

ศูนย์ฝึกปฏิบัติการพิเศษทางทหารประจำภูมิภาค

โดย

พลตรี สุนัย ประภูษะเนย์

ผู้ช่วยหัวหน้านายทหารฝ่ายเสนาธิการ

ประจำรองพลัดกระทรวงกลาโหม

นักศึกษาวิทยาลัยป้องกันราชอาณาจักร

หลักสูตรการป้องกันราชอาณาจักร รุ่นที่ ๕๗

ประจำปีการศึกษา พุทธศักราช ๒๕๕๗ - ๒๕๕๘

## บทคัดย่อ

เรื่อง ศูนย์ฝึกปฏิบัติการพิเศษทางทหารประจำภูมิภาค

ลักษณะวิชา การทหาร

ผู้วิจัย พล.ต.สุนัย ประภูษะเนย์ หลักสูตร วปอ. รุ่นที่ ๕๗

สำหรับประเทศไทยนั้น มีอาณาเขตติดต่อกับประเทศเพื่อนบ้านหลายประเทศ ภัยคุกคามมี  
โอกาสเกิดได้ทั้งภัยคุกคามแบบดั้งเดิม และภัยคุกคามรูปแบบใหม่ จึงมีความจำเป็นที่ไทยจะมีการเตรียม  
กำลังเพื่อนำไปสู่การใช้กำลังอย่างรอบคอบและได้ประโยชน์สูงสุด หน่วยบัญชาการสงครามพิเศษ เป็นทั้ง  
หน่วยเตรียมกำลังและใช้กำลังมีหน่วยขึ้นตรงทั้งหน่วยที่เตรียมไว้เพื่อแผนป้องกันประเทศและหน่วยด้าน  
สายวิทยาการ วัตถุประสงค์ของการวิจัย เพื่อศึกษาและวิเคราะห์นโยบายด้านการต่างประเทศของ  
กระทรวงกลาโหมและความพร้อมของหน่วยบัญชาการสงครามพิเศษในการจัดตั้งศูนย์ฝึกปฏิบัติการพิเศษ  
ทางทหารประจำภูมิภาค ทั้งนี้จะทำการศึกษาบทบาทของกระทรวงกลาโหม ในกรอบของประชาสังคม  
การเมืองและความมั่นคงอาเซียน วิเคราะห์การดำเนินงานของหน่วยบัญชาการสงครามพิเศษ เน้นความพร้อม  
ในการจัดตั้งศูนย์ฝึกปฏิบัติการพิเศษทางทหารประจำภูมิภาค จึงได้ทำการวิจัยเชิงคุณภาพ ด้วยการศึกษ  
เอกสารที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินงานของประชาคมอาเซียน นโยบายของหน่วยเหนือ หลักนิยมของหน่วยรบพิเศษ  
เอกสารวิจัยที่เกี่ยวข้อง บทบาทของกระทรวงกลาโหม รวมถึงการสัมภาษณ์ผู้ทรงคุณวุฒิ ผู้บริหารระดับสูง  
และผู้ปฏิบัติ ซึ่งจะทำให้ได้รับทราบการดำเนินงานของประชาคมอาเซียน ตลอดจนผลกระทบและบทบาท  
ของกระทรวงกลาโหมต่อประชาคมการเมืองและความมั่นคงอาเซียน ทั้งนี้จากการวิจัยพบว่าการเข้าสู่  
ประชาคมอาเซียน ในปี 2558 จะทำให้เกิดความมั่นคงและสามารถแข่งขันกับภูมิภาคอื่นได้ แต่ยังคงขาด

## คำนำ

ประเทศไทยนั้น มีอาณาเขตติดต่อกับประเทศเพื่อนบ้านหลายประเทศ ภัยคุกคาม  
มีโอกาสเกิดได้ทั้งภัยคุกคามแบบดั้งเดิม และภัยคุกคามรูปแบบใหม่ ไทยต้องบูรณาการทรัพยากร  
ของกองทัพที่มีอย่างจำกัดให้ได้ประโยชน์อย่างสูงสุด กอปรกับไทยกำลังเข้าสู่ตามแผนงานของ  
ประชาคมอาเซียน รวมทั้งประเทศมหาอำนาจหลายประเทศก็เข้ามามีส่วนในภูมิภาคนี้ จึงมีความ  
จำเป็นที่ไทยจะมีการเตรียมกำลังเพื่อนำไปสู่การใช้กำลังอย่างรอบคอบและได้ประโยชน์สูงสุด  
ดังนั้น งานด้านการฝึกศึกษา จำเป็นต้องมีการปรับตัวตามสภาวะการณ์ โดยเฉพาะวิทยาการด้านการ  
ปฏิบัติการพิเศษทางทหาร ถ้ามีการบริหารจัดการที่ดีดำเนินการให้เป็นนโยบายด้านการ  
ต่างประเทศในการร่วมมือของประชาคมประเทศอาเซียนหรืออาจมีมหาอำนาจมาร่วมด้วย เช่น  
ประเทศสหรัฐอเมริกา จีน เป็นต้น ทำโครงการร่วมมือกันจัดตั้งเป็นศูนย์ฝึกปฏิบัติการพิเศษทาง  
ทหารประจำภูมิภาค ดำเนินการกันทั้งด้านองค์ความรู้ ยุทธโศปกรณ์เพื่อฝึกศึกษาและสนามฝึก  
เครื่องช่วยฝึก จะทำให้มีการชดเชย ถ้ายก ความรู้ซึ่งกันและกัน ลดความหวาดระแวง ก่อให้เกิด  
ความร่วมมือด้านต่างๆ พัฒนาไปพร้อมๆ กัน ไม่หุ่่มเหแข่งขันจนเกิดข้อขัดแย้ง

พลตรี

(สุนัย ประภูษะเนย์)

นักศึกษาวิทยาลัยป้องกันราชอาณาจักร

หลักสูตร วปอ. รุ่นที่ ๕๗

ผู้วิจัย

## สารบัญ

	หน้า
บทคัดย่อ	ก
คำนำ	ข
กิตติกรรมประกาศ	ค
สารบัญ	ง
<b>บทที่ ๑ บทนำ</b>	<b>๑</b>
ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา	๑
วัตถุประสงค์ของการวิจัย	๒
ขอบเขตของการวิจัย	๒
วิธีดำเนินการวิจัย	๒
ประโยชน์ที่ได้รับจากการวิจัย	๓
คำจำกัดความ	๓
<b>บทที่ ๒ แนวคิด ทฤษฎีและงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง</b>	<b>๕</b>
แนวทางในการดำเนินงานของประชาคมอาเซียน	๕
ยุทธศาสตร์การป้องกันประเทศกระทรวงกลาโหม	๑๓
กรอบแนวทางในการดำเนินงานของหน่วยเหนือระดับกองทัพบกขึ้นไป	๑๕
หลักนิยมการปฏิบัติการของหน่วยรบพิเศษ	๑๗
หลักนิยมการปฏิบัติการจิตวิทยา	๒๓
หลักนิยมการปฏิบัติการข่าวสาร (หลักนิยมกองทัพไทยสำหรับการปฏิบัติ การข่าวสารร่วม (ใช้เพื่อพราง) พ.ศ.๒๕๕๑)	๒๖
หลักการปฏิบัติการทางทหารนอกเหนือการสงคราม	๒๙
หลักนิยมการปฏิบัติการเพื่อสันติภาพ (หลักนิยมกองทัพไทยสายยุทธการด้าน การปฏิบัติการเพื่อสันติภาพ (ใช้เพื่อพราง) พ.ศ.๒๕๕๒)	๓๑
<b>บทที่ ๓ การดำเนินงานของหน่วยต่ออาเซียนและการฝึกศึกษา</b>	<b>๓๕</b>
บทบาทของกระทรวงกลาโหมต่อประชาคมการเมืองและความมั่นคงอาเซียน	๓๕
การดำเนินงานของหน่วยบัญชาการสงครามพิเศษ	๔๗
การดำเนินงานของหน่วยบัญชาการสงครามพิเศษทางเรือ สงครามพิเศษทางเรือ	๕๙
การดำเนินงานของหน่วยบัญชาการอากาศโยธิน กรมปฏิบัติการพิเศษ	๖๐

## สารบัญ (ต่อ)

	หน้า
ระบบการศึกษาของโรงเรียนสงครามพิเศษ	๖๒
แนวทางการดำเนินการตามแผนงานโรงเรียนสงครามพิเศษ ศูนย์สงครามพิเศษ	๗๔
<b>บทที่ ๔ การเตรียมความพร้อมของหน่วยบัญชาการสงครามพิเศษ เพื่อสนับสนุน</b>	
<b>การจัดตั้งศูนย์ฝึกการปฏิบัติการพิเศษทางทหารประจำภูมิภาค</b>	<b>๗๕</b>
บทสัมภาษณ์การเตรียมความพร้อมของหน่วยบัญชาการสงครามพิเศษ	
ในการสนับสนุนการจัดตั้งศูนย์ฝึกการปฏิบัติการพิเศษทางทหารประจำภูมิภาค	๗๕
หัวข้อการสัมภาษณ์เพื่อใช้เป็นข้อมูลในการศึกษา วิเคราะห์	๗๕
วิเคราะห์ข้อมูลจากการสัมภาษณ์	๗๖
<b>บทที่ ๕ สรุปและข้อเสนอแนะ</b>	<b>๗๙</b>
สรุป	๗๙
ข้อเสนอแนะ	๘๐
<b>ประวัติผู้วิจัย</b>	<b>๘๑</b>

# บทที่ ๑

## บทนำ

### ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา

ภัยคุกคามที่มีผลกระทบต่อความมั่นคงของไทย ตามยุทธศาสตร์การป้องกันประเทศ กระทรวงกลาโหมแบ่งเป็น ๒ ลักษณะ ได้แก่ ภัยคุกคามแบบดั้งเดิม (Traditional Threat) เป็นภัยคุกคามที่หากไม่ได้รับการแก้ไขอย่างรวดเร็วและเหมาะสมแล้ว อาจขยายขอบเขตจนถึงขั้นใช้กำลังขนาดใหญ่ได้ เช่น ปัญหาเขตแดนทางบกและทางทะเลที่ไม่ชัดเจน ซึ่งอาจนำไปสู่การแย่งชิงผลประโยชน์ระหว่างกัน ส่วนภัยคุกคามอีกลักษณะหนึ่งคือ ภัยคุกคามรูปแบบใหม่ (Non-Traditional Threat) ที่ไทยกำลังเผชิญอยู่ได้แก่ ปัญหาการล่องละเมิด พระบรมเดชานุภาพ ปัญหาความแตกแยกของคนในชาติ ปัญหาการก่อความรุนแรงในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ ปัญหาการก่อการร้าย ปัญหาอาชญากรรมข้ามชาติ (เช่น ยาเสพติด การค้าอาวุธ การค้ามนุษย์ การลักลอบเข้าเมืองโดยผิดกฎหมาย และโจรสลัด) ปัญหาสิ่งแวดล้อมและปัญหาโรคระบาด จากภัยทั้งสองแบบทำให้ประเทศไทยต้องปรับตัวในการเตรียมกำลังและการใช้กำลังให้เหมาะสม โดยการบูรณาการทรัพยากรของกองทัพให้เกิดประโยชน์อย่างสูงสุด

ตามที่มีการก่อตั้งสมาคมประชาชาติเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ (Association of Southeast Asian Nations : ASEAN) หรืออาเซียนขึ้นเมื่อ ๘ สิงหาคม ๒๕๑๐ (ค.ศ.๑๙๖๗) อาเซียนได้มีความร่วมมือกันในด้านต่างๆ ทั้งในด้านการเมืองและความมั่นคงด้านเศรษฐกิจและความร่วมมือเฉพาะด้าน พัฒนาการที่สำคัญยิ่งของความร่วมมือในเขตอาเซียน คือ การก่อตั้งประชาคมอาเซียน (ASEAN Community) เมื่อ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๔๐ (ค.ศ.๑๙๙๗) โดยกำหนดเป้าหมายและทิศทางของอาเซียนในปี ๒๕๖๓ (ค.ศ.๒๐๒๐) ให้เป็นวาระสมานฉันท์ในภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้เป็นหุ้นส่วนในการพัฒนาที่มีพลวัต มุ่งปฏิสัมพันธ์กับภายนอกและเป็นประชาคมแห่งสังคมที่มีความเอื้ออาทรระหว่างกัน

สำหรับประเทศไทยนั้น มีอาณาเขตติดต่อกับประเทศเพื่อนบ้านหลายประเทศ ภัยคุกคามมีโอกาสเกิดได้ทั้งภัยคุกคามแบบดั้งเดิม และภัยคุกคามรูปแบบใหม่ ไทยต้องบูรณาการทรัพยากรของกองทัพที่มีอย่างจำกัดให้ได้ประโยชน์อย่างสูงสุด กอปรกับไทยกำลังเข้าสู่ตามแผนงานของประชาคมอาเซียน รวมทั้งประเทศมหาอำนาจหลายประเทศก็เข้ามามีส่วนในภูมิภาคนี้ จึงมีความจำเป็นที่ไทยจะมีการเตรียมกำลังเพื่อนำไปสู่การใช้กำลังอย่างรอบคอบและได้ประโยชน์สูงสุด ดังนั้น งานด้านการ

ฝึกศึกษา จำเป็นต้องมีการปรับตัวตามสภาวะการณ์ โดยเฉพาะวิทยาการด้านการปฏิบัติการพิเศษทางทหาร ถ้ามีการบริหารจัดการที่ดีดำเนินการให้เป็นนโยบายด้านการต่างประเทศในการร่วมมือของประชาคมประเทศอาเซียนหรืออาจมีมหาอำนาจมาร่วมด้วย เช่น ประเทศสหรัฐอเมริกา จีน เป็นต้น ทำโครงการร่วมมือกันจัดตั้งเป็นศูนย์ฝึกปฏิบัติการพิเศษทางทหารประจำภูมิภาค ดำเนินการกันทั้งด้านองค์ความรู้ ยุทธโศภกรรมเพื่อฝึกศึกษาและสนามฝึกเครื่องช่วยฝึก จะทำให้มีการชดเชย ถ่ายเทความรู้ซึ่งกันและกัน ลดความหวาดระแวง ก่อให้เกิดความร่วมมือด้านต่างๆ พัฒนาไปพร้อมๆ กัน ไม่ทุ่มเทแข่งขันจนเกิดข้อขัดแย้ง

หน่วยบัญชาการสงครามพิเศษ เป็นทั้งหน่วยเตรียมกำลังและใช้กำลังมีหน่วยขึ้นตรงทั้งหน่วยที่เตรียมไว้เพื่อแผนป้องกันประเทศและหน่วยด้านสายวิทยาการ ในงานด้านสายวิทยาการจะมีศูนย์สงครามพิเศษ โดยโรงเรียนสงครามพิเศษดำเนินการด้านฝึกศึกษา มีโครงสร้างที่จะรองรับการจัดตั้งศูนย์ฝึกปฏิบัติการพิเศษทางทหารประจำภูมิภาคได้

### วัตถุประสงค์ของการวิจัย

๑. เพื่อศึกษาและวิเคราะห์นโยบายด้านการต่างประเทศของกระทรวงกลาโหมและความพร้อมของหน่วยบัญชาการสงครามพิเศษในการจัดตั้งศูนย์ฝึกปฏิบัติการพิเศษทางทหารประจำภูมิภาค

๒. เพื่อเสนอแนะแนวทางในการจัดตั้งศูนย์ฝึกปฏิบัติการพิเศษทางทหารประจำภูมิภาค

### ขอบเขตของการวิจัย

๑. ศึกษาบทบาทของกระทรวงกลาโหม ในกรอบของประชาสังคมการเมืองและความมั่นคงอาเซียน ตามผลการประชุมรัฐมนตรีกลาโหมอาเซียนและตามผลการประชุมกับรัฐมนตรีกลาโหมประเทศคู่เจรจา

๒. ศึกษาและวิเคราะห์การดำเนินงานของหน่วยบัญชาการสงครามพิเศษ เน้นความพร้อมในการจัดตั้งศูนย์ฝึกปฏิบัติการพิเศษทางทหารประจำภูมิภาค โดยให้ได้แนวทางการจัดทำโครงสร้างและบทบาทของแต่ละส่วน

๓. ศึกษาองค์ความรู้ ยุทธโศภกรรมเพื่อฝึกศึกษาและสนามฝึก เครื่องช่วยฝึก ในลักษณะโครงการความร่วมมือ

### วิธีดำเนินการวิจัย

เป็นการวิจัยเชิงคุณภาพ ด้วยการศึกษาเอกสารที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินงานของประชาคมอาเซียน นโยบายของหน่วยเหนือ หลักนิยมของหน่วยรบพิเศษ เอกสารวิจัยที่เกี่ยวข้อง บทบาทของกระทรวงกลาโหม ในกรอบของประชาคมการเมืองและความมั่นคงอาเซียน การดำเนินงานของหน่วยบัญชาการสงครามพิเศษ รวมถึงการสัมภาษณ์ผู้ทรงคุณวุฒิ ผู้บริหารระดับสูงและผู้ปฏิบัติ จากนั้นนำข้อมูลมาวิเคราะห์และสรุปเป็นบทบาทของหน่วยบัญชาการสงครามพิเศษในการเตรียมความพร้อมในการจัดตั้งศูนย์ฝึกปฏิบัติการพิเศษทางทหารประจำภูมิภาค แสวงหาความร่วมมือในการบริหารจัดการทั้งด้านองค์ความรู้ ยุทธโศปกรณ์เพื่อฝึกศึกษา และสนามฝึก เครื่องช่วยฝึก

## ประโยชน์ที่ได้รับจากการวิจัย

๑. ได้รับทราบการดำเนินงานของประชาคมอาเซียน ตลอดจนผลกระทบและบทบาทของกระทรวงกลาโหมต่อประชาคมการเมืองและความมั่นคงอาเซียน
๒. ได้แนวทางในการเตรียมความพร้อมของหน่วยบัญชาการสงครามพิเศษในการจัดตั้งศูนย์ฝึกปฏิบัติการพิเศษทางทหารประจำภูมิภาคในเรื่องโครงสร้างและบทบาทของแต่ละส่วน
๓. ได้โครงการความร่วมมือเกี่ยวกับวิทยาการการปฏิบัติการพิเศษทางทหารในเรื่ององค์ความรู้ ยุทธโศปกรณ์เพื่อฝึกศึกษา และสนามฝึกเครื่องช่วยฝึก

## คำจำกัดความ

### ประชาคมอาเซียน

หมายถึง กลุ่มประเทศในเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ ได้รวมกลุ่มก่อตั้งสมาคมประชาชาติแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ (Association of South-east Asian Nations : ASEAN) หรืออาเซียน มีวัตถุประสงค์เพื่อเสริมสร้างความร่วมมือกันในด้านต่างๆ ต่อมาได้มีการพัฒนาความร่วมมือเป็นการก่อตั้งประชาคมอาเซียน (ASEAN Community) โดยมีองค์ประกอบเป็น ๓ เสาหลัก ได้แก่ ประชาคมการเมืองและความมั่นคงอาเซียน



	<p>ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนและประชาคม สังคมและวัฒนธรรมอาเซียน</p>
<b>หน่วยรบพิเศษ</b>	<p>หมายถึง บรรดากำลังที่มีการจัดการฝึกและยุทธโศปกรณ์ พิเศษเพื่อดำเนินกิจกรรมปฏิบัติการพิเศษ นอกจากนั้นยังทำให้มีขีดความสามารถทาง ทหารหลายประการ เพื่อปกป้องผลประโยชน์ แห่งชาติ หน่วยรบพิเศษเป็นกำลังส่วนหนึ่งของ กองทัพบก ปฏิบัติการพิเศษในทุกสภาพแวดล้อม ทั้งในยามปกติ ยามขัดแย้งและยาม</p>
<b>สงครามหน่วยบัญชาการสงครามพิเศษ</b>	<p>หมายถึง หน่วยที่ควบคุมบัญชาหน่วยรบพิเศษทั้งปวง เป็นหน่วยขึ้นตรงของกองทัพบก มีผู้บัญชาการ หน่วยบัญชาการสงครามพิเศษ (ชั้นยศ พลโท) เป็นผู้บังคับบัญชารับผิดชอบการปฏิบัติการ พิเศษ</p>
<b>ผู้บังคับบัญชาระดับสูงของหน่วยรบพิเศษ</b>	<p>หมายถึง นายทหารที่ดำรงตำแหน่งตั้งแต่ระดับผู้ช่วย การกอง กองเสนาธิการ รองเสนาธิการ เสนาธิการ รองผู้บัญชาการหน่วยและผู้บัญชาการ หน่วย บัญชาการสงครามพิเศษ</p>
<b>หลักสูตรการศึกษา</b>	<p>หมายถึง แนวทาง และ ระเบียบการจัดการเรียนรู้ให้ ผู้เรียนได้รับความรู้ตามวัตถุประสงค์ของหลักสูตร เพื่อให้ผู้เข้ารับการศึกษาสามารถนำไปปฏิบัติ งานได้อย่างมีประสิทธิภาพมีหลักการและ นำไปปฏิบัติงานได้อย่างดี</p>
<b>การปฏิบัติการพิเศษ</b>	<p>หมายถึง การปฏิบัติการของกำลังทหารและกึ่งทหาร ที่มีการจัดยุทธโศปกรณ์พิเศษ หรือโดยเฉพาะ เพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ทางทหารการเมือง เศรษฐกิจหรือสังคมจิตวิทยา ด้วยวิธีการไม่ ตามแบบในพื้นที่ของฝ่ายข้าศึก หรือพื้นที่ที่ถูก ฝ่ายข้าศึกยึดครองหรือพื้นที่ที่มีความล่อแหลม</p>

ทางการเมือง โดยดำเนินการตั้งแต่ในยามสงบ  
ยามขัดแย้งและยามสงคราม อย่างเป็นอิสระ  
หรือโดยลำพัง หรือประสานกับการปฏิบัติการ  
ของกำลังตามแบบก็ได้

## บทที่ ๒

### แนวคิด ทฤษฎีและงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง

การศึกษาวิจัยเรื่อง ศูนย์ฝึกปฏิบัติการพิเศษทางทหารประจำภูมิภาค ผู้วิจัยได้ศึกษาแนวคิด ทฤษฎีและงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง โดยมีรายละเอียดประกอบด้วย

๑. แนวทางในการดำเนินงานของประชาคมอาเซียน ๒๕๕๘ และผลกระทบที่เกิดขึ้น
๒. ยุทธศาสตร์การป้องกันประเทศ กระทรวงกลาโหม
๓. กรอบแนวทางในการดำเนินงานของหน่วยเหนือระดับกองทัพบกขึ้นไป
๔. หลักนิยมการปฏิบัติการของหน่วยรบพิเศษ
๕. หลักนิยมการปฏิบัติการจิตวิทยา
๖. หลักนิยมการปฏิบัติข่าวสาร
๗. หลักการปฏิบัติการทางทหารนอกเหนือการสงคราม
๘. หลักนิยมการปฏิบัติการเพื่อสันติภาพ

#### แนวทางในการดำเนินงานของประชาคมอาเซียน ๒๕๕๘ และผลกระทบที่เกิดขึ้น

##### ๑. ความเป็นมาของประชาคมอาเซียน (ASEAN Community)

สมาคมประชาชาติแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ หรือ อาเซียน (Association of Southeast Asian Nations : ASEAN) ก่อตั้งขึ้นโดยปฏิญญากรุงเทพฯ (Bangkok Declaration) ซึ่งลงนามโดยรัฐมนตรีจาก ๕ ประเทศ ได้แก่ อินโดนีเซีย มาเลเซีย ฟิลิปปินส์ สิงคโปร์ และ ไทย (พ.อ.ถนัด คอมันตร์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ) เมื่อ ๘ สิงหาคม ๒๕๑๐ มีเจตนารมณ์ร่วมกันที่จะรวมตัวกันเพื่อรับมือกับภัยคุกคามจากลัทธิคอมมิวนิสต์ ต่อมาอาเซียนได้มีบทบาทสำคัญในการส่งเสริมความเข้าใจอันดีระหว่างประเทศสมาชิก สามารถป้องกันไม่ให้ความขัดแย้งในภูมิภาคขยายตัว และร่วมกันต่อต้านการแผ่อิทธิพลของลัทธิคอมมิวนิสต์ที่ในยุคนั้นมีเวียดนามเป็นแกนนำ

สรุปวัตถุประสงค์การก่อตั้งอาเซียนเพื่อส่งเสริมความเข้าใจอันดีต่อกันในภูมิภาค อารังไว้ซึ่งสันติภาพ เสถียรภาพและความมั่นคงปลอดภัยทางการเมือง สร้างสรรค์ความเจริญเติบโตทางด้านเศรษฐกิจ การพัฒนาทางสังคมและวัฒนธรรม การกีดกันอยู่ดีบนพื้นฐานของความเสมอภาคและผลประโยชน์ร่วมกัน

ปฏิญญากรุงเทพฯ ได้ระบุวัตถุประสงค์สำคัญ ๗ ประการ ได้แก่

๑. ส่งเสริมความร่วมมือ และความช่วยเหลือซึ่งกันและกันในทางเศรษฐกิจ สังคม วัฒนธรรม เทคโนโลยี วิทยาศาสตร์และการบริหาร

๒. ส่งเสริมสันติภาพและความมั่นคงส่วนภูมิภาค
๓. เสริมสร้างความเจริญรุ่งเรืองทางเศรษฐกิจ พัฒนาการทางวัฒนธรรมในภูมิภาค
๔. ส่งเสริมให้ประชาชนในอาเซียนมีความเป็นอยู่และคุณภาพชีวิตที่ดี
๕. ให้ความช่วยเหลือซึ่งกันและกัน ในรูปของการฝึกอบรมและการวิจัย และส่งเสริมการศึกษาด้านเอเชียตะวันออกเฉียงใต้

๖. เพิ่มประสิทธิภาพของการเกษตรและอุตสาหกรรม การค้าขาย ตลอดจนการปรับปรุงการขนส่งและการคมนาคม

๗. เสริมสร้างความร่วมมืออาเซียนกับประเทศภายนอก องค์การความร่วมมือแห่งภูมิภาคอื่นๆ และองค์การระหว่างประเทศ

หลักการพื้นฐานในการดำเนินงานของอาเซียน มี ๓ ประการได้แก่ การเคารพในอธิปไตย และบูรณาภาพแห่งดินแดน การไม่แทรกแซงในกิจการภายในและการแก้ไขปัญหาโดยสันติวิธี

จากหลักพื้นฐานของอาเซียน อาเซียนได้แสดงบทบาทและความพยายามในการสร้างสันติภาพ เสถียรภาพ และความมั่นคงในภูมิภาค เพื่อให้เกิดความผาสุกแก่ประชาชน กรอบความร่วมมือด้านการเมืองที่สำคัญได้แก่

๑. การประกาศให้อาเซียนเป็นเขตแห่งสันติภาพ เสรีภาพ และความเป็นกลาง (Zone of Peace, Freedom and Neutrality : ZOPEAN) ลงนามครั้งแรกเมื่อ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๑๔

๒. สนธิสัญญาไมตรีและความร่วมมือในภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ (Treaty of Amity and Cooperation in Southeast Asia : TAC) ลงนามครั้งแรก เมื่อ ๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๑๙

๓. สนธิสัญญาเขตปลอดอาวุธนิวเคลียร์ในภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ (Treaty of Southeast Asia Nuclear Weapon Free Zone : ZEANWFZ)

๔. การก่อตั้งการประชุมอาเซียนว่าด้วยความร่วมมือด้านการเมืองและความมั่นคงในภูมิภาคเอเชีย-แปซิฟิก (ASEAN Regional Forum : ARF) มีการประชุมครั้งแรกเมื่อปี ๒๕๓๗ (ประเทศเข้าร่วมมี ๒๗ ประเทศ ได้แก่ อาเซียน ๑๐ ประเทศ สหรัฐฯ แคนาดา ออสเตรเลีย นิวซีแลนด์ จีน ญี่ปุ่น สาธารณรัฐเกาหลี รัสเซีย อินเดีย สหภาพยุโรป ปาปัวนิวกินี มองโกเลีย เกาหลีเหนือ ปากีสถาน ติมอร์เลสเต บังกลาเทศและศรีลังกา) โดย ARF เป็นเวทีสำหรับการแลกเปลี่ยนความคิดเห็นในประเด็นการเมืองและความมั่นคงในภูมิภาค อาทิ การต่อต้านการก่อการร้าย อาชญากรรมข้ามชาติ การไม่แพร่ขยายอาวุธนิวเคลียร์ คาบสมุทรเกาหลี และทะเลจีนใต้

นับตั้งแต่วันที่ก่อตั้งอาเซียน อาเซียนได้มีความร่วมมือกันในด้านต่างๆ ทั้งในด้านการเมืองและความมั่นคง ด้านเศรษฐกิจ รวมไปถึงความร่วมมือเฉพาะด้าน ซึ่งได้มีการพัฒนามาเป็นลำดับตามสภาพแวดล้อม ความต้องการของประเทศสมาชิก และกระแสโลกาภิวัตน์ ในการประชุมสุดยอดอาเซียนอย่างไม่เป็นทางการครั้งที่ ๒ เมื่อ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๔๐ ณ มาเลเซีย ได้กำหนดเอกสาร

“วิสัยทัศน์อาเซียน ๒๕๖๓ (ค.ศ.๒๐๒๐)” มีเป้าหมายและทิศทางที่จะให้อาเซียนในปี ๒๕๖๓ เป็นวงสมานฉันท์ในภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ เป็นหุ้นส่วนในการพัฒนาที่มีพลวัต มุ่งปฏิสัมพันธ์กับภายนอก และเป็นประชาคมแห่งสังคมที่มีความเอื้ออาทรระหว่างกัน

ต่อมาในการประชุมสุดยอดอาเซียนครั้งที่ ๙ หัวขั้ว ๗ - ๘ ตุลาคม ๒๕๔๖ ที่เกาะบาหลี อินโดนีเซีย ผู้นำอาเซียนได้ลงนามในปฏิญญาว่าด้วยความร่วมมืออาเซียน ฉบับที่ ๒ (Declaration Of ASEAN Concord II หรือ Bail Concord II) ระบุให้มีการจัดตั้งประชาคมอาเซียน (ASEAN Community) ภายในปี ๒๕๖๓ (ค.ศ.๒๐๒๐) โดยประชาคมอาเซียนประกอบด้วย ๓ เสาหลัก ได้แก่

๑. ประชาคมการเมืองและความมั่นคงอาเซียน (ASEAN Political - Security Community : APSC)

๒. ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (ASEAN Economic Community : AEC)

๓. ประชาคมสังคม - วัฒนธรรมอาเซียน (ASEAN Socio 3 Cultural Community : ASCC)

และจากการประชุมสุดยอดอาเซียนครั้งที่ ๑๒ เมื่อ มกราคม ๒๕๕๐ ที่เซบู ฟิลิปปินส์ สถานการณ์ในขณะนั้น จีนและอินเดีย เริ่มมีอิทธิพลในภูมิภาคมากขึ้น ประกอบกับการขยายตัวทางเศรษฐกิจของสหภาพยุโรปมีการรวมตัวในระดับที่เข้มแข็งยิ่งขึ้น ผู้นำอาเซียนได้เห็นชอบให้เร่งรัดการรวมตัวกันเป็นประชาคมอาเซียนให้แล้วเสร็จภายในปี ๒๕๕๘ (ค.ศ.๒๐๑๕) หรือเร็วขึ้นกว่าเดิมอีก ๕ ปี

## ๒. กฎบัตรอาเซียน (ASEAN Charter)

ในการประชุมสุดยอดอาเซียนครั้งที่ ๑๓ เมื่อปี ๒๕๕๐ ณ สิงคโปร์ ผู้นำอาเซียนได้ลงนามในกฎบัตรอาเซียน ซึ่งเปรียบเสมือนธรรมนูญของอาเซียนที่จะวางกรอบทางกฎหมายและโครงสร้างองค์กร เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการดำเนินงานตามวัตถุประสงค์และเป้าหมาย โดยเฉพาะอย่างยิ่งการขับเคลื่อนการรวมตัวเป็นประชาคมอาเซียนภายในปี ๒๕๕๘ โดยวัตถุประสงค์ของกฎบัตรฯ คือ ทำให้อาเซียนเป็นองค์กรที่มีประสิทธิภาพ มีประชาชนเป็นศูนย์กลาง และเคารพกฎกติกาในการทำงานมากขึ้น นอกจากนี้กฎบัตรฯ จะเป็นสถานะนิติบุคคลแก่อาเซียนในฐานะเป็นองค์กรระหว่างรัฐบาล (Intergovernmental Organization)

กฎบัตรฯ ประกอบด้วยข้อบทต่างๆ ๑๓ บท ๕๕ ข้อ มีประเด็นใหม่ที่แสดงถึงความก้าวหน้าของอาเซียน เช่น การจัดตั้งองค์กรสิทธิมนุษยชนของอาเซียน การจัดตั้งกลไกสำหรับการระงับข้อพิพาทต่างๆ ระหว่างสมาชิก การส่งเสริมการปรึกษาหารือกันระหว่างประเทศสมาชิกเพื่อแก้ไขปัญหาที่กระทบต่อผลประโยชน์ร่วม ซึ่งทำให้การตีความหลักการห้ามแทรกแซงกิจการภายในมีความยืดหยุ่นมากขึ้น การเป็นช่องทางให้อาเซียนสามารถมีปฏิสัมพันธ์กับองค์กรภาคประชาสังคมมากขึ้น

## ๓. ประเทศสมาชิกอาเซียนและประเทศคู่เจรจา

ปัจจุบัน ประเทศสมาชิกประชาคมอาเซียนมีทั้งสิ้น ๑๐ ชาติ ประกอบด้วยสมาชิกดั้งเดิมที่ร่วมกันก่อตั้งตามปฏิญญากรุงเทพฯ จำนวน ๕ ชาติ ได้แก่ อินโดนีเซีย มาเลเซีย ฟิลิปปินส์ สิงคโปร์และไทย สำหรับสมาชิกที่เพิ่มเติมภายหลังเรียงตามลำดับ ได้แก่ บรูไน (มกราคม ๒๕๒๗) เวียดนาม (กรกฎาคม ๒๕๓๘) ลาวและพม่าเข้าเป็นสมาชิกพร้อมกัน (กรกฎาคม ๒๕๔๐ และ กัมพูชา (เมษายน ๒๕๔๒)

สำหรับประเทศคู่เจรจาอาเซียนมี ออสเตรเลีย นิวซีแลนด์ ญี่ปุ่น จีน สาธารณรัฐเกาหลี อินเดีย แคนาดา สหรัฐฯ และรัสเซีย และยังมีกรอบความร่วมมืออื่นๆ ได้แก่ อาเซียน+๓ (จีน ญี่ปุ่น และสาธารณรัฐเกาหลี) ความร่วมมือในเวทีการประชุมสุดยอดเอเชียตะวันออก (East Asia Summit : EAS) มีสมาชิก ๑๖ ประเทศ ได้แก่ อาเซียน ๑๐ ประเทศ ออสเตรเลีย จีน อินเดีย ญี่ปุ่น สาธารณรัฐเกาหลี และนิวซีแลนด์ กรอบความร่วมมือระหว่างอาเซียน – สหภาพยุโรป และกรอบความร่วมมืออาเซียน – สหประชาชาติ

#### ๔. ประชาคมการเมืองและความมั่นคงอาเซียน (ASEAN Political – Security Community : APSC)

มีวัตถุประสงค์ที่จะทำให้ความร่วมมือด้านการเมืองและความมั่นคงของอาเซียนมีการพัฒนามากยิ่งขึ้น ซึ่งจะทำให้ประเทศในภูมิภาคอยู่อย่างสันติสุข การแก้ไขปัญหาภายในภูมิภาคด้วยสันติวิธี ยึดมั่นในหลักความมั่นคงรอบด้าน แผนงานการจัดตั้งประชาคมการเมืองและความมั่นคงอาเซียน (ASEAN Political – Security Community Blueprint) ประกอบด้วยคุณลักษณะ ๓ ประการได้แก่

๔.๑ ประชาคมที่มีกติกาและมีการพัฒนาค่านิยมและบรรทัดฐานร่วมกันด้วยการสร้างความร่วมมือด้านการพัฒนาการเมือง การสร้างและแบ่งปันกฎเกณฑ์ร่วมโดยยึดมั่นในกฎบัตรอาเซียน และกรอบความร่วมมือต่างๆ รวมทั้งส่งเสริมความร่วมมือทางทะเลอาเซียน

๔.๒ ประชาคมที่ทำให้ภูมิภาคมีความเป็นเอกภาพ มีความสงบสุข มีความแข็งแกร่ง พร้อมทั้งมีความรับผิดชอบร่วมกันเพื่อแก้ไขปัญหาความมั่นคงที่ครอบคลุมในทุกมิติ ด้วยการป้องกันความขัดแย้ง สร้างมาตรการสร้างความไว้วางใจ การแก้ไขความขัดแย้งในการระงับข้อพิพาทโดยสันติ การสร้างสันติภาพภายหลังความขัดแย้งและเสริมสร้างร่วมมือในการรับมือประเด็นปัญหา ความมั่นคงรูปแบบใหม่เกี่ยวกับ การต่อต้านการก่อการร้ายอาชญากรรมข้ามชาติ การจัดการภัยพิบัติและการตอบสนองต่อสถานการณ์ฉุกเฉิน

๔.๓ ประชาคมที่ทำให้เป็นภูมิภาคที่มีพลวัตและมองไปยังโลกภายนอก ด้วยการกำหนดกิจกรรมเพื่อเสริมสร้างบทบาทของอาเซียนในความร่วมมือระดับภูมิภาคเช่น ASEAN + ๓ กับ

จีน ญี่ปุ่น สาธารณรัฐเกาหลี การประชุมสุดยอดเอเชียตะวันออก ตลอดจนสร้างความสัมพันธ์ที่ดีและเข้มแข็งกับมิตรประเทศและองค์การระหว่างประเทศเช่น สหประชาชาติ

แผนงานทั้งสามคุณลักษณะมีแนวทางการปฏิบัติที่สำคัญ ได้แก่ การใช้เอกสารทางการเมืองและกลไกของอาเซียนที่มีอยู่แล้ว ในการเพิ่มศักยภาพในการแก้ไขปัญหาข้อพิพาทภายในภูมิภาค รวมทั้งการต่อต้านการก่อการร้าย การลักลอบค้ายาเสพติด การค้ามนุษย์ อาชญากรรมข้ามชาติ อื่นๆ และการขจัดอาวุธที่มีอานุภาพทำลายล้างสูง ให้มีการเริ่มกลไกใหม่ๆ ในการเสริมสร้างความมั่นคง รวมถึงการกำหนดมาตรฐานการป้องกันการเกิดข้อพิพาท การแก้ไขข้อพิพาท และการส่งเสริมสันติภาพภายหลังจากการเกิดข้อพิพาท ให้ดำเนินการส่งเสริมความร่วมมือด้านความมั่นคงทางทะเล ทั้งนี้ ความร่วมมือข้างต้นจะไม่กระทบต่อนโยบายต่างประเทศ และความร่วมมือทางทหารของประเทศสมาชิกกับประเทศนอกภูมิภาค

#### ๕. ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (ASEAN Economic Community : AEC)

จากการรวมกลุ่มทางเศรษฐกิจที่เกิดขึ้นในภูมิภาคต่างๆ ตลอดจนการแข่งขันทางการค้าของโลกที่เพิ่มมากขึ้น ทำให้อาเซียนตระหนักถึงความจำเป็นที่จะต้องรวมตัวทางเศรษฐกิจให้แน่นแฟ้นขึ้น เพื่อให้สอดคล้องและเหมาะสมกับการเปลี่ยนแปลงที่เป็นไปอย่างรวดเร็ว

เมื่อปี ๒๕๓๕ อาเซียนได้ตกลงจัดตั้งเขตการค้าเสรีอาเซียน (ASEAN Free Trade Area : AFTA) เพื่อลดกำแพงภาษี ขจัดอุปสรรคการค้าระหว่างกันและส่งเสริมการค้าภายในภูมิภาคให้ขยายตัว รวมทั้งสามารถแข่งขันกับภูมิภาคอื่นได้อย่างมีประสิทธิภาพ นอกจากนี้เพื่อให้เกิดความเจริญก้าวหน้าทางเศรษฐกิจ อาเซียนยังได้มีมาตรการต่างๆ ในการส่งเสริมการค้า การลงทุน ความร่วมมือในด้านอุตสาหกรรม การเงิน การธนาคารและการบริการระหว่างกันหลายโครงการเช่นเมื่อปี ๒๕๓๘ ได้จัดทำกรอบความตกลงว่าด้วยการค้าบริการของอาเซียน (ASEAN Frameworks Agreement on Services : AFAS) เมื่อปี ๒๕๔๑ จัดตั้งเขตการลงทุนอาเซียน (ASEAN Investment Area : AIA)

อาเซียนจะรวมตัวเป็นประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนภายในปี ๒๕๕๘ โดยมีเป้าหมายอาเซียนมีตลาดและฐานการผลิตเดียวกันและมีการเคลื่อนย้ายสินค้า บริการ การลงทุน และแรงงานมีฝีมืออย่างเสรี อาเซียนได้จัดทำแผนการจัดตั้งประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (ASEAN Economic Community Blueprint) ซึ่งเป็นแผนงานบูรณาการดำเนินงานด้านเศรษฐกิจเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ ๔ ด้าน คือ

๕.๑ การตลาดและฐานการผลิตเดียว (Single Market and Production Base) โดยจะมีการเคลื่อนย้ายสินค้า บริการ การลงทุน และแรงงานมีฝีมืออย่างเสรี รวมทั้งการเคลื่อนย้ายเงินลงทุนอย่างเสรีมากขึ้น ตลอดจนการส่งเสริมการรวมกลุ่มสาขาสำคัญของอาเซียนให้เป็นรูปธรรม โดยได้กำหนดเป้าหมายเวลาที่จะค่อยๆ ลดหรือยกเลิกมาตรการที่มีใช้ภายใน สำหรับประเทศสมาชิกเก่า

๖ ประเทศภายในปี ๒๕๕๓ เปิดตลาดภาคบริการและเปิดเสรีการลงทุนภายในปี ๒๕๕๘ และเปิดเสรีการลงทุนภายในปี ๒๕๕๓

๕.๒ การสร้างขีดความสามารถในการแข่งขันทางเศรษฐกิจของอาเซียน โดยให้ความสำคัญกับประเด็นด้านนโยบายที่จะช่วยส่งเสริมการรวมกลุ่มทางเศรษฐกิจ เช่น นโยบายการแข่งขัน การคุ้มครองผู้บริโภค สิทธิในทรัพย์สินทางปัญญา พาณิชยกรรมอิเล็กทรอนิกส์ นโยบายภาษีและการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน (การเงิน การขนส่ง เทคโนโลยีสารสนเทศและพลังงาน)

๕.๓ การพัฒนาเศรษฐกิจอย่างเสมอภาค ให้มีการพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (SMEs) และการเสริมสร้างขีดความสามารถผ่านโครงการต่างๆ เช่น ข้อริเริ่มเพื่อการรวมตัวของอาเซียน (Initiative for ASEAN Integration : IAI) เป็นต้น เพื่อลดช่องว่างการพัฒนาทางเศรษฐกิจระหว่างประเทศสมาชิก (ให้ความช่วยเหลือแก่ประเทศสมาชิกใหม่ของอาเซียน ได้แก่ กัมพูชา ลาว พม่าและเวียดนาม)

๕.๔ การบูรณาการเข้ากับเศรษฐกิจโลก เน้นการปรับประสานนโยบายเศรษฐกิจของอาเซียนกับประเทศภายนอกภูมิภาค เพื่อให้อาเซียนมีท่าทีร่วมกันอย่างชัดเจน เช่น การจัดทำเขตการค้าเสรีของอาเซียนกับประเทศคู่เจรจาต่างๆ เป็นต้น รวมทั้งส่งเสริมการสร้างเครือข่ายในด้านการผลิตและการจำหน่ายภายในภูมิภาคให้เชื่อมโยงกับเศรษฐกิจโลก

จากแผนงานทั้ง ๔ ด้านสรุปได้ว่า อาเซียนจะเป็นตลาดและฐานการผลิตเดียว รวมทั้งมีการเคลื่อนย้ายสินค้า บริการ การลงทุน และแรงงานฝีมือโดยเสรี และการเคลื่อนย้ายเงินทุนที่เสรีขึ้น ในการนี้ผู้นำอาเซียนได้เห็นชอบให้เร่งรัดการรวมกลุ่มสินค้าและบริการสำคัญ ๑๑ สาขา ได้แก่ สินค้าเกษตร สินค้าประมง ผลิตภัณฑ์ไม้ ผลิตภัณฑ์ยาง สิ่งทอ ยานยนต์ อิเล็กทรอนิกส์ เทคโนโลยีสารสนเทศ (E : ASEAN) การบริการด้านสาธารณสุข การท่องเที่ยว และการขนส่งทางอากาศ (การบิน) โดยมีประเทศสมาชิกรับผิดชอบในการจัดทำ Roadmap ในแต่ละสาขา ได้แก่ ไทยดูแลเรื่องการท่องเที่ยวและการบิน พม่าดูแลเกี่ยวกับสินค้าเกษตรและประมง อินโดนีเซียดูแลยานยนต์และผลิตภัณฑ์ไม้ มาเลเซียดูแลเรื่องยางและสิ่งทอ ฟิลิปปินส์ดูแลเกี่ยวกับอิเล็กทรอนิกส์ และสิงคโปร์ดูแลด้านเทคโนโลยีสารสนเทศและการบริการด้านสุขภาพ

นอกจากนี้ ยังได้จัดทำกรอบความตกลงว่าด้วยการรวมกลุ่มสินค้าและบริการดังกล่าว คือ Framework Agreement for the Integration of the Priority Sectors และพิธีสารสำหรับแต่ละสาขา คือ ASEAN Sectoral Integration Protocol อีก ๑๑ ฉบับ เพื่อกำหนดรายละเอียดเกี่ยวกับมาตรการร่วมที่จะใช้ในการรวมกลุ่มสินค้าและบริการสำคัญทุกสาขา โดยมีมาตรการสำคัญ คือ การเปิดเสรีการค้า สินค้า การค้าบริการ การลงทุน การอำนวยความสะดวกด้านการค้าและการลงทุน การส่งเสริมการค้าและการลงทุน และความร่วมมือในด้านอื่นๆ ทั้งนี้กำหนดให้ปี ๒๕๕๓ เป็น



เวลาสำหรับการรวมตัวของสินค้าและบริการ ๑๑ สาขาให้แล้วเสร็จ โดยให้มีการผ่อนปรนสำหรับ กัมพูชา ลาว พม่า และเวียดนาม

## ๖. ประชาคมสังคมและวัฒนธรรมอาเซียน (ASEAN Socio – Cultural Community : ASCC)

อาเซียนมุ่งหวังประโยชน์จากการรวมตัวกันเพื่อให้ประชาชนมีการอยู่ดีกินดี ปราศจากโรคภัยไข้เจ็บ มีสิ่งแวดล้อมที่ดีและมีความรู้สึกเป็นอันหนึ่งอันเดียว โดยมีความร่วมมือ เฉพาะด้าน (Functional Cooperation) ภายใต้ประเด็นเชิงสังคมและวัฒนธรรมที่ครอบคลุมในหลาย ด้านได้แก่ เยาวชน การศึกษาและการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ สิทธิมนุษยชน สาธารณสุข วิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี สิ่งแวดล้อม สตรี แรงงาน การขจัดความยากจน สวัสดิการสังคมและการพัฒนาวัฒนธรรม และสารสนเทศ กิจการพลเรือน การตรวจคนเข้าเมืองและกงสุล ยาเสพติด การจัดการภัยพิบัติ และ สิทธิมนุษยชน โดยมีคณะทำงานอาเซียนรับผิดชอบการดำเนินความร่วมมือในแต่ละด้าน

อาเซียนได้ตั้งเป้าการจัดตั้งประชาคมสังคมและวัฒนธรรมอาเซียนในปี ๒๕๕๘ โดย มุ่งหวังในการเป็นประชาคมที่มีประชาชนเป็นศูนย์กลาง มีสังคมที่เอื้ออาทรและแบ่งปัน (One Caring and Sharing Community) ประชากรอาเซียนมีสภาพความเป็นอยู่ที่ดีและมีการพัฒนาในทุกด้าน เพื่อยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชน ส่งเสริมการใช้ทรัพยากรธรรมชาติอย่างยั่งยืน รวมทั้ง ส่งเสริมอัตลักษณ์อาเซียน (ASEAN Identity)

อาเซียนได้จัดทำแผนงานการจัดตั้งประชาสังคมและวัฒนธรรมอาเซียน (ASEAN Socio-Cultural Community Blueprint) ซึ่งประกอบด้วยความร่วมมือใน ๖ ด้าน ได้แก่ การพัฒนา ทรัพยากรมนุษย์ การคุ้มครองและสวัสดิการสังคม การส่งเสริมสิทธิและความยุติธรรมทางสังคม การ ส่งเสริมความยั่งยืนด้านสิ่งแวดล้อม การสร้างอัตลักษณ์อาเซียนและการลดช่องว่างทางการพัฒนา

จากแผนงานทั้ง ๖ แผนงาน มีแนวทางการปฏิบัติที่สำคัญได้แก่ การสร้างประชาคมที่มีความเอื้ออาทรระหว่างกัน โดยเน้นการแก้ไขปัญหาความยากจน เสริมสร้างความเสมอภาคและการ พัฒนามนุษย์ อาทิ การพัฒนาสตรี เด็กและเยาวชน การส่งเสริมสวัสดิการสังคม การพัฒนาชนบทและ ขจัดความยากจน การพัฒนาการศึกษาและสาธารณสุข และการเสริมสร้างความมั่นคงของมนุษย์ (Human Security) ในด้านต่างๆ ซึ่งรวมถึงการปราบปรามอาชญากรรมข้ามชาติและการป้องกันและ จัดการภัยพิบัติ ในการแก้ไขผลกระทบต่อสังคมอันเนื่องมาจากการรวมตัวทางเศรษฐกิจ ให้สร้างฐาน ทรัพยากรมนุษย์ที่สามารถแข่งขันได้ดีและมีระบบการป้องกันทางสังคมที่เพียงพอ โดยให้ความสำคัญ กับการพัฒนาและส่งเสริมแรงงาน เสริมสร้างความร่วมมือในด้านอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง เช่น สวัสดิการ สังคม วิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีและสาธารณสุข โดยเฉพาะปัญหาที่มากับโลกาภิวัตน์ เช่น โรค ระบาด โรคอุบัติใหม่และอุบัติซ้ำ ในการส่งเสริมความยั่งยืนของสิ่งแวดล้อมและการจัดการดูแล

สิ่งแวดล้อมอย่างถูกต้อง จัดให้มีกลไกที่พัฒนาอย่างสมบูรณ์สำหรับการจัดการและดูแลสิ่งแวดล้อมอย่างเหมาะสม ตลอดจนการป้องกันและขจัดภัยพิบัติด้านสิ่งแวดล้อม สำหรับการเสริมสร้างรากฐานที่จะนำไปสู่ภูมิภาคที่ประชาชนตระหนักถึงอัตลักษณ์ (Identity) ร่วมกันของภูมิภาคท่ามกลางความหลากหลายทางด้านประวัติศาสตร์และวัฒนธรรม ให้ส่งเสริมความเข้าใจระหว่างประชาชนในทุกกระดับและวงการต่างๆ การเรียนรู้ประวัติศาสตร์และวัฒนธรรมของกันและกัน และการรับรู้ข้อมูลข่าวสารของกันและกันด้วยการส่งเสริมด้านวัฒนธรรมและสารสนเทศ

### ๗. บทบาทของไทยในประชาคมอาเซียน

นับตั้งแต่การก่อตั้งอาเซียน ไทยมีบทบาทสำคัญในการสนับสนุนและส่งเสริมอาเซียนให้เป็นองค์กรความร่วมมือระดับภูมิภาคที่เข้มแข็งและมีพัฒนาการอย่างต่อเนื่อง เพื่อรักษาและส่งเสริมสันติภาพความมั่นคง มั่งคั่ง ตลอดจนความกินดีอยู่ดีของประชาชนในภูมิภาค

ในด้านการเมืองและความมั่นคง บทบาทของไทยในอาเซียนได้แสดงให้เห็นถึงความมุ่งมั่นในการสร้างสันติภาพในภูมิภาคตามกฎบัตรสหประชาชาติ ส่งผลให้สถานการณ์ทางการเมืองในภูมิภาคผ่อนคลายความตึงเครียด จนเป็นโอกาสอันดีที่อาเซียนสามารถขยายจำนวนสมาชิกจนครบ ๑๐ ประเทศมาจนทุกวันนี้

ขณะเดียวกัน ไทยสนับสนุนอย่างแข็งขันให้อาเซียนขยายความร่วมมือด้านความมั่นคงในกรอบการประชุมอาเซียนว่าด้วยความร่วมมือด้านการเมืองและความมั่นคงในภูมิภาคเอเชียแปซิฟิก (ASEAN Regional Forum : ARF) ไทยได้มีบทบาทสำคัญอย่างมากในช่วงปี ๒๕๔๒ – ๒๕๔๓ ในฐานะที่เป็นประธาน ARF ในการผลักดันการเพิ่มบทบาทของประธานผ่านกลไกต่างๆ เพื่อให้สามารถทำหน้าที่และมีส่วนส่งเสริมความมั่นคงในภูมิภาคได้อย่างมีประสิทธิภาพมากขึ้น นอกจากนี้ไทยได้มีส่วนในการส่งเสริมแนวคิดการทูตเชิงป้องกัน (Defense Diplomacy) ซึ่งเป็นขั้นหนึ่งของ ARF ที่พัฒนาจากการสร้างความไว้วางใจ โดยผลักดันการดำเนินการที่เป็นการลดปัญหาความขัดแย้งและป้องกันไม่ให้ความขัดแย้งลุกลามไปกระทบภูมิภาคโดยรวม รวมทั้งไทยได้เสนอแนวคิดการเชื่อมโยงระหว่างภาครัฐและภาควิชาการ รวมถึงส่งเสริมความร่วมมือระหว่าง ARF กับกรอบความร่วมมือด้านความมั่นคงในภูมิภาคอื่นๆ เพื่อนำประสบการณ์และมาตรการของกรอบความร่วมมืออื่นๆ มาปรับใช้ในการเพิ่มประสิทธิภาพการทำงานของ ARF ต่อไป

ในด้านเศรษฐกิจไทยได้เสนอและผลักดันความร่วมมือทางด้านนี้ โดยเฉพาะอย่างยิ่งข้อเสนอในการจัดตั้งเขตการค้าเสรีอาเซียนของนายอานันท์ ปันยารชุน นายกรัฐมนตรีในขณะนั้นในที่ประชุมสุดยอดอาเซียนครั้งที่ ๔ เมื่อปี ๒๕๓๕ ณ สิงคโปร์

ในการจัดตั้งเขตการค้าเสรีอาเซียน ไทยได้รับประโยชน์หลายประการ ที่สำคัญคือ การทำให้ตลาดอาเซียนรวมตัวเป็นตลาดเดียวที่มีประชากรกว่าเกือบ ๖๐๐ ล้านคน การทำให้ผู้ผลิตของไทยได้ประโยชน์จากการลดหรือยกเลิกภาษีระหว่างประเทศสมาชิก การทำให้สินค้าส่งออกจากไทยไป

อาเซียนมีราคาถูกลง การแข่งขันทางการค้าภายในอาเซียนจะช่วยปรับปรุงประสิทธิภาพการผลิต พัฒนาคุณภาพสินค้าและเทคโนโลยี ตลอดจนเพิ่มปริมาณและคุณภาพของสินค้าและการบริการให้ผู้บริโภค

สำหรับความร่วมมือด้านสังคมและวัฒนธรรม ไทยสนับสนุนและส่งเสริมความร่วมมือ เพื่อการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์และสังคมในภูมิภาคมาโดยตลอด อาทิ การเป็นที่ตั้งของสำนักงาน เลขาธิการเครือข่ายมหาวิทยาลัย เป็นผู้นำในการแก้ไขปัญหาโรคติดต่อในภูมิภาค โดยเฉพาะอย่างยิ่ง การผลักดันให้อาเซียนมีปฏิญญาเกี่ยวกับโรคเอดส์ และการเป็นผู้นำในการแก้ไขการแพร่ระบาดของโรคติดต่อ (เช่น โรคไข้หวัดนก และโรค SARS) ตลอดจนการแก้ปัญหาภัยพิบัติ อาทิ กรณีสึนามิ การเตรียมการสร้างระบบเตือนภัยพิบัติต่างๆ และการส่งเสริมความร่วมมือเพื่อแก้ปัญหาสิ่งแวดล้อม

## ๘. ประโยชน์ที่ไทยได้รับจากประชาคมอาเซียน

ในภาพรวมไทยได้รับประโยชน์เป็นอย่างมากจากความร่วมมือในด้านต่างๆ ของอาเซียนไม่ว่าจะเป็นประโยชน์จากการที่ภูมิภาคมีเสถียรภาพ และสันติภาพอันเป็นผลจากกรอบความร่วมมือด้านการเมืองและความมั่นคงของอาเซียน ซึ่งเป็นปัจจัยสำคัญที่ทำให้นักลงทุนต่างชาติเดินทางเข้ามาลงทุนและท่องเที่ยวในไทย การที่ไทยสามารถส่งออกสินค้าไปยังประเทศสมาชิกอาเซียนได้มากขึ้น และมีต้นทุนการผลิตที่ต่ำลง รวมถึงการมีนักท่องเที่ยวจากประเทศสมาชิกอาเซียนเดินทางมายังไทยเพิ่มมากขึ้นอันเป็นผลมาจากการมีกรอบความร่วมมือด้านเศรษฐกิจของอาเซียนและการที่ไทยสามารถแก้ไขปัญหาที่มีผลกระทบต่อสังคมได้อย่างมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น เช่น โรคระบาด โรคเอดส์ ยาเสพติด สิ่งแวดล้อม ภัยพิบัติ และอาชญากรรมข้ามชาติ อันเป็นผลมาจากการมีความร่วมมือทางด้านสังคมและวัฒนธรรมของอาเซียน ซึ่งหากไม่มีแล้วก็คงเป็นการยากที่ไทยจะแก้ไขปัญหาเหล่านี้ได้โดยลำพัง

ปัจจุบันอาเซียนเป็นคู่ค้าอันดับหนึ่งของไทย มีมูลค่าการค้าระหว่างกันกว่า ๑.๗๕ ล้านล้านบาทต่อปี หรือคิดเป็นร้อยละ ๑๙.๒ ของมูลค่าทั้งหมดของไทย ในจำนวนนี้เป็น การส่งออกจากไทยไปอาเซียนร้อยละ ๒๐.๗ ของมูลค่าการค้าส่งออกทั้งหมด โดยไทยเป็นฝ่ายได้ดุลมาตลอด

การรวมตัวกันอย่างใกล้ชิดทางด้านเศรษฐกิจประกอบกับการขยายความร่วมมือเพื่อเชื่อมโยงโครงสร้างพื้นฐาน ช่วยเพิ่มโอกาสทางการค้าและการลงทุนให้กับไทย โดยขยายตลาดให้กับสินค้าไทยจากประชาชนไทย ๖๐ ล้านคนเป็นประชากรอาเซียนเกือบ ๖๐๐ ล้านคน ซึ่งไทยจะได้เปรียบประเทศสมาชิกอื่น เพราะมีที่ตั้งอยู่ใจกลางอาเซียน สามารถเป็นศูนย์กลางทางการคมนาคมและขนส่งในภูมิภาค

ในอนาคตคนไทยจะได้รับผลประโยชน์จากการรวมตัวเป็นประชาคมอาเซียนมากขึ้นเพียงใด ย่อมขึ้นอยู่กับเตรียมความพร้อมของเรา ดังนั้นการสร้างความตื่นตัวและให้ความรู้กับประชาชน จึงเป็นเรื่องสำคัญ เพื่อให้ตระหนักถึงโอกาส และเสริมสร้างความสามารถในการแข่งขัน ซึ่ง

จะทำให้คนไทยได้รับประโยชน์อย่างเต็มที่ แต่ในขณะเดียวกันก็ต้องป้องกันไม่ให้เกิดผลกระทบในทางลบต่อภาคส่วนต่างๆ ที่เกิดจากทั้งสามหลักของประชาคมอาเซียน ซึ่งมีความเชื่อมโยงซึ่งกันและกัน

### ๙. ผลกระทบที่ไทยได้รับจากประชาคมอาเซียน

ในด้านประชาคมการเมืองและความมั่นคง ที่เน้นหลักการส่งเสริมสันติภาพความมั่นคง การอยู่ร่วมกันโดยสันติ การสร้างกฎกติกาว่าต่อไปนี้ทุกประเทศถ้าอยู่ร่วมกัน จะต้องยอมรับในเรื่องของธรรมาภิบาล ความโปร่งใส การส่งเสริมคุ้มครองสิทธิมนุษยชน ดังนั้นภาครัฐจะต้องยอมรับกระบวนการตรวจสอบที่เข้มงวดยิ่งขึ้น รวมทั้งการปรับทัศนคติต่อประเทศเพื่อนบ้านในเชิงแข่งขันและแย่งชิงการเป็นผู้นำ ให้เป็นการปลูกฝังจิตสำนึกในเรื่องผลประโยชน์ของภูมิภาค (Regional Interest) เป็นหลัก ในขณะเดียวกันการเปิดพรมแดน การเปิดเสรีทางเศรษฐกิจ การเคลื่อนย้ายแรงงานนักท่องเที่ยวอย่างเสรีมากขึ้น จะทำให้ปัญหาด้านอาชญากรรมข้ามชาติคงสูงขึ้นแน่นอน รวมทั้งยังคงมีปัญหามาได้แก่การลักลอบค้ามนุษย์ การลักลอบค้ายาเสพติด การค้าอาวุธ การลักลอบเข้าเมืองโดยผิดกฎหมาย

ในด้านประชาคมเศรษฐกิจ ที่มุ่งเน้นการตลาดและฐานการผลิตเดียว การเปิดพรมแดนและเปิดเสรีทางการค้า ทำให้มีการเคลื่อนย้ายสินค้า การบริการ การลงทุน และแรงงานฝีมืออย่างเสรี รวมทั้งการเคลื่อนย้ายเงินทุนมากขึ้น จากการที่ไทยได้ผูกพันการลดภาษีเหลือศูนย์สำหรับสินค้าจำนวน ๘,๒๘๗ รายการ ตั้งแต่ ๑ มกราคม ๒๕๕๓ ส่วนสินค้าอ่อนไหวจำนวน ๑๓ รายการ ลดภาษีเหลือร้อยละ ๕ ดังนั้นสินค้าที่ได้รับผลกระทบจากการเปิดเสรีทางเศรษฐกิจได้แก่ ยางพารา มะพร้าว (น้ำมัน เนื้อมะพร้าวแห้ง) กาแฟ และปาล์มน้ำมัน และจะมีการเคลื่อนย้ายแรงงานฝีมือ ๘ สาขา ได้แก่ แพทย์ ทันตแพทย์ พยาบาล สถาปนิก วิศวกร บัญชี สรรวจ และท่องเที่ยว ซึ่งสาขาเหล่านี้ไทยจะต้องมีความพร้อมทางอาชีพถึงจะแข่งขันได้

สำหรับประชาคมสังคมและวัฒนธรรม การเคลื่อนย้ายแรงงานและนักท่องเที่ยวจะนำมาซึ่งโรคภัยไข้เจ็บ คนสามารถเป็นพาหนะนำโรคเข้ามาได้ ปัญหาอีกประการหนึ่งคือ การสร้างอัตลักษณ์หรือการสร้างความรู้สึกร่วมกันว่าทำอะไรให้คนเกือบ ๖๐๐ ล้านคนในภูมิภาคมีความรู้สึกร่วมกันว่าเราเป็นประชาคมอาเซียนมีหน้าที่รับผิดชอบร่วมกัน ซึ่งเป็นเรื่องยากมาก

### ยุทธศาสตร์การป้องกันประเทศกระทรวงกลาโหม

ยุทธศาสตร์ฯ ดังกล่าวได้ประกาศใช้เมื่อปี ๒๕๔๖ ต่อมาได้มีการทบทวนในปี ๒๕๕๑ ปี ๒๕๕๓ และ ในปี ๒๕๕๕ ได้มีการทบทวนและจัดทำใหม่อีกครั้ง สรุปสาระสำคัญดังนี้

## ๑. ภัยคุกคามต่อความมั่นคงแห่งชาติ สามารถจัดลำดับตามผลกระทบได้ดังนี้

๑.๑ ภัยคุกคามแบบดั้งเดิม (Traditional Threat) ได้แก่ ปัญหาความขัดแย้งทางทหารอันเนื่องมาจากปัญหาเส้นเขตแดน รวมทั้งการแย่งชิงทรัพยากรและแหล่งพลังงาน โดยโอกาสสูงสุดที่เกิดความขัดแย้งมาจากทางด้านตะวันออกเป็นลำดับแรก ด้านตะวันตกและด้านใต้เป็นลำดับถัดไป

๑.๒ ภัยคุกคามรูปแบบใหม่ (Non Traditional Threat) ได้แก่

๑.๒.๑ การล่องละเมิดสถาบันพระมหากษัตริย์

๑.๒.๒ การสร้างความแตกแยกในสังคมไทย

๑.๒.๓ ปัญหาการก่อเหตุรุนแรงในจังหวัดชายแดนภาคใต้

๑.๒.๔ ปัญหาอาชญากรรมข้ามชาติ ได้แก่ การค้าอาวุธ การค้ายาเสพติด การค้ามนุษย์ การกระทำอันเป็นโจรสลัด อาชญากรรมคอมพิวเตอร์ และการก่อการร้ายสากล

๑.๒.๕ ปัญหาการลักลอบเข้าเมืองโดยผิดกฎหมาย

๑.๒.๖ ปัญหาการแพร่ระบาดของยาเสพติดภายในประเทศ

๑.๒.๗ ปัญหาสิ่งแวดล้อมและภัยธรรมชาติ

๑.๒.๘ ปัญหาโรคระบาดและโรคติดต่อ

## ๒. ความท้าทายด้านความมั่นคง

๒.๑ การสนับสนุนการรวมตัวเป็นประชาคมอาเซียน โดยเฉพาะประชาคมการเมืองและความมั่นคงอาเซียน

๒.๒ การรักษาความสมดุลในการพัฒนาความสัมพันธ์และความร่วมมือด้านความมั่นคงกับประเทศมหาอำนาจที่แข่งขันกันขยายอิทธิพลในภูมิภาค

## ๓. แนวความคิดทางยุทธศาสตร์

๓.๑ การสร้างความร่วมมือด้านความมั่นคง (Security Cooperation) หมายถึง การพิจารณาใช้ทรัพยากรทางทหารในการสนับสนุนรัฐบาล โดยสร้างความร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้านประเทศสมาชิกอาเซียน มิตรประเทศ ประเทศมหาอำนาจต่างๆ และองค์การระหว่างประเทศ ทั้งในระดับทวิภาคีและพหุภาคี เพื่อเสริมสร้างความมั่นคงร่วมกัน สร้างบรรยากาศความเป็นมิตร รักษาความเป็นกลาง ลดเงื่อนไข และลดโอกาสที่จะนำไปสู่ความขัดแย้ง รวมทั้งป้องกันมิให้ความขัดแย้งขยายขอบเขตออกไปนอกเหนือการควบคุม โดยยึดมั่นในหลักการแนวความคิดเชิงป้องกัน (Preventive) ซึ่งเป็นการแก้ปัญหาในเชิงรุกก่อนที่ความขัดแย้งจะเกิดขึ้นและหากความขัดแย้งเกิดขึ้น

แล้วก็สามารถควบคุมได้ทันเวลา โดยมาตรการดังกล่าวจะต้องอยู่บนพื้นฐานของความมีเกียรติและศักดิ์ศรีในเวทีการเมืองระหว่างประเทศ รวมทั้งผลประโยชน์ที่ประเทศพึงจะได้รับ

๓.๒ การผนึกกำลังป้องกันประเทศ (United Defence) หมายถึงการนำทรัพยากรที่เป็นพลังอำนาจของชาติทุกประเภท ในทุกมิติทั้งด้านการทหาร การเมือง เศรษฐกิจ สังคมจิตวิทยา วิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี มาบูรณาการอย่างมีระเบียบแบบแผนและเป็นระบบตั้งแต่ยามปกติเพื่อแก้ไขข้อจำกัดของชาติ รวมทั้งขจัดเขตอำนาจกำลังรบของกองทัพที่มีอยู่อย่างจำกัด เพื่อให้สามารถปฏิบัติหน้าที่ในการป้องกันประเทศได้อย่างมีประสิทธิภาพโดยจะต้องมีการเตรียมการและกระทำอย่างต่อเนื่องทั้งในยามปกติและยามสงคราม

๓.๓ การป้องกันเชิงรุก (Active Defence) หมายถึง การจัดเตรียมกำลังเสริมสร้าง พัฒนาและบริหารจัดการทรัพยากรทางทหารทั้งหมดให้กองทัพสามารถพึ่งตนเองได้และมีความพร้อมในการใช้กำลังเพื่อการป้องปราม การแก้ไขและยุติความขัดแย้งโดยที่ฝ่ายเราเป็นฝ่ายได้เปรียบ โดยมุ่งเน้นมาตรการด้านการข่าวอย่างต่อเนื่องและเชิงลึกในทุกสถานการณ์ มีระบบแจ้งเตือนและเฝ้าตรวจที่มีประสิทธิภาพ พร้อมรับสถานการณ์ทั้งในยามปกติและยามสงคราม สามารถปฏิบัติการรบได้หนึ่งด้านและป้องกันอีกหนึ่งด้านในเวลาเดียวกัน การปฏิบัติการทางทหารต้องใช้การปฏิบัติในลักษณะของการรวบรวมเป็นหลัก โดยยึดมั่นในหลักการการมีกำลังรบเพื่อป้องกันตนเองและมุ่งความพยายามให้พื้นที่การรบแตกหักอยู่บริเวณแนวชายแดน และใช้หน่วยที่มีความคล่องแคล่วในการเคลื่อนที่ที่จัดเตรียมไว้เข้าคลี่คลายสถานการณ์ในขั้นต้น พร้อมทั้งขยายกำลังได้ตามสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไป

#### ๔. มาตรการและขีดความสามารถที่ต้องการในกรอบประชาคมอาเซียน

๔.๑ ต้องมีขีดความสามารถในด้านต่างๆ ได้แก่ การพัฒนาความร่วมมือระหว่างกลาโหมอาเซียนกับองค์การภาคประชาสังคมในด้านความมั่นคงรูปแบบใหม่ การใช้ทรัพยากรและศักยภาพทางทหาร รวมทั้งความร่วมมือระหว่างประเทศในการให้ความช่วยเหลือทางมนุษยธรรมและการบรรเทาภัยพิบัติ การสนับสนุนการปฏิบัติการรักษาสันติภาพ การพัฒนาความร่วมมือด้านอุตสาหกรรมป้องกันประเทศ การพัฒนาความร่วมมือด้านความมั่นคงทางทะเล การพัฒนาความร่วมมือด้านการแพทย์ทางทหาร การพัฒนาความร่วมมือด้านการต่อต้านการก่อการร้าย การสนับสนุนประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน รวมทั้งประชาคมสังคมและวัฒนธรรมด้วยการใช้ศักยภาพที่กระทรวงกลาโหมมีอยู่

๔.๒ หน่วยในกระทรวงกลาโหมต้องมีการจัดหน่วยให้สามารถรองรับการดำเนินการในกรอบอาเซียนได้อย่างเหมาะสม

๔.๓ กำลังพลที่เกี่ยวข้องต้องมีความรู้เกี่ยวกับประชาคมอาเซียนที่ถูกต้องรวมทั้งมีทักษะในการใช้ภาษาอังกฤษและภาษาของประเทศสมาชิกอาเซียนที่จำเป็น

## กรอบแนวทางในการดำเนินงานของหน่วยเหนือระดับกองทัพบกขึ้นไป

### ๑. นโยบายรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม ที่เกี่ยวข้องได้แก่

๑.๑ พัฒนาความร่วมมือทางทหารกับประเทศเพื่อนบ้าน ประเทศในกลุ่มอาเซียน มิตรประเทศและองค์การระหว่างประเทศ ทั้งในระดับทวิภาคีและพหุภาคี เพื่อจัดระเบียบสถานะแวดล้อม ด้านความมั่นคง ขจัดความหวาดระแวง สร้างความไว้วางใจ สร้างสันติภาพ เสถียรภาพ ความมั่นคง ความมั่งคั่ง ความก้าวหน้าและความสุขร่วมกัน และเพื่อให้เป็นส่วนหนึ่งในการนำไปสู่ การเป็นประชาคมการเมืองและความมั่นคงของอาเซียนในปี ๒๕๕๘ รวมทั้งสนับสนุนภารกิจเพื่อ สันติภาพ การปฏิบัติการเพื่อมนุษยธรรมและส่งเสริมบทบาทในการรักษาสันติภาพของโลกภายใต้ กรอบของสหประชาชาติและผลประโยชน์ของประเทศเป็นหลัก

๑.๒ เสริมสร้างศักยภาพของกองทัพและระบบการป้องกันประเทศให้มีความพร้อม ในการพิทักษ์รักษาเอกราชอธิปไตย ความมั่นคง และผลประโยชน์แห่งชาติ โดยใช้การปฏิบัติการใน ลักษณะการรวบรวมเป็นหลัก และให้ความสำคัญกับการพัฒนาด้านการข่าวกรองให้สามารถตอบสนอง ภารกิจของกองทัพได้ในทุกระดับ

๑.๓ พัฒนาการผนึกกำลังกับทุกภาคส่วนของสังคมเพื่อการป้องกันประเทศ ด้วยการนำพลังอำนาจแห่งชาติทุกด้านมาใช้สนับสนุนการปฏิบัติการเพื่อความมั่นคงร่วมกับ กระทรวงกลาโหม ให้ความสำคัญกับการสนับสนุนนโยบายเร่งด่วนของรัฐบาล อาทิ การสนับสนุนการ แก้ไขและป้องกันปัญหายาเสพติด การสนับสนุนการรักษาผลประโยชน์แห่งชาติ การพัฒนาประเทศ เพื่อความมั่นคง การช่วยเหลือประชาชน การแก้ไขปัญหาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ปัญหา ภัยพิบัติโดยเฉพาะอุทกภัย การร่วมจัดการกับปัญหาการก่อการร้ายและอาชญากรรมข้ามชาติต่างๆ ได้แก่ ยาเสพติด ผู้หลบหนีเข้าเมือง แรงงานต่างด้าวผิดกฎหมาย การค้าสิ่งของผิดกฎหมาย การค้า มนุษย์ โจรสลัด และภัยจากเครือข่ายอินเทอร์เน็ต

### ๒. นโยบายผู้บัญชาการทหารสูงสุด/ผู้บัญชาการศูนย์บัญชาการทางทหาร กองบัญชาการกองทัพไทย

๒.๑ กองทัพไทยได้กำหนดวิสัยทัศน์ว่า “กองทัพไทยเป็นองค์กรหลักที่สร้างความ เชื่อมันศรัทธาในการป้องกันประเทศจากภัยคุกคามทุกรูปแบบ”

๒.๒ สำหรับแนวทางการปฏิบัติงานประจำปี ๒๕๕๘ ได้กำหนดการเสริมสร้าง ความร่วมมือด้านความมั่นคงกับมิตรประเทศ ประกอบด้วย

๒.๒.๑ ให้ความสำคัญต่อแนวทางยุทธศาสตร์การสร้างความร่วมมือด้านความมั่นคงกับประเทศเพื่อนบ้าน ประเทศในกลุ่มอาเซียนและมิตรประเทศ โดยใช้การทูตฝ่ายทหาร (Defence Diplomacy)

๒.๒.๒ ส่งเสริมการพัฒนาความร่วมมือด้านความมั่นคงและความสัมพันธ์ที่ดีกับประเทศเพื่อนบ้านและประเทศในกลุ่มอาเซียนเพื่อให้สามารถแก้ไขปัญหาความขัดแย้งได้ โดยสันติวิธีและให้เกิดความร่วมมือในการแก้ไขปัญหาความมั่นคงร่วมกัน เพื่อมุ่งไปสู่การเป็นประชาคมอาเซียน

๒.๒.๓ เร่งฟื้นฟูความสัมพันธ์และพัฒนาความร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้านที่มีปัญหาความขัดแย้งโดยใช้กลไกความร่วมมือในทุกระดับ

๒.๒.๔ เตรียมความพร้อมของกองทัพในการเข้าร่วมเป็นประชาคมอาเซียน

๒.๒.๕ ให้มีการแลกเปลี่ยนการเยือนทางทหารในทุกระดับ การแลกเปลี่ยนที่นั้ทางการศึกษาและขยายผลการฝึกร่วม/ผสมระหว่างกันให้ครอบคลุมประเทศสมาชิกอาเซียน

๒.๒.๖ ส่งเสริมและสนับสนุนการปฏิบัติการเพื่อสันติภาพภายใต้กรอบสหประชาชาติของกองทัพไทยให้มีความพร้อม อันจะส่งผลให้ประเทศไทยเป็นประเทศที่มีเกียรติและศักดิ์ศรีเป็นที่ยอมรับของประชาคมระหว่างประเทศ

๒.๒.๗ บูรณาการกลไกความร่วมมือด้านการปฏิบัติการเพื่อสันติภาพในระดับนโยบาย การประชุมเครือข่าย และการแลกเปลี่ยนการเยือนระหว่างศูนย์ปฏิบัติการเพื่อสันติภาพในกรอบอาเซียน

### ๓. ภาระหน้าที่ วิสัยทัศน์ บทบาทของกองทัพบกตามแผนพัฒนากองทัพบกปี ๒๕๕๕ – ๒๕๕๙

#### ๓.๑ ภาระหน้าที่ของกองทัพบก

รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ.๒๕๕๐ มาตรา ๗๗ กำหนดไว้ว่ารัฐต้องพิทักษ์รักษาไว้ซึ่งสถาบันพระมหากษัตริย์ เอกราชอธิปไตยและบูรณภาพแห่งเขตอำนาจรัฐและต้องจัดให้มีกำลังทหาร อาวุธยุทโธปกรณ์ และเทคโนโลยีที่ทันสมัยจำเป็นและเพียงพอ เพื่อพิทักษ์รักษาเอกราช อธิปไตย ความมั่นคงของรัฐ สถาบันพระมหากษัตริย์ ผลประโยชน์แห่งชาติและการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข และเพื่อการพัฒนาประเทศส่วนพระราชบัญญัติจัดระเบียบราชการกระทรวงกลาโหม พ.ศ.๒๕๕๑ กำหนดให้กองทัพบกเป็นส่วนราชการขึ้นตรงกับกองบัญชาการกองทัพไทย มีหน้าที่เตรียมกำลังกองทัพบกและการป้องกันราชอาณาจักร

#### ๓.๒ งานด้านการเตรียมกำลังและการป้องกันราชอาณาจักร สรุปรุได้ดังนี้



๓.๒.๑ ด้านการเตรียมกำลัง กองทัพบกมีหน้าที่จัดเตรียมหรือเสริมสร้างกำลังในส่วนของกองทัพบก ไว้ให้พร้อมตั้งแต่ยามปกติ ด้วยการพัฒนาเสริมสร้างกำลังตามแผนโครงสร้างกำลังกองทัพบก และแนวทางในการจัดเตรียมกำลังของกองทัพบกตามห้วงระยะเวลา โดยพัฒนาทั้งทางด้านโครงสร้างกำลัง ความพร้อมรบในด้านกำลังพล ยุทโธปกรณ์ การฝึกศึกษาและแผนการปฏิบัติความสามารถที่จะทำการรบได้อย่างต่อเนื่อง และความทันสมัย เพื่อให้กองทัพบกมีขีดความสามารถเพียงพอที่จะเผชิญภัยคุกคาม ทั้งจากภายในและภายนอก พร้อมกันนี้กองทัพบกมีบทบาทในการจัดเตรียมหรือใช้กำลังหลัก กำลังประจำถิ่น/กำลังกึ่งทหารและกำลังประชาชนที่มีอยู่หรือกำลังสำรองที่จะขยายกำลังในยามสงคราม รวมทั้งวางแผนระดมสรรพกำลังด้านการทหาร ทั้งกำลังพล ยุทโธปกรณ์ และสิ่งอุปกรณ์ให้สอดคล้องกับแผนการยุทธ์

๓.๒.๒ ด้านการป้องกันราชอาณาจักร กองทัพบกมีหน้าที่ใช้กำลังที่ได้จัดเตรียมไว้หรือที่จะเรียกระดมสรรพกำลัง เพื่อป้องกันราชอาณาจักรจากภัยคุกคามภายในและภัยคุกคามจากภายนอก การรักษาความมั่นคงภายใน การรักษาความสงบเรียบร้อยภายในประเทศ และการพัฒนาประเทศตามที่กำหนดไว้ในรัฐธรรมนูญ นอกจากนี้กองทัพบกยังมีภาระหน้าที่อื่นๆ อาทิ การรักษามลประโยชน์ของชาติและการช่วยเหลือประชาชนในด้านต่างๆ

๓.๓ วิสัยทัศน์กองทัพบก ๒๕๖๐ กำหนดไว้ว่า “กองทัพบก เป็นกลไกด้านความมั่นคงของรัฐที่สำคัญและมีศักยภาพในอันที่จะพิทักษ์ รักษาเอกราชและความมั่นคงของชาติ ศาสนา พระมหากษัตริย์ ประชาชนและผลประโยชน์ของชาติ รวมทั้งการพัฒนาประเทศ ให้มีความมั่นคงยั่งยืน และเป็นกองทัพที่มีเกียรติและศักดิ์ศรี เป็นที่ยอมรับ เชื่อมมั่น ศรัทธา ตลอดจนสามารถเป็นที่พึ่งของประชาชนได้เสมอ”

๓.๔ ภัยคุกคามที่มีผลกระทบต่อความมั่นคงของประเทศ กองทัพบกยังคงยึดถือตามแนวทางยุทธศาสตร์ การป้องกันประเทศกระทรวงกลาโหม แบ่งประเภทของภัยคุกคามออกเป็น ๒ แบบ คือ ภัยคุกคามแบบดั้งเดิม (Traditional Threat) และภัยคุกคามรูปแบบใหม่ (Non-Traditional Threat)

๓.๕ บทบาทของกองทัพบกในการสนับสนุนงานด้านความมั่นคง จากสถานะแวดล้อมด้านความมั่นคงทั้งในระดับโลก ระดับภูมิภาค และประเทศรอบบ้าน รวมทั้งสถานการณ์ภายในประเทศที่เปลี่ยนแปลงไป ล้วนส่งผลกระทบต่อความมั่นคงและพลังอำนาจของชาติในทุกๆ ด้าน โดยเฉพาะในด้านการทหารนั้น จำเป็นจะต้องมีการปรับเปลี่ยนกระบวนความคิด หลักนิยมการใช้กำลัง การจัดหน่วย ระบบการฝึกศึกษา การพัฒนาไปสู่การประสานความร่วมมือและการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วนในการแก้ไขปัญหาที่มีผลกระทบต่อความมั่นคงของชาติอย่างเป็นระบบในลักษณะเครือข่ายมากยิ่งขึ้น ซึ่งกองทัพบกจะมีบทบาทในการสนับสนุนการดำเนินงานด้านความมั่นคงในมิติต่างๆ เพิ่มมากขึ้น โดยกองทัพบกจะต้องมีความพร้อม สามารถที่จะเผชิญกับภัยคุกคามทุกรูปแบบได้

ทุกย่านระดับความขัดแย้งตั้งแต่ยามปกติ ทั้งนี้ การปฏิบัติภารกิจของกองทัพบก จะประกอบด้วย การปฏิบัติการแบบดั้งเดิม (Military Tradition Operations) ได้แก่ การป้องกันชายแดน การปฏิบัติการในสงครามจำกัดและสงครามทั่วไป และการปฏิบัติการไม่ตามแบบ (Military Non-traditional Operations) ได้แก่ การปกป้องและพิทักษ์สถาบันพระมหากษัตริย์ การรักษาความมั่นคงภายใน การรักษาความสงบเรียบร้อยภายในประเทศและการต่อต้านการก่อการร้าย การป้องกันและปราบปรามการก่อความไม่สงบ การพัฒนาประเทศ การบรรเทาสาธารณภัยและภัยพิบัติ การช่วยเหลือประชาชน การรักษาสภาพแวดล้อม การปฏิบัติเพื่อเสถียรภาพ การป้องกันและปราบปรามยาเสพติด และการป้องกัน/สกัดกั้นแรงงานต่างด้าวลักลอบเข้าเมืองโดยผิดกฎหมาย

## หลักนิยมการปฏิบัติการของหน่วยรบพิเศษ

บทบาทและภารกิจของหน่วยรบพิเศษ ได้พัฒนามาจากประสบการณ์ในการทำงานและการถ่ายทอดแนวความคิดจากมิตรประเทศ ทั้งนี้การทำงานของหน่วยรบพิเศษจะมีผลกระทบโดยตรงจากนโยบายความมั่นคงแห่งชาติ หากนโยบายหรือยุทธศาสตร์เปลี่ยนแปลง การทำงานของหน่วยรบพิเศษก็จะต้องเปลี่ยนไปด้วย

หน่วยบัญชาการสงครามพิเศษ ได้ใช้คู่มือราชการสนามว่าด้วยหลักนิยมการปฏิบัติการของหน่วยรบพิเศษกองทัพไทย (รส.๓๑-๘๑) พ.ศ.๒๕๕๐ เป็นแนวทางในการปฏิบัติงาน ตั้งแต่การใช้กำลังที่มีความขัดแย้งต่ำสุด จนถึงระดับความขัดแย้งสูงสุดประกอบด้วย ภารกิจหลักหรือการปฏิบัติการพิเศษ ๗ ประการ พร้อมทั้งกิจกรรมพิเศษอื่นๆ ได้แก่ สงครามนอกแบบ การป้องกันและปราบปรามการก่อความไม่สงบ การป้องกันภายในให้กับมิตรประเทศ การปฏิบัติการโดยตรง การลาดตระเวนพิเศษ การต่อสู้การก่อการร้าย การปฏิบัติการจิตวิทยาและกิจการพลเรือน และกิจกรรมพิเศษอื่นๆ (การช่วยเหลือในการรักษาความปลอดภัย การช่วยเหลือทางด้านมนุษยธรรม การป้องกันและการปราบปรามยาเสพติด การค้นหาและกักขังทางทหาร การป้องกันการก่อการร้ายและการรักษาความปลอดภัยอื่นๆ การลวง การสาธิตและการแสดงพลังอำนาจกำลังรบ)

### ๑. สงครามนอกแบบ (Unconventional Warfare : UW)

เป็นลักษณะการปฏิบัติการทางทหารในเชิงรุกต่อประเทศคู่สงคราม โดยวัตถุประสงค์ในการลิดรอนศักยภาพในการต่อสู้ของฝ่ายตรงข้าม จนไม่สามารถจะทำสงครามอย่างเปิดเผยต่อเราได้ (หลักนิยมนี้ได้ถูกใช้อย่างกว้างขวางในการเผชิญภัยคุกคามจากกลุ่มประเทศอินโดจีน โดยกองทัพเวียดนามตั้งแต่ปี ๒๕๒๒ จนสามารถยุติยั้งการสงครามเข้ามาสู่ประเทศไทยได้) สงครามนอกแบบประกอบด้วย สงครามกองโจร การปฏิบัติการลับ การปฏิบัติรวบรวมข่าวสาร-ข่าวกรอง การบ่อนทำลาย การก่อวินาศกรรม และการลี้ดลอบหลบหนี

๑.๑ สงครามกองโจร (Guerrilla Warfare : GW) คือ การปฏิบัติด้วยกำลังหน่วยรบพิเศษร่วมกับกำลังกองโจร หรือขบวนการต่อต้านที่ไม่เห็นด้วยกับการปกครองของประเทศนั้นๆ โดยการก่อความไม่สงบในลักษณะต่างๆ ซึ่งจะต้องมีการจัดและการอำนวยความสะดวกที่เป็นระบบภายใต้การชี้นำของฝ่ายเรา โดยมีพื้นที่ปฏิบัติการอยู่ในดินแดนข้าศึกตลอดเวลา

๑.๒ การปฏิบัติการลับ (Clandestine Activity) หมายถึง การดำเนินการใดๆ ก็ตามในลักษณะลับด้วยความมุ่งหมายที่จะรวบรวมข่าวสารหรือปฏิบัติการอื่นๆ อันมีคุณค่าต่อประเทศชาติ ซึ่งไม่อาจกระทำได้ด้วยวิธีการที่เปิดเผย

๑.๓ การปฏิบัติรวบรวมข่าวสาร-ข่าวกรอง (Intelligence Collecting Operation) หมายถึง การรวบรวมและรายงานข่าวสารที่เกี่ยวข้องกับขีดความสามารถเจตนาและกิจกรรมของรัฐบาลที่ตั้งขึ้นหรือพลังอำนาจที่ยึดครองและผู้อุปถัมภ์จากภายนอก อนึ่งการปฏิบัติการรวบรวมข่าวกรองยังหมายรวมถึงการปฏิบัติการรวบรวมข่าวสารของแหล่งข่าวระดับต่ำทั้งในเชิงรุกและเชิงรับ

๑.๔ การบ่อนทำลาย (Subversion) คือ การปฏิบัติการลับของพวกใต้ดิน ของกลุ่มขบวนการต่อต้าน ทั้งการปฏิบัติการอิสระหรือร่วมกับกำลังของหน่วยรบพิเศษ มุ่งทำลายความเข้มแข็งทางทหาร เศรษฐกิจ สังคมจิตวิทยา และการเมืองของประเทศคู่สงคราม ตัวอย่างวิธีการ เช่น การบ่อนทำลายความเข้มแข็งทางเศรษฐกิจ ด้วยการลดความน่าเชื่อถือผลผลิตของประเทศนั้นๆ ด้วยกุศโลบายต่างๆ ความแนบเนียนและละเอียดอ่อนถือเป็นเรื่องสำคัญและในภาวะสงครามจำเป็นจะต้องมีแผนยุทธการร่วม เพื่อให้ผลการปฏิบัติสนองต่อความสำเร็จและชัยชนะของสงครามอย่างสอดคล้อง

๑.๕ การก่อวินาศกรรม (Sabotage) คือ กิจกรรมที่ต้องการทำอันตรายหรือขัดขวางประเทศคู่สงคราม ด้วยการทำให้เกิดความเสียหาย และการทำลายล้างเช่นการวางเพลิง การระเบิดทำลายสะพานหรือจุดยุทธศาสตร์ที่สำคัญ เพื่อให้เกิดความวุ่นวายสับสนของประชาชนจนไม่สามารถควบคุมได้ ซึ่งเป็นการลดรอนขีดความสามารถของฝ่ายตรงข้ามโดยตรง การปฏิบัติลักษณะนี้จำเป็นต้องมีการวางแผนร่วมอย่างสอดคล้องเช่นกัน

๑.๖ การเล็ดลอดหลบหนี (Evasion & Escape : E/E) หมายถึง กิจกรรมที่ช่วยเหลือเจ้าหน้าที่ทางทหารและบุคคล ซึ่งได้รับการคัดเลือกแล้วให้สามารถเคลื่อนย้ายออกจากดินแดนที่ถูกข้าศึกยึดครอง หรือพื้นที่วิกฤตและล่อแหลมไปยังพื้นที่ภายใต้การควบคุมของฝ่ายเรา

## ๒. การป้องกันและปราบปรามการก่อความไม่สงบ (Counter Insurgency : CI)

การดำรงไว้ซึ่งสถานะทางกฎหมายและความสงบเรียบร้อยภายในประเทศที่จำเป็นด้วยการขจัดความรุนแรง การบ่อนทำลาย และการละเมิดกฎหมาย เพื่อให้ประชาชนมีศรัทธาเชื่อมั่นต่อรัฐบาล โดยการพัฒนาและการป้องกันภายใน

การป้องกันและการปราบปรามการก่อความไม่สงบ เป็นการปฏิบัติการโดยเปิดเผยเป็นการรวมพลังอำนาจของประชาชน ให้มีมากกว่าฝ่ายก่อความไม่สงบ โดยปกติแล้วการก่อความไม่สงบ

เป็นขบวนการที่เกิดขึ้นจากภาวะความต้องการตามปกติของประชาชนในการแสวงหาความชอบธรรมตามสิทธิ์ที่พึงได้จากข้อกฎหมายที่กำหนดไว้ในรัฐธรรมนูญ หากความต้องการนั้นได้รับการสนองตอบตามความพอใจแล้ว การก่อความไม่สงบนั้นก็จะสลายลง แต่ถ้าหากความต้องการที่เป็นพื้นฐานนั้นไม่ได้รับการสนองตอบจากอำนาจทางฝ่ายบริหาร ก็จะทำให้การรวบพลังนั้นมากขึ้น แล้วมีกิจกรรมที่ทำลายต่ออำนาจทางกฎหมายมากขึ้นจนก่อให้เกิดความเสียหายอันนำไปสู่การกระทำที่ผิดกฎหมายและเมื่อฝ่ายป้องกันกระทำที่รุนแรงและขาดมนุษยธรรมในการแก้ไขก็จะเป็นเหตุทำให้เกิดการจลาจลจนกระทั่งเกิดการใช้อาวุธระหว่างประชาชนกับเจ้าหน้าที่ฝ่ายบริหารจนอาจนำไปสู่สงครามกลางเมืองซึ่งเป็นภัยที่ร้ายแรงของชาติบ้านเมืองได้

การป้องกันและการปราบปรามการก่อความไม่สงบ เปรียบเสมือนเหรียญอีกด้านหนึ่งของสงครามนอกแบบ มาตรการป้องกันและปราบปรามการก่อความไม่สงบจะต้องดำเนินการตั้งแต่ยามปกติประกอบด้วย การปรับปรุงสภาพแวดล้อมและการช่วยเหลือประชาชน การพิทักษ์ ประชาชน และทรัพยากร การปราบปรามกองกำลังติดอาวุธ การปฏิบัติการข่าวกรองและการปฏิบัติการจิตวิทยา

การพัฒนาและป้องกันภายในเป็นยุทธศาสตร์ โดยส่วนรวมของการป้องกันและปราบปรามการก่อความไม่สงบ จะต้องกระทำควบคู่กันไป และมุ่งกระทำเพื่อให้เกิดผลกระทบทั้งต่อประชาชนและผู้ก่อความไม่สงบ

๒.๑ การพัฒนาภายใน (Internal Development) หมายถึง การดำเนินการของประเทศเพื่อสร้างความเจริญเติบโตของสถาบันที่มีความสำคัญยิ่งในการตอบสนองความต้องการของสังคม โดยส่วนรวมของประเทศ ทั้งทางด้านการเมือง การทหาร เศรษฐกิจและสังคมจิตวิทยา

๒.๒ การป้องกันภายใน (Internal Defense) หมายถึง มาตรการอย่างเต็มขนาดซึ่งรัฐบาลใช้ในการพิทักษ์และดำรงไว้ ซึ่งความยุติธรรมอิสระของสังคมของประเทศให้ปลอดภัยจากการบ่อนทำลาย สภาวะซึ่งไร้กฎหมายและการก่อความไม่สงบ

### ๓. การป้องกันภายในให้กับมิตรประเทศ (Foreign Internal Defense : FID)

เป็นการปฏิบัติการให้ความช่วยเหลือของประเทศหนึ่งต่อมิตรประเทศที่มีปัญหาการก่อความไม่สงบภายในประเทศให้กับมาอยู่ในสภาพปกติ หน่วยรบพิเศษจะเข้าไปมีส่วนร่วมในการปฏิบัติได้แก่ ความช่วยเหลือทางด้านการฝึกอบรม ความช่วยเหลือทางด้านการให้คำแนะนำ การปฏิบัติการข่าวกรอง การปฏิบัติการจิตวิทยา การปฏิบัติการพลเรือน-ทหาร การควบคุมประชากรและทรัพยากร และการปฏิบัติการทางยุทธวิธี

### ๔. การปฏิบัติการโดยตรง (Direct Action : DA)

เป็นการปฏิบัติงานในระยะสั้นๆ เชิงรุกด้วยกำลังรบขนาดเล็ก โดยกำลังของหน่วยรบพิเศษ เพื่อยึด ทำลายและ/หรือก่อความเสียหายให้กับเป้าหมายโดยเฉพาะ หรือเพื่อทำลาย จับเชลย ค้นหาบุคคลหรือทรัพยากรที่กำหนด โดยใช้ยุทธวิธีการโจมตีโดยตรง การตีโฉบฉวยหรือการซุ่มโจมตี การวางทุ่นระเบิด ดำเนินการโจมตีระยะไกลด้วยการยิงจากฐานยิงทางอากาศ พื้นดินและทะเล การนำอาวุธนำวิถีเข้าสู่เป้าหมายและการดำเนินการก่อวินาศกรรมโดยอิสระ

ในอดีตชุดปฏิบัติการรบพิเศษ เป็นหน่วยหลักในการปฏิบัติการโดยตรงเพราะว่าแต่เดิมกองทัพบกไม่มีหน่วยจู่โจม แต่ในปัจจุบันหน่วยจู่โจมจะเป็นกำลังรบขั้นต้นของการปฏิบัติการโดยตรง บทบาทของชุดปฏิบัติการรบพิเศษและหน่วยจู่โจม มีความทับซ้อนกันการปฏิบัติการโดยตรงของชุดปฏิบัติการรบพิเศษต้องการยุทธวิธี เทคนิคและความเข้าใจต่อพื้นที่ปฏิบัติการรวมทั้งขีดความสามารถของการใช้ภาษาเป็นอย่างดี การปฏิบัติการโดยตรงของหน่วยจู่โจม จะใช้ยุทธวิธีของการรบตามแบบและเทคนิคพิเศษของหน่วยจู่โจมในการใช้กำลังในระดับหมวดหรือใหญ่กว่านั้น

#### ๕. การลาดตระเวนพิเศษ (Special Reconnaissance : SR)

การลาดตระเวนพิเศษ คือการลาดตระเวนและการเฝ้าตรวจที่ดำเนินงานโดยกำลังของหน่วยรบพิเศษ เพื่อที่จะได้รับทราบข่าวสารหรือการพิสูจน์ทราบข่าวสาร ด้วยการสังเกตการณ์ เจตนาธรรมเนียม หรือศักยภาพของข้าศึก ข้อมูลเกี่ยวกับอุดมนิยมวิทยา อุทกวิทยา หรือคุณลักษณะของสภาพทางภูมิศาสตร์ในพื้นที่โดยเฉพาะบางแห่ง นอกจากนี้ การลาดตระเวนพิเศษยังหมายถึง การค้นหาเป้าหมาย การประเมินค่าพื้นที่และการลาดตระเวนภายหลังโจมตี ซึ่งการดำเนินการจำเป็นจะต้องใช้กำลังพลที่มีขีดความสามารถ ยุทโธปกรณ์พิเศษและปฏิบัติในพื้นที่ที่มีความลึกในดินแดนของฝ่ายข้าศึก

#### ๖. การต่อสู้การก่อการร้าย (Combating Terrorism : CBT)

การปฏิบัติการที่ใช้ความรุนแรงหรือทำการคุกคามต่อเป้าหมายเพื่อบรรลุลัทธิประสงค์ทางการเมือง ศาสนาหรือความต้องการใดๆ การก่อการร้ายอาจจะกระทำด้วยการข่มขู่ให้กลัว ด้วยการบีบบังคับ การดำเนินการมีลักษณะเหมือนพวกอาชญากร ซึ่งใช้อิทธิพลข่มขู่เหยื่อผู้เคราะห์ร้าย

การต่อสู้การก่อการร้าย เป็นมาตรการเชิงรุกที่ปฏิบัติโดยองค์กรทางพลเรือน และองค์กรทางทหารของรัฐบาลหนึ่ง เพื่อที่จะป้องกันยับยั้ง และตอบโต้ต่อลัทธิการก่อการร้าย การปฏิบัติการของหน่วยรบพิเศษ ที่เกี่ยวข้องกับการต่อสู้การก่อการร้ายจะถูกจำกัดด้วยข้อจำกัดทางเป้าหมาย กระทำด้วยความยากลำบากเป็นอย่างยิ่ง การต่อสู้การก่อการร้ายเป็นภารกิจพิเศษของหน่วยรบพิเศษที่มีการจัดหน่วย การฝึกอบรม และการบรรจุมอบสิ่งอุปกรณ์พิเศษแตกต่างไปจากหน่วยรบพิเศษอื่น ไม่ใช่หน่วยรบพิเศษทุกหน่วยจะสามารถปฏิบัติภารกิจนี้ได้

การต่อสู้การก่อการร้ายจะเกี่ยวข้องกับการปฏิบัติซึ่งรวมถึงการป้องกันการก่อการร้าย (Antiterrorism) เป็นมาตรการเชิงรับเพื่อลดความสูญเสียจากการปฏิบัติของผู้ก่อการร้ายและการปราบปรามการก่อการร้าย (Counter Terrorism) ซึ่งเป็นมาตรการเชิงรุกเพื่อที่จะป้องกันและโต้ตอบการก่อการร้าย

๖.๑ การป้องกันการก่อการร้าย (Anti Terrorism : AT) หมายถึง การดำเนินการโดยใช้มาตรการเชิงรับ กระทำเพื่อลดความสูญเสียอันจะเกิดขึ้นแก่บุคคล อาคาร สถานที่ หรือสิ่งอุปกรณ์ต่างๆ ที่ถูกกระทำโดยผู้ก่อการร้าย มาตรการเชิงรับ หมายถึง รวมถึง การปฏิบัติการข่าวและการเตรียมการ การวิเคราะห์ภัยคุกคามและมาตรการป้องกันอื่นๆ

๖.๒ การปราบปรามการก่อการร้าย (Counter Terrorism) หมายถึง การปฏิบัติมาตรการเชิงรุกที่กระทำเพื่อป้องกัน ยับยั้งและโต้ตอบการก่อการร้าย

## ๗. การปฏิบัติการจิตวิทยาและกิจการพลเรือน (Psychological Operations : PSYOP and Civic Action : CA)

๗.๑ การปฏิบัติการจิตวิทยา เป็นการเกี่ยวข้องกับปัจจัยทางอุดมคติ - อุดมการณ์ ศาสนา การเมือง เศรษฐกิจและสังคมจิตวิทยา ซึ่งเป็นปัจจัยส่งเสริมให้เกิดอารมณ์และความรู้สึกอย่างแรงกล้าที่จะสนับสนุนความต้องการของฝ่ายเรา อย่างไรก็ตามพื้นฐานของการปฏิบัติการจิตวิทยาโดยหน่วยรบพิเศษ มีเป้าหมายโดยแน่ชัดคือ การกระทำเพื่อให้ได้รับความร่วมมือจากประชาชน การกระทำทางจิตวิทยาต้องมุ่งไปที่ประชาชน ให้มีความโน้มเอียงในการสนับสนุนฝ่ายเรา การใช้การปฏิบัติการจิตวิทยาที่เหมาะสมและทันเวลา จะเป็นการเพิ่มขีดความสามารถในการปฏิบัติการพิเศษให้บรรลุผลสำเร็จตามเป้าหมาย การปฏิบัติการจิตวิทยานั้น ผู้ปฏิบัติจะต้องเป็นผู้มีความรู้เป็นอย่างดีในเรื่อง คุณลักษณะของชาติ หรือภูมิภาคนั้นๆ เกี่ยวกับสังคมจิตวิทยา เศรษฐกิจ การเมือง รวมทั้งวัฒนธรรม ขนบธรรมเนียม ประเพณีของประชาชน การปฏิบัติการจิตวิทยาจะต้องนำมาใช้ทุกขั้นตอนของการปฏิบัติ ทั้งนี้ เพื่อให้ได้รับการสนับสนุนจากประชาชนและจะต้องทำให้ประชาชนเกิดความเชื่อมั่นว่า การปฏิบัติการในครั้งนั้นๆ สามารถบรรลุผลสำเร็จได้ การปฏิบัติการจิตวิทยาในการปฏิบัติการพิเศษ จะมีลักษณะเด่นแตกต่างจากการปฏิบัติการจิตวิทยาในสงครามตามแบบในเรื่องเกี่ยวกับวัตถุประสงค์ เป้าหมาย ลำดับความเร่งด่วนในการปฏิบัติ ลักษณะของการดำเนินการ รวมทั้งหน่วยปฏิบัติและผู้ปฏิบัติการ

๗.๒ กิจการพลเรือน เป็นการดำเนินงานทั้งปวงของหน่วยรบพิเศษที่เกี่ยวข้องหรือสัมพันธ์กับส่วนราชการพลเรือน ประชาชน และทรัพยากรในพื้นที่ปฏิบัติการของหน่วยรบพิเศษ ทั้งในยามปกติ และในยามสงครามเพื่อให้บรรลุภารกิจของหน่วยรบพิเศษ ในการปฏิบัติการกิจการพลเรือนนั้นผู้ปฏิบัติจะต้องพิจารณาอย่างรอบคอบ อีกทั้งจะต้องมีความรอบรู้เกี่ยวกับปัจจัยต่างๆ ในด้าน

การเมือง เศรษฐกิจ สังคมจิตวิทยา รวมทั้งวัฒนธรรม ขนบธรรมเนียม ประเพณีที่มีอิทธิพลหรือผลกระทบต่อการปฏิบัติการของหน่วยรบพิเศษ

## ๘. กิจกรรมพิเศษอื่นๆ (Special Activities)

๘.๑ ความช่วยเหลือในการรักษาความปลอดภัย (Security Assistance : SA) บทบาทขั้นตอนของหน่วยรบพิเศษในกิจกรรมนี้ ก็คือ การจัดชุดฝึกอบรมเคลื่อนที่และรูปแบบการช่วยเหลือในการฝึกอบรมเคลื่อนที่อื่นๆ ในเรื่องการรักษาความปลอดภัยให้กับหน่วยงานอื่น

๘.๒ การช่วยเหลือทางด้านมนุษยธรรม (Humanitarian Assistance : HA) กิจกรรมนี้เป็นทั้งการปฏิบัติทางทหาร และการปฏิบัติการขอความเมตตาต่อมนุษยชาติ กิจกรรมดังกล่าวจะประกอบด้วยการบรรเทาทุกข์ จากภัยพิบัติ การส่งกลับผู้ที่มีไข้กำลังรบและสนับสนุนต่อการจัดตั้งถิ่นฐานใหม่ของพลเรือนผู้พลัดถิ่น หน่วยรบพิเศษมีความเหมาะสมเป็นอย่างมาก ที่จะปฏิบัติงานตามกิจกรรมในพื้นที่ห่างไกล โดยเฉพาะอย่างยิ่งในสภาพแวดล้อมของความขัดแย้งในกิจกรรมดังกล่าว ต้องการความร่วมมือในการผสมผสานการปฏิบัติระหว่างองค์กรต่างๆ อย่างแนบชิด

๘.๓ การป้องกันและปราบปรามการค้ายาเสพติด (Counter Narcotics) กิจกรรมนี้เป็นมาตรการที่จะกระทำเพื่อแยกสลาย รบกวาน ชัดขวาง และโจมตี ต่อกิจกรรมการค้ายาเสพติดที่ผิดกฎหมายระดับความรุนแรงของการค้ายาเสพติดได้บีบบังคับให้มีการใช้กำลังทหารและกำลังกึ่งทหารเพื่อดำเนินการป้องกันและปราบปรามการค้ายาเสพติดดังกล่าว ที่เพิ่มมากยิ่งขึ้น บทบาทขั้นตอนของหน่วยรบพิเศษในกิจกรรมระหว่างองค์กร ก็เพื่อสนับสนุนความพยายามของรัฐบาลและประเทศเจ้าบ้านหน่วยรบพิเศษอาจได้รับคำสั่งให้จัดชุดครูฝึกภายในพื้นที่เป้าหมายและนอกพื้นที่เป้าหมาย เพื่อฝึกอบรมต่อกำลังรบของรัฐบาลและรัฐบาลประเทศเจ้าบ้าน ที่ปรึกษาของหน่วยรบพิเศษอาจให้คำแนะนำต่อฝ่ายอำนาจการที่เกี่ยวข้องกับกิจกรรมนี้ในด้านการวางแผน การจัดตั้ง การปฏิบัติการ โดยใช้กำลังขนาดใหญ่ อย่างไรก็ตามหากไม่มีข้อจำกัดทางด้านกฎหมายและนโยบายที่ปรึกษาของหน่วยรบพิเศษอาจเข้าร่วมปฏิบัติงานกับกำลังป้องกันและปราบปรามการค้ายาเสพติดในการปฏิบัติการจริงๆ ก็ได้

๘.๔ การค้นหาและกู้ภัย (Search and Rescue : SAR) หน่วยรบพิเศษสามารถเข้าไปมีส่วนร่วมในการดำเนินการค้นหาและกู้ภัยในระดับยุทธบริเวณ กิจกรรมดังกล่าวมีภารกิจที่จะต้องกำหนดที่ตั้ง ค้นหาและรักษาไว้ซึ่งการควบคุมบุคคล หรือสิ่งอุปกรณ์ที่ได้รับการกำหนดไว้แล้วของฝ่ายเดียวกัน ซึ่งตั้งอยู่โดดเดี่ยว และได้รับการคุกคามภายในพื้นที่ล่อแหลมต่ออันตราย พื้นที่ที่เข้าถึงปิดกั้นไว้ และพื้นที่ช่วงชิง สถานการณ์ดังกล่าวอาจเกิดได้จากการเปลี่ยนแปลงทางการเมือง การปฏิบัติการทางทหารเหตุการณ์ตามโอกาสหรืออุบัติเหตุทางเครื่องบินตกลอก เมื่อได้รับคำสั่งหน่วยรบพิเศษจะปฏิบัติการค้นหาและกู้ภัย และ/หรือค้นหาและกู้ภัยทางทหาร โดยใช้ขีดความสามารถที่เกี่ยวข้องที่มีอยู่เป็นประจำแล้ว

๘.๕ การปฏิบัติการลวง (Deception Operations) หน่วยรบพิเศษสามารถให้การสนับสนุนและขยายผลต่อแผนการลวงในระดับชาติและยุทธบริเวณ การปฏิบัติการลวงของหน่วยรบพิเศษอาจจะบิดเบือนหรือให้ข้อความที่เป็นเท็จเพื่อโน้มน้าวให้รัฐบาลต่างประเทศหรือกลุ่มประเทศต่างๆ ตอบโต้ และ/หรือตอบสนองต่อผลประโยชน์ของรัฐบาลของฝ่ายเรา การปฏิบัติดังกล่าวนี้ยังขยายผลไปสู่การปฏิบัติการเพื่อการรักษาความปลอดภัยของฝ่ายเดียวกัน หน่วยรบพิเศษอาจปฏิบัติการลวงในฐานะที่เป็นส่วนหนึ่งของภารกิจอื่นๆ หรือในเนื้อหาแห่งภารกิจของตนเมื่อมีความเป็นไปได้ บทบาทในการลวงของรบพิเศษที่จะทำให้ผลมากขึ้นจะต้องมีการปฏิบัติการพิเศษอื่นๆ เช่น การสาธิตและการแสดงพลังอำนาจกำลังรบ

๘.๖ การสาธิต และการแสดงพลังอำนาจกำลังรบ (Demonstrations and Shows of Force) การปฏิบัติการดังกล่าวเป็นการสาธิตหรือการแสดงออกโดยเปิดเผยของเจตนาหรือการแก้ปัญหาของชาติ หน่วยบัญชาการระดับชาติจะเริ่มการปฏิบัตินี้เพื่อแสดงอิทธิพลต่อรัฐบาลประเทศอื่นๆ หรือกลุ่มการเมืองอื่นๆ เพื่อให้เคารพและยอมรับต่อผลประโยชน์แห่งชาติของเราหรือเพื่อใช้กำลังบีบบังคับตามกฎหมาย ระหว่างประเทศ การปฏิบัติการดังกล่าวอาจเกี่ยวข้องกับการใช้กำลังทางทหารในเขตหน้า การฝึกผสมและการแนะนำหรือการสรรสร้างกำลังทหารในภูมิภาค การปฏิบัติดังกล่าวนี้มีได้หมายถึงการหลอกลวงต่อประเทศเป้าหมาย นอกจากนี้ยังอาจจะประสบความสำเร็จกับการตอบโต้ของฝ่ายข้าศึก ดังนั้น หน่วยรบพิเศษจะต้องวางแผน และปฏิบัติการเพื่อต่อต้านกับการตอบโต้จากฝ่ายข้าศึกด้วย

## หลักนิยมการปฏิบัติการจิตวิทยา

หน่วยบัญชาการสงครามพิเศษ ได้ใช้คู่มือราชการสนามว่าด้วยหลักนิยมการปฏิบัติการจิตวิทยากองทัพไทย (รส.๓๓-๑) พ.ศ.๒๕๕๐ เป็นแนวทางในการปฏิบัติงาน ปัจจุบันปฏิบัติการจิตวิทยาได้กลายเป็นเครื่องมือหลักในการดำเนินนโยบายของรัฐเพื่อบรรลุผลประโยชน์ของชาติ โดยดำเนินการผสมผสานกับเครื่องมือหลักอีก ๓ ประการ คือ การดำเนินการทางการเมือง ทางเศรษฐกิจ และทางทหาร การปฏิบัติการจิตวิทยามีผลกระทบต่อบุคคลเป้าหมายทั้งที่เป็นฝ่ายเดียวกัน ฝ่ายเป็นกลาง และฝ่ายข้าศึก การปฏิบัติการจิตวิทยาถือว่าเป็นอาวุธหลักโดยมุ่งต่อจิตใจของบุคคลเป้าหมาย ฝ่ายตรงข้าม และอาจทำให้ฝ่ายเราได้รับชัยชนะอย่างรวดเร็วและประหยัดทรัพยากรทางทหาร เพราะการปฏิบัติการจิตวิทยาจะสามารถลดขวัญและกำลังใจในการต่อสู้ของฝ่ายตรงข้ามลงได้ ดังนั้น จึงมีส่วนช่วยชดเชยอำนาจกำลังรบเปรียบเทียบ

### การปฏิบัติการจิตวิทยา (Psychological Operations : PSYOP)



กิจกรรมทางจิตวิทยาและสงครามจิตวิทยา ตลอดจนการปฏิบัติการต่างๆ ในทางการเมือง การทหาร เศรษฐกิจและอุดมการณ์ตามที่ได้วางแผนไว้ โดยมีจุดมุ่งหมายเพื่อก่อให้เกิดอิทธิพลต่ออารมณ์ ท่าที ทศนคติ ความคิด ความเชื่อ และพฤติกรรมของเป้าหมาย (ฝ่ายตรงข้าม ฝ่ายเป็นกลาง และฝ่ายเรา) ซึ่งจะเกื้อกูลให้ฝ่ายเราบรรลุผลตามวัตถุประสงค์ของชาติ

กิจกรรมทางจิตวิทยา (Psychological Activities) หมายถึง กิจกรรมทั้งปวงที่ได้ดำเนินการตามแผนที่วางไว้ทั้งในยามปกติและยามสงครามนอกพื้นที่การรบโดยตรง จุดมุ่งหมายก็คือเพื่อให้เกิดอิทธิพลต่ออารมณ์ ท่าที ทศนคติ ความคิด ความเชื่อ และพฤติกรรมของเป้าหมาย (ในที่นี้คือกลุ่มชนที่เป็นฝ่ายเราหรือฝ่ายเป็นกลาง) เพื่อสนับสนุนให้ฝ่ายเราบรรลุผลตามวัตถุประสงค์ของชาติ

สงครามจิตวิทยา (Psychological Warfare : PSYWAR) หมายถึง การใช้การโฆษณาชวนเชื่อและการปฏิบัติอื่นๆ ตามแผนที่วางเอาไว้ในยามสงคราม หรือกรณีฉุกเฉินโดยมีจุดมุ่งหมายเพื่อให้เกิดอิทธิพลต่ออารมณ์ ท่าที ทศนคติ ความเชื่อ และพฤติกรรมของเป้าหมาย (ฝ่ายข้าศึก ฝ่ายเป็นกลาง และฝ่ายเรา) ทั้งนี้ เพื่อให้บรรลุผลตามวัตถุประสงค์ของชาติ

การโฆษณาชวนเชื่อ (Propaganda) หมายถึง ข่าวสาร ความคิดเห็น หลักนิยมหรือการจูงใจเป็นพิเศษที่แพร่กระจายออกไปเพื่อให้มีอิทธิพลต่อความคิดเห็น อารมณ์ ทศนคติ พฤติกรรมของเป้าหมาย เพื่อผลประโยชน์ของผู้โฆษณาไม่ว่าจะเป็นโดยทางตรงหรือทางอ้อม การโฆษณาชวนเชื่อจำแนกออกเป็นประเภทเปิดเผย (White) คลุมเครือ (Grey) และปกปิดหรือมืดมน (Black)

สื่อโฆษณา (Media) หมายถึง หนทางที่จะนำเอาเรื่องที่ต้องการโฆษณาไปสู่บุคคล หรือกลุ่มบุคคลที่เป็นเป้าหมายสื่อโฆษณาที่สำคัญได้แก่ สื่อโสต หรือสื่อประเภทได้ยินเสียง เช่น วิทยุ เครื่องขยายเสียง สื่อทัศนะ หรือสื่อที่มองเห็นด้วยตา เช่น สิ่งพิมพ์ หนังสือ โปสเตอร์ ใบบลิว ภาพต่างๆ สื่อโสต – ทัศนะ เช่น โทรทัศน์ วีดีโอ ภาพยนตร์ ดนตรี การแสดงต่างๆ สื่อการกระทำ เช่น การพบปะสนทนา เป็นต้น หากจะเปรียบเทียบว่ากองทัพเดินด้วยท้อง การปฏิบัติการจิตวิทยาก็เดินได้ด้วยสื่อ สื่อคือมีขั้วหรือตัวกลางระหว่างนักปฏิบัติการจิตวิทยากับเป้าหมาย การปฏิบัติการจิตวิทยาจะบรรลุผลสำเร็จหรือไม่ขึ้นอยู่กับว่าสื่อที่ใช้มีคุณภาพ หรือไม่เพียงใด

การปฏิบัติงานของหน่วยปฏิบัติการจิตวิทยาสามารถนำไปใช้ได้ทั้งสภาวะยามปกติ กรณีมีข้อพิพาทหรือในสภาวะสงครามการปฏิบัติการจิตวิทยาอาจแบ่งออกเป็น การปฏิบัติการจิตวิทยาทางยุทธศาสตร์ ทางยุทธการ ทางยุทธวิธี และเสริมความมั่นคง ซึ่งการปฏิบัติการจิตวิทยาทางยุทธศาสตร์และยุทธวิธี จะขึ้นอยู่กับขนาดและเป้าหมาย และพื้นที่ภูมิศาสตร์

การปฏิบัติการจิตวิทยาทางยุทธศาสตร์ (Strategic Psyopn) หมายถึงการปฏิบัติที่มุ่งหมายกระทำอย่างกว้างขวางหวังผลในโครงการระยะยาว ซึ่งต้องดำเนินการใช้ประสาน กลมกลืนกับ

การวางแผนยุทธศาสตร์ต่างๆ ไป มุ่งกระทำต่อหน่วยทหารข้าศึกและประชาชน พลเรือนทั่วไปไม่ว่าจะเป็นฝ่ายข้าศึก ฝ่ายเป็นกลาง หรือฝ่ายเดียวกันก็ตาม

การปฏิบัติการจิตวิทยาทางยุทธการ (Operational Psyopn) หมายถึง การปฏิบัติการจิตวิทยาที่กระทำในขอบเขตของภูมิภาค หรือพื้นที่ภายในประเทศ โดยวางแผนมุ่งตรงต่อเป้าหมาย เพื่อเปลี่ยนแปลงพฤติกรรมของเป้าหมายได้เร็วกว่าการปฏิบัติการจิตวิทยาทางยุทธศาสตร์ การปฏิบัติการจิตวิทยาทางยุทธการจะแสดงลักษณะการปฏิบัติทั้งการปฏิบัติทางจิตวิทยาทางยุทธศาสตร์ และการปฏิบัติการจิตวิทยาทางยุทธวิธี รวมทั้งเป็นการเชื่อมต่อการปฏิบัติการจิตวิทยาของทั้งสองระดับ

การปฏิบัติการจิตวิทยาทางยุทธวิธี (Tactical Psyopn) เป็นการปฏิบัติสงครามจิตวิทยาในยุทธบริเวณซึ่งมุ่งสนับสนุนการปฏิบัติการทางยุทธวิธีของหน่วยทหารในเขตหน้าเพื่อวัตถุประสงค์ที่จะบั่นทอนขวัญ ลดศักยภาพ ลดประสิทธิภาพในการรบของฝ่ายตรงข้ามลงและช่วยสนับสนุนให้ฝ่ายเราเป็นฝ่ายได้เปรียบในการรบ

การปฏิบัติการจิตวิทยาเสริมความมั่นคง (Consolidation Psyopn) เป็นการปฏิบัติการสงครามจิตวิทยาในพื้นที่ปลดปล่อยหรือพื้นที่ที่มีความยึดครองเพื่อวัตถุประสงค์ที่จะก่อให้เกิดความเรียบร้อย เป็นการเสริมความมั่นคงเพื่อขจัดเงื่อนไข ลดการขัดขวางต่อต้าน มุ่งเน้นให้ประชาชนสนับสนุนการปฏิบัติการทางทหารของฝ่ายเราในพื้นที่ดังกล่าว

### วัตถุประสงค์ของการปฏิบัติการจิตวิทยา

คือ การพัฒนาท่าทีหรือความรู้สึกของกลุ่มเป้าหมายเพื่อโน้มน้าวให้แสดงออกซึ่งพฤติกรรมที่สอดคล้องกับผลประโยชน์ของชาติ โดยวัตถุประสงค์ ๒ ประการคือ

๑. วัตถุประสงค์ทางเสริมสร้างเพื่อสร้างภาพลักษณ์ที่ดี สร้างค่านิยมให้เกิดการยอมรับ และให้ความร่วมมือให้บริการข่าวสารแก่ประชาชน ลบล้าง และต่อต้านการโฆษณาชวนเชื่อของฝ่ายตรงข้าม และสร้างความคิดเห็นให้แก่ประชาชนส่วนรวมของชาติ

๒. วัตถุประสงค์ทางทำลาย เพื่อขยายผลความล่อแหลมและข้อผิดพลาดของฝ่ายตรงข้าม ลดประสิทธิภาพของฝ่ายตรงข้าม ทำลายความเชื่อมั่นของฝ่ายตรงข้าม ทำให้เกิดความแตกแยกในกลุ่มฝ่ายตรงข้ามและยุยงให้เกิดการเอาใจออกห่าง

ปัจจัยของความสำเร็จในการปฏิบัติการจิตวิทยา ได้แก่ ฐานข้อมูลที่สมบูรณ์มีรายละเอียดถูกต้องใช้ได้ในทุกระดับหน่วย ข้าราชการที่มีรายละเอียดและทันสมัย การรวมการควบคุม การวางแผนที่เหมาะสมกับเวลา การแยกปฏิบัติ การใช้ทรัพยากรในการปฏิบัติการจิตวิทยาที่มีอยู่ให้เป็นประโยชน์อย่างสูงสุด

### การดำเนินการปฏิบัติการจิตวิทยา

แบ่งการดำเนินการโดยทั่วไปออกเป็น ๒ ประเภทคือ

๑. เปิดเผย คือ การดำเนินการอย่างเปิดเผยว่าเป็นผู้กระทำหรือรับผิดชอบในการกระทำนั้นๆ ถ้าหากเกิดความเสียหายและมีผลกระทบต่อความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ ดังนั้นการดำเนินการประเภนี้ต้องใช้ความละเอียดรอบคอบและระมัดระวังเป็นพิเศษและควรใช้ความจริงเป็นมูลฐาน

๒. ปกปิด คือ การดำเนินการอย่างไม่เปิดเผยผู้กระทำ ทั้งนี้เพื่อหลีกเลี่ยงความรับผิดชอบอันจะเกิดผลเสียหายต่อประเทศ เนื้อหาที่ใช้ควรให้น่าเชื่อถืออยู่เสมอ

บทบาทของหน่วยปฏิบัติการจิตวิทยาในการสนับสนุนแผนงานด้านต่างๆ ประกอบด้วย

๑. การปฏิบัติการจิตวิทยาในการป้องกันประเทศ
๒. การปฏิบัติการจิตวิทยาสนับสนุนแผนงานยุทธศาสตร์ สภาวะปกติ
๓. การปฏิบัติการจิตวิทยาสนับสนุนการปฏิบัติการยุทธ์ตามแบบ
๔. การปฏิบัติการจิตวิทยาสนับสนุนมาตรการลวง
๕. การปฏิบัติการจิตวิทยาสนับสนุนการพิทักษ์พื้นที่ส่วนหลัง
๖. การปฏิบัติการจิตวิทยาสนับสนุนแผนงานด้านกิจการพลเรือนเกี่ยวกับเชลยศึก พลเรือนที่ถูกควบคุม และผู้หนีภัยจากการสู้รบ
๗. การปฏิบัติการจิตวิทยาสนับสนุนการเสริมความมั่นคง
๘. การปฏิบัติการจิตวิทยาในการรักษาความมั่นคงภายใน
๙. การปฏิบัติการจิตวิทยาในสถานการณ์การก่อความไม่สงบในเมือง (การสลายฝูงชนและการปราบปรามจลาจล)
๑๐. การปฏิบัติการจิตวิทยาสนับสนุนการปฏิบัติการพิเศษ
  - ๑๐.๑ การปฏิบัติการจิตวิทยาสนับสนุนสงครามนอกแบบ
  - ๑๐.๒ การปฏิบัติการจิตวิทยาสนับสนุนการป้องกันและปราบปรามการก่อความไม่สงบ
  - ๑๐.๓ การปฏิบัติการจิตวิทยาสนับสนุนการป้องกันภายในให้กับมิตรประเทศ
  - ๑๐.๔ การปฏิบัติการจิตวิทยาสนับสนุนการปฏิบัติการกิจโดยตรง การลาดตระเวนพิเศษและการต่อสู้ การก่อการร้าย
๑๑. การปฏิบัติการจิตวิทยาทางยุทธศาสตร์สนับสนุนการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด
๑๒. การปฏิบัติการจิตวิทยาสนับสนุนกองกำลังรักษาสันติภาพ

**หลักนิยมการปฏิบัติการข่าวสาร (หลักนิยมกองทัพไทยสำหรับการปฏิบัติการข่าวสารร่วม (ใช้เพื่อพลาถ) พ.ศ.๒๕๕๑)**

## ๑. ความหมาย

การปฏิบัติการข่าวสาร (Information Operations : IO) คือการสนธิการปฏิบัติการต่าง ๆ เพื่อให้มีอิทธิพล ทำลาย ลดประสิทธิภาพ หรือชิงการตกลงใจของฝ่ายตรงข้าม (ทั้งที่กระทำโดยมนุษย์และระบบอัตโนมัติ) และดำเนินการเพื่อป้องกันไม่ให้ฝ่ายตรงข้ามกระทำต่อฝ่ายเราในลักษณะเดียวกัน

## ๒. ประเภทของการปฏิบัติการข่าวสาร

การปฏิบัติต่างๆ ที่ใช้ในการปฏิบัติการข่าวสารซึ่งอาจเรียกว่า “ขีดความสามารถ” สามารถแบ่งได้เป็น ๓ กลุ่มหลักคือ

- ๒.๑ การปฏิบัติการหลัก หรือขีดความสามารถหลัก (Core Capabilities)
- ๒.๒ การปฏิบัติการสนับสนุนหรือขีดความสามารถสนับสนุน (Supporting Capabilities)
- ๒.๓ การปฏิบัติที่เกี่ยวข้องหรือขีดความสามารถที่เกี่ยวข้อง (Related Capabilities)

## ๓. องค์ประกอบ

๓.๑ การปฏิบัติการหลัก ประกอบด้วยการปฏิบัติ ๕ ประการ คือ การปฏิบัติการจิตวิทยา การรักษาความปลอดภัยในการปฏิบัติ การลวงทางทหาร การสงครามอิเล็กทรอนิกส์ และการปฏิบัติการเครือข่ายคอมพิวเตอร์

๓.๒ การปฏิบัติการสนับสนุน ประกอบด้วยการปฏิบัติ ๕ ประการ คือ การประกันข่าวสาร การรักษาความปลอดภัยทางวัตถุ การโจมตีทางวัตถุ การต่อต้านข่าวกรอง และภาพถ่ายการรบ

๓.๓ การปฏิบัติที่เกี่ยวข้อง ประกอบด้วยการปฏิบัติ ๓ ประการ คือ การประชาสัมพันธ์ การปฏิบัติการระหว่างพลเรือนกับทหาร และกลาโหมสนับสนุนต่อการทูตสาธารณะ

สำหรับการสนับสนุนซึ่งกันและกันระหว่างขีดความสามารถในการปฏิบัติการข่าวสาร แสดงถึงความสัมพันธ์ที่สนับสนุนซึ่งกันและกันระหว่างขีดความสามารถที่มีผลกระทบในการปฏิบัติการข่าวสาร แต่อย่างไรก็ตามถ้าขีดความสามารถซึ่งปฏิบัติอยู่ในสภาวะแวดล้อมข่าวสาร ทั้งหมดเหล่านี้ขาดการประสานกันอย่างสมบูรณ์แล้ว ก็อาจทำให้มีผลขัดแย้งซึ่งกันและกัน การพัฒนาการปฏิบัติการทางทหารนั้นขึ้นอยู่กับความเข้าใจถึงความสัมพันธ์ซึ่งกันและกันระหว่างขีดความสามารถต่างๆ เป็นอย่างดี หลังจากนั้นจึงจะสามารถสนธิกันได้อย่างถูกต้องมีประสิทธิภาพ โดยผ่านกระบวนการ “การวางแผนและการประสาน”

## ๔. รายละเอียดของขีดความสามารถหลักในการปฏิบัติการข่าวสาร

๔.๑ การปฏิบัติการจิตวิทยา คือ การปฏิบัติตามแผนที่ได้วางไว้ เพื่อนำข่าวสารข้อเท็จจริงและสิ่งบ่งชี้ที่เลือกไปสู่บรรดาเป้าหมาย เพื่อให้มีอิทธิพลต่อพฤติกรรมของรัฐบาล องค์กรกลุ่ม และบุคคลเป้าหมาย

๔.๒ การรักษาความปลอดภัยในการปฏิบัติการ คือ กระบวนการของการกำหนดข่าวสารสำคัญแล้ววิเคราะห์ถึงการปฏิบัติและกิจกรรมอื่นๆ ของฝ่ายเรา เพื่อกำหนดว่าข่าวสารที่เกี่ยวข้องกับฝ่ายเราในเรื่องใดจำเป็นสำหรับฝ่ายตรงข้ามที่จะทำให้รู้ถึงกำลังและเจตนาของฝ่ายเราอย่างถูกต้องเพียงพอ ขัดขวางไม่ได้ผู้ทำการตัดสินใจของฝ่ายตรงข้ามได้รับข่าวสารสำคัญเกี่ยวกับกำลังและเจตนาของฝ่ายเรา ให้ผู้ตัดสินใจฝ่ายตรงข้ามพิจารณาความเกี่ยวข้องของข่าวสารที่สำคัญของฝ่ายเราที่ทราบแล้วผิดพลาด เพราะข่าวสารอื่นๆ เกี่ยวกับกำลังและเจตนาของฝ่ายเรายังคงมีการรักษาความปลอดภัย การรักษาความปลอดภัยในการปฏิบัติการจะสนับสนุนการลวงทางทหาร

๔.๓ การลวงทางทหาร เป็นการปฏิบัติที่มีเจตนาทำให้ผู้ที่ทำการตัดสินใจของฝ่ายตรงข้ามไปผิดทางในเรื่องที่เกี่ยวกับขีดความสามารถทางทหารเจตนาและการปฏิบัติการของฝ่ายเราทำให้ฝ่ายตรงข้ามปฏิบัติ (หรือไม่ปฏิบัติ) ตามที่ฝ่ายเรากำหนด ที่จะช่วยให้กำลังฝ่ายเราบรรลุภารกิจ การลวงทางทหารและการรักษาความปลอดภัยในการปฏิบัติการคือ กิจกรรมที่เป็นส่วนประกอบซึ่งกันและกัน การลวงทางทหารเป็นความพยายามเพื่อสนับสนุนให้ฝ่ายตรงข้ามวิเคราะห์อย่างไม่ต้องพิจารณาเหตุผลที่ไม่เป็นความจริงตามที่ฝ่ายเรากำหนดไว้ในขณะที่การรักษาความปลอดภัยในการปฏิบัติการพยายามเพื่อขัดขวางข่าวสารที่เป็นจริง ไม่ให้ฝ่ายตรงข้ามล่วงรู้และป้องกันพิจารณาแสวงหาข้อมูลที่ต้องจากแผนของฝ่ายเรา

๔.๔ การสงครามอิเล็กทรอนิกส์ เป็นการปฏิบัติการทางทหารที่เกี่ยวกับการใช้คลื่นแม่เหล็กไฟฟ้า และพลังงานบังคับทิศเพื่อควบคุมยานแม่เหล็กไฟฟ้า หรือเพื่อโจมตีฝ่ายตรงข้าม การสงครามอิเล็กทรอนิกส์ แบ่งเป็น ๓ ปฏิบัติการ คือ การโจมตีอิเล็กทรอนิกส์ การป้องกันทางอิเล็กทรอนิกส์ และการสนับสนุนการสงครามทางอิเล็กทรอนิกส์

๔.๕ การปฏิบัติการเครือข่ายคอมพิวเตอร์ เป็นขีดความสามารถที่พัฒนาขึ้นเพื่อสนับสนุนการปฏิบัติการทางทหาร แบ่งการปฏิบัติการออกเป็น ๓ ประเภท คือ การโจมตีเครือข่ายคอมพิวเตอร์ การป้องกันเครือข่ายคอมพิวเตอร์ และการใช้ประโยชน์เครือข่ายคอมพิวเตอร์ที่เกี่ยวข้อง

#### ๔.๕.๑ การโจมตีเครือข่ายคอมพิวเตอร์

ประกอบด้วยการปฏิบัติโดยใช้เครือข่ายคอมพิวเตอร์ทำให้เกิดความเสียหาย ขัดขวาง ลดค่า หรือทำลายข่าวสารที่อยู่ในเครื่องคอมพิวเตอร์ และเครือข่าย

๔.๕.๒ การป้องกันเครือข่ายคอมพิวเตอร์ ประกอบด้วย การปฏิบัติโดยใช้เครือข่ายคอมพิวเตอร์ทำการป้องกัน ฝ้าติดตาม วิเคราะห์สืบหา และตอบโต้กิจกรรมที่ไม่ได้รับอนุญาตภายในระบบข่าวสาร และคอมพิวเตอร์ของหน่วยงาน การปฏิบัติการป้องกันเครือข่าย

คอมพิวเตอร์ไม่เพียงแต่เป็นการป้องกันระบบของหน่วยงานจากฝ่ายตรงข้ามที่มาจากภายนอกเท่านั้น แต่ยังป้องกันการใช้ประโยชน์จากภายในอีกด้วย ซึ่งในปัจจุบันเป็นหน้าที่สำคัญในการปฏิบัติการทางทหารทั้งปวง

๔.๕.๓ การใช้ประโยชน์เครือข่ายคอมพิวเตอร์ทำให้ขีดความสามารถในการปฏิบัติการ รวมถึงการรวบรวมข่าวกรองที่ปฏิบัติโดยการใช้เครือข่ายคอมพิวเตอร์เพื่อรวบรวมข้อมูลจากเป้าหมายหรือระบบเครือข่ายข่าวสารอัตโนมัติของฝ่ายตรงข้ามที่มีความเป็นไปได้

## ๕. รายละเอียดของขีดความสามารถสนับสนุนในการปฏิบัติการข่าวสาร

๕.๑ การประกันข่าวสาร เป็นมาตรการที่ใช้ในการปกป้องและป้องกันข่าวสารโดยการทำให้นั่นใจในการใช้ประโยชน์ บุคลากร การรับรอง การกำหนดเป็นความลับเฉพาะ และไม่เป็นการปฏิเสธ ซึ่งรวมถึงการจัดให้มีการสถาปนาระบบข่าวสาร โดยการรวบรวมขีดความสามารถในการป้องกัน การสืบหา และการตอบโต้ การประกันข่าวสารจำเป็นต่อการทำให้ได้รับและดำรงความเหนือกว่าทางข่าวสาร การประกันข่าวสารต้องมุ่งต่อการป้องกันเชิงลึก ซึ่งสนธิขีดความสามารถของคน การปฏิบัติและเทคโนโลยี เพื่อกำหนดการป้องกันหลายชั้น และหลายมิติเพื่อประกันถึงขีดความสามารถในการอยู่รอดและบรรลุภารกิจ

๕.๒ การรักษาความปลอดภัยทางวัตถุ เป็นส่วนหนึ่งของการรักษาความปลอดภัยที่เกี่ยวกับมาตรการทางวัตถุที่มีความมุ่งหมายเพื่อป้องกันกำลังพล ป้องกันการเข้าถึงอุปกรณ์ สถานที่ตั้ง วัตถุและเอกสารโดยไม่ได้รับอนุญาตและป้องกันสิ่งเหล่านี้จากการจารกรรม การก่อวินาศกรรม ความเสียหายและการลักขโมย

๕.๓ การโจมตีทางวัตถุ เป็นขีดความสามารถที่ใช้เพื่อสร้างความสนับสนุน สร้างความเสียหายหรือทำลายต่อเป้าหมายฝ่ายตรงข้าม โดยใช้อำนาจการทำลาย นอกจากนั้นยังสามารถใช้การโจมตีทางวัตถุเพื่อสร้าง หรือเบี่ยงเบนความเข้าใจของฝ่ายตรงข้ามหรือบังคับให้ฝ่ายตรงข้ามใช้ระบบข่าวสารบางระบบที่เราสามารถใช้ประโยชน์ได้ เป้าหมายสำคัญในการโจมตี เช่น ปมการบังคับบัญชาและการควบคุม

๕.๔ การต่อต้านข่าวกรอง ประกอบด้วยการรวบรวมข่าวสารและกิจกรรมที่ปฏิบัติเพื่อปฏิบัติเพื่อป้องกันการจารกรรม การก่อวินาศกรรม การลอบสังหารหรือกิจกรรมข่าวกรองอื่นๆ จากการกระทำในนามของรัฐบาลหรือส่วนของรัฐบาลต่างชาติ องค์กรต่างชาติ หรือองค์กรก่อการร้ายระหว่างประเทศ

๕.๕ ภาพถ่ายการรบ เป็นภารกิจที่จัดให้มีขีดความสามารถทางภาพถ่ายสนับสนุนผู้บังคับบัญชาาระดับสูง เพื่อสนับสนุนความต้องการและการวางแผนทางยุทธการ ตลอดขอบเขตการ

ปฏิบัติการทางทหาร ภาพถ่ายการรบสนับสนุนทุกขีดความสามารถของการปฏิบัติการข่าวสารที่ใช้ภาพถ่ายสำหรับการปฏิบัติการของกำลังพลฝ่ายเรา ไม่ว่าจะใช้เพื่อให้มีผลกระทบต่อฝ่ายตรงข้ามหรือบุคคลเป้าหมายอื่นๆ หรือสนับสนุนกำลังพลฝ่ายเราหรือพันธมิตร นอกจากภาพถ่ายการรบจะจัดภาพถ่ายสนับสนุนให้กับการปฏิบัติการจิตวิทยา การประชาสัมพันธ์ การลวงทางทหารและการปฏิบัติการระหว่างทหารกับพลเรือนเพื่อการใช้งานแล้ว ยังสามารถใช้สำหรับการวิเคราะห์ในการประเมินค่าความเสียหายจากการรบ การวัดประสิทธิผลด้วย

## ๖. รายละเอียดของขีดความสามารถที่เกี่ยวข้องในการปฏิบัติการข่าวสาร

๖.๑ การประชาสัมพันธ์ คือ การประชาสัมพันธ์ ข่าวสารการบังคับบัญชาและกิจกรรมที่สัมพันธ์กับประชาคม โดยมุ่งต่อเป้าหมายทั้งภายนอกและภายใน ประชาสัมพันธ์ที่น่าเชื่อถือ นั้น จำเป็นต่อการสนับสนุนภารกิจของผู้บังคับบัญชาและการดำรงการติดต่อกับสาธารณะชนที่สำคัญ จุดมุ่งเน้นหลักของการประชาสัมพันธ์ก็คือ เพื่อแจ้งข้อมูลต่อเป้าหมายทั้งภายในและระหว่างประเทศ ให้ทราบเกี่ยวกับการปฏิบัติการร่วม

๖.๒ การปฏิบัติระหว่างพลเรือนกับทหาร เป็นกิจกรรมที่จัดตั้งเพื่อดำรงการมีอิทธิพลหรือใช้ประโยชน์ต่อความสัมพันธ์ระหว่างกำลังทางทหารกับองค์กรและเจ้าหน้าที่ทางพลเรือนของรัฐบาล เอกชน และประชากร พลเรือน ซึ่งสิ่งเหล่านี้จะถูกปฏิบัติตลอดขอบเขตของการปฏิบัติการทางทหารเพื่อกล่าวถึงมูลเหตุของความไร้เสถียรภาพ ช่วยในการฟื้นฟูภายหลังความขัดแย้งหรือภัยพิบัติหรืออาจปฏิบัติในการปฏิบัติการทางทหารอื่นๆ ที่ปฏิบัติเป็นอิสระ เพื่อสนับสนุนวัตถุประสงค์ความมั่นคงแห่งชาติ สิ่งที่เป็นอีกอย่างหนึ่งในการปฏิบัติการระหว่างพลเรือนกับทหารได้แก่กำลังพลที่ชำนาญด้านการภาษาวัฒนธรรมของประชากรในพื้นที่ปฏิบัติการนั้น

### ๖.๓ กลาโหมสนับสนุนต่อการทูตสาธารณะ

๖.๓.๑ ประกอบด้วย กิจกรรมและมาตรการที่ใช้โดยส่วนต่างๆ ของกลาโหม (ไม่ใช่แต่เพียงหน่วยงานเดียวในขอบเขตของการปฏิบัติการข่าวสาร) เพื่อสนับสนุนและอำนวยความสะดวกความพยายามทางการทูตสาธารณะของรัฐบาล

๖.๓.๒ กระทรวงกลาโหมมีส่วนช่วยเหลือต่อการทูตสาธารณะ ซึ่งประกอบด้วยกิจกรรมข่าวสารนานาชาติที่เปิดเผยของรัฐบาลที่เจตนาทำการโฆษณาหรือเปิดเผยวัตถุประสงค์ของนโยบายต่างประเทศ หรือมุ่งความพยายามไปที่การทำความเข้าใจ แจ้งข่าวสารการมีอิทธิพลต่อเป้าหมายและผู้แสดงความคิดเห็นต่างชาติ โดยการขยายการสนทนาระหว่างส่วนพลเรือนและสถาบันต่างๆ ของไทยและฝ่ายต่างชาติที่ทำงานร่วมกันในต่างประเทศให้กว้างขวาง

## หลักการปฏิบัติการทางทหารนอกเหนือการสงคราม

หลังการสิ้นสุดของยุคสงครามเย็น สภาวะการณ์ของโลกแปรเปลี่ยน การเผชิญหน้ากันของประเทมหาอำนาจจบสิ้นลง สงครามตัวแทนในประเทศบริวารได้ยุติไป การสู้รบของทหารในระดับที่เรียกว่าการสงครามทั่วไปยากที่จะเกิดขึ้นในเวลาอันใกล้นี้ อย่างไรก็ตามผลกระทบต่อนื่องที่เกิดจากยุคล่าอาณานิคม และยุคสงครามเย็น รวมทั้งจากสภาพโดยทั่วไปของสังคมโลก ได้ส่งผลให้สังคมโลกยังคงต้องเผชิญปัญหาอีกหลายประการ ไม่ว่าจะเป็นอาวุธที่ตกค้างมาจากการแข่งขันกันสะสมอาวุธในห้วงสงครามเย็น ความขัดแย้งกันระหว่างชนชาติ เผ่าพันธุ์ และความเชื่อที่แตกต่างกัน ปัญหาภัยธรรมชาติ ปัญหายาเสพติด ปัญหาการก่อการร้าย ปัญหาอาชญากรรมข้ามชาติ และปัญหาความไม่มั่นคงของรัฐบาลในบางประเทศ ปัญหาต่างๆ ที่กล่าวไปเป็นปัญหาที่พร้อมจะลุกลามใหญ่โตขึ้นมาได้ ถ้าการแก้ปัญหาไม่ได้เป็นไปอย่างมีขั้นตอนและเหมาะสมแล้วก็พร้อมที่จะส่งผลให้เกิดการสู้รบกันภายในประเทศ หรืออาจขยายขอบเขตออกไปสู่ภูมิภาค และสังคมโลกได้ในที่สุด

ถึงแม้ว่ากำลังทหารมีไว้เพื่อปฏิบัติการรักษามสงครามเป็นหลัก แต่ในสภาวะการณ์ปกติ นั้นเพื่อสนองต่อผลประโยชน์ชาติ และผลประโยชน์ร่วมกันของสังคมโลกจะเป็นเรื่องเหมาะสมกว่าการที่จะปล่อยให้สถานการณ์ต่างๆ ลุกลามจนเกิดสงครามแล้วทหารเข้ามาแก้ปัญหา ดังนั้นการปฏิบัติการทางทหารนอกเหนือการสงคราม (Mootu) ที่กระทำไปเพื่อป้องกันมิให้เกิดสงครามขึ้นในสภาวะการณ์ที่ปัญหาต่างๆ ทวีความรุนแรงจนเกินกว่าที่ฝ่ายพลเรือนจะรับมือได้ น่าจะเป็นเรื่องที่เหมาะสมที่สุดในสถานการณ์โลกปัจจุบัน

(Mootu) เป็นการปฏิบัติการที่เน้นไปที่การป้องปราม ยับยั้งและขีดขวางการเกิดสงคราม การแก้ไขความขัดแย้ง การส่งเสริมสันติภาพและการสนับสนุนเจ้าหน้าที่ของรัฐในการตอบโต้วิกฤตการณ์ภายในประเทศ หรือแม้แต่ภายนอกประเทศเมื่อได้รับการร้องขอ ทั้งนี้อาจเข้าไปมีส่วนเกี่ยวข้องทั้งการปฏิบัติการรบ และการปฏิบัติการที่มิใช่การรบ สำหรับในบทบาทเกี่ยวกับการรบ ตัวอย่างเช่น ในการบังคับเพื่อสันติภาพ จะมีลักษณะเหมือนการรบทุกอย่าง ทั้งเครื่องมือและการปฏิบัติ เพียงแต่จะพิจารณาในเรื่องของการเมืองเป็นกรณีพิเศษ ทั้งนี้ก็เนื่องมาจากว่ามีข้อพิจารณาในเรื่องของการเมืองเป็นความเร่งด่วนแรก ส่วนการทหารจะต้องเล่นบทบาทรองลงไป จากเหตุผลดังกล่าวทำให้การปฏิบัติการในเรื่องนี้มีกฎการปะทะที่เคร่งครัดกว่าการสงคราม

ความแตกต่างระหว่าง (Mootu) กับการปฏิบัติการทางทหารในสงคราม ถึงแม้ว่าทั้งสองภารกิจดังกล่าวนี้จะมีการปฏิบัติที่คล้ายคลึงกันมากก็ตาม หลักสำคัญที่จะทำให้แบ่งแยกทั้งสองประเด็นนี้ออกจากกันได้ก็คือ มุ่งไปที่การยับยั้ง/ขีดขวางการเกิดสงครามและการส่งเสริมให้เกิดสันติภาพ ในขณะที่การปฏิบัติการทางทหารในการสงครามมีขอบเขตที่กว้างขวางเป็นความพยายามที่จะดำรงไว้ซึ่งการปฏิบัติการรบ เพื่อให้ได้มาซึ่งวัตถุประสงค์ของชาติหรือการปกป้องผลประโยชน์ชาติ นอกจากนี้ ยังมีความอ่อนไหวต่อผลจากปัจจัยทางด้านการเมือง อีกทั้งบ่อยครั้งที่กำลังทหารมิได้เป็น



ตัวหลักในการดำเนินงาน มีกฎระเบียบและข้อจำกัดที่ใช้บังคับและที่สำคัญจะต้องริเริ่มมาจากการสั่งการของผู้มีอำนาจในระดับชาติ และมักเป็นการปฏิบัติการณ์นอกประเทศอยู่เสมอ

จะเห็นได้ว่า (Mootu) นั้น มีวัตถุประสงค์ของชาติเป็นตัวกำหนด ดังนั้นความเข้าใจในนโยบายด้านการเมืองและผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากการดำเนินงานที่ไม่เหมาะสม จึงเป็นเรื่องที่สำคัญเป็นอย่างมากที่ผู้บังคับบัญชาจะต้องคอยระมัดระวังต่อสถานการณ์ที่เปลี่ยนไป รวมทั้งต้องดำรงการติดตามการเปลี่ยนแปลงของวัตถุประสงค์ทางทหารอยู่เสมอ

ความมุ่งหมายประการหนึ่งของ (Mootu) คือ การขัดขวางการเกิดสงครามด้วยการเข้าไปแทรกแซงเพื่อรักษาผลประโยชน์ของชาติ ดังนั้นกองกำลังทหารที่ส่งออกไปนอกประเทศ จึงมักเป็นการปฏิบัติตามข้อผูกมัด เพื่อสร้างความมั่นคงให้กับมิตรประเทศ อีกทั้งยังเป็นการสร้างความมั่นคงให้ในภูมิภาคและเตรียมรับมือกับวิกฤตการณ์ต่างๆ ที่อาจเกิดขึ้น อาจรวมถึงการดำเนินการทั้งสิ้นในการใช้กำลังบังคับให้เกิดสันติภาพ การโจมตีต่อที่หมายเฉพาะ และการสนับสนุนอำนาจการปกครองของพลเรือนในยามฉุกเฉิน

เมื่อการใช้เครื่องมืออื่นๆ ของชาติไม่สามารถส่งผลต่อคู่ปรปักษ์หรือสถานการณ์ได้อย่างมีประสิทธิภาพ กำลังทหารหรือการคุกคามด้วยกำลังทหารก็อาจมีความจำเป็นที่จะเข้าไปแก้ไขปัญหา ทั้งนี้ก็อาจเป็นการเสี่ยงต่อการเกิดปัญหาการสู้รบได้ หากการป้องปราม ยับยั้ง ขัดขวางประสบความสำเร็จ ความล้มเหลว ก็อาจมีความจำเป็นในการใช้กำลังทหารเข้าไปบังคับในรูปแบบการโจมตี การตีโฉบฉวย การบังคับให้เกิดสันติภาพ การต่อต้านการก่อการร้าย การบังคับลงโทษ การสนับสนุนในการก่อความไม่สงบ การป้องกันและปราบปรามการก่อความไม่สงบ การอพยพผู้ที่ไม่มีส่วนในการรบ

หลักการพื้นฐานของการปฏิบัติการทางทหารนอกเหนือการสงคราม ประกอบด้วย

๑. วัตถุประสงค์ การสั่งการให้ปฏิบัติทุกครั้งที่ผ่านมาลงไปตามสายการบังคับบัญชา ต้องมีวัตถุประสงค์ที่ชัดเจน แน่นนอนและสามารถปฏิบัติได้

๒. ความมีเอกภาพในความพยายาม ในทุกๆ ปฏิบัติการเพื่อให้มั่นใจได้ว่า ความพยายามในการใช้วิธีการและเครื่องมือทุกอย่างมุ่งไปสู่ความมุ่งหมายร่วมที่ได้กำหนดไว้

๓. การรักษาความปลอดภัย เป็นสิ่งสำคัญอย่างยิ่ง ทั้งนี้ขึ้นอยู่กับความไม่ปล่อยให้ปรปักษ์มีความได้เปรียบ ไม่ว่าจะเป็นการในด้านการทหาร การเมือง หรือแม้แต่ความได้เปรียบในเรื่องข้อมูลข่าวสารก็ตาม

๔. ข้อห้ามหรือข้อจำกัด อาจจะต้องมีข้อห้ามหรือข้อจำกัดบางประการ ทั้งนี้ก็เพื่อให้สามารถใช้ขีดความสามารถทางทหารได้อย่างเหมาะสมและรอบคอบ

๕. ความมานะพยายาม ในการที่จะดำรงไว้ซึ่งการปฏิบัติการที่ต้องใช้ขีดความสามารถทางทหาร ในการสนับสนุนเป้าหมายทางยุทธศาสตร์ซึ่งอาจใช้เวลายาวนาน

๖. ความชอบธรรม กำลังที่ได้รับมอบหมายให้เข้าปฏิบัติการจะต้องได้รับความชอบธรรมในการเข้าปฏิบัติการ รวมทั้งต้องได้รับการร้องขอจากรัฐบาลเจ้าของประเทศที่เข้าไปปฏิบัติการ

การปฏิบัติการทางทหารนอกเหนือการสงคราม เป็นการปฏิบัติการในรูปแบบของการควบคุมอาวุธ การต่อสู้กับการก่อการร้าย การสนับสนุนการปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด การบังคับลงโทษด้วยการเข้าแทรกแซงหรือสกัดกั้นการใช้น้ำ การบังคับใช้เขตหวงห้าม การประกันเสรีในการเดินเรือและเสรีในการบินผ่าน การช่วยเหลือทางมนุษยธรรม การสนับสนุนทางทหารต่อเจ้าหน้าที่พลเรือน การให้ความช่วยเหลือบางประเทศในการป้องกันและปราบปรามการก่อความไม่สงบ การปฏิบัติการอพยพผู้ไม่มีส่วนในการรบ การปฏิบัติการเพื่อสันติภาพ การคุ้มครองการเดินเรือ การปฏิบัติการค้นหาและกู้ภัย การแสดงกำลังการโจมตีและการตีโฉบฉวย และการสนับสนุนการก่อความไม่สงบในประเทศอื่น

## หลักนิยามการปฏิบัติการเพื่อสันติภาพ (หลักนิยามกองทัพไทยสายยุทธการด้านการปฏิบัติการเพื่อสันติภาพ (ใช้เพื่อพราง) พ.ศ.๒๕๕๒)

### ๑. วิวัฒนาการของกระบวนการรักษาสันติภาพสหประชาชาติ

กระบวนการรักษาสันติภาพสหประชาชาติ มีการพัฒนารูปแบบไปตามสภาพแวดล้อมของความขัดแย้งที่เกิดขึ้นในแต่ละยุคสมัย ตั้งแต่การรักษาสันติภาพแบบดั้งเดิมในยุคสงครามเย็น ซึ่งมีลักษณะความขัดแย้งระหว่างรัฐขับเคลื่อนโดยอุดมการณ์ที่แตกต่างกันของฝ่ายเสรีและค่ายสังคมนิยมผ่านสงครามตัวแทนบนหลักการ ๓ ประการ คือ ความยอมรับ ความเป็นกลาง และการไม่ใช้กำลัง จนมาถึงหลังยุคสงครามเย็นในปี ๒๕๓๔ (ค.ศ.๑๙๙๑)

จากการล่มสลายของค่ายสังคมนิยมเกิดการเปลี่ยนแปลงจากความขัดแย้งระหว่างประเทศมาเป็นความขัดแย้งภายในรัฐ โดยเฉพาะในรัฐที่เคยเป็นลูกสมุนของทั้ง ๒ ค่าย หรือรัฐที่แยกตัวออกมาเป็นอิสระ ความขัดแย้งที่เกิดขึ้นเป็นความขัดแย้งที่มีได้ขับเคลื่อนด้วยพลังทางอุดมการณ์และชาตินิยมเช่นสมัยสงครามเย็น หากแต่เป็นเรื่องของผลประโยชน์ทับซ้อนของนานาชาติ การช่วงชิงทรัพยากรและปัญหาที่สะสมและถูกกดดันไว้ในห้วงของสงครามเย็นได้แก่ ปัญหาความแตกแยกด้านเชื้อชาติ ศาสนา ก่อให้เกิดสงครามกลางเมืองการฆ่าล้างเผ่าพันธุ์และการละเมิดสิทธิมนุษยชนอย่างรุนแรง พลเรือนตกเป็นเป้าหมายและเสียชีวิตเป็นจำนวนมาก เกิดสภาวะอดอยาก ประชาชนต้องอพยพหนีภัยการสู้รบออกนอกประเทศ

๑.๑ ระเบียบวาระเพื่อสันติภาพ จากสภาวะการณ์ที่เกิดขึ้นทำให้สหประชาชาติต้องเสนอ “ระเบียบวาระเพื่อสันติภาพ” โดยกำหนดแนวความคิดของการรักษาสันติภาพโดยใช้มาตรการ ๔ ประการได้แก่

๑.๑.๑ การทูตเชิงป้องกัน เป็นการปฏิบัติเพื่อป้องกันความขัดแย้งไม่ให้เกิดขึ้น ป้องกันความขัดแย้งขยายตัวเป็นการพิพาทหรือป้องกันการพิพาทไม่ให้ขยายวงกว้างได้แก่ มาตรการสร้างความเชื่อมั่นการค้นหาข้อเท็จจริง ระบบแจ้งเตือนแต่เนิ่น

๑.๑.๒ การทำให้เกิดสันติภาพ เป็นการดำเนินการทางการทูต เพื่อนำคู่กรณีในความขัดแย้งกลับมาสู่ข้อตกลงโดยสันติวิธีภายใต้หมวด ๖ มาตรา ๓๓ ได้แก่ การเจรจา การสอบสวนข้อเท็จจริง การไกล่เกลี่ย การประนีประนอม อนุญาโตตุลาการ กระบวนการทางศาลและอื่นๆ

๑.๑.๓ การรักษาสันติภาพ เป็นการปฏิบัติการของสหประชาชาติในพื้นที่ความขัดแย้งโดยความยินยอมของคู่กรณี โดยทั่วไปเป็นการปฏิบัติการของกำลังทหารของสหประชาชาติ ตำรวจ รวมถึงพลเรือนการรักษาสันติภาพเป็นเทคนิคซึ่งขยายโอกาสความเป็นไปได้สำหรับการป้องกันการพิพาทและทำให้เกิดสันติภาพซึ่งจะเกี่ยวข้องกับความยินยอมของคู่กรณี การกำหนดหรือเฝ้าตรวจข้อตกลงที่เกี่ยวข้องเพื่อควบคุมความขัดแย้ง เช่น ข้อตกลงหยุดยิง การแยกกองกำลังออกจากกัน และข้อมติในการยุติความขัดแย้ง หรือเพื่อประกันความปลอดภัยในการส่งความช่วยเหลือด้านมนุษยธรรม

๑.๑.๔ การเสริมสร้างสันติภาพ เป็นการปฏิบัติเพื่อกำหนดและสนับสนุนโครงสร้างต่างๆ ที่จะเสริมความมั่นคงและประกันสันติภาพ เพื่อป้องกันการกลับสู่สภาพความขัดแย้ง เป็นกระบวนการสำคัญหลังจากภาวะความขัดแย้งยุติ ซึ่งรวมถึงโครงการความร่วมมือที่จะไปสู่การพัฒนาด้านเศรษฐกิจ สังคม และการขยายความไว้วางใจ ความเชื่อใจ และการปฏิสัมพันธ์ ระหว่างฝ่ายที่เคยเป็นศัตรูกัน

สำหรับกรณีการบังคับให้เกิดสันติภาพ จะเป็นมาตรการจำเป็นในสถานการณ์ที่คู่กรณีไม่เคารพในข้อตกลงหยุดยิง ด้วยการส่งกำลังบังคับให้เกิดสันติภาพโดยไม่ต้องการการยินยอม ทำให้หลักการการใช้กำลังถูกพัฒนาเป็นการใช้กำลังน้อยที่สุดเท่าที่จำเป็น

๑.๒ ข้อตกลงสันติภาพเบ็ดเสร็จ ปัจจุบันกระบวนการรักษาสันติภาพได้วิวัฒนาการเป็นการรักษาสันติภาพแบบสมัยใหม่ เนื่องจากปัญหาการเพิ่มจำนวนของความขัดแย้งที่จะต้องเข้าไปดูแลสภาพแวดล้อมของความขัดแย้งมีความซับซ้อนมากขึ้น เนื่องจากการพัฒนาของกระแสนวัตกรรมทำให้ความขัดแย้งที่เกิดขึ้นขยายวงกว้างอย่างรวดเร็วและรุนแรงขึ้น การต่อสู้ของกลุ่มที่เข้าร่วมในความขัดแย้งสามารถเชื่อมโยงจากหลายภูมิภาค และมีมิติที่เข้าไปเกี่ยวข้องมากขึ้น รวมทั้งลักษณะการที่สหประชาชาติต้องเข้าไปมีบทบาทที่ครอบคลุมการปฏิบัติขององค์กรที่มีใช้ทหารมากขึ้น ทำให้สหประชาชาติต้องปรับบทบาทในการสนับสนุนการแก้ไขปัญหาถาวรในข้อตกลงสันติภาพเบ็ดเสร็จ

๑.๒.๑ การกำหนดข้อตกลงสันติภาพเบ็ดเสร็จ เป็นมาตรการที่จะช่วยให้ คู่กรณียุติความขัดแย้งถาวรและมุ่งไปสู่การสร้างสันติภาพที่ยั่งยืน ด้วยการกำหนดข้อตกลงสันติภาพเบ็ดเสร็จ ซึ่งจะครอบคลุมในทุกมิติที่มีผลต่อเสถียรภาพและความมั่นคง เช่น

๑.๒.๑.๑ กำกับดูแลมาตรการหยุดยิง

๑.๒.๑.๒ การปลดอาวุธ การถอนทหารและการกลับคืนสู่สังคม

๑.๒.๑.๓ การนำผู้อพยพ ผู้พลัดถิ่นจากสงครามกลับสู่ถิ่นฐาน

๑.๒.๑.๔ การสนับสนุนกระบวนการเลือกตั้ง

๑.๒.๑.๕ การจัดระบบการบริหารแผ่นดินชั่วคราว

๑.๒.๑.๖ การพัฒนาด้านเศรษฐกิจให้กลับสู่สภาพปกติ

๑.๒.๒ คุ้มครองการปฏิบัติการเพื่อมนุษยธรรม

๑.๒.๓ การคว่ำบาตร อำนาจตามกฎหมายกำหนดไว้ในมาตรา ๔๑ เพื่อให้ คู่กรณีที่คุกคามต่อสันติภาพและความมั่นคงนานาชาติกลับมาให้ความร่วมมือ

๑.๒.๔ การปลดอาวุธ

## ๒. นโยบายและหลักการของไทยกับการปฏิบัติการเพื่อสันติภาพ

๒.๑ รัฐบาลไทยมีนโยบายสนับสนุนการรักษาสันติภาพ การเสริมสร้างสันติภาพ และสนับสนุนบทบาทของสหประชาชาติในการรักษาสันติภาพและความมั่นคงระหว่างประเทศ

๒.๒ ในฐานะรัฐสมาชิกสหประชาชาติ ไทยตระหนักถึงการเพิ่มพูนบทบาทและการมีส่วนร่วมของไทยในปฏิบัติการสันติภาพของสหประชาชาติเพื่อส่งเสริมเกียรติภูมิ ศักดิ์ศรีและบทบาทของไทยในประชาคมและเวทีการเมืองระหว่างประเทศ

๒.๓ รัฐบาลไทยสนับสนุนการพัฒนาศักยภาพและเสริมประสบการณ์ของทหารและตำรวจไทยอย่างต่อเนื่อง

สำหรับหน่วยงานหลักของกองบัญชาการกองทัพไทยในภารกิจปฏิบัติการเพื่อสันติภาพ คือ ศูนย์ปฏิบัติการเพื่อสันติภาพ กรมยุทธการทหาร กองบัญชาการกองทัพไทย

## ๓. ยุทธศาสตร์การปฏิบัติการเพื่อสันติภาพและมนุษยธรรม

๓.๑ ยุทธศาสตร์ด้านการเข้าร่วมปฏิบัติการเพื่อสันติภาพในช่วง พ.ศ.๒๕๕๓ - ๒๕๕๗ มี ๔ ประเด็นยุทธศาสตร์ดังนี้

๓.๑.๑ ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๑ การบูรณาการด้านนโยบายและกลไกความร่วมมือระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้องด้านปฏิบัติการเพื่อสันติภาพ

๓.๑.๒ ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๒ ด้านการพัฒนาบทบาทเพื่อเสริมสร้างภาพลักษณ์ที่ดีด้านปฏิบัติการเพื่อสันติภาพกับสหประชาชาติเพื่อขยายโอกาสในการสนับสนุนให้ไทยเข้าร่วมในภารกิจต่างๆ

๓.๑.๓ ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๓ พัฒนาความร่วมมือทางด้านปฏิบัติการเพื่อสันติภาพและมนุษยธรรมในกรอบระดับภูมิภาคต่างๆ

๓.๑.๔ ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๔ การกำหนดพื้นที่เป้าหมายและผลประโยชน์รวมทั้งจัดลำดับความสำคัญในการเข้าร่วมภารกิจปฏิบัติการเพื่อสันติภาพของไทย ในด้านการเสริมสร้างสันติภาพและด้านการรักษาสันติภาพระหว่างปี พ.ศ.๒๕๕๓ - ๒๕๕๗

๓.๑.๕ ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๕ การส่งเสริมมีส่วนร่วมและมีความรู้ความเข้าใจของภาคเอกชนและประชาชน เพื่อสนับสนุนนโยบายการเข้าร่วมปฏิบัติการเพื่อสันติภาพ

๓.๒ ยุทธศาสตร์ด้านการปฏิบัติการเพื่อสันติภาพและมนุษยธรรมของกองทัพไทย (๒๕๕๒ - ๒๕๕๖) ประกอบด้วย

๓.๒.๑ ยุทธศาสตร์ที่ ๑ ยุทธศาสตร์การพัฒนบทบาทด้านการปฏิบัติการเพื่อสันติภาพ

๓.๒.๒ ยุทธศาสตร์ที่ ๒ ยุทธศาสตร์การเตรียมความพร้อมของกองทัพไทยด้านการปฏิบัติการเพื่อสันติภาพและมนุษยธรรม

๓.๒.๓ ยุทธศาสตร์ที่ ๓ ยุทธศาสตร์การมีส่วนร่วมของหน่วยงานของรัฐภาคเอกชนและประชาชน

## บทที่ ๓

### การดำเนินงานของหน่วยต่ออาเซียนและการฝึกศึกษา

บทนี้จะศึกษาบทบาทของกระทรวงกลาโหมต่อประชาคมการเมืองและความมั่นคงของอาเซียน ซึ่งจะสรุปผลการประชุมรัฐมนตรีกลาโหมอาเซียน (ASEAN Defence Ministers Meeting : ADMM) และการประชุมรัฐมนตรีกลาโหมอาเซียนกับรัฐมนตรีกลาโหมประเทศคู่เจรจา (AWEAN Defence Ministers Meeting-Plus : ADMM-Plus) จากนั้นจะศึกษาบทบาทของหน่วยบัญชาการสงครามพิเศษ หน่วยปฏิบัติการพิเศษของกองทัพเรือ และกองทัพอากาศ เพื่อเตรียมความพร้อมและโครงการความร่วมมือในเรื่อง องค์ความรู้ ยุทธโศปกรณ์เพื่อฝึกศึกษาและสนามฝึก เครื่องช่วยฝึก ในการจัดตั้งศูนย์ปฏิบัติการพิเศษทางทหารประจำภูมิภาค

### บทบาทของกระทรวงกลาโหมต่อประชาคมการเมืองและความมั่นคงอาเซียน

#### ๑. ความเป็นมา

ในการประชุมสุดยอดอาเซียนครั้งที่ ๙ หัวขั้ว ๗ - ๘ ตุลาคม ๒๕๔๖ ณ บาห์ลี อินโดนีเซีย พ.ต.ท.ทักษิณ ชินวัตร นายกรัฐมนตรี ได้เสนอแนวคิดให้มีการจัดการประชุมรัฐมนตรีกลาโหมอาเซียน ต่อมาในการประชุมสุดยอดอาเซียนครั้งที่ ๑๐ เมื่อ ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๔๗ ณ กรุงเวียงจันทน์ ลาว ที่ประชุมได้รับรองแนวคิดเรื่อง การจัดทำให้มีการประชุมรัฐมนตรีกลาโหมอาเซียน และในหัวขั้ว ๘ - ๙ พฤษภาคม ๒๕๔๙ มาเลเซียในฐานะประธานอาเซียนในปีนั้น ได้เป็นเจ้าภาพจัดการประชุม ADMM ขึ้นครั้งแรก

กระทรวงกลาโหมมีบทบาทในเสาหลักด้านประชาคมการเมืองและความมั่นคงอาเซียนอย่างต่อเนื่องผ่านกลไกที่เป็นรูปธรรม โดยจัดทำให้มีการประชุมรัฐมนตรีกลาโหมอาเซียนเป็นประจำทุกปี ถือได้ว่าเป็นก้าวสำคัญในการยกระดับความร่วมมือทางทหารเทียบเท่ากับการประชุมระดับรัฐมนตรีอาเซียนในสาขาอื่นๆ เพื่อให้ปัจจัยด้านความมั่นคงได้รับการพิจารณาควบคู่ไปกับปัจจัยด้านเศรษฐกิจและสังคม มีวัตถุประสงค์ของการประชุม ที่สำคัญเพื่อ

๑.๑ เสริมสร้างสันติภาพและความมั่นคงในภูมิภาคผ่านกลไกการหารือและความร่วมมือด้านความมั่นคง

๑.๒ ให้คำแนะนำและแนวทางต่อเวทีการหารือและความร่วมมือที่มีอยู่แล้วของเจ้าหน้าที่ระดับสูงภายในกลุ่มประเทศอาเซียนและระหว่างกลุ่มประเทศอาเซียนกับประเทศอื่นๆ

๑.๓ เพื่อสนับสนุนความไว้วางใจระหว่างกัน โดยการสร้างความโปร่งใสและเปิดเผย

## ๒. กลไกการประชุม

สำหรับกลไกการประชุมนั้นได้กำหนดให้มีการประชุมอีก ๒ เวที เพื่อเป็นการรองรับการประชุม คือ การประชุมเจ้าหน้าที่อาวุโสกลาโหมอาเซียน เป็นการประชุมในระดับเจ้าหน้าที่อาวุโสมีหน้าที่หลักคือ เพื่อเตรียมการสำหรับการประชุมโดยทั่วไปจะพิจารณาความเหมาะสมของหัวข้อการหารือและพิจารณาแก้ไขร่างเอกสารต่างๆ ที่จะให้รัฐมนตรีกลาโหมของประเทศสมาชิกอาเซียน รับรองในระหว่างการประชุม

ก่อนการประชุมนั้น กำหนดให้มีการประชุมคณะกรรมการเจ้าหน้าที่อาวุโสกลาโหมอาเซียน ซึ่งเป็นการประชุมคณะกรรมการเพื่อเตรียมการด้านสารัตถะและธุรการสำหรับการประชุม และการประชุม ซึ่งที่ประชุมจะร่วมกันกำหนดหัวข้อหรือการหารือเตรียมการด้านเอกสารการประชุม รวมทั้งด้านธุรการอื่นๆ

ในห้วงการประชุมแต่ละปี หากสมาชิกอาเซียนเห็นว่ามีมีความจำเป็นให้รัฐมนตรีกลาโหมประเทศสมาชิกอาเซียน หรือ แลกเปลี่ยนข้อคิดเห็นในประเด็นเฉพาะเรื่องเป็นพิเศษในบรรยากาศที่ผ่อนคลาย เพื่อสร้างความคุ้นเคยระหว่างกัน อาจจัดให้มีการประชุมรัฐมนตรีกลาโหมอาเซียนอย่างไม่เป็นทางการขึ้นได้

## ๓. การประชุมรัฐมนตรีกลาโหมอาเซียนครั้งที่ ๑

๓.๑ กำหนดการ กลาโหมมาเลเซียเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมเมื่อ ๙ พฤษภาคม ๒๕๔๙ ณ กรุงกัวลาลัมเปอร์ มาเลเซีย ผู้เข้าร่วมประชุมประกอบด้วยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม ปลัดกระทรวงกลาโหมและเจ้าหน้าที่ด้านนโยบายจากกลุ่มประเทศสมาชิกอาเซียน ๙ ประเทศ (ยกเว้นพม่า) รวมทั้งผู้แทนจากสำนักงานเลขาธิการอาเซียน สำหรับฝ่ายไทยมี พลเอก ธรรมรักษ์ อิศรางกูร ณ อยุธยา รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมและพลเอก สิริชัย ธีญญสิริ ปลัดกระทรวงกลาโหมเข้าร่วมประชุม

### ๓.๒ ผลการประชุมที่สำคัญ

๓.๒.๑ ความร่วมมือทางทหารระหว่างประเทศในอาเซียน ปัจจุบันบทบาทของกองทัพต่อเสถียรภาพและความมั่นคงของภูมิภาคได้มีความสำคัญมากขึ้นซึ่งประเทศสมาชิกอาเซียนได้มีการจัดประชุมร่วมกันอย่างสม่ำเสมอ ทั้งระดับผู้บัญชาการทหารสูงสุดและผู้บัญชาการเหล่าทัพ โดยได้มีการหารือแลกเปลี่ยนข้อคิดเห็นและประสงค์เกี่ยวกับประเด็นความมั่นคงต่างๆ อาทิ การก่อการร้าย ความมั่นคงทางทะเล การบรรเทาภัยพิบัติ การฝึกซ้อม การแลกเปลี่ยนการ

เยือน การศึกษา รวมทั้งยังมีการประชุมแลกเปลี่ยนข่าวสารอย่างไม่เป็นทางการระหว่างกองทัพของ ประเทศสมาชิกอาเซียน

แม้ว่าจะมีความขัดแย้งในระดับทวิภาคีภายในภูมิภาคแต่ความขัดแย้งเหล่านี้ไม่เคย ลุกกลามไปสู่ความขัดแย้งขั้นรุนแรง โดยที่ประชุมฯ ย้ำว่าการแก้ไขความขัดแย้งระหว่างคู่กรณีควรผ่าน การเจรจา และการประนีประนอม ซึ่งอาเซียนควรทำหน้าที่เป็นกลไกหลักในการสร้างความมั่นคงในภูมิภาค

### ๓.๒.๒ ประเด็นความมั่นคงในภูมิภาค

๓.๒.๒.๑ บทบาทของประเทศมหาอำนาจ ต้องการแสวงผล ประโยชน์ในภูมิภาคมากขึ้น โดยเฉพาะอย่างยิ่งประเทศจีนและอินเดีย กำลังขยายบทบาทและอิทธิพล ทางเศรษฐกิจเข้ามาในภูมิภาคอย่างรวดเร็ว เพื่อตอบสนองต่อการขยายเส้นทางการค้าและความ ต้องการด้านพลังงาน ประเทศสมาชิกอาเซียนจึงจำเป็นต้องเข้าใจถึงผลกระทบจากเรื่องดังกล่าว โดย พิจารณาให้เป็นโอกาสไม่ใช่เป็นภัยคุกคาม รวมทั้งต้องแสวงหาโอกาสในการพัฒนาความร่วมมือ ความ เป็นหุ้นส่วนในอนาคตเพื่อประโยชน์ของอาเซียนโดยรวม และอาเซียนจำเป็นต้องพัฒนาความร่วมมือ กับจีนและญี่ปุ่นให้มากยิ่งขึ้น

ที่ประชุมฯ ตระหนักถึงความจำเป็นในการกระชับความสัมพันธ์อย่างแนบแน่นกับ ประเทศมหาอำนาจ โดยมุ่งเสริมสร้างศักยภาพของประเทศในภูมิภาค ซึ่งบทบาทของประเทศ มหาอำนาจต้องตอบสนองต่อผลประโยชน์ของอาเซียน และประเทศสมาชิกเป็นหลัก รวมทั้งต้องไม่ เป็นการแทรกแซงกิจการภายในหรือละเมิดอธิปไตยของประเทศสมาชิกอาเซียน ได้ยกตัวอย่างความ ร่วมมือทางทหารในโครงการลาดตระเวนร่วมทางอากาศในช่องแคบมะละกา มีสิงคโปร์ อินโดนีเซีย และมาเลเซีย กำลังดำเนินการอยู่

๓.๒.๒.๒ ภัยคุกคามรูปแบบใหม่ ภายหลังสิ้นสุดยุคสงครามเย็น ภัยคุกคามมีความซับซ้อนยิ่งขึ้น และเปลี่ยนแปลงไปตลอดเวลา ที่ผ่านมากฎีการนี้ได้เผชิญกับปัญหา ภัยคุกคามรูปแบบใหม่ อาทิ การก่อการร้าย โรค SARS ไข้หวัดนก การแพร่กระจายของอาวุธที่ อานุภาพทำลายล้างสูง ปัญหาโจรสลัดและการลักลอบค้ามนุษย์ก่อให้เกิดกระแสความไม่แน่นอนใน ภูมิภาคและต้องการความร่วมมือของภูมิภาคในการแก้ไขปัญหาที่ประชุมฯ แสดงให้เห็นว่าประเทศ สมาชิกอาเซียนให้ความสำคัญและยึดมั่นต่อการรักษาเสถียรภาพและความมั่นคงในฐานะประชาคมภูมิภาค

การสร้างควมไว้วางใจและความไว้วางใจระหว่างกันเป็นสิ่งสำคัญอย่างยิ่งสำหรับ ประเทศสมาชิกอาเซียนในการร่วมมือแก้ไขปัญหาในภูมิภาค นอกจากนี้ความมั่นคงทางเศรษฐกิจและ ความมั่นคงทางวัฒนธรรมจะช่วยเสริมสร้างสันติภาพและความมั่นคงในภูมิภาค

การก่อการร้ายยังคงเป็นภัยคุกคามและเป็นประเด็นปัญหาระหว่างประเทศที่สำคัญใน ลำดับต้น โดยที่ประชุมฯ สนับสนุนการริเริ่มแนวทางความร่วมมือต่างๆ อาทิ การก่อตั้งในอินโดนีเซีย และในไทย



ความร่วมมือด้านความมั่นคงทางทะเล ได้นำไปสู่การพัฒนาในหลายๆ ด้าน ซึ่งความสำเร็จสามารถพิจารณาได้จากข้อมูลเกี่ยวกับจำนวนเหตุการณ์โจรสลัดในช่องแคบมะละกาได้ลดลงจากเมื่อปีที่ผ่านมา แสดงให้เห็นว่าประเทศสมาชิกอาเซียนจำเป็นต้องร่วมมือกันอย่างใกล้ชิด เพื่อให้การแก้ไขปัญหาความมั่นคงทางทะเลเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ

๓.๒.๓ ประชาคมความมั่นคงอาเซียน ที่ประชุมฯ เน้นย้ำประเทศสมาชิกอาเซียนควรพัฒนาความร่วมมือระดับพหุภาคีและทวิภาคี เพื่อพัฒนาไปสู่ภูมิภาคแห่งสันติภาพและความรุ่งเรือง รวมทั้งให้เป็นภูมิภาคตัวอย่างในการจัดการกับปัญหาความขัดแย้งด้วยการเสริมสร้างความไว้วางใจและความไว้วางใจระหว่างกัน

๓.๒.๔ ที่ประชุมฯ ให้การรับรองเอกสารแนวคิดสำหรับการจัดตั้งกลไกการประชุมรัฐมนตรีกลาโหมอาเซียน

#### ๔. การประชุมรัฐมนตรีกลาโหมอาเซียนครั้งที่ ๒

๔.๑ กำหนดการ กลาโหมสิงคโปร์เป็นเจ้าภาพจัดการประชุมเมื่อ ๑๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๐ ณ สิงคโปร์ ผู้เข้าร่วมประชุมประกอบด้วย รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมและรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงกลาโหมของประเทศสมาชิกอาเซียน ปลัดกระทรวงกลาโหม เจ้าหน้าที่ด้านนโยบายของประเทศสมาชิกอาเซียน รวมทั้งเลขาธิการอาเซียนและผู้แทนจากสำนักงานเลขาธิการอาเซียนสำหรับฝ่ายไทยมี พลเอก บุญรอด สมทัตน์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม และ พลเอก อภิชาติ เพ็ญกิตติ รองปลัดกระทรวงกลาโหม เข้าร่วมประชุม

##### ๔.๒ ผลการประชุมที่สำคัญ

๔.๒.๑ ได้มีการแลกเปลี่ยนความคิดเห็นเกี่ยวกับความมั่นคงในภูมิภาคโดยเห็นพ้องกันว่าภัยคุกคามในปัจจุบันมีทั้งภัยคุกคามแบบดั้งเดิมและภัยคุกคามรูปแบบใหม่ ซึ่งที่ประชุมฯ เห็นถึงความจำเป็นของความร่วมมือระหว่างประเทศทั้งระดับทวิภาคีหรือพหุภาคี อีกทั้งตระหนักถึงความสำคัญของการดำรงบทบาทของสหรัฐฯ ในภูมิภาค รวมทั้งการขยายอิทธิพลของจีน อินเดีย ญี่ปุ่นและรัสเซีย ดังนั้นอาเซียนจำเป็นต้องมีความสัมพันธ์และความร่วมมือกับประเทศเหล่านี้ อย่างสร้างสรรค์

๔.๒.๒ พลเอก บุญรอด สมทัตน์ ได้ให้ข้อคิดเห็นเกี่ยวกับสถานการณ์ความมั่นคงในภูมิภาคว่า ปัจจุบันยังคงมีทั้งภัยคุกคามในรูปแบบดั้งเดิม อาทิ ปัญหาความขัดแย้งที่เกิดจากความแตกต่างทางเชื้อชาติ ชาติพันธุ์และศาสนา การแข่งขันเพื่อแย่งชิงทรัพยากร รวมทั้งความขัดแย้งทางดินแดนที่ยังไม่ได้รับการแก้ไข ขณะเดียวกันก็ยังมีภัยคุกคามรูปแบบใหม่ อาทิ การก่อการร้าย อาชญากรรมข้ามชาติ ความมั่นคงทางทะเล ภัยธรรมชาติและการแพร่กระจายของอาวุธที่มีอานุภาพทำลายล้างสูง ทั้งนี้ ไทยเชื่อมั่นในการเสริมสร้างความร่วมมือทางทหารเพื่อรักษาความมั่นคงและ

เสถียรภาพในภูมิภาค ซึ่งความโปร่งใสและการร่วมมือกันอย่างใกล้ชิดในทุกๆ มิติ จะทำให้สามารถเผชิญกับภัยคุกคามเหล่านี้ได้อย่างมีประสิทธิภาพ

ไทยสนับสนุนความพยายามของประเทศมหาอำนาจ อาทิ สหรัฐฯ จีน อินเดียและญี่ปุ่น ในการขยายความร่วมมือกับประเทศสมาชิกอาเซียน ซึ่งความสัมพันธ์ที่สมดุลระหว่างประเทศมหาอำนาจกับอาเซียนจะเอื้ออำนวยต่อเสถียรภาพของภูมิภาค

๔.๒.๓ ที่ประชุมฯ ให้การรับรองเอกสารสำคัญจำนวน ๔ ฉบับ ได้แก่ เอกสารกำหนดหลักการและแนวทางในการประชุมรัฐมนตรีกลาโหมอาเซียน แผนปฏิบัติงาน ๓ ปีตามกรอบการประชุม เอกสารแนวความคิดการประชุมรัฐมนตรีกลาโหมอาเซียนกับรัฐมนตรีกลาโหมประเทศคู่เจรจา และปฏิญญาร่วมรัฐมนตรีกลาโหมอาเซียนว่าด้วยการเสริมสร้างสันติภาพและเสถียรภาพในภูมิภาค

### ๕. การประชุมรัฐมนตรีกลาโหมอาเซียนครั้งที่ ๓

๕.๑ กำหนดการ กลาโหมไทยเป็นเจ้าภาพ จัดการประชุมห้วง ๒๕ - ๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๒๒ ณ โรงแรมรอยัลคลิฟ บีช รีสอร์ท เมืองพัทยา จว.ชลบุรี ผู้เข้าร่วมประชุมประกอบด้วย รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมหรือผู้แทนของประเทศสมาชิกทั้ง ๑๐ ประเทศ และรองเลขาธิการอาเซียน สำหรับฝ่ายไทย มี พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม พลเอก อภิชาติ เพ็ญกิตติ ปลัดกระทรวงกลาโหม เข้าร่วมประชุม

#### ๕.๒ ผลการประชุมที่สำคัญ

##### ๕.๒.๑ การรับรองร่างเอกสารสำคัญที่เกี่ยวข้อง ๔ ฉบับ

๕.๒.๑.๑ เอกสารแนวความคิดว่าด้วยเรื่อง “การใช้ทรัพยากรและศักยภาพทางทหารอาเซียนในการให้ความช่วยเหลือด้านมนุษยธรรมและการบรรเทาภัยพิบัติ” ซึ่งกลาโหมอินโดนีเซียเป็นผู้ยกร่าง มีวัตถุประสงค์เพื่อยกระดับประสิทธิภาพในการปฏิบัติการทางทหารของประเทศสมาชิกอาเซียน ในการให้ความช่วยเหลือด้านมนุษยธรรมและบรรเทาภัยพิบัติ โดยมีพื้นฐานมาจากกรอบแนวความคิดว่าปัจจุบันภัยพิบัติในลักษณะต่างๆ ได้เกิดขึ้นบ่อยครั้งในภูมิภาค ส่งผลกระทบต่ออย่างรุนแรงและมีขอบเขตที่กว้างขวาง จึงมีความจำเป็นเร่งด่วนที่ควรมีกลไกของอาเซียนที่สามารถตอบสนองต่อภาวะฉุกเฉินและลดความเสี่ยงที่เกิดขึ้น ดังนั้น กลาโหมของประเทศสมาชิกอาเซียนจึงควรแสวงหาแนวทางและวิธีการในการพัฒนากลไกที่จะระดมทรัพยากรเพื่อให้สามารถตอบสนองต่อเหตุการณ์ภัยพิบัติได้อย่างทัน่วงที

๕.๒.๑.๒ เอกสารแนวความคิดว่าด้วยเรื่อง “หลักเกณฑ์สำหรับสมาชิกภาพของการประชุมระหว่างรัฐมนตรีกลาโหมอาเซียนกับรัฐมนตรีกลาโหมของประเทศคู่เจรจา” ซึ่งกลาโหมไทยและกลาโหมสิงคโปร์ร่วมกันเป็นผู้ยกร่าง อยู่ภายใต้กรอบแนวความคิดว่าหลังจากที่กลาโหมอาเซียนมีความร่วมมือกันได้ในระยะหนึ่งจนมีความเข้มแข็งและแน่นแฟ้นแล้ว ควร

มีการเตรียมการเพื่อแสวงหาแนวทางในการขยายความร่วมมือกับประเทศนอกอาเซียน บนพื้นฐานของความเป็นหุ้นส่วนที่เท่าเทียมกันเพื่อเพิ่มศักยภาพให้กับกลาโหมอาเซียนที่มีอยู่แล้ว

๕.๒.๑.๓ เอกสารแนวความคิดว่าด้วยเรื่อง “ความร่วมมือระหว่างกลาโหมอาเซียนกับองค์กรภาคประชาสังคมในด้านความมั่นคงรูปแบบใหม่” ซึ่งกลาโหมไทยเป็นผู้ยกร่างได้กำหนดกรอบและแนวทางการดำเนินการสำหรับให้องค์กรภาคประชาสังคมเข้ามามีส่วนร่วมกับกลาโหมอาเซียนในการแก้ไขปัญหาที่เกิดจากความมั่นคงรูปแบบใหม่ ที่ต้องการมุ่งให้ประชาคมอาเซียนมีประชาชนเป็นศูนย์กลาง ประกอบกับในปัจจุบันความท้าทายในภูมิภาคที่ทหารต้องเข้าไปมีส่วนเกี่ยวข้อง ล้วนเป็นปัญหาภัยคุกคามรูปแบบใหม่เป็นส่วนใหญ่ รวมทั้งมีความเกี่ยวข้องอย่างใกล้ชิดกับประชาชน ซึ่งองค์กรภาคประชาสังคมถือว่าเป็นผู้มีบทบาทสำคัญในเวทีด้านความมั่นคงทั้งในระดับชาติและระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้องกับภัยคุกคามจากความมั่นคงรูปแบบใหม่ ดังนั้นฝ่ายทหารจึงแสวงหาแนวทางในการทำงานร่วมกับภาคประชาสังคม

๕.๒.๑.๔ เอกสาร “ปฏิญญาร่วมของรัฐมนตรีกลาโหมอาเซียนว่าด้วยการเสริมสร้างความแข็งแกร่งให้แก่กลาโหมอาเซียนเพื่อเผชิญกับความท้าทายจากภัยคุกคามด้านความมั่นคงรูปแบบใหม่” ในฐานะประเทศเจ้าภาพ กลาโหมไทยได้จัดทำปฏิญญาร่วมฯ เพื่อให้รัฐมนตรีกลาโหมอาเซียนลงนามร่วมกันในการประชุมรัฐมนตรีกลาโหมอาเซียนครั้งที่ ๓ โดยปฏิญญาร่วมฯ ได้กล่าวถึงกรอบความคิดของเอกสารทั้ง ๓ ฉบับ ข้างต้นไว้ด้วย

๕.๒.๒ การเตรียมการสำหรับการประชุมรัฐมนตรีกลาโหมอาเซียนอย่างไม่เป็นทางการ เนื่องจากประเทศไทยจะยังคงดำรงตำแหน่งประธานอาเซียนจนถึงเดือนธันวาคม ๒๕๕๒ ดังนั้น เพื่อไม่ให้ความคืบหน้าในการดำเนินการของ ADMM ขาดความต่อเนื่องที่ประชุมฯ จึงเห็นพ้องให้กลาโหมไทยจัดการประชุมขึ้นหนึ่งครั้งก่อนที่ไทยจะส่งมอบวาระประธานอาเซียนให้กับเวียดนาม โดยวัตถุประสงค์ของการประชุมดังกล่าวคือ เพื่อประเมินและรวบรวมความคืบหน้าที่ได้ดำเนินการมาตั้งแต่การจัดตั้งรวมทั้งกำหนดแนวทางเพื่อผลักดันกระบวนการให้มีความก้าวหน้าขึ้นในระยะ ๒-๓ ปี ข้างหน้า เพื่อเป็นกรอบการดำเนินการสำหรับกลาโหมอาเซียนในระดับปฏิบัติ ต่อมากระทรวงกลาโหมไทยได้จัดการประชุมเจ้าหน้าที่อาวุโสกลาโหมอาเซียนอย่างไม่เป็นทางการ มีวัตถุประสงค์การประชุมเพื่อเตรียมการสำหรับการประชุมรัฐมนตรีกลาโหมอาเซียนอย่างไม่เป็นทางการที่กลาโหมไทยจะจัดการประชุมต่อไป

## ๖. การประชุมรัฐมนตรีกลาโหมอาเซียนอย่างไม่เป็นทางการครั้งที่ ๓

๖.๑ กำหนดการ กลาโหมไทยเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมเมื่อ ๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๒ ณ โรงแรมพลาซ่า แอทธินี กรุงเทพฯ มีวัตถุประสงค์เพื่อเตรียมการสำหรับการประชุมรัฐมนตรีกลาโหมอาเซียนครั้งที่ ๔ ซึ่งจะจัดขึ้น ณ เวียดนามในปี ๒๕๕๓ ผู้เข้าร่วมประชุมประกอบด้วย

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมหรือผู้แทนจากประเทศสมาชิกอาเซียนและเลขาธิการอาเซียน ฝ่ายไทยมีพลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมเป็นประธานการประชุม

## ๖.๒ ผลการประชุม

๖.๒.๑ ความสำคัญของ ADMM ในการดำรงบทบาทของอาเซียน ใน ADMM-Plus โดยเป็นผู้กำหนดทิศทางหลัก ดังนั้นกลาโหมอาเซียนจึงจำเป็นต้องกำหนดรูปแบบและองค์ประกอบของ ADMM-Plus อย่างรอบคอบ สำหรับการพิจารณาประเทศคู่เจรจาของ ADMM-Plus จะต้องยึดถือตามหลักเกณฑ์ ๓ ประการ ซึ่งได้กำหนดไว้ในเอกสาร ADMM-Plus ประกอบด้วย

๖.๒.๑.๑ ประเทศสมาชิกที่จะเข้าร่วมใน ADMM-Plus จะต้องมิใช่สถานะเป็นประเทศคู่เจรจาของอาเซียนตามกฎหมายอาเซียน ซึ่งในปัจจุบันมีอยู่ ๘ ประเทศ และสหภาพยุโรป

๖.๒.๑.๒ ประเทศดังกล่าวต้องมีระดับของการปฏิสัมพันธ์กับกลาโหมอาเซียนในระดับสูง

๖.๒.๑.๓ ต้องเป็นประเทศที่สามารถเอื้อประโยชน์ต่อการเสริมสร้างขีดความสามารถและพัฒนาศักยภาพของกลาโหมอาเซียนได้อย่างเป็นรูปธรรม

ที่ประชุมฯ เห็นว่าการกำหนดรูปแบบและองค์ประกอบของ ADMM-Plus นั้นเป็นเรื่องที่มีความสำคัญอย่างยิ่งและเกี่ยวข้องกับความร่วมมือของอาเซียนในภาพรวม รวมทั้งไม่ได้มีเฉพาะด้านการทหารเท่านั้น แต่ต้องคำนึงถึงภาพรวมในด้านเศรษฐกิจและความมั่นคงระดับชาติด้วย จึงควรใช้เวลาในการพิจารณาในเรื่องนี้ให้รอบคอบ โดยได้ขอให้ประเทศสมาชิกอาเซียนนำข้อมูลจากการประชุมฯ กลับไปขอคำแนะนำจากรัฐบาลของแต่ละประเทศก่อนที่จะกลับมาหารือเพื่อหาข้อสรุปและฉันทามติในการประชุมที่เวียดนามในปี ๒๕๕๓

๖.๒.๒ ร่างเอกสารวิธีการและกระบวนการของการประชุมรัฐมนตรีกลาโหมอาเซียนกับรัฐมนตรีกลาโหมประเทศคู่เจรจา เวียดนามได้นำเสนอเอกสารเรื่องวิธีการและกระบวนการของ ADMM-Plus ที่ร่วมยกร่างโดยกลาโหมเวียดนามและกลาโหมสิงคโปร์ ซึ่งร่างเอกสารดังกล่าวมีเนื้อหาประกอบด้วย

๖.๒.๒.๑ การเข้าเป็นสมาชิกใน ADMM-Plus

๖.๒.๒.๒ ความถี่ในการจัดการประชุม ADMM-Plus

๖.๒.๒.๓ โครงสร้างและกลไกการทำงานของ ADMM-Plus

๖.๒.๒.๔ ระเบียบวาระการหารือสำหรับการประชุม ADMM-Plus

ที่ประชุมฯ เห็นพ้องกันว่าให้นำเรื่องดังกล่าวไปพิจารณาในรายละเอียดต่อไปเมื่อเวียดนามเป็นประธานการประชุม ADMM ในปี ๒๕๕๓

๖.๒.๓ การแลกเปลี่ยนความคิดเห็นในประเด็นเรื่องความมั่นคง ที่ประชุมฯ ได้หารือแลกเปลี่ยนความคิดเห็นเกี่ยวกับประเด็นเรื่องความมั่นคงในปัจจุบันโดยต่างเห็นพ้องกันว่า ภัยคุกคามด้านความมั่นคงรูปแบบใหม่ เป็นประเด็นที่มีความสำคัญอย่างยิ่งต่อประเทศสมาชิกอาเซียน โดยเฉพาะปัญหาภัยพิบัติทางธรรมชาติขนาดใหญ่ ปัญหาการก่อการร้าย ปัญหาการก่อความไม่สงบ การลักลอบค้ามนุษย์ รวมทั้งปัญหาอาชญากรรมข้ามชาติอื่นๆ อาทิ การลักลอบค้ายาเสพติด และการลักลอบค้าอาวุธ ซึ่งส่งผลให้ปัญหาทางเศรษฐกิจและสังคมภายในประเทศและในภูมิภาคเลวร้ายยิ่งขึ้น กลาโหมอาเซียนจึงควรแสวงหาความร่วมมือและคามช่วยเหลือจากประเทศนอกอาเซียนในการแก้ปัญหาดังกล่าว

๖.๒.๔ การเสริมสร้างความร่วมมือด้านอุตสาหกรรมป้องกันประเทศในกลุ่มประเทศสมาชิกอาเซียน มาเลเซียได้เสนอแนวคิดในเรื่องการเสริมสร้างความร่วมมือด้านอุตสาหกรรมป้องกันประเทศในกลุ่มประเทศสมาชิกอาเซียน เพื่อให้เกิดผลประโยชน์ร่วมกัน โดยมีวัตถุประสงค์หลักคือ ลดระดับการพึ่งพาการนำเข้าจากภายนอกอาเซียน สร้างงาน เสริมสร้างศักยภาพในด้านวิจัยและพัฒนา รวมทั้งรักษาการหมุนเวียนของเงิน ทั้งนี้ประเทศสมาชิกอาเซียนมีระดับขีดความสามารถด้านอุตสาหกรรมป้องกันประเทศที่แตกต่างกัน ประเทศสมาชิกอาเซียนจึงควรเริ่มจากความร่วมมือในระดับเล็กๆ ก่อน เช่น การแลกเปลี่ยนประสบการณ์ การสนับสนุนด้านการส่งกำลังบำรุงและการบำรุงรักษา เป็นต้น

ที่ประชุมฯ สนับสนุนแนวคิดของมาเลเซีย ในเรื่องดังกล่าวและขอให้มีการพิจารณาหารือแลกเปลี่ยนความคิดเห็นในโอกาสต่อไป เพื่อพัฒนาไปสู่กิจกรรมความร่วมมือในกรอบของ ADMM

## ๗. การประชุมรัฐมนตรีกลาโหมอาเซียนครั้งที่ ๔

๗.๑ กำหนดการ กลาโหมเวียดนามเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมเมื่อ ๑๑ พฤษภาคม ๒๕๕๓ ณ กรุงฮานอย เวียดนาม ผู้เข้าร่วมประชุมประกอบด้วย รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมประเทศสมาชิกหรือผู้แทน รองเลขาธิการอาเซียน และปลัดกระทรวงกลาโหมอาเซียนหรือผู้แทนสำหรับฝ่ายไทยมี พลเอกประวิตร วงษ์สุวรรณ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม พลเอก อภิชาติ เพ็ญทิติ ปลัดกระทรวงกลาโหมเข้าร่วมประชุม

### ๗.๒ ผลการประชุม

๗.๒.๑ การแลกเปลี่ยนความคิดเห็นเกี่ยวกับประเด็นด้านความมั่นคง ที่ประชุมฯ เห็นพ้องกันว่าประเทศในภูมิภาคยังคงเผชิญกับความเสี่ยงจากภาวะวิกฤตเศรษฐกิจโลกที่ยังคงดำเนินอยู่ ขณะเดียวกันก็ยังคงเผชิญกับภัยคุกคามด้านความมั่นคงรูปแบบใหม่เช่น การก่อการร้าย ความมั่นคงทางทะเล ภัยพิบัติทางธรรมชาติ การเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศและโรคระบาดร้ายแรง ซึ่งมีความซับซ้อนมากยิ่งขึ้น จึงจำเป็นต้องอาศัยความร่วมมือระหว่างประเทศ เนื่องจากประเทศในภูมิภาคไม่สามารถรับมือกับปัญหาเหล่านี้ได้อย่างมีประสิทธิภาพ ตามลำพังเพียงประเทศ

เดียว ดังนั้น ที่ประชุมฯ จึงได้เน้นย้ำถึงความสำคัญและความจำเป็นของการเสริมสร้างความร่วมมือระหว่างประเทศสมาชิกอาเซียนและความร่วมมือกับประเทศนอกอาเซียน โดยเฉพาะอย่างยิ่งความร่วมมือในกรอบ ADMM-Plus ในการฝึกอบรม การแลกเปลี่ยนข้อมูลข่าวสาร รวมทั้งการแลกเปลี่ยนประสบการณ์และความเชี่ยวชาญ เพื่อแก้ปัญหาภัยคุกคามด้านความมั่นคงรูปแบบใหม่

ผู้แทนกลาโหมมาเลเซีย ได้แจ้งให้ที่ประชุมฯ ทราบว่ามาเลเซียได้จัดตั้งศูนย์ประสานงานร่วมระดับภูมิภาคในการให้ความช่วยเหลือด้านมนุษยธรรมแห่งอาเซียน โดยการสนับสนุนของสหประชาชาติเพื่อให้สามารถให้ความช่วยเหลือได้อย่างรวดเร็วในพื้นที่ที่ได้รับผลกระทบและความเสียหายจากภัยพิบัติ

#### ๗.๒.๒ การรับรองเอกสารสำคัญ ๒ ฉบับ

๗.๒.๒.๑ ที่ประชุมให้การรับรองเอกสาร เรื่องรูปแบบและองค์ประกอบของการประชุมรัฐมนตรีกลาโหมอาเซียนกับรัฐมนตรีกลาโหมประเทศคู่เจรจา ซึ่งยกร่างเอกสารโดยกลาโหมไทยและสิงคโปร์

๗.๒.๒.๒ ที่ประชุมให้การรับรองเอกสารเรื่องวิธีการและกระบวนการของการประชุมรัฐมนตรีกลาโหมอาเซียนกับรัฐมนตรีกลาโหมประเทศคู่เจรจา ซึ่งยกร่างเอกสารโดยกลาโหมสิงคโปร์และเวียดนาม

และที่ประชุมฯ ให้การสนับสนุนเวียดนามในการเป็นเจ้าภาพจัดการประชุม ADMM-Plus ครั้งแรกในเดือนตุลาคม ๒๕๕๓ โดยเห็นชอบให้ใช้รูปแบบ ADMM + ๘ ซึ่งมีองค์ประกอบของประเทศคู่เจรจาคือ ออสเตรเลีย จีน อินเดีย ญี่ปุ่น นิวซีแลนด์ สาธารณรัฐเกาหลี รัสเซียและสหรัฐฯ รวมทั้งเห็นพ้องกันว่าให้จัดการประชุมคณะทำงานเพื่อเตรียมการสำหรับการจัดการประชุม ADMM-Plus โดยให้ประธานการประชุม ADSOM ทำหน้าที่เป็นประธานการประชุมคณะทำงานดังกล่าว

#### ๗.๒.๓ ความคืบหน้าเกี่ยวกับกิจกรรมความร่วมมือในกรอบ ADMM

๗.๒.๓.๑ ความคืบหน้าเรื่องความร่วมมือในการใช้ทรัพยากรและขีดความสามารถทางทหารอาเซียนในการให้ความช่วยเหลือด้านมนุษยธรรมและการบรรเทาภัยพิบัติ

ผู้แทนกลาโหมอินโดนีเซียได้ชี้แจงให้ที่ประชุมฯ ทราบผลการประชุมเชิงปฏิบัติการเรื่องการให้ทรัพยากรและขีดความสามารถทางทหารอาเซียนในการให้ความช่วยเหลือด้านมนุษยธรรมและการบรรเทาภัยพิบัติ หัวข้อ ๖-๘ ตุลาคม ๒๕๕๒ ณ กรุงจาการ์ตา อินโดนีเซีย ซึ่งได้ให้การรับรองร่างเรื่องการให้ทรัพยากรและขีดความสามารถทางทหารอาเซียนในการให้ความช่วยเหลือด้านมนุษยธรรมและการบรรเทาภัยพิบัติ เพื่อนำไปใช้เป็นเอกสารผนวกประกอบในร่างระเบียบปฏิบัติประจำของภูมิภาคสำหรับเตรียมความพร้อมและการประสานงานในการปฏิบัติการร่วมกันของภูมิภาคในการ

บรรเทาภัยพิบัติและการตอบโต้สถานการณ์ฉุกเฉิน ทั้งนี้ เสนอให้มีการจัดตั้งคณะกรรมการร่วม เพื่อประสานงานในการดำเนินความร่วมมือเรื่องการให้ความช่วยเหลือด้านมนุษยธรรมการบรรเทาภัยพิบัติ เพื่อนำไปสู่การปฏิบัติ

๗.๒.๓.๒ สรุปลผลการประชุมหารือเรื่องแนวทางการพัฒนาอุตสาหกรรมป้องกันประเทศอาเซียน

ผู้แทนกลาโหมมาเลเซีย ชี้แจงสรุปลผลการประชุมหารือเรื่องแนวทางการพัฒนาอุตสาหกรรมป้องกันประเทศของอาเซียนที่กลาโหมมาเลเซียเป็นเจ้าภาพจัดขึ้นโดยมีวัตถุประสงค์เพื่อแลกเปลี่ยนความคิดเห็นรับฟังท่าทีของประเทศสมาชิกอาเซียน เกี่ยวกับความเป็นไปได้ในการดำเนินความร่วมมือด้านอุตสาหกรรมป้องกันประเทศระหว่างประเทศสมาชิกอาเซียน ซึ่งได้มีการเสนอแนวคิดให้จัดตั้งคณะทำงานร่วม และคณะมนตรีอุตสาหกรรมป้องกันประเทศอาเซียน เพื่อผลักดันการพัฒนาความร่วมมือด้านอุตสาหกรรมป้องกันประเทศระหว่างประเทศสมาชิกอาเซียน ทั้งนี้ มาเลเซียให้ความเห็นว่าความร่วมมือด้านอุตสาหกรรมป้องกันประเทศของอาเซียนนั้นเป็นกระบวนการความร่วมมือในระยะยาวที่จะส่งก่อให้เกิดประโยชน์ต่อประเทศสมาชิกอาเซียนโดยรวม

ที่ประชุมฯ เห็นว่าแนวความคิดนี้เองถือเป็นความริเริ่มเกี่ยวกับความร่วมมือของกลาโหมอาเซียนครั้งสำคัญในภูมิภาค ทั้งนี้ ที่ประชุมได้เห็นชอบร่วมกันที่จะให้มีการยกย่องเกี่ยวกับเรื่องนี้ เพื่อเป็นกรอบและแนวทางในการหารือร่วมกันระหว่างกลาโหมอาเซียนต่อไป

๗.๒.๓.๓ ความคืบหน้าเรื่องความร่วมมือระหว่างกลาโหมอาเซียนกับองค์กรภาคประชาสังคมด้านภัยคุกคามด้านความมั่นคงรูปแบบใหม่

ผู้แทนกลาโหมไทยชี้แจงให้ที่ประชุมฯ ทราบพัฒนาการของแนวความคิดเรื่องการเสริมสร้างความร่วมมือระหว่างกลาโหมอาเซียนกับองค์กรภาคประชาสังคมในด้านภัยคุกคามด้านความมั่นคงรูปแบบใหม่ ที่ได้นำเสนอขึ้นครั้งแรกในการประชุม ADMM ครั้งที่ ๓ ซึ่งกลาโหมไทยได้ผลักดันแนวคิดในเรื่องดังกล่าวมาโดยตลอด และได้ร่วมกับกลาโหมมาเลเซียเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมปฏิบัติการเรื่องความร่วมมือระหว่างกลาโหมอาเซียนองค์กรภาคประชาสังคมในการให้ความช่วยเหลือด้านมนุษยธรรมและการบรรเทาภัยพิบัติ ซึ่งสรุปลผลการประชุมเชิงปฏิบัติการฯ ได้รายงานต่อที่ประชุมรัฐมนตรีกลาโหมอาเซียนอย่างไม่เป็นทางการแล้ว

## ๘. การประชุมรัฐมนตรีกลาโหมอาเซียนกับรัฐมนตรีกลาโหมประเทศคู่เจรจา ครั้งที่ ๑

๘.๑ กำหนดการ กลาโหมเวียดนามเป็นเจ้าภาพจัดการประชุม ณ กรุงฮานอย เวียดนาม ผู้เข้าร่วมประชุมประกอบด้วย ผู้แทนระดับรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม ปลัดกระทรวงกลาโหม และผู้อำนวยการสำนักงานนโยบายและแผนกลาโหม จากประเทศสมาชิกอาเซียนและจาก

ประเทศคู่เจรจาทั้ง ๘ ประเทศ ได้แก่ ออสเตรเลีย จีน อินเดีย ญี่ปุ่น สาธารณรัฐเกาหลี นิวซีแลนด์ รัสเซีย และสหรัฐฯ รวมทั้งเลขาธิการอาเซียนและรองเลขาธิการอาเซียน ฝ่ายไทยมี พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม และพลเอก กิตติพงษ์ เกษโกวิท ปลัดกระทรวงกลาโหม เข้าร่วมประชุม

## ๘.๒ ผลการประชุมที่สำคัญ

๘.๒.๑ พัฒนาการความร่วมมือทางทหารและความมั่นคงในกรอบอาเซียน ในการเดินทางไปสู่การจัดตั้งประชาคมการเมืองและความมั่นคงอาเซียน ประเทศสมาชิกอาเซียนได้พัฒนากิจกรรมความร่วมมือต่างๆ เพิ่มมากขึ้น โดยมีจุดมุ่งหมายเพื่อวางรากฐานที่มั่นคงให้กับอาเซียน ในการเป็นกลไกหลักในการขับเคลื่อนความร่วมมือทางทหารและความมั่นคงที่สำคัญในกรอบอาเซียน ประกอบด้วย

๘.๒.๑.๑ การประชุมรัฐมนตรีกลาโหมอาเซียน

๘.๒.๑.๒ การประชุมผู้บัญชาการทหารสูงสุดอาเซียนอย่างไม่เป็นทางการ

๘.๒.๑.๓ การประชุมผู้บัญชาการทหารอากาศอาเซียน

๘.๒.๑.๔ การประชุมผู้บัญชาการทหารเรืออาเซียน

๘.๒.๑.๕ การประชุมเจ้ากรมข่าวทหารอาเซียนอย่างไม่เป็นทางการ

๘.๒.๑.๖ การประชุมทางวิชาการเครือข่ายสถาบันด้านความมั่นคงและการป้องกันประเทศในอาเซียน

๘.๒.๑.๗ การประชุมอื่นๆ ในกรอบ ADMM-Plus และกรอบการประชุมอาเซียนว่าด้วยความร่วมมือด้านการเมืองและความมั่นคงในภูมิภาคเอเชีย-แปซิฟิก

ปี ๒๕๕๓ ถือเป็นปีที่มีความสำคัญอย่างยิ่งสำหรับการขยายความร่วมมือกับภายนอกภูมิภาคอาเซียน เนื่องจากการจัดตั้งกลไกการประชุม ADMM-Plus ขึ้น โดยเป็นกลไกการหารือและความร่วมมือระดับรัฐมนตรีกลาโหม ถือเป็นระดับสูงสุดในกรอบของกลาโหมอาเซียน ซึ่งกลไก ADMM-Plus ช่วยเพิ่มคุณค่าและประสิทธิภาพให้กับกลไกความร่วมมือทางทหารและความมั่นคงที่มีอยู่แล้วในกรอบอาเซียน

๘.๒.๒ การแลกเปลี่ยนความคิดเห็นเกี่ยวกับประเด็นความมั่นคงในภูมิภาค ที่ประชุมฯ เห็นพ้องกันว่าสถานการณ์ด้านความมั่นคงของภูมิภาคในปัจจุบัน โดยเฉพาะอย่างยิ่งภัยคุกคามด้านความมั่นคงรูปแบบใหม่ได้มีความสำคัญมากขึ้นอย่างมีนัยสำคัญ ซึ่งรวมถึงการก่อการร้าย ความมั่นคงทางทะเล การเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ ภัยพิบัติทางธรรมชาติ โรคระบาดร้ายแรง และอาชญากรรมข้ามชาติ ทั้งนี้ ภัยคุกคามด้านความมั่นคงรูปแบบใหม่ดังกล่าวไม่สามารถแก้ไขปัญหาได้โดยประเทศใดประเทศหนึ่ง หรือภูมิภาคใดภูมิภาคหนึ่งเพียงลำพังได้ แต่จำเป็นต้องอาศัยความ



เชี่ยวชาญ ประสบการณ์ วิสัยทัศน์ รวมทั้งทรัพยากรของประเทศต่างๆ ในภูมิภาค เพื่อแก้ไขปัญหา ด้านความมั่นคงต่างๆ ร่วมกัน ซึ่งเป็นการแสดงให้เห็นถึงความจำเป็นและความสำคัญของการขยายความร่วมมือกับประเทศนอกภูมิภาครวมทั้งความสำคัญของการจัดตั้งกลไกการประชุม ADMM-Plus ขึ้น

๘.๒.๓ แนวโน้มความเป็นไปได้ ความคาดหวัง และทิศทางของความร่วมมือที่เป็นรูปธรรมในกรอบ ADMM-Plus ที่ประชุมฯ ได้หารือแลกเปลี่ยนความคิดเห็นและเห็นพ้องให้ กำหนดหัวข้อความร่วมมือ ๕ ด้าน ในกรอบ ADMM-Plus ซึ่งประเทศสมาชิกอาเซียนทุกประเทศมีขีดความสามารถและมีแนวโน้มที่จะสามารถดำเนินการได้ ประกอบด้วย

- ๘.๒.๓.๑ การให้ความช่วยเหลือด้านมนุษยธรรมและการบรรเทาภัยพิบัติ
- ๘.๒.๓.๒ ความมั่นคงทางทะเล
- ๘.๒.๓.๓ การต่อต้านการก่อการร้าย
- ๘.๒.๓.๔ การแพทย์ทางทหาร
- ๘.๒.๓.๕ การปฏิบัติการรักษาสันติภาพ

ตามที่ประชุมได้กำหนดให้จัดขึ้นทุกๆ ๓ ปี ดังนั้นเพื่อให้กิจกรรมความร่วมมือเกิดความต่อเนื่องและเกิดผลในทางปฏิบัติที่ประชุมจึงเห็นชอบให้จัดตั้งการประชุมเจ้าหน้าที่อาวุโสกลาโหม อาเซียนกับเจ้าหน้าที่อาวุโสกลาโหมประเทศคู่เจรจา ขึ้นเพื่อดูแลและรับผิดชอบในการนำข้อตกลงและการตัดสินใจต่างๆ ของที่ประชุมไปสู่การปฏิบัติ นอกจากนี้ที่ประชุมฯ ได้เห็นชอบให้จัดตั้งการประชุมผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้านขึ้นเพื่อพัฒนาความร่วมมือในกรอบ ADMM-Plus ทั้ง ๕ ด้านตามที่ได้กำหนดไว้

ที่ประชุมฯ เห็นว่าในระยะเริ่มต้น อาจผลักดันให้เกิดความร่วมมือที่เป็นรูปธรรมอย่างแท้จริงร่วมกัน โดยจะเริ่มจากความร่วมมือด้านใดด้านหนึ่งใน ๕ ด้านก่อน และเห็นว่าการพัฒนาความร่วมมือในระดับคณะทำงานผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้านอาจเริ่มจากกิจกรรมความร่วมมือต่างๆ อาทิ การแลกเปลี่ยนข้อมูลข่าวสาร การเสริมสร้างศักยภาพ และการฝึกร่วม ทั้งนี้ที่ประชุมฯ ย้ำถึงความสำคัญของการดำรงรักษาลักษณะของอาเซียน ในเรื่องหลักฉันทามติ หลักความเคารพอำนาจอธิปไตยและหลักการไม่แทรกแซงกิจการภายในซึ่งกันและกัน รวมทั้งย้ำถึงการดำรงความเป็นศูนย์กลางและเป็นแกนนำของอาเซียนในการขับเคลื่อนความร่วมมือในกรอบ ADMM-Plus

ในที่ประชุมฯ ได้มีประเทศที่เสนอเป็นประธานคณะทำงานผู้เชี่ยวชาญในกรอบ ADMM-Plus ในด้านต่างๆ ดังนี้

ออสเตรเลีย และมาเลเซีย เสนอเป็นประธานคณะทำงานผู้เชี่ยวชาญฯ รับผิดชอบด้านความมั่นคงทางทะเล

นิวซีแลนด์และฟิลิปปินส์ เสนอเป็นประธานร่วมคณะทำงานผู้เชี่ยวชาญฯ รับผิดชอบด้านการปฏิบัติการรักษาสันติภาพ

จีนและเวียดนาม เสนอเป็นประธานร่วมคณะทำงานผู้เชี่ยวชาญฯ รับผิดชอบด้านการช่วยเหลือด้านมนุษยธรรมและการบรรเทาสาธารณภัย

๘.๒.๔ ที่ประชุมฯ ได้ร่วมลงนามปฏิญญาร่วมฮานอยว่าด้วยการประชุม ADMM-Plus ครั้งที่ ๑ เพื่อพัฒนาภูมิภาคความร่วมมือ ADMM-Plus ให้มีประสิทธิภาพในการรับมือกับภัยคุกคามด้านความมั่นคงในภูมิภาค รวมทั้งส่งเสริมความไว้วางใจและการเสริมสร้างความสัมพันธ์อันดีกับกลาโหมประเทศคู่เจรจา

## ๙. การประชุมรัฐมนตรีกลาโหมอาเซียนครั้งที่ ๕

๙.๑ กำหนดการ กลาโหมอินโดนีเซียเป็นเจ้าภาพการจัดการประชุม ณ กรุงจาการ์ตา อินโดนีเซีย ผู้เข้าร่วมประชุมประกอบด้วย รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมประเทศสมาชิกอาเซียน หรือผู้แทน รองเลขาธิการอาเซียนและปลัดกระทรวงกลาโหมอาเซียน ฝ่ายไทยมี พลเอกประวิตร วงษ์สุวรรณ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมและ พลเอก กิติพงษ์ เกษโกวิท ปลัดกระทรวงกลาโหม เข้าร่วมประชุม

### ๙.๒ ผลการประชุมที่สำคัญ

๙.๒.๑ ผลการประชุมเจ้าหน้าที่อาวุโสกลาโหมอาเซียน อินโดนีเซียได้สรุปผลการประชุมที่ผ่านมาโดยมีการพิจารณาเอกสารที่สำคัญจำนวน ๔ ฉบับ คือ

๙.๒.๑.๑ แผนปฏิบัติการ ๓ ปี (ปี ๒๕๕๔-๒๕๕๖)

๙.๒.๑.๒ เอกสารแนวความคิดว่าด้วยการจัดตั้งเครือข่ายศูนย์ปฏิบัติการรักษาสันติภาพ

๙.๒.๑.๓ เอกสารแนวความคิดว่าด้วยความร่วมมือด้านอุตสาหกรรมป้องกันประเทศในกรอบอาเซียน

๙.๒.๑.๔ ร่างปฏิญญาร่วมของรัฐมนตรีกลาโหมอาเซียนว่าด้วยการเสริมสร้างความแข็งแกร่งด้านความร่วมมือทางทหารอาเซียนในประชาคมโลก เพื่อเผชิญความท้าทายรูปแบบใหม่

ผลการพิจารณาเจ้าหน้าที่อาวุโสกลาโหมอาเซียนได้ให้ความเห็นชอบเอกสาร ๓ ฉบับ สำหรับเอกสารแนวความคิดว่าด้วยความร่วมมือด้านอุตสาหกรรมป้องกันประเทศของอาเซียน เห็นควรให้มีการจัดการประชุมเชิงปฏิบัติการ เพื่อหารือเพิ่มเติมรายละเอียดก่อนที่จะนำเสนอที่ประชุม ADMM ครั้งที่ ๕ ต่อไป

กลาโหมอินโดนีเซียได้สรุปผลการประชุม ADSOM-Plus ที่ผ่านมาว่าที่ประชุมได้มีการพิจารณาและให้การรับรองเอกสารจำนวน ๖ ฉบับดังนี้

๑. เอกสารแนวความคิดว่าด้วยการจัดตั้งคณะทำงานผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้าน

๒. เอกสารแนวความคิดของคณะทำงานผู้เชี่ยวชาญทั้ง ๕ ด้าน คือ ด้านความมั่นคงทางทะเล (ออสเตรเลีย และมาเลเซีย เสนอเป็นประธานคณะทำงานผู้เชี่ยวชาญ) ด้านการปฏิบัติการรักษาสันติภาพ (นิวซีแลนด์และฟิลิปปินส์ เสนอเป็นประธานร่วมคณะทำงานผู้เชี่ยวชาญ) ด้านมนุษยธรรมและการบรรเทาสาธารณภัย (จีนและเวียดนาม เสนอเป็นประธานร่วมคณะทำงานผู้เชี่ยวชาญ) ด้านการแพทย์ทางทหาร (สิงคโปร์และญี่ปุ่นเป็นประธานร่วม) และด้านการก่อการร้าย (อินโดนีเซียและสหรัฐฯ เป็นประธานร่วม) ซึ่งถือว่าคณะทำงานผู้เชี่ยวชาญทั้ง ๕ ด้าน ได้ถูกจัดตั้งอย่างเป็นทางการแล้ว

๙.๒.๒ การรับรองเอกสารสำคัญ ที่ประชุมฯ ADMM ได้พิจารณาและรับรองเอกสาร จำนวน ๔ ฉบับดังนี้

๙.๒.๒.๑ แผนปฏิบัติงาน ๓ ปี (ปี ๒๕๕๔ - ๒๕๕๖)

๙.๒.๒.๒ เอกสารแนวความคิดว่าด้วยการจัดตั้งเครือข่ายศูนย์ปฏิบัติการรักษาสันติภาพของอาเซียน

๙.๒.๒.๓ เอกสารแนวความคิดว่าด้วยความร่วมมือด้านอุตสาหกรรมป้องกันประเทศในกรอบอาเซียน

๙.๒.๒.๔ ปฏิญญาร่วมว่าด้วยการเสริมสร้างความแข็งแกร่งด้านความร่วมมือทางทหารอาเซียนในประชาคมโลก เพื่อเผชิญความท้าทายรูปแบบใหม่

## ๑๐. สรุปกรอบความร่วมมือของกระทรวงกลาโหม

๑๐.๑ การดำเนินการของกระทรวงกลาโหมภายใต้กรอบ ADMM ที่สำคัญได้แก่

๑๐.๑.๑ ความร่วมมือระหว่างกลาโหมอาเซียนกับองค์กรภาคประชาสังคมในด้านความมั่นคงรูปแบบใหม่ โดยให้มีการจัดตั้งคณะกรรมการแล้วให้หน่วยที่เกี่ยวข้องดำเนินกิจกรรมและสนับสนุนการดำเนินการต่างๆ ด้านกำลังพลและงบประมาณเพื่อรองรับนโยบายที่เกิดขึ้นของคณะกรรมการฯ

๑๐.๑.๒ การใช้ทรัพยากรและศักยภาพทางทหารอาเซียนในการให้ความช่วยเหลือทางมนุษยธรรมและการบรรเทาภัยพิบัติ โดยให้กองทัพไทยพิจารณาจัดตั้งคณะกรรมการฝ่ายไทยรองรับการดำเนินการของคณะกรรมการประสานงานร่วม เพื่อรองรับการดำเนินการดังกล่าวให้เกิดผลเป็นรูปธรรม

๑๐.๑.๓ การจัดตั้งเครือข่ายศูนย์ปฏิบัติการรักษาสันติภาพในกรอบอาเซียน โดยให้มีการจัดตั้งคณะกรรมการด้าน PKO Network เพื่อรองรับการดำเนินการในเรื่องดังกล่าว โดยให้ศูนย์ปฏิบัติการเพื่อสันติภาพกองทัพไทยเป็นหน่วยรับผิดชอบหลักในการดำเนินการ

๑๐.๑.๔ ความร่วมมือด้านอุตสาหกรรมป้องกันประเทศในกรอบอาเซียน และพลังงานทหารเป็นหน่วยรับผิดชอบหลักในการดำเนินการในเรื่องดังกล่าว

๑๐.๒ การดำเนินการของกระทรวงกลาโหมภายใต้กรอบ ADMM-Plus ที่สำคัญได้แก่

๑๐.๒.๑ ให้คณะทำงานผู้เชี่ยวชาญฝ่ายไทยด้านการให้ความช่วยเหลือด้านมนุษยธรรมและการบรรเทาภัยพิบัติ ซึ่งมีกรมกิจการพลเรือนทหาร รับผิดชอบดำเนินการเกี่ยวกับคณะทำงานผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้านดำเนินการเกี่ยวกับกิจกรรมดังกล่าวในปี ๒๕๕๔ - ๒๕๕๖

๑๐.๒.๒ ให้คณะทำงานผู้เชี่ยวชาญฝ่ายไทยด้านความมั่นคงทางทะเล ซึ่งมีกรมยุทธการทหารเรือ รับผิดชอบดำเนินการเกี่ยวกับคณะทำงานผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้านดำเนินการเกี่ยวกับกิจกรรมดังกล่าวในปี ๒๕๕๔-๒๕๕๖

๑๐.๒.๓ ให้คณะทำงานผู้เชี่ยวชาญฝ่ายไทยด้านการปฏิบัติการรักษาสันติภาพ ซึ่งมีกรมยุทธการทหารเรือ รับผิดชอบดำเนินการเกี่ยวกับคณะทำงานผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้านดำเนินการเกี่ยวกับกิจกรรมดังกล่าวในปี ๒๕๕๔-๒๕๕๖

๑๐.๒.๔ ให้คณะทำงานผู้เชี่ยวชาญฝ่ายไทยด้านการแพทย์ทางทหาร ซึ่งมีกรมแพทย์ทหารบก รับผิดชอบดำเนินการเกี่ยวกับคณะทำงานผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้านดำเนินการเกี่ยวกับกิจกรรมดังกล่าวในปี ๒๕๕๔-๒๕๕๖

๑๐.๒.๕ ให้คณะทำงานผู้เชี่ยวชาญฝ่ายไทยด้านการต่อต้านการก่อการร้าย ซึ่งมีศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการก่อการร้ายสากล รับผิดชอบดำเนินการเกี่ยวกับคณะทำงานผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้านดำเนินการเกี่ยวกับกิจกรรมดังกล่าวในปี ๒๕๕๔-๒๕๕๖

๑๐.๒.๖ ให้กระทรวงกลาโหมพิจารณาการเป็นเจ้าภาพร่วมของคณะทำงานผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้าน กับประเทศคู่เจรจาโดยให้เสนอแผนงานดังกล่าวเพื่อขอความเห็นชอบจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมต่อไป

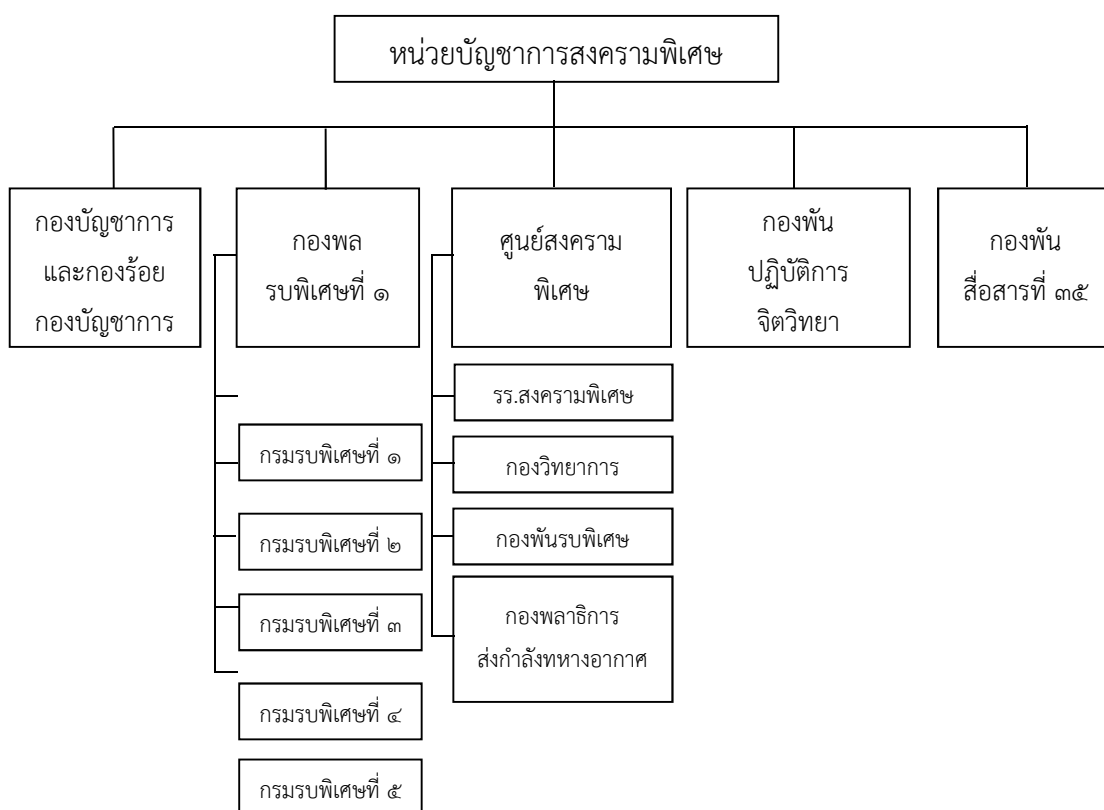
## การดำเนินงานของหน่วยบัญชาการสงครามพิเศษ

### ๑. บทบาทและภารกิจ

หน่วยบัญชาการสงครามพิเศษ เป็นหน่วยปฏิบัติการที่หวังผลทั้งทางยุทธศาสตร์และยุทธวิธี มีบทบาทเป็นหน่วยขดเชยอำนาจกำลังรบที่เสียเปรียบและเป็นหน่วยออกกำลังให้กับกองทัพบก มีภารกิจปฏิบัติการพิเศษในพื้นที่ระหว่งป้องกันและพื้นที่การรบตั้งแต่ยามปกติเพื่อสถาปนาความมั่นคงตามแนวชายแดน สนับสนุนการปฏิบัติตามแผนเผชิญเหตุ แผนป้องกันประเทศ และแผนงานรักษาความมั่นคงภายใน นอกจากนี้ยังทำหน้าที่เป็นหัวหน้าสายวิทยาการในเรื่องการฝึกศึกษา

เกี่ยวกับการปฏิบัติการพิเศษ การส่งกำลังทางอากาศ การยุทธส่งทางอากาศ รวมทั้งการวิจัย พัฒนา กำหนดหลักนิยมและทำตำราในทางวิทยาการที่เกี่ยวข้อง

## ๒. โครงสร้างการจัดหน่วยบัญชาการสงครามพิเศษในปัจจุบัน



## ๓. การมอบหมายภารกิจ

ได้มีการกำหนดภารกิจในการปฏิบัติให้กับหน่วยปฏิบัติการอย่างชัดเจน ทั้งนี้เพื่อเป็นแนวทางในการเตรียมกำลังอย่างเหมาะสม มุ่งไปสู่การใช้กำลังอย่างมีประสิทธิภาพ ซึ่งเป็นไปตามหลักนิยมการปฏิบัติการพิเศษ หลักนิยมการปฏิบัติการจิตวิทยาและหลักนิยมการปฏิบัติการข่าวสาร ดังนี้

๓.๑ กรรรมพิเศษที่ ๑ , ๒ , ๔ และ ๕ รับผิดชอบการปฏิบัติสงครามนอกแบบ การป้องกันและปราบปรามการก่อความไม่สงบ การป้องกันภายในให้กับมิตรประเทศ การปฏิบัติการโดยตรงและการลาดตระเวนพิเศษ

๓.๒ กรรรมพิเศษที่ ๓ รับผิดชอบการปฏิบัติการโดยตรง (ต่อเป้าหมายเป็นกลุ่มก้อน) การลาดตระเวนพิเศษ การต่อสู้การก่อการร้าย รวมทั้งภารกิจพิเศษอื่นๆ ตามที่ได้รับมอบหมาย

๓.๓ กองพันปฏิบัติการจิตวิทยา สนับสนุนการปฏิบัติการพิเศษในพื้นที่ระวางป้องกัน สนับสนุนการรบให้กับหน่วยทางยุทธวิธีในพื้นที่การรบ และสนับสนุนการรักษาความมั่นคงภายในพื้นที่ส่วนหลัง

#### ๔. สัจธรรมของหน่วยรบพิเศษ

มี ๔ ประการ ได้แก่ คนสำคัญกว่ายุทธโศภรณ์ คุณภาพสำคัญกว่าปริมาณ กำลังพลหน่วยรบพิเศษไม่สามารถผลิตได้ครั้งละมากๆ และหน่วยรบพิเศษไม่สามารถสร้างได้ภายหลังเกิดวิกฤต

#### ๕. การพัฒนาด้านกำลังพล

๕.๑ พัฒนากำลังพลให้มีคุณลักษณะ ๕ ดี ได้แก่ การเป็นนักรบที่ดี การเป็นนักปฏิบัติการข่าวที่ดี การเป็นฝ่ายอำนาจการที่ดี การเป็นครูที่ดี และการเป็นนักจัดตั้งที่ดี

๕.๒ มุ่งมั่นสร้างจิตสำนึกให้กับกำลังพลตระหนกอยู่เสมอว่า “จะต้องทดแทนคุณแผ่นดิน”

๕.๓ ให้กำลังพลยึดมั่นในกฎเหล็ก ๖ ประการ หรือข้อห้ามเด็ดขาด เมื่อกระทำผิดแล้วจะไม่ให้อภัยได้แก่

๕.๓.๑ กิจกรรมที่เกี่ยวข้องกับยาเสพติด ทรัพย์สินผิด จำหน่ายหรือให้การสนับสนุนขบวนการค้ายาเสพติด สำหรับผู้ที่เสพต้องเข้ารับการรักษาบำบัด

๕.๓.๒ กิจกรรมที่ผิดกฎหมาย เช่น ค้ามนุษย์ ค้าอาวุธสงคราม และของเถื่อน

๕.๓.๓ ลักขโมย

๕.๓.๔ เมาสุราอาละวาด ก่อให้เกิดปัญหาเสื่อมเสียชื่อเสียงหน่วย

๕.๓.๕ ชู้สาว

๕.๓.๖ การทุจริตในหน้าที่

#### ๖. ภาระหน้าที่ของหน่วยบัญชาการสงครามพิเศษ

๖.๑ ด้านการเตรียมกำลัง ได้แก่การจัดเตรียมหรือเสริมสร้างกำลังให้พร้อมไว้ตั้งแต่นโยบายปฏิบัติ ด้วยการปรับปรุงในด้านต่างๆ ดังนี้

การพัฒนาด้านการฝึกศึกษา ตามที่หลักนियมการปฏิบัติการพิเศษปี ๒๕๔๑ ได้กำหนดภารกิจในการปฏิบัติการพิเศษไว้ ๘ ประการ ได้แก่ สงครามนอกแบบ การป้องกันและปราบปรามการก่อความไม่สงบ การป้องกันภายในให้กับมิตรประเทศ การปฏิบัติการโดยตรง การลาดตระเวนพิเศษ การต่อสู้การก่อการร้าย การปฏิบัติการจิตวิทยาและกิจการพลเรือนและกิจกรรมพิเศษอื่นๆ หรือกิจกรรมคู่ขนานที่เกี่ยวข้อง

ประกอบด้วยหน่วยบัญชาการสงครามพิเศษ ให้ความสำคัญในการฝึกทุกระดับ โดยยึดหลัก “ฝึกอย่างไรจะรบ” และ “ฝึก ฝึก และฝึก” ดังนั้นจึงมุ่งเน้นการฝึกศึกษาให้สอดคล้องกับภารกิจจะต้องปฏิบัติตามสถานการณ์ได้แก่ การปฏิบัติตามแผนป้องกันชายแดนประจำปีของกองทัพบก เพื่อสนับสนุนการปฏิบัติตามแผนเผชิญเหตุและแผนป้องกันประเทศ การป้องกันและปราบปรามการก่อความไม่สงบในพื้นที่ ๓ จขต. การป้องกันภัยคุกคามรูปแบบใหม่ตามขีดความสามารถและการรักษาความสงบเรียบร้อยในเขตกรุงเทพมหานครและปริมณฑล รวมทั้งในพื้นที่จังหวัดลพบุรีและพื้นที่อื่นๆ เมื่อกองทัพบกสั่งการ นอกจากนี้ยังให้ความสำคัญต่อการฝึกตามวงรอบประจำปี การฝึกพิเศษ การฝึกร่วมกับเหล่าทัพ การฝึกผสมกับมิตรประเทศ การฝึกร่วม/ผสมกับเหล่าทัพและมิตรประเทศ การปรับปรุงหลักสูตรการศึกษาของโรงเรียนสงครามพิเศษ ให้สอดคล้องกับหลักนियมและแผนงานที่จะต้องปฏิบัติ รวมทั้งการฝึกเตรียมการกำลังพลที่ออกปฏิบัติราชการสนามในแต่ละภารกิจ การจัดตั้งการปฏิบัติของหน่วยทหารขนาดเล็กการปฏิบัติการรบในพื้นที่สิ่งปลูกสร้าง การปฏิบัติการในเวลากลางคืน การปฏิบัติการจิตวิทยา การประชาสัมพันธ์ การต่อสู้แบบมวยไทยและการใช้อาวุธในระยะประชิด เป็นต้น

ให้หน่วยระดับกองพันทุกหน่วยจัดให้มีกำลังอย่างน้อยกองพันละ ๑ กองร้อยที่มีความพร้อมทั้งในด้านกำลังพล ยุทโธปกรณ์และมีจิตใจที่รุกรบ เพื่อเข้าทำการฝึกต่างๆ ของหน่วย มุ่งไปสู่การปฏิบัติราชการสนามตามที่ได้รับมอบและสามารถใช้กำลังดังกล่าว เมื่อมีเหตุการณ์ กำลังส่วนนี้ถือเป็นกำลังหลักในการปฏิบัติราชการสนามในปีต่อไป

ให้พัฒนาการฝึก ตั้งแต่การฝึกเป็นบุคคลและการฝึกเป็นหน่วยเบื้องต้น การฝึกเป็นหน่วยเบื้องต้น โดยมุ่งเน้นการฝึกให้สอดคล้องกับการปฏิบัติงานจริงและสอดคล้องกับภารกิจหลักที่ให้ความสำคัญกับความรวดเร็วในการปฏิบัติการเคลื่อนย้ายเข้าสู่พื้นที่ปฏิบัติการ การฝึกร่วมกับเหล่าทัพ การฝึกร่วม/ผสมกับเหล่าทัพและกองทัพมิตรประเทศ การทบทวนการฝึกในเรื่องการป้องกันและการปราบปรามการก่อความไม่สงบ การต่อต้านการก่อการร้าย เพื่อเป็นต้นแบบในการฝึกสอนให้กับหน่วยต่างๆ ในกองทัพบก การฝึกเพื่อให้ความสอดคล้องกับสภาพแวดล้อมและพื้นที่ปฏิบัติการ รวมทั้งการฝึกร่วมกับศูนย์การบินทหารบกในการบินปฏิบัติการพิเศษ การฝึกเพื่อเสริมสร้างลักษณะความเป็นผู้นำ

สามารถนำหน่วยทหารขนาดเล็กปฏิบัติงานเป็นอิสระ การฝึกปฏิบัติในเวลากลางคืนและทุกสภาพภูมิประเทศ ทั้งนี้ การฝึกดังกล่าวจะมุ่งไปสู่การสนับสนุนภารกิจตามแผนเผชิญเหตุและแผนป้องกันประเทศอีกด้วย

ให้ความสำคัญต่อการฝึก ในลักษณะโรงเรียนของหน่วย โดยในระดับกรม และ/หรือ กองพัน จัดเป็นห้องเรียนหรือเป็นสถานีฝึก เช่น การฝึกวิชาการตามตำแหน่งหน้าที่ (การฝึกชำนาญการทางทหาร) ได้แก่ การฝึกการช่างและทำลาย การใช้อาวุธ การติดต่อสื่อสาร การปฐมพยาบาล รวมทั้งการฝึกพิเศษในเรื่องอื่นๆ เช่น การยิงปืนระยะไกล การดำรงชีพ สะกดยอย การปฏิบัติการทางน้ำ การจัดตั้ง การปฏิบัติการจิตวิทยาได้เน้นให้บูรณาการจุดเด่นของแต่ละหน่วยฝึกเพื่อถ่ายทอดองค์ความรู้ซึ่งกันและกัน

ในด้านการศึกษาโรงเรียนสงครามพิเศษ ได้พิจารณากำหนดหลักสูตร เพื่อเสริมสร้างคุณลักษณะของนักรบพิเศษ ให้เป็นกำลังพลที่มีประสิทธิภาพสูง มีขีดความสามารถในการปฏิบัติการกิจตอบโต้ภัยคุกคามได้ทุกรูปแบบ เป็นที่ยอมรับและเชื่อมั่นของหน่วยทหารทั้งภายในประเทศและนานาชาติ ซึ่งได้กำหนดไว้จำนวน ๒๑ หลักสูตร อาทิ หลักสูตรการรบแบบจู่โจม หลักสูตรส่งทางอากาศ หลักสูตรผู้ควบคุมการกระโดดร่ม หลักสูตรการแทรกซึมทางอากาศเบื้องสูงทางยุทธวิธี หลักสูตรรบพิเศษ หลักสูตรสงครามนอกแบบ หลักสูตรการปฏิบัติการจิตวิทยา หลักสูตรการป้องกันและปราบปรามการก่อความไม่สงบ หลักสูตรลาดตระเวนระยะไกล หลักสูตรการปฏิบัติการทางน้ำ หลักสูตรสงครามทุ่นระเบิดและหลักสูตรภาษาอังกฤษสำหรับหน่วยรบพิเศษ โดยโรงเรียนสงครามพิเศษ ได้พัฒนาระบบการศึกษาของหน่วยให้มีความทันสมัยและสอดคล้องกับหลักนิยมของหน่วยอย่างต่อเนื่องตลอดมา

ตามแผนป้องกันประเทศ หน่วยบัญชาการสงครามพิเศษ จัดตั้งหน่วยเฉพาะกิจปฏิบัติการพิเศษร่วม โดยมีหน่วยปฏิบัติการพิเศษต่างเหล่าทัพ ทั้งทหารเรือ ทหารอากาศ และตำรวจตระเวนชายแดน ร่วมปฏิบัติการต่อที่หมาย ดังนั้นเพื่อสร้างความสัมพันธ์ตั้งแต่ยามปกติไปสู่การปฏิบัติการร่วมเมื่อมีสถานการณ์สู้รบ จึงได้กำหนดขั้นตอนตั้งแต่ยามปกติด้วยการจัดกิจกรรม “รบพิเศษสัมพันธ์” อันประกอบด้วย การฝึกปรับมาตรฐาน การฝึกแลกเปลี่ยน การฝึกร่วมและจะให้มีการประเมินผลกิจกรรมอีกด้วย

## ๖.๒ ด้านการป้องกันราชอาณาจักร

ในการปฏิบัติงานด้านการยุทธนั้น ให้ยึดถือปรัชญาที่ว่า “ชนะโดยไม่ต้องรบ” โดยใช้การข่าวและการปฏิบัติการจิตวิทยาอย่างกว้างขวาง เพื่อมุ่งเอาชนะทางความคิดและจิตใจเป็นสิ่งสำคัญแต่ถ้าหากมีการรบเกิดขึ้น “รบต้องชนะ” โดยใช้การเตรียมการต่างๆ ที่ได้จัดทำไว้ตั้งแต่ในยามปกติ เข้าปฏิบัติการต่อข้าศึกด้วยความรวดเร็ว รุนแรง และจู่โจม เพื่อสนับสนุนการปฏิบัติของหน่วยรบตามแบบ ตามแผนเผชิญเหตุและแผนป้องกันประเทศ สรุปลงได้ดังนี้



## ๖.๒.๑ ด้านการป้องกันประเทศ

๖.๒.๑.๑ จัดกำลังปฏิบัติตามแผนป้องกันชายแดนประจำปีของศูนย์ปฏิบัติการกองทัพบกปฏิบัติตามพันธกิจในการสถาปนาความมั่นคงชายแดนโดยปฏิบัติการพิเศษในพื้นที่ระวางป้องกัน

๖.๒.๑.๒ จัดกำลังหน่วยเฉพาะกิจปฏิบัติการพิเศษ สนับสนุนการปฏิบัติตามแผนเผชิญเหตุเมื่อมีสถานการณ์สู้รบ

๖.๒.๑.๓ จัดกำลังกองร้อยรบพิเศษและกองร้อยจู่โจม สนับสนุนกองทัพภาคตามความเร่งด่วนของการใช้กำลัง

๖.๒.๑.๔ จัดกำลังหน่วยปฏิบัติการจิตวิทยาและประชาสัมพันธ์ สนับสนุนศูนย์ปฏิบัติการกองทัพภาคที่ ๑ - ๔ ในการเสริมสร้างความเข้าใจ ปลูกฝังอุดมการณ์ความรักชาติ การปกป้องและเทิดทูนสถาบัน การรู้รักสามัคคี การป้องกันยาเสพติด การอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมและการสนับสนุนการป้องกันประเทศ

## ๖.๒.๒ การรักษาความมั่นคงภายใน

๖.๒.๒.๑ จัดกำลังหน่วยเฉพาะกิจสันติสุข สนับสนุนกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในภาค ๔ ส่วนหน้า เพื่อสนับสนุนการปฏิบัติตามยุทธศาสตร์การแก้ไขปัญหาชายแดนภาคใต้ตามยุทธศาสตร์หลัก “เข้าใจ เข้าถึง พัฒนา” และปรัชญา “เศรษฐกิจพอเพียง” และยุทธศาสตร์รอง ๖ ประการ (การเสริมสร้างความเข้าใจ การพัฒนาศักยภาพทรัพยากรมนุษย์ การป้องกันและแก้ไขปัญหาแทรกซ้อน การดำเนินการด้านสิทธิมนุษยชนและการเยียวยาผู้ที่ได้รับผลกระทบจากการบังคับใช้กฎหมาย การรักษาความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินและการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วน) โดยมีภารกิจในการรุกทางการเมือง การค้นหา สลายโครงสร้างการจัดตั้งและเครือข่ายกลุ่มผู้ก่อเหตุรุนแรง การจัดตั้งและเสริมสร้างกำลังประชาชน การปฏิบัติการจิตวิทยาประชาสัมพันธ์และการปฏิบัติการข่าวสาร

๖.๒.๒.๒ จัดกำลังกองร้อยรบพิเศษ สนับสนุนศูนย์ประสานการปฏิบัติที่ ๑ กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายใน ปฏิบัติภารกิจสกัดกั้นยาเสพติดตามแนวชายแดนในพื้นที่กองทัพภาคที่ ๓ โดยการจัดตั้งหมู่บ้านชุมชนเข้มแข็งต่อต้านยาเสพติด การบำบัดฟื้นฟูผู้ติดยาเสพติด การรวบรวมข้อมูล ข่าวสาร เกี่ยวกับแหล่งผลิตและเครือข่ายการค้ายาเสพติดทั้งภายในและภายนอกประเทศ

๖.๒.๓ การรักษาความสงบเรียบร้อยภายในประเทศ จัดกำลังกองร้อยรักษาความสงบเรียบร้อยสนับสนุนกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในจังหวัดลพบุรีและพื้นที่อื่นๆ เมื่อสั่ง

## ๖.๒.๔ การปฏิบัติการเพื่อสันติภาพ

๖.๒.๔.๑ การรักษาสันติภาพในชูดาน ปัจจุบันจัดกำลังหมวดระวังป้องกัน (๑ กองบังคับการ ๑ ชุดปฏิบัติการรบพิเศษ ๑ ชุดปฏิบัติการจิตวิทยาและ ๑ ชุดผลิตสิ่งโฆษณา) สนับสนุนกองกำลังเฉพาะกิจ ๙๘๐ ไทย/ดาร์ฟูร์ พื้นที่ปฏิบัติการเขตดาร์ฟูร์ประเทศชูดาน มีภารกิจการระวังป้องกันและรักษาความปลอดภัยที่ตั้งและเมื่อออกปฏิบัติการกิจนอกที่ตั้ง การรักษาความปลอดภัยบุคคลสำคัญ การลาดตระเวน การปฏิบัติการจิตวิทยา การประชาสัมพันธ์ งานด้านการข่าวและทำการฝึกเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพให้กับทหารไทย

#### ๖.๒.๔.๒ ที่ผ่านมามีการจัดกำลังดังนี้

การรักษาสันติภาพในติมอร์ตะวันออกจัดกำลังชุดควบคุมการปฏิบัติการพิเศษจำนวน ๗๖ นาย ภายหลังลดกำลังเหลือ ๒๕ นาย จำนวน ๘ ผลัด ห้วงเดือนตุลาคม ๒๕๔๒ ถึงเดือนธันวาคม ๒๕๔๖ สนับสนุนกองกำลังเฉพาะกิจร่วม ๙๗๒ ไทย/ติมอร์ตะวันออก พื้นที่ปฏิบัติการอำเภอเบาเกาและอำเภอวิเคเค มีภารกิจปฏิบัติการพิเศษเพื่อฟื้นฟูสันติภาพและสร้างความปลอดภัยในพื้นที่ปฏิบัติการ การช่วยเหลือด้านมนุษยธรรม การปฏิบัติการจิตวิทยาเพื่อนำไปสู่งานด้านอื่นๆ และงานด้านการข่าว

การบูรณะฟื้นฟูอัฟกานิสถาน จัดกำลังตอนระวังป้องกันจำนวน ๑๘ นาย จำนวน ๑ ผลัด ห้วงเดือนมีนาคม ถึงเดือน ตุลาคม ๒๕๔๖ สนับสนุนกองร้อยทหารช่างเฉพาะกิจ ๙๗๕ ไทย/อัฟกานิสถาน พื้นที่ปฏิบัติการสนามบินบาแกรม มีภารกิจระวังป้องกันในการรักษาความปลอดภัยให้กับทหารช่างฯ ในการซ่อมแซมสนามบินบาแกรม การลาดตระเวนหาข่าวในพื้นที่รับผิดชอบ การรักษาความปลอดภัยบุคคลสำคัญ การปฏิบัติการจิตวิทยา การฝึกปฏิบัติการพิเศษให้กับกองร้อยทหารช่างฯ เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการทำงานรวมทั้งการฟื้นฟูระเบียบวินัยของทหารไทย

การปฏิบัติการเพื่อนมนุษยธรรมในอิรัก จัดกำลังหมวดระวังป้องกันจำนวน ๕๐ นาย จำนวน ๒ ผลัด ห้วงเดือนกันยายน ๒๕๔๖ ถึงเดือนพฤศจิกายน ๒๕๔๙ สนับสนุนกองกำลังเฉพาะกิจ ๙๗๖ ไทย/อิรัก พื้นที่ปฏิบัติการค่ายลิมา เมืองคาร์บาลา มีภารกิจระวังป้องกันและรักษาความปลอดภัยทั้งภายในค่ายลิมาและเมื่อออกปฏิบัติการกิจนอกที่ตั้ง การปฏิบัติการจิตวิทยาและงานด้านการข่าว

๖.๒.๕ การต่อสู้การก่อการร้าย จัดกำลังหน่วยปฏิบัติการพิเศษเตรียมพร้อมตลอด ๒๔ ชม.เพื่อสนับสนุนการปฏิบัติการต่อต้านการก่อการร้ายสากล

#### ๖.๒.๖ อื่นๆ

๖.๒.๖.๑ การถวายความปลอดภัยและถวายพระเกียรติ จัดกำลังเป็นหน่วยเฉพาะกิจ ปฏิบัติการทั้งในพื้นที่ของประเทศเพื่อนบ้าน ซึ่งยินยอมให้ดำเนินการได้และพื้นที่ภายในประเทศ

๖.๒.๖.๒ การช่วยเหลือและบรรเทาสาธารณภัย จัดตั้งศูนย์บรรเทาสาธารณภัยของหน่วยบัญชาการสงครามพิเศษ และจัดกำลังเป็นหน่วยเฉพาะกิจ เพื่อสนับสนุนการปฏิบัติให้กับกองทัพบกและกองทัพภาค

## ๗. การฝึกผสมกับมิตรประเทศของหน่วยบัญชาการสงครามพิเศษ

เป็นการฝึกที่หน่วยบัญชาการสงครามพิเศษ จัดกำลังเข้าทำการฝึกร่วมกับกำลังของมิตรประเทศ โดยมีความมุ่งหมายที่สำคัญเพื่อให้กำลังพลของหน่วยได้มีโอกาสเรียนรู้เรื่องการจัดหน่วย ยุทธโศปกรณ์ หลักนิยมและยุทธวิธีของมิตรประเทศ ตลอดจนได้มีโอกาสแลกเปลี่ยนประสบการณ์ระหว่างกัน อันจะเป็นประโยชน์ต่อการพัฒนากองทัพต่อไปในอนาคต ปัจจุบันมีงานการฝึกผสมที่หน่วยได้ดำเนินการการฝึกผสมกับมิตรประเทศต่าง ๆ จำนวน ๕ ประเทศใน ๙ รหัสการฝึกและอีก ๑ งานการฝึกของกลุ่มประเทศอาเซียน

### ๗.๑ นโยบายการฝึก

๗.๑.๑ หน่วยบัญชาการสงครามพิเศษ ได้อนุมัติให้หน่วยต่างๆ จัดกำลังเข้าทำการฝึกผสมกับประเทศต่างๆ เช่น การฝึกผสมกับสหรัฐอเมริกาภายใต้รหัส Balance Torch และ Cobra Gold การฝึกผสมกับสิงคโปร์ ภายใต้รหัส Flash Thunder การฝึกผสมกับจีนภายใต้รหัส Strike การฝึกผสมกับอินโดนีเซียภายใต้รหัส Tiger

๗.๑.๒ เพื่อให้การฝึกผสมกับมิตรประเทศเกิดประโยชน์สูงสุดต่อการพัฒนาขีดความสามารถของกำลังและหน่วยรบพิเศษ ผู้บัญชาการหน่วยบัญชาการสงครามพิเศษจึงได้กำหนดนโยบายการฝึกดังนี้

๗.๑.๒.๑ ให้ถือว่าการฝึกผสมกับประเทศต่างๆ ทุกรหัสการฝึก โดยเฉพาะการฝึก Cobra Gold เป็นการฝึกที่มีความสำคัญยิ่งต่อการพัฒนาหน่วยรบพิเศษ ทั้งเป็นบุคคลและเป็นหน่วยจึงจำเป็นที่หน่วยต่างๆ จะต้องให้ความสำคัญและนำความรู้ประสบการณ์ที่ได้รับจากการฝึกไปพัฒนาศักยภาพของกำลังพลและหน่วย

๗.๑.๒.๒ การจัดกำลังเข้ารับการฝึก จะต้องพยายามจัดให้ตรงตามตำแหน่งหน้าที่และดำรงความเป็นหน่วยให้มากที่สุด ตั้งแต่ระดับผู้บังคับหน่วยและฝ่ายอำนวยการจนถึงระดับชุดปฏิบัติการ ทั้งนี้ เพื่อให้ได้รับทราบปัญหาและข้อเท็จจริงเกี่ยวกับสถานการณ์กำลังพลของหน่วย

๗.๑.๒.๓ มีนโยบายที่ต้องการเปิดโอกาสให้กำลังพลที่เกี่ยวข้องและไม่เกี่ยวข้องกับการฝึกโดยตรง ได้รับความรู้ประสบการณ์จากการฝึกให้มากที่สุด จึงขอให้หน่วยที่รับผิดชอบการฝึกติดต่อประสานงานอย่างเป็นระบบ เพื่อให้สามารถนำกำลังพลเข้าไปเยี่ยมชม และศึกษาหาความรู้จากการฝึกทั้งในเรื่องการจัดการฝึกและอาวุธยุทธโศปกรณ์

๗.๑.๒.๔ กำลังพลที่เข้ารับการศึกษา จะต้องดำรงรักษาไว้ซึ่งเกียรติภูมิ ชื่อเสียงและศักดิ์ศรีของหน่วยรบพิเศษไทยอย่างเคร่งครัด สำหรับการติดต่อประสานงาน และการพัฒนาความสัมพันธ์กับต่างประเทศ จะต้องยึดถือและปฏิบัติตามกรอบนโยบายของหน่วยเหนืออย่างเคร่งครัด อีกทั้งต้องวางระดับของความสัมพันธ์ให้เหมาะสมกับสถานการณ์และความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ เพื่อรักษาไว้ซึ่งผลประโยชน์ของชาติในภาพรวม

๗.๑.๒.๕ การประเมินผลการฝึก ถือเป็นเรื่องสำคัญที่ทุกหน่วยจะต้องให้ความสำคัญและดำเนินการทุกขั้นตอนอย่างเป็นระบบ เพื่อจะได้นำผลการประเมินมาปรับปรุงและพัฒนาการฝึกให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้นต่อไป

## ๗.๒ การฝึกผสมกับมิตรประเทศของหน่วยบัญชาการสงครามพิเศษ

### ๗.๒.๑ สหรัฐอเมริกา

๗.๒.๑.๑ การฝึกคอบร้าโกลด์ เป็นการฝึกการควบคุมและอำนวยความสะดวก ยุทธร่วม/ผสมในลักษณะพหุภาคี ระหว่างกองทัพไทย กองทัพสหรัฐฯ รวมทั้งกองทัพจากมิตรประเทศอื่นๆ ที่ได้รับอนุมัติให้เข้าร่วมการฝึกได้และการฝึกทางยุทธวิธีเป็นการฝึกในลักษณะทวิภาคี ซึ่งจำกัดการฝึกไว้เฉพาะกองทัพไทยกับกองทัพสหรัฐฯ เท่านั้น

๗.๒.๑.๒ การฝึกคอบร้าโกลด์ เฟส ๒ เน้นหนักในเรื่องการต่อต้านการก่อการร้าย เรื่องที่ทำการฝึก การลาดตระเวนเป้าหมายระยะไกล การปฏิบัติการโดยตรง และการค้นหาและกักขัง

๗.๒.๑.๓ การฝึกบาลานทอร์ซ เป็นการฝึกในลักษณะที่ฝ่ายสหรัฐฯ ทำหน้าที่เป็นครูฝึกเพื่อถ่ายทอดความรู้ เทคนิคในการปฏิบัติทางยุทธวิธีให้กับกำลังพลของกองทัพบก โดยจะเน้นในเรื่องที่เกี่ยวกับหลักนิยมสมัยใหม่ ยุทธโศภรณ์ที่มีเทคโนโลยีสูง รวมทั้งเรื่องที่เราเห็นว่ามีความจำเป็นต่อการปฏิบัติการกิจในสถานการณ์ปัจจุบันเรื่องที่ทำกรฝึกได้แก่ การปฏิบัติการโดยตรง การต่อต้านการก่อความไม่สงบ การปฏิบัติการในป่าและการยิงปืนระยะไกล

๗.๒.๑.๔ การฝึกเวคเตอร์บาลานทอร์ซ เป็นการฝึกระหว่างหน่วยรบพิเศษของกองทัพบกกับหน่วยรบพิเศษของกองทัพบกสหรัฐฯ เรื่องที่ทำการฝึก การลาดตระเวนระยะไกลและการต่อต้านการก่อการร้าย

๗.๒.๑.๕ การสัมมนาผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้าน โดยฝ่ายสหรัฐฯ จัดผู้เชี่ยวชาญที่มีประสบการณ์การปฏิบัติในอิรักและอัฟกานิสถาน ให้ความรู้กับฝ่ายไทยตามการร้องขอ เช่น ในเรื่องกับระเบิดแสวงเครื่อง การปฏิบัติการข่าวสาร

๗.๒.๒ จีน โดยฝ่ายไทยได้จัดกำลังไปฝึก ณ จีน ครั้งแรกเมื่อปี ๒๕๕๐ เรื่องที่ทำการฝึกได้แก่การฝึก/สัมมนาในเรื่องการวิเคราะห์สถานการณ์ก่อการร้ายและการจัดกำลังรักษา

ความปลอดภัยในห้วงที่มีจัดกิจกรรมสำคัญ เทคนิคการต่อสู้ด้วยมือเปล่า มวยไทย การยิงปืนจากที่กำบังและการยิงปืนทำนองรบ การยิงปืนในป่า การดำรงชีพในป่าและการกวาดล้างในอาคาร โดยไทยและจีนสลับกันเป็นเจ้าภาพในการฝึก

๗.๒.๓ ออสเตรเลีย เป็นการฝึกระหว่างหน่วยรบพิเศษของกองทัพบกกับหน่วยรบพิเศษของกองทัพกออสเตรเลีย จะทำการฝึกในเรื่องยุทธวิธีและเทคนิคในการปฏิบัติของหน่วยรบพิเศษเป็นสำคัญ สำหรับการฝึกหน่วยบัญชาการสงครามพิเศษจัดกำลังสมทบกับศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการก่อการร้ายสากลในการฝึกผสมกับออสเตรเลีย

๗.๒.๔ สิงคโปร์ เป็นการฝึกระหว่างหน่วยรบพิเศษกองทัพบก โดยกองทัพบกจะร่วมมือกับหน่วยคอมมานโดของกองทัพบกลิงคโปร์ โดยผลัดกันเป็นเจ้าภาพ ซึ่งจะทำการฝึกในเรื่องยุทธวิธีของหน่วยรบพิเศษ จะเน้นในเรื่องการปฏิบัติการกิจโดยตรงและการตีโฉบฉวย

๗.๒.๕ อินโดนีเซีย เป็นการฝึกระหว่างหน่วยรบพิเศษของกองทัพบกกับกองทัพบกอินโดนีเซีย ซึ่งจะทำการฝึกในเรื่องของยุทธวิธีและเทคนิคในการปฏิบัติการกิจของหน่วยรบพิเศษ รวมทั้งการยุทธ์ส่งทางอากาศเป็นสำคัญ โดยไทยและอินโดนีเซียจะสลับกันเป็นเจ้าภาพเรื่องที่ทำการฝึกได้แก่ เทคนิคการใช้อาวุธ การยิงปืนในป่า/การยิงปืนทำนองรบ ยุทธวิธีของหน่วยทหารขนาดเล็ก การซุ่มโจมตี การตีโฉบฉวย การรบประชิดในอาคาร การปฏิบัติการร่วมกับอากาศยาน และการกระโดดร่มมิตรภาพ

๗.๒.๖ การทดสอบยิงปืนทางยุทธวิธีกองทัพบกกลุ่มอาเซียน เป็นการฝึกร่วมกันระหว่างกองทัพบกของกลุ่มอาเซียนทั้ง ๑๐ ประเทศ โดยมีวัตถุประสงค์ที่สำคัญเพื่อเสริมสร้างความสัมพันธ์อันดีของกองทัพบกกลุ่มประเทศอาเซียนในทุกระดับ เพื่อนำไปสู่การรักษาความปลอดภัยและการมีเสถียรภาพในภูมิภาคร่วมกัน ซึ่งเป็นงานการฝึกที่จัดให้มีขึ้นเป็นประจำทุกปี โดยประเทศที่มีศักยภาพจะสลับกันเป็นเจ้าภาพ หน่วยรบพิเศษไทยได้จัดส่งกำลังพลเข้าทดสอบฯ ในกรอบของกองทัพบกเป็นประจำทุกปี

๗.๓ ความร่วมมือด้านการแลกเปลี่ยนการเยือนของผู้บังคับบัญชาและฝ่ายอำนวยการ

๗.๓.๑ ความร่วมมือกับสหรัฐฯ หน่วยรบพิเศษกองทัพบกสหรัฐฯ ได้เชิญผู้แทนหน่วยรบพิเศษไทยและคณะเข้าร่วมประชุมหน่วยรบพิเศษภาคพื้นแปซิฟิกและเยี่ยมกิจการหน่วยปฏิบัติการพิเศษภาคพื้นเอเชียแปซิฟิก ณ มลรัฐฮาวาย และกองทัพสหรัฐฯ ภาคพื้นแปซิฟิก ณ พอร์ตแบรก มลรัฐนอร์ทแคโรไลนา เป็นประจำทุกปี โดยมีวัตถุประสงค์หลัก ในการระดมแนวความคิดในเรื่องการต่อต้านการก่อการร้าย การแลกเปลี่ยนข้อมูลต่างๆ การหาแนวทางการปฏิบัติเพื่อลดความรุนแรงจากกลุ่มก่อการร้าย โดยมีผู้เข้าร่วมประชุมประกอบด้วยนายทหารหน่วยปฏิบัติการพิเศษกองทัพสหรัฐฯ ประจำภาคพื้นแปซิฟิก-มหาสมุทรอินเดีย นักวิชาการ และผู้แทนจากมิตรประเทศ

๗.๓.๒ ความร่วมมือกับอินโดนีเซีย การแลกเปลี่ยนการเยือนของหน่วยรบพิเศษระหว่างผู้บัญชาการหน่วยบัญชาการสงครามพิเศษกับผู้บัญชาการหน่วยรบพิเศษอินโดนีเซีย มีการแลกเปลี่ยนการเยือนเป็นประจำทุกปี กระทำในช่วงการฝึก

๗.๓.๓ ความร่วมมือกับสิงคโปร์ การแลกเปลี่ยนการเยือนนายทหารระดับกลางของทั้งสองกองทัพสลับกันจัดคณะนายทหาร จำนวน ๕ นาย จากหน่วยรบพิเศษไทยและจากหน่วยคอมมานโด กองทัพบกสิงคโปร์ แลกเปลี่ยนการเดินทางดูกิจการปีละ ๑ ครั้ง โดยเจ้าบ้านเป็นผู้ออกค่าอาหารและค่าเช่าที่พักในค่ายให้กับฝ่ายเดินทางไปเยือน

๗.๔ วิเคราะห์แนวโน้มบทบาทของหน่วยรบพิเศษกับความมั่นคงของอาเซียน แนวโน้มการฝึกผสมยังคงมีอย่างต่อเนื่อง นอกเหนือจากการฝึกในเรื่องยุทธวิธี การต่อต้านการก่อการร้าย ในอนาคตยังได้มีการหารือถึงการฝึกในเรื่องการกู้ภัยและการช่วยเหลือประชาชนอีกด้วย ซึ่งอาจจะนำไปสู่การจัดกองกำลังร่วมกันในอนาคต

## ๘. การปฏิบัติการจิตวิทยาและประชาสัมพันธ์ของหน่วยบัญชาการสงครามพิเศษสนับสนุนกองทัพบก

๘.๑ ประเภทของงานที่สนับสนุน หน่วยบัญชาการสงครามพิเศษ โดยกองพันปฏิบัติการจิตวิทยาดำเนินงานด้านการปฏิบัติการจิตวิทยาและประชาสัมพันธ์ สนับสนุนศูนย์ปฏิบัติการกองทัพภาคที่ ๑ - ๔ โดยมีพื้นที่ปฏิบัติการตามแนวชายแดนตามที่กองทัพภาคกำหนด มีการสนับสนุนงานด้านต่างๆ ดังนี้

๘.๑.๑ การเฝ้าตรวจและการป้องกันชายแดน

๘.๑.๒ การจัดระเบียบพื้นที่ชายแดน

๘.๑.๓ การเสริมสร้างความสัมพันธ์อันดีกับประเทศเพื่อนบ้าน

๘.๑.๔ การรักษาความมั่นคงภายใน

๘.๑.๕ การป้องกันและปราบปรามยาเสพติด

๘.๒ แนวทางในการปฏิบัติการจิตวิทยาและประชาสัมพันธ์

๘.๒.๑ จัดเสียงทางสายตามหอกกระจายข่าวประจำหมู่บ้าน เสนอบทความในเรื่องเกี่ยวกับการปลุกฝังอุดมการณ์ความรักชาติ การเสริมสร้างความรักความสามัคคี การปกป้องเทิดทูนสถาบันพระมหากษัตริย์ การเผยแพร่กระแสพระราชดำรัสของในหลวง การปกครองในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข การขอความร่วมมือกับประชาชนในการสนับสนุนการเฝ้าตรวจและการป้องกันชายแดน การจัดระเบียบพื้นที่ชายแดน การเสริมสร้างความสัมพันธ์และการมีน้ำใจกับประเทศเพื่อนบ้าน การค้าขายของหนีภาษีเป็นการผิดกฎหมาย ผลกระทบที่เกิดขึ้นจากปัญหาการลักลอบเข้าเมืองโดยผิดกฎหมาย การชี้ให้เห็นถึงภัยของยาเสพติด การอนุรักษ์ป่าไม้และ

ทรัพยากรธรรมชาติการใช้ชีวิตตามปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง รวมทั้งการติดโปสเตอร์เพื่อรณรงค์ในเรื่องต่างๆ ที่ได้กระจายเสียงออกไป

๘.๒.๒ ใช้สถานีวิทยุที่กองพันปฏิบัติการจิตวิทยารับผิดชอบออกอากาศเสนอ บทความตามแนวทางเดียวกันกับการจัดเสียงทางสายตามหอกระจายข่าว การเป็นสถานีลูกข่ายเพื่อรับการถ่ายทอดสดจากสถานีวิทยุส่วนกลาง เช่น การถ่ายทอดสดรายการสยามมานุสติของ กรมประชาสัมพันธ์ การใช้สถานีวิทยุของหน่วยสร้างเครือข่ายกับสถานีวิทยุทั้งภาครัฐและภาคเอกชน ร่วมกันออกอากาศและเสนอบทความเกี่ยวกับงานด้านความมั่นคง

๘.๒.๓ การจัดชุดปฏิบัติการจิตวิทยาและประชาสัมพันธ์เข้าไปยังหมู่บ้าน เป้าหมาย เพื่อพบปะสนทนา พัฒนาสัมพันธ์กับผู้นำชุมชน ประชาชนโดยทั่วไป สอบถามข้อมูลข่าวสาร ตลอดจนความเคลื่อนไหวต่างๆ ในพื้นที่ การฉายภาพยนตร์สารคดีเฉลิมพระเกียรติ การชี้แจง ประชาชนให้เข้าใจถึงปัญหาเงื่อนไขที่มีผลกระทบต่อความมั่นคง แนวทางการแก้ไขที่สามารถร่วมกัน ทำได้ รวมทั้งการสร้างความร่วมมือกับส่วนราชการต่างๆ ในพื้นที่ เข้าไปยังหมู่บ้านเข้าร่วมประชุมกับ ผู้นำชุมชนและประชาชน เพื่อชี้แจงทำความเข้าใจในเรื่องต่างๆ ชี้แจงการจัดกิจกรรมเพื่อสังคมร่วมกัน เช่น การสร้างชุมชนเข้มแข็งสีขาว การปลูกป่า การช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัย การช่วยเหลือภัยแล้ง การฝึกกำลังประชาชนในการป้องกันหมู่บ้านตนเอง การฝึกอบรมเยาวชนรักชาติ การฝึกอบรมเยาวชน ด้านภัยยาเสพติด เป็นต้น

๘.๒.๔ การจัดหมวดณรงค์ด้านการปฏิบัติการจิตวิทยา ทำการแสดงดนตรี เพื่อให้ประชาชนออกมารวมกลุ่มกัน จากนั้นจึงชี้แจงทำความเข้าใจ ปลุกจิตสำนึกความรักชาติ ศาสน์ กษัตริย์ เพื่อโน้มน้าวจิตใจให้กลุ่มเป้าหมายคล้อยตาม และสนับสนุนการทำงานให้กับภาครัฐต่อไป

๘.๓ ผลที่ได้รับ ทำให้ผู้นำชุมชนประชาชนส่วนใหญ่ในพื้นที่ มีพฤติกรรม ทำที่ ทศนคติ พร้อมทั้งจะให้การสนับสนุนและให้ความร่วมมือกับเจ้าหน้าที่รัฐในงานด้านความมั่นคงต่างๆ พร้อมทั้งการที่คนไทยได้ถูกปลุกจิตสำนึกให้มีความรักแผ่นดินเกิด เกิดมาต้องทดแทนคุณแผ่นดิน ซึ่งจะนำไปสู่การปกป้องเทิดทูนสถาบันชาติ ศาสนา พระมหากษัตริย์และการปกครองในระบอบ ประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข อย่างยั่งยืน

## ๙. การปฏิบัติการข่าวสารของหน่วยบัญชาการสงครามพิเศษสนับสนุน กองทัพบก

๙.๑ หัวข้อการปฏิบัติการข่าวสารที่กองทัพบกมอบหมายให้ปฏิบัติได้แก่

๙.๑.๑ เพื่อเทิดทูนสถาบันพระมหากษัตริย์

๙.๑.๒ เพื่อเสริมสร้างความรักความสามัคคีของคนในชาติ

๙.๑.๓ เพื่อเผยแพร่ผลงานของกองทัพบก

๙.๑.๔ ในห้วงเวลาของกองทัพก

๙.๑.๕ เพื่ออนุรักษ์ป่าไม้และทรัพยากรธรรมชาติ

๙.๑.๖ เพื่อการรณรงค์ต่อต้านยาเสพติด

๙.๒ แนวทางในการปฏิบัติการข่าวสาร

๙.๒.๑ การปฏิบัติการข่าวสารเพื่อเทิดทูนสถาบันพระมหากษัตริย์ต้องการให้กลุ่มเป้าหมายมีท่าทีและทัศนคติดังนี้

๙.๒.๑.๑ ให้ประชาชนส่วนใหญ่ตระหนักถึงภาระหน้าที่ในการช่วยกันปกป้องเทิดทูนสถาบันและสำนึกในพระมหากรุณาธิคุณ

๙.๒.๑.๒ ประชาชนร่วมกันแสดงความจงรักภักดีด้วยการเข้าร่วมกิจกรรมเทิดพระเกียรติ การส่งข้อความถวายพระพร การร่วมลงนามถวายพระพร

๙.๒.๑.๓ ประชาชนน้อมนำแนวทางพระราชดำริเศรษฐกิจพอเพียงเป็นแนวทางดำเนินชีวิต

๙.๒.๑.๔ ประชาชนทั่วไปในพื้นที่ มีความรู้สึกเทิดทูนต่อสถาบันพระมหากษัตริย์ ตลอดจนพระบรมราชวงศ์ โดยพิจารณาจากการเข้าร่วมกิจกรรมต่างๆ เช่น การเข้าร่วมรับเสด็จฯ การร่วมกิจกรรมของประชาชนในพิธีถวายความจงรักภักดีและปฏิญาณตนเป็นคนดี

๙.๒.๑.๕ การแสดงออกอย่างตั้งใจ สนใจ รวมถึงการแสดงออกถึงความซาบซึ้งในพระมหากรุณาธิคุณในระหว่างชมการแสดงดนตรี และการฉายวีดิทัศน์พระราชกรณียกิจ

๙.๒.๒ การปฏิบัติการข่าวสารเพื่อเสริมสร้างความรักความสามัคคีของตนในชาติ ต้องการให้กลุ่มเป้าหมายมีท่าทีและทัศนคติดังนี้

๙.๒.๒.๑ ประชาชนให้ความสนใจติดตามรับฟังรายการตามสื่อต่างๆ และร่วมแสดงความคิดเห็นเพื่อให้บ้านเมืองสงบสุข ไม่มีความขัดแย้ง

๙.๒.๒.๒ ประชาชนร่วมแสดงน้ำใจต่อผู้ประสบภัยทางธรรมชาติด้วยการบริจาคเงิน สิ่งของ

๙.๒.๒.๓ ประชาชนปรับท่าที ทัศนคติ ให้รู้ถึงความเสียหายที่จะเกิดขึ้นจากการขาดความสามัคคี การแตกแยก และเข้าใจถึงความจำเป็นที่ต้องใช้ความสามัคคีเป็นตัวตั้งในการขับเคลื่อนชุมชนและสังคม

๙.๒.๒.๔ ประชาชนมีท่าที ทัศนคติ ที่ดีต่อการปกครองในระบบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข ประชาชนสนใจการเมืองมากขึ้นและเข้าใจถึงบทบาท หน้าที่ของพลเมืองดีที่มีต่อประเทศชาติ

๙.๒.๒.๕ อนุรักษ์ประเพณีวัฒนธรรมที่สืบทอดกันมาที่เป็นพื้นฐานของความรักและความสามัคคี



๙.๒.๒.๖ ประชาชนทราบถึงสิทธิ หน้าที่ ความเท่าเทียม ศักดิ์ศรีของความเป็นมนุษย์ การรักษาผลประโยชน์ของตนเองบนความถูกต้อง และไม่กระทบต่อสิทธิและหน้าที่ของบุคคลอื่น รวมทั้งการรักษากฎหมายและระเบียบวินัยของสังคม

๙.๒.๓ การปฏิบัติการข่าวสารเพื่อเผยแพร่ผลงานของกองทัพบก ต้องการให้กลุ่มเป้าหมายมีท่าทีและทัศนคติดังนี้

๙.๒.๓.๑ ในพื้นที่ปฏิบัติการประชาชนส่วนใหญ่ร้อยละ ๘๕ มีท่าทีและทัศนคติเห็นด้วย เข้าใจในผลกระทบที่เกิดขึ้นหากคนไทยมัวแต่ทะเลาะกันเองและให้ประชาชนมีความเชื่อมั่นในการปฏิบัติการกิจที่หลากหลายของกองทัพ

๙.๒.๓.๒ จากการพบปะพูดคุย สังเกตได้ว่าประชาชนมีความเข้าใจว่าทหารมีส่วนเกี่ยวข้องกับการแก้ไขปัญหา เพราะกองทัพเป็นกลไกหนึ่งของรัฐบาลภายใต้กรอบกฎหมาย

๙.๒.๓.๓ การแสดงออกของประชาชนในลักษณะที่ชื่นชมยินดี ถึงความอบอุ่นใจทุกครั้งที่มีหน่วยทหารเข้ามาในพื้นที่

๙.๒.๓.๔ จากการพบปะพูดคุย พบว่าเป้าหมายมีท่าทีและแสดงออกว่าได้ทราบและเข้าใจหน้าที่ของทหารทั้งในการป้องกันประเทศ การรักษาความสงบเรียบร้อย การพัฒนาประเทศ ตลอดจนการช่วยเหลือผู้ประสบภัยน้ำท่วม

๙.๒.๓.๕ ประชาชนในพื้นที่มีความเชื่อมั่นต่อกองทัพบก เข้าใจงานของทหารในการปกป้องชายแดน ประชาชนเห็นใจทหารที่ได้รับบาดเจ็บจากการสู้รบ

๙.๒.๔ การปฏิบัติการข่าวสารในห้วงเวลาของกองทัพบกต้องการให้กลุ่มเป้าหมายมีท่าทีและทัศนคติดังนี้

๙.๒.๔.๑ ประชาชนเชื่อมั่นในการทำงานของรัฐบาลที่จะต้องดูแลผลประโยชน์ของชาติเป็นอันดับแรก

๙.๒.๔.๒ ประชาชนเชื่อมั่นในการปักปันเขตแดน กรณีพิพาทต้องกระทำบนพื้นฐานแห่งความเสมอภาคเท่าเทียมกัน มีความจริงใจกันทั้งสองฝ่าย คงจะไม่ใช่เรื่องยากเนื่องจากการพัฒนาความสัมพันธ์แต่เก่าก่อนยังคงมีอยู่

๙.๒.๔.๓ จากการพบปะ ประชาชนได้แสดงทัศนคติว่ากองทัพบกเป็นหน่วยงานเพื่อประชาชนโดยแท้จริง ช่วยเหลือประชาชนได้ทุกเรื่องไม่ว่าจะเป็นอุทกภัยและภัยแล้ง

๙.๒.๕ การปฏิบัติการข่าวสาร เพื่อการอนุรักษ์ป่าไม้และทรัพยากรธรรมชาติ ต้องการให้กลุ่มเป้าหมายมีท่าทีและทัศนคติดังนี้

๙.๒.๕.๑ ประชาชนมีจิตสำนึกร่วมในการรักษาป่าไม้ทรัพยากรธรรมชาติที่มีอยู่อย่างอุดมสมบูรณ์ให้มีความสมดุล รู้จักใช้ทรัพยากรธรรมชาติให้เกิดประโยชน์สูงสุด

๙.๒.๕.๒ ประชาชนทราบถึงการดำรงอยู่ของศาสนาพุทธเป็นเรื่องเกี่ยวกับธรรมชาติ พระพุทธองค์ได้ทรงสั่งสอนให้มีความรู้เกี่ยวกับธรรมชาติ สิ่งแวดล้อมและการบำรุงรักษาธรรมชาติให้คงอยู่

๙.๒.๕.๓ ประชาชนได้รับทราบถึงประโยชน์และคุณค่าของป่าไม้ ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม รวมทั้งตระหนักถึงผลกระทบของการทำลายทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมทำให้ระบบนิเวศเปลี่ยนแปลง ซึ่งจะส่งผลกระทบต่อชุมชนและประเทศชาติ

๙.๒.๕.๔ ประชาชนให้ความสนใจเข้าร่วมกิจกรรมอนุรักษ์ทรัพยากร และสิ่งแวดล้อมที่ทางราชการจัดขึ้น

๙.๒.๖ การปฏิบัติการข่าวสารเพื่อการรณรงค์ต่อต้านยาเสพติดต้องการให้กลุ่มเป้าหมายมีท่าทีและทัศนคติดังนี้

๙.๒.๖.๑ ประชาชนในพื้นที่ได้รับทราบและตระหนักถึงโทษและพิษภัยของยาเสพติด

๙.๒.๖.๒ ประชาชนให้ความร่วมมือในการเข้าร่วมกิจกรรมรณรงค์ต่อต้านยาเสพติดและชักชวนบุตรหลานให้เข้าร่วมกิจกรรมด้วย

๙.๒.๖.๓ ประชาชนตระหนักถึงพิษภัยของยาเสพติด ว่าเป็นปัญหาของสังคมโลก ที่จะต้องร่วมกันแก้ไขปัญหาทั้งภาครัฐและภาคประชาสังคมโดยรวม

๙.๒.๖.๔ เยาวชนทราบถึงพิษภัยของยาเสพติด ความผิดพลาดจากการยาเสพติดจะทำให้เสียโอกาสและเสียอนาคตได้

๙.๒.๖.๕ ประชาชนทราบถึงการสร้างครอบครัวให้อบอุ่นเป็นเกราะกำบังป้องกันยาเสพติด เมื่อครอบครัวอบอุ่นเข้มแข็ง จะทำให้สังคมเข้มแข็งตามมา

๙.๓ การใช้สื่อในการเข้าถึงเป้าหมายได้แก่

๙.๓.๑ ผลิตและจัดทำสื่อผสมเพื่อการประชาสัมพันธ์ต่อกลุ่มเป้าหมาย

๙.๓.๒ จัดทำรายการวิทยุและโทรทัศน์ โดยการสัมภาษณ์ความรู้สึกของกลุ่มเป้าหมาย เช่น กลุ่มประชาชน ผู้ปฏิบัติและผู้บังคับบัญชา

๙.๓.๓ การจัดทำบทความ ออกรายการวิทยุและโทรทัศน์

๙.๓.๔ การพบปะ พูดคุย ทำความเข้าใจ

๙.๔ เครื่องมือที่ใช้ ได้แก่ สถานีโทรทัศน์ สถานีวิทยุ เว็บไซต์ของหน่วย เครือข่ายอินเทอร์เน็ต หนังสือพิมพ์ การให้สัมภาษณ์ การชี้แจงต่อประชาชนในพื้นที่

**การดำเนินงานของหน่วยบัญชาการสงครามพิเศษทางเรือ สงครามพิเศษทางเรือ**

## ๑. ภารกิจ

คือ สงครามที่ใช้หลักการ หลักนิยม กลยุทธ์ กลวิธี เทคนิคในการดำเนินการรวมทั้งกำลังพล ยุทโธปกรณ์ต่างๆ ปฏิบัติการพิเศษจากทางทะเลต่อเป้าหมายบนฝั่งหรือในทะเล (NAVY) โดยใช้ขีดความสามารถในการแทรกซึมเข้าและถอนตัวออกทางน้ำ (SEA) ทางอากาศ (AIR) และทางบก (LAND) วิธีใดวิธีหนึ่งหรือร่วมกันตั้งแต่ ๒ วิธี มุ่งกระทำต่อจุดอ่อนทางการเมือง การทหาร เศรษฐกิจ สังคมและจิตวิทยาของฝ่ายตรงข้ามแล้วถอนตัวกลับโดยไม่ให้ถูกตรวจพบ ตรวจจับหรือพิสูจน์ทราบได้ในภายหลัง

## ๒. โครงสร้างการจัดหน่วย



## ๓. โครงสร้างหลักสูตรการฝึกในประเทศ

- ๓.๑ หลักสูตร นร.นทต.จุใจม
- ๓.๒ หลักสูตร นทต.จุใจมชั้นสูง
- ๓.๓ การฝึกยุทธวิธีหน่วยบัญชาการสงครามพิเศษทางเรือ
- ๓.๔ การฝึกร่วมยุทธวิธีกองเรือยุทธการ
- ๓.๕ การฝึกทำชั่วโมงส่งกำลังทางอากาศ
- ๓.๖ การฝึกยุทธวิธีร่วม ทร.
- ๓.๗ การฝึกยุทธวิธีร่วม (กฝร.)
- ๓.๘ การฝึกการต่อต้านการก่อการร้ายทางทะเล ทร.- ปตท.สผ.

๓.๙ การฝึกการต่อต้านการก่อการร้ายสากล (ศตท.บก.ทท.)

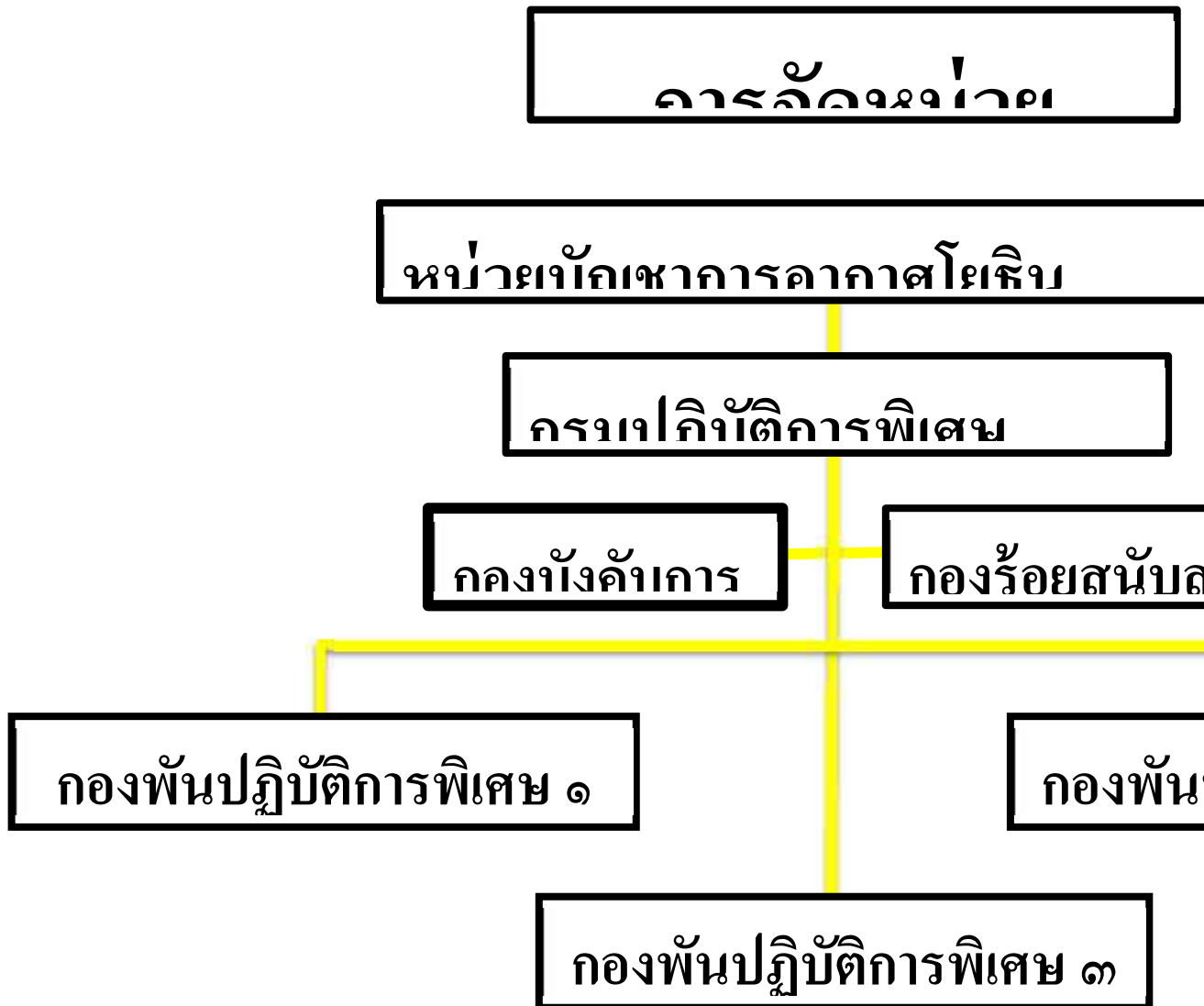
๓.๑๐ การฝึกผลัดเปลี่ยนกำลังพล นปน.ฉก.นย.ทร.(นราธิวาส)

## การดำเนินงานของหน่วยบัญชาการอากาศโยธิน กรมปฏิบัติการพิเศษ

### ๑. ภารกิจ

รับผิดชอบและดำเนินการเกี่ยวกับการเตรียมกำลังปฏิบัติการพิเศษเพื่อปฏิบัติการต่อต้านการก่อการร้ายสากล การก่อการร้ายจากอาวุธอานุภาพทำลายล้างสูง การเก็บกู้และทำลายวัตถุระเบิด การปฏิบัติการค้นหาและช่วยชีวิตผู้ประสบภัยทางอากาศ การอารักขาบุคคลสำคัญ การควบคุมและปฏิบัติการในพื้นที่การรบ พื้นที่ภัยพิบัติและอุบัติเหตุ การส่งทางอากาศสนับสนุนการปฏิบัติการลำเลียงทางอากาศยุทธวิธี การป้องกันและรักษาความปลอดภัยฐานที่ตั้งทางทหารของกองทัพอากาศ รวมถึงปฏิบัติงานอื่นๆ ตามที่ผู้บังคับบัญชามอบหมาย

### ๒. โครงสร้างการจัดหน่วย



**๓. พื้นที่ปฏิบัติการหน่วยปฏิบัติการพิเศษ ทอ.**

๓.๑ กรณีการต่อต้านการก่อการร้ายสากลและการควบคุมการรบ

๓.๑.๑ พื้นที่สนามบินทุกแห่งที่กองทัพอากาศรับผิดชอบ

๓.๑.๒ พื้นที่สนามบินทุกแห่งที่ได้รับคำสั่งให้ไปปฏิบัติการ เช่น สนามบิน

โปเชนตง (กัมพูชา)

๓.๒ กรณีการค้นหาช่วยชีวิต พื้นที่ที่อากาศยานเกิดอุบัติเหตุทั้งยามปกติและการรบ

๓.๓ กรณีการรักษาความปลอดภัยบุคคลสำคัญ

๓.๓.๑ พื้นที่รับผิดชอบของกองทัพอากาศเป็นหลัก

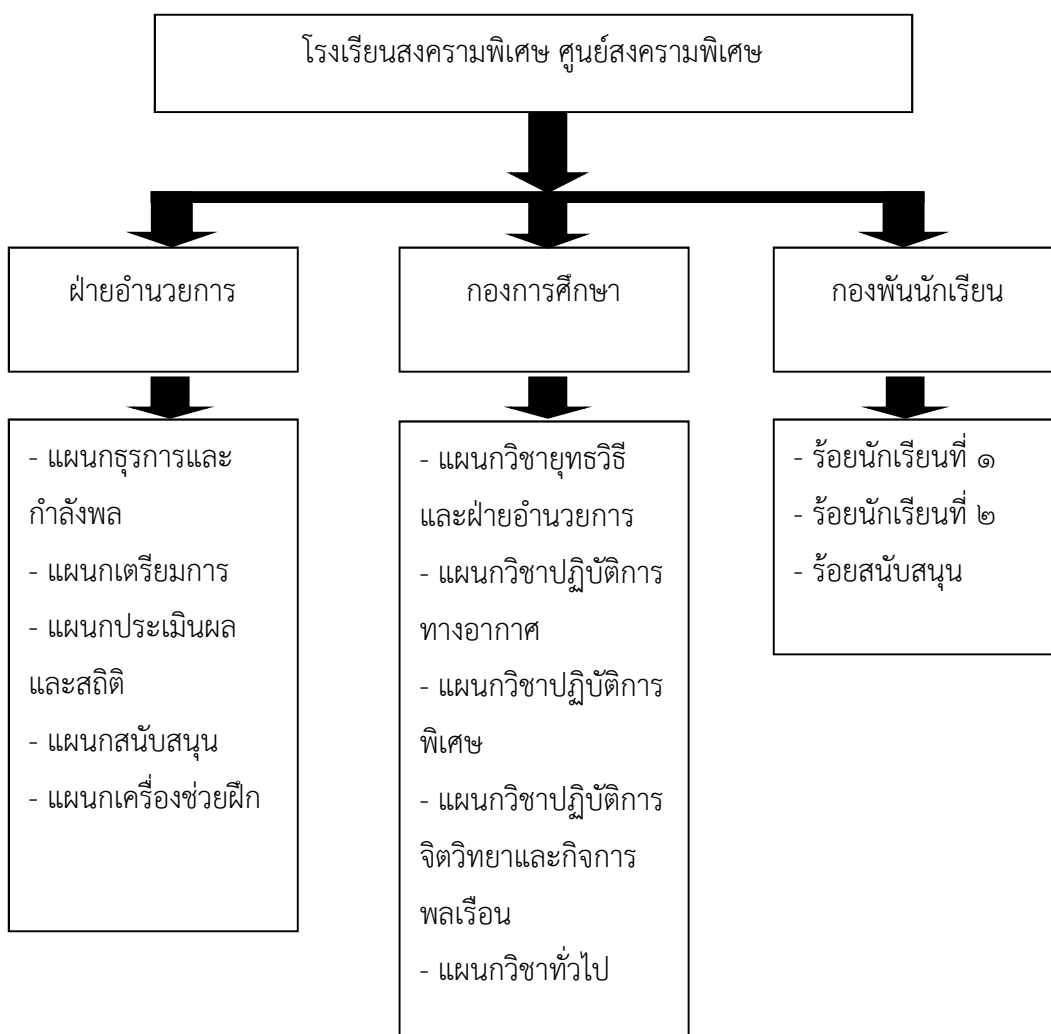
๓.๓.๒ พื้นที่รับผิดชอบของกองทัพอากาศเป็นหลัก

**๔. แนวทางการใช้หน่วยปฏิบัติการพิเศษ ของ ทอ.**

๔.๑ การปราบปรามการก่อการร้ายสากล

- ๔.๒ การรักษาความปลอดภัยบุคคลสำคัญ
- ๔.๓ การปฏิบัติการช่วยชีวิตผู้ประสบภัยทางอากาศ
- ๔.๔ การสนับสนุนการป้องกันและรักษาความปลอดภัยที่ตั้งทางทหารของ ทอ.
- ๔.๕ สถาปนาตำบลจู่โจมแบบเร่งด่วน แนะนำและควบคุมการโจมตีเป้าหมาย
- ๔.๖ การปฏิบัติการกิจอื่นๆ ตามที่ได้รับมอบ

### ระบบการศึกษาของโรงเรียนสงครามพิเศษ



แผนแม่บท การดำเนินการตามนโยบายการศึกษา กองทัพบก โรงเรียนสงครามพิเศษ  
ศูนย์สงครามพิเศษ พ.ศ.๒๕๕๕ – ๒๕๕๙

## ๑. กรอบแนวคิด

๑.๑ แผนแม่บทของโรงเรียนสงครามพิเศษ ศูนย์สงครามพิเศษ เป็นการดำเนินงานตามนโยบายการศึกษากองทัพบก พ.ศ.๒๕๕๐ – ๒๕๕๔ ใช้เป็นกรอบการปฏิบัติซึ่งจะต้องให้สอดคล้องกับ พ.ร.บ. การศึกษาแห่งชาติ พ.ศ.๒๕๔๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ.๒๕๔๕ , แผนพัฒนาเศรษฐกิจแห่งชาติ รวมถึงต้องสามารถตอบสนองแนวทางการใช้กำลังและการเตรียมกำลังของกองทัพบก ตามแผนพัฒนากองทัพบกปี ๒๕๕๐ – ๒๕๕๔ และการประกันคุณภาพการศึกษา รวมถึงปรัชญา วัฒนธรรม วิสัยทัศน์ พันธกิจ วัตถุประสงค์ของโรงเรียนสงครามพิเศษ

๑.๒ ให้ถือว่าการประกันคุณภาพการศึกษาเป็นส่วนหนึ่งของกระบวนการบริหารการศึกษาที่ต้องดำเนินการอย่างต่อเนื่อง โดยให้มีการจัดทำรายงานเสนอต่อหน่วยงานต้นสังกัด, หน่วยงานที่เกี่ยวข้องและ ยศ.ทบ. ตามลำดับทุกสิ้นปีการศึกษา ทั้งนี้ เพื่อนำไปสู่การพัฒนาคุณภาพและมาตรฐานการศึกษา รวมทั้งพร้อมรับการตรวจคุณภาพการศึกษาจากหน่วยงานภายนอก

๑.๓ นโยบายทั่วไป เพื่อให้การดำเนินการศึกษาของโรงเรียนสงครามพิเศษบรรลุตามวัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้ จึงมีนโยบายทั่วไปให้หน่วยดำเนินการเป็นส่วนรวม ดังนี้

### ๑.๓.๑ นโยบายด้านการศึกษา

๑.๓.๑.๑ แผนงานการศึกษาจะจัดทำไว้เป็นรายปีตามความต้องการของสถาบันการศึกษาสายวิทยาการของกองทัพบก การขอเปิดหลักสูตร นอกเหนือจากที่กำหนดไว้ในแผนงานการศึกษาประจำปี จะดำเนินการได้ก็ต่อเมื่อได้รับอนุมัติจากกองทัพบก

๑.๓.๑.๒ พิจารณาเปิดการศึกษาหลักสูตรที่จำเป็นมีประโยชน์ต่อการปฏิบัติงานและสอดคล้องกับความต้องการของกองทัพบกอย่างแท้จริง ทั้งนี้ให้พิจารณาวางแผนการจัดการศึกษาไว้ล่วงหน้า ๑ ปี และจะต้องดำเนินการอย่างประหยัดและคุ้มค่ากับงบประมาณของกองทัพบกมากที่สุด

๑.๓.๑.๓ จัดให้มีการประกันคุณภาพการศึกษาและให้ถือว่าการประกันคุณภาพการศึกษาเป็นส่วนหนึ่งของกระบวนการบริหารการศึกษาที่ต้องดำเนินการอย่าง

ต่อเนื่อง โดยให้มีการจัดทำรายงานเสนอต่อหน่วยงานต้นสังกัดและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ทุกสิ้นปี การศึกษา

### ๑.๓.๒ นโยบายด้านการส่งเสริมการศึกษา

๑.๓.๒.๑ การจัดส่งกำลังพลไปศึกษาหรือการอนุญาตให้กำลังพลลาไปศึกษาทั้งในและนอกเวลาราชการ ด้วยทุนของทางราชการหรือทุนส่วนตัว ให้ดำเนินการตามหลักเกณฑ์ที่กองทัพบกกำหนด โดยให้ความสำคัญเร่งด่วนตามลำดับต่อการศึกษาตามแนวทางรับราชการ, หลักสูตรหรือสาขาวิชาที่กองทัพบกขาดแคลนและไม่สามารถผลิตเองได้ และหลักสูตรที่เพิ่มพูนความรู้ความสามารถและประสบการณ์ที่สอดคล้องกับความต้องการของหน่วย สำหรับการศึกษาอื่นๆ อาจเพิ่มเติมได้ตามความเหมาะสมตามความจำเป็น

๑.๓.๒.๒ ส่งเสริมให้กำลังพลโดยเฉพาะนายทหารสัญญาบัตรสำเร็จการศึกษาปริญญาตรีทุกนาย และสำหรับผู้ที่สำเร็จการศึกษาระดับปริญญาตรีแล้วให้สำเร็จการศึกษาที่สูงขึ้น ทั้งระดับปริญญาโท และระดับปริญญาเอก โดยใช้เวลานอกราชการหรือในเวลาราชการบางส่วน แสวงหาความรู้ด้วยทุนทรัพย์ของตนเองตามความสมัครใจและถนัด โดยให้ดำเนินการตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กองทัพบกกำหนด ทั้งนี้ กำลังพลที่ได้รับการอนุมัติจากกองทัพบกให้ลาไปศึกษาเพิ่มเติมให้หน่วยระดับหน่วยขึ้นตรงกองทัพบกพิจารณาจัดตั้งกองทุนยืมเงินเพื่อการศึกษาให้กับกำลังพลของหน่วยที่ต้องการศึกษาในระดับสูงขึ้นแต่ขาดแคลนทุนทรัพย์ได้ยืมเงินเรียนด้วยตามความเหมาะสม สำหรับพลทหารกองประจำการนั้นเมื่อปลดประจำการได้รับวุฒิทางการศึกษาสูงขึ้น ๑ ระดับหรือมีความรู้ด้านวิชาชีพสามารถนำไปประกอบอาชีพได้

๑.๓.๒.๓ ส่งเสริมให้จัดส่งกำลังพลเข้าร่วมฝึกอบรม ประชุมและสัมมนากับหน่วยงานทั้งภาครัฐและเอกชนในเรื่องที่เกี่ยวข้องและเป็นประโยชน์ต่อกองทัพบก

### ๑.๓.๓ นโยบายด้านการพัฒนาเพื่อความทันสมัย

๑.๓.๓.๑ สนับสนุนการใช้สิ่งอุปกรณ์ที่เป็นผลจากวิทยาการและเทคโนโลยีสมัยใหม่ ประกอบการเรียนการสอน เพื่อยกมาตรฐานการศึกษาในทุกระดับให้สูงขึ้น

๑.๓.๓.๒ พัฒนาเครือข่ายความร่วมมือ ทั้งด้านวิชาการและด้านคณาจารย์กับสถาบันการศึกษาของรัฐและเอกชน ทั้งภายในและต่างประเทศ

๑.๓.๓.๓ ส่งเสริมการพัฒนาความรู้ด้านวิทยาการคอมพิวเตอร์และความรู้ด้านภาษาที่สองให้กำลังพลทุกระดับให้สามารถนำมาใช้งานได้อย่างแท้จริง

๑.๓.๓.๔ สนับสนุนค้นคว้าวิจัย เพื่อให้ได้นวัตกรรมใหม่ที่ก้าวหน้า เทคโนโลยีและการเปลี่ยนแปลงของสังคม รวมทั้งส่งเสริมให้มีการนำผลวิจัยหรือนวัตกรรมที่ค้นพบมาใช้ในสถานศึกษาหรือหน่วยที่เกี่ยวข้องให้กว้างขวางยิ่งขึ้น

### ๑.๓.๔ นโยบายด้านหลักสูตรการศึกษา



๑.๓.๔.๑ พัฒนาหลักสูตร ตำรา หลักนิยม ให้มีความทันสมัยอยู่เสมอท่ามกลางสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไปอย่างรวดเร็ว อีกทั้งส่งเสริมให้มีการทดลองในการเรียนการสอนทุกระดับ เพื่อเป็นการระดมความคิด ประสบการณ์และบทเรียนของผู้เข้ารับการศึกษา ซึ่งจะนำไปสู่การพัฒนาบุคลากรของกองทัพบกให้มีทักษะในการคิดวิเคราะห์และนำประสบการณ์มาใช้ในการวางแผนและแก้ปัญหา อันจะเป็นประโยชน์ต่อกองทัพบกต่อไป

๑.๓.๔.๒ หลักสูตรต่างๆ เน้นให้ผู้สำเร็จการศึกษาสามารถนำความรู้ความสามารถที่ได้จากการศึกษาไปปฏิบัติงานได้จริง รวมทั้งให้สอดแทรกเนื้อหาวิชาที่มีความจำเป็นต่อสถานการณ์ในขณะนั้นเข้าไว้ในหลักสูตร เช่น การปลูกฝังอุดมการณ์รักชาติ การป้องกันและปราบปรามยาเสพติด การต่อต้านการก่อการร้ายและการป้องกันและปราบปรามการก่อความไม่สงบ เป็นต้น

๑.๓.๔.๓ การศึกษาดูงานที่กำหนดไว้ในหลักสูตร ให้พิจารณาเฉพาะที่จะสนองต่อวัตถุประสงค์ของหลักสูตรนั้น โดยให้มีการดำเนินการด้วยความประหยัดคุ้มค่ากับงบประมาณที่ใช้ไป

๑.๓.๔.๔ จัดการเรียนการสอน โดยยึดหลักว่าผู้เข้ารับการศึกษาทุกคนมีความสามารถเรียนรู้และพัฒนาตนเองได้และถือว่าผู้เข้ารับการศึกษาเป็นสำคัญ สำหรับกระบวนการจัดการเรียนการสอนให้ดำเนินในรูปแบบการศึกษาเป็นคณะหรือการสอนเชิงอภิปรายเพื่อแลกเปลี่ยนความรู้และประสบการณ์ระหว่างผู้สอนกับผู้เข้ารับการศึกษาค้นคว้าด้วยตนเอง โดยอาศัยห้องสมุดที่จัดตั้งขึ้นหรือแหล่งข้อมูลอื่นๆ ให้เกิดประโยชน์สูงสุด เพื่อให้ผู้เข้ารับการศึกษารู้จักคิดวิเคราะห์อย่างมีเหตุผลมีความคิดริเริ่มสร้างสรรค์ และรู้จักค้นคว้าหาความรู้เพิ่มเติม

๑.๓.๔.๕ เนื่องจากกองทัพบกมีความจำเป็นต้องปิดการศึกษาหลักสูตรเฉพาะหน้าที่และหลักสูตรความชำนาญการทางทหาร จึงให้หน่วยต่างๆ ริเริ่มดำเนินการเปิดการเรียนการสอนภายในหน่วยขึ้นเอง โดยใช้บุคลากรในหน่วยที่มีความรู้ความสามารถเป็นผู้ถ่ายทอดความรู้

### ๑.๓.๕ นโยบายด้านครูอาจารย์และบุคลากรทางการศึกษา

๑.๓.๕.๑ ส่งเสริมให้มีการพัฒนาความรู้ความสามารถของครูอาจารย์และบุคลากรทางการศึกษาของหน่วย เพื่อเพิ่มพูนความรู้ความสามารถ ตลอดจนทักษะและประสบการณ์ด้านการใช้เครื่องมือ อุปกรณ์เทคโนโลยีระบบสารสนเทศกับข้อมูลข่าวสารที่ทันสมัยจากสายวิทยาการอื่น เพื่อนำมาใช้พัฒนาปรับปรุงโรงเรียนสงครามพิเศษ

๑.๓.๕.๒ พัฒนาครู อาจารย์และบุคลากรทางการศึกษาให้มีความรู้ความสามารถเหมาะสมกับการปฏิบัติหน้าที่ โดยการเปิดอบรมหลักสูตรครุฑหาร สำหรับกำลังพลที่บรรจุลงในตำแหน่งครู อาจารย์และระดับผู้บริหารพร้อมทั้งเปิดการอบรมผู้ประเมินคุณภาพการศึกษา สำหรับกำลังพลที่ปฏิบัติหน้าที่ด้านการประกันคุณภาพการศึกษา

๑.๓.๕.๓ สร้างแรงจูงใจให้บุคลากรที่มีความรู้ความสามารถเข้าบรรจุในตำแหน่งครูและอาจารย์รวมทั้งมีมาตรการคัดเลือกบุคคลเข้ารับการศึกษานี้ในแต่ละหลักสูตร เพื่อเร่งเร้าให้กำลังพลสนใจในเรื่องของการศึกษาให้มากที่สุด

๑.๓.๕.๔ ให้พิจารณาหมุนเวียนนำเอาบุคลากรที่มีประสบการณ์และความสามารถเข้าเป็นครูอาจารย์ โดยให้พิจารณาจัดตั้งคณะกรรมการขึ้น เพื่อคัดเลือกบุคลากรที่มีประวัติการทำงาน การศึกษา การนำหน่วยและมีความประพฤติดี หมุนเวียนให้กำลังพลที่บรรจุในตำแหน่งครู อาจารย์ออกมาปฏิบัติงานในหน้าที่อื่นๆ ตามความเหมาะสม เพื่อให้มีประสบการณ์ในการปฏิบัติงานจริง

#### ๑.๓.๖ นโยบายด้านผู้เข้ารับการศึกษานี้

๑.๓.๖.๑ ดำเนินการให้ผู้เข้ารับการศึกษานี้หลักสูตรต่างๆ ของกองทัพบกได้เตรียมความพร้อมก่อนเข้ารับการศึกษานี้ โดยอาศัยประโยชน์จากศูนย์การศึกษาที่กองทัพบกจัดตั้งไว้

๑.๓.๖.๒ ดำเนินการคัดเลือกกำลังพลเข้ารับการศึกษานี้ให้เป็นไปตามคุณสมบัติหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้อย่างจริงจัง ตลอดจนถึงสอดคล้องกับความต้องการของกองทัพบก และมีความเป็นธรรม ทั้งนี้ ภายหลังจากสำเร็จการศึกษานี้ให้พิจารณาถึงการนำความรู้ที่ได้จากการศึกษามาใช้ให้เกิดประโยชน์ โดยให้สอดคล้องกับตำแหน่งหน้าที่หรือความรับผิดชอบของผู้สำเร็จการศึกษานั้น

๑.๓.๖.๓ ดำเนินการให้นำผลการศึกษานี้ตามแนวทางรับราชการทุกระดับชั้นมาเป็นส่วนประกอบพิจารณาความก้าวหน้าในการรับราชการอย่างแท้จริง

#### ๑.๓.๗ นโยบายด้านอุปกรณ์ประกอบการเรียนการสอน

๑.๓.๗.๑ เร่งรัดปรับปรุงและพัฒนาอุปกรณ์ประกอบการเรียนการสอน ซึ่งรวมถึงเอกสาร ตำรา แนวสอน โสตทัศนอุปกรณ์ คอมพิวเตอร์ เครื่องมือทดลอง การศึกษาทางไกล และห้องปฏิบัติการทางภาษา ให้มีความสมบูรณ์และทันสมัย สามารถสื่อความหมายและการสื่อการเรียนการสอนได้ดี รวมทั้งให้พิจารณานำอุปกรณ์การเรียนการสอน ซึ่งเป็นผลมาจากการวิจัยพัฒนาและประดิษฐ์ขึ้นของหน่วยต่างๆ มาใช้กว้างขวางยิ่งขึ้น ทั้งนี้ เพื่ออำนวยความสะดวกสร้างบรรยากาศและเพิ่มประสิทธิภาพการเรียนการสอนให้สูงขึ้น

๑.๓.๗.๒ พัฒนาบุคลากรเพื่อให้สามารถใช้งาน ดูแลรักษาและ  
 ปรนนิบัติอุปกรณ์ประกอบการเรียนได้อย่างคุ้มค่าและคงทน รวมทั้งจัดให้มีระบบการดูแลรักษาและ  
 ปรนนิบัติบำรุงอุปกรณ์ประกอบการเรียนการสอนที่มีประสิทธิภาพ

#### ๑.๔ นโยบายเฉพาะ

๑.๔.๑ พิจารณาเปิดการศึกษาหลักสูตรต่างๆ ตามลำดับความเร่งด่วน ดังนี้  
 หลักสูตรที่มีผลโดยตรงต่อความพร้อมรบของหน่วย หลักสูตรตามแนวทางรับราชการสำหรับกำลังพล  
 และหลักสูตรเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพกำลังพล

๑.๔.๒ พัฒนาด้านการเรียนการสอนด้านภาษาที่สอง และวิทยาการด้าน  
 คอมพิวเตอร์ในหลักสูตรเพื่อผลิตกำลังพลทุกประเภท

๑.๔.๓ ให้พิจารณาสอดแทรก เนื้อหาวิชาที่มีความสำคัญและมีความจำเป็น  
 ต่อสถานการณ์ในขณะนั้นเข้าไปในหลักสูตรต่างๆ

๑.๔.๔ พัฒนาและปรับปรุงคุณภาพ ครูผู้สอน โดยประสานกับหน่วยที่  
 เกี่ยวข้อง เพื่อหมุนเวียนให้ผู้มีความรู้และประสบการณ์มีโอกาสไปสอนโรงเรียนของเหล่า รวมทั้งจัด  
 ครูผู้สอนที่มีความรู้ประสบการณ์สูงไปสอนในโรงเรียนของเหล่าและสายวิทยาการอื่นๆ รวมทั้ง  
 เพื่อสนับสนุนการเรียนการสอนภายในหน่วย

๑.๔.๕ พัฒนาหลักเกณฑ์การศึกษาหลักสูตรต่างๆ ของโรงเรียนให้สามารถ  
 นำไปสู่การกำหนดระดับความเชี่ยวชาญทางทหาร (Skill Level) ของกำลังพลในอนาคต

๑.๔.๖ พัฒนาผลงานด้านการวิจัยหรือผลงานวิชาการของบุคลากรทาง  
 การศึกษาให้สามารถเผยแพร่และนำไปใช้ประโยชน์เพื่อพัฒนาองค์ความรู้ให้หลากหลาย ทันสมัย และ  
 สามารถให้บริการทางวิชาการแก่หน่วยเหล่าและชุมชนได้

#### ๑.๕ แผนแม่บทการพัฒนาหน่วยรบพิเศษปี ๕๕ - ๕๙

การพัฒนาโรงเรียนสงครามพิเศษ มุ่งเน้นการพัฒนาให้โรงเรียนสงครามพิเศษเป็นแหล่งความรู้ด้านการ  
 ปฏิบัติการพิเศษและวิทยาการใหม่ๆ ตามแผนการพัฒนากองทัพบกและนโยบายการศึกษาของ  
 กองทัพบกปี ๒๕๕๕ - ๒๕๕๙ โดยมีแนวทางพัฒนาที่สำคัญดังนี้

๑.๕.๑ ให้มีหลักสูตรการศึกษาที่สามารถตอบสนองต่อทุกภารกิจของหน่วย  
 รบพิเศษที่กำหนดไว้ในหลักนิยมของกองทัพบก ว่าด้วย”การปฏิบัติการของหน่วยรบพิเศษกองทัพบก  
 ไทย” ฉบับ พ.ศ.๒๕๔๑ โดยเฉพาะภารกิจการปฏิบัติการกิจโดยตรง การลาดตระเวนพิเศษ การต่อสู้  
 การก่อการร้ายและการป้องกันและปราบปรามการก่อความไม่สงบ โดยจัดให้มีการสัมมนาเพื่อ  
 ปรับปรุงหลักสูตรการศึกษาเป็นประจำทุกปี

๑.๕.๒ ส่งเสริม พัฒนาครู อาจารย์ บุคลากรของโรงเรียนสงครามพิเศษ ทั้งใน  
 ด้านวิทยาการทหาร และการศึกษาความรู้ทางวิชาการนอกเหนือจากวิทยาการทหาร รวมทั้งการมุ่ง

จัดหาบุคลากรที่มีความสามารถมาบรรจุในตำแหน่งที่ขาดแคลน โดยเฉพาะครู อาจารย์ในส่วนของแผนกวิชาทั่วไป

๑.๕.๓ การคัดเลือกผู้เรียนที่เข้ารับการศึกษา ให้มีคุณสมบัติที่เหมาะสมตามระเบียบหลักสูตรกำหนดไว้และมีการเรียนการสอนที่เน้นผู้เรียนเป็นศูนย์กลาง โดยพัฒนาผู้เรียนให้มีความรู้ความสามารถควบคู่ไปกับการพัฒนาด้านร่างกายและจิตใจ

๑.๕.๔ การปรับปรุงพัฒนาและจัดเตรียมทรัพยากรสนับสนุนการเรียนรู้ในทุกๆ ด้าน เช่น ทั้งในส่วนของสนามฝึกทางยุทธวิธี อาคารห้องเรียน ห้องสมุด สถานีฝึกและเครื่องช่วยฝึกทุกประเภท รวมถึงพื้นที่การฝึกของหน่วยในการฝึกภาคสนามให้มีความพร้อมในการสนับสนุนการเรียนการสอนในทุกหลักสูตรของโรงเรียนสงครามพิเศษ

๑.๕.๕ การพัฒนาเสริมสร้างยุทธโศปกรณ์หลัก (เพื่อการศึกษา) ในด้านยุทธโศปกรณ์ทุกประเภทของโรงเรียนสงครามพิเศษ จะต้องมีย่างเพียงพอและเหมาะสมต่อการสนับสนุนการศึกษาและจะต้องสอดคล้องกับยุทธโศปกรณ์ของส่วนกำลังรบของ หน่วยบัญชาการสงครามพิเศษที่มีใช้ในการปฏิบัติการจริง รวมถึงมีอุปกรณ์สื่อการสอนที่ทันสมัย เพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการสนับสนุนการเรียนการสอนของครู อาจารย์ โรงเรียนสงครามพิเศษให้มีประสิทธิภาพ/ประสิทธิผลสูงขึ้น

๑.๕.๖ ส่งเสริมและสนับสนุนครู อาจารย์ บุคลากรของโรงเรียนสงครามพิเศษ และผู้เรียนสร้างผลงานด้านการวิจัยพัฒนา เพื่อการศึกษาที่เป็นประโยชน์ต่อภารกิจการปฏิบัติการพิเศษ

๑.๕.๗ การนำระบบเทคโนโลยีสารสนเทศมาใช้ในการจัดทำฐานข้อมูลความรู้ และฐานข้อมูลผู้สำเร็จการศึกษา รวมถึงการใช้เทคโนโลยีสารสนเทศเชื่อมโยงเครือข่ายการเรียนรู้ระหว่างหน่วยงาน

๑.๕.๘ การพัฒนาคุณภาพการศึกษาของโรงเรียนสงครามพิเศษ โดยการดำเนินงานการประกันคุณภาพการศึกษา ตามแผนพัฒนากองทัพบกและนโยบายการศึกษาของกองทัพบกปี ๒๕๕๕ – ๒๕๕๙ โดยเคร่งครัด

## ๒. หลักการและเหตุผล

เป็นการดำเนินการตามนโยบายการศึกษาของกองทัพบก พ.ศ.๒๕๕๕ – ๒๕๕๙ และ พ.ร.บ.การศึกษาแห่งชาติ พ.ศ.๒๕๔๒ ตลอดจนนโยบายการประกันคุณภาพการศึกษาของกองทัพบก พ.ศ.๒๕๔๕ โรงเรียนสงครามพิเศษ ศูนย์สงครามพิเศษ ในฐานะเป็นโรงเรียนสายวิทยาการของกองทัพบกต้องทำให้นโยบายและแผนพัฒนากองทัพบกเห็นผลเป็นรูปธรรม โรงเรียนสงครามพิเศษจึงได้จัดทำแผนแม่บทเพื่อให้หน่วยและผู้เกี่ยวข้องนำไปเป็นกรอบการปฏิบัติอันจะทำให้บรรลุวัตถุประสงค์และเป้าหมายที่ได้กำหนดไว้ โดยจะมุ่งเน้นในเรื่องการพัฒนาความพร้อมรับทั้งด้านกำลังพล ยุทธโศปกรณ์การฝึกศึกษาและแผนการปฏิบัติด้านการศึกษาจะต้องปฏิรูปการเรียนรู้โดยยึดเป้า

มหาวิทยาลัยพัฒนา ประสิทธิภาพของกำลังพลเป็นรายบุคคลให้มีความรู้ความสามารถสูงขึ้นและมีความคิดสร้างสรรค์ ทั้งนี้ผลสำเร็จของงานด้านการศึกษาจะก่อให้เกิดประโยชน์ทั้งทางตรงและทางอ้อม ต่อความพร้อมในการป้องกันประเทศ ซึ่งเป็นผลผลิตที่กองทัพบกกำหนดและให้ความสำคัญสูงสุด เนื่องจากการฝึกศึกษาจะพัฒนาขีดความสามารถกำลังพลของกองทัพบกให้มีความพร้อมในการปฏิบัติภารกิจ ตอบสนองความต้องการของประเทศชาติและประชาชนได้เต็มกำลังความสามารถ

### ๓. เป้าหมายของแผนแม่บท

๓.๑ กำลังพลของหน่วยรบพิเศษและกำลังพลนอกหน่วยรบพิเศษที่สำเร็จการศึกษาจากโรงเรียนสงครามพิเศษ ศูนย์สงครามพิเศษ มีคุณภาพและมาตรฐานการศึกษาเป็นที่ยอมรับของหน่วยต่างๆ ในการปฏิบัติงานและการสาธารณชน

๓.๒ หน่วยรบพิเศษมีกำลังพลที่มีความรู้ ความสามารถและมีคุณสมบัติเหมาะสมซึ่งหมุนเวียนบรรจุทดแทนในตำแหน่งที่สูงขึ้นได้ และมีความรู้ความสามารถในการปฏิบัติภารกิจของหน่วยรบพิเศษได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๓.๓ หน่วยงาน นักศึกษาที่มาดูงานหรือรับฟังการบรรยายจากโรงเรียนสงครามพิเศษ ศูนย์สงครามพิเศษ มีความรู้ความเข้าใจภารกิจและบทบาทของหน่วยรบพิเศษในการปฏิบัติภารกิจตอบสนองความต้องการของประเทศชาติและประชาชน

### ๔. วัตถุประสงค์

๔.๑ การเปิดหลักสูตรการศึกษาปี พ.ศ.๒๕๕๐ – ๒๕๕๔

๔.๑.๑ เพื่อให้การผลิตเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพอันเป็นการสร้างความพร้อมให้กับกำลังพลเพื่อให้สามารถตอบสนองแนวทางการใช้กำลังของกองทัพบก ๔ ประการ ได้แก่ การป้องกันประเทศต่อภัยคุกคามภายนอก, การรักษาความมั่นคงภายใน, การรักษาความสงบเรียบร้อยภายในประเทศและการปฏิบัติภารกิจอื่นๆ ทางทหารที่ไม่ใช่สงครามตั้งแต่เริ่มรับราชการในกองทัพบก

๔.๑.๒ เพื่อเตรียมกำลังพลให้มีความรู้ความพร้อมในการปฏิบัติหน้าที่ตำแหน่งของตน อันจะเป็นผลให้ทุกหน่วยสามารถปฏิบัติภารกิจตามคำสั่ง และแผนยุทธการของกองทัพบก ได้อย่างเต็มขีดความสามารถ ส่งผลเป็นส่วนรวมให้กองทัพบกมีความพร้อมรบ ความต่อเนื่องในการรบและความทันสมัย สามารถเผชิญต่อภัยคุกคามได้ทุกรูปแบบ

๔.๑.๓ เพื่อยกระดับความรู้ความสามารถและเพิ่มพูนทักษะประสบการณ์ของกำลังพล

๔.๑.๔ เพื่อให้กำลังพลมีความรู้ทางวิชาการ รวมทั้งในสาขาวิชาต่างๆ นอกเหนือจากวิชาการทหารอันจะเป็นผลให้กำลังพลได้รับการพัฒนาทางความคิดและมีความรู้ก้าวหน้าทัน

การเปลี่ยนแปลงและความก้าวหน้าทางวิชาการ โดยให้สามารถนำคุณวุฒิที่สูงขึ้นมาปรับอัตรา/ตำแหน่งให้ตรงตามคุณวุฒิเพื่อจะได้นำความรู้ที่ได้รับมาใช้ให้เกิดประโยชน์ ซึ่งจะเป็นการพัฒนาให้ไปสู่ความทันสมัยในอนาคต

๔.๑.๕ เพื่อปลูกฝังให้กำลังพลมีลักษณะเป็นผู้นำหน่วยทหาร มีคุณธรรม จริยธรรม ประพฤติและปฏิบัติตนอยู่ในกรอบของศีลธรรมอันดีงาม ตลอดจนมีอุดมการณ์ความรักชาติ ศาสนา และพระมหากษัตริย์ รวมทั้ง มีศรัทธาและยึดมั่นต่อการปกครองในระบบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์เป็นประมุข

#### ๔.๒ การปรับปรุงหลักสูตรการศึกษา

๔.๒.๑ เพื่อให้มีเนื้อหาและกิจกรรมสอดคล้องกับความสนใจและความถนัดของผู้เรียน

๔.๒.๒ เพื่อให้ผู้เรียนสามารถพัฒนาตามธรรมชาติใช้จินตนาการในการคิด และแก้ไขปัญหาได้เต็มศักยภาพ

๔.๒.๓ เพื่อให้มีการฝึกทักษะ กระบวนการคิด การจัดการที่สามารถเผชิญสถานการณ์และสามารถนำความรู้ไปใช้แก้ไขปัญหาได้

๔.๒.๔ เพื่อให้มีการฝึกปฏิบัติให้ทำได้ คิดเป็น ทำเป็น นำเงื่อนไขต่างๆ ไปค้นคว้าหาแนวทางปฏิบัติให้บรรลุเป้าหมายได้ด้วยตนเอง

๔.๒.๕ เพื่อนำเทคนิคใหม่ๆ มาบรรจุไว้ในหลักสูตร เป็นการเสริมขบวนการเรียนรู้และทักษะที่จำเป็นในเรื่องการฝึกปฏิบัติ

#### ๔.๓ การพัฒนาครู อาจารย์

๔.๓.๑ เพื่อให้ครู อาจารย์ มีความเข้าใจกระบวนการเรียนการสอน

๔.๓.๒ เพื่อให้ครู อาจารย์ มีความรู้ในการจัดการเรียนการสอนโดยเน้นกระบวนการคิด

๔.๓.๓ เพื่อให้ครู อาจารย์ มีความรู้ในการจัดการเรียนแบบบูรณาการได้แก่

๔.๓.๓.๑ การกำหนดหัวเรื่องที่สอน

๔.๓.๓.๒ การกำหนดจุดประสงค์ของการเรียนรู้

๔.๓.๓.๓ การกำหนดเนื้อหาย่อย

๔.๓.๓.๔ การวางแผนการสอน

๔.๓.๓.๕ การดำเนินการสอน

๔.๓.๓.๖ การวัดและการประเมินผล

๔.๓.๓.๗ การปรับปรุงและพัฒนาการสอน

๔.๓.๔ เพื่อให้ครู อาจารย์สามารถจัดทำแผนการสอน โดยยึดผู้เรียนเป็นสำคัญ

๔.๓.๕ เพื่อพัฒนาครู อาจารย์ ให้มีความรู้ในด้านวิทยาการคอมพิวเตอร์และภาษาอังกฤษ ซึ่งมีความจำเป็นในการปฏิบัติการกิจและระบบสารสนเทศที่มีความเกี่ยวข้องกับการศึกษาในอนาคต

#### ๔.๔ การพัฒนาเพื่อความทันสมัย

๔.๔.๑ เพื่อสนับสนุนการใช้ผลิตภัณฑ์อันเนื่องมาจากวิทยาการและเทคโนโลยีสมัยใหม่ประกอบการเรียนการสอน เพื่อยกระดับมาตรฐานการศึกษาในทุกกระดับให้สูงขึ้น

๔.๔.๒ เพื่อพัฒนาเครือข่ายความร่วมมือ ทั้งด้านวิชาการและด้านคณาจารย์ กับสถาบันการศึกษาของภาครัฐและเอกชน ทั้งภายในและต่างประเทศ

๔.๔.๓ เพื่อส่งเสริมให้ครูอาจารย์ พัฒนาความรู้ด้านวิทยาการคอมพิวเตอร์และภาษาอังกฤษ ให้สามารถนำไปใช้งานอย่างแท้จริง

### ๕. กรอบการปฏิบัติของแผนแม่บท

จากวัตถุประสงค์ และเป้าหมายของแผนแม่บทดังกล่าว โรงเรียนสงครามพิเศษ ศูนย์สงครามพิเศษ จึงได้กำหนดโครงการต่างๆ เพื่อเป็นกรอบในการปฏิบัติให้เป็นไปตามนโยบายการศึกษาของกองทัพบก พ.ศ.๒๕๕๐ – ๒๕๕๔ โรงเรียนสงครามพิเศษ ศูนย์สงครามพิเศษ จึงได้จัดทำโครงการรองรับแผนแม่บทไว้ดังนี้

#### ๕.๑ โครงการเปิดการศึกษาปี ๒๕๕๐ – ๒๕๕๔

##### ๕.๑.๑ ปีงบประมาณ ๒๕๕๐

๕.๑.๑.๑ ป้องกันปราบปรามการก่อความไม่สงบ รุ่นที่ ๓๗ (ส.ทั่วไป)

๕.๑.๑.๒ ส่งทางอากาศ รุ่นที่ ๒๕๑ (ร.๓๑ ร.อ., พัน.จจ.)

๕.๑.๑.๓ ลาดตระเวนระยะไกล รุ่นที่ ๕๕ (น.,ส. หน่วยใช้ร่วม)

๕.๑.๑.๔ ส่งทางอากาศ รุ่นที่ ๒๕๒ (น.นร., นพท.)

๕.๑.๑.๕ รบพิเศษ รุ่นที่ ๒๙ (น.,ส. นสศ.)

๕.๑.๑.๖ ปฏิบัติการพิเศษ รุ่นที่ ๒ (ส.นสศ.)

๕.๑.๑.๗ ปฏิบัติการจิตวิทยา รุ่นที่ ๔๘ (ส.ทั่วไป)

๕.๑.๑.๘ ส่งทางอากาศ รุ่นที่ ๒๕๓ (ร.๓๑ ร.อ.)

๕.๑.๑.๙ การรบแบบจู่โจม รุ่นที่ ๑๑๔ (กรณีพิเศษ)

๕.๑.๑.๑๐ ส่งทางอากาศ รุ่นที่ ๒๕๔ (กรณีพิเศษ)

๕.๑.๑.๑๑ ลาดตระเวนระยะไกล รุ่นที่ ๕๖ (พล.พท.)

##### ๕.๑.๒ ปีงบประมาณ ๒๕๕๑

- ๕.๑.๒.๑ ป้องกันปราบปรามการก่อความไม่สงบ รุ่นที่ ๓๘ (ส.ทั่วไป)
- ๕.๑.๒.๒ ส่งทางอากาศ รุ่นที่ ๒๕๕ (ร.๓๑ ร.อ.,พัน.จจ.)
- ๕.๑.๒.๓ ลาดตระเวนระยะไกล รุ่นที่ ๕๗ (น.,ส. หน่วยใช้ร่วม)
- ๕.๑.๒.๔ ส่งทางอากาศ รุ่นที่ ๒๕๖ (นนร.,นพท.)
- ๕.๑.๒.๕ รบพิเศษ รุ่นที่ ๓๐ (น.,ส. นสศ.)
- ๕.๑.๒.๖ ปฏิบัติการพิเศษ รุ่นที่ ๙ (ส.นสศ.)
- ๕.๑.๒.๗ ปฏิบัติการจิตวิทยา รุ่นที่ ๔๙ (ส.ทั่วไป)
- ๕.๑.๒.๘ ป้องกันปราบปรามการก่อความไม่สงบ รุ่นที่ ๓๙ (ส.ทั่วไป)
- ๕.๑.๒.๙ ส่งทางอากาศ รุ่นที่ ๒๕๗ (ร.๓๑ ร.อ.)
- ๕.๑.๓ ปีงบประมาณ ๒๕๕๒
- ๕.๑.๓.๑ ป้องกันปราบปรามการก่อความไม่สงบ รุ่นที่ ๔๐ (ส.ทั่วไป)
- ๕.๑.๓.๒ ส่งทางอากาศ รุ่นที่ ๒๕๘ (ร.๓๑ ร.อ.,พัน.จจ.)
- ๕.๑.๓.๓ ลาดตระเวนระยะไกล รุ่นที่ ๕๘ (น.,ส. หน่วยใช้ร่วม)
- ๕.๑.๓.๔ ส่งทางอากาศ รุ่นที่ ๒๕๙ (นนร.,นพท.)
- ๕.๑.๓.๕ รบพิเศษ รุ่นที่ ๓๑ (น.,ส. นสศ.)
- ๕.๑.๓.๖ ปฏิบัติการพิเศษ รุ่นที่ ๑๐ (น.,ส.นสศ.)
- ๕.๑.๓.๗ ปฏิบัติการจิตวิทยา รุ่นที่ ๕๐ (ส.ทั่วไป)
- ๕.๑.๓.๘ ป้องกันปราบปรามการก่อความไม่สงบ รุ่นที่ ๔๑ (ส.ทั่วไป)
- ๕.๑.๔ ปีงบประมาณ ๒๕๕๓
- ๕.๑.๔.๑ ป้องกันปราบปรามการก่อความไม่สงบ รุ่นที่ ๔๒ (ส.ทั่วไป)
- ๕.๑.๔.๒ ส่งทางอากาศ รุ่นที่ ๒๖๑ (ร.๓๑ ร.อ.,พัน.จจ.)
- ๕.๑.๔.๓ ลาดตระเวนระยะไกล รุ่นที่ ๕๙ (น.,ส. หน่วยใช้ร่วม)
- ๕.๑.๔.๔ ส่งทางอากาศ รุ่นที่ ๒๖๒ (นนร.,นพท.)
- ๕.๑.๔.๕ รบพิเศษ รุ่นที่ ๓๒ (น.,ส. นสศ.)
- ๕.๑.๔.๖ ปฏิบัติการพิเศษ รุ่นที่ ๑๑ (น.,ส.นสศ.)
- ๕.๑.๔.๗ ปฏิบัติการจิตวิทยา รุ่นที่ ๕๑ (ส.ทั่วไป)
- ๕.๑.๔.๘ ป้องกันปราบปรามการก่อความไม่สงบ รุ่นที่ ๔๓ (ส.ทั่วไป)
- ๕.๑.๔.๙ ส่งทางอากาศ รุ่นที่ ๒๖๓ (ร.๓๑ ร.อ.)
- ๕.๑.๕ ปีงบประมาณ ๒๕๕๔
- ๕.๑.๕.๑ ป้องกันปราบปรามการก่อความไม่สงบ รุ่นที่ ๔๔ (ส.ทั่วไป)
- ๕.๑.๕.๒ ส่งทางอากาศ รุ่นที่ ๒๖๔ (ร.๓๑ ร.อ.,พัน.จจ.)



- ๕.๑.๕.๓ ลาดตระเวนระยะไกล รุ่นที่ ๖๐ (น.,ส. หน่วยใช้ร่วม)
- ๕.๑.๕.๔ ส่งทางอากาศ รุ่นที่ ๒๖๕ (น.นร.,นพท.)
- ๕.๑.๕.๕ รบพิเศษ รุ่นที่ ๓๓ (น.,ส. นสศ.)
- ๕.๑.๕.๖ ปฏิบัติการพิเศษ รุ่นที่ ๑๒ (น.,ส.นสศ.)
- ๕.๑.๕.๗ ปฏิบัติการจิตวิทยา รุ่นที่ ๕๒ (ส.ทั่วไป)
- ๕.๑.๕.๘ ป้องกันปราบปรามการก่อความไม่สงบ รุ่นที่ ๔๕ (ส.ทั่วไป)
- ๕.๑.๕.๙ ส่งทางอากาศ รุ่นที่ ๒๖๖ (ร.๓๑ ร.อ.)

#### ๕.๑.๖ ปีงบประมาณ ๒๕๕๕

- ๕.๑.๖.๑ ป้องกันปราบปรามการก่อความไม่สงบ รุ่นที่ ๔๕ (น.,ส. นสศ.)
- ๕.๑.๖.๒ ส่งทางอากาศ รุ่นที่ ๒๗๑ (พลาฯ ร.๓๑ พัน.๓ ร.อ.)
- ๕.๑.๖.๓ ลาดตระเวนระยะไกล รุ่นที่ ๖๐ (น.,ส. หน่วยใช้ร่วม)
- ๕.๑.๖.๔ ส่งทางอากาศ รุ่นที่ ๒๗๒ (น.นร.,นพท.)
- ๕.๑.๖.๕ รบพิเศษ รุ่นที่ ๓๕ (น.,ส. นสศ.)
- ๕.๑.๖.๖ ปฏิบัติการพิเศษ รุ่นที่ ๕ (น.,ส.นสศ.)
- ๕.๑.๖.๗ ปฏิบัติการจิตวิทยา รุ่นที่ ๕๒ (ส.ทั่วไป)
- ๕.๑.๖.๘ ส่งทางอากาศ รุ่นที่ ๒๗๓ (น.,ส. หน่วยใช้ร่วม, พลาฯ

พัน.จจ.กพช.)

- ๕.๑.๖.๙ การปฏิบัติการทางน้ำ รุ่นที่ ๕ (น.,ส. นสศ.)
- ๕.๑.๖.๑๐ รบพิเศษ รุ่นที่ ๓๖ (น.,ส. นสศ.)
- ๕.๑.๖.๑๑ ส่งทางอากาศ รุ่นที่ ๒๗๔ (พลาฯ ร.๓๑ ร.อ.)

#### ๕.๑.๗ ปีงบประมาณ ๒๕๕๖

- ๕.๑.๗.๑ รบพิเศษ รุ่นที่ ๓๗ (น.,ส. นสศ.)
- ๕.๑.๗.๒ ลาดตระเวนระยะไกล รุ่นที่ ๖๑ (น.,ส. หน่วยใช้ร่วม)
- ๕.๑.๗.๓ ส.ยุทธการและการข่าวประจำชุด ปบ.รบพิเศษ รุ่นที่ ๑๖ (ส.นสศ.)
- ๕.๑.๗.๔ ป้องกันปราบปรามการก่อความไม่สงบ รุ่นที่ ๔๖ (น.,ส. นสศ.)
- ๕.๑.๗.๕ ส่งทางอากาศ รุ่นที่ ๒๗๖ (พลาฯ ร.๓๑ พัน.๓ ร.อ.)
- ๕.๑.๗.๖ ส่งทางอากาศ รุ่นที่ ๒๗๗ (น.นร.,นพท.)
- ๕.๑.๗.๗ พลซุ่มยิง รุ่นที่ ๔ (น.,ส. นสศ.)
- ๕.๑.๗.๘ รบพิเศษ รุ่นที่ ๓๘ (น.,ส. นสศ.)
- ๕.๑.๗.๙ พลซุ่มยิง รุ่นที่ ๕ (น.,ส. นสศ.)

๕.๑.๗.๑๐ ส่งทางอากาศ รุ่นที่ ๒๘ (อส.หญิง มวก.๑/๕๕ “ปฐมนารี  
ราชวัลลภ)

- ๕.๑.๗.๑๑ ปฏิบัติการจิตวิทยา รุ่นที่ ๕๓ (ส.ทั่วไป)
- ๕.๑.๗.๑๒ ส่งทางอากาศ รุ่นที่ ๒๗๙ (น.,ส. หน่วยใช้ร่วม,พัน.จจ.)
- ๕.๑.๗.๑๓ การรบบแบบจู่โจม รุ่นที่ ๑๑๙ (น.,ส. นสศ.)
- ๕.๑.๗.๑๔ ส่งทางอากาศ รุ่นที่ ๒๘๐ (พลฯ ร.๓๑ พัน.๓ รอ.)
- ๕.๑.๗.๑๕ ทดสอบทหารพราน
- ๕.๑.๗.๑๖ การฝึกผสม Balance Torch ๑๓ – ๔

๕.๑.๘ ปีงบประมาณ ๒๕๕๗

๕.๑.๘.๑ รบพิเศษ รุ่นที่ ๓๙ (น.,ส. นสศ.)  
๕.๑.๘.๒ ลาดตระเวนระยะไกล รุ่นที่ ๖๒ (น.,ส. หน่วยใช้ร่วม)  
๕.๑.๘.๓ ส.ยุทธการและการข่าวประจำชุด ปบ.รบพิเศษ รุ่นที่ ๑๗  
(ส. นสศ.)

- ๕.๑.๘.๔ ส่งทางอากาศ รุ่นที่ ๒๘๑ (ร.๓๑ รอ.)
- ๕.๑.๘.๕ พนักงานวิทยุ ชุด ปบ.รบพิเศษ รุ่นที่ ๑๘ (ส. นสศ.)
- ๕.๑.๘.๖ ป้องกันปราบปรามการก่อความไม่สงบ รุ่นที่ ๔๗ (น.,ส. นสศ.)
- ๕.๑.๘.๗ ปรับพื้นฐานกำลังพลบรรจุใหม่ รุ่นที่ ๑/๕๗
- ๕.๑.๘.๘ ส่งทางอากาศ รุ่นที่ ๒๘๒ (น.นร.,นพท.)
- ๕.๑.๘.๙ การรบบแบบจู่โจม รุ่นที่ ๑๒๐ (น.,ส. หน่วยใช้ร่วม)
- ๕.๑.๘.๑๐ ส่งทางอากาศ รุ่นพิเศษ รุ่นที่ ๒๘๓ (สป.)
- ๕.๑.๘.๑๑ นายสิบอาวุธ ชุด ปบ.พิเศษ รุ่นที่ ๑๓ (ส. นสศ.)
- ๕.๑.๘.๑๒ ส่งทางอากาศ รุ่นพิเศษ รุ่นที่ ๒๘๔ (ผู้รักดี ๖)
- ๕.๑.๘.๑๓ ทดสอบขีดความสามารถของทหารพราน
- ๕.๑.๘.๑๔ ส่งทางอากาศ รุ่นที่ ๒๘๕ (น.,ส. หน่วยใช้ร่วม,พัน.จจ.)
- ๕.๑.๘.๑๕ การรบบแบบจู่โจม รุ่นที่ ๑๒๑ (น.,ส. หน่วยใช้ร่วม)
- ๕.๑.๘.๑๖ ส่งทางอากาศ รุ่นพิเศษ รุ่นที่ ๒๘๖ (อส.หญิง มวก.ทุติย

นารีราชวัลลภ)

- ๕.๑.๘.๑๗ ปรับพื้นฐานกำลังพลบรรจุใหม่ รุ่นที่ ๒/๕๗
- ๕.๑.๘.๑๘ นายสิบการช่างและทำลาย ชุด ปบ.รบพิเศษ รุ่นที่ ๑๕

(ส. นสศ.)

- ๕.๑.๘.๑๙ ส่งทางอากาศ รุ่นที่ ๒๘๗ (ร.๓๑ รอ.)

๕.๑.๘.๒๐ การปฏิบัติการทางน้ำ รุ่นที่ ๖ (น.,ส. นสศ.)

๕.๑.๙ ปีงบประมาณ ๒๕๕๘

๕.๑.๙.๑ นายสืบอาวุธ ชุด ปบ.พิเศษ รุ่นที่ ๑๔ (๑/๕๘)(ส. นสศ.)

๕.๑.๙.๒ ส่งทางอากาศ รุ่นที่ ๒๘๘ (ร.๓๑ ร.อ.,น.,ส.นสศ.)

๕.๑.๙.๓ การรบแบบจู่โจม รุ่นที่ ๑๒๒ (๑/๕๘)(ส.นสศ.)

๕.๑.๙.๔ ปรับพื้นฐานกำลังพลบรรจุใหม่ รุ่นที่ ๓ (๑/๕๘)(ส.นสศ.)

๕.๑.๙.๕ ส่งทางอากาศ รุ่นที่ ๒๘๙ (๒/๕๘) (น.นร.,นพท.)

๕.๑.๙.๖ ส่งทางอากาศ รุ่นที่ ๒๙๐ (๓/๕๘)(น.,ส.นสศ.,พลฯ

พัน.จจ.)

๕.๑.๙.๗ ส่งทางอากาศ รุ่นที่ ๒๙๒ (๕/๕๘)(อส.หญิง มวก.ตติยนาří

ราชวัลลภ)

๕.๑.๙.๘ การรบแบบจู่โจม รุ่นที่ ๑๒๓ (๒/๕๘)(น.,ส.นสศ.)

๕.๑.๙.๙ ส่งทางอากาศ รุ่นที่ ๒๙๔ (๗/๕๘)(น.,ส.นสศ.)

๕.๑.๙.๑๐ รบพิเศษ รุ่นที่ ๔๐ (๑/๕๘) (น.,ส. นสศ.)

๕.๑.๙.๑๑ ปรับพื้นฐานกำลังพลบรรจุใหม่ รุ่นที่ ๔/๕๗ (๒/๕๘)(ส.นสศ.)

๕.๑.๙.๑๒ ส่งทางอากาศ รุ่นที่ ๒๙๓ (๖/๕๘)(ผู้กำกับดี ๗)

๕.๑.๙.๑๓ ส่งทางอากาศ รุ่นที่ ๒๙๑ (๔/๕๘)(ร.๓๑ ร.อ.,น.,ส.นสศ.)

๕.๑.๙.๑๔ พลซุ่มยิง รุ่นที่ ๖ (๑/๕๘) (น.ส.นสศ.)

๕.๑.๑๐ ปีงบประมาณ ๒๕๕๙

๕.๑.๑๐.๑ ป้องกันปราบปรามการก่อความไม่สงบ รุ่นที่ ๔๘

(๑/๕๙) (น.,ส. นสศ.)

๕.๑.๑๐.๒ ลาดตระเวนระยะไกล รุ่นที่ ๖๓ (๑/๕๙) (น.,ส. หน่วย

ใช้ร่วม)

๕.๑.๑๐.๓ ส.ยุทธการและการข่าวประจำชุด ปบ.รบพิเศษ รุ่นที่

๑๙ (๑/๕๙) (ส. นสศ.)

๕.๑.๑๐.๔ การรบแบบจู่โจม รุ่นที่ ๑๒๔ (๑/๕๙)(น.,ส.นสศ.)

๕.๑.๑๐.๕ ส่งทางอากาศ รุ่นที่ ๒๙๕ (๑/๕๙)(ร.๓๑ ร.อ.)

๕.๑.๑๐.๖ พนักงานวิทยุ ชุด ปบ.พิเศษ รุ่นที่ ๑๙ (๑/๕๙)(ส.นสศ.)

๕.๑.๑๐.๗ ปรับพื้นฐานกำลังพลบรรจุใหม่ รุ่นที่ ๕ (๑/๕๙)

(ส.นสศ.)

๕.๑.๑๐.๘ ส่งทางอากาศ รุ่นที่ ๒๙๖ (๒/๕๙) (น.นร.,นพท.)

๕.๑.๑๐.๙ ส่งทางอากาศ รุ่นที่ ๒๙๗ (๓/๕๙)(น.,ส.นสศ.,พลฯ  
พ.น.จจ.)

๕.๑.๑๐.๑๐ ระเบียบพิเศษ รุ่นที่ ๔๑ (๑/๕๙) (น.,ส. นสศ.)

๕.๑.๑๐.๑๑ ปฏิบัติการจิตวิทยา รุ่นที่ ๕๔ (๑/๕๙) (น.,ส.หน่วยใช้ร่วม)

๕.๑.๑๐.๑๒ นายสิบบการช่างและทำลาย ชุด ปบ.ระเบียบพิเศษ รุ่นที่  
๑๖ (๑/๕๙) (ส.นสศ.)

๕.๑.๑๐.๑๓ ส่งทางอากาศ รุ่นที่ ๒๙๘ (๔/๕๙)(ร.๓๑ รอ.)

## ๕.๒ โครงการพัฒนาหลักสูตรการศึกษา

๕.๒.๑ ป้องกันปราบปรามการก่อความไม่สงบ

๕.๒.๒ ส่งทางอากาศ

๕.๒.๓ ลาดตระเวนระยะไกล

๕.๒.๔ ระเบียบพิเศษ

๕.๒.๕ ปฏิบัติการพิเศษ

๕.๒.๖ ปฏิบัติการจิตวิทยา

## ๕.๓ โครงการพัฒนาครูอาจารย์

๕.๓.๑ โครงการอบรมภาษาอังกฤษสำหรับบุคลากรทางการศึกษา

๕.๓.๒ โครงการอบรมคอมพิวเตอร์ในกิจการทหารพลร่ม

๕.๓.๓ โครงการอบรมวิชาครู เรื่องการจัดการเรียนการสอน โดยยึดผู้เรียน

เป็นสำคัญ

## ๕.๔ โครงการเพื่อความทันสมัยโดยใช้ผลิตภัณฑ์ที่มีเทคโนโลยีสูง (คอมพิวเตอร์)

๕.๔.๑ โครงการจัดเก็บตำราแนวสอนในซอฟต์แวร์

๕.๔.๒ โครงการจัดทำธนาคารข้อสอบ

๕.๔.๓ โครงการวัดผลโดยใช้โปรแกรมคอมพิวเตอร์

๕.๔.๔ โครงการระบบอินเทอร์เน็ต

๕.๔.๕ โครงการห้องเรียนมัลติมีเดีย

๕.๔.๖ โครงการจัดส่งเอกสารระบบอิเล็กทรอนิกส์

## ๕.๕ แผนและโครงการด้านการประกันคุณภาพการศึกษา

๕.๕.๑ ปีงบประมาณ ๒๕๕๐ ออกคำสั่งจัดตั้งระบบและกลไกเพื่อดำเนินงาน  
ประกันคุณภาพและจัดทำแผนแม่บท โรงเรียนสงครามพิเศษปี ๕๐ - ๕๔

๕.๕.๒ ปีงบประมาณ ๒๕๕๑ - ๒๕๕๔ ดำเนินงานตามแผนแม่บท จัดทำ  
คู่มือและการประเมินคุณภาพภายในจากคณะกรรมการ

## แนวทางการดำเนินการตามแผนงานโรงเรียนสงครามพิเศษ ศูนย์สงครามพิเศษ

โรงเรียนสงครามพิเศษ ศูนย์สงครามพิเศษ ได้กำหนดแผนงาน โครงการ และกิจกรรม เพื่อให้เกิดการพัฒนาทางการฝึกศึกษา อย่างเป็นรูปธรรม โดยอาศัยความร่วมมืออย่างจริงจังของทุกคนและทุกส่วนงาน เพื่อให้ระบบการทำงานประสานสอดคล้องและก่อให้เกิดประโยชน์สูงสุด ทั้งต่อผู้ให้การศึกษาและผู้เข้ารับการศึกษา

โรงเรียนสงครามพิเศษ ศูนย์สงครามพิเศษ มีลักษณะพิเศษและโดดเด่น โดยเฉพาะในการสร้างกำลังพลให้มีความรู้ความสามารถทางการสงครามพิเศษ จนเป็นที่ยอมรับและเชื่อมั่นของหน่วยทหารและบุคคลทั่วไป การกำหนดแผนงาน โครงการและกิจกรรม เป็นเพียงโครงการนำร่อง ก่อให้เกิดแนวคิดในการพัฒนาอย่างเป็นระบบ อย่างไรก็ตาม สิ่งที่เป็นเป้าหมายหลักคือต้องการให้หน่วยขึ้นตรง (กองการศึกษาและกองพันนักเรียน) และแผนงานโครงการและกิจกรรมได้กำหนดช่วงเวลาในการปฏิบัติไว้ห้วงละ ๕ ปี เพื่อให้เป็นไปตามนโยบายการศึกษาของกองทัพบก จึงให้หน่วยดำเนินการอย่างต่อเนื่อง มีการติดตามประเมินผลเป็นระยะๆ กำหนดผู้ปฏิบัติงานอย่างเด่นชัด คำสั่งการปฏิบัติต่างๆ ต้องมีการเปลี่ยนแปลงให้ทันสมัยตลอดเวลางบประมาณที่ใช้ให้พิจารณาตามความจำเป็น และเสนอขอรับการสนับสนุนงบประมาณจากโรงเรียนสงครามพิเศษ

## บทที่ ๔

# การเตรียมความพร้อมของหน่วยบัญชาการสงครามพิเศษ เพื่อสนับสนุนการจัดตั้งศูนย์ฝึกการปฏิบัติการพิเศษทางทหาร ประจำภูมิภาค

บทนี้จะเป็นการสัมภาษณ์เพื่อศึกษาและวิเคราะห์ การดำเนินงานของหน่วยบัญชาการสงครามพิเศษ ในการสนับสนุนการจัดตั้งศูนย์ฝึกการปฏิบัติการพิเศษทางทหารประจำภูมิภาค ให้ได้แนวทางการจัดตั้งโครงสร้างที่เหมาะสม รวมทั้งเกิดความร่วมมือวิทยากรด้านปฏิบัติการพิเศษในเรื่ององค์ความรู้ ยุทธวิธีเพื่อฝึกศึกษาและสนามฝึกเครื่องช่วยฝึก

## บทสัมภาษณ์การเตรียมความพร้อมของหน่วยบัญชาการสงครามพิเศษในการ สนับสนุนการจัดตั้งศูนย์ฝึกปฏิบัติการพิเศษทางทหารประจำภูมิภาค

ผู้วิจัยได้ทำการสัมภาษณ์ผู้ทรงคุณวุฒิ ผู้บริหารระดับสูง และผู้บังคับหน่วยปฏิบัติที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

- |                             |   |
|-----------------------------|---|
| ๑. พลตรี ชาทชาย วัฒนธนนันท์ | ผู้บัญชาการกองพลรบพิเศษที่ ๑  |
| ๒. พลตรี สมศักดิ์ รุ่งสิตา  | ผู้ช่วยผู้อำนวยการสำนักนโยบายและแผน<br>กระทรวงกลาโหม  |
| ๓. พลตรี ณฑรพล บุญงาม       | ผู้อำนวยการสำนักงานนโยบายและแผน<br>กรมยุทธการทหาร กองบัญชาการกองทัพไทย                          |
| ๔. พลตรี ไพโรจน์ วิไลลักษณ์ | ผู้อำนวยการสำนักกิจการชายแดนกับ<br>ประเทศเพื่อนบ้าน กรมกิจการชายแดนทหาร<br>กองบัญชาการกองทัพไทย |
| ๕. พันเอก องอาจ คูลี        | รองผู้บัญชาการศูนย์การทหารราบ   |
| ๖. พันเอก ชาตรี กิตติขจร    | เสนาธิการศูนย์สงครามพิเศษ   |

หัวข้อการสัมภาษณ์เพื่อใช้เป็นข้อมูลในการศึกษา วิเคราะห์ มีดังนี้

๑. ตามที่ประเทศไทยจะเข้าสู่ประชาคมอาเซียนในปี ๒๕๕๘ ท่านคิดว่าหน่วยงานและบุคคลที่เกี่ยวข้องมีความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับประชาคมอาเซียน ทั้งประชาคมการเมืองและความมั่นคง ประชาคมเศรษฐกิจ ประชาคมสังคมและวัฒนธรรม มากน้อยเพียงใด ในเรื่องเกี่ยวกับการดำเนินงานตามแผนงานของประชาคมฯ ผลกระทบที่เกิดขึ้น การเตรียมความพร้อมของภาคส่วนต่างๆ และอื่นๆ ถ้ายังไม่มีความรู้ความเข้าใจอย่างเพียงพอ ท่านมีแนวทางในการสร้างองค์ความรู้ให้กับหน่วยงานและบุคคลที่เกี่ยวข้องอย่างไร

๒. บทบาทของกระทรวงกลาโหมต่อประชาคมการเมืองและความมั่นคงอาเซียน อันได้แก่ ความร่วมมือระหว่างกลาโหมอาเซียนกับองค์กรภาคประชาสังคมในด้านความมั่นคงรูปแบบใหม่ การใช้ทรัพยากรและศักยภาพทางทหารอาเซียนในการให้ความช่วยเหลือทางมนุษยธรรมและการบรรเทาภัยพิบัติ การจัดตั้งเครือข่ายศูนย์ปฏิบัติการรักษาสันติภาพในกรอบอาเซียนความร่วมมือด้านอุตสาหกรรมป้องกันประเทศในกรอบอาเซียนและกรอบความร่วมมือภายใต้ผลการประชุมรัฐมนตรีกลาโหมอาเซียนกับประเทศคู่เจรจาอีก ๕ ด้าน ประกอบด้วย อำนวยการช่วยเหลือด้านมนุษยธรรมและการบรรเทาภัยพิบัติ ด้านความมั่นคงทางทะเล ด้านการปฏิบัติการรักษาสันติภาพ ด้านการแพทย์ทางทหาร และด้านการต่อต้านการก่อการร้าย ท่านคิดว่าหน่วยบัญชาการสงครามพิเศษ จะเกี่ยวข้องกับความร่วมมือในด้านใดบ้าง เพราะเหตุใด

๓. ท่านคิดว่ามีแนวทางอย่างไร สำหรับกระทรวงกลาโหมและเหล่าทัพ เพื่อที่จะให้ได้มาซึ่งนโยบายในการจัดตั้งศูนย์ฝึกปฏิบัติการพิเศษทางทหารประจำภูมิภาค

๔. จากการที่หน่วยบัญชาการสงครามพิเศษมีหน่วยงานด้านสายวิทยาการ คือ ศูนย์สงครามพิเศษ ในกรอบความร่วมมืออาเซียน เมื่อมีการจัดตั้งศูนย์ฝึกปฏิบัติการพิเศษทางทหารประจำภูมิภาค ท่านมีแนวคิดอย่างไรสำหรับวิทยาการด้านการปฏิบัติการพิเศษต่อหัวข้อดังนี้

๔.๑ โครงสร้างของศูนย์ฝึกปฏิบัติการพิเศษทางทหารประจำภูมิภาค

๔.๒ องค์ความรู้ด้านปฏิบัติการพิเศษ

๔.๓ ยุทธโศปกรณ์เพื่อฝึกศึกษา

๔.๔ สนามฝึกเครื่องช่วยฝึก

๕. ปัญหาและอุปสรรคที่อาจเกิดขึ้นจากการที่หน่วยบัญชาการสงครามพิเศษ และหน่วยงานขึ้นตรงสนับสนุนการจัดตั้งศูนย์ฝึกปฏิบัติการพิเศษทางทหารประจำภูมิภาค มีอะไรบ้าง และท่านมีแนวทางแก้ไขหรือสนับสนุนการแก้ปัญหาอย่างไร

๖. ข้อพิจารณา และข้อเสนอแนะอื่นๆ ในการเตรียมความพร้อมของหน่วยบัญชาการสงครามพิเศษและหน่วยขึ้นตรง เพื่อสนับสนุนการจัดตั้งศูนย์ฝึกปฏิบัติการพิเศษทางทหารประจำภูมิภาค (ถ้ามี)

## วิเคราะห์ข้อมูลจากการสัมภาษณ์

### ประเด็นหัวข้อที่ ๑

ผู้ให้สัมภาษณ์ส่วนใหญ่มีความเห็นสอดคล้องกันว่าการเข้าสู่ประชาคมอาเซียนในปี ๒๕๕๘ จะทำให้เกิดความมั่นคงและสามารถแข่งขันกับภูมิภาคอื่นได้ แต่ยังคงความชัดเจนในด้านนโยบายและการปฏิบัติ ซึ่งองค์ประกอบ ๓ เสาหลัก ของการเป็นประชาคมอาเซียนคือ ประชาคมการเมืองและความมั่นคงอาเซียน ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน ประชาคมสังคมและวัฒนธรรมอาเซียน ล้วนมีความสำคัญและสอดคล้องเชื่อมโยงกัน เกื้อกูล สนับสนุน แต่เสาหลักจะมีวัตถุประสงค์เป้าหมายและแผนงาน มีผลกระทบทั้งของตัวเองและต่อเสาหลักอื่นด้วย แต่คนส่วนใหญ่จะรู้เรื่องเห็นภาพของประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนมากกว่าส่วนอื่น

สำหรับการดำเนินงานด้านการเมืองและความมั่นคงอาเซียน ปัจจัยระบบการเมืองและการปกครองที่แตกต่างกัน ลักษณะงานมีการกำหนดขั้นความลับ ประเทศมหาอำนาจหลายประเทศได้เข้ามาเกี่ยวข้องกับอาเซียน รวมทั้งความไว้วางใจกันของประเทศสมาชิก ส่งผลกระทบต่อความคืบหน้าของงานด้านนี้

โดยสรุปในภาพรวมแล้ว การรับรู้ของประชาคมอาเซียน ข้อจำกัดอยู่ในส่วนของผู้รับผิดชอบและสถาบันการศึกษาที่ให้ความสำคัญอย่างต่อเนื่อง จึงเห็นควรที่จะสร้างองค์ความรู้ให้กับทุกภาคส่วนเพื่อให้เกิดความรู้ความเข้าใจ เกิดการยอมรับจนเกิดความร่วมมือในทุกระดับ มีแนวทางปฏิบัติได้แก่ ผู้นำองค์กรหรือผู้บังคับบัญชาทุกระดับต้องให้ความสำคัญ จัดกิจกรรมที่สอดคล้องให้ต่อเนื่องจัดให้มีในภาคส่วนการศึกษา ใช้สื่อทุกอย่างประชาสัมพันธ์ให้มากขึ้น

### ประเด็นหัวข้อที่ ๒

จากการที่หน่วยบัญชาการสงครามพิเศษ มีโครงสร้างมีขีดความสามารถด้านกำลังพล มีอาวุธยุทโธปกรณ์ที่ทันสมัย มีระบบงานที่รองรับภารกิจหลากหลาย รวมทั้งมีการฝึกศึกษาวิทยาการด้านปฏิบัติการพิเศษอย่างต่อเนื่อง ทำให้มีความพร้อมงานด้านต่างๆ สนับสนุนกรอบความร่วมมือการประชุมรัฐมนตรีกลาโหมอาเซียนและรัฐมนตรีกลาโหมประเทศคู่เจรจา ดังนี้

๑. การช่วยเหลือมนุษยธรรมและการบรรเทาภัยพิบัติ
๒. การปฏิบัติการรักษาสันติภาพ
๓. การต่อต้านการก่อการร้าย
๔. การแพทย์ทางทหาร
๕. การฝึกผสมกับประเทศในกลุ่มอาเซียน

### ประเด็นหัวข้อที่ ๓



สำหรับการให้ได้นโยบายในการจัดตั้งศูนย์ฝึกปฏิบัติการพิเศษทางทหารประจำภูมิภาค นั้น ผู้ให้สัมภาษณ์ให้แนวทางที่สอดคล้องกันคือ หน่วยบัญชาการสงครามพิเศษมีความพร้อมอยู่แล้วทั้งด้านบุคลากร ยุทโธปกรณ์เพื่อฝึกศึกษา สนามฝึกเครื่องช่วยฝึก ตลอดจนอาคารเรียน อาคารที่พัก ส่วนสนับสนุนต่างๆ แต่จำเป็นต้องได้รับอนุมัติจากกองทัพบกก่อน ซึ่งในกระบวนการทำงานเหล่านี้จะอยู่ในส่วน ศูนย์บัญชาการร่วมของกองทัพไทยเหมือนกองทัพเรือ กองทัพอากาศ และสำนักงานตำรวจแห่งชาติด้วย เมื่อได้รับความเห็นชอบจากกองทัพไทย จะเข้าสู่คณะทำงาน (Working Group) เพื่อนำเสนอต่อสภากลาโหม แล้วเสนอในเวทีรัฐมนตรีกลาโหมอาเซียน เพื่อพิจารณาทำโครงการความร่วมมือต่อไป

#### ประเด็นหัวข้อที่ ๔

สำหรับประเด็นการดำเนินงานศูนย์ฝึกปฏิบัติการพิเศษทางทหารประจำภูมิภาค เมื่อมีการจัดตั้งผู้ให้สัมภาษณ์มีความเห็นแต่ละประเด็นดังนี้

๑. ด้านโครงสร้าง ส่วนใหญ่เห็นว่าโรงเรียนสงครามพิเศษ มีความพร้อมที่จะรองรับได้ โดยมีทั้งส่วนที่ทำงานด้านฝ่ายอำนวยการ ส่วนฝึกและส่วนสนับสนุน

๒. ด้านองค์ความรู้ ส่วนใหญ่เห็นว่าจำเป็นต้องมีการพูดคุยทำความเข้าใจในหมู่ประเทศสมาชิกก่อนในด้านคำจำกัดความ ขอบเขตของแต่ละด้าน ด้วยเหตุที่ประเทศสมาชิกมีระบบการเมืองการปกครองที่ต่างกัน งานที่มีการกำหนดชั้นความลับ รวมทั้งความไว้วางใจกันของแต่ละประเทศ เพื่อขจัดปัญหาตั้งแต่ต้นก่อนค่อยดำเนินการด้านความร่วมมือ

๓. ยุทโธปกรณ์เพื่อฝึกศึกษา ส่วนใหญ่เห็นว่าหน่วยบัญชาการสงครามพิเศษมีความพร้อมแต่จะมียุทโธปกรณ์ที่มีราคาแพง หรือประเทศสมาชิกบางประเทศไม่มีหรือขาดแคลน สมควรที่จะวางแผนโครงการความร่วมมือกัน

๔. สนามฝึก เครื่องช่วยฝึก ส่วนใหญ่เห็นว่าหน่วยบัญชาการสงครามพิเศษ มีความพร้อมที่จะรองรับในกรอบงานของแต่ละหลักสูตรได้

#### ประเด็นหัวข้อที่ ๕

สำหรับปัญหาและอุปสรรคผู้ให้สัมภาษณ์ มีความเห็นส่วนใหญ่ว่าในระดับปฏิบัติคือ หน่วยบัญชาการสงครามพิเศษค่อนข้างที่จะพร้อมสามารถให้การสนับสนุนการจัดตั้งศูนย์ฝึกปฏิบัติการพิเศษทางทหารประจำภูมิภาคได้ ส่วนระดับนโยบายตั้งแต่กองทัพบกขึ้นมาจนถึงสภากลาโหมเห็นควรที่จะตั้งคณะทำงาน (Working Group) ศึกษาพิจารณาประเด็นให้รอบด้าน อีกครั้งไม่ว่าจะตั้งในกรอบของกองทัพบกหรือจัดตั้งในกรอบของกองบัญชาการกองทัพไทย แต่สถานที่หรือหน่วยปฏิบัติให้อยู่ในการกำกับดูแลของหน่วยบัญชาการสงครามพิเศษ ส่วนในระดับสมาชิกอาเซียน เห็นควรที่จะนำเข้าสู่

รัฐมนตรีกลาโหมอาเซียนเพื่อพิจารณากรอบในความร่วมมือ ขจัดประเด็นปัญหาตั้งแต่ต้นก่อนที่จะมีโครงการความร่วมมือไม่ว่าจะเป็นคำจำกัดความ ขอบเขตต่างๆ

### **ประเด็นหัวข้อที่ ๖**

ผู้ให้สัมภาษณ์ส่วนให้ความเห็นในแนวทางเดียวกันสรุปได้ว่า ควรพัฒนาทักษะความชำนาญของกำลังพลทุกระดับ เช่น ด้านภาษาที่จะสื่อสารร่วมกัน สร้างกลไกที่เอื้อต่อโครงการความร่วมมือ ลดความหวาดระแวง สร้างกองทัพให้มีขีดความสามารถหลากหลาย เตรียมการล่วงหน้าอย่างมีระบบ มีเป้าหมายที่ชัดเจน

## บทที่ ๕

### สรุปและข้อเสนอแนะ

#### สรุป

ในบทที่ ๑ ผู้วิจัยมองเห็นว่าเนื่องจากประเทศไทยจะเข้าสู่ประชาคมอาเซียนในปี ๒๕๕๘ ความร่วมมือด้านการเมืองและความมั่นคงอาเซียนเป็นด้านสำคัญด้านหนึ่งใน ๓ เสาหลัก ประกอบกับ หน่วยบัญชาการสงครามพิเศษมีความพร้อมที่จะรับงานด้านนี้ได้ จึงจัดทำเอกสารวิจัยมีวัตถุประสงค์ ดังนี้

๑. เพื่อศึกษาและวิเคราะห์นโยบายด้านการต่างประเทศของกระทรวงกลาโหมและความพร้อมของหน่วยบัญชาการสงครามพิเศษในการจัดตั้งศูนย์ฝึกปฏิบัติการพิเศษทางทหารประจำภูมิภาค

๒. เพื่อเสนอแนะแนวทางในการจัดตั้งศูนย์ฝึกปฏิบัติการพิเศษทางทหารประจำภูมิภาค

ในบทที่ ๒ ผู้วิจัยสามารถสรุปแนวคิดและทฤษฎีได้แก่ แนวทางในการดำเนินงานของประชาคมอาเซียน ๒๕๕๘ และผลกระทบที่เกิดขึ้น ยุทธศาสตร์การป้องกันประเทศกระทรวงกลาโหม กรอบแนวทางในการดำเนินการของหน่วยเหนือระดับกองทัพบกขึ้นไป หลักนิยมของหน่วยรบพิเศษ การปฏิบัติการจิตวิทยา การปฏิบัติการข่าวสาร การปฏิบัติการทางทหารนอกเหนือการสงคราม การปฏิบัติการเพื่อสันติภาพ

ในบทที่ ๓ ผู้วิจัยสามารถทบทวนบทบาทของกระทรวงกลาโหมต่อประชาคมการเมืองและความมั่นคงอาเซียน มีโครงการความร่วมมือภายใต้กรอบการประชุมรัฐมนตรีกลาโหมอาเซียน ได้แก่ การให้ความช่วยเหลือด้านมนุษยธรรมและการบรรเทาภัยพิบัติ ด้านความมั่นคงทางทะเล ด้านการปฏิบัติการรักษาสันติภาพ ด้านการแพทย์ทางทหาร และด้านการต่อต้านการก่อการร้าย รวมทั้งได้ศึกษาการดำเนินการด้านฝึกศึกษาของหน่วยบัญชาการสงครามพิเศษ หน่วยบัญชาการสงครามพิเศษทางเรือของกองทัพเรือ กรมปฏิบัติการพิเศษของกองทัพอากาศ

ในบทที่ ๔ ผู้วิจัยได้ดำเนินการสัมภาษณ์ผู้ทรงคุณวุฒิผู้บริหารระดับสูง นำข้อมูลมาวิเคราะห์และสรุปเป็นแนวทางของหน่วยบัญชาการสงครามพิเศษ ในการจัดตั้งศูนย์ฝึกปฏิบัติการพิเศษทางทหารประจำภูมิภาค

ตอบวัตถุประสงค์ข้อที่ ๑ เพื่อศึกษาและวิเคราะห์การดำเนินงานของหน่วยบัญชาการสงครามพิเศษที่จะให้การสนับสนุนการจัดตั้งศูนย์ฝึกปฏิบัติการพิเศษทางทหารประจำภูมิภาค

๑. ในกรอบการประชุมรัฐมนตรีกลาโหมอาเซียน การดำเนินงานของกระทรวงกลาโหมที่สำคัญได้แก่ การให้ความช่วยเหลือด้านมนุษยธรรมและการบรรเทาภัยพิบัติ ความมั่นคงทางทะเล การปฏิบัติการรักษาสันติภาพ การต่อต้านการก่อการร้ายและการแพทย์ทางทหาร

๓. หน่วยบัญชาการสงครามพิเศษ มีความพร้อมด้านโครงสร้าง ซึ่ขีดความสามารถของกำลังพล อาวุธยุทโธปกรณ์และสนามฝึกศึกษา ที่จะรองรับงานต่างๆ ตามกรอบความร่วมมือจากการประชุมรัฐมนตรีกลาโหมอาเซียน

ตอบวัตถุประสงค์ข้อที่ ๒ เพื่อเสนอแนะแนวทางการจัดตั้งศูนย์ฝึกปฏิบัติการพิเศษทางทหารประจำภูมิภาค

ในแนวทางการจัดตั้งแบ่งออกเป็น ๓ ขั้นตอนคือ

๑. ระดับหน่วยปฏิบัติ คือหน่วยบัญชาการสงครามพิเศษมีความพร้อมที่จะจัดตั้งได้ มีเรื่องดำเนินการคือ

๑.๑ โครงสร้างปัจจุบันมีความเหมาะสม โดยมีทั้งส่วนอำนวยการ ส่วนดำเนินการ และส่วนสนับสนุน

๑.๒ องค์กรความรู้ ปัจจุบันมีหลักนิยมและการฝึกศึกษาที่จะรองรับการจัดตั้งได้ จำเป็นที่จะต้องมีการพูดคุยกันในเรื่องคำจำกัดความและขอบเขตการฝึก

๑.๓ ยุทโธปกรณ์เพื่อฝึกศึกษา ปัจจุบันมีความพร้อมที่จะรองรับสามารถที่จะทำเป็นโครงการความร่วมมือในด้านยุทโธปกรณ์ที่มีราคาแพงหรือบางประเทศขาดแคลน

๑.๔ สนามฝึกเครื่องช่วยฝึก ปัจจุบันสามารถที่จะรองรับได้ทั้งอาคารเรียน ที่พัก ตลอดจนสนามฝึกเครื่องช่วยฝึก

๑.๕ งบประมาณ สามารถที่จะวางแผนในด้านงบประมาณร่วมกันได้ ทั้งค่าใช้จ่ายด้านกำลังพล ความสิ้นเปลืองในการดำเนินการฝึก เช่น ที่ผ่านมามีเคยคิดเป็นรายจ่ายต่อหัวต่อคน และเคยเปิดหลักสูตรมาแล้วเช่น หลักสูตรส่งทางอากาศที่โรงเรียนสงครามพิเศษ เปิดให้ประเทศจีน กัมพูชา บรูไน หลักสูตรรักษาความปลอดภัยบุคคลสำคัญ สำหรับประเทศบังคลาเทศ

๒. ระดับนโยบาย ต้องได้รับอนุมัติจากกองทัพยกนำไปสู่การทำงานในกรอบของกองบัญชาการกองทัพไทยมีการจัดตั้งคณะทำงาน (Working Group) เพื่อนำเสนอเข้าสู่สภาโกลาโหมเพื่อขออนุมัติ

๓. ระดับรัฐมนตรีกลาโหมอาเซียน เมื่อผ่านเหล่าทัพสู่สภาโกลาโหมแล้ว จากนั้นต้องนำเข้าสู่ที่ประชุมรัฐมนตรีกลาโหมอาเซียน เพื่อพิจารณาในกรอบความร่วมมือด้านการเมืองและความมั่นคงอาเซียน

## ข้อเสนอแนะ

๑. เพื่อให้การดำเนินการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน ในด้านการเมืองและความมั่นคง เป็นไปตามแผนงาน จำเป็นที่กำลังพลทุกระดับต้องตระหนัก ให้ความสำคัญตลอดจนฝึกฝนให้มีความพร้อมทั้งด้านทักษะ สร้างกลไกที่เอื้อต่อความร่วมมือลดความหวาดระแวง นำไปสู่ความร่วมมือในที่สุด
๒. เอกสารวิจัยนี้ถ้าถึงเห็นประโยชน์สามารถที่จะนำไปต่อยอด แสวงประโยชน์ต่อการดำเนินงานของหน่วยหรือการทำโครงการความร่วมมือต่อไปได้

## ประวัติย่อผู้วิจัย

ชื่อ	พลตรี สุนัย ประภูษะเนย์
วัน เดือน ปีเกิด	๔ เมษายน ๒๕๐๓
การศึกษา	วิทยาศาสตร์บัณฑิต โรงเรียนนายร้อยพระจุลจอมเกล้า หลักสูตรหลักประจำโรงเรียนเสนาธิการทหารบก วิทยาลัยป้องกันราชอาณาจักร
ตำแหน่งปัจจุบัน	ผู้ช่วยหัวหน้านายทหารฝ่ายเสนาธิการ ประจำรองปลัดกระทรวงกลาโหม

# สรุปย่อ

ลักษณะวิชา การทหาร

เรื่อง ศูนย์ฝึกปฏิบัติการพิเศษทางทหารประจำภูมิภาค

ผู้วิจัย พลตรี สุนัย ประภูษะเนย์ หลักสูตร วปอ. รุ่นที่ 57

ตำแหน่ง ผู้ช่วยหัวหน้านายทหารฝ่ายเสนาธิการ ประจำรองพลัดกระทรวงกลาโหม

## ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา

ภัยคุกคามที่มีผลกระทบต่อความมั่นคงของไทย ตามยุทธศาสตร์การป้องกันประเทศ  
กระทรวงกลาโหมแบ่งเป็น 2 (Traditional Threat)

(Non- Traditional Threat)

Asian Nations : ASEAN)

8

2510 ( . .1967)

ที่สำคัญยิ่งของความร่วมมือในเขตอาเซียน คือ การก่อตั้งประชาคมอาเซียน (ASEAN Community)

15

2540 ( . .1997)

2563 ( . .2020)

สำหรับประเทศไทยนั้น มีอาณาเขตติดต่อกับประเทศเพื่อนบ้านหลายประเทศ ภัยคุกคามมี  
โอกาสเกิดได้ทั้งภัยคุกคามแบบดั้งเดิม และภัยคุกคามรูปแบบใหม่ ไทยต้องบูรณาการทรัพยากรของกองทัพ

รวมทั้งประเทศมหาอำนาจหลายประเทศก็เข้ามามีส่วนในภูมิภาคนี้ จึงมีความจำเป็นที่ไทยจะมีการเตรียม  
กำลังเพื่อนำไปสู่การใช้กำลังอย่างรอบคอบและได้ประโยชน์สูงสุด ดังนั้น งานด้านการฝึกศึกษา จำเป็นต้อง

สนามฝึกเครื่องช่วยฝึก จะทำให้มีการชดเชย ถ่ายเท ความรู้ซึ่งกันและกัน ลดความหวาดระแวง ก่อให้เกิด

**วัตถุประสงค์ของการวิจัย**

- 1.
2. เพื่อเสนอแนะแนวทางในการจัดตั้งศูนย์ฝึกปฏิบัติ

**ขอบเขตของการวิจัย**

- 1.
- 2.
3. ศึกษาองค์ความรู้ ยุทธวิธีโปรแกรมเพื่อฝึกศึกษาและสนามฝึก เครื่องช่วยฝึก ในลักษณะ



### วิธีดำเนินการวิจัย

### ประโยชน์ที่ได้รับจากการวิจัย

1.

2.

3.

### ผลจากการวิจัย

1.

2558

กับภูมิภาคอื่นได้ แต่ยังคงขาดความชัดเจนในด้านนโยบายและการปฏิบัติ ซึ่งองค์ประกอบ 3

และต่อเสาหลักอื่นด้วย แต่คนส่วนใหญ่จะรู้เรื่องเห็นภาพของประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนมากกว่า

ได้เข้ามาเกี่ยวข้องกับอาเซียน รวมทั้งความไว้วางใจกันของประเทศสมาชิก ส่งผลกระทบกับความ

ผู้รับผิดชอบและสถาบันการศึกษาที่ให้ความสำคัญอย่างต่อเนื่อง จึงเห็นควรที่จะสร้างองค์ความรู้

2.

2.1

2.2

2.3

2.4

2.5

3.

3.1

3.2 เสนอกรอบบัญชาการกองทัพไทย เพื่อพิจารณาในภาพรวมของกองทัพไทย

3.3

3.4

(ADMM)

4.

4.1

4.2 องค์ความรู้ ปัจจุบันมีหลักนิยมและการฝึกศึกษาที่จะรองรับการจัดตั้งได้

4.3

4.4 สนามฝึกเครื่องช่วยฝึก ปัจจุบันสามารถที่จะรองรับได้ทั้งอาคารเรียน ที่พัก

4.5

5.

5.1

5.2

5.3

5.4

### ข้อเสนอแนะ

1.

2.

3.

4.