

แนวความคิดการบูรณาการหน่วยงานสังกัดก้นยาเสพติด
ในพื้นที่ชายแดนไทย - สปป.ลาว

โดย

พลตรี รัชญา เกียรติสาร
ผู้บัญชาการกองพลพัฒนาที่ ๒
กองทัพภาคที่ ๒
กองทัพบก

นักศึกษาวิทยาลัยป้องกันราชอาณาจักร
หลักสูตรการป้องกันราชอาณาจักร รุ่นที่ ๕๙
ประจำปีการศึกษา พุทธศักราช ๒๕๕๙ - ๒๕๖๐

บทคัดย่อ

เรื่อง แนวความคิดการบูรณาการหน่วยงานสังกัดกั้นยาเสพติดตามลำแม่น้ำโขงชายแดนไทย - สปป.ลาว พื้นที่ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ

ลักษณะวิชา สังคมจิตวิทยา

ผู้วิจัย พลตรี ธีรญา เกียรติสาร **หลักสูตร** วปอ. **รุ่นที่** ๕๙

ยาเสพติดเป็นปัญหาใหญ่ระดับประเทศและระหว่างประเทศ ที่รัฐบาลให้ความสำคัญ โดยกำหนดเป็นวาระแห่งชาติซึ่งควรได้รับการแก้ไขอย่างเร่งด่วน ในปัจจุบันขบวนการค้ายาเสพติดตามแนวชายแดนมีพัฒนาการกระทำความผิดที่ซับซ้อนและเป็นองค์กรอาชญากรรมที่มีทุนทรัพย์มหาศาล ฉะนั้นการบูรณาการหน่วยงานสังกัดกั้นยาเสพติดจึงเป็นมาตรการหนึ่งที่จะเพิ่มประสิทธิภาพในการปราบปรามขบวนการค้ายาเสพติดมากขึ้น

การวิจัยแนวความคิดการบูรณาการหน่วยงานสังกัดกั้นยาเสพติดตามลำแม่น้ำโขงชายแดนไทย - สปป.ลาว พื้นที่ภาคตะวันออกเฉียงเหนือนั้น เป็นการศึกษาสภาพแวดล้อมและแนวทางการขับเคลื่อนแผนปฏิบัติการสังกัดกั้นยาเสพติดในพื้นที่ชายแดนภาคตะวันออกเฉียงเหนือของ สอ.ปส.ชอน. ตามกรอบยุทธศาสตร์การป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด ปี ๒๕๕๘ - ๒๕๖๒ ของศูนย์อำนวยการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดแห่งชาติ

ผลจากการศึกษาวิจัย สรุปได้ว่า การแพร่ระบาดของยาเสพติด ยังคงมีอยู่ในพื้นที่ชายแดน และมีแนวโน้มทวีความรุนแรงเพิ่มมากขึ้น รวมทั้งมีการพัฒนารูปแบบการขนย้าย, ลำเลียงจากแหล่งผลิตไปสู่ลูกค้ารายย่อย และผู้เสพอยู่ตลอดเวลา ความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนที่เกิดจากคดียาเสพติดมีปริมาณลดลง แนวทางการขับเคลื่อนตามกรอบแนวคิดทางยุทธศาสตร์ ทุกหน่วยจะต้องกำหนดเป็นวาระเร่งด่วนของจังหวัด ในการแก้ไขปัญหายาเสพติดด้วยการกำหนดพื้นที่เป้าหมายของหมู่บ้าน/ชุมชน ในพื้นที่ชายแดน ยุทธศาสตร์ป้องกันโดยการให้ความรู้ที่ถูกต้องเกี่ยวกับการป้องกันและแก้ไขยาเสพติด สร้างทัศนคติ รวมทั้งทักษะในการป้องกันที่มีประสิทธิภาพ โดยการสนธิกำลังจากหน่วยกำลังในพื้นที่ พร้อมทั้งประสานการปฏิบัติอย่างใกล้ชิด ตลอดจนการสร้างความร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้าน สำหรับยุทธศาสตร์เสริมสร้างโดยการบูรณาการหน่วยกำลังในพื้นที่อำเภอชายแดนเพื่อสังกัดกั้นยาเสพติดให้ครอบคลุมพื้นที่หลัก (ด้านพรมแดนถาวรและจุดผ่อนปรนเพื่อการค้า) พื้นที่รองช่องธรรมชาติ รวมถึงพัฒนาเครื่องมือที่มีเทคโนโลยีทันสมัย

ข้อเสนอแนะ แนวความคิดการบูรณาการหน่วยงานสังกัดกั้นยาเสพติดตามลำแม่น้ำโขงชายแดนไทย - สปป.ลาว พื้นที่ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ สามารถนำไปประยุกต์ใช้เป็นแนวทางการดำเนินงานได้ในพื้นที่ชายแดนด้านอื่นๆ ซึ่งยังคงมีปัญหายาเสพติดเช่นเดียวกัน ทั้งนี้เพื่อเป็นการสนับสนุนการแก้ไขปัญหาความมั่นคงของชาติ ตลอดจนการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน ให้เป็นไปด้วยความเรียบร้อย ซึ่งสามารถสร้างความร่วมมือในการแก้ไขปัญหายาเสพติดของประเทศไทยกับประเทศเพื่อนบ้าน ให้บังเกิด และสามารถนำไปสู่การปรับปรุงแผนงานการดำเนินงาน ในปีงบประมาณถัดไปให้มีประสิทธิภาพเพิ่มสูงขึ้น

คำนำ

แนวความคิดการบูรณาการหน่วยงานสังกัดกันยาเสพติดตามลำแม่น้ำโขงชายแดนไทย - สปป.ลาว พื้นที่ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ เป็นเรื่องที่มีรัฐบาลได้ให้ความสำคัญในการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ให้บังเกิดผลได้อย่างเป็นรูปธรรม เพื่อให้สอดคล้องกับนโยบายการบริหารราชการแผ่นดินของรัฐบาล ที่มุ่งประสงค์ให้เกิดการบริหารจัดการในพื้นที่ชายแดนให้มีประสิทธิภาพสูง ผู้วิจัยในฐานะผู้บัญชาการกองพลพัฒนาที่ ๒ ซึ่งเคยปฏิบัติหน้าที่ในตำแหน่งเสนาธิการศูนย์อำนวยการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด ชายแดนภาคตะวันออกเฉียงเหนือ จึงได้ให้ความสำคัญและดำเนินการดังกล่าวเพื่อให้บังเกิดผลอย่างเป็นรูปธรรม

ผลการวิจัยสามารถประเมินผลจากตัวชี้วัดภาพรวมของแผนปฏิบัติการสังกัดกันยาเสพติดในพื้นที่ชายแดนภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ปี ๒๕๕๙ ในพื้นที่รับผิดชอบ โดยวัดจากการสังเกตการณ์และการสัมภาษณ์ ของหัวหน้าของส่วนราชการและผู้ปฏิบัติการ ตลอดจนประชาชนในพื้นที่ได้ดังนี้

ตัวชี้วัดที่ ๑ ความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน ในพื้นที่รับผิดชอบของกองทัพนาคที่ ๒ สูงขึ้น ทั้งนี้วัดจากคดีที่เกิดกับชีวิต ร่างกายและเพศ คดีเกี่ยวกับทรัพย์สินและคดียาเสพติด มีจำนวนลดลงเมื่อเทียบกับปี ๒๕๕๘ ที่ผ่านมา

ตัวชี้วัดที่ ๒ สามารถควบคุมและลดปัญหาเสพติดได้มากกว่าปี ๒๕๕๘ ที่ผ่านมา ในพื้นที่รับผิดชอบของกองทัพนาคที่ ๒ ทั้งนี้วัดจากการตรวจยึดปริมาณเสพติดและผู้ที่เกี่ยวข้อง มีจำนวนลดลงเมื่อเทียบกับปี ๒๕๕๘

ตัวชี้วัดที่ ๓ ความพึงใจ และความเชื่อมั่นของประชาชน ในการแก้ไขปัญหาเสพติดในพื้นที่รับผิดชอบของกองทัพนาคที่ ๒ ในภาพรวมทั้งมดสูงขึ้นเมื่อเปรียบเทียบกับปี ๒๕๕๘ ที่ผ่านมา

การวิจัยได้รับความเอื้อเฟื้อสนับสนุนอย่างดียิ่ง จากผู้ทรงคุณวุฒิด้านความมั่นคงในการให้ข้อมูล ข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะที่เป็นประโยชน์อย่างยิ่ง ผู้วิจัยขอขอบคุณทุกท่านที่ได้ให้การสนับสนุนอย่างดียิ่งมาโดยตลอด หวังเป็นอย่างยิ่งว่าการวิจัยครั้งนี้ จะเป็นประโยชน์ต่อหน่วยงานหรือบุคคลที่เกี่ยวข้องในอนาคตสืบไป

พลตรี

(ฉัญญา เกียรติสาร)

นักศึกษาวิทยาลัยป้องกันราชอาณาจักร

หลักสูตร วปอ. รุ่นที่ ๕๙

ผู้วิจัย

สารบัญ

	หน้า
บทคัดย่อ	ก
คำนำ	ข
สารบัญ	ค
สารบัญตาราง	จ
สารบัญแผนภาพ	ฉ
บทที่ ๑ บทนำ	๑
ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา	๑
วัตถุประสงค์ของการวิจัย	๑
ขอบเขตของการวิจัย	๒
วิธีดำเนินการวิจัย	๒
ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ	๒
คำจำกัดความ	๒
บทที่ ๒ แผน คำสั่ง นโยบาย และงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง	๓
นโยบายความมั่นคงแห่งชาติ พ.ศ.๒๕๕๕ – ๒๕๕๙	๓
ยุทธศาสตร์การพัฒนาเพื่อเสริมสร้างความมั่นคงของชาติ พ.ศ.๒๕๕๖ – ๒๕๖๐	๑๖
กองทัพไทยกับภัยคุกคามรูปแบบใหม่ พ.ศ.๒๕๕๑	๓๔
คำสั่งศูนย์อำนวยการพลังแผ่นดินเอาชนะยาเสพติดแห่งชาติ ที่ ๒๑/๒๕๕๕	
ลง ๒๕ ก.ย.๕๕ เรื่อง จัดตั้งศูนย์อำนวยการพลังแผ่นดินสกัดกั้นยาเสพติด	
ชายแดนภาคตะวันออกเฉียงเหนือ (ศพส.ขอนแก่น.)	๓๖
คำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรีที่ ๑๕๖/๒๕๕๗ เรื่อง จัดตั้งศูนย์อำนวยการป้องกัน	
และปราบปรามยาเสพติดแห่งชาติ	๔๒
คำสั่งกองทัพภาคที่ ๒ (เฉพาะ) ที่ ๓๐๒/๕๗ ลง ๑๘ พ.ย.๕๗ เรื่อง	
การจัดตั้งศูนย์ปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดกองทัพภาคที่ ๒	๔๔
คำสั่งศูนย์อำนวยการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดแห่งชาติ ที่ ๒/๒๕๕๘	
ลง ๒๒ พ.ค.๒๕๕๘ เรื่อง โครงสร้างองค์กรกลไกการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด ๔๘	
แผนปฏิบัติการสกัดกั้นยาเสพติด ภาคเหนือ ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ภาคกลาง	
และภาคใต้ ปี ๒๕๕๘ สำนักงาน ป.ป.ส.	๖๐
งานวิจัยที่เกี่ยวข้อง	๖๘
สรุป	๗๒

สารบัญ(ต่อ)

	หน้า
บทที่ ๓ การดำเนินการตามแผนสกัดกั้นยาเสพติดตามแนวชายแดนในพื้นที่	
ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ	๗๓
การดำเนินการด้านการลดความต้องการ (DEMAND)	๘๓
ปัญหาและอุปสรรคในการปฏิบัติงาน	๘๗
บทที่ ๔ การวิเคราะห์ปัญหา : กรอบความคิดการแก้ไขปัญหา	๘๘
การดำรงความต่อเนื่อง	๘๘
การปรับระบบบริหารจัดการแบบมีส่วนร่วม	๙๐
การเฝ้าระวังและควบคุมปัญหาในหมู่บ้าน/ชุมชน	๙๑
การแก้ไขผู้เสพ/ผู้ติดยาเสพติดแบบครบวงจร	๙๑
การใช้มาตรการทางเลือก	๙๑
การสร้างชุมชนอุ่นใจ	๙๑
การทำลายโครงสร้างการค้าและวงจรการเงิน	๙๑
การใช้เทคโนโลยี	๙๒
ยุทธศาสตร์เชิงรุกกับประเทศเพื่อนบ้าน	๙๒
บทสัมภาษณ์	๙๒
สรุปแนวทางการขับเคลื่อนตามแผนปฏิบัติการสกัดกั้นยาเสพติดชายแดน	
ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ของ ศอ.ปส.ขอนแก่น. ประจำปี ๒๕๖๐	๙๕
บทที่ ๕ สรุปและข้อเสนอแนะ	๙๘
สรุป	๙๘
ข้อเสนอแนะ	๑๐๑
บรรณานุกรม	๑๐๒
ภาคผนวก	๑๐๖
ประวัติย่อผู้วิจัย	๑๐๘

สารบัญตาราง

ตารางที่		หน้า
	๒-๑ การจำแนกพื้นที่เป้าหมาย	๒๒
	๒-๒ พื้นที่สำคัญลำดับแรก	๒๓
	๒-๓ พื้นที่ลำดับรอง	๒๔
	๒-๔ เป้าหมายการดำเนินงานจำแนกตามลักษณะพื้นที่	๒๖
	๓-๑ สถิติการจับกุม/ตรวจยึดยาเสพติดพื้นที่ชายแดนด้าน สปป.ลาว(ปี ๕๘ - ๕๙) ๗๖	
	๓-๒ ตารางสถิติการนำเข้ายาเสพติด ปี ๕๘	๗๗
	๓-๓ ตารางสถิติการนำเข้ายาเสพติด ปี ๕๙	๗๘
	๓-๔ การตรวจพบ/จับกุมการกระทำความผิด พ.ร.บ.ยาเสพติด ปี ๕๘	๗๙
	๓-๕ การตรวจพบ/จับกุมการกระทำความผิด พ.ร.บ.ยาเสพติด ปี ๕๙	๘๑

สารบัญแผนภาพ

	หน้า
แผนภาพที่	
๔-๑ สรุปการตรวจพบ/จับกุมการกระทำผิด พ.ร.บ.ยาเสพติด (ยาบ้า) ห้วง ต.ค.๕๗ – ก.ย.๕๙	๘๙
๔-๒ สรุปจำนวนคดีที่ได้ดำเนินการจับกุม ห้วง ต.ค.๕๗-ก.ย.๕๙	๙๐

บทที่ ๑

บทนำ

ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา

สถานการณ์ปัญหายาเสพติด พื้นที่แหล่งผลิตยาเสพติด ทั้งยาบ้า ไอซ์ และ เฮโรอีน ส่วนใหญ่ยังคงอยู่นอกประเทศ โดยเฉพาะในพื้นที่อิทธิพลของชนกลุ่มน้อยที่อาศัยในประเทศเพื่อนบ้านอยู่ตอนเหนือของประเทศไทย มีศักยภาพในการผลิตไม่จำกัด มีโครงข่ายและเครือข่ายอีกทั้งความพร้อมของอุปกรณ์ เครื่องมืองบประมาณ ในการลักลอบนำเข้า ที่ลับซับซ้อนยากต่อการจับกุม

สถานการณ์การลักลอบนำเข้ายาเสพติดเข้าสู่ประเทศไทยตามแนวชายแดน ยังคงมีแนวโน้มที่จะสูงขึ้นเรื่อยๆ ซึ่งความต้องการยังคงมีมาก โดยเฉพาะพื้นที่ตอนในและภาคใต้ของประเทศไทย พื้นที่นำเข้าได้ขยายพื้นที่จากพื้นที่ชายแดนไทย – เมียนมาร์ ทางภาคเหนือ มายังพื้นที่ชายแดนไทย – สปป.ลาว ในพื้นที่ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ประกอบกับเครือข่ายผู้ลักลอบนำเข้ามีทั้งกลุ่มคนต่างชาติและกลุ่มพ่อค้าคนไทยมีการขยายมากขึ้น แนวโน้มจะมีการขยายการลักลอบนำเข้าในพื้นที่ชายแดนไทย – กัมพูชา จะทำให้ยากต่อการควบคุมและพื้นที่ปฏิบัติการจะมากขึ้น ในขณะที่เจ้าหน้าที่ของรัฐยังคงเท่าเดิม หรือการมอบภารกิจเพิ่มเติมต่อกำลังที่มีอยู่แล้วยังไม่เพียงพอหรือสอดคล้องกับสถานการณ์

นโยบายของรัฐเห็นว่าภัยยาเสพติดเป็นภัยที่ร้ายแรง จึงได้มีแผน คำสั่ง นโยบาย ประกาศสงครามต่อสู้กับภัยยาเสพติดมาเป็นระยะ ใช้กำลังของ พลเรือน ตำรวจ ทหาร หลายหน่วยงาน และประชาชนทุกภาคส่วน ผนึกกำลังช่วยกันมาตั้งแต่ปี ๒๕๔๔ ความจำเป็นในการปฏิบัติการกิจหลายหน่วยงาน ทำให้การปฏิบัติงานเป็นไปด้วยความยากลำบาก ขาดการบูรณาการ ต่างคนต่างทำแผน ขาดการประสานสอดคล้อง บางหน่วยงานปล่อยปละละเลยจนเป็นปัญหาที่ยากต่อการแก้ไข หน่วยงานหลักขาดประสิทธิภาพ การขับเคลื่อนขาดการทุ่มเท งบประมาณไม่สอดคล้องกับภารกิจ ซึ่งที่ผ่านมาได้ใช้งบประมาณและเจ้าหน้าที่เป็นจำนวนมาก ทั้งกำลังโดยตรงและกำลังสนับสนุน แต่สถานการณ์ยังคงมีการแพร่ระบาด การนำเข้ายังไม่ลดลง มีการนำเข้าปริมาณครั้งละมากๆ การจับกุมสามารถจับได้หลายครั้งและมีจำนวนมาก แต่แนวโน้มยังคงมีการลักลอบนำเข้าอยู่และมีโดยต่อเนื่อง

ปัญหายาเสพติด จึงยังคงเป็นปัญหาของชาติ ที่รอการแก้ไขให้หมดสิ้นไปอันจะส่งผลดีต่อประชาชนและประเทศชาติ

วัตถุประสงค์ของการวิจัย

๑. เพื่อศึกษาสภาพแวดล้อม สภาพพื้นที่ แนวทางการปฏิบัติ ตลอดจนแนวความคิดของแผนการสกัดกั้นยาเสพติด ตามลำแม่น้ำโขงชายแดนไทย-สปป.ลาว พื้นที่ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ

๒. เพื่อวิเคราะห์ปัญหาที่เกิดจากการบูรณาการในการปฏิบัติงานของหน่วยงานต่างๆ
๓. เพื่อเสนอแนวทางการปฏิบัติการขับเคลื่อนตามแผนสัปดาห์ยาเสพติด เสนอต่อหน่วยปฏิบัติการต่างๆ และศูนย์อำนวยการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดแห่งชาติ

ขอบเขตของการวิจัย

พิจารณาเฉพาะหน่วยที่ปฏิบัติงานสัปดาห์ ทั้งพลเรือน ตำรวจ ทหาร ที่ปฏิบัติงานและอยู่ในพื้นที่ จังหวัดอุบลราชธานี จังหวัดอำนาจเจริญ จังหวัดมุกดาหาร จังหวัดนครพนม จังหวัดบึงกาฬ จังหวัดหนองคาย จังหวัดเลย รวม ๗ จังหวัดภาคตะวันออกเฉียงเหนือซึ่งเป็นพื้นที่รับผิดชอบของกองทัพภาคที่ ๒ ในการปฏิบัติตามแผนสัปดาห์ยาเสพติด ของกองทัพภาคที่ ๒/ ศูนย์อำนวยการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดชายแดนภาคตะวันออกเฉียงเหนือ (ศอ.ปส.ชอน.)

วิธีดำเนินการวิจัย

การวิจัยครั้งนี้เป็นการวิจัยเชิงคุณภาพ โดยการศึกษาวิเคราะห์รูปแบบจากแผนและคำสั่งที่เกี่ยวข้อง เก็บรวบรวมและวิเคราะห์ข้อมูลจากผลการปฏิบัติตามห้วงระยะเวลา ตลอดทั้งการสัมภาษณ์เจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องในระดับผู้วางแผน และเจ้าหน้าที่ปฏิบัติการเพื่อให้ได้ข้อมูลในการวิจัยต่อไป

ประโยชน์ที่ได้รับจากการวิจัย

๑. เพื่อทราบสภาพแวดล้อม สภาพพื้นที่ แนวทางการปฏิบัติ ตลอดทั้งแนวความคิดของแผนการสัปดาห์ยาเสพติด ตามลำแม่น้ำโขงชายแดนไทย-สปป.ลาว พื้นที่ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ
๒. เพื่อทราบผลวิเคราะห์ปัญหาและอุปสรรคที่เกิดจากการบูรณาการในการปฏิบัติงานของหน่วยงานต่างๆ
๓. เสนอแนวทางการปฏิบัติการขับเคลื่อนตามแผนสัปดาห์ยาเสพติด เสนอต่อหน่วยปฏิบัติการต่างๆ และศูนย์อำนวยการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดแห่งชาติ

คำจำกัดความ

การบูรณาการ (Integration) หมายถึง การนำความรู้การปฏิบัติงานต่างๆ ที่มีความสัมพันธ์กันมาเข้าด้วยกันหรือผสมผสานกันได้อย่างกลมกลืน เพื่อขจัดความซ้ำซ้อน เกิดความสัมพันธ์กันทั้งความคิด ความรู้ เสริมสร้าง สนับสนุนและปฏิบัติร่วมกันจนเกิดประสิทธิภาพที่ดี

หน่วยงานสัปดาห์ยาเสพติด หมายถึง หน่วยงานต่างๆ ทั้ง พลเรือน ตำรวจ ทหาร ที่มีภารกิจทั้งโดยตรง และสนับสนุนในการสัปดาห์ ป้องกัน และปราบปรามยาเสพติด ทั้งที่อยู่ในพื้นที่ และอยู่ในพื้นที่อื่นๆ

บทที่ ๒

แผน คำสั่ง นโยบาย และงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง

ผลจากการที่สถานการณ์และปัญหาเสพติด มีความรุนแรงมากขึ้นเรื่อยๆ มีบุคคลเข้าไปเกี่ยวข้องทั้งผู้เสพ ผู้ค้า และนายทุนมากขึ้น เจ้าหน้าที่ของรัฐที่เกี่ยวข้องได้เข้าทำการจับกุมสกัดกั้น การลำเลียง การค้า และการเสพ ได้ผู้ต้องหาและของกลางจำนวนมากมาย แต่สถานการณ์ก็ยังไม่ เบาบาง อีกทั้งภาวะเศรษฐกิจที่ตกต่ำ ซบเซา ทำให้การค้ายาเสพติดเป็นสิ่งที่น่าสนใจและมีแรงจูงใจ จากผลกำไรที่มากมาย จึงเกิดผู้ค้ากลุ่มใหม่ๆ หมุนเวียนเข้ามา ปัญหาเสพติดจึงเป็นปัญหาสำคัญที่รัฐบาลของทุกประเทศต้องให้ความสนใจ ให้ความสำคัญ และให้ทุกหน่วยงานของรัฐเข้ามาดำเนินการแก้ไข สนับสนุนการแก้ไขปัญหาเสพติด จึงมีแผน คำสั่ง นโยบายต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง ออกมาจำนวนมาก ดังต่อไปนี้

๑. นโยบายความมั่นคงแห่งชาติ พ.ศ.๒๕๕๕ - ๒๕๕๙
๒. ยุทธศาสตร์การพัฒนาเพื่อเสริมสร้างความมั่นคงของชาติ พ.ศ.๒๕๕๖ - ๒๕๖๐
๓. กองทัพไทยกับภัยคุกคามรูปแบบใหม่ พ.ศ.๒๕๕๑
๔. คำสั่งศูนย์อำนวยการพลังแผ่นดินเอาชนะยาเสพติดแห่งชาติ ที่ ๒๑/๒๕๕๕ ลง ๒๕ ก.ย.๕๕ เรื่อง จัดตั้งศูนย์อำนวยการพลังแผ่นดินสกัดกั้นยาเสพติดชายแดนภาคตะวันออกเฉียงเหนือ (ศพส.ขอนแก่น.)
๕. คำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรีที่ ๑๕๖/๒๕๕๗ เรื่อง จัดตั้งศูนย์อำนวยการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดแห่งชาติ
๖. คำสั่งกองทัพภาคที่ ๒ (เฉพาะ) ที่ ๓๐๒/๕๗ ลง ๑๘ พ.ย.๕๗ เรื่อง การจัดตั้งศูนย์ปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดกองทัพภาคที่ ๒
๗. คำสั่งศูนย์อำนวยการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดแห่งชาติ ที่ ๒/๒๕๕๘ ลง ๒๒ พ.ค.๒๕๕๘ เรื่อง โครงสร้างองค์กรกลไกการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด
๘. แผนปฏิบัติการสกัดกั้นยาเสพติด ภาคเหนือ ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ภาคกลาง และภาคใต้ ปี ๒๕๕๘ สำนักงาน ป.ป.ส.
๙. งานวิจัยที่เกี่ยวข้อง
- ๑๐.สรุป

นโยบายความมั่นคงแห่งชาติ พ.ศ.๒๕๕๕ - ๒๕๕๙

๑. นโยบายความมั่นคงแห่งชาติเฉพาะหน้า

โดยที่สภาวะวิกฤติในปัจจุบันเป็นปัญหาที่เชื่อมโยงกันทั้งด้านการเมือง สังคม และเศรษฐกิจ โดยในด้านการเมืองนั้นประชาชนขาดความเชื่อมั่นในระบบการเมืองที่ใช้อำนาจเพื่อประโยชน์เฉพาะกลุ่มการบริหารราชการที่ไม่โปร่งใสขาดธรรมาภิบาล ผลจากเศรษฐกิจทุนนิยมที่ขาด

ความสมดุล ได้สร้างวัฒนธรรมความไม่พอเพียง สังคมไทยเกิดความแตกแยก อันเนื่องจากการตกอยู่ในกระแสนิยมทางการเมืองที่ทำให้เกิดการแบ่งฝ่าย และปัญหาความไม่สงบในจังหวัดชายแดนภาคใต้ ที่กลายเป็นวิกฤติความมั่นคงในระดับประเทศ จึงกำหนดนโยบายความมั่นคงแห่งชาติไว้ดังนี้

๑.๑ วัตถุประสงค์

๑.๑.๑ เพื่อให้สังคมไทยผ่านพ้นสถานการณ์วิกฤติไปได้ โดยเกิดผลกระทบ น้อยที่สุด

๑.๑.๒ เพื่อให้เกิดพลังความสามัคคีของคนในชาติ และทุกคน ทุกฝ่าย เข้าใจ สถานการณ์จริง พร้อมเผชิญและแก้ไขปัญหาาร่วมกัน

๑.๒ นโยบาย

๑.๒.๑ สร้างความเชื่อมั่นกับสาธารณชนและประชาคมระหว่างประเทศ เกี่ยวกับสถานการณ์ของประเทศในระยะเปลี่ยนผ่านทางการเมืองได้ชัดเจน โดย

๑.๒.๑.๑ ป้องกันปัญหาความขัดแย้งสืบเนื่องจากการเปลี่ยนผ่านทางการเมืองโดยสร้างความเข้าใจต่อสาธารณชนให้สนับสนุนการแสดงความคิดเห็นทางการเมืองโดยทุกคนทุกฝ่ายต้องอดทน ยอมรับ และเคารพความเห็นต่างทางการเมือง ปฏิเสธการตกอยู่ในกระแสความเคลื่อนไหวในทางที่อาจเกิดการแตกแยกเผชิญหน้า และความขัดแย้งที่รุนแรง

๑.๒.๑.๒ ส่งเสริมและสนับสนุนบุคคลที่มีพลังนำปัญญาที่เป็นกลาง อยู่ นอกความขัดแย้ง และเป็นที่ยอมรับของสังคม เข้ามามีบทบาทความเข้าใจต่อคนในชาติให้ ตระหนักถึงความสงบสุขในสังคมและความมั่นคงของชาติ โดยสื่อของภาครัฐและภาคเอกชนสนับสนุน การเผยแพร่ความเข้าใจสู่สังคมและกลุ่มเป้าหมายทุกระดับ

๑.๒.๑.๓ สร้างจิตสำนึกและความตระหนักต่อข้าราชการทุกฝ่ายใน ความสำคัญของการมีส่วนร่วมทางการเมืองของประชาชน โดยสนับสนุนอย่างเต็มที่และในทุกวิถีทาง ให้ประชาชนตระหนักกว่าเป็นหน้าที่ในการมีส่วนร่วมทางการเมือง มีสิทธิและมีอิสระการตัดสินใจทาง การเมืองด้วยตนเอง ไม่ยอมเป็นเครื่องมือทางการเมืองของฝ่ายหนึ่งฝ่ายใด

๑.๒.๑.๔ ส่งเสริมให้สถาบันทางการเมืองสร้างวัฒนธรรมใหม่ในการ รณรงค์ทางการเมืองที่มุ่งเน้นสรรหาบุคคลที่มีคุณธรรม จริยธรรมทางการเมือง มีความรู้ ความสามารถ และเป็นมืออาชีพ เข้าสู่ระบบการเลือกตั้งโดยเอาชนะทางการเมืองด้วยพลังทางปัญญา มากกว่าพลังอิทธิพลเชิงอำนาจ

๑.๒.๑.๕ ให้ต่างประเทศมีความเข้าใจที่ถูกต้องและมั่นใจ ใน เสถียรภาพและศักยภาพของประเทศไทย

๑.๒.๒ พัฒนาการใช้สันติวิธีและความร่วมมือของกลุ่มพลังวัฒนธรรม เพื่อลด การใช้ความรุนแรงในจังหวัดชายแดนภาคใต้ โดย

๑.๒.๒.๑ ส่งเสริมการบังคับใช้กฎหมายตามหลักนิติธรรม และไม่มี การเลือกปฏิบัติ เพื่อให้กฎหมายมีความน่าเชื่อถือและเป็นที่พึ่งของประชาชนทุกหมู่เหล่าอย่างเท่าเทียมกัน

๑.๒.๒.๒ ยึดมั่นหลักการสร้างความสมานฉันท์เป็นฐานหลักที่สำคัญใน อันที่จะทำให้การบังคับใช้กฎหมาย ทั้งในมิติการปฏิบัติการปราบปรามผู้กระทำความผิดและในมิติการดา เนินกระบวนการยุติธรรม ไม่ย้อนกลับมาเป็นเงื่อนไขข้ออ้างการใช้ความรุนแรง

๑.๒.๒.๓ ยึดมั่นในหลักการเข้าใจ เข้าถึง และพัฒนา เป็นแนวทางในการเสริมสร้างกระบวนการมีส่วนร่วมของภาคส่วนต่างๆ ทั้งในพื้นที่และนอกพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ ด้วยความรู้จริงในสาเหตุและสภาพแวดล้อมที่เกี่ยวข้องทุกมิติของปัญหาการใช้ความรุนแรง เพื่อนำไปสู่ความร่วมมือ ร่วมใจของทุกฝ่ายในการแก้ไขปัญหาและการพัฒนาในพื้นที่ดังกล่าว

๑.๒.๒.๔ กำหนดรูปแบบการจัดระบบรักษาความปลอดภัยใหม่ โดยให้มีการวางแผนร่วมกับชุมชน เพื่อพัฒนากลไกที่สามารถไว้วางใจร่วมกันได้ระหว่างภาครัฐกับภาคประชาชน ทั้งนี้มาตรการที่ใช้ต้องมีเป้าหมายเพื่อสร้างความเชื่อมั่นร่วมกันที่นำไปสู่การลดใช้อาวุธและกำลังทหารในพื้นที่ในที่สุด

๑.๒.๒.๕ ให้มีการจัดการด้านการศึกษาที่สอดคล้องกับวิถีชีวิตและวัฒนธรรมท้องถิ่นที่ส่งผลให้ประชาชนในพื้นที่สามารถดำรงชีวิตได้อย่างมั่นคง และรู้เท่าทันสถานการณ์ เพื่อไม่ให้ตกเป็นเครื่องมือของกลุ่มผู้ใช้ความรุนแรง

๑.๒.๒.๖ สร้างความรู้ ความเข้าใจ และพัฒนาทักษะการเผชิญหน้า ความขัดแย้งด้วยสันติวิธีกับข้าราชการและประชาชนในพื้นที่อย่างสม่ำเสมอ และปฏิบัติการสร้างสันติโดยไม่ใช้อาวุธในกรณีเกิดความขัดแย้งระหว่างประชาชนกับประชาชน โดยจัดทำยุทธศาสตร์สันติวิธีเพื่อความมั่นคงในจังหวัดชายแดนภาคใต้เป็นแนวทางในเรื่องนี้ขึ้นโดยเฉพาะ และมีแผนปฏิบัติการสันติวิธีที่มีความชัดเจนในระดับปฏิบัติการ

๑.๒.๒.๗ ส่งเสริมโครงการและกิจกรรมที่นำไปสู่การทำงานร่วมกันในชุมชนของกลุ่มพลังวัฒนธรรม ทั้งผู้นำศาสนา ผู้นำหมู่บ้าน ผู้นำท้องถิ่น และเจ้าหน้าที่รัฐ เพื่อให้เกิดกระบวนการมีส่วนร่วมในชุมชน ในการป้องกันเหตุร้ายและลดเงื่อนไขการใช้ความรุนแรงในชุมชน การจัดการความขัดแย้งในชุมชน การสร้างความเป็นธรรมและการอำนวยความสะดวกในชุมชน ตลอดจนการพัฒนาชุมชน

๑.๒.๒.๘ ส่งเสริมการพูดคุยแลกเปลี่ยนความคิดเห็นกับทุกฝ่ายที่มีความเห็นหรืออุดมการณ์แตกต่างจากรัฐ เพื่อศึกษาทางเลือกที่เหมาะสมในการให้สังคมการเมืองไทยสร้างที่ยืนสำหรับทุกคนทุกฝ่าย โดยให้ภาคประชาชนมีส่วนร่วมใช้อำนาจในการพัฒนาและแก้ไขปัญหาในพื้นที่อย่างจริงจัง

๑.๒.๒.๙ เพิ่มระดับและความต่อเนื่องของการติดต่อสัมพันธ์กับประเทศโลกมุสลิมทั้งในระดับเจ้าหน้าที่และในระดับผู้บริหาร เพื่อมิให้เกิดช่องว่างเมื่อเกิดการเปลี่ยนแปลงทางการเมืองของประเทศ โดยเฉพาะความสัมพันธ์กับมาเลเซีย อินโดนีเซีย และองค์การระหว่างประเทศที่สำคัญของโลกอิสลามเพื่อเข้าใจสถานการณ์ที่เป็นจริง และสนับสนุนการจัดการปัญหาความรุนแรง รวมทั้งการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้

๑.๒.๓ เสริมสร้างการเตรียมความพร้อมของสังคมในการเผชิญกับสถานการณ์การใช้ความรุนแรง โดย

๑.๒.๓.๑ ให้ความรู้ ความเข้าใจ ต่อภาคประชาชนเกี่ยวกับการระงับภัย และการแจ้งเตือนภัย เพื่อนำไปสู่การมีส่วนร่วมในการเป็นเครือข่ายป้องกันภัยและลดความเสี่ยงจากการใช้ความรุนแรง

๑.๒.๓.๒ รักษาความเป็นปกติของสังคมภายใต้สถานการณ์การใช้ความรุนแรง โดยจัดทำมาตรการเพื่อเพิ่มศักยภาพและประสิทธิภาพของการปฏิบัติงานเตรียมความพร้อม การบริหารจัดการในภาวะวิกฤติ การเยียวยาและการฟื้นฟูความเสียหายที่เกิดขึ้น เพื่อให้สถานการณ์กลับสู่ภาวะปกติโดยเร็ว

๒. นโยบายความมั่นคงแห่งชาติระยะ ๕ ปี

๒.๑ วัตถุประสงค์

๒.๑.๑ เพื่อให้สถาบันพระมหากษัตริย์มีความมั่นคงในการเป็นศูนย์รวมจิตใจและความรักสามัคคีของคนในชาติ

๒.๑.๒ เพื่อให้ระบบการเมืองและระบบราชการดำเนินไปด้วยความโปร่งใส มีความเป็นธรรม ตรวจสอบได้ มีการบริหารจัดการประเทศตามหลักนิติธรรม และเอื้อต่อการพัฒนาประชาธิปไตยแบบมีส่วนร่วมอย่างเท่าเทียมในทุกกระดับ

๒.๑.๓ เพื่อเสริมสร้างสภาวะแวดล้อมให้คนภายในชาติสามารถอยู่ร่วมกันได้ภายใต้ความเห็นต่างและความหลากหลายทางวัฒนธรรม เคารพศักดิ์ศรีความเท่าเทียมกันของความ เป็นมนุษย์และมีความสามัคคี สามารถผนึกกำลังเพื่อจัดการกับความขัดแย้งในสังคมโดยสันติวิธี

๒.๑.๔ เพื่อให้เกิดความสมดุล ความมั่นคง และความยั่งยืนในการพัฒนาและบริหารประเทศ รวมทั้งลดความเสี่ยงจากการแข่งขันในกระแสโลกาภิวัตน์

๒.๑.๕ เพื่อให้การจัดการฐานทรัพยากรธรรมชาติมีความสมดุลกับการขยายตัวของการพัฒนาประเทศ และสามารถใช้ประโยชน์ทรัพยากรธรรมชาติได้อย่างยั่งยืน รวมทั้งคุ้มครองทรัพยากรชีวภาพจากการถูกแสวงประโยชน์โดยต่างประเทศ

๒.๑.๖ เพื่อเสริมสร้างศักยภาพของชาติในการป้องกันประเทศให้มีความเข้มแข็งและสามารถผนึกกำลังทุกภาคส่วนเป็นพลังเสริมภารกิจของกองทัพในการเผชิญกับภาวะภัยคุกคามด้านการป้องกันประเทศได้ทุกรูปแบบ รวมทั้งให้กองทัพมีบทบาทในการรักษาสันติภาพของโลก ในกรอบของสหประชาชาติ เพื่อส่งเสริมเกียรติภูมิของประเทศไทยในประชาคมโลก โดยไม่ก่อผลกระทบต่อปัญหาความมั่นคงภายในประเทศตลอดจนการร่วมบรรเทาภัยพิบัติทางธรรมชาติทั้งภายในประเทศและในภูมิภาคใกล้เคียง

๒.๑.๗ เพื่อเสริมสร้างศักยภาพของระบบการเตรียมความพร้อมแห่งชาติในทุกขั้นตอนของการเผชิญภัยพิบัติขนาดใหญ่ สามารถนำทรัพยากรและเครื่องมือจากทุกภาคส่วนมาใช้ในการบริหารเหตุการณ์ภายใต้ภาวะวิกฤติได้อย่างมีเอกภาพ เกิดประสิทธิภาพและประสิทธิผลในการดำเนินงาน

๒.๑.๘ เพื่อเสริมสร้างความเข้มแข็งในการบริหารจัดการกับปัญหาการก่อการร้ายและอาชญากรรมข้ามชาติ พัฒนาเครือข่ายความร่วมมือในการป้องกัน แก้ไขปัญหาและลดความเสี่ยงจากภัยคุกคาม รวมทั้งการมีส่วนร่วมของภาคส่วนต่างๆ ในการระวังป้องกันการก่อการร้ายและอาชญากรรมข้ามชาติ

๒.๑.๙ เพื่อให้เกิดสภาวะแวดล้อมในเชิงสร้างสรรค์ของการอยู่ร่วมกับประเทศเพื่อนบ้านและประเทศในภูมิภาค บนพื้นฐานของความไว้วางใจ ความเข้าใจและการเคารพในความ

แตกต่างกันทางวัฒนธรรม มีความร่วมมือที่จริงใจเป็นพลังการพัฒนาร่วมกันและเพิ่มภูมิคุ้มกันจากอิทธิพลภายนอกภูมิภาค

๒.๑.๑๐ เพื่อรักษาภาพลักษณ์ความน่าเชื่อถือของประเทศไทยในประชาคมโลก และขยายการยอมรับปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงเป็นทางเลือกใหม่ในการพัฒนาและบริหารประเทศให้ก้าวทันโลกาภิวัตน์อย่างปราศจากความเสียหาย

๒.๑.๑๑ เพื่อพัฒนาคุณภาพทรัพยากรมนุษย์ในมิติด้านความมั่นคง ให้มีคุณธรรม จริยธรรม และจิตสำนึกสาธารณะ รวมทั้งมีความพร้อมในการเผชิญกับภัยคุกคามความมั่นคงรูปแบบใหม่ มีความรู้ความเข้าใจมิติวัฒนธรรม วิถีชีวิต วิถีคิดของประเทศเพื่อนบ้าน และมีทักษะในการปรับตัวให้สอดคล้องกับพลวัตของโลก

๒.๒ นโยบาย

๒.๒.๑ เสริมสร้างจิตสำนึกของคนในชาติให้มีความจงรักภักดี เทิดทูนและปฏิบัติตนเพื่อปกป้องสถาบันพระมหากษัตริย์ให้เป็นศูนย์รวมจิตใจและความสามัคคีภายในชาติอย่างมั่นคงและยั่งยืน

๒.๒.๒ เสริมสร้างธรรมาภิบาลในการบริหารจัดการประเทศและรากฐานประชาธิปไตยที่ยั่งยืนในระดับชุมชน โดย

๒.๒.๒.๑ ส่งเสริมระบอบประชาธิปไตย อันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข โดยมีกลไกการตรวจสอบถ่วงดุลการใช้อำนาจของรัฐและความโปร่งใสของฝ่ายบริหารที่เป็นอิสระ โดยเฉพาะที่มาขององค์กรอิสระให้ปราศจากการครอบงำหรือแทรกแซงจากฝ่ายใด ๆ

๒.๒.๒.๒ สนับสนุนบทบาทของภาคส่วนต่างๆ ในการควบคุมการเลือกตั้งให้เกิดความบริสุทธิ์ยุติธรรมและเพิ่มประสิทธิภาพของระบบการตรวจสอบการเลือกตั้งทุกระดับ โดยให้องค์กรภาคประชาสังคมที่เชื่อถือได้เข้ามามีส่วนร่วมทำหน้าที่โดยมีกฎหมายหรือระเบียบรองรับ

๒.๒.๒.๓ สร้างความยุติธรรมและความเป็นธรรมในสังคมด้วยการนำหลักนิติธรรมมาใช้ในการพัฒนาและบริหารจัดการประเทศอย่างเป็นระบบและต่อเนื่อง โดยครอบคลุมในด้านการบัญญัติกฎหมายที่เป็นธรรม การบังคับใช้กฎหมายให้เป็นไปตามบทบัญญัติของกฎหมายโดยคำนึงเจตนารมณ์ของกฎหมายเป็นสำคัญ การพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพของเจ้าหน้าที่ผู้บังคับใช้กฎหมายให้มีความพร้อมทั้งในด้านสมรรถนะและความซื่อสัตย์สุจริต และการสร้างจิตสำนึกของประชาชนให้มีความเชื่อมั่นและเคารพต่อหลักกฎหมายของประเทศ

๒.๒.๒.๔ เสริมสร้างประสิทธิภาพการป้องกันและการปราบปรามการทุจริตอย่างจริงจัง โดยเพิ่มบทลงโทษทางกฎหมาย และปรับปรุงกฎหมายเพื่อกำกับดูแลกิจการสาธารณูปโภคที่มีการผูกขาด ตลอดจนส่งเสริมเครือข่ายภาคประชาสังคมและภาคประชาชน ในการตรวจสอบ ติดตาม และรวบรวมข้อมูลสายสัมพันธ์ของกลุ่มธนาภิการเมือง เพื่อสนับสนุนการป้องกันและปราบปรามเครือข่ายทุจริตคอร์รัปชัน

๒.๒.๒.๕ ปรับบทบาทขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้สมดุลระหว่างการเป็นองค์กรทางการเมือง หน่วยงานราชการ และองค์กรประชาชนโดยปรับปรุงกฎหมายที่

เกี่ยวข้อง และให้ความสำคัญกับการสร้างการเรียนรู้ทางด้านกฎหมายและการบริหารจัดการชุมชนแบบมีส่วนร่วมให้สมาชิกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๒.๒.๒.๖ ส่งเสริมการจัดตั้งกลไกการทำงานร่วมกันของท้องถิ่น โดยอาจเป็นรูปแบบสภาองค์กรชุมชนท้องถิ่น ทำหน้าที่สร้างการมีส่วนร่วมในการพัฒนาชุมชนท้องถิ่นที่มุ่งเน้นการบริหารจัดการคน โดยคำนึงถึงมิติทางวัฒนธรรม การจัดการความขัดแย้งโดยสันติวิธี การอนุรักษ์ และการจัดการการใช้ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมในท้องถิ่นอย่างสมดุล มั่นคง และยั่งยืน การสร้างความเป็นธรรมในชุมชน และการมีส่วนร่วมในกระบวนการอำนวยความสะดวกในชุมชนและขยายเป็นเครือข่ายเชื่อมต่อกันในแนวราบคู่ขนานไปกับการดำเนินงานองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๒.๒.๒.๗ สนับสนุนการจัดกิจกรรมสานเสวนาระหว่างเจ้าหน้าที่รัฐกับประชาชนและในระหว่างประชาชน เพื่อสร้างพื้นที่การมีส่วนร่วมและการรับฟังความคิดเห็นอย่างรอบคอบและยุติธรรม และความต้องการในชุมชนโดยต่อเนื่อง

๒.๒.๓ พื้นฟูความสมานฉันท์ เสริมสร้างความรักชาติและเอกภาพของคนในชาติ โดย

๒.๒.๓.๑ ผลักดันให้เกิดวาระแห่งชาติในการฟื้นฟูความสมานฉันท์ภายในชาติ และรวมพลังคนในชาติ ทั้งภาครัฐ ภาคเอกชน สถาบันการศึกษา สถาบันทางศาสนาภาคประชาสังคม ภาคสื่อสารมวลชน และภาคประชาชนให้ยึดมั่นในความรักชาติ มีความสามัคคีตลอดจนตระหนักถึงหน้าที่ความรับผิดชอบร่วมกัน ในการเสริมสร้างเอกภาพของคนในชาติ

๒.๒.๓.๒ ส่งเสริม เผยแพร่องค์ความรู้ในการใช้สันติวิธี ทั้งในภาคเจ้าหน้าที่รัฐและในภาคประชาชนเพื่อใช้เป็นแนวทางในการจัดการความขัดแย้ง โดยสนับสนุนการจัดให้มีการเสวนาทั้งภายในกลุ่มวัฒนธรรมและศาสนาเดียวกัน และระหว่างกลุ่มคนต่างวัฒนธรรมและศาสนาเพื่อเสริมสร้างความสมานฉันท์

๒.๒.๓.๓ ให้มีการจัดหลักสูตรการศึกษา เพื่อเผยแพร่องค์ความรู้ ความเข้าใจแนวคิดและแนวทางสันติวิธีที่ชัดเจน โดยกำหนดไว้ในหลักสูตรการศึกษาทั้งในและนอกระบบสำหรับกลุ่มเป้าหมายทุกภาคส่วนและทุกระดับ เพื่อให้ประชาชนเรียนรู้ มีความเข้าใจและยอมรับความเป็นจริงของสังคมพหุวัฒนธรรม เคารพในความเห็นต่าง และสามารถหาทางออกในการอยู่ร่วมกันอย่างสันติสุขในระยะยาว เพื่อลดช่องว่างของความไม่เข้าใจต่อสถานการณ์ที่เกิดขึ้น และเป็นพลังในการมีส่วนร่วมแก้ไขปัญหาความขัดแย้งในสังคม โดยให้ลำดับความเร่งด่วนกับปัญหาการใช้ความรุนแรงในจังหวัดชายแดนภาคใต้

๒.๒.๓.๔ เสริมสร้างความเข้าใจให้เจ้าหน้าที่รัฐและประชาชนไทยให้ความสำคัญกับสิทธิมนุษยชน ครอบคลุมถึงเรื่องหลักการศักดิ์ศรีความเป็นมนุษย์และการคุ้มครองสิทธิขั้นพื้นฐานของประชากรที่เข้ามาอาศัยอยู่ภายในประเทศ นำไปสู่การปรับทัศนคติเพื่อให้มีการปฏิบัติต่อประชากรกลุ่มดังกล่าวอย่างเป็นธรรม มีความเท่าเทียมไม่เลือกปฏิบัติเพื่อให้บุคคลเหล่านั้นสามารถคาดการณ์อนาคตได้และมีส่วนร่วมในการป้องกันพฤติกรรมในเชิงลบที่มีผลต่อความมั่นคงทางสังคม

๒.๒.๓.๕ ส่งเสริมการเรียนรู้ข้ามวัฒนธรรมโดยเฉพาะกลุ่มเด็กและเยาวชนเพื่อสร้างความเข้าใจ สร้างการยอมรับสังคมและผู้คนที่มีความหลากหลายทางวัฒนธรรม เพื่อให้มีทัศนคติที่ดีมีความรู้สึกเป็นพวกเดียวกันและสามารถอยู่ร่วมกันได้อย่างสันติสุข

๒.๒.๓.๖ ส่งเสริมและสนับสนุนทุกภาคส่วนโดยเฉพาะกลุ่มเด็กและเยาวชนเรียนรู้แนวคิดและแนวทางสันติวิธี เพื่อให้สามารถเผชิญสถานการณ์ความขัดแย้งด้วยความมีสติและรู้เท่าทันสถานการณ์ รู้จักการใช้เหตุผลในการวิเคราะห์และจัดการกับความขัดแย้งบนพื้นฐานของความเป็นจริง ไม่มองผู้ที่ขัดแย้งเป็นฝ่ายตรงข้าม

๒.๒.๔ เสริมสร้างความสมดุล มั่นคง และยั่งยืนในระดับฐานราก โดย

๒.๒.๔.๑ ยึดหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงเป็นแนวทางในการดำรงอยู่และการปฏิบัติตนของคนในชาติ ตั้งแต่ระดับครอบครัว ระดับชุมชน จนถึงระดับประเทศ โดยใน ระดับชุมชนให้ความสำคัญในลำดับต้นกับการจัดการให้มีแผนแม่บทชุมชน เป็นเครื่องมือในการ ขับเคลื่อนปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง โดยให้มีการประยุกต์ใช้ในระดับปัจเจกชน ระดับชุมชน และเชื่อมโยงชุมชนเป็นเครือข่าย ขยายขอบเขตกิจกรรมจนถึงระดับชาติ และระดับนานาชาติ

๒.๒.๔.๒ สร้างระบบเตือนภัยทางเศรษฐกิจและสังคมที่เป็นอิสระจากการเมืองและให้ข้อมูลต่อสาธารณะอย่างต่อเนื่อง เพื่อให้สังคมรู้สถานการณ์และการ ดำเนินนโยบายทางเศรษฐกิจ ทั้งด้านการเงิน การคลังของประเทศ และเอื้อต่อการสร้างความคุ้มกันและลดความเสี่ยงจากการดำเนินนโยบายด้านการเงิน การคลังและเศรษฐกิจของประเทศ รวมทั้งการดำรงชีวิตภายใต้ความผันผวนของระบบเศรษฐกิจของประเทศและระบบเศรษฐกิจโลก

๒.๒.๕ สร้างคุณภาพของการบริหารจัดการฐานทรัพยากรธรรมชาติ สิ่งแวดล้อมและคุ้มครองสิทธิเหนือทรัพยากรชีวภาพ โดย

๒.๒.๕.๑ สร้างจิตสำนึกของความรัก ความหวงแหนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมให้เกิดขึ้นในทุกภาคส่วนของสังคม รวมทั้งส่งเสริมให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และชุมชนมีส่วนร่วมในการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เพื่อให้มีการเข้าถึงและการใช้ประโยชน์ทรัพยากรธรรมชาติอย่างเป็นธรรม ด้วยความมั่นคงและยั่งยืน โดยมีกฎหมายรองรับ

๒.๒.๕.๒ เผยแพร่ความรู้ สร้างจิตสำนึก และปรับปรุงมาตรการการบริหารจัดการและการใช้ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ให้เกิดความสมดุล มั่นคง และยั่งยืน เพิ่มมาตรการควบคุมตรวจสอบกิจกรรมที่ทำลายทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมรวมทั้งลดการส่งเสริมกิจกรรมที่ใช้ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมโดยปราศจากการสร้างทดแทนในลักษณะการพัฒนาแบบยั่งยืน

๒.๒.๕.๓ พิจารณาทางเลือกของการพัฒนาและการวางแผนการใช้ทรัพยากรธรณีของประเทศอย่างยั่งยืน และสนับสนุนการใช้ประโยชน์ทรัพยากรอื่นทดแทน

๒.๒.๕.๔ สร้างระบบเตือนภัยพิบัติทางธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เพื่อให้สังคมตระหนักถึงสถานการณ์และความเสี่ยงของภัยคุกคามที่กระทบต่อทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยพัฒนาระบบการเฝ้าระวัง และบรรเทาภัยธรรมชาติ เพื่อปกป้องชีวิตและทรัพย์สิน รวมทั้งสร้างความมั่นใจให้กับประชาชนควบคู่กับการเพิ่มหลักสูตรการศึกษาด้านวิทยาศาสตร์และธรรมชาติ ให้ประชาชนมีความรู้ ความเข้าใจ ลักษณะของธรรมชาติและภูมิประเทศในถิ่นที่ตนอาศัยอยู่มากขึ้น อาทิ แผ่นดินไหว ดินถล่ม และ สึนามิ

๒.๒.๕.๕ สนับสนุนการใช้พลังงานอย่างมีประสิทธิภาพและประหยัด รวมทั้งส่งเสริมให้มีการจัดการและการบริหารจัดการพลังงานทดแทนที่เหมาะสม และกำหนดมาตรการทางด้านพลังงานสะอาด รวมทั้งส่งเสริมให้ทุกภาคส่วนของสังคมได้เข้ามามีส่วนร่วมในการบริหารจัดการพลังงานแบบยั่งยืนและสอดคล้องกับปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง

๒.๒.๕.๖ ส่งเสริมให้มีการศึกษาวิจัยด้านทรัพยากรชีวภาพโดยคนไทย และสร้างความร่วมมือกับต่างชาติในการศึกษาวิจัยในกรณีต้องอาศัยเทคโนโลยีจากต่างชาติ โดยคำนึงถึงผลประโยชน์สูงสุดของชาติเป็นสำคัญ

๒.๒.๕.๗ กำหนดมาตรการหรือกฎหมายในการปกป้องไม่ให้ต่างชาติเข้ามาลักลอบกอบกวยผลประโยชน์จากการศึกษาวิจัยด้านทรัพยากรชีวภาพเพื่อนำไปจดสิทธิบัตร ตลอดจนส่งเสริมการเข้าร่วมกำหนดมาตรฐานเรื่องสิทธิบัตรและประเด็นที่เกี่ยวข้องในกรอบการประชุมระหว่างประเทศ

๒.๒.๕.๘ ส่งเสริมให้ชุมชนมีจิตสำนึกและรู้จักปกป้องผลประโยชน์ที่เกิดจากทรัพยากรชีวภาพและสนับสนุนความร่วมมือระหว่างภาคราชการและเอกชนสร้างเป็นเครือข่ายในการดูแลเผ่าระวัง แจ้งเตือนการเข้ามากอบกวยผลประโยชน์ของต่างชาติ

๒.๒.๕.๙ ส่งเสริมให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการพัฒนานโยบาย แผน หรือโครงการขนาดใหญ่ที่มีผลกระทบต่อทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ตั้งแต่ขั้นต้นและในขั้นตอนต่างๆ ของการพัฒนา เพื่อป้องกันหรือลดความขัดแย้งในสังคม

๒.๒.๕.๑๐ สร้างระบบความยุติธรรมเฉพาะในการพิจารณาประเด็นปัญหาความขัดแย้งที่เกิดจากการใช้ทรัพยากรธรรมชาติและการทำลายสิ่งแวดล้อม โดยเฉพาะอย่างยิ่งความขัดแย้งจากโครงการของรัฐที่มีผลกระทบต่อประชาชน

๒.๒.๕.๑๑ จัดให้มีกลไกและระบบการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมตามแนวเขตชายแดน รวมทั้งปัญหาสิ่งแวดล้อมที่เป็นผลกระทบจากภายนอกประเทศ

๒.๒.๖ เสริมสร้างและพัฒนาศักยภาพการป้องกันประเทศ โดย

๒.๒.๖.๑ พัฒนากองทัพให้มีโครงสร้างกำลังกองทัพที่เหมาะสม มีความพร้อม และมีขีดความสามารถในการป้องกัน ป้อมปราม และต่อต้านภัยคุกคาม ที่มีต่ออธิปไตยของดินแดน น่านน้ำและน่านฟ้า รวมทั้งคุ้มครองเส้นทางคมนาคมทางทะเล ตลอดจนผลประโยชน์ของชาติ ภายนอกประเทศได้อย่างมีประสิทธิภาพในทุกระดับของสถานการณ์ที่กระทบต่อผลประโยชน์ของชาติ

๒.๒.๖.๒ สนับสนุนให้กองทัพมีระบบอาวุธและระบบการแจ้งเตือนภัยทางทหารที่มีขีดความสามารถในการป้อมปรามทางยุทธศาสตร์ และพึ่งตนเองได้อย่างมั่นใจ เพื่อเตรียมรับสถานการณ์ที่ไม่แน่นอนในอนาคต โดยส่งเสริมการวิจัยและพัฒนาอุตสาหกรรมป้องกันประเทศการมีส่วนร่วมระหว่างกองทัพกับหน่วยงานวิจัยของภาครัฐ องค์กร สถาบันวิจัย และสถาบันการศึกษาด้านเทคโนโลยีของภาครัฐและภาคเอกชนทั้งในประเทศและต่างประเทศ เป็นลำดับต้น และจัดงบประมาณสนับสนุนอย่างเพียงพอเป็นการต่อเนื่อง รวมทั้งมีกรอบยุทธศาสตร์การพัฒนาที่ชัดเจน

๒.๒.๖.๓ พัฒนาศักยภาพของชาติในการป้องกันประเทศ ด้วยการฝึกกำลังจากทุกฝ่าย ทั้งภาครัฐภาคเอกชน และภาคประชาชนเข้าด้วยกันอย่างเป็นระบบในการรักษาความสงบเรียบร้อยและความมั่นคงของชาติ

๒.๒.๖.๔ นำศักยภาพของกองทัพในยามปกติเข้ามาช่วยเสริมสร้างความสามัคคีของคนในชาติและการพัฒนาประเทศ และมีส่วนร่วมบรรเทาภัยพิบัติทางธรรมชาติและแก้ไขปัญหาความมั่นคงของชาติในรูปแบบต่าง ๆ รวมทั้งเสริมสร้างความเข้มแข็งของประชาชนและชุมชนพื้นที่ชายแดน

๒.๒.๖.๕ พัฒนาความร่วมมือทางทหารและความเข้าใจอันดีกับกองทัพของประเทศเพื่อนบ้านและกลุ่มอาเซียนรวมทั้งมิตรประเทศอื่นๆ อย่างใกล้ชิดในทุกระดับ และการเสริมสร้างความร่วมมือทางทหารกับประเทศมหาอำนาจอย่างสมดุลบนพื้นฐานของการรักษาผลประโยชน์ร่วมกันโดยสอดคล้องกับนโยบายต่างประเทศ รวมทั้งสนับสนุนภารกิจในการรักษาสันติภาพของโลกภายใต้กรอบของสหประชาชาติตลอดจนมีส่วนร่วมบรรเทาภัยพิบัติทางธรรมชาติในภูมิภาค

๒.๒.๗ พัฒนาศักยภาพการเตรียมพร้อมแห่งชาติ

๒.๒.๗.๑ ปรับปรุง พัฒนานโยบาย และแผนรองรับ ให้สอดคล้องกับภัยด้าน สาธารณภัยและภัยด้านความมั่นคงที่เปลี่ยนแปลงไป เพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการป้องกันภัยระงับภัย บรรเทาภัย และฟื้นฟูภายหลังจากการเกิดภัย รวมทั้งให้มีแผนปฏิบัติการ มาตรการ ในการเตรียมพร้อมของหน่วยงาน โดยสามารถประสานและเชื่อมโยงระหว่างหน่วยงานพลเรือน ทหาร และภาคประชาชน ในการบริหารจัดการภัยได้อย่างมีประสิทธิภาพและทันเวลา โดยเน้นการเข้าถึงพื้นที่เป้าหมายได้อย่างทั่วถึง

๒.๒.๗.๒ เสริมสร้าง บุคลากร และพัฒนาประสิทธิภาพของ ระบบการบริหารจัดการข้อมูล เพื่อสนับสนุนการบริหารจัดการวิกฤติการณ์ นอกเหนือจากการมีระบบการเตือนภัยล่วงหน้า การบริหารจัดการระบบการสื่อสารและโทรคมนาคม ที่มีเอกภาพและครอบคลุมพื้นที่เสี่ยงภัยอย่างทั่วถึง เพื่อป้องกันและลดผลกระทบอันเกิดจากภัยพิบัติ รวมทั้งให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ภาคเอกชน องค์กรเอกชน และภาคประชาชน มีส่วนร่วมในระบบการแจ้งเตือนภัย

๒.๒.๗.๓ เสริมสร้างความรู้ ความเข้าใจและทักษะของเจ้าหน้าที่ปฏิบัติงาน ภาคประชาชน และองค์กรเครือข่ายต่างๆ โดยเฉพาะในพื้นที่ที่มีความเสี่ยงของภัยโดยให้มีการฝึกซ้อมแผนเป็นระยะตามเหมาะสม

๒.๒.๗.๔ ให้มีระบบการบริหารจัดการภัย อย่างมีเอกภาพ ประสิทธิภาพ และทันเหตุการณ์ โดยกำหนดหน่วยงานและผู้รับผิดชอบ เพื่อเสริมสร้างการบัญชาการเหตุการณ์ที่ชัดเจน

๒.๒.๗.๕ ส่งเสริมการสร้างจิตสำนึก และการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วน เพื่อพร้อมเผชิญกับประเภทของภัย โดยให้ความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับการแจ้งเตือนภัยการป้องกันภัยและแนวทางปฏิบัติ รวมทั้งสนับสนุนการปลูกฝังจิตสำนึกด้านความมั่นคง เพื่อเป็นการสร้างเครือข่ายในการป้องกันและแก้ไขปัญหาจากภัยต่างๆ และความรุนแรงทางสังคม

๒.๒.๗.๖ ส่งเสริมและประสานความร่วมมือกับต่างประเทศ เพื่อส่งเสริมประสิทธิภาพของประเทศในการบริหารจัดการภัย รวมทั้งสนับสนุนให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องต่างปฏิบัติภารกิจช่วยเหลือแก่ประเทศต่างๆ ที่ได้รับผลกระทบจากภัยพิบัติ อันจะเป็นการแลกเปลี่ยนประสบการณ์และความรู้ และการมีส่วนร่วมในการแก้ไขปัญหาของประชาคมโลก

๒.๒.๗.๗ เพิ่มประสิทธิภาพมาตรการต่างๆ เกี่ยวกับการช่วยเหลือการบรรเทา และการฟื้นฟูภายหลังจากการเกิดภัย เพื่อลดความเสียหายและความรู้สึกลบอบช้ำได้อย่างทันท่วงทีและกลับคืนสู่ภาวะปกติของสังคมโดยเร็ว

๒.๒.๘ เสริมสร้างศักยภาพการจัดการปัญหาภัยคุกคามข้ามชาติ โดย

๒.๒.๘.๑ ให้ความสำคัญกับการมียุทธศาสตร์ป้องกันการก่อการร้ายที่วางน้ำหนักในการแก้ไขปัญหาที่ต้นเหตุ การลดเงื่อนไขและปัจจัยที่สนับสนุนการก่อการร้าย

๒.๒.๘.๒ ดำเนินการป้องกันและแก้ไขปัญหาการก่อการร้ายทุกรูปแบบ การจัดการกับขบวนการหรือกลุ่มบุคคลที่สนับสนุนการก่อการร้าย การขจัดปัจจัยสนับสนุนการก่อการร้ายโดยเฉพาะเงินทุน แหล่งฟাঁงัก เครือข่ายสนับสนุน และแหล่งอาวุธ วัตถุ เชื้อโรค อันตรายที่ผิดกฎหมาย และสินค้าที่สามารถใช้เป็นส่วนในการก่อการร้าย

๒.๒.๘.๓ ยึดมั่นในนโยบายไม่สะสมอาวุธและไม่ยอมให้มีการใช้ดินแดนของประเทศไทยเป็นทางผ่านของการขนส่งอาวุธที่ผิดกฎหมาย

๒.๒.๘.๔ พัฒนาระบบและกลไกเพื่อเสริมสร้างความเข้มแข็งและความเป็นเอกภาพทางด้านการป้องกันและปราบปรามอาชญากรรมข้ามชาติโดยเฉพาะอาชญากรรมที่เกี่ยวเนื่องต่อการก่อการร้าย ได้แก่ ขบวนการลักลอบนำคนเข้าเมือง ขบวนการค้ายาเสพติด ขบวนการค้าอาวุธ ขบวนการปลอมแปลงเอกสาร ฯลฯ โดยให้ความสำคัญกับการพัฒนาบุคลากร ระบบข้อมูลข่าวสาร และองค์ความรู้ในเรื่องอาชญากรรมข้ามชาติ เพื่อให้สามารถป้องกันและแก้ไขปัญหาได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๒.๒.๘.๕ เพิ่มประสิทธิภาพของระบบมาตรการการป้องกันและเตรียมความพร้อมในการเผชิญภาวะวิกฤติจากเหตุการณ์การก่อการร้ายด้วยการผนึกกำลังของทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้อง และให้มีการประสานแผนและสนธิทรัพยากรของภาครัฐและภาคเอกชนเพื่อให้มีขีดความสามารถในการบริหารวิกฤติการณ์ได้อย่างมีประสิทธิภาพ รวมทั้งดำเนินการให้สังคมกลับคืนสู่สภาพปกติได้โดยเร็วในกรณีเกิดเหตุการณ์การก่อการร้าย

๒.๒.๘.๖ พัฒนากฎหมายที่เกี่ยวข้องให้มีความทันสมัยและครอบคลุมต่อการสกัดกั้นและปราบปรามองค์กรอาชญากรรมข้ามชาติและกลุ่มก่อการร้าย และให้มีการบังคับใช้กฎหมายที่มีประสิทธิภาพ รวมทั้งให้มีการเพิ่มบทลงโทษทางกฎหมาย โดยเฉพาะในกรณีที่มีเจ้าหน้าที่ของรัฐเข้ามาเกี่ยวข้อง

๒.๒.๘.๗ ส่งเสริมให้มีมาตรการทางการข่าวที่มีประสิทธิภาพทันต่อเหตุการณ์ และสามารถติดตามความเคลื่อนไหวการดำเนินการที่เกี่ยวข้องกับการก่อการร้ายและอาชญากรรมข้ามชาติที่มีผลกระทบต่อความมั่นคงของประเทศ

๒.๒.๘.๘ พัฒนาเครือข่ายความร่วมมือกับนานาชาติ ทั้งที่เป็นทางการและไม่เป็นทางการในการป้องกันและต่อต้านการก่อการร้ายและอาชญากรรมข้ามชาติ โดยให้

ความสำคัญในระดับภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ ทั้งในรูปทวิภาคีและพหุภาคี แสวงหาและเพิ่มระดับความร่วมมือด้านการข่าว การแลกเปลี่ยนข้อมูลข่าวสาร การจัดตั้งช่องทางติดต่อสื่อสารระหว่างกัน รวมทั้งส่งเสริมความร่วมมือด้านการบังคับใช้กฎหมายระหว่างประเทศ

๒.๒.๘.๙ ส่งเสริมการปฏิบัติตามพันธกรณีระหว่างประเทศภายใต้กรอบสหประชาชาติในการต่อต้านการก่อการร้ายและอาชญากรรมข้ามชาติ รวมทั้งให้มีการปรับปรุงแก้ไข เพิ่มเติมกฎหมายและระเบียบข้อบังคับเพื่อให้รองรับต่อพันธกรณีระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้อง

๒.๒.๘.๑๐ ส่งเสริมและเผยแพร่ความรู้เกี่ยวกับปัญหาการก่อการร้ายและอาชญากรรมข้ามชาติให้กับเจ้าหน้าที่รัฐในวงกว้าง เพื่อสร้างบรรทัดฐานความเข้าใจและการรับรู้ต่อสภาพภัยคุกคามดังกล่าว อันจะนำไปสู่การทำให้ยุทธศาสตร์การแก้ไขปัญหาการก่อการร้ายและอาชญากรรมข้ามชาติเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล

๒.๒.๘.๑๑ เตรียมความพร้อมระยะยาวให้กับสังคมไทยได้ตระหนักและตื่นตัวในการรับรู้และเรียนรู้ถึงธรรมชาติของการก่อการร้าย รวมทั้งรู้เท่าทันการเคลื่อนตัวของภัยจากการก่อการร้ายที่ส่งผลกระทบต่อประชาชน สังคม และความมั่นคงของประเทศ โดยสนับสนุนการเผยแพร่ข้อมูล และการมีส่วนร่วมของประชาชนในเรื่องการระวังป้องกันการก่อการร้ายอย่างเหมาะสมในทุกภาคส่วน

๒.๒.๙ เสริมสร้างสภาวะแวดล้อมที่สงบสันติในการอยู่ร่วมกับประเทศเพื่อนบ้านและในภูมิภาคโดย

๒.๒.๙.๑ เสริมสร้างศักยภาพของคน ชุมชนและพื้นที่เป้าหมายในบริเวณชายแดนให้มีความเข้มแข็งมีจิตสำนึกด้านความมั่นคงรวมทั้งสร้างสภาวะแวดล้อมที่สงบสันติและพัฒนาในชุมชนชายแดนของประเทศเพื่อนบ้าน

๒.๒.๙.๒ เสริมสร้างความมั่นใจในความปลอดภัยให้ประชาชนในพื้นที่ชายแดน ป้องกันไม่ให้เกิดอยู่ในอิทธิพลมืดและอำนาจแฝง โดยให้เจ้าหน้าที่รัฐเข้าถึงพื้นที่ เข้าถึงความรู้สึกนึกคิด เข้าใจความต้องการด้านการพัฒนาของประชาชน ตลอดจนผนึกกำลังสร้างความเข้มแข็งร่วมกันระหว่างภาครัฐกับภาคประชาชน

๒.๒.๙.๓ ส่งเสริมบรรยากาศที่นำไปสู่การปักปันเขตแดนกับประเทศเพื่อนบ้านให้บรรลุผลโดยเร็ว โดยรักษาความต่อเนื่องของคณะเจรจาปักปันเขตแดนและการมีส่วนร่วมของประชาชนในท้องถิ่น

๒.๒.๙.๔ เตรียมความพร้อมของระบบและบุคลากร รวมทั้งมาตรการในการรองรับการขยายโครงข่ายเส้นทางคมนาคมกับประเทศเพื่อนบ้านและในภูมิภาคตลอดจนผลกระทบที่อาจเกิดขึ้น โดยเฉพาะอย่างยิ่งการจัดระเบียบการข้ามแดน การป้องกันการลักลอบเข้าเมือง การอำนวยความสะดวกด้านการเข้าเมืองที่เป็นมาตรฐานสากลและการป้องกันโรคติดต่อ

๒.๒.๙.๕ รักษาความสมดุลระหว่างผลประโยชน์ด้านเศรษฐกิจการค้าชายแดนกับผลประโยชน์ด้านความมั่นคง โดยสร้างความตระหนักต่อภาครัฐ ภาคธุรกิจ และเอกชนให้คำนึงถึงความสำคัญของเรื่องดังกล่าว

๒.๒.๙.๖ ติดตามพัฒนาการของสถานการณ์ความเคลื่อนไหวสำคัญ ทั้งที่เป็นปัจจัยภายในของประเทศไทยและปัจจัยภายนอกประเทศที่อาจส่งผลกระทบต่อความมั่นคงตาม

แนวชายแดนของประเทศไทยกับประเทศเพื่อนบ้าน หรือเป็นมูลเหตุให้เกิดความกระทบกระทั่งระหว่างไทยกับประเทศเพื่อนบ้านโดยเฉพาะในเรื่องที่เกี่ยวกับผลประโยชน์ทับซ้อน

๒.๒.๙.๗ เสริมสร้างความร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้านเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการเฝ้าตรวจ สกัดกั้นและปราบปรามการลักลอบเข้าเมือง การขนถ่ายยาเสพติด การโจรกรรมข้ามแดน และขบวนการผิดกฎหมายกลุ่มต่างๆ โดยเน้นการใช้กลไกความร่วมมือระดับท้องถิ่นของไทยและประเทศเพื่อนบ้านในการประสานการดำเนินการ

๒.๒.๙.๘ ส่งเสริมให้ประเทศเพื่อนบ้านมีศักยภาพในการพัฒนาประเทศโดยให้ความสำคัญกับการพัฒนาคุณภาพชีวิต การสาธารณสุข การศึกษาและการฝึกอบรมแก่ประชาชนที่อาศัยอยู่ตามบริเวณชายแดนทั้ง ๒ ฝ่าย รวมทั้งให้องค์กรระหว่างประเทศ องค์กรพัฒนาเอกชนที่เกี่ยวข้องได้เข้าไปดำเนินกิจกรรมเพื่อช่วยเหลือประเทศเพื่อนบ้าน ซึ่งการดำเนินการข้างต้นจะช่วยป้องกันการโยกย้ายถิ่นหรือหลบหนีเข้ามาในประเทศไทย รวมทั้งปัญหาข้ามพรมแดนในลักษณะอื่นๆ ทั้งนี้จะต้องเป็นการดำเนินการภายใต้การยอมรับของประเทศเพื่อนบ้านเป็นสำคัญ

๒.๒.๙.๙ มุ่งสร้างความเข้าใจ ความไว้วางใจกับประเทศเพื่อนบ้าน เพื่อเป็นพื้นฐานที่จะนำไปสู่ความร่วมมือ และความสัมพันธ์ในด้านต่างๆรวมทั้งขจัดปัญหาข้อขัดแย้งและความหวาดระแวงให้ยุติลงในระดับท้องถิ่น รวมทั้งกำหนดประเด็นความมั่นคงและจัดลำดับความสำคัญของปัญหาความมั่นคงที่สอดคล้องกับประเทศเพื่อนบ้านเพื่อนำไปสู่การปฏิบัติที่มีประสิทธิภาพร่วมกัน ทั้งในระดับทวิภาคีและพหุภาคี โดยการพัฒนากลไกในระดับท้องถิ่นและกลไกระดับชาติให้สามารถดำเนินงานอย่างมีเอกภาพและประสิทธิภาพในการแก้ไขปัญหาาร่วมกัน

๒.๒.๙.๑๐ เสริมสร้างการแลกเปลี่ยนเรียนรู้ ความเป็นจริงทางประวัติศาสตร์ของภูมิภาค ซึ่งมีจุดเชื่อมโยงใกล้ชิดในมิติทางวัฒนธรรมและการอยู่ร่วมกันมาอย่างยาวนาน เพื่อให้เกิดความภาคภูมิใจในชาติพันธุ์และวัฒนธรรม ในขณะเดียวกันก็ไม่ก่อให้เกิดความรู้สึกลึกเหงือกว่าหรือการดูหมิ่นชาติพันธุ์และ วัฒนธรรมอื่น โดยสนับสนุนและส่งเสริมให้สถาบันการศึกษาหรือสถาบันด้านการวิจัย จัดโครงการศึกษาเรียนรู้ในเรื่องท้องถิ่นที่มีมิติเชื่อมโยงกับประเทศเพื่อนบ้าน และควรดำเนินกิจกรรมแลกเปลี่ยนเรียนรู้ทางวัฒนธรรมกับประเทศเพื่อนบ้านเพื่อนำไปสู่ความสัมพันธ์และความไว้วางใจระหว่างประชาชนต่อประชาชน

๒.๒.๑๐ เสริมสร้างความเชื่อมั่น และเกียรติภูมิของประเทศ รวมทั้งส่งเสริมคุ้มครองผลประโยชน์ของชาติในระบบความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ โดย

๒.๒.๑๐.๑ ดำเนินความสัมพันธ์กับนานาประเทศอย่างมีเอกภาพ ด้วยการประสานงานของส่วนราชการและภาคส่วนต่างๆ อย่างใกล้ชิด สนับสนุนการเข้าเป็นภาคีข้อตกลงระหว่างประเทศที่จะช่วยคุ้มครองรักษาหรือขยายผลประโยชน์ของประเทศ ตลอดจนความร่วมมือกับสหประชาชาติ และปฏิบัติตามพันธกรณีระหว่างประเทศโดยให้กระทบต่อผลประโยชน์ของชาติน้อยที่สุด

๒.๒.๑๐.๒ ดำเนินความสัมพันธ์กับทุกประเทศมหาอำนาจอย่างรอบคอบและมีเป้าหมายที่ชัดเจน รวมทั้งส่งเสริมให้มีดุลยภาพแห่งอำนาจระหว่างมหาอำนาจต่างๆในเอเชีย - แปซิฟิก โดยเลือกโอกาส เวทีและประเด็นในการแสดงบทบาทที่เหมาะสมบนพื้นฐานของผลประโยชน์แห่งชาติ

๒.๒.๑๐.๓ ส่งเสริมบทบาทของไทยในเวทีความมั่นคงระหว่างประเทศ โดยให้ความสำคัญกับประเด็นการส่งเสริมสันติภาพ การแก้ไขความขัดแย้งและวิกฤติการณ์ระหว่างประเทศด้วยสันติวิธี และความมั่นคงของมนุษย์ รวมทั้งสนับสนุนให้สถาบันทางวิชาการและภาคประชาสังคมเข้ามามีบทบาทร่วมกับส่วนราชการเพื่อดำเนินการในเรื่องนี้

๒.๒.๑๐.๔ ส่งเสริมบทบาทขององค์กรความร่วมมือด้านความมั่นคงในภูมิภาค เพื่อเป็นเวทีในการเจรจาและลดความขัดแย้งในภูมิภาค รวมทั้งเป็นการลดแรงกดดันจากชาติมหาอำนาจที่จะกระทบต่อภูมิภาคหรือต่อประเทศสมาชิกในภูมิภาค

๒.๒.๑๐.๕ ส่งเสริมบทบาทของไทยในการเป็นต้นแบบการพัฒนาเศรษฐกิจพอเพียง โดยสนับสนุนภาคประชาสังคม ในการจัดกิจกรรมเผยแพร่ปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง รวมทั้งร่วมมือแลกเปลี่ยนองค์ความรู้ทางวิชาการกับประเทศต่างๆ ที่ใช้แนวทางพัฒนาเศรษฐกิจเดียวกันนี้เป็นเครือข่ายในการสร้างกระแสเศรษฐกิจพอเพียงให้ขยายออกไป และเป็นทางเลือกใหม่ให้กับระบบเศรษฐกิจโลก

๒.๒.๑๑ พัฒนาทรัพยากรมนุษย์ในมิติด้านความมั่นคง โดย

๒.๒.๑๑.๑ เสริมสร้างปัญญา จินตนาการ และการเรียนรู้ควบคู่กับการปลูกฝังคุณธรรมและจริยธรรม รวมทั้งเตรียมความพร้อมให้ประชาชนมีทักษะในการเผชิญปัญหา และสามารถปรับตัวต่อความเปลี่ยนแปลงรอบด้านได้อย่างเหมาะสม

๒.๒.๑๑.๒ รมรณรงค์เสริมสร้างพลังและเพิ่มพูนจิตสำนึกด้านความมั่นคง ให้แก่เจ้าหน้าที่รัฐและประชาชน ให้ตระหนักถึงภาระร่วมกันในการรักษาคุ้มครองผลประโยชน์ความมั่นคงของชาติ และยึดมั่นหน้าที่ในการจรรโลงสถาบันหลักของชาติให้มั่นคง ยั่งยืนสืบต่อไป

๒.๒.๑๑.๓ ส่งเสริมกลุ่มเยาวชนให้เรียนรู้และเข้าใจต้นทุนสังคมไทย ซึ่งเป็นสังคมพหุวัฒนธรรม รวมทั้งมีความเข้าใจในบริบทที่เปลี่ยนไปของภัยคุกคามความมั่นคงรูปแบบใหม่ และความเสียดังกล่าวของชาติที่มากขึ้นโดยประสานความร่วมมือระหว่างสถาบันครอบครัวกับสถาบันการศึกษา สถาบันศาสนา ชุมชน และภาครัฐในการเปิดพื้นที่ให้กลุ่มเยาวชนเข้ามามีส่วนร่วมเสนอความคิดเห็นในการกำหนดทิศทางของชาติ

๒.๒.๑๑.๔ ส่งเสริมให้ประชาชนรู้เท่าทันพัฒนาการของโลกไร้พรมแดนโดยเพิ่มงานศึกษาวิจัยเชิงลึกเพื่อป้องกันค่านิยมแฝงและอาชญากรรมที่มาพร้อมกับความทันสมัยของเทคโนโลยีสารสนเทศ เพื่อประโยชน์ในการพัฒนาประเทศและลดความเสี่ยงของผลกระทบในด้านลบ และสร้างความเตรียมพร้อมในระดับบุคคล ครอบครัวและสังคม โดยนางองค์ความรู้ดังกล่าวเผยแพร่ผ่านสื่อและช่องทางต่างๆ ที่เข้าถึงกลุ่มเป้าหมายทุกระดับ

๒.๒.๑๑.๕ ขยายการสนับสนุนการศึกษาเรียนรู้ประเทศเพื่อนบ้านและประเทศในภูมิภาค ทางด้านสังคมศาสตร์ มนุษยศาสตร์ และภาษาศาสตร์ สำหรับข้าราชการและเยาวชนคนรุ่นใหม่เพื่อเตรียมความพร้อมในการเรียนรู้และเข้าใจประเทศเพื่อนบ้านตลอดจนประเทศใกล้เคียงในภูมิภาค ในมิติทางสังคมวัฒนธรรมและความหลากหลายทางชาติพันธุ์ เพื่อนำไปสู่การสร้าง ความเข้าใจ สร้างมาตรฐานและความมั่นใจในการติดต่อสัมพันธ์ระหว่างกันทั้งในระดับบุคคล ระดับองค์กร และระดับรัฐ

ยุทธศาสตร์การพัฒนาเพื่อเสริมสร้างความมั่นคงของชาติ พ.ศ.๒๕๕๖ - ๒๕๖๐

๑. ความนำ

สถานการณ์ปัญหาความมั่นคงของประเทศในปัจจุบันมีลักษณะผสมผสานระหว่างปัญหาความมั่นคง รูปแบบเก่ากับปัญหาความมั่นคงรูปแบบใหม่ที่มีความซับซ้อนและมีความหลากหลายเพิ่มขึ้น ซึ่งส่งผลกระทบต่อความมั่นคงของประชาชนและประเทศโดยรวม ด้วยเหตุดังกล่าว สภาความมั่นคงแห่งชาติได้ให้ความสำคัญ กับ “การเสริมสร้างความมั่นคงแบบองค์รวมที่ครอบคลุมมิติด้านเศรษฐกิจ สังคม การป้องกันประเทศ วิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี” และ “การบริหารจัดการที่เป็นเอกภาพ” โดยมุ่งเน้นการมีภูมิคุ้มกัน การป้องกัน การลดเงื่อนไขของปัญหาที่ส่งผลกระทบต่อความมั่นคงและการพัฒนาพื้นที่เป้าหมาย ด้วยการใช้ กระบวนการพัฒนาทางเศรษฐกิจสังคมและการป้องกันประเทศเข้ามาดำเนินงานร่วมกันทั้งในระดับกระทรวง/กรม ระดับจังหวัด และระดับท้องถิ่นในการดำเนินการดังกล่าวข้างต้น สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติจึงได้กำหนดยุทธศาสตร์ การพัฒนาเพื่อเสริมความมั่นคงของชาติ (พ.ศ.๒๕๕๖-๒๕๖๐)อันสืบเนื่องจากแนวคิดในช่วง พ.ศ.๒๕๑๗ - ๒๕๑๘ ให้นำการพัฒนาเศรษฐกิจ สังคม ของฝ่ายพลเรือน เข้ามาสนับสนุนภารกิจของทหาร โดยเฉพาะ การช่วงชิงพื้นที่และประชาชนในชนบทที่มีปัญหาความมั่นคงรุนแรงจากภัยคุกคามภายนอกประเทศ โดยการประสานแผนพัฒนาเพื่อเสริมความมั่นคงเข้ากับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติโดยจัดทำเป็น แผนพัฒนาเพื่อเสริมความมั่นคงของชาติ ในช่วงแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๔-๙ และ เมื่อสำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ ได้กำหนดยุทธศาสตร์ความมั่นคงชายแดน (พ.ศ.๒๕๔๕-๒๕๔๗) ขึ้น ดังนั้น จึงได้นำการพัฒนาเพื่อเสริมความมั่นคงของชาติ ในช่วงแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๙ (พ.ศ. ๒๕๔๕-๒๕๔๙) เป็นการดำเนินงานภายใต้กรอบยุทธศาสตร์ความมั่นคงชายแดน และขยายห้วงเวลาให้ ครอบคลุมถึงปี พ.ศ.๒๕๕๙

เมื่อยุทธศาสตร์ความมั่นคงชายแดน (พ.ศ.๒๕๔๕-๒๕๕๙) ได้สิ้นสุดห้วงระยะเวลา ดังนั้น เมื่อวันที่ ๒๓ มกราคม ๒๕๕๐ คณะรัฐมนตรี ได้มีมติเห็นชอบยุทธศาสตร์ความมั่นคงชายแดน (พ.ศ.๒๕๕๐-๒๕๕๔) และ ให้กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร (กอ.รมน.) รับผิดชอบและประสาน การดำเนินงานกับหน่วยงานทั้งในระดับกระทรวง และระดับพื้นที่ ครอบคลุมพื้นที่จังหวัดชายแดน (๓๐ จังหวัดและจังหวัดปัตตานี) และจังหวัดชายฝั่งทะเลและเกาะแก่ง (๒๒ จังหวัด และ กรุงเทพฯ) โดยใช้กลไกระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัฒนาเพื่อเสริมความมั่นคงของชาติ พ.ศ.๒๕๔๗ ทำหน้าที่ประสานหน่วยงานที่เกี่ยวข้องและบูรณาการแผนงาน/โครงการ ในระดับต่างๆ รวมทั้งกำหนดให้ จังหวัดชายแดนและจังหวัดชายฝั่งทะเล ได้จัดทำแผนงานด้านความมั่นคงในแผนพัฒนาจังหวัด

ในห้วงสุดท้ายของการดำเนินงานยุทธศาสตร์ความมั่นคงชายแดน เมื่อวันที่ ๑๗ มกราคม ๒๕๕๔ ในการประชุมคณะกรรมการนโยบายและอำนวยการพัฒนาเพื่อเสริมความมั่นคงของชาติ(นพช.) ได้พิจารณา เห็นว่า สถานการณ์ปัญหาและภัยคุกคามความมั่นคงในปัจจุบันเป็นปัญหาความมั่นคงรูปแบบเก่าและปัญหา ความมั่นคงรูปแบบใหม่ที่มีความซับซ้อนและหลากหลายที่ส่งผลกระทบต่อความมั่นคงของประชาชนและ ๔ ประเทศโดยรวม ซึ่งเกิดขึ้นครอบคลุมพื้นที่ทุกจังหวัดทั้ง

พื้นที่จังหวัดชายแดน จังหวัดชายฝั่งทะเล และ พื้นที่จังหวัดชั้นใน จึงให้จัดทำยุทธศาสตร์การพัฒนา เพื่อเสริมความมั่นคงของชาติ เพื่อใช้แทนยุทธศาสตร์ความมั่นคงชายแดนดังกล่าว

๒. การประเมินผลการดำเนินงานที่ผ่านมา

ส่วนที่ ๑ การติดตามผลการดำเนินงานจากรายงานการดำเนินงานของหน่วยงานระดับกระทรวง กรม ที่ได้จัดทำแผนงาน/โครงการ ตามภารกิจของกระทรวงสนับสนุนการดำเนินงานของยุทธศาสตร์ความมั่นคง ชายแดน (รายงานการดำเนินงานของหน่วยงานระดับภาค (ผลการประชุมคณะกรรมการพัฒนา เพื่อความมั่นคงในระดับพื้นที่ในเขตกองทัพภาคที่ ๑-๔ : พมพ.ทภ. ๑-๔) และคณะกรรมการพัฒนา เพื่อความมั่นคงในระดับพื้นที่ในเขตทัพเรือภาคที่ ๑-๓ : พมพ.ทรภ. ๑-๓) และรายงานผลการประเมิน การจัดทำแผนงานด้านความมั่นคงของจังหวัดชายแดนและจังหวัดชายฝั่งทะเล (โดยกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร)

ส่วนที่ ๒ การจัดเวทีระดมความคิด Focus group เพื่อประเมินสถานการณ์ปัญหาและภัยความมั่นคงในพื้นที่รับผิดชอบของกองทัพภาคที่ ๑-๔ ทัพเรือภาคที่ ๑-๓ และกองบัญชาการป้องกัน ชายแดนจันทบุรีและตราด (กปช.จต.) และ หน่วยเรือรักษาความสงบเรียบร้อยตามลำน้ำโขง (นรข.)

ส่วนที่ ๓ การประเมินผลโดยภาควิชาการ เป็นการประเมินภาพรวมผลการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์ความมั่นคงชายแดน (พ.ศ.๒๕๕๐- ๒๕๕๔) จากการสัมภาษณ์ผู้บริหารและผู้รับผิดชอบ ของหน่วยงานในกระทรวงและจังหวัดชายแดนและจังหวัดชายฝั่งทะเล

๓. สถานการณ์และปัญหาความมั่นคง (พ.ศ.๒๕๕๖ - ๒๕๖๐)

๓.๑ สถานการณ์และปัญหาความมั่นคงโดยรวม

ประเทศไทยในระยะต่อไปกำลังเผชิญกับปัญหาและภัยคุกคามรูปแบบใหม่ จึงจำเป็นต้อง เตรียมความพร้อมของประชาชนและทุกภาคส่วนในชาติให้พร้อมเผชิญสถานการณ์ปัญหาและภัยที่อาจเกิดขึ้น เพื่อป้องกันและแก้ไขปัญหาและภัยคุกคามที่ส่งผลกระทบต่อความมั่นคงของชาติได้อย่างเป็นรูปธรรม โดยปัญหาที่เกิดขึ้นในระดับพื้นที่จังหวัดจะมีความแตกต่างกันไปตามสภาพพื้นที่และสัมพันธ์เชื่อมโยงใกล้ชิดกับ มิติต่าง ๆ รวมทั้ง มีแนวโน้มที่จะส่งผลกระทบต่อความมั่นคงของประเทศโดยรวมสูงขึ้น จึงทำให้ไม่อาจป้องกัน แก้ไขปัญหาด้วยแนวทางและวิธีการมองปัญหาแบบแยกส่วนหรือแยกมิติได้ดังในอดีต ประกอบกับประเทศ ต้องเข้าสู่ประชาคมอาเซียนในปี พ.ศ.๒๕๕๘ จึงจำเป็นต้องเตรียมความพร้อมในระดับพื้นที่ ดังนั้น สถานการณ์ปัญหาและภัยความมั่นคงที่สำคัญจำแนกเป็น ๒ ส่วน โดยพิจารณาจากลักษณะของปัญหา และภัยคุกคามที่มีจุดเน้นในแต่ละส่วน ดังนี้

ส่วนแรก ปัญหาและภัยคุกคามความมั่นคงรูปแบบเก่า ซึ่งมีจุดเน้นความมั่นคงแบบเดิม (Traditional security) โดยมีปัญหาสำคัญที่เกิดขึ้นและดำรงอยู่ในปัจจุบัน รวมทั้งยังจะส่งผลกระทบต่อไป ในอนาคต ได้แก่ ๑. การสู้รบตามแนวชายแดน ๒. การลักลอบหลบหนีเข้าเมือง ๓. ความไม่ชัดเจนของแนวเขตแดน ๔. การลักลอบค้าอาวุธสงคราม

ส่วนที่สอง ปัญหาและภัยคุกคามความมั่นคงรูปแบบใหม่ ซึ่งมีจุดเน้นความมั่นคงที่ไม่ใช่แบบเดิม (Non-traditional security) และเมื่อประเทศไทยต้องเข้าสู่ประชาคมอาเซียนในปี พ.ศ.๒๕๕๘ พบว่าปัญหาความมั่นคงรูปแบบใหม่ที่มีความสำคัญต่อการพัฒนาและแก้ไขปัญหาใน

เชิงพื้นที่ ประกอบด้วย ๑. ยาเสพติด ๒. แรงงานต่างด้าวผิดกฎหมาย ๓. ความขัดแย้งในสังคม ๔. การทำลายทรัพยากรธรรมชาติ และสิ่งแวดล้อม ๕. สาธารณภัยขนาดใหญ่ ๖. โรคระบาด ๗. การก่อการร้าย และ ๘. อาชญากรรมข้ามชาติ

๓.๒ สถานการณ์ปัญหาจำแนกตามพื้นที่

๓.๒.๑ พื้นที่จังหวัดชั้นใน ปัญหาที่มีแนวโน้มส่งผลกระทบต่อความมั่นคงในพื้นที่จังหวัดชั้นใน ระยะต่อไปมีทั้งปัญหาที่ขยายตัวมาจากพื้นที่ชายแดนและพื้นที่ชายฝั่งทะเลกับปัญหาที่กำเนิดจากพื้นที่จังหวัดชั้นใน ซึ่งมีแนวโน้มก่อผลกระทบต่อความมั่นคงของคน ชุมชนและความมั่นคงของประเทศเพิ่มมากขึ้น โดยเฉพาะ ยาเสพติด แรงงานต่างด้าวผิดกฎหมาย การทำลายทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ความขัดแย้งในสังคม สาธารณภัยขนาดใหญ่ และ โรคระบาด

๓.๒.๒ พื้นที่จังหวัดชายแดน ปัญหาที่มีแนวโน้มส่งผลกระทบต่อความมั่นคงในพื้นที่ชายแดนระยะต่อไป มีทั้งปัญหาและภัยคุกคามความมั่นคงรูปแบบเก่ากับปัญหาและภัยคุกคามความมั่นคงรูปแบบใหม่ และหลายปัญหาได้ขยายตัวเข้าสู่พื้นที่จังหวัดชั้นในอย่างต่อเนื่อง ประกอบด้วย การสู้รบตามแนวชายแดน ความไม่ชัดเจนของแนวเขตแดน การลักลอบหลบหนีเข้าเมือง การค้าอาวุธสงคราม การกำหนดสถานะบุคคล ยาเสพติด แรงงานต่างด้าวผิดกฎหมาย การทำลายทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมที่ส่งผลกระทบต่อ แนวเขตแดน สาธารณภัยขนาดใหญ่ โรคระบาดตามแนวชายแดน อาชญากรรมข้ามชาติ

๓.๒.๓ พื้นที่จังหวัดชายฝั่งทะเล ปัญหาที่มีแนวโน้มส่งผลกระทบต่อความมั่นคงในพื้นที่ชายฝั่งทะเลระยะต่อไป มีลักษณะเช่นเดียวกับพื้นที่จังหวัดชายแดน แต่แตกต่างกันในเรื่องไขและสภาพของปัญหา ประกอบด้วย ความไม่ชัดเจนของแนวเขตแดน การลักลอบหลบหนีเข้าเมืองทางเรือ การค้าอาวุธสงครามทาง เรือสินค้าและเรือประมง ยาเสพติดในจังหวัดที่เป็นท่าเรือประมง ความขัดแย้งในกลุ่มประมงชายฝั่ง กับกลุ่มประมงน้ำลึก การลักลอบค่าน้ำมันเถื่อน การก่อการร้ายและอาชญากรรมข้ามชาติ

๔. กรอบแนวคิดยุทธศาสตร์การพัฒนาเพื่อเสริมความมั่นคงของชาติ

๔.๑ การพัฒนาเพื่อเสริมความมั่นคงของชาติได้ให้ความสำคัญกับหลักคิด ๔ ประการ ดังนี้

๔.๑.๑ การรู้จักตัวตนของเรา โดยการประเมินศักยภาพในภาพรวมและในระดับพื้นที่ เพื่อวิเคราะห์จุดอ่อน จุดแข็ง โอกาส และ ข้อจำกัด โดยเฉพาะการประเมินพื้นที่จังหวัดชายแดน จังหวัดชายฝั่งทะเล และพื้นที่จังหวัดชั้นใน

๔.๑.๒ การรู้เท่าทันความเปลี่ยนแปลงในระดับต่างๆ โดยพิจารณาต่อเนื่องจาก การประเมินตัวตนของเราที่ให้ความสำคัญกับประเมินสถานการณ์การเปลี่ยนแปลงในระดับต่างๆ โดยให้ ให้ความสำคัญกับผลกระทบต่อประเทศไทยทั้งทางตรงและทางอ้อม โดยพิจารณาการเปลี่ยนแปลง ภายในประเทศ ประเทศรอบบ้าน ภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ ภูมิภาคเอเชีย ภูมิภาคอื่นๆ และระดับโลก

๔.๑.๓ การรู้จักสร้างภูมิคุ้มกัน โดยพิจารณาให้สอดคล้องกับการประเมินวิเคราะห์ สังเคราะห์สถานการณ์การเปลี่ยนแปลงในระดับต่างๆ เพื่อกำหนดแนวทางการเสริมสร้างภูมิคุ้มกันที่นำไปสู่ การปรับตัวของคนและสังคมในระดับต่าง ๆ

๔.๑.๔ การรู้จักสร้างโอกาสเชิงรุก โดยพิจารณากำหนดแนวทาง และมาตรการดำเนินงาน เชิงรุกที่ปรับตัวพร้อมกับการเปลี่ยนแปลงของสถานการณ์ความมั่นคงและมิติที่เกี่ยวข้องในระดับต่าง ๆ เพื่อมุ่งเน้นการรักษาผลประโยชน์แห่งชาติความมั่นคงของชาติ(Survival & Growth) และความผาสุกของคนในชาติ

๔.๒ การพัฒนาเพื่อเสริมความมั่นคงของชาติเชื่อมโยงกับ นโยบาย/ยุทธศาสตร์ของกระทรวง/กรม ที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้เข้ามามีส่วนร่วมและสนับสนุนการทำงานร่วมกัน อาทิ นโยบายรัฐบาล นโยบายความมั่นคงแห่งชาติ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๑ (พ.ศ. ๒๕๕๕-๒๕๕๙) นโยบายกระทรวงมหาดไทย นโยบายกระทรวงการต่างประเทศ ยุทธศาสตร์ประเทศ (Country Strategy) ยุทธศาสตร์การป้องกันประเทศของกระทรวงกลาโหม ยุทธศาสตร์การจัดการสถานะและสิทธิของบุคคล แนวคิดยุทธศาสตร์ความมั่นคงแห่งชาติทางทะเล แนวคิดยุทธศาสตร์การเตรียมพร้อมแห่งชาติ แผนป้องกันประเทศ แผนรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร เป็นต้น

๔.๓ การพัฒนาเพื่อเสริมความมั่นคงเชิงรุก ที่มุ่งเน้นการป้องกันหรือลดเงื่อนไขของปัญหาที่มี ผลกระทบต่อความมั่นคง โดยพัฒนาระบบการจัดทำและการประสานแผนงาน/โครงการของทุกภาคส่วนให้ ดำเนินงานร่วมกันในลักษณะบูรณาการด้วยการใช้กระบวนการทางเศรษฐกิจ สังคม และการป้องกันประเทศ ให้ประสานสอดคล้องและเกื้อหนุนกันเพื่อเสริมสร้างความมั่นคงของประเทศ

๔.๔ การเสริมสร้างภูมิคุ้มกันให้คนมีจิตสำนึกด้านความมั่นคงและให้ชุมชนและพื้นที่เป้าหมาย มีความพร้อมการผนึกกำลังทุกภาคส่วนร่วมมือกับภาครัฐในการรักษาความมั่นคง โดยเฉพาะเสริมสร้าง ความเข้มแข็งของงานมวลชนและระบบหมู่บ้านชายแดน ระบบป้องกันและสื่อสารชายแดน ระบบยุติธรรม ชุมชน ระบบการเฝ้าระวังและแจ้งเตือนภาคประชาชน เพื่อให้สนับสนุนการพัฒนาเพื่อเสริมความมั่นคงของ ชาติตลอดจนการเตรียมพร้อมด้านพื้นที่ให้สามารถเผชิญสถานการณ์ปัญหาความมั่นคง

๔.๕ การป้องกันและแก้ไขปัญหาความมั่นคงในเชิงภารกิจ (Function) และเชิงพื้นที่ (Area Base) เพื่อเตรียมความพร้อมของคนและพื้นที่ชั้นใน พื้นที่ชายแดน พื้นที่ชายฝั่งทะเล ที่ต้องกำหนดแนวทางป้องกัน และแก้ไขปัญหในระดับกระทรวง/กรม (Function) และระดับจังหวัด (Area) ให้ประสานสอดคล้องกันในแต่ละสภาพปัญหาและบริบทของพื้นที่ โดยพิจารณาแผนงาน/โครงการ ที่เหมาะสมกับโอกาสและข้อจำกัด ของการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมในแต่ละพื้นที่ โดยหน่วยงานส่วนกลางและหน่วยงานระดับพื้นที่ร่วมประเมิน วิเคราะห์สถานการณ์ปัญหาความมั่นคง และกำหนดประเด็นหัวข้อ (Subject Matters) ประเด็นปัญหา ความมั่นคง (Issues) และประเด็นพื้นที่ (Area) รวมทั้งจัดลำดับความสำคัญและระดับความรุนแรงของปัญหาที่ชัดเจน เพื่อกำหนดแผนงาน/โครงการ ที่สอดคล้องกันตั้งแต่ระดับกระทรวง กรม และ จังหวัด โดยเฉพาะพื้นที่ ที่อยู่ห่างไกลความเจริญและมีปัญหาความมั่นคงจำเป็นต้องพิจารณาจุดเน้นแนวทางดำเนินงานและกำหนด แผนงาน/โครงการ/กิจกรรม การพัฒนาให้เหมาะสมสอดคล้องกับพื้นที่และระดับความรุนแรงหรือ ขจัดเงื่อนไขของปัญหา

๔.๖ การดำเนินงานที่ให้ความสำคัญกับมิติความมั่นคงภายในประเทศและมิติความมั่นคงร่วมกับประเทศเพื่อนบ้านและประชาคมอาเซียน ที่สนับสนุนการเข้าสู่ประชาคมการเมืองและความมั่นคงอาเซียน (ASEAN Political and Security Community - APSC) ให้สนับสนุนการพัฒนาการค้าชายแดนเพื่อส่งเสริม ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (ASEAN Economic Community - AEC) รวมทั้งการเสริมสร้างความร่วมมือ ระหว่างชุมชนชายแดนไทยกับชุมชนชายแดนต่างประเทศเพื่อส่งเสริมความร่วมมือของประชาสังคมและ วัฒนธรรมอาเซียน (ASEAN Socio - Cultural Community - ASCC) โดยเฉพาะประเด็นยุทธศาสตร์ การเสริมสร้างความมั่นคงที่เน้นสร้างความร่วมมือ สร้างพันธมิตร การบริหารจัดการพื้นที่ชายแดนทั้งทางบก ทางทะเล รวมถึงการสร้างปัจจัยสนับสนุนต่างๆ เช่น ฐานข้อมูล เป็นต้น เพื่อสนับสนุนการเพิ่มศักยภาพของเมือง เพื่อเชื่อมโยงโอกาสจากอาเซียน เพื่อให้เมืองมีศักยภาพที่จะเชื่อมโยงกับสมาชิกอาเซียนใน ด้านอุตสาหกรรม การท่องเที่ยว การลงทุน และ การค้าชายแดน โดยมีแนวทางการจัดการและกลไกการบริหารจัดการที่เหมาะสมกับสถานการณ์และสภาพปัญหาที่เกิดขึ้นในแต่ละพื้นที่

๔.๗ การเสริมสร้างความร่วมมือในลักษณะบูรณาการระหว่างหน่วยงาน ส่วนกลางกับหน่วยงาน ท้องถิ่น และระหว่างหน่วยงานภายในของไทยกับสถานเอกอัครราชทูต และสถานกงสุลใหญ่ไทยในประเทศเพื่อนบ้าน โดยพัฒนาระบบประสานและบริหารจัดการที่เน้นการบูรณาการระหว่างหน่วยงานต่าง ๆ ในส่วนกลาง ภูมิภาค ท้องถิ่น และ ระหว่างหน่วยงานภายในประเทศไทยกับสถานเอกอัครราชทูตไทยและสถานกงสุลใหญ่ไทย

๔.๘ การบริหารจัดการที่มีเอกภาพและประสิทธิภาพในทุกระดับ โดยมีกลไกบริหารจัดการระดับ นโยบาย ระดับภาค และ ระดับจังหวัด ภายใต้ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการพัฒนาเพื่อเสริม ความมั่นคงของชาติ เพื่ออำนวยการและขับเคลื่อนยุทธศาสตร์การพัฒนา เพื่อเสริมความมั่นคงของชาติ

๕. นิยามศัพท์

๕.๑ การพัฒนาเพื่อเสริมความมั่นคงของชาติ หมายความว่า การพัฒนาที่มุ่งขจัด และแก้ไขปัญหา ในพื้นที่ที่มีปัญหาความมั่นคง หรือพื้นที่ที่มีเงื่อนไขของปัญหาความมั่นคง หรือพื้นที่ที่อาจก่อให้เกิดปัญหา ความมั่นคง โดยใช้กระบวนการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมตามแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และการป้องกันประเทศ รวมทั้งแผนหลักที่เกี่ยวข้อง เข้ามาสนับสนุน และเอื้ออำนวยประโยชน์ต่อการสร้าง ความมั่นคงปลอดภัยและให้ประชาชนพึ่งพาตนเองได้

๕.๒ การประสานและบูรณาการแผนงานด้านความมั่นคง หมายความว่า การดำเนินงานจัดทำและประสานแผนงาน /โครงการดำเนินงานด้านความมั่นคงที่ครอบคลุมตั้งแต่ การดำเนินงานในส่วนกลางระดับ กระทรวง กรม และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องไปจนถึงการดำเนินงานในพื้นที่ระดับภาคและจังหวัด ภายใต้ กระบวนการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วนทั้งมิติภายในประเทศและ มิติประเทศรอบบ้าน โดยเฉพาะ การดำเนินงานในระดับท้องถิ่นและชุมชนของไทยกับประเทศรอบบ้าน

๕.๓ แผนงานด้านความมั่นคง หมายความว่า แผนของหน่วยงานของรัฐ หน่วยงาน และองค์กร เกี่ยวข้องได้มีการประสานและบูรณาการดำเนินการเพื่อป้องกันและแก้ไขปัญหาความมั่นคงของชาติ ทั้งใน ระดับกระทรวง ระดับภาค และ ระดับจังหวัด โดยผ่านกระบวนการประเมิน สถานการณ์และจัดลำดับ ความสำคัญของแผนงาน/โครงการ ทั้งนี้เพื่อนำแผนงาน และ/หรือ

โครงการด้านเศรษฐกิจและสังคมเข้ามา สนับสนุนเป้าหมายงานด้านความมั่นคงในกรอบยุทธศาสตร์ การพัฒนาเพื่อเสริมความมั่นคงของชาติ และ/หรือ คณะรัฐมนตรีมอบหมาย

๕.๔ แผนระดับภาค หมายความว่า แผนพัฒนาเพื่อเสริมความมั่นคงระดับกองทัพ ภาคที่ ๑-๔ (พมพ.ทภ.๑-๔) แผนพัฒนาเพื่อเสริมความมั่นคงระดับทัพเรือภาคที่ ๑-๓ (พมพ.ทรภ.๑-๓)

๕.๕ พื้นที่พัฒนาเพื่อเสริมความมั่นคงของชาติ หมายความว่า พื้นที่จังหวัด พื้นที่ กลุ่มจังหวัด ที่มีปัญหาความมั่นคง หรือมีเงื่อนไขที่ส่งกระทบต่อความมั่นคงของชาติ หรือ พื้นที่เฉพาะ ซึ่งกำหนดขอบเขต อย่างชัดเจน เพื่อการเฝ้าระวังป้องกันปัญหา ลด หรือ ควบคุมเงื่อนไขที่อาจส่งผล กระทบต่อความมั่นคงของชาติ

๕.๖ พื้นที่จังหวัดชั้นใน หมายความว่า พื้นที่เขตการปกครองจังหวัดของกระทรวง มหาดไทย ซึ่งไม่มีพื้นที่ติดแนวชายแดน หรือเส้นเขตแดนไทยกับประเทศรอบบ้าน และไม่มีพื้นที่ติด บริเวณชายฝั่งทะเล หรือไม่มีพื้นที่เป็นเกาะแก่งในทะเล

๕.๗ พื้นที่จังหวัดชายแดน หมายความว่า พื้นที่เขตการปกครองจังหวัดของ กระทรวง มหาดไทย ซึ่งมีพื้นที่ส่วนใหญ่ติดแนวชายแดน หรือเส้นเขตแดนไทยกับประเทศรอบบ้าน

๕.๘ พื้นที่ชายฝั่งทะเล หมายความว่า พื้นที่เขตการปกครองจังหวัดของกระทรวง มหาดไทย ซึ่งมีพื้นที่ส่วนใหญ่ติดบริเวณชายฝั่งทะเลหรือมีพื้นที่เกาะแก่งในทะเล

๖. ยุทธศาสตร์การพัฒนาเพื่อเสริมความมั่นคงของชาติ กรอบแนวคิดการพัฒนาเพื่อ เสริมความมั่นคงของชาติให้ความสำคัญในเชิงพื้นที่ โดยบูรณาการ การดำเนินงานพัฒนาให้สอดคล้อง เชื่อมโยงกับการเสริมสร้างความมั่นคงของประเทศในทุกระดับในการป้องกัน ลดเงื่อนไข และ แก้ไข ปัญหาความมั่นคงของชาติด้วยการผนึกกำลังทุกภาคส่วนของคนในชาติ

๖.๑ วิสัยทัศน์

“คน ชุมชน มีภูมิคุ้มกัน และ พื้นที่ที่มีความพร้อมเผชิญปัญหาและภัยคุกคาม ความมั่นคง รวมทั้งสามารถพัฒนาร่วมกับประเทศรอบบ้านอย่างยั่งยืน”

๖.๒ วัตถุประสงค์

๖.๒.๑ เพื่อให้คนและชุมชนมีจิตสำนึกด้านความมั่นคงและมีภูมิคุ้มกันอย่าง ยั่งยืน

๖.๒.๒ เพื่อผนึกกำลังจัดระบบป้องกันชายแดนให้สนับสนุนการพัฒนาเพื่อ เสริมความมั่นคง

๖.๒.๓ เพื่อนำวัฒนธรรม ภูมิปัญญาชุมชน การจัดการโดยสันติวิธี สนับสนุน งานความมั่นคง

๖.๒.๔ เพื่อพัฒนาระบบฐานข้อมูลและองค์ความรู้ด้านความมั่นคง

๖.๒.๕ เพื่อเสริมสร้างและพัฒนาความร่วมมือด้านความมั่นคงกับประเทศ เพื่อนบ้าน

๖.๒.๖ เพื่อให้การบริหารจัดการมีเอกภาพและประสิทธิภาพ

๖.๓ พื้นที่เป้าหมาย

๖.๓.๑ การจำแนกพื้นที่เป้าหมาย การพัฒนาเพื่อเสริมความมั่นคงของชาติ มีขอบเขตพื้นที่ ดำเนินการครอบคลุม ๗๖ จังหวัด ประกอบด้วย พื้นที่จังหวัดชั้นใน จังหวัดชายแดน และจังหวัดชายทะเล ดังนี้

ตารางที่ ๒-๑ การจำแนกพื้นที่เป้าหมาย

จังหวัดชั้นใน	๓๒ จังหวัด ๓๘๕ อำเภอ ๓,๕๕๔ ตำบล ประชากรรวม ๒๗,๕๒๓,๘๓๘ คน	ภาคเหนือ ๙ จังหวัด คือ กำแพงเพชร นครสวรรค์ เพชรบูรณ์ พิจิตร แพร่ ลำปาง อุทัยธานี สุโขทัย และลำพูน (๒) ภาคกลาง ๑๒ จังหวัด คือ จังหวัดนครปฐม ปทุมธานี นนทบุรี พระนครศรีอยุธยา สุพรรณบุรี อ่างทอง นครนายก สิงห์บุรี สระบุรี ชัยนาท ลพบุรี และ ปราจีนบุรี (๓) ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ๑๐ จังหวัด คือ จังหวัดกาฬสินธุ์ มหาสารคาม ยโสธร ขอนแก่น นครราชสีมา หนองบัวลำภู ร้อยเอ็ด สกลนคร อุดรธานี และชัยภูมิ และ (๔) ภาคใต้ ๑ จังหวัด คือ จังหวัดพัทลุง
จังหวัด ชายแดน (๓๒ จังหวัด ๑๒๙ อำเภอ ๓๖๘ ตำบล ๓,๖๐๑ หมู่บ้าน ประชากรรวม ๒๔,๗๓๑,๘๐๖ คน)	ชายแดน ไทย –สาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมาร์ ประมาณ ๒,๔๐๑ กิโลเมตร ครอบคลุม พื้นที่ ๑๐ จังหวัด	จังหวัดเชียงราย เชียงใหม่ แม่ฮ่องสอน ตาก กาญจนบุรี ราชบุรี เพชรบุรี ประจวบคีรีขันธ์ ชุมพร และระนอง
	ชายแดน ไทย – สปป.ลาว ประมาณ ๑,๘๑๐ กิโลเมตร ครอบคลุมพื้นที่ ๑๒ จังหวัด	จังหวัดเชียงราย พะเยา น่าน อุตรดิตถ์ พิษณุโลก เลย หนองคาย บึงกาฬ นครพนม มุกดาหาร อำนาจเจริญ และ อุบลราชธานี
	ชายแดน ไทย – ราชอาณาจักรกัมพูชา ประมาณ ๗๙๘ กิโลเมตร ครอบคลุมพื้นที่ ๗ จังหวัด	จังหวัดอุบลราชธานี ศรีสะเกษ บุรีรัมย์ สุรินทร์สระแก้ว จันทบุรี และ ตราด
	ชายแดนไทย-มาเลเซีย ประมาณ ๖๔๗ กิโลเมตร ครอบคลุมพื้นที่ ๕ จังหวัด แบ่งเป็น จังหวัดที่มีพื้นที่ติดแนวเขตแดนมาเลเซีย รวม ๔ จังหวัด	จังหวัดสตูล สงขลา ยะลา นราธิวาส และเป็นจังหวัดไม่ติดแนวเขตแดน ๑ จังหวัด คือ ปัตตานี

ตารางที่ ๒-๑ การจำแนกพื้นที่เป้าหมาย(ต่อ)

จังหวัดที่มีพื้นที่ ชายฝั่งทะเล (๒๒ จังหวัด ๑๐๓ อำเภอ ๓๘๙ หมู่บ้าน ๑๔,๐๙๒,๕๘๔คน)	ชายฝั่งทะเลอ่าวไทยประมาณ ๑,๖๖๐ กิโลเมตร ครอบคลุม พื้นที่ ๑๖จังหวัด	จังหวัดตราด จันทบุรีระยอง ชลบุรี ฉะเชิงเทรา สมุทรปราการ สมุทรสงคราม สมุทรสาคร เพชรบุรี ประจวบคีรีขันธ์ ชุมพร สุราษฎร์ ธานี นครศรีธรรมราช สงขลา ปัตตานี และ นราธิวาส (ไม่รวมกรุงเทพมหานคร)
	ชายฝั่งทะเลอันดามัน ประมาณ ๙๕๔ กิโลเมตร ครอบคลุมพื้นที่ ๖ จังหวัด	จังหวัดระนอง พังงา กระบี่ ตรัง ภูเก็ต และสตูล

๖.๓.๒ การจัดลำดับความสำคัญพื้นที่เป้าหมาย

๖.๓.๒.๑ พื้นที่สำคัญลำดับแรก

ตารางที่ ๒-๒ พื้นที่สำคัญลำดับแรก

พื้นที่	ความหมาย	เกณฑ์การกำหนด
จังหวัดชั้นใน	พื้นที่จังหวัดที่มีปัญหาหรือ เงื่อนไขด้านความมั่นคง ซึ่งไม่มี พื้นที่ติดแนวชายแดน หรือเส้น เขตแดนไทยกับ ประเทศรอบ บ้าน และไม่มีพื้นที่ติดบริเวณ ชายฝั่งทะเล หรือไม่มีพื้นที่เป็น เกาะแก่งในทะเล	- ใช้เกณฑ์ระดับความรุนแรงของ สถานการณ์ และระดับผลกระทบต่อ ความมั่นคงในพื้นที่ - คณะอนุกรรมการจัดทำแผนงาน ด้าน ความมั่นคงจังหวัด หรือ จังหวัด หน่วย ทหารและตำรวจในพื้นที่ วิเคราะห์ ปัญหาาร่วมกันกำหนดขึ้น
จังหวัดชายแดน	พื้นที่ ตำบลติดชายแดน ที่มี ปัญหาหรือเงื่อนไขด้านความ มั่นคง ซึ่งมีพื้นที่ส่วนใหญ่ติด แนวชายแดน หรือเส้นเขตแดน ไทยกับประเทศรอบบ้าน	- ใช้เกณฑ์ระดับความรุนแรงของ สถานการณ์ และระดับผลกระทบต่อ ความมั่นคงในพื้นที่ - คณะอนุกรรมการจัดทำแผนงานด้าน ความมั่นคงจังหวัด หรือ จังหวัด หน่วย ทหารและตำรวจในพื้นที่วิเคราะห์ ปัญหาาร่วมกันกำหนดขึ้น
จังหวัดชายฝั่งทะเล	พื้นที่ตำบลติดชายฝั่งทะเล ที่มี ปัญหาหรือเงื่อนไข ด้านความ มั่นคง ซึ่งมีพื้นที่ส่วนใหญ่ติด บริเวณชายฝั่ง ทะเลหรือมีพื้นที่ เกาะแก่งในทะเล	- ใช้เกณฑ์ระดับความรุนแรงของ สถานการณ์ และระดับผลกระทบต่อ ความมั่นคงในพื้นที่ - คณะอนุกรรมการจัดทำแผนงานด้าน ความมั่นคงจังหวัด หรือ จังหวัด หน่วย ทหารและตำรวจในพื้นที่วิเคราะห์ ปัญหาาร่วมกันกำหนดขึ้น

๖.๓.๒.๒ พื้นที่ลำดับรอง

ตารางที่ ๒-๓ พื้นที่ลำดับรอง

พื้นที่	ความหมาย	เกณฑ์การกำหนด
จังหวัดชั้นใน	พื้นที่ที่ไม่มีพื้นที่ติดแนวชายแดนหรือเส้นเขตแดนไทยกับประเทศรอบบ้าน และไม่มีพื้นที่ติดบริเวณชายฝั่งทะเล หรือไม่มีพื้นที่เป็นเกาะแก่งในทะเลที่มีปัญหาหรือเงื่อนไขด้านความมั่นคง ซึ่งมีความกระทบต่อความมั่นคงในพื้นที่น้อยกว่าพื้นที่ซึ่งมีความสำคัญลำดับแรก	- ใช้เกณฑ์ระดับความรุนแรงของสถานการณ์ และระดับผลกระทบต่อความมั่นคงในพื้นที่น้อยกว่าพื้นที่ซึ่งมีความสำคัญลำดับแรกหรือ เป็นพื้นที่มีอาณาเขตเชื่อมต่อกับพื้นที่ซึ่งมีความสำคัญลำดับแรก - คณะอนุกรรมการจัดทำแผนงานด้านความมั่นคงจังหวัด หรือ จังหวัด หน่วยทหารและตำรวจในพื้นที่ วิเคราะห์ปัญหา ร่วมกันกำหนดขึ้น
จังหวัดชายแดน	พื้นที่ตำบลติดชายแดน และพื้นที่ส่วนใหญ่ติดแนวชายแดน หรือเส้นเขตแดนไทยกับประเทศรอบบ้าน ที่มีผลกระทบต่อความมั่นคงในพื้นที่น้อยกว่าพื้นที่ซึ่งมีความสำคัญลำดับแรก	- ใช้เกณฑ์ระดับความรุนแรงของสถานการณ์ และระดับผลกระทบต่อความมั่นคงในพื้นที่น้อยกว่าพื้นที่ซึ่งมีความสำคัญลำดับแรกหรือ เป็นพื้นที่มีอาณาเขตเชื่อมต่อกับพื้นที่ซึ่งมีความสำคัญลำดับแรก - คณะอนุกรรมการจัดทำแผนงานด้านความมั่นคงจังหวัด หรือ จังหวัด หน่วยทหารและตำรวจในพื้นที่วิเคราะห์ ปัญหา ร่วมกันกำหนดขึ้น
จังหวัดชายฝั่งทะเล	พื้นที่ตำบลติดชายฝั่งทะเล และพื้นที่ส่วนใหญ่ติดบริเวณชายฝั่งทะเลหรือมีพื้นที่เกาะแก่งในทะเลที่มีผลกระทบต่อความมั่นคงในพื้นที่น้อยกว่าพื้นที่ซึ่งมีความสำคัญลำดับแรก	- ใช้เกณฑ์ระดับความรุนแรงของสถานการณ์ และระดับผลกระทบต่อความมั่นคงในพื้นที่น้อยกว่าพื้นที่ซึ่งมีความสำคัญลำดับแรกหรือ เป็นพื้นที่มีอาณาเขตเชื่อมต่อกับพื้นที่ซึ่งมีความสำคัญลำดับแรก - คณะอนุกรรมการจัดทำแผนงานด้านความมั่นคงจังหวัด หรือ จังหวัด หน่วยทหารและตำรวจในพื้นที่วิเคราะห์ ปัญหา ร่วมกันกำหนดขึ้น

การดำเนินงานให้กระทรวงมหาดไทยและจังหวัดประกาศการจัดลำดับความสำคัญของพื้นที่และแจ้งให้หน่วยงานภาครัฐในระดับจังหวัดและภูมิภาค ได้รับทราบล่วงหน้าก่อนการจัดทำแผน และ คำของบประมาณประจำปีรวมทั้งเผยแพร่ข้อมูลให้กลุ่ม/องค์กรภาคประชาชนและภาคธุรกิจเอกชนในพื้นที่ได้รับทราบ เพื่อประกอบการพิจารณาให้การสนับสนุนการดำเนินงานในเชิงบูรณาการ แผนงานของหน่วยงานภาครัฐ

๖.๔ เป้าหมายการดำเนินงานในภาพรวม

การพัฒนาเพื่อเสริมความมั่นคงของชาติเป็นการดำเนินงานในเชิงพื้นที่ (Area Base) ที่ประสานเชื่อมโยงกับการดำเนินงานระดับกระทรวง/กรม (Function Base) ที่มุ่งป้องกันและแก้ไขปัญหาที่ ส่งผลกระทบต่อความมั่นคงให้เหมาะสมกับสถานการณ์ปัญหาและภัยคุกคาม และ สอดคล้องกับสภาพพื้นที่ และ/หรือ บริบทความมั่นคงเฉพาะพื้นที่ ดังนั้น จึงกำหนดเป้าหมายดำเนินงานในภาพรวม ดังนี้

๖.๔.๑ ประชาชนมีจิตสำนึกด้านความมั่นคง มีความรักและหวงแหนแผ่นดินไทย และมีการรวมกลุ่ม/จัดตั้งองค์กรภาคประชาชนในพื้นที่บนพื้นฐานการมีส่วนร่วมของคนและชุมชน รวมทั้ง มีเครือข่ายประสานการดำเนินงานร่วมกันระหว่างภาครัฐกับภาคเอกชนและภาคประชาชนในพื้นที่ต่างๆ

๖.๔.๒ หมู่บ้าน ชุมชน ผู้นำชุมชน กลุ่ม/องค์กรภาคประชาชน มีศักยภาพและภูมิคุ้มกันปัญหา และสามารถพัฒนาตนเองอย่างยั่งยืน โดยร่วมมือกับภาครัฐ ภาคเอกชน เพื่อสนับสนุนการเสริมสร้าง ความมั่นคงในพื้นที่เป้าหมาย และสามารถลดเงื่อนไขของปัญหาและมีความพร้อมในการเผชิญสถานการณ์ ปัญหาที่กระทบต่อความมั่นคง

๖.๔.๓ หมู่บ้าน ตำบล หรือ อำเภอ เป้าหมายได้รับการจัดระบบป้องกันเพื่อจัดระเบียบพื้นที่ ชายแดนและชายฝั่งทะเล เกาะแก่ง และมีทิศทางการพัฒนาให้เหมาะสมกับศักยภาพและโอกาส เพื่อเป็น พื้นที่ต้นแบบที่มีความพร้อมดำเนินงานป้องกันและแก้ไขปัญหาความมั่นคงที่เกิดขึ้น และมีระบบประสาน เครือข่ายในพื้นที่ต้นแบบให้สามารถสนับสนุนภาครัฐในการรักษาความมั่นคงของประเทศ

๖.๔.๔ พื้นที่เป้าหมายมีระบบการแจ้งเตือนภัย เฝ้าระวังสถานการณ์ ระบบรายงาน สถานการณ์ ที่ส่งผลกระทบต่อความมั่นคง และสามารถแจ้งเตือนกับหน่วยงานภาครัฐและชุมชนได้ ทันสถานการณ์

๖.๔.๕ หน่วยงานของรัฐและองค์กรที่เกี่ยวข้องให้ความสำคัญกับการนำมิติด้านวัฒนธรรมและภูมิปัญญาชุมชน/ท้องถิ่น ตลอดจนกระบวนการจัดการความขัดแย้งโดยสันติวิธี และกระบวนการยุติธรรมชุมชน มาใช้สนับสนุนการดำเนินงานเพื่อเสริมความมั่นคงและการป้องกันและแก้ไขปัญหาที่กระทบต่อความมั่นคง

๖.๔.๖ ความร่วมมือระหว่างหน่วยงานส่วนกลางกับหน่วยงานท้องถิ่น และระหว่างหน่วยงานภายในของไทยกับสถานเอกอัครราชทูตและสถานกงสุลใหญ่ไทยในประเทศเพื่อนบ้าน ในลักษณะบูรณาการแผนงาน/โครงการประจำปี เพื่อเสริมสร้างความสัมพันธ์อันดีของชุมชนไทยกับชุมชน ชายแดนประเทศเพื่อนบ้าน

๖.๕ เป้าหมายการดำเนินงานจำแนกตามลักษณะพื้นที่

ตารางที่ ๒-๔ เป้าหมายการดำเนินงานจำแนกตามลักษณะพื้นที่

ลำดับ	พื้นที่	เป้าหมาย
๑	จังหวัดชั้นใน	<p>๑. ผู้นำหมู่บ้าน ชุมชน และเครือข่ายกลุ่ม/องค์กรภาคประชาชน มีความเข้าใจ และให้ความสำคัญกับการจัดการความขัดแย้งโดยสันติวิธี เพื่อลดปัญหาการใช้ ความรุนแรง และเสริมสร้างความสามัคคีของคนในชาติ</p> <p>๒. ประชาชน ชุมชน และเครือข่ายกลุ่ม/องค์กรภาคประชาชนมีความเข้าใจตลอดจนประสานเครือข่ายกลุ่ม/องค์กรภาคประชาชนในพื้นที่ เพื่อปกป้องผลประโยชน์ของชาติและรักษาความมั่นคงของประเทศ</p> <p>๓. หมู่บ้าน ชุมชน และเครือข่ายกลุ่ม/องค์กรภาคประชาชน กำหนดวาระชุมชน/ ท้องถิ่น เพื่อรวมพลังกับหน่วยงานภาครัฐและภาคส่วนต่างๆ ในการป้องกันและ แก้ไขปัญหาที่ส่งผลกระทบต่อความมั่นคงในพื้นที่เป้าหมาย</p> <p>๔. ปัญหาที่ส่งผลกระทบต่อความมั่นคงได้รับการป้องกันและแก้ไขอย่างต่อเนื่อง และจริงจัง</p>
๒	จังหวัดชายแดน	<p>๑. หมู่บ้านเสี่ยงภัยตามแนวชายแดนได้รับการพัฒนาเป็นหมู่บ้าน ออป. และได้รับ การพัฒนาระบบป้องกันชายแดนให้สามารถแจ้งเตือนสถานการณ์ ปัญหา และ ผลกระทบต่อความมั่นคงได้ล่วงหน้าและต่อเนื่อง รวมทั้งพัฒนาเป็นเครือข่าย หมู่บ้านชายแดนที่มีความพร้อมในการเฝ้าตรวจ ลาดตระเวน สกัดกั้นในพื้นที่เป้าหมายร่วมกับหน่วยงานรัฐ</p> <p>๒. หน่วยงานภาครัฐกับหมู่บ้าน ชุมชนและองค์กรภาคประชาชนในพื้นที่ชายแดน มีระบบบูรณาการงานด้านการข่าว การสื่อสาร การแจ้งเตือน เพื่อเฝ้าระวังปัญหา ในพื้นที่ระดับภาคและจังหวัดชายแดน</p> <p>๓. ชุมชนท้องถิ่นของไทยกับประเทศรอบบ้านมีความสัมพันธ์อันดีต่อกัน และได้รับ การส่งเสริมให้มีความสัมพันธ์ใกล้ชิดกันมากยิ่งขึ้น ในระดับที่สามารถป้องกันและ แก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้นได้อย่างมีประสิทธิภาพ</p> <p>๔. พื้นที่ได้รับการพัฒนาประสิทธิภาพการสัญจรข้ามแดนและการผ่านเข้า-ออก ตามช่องทางที่กำหนด เพื่อป้องกันปัญหาที่ส่งผลกระทบต่อความมั่นคงโดยเฉพาะ ปัญหาความมั่นคงรูปแบบใหม่ และ สนับสนุนการพัฒนาการค้าชายแดน</p>

ตารางที่ ๒-๔ เป้าหมายการดำเนินงานจำแนกตามลักษณะพื้นที่(ต่อ)

๓	จังหวัด ชายฝั่งทะเล	<p>๑. พื้นที่ชายฝั่งทะเลและเกาะแก่งต่างๆ มีเครือข่ายประสานผู้นำหมู่บ้าน ชุมชน ผู้นำท้องถิ่น และผู้นำองค์กรชุมชนที่มีความพร้อมเผชิญปัญหาความมั่นคง</p> <p>๒. ชุมชนและองค์กรภาคประชาชนในพื้นที่มีระบบบูรณาการงานด้านการข่าว การแจ้งเตือนและแลกเปลี่ยนข่าวสารเพื่อความมั่นคงทางทะเลร่วมกับหน่วยงานภาครัฐ</p> <p>๓. ชุมชนท้องถิ่นของไทยกับประเทศรอบบ้านมีความสัมพันธ์อันดีต่อกัน และได้รับการส่งเสริมให้มีความสัมพันธ์ใกล้ชิดกันมากยิ่งขึ้น ในระดับที่สามารถป้องกันและ แก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้นได้อย่างมีประสิทธิภาพ</p> <p>๔. หน่วยงานพื้นที่ระดับภาคหรือจังหวัดมีฐานข้อมูลเรือและการจัดระเบียบ การเข้า - ออกทางทะเล และ จัดตั้งศูนย์ข้อมูลข่าวสารเพื่อความมั่นคงทางทะเล</p> <p>๕. พื้นที่มีระบบป้องกัน การแจ้งเตือน และระบบตรวจการณ์ในทะเลและ การเฝ้าตรวจชายฝั่งในลักษณะเครือข่ายด้วยการพัฒนาระบบการแลกเปลี่ยนข้อมูล ข่าวสารทางทะเลเพื่อรับรู้เท่าทันสถานการณ์ทางทะเล รวมทั้งแสวงประโยชน์จาก ระบบหรือเครือข่ายของหน่วยงานที่มีอยู่ในการป้องกันและแก้ไขปัญหาความมั่นคง</p>
---	------------------------	--

๖.๖ ประเด็นยุทธศาสตร์

ยุทธศาสตร์การพัฒนาเพื่อเสริมความมั่นคงของชาติ ประกอบด้วย ๖ ประเด็นยุทธศาสตร์ รองรับ ดังนี้ ๑. ยุทธศาสตร์ฝึกกำลังเพื่อเสริมสร้างศักยภาพและภูมิคุ้มกันของคนชุมชน และ พื้นที่เป้าหมาย อย่างยั่งยืน ๒. ยุทธศาสตร์การจัดระบบป้องกันเพื่อจัดระเบียบพื้นที่ชายฝั่งทะเลและ การเฝ้าตรวจชายฝั่งในลักษณะเครือข่ายด้วยการพัฒนาระบบการแลกเปลี่ยนข้อมูล ข่าวสารทางทะเลเพื่อรับรู้เท่าทันสถานการณ์ทางทะเล รวมทั้งแสวงประโยชน์จาก ระบบหรือเครือข่ายของหน่วยงานที่มีอยู่ในการป้องกันและแก้ไขปัญหาความมั่นคง

๓. ยุทธศาสตร์เสริมสร้าง ความมั่นคงในมิติวัฒนธรรม ภูมิปัญญาท้องถิ่น และการจัดการโดยสันติวิธี

๔. ยุทธศาสตร์พัฒนาฐานข้อมูลและ องค์ความรู้ด้านความมั่นคง ๕. ยุทธศาสตร์เสริมสร้างความร่วมมือด้านความมั่นคงกับประเทศเพื่อนบ้าน และ ๖. ยุทธศาสตร์บริหารจัดการอย่างมีเอกภาพและประสิทธิภาพ

๖.๖.๑ ยุทธศาสตร์ฝึกกำลังเพื่อเสริมสร้างศักยภาพและภูมิคุ้มกันของคนชุมชน และ พื้นที่เป้าหมายอย่างยั่งยืน

๖.๖.๑.๑ เสริมสร้างให้คนและชุมชนมีจิตสำนึกด้านความมั่นคงและมีศักยภาพตลอดจน ภูมิคุ้มกันอย่างยั่งยืน โดยสนับสนุน ส่งเสริม และ เสริมสร้างการพัฒนาคน ชุมชนหมู่บ้าน บนพื้นฐานของ การมีส่วนร่วม ให้กับผู้ผู้นำชุมชนและหมู่บ้าน ผู้นำกลุ่ม/องค์กรชุมชน สภาองค์กรชุมชน และองค์กรภาคประชาสังคม รวมทั้งผู้นำขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) เพื่อ

สร้างผู้นำชุมชนด้านความมั่นคง ตลอดจนประชาชน ทั่วไปในพื้นที่จังหวัดชั้นใน จังหวัดชายแดน และ จังหวัดชายฝั่งทะเล ที่เหมาะสมกับสภาพพื้นที่และสอดคล้อง กับสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลง

๖.๖.๑.๒ ส่งเสริมและสนับสนุนกระบวนการมีส่วนร่วมของประชาชนที่ ให้ความสำคัญ กับการป้องกันและการแก้ไขปัญหาความมั่นคงให้สอดคล้องกับความต้องการของคน และชุมชนในพื้นที่ โดยเฉพาะเวทีการจัดทำแผนระดับชุมชน ตำบล อำเภอ และจังหวัด เพื่อสร้าง ความตระหนักรู้ของประชาชนถึง มิติปัญหาด้านความมั่นคงที่กระทบต่อตนเองและชุมชน รวมทั้งเปิด โอกาสให้มีส่วนร่วมกำหนดแนวทาง การพัฒนา การป้องกัน และการแก้ไขปัญหาที่ส่งผลกระทบต่อ ความมั่นคง เพื่อเสริมสร้างภูมิคุ้มกันระดับ ประชาชนและชุมชน

๖.๖.๑.๓ ส่งเสริมให้คนและชุมชนในพื้นที่ชายแดน พื้นที่ชายฝั่งทะเล และเกาะแก่ง สามารถ อ่านและเขียนภาษาไทยและภาษาท้องถิ่น รวมทั้งส่งเสริมให้คนบริเวณพื้นที่ ชายแดนเรียนรู้ภาษาของประเทศ เพื่อนบ้าน นอกจากนี้ให้พัฒนาความรู้และทักษะตำรวจตระเวน ชายแดนเพื่อให้เป็นครูสอนเด็กและเยาวชนใน พื้นที่ชายแดนและพื้นที่เสี่ยงภัยเพื่อเสริมเจ้าหน้าที่ หลักทางการศึกษา รวมถึงให้มีการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน ให้เหมาะสมกับสภาพพื้นที่ สร้างอาชีพ และรายได้บนพื้นฐานปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง ส่งเสริมการเข้าถึง บริการสาธารณสุขพื้นฐานเพื่อ ป้องกันโรคติดต่อชายแดน ตลอดจนเสริมสร้างความมั่นคงของมนุษย์และการ พัฒนาคุณภาพชีวิตของ ประชาชน รวมทั้งส่งเสริมโอกาสในการเข้าถึงการศึกษาของเด็กและเยาวชนในพื้นที่ ชายแดน เพื่อ เตรียมความพร้อมการเข้าสู่ประชาคมอาเซียนและความร่วมมือระดับอนุภูมิภาค

๖.๖.๑.๔ ส่งเสริมและสนับสนุนให้หน่วยงานในจังหวัดมีความร่วมมือ กับหน่วยงาน ภาคเอกชนและเครือข่ายประชาสังคมในจังหวัด องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) องค์กรพัฒนาเอกชน และ เครือข่ายองค์กรชุมชน ร่วมดำเนินโครงการที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาเพื่อ เสริมความมั่นคงของจังหวัด/กลุ่มจังหวัด

๖.๖.๑.๕ ส่งเสริมความรู้ สร้างความเข้าใจ และ ประชาสัมพันธ์เพื่อ ป้องกันการทำลายทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมที่ส่งผลกระทบต่อแนวเขตแดน และ แสวงหา แนวทางลดเงื่อนไข ความขัดแย้งการแย่งชิงทรัพยากรธรรมชาติของคนในพื้นที่และนอกพื้นที่โดย ความร่วมมือจากทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้อง

๖.๖.๑.๖ พัฒนาและส่งเสริมการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่รัฐ และ สร้างขวัญกำลังใจ ค่าตอบแทนที่เหมาะสม โดยเฉพาะผู้ที่ปฏิบัติงานในระดับ ตำบล อำเภอ ในพื้นที่ ห่างไกล หรือ เป็นพื้นที่เสี่ยง ชายแดนและทางทะเล

๖.๖.๑.๗ ส่งเสริมและขยายผลการพัฒนาโครงการตามแนว พระราชดำริ เพื่อเสริมสร้าง ความมั่นคงของคน ชุมชน และ พื้นที่เป้าหมายอย่างยั่งยืน ได้แก่ โครงการหมู่บ้านพัฒนาเพื่อความมั่นคงพื้นที่ชายแดน โครงการหมู่บ้านยามชายแดนอันเนื่องมาจาก พระราชดำริโครงการฟาร์มตัวอย่างตามแนวพระราชดำริ

๖.๖.๒ ยุทธศาสตร์การจัดระบบป้องกันเพื่อจัดระเบียบพื้นที่ชายแดน

๖.๖.๒.๑ ดำเนินการจัดทำแผนการจัดระบบป้องกันเพื่อจัดระเบียบ พื้นที่ชายแดน ให้ครอบคลุมพื้นที่ทางบกและทางทะเลที่สอดคล้องกับแผนป้องกันประเทศ เพื่อ

สนับสนุนการพัฒนาการค้า ชายแดนและความเป็นมิตรของประชาชนชายแดนของไทยกับประเทศเพื่อนบ้านในการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน

๖.๖.๒.๒ ดำเนินการจัดระเบียบชุมชนและเสริมสร้างระบบหมู่บ้านเข้มแข็งให้เหมาะสมกับ สภาพพื้นที่จังหวัดชายแดน จังหวัดชายฝั่งทะเลรวมทั้งเกาะแก่ง และจังหวัดชั้นใน โดยมุ่งเสริม ความเข้มแข็งของระบบหมู่บ้านชายแดนเป็นหมู่บ้านอาสาพัฒนาและป้องกันตนเอง (อพป.) เป็นลำดับแรก และพัฒนากลไกของหมู่บ้านทั่วไป คณะกรรมการหมู่บ้าน (กม.) กลุ่มอาสาสมัคร กลุ่มพลังมวลชน ไทยอาสาป้องกันชาติทางทะเล (ทสปช.) ชูตรีักษาความปลอดภัยหมู่บ้าน การฝึกอบรมกำลังประชาชนเพื่อความมั่นคงทางทะเล การฝึกอบรมวิทยุมุดดำน้ำไว้แก่กลุ่มชาวประมง และองค์กรชุมชนต่างๆ ให้มีความพร้อม และสามารถป้องกันและแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้นในระดับชุมชนและหมู่บ้าน

๖.๖.๒.๓ เสริมสร้างระบบป้องกันชายแดน ชายฝั่งทะเลและเกาะแก่ง โดยวางแผนและกำหนด แผนปฏิบัติงานร่วมกัน เพื่อลดความซ้ำซ้อนในการฝึกอบรมกำลังประชาชนของ กระทรวงมหาดไทย กองบัญชาการกองทัพไทยและเหล่าทัพ กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ควบคู่กับการเสริมสร้างระบบประชากรให้มีความรู้พื้นฐานด้านความมั่นคงและจิตสำนึกความมั่นคง และนำการพัฒนาอาชีพและรายได้ที่ยั่งยืนของหน่วยงานด้านเศรษฐกิจและสังคมเข้าไปพัฒนาคนและชุมชนใน หมู่บ้านตำบลเป้าหมายในคราวเดียวกัน

๖.๖.๒.๔ ดำเนินการจัดและพัฒนาให้มีระบบการแจ้งเตือนและระบบเฝ้าตรวจทั้งทางบก และทางทะเลในลักษณะเครือข่าย (Network) ความร่วมมือระหว่างหน่วยงานและนาระบบภูมิสารสนเทศมา สนับสนุนการดำเนินงานที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งพัฒนาขีดความสามารถ การป้องกันและปราบปรามไม่ให้เกิดปัญหาความมั่นคง อาทิ การมีเครือข่ายเฝ้าระวังและระบบตรวจการณ์ปัญหาความมั่นคงบริเวณช่องทางสัญจรข้าม แดนและช่องทางทางธรรมชาติทั้งทางบกและทางทะเล ทำข้าม เป็นต้น เพื่อสร้างความปลอดภัยให้กับคนใน พื้นที่เพื่อไม่ให้ส่งผลกระทบต่อการพัฒนาความร่วมมือด้านเศรษฐกิจและสังคมของประเทศสมาชิกอาเซียน

๖.๖.๒.๕ สนับสนุนและพัฒนาระบบสื่อสารให้พร้อมใช้งานควบคู่กับเสริมสร้างความรู้ของ เจ้าหน้าที่และอาสาสมัครกลุ่มต่างๆ ทั้งฝ่ายทหารและพลเรือนโดยการร่วมมือกับหน่วยงานภาคเอกชนให้ สามารถเชื่อมโยงเครือข่ายการสื่อสารของฝ่ายทหาร ฝ่ายปกครอง และหน่วยงานในพื้นที่ชายแดน ชายฝั่ง ทะเล รวมทั้งกลุ่มอาสาสมัครต่าง ๆ ให้สามารถใช้ประโยชน์ร่วมกันในการแจ้งเตือน เฝ้าระวัง ประชาสัมพันธ์และปฏิบัติการจิตวิทยา (Information Operation) เพื่อให้คนและชุมชนในพื้นที่เสี่ยงภัยได้ ร่วมมือระวังป้องกันรวมถึงประโยชน์ในการสื่อสารเพื่อพัฒนาเครือข่ายชุมชนเข้มแข็ง

๖.๖.๒.๖ พัฒนาระบบการสัญจรข้ามแดนทั้งทางบกและทางทะเล ให้สามารถป้องกันและ ควบคุมการลักลอบเข้าเมือง และปัญหาอาชญากรรมข้ามชาติที่เป็นภัยคุกคามความมั่นคงของไทย ได้แก่ การค้ายาเสพติด การค้ามนุษย์ การค้าอาวุธ และการค้าสิ่งที่เป็นโทษต่อชีวิตและสังคม รวมทั้งการนำสิ่งของผิดกฎหมายและสินค้าหนีภาษี และการเคลื่อนไหวของกลุ่ม/ขบวนการที่เป็นภัยคุกคามต่อความมั่นคง ตลอดจน ดำเนินการบังคับใช้มาตรการทางกฎหมายอย่างเข้มงวดในการป้องกัน สกัดกั้น และระงับยับยั้งการกระทำผิดกฎหมาย

๖.๖.๒.๗ เร่งดำเนินการจัดระเบียบพื้นที่ที่มีเงื่อนไขของปัญหาความมั่นคงหรือควบคุมการใช้พื้นที่ที่มีปัญหาเขตแดน เพื่อลดการเผชิญหน้าหรือการกระทบกระทั่งกับประเทศคู่กรณี ตลอดจนปรับปรุง ระบบการเฝ้าระวังเพื่อป้องกันและแก้ไขปัญหาที่ส่งผลกระทบต่อความมั่นคงในพื้นที่

๖.๖.๓ ยุทธศาสตร์เสริมสร้างความมั่นคงในมิติวัฒนธรรมภูมิปัญญาท้องถิ่น และการจัดการโดยสันติวิธี

๖.๖.๓.๑ สนับสนุนให้มีการน ามิติวัฒนธรรมและภูมิปัญญาชุมชน/ท้องถิ่น และส่งเสริม การจัดเวทีประชาคมในระดับต่างๆ ตามความพร้อมของแต่ละพื้นที่ทั้งในระดับชุมชน หมู่บ้าน ตำบล อำเภอ และจังหวัด เพื่อนำมิติด้านวัฒนธรรมและภูมิปัญญาชุมชน/ท้องถิ่น มาเป็นแนวทางหลักในการดำเนินงาน เสริมสร้างความมั่นคงให้สอดคล้องกับสถานการณ์และภัยคุกคามความมั่นคงในระดับพื้นที่ ตลอดจนส่งเสริม ความร่วมมือด้านศาสนา เนื่องจากศาสนาเป็นรากฐานของความสัมพันธ์และความเข้าใจอันดีระหว่างประชาชน ไทยกับประเทศเพื่อนบ้านในพื้นที่ชายแดน

๖.๖.๓.๒ สนับสนุนหน่วยงานของรัฐให้ความสำคัญนำมิติด้านวัฒนธรรมและภูมิปัญญา ชุมชน/ท้องถิ่น มาประยุกต์ใช้ในการป้องกันและแก้ไขปัญหาด้านความมั่นคง และ/หรือสนับสนุน การพัฒนาเพื่อเสริมความมั่นคงของชาติโดยจัดเป็นโครงการนำร่อง (Pilot Project) ตามความพร้อมของ ชุมชน หมู่บ้าน ตำบล อำเภอ และจังหวัด รวมทั้งส่งเสริมและสนับสนุนให้ภาคเอกชน องค์กรภาคประชาชน กลุ่มอาสาสมัครเพื่อความมั่นคง ได้มีกิจกรรมที่นำมิติด้านวัฒนธรรมและภูมิปัญญาชุมชน/ท้องถิ่น มาประยุกต์ใช้ในการเสริมสร้างความร่วมมือของชุมชนชายแดนไทย และความร่วมมือระหว่างชุมชนชายแดน ไทยกับชุมชนชายแดนประเทศเพื่อนบ้าน เพื่อเสริมสร้างความเข้าใจและความร่วมมือในการอยู่ร่วมกันอย่าง สันติโดยลดข้อขัดแย้งที่นำไปสู่ปัญหาด้านความมั่นคง

๖.๖.๓.๓ ส่งเสริมกระบวนการเรียนรู้และปลูกฝังแนวทางการจัดการความขัดแย้งโดยแนวทางสันติวิธี อาทิ ข้าราชการการเมือง ข้าราชการประจำ เจ้าหน้าที่รัฐ ผู้นำองค์กรภาคเอกชน องค์กรพัฒนาเอกชน องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ผู้นำชุมชน ผู้นำภาคประชาชน เพื่อให้มีความรู้ ความเข้าใจ ที่จะลดระดับความรุนแรงเมื่อเผชิญกับสถานการณ์และปัญหาความมั่นคงรูปแบบต่างๆ โดยเฉพาะการป้องกันไม่ให้ ความขัดแย้งอันเกิดจากการแย่งชิงทรัพยากรธรรมชาติและความขัดแย้งภายในสังคม ขยายตัวไปสู่การใช้ ความรุนแรงในการแก้ปัญหาที่เกิดขึ้น

๖.๖.๓.๔ ส่งเสริมเวทีและประชาคมการเรียนรู้การจัดการความขัดแย้งโดยสันติวิธีและ กระบวนการยุติธรรมชุมชน ทั้งในสถาบันการศึกษาและนอกสถาบันการศึกษารวมทั้งในระดับชุมชนท้องถิ่น เพื่อให้เข้าใจและมีทักษะการจัดการความขัดแย้งในระดับชุมชนด้วยวิถีชุมชนผสมผสานกับการเรียนรู้ กฎ กติกา ของภาครัฐ ตลอดจนส่งเสริมการพัฒนาบุคลากรที่มีความเชี่ยวชาญในกระบวนการจัดการ ความขัดแย้งโดยสันติวิธีและกระบวนการยุติธรรมชุมชน เพื่อสนับสนุนหน่วยงานของรัฐในกระบวนการเจรจา ไกล่เกลี่ยข้อพิพาทที่เกิดขึ้น

๖.๖.๓.๕ ส่งเสริมและสนับสนุนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้มีบทบาทเป็นศูนย์ประสานความร่วมมือของชุมชนในการจัดการความขัดแย้งภายใต้กระบวนการมีส่วนร่วมของชุมชน ทั้งกระบวนการ ยุติธรรมทางเลือกและกระบวนการยุติธรรมสมานฉันท์ (Restorative Justice) ซึ่งเป็นกระบวนการที่กลุ่มผู้มีส่วนได้ส่วนเสียมาร่วมมือกันเพื่อแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้น รวมทั้งสนับสนุนการมีคณะกรรมการไตรภาคีระหว่าง หน่วยงานภาครัฐ ผู้ที่ประสบความสำเร็จและ ผู้แทนภาควิชาการและสื่อมวลชน เพื่อเจรจาหาข้อยุติความขัดแย้งของคนในสังคมที่ยอมรับร่วมกันได้

๖.๖.๓.๖ ส่งเสริมให้องค์กรนอกภาครัฐที่ได้รับการยอมรับจากสังคม เป็นหน่วยเจ้าภาพสร้าง กลไกการเจรจาข้อยุติและทางออกในการแก้ไขข้อขัดแย้ง รวมถึงความแตกแยกในสังคมที่อาจนำไปสู่ ความรุนแรงและเกิดผลกระทบต่อความสงบเรียบร้อยของสังคม

๖.๖.๓.๗ ศึกษา วิจัย และ พัฒนาองค์ความรู้ในการจัดการความขัดแย้งของชุมชนและท้องถิ่น โดยใช้ชุมชนให้เป็นพลังดำเนินการและสนับสนุนการเผยแพร่แนวทางการจัดการความขัดแย้งโดยสันติวิธีของ ภาคประชาชนให้เกิดการเรียนรู้ของทุกภาคส่วน

๖.๖.๓.๘ ส่งเสริมการดำรงรักษาวัฒนธรรมอันดีงามของท้องถิ่น รวมทั้งส่งเสริมการศึกษา ประวัติศาสตร์ โบราณคดี และภูมิปัญญาท้องถิ่น เพื่อให้คนในท้องถิ่นมีความภูมิใจในประวัติศาสตร์ของท้องถิ่น ในฐานะที่เป็นส่วนหนึ่งของประวัติศาสตร์ชาติไทย

๖.๖.๔ ยุทธศาสตร์พัฒนาฐานข้อมูลและองค์ความรู้ด้านความมั่นคง

๖.๖.๔.๑ สนับสนุนการพัฒนาข้อมูลและระบบฐานข้อมูลตั้งแต่ระดับ กระทรวง กรม ระดับ ภาค ระดับจังหวัด รวมทั้งเชื่อมโยงเครือข่ายข้อมูลในทุกระดับ โดยใช้ประโยชน์จากระบบเทคโนโลยี ภูมิสารสนเทศและภาพถ่ายดาวเทียม รวมทั้งให้ความสำคัญกับข้อมูลสถานการณ์หรือภัยคุกคามด้านความมั่นคง ข้อมูลสภาพพื้นที่ ข้อมูลความต้องการของชุมชนที่มีผลกระทบต่อความเชื่อมั่นของประชาชน เพื่อนำมาพิจารณาจัดทำและสนับสนุนแผนงาน/โครงการด้านความมั่นคง ที่สอดคล้องกับสถานการณ์และเหมาะสมกับ สภาพพื้นที่และตอบสนองความต้องการของชุมชน

๖.๖.๔.๒ พัฒนาและจัดทำข้อมูลและระบบฐานข้อมูลด้านการข่าว การบูรณาการด้านการข่าว ในทุกระดับของศูนย์ประสานข่าวกรองแห่งชาติ (ส่วนกลางและระดับภาค) เพื่อแลกเปลี่ยนข้อมูลข่าวสาร (Information Sharing) และสามารถเชื่อมโยงข้อมูลที่น่าไปสู่การแจ้งเตือนและสั่งการแก้ไขปัญหาได้ทันเหตุการณ์ โดยอาจจัดให้มีศูนย์แลกเปลี่ยนข้อมูลข่าวสาร (Information Sharing Center) รวมทั้งส่งเสริม การข่าวภาคประชาชน การมีศูนย์ข้อมูลข่าวสารเพื่อความมั่นคง เพื่อประโยชน์ในการเฝ้าระวังและแจ้งเตือน สถานการณ์ด้านความมั่นคง

๖.๖.๔.๓ สนับสนุนและเร่งดำเนินการจัดทำข้อมูลและฐานข้อมูลเรือ การจัดระเบียบ การเข้า-ออก ทางทะเล เพื่อให้เกิดการรับรู้เท่าทันสถานการณ์ทางทะเล (Maritime Domain Awareness : MDA) ของ ศูนย์ประสานการปฏิบัติในการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล (ศรชล.) โดยนำระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ เข้ามาสนับสนุนการดำเนินการ อาทิ การควบคุม การกระทำผิดที่อาศัยประโยชน์จากการสัญจรข้ามแดน การพัฒนาระบบการแลกเปลี่ยนข่าวสารทางทะเล ระบบควบคุมการจราจรและความปลอดภัยทางทะเล (Vessel Traffic Service : VTS) เป็นต้น

รวมทั้งสามารถใช้ประโยชน์จากระบบฐานข้อมูลจังหวัด เพื่อให้มี การพัฒนาฐานข้อมูลด้านความ มั่นคงทั้งหน่วยงานส่วนกลางและหน่วยงานระดับจังหวัด

๖.๖.๔.๔ ส่งเสริมโอกาสทางการศึกษาและการเรียนรู้อย่างต่อเนื่องและ เหมาะสมกับระดับวัย ของประชากร โดยให้เน้นพัฒนาคุณภาพการศึกษาขั้นพื้นฐานของเด็กและ เยาวชนในพื้นที่ที่มีจิตสำนึก ด้านความมั่นคง โดยคำนึงถึงความสอดคล้องกับวิถีชีวิตของชุมชนแต่ละ พื้นที่ รวมทั้งเสริมสร้างองค์ความรู้ ด้านความมั่นคงให้กับผู้บริหารและเจ้าหน้าที่รัฐและองค์กรที่ เกี่ยวข้อง อาทิ ปลัดอำเภอ นายอำเภอ ผู้บริหาร และเจ้าหน้าที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น อาสาสมัคร และ กลุ่มมวลชน เป็นต้น เพื่อให้มีความรู้ในการพัฒนา คน ชุมชน พื้นที่ และ แนวทาง ป้องกันและลดปัญหาที่เกิดขึ้น

๖.๖.๔.๕ พัฒนาและส่งเสริมการศึกษาวិชาลัยเพื่อสร้างองค์ความรู้เกี่ยวกับการ พัฒนา เพื่อเสริมสร้างความมั่นคง เพื่อสนับสนุนการป้องกันและแก้ไขปัญหาตลอดจนแนวทางพัฒนา เพื่อเสริม ความมั่นคงของชาติและสนับสนุนการนำผลงานศึกษา วิจัย ที่เกี่ยวข้องมาประยุกต์ใช้ให้เกิด ประโยชน์กับ การดำเนินงานการพัฒนาเพื่อเสริมความมั่นคงของชาติในทุกระดับ

๖.๖.๔.๖ ส่งเสริมให้หน่วยงานรัฐในระดับนโยบาย หน่วยงานทางวิชาการ สถาบันการศึกษา หรือศูนย์วิชาการด้านความมั่นคงเป็นองค์กรกลางในการศึกษาวิชาลัยและพัฒนาองค์ ความรู้ด้านความมั่นคง รวมทั้งการถ่ายทอดวิชาการและองค์ความรู้สู่สาธารณชน หน่วยงานภาครัฐ ด้านความมั่นคง และหน่วยงานที่มีภารกิจสนับสนุนการเสริมสร้างความมั่นคงของชาติ โดยเฉพาะ ความเข้าใจเกี่ยวกับการพัฒนาเพื่อเสริมความ มั่นคงของชาติ การจัดทำแผนงานด้านความมั่นคงของ จังหวัดและการนำแผนไปสู่การปฏิบัติ

๖.๖.๔.๗ สนับสนุนการรวมกลุ่มและสร้างเครือข่ายความมั่นคง รวมทั้งสร้าง ช่องทาง การถ่ายทอดองค์ความรู้ด้านความมั่นคงสู่เวทีชุมชนผ่านสถาบันการศึกษาและองค์กรทาง ศาสนา รวมทั้ง อาจสนับสนุนให้มีการพัฒนาคุณภาพของศูนย์การเรียนรู้ และห้องสมุดของชุมชน รวมทั้งการใช้ประโยชน์จาก เทคโนโลยีสารสนเทศ เช่น อินเทอร์เน็ต เพื่อให้การเรียนรู้ของชุมชน เป็นไปอย่างเท่าทัน และสามารถเข้าถึง ข้อมูลข่าวสารได้ตลอดจนเสริมสร้างการแลกเปลี่ยนเรียนรู้ ระหว่างหน่วยงานของรัฐในพื้นที่ระดับภาคและจังหวัด กับสภาองค์กรชุมชน และกลุ่ม/องค์กรภาค ประชาชนในพื้นที่เป้าหมาย เพื่อพัฒนารากฐานความมั่นคง ของคนและชุมชนให้มีภูมิคุ้มกันปัญหา อย่างเข้มแข็ง ยั่งยืน และพัฒนาเครือข่ายดำเนินงานร่วมกันอย่างมี ประสิทธิภาพ

๖.๖.๔.๘ เสริมสร้างการตระหนักรู้และความเข้าใจของเจ้าหน้าที่รัฐ กลุ่ม อาสาสมัคร ผู้นำชุมชน และประชาชนเกี่ยวกับสถานการณ์และปัญหาระหว่างไทยกับประเทศรอบ บ้าน ทศนครติที่มีต่อไทย และความต้องการของประเทศเพื่อนบ้านรวมทั้งปรับทัศนคติและสร้างความ เข้าใจของผู้นำชุมชนและท้องถิ่น เพื่อสร้างความเข้าใจของหน่วยงานรัฐ ภาคประชาชน และ ภาคเอกชน โดยจัดช่องทางเผยแพร่ความรู้และเวที รับฟังความเห็น ข้อเสนอแนะหรือข้อร้องทุกข์ เพื่อกลั่นกรองข้อมูลในพื้นที่ในการป้องกันหรือยุติข้อขัดแย้งไม่ให้ ยกกระดับเป็นความขัดแย้งระดับชาติ

๖.๖.๔.๙ ส่งเสริมและสนับสนุนบทบาทองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น องค์กร พัฒนาเอกชน เพื่อพัฒนาชุมชนและท้องถิ่นในการพัฒนาเพื่อเสริมความมั่นคงของชาติ โดยพิจารณา

กำหนดแนวทางส่งเสริม ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีความรู้ ความเข้าใจการพัฒนาเพื่อเสริมความมั่นคงของชาติ อาทิ การกิจ การรักษาความสงบเรียบร้อยชุมชนท้องถิ่น เป็นต้น

๖.๖.๕ ยุทธศาสตร์เสริมสร้างความร่วมมือด้านความมั่นคงกับประเทศเพื่อนบ้าน

๖.๖.๕.๑ สนับสนุนการดำเนินงานของ ชุมชน และ ท้องถิ่น ในพื้นที่ จังหวัดชายแดนและ จังหวัดชายฝั่งทะเลที่นำไปสู่ความสัมพันธ์ที่ดีในระดับชุมชนและท้องถิ่น หรือ กิจกรรมเสริมสร้างความร่วมมือที่ นำไปสู่การอยู่ร่วมกันอย่างสันติสุขกับประเทศรอบบ้านหรือ กิจกรรมที่ช่วยคลี่คลายความขัดแย้งในพื้นที่

๖.๖.๕.๒ เสริมสร้างและประสานความร่วมมือของหน่วยงานและ องค์กรของรัฐในระดับพื้นที่ กับประเทศรอบบ้านที่มุ่งขจัดเงื่อนไขที่ก่อให้เกิดความหวาดระแวงและความไม่ไว้วางใจระหว่างกัน เพื่อเสริมสร้างความมั่นคงที่เป็นพื้นฐานของการพัฒนาความร่วมมือด้าน เศรษฐกิจ สังคม และ ด้านอื่นๆ ในกรอบประชาคมความร่วมมือด้านการเมืองและความมั่นคงของ ประชาคมอาเซียน

๖.๖.๕.๓ ส่งเสริมและจัดทำแผนการบูรณาการ แผนงาน/โครงการ ของหน่วยงานของรัฐ ในการดำเนินความร่วมมือและความสัมพันธ์กับประเทศเพื่อนบ้าน โดยเฉพาะ ระหว่างหน่วยงานส่วนกลางกับ หน่วยงานในจังหวัด รวมทั้งระหว่างหน่วยงานในประเทศของไทยกับ ส่วนราชการของไทยที่ตั้งสำนักงานในประเทศเพื่อนบ้าน

๖.๖.๕.๔ เร่งรัดการแก้ไขปัญหาในระดับพื้นที่กับประเทศรอบบ้าน โดย ใช้กลไกการเจรจาใน ระดับทวิภาคีบนพื้นฐานของความเคารพและความไว้วางใจซึ่งกันและกัน

๖.๖.๕.๕ ส่งเสริมกิจกรรมที่เสริมสร้างความรู้สึที่ดี (Goodwill) ความรู้สึกชื่นชม (Sense of appreciation) และความรู้สึกเป็นอันหนึ่งอันเดียวกันในทุกภาคส่วน โดยใช้ความใกล้ชิดด้านภาษา วัฒนธรรม และประเพณี โดยเฉพาะเยาวชนของไทยกับประเทศรอบ บ้าน และสนับสนุนบทบาทของ ภาคเอกชนและภาคประชาสังคม รวมทั้งใช้ประโยชน์จากสมาคมเพื่อ มิตรภาพต่างๆ เพื่อส่งเสริมการดำเนิน นโยบายเสริมสร้างร่วมมือระหว่างไทยกับประเทศรอบ บ้านจากระดับประชาชนสู่ระดับรัฐบาล

๖.๖.๕.๖ ส่งเสริมและประสานงานความร่วมมือระหว่างจังหวัด ชายแดนไทยกับจังหวัดชายแดน ประเทศรอบบ้าน อาทิ ความร่วมมือด้านสาธารณสุขชายแดน ด้าน การศึกษา ตลอดจนเร่งรัดการแก้ไขปัญหา ร่วมกับประเทศเพื่อนบ้านบนพื้นฐานของการเคารพและมีความไว้วางใจซึ่งกันและกัน ภายใต้กลไกเจรจาใน ลักษณะทวิภาคีและระดับภูมิภาคที่สอดคล้องกับ กรอบยุทธศาสตร์ด้านต่างประเทศของไทย

๖.๖.๖ ยุทธศาสตร์บริหารจัดการอย่างมีเอกภาพและประสิทธิภาพ

ดำเนินงานภายใต้กลไก การบริหารจัดการตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัฒนาเพื่อ เสริมความมั่นคงของชาติ พ.ศ.๒๕๔๗ และ/หรือ ให้เป็นไปตามที่ คณะกรรมการนโยบายและ อำนวยการพัฒนาเพื่อเสริมความมั่นคงของชาติ (นพช.) มอบหมายและสั่งการเพื่อขับเคลื่อน ยุทธศาสตร์การพัฒนาเพื่อเสริมความมั่นคงของชาติ

๗. ปัจจัยแห่งความสำเร็จ

๗.๑ การมีแผนรองรับยุทธศาสตร์การพัฒนาเพื่อเสริมความมั่นคงของชาติ โดยประสานเชื่อมโยง ทุกระดับ ประกอบด้วย ๑. แผนการบริหารราชการแผ่นดิน ๒. แผนปฏิบัติราชการของกระทรวง / กรม ๓. แผนงาน ด้านความมั่นคงในแผนพัฒนาจังหวัด ๔. แผนระดับอำเภอ ซึ่งจะประสานแผนพัฒนาชุมชน / หมู่บ้าน กับแผนพัฒนาท้องถิ่นและแผนพัฒนาจังหวัด และ ๕. แผนระดับท้องถิ่น (องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น)

๗.๒ การขับเคลื่อนโดยการปฏิบัติตามแผน ทุกหน่วยงานให้ความสำคัญกับแผนที่กำหนดขึ้นภายใต้ภารกิจ ของหน่วยโดยหน่วยงานหลักได้ประสานกับหน่วยงานสนับสนุน เพื่อกำหนดแนวทางปฏิบัติและจัดลำดับความสำคัญ การดำเนินงานเพื่อจัดทำแผนงาน/โครงการ ดำเนินการในแต่ละปีงบประมาณในลักษณะแผนปฏิบัติการ(Action Plan)

๗.๓ การขับเคลื่อนโดยกำหนดตัวชี้วัด โดย สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ ร่วมกับ หน่วยงานหลัก และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้กำหนดหลักเกณฑ์การชี้วัดหรือตัวชี้วัดร่วม (Joint KPI) รวมทั้งให้ มีการสนับสนุนงบประมาณการดำเนินการเพื่อให้หน่วยงานหลักและหน่วยงานร่วมขับเคลื่อนการดำเนินงานให้ เป็นผลสัมฤทธิ์

๗.๔ การติดตามและประเมินผลการดำเนินงาน โดย สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ ร่วมกับ กระทรวงมหาดไทย และ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ ประชุมร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อติดตามและประเมินผลในภาพรวมเชิงนโยบาย

กองทัพไทยกับภัยคุกคามรูปแบบใหม่ พ.ศ.๒๕๕๑

พล.อ.ประยุทธ์ จันทร์โอชา ผบ.ทบ. ได้จัดความแตกแยกทางความคิดของคนในสังคม และความไม่เชื่อมั่นต่อระบบและสถาบันการเมือง อยู่ในประเภทหนึ่งของภัยคุกคามรูปแบบใหม่ ที่ส่งผลกระทบต่อความมั่นคงของไทยด้วย ส่วนหนึ่งระบุว่าประเทศไทยยังไม่มีหน่วยงานหรือองค์กรใดๆ ที่ได้ให้คำนิยามและแบ่งประเภทของภัยคุกคามรูปแบบใหม่ที่ชัดเจน จนกระทั่งประมาณต้นปี พ.ศ.๒๕๕๐ หน่วยงานด้านความมั่นคงได้มีการตื่นตัวอย่างสูงในความพยายามที่จะกำหนดกรอบแนวคิดเรื่องภัยคุกคามรูปแบบใหม่ ดังนั้นสภาความมั่นคงแห่งชาติ หรือ สมช. จึงได้อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๘ ฉ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ.๒๕๓๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่๔) พ.ศ.๒๕๔๓ นายกรัฐมนตรีได้ออกกฎกระทรวง ตามข้อ ๑ วงเล็บให้ สมช. มีอำนาจในการกำหนดประเภทของภัยคุกคามรูปแบบใหม่ที่ส่งผลกระทบต่อความมั่นคงของไทย ๙ ประการ คือ

๑. ความแตกแยกทางความคิดของคนในสังคม
๒. ความไม่เชื่อมั่นต่อระบบและสถาบันการเมือง
๓. การขาดการสมดุลของการจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
๔. ภัยพิบัติจากการเปลี่ยนแปลงของสภาพแวดล้อมทางธรรมชาติและโรคระบาด
๕. ความมั่นคงในพื้นที่ ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้
๖. การก่อการร้ายและอาชญากรรมข้ามชาติ
๗. แรงงานต่างด้าว และผู้หลบหนีเข้าเมือง
๘. ยาเสพติด

๙. ความยากจน

พล.อ.ประยุทธ์ ระบุว่า แนวโน้มภัยคุกคามรูปแบบใหม่จะเป็นภัยที่มีความซับซ้อน หลากหลายมิติร่วมกัน และจะทวีความรุนแรงขึ้นเรื่อยๆ ภัยคุกคามนี้จะส่งผลกระทบต่อโครงสร้างของสังคมไทยโดยตรง เฉพาะอย่างยิ่งปัญหาความมั่นคงของ ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ ซึ่งเป็นการผสมผสานระหว่างปัญหารากเหง้าของประวัติศาสตร์และปัญหาการก่อการร้าย ซึ่งมีความเชื่อมโยงของผู้ก่อการร้าย อาชญากรรมและขบวนการค้ายาเสพติดทั้งในประเทศและนอกประเทศ ทั้งนี้การป้องกันและแก้ไขภัยคุกคามรูปแบบใหม่ของรัฐบาลปัจจุบันมีลักษณะต่างคนต่างทำ ไม่มีองค์กรที่ชัดเจนรับผิดชอบบูรณาการ นโยบาย ยุทธศาสตร์ และการแปลงนโยบายไปสู่การปฏิบัติที่ชัดเจน ทำให้ไม่สามารถป้องกัน ยับยั้ง และแจ้งเตือนภัยล่วงหน้าได้อย่างมีระบบตั้งแต่ก่อนเกิดเหตุการณ์ และเมื่อเกิดเหตุการณ์ภัยที่ร้ายแรง สังคมไทยอาจจะต้องตกอยู่ในสภาวะระส่ำระสาย เสียขวัญ จนขยายวงกว้างไปสู่ความมั่นคงด้านอื่นๆ ยกตัวอย่างเช่น เกิดเหตุการณ์น้ำท่วมใหญ่ในพื้นที่ภาคเหนือ ในขณะที่มีกลุ่มก่อการร้ายโจมตีด้วยการลอบวางระเบิดหลายๆ จุดพร้อมกันในพื้นที่กรุงเทพมหานคร และกลุ่มก่อความไม่สงบภาคใต้ให้รุนแรงขึ้นอีก ในสถานการณ์วิกฤตร้ายแรงเช่นนี้ จึงมีความจำเป็นอย่างยิ่งที่กองทัพไทย ซึ่งเป็นกลไกทางด้านความมั่นคงของรัฐบาล ที่มีขีดความสามารถและศักยภาพสูงในการจัดการกับปัญหาความมั่นคงในลักษณะภัยคุกคามรูปแบบใหม่ที่เป็นองค์รวม(Holistic) จะได้เตรียมปรับบทบาทและโครงสร้างการจัดของกองทัพให้เหมาะสม เพื่อเผชิญกับภัยคุกคามรูปแบบใหม่ที่เกิดขึ้นอย่างเร่งด่วน เฉียบพลันในอนาคตอันจะทำให้กองทัพได้เป็นที่พึ่งและมีคุณค่ามากยิ่งขึ้นต่อสังคมไทย และได้ตั้งข้อสังเกตว่า

๑. ความแตกแยกของคนในสังคม สถานการณ์ระดับใด? ที่จะสามารถประกาศใช้ พ.ร.บ. ความมั่นคงฯ ได้ ยกตัวอย่างเช่น กลุ่มคน ๒ กลุ่มที่ขัดแย้งกันกำลังเริ่มทำร้ายซึ่งกันและกัน จนได้รับบาดเจ็บ และมีการสูญเสียชีวิต กรณี กลุ่ม นปช. ปะทะกลุ่มพันธมิตรฯ จนมีผู้เสียชีวิต ๑ คน เมื่อ ๑๐ ก.ย.๕๑ บทเรียนครั้งนี้ชี้ชัดว่า การประกาศใช้ พ.ร.บ. ความมั่นคงฯ ไม่สามารถกระทำได้ทันทีที่จนกระทั่งต้องมีการประกาศ พ.ร.ก. สถานการณ์ฉุกเฉินฯ ภายหลังเหตุการณ์ ๑ วัน ซึ่งไม่ทันการณ์แล้ว

๒. ปัญหาความไม่เชื่อมั่นต่อระบบและสถาบันทางการเมือง ก็เช่นเดียวกับสถานการณ์ตาม (๑) มีคำถามต่อไปว่า ความเชื่อมั่นในระดับใด? ที่จะสามารถประกาศ พ.ร.บ. ความมั่นคงฯ ได้ อย่างเช่น กรณีการไม่เชื่อมั่นในอำนาจบริหารของรัฐบาล จนกระทั่งมีการยึดทำเนียบรัฐบาล มั่นเกินเลยอำนาจหน้าที่ของ กอ.รมน. ไปแล้ว

๓. ประเด็นปัญหาความไม่สงบ ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ร.บ.ความมั่นคงฯ มีประโยชน์ในการจัดตั้ง กอ.รมน. โดยมีกฎหมายรองรับชัดเจน ทำให้สามารถวางระเบียบ กฎ และข้อบังคับได้ ตามมาตรา ๑๐ อีกทั้งยังสามารถสานงานต่อตามมาตรา ๒๕ และ ๒๖ ซึ่งเป็นคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ ๒๐๕/๒๕๔๙ เรื่องการจัดตั้งกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในและคำสั่งนายกรัฐมนตรีที่ ๒๐๗/๒๕๔๙ เรื่อง การบริหารราชการในจังหวัดชายแดนภาคใต้ ซึ่งในส่วนของ พตท. ไม่มีปัญหา สำหรับประเด็นการบังคับกฎหมายตาม พ.ร.บ.ความมั่นคงฯ อาจจะได้ผลน้อย เพราะสถานการณ์ภาคใต้เป็นการใช้ความรุนแรงเกินจากระดับที่ พ.ร.บ.ความมั่นคงฯ ระบุไว้ และอยู่ในขั้นของ พ.ร.ก. การบริหารราชการในสถานการณ์ฉุกเฉิน พ.ศ.๒๕๔๘ และ พ.ร.บ. กฎอัยการศึก

พ.ศ.๒๕๕๗ ไปแล้วอีกประการหนึ่ง บทลงโทษก็น้อย ตามที่มาตรา ๒๔ มีเพียง “ระวางโทษไม่เกินหนึ่งปี หรือปรับไม่เกินสองหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

คำสั่งศูนย์อำนวยการพลังแผ่นดินเอาชนะยาเสพติดแห่งชาติ ที่ ๒๑/๒๕๕๕ ลง ๒๕ ก.ย.๕๕ เรื่อง จัดตั้งศูนย์อำนวยการพลังแผ่นดินสกัดกั้นยาเสพติด ชายแดนภาคตะวันออกเฉียงเหนือ (ศพส.ขอนแก่น.)

ตามคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรีที่ ๑๕๔/๒๕๕๔ ลงวันที่ ๙ กันยายน ๒๕๕๔ เรื่อง ยุทธศาสตร์พลังแผ่นดินเอาชนะยาเสพติด ได้กำหนดให้ปัญหาเสพติดเป็นวิกฤตสำคัญของชาติ บ้านเมือง ส่งผลกระทบต่อการดำรงชีวิต และได้ถือเป็นวาระแห่งชาติ ที่ทุกภาคส่วนในสังคมจะต้องมีความสามัคคี ร่วมแรง ร่วมใจ เร่งแก้ไขปัญหาเสพติด อย่างจริงจังและต่อเนื่อง คำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรีที่ ๑๕๕/๒๕๕๔ ลงวันที่ ๙ กันยายน ๒๕๕๔ เรื่อง จัดตั้งศูนย์อำนวยการพลังแผ่นดินเอาชนะยาเสพติดแห่งชาติ (ศพส.) เพื่อเป็นศูนย์อำนวยการบริหารจัดการแก้ไขปัญหาเสพติดตามนโยบายเร่งด่วนของรัฐบาล ทำหน้าที่ในการนำนโยบาย ยุทธศาสตร์และมาตรการในการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด ไปสู่การปฏิบัติ และคำสั่งศูนย์อำนวยการพลังแผ่นดินเอาชนะยาเสพติดแห่งชาติ ที่ ๑/๒๕๕๔ ลงวันที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๕๔ เรื่อง แผนยุทธศาสตร์พลังแผ่นดินเอาชนะยาเสพติด พ.ศ.๒๕๕๕ ได้กำหนดให้เพิ่มประสิทธิภาพการสกัดกั้นยาเสพติดตามแนวชายแดน ให้สามารถอำนวยความสะดวกประสานงานกับทุกหน่วยงานอย่างเป็นเอกภาพ นั้น

เนื่องจากสถานการณ์ลักลอบนำยาเสพติดจากประเทศเพื่อนบ้าน เข้าสู่ประเทศไทย บริเวณพื้นที่ชายแดน มีแนวโน้มจะทวีความรุนแรงขึ้น ถึงแม้หน่วยงานภาครัฐจะได้ดำเนินการแก้ไขอย่างจริงจังแต่กลุ่มขบวนการเครือข่ายผู้ค้ายาเสพติดยังมีขีดความสามารถและพัฒนาวิธีนำเข้าที่ซับซ้อนมากขึ้นโดยเฉพาะพื้นที่ชายแดนภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ทางด้านจังหวัดเลย หนองคาย บึงกาฬ นครพนม มุกดาหาร อ่างทอง เจริญ และอุบลราชธานี มีแนวเขตแดนเป็นลำแม่น้ำโขง มีช่องทางทำข้ามจำนวนมาก มีเครือข่ายเส้นทางการที่ชายแดนเข้าพื้นที่ตอนใน เป็นเครือข่ายโยงใยตลอดทั้งพื้นที่ การสกัดกั้นยาเสพติดตามแนวชายแดน จำเป็นต้องมีกลไกการประสานงาน และบูรณาการอย่างเป็นเอกภาพอาศัยอำนาจตามความในข้อ ๕.๑ และ ๕.๒ ของคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรีที่ ๑๕๔/๒๕๕๔ ลงวันที่ ๙ กันยายน ๒๕๕๔ และข้อ ๓ ของคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ ๑๕๕/๒๕๕๔ ลงวันที่ ๙ กันยายน ๒๕๕๔ จึงมีคำสั่ง ดังนี้

๑. จัดตั้ง ศูนย์อำนวยการพลังแผ่นดินสกัดกั้นยาเสพติดชายแดนภาคตะวันออกเฉียงเหนือเรียกโดยย่อว่า ศพส.ขอนแก่น. มีคณะกรรมการ และคณะทำงาน ดังนี้

๑.๑ คณะกรรมการ ศพส.ขอนแก่น. ประกอบด้วย

- | | |
|--|-----------|
| (๑) ผู้บัญชาการทหารบก/รอง ผอ.รมน. | ที่ปรึกษา |
| (๒) เลขาธิการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร | ที่ปรึกษา |
| (๓) เลขาธิการ ป.ป.ส. | ที่ปรึกษา |
| (๔) อธิบดีอัยการภาค ๓ | ที่ปรึกษา |
| (๕) อธิบดีอัยการภาค ๔ | ที่ปรึกษา |

(๒) รองผู้บัญชาการตำรวจภูธรภาค ๔ ที่ได้รับมอบหมาย	รองประธาน
(๓) รองผู้ว่าราชการจังหวัดเลย ที่ได้รับมอบหมาย	คณะทำงาน
(๔) รองผู้ว่าราชการจังหวัดหนองคาย ที่ได้รับมอบหมาย	คณะทำงาน
(๕) รองผู้ว่าราชการจังหวัดบึงกาฬ ที่ได้รับมอบหมาย	คณะทำงาน
(๖) รองผู้ว่าราชการจังหวัดนครพนม ที่ได้รับมอบหมาย	คณะทำงาน
(๗) รองผู้ว่าราชการจังหวัดมุกดาหาร ที่ได้รับมอบหมาย	คณะทำงาน
(๘) รองผู้บังคับการตำรวจภูธรจังหวัดเลย ที่ได้รับมอบหมาย	คณะทำงาน
(๙) รองผู้บังคับการตำรวจภูธรจังหวัดหนองคาย ที่ได้รับมอบหมาย	คณะทำงาน
(๑๐) รองผู้บังคับการตำรวจภูธรจังหวัดบึงกาฬ ที่ได้รับมอบหมาย	คณะทำงาน
(๑๑) รองผู้บังคับการตำรวจภูธรจังหวัดนครพนม ที่ได้รับมอบหมาย	คณะทำงาน
(๑๒) รองผู้บัญชาการตำรวจภูธรจังหวัดมุกดาหาร ที่ได้รับมอบหมาย	คณะทำงาน
(๑๓) ผู้อำนวยการสำนักงาน ป.ป.ส.ภาค ๔	คณะทำงาน
(๑๔) ผู้บังคับหน่วยเฝ้ารักษาความสงบเรียบร้อยตามลำแม่น้ำโขง เขตหนองคาย	คณะทำงาน
(๑๕) ผู้บังคับหน่วยเฝ้ารักษาความสงบเรียบร้อยตามลำแม่น้ำโขง เขตนครพนม	คณะทำงาน
(๑๖) รองผู้บังคับการตรวจคนเข้าเมือง ๔	คณะทำงาน
(๑๗) รองผู้บังคับการตำรวจตระเวนชายแดนภาค ๒	คณะทำงาน
(๑๘) นายด่านศุลกากรท่าลี่	คณะทำงาน
(๑๙) นายด่านศุลกากรเชียงคาน	คณะทำงาน
(๒๐) นายด่านศุลกากรหนองคาย	คณะทำงาน
(๒๑) นายด่านศุลกากรบึงกาฬ	คณะทำงาน
(๒๒) นายด่านศุลกากรนครพนม	คณะทำงาน
(๒๓) นายด่านศุลกากรมุกดาหาร	คณะทำงาน
(๒๔) ขนส่งจังหวัดเลย	คณะทำงาน
(๒๕) ขนส่งจังหวัดหนองคาย	คณะทำงาน
(๒๖) ขนส่งจังหวัดบึงกาฬ	คณะทำงาน
(๒๗) ขนส่งจังหวัดนครพนม	คณะทำงาน
(๒๘) ขนส่งจังหวัดมุกดาหาร	คณะทำงาน
(๒๙) ผู้แทนหน่วยงาน/องค์กร ผู้ทรงคุณวุฒิ ที่ ผอ.ศพส.ขอนแก่น เห็นสมควร	คณะทำงาน
(๓๐) เสนาธิการกองกำลังสุรศักดิ์มนตรี	คณะทำงาน และเลขานุการ

(๓๑) รองเสนาธิการกองกำลังสุรศักดิ์มนตรี คณะทำงานและผู้ช่วยเลขานุการ
๑.๒.๒ คณะทำงานศูนย์อำนวยการพลังแผ่นดินสกัดกั้นยาเสพติดชายแดนภาค
ตะวันออกเฉียงเหนือตอนล่าง ใช้ชื่อย่อว่า ศพส.ชอน.ล. ประกอบด้วย

- | | |
|---|-----------------------------|
| (๑) ผู้บัญชาการกองกำลังสุรนาารี/ผอ.รมน.ภาค ๒ สย.๒ ประธานคณะทำงาน | |
| (๒) รองผู้บัญชาการตำรวจภูธรภาค ๓ ที่ได้รับมอบหมาย | รองประธาน |
| (๓) รองผู้ว่าราชการจังหวัดอำนาจเจริญ ที่ได้รับมอบหมาย | คณะทำงาน |
| (๔) รองผู้ว่าราชการจังหวัดอุบลราชธานี ที่ได้รับมอบหมาย | คณะทำงาน |
| (๕) รองผู้บังคับการตำรวจภูธรจังหวัดอำนาจเจริญ
ที่ได้รับมอบหมาย | คณะทำงาน |
| (๖) รองผู้บังคับการตำรวจภูธรจังหวัดอุบลราชธานี
ที่ได้รับมอบหมาย | คณะทำงาน |
| (๗) ผู้อำนวยการสำนักงาน ป.ป.ส.ภาค ๓ | คณะทำงาน |
| (๘) ผู้บังคับหน่วยเรือรักษาความสงบเรียบร้อยตามลำแม่น้ำโขง
เขตอุบลราชธานี | คณะทำงาน |
| (๙) รองผู้บังคับการตรวจคนเข้าเมือง ๔ | คณะทำงาน |
| (๑๐) รองผู้บังคับการตำรวจตระเวนชายแดนภาค ๒ | คณะทำงาน |
| (๑๑) นายด่านศุลกากรพิบูลมังสาหาร | คณะทำงาน |
| (๑๒) นายด่านศุลกากรเขมราฐ | คณะทำงาน |
| (๑๓) ขนส่งจังหวัดอำนาจเจริญ | คณะทำงาน |
| (๑๔) ขนส่งจังหวัดอุบลราชธานี | คณะทำงาน |
| (๑๕) ผู้แทนหน่วยงาน/องค์กร ผู้ทรงคุณวุฒิ
ที่ ผอ.ศพส.ชอน. เห็นสมควร | คณะทำงาน |
| (๑๖) เสนาธิการกองกำลังสุรนาารี | คณะทำงานเลขานุการ |
| (๑๗) รองเสนาธิการกองกำลังสุรนาารี | คณะทำงานและผู้ช่วยเลขานุการ |

๒. อำนาจหน้าที่

๒.๑ อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ ศพส.ชอน.

๒.๑.๑ ให้แม่ทัพภาคที่ ๒/ ผู้อำนวยการรักษาความมั่นคงภายในภาค ๒ /
ผู้อำนวยการศูนย์ปฏิบัติการพลังแผ่นดินเอาชนะยาเสพติดกองทัพภาคที่ ๒ / ประธานกรรมการ /
ผู้อำนวยการศูนย์อำนวยการพลังแผ่นดินสกัดกั้นยาเสพติดชายแดนภาคตะวันออกเฉียงเหนือ (ผอ.
ศพส.ชอน.) มีอำนาจหน้าที่สั่งการ และประสานการปฏิบัติในพื้นที่รับผิดชอบชายแดนภาค
ตะวันออกเฉียงเหนือ และตอนในที่อยู่ของจังหวัดเลย หนองคาย บึงกาฬ นครพนม มุกดาหาร
อำนาจเจริญ และอุบลราชธานี

๒.๑.๒ มีอำนาจในการพิจารณาแต่งตั้งเจ้าหน้าที่ปฏิบัติงานในคณะทำงาน
ศพส.ชอน.ให้มีความเหมาะสมต่อการปฏิบัติงานตามแนวทางการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์พลัง
แผ่นดินเอาชนะยาเสพติด เพื่อให้เกิดความรวดเร็วในการแก้ไขปัญหาเสพติด

๒.๑.๓ ให้คำปรึกษา แนะนำ ในการปฏิบัติงานตามยุทธศาสตร์พลังแผ่นดินเอาชนะยาเสพติดกับคณะกรรมการ ศพส.ขอนแก่น. เพื่อให้สามารถขับเคลื่อนนำไปสู่การปฏิบัติให้บังเกิดผลเป็นรูปธรรม

๒.๑.๔ กำกับดูแล ตรวจสอบ และติดตามผลการปฏิบัติงานของคณะกรรมการ ศพส.ขอนแก่น.ให้เป็นไปตามมาตรการ และแนวทางที่ได้กำหนดไว้

๒.๑.๕ สนับสนุน และผลักดันข้อเสนอแนะของคณะกรรมการ งาน ศพส.ขอนแก่น. เพื่อให้การประสานงาน บูรณาการงานสกัดกั้นยาเสพติดในพื้นที่รับผิดชอบ เกิดประสิทธิภาพสูงสุด

๒.๑.๖ ประเมินผลการปฏิบัติงานของคณะกรรมการ ศพส.ขอนแก่น. ตลอดจนพิจารณาความดี ความชอบ แก่คณะกรรมการ ศพส.ขอนแก่น. ตามที่กำหนด

๒.๑.๗ รายงานผลการปฏิบัติงานและสถานการณ์ปัญหาเสพติดให้ศูนย์อำนวยการพลังแผ่นดินเอาชนะยาเสพติดแห่งชาติ ทราบทุกระยะ

๒.๑.๘ ดำเนินการอย่างหนึ่งอย่างใดตามที่ศูนย์อำนวยการพลังแผ่นดินเอาชนะยาเสพติดแห่งชาติ และคณะกรรมการบริหารแผนยุทธศาสตร์ด้านการสกัดกั้นยาเสพติด กำหนดหรือมอบหมาย

๒.๒ อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ ศพส.ขอนแก่น.

๒.๒.๑ อำนวยการ บูรณาการ และประสานงาน ต่อส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการสกัดกั้นการลักลอบลำเลียงนำเข้ายาเสพติด ในพื้นที่เป้าหมายของจังหวัดเลย หนองคาย บึงกาฬ นครพนม มุกดาหาร อำนาจเจริญ และอุบลราชธานี

๒.๒.๒ วิเคราะห์นโยบาย แผนงาน/โครงการ และระบบงบประมาณ ในการดำเนินงานสกัดกั้นยาเสพติดชายแดนภาคตะวันออกเฉียงเหนือ เพื่อนำ ไปสู่การปฏิบัติในพื้นที่เป้าหมายแบบบูรณาการอย่างตรงจุด และมีประสิทธิภาพ

๒.๒.๓ จัดทำแผนงานสกัดกั้นยาเสพติดตามแนวชายแดนภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ภายใต้แนวทางการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์พลังแผ่นดินเอาชนะยาเสพติด รวมถึงการกำหนดกลยุทธ์นำไปสู่การปฏิบัติให้เกิดเป็นรูปธรรม

๒.๒.๔ เสนอแนะการจัดกลไกการบริหารจัดการปัญหาเสพติดในพื้นที่ให้มีประสิทธิภาพต่อส่วนราชการ และภาคประชาชนที่เกี่ยวข้อง

๒.๒.๕ ประสานการปฏิบัติกับองค์การบริหารส่วนท้องถิ่น และ ภาคเอกชน เพื่อสนับสนุนโครงการ/แผนงาน และกิจกรรม ในการสกัดกั้นยาเสพติดตามแนวชายแดนภาคตะวันออกเฉียงเหนือ และการเสริมสร้างชุมชนเข้มแข็งตามแนวชายแดน ให้เกิดประสิทธิภาพการปฏิบัติงานดียิ่งขึ้น

๒.๒.๖ ประสานการปฏิบัติในการสกัดกั้นยาเสพติดตามแนวชายแดนภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ร่วมกับประเทศเพื่อนบ้าน

๒.๒.๗ แต่งตั้งคณะกรรมการย่อย หรือ มอบหมายเจ้าหน้าที่ปฏิบัติงาน ดำเนินการอย่างหนึ่งอย่างใดตามที่ได้รับมอบหมาย

๒.๒.๘ กำกับ ดูแล และติดตาม การปฏิบัติงานตามแผนงานสกัดกั้นยาเสพติด

ตามแนวชายแดนภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ภายใต้แนวทางการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์พลังแผ่นดินเอาชนะยาเสพติด

๒.๒.๙ รายงานผลการปฏิบัติงาน และสถานการณ์ปัญหาเสพติดในพื้นที่รับผิดชอบให้ผู้บัญชาการศูนย์อำนวยการพลังแผ่นดินเอาชนะยาเสพติดแห่งชาติ ประธานกรรมการศูนย์อำนวยการพลังแผ่นดินสกัดกั้นยาเสพติดชายแดนภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ทราบตามวงรอบที่กำหนด

๒.๒.๑๐ ปฏิบัติหน้าที่อื่นที่เกี่ยวข้อง เพื่อสนับสนุนมาตรการสกัดกั้นยาเสพติดชายแดนภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ตามที่ได้รับมอบหมายจาก ศูนย์อำนวยการพลังแผ่นดินเอาชนะยาเสพติดแห่งชาติและประธานกรรมการศูนย์อำนวยการพลังแผ่นดินสกัดกั้นยาเสพติดชายแดนภาคตะวันออกเฉียงเหนือ

๓. การจัดโครงสร้าง การแต่งตั้งเจ้าหน้าที่ การบังคับบัญชา การติดต่อสื่อสาร การรายงานและการติดตามประเมินผลการปฏิบัติของศูนย์อำนวยการพลังแผ่นดินสกัดกั้นยาเสพติดชายแดนภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ให้เป็นไปตามที่ แม่ทัพภาคที่ ๒ / ผู้บัญชาการศูนย์ปฏิบัติการพลังแผ่นดินเอาชนะยาเสพติดกองทัพภาคที่ ๒ / ประธานกรรมการ กำหนด

๔. เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานในศูนย์อำนวยการพลังแผ่นดินสกัดกั้นยาเสพติดชายแดนภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ตามโครงสร้างการจัดที่ได้รับอนุมัติแล้ว ให้ได้รับสิทธิทางสายงานกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร

๕. ศูนย์อำนวยการพลังแผ่นดินสกัดกั้นยาเสพติดชายแดนภาคตะวันออกเฉียงเหนือ รับผิดชอบการดำเนินงานในพื้นที่ ๗ จังหวัด ได้แก่ จังหวัดเลย หนองคาย บึงกาฬ นครพนม มุกดาหาร อำนาจเจริญ และอุบลราชธานี หากจะมีการเปลี่ยนแปลง ให้เป็นไปตามที่ได้รับอนุมัติจากคณะกรรมการศูนย์อำนวยการพลังแผ่นดินสกัดกั้นยาเสพติดชายแดนภาคตะวันออกเฉียงเหนือ

คำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรีที่ ๑๕๖/๒๕๕๗ เรื่อง จัดตั้งศูนย์อำนวยการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดแห่งชาติ

ตามที่รัฐบาลได้กำหนดให้ปัญหายาเสพติด เป็นปัญหาเฉพาะหน้าที่ต้องได้รับการป้องกันและแก้ไข โดยการบังคับใช้กฎหมายที่เข้มงวดและจัดการปัญหาอื่นๆ ที่เชื่อมโยงต่อเนื่องให้เบ็ดเสร็จ ประกอบกับประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๐๙/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๒๑ กรกฎาคม ๒๕๕๗ เรื่อง การแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด กำหนดองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด นั้น

เพื่อให้การดำเนินการแก้ไขปัญหานั้นไปด้วยความเรียบร้อยและมีประสิทธิภาพ อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๑๑(๙) แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ.๒๕๓๔ จึงมีคำสั่งดังต่อไปนี้

๑. ให้จัดตั้งศูนย์อำนวยการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดแห่งชาติ เรียกโดยย่อว่า “ศอ.ปส.” ทำหน้าที่เป็นองค์กรอำนวยการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดระดับชาติ โดยมีคณะกรรมการอำนวยการ ซึ่งมีองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

๑.๑ องค์ประกอบ

(๑) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม (พลเอก ไพบูลย์ คุ้มฉายา)	ประธานกรรมการ/ ผู้อำนวยการ
(๒) ปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์	กรรมการ
(๓) ปลัดกระทรวงการต่างประเทศ	กรรมการ
(๔) ปลัดกระทรวงมหาดไทย	กรรมการ
(๕) ปลัดกระทรวงยุติธรรม	กรรมการ
(๖) ปลัดกระทรวงแรงงาน	กรรมการ
(๗) ปลัดกระทรวงศึกษาธิการ	กรรมการ
(๘) ปลัดกระทรวงสาธารณสุข	กรรมการ
(๙) ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร	กรรมการ
(๑๐) เสนาธิการทหาร	กรรมการ
(๑๑) เสนาธิการทหารบก	กรรมการ
(๑๒) เสนาธิการทหารเรือ	กรรมการ
(๑๓) เสนาธิการทหารอากาศ	กรรมการ
(๑๔) ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ	กรรมการ
(๑๕) ผู้อำนวยการสำนักงานประมาณ	กรรมการ
(๑๖) เลขาธิการกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร	กรรมการ
(๑๗) เลขาธิการคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน	กรรมการ
(๑๘) เลขาธิการคณะกรรมการการอาชีวศึกษา	กรรมการ
(๑๙) เลขาธิการคณะกรรมการการอุดมศึกษา	กรรมการ

(๒๐) เลขานุการคณะกรรมการส่งเสริมศึกษาเอกชน	กรรมการ
(๒๑) เลขานุการคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน	กรรมการ
(๒๒) เลขานุการคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ	กรรมการ
(๒๓) อธิบดีกรมศุลกากร	กรรมการ
(๒๔) อธิบดีกรมสรรพากร	กรรมการ
(๒๕) อธิบดีกรมการปกครอง	กรรมการ
(๒๖) อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น	กรรมการ
(๒๗) อธิบดีกรมควบคุมประพฤติ	กรรมการ
(๒๘) อธิบดีกรมราชทัณฑ์	กรรมการ
(๒๙) อธิบดีกรมสอบสวนคดีพิเศษ	กรรมการ
(๓๐) อธิบดีกรมการแพทย์	กรรมการ
(๓๑) อธิบดีอัยการฝ่ายคดีอาชญากรรม	กรรมการ
(๓๒) หัวหน้าหน่วยงานของรัฐ หน่วยงานภาคเอกชน องค์กรประชาชน ที่ประธานกรรมการ/ผู้อำนวยการเห็นสมควร	กรรมการ
(๓๓) เลขานุการคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด	กรรมการและเลขานุการ
(๓๔) รองเลขานุการคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดทุกคน	กรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ

๑.๒ อำนาจหน้าที่

๑.๒.๑ นำนโยบาย ยุทธศาสตร์ แนวทาง และมาตรการในการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด จากคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด(ป.ป.ส.) ไปสู่การปฏิบัติ

๑.๒.๒ จัดให้มีแผนปฏิบัติการเพื่อแก้ไขปัญหาเสพติด ทั้งในระดับส่วนกลางและระดับพื้นที่

๑.๒.๓ อำนาจการ สั่งการ เร่งรัด กำกับดูแล ตรวจสอบติดตาม และประเมินผลการปฏิบัติงานของส่วนราชการและองค์กรต่าง ที่เกี่ยวข้องทุกระดับ

๑.๒.๔ เสนอนายกรัฐมนตรี หรือคณะรัฐมนตรี ในการพิจารณาให้ความดีความชอบ การให้คุณให้โทษ มาตรการจูงใจ และปกป้องคุ้มครองข้าราชการและประชาชนที่ปฏิบัติงานด้านการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด

๑.๒.๕ แต่งตั้งคณะกรรมการหรือคณะทำงาน เพื่อดำเนินการอย่างใดอย่างหนึ่งตามที่ คณะกรรมการ ศอ.ป.ส. มอบหมาย และเชิญบุคคลหรือหน่วยงานเข้าร่วมประชุมได้ตามสถานการณ์

๑.๒.๖ ดำเนินการอื่นตามที่นายกรัฐมนตรี คณะรัฐมนตรี และ ป.ป.ส. มอบหมาย

๒. การจัดโครงสร้าง การติดต่อสื่อสาร การรายงานและการติดตามประเมินผลการปฏิบัติงานของ ศอ.ปส. ให้เป็นไปตามที่ประธานกรรมการ/ผู้อำนวยการ ศอ.ปส. กำหนด

๓. ให้ส่วนราชการส่วนกลางทุกกระทรวง ทบวง กรม ตอบสนองการดำเนินการของ ศอ.ปส. อย่างทันทั่วทั้งในทุกกรณี ตลอดจนการปฏิบัติการตามที่ได้รับคำร้องขอจาก ศอ.ปส.

๔. ให้สำนักงาน ป.ป.ส. ทำหน้าที่เป็นฝ่ายเลขานุการของคณะกรรมการอำนวยการ โดยประกอบกำลังปฏิบัติการตามที่ประธานกรรมการ/ผู้อำนวยการ ศอ.ปส. มอบหมาย

๕. ให้ประธานกรรมการ/ผู้อำนวยการ ศอ.ปส. มีอำนาจในการเพิ่มเติม ปรับปรุง องค์ประกอบและมอบหมายหน้าที่ความรับผิดชอบให้กรรมการ เลขานุการ และการสั่งการให้เจ้าหน้าที่ ป.ป.ส. ดำเนินการอย่างหนึ่งอย่างใดตามอำนาจหน้าที่ของ ศอ.ปส. ได้

๖. ศูนย์อำนวยการและศูนย์ปฏิบัติการพลังแผ่นดินเอาชนะยาเสพติดระดับต่างๆ ที่มีอยู่แล้ว ดำเนินการไปตามที่ได้มีคำสั่งแต่งตั้งไว้แล้วเช่นเดิม โดยแก้ไขชื่อเป็น “ศูนย์อำนวยการและศูนย์ปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด” อยู่ภายใต้การกำกับดูแลของ ศอ.ปส. และหากจะมีการเปลี่ยนแปลงโครงสร้างการบริหารงานหรืออำนาจหน้าที่ให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการ ศอ.ปส. เห็นสมควร

๗. คำสั่งอื่นใดที่ขัดหรือแย้งกับคำสั่งนี้ ให้ใช้คำสั่งนี้แทน

คำสั่งกองทัพอากาศที่ ๒ (เฉพาะ) ที่ ๓๐๒/๕๗ ลง ๑๘ พ.ย.๕๗ เรื่อง การจัดตั้ง ศูนย์ปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดกองทัพอากาศที่ ๒

เพื่อให้การดำเนินงานของ ทภ.๒ ในการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดเป็นไปด้วยความเรียบร้อย เกิดเอกภาพในการบังคับบัญชา สั่งการ ตลอดจน มีการประสานการปฏิบัติกับหน่วยงาน/ส่วนราชการ และองค์กรที่เกี่ยวข้องอย่างใกล้ชิด รวมทั้งการจัดตั้งศูนย์ปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดในระดับต่างๆ จึงให้ปฏิบัติดังนี้

๑. ยกเลิก คำสั่ง ทภ.๒ (เฉพาะ) ที่ ๓๐๑/๕๔ ลง ๒๗ ต.ค.๕๔ เรื่อง การจัดตั้งศูนย์ปฏิบัติการพลังแผ่นดินเอาชนะยาเสพติดกองทัพอากาศที่ ๒ (ศปพส.ทภ.๒) และคำสั่งอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง

๒. จัดตั้ง ศูนย์ปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดกองทัพอากาศที่ ๒ (ศป.ปส.ทภ.๒) ในฐานะหน่วยรองหลักของ ศอ.ปส.ทบ.

๒.๑ การจัดหน่วย : ศูนย์ปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดกองทัพอากาศที่ ๒ (ศป.ปส.ทภ.๒) ควบคุม อำนวยการ และกำกับดูแลการปฏิบัติของ ศูนย์ปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดกองทัพน้อย (ศป.ปส.ทน.), กองพล (ศป.ปส.กองพล), กองบัญชาการช่วยรบ (ศป.ปส.บชร.), มณฑลทหารบก (ศป.ปส.มทบ.), จังหวัดทหารบก (ศป.ปส.จทบ.), กกล.ป้องกันชายแดน (ศป.ปส.กกล.) และ นขต.ทภ.๒ อื่นๆ ในการปฏิบัติงานป้องกันและปราบปรามยาเสพติดตามผังการจัดใน ผนวก ก

๒.๒ การแบ่งมอบความรับผิดชอบ

๒.๒.๑ ศปก.ทภ.๒

๒.๒.๑.๑ ปฏิบัติหน้าที่เป็นศูนย์ปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดกองทัพอากาศที่ ๒ (ศป.ปส.ทภ.๒) มี มทภ.๒/ผบ.ศปก.ทภ.๒ เป็นผู้อำนวยการศูนย์ปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดกองทัพอากาศที่ ๒ (ผอ.ศป.ปส.ทภ.๒)

๒.๒.๑.๒ รอง ผบ.ศปก.ทภ.๒ (๑, ๒, ๓) และ เสธ.ศปก.ทภ.๒ ปฏิบัติหน้าที่เป็น รอง ผอ.ศป.ปส.ทภ.๒ (๑, ๒, ๓) และ เสธ.ศป.ปส.ทภ.๒

๒.๒.๑.๓ รอง เสธ.ศปก.ทภ.๒ (๑, ๒, ๓) ปฏิบัติหน้าที่เป็นรอง เสธ.ศป.ปส.ทภ.๒ (๑, ๒, ๓) ตามสายงานที่รับผิดชอบใน ศปก.ทภ.๒

๒.๒.๒ ฝ่ายอำนวยการของ ศปก.ทภ.๒ ปฏิบัติหน้าที่เป็นฝ่ายอำนวยการของ ศป.ปส.ทภ.๒ ตามสายงานที่รับผิดชอบใน ศปก.ทภ.๒ โดยมีขอบเขตความรับผิดชอบและหน้าที่สำคัญดังนี้

๒.๒.๒.๑ ผกพ.ศป.ปส.ทภ.๒

๑. เป็นฝ่ายอำนวยการหลัก รับผิดชอบการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดในพื้นที่หน่วยทหาร การบำบัด และฟื้นฟูสมรรถภาพกำลังพลที่ติดยาเสพติด

๒. วางแผน อำนวยการ ประสานงาน และกำกับดูแลการป้องกันยาเสพติดในหน่วยทหาร ตลอดจนการดำเนินการต่อครอบครัวกำลังพล

๓) รับผิดชอบดำเนินการต่อกำลังพลที่กระทำผิดกฎหมายยาเสพติด

๒.๒.๒.๒ ผขว.ศป.ปส.ทภ.๒

๑. เป็นฝ่ายอำนวยการหลัก รับผิดชอบการดำเนินงานของศูนย์ข่าวยาเสพติดของ ศป.ปส.ทภ.๒

๒. วางแผน อำนวยการ ประสานงาน และกำกับดูแลการดำเนินงานด้านการข่าวกรองที่เกี่ยวกับยาเสพติดทั้งพื้นที่ภายในและภายนอกประเทศ ตลอดจนการเสริมสร้างความร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้าน

๒.๒.๒.๓ ผยก.ศป.ปส.ทภ.๒

๑. เป็นฝ่ายอำนวยการหลักรับผิดชอบการสกัดกั้นยาเสพติดตามแนวชายแดน

๒. วางแผน อำนวยการ ประสานงาน และกำกับดูแลเกี่ยวกับการใช้กำลังของ ทบ. และหน่วยอื่นๆ ที่อยู่ในความควบคุมของ ทภ.๒ ในการสกัดกั้นการลักลอบนำเข้ายาเสพติดตามแนวชายแดนเข้าสู่พื้นที่ตอนใน

๓. รับผิดชอบการควบคุมพืชเสพติด และการใช้กลไกความร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้านในการแก้ไขปัญหายาเสพติด

๒.๒.๒.๔ ผกบ.ศป.ปส.ทภ.๒

๑. วางแผน อำนวยการ ประสานงาน และกำกับดูแลการดำเนินการด้านการส่งกำลังบำรุงให้กับหน่วยของ ทภ.๒ และหน่วยนอก ทภ.๒ ที่มาขึ้นควบคุมทางการบังคับบัญชาตามแผนของ ศป.ปส.ทภ.๒

๒. ให้บริการแก่ ศป.ปส.ทภ.๒ เป็นส่วนรวม

๒.๒.๒.๕ ผกร.ศป.ปส.ทภ.๒

๑. เป็นฝ่ายอำนวยการหลัก รับผิดชอบการบำบัดฟื้นฟู/ผู้ติดยาเสพติด ในความรับผิดชอบของ ทภ.๒

๒. วางแผน อำนวยการ ประสานงาน และกำกับดูแลด้านการรณรงค์เสริมสร้างพลังสังคม การประชาสัมพันธ์กระตุ้นจิตสำนึกของประชาชน และเผยแพร่ความรู้ ด้านยาเสพติดผ่านสื่อต่างๆ

๓. รับผิดชอบการจัดระเบียบพื้นที่ชายแดน ด้านการพัฒนาหมู่บ้านชุมชนเข้มแข็งตามแนวทางปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง และสนับสนุนการดำเนินงานหมู่บ้านกองทุนแม่ของแผ่นดิน

๒.๒.๒.๖ ผปช.ศป.ปส.ทภ.๒ : วางแผน อำนวยการ ประสานงาน และกำกับดูแลและแนะนำเกี่ยวกับการงบประมาณและการเงินของ ศป.ปส.ทภ.๒ และหน่วยอื่นๆ ที่ ศป.ปส.ทภ.๒ สนับสนุนงบประมาณและการเงิน

๒.๒.๓ หน่วยประสานงานกับประเทศเพื่อนบ้าน : ประสานงานกับประเทศเพื่อนบ้านในการส่งเสริมความร่วมมือในการแก้ไขปัญหาเสพติดร่วมกัน

๒.๒.๔ ทน.๒, พล.ร.๓, พล.ร.๖, พล.ม.๓, พล.พัฒนา ๒, บชร.๒, รพ.ค่ายสุรนารี, มทบ.๒๑, ๒๒, ๒๓, ๒๔, จทบ.บ.ร., ส.ร., ร.อ., ส.น., น.พ., ล.ย., กรม ทพ.๒๑, ๒๒, ๒๓, ๒๖

๒.๒.๔.๑ จัดตั้งและปฏิบัติหน้าที่เป็นศูนย์ปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดของหน่วย ได้แก่ ศป.ปส.ทน.๒, ศป.ปส.พล.ร.๓, ศป.ปส.พล.ร.๖, ศป.ปส.พล.ม.๓, ศป.ปส.พล.พัฒนา ๒, ศป.ปส.บชร.๒, ศป.ปส.รพ.ค่ายสุรนารี, ศป.ปส.มทบ.๒๑, ๒๒, ๒๓, ๒๔, ศป.ปส.จทบ.บ.ร., ส.ร., ร.อ., ส.น., น.พ., ล.ย., ศป.ปส.กรม ทพ.๒๑, ๒๒, ๒๓, ๒๖ โดยให้ ผบ.หน่วย/ ผู้ที่ได้รับมอบหมาย ปฏิบัติหน้าที่เป็น ผอ.ศป.ปส. ของหน่วย

๒.๒.๔.๒ วางแผน อำนวยการ ประสานงาน สั่งการ กำกับดูแล และให้การสนับสนุนการปฏิบัติของ นขต. ในการปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดภายในหน่วย และภายนอกหน่วยทหาร ตลอดจนให้การสนับสนุนส่วนราชการอื่นๆ ในการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดในพื้นที่เมื่อได้รับคำสั่ง

๒.๒.๕ กกล.สุรศักดิ์มนตรี และ กกล.สุรนารี

๒.๒.๕.๑ จัดตั้ง ศูนย์ปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด ได้แก่ ศป.ปส.กกล.สุรศักดิ์มนตรี และ ศป.ปส.กกล.สุรนารี โดยให้ ผบ.กกล.ฯ เป็นผู้อำนวยการศูนย์ปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดของหน่วย

๒.๒.๕.๒ วางแผน อำนวยการ ประสานงาน สั่งการ กำกับดูแล และให้การสนับสนุนการปฏิบัติของ นขต.กกล.สุรศักดิ์มนตรี และ นขต.กกล.สุรนารี ในการปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดภายในหน่วย และภายนอกหน่วยทหาร รวมทั้งสกัดกั้นการลักลอบนำเข้าภายนอกประเทศ ตลอดจนให้การสนับสนุนส่วนราชการอื่นๆ ในการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดในพื้นที่เมื่อได้รับคำสั่ง

๓. การปฏิบัติ

๓.๑ ให้ทุกหน่วยยึดถือระเบียบและคำสั่งที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

๓.๑.๑ คำสั่ง สำนักนายกรัฐมนตรี ที่ ๑๕๖/๒๕๕๗ ลง ๑๗ ต.ค.๕๗ เรื่อง
จัดตั้งศูนย์อำนวยการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดแห่งชาติ

๓.๑.๒ คำสั่ง ทบ. (เฉพาะ) ลับ ที่ ๔๔/๕๗ ลง ๕ พ.ย.๕๗ เรื่อง การจัดตั้งศูนย์
อำนวยการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดกองทัพบก

๓.๑.๓ คำสั่งอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องในระยะต่อไป

๓.๑.๔ ระเบียบของทางราชการ รวมทั้งข้อบังคับตามกฎหมายต่างๆ ที่
เกี่ยวข้อง

๓.๒ ให้หน่วยที่เกี่ยวข้องสนับสนุนการจัดตั้ง ศป.ปส.ทภ.๒, ศป.ปส.ทน.๒, ศป.ปส.
กองพล, ศป.ปส.บชร.๒, ศป.ปส.มทบ., จทบ. และหน่วยงานของ นขต.ทภ.๒ อื่นๆ ที่ปฏิบัติหน้าที่ใน
การอำนวยการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด

๓.๓ การใช้กำลังใดๆ ในการปฏิบัติภารกิจสนับสนุนการดำเนินงานของส่วนราชการ
อื่นๆ ทั้งในบทบาทการสนับสนุนโดยตรง หรือการได้รับการจัดตั้งเป็นองค์กรเฉพาะกิจ จะต้องขอ
อนุมัติจาก ผอ.ศอ.ปส.ทบ. ทุกครั้ง

๔. การติดต่อสื่อสาร : ผ่านศูนย์ปฏิบัติการทางยุทธวิธีกองทัพภาคที่ ๒ (ศปย.ทภ.๒)
ดังนี้

๔.๑ โทรศัพท์โทรสาร : ๐๔๔ - ๒๕๔๖๐๘ - ๙

๔.๒ โทรศัพท์สารทหาร : ๒๑ - ๒๑๐๐๑, ๒๑ - ๒๓๐๐๑

๔.๓ โทรมหาดไทย : ๓๖๕๘๓, ๓๖๔๘๓

๔.๔ โทร.ทบ. : ๒๒๐๖๗, ๒๒๐๖๘

คำสั่งศูนย์อำนวยการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดแห่งชาติ ที่ ๒/๒๕๕๘ ลง ๒๒ พ.ค.๒๕๕๘ เรื่อง โครงสร้างองค์กรกลไกการป้องกันและปราบปราม ยาเสพติด

ตามที่ผู้อำนวยการศูนย์อำนวยการพลังแผ่นดินเอาชนะยาเสพติดแห่งชาติ ได้อาศัยอำนาจตามความในข้อ ๕.๑ และ ๕.๒ ของคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรีที่ ๑๕๔/๒ ๕๕๔ ลงวันที่ ๙ กันยายน ๒๕๕๔ เรื่อง ยุทธศาสตร์พลังแผ่นดินเอาชนะยาเสพติด และข้อ ๓ ของคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรีที่ ๑๕๕/๒๕๕๔ ลงวันที่ ๙ กันยายน ๒๕๕๔ เรื่อง จัดตั้งศูนย์อำนวยการพลังแผ่นดินเอาชนะยาเสพติดแห่งชาติ(ศพส.) มีคำสั่งศูนย์อำนวยการพลังแผ่นดินเอาชนะยาเสพติดแห่งชาติที่ ๘/๒๕๕๔ ลงวันที่ ๒๑ ตุลาคม ๒๕๕๔ เรื่อง จัดตั้งศูนย์อำนวยการพลังแผ่นดินสกัดกั้นยาเสพติดชายแดนภาคเหนือ(ศพส.ชน.) คำสั่งศูนย์อำนวยการพลังแผ่นดินเอาชนะยาเสพติดที่ ๙/๒๕๕๔ ลงวันที่ ๒๑ ตุลาคม ๒๕๕๔ เรื่อง จัดตั้งศูนย์อำนวยการพลังแผ่นดินแก้ไขปัญหาเสพติดในพื้นที่กรุงเทพมหานครและจังหวัดปริมณฑล (ศพส.๓๑๕) และคำสั่งศูนย์อำนวยการพลังแผ่นดินเอาชนะยาเสพติดแห่งชาติที่ ๑๐/๒๕๕๔ ลงวันที่ ๒๑ ตุลาคม ๒๕๕๔ เรื่อง จัดตั้งศูนย์อำนวยการพลังแผ่นดินเอาชนะยาเสพติดจังหวัดชายแดนภาคใต้ (ศพส.จชต.) นั้น

เนื่องจากได้มีคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรีที่ ๑๕๖/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๑๘ ตุลาคม ๒๕๕๗ เรื่อง การจัดตั้งศูนย์อำนวยการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดแห่งชาติ (ศอ.ปส.) เพื่อทำหน้าที่เป็นองค์กรอำนวยการป้องกันและแก้ไขปัญหาเสพติดระดับชาติ นำนโยบาย ยุทธศาสตร์ แนวทาง และมาตรการในการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดจากคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด ขับเคลื่อนไปสู่การปฏิบัติประกอบด้วย เมื่อวันที่ ๑๐ มีนาคม ๒๕๕๘ คณะรัฐมนตรีได้มีมติให้ความเห็นชอบแผนยุทธศาสตร์การป้องกันและแก้ไขปัญหาเสพติด พ.ศ. ๒๕๕๘ - ๒๕๖๒ โดยแผนยุทธศาสตร์การป้องกันและแก้ไขปัญหาเสพติด พ.ศ. ๒๕๕๘ - ๒๕๖๒ ในข้อ ๖.๓.๑ กำหนดให้สร้างกลไกการขับเคลื่อนแผนยุทธศาสตร์ไปสู่การปฏิบัติ

อาศัยอำนาจตามความในข้อ ๑.๒ (๕) และข้อ ๖ ตามคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรีที่ ๑๕๖/๒๕๕๗ จึงให้ยกเลิกคำสั่งศูนย์อำนวยการพลังแผ่นดินเอาชนะยาเสพติดแห่งชาติที่ ๘/๒๕๕๔ ลงวันที่ ๒๑ ตุลาคม ๒๕๕๔ เรื่อง จัดตั้งศูนย์อำนวยการพลังแผ่นดินสกัดกั้นยาเสพติดชายแดนภาคเหนือ (ศพส.ชน.) คำสั่งศูนย์อำนวยการพลังแผ่นดินเอาชนะยาเสพติดแห่งชาติที่ ๙/๒๕๕๔ ลงวันที่ ๒๑ ตุลาคม ๒๕๕๔ เรื่อง จัดตั้งศูนย์อำนวยการพลังแผ่นดินแก้ไขปัญหาเสพติดในพื้นที่กรุงเทพมหานครและจังหวัดปริมณฑล (ศพส.๓๑๕) และคำสั่งศูนย์อำนวยการพลังแผ่นดินเอาชนะยาเสพติดแห่งชาติที่ ๑๐/๒๕๕๔ ลงวันที่ ๒๑ ตุลาคม ๒๕๕๔ เรื่อง จัดตั้งศูนย์อำนวยการพลังแผ่นดินเอาชนะยาเสพติดจังหวัดชายแดนภาคใต้ (ศพส.จชต.) และให้จัดโครงสร้างองค์กรกลไกการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด ดังนี้

๑. ศูนย์อำนวยการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดชายแดนภาคเหนือ(ศอ.ปส.ชน.)
๒. ศูนย์อำนวยการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดชายแดนภาคตะวันออกเฉียงเหนือ(ศอ.ปส.ขอนแก่น.)

๓. ศูนย์อำนวยการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดจังหวัดชายแดนภาคใต้ (ศอ.ปส.จชต.)

๔. ศูนย์อำนวยการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดกรุงเทพมหานคร(ศอ.ปส.กทม.) โดยมีองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ ดังนี้

โครงสร้างศูนย์อำนวยการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดชายแดนภาคเหนือ (ศอ.ปส.ชน.) มีองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ดังนี้

๑. องค์ประกอบ

- | | |
|--|---------------------|
| ๑.๑ ผู้บัญชาการทหารบก/รองผู้บัญชาการกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร | ที่ปรึกษา |
| ๑.๒ เลขาธิการกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร | ที่ปรึกษา |
| ๑.๓ เลขาธิการคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด | ที่ปรึกษา |
| ๑.๔ อธิบดีอัยการภาค ๕ | ที่ปรึกษา |
| ๑.๕ แม่ทัพภาคที่ ๓/ผู้บัญชาการรักษาความมั่นคงภายในภาค ๓ | ผู้อำนวยการศูนย์ |
| ๑.๖ ผู้บัญชาการตำรวจปราบปรามยาเสพติด | รองผู้อำนวยการศูนย์ |
| ๑.๗ ผู้บัญชาการตำรวจภูธรภาค ๕ | รองผู้อำนวยการศูนย์ |
| ๑.๘ ผู้ว่าราชการจังหวัดแม่ฮ่องสอน | รองผู้อำนวยการศูนย์ |
| ๑.๙ ผู้ว่าราชการจังหวัดเชียงใหม่ | รองผู้อำนวยการศูนย์ |
| ๑.๑๐ ผู้ว่าราชการจังหวัดเชียงราย | รองผู้อำนวยการศูนย์ |
| ๑.๑๑ ผู้อำนวยการสำนักงานปราบปรามยาเสพติด สำนักงาน ป.ป.ส. | รองผู้อำนวยการศูนย์ |
| ๑.๑๒ ผู้บัญชาการกองกำลังนเรศวร | |
| กรรมการ | |
| ๑.๑๓ ผู้บัญชาการกองกำลังผาเมือง | กรรมการ |
| ๑.๑๔ ผู้อำนวยการสำนักงานป้องกันและปราบปรามยาเสพติดภาค ๕ | กรรมการ |
| ๑.๑๕ ผู้บังคับการตำรวจตระเวนชายแดนภาค ๓ | กรรมการ |
| ๑.๑๖ ผู้บังคับการตำรวจภูธรจังหวัดแม่ฮ่องสอน | กรรมการ |
| ๑.๑๗ ผู้บังคับการตำรวจภูธรจังหวัดเชียงใหม่ | กรรมการ |
| ๑.๑๘ ผู้บังคับการตำรวจภูธรจังหวัดเชียงราย | กรรมการ |
| ๑.๑๙ ผู้อำนวยการศูนย์ประสานงานข่าวกรองแห่งชาติภาค ๒ | กรรมการ |
| ๑.๒๐ ผู้บัญชาการสำนักงานตรวจคนเข้าเมือง | กรรมการ |
| ๑.๒๑ ผู้บัญชาการศูนย์รักษาความปลอดภัย | กรรมการ |
| ๑.๒๒ ผู้บัญชาการหน่วยบัญชาการสงครามพิเศษ | กรรมการ |
| ๑.๒๓ ผู้บัญชาการหน่วยเรือรักษาความสงบเรียบร้อยตามลำแม่น้ำโขง | กรรมการ |
| ๑.๒๔ ผู้อำนวยการสำนักงานศุลกากรภาคที่ ๓ | |

กรรมการ

๑.๒๕	ผู้อำนวยการศูนย์ประสานการปฏิบัติที่ ๑ กอ.รมน.	กรรมการ
๑.๒๖	ผู้อำนวยการสำนักประชาสัมพันธ์เขต ๓	กรรมการ
๑.๒๗	ผู้แทนหน่วยงานองค์กรผู้ทรงคุณวุฒิ ที่ ผอ.ศอ.ปส.เห็นสมควร	กรรมการ
๑.๒๘	ผู้ที่ ผอ.ศอ.ปส.ชน.ที่แต่งตั้ง	กรรมการและเลขานุการ

๑.๒๙ ผู้อำนวยการส่วนยุทธศาสตร์และผู้อำนวยการ กรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ สำนักงานป้องกันและปราบปรามยาเสพติดภาค ๕

๒. บทบาทและอำนาจหน้าที่

๒.๑ ด้านอำนาจการ

๒.๑.๑ ให้แม่ทัพภาคที่ ๓/ผู้อำนวยการรักษาความมั่นคงภายในภาค ๓/ผู้อำนวยการศูนย์อำนาจการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดจังหวัดชายแดนภาคเหนือ(ผอ.ศอ.ปส.ชน.) มีอำนาจหน้าที่สั่งการ และประสานการปฏิบัติในพื้นที่รับผิดชอบชายแดนภาคเหนือ และพื้นที่ตอนในที่ต่อเนื่องของจังหวัดเชียงราย เชียงใหม่ และแม่ฮ่องสอน

๒.๑.๒ ให้มีศูนย์อำนาจการร่วมสกัดกั้น (ศอร.)ประกอบด้วย แม่ทัพภาคที่ ๓ ผู้บัญชาการตำรวจภูธรภาค ๕ ผู้บัญชาการตำรวจภูธรภาค ๖ ผู้บัญชาการตำรวจปราบปรามยาเสพติด ผู้อำนวยการสำนักงานป้องกันและปราบปรามยาเสพติดภาค ๕ ผู้อำนวยการสำนักงานป้องกันและปราบปรามยาเสพติดภาค ๖ ผู้อำนวยการสำนักปราบปรามยาเสพติด สำนักงาน ป.ป.ส. และฝ่ายเสนาธิการกองทัพภาคที่ ๓ เพื่อทำหน้าที่ในการอำนาจการร่วมการสกัดกั้นยาเสพติดในภาคเหนือ

๒.๑.๓ มีอำนาจในการแต่งตั้งเจ้าหน้าที่ปฏิบัติงานในคณะทำงาน ศอ.ปส.ชน. ให้มีความเหมาะสมต่อการปฏิบัติงาน ตามแนวทางการดำเนินงาน ภายใต้แผนยุทธศาสตร์การป้องกันและแก้ไขปัญหาเสพติด พ.ศ.๒๕๕๘ - ๒๕๖๒ เพื่อให้เกิดความรวดเร็วในการแก้ไขปัญหาเสพติด

๒.๑.๔ ให้คำปรึกษา แนะนำ ในการปฏิบัติงานตามแผนยุทธศาสตร์ การป้องกันและแก้ไขปัญหาเสพติด พ.ศ.๒๕๕๘ - ๒๕๖๒ กับคณะทำงาน ศอ.ปส.ชน. เพื่อให้สามารถขับเคลื่อนไปสู่การปฏิบัติให้บังเกิดผลเป็นรูปธรรม

๒.๑.๕ กำกับดูแล ตรวจสอบ และติดตาม ผลการปฏิบัติงานของคณะทำงาน ศอ.ปส.ชน. ให้เป็นไปตามมาตรการและแนวทางที่ได้กำหนดไว้

๒.๑.๖ สนับสนุน และผลักดันข้อเสนอแนะของคณะทำงาน ศอ.ปส.ชน. เพื่อให้การประสานงานบูรณาการงานสกัดกั้นยาเสพติดในพื้นที่รับผิดชอบเกิดประสิทธิภาพสูงสุด

๒.๑.๗ ประเมินผลการปฏิบัติงานของคณะทำงาน ศอ.ปส.ชน. ตลอดจนพิจารณาความดีความชอบแก่คณะทำงาน ศอ.ปส.ชน. ตามที่กำหนด

๒.๑.๘ รายงานผลการปฏิบัติงานและสถานการณ์ปัญหาเสพติดให้ศูนย์อำนาจการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดแห่งชาติ (ศอ.ปส.) ทราบทุกระยะ

๒.๑.๙ ดำเนินการบำบัดรักษาและฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติดในรูปแบบพิเศษ (การบำบัดแบบสมัครใจในค่ายทหาร) เพื่อเสริมสร้างการบำบัดรักษาเสพติดของหน่วยงานอื่นๆ ในพื้นที่

๒.๑.๑๐ ดำเนินการอย่างหนึ่งอย่างใดตามที่ศูนย์อำนวยการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดแห่งชาติกำหนดหรือมอบหมาย

๒.๒ ด้านปฏิบัติ

๒.๒.๑ อำนวยการ บูรณาการ และประสานการปฏิบัติกับส่วนราชการที่เกี่ยวข้องเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการสกัดกั้นการลักลอบลำเลียงยาเสพติดเข้ามาในพื้นที่เป้าหมายอำเภอชายแดนภาคเหนือและพื้นที่จังหวัดแม่ฮ่องสอน เชียงใหม่ และเชียงราย

๒.๒.๒ วิเคราะห์นโยบาย แผนงาน/โครงการ และระบบงบประมาณในการดำเนินงานสกัดกั้นยาเสพติดชายแดนภาคเหนือ และพื้นที่ตอนในที่ต่อเนื่องของจังหวัดเชียงใหม่ เชียงราย และแม่ฮ่องสอน เพื่อนำไปสู่การปฏิบัติในพื้นที่เป้าหมายแบบบูรณาการอย่างตรงจุด และมีประสิทธิภาพ

๒.๒.๓ จัดทำแผนการสกัดกั้นยาเสพติดตามแนวชายแดนภาคเหนือ ภายใต้แนวทางการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์การป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด พ.ศ.๒๕๕๘ - ๒๕๖๒ รวมถึงการกำหนดกลยุทธ์นำไปสู่การปฏิบัติให้เกิดเป็นรูปธรรม

๒.๒.๔ เสนอแนะการจัดกลไกการบริหารจัดการปัญหายาเสพติดในพื้นที่ให้มีประสิทธิภาพต่อส่วนราชการ และภาคประชาชนที่เกี่ยวข้อง

๒.๒.๕ ประสานการปฏิบัติกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ภาคเอกชน ภาคประชาสังคม เพื่อสนับสนุนแผนงาน/โครงการ และกิจกรรมในการสกัดกั้นยาเสพติดตามแนวชายแดนภาคเหนือและการเสริมสร้างชุมชนเข้มแข็งตามแนวชายแดนให้เกิดประสิทธิภาพการปฏิบัติงานดียิ่งขึ้น

๒.๒.๖ กำกับ ดูแล และติดตามการปฏิบัติงานสกัดกั้นยาเสพติดตามแนวชายแดนภาคเหนือ ตามแนวทางการดำเนินงานภายใต้ยุทธศาสตร์การป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด พ.ศ. ๒๕๕๘ - ๒๕๖๒

๒.๒.๗ จัดการประชุมกำหนดแผนการปฏิบัติในระดับอำเภอ เพื่อบูรณาการงานสกัดกั้นการลักลอบนำเข้ายาเสพติดตามแนวชายแดน และการเสริมสร้างหมู่บ้านชุมชนเป้าหมายให้มีความเข้มแข็ง

๒.๒.๘ รายงานผลการปฏิบัติงาน และสถานการณ์ปัญหายาเสพติดในพื้นที่รับผิดชอบ ให้ประธานกรรมการ/ผู้อำนวยการศูนย์อำนวยการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดแห่งชาติทราบตามวงรอบที่กำหนด

๒.๒.๙ ปฏิบัติหน้าที่อื่นที่เกี่ยวข้อง เพื่อสนับสนุนมาตรการสกัดกั้นยาเสพติดชายแดนภาคเหนือตามที่ได้รับมอบหมายจากประธานกรรมการ/ผู้อำนวยการศูนย์อำนวยการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดแห่งชาติ

โครงสร้างศูนย์อำนวยการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดชายแดนภาคตะวันออกเฉียงเหนือ (ศอ.ปส.ขอนแก่น) มีองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ดังนี้

๑. องค์ประกอบ

๑.๑ ผู้บัญชาการทหารบก/รองผู้อำนวยการกองอำนวยการรักษา ที่ปรึกษา

ความมั่นคงภายในราชอาณาจักร

- ๑.๒ เลขาธิการกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ที่ปรึกษา
- ๑.๓ เลขาธิการคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด ที่ปรึกษา
- ๑.๔ อธิบดีอัยการภาค ๓ ที่ปรึกษา
- ๑.๕ อธิบดีอัยการภาค ๔ ที่ปรึกษา
- ๑.๖ แม่ทัพภาคที่ ๒/ผู้อำนวยการรักษาความมั่นคง
ภายในภาค ๒ ผู้อำนวยการศูนย์
- ๑.๗ ผู้บัญชาการกองกำลังสุรศักดิ์มนตรี รองผู้อำนวยการศูนย์
- ๑.๘ ผู้บัญชาการกองกำลังสุรนารี รองผู้อำนวยการศูนย์
- ๑.๙ ผู้บัญชาการตำรวจภูธรภาค ๓ รองผู้อำนวยการศูนย์
- ๑.๑๐ ผู้บัญชาการตำรวจภูธรภาค ๔ รองผู้อำนวยการศูนย์
- ๑.๑๑ ผู้ว่าราชการจังหวัดเลย กรรมการ
- ๑.๑๒ ผู้ว่าราชการจังหวัดหนองคาย กรรมการ
- ๑.๑๓ ผู้ว่าราชการจังหวัดบึงกาฬ กรรมการ
- ๑.๑๔ ผู้ว่าราชการจังหวัดนครพนม กรรมการ
- ๑.๑๕ ผู้ว่าราชการจังหวัดมุกดาหาร กรรมการ
- ๑.๑๖ ผู้ว่าราชการจังหวัดอำนาจเจริญ กรรมการ
- ๑.๑๗ ผู้ว่าราชการจังหวัดอุบลราชธานี กรรมการ
- ๑.๑๘ ผู้อำนวยการสำนักงานป้องกันและปราบปรามยาเสพติด
ภาค ๓ กรรมการ
- ๑.๑๙ ผู้อำนวยการสำนักงานป้องกันและปราบปรามยาเสพติด
ภาค ๔ กรรมการ
- ๑.๒๐ ผู้บังคับการตำรวจเวชนชายแดนภาค ๒ กรรมการ
- ๑.๒๑ ผู้บังคับการตำรวจภูธรจังหวัดเลย กรรมการ
- ๑.๒๒ ผู้บังคับการตำรวจภูธรจังหวัดหนองคาย กรรมการ
- ๑.๒๓ ผู้บังคับการตำรวจภูธรจังหวัดบึงกาฬ กรรมการ
- ๑.๒๔ ผู้บังคับการตำรวจภูธรจังหวัดนครพนม กรรมการ
- ๑.๒๕ ผู้บังคับการตำรวจภูธรจังหวัดมุกดาหาร กรรมการ
- ๑.๒๖ ผู้บังคับการตำรวจภูธรจังหวัดอำนาจเจริญ กรรมการ
- ๑.๒๗ ผู้บังคับการตำรวจภูธรจังหวัดอุบลราชธานี กรรมการ
- ๑.๒๘ ผู้อำนวยการศูนย์ประสานข่าวกรองแห่งชาติภาค ๓ กรรมการ
- ๑.๒๙ ผู้บัญชาการหน่วยเรือรักษาความสงบเรียบร้อยตามลำแม่น้ำโขง กรรมการ
- ๑.๓๐ ผู้บังคับการตรวจคนเข้าเมือง ๔ กรรมการ
- ๑.๓๑ ผู้อำนวยการสำนักงานศุลกากรภาคที่ ๒ กรรมการ
- ๑.๓๒ ผู้แทนหน่วยงานองค์กรผู้ทรงคุณวุฒิ ที่ ผอ.ศอ.ปส.เห็นสมควร กรรมการ
- ๑.๓๓ เสนาธิการกองทัพบภาคที่ ๒ กรรมการและเลขานุการ

๑.๓๔ รองเสนาธิการกองทัพภาคที่ ๒

กรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ

๒. อำนาจหน้าที่

๒.๑ ด้านอำนาจการ

๒.๑.๑ ให้แม่ทัพภาคที่ ๒/ผู้อำนวยการรักษาความมั่นคงภายในภาค ๒/ผู้อำนวยการศูนย์อำนาจการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดจังหวัดชายแดนภาคตะวันออกเฉียงเหนือ(ผอ.ศอ.ปส.ขอนแก่น.) มีอำนาจหน้าที่สั่งการ และประสานการปฏิบัติในพื้นที่รับผิดชอบชายแดนภาคตะวันออกเฉียงเหนือ และพื้นที่ตอนในที่ต่อเนื่องของจังหวัดเลย หนองคาย บึงกาฬ นครพนม มุกดาหาร อำนาจเจริญ และอุบลราชธานี

๒.๑.๒ ให้มีศูนย์อำนาจการร่วมสกัดกั้น (ศอร.)ประกอบด้วย แม่ทัพภาคที่ ๒ ผู้บัญชาการตำรวจภูธรภาค ๓ ผู้บัญชาการตำรวจภูธรภาค ๔ ผู้บัญชาการตำรวจปราบปรามยาเสพติด ผู้อำนวยการสำนักงานป้องกันและปราบปรามยาเสพติดภาค ๓ ผู้อำนวยการสำนักงานป้องกันและปราบปรามยาเสพติดภาค ๔ ผู้อำนวยการสำนักปราบปรามยาเสพติด สำนักงาน ป.ป.ส. และฝ่ายเสนาธิการกองทัพภาคที่ ๒ เพื่อทำหน้าที่ในการอำนาจการร่วมการสกัดกั้นยาเสพติดในภาคตะวันออกเฉียงเหนือ

๒.๑.๓ มีอำนาจในการแต่งตั้งเจ้าหน้าที่ปฏิบัติงานในคณะทำงาน ศอ.ปส.ขอนแก่น. ให้มีความเหมาะสมต่อการปฏิบัติงาน ตามแนวทางการดำเนินงาน ภายใต้แผนยุทธศาสตร์การป้องกันและแก้ไขปัญหาเสพติด พ.ศ.๒๕๕๘ - ๒๕๖๒ เพื่อให้เกิดความรวดเร็วในการแก้ไขปัญหาเสพติด

๒.๑.๔ ให้คำปรึกษา แนะนำ ในการปฏิบัติงานตามแผนยุทธศาสตร์ การป้องกันและแก้ไขปัญหาเสพติด พ.ศ.๒๕๕๘ - ๒๕๖๒ กับคณะทำงาน ศอ.ปส.ขอนแก่น. เพื่อให้สามารถขับเคลื่อนนำไปสู่การปฏิบัติให้บังเกิดผลเป็นรูปธรรม

๒.๑.๕ กำกับดูแล ตรวจสอบ และติดตาม ผลการปฏิบัติงานของคณะทำงาน ศอ.ปส.ขอนแก่น. ให้เป็นไปตามมาตรการและแนวทางที่ได้กำหนดไว้

๒.๑.๖ สนับสนุน และผลักดันข้อเสนอแนะของคณะทำงาน ศอ.ปส.ขอนแก่น. เพื่อให้การประสานงานบูรณาการงานสกัดกั้นยาเสพติดในพื้นที่รับผิดชอบเกิดประสิทธิภาพสูงสุด

๒.๑.๗ ประเมินผลการปฏิบัติงานของคณะทำงาน ศอ.ปส.ขอนแก่น. ตลอดจนพิจารณาความดีความชอบแก่คณะทำงาน ศอ.ปส.ขอนแก่น. ตามที่กำหนด

๒.๑.๘ รายงานผลการปฏิบัติงานและสถานการณ์ปัญหาเสพติดให้ศูนย์อำนาจการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดแห่งชาติ (ศอ.ปส.) ทราบทุกระยะ

๒.๑.๙ ดำเนินการอย่างหนึ่งอย่างใดตามที่ศูนย์อำนาจการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดแห่งชาติกำหนดหรือมอบหมาย

๒.๒ ด้านปฏิบัติ

๒.๒.๑ อำนาจการ บูรณาการ และประสานการปฏิบัติกับส่วนราชการที่เกี่ยวข้องเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการสกัดกั้นการลักลอบลำเลียงยาเสพติดเข้ามาในพื้นที่เป้าหมาย

อำเภอชายแดนภาคตะวันออกเฉียงเหนือและพื้นที่จังหวัดเลย หนองคาย บึงกาฬ นครพนม มุกดาหาร อำนาจเจริญ และอุบลราชธานี

๒.๒.๒ วิเคราะห์นโยบาย แผนงาน/โครงการ และระบบงบประมาณในการดำเนินงานสกัดกั้นยาเสพติดชายแดนภาคตะวันออกเฉียงเหนือ และพื้นที่ตอนในที่เกี่ยวข้องของจังหวัดเลย หนองคาย บึงกาฬ นครพนม มุกดาหาร อำนาจเจริญ และอุบลราชธานี เพื่อนำไปสู่การปฏิบัติในพื้นที่เป้าหมายแบบบูรณาการอย่างตรงจุด และมีประสิทธิภาพ

๒.๒.๓ จัดทำแผนการสกัดกั้นยาเสพติดตามแนวชายแดนภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ภายใต้แนวทางการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์การป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด พ.ศ.๒๕๕๘ - ๒๕๖๒ รวมถึงการกำหนดกลยุทธ์นำไปสู่การปฏิบัติให้เกิดเป็นรูปธรรม

๒.๒.๔ เสนอแนะการจัดกลไกการบริหารจัดการปัญหายาเสพติดในพื้นที่ให้มีประสิทธิภาพต่อส่วนราชการ และภาคประชาชนที่เกี่ยวข้อง

๒.๒.๕ ประสานการปฏิบัติกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ภาคเอกชน ภาคประชาสังคม เพื่อสนับสนุนแผนงาน/โครงการ และกิจกรรมในการสกัดกั้นยาเสพติดตามแนวชายแดนภาคตะวันออกเฉียงเหนือและการเสริมสร้างชุมชนเข้มแข็งตามแนวชายแดนให้เกิดประสิทธิภาพการปฏิบัติงานดียิ่งขึ้น

๒.๒.๖ กำกับ ดูแล และติดตามการปฏิบัติงานสกัดกั้นยาเสพติดตามแนวชายแดนภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ตามแนวทางการดำเนินงานภายใต้ยุทธศาสตร์การป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด พ.ศ. ๒๕๕๘ - ๒๕๖๒

๒.๒.๗ จัดการประชุมกำหนดแผนการปฏิบัติในระดับอำเภอ เพื่อบูรณาการงานสกัดกั้นการลักลอบนำเข้ายาเสพติดตามแนวชายแดน และการเสริมสร้างหมู่บ้านชุมชนเป้าหมายให้มีความเข้มแข็ง

๒.๒.๘ รายงานผลการปฏิบัติงาน และสถานการณ์ปัญหายาเสพติดในพื้นที่รับผิดชอบ ให้ประธานกรรมการ/ผู้อำนวยการศูนย์อำนาจการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดแห่งชาติทราบตามวงรอบที่กำหนด

๒.๒.๙ ปฏิบัติหน้าที่อื่นที่เกี่ยวข้อง เพื่อสนับสนุนมาตรการสกัดกั้นยาเสพติดชายแดนภาคตะวันออกเฉียงเหนือตามที่ได้รับมอบหมายจากประธานกรรมการ/ผู้อำนวยการศูนย์อำนาจการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดแห่งชาติ

โครงสร้างศูนย์อำนาจการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดชายแดนภาคใต้ (ศอ.ปส.จชต.) มีองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ ดังนี้

๑. องค์ประกอบ

- | | |
|---|---------------------|
| ๑.๑ เลขาธิการคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด | ที่ปรึกษา |
| ๑.๒ เลขาธิการศูนย์อำนาจการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ | ที่ปรึกษา |
| ๑.๓ แม่ทัพภาคที่ ๔/ผู้อำนวยการรักษาความมั่นคงภายในภาค ๔ | ผู้อำนวยการศูนย์ |
| ๑.๔ ผู้ว่าราชการจังหวัดยะลา | รองผู้อำนวยการศูนย์ |
| ๑.๕ ผู้ว่าราชการจังหวัดปัตตานี | รองผู้อำนวยการศูนย์ |

๑.๖ ผู้ว่าราชการจังหวัดนราธิวาส	รองผู้อำนวยการศูนย์
๑.๗ ผู้บัญชาการศูนย์ปฏิบัติการตำรวจ จังหวัดชายแดนภาคใต้	รองผู้อำนวยการศูนย์
๑.๘ รองผู้อำนวยการรักษาความมั่นคงภายใน ภาค ๔ ส่วนหน้า	รองผู้อำนวยการศูนย์
๑.๙ เลขาธิการรักษาความมั่นคงภายในภาค ๔ ส่วนหน้า	กรรมการ
๑.๑๐ ผู้บัญชาการกองพลทหารราบที่ ๑๕	กรรมการ
๑.๑๑ ผู้อำนวยการสำนักงานป้องกันและปราบปรามยาเสพติด ภาค ๙	กรรมการ
๑.๑๒ ผู้อำนวยการกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายใน จังหวัดสงขลาส่วนหน้า	กรรมการ
๑.๑๓ ผู้อำนวยการโรงพยาบาลธัญญารักษ์ จังหวัดปัตตานี	กรรมการ
๑.๑๔ ผู้แทนกรมสอบสวนคดีพิเศษ	กรรมการ
๑.๑๕ ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปราม การทุจริตในภาครัฐ	กรรมการ
๑.๑๖ ผู้แทนสำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน	กรรมการ
๑.๑๗ ผู้อำนวยการส่วนข่าว กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายใน ภาค ๔ ส่วนหน้า	กรรมการ
๑.๑๘ ผู้อำนวยการสำนักปฏิบัติการข่าว/สำนักข่าวกรอง กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในภาค ๔ ส่วนหน้า	กรรมการ
๑.๑๙ ผู้กำกับการ กองบังคับการตำรวจปราบปรามยาเสพติด ๔ กองบัญชาการตำรวจปราบปรามยาเสพติด	กรรมการ
๑.๒๐ หัวหน้าสำนักงานศูนย์อำนวยการป้องกันและปราบปราม ยาเสพติดจังหวัดชายแดนภาคใต้	กรรมการ และเลขานุการ
๑.๒๑ ผู้อำนวยการส่วนยุทธศาสตร์และอำนวยการ สำนักงานป้องกันและปราบปรามยาเสพติดภาค ๙	กรรมการและ ผู้ช่วยเลขานุการ

๒. อำนาจหน้าที่

๒.๑ ด้านอำนวยการ

๒.๑.๑ อำนวยการ และกำกับดูแลหน่วยงานทุกหน่วยที่ปฏิบัติงานด้านยาเสพติดในพื้นที่ ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ และ ๔ อำเภอของจังหวัดสงขลา (จะนา เทพา สะบ้าย้อย และนาทวี) ในโครงการ/กิจกรรมที่ต้องดำเนินการเป็นพิเศษ เพื่อขับเคลื่อนงานด้านยาเสพติดให้เป็นไปตามนโยบายของรัฐบาล

๒.๑.๒ บูรณาการกำลังปฏิบัติการของหน่วยงานพลเรือน ตำรวจ ทหาร ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องและภาคประชาสังคมแก้ไขปัญหา ยาเสพติด พร้อมใช้มาตรการสนับสนุนการปฏิบัติงานตามสถานการณ์ เช่น การกวดขัน ปราบปราม ตรวจค้น จับกุมนักค้ายาเสพติดในพื้นที่ นำผู้เสพ/ผู้ติดยาเสพติดเข้ารับการรักษาในระบอบที่เหมาะสม

๒.๑.๓ จัดระบบงานปราบปราม การข่าว การจัดตั้งจุดตรวจจุดสกัดบริเวณ ชายแดนและพื้นที่ตอนในให้มีประสิทธิภาพในการลดปัญหาการค้าการลำเลียงยาเสพติดในพื้นที่ จังหวัดชายแดนภาคใต้

๒.๑.๔ ตั้งคณะทำงานหรือมอบหมายเจ้าหน้าที่ปฏิบัติงาน หรือเชิญหน่วยงาน องค์กรบุคคลที่เกี่ยวข้องร่วมประชุมตามสถานการณ์

๒.๑.๕ ดำเนินการอย่างใดอย่างหนึ่งตามที่ศูนย์อำนวยการป้องกันและ ปราบปรามยาเสพติดแห่งชาติ (ศอ.ปส.) กำหนดหรือมอบหมาย

๒.๑.๖ การจัดโครงสร้างการแต่งตั้งเจ้าหน้าที่ การบังคับบัญชาการ ติดต่อสื่อสาร การรายงานและการติดตามประเมินผลการปฏิบัติงาน ของศูนย์อำนวยการป้องกันและ ปราบปราม ยาเสพติดชายแดนภาคใต้ ให้เป็นไปตามที่แม่ทัพภาคที่ ๔/ผู้บัญชาการกองอำนาจการ รักษาความมั่นคงภายในภาค ๔/ผู้บัญชาการศูนย์อำนวยการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดจังหวัด ชายแดนภาคใต้ (ผอ.ศอ.ปส.จชต.) กำหนด

๒.๑.๗ ให้แม่ทัพภาคที่ ๔/ผู้บัญชาการกองอำนาจการักษาความมั่นคงภายใน ภาค ๔/ผู้บัญชาการศูนย์ป้องกันและปราบปรามยาเสพติดจังหวัดชายแดนภาคใต้ (ผอ.ศอ.ปส.จชต.) มีอำนาจในการมอบหมายภารกิจ การสั่งการให้เจ้าหน้าที่ดำเนินการอย่างใดอย่างหนึ่งตามอำนาจ หน้าที่

๒.๑.๘ ให้แม่ทัพภาคที่ ๔/ผู้บัญชาการกองอำนาจการักษาความมั่นคงภายใน ภาค ๔/ผู้บัญชาการศูนย์ป้องกันและปราบปรามยาเสพติดจังหวัดชายแดนภาคใต้ (ผอ.ศอ.ปส.จชต.) รายงานผลการจัดตั้งโครงสร้างกลไกการดำเนินงาน แผนปฏิบัติการป้องกันและแก้ไขปัญหาเสพติด ในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ และผลการดำเนินงาน ให้ผู้บัญชาการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด แห่งชาติ ทราบ

๒.๑.๙ เจ้าหน้าที่ปฏิบัติงานในศูนย์อำนวยการป้องกันและแก้ไขปัญหาเสพติด ในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ ตามโครงสร้างการจัดที่ไดรับอนุมัติแล้ว ให้ได้รับสิทธิทางสายงาน กองอำนาจการักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร

๒.๒ ด้านปฏิบัติ

๒.๒.๑ ขับเคลื่อนงานโครงการฐานมวลชนตำบลเอาชนะยาเสพติด

๒.๒.๒ ขับเคลื่อนงานโครงการภูถ้ำนันทบุรี

๒.๒.๓ สกัดกั้นยาเสพติดก่อนเข้าพื้นที่ ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้และสกัดกั้น การลำเลียงยาเสพติด ณ ด่านตรวจ/จุดตรวจสำคัญในพื้นที่ ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ และการสกัด กั้นบริเวณชายแดน

๒.๒.๔ สืบสวนจับกุมขบวนการค้ายาเสพติดรายสำคัญในพื้นที่ ๓ จังหวัด ชายแดนภาคใต้

๒.๒.๕ เชื่อมโยงข่าวสารด้านยาเสพติดกับขบวนการก่อความไม่สงบ เพื่อ สนับสนุนการแก้ไขปัญหาความมั่นคงในพื้นที่ ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้

๒.๒.๖ ดำเนินการบำบัดรักษาและฟื้นฟูผู้ติดยาเสพติดในรูปแบบพิเศษ (การ บำบัดแบบสมัครใจในค่ายทหาร) เพื่อเสริมสร้างงานบำบัดรักษายาเสพติดของหน่วยงานอื่นๆ ในพื้นที่

โครงสร้างคณะกรรมการบริหารการป้องกันและแก้ไขปัญหาเสพติดกรุงเทพมหานคร
มีองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ ดังนี้

๑. องค์ประกอบ

๑.๑ ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร	ประธานกรรมการ
๑.๒ รองผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร	รองประธานกรรมการ
๑.๓ ปลัดกรุงเทพมหานคร	รองประธานกรรมการ
๑.๔ รองปลัดกรุงเทพมหานคร	รองประธานกรรมการ
๑.๕ ผู้บัญชาการตำรวจนครบาล	รองประธานกรรมการ
๑.๖ ผู้บัญชาการตำรวจปราบปรามยาเสพติด	รองประธานกรรมการ
๑.๗ รองเลขาธิการคณะกรรมการป้องกันและ ปราบปรามยาเสพติด	รองประธานกรรมการ
๑.๘ ผู้อำนวยการสำนักยุทธศาสตร์และประเมินผล กรุงเทพมหานครหรือผู้แทน	กรรมการ
๑.๙ ผู้อำนวยการสำนักพัฒนาสังคม กรุงเทพมหานคร หรือผู้แทน	กรรมการ
๑.๑๐ ผู้อำนวยการสำนักการศึกษา กรุงเทพมหานครหรือผู้แทน	กรรมการ
๑.๑๑ ผู้อำนวยการสำนักวัฒนธรรม กีฬา และการท่องเที่ยว หรือผู้แทน	กรรมการ
๑.๑๒ ผู้อำนวยการสำนักการแพทย์ กรุงเทพมหานคร หรือผู้แทน	กรรมการ
๑.๑๓ ผู้อำนวยการสำนักเทศกิจ กรุงเทพมหานคร หรือผู้แทน	กรรมการ
๑.๑๔ หัวหน้าผู้ตรวจราชการ กรุงเทพมหานคร	กรรมการ
๑.๑๕ รองผู้อำนวยการรักษาความมั่นคงภายในกรุงเทพมหานคร (ฝ่ายทหาร)	กรรมการ
๑.๑๖ ผู้อำนวยการสำนักงานปกครองและทะเบียน สำนักงานปลัดกรุงเทพมหานคร	กรรมการ
๑.๑๗ รองผู้อำนวยการตำรวจนครบาล (ที่ได้รับมอบหมายให้รับผิดชอบการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด)	กรรมการ
๑.๑๘ ผู้แทนกระทรวงมหาดไทย	กรรมการ
๑.๑๙ ผู้แทนกระทรวงสาธารณสุข	กรรมการ
๑.๒๐ ผู้แทนกระทรวงศึกษาธิการ	กรรมการ
๑.๒๑ ผู้แทนกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์	กรรมการ
๑.๒๒ ผู้แทนกระทรวงแรงงาน	กรรมการ
๑.๒๓ อธิบดีกรมคุมประพฤติ กระทรวงยุติธรรม	กรรมการ
๑.๒๔ อธิบดีกรมพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชนกระทรวงยุติธรรม	กรรมการ
๑.๒๕ อธิบดีกรมราชทัณฑ์ กระทรวงยุติธรรม	กรรมการ

- ๑.๒๖ ผู้อำนวยการสำนักอนามัย กรุงเทพมหานคร กรรมการและเลขานุการ
 ๑.๒๗ รองผู้อำนวยการสำนักอนามัย กรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ
 ๑.๒๘ ผู้อำนวยการสำนักงานป้องกันและบำบัดการติดยาเสพติด กรรมการ

และ

- สำนักอนามัย กรุงเทพมหานคร ผู้ช่วยเลขานุการ
 ๑.๒๙ ผู้อำนวยการสำนักงาน ป.ป.ส. กทม. กรรมการ

และ

สำนักงาน คณะกรรมการป้องกันและ
 ผู้ช่วยเลขานุการ

ปราบปรามยาเสพติด กระทรวงยุติธรรม

- ๑.๓๐ รองผู้บังคับการอำนวยการกองบัญชาการตำรวจนครบาล กรรมการและ
 ผู้ช่วยเลขานุการ

๒. อำนาจหน้าที่

๒.๑ กำหนดยุทธศาสตร์ นโยบาย เป้าหมายในการดำเนินการป้องกันและแก้ไข
 ปัญหายาเสพติดในพื้นที่กรุงเทพมหานคร

๒.๒ จัดชุดเฉพาะกิจเข้าไปปฏิบัติงานในพื้นที่เป้าหมายหรือเสริมการปฏิบัติงาน
 ตามที่ได้รับร้องขอ

๒.๓ สั่งการหรือมอบนโยบายให้ส่วนราชการและหน่วยงานในพื้นที่กรุงเทพมหานคร
 ดำเนินการในลักษณะบูรณาการทั้งแผนงาน งบประมาณ และการปฏิบัติเพื่อการป้องกันและแก้ไข
 ปัญหายาเสพติด

๒.๔ อำนวยการ สั่งการ เร่งรัด ตรวจสอบติดตามและประเมินผลการดำเนินงาน
 ป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดในพื้นที่กรุงเทพมหานครของส่วนราชการและหน่วยงานในพื้นที่ ให้
 คำแนะนำแก่องค์กรหน่วยงานเพื่อการปรับปรุง และพัฒนาระบบการดำเนินงาน

๒.๕ เสนอผู้มีอำนาจหน้าที่ในการพิจารณาให้คุณให้โทษ เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานใน
 พื้นที่รับผิดชอบและที่เกี่ยวข้อง

๒.๖ ปฏิบัติหน้าที่อื่นเพื่อสนับสนุนยุทธศาสตร์การป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด
 ตามที่ได้รับมอบหมายจากรัฐบาล

๒.๗ แต่งตั้งคณะกรรมการตามที่เห็นสมควร เพื่อปฏิบัติภารกิจตามอำนาจหน้าที่
 ให้มีนุ้ษย์ผลสำเร็จ

โครงสร้างคณะกรรมการศูนย์อำนวยการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด
 กรุงเทพมหานคร(ศอ.ปส.กทม.) มีองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ ดังนี้

๑. องค์ประกอบ

- ๑.๑ รองปลัดกรุงเทพมหานคร(สั่งราชการสำนักอนามัย) ผู้อำนวยการศูนย์
 ๑.๒ ผู้อำนวยการสำนักอนามัย รองผู้อำนวยการศูนย์
 ๑.๓ รองผู้บัญชาการตำรวจนครบาลที่ได้รับมอบหมาย รองผู้อำนวยการศูนย์
 กองบัญชาการตำรวจนครบาล สำนักงานตำรวจแห่งชาติ

	๑.๔ ผู้อำนวยการสำนักพัฒนาสังคม	กรรมการ
	๑.๕ ผู้อำนวยการสำนักเทคนิค	กรรมการ
	๑.๖ ผู้อำนวยการสำนักการศึกษา	กรรมการ
	๑.๗ ผู้อำนวยการสำนักวัฒนธรรม กีฬา และการท่องเที่ยว	กรรมการ
	๑.๘ ผู้อำนวยการสำนักการแพทย์	กรรมการ
	๑.๙ หัวหน้าผู้ตรวจราชการ กรุงเทพมหานคร สำนักปลัดกรุงเทพมหานคร	กรรมการ
	๑.๑๐ ผู้อำนวยการสำนักงานปกครองและทะเบียน สำนักงานปลัดกรุงเทพมหานคร	กรรมการ
	๑.๑๑ ผู้อำนวยการเขต (ประธานกลุ่มเขต ๖ กลุ่มเขต)	กรรมการ
กรรมการ	๑.๑๒ ผู้อำนวยการกองประชาสัมพันธ์ สำนักปลัดกรุงเทพมหานคร	
	๑.๑๓ ผู้อำนวยการสำนักงาน ปปส.กทม. สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด กระทรวงยุติธรรม	กรรมการ
	๑.๑๔ ผู้แทนกระทรวงศึกษาธิการ	กรรมการ
	๑.๑๕ ผู้แทนกระทรวงสาธารณสุข	กรรมการ
	๑.๑๖ ผู้แทนกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์	กรรมการ
	๑.๑๗ อธิบดีกรมคุมประพฤติ กระทรวงยุติธรรม	กรรมการ
	๑.๑๘ รองผู้อำนวยการรักษาความมั่นคงภายใน กรุงเทพมหานคร(ฝ่ายทหาร)	กรรมการ
เลขานุการ	๑.๑๙ รองผู้อำนวยการสำนักอนามัย	กรรมการและ
	๑.๒๐ ผู้อำนวยการสำนักงานป้องกันและบำบัดการติดยาเสพติด สำนักอนามัย	กรรมการและ ผู้ช่วยเลขานุการ
	๒. อำนาจหน้าที่	
	๒.๑ จัดทำแผนปฏิบัติการ แผนงาน และโครงการต่างๆ เพื่อแก้ไขปัญหายาเสพติด ในพื้นที่เขต รongรับแผนการปฏิบัติการแก้ไขปัญหายาเสพติดที่กำหนดขึ้นโดยร่วมกับส่วนราชการ หน่วยงานภาคเอกชน หรือ องค์กรภาคประชาชนที่เกี่ยวข้อง	
	๒.๒ ติดตามและประเมินสถานการณ์ปัญหาเสพติดในพื้นที่กรุงเทพมหานคร	
	๒.๓ กำหนดแนวทางนโยบายไปสู่การปฏิบัติ กำหนดเป้าหมาย แผนงาน โครงการ โดยบูรณาการกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง	
	๒.๔ จัดวางระบบข้อมูลข่าวสารด้านยาเสพติด ติดตามและประเมินสถานการณ์ ปัญหาเสพติด ในพื้นที่กรุงเทพมหานครและปัญหาที่เกี่ยวข้อง	

๒.๕ จัดชุดสืบสวนตรวจสอบข้อเท็จจริง หรือคำร้องเรียนของประชาชน และให้มีผลการปฏิบัติอย่างรวดเร็วทันต่อเหตุการณ์

๒.๖ รายงานผลการดำเนินงาน สถานการณ์ เสนอประธานคณะกรรมการบริหาร การป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดกรุงเทพมหานคร

๒.๗ อำนาจการ สั่งการ เร่งรัด การแก้ไขปัญหายาเสพติดของยาเสพติดในพื้นที่กรุงเทพมหานคร และกำกับดูแล ตรวจสอบติดตาม ประเมินผลการปฏิบัติงานของ คณะกรรมการ ศูนย์ปฏิบัติการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดเขต

๒.๘ กำกับดูแลการปฏิบัติหน้าที่ของสำนักงานศูนย์อำนาจการป้องกันและแก้ไข ปัญหายาเสพติดกรุงเทพมหานคร

๒.๙ แต่งตั้งคณะกรรมการตามที่เห็นสมควร เพื่อปฏิบัติภารกิจ ตามอำนาจ หน้าที่ให้บรรลุผลสำเร็จ

แผนปฏิบัติการสกัดกั้นยาเสพติด ภาคเหนือ ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ภาคกลาง และภาคใต้ ปี ๒๕๕๘ สำนักงาน ป.ป.ส.

๑. กล่าวนำ

แม้ว่าประเทศไทยจะไม่ใช่แหล่งผลิตยาเสพติด แต่ยังมีปัญหายาเสพติดอยู่มาก เนื่องจากมีแหล่งผลิตในประเทศเพื่อนบ้าน โดยเฉพาะในพื้นที่สามเหลี่ยมทองคำ ซึ่งเป็นพื้นที่ผลิตหลักของยาบ้า ไอซ์ และเฮโรอีน หลังจากนั้นจะลักลอบลำเลียงเข้าไทยทางพื้นที่ชายแดนภาคเหนือ และตะวันออกเฉียงเหนือ มีปริมาณการนำเข้าต่อครั้งจำนวนมาก การลักลอบนำเข้าส่วนใหญ่มากกว่า ร้อยละ ๘๐ นำเข้าทางชายแดนภาคเหนือ เนื่องจากเป็นพื้นที่รอยต่อกับแหล่งผลิตสามารถลักลอบนำเข้าจากแหล่งผลิตเข้าสู่ชายแดนและเข้าสู่ประเทศไทย ส่วนพื้นที่ภาคตะวันออกเฉียงเหนือจะมีการลักลอบลำเลียงยาเสพติดจากพื้นที่รัฐฉานตอนเหนือเข้าไปในประเทศ สปป.ลาว แล้วนำเข้าประเทศไทยผ่านทางล่าน้ำโขง การลักลอบนำเข้าทางภาคตะวันออกเฉียงเหนือเพิ่มปริมาณมากขึ้น เนื่องจากการสกัดกั้นที่เข้มงวดทางชายแดนภาคเหนือ กลุ่มนักค้าบางกลุ่มจะหลบเลี่ยงไปใช้ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ซึ่งในปี ๒๕๕๘ คาดว่า แนวโน้มการลำเลียงเข้าทางภาคตะวันออกเฉียงเหนือจะเพิ่มขึ้น เนื่องจากกลุ่มผู้ลำเลียงบางส่วนโดยเฉพาะกลุ่มม้ง ไปใช้การลำเลียงเข้าทางภาคตะวันออกเฉียงเหนือเพิ่มมากขึ้น

๒. การประเมินสถานการณ์การลักลอบนำเข้าภาคพื้นดิน

สถานการณ์ปัญหาการลักลอบนำเข้ายาเสพติดปี ๒๕๕๗ และแนวโน้มของปัญหาปี ๒๕๕๘

๒.๑ สถานการณ์ยาเสพติดในประเทศเพื่อนบ้าน

๒.๑.๑ ประเทศเมียนมาร์ มีสถานะเป็นประเทศผู้ผลิตยาเสพติดหลักในภูมิภาคอาเซียน ทั้งฝิ่น เฮโรอีน ยาบ้า และไอซ์ โดยเฉพาะยาบ้าที่ผลิตเพื่อส่งตลาดในประเทศไทยเป็นหลัก เนื่องจากปัญหาความมั่นคงภายในประเทศโดยเฉพาะจากชนกลุ่มน้อยที่มีเขตปกครองตนเอง ทำให้การปราบปรามแหล่งผลิตของรัฐบาลเมียนมาร์ดำเนินการได้ยาก แหล่งผลิตจึงยังคงอยู่และผลิตยา

เสพติดได้อย่างไม่จำกัด พร้อมจะลักลอบนำเข้าไทยทุกเวลา เชื่อว่าในหนึ่งถึงสองปีข้างหน้ายังไม่มีปัจจัยที่จะทำให้การผลิตลดลงแม้จะเข้าสู่ AEC ในปี ๒๕๕๘ ก็ตาม

๒.๑.๒ สปป.ลาว เป็นประเทศทางผ่านยาเสพติดจากเมียนมาร์ เข้าไทย และบางส่วนไปยังเวียดนามและกัมพูชา ยาบ้าและไอซ์จะลักลอบนำเข้าไทยตามแนวชายแดนภาคตะวันออกเฉียงเหนือ เฮโรอีนส่วนใหญ่จะลากล่องผ่านทางเวียดนาม นอกจากนี้ สปป.ลาว ยังเป็นประเทศที่ผลิตกัญชามากที่สุดในอาเซียน โดยจัดส่งไปต่างประเทศ ผ่านประเทศไทย

๒.๒. สถานการณ์การลักลอบนำเข้ายาเสพติดตามแนวชายแดน

๒.๒.๑ พื้นที่นำเข้าหลัก ยังคงเป็นพื้นที่ชายแดนภาคเหนือโดยเฉพาะพื้นที่ ๓ จังหวัดชายแดนภาคเหนือ (เชียงราย เชียงใหม่ และแม่ฮ่องสอน) เนื่องจากเป็นพื้นที่ที่อยู่ใกล้กับแหล่งเก็บพักยาของกลุ่มผู้ผลิตและเป็นเขตอิทธิพลของชนกลุ่มน้อยในประเทศเพื่อนบ้าน บางห้วงจะมีสัดส่วนที่ลดลงเนื่องจากการ สกัดกันในพื้นที่ชายแดนภาคเหนือมีความเข้มข้นและเป็นไปอย่างต่อเนื่อง กลุ่มนักค้าบางกลุ่มจึงมีการเปลี่ยนเส้นทางมานำเข้าในพื้นที่ภาคตะวันออกเฉียงเหนือแทนหรือบางครั้งอาจเลี่ยงเส้นทางโดยการนำเข้ายาเสพติดด้านภาคตะวันตกด้วยเช่นกัน อย่างไรก็ตามหากลดความเข้มงวดลง จะมีการลักลอบนำเข้าทางชายแดนภาคเหนือเช่นเดิม เนื่องจากอยู่ใกล้กับแหล่งผลิตและแหล่งพักยา และมีเส้นทางคมนาคมสะดวก ส่วนสถานการณ์ยาเสพติดที่พบว่ามีการนำเข้ามาจากประเทศเวียดนาม หรือประเทศกัมพูชาทางภาคพื้นดินนั้น ส่วนใหญ่ประเทศเหล่านี้เป็นประเทศทางผ่านในการนำยาเสพติดเข้าประเทศไทยทางด้านภาคตะวันออกเฉียงเหนือและภาคตะวันออก โดยเฉพาะของกลุ่มเครือข่ายยาเสพติดชาวแอฟริกัน ที่มีการชักจูงหญิงไทยให้ลักลอบลำเลียงโคเคนเข้าประเทศ โดยให้หญิงไทยเหล่านั้นออกเดินทางจากประเทศต้นทางในภูมิภาค (แถบแอฟริกา) และหลีกเลี่ยงเส้นทางการเดินทางเข้าสู่ประเทศไทยโดยตรง โดยใช้การแวะเปลี่ยนเครื่องบินที่ประเทศอื่นก่อนเข้าสู่ประเทศไทย หรือใช้ปลายทางประเทศเพื่อนบ้านก่อนข้ามพรมแดนเข้าประเทศไทยทางรถยนต์ ประเทศที่นิยมใช้เป็นทางผ่านในภูมิภาคอาเซียนก่อนลำเลียงเข้าสู่ประเทศไทย คือ เวียดนาม กัมพูชา มาเลเซีย สิงคโปร์ และฟิลิปปินส์ วิธีการลักลอบลำเลียงยาเสพติดของกลุ่มนักค้ายาเสพติดมักใช้รูปแบบต่างๆ ทุกวิถีทางในการลักลอบลำเลียงยาเสพติดจากชายแดนเข้าสู่พื้นที่ตอนในของประเทศ ไม่ว่าจะเป็นรถยนต์ส่วนบุคคล รถโดยสาร รถไฟ บริษัทขนส่งมวลชนต่างๆ การซุกซ่อนมากับสินค้าทางการเกษตร การส่งทางพัสดุไปรษณีย์ภัณฑ์ เป็นต้น

๒.๒.๒ ภายหลังจากการออกมาตรการเร่งด่วนในการปราบปรามและหยุดยั้งการแพร่ระบาด ยาเสพติด ของคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติ (คสช.) ส่งผลให้การลักลอบนำเข้ายาเสพติดในช่วงแรกหยุดชะงักและชะลอตัวลงจากระดับมากกว่าหนึ่งล้านเม็ดหรือหลายแสนเม็ดเหลือระดับหมื่นเม็ดหรือหนึ่งถึงสองแสนเม็ดต่อครั้ง อย่างไรก็ตามในระยะก่อนสิ้นปีงบประมาณ ๒๕๕๗ พบว่าเริ่มมีการกลับไปนำเข้าทางชายแดนภาคเหนือในปริมาณมากเช่นเดิม จึงจำเป็นที่จะต้องเฝ้าระวังอย่างต่อเนื่อง

๒.๒.๓. สถานการณ์การลักลอบนำเข้ายาเสพติดตามเส้นทางลำเลียงพื้นที่ตอนใน เมื่อลักลอบนำยาเสพติดเข้าสู่บริเวณชายแดนแล้ว กลุ่มนักค้ายาเสพติดจะใช้ผู้ลำเลียงหรือมือชนที่เป็นคนเฒ่า เช่น ชาวม้ง ที่มีความชำนาญพื้นที่ บางครั้งจะใช้ผู้ลำเลียงที่เป็นชาวไทยจากนอกพื้นที่

เข้ามารับหน้าที่ลำเลียงต่อ โดยใช้การลำเลียงโดยรถยนต์ รถบรรทุก รถโดยสารประจำทาง และการขนส่งผ่านระบบ โลจิสติก (ระบบขนส่งขนาดใหญ่ เช่น ระบบขนส่งสินค้าของร้านสะดวกซื้อ) ส่วนใหญ่จะใช้เส้นทางคมนาคมหลักในการลำเลียง และจะใช้วิธีเลี่ยงด้านไปใช้เส้นทางรองเมื่อพบว่ามี การตั้งด่านของเจ้าหน้าที่ นอกจากนั้นพบว่ามักจะมีการลำเลียงในลักษณะเป็นขบวน โดยมีรถนำทาง รถลำเลียง และรถคุ้มกัน ครั้งละ ๓-๕ คัน การลำเลียงยาเสพติดตามเส้นทางลำเลียงพื้นที่ตอนใน กลุ่มผู้ลำเลียงจะมีวิธีการซุกซ่อนที่แนบเนียน เพื่อหลบเลี่ยงการตรวจค้นของเจ้าหน้าที่ รวมทั้งมีการใช้รูปแบบและวิธีการ

ลำเลียงหลายลักษณะ ทำให้มียาเสพติดบางส่วนหลุดรอดเข้ามายังพื้นที่แพร่ระบาดตอนในได้ จึงจำเป็นต้องมีการสกัดกั้นตามเส้นทางลำเลียงตอนในอย่างเป็นระบบ

๓. วัตถุประสงค์ และเป้าหมาย

๓.๑ วัตถุประสงค์

เพื่อบูรณาการสกัดกั้นการลักลอบนำเข้ายาเสพติดจากต่างประเทศทางภาคพื้นดินจากบริเวณชายแดนจนถึงพื้นที่ขึ้นใน

๓.๒ เป้าหมาย

สกัดกั้นยาเสพติดได้ร้อยละ ๕๐ ของปริมาณยาเสพติดที่จับกุมได้ทั่วประเทศ

๓.๓ ผลที่คาดว่าจะได้รับ

๓.๓.๑ มีจุดสกัดที่ครอบคลุม และมีการบริหารจัดการที่เป็นเอกภาพตั้งแต่บริเวณชายแดน และเส้นทางคมนาคม ปมคมนาคมสำคัญ

๓.๓.๒ มีการสร้างความเข้มแข็งให้หมู่บ้านตามแนวชายแดน เพื่อเฝ้าระวังการลักลอบนำเข้ายาเสพติด

๓.๓.๓ ยาเสพติดที่ถูกนำเข้ามาจากต่างประเทศจะถูกสกัดก่อนถึงพื้นที่ตอนใน

๓.๓.๔ ยาเสพติดเข้ามาแพร่ระบาดในพื้นที่ตอนในลดลง

๔. กรอบความคิด

กรอบความคิดยุทธศาสตร์สกัดกั้นการลักลอบนำเข้ายาเสพติด ปี ๒๕๕๘ ประกอบด้วย ๓ กรอบความคิด ดังนี้

๔.๑ สกัดกั้นการลักลอบนำเข้ายาเสพติดบริเวณพื้นที่ชายแดน มุ่งเน้นการสกัดกั้นยาเสพติดจากประเทศเพื่อนบ้านตามแนวชายแดนก่อนจะเข้าสู่พื้นที่ตอนใน

๔.๒ สกัดกั้นตามเส้นทางลำเลียงพื้นที่ตอนในกรณีที่สามารถหลุดรอดมาจากพื้นที่ชายแดนโดยเน้นที่จุดตรวจจุดสกัดบนเส้นทางลำเลียง ทั้งเส้นทางหลักและเส้นทางรอง โดยการจัดการภายใต้หลักการเหลื่อมเวลา และจำกัดการเคลื่อนที่ของฝ่ายตรงข้าม

๔.๓ เน้นการบูรณาการระหว่างพื้นที่ชายแดนและพื้นที่ตอนในให้ประสานสอดคล้องกัน และมีหน่วยงานหลักเข้ามารับผิดชอบการสกัดกั้นยาเสพติดทั้งระบบที่เป็นเอกภาพ

๕. มาตรการและแนวทางการปฏิบัติ

๕.๑ จัดโครงสร้างการบริหารจัดการสกัดกั้นยาเสพติดในแบบบูรณาการ โดยให้ทุกหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมีส่วนร่วมในการสกัดกั้นยาเสพติดอย่างเต็มรูปแบบ โดยมีการมอบหมายและสั่งการควบคุมการสกัดกั้นอย่างเป็นระบบ ไม่ซ้ำซ้อน ผ่านกลไกการดำเนินการ ดังนี้

- พื้นที่ชายแดนภาคเหนือ ภายใต้การอำนวยการของกองทัพภาคที่ ๓ ผ่านทาง คอ.ปส.ทภ.๓ โดยมีสำนักงาน ป.ป.ส.ภาค ๕ และ ภาค ๖ และสำนักปราบปรามยาเสพติด สำนักงาน ป.ป.ส. เป็นฝ่ายอำนวยการร่วม ดำเนินการร่วมกับหน่วยงานหรือองค์กรที่ได้มีการจัดตั้งไว้ในพื้นที่แล้ว คือ คอ.ปส.ชน. กอ.รมน.ทภ.๓ บช.ปส. ตร.ภ.๕ ภ.๖ ตชด. นรข. ศุลกากร สำนักงานตรวจคนเข้าเมือง ศตส.จ. องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด บริษัท ไปรษณีย์ไทย จำกัด กรมการขนส่งทางบก บริษัทขนส่ง จำกัด การรถไฟแห่งประเทศไทย

โดยมีศูนย์อำนวยการร่วมสกัดกั้นยาเสพติด (ศอร.สก) ประกอบด้วย แม่ทัพภาคที่ ๓ เป็นผู้อำนวยการศูนย์ คณะกรรมการประกอบด้วย ผู้อำนวยการสำนักงาน ป.ป.ส.ภาค ๕ ภาค ๖ ผู้อำนวยการสำนักปราบปรามยาเสพติด สำนักงาน ป.ป.ส. ผู้บัญชาการตำรวจภูธรภาค ๕ ภาค ๖ ผู้บัญชาการตำรวจปราบปรามยาเสพติด ฝ่ายเสนาธิการกองทัพภาคที่ ๓ มีอำนาจหน้าที่ในการบริการจัดการ การสกัดกั้นยาเสพติดในพื้นที่ภาคเหนือ เพื่อให้การสกัดกั้นยาเสพติดเป็นไปอย่างเป็นระบบ โดยเฉพาะการตั้งด่านตรวจจุดตรวจ ให้สัมพันธ์ต่อเนื่องในพื้นที่ทั้งภาค

- พื้นที่ชายแดนภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ภายใต้การอำนวยการของกองทัพภาคที่ ๒ ผ่านทาง คอ.ปส.ทภ.๒ โดยมีสำนักงาน ป.ป.ส. ภาค ๓ และ ภาค ๔ และสำนักปราบปรามยาเสพติด สำนักงาน ป.ป.ส. เป็นฝ่ายอำนวยการร่วมดำเนินการร่วมกับหน่วยงานหรือองค์กรที่ได้มีการจัดตั้งไว้ในพื้นที่แล้ว คือ คอ.ปส.ขอนแก่น. กอ.รมน.ทภ.๒ บช.ปส. ตร.ภ.๓ ภ.๔ ตชด. นรข. ศุลกากร สำนักงานตรวจคนเข้าเมือง ศตส.จ. องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น บริษัทไปรษณีย์ไทยจำกัด กรมการขนส่งทางบก บริษัทขนส่ง จำกัด การรถไฟแห่งประเทศไทย

โดยมีศูนย์อำนวยการร่วมสกัดกั้นยาเสพติด (ศอร.สก) ประกอบด้วย แม่ทัพภาคที่ ๒ เป็นผู้อำนวยการศูนย์ คณะกรรมการประกอบด้วย ผู้อำนวยการสำนักงาน ป.ป.ส.ภาค ๓ ภาค ๔ ผู้อำนวยการสำนักปราบปรามยาเสพติด สำนักงาน ป.ป.ส. ผู้บัญชาการตำรวจภูธรภาค ๓ ภาค ๔ ผู้บัญชาการตำรวจปราบปรามยาเสพติด ฝ่ายเสนาธิการกองทัพภาคที่ ๒ มีอำนาจหน้าที่ในการบริการจัดการ การสกัดกั้นยาเสพติดในพื้นที่ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ เพื่อให้การสกัดกั้นยาเสพติดเป็นไปอย่างเป็นระบบ โดยเฉพาะการตั้งด่านตรวจจุดตรวจ ให้สัมพันธ์ต่อเนื่องในพื้นที่ทั้งภาค

- พื้นที่ชายแดนภาคกลาง ภายใต้การอำนวยการร่วมของ คอ.ปส.ทภ.๑ กับสำนักงาน ป.ป.ส. ภาค ๑ ภาค ๒ ภาค ๗ และ กทม. โดยดำเนินการผ่านหน่วยงานหรือองค์กรที่ได้มีการจัดตั้งไว้ในพื้นที่แล้ว คือ กอ.รมน.ทภ.๑ บช.ปส. ตร.ภ.๑ ภ.๒ ภ.๗ บช.น. ตชด. ศุลกากร สำนักงานตรวจคนเข้าเมือง ฝ่ายปกครอง องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น บริษัท ไปรษณีย์ไทยจำกัด กรมการขนส่งทางบก บริษัทขนส่ง จำกัด กรุงเทพมหานคร บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด การรถไฟแห่งประเทศไทย กองทัพอากาศ กองทัพเรือ

- พื้นที่ชายแดนภาคใต้ ภายใต้การอำนวยการร่วมของ คอ.ปส.ทภ.๔ กับสำนักงาน ป.ป.ส. ภาค ๘ และภาค ๙ โดยดำเนินการผ่านหน่วยงานหรือองค์กรที่ได้มีการจัดตั้งไว้ในพื้นที่แล้ว คือ คอ.ปส.ทภ.๔ กอ.รมน.ทภ.๔ คอ.บต. บช.ปส. ตร.ภ.๘ ภ.๙ ตชด. ศุลกากร สำนักงานตรวจคนเข้าเมือง

เมือง ฝ่ายปกครอง องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด บริษัท ไปรษณีย์ไทย จำกัด กรมการขนส่งทางบก บริษัท ขนส่ง จำกัด การรถไฟแห่งประเทศไทย กองทัพอากาศ กองทัพอากาศ

๕.๒ เสริมสร้างความเข้มแข็งหมู่บ้าน/ชุมชนตามแนวชายแดน จำนวน ๑,๑๒๐ หมู่บ้าน/ชุมชน ใน ๘๖ อำเภอ ๒๘ จังหวัด โดย ศปป.๑ กอ.รมน.ภาค ๑ ภาค ๒ ภาค ๓ และ ภาค ๔

๖. ควบคุมการลำเลียงยาเสพติดตามเส้นทางคมนาคมและระบบการขนส่งในพื้นที่ตอนใน

๖.๑ สกัดกั้นยาเสพติดตามเส้นทางคมนาคมที่เป็นเส้นทางผ่านของการลำเลียงยาเสพติด โดยจัดตั้งด่านตรวจจุดสกัดกั้นในพื้นที่เส้นทางลำเลียงตอนในอย่างเป็นระบบตั้งแต่รอยต่อจากพื้นที่ชายแดนจนถึงพื้นที่ปลายทางยาเสพติด โดยมีด่านสกัดกั้นตั้งเหลื่อมเวลาอย่างต่อเนื่องตลอด ๒๔ ชั่วโมง ให้ครอบคลุมทั้งเส้นทางหลักและเส้นทางรอง

๖.๒ พัฒนาประสิทธิภาพ จุดตรวจ จุดสกัด พื้นที่ตอนใน โดยสนับสนุนข้อมูลการข่าว อุปกรณ์ เทคโนโลยีประจำด่านตรวจ และพัฒนาทักษะบุคลากร

๖.๓ กำหนดมาตรการควบคุมระบบการขนส่งทางพาณิชย์ทุกประเภท ด้านตรวจยานพาหนะ สถานีขนส่ง จุดพักรถ รวมทั้งตรวจสอบพัสดุภัณฑ์ทางไปรษณีย์/รถไฟ

๗. กิจกรรมที่สำคัญในปี ๒๕๕๘

๗.๑ การสกัดกั้นยาเสพติดตามแนวชายแดน ทั้งช่องทางด่านตรวจคนเข้าเมืองถาวร ด่านชั่วคราว และช่องทางธรรมชาติ

๗.๒ การจัดตั้งหมู่บ้านชุมชนเข้มแข็งตามแนวชายแดน

๗.๓ การสกัดกั้นการลักลอบลำเลียงผ่านระบบขนส่งชายแดน (Border Logistics)

๗.๔ การสกัดกั้นโดยจุดตรวจ จุดสกัด บนเส้นทางคมนาคมหลักและรอง

๗.๕ การจัดระบบขนส่งทางพาณิชย์

๗.๖ การพัฒนามวลชนหมู่บ้าน/ชุมชนบริเวณชายแดน

๗.๗ ตรวจค้นการส่งผ่านทางไปรษณีย์ ที่ศูนย์ไปรษณีย์หลัก ก่อนกระจายไปยังแต่ละจังหวัด

๗.๘ ตรวจค้นรถไฟ

๗.๙ ตรวจค้นสถานีขนส่ง/จุดพักรถ

๘. รายละเอียดกิจกรรม

๘.๑ จัดชุดปฏิบัติการการสกัดกั้นยาเสพติดตามแนวชายแดน ทั้งช่องทางด่านตรวจคนเข้าเมืองถาวร ด่านชั่วคราว และช่องทางธรรมชาติ

๘.๒ ตั้งจุดตรวจจุดสกัด/Mobile Team พื้นที่ต่อเนื่องจากชายแดนมายังพื้นที่ตอนใน

๘.๓ ตั้งด่านตรวจ/จุดตรวจจุดสกัดพื้นที่ลำเลียงตอนในในลักษณะเหลื่อมเวลากันตลอด ๒๔ ชั่วโมง มีพื้นที่ดำเนินการจำนวน ๑,๐๔๐ จุด ทั้งชายแดนและพื้นที่เส้นทางตอนในทั่ว

ประเทศ มีจุดพื้นที่เป้าหมายสำคัญ จำนวน ๓๒๘ จุด และมีจุดตรวจจุดสกัดที่เน้นเป็นพิเศษ (มีผลต่อการสกัดกั้นยาเสพติดสูง) จำนวน ๑๓๒ จุด แบ่งเป็นภาคต่างๆ ดังนี้

พื้นที่ชายแดนภาคเหนือ

จัดโครงสร้างการบริหารจัดการและการอำนวยความสะดวก ภายใต้การอำนวยความสะดวกของกองทัพภาคที่ ๓ ผ่านทาง ศอ.ปส.ทภ.๓ โดยมีสำนักงาน ป.ป.ส.ภาค ๕ และ ภาค ๖ และสำนักปราบปรามยาเสพติด สำนักงาน ป.ป.ส. เป็นฝ่ายอำนวยความสะดวก ดำเนินการร่วมกับหน่วยงานหรือองค์กรที่ได้มีการจัดตั้งไว้ในพื้นที่แล้ว คือ ศอ.ปส.ชน. กอ.รมน.ทภ.๓ บช.ปส. ตร.ภ.๕ ภ.๖ ตชด. นรข. ศุลกากร สำนักงานตรวจคนเข้าเมือง ศตส.จ. องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด บริษัท ไปรษณีย์ไทย จำกัด กรมการขนส่งทางบก บริษัท ขนส่ง จำกัด การรถไฟแห่งประเทศไทย

จัดตั้งชุดปฏิบัติการประจำจุดสกัดกั้นชายแดน จำนวน ๘๑ จุด จุดตรวจจุดสกัดที่เน้นเป็นพิเศษ จำนวน ๔๒ จุด

จัดตั้งชุดปฏิบัติการประจำจุดตรวจ/จุดสกัดบนเส้นทางลาเลียง ทั้งเส้นทางหลักและเส้นทางรอง จำนวน ๒๖ จุด จุดเน้นพิเศษ จำนวน ๒๐ จุด

พื้นที่ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ

จัดโครงสร้างการบริหารจัดการและการอำนวยความสะดวก ภายใต้การอำนวยความสะดวกของกองทัพภาคที่ ๒ ผ่านทาง ศอ.ปส.ทภ.๒ โดยมีสำนักงาน ป.ป.ส. ภาค ๓ และ ภาค ๔ และสำนักปราบปรามยาเสพติด สำนักงาน ป.ป.ส. เป็นฝ่ายอำนวยความสะดวกดำเนินการร่วมกับหน่วยงานหรือองค์กรที่ได้มีการจัดตั้งไว้ในพื้นที่แล้ว คือ ศอ.ปส.ขอนแก่น. กอ.รมน.ทภ.๒ บช.ปส. ตร.ภ.๓ ภ.๔ ตชด. นรข. ศุลกากร สำนักงานตรวจคนเข้าเมือง ศตส.จ. องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น บริษัท ไปรษณีย์ไทย จำกัด กรมการขนส่งทางบก บริษัทขนส่ง จำกัด การรถไฟแห่งประเทศไทย

จัดชุดปฏิบัติการประจำจุดตรวจ/จุดสกัดพื้นที่ชายแดน จำนวน ๙๑ จุด จุดเน้นพิเศษ จำนวน ๒๐ จุด

จัดชุดปฏิบัติการประจำจุดตรวจ/จุดสกัด พื้นที่เส้นทางลำเลียงตอนใน จำนวน ๗๓ จุด จุดเน้นพิเศษ จำนวน ๑๓ จุด

พื้นที่ภาคกลาง

จัดโครงสร้างการบริหารจัดการและการอำนวยความสะดวก ภายใต้การอำนวยความสะดวกของ ศอ.ปส.ทภ.๑ กับสำนักงาน ป.ป.ส. ภาค ๑ ภาค ๒ ภาค ๗ และ กทม. โดยดำเนินการผ่านหน่วยงานหรือองค์กรที่ได้มีการจัดตั้งไว้ในพื้นที่แล้ว คือ กอ.รมน.ทภ.๑ บช.ปส. ตร.ภ.๑ ภ.๒ ภ.๗ บช.น. ตชด. ศุลกากร สำนักงานตรวจคนเข้าเมือง ฝ่ายปกครอง องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น บริษัท ไปรษณีย์ไทย จำกัด กรมการขนส่งทางบก บริษัทขนส่ง จำกัด กรุงเทพมหานคร บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด การรถไฟแห่งประเทศไทย กองทัพอากาศ กองทัพเรือ

จัดชุดปฏิบัติการประจำจุดตรวจ/จุดสกัดพื้นที่ชายแดน เป็นจุดเน้นพิเศษ จำนวน ๗ จุด ทั้งหมด

จัดชุดปฏิบัติการประจำจุดตรวจ/จุดสกัด พื้นที่เส้นทางลำเลียงตอนใน เป็นจุดเน้นพิเศษ จำนวน ๑๖ จุด ทั้งหมด

พื้นที่ภาคใต้

จัดโครงสร้างการบริหารจัดการและการอำนวยความสะดวกกัน ภายใต้การอำนวยความสะดวกของ ศอ.ปส.ทภ.๔ กับสำนักงาน ป.ป.ส. ภาค ๘ และภาค ๙ โดยดำเนินการผ่านหน่วยงานหรือองค์กรที่ได้มีการจัดตั้งไว้ในพื้นที่แล้ว คือ ศอ.ปส.ทภ.๔ กอ.รমন.ทภ.๔ ศอ.บต. บข.ปส.ตร.ภ.๘ ภ.๙ ตชด. ศุลกากร สำนักงานตรวจคนเข้าเมือง ฝ่ายปกครอง องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด บริษัท ไปรษณีย์ไทย จำกัด กรมการขนส่งทางบก บริษัท ขนส่ง จำกัด การรถไฟแห่งประเทศไทยกองทัพอากาศ กองทัพเรือ

จัดชุดปฏิบัติการประจำจุดตรวจ/จุดสกัดพื้นที่ชายแดน บนพื้นที่เป้าหมายปฏิบัติการประจำ จำนวน ๗ จุด

จัดชุดปฏิบัติการประจำจุดตรวจ/จุดสกัด พื้นที่เส้นทางลำเลียงตอนใน จำนวน ๒๓ จุด จุดเน้นพิเศษ จำนวน ๑๔ จุด

๙. งบประมาณ

การดำเนินการตามแผนสกัดกั้นยาเสพติดฯ ปี ๒๕๕๘ ใช้งบประมาณ จากแหล่งต่างๆ ดังนี้

๙.๑ งบประมาณผ่านทางสำนักยุทธศาสตร์และอำนวยความสะดวก สำนักงาน ป.ป.ส. ในหมวดที่จ่ายให้กับจังหวัด เพื่อดำเนินการสกัดกั้น เฉพาะพื้นที่ที่ไม่ซ้ำซ้อนกับการตั้งจุดตรวจจุดสกัดที่ดำเนินการโดย กองทัพ และตำรวจภูธรภาคอยู่แล้ว

๙.๒ งบประมาณผ่านทางสำนักปราบปรามยาเสพติด สำนักงาน ป.ป.ส. เพื่อสนับสนุนชุดปฏิบัติการสกัดกั้น ในทุกพื้นที่ทั้งชายแดนและตอนใน ซึ่งเป็นช่องทางนำเข้า เส้นทางลำเลียง จุดตรวจ/จุดสกัด ที่สำคัญ และมีผลต่อการสกัดกั้นยาเสพติดไม่ให้เข้าสู่พื้นที่ตอนใน

๙.๓ งบประมาณผ่านทางสำนักงาน ป.ป.ส.ภาค ๑-๙ และ กทม. โดยพิจารณาช่องทางนำเข้า เส้นทางลำเลียง จุดตรวจ/จุดสกัด ในพื้นที่รับผิดชอบของสำนักงานภาค ที่ส่งผลต่อการสกัดกั้นยาเสพติดในพื้นที่ของสำนักงานภาค

๙.๔ งบประมาณผ่านโครงการพิเศษ ที่ดำเนินการโดยหน่วยงานสกัดกั้นในพื้นที่ เช่น ศอ.ปส.ชน. ศอ.ปส.ซอน. ฯลฯ

๙.๕ งบประมาณผ่านทางหน่วยงานที่รับผิดชอบโดยตรง เช่น กองทัพภาค สำนักงานตำรวจแห่งชาติ และหน่วยที่เกี่ยวข้องอื่น ๆ

๙.๖ งบประมาณผ่านทางสำนักนายกรัฐมนตรื (กอ.รมน.)

๑๐. ตัวชี้วัด

สกัดกั้นปริมาณยาเสพติดได้ร้อยละ ๕๐ ของปริมาณการจับกุมยาเสพติดทั้งประเทศ หมายถึง ปริมาณยาเสพติดจากการตรวจยึดหรือจับกุมในพื้นที่ชายแดน หรือด่านตรวจจุดตรวจจุดสกัดในพื้นที่ตามเส้นทางลำเลียงตอนใน และจับกุมในทุกพื้นที่จากการล่อซื้อหรือการลำเลียงภายใต้การควบคุม (Control Delivery- CD) จากพื้นที่ชายแดน รวมทั้งการจับกุมโดย กองบังคับการสกัดกั้น กองบัญชาการปราบปราม ยาเสพติด

๑๑. หน่วยงานที่รับผิดชอบ

๑๑.๑ หน่วยงานหลัก

กระทรวงกลาโหม (กองบัญชาการกองทัพไทย กองทัพบก กองทัพเรือ กองทัพอากาศ สำนักงานปลัดกระทรวงกลาโหม)

รับผิดชอบจัดตั้งจุดตรวจจุดสกัดบริเวณช่องทางพื้นที่ชายแดนบริเวณที่เป็นป่าเขา ช่องทางธรรมชาติ จุดผ่อนปรนชั่วคราว และช่องทางลำเลียงตามลำน้ำ รวมทั้งในพื้นที่รอยต่อจากพื้นที่ชายแดน การดำเนินการในหมู่บ้านชุมชนชายแดนเข้มแข็ง

สำนักงาน ป.ป.ส.

อำนวยความสะดวกในการสกัดกั้นตามแนวชายแดน และพื้นที่ตอนใน กำหนดจุดในการสกัดกั้นเพื่อให้การสกัดกั้นครอบคลุมพื้นที่ทั้งหมด ร่วมปฏิบัติการในกรณีเหตุการณ์สำคัญ หรือจุดตรวจจุดสกัดที่สำคัญ สนับสนุนงบประมาณ ประเมินผลการปฏิบัติการ

สำนักงานตำรวจแห่งชาติ

รับผิดชอบจัดตั้งจุดตรวจจุดสกัดในพื้นที่ตามเส้นทางลำเลียงตอนใน และปมคมนาคมที่สำคัญ

สำนักนายกรัฐมนตรี (กอ.รมน.)

รับผิดชอบจัดตั้งจุดปฏิบัติการในพื้นที่หมู่บ้านชุมชนชายแดน การแสวงหาข้อมูลข่าวสารในพื้นที่หมู่บ้านชายแดน การดำเนินการในหมู่บ้านชุมชนชายแดนเข้มแข็ง

๑๑.๒ หน่วยงานสนับสนุน

กระทรวงมหาดไทย (กรมการปกครอง)

ร่วมปฏิบัติการในการตั้งจุดตรวจจุดสกัดทั้งพื้นที่ชายแดนและพื้นที่ตอนใน จัดตั้งจุดตรวจจุดสกัดในพื้นที่ของแต่ละจังหวัด ที่ไม่เข้าซ้อนกับการตั้งจุดตรวจจุดสกัดที่ดำเนินการโดยกองทัพ และสำนักงานตำรวจแห่งชาติ

กระทรวงการคลัง (กรมศุลกากร)

รับผิดชอบในการสกัดกั้นยาเสพติดบริเวณจุดตรวจจุดสกัดที่เป็นช่องทางผ่านแดนถาวร และช่องทางผ่านแดนชั่วคราว และสกัดจับยาเสพติดที่ส่งผ่านช่องทางขนส่งสินค้าผ่านแดน การส่งยาเสพติด

กระทรวงคมนาคม (กรมการขนส่งทางบก การรถไฟแห่งประเทศไทย บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด บริษัท ไปรษณีย์ไทย จำกัด บริษัท ขนส่ง จำกัด)

ร่วมปฏิบัติการในจุดตรวจจุดสกัดที่อยู่ในความรับผิดชอบ เช่น การตรวจค้นบริเวณสถานีขนส่ง ด่านตรวจยานพาหนะ รถไฟ ศูนย์ไปรษณีย์ ท่าอากาศยาน

๑๒. คำนิยาม

พื้นที่เป้าหมายสำคัญจุดเน้นเป็นพิเศษ หมายถึง ด้านตรวจหรือจุดตรวจจุดสกัดที่ส่งผลกระทบต่อลักลอบลำเลียงยาเสพติดมายังพื้นที่พักยาตอนใน เมื่อมีการตั้งด่านอย่างเป็นระบบและเหลือเวลาจากพื้นที่ชายแดนจนถึงตอนใน จะทำให้สามารถจับกุมยาเสพติดที่ลักลอบลำเลียง หรือจำกัดพื้นที่การลำเลียงของผู้ค้ายาเสพติดให้ดำเนินการได้ยากขึ้น

พื้นที่เป้าหมายปฏิบัติการประจำ หมายถึง ด้านตรวจหรือจุดตรวจจุดสกัดที่ดำเนินการตามปกติของหน่วยงานในพื้นที่ เป็นจุดที่อยู่ในเส้นทางรอง หรือเส้นทางภายในจังหวัด

อำเภอ ที่กลุ่มนักค้า ยาเสพติดอาจเล็งไปใช้เส้นทางดังกล่าว ต้องมีการจัดการอย่างเป็นระบบ เพื่อรองรับและต่อเนื่องสอดคล้องกับจุดเน้นพิเศษ

สกัดกั้นปริมาณยาเสพติดได้ร้อยละ ๕๐ ของปริมาณการจับกุมยาเสพติดทั้งประเทศ หมายถึง ปริมาณยาเสพติดจากการตรวจยึดหรือจับกุมในพื้นที่ชายแดน หรือด่านตรวจจุดตรวจจุดสกัดในพื้นที่ตามเส้นทางลำเลียงตอนใน และจับกุมในทุกพื้นที่จากการล่อซื้อหรือการลำเลียงภายใต้การควบคุม (Control Delivery- CD) จากพื้นที่ชายแดน รวมทั้งการจับกุมโดย กองบังคับการสกัดกั้น กองบัญชาการปราบปรามยาเสพติด

งานวิจัยที่เกี่ยวข้อง

สลิต ศรีสวัสดิ์(๒๕๔๗) วิจัยเรื่อง ปัจจัยที่สัมพันธ์กับการมีส่วนร่วมของประชาชนในการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด กรณีศึกษาจังหวัดสระบุรี วัตถุประสงค์ของการวิจัย เพื่อศึกษาปัจจัยที่มีความสัมพันธ์กับการเข้ามามีส่วนร่วมของประชาชนในการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด จังหวัดสระบุรี ประชากรที่ใช้ในการวิจัย จำนวน ๔๐๐ คริวเรือน ใช้ครัวเรือนละ ๑ คน จำแนกผู้เป็นหัวหน้าครอบครัว จำนวน ๒๕๘ คน เป็นผู้แทนหัวหน้าครอบครัว จำนวน ๑๕๒ คน ผลการวิจัยพบว่า

๑. การมีส่วนร่วมในการป้องกันปัญหายาเสพติดอยู่ในระดับน้อย และเมื่อแยก พิจารณาเป็นรายกิจกรรมจะพบว่า กิจกรรมที่ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดที่อยู่ในระดับน้อย ได้แก่ กิจกรรมเครือข่ายเยาวชนต่อต้านยาเสพติด การจัดอบรมคุณธรรมจริยธรรม การจัดตั้งอาสาสมัครเฝ้าระวังเพื่อป้องกันมิให้มีการเสพ/ซื้อ/ขายยาเสพติด การเดิน รณรงค์ต่อต้านยาเสพติด การจัดตั้งชมรม/กลุ่มต่อต้านยาเสพติดภายในชุมชนหมู่บ้าน การจัดพิธี ประกาศ ประชามติหมู่บ้าน/ชุมชนปลอดยาเสพติด การจัดทำป้ายรณรงค์ การเดินเวรยามในชุมชน/หมู่บ้าน การจัดนิทรรศการ การฝึกทักษะชีวิตเพื่อป้องกันยาเสพติด โดยใช้กระบวนการลูกเสือ การจัดทำทะเบียนผู้ติดยาเสพติดและการจัดหาทุนทรัพย์เพื่อจัดกิจกรรมต่อต้านยาเสพติด ส่วนกิจกรรมประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในระดับปานกลาง คือการที่ประชาชนในชุมชน/หมู่บ้านสนใจและตัดสินใจเข้าร่วมการดำเนินโครงการกิจกรรมป้องกันยาเสพติด ในกิจกรรมดังนี้ การเสวนาเกี่ยวกับการปกป้องลูกหลานให้ห่างไกลจากยาเสพติด กิจกรรมลานกีฬา การฝึกอบรมหรือจัดสัมมนาให้ความรู้ด้านยาเสพติด กิจกรรมบำเพ็ญประโยชน์สาธารณะ กิจกรรมค่ายครอบครัวเข้มแข็งห่างไกลยาเสพติด และการประชุมจัดตั้งประชาคมหมู่บ้านและการดำเนินการของประชาคมหมู่บ้าน เป็นต้น

เมื่อศึกษาจากประชาชนที่เป็นกลุ่มตัวอย่าง พบว่าประชาชนที่มีรายได้สูงกว่า ๑๐๐,๐๐๐ บาท และมีรายได้พอเพียงและเหลือเกิน อายุไม่เกิน ๓๐ ปี มีการศึกษาระดับมัธยมศึกษาตอนต้น/ตอน ปลาย และระดับปริญญาตรีและสูงกว่าปริญญาตรี มีระยะเวลาที่อาศัยอยู่ในชุมชน/หมู่บ้านระหว่าง ๒๑- ๔๐ ปี อาชีพรับราชการ พนักงานรัฐวิสาหกิจ/บริษัท เป็นสมาชิกกลุ่มกรรมการกองทุนหมู่บ้าน กลุ่มอาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน(อสม.) สมาชิกองค์การบริหารส่วนตำบล (อบต.) และเป็น สมาชิกกลุ่มอื่นๆ มีตำแหน่งทางสังคม เป็นประธาน อบต. ปราชญ์ชาวบ้าน ผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้าน/ประธาน สหกรณ์ออมทรัพย์และประชาชนที่ได้รับการชักชวนจากเพื่อนบ้านให้เข้าร่วม

กิจกรรมในการป้องกันปัญหายาเสพติด มีส่วนร่วมในระดับปานกลาง ยกเว้นประชาชนที่มีตำแหน่งทางสังคมมีส่วนร่วมใน ระดับมาก ซึ่งมีส่วนร่วมในการคิดค้นหาปัญหา ร่วมงานวางแผนป้องกันและแก้ไขและมีการดำเนินงานปฏิบัติตามแผนที่วางไว้

๒. ผลการศึกษาการมีส่วนร่วมของประชาชนในการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด เมื่อพิจารณาเป็นรายปัจจัย

๒.๑ ปัจจัยอายุของประชาชนที่ต่างกันมีส่วนร่วมในการป้องกันและแก้ไขปัญหา ยาเสพติดแตกต่างกัน โดยเฉพาะอย่างยิ่งประชาชนที่อายุไม่เกิน ๓๐ ปี เป็นผู้ที่มีส่วนร่วมในการป้องกัน และ แก้ไขปัญหายาเสพติดแตกต่างกับประชาชนที่มีอายุ ๕๑ ปีขึ้นไป จากปัจจัยอายุพบว่าประชาชน ที่มีอายุ ไม่เกิน ๓๐ ปี จะมีส่วนร่วมในการป้องกันและแก้ไขปัญหา ยาเสพติดปานกลาง และพบว่า ประชาชนในกลุ่มอายุ ๓๑ - ๕๐ ปี และ ๕๑ ปีขึ้นไป จะมีส่วนร่วมในการป้องกันและแก้ไขปัญหา ยาเสพติดน้อย

๒.๒ ปัจจัยการศึกษาของประชาชน พบว่าประชาชนที่มีการศึกษาต่างกันมีส่วนร่วม ในการป้องกันและแก้ไขปัญหา ยาเสพติดไม่แตกต่างกัน ซึ่งพบว่าประชาชนที่มีการศึกษาระดับ มัธยมศึกษาตอนต้น/ตอนปลาย และระดับปริญญาตรี และสูงกว่าระดับปริญญาตรี มีส่วนร่วมปาน กลาง ประชาชนที่มีการศึกษาระดับประถมศึกษามีส่วนร่วมด้วย

๒.๓ ปัจจัยรายได้ของประชาชน พบว่าประชาชนที่มีรายได้ต่างกันมีส่วนร่วมในการ ป้องกันและแก้ไขปัญหา ยาเสพติดไม่แตกต่างกัน

๒.๔ ปัจจัยลักษณะครอบครัวของประชาชน พบว่าประชาชนที่มีลักษณะของ ครอบครัว แตกต่างกันมีส่วนร่วมในการป้องกันและแก้ไขปัญหา ยาเสพติดไม่แตกต่างกัน

๒.๕ ปัจจัยระยะเวลาที่อาศัยอยู่ในชุมชน/หมู่บ้านของประชากรที่แตกต่างกัน มี ส่วนร่วมในการป้องกันและแก้ไขปัญหา ยาเสพติดไม่แตกต่างกัน โดยช่วงเวลาที่ประชาชนอาศัยอยู่ ในหมู่บ้าน ๒๑ -๔๐ ปี มีส่วนร่วมป้องกันปัญหา ยาเสพติดปานกลาง ประชาชนที่มีระยะเวลาอาศัย ไม่เกิน ๒๐ ปี ระยะเวลาที่อาศัยระหว่าง ๒๑ - ๔๐ ปี และ ๔๑ ปีขึ้นไป มีส่วนร่วมแก้ไขปัญหา ยาเสพติดปานกลางเช่นกัน

๒.๖ ปัจจัยอาชีพของประชากรที่ต่างกัน มีส่วนร่วมในการป้องกันและแก้ไขปัญหา ยาเสพติดไม่แตกต่างกัน โดยประชาชนที่มีอาชีพเป็นพนักงานรัฐวิสาหกิจ/บริษัท รับราชการ จะมี ส่วนร่วมในระดับปานกลาง ส่วนประชาชนที่มีอาชีพเกษตรกร รับจ้าง และค้าขายมีส่วนร่วมในระดับน้อย

๒.๗ ปัจจัยการเป็นสมาชิกกลุ่มของประชาชนที่ต่างกัน มีส่วนร่วมป้องกันและแก้ ไขปัญหา ยาเสพติดแตกต่างกัน โดยประชาชนที่เป็นสมาชิกกลุ่มลูกเสือชาวบ้าน กลุ่มอาสาสมัคร สาธารณะสุขหมู่บ้าน สมาชิก อบต. อาสาสมัครป้องกันฝ่ายพลเรือน กรรมการกองทุนหมู่บ้านและ เป็นสมาชิกกลุ่มอื่นๆ มีส่วนร่วมป้องกันปัญหา ยาเสพติดปานกลาง ประชาชนที่เป็นสมาชิกกลุ่ม แม่บ้าน กลุ่มเฝ้าอาสาสมัครป้องกันชาติ และประชาชนที่ไม่ได้เป็นสมาชิกกลุ่มใดๆ มีส่วนร่วมปัญหา ยาเสพติดน้อย

๒.๘ ปัจจัยตำแหน่งทางสังคมของประชาชนที่ต่างกัน มีส่วนร่วมป้องกันและแก้ไข ปัญหา ยาเสพติดแตกต่างกัน โดยประชาชนที่มีตำแหน่งทางสังคมเป็นผู้ใหญ่บ้าน ตำแหน่งอื่นๆ ประชาชนหมู่บ้านมีส่วนร่วมป้องกันปัญหา ยาเสพติดปานกลาง ประชาชนที่มีตำแหน่งเป็นกำนัน และ ประชาชนที่ไม่มีตำแหน่งทางสังคม มีส่วนร่วมป้องกันปัญหา ยาเสพติดน้อย ส่วนการมีส่วนร่วมแก้ไข

ปัญหาหาเสพติด พบว่า ประชาชนที่มีตำแหน่งทางสังคมเป็นผู้ใหญ่และประชาชนที่มีตำแหน่ง ผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้าน/ประธานสหกรณ์ออมทรัพย์ มีส่วนร่วมป้องกันและแก้ไขปัญหาหาเสพติดมาก ส่วนประชาชนที่มีตำแหน่งทางสังคมเป็นผู้ใหญ่บ้าน ปราชญ์หมู่บ้าน และประชาชนที่ไม่มีตำแหน่งทางสังคมมีส่วนร่วมปานกลาง

๒.๙ ปัจจัยการได้รับการชักชวนของประชาชนที่ต่างกันมีส่วนร่วมป้องกันและแก้ไขปัญหาหาเสพติดไม่แตกต่างกัน พบว่าประชาชนที่เข้าร่วมกิจกรรมโดยได้รับการชักชวนของเพื่อนบ้านมีส่วนร่วมป้องกันปัญหาหาเสพติดปานกลาง ประชาชนที่ได้รับการชักชวนจากผู้นำชุมชน/หมู่บ้าน ประกาศ/โฆษณาของทางราชการ หอกระจายข่าวในหมู่บ้าน/ชุมชน และตัดสินใจเอง มีส่วนร่วมป้องกันปัญหาหาเสพติดในระดับน้อย

พูลสุข เพียรพิทักษ์ (๒๕๔๘) วิจัยเรื่อง การมีส่วนร่วมของประชาชนในการป้องกันและแก้ไขปัญหาหาเสพติด : ศึกษากรณีกิ่งอำเภอเกาะจันทร์จังหวัดชลบุรี มีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษาระดับการมีส่วนร่วมของประชาชนในการป้องกันและแก้ไขปัญหาหาเสพติด : ศึกษากรณีกิ่งอำเภอเกาะจันทร์ จังหวัดชลบุรี ในการวิจัยครั้งนี้ได้ดำเนินการศึกษา ๓ แบบ คือ การศึกษาข้อมูลเอกสาร การเก็บ ข้อมูลสัมภาษณ์เชิงลึก และการเก็บข้อมูลจากแบบสอบถาม ผู้วิจัยใช้การวิเคราะห์เชิงคุณภาพ เพื่อศึกษาระดับการมีส่วนร่วมป้องกันและแก้ไขปัญหาหาเสพติด โดยนำข้อมูลรูปธรรมจัดกลุ่มแยกเชื่อมโยงในเชิงตรรกะ และตีความเพื่อตอบคำถามการมีส่วนร่วม โดยใช้สถิติเชิงพรรณนา(ร้อยละ) ผลการวิจัยพบว่าโครงการหมู่บ้านปลอดยาเสพติดค่อนข้างจะประสบผลสำเร็จ เป็นโครงการที่ประชาชนมีส่วนร่วมในกิจกรรมต่างๆ ที่ภาครัฐจัดให้ และประชาชนมีส่วนร่วมในการเข้าไปแก้ไขปัญหาหาเสพติดร่วมกับภาครัฐ โดยการร่วมคิด ร่วมทำ ร่วมกันแก้ไขปัญห แต่ยังคงเกิดปัญหาและอุปสรรคในการดำเนินงานที่ประชาชนบางส่วนยังขาดความเข้าใจในกระบวนการประชาคมหมู่บ้าน ขาดผู้นำ และอาสาสมัครที่เสียสละ เข้มแข็งและจริงจัง รวมทั้งประชาชนและเจ้าหน้าที่ในโครงการไม่มีความมั่นใจในมาตรการรักษาความปลอดภัยของภาครัฐ ซึ่งจำเป็นอย่างยิ่งที่ทุกฝ่ายต้องร่วมมือร่วมใจป้องกันและแก้ไขปัญหาหาเสพติดในทันทีและเร่งด่วน เพราะปัญหาหาเสพติดทำให้เกิดการสูญเสีย ต่อทรัพยากรบุคคล และเป็นบ่อนทำลายความมั่นคงของประเทศชาติอย่างที่สุด

ร้อยตำรวจเอกสมพร เขยบาล (๒๕๔๖ : บทคัดย่อ) ได้ศึกษาปัจจัยที่มีความสัมพันธ์ต่อประสิทธิผลในการปราบปรามยาเสพติดของชุดปฏิบัติการปราบปรามยาเสพติด สถานีตำรวจภูธรในสังกัดตำรวจภูธร จังหวัดเชียงราย ประสิทธิผลในการปราบปรามยาเสพติด เจ้าหน้าที่ตำรวจส่วนใหญ่เห็นว่าหน่วยงานมีความพร้อมอยู่ในระดับค่อนข้างสูง ด้านการมีจิตสำนึกต่อการปฏิบัติงานและการเสี่ยงภัยในงาน รวมถึง ความสามารถในการปฏิบัติหน้าที่ อยู่ในระดับปานกลาง ด้านกฎหมาย และกฎระเบียบ พบว่า เจ้าหน้าที่ตำรวจส่วนใหญ่เห็นว่าการปฏิบัติหน้าที่ในการปราบปรามยาเสพติดมีข้อจำกัดของกฎหมายและกฎระเบียบระดับค่อนข้างมาก ปัจจัยที่มีความสัมพันธ์กับประสิทธิผลในการปราบปรามยาเสพติด พบว่าปัจจัยที่มีความสัมพันธ์กับการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ตำรวจ ได้แก่ ความพร้อมของหน่วยงานและทัศนคติต่อการได้รับการพิจารณาความดีความชอบ ปัจจัยที่มีความสัมพันธ์ การปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ตำรวจด้านการตรวจค้น ได้แก่ อายุ ข้อจำกัดทางกฎหมาย ระยะเวลาในการปฏิบัติหน้าที่ และความพร้อมของหน่วยงาน สำหรับปัจจัยอื่นๆ ไม่มีความสัมพันธ์กับการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ตำรวจ

พลตรีศักดิ์ดา เปรุณาวิณ (๒๕๕๖) วิจัยเรื่อง แนวทางการขับเคลื่อนแผนปฏิบัติการพลังแผ่นดินเอาชนะยาเสพติดในพื้นที่รับผิดชอบของกองกำลังสุรศักดิ์มนตรี วัตถุประสงค์ของการวิจัยเพื่อศึกษาสภาพแวดล้อม และแนวทางการขับเคลื่อน แผนปฏิบัติการพลังแผ่นดินเอาชนะยาเสพติดในพื้นที่รับผิดชอบของกองกำลังสุรศักดิ์มนตรี และเสนอเป็นแนวทางการขับเคลื่อนแผนปฏิบัติการต่อกองทัพบกที่ ๒

๑. สภาพแวดล้อม

๑.๑ การแพร่ระบาดของยาเสพติด ยังคงมีการแพร่ระบาดอยู่ในพื้นที่และมี แนวโน้มทวีความรุนแรงเพิ่มมากขึ้น รวมทั้งมีการพัฒนารูปแบบการขนย้าย, ลำเลียงจากแหล่งผลิต ไปสู่ผู้ค้ารายย่อย และผู้เสพอยู่ตลอดเวลา

๑.๒ ความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนที่เกิดจากคดียาเสพติด ยังคงดำรงอยู่แต่มีปริมาณลดลง เนื่องจากการขับเคลื่อนอย่างประณีตของแผนปฏิบัติการพลังแผ่นดินเอาชนะยาเสพติด ในพื้นที่รับผิดชอบของกองกำลังสุรศักดิ์มนตรีมีประสิทธิภาพเพิ่มสูงขึ้น

๑.๓ การควบคุมและการลดปัญหา ยาเสพติด จะต้องดำเนินการบนพื้นฐานของการมีส่วนร่วมจากทุกภาคส่วนในพื้นที่อย่างต่อเนื่อง จึงจะสามารถทำให้การควบคุมและการลดปัญหา ยาเสพติดมีจำนวนลดลง

๑.๔ ความพึงพอใจ และความเชื่อมั่นของประชาชนในการแก้ไขปัญหา ยาเสพติด มีความเชื่อมั่นเพิ่มสูงขึ้น และพร้อมให้ความร่วมมือกับเจ้าหน้าที่ของรัฐ เนื่องจากได้ตระหนักถึงพิษภัยที่เกิดขึ้นจากปัญหา ยาเสพติด

๒. แนวทางการขับเคลื่อนตามกรอบแนวคิดทางยุทธศาสตร์

๒.๑ ยุทธศาสตร์ต่อเนื่อง การขับเคลื่อนการปฏิบัติงานของทุกหน่วย จะต้องกำหนดเป็นวาระเร่งด่วนของจังหวัด เพื่อให้มีความสำคัญในการแก้ไขปัญหา ยาเสพติดร่วมกันกับทุกภาคส่วน ด้วยการกำหนดพื้นที่เป้าหมาย “จุดแตกหัก” ในพื้นที่หมู่บ้าน/ชุมชน และสร้างระบบหมู่บ้าน/ชุมชนเข้มแข็ง โดยสร้างกองกำลังภาคประชาชนเป็นเครือข่ายพลังแผ่นดิน เพื่อป้องกันและแก้ไขปัญหา ยาเสพติดในทุกหมู่บ้าน/ชุมชน การปรับเปลี่ยนทัศนคติพฤติกรรมและสังคม

๒.๒ ยุทธศาสตร์ป้องกัน โดยการให้ความรู้ที่ถูกต้องเกี่ยวกับการป้องกันและแก้ไข ปัญหา ยาเสพติด สร้างทัศนคติที่เหมาะสมตามวัย รวมทั้งทักษะในการป้องกันที่มีประสิทธิภาพ การระวังป้องกันพื้นที่เน้นงานด้านการข่าว โดยการสนธิกำลังจากหน่วยกำลังในพื้นที่ พร้อมทั้งประสานการปฏิบัติอย่างใกล้ชิด ตลอดจนการสร้างความร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้าน

๒.๓ ยุทธศาสตร์เสริมสร้าง โดยการบูรณาการหน่วยกำลังในพื้นที่อำเภอชายแดน เพื่อสกัดกั้นยาเสพติดให้ครอบคลุมพื้นที่หลัก (ด่านถาวร และจุดผ่อนปรน) พื้นที่รอง ช่องทางธรรมชาติ และพัฒนาเครื่องมือที่มีเทคโนโลยีทันสมัย อาทิ เครื่องสแกนคอนเทนเนอร์, สัมภาระ รวมทั้งบุคคลต้องสงสัยบริเวณด่านถาวร การพัฒนางานการข่าวทั้งในและนอกประเทศ และการแสวงหาความร่วมมือจากต่างประเทศ(สปป.ลาว)

๓. แนวทางการขับเคลื่อนตามกรอบความคิดการแก้ไขปัญหา

๓.๑ ความต่อเนื่องเพื่อดำรงความเข้มข้นในการปฏิบัติงาน ปัจจุบันดำเนินการในด้านการป้องกัน การสร้างหมู่บ้าน/ชุมชนเข้มแข็ง และเครือข่ายพลังแผ่นดินต้านภัยยาเสพติด โดยการสร้างโรงเรียน/ห้องเรียนสีขาว(อุ้นใจ) ด้านการปราบปราม เน้นขยายผลคดีรายสำคัญและการยึดทรัพย์

๓.๒ การปรับระบบบริหารจัดการแบบมีส่วนร่วม ปัจจุบัน ศพส.จังหวัด/ศพส.อำเภอ/ศพส.อปท. และหมู่บ้าน/ชุมชน มีการกำหนดการแก้ไขปัญหายาเสพติด เป็นวาระของจังหวัด กำหนดพื้นที่แตกหักที่หมู่บ้าน/ชุมชน สร้างเครือข่ายพลังแผ่นดินต้านภัยยาเสพติดครบทุกหมู่บ้าน/ชุมชน ดำเนินตามกระบวนการสร้างความเข้มแข็งหมู่บ้าน/ชุมชน โดยมีการบูรณาการแผนงานและแผนงบประมาณจากทุกภาคส่วนให้สอดคล้องกับกิจกรรมที่เป็นวาระของจังหวัด

๓.๓ การเฝ้าระวังและควบคุมปัญหาในหมู่บ้าน/ชุมชน โดยการสร้างเครือข่ายพลังแผ่นดินต้านภัยยาเสพติดที่ครอบคลุมทุกหมู่บ้าน/ชุมชน จะทำให้หมู่บ้าน/ชุมชน มีส่วนร่วม และสามารถแก้ไขปัญหาของตนเองได้โดยตรง ทำให้ปัญหาในพื้นที่ลดลงได้อย่างมีประสิทธิภาพ และได้มีการอบรมผู้นำชุมชนต่าง ๆ เพื่อขยายเครือข่ายให้ครอบคลุมทุกชุมชน และเป็นแนวทางที่ทำให้มีประสิทธิภาพเพิ่มมากขึ้น

๓.๔ การแก้ไขปัญหายาเสพติดผู้ติดยาเสพติดแบบครบวงจร ดำเนินการเชิงคุณภาพ โดยการคัดกรองและนำสู่การบำบัดตามรูปแบบวิธีการที่เหมาะสม เน้นตามกรอบของสาธารณสุข เป็นหลัก โดยกลุ่มผู้ใช้เป็นครั้งคราว (User) จะให้คำแนะนำ/ความรู้(brief advice : BA) โดย จนท.รพ.สต. ทุกแห่ง สำหรับกลุ่มผู้เสพ(abuser) จะให้คำปรึกษาแบบสั้น (brief advice : BI) สามารถนำเข้าการบำบัดโดยค่ายเปลี่ยนพฤติกรรม หรือรูปแบบอื่นๆ ในระยะสั้นตามความเหมาะสม และสำหรับกลุ่มผู้เสพ หากประวัติมีการเสพซ้ำจะนำเข้าสู่การบำบัดรักษาในโรงพยาบาลชุมชน

๓.๕ กรณีลดปริมาณผู้กระทำความผิดยาเสพติดที่เข้าสู่มาตรการบังคับโทษตามกฎหมาย เกินศักยภาพของระบบที่จะรองรับได้ จะใช้มาตรการทางเลือก โดยเน้นการติดตามอย่างครบถ้วน ส่งเสริมทางเลือกอาชีพ และสร้างกระบวนการยอมรับทั้งตัวเอง ครอบครัว/ชุมชน และสังคมรอบด้าน สำหรับกรณีมาตรการบังคับโทษ จะจัดให้อยู่ห่างไกลจากผู้คงดการติดต่อโดยเฉพาะผู้ควบคุม

๓.๖ การสร้างชุมชนอุ่นใจ ได้เสริมสร้างภูมิคุ้มกันให้เด็กและเยาวชน รวมทั้งรณรงค์ป้องกันยาเสพติดทุกพื้นที่ โดยดำเนินการอย่างต่อเนื่อง จากปี ๒๕๕๖ ในรูปแบบชุมชนอุ่นใจ ขณะนี้ยังถือว่าเป็นกลุ่มที่มีขนาดเล็กอยู่เมื่อเปรียบเทียบกับพื้นที่การขยายผลกระทำได้ลำบากเพราะต้องขยายผลทางด้านจิตใจ ต้องปรับเปลี่ยนแนวความคิด, ทัศนคติ ซึ่งต้องใช้เวลาสักระยะ

๓.๗ การทำลายโครงสร้างการค้าและวงจรการเงิน เพื่อตัดวงจรการค้ายาเสพติด การเงินที่ผิดกฎหมายและได้ใช้มาตรการด้านทรัพย์สินอย่างบูรณาการ โดยการเพิ่มประสิทธิภาพทีมงานการปราบปรามบังคับใช้กฎหมาย ให้มีความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับขั้นตอน การยึดทรัพย์ ตาม พ.ร.บ.ยาเสพติด และกฎหมายป้องกันการฟอกเงิน ของ ป.ป.ง. และการสร้างความรู้ความเข้าใจในรูปแบบแนวทางการปฏิบัติตรวจค้นจนสามารถขยายผลยึดทรัพย์ได้ ทั้งนี้ ปัจจุบันการดำเนินการทางด้านกฎหมายใช้เวลานาน รวมทั้งการยอมให้ประกันตัว เป็นห้วงเวลาที่ผู้ค้าสามารถไปกระทำผิดซ้ำซ้อนได้อีก ปัจจุบันยังคงอยู่ระหว่างการปรับปรุงประสิทธิภาพของ การดำเนินงาน

๓.๘ การใช้เทคโนโลยีสมัยใหม่เพื่อเสริมประสิทธิภาพการสกัดกั้นปราบปราม ป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด ปัจจุบันได้รับการสนับสนุน เครื่องมือ X-Ray คอนเทนเนอร์ ๑ เครื่อง ประจำด่านท่าลี่, เครื่องสแกนสัมภาระ ๓ เครื่อง ประจำด่านท่าลี่ และ เครื่องมือ X-Ray บุคคล ๑ เครื่อง ประจำด่านท่าลี่ ซึ่งทำให้ประสิทธิภาพการทำงานในด่านถาวรมีขีดความสามารถ เพิ่มสูงขึ้น

๓.๙ ยุทธศาสตร์เชิงรุกกับประเทศเพื่อนบ้าน เพื่อบรรลุวัตถุประสงค์อาเซียน ปลอดยาเสพติดในปี ๕๘ ปัจจุบันสามารถบูรณาการหน่วยกำลังพลในพื้นที่อำเภอชายแดนในการสกัดกั้น

ยาเสพติดให้ครอบคลุมพื้นที่หลัก (ด่านถาวร และจุดผ่อนปรน) พื้นที่รอง ช่องทาง ธรรมชาติ พัฒนาเครื่องมือ ที่มีเทคโนโลยีทันสมัย อาทิ เครื่องสแกนคอนเทนเนอร์, สัมภาระ รวมทั้งบุคคลต้องสงสัย ในจุดด่านถาวร ตลอดจนการพัฒนางานด้านการข่าวทั้งในและนอกประเทศ

สรุป

โดยสรุป แผน คำสั่ง นโยบาย ของรัฐบาลที่ให้หน่วยงานต่างๆ ร่วมรับผิดชอบ ดำเนินการ ป้องกันปราบปรามยาเสพติด ให้เกิดผลเป็นรูปธรรม ลดการนำเข้าและการแพร่ระบาด ให้หมดสิ้นไป ซึ่งกำหนดวิธีการแนวทางและแนวความคิดเพื่อนำไปสู่การปฏิบัติ รวมทั้งงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง ได้เสนอแนวทางและแนวความคิดในการแก้ไขปัญหาเสพติดให้ประสบความสำเร็จ

บทที่ ๓

สถานการณ์ยาเสพติด

กล่าวทั่วไป

๑. การกิจและการจัดของ ศูนย์อำนวยการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด ชายแดนภาคตะวันออกเฉียงเหนือ (ศอ.ปส.ขอนแก่น)

๑.๑ ศูนย์อำนวยการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด ชายแดนภาคตะวันออกเฉียงเหนือ (ศอ.ปส.ขอนแก่น) มีภารกิจในการอำนวยการ ประสานงาน บูรณาการ การสกัดกั้น ปราบปราม ป้องกัน และแก้ไขปัญหายาเสพติด โดยมีพื้นที่รับผิดชอบ ๗ จังหวัดชายแดนภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ประกอบด้วย จังหวัดเลย จังหวัดหนองคาย จังหวัดบึงกาฬ จังหวัดนครพนม จังหวัดมุกดาหาร จังหวัดอำนาจเจริญ และจังหวัดอุบลราชธานี โดยกำหนดพื้นที่เป้าหมายหลัก ๓๔ อำเภอชายแดน พื้นที่เป้าหมายรอง ๑๓ อำเภอตอนในที่ต่อเนื่อง รวมทั้งอำนวยการในการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดในพื้นที่ตอนในของภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ตามที่ ทภ.๒/ศป.ปส.ทภ.๒, กอ.รมน.ภาค ๒ และ ศอ.ปส. มอบหมาย โดยมีหน่วยประสานงานร่วมคือ กกล.สุรศักดิ์มนตรี/กอ.รมน.ภาค ๒ สย.๑/ศอ.ปส.ขอนแก่น.บ. และ กกล.สุรนารี/กอ.รมน.ภาค ๒ สย.๒/ศอ.ปส.ขอนแก่น.

๑.๒ กกล.สุรศักดิ์มนตรี/กอ.รมน.ภาค ๒ สย.๑/ศอ.ปส.ขอนแก่น.บ. มีภารกิจในการดำเนินการรักษาความมั่นคงและความสงบเรียบร้อยภายใน ด้วยการบูรณาการกับส่วนราชการ/หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งอำนวยการ ประสานงาน บูรณาการ การสกัดกั้น ปราบปราม ป้องกัน และแก้ไขปัญหายาเสพติด ในพื้นที่อำเภอชายแดน และพื้นที่อำเภอตอนในที่ต่อเนื่องของจังหวัดเลย จังหวัดหนองคายจังหวัดบึงกาฬ จังหวัดนครพนม และจังหวัดมุกดาหาร รวมทั้งอำนวยการในการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดในพื้นที่ตอนในของภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนบน ตามที่ได้รับมอบหมายจาก ศป.ปส.ทภ.๒/ศอ.ปส.ขอนแก่น. ด้วยดำเนินการควบคุมบังคับบัญชาต่อ ชุดปฏิบัติการข่าว ชุดปฏิบัติการสกัดกั้นและปราบปราม ศอ.ปส.ขอนแก่น.บ. ร่วมกับส่วนราชการและหน่วยงานอื่นๆ ในพื้นที่รับผิดชอบโดยใช้ กองบังคับการควบคุม ศอ.ปส.ขอนแก่น.บ. เป็นกลไกหลักในการบูรณาการประสานงานการปฏิบัติในระดับพื้นที่ ด้วยการปฏิบัติการลาดตระเวน ฝ้าตรวจ ชุมโจมตี ปิดล้อม/ตรวจค้น และตั้งจุดตรวจ/จุดสกัดกั้น การลักลอบนำเข้ายาเสพติด บริเวณตามแนวชายแดนในพื้นที่รับผิดชอบ

๑.๓ กกล.สุรนารี/กอ.รมน.ภาค ๒ สย.๒/ศอ.ปส.ขอนแก่น.ล. มีภารกิจในการดำเนินการรักษาความมั่นคงและความสงบเรียบร้อยภายใน ด้วยการบูรณาการกับส่วนราชการ/หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งอำนวยการ ประสานงาน บูรณาการ การสกัดกั้น ปราบปราม ป้องกัน และแก้ไขปัญหายาเสพติด ในพื้นที่อำเภอชายแดน และพื้นที่อำเภอตอนในที่ต่อเนื่องของจังหวัดอำนาจเจริญ และจังหวัดอุบลราชธานี รวมทั้งอำนวยการในการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดในพื้นที่ตอนในของภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนล่าง ตามที่ได้รับมอบหมายจาก ศป.ปส.ทภ.๒/ศอ.ปส.ขอนแก่น. ด้วยดำเนินการควบคุมบังคับบัญชาต่อ ชุดปฏิบัติการข่าว ชุดปฏิบัติการสกัดกั้นและปราบปราม ศอ.ปส.ขอนแก่น.ล. ร่วมกับส่วนราชการและหน่วยงานอื่นๆ ในพื้นที่รับผิดชอบ โดยใช้ กองบังคับการควบคุม

ศอ.ปส.ขอนแก่น. เป็นกลไกหลักในการบูรณาการ ประสานงานการปฏิบัติในระดับพื้นที่ ด้วยการปฏิบัติการลาดตระเวน ฝ้าตรวจ ชุมโจมตี ปิดล้อม/ตรวจค้น และตั้งจุดตรวจ/จุดสกัดกั้น การลักลอบนำเข้ายาเสพติด บริเวณตามแนวชายแดนในพื้นที่รับผิดชอบ

๒. สถานการณ์ปัญหาเสพติด

๒.๑ สถานการณ์ทั่วไป

สถานการณ์ยาเสพติดในประเทศไทย ยังมีแนวโน้มรุนแรง เนื่องจากในประเทศเพื่อนบ้าน มีแหล่งผลิตและขบวนการค้ายาเสพติดที่ยังเข้มแข็ง มีเสรีในการเคลื่อนไหวต่อเนื่อง เพราะไม่ถูกปราบปรามอย่างจริงจัง โดยสหภาพเมียนมาเป็นแหล่งผลิตยาเสพติดที่สำคัญในภูมิภาค มีขีดความสามารถในการผลิตยาบ้า, เฮโรอีน และไอซ์ ส่วนใหญ่จะลำเลียงเข้าเขตไทยทางชายแดนภาคเหนือด้านจังหวัดแม่ฮ่องสอน, จังหวัดเชียงราย, จังหวัดเชียงใหม่เป็นหลัก ยาเสพติดบางส่วนถูกลำเลียงผ่านภาคเหนือของสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว เข้าเขตไทยทางชายแดนภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ส่งผลให้ประเทศไทยเป็นทั้งทางผ่านและแหล่งแพร่ระบาดของยาเสพติด มีปัจจัยสำคัญที่จะส่งผลกระทบต่อแนวโน้มการขยายตัวของปัญหาเสพติดดังนี้

๒.๑.๑ การผลิตยาเสพติดมีแนวโน้มเพิ่มขึ้น เป็นผลจากการพัฒนาศักยภาพในการผลิตของกลุ่มผู้ผลิตยาเสพติดในประเทศเพื่อนบ้าน มีการจัดองค์กรที่เข้มแข็งและผูกขาดด้านการตลาดทำให้ปริมาณการผลิตมีมากขึ้นและส่งผลต่อการนำยาเสพติดเข้าสู่ประเทศไทย

๒.๑.๒ การเปลี่ยนสารตั้งต้นในการผลิตยาเสพติด จากอีเฟรดินมาเป็นซูโดอีเฟรดิน ซึ่งเป็นส่วนผสมในยาแก้หวัด สังเคราะห์มาเป็นสารตั้งต้นใช้ในการผลิตยาบ้า และไอซ์ ทำให้กระบวนการผลิต ไม่อยู่ในภาวะขาดแคลนสารตั้งต้น จะทำให้ปริมาณการผลิตยาเสพติดโดยเฉพาะยาบ้า และไอซ์ มีปริมาณเพิ่มมากขึ้น

๒.๑.๓ สถานการณ์ในสหภาพเมียนมา มาตรการกดดันของรัฐบาลเมียนมาในการแปรสภาพชนกลุ่มน้อยเป็นกองกำลังป้องกันชายแดน (BGF) ทำให้ทั้งกลุ่มว่า และชนกลุ่มน้อยอื่นๆ เร่งการค้ายาเสพติดมากขึ้น เพื่อหารายได้นำไปเสริมสร้างความเข้มแข็งให้กับกลุ่ม และเมื่อรัฐบาลเมียนมาเพิ่มความเข้มงวดกับขบวนการยาเสพติด ในระหว่างการเจรจาปรองดองก็ยิ่งทำให้มีการเร่งระบายยาเสพติดเข้าสู่ประเทศไทยมากขึ้น ซึ่งจะส่งผลกระทบต่อสถานการณ์ลักลอบนำเข้ายาเสพติดและการแพร่ระบาดในประเทศไทยมากขึ้น ทั้งในปัจจุบันและในอนาคต

๒.๑.๔ สถานการณ์การแพร่ระบาดในประเทศยังคงรุนแรง จากปัญหาเศรษฐกิจ สังคม มีผู้ค้า/ผู้เสพรายใหม่เพิ่มขึ้นต่อเนื่อง ทำให้ความต้องการยาเสพติด (Demand) ยังมีปริมาณสูง

๒.๒ สถานการณ์เฉพาะ

สถานการณ์ยาเสพติดในพื้นที่ชายแดนภาคตะวันออกเฉียงเหนือ การลักลอบนำเข้ายาเสพติดส่วนใหญ่เป็นการนำเข้าไปในพื้นที่ชายแดนด้านสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว โดยกลุ่มขบวนการค้าที่เชื่อมโยงกับแหล่งผลิตในสหภาพเมียนมา ใช้เส้นทางลำเลียงยาเสพติดผ่านภาคเหนือของสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาวก่อนกระจายเข้าแหล่งพักยาตามแขวงต่างๆ บริเวณชายแดนเพื่อลักลอบนำเข้าเขตไทย โดยเฉพาะชายแดนด้านจังหวัดนครพนม, อำนาจเจริญ

และอุบลราชธานี เป็นพื้นที่ที่มีการนำเข้ารุนแรงเพิ่มมากขึ้นในปี ๒๕๕๙ ในส่วนของกัญชา ยังคงปรากฏข้อมูลข่าวสารว่ามีแหล่งลักลอบปลูกกัญชาจำนวนมากในพื้นที่แขวงบอลิคำไซ หรือเข้าไปเสพซุกซ่อนนำกลับเข้ามาในเขตไทยในปริมาณไม่มาก

ด้านสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว : สภากฎมิประเทศของชายแดนไทย - สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว จากรอยต่อกับพื้นที่ภาคเหนือ บริเวณอำเภอณาแห้ว จังหวัดเลย ถึงอำเภอโขงเจียม จังหวัดอุบลราชธานี มีแม่น้ำเหือง และ แม่น้ำโขง เป็นแนวเขตแดน ความยาว ๙๙๒ กม. (แม่น้ำเหือง ๑๓๕ กม., แม่น้ำโขง ๘๕๗ กม.) และจากอำเภอโขงเจียม ถึง อำเภอน้ำยืน จังหวัดอุบลราชธานี มีเทือกเขาพนมดงรักเป็นแนวเขตแดน ระยะทาง ๑๙๙ กม. รวมระยะทางเขตแดนไทย - สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว ๑,๑๙๑ กม. มีช่องทาง/ท่าข้าม เป็นจุดผ่านแดนถาวร ๑๓ แห่ง, จุดผ่อนปรนเพื่อการค้า ๒๐ แห่ง, ช่องทาง/ท่าข้ามธรรมชาติและจุดรวมเรือ ๓๒๓ แห่ง ปรากฏข่าวสารมีแหล่งพักยา และกลุ่มเครือข่ายผู้ค้ายาเสพติดในพื้นที่แขวงชายแดนของสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาวจำนวนมากหลายกลุ่มที่มีศักยภาพในการจัดหายาเสพติดได้ครั้งละปริมาณมาก และมีการติดต่อกับกลุ่มผู้ค้าทั้งในประเทศไทยและต่างประเทศ

๒.๓ สถานการณ์ลักลอบนำเข้ายาเสพติด

จากสภากฎมิประเทศบริเวณชายแดนเป็นแม่น้ำ มีช่องทาง/ท่าข้ามจำนวนมาก และในประเทศเพื่อนบ้านมีแหล่งพักยากระจายอยู่ตลอดแนวชายแดนที่กลุ่มผู้ค้าเตรียมลักลอบนำเข้าฝั่งไทย รวมทั้งอาจมีเจ้าหน้าที่รัฐของสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาวบางกลุ่มมีส่วนร่วมรู้เห็น และรับผลประโยชน์ จากขบวนการค้ายาเสพติด ทำให้เป็นอุปสรรคในการแก้ไขปัญหา ซึ่งพฤติกรรม การซื้อขายและนำเข้ากลุ่มผู้ค้าฝั่งไทยจะติดต่อซื้อ - ขายจากกลุ่มผู้ค้าของสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว แล้วกำหนดนัดหมายวิธีการรับ - ส่งยาเสพติด สำหรับลักษณะการลักลอบนำเข้ารายใหญ่ จะใช้วิธีส่งของหรือทิ้งของ ณ จุดนัดหมายบริเวณริมแม่น้ำ จากนั้นจะมีผู้รับจ้างลำเลียงมารับยาที่จุดทิ้งของ และลักลอบไปตามชายเส้นทางส่งให้ผู้ค้า ส่วนการนำเข้ารายย่อยจะทยอยลำเลียงในปริมาณไม่มาก เพื่อลดเกณฑ์เสี่ยง โดยแรงงานต่างด้าวหรือราษฎรไทยที่รับจ้างซุกซ่อนตามร่างกาย, เสื้อผ้า, สัมภาระ, สินค้าอุปโภค/บริโภค ผ่านช่องทาง/ท่าข้ามธรรมชาติหรือท่าข้ามประเพณีเป็นหลัก ก่อนจะนำส่งให้กับผู้ค้า/เครือข่าย ณ จุดนัดหมายในพื้นที่ตอนใน สิ่งที่ยังชี้ว่าสถานการณ์ยาเสพติดในพื้นที่ภาคตะวันออกเฉียงเหนือรุนแรงขึ้น พิจารณาได้จากสถิติการจับกุมและตรวจยึดยาเสพติดบริเวณชายแดนไทย - สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาวในรอบ ๒ ปีที่ผ่านมาพบว่าสถิติการจับกุม ยังคงสูงขึ้นต่อเนื่อง

ตารางที่ ๓-๑ สถิติการจับกุม/ตรวจยึดยาเสพติดพื้นที่ชายแดนด้าน สปป.ลาว (ปี ๕๘ - ๕๙)

พื้นที่ (จังหวัด)	ปี ๒๕๕๘		ปี ๒๕๕๙		
	ยาบ้า (เม็ด)	กัญชา (กก.)	ยาบ้า (เม็ด)	กัญชา (กก.)	ไอซ์ (กรัม)
เลย	๒๘๕,๓๒๔	๑๘๒.๔๒	๓๓๔,๕๘๓	๖๙๖.๓๑	๑,๕๕๙.๓๑
หนองคาย	๑,๗๒๙,๗๕๗	๑,๑๓๗.๓๐	๓๐๕,๓๓๖	๖,๗๕๔.๑๑	๓๘๕.๒๐
บึงกาฬ	๙๕,๘๖๘	๒,๑๖๓.๗๖	๒๓๗,๓๖๕	๓,๑๔๒.๑๘	๕๐.๘๙
นครพนม	๑,๖๖๐,๑๓๒	๕,๑๑๔.๘๕	๙๒๖,๕๘๑	๒,๗๐๑.๘๕	๑,๑๓๔.๓๘
มุกดาหาร	๒๘๕,๙๐๗	๕๙๗.๗๕	๑๓๗,๗๖๖	๘๙๙	๑๑.๖๘
อำนาจฯ	๑๖๓,๑๑๕	๐.๐๘	๑๖๙,๑๗๙	๐.๐๑	๑๔.๕๙
อุบลฯ	๓๖๖,๙๐๓	๑.๓๕	๘๘๘,๔๒๐	๐.๕๓	๓๔๕.๓๐
รวม	๔,๕๘๗,๐๐๖	๙,๑๙๗.๕๑	๒,๙๙๙,๒๓๐	๑๔,๑๙๖.๒๕	๓,๕๐๑.๓๕

๒.๔ สถานการณ์การลักลอบนำเข้ายาเสพติดในพื้นที่

จากข่าวสารการลักลอบนำเข้ายาเสพติดในพื้นที่ ๗ จังหวัด สรุปได้ดังนี้.-

๒.๔.๑ ข้อมูลสถิติการนำเข้ายาเสพติด ปี ๕๘

ตารางที่ ๓-๒ ตารางสถิติการนำเข้ายาเสพติด ปี ๕๘

เดือน	เลย		หนองคาย		บึงกาฬ		นครพนม		มุกดาหาร		อำนาจเจริญ		อุบลราชธานี	
	ยาบ้า (เม็ด)	กัญชา (กก.)	ยาบ้า (เม็ด)	กัญชา (กก.)	ยาบ้า (เม็ด)	กัญชา (กก.)	ยาบ้า (เม็ด)	กัญชา (กก.)	ยาบ้า (เม็ด)	กัญชา (กก.)	ยาบ้า (เม็ด)	กัญชา (กก.)	ยาบ้า (เม็ด)	กัญชา (กก.)
ต.ค.๕๗	๓๓,๑๕๗	๑.๗๐	๒๘,๘๖๔	-	๔,๗๙๙	๒๒๑.๐๖	๖๖,๙๕๙	๘๕๖	๔๕,๕๓๘	-	๖๔,๙๙๗	๐.๐๗	๑๙,๓๖๒	๑.๒๐
พ.ย.๕๗	๕,๐๐๑	-	๔,๘๗๖	๑๐	๖,๐๓๘	๒.๗๕	๑๒,๙๕๓	๖.๕๐	๑๐,๑๘๒	๕	๓๒๐	-	๒๙,๐๓๖	-
ธ.ค.๕๗	๕,๙๑๓	๐.๑๐	๒๗,๐๕๗	๑๔๓	๒,๑๔๔	๑๐๕.๕๓	๑๒,๐๑๕	๖๔๙	๕๙,๙๗๙	-	๑๐๐	-	๙,๖๓๖	-
ม.ค.๕๘	๒,๖๗๘	-	๖,๕๐๐	-	๕,๗๕๔	๔.๖๑	๒๘๓	๖๕๗	๓๔,๔๗๘	-	๓๘๑	-	๗,๕๓๔	๐.๑๐
ก.พ.๕๘	๔๒,๔๒๙	๑๐๐	๒๙,๙๓๑	๑	๑๐,๒๓๙	๕๗๑	๔๘,๙๑๕	-	๒,๕๑๗	-	๕๓๔	-	๒๑๔,๐๓๐	-
มี.ค.๕๘	๒๒,๗๙๖	-	๒๔,๕๘๑	๖๓๙	๔,๖๗๐	๐.๐๑	๑๙,๓๔๖	๒๑๑	๔๖๒	-	๔,๗๖๘	-	๑๕,๓๓๕	-
เม.ย.๕๘	๑๒,๓๙๒	-	๘,๓๑๖	๓๒๐	๑๙,๕๐๒	๑๙๕	๖๔๑,๕๙๖	-	๘๓,๙๘๑	-	๒๕,๓๙๙	-	๓,๓๑๖	-
พ.ค.๕๘	๘๐,๓๘๖	-	๑,๕๒๗,๕๘๙	๖.๙	๓,๐๔๑	๕๐๐	๑๙,๙๐๖	๔๑๒	๗,๗๑๒	๐.๗๕	๒๐๗	-	๑๕,๔๑๐	-
มิ.ย.๕๘	๒๗,๔๗๐	๐.๑๒	๑๗,๙๘๘	๑.๓๖	๓,๓๑๔	๕๑๐	๒๒,๐๑๗	๘๐๒	๓๑,๗๕๑	-	๒,๑๒๐	-	๑๗,๑๔๒	-
ก.ค.๕๘	๑๗,๙๕๔	๒๐	๖,๒๓๕	๑๐	๑๐,๐๐๓	๕๓	๒๕๙,๔๕๖	๗๗๙	๒,๐๘๗	๓๙๒	๒๔๙	-	๘,๑๕๑	-
ส.ค.๕๘	๒๐,๘๕๔	๖๐	๓๐,๓๗๕	๕	๑๕,๘๖๑	๐.๑๐	๕๔๕,๘๒๔	๑๐	๖,๙๘๒	-	๕,๗๑๖	-	๒๓,๕๔๐	-
ก.ย.๕๘	๑๔,๒๘๔	-	๑๗,๔๔๕	๑	๑๐,๕๐๓	-	๑๐,๘๖๒	๗๓๒	๒๓๘	๒๐๐	๕๘,๓๒๔	-	๔,๔๑๑	-
รวม	๒๘๕,๓๒๔	๑๘๒.๔๒	๑,๗๒๙,๗๕๗	๑,๑๓๗	๙๕,๘๖๘	๒,๑๖๓	๑,๖๖๐,๑๓๒	๕,๑๑๔	๒๘๕,๙๐๗	๕๙๗.๗๕	๑๖๓,๑๑๕	๐.๐๗	๓๖๖,๙๐๓	๑.๓๐

๒.๔.๒ ข้อมูลสถิติการนำเข้ายาเสพติด ปี ๕๙
 ตารางที่ ๓-๓ ตารางสถิติการนำเข้ายาเสพติด ปี ๕๙

เดือน	เลย		หนองคาย		บึงกาฬ		นครพนม		มุกดาหาร		อำนาจเจริญ		อุบลราชธานี	
	ยาบ้า (เม็ด)	กัญชา (กก.)	ยาบ้า (เม็ด)	กัญชา (กก.)	ยาบ้า (เม็ด)	กัญชา (กก.)	ยาบ้า (เม็ด)	กัญชา (กก.)	ยาบ้า (เม็ด)	กัญชา (กก.)	ยาบ้า (เม็ด)	กัญชา (กก.)	ยาบ้า (เม็ด)	กัญชา (กก.)
ต.ค.๕๘	๘๖,๐๗๙	๓๔	๕๗๕	๑,๓๑๙	๑๙,๒๖๖	-	๑๕,๐๗๑	-	๕๓,๖๗๓	-	๒,๔๐๐	-	๑๕๘,๑๒๑	-
พ.ย.๕๘	๔๒,๑๒๓	-	๑๔,๖๗๘	๔๙๙	๑๒,๑๙๔	-	๒๑,๘๒๙	๓๓๕	๑๐๐	-	๖๕๒	-	๑๕๓,๑๔๔	-
ธ.ค.๕๘	๒๙,๘๘๖	-	๓,๘๕๔	๑๖๖	๒,๘๗๐	๔๙	๓๒,๘๐๒	๕๑๕	๑๔,๒๐๕	๖๕๐	๑๒๖	-	๑๙,๑๙๔	-
ม.ค.๕๙	๑๖,๙๗๕	-	๑๗๗,๓๗๕	๗๙๕	๒๐,๔๐๓	๗๙๓	๑๐,๒๓๘	๖๘๕	๒๖,๕๙๔	-	๓๘๘	๐.๐๑	๓๕,๐๓๑	-
ก.พ.๕๙	๑๕,๓๔๘	-	๑๐,๒๗๑	๑๐๖	๔๑,๑๓๔	๒๔๕	๕,๒๘๐	-	๒๒,๒๗๗	-	๒๐๐	-	๑๑๕,๑๒๑	-
มี.ค.๕๙	๔๘,๐๗๘	-	๑๕,๑๒๘	๒	๒๗,๖๕๗	๖๐๐	๙,๒๙๑	-	๑๐,๑๓๓	๘๒	๑๐,๑๒๖	-	๑๗,๘๖๐	-
เม.ย.๕๙	๑๕,๔๔๒	-	๑๓,๔๘๕	๑,๒๘๐	๑๐,๘๒๐	๗๑	๑๖,๓๘๕	๔๙๕	๓,๑๒๐	๗๘	๓๐๙	-	๑๒,๙๑๔	-
พ.ค.๕๙	๓๘,๓๒๑	๐.๓๑	๑๘,๑๙๓	๑,๐๔๓	๑๒,๑๑๙	๓๙.๑๘	๓,๙๒๓	๕๗,๘๕	๔๕๙	-	๘๒,๑๖๐	-	๑๓,๙๔๔	-
มิ.ย.๕๙	๑๙,๐๗๘	๒	๑๐,๘๕๘	๑,๓๓๙	๒๐,๗๒๗	๑,๑๐๑	๗,๑๕๑	๖๐๑	๔,๒๘๖	-	๓๓๙	-	๔๐,๗๘๓	๐.๕๓
ก.ค.๕๙	๑๗,๒๒๒	-	๑๓,๓๐๐	-	๑๕,๐๗๑	๔๔	๙,๗๑๙	๑๓	๒,๒๗๓	๘๙	๖๐,๘๖๗	-	๑๙๘,๑๐๔	-
ส.ค.๕๙	๓,๐๓๑	๖๖๐	๒๗,๖๑๙	๒๐๔	๕๕,๑๐๔	๒๐๐	๗๙๔,๘๙๒	-	๖๔๖	-	๑๑,๖๑๒	-	๑๒๔,๒๐๔	-
ก.ย.๕๙	๓,๗๒๕	๐.๖๐	๒๘,๑๓๘	๑๐	๒๓,๔๑๔	-	๓๙,๖๓๓	๒๐๒	๑๙,๖๙๑	-	๑๗๘	-	๕๐,๖๑๒	-
รวม	๓๓๘,๓๐๘	๖๙๖.๙๑	๓๓๓,๔๗๔	๖,๗๖๔	๒๖๐,๗๗๙	๓,๑๔๒	๙๖๖,๒๑๔	๒,๙๐๓	๑๕๗,๔๕๗	๘๙๙	๑๖๙,๓๕๗	๐.๐๑	๙๓๙,๐๓๒	๐.๕๓

๒.๕ การดำเนินการด้านปราบปราม (supply)

ผลการดำเนินการตามมาตรการป้องกันและปราบปราม (supply) ในพื้นที่ ๗ จังหวัดชายแดน สรุปลงนี้

๒.๕.๑ การตรวจพบ/จับกุมการกระทำความผิด พ.ร.บ.ยาเสพติด ปี ๕๘

ตารางที่ ๓-๔ การตรวจพบ/จับกุมการกระทำความผิด พ.ร.บ.ยาเสพติด ปี ๕๘

เดือน	เลย				หนองคาย				บึงกาฬ				นครพนม				มุกดาหาร			
	จำนวน (ครั้ง)	ยาบ้า (เม็ด)	กัญชา (กก.)	มตท. (คน)	จำนวน (ครั้ง)	ยาบ้า (เม็ด)	กัญชา (กก.)	มตท. (คน)	จำนวน (ครั้ง)	ยาบ้า (เม็ด)	กัญชา (กก.)	มตท. (คน)	จำนวน (ครั้ง)	ยาบ้า (เม็ด)	กัญชา (กก.)	มตท. (คน)	จำนวน (ครั้ง)	ยาบ้า (เม็ด)	กัญชา (กก.)	มตท. (คน)
ต.ค.๕๗	๑๗	๓๓,๑๕๗	๑.๗๐	๒๓	๑๑	๒๘,๘๖๔	-	๑๒	๑๕	๔,๗๙๙	๒๒๑.๐๖	๑๘	๑๑	๖๖,๙๕๙	๘๕๖	๑๗	๖	๔๕,๕๓๘	-	๑๑
พ.ย.๕๗	๒๔	๕,๐๐๑	-	๒๕	๑๒	๔,๘๗๖	๑๐	๑๔	๑๘	๖,๐๓๘	๒.๗๕	๒๓	๑๔	๑๒,๙๕๓	๖.๕๐	๒๖	๘	๑๐,๑๘๒	๕	๑๓
ธ.ค.๕๗	๑๐	๕,๙๑๓	๐.๑๐	๑๐	๕	๒๗,๐๕๗	๑๔๓	๖	๑๑	๒,๑๔๔	๑๐๕.๕๓	๑๙	๑๑	๑๒,๐๑๕	๖๔๙	๑๙	๕	๕๙,๙๗๙	-	๘
ม.ค.๕๘	๖	๒,๖๗๘	-	๗	๕	๖,๕๐๐	-	๔	๑๐	๕,๗๕๔	๔.๖๑	๑๗	๔	๒๘๓	๖๕๗	๗	๕	๓๔,๔๗๘	-	๕
ก.พ.๕๘	๑๙	๔๒,๔๒๙	๑๐๐	๑๙	๑๓	๒๙,๙๓๑	๑	๑๖	๒๕	๑๐,๒๓๙	๕๗๑	๓๖	๙	๔๘,๙๑๕	-	๑๓	๑๓	๒,๕๑๗	-	๒๑
มี.ค.๕๘	๓๔	๒๒,๗๙๖	-	๔๖	๖	๒๔,๕๘๑	๖๓๙	๔	๒๒	๔,๖๗๐	๐.๐๑	๓๓	๑๓	๑๙,๓๔๖	๒๑๑	๑๗	๕	๔๖๒	-	๑๒
เม.ย.๕๘	๓๐	๑๒,๓๙๒	-	๔๐	๑๑	๘,๓๑๖	๓๒๐	๑๔	๑๙	๑๙,๕๐๒	๑๙๕	๒๕	๑๒	๖๔๑,๕๙๖	-	๑๗	๘	๘๓,๙๘๑	-	๑๗
พ.ค.๕๘	๒๒	๘๐,๓๘๖	-	๓๓	๘	๑,๕๒๗,๕๘๙	๖.๙	๑๓	๑๕	๓,๐๔๑	๕๐๐	๒๙	๙	๑๙,๙๐๖	๔๑๒	๑๕	๗	๗,๗๑๒	๐.๗๕	๙
มิ.ย.๕๘	๓๘	๒๗,๔๗๐	๐.๑๒	๔๕	๑๓	๑๗,๙๘๘	๑.๓๖	๑๗	๓๕	๓,๓๑๔	๕๑๐	๕๑	๕	๒๒,๐๑๗	๘๐๒	๘	๘	๓๑,๗๕๑	-	๑๐
ก.ค.๕๘	๒๙	๑๗,๙๕๔	๒๐	๔๒	๑๑	๖,๒๓๕	๑๐	๑๑	๓๓	๑๐,๐๐๓	๕๓	๔๐	๘	๒๕๙,๔๕๖	๗๗๙	๙	๔	๒,๐๘๗	๓๙๒	๖
ส.ค.๕๘	๓๖	๒๐,๘๕๔	๖๐	๔๓	๑๑	๓๐,๓๗๕	๕	๑๗	๒๓	๑๕,๘๖๑	๐.๑๐	๒๗	๑๖	๕๔๕,๘๒๔	๑๐	๒๐	๔	๖,๙๘๒	-	๓
ก.ย.๕๘	๒๘	๑๔,๒๘๔	-	๓๖	๑๐	๑๗,๔๔๕	๑	๑๓	๒๘	๑๐,๕๐๓	-	๓๔	๑๒	๑๐,๘๖๒	๗๓๒	๒๑	๔	๒๓๘	๒๐๐	๘
รวม	๒๙๓	๒๘๕,๓๒๔	๑๘๒.๔๒	๓๖๙	๑๑๖	๑,๗๒๙,๗๕๗	๑,๑๓๗	๑๔๑	๒๕๔	๙๕,๘๖๘	๒,๑๖๓	๓๕๒	๑๒๔	๑,๖๖๐,๑๓๒	๕,๑๑๔	๑๘๙	๗๗	๒๘๕,๙๐๗	๕๙๗.๗๕	๑๒๓

๒๑

ตารางที่ ๓-๔ การตรวจพบ/จับกุมการกระทำความผิด พ.ร.บ.ยาเสพติด ปี ๕๘(ต่อ)

เดือน	อำนาจเจริญ				อุบลราชธานี			
	จำนวน (ครั้ง)	ยาบ้า (เม็ด)	กัญชา (กก.)	ผิดห. (คน)	จำนวน (ครั้ง)	ยาบ้า (เม็ด)	กัญชา (กก.)	ผิดห. (คน)
ต.ค.๕๗	๘	๖๔,๙๙๗	๐.๐๗	๙	๒๑	๑๙,๓๖๒	๑.๒๐	๓๗
พ.ย.๕๗	๒	๓๒๐	-	๓	๑๔	๒๙,๐๓๖	-	๒๔
ธ.ค.๕๗	๔	๑๐๐	-	๙	๗	๙,๖๓๖	-	๑๐
ม.ค.๕๘	๒	๓๘๑	-	๓	๑๒	๗,๕๓๔	๐.๑๐	๑๗
ก.พ.๕๘	๔	๕๓๔	-	๔	๑๗	๒๑๔,๐๓๐	-	๒๕
มี.ค.๕๘	๖	๔,๗๖๘	-	๑๑	๑๘	๑๕,๓๓๕	-	๓๑
เม.ย.๕๘	๗	๒๕,๓๙๙	-	๑๘	๘	๓,๓๑๖	-	๑๗
พ.ค.๕๘	๑๐	๒๐๗	-	๑๕	๑๑	๑๕,๔๑๐	-	๑๓
มิ.ย.๕๘	๗	๒,๑๒๐	-	๑๘	๑๐	๑๗,๑๔๒	-	๑๕
ก.ค.๕๘	๒	๒๔๙	-	๓	๖	๘,๑๕๑	-	๗
ส.ค.๕๘	๕	๕,๗๑๖	-	๙	๑๖	๒๓,๕๔๐	-	๒๑
ก.ย.๕๘	๕	๕๘,๓๒๔	-	๙	๗	๔,๔๑๑	-	๒๑
รวม	๖๒	๑๖๓,๑๑๕	๐.๐๗	๑๑๑	๑๔๗	๓๖๖,๙๐๓	๑.๓๐	๒๓๘

ตารางที่ ๓-๕ การตรวจพบ/จับกุมการกระทำความผิด พ.ร.บ.ยาเสพติด ปี ๕๙

เดือน	เลย				หนองคาย				บึงกาฬ				นครพนม				มุกดาหาร			
	จำนวน (ครั้ง)	ยาบ้า (เม็ด)	กัญชา (กก.)	มตห. (คน)	จำนวน (ครั้ง)	ยาบ้า (เม็ด)	กัญชา (กก.)	มตห. (คน)	จำนวน (ครั้ง)	ยาบ้า (เม็ด)	กัญชา (กก.)	มตห. (คน)	จำนวน (ครั้ง)	ยาบ้า (เม็ด)	กัญชา (กก.)	มตห. (คน)	จำนวน (ครั้ง)	ยาบ้า (เม็ด)	กัญชา (กก.)	มตห. (คน)
ต . พ . ๕๘	๒๖	๘๖,๐๗๙	๓๔	๓๓	๗	๕๗๕	๑,๓๑๙	๑๑	๒๘	๑๙,๒๖๖	-	๔๐	๖	๑๕,๐๗๑	-	๑๐	๔	๕๓,๖๗๓	-	๔
พ . พ . ๕๘	๒๖	๔๒,๑๒๓	-	๒๕	๑๓	๑๔,๖๗๘	๔๙๙	๑๓	๑๘	๑๒,๑๙๔	-	๒๓	๑๑	๒๑,๘๒๙	๓๓๕	๑๒	๑	๑๐๐	-	๑
ธ . พ . ๕๘	๒๘	๒๙,๘๘๖	-	๔๑	๗	๓,๘๕๔	๑๖๖	๑๐	๒๑	๒,๘๗๐	๔๙	๓๙	๑๒	๓๒,๘๐๒	๕๑๕	๑๕	๕	๑๔,๒๐๕	๖๕๐	๑๑
มี . พ . ๕๙	๓๔	๑๖,๙๗๕	-	๔๙	๘	๑๗๗,๓๗๕	๗๙๕	๗	๓๐	๒๐,๔๐๓	๗๙๓	๓๗	๘	๑๐,๒๓๘	๖๘๕	๑๓	๕	๒๖,๕๙๔	-	๘
ก . พ . ๕๙	๓๕	๑๕,๓๔๘	-	๕๑	๑๐	๑๐,๒๗๑	๑๐๖	๙	๒๑	๔๑,๑๓๔	๒๔๕	๓๑	๑๔	๕,๒๘๐	-	๑๘	๑๐	๒๒,๒๗๗	-	๑๐
มี . พ . ๕๙	๓๕	๔๘,๐๗๘	-	๖๐	๑๔	๑๕,๑๒๘	๒	๑๖	๒๗	๒๗,๖๕๗	๖๐๐	๔๐	๘	๙,๒๙๑	-	๑๓	๓	๑๐,๑๓๓	๘๒	๖
เม . พ . ๕๙	๓๘	๑๕,๔๔๒	-	๔๘	๑๔	๑๓,๔๘๕	๑,๒๘๐	๒๙	๓๒	๑๐,๘๒๐	๗๑	๔๕	๒๐	๑๖,๓๘๕	๔๙๕	๒๘	๙	๓,๑๒๐	๗๘	๑๗
พ . พ . ๕๙	๒๔	๓๘,๓๒๑	๐.๓๑	๓๙	๑๘	๑๘,๑๙๓	๑,๐๔๓	๓๐	๓๐	๑๒,๑๑๙	๓๙.๑๘	๓๗	๑๗	๓,๙๒๓	๕๗,๘๕	๒๖	๗	๔๕๙	-	๘
มี . พ . ๕๙	๔๔	๑๙,๐๗๘	๒	๔๘	๑๕	๑๐,๘๕๘	๑,๓๓๙	๑๗	๓๓	๒๐,๗๒๗	๑,๑๐๑	๕๘	๒๖	๗,๑๕๑	๖๐๑	๔๐	๑๒	๔,๒๘๖	-	๑๔
ก . พ . ๕๙	๓๑	๑๗,๒๒๒	-	๓๒	๑๘	๑๓,๓๐๐	-	๒๘	๔๕	๑๕,๐๗๑	๔๔	๖๖	๒๔	๙,๗๑๙	๑๓	๓๒	๙	๒,๒๗๓	๘๙	๑๒
ธ . พ . ๕๙	๒๖	๓,๐๓๑	๖๖๐	๒๘	๒๕	๒๗,๖๑๙	๒๐๔	๔๕	๕๓	๕๕,๑๐๔	๒๐๐	๘๓	๒๐	๗๙๔,๘๙๒	-	๓๑	๙	๖๔๖	-	๑๒
ก . พ . ๕๙	๑๖	๓,๗๒๕	๐.๖๐	๑๙	๑๖	๒๘,๑๓๘	๑๐	๒๑	๓๑	๒๓,๔๑๔	-	๔๑	๒๗	๓๙,๖๓๓	๒๐๒	๓๔	๗	๑๙,๖๙๑	-	๑๐
รวม	๓๖๓	๓๓๘,๓๐๘	๖๙๖.๙๑	๔๗๓	๑๖๕	๓๓๓,๔๗๔	๖,๗๖๔	๒๘๗	๓๖๙	๒๖๐,๗๗๙	๓,๑๔๒	๕๔๐	๑๙๓	๙๖๖,๒๑๔	๒,๙๐๓	๒๗๒	๘๑	๑๕๗,๔๕๗	๘๙๙	๑๑๓

ตารางที่ ๓-๕ การตรวจพบ/จับกุมการกระทำความผิด พ.ร.บ.ยาเสพติด ปี ๕๙(ต่อ)

เดือน	อำนาจเจริญ				อุบลราชธานี			
	จำนวน (ครั้ง)	ยาบ้า (เม็ด)	กัญชา (กก.)	ผิดห. (คน)	จำนวน (ครั้ง)	ยาบ้า (เม็ด)	กัญชา (กก.)	ผิดห. (คน)
ต.ค.๕๘	๓	๒,๔๐๐	-	๕	๖	๑๕๘,๑๒๑	-	๗
พ.ย.๕๙	๙	๖๕๒	-	๑๒	๘	๑๕๓,๑๔๔	-	๙
ธ.ค.๕๙	๕	๑๒๖	-	๙	๑๒	๑๙,๑๙๔	-	๑๖
ม.ค.๕๙	๖	๓๘๘	๐.๐๑	๙	๑๒	๓๕,๐๓๑	-	๑๖
ก.พ.๕๙	๘	๒๐๐	-	๙	๑๑	๑๑๕,๑๒๑	-	๑๘
มี.ค.๕๙	๗	๑๐,๑๒๖	-	๖	๗	๑๗,๘๖๐	-	๙
เม.ย.๕๙	๔	๓๐๙	-	๘	๑๒	๑๒,๙๑๔	-	๒๕
พ.ค.๕๙	๖	๘๒,๑๖๐	-	๙	๘	๑๓,๙๔๔	-	๑๑
มิ.ย.๕๙	๑๒	๓๓๙	-	๑๖	๗	๔๐,๗๘๓	๐.๕๓	๑๒
ก.ค.๕๙	๑๑	๖๐,๘๖๗	-	๑๖	๖	๑๙๘,๑๐๔	-	๑๓
ส.ค.๕๙	๕	๑๑,๖๑๒	-	๔	๑๒	๑๒๔,๒๐๔	-	๒๕
ก.ย.๕๙	๔	๑๗๘	-	๔	๗	๕๐,๖๑๒	-	๑๒
รวม	๘๐	๑๖๙,๓๕๗	๐.๐๑	๑๐๗	๑๐๘	๙๓๙,๐๓๒	๐.๕๓	๑๗๓

การดำเนินการด้านการลดความต้องการ (DEMAND)

ใช้ชุดปฏิบัติการมวลชน (ซพส. และ ซบข.) เพิ่มความเข้มแข็ง ให้กับหมู่บ้านชุมชนตามแนวชายแดนให้มากยิ่งขึ้น เพื่อสนับสนุนแผนที่ ๖ การสกัดกั้นยาเสพติด เป้าหมาย และจัดการอบรมให้ความรู้สถานศึกษาเพื่อให้ได้ตระหนักถึงภัยของยาเสพติดและปลูกฝังอุดมการณ์ ให้เกิดการมีส่วนร่วมในการแก้ไขปัญหาสำหรับกลุ่มเสี่ยงมีเยาวชนดำเนินการอบรมในสถานศึกษา ตามโครงการทางสายใหม่และโรงเรียนสีขาว เพื่อสนับสนุนแผนที่ ๓ การสร้างภูมิคุ้มกันและป้องกันยาเสพติด นอกจากนี้ยังได้ประสานจังหวัดและศูนย์อำนวยการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดของจังหวัด เพื่อบูรณาการแผนงานให้สอดคล้อง เกิดผลเป็นรูปธรรม โดยอาศัยกรอบแนวคิดทางยุทธศาสตร์ดำเนินการดังนี้

๑. ยุทธศาสตร์ต่อเนื่อง : ยุทธศาสตร์ป้องกันและปราบปรามยาเสพติดอย่างต่อเนื่อง โดย ๗ แผนงานหลัก ขับเคลื่อนการปฏิบัติงานของทุกหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้รับมอบให้จัดตั้งโดย ศูนย์อำนวยการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดชายแดนภาคตะวันออกเฉียงเหนือ รับผิดชอบพื้นที่ ๗ จังหวัดชายแดน เพื่อบูรณาการแผนงานด้านยาเสพติด จากปัญหาที่กล่าวข้างต้นในการมองปัญหา ยาเสพติดเป็นวาระแห่งชาติ ที่แท้จริงโดยหน่วยได้บรรจุบุคลากรทุกหน่วยงานในพื้นที่ทั้ง ๗ จังหวัดชายแดน เข้าร่วมทำงานในศูนย์อำนวยการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดชายแดนภาคตะวันออกเฉียงเหนือ และมีการจัดประชุมโต๊ะข่าว เพื่อกำหนดเป้าหมายร่วมกัน การจัดตั้งจุดประสานงานหลักด้านยาเสพติดประจำจังหวัด จำนวน ๗ แห่ง การจัดเก็บข้อมูลด้านการข่าวและพัฒนาข้อมูลเพื่อกำหนดเป้าหมายฝั่งชายที่สำคัญ การมอบเป็นหัวข้อข่าวสารสำคัญ ให้กับชุดปฏิบัติการข่าวในการติดตามเป้าหมาย โดยมีแนวทางดำเนินการดังนี้

๑.๑ การจัดการประชุมเพื่อแลกเปลี่ยนข้อมูลและมอบนโยบายในการปฏิบัติงาน การแก้ไขปัญหา ยาเสพติดในพื้นที่รับผิดชอบกับคณะทำงาน ศูนย์อำนวยการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดชายแดนภาคตะวันออกเฉียงเหนือ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๑.๒ การจัดการประชุมโต๊ะข่าว ศูนย์อำนวยการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดชายแดนภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ทุกเดือนร่วมกับหน่วยงานและ คณะทำงาน เพื่อบูรณาการด้านการข่าวร่วมกัน นำไปสู่ผลการปฏิบัติในการสกัดกั้นอย่างมีประสิทธิภาพ

๑.๓ การจัดการประชุมสรุปผลการปฏิบัติทุกเดือนเพื่อให้ได้รับทราบผลการปฏิบัติงานของหน่วยต่างๆ อีกทั้งได้มอบแนวทางการปฏิบัติงานพร้อมทั้งพื้นที่และเป้าหมายยาเสพติดที่จะทำให้หน่วยได้ดำเนินการในห้วงต่อไปด้วย

๑.๔ การประสานโดยมีช่องทางในการแลกเปลี่ยนข้อมูลด้านการข่าวกับหน่วยงานต่างๆ ได้แก่ บข.ภ.๓, บข.ภ.๔, ตชด.ภ.๒, สนง.ปปส.ภาค ๓, และ สนง.ปปส.ภาค ๔, ซึ่งปัจจุบันหน่วยได้ติดต่อและแลกเปลี่ยนข้อมูล ทั้งสถิติการจับกุม รายวัน รายเดือน ตลอดจนข้อมูลอื่นๆ ที่จะนำมาวิเคราะห์เพื่อเป็นประโยชน์ให้กับหน่วยปฏิบัติมากที่สุด

การดำเนินการตามยุทธศาสตร์ต่อเนื่องที่สามารถขับเคลื่อนการปฏิบัติงานของทุกหน่วย โดยกำหนดเป็นวาระจังหวัดให้มีความสำคัญในการแก้ไขปัญหา ยาเสพติดร่วมกันทุกภาคส่วน ด้วยการกำหนดพื้นที่เป้าหมาย “จุดแตกหัก” ในพื้นที่หมู่บ้าน/ชุมชนและสร้างระบบหมู่บ้าน/ชุมชนเข้มแข็ง

โดยสร้างกองกำลังภาคประชาชนเป็นเครือข่ายพลังแผ่นดินต้านภัยยาเสพติดทุกหมู่บ้าน/ ชุมชนการสร้าง ความตระหนักเกี่ยวกับพิษภัยของยาเสพติด การปรับเปลี่ยนทัศนคติพฤติกรรม และสังคม โดยฝ่ายปกครององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ศอ.ปส.จ. และควรกำหนดมาตรการ ในการดำเนินงาน ควบคู่กับการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์ฯ ประกอบด้วย

๑. การสกัดกั้นการลักลอบนำเข้ายาเสพติดทั้งพื้นที่ชายแดนและพื้นที่ตอนใน มีการจัดชุดปฏิบัติการสนธิกำลังสกัดกั้นยาเสพติดในพื้นที่ชายแดน รวมทั้งสร้างความร่วมมือ ของประชาชนในหมู่บ้านชายแดนให้เข้ามามีส่วนร่วม โดยการฝึกอบรม ชุด ชรบ. รวมทั้งการ สนับสนุนอุปกรณ์ ในการปฏิบัติงานของ ชรบ. ในหมู่บ้านตามแนวชายแดน

๒. การสร้างความสัมพันธ์อันดีกับประเทศเพื่อนบ้าน โดยใช้กลไกความร่วมมือ ตามกรอบของคณะกรรมการร่วมมือรักษาความสงบเรียบร้อยตามชายแดนระดับท้องถิ่น ทั้งในระดับ จังหวัดและระดับอำเภอ ผ่านกลไกความร่วมมือของสำนักงานประสานงานปราบปรามยาเสพติด ชายแดน (สป.ชต) หรือ Border Liaison Office (BLO) ในการประสานงาน แลกเปลี่ยนข้อมูล ข่าวสารด้านยาเสพติด การติดตามตัวผู้ต้องหาที่หลบหนี อีกทั้งการลาดตระเวนร่วมตามลำน้ำโขง และ การจัดระเบียบจุดจอดเรือในพื้นที่

๒. ยุทธศาสตร์ป้องกัน : คือ ป้องกันรายใหม่ ป้องกันพื้นที่ ป้องกันการมีพฤติการณ์ซ้ำ ป้องกันครอบครัว และป้องกันชุมชน

๒.๑ ป้องกันรายใหม่การสร้างภูมิคุ้มกันในสถานศึกษา : ในส่วนชุดวิทยากร กระบวนการเครือข่ายผู้นำชุมชนเข้มแข็ง (ชชข.) อบรมค่ายเยาวชนทางสายใหม่ ซึ่งเป็นการริเริ่มของ กอ.รมน.ภาค ๒ สย.๑ ในโครงการ “ค่ายป้องกันตนเองจากยาเสพติด” จากผลการดำเนินการ มีนักเรียนที่สารภาพว่าเกี่ยวข้องกับยาเสพติดเป็นจำนวนมาก ได้ทำการ ปจว./ปชส. ควบคู่ไปกับการ ปฏิบัติโดยใช้สื่อทุกประเภทที่มีอยู่ด้วยการจัดรายการเพลงทางสถานีวิทยุชุมชนในพื้นที่รับผิดชอบ เป็นประจำทุกวัน

๒.๒ การแก้ไขผู้เสพ : ผู้ติดยาเสพติดแบบครบวงจรเพื่อลดจำนวนผู้เสพ ผู้ติดยา เสพติด กลับสู่สังคมได้อย่างปกติสุข โดยหน่วย ชชข. ได้มีการจัดการฝึกอบรมค่ายเยาวชนทาง สายใหม่ พื้นที่เป้าหมายซึ่งก็คือเยาวชนในการปลูกฝังให้ทราบถึงโทษของยาเสพติดตลอดจน ปลูกฝัง อุดมการณ์ความรักชาติการเป็นพลเมืองดี โดยในการคัดเลือกกลุ่มเป้าหมายนั้น จะมีการคัดเลือก กลุ่มเป้าหมายที่คละกันไป เพื่อให้กลุ่มหนึ่งเป็นแกนนำดึงความดีเข้ามา และอีกกลุ่มนั้นเป็น กลุ่มเป้าหมาย กลุ่มเสี่ยง เพื่อให้ประสบผลในการอบรมจนนำไปสู่การบำบัดรักษา ถ้ากลุ่มที่เยาวชนมี การเสพหรือการชักชวนเยาวชนกลุ่มอื่นที่หลงผิด ให้เข้ารับการบำบัดรักษาได้

๒.๒.๑ ในปีงบประมาณ ๒๕๕๙ ที่ผ่านมา ชุดวิทยากรกระบวนการเครือข่าย ผู้นำชุมชนเข้มแข็ง (ชชข.) ได้ดำเนินการฝึกอบรมค่ายเยาวชนทางสายใหม่ จำนวน ๑๐ รุ่น/ชุด รุ่นๆ ละ ๕๐ คน รวม ๕๐๐ คน/ชุด ระยะเวลาในการฝึกอบรมแต่ละรุ่นใช้เวลา ๔ วัน ๓ คืน และใน ปีงบประมาณ ๒๕๖๐ แผนในการดำเนินการของชุดวิทยากรกระบวนการเครือข่ายผู้นำชุมชนเข้มแข็ง (ชชข.) จำนวน ๔ ชุด จะดำเนินการฝึกอบรมค่ายเยาวชนทางสายใหม่ ชุดละ 10 รุ่น รวม ๔๐ รุ่น

๒.๒.๒ สรุปผลการดำเนินการ : การฝึกอบรมเยาวชนทางสายใหม่ซึ่งในการ อบรมทำให้นักเรียนที่เข้ารับการอบรมได้ตระหนักถึงพิษภัยของยาเสพติด ทำให้นักเรียนที่เข้ารับการ

อบรมได้เปิดเผยตนเองว่าเคยยุ่งเกี่ยวกับยาเสพติด และได้ให้คำสัญญาต่อครูอาจารย์ของตนว่าจะไม่กลับไปยุ่งเกี่ยวกับยาเสพติดอีก โดยผลสัมฤทธิ์ของการฝึกเยาวชนทางสายใหม่ที่รับสารภาพ มีรายการดังต่อไปนี้

๒.๒.๒.๑ การป้องกันพื้นที่ที่ใช้การดำเนินการตามมาตรการป้องกันและปราบปรามสกัดกั้นยาเสพติด (Supply) โดยเป็นการบูรณาการมีส่วนร่วมกับทุกภาคส่วน

๒.๒.๒.๒ การสร้างชุมชนอุ่นใจได้ลูกหลานกลับคืน : เพื่อเสริมสร้างภูมิคุ้มกันให้กับเด็กและเยาวชน รวมทั้งรณรงค์ป้องกันยาเสพติดทุกพื้นที่โดยอยู่บนพื้นฐานครอบครัวอุ่นใจและติดตามดูแลด้วยชุดสายตรวจอุ่นใจอย่างต่อเนื่อง หน่วยได้บูรณาการกับส่วนราชการในพื้นที่ใช้ชุดพัฒนาสัมพันธ์มวลชน (ชพส.) เข้าดำเนินการหมู่บ้านเป้าหมายในพื้นที่ ๗ จังหวัด คือ จังหวัดเลย, จังหวัดหนองคาย, จังหวัดบึงกาฬ, จังหวัดนครพนม จังหวัดมุกดาหาร จังหวัดอำนาจเจริญ และจังหวัดอุบลราชธานี จัดกิจกรรมฝึกอบรมชุมชนอุ่นใจได้ลูกหลานกลับคืน เพื่อลดอบายมุขในชุมชน ดำเนินการฝึกอบรมค่ายเยาวชนเพื่อป้องกันยาเสพติด และลดอบายมุขในชุมชนในการดำเนินงานในปีงบประมาณ ๒๕๕๙ ได้ดำเนินการฝึกอบรมเรียบร้อยแล้ว และสำหรับปีงบประมาณ ๒๕๖๐ ได้มีแผนในการดำเนินการฝึกอบรม โดยใช้ระยะเวลาในการฝึกครั้งละ ๑๒ วัน

๒.๒.๒.๓ การป้องกันการมีพฤติกรรมซ้ำ ด้านการดำเนินงานตามโครงสร้าง เครือข่ายผู้นำหมู่บ้าน/ชุมชนเข้มแข็งเอาชนะยาเสพติด : ชุดพัฒนาสัมพันธ์มวลชน (ชพส.) ได้ดำเนินการโครงการจัดตั้งหมู่บ้านชุมชนเข้มแข็ง และพัฒนาเครือข่ายผู้นำมวลชน สามารถแจ้งข่าวสารการลักลอบการนำเข้ายาเสพติดให้หน่วยสามารถบังคับใช้กฎหมายได้

๒.๒.๒.๔ การเฝ้าระวังและควบคุมปัญหาในหมู่บ้าน/ชุมชน : เพื่อให้สามารถลดระดับความรุนแรงของปัญหา ยาเสพติด หน่วยจัดชุดพัฒนาสัมพันธ์มวลชน (ชพส.) และชุดวิทยากรกระบวนการเครือข่ายผู้นำชุมชนเข้มแข็ง (ชชข.) ร่วมจัดกิจกรรมจัดการฝึกอบรมราษฎรอาสาป้องกันยาเสพติด (รสปส.), กิจกรรมการฝึกอบรมพัฒนาศักยภาพผู้นำหมู่บ้าน/ชุมชน, กิจกรรมจัดการฝึกอบรมค่ายเยาวชนทางสายใหม่, กิจกรรมการปฏิบัติการจิตวิทยาประชาสัมพันธ์, โดยระดมทุนจากส่วนราชการในพื้นที่จัดตั้งกองทุนเฝ้าระวังอย่างน้อย ๖,๐๐๐ บาท/หมู่บ้าน

๒.๒.๒.๕ ผลสัมฤทธิ์ชุมชนเข้มแข็ง : จากการฝึกราษฎรอาสาป้องกันยาเสพติด ซึ่งเมื่อหลังอบรมเสร็จแล้วจะมีการจัดตั้งเครือข่ายเฝ้าระวังยาเสพติดคอยเป็นแหล่งข่าวภาคประชาชนและแจ้งข่าวสารการกระทำผิด ซึ่งนำไปสู่การจับกุม

ซึ่งกิจกรรมดังกล่าวนี้ เป็นการบูรณาการกันหลายๆ กิจกรรมที่ชุดงานมวลชนทุกชุดได้ปฏิบัติ ซึ่งจุดมุ่งหมายของทุกระบวนการคือการสร้างให้ชุมชนมีความเข้มแข็งโดยตัวเอง พัฒนาด้วยตัวเอง ตระหนักถึงภัยคุกคามรูปแบบต่างๆ ได้โดยในชุมชนเองนั้นผู้นำชุมชนไม่ว่าเป็นโดยตำแหน่งหน้าที่ หรือผู้นำที่อยู่กับชุมชนมาโดยตลอด สามารถประสานงานรวบรวมพลังทุกภาคส่วน ไม่ว่าจะทางราชการหรือเอกชนร่วมมือกันในการพัฒนา โดยเฉพาะการเฝ้าระวังชุมชนนั้น เงินกองทุนเฝ้าระวังหมู่บ้าน ๖,๐๐๐ บาทนั้น ในการแรกเริ่มก็เป็นการระดมทุนจากทุกภาคส่วนในชุมชนร่วมกันก่อตั้งขึ้นมา

๒.๓ ข้อคิดเห็น : การป้องกันรายใหม่ (เน้น) การสร้างความรู้ที่เกี่ยวกับยาเสพติด สร้างทัศนคติที่เหมาะสมตามวัย รวมทั้งมีทักษะในการป้องกันที่มีประสิทธิภาพการป้องกันพื้นที่ เน้นงานการข่าวโดยการสนธิกำลังจากหน่วยกำลังในพื้นที่พร้อมทั้งประสานการปฏิบัติอย่างใกล้ชิด

๓. ยุทธศาสตร์เสริมสร้าง : การใช้มาตรการทางเลือกให้มากขึ้นเพื่อลดปริมาณผู้กระทำผิดยาเสพติด ผู้กระทำผิดยาเสพติดที่เข้าสู่มาตรการบังคับโทษกฎหมายเกินศักยภาพของระบบที่จะรองรับได้ การใช้สื่อวงกว้าง เช่น การใช้เสียงตามสาย อำนวยความสะดวกทางสถานีวิทยุประชาสัมพันธ์ทางหอกระจายข่าวของหมู่บ้าน แจกใบปลิว ติดป้ายไว้นิล บริเวณทางเข้าหมู่บ้าน โรงเรียน วัด หรือสถานที่สาธารณะและขอสนับสนุนสื่อรณรงค์ต่อต้านยาเสพติดจากหน่วยงานในพื้นที่จัดโครงการปจว./ปชส. เพื่อป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด โดยบทความออกอากาศทางสถานีวิทยุเนื้อหา มุ่งเน้นพิษภัยของยาเสพติดให้ข่าวสารเป็นประโยชน์ การเทิดทูนสถาบันพระมหากษัตริย์ ความรักชาติ และกิจกรรมของหน่วย

ข้อคิดเห็น : ยุทธศาสตร์เสริมสร้างองค์กร กลไกรองรับประชาคมอาเซียนโดยการบูรณาการหน่วยกำลังในพื้นที่อำเภอชายแดนในการสกัดกั้นยาเสพติดให้ครอบคลุมพื้นที่หลัก (ด้านถาวรและจุดผ่อนปรนฯ) พื้นที่รองช่องทางธรรมชาติโดยการใช้เครื่องมือที่มีเทคโนโลยีทันสมัย เพื่อเสริมประสิทธิภาพในการสกัดกั้นยาเสพติด อาทิ เครื่อง X-RAY บุคคล เพื่อค้นหายาเสพติดที่ซุกซ่อนในร่างกาย, เครื่อง X-RAY สัมภาระ เพื่อค้นหายาเสพติดที่ซุกซ่อนในกระเป๋าสัมภาระ, เครื่อง X-RAY รถยนต์ เพื่อค้นหายาเสพติดที่ซุกซ่อนในยานพาหนะ รวมทั้งบุคคลต้องสงสัยในจุดผ่านแดนถาวรและการพัฒนางานการข่าวทั้งในและนอกประเทศ และการแสวงหาความร่วมมือจากประเทศเพื่อนบ้าน (สปป.ลาว)

ศอ.ปส.ชอน. มีแนวความคิดในการดำเนินการ ดังนี้

การบูรณาการกำลัง จัดการบูรณาการแผนงานและกำลังของ กองทัพภาคที่ ๒ ทุกสายงาน ทั้งสายงาน ศปก.ทบ., กอ.รมน., กกล.รส.ทภ.๒ และ ศอ.ปส.ชอน. ปฏิบัติงานร่วมกัน ให้เกิดการประสานสอดคล้องกัน เกื้อกูลซึ่งกันและกัน จากนั้นบูรณาการร่วม ๓ ฝ่าย ทั้ง พลเรือน ตำรวจ ทหาร โดยให้หน่วยจัดตั้งจุดประสานงานในพื้นที่ หรือ ที่บัญชาการทางยุทธวิธี (ทกย.) เพื่อเป็นศูนย์กลางในการประสานงานร่วมของกำลังในพื้นที่

แนวความคิดในการสกัดกั้นยาเสพติด

บริเวณชายแดน

พื้นที่นอกประเทศ เน้นงานการข่าว เพื่อพิสูจน์ทราบเครือข่าย/แหล่งพักยา และความร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้าน

พื้นที่ชายแดน เน้นการจัดระเบียบชายแดน การจัดระเบียบเรือและจุดจอดเรือ การลาดตระเวน ฝั้ตรวจในลำน้ำโขง ลำน้ำเหือง บริเวณจุดผ่านแดน เน้นการเข้มงวดมาตรการตรวจผ่านแดนของบุคคลและยานพาหนะ บริเวณชุมชน/ท่าข้าม ดำเนินการเสริมสร้างหมู่บ้าน/ชุมชนเข้มแข็ง โดยให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการแก้ไขปัญหาบริเวณถนนเลียบบนชายแดน เน้นการลาดตระเวน ฝั้ตรวจ และการตั้งจุดตรวจ/จุดสกัด

พื้นที่ตอนในต่อเนื่อง ทำการจัดตั้งจุดตรวจ/ด่านตรวจ ในปมคมนาคมสำคัญ ให้ประสานสอดคล้องกับจุดตรวจในพื้นที่ตอนใน

บริเวณพื้นที่ตอนใน ดำเนินการตามแผนสกัดกั้นยาเสพติดในพื้นที่ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ซึ่งสำนักงาน ป.ป.ส. ได้กำหนดให้ กองทัพอากาศที่ ๒ ทำหน้าที่เป็น “ศูนย์อำนวยการร่วมสกัดกั้นยาเสพติดภาคตะวันออกเฉียงเหนือ” (ศอร.สก.อน.) ซึ่งเครื่องมือหลักในการสกัดกั้นยาเสพติดตามแผน ดังกล่าวคือ ด่านตรวจ/จุดตรวจ ตามเส้นทางในพื้นที่ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ จึงดำเนินการอำนวยการ ประสานงาน กับหน่วยงานส่วนราชการต่างๆ ในพื้นที่ ให้ดำเนินการจัดตั้งปรับปรุง พัฒนาเสริมสร้าง ด่านตรวจ/จุดตรวจ จำนวน ๑๕๓ แห่ง พร้อมทั้งได้ แบ่งมอบความรับผิดชอบให้หน่วยระดับกองบัญชาการหรือเทียบเท่าในพื้นที่ในการปฏิบัติงาน

ปัญหาและอุปสรรคในการปฏิบัติงาน

๑. ความรับผิดชอบพื้นที่ตามแนวชายแดน ของหน่วยมีความยาวมาก และจากสถานการณ์ การลักลอบนำเข้ายาเสพติด พบว่าส่วนใหญ่เข้ามาตามหมู่บ้าน/ชุมชน เนื่องจากภูมิประเทศอเนก ทั่วทั้งพื้นที่รับผิดชอบของหน่วยมีระยะทางตามแนวชายแดนมาก ประมาณ ๘๐๔ กิโลเมตร ในการที่จะกดดันและลดโอกาสลักลอบนำเข้ายาเสพติดของกลุ่มขบวนการฯ ควรที่จะเพิ่มเครื่องมือเฝ้าตรวจในบริเวณพื้นที่ให้กับหน่วยเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการทำงาน

๒. การอำนวยความสะดวกในการตรวจค้น ปัจจุบันการลักลอบนำเข้ายาเสพติดของกลุ่มขบวนการ ได้มีการพัฒนารูปแบบเพื่อหลบเลี่ยงการตรวจจับของเจ้าหน้าที่รัฐ ซึ่งยากต่อการตรวจค้น อีกทั้งหากมีการเปิดประชาคมอาเซียนในปี ๒๕๕๘ การเข้าออกระหว่างประเทศจะกระทำได้ง่ายยิ่งขึ้น หากเจ้าหน้าที่รัฐยังไม่มีเครื่องมือที่อำนวยความสะดวกในการตรวจค้น ให้สามารถกระทำได้อย่างรวดเร็ว อาจส่งผลกระทบต่อการท่องเที่ยว เศรษฐกิจ และความขัดแย้ง การกระทบกระทั่งระหว่างราษฎรทั้งสองฝั่งรวมถึงเจ้าหน้าที่ของแต่ละหน่วยงานได้ ดังนั้นควรมีการจัดหาเครื่องมือตรวจหาสารเสพติดที่สะดวกและใช้เวลาน้อยในการตรวจค้น ให้กับหน่วยที่ปฏิบัติการในพื้นที่

๓. โครงการสร้างการจัดหน่วยรับผิดชอบพื้นที่ เพื่อเป็นการเพิ่มศักยภาพของหน่วยที่รับผิดชอบการป้องกันและสกัดกั้นตามแนวชายแดนให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น ควรจะเพิ่มกำลังในการสกัดกั้นตามแนวชายแดนให้สอดคล้องกับพื้นที่รับผิดชอบ และความรุนแรงของปัญหา ยาเสพติด รวมทั้งควรกำหนดบทบาทหน้าที่ของหน่วยต่างๆ ให้ชัดเจน รวมถึงระบุขีดความสามารถตามอัตราและงบประมาณที่ได้รับ บูรณาการระบบประสานงานในพื้นที่ความรับผิดชอบให้ชัดเจน

๔. การลงโทษผู้กระทำความผิดกฎหมาย ต้องไม่เลียดปฏิบัติจนทำให้กลุ่มขบวนการฯ มองเห็นจุดอ่อนของกฎหมายและเจ้าหน้าที่รัฐที่รับผิดชอบ จนทำให้ไม่เกรงกลัวที่จะถูกจับกุม เจ้าหน้าที่รัฐผู้บังคับใช้กฎหมายต้องปฏิบัติงานอย่างตรงไปตรงมาสามารถตรวจสอบได้จากหน่วยงานอื่น สื่อมวลชนหรือองค์กรต่างๆ ได้ รวมทั้งต้องมีการยึดทรัพย์สินผู้กระทำความผิด และประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนโดยทั่วไปได้รับรู้ เพื่อเป็นการป้องปรามอีกวิธีหนึ่ง จากที่ผ่านมาจะเห็นได้ว่าบทกำหนดโทษของการกระทำผิดด้านยาเสพติดในประเทศไทยยังคงมีความอ่อนแอ ตัวอย่างเช่น ผู้ที่กระทำความผิด ฐานผลิต นำเข้า หรือส่งออก ยาเสพติดให้โทษประเภท ๑ มีความผิดเพียง จำคุกตลอดชีวิต และปรับตั้งแต่ ๑ - ๕ ล้านบาท ซึ่งเมื่อเปรียบเทียบกับหลายประเทศ เช่น สิงคโปร์ มาเลเซีย ซึ่งมี

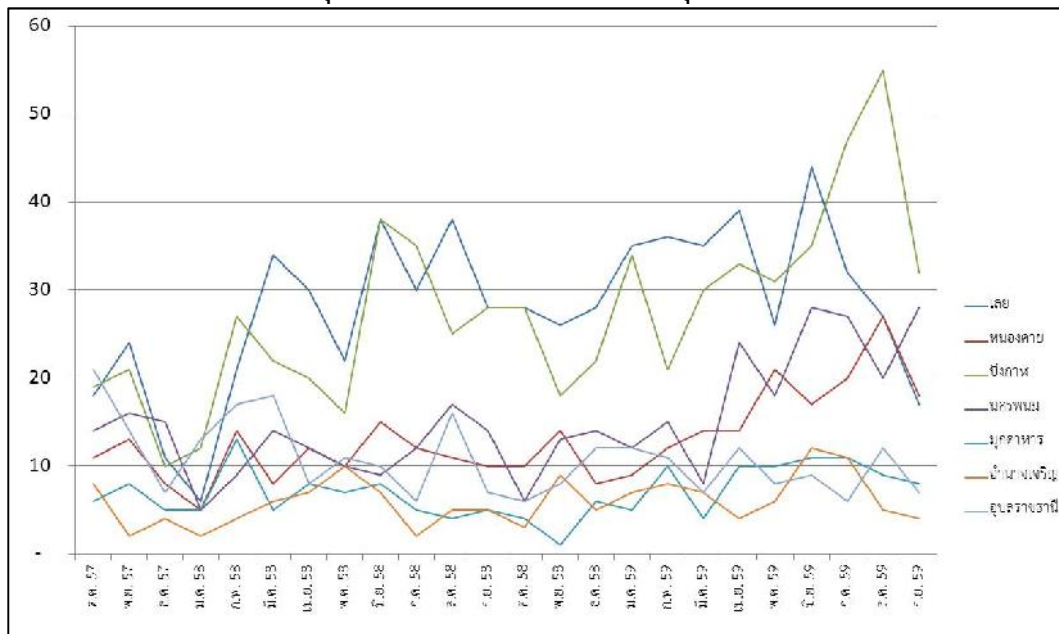
โทษถึงประหารชีวิต ทั้งในบางครั้งประเทศไทยยังมีการลดหย่อนโทษตามวาระต่างๆ เป็นประจำ จนกระทั่งผู้มีความผิดสามารถกลับออกมากระทำความผิดได้อีกในที่สุด จึงสมควร เพิ่มบทลงโทษให้สูงขึ้น

๕. การบูรณาการเพื่อเชื่อมโยงการปฏิบัติงาน ในปัจจุบันมีการจัดตั้งหน่วยงานของรัฐ ที่รับผิดชอบด้านยาเสพติดโดยตรง แต่ในทางปฏิบัติ ยังไม่เกิดการบูรณาการและเชื่อมโยงการปฏิบัติ อย่างเป็นรูปธรรม เพราะในทางการปฏิบัติยังไม่มีหน่วยงานรับผิดชอบหลัก ไม่มีหน่วยงานใด มีอำนาจสั่งการ ให้การปฏิบัติงานของหน่วยปฏิบัติเกิดการบูรณาการอย่างเป็นรูปธรรม

การปรับระบบบริหารจัดการแบบมีส่วนร่วม

ศ.อ.ปส.จังหวัด/ศอ.ปส.อำเภอ/ศอ.ปส.อปท. และหมู่บ้าน/ชุมชน มีการกำหนดการแก้ไข ปัญหายาเสพติดเป็นวาระของจังหวัด กำหนดพื้นที่แตกหักที่หมู่บ้าน/ชุมชน สร้างเครือข่ายพลังแผ่นดินต้านภัยยาเสพติดครบทุกหมู่บ้าน/ชุมชน ดำเนินตามกระบวนการสร้างความเข้มแข็งหมู่บ้าน/ชุมชน โดยมีการบูรณาการแผนงานและแผนงบประมาณจากทุกภาคส่วนให้สอดคล้องกับกิจกรรมที่เป็นวาระของจังหวัด ในห้วงที่ผ่านมา มีผลสัมฤทธิ์ของชุมชนเข้มแข็ง เมื่อหลังจากอบรมเสร็จแล้วมีการจัดตั้งเครือข่ายเฝ้าระวังยาเสพติดคอยเป็นแหล่งข่าวภาคประชาชนและแจ้งข่าวสารการกระทำผิด ในพื้นที่ ๗ จังหวัดชายแดน ซึ่งนำไปสู่การจับกุม ดังนี้

แผนภาพที่ ๔-๒ สรุปจำนวนคดีที่ได้ดำเนินการจับกุม ห้วง ต.ค.๕๗-ก.ย.๕๙



การเฝ้าระวังและควบคุมปัญหาในหมู่บ้าน/ชุมชน

การสร้างเครือข่ายพลังแผ่นดินต้านภัยยาเสพติดที่ครอบคลุมทุกหมู่บ้าน/ชุมชน จะทำให้หมู่บ้าน/ชุมชน เข้ามามีส่วนร่วมแก้ไขปัญหาของตนเองโดยตรง ย่อมจะทำให้ปัญหาในพื้นที่ ลดลงได้อย่างมีประสิทธิภาพในปัจจุบันสามารถลดลงได้บ้างบางส่วน และในขณะนี้ได้มีการอบรมผู้นำชุมชนต่าง ๆ เพื่อขยายเครือข่าย การควบคุมไปยังชุมชนทุกชุมชน ซึ่งในส่วนนี้ น่าจะเป็นแนวทางที่ดีกว่าที่ผ่านมาจากปีที่แล้ว

การแก้ไขผู้เสพ/ผู้ติดยาเสพติดแบบครบวงจร

การแก้ไขปัญหาผู้เสพ/ผู้ติด โดยให้ดำเนินการเชิงคุณภาพ มีการคัดกรอง และนำสู่การบำบัดตามรูปแบบวิธีการที่เหมาะสมเน้นตามกรอบของสาธารณสุขเป็นหลัก สำหรับกลุ่มผู้ใช้เป็นครั้งแรก (User) การให้คำแนะนำ/ให้ความรู้ (Brief Advice : BA) *จนท. รพ.สต. ทุกแห่ง* สำหรับกลุ่มผู้เสพ (Abuser) การให้คำปรึกษาแบบสั้น (Brief Advice : BI) สามารถนำเข้าการบำบัด โดยค่ายปรับเปลี่ยนพฤติกรรม หรือ รูปแบบอื่นๆ ในระยะสั้นตามความเหมาะสม สำหรับกลุ่มผู้เสพหากประวัติมีการเสพซ้ำ ต้องนำเข้าสู่การบำบัดรักษาในโรงพยาบาลชุมชน ซึ่งจากการดำเนินการในสถานศึกษาทำให้นักเรียนตระหนักถึงพิษภัยของยาเสพติด และเปิดเผยตนเองว่าเคยยุ่งเกี่ยวกับยาเสพติด

การใช้มาตรการทางเลือก

เน้นการติดตามอย่างครบถ้วน ส่งเสริมทางเลือกอาชีพ และสร้างกระบวนการยอมรับทั้งตัวเอง ครอบครัว/ชุมชน และสังคมรอบด้าน สำหรับกรณีมาตรการบังคับโทษ ควรจัดให้อยู่ห่างไกลจากผู้คน, อยู่บนเกาะห่างไกลชุมชน, งดการติดต่อ โดยเฉพาะผู้ควบคุมมักเป็นสื่อกลางให้เสียเอง ทำให้เกิดช่องว่างในการหารายได้ และปัญหาจะไม่หมดสิ้น

การสร้างชุมชนอุ่นใจ

ดำเนินการอย่างต่อเนื่องในรูปแบบชุมชนอุ่นใจ ขณะนี้ยังถือว่าเป็นกลุ่มที่มีขนาดเล็กอยู่เมื่อเปรียบเทียบกับพื้นที่ เพราะการขยายผลทำได้ลำบาก เพราะต้องขยายผล ทางด้านจิตใจต้องปรับเปลี่ยนแนวความคิด, ทัศนคติ ซึ่งต้องใช้เวลาพอสมควร

การทำลายโครงสร้างการค้าและวงจรการเงิน

การเพิ่มประสิทธิภาพทีมงานปราบปรามบังคับใช้กฎหมาย (ชุดสืบสวนขยายผล) ให้มีความรู้ความเข้าใจ เกี่ยวกับขั้นตอนการยึดทรัพย์ตาม พ.ร.บ.ยาเสพติด และกฎหมายป้องกัน การฟอกเงินของ ป.ป.ง. ให้มีความรู้ความเข้าใจในรูปแบบแนวทางการปฏิบัติตรวจค้นจนสามารถ ขยายผลยึดทรัพย์ได้ ทั้งนี้ปัจจุบัน

การดำเนินการงานด้านกฎหมายใช้เวลานาน ยอมให้ประกันตัว ซึ่งเป็นห้วงเวลาที่ผู้ค้ายาเสพติดสามารถกระทำความผิดซ้ำซ้อนได้ในห้วงประกันตัวอยู่ จึงไม่สามารถทำลายเครือข่ายได้อย่างเป็นรูปธรรม (ประกันตัวออกมา ก็จะมาสอนตัวแทน เพื่อดำเนินการต่อไป)

การใช้เทคโนโลยี

เพื่อเสริมสร้างประสิทธิภาพการสกัดกั้นยาเสพติดในบริเวณด่านพรมแดน

๑. เครื่อง X-RAY บุคคล เพื่อค้นหายาเสพติดที่ซุกซ่อนในร่างกาย
๒. เครื่อง X-RAY สัมภาระ เพื่อค้นหายาเสพติดที่ซุกซ่อนในกระเป๋าสัมภาระ
๓. เครื่อง X-RAY รถยนต์ เพื่อค้นหายาเสพติดที่ซุกซ่อนในยานพาหนะ

ยุทธศาสตร์เชิงรุกกับประเทศเพื่อนบ้าน

๑. การบูรณาการหน่วยกำลังพลในพื้นที่อำเภอชายแดนในการสกัดกั้นยาเสพติดให้ครอบคลุมพื้นที่หลัก (จุดผ่านแดนถาวร และจุดผ่อนปรนฯ) พื้นที่รอง ช่องทางธรรมชาติ พัฒนาเครื่องมือที่มีเทคโนโลยีที่ทันสมัย อาทิ เครื่องสแกนคอนเทนเนอร์, สัมภาระ รวมทั้งบุคคลต้องสงสัยในจุดผ่านแดนถาวร รวมทั้งการพัฒนางานด้านการข่าวทั้งในและนอกประเทศ

๒. ใช้กลไกความร่วมมือตามกรอบคณะกรรมการร่วมมือรักษาความสงบเรียบร้อยตามชายแดนระดับท้องถิ่นทั้งระดับจังหวัดและระดับอำเภอ เพื่อสร้างความร่วมมือในการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด

๓. ใช้กลไกผ่านกลไกความร่วมมือของสำนักงานประสานงานปราบปรามยาเสพติดชายแดน (สป.ชต) หรือ Border Liaison Office (BLO) ในการประสานงานแลกเปลี่ยนข้อมูลข่าวสารด้านยาเสพติดกับประเทศเพื่อนบ้านในการติดตามตัวผู้ต้องหาที่หลบหนี รวมทั้งการ ลาดตระเวนร่วมตามลำน้ำโขง และการจัดระเบียบจุดจอดเรือในพื้นที่

บทสัมภาษณ์

ผู้แทน สำนักงาน ปปส.ภาค ๓, สำนักงาน ปปส.ภาค ๔, ภ.๓, ภ.๔ และ คอ.ปส. ทั้ง ๗ จังหวัดชายแดนภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ได้แก่ จังหวัดเลย, จังหวัดหนองคาย, จังหวัด บึงกาฬ, จังหวัดนครพนม, จังหวัดมุกดาหาร, จังหวัดอำนาจเจริญ และ จังหวัดอุบลราชธานี สรุปได้ดังนี้

๑. กรอบความคิดการแก้ไขปัญหาทั้งในเชิงปริมาณและเชิงคุณภาพเพื่อให้เกิดความยั่งยืนสามารถแก้ไขปัญหาได้อย่างแท้จริง สรุปได้ดังนี้

๑.๑ แนวทางการในการบูรณาการหน่วยงานสกัดกั้นยาเสพติดในพื้นที่ โดยเฉพาะอำเภอตามแนวชายแดน ควรใช้วิธีบูรณาการหน่วยกำลังทุกภาคส่วน พลเรือน ตำรวจทหาร ร่วมสกัดกั้นยาเสพติดตามแนวชายแดนทั้งบริเวณด่านถาวร บริเวณด่านประเพณี และช่องทางตามธรรมชาติ โดยจัดกำลังทั้งทางบกและทางน้ำ เน้นการปฏิบัติการตามแผนสกัดกั้นยาเสพติดตามแนวชายแดนภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ของ คอ.ปส.ชอน. และประสานแผนร่วมกับ สำนักงาน ป.ป.ส.ภาค ๓ และ

สำนักงาน ป.ป.ส.ภาค ๔ พร้อมทั้งใช้เวทีการประชุมคณะทำงานโต๊ะข่าวเฝ้าระวังปัญหายาเสพติดระดับจังหวัด ในการแลกเปลี่ยนข้อมูลข่าวสาร และติดตามวิเคราะห์สถานการณ์การลักลอบขนลำเลียงยาเสพติด ทั้งในและนอกพื้นที่ ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ประสานการปฏิบัติกับพื้นที่ตอนในร่วมสกัดกั้นยาเสพติดตามเส้นทางลำเลียงที่สำคัญ และเส้นทางที่ได้รับข่าวสารว่ามีการลักลอบขนลำเลียงยาเสพติด ควรจัดให้มีการฝึกอบรมและปฏิบัติการจิตวิทยาเพื่อจัดตั้งกองกำลังภาคประชาชนร่วมเป็นเครือข่ายเฝ้าระวังยาเสพติดโดยเฉพาะในพื้นที่หมู่บ้านชุมชนตามแนวชายแดนอย่างต่อเนื่อง พร้อมทั้งสร้างความร่วมมือและความสัมพันธ์อันดีกับประเทศเพื่อนบ้านในพื้นที่ตามแนวชายแดนทุกระดับทั้งในระดับจังหวัดกับแขวง ระดับอำเภอกับเมือง และระดับหมู่บ้านกับบ้าน

๑.๒ ประเทศไทยเข้าสู่ประชาคมอาเซียน มีผลกระทบต่อปัญหาการลักลอบนำเข้ายาเสพติดตามแนวชายแดนภาคตะวันออกเฉียงเหนือมากพอสมควร เนื่องจากเมื่อเข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนประเทศในภูมิภาคอาเซียนต่างต้องปรับตัวในหลายเรื่อง อาทิ การผ่านแดนเข้า - ออกประเทศของคน แรงงาน สินค้า ที่เพิ่มมากขึ้น และอื่นๆ ที่ส่งผลกระทบต่อปัญหาการลักลอบนำเข้ายาเสพติด อย่างหลีกเลี่ยงไม่ได้ พื้นที่ตามแนวชายแดนโดยเฉพาะด่านถาวร จำเป็นต้องมีมาตรการที่เข้มงวดกวดขัน มีกำลังเจ้าหน้าที่ที่เพียงพอ มีเครื่องมือที่ทันสมัยและมีสมรรถนะสูง ให้สอดคล้องกับระเบียบกฎหมายที่เอื้ออำนวยต่อการดำเนินการของประชาคมอาเซียน ซึ่งหน่วยงานที่รับผิดชอบจะต้องปรับตัวโดยไม่ทำให้การปฏิบัติงาน สกัดกั้นยาเสพติดเป็นอุปสรรคต่อการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน ทั้งนี้ต้องทำความเข้าใจและข้อตกลงกับประเทศเพื่อนบ้านให้ร่วมมือกันสกัดกั้นยาเสพติด โดยให้ถือว่าเป็นอาชญากรรมข้ามชาติที่ทุกประเทศต้องให้ความสำคัญในการดำเนินการปราบปรามอย่างจริงจัง เพื่อให้เกิดความมั่นคงในภูมิภาค

๑.๓ แนวทางการขับเคลื่อนของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องตามกรอบแนวความคิดทางยุทธศาสตร์ได้ขับเคลื่อนการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดทั้งด้านการป้องกันยาเสพติด ด้านการบำบัดรักษา และด้านการปราบปราม ตามกรอบแนวความคิดทางยุทธศาสตร์ ศอ.ปส.ชาติ โดยในส่วนของด้านการสกัดกั้นยาเสพติดควรบูรณาการหน่วยกำลังในพื้นที่ร่วมปฏิบัติการสกัดกั้นยาเสพติด บริเวณด่านถาวรสะพานมิตรภาพ ไทย - ลาว และด่านท่าเทียบเรือ จุดผ่อนปรนเพื่อการค้า และช่องทางธรรมชาติตลอดแนวริมฝั่งแม่น้ำโขง ดำเนินการด้านการข่าวร่วมกับหน่วยที่เกี่ยวข้อง ทั้งในพื้นที่และนอกพื้นที่ รวมทั้งประเทศเพื่อนบ้าน แสวงหาความร่วมมือภาคประชาชน ให้หมู่บ้าน/ชุมชนตามแนวชายแดนมีความเข้มแข็ง เปรียบเสมือนเป็นปราการป้องกันเฝ้าระวังยาเสพติดและเสริมสร้างความมั่นคงตามแนวชายแดน และเสริมสร้างความสัมพันธ์กับประเทศเพื่อนบ้านในทุกมิติ ทั้งด้านความมั่นคง ด้านสังคมด้านเศรษฐกิจ

๑.๔ กลไกในการพัฒนาของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดในพื้นที่ ซึ่งในปัจจุบัน สำนักงาน ป.ป.ส. จะเป็นหน่วยงานที่รัฐจัดตั้งขึ้นมารับผิดชอบงานด้านยาเสพติดโดยตรง แต่ก็ยังเป็นเพียงหน่วยที่ขับเคลื่อนนโยบายการป้องกันและแก้ไขยาเสพติดของรัฐบาลไปสู่การปฏิบัติเท่านั้น ไม่ได้เป็นหน่วยปฏิบัติโดยตรง ซึ่งไม่มีอำนาจสั่งการให้หน่วยปฏิบัติบูรณาการกันได้อย่างแท้จริง แม้ในห้วงที่ผ่านมากองทัพบกซึ่งเป็นหน่วยงานหลักที่รับผิดชอบงานด้านความมั่นคงชายแดน จะเข้ามารับผิดชอบบูรณาการด้านการสกัดกั้นยาเสพติดตามแนวชายแดนในทุกภาคของประเทศ แต่ในทางปฏิบัติก็ยังไม่เกิดการบูรณาการ ยังมีลักษณะ

ต่างคนต่างหน่วยต่างทำ ทำให้การปฏิบัติงานด้านสกัดกั้นยาเสพติด ไม่ประสบผลสำเร็จเท่าที่ควร สิ้นเปลืองทรัพยากร และงบประมาณเป็นจำนวนมาก ดังนั้น จึงควรมีหน่วยที่เป็นเจ้าภาพหลัก รับผิดชอบที่ชัดเจนมีอำนาจสั่งการที่เด็ดขาด ควรมอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัดในฐานะ ผอ.รมน.จว. เป็นผู้รับผิดชอบ ให้หน่วยกำลังต่างๆ ที่ปฏิบัติงาน ในพื้นที่ขึ้นการบังคับบัญชา กับผู้ว่าราชการจังหวัด และรัฐบาลควรให้ความสำคัญกับผลการปฏิบัติงานของผู้ว่าราชการจังหวัด ตามแนวชายแดน หากไม่เป็นไปตามแนวทางที่รัฐบาลกำหนดผู้ว่าราชการจังหวัดต้องรับผิดชอบต่อผลการปฏิบัตินั้นด้วย

๑.๕ การแก้ปัญหากระบวนการสกัดกั้นยาเสพติดในพื้นที่ชายแดน ในเรื่องแผน ยุทธศาสตร์ แผนปฏิบัติการ และเครื่องมือที่ใช้ปฏิบัติงานสกัดกั้นยาเสพติดในพื้นที่ชายแดน ควรมอบให้หน่วยใดหน่วยหนึ่งเป็นผู้รับผิดชอบสั่งการบูรณาการในพื้นที่ เพื่อลดปัญหา การทำงานที่ซ้ำซ้อน เพิ่มประสิทธิภาพการบริหารงบประมาณ ควรพิจารณาเพิ่มบทลงโทษ กับเจ้าหน้าที่ของรัฐที่เข้าไปมีส่วนเกี่ยวข้องกับกระบวนการค้ายาเสพติด และปล่อยปละละเลย ต่อการทำหน้าที่ด้านการปราบปรามอย่างเด็ดขาด เสริมสร้างความเข้มแข็งให้กับหมู่บ้าน/ชุมชน ตามแนวชายแดน โดยการมีส่วนร่วมของภาคประชาชน ปลุกจิตสำนึกและสร้างการรับรู้ปัญหาเสพติด และจัดตั้งกองกำลังภาคประชาชนเฝ้าระวังยาเสพติดตลอดแนวชายแดนอย่างจริงจังต่อเนื่อง ควรประเมินประสิทธิภาพการปฏิบัติงานด้านสกัดกั้นยาเสพติดชายแดนทั้งรายหน่วยงาน และในภาพรวม เพื่อให้เกิดความคุ้มค่าของภารกิจภาครัฐ พร้อมทั้งหาแนวทางดำเนินการขจัดอิทธิพลอันเป็นเหตุ ปัจจัยของการกระทำผิดกฎหมายในพื้นที่ชายแดนทุกประเภท ได้แก่ ยาเสพติด การลักลอบหลบหนี เข้าเมือง สินค้าหนีภาษี การค้ามนุษย์ ค่าประเวณี หวยไต้ดิน ลักลอบค้าไม้พะยุง เป็นต้น อย่างเด็ดขาดจริงจัง ทั้งนี้รัฐบาลควรเดินหน้าแสวงหาความร่วมมือระหว่างประเทศในการปราบปราม กระบวนการค้ายาเสพติดทั้งกระบวนการผลิต และการค้ายาเสพติดข้ามชาติอย่างจริงจัง

สรุปแนวทางการขับเคลื่อนตามแผนปฏิบัติการสกัดกั้นยาเสพติดชายแดนภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ของ คอ.ปส.ขอนแก่น. ประจำปี ๒๕๖๐

๑. แนวทางการขับเคลื่อนตามกรอบแนวความคิดทางยุทธศาสตร์

๑.๑ ยุทธศาสตร์ต่อเนื่อง ต้องใช้ Area Approve กล่าวคือ การขับเคลื่อนการปฏิบัติงานของทุกหน่วย จะต้องกำหนดเป็นวาระเร่งด่วนในกรอบของจังหวัด เพื่อให้มีความสำคัญในการแก้ไขปัญหาเสพติดร่วมกันกับทุกภาคส่วน ด้วยการกำหนดพื้นที่เป้าหมาย “จุดแตกหัก” ในพื้นที่หมู่บ้าน/ชุมชน และสร้างระบบหมู่บ้าน/ชุมชนเข้มแข็ง โดยสร้างกองกำลังภาคประชาชนเป็นเครือข่ายพลังแผ่นดินเพื่อป้องกันและแก้ไขปัญหาเสพติดในทุกหมู่บ้าน/ชุมชน การปรับเปลี่ยนทัศนคติ พฤติกรรมและสังคม

๑.๒ ยุทธศาสตร์ป้องกัน เน้นยุทธศาสตร์ที่ยั่งยืนด้วยการสร้างพลังให้ประชาชนส่งเสริมให้ความรู้ที่ถูกต้องเกี่ยวกับการป้องกันและแก้ไขปัญหาเสพติด สร้างทัศนคติและจิตสำนึก รวมทั้งการเสริมสร้างทักษะในการป้องกันที่มีประสิทธิภาพ การเฝ้าระวังป้องกันพื้นที่อย่างเข้มแข็ง โดยเน้นงานด้านการข่าว การดำเนินการจากการสนธิกำลังหน่วยในพื้นที่ พร้อมทั้งประสานความร่วมมือการปฏิบัติอย่างใกล้ชิด ตลอดจนสร้างความร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้านอย่างเป็นทางการ

๑.๓ ยุทธศาสตร์เสริมสร้างพัฒนา โดยการผนึกกำลังทุกหน่วยที่เกี่ยวข้องเพื่อชดเชยจุดอ่อนของแต่ละหน่วยด้วยการบูรณาการหน่วยในพื้นที่อำเภอชายแดนเพื่อสกัดกั้นยาเสพติดให้ครอบคลุมพื้นที่หลัก ได้แก่ ด่านพรมแดนถาวร และจุดผ่อนปรนฯ และพื้นที่รอง ได้แก่ ช่องทางธรรมชาติ ตลอดจนพัฒนาเครื่องมือที่มีเทคโนโลยีทันสมัย อาทิ เครื่องสแกน คอนเทนเนอร์, สัมภาระ รวมทั้งบุคคลต้องสงสัยบริเวณด่านพรมแดนถาวร การพัฒนางานด้านการข่าวทั้งในและนอกประเทศ

๒. แนวทางการขับเคลื่อนตามกรอบแนวความคิดการแก้ไขปัญหา

๒.๑ ความต่อเนื่อง เพื่อดำรงความยั่งยืน กำหนดเป็น ๒ มาตรการหลัก ได้แก่ มาตรการป้องกัน : เสริมสร้างหมู่บ้าน/ชุมชนเข้มแข็ง, การสร้างเครือข่ายพลังแผ่นดินต้านภัยยาเสพติด, เป้าหมายที่เยาวชน โดยการสร้างโรงเรียน/ห้องเรียนสีขาว และมาตรการปราบปราม เน้นการขยายผลคดีสำคัญและการยึดทรัพย์

๒.๒ การปรับระบบบริหารจัดการแบบมีส่วนร่วม โดยเน้นให้จังหวัดเจ้าของพื้นที่รับผิดชอบเป็นเจ้าภาพร่วมกันบูรณาการแผนงานทุกระบบให้ครบทุกมิติ, แบ่งความรับผิดชอบในด้านป้องกัน, ปราบปรามอย่างชัดเจน ตามระดับของสถานการณ์ และสร้างความมั่นใจ ให้เกิดขึ้นกับผู้ปฏิบัติงานโดยเฉพาะการปฏิบัติงานร่วมกัน และสร้างปฏิสัมพันธ์กันระหว่างหน่วยงานในทุกระดับให้มากขึ้น

๒.๓ การเฝ้าระวังและควบคุมปัญหาในหมู่บ้าน/ชุมชน กำหนดหมู่บ้าน/ชุมชนเป็นระดับการเฝ้าระวัง, สร้างเครือข่ายพลังแผ่นดินต้านภัยยาเสพติดในทุกหมู่บ้าน/ชุมชน ซึ่งจะทำให้เกิดการมีส่วนร่วมและสถานการณ์แก้ไขปัญหาของตนเองภายในหมู่บ้าน/ชุมชนได้โดยตรง รวมทั้งจัดให้มีการอบรมผู้นำชุมชนต่างๆ เพื่อสร้างเครือข่ายผู้นำชุมชนทำให้การเฝ้าระวัง และควบคุมปัญหามีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

๒.๔ การแก้ไขปัญหาผู้เสพผู้ติดยาเสพติดแบบครบวงจร ส่งเสริมและเน้นบทบาทการมีส่วนร่วมของชุมชน และครอบครัวให้มากขึ้นในการค้นหาเพื่อชักชวนและนำผู้เสพยาเสพติดเข้ารับการบำบัด โดยความสมัครใจ, การคัดกรอง เพื่อแบ่งประเภทกลุ่ม และการบำบัด โดยโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพประจำตำบลตามรูปแบบวิธีการที่เหมาะสม แบ่งเป็นกลุ่มผู้ใช้เป็นครั้งคราว (User) ให้คำแนะนำ/ความรู้, กลุ่มผู้เสพ (abuser) ให้คำปรึกษาแบบสั้น สามารถนำเข้ารับการบำบัด โดยค่ายปรับเปลี่ยนพฤติกรรม หรือรูปแบบอื่นๆ ในระยะสั้น ตามความเหมาะสม หากประวัติมีการเสพซ้ำ จะนำตัวเข้าสู่การบำบัดรักษาในโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพประจำตำบล และกลุ่มผู้ติด (Dependence) และกลุ่มติดรุนแรง (Co-morbid) เมื่อคัดกรองอย่างถูกต้องแล้ว จึงจัดเข้าสู่การบำบัดที่เหมาะสม

๒.๕ กรณีลดปริมาณผู้กระทำความผิดยาเสพติด ที่เข้าสู่มาตรการบังคับโทษ ตามกฎหมายเกนศักยภาพของระบบที่จะรองรับได้ ใช้ ๒ มาตรการ ได้แก่ มาตรการทางเลือก โดยการส่งเสริมทางเลือกอาชีพ และสร้างกระบวนการยอมรับทั้งตัวเอง ครอบครัว/ชุมชน และสังคมรอบด้าน และมาตรการทางกฎหมาย

๒.๖ การสร้างชุมชนอุ่นใจ เป็นการสร้างภูมิคุ้มกันที่แข็งแกร่ง ให้เกิดขึ้นกับครอบครัว โดยใช้ผู้ปกครองร่วมกับชุมชน มีกลุ่มเป้าหมายที่เด็กและเยาวชน การดำเนินการที่สำคัญ เน้นการดำเนินการอย่างต่อเนื่อง และครอบคลุมทุกพื้นที่ในหมู่บ้าน/ชุมชนตามระดับสถานการณ์ สอดคล้องกับประเพณีวัฒนธรรมท้องถิ่น

๒.๗ การทำลายโครงสร้างการค้า และวงจรการเงิน ใช้เครื่องมือในการดำเนินการ ๒ มาตรการ ได้แก่ การปฏิบัติตามขั้นตอนการยึดทรัพย์ (พ.ร.บ.ยาเสพติด), กฎหมายการป้องกันการฟอกเงิน (ป.ป.ง.) รวมทั้ง เสริมสร้างความรู้ความเข้าใจใน ๒ มาตรการ ให้กับเจ้าหน้าที่ และต้องนำมาใช้ในขั้นตอนการขยายผลการจับกุมอย่างจริงจัง

๒.๘ การใช้เทคโนโลยีสมัยใหม่ โดยการส่งเสริมให้นำเทคโนโลยีมาใช้อย่างเหมาะสมกับสภาพภูมิประเทศ รวมทั้งปริมาณคนและสินค้าที่เข้า-ออก จุดผ่านแดน, ใช้มาตรการในการป้องปราม โดยกำหนดมาตรการ การลงโทษให้เกิดความไม่แน่ใจในขั้นตอนการตรวจสอบของเครื่องมือและเจ้าหน้าที่, ผสมผสานในการใช้ระหว่างเทคโนโลยีสมัยใหม่, คนหรือสัตว์ ให้มีความประสานสอดคล้อง เป็นระบบในการเฝ้าตรวจ

๒.๙ ยุทธศาสตร์เชิงรุกกับประเทศเพื่อนบ้าน ดำเนินการให้บรรลุวัตถุประสงค์ อาเซียนปลอดภัยยาเสพติด ในปี ๖๐ โดยมีการบูรณาการหน่วยกำลังในพื้นที่อำเภอชายแดน ในการสกัดกั้นยาเสพติดให้ครอบคลุมพื้นที่หลัก (ด่านพรมแดนถาวรและจุดผ่อนปรนฯ) และพื้นที่รอง (ช่องทางธรรมชาติ), ช่วยเหลือประเทศเพื่อนบ้านอย่างเป็นรูปธรรม โดยใช้มิติด้านวัฒนธรรม, การประชุมสัมมนา, การศึกษาและให้ความรู้, การช่วยเหลือและสนับสนุนในรูปแบบของเครื่องมือ ในการปราบปรามยาเสพติด, พัฒนางานด้านการข่าว และพัฒนาโครงการหมู่บ้านชุมชนคู่ขนานชายแดนกับประเทศเพื่อนบ้าน

ปัญหาและอุปสรรคที่เกิดขึ้นในการวิจัย

๑. ในแต่ละหน่วยงานมีสายการบังคับบัญชาเป็นของตัวเอง การบูรณาการของแผนปฏิบัติการจึงใช้วิธีการประสานงานขอความร่วมมือโดยที่ไม่มีระเบียบหรือคำสั่งรองรับ ทำให้การปฏิบัติงานร่วมกันยังไม่เกิดประสิทธิภาพ

๒. การปฏิบัติงานของแต่ละหน่วยมีการยึดถือขั้นตอนหลักการปฏิบัติที่แตกต่างกัน ทำให้ไม่สามารถปฏิบัติงานร่วมกันได้อย่างประสานสอดคล้อง

๓. ไม่มีกฎหมายรองรับให้กับบางหน่วยงานที่ร่วมปฏิบัติ

๔. หน่วยงานต่างๆ มีสิทธิ เบี้ยเลี้ยงและค่าตอบแทน ไม่เท่าเทียมกัน เนื่องจากยึดถือคำสั่งแตกต่างกันของแต่ละหน่วยงาน จึงทำให้เกิดความขัดแย้งในการปฏิบัติงาน

๕. ไม่มีการกำหนดหน่วยงานที่เป็นเจ้าภาพหลักในการบูรณาการ

แนวทางในการแก้ไขปัญหาการบูรณาการหน่วยงานสังกัดกันยาเสพติดในพื้นที่ชายแดนไทย-ลาว ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ดังนี้

๑. กำหนดเจ้าภาพหลักรับผิดชอบที่ชัดเจนในการบูรณาการหน่วยงานในพื้นที่ทั้งกำลังแผนงานและงบประมาณ

๒. ออกระเบียบและคำสั่ง รวมทั้งแนวทางการปฏิบัติงานร่วมกันที่ชัดเจน

๓. ประชุมซักซ้อมทำความเข้าใจเกี่ยวกับบทบาทหน้าที่และขอบเขตความรับผิดชอบของแต่ละหน่วยงาน

๔. กำหนดสิทธิ ค่าตอบแทนพิเศษหรือค่าเลี้ยงกำยให้มีความเท่าเทียมกันแก่ผู้ปฏิบัติงานทุกหน่วยเพื่อเป็นขวัญและกำลังใจ

๕. พัฒนาและจัดหาเครื่องมือพิเศษเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการปฏิบัติงานให้กับเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติ

บทที่ ๕

สรุปและข้อเสนอแนะ

สรุป

สรุปผลจากการศึกษาสภาพแวดล้อมและแนวทางการบูรณาการหน่วยงานสังกัดกันยาเสพติดตามลำแม่น้ำโขงชายแดนไทย - สปป.ลาว พื้นที่ภาคตะวันออกเฉียงเหนือสรุปผลได้ดังนี้

๑. สภาพแวดล้อม

๑.๑ การแพร่ระบาดของยาเสพติด ยังคงมีการแพร่ระบาดอยู่ในพื้นที่และมีแนวโน้มทวีความรุนแรงเพิ่มมากขึ้น รวมทั้งมีการพัฒนารูปแบบการขนย้าย, ลำเลียงจากแหล่งผลิตไปสู่ผู้ค้ารายย่อยและผู้เสพอยู่ตลอดเวลา

๑.๒ ความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนที่เกิดจากคดียาเสพติด ยังคงดำรงอยู่ แต่มีปริมาณลดลง เนื่องจากการขับเคลื่อนอย่างประณีตของแผนปฏิบัติการสังกัดกันยาเสพติดในพื้นที่ชายแดนภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ของศูนย์อำนวยการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดชายแดนภาคตะวันออกเฉียงเหนือมีประสิทธิภาพเพิ่มสูงขึ้น

๑.๓ การควบคุมและการลดปัญหายาเสพติดจะต้องดำเนินการบนพื้นฐานของการมีส่วนร่วมจากทุกภาคส่วนในพื้นที่อย่างต่อเนื่อง จึงจะสามารถทำให้การควบคุมและการลดปัญหายาเสพติดมีจำนวนลดลง

๑.๔ ความพึงพอใจและความเชื่อมั่นของประชาชนในพื้นที่ต่อการแก้ไขปัญหา ยาเสพติดมีความเชื่อมั่นเพิ่มสูงขึ้น และพร้อมให้ความร่วมมือกับเจ้าหน้าที่ของรัฐ เนื่องจากได้ตระหนักถึงพิษภัยที่เกิดขึ้นจากยาเสพติด

๒. การบูรณาการ

๒.๑ หน่วยงานมาจากหลายหน่วยงานต่างกระทรวง กรม ทำให้ยากต่อการบูรณาการต่างคนต่างทำ

๒.๒ บูรณาการได้เพียงการปฏิบัติงาน ประกอบด้วยคนและแผนการปฏิบัติ แต่งบประมาณกระทำไต่ยาก มักจะอ้างว่างบประมาณไม่เพียงพอ

๒.๓ บูรณาการเป็นรากฐานการผนึกกำลังในทุกส่วน จะส่งผลให้เกิดประสิทธิภาพได้ อดี มีความรวดเร็ว การขาดแคลนแต่ละหน่วยจะไม่ส่งผลกระทบต่อภารกิจมากนัก มีการชดเชยกัน

๒.๔ ต้องมีหน่วยเจ้าภาพที่เป็นผู้บูรณาการประสานงาน กำกับดูแล ให้ชัดเจน และจะต้องให้หน่วยนั้นมีความพร้อมในเรื่องคน แผนงาน งบประมาณ เพื่อให้เกิดการบูรณาการได้อย่างแท้จริง

๓. แนวทางการขับเคลื่อน แผนสังกัดกันยาเสพติด

๓.๑ แนวทางการขับเคลื่อนตามกรอบแนวความคิดทางยุทธศาสตร์

๓.๑.๑ ยุทธศาสตร์ต่อเนื่อง การขับเคลื่อนการปฏิบัติงานของทุกหน่วย จะต้องกำหนดเป็นวาระเร่งด่วนของจังหวัด เพื่อให้ความสำคัญในการแก้ไขปัญหาเสพติดร่วมกันกับทุกภาคส่วน ด้วยการกำหนดพื้นที่เป้าหมายในพื้นที่หมู่บ้าน/ชุมชน และสร้างระบบหมู่บ้าน/ชุมชนเข้มแข็ง

โดยสร้างกองกำลังภาคประชาชนเป็นเครือข่ายพลังแผ่นดินเพื่อป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด ในทุกหมู่บ้าน/ชุมชน การปรับเปลี่ยนทัศนคติ พฤติกรรมและสังคม

๓.๑.๒ ยุทธศาสตร์ป้องกัน โดยการให้ความรู้ที่ถูกต้องเกี่ยวกับการป้องกัน และแก้ไขยาเสพติด สร้างทัศนคติที่เหมาะสมตามวัย รวมทั้งทักษะในการป้องกันที่มีประสิทธิภาพ การระวังป้องกันพื้นที่ เน้นงานด้านการข่าว โดยการสนธิกำลังจากหน่วยกำลังในพื้นที่พร้อมทั้งประสาน การปฏิบัติอย่างใกล้ชิด ตลอดจนการสร้างความร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้าน

๓.๑.๓ ยุทธศาสตร์เสริมสร้าง โดยการบูรณาการหน่วยกำลังในพื้นที่อำเภอ ชายแดน เพื่อสกัดกั้นยาเสพติดให้ครอบคลุมพื้นที่หลัก (จุดผ่านแดนถาวรและจุดผ่อนปรนเพื่อการค้า) พื้นที่รอง ช่องทางธรรมชาติ และพัฒนาเครื่องมือที่มีเทคโนโลยีทันสมัย อาทิ เครื่องสแกนคอนเทรนเนอร์, สัมภาระ รวมทั้งบุคคลต้องสงสัยบริเวณจุดผ่านแดนถาวร การพัฒนางานด้านการข่าวทั้งในและนอกประเทศ และการแสวงหาความร่วมมือจากต่างประเทศ (สปป.ลาว)

๓.๒ แนวทางการขับเคลื่อนตามกรอบความคิดการแก้ไขปัญหา

๓.๒.๑ ความต่อเนื่องเพื่อดำรงความเข้มข้นในการปฏิบัติงาน ปัจจุบันดำเนินการในด้านการป้องกัน การสร้างหมู่บ้าน/ชุมชนเข้มแข็ง และเครือข่ายพลังแผ่นดินต้านภัยยาเสพติดโดยการสร้างโรงเรียน/ห้องเรียนสีขาว (อุ้นใจ) ด้านการปราบปราม เน้นขยายผลคดีร้ายสำคัญ และการยึดทรัพย์

๓.๒.๒ การปรับระบบบริหารจัดการแบบมีส่วนร่วม ปัจจุบัน ศอ.ปส.จังหวัด/ศอ.ปส.อำเภอ/ศอ.ปส.อปท. และหมู่บ้าน/ชุมชน มีการกำหนดการแก้ไขปัญหายาเสพติดเป็นวาระของจังหวัด กำหนดพื้นที่แตกหักที่หมู่บ้าน/ชุมชน ดำเนินตามกระบวนการสร้างความเข้มแข็งของหมู่บ้าน/ชุมชน โดยมีการบูรณาการแผนงานและงบประมาณจากทุกภาคส่วนให้สอดคล้องกับกิจกรรมที่เป็นวาระของจังหวัด

๓.๒.๓ การเฝ้าระวังและควบคุมปัญหาในหมู่บ้าน/ชุมชน โดยการสร้างเครือข่าย พลังแผ่นดินต้านภัยยาเสพติดที่ครอบคลุมทุกหมู่บ้าน/ชุมชน จะทำให้หมู่บ้าน/ชุมชน มีส่วนร่วมและสามารถแก้ไขปัญหของตนเองได้โดยตรง ทำให้ปัญหาในพื้นที่ลดลงได้อย่างมีประสิทธิภาพ และได้มีการอบรมผู้นำชุมชนต่างๆ เพื่อขยายเครือข่ายให้ครอบคลุมทุกชุมชน และเป็นแนวทางที่ทำให้มีประสิทธิภาพเพิ่มมากขึ้น

๓.๒.๔ การแก้ไขปัญหาผู้เสพผู้ติดยาเสพติดแบบครบวงจร ดำเนินการเชิงคุณภาพ โดยการคัดกรองและนำสู่การบำบัดตามรูปแบบวิธีการที่เหมาะสม เน้นตามกรอบของสาธารณสุขเป็นหลัก โดยกลุ่มผู้ใช้เป็นครั้งคราว (User) จะให้คำแนะนำ/ความรู้ (brief advice : BA) โดยจนท.รพ.สต. ทุกแห่ง สำหรับกลุ่มผู้เสพ (abuser) จะให้คำปรึกษาแบบสั้น (brief advice : BI) สามารถนำเข้าสู่การบำบัดโดยค่ายปรับเปลี่ยนพฤติกรรม หรือรูปแบบอื่นๆ ในระยะสั้นตามความเหมาะสมและสำหรับกลุ่มผู้เสพ หากประวัติมีการเสพยาจะนำเข้าสู่การบำบัดรักษาในโรงพยาบาลชุมชน

๓.๒.๕ กรณีการลดปริมาณผู้กระทำผิดยาเสพติดที่เข้าสู่มาตรการบังคับโทษตามกฎหมาย เกินศักยภาพของระบบที่จะรองรับได้ จะใช้มาตรการทางเลือก โดยเน้นการติดตามอย่างครบถ้วน ส่งเสริมทางเลือกอาชีพ และสร้างกระบวนการยอมรับทั้งตนเอง ครอบครัว/ชุมชน และสังคมรอบด้าน สำหรับกรณีมาตรการบังคับโทษ จะจัดให้อยู่ห่างไกลจากผู้คน งดการติดต่อโดยเฉพาะผู้ควบคุม

๓.๒.๖ การสร้างชุมชนอุ่นใจ ได้เสริมสร้างภูมิคุ้มกันให้เด็กและเยาวชน รวมทั้ง รมรงค์ป้องกันยาเสพติดทุกพื้นที่ โดยดำเนินการอย่างต่อเนื่องจากปี ๒๕๕๘ ในรูปแบบชุมชนอุ่นใจ ขณะนี้ ยังถือว่าเป็นกลุ่มที่มีขนาดเล็กอยู่เมื่อเปรียบเทียบกับพื้นที่ การขยายผลกระทำได้ลำบาก เพราะต้องขยายผลทางด้านจิตใจ ต้องปรับเปลี่ยนแนวความคิดและทัศนคติ ซึ่งต้องใช้เวลาสักระยะ

๓.๒.๗ การทำลายโครงสร้างการค้าและวงจรการเงิน เพื่อตัดวงจรการค้ายาเสพติดการเงินที่ผิดกฎหมายและได้ใช้มาตรการด้านทรัพย์สินอย่างบูรณาการ โดยการเพิ่มประสิทธิภาพทีมงาน ชุดสืบสวนขยายผล การปราบปรามบังคับใช้กฎหมาย ให้มีความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับขั้นตอนการยึดทรัพย์ตาม พ.ร.บ. ยาเสพติด และกฎหมายป้องกันการฟอกเงินของ ป.ป.ง. และการสร้างความรู้ความเข้าใจในรูปแบบแนวทางการปฏิบัติตรวจค้น จนสามารถขยายผลยึดทรัพย์ได้ ทั้งนี้ปัจจุบันการดำเนินงานด้านกฎหมายใช้เวลานาน รวมทั้งการยอมให้ประกันตัว เป็นห้วงเวลาที่ ผู้ค้าสามารถไปกระทำผิดซ้ำซ้อนได้อีก ปัจจุบันยังคงอยู่ระหว่างการปรับปรุงประสิทธิภาพของการดำเนินงาน

๓.๒.๘ การใช้เทคโนโลยีสมัยใหม่เพื่อเสริมประสิทธิภาพการสกัดกั้นปราบปรามป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด ปัจจุบันได้รับการสนับสนุนเครื่องมือ X-Ray คอนเทนเนอร์, เครื่องสแกนสัมภาระ และ เครื่อง X-Ray บุคคล มาไว้ประจำด่านพรมแดนถาวร ซึ่งทำให้ประสิทธิภาพการทำงานในด้านพรมแดนถาวรมีขีดความสามารถเพิ่มสูงขึ้น

๓.๒.๙ การลาดตระเวนชุมชนเฝ้าตรวจ, การจัดระเบียบเรือและจุดจอดเรือให้เป็นรูปธรรม, บริเวณจุดผ่านแดนต่างๆ เน้นการตรวจการผ่านแดนของบุคคลและยานพาหนะ โดยประสาน หน่วยที่เกี่ยวข้อง, บริเวณชุมชนและท่าข้ามเน้นการจัดตั้งชุมชนเข้มแข็ง ให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการแก้ไขปัญหา, ระหว่างชุมชนและถนนเลียบบนชายแดนเน้นการลาดตระเวนเฝ้าตรวจการตั้ง จุดตรวจจุดสกัด รวมถึงการคุมสกัดจับตามเส้นทางสำคัญโดยเฉพาะบริเวณแม่น้ำโขงและแม่น้ำเหือง ในส่วนของพื้นที่ตอนในเน้นการจัดตั้งด่านตรวจ/จุดตรวจ ตามเส้นทางในแผนปฏิบัติการสกัดกั้นยาเสพติด ให้เกิดความประสานสอดคล้อง โดยยังคงดำเนินการตามโครงการจัดตั้งปรับปรุงพัฒนาด่านตรวจ/จุดตรวจ จำนวน ๑๕๓ แห่ง ทั้งภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ตามแผนปฏิบัติการให้มีประสิทธิภาพ และมีความพร้อมในการปฏิบัติงานสูงสุด

๓.๒.๑๐ ยุทธศาสตร์เชิงรุกกับประเทศเพื่อนบ้าน ยังคงเน้นงานการข่าว พิสูจน์ทราบเครือข่าย/แหล่งพักยาเสพติด และการแสวงหาความร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้านเพื่อบรรลุมิติวัตถุประสงค์ อาเซียนปลอดยาเสพติดในปี ๖๐ ปัจจุบันสามารถบูรณาการหน่วยกำลังพลในพื้นที่อำเภอชายแดน ในการสกัดกั้นยาเสพติดให้ครอบคลุมพื้นที่หลัก (ด้านพรมแดนถาวร และจุดผ่อนปรนเพื่อการค้า) พื้นที่รอง ช่องทางธรรมชาติ พัฒนาเครื่องมือที่มีเทคโนโลยีทันสมัย อาทิ เครื่องสแกนคอนเทนเนอร์, สัมภาระรวมทั้งบุคคลต้องสงสัยในจุดผ่านแดนถาวร ตลอดจนการพัฒนางานด้านการข่าวทั้งในและนอกประเทศ

โดยได้ประเมินผลจากตัวชี้วัดภาพรวมของแผนปฏิบัติการสกัดกั้นยาเสพติดในพื้นที่รับผิดชอบ โดยวัดจากการสังเกตการณ์และการสัมภาษณ์ ของหัวหน้าส่วนราชการ และผู้ปฏิบัติงาน ตลอดจนประชาชนในพื้นที่ ได้ดังนี้

ตัวชี้วัดที่ ๑ ความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนในพื้นที่รับผิดชอบของ คอ.ปส.ขอนแก่น. สูงขึ้น ทั้งวัดจากคดีที่เกิดกับชีวิต ร่างกาย และเพศ คดีเกี่ยวกับทรัพย์สินและคดียาเสพติด

มีจำนวนลดลงเมื่อเทียบกับปี ๒๕๕๘ ที่ผ่านมา

ตัวชี้วัดที่ ๒ สามารถควบคุมและลดปัญหายาเสพติดได้มากกว่าปี ๒๕๕๘ ที่ผ่านมา ในพื้นที่รับผิดชอบของ ศอ.ปส.ขอนแก่น. ทั้งนี้วัดจากการตรวจยึดปริมาณยาเสพติด และผู้ที่เกี่ยวข้อง มีจำนวนลดลงเมื่อเทียบกับปี ๒๕๕๘

ตัวชี้วัดที่ ๓ ความพึงพอใจ และความเชื่อมั่นของประชาชน ในการแก้ไขปัญหายาเสพติด ของพื้นที่รับผิดชอบของ ศอ.ปส.ขอนแก่น. ในภาพรวมทั้งหมดสูงขึ้นเมื่อเทียบกับ ปี ๒๕๕๘ ที่ผ่านมา

ข้อเสนอแนะ

๑. ควรแก้ไขในเชิงระบบให้กลไกการพัฒนาหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการแก้ไขปัญหายาเสพติด ด้วยการ

๑.๑ กำหนดเจ้าภาพหลักรับผิดชอบที่ชัดเจนในการบูรณาการหน่วยงานในพื้นที่ ทั้งกำลัง แผนงาน และงบประมาณ ดังนี้

๑.๑.๑ สำนักงาน ป.ป.ส. เป็นหน่วยงานหลักระดับนโยบายและระดับประเทศ มีอำนาจสั่งการให้ปฏิบัติและให้บูรณาการได้อย่างแท้จริง

๑.๑.๒ กองทัพอากาศ และ ศอ.ปส.กองทัพอากาศ เป็นหน่วยงานรับผิดชอบระดับภาค บูรณาการแผนงานในพื้นที่ภาค และแผนงบประมาณให้เกิดประสิทธิภาพ เช่น พื้นที่กองทัพอากาศที่ ๒ ควรให้ ศอ.ปส.ทภ.๒/ศอ.ปส.ขอนแก่น. เป็นเจ้าภาพ

๑.๑.๓ ผอ.รมน.จว./ผอ.ศอ.ปส.จว. เป็นหน่วยงานรับผิดชอบพื้นที่จังหวัด บูรณาการกำกับดูแลและควบคุมกำลังที่มาปฏิบัติงานร่วมกันได้ มอบผู้รับผิดชอบที่ชัดเจน

๑.๒ ออกระเบียบและคำสั่ง รวมทั้งแนวทางการปฏิบัติงานร่วมกันที่ชัดเจน เพื่อลดปัญหาการทำงานที่ซ้ำซ้อน

๑.๓ ประชุมซักซ้อมทำความเข้าใจเกี่ยวกับบทบาทหน้าที่และขอบเขต ความรับผิดชอบของแต่ละหน่วยงานที่ร่วมกันปฏิบัติ

๑.๔ กำหนดสิทธิ และจัดหางบประมาณเพื่อเพิ่มเติมค่าตอบแทนพิเศษหรือค่าเสียหาย ให้แก่ผู้ปฏิบัติงานทุกหน่วยงานอย่างเท่าเทียมกัน เพื่อเป็นขวัญและกำลังใจแก่ผู้ปฏิบัติงาน

๒. พัฒนาและจัดหาเครื่องมือพิเศษเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการปฏิบัติงานให้กับเจ้าหน้าที่ ผู้ปฏิบัติ

๓. สามารถนำแนวความคิดการบูรณาการหน่วยงานสกัดกั้นยาเสพติดไปประยุกต์ใช้ในพื้นที่ชายแดนด้านอื่นๆ

การวิจัยครั้งต่อไปควรศึกษาการเพิ่มประสิทธิภาพและบูรณาการการปฏิบัติงานของชุดสืบสวนขยายผลเครือข่ายนักค้ายาเสพติดรายสำคัญในพื้นที่ชายแดนภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ซึ่งจะนำไปสู่การปรับปรุงแผนงานการดำเนินงานในปีงบประมาณถัดไปให้มีประสิทธิภาพเพิ่มขึ้น

บรรณานุกรม

หนังสือ

- กองทัพบก. ยุทธศาสตร์การป้องกันภัยคุกคามรูปแบบใหม่. กรุงเทพฯ : โรงพิมพ์กอง, ๒๕๔๙.
- เกรียงศักดิ์ เจริญวงศ์ศักดิ์. การจัดการเครือข่าย: กลยุทธ์สำคัญสู่ความสำเร็จของการปฏิรูปการศึกษา. กรุงเทพฯ : บริษัท ซัลเชสมิเดีย จำกัด, ๒๕๔๓.
- จุมพล หนีมนานิช. การนำนโยบายไปสู่การปฏิบัติ : มุมมองในทัศนะทางรัฐศาสตร์ การเมือง และรัฐประศาสนศาสตร์ การบริหารและกรณีศึกษาของไทย. กรุงเทพมหานคร : สำนักพิมพ์แห่งจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย, ๒๕๕๔.
- มยุรี อนุমানราชธน. นโยบายสาธารณะ. กรุงเทพฯ : เอ็กซ์เปอร์เน็ท, ๒๕๔๙.
- สมบัติ อารังอัญญา. นโยบายสาธารณะ : แนวความคิด การวิเคราะห์ และ กระบวนการ (พิมพ์ครั้งที่ ๑๔). กรุงเทพมหานคร : สำนักพิมพ์เสมาธรรม, ๒๕๔๙.
- สำนักกฎหมาย,สำนักงาน ป.ป.ส. รวบรวมกฎหมายยาเสพติด พร้อมด้วย กฎกระทรวงระเบียบ ข้อบังคับที่เกี่ยวข้อง. กรุงเทพฯ : หจก.บางกอกบล็อก, ๒๕๔๗.

วารสาร

- สำนักงาน ป.ป.ส.. สำนักพัฒนาการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด. “๓๖ ปี แห่งความมุ่งมั่นแก้ไขปัญหายาเสพติด”, วารสารสำนักงาน ป.ป.ส. ปีที่ ๒๙(ฉบับที่ ๑), ๒๕๕๕.

วิทยานิพนธ์ รายงานการวิจัย เอกสารวิจัย

- การุณย์ บัวเฟื่อน,พันตำรวจโท. "เครือข่ายยาบ้าในสังคมไทย : ศึกษาจากประสบการณ์ของ เจ้าหน้าที่ปราบปรามยาเสพติด" วิทยานิพนธ์ปรัชญาดุษฎีบัณฑิต, สาขาอาชญาวิทยา วิทยาการบริหารงานยุติธรรม และสังคม, บัณฑิตวิทยาลัย มหาวิทยาลัยมหิดล, ๒๕๔๕.
- ไชยยง รุจจนเวท, พลตำรวจตรี. กาญจน์ ทองใหญ่ และกริชา สพอโชค. “การพัฒนากระบวนการสกัดกั้นการลักลอบลำเลียงยาเสพติดของประเทศไทย”. เอกสารวิจัย, วิทยาลัยป้องกันราชอาณาจักร, ๒๕๕๕ .
- เทวราช ทองเทพ. “การนำนโยบายปราบปรามยาเสพติดปฏิบัติ พื้นที่อำเภอเขมราฐ จังหวัดอุบลราชธานี”. วิทยานิพนธ์, หลักสูตรรัฐศาสตรมหาบัณฑิต, สาขาวิชาการปกครอง, มหาวิทยาลัยอุบลราชธานี, ๒๕๕๔.
- พูลสุข เพียรพิทักษ์. “การมีส่วนร่วมของประชาชนในการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด : ศึกษากรณีกิ่งอำเภอเกาะจันทร์ จังหวัดชลบุรี”. วิทยานิพนธ์รัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต, มหาวิทยาลัยบูรพา, ๒๕๔๘.

สัมภาษณ์

ไพฑูริ ลิขิตสุนทร, นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ สำนักยุทธศาสตร์ความมั่นคงระหว่างประเทศ สำนักงาน สมช. สัมภาษณ์. ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๕๗.

เอกสารไม่ตีพิมพ์

- คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด, สำนักงาน. “หนังสือที่ ยธ ๑๑๒๒/๗๕๗๙ เรื่อง คำสั่งศูนย์อำนวยการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดแห่งชาติ”. ๑๒ มิถุนายน ๒๕๕๘.
- “คำสั่งกองทัพอากาศที่ ๒ (เฉพาะ) ที่ ๓๐๒/๕๗ เรื่อง การจัดตั้งศูนย์ปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดกองทัพอากาศที่ ๒” ลง ๑๘ พ.ย.๕๗.
- “คำสั่งศูนย์อำนวยการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดแห่งชาติ ที่ ๘/๒๕๕๘ เรื่อง แผนปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด ปี ๒๕๕๙”.
- คำสั่งศูนย์อำนวยการพลังแผ่นดินเอาชนะยาเสพติดแห่งชาติ”. ๒๕ กันยายน ๒๕๕๕.
- “คำสั่งศูนย์อำนวยการพลังแผ่นดินเอาชนะยาเสพติดแห่งชาติ ที่ ๒๑/๒๕๕๕ เรื่อง จัดตั้งศูนย์อำนวยการพลังแผ่นดินสกัดกั้นยาเสพติดชายแดนภาคตะวันออกเฉียงเหนือ (ศพส.ชอน.)”.
- “คำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี.คำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ ๑๕๖/๒๕๕๗ เรื่อง จัดตั้งศูนย์อำนวยการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดแห่งชาติ”. ๑๘ ตุลาคม ๒๕๕๗.
- ตำรวจ, กรม. “บันทึกข้อความ ที่ ๐๖๒๕.๒๓/๓๗๗๙ เรื่อง มาตรการการปฏิบัติเกี่ยวกับการตั้งด่านตรวจ จุดตรวจ และจุดสกัด”. ๑๓ มีนาคม ๒๕๕๐.
- “นโยบายความมั่นคงแห่งชาติ พ.ศ.๒๕๕๕ – ๒๕๕๙”
- “แผนปฏิบัติการสกัดกั้นยาเสพติด ภาคเหนือ ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ภาคกลาง และภาคใต้ ปี ๒๕๕๘ สำนักงาน ป.ป.ส.”
- “แผนปฏิบัติการสกัดกั้นยาเสพติด ภาคเหนือ ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ภาคกลาง และภาคใต้ ปี ๒๕๖๐ สำนักงาน ป.ป.ส.”
- วรเวทย์ บุญเกื้อ. “สถานการณ์ยาเสพติดในพื้นที่ภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนล่าง ปี ๒๕๕๘”. ปปส.ภ.๓, ๒๕๕๘.
- ศูนย์อำนวยการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดแห่งชาติ. “คำสั่งศูนย์อำนวยการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดแห่งชาติ ที่ ๒/๒๕๕๘ ลง ๒๒ พ.ค.๒๕๕๘ เรื่อง โครงสร้างองค์กรกลไกการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด”.๓๐ กันยายน ๒๕๕๘.

ศูนย์อำนวยการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดชายแดนภาคตะวันออกเฉียงเหนือ.

“สรุปผลการปฏิบัติงานสกัดกั้นยาเสพติด ประจำปี ๒๕๖๐ (ต.ค.๕๙ – เม.ย.๖๐)”,
๒๕๖๐.

สำนักงาน ป.ป.ส.. กองนิติการ. “มาตรการทางกฎหมายเกี่ยวกับยาเสพติดของประเทศกัมพูชา ลาว
พม่า และมาเลเซีย”. สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด,
๒๕๕๖.

สำนักงาน ป.ป.ส. การประเมินผลวิเคราะห์การดำเนินงานตามแผนปฏิบัติการพลังแผ่นดินเอาชนะยา
เสพติดอย่างยั่งยืน ปี ๒๕๕๘. “การประชุมเชิงปฏิบัติการมอบนโยบายตามแผนปฏิบัติ
การพลังแผ่นดินเอาชนะยาเสพติด ระยะที่ ๓”. ๒๕๕๘.

ฐานข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์

คำสั่งศูนย์อำนวยการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดแห่งชาติ. “แผนปฏิบัติการป้องกัน
และปราบปรามยาเสพติดแห่งชาติ”. (ออนไลน์). เข้าถึงได้จาก:

[http://www.nccd.go.th/upload/news/pojec\(3\).pdf](http://www.nccd.go.th/upload/news/pojec(3).pdf), ๒๕๕๘.

“นโยบายความมั่นคงแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๘-๒๕๖๔”. (ออนไลน์). เข้าถึงได้จาก:

<http://www.nsc.go.th/Download1/policy58.pdf>

“ยุทธศาสตร์การพัฒนาเพื่อเสริมสร้างความมั่นคงของชาติ พ.ศ.๒๕๕๖-๒๕๖๐”. (ออนไลน์).

เข้าถึงได้จาก:

http://planning.pn.psu.ac.th/Budget/data/south/strategy_6.pdf,

๒๕๖๐.

ศูนย์อำนวยการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดชายแดนภาคตะวันออกเฉียงเหนือ. “ประวัติหน่วย

ศอ.ปส.ขอนแก่น”. (ออนไลน์). เข้าถึงได้จาก: [http://www.xn--](http://www.xn--b3c4ae5clqd.com/2.html)

[b3c4ae5clqd.com/2.html](http://www.xn--b3c4ae5clqd.com/2.html), ๒๕๕๙.

สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด. “แผนงานและโครงการ”.

(ออนไลน์). เข้าถึงได้จาก:

<https://www.oncb.go.th/Home/Pages/ProgramsandActivities.aspx>,

๒๕๕๘.

ภาคผนวก

บทสัมภาษณ์

แนวทางการบูรณาการหน่วยงานสังกัดกัญยาเสพติดตามลำแม่น้ำโขง ชายแดนไทย - สปป.ลาว พื้นที่ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ

.....

คำชี้แจง

๑. แบบสัมภาษณ์ฉบับนี้มุ่งที่จะศึกษา “แนวทางการบูรณาการหน่วยงานสังกัดกัญยาเสพติดตามลำแม่น้ำโขงชายแดนไทย - สปป.ลาว พื้นที่ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ” ซึ่งเป็นการศึกษาแบบเชิงลึก”

๒. การคัดเลือกผู้ให้ข้อมูลสำคัญ (Key Informant) โดยได้พิจารณาผู้ให้ข้อมูลจากผู้ที่มีความรู้ความสามารถในเรื่องที่ศึกษาและมีความเหมาะสมมากที่สุด ดังนั้น จึงได้พิจารณาผู้ที่เกี่ยวข้องใน ๒ ระดับ ได้แก่

๒.๑ **ระดับจังหวัด** ได้แก่ ป้องกันจังหวัดพื้นที่ชายแดนภาคตะวันออกเฉียงเหนือ/ผู้แทน ศอ.ปส. จังหวัด จำนวน ๗ จังหวัดชายแดน ได้แก่ จ.เลย, จ.หนองคาย, จ.บึงกาฬ, จ.นครพนม, จ.มุกดาหาร, จ.อำนาจเจริญ และ จ.อุบลราชธานี

๒.๒ **ระดับภาค** ได้แก่ ผู้อำนวยการฝ่ายบังคับใช้กฎหมาย สำนักงานป้องกันและปราบปรามยาเสพติด ภาค ๓ และ ภาค ๔ , ผู้บังคับการสืบสวนสอบสวนตำรวจภูธรภาค ๓ และ ภาค ๔ หรือผู้แทน

๓. คำตอบของท่านไม่มีผลกระทบต่อตัวท่านหรือหน้าที่การงานของท่านแต่ประการใด แต่เป็นประโยชน์ต่อการศึกษาวิจัย เพื่อหาแนวทางการบูรณาการหน่วยงานสังกัดกัญยาเสพติดตามลำแม่น้ำโขงชายแดนไทย - สปป.ลาว พื้นที่ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ต่อไป

คำถามปลายเปิด (Open ended question)

คำถามปลายเปิด เพื่อนำข้อมูลไปสู่การหาแนวทางการขับเคลื่อนแผนสังกัดกัญยาเสพติดในพื้นที่ชายแดนภาคตะวันออกเฉียงเหนือของศูนย์อำนาจการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดชายแดนภาคตะวันออกเฉียงเหนือ มีประเด็นสำคัญที่ต้องการทราบตามกรอบแนวความคิดการวิจัย ดังนี้

บทสัมภาษณ์

๑. การลักลอบนำเข้ายาเสพติดส่วนใหญ่เป็นการนำเข้าไปในพื้นที่ชายแดนด้านสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว โดยกลุ่มขบวนการค้าที่เชื่อมโยงกับแหล่งผลิตในสหภาพเมียนมาร์ ใช้เส้นทางลำเลียงยาเสพติดผ่านภาคเหนือของสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาวก่อนกระจายเข้า

แหล่งพักอาศัยตามแขวงต่างๆ บริเวณชายแดนเพื่อลักลอบนำเข้าเขตไทย ในฐานะที่ท่านปฏิบัติงานด้านการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดในพื้นที่ที่รับผิดชอบ ท่านมีแนวทางในการบูรณาการหน่วยงาน สกัดกั้นยาเสพติดในพื้นที่อย่างไร โดยเฉพาะอำเภอตามแนวชายแดน

๒. ประเทศไทยเข้าสู่ประชาคมอาเซียนเมื่อหลายปี ๒๕๕๘ ที่ผ่านมา ซึ่งมีโอกาส และความท้าทาย ท่านคิดว่า การที่ประเทศไทยเข้าสู่ประชาคมอาเซียน มีผลกระทบต่อปัญหา การลักลอบนำเข้ายาเสพติดตามแนวชายแดนภาคตะวันออกเฉียงเหนือมากน้อยเพียงใด และควรมี แนวทางในการป้องกันอย่างไร

๓. หน่วยงานของท่านมีแนวทางการขับเคลื่อนตามกรอบแนวความคิดทางยุทธศาสตร์ อย่างไร

๔. ในปัจจุบันได้มีการจัดตั้งหน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบด้านยาเสพติดโดยตรง แต่ ในทางปฏิบัติ ยังไม่เกิดการบูรณาการและเชื่อมโยงการปฏิบัติอย่างเป็นรูปธรรม เพราะในทางปฏิบัติ ยังไม่มีหน่วยงานรับผิดชอบหลัก หรือไม่มีหน่วยงานใดที่มีอำนาจสั่งการ ให้การปฏิบัติงาน ของหน่วยปฏิบัติเกิดการบูรณาการอย่างเป็นรูปธรรม ท่านคิดว่ากลไกในการพัฒนาที่ผ่านมา ของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมีความเหมาะสมมากน้อยเพียงใด ควรมีการปรับปรุงแบบการดำเนินการ หรือไม่ อย่างไร

๕. ท่านคิดว่า การแก้ปัญหากระบวนการสกัดกั้นยาเสพติดในพื้นที่ชายแดน ในเรื่อง แผนยุทธศาสตร์ แผนปฏิบัติการ และเครื่องมือที่ใช้ปฏิบัติงานสกัดกั้นยาเสพติดในพื้นที่ชายแดน ควรมีการปรับปรุงหรือมีแนวทางแก้ไขอย่างไร

ประวัติย่อผู้วิจัย

ชื่อ	พลตรี ธีรญา เกียรติสาร
วัน เดือน ปีเกิด	๑๒ มิ.ย. ๒๕๐๔
การศึกษา	โรงเรียนเตรียมทหาร รุ่นที่ ๒๑ โรงเรียนนายร้อยพระจุลจอมเกล้าฯ รุ่นที่ ๓๒ ปริญญาตรี วิทยาศาสตร์บัณฑิต (วทบ.ทบ.) รร.จปร. ปริญญาโท รัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต สถาบันบัณฑิตพัฒนบริหารศาสตร์ หลักสูตรชั้นนายร้อย เหล่า ร. รุ่นปี ๒๕๓๐ หลักสูตรชั้นนายพัน เหล่า ร. รุ่นปี ๒๕๓๔ โรงเรียนเสนาธิการทหารบก ชุดที่ ๓๒ ปี ๒๕๓๗
รับราชการครั้งแรก	เมื่อ ๑ ก.พ. ๒๕๒๘
ตำแหน่งสำคัญ	- ผู้บังคับหมวดปืนเล็ก กองพันทหารราบที่ ๓ กรมทหารราบที่ ๒๓ - ผู้บังคับกองร้อยลาดตระเวนระยะไกล ที่ ๖ - หัวหน้าฝ่ายยุทธการ กองพลทหารราบที่ ๖ - ผู้บังคับกองพันทหารราบที่ ๓ กรมทหารราบที่ ๒๓ - ผู้บังคับการกรมทหารพรานที่ ๒๓ - ผู้บังคับการกรมทหารราบที่ ๒๓ - รองผู้บัญชาการกองพลทหารราบที่ ๖ - ผู้ทรงคุณวุฒิกองทัพบก
เครื่องราช/เหรียญตรา	- เครื่องราชชั้นประถมาภรณ์มงกุฎไทย - เหรียญพิทักษ์เสรีชน ชั้น ๒ ประเภท ๑
ราชการพิเศษ/สนาม	- นายทหารการข่าว กองร้อยล่าสังหาร กองกำลังสุรนารี - ผู้บังคับหมวดปืนเล็ก กองร้อยทหารราบที่ ๒๓๓๒ - ผู้บังคับกองร้อยลาดตระเวนระยะไกล กองกำลังสุรนารี - หัวหน้าฝ่ายยุทธการ กองกำลังสุรนารี - รอง เสนาธิการกองกำลังสุรนารี - ผู้บังคับหน่วยเฉพาะกิจ กรมทหารพรานที่ ๒๓ - ผู้บังคับหน่วยเฉพาะกิจที่ ๒ กองกำลังสุรนารี - รองผู้บัญชาการกองกำลังสุรนารี - เสนาธิการศูนย์อำนวยการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดชายแดน ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ
ตำแหน่งปัจจุบัน	ผู้บัญชาการกองพลพัฒนาที่ ๒

สรุปย่อ

ลักษณะวิชา สังคมจิตวิทยา

เรื่อง แนวความคิดการบูรณาการหน่วยงานสกัดกั้นยาเสพติด ตามลำแม่น้ำโขง
ชายแดนไทย - สปป.ลาว พื้นที่ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ

ผู้วิจัย พล.ต.ธัญญา เกียรติสาร หลักสูตร วปอ. รุ่นที่ ๕๙

ตำแหน่ง ผู้บัญชาการกองพลพัฒนาที่ ๒

ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา

สถานการณ์ปัญหา ยาเสพติด ซึ่งพื้นที่แหล่งผลิตยาเสพติดทั้งยาบ้า ไอซ์ และเฮโรอีน ส่วนใหญ่ยังคงอยู่ภายนอกประเทศ โดยเฉพาะในพื้นที่อิทธิพลของชนกลุ่มน้อยที่อาศัยในประเทศเพื่อนบ้านอยู่ทางตอนเหนือของประเทศไทย มีศักยภาพในการผลิตไม่จำกัด มีโครงข่ายและเครือข่าย อีกทั้งความพร้อมของอุปกรณ์ เครื่องมือและงบประมาณในการลักลอบนำเข้าที่สลับซับซ้อน ซึ่งยากต่อการจับกุม

สถานการณ์การลักลอบนำเข้ายาเสพติดเข้าสู่ประเทศไทยตามแนวชายแดน ยังคงมีแนวโน้มที่สูงขึ้นเรื่อยๆ ซึ่งความต้องการยาเสพติดยังคงมีมาก โดยเฉพาะพื้นที่ตอนในและภาคใต้ของประเทศไทย โดยพื้นที่นำเข้าได้ขยายจากชายแดนไทย - เมียนมาร์ ทางภาคเหนือ มายังพื้นที่ชายแดนไทย - สปป.ลาว ในพื้นที่ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ประกอบกับเครือข่ายผู้ลักลอบนำเข้ามีทั้งกลุ่มคนต่างชาติ (ม้ง) และกลุ่มพ่อค้าคนไทยซึ่งปัจจุบันมีการขยายตัวมากขึ้น แนวโน้มจะมีการขยายการลักลอบนำเข้าในพื้นที่ชายแดนไทย - กัมพูชา จึงทำให้ยากต่อการควบคุมและพื้นที่ปฏิบัติการจะมากขึ้น ในขณะที่เจ้าหน้าที่ของรัฐยังคงมีผู้ปฏิบัติหน้าที่ด้านการปราบปรามเท่าเดิม หรือการมอบภารกิจเพิ่มเติมต่อกำลังที่ปฏิบัติงานอยู่แล้วยังไม่เพียงพอหรือสอดคล้องกับสถานการณ์

นโยบายของรัฐเห็นว่าภัยยาเสพติดเป็นภัยที่ร้ายแรง จึงได้มีแผน คำสั่ง นโยบาย ประกาศสงครามต่อสู้กับภัยยาเสพติดมาเป็นระยะ โดยใช้กำลังของ พลเรือน ตำรวจ ทหาร หลายหน่วยงาน และประชาชนทุกภาคส่วน ผนึกกำลังช่วยกันมาตั้งแต่ปี ๒๕๔๔ ความจำเป็นในการปฏิบัติการกิจหลายหน่วยงานนั้น ทำให้การปฏิบัติงานเป็นไปด้วยความยากลำบาก ขาดการบูรณาการต่างคนต่างทำแผน ขาดการประสานสอดคล้อง บางหน่วยงานปล่อยปละละเลยจนเป็นปัญหาที่ยากต่อการแก้ไข หน่วยงานหลักขาดประสิทธิภาพ การขับเคลื่อนขาดการทุ่มเทงบประมาณไม่สอดคล้องกับการกิจ ซึ่งที่ผ่านมาได้ใช้งบประมาณและเจ้าหน้าที่เป็นจำนวนมาก ทั้งกำลังโดยตรงและกำลังสนับสนุน แต่สถานการณ์ยังคงมีการแพร่ระบาด การนำเข้ายังไม่ลดลง มีการนำเข้าปริมาณครั้งละมากๆ การจับกุมสามารถจับได้หลายครั้งซึ่งในแต่ละครั้งมีปริมาณมากๆ แต่แนวโน้มยังคงมีการลักลอบนำเข้าอยู่และมีโดยต่อเนื่อง ฉะนั้น ปัญหา ยาเสพติด จึงยังคงเป็นปัญหาของชาติ ที่รอการแก้ไขให้หมดสิ้นไป อันจะส่งผลดีต่อประชาชนและประเทศชาติต่อไป

วัตถุประสงค์ของการวิจัย

๑. เพื่อศึกษาสภาพแวดล้อม สภาพพื้นที่ แนวทางการปฏิบัติ ตลอดทั้งแนวความคิดของแผนการสกัดกั้นยาเสพติด ตามลำแม่น้ำโขงชายแดนไทย-สปป.ลาว พื้นที่ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ
๒. เพื่อวิเคราะห์ปัญหาที่เกิดจากการบูรณาการในการปฏิบัติงานของหน่วยงานต่างๆ
๓. เพื่อเสนอแนวทางการปฏิบัติการขับเคลื่อนตามแผนสกัดกั้นยาเสพติด เสนอต่อหน่วยปฏิบัติการต่างๆ และศูนย์อำนวยการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดแห่งชาติ

ขอบเขตของการวิจัย

พิจารณาเฉพาะหน่วยที่ปฏิบัติงานสกัดกั้น ทั้งพลเรือน ตำรวจ ทหาร ที่ปฏิบัติงานและอยู่ในพื้นที่ จังหวัดอุบลราชธานี จังหวัดอำนาจเจริญ จังหวัดมุกดาหาร จังหวัดนครพนม จังหวัดบึงกาฬ จังหวัดหนองคาย จังหวัดเลย รวม ๗ จังหวัดภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ซึ่งเป็นพื้นที่รับผิดชอบของกองทัพภาคที่ ๒ ในการปฏิบัติตามแผนสกัดกั้นยาเสพติดของกองทัพภาคที่ ๒/ศูนย์อำนวยการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดชายแดนภาคตะวันออกเฉียงเหนือ (ศอ.ปส.ขอนแก่น.)

วิธีดำเนินการวิจัย

การวิจัยครั้งนี้เป็นการวิจัยเชิงคุณภาพ โดยการศึกษาวิเคราะห์รูปแบบจากแผนและคำสั่งที่เกี่ยวข้อง เก็บรวบรวมและวิเคราะห์ข้อมูลจากผลการปฏิบัติตามห้วงระยะเวลาตลอดทั้งการสัมภาษณ์เจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องในระดับผู้วางแผน และเจ้าหน้าที่ปฏิบัติการ เพื่อให้ได้ข้อมูลในการวิจัยต่อไป

ผลการวิจัย

สรุปผลจากการศึกษาสภาพแวดล้อมและแนวความคิดการบูรณาการหน่วยงานสกัดกั้นยาเสพติด ตามลำแม่น้ำโขงชายแดนไทย - สปป.ลาว พื้นที่ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ สรุปผลได้ดังนี้

๑. สภาพแวดล้อม

๑.๑ การแพร่ระบาดของยาเสพติด ยังคงมีการแพร่ระบาดอยู่ในพื้นที่และมีแนวโน้มทวีความรุนแรงเพิ่มมากขึ้น รวมทั้งมีการพัฒนารูปแบบการขนย้าย, ลำเลียงจากแหล่งผลิตไปสู่ผู้ค้ารายย่อยและผู้เสพอยู่ตลอดเวลา

๑.๒ ความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนที่เกิดจากคดียาเสพติดยังคงดำรงอยู่ แต่มีปริมาณลดลง เนื่องจากการขับเคลื่อนอย่างประณีตของแผนปฏิบัติการสกัดกั้นยาเสพติดในพื้นที่ชายแดนภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ของศูนย์อำนวยการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดชายแดนภาคตะวันออกเฉียงเหนือมีประสิทธิภาพเพิ่มสูงขึ้น

๑.๓ การควบคุมและการลดปัญหายาเสพติดจะต้องดำเนินการบนพื้นฐานของการมีส่วนร่วมจากทุกภาคส่วนในพื้นที่อย่างต่อเนื่อง จึงจะสามารถทำให้การควบคุมและการลดปัญหา ยาเสพติดมีจำนวนลดลง

๑.๔ ความพึงพอใจและความเชื่อมั่นของประชาชนในพื้นที่ต่อการแก้ไขปัญหายาเสพติดมีความเชื่อมั่นเพิ่มสูงขึ้น และพร้อมให้ความร่วมมือกับเจ้าหน้าที่ของรัฐ เนื่องจากได้ตระหนักถึงพิษ ภัยที่เกิดขึ้นจากยาเสพติด

๒. แนวทางการขับเคลื่อนตามกรอบแนวความคิดทางยุทธศาสตร์

๒.๑ ยุทธศาสตร์ต่อเนื่อง การขับเคลื่อนการปฏิบัติงานของทุกหน่วย จะต้องกำหนด เป็นวาระเร่งด่วนของจังหวัด เพื่อให้ความสำคัญในการแก้ไขปัญหายาเสพติดร่วมกับทุกภาคส่วน ด้วยการกำหนดพื้นที่เป้าหมายในพื้นที่หมู่บ้าน/ชุมชน และสร้างระบบหมู่บ้าน/ชุมชนเข้มแข็ง โดยสร้างกองกำลังภาคประชาชนเป็นเครือข่ายพลังแผ่นดินเพื่อป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด ในทุกหมู่บ้าน/ชุมชน การปรับเปลี่ยนทัศนคติ พฤติกรรมและสังคม

๒.๒ ยุทธศาสตร์ป้องกัน โดยการให้ความรู้ที่ถูกต้องเกี่ยวกับการป้องกันและแก้ไข ยาเสพติด สร้างทัศนคติที่เหมาะสมตามวัย รวมทั้งทักษะในการป้องกันที่มีประสิทธิภาพ การระวัง ป้องกันพื้นที่ เน้นงานด้านการข่าว โดยการสนธิกำลังจากหน่วยกำลังในพื้นที่ พร้อมทั้งประสาน การปฏิบัติอย่างใกล้ชิด ตลอดจนการสร้างร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้าน

๒.๓ ยุทธศาสตร์เสริมสร้าง โดยการบูรณาการหน่วยกำลังในพื้นที่อำเภอชายแดน เพื่อสกัดกั้นยาเสพติดให้ครอบคลุมพื้นที่หลัก (จุดผ่านแดนถาวรและจุดผ่อนปรนเพื่อการค้า) พื้นที่รอง ช่องทางธรรมชาติ และพัฒนาเครื่องมือที่มีเทคโนโลยีทันสมัย อาทิ เครื่องสแกน คอนเทนเนอร์, สัมภาระ รวมทั้งบุคคลต้องสงสัยบริเวณจุดผ่านแดนถาวร การพัฒนางานด้านการข่าว ทั้งในและนอกประเทศ และการแสวงหาความร่วมมือจากต่างประเทศ (สปป.ลาว)

๓. แนวทางการขับเคลื่อนตามกรอบความคิดการแก้ไขปัญหายา

๓.๑ ความต่อเนื่องเพื่อดำรงความเข้มข้นในการปฏิบัติงาน ปัจจุบันดำเนินการใน ด้านการป้องกัน การสร้างหมู่บ้าน/ชุมชนเข้มแข็ง และเครือข่ายพลังแผ่นดินต้านภัยยาเสพติดโดยการ สร้างโรงเรียน/ห้องเรียนสีขาว (อุ่นใจ) ด้านการปราบปราม เน้นขยายผลคดีรายสำคัญและการยึด ทรัพย์สิน

๓.๒ การปรับระบบบริหารจัดการแบบมีส่วนร่วม ปัจจุบัน คอ.ปส.จังหวัด/คอ.ปส. อำเภอ/คอ.ปส.อปท. และหมู่บ้าน/ชุมชน มีการกำหนดการแก้ไขปัญหายาเสพติดเป็นวาระของจังหวัด กำหนดพื้นที่แตกหักที่หมู่บ้าน/ชุมชน ดำเนินตามกระบวนการสร้างความเข้มแข็งของหมู่บ้าน/ชุมชน โดยมีการบูรณาการแผนงานและงบประมาณจากทุกภาคส่วนให้สอดคล้องกับกิจกรรมที่เป็นวาระของ จังหวัด

๓.๓ การเฝ้าระวังและควบคุมปัญหาในหมู่บ้าน/ชุมชน โดยการสร้างเครือข่าย พลังแผ่นดินต้านภัยยาเสพติดที่ครอบคลุมทุกหมู่บ้าน/ชุมชน จะทำให้หมู่บ้าน/ชุมชน มีส่วนร่วม และสามารถแก้ไขปัญหายาเสพติดของตนเองได้โดยตรง ทำให้ปัญหาในพื้นที่ลดลงได้อย่างมีประสิทธิภาพ และได้มีการอบรมผู้นำชุมชนต่างๆ เพื่อขยายเครือข่ายให้ครอบคลุมทุกชุมชน และเป็นแนวทาง ที่ทำให้มีประสิทธิภาพเพิ่มมากขึ้น

๓.๔ การแก้ไขปัญหาผู้เสพผู้ติดยาเสพติดแบบครบวงจร ดำเนินการเชิงคุณภาพ โดยการคัดกรองและนำสู่การบำบัดตามรูปแบบวิธีการที่เหมาะสม เน้นตามกรอบของสาธารณสุขเป็นหลัก โดยกลุ่มผู้ใช้เป็นครั้งคราว (User) จะให้คำแนะนำ/ความรู้ (brief advice : BA) โดย จนท.รพ.สต. ทุกแห่ง สำหรับกลุ่มผู้เสพ (abuser) จะให้คำปรึกษาแบบสั้น (brief advice : BI) สามารถนำเข้าสู่การบำบัดโดยค่ายปรับเปลี่ยนพฤติกรรม หรือรูปแบบอื่นๆ ในระยะสั้นตามความเหมาะสม และสำหรับกลุ่มผู้เสพ หากประวัติมีการเสพยาจะนำเข้าสู่การบำบัดรักษาในโรงพยาบาลชุมชน

๓.๕ กรณีการลดปริมาณผู้กระทำผิดยาเสพติดที่เข้าสู่มาตรการบังคับโทษตามกฎหมายเกินศักยภาพของระบบที่จะรองรับได้ จะใช้มาตรการทางเลือก โดยเน้นการติดตามอย่างครบถ้วน ส่งเสริมทางเลือกอาชีพ และสร้างกระบวนการยอมรับทั้งตนเอง ครอบครัว/ชุมชน และสังคมรอบด้าน สำหรับกรณีมาตรการบังคับโทษ จะจัดให้อยู่ห่างไกลจากผู้คน งดการติดต่อโดยเฉพาะผู้ควบคุม

๓.๖ การสร้างชุมชนอุ่นใจ ได้เสริมสร้างภูมิคุ้มกันให้เด็กและเยาวชน รวมทั้งรณรงค์ป้องกันยาเสพติดทุกพื้นที่ โดยดำเนินการอย่างต่อเนื่องจากปี ๒๕๕๘ ในรูปแบบชุมชนอุ่นใจ ขณะนี้ ยังถือว่าเป็นกลุ่มที่มีขนาดเล็กอยู่เมื่อเปรียบเทียบกับพื้นที่ การขยายผลกระทำได้ลำบาก เพราะต้องขยายผลทางด้านจิตใจ ต้องปรับเปลี่ยนแนวความคิดและทัศนคติ ซึ่งต้องใช้เวลาสักระยะ

๓.๗ การทำลายโครงสร้างการค้าและวงจรการเงิน เพื่อตัดวงจรการค้ายาเสพติด การเงินที่ผิดกฎหมายและได้ใช้มาตรการด้านทรัพย์สินอย่างบูรณาการ โดยการเพิ่มประสิทธิภาพทีมงานชุดสืบสวนขยายผล การปราบปรามบังคับใช้กฎหมาย ให้มีความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับขั้นตอนการยึดทรัพย์ตาม พ.ร.บ. ยาเสพติด และกฎหมายป้องกันการฟอกเงินของ ป.ป.ง. และการสร้างความรู้ความเข้าใจในรูปแบบแนวทางการปฏิบัติตรวจค้น จนสามารถขยายผลยึดทรัพย์ได้ ทั้งนี้ปัจจุบันการดำเนินงานด้านกฎหมายใช้เวลานาน รวมทั้งการยอมให้ประกันตัว เป็นห้วงเวลาที่ ผู้ค้าสามารถไปกระทำผิดซ้ำซ้อนได้อีก ปัจจุบันยังคงอยู่ระหว่างการปรับปรุงประสิทธิภาพของการดำเนินงาน

๓.๘ การใช้เทคโนโลยีสมัยใหม่เพื่อเสริมประสิทธิภาพการสกัดกั้นปราบปรามป้องกัน และแก้ไขปัญหายาเสพติด ปัจจุบันได้รับการสนับสนุนเครื่องมือ X-Ray คอนเทนเนอร์, เครื่องสแกนสัมภาระ และ เครื่อง X-Ray บุคคล มาไว้ประจำด่านพรมแดนถาวร ซึ่งทำให้ประสิทธิภาพการทำงานในด่านพรมแดนถาวรมีขีดความสามารถเพิ่มสูงขึ้น

๓.๙ การลาดตระเวนชุมชนเฝ้าตรวจ, การจัดระเบียบเรือและจุดจอดเรือให้เป็นรูปธรรม, บริเวณจุดผ่านแดนต่างๆ เน้นการตรวจการผ่านแดนของบุคคลและยานพาหนะ โดยประสานหน่วยที่เกี่ยวข้อง, บริเวณชุมชนและท่าข้ามเน้นการจัดตั้งชุมชนเข้มแข็ง ให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการแก้ไขปัญา, ระหว่างชุมชนและถนนเลียบบนชายแดนเน้นการลาดตระเวนเฝ้าตรวจ การตั้งจุดตรวจจุดสกัด รวมถึงการคุมสกัดจับตามเส้นทางสำคัญโดยเฉพาะบริเวณแม่น้ำโขงและแม่น้ำเหือง ในส่วนของพื้นที่ตอนในเน้นการจัดตั้งด่านตรวจ/จุดตรวจ ตามเส้นทางในแผนปฏิบัติการสกัดกั้นยาเสพติด ให้เกิดความประสานสอดคล้อง โดยยังคงดำเนินการตามโครงการจัดตั้ง ปรับปรุงพัฒนาด่านตรวจ/จุดตรวจ จำนวน ๑๕๓ แห่ง ทั้งภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ตามแผนปฏิบัติการให้มีประสิทธิภาพ และมีความพร้อมในการปฏิบัติงานสูงสุด

๓.๑๐ ยุทธศาสตร์เชิงรุกกับประเทศเพื่อนบ้าน ยังคงเน้นงานการข่าว พิสูจน์ทราบ เครือข่าย/แหล่งพักยาเสพติด และการแสวงหาความร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้านเพื่อบรรลุมิติประสงค์ อาเซียนปลอดยาเสพติดในปี ๖๐ ปัจจุบันสามารถบูรณาการหน่วยกำลังพลในพื้นที่อำเภอชายแดน ในการสกัดกั้นยาเสพติดให้ครอบคลุมพื้นที่หลัก (ด้านพรมแดนถาวร และจุดผ่อนปรนเพื่อการค้า) พื้นที่รอง ช่องทางธรรมชาติ พัฒนาเครื่องมือที่มีเทคโนโลยีทันสมัย อาทิ เครื่องสแกนคอนเทนเนอร์, สัมภาระรวมทั้งบุคคลต้องสงสัยในจุดผ่านแดนถาวร ตลอดจนงานพัฒนางานด้านการข่าวทั้งใน และนอกประเทศ

โดยได้ประเมินผลจากตัวชี้วัดภาพรวมของแผนปฏิบัติการสกัดกั้นยาเสพติด ในพื้นที่รับผิดชอบ โดยวัดจากการสังเกตการณ์และการสัมภาษณ์ ของหัวหน้าส่วนราชการ และผู้ปฏิบัติงาน ตลอดจนประชาชนในพื้นที่ ได้ดังนี้

ตัวชี้วัดที่ ๑ ความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนในพื้นที่รับผิดชอบ ของ ศอ.ปส.ชอน. สูงขึ้น ทั้งวัดจากคดีที่เกิดกับชีวิต ร่างกาย และเพศ คดีเกี่ยวกับทรัพย์สินและคดียาเสพติด มีจำนวนลดลงเมื่อเทียบกับปี ๒๕๕๘ ที่ผ่านมา

ตัวชี้วัดที่ ๒ สามารถควบคุมและลดปัญหาเสพติดได้มากกว่าปี ๒๕๕๘ ที่ผ่านมา ในพื้นที่รับผิดชอบของ ศอ.ปส.ชอน. ทั้งนี้วัดจากการตรวจยึดปริมาณยาเสพติด และผู้ที่เกี่ยวข้อง มีจำนวนลดลงเมื่อเทียบกับปี ๒๕๕๘

ตัวชี้วัดที่ ๓ ความพึงพอใจ และความเชื่อมั่นของประชาชน ในการแก้ไขปัญหาเสพติดของพื้นที่รับผิดชอบของ ศอ.ปส.ชอน. ในภาพรวมทั้งหมดสูงขึ้นเมื่อเทียบกับ ปี ๒๕๕๘ ที่ผ่านมา

ข้อเสนอแนะ

๑. แนวทางการขับเคลื่อนการบูรณาการหน่วยงานสกัดกั้นยาเสพติดตามลำแม่น้ำโขง ชายแดนไทย - สปป.ลาว พื้นที่ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ สามารถนำไปประยุกต์ใช้เป็นแนวทางการดำเนินงานได้ในพื้นที่ชายแดนด้านอื่นๆ ซึ่งยังคงมีปัญหาเสพติดเช่นเดียวกัน ไม่ว่าจะเป็นพื้นที่ ภาคตะวันตก ภาคตะวันออก ภาคเหนือและภาคใต้ของประเทศ ทั้งนี้เพื่อเป็นการสนับสนุนการแก้ไขปัญหาความมั่นคงของชาติ และการเข้าสู่ประชาคมอาเซียนให้เป็นไปด้วยความเรียบร้อย ซึ่งสามารถสร้างความร่วมมือในการแก้ไขปัญหาเสพติดระหว่างประเทศไทยกับประเทศเพื่อนบ้านให้บังเกิดผล ได้อย่างมีประสิทธิภาพเพิ่มมากขึ้น อย่างไรก็ตามยังมีประเด็นปัญหาที่สมควรจะต้องได้รับการแก้ไขคือ กลไกในการพัฒนาของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการป้องกันและแก้ไขปัญหาเสพติด ซึ่งในปัจจุบัน สำนักงาน ป.ป.ส. เป็นหน่วยงานที่รัฐบาลจัดตั้งขึ้นมาสำหรับรับผิดชอบงานด้านยาเสพติดโดยตรง แต่ก็เป็นเพียงหน่วยงานที่ขับเคลื่อนทางนโยบายการป้องกันและแก้ไขปัญหาเสพติดของรัฐบาล ไปสู่การปฏิบัติเท่านั้น ไม่ได้เป็นหน่วยงานที่ลงมือปฏิบัติโดยตรง ไม่มีอำนาจสั่งการให้หน่วยผู้ปฏิบัติ บูรณาการอย่างประสานสอดคล้องได้อย่างแท้จริง แม้ในห้วงที่ผ่านมาทหารซึ่งเป็นหน่วยงานหลัก ที่รับผิดชอบงานด้านความมั่นคงตามแนวชายแดนจะเข้ามามีบทบาทรับผิดชอบการบูรณาการ ด้านการสกัดกั้นยาเสพติดตามแนวชายแดนในทุกภาคของประเทศ แต่ในทางปฏิบัติแล้ว ยังไม่เกิดการบูรณาการเท่าที่ควร มีลักษณะต่างหน่วยต่างทำ จึงทำให้การปฏิบัติงานด้านสกัดกั้นยาเสพติด ไม่เป็นรูปธรรมเท่าที่ควร สิ้นเปลืองทรัพยากรและงบประมาณเป็นจำนวนมาก ดังนั้น ควรที่จะมี

หน่วยงานที่เป็นเจ้าภาพหลักรับผิดชอบที่ชัดเจน การจัดตั้ง ศอ.ปส.ขอนแก่น. โดยมติ ครม. ซึ่งเป็นแนวทางที่เหมาะสมที่จะเป็นหน่วยงานหลักในระดับภาค อาจมีการปรับปรุงการจัด, อำนาจหน้าที่ให้ชัดเจน จะทำให้เกิดเกิดประสิทธิภาพได้ดียิ่งขึ้น มีอำนาจสั่งการเด็ดขาดในการบูรณาการระหว่างหน่วยงานในพื้นที่เพื่อลดปัญหาการทำงานที่ซ้ำซ้อน เพิ่มประสิทธิภาพการบริหารงบประมาณ และควรมอบให้ผู้ว่าราชการจังหวัดในฐานะ ผอ.รมน.จว./ผอ.ศอ.ปส.จว. เป็นผู้รับผิดชอบให้หน่วยกำลังต่างๆ ที่ปฏิบัติงานในพื้นที่ขึ้นการบังคับบัญชากับผู้ว่าราชการจังหวัด ทั้งนี้รัฐบาลควรให้ความสำคัญกับผลการปฏิบัติงานของผู้ว่าราชการจังหวัดตามแนวชายแดน หากไม่ปฏิบัติตามแนวทางที่รัฐบาลกำหนดไว้ ผู้ว่าราชการจังหวัดนั้นๆ ต้องรับผิดชอบต่อผลการปฏิบัติงานด้วย

๒. การวิจัยครั้งต่อไปควรศึกษาการเพิ่มประสิทธิภาพและบูรณาการการปฏิบัติงานของชุดสืบสวนขยายผลเครือข่ายนักค้ายาเสพติดรายสำคัญในพื้นที่ชายแดนภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ซึ่งจะนำไปสู่การปรับปรุงแผนงานการดำเนินงานในปีงบประมาณถัดไปให้มีประสิทธิภาพเพิ่มสูงขึ้น