรุนแรงและการก่อความไม่สงบในพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษเมืองชายแดน จังหวัดสงขลา ผู้ศึกษาได้กำหนดขอบเขตในการศึกษาระดับความคิดเห็นของกลุ่มตัวอย่างที่มีต่อสภาพปัญหาอาชญากรรมในพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษเมืองชายแดน จังหวัดสงขลา ออกเป็น ๔ ส่วน มีดังนี้

ส่วนที่ ๑ สภาพปัญหาอาชญากรรม

ส่วนที่ ๒ สภาพปัญหาผู้หลบหนีเข้าเมืองและเหตุการณ์ค้ำมนุษย์

ส่วนที่ ๓ สภาพปัญหาสินค้าหนีภาษี การพนันและอบายมุข

ส่วนที่ ๔ สถานการณ์การก่อเหตุความรุนแรงและการก่อเหตุไม่สงบ

และผลการศึกษาและวิเคราะห์ความคิดเห็นต่อสภาพปัญหาอาชญากรรมทั่วไป และสถานการณ์การก่อเหตุก่อความรุนแรงและการก่อความไม่สงบในพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษเมืองชายแดน จังหวัดสงขลา สามารถจำแนกรายละเอียดได้ดังตารางที่ ๓ - ๔

ตาราง ๓ - ๔ ผลการศึกษาและวิเคราะห์ความคิดเห็นต่อสภาพปัญหาอาชญากรรมทั่วไป และ  
สถานการณ์การก่อเหตุก่อความรุนแรงและการก่อความไม่สงบในพื้นที่เขตเศรษฐกิจ  
พิเศษเมืองชายแดน จังหวัดสงขลา

| รายการ   | ระดับความคิดเห็น |         |          |
|--|------------------|---------|----------|
|  | $\bar{X}$        | S.D.    | แปลผล    |
| <b>ส่วนที่ ๑ สภาพปัญหายาเสพติด</b>   |                  |         |          |
| ๑. ยาเสพติดสามารถหาซื้อได้ง่ายขึ้นและพบเห็นได้ในชุมชน  | ๓.๕๗             | ๐.๘๘๐๖๔ | เห็นด้วย |
| ๒. ปัจจุบันวัยรุ่นในชุมชนมีแนวโน้มใช้ยาเสพติดมากขึ้น   | ๓.๖๐             | ๐.๙๑๙๑๔ | เห็นด้วย |
| ๓. แนวโน้มของวัยรุ่นที่ใช้ยาเสพติดหน้าใหม่มีอายุน้อยลง   | ๓.๑๓             | ๐.๗๔๗๙๑ | เห็นด้วย |
| ๔. นโยบายลด ละ เลิกเกี่ยวข้องกับยาเสพติดของภาครัฐ ทำให้การระบาดของยาเสพติดลดลง   | ๓.๑๘             | ๐.๗๒๕๐๙ | เห็นด้วย |
| ๕. ในอนาคตจะมีการแพร่ระบาดของยาเสพติดในชุมชนมากขึ้น รวมถึงมีผู้เสพยาใหม่เพิ่มขึ้น  | ๓.๔๑             | ๑.๑๒๑๔๔ | เห็นด้วย |
| <b>ส่วนที่ ๒ สภาพปัญหาผู้หลบหนีเข้าเมืองและเหตุการณ์ค้ามนุษย์</b>  |                  |         |          |
| ๖. การข้ามแดนเพื่อไปทำงานต่างประเทศอย่างผิดกฎหมายมีแนวโน้มเพิ่มมากขึ้น   | ๓.๓๙             | ๑.๑๐๓๓๑ | เห็นด้วย |
| ๗. การจับกุมกระบวนการแรงงานที่ผิดกฎหมายหรือบุคคลที่หลบหนีเข้าเมืองอย่างผิดกฎหมายในชุมชนเพิ่มมากขึ้น  | ๓.๖๕             | ๐.๙๖๔๙๐ | เห็นด้วย |
| ๘. การกวดขันการจับกุมบุคคลหรือกลุ่มบุคคลที่หลบหนีเข้าเมืองอย่างผิดกฎหมาย เป็นแนวทางในการลดความเสี่ยงต่อระบบเศรษฐกิจ ชีวอนามัยและสุขภาพ และความมั่นคงปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของชุมชน | ๓.๐๑             | ๐.๘๕๕๓๒ | เห็นด้วย |
| ๙. นโยบายการเพิ่มค่าแรงขั้นต่ำของภาครัฐไทย มีส่วนกระตุ้นให้เกิดการหลบหนีเข้าเมืองอย่างผิดกฎหมาย  | ๓.๒๒             | ๐.๘๗๕๙๓ | เห็นด้วย |
| ๑๐. ในอนาคตปัญหาการหลบหนีเข้าเมืองอย่างผิดกฎหมายจะมีแนวโน้มเพิ่มสูงขึ้นและกระจายไปสู่เมืองชั้นใน   | ๓.๕๓             | ๐.๙๘๑๒๐ | เห็นด้วย |



ตาราง ๓ - ๔ ผลการศึกษาและวิเคราะห์ความคิดเห็นต่อสภาพปัญหาอาชญากรรมทั่วไป และสถานการณ์การก่อเหตุก่อความรุนแรงและการก่อความไม่สงบในพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษเมืองชายแดน จังหวัดสงขลา(ต่อ)

| รายการ  | ระดับความคิดเห็น |         |             |
|---|------------------|---------|-------------|
|   | $\bar{X}$        | S.D.    | แปลผล       |
| <b>ส่วนที่ ๓ สภาพปัญหาสิทธิคำหณีภาษี การพนันและอบายมุข</b>  |                  |         |             |
| ๑๑. สิทธิคำหณีภาษีได้รับความนิยมและมีช่องทางการจำหน่ายมากขึ้นในชุมชน  | ๓.๓๗             | ๑.๑๗๙๗๐ | เห็นด้วย    |
| ๑๒. ชุมชนมีแหล่งการเล่นพนันเพิ่มมากขึ้น และสามารถเล่นการพนันได้ง่ายและสะดวกมากขึ้น เช่น บ่อนวัวชน บ่อนวงไพ่/วงไฮโลตามงานต่างๆ เป็นต้น | ๓.๕๖             | ๑.๑๘๓๕๔ | เห็นด้วย    |
| ๑๓. ผู้ใช้บริการสถานบันเทิงและแหล่งอบายมุขสามารถเข้าถึงได้ง่ายกว่าเดิมและบ่อยครั้งที่พบเยาวชนเข้าใช้บริการ                            | ๓.๒๘             | ๑.๐๓๕๖๔ | เห็นด้วย    |
| ๑๔. ในครอบครัวมีการเล่นการพนัน เช่น หวยใต้ดิน ไพ่/ไฮโล  | ๓.๓๙             | ๐.๙๖๓๑๐ | เห็นด้วย    |
| ๑๕. ในอนาคตสิทธิคำหณีภาษี การพนัน สถานบันเทิงและแหล่งอบายมุขจะเติบโตและกระจายไปทั่วชุมชนมากขึ้น                                       | ๓.๗๑             | ๐.๗๐๙๒๓ | เห็นด้วยมาก |
| <b>ส่วนที่ ๔ สถานการณ์การก่อเหตุความรุนแรงและการก่อเหตุไม่สงบ</b>   |                  |         |             |
| ๑๖. ในพื้นที่เศรษฐกิจพิเศษฯ มีซักซ้อมแผนเผชิญเหตุเพื่อรับมือกับการก่อความไม่สงบอยู่บ่อยครั้ง  | ๓.๕๙             | ๐.๘๖๑๑๐ | เห็นด้วย    |
| ๑๗. พื้นที่เศรษฐกิจพิเศษฯ คือเป้าหมายการก่อเหตุความไม่สงบ   | ๓.๒๙             | ๑.๒๘๓๕๗ | เห็นด้วย    |
| ๑๘. การก่อความไม่สงบในพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษส่งผลกระทบต่อนโยบายการพัฒนาเชิงพื้นที่และกระทบต่อความเชื่อมั่นของนักลงทุน                | ๓.๔๒             | ๑.๑๘๙๔๑ | เห็นด้วย    |
| ๑๙. การก่อเหตุความไม่สงบในพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษมักมีระดับความรุนแรงมากกว่าพื้นที่อื่นๆ  | ๓.๒๙             | ๑.๐๓๗๙๘ | เห็นด้วย    |
| ๒๐. การก่อเหตุความไม่สงบมีแนวโน้มเพิ่มสูงขึ้นและรุนแรงขึ้น  | ๓.๒๕             | ๑.๐๗๕๙๕ | เห็นด้วย    |

จากตาราง ๓ - ๔ แสดงระดับความคิดเห็นต่อสภาพปัญหาอาชญากรรมทั่วไป และสถานการณ์การก่อเหตุก่อความรุนแรงและการก่อความไม่สงบในพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษเมืองชายแดน จังหวัดสงขลา จำแนกได้รายด้านได้ดังนี้

### ส่วนที่ ๑ สภาพปัญหาสาเหตุ

สภาพปัญหาสาเหตุในพื้นที่เศรษฐกิจพิเศษฯ ผู้ตอบแบบสอบถามให้ระดับความคิดเห็นอยู่ในระดับ “เห็นด้วย” ( $\bar{X} = 3.38, S.D. = 0.42723$ ) และเมื่อแยกเป็นรายข้อแล้ว พบว่า ข้อที่มีค่าเฉลี่ยมากที่สุด คือข้อที่ ๒ ปัจจุบันวัยรุ่นในชุมชนมีแนวโน้มใช้ยาเสพติดมากขึ้น ระดับความคิดเห็นอยู่ในระดับเห็นด้วย ( $\bar{X} = 3.60, S.D. = 0.51914$ ) รองลงมาคือ ข้อที่ ๑ ยาเสพติดสามารถหาซื้อได้ง่ายขึ้นและพบเห็นได้ในชุมชน ระดับความคิดเห็นอยู่ในระดับเห็นด้วย ( $\bar{X} = 3.57, S.D. = 0.58064$ ) และข้อที่มีค่าเฉลี่ยต่ำสุดคือ ข้อที่ ๓ แนวโน้มของวัยรุ่นที่ใช้ยาเสพติดหน้าใหม่มีอายุน้อยลง ระดับความคิดเห็นอยู่ในระดับเห็นด้วย ( $\bar{X} = 3.13, S.D. = 0.74911$ )

### ส่วนที่ ๒ สภาพปัญหาผู้หลบหนีเข้าเมืองและเหตุการณ์ค้ามนุษย์

สภาพปัญหาผู้หลบหนีเข้าเมืองและเหตุการณ์ค้ามนุษย์ในพื้นที่เศรษฐกิจพิเศษฯ ผู้ตอบแบบสอบถามให้ระดับความคิดเห็นอยู่ในระดับ “เห็นด้วย” ( $\bar{X} = 3.36, S.D. = 0.43886$ ) และเมื่อแยกเป็นรายข้อแล้ว พบว่า ข้อที่มีค่าเฉลี่ยมากที่สุด คือข้อที่ ๗ การจับกุมกระบวนกรแรงงานที่ผิดกฎหมายหรือบุคคลที่หลบหนีเข้าเมืองอย่างผิดกฎหมายในชุมชนเพิ่มมากขึ้น ระดับความคิดเห็นอยู่ในระดับเห็นด้วย ( $\bar{X} = 3.65, S.D. = 0.56490$ ) รองลงมาคือ ข้อที่ ๑๐ ในอนาคตปัญหาการหลบหนีเข้าเมืองอย่างผิดกฎหมายจะมีแนวโน้มเพิ่มสูงขึ้นและกระจายไปสู่เมืองชั้นใน ระดับความคิดเห็นอยู่ในระดับเห็นด้วย ( $\bar{X} = 3.53, S.D. = 0.58120$ ) และข้อที่มีค่าเฉลี่ยต่ำสุดคือ ข้อที่ ๘ การกวาดล้างการจับกุมบุคคลหรือกลุ่มบุคคลที่หลบหนีเข้าเมืองอย่างผิดกฎหมาย เป็นแนวทางในการลดความเสี่ยงต่อระบบเศรษฐกิจ ชีวอนามัยและสุขภาพ และความมั่นคงปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของชุมชน ระดับความคิดเห็นอยู่ในระดับเห็นด้วย ( $\bar{X} = 3.01, S.D. = 0.55432$ )

### ส่วนที่ ๓ สภาพปัญหาสินค้าหนีภาษี การพนันและอบายมุข

สภาพปัญหาสินค้าหนีภาษี การพนันและอบายมุขในพื้นที่เศรษฐกิจพิเศษฯ ผู้ตอบแบบสอบถามให้ระดับความคิดเห็นอยู่ในระดับ “เห็นด้วย” ( $\bar{X} = 3.46, S.D. = 0.54533$ ) และเมื่อแยกเป็นรายข้อแล้ว พบว่า ข้อที่มีค่าเฉลี่ยมากที่สุด คือข้อที่ ๑๕ ในอนาคตสินค้าหนีภาษี การพนัน สถานบันเทิงและแหล่งอบายมุขจะเติบโตและกระจายไปทั่วชุมชนมากขึ้น ระดับความคิดเห็นอยู่ในระดับเห็นด้วย ( $\bar{X} = 3.71, S.D. = 0.70523$ ) รองลงมาคือ ข้อที่ ๑๒ ชุมชนมีแหล่งการเล่นพนันเพิ่มมากขึ้น และสามารถเล่นการพนันได้ง่ายและสะดวกมากขึ้น เช่น บ่อนวัวชน บ่อนวงไพ่/วงไฮโลตามงานต่างๆ เป็นต้น ระดับความคิดเห็นอยู่ในระดับเห็นด้วย ( $\bar{X} = 3.56, S.D. = 0.58354$ ) และข้อที่มีค่าเฉลี่ยต่ำสุดคือ ข้อที่ ๑๓ ผู้ใช้บริการสถานบันเทิงและแหล่งอบายมุขสามารถเข้าถึงได้ง่ายกว่าเดิมและบ่อยครั้งที่พบเยาวชนเข้าใช้บริการ ระดับความคิดเห็นอยู่ในระดับเห็นด้วย ( $\bar{X} = 3.28, S.D. = 0.6564$ )

### ส่วนที่ ๔ สถานการณ์การก่อเหตุความรุนแรงและการก่อเหตุไม่สงบ

สถานการณ์การก่อเหตุความรุนแรงและการก่อเหตุไม่สงบในพื้นที่เศรษฐกิจพิเศษฯ ผู้ตอบแบบสอบถามให้ระดับความคิดเห็นอยู่ในระดับ “เห็นด้วย” ( $\bar{X} = 3.36, S.D. = 0.45722$ ) และเมื่อแยกเป็นรายข้อแล้ว พบว่า ข้อที่มีค่าเฉลี่ยมากที่สุด คือข้อที่ ๑๖ ในพื้นที่เศรษฐกิจพิเศษฯ มีชกช้อมแผนเผชิญเหตุเพื่อรับมือกับการก่อความไม่สงบอยู่บ่อยครั้ง ระดับความคิดเห็นอยู่ในระดับเห็น

ด้วย ( $\bar{X} = ๓.๕๙$ , S.D. = ๐.๘๖๑๑๐) รองลงมาคือ ข้อที่ ๑๘ การก่อความไม่สงบในพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษ ส่งผลกระทบต่อนโยบายการพัฒนาเชิงพื้นที่และกระทบต่อความเชื่อมั่นของนักลงทุน ระดับความคิดเห็นอยู่ในระดับเห็นด้วย ( $\bar{X} = ๓.๔๒$ , S.D. = ๑.๑๘๙๔๑) และข้อที่มีค่าเฉลี่ยต่ำสุดคือ ข้อที่ ๒๐ การก่อเหตุความไม่สงบมีแนวโน้มเพิ่มสูงขึ้นและรุนแรงขึ้น ระดับความคิดเห็นอยู่ในระดับเห็นด้วย ( $\bar{X} = ๓.๒๕$ , S.D. = ๑.๐๗๕๕๕)

**ส่วนที่ ๓** ผลการวิเคราะห์ความพึงพอใจต่อแนวทางการบริหารจัดการความมั่นคงปลอดภัยในพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษเมืองชายแดน จังหวัดสงขลา

การศึกษาระดับความพึงพอใจต่อแนวทางการบริหารจัดการความมั่นคงปลอดภัยในพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษเมืองชายแดน จังหวัดสงขลา ผู้ศึกษาได้กำหนดขอบเขตในการศึกษา ๑๐ ข้อ มีรายละเอียดตามตาราง ๓ - ๕

ตาราง ๓ - ๕ ผลการวิเคราะห์ความพึงพอใจต่อแนวทางการบริหารจัดการความมั่นคงปลอดภัยในพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษเมืองชายแดน จังหวัดสงขลา

| รายการ  | ระดับความพึงพอใจ |          |            |
|---|------------------|----------|------------|
|   | $\bar{X}$        | S.D.     | แปลผล      |
| ๑. มีการซ่อมแผนเผชิญเหตุก่อความไม่สงบอย่างสม่ำเสมอ  | ๓.๖๓             | ๐.๘๐๐๒๔  | พึงพอใจ    |
| ๒. เจ้าหน้าที่รัฐสามารถระงับเหตุได้อย่างทันถ่วงทีเมื่อเกิดเหตุด่วนเหตุร้าย  | ๓.๓๙             | ๑.๐๒๐๘๕๘ | พึงพอใจ    |
| ๓. เครื่องมือ อุปกรณ์รักษาความปลอดภัยของเจ้าหน้าที่รัฐตามจุดตรวจค้นต่างๆ มีความเหมาะสมและเชื่อถือได้  | ๓.๔๓             | ๑.๑๗๓๔๖  | พึงพอใจ    |
| ๔. ประชาชนได้รับการอำนวยความสะดวกในการติดต่อราชการต่างๆ ณ สถานที่ตั้งของเจ้าหน้าที่รัฐ เช่น สถานีตำรวจ ที่ว่าการอำเภอ เป็นต้น   | ๓.๒๒             | ๐.๙๗๗๕๐  | พึงพอใจ    |
| ๕. ภาครัฐมีการปลูกฝังจิตสำนึกและค่านิยมให้ชุมชนร่วมป้องกันสอดส่องดูแลและตระหนักถึงผลกระทบที่จะตามมาจากเหตุการณ์ก่อความไม่สงบในพื้นที่และอาชญากรรมในชุมชนอย่างสม่ำเสมอ | ๓.๒๑             | ๐.๙๙๑๒๘  | พึงพอใจ    |
| ๖. ภาครัฐประชาสัมพันธ์แผนเผชิญเหตุสำหรับประชาชน รวมถึงการซักซ้อม เพื่อเตรียมความพร้อมหากเกิดการก่อเหตุความไม่สงบในชุมชนอยู่เสมอ                                       | ๓.๘๑             | ๐.๓๙๑๑๕  | พึงพอใจมาก |

ตาราง ๓ -๕ ผลการวิเคราะห์ความพึงพอใจต่อแนวทางการบริหารจัดการความมั่นคงปลอดภัยในพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษเมืองชายแดน จังหวัดสงขลา(ต่อ)

| รายการ  | ระดับความพึงพอใจ |         |         |
|---|------------------|---------|---------|
|   | $\bar{X}$        | S.D.    | แปลผล   |
| ๗. ภาครัฐมีการปรับปรุงคุณภาพและประสิทธิภาพของเจ้าหน้าที่รัฐในการให้บริการด้านต่างๆ โดยเฉพาะการรักษาความปลอดภัยแก่ประชาชน รวมถึงการรับฟังข้อมูล/ความต้องการจากประชาชนอย่างสม่ำเสมอ                 | ๓.๔๘             | ๐.๙๗๖๒๖ | พึงพอใจ |
| ๘. ภาครัฐดูแลการติดตั้งเสาไฟฟ้าเพื่อส่องสว่าง การใช้สัญญาณเตือนภัย การติดตั้งกล้องวงจรปิดเพื่อลดท่อนปัจจัยเอื้อหนุนในการก่อเหตุความไม่สงบและอาชญากรรมอย่างเหมาะสม                                 | ๓.๓๙             | ๑.๒๐๘๕๘ | พึงพอใจ |
| ๙. เจ้าหน้าที่รัฐให้ข้อมูลเพื่อสร้างความเข้าใจการทำงานของเจ้าหน้าที่รัฐที่ ทั้งการจัดระบบจราจร การตั้งด่านตรวจค้นและการกำหนดพื้นที่หวงห้าม การขออนุญาตตรวจค้นและรักษาความปลอดภัยตามภารกิจอยู่เสมอ | ๓.๔๔             | ๑.๑๗๓๔๖ | พึงพอใจ |
| ๑๐. การปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่รัฐในด้านการรักษาความมั่นคงปลอดภัย สามารถเชื่อถือเชื่อใจในมาตรฐานการทำงานและความเป็นธรรมได้  | ๓.๒๒             | ๐.๙๗๗๕๐ | พึงพอใจ |

จากตาราง ๓ - ๖ แสดงระดับความพึงพอใจต่อแนวทางการบริหารจัดการความมั่นคงปลอดภัยในพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษเมืองชายแดน จังหวัดสงขลา พบว่า ระดับความพึงพอใจต่อแนวทางการบริหารจัดการความมั่นคงปลอดภัยในพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษเมืองชายแดน จังหวัดสงขลา โดยรวมอยู่ในระดับพึงพอใจ ( $\bar{X} = ๓.๔๒$ , S.D. = ๐.๓๘๗๖๘) และเมื่อแยกเป็นรายข้อแล้ว พบว่า ข้อที่มีค่าเฉลี่ยมากที่สุดคือข้อที่ ๖ ภาครัฐประชาสัมพันธ์แผนเผชิญเหตุสำหรับประชาชน รวมถึงการซักซ้อม เพื่อเตรียมความพร้อมหากเกิดการก่อเหตุความไม่สงบในชุมชนอยู่เสมอ ระดับความพึงพอใจอยู่ในระดับพึงพอใจมาก ( $\bar{X} = ๓.๘๑$ , S.D. = ๐.๓๙๑๑๕) รองลงมาคือ ข้อที่ ๑ มีการซ้อมแผนเผชิญเหตุก่อความไม่สงบอย่างสม่ำเสมอ ระดับความพึงพอใจอยู่ในระดับพึงพอใจ ( $\bar{X} = ๓.๖๓$ , S.D. = ๐.๘๐๐๒๔) และข้อที่มีค่าเฉลี่ยน้อยที่สุดคือ ข้อที่ ๕ ภาครัฐมีการปลูกฝังจิตสำนึกและค่านิยมให้ชุมชนร่วมกันสอดส่องดูแลและตระหนักถึงผลกระทบที่จะตามมาจากเหตุการณ์ก่อความไม่สงบในพื้นที่และอาชญากรรมในชุมชนอย่างสม่ำเสมออยู่ในระดับพึงพอใจ ( $\bar{X} = ๓.๒๑$ , S.D. = ๐.๙๙๑๒๘)

## ปัญหาและอุปสรรคในการการบริหารจัดการความมั่นคงปลอดภัยในเขตเศรษฐกิจพิเศษเมืองชายแดน อำเภอสะเตา จังหวัดสงขลา

จากการรวบรวมข้อมูลจากแบบสอบถามในส่วนของข้อเสนอแนะเพิ่มเติม เพื่อสะท้อนความคิดเห็นของกลุ่มตัวอย่าง ผู้ศึกษาจึงจำแนกและรายงานข้อเสนอเพิ่มเติมเป็นประเด็น ดังนี้

### ๑. ข้อเสนอแนะต่อเจ้าหน้าที่และหน่วยงานของรัฐ

ผู้ตอบแบบสอบถามให้ข้อมูลว่า หลายครั้งประชาชนในพื้นที่ไม่เข้าใจจุดมุ่งหมายการทำงานของเจ้าหน้าที่รัฐ รวมถึงไม่มั่นใจในขั้นตอนและกระบวนการทำงานของเจ้าหน้าที่รัฐ เช่น การตั้งจุดสกัด ด้านตรวจในยามวิกาล เป็นต้น ซึ่งจากข้อมูลข่าวสารที่ออกมาจากช่องทางสื่อต่างๆ เช่น ข่าวการล่อซื้อและยึดข้อกล่าวหาอาชญากรรม ข่าวการคอร์รัปชัน ข่าวเกี่ยวกับการประพฤติปฏิบัติตัวเหนือกฎหมาย เป็นต้น ทำให้เกิดความไม่ไว้วางใจและบางส่วนยังความหวาดระแวงการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่รัฐ รวมไปถึงเหตุการณ์ละเลยการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่รัฐยังคงมีให้เห็นอยู่บ่อยครั้ง โดยเฉพาะเจ้าหน้าที่ด่านจราจร ซึ่งจะใกล้ชิดกับการดำเนินชีวิตของประชาชนมากกว่าเจ้าหน้าที่ฝ่ายอื่นๆ ทำให้เกิดข้อพิพาทอยู่บ่อยครั้ง ส่งผลให้ความสัมพันธ์ที่ประชาชนมีต่อเจ้าหน้าที่รัฐไม่ราบรื่น เกิดอคติต่อตัวเจ้าหน้าที่รัฐจนเกิดการแสดงออกจากรวมประชาชนที่ต่อต้านการปฏิบัติของเจ้าหน้าที่รัฐและส่วนเกี่ยวข้องกับเจ้าหน้าที่รัฐ เช่น การสร้างกลุ่มสนทนาในสื่อออนไลน์เพื่อแลกเปลี่ยนข้อมูลข่าวสาร ซึ่งข้อมูลข่าวสารบางส่วนเป็นข้อมูลที่ตั้งของการตั้งจุดสกัด-ด้านตรวจในยามวิกาล ทำให้อาชญากรรมอาศัยช่องทางนี้วางแผนและก่อเหตุอาชญากรรมได้ง่ายขึ้น

### ๒. ข้อเสนอแนะต่อภาคประชาชนและภาคเอกชน

ผู้ตอบแบบสอบถามให้ข้อมูลว่า ภาคประชาชนและภาคเอกชนควรมีส่วนในการปฏิบัติหน้าที่ด้านความมั่นคงปลอดภัย เพื่อเป็นการสร้างความสัมพันธ์ที่ดีระหว่างเจ้าหน้าที่รัฐและฝ่ายอื่นๆ แต่ในขณะเดียวกันประชาชนส่วนใหญ่กลับมองเรื่องของการมีส่วนร่วมเป็นสิ่งที่ไม่จำเป็น เพราะการบริหารจัดการความมั่นคงปลอดภัยเป็นบทบาทหน้าที่ของเจ้าหน้าที่รัฐและหน่วยงานความมั่นคง และยังมองว่าระบบการทำงาน เครื่องมือยุทธวิธีและช่องทางการร้องเรียนและการติดตามตรวจสอบการทำงานของเจ้าหน้าที่รัฐ ซึ่งส่วนหนึ่งเสนอเรื่องของการปรับปรุงภาพลักษณ์เจ้าหน้าที่รัฐผ่านการทำงานและเร่งสร้าง ส่งเสริมความร่วมมือจากประชาชนเพื่อลดช่องว่างความสัมพันธ์ของประชาชนและเจ้าหน้าที่รัฐ

## สรุป

ผลการศึกษาในบทที่ ๓ สามารถตอบวัตถุประสงค์การวิจัยข้อที่ ๑ เพื่อศึกษาและวิเคราะห์ปัจจัยที่มีผลต่อการบริหารจัดการความมั่นคงปลอดภัยในเขตเศรษฐกิจพิเศษเมืองชายแดน อำเภอสะเตา จังหวัดสงขลา สามารถสรุปได้ดังนี้

สถานการณ์ทั่วไปโดยเฉพาะเรื่องความมั่นคงปลอดภัยในพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษเมืองชายแดน อำเภอสะเตา จังหวัดสงขลา สามารถจำแนกได้ ๒ ประเภท ได้แก่ ประเภทปัญหาอาชญากรรมทั่วไป จำแนกปลีกย่อยได้ ๓ ส่วน ได้แก่ ส่วนที่ ๑ ปัญหายาเสพติด ส่วนที่ ๒ ปัญหาผู้หลบหนีเข้าเมืองและการค้ามนุษย์ และส่วนที่ ๓ ปัญหาสินค้าหนีภาษี การพนันและอบายมุข และประเภทปัญหาการก่อเหตุความรุนแรงและการก่อความไม่สงบ ซึ่งหน่วยงานความมั่นคงที่รับผิดชอบในพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษเมืองชายแดน อำเภอสะเตา จังหวัดสงขลา ได้นำสาระสำคัญและเนื้อหา

บางส่วนจากแผนบริหารจัดการชายแดนด้านความมั่นคง พ.ศ. ๒๕๕๙-๒๕๖๒, นโยบายการบริหาร และการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ๒๕๖๐-๒๕๖๒ และนโยบายความมั่นคงแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๘-๒๕๖๔ มาประยุกต์และปรับใช้ในพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษเมืองชายแดน อำเภอสะเดา จังหวัด สงขลา ซึ่งสามารถควบคุมและยับยั้งปัญหาความมั่นคงปลอดภัยในพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษฯได้ แม้ จะมีความพยายามก่อเหตุความรุนแรงอยู่เป็นระยะ โดยเจ้าหน้าที่รัฐเป็นผู้กำหนดการเพิ่มหรือลด มาตรการการรักษาความปลอดภัยตามเหตุสมควร ซึ่งผลลัพธ์ที่ได้คือความมั่นคงปลอดภัยในชีวิตและ ทรัพย์สินที่สอดคล้องกับเหตุการณ์ในแต่ละช่วงเวลา แต่กลับมีผลกระทบต่อวิถีชีวิตของประชาชน นัก ลงทุนและนักท่องเที่ยว โดยความสัมพันธ์“ความมั่นคงปลอดภัย”และ“วิถีชีวิต” ควรแปรผันตาม แต่ ในปัจจุบันกลับพบว่า ความสัมพันธ์ดังกล่าวแปรผกผันซึ่งกันและกัน ทำให้เกิดปัญหาซ่อนเร้นมากมาย และขยายตัวเป็นปัจจัยที่ทำให้แนวทางการบริหารจัดการความมั่นคงปลอดภัยในพื้นที่ไม่สามารถ แสดงศักยภาพได้อย่างเต็มที่ ผู้ศึกษาจึงทำการศึกษาปัจจัยที่มีผลต่อแนวทางการบริหารจัดการความ มั่นคงปลอดภัยโดยมีกลุ่มตัวอย่าง ๓ กลุ่ม คือ ประชาชน ผู้สนใจลงทุนและเจ้าหน้าที่ข้าราชการ แบ่ง เนื้อหาออกเป็น ๒ ส่วน โดยผลการศึกษาส่วนที่ ๑ พบว่า กลุ่มตัวอย่างเห็นด้วยว่าในพื้นที่มีปัญหา อาชญากรรมทั่วไปและสถานการณ์การก่อเหตุความรุนแรงและการก่อความไม่สงบในพื้นที่เขต เศรษฐกิจพิเศษเมืองชายแดนฯ โดยเฉพาะปัญหาสินค้าหนีภาษี การพนันและอบายมุข รองลงมาคือ ปัญหาผู้หลบหนีเข้าเมืองและการค้ามนุษย์ และสถานการณ์การก่อเหตุความรุนแรงและการก่อเหตุ ความไม่สงบ และผลการศึกษาส่วนที่ ๒ พบว่า กลุ่มตัวอย่างพึงพอใจต่อแนวทางการบริหารจัดการ ความมั่นคงปลอดภัยในพื้นที่ โดยที่กลุ่มตัวอย่างพึงพอใจมากในการประชาสัมพันธ์เรื่องแผนเผชิญเหตุ สำหรับประชาชน รวมถึงการชักชวน เพื่อเตรียมความพร้อมหากเกิดการก่อเหตุความไม่สงบในชุมชน ของภาครัฐ และกลุ่มตัวอย่างได้เสนอแนะเรื่องการปรับภาพลักษณ์และการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ รัฐบางหน่วยงาน และส่งเสริมการสร้างความสัมพันธ์ที่ดีระหว่างภาคส่วนต่างๆ โดยเฉพาะภาค ประชาชนและภาคเจ้าหน้าที่รัฐ เนื่องจากเป็นภาคส่วนที่มักมีข้อพิพาทระหว่างกัน เพื่อลดปัญหาจาก การกระทำของประชาชนบางกลุ่มที่พยายามกระจายข้อมูลข่าวสารด้านลบของเจ้าหน้าที่รัฐ และการ ตั้งต้นเป็นปรปักษ์ต่อเจ้าหน้าที่รัฐ ซึ่งสร้างผลกระทบเชิงลบต่อการปฏิบัติหน้าที่ในมิติต่างๆ โดยเฉพาะ มิติการปฏิบัติหน้าที่ด้านความมั่นคงปลอดภัยในพื้นที่เพื่อป้องกันและปราบปรามเหตุอาชญากรรมทุก ชนิด ยกตัวอย่างเหตุการณ์การรายงานข้อมูลที่ตั้งจุดสกัดและตั้งด่านเพื่อความมั่นคงของเจ้าหน้าที่ ฝ่ายความมั่นคง ทำให้อาชญากรใช้ข้อมูลดังกล่าวประกอบเหตุอาชญากรรมและหลบหลีกเส้นทางที่มี การตั้งจุดสกัดและด่านของฝ่ายความมั่นคง

ดังนั้น แนวทางการบริหารจัดการความมั่นคงปลอดภัยในเขตเศรษฐกิจพิเศษเมือง ชายแดน อำเภอสะเดา จังหวัดสงขลา จำเป็นต้องคำนึงถึงการมีส่วนร่วมจากหลายภาคส่วน(ภาค ประชาชน ภาคเอกชนและภาครัฐ) โดยภาครัฐควรสร้างความสัมพันธ์ระหว่างภาคส่วนต่างๆ รวมถึง การพัฒนาและตรวจสอบระบบการทำงานให้ปฏิบัติหน้าที่ของตนได้เต็มที่ เต็มศักยภาพ ตาม ภาระหน้าที่ที่แต่ละส่วนได้รับไปปฏิบัติ เพื่อสร้างความมั่นใจแก่ทุกภาคส่วน รวมถึงเป็นการลดช่องว่าง ความสัมพันธ์ที่อาจถูกนำไปใช้เป็นเครื่องมือของอาชญากรในการก่อเหตุอาชญากรรมต่อไป ซึ่ง แนวทางดังกล่าวควรพิจารณาเนื้อหาสาระสำคัญจากแผนแม่บทที่ถูกนำมาประยุกต์และความคิดเห็น จากภาคส่วนที่เกี่ยวข้องถึงประเด็นเรื่องของความเหมาะสมของแนวทางการบริหารจัดการความมั่งคั่ง ปลอดภัยในเขตเศรษฐกิจพิเศษเมืองชายแดน อำเภอสะเดา จังหวัดสงขลาด้วย

## บทที่ ๔

# แนวทางการบริหารจัดการความมั่นคงปลอดภัยในเขตเศรษฐกิจพิเศษเมืองชายแดน อำเภอสะเดา จังหวัดสงขลา

การศึกษาในบทที่ ๔ มีความมุ่งหมายเพื่อตอบวัตถุประสงค์ข้อที่ ๒ เพื่อเสนอแนะแนวทางการบริหารจัดการความมั่นคงปลอดภัยในเขตเศรษฐกิจพิเศษเมืองชายแดน อำเภอสะเดา จังหวัดสงขลาที่เหมาะสมกับพื้นที่และบริบทอันมีความเฉพาะเจาะจงของพื้นที่แก่หน่วยงานความมั่นคงที่เกี่ยวข้อง โดยมีลำดับการศึกษาดังนี้

- วิเคราะห์สถานการณ์และปัญหาด้านความมั่นคงปลอดภัยในพื้นที่
- ศึกษาข้อมูลในการกำหนดแนวทางการบริหารจัดการความมั่นคงปลอดภัยในพื้นที่
- สรุป

## วิเคราะห์สถานการณ์และปัญหาด้านความมั่นคงปลอดภัยในพื้นที่

สถานการณ์และปัญหาด้านความมั่นคงปลอดภัยในพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษเมืองชายแดน อำเภอสะเดา จังหวัดสงขลา มีการจำแนกสถานการณ์ด้านความมั่นคงปลอดภัยได้ ๒ ประเภท ได้แก่ ประเภทปัญหาอาชญากรรมทั่วไป จำแนกปลีกย่อยได้ ๓ ส่วน ได้แก่ ส่วนที่ ๑ ปัญหายาเสพติด ส่วนที่ ๒ ปัญหาผู้หลบหนีเข้าเมืองและการค้ามนุษย์ และส่วนที่ ๓ ปัญหาสินค้าหนีภาษี การพนันและอบายมุข และประเภทปัญหาการก่อเหตุความรุนแรงและการก่อความไม่สงบ มีการประยุกต์สาระสำคัญและเนื้อหาบางส่วนจากแผนบริหารจัดการชายแดนด้านความมั่นคง พ.ศ. ๒๕๕๙-๒๕๖๒, นโยบายการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ๒๕๖๐-๒๕๖๒ และนโยบายความมั่นคงแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๘-๒๕๖๔ แนวทางการบริหารจัดการความมั่นคงปลอดภัยที่ใช้ในปัจจุบันมีผลกระทบต่อวิถีชีวิตของประชาชน นักลงทุนและนักท่องเที่ยว จากความสัมพันธ์ “ความมั่นคงปลอดภัย” และ “วิถีชีวิต” ที่แปรผกผันซึ่งกันและกัน ทำให้เกิดปัญหาซ่อนเร้นมากมาย และขยายตัวเป็นปัจจัยที่ทำให้แนวทางการบริหารจัดการความมั่นคงปลอดภัยในพื้นที่ไม่สามารถแสดงศักยภาพได้อย่างเต็มที่

## ศึกษาข้อมูลในการกำหนดแนวทางการบริหารจัดการความมั่นคงปลอดภัยในพื้นที่

ผู้ศึกษาทำการศึกษาปัจจัยที่มีผลต่อแนวทางการบริหารจัดการความมั่นคงปลอดภัยใช้กลุ่มตัวอย่าง ๓ กลุ่ม คือ ประชาชน ผู้สนใจลงทุนและเจ้าหน้าที่ข้าราชการ แบ่งเนื้อหาออกเป็น ๒ ส่วน ผลการศึกษาส่วนที่ ๑ พบว่า กลุ่มตัวอย่างเห็นด้วยว่าในพื้นที่มีปัญหาอาชญากรรมทั่วไปและสถานการณ์การก่อเหตุความรุนแรงและการก่อความไม่สงบในพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษเมืองชายแดนฯ

โดยเฉพาะปัญหาสินค้าหนีภาษี การพนันและอบายมุข รองลงมาคือ ปัญหาผู้หลบหนีเข้าเมืองและการค้ามนุษย์ และสถานการณ์การก่อเหตุความรุนแรงและการก่อเหตุความไม่สงบ และผลการศึกษารายงานที่ ๒ พบว่า กลุ่มตัวอย่างพึงพอใจต่อแนวทางการบริหารจัดการความมั่นคงปลอดภัยในพื้นที่ โดยกลุ่มตัวอย่างพึงพอใจมากในการประชาสัมพันธ์เรื่องแผนเผชิญเหตุสำหรับประชาชน รวมถึงการซักซ้อม เพื่อเตรียมความพร้อมหากเกิดการก่อเหตุความไม่สงบในชุมชนของภาครัฐ และกลุ่มตัวอย่างได้เสนอแนะเรื่องการปรับภาพลักษณ์และการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่รัฐบางหน่วยงาน และส่งเสริมการสร้างความสัมพันธ์ที่ดีระหว่างภาคส่วนต่างๆ โดยเฉพาะภาคประชาชนและภาคเจ้าหน้าที่รัฐ เนื่องจากเป็นภาคส่วนที่มีภูมิข้อพิพาทระหว่างกัน เพื่อลดปัญหาจากการกระทำของประชาชนบางกลุ่มที่พยายามกระจายข้อมูลข่าวสารด้านลบของเจ้าหน้าที่รัฐ และการตั้งตนเป็นปรปักษ์ต่อเจ้าหน้าที่รัฐ ซึ่งสร้างผลกระทบต่อการปฏิบัติหน้าที่ในมิติต่างๆ โดยเฉพาะมิติการปฏิบัติหน้าที่ด้านความมั่นคงปลอดภัยในพื้นที่เพื่อป้องกันและปราบปรามเหตุอาชญากรรมทุกชนิด ยกตัวอย่างเหตุการณ์การรายงานข้อมูลที่ตึงจุดสกัดและตั้งด่านเพื่อความมั่นคงของเจ้าหน้าที่ฝ่ายความมั่นคง ทำให้อาชญากรใช้ข้อมูลดังกล่าวประกอบเหตุอาชญากรรมและหลบหลีกเส้นทางที่มีการตั้งจุดสกัดและด่านของฝ่ายความมั่นคง ซึ่งแนวทางดังกล่าวควรพิจารณาเนื้อหาสาระสำคัญจากแผนแม่บทที่ภูมิกำมาประยุกต์และความคิดเห็นจากภาคส่วนที่เกี่ยวข้องถึงประเด็นเรื่องของความเหมาะสมของแนวทางการบริหารจัดการความมั่นคงปลอดภัยในเขตเศรษฐกิจพิเศษเมืองชายแดน อำเภอสะเดา จังหวัดสงขลาด้วย ดังนั้นผู้ศึกษาจึงทำการศึกษาข้อมูลเพิ่มเติม โดยมีรายละเอียดดังนี้

**ส่วนที่ ๑** ศึกษาารูปแบบและหรือแผนการบริหารจัดการความมั่นคงปลอดภัยในเขตเศรษฐกิจพิเศษเมืองชายแดน จังหวัดสงขลา

#### **สรุปแผนบริหารจัดการชายแดนด้านความมั่นคง พ.ศ. ๒๕๕๙ - ๒๕๖๔**

##### **๑. สรุปหลักการและเหตุผล**

จากการแถลงนโยบายของพลเอกประยุทธ์ จันทร์โอชา ที่แถลงต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติในส่วนของกิจการด้านการบริหารจัดการชายแดน โดยมุ่งเน้นความร่วมมือเพื่อป้องกันและแก้ไขข้อพิพาทต่างๆ และแก้ไขปัญหาเส้นเขตแดนโดยใช้กลไกทั้งระดับทวิภาคีและพหุภาคี และได้มอบหมายให้สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ (สมช.) จัดตั้งกลไกและรูปแบบการบริหารจัดการชายแดนเป้าหมายระยะเร่งด่วนในปีพ.ศ. ๒๕๕๘

โดยคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ (กนพ.) มอบหมายให้สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ (สมช.) จัดทำข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับความมั่นคงและจุดผ่านแดนของประเทศในภาพรวมและจัดทำแผนบริหารจัดการชายแดนด้านความมั่นคงในพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษเพื่อเสนอต่อคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ (กนพ.) เนื่องจากการดำเนินการแก้ไขปัญหาความมั่นคงให้เกิดเป็นรูปธรรม จำเป็นต้องมีแบบแผนการบริหารจัดการชายแดนด้านความมั่นคง พ.ศ. ๒๕๕๙ - ๒๕๖๔ ที่จะกำหนดบทบาทหน้าที่และภารกิจของหน่วยงานความมั่นคงที่เกี่ยวข้องไว้อย่างชัดเจน พร้อมทั้งกำหนดให้หน่วยงานที่เข้าร่วมการแก้ไขปัญหาบริเวณชายแดนเกิดการดำเนินงานในลักษณะการทำงานแบบบูรณาการ เพื่อให้เกิดการเป็นความร่วมมือจากทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง โดยจุดประสงค์ของการแก้ไขปัญหาบริเวณชายแดนมีดังนี้ ๑. ปัญหาเส้นเขตแดน ๒. ปัญหาผู้หลบหนีเข้า



เมือง ๓. ปัญหาอาชญากรรมข้ามชาติ ๔. ปัญหายาเสพติด ๕. ปัญหาการค้าสิ่งผิดกฎหมาย และ ๖. ปัญหาความมั่นคงอื่นๆ บริเวณชายแดน

และแผนการบริหารจัดการชายแดนด้านความมั่นคง พ.ศ. ๒๕๕๙ – ๒๕๖๔ จะรวบรวมแนวทางการดำเนินงานของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องด้านความมั่นคง เพื่อร่วมกันสร้างเป็นช่องทางการทำงานในภาวะวิกฤตขึ้น เพื่อรองรับภัยคุกคามความมั่นคงที่จะเกิดขึ้นบริเวณชายแดนภายหลังจากการรวมตัวเป็นประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน และจัดตั้งเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษต่อไป โดยที่พื้นที่ตำบลสะเดา ตำบลสำนักขาม ตำบลสำนักแก้วและตำบลปาดังเบซาร์ อำเภอสะเดา จังหวัดสงขลา ได้ถูกประกาศเป็น “เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษสงขลา” ลงนามโดย พลเอกประยุทธ์ จันทร์โอชา ประธานกรรมการนโยบายเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ เมื่อวันที่ ๑๙ มกราคม พ.ศ. ๒๕๕๘

๒. สรุปสถานการณ์และปัญหาความมั่นคง ในระยะ ๖ ปี (ช่วงพ.ศ. ๒๕๕๙ – ๒๕๖๔) และกรอบแนวคิดแผนบริหารจัดการชายแดนด้านความมั่นคง

จากการประเมินสถานการณ์ด้านความมั่นคงในอนาคต พบว่า ปัญหาที่เกิดขึ้นในระดับพื้นที่ชายแดนจะมีความแตกต่างกันไปตามบริบทของพื้นที่และมีความสัมพันธ์เชื่อมโยงใกล้ชิดกับมิติหรือวิธีการแบบแยกส่วนหรือแยกมิติอย่างเช่นในอดีตได้ ในส่วนของปัญหาและภัยคุกคามความมั่นคงที่พัฒนาและเกิดขึ้นนั้น พิจารณาจากลักษณะของปัญหาและภัยคุกคามที่มีจุดเน้นแตกต่างกัน จำแนกได้ ๒ ส่วน คือ ปัญหาและภัยคุกคามความมั่นคงรูปแบบเก่า (การสู้รบตามแนวชายแดน การลักลอบหลบหนีเข้าเมือง ความไม่ชัดเจนของแนวเขตแดนและการลักลอบค้าอาวุธสงคราม) และปัญหาและภัยคุกคามความมั่นคงรูปแบบใหม่ (ยาเสพติด แรงงานต่างด้าวผิดกฎหมาย การลักลอบหลบหนีเข้าเมือง การทำลายทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เหตุสาธารณภัยขนาดใหญ่ โรคระบาด การก่อการร้าย และอาชญากรรมข้ามชาติ)

จากการจำแนกปัญหาและภัยคุกคามความมั่นคงออกเป็น ๒ ส่วนแล้วนั้น ทำให้เห็นว่า ปัญหาและภัยคุกคามความมั่นคงรูปแบบใหม่นี้มีความสำคัญต่อการพัฒนาและการแก้ไขปัญหาเชิงพื้นที่ โดยปัญหาที่มีแนวโน้มส่งผลกระทบต่อความมั่นคงในพื้นที่ชายแดนต่อไปมีหลายปัญหาได้ขยายตัวเข้าสู่พื้นที่ขึ้นอย่างต่อเนื่อง อาทิเช่น ปัญหายาเสพติด การลักลอบหลบหนีเข้าเมือง การก่อการร้าย เป็นต้น ซึ่งปัญหาและภัยคุกคามความมั่นคงรูปแบบใหม่ก็มีส่วนเชื่อมโยงกันและมักขยายพื้นที่การก่อเหตุเข้ามาในตัวเมืองขึ้นในอยู่ตลอดเวลา ซึ่งแผนบริหารจัดการชายแดนด้านความมั่นคง พ.ศ. ๒๕๕๙ – ๒๕๖๔ จึงให้ความสำคัญกับปัญหาเชิงพื้นที่ โดยอาศัยหลักการดำเนินงานแบบบูรณาการร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้สอดคล้องกับสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลงและผลประโยชน์ทางเศรษฐกิจและความมั่นคงของชาติอย่างยั่งยืนในอนาคต ตามวิสัยทัศน์ประเทศไทย (พ.ศ. ๒๕๕๘ – ๒๕๖๓) คือ “มั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน” และมีการจัดลำดับความสำคัญของพื้นที่เป้าหมายในการจัดการพื้นที่ชายแดนเพื่อรับรองเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ ๖ จังหวัดอย่างเร่งด่วน จึงได้นำแนวนโยบายและกรอบเวลามากำหนดพื้นที่เป้าหมายในการดำเนินการตามแผนฯ โดยพื้นที่อำเภอสะเดา จังหวัดสงขลานั้นถูกบรรจุไว้ในพื้นที่เป้าหมายทั้ง ๒ เป้าหมายแรก อันได้แก่

เป้าหมายระยะที่ ๑ (เร่งด่วน พ.ศ.๒๕๕๙)

เป้าหมายระยะที่ ๑ การบริหารจัดการชายแดนพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษระยะแรก ๖ จังหวัด โดยพัฒนาเศรษฐกิจและการค้าชายแดน รวมทั้งการเสริมสร้างความมั่นคงชายแดน ให้เกิด

ความสมดุลทั้งมิติด้านเศรษฐกิจ ด้านสังคมและด้านความมั่นคง ประกอบด้วยมิติการเฝ้าระวัง มิติการประสานงานและการแจ้งเอนกภัยบุคคล มิติมาตรการ/กฎระเบียบความพร้อมของกลไกในการบริหารจัดการชายแดนด้านความมั่นคง

เป้าหมายระยะที่ ๒ (พ.ศ.๒๕๖๐ – ๒๕๖๒)

เป้าหมายในระยะที่ ๒ เป็นพื้นที่ที่มีจุดผ่านแดนถาวรที่มีศักยภาพสูงที่ได้รับการพัฒนาทางกายภาพให้สอดคล้องกับศักยภาพของพื้นที่ และจัดระเบียบพื้นที่ให้พร้อมรองรับการค้าชายแดนรวมทั้งการจัดตั้งเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ และการพัฒนาเศรษฐกิจโดยรวมของประเทศ ตลอดจนการพัฒนาเมืองชายแดนให้พร้อมรับการขยายตัวของชุมชนเมืองที่เพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง โดยไม่เกิดผลกระทบต่อการดำเนินภารกิจการป้องกันชายแดน การเสริมสร้างความมั่นคงมนุษย์ และการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมในพื้นที่ชายแดนของไทย

๓. แนวทางดำเนินงานตามแผนบริหารจัดการชายแดนด้านความมั่นคง (พ.ศ.๒๕๕๙ – ๒๕๖๔)

แนวทางในการดำเนินงานตามแผนบริหารจัดการชายแดนด้านความมั่นคง พ.ศ. ๒๕๕๙ – ๒๕๖๔ แบ่งออกเป็นรายด้านได้ ๑๐ ด้าน ดังนี้

๑. จัดระบบป้องกันพื้นที่ชายแดน
๒. พัฒนาระบบการแจ้งเตือนภัยความมั่นคง
๓. จัดทำการเชื่อมโยงฐานข้อมูลการสัญจรข้ามแดนประกอบด้วยสินค้าและยานพาหนะ
๔. พัฒนาระบบการสัญจรข้ามแดนให้สามารถป้องกันและควบคุมการลักลอบเข้าเมืองและปัญหาอาชญากรรมข้ามชาติ
๕. จัดระบบแรงงานต่างด้าวข้ามแดน
๖. พัฒนาระบบการตรวจโรคระบาดและระบบส่งต่อผู้ป่วยข้ามพรมแดน
๗. ดำเนินการจัดระเบียบพื้นที่ที่มีเงื่อนไขของปัญหาความมั่นคงหรือควบคุมการใช้พื้นที่ที่มีปัญหาเส้นเขตแดนทับซ้อน
๘. พัฒนาระบบการข่าว
๙. สนับสนุนและพัฒนาปฏิบัติการจิตวิทยาในพื้นที่ชายแดน
๑๐. จัดเฝ้าตรวจพื้นที่ชายฝั่งทะเล
๔. ปัจจัยแห่งความสำเร็จของแผนฯ
  ๑. กลไกรับผิดชอบการดำเนินงาน
  ๒. กระบวนการดำเนินงาน
  ๓. การมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วน
  ๔. ความร่วมมือของประเทศรอบบ้าน

**สรุปนโยบายการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้(พ.ศ. ๒๕๖๐ – ๒๕๖๒)**

กรอบแนวคิดของนโยบายของนโยบายการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ๒๕๖๐ – ๒๕๖๒ มีความต่อเนื่องมาจากนโยบายในระยะก่อน โดยหน่วยงานที่รับผิดชอบสามารถนำไปใช้เป็นกรอบแนวคิดในการปฏิบัติและดำเนินงานต่อไปได้ และแผนปฏิบัติการรองรับ

อย่างเหมาะสมด้วยการยึดหลักยุทธศาสตร์พระราชทาน “เข้าใจ เข้าถึง พัฒนา” และ “ปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง” ซึ่งสามารถกำหนดกรอบแนวคิดของนโยบายได้ดังนี้

๑. การยึดมั่นในหลักการแก้ไขปัญหาโดยใช้แนวทางสันติ ด้วยการเปลี่ยนแปลงความขัดแย้งจากการใช้แนวทางรุนแรงมาเลือกใช้แนวทางสันติวิธี

๒. การใช้กระบวนการการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วนอย่างแท้จริง

๓. การบริหารจัดการบนพื้นฐานของสังคมพหุวัฒนธรรมในการแก้ไขปัญหาและพัฒนาพื้นที่

๔. การยึดมั่นในหลักสิทธิมนุษยชน หลักนิติรัฐ นิติธรรม ธรรมนูญและเคารพในกติการะหว่างประเทศ

และจากการศึกษาเนื้อหาและกรอบความคิดหลักของนโยบายการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ๒๕๖๐ – ๒๕๖๒ สามารถสรุปประเด็นนโยบายที่เกี่ยวข้องกับความมั่นคงปลอดภัยของพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษเมืองชายแดน จังหวัดสงขลาได้ดังนี้

**วัตถุประสงค์ข้อที่ ๑** เพื่อให้จังหวัดชายแดนภาคใต้มีความปลอดภัย สงบสันติ มีความไว้วางใจต่อกัน ปราศจากเงื่อนไขที่เอื้อต่อการใช้ความรุนแรงจากทุกฝ่าย

นโยบายข้อที่ ๑ เสริมสร้างศักยภาพขีดความสามารถและประสิทธิภาพ การรักษาความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน

นโยบายข้อที่ ๒ พัฒนาประสิทธิภาพงานการข่าวภาคประชาชน มุ่งเน้นการรวบรวมข้อมูลและการพิสูจน์ทราบประเด็นปัญหาที่ยังก่อให้เกิดเงื่อนไขทางลบในพื้นที่

นโยบายข้อที่ ๓ เสริมสร้างความไว้วางใจและความร่วมมือระหว่างรัฐและประชาชน

นโยบายข้อที่ ๕ ขจัดเงื่อนไขและสาเหตุที่ส่งผลให้ประชาชนในพื้นที่เกิดความรู้สึกแตกแยกหรือความไม่เท่าเทียม

**วัตถุประสงค์ข้อที่ ๒** เพื่อสร้างความเข้าใจเกี่ยวกับสถานการณ์ความเป็นจริงที่เกิดขึ้นต่อสังคมทั้งในประเทศและต่างประเทศ ให้เกิดการสนับสนุนและมีบทบาทเกื้อกูลการแก้ไขปัญหাজังหวัดชายแดนใต้

นโยบายข้อที่ ๒๒ พัฒนากลไก รูปแบบการสื่อสารและบูรณาการระหว่างหน่วยงานภาครัฐและภาคเอกชน

**สรุปนโยบายความมั่นคงแห่งชาติ พ.ศ.๒๕๕๘ - ๒๕๖๔**

เนื้อหาด้านความมั่นคงปลอดภัยในตารางประสานสอดคล้องแสดงความเชื่อมโยงภารกิจงาน นโยบาย ยุทธศาสตร์ แผนหลักที่เกี่ยวข้องกับนโยบายการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ๒๕๖๐ – ๒๕๖๒ ใจความส่วนหนึ่งกล่าวถึงนโยบายความมั่นคงแห่งชาติ พ.ศ.๒๕๕๘ – ๒๕๖๔ จึงทำให้ผู้ศึกษาทำการศึกษาย้อนรอยกลับมาถึงนโยบายความมั่นคงแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๘ – ๒๕๖๔ เพื่อทบทวนเนื้อหาที่เกี่ยวข้องกับความมั่นคงปลอดภัยของพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษเมืองชายแดน จังหวัดสงขลา โดยนโยบายความมั่นคงแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๘ – ๒๕๖๔ แบ่งออกเป็น ๒ ส่วน และสามารถสรุปนโยบายที่เกี่ยวข้องได้ดังนี้

ส่วนที่ ๑ นโยบายเสริมสร้างความมั่นคงที่เป็นแก่นหลักของชาติ

นโยบายที่ ๒ สร้างความเป็นธรรม ความปรองดองและความสามัคคีในชาติ

ข้อ ๒.๕ สนับสนุนและส่งเสริมการมีส่วนร่วมทางสังคม เศรษฐกิจและ  
การเมืองของทุกภาคส่วน

นโยบายที่ ๓ ป้องกันและแก้ไขการก่อความไม่สงบในจังหวัดชายแดนภาคใต้

ข้อ ๓.๑ เสริมสร้างสภาวะแวดล้อมที่สันติสุข  
ข้อ ๓.๒ พัฒนาความเชื่อมั่นและลดความหวาดระแวงระหว่างประชาชน  
และรัฐ

ข้อ ๓.๓ เสริมสร้างสันติสุขและการพัฒนาอย่างยั่งยืนโดยใช้  
กระบวนการมีส่วนร่วมทุกภาคส่วนเป็นพลังในการเข้าถึงประชาชน

ข้อ ๓.๖ จัดให้มีกลไกและโครงสร้างการบริหารจัดการของภาครัฐที่มี  
เอกภาพ

ส่วนที่ ๒ นโยบายความมั่นคงแห่งชาติทั่วไป

นโยบายที่ ๔ จัดระบบการบริหารจัดการชายแดนเพื่อป้องกันและแก้ไขปัญหาข้าม  
พรมแดน

ข้อ ๔.๑ เสริมสร้างความเป็นหุ้นส่วนทางยุทธศาสตร์ด้านความมั่นคง  
ข้อ ๔.๒ ปรับปรุงกลไกและพัฒนาศักยภาพการตรวจคนเข้าเมือง  
ข้อ ๔.๓ ส่งเสริมการใช้มิติทางสังคมและวัฒนธรรมในการสร้าง  
ความสัมพันธ์อันดีทุกระดับกับประเทศเพื่อนบ้าน

ข้อ ๔.๔ จัดระเบียบการพัฒนาพื้นที่ชายแดนให้มีศักยภาพทางด้าน  
เศรษฐกิจและการเป็นประตูเชื่อมโยงการค้าที่มีความสมดุลทั้งในมิติเศรษฐกิจและสังคมกับมิติความ  
มั่นคง

นโยบายที่ ๕ สร้างเสริมศักยภาพการป้องกันและแก้ไขปัญหาภัยคุกคามข้ามชาติ

ข้อ ๕.๑ พัฒนาระบบกลไกและมาตรการที่เข้มแข็งในการป้องกันและ  
แก้ไขปัญหาการก่อการร้ายและอาชญากรรมข้ามชาติ

ข้อ ๕.๒ ดำเนินการป้องกันและแก้ไขปัญหาการก่อการร้ายทุกรูปแบบ  
ข้อ ๕.๓ เสริมสร้างและพัฒนาความร่วมมือระหว่างประเทศทุกระดับ  
ข้อ ๕.๔ เสริมสร้างจิตสำนึก ความตระหนักของภาคเอกชน ภาค  
ประชาชนและภาคประชาสังคม

นโยบายที่ ๗ จัดระบบป้องกันและแก้ไขปัญหาผู้หลบหนีเข้าเมือง

ข้อ ๗.๑ กำหนดนโยบายต่อผู้หลบหนีเข้าเมือง  
ข้อ ๗.๔ ปรับปรุงกลไกและพัฒนาศักยภาพการบริหารจัดการเพื่อจัด  
ระเบียบการเข้าเมือง

ข้อ ๗.๕ พัฒนาระบบฐานข้อมูลคนเข้าเมืองและผู้หลบหนีเข้าเมืองให้มี  
ความทันสมัย เป็นปัจจุบัน สามารถเชื่อมโยงระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้องอย่างมีประสิทธิภาพ

นโยบายที่ ๘ เสริมสร้างความเข้มแข็งและภูมิคุ้มกันความมั่นคงภายใน

ข้อ ๘.๑ ปกป้องความมั่นคงของชาติจากภัยยาเสพติด

ข้อ ๘.๒ ผนึกกำลังทุกภาคส่วนให้พร้อมเผชิญปัญหาและภัยคุกคาม

ความมั่นคง

นโยบายที่ ๑๕ พัฒนาระบบงานข่าวกรองให้มีประสิทธิภาพ

ข้อ ๑๕.๑ ดำเนินงานข่าวกรองที่มีคุณภาพและแจ้งเตือนภัยล่วงหน้า

อย่างมีประสิทธิภาพ

ข้อ ๑๕.๒ เสริมสร้างความร่วมมืออย่างเป็นเอกภาพในประชาคมข่าวกรองและหน่วยงานภาครัฐ รวมทั้งหน่วยงานข่าวกรองต่างประเทศและมีเครือข่ายด้านข้อมูลข่าวสารกับภาคเอกชนและประชาชน

ข้อ ๑๕.๓ เสริมสร้างและพัฒนาขีดความสามารถของระบบงานข่าวกรองอย่างต่อเนื่อง

## ส่วนที่ ๒ การศึกษาข้อมูลจากผู้ที่เกี่ยวข้องกับแนวทางการบริหารจัดการความมั่นคงปลอดภัยในพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษเมืองชายแดน จังหวัดสงขลา

การศึกษาข้อมูลในส่วนนี้จะดำเนินการรวบรวมข้อมูลด้วยวิธีการสัมภาษณ์ในหัวข้อ “แนวทางการบริหารจัดการความมั่นคงปลอดภัยในเขตเศรษฐกิจพิเศษเมืองชายแดน อำเภอสะเดา จังหวัดสงขลา ที่เหมาะสมควรเป็นอย่างไร” โดยจะรวบรวมข้อมูลจากผู้ที่เกี่ยวข้องกับแนวทางการบริหารจัดการความมั่นคงปลอดภัยในพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษเมืองชายแดน จังหวัดสงขลา สามารถสรุปรายละเอียดได้ดังนี้

- ตัวแทนสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
- ตัวแทนสำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ
- ตัวแทนฝ่ายจังหวัดสงขลา
- ตัวแทนฝ่ายเจ้าหน้าที่ทหาร
- ตัวแทนฝ่ายเจ้าหน้าที่ตำรวจ
- ตัวแทนฝ่ายองค์การบริหารส่วนจังหวัดสงขลา
- ตัวแทนสภาอุตสาหกรรมจังหวัดสงขลา

จากการสัมภาษณ์ผู้ให้ข้อมูลสำคัญ ลำดับได้ดังนี้

### ตัวแทนสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

จังหวัดสงขลานั้นว่าเป็นพื้นที่ที่มีโอกาสด้านการลงทุนเพื่อการส่งออกมาก เพราะจังหวัดสงขลา เป็นจังหวัดที่ได้เปรียบทางยุทธศาสตร์ทั้งด้านวัตถุดิบ ทรัพยากรทางธรรมชาติ ระบบการคมนาคมขนส่งสินค้าและธุรกิจด้านการบริการ และยังมีระบบสาธารณูปโภคที่เอื้อต่อการจัดตั้งนิคมอุตสาหกรรมขนาดใหญ่ได้ และข้อมูลสถิติการส่งออกของ ๕ พื้นที่ชายแดน ได้แก่ อ.แม่สอด จ.ตาก, อ.มุกดาหาร, อ.คลองใหญ่ จ.ตราดและ อ.สะเดา จ.สงขลา พบว่า พื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษเมืองชายแดน จังหวัดสงขลา มียอดการส่งออกมากกว่าร้อยละ ๕๐ ของยอดการส่งออกทั้งหมด เนื่องจากจังหวัดสงขลา เป็นแหล่งเพาะปลูกปาล์มน้ำมัน ยางพารา รวมถึงเป็นแหล่งแปรรูปผลิตภัณฑ์จากต้นยางพาราที่สำคัญของภูมิภาคอาเซียน โดยมีลูกค้าที่สำคัญคือประเทศมาเลเซีย สิงคโปร์และจีน อีกทั้งจังหวัดสงขลายังมี

ศักยภาพในการผลิตและแปรรูปผลิตภัณฑ์อาหารฮาลาล อาหารทะเล เนื่องจากจังหวัดสงขลามีอาณาเขตติดต่อกับทะเลสาบสงขลาและอ่าวไทย จึงสามารถนำทรัพยากรจากทะเลมาใช้ได้ รวมถึงการใช้ข้อได้เปรียบทางทะเลในการคมนาคมทางทะเล ทำเรือน้ำลึกสำหรับขนส่งสินค้าและใช้ท่องเที่ยวได้อีกด้วย ดังนั้นแนวทางการจัดการความมั่นคงปลอดภัยในพื้นที่ ควรมีหลายภาคส่วนเข้าร่วมมือในการทำงานทั้งภาคประชาชน ภาครัฐและภาคเอกชน เพื่อร่วมกำหนดกรอบการทำงานให้เกิดความเหมาะสม เพื่อหลีกเลี่ยงข้อพิพาทระหว่างภาคส่วนขณะดำเนินงานตามแผน อีกทั้งยังช่วยลดงบประมาณการสนับสนุนกำลังพลของภาครัฐ ซึ่งหากมีการร่วมมือกันของหลายภาคส่วนได้สมบูรณ์ จะเป็นการสร้างความเชื่อมั่นในการลงทุน ซึ่งแนวทางการจัดการความมั่นคงปลอดภัยที่เหมาะสมนั้น ควรสร้างเสถียรภาพให้เกิดขึ้น โดยเฉพาะพื้นที่เขตโรงงานอุตสาหกรรม สถานีขนส่ง เป็นต้น

#### **ตัวแทนสำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ**

ทิศทางของข่าวคราวที่ไม่ค่อยดีนักต่อนักสำหรับนักลงทุน ทั้งปัญหาทางด้านภาษา วัฒนธรรมและประวัติศาสตร์ของคนในพื้นที่ที่มีความแตกต่างและไร้การเชื่อมโยงระหว่างกันมานาน จึงทำให้บ่อยครั้งผู้ก่อเหตุความไม่สงบนำไปใช้เป็นชนวนเหตุของการก่อความไม่สงบ พยายามสร้างความวุ่นวายและสับสนในสังคม โดยหวังให้เกิดช่องว่างระหว่างกลุ่มและขยายรอยแตกแยกเหล่านั้นเพื่อก่อเหตุความไม่สงบอยู่เป็นระยะๆ ซึ่งนั่นนับเป็นปัญหาที่ชายแดนอื่นๆไม่มี ในส่วนของปัญหาต่อมาคือ ปัญหาเรื่องคนหลบหนีเข้าเมือง ปัญหาการค้ามนุษย์(เช่น โรฮิงญา) ปัญหาเรื่องยาเสพติด ปัญหาลักลอบนำเข้าและส่งออกสินค้าหนีภาษี ซึ่งเขตเศรษฐกิจพิเศษเมืองชายแดน จังหวัดสงขลา ก็มีเช่นเดียวกัน และปัญหาที่ดูเหมือนจะมีความเฉพาะกับพื้นที่นั้นคือ ปัญหาด้านความปลอดภัยจากการก่อเหตุความไม่สงบ ซึ่งพื้นที่อำเภอสะเดา จังหวัดสงขลา เป็นพื้นที่ที่กลุ่มก่อความไม่สงบพยายามใช้เป็นพื้นที่ก่อเหตุเพื่อต่อรองและเรียกร้อยช้อดกลต่าง ๆ ของกระบวนการ อาศัยมูลค่าความเสียหายจากความรุนแรงของเหตุการณ์มาใช้ต่อรอง โดยปัจจุบันภาครัฐและเจ้าหน้าที่รัฐยังไม่มีแผนหรือรูปแบบการจัดการความมั่นคงในเขตเศรษฐกิจพิเศษที่มีความเหมาะสมและประสิทธิภาพกับพื้นที่ ซึ่งเป็นสิ่งที่กังวลใจของทุกฝ่าย ดังนั้นแผนการบริหารจัดการความมั่นคงปลอดภัยควรมีการยึดโยงระหว่างภาคส่วน จึงเป็นหน้าที่ของหน่วยงานและเจ้าหน้าที่รัฐที่ต้องลดช่องว่างระหว่างประชาชนและเจ้าหน้าที่รัฐ และปรับปรุงทัศนคติของเจ้าหน้าที่รัฐเพื่อสร้างความเท่าเทียมทางด้านฐานะ การศึกษาและความคิด เพื่อลดความเหลื่อมล้ำทางสังคมที่จะส่งผลต่ออดีตต่อตัวเจ้าหน้าที่รัฐ ซึ่งเป็นจุดเริ่มต้นของการปิดกั้นการทำความเข้าใจในการกระบวนการทำงานของเจ้าหน้าที่รัฐ ซึ่งสุดท้ายปัญหาจะถูกยกระดับเป็นการต่อต้านการทำงานด้านความมั่นคงปลอดภัยในพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษเมืองชายแดน จังหวัดสงขลา

#### **ตัวแทนฝ่ายจังหวัดสงขลา**

หน่วยงานของภาครัฐเป็นหน่วยงานที่ประสานงานระหว่างหน่วยงานราชการ ประชาชน และนักลงทุนในพื้นที่ ซึ่งภาครัฐมีนโยบายในการจัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษเมืองชายแดน เพื่อพัฒนาพื้นที่และสภาพเศรษฐกิจ เพื่อชีวิตความเป็นอยู่ของประชาชน ผ่านกระบวนการผลิต การแปรรูปและนำส่งออกสู่ประเทศเพื่อนบ้าน และเนื่องจากประเทศมาเลเซียมีความเจริญและอัตราการเติบโตทางเศรษฐกิจที่ดีกว่าประเทศไทย ทำให้ภาครัฐต้องทบทวนถึงปัจจัยต่างๆที่จะสร้างความเชื่อมั่นและเอื้อต่อการลงทุนเพื่อกระตุ้นสภาพคล่องในการผลิตและการส่งออก โดยแผนการพัฒนาที่จำเป็นต่อความเชื่อมั่นของนักลงทุนนั้นคือ แนวทางการบริหารจัดการความมั่นคงปลอดภัยในเขตเศรษฐกิจพิเศษที่เหมาะสม โดย

หน่วยงานภาครัฐของจังหวัดสงขลาจะเป็นกำลังหลักในการพัฒนา ปรับปรุง แก้ไข รวมถึงการเชิญชวน และบังคับใช้แนวทางดังกล่าวให้เกิดประสิทธิภาพ เพื่อลดและขจัดภัยจากเหตุอาชญากรรมและการก่อเหตุจากกลุ่มกระบวนกรก่อความไม่สงบ นับเป็นการสร้างความมั่นใจต่อการดำเนินชีวิตให้มีความปลอดภัยทั้งชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน เพราะเหตุผลของการจัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษหรือการตั้งนิคมอุตสาหกรรมหรือโครงการต่างๆก็เพื่อพัฒนาชีวิตความเป็นอยู่ของประชาชนในพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษ ภายใต้แผนดำเนินงานของภาครัฐ โดยเจ้าหน้าที่รัฐที่มีคุณภาพ ซื่อสัตย์ เป็นธรรมและประชาชนไว้วางใจได้

### **ตัวแทนฝ่ายเจ้าหน้าที่ทหาร**

การทำงานของเจ้าหน้าที่รัฐโดยเฉพาะเจ้าหน้าที่ทหาร มีส่วนรับผิดชอบความมั่นคงปลอดภัยรอบนอกประเทศ ซึ่งที่ผ่านมามีการประสานงานที่ดีกับประเทศรอบบ้านอย่างประเทศมาเลเซียมาโดยตลอด ทั้งในแง่ของการศึกษาดูงานตามพื้นที่หรือหน่วยงานต่างๆ การแลกเปลี่ยนเจ้าหน้าที่เพื่อฝึกอบรมหรือเพื่อกิจการอื่นๆ รวมไปถึงการแลกเปลี่ยนข้อมูลความมั่นคงต่างๆ อย่างเช่น ประเด็นข้อมูลการหลบหนีและพำนักในประเทศมาเลเซียของกลุ่มบุคคล/กระบวนกรก่อความไม่สงบที่ก่อเหตุประเทศไทย ทั้งนี้ข้อมูลจากประเทศมาเลเซียมีประโยชน์ต่อการเตรียมความพร้อมในการเตรียมรับมือกับเหตุที่อาจจะเกิดขึ้นอยู่หลายโอกาส เพราะกลุ่มกระบวนกรได้ใช้ประเทศมาเลเซียเป็นแหล่งกบดานและวางแผนที่จะเข้ามาก่อเหตุในประเทศไทย หลังจากการก่อเหตุก็จะกลับไปพำนักที่ประเทศมาเลเซียต่อ ซึ่งจากข้อมูลนี้ทำให้พื้นที่เศรษฐกิจพิเศษเมืองชายแดนจังหวัดสงขลา ต้องทบทวนแผนเพื่อประสานความร่วมมือระหว่างประเทศโดยมีเจ้าหน้าที่รัฐ(ฝ่ายทหาร) เข้ามามีส่วนร่วมในการทำงานให้มากขึ้น โดยประสานงานกับหน่วยงานที่รับผิดชอบภายในประเทศอย่างเจ้าหน้าที่ตำรวจ อันถือว่าเป็นประโยชน์ต่อการรับมือกับเหตุการณ์และภัยด้านความมั่นคงปลอดภัยทั้งในและนอกประเทศ โดยข้อมูลและความร่วมที่ได้ร่วมแลกเปลี่ยนมีความสำคัญในแง่มุมมองของการพัฒนาศักยภาพด้านการข่าวที่เป็น การตรวจสอบพัฒนาข้อมูลการข่าว การป้องกันปราบปรามและดำเนินการจับกุมผู้กระทำผิด ซึ่งเป็นการดำเนินงานตามแนวทางการจัดการความมั่นคงปลอดภัยในพื้นที่ให้มีประสิทธิภาพ

### **ตัวแทนฝ่ายเจ้าหน้าที่ตำรวจ**

พื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษเมืองชายแดน จังหวัดสงขลา เป็นหนึ่งในพื้นที่ที่มีเหตุก่อความไม่สงบเหตุขึ้นหลายครั้ง ซึ่งแต่ละครั้งสร้างความสูญเสียและผลกระทบต่อความเชื่อมั่นของประชาชนและนักลงทุน ซึ่งที่ผ่านมาการจัดการความมั่นคงในเขตเศรษฐกิจพิเศษฯ ยังไม่มีประสิทธิภาพมากพอที่จะยับยั้งเหตุอาชญากรรมต่างๆได้อย่างเด็ดขาด ทำได้เพียงป้องกันและเฝ้าระวังเหตุเท่านั้น ซึ่งยังทำให้ประชาชนได้รับผลกระทบด้านความสะดวสบายจากการปฏิบัติหน้าที่อย่างเคร่งครัด ยกตัวอย่างเช่น การตรวจสัมภาระก่อนเข้าสนามบิน การขับขี่ยานพาหนะเข้าด่านตรวจความมั่นคงปลอดภัย หากต้องการความเข้มงวดมากก็จะทำให้เกิดความล่าช้า ทำให้ประชาชนเสียเวลาในการดำเนินชีวิต และการล่าช้าปัจจัยส่วนหนึ่งมาจากปัจจัยทางด้านกำลังพล เครื่องมือ อุปกรณ์และแผนเผชิญเหตุ ที่ยังขาดการประสานหรือการมีส่วนร่วมของหลายภาคส่วน อันเป็นปัจจัยหลักที่มีความสำคัญในการดำเนินงานและการจัดการความมั่นคงปลอดภัยในพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษดังกล่าว หากหวังผลให้มีประสิทธิภาพในการดำเนินงาน ต้องทำควบคู่กับระบบการตรวจสอบการทำงานของเจ้าหน้าที่รัฐจากบุคคลหรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อการกระตุ้นการทำงานของเจ้าหน้าที่รัฐให้เกิดประสิทธิภาพ โดยเจ้าหน้าที่ตำรวจและฝ่าย

ปกครองที่มีส่วนรับผิดชอบได้ร่วมพัฒนาช่องทางต่างๆ เพื่อรับฟังความคิดเห็นของผู้มีส่วนได้เสียมาโดยตลอด เพื่อนำมาเป็นส่วนหนึ่งในการกำหนดแนวทางและวิธีการจัดการความมั่นคงปลอดภัยให้เหมาะสมต่อไป

### **ตัวแทนฝ่ายองค์การบริหารส่วนจังหวัดสงขลา**

ประชาชนในพื้นที่ที่เป็นเขตเศรษฐกิจพิเศษมีความหลากหลายของภาษา วัฒนธรรม เชื้อชาติและความคิดความเชื่อ เกิดเป็นช่องว่างที่ทำให้กลุ่มผู้ก่อเหตุความไม่สงบเข้ามาขยายช่องว่างจนกลายเป็นปัญหาเรื่องของความขัดแย้งในพื้นที่ ซึ่งทางจังหวัดสงขลาได้กำหนดแนวทางการแก้ไขปัญหาไว้หลายทางและหลายประเด็น เพราะประเด็นดังกล่าวเป็นจุดเริ่มต้นที่จะทำให้ปัญหาต่างๆ เช่น เมื่อประชาชนเห็นความต่าง ความร่วมมือของภาคประชาชนก็จะหายไป การทำงานของหน่วยงานราชการก็จะไม่ได้รับความร่วมมือ ซึ่งไม่ใช่แค่ความร่วมมือด้านการความมั่นคงปลอดภัยเท่านั้น แต่เป็นความร่วมมือด้านชีวอนามัย การสาธารณสุขหรือด้านอื่นๆด้วย และยังสามารถขยายไปกระทบต่อความเชื่อมั่นและไว้วางใจในการทำงานของเจ้าหน้าที่หน่วยงานด้วย และที่ผ่านมาจังหวัดให้ความสำคัญกับความปลอดภัยของประชาชนเป็นอันดับแรกและไม่มองข้ามข้อกังวลใจด้านความแตกต่างด้านต่างๆ หน่วยงานจังหวัดสงขลาจึงพัฒนาและดำเนินงานเพื่อเชิดชูวัฒนธรรมต่างๆที่มีอยู่อย่างหลากหลายในพื้นที่ให้เป็นจุดเด่น โดยการผสมผสานจุดร่วมของวัฒนธรรมให้สามารถอยู่ด้วยกัน และพัฒนาจุดต่างของแต่ละวัฒนธรรมที่เกิดความสับสนในสังคมให้เกิดความกระจ่างแก่สังคม ผ่านกิจกรรมรูปแบบทางธุรกิจ เช่น การจัดการถนนคนเดิน ตลาดน้ำต่างๆ ศูนย์การเรียนรู้และอื่นๆ เพื่อสร้างโอกาสในการแลกเปลี่ยนเรียนรู้วัฒนธรรมต่างๆ ทั้งยังเป็นการกระจายรายได้ของประชาชนในพื้นที่นั้นๆอีกด้วย ทั้งนี้การดำเนินกิจกรรมต่างๆยังได้ร่วมสอบถามความคิดเห็นของประชาชน อาทิ การจัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษ โดยศึกษาผลกระทบด้านต่างๆเป็นอันดับแรก เพื่อให้ประชาชนในพื้นที่ได้รับประโยชน์อย่างเต็มที่และได้รับผลกระทบน้อยที่สุด เพราะราชการคืองานของประชา ด้วยความได้เปรียบด้านการเข้าถึงประชาชนทางจังหวัดจึงสามารถเข้ามามีส่วนในการกระตุ้นการมีส่วนร่วมของประชาชนทั้งที่เป็นงานด้านการประชาสัมพันธ์ การสนับสนุน ส่งเสริม สร้างสรรค์และการสอบถามความคิดเห็นในประเด็นต่างๆที่เกี่ยวข้องกับแนวทางการบริหารจัดการความมั่นคงปลอดภัยได้อย่างดีและทางจังหวัดสงขลาเชื่อมั่นว่าการพัฒนาที่ดีต้องพัฒนาความเป็นอยู่ของประชาชนทุกระดับ และหนึ่งแผนการพัฒนา นั้นคือการสร้างความเชื่อมั่นและรับประกันความปลอดภัยของประชาชนและนักลงทุนในพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษเมืองชายแดน จังหวัดสงขลา โดยหน่วยงานในพื้นที่ได้ขอความร่วมมือในการสะท้อนมุมมองและปัญหารวมถึงผลกระทบจากระบบการทำงานของเจ้าหน้าที่รักษาความปลอดภัย เพื่อพัฒนาศักยภาพให้เหมาะสมกับประชาชนอยู่อย่างสม่ำเสมอ

### **ตัวแทนสภาอุตสาหกรรมจังหวัดสงขลา**

การพัฒนาพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษเมืองชายแดน จังหวัดสงขลา ตามนโยบายของรัฐบาล อาศัยความได้เปรียบในเรื่องของพื้นที่ที่เป็นทั้งแหล่งเพาะปลูก ผลิต แปรรูปและส่งออก จึงทำให้เกิดอำนาจในการต่อรองและข้อได้เปรียบในการแข่งขันในเวทีระดับประเทศและภูมิภาค แต่หลายภาคส่วนต้องยอมรับความจริงตรงที่จังหวัดสงขลาต้องเร่งดำเนินการสร้าง พัฒนาและปรับปรุงแก้ไขปัจจัยและโครงสร้างต่างๆที่จำเป็นต่อการลงทุนของนักลงทุนทั้งชาวไทยและต่างชาติ ยกตัวอย่างเช่น การจัดการปัญหาการบริหารจัดการสินค้าเกษตรแบบครบวงจร ระบบคมนาคมขนส่งภายในและภายนอกให้



เชื่อมโยงกัน ปัญหาการจัดสรรกระแสไฟฟ้า ปัญหาการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ รวมถึงปัญหาด้านมาตรการป้องกันและควบคุมความเสียหายของสิ่งแวดล้อม โดยมาตรการที่มีอยู่ประชาชนยังไม่สามารถสัมผัสหรือตรวจสอบและเข้าถึงเพื่อปรับเปลี่ยนให้เหมาะสมกับประชาชนและพื้นที่ได้ แต่เมื่อมองลึกลงไปกว่าเรื่องของการพัฒนาสิ่งต่างๆ สิ่งที่มีความสำคัญเป็นอันดับต้นๆในการตัดสินใจลงทุนของนักลงทุนนั้นคือ ปัญหาเรื่องของความปลอดภัย ถ้าหากภาครัฐหรือประชาชนต่างเพิกเฉยต่อการบริหารจัดการความมั่นคงปลอดภัย โดยเฉพาะแนวทางการบริหารจัดการความมั่นคงปลอดภัยที่ต้องมีความเหมาะสมต่อมิติเชิงพื้นที่ มิติผู้ปฏิบัติ ผู้ถูกปฏิบัติและมิติการตรวจสอบ ซึ่งหากแนวทางการบริหารจัดการความมั่นคงปลอดภัยไม่เหมาะสมและขาดประสิทธิภาพ ผลกระทบก็จะเกิดขึ้นกับความเชื่อมั่นของนักลงทุน ซึ่งสามารถขยายไปสู่การย้ายการลงทุน สุดท้ายโครงสร้างชั้นพื้นฐานต่างๆที่ถูกพัฒนาในเข้าเกณฑ์เพื่อรองรับการลงทุนก็จะถูกปฏิเสธการลงทุน ซึ่งคำถามจากกลุ่มนักลงทุนและประชาชน คือ เรื่องของหลักประกันในชีวิตและทรัพย์สินที่ได้ลงทุน เพราะฉะนั้นแผนการหรือแนวทางการบริหารจัดการความมั่นคงปลอดภัยในพื้นที่ควรได้รับความร่วมมือเพื่อพัฒนาให้เกิดความเหมาะสมจากประชาชน นักลงทุน และเจ้าหน้าที่รัฐ และนำมาพัฒนาให้มีศักยภาพต่อไป

## สรุป

ผลการศึกษาในบทที่ ๔ เพื่อตอบวัตถุประสงค์การวิจัยข้อที่ ๒ เพื่อเสนอแนะแนวทางการบริหารจัดการความมั่นคงปลอดภัยในเขตเศรษฐกิจพิเศษเมืองชายแดน อำเภอสะเดา จังหวัดสงขลา ผลการศึกษารูปได้ดังนี้

พื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษเมืองชายแดน อำเภอสะเดา จังหวัดสงขลา ประยุกต์สาระสำคัญและเนื้อหาบางส่วนจากแผนบริหารจัดการชายแดนด้านความมั่นคง พ.ศ. ๒๕๕๙-๒๕๖๒, นโยบายการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ๒๕๖๐-๒๕๖๒ และนโยบายความมั่นคงแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๘-๒๕๖๔ เพื่อบังคับในการป้องกัน ควบคุมและปราบปรามสถานการณ์ด้านความมั่นคงปลอดภัยที่แบ่งได้ ๒ ประเภท ได้แก่ ประเภทปัญหาอาชญากรรมทั่วไป จำแนกปลีกย่อยได้ ๓ ส่วน ได้แก่ ส่วนที่ ๑ ปัญหายาเสพติด ส่วนที่ ๒ ปัญหาผู้หลบหนีเข้าเมืองและการค้ามนุษย์ และส่วนที่ ๓ ปัญหาสินค้าหนีภาษี การพนันและอบายมุข และประเภทปัญหาการก่อเหตุความรุนแรงและการก่อความไม่สงบ และจากการศึกษาพบว่า แนวทางที่ใช้นั้นมีหลายภาคส่วนเข้ามามีส่วนร่วมในการตรวจสอบ ช่วยเหลือ สนับสนุน ตามเนื้อความหลายส่วนของแผนการบริหารจัดการชายแดนด้านความมั่นคง พ.ศ. ๒๕๕๙-๒๕๖๔ เพื่อร่วมวางแผนในการดำเนินงานและพัฒนา ปรับปรุงการดำเนินงานให้เกิดความเหมาะสมอยู่เป็นระยะ ผลลัพธ์เชิงผลการดำเนินงานพบว่า สามารถป้องกันและปราบปรามเหตุอาชญากรรมในพื้นที่ได้ แม้จะมีความพยายามในการก่อเหตุอาชญากรรมและเหตุความไม่สงบอยู่เป็นระยะๆก็ตาม ซึ่งฝ่ายความมั่นคงสามารถการเพิ่มหรือลดมาตรการที่บังคับใช้โดยขึ้นอยู่กับเหตุการณ์ในแต่ละระยะ ทำให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องสามารถรับมือกับเหตุการณ์ดังกล่าวได้ และเมื่อมองย้อนกลับไปสู่ความพึงพอใจต่อการทำงานของเจ้าหน้าที่รัฐพบว่า ประชาชนส่วนใหญ่มีความพึงพอใจในการปฏิบัติหน้าที่ตามแผนงาน แต่บางส่วนกลับได้รับผลกระทบในเรื่องของความสะดกในการดำเนินกิจวัตรประจำวัน และบางครั้งประชาชนเกิดความไม่เข้าใจและกังวลใจ

ในเรื่องของการปฏิบัติหน้าที่บางส่วน ยกตัวอย่างเหตุการณ์เจ้าหน้าที่และหน่วยงานรัฐมักเลือกใช้วิธีการประชาสัมพันธ์ข้อมูลข่าวสารด้วยป้ายประชาสัมพันธ์ ใบปลิวและช่องการสื่อสารทางอื่นที่เป็น การสื่อสารทางเดียว(One-Way Communication) ซึ่งเน้นจำนวนผู้รับข่าวสาร ทำให้เกิดความห่างเหินระหว่างเจ้าหน้าที่รัฐและประชาชนในการพูดคุยติดต่อสื่อสารระหว่างกันเชิงปฏิสัมพันธ์ระหว่างบุคคล(ขาดการสื่อสารที่สามารถโต้ตอบกันหรือ Two-Way Communication) และแม้ว่าประชาชน จะทราบว่าเจ้าหน้าที่รัฐประชาสัมพันธ์ข้อมูลข่าวสาร แต่เจ้าหน้าที่รัฐไม่สามารถรู้ว่าประชาชนมีความ เข้าใจและหรือมีความคิดเห็นและหรือผลกระทบอย่างไร (และบ่อยครั้งประชาชนไม่เห็นด้วยกับแนวทางการปฏิบัติงานเนื่องจากหลายปัจจัย เช่น การปฏิบัติหน้าที่ด้านงานจราจรเพื่อสนับสนุนงาน ป้องกันและปราบปรามฯ) ซึ่งผลกระทบจากการปฏิบัติหน้าที่ถูกพัฒนาสู่ความสัมพันธ์เชิงลบผนวกกับการกระจายข้อมูลข่าวสารทั้งที่เป็นจริงและเท็จจากผู้เสียหายประโยชน์จากการปฏิบัติหน้าที่ของ เจ้าหน้าที่รัฐ ทำให้เกิดเป็นการรวมตัวของกลุ่มบุคคลเพื่อร่วมแลกเปลี่ยนประสบการณ์การปฏิบัติงาน และเนื้อความด้านลบของเจ้าหน้าที่รัฐ ท้ายที่สุดก็พัฒนาสู่อคติและกลายเป็นอคติชนที่ต่อต้านการ ปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่รัฐในทุกรูปแบบ(ซึ่งเหตุการณ์นี้ผู้กระทำไม่ใช่อาชญากรก็ได้ แต่มีเจตนาใน การถ่ายทอดเรื่องราวที่พบเจอมาแก่กลุ่มบุคคลที่มีเรื่องราวใกล้เคียง เพื่อต้องการความเข้าใจและการ ยอมรับทางสังคม ซึ่งสามารถทำความเข้าใจจาก Maslow's Hierarchical Theory of Needs) ทำให้ ภาครัฐขาดการมีส่วนร่วมจากภาคประชาชนอย่างสมบูรณ์

และจากการศึกษาและรวบรวมข้อมูลความเห็นของผู้เกี่ยวข้องกับพื้นที่เขตเศรษฐกิจ พิเศษเมืองชายแดน อำเภอสะเดา จังหวัดสงขลา ซึ่งสามารถสรุปความเห็นเรื่องแนวทางการบริหาร จัดการบริหารจัดการความมั่นคงปลอดภัยในพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษเมืองชายแดน อำเภอสะเดา จังหวัดสงขลาได้ว่าควรคำนึงถึงความสัมพันธ์ระหว่าง “ความมั่นคงปลอดภัย” กับ “วิถีชีวิต” เพื่อ สร้างเป็นจุดแข็งที่ได้เปรียบกับมาตรการที่สามารถเป็นหนึ่งในหลักประกันด้านความมั่นคงปลอดภัยใน ชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน นักลงทุนและนักท่องเที่ยว อันมีความเหมาะสมต่อมิติเชิงพื้นที่ มิติผู้ ปฏิบัติและผู้ถูกปฏิบัติ และมิติการตรวจสอบการทำงาน อันเป็นผลมาจากการมีส่วนร่วมของทุกภาค ส่วนในพื้นที่ ซึ่งแต่ละภาคส่วนก็จะมีแผนการปรับปรุงการทำงานของแต่ละส่วนที่ต้องดำเนินการอย่าง เร่งด่วน เช่นเดียวกับภาครัฐที่ต้องแก้ไขปรับปรุงและพัฒนาการทำงานของทุกระดับชั้น เพื่อเป็น ตัวอย่างและตัวประสานในการสร้างการมีส่วนร่วมที่ยั่งยืนต่อไปในอนาคต

## บทที่ ๕

### สรุป อภิปรายและข้อเสนอแนะ

การศึกษาวิจัย “แนวทางการบริหารจัดการความมั่นคงปลอดภัยในเขตเศรษฐกิจพิเศษเมืองชายแดน จังหวัดสงขลา” มีวัตถุประสงค์การศึกษา คือ ๑. เพื่อศึกษาและวิเคราะห์ปัจจัยที่มีผลต่อการบริหารจัดการความมั่นคงปลอดภัยในเขตเศรษฐกิจพิเศษเมืองชายแดน อำเภอสะเดา จังหวัดสงขลา และ ๒. เพื่อเสนอแนะแนวทางในการแก้ไขปรับปรุงการบริหารจัดการความมั่นคงปลอดภัยในเขตเศรษฐกิจพิเศษเมืองชายแดน อำเภอสะเดา จังหวัดสงขลาที่เหมาะสมกับพื้นที่และบริบทอันมีความเฉพาะเจาะจงของพื้นที่แก่หน่วยงานความมั่นคงที่เกี่ยวข้อง

ในการดำเนินการศึกษานี้เป็นการศึกษาแบบผสมผสานวิจัย(Mixed Methodology Research) ระหว่างการศึกษารวบรวมข้อมูลเชิงคุณภาพ(Qualitative Research) และการศึกษาข้อมูลเชิงปริมาณ(Quantitative Research) โดยการศึกษาและรวบรวมข้อมูลเชิงคุณภาพแบ่งออกเป็น ๒ ส่วน คือ ส่วนที่ ๑ ข้อมูลทฤษฎีภูมิ ทำการศึกษารูปแบบและหรือแผนการบริหารจัดการความมั่นคงปลอดภัยในเขตเศรษฐกิจพิเศษเมืองชายแดน จังหวัดสงขลา ใช้วิธีการสรุปเนื้อหาที่เกี่ยวข้องกับรูปแบบและหรือแผนการบริหารจัดการความมั่นคงปลอดภัยในเขตเศรษฐกิจพิเศษเมืองชายแดน จังหวัดสงขลา โดยมีขอบเขตด้านเนื้อหา คือ แผนบริหารจัดการชายแดนด้านความมั่นคง พ.ศ. ๒๕๕๙ – ๒๕๖๒, นโยบายการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ๒๕๖๐ – ๒๕๖๒ และนโยบายความมั่นคงแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๘ – ๒๕๖๔ และส่วนที่ ๒ ข้อมูลปฐมภูมิ ทำการศึกษาข้อมูลจากผู้ที่เกี่ยวข้องกับแนวทางการบริหารจัดการความมั่นคงปลอดภัยในพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษเมืองชายแดน จังหวัด และทำการศึกษาและรวบรวมข้อมูลเชิงปริมาณเป็นการวิจัยเชิงสำรวจโดยใช้แบบสอบถามเป็นเครื่องมือในการรวบรวมข้อมูล กลุ่มประชากรที่ใช้ในการศึกษา แบ่งออกเป็น ๓ กลุ่ม คือ ประชาชน จำนวน ๓๘๐ คน เจ้าหน้าที่รัฐ ๑๐๐ คนและผู้สนใจลงทุน ๑๐๐ คน รวมทั้งสิ้น ๕๘๐ คน ซึ่งทำการสุ่มตัวอย่างแบบ Accidental Sampling และนำข้อมูลที่ได้รับจากแบบสอบถามไปทำการวิเคราะห์ด้วยเครื่องคอมพิวเตอร์ และสถิติที่ใช้ในการวิเคราะห์ข้อมูลได้แก่ ค่าร้อยละ ค่าเฉลี่ยและค่าส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน ซึ่งผลการศึกษามีรายละเอียดดังนี้

### สรุป

#### ๑. ผลการศึกษาปัจจัยที่มีผลกระทบต่อการบริหารจัดการความมั่นคงปลอดภัยในเขตเศรษฐกิจพิเศษเมืองชายแดน อำเภอสะเดา จังหวัดสงขลา

สถานการณ์ทั่วไปโดยเฉพาะเรื่องความมั่นคงปลอดภัยในพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษเมืองชายแดน อำเภอสะเดา จังหวัดสงขลา สามารถจำแนกได้ ๒ ประเภท ได้แก่ ประเภทปัญหาอาชญากรรมทั่วไป จำแนกปลีกย่อยได้ ๓ ส่วน ได้แก่ ส่วนที่ ๑ ปัญหายาเสพติด ส่วนที่ ๒ ปัญหาผู้หลบหนีเข้าเมืองและการค้ามนุษย์ และส่วนที่ ๓ ปัญหาสินค้าหนีภาษี การพนันและอบายมุข และ

ประเภทปัญหาการก่อเหตุความรุนแรงและการก่อความไม่สงบ ซึ่งหน่วยงานความมั่นคงที่รับผิดชอบในพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษเมืองชายแดน อำเภอสะเดา จังหวัดสงขลา ได้นำสาระสำคัญและเนื้อหาบางส่วนจากแผนบริหารจัดการชายแดนด้านความมั่นคง พ.ศ. ๒๕๕๙-๒๕๖๒, นโยบายการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ๒๕๖๐-๒๕๖๒ และนโยบายความมั่นคงแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๘-๒๕๖๔ มาประยุกต์และปรับใช้ในพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษเมืองชายแดน อำเภอสะเดา จังหวัดสงขลา ซึ่งสามารถควบคุมและยับยั้งปัญหาความมั่นคงปลอดภัยในพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษฯ ได้ แม้จะมีความพยายามก่อเหตุความรุนแรงอยู่เป็นระยะ โดยเจ้าหน้าที่รัฐเป็นผู้กำหนดการเพิ่มหรือลดมาตรการการรักษาความปลอดภัยตามเหตุสมควร ซึ่งผลลัพธ์ที่ได้คือความมั่นคงปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินที่สอดคล้องกับเหตุการณ์ในแต่ละช่วงเวลา แต่กลับมีผลกระทบต่อวิถีชีวิตของประชาชน นักลงทุนและนักท่องเที่ยว โดยความสัมพันธ์“ความมั่นคงปลอดภัย”และ“วิถีชีวิต” ควรแปรผันตาม แต่ในปัจจุบันกลับพบว่า ความสัมพันธ์ดังกล่าวแปรผกผันซึ่งกันและกัน ทำให้เกิดปัญหาซ่อนเร้นมากมาย และขยายตัวเป็นปัจจัยที่ทำให้แนวทางการบริหารจัดการความมั่นคงปลอดภัยในพื้นที่ไม่สามารถแสดงศักยภาพได้อย่างเต็มที่ ผู้ศึกษาจึงทำการศึกษาปัจจัยที่มีผลต่อแนวทางการบริหารจัดการความมั่นคงปลอดภัยโดยมีกลุ่มตัวอย่าง ๓ กลุ่ม คือ ประชาชน ผู้สนใจลงทุนและเจ้าหน้าที่ข้าราชการ แบ่งเนื้อหาออกเป็น ๒ ส่วน โดยผลการศึกษาส่วนที่ ๑ พบว่า กลุ่มตัวอย่างเห็นด้วยว่าในพื้นที่มีปัญหาอาชญากรรมทั่วไปและสถานการณ์การก่อเหตุความรุนแรงและการก่อความไม่สงบในพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษเมืองชายแดนฯ โดยเฉพาะปัญหาสินค้าหนีภาษี การพนันและอบายมุข รองลงมาคือปัญหาผู้หลบหนีเข้าเมืองและการค้ามนุษย์ และสถานการณ์การก่อเหตุความรุนแรงและการก่อเหตุความไม่สงบ และผลการศึกษาส่วนที่ ๒ พบว่า กลุ่มตัวอย่างพึงพอใจต่อแนวทางการบริหารจัดการความมั่นคงปลอดภัยในพื้นที่ โดยที่กลุ่มตัวอย่างพึงพอใจมากในการประชาสัมพันธ์เรื่องแผนเผชิญเหตุสำหรับประชาชน รวมถึงการซักซ้อม เพื่อเตรียมความพร้อมหากเกิดการก่อเหตุความไม่สงบในชุมชนของภาครัฐ และกลุ่มตัวอย่างได้เสนอแนะเรื่องการปรับภาพลักษณ์และการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่รัฐบางหน่วยงาน และส่งเสริมการสร้างความสัมพันธ์ที่ดีระหว่างภาคส่วนต่างๆ โดยเฉพาะภาคประชาชนและภาคเจ้าหน้าที่รัฐ เนื่องจากเป็นภาคส่วนที่มีภูมิข้อพิพาทระหว่างกัน เพื่อลดปัญหาจากการกระทำของประชาชนบางกลุ่มที่พยายามกระจายข้อมูลข่าวสารด้านลบของเจ้าหน้าที่รัฐ และการตั้งต้นเป็นปรปักษ์ต่อเจ้าหน้าที่รัฐ ซึ่งสร้างผลกระทบเชิงลบต่อการปฏิบัติหน้าที่ในมิติต่างๆ โดยเฉพาะมิติการปฏิบัติหน้าที่ด้านความมั่นคงปลอดภัยในพื้นที่เพื่อป้องกันและปราบปรามเหตุอาชญากรรมทุกชนิด ยกตัวอย่างเหตุการณ์การรายงานข้อมูลที่จุดสกัดและตั้งด่านเพื่อความมั่นคงของเจ้าหน้าที่ฝ่ายความมั่นคง ทำให้อาชญากรใช้ข้อมูลดังกล่าวประกอบเหตุอาชญากรรมและหลบหลีกเส้นทางที่มีการตั้งจุดสกัดและด่านของฝ่ายความมั่นคง

ดังนั้น แนวทางการบริหารจัดการความมั่นคงปลอดภัยในเขตเศรษฐกิจพิเศษเมืองชายแดน อำเภอสะเดา จังหวัดสงขลา จำเป็นต้องคำนึงถึงการมีส่วนร่วมจากหลายภาคส่วน(ภาคประชาชน ภาคเอกชนและภาครัฐ) โดยภาครัฐควรสร้างความสัมพันธ์ระหว่างภาคส่วนต่างๆ รวมถึงการพัฒนาและตรวจสอบระบบการทำงานให้ปฏิบัติหน้าที่ของตนได้เต็มที่ เพิ่มศักยภาพ ตามภาระหน้าที่ที่แต่ละส่วนได้รับไปปฏิบัติ เพื่อสร้างความมั่นใจแก่ทุกภาคส่วน รวมถึงเป็นการลดช่องว่างความสัมพันธ์ที่อาจถูกนำไปใช้เป็นเครื่องมือของอาชญากรในการก่อเหตุอาชญากรรมต่อไป ซึ่ง

แนวทางดังกล่าวควรพิจารณาเนื้อหาสาระสำคัญจากแผนแม่บทที่ถูกนำมาประยุกต์และความคิดเห็นจากภาคส่วนที่เกี่ยวข้องถึงประเด็นเรื่องของความเหมาะสมของแนวทางการบริหารจัดการความมั่นคงปลอดภัยในเขตเศรษฐกิจพิเศษเมืองชายแดน อำเภอสะเดา จังหวัดสงขลาด้วย

## ๒. ผลการศึกษาเพื่อเสนอแนะแนวทางการบริหารจัดการความมั่นคงปลอดภัยในเขตเศรษฐกิจพิเศษเมืองชายแดน อำเภอสะเดา จังหวัดสงขลา

พื้นที่ตำบลสะเดา ตำบลสำนักขาม ตำบลสำนักแต้วและตำบลปาดังเบซาร์ อำเภอสะเดา จังหวัดสงขลา มีช่องทางการติดต่อกับประเทศมาเลเซียผ่านด่านพรมแดนที่สำคัญ ๒ ด่าน คือ พรมแดนไทย - มาเลเซีย ณ รัฐเคดะห์ (ด่านศุลกากรสะเดา) และพรมแดนไทย - มาเลเซีย ณ รัฐปะลิส (ด่านศุลกากรปาดังเบซาร์) ซึ่งทั้งสองด่านอยู่ในอำเภอสะเดา จังหวัดสงขลา ทำให้จังหวัดสงขลาเป็นประตูส่งออกสินค้าทางการเกษตรและเป็นช่องทางเชื่อมการท่องเที่ยว นโยบายส่งเสริมและพัฒนา “เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษสงขลา” จึงถูกประกาศโดย พลเอกประยุทธ์ จันทร์โอชา ประธานกรรมการนโยบายเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ เมื่อวันที่ ๑๙ มกราคม พ.ศ. ๒๕๕๘

แต่ด้วยเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษอื่นๆทั่วประเทศไทยมีเหตุอาชญากรรมบริเวณชายแดนที่แตกต่างจากพื้นที่ศูนย์กลางและชั้นในของประเทศ ทำให้การป้องกันและปราบปรามต้องมีความเฉพาะเจาะจงมากกว่าพื้นที่อื่นๆ และนั่นจึงเป็นที่มาของการริเริ่ม “แผนบริหารจัดการชายแดนด้านความมั่นคง พ.ศ. ๒๕๕๙ - ๒๕๖๔” เพื่อให้สอดคล้องกับการประเมินสถานการณ์ด้านความมั่นคงในอนาคต ซึ่งจำแนกปัญหาและภัยคุกคามความมั่นคงได้ ๒ แบบ คือ ปัญหาและภัยคุกคามความมั่นคงรูปแบบเก่า (การสู้รบตามแนวชายแดน การลักลอบหลบหนีเข้าเมือง ความไม่ชัดเจนของแนวเขตแดน และการลักลอบค้าอาวุธสงคราม) และปัญหาและภัยคุกคามความมั่นคงรูปแบบใหม่ (ยาเสพติด แรงงานต่างด้าวผิดกฎหมาย การลักลอบหลบหนีเข้าเมือง การทำลายทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เหตุสาธารณภัยขนาดใหญ่ โรคระบาด การก่อการร้าย และอาชญากรรมข้ามชาติ)

เมื่อจำแนกปัญหาและภัยคุกคามความมั่นคงออกเป็น ๒ แบบแล้ว จะเห็นว่าแนวโน้มการก่อเหตุทั้งที่สำเร็จและไม่สำเร็จส่งผลกระทบต่อความมั่นคงในพื้นที่ชายแดนโดยเฉพาะพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษเมืองชายแดน จังหวัดสงขลา และหลายปัญหาได้ขยายตัวเข้าสู่พื้นที่ชั้นในอย่างต่อเนื่อง อาทิเช่น ปัญหายาเสพติด ปัญหาสินค้าหนีภาษี การลักลอบหลบหนีเข้าเมือง การก่อการร้าย เป็นต้น ซึ่งปัญหาและภัยคุกคามความมั่นคงเป็นรูปแบบใหม่ที่มีส่วนเชื่อมโยงและมีความพยายามในการขยายพื้นที่ก่อเหตุให้เข้าสู่ตัวเมืองชั้นในอยู่ตลอดเวลา ซึ่งแผนบริหารจัดการชายแดนด้านความมั่นคง(พ.ศ. ๒๕๕๙ - ๒๕๖๔) จะมีลักษณะการทำงานเพื่อแก้ไขปัญหาและภัยคุกคามโดยอาศัยหลักการดำเนินงานแบบบูรณาการร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้สอดคล้องกับสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลงและผลประโยชน์ทางเศรษฐกิจและความมั่นคงของชาติอย่างยั่งยืนในอนาคต ตามวิสัยทัศน์ประเทศไทยพ.ศ. ๒๕๕๘ - ๒๕๖๓) คือ “มั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน” โดยมีการจัดลำดับความสำคัญของพื้นที่เป้าหมายในการบริหารจัดการพื้นที่ชายแดนเพื่อรับรองเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ ๖ จังหวัดอย่างเร่งด่วนไว้ด้วย แต่เนื่องจากพื้นที่อำเภอสะเดา จังหวัดสงขลาเป็นหนึ่งในเป้าหมายการก่อความไม่สงบในพื้นที่สามจังหวัดชายแดนภาคใต้อยู่เป็นระยะๆ โดยที่ผ่านมามีความพยายามในการก่อเหตุความไม่สงบ กระทั่งความพยายามของกลุ่มผู้ก่อเหตุประสบผลสำเร็จทำให้เกิด

ความเสียหาย คิดมูลค่าความเสียหายไม่น้อยกว่า ๒๕ ล้านบาท ซึ่งเหตุการณ์ที่เกิดขึ้นส่งผลกระทบต่อความเชื่อมั่นของนักลงทุนและสร้างความหวาดระแวงให้กับประชาชนในพื้นที่อย่างต่อเนื่อง หน่วยงานที่เกี่ยวข้องจึงประยุกต์แผนนโยบายการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ (พ.ศ. ๒๕๖๐ – ๒๕๖๒) ร่วมกับแผนนโยบายเสริมสร้างความมั่นคงแห่งชาติ (พ.ศ.๒๕๕๘-๒๕๖๔) ที่ใช้กำหนดมาตรการรักษาความมั่นคงปลอดภัยในพื้นที่สามจังหวัดชายแดนภาคใต้และพื้นที่บางส่วนของจังหวัดสงขลาที่เกิดเหตุความไม่สงบ มาประยุกต์ปฏิบัติเพื่อรักษาในจุดสำคัญทั้งทางด้านความมั่นคงปลอดภัยและเศรษฐกิจ และแม้ว่าจะการรักษาความมั่นคงปลอดภัยเชิงพื้นที่จะได้รับผลดีเพียงใด แต่การรักษาความสะดวกในการดำเนินกิจกรรมของประชาชนในพื้นที่ที่มีความสำคัญด้วยเช่นกัน ดังนั้นการศึกษาขั้นตอนต่อไป จึงเป็นการศึกษาความคิดเห็นต่อแนวทางการบริหารจัดการความมั่นคงปลอดภัยในเขตเศรษฐกิจพิเศษเมืองชายแดน จังหวัดสงขลาของประชาชน มีผลการศึกษาดังต่อไปนี้

และผู้ศึกษาได้ดำเนินการศึกษาและรวบรวมข้อมูลด้วยวิธีการสัมภาษณ์ในหัวข้อ “แนวทางการบริหารจัดการความมั่นคงปลอดภัยในเขตเศรษฐกิจพิเศษเมืองชายแดน อำเภอสะเดา จังหวัดสงขลา ที่เหมาะสมควรเป็นอย่างไร” โดยจะรวบรวมข้อมูลจากผู้ที่เกี่ยวข้องกับแนวทางการบริหารจัดการความมั่นคงปลอดภัยในพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษเมืองชายแดน จังหวัดสงขลา สามารถสรุปใจความสำคัญได้ดังนี้

ตัวแทนสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ กล่าวและสรุปใจความสำคัญว่า “อำเภอสะเดา จังหวัดสงขลา มีความได้เปรียบในการพัฒนาเชิงพื้นที่หลายทาง โดยเฉพาะการพัฒนาพื้นที่สู่พื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษเมืองชายแดนสงขลา ที่มีความพร้อมทางด้านการเพาะปลูก การแปรรูปและการขนส่งแลกเปลี่ยน ดังนั้นในมุมมองของตัวแทนสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติขอเสนอให้เสริมความมั่นคงปลอดภัยในส่วนที่เป็นปัจจัยสนับสนุนและส่งเสริมศักยภาพเชิงพื้นที่ตามที่กล่าวมาของพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษเมืองชายแดนสงขลา เพื่อสร้างความเชื่อมั่นและความมั่นคง ยั่งยืนแก่ผู้ที่เกี่ยวข้อง”

ตัวแทนสำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ กล่าวและสรุปใจความสำคัญว่า “ภาวการณ์วัฒนธรรมและประวัติศาสตร์ของมนุษย์ หากสามารถจัดระเบียบความแตกต่างเหล่านี้ได้ ความแตกต่างเหล่านั้นจะกลายเป็นความโดดเด่น แต่ในพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษเมืองชายแดนสงขลา ยังไม่สามารถเชื่อมโยงความแตกต่างเหล่านั้นได้อย่างสมบูรณ์ จึงกลายเป็นช่องว่างเพื่อใช้การก่อเหตุความไม่สงบ รวมถึงความพยายามสร้างความวุ่นวายและสับสนในสังคม ซึ่งเป็นปัญหาและภัยคุกคามที่พื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษอื่น ๆ ไม่มี เพื่อใช้ต่อรองและเรียกรื้อข้อตกลงต่างๆของกระบวนการผู้ก่อเหตุความไม่สงบ โดยอาศัยมูลค่าความเสียหายจากความรุนแรงของเหตุการณ์มาใช้ในการต่อรอง ปัจจุบันภาครัฐและเจ้าหน้าที่รัฐยังไม่มีแผนหรือรูปแบบการจัดการความมั่นคงในเขตเศรษฐกิจพิเศษที่มีความเหมาะสมและประสิทธิภาพกับพื้นที่ และมีความกังวลใจต่อภัยคุกคามนี้อยู่เป็นระยะ ดังนั้นการยึดโยงการทำงานร่วมกันหลายภาคส่วนจะทำให้เกิดการดำเนินงานเชิงบูรณาการ แต่ทัศนคติของประชาชนที่มีต่อเจ้าหน้าที่รัฐหรือส่วนที่เกี่ยวข้องก็เป็นสิ่งสำคัญ ซึ่งอาจเป็นจุดเริ่มต้นของการปิดกั้นการทำความเข้าใจในการกระบวนการทำงานของเจ้าหน้าที่รัฐ และท้ายที่สุดปัญหาจะถูกยกระดับเป็นการต่อต้านการทำงานด้านความมั่นคงปลอดภัยได้”

ตัวแทนฝ่ายจังหวัดสงขลา กล่าวและสรุปใจความสำคัญว่า “นโยบายในการจัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษเมืองชายแดนสงขลา เพื่อพัฒนาพื้นที่และสภาพเศรษฐกิจ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อพัฒนาคุณภาพชีวิตความเป็นอยู่ของประชาชน ซึ่งเป็นสิ่งกระตุ้นความเจริญทางเศรษฐกิจและเป็นสิ่งจำเป็นในการก่อเหตุอาชญากรรมรูปแบบต่างๆ ดังนั้นหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจึงจำเป็นต้องสร้างความเชื่อมั่นของนักลงทุนอย่างเหมาะสม เพื่อลดและขจัดภัยจากเหตุอาชญากรรมและการก่อเหตุความไม่สงบ ภายใต้แผนดำเนินงานของภาครัฐ โดยเจ้าหน้าที่รัฐที่มีคุณภาพ ซื่อสัตย์ เป็นธรรมและประชาชนไว้วางใจได้”

ตัวแทนฝ่ายเจ้าหน้าที่ทหาร กล่าวและสรุปใจความสำคัญว่า “ฝ่ายทหารมีลักษณะการทำงานหลากหลายมิติ โดยเฉพาะการทำงานร่วมกันกับทางฝ่ายความมั่นคงต่างประเทศอย่างประเทศมาเลเซียที่มีประโยชน์ต่อการติดตามและเตรียมความพร้อมในหลากหลายทางเพื่อลดการเผชิญการก่อเหตุความไม่สงบในประเทศไทย เนื่องจากกลุ่มก่อเหตุความไม่สงบในประเทศไทยมีส่วนเกี่ยวข้องกับกลุ่มขบวนการต่างๆในประเทศมาเลเซีย ดังนั้นการพัฒนาความร่วมมือด้านการข่าวร่วมกับหน่วยงานนอกประเทศ เพื่อนำมาประกอบใช้กับหน่วยงานภายในประเทศจึงเป็นการพัฒนาศักยภาพด้านงานการข่าวที่สามารถสร้างความมั่นคงปลอดภัยและสร้างความเชื่อมั่นให้แก่ประชาชน ซึ่งเป็นการดำเนินงานตามแนวทางการจัดการความมั่นคงปลอดภัยในพื้นที่ให้มีประสิทธิภาพ”

ตัวแทนฝ่ายเจ้าหน้าที่ตำรวจ กล่าวและสรุปใจความสำคัญว่า “การจัดการความมั่นคงในเขตเศรษฐกิจพิเศษฯของจังหวัดสงขลาที่ผ่านมา ยังไม่มีประสิทธิภาพมากพอที่จะยับยั้งเหตุอาชญากรรมต่างๆได้อย่างเด็ดขาด อีกทั้งยังเกิดผลกระทบด้านความสะดวกรวดสบายจากการปฏิบัติหน้าที่อย่างเคร่งครัดแก่ประชาชน ส่วนหนึ่งมาจากปัจจัยทางด้านกำลังพล เครื่องมือ อุปกรณ์และแผนเผชิญเหตุที่ยังการมีส่วนร่วมของหลายภาคส่วน อันเป็นปัจจัยหลักที่มีความสำคัญในการดำเนินงานและการจัดการความมั่นคงปลอดภัยในพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษดังกล่าว และเพื่อให้เกิดประสิทธิภาพในการดำเนินงาน ควรมีระบบการตรวจสอบการทำงานของเจ้าหน้าที่รัฐโดยประชาชน เพื่อเป็นการกระตุ้นการทำงานของเจ้าหน้าที่รัฐให้เกิดประสิทธิภาพและโปร่งใส อนึ่งเป็นการรับฟังความคิดเห็นของผู้มีส่วนได้เสีย เพื่อนำมาเป็นส่วนหนึ่งในการกำหนดแนวทางและวิธีการจัดการความมั่นคงปลอดภัยให้เหมาะสมต่อไป”

ตัวแทนฝ่ายองค์การบริหารส่วนจังหวัดสงขลา กล่าวและสรุปใจความสำคัญว่า “จังหวัดสงขลาได้กำหนดแนวทางการแก้ไขปัญหาเรื่องความแตกต่างทางด้านภาษาและวัฒนธรรมไว้หลายทางและหลายประเด็น เพราะประเด็นดังกล่าวเป็นจุดเริ่มต้นของปัญหาต่างๆที่ทำให้ความร่วมมือหายไป เกิดผลกระทบทั้งด้านความมั่นคงปลอดภัย ด้านชีวนามัยและการสาธารณสุข ด้วยความได้เปรียบด้านการเข้าถึงประชาชนทางจังหวัดจึงสามารถเข้ามามีส่วนในการกระตุ้นการมีส่วนร่วมของประชาชนทั้งที่เป็นงานด้านการประชาสัมพันธ์ การสนับสนุน ส่งเสริม สร้างสรรค์และการสอบถามความคิดเห็นในประเด็นต่างๆและทางจังหวัดสงขลา ก็เชื่อว่า การพัฒนาที่ดีต้องพัฒนาความเป็นอยู่ของประชาชนทุกระดับ และหนึ่งในแผนการพัฒนานั้นคือการสร้างความเชื่อมั่นและรับประกันความปลอดภัยของประชาชน โดยหน่วยงานในพื้นที่ได้ขอความร่วมมือในการสะท้อนมุมมองและปัญหารวมถึงผลกระทบจากระบบการทำงานของเจ้าหน้าที่รักษาความปลอดภัย เพื่อพัฒนาศักยภาพให้เหมาะสมกับประชาชนอยู่อย่างสม่ำเสมอ”

ตัวแทนสภาอุตสาหกรรมจังหวัดสงขลา กล่าวและสรุปใจความสำคัญว่า “การพัฒนาพื้นที่อาศัยความได้เปรียบด้านการเพาะปลูก การผลิต การแปรรูปและการขนส่งแลกเปลี่ยนส่งออก ทำให้เกิดอำนาจในการต่อรองและข้อได้เปรียบในการแข่งขันในเวทีระดับประเทศและภูมิภาค แต่พื้นที่ยังประสบปัญหาต่างๆ โดยเฉพาะปัญหาเรื่องความปลอดภัยและการหาแนวทางการบริหารจัดการความมั่นคงปลอดภัยที่มีความเหมาะสมต่อมิติเชิงพื้นที่ มิติผู้ปฏิบัติ ผู้ถูกปฏิบัติและมิติการตรวจสอบเพื่อเป็นหลักประกันในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนในพื้นที่ เพราะฉะนั้นแผนการหรือแนวทางการบริหารจัดการความมั่นคงปลอดภัยในพื้นที่ควรได้รับความร่วมมือเพื่อพัฒนาให้เกิดความเหมาะสมจากประชาชน นักลงทุนและเจ้าหน้าที่รัฐ และนำมาพัฒนาให้มีศักยภาพต่อไป”

### สรุป

จากการศึกษา รวบรวมข้อมูลและนำมาวิเคราะห์ข้อมูลนำมาสู่ผลการศึกษาศึกษาของการศึกษาส่วนที่ ๑ และส่วนที่ ๒ ซึ่งสามารถนำมาวางแผนเพื่อเสนอแนะแนวทางการบริหารจัดการความมั่นคงปลอดภัย ซึ่งสามารถสรุปใจความได้ดังนี้

แนวทางการจัดการความมั่นคงปลอดภัยเขตเศรษฐกิจพิเศษเมืองชายแดน จังหวัดสงขลาที่ใช้ในปัจจุบันเป็นส่วนหนึ่งของการผสมรวมระหว่างแผนบริหารจัดการชายแดนด้านความมั่นคง (พ.ศ. ๒๕๕๙ - ๒๕๖๒) นโยบายการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ (พ.ศ. ๒๕๖๐-๒๕๖๒) และนโยบายความมั่นคงแห่งชาติ (พ.ศ. ๒๕๕๘-๒๕๖๔) เพื่อใช้แก้ไขปัญหาอาชญากรรมในพื้นที่ชายแดนและสถานการณ์การก่อความรุนแรงและการก่อความไม่สงบ จากการศึกษาพบว่า แนวทางที่ใช้现在有หลายภาคส่วนเข้ามามีส่วนร่วมในการตรวจสอบ ช่วยเหลือสนับสนุนเพื่อการวางแผนในการดำเนินงานและพัฒนา ปรับปรุงการดำเนินงานให้เกิดความเหมาะสมอยู่เป็นระยะ ผลลัพธ์เชิงผลการดำเนินงานพบว่า สามารถป้องกันและปราบปรามเหตุอาชญากรรมในพื้นที่ได้ แม้จะมีความพยายามในการก่อเหตุอาชญากรรมและเหตุความไม่สงบอยู่เป็นระยะๆก็ตาม แต่ทางหน่วยงานที่เกี่ยวข้องก็ยังสามารถรับมือกับเหตุการณ์ดังกล่าวได้ และเมื่อมองย้อนกลับไปสู่ความพึงพอใจต่อการทำงานของเจ้าหน้าที่รัฐพบว่า ประชาชนส่วนใหญ่มีความพึงพอใจในการปฏิบัติหน้าที่ตามแผนงาน แต่บางส่วนกลับได้รับผลกระทบในเรื่องของความสะดวกในการดำเนินกิจวัตรประจำวัน และบางครั้งประชาชนเกิดความไม่เข้าใจและกังวลใจในเรื่องของการปฏิบัติหน้าที่บางรายการ เพราะเจ้าหน้าที่และหน่วยงานรัฐมักเลือกใช้วิธีการประชาสัมพันธ์ข้อมูลข่าวสารด้วยป้ายประชาสัมพันธ์ ใบปลิวและทางอื่นที่เป็นการสื่อสารทางเดียว(One-Way Communication) ซึ่งเน้นปริมาณการเสฟสื่อของประชาชน แต่เกิดความห่างเหินระหว่างเจ้าหน้าที่รัฐและประชาชน ขาดการพูดคุยติดต่อสื่อสารระหว่างกันเชิงปฏิสัมพันธ์ระหว่างบุคคล(ขาดการสื่อสารที่สามารถโต้ตอบกันหรือ Two-Way Communication) และแม้ว่าประชาชนจะทราบว่าเจ้าหน้าที่รัฐประชาสัมพันธ์ข้อมูลข่าวสาร แต่เจ้าหน้าที่รัฐไม่สามารถรู้ว่าประชาชนมีความเข้าใจและหรือมีความคิดเห็นและหรือผลกระทบอย่างไร (และบ่อยครั้งประชาชนไม่เห็นด้วยกับแนวทางการปฏิบัติงานเนื่องจากหลายปัจจัย เช่น การปฏิบัติหน้าที่ด้านงานจราจรเพื่อสนับสนุนงานป้องกันและปราบปรามฯ) ซึ่งผลกระทบจากการปฏิบัติหน้าที่ถูกพัฒนาสู่ความสัมพันธ์เชิงลบผนวกกับการกระจายข้อมูลข่าวสารทั้งที่เป็นจริงและเท็จจากผู้เสียผลประโยชน์จากการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่รัฐ ทำให้เกิดเป็นการรวมตัวของกลุ่มบุคคลเพื่อร่วมแลกเปลี่ยนประสบการณ์การปฏิบัติงานและเนื้อความด้านลบของเจ้าหน้าที่รัฐ



ท้ายที่สุดก็พัฒนาสู่อคติและกลายเป็นอคติชนที่ต่อต้านการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่รัฐในทุกรูปแบบ (ซึ่งเหตุการณ์นี้ผู้กระทำไม่ใช่อาชญากรก็ได้ แต่มีเจตนาในการถ่ายทอดเรื่องราวที่พบเจอมาแก่กลุ่มบุคคลที่มีเรื่องราวใกล้เคียง เพื่อต้องการความเข้าใจและการยอมรับทางสังคม ซึ่งสามารถทำความเข้าใจจาก Maslow's Hierarchical Theory of Needs) ทำให้ภาครัฐขาดการมีส่วนร่วมจากภาคประชาชนอย่างสมบูรณ์

แนวคิดเชิงประยุกต์ POSD CoRe BudE and PAMSo. เป็นการรื้อและประกอบสร้างจากการทบทวนวรรณกรรม ซึ่งหลักใหญ่ใจความแบ่งออกเป็น ๒ ส่วน ได้แก่ ส่วนหลักการใหญ่คือแนวคิดเชิงประยุกต์ POSD CoRe BudE เป็นแนวคิดด้านการบริหารจัดการองค์กร กล่าวคือ องค์กรจะต้องปรับปรุงนโยบายการทำงานจากพื้นที่และนำเสนอต่อผู้บังคับบัญชาหรือที่เรียกว่า “จากรากหญ้าสู่ยอดใบ” และส่วนหลักการรองคือ แนวคิดเชิงประยุกต์ PAMSo เป็นแนวคิดที่ให้ความสำคัญในแง่ของการรับฟัง ปรับแก้และอนุมัติทรัพยากรต่างๆ รวมถึงปรับปรุงระบบการตรวจสอบและเร่งรัดการทำงานของเจ้าหน้าที่ ภาคสนาม เพื่อความทันสมัยของรูปแบบ/แนวทางการทำงานในพื้นที่ต่อไป และเมื่อผลการวิเคราะห์ผลการศึกษามาประกอบกับแนวคิดเชิงประยุกต์ POSD CoRe BudE and PAMSo. เพื่อเสนอแนะแนวทางการบริหารจัดการความมั่นคงปลอดภัยในเขตเศรษฐกิจพิเศษเมืองชายแดนสงขลา โดยแนวคิดดังกล่าวจะนำมาเป็นกรอบในการร่างแผนการปฏิบัติหน้าที่ในยามปกติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อสร้างเสริมประสิทธิภาพและศักยภาพของนโยบายหรือภารกิจของหน่วยงานราชการที่กำลังดำเนินการอยู่และลดเงื่อนไขของปัญหาที่อาจเกิดขึ้นได้

ผลการศึกษาระดับความคิดเห็นต่อสภาพปัญหาอาชญากรรมทั่วไป และสถานการณ์การก่อเหตุก่อความรุนแรงและการก่อความไม่สงบในพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษเมืองชายแดน จังหวัดสงขลาของกลุ่มตัวอย่าง พบว่า กลุ่มตัวอย่างเห็นความสำคัญของสภาพปัญหาอาชญากรรมทั่วไปและสถานการณ์การก่อเหตุก่อความรุนแรงและการก่อความไม่สงบที่เกิดขึ้นในพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษเมืองชายแดน จังหวัดสงขลา และมีแนวโน้มเพิ่มขึ้นตามความเจริญของพื้นที่ สอดคล้องกับการศึกษาของกรวรรณ สังขกร (๒๕๕๓ : ๑๒๙-๑๓๐) ศึกษาการพัฒนาเมืองชายแดนเพื่อรองรับผลกระทบจากการท่องเที่ยวและการค้าในกลุ่มน้ำโขงใน ๔ เมือง คือ เมืองแม่สาย จังหวัดเชียงราย, เมืองแม่สอด จังหวัดตาก, เมืองอรัญประเทศ จังหวัดสระแก้วและเมืองหนองคาย จังหวัดหนองคาย พบว่า การพัฒนาเชิงพื้นที่ดังกล่าวมีผลกระทบทางด้านลบที่สำคัญคือ การแพร่ระบาดของยาเสพติดและลักลอบขนยาเสพติดข้ามพรมแดน การค้าประเวณี สินค้าละเมิดลิขสิทธิ์และปัญหาการลักลอบเข้าเมืองเพื่อมาเป็นแรงงานโดยผิดกฎหมาย

ในส่วนของผลการศึกษาความพึงพอใจต่อแนวทางการบริหารจัดการความมั่นคงปลอดภัยในพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษเมืองชายแดน จังหวัดสงขลาของกลุ่มตัวอย่าง พบว่า กลุ่มตัวอย่างมีความพึงพอใจต่อแนวทางการบริหารจัดการความมั่นคงปลอดภัยที่ใช้ในพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษเมืองชายแดนจังหวัดสงขลา สอดคล้องกับการศึกษาของกาญจนา ปัญญาวงศ์ (๒๕๕๙ : บทคัดย่อ) ศึกษาเรื่องความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของชุมชนในเขตเทศบาลตำบลเวียงเชียงของภายใต้การพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษชายแดน จังหวัดเชียงราย พบว่า ภาพรวมระดับความรู้สึกปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนในชุมชนเขตอยู่ในระดับความปลอดภัยปานกลาง และการศึกษาในครั้งนั้นได้เสนอแนะไว้ว่า ๑) ควรเพิ่มศักยภาพหน่วยรักษาความปลอดภัยชุมชน ด้าน

งบประมาณ และความรู้ใหม่ในการจัดการและป้องกัน ๒) ควรใช้มาตรการควบคุมสถานประกอบการร้านอาหารอย่างเคร่งครัด ๓) ควรกำหนดมาตรการดูแลและควบคุมแรงงานต่างด้าวให้เข้มงวดมากยิ่งขึ้น ๔) ควรสร้างชุมชนเข้มแข็ง โดยการจัดการความรู้ในชุมชนให้มีกระบวนการพัฒนาที่ต่อยอดสู่การพึ่งตนเองและการพึ่งพาอาศัยซึ่งกันและกัน

และผลการรวบรวมและสรุปผลการศึกษาจากการสัมภาษณ์ผู้ที่เกี่ยวข้องในพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษเมืองชายแดน จังหวัดสงขลา พบว่า การมีส่วนร่วมของหลายภาคส่วนมีความสำคัญในการปฏิบัติงานให้เกิดประสิทธิภาพและเกิดความเหมาะสม อนึ่งการมีส่วนร่วมในการตรวจสอบช่วยเหลือ สนับสนุนเพื่อการวางแผนในการดำเนินงานและพัฒนา ปรับปรุงการดำเนินงานในแนวทางการบริหารจัดการความมั่นคงปลอดภัยในเขตเศรษฐกิจพิเศษเมืองชายแดน จังหวัดสงขลาเป็นสิ่งที่ยังต้องได้รับการสนับสนุนอีกเพื่อลดผลกระทบจากแนวทางดังกล่าว สอดคล้องข้อเสนอแนะจากการศึกษาของรัฐศักดิ์ จันปุม(๒๕๕๔ : บทคัดย่อ) ใจความว่าข้อเสนอแนะในการส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนในงานป้องกันและปราบปรามอาชญากรรมในเขตรับผิดชอบของสถานีตำรวจภูธรป่าไร่ อำเภอดอนตาล จังหวัดมุกดาหาร สามารถสรุปได้ดังนี้ ควรสนับสนุนพลเมืองตัวอย่าง ได้แก่ การสนับสนุนขวัญและกำลังใจประชาชนที่มีส่วนเกี่ยวข้องในการทำงานของเจ้าหน้าที่รัฐ และควรมีการอบรมให้ความรู้ด้านการป้องกันอาชญากรรมให้กับประชาชน รวมถึงการสนับสนุนให้เจ้าหน้าที่ตำรวจพบปะประชาชนในหมู่บ้านตามวาระโอกาสต่างๆ เพื่อสร้างความสัมพันธ์ที่ดีระหว่างเจ้าหน้าที่รัฐและประชาชนในพื้นที่

## ข้อเสนอแนะ

### ๑. ข้อเสนอแนะเชิงนโยบาย

๑.๑ ส่งเสริม สนับสนุนให้ประชาชนยอมรับเจ้าหน้าที่และหน่วยงานรัฐในการปฏิบัติหน้าที่อย่างสร้างสรรค์และเหมาะสม โดยพิจารณาด้วยหลักคุณธรรมจริยธรรมและจรรยาบรรณ และเจ้าหน้าที่และหน่วยงานรัฐควรพัฒนาภาพลักษณ์และคุณลักษณะที่ดี ให้เกิดการยอมรับจากประชาชนในพื้นที่ รวมถึงการแก้ไข ปรับปรุงและพัฒนาทัศนคติของเจ้าหน้าที่รัฐในการปฏิบัติหน้าที่เพื่อประชาชนอย่างถูกถ้วนตามข้อกำหนดของหน่วยงานด้วยหลักคุณธรรมจริยธรรมและจรรยาบรรณ รวมทั้งการสร้างปฏิสัมพันธ์ระหว่างเจ้าหน้าที่รัฐกับประชาชน

๑.๒ กำหนดข้อปฏิบัติเชิงนโยบายให้เจ้าหน้าที่รัฐเข้าถึงการทำงานในพื้นที่ชุมชนเพื่อรับฟังรับความคิดเห็น ข้อเสนอแนะและเรื่องราวร้องทุกข์อื่นๆ รวมถึงการจัดตั้งหน่วยกำลังพลมวลชนสัมพันธ์ เพื่อแลกเปลี่ยนผลการดำเนินงานด้านต่างๆของเจ้าหน้าที่และหน่วยงานของรัฐตามแนวคิดประยุกต์ POSD CoRe BudE and PAMSo. ซึ่งเป็นการกระตุ้นการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่รัฐด้วยระบบประเมินการทำงานโดยประชาชนและผู้ที่เกี่ยวข้องในพื้นที่ และเพิ่มช่องทางการสื่อสารกับประชาชน ในการติดตามข้อมูลข่าวสารจากหน่วยงาน และแสดงความคิดเห็นต่อการนำเสนอผลการดำเนินการตามภาระหน้าที่ของเจ้าหน้าที่และหน่วยงานรัฐ รวมทั้งพัฒนาระบบการตรวจสอบการทำงานของเจ้าหน้าที่และหน่วยงานรัฐและขั้นตอนการรวบรวมหลักฐาน เพื่อ

ป้องกันการกลั่นแกล้งและให้เกิดความโปร่งใส หนึ่งเพื่อให้ประชาชนเกิดความสะดวกต่อการติดตามผลและเชื่อมั่นในระบบการตรวจสอบของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๑.๓ สร้างความสัมพันธ์ที่ดีภายในองค์กร ลดสภาพปัญหาส่วนบุคคลในหน่วยงานรัฐ เพื่อป้องกันการคอร์รัปชันและลดแรงกดดันในหน่วยงาน พร้อมทั้งเร่งนโยบายการสร้างพื้นที่กลางเพื่อพูดคุยแลกเปลี่ยนและรับฟังความคิดเห็นจากประชาชน เพื่อแก้ไขปรับปรุงและพัฒนาแผนการดำเนินงานต่างๆอย่างมีส่วนร่วม และสนับสนุน ส่งเสริมให้เกิดโครงการสร้างเสริมค่านิยมและปรับทัศนคติของประชาชนที่มีต่อเจ้าหน้าที่และหน่วยงานรัฐ เพื่อสร้างความเข้าใจในการปฏิบัติหน้าที่ตามกรอบกฎหมายในสถานการณ์ที่แตกต่างกันออกไปโดยมีกลุ่มเป้าหมายทุกระดับอายุ การศึกษาและทุกสถานที่

๑.๔ ส่งเสริมนโยบายต่างๆที่เกี่ยวข้องกับการสนับสนุนให้ภาคประชาชนภาคเอกชนเข้ามามีส่วนร่วมในการสนับสนุนทรัพยากรในการดำเนินงานตามแผนป้องกันและปราบปรามเหตุอาชญากรรมของภาครัฐในพื้นที่ระดับหมู่บ้าน ชุมชน ตำบลและอำเภอ เช่น การมีส่วนร่วมในแผนหาดีใหญ่มั่นคงโมเดล เป็นต้น และภาครัฐควรสร้างความตระหนักถึงผลกระทบจากการขาดความสามัคคีของภาคส่วนต่างๆให้แก่ภาคประชาชนและภาคเอกชน อันเป็นผลสืบเนื่องมาจากช่องว่างด้านความสัมพันธ์ระหว่างประชาชนกับเจ้าหน้าที่รัฐเพื่อใช้ในการก่อเหตุอาชญากรรมและลดโอกาสในการสืบสวนสอบสวนเบาะแสของอาชญากร ซึ่งภาครัฐสามารถร่วมกำหนดแผนงานต่างๆให้แล้วเสร็จและกำหนดให้ภาคส่วนอื่นๆจัดสรรทรัพยากรและเร่งการจัดการสภาพแวดล้อมในพื้นที่รับผิดชอบของตน ให้สอดคล้องกับความต้องการของหน่วยงานรัฐ เพื่อลดปัจจัยการเกิดเหตุอาชญากรรมและเพิ่มโอกาสในการสืบสวนสอบสวนเบาะแสของอาชญากร รวมไปถึงการสร้างจิตสำนึกในการเฝ้าระวังเหตุอาชญากรรมทุกรูปแบบให้เกิดขึ้นในทุกระดับชุมชน เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการทำงานด้านความมั่นคงปลอดภัยของหน่วยงานรัฐผ่านบทบาทของภาคประชาชนและภาคเอกชน อันเป็นการลดต้นทุนการปฏิบัติหน้าที่ของหน่วยงานความมั่นคงปลอดภัยในพื้นที่อีกทางหนึ่งด้วย

## ๒. ข้อเสนอแนะต่อแนวทางการบริหารจัดการความมั่นคงปลอดภัย

๒.๑ สนับสนุนและส่งเสริมนโยบายการมีส่วนร่วมให้มีการตรวจสอบ ช่วยเหลือสนับสนุนเพื่อการวางแผนในการดำเนินงานและพัฒนา ปรับปรุงการดำเนินงานอย่างสร้างสรรค์และเหมาะสม ผ่านช่องทางที่หน่วยงานรัฐได้จัดไว้ และกระตุ้นให้ประชาชน นักลงทุนและนักท่องเที่ยวร่วมถ่ายทอดเรื่องราวความประทับใจในการทำงาน/ปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่รัฐในทุกโอกาสอย่างสร้างสรรค์และเหมาะสม ผ่านช่องทางที่หน่วยงานรัฐและช่องทางอื่นๆ

๒.๒ สร้างช่องทางเร่งด่วนให้ประชาชน นักลงทุนและนักท่องเที่ยวสามารถติดต่อสอบถามเมื่อเกิดข้อสงสัยหรือข้อกังวลใจในเรื่องที่เกี่ยวข้องกับหน่วยงานรัฐ รวมถึงการอำนวยความสะดวกในการเข้าถึงข้อมูลจากแหล่งข้อมูลต่างๆของภาครัฐที่น่าเชื่อถือ พร้อมทั้งสอบถามข้อเท็จจริงไปยังปัญหาต้นทางจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง โดยวิเคราะห์/สังเคราะห์อย่างสมเหตุสมผล และนำเสนอข้อมูลดังกล่าวออกสู่สาธารณชนในช่องทางต่างๆ

๒.๓ กระตุ้นการสร้างวินัยและการประพฤติปฏิบัติตนเป็นพลเมืองที่ดี เคารพกฎบ้านและเป็นแบบอย่างที่ดีในการให้เกียรติต่อบุคคล อาชีพและหน่วยงานที่มีหน้าที่แตกต่างกันอย่าง

ไม่เกี่ยวข้องกัน โดยสร้างกระบวนการความคิด วิเคราะห์ สังเคราะห์และแยกแยะเรื่องราวต่างๆอย่างมีเหตุ และผลด้วยใจที่เป็นกลางแก่ประชาชนทุกระดับ ทุกกลุ่มอาชีพ รวมถึงการเฝ้าติดตามการทำงานของ ฝ่ายเจ้าหน้าที่รัฐทุกภาคส่วน

๒.๔ นำผลการศึกษาในส่วนต่างๆของการศึกษาครั้งนี้ไปปรับใช้ให้เกิดความเหมาะสม โดยคำนึงถึงความสัมพันธ์ของ “ความมั่นคงปลอดภัย” กับ “วิถีชีวิต” และคำนึงถึงบทบาท หน้าที่ของหน่วยงานราชการและหน่วยงานความมั่นคงตามแนวคิดประยุกต์ POSD CoRe BudE and PAMSo. เพื่อลดทอนปัญหาที่มีอยู่ในปัจจุบันและป้องกันปัญหาเรื่องความสัมพันธ์ระหว่างภาคส่วน ต่างๆ อันเป็นจะสร้างเงื่อนไขในการมีส่วนร่วมในการบริหารจัดการความมั่นคงปลอดภัยในพื้นที่เขต เศรษฐกิจพิเศษเมืองชายแดน อำเภอสะเดา จังหวัดสงขลาต่อไปในอนาคต

### ๓. ข้อเสนอแนะเพื่อการศึกษาครั้งต่อไป

๓.๑ ควรศึกษาระดับทัศนคติของประชาชนที่มีต่อภาพลักษณ์ของเจ้าหน้าที่และ หน่วยงานด้านความมั่นคงปลอดภัยในพื้นที่โดยจำแนกการศึกษาตามหน่วยงานความมั่นคง และนำมา ศึกษาถึงปัจจัยที่อาจส่งผลกระทบต่อการทำงานทางป้องกันและปราบปรามอาชญากรรมและเหตุก่อ ความไม่สงบต่อไป

๓.๒ ควรศึกษาทรัพยากรและศักยภาพของการจัดการความมั่นคงปลอดภัยใน พื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษเมืองชายแดน จังหวัดสงขลา รวมถึงแผนเผชิญเหตุในสถานการณ์ต่างๆ เช่น เหตุอาชญากรรมในยามปกติ เหตุฉุกเฉินทางสุขภาพและเหตุก่อความไม่สงบในรูปแบบต่างๆ เพื่อนำมาวิเคราะห์ถึงระดับความรู้ความเข้าใจในลำดับขั้นตอนการปฏิบัติ(ความพร้อม)ของทุกภาคส่วน และ ศึกษาความสอดคล้องของผลการดำเนินงานกับสภาพความเป็นจริงของพื้นที่ เพื่ออธิบาย ประสิทธิภาพในการดำเนินงานและความพึงพอใจของประชาชนต่อไป

## บรรณานุกรม

### ภาษาไทย

#### หนังสือ

จันทร์จारी เกตุมาโร. อาชีวนามัย, พิมพ์ครั้งที่ ๒. กรุงเทพมหานคร : สำนักพิมพ์มหาวิทยาลัยรามคำแหง, ๒๕๕๖.

ศราณ โสมทัต, ต่อศักดิ์ ปานกลิ่นพุด. ตำรวจผู้รับใช้ชุมชน (Community Policing) : ชุมชนบ้านรอบและชุมชนอ่างทองธานี, กรุงเทพมหานคร : โรงพิมพ์กองกำกับการ ๒ กองบังคับการปราบปราม, ๒๕๕๖.

ศิริวรรณ เสรีรัตน์และคณะ. องค์การและการจัดการ. กรุงเทพมหานคร: ธรรมสาร, ๒๕๕๕

สมยศ นาวิการ.. การบริหาร. กรุงเทพมหานคร: ดอกหญ้า, ๒๕๓๖.

สร้อยตระกูล อรรถมานะ. พฤติกรรมองค์การ : ทฤษฎีและการประยุกต์. กรุงเทพมหานคร: สำนักพิมพ์มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์, ๒๕๔๕.

#### วารสาร หนังสือพิมพ์

โชติกา ชุ่มมี. "จับตาโอกาสของธุรกิจเมล็ดพันธุ์ไทยในตลาดอาเซียน รุกรับอย่างไรดี". วารสารธุรกิจอาหารสัตว์. ก.ย.-ต.ค. ๒๕๕๖ (ฉบับที่ ๑๕๒), ๒๕๕๖, หน้า ๗๖-๗๙.

#### วิทยานิพนธ์ รายงานการวิจัย เอกสารวิจัย

กรวรรณ สังขกร. "การพัฒนาเมืองชายแดนเพื่อรองรับผลกระทบจากการท่องเที่ยวและการค้าในกลุ่มน้ำโขง". งานวิจัย, มหาวิทยาลัยเชียงใหม่, ๒๕๕๖.

กาญจนา ปัญญาวงศ์. "ความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของชุมชนในเขตเทศบาลตำบลเวียงเชียงของภายใต้การพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษชายแดนจังหวัดเชียงราย". วิทยานิพนธ์ปริญญาวิทยาศาสตรมหาบัณฑิต, มหาวิทยาลัยราชภัฏเชียงราย, ๒๕๕๙.

ชรินทร์ บัวเฟื่อนหอม. "ปัญหาการปฏิบัติงานป้องกันและปราบปรามอาชญากรรมของเจ้าหน้าที่ตำรวจสายตรวจ: ศึกษากรณีกองบังคับการตำรวจนครบาล ๖". วิทยานิพนธ์ปริญญาศิลปศาสตรมหาบัณฑิต, มหาวิทยาลัยรามคำแหง, ๒๕๔๗.

ชัยณรงค์ ผลสวัสดิ์. "ทัศนคติของประชาชนต่อการปฏิบัติงานป้องกัน ปราบปรามและควบคุมอาชญากรรมตามโครงการ "สายตรวจหมู่บ้าน" ของสถานีตำรวจภูธรตำบลชุมพล อำเภอบ่อไร่ จังหวัดตราด". วิทยานิพนธ์ปริญญาศิลปศาสตรมหาบัณฑิต, มหาวิทยาลัยราชภัฏรำไพพรรณี, ๒๕๕๒.

ชัยรัตน์ เฉลิมโชคชัย. "การมีส่วนร่วมของประชาชนในการป้องกันและปราบปรามอาชญากรรมในเขตเทศบาลตำบลปากน้ำประแส อำเภอแกลง จังหวัดระยอง". วิทยานิพนธ์ปริญญาศิลปศาสตรมหาบัณฑิต, มหาวิทยาลัยราชภัฏรำไพพรรณี, ๒๕๕๒.

เทอดเกียรติ วงศาโรจน์. “การมีส่วนร่วมในการป้องกันอาชญากรรมของประชาชนในชุมชนเทศบาลเมืองราชบุรี อำเภอเมือง จังหวัดราชบุรี”. วิทยานิพนธ์ปริญญาศิลปศาสตรมหาบัณฑิต, มหาวิทยาลัยราชภัฏนครปฐม, ๒๕๔๖.

พีรุฒิ คำใจ. “ปัญหาและอุปสรรค ของเจ้าหน้าที่ตำรวจในการป้องกันและปราบปราม อาชญากรรม ในเขตอำเภอเมืองเชียงใหม่ จังหวัดเชียงใหม่. วิทยานิพนธ์ปริญญารัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต, เชียงใหม่, ๒๕๕๑.

ยุทธพงษ์ หอมจรรยา. “ความร่วมมือของผู้ประกอบอาชีพวิชาชีพข้าราชการยานยนต์รับจ้างในการป้องกันอาชญากรรม : ศึกษากรณีเขตรับผิดชอบของสถานีตำรวจภูธร ตำบลแสนสุข อำเภอเมืองชลบุรี จังหวัดชลบุรี”. วิทยานิพนธ์ปริญญาศิลปศาสตรมหาบัณฑิต, มหาวิทยาลัยรามคำแหง, ๒๕๔๔.

รัฐศักดิ์ จันปุม. “การมีส่วนร่วมของประชาชนในการป้องกันและปราบปรามอาชญากรรมในเขตรับผิดชอบของสถานีตำรวจภูธรป่าไร่ อำเภอดอนตาล จังหวัดมุกดาหาร”. วิทยานิพนธ์ปริญญารัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต, มหาวิทยาลัยราชภัฏชัยภูมิ, ๒๕๕๔.

อนุชัย จินดารัตน์. “การศึกษาการให้ความร่วมมือของประชาชนต่อการป้องกันและปราบปรามอาชญากรรมของข้าราชการตำรวจในเขตอำเภอเมือง จังหวัดจันทบุรี”. วิทยานิพนธ์ปริญญาศิลปศาสตรมหาบัณฑิต, มหาวิทยาลัยราชภัฏรำไพพรรณี, ๒๕๕๒.

## เอกสารไม่ตีพิมพ์

พงศ์พัฒน์ ฉายาพันธุ์. กว่าจะเป็นการตำรวจผู้รับใช้ชุมชน. กองบัญชาการตำรวจสอบสวนกลาง.

กระทรวงพาณิชย์ กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ. “AEC fact book : one vision, one identity, one community”, ๒๕๕๕.

สุวพันธุ์ ตันยุวรรธนะ. “ข้อมูลประกอบการกำกับและติดตามการปฏิบัติราชการในภูมิภาค เขตตรวจราชการที่ 9. สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี”. ๒๕๕๗.

หมวดสี่เหล็ก. “ตำรวจรับใช้ชุมชน (โครงการตำรวจผู้รับใช้ชุมชน (Community Policing))” โครงการ. ๒๕๕๕.

## ฐานข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์

พจนานุกรม ฉบับราชบัณฑิตยสถาน พ.ศ.๒๕๕๔.(๒๕๕๔). “พจนานุกรม ฉบับราชบัณฑิตยสถาน พ.ศ.๒๕๕๔”. (ออนไลน์). เข้าถึงได้จาก : [Http://www.Royin.Go.Th/Dictionary](http://www.Royin.Go.Th/Dictionary), ๒๕๕๕.

เทศบาลเมืองสะเดา. “ข้อมูลเทศบาลเมืองสะเดา (ทม.สะเดา) อ.สะเดา จ.สงขลา”. . (ออนไลน์). เข้าถึงได้จาก : จาก <http://www.sadaocity.go.th/content/cate/๑>, ๒๕๕๙.

วิมล ปั่นคง. “เขตเศรษฐกิจพิเศษบริเวณพื้นที่ชายแดนเพื่อรองรับ AEC”. สถาบันระหว่างประเทศเพื่อการค้าและการพัฒนา. (ออนไลน์). เข้าถึงได้จาก : <http://www.itd.or.th/th>, ๒๕๕๗.

วิรัช วิรัชนิภาวรรณ. แนวคิดทางรัฐประศาสนศาสตร์ การประยุกต์และการพัฒนา. (ออนไลน์). เข้าถึงได้จาก : <http://www.wiruch.com/books%20for%20textbook/book32.html>, ๒๕๕๘.

ศูนย์ข้อมูลข่าวอาเซียน. “ศูนย์ข้อมูลข่าวสารอาเซียน”. (ออนไลน์). เข้าถึงได้จาก : [http://thailand.prd.go.th/1700/ewt/aseanthai/ewt\\_w3c/more\\_news.php?cid=13](http://thailand.prd.go.th/1700/ewt/aseanthai/ewt_w3c/more_news.php?cid=13), accessed July 22, 2017.

## ภาษาอังกฤษ

Stoner, Jame A.F.. *Management* (ปี ๑๙๗๘). Englewood Cliffs: New York : Prentice Hall, ๑๙๗๘.

Cozens, P. M., Saville, G., and Hillier, D. *Property Management*.

Hew, D. *Southeast Asian Affairs*,. *The Malaysian Economy: Developments and Challenges*. 2008: 207–222. 2008, 2005.

ภาคผนวก



## แบบสอบถามการบริหารจัดการความมั่นคงปลอดภัย

### เขตเศรษฐกิจพิเศษเมืองชายแดนอำเภอสะเดา จังหวัดสงขลา

**คำชี้แจง:** แบบสอบถามนี้ใช้สอบถามความคิดเห็นเพื่อนำไปพัฒนาแนวทางการบริหารจัดการความมั่นคงปลอดภัย เขตเศรษฐกิจพิเศษอำเภอสะเดา จังหวัดสงขลา โดยจะไม่มีเปิดเผยแหล่งที่มาและจะนำเสนอข้อมูลแบบการวิเคราะห์ภาพรวม ดังนั้นโปรดตอบแบบสอบถามตามความจริง โดยไม่ต้องลงชื่อท่านและกรุณาตอบให้ครบทุกข้อ โดยในแบบสอบถามนี้จะมีเนื้อหาและรายละเอียด ดังนี้

ตอนที่ 1 ข้อมูลทั่วไป

ตอนที่ 2 ความคิดเห็นต่อสภาพปัญหาอาชญากรรมทั่วไป และสถานการณ์การก่อเหตุก่อความรุนแรงและการก่อความไม่สงบในพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษเมืองชายแดนฯ อำเภอสะเดา จังหวัดสงขลา

ตอนที่ 3 ความพึงพอใจต่อแนวทางการบริหารจัดการความมั่นคงปลอดภัยในพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษเมืองชายแดนฯ อำเภอสะเดา จังหวัดสงขลา

ตอนที่ 4 ข้อเสนอแนะเพิ่มเติม ในส่วนของการบริหารจัดการความมั่นคงปลอดภัยเขตเศรษฐกิจพิเศษเมืองชายแดนฯ อำเภอสะเดา จังหวัดสงขลา

ตอนที่ 1 ข้อมูลทั่วไป

**คำชี้แจง:** โปรดตอบคำถามต่อไปนี้ โดยทำเครื่องหมายถูก  ลงในช่อง  หน้าคำตอบตามความจริง

1. เพศ

( ) ชาย ( ) หญิง

2. อายุ

( ) 18 – 30 ปี ( ) 31 – 45 ปี ( ) 46 - 60 ปี ( ) มากกว่า 60 ปี

3. ศาสนา

( ) พุทธ ( ) อิสลาม ( ) คริสต์ ( ) อื่นๆ.....

4. สถานภาพ

( ) โสด ( ) สมรส ( ) หม้าย ( ) แยกกันอยู่

5. รายได้รวมของท่านและครอบครัวต่อเดือน

( ) น้อยกว่า 5,000 บาท ( ) 5,001 – 15,000 บาท ( ) 15,001 – 25,000 บาท  
( ) 25,001 – 35,000 บาท ( ) 35,001 – 45,000 บาท ( ) มากกว่า 45,000 บาท

6. อาชีพ

( ) เกษตรกรหรือค้าขาย ( ) ธุรกิจส่วนตัว ( ) กำลังศึกษาอยู่  
( ) ข้าราชการบำนาญ ( ) กำลังว่างงาน/แม่บ้าน ( ) พนักงานบริษัทเอกชน  
( ) ข้าราชการตำรวจ/ทหาร ( ) ข้าราชการฝ่ายปกครอง ( ) ข้าราชการ/เจ้าหน้าที่รัฐอื่นๆ  
( ) ข้าราชการองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ตอนที่ 2 ความคิดเห็นต่อสภาพปัญหาอาชญากรรมทั่วไป และสถานการณ์การก่อเหตุก่อความรุนแรงและการก่อความไม่สงบในพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษเมืองชายแดน จังหวัดสงขลา

| รายการข้อมูล  |   | ระดับความคิดเห็น      |          |         |             |           |
|---|---|-----------------------|----------|---------|-------------|-----------|
|   |   | เห็นด้วย<br>มากที่สุด | เห็นด้วย | ปานกลาง | ไม่เห็นด้วย | ไม่เห็นใจ |
| <b>ส่วนที่ ๑ สภาพปัญหายาเสพติด</b>                                |   |                       |          |         |             |           |
| ๑.  | ยาเสพติดสามารถหาซื้อได้ง่ายขึ้นและพบเห็นได้ในชุมชน  |                       |          |         |             |           |
| ๒.  | ปัจจุบันวัยรุ่นในชุมชนมีแนวโน้มใช้ยาเสพติดมากขึ้น   |                       |          |         |             |           |
| ๓.  | แนวโน้มของวัยรุ่นที่ใช้ยาเสพติดหน้าใหม่มีอายุน้อยลง   |                       |          |         |             |           |
| ๔.  | นโยบายลด ละ เลิกเกี่ยวข้องกับยาเสพติดของภาครัฐ ทำให้การระบาดของยาเสพติดลดลง   |                       |          |         |             |           |
| ๕.  | ในอนาคตจะมีการแพร่ระบาดของยาเสพติดในชุมชนมากขึ้น รวมถึงมีผู้เสพยาใหม่เพิ่มขึ้น  |                       |          |         |             |           |
| <b>ส่วนที่ ๒ สภาพปัญหาผู้หลบหนีเข้าเมืองและเหตุการณ์ค้ามนุษย์</b> |   |                       |          |         |             |           |
| ๖.  | การข้ามแดนเพื่อไปทำงานต่างประเทศอย่างผิดกฎหมายมีแนวโน้มเพิ่มมากขึ้น   |                       |          |         |             |           |
| ๗.  | การจับกุมกระบวนกรแรงงานที่ผิดกฎหมายหรือบุคคลที่หลบหนีเข้าเมืองอย่างผิดกฎหมายในชุมชนเพิ่มมากขึ้น   |                       |          |         |             |           |
| ๘.  | การกวดขันการจับกุมบุคคลหรือกลุ่มบุคคลที่หลบหนีเข้าเมืองอย่างผิดกฎหมาย เป็นแนวทางในการลดความเสี่ยงต่อระบบเศรษฐกิจ ชีวอนามัยและสุขภาพ และความมั่นคงปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของชุมชน |                       |          |         |             |           |
| ๙.  | นโยบายการเพิ่มค่าแรงขั้นต่ำของภาครัฐไทย มีส่วนกระตุ้นให้เกิดการหลบหนีเข้าเมืองอย่างผิดกฎหมาย  |                       |          |         |             |           |
| ๑๐.   | ในอนาคตปัญหาการหลบหนีเข้าเมืองอย่างผิดกฎหมายจะมีแนวโน้มเพิ่มสูงขึ้นและกระจายไปสู่เมืองชั้นใน  |                       |          |         |             |           |
| <b>ส่วนที่ ๓ สภาพปัญหาสินค้าหนีภาษี การพนันและอบายมุข</b>         |   |                       |          |         |             |           |
| ๑๑.   | สินค้าหนีภาษีได้รับความนิยมและมีช่องทางจำหน่ายมากขึ้นในชุมชน  |                       |          |         |             |           |
| ๑๒.   | ชุมชนมีแหล่งการเล่นพนันเพิ่มมากขึ้น และสามารถเล่นการพนันได้ง่ายและสะดวกมากขึ้น เช่น บ่อนวัวชน บ่อนวงไพ่/วงไฮโลตามงานต่างๆ เป็นต้น   |                       |          |         |             |           |
| ๑๓.   | ผู้ใช้บริการสถานบันเทิงและแหล่งอบายมุขสามารถเข้าถึงได้ง่ายกว่าเดิมและบ่อยครั้งที่พบเยาวชนเข้าใช้บริการ  |                       |          |         |             |           |
| ๑๔.   | ในครอบครัวมีการเล่นการพนัน เช่น หวยใต้ดิน ไพ่ไฮโล   |                       |          |         |             |           |
| ๑๕.   | ในอนาคตสินค้าหนีภาษี การพนัน สถานบันเทิงและแหล่งอบายมุขจะเติบโตและกระจายไปทั่วชุมชนมากขึ้น  |                       |          |         |             |           |

ตอนที่ 2 ความคิดเห็นต่อสภาพปัญหาอาชญากรรมทั่วไป และสถานการณ์การก่อเหตุก่อความรุนแรงและการก่อความไม่สงบในพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษเมืองชายแดน จังหวัดสงขลา

| รายการข้อมูล  |   | ระดับความคิดเห็น      |          |         |             |           |
|---|---|-----------------------|----------|---------|-------------|-----------|
|   |   | เห็นด้วย<br>มากที่สุด | เห็นด้วย | ปานกลาง | ไม่เห็นด้วย | ไม่เห็นใจ |
| <b>ส่วนที่ ๔ สถานการณ์การก่อเหตุความรุนแรงและการก่อเหตุไม่สงบ</b> |   |                       |          |         |             |           |
| ๑๖.   | ในพื้นที่เศรษฐกิจพิเศษฯ มีซึ่กซ้อมแผนเผชิญเหตุเพื่อรับมือกับการก่อความไม่สงบอยู่บ่อยครั้ง                           |                       |          |         |             |           |
| ๑๗.   | พื้นที่เศรษฐกิจพิเศษฯ คือเป้าหมายการก่อเหตุความไม่สงบ   |                       |          |         |             |           |
| ๑๘.   | การก่อความไม่สงบในพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษ ส่งผลกระทบต่อนโยบายการพัฒนาเชิงพื้นที่และกระทบต่อความเชื่อมั่นของนักลงทุน |                       |          |         |             |           |
| ๑๙.   | การก่อเหตุความไม่สงบในพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษมักมีระดับความรุนแรงมากกว่าพื้นที่อื่นๆ                                |                       |          |         |             |           |
| ๒๐.   | การก่อเหตุความไม่สงบมีแนวโน้มเพิ่มสูงขึ้นและรุนแรงขึ้น  |                       |          |         |             |           |

ตอนที่ 3 ความพึงพอใจต่อแนวทางการบริหารจัดการความมั่นคงปลอดภัยในพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษ  
เมืองชายแดน จังหวัดสงขลา

| รายการข้อมูล |   | ระดับความคิดเห็น      |          |         |             |           |
|--------------|---|-----------------------|----------|---------|-------------|-----------|
|              |   | เห็นด้วย<br>มากที่สุด | เห็นด้วย | ปานกลาง | ไม่เห็นด้วย | ไม่เห็นใจ |
| ๑.           | มีการซ่อมแผนเผชิญเหตุก่อความไม่สงบอย่างสม่ำเสมอ   |                       |          |         |             |           |
| ๒.           | เจ้าหน้าที่รัฐสามารถระงับเหตุได้อย่างทันถ่วงทีเมื่อเกิดเหตุด่วนเหตุร้าย   |                       |          |         |             |           |
| ๓.           | เครื่องมือ อุปกรณ์รักษาความปลอดภัยของเจ้าหน้าที่รัฐตามจุดตรวจค้นต่างๆ มีความเหมาะสมและเชื่อถือได้   |                       |          |         |             |           |
| ๔.           | ประชาชนได้รับการอำนวยความสะดวกในการติดต่อราชการต่างๆ ณ สถานที่ตั้งของเจ้าหน้าที่รัฐ เช่น สถานีตำรวจ ที่ว่าการอำเภอ เป็นต้น  |                       |          |         |             |           |
| ๕.           | ภาครัฐมีการปลูกฝังจิตสำนึกและค่านิยมให้ชุมชนร่วมป้องกัน สอดส่องดูแลและตระหนักถึงผลกระทบที่จะตามมาจากเหตุการณ์ก่อความไม่สงบในพื้นที่และอาชญากรรมในชุมชนอย่างสม่ำเสมอ                         |                       |          |         |             |           |
| ๖.           | ภาครัฐประชาสัมพันธ์แผนเผชิญเหตุสำหรับประชาชน รวมถึงการซักซ้อม เพื่อเตรียมความพร้อมหากเกิดการก่อเหตุความไม่สงบในชุมชนอยู่เสมอ  |                       |          |         |             |           |
| ๗.           | ภาครัฐมีการปรับปรุงคุณภาพและประสิทธิภาพของเจ้าหน้าที่รัฐในการให้บริการด้านต่างๆ โดยเฉพาะการรักษาความปลอดภัยแก่ประชาชน รวมถึงการรับฟังข้อมูล/ความต้องการจากประชาชนอย่างสม่ำเสมอ              |                       |          |         |             |           |
| ๘.           | ภาครัฐดูแลการติดตั้งเสาไฟฟ้าเพื่อส่องสว่าง การใช้สัญญาณเตือนภัย การติดตั้งกล้องวงจรปิด เพื่อลดทอนปัจจัยเอื้อหนุนในการก่อเหตุความไม่สงบและอาชญากรรมอย่างเหมาะสม                              |                       |          |         |             |           |
| ๙.           | เจ้าหน้าที่รัฐให้ข้อมูลเพื่อสร้างความเข้าใจการทำงานของเจ้าหน้าที่รัฐ ทั้งการจัดระบบจราจร การตั้งด่านตรวจค้นและการกำหนดพื้นที่หวงห้าม การขออนุญาตตรวจค้นและรักษาความปลอดภัยตามภารกิจอยู่เสมอ |                       |          |         |             |           |
| ๑๐.          | การปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่รัฐในด้านการรักษาความมั่นคงปลอดภัย สามารถเชื่อถือเชื่อใจในมาตรฐานการทำงานและความเป็นธรรมได้  |                       |          |         |             |           |

ตอนที่ 4 ข้อเสนอแนะเพิ่มเติม ในส่วนของการบริหารจัดการความมั่นคงปลอดภัยเขตเศรษฐกิจพิเศษเมือง  
ชายแดนฯ อำเภอสะเดา จังหวัดสงขลา

.....

.....

.....

.....

.....

.....

ขอขอบพระคุณท่านเป็นอย่างยิ่งที่กรุณาใช้เวลาอันมีค่าในการให้ข้อมูลในครั้งนี้  
ข้อมูลที่ได้ไปจะสรุปและหาทางออกของการแก้ไขปัญหาการจัดการความมั่นคง  
ด้านการรักษาความปลอดภัยเขตเศรษฐกิจพิเศษเมืองชายแดนจังหวัดสงขลาในอนาคตต่อไป

พลตำรวจตรีอำพล บัวรับพร

## ประวัติย่อผู้วิจัย

ชื่อ

พลตำรวจตรีอำพล บัวรับพร

วัน เดือน ปีเกิด

๑๗ มกราคม ๒๕๐๕

การศึกษา

๑. โรงเรียนเตรียมทหาร
๒. ปริญญาตรี จาก โรงเรียนนายร้อยตำรวจ
๓. ปริญญาโท จาก สถาบันบัณฑิตพัฒนบริหารศาสตร์

ประวัติการทำงานโดยย่อ

๑. รอง สวส.สภ.อ.หาดใหญ่ จว.สงขลา เมื่อ ๑ ก.พ. ๒๕๒๘
๒. สว.ปป.สภ.อ.สะเดา จว.สงขลา เมื่อ ๑ ต.ค. ๒๕๓๔
๓. สว.สภ.ป่าตองเบซาร์ อ.สะเดา จว.สงขลา เมื่อ ๓ พ.ค. ๒๕๓๖
๔. สวส.สภ.อ.พรหมคีรี จว.นครศรีธรรมราช เมื่อ ๑ ส.ค. ๒๕๓๗
๕. สว.งาน ๓ กก.สส.ภ.๙ เมื่อ ๑ ก.พ. ๒๕๓๘
๖. สว.สภ.ต.ป่าตองเบซาร์ อ.สะเดา จว.สงขลา เมื่อ ๑๖ เม.ย. ๒๕๔๐
๗. รอง ผกก.(ป.) สภ.อ.สะเดา จว.สงขลา เมื่อ ๑ เม.ย. ๒๕๔๑
๘. รอง ผกก.๒ บก.อก.ภ.๙ เมื่อ ๑๑ ก.พ. ๒๕๔๕
๙. ผกก.๕ บก.อก.ภ.๙ เมื่อ ๑๖ ต.ค.๒๕๔๕
๑๐. ผกก.สภ.อ.สะเดา จว.สงขลา เมื่อ ๑ ต.ค. ๒๕๔๗
๑๑. ผกก.สภ.อ.บ่อเกลือ จว.น่าน เมื่อ ๑ ก.ค. ๒๕๔๘
๑๒. ผกก.ฝอ.๒ บก.อก.ภ.๙ เมื่อ ๑ พ.ย. ๒๕๔๙
๑๓. ผกก.กลุ่มงานสืบสวน ภ.จว.สงขลา เมื่อ ๑ พ.ย. ๒๕๕๐
๑๔. รอง ผบก.หน.ศส.ภ.๙ เมื่อ ๒๐ พ.ย. ๒๕๕๑
๑๕. รอง ผบก.สส.ภ.๙ เมื่อ ๗ ก.ย. ๒๕๕๑
๑๖. ผบก.ภ.จว.สงขลา เมื่อ ๑ ต.ค. ๒๕๕๗
๑๗. ผบก.ภ.จว.ชลบุรี เมื่อ ๓๐ ต.ค. ๒๕๕๘

ตำแหน่งปัจจุบัน

รอง ผบช.น.

เมื่อ ๓ ต.ค. ๒๕๕๙

# สรุปย่อ

ลักษณะวิชา ยุทธศาสตร์

เรื่อง แนวทางการบริหารจัดการความมั่นคงปลอดภัยในเขตเศรษฐกิจพิเศษเมือง  
ชายแดน อำเภอสะเดา จังหวัดสงขลา

ผู้วิจัย พลตำรวจตรีอำพล บัวรับพร

ตำแหน่ง รองผู้บัญชาการตำรวจนครบาล

หลักสูตร วปอ. รุ่น 59

## ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา

นโยบายการพัฒนาเศรษฐกิจเมืองชายแดน อำเภอสะเดา จังหวัดสงขลา ทำให้มีผลกระทบต่อ การเปลี่ยนแปลงวิถีชีวิตและความเป็นอยู่ของประชาชนในพื้นที่ โดยเฉพาะในเรื่องของ ความปลอดภัย (โชติกา ชุ่มมี. 2556) ซึ่งที่ผ่านมาปัญหาอาชญากรรมในพื้นที่เขตพัฒนาเศรษฐกิจ พิเศษเมืองชายแดนทั่วประเทศ มีปัญหาอาชญากรรมโดยแบ่งเป็น 4 ประเด็น ได้แก่ ปัญหาด้านยา เสพติด ปัญหาการลักลอบนำเข้าสินค้าหนีภาษี ปัญหาการหลบหนีเข้าเมืองและปัญหาการค้ามนุษย์ แต่ในพื้นที่อำเภอสะเดา จังหวัดสงขลา กลับมีอาชญากรรมแทรกซ้อนเพิ่มขึ้นมา นั่นคือปัญหาการก่อ ความไม่สงบในพื้นที่ โดยที่ผ่านมามีเหตุก่อความไม่สงบ ที่มีมูลค่าความเสียหายไม่น้อยกว่า 25 ล้าน บาท ซึ่งเหตุการณ์ที่เกิดขึ้นส่งผลกระทบต่อความเชื่อมั่นของนักลงทุนและสร้างความหวาดระแวง ให้กับประชาชนในพื้นที่อย่างต่อเนื่อง

ดังนั้น ผู้ศึกษาจึงมีความเห็นว่าการดำเนินการวิจัยในหัวข้อ “แนวทางการบริหารจัดการ ความมั่นคงปลอดภัยในเขตเศรษฐกิจพิเศษเมืองชายแดน อำเภอสะเดา จังหวัดสงขลา” นอกจากจะ สามารถศึกษาเพื่อทราบถึงบริบทที่แตกต่างของพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษเมืองชายแดน อำเภอสะเดา จังหวัดสงขลาแล้ว ผู้ศึกษายังมุ่งเน้นศึกษาปัจจัยที่มีผลต่อการบริหารจัดการความมั่นคงปลอดภัย เพื่อ เสนอแนะให้เป็นแนวทางในการสร้างความมั่นคงปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินให้แก่ประชาชนใน พื้นที่เขตเศรษฐกิจเมืองชายแดน อีกทั้งยังศึกษาแนวทางการบริหารจัดการความมั่นคงปลอดภัยที่ เหมาะสมต่อพื้นที่ เพื่อตอบสนองนโยบายการพัฒนาพื้นที่เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษเมืองชายแดนของ ชาติอีกแนวทางหนึ่ง ซึ่งงานวิจัยชิ้นนี้ผู้ศึกษามั่นใจว่าจะเป็นส่วนหนึ่งหรือองค์ประกอบหนึ่งของการ ดำเนินการกำหนดแผนและยุทธศาสตร์ของรัฐบาลที่ได้วางเอาไว้ และจะเป็นอีกแนวทางหนึ่งเพื่อการ พัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของประเทศอย่างยั่งยืนต่อไปในอนาคต

## วัตถุประสงค์ของการวิจัย

- เพื่อศึกษาและวิเคราะห์ปัจจัยที่มีผลต่อการบริหารจัดการความมั่นคงปลอดภัยในเขต เศรษฐกิจพิเศษเมืองชายแดน อำเภอสะเดา จังหวัดสงขลา
- เพื่อเสนอแนะแนวทางในการแก้ไขปรับปรุงการบริหารจัดการความมั่นคงปลอดภัยใน เขตเศรษฐกิจพิเศษเมืองชายแดน อำเภอสะเดา จังหวัดสงขลาที่เหมาะสมกับพื้นที่และบริบทอันมี ความเฉพาะเจาะจงของพื้นที่แก่หน่วยงานความมั่นคงที่เกี่ยวข้อง

## ขอบเขตของการศึกษาวิจัย

### 1. ขอบเขตด้านเนื้อหา

ผู้ศึกษาแบ่งการศึกษาวิจัยออกเป็น 2 ส่วน มีรายละเอียดดังนี้

ส่วนที่ 1 ศึกษาและวิเคราะห์ปัจจัยที่มีผลต่อการบริหารจัดการความมั่นคงปลอดภัยในเขตเศรษฐกิจพิเศษเมืองชายแดน อำเภอสะเดา จังหวัดสงขลา

ส่วนที่ 2 ศึกษาและวิเคราะห์แนวทางการบริหารจัดการความมั่นคงปลอดภัยในเขตเศรษฐกิจพิเศษเมืองชายแดน อำเภอสะเดา จังหวัดสงขลา

### 2. ขอบเขตด้านพื้นที่

พื้นที่ทำการศึกษาคือ ตำบลสำนักขาม(ด้านนอก) และตำบลปาดังเบซาร์ อำเภอสะเดา จังหวัดสงขลา

### 3. ขอบเขตด้านประชากร

ประชากรและกลุ่มตัวอย่างคือ ผู้ที่เกี่ยวข้องกับพื้นที่อำเภอสะเดา จังหวัดสงขลา

### 4. ขอบเขตด้านเวลา

การศึกษานี้เริ่มดำเนินการตั้งแต่เดือนธันวาคม 2559-เดือนพฤษภาคม 2560

## วิธีดำเนินการวิจัย

การวิจัยครั้งนี้เป็นการวิจัยแบบผสม โดยใช้ทั้งการวิจัยเชิงคุณภาพและการวิจัยเชิงปริมาณ ซึ่งใช้การวิจัยเชิงปริมาณไปช่วยสร้างความเที่ยงตรงและมีเหตุผลที่ชัดเจนให้กับการวิจัยเชิงคุณภาพ โดยมีวิธีดำเนินการ ดังนี้

### 1. การรวบรวมข้อมูลเชิงปริมาณ

การรวบรวมข้อมูลเชิงปริมาณจะรวบรวมข้อมูลด้วยแบบสอบถามที่มีประชากรและกลุ่มตัวอย่างประกอบด้วย ผู้ที่อาศัยอยู่ในพื้นที่อำเภอสะเดา จังหวัดสงขลา รวมทั้งภาครัฐและเอกชน สามารถแบ่งกลุ่มประชาชนในพื้นที่ออกได้เป็น 2 กลุ่มสำคัญ ได้แก่

กลุ่มที่ 1 กลุ่มตัวอย่างประชาชน จำนวน 380 ชุด แบ่งกลุ่มตัวอย่างเป็น 2 พื้นที่ ดังนี้

1) ตำบลสำนักขาม ประชากร 12,968 คน แบบสอบถามจำนวน 289 ชุด

2) ตำบลปาดังเบซาร์ ประชากร 4,084 คน แบบสอบถามจำนวน 91 ชุด

กลุ่มที่ 2 กลุ่มตัวอย่างเจ้าหน้าที่รัฐและผู้สนใจลงทุน จำนวน 200 ชุด ดังนี้

1) ผู้ที่สนใจลงทุนในเขตเศรษฐกิจพิเศษฯ แบบสอบถามจำนวน 100 ชุด

2) ข้าราชการตำรวจ/ทหาร แบบสอบถามจำนวน 50 ชุด

3) ข้าราชการฝ่ายปกครอง แบบสอบถามจำนวน 20 ชุด

4) ข้าราชการองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น แบบสอบถามจำนวน 20 ชุด

5) ข้าราชการ/เจ้าหน้าที่รัฐอื่นๆ แบบสอบถามจำนวน 10 ชุด



## 2. การรวบรวมข้อมูลเชิงคุณภาพ

2.1 ข้อมูลทุติยภูมิ (Secondary Data) ข้อมูลเชิงคุณภาพจะรวบรวมเรื่องที่เกี่ยวข้องกับแนวคิด ทฤษฎี วรรณกรรมที่เกี่ยวข้องและงานวิจัยที่เกี่ยวข้องต่างๆ จากแหล่งข้อมูลที่เกี่ยวข้อง เช่น ห้องสมุดวิทยาลัยป้องกันราชอาณาจักร ห้องสมุดสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ห้องสมุดประชาชนจังหวัดสงขลาและเว็บไซต์ที่เกี่ยวข้อง

2.2 ข้อมูลปฐมภูมิ (Primary Data) รวบรวมจากการสัมภาษณ์ผู้เชี่ยวชาญในพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษเมืองชายแดน จังหวัดสงขลา จำนวน 7 คน ประกอบด้วย

2.2.1 ตัวแทนฝ่ายจังหวัดสงขลา

2.2.2 ตัวแทนฝ่ายเจ้าหน้าที่ทหาร

2.2.3 ตัวแทนฝ่ายเจ้าหน้าที่ตำรวจ

2.2.4 ตัวแทนฝ่ายองค์การบริหารส่วนจังหวัดสงขลา

2.2.5 ตัวแทนสภาอุตสาหกรรมจังหวัดสงขลา

2.2.6 ตัวแทนสำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ

2.2.7 ตัวแทนสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

## 3. การวิเคราะห์ข้อมูล

ผู้ศึกษาจะวิเคราะห์ข้อมูลออกเป็น 2 ส่วน ดังนี้

1. การวิเคราะห์ข้อมูลเชิงปริมาณ ใช้โปรแกรมสำเร็จรูป SPSS เพื่อคำนวณค่าสถิติและตีความจากค่าสถิติที่ได้ ซึ่งค่าสถิติที่นำมาวิเคราะห์ได้แก่ ค่าร้อยละ ค่าเฉลี่ย และค่าส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน

2. การวิเคราะห์ข้อมูลเชิงคุณภาพ ใช้วิธีการวิเคราะห์เนื้อหา (Content analysis)

## ผลการวิจัย

จากการศึกษา รวบรวมข้อมูลและนำมาวิเคราะห์ข้อมูลนำมาสู่ผลการศึกษของการศึกษาส่วนที่ 1 และส่วนที่ 2 ซึ่งสามารถนำมาวางแผนเพื่อเสนอแนะแนวทางการบริหารจัดการความมั่นคงปลอดภัย ซึ่งสามารถสรุปใจความได้ดังนี้

การผสมผสานระหว่างแผนบริหารจัดการชายแดนด้านความมั่นคง (พ.ศ.2559–2562) นโยบายการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ (พ.ศ.2560-2562) และนโยบายความมั่นคงแห่งชาติ (พ.ศ.2558-2564) เพื่อใช้แก้ไขปัญหาอาชญากรรมในพื้นที่ชายแดนและสถานการณ์การก่อความรุนแรงและการก่อความไม่สงบ จากการศึกษาพบว่า แนวทางที่ใช้มีหลายภาคส่วนเข้ามามีส่วนร่วมในการตรวจสอบ ช่วยเหลือ สนับสนุนเพื่อการวางแผนในการดำเนินงานและพัฒนา ปรับปรุงการดำเนินงานให้เกิดความเหมาะสมอยู่เป็นระยะ ผลลัพธ์เชิงผลการดำเนินงานพบว่าสามารถป้องกันและปราบปรามเหตุอาชญากรรมในพื้นที่ได้ แม้จะมีความพยายามในการก่อเหตุอาชญากรรมและเหตุความไม่สงบอยู่เป็นระยะๆก็ตาม แต่ทางหน่วยงานที่เกี่ยวข้องก็ยังสามารถรับมือกับเหตุการณ์ดังกล่าวได้ และเมื่อมองย้อนกลับไปสู่ความพึงพอใจต่อการทำงานของเจ้าหน้าที่รัฐพบว่าประชาชนส่วนใหญ่มีความพึงพอใจในการปฏิบัติหน้าที่ตามแผนงาน แต่บางส่วนกลับได้รับผลกระทบ

ในเรื่องของความสะดวกในการดำเนินกิจกรรมประจำวัน และบางครั้งประชาชนเกิดความไม่เข้าใจและกังวลใจในเรื่องของการปฏิบัติหน้าที่บางรายการ เพราะเจ้าหน้าที่และหน่วยงานรัฐมักเลือกใช้วิธีการประชาสัมพันธ์ข้อมูลข่าวสารด้วยป้ายประชาสัมพันธ์ ใบปลิวและทางอื่นที่เป็นการสื่อสารทางเดียว (One-Way Communication) ซึ่งเน้นปริมาณการเสพสื่อของประชาชน แต่เกิดความห่างเหินระหว่างเจ้าหน้าที่รัฐและประชาชน ขาดการพูดคุยติดต่อสื่อสารระหว่างกันเชิงปฏิสัมพันธ์ระหว่างบุคคล(ขาดการสื่อสารที่สามารถโต้ตอบกันหรือ Two-Way Communication) และแม้ว่าประชาชนจะทราบว่าเจ้าหน้าที่รัฐประชาสัมพันธ์ข้อมูลข่าวสาร แต่เจ้าหน้าที่รัฐไม่สามารถรู้ว่าประชาชนมีความเข้าใจและหรือมีความคิดเห็นและหรือผลกระทบอย่างไร (และบ่อยครั้งประชาชนไม่เห็นด้วยกับแนวทางการปฏิบัติงานเนื่องจากหลายปัจจัย เช่น การปฏิบัติหน้าที่ด้านงานจราจรเพื่อสนับสนุนงานป้องกันและปราบปรามฯ) ซึ่งผลกระทบจากการปฏิบัติหน้าที่ถูกพัฒนาสู่ความสัมพันธ์เชิงลบผนวกกับการกระจายข้อมูลข่าวสารทั้งที่เป็นจริงและเท็จจากผู้เสียหายประโยชน์จากการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่รัฐ ทำให้เกิดเป็นการรวมตัวของกลุ่มบุคคลเพื่อร่วมแลกเปลี่ยนประสบการณ์การปฏิบัติงานและเนื้อความด้านลบของเจ้าหน้าที่รัฐ ท้ายที่สุดก็พัฒนาสู่อคติและกลายเป็นอคติชนที่ต่อต้านการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่รัฐในทุกรูปแบบ(ซึ่งเหตุการณ์นี้ผู้กระทำไม่ใช่อาชญากรก็ได้ แต่มีเจตนาในการถ่ายทอดเรื่องราวที่พบเจอมาแก่กลุ่มบุคคลที่มีเรื่องราวใกล้เคียง เพื่อต้องการความเข้าใจและการยอมรับทางสังคม ซึ่งสามารถทำความเข้าใจจาก Maslow's Hierarchical Theory of Needs) ทำให้ภาครัฐขาดการมีส่วนร่วมจากภาคประชาชนอย่างสมบูรณ์

แนวคิดเชิงประยุกต์ POSD CoRe BudE and PAMSo. เป็นการรื้อและประกอบสร้างจากการทบทวนวรรณกรรม ซึ่งหลักใหญ่ใจความแบ่งออกเป็น 2 ส่วน ได้แก่ ส่วนหลักการใหญ่คือแนวคิดเชิงประยุกต์ POSD CoRe BudE เป็นแนวคิดด้านการบริหารจัดการองค์กร กล่าวคือ องค์กรจะต้องปรับปรุงนโยบายการทำงานจากพื้นที่และนำเสนอต่อผู้บังคับบัญชาหรือที่เรียกว่า “จากรากหญ้าสู่ยอดใบ” และส่วนหลักการรองคือ แนวคิดเชิงประยุกต์ PAMSo เป็นแนวคิดที่ให้ความสำคัญในแง่ของการรับฟัง ปรับแก้และอนุมัติทรัพยากรต่างๆ รวมถึงปรับปรุงระบบการตรวจสอบและเร่งรัดการทำงานของเจ้าหน้าที่ ภาคสนาม เพื่อความทันสมัยของรูปแบบ/แนวทางการทำงานในพื้นที่ต่อไป และเมื่อผลการวิเคราะห์ผลการศึกษามาประกอบกับแนวคิดเชิงประยุกต์ POSD CoRe BudE and PAMSo. เพื่อเสนอแนะแนวทางการบริหารจัดการความมั่นคงปลอดภัยในเขตเศรษฐกิจพิเศษเมืองชายแดนสงขลา โดยแนวคิดดังกล่าวจะนำมาเป็นกรอบในการร่างแผนการปฏิบัติหน้าที่ในยามปกติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อสร้างเสริมประสิทธิภาพและศักยภาพของนโยบายหรือภารกิจของหน่วยงานราชการที่กำลังดำเนินการอยู่และลดเงื่อนไขของปัญหาที่อาจเกิดขึ้นได้

## ข้อเสนอแนะ

### 1. ข้อเสนอแนะเชิงนโยบาย

1.1 ส่งเสริม สนับสนุนให้ประชาชนยอมรับเจ้าหน้าที่และหน่วยงานรัฐในการปฏิบัติหน้าที่อย่างสร้างสรรค์และเหมาะสม โดยพิจารณาด้วยหลักคุณธรรมจริยธรรมและจรรยาบรรณ และเจ้าหน้าที่และหน่วยงานรัฐควรพัฒนาภาพลักษณ์และคุณลักษณะที่ดี ให้เกิดการยอมรับจากประชาชนในพื้นที่ รวมถึงการแก้ไข ปรับปรุงและพัฒนาทัศนคติของเจ้าหน้าที่รัฐในการ

ปฏิบัติหน้าที่เพื่อประชาชนอย่างถูกถ้วนตามข้อกำหนดของหน่วยงานด้วยหลักคุณธรรมจริยธรรมและจรรยาบรรณ รวมทั้งการสร้างปฏิสัมพันธ์ระหว่างเจ้าหน้าที่รัฐกับประชาชน

1.2 กำหนดข้อปฏิบัติเชิงนโยบายให้เจ้าหน้าที่รัฐเข้าถึงการดำเนินงานในพื้นที่ชุมชนเพื่อรับฟังรับความคิดเห็น ข้อเสนอแนะและเรื่องราวร้องทุกข์อื่น ๆ รวมถึงการจัดตั้งหน่วยกำลังพลมวลชนสัมพันธ์ เพื่อแลกเปลี่ยนผลการดำเนินงานด้านต่างๆของเจ้าหน้าที่และหน่วยงานของรัฐตามแนวคิดประยุกต์ POSD CoRe BudE and PAMSo. ซึ่งเป็นการกระตุ้นการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่รัฐด้วยระบบประเมินการทำงานโดยประชาชนและผู้ที่เกี่ยวข้องในพื้นที่ และเพิ่มช่องทางการสื่อสารกับประชาชน ในการติดตามข้อมูลข่าวสารจากหน่วยงาน และแสดงความคิดเห็นต่อการนำเสนอผลการดำเนินการตามภาระหน้าที่ของเจ้าหน้าที่และหน่วยงานรัฐ รวมทั้งพัฒนาระบบการตรวจสอบการทำงานของเจ้าหน้าที่และหน่วยงานรัฐและขั้นตอนการรวบรวมหลักฐาน เพื่อป้องกันการกลั่นแกล้งและให้เกิดความโปร่งใส อนึ่งเพื่อให้ประชาชนเกิดความสะดวกต่อการติดตามผลและเชื่อมั่นในระบบการตรวจสอบของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

1.3 สร้างความสัมพันธ์ที่ดีภายในองค์กร ลดสภาพปัญหาส่วนบุคคลในหน่วยงานรัฐ เพื่อป้องกันการคอร์รัปชันและลดแรงกดดันในหน่วยงาน พร้อมทั้งเร่งนโยบายการสร้างพื้นที่กลางเพื่อพูดคุยแลกเปลี่ยนและรับฟังความคิดเห็นจากประชาชน เพื่อแก้ไขปรับปรุงและพัฒนาแผนการดำเนินงานต่างๆอย่างมีส่วนร่วม และสนับสนุน ส่งเสริมให้เกิดโครงการสร้างเสริมค่านิยมและปรับทัศนคติของประชาชนที่มีต่อเจ้าหน้าที่และหน่วยงานรัฐ เพื่อสร้างความเข้าใจในการปฏิบัติหน้าที่ตามกรอบกฎหมายในสถานการณ์ที่แตกต่างกันออกไปโดยมีกลุ่มเป้าหมายทุกระดับอายุ การศึกษาและทุกสถานที่

1.4 ส่งเสริมนโยบายต่างๆที่เกี่ยวข้องกับการสนับสนุนให้ภาคประชาชนภาคเอกชนเข้ามามีส่วนร่วมในการสนับสนุนทรัพยากรในการดำเนินงานตามแผนป้องกันและปราบปรามเหตุอาชญากรรมของภาครัฐในพื้นที่ระดับหมู่บ้าน ชุมชน ตำบลและอำเภอ เช่น การมีส่วนร่วมในแผนหาดีใหญ่มั่นคงโมเดล เป็นต้น และภาครัฐควรสร้างความตระหนักถึงผลกระทบจากการขาดความสามัคคีของภาคส่วนต่างๆให้แก่ภาคประชาชนและภาคเอกชน อันเป็นผลสืบเนื่องมาจากช่องว่างด้านความสัมพันธ์ระหว่างประชาชนกับเจ้าหน้าที่รัฐเพื่อใช้ในการก่อเหตุอาชญากรรมและลดโอกาสในการสืบสวนสอบสวนเบาะแสของอาชญากร ซึ่งภาครัฐสามารถร่วมกำหนดแผนงานต่างๆให้แล้วเสร็จและกำหนดให้ภาคส่วนอื่นๆจัดสรรทรัพยากรและเร่งการจัดการสภาพแวดล้อมในพื้นที่รับผิดชอบของตน ให้สอดคล้องกับความต้องการของหน่วยงานรัฐ เพื่อลดปัจจัยการเกิดเหตุอาชญากรรมและเพิ่มโอกาสในการสืบสวนสอบสวนเบาะแสของอาชญากร รวมไปถึงการสร้างจิตสำนึกในการเฝ้าระวังเหตุอาชญากรรมทุกรูปแบบให้เกิดขึ้นในทุกระดับชุมชน เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการทำงานด้านความมั่นคงปลอดภัยของหน่วยงานรัฐผ่านบทบาทของภาคประชาชนและภาคเอกชน อันเป็นการลดต้นทุนการปฏิบัติหน้าที่ของหน่วยงานความมั่นคงปลอดภัยในพื้นที่อีกทางหนึ่งด้วย

## 2. ข้อเสนอแนะต่อแนวทางการบริหารจัดการความมั่นคงปลอดภัย

2.1 สนับสนุนและส่งเสริมนโยบายการมีส่วนร่วมให้มีการตรวจสอบ ช่วยเหลือสนับสนุนเพื่อการวางแผนในการดำเนินงานและพัฒนา ปรับปรุงการดำเนินงานอย่างสร้างสรรค์และ

เหมาะสม ผ่านช่องทางที่หน่วยงานรัฐได้จัดไว้ และกระตุ้นให้ประชาชน นักลงทุนและนักท่องเที่ยว ร่วมถ่ายทอดเรื่องราวความประทับใจในการทำงาน/ปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่รัฐในทุกโอกาสอย่าง สร้างสรรค์และเหมาะสม ผ่านช่องทางที่หน่วยงานรัฐและช่องทางอื่นๆ

2.2 สร้างช่องทางเร่งด่วนให้ประชาชน นักลงทุนและนักท่องเที่ยวสามารถติดต่อ สอบถามเมื่อเกิดข้อสงสัยหรือข้อกังวลใจในเรื่องที่เกี่ยวข้องกับหน่วยงานรัฐ รวมถึงการอำนวยความสะดวกในการเข้าถึงข้อมูลจากแหล่งข้อมูลต่างๆของภาครัฐที่น่าเชื่อถือ พร้อมทั้งสอบถามข้อเท็จจริง ไปยังปัญหาต้นทางจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง โดยวิเคราะห์/สังเคราะห์อย่างสมเหตุสมผล และ นำเสนอข้อมูลดังกล่าวออกสู่สาธารณชนในช่องทางต่างๆ

2.3 กระตุ้นการสร้างวินัยและการประพฤติปฏิบัติตนเป็นพลเมืองที่ดี เคารพกฎ บ้านและเป็นแบบอย่างที่ดีในการให้เกียรติต่อบุคคล อาชีพและหน่วยงานที่มีหน้าที่แตกต่างกันอย่าง ไม่เกี่ยวข้องกัน โดยสร้างกระบวนการความคิด วิเคราะห์ สังเคราะห์และแยกแยะเรื่องราวต่างๆอย่างมีเหตุ และผลด้วยใจที่เป็นกลางแก่ประชาชนทุกระดับ ทุกกลุ่มอาชีพ รวมถึงการเฝ้าติดตามการทำงานของ ฝ่ายเจ้าหน้าที่รัฐทุกภาคส่วน

2.4 นำผลการศึกษาในส่วนต่างๆของการศึกษาครั้งนี้ไปปรับใช้ให้เกิดความ เหมาะสม โดยคำนึงถึงความสัมพันธ์ของ “ความมั่นคงปลอดภัย” กับ “วิถีชีวิต” และคำนึงถึงบทบาท หน้าที่ของหน่วยงานราชการและหน่วยงานความมั่นคงตามแนวคิดประยุกต์ POSD CoRe BudE and PAMSo. เพื่อลดทอนปัญหาที่มีอยู่ในปัจจุบันและป้องกันปัญหาเรื่องความสัมพันธ์ระหว่างภาคส่วน ต่างๆ อันเป็นจะสร้างเงื่อนไขในการมีส่วนร่วมในการบริหารจัดการความมั่นคงปลอดภัยในพื้นที่เขต เศรษฐกิจพิเศษเมืองชายแดน อำเภอสะเดา จังหวัดสงขลาต่อไปในอนาคต

### 3. ข้อเสนอแนะเพื่อการศึกษาครั้งต่อไป

3.1 ควรศึกษาระดับทัศนคติของประชาชนที่มีต่อภาพลักษณ์ของเจ้าหน้าที่และ หน่วยงานด้านความมั่นคงปลอดภัยในพื้นที่โดยจำแนกการศึกษาตามหน่วยงานความมั่นคง และนำมา ศึกษาถึงปัจจัยที่อาจส่งผลกระทบต่อการทำงานทางป้องกันและปราบปรามอาชญากรรมและเหตุก่อ ความไม่สงบต่อไป

3.2 ควรศึกษาทรัพยากรและศักยภาพของการจัดการความมั่นคงปลอดภัยใน พื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษเมืองชายแดน จังหวัดสงขลา รวมถึงแผนเผชิญเหตุในสถานการณ์ต่างๆ เช่น เหตุอาชญากรรมในยามปกติ เหตุฉุกเฉินทางสุขภาพและเหตุก่อความไม่สงบในรูปแบบต่างๆ เพื่อนำมาวิเคราะห์ถึงระดับความรู้ความเข้าใจในลำดับขั้นตอนการปฏิบัติ(ความพร้อม)ของทุกภาคส่วน และ ศึกษาความสอดคล้องของผลการดำเนินงานกับสภาพความเป็นจริงของพื้นที่ เพื่ออธิบาย ประสิทธิภาพในการดำเนินงานและความพึงพอใจของประชาชนต่อไป