

แนวทางการติดตามการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาล

อย่างมีประสิทธิภาพ

โดย

นางวิสุณี บุนนาค

ที่ปรึกษานายกรัฐมนตรีฝ่ายข้าราชการประจำ ด้านสังคม

นักศึกษาวิทยาลัยป้องกันราชอาณาจักร

หลักสูตรการป้องกันราชอาณาจักร รุ่นที่ ๕๗

ประจำปีการศึกษา พุทธศักราช ๒๕๕๗ – ๒๕๕๘

บทคัดย่อ

เรื่อง แนวทางการติดตามการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาลอย่างมีประสิทธิภาพ

ลักษณะวิชา การเมือง

ผู้วิจัย นางวิสุณี บุณนาค หลักสูตร วปอ. รุ่นที่ ๕๗

การจัดทำงานวิจัย เรื่อง แนวทางการติดตามการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาลอย่างมีประสิทธิภาพ มีขึ้นโดยมีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษาปัญหาและอุปสรรคในการติดตามนโยบายรัฐบาลที่ผ่านมา และวิเคราะห์หาแนวทางการติดตามการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาลที่มีประสิทธิภาพ ซึ่งมีขอบเขตการศึกษาวิเคราะห์การติดตามการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาล ตั้งแต่รัฐบาลนายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ จนถึงปัจจุบัน โดยการวิจัยครั้งนี้เป็นการวิจัยเชิงคุณภาพ ศึกษาวิเคราะห์ปัญหา อุปสรรค ข้อขัดข้องต่างๆ ในการติดตามการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาลของสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี รวมถึงกระบวนการ รูปแบบและกลไกที่ใช้ในการติดตามนโยบายในอดีตที่ผ่านมา และการสัมภาษณ์เชิงลึกผู้ทรงคุณวุฒิจำนวน ๓-๔ ท่าน เพื่อให้ได้แนวทางการติดตามการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาลที่ชัดเจนและมีประสิทธิภาพ

ทั้งนี้ จากการศึกษาพบว่า แนวทางการติดตามการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาลให้มีความมีประสิทธิภาพนั้น ควรมีการปรับปรุงแก้ไขระบบการติดตามการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาลดังนี้

๑. ปรับโครงสร้างการบริหารงานของสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี โดยจัดตั้งสำนักประสานและติดตามนโยบายขึ้นเป็นหน่วยงานในระดับสำนักของสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี โดยการปรับปรุงกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีใหม่ เพื่อให้สำนักประสานและติดตามนโยบายเป็นสำนักที่มีกฎหมายรองรับ และในการจัดตั้งสำนักประสานและติดตามนโยบาย จำเป็นต้องปรับโครงสร้างการปฏิบัติงานภายในให้เหมาะสมและเพิ่มอัตรากำลังให้เพียงพอต่อการรองรับภารกิจงานที่เพิ่มมากขึ้นตามนโยบายของรัฐบาลในปัจจุบัน

๒. จัดทำระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีแต่งตั้งคณะกรรมการอำนวยการติดตามขับเคลื่อนการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาล เพื่อเป็นกลไกในการติดตามขับเคลื่อนการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาล ซึ่งเมื่อกำหนดเป็นระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีจะทำให้กลไกในการ

ดำเนินงานดังกล่าว มีความต่อเนื่องเป็นที่เข้าใจและยอมรับของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และพร้อมให้ความร่วมมือในการดำเนินงานต่อไป

๓. นำระบบเทคโนโลยีสารสนเทศมาใช้ในการบริหารจัดการข้อมูลการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาล โดยมีระบบการจัดเก็บและจัดทำฐานข้อมูลเพื่อประโยชน์ในการนำข้อมูลกลับมาใช้ในงานการวิเคราะห์ข้อมูลเชิงลึก เพื่อการวินิจฉัยสั่งการของนายกรัฐมนตรีและเพื่อให้สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีเป็นศูนย์กลางข้อมูลการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาลที่ทุกหน่วยงานสามารถใช้ข้อมูลร่วมกันได้

๔. มีการบูรณาการการปฏิบัติงานร่วมกันทั้งในระดับของหน่วยงานภายในสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี เนื่องจากสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีมีหน่วยงานที่ต้องประสานการทำงานร่วมกัน โดยเฉพาะในส่วนของศูนย์ปฏิบัติการนายกรัฐมนตรี (Prime Minister's Operation Center (PMOC)) ซึ่งเป็นศูนย์ข้อมูลเพื่อการตัดสินใจของนายกรัฐมนตรีที่จำเป็นต้องมีการสนับสนุนการปฏิบัติงานร่วมกัน ทั้งในด้านข้อมูลการดำเนินงานและระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ รวมทั้งการบูรณาการการปฏิบัติงานร่วมกันของหน่วยงานในระดับกระทรวงและกรมที่ต้องประสานการทำงานในการติดตามและรายงานข้อมูลการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาล โดยเฉพาะการสร้างเครือข่ายการปฏิบัติงานที่จะช่วยให้การประสานงานเป็นไปอย่างราบรื่นและรวดเร็ว

๕. ตั้งคณะทำงานเพื่อดำเนินการในส่วนของงานวิเคราะห์ข้อมูลเชิงลึกในการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาล เพื่อเป็นข้อมูลในการวินิจฉัยสั่งการของนายกรัฐมนตรีในการดำเนินนโยบายของรัฐบาล โดยอาจเชิญนักวิชาการหรือผู้เชี่ยวชาญในด้านต่างๆ ที่มีความเป็นกลางเข้ามาร่วมในการวิเคราะห์ข้อมูลเชิงลึก ซึ่งมีความสำคัญต่อระบบการติดตามการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาล และจำเป็นต้องใช้ผู้เชี่ยวชาญในการดำเนินงาน

ทั้งนี้ หากข้อเสนอแนะในการปรับปรุงและพัฒนาการติดตามการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาลดังกล่าว ได้รับความเห็นชอบและเร่งรัดให้มีการดำเนินการ โดยเร็ว ผู้วิจัยเชื่อมั่นว่าจะทำให้การติดตามการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาลมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น รวมทั้งจะเป็นประโยชน์ต่อการบริหารราชการแผ่นดินของนายกรัฐมนตรีและการดำเนินนโยบายของรัฐบาลในภาพรวม โดยเฉพาะอย่างยิ่งการบริหารประเทศของรัฐบาลในปัจจุบันที่ต้องเร่งแก้ไขปัญหาของประเทศในทุกด้านและเร่งดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาลให้บรรลุเป้าหมายโดยเร็ว เพื่อนำไปสู่ความ มั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน ของประเทศไทย ภายในปี ๒๕๖๓ ตามวิสัยทัศน์ของประเทศที่กำหนดไว้

คำนำ

สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี จัดตั้งสำนักประสานและติดตามนโยบายขึ้น เพื่อให้สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีปฏิบัติการติดตามอำนาจหน้าที่ที่กฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการของสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี พ.ศ.๒๕๕๑ กำหนดไว้อย่างครบถ้วน โดยมอบหมายให้สำนักประสานและติดตามนโยบาย มีหน้าที่ในการติดตามและรายงานผลการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาล รวมถึงข้อสั่งการของนายกรัฐมนตรี

ผู้วิจัย ในฐานะปฏิบัติหน้าที่ผู้อำนวยการสำนักประสานและติดตามนโยบาย ซึ่งได้ปฏิบัติการติดตามการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาลมาเป็นระยะเวลา ๑ ปี ๕ เดือน จึงมองเห็นปัญหา อุปสรรคและข้อขัดข้องต่างๆ ที่ส่งผลให้การติดตามการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาลยังไม่เกิดประสิทธิภาพสูงสุด ดังนั้น จึงได้ทำการศึกษาแนวทางการติดตามการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาลอย่างมีประสิทธิภาพ เพื่อนำมาปรับใช้กับสำนักประสานและติดตามนโยบายให้เกิดประโยชน์สูงสุดต่อไป

(นางวิสุณี บุนนาค)

นักศึกษาวิทยาลัยป้องกันราชอาณาจักร

หลักสูตร วปอ. รุ่น ๕๗

ผู้วิจัย

กิตติกรรมประกาศ

การศึกษา เรื่อง แนวทางการติดตามการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาล
อย่างมีประสิทธิภาพ ซึ่งเป็นภารกิจสำคัญของสำนักประสานและติดตามนโยบาย
สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี ฉบับนี้สำเร็จตามเป้าหมายได้ด้วยดี ทั้งนี้ ด้วยความกรุณาและ
เอาใจใส่ของ พล.ต.สรานวัตร ประดิษฐพงษ์ และ พล.ต.โสรัจ ร่วมพุ่ม ที่ปรึกษาหลัก โดย
ได้ให้คำแนะนำในการจัดทำการศึกษาดังกล่าว รวมถึงการตรวจและแก้ไขข้อบกพร่องของรายงาน

นอกจากนี้ ผู้วิจัยยังได้รับความอนุเคราะห์และความร่วมมือเป็นอย่างดีจากผู้บริหาร
ระดับสูงฝ่ายการเมือง และฝ่ายข้าราชการประจำของสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี ได้แก่
ที่ปรึกษานายกรัฐมนตรี (พล.อ.สกล ชื่นตระกูล) รองเลขาธิการนายกรัฐมนตรีฝ่ายการเมือง
(นางสาวเรณู ตั้งกิจวางกูร) และรองเลขาธิการนายกรัฐมนตรีฝ่ายบริหาร (นางฐะปาณีย์ อาจารย์วงศ์)
ซึ่งได้ให้ข้อมูล ข้อเท็จจริงและข้อคิดเห็นที่เป็นประโยชน์อย่างยิ่งต่อการศึกษาในครั้งนี้
ผู้วิจัยจึงขอขอบพระคุณทุกท่านเป็นอย่างสูงมา ณ ที่นี้ด้วย

ท้ายที่สุด ขอขอบคุณเพื่อน ๆ วปอ. ที่เป็นกำลังใจในการศึกษา รวมถึงเจ้าหน้าที่
วิทยาลัยป้องกันราชอาณาจักรทุกท่านที่ดูแลและอำนวยความสะดวกเป็นอย่างดีตลอดช่วงการศึกษา

(นางวิสุณี บุนนาค)

นักศึกษาวิทยาลัยป้องกันราชอาณาจักร

หลักสูตร วปอ. รุ่น ๕๗

ผู้วิจัย

สารบัญ

	หน้า
บทคัดย่อ	ก
คำนำ	ค
กิตติกรรมประกาศ	ง
สารบัญ	จ
สารบัญตาราง	ช
สารบัญแผนภาพ	ฉ
บทที่ ๑ บทนำ	๑
ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา	๑
วัตถุประสงค์ของการวิจัย	๓
ขอบเขตของการวิจัย	๓
วิธีดำเนินการวิจัย	๓
ประโยชน์ที่ได้รับจากการวิจัย	๔
คำจำกัดความ	๔
บทที่ ๒ แนวคิด กฎหมาย นโยบาย ข้อสั่งการของนายกรัฐมนตรี และงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง	๖
แนวคิดการติดตามนโยบายรัฐบาล	๖
กฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการของสำนักนายกรัฐมนตรี	๑๐
นโยบายรัฐบาล	๑๑
สรุปการมอบนโยบายแก่หัวหน้าส่วนราชการ	๒๒
ข้อสั่งการของนายกรัฐมนตรี	๒๘
งานวิจัยที่เกี่ยวข้อง	๒๙
บทที่ ๓ ปัญหาและอุปสรรคในการติดตามนโยบายรัฐบาลที่ผ่านมา ด้านโครงสร้าง	๓๑
	๓๑

สารบัญ (ต่อ)

	หน้า
ด้านการนำระบบเทคโนโลยีสารสนเทศมาใช้เพื่อรองรับ	
ภารกิจด้านการติดตามเร่งรัดการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาล	๓๘
ด้านการวิเคราะห์ สังเคราะห์ข้อมูลสำคัญ	๔๐
ด้านการรายงานข้อมูลการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาลของส่วนราชการ	๔๑
สรุป	๔๒
บทที่ ๔ แนวทางการติดตามการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาล	๔๔
ที่มีประสิทธิภาพ	
แนวคิดผู้ทรงคุณวุฒิต่อการติดตามการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาล	๔๔
การวิเคราะห์ปัญหาและอุปสรรคที่เกิดขึ้น	๕๑
แนวทางที่ควรจะเป็นในการติดตามการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาล	๕๘
สรุป	๖๐
บทที่ ๕ สรุปและข้อเสนอแนะ	๖๑
สรุป	๖๑
ข้อเสนอแนะ	๖๒
บรรณานุกรม	๖๔
ภาคผนวก	๖๕
ผนวก ก กฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี	
พ.ศ.๒๕๕๑	๖๖
ผนวก ข คำสั่งสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีที่ ๑๕๐และ๑๕๑/๒๕๕๖	
เรื่อง การจัดตั้งสำนักประสานและติดตามนโยบาย	๗๗
ผนวก ค คำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ ๑๑๓/๒๕๕๗	
เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการขับเคลื่อนและเร่งรัดการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาล (กขร.)	๘๓

สารบัญ (ต่อ)

	หน้า
ผนวก ง คำสั่งคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๒/๒๕๕๓ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ของคณะ รักษาความสงบแห่งชาติ	๘๗
ผนวก จ คำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรีที่ ๑๘/๒๕๕๘ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการขับเคลื่อนการดำเนินการตาม นโยบายสำคัญและเร่งด่วนของรัฐบาล	๘๙
ผนวก ฉ คำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ ๕๓/๒๕๕๘ เรื่อง แต่งตั้งผู้ประสานงานบูรณาการการขับเคลื่อนนโยบาย รัฐบาล (ปก.)	๙๒
ผนวก ช การบรรยายพิเศษ เรื่อง ประสบการณ์และเทคนิคในการ วิเคราะห์ ประสาน และติดตามการดำเนินงานตามนโยบาย รัฐบาล	๙๘
ผนวก ซ วิทยาลัยฯ สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี	๑๑๓
ผนวก ฌ แบบสัมภาษณ์ เรื่อง แนวทางการติดตามการดำเนินงาน ตามนโยบายรัฐบาลอย่างมีประสิทธิภาพ	๑๑๔

สารบัญตาราง

ตารางที่	หน้า
๔-๑ สรุปแนวทางการติดตามการดำเนินการตามนโยบายรัฐบาล ของคณะกรรมการ ๔ ชุด	๕๓

สารบัญแผนภาพ

	หน้า
แผนภาพที่	
๒-๑ วงจรของนโยบายสาธารณะ	๖
๒-๒ การกำหนดแนวนโยบายของรัฐบาล	๗
๓-๑ โครงสร้างสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี	๓๓
๓-๒ โครงสร้างสำนักประสานงานการเมือง	๓๔
๓-๓ โครงสร้างสำนักประสานและติดตามนโยบาย	๓๗

บทที่ ๑

บทนำ

ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา

พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. ๒๕๔๖ มาตรา ๑๓ ให้คณะรัฐมนตรีจัดให้มีแผนการบริหารราชการแผ่นดินตลอดระยะเวลาการบริหารราชการของคณะรัฐมนตรี เมื่อคณะรัฐมนตรีได้แถลงนโยบายต่อรัฐสภาแล้ว ให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และสำนักงานประมาณ ร่วมกันจัดทำแผนการบริหารราชการแผ่นดิน เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาภายในเก้าสิบวันนับแต่วันที่คณะรัฐมนตรีแถลงนโยบายต่อรัฐสภา เมื่อคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบในแผนการบริหารราชการแผ่นดิน ตามวรรคหนึ่งแล้ว ให้มีผลผูกพันคณะรัฐมนตรี รัฐมนตรี และส่วนราชการ ที่จะต้องดำเนินการจัดทำภารกิจให้เป็นไปตามแผนการบริหารราชการแผ่นดินนั้น และมาตรา ๑๔ บัญญัติให้คณะรัฐมนตรีต้องจัดให้มีแผนการบริหารราชการแผ่นดิน เพื่อเป็นกรอบและแนวทางในการจัดทำแผนปฏิบัติการเพื่อใช้ในการบริหารราชการแผ่นดินตลอดระยะเวลาสี่ปี (พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. ๒๕๔๖, ราชกิจจานุเบกษา, เล่ม ๑๒๐, ๘ ตุลาคม ๒๕๔๖, หน้า ๑ – ๕)

ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการจัดทำแผนการบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๔๗ กำหนดให้มีการจัดทำแผนการบริหารราชการแผ่นดิน ซึ่งถือเป็นแผนยุทธศาสตร์ของชาติ และเชื่อมโยงไปสู่การที่ส่วนราชการต่าง ๆ จะต้องจัดทำแผนปฏิบัติการ ๔ ปี และแผนปฏิบัติการประจำปี ตามลำดับ

การดำเนินการจัดทำแผนการบริหารราชการแผ่นดิน ถือได้ว่าเป็นส่วนที่มีความสำคัญที่สุดต่อกระบวนการในการนำนโยบายไปสู่การปฏิบัติที่ทุกส่วนราชการจะต้องดำเนินการตามแผนการบริหารราชการแผ่นดิน สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี เป็นหน่วยงานหนึ่งในสังกัดสำนักนายกรัฐมนตรีที่ขึ้นตรงต่อนายกรัฐมนตรี มีภารกิจสำคัญประการหนึ่งคือ การติดตามและรายงานผลการดำเนินงานตามนโยบาย รวมถึงการติดตาม เร่งรัด และประสานงานตามนโยบาย ดังนั้น การประสานติดตามงานตามนโยบายรัฐบาล (Policy Monitoring) จึงเป็นเรื่องที่สำคัญอย่างยิ่ง ซึ่งโดยหลักการสำคัญของการติดตามนโยบายที่ดีนั้นหน่วยงานที่มีหน้าที่เกี่ยวข้องจะต้อง

มีกระบวนการดำเนินงานติดตามนโยบายรัฐบาลที่มีประสิทธิภาพ โปร่งใส ทันท่วงที และเป็นไปอย่างต่อเนื่อง เพื่อให้กระบวนการในการติดตามการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาล เป็นกลไกที่จะช่วยกระตุ้นการนำนโยบายไปปฏิบัติให้บังเกิดผลเป็นรูปธรรม และเป็นแหล่งรวมข้อมูลเกี่ยวกับการดำเนินงานตามนโยบายในด้านต่าง ๆ ตั้งแต่อดีตจนถึงปัจจุบัน เพื่อประโยชน์ในการวิเคราะห์ สังเคราะห์ เปรียบเทียบการดำเนินการ จนนำไปสู่การประมวลสรุปผลการดำเนินงาน ปัญหาอุปสรรค ความสำคัญจำเป็นในการดำรงอยู่ของนโยบายต่าง ๆ รวมถึงการปรับเปลี่ยนประยุกต์ หรือต่อยอดนโยบาย ซึ่งจะพื้นฐานข้อมูลในการกำหนดนโยบายสำคัญต่าง ๆ เพื่อการแก้ไขปัญหา และพัฒนาประเทศอย่างยั่งยืน

ในการประสานติดตามงานตามนโยบายรัฐบาลของสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี ที่ผ่านมามีปัญหาข้อขัดข้องในการดำเนินการที่สำคัญหลายประการ เช่น การจัดแบ่งโครงสร้างภายในสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี ยังขาดหน่วยงานที่จะรองรับการดำเนินการด้านการติดตาม เร่งรัด การดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาลโดยตรง มีเพียงการกำหนดอำนาจหน้าที่ในการติดตาม เร่งรัด การรายงานผลการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาล ไว้ในสำนักประสานงานการเมือง ซึ่งเป็นหน่วยงานที่มีหน้าที่ภารกิจหลักและจุดเน้นในการดำเนินการด้านนิติบัญญัติ และกิจการรัฐสภา จึงทำให้งานด้านการติดตาม เร่งรัด การดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาล เป็นเพียงกลุ่มงานเล็ก ๆ ภายในสำนักประสานงานการเมือง ส่งผลให้งานด้านการติดตามการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาลเป็นงานรอง หรืองานฝากทำให้การปฏิบัติงานเป็นไปอย่างยากลำบาก นอกจากนี้ สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี ยังไม่ได้นำระบบเทคโนโลยีสารสนเทศที่มีอยู่มาใช้เพื่อรองรับภารกิจด้านการติดตาม เร่งรัดการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาล รวมถึงการสร้างความรู้ โปร่งใส การเปิดเผยข้อมูล และการรายงานผลการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาลของหน่วยงานส่วนใหญ่จะรายงานในลักษณะการนำเสนอข้อมูลการดำเนินการ โดยขาดการวิเคราะห์ สังเคราะห์ ข้อมูลสำคัญ ปัญหาอุปสรรค และผลลัพธ์หรือผลกระทบจากการดำเนินการตามนโยบายรัฐบาล อีกทั้งการรายงานของส่วนราชการและหน่วยงานต่างๆ ยังล่าช้าไม่ตรงตามกำหนดเวลา รวมทั้งเมื่อเกิดเหตุการณ์ หรือสถานการณ์ทางการเมืองที่ส่งผลกระทบต่อสถานะของรัฐบาล หน่วยงานส่วนใหญ่ ก็จะหยุดการรายงาน ทำให้การรายงานผลการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาลขาดความต่อเนื่อง ปัญหาเหล่านี้จึงส่งผลให้การติดตามการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาลขาดประสิทธิภาพ จึงต้องมีการวิเคราะห์ปัญหา และปัจจัยที่เป็นอุปสรรคต่อการติดตามนโยบายรัฐบาลเพื่อหาแนวทางในการแก้ไขปัญหาและนำไปสู่การกำหนดแนวทางในการติดตามนโยบายรัฐบาลที่มีประสิทธิภาพต่อไป

กล่าวโดยสรุป กระบวนการ การติดตามการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาลและข้อมูลจากการติดตามงานจะเป็นประโยชน์อย่างยิ่งต่อการเร่งรัดให้งาน/โครงการ/แผนงาน ตามนโยบายให้ดำเนินไปอย่างเป็นระบบและตรงตามเป้าหมายที่วางไว้ อันจะช่วยให้การดำเนินงานตามนโยบายของกระทรวงและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องแล้วเสร็จตรงตามเวลาที่กำหนด ทั้งนี้ การติดตามงานจะต้องกระทำอย่างต่อเนื่องสม่ำเสมอ ซึ่งจะทำให้สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี มีข้อมูลประกอบการเสนอแนะนโยบายและให้บริการด้านข้อมูล โดยจะต้องมีการรายงานต่อผู้บังคับบัญชา (นายกรัฐมนตรี รองนายกรัฐมนตรี หรือรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี ที่รับผิดชอบ) เพื่อเป็นข้อมูลย้อนกลับ (Feedback) ในการควบคุม ติดตามภายหลังการปฏิบัติตามนโยบายอย่างเป็นระบบ ซึ่งจะส่งผลต่อการปรับปรุงแก้ไขวิธีการปฏิบัติให้เหมาะสมเพื่อให้การดำเนินงานตามนโยบายเป็นไปตามแผนงานอย่างมีประสิทธิภาพต่อไป ดังนั้น เพื่อให้การประสานและติดตามงานตามนโยบาย มีผลในการเร่งรัด ผลักดัน ให้มีการนำนโยบายรัฐบาลไปปฏิบัติให้บังเกิดผลอย่างเป็นรูปธรรม สอดคล้องกับเจตนารมณ์ของรัฐบาล และเกิดประโยชน์กับประเทศชาติและประชาชนอย่างแท้จริง การแก้ไขปัญหาข้อขัดข้องในการติดตามการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาล จึงเป็นปัจจัยสำคัญที่จะส่งผลให้การติดตามนโยบายรัฐบาลเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ

ผู้วิจัยในฐานะที่ปรึกษานายกรัฐมนตรีฝ่ายข้าราชการประจำด้านสังคม ปฏิบัติหน้าที่ผู้อำนวยการสำนักประสานและติดตามนโยบาย ได้รับมอบหมายให้ติดตามการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาล จึงมีความต้องการที่จะเสนอแนะการจัดระบบการติดตามการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาลให้เป็นรูปธรรมและมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

วัตถุประสงค์ของการวิจัย

๑. เพื่อศึกษาปัญหาและอุปสรรคในการติดตามนโยบายรัฐบาลที่ผ่านมา
๒. เพื่อวิเคราะห์หาแนวทางการติดตามการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาลที่มีประสิทธิภาพ

ขอบเขตของการวิจัย

ศึกษาวิเคราะห์การติดตามการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาล ตั้งแต่รัฐบาลนายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ จนถึงปัจจุบันเท่านั้น

วิธีดำเนินการวิจัย

การวิจัยครั้งนี้เป็นการวิจัยเชิงคุณภาพ โดยการศึกษาวิเคราะห์ปัญหา อุปสรรค ข้อขัดข้องต่าง ๆ ในการติดตามการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาลของสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี รวมถึงกระบวนการ รูปแบบและกลไกที่ใช้ในการติดตามนโยบายในอดีตที่ผ่านมา เพื่อแสวงหาแนวทางการติดตามการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาลที่เหมาะสม มีประสิทธิภาพ ประกอบกับการสัมภาษณ์เชิงลึกผู้ทรงคุณวุฒิจำนวน ๓ – ๔ ท่าน เพื่อให้ได้แนวทางการติดตามการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาลที่ชัดเจนและมีประสิทธิภาพ

ประโยชน์ที่ได้รับจากการวิจัย

๑. ทำให้ได้ทราบถึงปัญหา อุปสรรคในการติดตามการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาลที่ผ่านมา

๒. ทำให้ได้แนวทางการติดตามการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาลที่มีประสิทธิภาพ

คำจำกัดความ

การบริหารราชการแผ่นดิน หมายถึง การกำหนดนโยบายและทิศทางที่จะจัดการปกครองประเทศในด้านเศรษฐกิจ สังคม การเมือง การปกครองการต่างประเทศให้ เป็นไปในแนวทางใดและใช้วิธีการใด จึงจะ เป็นไปเพื่อประโยชน์สุขของประชาชน เกิด ผลสัมฤทธิ์ต่อภารกิจของรัฐมีประสิทธิภาพ คุ่มค่าในเชิงภารกิจแห่งรัฐ การลดขั้นตอนการ ปฏิบัติงาน การลดภารกิจที่ไม่จำเป็น การกระจาย ภารกิจและทรัพยากรให้แก่ท้องถิ่น การกระจาย อำนาจตัดสินใจ การอำนวยความสะดวกและ การตอบสนองความต้องการของประชาชน โดยการจัดหาอัตรากำลังเจ้าหน้าที่ งบประมาณ เครื่องมือเครื่องใช้ และออกกฎหมาย กฎ ระเบียบต่าง ๆ มารองรับ ตลอดจนการบังคับ

การให้เป็นไปตามกฎหมายตามที่อำนาจ
นิติบัญญัติคือรัฐสภาให้ความเห็นชอบตราขึ้น
ใช้บังคับ

นโยบายรัฐบาล

หมายถึง แนวทางในการบริหารงานของรัฐที่ใช้เป็น
หลักฐานในการตรากฎหมายและการกำหนด
นโยบายในการบริหารราชการแผ่นดิน โดย
รัฐบาลทุกรัฐบาลต้องใช้ยึดถือและปฏิบัติให้
สอดคล้องกับแนวทางดังกล่าว ซึ่งแนวนโยบาย
พื้นฐานแห่งรัฐเป็นบทบัญญัติที่กำหนดไว้ใน
รัฐธรรมนูญ เพื่อเป็นแนวทางสำหรับการตรา
กฎหมายและการกำหนดนโยบาย

การติดตามนโยบาย (Policy Monitoring) หมายถึง การติดตามรวบรวมและบริหาร
จัดการข้อมูลที่เกี่ยวข้องสัมพันธ์กับตัวชี้วัด
ความสำเร็จของโครงการตามนโยบาย โดย
ดำเนินการอย่างต่อเนื่องตลอดระยะเวลา
ดำเนินงานโครงการ

ข้อมูลย้อนกลับ (Feedback) หมายถึง ผลสะท้อนที่ได้รับจากการปฏิบัติงาน โดยเป็น
เครื่องมืออย่างใดอย่างหนึ่งที่กำหนดขึ้นเพื่อใช้
สำหรับการควบคุมให้ระบบและกระบวนการ
ของการดำเนินงานเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ

บทที่ ๒

แนวคิด กฎหมาย นโยบาย ข้อเสนอของนายกรัฐมนตรี และงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง

ในการติดตามการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาลจะนำแนวคิด ทฤษฎีและงานวิจัยที่เกี่ยวข้องมาพิจารณาในการดำเนินงาน ประกอบด้วย แนวคิดการติดตามนโยบายรัฐบาล กฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการของสำนักนายกรัฐมนตรี นโยบายรัฐบาล สรุปการมอบนโยบาย แก่หัวหน้าส่วนราชการ ข้อเสนอของนายกรัฐมนตรี รวมทั้งงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง

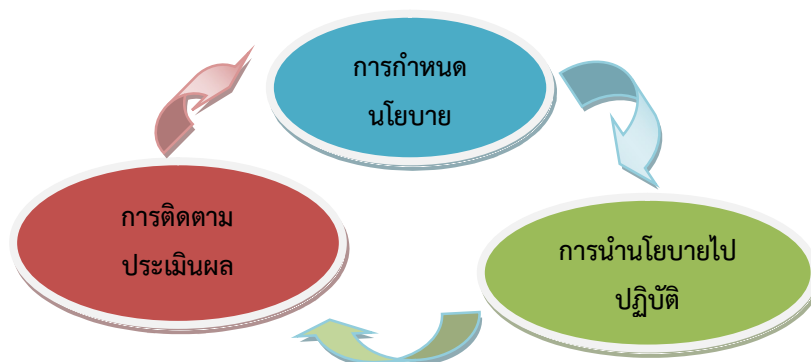
แนวคิดการติดตามนโยบายรัฐบาล

การประสานและติดตามการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาลในภาพรวมของ
สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี (สลง.)

วงจรนโยบายสาธารณะ (Policy Cycle)

สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี (สลง.) มีภารกิจหน้าที่เกี่ยวกับนโยบายสาธารณะหรือนโยบายรัฐบาลในทุกวงจรของนโยบายสาธารณะ

แผนภาพที่ ๒ - ๑ วงจรของนโยบายสาธารณะ



ที่มา : เอกสารการบรรยายพิเศษ เรื่อง ประสบการณ์และเทคนิคในการวิเคราะห์ ประสาน และติดตามการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาล ปี พ.ศ.๒๕๕๗

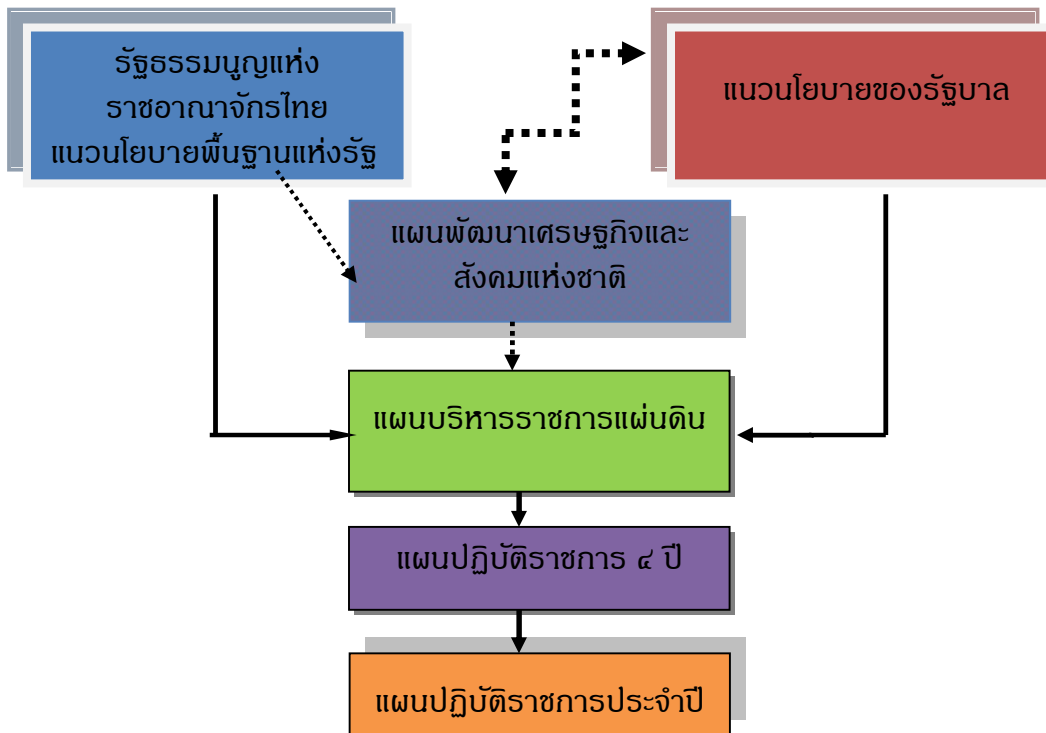
วงจรมติโดยทั่วไปจะเริ่มจากการกำหนดนโยบาย โดยรัฐบาลจะทำการสำรวจความต้องการของประชาชน หรือปัญหาเร่งด่วนเฉพาะหน้าของประเทศแล้วกำหนดเป็นนโยบายให้ส่วนราชการและหน่วยงานนำไปปฏิบัติ จากนั้นจะเข้าสู่กระบวนการติดตามประเมินผลนโยบายเพื่อสะท้อนข้อมูลความสำเร็จของการดำเนินนโยบาย หรือปัญหาอุปสรรคในการดำเนินการเพื่อนำไปสู่การกำหนดนโยบายต่อไป

อำนาจหน้าที่และยุทธศาสตร์ของสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี (สลง.) กับการดำเนินนโยบายรัฐบาล

การกำหนดนโยบาย

ในการบริหารราชการแผ่นดินของนายกรัฐมนตรี หรือคณะรัฐมนตรี ในสถานการณ์ปกติ โดยส่วนใหญ่จะมีหลักการสำคัญมาจากรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย หมวดแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ ซึ่งกำหนดให้รัฐต้องดำเนินการในเรื่องต่าง ๆ ตามแนวนโยบายของรัฐบาล จึงเป็นเรื่องที่รัฐบาลจะต้องดำเนินการเพื่อตอบสนองต่อความต้องการของประชาชนหรือเพื่อแก้ไขปัญหาต่าง ๆ ที่ส่งผลกระทบต่อส่วนรวมหรืออยู่ในความสนใจของประชาชน

แผนภาพที่ ๒ – ๒ การกำหนดแนวนโยบายของรัฐบาล



ที่มา : เอกสารการบรรยายพิเศษ เรื่อง ประสพการณ์และเทคนิคในการวิเคราะห์ ประสาน และติดตามการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาล ปี พ.ศ.๒๕๕๗

ในขั้นตอนการกำหนดนโยบายนี้กฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการของสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี (สทน.) พ.ศ. ๒๕๕๑ ข้อ ๒ (๑) กำหนดให้ สทน. มีอำนาจหน้าที่เสนอแนะการกำหนดยุทธศาสตร์และนโยบายการบริหารประเทศ

การนำนโยบายไปปฏิบัติ

หน่วยงานของรัฐทุกหน่วยงานมีหน้าที่สนับสนุนการขับเคลื่อนการดำเนินงานตามนโยบายและการปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรี โดยมีการแปลงนโยบายไปสู่แผนการบริหารราชการแผ่นดิน ซึ่งถือเป็นแผนยุทธศาสตร์ของชาติ และเชื่อมโยงไปสู่การที่ส่วนราชการต่าง ๆ จะต้องจัดทำแผนปฏิบัติราชการ ๔ ปี และแผนปฏิบัติราชการประจำปี

กฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการ สทน. พ.ศ. ๒๕๕๑ ข้อ ๒ (๘) กำหนดให้ สทน. มีอำนาจหน้าที่เสนอความเห็นเพื่อการสั่งการของนายกรัฐมนตรี รองนายกรัฐมนตรี และรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี รวมทั้งการช่วยอำนวยความสะดวกในการติดตามและประสานงาน การจัดเตรียมข้อมูลประเด็นการประชุมหารือ และคำกล่าวสุนทรพจน์

ในส่วนของ สทน. ได้กำหนดไว้ในยุทธศาสตร์ของ สทน. ข้อ ๑ คือขับเคลื่อนการบริหารราชการแผ่นดินของนายกรัฐมนตรี

การติดตามประเมินผลนโยบาย

ในขั้นตอนของการติดตามประเมินผลนโยบาย กฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการ สทน. พ.ศ. ๒๕๕๑ ข้อ ๒ (๓) กำหนดให้ สทน. มีอำนาจหน้าที่ ติดตาม และรายงานผลการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาล รับฟังความเห็นและประสานการให้ความช่วยเหลือประชาชน

ข้อ ๒ (๖) กำหนดให้ สทน. มีอำนาจหน้าที่เผยแพร่และประชาสัมพันธ์นโยบายยุทธศาสตร์ และผลงานรัฐบาล

ในแง่ของการติดตามตามการสั่งการของนายกรัฐมนตรี ซึ่งเป็นภารกิจประจำของ สทน. ในรัฐบาลที่ผ่านมา สทน. ได้มีการดำเนินงานติดตามและการรายงานผลการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาล โดยการดำเนินงานในส่วนนี้จะแทรกอยู่ในเนื้อหาการทำงานของแต่ละสำนักใน สทน. ซึ่งไม่ได้เป็นความรับผิดชอบของสำนักใดสำนักหนึ่งเพียงสำนักเดียว ดังนี้

๑. การติดตามรายงานการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาล ซึ่งรวมถึงการติดตามการดำเนินงานตามเจตนารมณ์/นโยบาย/และข้อสั่งการของหัวหน้า คสช. อยู่ในความรับผิดชอบของสำนักประสานและติดตามนโยบาย

๒. การติดตามการดำเนินงานตามคำสั่งการของนายกรัฐมนตรีในด้านนิติบัญญัติและกิจการรัฐสภา ซึ่งได้แก่ งานด้านการเสนอกฎหมาย การเสนอกฎหมายเกี่ยวกับการเงิน งานด้าน

กรรมการ งานกระทู้ถามตอบในราชกิจจานุเบกษา และงานข้อหารือ อยู่ในความรับผิดชอบของสำนักประสานงานการเมือง

๓. การรายงานผลการดำเนินงานที่มาจากส่วนราชการต่าง ๆ อยู่ในความรับผิดชอบของสำนักพิธีการและเลขานุการ (สพล.) ซึ่งนายกรัฐมนตรีจะสั่งการในเรื่องที่ได้มีการนำเสนอในเรื่องนั้น ๆ รวมถึงรายงานการตรวจราชการของผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรีที่เสนอนายกรัฐมนตรีเพื่อทราบและพิจารณา อยู่ในความรับผิดชอบของ สพล. โดยกลุ่มงานเลขานุการเป็นผู้ติดตามและนำเสนอ

๔. การสั่งการของนายกรัฐมนตรีผ่านรายการ “คืนความสุขให้คนในชาติ” หรือรายการ “นายกรัฐมนตรีพบประชาชน” เป็นงานในความรับผิดชอบของสำนักโฆษก ที่นำเสนอนายกรัฐมนตรีให้มีการจัดรายการโทรทัศน์เพื่อเป็นช่องทางให้นายกรัฐมนตรีได้สื่อสารกับประชาชน ซึ่งที่ผ่านมานายกรัฐมนตรีจะมีการสั่งการผ่านรายการดังกล่าวเป็นประจำ กรณีสั่งการเรื่องเร่งด่วน เลขานุการนายกรัฐมนตรีจะติดตามคำสั่งการของนายกรัฐมนตรี ประสานงานตามบัญชาของนายกรัฐมนตรีทั้งทางโทรศัพท์และทางเอกสาร

๕. การสั่งการของนายกรัฐมนตรีในฐานะประธานคณะกรรมการต่าง ๆ ทั้งคณะกรรมการตามกฎหมาย คณะกรรมการตามมติคณะรัฐมนตรีและคณะกรรมการที่ตั้งโดยอำนาจนายกรัฐมนตรี ซึ่งมีคณะกรรมการหลายคณะที่นายกรัฐมนตรีต้องปฏิบัติหน้าที่เป็นประธานการประชุมด้วยตนเอง ซึ่งงานดังกล่าวอยู่ในความรับผิดชอบของสำนักพิธีการและเลขานุการ โดยในการประชุมคณะกรรมการต่าง ๆ นายกรัฐมนตรีจะมีคำสั่งการ ซึ่งโดยทั่วไปฝ่ายเลขานุการของคณะกรรมการชุดนั้นจะเป็นผู้ดำเนินการและติดตามการดำเนินการตามคำสั่งการของนายกรัฐมนตรีอยู่แล้ว แต่ในบางกรณีนายกรัฐมนตรีอาจจะมีคำสั่งการพิเศษ ซึ่งเลขานุการนายกรัฐมนตรีจะเป็นผู้ติดตามคำสั่งการนั้นให้นายกรัฐมนตรี

๖. การสั่งการของนายกรัฐมนตรีผ่านการประชุมทางไกล(ระบบ VDO Conference) เป็นกระบวนการที่นายกรัฐมนตรีติดตามการดำเนินงานด้วยตนเอง และเปิดโอกาสให้ประชาชนได้มีส่วนร่วมในการประชุมดังกล่าว ซึ่งระบบการทำงานในส่วนนี้จะเริ่มจากการที่นายกรัฐมนตรีกำหนดเรื่องหรือประเด็นที่มีความสำคัญเร่งด่วนที่จะสื่อสารกับประชาชนและส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง เช่น ปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ปัญหายาเสพติด ปัญหานักเรียน เป็นต้น โดยทีมงานของ สลน. จะทำหน้าที่ในการประสานหน่วยงานและจังหวัด เพื่อร่วมประชุมทางไกลกับนายกรัฐมนตรี ซึ่งในการประชมนายกรัฐมนตรีจะสั่งการ และ สลน. จะทำหน้าที่ในการติดตามการสั่งการของนายกรัฐมนตรีจากการประชุมทางไกลผ่านระบบ VDO Conference ดังกล่าว

๗. การสั่งการของนายกรัฐมนตรีในการประชุมปลัดกระทรวง รัฐบาลที่ผ่านมานายกรัฐมนตรีจะมีการประชุมร่วมกับปลัดกระทรวงเป็นประจำทุกเดือน โดยให้แต่ละกระทรวงเป็นเจ้าภาพ และสำนักงาน ก.พ. เป็นฝ่ายเลขานุการหลัก ซึ่งจะมีการประชุมในเวลาประมาณ ๑๑.๐๐ น. และรับประทานอาหารร่วมกันในเวลา ๑๒.๐๐ น. ซึ่งนายกรัฐมนตรีจะสั่งการหรือมีข้อสั่งการโดยตรงกับปลัดกระทรวงต่าง ๆ

๘. การติดตามการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาล โดยคณะกรรมการที่ปรึกษานายกรัฐมนตรีฝ่ายข้าราชการประจำ ซึ่งได้รับมอบหมายจากนายกรัฐมนตรีให้ติดตามการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาลเป็นการเฉพาะเรื่องและรายงานให้นายกรัฐมนตรีรับทราบ

กฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการของสำนักนายกรัฐมนตรี

กฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี สำนักนายกรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๕๑ ได้กำหนดให้สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี มีภารกิจเกี่ยวกับการปฏิบัติราชการด้านการเมือง ด้านวิชาการ ด้านเลขานุการ ตลอดจนเป็นศูนย์ประสานการบริหารราชการของนายกรัฐมนตรี รองนายกรัฐมนตรี และรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี รวมทั้งข้าราชการการเมืองสังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี เพื่อให้การบริหารราชการแผ่นดินเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ มุ่งผลสัมฤทธิ์ และเป็นไปตามหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี โดยให้มีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

๑. เสนอแนะการกำหนดยุทธศาสตร์และนโยบายการบริหารประเทศ
๒. อำนวยการและประสานงานกิจการทางการเมืองกับรัฐสภาและองค์กรตามรัฐธรรมนูญ
๓. ติดตามและรายงานผลการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาล รับฟังความเห็นและประสานการให้ความช่วยเหลือประชาชน
๔. เป็นศูนย์สารสนเทศเพื่อการบริหารราชการแผ่นดินของนายกรัฐมนตรี รวมทั้งเป็นศูนย์กลางประสานข้อสนเทศในระดับรัฐบาล
๕. ดำเนินงานเกี่ยวกับงานพิธีการและอำนวยการบริการต่าง ๆ เพื่อสนับสนุนภาพลักษณ์ผู้นำประเทศ
๖. เผยแพร่และประชาสัมพันธ์นโยบาย ยุทธศาสตร์ และผลงานของรัฐบาล
๗. ดำเนินการด้านการต้อนรับประมุข ผู้นำ และบุคคลสำคัญต่างประเทศ รวมทั้งการเยือนต่างประเทศของนายกรัฐมนตรี รองนายกรัฐมนตรี และรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี

๘. เสนอความเห็นเพื่อการสั่งการของนายกรัฐมนตรี รองนายกรัฐมนตรี และรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี รวมทั้งการช่วยอำนวยความสะดวกในการติดตามและประสานงาน การจัดเตรียมข้อมูล ประเด็นการประชุมหารือ และคำกล่าวสุนทรพจน์

๙. ปฏิบัติการอื่นใดตามที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี หรือตามที่นายกรัฐมนตรีหรือคณะรัฐมนตรีมอบหมาย

นโยบายรัฐบาล

คำแถลงนโยบายของคณะรัฐมนตรี นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ นายกรัฐมนตรี

วันอังคารที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๑ ณ ห้องประชุม กระทรวงต่างประเทศ

ท่านประธานรัฐสภาที่เคารพ

ตามที่ได้ทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งให้กระผมเป็นนายกรัฐมนตรี ตามประกาศพระบรมราชโองการ ลงวันที่ ๑๗ ธันวาคม พุทธศักราช ๒๕๕๑ และแต่งตั้งคณะรัฐมนตรีตามประกาศพระบรมราชโองการ ลงวันที่ ๒๐ ธันวาคม พุทธศักราช ๒๕๕๑ นั้น

บัดนี้ คณะรัฐมนตรีได้กำหนดนโยบายการบริหารราชการแผ่นดินเรียบร้อยแล้ว โดยยึดมั่นในการปกครองระบอบประชาธิปไตยในระบอบรัฐสภาอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข และครอบคลุมถึงแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐตามบทบัญญัติในหมวด ๕ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย คณะรัฐมนตรีจึงขอแถลงนโยบายดังกล่าวต่อที่ประชุมร่วมกันของรัฐสภาเพื่อให้ทราบถึงแนวทางการบริหารราชการแผ่นดินที่รัฐบาล จะดำเนินการเพื่อนำสังคมไทยกลับคืนสู่ความสมัครสมานสามัคคี เอื้ออาทร และคนไทยมีความสุขถ้วนหน้า พร้อมทั้งนำประเทศไทยให้ผ่านพ้นวิกฤตเศรษฐกิจครั้งสำคัญ เพื่อให้สามารถพัฒนาต่อไปได้อย่างมั่นคงและยั่งยืน

รัฐบาลนี้เข้าบริหารประเทศในช่วงที่สังคมไทยมีความขัดแย้งและมีความแตกแยก เนื่องจากมีความเห็นที่แตกต่างกันในเรื่องการเมืองและการบริหารประเทศ ความขัดแย้งดังกล่าวระหว่างกลุ่มประชาชน ได้ทวีความรุนแรงขึ้น จนส่งผลให้การบริหารบ้านเมืองในช่วงที่ผ่านมาขาดความก้าวหน้าในการพัฒนาประเทศในเรื่องต่าง ๆ ที่มีความสำคัญเร่งด่วน และมีผลกระทบต่อความอยู่ดีมีสุขของประชาชน ความขัดแย้งดังกล่าวเป็นจุดอ่อนของประเทศ โดยเฉพาะอย่างยิ่งในช่วงปัจจุบันที่เศรษฐกิจโลกได้เข้าสู่ภาวะวิกฤตที่มีความรุนแรงมากที่สุดในรอบศตวรรษ

วิกฤตเศรษฐกิจโลกครั้งนี้เริ่มต้นจากวิกฤตการณ์สถาบันการเงินในประเทศสหรัฐอเมริกาเมื่อเดือนกันยายนที่ผ่านมา ซึ่งได้ส่งผลเชื่อมโยงถึงระบบการเงินของประเทศต่าง ๆ ในโลก ถึงแม้ว่าเหตุการณ์นี้จะไม่ได้อิทธิพลต่อสถาบันการเงินของประเทศไทยโดยตรง แต่ก็มิ

ผลกระทบให้เกิดการเคลื่อนย้ายเงินทุนของต่างชาติออกจากประเทศในช่วงดังกล่าว และส่งผลให้ดัชนีตลาดหลักทรัพย์เข้าสู่จุดต่ำสุดในรอบ ๕ ปีเมื่อเดือนตุลาคม

ความเสียหายต่อระบบการเงินอย่างรุนแรงได้ส่งผลให้เศรษฐกิจของประเทศพัฒนาแล้ว เช่น สหรัฐอเมริกา ญี่ปุ่น และอีกหลายประเทศในยุโรป เข้าสู่ภาวะเศรษฐกิจถดถอย และขณะนี้หลายอุตสาหกรรมใหญ่ในประเทศพัฒนาแล้ว เช่น อุตสาหกรรมรถยนต์ การบิน และอิเล็กทรอนิกส์ เป็นต้น กำลังประสบปัญหาทางการเงินถึงขั้นที่อาจจะล้มละลาย และได้มีการปลดคนงานออกแล้วเป็นจำนวนหลายล้านคน เศรษฐกิจไทยเริ่มได้รับผลกระทบจากการชะลอตัวของเศรษฐกิจโลกเร็วกว่าที่หลายฝ่ายคาดการณ์ไว้ ดังจะเห็นได้จากมูลค่าการส่งออกในเดือนพฤศจิกายน ในรูปเงินดอลลาร์สหรัฐ ลดลงร้อยละ ๑๘.๖ และปริมาณการส่งออกลดลงร้อยละ ๒๒.๖ จำนวนนักท่องเที่ยวในเดือนกันยายนลดลงร้อยละ ๑๖.๕ เทียบกับเดือนเดียวกันในปีที่ผ่านมา ยอดมูลค่าการส่งเสริมการลงทุนในช่วง ๑๑ เดือน ลดลงประมาณร้อยละ ๔๐ และภาคการก่อสร้างอยู่ในภาวะหดตัว รวมถึงประมาณการรายได้ของรัฐบาลในรูปภาษีและรายได้อื่น ๆ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ มีแนวโน้มจะปรับลดลงจากประมาณการเดิมประมาณร้อยละ ๑๐

ในปี ๒๕๕๒ เศรษฐกิจโลกโดยรวมมีแนวโน้มจะขยายตัวได้เพียงเล็กน้อย ดังนั้นประเทศไทยจะเผชิญกับการชะลอตัวของการส่งออก การลดลงของจำนวนนักท่องเที่ยวต่างชาติ การลดลงของราคาสินค้าเกษตร และการชะลอการลงทุนของภาคเอกชน ดังนั้นแนวโน้มจำนวนคนว่างงานจะเพิ่มขึ้นจาก ๕ แสนคนในปัจจุบันเป็น ๑ ล้านคน อันจะส่งผลให้ความยากจน ปัญหาสังคมและอาชญากรรมเพิ่มขึ้น นอกจากนี้ความขัดแย้งทางการเมืองซึ่งขยายไปสู่ความขัดแย้งในภาคประชาชนในช่วงที่ผ่านมา ซึ่งหากไม่ได้รับการแก้ไขและฟื้นฟูความมั่นใจให้แก่นักลงทุนและนักท่องเที่ยวจากทั่วโลกให้กลับคืนมาอย่างรวดเร็ว จะทำให้เศรษฐกิจและภาคการท่องเที่ยวของประเทศเข้าสู่ภาวะถดถอย

นอกจากปัญหาสำคัญเร่งด่วนดังกล่าวแล้ว รัฐบาลจะให้ความสำคัญแก่ปัญหาพื้นฐานระยะยาวของประเทศไทยซึ่งเป็นสิ่งที่จะละเลยมิได้ ในปัจจุบันคนไทยยังมีการศึกษาโดยเฉลี่ยประมาณ ๙ ปี น้อยกว่าประเทศในแถบเอเชียซึ่งมีการศึกษาเฉลี่ยประมาณ ๑๐ ถึง ๑๒ ปี คุณภาพของการศึกษายังมีปัญหาส่งผลให้สัมฤทธิ์ทางการศึกษาของนักเรียนต่ำกว่ามาตรฐานในวิชาสำคัญ เช่น ภาษาไทย ภาษาอังกฤษ คณิตศาสตร์ และวิทยาศาสตร์ คนไทยมีอายุยืนยาวขึ้น แต่ก็มีปัญหาสุขภาพเพิ่มขึ้น ผู้สูงอายุส่วนใหญ่ป่วยเป็นโรคความดันโลหิตสูง เบาหวาน และหัวใจ ซึ่งโรคเหล่านี้รักษาให้หายได้ยากและมีค่าใช้จ่ายในการรักษาสูง ความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน และยาเสพติดยังคงเป็นปัญหาสำคัญของสังคมไทย รวมทั้งความเสื่อมโทรมของทรัพยากรธรรมชาติและ

สิ่งแวดล้อมทั้งในเมืองและชนบท ยังคงทวีความรุนแรงขึ้น ส่งผลกระทบต่อคุณภาพชีวิตของคนไทยและความสามารถในการแข่งขันของประเทศ

ดังนั้นรัฐบาลจะดำเนินนโยบายในด้านต่าง ๆ ควบคู่กัน ไปด้วยกับการแก้ไขปัญหาเร่งด่วน เพื่อให้มีการพัฒนาที่ยั่งยืน เช่น การเตรียมการสำหรับสังคมผู้สูงอายุ การเปลี่ยนแปลงของภูมิอากาศและภาวะโลกร้อน ความมั่นคงของอาหารและพลังงานของประเทศ การสร้างเศรษฐกิจฐานความรู้ และการสร้างสรรค์ การแก้ไขความยากจนและลดความเหลื่อมล้ำของรายได้ การพัฒนาธรรมาภิบาล การพัฒนาพื้นที่และกระจายอำนาจสู่ท้องถิ่น การสร้างบทบาทของประเทศไทยในเวทีโลก การเชื่อมโยงทางเศรษฐกิจกับประเทศในภูมิภาค และการร่วมมือในการพัฒนาอย่างสันติกับประเทศเพื่อนบ้าน เป็นต้น

รัฐบาลถือเป็นภารกิจที่สำคัญอย่างยิ่ง ที่จะต้องนำประเทศไทยให้รอดพ้นจากวิกฤตเศรษฐกิจโลกที่กำลังเกิดขึ้นและพัฒนาไปสู่การเจริญเติบโตอย่างยั่งยืน แก้ไขวิกฤตทางสังคมที่มีความแตกแยกและพัฒนาให้ประชาชนมีคุณภาพชีวิตที่ดี ยุติวิกฤตทางการเมืองและปฏิรูปการเมือง ให้มีความมั่นคงตามแนวทางระบอบประชาธิปไตยที่มีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข ในการนี้ รัฐบาลจะดำเนินการให้บรรดารัฐกิจดังกล่าวภายใต้แนวทางพื้นฐานหลัก ๔ ประการคือ

หนึ่ง ปกป้องและเทิดทูนสถาบันพระมหากษัตริย์ให้มีความมั่นคงในการเป็นศูนย์รวมจิตใจและความรักสามัคคีของคนในชาติ และเทิดทูนสถาบันพระมหากษัตริย์ไว้เหนือความขัดแย้งทุกรูปแบบ พร้อมทั้งดำเนินการทุกวิถีทางอย่างจริงจังเพื่อป้องกันมิให้มีการล่วงละเมิดพระบรมเดชานุภาพ

สอง สร้างความปรองดองสมานฉันท์ บนพื้นฐานของความถูกต้อง ยุติธรรมและการยอมรับของทุกภาคส่วน

สาม พัฒนาเศรษฐกิจ ให้ขยายตัวอย่างยั่งยืน และบรรเทาผลกระทบของภาวะเศรษฐกิจที่ประชาชนจะประสบ

สี่ พัฒนาประชาธิปไตยและระบบการเมือง ให้มีความมั่นคง มีการปฏิบัติตามกฎหมายและบังคับใช้กฎหมายอย่างเสมอภาค เป็นธรรม และเป็นที่ยอมรับของสากล

รัฐบาลจะบริหารราชการแผ่นดินโดยน้อมนำหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงที่เน้นการใช้คุณธรรมนำความรู้ และจะปฏิบัติตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยอย่างเคร่งครัด โดยแบ่งการดำเนินการเป็น ๒ ระยะ คือ ระยะเร่งด่วนที่จะเริ่มดำเนินการและมีการกำหนดเวลาแล้วเสร็จในปีแรกอย่างชัดเจน และระยะการบริหารราชการ ๓ ปีของรัฐบาล

ในส่วนของนโยบายที่จะดำเนินการภายในช่วงระยะเวลา ๓ ปีของรัฐบาลชุดนี้ รัฐบาลจะดำเนินนโยบายหลักในการบริหารประเทศซึ่งปรากฏตามนโยบายข้อที่ ๒ ถึงข้อที่ ๘ ดังต่อไปนี้

๒. นโยบายความมั่นคงของรัฐ

๓. นโยบายสังคมและคุณภาพชีวิต

๓.๑ นโยบายการศึกษา

๓.๒ นโยบายแรงงาน

๓.๓ นโยบายด้านสาธารณสุข

๓.๔ นโยบายศาสนา ศิลปะ และวัฒนธรรม

๓.๕ นโยบายสวัสดิการสังคม และความมั่นคงของมนุษย์

๓.๖ นโยบายการกีฬาและนันทนาการ

๔. นโยบายเศรษฐกิจ

๔.๑ นโยบายการบริหารเศรษฐกิจมหภาค

๔.๒ นโยบายปรับโครงสร้างเศรษฐกิจ

๑) ภาคเกษตร

๒) ภาคอุตสาหกรรม

๓) ภาคการท่องเที่ยวและบริการ

๔) การตลาด การค้า และการลงทุน

๔.๓ นโยบายการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานเพื่อยกระดับคุณภาพชีวิต และเพิ่มความสามารถในการแข่งขันของประเทศ

๔.๔ นโยบายพลังงาน

๔.๕ นโยบายเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร

๑) พัฒนาโครงข่ายสื่อสารโทรคมนาคมพื้นฐานให้ครอบคลุมทั่วประเทศ และสร้างโอกาสในการเข้าถึงบริการสื่อสารอย่างเท่าเทียมกัน

๒) พัฒนาอุตสาหกรรมเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารทั้งในด้านซอฟต์แวร์และฮาร์ดแวร์

๕. นโยบายที่ดิน ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

๖. นโยบายวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี การวิจัย และนวัตกรรม

๗. นโยบายการต่างประเทศและเศรษฐกิจระหว่างประเทศ

๘. นโยบายการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี

๘.๑ ประสิทธิภาพการบริหารราชการแผ่นดิน

๘.๒ กฎหมายและการยุติธรรม

๘.๓ สื่อและการรับรู้ข้อมูลข่าวสาร

เมื่อการแถลงนโยบายนี้เสร็จสิ้นแล้ว รัฐบาลจะได้เร่งดำเนินการให้เป็นรูปธรรม โดยจัดทำรายละเอียดของแผนปฏิบัติการ ประกอบด้วย แผนการบริหารราชการแผ่นดิน แผนปฏิบัติราชการของส่วนราชการต่าง ๆ และแผนการตรากฎหมายไว้เป็นคู่มือและแนวทางการทำงานต่อไป

รัฐบาลขอให้ความเชื่อมั่นแก่รัฐสภาอันเป็นองค์กรที่มีอำนาจหน้าที่ควบคุมการบริหารราชการแผ่นดินว่า จะบริหารราชการแผ่นดินด้วยความซื่อสัตย์ สุจริต และยึดประโยชน์สุขของประชาชนชาวไทยเป็นที่ตั้งอย่างแท้จริง

คำแถลงนโยบายของคณะรัฐมนตรีนางสาวยิ่งลักษณ์ ชินวัตร นายกรัฐมนตรี
แถลงต่อรัฐสภา วันอังคารที่ ๒๑ สิงหาคม ๒๕๕๔

ท่านประธานรัฐสภาที่เคารพ

หลักการของนโยบายการบริหารราชการแผ่นดินของรัฐบาล จะยึดหลักการบริหารที่มีความยืดหยุ่นที่คำนึงถึงพลวัตการเปลี่ยนแปลงของปัจจัยภายนอกที่มีผลกระทบต่อการดำเนินนโยบายของรัฐบาล โดยรัฐบาลจะรายงานต่อรัฐสภาเมื่อมีความจำเป็นต้องปรับปรุงนโยบายให้เกิดประโยชน์ต่อประเทศให้มากที่สุด นโยบายของรัฐบาลมีจุดมุ่งหมาย ๓ ประการ คือ

ประการที่หนึ่ง เพื่อนำประเทศไทยไปสู่โครงสร้างเศรษฐกิจที่สมดุลมีความเข้มแข็งของเศรษฐกิจภายในประเทศมากขึ้น ซึ่งจะเป็พื้นฐานที่สำคัญของการสร้างการเติบโตอย่างมีคุณภาพและยั่งยืน การพัฒนาคุณภาพคนไทยในทุกช่วงวัยถือเป็นปัจจัยชี้ขาดความสามารถในการอยู่รอดและแข่งขันได้ของเศรษฐกิจไทย

ประการที่สอง เพื่อนำประเทศไทยสู่สังคมที่มีความปรองดองสมานฉันท์และอยู่บนพื้นฐานของหลักนิติธรรมที่เป็นมาตรฐานสากลเดียวกันและมีหลักปฏิบัติที่เท่าเทียมกันต่อประชาชนคนไทยทุกคน

ประการที่สาม เพื่อนำประเทศไทยสู่การเป็นประชาคมอาเซียนในปี ๒๕๕๘ อย่างสมบูรณ์ โดยสร้างความพร้อมและความเข้มแข็งทั้งทางด้านเศรษฐกิจ สังคมและวัฒนธรรม และการเมืองและความมั่นคง

เพื่อให้การบริหารราชการแผ่นดินสามารถบรรลุถึงภารกิจและดำเนินไปด้วย แนวทางที่กล่าวมา รัฐบาลจึงได้กำหนดนโยบายการบริหารราชการแผ่นดินไว้โดยแบ่ง การดำเนินการเป็น ๒ ระยะ คือ ระยะเร่งด่วนที่จะเริ่มดำเนินการในปีแรก และระยะการบริหารราชการ ๔ ปีของรัฐบาล เพื่อให้มีการพัฒนาอย่างมีคุณภาพ สมดุล ยั่งยืน และมีภูมิคุ้มกันตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง ดังต่อไปนี้

๑. นโยบายเร่งด่วนที่จะเริ่มดำเนินการในปีแรก

- ๑.๑ สร้างความปรองดองสมานฉันท์ของคนในชาติและฟื้นฟูประชาธิปไตย
- ๑.๒ กำหนดให้การแก้ไขและป้องกันปัญหาเสพติดเป็น “วาระแห่งชาติ”
- ๑.๓ ป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบในภาครัฐอย่างจริงจัง
- ๑.๔ ส่งเสริมให้มีการบริหารจัดการน้ำอย่างบูรณาการและเร่งรัดขยายเขตพื้นที่

ชลประทาน

๑.๕ เร่งนำสันติสุขและความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนกลับมาสู่พื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ ควบคู่ไปกับการจัดการความยากจนยาเสพติด และอิทธิพลอำนาจมืด โดยน้อมนำกระแสพระราชดำรัสพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว “เข้าใจ เข้าถึง พัฒนา” เป็นหลักปฏิบัติในแนวทางสันติวิธี

๑.๖ เร่งฟื้นฟูความสัมพันธ์และพัฒนาความร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้านและนานาชาติ เพื่อสนับสนุนการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจในภูมิภาคร่วมกัน

๑.๗ แก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนและผู้ประกอบการเนื่องจากภาวะเงินเฟ้อและราคาน้ำมันเชื้อเพลิง

๑.๘ ยกกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชน โดยเพิ่มกำลังซื้อภายในประเทศ สร้างสมดุลและความเข้มแข็งอย่างมีคุณภาพให้แก่ระบบเศรษฐกิจมหภาค

๑.๙ ปรับลดภาษีเงินได้นิติบุคคล ให้เหลือร้อยละ ๒๓ ในปี พ.ศ. ๒๕๕๕ และลดลงเหลือร้อยละ ๒๐ ในปี พ.ศ. ๒๕๕๖ เพื่อสร้างความสามารถในการแข่งขันของภาคเอกชน ขยายฐานภาษี และรองรับการเข้าสู่การเป็นประชาคมอาเซียนในปี พ.ศ. ๒๕๕๘

๑.๑๐ ส่งเสริมให้ประชาชนเข้าถึงแหล่งเงินทุน สนับสนุนสินเชื่อรายย่อย โดยเฉพาะสินเชื่อเพื่อประกอบอาชีพให้แก่ประชาชนผู้มีรายได้น้อย รวมถึงเพิ่มสวัสดิการของรัฐ เพื่อเป็นการดูแลสังคมในชุมชน จัดหาแหล่งเงินทุนให้แก่ผู้ประกอบการและประชาชน

๑.๑๑ ยกย่องและให้เกียรติแก่เกษตรกรและให้เกษตรกรเข้าถึงแหล่งเงินทุน

๑.๑๒ เร่งเพิ่มรายได้จากการท่องเที่ยวทั้งในและนอกประเทศ โดยประกาศให้ปี พ.ศ. ๒๕๕๔-๒๕๕๕ เป็นปี “มหัศจรรย์ไทยแลนด์” (Miracle Thailand Year) และประชาสัมพันธ์เชิญชวนนักท่องเที่ยวต่างชาติเข้าร่วมเฉลิมฉลองในพระราชพิธีมหามงคลที่จะมีขึ้นในช่วงปี พ.ศ. ๒๕๕๔-๒๕๕๕

๑.๑๓ สนับสนุนการพัฒนางานศิลปหัตถกรรมและผลิตภัณฑ์ชุมชนเพื่อการสร้างเอกลักษณ์และการผลิตสินค้าในท้องถิ่น

๑.๑๔ พัฒนาระบบประกันสุขภาพ เพิ่มประสิทธิภาพของระบบหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้า ๓๐ บาทรักษาทุกโรค เพื่อให้ประชาชนทุกคนได้รับบริการอย่างมีคุณภาพ สะดวก รวดเร็ว และเป็นธรรม

๑.๑๕ จัดหาเครื่องคอมพิวเตอร์แท็บเล็ตให้แก่โรงเรียน โดยเริ่มทดลองดำเนินการในโรงเรียนนำร่องสำหรับระดับชั้นประถมศึกษาปีที่ ๑ ปีการศึกษา พ.ศ. ๒๕๕๕

๑.๑๖ เร่งรัดและผลักดันการปฏิรูปการเมืองที่ประชาชนมีส่วนร่วมอย่างกว้างขวาง

๒. นโยบายความมั่นคงแห่งรัฐ

๒.๑ เทิดทูนและพิทักษ์รักษาไว้ซึ่งสถาบันพระมหากษัตริย์

๒.๒ พัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพของกองทัพและระบบป้องกันประเทศ

๒.๓ พัฒนาและเสริมสร้างความร่วมมือระหว่างประเทศ

๒.๔ พัฒนาระบบการเตรียมพร้อมแห่งชาติ

๒.๕ เร่งดำเนินการแก้ไขปัญหาเสียดิน องค์กรอาชญากรรม การค้ามนุษย์ ผู้หลบหนีเข้าเมือง แรงงานต่างด้าวผิดกฎหมาย และบุคคลไม่มีสถานะชัดเจน

๓. นโยบายเศรษฐกิจ

๓.๑ นโยบายเศรษฐกิจมหภาค

๓.๒ นโยบายสร้างรายได้

๓.๓ นโยบายปรับโครงสร้างเศรษฐกิจ

๓.๔ นโยบายโครงสร้างพื้นฐาน การพัฒนาระบบรางเพื่อขนส่งมวลชน และการบริหารจัดการระบบขนส่งสินค้าและบริการ

๓.๕ นโยบายพลังงาน

๓.๖ นโยบายเทคโนโลยีสารสนเทศ

๔. นโยบายสังคมและคุณภาพชีวิต

๔.๑ นโยบายการศึกษา

๔.๒ นโยบายแรงงาน

๔.๓ นโยบายการพัฒนาสุขภาพของประชาชน

๔.๔ นโยบายศาสนา ศิลปะ และวัฒนธรรม

๔.๕ นโยบายความมั่นคงของชีวิตและสังคม

๕. นโยบายที่ดิน ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

๕.๑ อนุรักษ์ฟื้นฟูทรัพยากรป่าไม้และสัตว์ป่า

๕.๒ อนุรักษ์และฟื้นฟูทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง

- ๕.๓ ดูแลรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมและเร่งรัดการควบคุมมลพิษ
- ๕.๔ สร้างความเป็นธรรมและลดความเหลื่อมล้ำในการใช้ประโยชน์ที่ดินและทรัพยากรธรรมชาติ
- ๕.๕ ส่งเสริมและสร้างความตระหนักและจิตสำนึกทางด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
- ๕.๖ ส่งเสริมให้มีการบริหารจัดการน้ำอย่างบูรณาการ
- ๕.๗ สร้างภูมิคุ้มกันและเตรียมความพร้อมในการรองรับและปรับตัวต่อผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงของสภาพภูมิอากาศและพิบัติภัยธรรมชาติ
- ๕.๘ พัฒนาองค์ความรู้ในการบริหารจัดการด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
- ๖. นโยบายวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี การวิจัย และนวัตกรรม
 - ๖.๑ เร่งพัฒนาให้ประเทศไทยเป็นสังคมที่อยู่บนพื้นฐานขององค์ความรู้
 - ๖.๒ เร่งสร้างนักวิทยาศาสตร์ นักวิจัย และครูวิทยาศาสตร์ให้เพียงพอต่อความต้องการของประเทศ
 - ๖.๓ สนับสนุนและส่งเสริมให้เกิดการลงทุนและความร่วมมือระหว่างภาครัฐและเอกชน
 - ๖.๔ จัดระบบบริหารงานวิจัยให้เกิดประสิทธิภาพสูง
 - ๖.๕ ส่งเสริมการใช้ข้อมูลเทคโนโลยีอวกาศและภูมิสารสนเทศ
- ๗. นโยบายการต่างประเทศและเศรษฐกิจระหว่างประเทศ
 - ๗.๑ เร่งส่งเสริมและพัฒนาความสัมพันธ์กับประเทศเพื่อนบ้าน
 - ๗.๒ สร้างความสามัคคีและส่งเสริมความร่วมมือระหว่างประเทศอาเซียน
 - ๗.๓ เสริมสร้างบทบาทที่สร้างสรรค์และส่งเสริมผลประโยชน์ของชาติในองค์การระหว่างประเทศ
 - ๗.๔ กระชับความร่วมมือและความเป็นหุ้นส่วนทางยุทธศาสตร์กับประเทศ กลุ่มประเทศ และองค์การระหว่างประเทศที่มีบทบาทสำคัญของโลก
 - ๗.๕ สนับสนุนการเข้าถึงในระดับประชาชนของนานาชาติ พร้อมทั้งส่งเสริมภาพลักษณ์ที่ดีและความร่วมมือทางวิชาการกับประเทศกำลังพัฒนา
 - ๗.๖ ส่งเสริมการรับรู้และความเข้าใจของประชาชนเกี่ยวกับปัญหาพรมแดนและการเปลี่ยนแปลงในโลกที่มีผลกระทบต่อประเทศไทย
 - ๗.๗ สนับสนุนการทูตเพื่อประชาชน

๗.๘ ใช้ประโยชน์จากโครงข่ายคมนาคมขนส่งในภูมิภาคอาเซียนและอนุภูมิภาค

๗.๙ ประสานการดำเนินงานของส่วนราชการในต่างประเทศ

๗.๑๐ ส่งเสริมความร่วมมืออย่างใกล้ชิดกับประเทศมุสลิม

๘. นโยบายการบริหารจัดการที่ดี

๘.๑ ประสิทธิภาพการบริหารราชการแผ่นดิน

๘.๒ กฎหมายและการยุติธรรม

๘.๓ ส่งเสริมให้ประชาชนมีโอกาสได้รับรู้ข้อมูลข่าวสารจากทางราชการ
สื่อมวลชน และสื่อสาธารณะทุกประเภทได้อย่างกว้างขวาง รวดเร็ว ถูกต้อง เป็นธรรม

คำแถลงนโยบายของคณะรัฐมนตรี พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา
นายกรัฐมนตรี

แถลงต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ วันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๕๗

ในด้านการบริหารราชการแผ่นดินอันเป็นหน้าที่หลักของรัฐบาลทุกยุคทุกสมัยรัฐบาล
มีนโยบายในเรื่องต่าง ๆ จำแนกเป็น ๑๑ ด้าน ซึ่งรัฐบาลได้นำยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศว่าด้วย
การเข้าใจ เข้าถึง และพัฒนาตามแนวพระราชดำริของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวมาเป็น
หลักสำคัญ ใช้ปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงซึ่งทรงเน้น ความพอดีพอสมพอควรแก่ฐานะ
ความมีเหตุมีผล และการมีภูมิคุ้มกันมาเป็นแนวคิด ใช้แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
ฉบับที่ ๑๑ แนวทางของคณะรักษาความสงบแห่งชาติและความต้องการของประชาชน ซึ่งแสดง
ออกมาโดยตลอดและน่าจะชัดเจนขึ้นในช่วงเวลาแห่งการออกแบบการปฏิรูปประเทศ เป็นแนวทาง
การกำหนดนโยบาย โดยคำนึงถึงปัญหาของประเทศที่เราทุกคนรู้อยู่แก่ใจ คำนึงถึงเงื่อนไขเงื่อนไข
เวลาดังกล่าวข้างต้น คำนึงถึงความท้าทายที่รออยู่ข้างหน้า ได้แก่ การที่ประเทศต้องเร่งฟื้นตัวจาก
ความบอบช้ำทางเศรษฐกิจ ความหวาดระแวงทางสังคมจนกลายเป็นความขัดแย้งทางการเมือง
การทุจริตประพฤติมิชอบในภาครัฐจนกลายเป็นสิ่งที่ผู้คนอดทนระอาใจและเจ็บช้ำและ
การเคลื่อนเข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนที่ต้องมีความพร้อมไม่ให้ใครอื่นมองว่าเราเป็นตัวปัญหา
ของประชาคมข้อสำคัญคือ นโยบายทุกด้านที่จะแถลงต่อไปนี้ ต้องการสร้างความเข้มแข็งแก่องค์กร
การปกครองทุกระดับตั้งแต่ท้องถิ่นจนถึงประเทศ ต้องการเสนอยุทธศาสตร์การพัฒนาที่ยั่งยืน
ครอบคลุมปัญหาทั้งระยะเฉพาะหน้าที่ต้องทำทันที ระยะกลางที่จะทำต่อไปหรือต้องรอการใช้
บังคับกฎหมาย และระยะยาวซึ่งแม้จะไม่เห็นผลสำเร็จในเวลาอันใกล้ แต่รัฐบาลนี้เห็นควรต้อง
วางรากฐานเพื่อให้รัฐบาลข้างหน้าเข้ามาพิจารณารับช่วงได้อย่างต่อเนื่อง และประการสำคัญคือ
ต้องการให้ประชาชนเกิดความชัดเจน รู้ล่วงหน้าว่าประเทศของเราจะก้าวไปทางไหน จะมีอะไรเกิด
หรือไม่เกิดขึ้นในอนาคตอันใกล้เพื่อจะได้เตรียมตัวได้ถูกต้อง ลำพังความไม่รู้นั้นเป็นอวิชชาอยู่แล้ว

แต่ความไม่รู้แม้แต่ในเรื่องใกล้ตัวทั้งที่เราเป็นเจ้าของประเทศ เจ้าของอริปไตย เจ้าของภาษีอากร และบางครั้งยังเป็นเจ้าของทรัพย์สินอีกด้วย หากไม่ทราบแม้แต่ว่าผังเมืองใหม่ครอบคลุมถึงบริเวณใดและเพียงใด บ้านเรือนของเราจะถูกเวนคืนหรือไม่ ที่ดินของเราจะถูกจัดอยู่ในเขตพื้นที่สีใด มีข้อจำกัดการใช้ประโยชน์อย่างไร ถนนหนทางจะสร้างทางไหน เหตุใดระบบสาธารณสุขปกอก เช่น ไฟฟ้า ประปา จึงไม่สามารถบูรณาการการทำงานให้เสร็จในคราวเดียว เรื่องนี้รัฐจะยังส่งเสริมหรือยุติการส่งเสริมกันแน่ ประเทศไทยจะเป็นสังคมเกษตรกรรมหรืออุตสาหกรรม การไม่มีคำตอบในปัญหาเหล่านี้ย่อมเป็นความทุกข์ของประชาชนที่เกี่ยวข้องซึ่งรัฐบาลต้องการให้นโยบายและแผนปฏิบัติราชการของแต่ละหน่วยงานที่จะทำต่อไปมีคำตอบดังกระผมจะกราบเรียนท่านประธานเป็นด้าน ๆ ไปดังนี้

๑. นโยบายการปกป้องและเชิดชูสถาบันพระมหากษัตริย์ จะใช้มาตรการทางกฎหมาย มาตรการทางสังคมจิตวิทยา และมาตรการทางระบบสื่อสารและเทคโนโลยีสารสนเทศ ในการดำเนินการกับผู้มุ่งล้มล้างสถาบันหลักของชาติ ตลอดจนเผยแพร่ความรู้ความเข้าใจ ที่ถูกต้องและเป็นจริงเกี่ยวกับสถาบันพระมหากษัตริย์และพระราชกรณียกิจเพื่อประชาชน

๒. นโยบายการรักษาความมั่นคงของรัฐและการต่างประเทศ ในระยะเร่งด่วน รัฐบาลได้ให้ความสำคัญต่อการเตรียมพร้อมผู้ประชาคมการเมืองและความมั่นคงอาเซียนในกิจการ 5 ด้าน ได้แก่ การบริหารจัดการชายแดน การสร้างความมั่นคงทางทะเล การแก้ไขปัญหาอาชญากรรมข้ามชาติ การสร้างความไว้วางใจกับประเทศเพื่อนบ้านและการเสริมสร้างในการปฏิบัติการทางการทหารร่วมกันของอาเซียน

พัฒนาและเสริมสร้างของกองทัพและระบบป้องกันประเทศให้ทันสมัย เสริมสร้างความความสามัคคีอันดีกับนานาประเทศ

๓. นโยบายการลดความเหลื่อมล้ำของสังคมและการสร้างโอกาสเข้าถึงบริการของรัฐ ในระยะเฉพาะหน้า จะเร่งสร้างโอกาส อาชีพ และการมีรายได้ที่มั่นคงแก่ผู้ที่เข้าสู่ตลาดแรงงาน

ในระยะต่อไป จะพัฒนาระบบการคุ้มครองทางสังคม ระบบการออมและระบบสวัสดิการชุมชนให้มีประสิทธิภาพและมีความยั่งยืนมากยิ่งขึ้น

จัดระเบียบสังคม สร้างมาตรฐานด้านคุณธรรม จริยธรรม และธรรมาภิบาลให้แก่เจ้าหน้าที่ของรัฐและประชาชนทั่วไป โดยใช้ค่านิยมหลัก 12 ประการ

๔. นโยบายการศึกษาและเรียนรู้ การทะนุบำรุงศาสนา ศิลปะและวัฒนธรรม จัดให้มีการปฏิรูปการศึกษาและการเรียนรู้

พัฒนาระบบการผลิตและพัฒนาครูที่มีคุณภาพและมีจิตวิญญาณของความเป็นครู ทะนุบำรุงและอุปถัมภ์พระพุทธศาสนาและศาสนาอื่น ๆ สนับสนุนให้องค์กรทางศาสนามีบทบาท

สำคัญในการปลูกฝังคุณธรรม จริยธรรม ตลอดจนพัฒนาคุณภาพชีวิต สร้างสันติสุขและความปรองดองสมานฉันท์ในสังคมไทยอย่างยั่งยืน

๕. นโยบายการยกระดับคุณภาพบริการด้านสาธารณสุข และสุขภาพของประชาชน โดยวางรากฐานให้ระบบหลักประกันสุขภาพครอบคลุมประชากรในทุกภาคส่วนอย่างมีคุณภาพ โดยไม่มีความเหลื่อมล้ำของคุณภาพบริการในแต่ละระบบ

๖. นโยบายการเพิ่มศักยภาพทางเศรษฐกิจของประเทศ รัฐบาลจะดำเนินนโยบายเศรษฐกิจเป็น ๓ ระยะ คือ ระยะเร่งด่วนที่ต้องดำเนินการทันที ระยะต่อไปที่ต้องแก้ไขปัญหาพื้นฐานที่ค้างคาอยู่ และระยะยาวที่ต้องวางรากฐานเพื่อความเจริญเติบโตอย่างต่อเนื่อง

๗. นโยบายการส่งเสริมบทบาทและการใช้โอกาสในประชาคมอาเซียน เร่งพัฒนาความเชื่อมโยงด้านการขนส่งภายในอนุภูมิภาคและภูมิภาคอาเซียน

๘. นโยบายการพัฒนาและส่งเสริมการใช้ประโยชน์จากวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี การวิจัยและการพัฒนา และนวัตกรรม สนับสนุนการเพิ่มค่าใช้จ่ายในการวิจัยและพัฒนาของประเทศเพื่อมุ่งเป้าหมายให้ไม่ต่ำกว่า ๑% ของรายได้ประชาชาติและมีสัดส่วนรัฐต่อเอกชน ๓๐:๗๐ ตามแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

๙. นโยบายการรักษาความมั่นคงของฐานทรัพยากร และการสร้างสมดุลระหว่างการอนุรักษ์กับการใช้ประโยชน์อย่างยั่งยืน ในระยะเฉพาะหน้า เร่งปกป้องและฟื้นฟูพื้นที่อนุรักษ์ ทรัพยากรป่าไม้และสัตว์ป่า โดยให้ความสำคัญในการแก้ไขปัญหาการบุกรุกที่ดินของรัฐ จัดให้มีแผนบริหารน้ำของประเทศ เร่งรัดการควบคุมมลพิษทางอากาศ ขยะ และน้ำเสีย

๑๐. นโยบายการส่งเสริมการบริหารราชการแผ่นดินที่มีธรรมาภิบาลและการป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบในภาครัฐ จัดระบบอัตรากำลังและปรับปรุงค่าตอบแทนบุคลากรภาครัฐให้เหมาะสมและเป็นธรรม ยึดหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี กระจายอำนาจเพื่อให้ประชาชนสามารถเข้าถึงบริหารสาธารณะได้รวดเร็ว ในระยะเฉพาะหน้าจะเน้นการปรับปรุงหน่วยงานให้บริการด้านการทำธุรกิจ การลงทุน และด้านบริการสาธารณะในชีวิตประจำวันเป็นสำคัญ เสริมสร้างระบบคุณธรรมในการแต่งตั้งและโยกย้ายบุคลากรภาครัฐ ปรับปรุงและจัดให้มีกฎหมายเพื่อให้ครอบคลุมการป้องกันและปราบปรามการทุจริต และการมีผลประโยชน์ทับซ้อนในภาครัฐทุกระดับ โดยถือว่าเรื่องนี้เป็นวาระสำคัญเร่งด่วนแห่งชาติและเป็นเรื่องที่ต้องแทรกอยู่ในการปฏิรูปทุกด้าน

๑๑. นโยบายการปรับปรุงกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม

สรุปการมอบนโยบายแก่หัวหน้าส่วนราชการ

บันทึกข้อสั่งการของนายกรัฐมนตรี

ในการประชุมหัวหน้าส่วนราชการระดับปลัดกระทรวงหรือเทียบเท่า

วันพฤหัสบดีที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๕๗ เวลา ๑๐.๓๐ น.

ณ ตึกสันติไมตรีหลังใน ทำเนียบรัฐบาล

พลเอกประยุทธ์ จันทร์โอชา นายกรัฐมนตรี เป็นประธานการประชุมหัวหน้าส่วนราชการระดับปลัดกระทรวงหรือเทียบเท่า โดยมีหัวหน้าส่วนราชการระดับปลัดกระทรวงหรือเทียบเท่า และผู้ที่เกี่ยวข้องเข้าร่วมประชุม สรุปการประชุม ดังนี้

ก่อนการประชุมนายกรัฐมนตรีได้กล่าวแสดงความยินดี อวยพร และมอบของที่ระลึกให้แก่ หัวหน้าส่วนราชการระดับปลัดกระทรวงหรือเทียบเท่าที่เกษียณอายุราชการในปี พ.ศ. ๒๕๕๗ จำนวน ๗ ท่าน ได้แก่ นายสุวพันธุ์ ตันยุวรรธนะ ผู้อำนวยการสำนักข่าวกรองแห่งชาติ นายถวิล เปลี่ยนศรี เลขาธิการสภาความมั่นคงแห่งชาติ พลเอก สุรศักดิ์ กาญจนรัตน์ ปลัดกระทรวงกลาโหม นายจรัสศักดิ์ สุคนธชาติ ปลัดกระทรวงแรงงาน นายวิฑูรย์ สิมะโชคดี ปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม นายสุวัฒน์ เทพอารักษ์ เลขาธิการ กปร. และ นางนินนาท ชลิตานนท์ ปลัดกรุงเทพมหานคร

หลังจากนั้นนายกรัฐมนตรีได้กล่าวเปิดการประชุมหัวหน้าส่วนราชการระดับปลัดกระทรวงหรือเทียบเท่าในครั้งแรก โดยได้มอบนโยบายและข้อสั่งการให้แก่หัวหน้าส่วนราชการระดับปลัดกระทรวงหรือเทียบเท่า สรุปได้ดังนี้

๑. แนวทางการบริหารราชการแผ่นดิน

- ระดับนโยบาย ซึ่งจะขับเคลื่อน โดยนายกรัฐมนตรี และคณะรัฐมนตรี ตามการแบ่งกลุ่มกระทรวงทั้งกลุ่ม ได้แก่ กลุ่มด้านความมั่นคง กลุ่มด้านเศรษฐกิจ กลุ่มด้านสังคม จิตวิทยา กลุ่มด้านการต่างประเทศ กลุ่มด้านกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม

- ระดับการนำนโยบายไปสู่การปฏิบัติ ขอให้ทุกกระทรวงนำคำแถลงนโยบาย ทั้ง ๒๓ หน้า มาพิจารณาหาแนวทางการดำเนินการ โดยเน้นความเป็นธรรม และทั่วถึง รวมถึงผลกระทบต่าง ๆ ที่จะเกิดขึ้นด้วย เน้นการมาก่อน ทำจริง ทำทันที โดยจัดทำแผนงานให้เห็นว่า แผนงาน/โครงการใดสามารถมีผลสัมฤทธิ์ได้ภายใน ๑ เดือน ๖ เดือน หรือ ๑ ปี และแผนงาน/โครงการใดที่ยังจะต้องใช้เวลาในการดำเนินการเพื่อส่งต่อการดำเนินการไปสู่รัฐบาลใหม่ เช่น การแก้ไขปัญหาความเหลื่อมล้ำในสังคม เป็นต้น

- ให้ทุกกระทรวงทบวงกรมและบูรณาการการปฏิบัติราชการใหม่ โดยใช้หลักการเข้าใจ เข้าถึง พัฒนา “ให้มีประสิทธิภาพและประสิทธิผล มีผลสัมฤทธิ์ที่จับต้องได้” สอดคล้องกับภารกิจหลักและภารกิจรองของหน่วยงานเป็นหลักในการปฏิบัติราชการ และจะต้องนำไปสู่การปฏิบัติได้อย่างมีผลสัมฤทธิ์เพื่อการ “นำพาประเทศให้ก้าวไปสู่อนาคตอย่างยั่งยืน”

- ให้ทุกกระทรวงดำเนินการปรับปรุงการปฏิบัติราชการของหน่วยงานให้มีความเข้มแข็ง ทำงานเชิงรุกคิดไปข้างหน้า อำนวยปัญหา โปร่งใส และสนองตอบต่อความต้องการของประชาชนให้มากยิ่งขึ้น

- ให้ทุกกระทรวงดำเนินการปลูกฝังอุดมการณ์ชาติให้แก่บุคลากร และทุกภาคส่วนให้มีความรักสถาบันชาติ ศาสนา และมหากษัตริย์

๒. การชี้แจงสร้างความเข้าใจ

- ให้ทุกหน่วยงานทำความเข้าใจกับนโยบายของรัฐบาลที่ได้แถลงไว้ต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เพื่อให้การดำเนินงานสอดคล้องและเป็นไปตามแนวนโยบายอย่างชัดเจน

- ให้ทุกส่วนราชการจัดให้มีฝ่ายประชาสัมพันธ์ เพื่อชี้แจงและสร้างความเข้าใจกับประชาชนและสังคม ให้ได้ทราบถึงกระบวนการในการดำเนินการตามนโยบายรัฐบาลในเรื่องต่าง ๆ

- ให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องทำความเข้าใจกับประชาชน เช่น เรื่องยาง ข้าว และภาษี เพื่อให้ประชาชนมีความเข้าใจที่ถูกต้องและขจัดความเข้าใจที่คลาดเคลื่อน

๓. การให้ความสนใจและติดตามสื่อ

- ให้ทุกกระทรวงให้ความสนใจในการเสนอข่าวของ น.ส.พ. และสื่ออิเล็กทรอนิกส์ รวมถึง Social Media ต่าง ๆ ว่ามีประเด็นที่เกี่ยวข้องกับกระทรวงอย่างไรบ้าง พร้อมให้มีการชี้แจงและสร้างความเข้าใจที่ถูกต้องกับสื่อต่อไป

๔. การขับเคลื่อนปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง

- ขอให้ทุกหน่วยงานให้ความสำคัญกับการขับเคลื่อนปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง โดยการให้การสนับสนุน และสร้างความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับแนวทางการปฏิบัติที่ถูกต้องของปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง ในเรื่องของความมีเหตุมีผล พอประมาณ และมีภูมิคุ้มกัน ซึ่งสามารถนำไปประยุกต์และปรับใช้ได้กับทุกเรื่องทั้งเรื่องงานและชีวิตส่วนตัว ทั้งนี้ในการดำเนินการในพื้นที่เกษตรกรรมให้พิจารณาให้เหมาะสมกับสภาพพื้นที่ และสร้างความเข้าใจกับประชาชนในพื้นที่ด้วย

๕. การสร้างสังคมให้เป็นสังคมแห่งความรู้คู่คุณธรรม

- ให้ทุกหน่วยงานสอดแทรกและปลูกฝังเรื่องคุณธรรม จริยธรรม เพื่อสร้างสังคมที่ตระหนักรู้ว่าสิ่งใดดี สิ่งใดทำแล้วเกิดประโยชน์ การมีความละเอียดรอบคอบ (หิริโอตฺตปฺปะ) และอื่น ๆ เพิ่มเติมจากเรื่องค่านิยม ๑๒ ประการด้วย

๖. การพัฒนาเพื่อการแข่งขันทางเศรษฐกิจ

- ให้ทุกส่วนราชการมีการพัฒนาเพื่อการแข่งขันทางเศรษฐกิจ อาทิ ให้กระทรวงแรงงานดำเนินการพัฒนาคนสู่ตลาดแรงงาน ทั้งด้านฝีมือทางช่าง เช่น ช่างกล และช่างเทคนิค เป็นต้น

๗. ด้านการศึกษา

- ปลัด ศธ. รายงานแผนการดำเนินงานนโยบายด้านการศึกษา โดยจะดำเนินการจัดค่ายเยาวชนรุ่นใหม่ผ่านค่านิยม ๑๒ ประการ และกิจการลูกเสือ จัดการประกวดภาพยนตร์สั้น ประกวดชุดการสอน โครงการสถานศึกษาพอเพียง จำนวน ๑๔,๐๐๐ แห่ง ปลูกฝังการอ่านหนังสือ ตั้งแต่ระดับครอบครัว โดยเห็นควรให้รัฐบาลประกาศเป็นวาระแห่งชาติ “สร้างชาติด้วยการอ่านหนังสือ” ส่วนในเรื่องการจัดการศึกษาใน ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ ได้มีการตั้งคณะกรรมการขึ้นมาเพื่อกำกับดูแล ให้การสนับสนุนทุนการศึกษา ให้เงินอุดหนุน โรงเรียนปอเนาะ เป็นต้น

- นรม. เห็นว่าหลักการในการดำเนินการด้านการศึกษาเป็นเรื่องที่ดี แต่การปฏิบัติจะต้องชัดเจนและทำให้เกิดผลสัมฤทธิ์ที่จับต้องได้จริง ส่วนเรื่องการจัดงบประมาณอุดหนุนสถานศึกษาใน ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ (ปอเนาะ) ต้องทำให้ถูกต้อง เพื่อให้ทุกโรงเรียนเข้ามาอยู่ในระบบ และต้องขับเคลื่อนให้โรงเรียนปอเนาะสอนทั้งสองหลักสูตร คือ ศาสนาและการศึกษาพื้นฐานของรัฐ

๘. การปรับปรุงและแก้ไขกฎหมาย

- ให้ สกค. จัดทำแผนการปรับปรุงแก้ไขกฎหมาย (Road Map) โดยให้ทุกกระทรวงกลับไปพิจารณาทบทวนการปรับปรุงแก้ไขกฎหมาย ได้แก่ ๑) กฎหมายที่ไม่ทันสมัย ไม่เป็นสากล เพื่อแก้ไขให้เป็นประโยชน์ต่อการปฏิบัติงานของส่วนราชการในอนาคต ๒) กฎหมายที่เป็นพันธะสัญญาต่าง ๆ ๓) กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการแก้ไขปัญหาความเหลื่อมล้ำในสังคม เช่น กฎหมายภาษีต่าง ๆ

๙. การแก้ปัญหาภัยแล้งและอุทกภัย

- ให้หน่วยงานที่รับผิดชอบ (ปก. และ จังหวัด) เร่งดำเนินการให้ความช่วยเหลือแก้ไขปัญหา รวมทั้งจัดแผนป้องกันปัญหาที่จะเกิดขึ้นเป็นประจำ เช่น อุทกภัย และภัยแล้ง ทั้งนี้ ในส่วนของทหารได้เข้าช่วยเหลือเป็นลำดับแรกอยู่แล้ว

๑๐. การให้ความช่วยเหลือบุคลากรทางการศึกษา

- ให้ ศธ. ดำเนินการให้ความช่วยเหลือบุคลากรทางการศึกษา (ครู) และจัดทำแผนในการพัฒนาศักยภาพ (การพัฒนา และการบรรจุ) เพื่อเป็นการพัฒนาระบบการศึกษาของประเทศในภาพรวม

๑๑. การแก้ไขปัญหาการบุกรุกทำลายป่า

- ให้ ทส. และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการแก้ไขปัญหาการบุกรุกทำลายป่าอย่างต่อเนื่องและควรจะต้องมีการดำเนินการจับนายทุนทำลายป่าให้ได้

๑๒. การดำเนินงานด้านวัฒนธรรม

ปลัด วธ. รายงานการดำเนินงาน โดยมีแผนงาน/โครงการที่เป็นการดำเนินการเชิงรุก ในการเชื่อมโยงมิติด้านวัฒนธรรมและความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ ได้แก่ การประชุมผู้อำนวยการจากพิพิธภัณฑ์ระดับโลก การจัดเทศกาลหุ่นโลก และการจัดงานเฉลิมพระชนมพรรษา ๖๐ พรรษา สมเด็จพระเทพรัตนราชสุดาฯ สยามบรมราชกุมารี โดยจัดการแสดงโขน และจัดกิจกรรมเผยแพร่วัฒนธรรม ประเพณีของไทยเพื่อส่งเสริมภาพลักษณ์ของประเทศไทย กรุงเทพมหานคร ประเทศไทย นอกจากนี้ จะใช้สื่อละครโทรทัศน์ในการส่งเสริมการท่องเที่ยวและเผยแพร่วัฒนธรรมที่ดึงดูดของไทยด้วย

นรม. ขอให้ประสานความร่วมมือกับสื่อโทรทัศน์ในการผลิตละครโทรทัศน์ที่ช่วยในการเสริมสร้างภาพลักษณ์ของประเทศ รวมถึงสื่อทุกแขนง ให้มีการผลิตสื่อสิ่งพิมพ์และนำเสนอสิ่งที่เป็นประโยชน์และสร้างสรรค์สังคม

ข้อสั่งการที่เน้นย้ำของนายกรัฐมนตรี

๑. การจัดทำระบบฐานข้อมูล

- ให้ทุกส่วนราชการมีระบบฐานข้อมูลที่เชื่อมโยงกัน และใช้ข้อมูลเดียวกัน โดยให้ ทก. และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งศูนย์ปฏิบัติการนายกรัฐมนตรี (PMOC) สลน. ร่วมกันจัดทำระบบฐานข้อมูลที่เชื่อมโยงและทุกหน่วยงานใช้ข้อมูลเดียว ให้แล้วเสร็จภายใน ๓ เดือน (ภายในวันที่ ๒๔ ธันวาคม ๒๕๕๗)

- ให้ทุกส่วนราชการไปจัดทำ “คลังความรู้” ที่เชื่อมโยงระหว่างส่วนราชการ พร้อมทั้งให้ ศธ. พิจารณาแนวทางการนำเสนอผ่านช่องทางเว็บไซต์ www.youtube.com

๒. การป้องกันการทุจริต

- ให้ทุกส่วนราชการช่วยป้องกันการทุจริตอย่างจริงจัง และป้องกันการกระทำที่ทุจริต โดยให้มีการปฏิบัติงานอย่างโปร่งใส ตรวจสอบได้

๓. การจัดระเบียบงาน

- ให้ทุกส่วนราชการจัดระเบียบงาน โดยการจัดทำแผนการปฏิบัติงาน ในลักษณะ “ทำก่อน ทำจริง และทำทันที”

๔. การปฏิบัติงานเชิงรุก

- ให้ทุกส่วนราชการปฏิบัติงานในลักษณะเชิงรุก และมีการวางแผนล่วงหน้า (คิดไปข้างหน้า) โดยไม่รอให้เกิดปัญหาขึ้น อาทิ เช่น การแก้ไขปัญหาภัยแล้ง และการลดความรุนแรง เป็นต้น

๕. การใช้จ่ายงบประมาณ

- ให้ทุกส่วนราชการเร่งรัดดำเนินการเบิกจ่ายงบประมาณประจำปี งบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๗ ที่ค้างท่ออยู่ และให้มีดำเนินการผูกพันงบประมาณให้เสร็จสิ้น ภายใน วันที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๕๗

- ให้ สงป. เร่งดำเนินการจัดสรรงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๘ ให้แก่ ส่วนราชการ โดยเฉพาะ มท. ต้องเร่งดำเนินการโอนงบประมาณให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) รวมทั้งให้ทุกส่วนราชการจัดทำแผนการใช้จ่ายงบประมาณฯ ด้วย ทั้งนี้ ให้มีการเชื่อมโยงงบประมาณของภาครัฐ รัฐวิสาหกิจ และ อปท. เข้าด้วยกัน

๖. การแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชน

- ให้ มท. กทม. และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง (กฟผ. กฟน. กฟภ.) ดำเนินการป้องกันและแก้ไขปัญหาไฟฟ้าดับในพื้นที่กรุงเทพฯ และพื้นที่ต่าง ๆ ทั่วประเทศ

๗. การแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ (จชต.)

- ให้ทุกกระทรวงจัดทำ Roadmap ในการแก้ไขปัญหา จชต. ทั้งในงานพัฒนา สร้างอาชีพ สร้างระบบการศึกษา

๘. การเข้าสู่ประชาคมอาเซียนในปี พ.ศ. ๒๕๕๘

- ให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการในเข้าสู่ประชาคมอาเซียน โดยจะต้องดำเนินการอย่างประสานสอดคล้องและมีทิศทางเดียวกันใน ๓ เสาหลัก ทั้งในเรื่องความมั่นคง การต่างประเทศ เศรษฐกิจ รวมถึงในด้านความมั่นคงในเรื่องด้านพรมแดนและจุดผ่อนปรนด้วย โดยจะต้องดำเนินการ ๑) ทำความเข้าใจร่วมกัน ๒) จัดทำแผนงาน และ ๓) งบประมาณดำเนินการ เช่น ค่าเบี้ยเลี้ยง และค่าน้ำมันสำหรับเจ้าหน้าที่ปฏิบัติงาน

- ให้ทุกส่วนราชการจัดเตรียมความพร้อมของระบบสาธารณูปโภค เส้นทางคมนาคมขนส่งและบุคลากรให้มีความพร้อมทั้งด้านภาษา เพื่อรองรับ AEC โดยสิ่งใดทำได้ให้ทำก่อน

๘. การเรียกคืนผืนป่า

- ให้ ทส. มท. และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง บูรณาการการทำงานในการเรียกคืนผืนป่า และการอพยพประชาชนออกจากพื้นที่

๑๐. การใช้ผลิตภัณฑ์ของไทย

- ให้ทุกส่วนราชการใช้ผลิตภัณฑ์ของไทย ทั้งนี้ ให้บริษัทการบินไทย จำกัด (มหาชน) ใช้ผลิตภัณฑ์ของไทยในการแจกจ่ายให้แก่ผู้ใช้บริการ

๑๑. การติดตามการดำเนินงานตามนโยบายของรัฐบาล

ให้ทุกส่วนราชการรายงานผลการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาล ดังนี้

(๑) รายงานรายสัปดาห์ (Weekly Report)

ให้ทุกส่วนราชการจัดทำสรุปรายงานผลการดำเนินงาน ใน ๓ ส่วน ได้แก่ ๑) ผลการดำเนินงานที่ดำเนินงานไปแล้ว ๒) สิ่งที่ยังดำเนินการอยู่ ๓) แผนการดำเนินงาน ในห้วงระยะเวลาต่อไป ให้แล้วเสร็จในระดับกระทรวงภายในทุกวันพุธ และจัดส่งให้สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี (สสท.) (ตามระบบเดิม) เพื่อรวบรวมสรุปนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรี ในทุกวันศุกร์

(๒) รายงานผลความคืบหน้าในการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาล

ให้ทุกส่วนราชการรายงานความคืบหน้า ทั้งในเรื่อง ๑) ผลการดำเนินงาน ๒) ปัญหา อุปสรรค ข้อขัดข้อง และ ๓) การใช้งบประมาณ โดยให้นับประสิทธิภาพ และประสิทธิผลของการดำเนินงานและผลสัมฤทธิ์ที่เห็นเป็นรูปธรรม และจัดส่งให้ สสท. เพื่อรวบรวมสรุปนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีทราบ

(๓) รายงานความคืบหน้าในการดำเนินงานตามแผนปฏิบัติการ (Action Plan)

ให้ทุกส่วนราชการจัดทำรายงานความคืบหน้าการดำเนินงานตามแผนปฏิบัติการ ตามที่ สศช. และ สงป. ได้จัดประชุมชี้แจงกับส่วนราชการต่าง ๆ ไปแล้ว

๑๒. การบูรณาการกองทุน ๑๑๕ กองทุน

ให้ ลคร. แต่งตั้งคณะกรรมการบูรณาการกองทุน ๑๑๕ กองทุน และกองทุนในความรับผิดชอบของกระทรวงนอกเหนือจากกองทุนที่อยู่ในบัญชีของกรมบัญชีกลาง ให้เป็นไปตามแนวนโยบายของรัฐบาล ทั้งด้านการวิจัยพัฒนา พัฒนาค้น และเศรษฐกิจ โดยมีรองนายกรัฐมนตรี (นายชยยุทธ ยุทธวงศ์) เป็นประธานคณะกรรมการ

๑๓. การจัดทำตัวชี้วัด (KPIs) ของส่วนราชการ

ให้ทุกส่วนราชการจัดทำตัวชี้วัดการปฏิบัติงาน (KPIs) ระดับบุคคลและระดับหน่วยงานให้มีความเหมาะสม รวมทั้งควรมีการจัดทำตัวชี้วัด (KPIs) ระดับกระทรวง โดยให้ปลัดกระทรวงเป็นผู้ดูแลรับผิดชอบ

๑๔. การประชุมหัวหน้าส่วนราชการระดับปลัดกระทรวงหรือเทียบเท่า

- ให้มีการประชุมหัวหน้าส่วนราชการระดับปลัดกระทรวงหรือเทียบเท่าเดือนละ ๑ ครั้งเพื่อเป็นการบูรณาการงานของกระทรวงต่าง ๆ โดยให้กระทรวงศึกษาธิการเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมครั้งต่อไป และให้จัดระเบียบวาระการประชุมเพื่อรายงานสรุปภาพรวมการดำเนินงาน ปัญหาข้อขัดข้อง ตามการจัดกลุ่มกระทรวงทั้ง ๕ กลุ่ม

สำนักประธานและติดตามนโยบาย สทน.

25 กันยายน ๒๕๕๗

ข้อสั่งการของนายกรัฐมนตรี

ในคราวประชุมหัวหน้าส่วนราชการระดับปลัดกระทรวงหรือเทียบเท่า เมื่อวันที่พฤหัสบดีที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๕๗ เวลา ๑๐.๓๐ น. ณ ตึกสันติไมตรีหลังใน ทำเนียบรัฐบาล นายกรัฐมนตรีมีข้อสั่งการที่เกี่ยวข้องกับการติดตามการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาล ดังนี้

“... ๑๑. การติดตามการดำเนินงานตามนโยบายของรัฐบาล

ให้ทุกส่วนราชการรายงานผลการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาล ดังนี้

(๑) รายงานรายสัปดาห์ (Weekly Report)

ให้ทุกส่วนราชการจัดทำสรุปรายงานผลการดำเนินงาน ใน ๓ ส่วน ได้แก่ ๑) ผลการดำเนินงานที่ดำเนินงานไปแล้ว ๒) สิ่งที่กำลังดำเนินการอยู่ ๓) แผนการดำเนินงาน ในห้วงระยะเวลาต่อไป ให้แล้วเสร็จในระดับกระทรวงภายในทุกวันพุธ และจัดส่งให้สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี (สทน.) เพื่อรวบรวมสรุปรายงานเรียนนายกรัฐมนตรีในทุกวันศุกร์

(๒) รายงานผลความคืบหน้าในการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาล

ให้ทุกส่วนราชการรายงานความคืบหน้า ทั้งในเรื่อง ๑) ผลการดำเนินงาน ๒) ปัญหา อุปสรรค ข้อขัดข้อง และ ๓) การใช้จ่ายงบประมาณ โดยให้นับประสิทธิภาพและประสิทธิผลของการดำเนินงานและผลสัมฤทธิ์ที่เห็นเป็นรูปธรรม และจัดส่งให้ สทน. เพื่อรวบรวมสรุปรายงานเรียนนายกรัฐมนตรีทราบ

(๓) รายงานความคืบหน้าในการดำเนินงานตามแผนปฏิบัติการ (Action Plan)

ให้ทุกส่วนราชการจัดทำรายงานความคืบหน้าการดำเนินงานตามแผนปฏิบัติการ ตามที่ สศช. และ สงป. ได้จัดประชุมชี้แจงกับส่วนราชการต่าง ๆ ไปแล้ว... ”

งานวิจัยที่เกี่ยวข้อง

จากการศึกษางานวิจัยที่เกี่ยวข้อง พบว่า ผลงานวิจัยที่ผ่านมาที่มีประโยชน์ และมีความเชื่อมโยงกับการศึกษาในครั้งนี้ พอสังเขปดังนี้

นนทพล นิมสมบุญ (๒๕๓๕ – ๒๕๓๖) ได้ทำการศึกษาเรื่อง ระบบการติดตามและการประเมินผลโครงการในภาครัฐ สรุปผลการศึกษาว่า ระบบการติดตามและประเมินผลโครงการในภาครัฐบาล ทำให้ได้รับข้อมูลที่มีความสำคัญต่อกระบวนการพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศ ในขั้นตอนของการตัดสินใจ การควบคุมการบริหารงานและการประเมินผลการดำเนินงาน แต่อย่างไรก็ตามรายงานการติดตามและประเมินผลยังมีข้อจำกัดในด้านความสมบูรณ์ของข้อมูล เนื่องจากผู้บริหารให้ความสนใจต่อระบบการติดตามและประเมินผลภายในหน่วยงานน้อย และกฎหมาย ระเบียบ มติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องที่มีอยู่ในปัจจุบันยังไม่เพียงพอสำหรับที่จะช่วยให้การติดตามและประเมินผลเป็น ไปอย่างมีระบบ และได้รับข้อมูลที่เป็นประโยชน์ในเชิงปฏิบัติงาน จึงมีข้อเสนอแนะ ดังนี้

๑. การเสนอพระราชบัญญัติ โอนสำนักงานตรวจเงินแผ่นดินไปสังกัดรัฐสภา เพื่อทำหน้าที่ในระดับปฏิบัติให้กับฝ่ายนิติบัญญัติจะทำให้เกิดความสมดุลยิ่งขึ้นกับหน่วยงานที่จะเป็นเครื่องมือให้กับฝ่ายบริหาร ได้แก่ สำนักงานงบประมาณ และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

๒. ระบบการจัดทำงบประมาณรายจ่ายของประเทศน่าจะได้รับการปรับปรุงให้ เป็นไปตามระบบงบประมาณแบบแผนงาน โครงการ (PPBS) อย่างแท้จริง เพื่อให้เกิดความชัดเจน ในการจำแนกประเภทของงาน และ โครงการในการขอรับการจัดสรรงบประมาณของส่วนราชการ ต่างๆ

๓. กำหนดหน่วยงานกลางที่ทำหน้าที่ติดตามผลจากการติดตามและประเมินผลโครงการ โดยหน่วยงานดำเนินการในระดับกระทรวง ทบวง กรม เป็นระบบการติดตามผล (Monitoring) ในส่วนของสำนักงานตรวจเงินแผ่นดินเป็นการประเมินผลในขั้นสุดท้าย (Final check) โดยการทดสอบ (Sampling) มาเพื่อประเมินผลใหม่ (Re-Evaluation) อีกครั้ง เพื่อช่วยให้ระบบข้อมูลป้อนกลับของงานติดตามและประเมินผลมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

๔. พัฒนาด้านการประมวลข้อมูลภาครัฐบาลให้เป็นไปอย่างมีระบบมากยิ่งขึ้น ให้สามารถรวบรวมข้อมูลที่สำคัญเข้ามาอยู่ในที่เดียวกัน (Pool) โดยเฉพาะข้อมูลรายละเอียดเกี่ยวกับการดำเนินโครงการของส่วนราชการต่างๆ การจัดให้มีระบบบัญชีโครงการ (Project Accounting) ถ้าไม่สามารถเชื่อมโยงข้อมูล (On-line) ก็ให้สามารถแลกเปลี่ยนข้อมูลใน Tape หรือ Diskette ได้เพื่อให้เป็นประโยชน์ในการวิเคราะห์และพิจารณาจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี

๕. ผู้บริหารระดับสูงต้องได้รับการเน้นย้ำหรือกระตุ้นให้เห็นความสำคัญของการติดตามและประเมินผลโครงการมากยิ่งขึ้น เพื่อประโยชน์ในการปรับปรุงการดำเนินงานของหน่วยงานอย่างแท้จริง

๖. สำนักงานตรวจเงินแผ่นดินควรเป็นผู้ประสานภายในในการจัดทำแผนติดตามและประเมินผลในระหว่างหน่วยงานกลางของฝ่ายบริหารเพื่อลดความซ้ำซ้อน

สรุปได้ว่า ระบบติดตามและประเมินผลที่ดีย่อมเป็นมาตรการสำคัญที่จะมีส่วนช่วยเพิ่มประสิทธิผลของการบริหารโครงการ ทั้งในระดับหน่วยงาน ได้แก่ ส่วนราชการต่างๆ และในภาพรวม คือในระดับรัฐบาลเพราะเป็นเครื่องมือที่สำคัญสำหรับควบคุมให้โครงการดำเนินไปและส่งผลตามที่ได้กำหนดวัตถุประสงค์ไว้ ในด้านเศรษฐกิจรัฐบาลจะสามารถกระตุ้นพัฒนาการเศรษฐกิจให้เป็นไปตามทิศทางที่ได้กำหนดไว้ในแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้ดีเพียงใดย่อมขึ้นอยู่กับความรู้และความสามารถในการใช้ประโยชน์จากการติดตามและประเมินผลของเจ้าหน้าที่ของรัฐทุกระดับ ด้วยเหตุที่ประเทศไทยเป็นประเทศกำลังพัฒนา ซึ่งกล่าวกันว่ากำลังก้าวเข้าสู่ความเป็นประเทศอุตสาหกรรมใหม่ จึงทำให้ระบบการติดตามและประเมินผลโครงการมีบทบาทอย่างมากต่อการพัฒนาประเทศ

พันธุชัย วัฒนชัย (๒๕๔๕ - ๒๕๕๐) ได้ทำการศึกษาเรื่อง การกำกับและติดตามการปฏิบัติราชการในภูมิภาคของรองนายกรัฐมนตรี โดยในรัฐบาลที่มี พ.ต.ท.ทักษิณ ชินวัตร เป็นนายกรัฐมนตรี ริเริ่มมอบหมายให้รองนายกรัฐมนตรีกำกับและติดตามการปฏิบัติราชการในภูมิภาค ปลายปี พ.ศ.๒๕๔๕ แม้ภายหลังเปลี่ยนรัฐบาลที่มี พลเอก สุรยุทธ์ จุลานนท์ เป็นนายกรัฐมนตรี ก็ยังคงนโยบายดังกล่าว ผลการศึกษาวิจัยได้ข้อสรุปผลดีของการกำกับภูมิภาค เช่น มีการแบ่งมอบอำนาจให้รองนายกรัฐมนตรี มีการเชื่อมโยงยุทธศาสตร์ชาติกับภูมิภาค มีการแก้ไขปัญหาภูมิภาคได้รวดเร็ว ลดขั้นตอน และมีผลดีต่อการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ แต่ก็ยังมีปัญหาอุปสรรคหลายด้าน เช่น ความไม่ชัดเจนในนโยบายและบทบาทหน้าที่ของคณะกรรมการกำกับและติดตามการปฏิบัติราชการในภูมิภาค (กกภ.) หน่วยงานสนับสนุน กกภ. ยังไม่เข้มแข็งเท่าที่ควร ตลอดจนวิกฤตทางการเมืองทำให้งานไม่ต่อเนื่อง ผู้วิจัยจึงได้มีข้อเสนอแนะในการปรับปรุงระบบงาน ในภาพรวม เช่น ควรคงไว้ซึ่งนโยบายดังกล่าว ควรจัดประชุมสัมมนา

ผลการกำกับภูมิภาคควรปรับปรุงบทบาทอำนาจหน้าที่ของ กกภ. ให้ชัดเจน และควรปรับปรุง
หน่วยงานสนับสนุนให้เข้มแข็ง ส่วนข้อเสนอแนะต่อรัฐบาลปัจจุบันนั้น ควรเร่งรัดแบ่งมอบอำนาจ
และกระจายอำนาจไปสู่ภูมิภาคและท้องถิ่น ตลอดจนสร้างการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วน
โดยนำปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงมาเป็นหลักในการบริหารราชการแผ่นดิน เพื่อสร้างสังคม
อยู่เย็นเป็นสุขร่วมกัน

บทที่ ๓

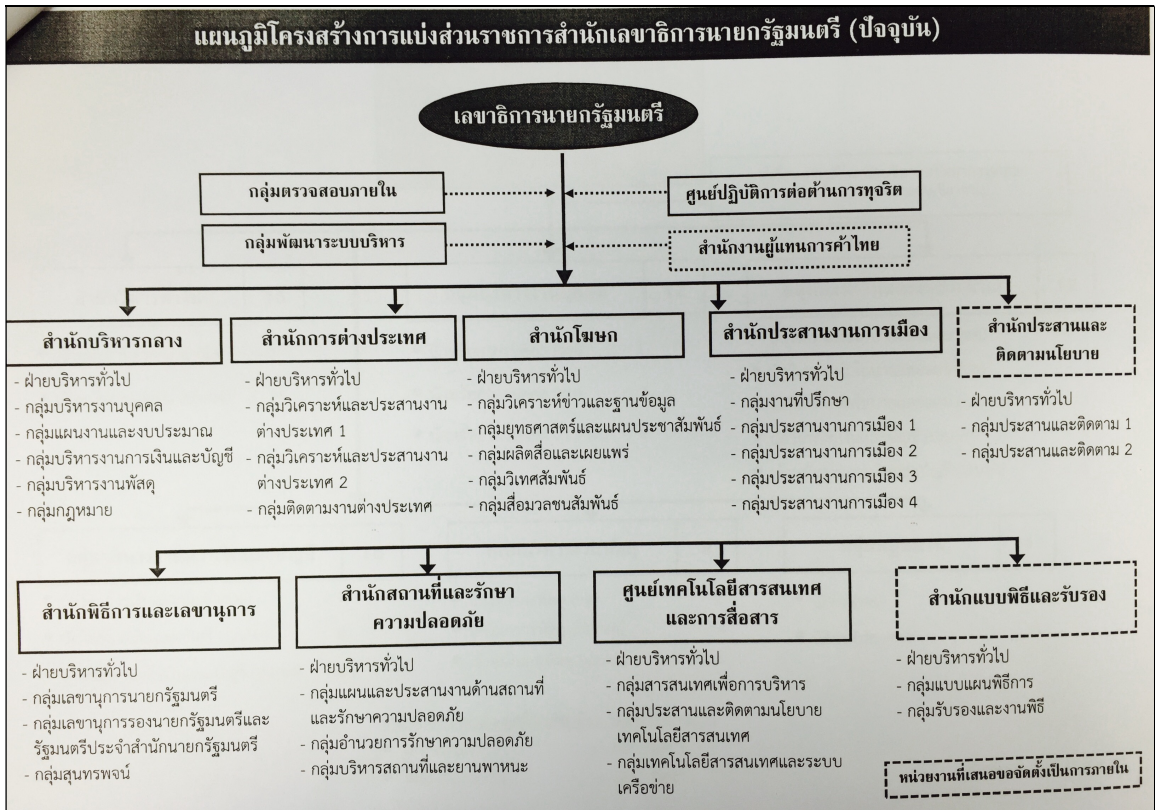
ปัญหาและอุปสรรคในการติดตามนโยบายรัฐบาลที่ผ่านมา

ในบทนี้จะได้กล่าวถึงปัญหา อุปสรรค ในการติดตามนโยบายรัฐบาลที่ผ่านมา ที่เป็นสาเหตุให้การดำเนินการติดตามนโยบายรัฐบาล ซึ่งเป็นภารกิจสำคัญของสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี ยังไม่สามารถบรรลุเป้าหมายอย่างแท้จริง ทั้งนี้จากการที่ได้รับมอบหมายให้ปฏิบัติหน้าที่ผู้อำนวยการสำนักประสานและติดตามนโยบาย สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี ตั้งแต่เดือนกันยายน ๒๕๕๖ จนถึงปัจจุบัน (เดือน มิถุนายน ๒๕๕๘) เป็นเวลาประมาณ ๑ ปี ๕ เดือน ที่ได้เข้ามารับหน้าที่ดังกล่าว ซึ่งจากการปฏิบัติหน้าที่ได้เห็นถึงปัญหาและอุปสรรคต่าง ๆ ที่ทำให้การติดตามนโยบายรัฐบาลที่ผ่านมา ยังไม่สัมฤทธิ์ผลอย่างมีประสิทธิภาพตามที่มุ่งหวัง ซึ่งสามารถสรุปปัญหาและอุปสรรคในการติดตามนโยบายรัฐบาลที่ผ่านมา สรุปได้ดังนี้

ด้าน โครงสร้าง

กฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี สำนักนายกรัฐมนตรี พ.ศ.๒๕๕๑ ได้กำหนดให้สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี มีภารกิจเกี่ยวกับการปฏิบัติหน้าที่ด้านการเมือง ด้านวิชาการ ด้านเลขานุการ ตลอดจนเป็นศูนย์การบริหารราชการของนายกรัฐมนตรี รองนายกรัฐมนตรี และรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี รวมทั้งข้าราชการการเมืองสังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี เพื่อให้การบริหารราชการแผ่นดินเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ มุ่งผลสัมฤทธิ์ และเป็นไปตามหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี โดยให้สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีมีอำนาจหน้าที่สำคัญประการหนึ่ง คือ การติดตาม และรายงานผลการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาล

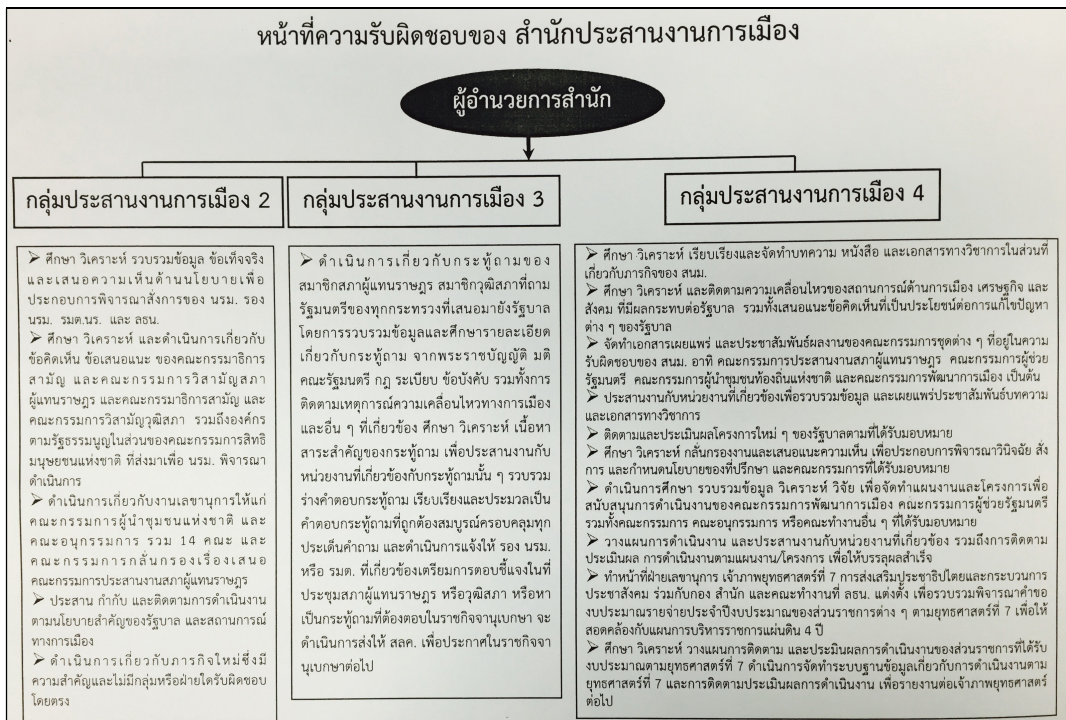
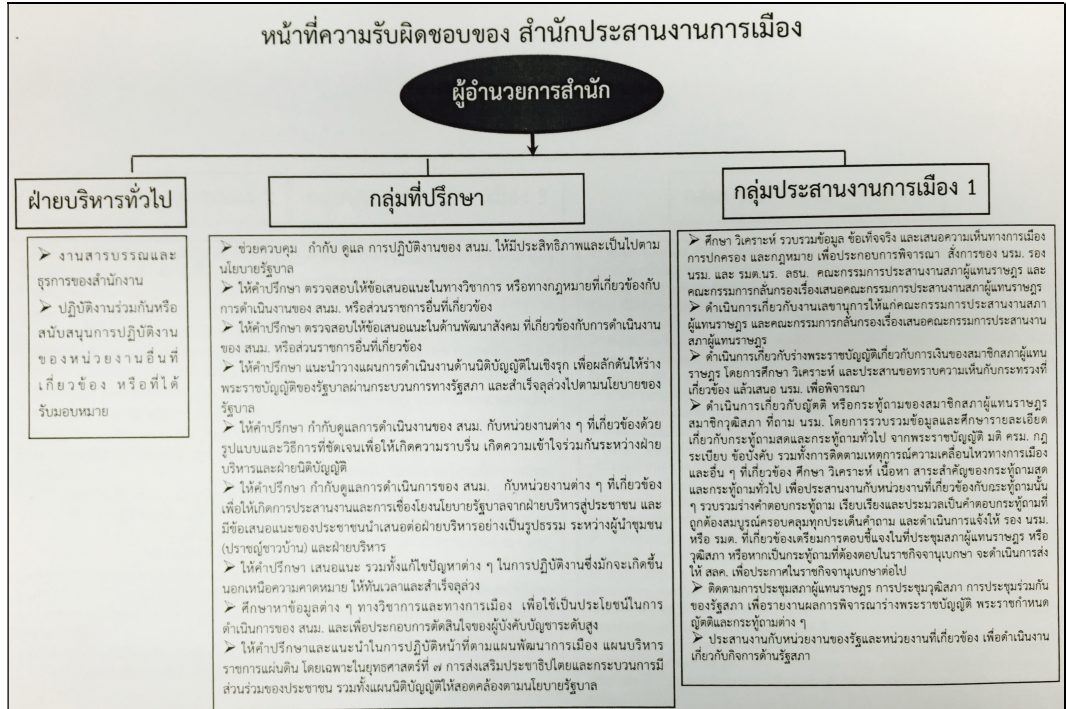
แผนภาพที่ ๑ - ๑ โครงสร้างสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี



(ที่มา : สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี , ๒๕๕๘)

ในอดีตที่ผ่านมา ภารกิจการรายงานผลการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาลของสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี เป็นงานที่อยู่ในความรับผิดชอบของสำนักประสานงานการเมืองซึ่งมีภารกิจหลัก คือ การอำนวยความสะดวกและประสานงานด้านนิติบัญญัติและกิจการรัฐสภา เพื่อการบริหารราชการแผ่นดินของนายกรัฐมนตรี ซึ่งมีปริมาณงานมากอยู่แล้ว ในขณะที่งานติดตามและรายงานผลการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาลกลายเป็นงานรองหรืองานฝากของสำนักประสานงานการเมือง ทำให้งานประสานและติดตามนโยบายรัฐบาลไม่สามารถดำเนินการได้อย่างเต็มประสิทธิภาพด้วยข้อจำกัดด้านบุคลากร และงานหลักด้านนิติบัญญัติของสำนักประสานงานการเมืองที่มีเป็นจำนวนมาก การดำเนินงานติดตามและรายงานผลการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาลของรัฐบาลที่ผ่านมา จึงไม่สามารถดำเนินการได้อย่างครบถ้วนสมบูรณ์และมีประสิทธิภาพ ตามอำนาจหน้าที่ที่ได้ถูกกำหนดไว้ในกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีและตามความคาดหวังของผู้บริหารฝ่ายการเมือง

แผนภาพที่ ๓ - ๒ โครงสร้างสำนักประสานงานการเมือง



(ที่มา : สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี , ๒๕๕๘)

การติดตามและรายงานผลการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาล เป็นภารกิจที่มีความสำคัญมาก ซึ่งหากมีระบบการทำงานที่มีประสิทธิภาพจะเป็นประโยชน์อย่างยิ่งต่อการบริหารราชการแผ่นดินของนายกรัฐมนตรี เป็นการสะท้อนผลการทำงานของรัฐบาลให้ประชาชนได้รับทราบว่า รัฐบาลสามารถดำเนินการตามนโยบายที่ได้แถลงไว้หรือไม่ ตามเวลาที่กำหนดหรือไม่ ซึ่งหากการดำเนินการตามนโยบายรัฐบาลมีการนำไปปฏิบัติและบังเกิดผลสำเร็จอย่างเป็นรูปธรรมในเวลาที่กำหนด จะทำให้เกิดประโยชน์ต่อประเทศชาติและประชาชนโดยรวม และยังเป็นการสร้างเชื่อมั่นในการบริหารประเทศของรัฐบาลด้วย นอกจากนี้การติดตามนโยบายยังทำให้นายกรัฐมนตรีในฐานะผู้นำสูงสุดของรัฐบาลได้รับทราบผลการดำเนินงานในทุก ๆ ด้านอย่างเป็นระบบและต่อเนื่อง ได้รับทราบถึงปัญหา อุปสรรค และข้อเสนอแนะของการดำเนินนโยบายในแต่ละด้าน ทำให้นายกรัฐมนตรีมีข้อมูลพร้อมใช้ในการตัดสินใจต่อการดำเนินนโยบายของรัฐบาลต่อไปหรือปรับปรุงการดำเนินนโยบายให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

ด้วยเหตุผลความจำเป็นและเพื่อเป็นการแก้ไขปัญหาดังกล่าวในขั้นต้น สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี จึงกำหนดให้มีหน่วยงานภายในสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี เพื่อรองรับการปฏิบัติภารกิจงานติดตามและรายงานผลการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาล ในสมัยรัฐบาลของนางสาวยิ่งลักษณ์ ชินวัตร นายกรัฐมนตรี เพื่อให้เป็นกลไกในการสนับสนุนการบริหารราชการแผ่นดินของนายกรัฐมนตรีในด้านการติดตามนโยบายรัฐบาลที่มีประสิทธิภาพ โดยได้มีการจัดแบ่งและรวบรวมงานภายในสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องกับการติดตามงานตามนโยบายรัฐบาลและการสั่งการของนายกรัฐมนตรีที่กระจัดกระจายอยู่ตามส่วนงานต่างๆ และภารกิจสำคัญที่ยังไม่มีหน่วยงานใดรับผิดชอบอย่างชัดเจน ให้รวมอยู่ในหน่วยงานเดียวกันเพื่อให้มีความเป็นเอกภาพ โดยจัดตั้งสำนักประสานและติดตามนโยบาย (สปต.) เป็นหน่วยงานภายในสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีเพื่อปฏิบัติหน้าที่ดังกล่าว

ตามคำสั่งสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี ที่ ๑๕๐/๒๕๕๖ ลงวันที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๕๖ เรื่อง การจัดตั้งสำนักประสานและติดตามนโยบาย (สปต.) โดยได้กำหนดให้ สปต. อำนาจหน้าที่ ดังนี้

- (๑) ศึกษา วิเคราะห์และเสนอความเห็น เพื่อประกอบการพิจารณาสั่งการตามนโยบายของนายกรัฐมนตรี
- (๒) ประสานงานกับหน่วยงานของรัฐและหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง เพื่อการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาล
- (๓) ประสานการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาลกับองค์กรตามรัฐธรรมนูญ และองค์กรทางการเมือง

(๔) ติดตาม เร่งรัด และประสานงานตามนโยบายและการสั่งการของ นายกรัฐมนตรี

(๕) ปฏิบัติงานร่วมกับหรือสนับสนุนการปฏิบัติงานของหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง หรือที่ได้รับมอบหมาย

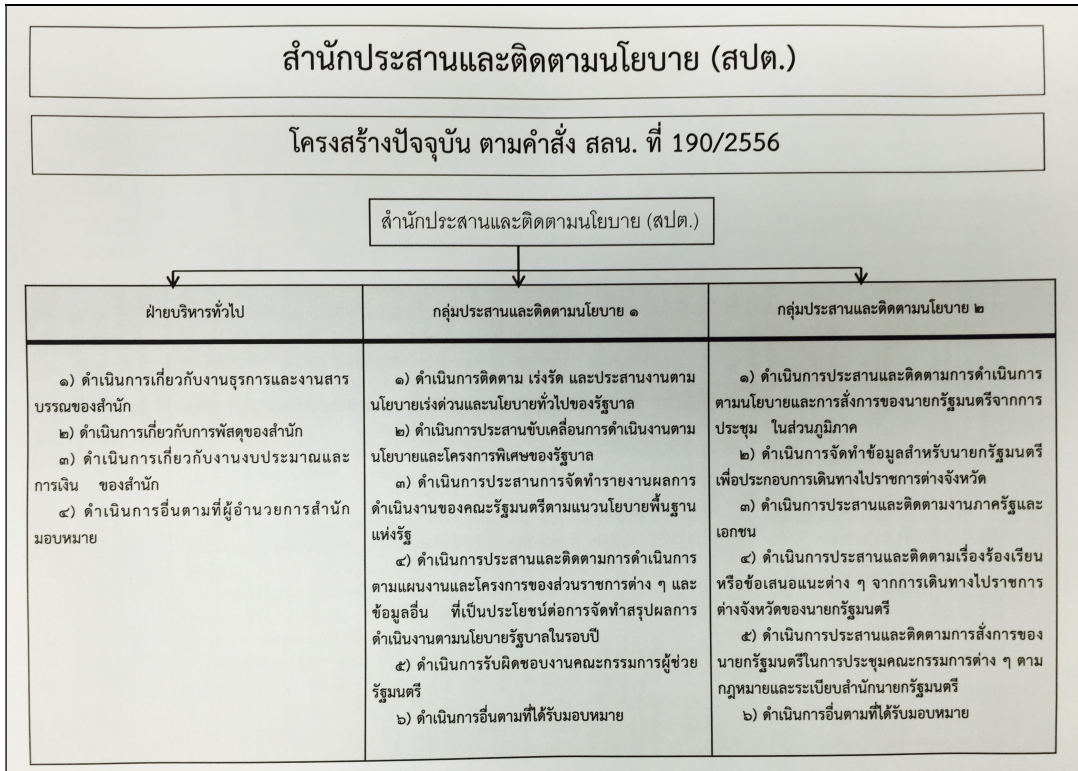
โดยได้แบ่งโครงสร้างภารกิจของ สปต. ออกเป็น ๒ กลุ่ม ๑ ฝ่าย คือ

๑. กลุ่มประสานและติดตามนโยบาย ๑ มีหน้าที่ดำเนินการติดตาม เร่งรัด และประสานงานตามนโยบายเร่งด่วนและนโยบายทั่วไปของรัฐบาล และภารกิจในการประสานขับเคลื่อนการดำเนินงานตามนโยบายและโครงการพิเศษของรัฐบาล ประสานการจัดทำรายงานผลการดำเนินงานของคณะรัฐมนตรีตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ ประสานและติดตามการดำเนินการตามแผนงานและโครงการของส่วนราชการต่าง ๆ และข้อมูลอื่น ที่เป็นประโยชน์ต่อการจัดทำสรุปผลการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาลในรอบปี ดำเนินการรับผิดชอบงานคณะกรรมการผู้ช่วยรัฐมนตรี และดำเนินการอื่นตามที่ได้รับมอบหมาย

๒. กลุ่มประสานและติดตามนโยบาย ๒ มีหน้าที่ดำเนินการประสานและติดตามการดำเนินการตามนโยบายและการสั่งการของนายกรัฐมนตรีจากการประชุมในส่วนภูมิภาค ดำเนินการจัดทำข้อมูลสำหรับนายกรัฐมนตรีเพื่อประกอบการเดินทางไปราชการต่างจังหวัด ดำเนินการประสานและติดตามงานภาครัฐและเอกชน ดำเนินการประสานและติดตามเรื่องร้องเรียนหรือข้อเสนอแนะต่าง ๆ จากการเดินทางไปราชการต่างจังหวัดของนายกรัฐมนตรี ดำเนินการประสานและติดตามการสั่งการของนายกรัฐมนตรีในการประชุมคณะกรรมการต่าง ๆ ตามกฎหมายและระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี และดำเนินการอื่นตามที่ได้รับมอบหมาย

๓. ฝ่ายบริหารทั่วไป มีหน้าที่ดำเนินการเกี่ยวกับงานธุรการและงานสารบรรณงานพัสดุ งานงบประมาณและงานการเงินของ สปต.

แผนภาพที่ ๓ - ๓ โครงสร้างสำนักประสานและติดตามนโยบาย



(ที่มา : สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี , ๒๕๕๘)

อย่างไรก็ตามแม้สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี จะได้จัดตั้งสำนักประสานและติดตามนโยบาย (สปต.) ขึ้น เป็นหน่วยงานภายในเพื่อรองรับภารกิจการติดตามนโยบายรัฐบาล โดยการตัดอัตรากำลังของสำนักประสานงานการเมือง จำนวน ๑๑ อัตรา มาเกลี่ยไว้ใน โครงสร้าง และอัตราจากสำนักอื่นอีก ๓ อัตรา รวม ๑๔ อัตรา ซึ่งเมื่อเทียบกับปริมาณงานที่ สปต.ต้องรับผิดชอบและดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ โดยเฉพาะในรัฐบาลภายใต้การนำของพลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา นายกรัฐมนตรี ซึ่งให้ความสำคัญต่อการติดตามและเฝ้าระวังการดำเนินงานตามนโยบาย เพื่อให้ นโยบายสำคัญที่ต้องเร่งดำเนินการเพื่อแก้ไขปัญหาของประเทศและประชาชนซึ่งมีเป็นจำนวนมาก ได้รับการปฏิบัติให้บังเกิดผลอย่างเป็นรูปธรรมโดยเร็ว เนื่องจากรัฐบาลมีกรอบเวลาที่จำกัดในการบริหารประเทศ รวมทั้งต้องเร่งการปฏิรูปประเทศในทุกด้านให้เป็นผลสำเร็จ การปฏิบัติงานของสำนักประสานและติดตามนโยบาย (สปต.) ในปัจจุบันจึงอยู่ในภาวะที่มีปริมาณงานมากกว่าอัตรากำลังที่ได้รับจัดสรรหรืออยู่ในสภาพที่เรียกว่า งานล้นคน ซึ่งเป็นปัญหาและอุปสรรคสำคัญเร่งด่วนของการดำเนินงานที่จะต้องได้รับการแก้ไขโดยเร็วต่อไป

นอกจากนี้ ในการดำเนินงานประสานและติดตามนโยบายของรัฐบาล สำนักประสานและติดตามนโยบาย ต้องปฏิบัติงานและประสานงานร่วมกับส่วนราชการต่าง ๆ ทั้งภายในสำนักนายกรัฐมนตรีและกระทรวงต่างๆ ซึ่งมีความจำเป็นต้องขอรับข้อมูล ข้อเท็จจริง ซึ่งเป็นการรายงานผลการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาลของส่วนราชการและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และมีชั้นความลับของเอกสารข้อมูล หรือการเก็บรักษาข้อมูลเอกสาร การที่สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี จัดตั้งสำนักประสานและติดตามนโยบาย (สปต.) เป็นหน่วยงานภายในในลักษณะของการบริหารจัดการภายในองค์กรมิใช่โครงสร้างที่แท้จริง เป็นหน่วยงานที่ไม่มีกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการรองรับทำให้การประสานงานกับกระทรวงหรือหน่วยงานต่างๆ ที่เกี่ยวข้องไม่ได้รับการยอมรับเท่าที่ควร

ด้านการนำระบบเทคโนโลยีสารสนเทศมาใช้เพื่อรองรับภารกิจด้านการติดตามเร่งรัดการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาล

เทคโนโลยีสารสนเทศหรือไอที (Information Technology :IT) คือเทคโนโลยีที่มีความสำคัญต่อสังคมในปัจจุบัน เพราะเกี่ยวข้องกับการจัดเก็บข้อมูล ประมวลผลและแสดงผลข้อมูล เทคโนโลยีสารสนเทศถือเป็นตัวขับเคลื่อนที่สำคัญที่จะช่วยให้ผู้ใช้สามารถเก็บรวบรวมข้อมูล การแก้ไขเปลี่ยนแปลง การเรียกดูข้อมูล การประมวลผล การใช้งานร่วมกันแบบหลาย ๆ คน และการวิเคราะห์ข้อมูลทำได้ง่ายขึ้น มีค่าใช้จ่ายต่ำ เพิ่มคุณค่าและประโยชน์ในการใช้งานข้อมูล ซึ่งสารสนเทศที่ได้มาจะมีคุณภาพในการนำไปวิเคราะห์และใช้ประโยชน์ในงานเพิ่มขึ้น ในขณะเดียวกันเทคโนโลยียังสามารถช่วยให้เกิดการพัฒนาและปรับปรุงกระบวนการในการทำงาน หรือการผลิตให้มีต้นทุนที่ใช้เวลาในการทำงานลดลงและได้ผลลัพธ์ที่มีคุณภาพมากยิ่งขึ้น เทคโนโลยีสารสนเทศจึงเป็นปัจจัยที่มีความสำคัญต่อการพัฒนาองค์กร เป็นสิ่งที่ก่อให้เกิดการเปลี่ยนแปลงในทางที่ดีและเป็นประโยชน์ต่อองค์กร

ในการดำเนินงานภารกิจการติดตามการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาลที่ผ่านมาของสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี ในช่วงการบริหารราชการแผ่นดินของนายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ นายกรัฐมนตรี นางสาวยิ่งลักษณ์ ชินวัตร นายกรัฐมนตรี จนกระทั่งถึงรัฐบาลภายใต้การนำของพลเอกประยุทธ์ จันทร์โอชา นายกรัฐมนตรี สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีได้มีการติดตามการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาล โดยมีการพัฒนางานขึ้นเป็นลำดับ เนื่องจากรัฐบาลที่เข้ามาบริหารประเทศต่างมุ่งหวังให้การดำเนินงานตามนโยบายของรัฐบาล มีความก้าวหน้า มีผล

การดำเนินงานที่เป็นรูปธรรม ประชาชนรับรู้และได้รับประโยชน์จากการดำเนินนโยบายของรัฐบาล ที่ได้มีการกำหนดและแถลงนโยบายต่อรัฐสภา ซึ่งถือเป็นแนวทางในการพัฒนาประเทศของรัฐบาล

นโยบายของทุกรัฐบาลที่ถูกกำหนดขึ้นมา มีวัตถุประสงค์เพื่อแก้ไขปัญหาของประเทศ และเพื่อการพัฒนาประเทศให้ก้าวหน้า มั่นคง ประชาชนอยู่ดี กินดี มีความสุขในการดำรงชีวิต นโยบายที่ถูกกำหนดดังกล่าว จึงมีทั้งนโยบายเร่งด่วน และนโยบายทั่วไปที่ตอบสนองต่อความต้องการของประชาชนและการพัฒนาประเทศในทุกมิติ แต่ทั้งนี้การนำนโยบายไปปฏิบัติหรือการแปลงนโยบายไปสู่การปฏิบัติให้เกิดผลอย่างเป็นรูปธรรมนั้น เป็นกระบวนการที่ยุ้งยาก สลับซับซ้อน และต้องใช้เวลาในการดำเนินงานจึงจะสามารถบังเกิดผลหรือเห็นผลในทางปฏิบัติ อย่างเป็นรูปธรรมได้

การติดตามและรายงานผลการดำเนินงานตามนโยบาย เป็นกลไกหนึ่งที่จะช่วยเร่งรัดการดำเนินงานของกระทรวงต่างๆ ซึ่งเป็นหน่วยปฏิบัติที่รับผิดชอบในการดำเนินนโยบายในแต่ละด้าน ซึ่งการเร่งรัดและติดตามนโยบายเป็นปัจจัยหนึ่งที่ส่งผลต่อการขับเคลื่อนนโยบายของรัฐบาล การปรับปรุงนโยบาย และการรายงานผลการบริหารงานของรัฐบาลให้ประชาชนได้รับทราบในทุกๆอย่างต่อเนื่อง

ในการดำเนินงานติดตามนโยบายรัฐบาลของสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีที่ผ่านมาตามที่กำหนดขอบเขตของกรวิจัย ตั้งแต่รัฐบาลนายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ นายกรัฐมนตรี ถึงรัฐบาลพลเอกประยุทธ์ จันทร์โอชา นายกรัฐมนตรี การดำเนินงานติดตามนโยบายในแต่ละรัฐบาล มีนโยบายที่จะต้องติดตามจำนวนมากทั้งนโยบายเร่งด่วนและนโยบายทั่วไป ดังที่ได้กล่าวมาแล้ว ทำให้ข้อมูลการรายงานผลการดำเนินงานของกระทรวงและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ซึ่งเป็นหน่วยงานที่นำนโยบายไปปฏิบัติและต้องรายงานข้อมูลการดำเนินงานมายังสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี ส่งผลให้ข้อมูลที่สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีรับมามีปริมาณมากขึ้นตามลำดับ การบริหารจัดการข้อมูล การจัดเก็บข้อมูลและการนำข้อมูลดังกล่าวกลับมาใช้ประโยชน์ใหม่เป็นไปด้วยความยากลำบาก เนื่องจากยังไม่มีมีการนำระบบเทคโนโลยีสารสนเทศมาใช้ เพื่อการบริหารจัดการข้อมูลการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาลที่มีเป็นจำนวนมาก การดำเนินงานของเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานยังใช้การจัดเก็บเอกสารข้อมูลแบบ Hard Copy หรือเก็บเป็น File ใน Microsoft word ซึ่งเมื่อมีข้อมูลเพิ่มมากขึ้น การค้นหาข้อมูลเหล่านั้นก็เป็นปัญหาและอุปสรรคในการปฏิบัติงานอย่างยิ่ง แม้ว่าในระยะหลังผู้ปฏิบัติงานจะได้พยายามนำระบบเทคโนโลยีสารสนเทศเข้ามาใช้ใน รูปแบบของช่องทางการรายงานผลการปฏิบัติงานตามนโยบายรัฐบาลของกระทรวงและหน่วยงานต่างๆ ที่ต้องรายงานมายังสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี โดยกำหนดให้แต่ละหน่วยงานรายงานผลการปฏิบัติงานผ่านเว็บไซต์ของกระทรวงและสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีจะดึงข้อมูลเหล่านั้นมา

ดำเนินการรวบรวม สรุป และรายงานผลการดำเนินงานต่อนายกรัฐมนตรีต่อไป แต่อย่างไรก็ตาม ข้อมูลที่มีเป็นจำนวนมากเหล่านั้นก็ยังไม่มียุทธศาสตร์เทคโนโลยีสารสนเทศที่จะมาบริหารจัดการ เพื่อรองรับภารกิจด้านการติดตามนโยบายรัฐบาลให้สามารถจัดเก็บข้อมูลและเรียกใช้ข้อมูลได้อย่างสะดวกรวดเร็ว รวมไปถึงการจัดทำฐานข้อมูลการดำเนินงานของรัฐบาลที่จะเป็นประโยชน์ต่อการเรียกใช้ข้อมูลเพื่อการวิเคราะห์การดำเนินนโยบายของรัฐบาล ยังไม่สามารถดำเนินการได้ สิ่งเหล่านี้จึงยังคงเป็นปัญหาและอุปสรรคของการดำเนินงานในการติดตามนโยบายรัฐบาลของ สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีที่ควรได้รับการแก้ไขเพื่อให้การปฏิบัติงานมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

ด้านการวิเคราะห์ สังเคราะห์ข้อมูลสำคัญ

ในกระบวนการติดตามการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาลของสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีจำเป็นต้องมีการวิเคราะห์ สังเคราะห์ข้อมูลความคืบหน้าหรือผลการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาลที่สำคัญ รวมทั้งการสังเคราะห์ข้อมูลแผนงาน/โครงการที่กระทรวงและหน่วยงานนำไปปฏิบัติตามนโยบายรัฐบาลและรายงานกลับมายังสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี ซึ่งจะเป็กระบวนการที่เป็นประโยชน์ต่อการตัดสินใจในการวินิจฉัยสั่งการของนายกรัฐมนตรีต่อไป

จากการติดตามการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาลของสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีที่ผ่านมา (ตั้งแต่สมัยรัฐบาลนายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ นายกรัฐมนตรี) ในการนำเสนอรายงานผลการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาลทั้งนโยบายเร่งด่วนและนโยบายทั่วไปต่อนายกรัฐมนตรีนั้น ยังไม่ปรากฏว่า สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีมีการวิเคราะห์ สังเคราะห์ข้อมูลการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาลเชิงลึก เพื่อเป็นข้อเสนอประกอบการวินิจฉัยสั่งการของนายกรัฐมนตรี การดำเนินการส่วนใหญ่เป็นการรวบรวมและสรุปข้อมูลการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาลในแต่ละด้าน เช่น ด้านการเมือง เศรษฐกิจ สังคม ความมั่นคง รวมถึงปัญหาอุปสรรคในการดำเนินงาน

ในช่วงที่ได้มีการจัดตั้งสำนักประสานและติดตามนโยบาย (สปต.) เป็นหน่วยงานภายในเพื่อปฏิบัติหน้าที่ในการติดตามการดำเนินงานตามนโยบายเป็นการเฉพาะแล้ว (ปลายรัฐบาลนางสาวยิ่งลักษณ์ ชินวัตร นายกรัฐมนตรี) สปต. ได้ตั้งเป้าหมายและความพยายามที่จะดำเนินงานวิเคราะห์และสังเคราะห์ข้อมูลการดำเนินนโยบายที่สำคัญของรัฐบาลเพื่อเป็นข้อเสนอประกอบการพิจารณาของนายกรัฐมนตรี แต่ก็ยังไม่สามารถดำเนินการได้สมบูรณ์ตามเป้าหมาย เนื่องจาก สปต. มีเจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผนเพียง ๕ อัตราเท่านั้น ในขณะที่ปริมาณงานเพิ่มขึ้นจนกระทั่ง สปต. อยู่ในสภาพงานล้นคน รวมทั้งการวิเคราะห์และสังเคราะห์ข้อมูลเป็นการปฏิบัติงานวิชาการเชิงลึกที่ผู้ปฏิบัติงานต้องมีความรู้ความสามารถในนโยบายด้านต่าง ๆ เป็นการเฉพาะ รวมทั้งความสามารถในการวิเคราะห์ข้อมูลเชิงลึก จึงจะสามารถวิเคราะห์และสังเคราะห์ข้อมูล

การดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาลได้อย่างถูกต้อง ครบถ้วน สมบูรณ์ จากปัญหาดังกล่าวทำให้การปฏิบัติงานที่ผ่านมาดำเนินการได้เฉพาะการวิเคราะห์การดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาลในเพียงบางประเด็นเท่านั้น การดำเนินงานจึงยังไม่ครบถ้วน สมบูรณ์ตามที่ตั้งเป้าหมายไว้

ด้านการรายงานข้อมูลการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาลของส่วนราชการ

ในการนำนโยบายของรัฐบาลไปปฏิบัติให้บังเกิดผลเป็นรูปธรรม กระทรวง กรม กอง และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจะเป็นผู้ดำเนินการตามนโยบายรัฐบาลด้านต่างๆ ที่แต่ละกระทรวงหรือหน่วยงานเหล่านั้นรับผิดชอบ โดยหลังจากที่รัฐบาลได้แถลงนโยบายต่อรัฐสภาและเริ่มบริหารราชการแผ่นดิน รัฐบาลจะทำการชี้แจงสร้างความเข้าใจในนโยบายต่อปลัดกระทรวงทุกกระทรวง และหัวหน้าส่วนราชการ เพื่อให้การแปลงนโยบายของรัฐบาลไปสู่การปฏิบัติเป็นไปอย่างถูกต้อง สมบูรณ์ตามเป้าหมายของรัฐบาล นอกจากนี้ รัฐบาลได้กำหนดให้กระทรวงและหน่วยงานภาครัฐต่างๆ จัดทำแผนการบริหารราชการแผ่นดินระยะเวลา ๔ ปี และแผนปฏิบัติราชการประจำปี พร้อมถ่ายทอดนโยบายและแผนงานเหล่านั้นไปสู่ผู้ปฏิบัติงานซึ่งจะทำให้หน่วยงานที่นำนโยบายไปปฏิบัติต้องดำเนินการให้เป็นไปตามแผนการดำเนินงานที่จัดทำไว้ ทำให้การดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาลเป็นไปตามเป้าหมายและกรอบเวลาที่วางไว้

ในส่วนของสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี ในฐานะหน่วยงานกลางที่มีหน้าที่ในการติดตามการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาลจะเป็นผู้เสนอกลไกและวิธีการในการติดตามและรวบรวมผลการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาลของ กระทรวงและหน่วยงานต่างๆ ให้นายกรัฐมนตรีทราบ รวมทั้งวินิจฉัยสั่งการในกรณีที่มีข้อเสนอแนะต่อการดำเนินนโยบายของหน่วยงานเหล่านั้น ซึ่งในการดำเนินการติดตามนโยบายของรัฐบาลที่ผ่านมา ในสมัยรัฐบาลนายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ นายกรัฐมนตรี และรัฐบาลนางสาวยิ่งลักษณ์ ชินวัตร นายกรัฐมนตรี สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี ได้กำหนดกลไกการติดตาม โดยให้กระทรวงและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องรายงานผลการดำเนินงานผ่านทางเว็บไซต์ของแต่ละกระทรวง แล้วสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีจะนำรายงานผลการดำเนินงานบนเว็บไซต์ของแต่ละหน่วยงานมารวบรวม สรุปและนำเสนอรายงานต่อนายกรัฐมนตรีเพื่อรับทราบผลการดำเนินงานของกระทรวงและหน่วยงาน โดยกำหนดให้รายงานผลการดำเนินงานนโยบายเร่งด่วนเป็นประจำทุก ๑ เดือน และนโยบายทั่วไปเป็นประจำทุก ๑ เดือน รวมทั้งเสนอให้มีการแต่งตั้งคณะกรรมการติดตามผลการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาล เพื่อติดตามและประเมินผลการดำเนินงานของกระทรวงและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ตลอดจนเพื่อจัดทำรายงานผลการดำเนินงานของคณะรัฐมนตรีตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ ซึ่งรัฐธรรมนูญกำหนดให้รัฐบาลต้องแถลงผลการดำเนินงานของคณะรัฐมนตรีตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐต่อ

รัฐสภาเป็นประจำทุกปี ซึ่งคณะกรรมการติดตามผลการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาล จะมีหน่วยงานสังกัดสำนักนายกรัฐมนตรีที่ขึ้นตรงต่อนายกรัฐมนตรี ๓ หน่วยงานรับผิดชอบในการดำเนินงานร่วมกัน ได้แก่ สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี และสภาพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

ในการดำเนินงานเพื่อติดตามผลการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาลดังกล่าว กระทรวง และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง จึงมีหน้าที่รายงานผลการปฏิบัติงานตามนโยบายรัฐบาลให้สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีทราบเพื่อรวบรวมสรุปและรายงานต่อนายกรัฐมนตรีโดยตรง รวมทั้งรายงานต่อที่ประชุมคณะกรรมการติดตามการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาลเพื่อรวบรวมผลการดำเนินงานของรัฐบาลในรอบ ๑ ปี และรายงานต่อรัฐสภาตามกฎหมายกำหนด ซึ่งการดำเนินงานที่ผ่านมามีปัญหาที่เป็นอุปสรรคต่อการดำเนินงานคือ การรายงานข้อมูลการดำเนินงานตามนโยบายของส่วนราชการต่างๆ เป็นไปด้วยความล่าช้า ไม่ตรงตามกำหนดเวลาที่วางไว้ ทำให้การรวบรวมและสรุปรายงานต่อนายกรัฐมนตรีเกิดความล่าช้า นายกรัฐมนตรีได้รับรายงานผลการดำเนินงานของส่วนราชการ ไม่ตรงตามเวลาที่กำหนด ส่งผลให้การวินิจฉัยสั่งการต่างๆ ล่าช้าไป ด้วยขณะเดียวกันการดำเนินนโยบายของรัฐบาลในด้านต่างๆ ก็ไม่เป็นไปตามเป้าหมาย ซึ่งส่งผลกระทบต่อความเชื่อมั่นในการบริหารราชการแผ่นดินของรัฐบาลอย่างหลีกเลี่ยงไม่ได้

สรุป

การติดตามการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาลของสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีที่ผ่านมา แสดงให้เห็นถึงปัญหาและอุปสรรคที่ทำให้ภารกิจดังกล่าว ยังไม่สามารถบรรลุเป้าหมายได้อย่างมีประสิทธิภาพ ทั้งปัญหาด้านโครงสร้างที่ไม่มีหน่วยงานตรงรองรับภารกิจในการติดตามการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาล แม้จะได้รับการแก้ไขปัญหา โดยการแยกกลุ่มงานของสำนักประสานงานการเมืองมาจัดตั้งเป็นสำนักประสานและติดตามนโยบาย(สปต.) เป็นหน่วยงานภายในสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีแล้ว แต่ยังมีปัญหาที่เป็นอุปสรรคในการปฏิบัติงาน เนื่องจากไม่ใช่โครงสร้างตามกฎหมายกระทรวงแบ่งส่วนราชการ ทำให้ขาดการยอมรับจากหน่วยงานภายนอก รวมทั้งไม่สามารถเพิ่มอัตราเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานได้ในขณะที่ปริมาณงานเพิ่มมากขึ้น ไม่สอดคล้องกับบุคลากรที่มีจำกัด อีกทั้งการที่สำนักประสานและติดตามนโยบายมีปริมาณข้อมูลการดำเนินงานตามนโยบายที่ได้รับจากส่วนราชการต่าง ๆ จำนวนมาก ทำให้การจัดเก็บข้อมูลและการนำข้อมูลมาใช้ประโยชน์เป็นไปด้วยความลำบากและไม่สามารถจัดทำฐานข้อมูลการดำเนินงานตามนโยบายของรัฐบาลในด้านต่าง ๆ ได้ เนื่องจากขาดระบบเทคโนโลยีสารสนเทศที่เหมาะสมในการปฏิบัติงาน ทำให้ไม่สามารถบริหารจัดการข้อมูลให้มีประสิทธิภาพและเกิดประโยชน์ต่อการ

ปฏิบัติงานได้ นอกจากนี้ในกระบวนการติดตามการดำเนินนโยบายของรัฐบาลในด้านต่างๆ ต้องมีขั้นตอนการรวบรวม วิเคราะห์และสังเคราะห์ข้อมูล เพื่อประโยชน์ในการวินิจฉัยสั่งการของ นายกรัฐมนตรี แต่เนื่องจากสำนักประสานและติดตามนโยบายมีบุคลากรที่จำกัดและขาดบุคลากร ที่มีความรู้ความสามารถในการวิเคราะห์ข้อมูลการดำเนินนโยบายรัฐบาลเชิงลึก ส่งผลให้ กระบวนการติดตามการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาลขาดความสมบูรณ์ในขั้นตอนการวิเคราะห์ สังเคราะห์ข้อมูลเชิงลึกเพื่อนำเสนอนายกรัฐมนตรีพิจารณาสั่งการ รวมทั้งการรายงานข้อมูลการ ดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาลของส่วนราชการในด้านต่างๆ ที่ต้องรายงานผลการดำเนินงานมายัง สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีเพื่อรวบรวม สรุป วิเคราะห์ เสนอความเห็นต่อนายกรัฐมนตรีนั้น ยังเป็นไปด้วย ความล่าช้า ไม่ตรงตามกรอบเวลาที่กำหนดไว้ ทำให้การรายงานผลการดำเนินงาน ตามนโยบายรัฐบาลล่าช้าออกไป และกระทบต่อการเร่งรัดขับเคลื่อนการดำเนินงานตาม นโยบายรัฐบาลในภาพรวมให้ไม่เป็นไปตามเป้าหมายด้วย

ปัญหาและอุปสรรคในการติดตามการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาลที่กล่าวมาข้างต้น ส่งผลให้การดำเนินงานของสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีในการติดตามการดำเนินงาน ตามนโยบายรัฐบาลยังไม่สามารถบรรลุเป้าหมายอย่างมีประสิทธิภาพได้ จำเป็นต้องได้รับการแก้ไข จากผู้บริหารระดับสูง รวมทั้งต้องได้รับความร่วมมือจากหน่วยงานภาครัฐในการประสาน การปฏิบัติงานร่วมกัน จึงจะส่งผลให้การติดตามการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาลมีประสิทธิภาพ ยิ่งขึ้น

บทที่ ๔

แนวทางการติดตามการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาล ที่มีประสิทธิภาพ

ในบทนี้จะกล่าวถึงแนวคิดผู้ทรงคุณวุฒิต่อการติดตามการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาล การวิเคราะห์ปัญหาและอุปสรรคที่เกิดขึ้น และแนวทางที่ควรจะเป็นในการติดตามการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาล ซึ่งจะช่วยให้เห็นมุมมองของผู้บริหารระดับสูง ของผู้บริหารฝ่ายข้าราชการการเมืองและผู้บริหารฝ่ายข้าราชการประจำของสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี ต่อแนวทางการติดตามการดำเนินงานตามนโยบายของรัฐบาล รวมทั้งจะได้วิเคราะห์ปัญหาและอุปสรรคที่เกิดขึ้นจากข้อเท็จจริงทั้งหมดที่ได้นำเสนอในบทที่ ๓ เพื่อนำมาสรุปหาแนวทางที่จะทำให้การติดตามการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาลมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้นกว่าปัจจุบัน

แนวคิดผู้ทรงคุณวุฒิต่อการติดตามการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาล

เพื่อรับทราบมุมมองและความคิดเห็นของผู้ทรงคุณวุฒิที่ปฏิบัติงานใกล้ชิดกับนายกรัฐมนตรี และมีส่วนรับผิดชอบในการติดตามเร่งรัดการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาล นอกเหนือจากข้อเท็จจริงที่ได้นำเสนอมาแล้วในบทที่ ๓ ผู้ดำเนินการวิจัยจึงได้เข้าพบเพื่อสัมภาษณ์ผู้ทรงคุณวุฒิ ซึ่งเป็นผู้บริหารระดับสูงของรัฐบาลและสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี จำนวน ๓ ท่าน คือ

- ๑) ที่ปรึกษานายกรัฐมนตรี (พล.อ.สกล ชื่นตระกูล)
 - ๒) รองเลขาธิการนายกรัฐมนตรีฝ่ายการเมือง (นางสาวเรณู ตั้งกิจวางกูร)
 - ๓) รองเลขาธิการนายกรัฐมนตรีฝ่ายบริหาร (นางฐะปาณีย์ อาจารย์วงศ์)
- โดยผู้ทรงคุณวุฒิให้ความเห็น ดังนี้

๑. ที่ปรึกษานายกรัฐมนตรี (พลเอก สกล ชื่นตระกูล) ได้ให้ความเห็นต่อสิ่งที่ เป็นปัญหา อุปสรรค และข้อขัดข้องต่าง ๆ ในการติดตามการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาลของ สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี ทั้งในอดีตและปัจจุบันว่า โดยหลักการแล้ว นโยบายจะแบ่งออกเป็นสองส่วน ได้แก่ ๑) นโยบายรัฐบาล ซึ่งเป็นภาพรวมในการบริหารประเทศ และ ๒) นโยบายนายกรัฐมนตรี ซึ่งเป็นการนำนโยบายรัฐบาลมากำหนดรายละเอียดต่างๆ เพื่อให้รัฐมนตรีที่รับผิดชอบและส่วนราชการนำไปปฏิบัติให้บังเกิดผลเป็นรูปธรรม

ปัญหา อุปสรรคสำคัญในการติดตามการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาลนั้น ส่วนหนึ่งมาจากกระบวนการ เนื่องจากมีสายการบังคับบัญชา รวมถึงกฎ ระเบียบจำนวนมาก ส่งผลให้กระบวนการสั่งการและสร้างความเข้าใจในแนวคิด หมายถึงกรณีนายกรัฐมนตรีสั่งการหรือมอบนโยบายให้หัวหน้าส่วนราชการเพื่อรับไปถ่ายทอดให้เจ้าหน้าที่ระดับปฏิบัติการได้ดำเนินการนั้น เป็นไปด้วยความล่าช้าและบางประเด็นเกิดการสื่อสารที่คลาดเคลื่อน ทั้งนี้ปัญหาดังกล่าว ยังส่งผลให้การดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาลที่มีหลายส่วนราชการร่วมกันรับผิดชอบมีความล่าช้า ซึ่งสาเหตุส่วนหนึ่งเป็นเพราะบุคลากรของแต่ละส่วนราชการมีความพร้อมไม่เท่ากัน รวมถึงวัฒนธรรมองค์กรที่แตกต่างกันด้วย ดังนั้นส่วนราชการจึงควรเร่งบูรณาการงานระหว่างกันและพัฒนาศักยภาพในหน่วยงานอย่างต่อเนื่อง เพื่อให้สามารถร่วมกันขับเคลื่อนงานตามนโยบายรัฐบาลได้อย่างมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น

การดำเนินงานติดตามนโยบายรัฐบาลมักมีข้อติดขัด โดยเฉพาะเรื่องความไม่พร้อมของหน่วยงาน ซึ่งมีสาเหตุส่วนหนึ่งมาจากการสื่อสารประเด็นข้อสั่งการตามนโยบายรัฐบาลเป็นไปด้วยความล่าช้า หน่วยงานที่รับไปดำเนินการจึงยังไม่มีผลการดำเนินงานใดๆ ส่งผลให้การติดตามงานไม่สามารถดำเนินการต่อไปได้ ขณะเดียวกันหน่วยงานที่ถูกติดตามงานนั้น ก็จำเป็นต้องปกป้องตนเอง ปกปิดความผิดพลาดของกระบวนการสื่อสารในหน่วยงาน เนื่องจากกังวลว่าจะกระทบต่อภาพลักษณ์องค์กรและตนเอง

ในส่วนของการเห็นต่อความเหมาะสมของกระบวนการ รูปแบบและกลไกที่ใช้ในการติดตามนโยบายรัฐบาลที่ผ่านมา ที่ปรึกษานายกรัฐมนตรี มีความเห็นว่า ขณะนี้ สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี ได้มีการจัดตั้งสำนักประสานและติดตามนโยบาย (สปต.) ขึ้นเป็นหน่วยงานภายใน โดยมีภารกิจหลักคือ การติดตามการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาลและข้อสั่งการของนายกรัฐมนตรีในการลงพื้นที่ตรวจราชการต่างจังหวัด รวมถึงข้อสั่งการในการประชุมสำคัญๆ ที่มีนายกรัฐมนตรีเป็นประธานนั้น สปต.ทำหน้าที่ติดตามการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาลได้อย่างดีและเป็นที่น่าพึงพอใจ แต่อย่างไรก็ตาม เรื่องจำนวนบุคลากรของสำนักประสานและติดตามนโยบายที่มีไม่สอดคล้องกับปริมาณงานนั้น ยังคงเป็นปัญหาสำคัญที่ต้องเร่งแก้ไขด้วย

ขณะที่ศูนย์ปฏิบัติการนายกรัฐมนตรี (Prime Minister Operation Center (PMOC)) ซึ่งทำหน้าที่เป็นศูนย์ข้อมูลเพื่อการวินิจฉัยสั่งการของนายกรัฐมนตรี มีเจ้าหน้าที่ของสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี เพียง ๓-๔ คน ที่เข้ามาช่วยดำเนินการในด้านเทคนิคเท่านั้น และมีบุคลากรจากกองทัพจำนวนมากเข้ามาช่วยดำเนินงานด้านข้อมูลใน PMOC ดังนั้นในระยะสั้น สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีควรมีการเตรียมความพร้อมเรื่องอัตรากำลังในการจ้างบุคคลภายนอก (outsourcer) เข้ามาช่วยสนับสนุนการปฏิบัติงาน รวมถึงควรมีการจ้างบริษัทหรือที่ปรึกษาที่มีความ

เชี่ยวชาญเฉพาะด้านเข้ามาร่วมดำเนินงานกับสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี ในการวิเคราะห์ข้อมูลต่างๆ เชิงลึก เพื่อสังเคราะห์ข้อคิดเห็นสำคัญและเป็นประโยชน์ที่ช่วยประกอบการตัดสินใจให้นายกรัฐมนตรี แต่ทั้งนี้ ไม่เห็นด้วยหากมีการขอตัวข้าราชการผู้เชี่ยวชาญเรื่องใดเรื่องหนึ่งจากราชการอื่น เนื่องจากจะเป็นการสร้างภาระและเกิดปัญหาด้านบุคลากรกับส่วนราชการนั้นๆ ต่อไป นอกจากนี้ ในระยะยาวขอเสนอแนะให้ส่วนราชการในสังกัดข้าราชการพลเรือนมี “คลังนักวิชาการ” หรือ “คลังบุคลากร” คล้ายๆ กับระบบของกองทัพ โดยควรเป็นอัตราข้าราชการประจำ เนื่องจาก เมื่อมีเหตุจำเป็นหรือสถานการณ์สำคัญใดๆ จะสามารถเรียกบุคลากรในคลังเข้ามาสนับสนุนงานของรัฐบาลในเชิงลึกได้อย่างทันท่วงที และหากไม่มีภารกิจเร่งด่วนส่วนราชการก็สามารถมอบหมายงานวิชาการ โดยให้ศึกษาเรื่องต่างๆ เพื่อเป็นข้อมูลเตรียมความพร้อมใช้งานได้อีกด้วย

จากกรณีปัญหาด้านบุคลากร สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี ที่มีจำนวนจำกัด ส่งผลให้การสนับสนุนงานตามนโยบายรัฐบาลขาดความคล่องตัว จึงเสนอแนะให้บุคลากรสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีที่มีตำแหน่งประจำในสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี เช่น ที่ปรึกษา นายกรัฐมนตรีฝ่ายข้าราชการประจำ หรือผู้เชี่ยวชาญด้านต่างๆ ต้องเข้ามามีส่วนร่วมในการช่วยสนับสนุนงานตามนโยบายของนายกรัฐมนตรี โดยมีคำสั่งเฉพาะกิจแต่งตั้งให้ดำเนินการในเรื่องนั้น ๆ

กรณีการแต่งตั้งกรรมการชุดต่างๆ ขึ้น เพื่อติดตามการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาล เช่น คณะกรรมการขับเคลื่อนการดำเนินการตามนโยบายสำคัญและเร่งด่วนของรัฐบาล (กชน.) คณะกรรมการขับเคลื่อนและเร่งรัดการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาล (กชร.) เป็นต้น เป็นการแต่งตั้งเพื่อทำหน้าที่ติดตามการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาลโดยเฉพาะ ซึ่งสามารถปรับเปลี่ยนเพื่อความเหมาะสมได้ตลอดเวลา อย่างไรก็ตาม ขณะนี้กระบวนการติดตามการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาลเริ่มเป็นที่รับทราบของหน่วยงานต่างๆ ว่าต้องจะมีการติดตามงานผ่านคณะกรรมการชุดต่างๆ อย่างต่อเนื่อง ดังนั้นผู้ที่ทำหน้าที่ติดตามจึงต้องเป็นผู้ที่มีประสิทธิภาพสูงมากพอที่จะเร่งรัดให้หน่วยงานรายงานผลการดำเนินงานกลับมาที่ สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี

ส่วนในด้านข้อเสนอแนะและแนวทางในการพัฒนาภารกิจการติดตามการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาลของสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีให้มีประสิทธิภาพนั้น เห็นว่า สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี ควรมีการกำหนดมาตรฐานการปฏิบัติงานของสำนักต่างๆ โดยมีการสร้างเป็นพันธสัญญาที่มีผลให้ทุกฝ่ายปฏิบัติหรือละเลยการปฏิบัติด้วย รวมทั้งควรมีการสร้างเครือข่ายระหว่าง สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี ซึ่งเป็นผู้ประสานการติดตามการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาลกับหน่วยงานต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง เพื่อสร้างความเข้าใจในระบบการติดตาม

การดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาล เนื่องจากจะทำให้การติดตามงานเป็นไปด้วยความราบรื่นและมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น

๒. รองเลขาธิการนายกรัฐมนตรีฝ่ายการเมือง (นางสาวเรณู ตั้งกิจวงกูร) ได้ให้ความเห็นต่อปัญหา อุปสรรค และข้อขัดข้องต่าง ๆ ในภารกิจการติดตามการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาลของสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี ทั้งในอดีตและปัจจุบัน ว่าในอดีตที่ผ่านมาทุกรัฐบาลที่เข้ามาบริหารประเทศล้วนต้องการให้มีการติดตามการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาล โดยเมื่อปี พ.ศ.๒๕๒๒ ได้มีการจัดตั้งหน่วยงานระดับกอง ภายใต้ชื่อ “ศูนย์ปฏิบัติการแห่งชาติ” เพื่อทำหน้าที่ติดตามการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาล ต่อมาปี พ.ศ.๒๕๓๕ ศูนย์ปฏิบัติการแห่งชาติย้ายไปสังกัดสำนักประสานงานการเมือง เนื่องจากมีแนวคิดให้ติดตามงานเร่งด่วนด้านรัฐสภา ซึ่งจากแนวคิดดังกล่าว ส่งผลให้สำนักงานประสานงานการเมืองมุ่งเน้นติดตามงานเฉพาะด้านรัฐสภา

สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี ปฏิบัติภารกิจติดตามการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาล โดยให้กลุ่มงานเลขานุการ สำนักพิธีการและเลขานุการ ติดตามจดบันทึกข้อสั่งการของนายกรัฐมนตรีในวาระสำคัญๆ เท่านั้น ยังไม่มีการเข้าจดบันทึกการประชุมต่างๆ ที่นายกรัฐมนตรีเป็นประธาน ซึ่งสะท้อนให้เห็นว่า สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี ยังขาดหน่วยงานที่เข้ามารับผิดชอบการติดตามการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาลและข้อสั่งการของนายกรัฐมนตรีโดยตรง

แต่อย่างไรก็ตาม เมื่อปี พ.ศ.๒๕๕๖ สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี มีการจัดตั้งหน่วยงานภายในภายใต้ชื่อ “สำนักประสานและติดตามนโยบาย (สปต.)” ขึ้น เพื่อรับผิดชอบการติดตามการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาลและข้อสั่งการของนายกรัฐมนตรี ทำให้มองเห็นเนื้องานที่รัฐบาลต้องการอย่างชัดเจนขึ้น

ในส่วนของกระบวนการ รูปแบบและกลไกที่ใช้ในการติดตามนโยบายรัฐบาลที่มีอยู่ขณะนี้ถือว่าดีแล้ว เพราะ มีการติดตามการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาลอย่างต่อเนื่องและนำไปใช้ประโยชน์ในการแถลงผลงานรัฐบาลได้ ขณะที่การจดบันทึกข้อสั่งการในการประชุมสำคัญที่มีนายกรัฐมนตรีเป็นประธานนั้น ก็สามารถนำมาใช้ประโยชน์ในการติดตามข้อสั่งการงานด้านนโยบายของนายกรัฐมนตรีให้บังเกิดผลในทางปฏิบัติได้อย่างครบถ้วน

สำนักประสานและติดตามนโยบาย (สปต.) มีการจัดโครงสร้างที่ทำให้การติดตามการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาลบรรลุเป้าหมาย แต่เมื่อเปรียบเทียบปริมาณงานที่มีจำนวนมากกับจำนวนบุคลากรที่มีอยู่นั้น มองว่ายังไม่สอดคล้องกัน ซึ่งถือเป็นปัญหาที่ต้องได้รับการแก้ไขอย่างเร่งด่วน เพราะบุคลากรเป็นเรื่องสำคัญมากที่จะต้องสรรหาบุคลากรที่มีคุณภาพและต้องพัฒนาบุคลากรเหล่านั้นให้มีประสิทธิภาพในการปฏิบัติงานอย่างต่อเนื่องด้วย นอกจากนี้ สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี ควรมีระบบการจัดเก็บข้อมูลที่มีความเชื่อมโยงกับศูนย์ปฏิบัติการนายกรัฐมนตรี

(Prime Minister Operation Center (PMOC)) เพื่อใช้เป็นฐานข้อมูล โดยมีการแยกประเภทข้อมูลให้ชัดเจน

กลไกการติดตามการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาลในระดับนโยบาย ซึ่งปัจจุบันรัฐบาลมีการแต่งตั้งคณะกรรมการหลายชุดนั้น อาจมีการปรับกระจายงานให้รองนายกรัฐมนตรีที่ควบคุมดูแลงานในแต่ละด้าน เป็นประธานคณะทำงานติดตามการดำเนินการตามนโยบายของรัฐบาลในด้านที่รับผิดชอบ และให้รองนายกรัฐมนตรีนำความคืบหน้าในการดำเนินการตามนโยบายรัฐบาลที่รับผิดชอบรายงานให้ที่ประชุมคณะกรรมการชุดใหญ่ (Super Board) ที่มีนายกรัฐมนตรีเป็นประธาน เพื่อพิจารณาและใช้เป็นข้อมูลการดำเนินงานต่อไป

ทั้งนี้ มีข้อเสนอแนะและแนวทางในการพัฒนาภารกิจการติดตามการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาลของสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีให้มีประสิทธิภาพ โดยควรมีการจัดเก็บข้อมูลการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาลให้เป็นระบบ โดยนำระบบเทคโนโลยีสารสนเทศเข้ามาใช้ในการจัดเก็บและจัดทำฐานข้อมูลเพื่อให้มีการบริหารจัดการข้อมูลที่ดีและเป็นระบบ เนื่องจากหากปล่อยไว้ข้อมูลบางส่วนอาจสูญหายไม่สามารถสืบค้นหรือใช้ประโยชน์จากข้อมูลเหล่านั้นได้ นอกจากนี้ข้อมูลการติดตามการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาลที่นำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อทราบความคืบหน้านั้น ควรมีการวิเคราะห์เชิงลึกและเสนอแนะแนวทางการดำเนินงานประกอบการตัดสินใจในการบริหารงานของนายกรัฐมนตรี ซึ่งจะเป็ประโยชน์ต่อการบริหารงานของนายกรัฐมนตรีอย่างมาก

๓) รองเลขาธิการนายกรัฐมนตรีฝ่ายบริหาร (นางฐะปาณีย์ อาจารย์วงศ์) ได้ให้ความเห็นต่อสิ่งที่เป็ปัญหา อุปสรรคและข้อขัดข้องต่างๆ ในภารกิจการติดตามการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาลของสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี ทั้งในอดีตและปัจจุบันว่า พระราชกฤษฎีกาแบ่งส่วนราชการสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี สำนักนายกรัฐมนตรี พ.ศ.๒๕๓๗ กำหนดให้สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี มีหน่วยงานระดับกองที่รับผิดชอบงานติดตามการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาล คือ ๑)กองการคลังเศรษฐกิจ และ ๒)กองสังคมและสาธารณสุขโลก แต่ในขณะนั้นหน่วยงานดังกล่าวไม่ได้รับการรายงานผลการดำเนินงานจากส่วนราชการ เนื่องจากส่วนราชการต่างๆ ต้องการดำเนินงานด้วยความรวดเร็ว จึงส่งเรื่องเข้าที่กองงานนายกรัฐมนตรี ซึ่งมีหน้าที่ดูแลนายกรัฐมนตรี รองนายกรัฐมนตรี และรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี โดยตรงและรายงานผลการดำเนินงานไปที่ห้องนายกรัฐมนตรี รองนายกรัฐมนตรี และรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี โดยไม่ผ่านกองการคลังเศรษฐกิจและกองสังคมและสาธารณสุขโลก ส่งผลให้หน่วยงานทั้งสอง ไม่มีการพัฒนางาน

ต่อมาปี พ.ศ.๒๕๔๕ สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี มีการปรับปรุงกฎหมาย โดยให้ยุบหน่วยงานระดับกองภายใน สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี หลายหน่วย พร้อมจัดตั้งสำนักประสานงานการเมือง(สนม.)ขึ้น โดยมีหน้าที่รับผิดชอบงานด้านรัฐสภา ทำให้งานติดตามการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาลหายไปจาก สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี

ปี พ.ศ.๒๕๕๑ มีการปรับปรุงกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการของสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี โดยกำหนดให้ สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี รับผิดชอบงานติดตามการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาลด้วย ในช่วงแรกของการติดตามการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาล เป็นไปในลักษณะแต่งตั้งคณะกรรมการติดตามการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาล แล้วรอให้ส่วนราชการรายงานผลการดำเนินงานหรือรายงานผลการประชุมเรื่องสำคัญๆ มายังคณะกรรมการฯ ซึ่งการติดตามดังกล่าวไม่สัมฤทธิ์ผล เนื่องจากผู้บริหารระดับสูงมองว่าเป็นการติดตามงานที่ล่าช้า ไม่สามารถนำข้อมูลไปใช้ประโยชน์ได้อย่างทันที่ ต่อมาในสมัยนายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ เป็นนายกรัฐมนตรี ได้เริ่มให้ส่วนราชการต่างๆ รายงานผลการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาลผ่านเว็บไซต์รัฐบาลไทย และมีการแต่งตั้งคณะกรรมการติดตามการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาล ทำหน้าที่ติดตามการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาล โดยมีวัตถุประสงค์หลักมุ่งเน้นเรื่องการติดตามการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาลเพื่อจัดทำผลการดำเนินงานของรัฐบาลในรูปแบบหนังสือผลงานรัฐบาล เพื่อการรายงานการบริหารราชการแผ่นดินของรัฐบาลตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐเป็นประจำทุกปี รวมทั้งเพื่อการเผยแพร่ผลการดำเนินงานของรัฐบาลให้ประชาชนได้รับทราบ ต่อมา มีการแต่งตั้งคณะกรรมการประสานและขับเคลื่อนการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาลและมติคณะรัฐมนตรี เพื่อติดตามการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาลในส่วนของภาคปฏิบัติ

ในส่วนของปัญหาและอุปสรรคในการติดตามการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาลนั้น ปัญหาหลัก คือ

๑. ด้านบุคลากร เนื่องจากบุคลากรภายใน สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี ยังขาดกระบวนการคิด วิเคราะห์ ถิ่นกรองงานในหน้าที่อย่างครบวงจร รวมถึงขาดความภาคภูมิใจในงานที่ปฏิบัติ เพราะเจ้าหน้าที่ สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี ยังขาดความรู้สึกรู้ว่าต้องเป็นกำลังสำคัญช่วยสนับสนุนงานให้กับนายกรัฐมนตรี รองนายกรัฐมนตรี และรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี นอกจากนี้ สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี ยังขาดบุคลากรที่สามารถวิเคราะห์นโยบายเชิงลึกเพื่อกราบเรียนนายกรัฐมนตรีใช้ประกอบการพิจารณาตัดสินใจเรื่องต่างๆ ทั้งนี้ไม่เห็นด้วยหากจะมอบหมายการวิเคราะห์เชิงลึกให้ผู้เชี่ยวชาญ หรือที่ปรึกษานายกรัฐมนตรีฯ ของสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี เนื่องจากมองว่าบุคลากรที่ดำรงตำแหน่งนั้น ๆ อาจไม่ได้มีความเชี่ยวชาญในการวิเคราะห์นโยบายเชิงลึก

๒. ด้านโครงสร้าง สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี มีระบบการมอบหมายงานที่แบ่งแยกภารกิจค่อนข้างชัดเจน ทำให้ต่างฝ่ายต่างทำงานและรับทราบเฉพาะเรื่องภายในหน่วยงานที่รับผิดชอบ ส่งผลให้ขาดความเป็นเอกภาพในการดำเนินงานในภาพรวม ทั้งนี้ แม้จะจัดตั้งสำนักประสานและติดตามนโยบาย (สปรต.) ขึ้นเป็นหน่วยงานภายใน สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี โดยไม่มีกฎหมายรองรับทำให้การติดต่อส่วนราชการอื่น เพื่อติดตามการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาลไม่ได้รับการยอมรับเท่าที่ควร รวมถึงการจัดส่งการรายงานผลการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาลก็เป็นไปในรูปแบบทางการส่งผลให้เกิดความล่าช้า ดังนั้นเจ้าหน้าที่ สปรต. จึงมีการติดต่อผ่านเครือข่ายที่เกยทำงานร่วมกันเพื่อขอความร่วมมือให้ส่งข้อมูลดังกล่าวอย่างไม่เป็นทางการล่วงหน้า เพื่อ สปรต. จะได้มีเวลาดำเนินการรวบรวมต่อไป ขณะเดียวกันจำนวนบุคลากรของ สปรต. มีปริมาณไม่เพียงพอเมื่อเปรียบเทียบกับภารกิจที่ต้องรับผิดชอบในการติดตามการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาล การสรุปผลการประชุมและข้อสั่งการในคณะกรรมการสำคัญที่มีนายกรัฐมนตรีเป็นประธาน การติดตามเรื่องร้องเรียน การจัดทำข้อมูลให้นายกรัฐมนตรีในการลงตรวจราชการส่วนภูมิภาค เป็นต้น แต่อย่างไรก็ตามการจัดตั้ง สปรต. ทำให้การติดตามการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาลมีพัฒนาการขึ้นตามลำดับ

๓. ด้านกระบวนการ กระบวนการภายใน สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี ยังขาดการบูรณาการร่วมกัน ขณะที่ในการจัดเก็บฐานข้อมูลการดำเนินงานต่างๆ สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี ยังขาดความเชื่อมโยงกันทั้งระบบ

๔. ด้านงบประมาณ การสนับสนุนภารกิจในการติดตามการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาล จำเป็นต้องได้รับการสนับสนุนอย่างรวดเร็ว เช่น อุปกรณ์สำนักงาน เทคโนโลยีที่ใช้ในการทำงานให้รวดเร็วยิ่งขึ้น เป็นต้น

ในด้านความเห็นต่อกระบวนการ รูปแบบและกลไกที่ใช้ในการติดตามนโยบายรัฐบาลที่ผ่านมา รองเลขาธิการนายกรัฐมนตรีฝ่ายบริหาร มีความเห็นว่าในรัฐบาลชุดปัจจุบันมีการแต่งตั้งคณะกรรมการขึ้นมาหลายชุด เพื่อเป็นกลไกการติดตามการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาล ถือเป็นกลไกที่ดี แต่ในบางครั้งผู้เข้าร่วมประชุม ส่วนราชการมักส่งผู้แทนที่ไม่ได้รับมอบหมายดังกล่าวโดยตรง ทำให้ที่ประชุมไม่ได้รับข้อมูลเท่าที่ควร ดังนั้นเพื่อให้การติดตามการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาลเป็นไปอย่างต่อเนื่อง จึงเสนอให้มีการออกระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีแต่งตั้งคณะกรรมการอำนวยการติดตามขับเคลื่อนการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาล โดยมีรองนายกรัฐมนตรี รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี หรือผู้ทรงคุณวุฒิที่นายกรัฐมนตรีมอบหมาย เป็นประธาน และมีส่วนราชการต่างๆ เข้าร่วมในคณะกรรมการฯ นอกจากนี้อาจมี

การแต่งตั้งคณะกรรมการชุดปฏิบัติการติดตามการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาลขึ้น อีกประมาณ ๓ - ๔ ชุด

สำหรับข้อเสนอแนะและแนวทางในการพัฒนาภารกิจการติดตามการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาลของสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีให้มีประสิทธิภาพนั้น ควรดำเนินการ ดังนี้

๑. เร่งดำเนินการจัดทำโครงสร้างสำนักประธานและติดตามนโยบายให้มีกฎหมายรองรับ

๒. จัดทำระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่องการแต่งตั้งคณะกรรมการอำนวยการติดตามขับเคลื่อนการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาล เพื่อความต่อเนื่องในการติดตามการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาล

๓. ในส่วนของกาวิเคราะห์เชิงลึก อาจมีการเชิญนักวิชาการที่เชี่ยวชาญด้านต่างๆ ที่มีความเป็นกลาง เข้าร่วมเป็นคณะกรรมการหรือคณะทำงาน เพื่อร่วมวิเคราะห์ข้อมูลเชิงลึก โดยมีการประชุม ๑ ครั้งต่อเดือนและพิจารณาให้ได้รับค่าเบี้ยประชุมที่สูงกว่าปกติ เพราะถือว่านักวิชาการเหล่านั้น เป็นผู้มีความรู้ความสามารถและประสบการณ์มาก

การวิเคราะห์ปัญหาและอุปสรรคที่เกิดขึ้น

จากการนำเสนอข้อเท็จจริง และความเห็นของผู้ทรงคุณวุฒิในภารกิจการติดตามการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาลของสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี จะเห็นได้ว่าสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีได้มีความพยายามในการพัฒนางานการติดตามการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาลให้ดีขึ้นในหลายด้านมาเป็นลำดับ แต่อย่างไรก็ตามยังคงมีปัญหาและอุปสรรคที่ทำให้ภารกิจการติดตามการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาลยังไม่สามารถบรรลุเป้าหมายได้อย่างมีประสิทธิภาพครอบคลุมและครบถ้วนในทุกด้าน ผู้วิจัยจะวิเคราะห์ปัญหาและข้อขัดข้องที่เป็นอุปสรรคสำคัญในการติดตามนโยบายรัฐบาลที่ผ่านมา เพื่อนำไปสู่การแก้ไขปัญหาและพัฒนางานการติดตามการดำเนินงานตามนโยบายให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

ปัญหาอุปสรรคต่างๆ ดังที่ได้กล่าวมาแล้วในบทที่ ๓ จะเห็นได้ว่า การติดตามการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาลมีปัญหาหลักๆ ดังนี้

๑. ปัญหาด้านโครงสร้างเป็นปัญหาสำคัญที่สุด ที่ควรได้รับการแก้ไขอย่างเร่งด่วน เนื่องจากตามหลักบริหารราชการ การดำเนินการภารกิจใดๆ ก็ตาม ต้องมีหน่วยงานที่มีกฎหมายรองรับ เพื่อให้การดำเนินงานนั้นเป็นไปอย่างถูกต้องตามกฎหมายที่กำหนดไว้ ซึ่งการบริหารราชการจะต้องประกอบไปด้วย

๑) หน่วยงานหรือส่วนราชการเพื่อดำเนินกิจการต่างๆ ที่พึงปฏิบัติให้บรรลุเป้าหมายที่วางไว้

๒) มีเป้าหมายซึ่งมาจากแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ กฎหมายรัฐธรรมนูญ คำแถลงนโยบายต่อรัฐสภา แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และมติคณะรัฐมนตรี เป็นต้น

๓) ระเบียบบริหารราชการ การปฏิบัติงานของส่วนราชการต่างๆ นั้น จะต้องเป็นไปตามระเบียบบริหารราชการ คือเป็นการปฏิบัติงานภายใต้กรอบกฎหมาย เพื่อให้การใช้ทรัพยากรต่างๆ อันประกอบด้วย คน เงิน/งบประมาณ วัสดุอุปกรณ์ และรูปแบบการทำงานนั้น เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล

ดังนั้น แม้สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีจะมีการแก้ไขปัญหาโดยการจัดตั้งหน่วยงานระดับสำนัก คือสำนักประสานและติดตามนโยบาย (สปต.) เป็นคำสั่งภายในของสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี เพื่อมารองรับภารกิจการติดตามการดำเนินงานตามนโยบายดังกล่าวโดยตรงแล้ว แต่ทั้งนี้ สำนักประสานและติดตามนโยบายก็มีใช้หน่วยงานตามกฎหมายตามกฎกระทรวงการแบ่งส่วนราชการของสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี อีกทั้งโครงสร้างดังกล่าวยังไม่ยึดตราข้าราชการ พนักงานราชการ และลูกจ้างประจำเป็นของตนเอง บุคลากรที่ได้รับคำสั่งให้มาปฏิบัติงานที่สำนักประสานและติดตามนโยบายยังคงเป็นอัตราของสำนักประสานงานการเมือง และสำนักอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องตามมาปฏิบัติหน้าที่ที่สำนักประสานและติดตามนโยบาย รวมทั้งผู้ปฏิบัติหน้าที่ผู้อำนวยการสำนักประสานและติดตามนโยบายก็เป็นการนำอัตราตำแหน่งที่ปรึกษานายกรัฐมนตรีฝ่ายข้าราชการประจำด้านสังคมมาปฏิบัติหน้าที่ผู้อำนวยการสำนักประสานและติดตามนโยบาย

นอกจากนี้ภารกิจการติดตามการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาลและข้อสั่งการของนายกรัฐมนตรีปัจจุบันเป็นงานที่ พลเอกประยุทธ์ จันทร์โอชา นายกรัฐมนตรี ได้ให้ความสำคัญเป็นอย่างยิ่ง โดยนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้มีการแต่งตั้งคณะกรรมการขับเคลื่อนและเร่งรัดการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาล (กขร.) ตามที่สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีเสนอ ซึ่งมีรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายสุวพันธุ์ ตันยุวรรธนะ) เป็นประธาน และมีสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีและสภาพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เป็นฝ่ายเลขานุการร่วม นอกจากนี้ นายกรัฐมนตรีได้มีคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการขับเคลื่อนการดำเนินการตามนโยบายสำคัญและเร่งด่วนของรัฐบาล (กขน.) โดยมีนายกรัฐมนตรี เป็นประธาน และสภาพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เป็นฝ่ายเลขานุการ และคณะกรรมการผู้ประสานงานบูรณาการการขับเคลื่อนนโยบายรัฐบาล (ระดับกระทรวง) (ปขก.) โดยมีเลขาธิการนายกรัฐมนตรี เป็นประธาน และสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี เป็นฝ่ายเลขานุการ ซึ่งคณะกรรมการดังกล่าวทั้ง ๓ ชุด ได้มีการติดตามการดำเนินนโยบายรัฐบาลในทุกด้าน รวมทั้งประสาน เชื่อมโยงข้อมูลการ

รายงานผลการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาลในทุกคณะกรรมการฯ รวมถึงคณะกรรมการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ของคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติ (กขช.) ที่มีรองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม /รองหัวหน้า คสช. (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) เป็นประธาน เพื่อให้การขับเคลื่อนเร่งรัดการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาล เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพก่อนรายงานให้ที่ประชุมคณะรัฐมนตรีได้รับทราบต่อไป โดยคณะกรรมการทั้ง ๔ ชุด ได้กำหนดแนวทางการติดตามการดำเนินการตามนโยบายรัฐบาล ดังนี้

ตารางที่ ๔ - ๑ สรุปแนวทางการติดตามการดำเนินการตามนโยบายรัฐบาลของคณะกรรมการ ๔ ชุด

คณะกรรมการ	ประธาน	ฝ่ายเลขานุการ	ประเด็นการติดตาม
๑.กขช.	นายกรัฐมนตรี	คสช.	<p>การดำเนินงานในภารกิจ รอง นรม. ๕ ด้าน ดังนี้</p> <p>๑. ด้านความมั่นคง โดย พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ รองนายกรัฐมนตรี และ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม รับผิดชอบด้านความมั่นคง อาทิ การค้ำนุชย์ การปฏิรูปที่ดิน หนี้นอกระบบ แรงงานต่างด้าว เป็นต้น</p> <p>๒. ด้านสังคม วิจัย จิตวิทยา โดยนายชงยุทธ ยุทธวงศ์ รองนายกรัฐมนตรี รับผิดชอบด้านสังคม วิจัย จิตวิทยา อาทิ การพัฒนาระบบการศึกษา ระบบสาธารณสุข การพัฒนาการวิจัยและพัฒนา เป็นต้น</p> <p>๓. ด้านเศรษฐกิจ โดยหม่อมราชวงศ์ปรีดิยาธร เทวกุล รองนายกรัฐมนตรี รับผิดชอบด้านเศรษฐกิจ อาทิ การพัฒนาระบบราง การบริหารจัดการน้ำ เขตเศรษฐกิจพิเศษ การแก้ไขปัญหาค่าครองชีพ เป็นต้น</p>

ตารางที่ ๔ - ๑ สรุปแนวทางการติดตามการดำเนินการตามนโยบายรัฐบาลของคณะกรรมการ ๔ ชุด (ต่อ)

คณะกรรมการ	ประธาน	ฝ่ายเลขานุการ	ประเด็นการติดตาม
			<p><u>๔. ด้านการต่างประเทศ</u> โดย พลเอก ชนะศักดิ์ ปฏิมาประกร รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ รับผิดชอบด้านการต่างประเทศ อาทิ การรองรับ AEC การติดตามความก้าวหน้าข้อตกลงระหว่างประเทศ เป็นต้น</p> <p><u>๕. ด้านกฎหมายและการป้องกันการทุจริต</u> โดย นายวิษณุ เครืองาม รองนายกรัฐมนตรี รับผิดชอบด้านกฎหมายและการป้องกันการทุจริต</p>
๒.กขย.	พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ รอง นรม.และ รมว.กลาโหม รองหัวหน้า คสช.	พลเอก อนันตพร กาญจนรัตน์	ยุทธศาสตร์ คสช. ๕ ด้าน ดังนี้ ๑. การสร้างความเป็นธรรมในสังคม ๒. การพัฒนาคนสู่สังคมแห่งการเรียนรู้ตลอดชีวิตอย่างยั่งยืน ๓. การสร้างความเข้มแข็งภาคการเกษตร ความมั่นคงของอาหารและพลังงาน ๔. การปรับโครงสร้างเศรษฐกิจสู่การเติบโตอย่างมีคุณภาพและยั่งยืน ๕. การสร้างความเชื่อมโยงกับประเทศในภูมิภาค เพื่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจและสังคม ๖. การจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอย่างยั่งยืน ๗. การปรับปรุง เปลี่ยนแปลงโครงสร้างการบริหารงานของรัฐวิสาหกิจให้เกิดประโยชน์กับประชาชน ในการให้บริการอย่างแท้จริง

ตารางที่ ๔ - ๑ สรุปแนวทางการติดตามการดำเนินการตามนโยบายรัฐบาลของคณะกรรมการ ๔ ชุด (ต่อ)

คณะกรรมการ	ประธาน	ฝ่ายเลขานุการ	ประเด็นการติดตาม
			๘. การปรับปรุงระบบโทรคมนาคม เทคโนโลยีของชาติให้เกิดความมั่นคงและยั่งยืนในอนาคตให้ทัดเทียมอาเซียน และประชาคมโลก ๙. การป้องกันและปราบปรามการทุจริตคอร์รัปชันอย่างยั่งยืน
๓.กขร.	รมต.นร. (นายสุวพันธุ์ ตันยุ วรรธนะ)	สสท. (สปต.) สศช. และ สสค.	นโยบายรัฐบาล ๑๑ ด้าน ดังนี้ ๑. การปกป้องและเชิดชูสถาบันพระมหากษัตริย์ ๒. การรักษาความมั่นคงของรัฐและการต่างประเทศ ๓. การลดความเหลื่อมล้ำของสังคมและการสร้างโอกาสเข้าถึงบริการของรัฐ ๔. การศึกษาและเรียนรู้ การทะนุบำรุงศาสนา ศิลปะและวัฒนธรรม ๕. การยกระดับคุณภาพบริการด้านสาธารณสุขและสุขภาพของประชาชน ๖. การเพิ่มศักยภาพทางเศรษฐกิจของประเทศ ๗. การส่งเสริมบทบาทและการใช้โอกาสในประชาคมอาเซียน ๘. การพัฒนาและส่งเสริมการใช้ประโยชน์จากวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี การวิจัยและพัฒนาและนวัตกรรม ๙. การรักษาความมั่นคงของฐานทรัพยากร และการสร้างสมดุลระหว่างการอนุรักษ์กับการใช้ประโยชน์อย่างยั่งยืน

ตารางที่ ๔ - ๑ สรุปแนวทางการติดตามการดำเนินการตามนโยบายรัฐบาลของคณะกรรมการ ๔ ชุด (ต่อ)

คณะกรรมการ	ประธาน	ฝ่ายเลขานุการ	ประเด็นการติดตาม
			๑๐. การส่งเสริมการบริหารราชการแผ่นดินที่มีธรรมาภิบาลและการป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบในภาครัฐ ๑๑. การปรับปรุงกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม
๔.ปชก.	ลชน. (พลเอก วิชาศ อรุณศรี)	สสน. (สปต.)	นโยบายสำคัญเร่งด่วนและข้อสั่งการของ นรม./ภารกิจกระทรวง อาทิ ๑. ความมั่นคงด้านพลังงาน ๒. การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน ด้านคมนาคม ด้านสาธารณสุขไปรษณีย์ ๓. การจัดทำฐานข้อมูลกลางของประเทศ ๔. นวัตกรรม การวิจัยและพัฒนา ๕. การผลักดันเกษตรโซนนิ่ง ๖. การบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ ระบบชลประทาน ๗. การพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษ เป็นต้น

ที่มา : เอกสารสรุปการดำเนินงานของสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี , ๒๕๕๘

นอกเหนือจากการปฏิบัติงานด้านการติดตามนโยบายรัฐบาลดังกล่าวแล้ว สำนักประสานและติดตามนโยบายยังมีภารกิจในการติดตามข้อสั่งการของนายกรัฐมนตรีที่เป็นข้อสั่งการระดับนโยบายในการบริหารราชการแผ่นดินทุกด้าน ทั้งข้อสั่งการในการประชุมคณะกรรมการที่นายกรัฐมนตรี เป็นประธาน เช่น คณะกรรมการนโยบายและกำกับดูแลรัฐวิสาหกิจ คณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน คณะกรรมการต่อต้านการทุจริตแห่งชาติ คณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ คณะกรรมการแก้ไขปัญหาการขาดแคลนน้ำ เป็นต้น รวมทั้งข้อสั่งการของนายกรัฐมนตรีในการตรวจราชการและพบปะเยี่ยมเยียนเพื่อให้ความช่วยเหลือและแก้ไขปัญหา

ความเดือดร้อนของประชาชนในส่วนภูมิภาค ซึ่งการที่นายกรัฐมนตรีให้ความสำคัญกับการกิจดังกล่าวมากกว่าทุกรัฐบาลที่ผ่านมา ทำให้สำนักประสานและติดตามนโยบายมีปริมาณงานที่เพิ่มขึ้นแบบก้าวกระโดดไม่สัมพันธ์กับจำนวนบุคลากรที่ได้รับจัดสรรเพียง ๑๔ อัตรา จึงส่งผลกระทบต่อผลสัมฤทธิ์ของงานทั้งด้านคุณภาพและปริมาณ ทั้งนี้การมีโครงสร้างที่ไม่มีกฎหมายรองรับ จึงทำให้ไม่สามารถเพิ่มกรอบอัตรากำลังเพื่อสรรหาบุคลากรที่มีความรู้ความสามารถมาปฏิบัติงานให้บรรลุเป้าหมายตามที่คาดหวังได้

นอกจากนี้งานติดตามการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาล เป็นภารกิจที่จะต้องประสานงานกับกระทรวงและหน่วยงานต่างๆ เป็นหลัก การมีสถานะที่ชัดเจนและมีกฎหมายรองรับของสำนักประสานและติดตามนโยบาย จึงเป็นสิ่งสำคัญและจำเป็นต่อการปฏิบัติงานและพัฒนางานให้ก้าวหน้า และเป็นที่ยอมรับเชื่อถือของหน่วยงานที่ต้องประสานการดำเนินงานร่วมกันต่อไป

๒. ด้านบุคลากร ถือว่าเป็นปัญหาสำคัญอีกประการหนึ่งที่ทำให้การติดตามการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาลยังไม่บรรลุเป้าหมายเท่าที่ควร เป็นปัญหาทั้งด้านจำนวนบุคลากรที่ไม่เพียงพอและด้านคุณภาพ ซึ่งสามารถวิเคราะห์ถึงสาเหตุของปัญหาที่ทำให้สำนักประสานและติดตามนโยบายมีบุคลากรไม่เพียงพอแล้วพบว่า มาจากการที่ไม่มีโครงสร้างที่แท้จริงตามกฎหมาย จึงทำให้ไม่สามารถเพิ่มอัตรากำลังได้ รวมถึงการที่รัฐบาลให้ความสำคัญกับการขับเคลื่อนเร่งรัดการดำเนินงานตามนโยบายทำให้สำนักประสานและติดตามนโยบายมีปริมาณงานที่เพิ่มขึ้นมาก ในส่วนคุณภาพของบุคลากรก็ยังคงขาดบุคลากรที่มีความรู้ความสามารถที่เหมาะสมมาปฏิบัติงาน เนื่องจากงานติดตาม การดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาลเป็นงานวิชาการที่ผู้ปฏิบัติงานต้องมีความรู้ในเรื่องที่เกี่ยวกับนโยบายรัฐบาลที่หลากหลายในทุกด้าน ทั้งการเมือง เศรษฐกิจ สังคม ความมั่นคง ขณะเดียวกันต้องเป็นผู้มีความสามารถในการคิดวิเคราะห์เชิงลึก เพื่อนำเสนอข้อมูลที่พร้อมต่อการวินิจฉัยสั่งการของนายกรัฐมนตรี ซึ่งขณะนี้ปัญหาด้านบุคลากรยังเป็นปัญหาสำคัญของงานติดตามการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาลที่ต้องเร่งดำเนินการแก้ไขต่อไป

๓. ด้านการบริหารจัดการข้อมูล เป็นปัญหาสำคัญสำหรับงานด้านการติดตามการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาล เนื่องจากการติดตามนโยบายรัฐบาลเป็นงานที่มีข้อมูลสำคัญที่ต้องมีการรวบรวม วิเคราะห์ และดำเนินการเป็นจำนวนมาก แต่จากข้อเท็จจริงแสดงให้เห็นว่าสำนักประสานและติดตามนโยบายยังขาดการบริหารจัดการข้อมูลการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาล โดยเฉพาะยังไม่ได้มีการนำระบบเทคโนโลยีสารสนเทศที่จะช่วยในการจัดเก็บ สืบค้น และจัดทำฐานข้อมูลการดำเนินงานนโยบายของแต่ละรัฐบาลเข้ามาช่วยในการดำเนินงาน

๔. ด้านการประสานการดำเนินงานร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ยังคงเป็นปัญหาและอุปสรรคการดำเนินงานในส่วนของการรายงานข้อมูลของส่วนราชการต่างๆ มีความล่าช้า รวมทั้งการไม่ได้รับข้อมูลที่ครบถ้วนสมบูรณ์ในการประชุมคณะกรรมการต่างๆ เนื่องจากผู้ที่รับผิดชอบงานโดยตรงส่งผู้แทนเข้าร่วมการประชุม จึงไม่สามารถรายงานหรือให้ข้อมูลได้อย่างถูกต้องและรวดเร็ว

แนวทางที่ควรจะเป็นในการติดตามการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาล

จากกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี พ.ศ.๒๕๕๑ ที่กำหนดอำนาจหน้าที่ให้สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีมีอำนาจหน้าที่ในการติดตามและรายงานผลการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาล ซึ่งที่ผ่านมาสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีได้ดำเนินการโดยกำหนดให้งานติดตามการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาลไปอยู่ในความรับผิดชอบของสำนักประสานงานการเมือง (สนม.) ซึ่งมีหน้าที่หลักในงานด้านรัฐสภา จึงทำให้งานติดตามการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาลเป็นงานที่ดำเนินการได้อย่างไม่เต็มรูปแบบ ต่อมานายสุรนนท์ เวชชาชีวะเลขาธิการนายกรัฐมนตรี ในสมัยรัฐบาลนางสาวยิ่งลักษณ์ ชินวัตร นายกรัฐมนตรี ได้เห็นความสำคัญและความจำเป็นในการดำเนินงานในเรื่องนี้ จึงได้มีคำสั่งให้จัดตั้งสำนักประสานและติดตามนโยบายมารับผิดชอบและทำหน้าที่ดังกล่าวโดยตรง ทำให้งานติดตามการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาลมีการดำเนินงานอย่างจริงจัง และสามารถจัดระบบและวิธีการติดตามงานตามนโยบายรัฐบาลได้ชัดเจน หน่วยงานที่มีหน้าที่รายงานข้อมูลผลการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาลมีความเข้าใจและให้ความสำคัญกับการรายงานข้อมูลมายังสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีมากขึ้น แต่อย่างไรก็ตามปัญหาสำคัญยิ่งของการติดตามการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาล คือการขาดโครงสร้างหน่วยงานถาวรตามกฎหมายที่จะมาดำเนินการกิจดังกล่าว ซึ่งหากมีการปรับโครงสร้างให้หน่วยงานที่ทำหน้าที่ติดตามการดำเนินงาน ตามนโยบายรัฐบาลเป็นหน่วยงานตามกฎหมายจะทำให้สามารถแก้ไขปัญหาและอุปสรรคต่างๆ ที่กล่าวมาแล้วได้ตามความจำเป็น เร่งด่วน เช่น ปัญหาด้านบุคลากร เมื่อมีการปรับโครงสร้างหน่วยงาน การเพิ่มกรอบอัตรากำลังของบุคลากรจะเป็นไปตามความจำเป็นและความสำคัญของภารกิจของหน่วยงาน ซึ่งจะส่งผลให้มีอัตรากำลังที่สอดคล้องกับปริมาณงาน การสรรหาบุคลากร ที่มีความรู้ความสามารถให้เหมาะสมกับความยากและความสำคัญของงานก็สามารถดำเนินการได้ตามกรอบอัตรากำลังที่ได้รับจัดสรร ในส่วนของการบริหารจัดการข้อมูล โดยการนำระบบเทคโนโลยีสารสนเทศเข้ามาช่วยในการจัดทำระบบฐานข้อมูลและการสืบค้น เมื่อมีโครงสร้างถาวร การขอรับการสนับสนุนงบประมาณเพื่อพัฒนางานตามความจำเป็นของภารกิจจะมีความชัดเจนมากขึ้น การบริหารจัดการงบประมาณของหน่วยงานก็

ทำได้สะดวกยิ่งขึ้น รวมทั้งเมื่อสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีมีหน่วยงานรับผิดชอบการติดตามการดำเนินงานตามนโยบายเป็นหน่วยงานถาวร มีกฎหมายรองรับชัดเจน การประสานการดำเนินงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในทุกระดับจะได้รับการยอมรับ นำไปสู่ความเชื่อมั่น การให้ความสำคัญและความร่วมมือในการดำเนินงานร่วมกันในที่สุด

ดังนั้นเพื่อให้ภารกิจการติดตามการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาลของสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น แนวทางที่ควรจะเป็นในการติดตามการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาล คือ

๑. ต้องมีหน่วยงานหลักรับผิดชอบและทำหน้าที่ในการติดตามการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาลอย่างชัดเจน และมีเอกภาพในการดำเนินงานเพื่อเป็นศูนย์กลางในการประสานและติดตามการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาล ซึ่งจะเป็ประโยชน์ในการขับเคลื่อนและเร่งรัดการนำนโยบายรัฐบาลไปสู่การปฏิบัติให้บังเกิดผลอย่างเป็นรูปธรรมตามกรอบเวลาที่กำหนด รวมทั้งเพื่อประโยชน์ในการวินิจฉัย สั่งการของนายกรัฐมนตรีในการดำเนินนโยบายหรือพัฒนาปรับปรุงนโยบายให้เหมาะสมและเป็นประโยชน์ต่อประชาชนและประเทศชาติมากขึ้น

๒. ต้องมีบุคลากรที่มีความรู้ความสามารถเหมาะสมกับความสำคัญและความยากของภารกิจที่ต้องดำเนินการ รวมทั้งมีบุคลากรที่เพียงพอในการปฏิบัติงาน ซึ่งปัจจุบันรัฐบาล พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา นายกรัฐมนตรี ได้ให้ความสำคัญต่อการติดตามการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาลและข้อสั่งการของนายกรัฐมนตรีเป็นอย่างมาก ทำให้ปริมาณงานเพิ่มมากขึ้นแบบก้าวกระโดด รวมทั้งความคาดหวังต่อคุณภาพของงานก็มีมากขึ้นตามไปด้วย การเตรียมความพร้อมทั้งด้านปริมาณและคุณภาพของบุคลากร จึงเป็นสิ่งสำคัญและจำเป็นอย่างยิ่งต่อการพัฒนาการติดตามการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาล

๓. เพื่อการเตรียมความพร้อมในการเป็นศูนย์กลางข้อมูลการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาลของทุกๆ รัฐบาล ทั้งในปัจจุบันและอนาคตต้องมีการนำระบบเทคโนโลยีสารสนเทศเข้ามาใช้ในการปฏิบัติงาน เพื่อจัดทำระบบฐานข้อมูลการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาล ซึ่งจะเป็ประโยชน์ต่อการนำข้อมูลไปใช้ในการวิเคราะห์การดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาล เพื่อการวินิจฉัยสั่งการของนายกรัฐมนตรีและเพื่อประโยชน์ของหน่วยงานภาครัฐที่จะมีแหล่งข้อมูลการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาลที่สามารถใช้งานร่วมกันได้

๔. เพื่อให้กลไกการติดตามการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาลเป็นกลไกต่อเนื่อง มีความชัดเจน เป็นที่ยอมรับของหน่วยงานต่างๆ ที่ปฏิบัติงานร่วมกัน จึงต้องมีวิธีการกำหนดกลไกการติดตามการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาลที่ไม่เปลี่ยนแปลง แม้มีการเปลี่ยนรัฐบาล ซึ่งจะทำให้หน่วยงานที่ร่วมกันปฏิบัติงานไม่เกิดความสับสน เนื่องจากวิธีการ รูปแบบ และแนวทาง

การดำเนินงานยังเป็นไปในแนวทางเดิม แต่กลไกและวิธีการติดตามการดำเนินงานตามนโยบายดังกล่าว ต้องเป็นแนวทางที่ส่งผลดีต่อประสิทธิภาพในการดำเนินงาน สามารถสร้างความเข้าใจระหว่างสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีและหน่วยงานต่างๆ ที่ดำเนินงานร่วมกัน

สรุป

การติดตามการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาล ซึ่งเป็นภารกิจสำคัญของสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรียังมีปัญหาและข้อขัดข้อง ที่เป็นอุปสรรคต่อการดำเนินงานในหลายด้าน จากมุมมองของผู้ทรงคุณวุฒิ ทั้งฝ่ายข้าราชการการเมืองและฝ่ายข้าราชการประจำ ได้ให้ความเห็นต่องานการติดตามการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาล ของสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีไปในทางที่สอดคล้องกัน โดยเฉพาะความเห็นต่อปัญหาและอุปสรรคในการดำเนินงานที่เป็นปัญหาสำคัญคือ ด้านโครงสร้าง และบุคลากรที่ควรต้องได้รับการแก้ไขโดยเร็ว รวมถึงปัญหาปัญหาด้านการบริหารจัดการข้อมูลการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาล และความร่วมมือในการดำเนินงานระหว่างหน่วยงานภายในสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี รวมทั้งกระทรวง กรม และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องที่ต้องประสานการทำงานในการติดตามและรายงานผลการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาลร่วมกัน

นอกจากนี้ การวิเคราะห์ปัญหาและอุปสรรคที่เกิดขึ้น จากข้อเท็จจริงและความเห็นของผู้ทรงคุณวุฒิได้นำไปสู่การกำหนดแนวทางที่ควรจะเป็นในการติดตามการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาล คือ ๑.ต้องมีหน่วยงานหลักที่มีกฎหมายรองรับ ๒.ต้องมีบุคลากรที่มีความรู้ความสามารถและเพียงพอต่อการปฏิบัติงาน ๓.ต้องมีการนำระบบเทคโนโลยีสารสนเทศเข้ามาช่วยในการบริหารและจัดเก็บข้อมูล และ ๔.ต้องกำหนดกลไกการติดตามการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาลที่มีความต่อเนื่อง ซึ่งแนวทางดังกล่าว จะส่งผลต่อการแก้ปัญหาและอุปสรรคในกระบวนการติดตามการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาลของสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้นต่อไป

บทที่ ๕

สรุปและข้อเสนอแนะ

สรุป

จากความเห็นของผู้ทรงคุณวุฒิ ซึ่งเป็นผู้บริหารระดับสูงของรัฐบาลและสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีที่มีต่อการติดตามการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาล รวมถึงการวิเคราะห์ปัญหาและอุปสรรคที่เกิดขึ้น จะเห็นได้ว่าปัญหาสำคัญในการติดตามการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาลของสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี ได้แก่ ปัญหาการขาดหน่วยงานที่รับผิดชอบภารกิจ การติดตามการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาลที่เป็นหน่วยงานถาวรและมีกฎหมายรองรับอย่างถูกต้อง ซึ่งปัจจุบันการจัดตั้งสำนักประสานและติดตามนโยบาย (สปต.) มาปฏิบัติหน้าที่ดังกล่าว เป็นเพียงการบริหารจัดการภายในของสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี เพื่อให้มีหน่วยงานภายในมารองรับภารกิจซึ่งเห็นตรงกันว่าเป็นภารกิจสำคัญและจำเป็นต่อการบริหารราชการแผ่นดินของนายกรัฐมนตรี ซึ่งจะช่วยเร่งรัดและขับเคลื่อนนโยบายของรัฐบาลไปสู่การปฏิบัติอย่างเป็นรูปธรรมโดยเร็ว ปัจจุบันสำนักประสานและติดตามนโยบายเป็นหน่วยงานระดับสำนักในสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีที่ทำหน้าที่เป็นหน่วยงานกลางในการติดตามการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาลมาเป็นระยะเวลาเกือบ ๒ ปีแล้ว แต่ยังคงมีสถานะที่เข้าใจกันทั่วไปว่า เป็น “สำนักเถื่อน” หรือ “สำนักเงา” ซึ่งไม่เป็นผลดีต่อการปฏิบัติหน้าที่ของสำนักประสานและติดตามนโยบาย โดยเฉพาะในด้านของการยอมรับและเชื่อมั่นของหน่วยงานภายนอกที่สำนักประสานและติดตามนโยบายต้องประสานงานจำนวนมาก แม้ในความเห็นของผู้ทรงคุณวุฒิที่ได้ทำการสัมภาษณ์ส่วนใหญ่มีความเห็นว่าการดำเนินงานของสำนักประสานและติดตามนโยบายในการปฏิบัติงานตามนโยบายที่ได้รับและพัฒนางานมีผลการดำเนินงานอยู่ในระดับดี เป็นที่พอใจ แต่อย่างไรก็ตามผู้วิจัยในฐานะที่ดำรงตำแหน่งที่ปรึกษานายกรัฐมนตรีฝ่ายข้าราชการประจำด้านสังคม และได้รับมอบหมายให้ปฏิบัติหน้าที่ผู้อำนวยการสำนักประสานและติดตามนโยบายอีกหน้าที่หนึ่ง ได้มีประสบการณ์ตรงในการปฏิบัติงาน และเห็นปัญหาที่ส่งผลกระทบต่อการปฏิบัติภารกิจ การติดตามการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาลที่ต้องได้รับการแก้ไขปัญหอย่างเร่งด่วน นอกจากปัญหาด้านโครงสร้างที่สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีจำเป็นต้องมีหน่วยงานตามกฎหมายที่รับผิดชอบภารกิจนี้โดยตรงแล้ว ยังมีปัญหาด้านบุคลากร ซึ่งเป็นปัญหาสำคัญอีกประการหนึ่งที่ต้องได้รับ

การแก้ไขโดยเร็ว ทั้งจำนวนบุคลากรที่ไม่เพียงพอต่อการปฏิบัติงานอย่างมากและการขาดบุคลากรที่มีความสามารถในการวิเคราะห์งานเชิงลึก นอกจากนี้ การที่สำนักประสานและติดตามนโยบายไม่ใช่โครงสร้างตามกฎหมาย ยังส่งผลให้การประสานการดำเนินงานร่วมกับส่วนราชการอื่นๆ ไม่ราบรื่นและไม่ได้รับการยอมรับเท่าที่ควร ซึ่งการแก้ไขปัญหาคือต้องดำเนินการในภาพรวมของงาน ติดตามการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาลทั้งระบบ อีกทั้งปัญหาการขาดระบบเทคโนโลยีสารสนเทศในการบริหารจัดการข้อมูลการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาลที่มีเป็นจำนวนมาก และการสร้างกลไกและแนวทางการติดตามการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาลที่มีความต่อเนื่อง เป็นที่ยอมรับของผู้ปฏิบัติงานทุกฝ่ายเหล่านี้จะเป็นปัจจัยที่ทำให้สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีมีแนวทางการติดตามการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาลมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

ปัญหาที่กล่าวมานี้เป็นปัญหาสำคัญที่ส่งผลต่อการติดตามการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาลของสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีที่จำเป็นต้องได้รับการแก้ไขโดยเร็ว เพื่อนำไปสู่แนวทางการติดตามการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาลที่มีประสิทธิภาพต่อไป

ข้อเสนอแนะ

การปรับปรุงแก้ไขระบบการติดตามการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาลให้มีประสิทธิภาพนั้น จำเป็นต้องดำเนินการ ดังนี้

๑. ปรับโครงสร้างการบริหารงานของสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี โดยการจัดตั้งสำนักประสานและติดตามนโยบายขึ้นเป็นหน่วยงานในระดับสำนักของสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี โดยการปรับปรุงกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีใหม่ เพื่อให้สำนักประสานและติดตามนโยบายเป็นสำนักที่มีกฎหมายรองรับ และในการจัดตั้งสำนักประสานและติดตามนโยบาย จำเป็นต้องปรับโครงสร้างการปฏิบัติงานภายในให้เหมาะสมและเพิ่มอัตรากำลังให้เพียงพอต่อการรองรับภารกิจงานที่เพิ่มมากขึ้นตามนโยบายของรัฐบาลในปัจจุบัน

๒. จัดทำระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีแต่งตั้งคณะกรรมการอำนวยการติดตามขับเคลื่อนการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาล เพื่อเป็นกลไกในการติดตามขับเคลื่อนการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาล ซึ่งเมื่อกำหนดเป็นระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีจะทำให้กลไกในการดำเนินงานดังกล่าวมีความต่อเนื่องเป็นที่เข้าใจและยอมรับของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และพร้อมให้ความร่วมมือในการดำเนินงานต่อไป

๓. นำระบบเทคโนโลยีสารสนเทศมาใช้ในการบริหารจัดการข้อมูลการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาล โดยมีระบบการจัดเก็บและจัดทำฐานข้อมูลเพื่อประโยชน์ในการนำข้อมูลกลับมาใช้ในงานการวิเคราะห์ข้อมูลเชิงลึก เพื่อการวินิจฉัยสั่งการของนายกรัฐมนตรีและเพื่อ

ให้สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีเป็นศูนย์กลางข้อมูลการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาลที่ทุกหน่วยงานสามารถใช้ข้อมูลร่วมกันได้

๔. มีการบูรณาการปฏิบัติงานทั้งในระดับของหน่วยงานภายในสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีและหน่วยงานระดับกระทรวง/กรม เนื่องจากสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีมีหน่วยงานที่ต้องประสานการทำงานร่วมกัน โดยเฉพาะในส่วนของศูนย์ปฏิบัติการนายกรัฐมนตรี (Prime Minister Operation Center (PMOC)) ซึ่งเป็นศูนย์ข้อมูลเพื่อการตัดสินใจของนายกรัฐมนตรีที่จำเป็นต้องมีการสนับสนุนการปฏิบัติงานร่วมกัน ทั้งในด้านข้อมูลการดำเนินงานและระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ ซึ่งสำนักประสานและติดตามนโยบายสนับสนุนการดำเนินการในส่วนของข้อมูลการดำเนินการตามนโยบายรัฐบาลในทุกด้าน เพื่อประกอบการตัดสินใจของนายกรัฐมนตรี ขณะที่ศูนย์ปฏิบัติการนายกรัฐมนตรี (PMOC) ต้องบริหารจัดการระบบเทคโนโลยีสารสนเทศให้สามารถรองรับการรายงานข้อมูลของกระทรวงและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง โดยเฉพาะการรายงานข้อมูลแบบปัจจุบัน (Real Time) ที่จะช่วยให้นายกรัฐมนตรีมีข้อมูลที่เป็นปัจจุบัน ครบถ้วน สมบูรณ์ เพื่อการตัดสินใจในการบริหารราชการแผ่นดิน นอกจากนี้การบูรณาการการดำเนินงานกับหน่วยงานภายในสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีแล้ว ยังต้องมีการบูรณาการการปฏิบัติงานของสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีกับหน่วยงานในระดับกระทรวงและกรม โดยสำนักนโยบายและยุทธศาสตร์ของหน่วยงานต่างๆ ที่ต้องประสานการทำงานในการติดตามและรายงานข้อมูลการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาล โดยเฉพาะควรมีการสร้างเครือข่ายในการปฏิบัติงานที่จะช่วยให้การประสานงานเป็นไปอย่างราบรื่นและรวดเร็ว

๕. ตั้งคณะทำงานเพื่อดำเนินการในส่วนของการวิเคราะห์ข้อมูลเชิงลึกในการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาลในทุกด้านและทุกมิติ เพื่อเป็นข้อมูลในการวินิจฉัยสั่งการของนายกรัฐมนตรีในการดำเนินนโยบายของรัฐบาล โดยอาจเชิญนักวิชาการหรือผู้ที่เชี่ยวชาญในด้านต่างๆ ที่มีความเป็นกลางเข้าร่วมในการวิเคราะห์ข้อมูลเชิงลึก ซึ่งมีความสำคัญต่อระบบการติดตามการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาล และจำเป็นต้องใช้ผู้เชี่ยวชาญในการดำเนินงาน

ข้อเสนอแนะในการปรับปรุงและพัฒนาการติดตามการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาลดังกล่าว หากได้รับความเห็นชอบและเร่งรัดให้มีการดำเนินการโดยเร็ว ผู้วิจัยเชื่อมั่นว่าจะทำให้การติดตามการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาลมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น รวมทั้งจะเป็นประโยชน์ต่อการบริหารราชการแผ่นดินของนายกรัฐมนตรีและการดำเนินนโยบายของรัฐบาลในภาพรวม โดยเฉพาะอย่างยิ่งการบริหารประเทศของรัฐบาลในปัจจุบันที่ต้องเร่งแก้ไขปัญหาของประเทศในทุกด้านและเร่งดำเนินการตามนโยบายรัฐบาลให้บรรลุเป้าหมายโดยเร็ว เพื่อนำไปสู่ความ มั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน ของประเทศไทย ภายในปี ๒๕๖๓ ตามวิสัยทัศน์ของประเทศที่กำหนดไว้

บรรณานุกรม

- “กฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี สำนักนายกรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๕๑”,
ราชกิจจานุเบกษา. เล่มที่ ๑๒๕ ตอนที่ ๒๔ ก, ๒๕ มกราคม ๒๕๕๑. หน้า ๑๘.
- ฐะปาณีย์ อาจารย์วงศ์ รองเลขาธิการนายกรัฐมนตรีฝ่ายบริหาร. “แนวคิดการติดตามนโยบาย
รัฐบาล”. เอกสารการบรรยายพิเศษ เรื่อง ประสิทธิภาพและเทคนิคในการวิเคราะห์
ประสาน และติดตามการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาล ๒๕๕๗.
- “นโยบายรัฐบาล” (ออนไลน์). เข้าถึงได้จาก <http://www.thaigov.go.th/>. วันที่ ๕ มกราคม ๒๕๕๗
- นนทพล นิ่มสมบุญ. “ระบบการติดตามและการประเมินผลโครงการในภาครัฐ”. เอกสารวิจัย
ส่วนบุคคล วิทยาลัยป้องกันราชอาณาจักร, ๒๕๓๕ – ๒๕๓๖.
- พันธุ์ชัย วัฒนชัย. “การกำกับและติดตามการปฏิบัติราชการในภูมิภาคของรองนายกรัฐมนตรี”.
เอกสารวิจัยส่วนบุคคล วิทยาลัยป้องกันราชอาณาจักร, ๒๕๔๘ – ๒๕๕๐.
- สำนักประสานและติดตามนโยบาย สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี. สรุปการมอบนโยบาย
แก่หัวหน้าส่วนราชการ. ปี พ.ศ. ๒๕๕๗.
- สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี. เอกสารสรุปการดำเนินงานของสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี
ปี พ.ศ. ๒๕๕๘.

ผนวก ก



กฎกระทรวง

แบ่งส่วนราชการสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี

สำนักนายกรัฐมนตรี

พ.ศ. ๒๕๕๑

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๘ ณ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๔๓ นายกรัฐมนตรีออกกฎกระทรวงไว้ ดังต่อไปนี้

ข้อ ๑ ให้ยกเลิก

(๑) กฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี สำนักนายกรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๕

(๒) กฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี สำนักนายกรัฐมนตรี (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๐

ข้อ ๒ ให้สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี มีภารกิจเกี่ยวกับการปฏิบัติราชการด้านการเมือง ด้านวิชาการ ด้านเลขานุการ ตลอดจนเป็นศูนย์ประสานการบริหารราชการของนายกรัฐมนตรี รองนายกรัฐมนตรี และรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี รวมทั้งข้าราชการการเมืองสังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี เพื่อให้การบริหารราชการแผ่นดินเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ มุ่งผลสัมฤทธิ์และเป็นไปตามหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี โดยให้มีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

(๑) เสนอแนะการกำหนดยุทธศาสตร์และนโยบายการบริหารประเทศ

(๒) อำนวยความสะดวกประสานงานกิจการทางการเมืองกับรัฐสภาและองค์กรตามรัฐธรรมนูญ

(๒) ติดตาม ประเมินผล และจัดทำรายงานเกี่ยวกับการพัฒนาระบบราชการในสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี

(๓) ประสานและดำเนินการเกี่ยวกับการพัฒนาระบบราชการร่วมกับหน่วยงานกลางต่าง ๆ และส่วนราชการในสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี

(๔) ปฏิบัติงานร่วมกับหรือสนับสนุนการปฏิบัติงานของหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง หรือที่ได้รับมอบหมาย

ข้อ ๕ ในสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี ให้มีกลุ่มตรวจสอบภายในเพื่อทำหน้าที่หลักในการตรวจสอบการดำเนินงานภายในส่วนราชการ และสนับสนุนการปฏิบัติงานของสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี รับผิดชอบงานขึ้นตรงต่อเลขาธิการนายกรัฐมนตรี โดยมีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

(๑) ดำเนินการเกี่ยวกับการตรวจสอบด้านการบริหารการเงิน และการบัญชีของสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี

(๒) ปฏิบัติงานร่วมกับหรือสนับสนุนการปฏิบัติงานของหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง หรือที่ได้รับมอบหมาย

ข้อ ๖ สำนักบริหารกลาง มีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

(๑) ดำเนินการเกี่ยวกับการบริหารงานทั่วไป และปฏิบัติงานสารบรรณของสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี

(๒) ดำเนินการเกี่ยวกับการจัดระบบงานและบริหารงานบุคคลของสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี

(๓) ดำเนินการเกี่ยวกับการแต่งตั้งข้าราชการการเมืองสังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี รวมทั้งการมอบอำนาจหน้าที่ให้แก่บุคคลดังกล่าว

(๔) ดำเนินการเกี่ยวกับการจัดทำ ประสาน ประเมินแผนงาน โครงการของสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี

(๕) ดำเนินการเกี่ยวกับงานสวัสดิการของข้าราชการ ลูกจ้าง และพนักงานราชการในสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี

(๖) ดำเนินการเกี่ยวกับการเงิน การบัญชี การงบประมาณ และการพัสดุของสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี

(๗) เสนอความเห็นเกี่ยวกับกฎหมาย กฎ ระเบียบ และข้อบังคับในการปฏิบัติราชการให้แก่ นายกรัฐมนตรี รองนายกรัฐมนตรี รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี และเลขาธิการนายกรัฐมนตรี เพื่อประกอบการพิจารณาสั่งการ

(๘) ดำเนินการเกี่ยวกับงานด้านกฎหมายและระเบียบ งานนิติกรรมและสัญญางานเกี่ยวกับ ความรับผิดชอบทางละเมิดของเจ้าหน้าที่และงานคดีที่อยู่ในอำนาจหน้าที่ของสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี

(๘) ดำเนินการทางวินัยแก่ข้าราชการ ลูกจ้างประจำ และพนักงานราชการ

(๑๐) ดำเนินการอื่นใดที่มีได้กำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของส่วนราชการใดของสำนัก เลขาธิการนายกรัฐมนตรี

(๑๑) ปฏิบัติงานร่วมกับหรือสนับสนุนการปฏิบัติงานของหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง หรือที่ได้รับ มอบหมาย

ข้อ ๗ สำนักการต่างประเทศ มีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

(๑) ดำเนินการเกี่ยวกับการปฏิบัติงานด้านการต่างประเทศของนายกรัฐมนตรี รองนายกรัฐมนตรี รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี และข้าราชการการเมืองสังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี

(๒) วิเคราะห์สถานการณ์ระหว่างประเทศเพื่อกำหนดท่าทีและแนวนโยบายด้านต่างประเทศ ของรัฐบาล

(๓) จัดทำข้อมูลประกอบการสนทนากับประมุขและบุคคลสำคัญจากต่างประเทศที่เข้าเยี่ยม การะนายกรัฐมนตรี รองนายกรัฐมนตรี และรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี รวมทั้งจัดทำ บันทึกรื้อสนทนา เพื่อแจ้งให้ผู้ที่เกี่ยวข้องนำไปดำเนินการและติดตามผล

(๔) ติดตาม เร่งรัด และเสนอแนะแนวทางในการดำเนินการตามผลการเจรจากับต่างประเทศ รวมทั้งการดำเนินการตามนโยบายและการสั่งการของนายกรัฐมนตรีที่เกี่ยวกับเรื่องดังกล่าว

(๕) เป็นหน่วยกลางในการประสานงานกับส่วนราชการต่าง ๆ ในการกำหนดยุทธศาสตร์และ การจัดทำแผนภารกิจด้านต่างประเทศของนายกรัฐมนตรี

(๖) จัดเตรียมการเยือนต่างประเทศของนายกรัฐมนตรี รองนายกรัฐมนตรี และรัฐมนตรี ประจำสำนักนายกรัฐมนตรี และประสานการต้อนรับบุคคลสำคัญจากต่างประเทศ

(๗) ดำเนินการเกี่ยวกับการจัดทำสุนทรพจน์ สารแสดงความยินดี และหนังสือโต้ตอบ ภายต่างประเทศ

(๘) ปฏิบัติงานร่วมกับหรือสนับสนุนการปฏิบัติงานของหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง หรือที่ได้รับมอบหมาย

ข้อ ๘ สำนักโฆษก มีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

(๑) กำหนดยุทธศาสตร์การประชาสัมพันธ์ผลงานของรัฐบาล
 (๒) เผยแพร่นโยบาย การปฏิบัติตามนโยบาย และผลงานของรัฐบาลและเป็นศูนย์ข่าวของรัฐบาลให้แก่ประชาชนและสื่อมวลชน

(๓) จัดทำข่าว ภาพ และโสตทัศนเกี่ยวกับผลการประชุมคณะรัฐมนตรี และคณะกรรมการของรัฐบาลชุดต่าง ๆ ตลอดจนภารกิจประจำวันของนายกรัฐมนตรี รองนายกรัฐมนตรี และรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี เพื่อเผยแพร่แก่สื่อมวลชน

(๔) สรุป ประมวล และวิเคราะห์ข่าวจากสื่อมวลชนประเภทสิ่งพิมพ์ ทั้งภาษาไทยและภาษาต่างประเทศเพื่อเสนอนายกรัฐมนตรี รองนายกรัฐมนตรี และรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี

(๕) ประสานงานกับหน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ เอกชน และสื่อมวลชนสัมพันธ์และกำหนดข้อปฏิบัติเพื่อดูแลและสนับสนุนงานสื่อสารมวลชนของรัฐบาล

(๖) ดำเนินการเกี่ยวกับงานด้านเลขานุการให้แก่โฆษกประจำสำนักนายกรัฐมนตรีและคณะ

(๗) ปฏิบัติงานร่วมกับหรือสนับสนุนการปฏิบัติงานของหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง หรือที่ได้รับมอบหมาย

ข้อ ๘ สำนักประสานงานการเมือง มีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

(๑) ศึกษา วิเคราะห์และเสนอความเห็นทางการเมืองเพื่อประกอบการพิจารณาสั่งการของนายกรัฐมนตรี รองนายกรัฐมนตรี และรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี

(๒) ประสานงานกับรัฐสภา และหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องเพื่อดำเนินการเกี่ยวกับงานร่างพระราชบัญญัติ ญัตติ กระทั่งถาม และงานอื่นใดที่เกี่ยวกับงานของรัฐสภา

(๓) ประสานงานกับหน่วยงานของรัฐ และหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง เพื่อการดำเนินงานทางการเมือง และการพัฒนาการเมือง

(๔) ประสานการดำเนินงานกับองค์กรตามรัฐธรรมนูญ และองค์กรทางการเมือง

(๕) ติดตาม เร่งรัด และประสานงานตามนโยบาย และการสั่งการของนายกรัฐมนตรี

(๖) ทำหน้าที่เลขานุการให้แก่คณะกรรมการประสานงานสภาผู้แทนราษฎร และคณะกรรมการอื่นใดตามที่ได้รับมอบหมาย

(๗) ปฏิบัติงานร่วมกับหรือสนับสนุนการปฏิบัติงานของหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง หรือที่ได้รับมอบหมาย

ข้อ ๑๐ สำนักพิธีการและเลขานุการ มีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

(๑) ดำเนินการเกี่ยวกับงานพระราชพิธี รัฐพิธี ศาสนพิธี พิธีทางการทูต งานเลี้ยงรับรองและงานเลี้ยงอื่น ๆ ในนามรัฐบาล นายกรัฐมนตรี รองนายกรัฐมนตรี รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี และสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี

(๒) ประสานงานและดำเนินการเกี่ยวกับงานด้านพิธีการในกรณีนายกรัฐมนตรี คณะรัฐมนตรี หรือรัฐมนตรี เข้าเฝ้าพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว สมเด็จพระบรมราชินีนาถ และพระบรมวงศานุวงศ์ ในโอกาสต่าง ๆ การจัดการต้อนรับประมุข บุคคลระดับผู้นำ หรือบุคคลสำคัญของต่างประเทศที่เดินทางมาเยือนประเทศไทย รวมทั้งการเดินทางไปราชการในประเทศและการเยือนต่างประเทศของนายกรัฐมนตรี รองนายกรัฐมนตรี หรือรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี และคณะ

(๓) ประสานงานและดำเนินการเกี่ยวกับการถวายความสะดวกในการเสด็จ ฯ เยือนต่างประเทศของพระบรมวงศานุวงศ์

(๔) ประสานงานและดำเนินการเกี่ยวกับงานเลขานุการให้แก่นายกรัฐมนตรี รองนายกรัฐมนตรี และรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี

(๕) จัดทำคำกล่าว คำปราศรัย สาร และสุนทรพจน์ของนายกรัฐมนตรี รองนายกรัฐมนตรี และรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี

(๖) จัดทำวาระและข้อมูลประกอบการเข้าพบและข้อมูลประกอบการเดินทางไปราชการของนายกรัฐมนตรี รองนายกรัฐมนตรี และรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี

(๗) ปฏิบัติงานร่วมกับหรือสนับสนุนการปฏิบัติงานของหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง หรือที่ได้รับมอบหมาย

ข้อ ๑๑ สำนักสถานที่และรักษาความปลอดภัย มีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

(๑) ดำเนินการเกี่ยวกับอาคารสถานที่และยานพาหนะในความรับผิดชอบของสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี

(๒) ดำเนินการเกี่ยวกับการรักษาความปลอดภัยและการจัดระบบเครือข่ายวิทยุสื่อสารในความรับผิดชอบของสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี

(๓) ปฏิบัติงานร่วมกับหรือสนับสนุนการปฏิบัติงานของหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง หรือที่ได้รับมอบหมาย

ข้อ ๑๒ ศูนย์เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร มีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

(๑) เป็นศูนย์กลางข้อมูลระบบเครือข่ายทางข้อมูลและระบบสารสนเทศทางการบริหารร่วมกับส่วนราชการทั้งในประเทศและต่างประเทศ เพื่อประกอบการพิจารณาวินิจฉัยสั่งการ และรองรับการตัดสินใจของนายกรัฐมนตรี รองนายกรัฐมนตรี และรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี

(๒) ดำเนินการจัดทำระบบสารสนเทศทางการบริหารให้สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี

(๓) ประสานและติดตามนโยบายเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารของรัฐบาล

(๔) ปฏิบัติงานร่วมกับหรือสนับสนุนการปฏิบัติงานของหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง หรือที่ได้รับมอบหมาย

ให้ไว้ ณ วันที่ ๒๓ มกราคม พ.ศ. ๒๕๕๑

พลเอก สุรยุทธ์ จุลานนท์

นายกรัฐมนตรี

หน้า ๒๕
เล่ม ๑๒๕ ตอนที่ ๒๔ ก ราชกิจจานุเบกษา ๒๕ มกราคม ๒๕๕๑

หมายเหตุ :- เหตุผลในการประกาศใช้กฎกระทรวงฉบับนี้ คือ เนื่องจากมาตรา ๘ จ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๔๓ บัญญัติว่า การแบ่งส่วนราชการภายในสำนักงานรัฐมนตรี กรม หรือส่วนราชการที่เรียกชื่ออย่างอื่นและมีฐานะเป็นกรม ให้ออกเป็นกฎกระทรวง และให้ประธานองคมนตรีของแต่ละส่วนราชการไว้ในกฎกระทรวงด้วย เพื่อให้สอดคล้องกับบทบัญญัติดังกล่าว สมควรปรับปรุงการแบ่งส่วนราชการภายในสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี สำนักนายกรัฐมนตรี และประธานองคมนตรีของแต่ละส่วนราชการดังกล่าวให้เหมาะสมกับสภาพของงาน จึงจำเป็นต้องออกกฎกระทรวงนี้



กฎกระทรวง

แบ่งส่วนราชการสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี
สำนักนายกรัฐมนตรี (ฉบับที่ ๒)
พ.ศ. ๒๕๕๖

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๘ ณ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๔๓ นายกรัฐมนตรีออกกฎกระทรวงไว้ ดังต่อไปนี้

ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นข้อ ๕/๑ แห่งกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี สำนักนายกรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๕๑

“ข้อ ๕/๑ ในสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี ให้มีศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริต เพื่อทำหน้าที่หลักในการบูรณาการและขับเคลื่อนแผนการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและการส่งเสริมคุ้มครองจริยธรรมในสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี รับผิดชอบงานขึ้นตรงต่อเลขาธิการนายกรัฐมนตรี โดยมีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

(๑) เสนอแนะแก่เลขาธิการนายกรัฐมนตรีเกี่ยวกับการป้องกันและปราบปรามการทุจริต และประพฤตินิชอบของสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี รวมทั้งจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤตินิชอบของส่วนราชการให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต มาตรการป้องกันและปราบปรามการทุจริตภาครัฐ และนโยบายของรัฐบาลที่เกี่ยวข้อง เสนอต่อเลขาธิการนายกรัฐมนตรี

(๒) ประสานงาน เร่งรัด และกำกับให้ส่วนราชการในสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี ดำเนินการตามแผนปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤตินิชอบของส่วนราชการ

(๓) รับข้อร้องเรียนเรื่องการทุจริต การปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบของเจ้าหน้าที่ในสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี และส่งต่อไปยังส่วนราชการและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

(๔) คุ้มครองจริยธรรมตามประมวลจริยธรรมข้าราชการพลเรือน

หน้า ๖
เล่ม ๑๓๐ ตอนที่ ๖๕ ก ราชกิจจานุเบกษา ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๕๖

(๕) ประสานงาน เร่งรัด และติดตามเกี่ยวกับการดำเนินการตาม (๓) และ (๔) และร่วมมือในการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบกับส่วนราชการและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

(๖) ติดตาม ประเมินผล และจัดทำรายงานการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบของสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีและการคุ้มครองจริยธรรม เสนอต่อเลขาธิการนายกรัฐมนตรีและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

(๗) ปฏิบัติงานร่วมกับหรือสนับสนุนการปฏิบัติงานของหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง หรือที่ได้รับมอบหมาย”

ให้ไว้ ณ วันที่ ๑๗ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๕๖
ยิ่งลักษณ์ ชินวัตร
นายกรัฐมนตรี

หน้า ๗
เล่ม ๑๓๐ ตอนที่ ๖๕ ก ราชกิจจานุเบกษา ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๕๖

หมายเหตุ :- เหตุผลในการประกาศใช้กฎกระทรวงฉบับนี้ คือ โดยที่เป็นการสมควรกำหนดให้มีศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริตขึ้นในสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี สำนักนายกรัฐมนตรี เพื่อทำหน้าที่ในการบูรณาการและขับเคลื่อนแผนการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและการส่งเสริมคุ้มครองจริยธรรม อันจะทำให้การปฏิบัติราชการมีความโปร่งใสและมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น จึงจำเป็นต้องออกกฎกระทรวงนี้

ผนวก ข



คำสั่งสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี

ที่ ๑๕๐ /๒๕๕๖

เรื่อง การจัดตั้งสำนักประสานและติดตามนโยบาย เป็นหน่วยงานภายใน
สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี

ตามกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการของสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี สำนักนายกรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๕๑ กำหนดให้สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีมีภารกิจเกี่ยวกับการปฏิบัติราชการด้านการเมือง ด้านวิชาการ ด้านเลขานุการ ตลอดจนเป็นศูนย์ประสานการบริหารราชการของนายกรัฐมนตรี รองนายกรัฐมนตรี และรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี รวมทั้งข้าราชการการเมืองสังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี เพื่อให้การบริหารราชการแผ่นดินเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ มุ่งผลสัมฤทธิ์และเป็นไปตามหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี รวมทั้งมีอำนาจหน้าที่ในการติดตามและรายงานผลการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาล และปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่นายกรัฐมนตรีหรือคณะรัฐมนตรีมอบหมาย นั้น

เพื่อให้สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีสามารถปฏิบัติภารกิจตามอำนาจหน้าที่สนองตอบต่อภารกิจของนายกรัฐมนตรี รองนายกรัฐมนตรี และรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี ในการบริหารราชการแผ่นดินได้อย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผลยิ่งขึ้น อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๑๓ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ จึงจัดตั้งสำนักประสานและติดตามนโยบาย โดยมีโครงสร้างและอำนาจหน้าที่ ดังนี้

ส่วนที่ ๑

การจัดตั้งสำนักประสานและติดตามนโยบาย

๑. ให้จัดตั้ง “สำนักประสานและติดตามนโยบาย” เป็นหน่วยงานภายในสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี เรียกโดยย่อว่า “สปรต.” แบ่งโครงสร้างการปฏิบัติงาน ดังนี้

- ๑.๑ ฝ่ายบริหารทั่วไป
- ๑.๒ กลุ่มประสานและติดตามนโยบาย ๑
- ๑.๓ กลุ่มประสานและติดตามนโยบาย ๒

/๒.

- ๒ -

๒. ให้เลขาธิการนายกรัฐมนตรีพิจารณามอบหมายข้าราชการในสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี ปฏิบัติหน้าที่ผู้อำนวยการสำนักประสานและติดตามนโยบาย ในการบริหารงานและเป็นผู้บังคับบัญชาเจ้าหน้าที่ของสำนักประสานและติดตามนโยบาย

ส่วนที่ ๒

อำนาจหน้าที่ของสำนักประสานและติดตามนโยบาย

๓. สำนักประสานและติดตามนโยบาย มีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้
 - ๓.๑ ศึกษา วิเคราะห์และเสนอความเห็น เพื่อประกอบการพิจารณาสั่งการตามนโยบายของนายกรัฐมนตรี
 - ๓.๒ ประสานงานกับหน่วยงานของรัฐและหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง เพื่อดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาล
 - ๓.๓ ประสานการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาลกับองค์กรตามรัฐธรรมนูญ และองค์กรทางการเมือง
 - ๓.๔ ติดตาม เร่งรัด และประสานงานตามนโยบายและการสั่งการของนายกรัฐมนตรี
 - ๓.๕ ปฏิบัติงานร่วมกับหรือสนับสนุนการปฏิบัติงานของหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องหรือที่ได้รับมอบหมาย
๔. สำนักประสานและติดตามนโยบาย แบ่งโครงสร้างและอำนาจหน้าที่ออกเป็น ๑ ฝ่าย ๒ กลุ่ม ดังนี้
 - ๔.๑ ฝ่ายบริหารทั่วไป มีอำนาจหน้าที่ ดังนี้
 - ๑) ดำเนินการเกี่ยวกับงานธุรการและงานสารบรรณของสำนัก
 - ๒) ดำเนินการเกี่ยวกับการพัสดุของสำนัก
 - ๓) ดำเนินการเกี่ยวกับงานงบประมาณและการเงินของสำนัก
 - ๔) ดำเนินการอื่นตามที่ผู้อำนวยการสำนักมอบหมาย
 - ๔.๒ กลุ่มประสานและติดตามนโยบาย ๑ มีอำนาจหน้าที่ ดังนี้
 - ๑) ดำเนินการติดตาม เร่งรัด และประสานงานตามนโยบายเร่งด่วนและนโยบายทั่วไปของรัฐบาล
 - ๒) ดำเนินการประสานขับเคลื่อนการดำเนินงานตามนโยบายและโครงการพิเศษรัฐบาล
 - ๓) ดำเนินการประสานการจัดทำรายงานผลการดำเนินงานของคณะรัฐมนตรีตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ

/๔)

- ๓ -

- ๔) ดำเนินการประสานและติดตามการดำเนินการตามแผนงานและโครงการของส่วนราชการต่างๆ และข้อมูลอื่น ที่เป็นประโยชน์ต่อการจัดทำสรุปผลการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาลในรอบปี
- ๕) ดำเนินการรับผิดชอบงานคณะกรรมการผู้ช่วยรัฐมนตรี
- ๖) ดำเนินการอื่นตามที่ได้รับมอบหมาย
- ๔.๓ กลุ่มประสานและติดตามนโยบาย ๒ มีอำนาจหน้าที่ ดังนี้
- ๑) ดำเนินการประสานและติดตามการดำเนินการตามนโยบายและการสั่งการของนายกรัฐมนตรีจากการประชุมในส่วนภูมิภาค
- ๒) ดำเนินการจัดทำข้อมูลสำหรับนายกรัฐมนตรีเพื่อประกอบการเดินทางไปราชการต่างจังหวัด
- ๓) ดำเนินการประสานและติดตามงานภาครัฐและเอกชน
- ๔) ดำเนินการประสานและติดตามเรื่องร้องเรียนหรือข้อเสนอแนะต่าง ๆ จากการเดินทางไปราชการต่างจังหวัดของนายกรัฐมนตรี
- ๕) ดำเนินการประสานและติดตามการสั่งการของนายกรัฐมนตรีในการประชุมคณะกรรมการต่างๆ ตามกฎหมายและระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี
- ๖) ดำเนินการอื่นตามที่ได้รับมอบหมาย

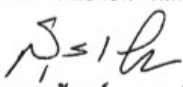
ส่วนที่ ๓

อัตรากำลัง

๕. อัตรากำลังของสำนักประสานและติดตามนโยบาย มีดังต่อไปนี้
- ๕.๑ เลขานุการนายกรัฐมนตรีพิจารณาหมายให้ข้าราชการ ลูกจ้างประจำ และพนักงานราชการในสำนักเลขานุการนายกรัฐมนตรีไปปฏิบัติราชการ
- ๕.๒ ยืมตัวเจ้าหน้าที่จากส่วนราชการ หรือองค์กร หรือหน่วยงานภาครัฐ มาช่วยราชการ
- ๕.๓ การจ้างเหมาบริการเอกชนเข้ามาดำเนินงานตามที่เลขานุการนายกรัฐมนตรีพิจารณาเห็นสมควร

ทั้งนี้ ตั้งแต่บัดนี้เป็นต้นไป

สั่ง ณ วันที่ ๒๖ กันยายน พ.ศ. ๒๕๕๖


(นายสุรนนท์ เวชชาชีวะ)
เลขานุการนายกรัฐมนตรี



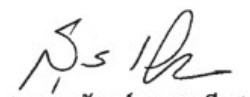
คำสั่งสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี
ที่ ๑๕๑ /๒๕๕๖
เรื่อง ให้ข้าราชการ ลูกจ้างประจำ และพนักงานราชการ
ปฏิบัติหน้าที่ในสำนักประสานและติดตามนโยบาย

ตามที่ได้มีคำสั่งสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี ที่ ๑๕๐/๒๕๕๖ ลงวันที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๕๖ จัดตั้งสำนักประสานและติดตามนโยบายขึ้นเป็นหน่วยงานภายในสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี นั้น

เพื่อให้การดำเนินงานตามอำนาจหน้าที่ของสำนักประสานและติดตามนโยบาย เป็นไปด้วยความเรียบร้อย มีประสิทธิภาพและประสิทธิผล อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๑๓ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ จึงให้ข้าราชการ ลูกจ้างประจำ และพนักงานราชการ ปฏิบัติหน้าที่ในสำนักประสานและติดตามนโยบาย ดังบัญชีรายละเอียดแนบท้ายนี้

ทั้งนี้ ตั้งแต่บัดนี้เป็นต้นไป

สั่ง ณ วันที่ ๒๖ กันยายน พ.ศ. ๒๕๕๖


(นายสุรนนท์ เวชชาชีวะ)
เลขาธิการนายกรัฐมนตรี

- ๑ -

บัญชีรายละเอียดให้ข้าราชการปฏิบัติราชการสำนักประสานและติดตามนโยบาย
แบบทำยคำสั่งสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี ที่ ๑๙๑ /๒๕๕๖ ลงวันที่ ๒๒ กันยายน พ.ศ. ๒๕๕๖

ลำดับ ที่	ชื่อ - นามสกุล	ตำแหน่ง	หมายเหตุ
๑	นางวิสุณี บุนนาค ฝ่ายบริหารทั่วไป	ที่ปรึกษานายกรัฐมนตรีฝ่ายข้าราชการประจำ ด้านสังคม (ผู้อำนวยการระดับสูง)	ปฏิบัติหน้าที่ผู้อำนวยการสำนัก อีกหน้าที่หนึ่ง
๒	นางสาววรารมภ์ ไม้หอม	นักจัดการงานทั่วไปชำนาญการ	ปฏิบัติหน้าที่หัวหน้าฝ่าย
๓	นายสุรศักดิ์ ศีลละสนา	เจ้าพนักงานธุรการชำนาญงาน	
๔	นายกิตติศักดิ์ จิระสานต์	เจ้าพนักงานธุรการชำนาญงาน	
กลุ่มประสานและติดตามนโยบาย ๑			
๕	นางรัตนา สามารถ	นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ	ปฏิบัติหน้าที่ผู้อำนวยการกลุ่ม
๖	นางสาวพูลสุข งามระเบียบ	นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ	
กลุ่มประสานและติดตามนโยบาย ๒			
๗	นางสาวกัลยาณี คุณาทร	นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ	ปฏิบัติหน้าที่ผู้อำนวยการกลุ่ม
๘	นางรุจิรัตน์ สมสอง	นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ	
๙	นางสาวศรีสุภางค์ แจ่มสว่าง	นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ	

- ๒ -

บัญชีรายละเอียดให้ลูกจ้างประจำและพนักงานราชการ ปฏิบัติราชการสำนักประสานและติดตามนโยบาย
แบบท้ายคำสั่งสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี ที่ ๑๕๑ /๒๕๕๖ ลงวันที่ ๒๖ กันยายน พ.ศ. ๒๕๕๖

ลำดับ ที่	ชื่อ - นามสกุล	ตำแหน่ง	หมายเหตุ
๑	นายสิทธิชัย ทองบุญ	พนักงานบริการ บ ๒	
๒	นางรุ่งไพสิน ร่มสนธิ์	เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน	
๓	นางสาวปิ่นปิ่นทนต์ มลิทอง	เจ้าหน้าที่บริหารงานทั่วไป	
๔	นางจรรยา พนาวาส	เจ้าพนักงานธุรการ	
๕	นางสุภัทตรา โมสิแก้ว	เจ้าหน้าที่รับรอง	

ผนวก ค



คำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี

ที่ ๑๑๓ /๒๕๕๗

เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการขับเคลื่อนและเร่งรัดการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาล

โดยที่มาตรา ๑๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ บัญญัติให้คณะรัฐมนตรีมีหน้าที่บริหารราชการแผ่นดิน ดำเนินการให้มีการปฏิรูปในด้านต่าง ๆ และส่งเสริมความสามัคคีและความสมานฉันท์ของประชาชนในชาติ

รัฐบาลพลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา นายกรัฐมนตรี ได้แถลงนโยบายรัฐบาลต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ โดยมุ่งเน้นการดำเนินการเพื่อขับเคลื่อนและการพัฒนาทางด้านเศรษฐกิจ สังคม และการเมือง ให้มีความเข้มแข็งอย่างยั่งยืน สนับสนุนการปฏิรูปประเทศ เพื่อออกแบบและวางรากฐานในระยะยาวอันมั่นคงแก่ประเทศ เพื่อให้การดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาลได้มีการนำไปปฏิบัติและบังเกิดผลอย่างเป็นรูปธรรม และมีการติดตามรายงานผลการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาลอย่างจริงจังและต่อเนื่อง

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๑๑ (๖) แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ นายกรัฐมนตรีจึงแต่งตั้งคณะกรรมการขับเคลื่อนและเร่งรัดการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาล เรียกโดยย่อว่า กขร. โดยมีองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ดังนี้

๑. องค์ประกอบ

- | | |
|--|------------------|
| ๑.๑ รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี
(นายสุวิทย์ คุณกิตติ) | ประธานกรรมการ |
| ๑.๒ เลขาธิการนายกรัฐมนตรี | รองประธานกรรมการ |
| ๑.๓ รองเลขาธิการนายกรัฐมนตรีฝ่ายการเมือง
ที่ได้รับมอบหมาย | รองประธานกรรมการ |
| ๑.๔ โฆษกประจำสำนักนายกรัฐมนตรี | กรรมการ |

/๑.๕ เลขาธิการ...

๑.๕	เลขาธิการคณะรัฐมนตรี	กรรมการ
๑.๖	ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี	กรรมการ
๑.๗	ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ	กรรมการ
๑.๘	เลขาธิการสภาความมั่นคงแห่งชาติ	กรรมการ
๑.๙	เลขาธิการคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน	กรรมการ
๑.๑๐	เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจ และสังคมแห่งชาติ	กรรมการ
๑.๑๑	เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ	กรรมการ
๑.๑๒	เลขาธิการกองอำนวยการรักษาความมั่นคง ภายในราชอาณาจักร	กรรมการ
๑.๑๓	ผู้แทนกระทรวงกลาโหม	กรรมการ
๑.๑๔	ผู้แทนกระทรวงการคลัง	กรรมการ
๑.๑๕	ผู้แทนกระทรวงการต่างประเทศ	กรรมการ
๑.๑๖	ผู้แทนกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา	กรรมการ
๑.๑๗	ผู้แทนกระทรวงการพัฒนาสังคม และความมั่นคงของมนุษย์	กรรมการ
๑.๑๘	ผู้แทนกระทรวงเกษตรและสหกรณ์	กรรมการ
๑.๑๙	ผู้แทนกระทรวงคมนาคม	กรรมการ
๑.๒๐	ผู้แทนกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและ สิ่งแวดล้อม	กรรมการ
๑.๒๑	ผู้แทนกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศ และการสื่อสาร	กรรมการ
๑.๒๒	ผู้แทนกระทรวงพลังงาน	กรรมการ
๑.๒๓	ผู้แทนกระทรวงพาณิชย์	กรรมการ

/๑.๒๔ ผู้แทน...

๑.๒๔	ผู้แทนกระทรวงมหาดไทย	กรรมการ
๑.๒๕	ผู้แทนกระทรวงยุติธรรม	กรรมการ
๑.๒๖	ผู้แทนกระทรวงแรงงาน	กรรมการ
๑.๒๗	ผู้แทนกระทรวงวัฒนธรรม	กรรมการ
๑.๒๘	ผู้แทนกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี	กรรมการ
๑.๒๙	ผู้แทนกระทรวงศึกษาธิการ	กรรมการ
๑.๓๐	ผู้แทนกระทรวงสาธารณสุข	กรรมการ
๑.๓๑	ผู้แทนกระทรวงอุตสาหกรรม	กรรมการ
๑.๓๒	รองเลขาธิการนายกรัฐมนตรีฝ่ายบริหาร ที่ได้รับมอบหมาย	กรรมการและเลขานุการร่วม
๑.๓๓	รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ได้รับมอบหมาย	กรรมการและเลขานุการร่วม
๑.๓๔	รองเลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการ เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ที่ได้รับมอบหมาย	กรรมการและเลขานุการร่วม
๑.๓๕	ผู้อำนวยการสำนักประสานและติดตาม นโยบาย สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี	กรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ
๑.๓๖	เจ้าหน้าที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ได้รับมอบหมาย	กรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ
๑.๓๗	เจ้าหน้าที่สำนักงานคณะกรรมการ พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ที่ได้รับมอบหมาย	กรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ
๑.๓๘	เจ้าหน้าที่สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี ที่ได้รับมอบหมายจำนวนไม่เกินสองคน	ผู้ช่วยเลขานุการ

๒. อำนาจหน้าที่

๒.๑ ขับเคลื่อนและเร่งรัดส่วนราชการและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้นำนโยบายรัฐบาลไปปฏิบัติ เพื่อให้การดำเนินการตามนโยบายรัฐบาลบรรลุผลสำเร็จ และเป็นไปตามเจตนารมณ์ของรัฐบาล

/๒.๒ เสนอแนะ...

๔

๒.๒ เสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อแก้ไขปัญหาอุปสรรคในการดำเนินการตามนโยบายรัฐบาล

๒.๓ ติดตามและประเมินผลการดำเนินการตามนโยบายรัฐบาล และเสนอรายงานต่อคณะรัฐมนตรีเป็นประจำทุกเดือน

๒.๔ กำหนดรูปแบบและจัดทำรายงานแสดงผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรีเพื่อเสนอต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ และเผยแพร่ผลการดำเนินงานของคณะรัฐมนตรีต่อสาธารณชน

๒.๕ แต่งตั้งคณะอนุกรรมการและคณะทำงานเพื่อช่วยในการปฏิบัติงานได้ตามความจำเป็น

๒.๖ ประสานความร่วมมือจากส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานของรัฐหรือภาคเอกชนที่เกี่ยวข้อง เพื่อส่งเอกสารและหลักฐานหรือให้ข้อมูล เพื่อประโยชน์ในการดำเนินงานของ กสร.

๒.๗ ปฏิบัติงานอื่นตามที่นายกรัฐมนตรีหรือคณะรัฐมนตรีมอบหมาย

ให้สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีทำหน้าที่สนับสนุนและอำนวยความสะดวกในการปฏิบัติงานของ คณะกรรมการ คณะอนุกรรมการ และคณะทำงานที่ได้รับการแต่งตั้ง สำหรับการเบิกจ่ายค่าใช้จ่ายที่เกี่ยวข้องกับการบริหารจัดการอื่น ๆ ที่จำเป็นต่อการปฏิบัติงานให้เบิกจ่ายตามระเบียบทางราชการ และการเบิกจ่ายเบี่ยประชุมให้เป็นไปตามพระราชกฤษฎีกาเบี่ยประชุมกรรมการ พ.ศ. ๒๕๔๗ โดยให้เบิกจ่ายจากสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี

ทั้งนี้ ตั้งแต่บัดนี้เป็นต้นไป

สั่ง ณ วันที่ ๒๔ กันยายน พ.ศ. ๒๕๕๗

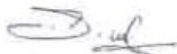
พลเอก



(ประยุทธ์ จันทร์โอชา)

นายกรัฐมนตรี

สำเนาถูกต้อง



(นางรติณา สามารถ)

นักวิเคราะห์นโยบายและแผน

ชำนาญการพิเศษ

ผนวก ง

คำสั่งคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติ

ที่ ๒/๒๕๕๘

เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ของคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติ

ตามที่คณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติได้แถลงยุทธศาสตร์สำคัญ ๙ ด้าน เพื่อใช้เป็นหลักหรือแนวทางในการปฏิรูปและพัฒนาประเทศให้เป็นไปในทิศทางที่เหมาะสมและเกิดการพัฒนาอย่างยั่งยืน โดยนำแนวคิดของหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงมาใช้เป็นแนวทางในการปฏิบัติ ด้วยเหตุนี้ เพื่อให้ยุทธศาสตร์ที่คณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติได้แถลงไว้เกิดผลสัมฤทธิ์ในทางปฏิบัติ จำเป็นต้องมีการเร่งรัดขับเคลื่อนการดำเนินการของส่วนราชการและหน่วยงานต่าง ๆ ให้เกิดการบูรณาการ รวมทั้งสอดคล้องรองรับกับยุทธศาสตร์ดังกล่าว และโดยที่มาตรา ๔๒ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ บัญญัติไว้ในกรณีที่คณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติเห็นว่าคณะรัฐมนตรีควรดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ในเรื่องใด ให้คณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติแจ้งให้คณะรัฐมนตรีทราบเพื่อดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ต่อไป คณะรักษาความสงบแห่งชาติจึงมีคำสั่ง ดังต่อไปนี้

ข้อ ๑ ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่ง เรียกว่า “คณะกรรมการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ของคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติ” ประกอบด้วย

- | | |
|--|---------------------|
| (๑) พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ
รองหัวหน้าคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติ | ประธานกรรมการ |
| (๒) นายสมคิด จาคูศรีพิทักษ์
สมาชิกคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติ | รองประธานกรรมการ |
| (๓) ปลัดกระทรวงกลาโหม | กรรมการ |
| (๔) ผู้บัญชาการทหารสูงสุด | กรรมการ |
| (๕) ผู้บัญชาการทหารบก | กรรมการ |
| (๖) ผู้บัญชาการทหารเรือ | กรรมการ |
| (๗) ผู้บัญชาการทหารอากาศ | กรรมการ |
| (๘) พลเอก ดาว์พงษ์ รัตนสุวรรณ | กรรมการ |
| (๙) พลเอก วิลาศ อรุณศรี | กรรมการ |
| (๑๐) พลอากาศเอก ถาวร มณีพฤกษ์ | กรรมการ |
| (๑๑) นายอำพน กิตติอำพน | กรรมการ |
| (๑๒) นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ | กรรมการ |
| (๑๓) ผู้ทรงคุณวุฒิ
ซึ่งหัวหน้าคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติ
แต่งตั้งอีกไม่เกินสามคน | กรรมการ |
| (๑๔) พลเอก อนันตพร กาญจนรัตน์ | กรรมการและเลขานุการ |

ข้อ ๒ คณะกรรมการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ของคณะรักษาความสงบแห่งชาติ มีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

(๑) ติดตามและประเมินผลการดำเนินการของส่วนราชการหรือหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องในการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ของคณะรักษาความสงบแห่งชาติ

(๒) รายงานผลการดำเนินการตาม (๑) รวมทั้งความเห็นหรือข้อเสนอแนะแนวทางในการปรับปรุงแก้ไขเสนอต่อหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติเพื่อพิจารณาสั่งการให้ส่วนราชการหรือหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องดำเนินการต่อไป

(๓) กำหนดแนวทางและมาตรการหรือกลไกในการประสานความร่วมมือระหว่างส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องเพื่อให้การดำเนินการตามยุทธศาสตร์ของคณะรักษาความสงบแห่งชาติเกิดผลอย่างเป็นรูปธรรม

(๔) ในกรณีที่เห็นสมควรอาจแจ้งต่อหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติเพื่อขอให้มีการประชุมร่วมกันของคณะรักษาความสงบแห่งชาติและคณะรัฐมนตรี เพื่อปรึกษาหารือหรือพิจารณาแนวทางการดำเนินการเพื่อให้การดำเนินการตามยุทธศาสตร์ของคณะรักษาความสงบแห่งชาติมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

(๕) แต่งตั้งคณะอนุกรรมการหรือคณะทำงานเพื่อพิจารณาหรือช่วยเหลือในการปฏิบัติงานของคณะกรรมการตามความจำเป็น

(๖) เชิญข้าราชการ เจ้าหน้าที่หน่วยงานของรัฐ หรือภาคเอกชนที่เกี่ยวข้องมาชี้แจงให้ข้อเท็จจริง ความเห็น หรือคำแนะนำ หรือเรียกเอกสารหรือหลักฐานที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาได้ตามความจำเป็น

(๗) ดำเนินการอื่นใดตามที่หัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติมอบหมาย

ข้อ ๓ ให้สำนักเลขาธิการคณะรักษาความสงบแห่งชาติอำนวยความสะดวกในการปฏิบัติงานและรับผิดชอบงานธุรการของคณะกรรมการ คณะอนุกรรมการ และคณะทำงานตามคำสั่งนี้ และให้พิจารณาการเบิกจ่ายเบี้ยประชุมให้เป็นไปตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยเบี้ยประชุมกรรมการและการเบิกจ่ายค่าใช้จ่ายที่เกี่ยวข้องกับการบริหารจัดการอื่น ๆ ที่จำเป็นเพื่อให้เบิกจ่ายได้ตามระเบียบของทางราชการ โดยเบิกจ่ายจากงบประมาณของสำนักเลขาธิการคณะรักษาความสงบแห่งชาติ

ทั้งนี้ ตั้งแต่บัดนี้เป็นต้นไป

สั่ง ณ วันที่ ๙ มกราคม พุทธศักราช ๒๕๕๘

พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา

หัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ

ผนวก จ



คำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี
ที่ ๑๘ / ๒๕๕๘

เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการขับเคลื่อนการดำเนินการตามนโยบายสำคัญและเร่งด่วนของรัฐบาล

ตามที่คณะรัฐมนตรีได้แถลงนโยบายรัฐบาลต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๕๗ และได้ให้นโยบายสู่การปฏิบัติโดยจัดเป็นเรื่องเร่งด่วนที่ดำเนินการในช่วง ๓ เดือนแรก เรื่องที่สามารถดำเนินการให้บรรลุผลใน ๑ ปี และเรื่องที่วางรากฐานเพื่อให้ประเทศมีความมั่นคง มั่งคั่ง และยั่งยืนในระยะยาว นั้น

เพื่อให้การขับเคลื่อนนโยบายสำคัญและเร่งด่วนของรัฐบาลดำเนินการได้บรรลุผลตามเป้าหมายในช่วงเวลาที่กำหนด อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๑๑ (๖) แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ จึงแต่งตั้งคณะกรรมการขับเคลื่อนการดำเนินการตามนโยบายสำคัญและเร่งด่วนของรัฐบาล โดยมีองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ดังนี้

๑. องค์ประกอบ

- | | | |
|-----|--|----------------------------|
| ๑.๑ | นายกรัฐมนตรี | ประธานกรรมการ |
| ๑.๒ | รองนายกรัฐมนตรี
และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม
(พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) | รองประธานกรรมการคนที่หนึ่ง |
| ๑.๓ | รองนายกรัฐมนตรี
(หม่อมราชวงศ์ปรีดิยาธร เทวกุล) | รองประธานกรรมการคนที่สอง |
| ๑.๔ | รองนายกรัฐมนตรี
(นายอรรถพร อุทรวงศ์) | รองประธานกรรมการคนที่สาม |
| ๑.๕ | รองนายกรัฐมนตรี
และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ
(พลเอก ธนะศักดิ์ ปฏิมาประกร) | รองประธานกรรมการคนที่สี่ |
| ๑.๖ | รองนายกรัฐมนตรี
(นายวิษณุ เครืองาม) | รองประธานกรรมการคนที่ห้า |

๒

๑.๗ รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายสุวพันธุ์ ตันยุวรรธนะ)	กรรมการ
๑.๘ เลขาธิการนายกรัฐมนตรี	กรรมการ
๑.๙ เลขาธิการคณะรัฐมนตรี	กรรมการ
๑.๑๐ เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา	กรรมการ
๑.๑๑ เลขาธิการสภาความมั่นคงแห่งชาติ	กรรมการ
๑.๑๒ ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ	กรรมการ
๑.๑๓ ประธานกรรมการสภาหอการค้าแห่งประเทศไทย	กรรมการ
๑.๑๔ ประธานสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย	กรรมการ
๑.๑๕ ประธานสภาอุตสาหกรรมท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย	กรรมการ
๑.๑๖ ประธานสมาคมธนาคารไทย	กรรมการ
๑.๑๗ เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจ และสังคมแห่งชาติ	กรรมการ และเลขานุการ
๑.๑๘ รองเลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจ และสังคมแห่งชาติ (นายปรเมธี วิมลศิริ)	ผู้ช่วยเลขานุการ
๑.๑๙ ผู้แทนสำนักงบประมาณ ที่ได้รับมอบหมาย	ผู้ช่วยเลขานุการ
๑.๒๐ ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ที่ได้รับมอบหมาย	ผู้ช่วยเลขานุการ

๒. อำนาจหน้าที่

๒.๑ ติดตามขับเคลื่อนและเร่งรัดการดำเนินการตามนโยบายของรัฐบาลที่สำคัญ และเร่งด่วนของรัฐบาลแล้วรายงานผลการดำเนินการต่อนายกรัฐมนตรีเป็นระยะ

๒.๒ เชิญหน่วยงาน เจ้าหน้าที่ และคณะกรรมการอื่น มาชี้แจง ให้ข้อมูล และแสดงความคิดเห็นตามที่คณะกรรมการเห็นสมควร

๒.๓ แต่งตั้งคณะอนุกรรมการ ที่ปรึกษาคณะกรรมการ หรือคณะทำงาน เพื่อช่วยเหลือหรือปฏิบัติงานตามความเหมาะสม โดยให้คณะอนุกรรมการมีอำนาจในการเชิญหน่วยงาน เจ้าหน้าที่ และคณะกรรมการอื่น มาชี้แจง ให้ข้อมูล และแสดงความคิดเห็นตามความจำเป็น

๒.๔ ปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่นายกรัฐมนตรีหรือคณะรัฐมนตรีมอบหมาย


๓

ให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ อำนวยความสะดวก
ในการปฏิบัติงานของคณะกรรมการ คณะอนุกรรมการ ที่ปรึกษาคณะกรรมการ และคณะทำงาน
สำหรับการเบิกจ่ายค่าใช้จ่ายที่เกี่ยวข้องกับการบริหารจัดการอื่นๆ ที่จำเป็นต่อการปฏิบัติงานของ
คณะกรรมการ คณะอนุกรรมการที่ปรึกษาคณะกรรมการ และคณะทำงานให้เบิกจ่ายตามระเบียบ
ทางราชการ โดยให้เบิกจ่ายจากสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

ทั้งนี้ ตั้งแต่บัดนี้เป็นต้นไป

สั่ง ณ วันที่ ๑๕ มกราคม พ.ศ. ๒๕๕๘

พลเอก


(ประยุทธ์ จันทร์โอชา)
นายกรัฐมนตรี

ผนวก ฉ



คำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี

ที่ ๕๓ /๒๕๕๘

เรื่อง แต่งตั้งผู้ประสานงานบูรณาการการขับเคลื่อนนโยบายรัฐบาล (ระดับกระทรวง) (ปก.)

ตามที่ พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา นายกรัฐมนตรี ได้แถลงนโยบายรัฐบาลต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๕๗ และได้กำหนดให้มีกลไกในการขับเคลื่อนเร่งรัดการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาล โดยได้มีคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรีที่ ๑๑๗/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๕๗ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการขับเคลื่อนและเร่งรัดการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาล โดยมีรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายสุวิพันธุ์ ตันยุวธนะ) เป็นประธาน เพื่อทำหน้าที่ขับเคลื่อนและเร่งรัดการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาล ทั้ง ๑๑ ข้อ รวมถึงการสร้างความปลอดภัยและประจักษ์ผลการปฏิรูปประเทศ และคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรีที่ ๑๘/๒๕๕๘ ลงวันที่ ๑๔ มกราคม ๒๕๕๘ เรื่อง คณะกรรมการขับเคลื่อนการดำเนินการตามนโยบายสำคัญและเร่งด่วนของรัฐบาล โดยมีนายกรัฐมนตรีเป็นประธาน เพื่อทำหน้าที่ติดตามขับเคลื่อนและเร่งรัดการดำเนินการตามนโยบายรัฐบาลที่สำคัญและเร่งด่วน นอกจากนี้ในส่วนคณะรักษาความสงบแห่งชาติ (คสช.) ได้มีคำสั่ง คสช. ที่ ๒/๒๕๕๘ ลงวันที่ ๙ มกราคม ๒๕๕๘ แต่งตั้งคณะกรรมการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ของ คสช. เพื่อทำหน้าที่ขับเคลื่อน เร่งรัดและผลักดันยุทธศาสตร์สำคัญ ๙ ด้าน เพื่อใช้เป็นหลักหรือแนวทางในการปฏิรูปและพัฒนาประเทศในกรณีที่ คสช. เห็นว่าคณะรัฐมนตรีควรดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ในเรื่องใด ๆ ตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ มาตรา ๔๒ นั้น

เพื่อให้เกิดการประสานงานที่มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น และบูรณาการการขับเคลื่อนนโยบายลงไปถึงระดับกระทรวงในการติดตามงานสำคัญและขับเคลื่อนการดำเนินงานร่วมกับคณะกรรมการดังกล่าว ทั้ง ๓ คณะ ในการประชุมหัวหน้าส่วนราชการระดับกระทรวง เมื่อวันที่ ๒๙ มกราคม ๒๕๕๘ นายกรัฐมนตรีได้มีข้อสั่งการให้มีการประสานงานและบูรณาการขับเคลื่อนนโยบายรัฐบาล (ระดับกระทรวง) โดยให้แต่ละกระทรวงมอบหมายผู้แทนซึ่งเป็นผู้ที่สามารถตัดสินใจในเรื่องสำคัญในระดับนโยบายได้จำนวนหนึ่งคน เพื่อทำหน้าที่ประสานงานและบูรณาการการขับเคลื่อนนโยบายรัฐบาลในประเด็นสำคัญและเร่งด่วนลำดับแรก ดังนี้

/๑) ความมั่นคง....

- ๒ -

ลำดับ	ประเด็นการบูรณาการขับเคลื่อนในลำดับแรก	เจ้าภาพหลัก
๑.	ความมั่นคงด้านพลังงาน	กระทรวงพลังงาน
๒.	การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านคมนาคมขนส่ง	กระทรวงคมนาคม
๓.	การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านสาธารณูปโภค	กระทรวงมหาดไทย
๔.	การจัดทำฐานข้อมูลกลางของประเทศ	กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร
๕.	นวัตกรรม การวิจัยและพัฒนา	กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี
๖.	การผลักดันเขต Zoning	กระทรวงเกษตรและสหกรณ์
๗.	การช่วยเหลือเกษตรกรและดูแลราคาพืชผลเกษตร	กระทรวงเกษตรและสหกรณ์
๘.	การบริหารจัดการทรัพยากรน้ำและการพัฒนาระบบชลประทาน	กระทรวงเกษตรและสหกรณ์
๙.	การบริหารจัดการที่ดินเพื่อลดความเหลื่อมล้ำ	กระทรวงมหาดไทย
๑๐.	การพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษ	สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๑๑.	การเพิ่มประสิทธิภาพของกองทุนของแต่ละกระทรวง	กระทรวงการคลัง
๑๒.	การขยายตัวของชุมชนเมือง	กระทรวงมหาดไทย
๑๓.	การสร้างความมั่นคงเข้มแข็งทางด้านเศรษฐกิจ สังคม และการเมือง	สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๑๔.	เรื่องอื่น ๆ ที่ได้รับมอบหมายเพิ่มเติมและอันอาจเกิดขึ้นต่อไปในอนาคต	

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๑๑ (๑) และ (๙) แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ นายกรัฐมนตรีจึงแต่งตั้งผู้ประสานงานบูรณาการการขับเคลื่อนนโยบายรัฐบาล (ระดับกระทรวง) เรียกโดยย่อว่า (ปก.) โดยมีองค์ประกอบและบทบาทภารกิจ ดังนี้

/๑. ผู้ประสานงาน...

๑. ผู้ประสานงานบูรณาการการขับเคลื่อนนโยบายรัฐบาล (ระดับกระทรวง) (ปกก.)

๑.๑	สำนักนายกรัฐมนตรี	นางพัชราภรณ์ อินทรียงค์ รองปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
๑.๒	กระทรวงกลาโหม	พลเอก ไชยยนต์ คำตันเจริญ รองปลัดกระทรวงกลาโหม
๑.๓	กระทรวงการคลัง	นายประสิทธิ์ สีบชนะ รองปลัดกระทรวงการคลัง
๑.๔	กระทรวงการต่างประเทศ	นายสุวิวัฒน์ จิราพันธุ์ รองปลัดกระทรวงการต่างประเทศ
๑.๕	กระทรวงการพัฒนาสังคม และความมั่นคงของมนุษย์	นายเลิศปัญญา บูรณบัณฑิต รองปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคม และความมั่นคงของมนุษย์
๑.๖	กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา	นายนเร เหล่าวิเชียร รองปลัดกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา
๑.๗	กระทรวงเกษตรและสหกรณ์	นายสุรพงษ์ เจียสกุล ผู้ตรวจราชการกระทรวงเกษตรและ สหกรณ์
๑.๘	กระทรวงคมนาคม	นายชาติชาย ทิพย์สุนาวี รองปลัดกระทรวงคมนาคม
๑.๙	กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและ สิ่งแวดล้อม	นางสาวสุทธิลักษณ์ ระวีวรรณ ผู้ตรวจราชการกระทรวง ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
๑.๑๐	กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศ และการสื่อสาร	นางสาววีไลลักษณ์ ชูสิวัฒน์กุล ผู้ตรวจราชการกระทรวงเทคโนโลยี สารสนเทศและการสื่อสาร
๑.๑๑	กระทรวงพลังงาน	นายทวารัฐ สูตะบุตร รองปลัดกระทรวงพลังงาน
๑.๑๒	กระทรวงพาณิชย์	นางอัมพวัน พิชาลัย รองปลัดกระทรวงพาณิชย์
๑.๑๓	กระทรวงมหาดไทย	นายไมตรี อินทุสุต รองปลัดกระทรวงมหาดไทย
๑.๑๔	กระทรวงยุติธรรม	นายชาญเชาวน์ ไชยานุกิจ รองปลัดกระทรวงยุติธรรม

/๑.๑๕ กระทรวงแรงงาน

- ๔ -

๑.๑๕	กระทรวงแรงงาน	นายอาร์ภษ์ พรหมณี รองปลัดกระทรวงแรงงาน
๑.๑๖	กระทรวงวัฒนธรรม	นายอนันต์ ชูโชติ รองปลัดกระทรวงวัฒนธรรม
๑.๑๗	กระทรวงวิทยาศาสตร์ และเทคโนโลยี	นายสมชาย เทียมบุญประเสริฐ รองปลัดกระทรวงวิทยาศาสตร์ และเทคโนโลยี
๑.๑๘	กระทรวงศึกษาธิการ	นายวัชรินทร์ จำปี รองปลัดกระทรวงศึกษาธิการ
๑.๑๙	สำนักงานเลขาธิการ สภาการศึกษา	นายพิษณุ ตูลสุข รองเลขาธิการสภาการศึกษา
๑.๒๐	สำนักงานคณะกรรมการ การศึกษาขั้นพื้นฐาน	นายรังสรรค์ มณีเล็ก รองเลขาธิการคณะกรรมการการศึกษา ขั้นพื้นฐาน
๑.๒๑	สำนักงานคณะกรรมการ การอุดมศึกษา	นางสาวอาภรณ์ แก่นวงศ์ รองเลขาธิการคณะกรรมการ การอุดมศึกษา
๑.๒๒	สำนักงานคณะกรรมการ การอาชีวศึกษา	นายอภิรักษ์ คลังแสง รองเลขาธิการคณะกรรมการ การอาชีวศึกษา
๑.๒๓	กระทรวงสาธารณสุข	นายวัชรินทร์ เพ็งจันทร์ รองปลัดกระทรวงสาธารณสุข
๑.๒๔	กระทรวงอุตสาหกรรม	นายสมชาย หาญหิรัญ รองปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม
๑.๒๕	สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี	นางฐะปानीย์ อจารวงศ์ รองเลขาธิการนายกรัฐมนตรีฝ่ายบริหาร
๑.๒๖	สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี	นางสาวรุจิรา ริมผดี รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
๑.๒๗	สำนักข่าวกรองแห่งชาติ	นางสุรีย์พรรณ เอื้อเสถียร รองผู้อำนวยการสำนักข่าวกรองแห่งชาติ
๑.๒๘	สำนักงบประมาณ	นายชนรรค์ พุทธิมิลินประทีป รองผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ

/๑.๒๙ สำนักงบประมาณ

- ๕ -

๑.๒๙	สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ	นางกนกทิพย์ รชตะนันท์ รองเลขาธิการสภาความมั่นคงแห่งชาติ
๑.๓๐	สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา	นายปกรณ์ นิลประพันธ์ กรรมการร่างกฎหมายประจำ
๑.๓๑	สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ	นายชาญวิทย์ อมตะมาหุชาติ รองเลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๑.๓๒	สำนักงานคณะกรรมการพิเศษเพื่อประสานงานโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ	นายคณูชา สินธวานนท์ รองเลขาธิการคณะกรรมการพิเศษเพื่อประสานงานโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ
๑.๓๓	สำนักงานตำรวจแห่งชาติ	พลตำรวจเอก ชัยยะ ศิริอำพันธ์กุล ที่ปรึกษา (สบ ๑๐)
๑.๓๔	กรุงเทพมหานคร	นายจ๊กกพันธ์ ผิวงาม รองปลัดกรุงเทพมหานคร
๑.๓๕	สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ	นายนครเขตต์ สุทธิบริดา รองเลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ
๑.๓๖	สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน	หม่อมหลวง พัชรภากร เทวกุล รองเลขาธิการ ก.พ.
๑.๓๗	ศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้	นายไกรสร วิศิษฎ์วงศ์ ผู้อำนวยการสำนักพัฒนาบุคลากร ศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้
๑.๓๘	สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน	นางสาวดวงใจ อัครจินตจิตร รองเลขาธิการคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน

๒. บทบาทภารกิจ

๒.๑ ประสานงานเกี่ยวกับการขับเคลื่อน เร่งรัด และผลักดันการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาลและข้อสั่งการของนายกรัฐมนตรีในภารกิจของกระทรวง เพื่อไปนำไปสู่การปฏิบัติให้บรรลุผลสำเร็จตามเป้าหมาย และรายงานการปฏิบัติเป็นระยะ ๆ

๒.๒ ประสานงานและบูรณาการการขับเคลื่อนการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาลและข้อสั่งการของนายกรัฐมนตรีร่วมกับส่วนราชการและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

/๒.๓ เสนอความเห็น....

- ๖ -

๒.๓ เสนอความเห็นต่อคณะกรรมการขับเคลื่อนและเร่งรัดการดำเนินงานตามนโยบาย
รัฐบาล เพื่อรายงานต่อคณะกรรมการขับเคลื่อนการดำเนินการตามนโยบายสำคัญและเร่งด่วนของรัฐบาล
เพื่อพิจารณา และแจ้งประสานการดำเนินงานเพื่อให้คณะกรรมการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ของ คสช. ทราบ

๒.๔ ดำเนินการอื่นๆ ตามที่นายกรัฐมนตรีมอบหมาย

๓. กลไกการทำงาน

๓.๑ ให้รัฐมนตรีเจ้ากระทรวงแต่งตั้งคณะทำงานขับเคลื่อนงานของแต่ละกระทรวง
เพื่อรองรับการปฏิบัติงานของผู้ที่ได้รับมอบหมายให้เป็นผู้ประสานงานบูรณาการการขับเคลื่อนนโยบาย
รัฐบาล (ระดับกระทรวง) (ปกก.)

๓.๒ ให้นำหน่วยงานที่เป็นเจ้าภาพหลักในแต่ละภารกิจบูรณาการการปฏิบัติงานร่วมกับ
หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และประสานข้อมูลกับคณะกรรมการที่เกี่ยวข้องในเรื่องนั้น ๆ อย่างใกล้ชิด รวมทั้ง
ให้มีการปฏิบัติงานติดตามและขับเคลื่อนนโยบายในส่วนภูมิภาคในส่วนที่เกี่ยวข้อง โดยให้เบิกจ่ายค่าใช้จ่าย
การเดินทางจากหน่วยงานต้นสังกัด

๓.๓ ให้สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีเป็นหน่วยงานกลางในการประสาน
และรวบรวมข้อมูลความเห็น รายงานผลความคืบหน้าในการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาลและข้อสั่งการ
ของนายกรัฐมนตรี จากผู้ประสานงานของแต่ละกระทรวง เพื่อนำเสนอต่อคณะกรรมการขับเคลื่อนและ
เร่งรัดการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาล และคณะกรรมการขับเคลื่อนการดำเนินการตามนโยบายสำคัญ
และเร่งด่วนของรัฐบาลเพื่อทราบและพิจารณาตามลำดับ รวมถึงแจ้งประสานงานความคืบหน้าการ
ดำเนินงานเพื่อคณะกรรมการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ของคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ทราบหรือตามที่ได้รับ
การร้องขอต่อไป

ทั้งนี้ ตั้งแต่บัดนี้เป็นต้นไป

สั่ง ณ วันที่ ๑๙ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๕๘

พลเอก



(ประยุทธ์ จันทร์โอชา)

นายกรัฐมนตรี

ผนวก ช

การบรรยายพิเศษ

เรื่อง ประสบการณ์และเทคนิคในการวิเคราะห์ ประสาน และติดตามการดำเนินงาน
ตามนโยบายรัฐบาล

โดย รองเลขาธิการนายกรัฐมนตรีฝ่ายบริหาร (นางฐะปาณีย์ อาจารย์วงศ์)
ในการสัมมนาเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพด้านการวิเคราะห์นโยบาย การนำนโยบายไปปฏิบัติ
และการประสานติดตามนโยบายรัฐบาล ประจำปี ๒๕๕๗

วันที่ ๒๙ สิงหาคม ๒๕๕๗

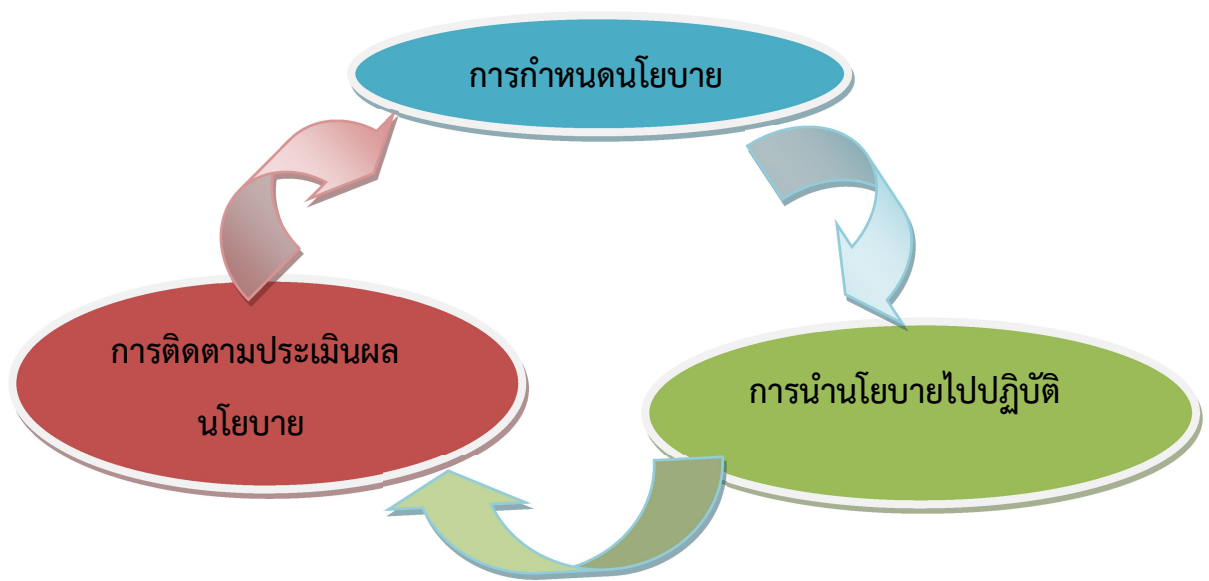
เกริ่นนำ

- พี่จะไม่ขอเรียกการพูดในวันนี้ ว่าเป็นการบรรยายพิเศษ แต่จะเป็นการถ่ายทอดประสบการณ์ของพี่ที่ทำงานด้านการวิเคราะห์นโยบาย การนำนโยบายไปปฏิบัติ และการประสานติดตามนโยบายรัฐบาล ให้น้องผู้เข้าร่วมการสัมมนาได้รับทราบกัน

เนื้อหาสาระในการบรรยายพิเศษ

๑. การประสานและติดตามการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาลในภาพรวมของ สสน.

- วงจรนโยบายสาธารณะ (Policy Cycle)
 - ก่อนอื่นพี่ขอแนะนำภาพวงจรวงจรนโยบายสาธารณะให้น้อง ๆ ได้ทราบกันก่อน ซึ่งพี่ว่าน้อง ๆ หลายคนทราบกันดีอยู่แล้ว แต่เพื่อเป็นการปูพื้นให้ทุกคนได้รับทราบว่า สสน. มีภารกิจหน้าที่เกี่ยวกับนโยบายสาธารณะหรือนโยบายรัฐบาลในทุกวงจรวงจรของนโยบายสาธารณะ

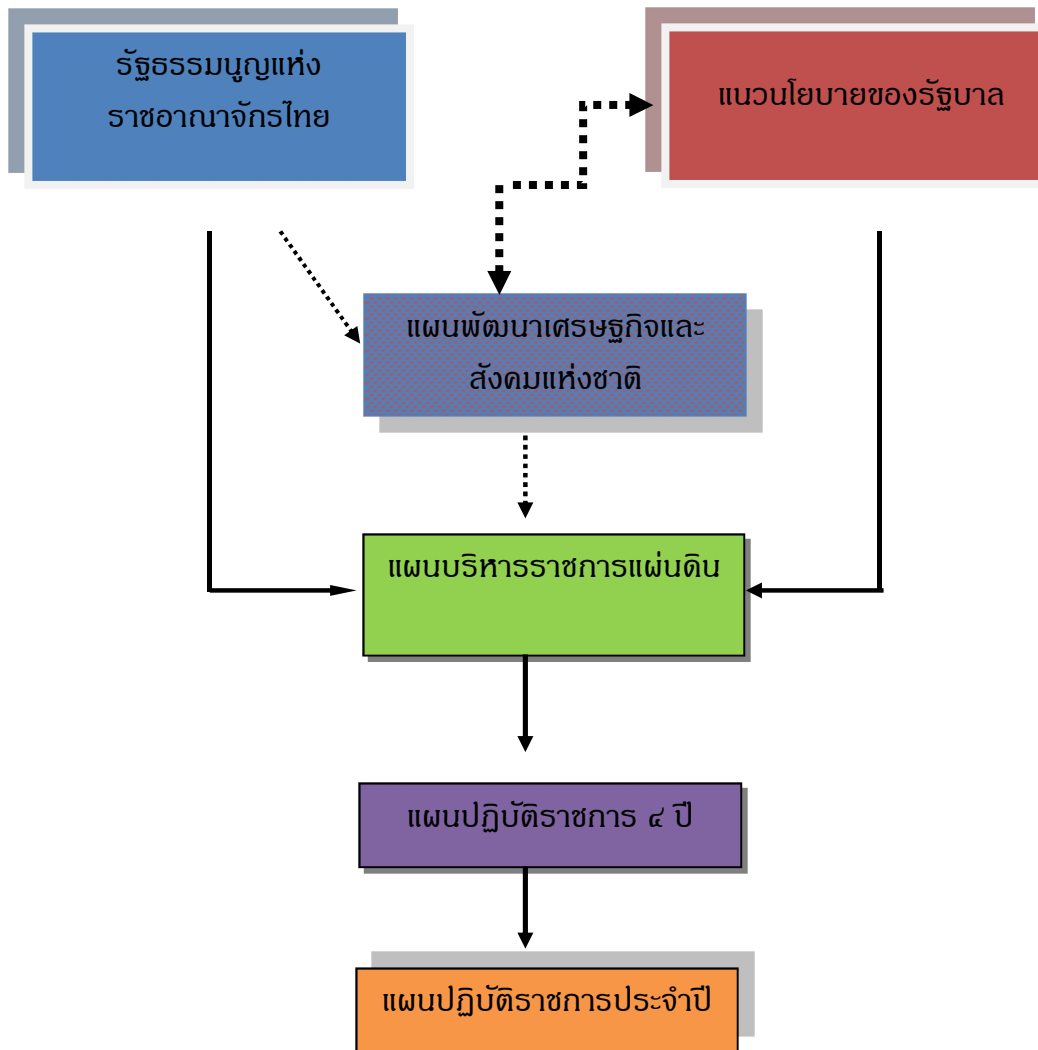


○ วงจรนโยบายโดยทั่วไปจะเริ่มจากการกำหนดนโยบาย โดยรัฐบาลจะทำการสำรวจความต้องการของประชาชน หรือปัญหาเร่งด่วนเฉพาะหน้าของประเทศแล้วกำหนดเป็นนโยบายให้ส่วนราชการและหน่วยงานนำไปปฏิบัติ จากนั้นจะเข้าสู่กระบวนการติดตามประเมินผลนโยบายเพื่อสะท้อนข้อมูลความสำเร็จของการดำเนินนโยบาย หรือปัญหาอุปสรรคในการดำเนินการเพื่อนำไปสู่การกำหนดนโยบายต่อไป

● อำนาจหน้าที่และยุทธศาสตร์ของ สทน. กับการดำเนินนโยบายรัฐบาล

○ การกำหนดนโยบาย

■ ในการบริหารราชการแผ่นดินของนายกรัฐมนตรี หรือ คณะรัฐมนตรี ในสถานการณ์ปกติ โดยส่วนใหญ่จะมีหลักการสำคัญมาจากรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย หมวดแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ ซึ่งกำหนดให้รัฐต้องดำเนินการในเรื่องต่าง ๆ และแนวนโยบายของรัฐบาล จึงเป็นเรื่องที่รัฐบาลจะต้องดำเนินการเพื่อให้ตอบสนองต่อความต้องการของประชาชนหรือเพื่อแก้ไขปัญหาในเรื่องต่าง ๆ ที่เป็นเรื่องที่ส่งผลกระทบต่อส่วนรวม หรืออยู่ในความสนใจของประชาชน



- ในขั้นตอนการกำหนดนโยบายนี้ กฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการของ ส.น. พ.ศ. ๒๕๕๑ ข้อ ๒ (๑) กำหนดให้ ส.น. มีอำนาจหน้าที่เสนอแนะการกำหนดยุทธศาสตร์ และนโยบายการบริหารประเทศ

○ การนำนโยบายไปปฏิบัติ

- หน่วยงานของรัฐทุกหน่วยงานมีหน้าที่สนับสนุนการขับเคลื่อนการดำเนินงานตามนโยบายและการปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรี โดยมีการแปลงนโยบายไปสู่แผนการบริหารราชการแผ่นดิน ซึ่งถือเป็นแผนยุทธศาสตร์ของชาติ และเชื่อมโยงไปสู่การที่ส่วนราชการต่าง ๆ จะต้องจัดทำแผนปฏิบัติราชการ ๔ ปี และแผนปฏิบัติราชการประจำปี
- กฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการ สลน. พ.ศ. ๒๕๕๑ ข้อ ๒ (๘) กำหนดให้ สลน. มีอำนาจหน้าที่เสนอความเห็นเพื่อการสั่งการของนายกรัฐมนตรี รองนายกรัฐมนตรี และรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี รวมทั้งการช่วยอำนวยความสะดวกติดตามและประสานงาน การจัดเตรียมข้อมูล ประเด็นการประชุมหารือ และคำกล่าวสุนทรพจน์
- ในส่วนของ สลน. เราได้กำหนดไว้ในยุทธศาสตร์ของ สลน. ข้อ ๑ คือขับเคลื่อนการบริหารราชการแผ่นดินของนายกรัฐมนตรี

○ การติดตามประเมินผลนโยบาย

- ในขั้นตอนของการติดตามประเมินผลนโยบาย กฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการ สลน. พ.ศ. ๒๕๕๑ ข้อ ๒ (๓) กำหนดให้ สลน. มีอำนาจหน้าที่ ติดตาม และรายงานผลการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาล รับฟังความเห็นและประสานการให้ความช่วยเหลือประชาชน
- ข้อ ๒ (๖) กำหนดให้ สลน. มีอำนาจหน้าที่เผยแพร่และประชาสัมพันธ์นโยบาย ยุทธศาสตร์ และผลงานรัฐบาล
- ในแง่ของการติดตามการติดตามตามการสั่งการของนายกรัฐมนตรี ซึ่งเป็นภารกิจประจำของ สลน. ในรัฐบาลที่ผ่านมา สลน. ได้มีส่วนร่วมในการดำเนินงานติดตาม และการรายงานผลการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาล โดยการดำเนินงานในส่วนนี้จะแทรกอยู่ในเนื้อหาการทำงานของแต่ละสำนักใน สลน. ซึ่งไม่ได้อยู่ในความรับผิดชอบของสำนักใดสำนักหนึ่งเพียงสำนักเดียว ดังนี้

๑) การติดตามรายงานการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาล ซึ่งรวมถึงการติดตามการดำเนินงานตามเจตนารมณ์/นโยบาย/และข้อสั่งการของหัวหน้า คสช. อยู่ในความรับผิดชอบของสำนักประสานและติดตามนโยบาย

๒) การติดตามการดำเนินงานตามคำสั่งการของนายกรัฐมนตรีในด้านนิติบัญญัติและกิจการรัฐสภา ซึ่งได้แก่ งานด้านการเสนอกฎหมาย การเสนอกฎหมายเกี่ยวกับการเงิน งานด้านกรรมาธิการ งานกระทู้ถามตอบในราชกิจจานุเบกษา และงานข้อหารือ จะอยู่ในความรับผิดชอบของสำนักประสานงานการเมือง

๓) การรายงานผลการดำเนินงานที่มาจากส่วนราชการต่าง ๆ ในเรื่องอื่น ๆ จะอยู่ในความรับผิดชอบของ สำนักพิธีการและเลขานุการ (สพล.) ซึ่งนายกรัฐมนตรีจะมีการสั่งการในเรื่องที่ได้มีการนำเสนอ ในเรื่องนั้น ๆ รวมถึงรายงานการตรวจราชการของผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรีที่เสนอกราบเรียนนายกรัฐมนตรีทราบและพิจารณา จะอยู่ในความรับผิดชอบของ สพล. โดยกลุ่มงานเลขานุการ ก็จะเป็นผู้ติดตามและนำเสนอ

๔) การสั่งการของนายกรัฐมนตรีผ่านรายการ “คืนความสุขให้คนในชาติ” หรือรายการ “นายกรัฐมนตรีพบประชาชน” ซึ่งเป็นงานในความรับผิดชอบของสำนักโฆษกที่นำเสนอนายกรัฐมนตรีให้มีการจัดรายการโทรทัศน์เพื่อเป็นช่องทางให้นายกรัฐมนตรีได้พบกับประชาชน ซึ่งที่ผ่านมานายกรัฐมนตรีจะมีการสั่งการผ่านรายการดังกล่าวเป็นประจำ กรณีสั่งการเรื่องเร่งด่วนเลขาธิการนายกรัฐมนตรีจะติดตามคำสั่งการของนายกรัฐมนตรี ประสานงานตามบัญชาของนายกรัฐมนตรีทั้งทางโทรศัพท์และทางเอกสาร สลน. จึงควรมีหน่วยงานรองรับที่ชัดเจนด้วย

๕) การสั่งการของนายกรัฐมนตรีในฐานะประธานคณะกรรมการต่าง ๆ ทั้งคณะกรรมการตามกฎหมาย คณะกรรมการตามมติคณะรัฐมนตรีและคณะกรรมการที่ตั้งโดยอำนาจนายกรัฐมนตรี ซึ่งมีอยู่จำนวนหลายคณะที่นายกรัฐมนตรีต้องปฏิบัติหน้าที่เป็นประธานการประชุมด้วยตนเอง ซึ่งอยู่ในความรับผิดชอบของสำนักพิธีการและเลขานุการ โดยในการประชุมต่าง ๆ นายกรัฐมนตรีจะมีคำสั่งการ ซึ่งโดยทั่วไปฝ่ายเลขานุการของคณะกรรมการชุดนั้นจะเป็นผู้ดำเนินการและติดตามการดำเนินการตามคำสั่งการของนายกรัฐมนตรีอยู่แล้ว แต่ในบางกรณี

นายกรัฐมนตรีอาจมีคำสั่งการพิเศษ ซึ่งเลขาธิการนายกรัฐมนตรีจะเป็นผู้ติดตามคำสั่งการนั้นให้นายกรัฐมนตรีด้วย สลน. จึงควรต้องมีหน่วยงานรองรับที่ชัดเจนด้วย

๖) การสั่งการของนายกรัฐมนตรีผ่านการประชุมทางไกลผ่านระบบ VDO Conference เป็นกระบวนการที่นายกรัฐมนตรีติดตามการดำเนินงานด้วยตนเอง โดยเปิดโอกาสให้ประชาชนได้มีส่วนร่วมในการประชุมดังกล่าว ซึ่งระบบการทำงานในส่วนนี้จะเริ่มจากการที่นายกรัฐมนตรีจะกำหนดเรื่องหรือประเด็นที่มีความสำคัญเร่งด่วนที่จะพบกับประชาชนและส่วนราชการที่เกี่ยวข้องเป็นประจำทุกวันศุกร์ เช่น ปัญหาเรื่องจังหวัดชายแดนภาคใต้ ปัญหา ยาเสพติด ปัญหาเรื่องนักเรียน เป็นต้น โดยทีมงานของ สลน. จะทำหน้าที่ในการประสานหน่วยงานและจังหวัด เพื่อร่วมประชุมทางไกลกับนายกรัฐมนตรี ซึ่งในการประชุมนายกรัฐมนตรีจะสั่งการ และ สลน. จะทำหน้าที่ในการติดตามการสั่งการของนายกรัฐมนตรีจากการประชุมทางไกลผ่านระบบ VDO Conference ด้วย

๗) การสั่งการของนายกรัฐมนตรีในการประชุมปลัดกระทรวง โดยรัฐบาลที่ผ่านมานายกรัฐมนตรีจะมีการประชุมร่วมกับปลัดกระทรวงเป็นประจำทุกเดือน โดยให้แต่ละกระทรวงเป็นเจ้าภาพ และสำนักงาน ก.พ. เป็นฝ่ายเลขานุการหลัก ซึ่งจะมีการประชุมในเวลาประมาณ ๑๑.๐๐ น. และรับประทานอาหารร่วมกันในเวลา ๑๒.๐๐ น. ซึ่งนายกรัฐมนตรีจะมีการสั่งการหรือข้อสั่งการโดยตรงกับปลัดกระทรวงต่าง ๆ ซึ่งควรต้องมีหน่วยงานภายใน สลน. เข้าร่วมประชุมเพื่อติดตามงานทุกครั้งด้วย

๘) คณะกรรมการที่ปรึกษานายกรัฐมนตรีฝ่ายข้าราชการประจำ ซึ่งได้รับมอบหมายจากนายกรัฐมนตรีให้ติดตามการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาลเป็นการเฉพาะเรื่อง

๒. ลักษณะการติดตามขับเคลื่อนนโยบายรัฐบาล

จากการติดตามประเมินผลการดำเนินงานของรัฐบาลที่ผ่านมา พอสรุปเป็นตารางให้เห็นชัดเจนได้ ดังนี้

ลักษณะ/กลไกการติดตามการดำเนินการตามนโยบายรัฐบาลและการสั่งการของนายกรัฐมนตรี
 ในความรับผิดชอบของสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี *(ที่ผ่านมา)**

กลไก	วัตถุประสงค์	กระบวนการการดำเนินงาน	ผู้รับผิดชอบ
๑. การติดตามรายงานผลการดำเนินงานผ่านทางเว็บไซต์ของแต่ละกระทรวง	เพื่อให้มีการรายงานผลการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาล	- แจ้งส่วนราชการให้ดำเนินการจัดทำรายงานผลการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาล	สำนักประสานและติดตามนโยบาย
		รัฐบาลและเผยแพร่บนเว็บไซต์ของแต่ละกระทรวง - รวบรวมรายงานเสนอนายกรัฐมนตรี	
๒. คณะกรรมการติดตามผลการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาล	เพื่อติดตามและประเมินผลการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาล ตลอดจนจัดทำรายงานแสดงผลการดำเนินงานของคณะรัฐมนตรี ตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ	- รวบรวมรายงานผลการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาลของส่วนราชการต่าง ๆ - จัดทำรายงานแสดงผลการดำเนินงานของคณะรัฐมนตรีตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ	สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๓. คณะกรรมการประสานและขับเคลื่อนการดำเนินงานตามมติคณะรัฐมนตรี	เพื่อถ่ายทอดและติดตามความคืบหน้าในการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีของหน่วยงานต่าง ๆ	- จัดประชุมคณะกรรมการฯ ทุกวันอังคารภายหลังการประชุมคณะรัฐมนตรี - ติดตามความคืบหน้าในการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี	สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

กลไก	วัตถุประสงค์	กระบวนการการดำเนินงาน	ผู้รับผิดชอบ
๔. ศูนย์ปฏิบัติการ นายกรัฐมนตรี (Prime Minister's Operation Center : PMOC)	เพื่อให้นายกรัฐมนตรี และผู้บริหารระดับสูง ของแต่ละกระทรวงได้มี ข้อมูลเพื่อการตัดสินใจ	- ส่วนราชการระดับกรมจัดทำ ข้อมูล (DOC) นำส่งเข้า กระทรวง (MOC) - ส่วนราชการระดับกระทรวง จัดทำข้อมูล (MOC) นำส่งเข้า สำนักนายกรัฐมนตรี (PMOC) - สำนักเลขาธิการ นายกรัฐมนตรีนำข้อมูลระดับ กระทรวงเข้าใน PMOC	ที่ปรึกษา นายกรัฐมนตรีฝ่าย ข้าราชการประจำ ด้านยุทธศาสตร์ และการวางแผน (นางสาวปราณี ศรีประเสริฐ)
๕. การสั่งการของ นายกรัฐมนตรีผ่านการ ประชุมทางไกลผ่าน ระบบ VDO Conference	เพื่อเป็นช่องทางให้ นายกรัฐมนตรีได้มีการสั่ง การโดยตรงถึงผู้ว่า ราชการจังหวัดและ หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับ กรณีหรือเรื่องที่จะเร่งรัด ดำเนินการ	- จัดทำเนื้อหาการประชุม ทางไกล - ประสานงานกับหน่วยงานที่ เกี่ยวข้อง	สำนักเลขาธิการ นายกรัฐมนตรี
๖. การสั่งการของ นายกรัฐมนตรีผ่าน รายการโทรทัศน์	เพื่อเป็นช่องทางให้ นายกรัฐมนตรีในการ สื่อสารกับประชาชนให้ ได้รับทราบการ ดำเนินการของรัฐบาล	- จัดรายการโทรทัศน์	สำนักโฆษก
๗. การติดตามการ ดำเนินงานตามคำสั่งการ ของนายกรัฐมนตรีในด้าน นิติบัญญัติและกิจการ รัฐสภา	เพื่อประสานและติดตาม การดำเนินงานในด้านนิติ บัญญัติและกิจการรัฐสภา	- ดำเนินการในภารกิจของวิป รัฐบาล - ดำเนินการติดตามการประชุม ของ ส.ส. และส.ว. รวมถึงการ ประชุมรัฐสภา - ดำเนินการด้านการเสนอ พระราชบัญญัติเกี่ยวกับการ การเงิน กระทู้ และญัตติ	สำนักประสานงาน การเมือง

กลไก	วัตถุประสงค์	กระบวนการการดำเนินงาน	ผู้รับผิดชอบ
		- ดำเนินการตามข้อหารือของ ส.ส. และส.ว. - ดำเนินการตามข้อเสนอแนะของกรรมาธิการ ส.ส. และ ส.ว.	
๘. การรายงานผลการดำเนินงานที่มาจากส่วนราชการ เช่น รายงานของผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี , รายงานของ ธปท. เป็นต้น	เพื่อกลั่นกรองรายงานผลการดำเนินงานของส่วนราชการที่รายงานเข้ามาเสนอต่อ นายกรัฐมนตรี	- วิเคราะห์ กลั่นกรอง และสรุป รายงานผลการดำเนินงานของส่วนราชการที่รายงานเข้ามาเสนอต่อนายกรัฐมนตรี - แจ้งส่วนราชการทราบตามบัญชานายกรัฐมนตรี	สำนักพิธีการและเลขานุการ
๙. การติดตามการสั่งการของนายกรัฐมนตรีในฐานะประธาน คณะกรรมการต่าง ๆ	เพื่อให้การสั่งการของนายกรัฐมนตรีในฐานะประธานกรรมการได้มีการนำไปปฏิบัติ	- ฝ่ายเลขานุการฯ คณะกรรมการฯ นั้น ๆ เป็นผู้ติดตามการสั่งการ - สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีติดตามในกรณีคำสั่งการพิเศษ	สำนักพิธีการและเลขานุการ

๓. การขับเคลื่อนนโยบายรัฐบาลของ สลน.

ในส่วนนี้ที่จะขอยกตัวอย่างผลงานการขับเคลื่อนนโยบายรัฐบาลของ สลน. ซึ่งมีมากมายไม่สามารถจะกล่าวได้หมดในเวลาอันจำกัด

๓.๑ การจัดตั้งศูนย์เตือนภัยพิบัติแห่งชาติ

ในปี ๒๕๔๗ เกิดเหตุการณ์สึนามิ ซึ่งสถานการณ์ ณ ตอนนั้นประชาชน และหน่วยงานต่าง ๆ ทั้งในประเทศ และต่างประเทศ ได้เรียกร้องให้ประเทศไทยมีระบบการเตือนภัยที่มีประสิทธิภาพ พันตำรวจโท ทักษิณ ชินวัตร นายกรัฐมนตรี จึงได้มอบหมายให้ ดร.สมิทธ ธรรมสโรช ผู้ช่วยรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี ในขณะนั้น รับผิดชอบดำเนินการจัดตั้งศูนย์เตือนภัยพิบัติแห่งชาติ

สทน. โดยเจ้าหน้าที่ สนม. ในขณะนั้น ได้รับมอบหมายให้ช่วยอำนวยความสะดวกแก่คณะกรรมการผู้ช่วยรัฐมนตรี จึงได้ปฏิบัติงานช่วย ดร.สมิทธฯ ในการจัดตั้งศูนย์เตือนภัยพิบัติแห่งชาติ โดยการเป็นส่วนช่วยประสานงานเรื่องงบประมาณ และประสานความร่วมมือระหว่างหน่วยงานภาครัฐและเอกชนในการจัดตั้งศูนย์ฯ จัดหาบุคลากร และอุปกรณ์เครื่องมือระบบเทคโนโลยีสารสนเทศด้านการเตือนภัย รวมถึงการยกร่างกฎ ระเบียบที่จำเป็น จนกระทั่งการจัดตั้งศูนย์เตือนภัยพิบัติประสบความสำเร็จ เป็นองค์กรที่อยู่ภายใต้กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารมาจนถึงปัจจุบัน

๓.๒ การจัดตั้งสภาพัฒนาการเมือง

ในปี ๒๕๔๙ ซึ่งเป็นช่วงที่ประเทศเกิดการเปลี่ยนแปลงทางการเมือง และภายใต้รัฐบาลพลเอก สุรยุทธ์ จุลานนท์ นายกรัฐมนตรี ได้แต่งตั้งคณะกรรมการเตรียมการจัดตั้งสภาพัฒนาการเมืองและยกร่างแผนแม่บทพัฒนาการเมือง ในการนี้ สทน. ได้กำกับ ดูแล สนับสนุนการช่วยอำนวยความสะดวกและขับเคลื่อนการดำเนินการของการเสนอแนะรูปแบบและองค์ประกอบของสภาพัฒนาการเมือง และกระบวนการในการจัดตั้งสภาพัฒนาการเมือง การยกร่างและเสนอร่างกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งสภาพัฒนาการเมือง การจัดทำแผนแม่บทพัฒนาการเมือง จนประสบความสำเร็จเป็นรูปธรรม ดังนี้

การดำเนินการ	ผลสำเร็จ
การจัดทำแผนแม่บทพัฒนาการเมือง	คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๔ กันยายน ๒๕๕๐ อนุมัติให้แผนพัฒนาการเมือง
เสนอแนะรูปแบบและองค์ประกอบของสภาพัฒนาการเมือง และกระบวนการในการจัดตั้งสภาพัฒนาการเมือง	พระราชบัญญัติสภาพัฒนาการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๑ มาตรา ๒๓ กำหนดให้มีสำนักงานสภาพัฒนาการเมืองเป็นหน่วยงานอิสระในสถาบันพระปกเกล้า
การยกร่างและเสนอร่างกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งสภาพัฒนาการเมือง	พระราชบัญญัติสภาพัฒนาการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๑

๓.๒ กองทุนพัฒนาบทบาทสตรีแห่งชาติ

สสน. โดย สำนักบริหารกลาง ได้เป็นกำลังสำคัญในการขับเคลื่อนนโยบายกองทุนพัฒนาบทบาทสตรีแห่งชาติ โดยได้ดำเนินการด้านงบประมาณ ด้านการยกร่างกฎหมาย กฎระเบียบที่เกี่ยวข้อง และการจัดตั้งสำนักงานคณะกรรมการกองทุนพัฒนาบทบาทสตรีแห่งชาติ เป็นหน่วยงานภายใน สสน. ซึ่งขณะนี้ คสช. ได้มีมติให้โอนย้ายสำนักงานคณะกรรมการกองทุนพัฒนาบทบาทสตรีแห่งชาติ และกองทุนพัฒนาบทบาทสตรีไปอยู่กรมการพัฒนาชุมชน กระทรวงมหาดไทย

๔. การเพิ่มประสิทธิภาพการประสานและติดตามนโยบายรัฐบาล

๔.๑ การปรับโครงสร้างภายในของ สสน.

ในระยะเวลาที่ผ่านมา สสน. ได้ตระหนักถึงความสำคัญของภารกิจด้านการเสนอแนะนโยบายและยุทธศาสตร์ และการประสานติดตามการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาล และได้มีแนวคิดแนวทางที่จะปรับโครงสร้างภายใน สสน. ให้สามารถรองรับต่อภารกิจดังกล่าวมาโดยตลอด โดยเริ่มจากการกำหนดภารกิจด้านการติดตามนโยบายไว้เป็นกลุ่มหนึ่งในสำนักประสานงานการเมือง

ต่อมาจนเมื่อวันที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๕๖ เลขาธิการนายกรัฐมนตรี (นายสุรนนท์ เวชชาชีวะ) ในขณะนั้น ได้มีคำสั่งสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี ที่ ๑๙๐/๒๕๕๖ จัดตั้งสำนักประสานและติดตามนโยบาย และคำสั่ง สสน. ที่ ๑๙๑/๒๕๕๖ เกลี่ยอัตรากำลังของ สสน. มาปฏิบัติงานใน สปต.

แต่จากการปฏิบัติงานที่ผ่านมาภายใต้โครงสร้าง สปต.ตามคำสั่ง สสน. ที่ ๑๙๐/๒๕๕๖ ลงวันที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๕๖ ซึ่งเป็นลักษณะการบริหารจัดการภายใน ยังมีใช้โครงสร้างถาวร พบว่า ยังคงมีปัญหาในทางปฏิบัติหลายประการ อาทิ การกำหนดอำนาจหน้าที่ของ สปต. ยังไม่ครอบคลุมการปฏิบัติงานตามภารกิจจริง รวมถึงการจัดโครงสร้างและอัตรากำลังของ สปต. ไม่สมดุลกันก่อให้เกิดสภาพปัญหาภาระงาน/ปริมาณงานมากกว่าอัตรากำลังทำให้

ไม่สามารถปฏิบัติงานตามภารกิจได้อย่างครบถ้วนและมีประสิทธิภาพเท่าที่ควร ซึ่ง สลน. จำเป็นต้องมีการปรับปรุงและพัฒนาเพื่อเพิ่มขีดสมรรถนะของ สปต. ให้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น โดยการผลักดันให้ สลน. มีโครงสร้างถาวรเพื่อรองรับต่อภารกิจด้านการเสนอแนะนโยบายและ ยุทธศาสตร์ และการประสานติดตามการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาล ที่เป็นรูปธรรมโดยเร็วต่อไป

๔.๒ การพัฒนาบุคลากรด้านการประสานติดตามนโยบายรัฐบาล

สลน. จะต้องมีการดำเนินการด้านการบริหารงานบุคคล เริ่มตั้งแต่การสรรหา บรรจุ แต่งตั้ง และการพัฒนาบุคลากร ให้มีความสอดคล้องกับภารกิจ โดยส่วนตัวที่เห็นว่าลักษณะ หรือทักษะของบุคลากรที่จะขับเคลื่อนงานด้านติดตามการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาล และข้อสั่งการของนายกรัฐมนตรี ควรจะมีลักษณะ ดังนี้

๑. มีทักษะในการทำงานเชิงนโยบายเชิงยุทธศาสตร์ กล่าวคือ เป็นผู้ที่สามารถนำเสนอความเห็นและข้อเสนอแนะต่อรัฐบาลได้
๒. มีความรู้ด้านกฎหมาย ระเบียบ และจะต้องมีการเตรียมการด้านข้อมูลในการทำงานตลอดเวลา
๓. ต้องมีทัศนคติที่ให้คุณค่าและความสำคัญกับงานติดตามการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาล
๔. ต้องมีจิตสำนึกว่าเราเป็นกลไกของรัฐบาลหรือของคณะรัฐมนตรีที่จะช่วยกระตุ้น เร่งรัด ผลักดัน และติดตามการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาล ตามมติคณะรัฐมนตรี รวมถึงต้องมีความใส่ใจในงานที่ทำงาน ทำงานอย่างมีจิตวิญญาณ
๕. ต้องมีวินัยในตนเอง กล่าวคือ เมื่อกำหนดว่าเรื่องนี้จะต้องติดตามเมื่อไร ก็จะต้องดำเนินการ
๖. ต้องเป็นผู้ที่มีความรอบรู้ และรอบรู้รอบ มีความสามารถในการปฏิบัติงานได้อย่างรวดเร็ว ถูกต้อง และผลงานมีคุณภาพดี (ถูก เร็ว ดี)

๔.๓ การพัฒนาระบบเทคโนโลยีสารสนเทศด้านการประสานและติดตามนโยบาย

รัฐบาล

ระบบเทคโนโลยีสารสนเทศที่ทันสมัยและมีประสิทธิภาพเป็นเรื่องที่มีความสำคัญเป็นอย่างมากต่อการทำงานของทุกองค์กร ดังนั้น สลน. จึงควรให้ความสำคัญ และ ศทส. ต้องมีส่วนร่วมกับทุกสำนัก/ศูนย์ ใน สลน. เพื่อพัฒนาและปรับปรุง ระบบเทคโนโลยีสารสนเทศที่มีอยู่เดิมใน สลน. ให้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น ในส่วนตัวพื่ออยากให้ สลน. มีการนำเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารที่มีประสิทธิภาพด้านการประสานและติดตามนโยบาย ที่จะมาช่วยอำนวยความสะดวกในการทำงาน เพราะข้อมูลการรายงานผลการดำเนินงานตามนโยบายและข้อสั่งการต่าง ๆ จะมีเป็นจำนวนมาก การบริหารจัดการข้อมูลเป็นเรื่องที่มีความสำคัญ ซึ่งอยากให้ ศทส. และสปต. ช่วยกันพิจารณาพัฒนาใน ๓ เรื่อง ดังนี้

๑. พัฒนาระบบการจัดเก็บ รวบรวม และประมวลผลการดำเนินการตามนโยบาย

รัฐบาล

๒. พัฒนาระบบการจัดทำฐานข้อมูลรายงานผลการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาล

๓. เชื่อมโยงข้อมูลการติดตามรายงานผลการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาลกับศูนย์

ปฏิบัติการนายกรัฐมนตรื (PMOC)

๕. เทคนิคการประสานและติดตามงาน

๕.๑ ๓ รู้

ผู้ปฏิบัติงานทุกคนจะต้องฝึกฝนเทคนิคและทักษะของตนเอง ให้เป็นผู้รู้ในอย่างน้อย ๓ เรื่อง ดังนี้

(๑) รู้งาน : ต้องมีความรู้ในงานของตนเป็นอย่างดี รู้ว่าเป้าหมายหรือความสำเร็จของงานที่ทำอยู่คืออะไร ต้องการติดตามงานเรื่องอะไร ต้องการให้ส่วนราชการรายงานเรื่องอะไร สิ่งเหล่านี้ต้องรู้ เพื่อจะได้ประสานได้อย่างชัดเจนและถูกต้อง ตรงตามวัตถุประสงค์และเป้าหมายของงาน

(๒) รู้ประสานให้ตรงจุด : ต้องรู้ว่าจะต้องประสานกับหน่วยงานใด บุคคลใด เพื่อให้ได้ข้อมูลที่ถูกต้อง แม่นตรง และรวดเร็ว เทคนิคที่พีใช้ได้อย่างได้ผลดีเยี่ยมมาโดยตลอด คือ การสร้างเครือข่ายในการทำงานร่วมกับหน่วยงานอื่น

(๓) รู้เวลา : ต้องรู้ว่างานต้องเสร็จเมื่อไหร่ ต้องวางแผนการทำงาน ให้เวลาส่วนราชการในการจัดทำรายงาน และส่งรายงาน/ข้อมูลให้เรา และเราจะสามารถจัดทำข้อมูลได้แล้วเสร็จทันเวลา

๕.๒ ๓ อ.

ในการติดตามประสานงานที่ดี ต้องยึดหลักอย่างน้อย ๓ อ. ดังนี้

(๑) ออดทน : ต้องมีความอดทน อดกลั้น รักษาการประสานงานและความสัมพันธ์ที่ดีกับทุกส่วนราชการ มีความอดทนต่อการให้ข้อมูลและชี้แจงทุกปัญหาที่ส่วนราชการจะถาม เพื่อให้เกิดความชัดเจน มีความอดทนต่อการรอคอยข้อมูลของส่วนราชการที่จะส่งมาให้ (อย่างล่าช้า)

(๒) อ่อนน้อม : ต้องประสานงานด้วยความอ่อนน้อม ถ่อมตน ให้เกียรติผู้อื่น เห็นอกเห็นใจผู้อื่น

(๓) อ่อนหวาน : ในการติดต่อประสานงาน การเจรจา พูดคุย ชี้แจงไม่ว่าจะกับใคร ต้องยึดหลักความสุภาพเรียบร้อย อ่อนหวาน แนบเนียน

บทสรุป

- ชื่อโครงการบอกว่า ประจำปี ๒๕๕๗ แสดงว่า สปต. ตั้งใจจะให้มีการจัดโครงการสัมมนาในลักษณะนี้เป็นประจำทุกปี ซึ่งพีเห็นว่าเป็นเรื่องที่เป็นประโยชน์และควรจะทำเป็นประจำทุกปี เพื่อเป็นการพัฒนาทักษะด้านการวิเคราะห์ และนำเสนอแง่มุม หรือสถานการณ์ใหม่ โดยหาก สปต. จะพัฒนาการสัมมนา/ฝึกอบรมในลักษณะนี้จนเป็นหลักสูตร เพื่อให้บุคลากรของสทน. ได้มีโอกาสศึกษาเรียนรู้ทั้งทฤษฎีที่เป็นองค์ความรู้และการปฏิบัติงานทางด้านการบริหาร นโยบายสาธารณะ และการประสานติดตามนโยบาย รวมถึงการเสนอแนะนโยบายและยุทธศาสตร์ในการบริหารราชการแผ่นดิน ก็จะเป็นประโยชน์อย่างยิ่ง

- พี่หวังว่าการถ่ายทอดประสบการณ์ของพี่ในครั้งนี้ จะเป็นประโยชน์บ้าง แต่เรายังมีท่านวิทยากรผู้ทรงคุณวุฒิที่สำคัญอีกหนึ่งท่าน ดร. เกรียงศักดิ์ เจริญวงศ์ศักดิ์ ซึ่งท่านได้กรุณาสละเวลามาบรรยายให้พวกเรา สลน. ซึ่งถือว่าเป็นเกียรติอย่างยิ่ง
 - พี่จึงขอจบการถ่ายทอดประสบการณ์ของพี่แต่เพียงเท่านี้ ขอขอบคุณที่ตั้งใจฟังค่ะ
-

ผนวก ซ



สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี

วิสัยทัศน์

"เป็นหน่วยงานที่เป็นเลิศในการอำนวยความสะดวกและขับเคลื่อนการบริหารราชการแผ่นดินของนายกรัฐมนตรี"

พันธกิจ

๑.อำนวยความสะดวก ประสานงานขับเคลื่อนยุทธศาสตร์และการบริหารราชการแผ่นดินของนายกรัฐมนตรีให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล

๒.ส่งเสริมภาพลักษณ์ของนายกรัฐมนตรี และสร้างความเข้าใจอันดีระหว่างรัฐบาลกับประชาชน

ยุทธศาสตร์

ยุทธศาสตร์ ๑ ขับเคลื่อนการบริหารราชการแผ่นดินของนายกรัฐมนตรี

ยุทธศาสตร์ ๒ สร้างระบบและกระบวนการทำงานที่มีประสิทธิภาพ

ยุทธศาสตร์ ๓ เสริมสร้างภาพลักษณ์ที่ดีของนายกรัฐมนตรี

ยุทธศาสตร์ ๔ เป็นศูนย์กลางข้อมูลสารสนเทศ

ยุทธศาสตร์ ๕ มุ่งสู่ระบบการบริหารจัดการที่เป็นเลิศ

ยุทธศาสตร์ ๖ สร้างและรักษาบุคลากรมืออาชีพ

ยุทธศาสตร์ ๗ บริหารทรัพยากรด้านการเงินอย่างมีประสิทธิภาพ

ยุทธศาสตร์ ๘ ส่งเสริมธรรมาภิบาล

ผนวก ฅ

แบบสัมภาษณ์ เรื่อง แนวทางการติดตามการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาล
อย่างมีประสิทธิภาพ

คำถาม

๑. ท่านเห็นว่าอะไรที่เป็นปัญหา อุปสรรค และข้อขัดข้องต่างๆ ในภารกิจการติดตามการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาลของสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี ทั้งในอดีตและปัจจุบัน
 ๒. กระบวนการ รูปแบบ และกลไกที่ใช้ในการติดตามนโยบายรัฐบาลที่ผ่านมามีความเหมาะสมแล้วหรือไม่ อย่างไร
 ๓. ท่านมีข้อเสนอแนะและแนวทางในการพัฒนาภารกิจการติดตามการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาลของสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีให้มีประสิทธิภาพอย่างไรบ้าง
-

ประวัติย่อผู้วิจัย

ชื่อ	นางวิสุณี บุนนาค
วัน เดือน ปี เกิด	วันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๐๓
การศึกษา	นิเทศศาสตรบัณฑิต (การประชาสัมพันธ์) จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย หลักสูตรนักบริหารงานประชาสัมพันธ์ รุ่นที่ ๔๗ สถาบันการประชาสัมพันธ์ กรมประชาสัมพันธ์ หลักสูตรนักบริหารระดับสูง รุ่นที่ ๗๗ สำนักงาน ก.พ.
ประวัติการทำงาน โดยย่อ	หัวหน้าฝ่ายวิเคราะห์ข่าว สำนักโฆษก ผู้อำนวยการกลุ่มวิเคราะห์ข่าวและฐานข้อมูล สำนักโฆษก ผู้อำนวยการสำนักโฆษก
ตำแหน่งปัจจุบัน	ที่ปรึกษานายกรัฐมนตรีฝ่ายข้าราชการประจำด้านสังคม ปฏิบัติหน้าที่ผู้อำนวยการสำนักประสานและติดตามนโยบาย สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี สำนักนายกรัฐมนตรี

เล็กๆ ภายใน สนม. ส่งผลให้งานด้านการติดตามการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาลเป็นงานรอง นอกจากนี้ สนม. ยังไม่ได้นำระบบเทคโนโลยีสารสนเทศที่มีอยู่มาใช้เพื่อรองรับภารกิจด้านการติดตาม เร่งรัดการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาล และการรายงานผลการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาลของหน่วยงาน ส่วนใหญ่จะรายงานในลักษณะการนำเสนอข้อมูลการดำเนินการ โดยขาดการวิเคราะห์ สังเคราะห์ ข้อมูลสำคัญ ปัญหาอุปสรรค และผลลัพธ์หรือผลกระทบจากการดำเนินการตามนโยบายรัฐบาล

กล่าวโดยสรุป กระบวนการติดตามการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาลจะเป็นประโยชน์อย่างยิ่งต่อการเร่งรัดให้งาน/โครงการ/แผนงาน ตามนโยบายดำเนินไปอย่างเป็นระบบและตรงตามเป้าหมายที่วางไว้ อันจะช่วยให้การดำเนินงานตามนโยบายของกระทรวงและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องแล้วเสร็จตรงตามเวลาที่กำหนด ทั้งนี้ การติดตามงานจะต้องกระทำอย่างต่อเนื่องสม่ำเสมอ เพื่อให้สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี มีข้อมูลประกอบการเสนอแนะนโยบายและให้บริการด้านข้อมูลเพื่อเป็นข้อมูลย้อนกลับ (Feedback) ในการควบคุม ติดตามภายหลังการปฏิบัติตามนโยบายอย่างเป็นระบบ ซึ่งจะส่งผลต่อการปรับปรุงแก้ไขวิธีการในการนำนโยบายไปปฏิบัติให้เหมาะสม เพื่อให้การดำเนินงานตามนโยบายเป็นไปตามแผนงานอย่างมีประสิทธิภาพต่อไป

ดังนั้น เพื่อให้การประสานและติดตามงานตามนโยบาย มีผลในการขับเคลื่อนเร่งรัด และผลักดันให้มีการนำนโยบายรัฐบาลไปปฏิบัติให้บังเกิดผลอย่างเป็นรูปธรรม สอดคล้องกับเจตนารมณ์ของรัฐบาล และเกิดประโยชน์กับประเทศชาติและประชาชนอย่างแท้จริง ผู้วิจัยในฐานะที่ปรึกษานายกรัฐมนตรีฝ่ายข้าราชการประจำด้านสังคม ปฏิบัติหน้าที่ผู้อำนวยการสำนักประสานและติดตามนโยบาย ได้รับมอบหมายให้รับผิดชอบการติดตามการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาล จึงมีความต้องการที่จะเสนอแนะการจัดระบบการติดตามการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาล ให้เป็นรูปธรรมและมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

วัตถุประสงค์ของการวิจัย

๑. เพื่อศึกษาปัญหาและอุปสรรคในการติดตามนโยบายรัฐบาลที่ผ่านมา
๒. เพื่อวิเคราะห์หาแนวทางการติดตามการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาลที่มีประสิทธิภาพ

ขอบเขตของการวิจัย

ศึกษาวิเคราะห์การติดตามการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาล ตั้งแต่รัฐบาลนายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ จนถึงปัจจุบัน

วิธีดำเนินการวิจัย

การวิจัยครั้งนี้เป็นการวิจัยเชิงคุณภาพ โดยการศึกษาวิเคราะห์ปัญหา อุปสรรค ข้อขัดข้องต่างๆ ในการติดตามการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาลของสำนักเลขาธิการ นายกรัฐมนตรี เพื่อแสวงหาแนวทางการติดตามการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาลที่มีประสิทธิภาพ ผลการวิจัย

จากการนำเสนอข้อเท็จจริงและความเห็นของผู้ทรงคุณวุฒิ ซึ่งเป็นผู้บริหารระดับสูง ของรัฐบาลและ สลน. จำนวน ๓ ท่าน คือ ๑) ที่ปรึกษานายกรัฐมนตรี (พล.อ.สกล ชื่นตระกูล) ๒) รองเลขาธิการนายกรัฐมนตรีฝ่ายการเมือง (นางสาวเรณู ตั้งคจิวงกูร) และ ๓) รองเลขาธิการ นายกรัฐมนตรีฝ่ายบริหาร (นางฐะปาณีย์ อาจารย์วงศ์) ซึ่งจะเห็นได้ว่า ในภารกิจการติดตามการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาลของ สลน. ได้มีความพยายามในการพัฒนางานการติดตามการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาลให้ดีขึ้นในหลายด้านมาเป็นลำดับ แต่อย่างไรก็ตามยังคงมีปัญหาและอุปสรรคที่ทำให้ภารกิจการติดตามการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาลยังไม่สามารถบรรลุเป้าหมาย ได้อย่างมีประสิทธิภาพ

ผู้วิจัยได้วิเคราะห์ปัญหาและข้อขัดข้องที่เป็นอุปสรรคสำคัญในการติดตามนโยบาย รัฐบาลที่ผ่านมาซึ่งมีปัญหาหลักๆ ดังนี้

๑. ปัญหาด้านโครงสร้างเป็นปัญหาสำคัญที่สุด ที่ควรได้รับการแก้ไขอย่างเร่งด่วน เนื่องจากตามหลักบริหารราชการ การดำเนินการภารกิจใดๆ ก็ตาม ต้องมีหน่วยงานที่มีกฎหมายรองรับ เพื่อให้การดำเนินงานนั้นเป็นไปอย่างถูกต้องตามกฎหมายที่กำหนดไว้ ดังนั้น แม้ สลน. จะมีการแก้ไขปัญหาโดยการจัดตั้งหน่วยงานระดับสำนัก คือ สำนักประสานและติดตามนโยบาย (สปต.) เป็นคำสั่งภายในของ สลน. เพื่อมารองรับภารกิจการติดตามการดำเนินงานตามนโยบายโดยตรงแล้ว แต่ทั้งนี้ สปต. ก็มีใช้หน่วยงานตามกฎหมาย อีกทั้งโครงสร้างดังกล่าวยังไม่มียัตราข้าราชการ พนักงานราชการ และลูกจ้างประจำเป็นของตนเอง นอกจากนี้ภารกิจการติดตามการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาลและข้อสั่งการของนายกรัฐมนตรีปัจจุบันเป็นงานที่ พลเอกประยุทธ์ จันทร์โอชา นายกรัฐมนตรี ได้ให้ความสำคัญเป็นอย่างยิ่ง โดยนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้มีการแต่งตั้ง คณะกรรมการขับเคลื่อนเร่งรัดการดำเนินงานตามนโยบายของรัฐบาล (กขร.) ตามที่ สลน. เสนอ ซึ่งมีรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายสุวัพันธุ์ ดันยวรรธนะ) เป็นประธาน และมี สลน. สำนัก เลขาธิการคณะรัฐมนตรีและสภาพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เป็นฝ่ายเลขานุการร่วม นอกจากนี้นายกรัฐมนตรีได้มีคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการขับเคลื่อนการดำเนินงานตามนโยบาย สำคัญเร่งด่วนของรัฐบาล (กขน.) โดยมีนายกรัฐมนตรี เป็นประธานและสภาพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เป็นฝ่ายเลขานุการ และคณะกรรมการผู้ประสานงานบูรณาการการขับเคลื่อน

นโยบายรัฐบาล (ระดับกระทรวง) (ปกข.) โดยมีเลขาธิการนายกรัฐมนตรี เป็นประธาน และ สลน. เป็นฝ่ายเลขานุการ และนอกเหนือจากการปฏิบัติงานด้านการติดตามนโยบายรัฐบาลดังกล่าวแล้ว สปต.ยังมีการทํางานในการติดตามข้อสั่งการของนายกรัฐมนตรีที่เป็นข้อสั่งการระดับนโยบายในการบริหารราชการแผ่นดินทุกด้าน ทั้งข้อสั่งการในการประชุมคณะกรรมการที่นายกรัฐมนตรี เป็นประธาน เช่น คณะกรรมการนโยบายและกำกับดูแลรัฐวิสาหกิจ คณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน คณะกรรมการต่อต้านการทุจริตแห่งชาติ คณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ คณะกรรมการแก้ไขปัญหาราคายางพารา เป็นต้น รวมทั้งข้อสั่งการของนายกรัฐมนตรีในการตรวจราชการและพบปะประชาชนในส่วนภูมิภาค ซึ่งการที่นายกรัฐมนตรีให้ความสำคัญกับภารกิจดังกล่าวมากกว่าทุกรัฐบาลที่ผ่านมา ทำให้ สปต.มีปริมาณงานที่เพิ่มขึ้นแบบก้าวกระโดดไม่สัมพันธ์กับจำนวนบุคลากรที่ได้รับจัดสรรเพียง ๑๔ อัตรา จึงส่งผลกระทบต่อผลสัมฤทธิ์ของงาน

๒. ด้านบุคลากร ถือว่าเป็นปัญหาสำคัญยิ่งอีกประการหนึ่งที่ทำให้การติดตามการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาลยังไม่บรรลุเป้าหมายเท่าที่ควร เป็นปัญหาทั้งด้านจำนวนบุคลากรที่ไม่เพียงพอและด้านคุณภาพ ทั้งนี้ได้วิเคราะห์ถึงสาเหตุของปัญหาที่ทำให้ สปต.มีบุคลากรไม่เพียงพอแล้วว่า มาจากการที่ไม่มีโครงสร้างที่แท้จริงตามกฎหมาย จึงทำให้ไม่สามารถเพิ่มอัตรากำลังได้ ในส่วนคุณภาพของบุคลากรก็ยังคงบุคลากรที่มีความรู้ความสามารถที่เหมาะสมมาปฏิบัติงาน เพราะเป็นงานวิชาการที่ผู้ปฏิบัติงานต้องมีความรู้ในเรื่องที่เกี่ยวข้องกับนโยบายรัฐบาล ทั้งการเมือง เศรษฐกิจ สังคม ความมั่นคง ขณะเดียวกันต้องเป็นผู้มีความสามารถในการคิดวิเคราะห์เชิงลึกด้วย

๓. ด้านการบริหารจัดการข้อมูล เป็นปัญหาสำคัญสำหรับงานด้านการติดตามการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาล สปต.ยังขาดการบริหารจัดการข้อมูลการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาล โดยเฉพาะระบบเทคโนโลยีสารสนเทศที่จะช่วยในการจัดเก็บ สืบค้น และจัดทำฐานข้อมูล การดำเนินนโยบายของแต่ละรัฐบาล

๔. ด้านการประสานการดำเนินงานร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ยังคงเป็นปัญหาและอุปสรรคการดำเนินงานในส่วนของการรายงานข้อมูลของส่วนราชการต่างๆ มีความล่าช้า รวมทั้งการไม่ได้รับข้อมูลในการประชุมคณะกรรมการต่างๆ เนื่องจากผู้ที่รับผิดชอบงานโดยตรงส่งผู้แทนเข้าร่วมการประชุม จึงไม่สามารถรายงานหรือให้ข้อมูลได้อย่างถูกต้องและรวดเร็ว

ข้อเสนอแนะ

การปรับปรุงแก้ไขระบบการติดตามการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาลให้มีประสิทธิภาพนั้น จำเป็นต้องดำเนินการ ดังนี้

๑. ปรับโครงสร้างการบริหารงานของ สลน. โดยการจัดตั้ง สปต.ขึ้นเป็นหน่วยงานในระดับสำนักของ สลน. โดยการปรับปรุงกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการสำนักเลขาธิการ

นายกรัฐมนตรีใหม่ เพื่อให้ สปต.เป็นสำนักที่มีกฎหมายรองรับและในการจัดตั้ง สปต. จำเป็นต้องปรับโครงสร้างการปฏิบัติงานภายในให้เหมาะสมรวมทั้งเพิ่มอัตรากำลังให้เพียงพอต่อการรองรับภารกิจงานที่เพิ่มมากขึ้น

๒. จัดทำระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีแต่งตั้งคณะกรรมการอำนวยการติดตามขับเคลื่อนการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาล เพื่อให้เป็นกลไกในการติดตามขับเคลื่อนการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาลอย่างต่อเนื่องในทุกรัฐบาล

๓. นำระบบเทคโนโลยีสารสนเทศมาใช้ในการบริหารจัดการข้อมูลการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาล โดยมีระบบการจัดเก็บและจัดทำฐานข้อมูลเพื่อประโยชน์ในการนำข้อมูลกลับมาใช้ในงานการวิเคราะห์ข้อมูลเชิงลึก เพื่อการวินิจฉัยสั่งการของนายกรัฐมนตรีและเพื่อให้ สลน.เป็นศูนย์กลางข้อมูลการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาลที่ทุกหน่วยงานสามารถใช้ข้อมูลร่วมกันได้

๔. มีการบูรณาการปฏิบัติงานทั้งในระดับของหน่วยงานภายใน สลน. เนื่องจาก สลน. มีหน่วยงานที่ต้องประสานการทำงานร่วมกัน โดยเฉพาะในส่วนของศูนย์ปฏิบัติการนายกรัฐมนตรี (PMOC) ซึ่งเป็นศูนย์ข้อมูลเพื่อการตัดสินใจของนายกรัฐมนตรีที่จำเป็นต้องมีการสนับสนุนการปฏิบัติงานร่วมกัน ทั้งในด้านข้อมูลการดำเนินงานและระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ รวมทั้งการบูรณาการการปฏิบัติงานของหน่วยงานในระดับกระทรวงและกรมที่ต้องประสานการทำงานในการติดตามและรายงานข้อมูลการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาล โดยเฉพาะควรมีการสร้างเครือข่ายในการปฏิบัติงานที่จะช่วยให้การประสานงานเป็นไปอย่างรวดเร็ว

๕. ตั้งคณะทำงานเพื่อดำเนินการในส่วนของการวิเคราะห์ข้อมูลเชิงลึกในการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาล เพื่อเป็นข้อมูลในการวินิจฉัยสั่งการของนายกรัฐมนตรีในการดำเนินนโยบายของรัฐบาล โดยอาจเชิญนักวิชาการหรือผู้ที่เชี่ยวชาญในด้านต่างๆ ที่มีความเป็นกลางเข้ามาร่วมในการวิเคราะห์ข้อมูลเชิงลึก ซึ่งมีความสำคัญต่อระบบการติดตามการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาล และจำเป็นต้องใช้ผู้เชี่ยวชาญในการดำเนินงาน

ข้อเสนอแนะในการปรับปรุงและพัฒนาการติดตามการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาลดังกล่าว หากได้รับความเห็นชอบและเร่งรัดให้มีการดำเนินการโดยเร็ว ผู้วิจัยเชื่อมั่นว่าจะทำให้การติดตามการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาลมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น รวมทั้งจะเป็นประโยชน์ต่อการบริหารราชการแผ่นดินของนายกรัฐมนตรีและการดำเนินนโยบายของรัฐบาลในภาพรวม โดยเฉพาะอย่างยิ่งการบริหารประเทศของรัฐบาลในปัจจุบันที่ต้องเร่งแก้ไขปัญหาของประเทศในทุกด้านและเร่งดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาลให้บรรลุเป้าหมายโดยเร็ว เพื่อนำไปสู่ความมั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน ของประเทศไทย ภายในปี ๒๕๖๓ ตามวิสัยทัศน์ของประเทศที่กำหนดไว้