

ผลกระทบจากการก่อการร้ายของกลุ่มรัฐอิสลามต่อความมั่นคง
ของภูมิภาคอาเซียนและประเทศไทย

โดย

พันเอก พรประสิทธิ์ กล่ำสมบัติ
รองเจ้ากรมวิทยาศาสตร์ทหารบก

นักศึกษาวิทยาลัยป้องกันราชอาณาจักร
หลักสูตรการป้องกันราชอาณาจักร รุ่นที่ ๕๗
ประจำปีการศึกษา พุทธศักราช ๒๕๕๗ - ๒๕๕๘

บทคัดย่อ

เรื่อง ผลกระทบจากการก่อการร้ายของกลุ่มรัฐอิสลามต่อความมั่นคงของ
ภูมิภาคอาเซียนและประเทศไทย

ลักษณะวิชา การทหาร

ผู้วิจัย พ.อ.พรประสิทธิ์ กล่ำสมบัติ หลักสูตร วปอ. รุ่นที่ ๕๗

การวิจัยเรื่องผลกระทบการก่อการร้ายของกลุ่มรัฐอิสลามต่อความมั่นคงของภูมิภาคอาเซียนและประเทศไทย เป็นการวิจัยเชิงคุณภาพ Qualitative Research เพื่อศึกษาวิเคราะห์รูปแบบการก่อการร้ายของกลุ่มรัฐอิสลาม วิเคราะห์ผลกระทบทางตรงและทางอ้อมต่อความมั่นคงในภูมิภาคอาเซียนและประเทศไทย ศึกษาหารูปแบบการป้องปรามการก่อการร้ายของกลุ่มรัฐอิสลามในประเทศต่าง ๆ แล้วนำไปวิเคราะห์แนวทางการป้องปรามการก่อการร้ายของกลุ่มรัฐอิสลาม เพื่อความมั่นคงของภูมิภาคอาเซียน และประเทศไทย

ผลการวิจัยพบว่า การก่อการร้ายเกิดจากการขัดแย้งภายในประเทศหรือระหว่างประเทศ กลุ่มรัฐอิสลามเป็นขบวนการก่อการร้ายมุสลิมนิกายสุหนี่หัวรุนแรงที่มีอาสาสมัครจากหลายชาติมาอยู่ร่วมกันเพื่อสร้างรัฐอิสลามตามแบบรัฐของกาหลิงแห่งราชวงศ์อุมัยยะฮ์ มีพื้นที่ปฏิบัติการภาคเหนือของซีเรียและภาคใต้ของอิรัก มีกำลังพลที่ได้รับการฝึกและยุทธโศปกรณ์ที่ทันสมัย

กลุ่มรัฐอิสลามมีรูปแบบการปฏิบัติการก่อการร้าย ดังนี้

๑. การใช้กำลังนักรบอิสลามในรูปแบบทหาร
๒. การก่อวินาศกรรมด้วยการวางระเบิด
๓. การลักพาตัวประกันชาวต่างชาติ
๔. การใช้กองกำลังขนาดเล็กโจมตีแหล่งท่องเที่ยว
๕. การข่มขู่ให้เกิดความหวาดกลัว
๖. การโฆษณาชวนเชื่อเพื่อแสดงอำนาจรัฐ

รูปแบบการดำเนินการป้องปรามการก่อการร้าย สหประชาชาติถือว่าการก่อการร้ายเป็นภัยคุกคามต่อสันติภาพและความมั่นคงระหว่างประเทศได้กำหนดมาตรการการป้องปรามการก่อการร้ายประกอบด้วยมาตรการด้านการเงิน การเมือง การตรวจคนเข้าเมือง การแลกเปลี่ยนข่าวกรอง ตลอดจนควบคุมการแพร่ขยายอาวุธที่มีอานุภาพทำลายล้างสูง เพื่อไม่ให้ตกไปอยู่ในมือของผู้ก่อการร้าย การควบคุมป้องกันการยึดทำอากาศยาน การป้องกันการจับตัวประกัน การป้องกันการแพร่ขยายของวัตถุ

นิวเคลียร์ การกระทำอันมิชอบต่อแท่นขุดเจาะบนไหล่ทวีป โดยออกเป็นข้อมติอนุสัญญาและพิธีสารหลายฉบับ

กลุ่มประเทศในภูมิภาคอาเซียน ได้ดำเนินการป้องปรามการก่อการร้ายในภูมิภาค โดยการจัดทำอนุสัญญาอาเซียนว่าด้วยการต่อต้านการก่อการร้าย ซึ่งมีผลบังคับใช้เมื่อ ๒๔ พฤษภาคม ๒๐๑๑ (๒๕๕๔) โดยความผิดอยู่ที่ภายใต้ขอบเขตของอนุสัญญา คือ ความรับผิดชอบในอนุสัญญาและพิธีสารของสหประชาชาติที่เกี่ยวกับการก่อการร้าย ๑๔ ฉบับ

ประเทศไทยเน้นหนักที่มาตรการทางกฎหมาย โดยประมวลกฎหมายอาญาที่เพิ่มเติม มาตรา ๑๓๕/๑ ถึง ๑๓๕/๔ คือเพิ่มความผิดในการก่อการร้าย การคบหาสมาคม และการสนับสนุนผู้ก่อการร้ายเป็นความผิดทางอาญาแผ่นดิน และให้ฐานความผิดเกี่ยวกับการก่อการร้ายตามประมวลกฎหมายอาญา เป็นความผิดมูลฐานตามพระราชบัญญัติฟอกเงิน นอกจากนี้ยังได้ตราพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการสนับสนุนทางการเงินแก่ผู้ก่อการร้าย พ.ศ.๒๕๔๖ เพื่อกำหนดมาตรการป้องกันและปราบปรามการสนับสนุนทางการเงินแก่การก่อการร้าย และการเข้าถึงเงินทุนของผู้ก่อการร้าย

ผลกระทบจากการก่อการร้ายต่อภูมิภาคอาเซียนทำให้สังคมแตกแยกโดยมีสาเหตุจากศาสนา เกิดการขัดแย้งกลุ่มเชื้อชาติรุกรานขับไล่ผู้นับถือศาสนาอื่นออกจากพื้นที่ มีการเรียกร้องการปกครองตนเองรวมตัวเป็นประชาคมสังคม - วัฒนธรรมอาเซียนล่มสลาย ระบบทุนนิยมเสรีล่มสลาย เกิดภาวะปั่นป่วนในตลาดเงินตลาดทุน รัฐอาเซียนปัจจุบันสูญเสียอำนาจอธิปไตย และบูรณภาพแห่งดินแดน ระบอบการปกครองปัจจุบันถูกทำลายจะมีการใช้กฎหมายอิสลามควบคุมชีวิตคนในทุกด้าน ทั้งในและนอกมิติศาสนา นอกจากนี้กลุ่มก่อการร้ายที่มีอยู่เดิมจะปฏิบัติการถี่ขึ้น เกิดการก่อความไม่สงบมากขึ้น และเกิดภัยคุกคามร่วมต่อทุกชาติในอาเซียน

ผลกระทบต่อประเทศไทยเกิดการแตกแยกระหว่างศาสนารุกลัทธิผู้นับถือศาสนาอื่นออกจากพื้นที่ บีบบังคับให้ประชาชนหันมานับถือศาสนาอิสลาม ธุรกิจการค้าหยุดชะงัก เกิดภาวะขาดแคลนสินค้าอุปโภคบริโภค ผู้ก่อการร้ายจะใช้กำลังรูปแบบทหารเข้ายึดครองพื้นที่ และสถานที่ราชการ ฆ่าจับหรือขับไล่ข้าราชการออกจากพื้นที่ ประกาศแยกดินแดนเป็นรัฐอิสลามปัตตานีทำให้ประเทศไทยต้องใช้กำลังทหารขนาดใหญ่เข้าปราบปราม

แนวทางการป้องปรามการก่อการร้ายของกลุ่มรัฐอิสลามในภูมิภาคอาเซียน

๑. แนวทางป้องปรามทางการเมือง อาเซียนได้จัดทำอนุสัญญาอาเซียน ว่าด้วยการต่อต้านการก่อการร้าย ซึ่งมีผลบังคับใช้เมื่อ ๒๘ พฤษภาคม ๒๐๑๑ (๒๕๕๔)

๒. แนวทางป้องปรามทางสังคม ต้องให้การศึกษาลัทธิศาสนาทุกศาสนาที่ประชาชนอาเซียนนับถือ และให้การศึกษาลัทธิศาสนาอิสลามที่ถูกต้อง นอกจากนี้ยังต้องมีการออกกฎหมายป้องกันการก่อการร้าย

๓. แนวทางป้องปรามทางเศรษฐกิจ จะต้องมีการจับตาดูเส้นทางทางการเงินที่ไปสู่กลุ่มรัฐอิสลาม

๔. แนวทางป้องปรามทางทหาร ให้การสนับสนุนทางทหารโดยไม่ส่งกำลังแก่พันธมิตรต่อต้านกลุ่มรัฐอิสลาม และการฝึกกำลังทหารในประเทศให้สามารถรับมือจากภัยคุกคามจากกลุ่มรัฐอิสลาม

แนวทางป้องปรามการก่อการร้ายของกลุ่มรัฐอิสลามในประเทศไทย

๑. แนวทางป้องปรามทางการเมือง คือ การเป็นภาคีอนุสัญญา และพิธีสารที่เกี่ยวข้อง การต่อต้านการก่อการร้ายของสหประชาชาติ และอาเซียน

๒. แนวทางป้องปรามทางสังคม คือ ให้การศึกษาลัทธิศาสนาทุกศาสนาที่คนไทยนับถือ และให้การศึกษาลัทธิศาสนาอิสลามที่ถูกต้อง และการออกกฎหมายระบุลักษณะความผิดเกี่ยวกับการก่อการร้าย

๓. แนวทางป้องปรามทางเศรษฐกิจ ประเทศไทยได้ออกพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการสนับสนุนทางการเงินแก่ผู้ก่อการร้าย พ.ศ.๒๕๔๖ อันเป็นมาตรการสกัดกั้นการเข้าถึงแหล่งเงินทุนของผู้ก่อการร้าย

๔. แนวทางป้องปรามทางทหาร ประเทศไทยได้จัดตั้งหน่วยรับผิดชอบทางทหารซึ่งเป็นทั้งหน่วยปฏิบัติและหน่วยประสานงาน คือ ศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการก่อการร้ายสากล (ศตท.) ซึ่งจะเป็นผู้ประสานใช้กำลังจากเหล่าทัพ และสำนักงานตำรวจแห่งชาติ นอกจากนี้กองทัพไทยต้องพัฒนาขีดความสามารถให้อยู่ในระดับใกล้เคียงกับกองทัพอิสราเอล

ข้อเสนอแนะ เนื่องจากภัยคุกคามจากการก่อการร้าย โดยกลุ่มรัฐอิสลามได้กลายมาเป็นภัยคุกคามร่วมของทุกประเทศในกลุ่มอาเซียน จึงมีความเร่งด่วนที่ทุกประเทศจะต้องเร่งสร้างประชาคมการเมือง และความมั่นคงแห่งอาเซียนไปพร้อม ๆ กับประชาคมสังคม-วัฒนธรรมอาเซียน เพื่อความแข็งแกร่งทางการเมืองการทหาร และสังคมที่จะเป็นตัวเชื่อมความเป็นอันหนึ่งอันเดียวของอาเซียน แล้วจึงตั้งประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนขึ้น อันจะทำให้การรวมตัวของอาเซียนเกิดความแข็งแกร่ง และสามารถต่อต้านการก่อการร้ายจากกลุ่มรัฐอิสลามได้เต็มตัว

คำนำ

การก่อการร้ายข้ามชาติ นับเป็นภัยคุกคามต่อประเทศไทยและภูมิภาคอาเซียนแบบหนึ่งในภัยคุกคามรูปแบบใหม่ในปัจจุบัน ซึ่งส่งผลกระทบต่อทั้งทางการเมือง เศรษฐกิจ สังคม ความสัมพันธ์ระหว่างประเทศและการทหาร นอกจากนั้นการติดต่อสื่อสารด้วยเทคโนโลยีสมัยใหม่ ยังเป็นปัจจัยสำคัญที่ทำให้การก่อการร้ายข้ามชาติ กลายเป็นประเด็นเรียกร้องความสนใจนำไปสู่ความเป็นแนวร่วม และมีการปฏิบัติการลักษณะเดียวกันแพร่กระจายเหมือนโรคระบาดไปทุกภูมิภาคของโลก

กลุ่มรัฐอิสลาม หรือ IS (Islamic State) นับเป็นกลุ่มก่อการร้ายข้ามชาติที่มีอิทธิพลมากที่สุดขณะนี้ แม้ว่าจะมีการปฏิบัติการอยู่ในประเทศอิรักและซีเรีย โดยมีเป้าหมายสูงสุด คือการจัดตั้งมหารัฐอิสลามขึ้นในประเทศอิรัก ซีเรีย เลบานอน ปาเลสไตน์ จอร์แดน ไชปรัส และอิสราเอล รวมทั้งตุรกีทางตอนใต้ แต่เป็นที่น่าสังเกตว่าผู้ที่เข้าร่วมเป็นนักรบในกลุ่ม IS นี้ มาจากหลายชาติ ทั้งในทวีปยุโรป ทวีปอเมริกา ทวีปออสเตรเลีย และทวีปเอเชีย ดังนั้นจึงเป็นเรื่องที่น่าเป็นห่วงว่าหากผู้เข้าร่วมเหล่านี้หวนกลับไปยังประเทศของตน อาจนำแนวคิดและการก่อการร้ายไปปฏิบัติการขยายผลด้วยซึ่งประเทศในภูมิภาคอาเซียนที่ล่อแหลม หรือมีความเสี่ยงสูงต่อกรณีนี้ ได้แก่ มาเลเซีย อินโดนีเซีย ฟิลิปปินส์ และสิงคโปร์

นอกจากประเทศไทยเป็นสมาชิกอาเซียน จึงหลีกเลี่ยงผลกระทบต่าง ๆ ไปได้ และต้องเป็นส่วนหนึ่งในความร่วมมือภายใต้ประชาคมอาเซียน (AC) ในการที่จะเตรียมรับมือกลุ่ม IS ด้วยมาตรการป้องปรามฯ และมาตรการแก้ไขฯ ซึ่งผู้วิจัยเลือกที่จะทำการวิจัย เรื่อง ผลกระทบจากการก่อการร้ายของกลุ่มรัฐอิสลามต่อความมั่นคงของภูมิภาคอาเซียนและประเทศไทย เพื่อศึกษาวิเคราะห์รูปแบบการก่อการร้ายของกลุ่มรัฐอิสลามและวิเคราะห์ผลกระทบทั้งทางตรงและทางอ้อมต่อความมั่นคงในภูมิภาคอาเซียนและประเทศไทย รวมทั้งศึกษารูปแบบการป้องปรามฯ ในประเทศต่าง ๆ แล้วนำมาวิเคราะห์หาแนวทางป้องปรามฯ เพื่อความมั่นคงของภูมิภาคอาเซียนและประเทศไทย

หวังเป็นอย่างยิ่งว่า ผลงานวิจัยฉบับนี้จะเป็นประโยชน์ต่อหน่วยงานความมั่นคงทุกกระทรวง ทุกหน่วย และทุกระดับชั้น เพื่อเตรียมความพร้อมในมาตรการป้องปรามฯ และระดมความร่วมมือในประชาคมอาเซียนให้มีแนวทางปฏิบัติที่มีผลสัมฤทธิ์ต่อการเสริมความมั่นคงของภูมิภาคอาเซียนและประเทศไทย

พันเอก

(พรประสิทธิ์ กล่ำสมบัติ)

นักศึกษาวิทยาลัยป้องกันราชอาณาจักร

หลักสูตร วปอ. รุ่นที่ ๕๗

ผู้วิจัย

สารบัญ

	หน้า
บทคัดย่อ	ก
คำนำ	ง
กิตติกรรมประกาศ	จ
สารบัญ	ฉ
บทที่ ๑ บทนำ	๑
ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา	๑
วัตถุประสงค์ของการวิจัย	๓
ขอบเขตของการวิจัย	๔
วิธีดำเนินการวิจัย	๔
ประโยชน์ที่ได้รับจากการวิจัย	๔
บทที่ ๒ รูปแบบการก่อการร้ายของกลุ่มรัฐอิสลามในปัจจุบัน	๕
การก่อการร้ายก่อนกำเนิดกลุ่มรัฐอิสลาม	๕
กำลังรบและยุทธโศปกรณ์ของกลุ่มรัฐอิสลาม	๑๙
ขีดความสามารถทางการรบของกลุ่มรัฐอิสลาม	๑๙
พื้นที่ปฏิบัติการ	๒๐
พื้นที่ในอิรักที่กลุ่มรัฐอิสลามยึดครองได้แล้ว	๒๐
ความเคลื่อนไหวที่สำคัญ	๒๐
รูปแบบการก่อการร้ายของกลุ่มรัฐอิสลาม	๒๕
สรุป	๒๘
บทที่ ๓ รูปแบบการป้องปรามการก่อการร้ายและผลกระทบจาก	
การก่อการร้ายของกลุ่มรัฐอิสลามต่อภูมิภาคอาเซียนและประเทศไทย	๓๐
ตอนที่ ๑ รูปแบบการดำเนินการป้องปรามการก่อการร้าย	๓๐
ตอนที่ ๒ ผลกระทบจากการก่อการร้ายของกลุ่มรัฐอิสลามภูมิภาคอาเซียน	
และประเทศไทย	๔๕
สรุป	๕๙

บทที่ ๔	แนวทางการป้องปรามการก่อการร้ายของกลุ่มรัฐอิสลาม	
	เพื่อความมั่นคงของภูมิภาคอาเซียนและประเทศไทย	๖๕
	กลไกความร่วมมือด้านความมั่นคงของภูมิภาคอาเซียนและประเทศไทย	๖๕
	แนวทางการป้องปรามการก่อการร้ายของกลุ่มรัฐอิสลามในภูมิภาคอาเซียน	๖๙
	แนวทางการป้องปรามการก่อการร้ายของกลุ่มรัฐอิสลามในประเทศไทย	๗๒
	สรุป	๗๕
บทที่ ๕	สรุปและข้อเสนอแนะ	๗๗
	สรุปผลการทำวิจัย	๗๗
	ข้อเสนอแนะ	๘๓
บรรณานุกรม		๘๔
ภาคผนวก		๘๘
	ผนวก ก กฎบัตรสมาคมแห่งประชาชาติเอเชียตะวันออกเฉียงใต้อาเซียน	๘๙
	ผนวก ข พระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน พ.ศ. ๒๕๔๒	๑๑๙
	ผนวก ค พระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการสนับสนุนทางการเงินแก่การก่อการร้าย พ.ศ. ๒๕๕๖	๑๕๑
ประวัติย่อผู้วิจัย		๑๕๙

บทที่ ๑

บทนำ

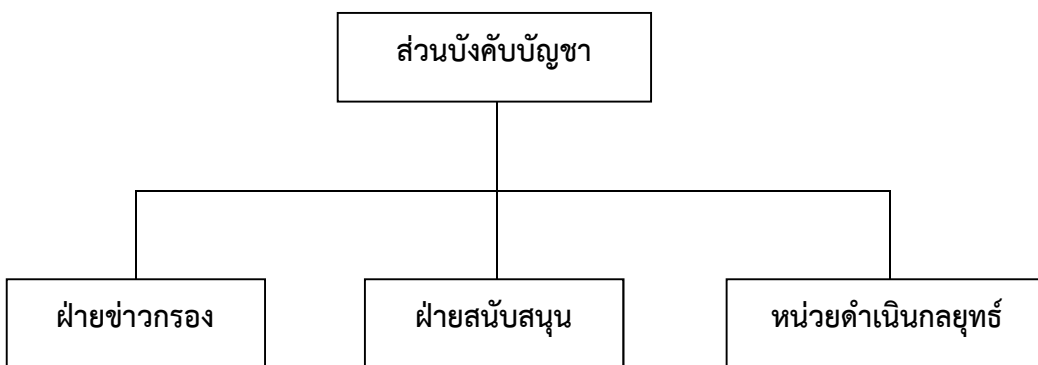
ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา

การก่อการร้ายข้ามชาติ เป็นภัยอันตรายต่อความมั่นคงแห่งชาติของทุกประเทศและภูมิภาคต่าง ๆ ทั่วโลก การก่อการร้ายถือได้ว่าเป็นภัยคุกคามรูปแบบใหม่ที่สามารถจะแปรเปลี่ยนไปเป็นสงครามได้เต็มรูปแบบทุกขณะ หากขบวนการก่อการร้ายต่างๆ สามารถที่จะได้รับการสนับสนุนจากรัฐหรือกลุ่มที่ไม่ใช่รัฐ เช่น กลุ่มอัลกออิดะ เป็นต้น

ในอดีตความเจริญก้าวหน้าทางด้านเทคโนโลยียังไม่พัฒนาเป็นปัจจัยหลัก ดังนั้นการก่อการร้ายจึงเกิดในวงแคบแต่ในปัจจุบันสังคมมนุษย์มีการเปลี่ยนแปลง และมีวิวัฒนาการไปอย่างรวดเร็วมีการประดิษฐ์คิดค้นสิ่งใหม่ๆ นำไปสู่การปฏิบัติการก่อการร้ายที่มีความรุนแรงยิ่งขึ้นจากรูปแบบธรรมดาหรือปัจเจกบุคคลพัฒนาไปสู่การก่อการร้ายที่เป็นกลุ่ม ที่เป็นรัฐหรือเป็นกลุ่มที่ไม่ใช่รัฐ มีการจัดแบ่งหน้าที่ความรับผิดชอบและมีการดำเนินการอย่างเป็นระบบ ก่อความรุนแรงและความเสียหายได้มากขึ้น ทั้งทาง เศรษฐกิจ สังคม การเมือง การทหาร

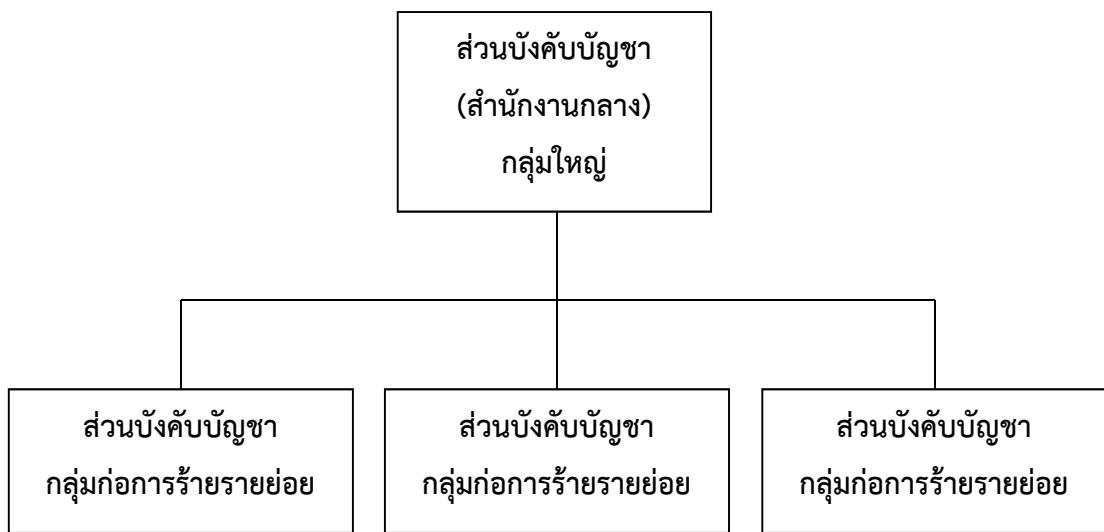
กลุ่มก่อการร้ายในปัจจุบันมีการจัดองค์การเพื่อให้ดำเนินการก่อการร้ายเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ รูปแบบการจัดองค์การการก่อการร้ายจะบ่งบอกขนาดขององค์การการก่อการร้ายนั้นว่ามีขนาดเล็กหรือใหญ่

โดยทั่วไปกลุ่มก่อการร้ายขนาดเล็กที่มีสมาชิกต่ำกว่า ๑๐๐ คน จะมีรูปแบบการจัดองค์การดังนี้

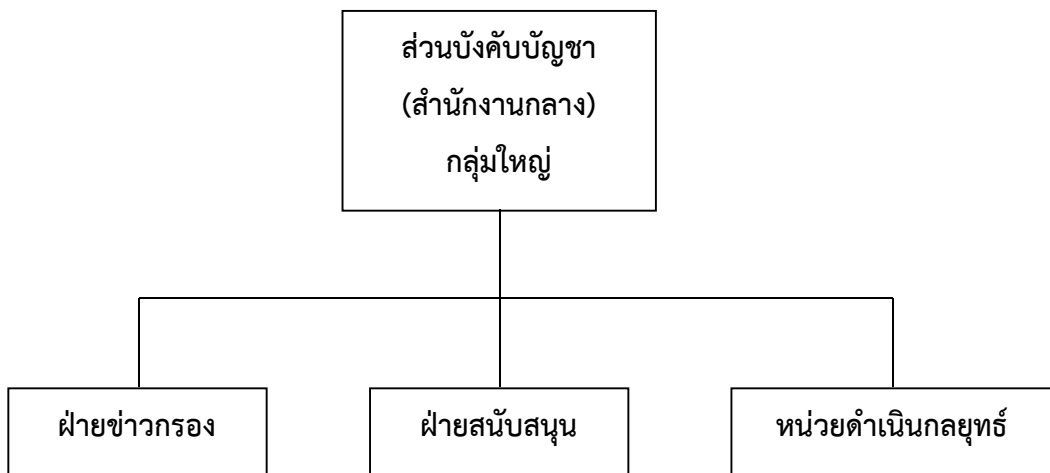


แต่ละหน่วยดำเนินงานกลยุทธ์จะมีชุดปฏิบัติการเป็นหน่วยรอง แต่ละหน่วยดำเนินงานกลยุทธ์จะมี ๒ - ๓ ชุดปฏิบัติการ ในแต่ละชุดปฏิบัติการจะมีกำลังพล ๒-๖ คน

ส่วนกลุ่มก่อการร้ายขนาดใหญ่ที่มีสมาชิก ๒๐๐-๕๐๐ คน จะมีการจัดองค์การที่ใหญ่ขึ้น โดยการจัดกลุ่มก่อการร้ายย่อยขึ้นภายในตามภาพโครงสร้างดังนี้



ในแต่ละกลุ่มก่อการร้ายย่อยจะมีโครงสร้างดังนี้



แต่ละหน่วยดำเนินกลยุทธ์จะมีชุดปฏิบัติการเป็นหน่วยรอง แต่ละหน่วยดำเนินกลยุทธ์จะมี ๒-๓ ชุดปฏิบัติการ ในแต่ละชุดปฏิบัติการจะมีกำลังพล ๒-๖ คน

จะเห็นได้ว่ากลุ่มก่อการร้ายในปัจจุบันมีการจัดองค์การที่สมบูรณ์ในตัวเอง มีการหารายได้มาสนับสนุนกิจกรรมของตนเอง สามารถเข้าถึงอาวุธยุทธโปกรณ์ที่ทันสมัยได้อย่างง่ายดาย

กลุ่มรัฐอิสลามเป็นกลุ่มก่อการร้ายขนาดใหญ่ที่มีการจัดองค์การที่แน่นอนเช่นกัน มีการทำธุรกิจเพื่อหารายได้มาสนับสนุนการดำเนินกิจกรรมของกลุ่ม เช่น ธุรกิจของเถื่อน ธุรกิจการขายน้ำมันจากบ่อน้ำมันที่มีอยู่ในเขตยึดครองของตน เป็นต้น

กลุ่มก่อการร้ายกลุ่มรัฐอิสลามหรือ Islamic Startor หรือ IS เป็นขบวนการของบรรดาอาสาสมัครชาวมุสลิมนิกายสุหนี่หลายชาติเข้ามารวมตัวกัน เพื่อจะช่วยกันสร้างรัฐอิสลามสุหนี่ขึ้นตามแบบของรัฐอิสลามของกาหลิม แห่งราชวงศ์อุมัยยะฮ์ (Umayyad Dynasty) กลุ่มก่อการร้ายกลุ่มรัฐอิสลามนี้เป็นกลุ่มกองกำลังที่นิยมความรุนแรงและหัวโบราณ เป็นกองกำลังที่กลุ่มอัลกออิดะฮ์ไม่สามารถควบคุมได้และไม่สามารถรับได้ในความรุนแรง เป้าหมายของกลุ่มคือ เข้ายึดของพื้นที่และตั้งรัฐอิสลามเพื่อบริหารพื้นที่

ในภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้หรืออาเซียนที่กำลังจะมีการรวมตัวกันเป็นประชาคมอาเซียนในปี พ.ศ. ๒๕๕๘ มีประเทศสมาชิกที่เป็นประเทศที่มีชนมุสลิมเป็นส่วนใหญ่ ได้แก่ มาเลเซียและอินโดนีเซีย ส่วนประเทศอื่นก็มีมุสลิมเป็นส่วนหนึ่งของประชากรในประเทศนั้น ๆ ทุกประเทศ หากกลุ่มรัฐอิสลามขยายการปฏิบัติการเข้ามาในภูมิภาคอาเซียนย่อมก่อให้เกิดผลกระทบต่อความมั่นคงของภูมิภาคเป็นส่วนรวมอย่างหลีกเลี่ยงไม่ได้แน่นอน

วัตถุประสงค์ของการวิจัย

๑. ศึกษารูปแบบการก่อการร้ายของกลุ่มรัฐอิสลามในปัจจุบัน
๒. ศึกษาผลกระทบทางตรงและทางอ้อมจากการก่อการร้ายของกลุ่มรัฐอิสลามต่อความมั่นคงของภูมิภาคอาเซียน
๓. ศึกษารูปแบบการป้องกันปรามการก่อการร้ายของกลุ่มรัฐอิสลาม ในต่างประเทศและประเทศในภูมิภาคอาเซียน
๔. ศึกษาแนวทางการป้องกันปรามการก่อการร้ายของกลุ่มรัฐอิสลาม เพื่อความมั่นคงของภูมิภาคอาเซียนและประเทศไทย

ขอบเขตของการวิจัย

๑. ศึกษาวิจัยเฉพาะกระบวนการและรูปแบบการก่อการร้ายของกลุ่มรัฐอิสลามต่อภูมิภาคต่าง ๆ ในภาพรวม
๒. ศึกษาวิจัยเฉพาะผลกระทบทั้งทางตรงและทางอ้อมต่อภูมิภาคอาเซียนในภาพรวม
๓. ศึกษาวิจัยรูปแบบการป้องปรามการก่อการร้ายของกลุ่มรัฐอิสลาม ในประเทศอาเซียน
๔. วิจัยหาแนวทางการป้องปรามการก่อการร้ายของกลุ่มรัฐอิสลาม เพื่อความมั่นคงของภูมิภาคอาเซียนและประเทศไทยในภาพรวม

วิธีดำเนินการวิจัย

การวิจัยครั้งนี้เป็นการวิจัยเชิงคุณภาพ โดยศึกษาวิเคราะห์รูปแบบการก่อการร้ายของกลุ่มรัฐอิสลามในปัจจุบัน และวิเคราะห์เปรียบเทียบหาผลกระทบทางตรงและทางอ้อมต่อความมั่นคงของภูมิภาคอาเซียนในภาพรวม พร้อมทั้งศึกษาหารูปแบบการป้องปรามการก่อการร้ายของกลุ่มรัฐอิสลามในต่างประเทศและประเทศในภูมิภาคอาเซียน แล้วนำไปวิเคราะห์แนวทางการป้องปรามการก่อการร้ายของกลุ่มรัฐอิสลามเพื่อความมั่นคงของภูมิภาคอาเซียนและประเทศไทย

ประโยชน์ที่ได้รับจากการวิจัย

๑. ทำให้ทราบรูปแบบการดำเนินการก่อการร้ายของกลุ่มรัฐอิสลาม ที่มีผลกระทบต่อความมั่นคงของภูมิภาคอาเซียนเป็นส่วนรวม
๒. ได้รูปแบบและแนวทางการป้องปรามการก่อการร้ายของกลุ่มรัฐอิสลาม เพื่อความมั่นคงของภูมิภาคอาเซียนและประเทศไทย

บทที่ ๒

รูปแบบการก่อการร้ายของกลุ่มรัฐอิสลามในปัจจุบัน

การก่อการร้ายก่อนกำเนิดกลุ่มรัฐอิสลาม

๑. ความหมายของคำว่า การก่อการร้าย

Terrorism เป็นคำนามภาษาอังกฤษ แปลว่าการก่อการร้าย มีที่มาจากคำภาษาฝรั่งเศสซึ่งมีรากศัพท์จากภาษาละตินอีกต่อหนึ่ง (Terrorist เป็นคำนามภาษาอังกฤษ แปลว่าผู้ก่อการร้าย มีที่มาจากภาษาฝรั่งเศส Terroriste และคำนามภาษาอังกฤษ Terror แปลว่าน่ากลัวหรือหวาดกลัว มีที่มาจากภาษาฝรั่งเศสเก่า Terroure จากภาษาละติน Terror, -Ris ซึ่งเป็นคำนามที่มาจากคำกริยาภาษาละติน Torrere แปลว่าทำให้หวาดกลัว) คำภาษาฝรั่งเศสมีกำเนิดจากเหตุการณ์สืบเนื่องจากการปฏิวัติในปี พ.ศ.๒๓๓๒ เมื่อฝูงชนก่อความไม่สงบโดยใช้วัตถุระเบิดเป็นอาวุธ รัฐบาลฝรั่งเศสดำเนินการปราบปรามและลงโทษผู้ก่อการร้ายอย่างรุนแรงและโหดเหี้ยม การปกครองของรัฐบาลฝรั่งเศสในห้วงปี ๒๓๓๕ – ๒๓๓๗ จึงได้รับฉายาว่าเป็น “ระบอบแห่งความน่ากลัว” (Regime Of Terror)

ขณะนี้ยังไม่มีคำจำกัดความที่เป็นสากลของคำว่า “การก่อการร้าย” แม้แต่องค์การสหประชาชาติรัฐบาลตลอดจนหน่วยงานและนักวิชาการของประเทศต่าง ๆ ให้คำจำกัดความที่แตกต่างกันในหลายทัศนะ โดยทั่วไปคำจำกัดความมักมีส่วนที่กล่าวพาดพิงถึงการใช้ความรุนแรงทางกายภาพที่ได้วางแผนไว้ (ใช้จริงหรือขู่) ทำให้เกิดบรรยากาศความกลัวในกลุ่มผู้ที่เป็นเป้าหมาย เพื่อให้เกิดการเปลี่ยนแปลงบางประการในทางสังคมและ/หรือการเมือง

๑.๑ พจนานุกรมศัพท์ทหาร อังกฤษ – ไทย ฉบับใช้ร่วมสามเหล่าทัพ พ.ศ.๒๕๓๗ ให้ความหมายว่า การใช้หรือคุกคามว่าจะใช้กำลังหรือความรุนแรงอย่างผิดกฎหมายต่อบุคคลหรือทรัพย์สิน เพื่อบังคับหรือข่มขู่รัฐบาลหรือชุมชน ส่วนมากเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ทางการเมือง ศาสนา และอุดมการณ์

๑.๒ สำนักข่าวกรองกลางของสหรัฐฯ (ซีไอเอ) (Central Intelligence Agency) ระบุว่า หมายถึง การปฏิบัติการรุนแรงที่มีมูลเหตุจูงใจทางการเมืองและมีการวางแผนหรือไตร่ตรองไว้ก่อน (premeditated) กระทำต่อเป้าหมายที่ไม่สามารถโต้ตอบกลับได้ และกระทำโดยขบวนการหรือกลุ่มที่มีได้เป็นชาติ (sub-national groups) หรือโดยเจ้าหน้าที่หน่วยงานลับของรัฐ (Clandestine State Agents)

๑.๓ สำนักงานสืบสวนกลางของสหรัฐฯ (เอฟบีไอ) (Federal Bureau of Investigation) ระบุว่า หมายถึง การใช้กำลังหรือความรุนแรงอย่างผิดกฎหมายต่อบุคคลหรือทรัพย์สิน เพื่อข่มขู่หรือบีบบังคับรัฐบาล ประชาชนพลเรือน หรือส่วนหนึ่งส่วนใดของรัฐบาลหรือประชาชน ในการทำให้บรรล่วัตถุประสงค์ทางการเมืองหรือทางสังคม

๑.๔ ชุดเฉพาะกิจของรองประธานาธิบดีสหรัฐฯ ค.ศ.๑๙๘๖ ระบุว่า หมายถึง การใช้หรือขู่จะใช้ความรุนแรงอย่างผิดกฎหมายต่อบุคคลหรือทรัพย์สิน เพื่อให้บรรล่วัตถุประสงค์ทางการเมืองหรือทางสังคม ตามธรรมดาจะมีเจตนาจะบีบบังคับหรือทำให้รัฐบาล บุคคล หรือกลุ่ม เกิดความกลัว หรือทำให้รัฐบาลบุคคล หรือกลุ่มเปลี่ยนแปลงพฤติกรรมหรือการดำเนินการทางการเมือง

๑.๕ หน่วยข่าวกรองลับของอังกฤษ (Secret Intelligence Service) ระบุว่า หมายถึง การใช้วิธีการรุนแรงที่มีการวางแผนและเตรียมการล่วงหน้า เพื่อข่มขู่ทำให้เสียชีวิต หรือตื่นตระหนก โดยหวังผลทางการเมือง อันได้แก่ การโค่นล้มรัฐบาล การเปลี่ยนแปลงระบอบ การปกครอง การเปลี่ยนแปลงนโยบายหรือการแบ่งแยกดินแดนไปตั้งรัฐอิสระ

๑.๖ พระราชบัญญัติการป้องกันการก่อการร้ายของอังกฤษ (Prevention of Terrorism Act) ระบุว่า หมายถึง การใช้ความรุนแรงเพื่อจุดมุ่งหมายทางการเมือง และรวมถึงการใช้ความรุนแรงใด เพื่อให้สาธารณชนหรือส่วนใดของชุมชนเกิดความหวาดกลัว

๑.๗ นายเอ็ดเวิร์ด มิกโกลัส นักวิชาการชาวอเมริกัน ให้ความหมายว่า การใช้หรือขู่จะใช้ความรุนแรงผิดธรรมดาของบุคคลหรือกลุ่มบุคคลใด เพื่อวัตถุประสงค์ทางการเมืองหรือเพื่อต่อต้านการใช้อำนาจรัฐ โดยมุ่งต่อผลทางจิตใจและพฤติกรรมของกลุ่มเป้าหมายมากกว่ากลุ่มที่เป็นเหยื่อโดยตรง

๑.๘ นายเจมส์ โพลแลนด์ ให้ความหมายว่า การกระทำที่วางแผนไว้ล่วงหน้า เป็นการกระทำอย่างเจตนา เป็นฆาตกรรมอย่างเป็นระบบ ทำให้เกิดเกลียด และคุกคามผู้บริสุทธิ์ให้เกิดความหวาดกลัว และมีความรู้สึกว่าถูกข่มขู่ เพื่อให้เกิดความได้เปรียบทางการเมืองหรือทางยุทธวิธี และตามปกติจะเกิดอิทธิพลต่อสาธารณชน

๑.๙ นายสอ เสถบุตร ให้คำจำกัดความในหนังสือปทานุกรมอังกฤษ - ไทย ว่า ลัทธิขู่ให้เกรงขามโดยวิธีฆ่า

๑.๑๐ สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ (สมช.) ของไทยให้ความหมายว่า เป็นการปฏิบัติการโดยการคุกคามหรือใช้ความรุนแรงของบุคคลหรือกลุ่มบุคคล ที่มุ่งหวังผลตามเงื่อนไขข้อเรียกร้องทางการเมือง เศรษฐกิจ และสังคม

ดังนั้นจึงอาจสรุปได้ว่า การก่อการร้าย หมายถึง การข่มขู่คุกคามหรือปฏิบัติการรุนแรงอย่างผิดกฎหมายของกลุ่มบุคคลหรือรัฐต่อประชาชนพลเรือน ทั้งในเรื่องชีวิตและทรัพย์สิน เพื่อก่อให้เกิดความกลัวและความสูญเสีย อันมุ่งหวังให้ได้เปรียบทางการเมือง เศรษฐกิจ สังคม เพื่อชดเชยความเสียหายเปรียบทางการทหาร อันจะทำให้ได้รับผลตอบแทนตามที่ตนเรียกร้อง

๒. สาเหตุของการก่อการร้าย

เมื่อพิจารณาองค์รวมของการก่อการร้าย ซึ่งมีสาเหตุมาจากของความขัดแย้งภายในประเทศหรือระหว่างประเทศนั้นอาจสรุปได้ว่าเป็นผลมาจากสภาพแวดล้อมทางด้านชีววิทยา จิตวิทยา สังคมวิทยา เศรษฐกิจและการเมือง ดังต่อไปนี้

๒.๑ เหตุผลทางชีววิทยา มนุษย์นั้นมีความปรารถนาที่จะดำรงอยู่ คือ มีชีวิตอยู่นั้นจึงต้องสู้เพื่อให้มีมาตรฐานการครองชีพสูงขจัดความยากจนแต่มีประชากรเพิ่มมากขึ้น ปัจจัยที่จะบับัดความต้องการก็น้อยลง การดิ้นรนต่อสู้ก็ยิ่งมากขึ้น การแย่งชิงทรัพยากรและการเบียดเบียนสร้างความวุ่นวายให้แก่ประเทศอื่นจึงก่อตัวขึ้น ดังเช่น การที่ชาวอิสราเอลยึดครองพื้นที่ของชาวปาเลสไตน์ ทำให้ระดับคุณภาพชีวิตของชาวปาเลสไตน์ต่ำลง จนก่อให้เกิดความเกลียดชังและจัดตั้งองค์การก่อการร้ายเพื่อทำลายชาวอิสราเอลในปัจจุบันนี้

๒.๒ เหตุผลทางจิตวิทยา ได้แก่

๒.๒.๑ ความบ้าคลั่งรุนแรงและไร้เหตุผล (Rabid) โดยการยึดมั่นในอุดมการณ์และความเชื่อของตนอย่างฝังใจ ทำให้ต้องการทำลายล้างชาติอื่นที่มีรูปแบบการดำรงชีวิตและมีวัฒนธรรมแตกต่างไปจากกลุ่มของตน

๒.๒.๒ ความรักชาติอย่างบ้าคลั่งหรือที่เรียกกันว่า หลงชาติ

๒.๒.๓ การปลุกปั่นยั่วยุโดยชนชั้นนำทางการเมือง ซึ่งมุ่งเอาอุดมการณ์เป็นเครื่องเร้าใจ แต่ความจริงนั้นก็เพื่อที่จะยกย่องเพิ่มพูนอำนาจของชาติตน

๒.๓ เหตุผลในด้านสังคมวิทยา ได้แก่

๒.๓.๑ ความขัดแย้งระหว่างกลุ่ม หรือความขัดแย้งในด้านค่านิยม ความเชื่อทัศนคติ

๒.๓.๒ ความรุนแรงเป็นลักษณะประจำตัวของมนุษย์ที่จะทำลายมนุษย์กลุ่มอื่นที่แตกต่างไปจากตน

๒.๔ เหตุผลในด้านเศรษฐกิจ ได้แก่

๒.๔.๑ ความไม่ยุติธรรม และความไม่เท่าเทียมกันด้านเศรษฐกิจที่ยังคงฝังแน่นอยู่ในสังคมระหว่างประเทศ

๒.๔.๒ การแสวงหาผลประโยชน์ของต่างชาติในทรัพยากรธรรมชาติจากรัฐต่างๆ

๒.๔.๓ การทำลายระบบ โดยพลังงานอำนาจของรัฐต่างประเทศ เช่น การทำลาย
ล้างประชาชน การทำลายทรัพยากรธรรมชาติ การทำลายระบบการขนส่งและโครงสร้างทางเศรษฐกิจ

๒.๔.๔ สภาพความเป็นอยู่ทางการเมือง สังคม และเศรษฐกิจ เป็นไปด้วยความ
ไม่ยุติธรรม และแสวงหาผลประโยชน์

๒.๔.๕ ความเป็นปฏิปักษ์ต่อสิทธิมนุษยชน การนำตัวบุคคลไปคุมขังการใช้วิธีการ
ทรมานหรือการแก้แค้น เป็นต้น

๒.๔.๖ ความยากจน ความหิวกระหาย ความสิ้นคิด และความสิ้นหวัง ซึ่งสาเหตุ
หลักมักจะเกี่ยวข้องกับสิ่งที่แต่ละชาติไว้วางนโยบายถือความเพียงพอทางเศรษฐกิจเป็นหลักสำคัญ ชาติ
เหล่านั้นจึงมุ่งขยายตลาด หาวัตถุดิบ และลงทุนในกิจการที่สำคัญๆ ทำให้เกิดความมุ่งมั่นในการรักษา
ผลประโยชน์ทางเศรษฐกิจจนเกินไป จนอาจนำไปสู่ความขัดแย้งระหว่างประเทศได้

๒.๕ สาเหตุทางการเมือง ได้แก่

๒.๕.๑ ความล้มเหลวทางการเมือง

๒.๕.๒ ความปรารถนาที่จะรักษาเอกราช

๒.๕.๓ ความรู้สึกชาตินิยมอย่างรุนแรง ตลอดจนถึงอคติต่างๆ หรือความเกลียด
ชังระหว่างชาติ การดำเนินงานทางการเมืองอันเกิดความต้องการปกครองแบบครอบงำการแสวงหา
ผลประโยชน์ กานขยายเขตแดน การกระทำเพื่อเป็นผู้นำลัทธิจักรวรรดินิยม และอื่นๆ

๒.๕.๔ ลัทธิล่าอาณานิคม และการปกครองที่ใช้ความครอบงำต่ออาณานิคม

๒.๕.๕ นโยบายการปกครองที่แบ่งแยกเชื้อชาติ หรือผิว และการทำลายล้างเผ่าพันธุ์

๒.๕.๖ การกำหนดใช้วิธีกรรณ ซึ่งเป็นแนวทางที่ขัดแย้งต่อกฎบัตรองค์การ
สหประชาชาติ และการที่แต่ละรัฐมีอำนาจอธิปไตยของตนเองและการใช้การปกครองด้วยวิธีการรุนแรง
ในดินแดนของรัฐ

๒.๕.๗ การขยายดินแดนอาณาเขตของต่างชาติและการปกครองของต่างชาติ ที่
ใช้ลักษณะการครอบงำต่อดินแดนและประชาชน

๒.๕.๘ การแทรกแซงในกิจการภายในของรัฐบาลต่างๆ

๒.๕.๙ การสร้างความหวาดผวให้กับประชาชน ด้วยลักษณะการครอบงำและ
เป็นผลให้ประชาชนต้องอพยพ หลบหนีภัยออกไปนอกประเทศ

๒.๕.๑๐ ลัทธิเผด็จการขวาจัดแบบฟาสซิสต์ และฟาสซิสต์แนวใหม่

๒.๕.๑๑ นโยบายการเผยแพร่ขยายอิทธิพล เพื่อการเป็นผู้นำต่อรัฐอื่น

๓. วัตถุประสงค์เฉพาะของการก่อการร้ายสากล

การก่อการร้ายในแต่ละครั้ง กระทำเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์เฉพาะต่าง ๆ กัน แล้วแต่กรณีซึ่งพอจะประมวลวัตถุประสงค์เฉพาะในการก่อการร้ายสากลดังกล่าวได้ ดังนี้

๓.๑ เพื่อให้เป็นข่าวในลักษณะของการโฆษณาชวนเชื่อและการข่มขู่ การก่อการร้ายสากลแต่ละครั้งมักจะกระทำโดยวิธีรุนแรง ทั้งนี้เพื่อเรียกร้องความสนใจจากชาวโลก บางครั้งอาจฆ่าคน ๑ คน เพื่อจะเป็นข่าว ถ้าฆ่าไปแล้ว ๑ คนยังไม่เป็นข่าวใหญ่ ผู้ก่อการร้ายก็อาจจะฆ่าคน ๑๐ คน ถึง ๑๐๐ คน เพื่อสร้างความหวาดกลัว ซึ่งมีลักษณะทำนองเชือดไก่ให้ลิงดู เมื่อคนเกิดความหวาดกลัวแล้วก็จำเป็นต้องยอมรับในอิทธิพลของขบวนการฯ เป็นการกระทำเพื่อหวังผลทางจิตวิทยา

๓.๒ เพื่อให้ได้มาซึ่งข้อเรียกร้อง การก่อการร้ายสากลส่วนใหญ่จะมีการเรียกร้องตามมาด้วยเสมอ เช่น ให้รัฐบาลปล่อยตัวนักโทษของขบวนการฯ ซึ่งถูกจำคุกอยู่หรือให้รัฐบาลยุติการกระทำอย่างใดอย่างหนึ่ง ข้อเรียกร้องเหล่านี้หากรัฐบาลปฏิบัติตามก็เท่ากับว่ารัฐบาลนั้นยอมเสื่อมเสียเกียรติภูมิของประเทศ

๓.๓ เพื่อตอบโต้แก้แค้นรัฐบาล การก่อการร้ายในระยะหลังนี้จะเห็นว่าเกิดขึ้นบ่อยครั้ง ส่วนใหญ่มีวัตถุประสงค์เพื่อตอบโต้ตอบแก้แค้นประการใดประการหนึ่งโดยเฉพาะในประเทศนั้น ที่องค์การหรือขบวนการได้พิจารณาแล้วว่ากำลังเป็นพันธมิตรกับศัตรูของขบวนการหรือประพตติในลักษณะต่อต้าน ลักษณะหรือวัตถุประสงค์ของขบวนการนี้ เช่น กลุ่มก่อการร้ายมุสลิมชีอะห์หัวรุนแรงที่ปฏิบัติการต่อเป้าหมายฝรั่งเศส ทั้งนี้เนื่องจากฝรั่งเศสได้ขายอาวุธจรวดเอ็กโซเซตต์และเครื่องบินมิราจให้แก่คูเวต ซึ่งเป็นการโต้ตอบแก้แค้นรัฐบาลฝรั่งเศส

๓.๔ เพื่อหาเงินสนับสนุน การปฏิบัติการก่อการร้ายสากล ซึ่งจำเป็นต้องได้รับการสนับสนุนในเรื่องต่างๆ จากบุคคล องค์กรหรือรัฐ หากขาดการสนับสนุนขบวนการก่อการร้ายสากลจะด้อยขีดความสามารถในการปฏิบัติการ ในกรณีที่ผู้ก่อการร้ายสากลเข้าไปอยู่ในประเทศอื่นบางครั้งต้องขอรับการสนับสนุนจากบุคคล องค์กร หรือรัฐบาลประเทศนั้น แล้วจะตอบแทนผู้สนับสนุนด้วยการก่อการร้ายสากลให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์หรือข้อเรียกร้องของผู้ให้การสนับสนุน

๓.๕ เพื่อทำลายความเชื่อมั่นในระบบปรึกษาความปลอดภัยและกฎหมายของประเทศ จุดมุ่งหมายของการก่อการร้ายนั้นมุ่งที่จะทำลายรัฐบาลประเทศเป้าหมาย ต้องการให้ประชาชนในประเทศรู้สึกถึงความไม่ปลอดภัย ตระหนักตกใจเป็นการทำลายขวัญและความเชื่อมั่นของประชาชนที่มีต่อรัฐบาล หรือทำลายความศักดิ์สิทธิ์ของกฎหมายบ้านเมือง

๔. ประเภทของการก่อการร้าย

ประเภทลัทธิการก่อการร้ายแบ่งออกตามวัตถุประสงค์ทั่วไปของการก่อการร้ายได้เป็น ๔ ประเภท คือ กระทำคามผิดกฎหมาย (Criminal) ทางจิตวิญญาณ (Psychic) ด้านสงคราม (War) และด้านการเมือง (Political)

ลัทธิการก่อการร้ายที่กระทำผิดกฎหมาย ถูกจำกัดความว่า เป็นการวางแผนการใช้ความสยดสยอง/หวาดกลัว เพื่อผลประโยชน์เกี่ยวกับเงินและวัตถุ ลัทธิการก่อการร้ายทางด้านจิตวิญญาณ จะเกี่ยวข้องกับความเชื่อในเรื่องเวทมนต์คาถา เทพนิยายและลัทธิไสยศาสตร์ ซึ่งถูกโน้มน้าวจากการคลั่งศาสนา ลัทธิการก่อการร้ายที่เกี่ยวกับสงครามเป็นการทำลายล้างศัตรูในทุกวิถีทางที่จะทำได้ลัทธิการก่อการร้ายที่เกี่ยวกับการเมือง ถูกจำกัดความว่าเป็นการใช้ความรุนแรง และความกลัวอย่างเป็นระบบ

เพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ทางการเมือง Wilkinson ได้ทำรายการลักษณะพิเศษของประเทศก่อการร้ายเกี่ยวกับการเมืองไว้ ๗ ชนิด ดังนี้ (๑) ใช้การฆาตกรรม การทำลาย หรือการขู่เช็ญอย่างเป็นระบบเพื่อให้บรรลุจุดประสงค์ทางการเมือง เช่น การปลุ่ชีวิต หรือการปราบปราม (๒) มีบรรยากาศแห่งความหวาดกลัว การใช้อำนาจบังคับ และการคุกคาม (๓) ไม่มีการแยกแยะในการก่อการร้าย การโจมตีอย่างไม่เลือกทั้งกับเป้าหมายที่อ่อนแอ หรือไม่สามารถสู้รบได้ (Noncombatants Soft Targets) ไม่มีใครเป็นเป้าหมายโดยเฉพาะและไม่มีใครรอดปลอดภัย (๔) การไม่สามารถทำนายอะไรได้ล่วงหน้า บุคคลจึงไม่สามารถหลีกเลี่ยงการบาดเจ็บหรือตายได้ (๕) ไม่มีการปฏิบัติตามกฎหรือข้อตกลงในการทำสงคราม (๖) มีการใช้วิธีการทำลายล้างอย่างโหดเหี้ยมทารุณ เช่น การวางระเบิดในรูปแบบต่างๆ (Car Bombs, Nail Bombs, Double Bombs) และการฆาตกรรมหมู่ (๗) การพิจารณาทางด้านเกี่ยวกับด้านศีลธรรมของการกระทำก่อการร้ายจะพบในหลักปรัชญาทางการเมืองของกลุ่ม

๕. ลักษณะการปฏิบัติการก่อการร้าย

การก่อการร้ายสากลมีวิธีปฏิบัติการในหลายๆ ลักษณะ ทั้งนี้จะเลือกลักษณะหรือรูปแบบการปฏิบัติให้สอดคล้องกับสถานการณ์หรือวัตถุประสงค์ในการก่อการร้ายเป็นกรณีไปซึ่งอาจแบ่งการก่อการร้ายสากลตามลักษณะการปฏิบัติการได้ดังนี้

๕.๑ การจับตัวประกัน (Hostage & Barricade) การจับกุมบุคคลหรือยึดสิ่งของสำคัญและกักขังไว้ต่อหน้าสาธารณชนเพื่อต่อรอง เหตุการณ์ประเภทนี้เกิดขึ้นไม่บ่อยนัก แต่เมื่อเกิดแล้วมักมีความยุ่งยากซับซ้อนในการแก้ปัญหา ดังเช่นในประเทศไทยก็เคยมีเหตุการณ์เกิดขึ้น คือ เมื่อวันที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๑๕ สมาชิกกลุ่ม Black September จำนวน ๔ คนได้บุกเข้าไปในสถานเอกอัครราชทูตอิสราเอลได้จับตัวประกันไว้ ๖ คน เพื่อเรียกร้องต่อรองให้ประเทศอิสราเอลปล่อยตัวนักโทษขบวนการ

ปาเลสไตน์จำนวน ๓๖ คน ซึ่งในครั้งนั้นไทยเราสามารถเจรจากับผู้ก่อการร้ายได้สำเร็จ ชักจูงให้ผู้ก่อการร้ายออกนอกประเทศไปได้โดยผู้ก่อการร้ายยินยอมวางอาวุธและปล่อยตัวประกัน และไทยได้จัดเครื่องบินพิเศษไปส่ง ณ กรุงโคโร ประเทศอียิปต์ (ประวิทย์ สุขบุญย์ ๒๕๔๑ : ๒๔)

๕.๒ การลักพาตัว (Kidnapping) ลักษณะของการก่อการร้ายด้วยการลักพาตัวเป็นการปฏิบัติการจับยึดบุคคลพร้อมสิ่งของสำคัญ และกักขังไว้ในที่ลับเพื่อการต่อรอง ลักษณะคล้ายการจับตัวประกัน แต่ต่างกันตรงที่ใช้สถานที่ลับเป็นที่กักขังตัวประกัน เช่น กรณีของกองพลน้อยแดงของอิตาลี (Red Brigade) ลักพาตัวประธานาธิบดี ๕ สมัยของอิตาลี คือ นายอันโต มอโร ไปเป็นตัวประกัน โดยกักขังไว้ทั้งหมด ๕๔ วัน รัฐบาลอิตาลีพยายามค้นหาที่ซ่อนตัวประกันโดยใช้ตำรวจทุกหน่วยดำเนินการ แต่ในขณะเดียวกันรัฐบาลอิตาลีปฏิเสธการเจรจาทุกกรณีกับผู้ก่อการร้าย ในที่สุดวันที่ ๕๔ ของการลักพาตัวประกันก็มีคนมาพบศพของนายอันโต มอโร ท้ายรถเก๋งซึ่งจอดไว้หน้าที่ทำการพรรคคริสเตียนเดโมแครตของอิตาลี

นอกจากนี้กองพลน้อยแดงยังเคยลักพาตัวเสนาธิการกองกำลังนาโต้ คือ นายพล เจมส์ โคเซอร์ ชาวอเมริกันไปได้ เหตุการณ์ครั้งนี้ใช้เวลาสืบสวนทั้งสิ้น ๔๒ วัน การปฏิบัติการนี้ สหรัฐได้ส่งเจ้าหน้าที่ FBI และเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องกับก่อการร้ายสากลมาเป็นที่ปรึกษาแก่รัฐบาลอิตาลี เพื่อหาทางคลี่คลายสถานการณ์และปฏิบัติการภายใต้การแนะนำของสหรัฐฯ ทำให้สามารถกวาดล้างจับกุมขบวนการกองพลน้อยแดงได้เป็นจำนวน ๒๐๐ กว่าคน และจากการจับกุมผู้ต้องสงสัยเพื่อสอบปากคำจึงสามารถพิสูจน์ทราบได้ว่าผู้ก่อการร้ายนำตัวประกันไปกักขังไว้ที่นั่นอยู่ที่ใดและใช้กำลังขังตัวประกันได้เป็นผลสำเร็จ นับว่าเป็นเหตุการณ์ครั้งประวัติศาสตร์ที่มีการชิงตัวประกันออกมาได้โดยไม่เสียเลือดเนื้อ

๕.๓ การปล้นยึดยานโดยสาร (Hijacking) ลักษณะของการก่อการร้ายด้วยการยึดยานโดยสารเป็นการปฏิบัติการยึดยานพาหนะขณะเคลื่อนไหว เช่น เครื่องบิน เรือยนต์ รถไฟ พร้อมกักขังผู้โดยสารและพนักงานประจำยานไว้เพื่อต่อรอง สถิติผู้ก่อการร้ายปฏิบัติในลักษณะนี้โดยเฉพาะ Sky Hijacking ในช่วงปี ๒๕๑๑-๒๕๑๐ เฉลี่ยแล้วปีละ ๑๑๕ ครั้ง หลังจากนั้นมีการปฏิบัติการประเภทนี้ลดลงมาก สาเหตุที่ลดลงอาจเนื่องมาจากมาตรการรักษาความปลอดภัยตามท่าอากาศยานของประเทศต่างๆ รัดกุมและเข้มแข็งขึ้น จึงทำให้ผู้ก่อการร้ายปฏิบัติการได้ยากขึ้น ต่อมาหลังจาก ปี ๒๕๒๔ เป็นต้นมาสถิติการจี้เครื่องบินของผู้ก่อการร้ายเริ่มสูงขึ้นอีก สาเหตุอาจเกิดจากการรักษาความปลอดภัยเข้มงวดน้อยลง ผู้ก่อการร้ายจึงฉวยโอกาสปฏิบัติการอีก และอีกประการหนึ่งอาจมาจากผู้ก่อการร้ายมีวิวัฒนาการและเทคโนโลยีทางอุปกรณ์เครื่องมือเครื่องใช้ทันสมัยขึ้น ประกอบกับกำลังพลได้รับการฝึกเป็นอย่างดี

๕.๔ การอบวางระเบิด (Bombing) ลักษณะของการก่อการร้ายสากล ด้วยการลอบวางระเบิดเป็นวิธีการที่ผู้ก่อการร้ายนิยมใช้มากที่สุด เนื่องจากมีอำนาจในการทำลายรุนแรงสะดวกในการซ่อนพราง และยากต่อการสืบสวนของเจ้าหน้าที่ สามารถหลบหนีการจับกุมได้ง่ายดังเช่น เหตุการณ์ในกรุงย่างกุ้งโดยผู้ก่อการร้ายเกาหลีเหนือจำนวน ๒ นาย ได้รอบเดินทางไปกรุงย่างกุ้ง ๑๒ กันยายน ๒๕๒๖ โดยเรือสินค้าเกาหลีเหนือ บนเรือดังกล่าวนำอุปกรณ์เกี่ยวกับวัตถุระเบิดไปช่วยพัฒนาประเทศพม่า ตามแผนการช่วยเหลือของสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนเกาหลี (เกาหลีเหนือ) ผู้ก่อการร้ายยังไม่เข้าเมืองยังคงแอบอยู่ในเรือปะปนอยู่กับลูกเรือวิธีผู้ก่อการร้ายคือให้ลูกเรือเข้ามาเมืองทุกวันแต่ไม่เป็นเวลาที่แน่นอน เมื่อเจ้าหน้าที่ตรวจคนเข้าของพม่าเกิดความเคยชินคุ้นเคย ทำให้มาตรการรักษาความปลอดภัยหย่อนยานลง ครั้นถึงวันที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๒๖ รวมเวลาที่ผู้ก่อการร้ายอยู่ในเรือ ๔ วัน ก็ได้โอกาสเหมาะปะปนกับลูกเรือเข้าเมือง หลังจากนั้นมีการประจำสถานีทหารของเกาหลีเหนือประจำอย่างกึ่งมา รับที่ท่าเรือนำผู้ก่อการร้ายไปซ่อนไว้ที่บ้านผู้ช่วยทูตฝ่ายทหารของเกาหลีเหนือ ผู้ก่อการร้ายได้เวลาถึงวันที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๒๖ ก็ได้ออกไปสำรวจสถานที่สุสานวีรชน ซึ่งอยู่ในสวนสาธารณะในเมือง เมื่อสำรวจเรียบร้อยแล้วก็ได้เริ่มวางแผนปฏิบัติการเตรียมการ จนถึงวันที่ ๘ ตุลาคม ๒๕๒๖ ได้นำระเบิดซ่อนไว้และผู้ก่อการร้ายไปซุ่มรออยู่ไม่ห่างจากอนุสาวรีย์นัก เพื่อรอเวลาประมาณ ๑๐.๐๐ น. รถของเอกอัครราชทูตเกาหลีใต้ประจำกรุงย่างกุ้ง ก็เดินทางมาที่สุสานโดยมีรถขบวนนำมา ผู้ก่อการร้ายสำคัญผิดคิดว่าเป็นรถของประธานาธิบดี เจิน ดูวาน จึงใช้เครื่องบังคับระยะไกลทำการจุดระเบิดขึ้น เป็นผลให้คณะผู้แทนเกาหลีใต้เสียชีวิต รวมทั้งเจ้าหน้าที่รักษาความปลอดภัยของพม่าด้วยจำนวนหนึ่ง หลังจากเกิดเหตุการณ์แล้วผู้ก่อการร้ายได้หลบหนีโดยเรือสินค้าเกาหลีเหนือที่ลอบเข้ามาได้ไปรอที่น่านน้ำศรีลังกา แต่รัฐบาลพม่าสามารถจับกุมผู้ก่อการร้ายได้บริเวณริมฝั่งน้ำ ผลการสอบสวนทราบว่าเหตุการณ์ครั้งนี้ เกาหลีเหนือเป็นผู้สั่งการให้เจ้าหน้าที่เข้ามาปฏิบัติการ โดยแผนสำรองว่าถ้าไม่สามารถปฏิบัติการในย่างกุ้งสำเร็จให้ปฏิบัติการในศรีลังกาต่อซึ่งเป็นประเทศที่สองที่ประธานาธิบดีเกาหลีใต้จะไปเยือน

๕.๕ การลอบสังหาร (Assassination) วิธีการก่อการร้ายสากลด้วยการลอบสังหารนั้น เป้าหมายของการลอบสังหารก็คือบุคคลสำคัญ เช่น ผู้นำประเทศที่มีชื่อเสียง ผู้นำสำคัญทางการเมือง ผู้นำศาสนา วัตถุประสงค์ของการก่อการร้ายวิธีนี้เพื่อการโฆษณาชวนเชื่อ และกำจัดศัตรูของขบวนการหรือเพื่อการแก้แค้น

๖. กลุ่มก่อการร้ายที่ปฏิบัติการอยู่ในภูมิภาคต่างๆ

๖.๑ เอเชีย

๖.๑.๑ เอเชียตะวันออกเฉียงใต้

๖.๑.๑.๑ กลุ่มอาบูซัยยัฟ (Abu Sayyaf Group-ASG)

๖.๑.๑.๒ กลุ่มเจมาห์อิสลามียา หรือเจไอ (Jemaah Islamiya-JI)

๖.๑.๒ เอเชียตะวันออก

๖.๑.๒.๑ กลุ่มโอมชินริเคียว (Aum Supreme Truth-AUM)

๖.๑.๒.๒ กลุ่ม Japanese Red Army (JRA)

๖.๑.๓ เอเชียใต้

๖.๑.๓.๑ กลุ่ม Harakat ul-Mujahidin (HUM) หรือ Movement of Holy warriors

๖.๑.๓.๒ กลุ่ม Jaish - e - Mohammed (JEM) หรือ Army of Mohammed

๖.๑.๓.๓ กลุ่ม Lashkar - e - Tayyiba (LT) หรือ Army of Righteous

๖.๑.๓.๔ กลุ่มพยัคฆ์ทมิฬอีแลม (Liberation Tiger of Tamail Eelam-LTTE)

๖.๑.๔ เอเชียตะวันตก (ตะวันออกกลาง)

๖.๑.๔.๑ กลุ่ม Abu Nidal Organization (ANO)

๖.๑.๔.๒ กลุ่ม Al-Aqsa Martyrs Brigade

๖.๑.๔.๓ กลุ่ม Al-Gama'a al-Islamiya (Islamic Group-IG)

๖.๑.๔.๔ กลุ่ม Al-Jihad

๖.๑.๔.๕ กลุ่ม Al-qaida

๖.๑.๔.๖ กลุ่ม Asbat al-Ansar

๖.๑.๔.๗ กลุ่ม Hamas (Islamic Resistance Movement)

๖.๑.๔.๘ กลุ่ม Hizballah (Party of God)

๖.๑.๔.๙ กลุ่ม Kahane Chai (Kach)

๖.๑.๔.๑๐ กลุ่ม Kurdistan Workers' Party (PKK)

๖.๑.๔.๑๑ กลุ่ม Mujahedin-e Khalq Organization (MEK or MKO)

๖.๑.๔.๑๒ กลุ่ม Palestine Liberation Front (PLF)

๖.๑.๔.๑๓ กลุ่ม Population Front for the Liberation of Palestine (PFLP)

๖.๑.๔.๑๔ กลุ่ม Popular Front for the Liberation of Palestine-General Command (PELP-GC)

๖.๑.๔.๑๕ กลุ่ม The Palestine Islamic Jihad (PIJ)

๖.๑.๕ เอเชียกลาง

๖.๑.๕.๑ กลุ่ม Islamic Movement of Uzbekistan (IMU)

๖.๒ ยุโรป

๖.๒.๑ ยุโรปตะวันตก

๖.๒.๑.๑ กลุ่ม Basque Fatherland and Liberty (ETA)

๖.๒.๑.๒ กลุ่ม Real IRA (RIRA)

๖.๒.๒ ยุโรปกลาง

๖.๒.๒.๑ กลุ่ม Revolutionary Nuclei

๖.๒.๒.๒ กลุ่ม Revolutionary Organization 17 November (17 November)

๖.๓ แอฟริกา

๖.๓.๑ กลุ่ม Armed Islamic Group (GIA)

๖.๓.๒ กลุ่ม The Salafist Group for Cell and Combat (GAPC)

๖.๔ อเมริกาใต้

๔.๑ กลุ่ม Revolutionary Armed Forces of Columbia (FARC)

๔.๒ กลุ่ม Sendero Luminoso (Shining Path, or SL)

๔.๓ กลุ่ม United Self-Defense Forces / Group of Columbia (AUC-Autodefensas Unides de Columbia)

๗. การก่อกำเนิดกลุ่มรัฐอิสลาม

กลุ่มรัฐอิสลามที่ใช้ชื่อย่อว่า ISIS (The Islamic State in Iraq and Syria) เป็นขบวนการของมุสลิมนิกายสุหนี่หัวรุนแรงที่มีอาสาศัมครมุสลิมนิกายสุหนี่จากหลายชาติมาอยู่ร่วมกัน เพื่อจะช่วยกันสร้างรัฐอิสลามขึ้นตามแบบรัฐของกาหลิบ แห่งราชวงศ์อุมัยยะฮ์ (Umayyad dynasty) ซึ่งเป็นราชวงศ์ที่มีบทบาทในการปกครองโลกอิสลามในช่วง พ.ศ. ๑๒๐๔-๑๒๔๓ ซึ่งเป็นยุคทองของอิสลามยุคหนึ่งที่สามารถปราบปรามมุสลิมนิกายชีอะฮ์ได้สำเร็จ

กลุ่มรัฐอิสลามเป็นมุสลิมนิกายสุหนี่ที่รุนแรงสุดโต่งเกิดขึ้นด้วยความไม่พอใจและโกรธแค้นที่สหรัฐอเมริกาทำสงครามในอิรักและอัฟกานิสถาน เกิดขึ้นใน พ.ศ. ๒๕๔๙ (๒๐๐๖) ภายใต้การดูแลจากผู้นำ อัลกออิดะห์ชื่อ Abu Musab al-Zaqawi ซึ่งเป็นผู้นำที่มีความโหดร้ายและใช้ความรุนแรงในการยึดพื้นที่ มีความตั้งใจอยากแบ่งแยกสังคม โดยพยายามขับไล่พวกมุสลิมนิกายชีอะห์ออกไป แต่ในที่สุดกองกำลังสหรัฐในอิรักก็เข้ากวาดล้างอัลกออิดะห์ กลุ่มมุสลิมสุหนี่ Abu Musab al-Zaqawi ซึ่งในที่สุดนาย Abu Musab al-Zaqawi ก็ถูกค่าตายพลพรรคอัลกออิดะห์กลุ่มมุสลิมสุหนี่ รวมตัวตั้งกลุ่มใหม่ซึ่งก็คือกลุ่ม ISI หรือ The Islamic State in Iraq และหลังจากนั้นก็พัฒนาต่อคำซีเรียไว้ตอนท้ายจนเป็นกลุ่มรัฐอิสลามแห่งอิรักในซีเรียในที่สุด

กลุ่มรัฐอิสลามแห่งอิรักในซีเรียอาจมีสมาชิกถึง ๑๐,๐๐๐ คน ต่อสู้อยู่ในอิรักประมาณ ๖,๐๐๐ คน ในซีเรียประมาณ ๓,๐๐๐-๕,๐๐๐ คน นอกจากนี้มีชาวต่างชาติอีก ๓,๐๐๐ คน

ประมาณ ๓ ปีที่ผ่านมากลุ่มรัฐอิสลามปฏิบัติการอยู่ในบริเวณประเทศอิรักและซีเรียแต่ประมาณปีกว่า ๆ ที่ผ่านมากลุ่มรัฐอิสลามแห่งอิรักในซีเรียสามารถครอบครองพื้นที่ภาคตะวันออกและภาคเหนือของซีเรียและภาคตะวันตกและภาคเหนือของอิรัก เมื่อวันที่ ๑๐ มิถุนายน ๒๕๕๗ (๒๐๑๔) กลุ่มรัฐอิสลามแห่งอิรักในซีเรียได้เข้ายึดเมืองโมซูล ซึ่งเป็นเมืองใหญ่อันดับ ๒ ของอิรักและอีกหลายๆ เมืองรอบๆ จังหวัดไนน์เวห์ ผลจากการยึดเมืองโมซูลเอาไว้ได้ทำให้กลุ่มรัฐอิสลามแห่งอิรักในซีเรียได้ครอบครอง ฐานทัพ, ธนาคาร, หน่วยภาครัฐ และยึดคลังแสงขนาดใหญ่ของอเมริกันไว้ได้ซึ่งมีทั้งอาวุธ ยานพาหนะ รวมทั้งเฮลิคอปเตอร์แบล็คฮอก ๖ ลำ และเงินสดที่เพิ่งพิมพ์ออกมาใหม่ๆ อีก ๕ แสนล้านดีนาร์ (๔๓๐ ล้านดอลลาร์สหรัฐ)

๘. จุดมุ่งหมายและการดำเนินงาน

จุดมุ่งหมายหลักของผู้ก่อการร้ายกลุ่มรัฐอิสลามแห่งอิรักในซีเรีย(ISIS) คือจัดตั้งรัฐอิสลาม (The Islamic State) ทั้งพื้นที่ประเทศอิรักและซีเรีย โดยใช้กฎหมายที่ตราจากบัญญัติศาสนาอิสลามที่เรียกว่า กฎหมายฮารีอะห์ (Sharia Law) ในการควบคุมประชาชน กฎหมายฮารีอะห์ เป็นกฎหมายที่เข้มงวดลงโทษอย่างรุนแรง และควบคุมชีวิตคนในทุกๆด้านทั้งในและนอกมิติของศาสนา

การดำเนินงาน กลุ่มรัฐอิสลามแห่งอิรักในซีเรียใช้เมือง Raqqa ซึ่งตั้งทางตอนเหนือของซีเรียเป็นฐานอำนาจที่คล้ายกับเป็นเมืองหลวงแล้วส่งกำลังเข้ายึดเมืองต่างๆ ในอิรักและซีเรียจากเหนือมาได้ได้เร็วกว่า ๑๖ จังหวัด เป็นระยะทางยาว ๕๐๐ ก.ม. โดยพื้นที่ยึดของได้นี้มีขนาดเท่ากับประเทศเบลเยียม

กลุ่มรัฐอิสลามแห่งอิรักในซีเรียสามารถใช้กำลังควบคุมจุดยุทธศาสตร์สำคัญทั้งเมืองโมซูล และเมืองตามแนวชายแดน อิรัก-ซีเรียและสามารถคืบเข้าไปใกล้เมืองแบกแดดมากขึ้น

กลุ่มรัฐอิสลามแห่งอิรักในซีเรียมีการบริหารจัดการเมืองที่เข้ายึดครองในรูปแบบของรัฐ คือมีเจ้าหน้าที่ฝ่ายต่างๆ มีการตั้งศาลยุติธรรมและมีระบบการเก็บภาษี นอกจากนี้ยังยึดแหล่งทรัพยากรที่จำเป็นแก่การดำรงชีวิตมาบริหารจัดการ ได้แก่ แหล่งน้ำและก๊าซธรรมชาติ เพื่อให้ตนเองเป็นผู้แจกจ่ายทรัพยากรเหล่านี้แก่ประชาชนในพื้นที่ เพื่อให้ประชาชนในพื้นที่ต้องพึ่งพิงกลุ่มรัฐอิสลามแห่งอิรักในซีเรียที่เข้ามายึดครองพื้นที่นั้น

การดำเนินการหาเงินสนับสนุนการดำเนินการของกลุ่มรัฐอิสลามได้จากแหล่งทุนต่างๆ ดังนี้

๑. เงินบริจาคของมหาเศรษฐีที่คอยช่วยเหลืออยู่เบื้องหลัง
๒. การปล้นธนาคาร และร้านทอง
๓. การค้าสตรีชนกลุ่มน้อย
๔. การยึดบ่อน้ำมันมาขายในตลาดมืด
๕. การเก็บส่วย (ภาษีเถื่อน) ตามตะเข็บชายแดน

กลุ่มรัฐอิสลามแห่งอิรักในซีเรียมีการบริหารเงินทุนอย่างเป็นระบบใช้เงินทุนที่ได้ในการยึดเมืองอื่นต่อไปและบริหารเมืองที่ตนเองยึดไว้ได้แล้ว ดังนั้นจึงทำให้กลุ่มรัฐอิสลามแห่งอิรักในซีเรียไม่ได้รับผลกระทบจากการตัดขาดออกจากโลกภายนอก เพราะแสวงหาผลประโยชน์จากภายในพื้นที่ยึดครอง และยังให้ผลประโยชน์กับกลุ่มคนระดับผู้นำที่พวกเขาต่อสู้ด้วย

การจัดหาเงินทุนของกลุ่มรัฐอิสลามแห่งอิรักในซีเรียมีการจัดการงบประมาณที่ น่าทึ่งต่างจากกลุ่มติดอาวุธกลุ่มอื่นในซีเรียและอิรัก ที่อาศัยเงินอุดหนุนจากต่างชาติ แต่กลุ่มรัฐอิสลามแห่งอิรักในซีเรียสามารถหางบประมาณของตนเอง จากการส่งออกน้ำมัน (จากบ่อน้ำมันที่ยึดครอง) ขายไฟฟ้า (ให้กับรัฐบาลซีเรียซึ่งเป็นศัตรู) และเรียกเก็บภาษีในพื้นที่ยึดครองในปี พ.ศ.๒๕๕๕ กลุ่มรัฐอิสลามแห่งอิรักในซีเรีย หรือ ISI ณ ขณะนั้นได้เริ่มทำการยึดบ่อน้ำมันในซีเรีย โดยขายน้ำมันพร้อมส่วนลดให้กับใครก็ตามที่พร้อมจะจ่าย ดังนั้นการยึดครองบ่อน้ำมันที่เพิ่มขึ้นในอิรักคือการเพิ่มเงินทุนของกลุ่มรัฐอิสลามแห่งอิรักในซีเรียนั่นเอง นี่คือนั่งในปัจจัยหลักที่ทำให้การจัดการองค์กรของกลุ่มรัฐอิสลามแห่งอิรักในซีเรียมีประสิทธิภาพและรวดเร็วล่าสุดกลุ่มรัฐอิสลามแห่งอิรักในซีเรียยังมีรายได้จากการยึดแหล่งเงินในคลังของทางรัฐบาลอีกด้วย มีรายงานว่าในการยึดเมืองโมซูล เมื่อวันที่ ๑๐ มิถุนายน พ.ศ.๒๕๕๗ กลุ่มรัฐอิสลามแห่งอิรักในซีเรียสามารถยึดเงินและทองคำ จากตู้নিরภัยของทางรัฐบาลที่มีมูลค่าสูงถึง ๑๔,๐๐๐ ล้านบาท หรือ ๔๒๙ ล้านดอลลาร์สหรัฐฯ หน่วยข่าวกรองของอิรักประมาณการณว่า นับตั้งแต่กลุ่มรัฐอิสลามแห่งอิรักในซีเรียทำสงครามต่อต้านรัฐบาลในซีเรียและอิรัก พวกเขามีงบประมาณในคลังสะสมรวม

๖๕,๐๐๐ ล้านบาท หรือ ๒,๐๐๐ ล้านดอลลาร์สหรัฐฯ ซึ่งทำให้นิตยสารวอชิงตันโพสต์ระบุว่า กลุ่มกลุ่มรัฐอิสลามเป็นกลุ่มก่อการร้ายที่ร้ายแรงที่สุดในโลก

กลุ่มรัฐอิสลามแห่งอิรักในซีเรียยังได้รับการสนับสนุนด้านงบประมาณและอาวุธจากประเทศซาอุดีอาระเบียและกาตาร์อีกด้วย ดังที่นายกรัฐมนตรีอิรัก ออกมากล่าวหาชาติทั้งสองในเดือนมีนาคม พ.ศ.๒๕๕๗ ว่าให้การสนับสนุนกลุ่มรัฐอิสลามแห่งอิรักในซีเรียและกลุ่มก่อการร้ายต่างๆ เพื่อโค่นรัฐบาลในซีเรีย อียิปต์ และลิเบีย ซึ่งต่อมาทั้งทางรัฐบาลซาอุดีอาระเบียและกาตาร์ ก็ออกมาปฏิเสธข้อกล่าวหาดังกล่าว โดยกาตาร์กล่าวตอบโต้รัฐบาลอิรักว่าต้องการเบี่ยงเบนประเด็นจากการบริหารประเทศที่ผิดพลาด

ความสัมพันธ์ระหว่างตุรกีกับกลุ่มรัฐอิสลามแห่งอิรักในซีเรียว่าตุรกีให้ความช่วยเหลือด้านงบประมาณ การขนส่งอาวุธและการฝึก เมื่อนักรบของกลุ่มรัฐอิสลามบาดเจ็บจากการสู้รบในซีเรีย พวกเขาจะถูกส่งมารักษาตัวในโรงพยาบาลที่ตุรกีดังปรากฏภาพ นายอบู มูฮัม หนึ่งในผู้บัญชาการกลุ่มรัฐอิสลามแห่งอิรักในซีเรียเข้ารับรักษาตัวในโรงพยาบาลในเมืองฮาเตย์ (Hatay) เมื่อเดือนเมษายนปี นี้ นอกจากนั้นฝ่ายค้านได้กล่าวหาว่ารัฐบาลตุรกีว่ารับซื้อน้ำมันจากกลุ่มรัฐอิสลามด้วยเงิน ๒๕,๐๐๐ ล้านบาท (๘๐๐ ล้านดอลลาร์สหรัฐ) และกองทัพตุรกีได้ช่วยฝึกอาวุธแก่นักรบกลุ่มรัฐอิสลามแห่งอิรักในซีเรีย และกล่าวหาว่านายกรัฐมนตรีตุรกีได้หารือเป็นความลับกับนายยาซิน อัล-กอดี (Yasin al-Qadi) ผู้ซึ่งมีความสัมพันธ์ที่แนบแน่น และเป็นแหล่งเงินทุนให้กับกลุ่มรัฐอิสลาม

กลุ่มรัฐอิสลามแห่งอิรักในซีเรียมีการประชาสัมพันธ์และปฏิบัติการข่าวสารอย่างเป็นระบบ สื่อสังคมออนไลน์ประเภท Facebook และ YouTube เผยแพร่กิจกรรมความเชื่อจนมีประชาชนจากประเทศต่าง ๆ เป็นอาสาสมัครเข้าฝึกอาวุธและเข้าร่วมรบ นอกจากนี้ยังใช้ในการโฆษณาชวนเชื่อโดยใช้ตัวประกันเป็นนักข่าวสงครามของพวกเขา โดยถ่ายเทปวิดีโอที่เผยแพร่ว่าพวกเขาตนยึดเมืองโศบานี้ได้เมื่อเดือนกันยายน ๒๕๕๗ เป็นครั้งแรกและใช้เทปวิดีโอที่ตนในการเผยแพร่ภาพการฆ่าตัดคอตัวประกันเพื่อเป็นการข่มขู่ประเทศต่าง ๆ เช่น การเผยแพร่วิดีโอที่ตนแสดงภาพศีรษะตัวประกันชาวอเมริกัน เมื่อ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ และภาพแสดงการฆ่าตัดคองักบินของกองทัพซีเรียนับ ๑๐ คน เมื่อ ๒๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ โดยในกลุ่มนี้มีชาวฝรั่งเศส คือ นายมาแซง ออดซาร์ ชาวฝรั่งเศสวัย ๒๒ ปี รวมอยู่ด้วยต่อมาเมื่อ ๓๑ มกราคม ๒๕๕๘ ได้เผยแพร่ภาพการตัดคอฆ่า นายเคนจิ โกโตะ ผู้สื่อข่าวอิสระชาวญี่ปุ่น และการเผาทั้งเป็นเรืออากาศโท มูฮัม อัล คาสซาเบห์ นักบินกองทัพอากาศจ่อแดนที่ตกเป็นตัวประกัน

๙. การก่อการร้ายของกลุ่มรัฐอิสลามในตะวันออกกลาง

กลุ่มรัฐอิสลามแต่ต้นถือกำเนิดจากกลุ่ม แต่ต้นกำเนิดจากกลุ่มอาวูซที่ช่วยรับรัฐบาลอิรัก สู้รบกับกองกำลังสหรัฐฯ ในช่วงสงครามอิรักปี พ.ศ. ๒๕๔๖ ซึ่งต่อมาพัฒนามาเป็นกลุ่ม รัฐอิสลามแห่งอิรัก (IS) และปรับตัวแผ่อิทธิพลไปในซีเรียในช่วงสงครามกลางเมืองซีเรีย กลายเป็นกลุ่มรัฐอิสลามแห่งอิรักในซีเรีย (ISIS) จนกระทั่งพัฒนาล่าสุดเป็นกลุ่มรัฐอิสลาม (IS) ซึ่งเป็นกลุ่มอิสลามนิกายสุหนี่ติดอาวุธเป็นกลุ่มมุสลิมหัวรุนแรงที่มีความเหี้ยมโหดและอันตรายที่สุดในโลก

ในช่วงที่สงครามอิรักถึงขีดสุด องค์การบุกเบิกของกลุ่มรัฐอิสลามมีกำลังในจังหวัด อัลอันบาร นินะวา และคีร์คุก ส่วนใหญ่ของจังหวัดเศาะลาฮุดดีน บางส่วนของจังหวัดบาบิล ดิยาลา และกรุงแบกแดด และอ้างบะอัลกูบะห์เป็นเมืองหลวง

สหประชาชาติ สหภาพยุโรป สหราชอาณาจักร สหรัฐอเมริกา ออสเตรเลีย แคนาดา อินโดนีเซีย มาเลเซีย ตุรกี ซาอุดีอาระเบีย สหรัฐอาหรับเอมิเรตส์ อียิปต์ อินเดียและรัสเซีย ประกาศให้กลุ่มรัฐอิสลามเป็นองค์การก่อการร้าย ดังนั้นการปฏิบัติการทางทหารในการแย่งยึดดินแดนในอิรักและซีเรียจึงถือเป็นการก่อการร้าย

กลุ่มรัฐอิสลามก่อการร้ายในท้องถิ่น หรือประเทศที่ต่อต้านกลุ่มรัฐอิสลามซึ่งเมื่อไม่นานมานี้ได้มีคลิปวิดีโอเผยแพร่ออกมา ทั้งแสดงให้เห็นเหตุการณ์การสังหารด้วยการฉีกคอกกลางถนนเพียงเพราะเขาทำผิด กฎ ท่วมกลางฝูงชนที่รายล้อมอยู่รอบข้าง

นอกจากนี้ยังปรากฏเหตุการณ์เขี้ยนนทำโทษคน เพราะไม่ใช่เครื่องดนตรีอิสลามที่ถูกต้องตามหลักศาสนาหรือแม้แต่ความผิดเล็กน้อยๆ เช่น การลักลอบ สูบบุหรี่ ก็จะต้องถูกลงโทษด้วยการทรมานอย่างทารุณ ด้วยการถอนขนตาเป็นจำนวนกว่า ๕๐ เส้น ล่าสุดก่อนหน้าตัวประกันชาวญี่ปุ่นจะถูกสังหาร ไอเอสได้เรียกไถ่ตัวประกันทั้งสองรายเป็นเงินกว่า ๒๐๐ ล้านดอลลาร์

นอกจากนี้ยังสอนให้เด็กชายเพื่อเข้าลัทธิความรุนแรงให้สามารถสังหารเชลยได้อย่างเลือดเย็นเห็นได้จากกรณีที่มีชาวเด็กชายวัยประมาณ ๑๐ ขวบ ทำการสังหารชาย ๒ คนที่รับสารภาพว่าเป็นสายลับให้รัสเซีย ด้วยการยิงเข้าศีรษะอย่างหน้าตาเฉยรวมไปถึงการสังหารตัวประกันด้วยการตัดศีรษะเหยื่อผู้บริสุทธิ์ พร้อมบันทึกเทป เผยแพร่ผ่านอินเทอร์เน็ต สร้างความสะเทือนใจ รวมถึงส่งสารข่มขู่ไปยังประเทศของเหยื่อเหล่านี้ เพื่อต้องการให้เกิดความหวาดกลัวแต่ความโหดเหี้ยมยังไม่หมดเพียงเท่านี้ เนื่องจากไอเอสยังลงมือสังหารเด็กวัยเพียง ๑๓ ปี เพราะดูฟุตบอล เนื่องจากถือเป็นการไม่ทำปฏิบัติคำสอนของศาสนา ทั้งยังมีการประณามความผิดของเหยื่อผ่านลำโพงและทิ้งศพไว้กลางถนน เพื่อข่มขู่ไม่ให้ผู้ที่พบเห็นกล้าฝ่าฝืนกฎ นับได้ว่าเป็นเหตุการณ์ที่สร้างความสะเทือนใจ อย่างมาก เมื่อกลุ่มรัฐอิสลามก่อเหตุตัดศีรษะเด็กผู้หญิงบริสุทธิ์เพียงเพราะเธอคือลูกสาวของครอบครัวต่างศาสนา โดยรายงานเมื่อเดือนสิงหาคมปี ๒๕๕๖ ได้มีการเผยแพร่รูปภาพที่แสดงให้เห็นถึงความโหดร้ายทารุณของกลุ่มรัฐ

อิสลามที่กระทำต่อครอบครัวชาวคริสเตียน ซึ่งจากรายงานระบุว่า กลุ่มรัฐอิสลามต้องการขจัดความเชื่อของศาสนาอื่นออกไปและมุ่งไปที่เด็ก เนื่องจากต้องการกวาดล้างความเชื่อที่มีในคนรุ่นหลัง นั่นก็คือเยาวชนไม่ให้ดำเนินต่อไป

นอกจากนี้ยังบัญญัติบทลงโทษผู้ที่ถูกจับได้ว่าเป็นเพศทางเลือก ด้วยการประหารโดยการโยนลงมาจากตึกที่สูง หากไม่ตายจะถูกรุมปาหินซ้ำจนตายในที่สุด ทั้งนี้ไอเอสจะไม่ส่งศพของเหยื่อคืนแก่ญาติ แต่จะเรียกค่าไถ่ศพจากญาติเหยื่ออีกที เรียกได้ว่ากลุ่มไอเอสมักจะหารายได้จาก ทุกทางหากมีโอกาส

กำลังรบและยุทธโศปกรณ์ของกลุ่มรัฐอิสลาม

ก่อนกลุ่มรัฐอิสลามแห่งอิรักในซีเรียยึดเมืองโมซูลนั้นเชื่อว่ามีกำลังประมาณ ๓,๐๐๐ คน เมื่อกลุ่มรัฐอิสลามแห่งอิรักในซีเรียยึดเมืองโมซูลได้พร้อมยุทธโศปกรณ์จำนวนมาก เช่น SAM แบบ Stinger ปืนใหญ่อัตตาจรแบบ M-๑๙๘ Howitzer ปกน./ปตอ. แบบ DSHK จรวด SCUD อย่างน้อย ๑ แท่นยิง ฮ.UH-๖๐ Blackhawks และ บ.ล. อีกจำนวนหนึ่ง จึงประมาณการใหม่ว่ามีอำนาจมีกำลังพลถึง ๑๒,๐๐๐ คน การยึดวัสดุนิวเคลียร์จากห้องปฏิบัติการของมหาวิทยาลัยโฮซูล ทำให้ทูตอิรักประจำสหประชาชาติมีจดหมายถึงเลขาธิการสหประชาชาติ แจ้งว่าวัสดุเหล่านั้น “can be used in manufacturing weapons of mass destruction” แต่โฆษกองค์กรพลังงานปรมาณูสากล (IAEA) แถลงว่าวัสดุเหล่านั้น “low grade and would not present a significant safety, security or nuclear proliferation risk”

ขีดความสามารถทางการรบของกลุ่มรัฐอิสลาม

ลักดาร์ บราฮีมี ทูตพิเศษแห่งสหประชาชาติและสันนิบาตอาหรับประจำซีเรียได้ทำรายงานเสนอต่อคณะรัฐมนตรีความมั่นคงแห่งสหประชาชาติเมื่อพฤศจิกายนนี้ที่แล้วว่ากลุ่มรัฐอิสลาม มีอันตรายมากกว่ากลุ่มติอาวูรกลุ่มอื่นๆ ในซีเรียหลายเท่า อีกทั้งรายงานประจำปีล่าสุดของ กลุ่มรัฐอิสลาม ซึ่งเผยแพร่ เมื่อวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๗ ก็ระบุรายละเอียดการดำเนินงานทั้งหมดในช่วงเดือนพฤศจิกายน ๒๕๕๕ – เดือนพฤศจิกายน ๒๕๕๖ โดยเปรียบเทียบกับช่วงเดียวกันของปี ๒๕๕๔ – ๒๕๕๕ กลุ่มรัฐอิสลามได้ปฏิบัติโดยใช้ระเบิดแสวงเครื่อง (IEDs) ๓,๔๑๒ ครั้ง ลอบสังหารบุคคล ๖๓๓ ครั้ง รวมผลลัพธ์ของปฏิบัติการตลอดทั้งปีกว่า ๔,๕๐๐ ครั้ง ขณะที่ในช่วงปี ๒๕๕๕ – ๒๕๕๖ กลุ่มรัฐอิสลามได้ปฏิบัติโดยใช้ระเบิดแสวงเครื่อง (IEDs) กว่า ๔,๔๖๕ ครั้ง ลอบสังหารบุคคล ๑,๐๘๓ ครั้ง และใช้การจุดระเบิดด้วยเครื่องควบคุมทางไกลกว่า ๕๕๐ ครั้ง แทนการใช้ระเบิดพลีชีพ

พื้นที่ปฏิบัติการ

ครอบคลุมพื้นที่จากเมืองอเลปโป (Aleppo) ในภาคเหนือของซีเรียถึงเมืองดิลายา (Dilaya) ในภาคตะวันออกของอิรักกลุ่มรัฐอิสลามปฏิบัติการอย่างกว้างขวางทั้งในพื้นที่ชาวอิรักที่ นับถือนิกายสุหนี่และพื้นที่ของผู้นับถือนิกายชีอะฮ์ในภาคใต้ของอิรัก กลุ่มรัฐอิสลามก่อตัวข้ามชายแดน อิรัก – ซีเรีย รั้งความพื้นที่ ชกน.ชาวเคิร์ดในอิรักและประชิดพื้นที่ ชกน.ชาวอาลาไวต์ (Alawis) ในซีเรีย พื้นที่ควบคุมเป็นแหล่งชุมชนในอิรักและซีเรีย จากด้านตะวันออก คือ จาลูลา (Jalula) ในอิรัก ถึงด้านตะวันตก คือ รัคคาห์ (Raqqah) ในซีเรียตัดผ่านพื้นที่ของชนกลุ่มน้อยและนิกายต่างๆ ควบคุมทั้งเมืองใหญ่และพื้นที่ทะเลทรายที่สำคัญ คือ ยึดเมืองโมซูล (เมืองอันดับสอง) และไทกริสได้ใน ๙ และ ๑๑ มิ.ย. ๕๗ ตามลำดับ พร้อมทรัพย์สินยุทธโศปกรณ์ ล่าสุดควบคุมพื้นที่เกือบ ๑ ใน ๓ ของอิรัก

พื้นที่ในอิรักที่กลุ่มรัฐอิสลามยึดครองได้แล้ว

แม้กลุ่มรัฐอิสลามจะถือกำเนิดในอิรักฐานอำนาจที่เป็นเมืองหลวงของรัฐที่ไม่ได้รับการรับรอง (Unrecognized state) นี้คือ เมือง Raqqa ซึ่งตั้งอยู่ทางตอนเหนือของซีเรีย ล่าสุดกลุ่มรัฐอิสลามได้ยกกำลังเข้ายึดเมืองต่างๆ ในอิรัก โดยยกพลจากเหนือลงใต้ และประกาศว่าสามารถยึดเมืองต่างๆ ในอิรักและซีเรียได้แล้วกว่า ๑๖ จังหวัด ตามความยาวจากเหนือจรดใต้รวมระยะทางกว่า ๕๐๐ กิโลเมตร เช่น ตอนบนของ Baghdad, Diyala, Kirkuk, Salah ad-Din และ Ninewa (ทาลอาฟาร์, โมซูล, และตีกริต) โดยพื้นที่ที่ยึดครองได้นี้มีขนาดเท่ากับประเทศเบลเยียมทั้งประเทศ

ความสามารถในการควบคุมจุดยุทธศาสตร์สำคัญทั้งเมืองโมซูลและเมืองตามแนวชายแดนอิรัก-ซีเรียถือเป็นชัยชนะครั้งยิ่งใหญ่ที่เป็นใบเบิกทางให้กองกำลังของกลุ่มรัฐอิสลามสามารถรุกเข้าไปใกล้กรุงแบกแดดมากขึ้นซึ่งนักวิเคราะห์ห่มองว่า ความสำเร็จของกลุ่มรัฐอิสลามในการยึดครองพื้นที่หลายแห่งในอิรักได้ในช่วงหลายสัปดาห์ที่ผ่านมาจะทำให้พวกเขามีความมั่นใจที่จะแผ่ขยายอำนาจไปยังคาบสมุทรอาหรับ รวมไปถึงทางตอนเหนือของทวีปแอฟริกาเพิ่มขึ้น

ความเคลื่อนไหวที่สำคัญ

๒๕๕๗ – ๒๕๕๓ มีส่วนร่วมในเหตุการณ์รุนแรงทำให้มีผู้เสียชีวิต ๑,๐๐๐ ราย/ปี
๒๕๕๘ ประกาศสงครามศาสนากับผู้นับถือนิกายชีอะฮ์

๙ มิ.ย.๕๗ ยึดเมืองโมซูล ๑๑ มิ.ย.๕๗ ยึดไทกริสและปล่อยผู้ต้องขังจำนวนมากจากเรือนจำ ๑๖ มิ.ย.๕๗ ปะทะกับกำลังรัฐบาลอิรัก ๒๙ มิ.ย.๕๗ ประกาศสถาปนาโลกมุสลิม (Caliphate)

ใหม่และกำหนดชื่อใหม่ว่า Islamic State (IS) ๓๐ มิ.ย.๕๗ โจมตีสถานที่แสวงบุญชื่อ Samarra ในมัสยิด al-Askari ของนิกายชีอะ มีผู้บาดเจ็บ ๙ ราย

๒ ก.ค.๕๗ ประกาศเป้าหมายยึดกรุงโรมและเรียกร้องให้ชาวมุสลิมทั่วโลกสนับสนุน ๓ ก.ค.๕๗ ยึดแหล่งผลิตน้ำมัน al-Omar ของซีเรียจากกลุ่ม al-Nusra Front ๗ ก.ค.๕๗ โจมตี พลเรือนในเส้นทางจากเมืองโทกริสไปยังแบกแดด ๑๔ ก.ค.๕๗ ส่งจดหมายข่มขู่ไปยัง FIFA ให้ถอนสิทธิ์การจัดการ World Cup 2022 ของ Qatar ๑๗ ก.ค.๕๗ ยึดแหล่งผลิตแก๊ส ชื่อ Shaer ของซีเรีย ทหารเสียชีวิตในการต่อสู้ไม่น้อยกว่า ๙๐ นาย และอาจรวมถึง จนท.เทคนิคในแหล่งผลิตทั้งสิ้น ๒๗๐ ราย

พฤติกรรมการก่อการร้ายที่เหี้ยมโหดอื่นๆ

กลุ่มรัฐอิสลามได้ลักพาตัว นาย จอห์น แคนท์ลี ช่างภาพและผู้สื่อข่าวอิสระชาวอเมริกัน จากประเทศซีเรีย เมื่อเดือนพฤศจิกายน ๒๕๕๕ กลุ่มรัฐอิสลามสังหาร นาย โพลีด้วย การฆ่าตัดคอและเผยแพร่คลิปภาพเมื่อสิงหาคม ๒๕๕๗ หลังจากนั้นกลุ่มรัฐอิสลามได้เผยแพร่คลิปวิดีโอ ชื่อ Lerd Me Your Ears โดยมีนาย จอห์น แคนท์ลี ปรากฏตัวเป็นนักข่าวสงครามรายงานข่าวจากเมืองอเลโป ซึ่งเป็นเมืองใหญ่ที่สุดของซีเรียโดยในคลิปเรียกชื่อเก่าโบราณของอเลโปว่า ฮาเลป ซึ่งจะเห็นได้ว่ากลุ่มรัฐอิสลามได้หันมาใช้กลยุทธ์ในการโฆษณาชวนเชื่อด้วยการผู้สื่อข่าวสวมบทบาทเป็นนักข่าวสงคราม

กลุ่มรัฐอิสลามใช้ตัวประกันเป็นเครื่องมือโฆษณาชวนเชื่อ

เทปวิดีโอโฆษณาชวนเชื่อที่กลุ่มรัฐอิสลามหรือไอเอสเผยแพร่ออกมาล่าสุด เพื่อต้องการแสดงให้เห็นว่ากลุ่มยังคงเดินทางรุกคืบเข้าสู่พื้นที่ชั้นใน ของเมืองโคบानीซึ่งตั้งอยู่บนพรมแดนทางตอนเหนือของซีเรียติดกับตุรกีมากขึ้นเรื่อยๆ แม้จะถูกสหรัฐและชาติพันธมิตรปฏิบัติการโจมตีทางอากาศอย่างหนัก และกลุ่มรัฐอิสลามได้ใช้นาย จอห์น แคนท์ลี (John Cantlie) ผู้สื่อข่าว ชาวอังกฤษที่ตกเป็นตัวประกันเป็นเครื่องมือ โดยให้ทำหน้าที่เป็นนักข่าวสงครามให้กับกลุ่มในเทปวิดีโอชวนเชื่อชุดนี้ ในภาพจะเห็นนายแคนท์ลียืนอยู่หน้ากล้องในสถานที่ที่ถูกอ้างว่าเป็นเมือง โคบानीพร้อมกับกล่าวว่ากลุ่มไอเอสใกล้จะยึดเมืองโคบानीไว้ได้แล้ว ทั้งนี้เทปวิดีโอที่ถูกเผยแพร่ออกมาในก่อนหน้านี้ นายแคนท์ลียังอยู่ในสภาพของตัวประกัน โดยสวมใส่ชุดสีส้มเหมือนกับตัวประกันชาวอเมริกันและชาวอังกฤษที่ถูกฆ่าตัดศีรษะในก่อนหน้านี้ กลุ่มรัฐอิสลามเริ่มโจมตีรุกคืบหน้ายึดเมืองโคบानीตั้งแต่ช่วงกลางเดือนกันยายน ที่ผ่านมาโดยยึดหมู่บ้านไว้ได้จำนวนมาก ส่งผลให้ชาวเมืองซึ่งส่วนใหญ่ ชาวเคิร์ด กว่า ๒ แสนคนต้องอพยพไร้ที่อยู่ ล่าสุดกองกำลังเพชเมอร์กา (Peshmerga) ซึ่งเป็นนักรบของชาวเคิร์ดในอิรัก กำลังเคลื่อนพลเดินทางไปยังตุรกีเพื่อข้ามพรมแดนเข้าไปสู้รบขับไล่ กลุ่มรัฐอิสลามออกจากเมืองโคบानी หลังรัฐบาลตุรกีเปิดไฟเขียวให้นักรบเพชเมอร์กาข้ามพรมแดนตุรกีเข้าไปในซีเรียได้ สำนักงานข่าวต่างประเทศ

รายงานเมื่อวันที่ ๑๖ พ.ย.๕๗ กลุ่มติดอาวุธรัฐอิสลาม (ไอเอส) เผยแพร่คลิปวิดีโอแสดงให้เห็นสิ่งที่พวกเขาอ้างว่าเป็นศรีษะของ นายอับดุล-เราะห์มาน (ปีเตอร์) แคลสซิก เจ้าหน้าที่การกุศลชาวอเมริกัน ลงบนโลออนไลน์นับเป็นตัวประกันที่ตเป็นเหยื่อสังหารโหดของกลุ่มไอเอสรายที่ ๕ และเป็นชาวอเมริกันรายที่ ๓ รวมถึงมีภาพการฆ่าตัดคอนักบินของกองทัพซีเรียด้วย คลิปวิดีโอดังกล่าวได้รับการเผยแพร่ในวันอาทิตย์ ๒๖ พ.ย.๕๗ แสดงภาพนักรบติดอาวุธชุดดำสวมหน้ากากคนหนึ่ง โดยชายคนนี้ด้วยภาษาอังกฤษสำเนียงอังกฤษเช่นเดียวกับชายชุดดำในคลิปสังหารโหดคลิปก่อนๆ ซึ่งสื่ออังกฤษตั้งชื่อให้ว่า ญูฮาดี จอห์น นักรบกลุ่มไอเอสและ ญูฮาดี จอห์น (ชุดดำ) เตรียมทำการสังหารโหดนักบินของกองทัพซีเรีย แต่คลิปล่าสุดนี้ต่างจากที่ผ่านมามีความยาวถึง ๑๖ นาที รวมทั้งไม่มีภาพตัวประกันอ่านแถลงการณ์ก่อนถูกสังหารแต่แสดงศรีษะมนุษย์ที่ถูกตัดขาดซึ่งชายชุดดำอ้างว่าเป็นของนายแคลสซิก และยังคงแสดงรายละเอียดการฆ่าตัดคอเหยื่อคนอื่นๆ ที่พวกเขาอ้างว่าเป็นนักบินของรัฐบาลซีเรียจำนวนหลายสิบคนด้วย นอกจากนี้คลิปวิดีโอล่าสุดยังเป็นครั้งแรกที่ชายชุดดำบอกว่าสถานที่ภายในคลิปคือเมือง ดาบิก ในจังหวัดดอเลปโป ประเทศซีเรีย

ทั้งนี้ประธานาธิบดีบารัค โอบามา ออกมายืนยันการเสียชีวิตของนายแคลสซิก แล้วทำให้เขากลายเป็นชาวตะวันตกรายที่ ๕ ที่ถูกรัฐอิสลามสังหารโหดและเผยแพร่คลิปวิดีโอ ต่อจากเหยื่อรายแรกคือนาย เจมส์ โพลี นักข่าวชาวอเมริกัน ซึ่งภาพการฆาตกรรมเขาถูกเผยแพร่ผ่านโลกออนไลน์ในช่วงกลางเดือน ส.ค.๕๗ เพียงสัปดาห์เดียวหลังจากประธานาธิบดีบารัค โอบามา อนุมัติการโจมตีทางอากาศต่อกลุ่มรัฐอิสลาม ในช่วงต้นเดือน ก.ย.๕๗ กลุ่มรัฐอิสลามเผยแพร่คลิปการสังหารนายสตีเวน ซือตลอฟฟ์ นักข่าวชาวอเมริกันอีกคน จากนั้นเพียงไม่ถึง ๒ สัปดาห์ กลุ่มรัฐอิสลามก็แพร่คลิปสังหารเหยื่อรายที่ ๓ ครั้งนี้เป็นเจ้าหน้าที่การกุศลชาวสหราชอาณาจักรชื่อว่า เดวิด เฮนส์ ในวันที่ ๓ ต.ค.๕๗ ก็แพร่คลิปการฆ่าตัดคอนาย ลัน เฮนนิ่ง ตัวประกันชาวสหราชอาณาจักร

อนึ่ง นายแคลสซิก อายุ ๒๖ ปี เป็นทหารผ่านศึกจากประเทศอิรัก ซึ่งภายหลังเข้ารับการฝึกฝนเป็นแพทย์ฉุกเฉินและก่อตั้งองค์กรตอบสนองและสนับสนุนเหตุฉุกเฉินพิเศษ (เอสอีอาร์เอ : เซรา) ช่วยเหลือตามค่ายผู้อพยพใน ๒ ฟากของชายแดนซีเรียก่อนที่เขาจะถูกลักพาตัวไปเมื่อเดือน ต.ค. ปี ๒๐๑๓ ขณะเดินทางไปภาคตะวันออกของเอเชีย

สมาชิกกลุ่มรัฐอิสลามชาวฝรั่งเศสเป็นผู้ฆ่าตัดคอทหารซีเรียและชาวอเมริกัน

ทางการฝรั่งเศสยืนยันว่าสมาชิกกลุ่มรัฐอิสลามที่ปรากฏในคลิปวิดีโอฆ่าตัดคอตัวประกัน ๑๙ คน รวมถึงชาวอเมริกัน ๑ คนนั้น คนหนึ่งเป็นชาวฝรั่งเศสส่วนอีกคนกำลังเร่งตรวจสอบ เจ้าหน้าที่รัฐบาลฝรั่งเศสแถลงยืนยันว่า สมาชิกกลุ่มรัฐอิสลามที่ปรากฏในวิดีโอฆ่าตัดคอตัวประกันล่าสุด คือนาย มาแซง ออคซาร์ ชาวฝรั่งเศสอายุ ๒๒ ปี ทั้งนี้จากการเข้าตรวจสอบพบว่าบ้านของครอบครัวออก

ชาร์อยู่ในสถานที่สงบเงียบเกือบติดกับวัดในจังหวัดนอร์มั่งดี นอกจากนี้ทีมงานข่าวกรองและสอบสวนของชาติตะวันตกกำลังตรวจสอบว่าผู้ที่ปรากฏในวิดีโออีกคนเป็นชาวฝรั่งเศสหรือไม่

เมื่อวานนี้ ๑๗ พ.ย.๕๗ มีวิดีโอปรากฏทางอินเทอร์เน็ต ซึ่งเป็นภาพที่สมาชิกกลุ่มรัฐอิสลามสังหารด้วยการตัดคอทหารรัฐบาลซีเรีย ๑๘ นาย และนายปีเตอร์ แคลสิก ชาวอเมริกัน อายุ ๒๖ ปี อีก ๑ คน โดยนายแคลสิกเป็นชาวอเมริกันประกันรายที่ ๓ และเป็นชาวตะวันตกรายที่ ๕ ที่ถูกกลุ่มรัฐอิสลามสังหาร ซึ่งเชื่อว่าเหตุการณ์เกิดทางเหนือของซีเรีย

ทั้งนี้ นักวิชาการวิเคราะห์ว่ากลุ่มรัฐอิสลามกำลังเข้าตาจน จึงต้องแสดงความโหดร้ายป่าเถื่อนให้น่าเกรงขาม ซึ่งก็ชี้ได้เลยว่าเหตุการณ์แบบนี้ในครั้งหน้าจะป่าเถื่อนกว่านี้ สำหรับนายมาแซง ออกซาร์ ทำหน้าที่ต้อนรับตัวประกันทั้ง ๑๙ คนสู่ลานประหาร

กลุ่มรัฐอิสลามเผยแพร่คลิปการประหารชีวิตนายมุฮัมหมัด มุซัลลามชาวอิสราเอล

กลุ่มรัฐอิสลามเผยแพร่คลิปภาพการประหารชีวิตนายมุฮัมหมัด มุซัลลามชาวอิสราเอล เนื้อหาสำหรับ อายุ ๑๙ ปี ที่ถูกกล่าวหาว่าแทรกซึมเข้าเป็นนักรบจิตของกลุ่มรัฐอิสลามเอเนใส่ศึกให้กับหน่วยมอสาด หรือองค์กรข่าวกรองและปฏิบัติการพิเศษของอิสราเอล โดยกลุ่มรัฐอิสลามให้นักรบเด็กเป็นมือสังหารมุซัลลาม คลิปของกลุ่มรัฐอิสลามยังคงทำออกมาในรูปแบบหนังสือพิมพ์ที่เผยแพร่โดยกลุ่ม เฟอร์คาน ซึ่งเป็นกลุ่มสื่อที่เป็นเครื่องมือของกลุ่ม โดยมีการจัดฉากให้มุซัลลามในชุดจัมป์ชุดสีส้มเหมือนกับตัวประกันชาวต่างชาติ ที่ถูกสังหารในก่อนหน้านี้ นั่งอยู่ในห้องบอกล่าเรื่องการเข้ารับการฝึกในหน่วยมอสาดของอิสราเอล รวมทั้งให้บอกรายชื่อและบ้านเกิด ตามด้วยภาพที่ มุซัลลามถูกคุมตัวไปยังสถานที่ประหารก่อนถูกนักรบเด็กปลิดชีพ เจ้าหน้าที่ความมั่นคงของอิสราเอลเปิดเผยว่าได้เห็นคลิปวิดีโอของกลุ่มรัฐอิสลามแล้วแต่ยังไม่สามารถยืนยันได้ว่าเป็นของจริงหรือไม่ โดยคลิปวิดีโอดังกล่าวมีความยาว ๑๓ นาที ในคลิปวิดีโอ มุซัลลามยังกล่าวอ้างถึงบทสัมภาษณ์ของเขาในนิตยสารภาษาอังกฤษ “ดาบิค” เมื่อเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ ที่เปิดเผยเรื่องราวการเข้าร่วมกลุ่มรัฐอิสลามเพื่อสืบข้อมูลเรื่องคลังอาวุธและที่มั่นของกลุ่มรัฐอิสลามให้กับอิสราเอล ขณะที่อิสราเอลและครอบครัวของมุซัลลามปฏิเสธว่ามุซัลลามไม่ใช่ใส่ศึกของอิสราเอล

กลุ่มรัฐอิสลามเผยแพร่วิดีโอสังหารนักบินจอร์แดนด้วยการเผาทั้งเป็น

กลุ่มรัฐอิสลามเผยแพร่วิดีโอการสังหาร เรืออากาศโทมูอัส คาสซาเบห์ นักบินของกองทัพอากาศจอร์แดนที่ตกเป็นตัวประกัน โดยในวิดีโอเป็นภาพของเรืออากาศโทคาเซเบห์อยู่ในชุดนักโทษสีส้ม ซึ่งก็เป็นชุดแบบเดียวกับตัวประกันต่างชาติที่ถูกกลุ่มรัฐอิสลามสังหารก่อนหน้านี้ รวมทั้งนายเคนจิ โกโตะ ผู้สื่อข่าวอิสระชาวญี่ปุ่นที่กลุ่มรัฐอิสลามเผยแพร่ภาพฆ่าตัดคอเมื่อ ๓๑ ม.ค.๕๘ ช่วงแรก

ของวิดีโอมีความยาว ๒๒ นาที เรืออากาศโทคาเซเบห์ ซึ่งอยู่ในสภาพที่ใบหน้ามีร่องรอยการถูกซ้อมได้กล่าวชื่อและตำแหน่งของตัวเอง จากนั้นจึงเป็นภาพที่เรืออากาศโทคาเซเบห์เดินไปตามซากปรักหักพังของอาคาร ซึ่งเชื่อว่าเป็นความเสียหายที่เกิดจากปฏิบัติการโจมตีทางอากาศของสหรัฐฯ และชาติพันธมิตร โดยมีนักรบของกลุ่มรัฐอิสลามยืนคุมอยู่โดยรอบ ส่วนใหญ่ในช่วงท้ายสุดของวิดีโอเป็นภาพของเรืออากาศโทคาเซเบห์ถูกคุมตัวเข้าไปในกรงและจุดไฟเผาทั้งเป็น หลังจากเผยแพร่ภาพของกลุ่มรัฐอิสลาม สถานีโทรทัศน์ของทางการจอร์แดนรายงานยืนยันว่าเรืออากาศโทคาเซเบห์เสียชีวิตแล้วตั้งแต่วันที่ ๓ มกราคม ๒๕๕๘ ซึ่งเป็นช่วงเดียวกับที่ทางการจอร์แดนกำลังดำเนินความพยายามช่วยเหลือเรืออากาศโทคาเซเบห์ให้ได้อิสรภาพ ขณะที่กษัตริย์อับดุลลาห์ ประมุขของจอร์แดนซึ่งอยู่ระหว่างการเสด็จเยือนสหรัฐฯ ทรงกล่าวสรรเสริญเรืออากาศโทคาเซเบห์ว่าเป็นวีรบุรุษและขอให้ชาวจอร์แดนรวมกันเป็นหนึ่งในช่วงเวลาวิกฤต ส่วนรัฐบาลจอร์แดนประกาศกร้าวจะตอบโต้การกระทำที่เยียมโทคของกลุ่มรัฐอิสลามอย่างถึงที่สุด

กลุ่มรัฐอิสลามอ้างอยู่เบื้องหลังการก่อเหตุโจมตีพิพิธภัณฑสถานในตูนิเซีย

กลุ่มรัฐอิสลามออกแถลงการณ์ผ่านโลกออนไลน์ว่าเป็นผู้อยู่เบื้องหลังเหตุการณ์โจมตีพิพิธภัณฑสถานบาร์โด หนึ่งในแหล่งท่องเที่ยวที่ได้รับความนิยมในกรุงตูนิส เมืองหลวงของประเทศตูนิเซียและเปิดเผยชื่อมือปืนสองคนของกลุ่ม ได้แก่ อาบู ซากาเรีย อัล-ตูนิซี เป็นผู้ใช้อาวุธปืนอัตโนมัติและระเบิดมือทำร้ายละสังหารคนในพิพิธภัณฑสถานบาร์โดซึ่งถูกระบุว่าเป็นพวกก่อสงครามศาสนาและพวกนอกกรีตพร้อมทั้งประกาศเตือนว่าการโจมตีที่เกิดขึ้นเป็นเพียงแค่การเริ่มต้นเท่านั้น แม้จะมีแถลงการณ์ของกลุ่มรัฐอิสลามออกมา แต่ยังไม่สามารถยืนยันได้ว่าเป็นของจริงหรือไม่ ขณะที่สหรัฐฯ เชื่อว่าเป็นการก่อเหตุของกลุ่มติดอาวุธท้องถิ่นที่ภักดีต่อกลุ่มรัฐอิสลามไม่ได้เป็นการสั่งการโดยตรงจากกลุ่มรัฐอิสลามในซีเรีย ส่วนความคืบหน้าการสืบสวนติดตามผู้ร่วมก่อเหตุ ล่าสุดทางการตูนิเซียจับ ผู้ต้องสงสัยได้แล้ว ๙ คน ในจำนวนนี้ ๔ คน ถูกระบุว่ามีส่วนร่วมโดยตรงกับเหตุโจมตีพิพิธภัณฑสถานบาร์โด ก่อนหน้านั้นนายฮาบิบ เอสซิค นายกรัฐมนตรีของตูนิเซียระบุชื่อผู้ต้องสงสัย ๒ คน ได้แก่ นายยาซิน ลาบีดี กับ นายซาเบอร์ คาซานู ระหว่างให้สัมภาษณ์กับสถานีวิทยุของฝรั่งเศส แต่ขณะนี้ยังยังไม่เป็นที่แน่ชัดว่าทั้งคู่เป็นมือปืนที่ถูกตำรวจสังหารใน พิพิธภัณฑสถานหรือไม่ หรืออาจเป็นไปได้ว่าอาจเป็นมือปืนที่เสียชีวิตแล้ว แต่ถูกกลุ่มรัฐอิสลามเปลี่ยนชื่อให้ใหม่ในแถลงการณ์ทางโลกออนไลน์ เหตุการณ์โจมตีพิพิธภัณฑสถานบาร์โดให้มีผู้เสียชีวิต ๒๓ คน ส่วนใหญ่เป็นนักท่องเที่ยวต่างชาติในจำนวนนี้ ๑๒ คนเดินทางมากับเรือสำราญเอ็มแอสซี สเปนดิคา ซึ่งจอดเทียบท่าในตูนิเซียได้เพียงไม่กี่ชั่วโมงก่อนเกิดเหตุโจมตี

เจ้าหน้าที่ความมั่นคงตุนิเซียเร่งล่า ๓ มือปืนที่ยังหลบหนีหลังก่อเหตุโจมตีพิพิธภัณฑสถานกลางเมืองหลวงจนทำให้มีนักท่องเที่ยวชาวชาติเสียชีวิตไปอย่างน้อย ๑๗ คน ล่าสุดยังไม่มียี่สิบออกมาแสดงความรับผิดชอบขณะที่ชาวตุนิเซียบางส่วนออกมาไว้อาลัยให้กับผู้เสียชีวิตจากเหตุก่อการร้ายครั้งนี้

ชาวตุนิเซียหลายสิบคนรวมตัวกันจุดเทียนเพื่อไว้อาลัยให้กับผู้เสียชีวิตจากกลุ่มมือปืนบุกโจมตีพิพิธภัณฑสถานโบราณกลางกรุงตูนิส พร้อมกับถือป้ายประณามการก่อการร้ายซึ่งเหตุการณ์ครั้งนี้ส่งผลกระทบต่อตุนิเซียอย่างมาก เนื่องจากนักท่องเที่ยวจากยุโรปถือเป็นเป้าหมายหลัก ในการสร้างรายได้ให้กับประเทศหลังปรากฏการณ์อาหรับสปริงในปี ๒๕๕๔ นายชินโซ อาเบะ นายกรัฐมนตรีญี่ปุ่นออกมาประณามการก่อการร้ายที่มุ่งโจมตีเป้าหมายพลเรือนครั้งนี้เช่นกันหลังจากเจ้าหน้าที่ของการญี่ปุ่นระบุว่ามียี่สิบนักท่องเที่ยวชาวญี่ปุ่นเสียชีวิตในเหตุการณ์ครั้งนี้อย่างน้อย ๓ คน และได้รับบาดเจ็บอีก ๓ คน โดยผู้นำญี่ปุ่นได้สั่งการให้เจ้าหน้าที่ตรวจสอบข้อมูลของชาวญี่ปุ่นที่อยู่ในตุนิเซียทั้งหมดแล้วเพื่อยืนยันสถานะและตัวเลขที่ชัดเจน รวมทั้งการแสดงความเสียใจต่อครอบครัวของผู้เสียชีวิตทั้งหมด ล่าสุดเจ้าหน้าที่หน่วยงานความมั่นคงของตุนิเซียกำลังออกปฏิบัติการไล่ล่ากลุ่มมือปืนอีก ๓ คนที่ยังคงหลบหนีการจับกุมอยู่ หลังจากเจ้าหน้าที่ได้สังหารมือปืนในที่เกิดเหตุ ๒ คน แม้ว่าจะยังไม่มียี่สิบออกมาแสดงความรับผิดชอบต่อเหตุก่อการร้ายในครั้งนี้ แต่เจ้าหน้าที่เชื่อว่าจะเป็นฝีมือของกลุ่มนักรบอิสลามหัวรุนแรงที่เดินทางกลับมาก่อเหตุร้ายในแผ่นดินเกิดหลังจากไปร่วมรบกับกลุ่มนักรบอิสลามในอิรักและรัฐเซียซึ่งมีชาวตุนิเซียไปร่วมรบมากถึง ๓,๐๐๐ คน ขณะที่นักท่องเที่ยวต่างชาติจำนวนมากต่างเร่งเดินทางออกจากตุนิเซีย โดยทั้งหมดไปรอขึ้นเรือที่ท่าเรือในกรุงตูนิสเพื่อเดินทางออกไปยังอิตาลี นักท่องเที่ยวส่วนใหญ่ระบุว่าพวกเขาวิตกกังวลว่าอาจเกิดเหตุก่อการร้ายซ้ำอีกจึงต้องรีบเดินทางออกจากตุนิเซียเพื่อความปลอดภัย

รูปแบบการก่อการร้ายของกลุ่มรัฐอิสลาม

จากเหตุการณ์การก่อการร้ายของกลุ่มรัฐอิสลามในตะวันออกกลางที่เกิดขึ้นมาแล้ว สามารถวิเคราะห์รูปแบบการก่อการร้ายของกลุ่มรัฐอิสลามได้ดังนี้

๑. การใช้กำลังนักรบอิสลามในรูปแบบกำลังทหารเข้ายึดครองพื้นที่เมืองสำคัญต่าง ๆ เช่น เมืองรัคคาในซีเรียจนกระทั่งในเดือนพฤษภาคม ๒๕๕๘ เมื่อ ๑๘ พ.ค.๕๘ สำนักข่าว “บีบีซี” รายงานข่าวกลุ่มรัฐอิสลามในอิรัก หรือ “กลุ่มรัฐอิสลามในอิรัก หรือ “กลุ่มไอเอส” สามารถบุกยึด “เมืองรามาดิ” เมืองเอกของจังหวัดอันบาร์ทางตะวันตกของประเทศอิรักไว้ได้แล้ว

เมื่ออาทิตย์ที่ ๑๗ พ.ค. ๕๘ หลังจากเจ้าหน้าที่ตำรวจและกองทัพทหารไม่สามารถต้านทานการโจมตีของกลุ่มติดนักรบอิสลามไว้ได้หลังจากเปิดฉากปะทะกันราว กลุ่มนี้มานานหลายวัน ขณะนี้รายงานยืนยันอย่างไม่เป็นทางการว่า เมืองรามาดิตกอยู่ในมือของกลุ่มไอเอสแล้ว รวมทั้งกองทัพ

ของรัฐบาลถอนตัวออกจากเมืองทั้งหมดรวมไปถึงยึดค่ายทหารกอง กำลังที่ ๘ รวมทั้งรถถังหลายคัน และนอกจากนี้ยังมีเครื่องยิงจรวดจำนวนมากที่กองทัพรัฐบาลทิ้งเอาไว้ขณะร่นถอยออกจากพื้นที่ไปยังฐานทัพที่เมืองคาลิดิยา ทางตะวันออกของเมืองรามาดิ หลังจากกระสุนของพวกเขาหมด จนไม่สามารถต้านทานกำลังของกลุ่มไอเอสได้ อย่างไรก็ตามกองกำลังรัฐบาลและกลุ่มติดอาวุธไอเอสต่อสู้แย่งชิงจังหวัดอันบาร์ จุดยุทธศาสตร์สำคัญมานานหลายเดือนโดยหากเมืองรามาดิตกอยู่ในมือของกลุ่มไอเอส โดยอย่างเบ็ดเสร็จ ท่ามกลางความกังวลว่ากลุ่มไอเอสจะเคลื่อนทัพเข้าไปทำลายแพลโมรา โบราณสถานสำคัญที่ถูกกล่าวขานว่าเป็น ไข่มุกทะเลทรายซึ่งเป็นสถาปัตยกรรมโบราณที่มีประวัติศาสตร์เกี่ยวข้องกับราชวงศ์ในศาสนาฮีบรู ซึ่งเป็นศาสนา และความเชื่อต่างจากความเชื่อของกลุ่มไอเอสนั่นเอง

ต่อมา ๒๐ พ.ค.๕๘ สำนักข่าว “บีบีซี” กลุ่มรัฐอิสลามในซีเรีย หรือกลุ่มไอเอส ได้เคลื่อนพลเข้ายึดครองเมือง แทดเมอ ซึ่งเป็นเมืองยุทธศาสตร์ที่ตั้งอยู่บริเวณทิศตะวันตกติดกับเมืองแพลโมรา หรือดินแดนเจ้าสาวแห่งทะเลทราย และเมืองโบราณที่มีสถาปัตยกรรมอันทรงคุณค่าทางวัฒนธรรม และได้รับการประกาศให้เป็นมรดกโลกจากองค์การการศึกษาวิทยาศาสตร์ และวัฒนธรรมแห่งสหประชาชาติ หรือ ยูเนสโกสื่อหลายสำนัก ได้รายงานความกังวลทั้งจากทางรัฐบาลซีเรีย ที่ได้ระดมกำลังเข้าคุมเข้าบริเวณ แพลโมรา ก่อนหน้านี้ รวมทั้งจากนานาประเทศที่วิตกว่า กลุ่มไอเอสอาจจะบุกทำลายโบราณสถานอันทรงคุณค่า ดังเช่นที่เคยทำลายโบราณสถานหลายแห่งในอิรักและซีเรีย เช่น เมือง ฮาตรา และนิมรอต ก่อนหน้านี้เนื่องจากสถานที่โบราณเหล่านี้ มีความสำคัญกับศาสนาที่มีความแตกต่างจากความเชื่อของศาสนาที่กลุ่มไอเอสนับถืออยู่

ล่าสุดเมื่อ ๒๔ พ.ค.๕๘ สำนักข่าว “อิน ดิเพนเดนท” รายงานเรื่องราว โดยอ้างอิงจากสถานีโทรทัศน์แห่งรัฐบาลซีเรียที่เปิดเผยว่า หลังจากกลุ่มรัฐอิสลามในซีเรีย หรือกลุ่มไอเอส เข้ายึดครองเมืองโบราณแพลโมรา อาณาจักร แห่งประวัติศาสตร์ในยุคโรมันเมื่อ ๒๐ พ.ค.๕๘ อย่างเบ็ดเสร็จ

๒. การก่อวินาศกรรมด้วยการวางระเบิด ตัวอย่างเช่น

เมื่อ ๑๘ เม.ย.๕๘ สำนักข่าว “อัลจาซีรา” รายงานเหตุการณ์ที่เกิดขึ้นเมื่อวันศุกร์ที่ผ่านมา ระเบิดรถยนต์บริเวณด้านนอกสถานกงสุลของสหรัฐฯ เมืองเออร์บิล เมืองหลวงของเขตปกครองตนเองชาวเคิร์ด ประเทศอิรัก ส่งผลให้มีผู้เสียชีวิตอย่างน้อย ๓ ราย และบาดเจ็บอีก ๑๔ ราย โดยหลังจากเกิดเหตุ กลุ่มรัฐอิสลามในอิรัก หรือกลุ่มไอเอส ได้ออกมาอ้างความรับผิดชอบ โดยบัญชีทวีตเตอร์ ของกลุ่มเครือข่ายกลุ่มสุดโต่งได้มีการพูดคุยเกี่ยวกับหัวข้อการจู่โจมด้วยการระเบิดรถยนต์บริเวณสถานที่ดังกล่าว เนื่องด้วยความกระทบกระทั่ง และความขัดแย้งในการทำสงครามมาตลอดก่อนหน้านี้ ด้านกระทรวงการต่างประเทศของสหรัฐฯ ออกแถลงการณ์ ว่าไม่มีเจ้าหน้าที่ของสหรัฐฯ ได้รับความเจ็บหรือเสียชีวิตจากก่อการร้ายในครั้งนี้ทั้งนี้ผู้สื่อข่าว อัลจาซีรา ระบุว่า เหตุการณ์บอมบ์ครั้งนี้ เกิดขึ้นหลังจากสหรัฐฯ ได้ตกลงร่วมมือกับกลุ่มชาวเคิร์ดในปฏิบัติการต่อต้านกลุ่มไอเอส เหตุการณ์ในครั้งนี้เป็นแค่ส่วนหนึ่งของ

เหตุการณ์การสร้างความไม่สงบ เนื่องจากก่อนหน้านี้มีหลายเหตุการณ์ความรุนแรงเกิดขึ้น นับตั้งแต่เมื่อวันศุกร์ที่ผ่านมาเกิดเหตุคาร์บอมบ์บริเวณบริษัทตัวแทนจำหน่ายรถยนต์ในภาคตะวันออกของกรุงแบกแดด มีผู้เสียชีวิต ๓๑ ราย ซึ่ง ๓๐ นาทีก่อนหน้านี้ มีเหตุการณ์คาร์บอมบ์บริเวณตลาดแห่งหนึ่งในเมือง เอมีล คร่า ชีวิตประชาชน ๙ ราย และบาดเจ็บอีก ๒๐ ราย และอีกหลายเหตุการณ์ซึ่งเป็นการก่อเหตุในรูปแบบดาวกระจายทั้งย่านที่มีประชาชนพลุกพล่าน ด้านกลุ่มไอเอสได้ ออกมาประกาศว่าตนเป็นผู้ลงมือก่อเหตุครั้งนี้ รวมทั้งการวางระเบิดรถยนต์สองครั้งในกรุงแบกแดด ทำให้มีผู้เสียชีวิตอย่างน้อย ๒๗ ราย ผ่านทางเว็บไซต์เผยแพร่ข่าวสารของกลุ่มก่อการร้ายกลุ่มนี้

๓. การลักพาตัวประกันชาวต่างชาติที่ทำงานในอิรักและซีเรีย เช่น การลักพาตัวนาย จอร์น เคนท์ลี ช่างภาพและผู้สื่อข่าวอิสระชาวอเมริกันจากประเทศซีเรีย เมื่อเดือนพฤศจิกายน ๒๕๕๕

๔. การใช้กองกำลังขนาดเล็กโจมตีแหล่งท่องเที่ยว ตัวอย่างเช่น การโจมตีพิพิธภัณฑสถานบาร์โด หนึ่งในแหล่งท่องเที่ยวที่ได้รับความนิยมในกรุงคูนิส เมืองหลวงประเทศตูนิเซียและเปิดเผยชื่อมือปืนสองคนของกลุ่ม ได้แก่ อาบู ซากาเรีย อัล-ตูนิซี เป็นผู้ใช้อาวุธปืนอัตโนมัติและระเบิดมือทำร้ายล่าสังหารคนในพิพิธภัณฑสถานบาร์โด ซึ่งถูกระบุว่าเป็นพวกก่อสงคราม ศาสนาและพวกนอกกรีตพร้อมทั้งประกาศเตือนว่าการโจมตีที่เกิดขึ้นเป็นเพียงแค่การเริ่มต้นเท่านั้น

๕. การข่มขู่ทำให้เกิดความหวาดกลัว โดยสำนักฟ็อกซ์ของสหรัฐ รายงานว่ากลุ่มก่อการร้ายไอเอสเผยแพร่คลิปวิดีโอฆ่าตัดคอชายชาวซีอะห์ ๘ ราย ซึ่งถูกโพลสงสื่อสังคมออนไลน์เมื่อวันที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๕๘ โดยอ้างว่าเหตุดังกล่าวเกิดขึ้นจังหวัดฮามาทางตอนกลางของซีเรีย จากคลิปวิดีโอปรากฏภาพกลุ่มชาย ๘ คนอยู่ในชุดสีส้ม มือทั้งสองข้างถูกมัดไพล่หลัง เดินเข้ามาในทุ่งหญ้าโดยมีกลุ่มแกวี่รุ่นชายนำขบวน ก่อนจะส่งชายทั้งหมดให้กับนักรบไอเอส ในจำนวนนี้มีเด็กวัยรุ่นชายรายหนึ่งทำหน้าที่เป็นคนส่งมิดให้กับนักรบแต่ละรายก่อนลงมือสังหารตัดคอเหยื่อทั้งหมด ทั้งนี้ในคลิปวิดีโอกลุ่มไอเอสได้กล่าวตำหนิชาวซีอะห์ ขณะที่ทางกลุ่มเริ่มฆ่าตัดคอประชาชนหลัง สามารถบุกยึดพื้นที่ส่วนใหญ่ของอิรักและซีเรียได้เมื่อปีที่แล้ว ต่อมาเมื่อ ๗ เมษายน ๒๕๕๘ สำนักข่าว อัล-อาริญา รายงานว่านายอิฟส์บิโกวต์ผู้บริหารสถานีโทรทัศน์เตเวแซงต์มองด์ (TV5 Monde) สำนักข่าวในประเทศฝรั่งเศส ออกแถลงข่าวเมื่อ ๘ เมษายน หลังถูกกลุ่มแฮกเกอร์ที่ใช้นามแฝงว่าไซเบอร์คาลิฟท์ ที่อ้างตัวว่าเป็นแนวร่วมของกลุ่มติดอาวุธรัฐอิสลามในอิรักและซีเรียหรือกลุ่มไอเอส(Pro-ISIS) ก่อเหตุโจมตีระบบเครือข่ายออนไลน์ของสถานีโทรทัศน์เตเวแซงต์มองด์ ช่วงค่ำ ๘ เมษายน ส่งผลให้ช่องรายการของเตเวแซงต์มองด์ทั่วโลกเกิดกรณีจอฟ้า เป็นเวลานานหลายชั่วโมง

ทั้งนี้ เหตุโจมตีระบบออนไลน์ของเว็บไซต์และเฟซบุ๊กของสถานีเตเวแซงต์มองด์ พร้อมกับนำประวัติและภาพถ่ายของสมาชิกครอบครัวทหารฝรั่งเศส ที่ถูกส่งไปปฏิบัติหน้าที่สู้รบกับนักรบญิฮาด

ในตะวันออกกลางมาเผยแพร่ ทั้งยังเผยแพร่ข้อความข่มขู่ว่าหากไม่ต้องการให้บุคคลเหล่านี้ตกอยู่ในอันตราย ให้ถอนตัวจากการปฏิบัติหน้าที่ในการสู้กลับกลุ่มติดอาวุธไอเอส

๖. การโฆษณาชวนเชื่อเพื่อแสดงอำนาจรัฐ เมื่อวันที่ ๒๗ เมษายน ๒๕๕๘ สำนักข่าว “ดิ อินดิเพนเดนท์” เผยแพร่ภาพไปยังสื่อสังคมออนไลน์ จากเครือข่ายของกลุ่มรัฐอิสลามในอิรักและซีเรียหรือกลุ่มไอเอส ซึ่งมีจุดมุ่งหมายในการก่อตั้งรัฐอิสลาม โดยเป็นภาพทารกแรกเกิดกำลังนอนหลับอยู่บนอาวุธปืนและระเบิดมือ พร้อมใบสูติบัตรที่อ้างว่าเป็นใบเกิดใบแรกของประชากรภายใต้รัฐอิสลาม ซึ่งระบุอักษรภาษาอาหรับบนกระดาษแผ่นสีเขียวซึ่งมีตราสัญลักษณ์ของกลุ่มไอเอสประทับ

ทั้งนี้การกระทำดังกล่าวไม่ใช่ครั้งแรกเพราะก่อนหน้านี้มีคลิปวิดีโอเด็กชายวัยห้าขวบเพียงขวบเศษถือปืนยาวซึ่งเป็นอาวุธสงคราม รวมถึงกลุ่มนักบวชเยรูซาเล็มที่กำลังซ้อมรบอย่างขะมักเขม้น

นอกจากจะจัดให้มีเอกสารการเกิด-ตาย อย่างเป็นทางการแล้ว กลุ่มไอเอสยังเคยประกาศผ่านเว็บไซต์โปรไอเอสที่ไม่สามารถตรวจสอบได้ ถึงกรณีการเปิดสกุลเงินเป็นของตนเอง โดยอ้างตามวัตถุประสงค์ของพระอัลเลาะห์ที่ต้องการให้ชาวมุสลิมหลุดพ้นจากระบบเศรษฐกิจโลก เพื่อต่อต้านระบบเงินตราพระราชย์ (หมายถึงดอลลาร์สหรัฐฯ) แต่ไม่มีสถาบันการเงิน รวมถึงตลาดแลกเปลี่ยนโลกได้ตามระบบ และเมื่อปลายปีที่ผ่านมา ไอเอส ยังได้เผยแพร่คลิปวิดีโอแสดงให้เห็นเหตุการณ์ขณะที่กลุ่มเยาวชน กำลังฝึกซ้อมรบอยู่ในสถานที่ที่อ้างว่าเป็น โรงเรียนญูฮาด เพื่อเตรียมตัวลงสมรภูมิรบในสงคราม เพื่อต่อสู้กับชาติตะวันตก จากการตรวจสอบของมหาวิทยาลัยแห่งชาติออสเตรเลียระบุว่า คลิปดังกล่าวเป็นของจริง

สรุป

การก่อการร้ายหมายถึง การข่มขู่คุกคามหรือปฏิบัติการรุนแรงอย่างผิดกฎหมายของกลุ่มบุคคลหรือรัฐต่อประชาชนลเรือนทั้งในเรื่องชีวิตและทรัพย์สิน เพื่อก่อให้เกิดความกลัวและความสูญเสียอันมุ่งหวังให้ได้เปรียบทางการเมือง เศรษฐกิจและสังคม เพื่อชดเชยความเสียหายเปรียบทางทหาร

การก่อการร้ายเกิดจากการขัดแย้งภายในประเทศหรือระหว่างประเทศ กลุ่มรัฐอิสลามเป็นขบวนการก่อการร้ายมุสลิมนิกายสุหนี่หัวรุนแรงที่มีอาสาสมัครจากหลายชาติมาอยู่ร่วมกันเพื่อสร้างรัฐอิสลามตามแบบรัฐของกาหลิงแห่งราชวงศ์อุมัยยะฮ์ มีพื้นที่ปฏิบัติการภาคเหนือของซีเรียและภาคใต้ของอิรัก มีกำลังพลที่ได้รับการฝึกและยุทธโศปกรณ์ที่ทันสมัย

กลุ่มรัฐอิสลามมีรูปแบบการปฏิบัติการก่อการร้าย ดังนี้

๑. การใช้กำลังนักรบอิสลามในรูปแบบทหาร
๒. การก่อวินาศกรรมด้วยการวางระเบิด
๓. การลักพาตัวประกันชาวต่างชาติ
๔. การใช้กองกำลังขนาดเล็กโจมตีแหล่งท่องเที่ยว
๕. การข่มขู่ให้เกิดความหวาดกลัว
๖. การโฆษณาชวนเชื่อเพื่อแสดงอำนาจรัฐ

บทที่ ๓

รูปแบบการป้องปรามการก่อการร้ายและผลกระทบ จากการก่อการร้ายของกลุ่มรัฐอิสลามต่อ ภูมิภาคอาเซียนและประเทศไทย

ตอนที่ ๑ รูปแบบการดำเนินการป้องปรามการก่อการร้าย

รูปแบบการดำเนินการป้องปรามการก่อการร้ายของสหประชาชาติ

๑. ภายหลังเกิดเหตุการณ์ก่อการร้ายที่สหรัฐฯ เมื่อวันที่ ๑๑ กันยายน ๒๕๔๔ ที่ประชุมสมัชชาสหประชาชาติ (UNGA) ได้รับรองข้อมติที่ ๕๖/๑ และคณะมนตรีความมั่นคงแห่งสหประชาชาติ (UNSC) ได้รับรองข้อมติที่ ๑๓๖๘(๒๐๐๑) ในวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๔๔ เพื่อประณามการก่อการร้ายในสหรัฐฯ โดยถือว่าการก่อการร้ายเป็นภัยคุกคามต่อสันติภาพและความมั่นคงระหว่างประเทศพร้อมทั้งเรียกร้องให้ประชาคมโลกร่วมกันนำตัวผู้กระทำความผิดและผู้ที่เกี่ยวข้องรวมถึงผู้ให้การพักพิงมาเข้าสู่กระบวนการยุติธรรม

๒. UNSC ได้รับรองข้อมติอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการต่อต้านการก่อการร้าย ดังนี้

๒.๑ ข้อมติ UNSC ที่ ๑๓๗๓ (ค.ศ.๒๐๐๑) รับรองเมื่อวันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๔๔ กำหนดมาตรการต่าง ๆ เพื่อป้องกันและปราบปรามการก่อการร้าย ซึ่งประกอบด้วยมาตรการด้านการเงิน การเมือง การตรวจคนเข้าเมือง การแลกเปลี่ยน ข่าวกรอง และการเข้าเป็นภาคีอนุสัญญาว่าด้วยการต่อต้านการก่อการร้ายและพิรุธที่เกี่ยวข้องของสหประชาชาติ ๑๓ ฉบับ ดังนี้

๒.๑.๑ อนุสัญญาว่าด้วยความผิดและการกระทำอื่น ๆ บางประการซึ่งกระทำความผิดบนอากาศยาน (Convention on Offences and Certain Other Acts Committed on Board Aircraft)

๒.๑.๒ อนุสัญญาเพื่อการปราบปรามการยึดอากาศยานโดยมิชอบด้วยกฎหมาย (Convention for the Suppression of Unlawful Seizure of Aircraft)

๒.๑.๓ อนุสัญญาเพื่อการปราบปรามการกระทำอันมิชอบด้วยกฎหมายต่อความปลอดภัยของพลเรือน (Convention for the Suppression of Unlawful Acts against the Safety of Civil Aviation)

๒.๑.๔ พิธีสารเพื่อการปราบปรามการกระทำอันรุนแรงอันมิชอบด้วยกฎหมาย (Protocol for the Suppression of Unlawful Acts of Violence at Airport Serving International Civil Aviation, Supplementary to the Convention for the Suppression of Unlawful Acts against the Safety of Civil Aviation)

๒.๑.๕ อนุสัญญาเพื่อการปราบปรามการสนับสนุนทางการเงินแก่ลัทธิการก่อการร้าย (Convention for the Suppression of Financing of Terrorism)

๒.๑.๖ อนุสัญญาว่าด้วยการผสมสารในวัตถุระเบิดพลาสติกเพื่อวัตถุประสงค์ในการตรวจจับ (Convention on the Marking of Plastic Explosives for the Purposes of Detection)

๒.๑.๗ อนุสัญญาว่าด้วยการป้องกันและลงโทษอาชญากรรมที่กระทำต่อบุคคลที่ได้รับความคุ้มครองระหว่างประเทศรวมทั้งตัวแทนทางทูต (Convention on the Prevention and Punishment of Crimes Against Internationally Protected Persons, including Diplomatic Agents)

๒.๑.๘ อนุสัญญาเพื่อการปราบปรามการวางระเบิดเพื่อการก่อการร้าย (Convention for the Suppression of Terrorist Bombings)

๒.๑.๙ อนุสัญญาต่อต้านการจับบุคคลเป็นตัวประกัน (Convention against the Taking of Hostages)

๒.๑.๑๐ อนุสัญญาว่าด้วยการป้องกันทางกายภาพต่อวัตถุนิวเคลียร์ (Convention on the Physical Protection of Nuclear Material)

๒.๑.๑๑ อนุสัญญาว่าด้วยการปราบปรามการกระทำอันมิชอบด้วยกฎหมายต่อความปลอดภัยในการเดินเรือ (Convention for the Suppression of Unlawful Acts against the Safety of Maritime Navigation)

๒.๑.๑๒ พิธีสารเพื่อการปราบปรามการกระทำอันมิชอบด้วยกฎหมายต่อแท่นขุดเจาะซึ่งตั้งอยู่ในเขตไหล่ทวีป (Protocol for the Suppression of Unlawful Acts against the Safety of Fixed Platforms Located on the Continental Shelf)

๒.๑.๑๓ อนุสัญญาระหว่างประเทศเพื่อปราบปรามการก่อการร้ายที่ใช้นิวเคลียร์ (International Convention for the Suppression of Acts of Nuclear Terrorism)

โดยไทยได้เข้าเป็นภาคีแล้ว ๙ ฉบับ คือ ฉบับที่ ๑-๙ และกำลังจะเข้าเป็นภาคีอนุสัญญา และพิธีสารฯ ที่เหลืออีก ๔ ฉบับ คือ ฉบับที่ ๑๐-๑๓ ในการนี้สหประชาชาติได้จัดตั้งคณะกรรมการต่อต้านการก่อการร้าย (UN Counter Terrorism Committee-CTC) และสำนักผู้บริหารด้านการต่อต้าน

การก่อการร้ายแห่งสหประชาชาติ (Counter Terrorism Executive Directorate- CTED) เป็นกลไกรองรับการดำเนินการตามข้อมติ

๒.๒ ข้อมติ UNSC ที่ ๑๕๔๐ (ค.ศ.๒๐๐๔) รับรองเมื่อวันที่ ๒๔ เมษายน ๒๕๔๗ ว่าด้วยการไม่แพร่ขยายอาวุธที่มีอานุภาพทำลายล้างสูง (Weapons of Mass Destruction : WMD) กำหนดมาตรการต่าง ๆ เพื่อป้องกันมิให้ WMD เครื่องส่ง และวัสดุอุปกรณ์ที่เกี่ยวข้องตกไปอยู่ในมือของกลุ่มผู้ก่อการร้าย และเป็นความพยายามของสหประชาชาติ ที่จะปิดช่องโหว่ของความตกลงระหว่างประเทศด้านการลดและแพร่ขยาย WMD ที่มีอยู่ ซึ่งไม่สอดคล้องกับสภาพการเมืองระหว่างประเทศปัจจุบันที่มี non-state actors เป็นตัวแปรสำคัญ

๒.๓ ข้อมติ UNSC ที่ ๑๖๖๗ (ค.ศ.๑๙๙๙) รับรองเมื่อวันที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๔๒ กำหนดให้จัดตั้งคณะกรรมการเพื่อกำหนดรายชื่อบุคคลและคณะบุคคลที่มีส่วนเกี่ยวข้องกับการก่อการร้าย (Al-Oaeda และ Taliban) ซึ่งประเทศสมาชิกสหประชาชาติต้องดำเนินการห้ามมิให้อากาศยานที่มีบุคคลและคณะบุคคลดังกล่าวเป็นเจ้าของหรือเช่า ทำการขึ้น ลง หรือจอดในดินแดน และต้องดำเนินการอายัดเงินทุนและทรัพย์สินและมีให้จัดหาเงินทุนให้ รวมทั้งต้องดำเนินการปิดล้อมทางอาวุธแก่บุคคลและคณะบุคคลเหล่านี้ โดยคณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการตามข้อมติ UNSC ที่ ๑๖๖๗ (ค.ศ.๑๙๙๙) เมื่อวันที่ ๒๑ ธันวาคม ๒๕๔๒ โดยมีมาตรา ๑๓๕/๔ ของประมวลกฎหมายอาญารองรับพันธกรณีตามข้อมติดังกล่าว

๓. การดำเนินการอื่นๆ ด้านการต่อต้านการก่อการร้ายในกรอบสหประชาชาติ ได้แก่

๓.๑ Counter-Terrorism Implementation Task Force (CTITF) จัดตั้งโดยเลขาธิการสหประชาชาติเมื่อเดือนกรกฎาคม ๒๕๔๘ ประกอบด้วยหน่วยงานและทบวงการชำนัญพิเศษในระบบ UN เพื่อเป็นหน่วยงานประสานงานระหว่างหน่วยงานต่างๆ ในสหประชาชาติโดย ๑) ประสานและแบ่งข้อมูลเกี่ยวกับการดำเนินการด้านการต่อต้านการก่อการร้าย ระหว่างกันเพื่อสร้างโอกาสในการทำงานร่วมกัน ๒) จัดตั้งกลุ่มงานเฉพาะกิจในด้านต่างๆ อย่างไรก็ตาม CTITF ยังขาดแคลนงบประมาณที่เพียงพอและไม่ได้รับอาณัติที่ชัดเจนจากประเทศสมาชิก

๓.๒ ยุทธศาสตร์การต่อต้านการก่อการร้ายระดับโลกของสหประชาชาติ (UN Global Counter-Terrorism Strategy) เป็นความริเริ่มของเลขาธิการสหประชาชาติ เสนอเมื่อวันที่ ๒ พฤษภาคม ๒๕๔๙ มีสาระสำคัญคือ (๑) การยับยั้งมิให้กลุ่มต่าง ๆ เปลี่ยนไปใช้วิธีการก่อการร้ายหรือสนับสนุนการก่อการร้ายเพื่อบรรลุวัตถุประสงค์ของกลุ่ม (๒) การไม่ยอมให้ผู้ก่อการร้ายมีช่องทางดำเนินการก่อการร้าย (๓) การป้อมปรามมิให้รัฐสนับสนุนกลุ่มก่อการร้าย (๔) การพัฒนาสมรรถนะของรัฐในการป้องกันการก่อการร้าย (๕) การปกป้องสิทธิมนุษยชนในบริบทของการก่อการร้ายและการต่อต้านการก่อการร้ายต่อมาที่ประชุม UNGA'๖๐ ได้รับรองยุทธศาสตร์ดังกล่าวโดยฉันทามติในข้อมติที่ ๖๐/๒๘๘ เมื่อวันที่ ๖ กันยายน

๒๕๔๙ และเป็นครั้งแรกที่สมาชิกสหประชาชาติสามารถตกลงเกี่ยวกับแนวทางเชิงยุทธศาสตร์ด้านการต่อต้านการก่อการร้ายร่วมกัน

๓.๓ การจัดทำร่างอนุสัญญาต่อต้านการก่อการร้ายฉบับสมบูรณ์ (Draft Comprehensive Convention on International Terrorism : CCIT) กำหนดหน้าที่ให้รัฐปราบปรามและหยุดยั้งการก่อการร้ายที่ได้รับการสนับสนุน โดยรัฐไม่ว่าทางตรงหรือทางอ้อม และกำหนดฐานความผิดของการกระทำที่ถือว่าเป็นการก่อการร้ายที่กว้างกว่า อนุสัญญาว่าด้วยการต่อต้านการก่อการร้ายฉบับอื่น ๆ ที่มีอยู่ซึ่งมีลักษณะเป็นฐานความผิดเฉพาะ เช่น การจี้เครื่องบิน การจับตัวประกัน การวางระเบิด ฯลฯ โดยร่างอนุสัญญา ใช้คำว่า “any means” ซึ่งรวมถึงการกระทำการก่อการร้ายไม่ว่าด้วยวิธีใด ๆ ทั้งนี้ได้มีการพิจารณาร่างอนุสัญญาดังกล่าวหลายครั้งแล้ว เพื่อพิจารณาประเด็นที่ค้างค้างใน CCIT และจัดทำร่าง CCIT ให้แล้วเสร็จโดยเร็วแต่ยังหาข้อยุติไม่ได้ ทั้งนี้ร่าง CCIT มีสาระที่ละเอียดอ่อนและอาจจะกระทบกับการดำเนินนโยบายด้านความมั่นคงของหลายประเทศ การเจรจาจึงเป็นกระบวนการทางการเมืองมากกว่าทักษะทางกฎหมาย

๔. ความร่วมมือระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้องอื่น ๆ

๔.๑ Global Initiative to Combat Nuclear Terrorism เป็นกรอบความร่วมมือระหว่างประเทศเพื่อปราบปรามการก่อการร้ายที่ใช้นิวเคลียร์ริเริ่มโดยสหรัฐฯ และรัสเซีย เมื่อเดือนกรกฎาคม ๒๕๔๙ เพื่อกระชับความร่วมมือระหว่างประเทศในการดำเนินมาตรการป้องกันภัยจากการก่อการร้ายที่ใช้นิวเคลียร์ โดยเฉพาะการป้องกันการจัดให้ได้มา การครอบครอง การขนส่งวัสดุ นิวเคลียร์และกัมมันตภาพรังสี การพัฒนาวัสดุดังกล่าวเพื่อวัตถุประสงค์สำหรับการก่อการร้าย รวมทั้งการป้องกันการจู่โจมสถานที่นิวเคลียร์ ทั้งนี้ Global Initiative มิได้เป็นความตกลงระหว่างประเทศแต่เป็นกรอบความร่วมมือระหว่างประเทศที่ไม่กำหนดพันธกรณี โดยความร่วมมือนั้นขึ้นอยู่กับความสมัครใจของประเทศที่เข้าร่วม และไม่มีการบังคับให้ต้องแก้ไขกฎหมายภายในประเทศเพื่อรองรับความร่วมมือใน กรอบนี้ ปัจจุบันมีประเทศที่เข้าร่วม Global Initiative แล้วจำนวน ๗๕ ประเทศ

๔.๒ นอกจากนี้ ในกรอบความตกลงระหว่างประเทศด้านอาวุธที่มีอานุภาพทำลายล้างสูง (WMD) ได้แก่ สนธิสัญญาไม่แพร่ขยายอาวุธนิวเคลียร์ (NPT), อนุสัญญาห้ามอาวุธชีวภาพ (BWC) และอนุสัญญาห้ามอาวุธเคมี (CWC) ได้ให้ความสำคัญกับการป้องกันและควบคุมมิให้อาวุธดังกล่าว และวัสดุที่เกี่ยวข้องตกอยู่ในมือผู้ก่อการร้าย

รูปแบบการดำเนินการป้องกันการก่อการร้ายของสหรัฐอเมริกา

สหรัฐอเมริกาเริ่มจากการดำเนินการทางการทูตในเดือนสิงหาคม ๒๐๑๔ มีการจัดตั้งพันธมิตรนานาชาติต่อต้านกลุ่มรัฐอิสลาม โดยมีกว่า ๔๐ ประเทศเข้าร่วม และอีกกว่า ๒๐ ประเทศที่มีการปฏิบัติการอย่างเป็นทางการเป็นรูปธรรมในอิรักและซีเรีย

เมื่อมีพันธมิตรนานาชาติแล้ว สหรัฐอเมริกาจึงเริ่มการปฏิบัติการทางการทหาร โดยใช้กำลังทางอากาศของสหรัฐร่วมกับพันธมิตรเข้าโจมตีขัดขวางการปฏิบัติการของกลุ่มรัฐอิสลามชาติพันธมิตรในตะวันออกกลางที่ร่วมปฏิบัติการโจมตีทางอากาศกลุ่มรัฐอิสลามประกอบด้วย ซาอุดีอาระเบีย กาตาร์ จอร์แดน และสหรัฐอาหรับเอมิเรตส์ ผลจากการโจมตีกลุ่มรัฐอิสลามทางภาคเหนือของอิรัก ทำให้กลุ่มรัฐอิสลามถอนกำลังออกจากเมืองโมซูลออกไปยึดเมืองคาส์คที่ห่างออกไปประมาณ ๑๐๐ กิโลเมตร และทำให้กลุ่มรัฐอิสลามไม่สามารถยึดครองเมืองต่าง ๆ ได้เพิ่มอีก ส่วนในซีเรียโครงสร้างพื้นฐานต่าง ๆ ของกลุ่มรัฐอิสลามได้ถูกทำลายลงอย่างหนัก นอกจากนี้สหรัฐยังปรับปรุงกองทัพอิรักโดยสนับสนุนการฝึกและอาวุธ ยุทโธปกรณ์ต่าง ๆ พร้อมกับติดอาวุธให้ฝ่ายต่อต้านซีเรียที่มีนโยบายสายกลางให้มีประสิทธิภาพสามารถเอาชนะกองกำลังกลุ่มรัฐอิสลามได้ โดยไม่จำเป็นต้องใช้ทหารสหรัฐเข้าไปปฏิบัติการ

นอกจากนี้สหรัฐยังเป็นผู้นำประชาคมระหว่างประเทศดำเนินมาตรการต่าง ๆ ในการปิดล้อม การสนับสนุนอาวุธ เงิน และกองกำลังให้กลุ่มรัฐอิสลาม

สำหรับภายในประเทศสหรัฐอเมริกา รัฐบาลสหรัฐดำเนินการโดยให้เอฟ บี ไอ รวบรวมข้อมูลของประชากรในชุมชนต่าง ๆ สำนักงานความมั่นคงแห่งชาติ ดำเนินโครงการสอดแนมและดักฟังโทรศัพท์ รวมทั้งอนุญาตให้เจ้าหน้าที่รัฐบาลรวบรวมข้อมูลการสื่อสารนอกอเมริกา เพื่อการต่อต้านการก่อการร้าย นอกจากนี้สหรัฐยังทำบัญชีห้ามบินไม่ให้ผู้ต้องสงสัยเป็นนักก่อการร้ายเดินทางด้วยเครื่องบินเข้าประเทศ จนถึงฤดูร้อนที่แล้วสหรัฐมีรายชื่อผู้ต้องสงสัย ๔๘,๐๐๐ ราย รวมทั้งสองพี่น้องที่ก่อเหตุโจมตีหนังสือพิมพ์ชาร์ลี เฮ็บโด ในฝรั่งเศสด้วย

นอกจากนี้มีรายงานข่าวจาก บีบีซี เมื่อ ๖ พ.ค.๕๘ ว่า รัฐบาลสหรัฐอเมริกาประกาศตั้งรางวัลนำจับแกนนำกองกำลังรัฐอิสลาม หรือไอเอส ๔ คน ได้แก่ นายอับดี อัล-ราห์มาน มุสตาฟา อัล-คาตุลี นายอาบู โมฮัมเหม็ด อัล-อदनानी นายตาร์คาร์ห์น ตายูมูราโซวิช บาดีร์ซอวิลี และนายตาริก บิน-อัล-ตาสาร์ บิน อัล-ฟาห์ อัล-ฮาร์ซี รวมเป็นเงินกว่า ๒๐ ล้านดอลลาร์สหรัฐ หรือ ราว ๖๖๐ ล้านบาท หลังกองกำลังไอเอส แถลงการณ์ยอมรับว่า อยู่เบื้องหลังเหตุการณ์ยิงโจมตีงานประกวดภาพยนตร์ตุ้มหมัด ศาสดาอิสลาม ที่เมืองการ์แลนต์ รัฐเท็กซัส เมื่อ ๔ พ.ค.ที่ผ่านมา

กระทรวงการต่างประเทศสหรัฐเปิดเผยว่า รางวัลนำจับภายใต้โครงการรางวัลเพื่อความยุติธรรม หนึ่งในเครื่องมือสำคัญที่ทางการสหรัฐใช้เป็นมาตรการต่อต้านการก่อการร้าย ระหว่างประเทศ โดยแกนนำไอเอสที่สหรัฐให้ค่าหัวสูงสุดคือ นายอัล-คาตุลี สมาชิกอาวุโสไอเอส ซึ่งเดิมเคยเข้าร่วมกับ

ขบวนการอัล ไคด้าในอิรักที่รางวัลนำจับกว่า ๒๒๙ ล้านบาท รองลงมาที่ ๑๖๔ ล้านบาทสำหรับนายอัด นานี โฆชกกองกำลังไอเอส และนายบาตริชวาลี ผู้บัญชาการภาคสนามของไอเอส ส่วนนายฮาร์ซี ผู้บัญชาการหน่วยระเบิดพลีชีพมีค่าหัวที่ ๙๘ ล้านบาท

ขณะเดียวกันสหรัฐได้เพิ่มรางวัลนำจับนายอาบู บักร์ อัล-แบกแดดี สูงถึง 328 ล้านบาท แม้มี รายงานว่าเสียชีวิตไปแล้ว ส่วนรางวัลนำจับสูงสุดของสหรัฐยังคงเป็นนายไอย์มาน อัล-ฮาวาฮีรี หัวหน้า ขบวนการอัล ไคด้า ที่ขึ้นมาแทนนายโอซามา บิน ลา เดน ที่ถูกสังหารในปฏิบัติการพิเศษของหน่วยซีล เมื่อปี ๒๕๕๔ มีค่าหัวกว่า ๘๒๐ ล้านบาท

รูปแบบการดำเนินการป้องปรามการก่อการร้ายของออสเตรเลีย

ออสเตรเลียใช้มาตรการทางกฎหมายในการป้องปรามการก่อการร้าย เนื่องจากมีพลเมือง ออสเตรเลียจำนวนหนึ่งเข้าไปร่วมรบกับกลุ่มรัฐอิสลาม โดยมีชาวออสเตรเลีย ที่นับถือศาสนาอิสลามนิกาย สุนนีร่วมรบให้กับกลุ่มรัฐอิสลามในซีเรีย และอิรัก ราว ๗๐ คน อีก ๒๐ คน เดินทางกลับเข้ามาในประเทศ แล้ว นอกจากนี้ภายในออสเตรเลียเองยังมีชาวมุสลิมอีกกว่า ๑๐๐ คน ที่ให้การสนับสนุนกลุ่มรัฐอิสลาม ตั้งแต่สรรหาสมัคร มีระเบิดฆ่าตัวตายไปจนถึงช่วยเหลือด้านเงินทุนและอุปกรณ์ที่จำเป็นโดยผลจากการศึกษาของมหาวิทยาลัยแห่งชาติออสเตรเลีย ระบุว่า นักรบกว่าครึ่งที่เข้าร่วมเกิดในออสเตรเลีย และ ๖๐ เปอร์เซ็นต์ มีเชื้อสายเลบานอน ซึ่งนักรบเหล่านี้มาจากกลับมาก่อเหตุภายในประเทศออสเตรเลีย

ดังนั้นในเดือนตุลาคม ๒๕๕๓ (๒๐๑๔) รัฐสภาออสเตรเลีย จึงได้ออกกฎหมายต่อต้านการก่อ การร้ายฉบับปรับปรุงใหม่ โดยได้กำหนดให้ถือว่า ผู้ที่เข้าไปยังพื้นที่ซึ่งถูกประกาศให้เป็นจุดที่มีการดำเนิน กิจกรรมขององค์กรก่อการร้าย โดยไม่มีเหตุจำเป็นที่ถูกต้องเหมาะสมมีความผิดตามกฎหมายโทษสูงสุดคือ จำคุก ๑๐ ปี กฎหมายใหม่นี้กำหนดให้บริษัทในออสเตรเลียที่ทำธุรกิจการสื่อสารโทรคมนาคมจะต้อง เก็บรักษาข้อมูลดิจิทัลของลูกค้าเอาไว้เป็นเวลา ๒ ปี ซึ่งรัฐมนตรีคมนาคม “มัลคอล์ม เทิร์นบูล” ระบุว่า ข้อมูลที่ถูกเก็บไว้นั้น ไม่ได้รวมถึงเนื้อหาของการสื่อสาร “ภายใต้กฎหมายนี้ ทุกครั้งที่คุยโทรศัพท์ ทุกครั้งที่ มีการส่งข้อความ อีเมล หรือการสื่อสารออนไลน์ จะถูกเข้าถึงได้โดยหน่วยงานความมั่นคงอย่างข่าวกรองเอ เอสไอโอ หรือตำรวจสหพันธรัฐออสเตรเลีย “กฎหมายที่เกี่ยวกับนักรบต่างชาติที่ผ่านรัฐสภา คือก้าวแรกที่จะ ทำให้สามารถเอาผิดชาวออสเตรเลียที่ไปสู้รบร่วมกับกลุ่มก่อการร้ายในต่างประเทศได้ง่ายขึ้น”

อาศัยอำนาจตามกฎหมายใหม่นี้ รัฐบาลออสเตรเลียประกาศห้ามชาวออสเตรเลีย เดินทางไปยังสถานที่ที่ถูกประกาศให้เป็นแหล่งก่อการร้าย ยกเว้นมีเหตุผลอันสมควร พื้นที่ที่เป็นแหล่งก่อ การร้ายที่รัฐบาลออสเตรเลียประกาศ คือ จังหวัดอัล-รักดาในซีเรีย ซึ่งถูกกลุ่มรัฐอิสลามประกาศเป็นเมือง เอกที่มั่นใหญ่ของตน นอกจากนี้รัฐมนตรีออสเตรเลียได้ประกาศยกเลิกหนังสือเดินทางชาวออสเตรเลีย จำนวน ๗๐ รายที่ต้องสงสัยว่าไปร่วมสู้รบกับกลุ่มรัฐอิสลามในอิรักและซีเรีย และรัฐบาลออสเตรเลียได้

อนุมัติงบประมาณ ๖๓๐ ล้านบาทต่อลาร์ออสเตรเลีย (๑๖,๘๓๐ ล้านบาท) เพื่อเสริมความมั่นคงของประเทศ รวมทั้งการติดตั้งระบบตรวจตราผู้โดยสารทางชีวภาพตามสนามบินต่าง ๆ

รูปแบบการดำเนินการป้องปรามการก่อการร้ายของกลุ่มประเทศในยุโรป

การก่อการร้ายในยุโรปเกิดขึ้นบ่อยครั้งจากกลุ่มมุสลิมยุโรป รวมทั้งยังพบการเดินทางเข้าออกของพลเรือนชาวยุโรปที่เข้าร่วมการสู้รบในซีเรีย ลิเบีย เพิ่มมากขึ้น ซึ่งเป็นความเชื่อมโยงกันของการก่อการร้ายระหว่างประเทศที่ปฏิบัติการกระจายออกไปยังที่ต่าง ๆ ทำให้รัฐบาลของสหภาพยุโรปได้มีการเห็นชอบร่วมกันในยุทธศาสตร์ต่อต้านการก่อการร้าย เพื่อให้เกิดแผนปฏิบัติการอย่างเป็นรูปธรรม จากนโยบายด้านแรงงานและนโยบายผ่อนคลายนโยบายด้านการตรวจคนเข้าเมือง (Guest-worker agreements and relaxed immigration) ตั้งแต่ปี ๑๙๖๐ ที่ทำให้มีชาวมุสลิมอพยพเข้าไปในยุโรป เพื่อแสวงหาโอกาสในการทำงานมากขึ้น รวมทั้งการเดินทางข้ามพรมแดนในยุโรปมีข้อจำกัดน้อย จึงทำให้เกิดการกระจายตัวของชาวมุสลิมเข้าไปในยุโรปเพิ่มขึ้น โดยบางส่วนมีความสัมพันธ์ และได้รับการสนับสนุนจากตะวันออกกลาง ทั้งนี้หลังสถานการณ์การสู้รบในซีเรียตั้งแต่ปี ๕๔ พบว่ายุโรปเผชิญกับการก่อการร้ายหลายครั้งจากชาวมุสลิมที่อาศัยอยู่ในยุโรป อาทิ

มี.ค.๕๕ กองกำลังตำรวจต่อต้านการก่อการร้ายของรัฐบาลกลางเบลเยียม ได้ยิงผู้ต้องสงสัย ซึ่งเป็นพลเมืองฝรั่งเศสเชื้อสายแอลจีเรียที่เคยเข้ารับการฝึกพลร่มกับกองกำลังต่างประเทศโดยตำรวจค้นพบที่ซ่อนอาวุธและวัตถุระเบิดในที่พัก ซึ่งต้องสงสัยว่าจะนำมาใช้ในการโจมตีกองกำลังติดอาวุธในยุโรป

ก.ค.๕๕ ชายชาวสวีเดนเชื้อสายเลบานอน เตรียมการนำระเบิดขึ้นเครื่องบินโดยสารสหรัฐฯ ในระหว่างการแข่งขันกีฬาโอลิมปิกที่กรุงลอนดอน โดยชายคนดังกล่าวเปลี่ยนมานับถือศาสนาอิสลามเมื่อปี ๒๐๐๘ และได้รับคัดเลือกสำหรับการดำเนินงานในค่ายฝึกอบรมการก่อการร้ายในเยอรมัน

ส.ค.๕๕ ตำรวจสเปนและฝรั่งเศส ได้เบาะแสว่าจะมีการก่อการร้ายโดยกลุ่มอัลเคด้าชาวเซเชนและเติร์ก ที่เคยได้รับการฝึกในปากีสถาน โดยมีแผนจะทิ้งระเบิดจากเครื่องร่อน (para-gliders) ลงบนเป้าหมายอันเป็นสัญลักษณ์ของอังกฤษและสหรัฐฯ ที่อยู่ในสเปน ฝรั่งเศส และที่อื่น ๆ ในยุโรป ระหว่างการแข่งขันกีฬาโอลิมปิกในลอนดอน

สิ่งที่น่าตกใจมากที่สุดในขณะนี้ คือ มีชาวอังกฤษประมาณ ๖๐๐ คน ทะลักเข้าซีเรีย รั้งใหญ่ของกลุ่มรัฐอิสลาม เพื่อเข้าไปร่วมรบกับกลุ่มหัวรุนแรงขณะที่ชาวเยอรมันประมาณ ๕๕๐ คน ก็เดินทางไปร่วมรบกับนักรบไอเอสเช่นกัน และรับทราบกันแล้วว่ามีประมาณ ๑๘๐ คนของคนกลุ่มนี้เดินทางกลับประเทศแล้ว และพร้อมลงมือก่อการร้ายในแผ่นดินมาตุภูมิของตัวเองทันทีที่ได้รับไฟเขียว ในจำนวนนี้มีกลุ่มฮาร์ดคอร์ประมาณ ๓๐ คน ที่ถูกหมายหัวว่าเป็นบุคคลอันตรายอย่างรุนแรง ขณะที่ประเทศฝรั่งเศส มี

ชาวฝรั่งเศสประมาณ ๑,๒๐๐ คน เดินทางไปรบที่ซีเรีย โดยเวลานี้ ๔๐๐ คน ยังอยู่ในสนามรบ และอีก ๒๐๐ คน อยู่ระหว่างการเดินทาง

เหตุการณ์คนร้ายใช้อาวุธสงครามทั้งในและนอกกรุงปารีสของฝรั่งเศส เมื่อ พ.ศ.๕๘ เพียงแค่ ๓ วันของการโจมตีหนังสือพิมพ์แนวเสียดสี และซูเปอร์มาร์เกตโกเชอร์ รวมทั้งตำรวจทำให้มีผู้เสียชีวิต ๑๗ ศพ และคนร้ายตาย ๓ ศพ สองพี่น้องชาวฝรั่งเศสเชื้อสายแอลจีเรียคือซาอีดและเชรีฟ กูอาซี บุคสังหารหมู่ ๑๒ ศพที่สำนักงานพิมพ์ชาร์ลี เฮ็บโด ทำให้ตำรวจระดมกำลังไล่ล่าถึง ๒ วัน ก่อนต้อนคนร้ายจนมุมที่บ้านหลังหนึ่งใกล้สนามบินชาร์ล เดอ โกล แต่ขณะเดียวกัน อาเมดี คัวลิบาลี และฮายัต บัวเมดดิน ยังตำรวจหญิงเสียชีวิต พร้อมโจมตีซูเปอร์มาร์เกตโกเชอร์ และซูโจมตีอีก จนกว่าตำรวจจะปล่อยสองพี่น้อง สุดท้ายคนร้ายเสียชีวิต ๓ ศพ ส่วนรายที่ ๔ หนีไปได้หนึ่งในสองพี่น้องเคยต้องโทษคดีก่อการร้าย ส่วนคนอื่นเชื่อว่า พัวพันกลุ่มอัลกออิดะห์ในเยเมนเมื่อกลางปีที่แล้ว หนุ่มฝรั่งเศสที่เกี่ยวข้องกับกลุ่มรัฐอิสลามในซีเรีย ได้ข้ามพรมแดนเข้าไปในเบลเยียมฆ่าคนตาย ๔ ศพ ในพิพิธภัณฑียิวที่กรุงบรัสเซลส์ ทางการระบุว่ามีชาวยุโรปหลายพันคน รวมทั้งชาวอังกฤษราว ๖๐๐ คน ชาวเยอรมัน ๕๕๐ คน และชาวฝรั่งเศส ๑,๒๐๐ คน เดินทางไปซีเรีย เพื่อเข้าร่วมกับกลุ่มหัวรุนแรง รัฐบาลฝรั่งเศสสั่งทหาร ๑๐,๐๐๐ นาย คุมครองความปลอดภัยให้ประชาชนตามจุดที่มีความอ่อนไหวและง่ายต่อการถูกโจมตี แบร์กนาร์ด กาเซนอฟ รัฐมนตรีมหาดไทยสั่งกองกำลังฝ่ายความมั่นคง ๔,๗๐๐ นาย คุมครองโรงเรียนชาวยิว ๗๑๗ แห่งในฝรั่งเศสขณะที่นายกรัฐมนตรีมานูเอล วาลส์ ยอมรับการข่าวกรองผิดพลาดนำไปสู่การโจมตีของผู้ก่อการร้าย การข่าวกรองด้านก่อการร้ายในยุโรปตะวันตกได้ถูกทำลายมากขึ้น จากกลุ่มคนหนุ่มสาวจำนวนไม่น้อยที่เดินทางไปซีเรีย เพื่อร่วมมือกับกลุ่มไอเอสและกลุ่มติดอาวุธอื่น ๆ ในภูมิภาคทุกประเทศใช้ระบบแตกต่างกันในการแกะรอยติดตามผู้ต้องสงสัยเป็นก่อการร้าย เยอรมนีไม่ได้ขึ้นบัญชีผู้ก่อการร้ายไว้ที่ส่วนกลาง แต่ให้ฝ่ายความมั่นคงในแต่ละรัฐ ขึ้นบัญชีคนที่ต้องสงสัยเป็นอันตรายกันเอง ขณะที่อังกฤษดำเนินมาตรการเพิ่มการตรวจสอบอย่างเข้มงวดตามด่านตรวจชายแดนต่าง ๆ ทั้งท่าเรือและสถานีรถไฟสเปนยกระดับการเฝ้าระวังภัยก่อการร้าย เพิ่มมาตรการรักษาความปลอดภัยตามศูนย์กลางด้านการขนส่ง อย่างสนามบิน และสถานีรถไฟ รวมถึงโรงไฟฟ้านิวเคลียร์ เครื่องขยายพลังงานและแหล่งน้ำ นอกจากนี้สหภาพยุโรปการต่อสู้ก่อการร้ายยังคงเป็นประเด็นของรัฐบาลระดับชาติ ประเทศสหภาพยุโรปพยายามประสานความร่วมมือกันในหมู่สมาชิก ๒๘ ชาติ จนถึงตอนนี้ผ่านมาแล้ว ๓ ปี สหภาพยุโรปได้หารือแนวทางในการเพิ่มการแลกเปลี่ยนข้อมูลทางสายการบิน

รัฐบาลสหภาพยุโรปได้เห็นชอบร่วมกันในยุทธศาสตร์ต่อต้านการก่อการร้าย (EU Counter Terrorism Strategy) ซึ่งเปรียบเหมือนแผนแม่บทเพื่อสร้างความร่วมมือและวางกรอบให้ประเทศสมาชิก มีนโยบายต่อต้านการก่อการร้ายในแนวทางเดียวกัน รวมทั้งนำเสนอกลไกระดับสหภาพยุโรปที่จะช่วยเส

รม/สนับสนุนการปฏิบัติงานของประเทศสมาชิก โดยประเทศสมาชิกต้องทำงานร่วมกันมากขึ้น ซึ่งกำหนดเป้าหมายในการดำเนินงาน ๔ ด้าน คือ

Prevent – การป้องกันบุคคลถูกชักจูงเข้าไปร่วมกลุ่มก่อการร้ายกำจัดเงื่อนไขไปสู่แนวคิดหัวรุนแรง เช่น ธรรมชาติบาลให้โอกาสด้านการศึกษา ส่งเสริมสิทธิมนุษยชน ลดความเหลื่อมล้ำ การแบ่งแยกทางศาสนาและเลือกปฏิบัติ

Protect – การรักษาความปลอดภัย และลดความเสี่ยงของการเป็นเป้าถูกโจมตีจากการก่อการร้าย การแลกเปลี่ยนข้อมูล การเสริมการควบคุมและป้องกันพรมแดนของสหภาพยุโรปโดยรวม

Pursue – การปราบปรามผู้ก่อการร้ายและเครือข่าย แหล่งเงินทุน การดำเนินการติดตามข้ามพรมแดน จับกุม และดำเนินคดีตามกระบวนการยุติธรรม ด้วยวิธีการที่เคารพในสิทธิมนุษยชนและกฎหมายระหว่างประเทศ การประเมินสถานการณ์ตามข่าวกรอง

Ppond – การเตรียมความพร้อมเพื่อรับสถานการณ์ที่เกิดจากก่อการร้าย และการช่วยเหลือผู้ประสบภัย ต้องมีการประสานงานในด้านปฏิบัติการและสื่อมวลชน รวมถึงการให้ความช่วยเหลือและความคุ้มครองชาวยุโรปในต่างประเทศ

ทั้งนี้ หัวใจสำคัญของยุทธศาสตร์ที่เป็นรูปธรรมชัดเจน คือ ขั้นการรักษาความปลอดภัย (Protect) โดยมีการใช้ระบบการแลกเปลี่ยนข้อมูลของผู้เดินทางเข้าสหภาพยุโรปที่มี ๘ ประเทศใช้ร่วมกัน คือ ฝรั่งเศส เบลเยียม เนเธอร์แลนด์ ลักเซมเบิร์ก เยอรมนี โปแลนด์ อิตาลี สหราชอาณาจักร และสวีเดน อย่างไรก็ตามประเทศอื่น ๆ ในสหภาพยุโรปมีการเก็บรวบรวมข้อมูลอยู่แล้ว แต่ยังขาดการนำมาใช้ร่วมกัน ทั้งนี้ อาจเป็นผลมาจากรัฐสภายุโรปกังวลเกี่ยวกับการละเมิดสิทธิความเป็นส่วนตัว นอกจากนี้ ได้มีการนำระบบ biometric มาใช้สำหรับเอกสารเดินทาง ระบบแลกเปลี่ยนข้อมูลลิซ่ารุ่นใหม่ (Schengen Information System II) ปรับปรุงการรักษาความปลอดภัยของพาดินแดน และด่าน/ ท่าเรือ/ ท่าอากาศยาน ให้เป็นมาตรฐานเดียวกัน

รูปแบบการดำเนินการป้องปรามการก่อการร้ายของภูมิภาคอาเซียน

ในภูมิภาคอาเซียนมีกลุ่มก่อการร้ายที่ปฏิบัติการในภูมิภาคนี้มีกลุ่มใหญ่ ๆ ๒ กลุ่ม ได้แก่ ๑) อาบูไซยาฟ เป็นกลุ่มก่อการร้ายมุสลิมหัวรุนแรงในฟิลิปปินส์ มีพฤติกรรมโหดร้าย ลักพาตัว เรียกค่าไถ่ วางระเบิด และฆ่าตัดหัวโดยไม่ยอมประณิษประยอมกับรัฐบาล กลุ่มอาบูไซยาฟเป็นกลุ่มที่ได้รับการฝึกมาอย่างดี สามารถปฏิบัติการได้รวดเร็ว ชำนาญภูมิประเทศ ผู้นำกลุ่มเป็นผู้ที่มีความรู้ได้รับการศึกษามาจากตะวันออกกลาง และพูดภาษาอังกฤษได้ดี กลุ่มนี้ปฏิบัติการอยู่ในจังหวัดภาคใต้ของฟิลิปปินส์ โดยมีความมุ่งหมายในการแยกดินแดนออกเป็นอิสระ ๒) ญะมาอะห์ อิสลามียะห์ (Jemaah Islamiah หรือ JI) เป็นกลุ่มก่อการร้ายที่เป็นภัยคุกคามต่อภูมิภาคอาเซียนมากที่สุด กลุ่ม JI มีพัฒนามาจากขบวนการดาร์อูลอิสลาม

(Darul Islam) ซึ่งเป็นกลุ่มติดอาวุธในอินโดนีเซียต่อต้านกองกำลังชาติเจ้าอาณานิคม เนเธอร์แลนด์ ในทศวรรษ ๑๙๔๐ และหันมาต่อต้านรัฐบาลอินโดนีเซียระหว่างปี ๑๙๕๐ – ๑๙๖๕ โดยมีเป้าหมายที่จะจัดตั้งรัฐอิสลามในอินโดนีเซียกลุ่มนี้มีสมาชิก ๕๐๐ หลายพันคน ส่วนใหญ่สำเร็จการศึกษาจากโรงเรียนสอนศาสนาอิสลาม เคยร่วมรบในอัฟกานิสถาน หรือ เข้าร่วมฝึกกับแนวร่วมปลดปล่อยอิสลามโมโรในฟิลิปปินส์ และส่งคนไปร่วมฝึกในค่ายของกลุ่มอัลกออิดะห์ในเวลาต่อมา นอกจากนี้กลุ่ม JI ยังเผยแพร่อุดมการณ์การจัดตั้งมหารัฐอิสลาม (Nusantara Raya) ที่ประกอบด้วยมาเลเซีย อินโดนีเซีย ภาคใต้ของไทย และภาคใต้ของฟิลิปปินส์

จากปัญหาของกลุ่มก่อการร้ายในประเทศต่าง ๆ ที่เป็นสมาชิกอาเซียน ทำให้อาเซียนตระหนักถึงความร่วมมือในการแก้ปัญหา จึงได้จัดทำอนุสัญญาอาเซียนว่าด้วยการต่อต้านการก่อการร้ายซึ่งมีผลบังคับใช้เมื่อ ๒๘ พฤษภาคม ๒๐๑๑ (๒๕๕๔) โดยสนธิสัญญานี้มีสาระสำคัญดังนี้

๑. วัตถุประสงค์

เพื่อสร้างกรอบทางกฎหมายสำหรับความร่วมมือระดับภูมิภาคในการต่อต้านป้องกันและปราบปรามการก่อการร้ายอย่างบูรณาการและให้มีประสิทธิภาพ

๒. ความผิดที่อยู่ภายใต้ขอบเขตของอนุสัญญาฯ

ระบุให้ความผิดที่อยู่ภายใต้ขอบเขตของอนุสัญญาฯ คือ ความผิดในอนุสัญญาและพิธีสารของสหประชาชาติที่เกี่ยวข้องกับการต่อต้านการ ก่อการร้าย ๑๔ ฉบับ อันได้แก่ การกระทำความผิดต่อความปลอดภัยของการบินพลเรือน ความปลอดภัยของการเดินเรือทะเล ความปลอดภัยของฐานขุดเจาะถาวร ซึ่งตั้งอยู่บนไหล่ทวีป การยึดอากาศยานอาชญากรรมต่อบุคคลที่ได้รับการคุ้มครองระหว่างประเทศ รวมทั้งตัวแทนทางทูต การสนับสนุนทางการเงินต่อการก่อการร้าย การจับบุคคลเป็นตัวประกัน การวางระเบิดเพื่อก่อการร้ายและการก่อการร้ายด้วยนิวเคลียร์ ทั้งนี้ฐานความผิดดังกล่าวจะผูกพันภาคีอนุสัญญาอาเซียนเฉพาะเมื่อตนเป็นภาคี อนุสัญญาและพิธีสารที่อ้างถึงใน ๑๔ ฉบับนั้นเท่านั้น

๓. ขอบเขตความร่วมมือ

ความร่วมมือระหว่างกันจะต้องดำเนินการโดยสอดคล้องกับกฎหมายในของแต่ละรัฐภาคี โดยขอบเขตความร่วมมือที่สำคัญมีดังนี้

๓.๑ ดำเนินขั้นตอนที่จำเป็นเพื่อป้องกันการกระทำที่เกี่ยวกับการก่อการร้าย รวมถึงการจัดให้มีการเตือนภัยล่วงหน้าแก่ภาคีอื่น ๆ โดยการแลกเปลี่ยนข้อสนเทศระหว่างกัน

๓.๒ ป้องกันบุคคลใด ๆ ที่ให้การสนับสนุนทางการเงิน วางแผน ให้ความสะดวก หรือการกระทำการก่อการร้ายจากการใช้ดินแดนของตนเพื่อความมุ่งประสงค์ข้างต้นต่อ ภาคีอื่น และ/หรือพลเมืองของภาคีอื่นนั้น

๓.๓ ป้องกันและปราบปรามการสนับสนุนทางการเงินแก่การก่อการร้าย

๓.๔ ป้องกันการเคลื่อนไหวของผู้ก่อการร้ายหรือกลุ่มก่อการร้าย โดยการควบคุมการผ่านแดนและการควบคุมการออกเอกสารแสดงตนและเอกสารเดินทางอย่างมีประสิทธิภาพและโดยอาศัยมาตรการป้องกันการทำเอกสารปลอม การปลอมและการใช้อย่างฉ้อฉล ซึ่งเอกสารแสดงตนและเอกสารเดินทาง

๓.๕ เสริมสร้างความสามารถและความพร้อมที่จะจัดการกับการก่อการร้ายทางเคมี ชีวภาพ กัมมันตภาพรังสี นิวเคลียร์(ซีบีอาร์เอ็น) การก่อการร้ายทางไซเบอร์ และการก่อการร้ายในรูปแบบใหม่ใด ๆ

๔. การกำหนดเขตอำนาจศาลเหนือความผิด

อนุสัญญาฯ กำหนดให้ภาคีดำเนินมาตรการเท่าที่จำเป็น เพื่อกำหนดเขตอำนาจศาลเหนือความผิดที่อ้างถึงในข้อ ๒ ของอนุสัญญาฯ ได้แก่ กรณีที่ความผิดนั้นได้กระทำในอาณาเขตของตนหรือบนเรือที่ชักธงของภาคี หรืออากาศที่จดทะเบียนตามกฎหมายของภาคี หรือความผิดนั้นได้กระทำโดยคนชาติของภาคี นอกจากนี้หากเป็นกรณีที่ผู้ถูกกล่าวหาว่ากระทำผิดอยู่ในอาณาเขตของรัฐภาคีใดและรัฐภาคีนั้นมิได้ส่งบุคคลนั้นเป็นผู้ร้ายข้ามแดนไปยังรัฐภาคีอื่น ซึ่งได้กำหนดเขตอำนาจศาลของตนไว้แล้ว ให้รัฐภาคีดำเนินมาตรการเท่าที่จำเป็นในทำนองเดียวกันเพื่อกำหนดเขตอำนาจ ศาลของตนเหนือความผิดที่กำหนดไว้ในข้อ ๒ ของอนุสัญญาฯ ด้วยเช่นกัน

๕. อนุสัญญาฯ ได้รวมบทบัญญัติที่ห้ามมิให้ยกข้อพิจารณาทางการเมือง

ปรัชญา อุดมการณ์เชื้อชาติ ชาติพันธุ์ ศาสนา หรืออื่นๆ เป็นข้ออ้างในการก่อการร้าย โดยเฉพาะอย่างยิ่งเมื่อการกระทำนั้น มีวัตถุประสงค์เพื่อที่จะข่มขู่ประชาชนหรือบิบบังคับรัฐบาลหรือองค์การระหว่างประเทศให้กระทำหรือละเว้นจากการกระทำใด (ข้อ ๙) รวมทั้งมิให้ถือว่าการกระทำ ความผิดตามอนุสัญญาฯ เป็นความผิดทางการเมืองหรือความผิดที่เกี่ยวข้อง อันเป็นเหตุปฏิเสธการส่งผู้ร้ายข้ามแดน(๑๔)

๖. อนุสัญญาฯ จะมีผลใช้บังคับในวันที่สามสิบนับจากวันที่มีประเทศสมาชิกประเทศที่ ๖ ยื่นสัตยาบันสารหรือให้ความเห็นชอบแก่เลขาธิการอาเซียน

ทั้งนี้อนุสัญญาอาเซียนว่าด้วยการต่อต้านการก่อการร้าย มี ๒๓ ข้อ/มาตรา (<http://www.asean.org/19250.htm>) อธิบายนิยามรูปแบบและขอบเขตของพฤติกรรมก่อการร้ายระหว่างประเทศ (Article II-Criminal Acts of Terrorism) ตามที่อ้างอิงในอนุสัญญา (Convention) และพิธีสาร (Protocol) ต่างๆ รวม ๑๓ ฉบับ จากปี ๑๙๗๐ ถึงปี ๒๐๐๕ กำหนดกรอบความร่วมมือระหว่างรัฐสมาชิกอาเซียน (Article VI – Areas of Cooperation) และรายละเอียดว่าด้วยการปฏิบัติต่อผู้ต้องหา คดีการก่อการร้าย (Article VIII – Fair Treatment) โดยทั้งหมดให้ยึดหลักการเคารพกันและกันไอโอบี

โดย ความเสมอภาค บูรณภาพแห่งดินแดน และการไม่แทรกแซงในกิจการภายในของรัฐสมาชิกทั้งหลาย (Article III – Sovereign Equality, Territorial Integrity and Non – Interference)

เนื่องจากปัจจุบันภูมิภาคอาเซียนได้รับผลกระทบจากการขยายเครือข่ายของกลุ่มรัฐอิสลามเข้ามาในภูมิภาคนี้ เพราะมีประเทศมุสลิมหรือดินแดนที่มีผู้นับถือศาสนาอิสลามอย่างหนาแน่นอยู่หลายพื้นที่ ได้แก่ อินโดนีเซีย มาเลเซีย บรูไน ทางตอนใต้ของฟิลิปปินส์ และไทย การประชุมของหน่วยข่าวกรองอาเซียนที่ประเทศฟิลิปปินส์ เมื่อเดือน ก.ย.๕๗ ปรากฏว่าผู้แทนจากหน่วยข่าวกรองชาติต่างๆ แสดงความกังวลกับสถานการณ์การแพร่แนวคิดของกลุ่มรัฐอิสลามสูงมาก โดยเฉพาะอินโดนีเซียกับฟิลิปปินส์ ขณะที่ออสเตรเลียก็แลกเปลี่ยนข้อมูลกับมิตรประเทศต่างๆ ที่ระบุชื่อมาลันมีพลเมืองของตนเองเดินทางไปร่วมรบกับกลุ่มรัฐอิสลามแล้วทั้งสิ้น ไม่ว่าจะเป็นมาเลเซีย อินโดนีเซีย ฟิลิปปินส์ และออสเตรเลีย ยังเหลือแค่ไทยที่ยังไม่ปรากฏหลักฐานใดๆ แต่ไทยก็มีความอ่อนไหวเพราะเป็นประเทศเปิดเดินทางเข้า-ออกง่าย ซ้ำยังมีปัญหาความไม่สงบในจังหวัดชายแดนภาคใต้อยู่ด้วย ความน่ากลัวของสถานการณ์ คือ กลุ่มรัฐอิสลามใช้โซเชียลมีเดียในการเผยแพร่แนวคิด อุดมการณ์ และสรรหานักรบส่งผลให้การเฝ้าระวังป้องกันทำได้ยาก

จากความวิตกกังวลในสถานการณ์ข้างต้นจึงทำให้สมาชิกอาเซียนดำเนินมาตรการที่เข้มข้นขึ้นดังนี้

๑. สิงคโปร์ โดยสำนักข่าว AFP รายงานว่า เมื่อ ๓ พ.ย.๕๗ ประกาศให้การสนับสนุนทางทหารแก่พันธมิตรที่นำโดยสหรัฐที่กำลังสู้รบกับพวกนักรบกลุ่มรัฐอิสลามในอิรักและซีเรีย ทั้งนี้สิงคโปร์จะไม่ส่งกำลังทหารเข้าร่วมรบ แต่จะให้การสนับสนุนทางการทหารด้านอื่นแทน

เอ็ง เอ็ง เฮ็น รัฐมนตรีกลาโหมบอกกับรัฐสภาว่ากองทัพอากาศสิงคโปร์ (SAF) จะส่งเจ้าหน้าที่เข้าไปประจำยังกองบัญชาการกลางสหรัฐฯ และศูนย์บัญชาการต่างๆ ของกองกำลังเฉพาะกิจกรรมร่วมที่เป็นหัวหอกทำสงครามกับนักรบไอเอสในอิรักและซีเรีย

นอกจากนี้แล้วทางกองทัพอากาศสิงคโปร์จะส่งเครื่องบินเติมน้ำมันกลางอากาศ โบอิง KC-135R Stratotanker เช่นเดียวกับที่มิวเคราห์ภาพเข้าประจำการในภารกิจนี้ด้วย “จะไม่มีภารกิจทหารประจำฐาน ไปยังอิรักและซีเรีย แต่ทางทหารของ SAF จะปฏิบัติภารกิจจากประเทศโดยรอบ โดยร่วมมือกับกองกำลังพันธมิตรอื่น ๆ” รัฐมนตรีกลาโหมเผยอย่างไรก็ตามเขาไม่ได้ระบุจำนวนของกำลังพลที่ส่งเข้าประจำการในครั้งนี้

สิงคโปร์คือหนึ่งในชาติที่กองทัพอากาศมีอาวุธยุทโธปกรณ์ที่ดีที่สุดของเอเชีย และพวกเขามองว่าตนเองคือเป้าหมายลอบโจมตีลำดับต้นของพวกกลุ่มรัฐอิสลาม โดยเฉพาะเครือข่ายที่กำลังปฏิบัติการอยู่ในเอเชียตะวันออกเฉียงใต้

นายเอ็ง เอ็ง เฮ็น บอกว่าการเข้าร่วมปฏิบัติการนานาชาติครั้งนี้ก็เหมือนเป็นการส่งเสริมความมั่นคงของสิงคโปร์โดยตรง โดยเข้ายื่นถึงกรณีนักรบจากเจมาร์ อิสลามียาห์ (เจไอ) เครือข่ายของอัลกออิดะห์ วางแผนลอบวางระเบิดสถานทูตสหรัฐฯ และเป้าหมายต่างชาติอื่นๆ ในสิงคโปร์ เมื่อปี ๒๐๐๒ แต่เคาละห์ดีที่แผนดังกล่าวถูกทำลายได้เสียก่อน หลังตำรวจรวบตัวผู้ต้องสงสัยได้หลายคน

รัฐมนตรีกลาโหมสิงคโปร์บอกต่อเจ้าหน้าที่ท้องถิ่นมีความกังวลต่อ ความเป็นไปได้ที่ นักรบญีฮัดที่บอกว่าไปร่วมสู้รบในอิรักและซีเรีย จะกลับมาตั้งสาขาของกลุ่มรัฐอิสลามในเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ พร้อมอ้างข้อมูลว่าเวลานี้มีชาวอาเซียนราว ๓๕๐ คน ในนั้นมีทั้งชาวสิงคโปร์ มาเลเซีย และอินโดนีเซีย กำลังร่วมสู้รบในตะวันออกกลาง

“หลายคนที่เข้าร่วมกับกลุ่มรับอิสลามบางที่อาจกลับมาเป็นภัยคุกคามต่อความมั่นคงของรา ภูมิภาคของเรา กำลังเจอกับภัยคุกคามอย่างแท้จริง” นายเอ็ง เอ็ง เฮ็น กล่าว ขณะที่สิงคโปร์กำลังจะเข้า ร่วมเป็นหนึ่งในพันธมิตรนานาชาติ ๓๓ ประเทศที่นำโดยสหรัฐฯ ในภารกิจปราบกลุ่มไอเอส

๒. อินโดนีเซียเตรียมใช้มาตรการทางทหารโดย เมื่อวันที่ ๓๐ มี.ค.๕๘ มีแถลงการณ์จากกองทัพ อินโดนีเซีย กองทัพอินโดนีเซียฝึกต่อต้านการก่อการร้ายที่เมือง Poso เกาะสุลาเวสี โดยมีทหารอินโดนีเซีย กว่า ๓,๐๐๐ คนเข้าร่วม มีวัตถุประสงค์เพื่อเตรียมรับมือ กับภัยคุกคามการก่อการร้ายจากกลุ่มรัฐอิสลาม (IS) รวมทั้งป้องปรามกลุ่มหัวรุนแรงในพื้นที่ เนื่องจากอินโดนีเซียกำลังกังวลกับการเผยแพร่ขยายแนวคิด ของกลุ่ม IS (ที่มา : สำนักข่าวกรองแห่งชาติ)

๓. มาเลเซียมีรายงานจาก ASTV ผู้จัดการออนไลน์ว่า เมื่อวันที่ ๗ เม.ย.๕๘ สภาผู้แทนราษฎร มาเลเซีย ได้อนุมัติพระราชบัญญัติป้องกันการก่อการร้ายฉบับใหม่ ซึ่งมีเนื้อหาให้อำนาจเจ้าหน้าที่รัฐในการ ควบคุมตัวผู้ต้องสงสัยกระทำผิดก่อการร้ายโดยไม่ต้องส่งฟ้องศาล รวมถึงสามารถระงับหรือเพิกถอนหนังสือ เดินทางของผู้ต้องสงสัยไม่ว่าสัญชาติใดที่เชื่อว่าเกี่ยวข้องกับหรือได้รับการสนับสนุนการก่อการร้าย

ในวันเดียวกัน คอลิค อาบู บาการ์ ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติมาเลเซีย ได้ออกคำแถลงในวัน อังคารให้รายละเอียดเกี่ยวกับการจับกุมผู้ต้องสงสัย ๑๗ คน เมื่อวันที่อาทิตย์โดยเขาระบุว่าผู้ต้องสงสัย เหล่านี้มีอายุระหว่าง ๑๔-๔๙ ปี มีแผนลักพาตัวบุคคลสำคัญ บุคลากรตำรวจและค่ายทหารเพื่อชิงอาวุธ ปล้นธนาคารเพื่อหาเงินมาใช้ซื้ออาวุธจากกลุ่มก่อการร้ายอื่นๆ ในประเทศเพื่อนบ้านและทำการก่อการร้าย ในเมืองหลวงกัวลาลัมเปอร์ คลอดจนในเมืองบุตราจาซาซึ่งอยู่ชานกัวลาลัมเปอร์และเป็นที่ตั้งศูนย์ราชการ ของมาเลเซีย ทั้งนี้โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อจัดตั้งรัฐอิสลามในมาเลเซียและมีไอเอสเป็นต้นแบบ

คำแถลงการซึ่งบอกว่าสามารถจับกุมผู้ต้องสงสัยเหล่านี้ได้ในกรุงกัวลาลัมเปอร์และที่ รัฐเคดาห์ ซึ่งอยู่ทางตอนเหนือของประเทศยังแจกแจงว่า สมาชิกอาวุโสของกลุ่มนี้คือชายคนหนึ่งที่เคยถูก จับกุมในปี ๒๐๑๑ ภายใต้กฎหมายความมั่นคงภายในและเคยไปฝึกการสู้รบทั้งอัฟกานิสถานและ

อินโดนีเซีย ขณะที่ยีกคนหนึ่งเป็นครูสอนศาสนาวัย ๓๘ ปี โดยทั้งคู่เพิ่งเดินทางกลับจากซีเรียเมื่อเดือน ธันวาคมที่ผ่านมา

สำหรับผู้ต้องสงสัยที่เหลือเป็นเจ้าของที่กองทัพบก ๒ คน เจ้าหน้าที่รักษาความปลอดภัย ๑ คน ที่สามารถเข้าถึงอาวุธต่างๆ และเป็นนักรบชาวอินโดนีเซีย ๑ คน ที่มีทักษะความชำนาญเรื่องอาวุธ

ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติมาเลเซียระบุว่า การจับกุมครั้งล่าสุดทำให้ยอดรวมผู้ต้องสงสัย เกี่ยวข้องกับไอเอสที่ถูกควบคุมตัวในมาเลเซียในรอบปีที่ผ่านมาเพิ่มเป็น ๙๒ คน

รูปแบบการดำเนินการป้องปรามการก่อการร้ายของประเทศไทย

๑. มาตรการทางกฎหมาย

เมื่อวันที่ ๑๑ สิงหาคม ๒๕๕๖ รัฐบาลไทยได้ออกพระราชกำหนดเกี่ยวกับเรื่อง การ ป้องกันการก่อการร้ายขึ้นสองฉบับ ฉบับแรกคือ พระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายอาญา พ.ศ.๒๕๕๖ มีสาระสำคัญคือการเพิ่มความผิดเกี่ยวกับการก่อการร้าย มาตรา ๑๓๕/๑ ถึง ๑๓๕/๔ ใน ประมวลกฎหมายอาญาพระราชกำหนดฉบับที่สอง คือ พระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติ ป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน พ.ศ.๒๕๕๒ พ.ศ.๒๕๕๖ สาระสำคัญคือการเพิ่มความผิดเกี่ยวกับการ ก่อการร้ายตามประมวลกฎหมายอาญาให้เป็นความผิด มูลฐานตามพระราชบัญญัติฟอกเงิน เพื่อมาใช้มาตรการของกฎหมายฟอกเงินตัดเครือข่ายทางการเงินขององค์กรก่อการร้าย

สาระสำคัญตามประมวลกฎหมายอาญา ในเรื่องความผิดเกี่ยวกับการก่อการร้ายดังนี้

มาตรา ๑๓๕/๑ ผู้ใดกระทำการอันเป็นความผิดอาญาดังต่อไปนี้

๑) ใช้กำลังประทุษร้าย หรือกระทำการอันก่อให้เกิดอันตรายต่อชีวิต หรืออันตรายอย่าง ร้ายแรงต่อร่างกาย หรือเสรีภาพของบุคคลใดๆ

๒) กระทำการใดอันก่อให้เกิดความเสียหายอย่างร้ายแรงกระบบขนส่งสาธารณะ ระบบ โทรคมนาคม หรือโครงสร้างพื้นฐานอันเป็นประโยชน์สาธารณะ

๓) กระทำการอันก่อให้เกิดความเสียหายแก่ทรัพย์สินของรัฐหนึ่งรัฐใดหรือของบุคคลใด หรือต่อสิ่งแวดล้อมอันก่อให้เกิดหรือน่าจะก่อให้เกิดความเสียหายทางเศรษฐกิจอย่างสำคัญ

ถ้าการกระทำนั้นได้กระทำโดยมีความมุ่งหมายเพืู่ขู่เข็ญหรือบังคับรัฐบาลไทยรัฐบาล ต่างประเทศ หรือองค์การระหว่างประเทศให้กระทำหรือไม่กระทำการใดอันจะก่อให้เกิดความเสียหาย อย่างร้ายแรง หรือเพื่อสร้างความหวาดกลัวในหมู่ประชาชนผู้นั้นกระทำความผิดฐานก่อการร้าย ต้องระวางโทษประหารชีวิต จำคุกตลอดชีวิตหรือจำคุกตั้งแต่สามปีถึงยี่สิบปีและปรับตั้งแต่ หกหมื่นบาทถึงหนึ่งล้านบาท

การกระทำในการเดินขบวน ชุมนุม ประท้วง โต้แย้ง หรือเคลื่อนไหวก่อให้เกิดความวุ่นวายหรือให้ได้รับความเสียหายอันเป็นการใช้เสรีภาพตามรัฐธรรมนูญ ไม่เป็นการกระทำความผิดฐานก่อการร้าย

มาตรา ๑๓๕/๒ ผู้ใด

๑) ชูเชื่อว่ากระทำการก่อการร้าย โดยมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่าบุคคลนั้นจะกระทำตามที่ชูเชื่อจริง หรือ

๒) สะสมกำลังพลหรืออาวุธ จัดหาหรือรวบรวมทรัพย์สิน ให้หรือรับการฝึกการก่อการร้าย ตรีเตรียมการอื่นใดหรือสะสมคบกัน เพื่อก่อการร้ายหรือกระทำความผิดใดๆ อันเป็นส่วนหนึ่งของแผนการเพื่อก่อการร้าย หรือยุยงประชาชนให้ค้ำมีส่วนในการก่อการร้ายหรือรู้ว่าผู้จะก่อการร้ายแล้วกระทำการใดอันเป็นการช่วยปกปิดไว้ ผู้นั้นต้องระวางโทษจำคุกตั้งแต่สองปีถึงสิบปี และปรับตั้งแต่สี่หมื่นบาทถึงสองแสนบาท

มาตรา ๑๓๕/๓ ผู้ใดเป็นผู้สนับสนุนในการกระทำความผิดตามมาตรา ๑๓๕/๑ หรือมาตรา ๑๓๕/๒ ต้องระวางโทษเช่นเดียวกับตัวการในความผิดนั้น

มาตรา ๑๓๕/๔ ผู้ใดเป็นสมาชิกของคณะบุคคลซึ่งมีมติของหรือประกาศภายใต้คณะรัฐมนตรีความมั่นคงแห่งสหประชาชาติกำหนดให้เป็นคณะบุคคลที่มีการกระทำอันเป็นการก่อการร้ายและรัฐบาลไทยได้ประกาศให้ความรับรองมติหรือประกาศดังกล่าวด้วยแล้ว ผู้นั้นต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินเจ็ดปีและปรับไม่เกินหนึ่งแสนสี่หมื่นบาท

สำหรับพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน พ.ศ.๒๕๔๒ และแก้ไขเพิ่มเติมได้บัญญัติไว้ใน มาตรา ๓ ในพระราชบัญญัตินี้ “ความผิดมูลฐาน” หมายความว่า ความผิดเกี่ยวกับการก่อการร้ายตามประมวลกฎหมายอาญา

ดังนั้นจะเห็นได้ว่าประเทศไทยวางมาตรการทางกฎหมายที่ระบุลักษณะการเป็นผู้ก่อการร้าย ผู้สนับสนุน หรือผู้คบหาสมาคมกับผู้ก่อการร้าย เป็นผู้ก่อการร้ายเป็นความผิดอาญา และปราบปรามการฟอกเงินด้วย นอกจากนี้ยังได้ตรา พระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการสนับสนุนทางการเงินแก่การก่อการร้าย พ.ศ.๒๕๔๖ เพื่อกำหนดมาตรการป้องกันและปราบปรามการสนับสนุนทางการเงินแก่การก่อการร้ายและการเข้าถึงเงินทุนของผู้ก่อการร้าย

๒. มาตรการทางทหาร

ได้จัดตั้งหน่วยงานรับผิดชอบโดยตรง คือ ศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการก่อการร้ายสากล กองบัญชาการกองทัพไทย ซึ่งเป็นผู้รับผิดชอบใช้กำลังทหารและตำรวจในการปฏิบัติการต่อต้านการก่อการร้าย

ตอนที่ ๒ ผลกระทบจากการก่อการร้ายของกลุ่มรัฐอิสลามภูมิภาคอาเซียน และประเทศไทย

อาเซียน

๑. ความเป็นมา

อาเซียน หรือ “สมาคมประชาชาติแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้” ก่อตั้งขึ้นเมื่อวันที่ ๘ ส.ค. ๑๐ หลังการลงนามในปฏิญญากรุงเทพฯ (Bangkok Declaration) โดยรัฐมนตรี ๕ ประเทศ ได้แก่ นายอาดัม มาลิก รับมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศจากอินโดนีเซีย ตุน อับดุล ราซัค บิน ฮุสเซน รองนายกรัฐมนตรี รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพัฒนาการแห่งชาติจาก มาเลเซีย นายนาซิโซ รามอส รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศจากฟิลิปปินส์ นายราชารัตน์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศจากสิงคโปร์ และพันเอก (พิเศษ) ดร.ถนัด คอมันตร์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศไทย ต่อมา บรูไน ดารุสซาลามและเวียดนามได้เข้าร่วมอาเซียนเมื่อวันที่ ๗ มกราคม ๒๕๒๗ และวันที่ ๒๘ กรกฎาคม ๒๕๓๘ ตามลำดับ ตามด้วยลาว และเมียนมาร์ เข้าร่วมเมื่อวันที่ ๒๓ กรกฎาคม ๒๕๔๐ ส่วมกัมพูชาเป็นประเทศสุดท้ายที่เข้าร่วมเมื่อ ๓๐ เมษายน ๒๕๔๒

ปฏิญญากรุงเทพฯ กำหนดเป้าหมายและวัตถุประสงค์สำหรับอาเซียน ๗ ประการ ได้แก่ (๑) ส่งเสริมความเจริญเติบโตทางด้านเศรษฐกิจและความก้าวหน้าทางสังคมและวัฒนธรรม (๒) ส่งเสริมการมีเสถียรภาพ สันติภาพและความมั่นคงของภูมิภาค (๓) ส่งเสริมความร่วมมือทางเศรษฐกิจ สังคม วัฒนธรรม วิชาการ วิทยาศาสตร์ และด้านการบริการ (๔) ส่งเสริมความร่วมมือซึ่งกันและกันในการฝึกอบรมและการวิจัย (๕) ส่งเสริมความร่วมมือในด้านเกษตรกรรมอุตสาหกรรม การค้า การคมนาคม การสื่อสาร และการปรับปรุงมาตรฐานการดำรงชีวิต (๖) ส่งเสริมการมีหลักสูตรการศึกษาเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ (๗) ร่วมมือกับองค์กรระดับภูมิภาคและองค์กรระหว่างประเทศ

อาเซียนมีประเทศสมาชิกทั้งหมด ๑๐ ประเทศ ได้แก่ บรูไนดารุสซาลาม กัมพูชา อินโดนีเซีย ลาว มาเลเซีย เมียนมาร์ ฟิลิปปินส์ สิงคโปร์ ไทย และเวียดนาม

๒. การรวมตัวเป็นประชาคมอาเซียน

เมื่อเดือนธันวาคม ๒๕๔๐ ผู้นำอาเซียนได้รับรองเอกสาร วิสัยทัศน์อาเซียน ๒๐๒๐ เพื่อ กำหนดเป้าหมายว่าภายในปี ค.ศ. ๒๐๒๐ (๒๕๖๓) อาเซียนจะเป็น

๒.๑ วังสมานฉันท์แห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ - A Concert of Southeast Asian Nations

๒.๒ หุ้นส่วนเพื่อการพัฒนาอย่างมีพลวัต - A Partnership in Dynamic Development

๒.๓ มุ่งปฏิสัมพันธ์กับประเทศภายนอก - An Outward-Looking ASEAN

๒.๔ ชุมชนแห่งสังคมที่เอื้ออาทร – A Community of Caring Societies

ในการประชุมผู้นำอาเซียน ครั้งที่ ๙ ระหว่างวันที่ ๗-๘ ตุลาคม ๒๕๔๖ ที่บาหลี ผู้นำอาเซียนได้ตอบสนองต่อการบรรลุวิสัยทัศน์อาเซียนเพิ่มเติม โดยได้ลงนามในปฏิญญาว่าด้วยความร่วมมืออาเซียน (Declaration of ASEAN Concord II หรือ Bali Concord II) เห็นชอบให้มีการจัดตั้ง ประชาคมอาเซียน (ASEAN Community) ภายในปี พ.ศ. ๒๕๖๓ (ค.ศ.๒๐๒๐) ประชาคมอาเซียนนี้จะประกอบด้วย ๓ เสาหลัก (pillars) ได้แก่ ประชาคมความมั่นคงอาเซียน (ASEAN Economic Community-AEC) และประชาคมสังคม-วัฒนธรรมอาเซียน (ASEAN Socio-Cultural Community-ASCC)

ต่อมา ในระหว่างการประชุมผู้นำอาเซียน ครั้งที่ ๑๐ เมื่อวันที่ ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๔๗ ที่เวียงจันทน์ ผู้นำอาเซียนได้รับรองและลงนามเอกสารสำคัญที่จะวางกรอบความร่วมมือเพื่อบรรลุการจัดตั้งประชาคมอาเซียนต่อไป ได้แก่

๑) แผนปฏิบัติการของประชาคมความมั่นคงอาเซียน

๒) กรอบความตกลงว่าด้วยสินค้าสำคัญซึ่งจะช่วยเร่งรัดความร่วมมือด้านสินค้าและ

บริการ ๑๑ สาขา (Wood-based products and automotives, Rubber-based products and textiles and apparels, Agro-based products and fisheries, Eletronice, e-ASEAN and healthcare, Air Travel and tourism) ภายในปี ค.ศ.๒๐๑๐ (พ.ศ.๒๕๕๓)

๓) แผนปฏิบัติการประชาคมสังคม-วัฒนธรรมอาเซียน

ในระหว่างการประชุมผู้นำอาเซียน ครั้งที่ ๑๐ ผู้นำอาเซียนยังได้รับรอง แผนปฏิบัติการเวียงจันทน์ (Vientiane Action Program – VAP) เป็นแผนดำเนินความร่วมมือในช่วงปี พ.ศ.๒๕๔๗-๒๕๕๓ โดยได้กำหนดแนวคิดหลักหรือ Theme ของแผนปฏิบัติการฯ ไว้ว่า “Towards shared prosperity destiny in an iintegrated, peaceful and caring ASEAN Community” VAP จึงเท่ากับเป็นการจัดลำดับความสำคัญของแผนงานและโครงการของประชาคมอาเซียนที่จะเร่งปฏิบัติเพื่อเป็นไปตาม theme ดังกล่าว

ที่ประชุมผู้นำอาเซียน ครั้งที่ ๑๐ เห็นชอบให้จัดตั้ง กองทุนเพื่อพัฒนาอาเซียน (ASEAN Development Fund) โดยแปลงมาจากกองทุนอาเซียนเดิม เพื่อนำมาเป็นแหล่งเงินทุนเพื่อดำเนินกิจกรรมและโครงการต่างๆ ของแผนปฏิบัติการเวียงจันทน์ (VAP) อันจะเป็นการส่งเสริมการรวมตัวเป็นประชาคมอาเซียนและเป็นกองทุนที่สามารถระดมความสนับสนุนทั้งจากประเทศคู่เจรจาแหล่งอื่นๆ ซึ่งขณะนี้ประเทศสมาชิกอาเซียนกำลังอยู่ในระหว่างการดำเนินการ คาดว่าจะสามารถจัดตั้งกองทุนดังกล่าวได้ภายในปีนี้ โดยจะมีการลงนามความตกลงจัดตั้งกองทุนดังกล่าวในการประชุมรัฐมนตรีต่างประเทศอาเซียน ครั้งที่ ๓๘ ในเดือนกรกฎาคม ๒๕๔๘

๓. เสาหลักของประชาคมอาเซียนที่ได้แก่

๓.๑ ประชาคมความมั่นคงอาเซียน (ASEAN Security Community-ASC)

มีวัตถุประสงค์ที่จะทำให้ประเทศในภูมิภาคอยู่อย่างสันติสุข แก้ไขปัญหาภายในภูมิภาคโดยสันติวิธี และยึดมั่นในหลักความมั่นคงรอบด้าน เพื่อให้บรรลุเป้าหมายดังกล่าว ประชาคมความมั่นคงอาเซียน (๑) ใช้เอกสารทางการเมืองและกลไกของอาเซียนที่มีอยู่แล้วในการเพิ่มศักยภาพในการแก้ไขปัญหาข้อพิพาทภายในภูมิภาค รวมทั้งการต่อต้านการก่อการร้าย การลักลอบ ค้ายาเสพติด การค้ามนุษย์ อาชญากรรมข้ามชาติอื่นๆ และการขจัดอาวุธที่มีอนุภาพทำลายล้างสูง (๒) ริเริ่มกลไกใหม่ๆ ในการเสริมสร้างความมั่นคง และกำหนดรูปแบบใหม่สำหรับความร่วมมือในด้านนี้ ซึ่งรวมไปถึงการกำหนดมาตรฐานการป้องกันการเกิดข้อพิพาท การแก้ไขข้อพิพาท และการส่งเสริมสันติภาพหลังจากการเกิดข้อพิพาท (๓) ส่งเสริมความร่วมมือด้านความมั่นคงทางทะเล ซึ่งอาเซียนยังไม่มีความร่วมมือด้านนี้ ทั้งนี้ความร่วมมือข้างต้นจะไม่กระทบต่อนโยบายต่างประเทศ และความร่วมมือทางทหารของประเทศสมาชิกกับประเทศนอกภูมิภาค

๓.๒ ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (ASEAN Economic Community-AEC)

ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน กำหนดวัตถุประสงค์ตามวิสัยทัศน์อาเซียน ๒๐๒๐ ที่จะให้ภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้มีความมั่นคง มั่งคั่ง และสามารถแข่งขันกับภูมิภาคอื่นๆ ได้ โดย (๑) มุ่งให้เกิดการไหลเวียนอย่างเสรีของสินค้า การบริการ การลงทุน เงินทุน การพัฒนาทางเศรษฐกิจ และการลดปัญหาความยากจนและคามเหลื่อมล้ำทางสังคมภายใน ปี ค.ศ. ๒๐๒๐ (๒) มุ่งที่จะจัดตั้งให้อาเซียนเป็นตลาดเดียวและเป็นฐานการผลิต โดยจะเริ่มกลไกและมาตรการใหม่ๆ ในการปฏิบัติตามข้อริเริ่มทางเศรษฐกิจที่มีอยู่แล้ว (๓) ให้ความช่วยเหลือแก่ประเทศสมาชิกใหม่ของอาเซียน (กัมพูชา ลาว พม่า และเวียดนาม หรือ CLMV) เพื่อลดช่องว่างของระดับการพัฒนา และช่วยให้ประเทศเหล่านี้เข้าร่วมในกระบวนการรวมตัวทางเศรษฐกิจของอาเซียน (๔) ส่งเสริมความร่วมมือในนโยบายการเงินและเศรษฐกิจมหภาค ตลาดการเงิน และตลาดเงินทุน การประกันภัยและภาษีอากร การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและการคมนาคม กรอบความร่วมมือด้านกฎหมาย การพัฒนาความร่วมมือด้านการเกษตร พลังงาน การท่องเที่ยว การพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ โดยการยกระดับการศึกษาและการพัฒนาฝีมือ ในการนี้ ผู้นำอาเซียนได้เห็นชอบให้เร่งรัดการรวมกลุ่มสินค้าและการบริการสำคัญจำนวน ๑๑ สาขา ให้เป็นสาขานำร่อง ได้แก่ สินค้าเกษตร/สินค้าประมง /ผลิตภัณฑ์ไม้/ผลิตภัณฑ์ยาง/สิ่งทอ/ยานยนต์/อิเล็กทรอนิกส์/เทคโนโลยีสารสนเทศ (e-ASEAN)/การบริการด้านสุขภาพ, ท่องเที่ยวและการขนส่งทางอากาศ (การบิน) ซึ่งอาเซียนได้ดำเนินการดังนี้

๑) กำหนดให้ประเทศสมาชิกรับผิดชอบในการจัดทำ Roadmap ในแต่ละสาขา ได้แก่

ไทย : ท่องเที่ยวและการขนส่งทางอากาศ (การบิน)

พม่า : สินค้าเกษตรสินค้าประมง

อินโดนีเซีย : ยานยนต์และผลิตภัณฑ์ไม้

มาเลเซีย : ยานและสิ่งทอ

ฟิลิปปินส์ : อิเล็กทรอนิกส์

สิงคโปร์ : เทคโนโลยีสารสนเทศ และการบริการด้านสุขภาพ

๒) จัดทำกรอบความตกลงว่าด้วยการรวมกลุ่มสินค้าและการบริการ ๑๑ สาขาดังกล่าว คือ Framework Agreement for the Integration Protocol อีก ๑๑ ฉบับ เพื่อกำหนดรายละเอียดเกี่ยวกับมาตรการร่วมที่จะใช้ในการรวมกลุ่มสินค้าและการบริการสำคัญทุกสาขา โดยมีมาตรการสำคัญคือ การเปิดเสรีการค้าสินค้า การค้าบริการ การลงทุน การอำนวยความสะดวกด้านการค้า และการลงทุน การส่งเสริมการค้าและการลงทุน และความร่วมมือในด้านอื่น ๆ

๓) กำหนดให้ปี ค.ศ.๒๐๑๐ เป็น deadline สำหรับการรวมตัวของสินค้าและการบริการ ๑๑ สาขาดังกล่าว โดยให้มีการผ่อนปรนสำหรับประเทศกัมพูชา ลาว พม่า และเวียดนาม (CLMV)

๓.๓ ประชาคมสังคม-วัฒนธรรมอาเซียน (ASEAN Socio-Cultural Community-ASCC)

ประชาคมสังคม-วัฒนธรรมอาเซียน มีจุดหมายที่จะทำให้ภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้อยู่ร่วมกันในสังคมที่เอื้ออาทร ประชากรมีสภาพความเป็นอยู่ที่ดีได้รับการพัฒนาในทุกด้าน และมีความมั่นคงในสังคม (social security) โดยเน้นการส่งเสริมความร่วมมือในด้านต่าง ๆ อาทิ (๑) การพัฒนาสังคมโดยการยกระดับความเป็นอยู่ของผู้ด้อยโอกาสและผู้ด้อยโอกาสและ ผู้ที่อาศัยในถิ่นทุรกันดาร และส่งเสริมการมีส่วนร่วมอย่างแข็งขันของกลุ่มต่างๆ ในสังคม (๒) การพัฒนาการฝึกอบรม การศึกษา วิชาชีพพื้นฐานและสูงกว่า การพัฒนาทางวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี การสร้างงาน และการคุ้มครองทางสังคม (๓) การส่งเสริมความร่วมมือในด้านสาธารณสุขโดยเฉพาะอย่างยิ่ง การป้องกันและควบคุมโรคติดต่อ เช่น โรคเอดส์ และโรคทางเดินหายใจเฉียบพลันรุนแรง (๔) การจัดการปัญหาด้านสิ่งแวดล้อม (๕) การส่งเสริมการปฏิสัมพันธ์ระหว่างนักเขียน นักคิดและศิลปินในภูมิภาค

แผนปฏิบัติการของประชาคมสังคม-วัฒนธรรมอาเซียน เน้นการดำเนินการใน ๔ ประเด็นหลัก คือ

๑. สร้างประชาคมแห่งสังคมเอื้ออาทร โดยเน้นการแก้ไขปัญหาความยากจนเสริมสร้างความเสมอภาคและพัฒนามนุษย์ อาทิ การพัฒนาสตรี เด็ก และเยาวชน การส่งเสริมสวัสดิการสังคม การพัฒนาชนบทและขจัดความยากจน การพัฒนาการศึกษาและสาธารณสุข และการสร้างเสริม ความมั่นคงของ

มนุษย์ (human security) ในด้านต่างๆ ซึ่งรวมถึงการปราบปรามอาชญากรรมข้ามชาติและการป้องกัน และการจัดการภัยพิบัติ

๒. แก้ไขผลกระทบต่องานอันเนื่องมาจากการรวมตัวทางเศรษฐกิจ โคนสร้างฐานทรัพยากรมนุษย์ที่สามารถแข่งขันได้ดีและมีระบบการป้องกันทางสังคมที่เพียงพอ โดยให้ความสำคัญกับการพัฒนาและส่งเสริมแรงงาน และเสริมสร้างความร่วมมือในด้านอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง เช่น สวัสดิการสังคม วิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี และสาธารณสุข (ปัญหาที่มากับกาฬโรค เช่น โรคระบาด โรคอุบัติใหม่และอุบัติซ้ำ)

๓. ส่งเสริมความยั่งยืนของสิ่งแวดล้อมและการจัดการดูแลสิ่งแวดล้อมอย่างถูกต้อง โดยมีกลไกที่พัฒนาอย่างสมบูรณ์สำหรับการจัดการและดูแลสิ่งแวดล้อมอย่างเหมาะสม ตลอดจนการป้องกันและขจัดภัยพิบัติด้านสิ่งแวดล้อม

๔. เสริมสร้างรากฐานที่จะนำไปสู่ประชาคมอาเซียนในปี ค.ศ.๒๐๒๐ ซึ่งจะเป็นที่ภูมิภาคที่ประชาชนตระหนักถึงอัตลักษณ์ (identity) ร่วมกันของภูมิภาคท่ามกลางความหลากหลายทางด้านประวัติศาสตร์และวัฒนธรรม ด้วยการส่งเสริมความเข้าใจระหว่างประชาชนในระดับและวงการต่างๆ การเรียนรู้ประวัติศาสตร์และวัฒนธรรมของกันและกัน และการรับรู้ข้อมูลข่าวสารของกันและกัน (การส่งเสริมด้านวัฒนธรรมและสนเทศ)

ประเทศไทย

ประเทศไทย หรือชื่อทางการว่า ราชอาณาจักรไทย เป็นรัฐชาติอันตั้งอยู่บนคาบสมุทรอินโดจีนและมาลายู ในภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ มีพรมแดนด้านตะวันออกติดประเทศลาวและประเทศกัมพูชา ทิศใต้เป็นแดนต่อแดนประเทศมาเลเซียและอ่าวไทย ทิศตะวันตกติดทะเลอันดามันและประเทศพม่า และทิศเหนือประเทศพม่าและลาว มีแม่น้ำโขงกั้นเป็นบางช่วง มีศูนย์กลางการบริหารราชการแผ่นดินอยู่ที่กรุงเทพมหานคร และการปกครองส่วนภูมิภาคจัดระเบียบเป็น ๗๖ จังหวัด

ประเทศไทยตั้งอยู่กลางคาบสมุทรอินโดจีนในเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ และอยู่บนคาบสมุทรมาลายูด้วย อยู่ระหว่างละติจูด ๕ องศาเหนือ และลองจิจูด ๙๗ องศา ถึง ๑๐๖ องศาตะวันออก ประเทศไทยมีพื้นที่ ๕๑๓,๑๑๕ ตารางกิโลเมตร เป็นอันดับที่ ๕๑ ของโลก และอันดับที่ ๓ ของเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ รองจากประเทศอินโดนีเซียและพม่า ประเทศไทยมีประชากรประมาณ ๖๖ ล้านคน เป็นอันดับที่ ๒๐ ของโลก ประชาชนส่วนใหญ่นับถือศาสนาพุทธ มีผู้นับถือศาสนาอิสลามรองลงมาคือประมาณ ๒.๒-๓.๔ ล้านคน ส่วนใหญ่เป็นนิกายสุหนี่

ประเทศไทยมีเศรษฐกิจแบบผสม โครงการพัฒนาแห่งสหประชาชาติจัดให้ประเทศไทยเป็น “ผู้ประสบความสำเร็จสูง” ในเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ซึ่งประชาชนพ้นจากความยากจนเข้าสู่ชนชั้นกลางที่เติบโต

เร็ว เนื่องจากสาธารณสุขและระบบการศึกษาที่ดีขึ้น แต่ประเทศไทยพบกับความท้าทาย เช่น ประชากรสูงอายุความเสี่ยงด้านสิ่งแวดล้อม แรงกดดันทางการเมืองและความเหลื่อมล้ำ ใน พ.ศ.๒๕๕๖ ประเทศไทยมีดัชนีการรับรู้การทุจริตค่อนข้างต่ำ โดยอยู่อันดับที่ ๑๐๒ จาก ๑๗๗ ประเทศ เมื่อเดือนกันยายน ๒๕๕๗ คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติถูกมองว่าเป็นองค์กรต่อต้านทุจริตเป็นองค์กรที่ถูกใช้ทางการเมืองมากที่สุดในการสำรวจองค์การต่อต้านทุจริต ๑๒ แห่งทวีปเอเชีย ประเทศมีเศรษฐกิจใหญ่เป็นอันดับสองในเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ รองจากประเทศอินโดนีเซียใน พ.ศ.๒๕๕๖ กองทุนการเงินระหว่างประเทศรายงานว่า ประเทศไทยมีผลิตภัณฑ์รวมในรูปตัวเงินเป็นอันดับที่ ๒๔ ของโลก อยู่ที่ ๓๘๗,๑๕๖ ล้านดอลลาร์สหรัฐ และมีผลิตภัณฑ์รวมในประเทศที่มีความเท่าเทียมกันของอำนาจซื้อเป็นอันดับที่ ๒๔ ของโลก อยู่ที่ ๖๗๓,๗๐๐ ล้านดอลลาร์สหรัฐ ประเทศไทยเป็นประเทศอุตสาหกรรมใหม่ และเพิ่งเป็นประเทศที่มีรายได้ปานกลาง-สูง ใน พ.ศ. ๒๕๕๕ สแตนดาร์ดแอนด์ปัวร์ส์จัดอันดับความน่าเชื่อถือของประเทศไทยที่ BBB+ มูตีสจัดที่ Baa1 และฟิทช์จัดที่ BBB+

ประเทศไทยมีมูลค่าการส่งออกเป็นอันดับที่ ๒๔ ของโลก และมีมูลค่าการนำเข้าเป็นอันดับที่ ๒๓ ของโลก ประเทศคู่ค้าหลัก ได้แก่ ประเทศจีน ญี่ปุ่น สหรัฐอเมริกา มาเลเซีย สิงคโปร์ อินโดนีเซีย สหรัฐอาหรับเอมิเรตส์ ออสเตรเลีย ฮองกงและเกาหลีใต้ เครื่องจักรเป็นทั้งสินค้านำเข้าและส่งออกที่สำคัญที่สุดของไทย ใน พ.ศ.๒๕๕๖ ประเทศไทยมีการส่งออกสุทธิ ๓๙๐,๙๕๗ ล้านบาท ธนาคารโลกเป็นเจ้าของหนี้ต่างประเทศรายใหญ่ที่สุดของไทย

ปัญหาการก่อการร้ายมีสาเหตุที่จะต้องย้อนไปประมาณพุทธศตวรรษที่ ๑๑ อาณาจักรลังกาสุกะ ได้ก่อตัวขึ้นเป็นอาณาจักรแห่งแรกในแหลมมลายู ได้รับอิทธิพลทางศาสนาและวัฒนธรรมของฮินดู-พุทธหรือฮินดู-ชวา โดยศูนย์กลางของอาณาจักรลังกาสุกะ ตั้งอยู่ที่ปัตตานี ต่อมา อาณาจักรศรีวิชัย ซึ่งเกิดขึ้นมาภายหลังช่วงพุทธศตวรรษที่ ๑๒-๑๖ มีอิทธิพลอยู่ในแถบภูมิภาคมะละกาได้ขยายอำนาจเข้าครอบครอง แต่ในช่วงพุทธศตวรรษที่ ๑๗ อาณาจักรลังกาสุกะก็ได้รับอิสระอีกครั้ง และล่มสลายไปในช่วงกลางพุทธศตวรรษที่ ๑๙ ซึ่งเป็นช่วงเดียวกับที่อาณาจักรปัตตานี ถือกำเนิดตรงกับช่วงที่อาณาจักรสุโขทัยเรืองอำนาจ

ต่อมาสมัยรัชกาลที่ ๑ ประมาณปี พ.ศ.๒๓๒๙ (๒๒๑ ปีมาแล้ว) อาณาจักรปัตตานีได้เข้ามาเป็นส่วนหนึ่งของราชอาณาจักรสยาม ซึ่งทำให้เกิดการต่อต้านการปกครองจากเจ้าเมืองที่มีเชื้อสายมลายูเป็นระยะๆ และรุนแรงมากที่สุดในช่วง รัชกาลที่ ๕ ที่ได้ประกาศใช้ “กฎข้อบังคับสำหรับปกครอง ๗ หัวเมือง ร.ศ.๑๒๐” เมื่อ ๑๐ ธันวาคม ๒๔๔๔ ทำให้เจ้าเมืองในหัวเมืองมลายูเสียอำนาจที่มีมาแต่เดิมจึงเกิดการต่อต้านเป็นระยะๆ ต่อมา สยาม ได้แบ่งอาณาจักรปัตตานี เป็น ๓ จังหวัด ได้แก่ ปัตตานี ยะลา และ นราธิวาส

ภายหลังการเปลี่ยนแปลงการปกครอง ๒๖-๒๘ เมษายน ๒๔๗๕ ในนาม “กบฏดุซงญอ” ซึ่งเริ่มจากการที่ หะยีสุหลงอับดุลกาเดร์ ประธานสภาอิสลามจังหวัดปัตตานี ได้ก่อตั้งขบวนการเคลื่อนไหวเพื่อประชาชนปัตตานี เมื่อ พ.ศ.๒๔๗๐ เพื่อเรียกร้องสิทธิในการปกครองตนเองของปัตตานี ๗ ข้อ หลังจากนั้นในเดือนมกราคม พ.ศ.๒๔๗๑ หะยีสุหลงกับพวก ถูกจับกุม ทำให้บางส่วนหลบหนีออกไปนอกประเทศ จึงทำให้สถานการณ์จังหวัดชายแดนภาคใต้ไม่น่าไว้วางใจ ทางรัฐบาล จอมพล ป.พิบูลสงคราม ได้ส่งกำลังตำรวจไปรักษาความสงบเพิ่มเติมที่จังหวัดนราธิวาสจนเกิด “กบฏดุซงญอ” พื้นที่ ต.จะนะ อ.ระแงะ จ.นราธิวาส โดยมีหะยี ดิงงาแม เป็นหัวหน้านำพรรคพวก เข้าปะทะยิงต่อสู้กับฝ่ายตำรวจ นาน ๓๖ ชั่วโมง ในการนี้ มีนักวิชาการแย้งว่า ชาวบ้านกำลังละหมาดตำรวจเข้าใจว่า ชาวบ้านกำลังทำพิธีปลุกเสกเพื่อต่อสู้กับรัฐบาล ต่อมาปี ๒๔๗๕ หะยีสุหลงถูกปล่อยตัวกลับมาก่อนหายตัวไปอย่างลึกลับในวันที่ ๑๓ สิงหาคม ๒๔๗๗ หลังจากนั้น ๕ ปี ได้เกิดขบวนการก่อความไม่สงบอย่างเป็นทางการเป็นรูปธรรมครั้งแรกในปี ๒๕๐๑ ในชื่อ ขบวนการแนวร่วมแห่งชาติปลดปล่อยปัตตานี (BNPP – The Barisan Nasional Pemberbasan Pattani) และเกิดขบวนการอื่นๆ ตามมา หลายขบวนการโดยขบวนการที่สำคัญคือ ขบวนการ BRN – The Barisan Revolusi Nasional ก่อตั้งเมื่อวันที่ ๑๓ มีนาคม ๒๕๐๓ โดยหะยีอามิน โต๊ะมีนา, เต็งกูยา ลาล์ นาเซร์/อดุลย์ ณ สายบุรี, และอุสตาซกาติม/หะยีกาติม ฮาซัน อติเต๊ะครูปอเนาะอำเภอรือเสาะ จังหวัดนราธิวาส ต่อมาปี ๒๕๒๑ แยกเป็นกลุ่ม ๓ กลุ่มคือ BRN Congress (สายกองกำลังติดอาวุธ) BRN Ulama (สายศาสนา) BRN Coordinate (สายการเมืองและศาสนา) ปัจจุบันเหลือ BRN Coordinate ยึดมั่นแนวคิดแบ่งแยกดินแดนไม่เจรจากับฝ่ายรัฐและใช้วิธีการรุนแรงในการปฏิบัติการประชาชนทุกศาสนาที่ให้ความร่วมมือกับรัฐ

หลังจากนั้นเป็นต้นมา พื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้มีเหตุการณ์การก่อการร้ายเป็นระยะๆ มีการเรียกค่าคุ้มครองจากขบวนการต่างๆ และเกิดความขัดแย้งระหว่างรัฐกับประชาชน และประชาชนกับประชาชน อยู่เป็นระยะๆ ปี ๒๕๒๔ ได้มีคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรีที่ ๘/๒๕๒๔ ลงวันที่ ๒๐ มกราคม ๒๕๒๔ โดยพลเอกเปรม ติณสูลานนท์ นายกรัฐมนตรี ให้มีการจัดตั้งศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้(ศอ.บต.) และกองบัญชาการพลเรือน ตำรวจทหารที่ ๔๓ (พตท.๔๓) ขึ้น ระยะต่อมาอีก ๑๕ ปี ได้มีคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรีที่ ๕๖/๒๕๓๙ ลงวันที่ ๒๓ เมษายน ๒๕๓๙ สมัยที่นายบรรหาร ศิลปอาชา นายกรัฐมนตรี ได้มีการปรับปรุงการบริหารราชการในจังหวัดชายแดนภาคใต้ โดยให้มีการเพิ่มคณะกรรมการอำนวยการแก้ไขปัญหาความมั่นคงจังหวัดชายแดนภาคใต้ (ปชต.) ประกอบด้วย รองนายกรัฐมนตรี นายกรัฐมนตรีมอบหมายเป็นประธานเลขาธิการสภาความมั่นคงแห่งชาติ เป็นกรรมการและเลขานุการ หลังจากนั้นอีก ๖ ปีถัดมาได้มีคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ ๑๒๓/๒๕๔๕ ลงวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๔๕ โดย พันตำรวจโททักษิณ ชินวัตร นายกรัฐมนตรี ให้ยุบ ศอ.บต.และ พตท.๔๓ ตั้งแต่วันที่ ๒ พฤษภาคม ๒๕๔๕ เป็นต้นไป

ตลอดระยะเวลาที่ผ่านมา ได้มีเหตุการณ์ความขัดแย้งและการก่อการร้ายเป็นระยะ ๆ จนกระทั่งถึงวันที่ ๔ มกราคม ๒๕๔๗ ได้เกิดเหตุปล้นปืน ค่ายกองพันพัฒนาที่ ๔ อำเภอเจาะไอร้อง จังหวัดนราธิวาส ทางราชการจึงได้มีการประกาศกฎอัยการศึกในพื้นที่ ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ มีการส่งกำลังทหารและตำรวจลงมาในพื้นที่มากขึ้น และมีการปฏิบัติการต่างๆตามมา โดยสถานการณ์ในพื้นที่ก็เกิดเหตุฆ่ารายวัน ฆ่าพระ ฆ่าครู เผาวัด เผาโรงเรียน ต่อมาวันที่ ๑๒ มีนาคม ๒๕๔๗ ทนายสมชาย นีละไพจิตร ถูกอุ้มหายตัวไป วันที่ ๒๘ เมษายน ๒๕๔๗ กลุ่มชนและเยาวชนกล้าตายกว่าร้อย คนบุกเข้าโจมตีสถานีตำรวจ ที่ทำการของรัฐ และป้อมยาม ๑๒ จุด โดยมีเหตุการณ์สำคัญที่สุดในวันดังกล่าว คือการบุกยึดมัสยิดรือเซะและทหารปิดล้อมทำให้มีผู้เสียชีวิตไป ๓๒ คน จนกระทั่งวันที่ ๒๕ ตุลาคม ๒๕๔๗ เกิดเหตุชุมนุมประท้วงให้ปล่อยตัว ชูรักษาความปลอดภัยหมู่บ้านที่หน้าสถานี ตำรวจภูธรอำเภอตากใบ จังหวัดนราธิวาส เสียชีวิตในที่เกิดเหตุ ๖ คนระหว่างคนส่ง ๗๙ คน ถูกควบคุมตัวไป ๑,๓๐๐ คน ถูกดำเนินคดี ๖๐ คน

หลังจากนั้นรัฐบาล พ.ต.ท. ทักษิณ ชินวัตร ได้จัดตั้งองค์กรเพื่อแก้ไขปัญหาความขัดแย้งในจังหวัดชายแดนภาคใต้หลากหลายรูปแบบทั้ง กอส. /กอ.สสส.จชต./ กสชต./ กบชต. รวมทั้งการเปลี่ยนตัวบุคลากรผู้รับผิดชอบระดับบริหารบ่อยครั้ง แต่ก็ไม่สามารถยุติปัญหาการก่อความไม่สงบได้ จนกระทั่งวันที่ ๑๙ กันยายน ๒๕๔๙ เกิดการปฏิรูปการปกครองในระบอบประชาธิปไตย อันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข โดย คมช. ทำการยึดอำนาจจากรัฐบาล พันตำรวจโททักษิณ ชินวัตร และแต่งตั้งให้ พลเอก สุรยุทธ์ จุลานนท์ เป็นนายกรัฐมนตรี ทำให้นโยบายในการแก้ปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้เกิดการเปลี่ยนแปลงอย่างฉับพลัน โดยรัฐบาลใหม่ได้ประกาศใช้แนวทางสามฉันทน์ และสันติวิธีภายใต้หลักนิติธรรม รวมทั้งได้มีคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรีที่ ๒๐๗/๒๕๔๙ ลงวันที่ ๓๐ ตุลาคม ๒๕๔๙ รัื้อฟื้นศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้(ศอ.บต.) และกองบัญชาการผสมพลเรือน ตำรวจ ทหาร(พตท.) ขึ้นมาใหม่ โดยปรับปรุงให้สอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบันและให้เริ่มดำเนินการตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๐ เป็นต้นไป

ผลกระทบจากการก่อการร้ายของกลุ่มรัฐอิสลามต่อภูมิภาคอาเซียน

๑. ปัญหาการก่อการร้ายที่มีอยู่เดิมในภูมิภาคอาเซียน

ภูมิภาคอาเซียนเป็นภูมิภาคที่ประกอบไปด้วยชาวมุสลิมกว่า ๒๖๐ ล้านคน ซึ่งเป็นจำนวนกว่าครึ่งหนึ่งของประชากรในภูมิภาคหรือคิดเป็น ๒๐ เปอร์เซ็นต์ของจำนวนประชากรมุสลิมทั่วโลก ประเทศที่มีประชากรมุสลิมเป็นส่วนใหญ่อยู่อินโดนีเซียกว่า ๙๐ เปอร์เซ็นต์และในมาเลเซียกว่า ๖๐ เปอร์เซ็นต์ ส่วนใหญ่ในประเทศอื่นๆ ที่มีประชากรมุสลิมเป็นส่วนน้อย คือ กัมพูชา พม่า ฟิลิปปินส์ ไทยและสิงคโปร์ชาวมุสลิมในอาเซียนรับการเผยแพร่ศาสนาอิสลามผ่านพ่อค้า ชาวอาหรับ เปอร์เซีย และ

อินเดีย โดยอาศัยระยะเวลาและกระบวนการในการเผยแพร่ศาสนาอิสลามที่เป็นไปอย่างเชื่องช้าและไม่ต่อเนื่องกัน ศาสนาอิสลามเข้าฝั่งรากอยู่ในภูมิภาคอย่างจริงจังในช่วงศตวรรษที่ ๑๔-๑๗ อย่างไรก็ตามการเข้ามาของลัทธิล่าอาณานิคม นั้นก็มีผลกระทบต่อการแพร่ศาสนาอิสลามในภูมิภาค

ลักษณะของมุสลิมในอาเซียนมีความหลากหลายและแบ่งได้ออกเป็นหลายแนวทางด้วยกัน ชาวมุสลิมในอาเจะห์ที่อยู่ทางเหนือสุดของเกาะสุมาตราจะมีความเคร่งครัดทางศาสนามากกว่า ชาวมุสลิมแถบเกาะชวาซึ่ง Greetz แบ่งชาวมุสลิมเป็นสองจำพวก พวกหนึ่ง Abangan คือชาวมุสลิมที่ส่วนใหญ่อาศัยอยู่ตามตอนกลางของชวา มีการปฏิบัติหลักการศาสนาอิสลามที่ผสมกับพิธีกรรมของฮินดู ส่วนที่สองคือ Santri เป็นชาวมุสลิมที่อาศัยอยู่ในแถบชวากลางและทางตะวันออก ชาวมุสลิม Santri มีแนวทางการนับถือศาสนาอิสลามแบบซุนนียอมรับในวัฒนธรรมและประเพณีท้องถิ่นบางอย่างที่มีมาก่อนหน้าศาสนาอิสลาม (Traditionnal) แนวทางดังกล่าวรับการสืบทอดเนื่องมาสู่องค์กรมุสลิมสมัยใหม่ที่มีอิทธิพลต่อคนมุสลิมอินโดนีเซียมากที่สุดอย่าง Nahdlatul Ulama (NU) ส่วนองค์กร Muhammadiyah คือ องค์กรที่เป็นสังกัดของชาวมุสลิม ที่ได้รับอิทธิพลจากขบวนการเคลื่อนไหวในตะวันออกกลางตั้งแต่ช่วงศตวรรษที่ ๒๐ องค์กรดังกล่าวได้เข้ามาเปลี่ยนแปลงแนวทางการนับถือศาสนาอิสลามแบบ Traditionnal ให้ชาวมุสลิมมีความทันสมัยและมีการศึกษาและเศรษฐกิจที่ดีมากขึ้นเพื่อเป็นกำลังสำคัญในการต่อต้านอาณานิคมดัดจริตและการผลักดันมีผู้สมัครให้สังกัดพรรคการเมืองอยู่บ่อยครั้ง ในขณะที่ก็เกิดขบวนการเคลื่อนไหวมากมายที่ต้องการเรียกร้องรัฐอิสลามเพื่อปลดปล่อยตัวเองออกจากกตัญญูของระบบการปกครองแบบเผด็จการในเวลาต่อมา

ในภูมิภาคอาเซียนมีกลุ่มก่อการร้ายที่ปฏิบัติการในภูมิภาคนี้มีกลุ่มใหญ่ๆ ๒ กลุ่ม ได้แก่ (๑) อาบูไซยาฟ เป็นกลุ่มก่อการร้ายมุสลิมหัวรุนแรงในฟิลิปปินส์ มีพฤติกรรมโหดร้าย ลักพาตัว เรียกค่าไถ่ วางระเบิด และค่าตัดหัวโดยไม่ยอมประณิษประยอมกับรัฐบาลกลุ่มอาบูไซยาฟเป็นกลุ่มที่ได้รับการฝึกมาอย่างดีสามารถปฏิบัติการได้รวดเร็ว ชำนาญภูมิประเทศ ผู้นำกลุ่มเป็นผู้ที่มีความรู้ได้รับการศึกษามาจากตะวันออกกลางและพูดอังกฤษได้ดี กลุ่มนี้ปฏิบัติการอยู่ในจังหวัดภาคใต้ของฟิลิปปินส์ โดยมีความมุ่งหมายในการแยกดินแดนออกเป็นอิสระ (๒) ญะมาอะห์ อิสลามียะห์ (Jemaah Islamiyah หรือ JI) เป็นกลุ่มก่อการร้ายที่เป็นภัยคุกคามต่อภูมิภาคอาเซียนมากที่สุด กลุ่ม JI มีพัฒนามาจากขบวนการดาร์อูอิสลาม (Darul Islam) ซึ่งเป็นกลุ่มติดอาวุธในอินโดนีเซียต่อต้านกองกำลังชาติ เจ้าอาณานิคม เนเธอร์แลนด์ ในทศวรรษ ๑๙๔๐ และหันมาต่อต้านรัฐบาลอินโดนีเซียระหว่างปี ๑๙๕๐ - ๑๙๖๕ โดยมีเป้าหมายที่จัดตั้งรัฐอิสลาม ในอินโดนีเซียกลุ่มนี้มีสมาชิก ๕๐๐ หลายพันคน ส่วนใหญ่สำเร็จการศึกษาจากโรงเรียนสอนศาสนาอิสลาม เคยร่วมรบในอัฟกานิสถานหรือเข้าร่วมฝึกกับแนวร่วมปลดปล่อยอิสลามโมโรในฟิลิปปินส์ และส่งคนไปร่วมฝึกในค่ายของกลุ่ม อัลกออิดะห์ในเวลาต่อมา นอกจากนี้กลุ่ม JI ยังเผยแพร่อุดมการณ์

การจัดตั้งมหารัฐอิสลาม (Nusantara Raya) ที่ประกอบด้วยมาเลเซีย อินโดนีเซีย ภาคใต้ของไทย และภาคใต้ของฟิลิปปินส์

๒. ความเคลื่อนไหวของกลุ่มรัฐอิสลามในอาเซียน

ปัจจุบันกลุ่มรัฐอิสลามได้ประกาศว่ามีแผนขยายงานออกไปทั่วโลกโดยประเทศที่เป็นเป้าหมาย คือ อินเดีเย เมียนมาร์ ฟิลิปปินส์ และอินโดนีเซีย ประกอบกับ อาบูบาคา บาซีส ผู้นำจิตวิญญาณของกลุ่มญะมาอะห์ อิสลาม มียะห์ (JI) ในอินโดนีเซียซึ่งติดคุกอยู่ที่บาห์ลี ประกาศออกมาจากในคุกว่ากลุ่ม JI พร้อมแล้วที่จะร่วมต่อสู้กับกลุ่มรัฐอิสลาม และหวังว่ากลุ่มรัฐอิสลามจะมาช่วยปลดปล่อยรัฐอิสลามในอินโดนีเซีย

ที่มาเลเซียมีตำรวจจับกุมกลุ่มวัยรุ่นที่ไปร่วมกับไอซิสได้สืบกว่าคนและสนับสนุนรัฐอิสลามในมาเลเซีย ส่วนที่ฟิลิปปินส์ กลุ่มก่อการร้ายในประเทศมีหลายกลุ่ม แต่ละกลุ่มต้องการแยกจากฟิลิปปินส์เป็นรัฐอิสลามโดยเฉพาะหมู่เกาะมินดาเนา กลุ่มสำคัญคือ อาบู ไชยาฟ กลุ่มนี้ระยะหลังเริ่มหมดอำนาจเพราะกลุ่มเคลื่อนไหวอย่าง “เอ็มไอแอลเอฟ” ทือแนวร่วมปลดปล่อยอิสลามโมโร เพิ่งทำข้อตกลงร่วมกับรัฐบาลฟิลิปปินส์ไปเมื่อเร็วๆ นี้ ซึ่งอนุญาตให้มีรัฐที่ปกครองตนเองได้แต่กระนั้นก็ยังพบการแพร่ขยายไอซิสในฟิลิปปินส์

ตัวอย่างคือ ชายชาติเชื้อออสเตรเลียเข้าไปอยู่ในฟิลิปปินส์เผยแพร่ผ่านยูทูปว่า ฟิลิปปินส์พร้อมแล้วด้วยไอซิสว่าพร้อมแล้วที่จะเข้าร่วม ที่สำคัญมีการตรวจค้นพบอาวุธในหมู่เกาะมินดาเนาเป็นจำนวนมากของกลุ่มอาบู ไชยาฟ

เมื่อ ๓๐ พ.ค. ๕๘ สำนักข่าว INN รายงานอ้างผลการศึกษาของผู้เชี่ยวชาญด้านการระหว่างประเทศศึกษาของสถาบันเอสตราซาร์ตนาม แห่งสิงคโปร์ ซึ่งระบุว่า กลุ่มไอเอสได้กำเนิดให้ประเทศในภูมิภาคอาเซียน เป็นเป้าหมายในการโจมตีของกลุ่ม ไอเอส โดยจะเห็นได้จากกรณีทางสิงคโปร์จะจับกุม ๒ วัยรุ่น ในข้อหาที่เชื่อมโยงกับการก่อการร้าย โดยจัสมินเตอร์ ซิงห์ นักวิเคราะห์ผู้เชี่ยวชาญรายงานฉบับดังกล่าว ระบุว่า ขณะที่เครือข่ายกลุ่มนักรบไอเอส ในอาเซียนที่เรียกว่ากลุ่มคาติบะห์ นูซันตารา ซึ่งเป็นเครือข่ายก่อการร้าย ไอเอสบนคาบสมุทรมลายู เริ่มเป็นที่รู้จักมากขึ้น ทว่ากลยุทธ์หลักของไอเอสที่มุ่งดึงให้ประชากรโลกเข้าร่วมเป็นนักรบจีฮัด กับไอเอสมากขึ้นกลับไม่เป็นที่สังเกตเห็นมากนัก

ทั้งนี้ จัสมินเตอร์ ซิงห์ อธิบายเพิ่มว่าแต่เดิมนั้นหลายฝ่ายเชื่อว่ากลุ่มคาติบะห์ นูซันตารา มีเป้าหมายเพื่อจัดส่งกำลังคนและอำนวยความสะดวกให้แก่ผู้ที่ต้องการร่วมรบกับกลุ่มไอเอสในอิรักและรัฐเซียแต่ปัจจุบันจากข้อมูลล่าสุดพบว่า กลุ่มดังกล่าวได้ทำหน้าที่เผยแพร่หลักการความเชื่อเพื่อดึงคนให้เข้าร่วมเป็นนักรบจีฮัดมากขึ้น ส่งผลให้ความเคลื่อนไหวดังกล่าวกลายเป็นภัยคุกคามความมั่นคงในอาเซียน โดยเฉพาะในหมู่เกาะ เช่น มาเลเซีย อินโดนีเซีย ฟิลิปปินส์ และสิงคโปร์ เพราะนักรบเหล่านี้จะทำทุกทางเพื่อปกป้องหลักการปกครองแบบคอลีฟะห์ หรือคือการวางแผนก่อการร้ายในประเทศของ

ตนเอง ทั้งนี้การดำเนินการจับกุมผู้ที่มีความเชื่อมโยงกับกลุ่มรัฐอิสลามและ มีแผนก่อการร้ายทั้งในมาเลเซีย และอินโดนีเซียในช่วงหลายเดือนที่ผ่านมา ถือเป็นหลักฐานยืนยันที่ดีที่สุด โดย ชิงห์สรูว่าภูมิภาคแห่งนี้ กำลังตกเป็นเป้าโจมตีที่รัฐบาลและสังคมอาเซียน ควรร่วมมือหาทางจัดการอย่างจริงจังภายใต้การ สนับสนุนประชาคมโลก

สำนักข่าวอิสลามรายงาน เมื่อ ๕ ก.พ.๕๘ ว่า นายกรัฐมนตรี นาจิบ ราซัค เสนอรายงาน สมุดปกขาวต่อที่ประชุมรัฐสภา โดยในเนื้อหาสมุดปกขาวฉบับที่ ๓ ในประวัติศาสตร์ของมาเลเซีย ระบุว่า รัฐบาลจำเป็นต้องพบเนินมาตรการเร่งด่วนเพื่อควบคุมการแผ่ขยายอิทธิพลของนักรบไอเอสที่คุกคามทั่วโลก และเพื่อจำกัดภัยคุกคามใหม่นี้จึงจำเป็นต้องออกกฎหมายใหม่ที่มีความเข้มงวดขึ้นเพราะกฎหมายที่มี อยู่ไม่เพียงพอต่อการต่อสู้กับแนวคิดสุดโต่งของไอเอส ขณะเดียวกันต้องเพิ่มความเข้มงวดของกฎหมาย บางฉบับที่มีอยู่แล้วด้วยและเรียกร้องให้ชาวมาเลเซียโดยเฉพาะเยาวชนและผู้ปกครองปฏิเสธแนวคิดสุดโต่ง

เมื่อปีที่แล้วมาเลเซียตรวจพบว่ามีพลเมืองของตัวเอง ๓๙ คนเดินทางไปสู่รบในซีเรียและ อิรัก โดย ๑๗ คนเข้าร่วมกลุ่มไอเอสและอีก ๒๒ คนเข้าร่วมกลุ่มมุสลิมสุดโต่งอื่นๆ ในซีเรียและอิรัก ทั้งยังมีชาวมาเลเซียเสียชีวิตในการสู้รบแล้ว ๕ คน ซึ่งหนึ่งในนั้นเป็น “มีระเบิดพลีชีพ”

สมุดปกขาวระบุว่ามาเลเซียเผชิญความเสี่ยงเมื่อนักรบเหล่านี้กลับจากซีเรียและอิรัก จะมีความสามารถก่อการร้ายด้วยตัวเองคนเดียวหรือเป็นกลุ่ม นอกจากนี้สมุดปกขาวยังประเมินว่าไอเอสมี ทรัพย์สินมากถึง ๗,๐๐๐ ล้านบาท หรือ ๖๗,๐๐๐ ล้านบาท โดยมีรายได้เป็นเงินสดวันละ ๓ ล้านบาท หรือราว ๒๙ ล้านบาท จากการจำหน่ายน้ำมัน

สำนักข่าวอิสลาม รายงานเมื่อ ๗ ก.พ.๕๘ จากวงเสวนาผู้เชี่ยวชาญด้านตะวันออกกลาง ในหัวข้อ “นักรบอิสลามและความยุ่งเหยิงในตะวันออกกลาง” บทเรียนและความหมายต่อเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ ที่จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย เมื่อ ก.พ.๕๘ โดยในวงเสวนามีความเห็นว่ายอิทธิพลและอุดมการณ์ของกลุ่มรัฐอิสลาม เริ่มเข้ามาก่อปัญหาในภูมิภาคอาเซียนจะยังไม่เป็นปัญหาใหญ่ แต่มีข้อห่วงใยว่ากลุ่มรัฐอิสลามกำลังใช้ ภูมิภาคอาเซียนเป็นที่บ่มเพาะอุดมการณ์ของตนหรือไม่ ดร.จรัญ มะลูลีม นักวิชาการผู้เชี่ยวชาญ เกี่ยวกับโลกมุสลิม กล่าวว่า มีข่าวอย่างไม่เป็นทางการมาตลอดว่าอาจมีคนสัญชาติไทยไปร่วมรบกับกลุ่ม อิสลามบ้างแล้วและอาจมีความเชื่อมโยงกับปัญหาความไม่สงบในจังหวัดชายแดนภาคใต้ซึ่งในพื้นที่ ดังกล่าวประชากรส่วนใหญ่นับถือศาสนาอิสลามและส่วนหนึ่งปฏิเสธการอยู่ใต้การปกครองของรัฐบาลไทย แต่หน่วยงานความมั่นคงของไทยปฏิเสธข่าวการมีคนไทยไปฝึกหรือร่วมรบกับกลุ่มรัฐอิสลาม

๓. ผลกระทบต่อภูมิภาคอาเซียน

จะเห็นได้ว่ากลุ่มก่อการร้ายในภูมิภาคอาเซียนซึ่งอุดมการณ์ตั้งรัฐอิสลามซึ่งสอดคล้องกับ อุดมการณ์ของกลุ่มรัฐอิสลาม ได้มีความสัมพันธ์เชื่อมโยงและมีการให้ความร่วมมือกับกลุ่มรัฐอิสลาม ประกอบกับการที่มีประชาชนผู้ศรัทธาในภูมิภาคอาเซียนที่ในตะวันออกกลางเป็นจำนวนมาก และได้

เดินทางกลับมายังประเทศของตนซึ่งคนเหล่านี้พร้อมก่อเหตุร้ายในประเทศตนเองได้ทุกเมื่อประกอบกับกลุ่มรัฐอิสลามประกาศขยายงานไปทั่วโลก และมีเป้าหมายในประเทศภูมิภาคอาเซียนด้วย จึงทำให้กลุ่มรัฐอิสลามกลายเป็นภัยคุกคามร่วมของประเทศภูมิภาคอาเซียน

๓.๑ ผลกระทบทางสังคม แต่เดิมภูมิภาคอาเซียนอยู่ร่วมกันด้วยสันติสุขบนความแตกต่างของเชื้อชาติ ศาสนา และวัฒนธรรม แม้ว่าบางประเทศจะมีความขัดแย้งกันบ้างแต่ก็อยู่ในระดับต่ำสามารถที่จะใช้มาตรการทางทหารสลับกับมาตรการทางการเมืองเจรจาต่อรองยุติความขัดแย้งไม่ถึงขั้นมีสงครามขนาดใหญ่เพื่อล้างเผ่าพันธุ์หรือศาสนา สำหรับกลุ่มรัฐอิสลามซึ่งเป็นกลุ่มก่อการร้ายชาวมุสลิมหัวรุนแรง สุดโต่งใช้ความทารุณโหดร้ายเข้าปฏิบัติการ ถ้าขยายผลเข้ามาในภูมิภาคอาเซียน

๓.๑.๑ ผลกระทบทางตรง

๑) จะทำให้สังคมอาเซียนเกิดการแตกแยกโดยมีที่มาทางศาสนา ผู้ก่อการร้ายกลุ่มรัฐอิสลามจะรุกรานขับไล่และทำลายผู้นับถือศาสนาอื่น หรืออาจบีบบังคับให้ผู้ถือศาสนาอื่นมารับศาสนาอิสลาม

๒) หลังจากศาสนาแตกแยก จะเกิดการขัดแย้งของกลุ่มเชื้อชาติที่ต้องการปกครองตนเองหรือตั้งตัวเป็นรัฐอิสระ หรืออาจมีการอพยพคล้ายกับชนเผ่าโรฮิงญาในปัจจุบันหรือการฆ่าล้างเผ่าพันธุ์

๓.๑.๒ ผลกระทบทางอ้อม

๑) ทำให้การรวมตัวเป็นประชาคมสังคม-วัฒนธรรมอาเซียนต้องล่มสลายไม่สามารถสร้างสังคมที่เอื้ออาทรและสันติสุขได้ ประชากรในภูมิภาคนี้จะขาดความมั่นคงทางสังคม ไม่สามารถยกระดับความเป็นอยู่ของผู้ด้อยโอกาสได้ ประชาชนจะต้องจมอยู่กับความพยายามจนเป็นผู้ไม่รู้ขาดเสรีภาพ และจะต้องเจ็บป่วยกับโรคอุบัติใหม่และโรคอุบัติซ้ำ การศึกษาจะถูกปิดกั้นให้เรียนศาสนาอิสลามเพียงอย่างเดียว ดังนั้นคุณภาพประชากรในภูมิภาคอาเซียนจะตกต่ำล้าหลังไม่สามารถแข่งขันกับประชากรจากภูมิภาคอื่นได้ นอกจากนี้สิ่งแวดล้อมจะถูกทำลาย อันเป็นผลมาจากการสู้รบของกลุ่มรัฐอิสลาม

๒) เนื่องจากภูมิภาคอาเซียน มีหลายศาสนาอยู่ร่วมกัน ได้แก่ พุทธ คริสต์ ฮินดู ซิกข์ เมื่อกลุ่มรัฐอิสลามเข้ามาก็จะมีการกวาดล้างศาสนาอื่นอันก่อให้เกิดสงครามศาสนาขึ้นได้

๓.๒ ผลกระทบทางเศรษฐกิจ

๓.๒.๑ ในทางตรงจะทำให้เศรษฐกิจทุนนิยมเสรีในอาเซียนล่มสลายเพราะจะถูกบีบบังคับให้ใช้เศรษฐกิจแบบอิสลามการค้าเสรีตลาดเสรีจะล่มสลายเกิดภาวะปั่นป่วนทั้งตลาดการเงินและตลาดทุน

๓.๒.๒ ในทางอ้อมการรวมตัวทางเศรษฐกิจของอาเซียนเป็นตลาดเดียวและเป็นฐาน การผลิต เพื่อให้เกิดการไหลเวียนของสินค้าและบริการตลอดจน กระแสการเงินและการลงทุนพัฒนา เศรษฐกิจและลดปัญหาความยากจนล่มสลาย และประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนจะไม่เกิด

๓.๓ ผลกระทบทางการเมือง

๓.๓.๑ ในทางตรงอำนาจอธิปไตยและบูรณภาพแห่งดินแดนของรัฐหลายรัฐในภูมิภาคอาเซียนจะถูกทำลาย รวมทั้งระบอบการปกครองต่างๆ ที่มีในอาเซียนอันได้แก่ ระบอบการปกครองเสรี ประชาธิปไตย สังคมนิยมประชาธิปไตย เผด็จการทหาร เผด็จการราชาธิปไตยหรือเผด็จการคอมมิวนิสต์จะ สิ้นสุดลง กฎหมายต่างๆ จะถูกทำลายและแทนที่โดยระบบรัฐอิสลามที่ใช้กฎหมายฮารีอะห์ที่ควบคุมชีวิต คนในทุกๆด้านทั้งในและนอกมิติศาสนา

๓.๓.๒ ในทางอ้อมจะเกิดกลุ่มต่อต้านต่างๆ ในภูมิภาคซึ่งอาจก่อให้เกิดสงคราม กลางเมือง สงครามล้างเผ่าพันธุ์ สงครามศาสนาทั่วทั้งภูมิภาค

๓.๔ ผลกระทบทางการทหาร

๓.๔.๑ ในทางตรงกลุ่มก่อการร้ายต่างๆ ในภูมิภาคอาเซียนที่มีอุดมการณ์ร่วมกับกลุ่มรัฐ อิสลาม จะมีการปฏิบัติการทางทหารที่รุนแรงมากขึ้น มีการก่อวินาศกรรม การ ลักพาตัว การเรียกค่าไถ่ค่าคุ้มครองและการโฆษณาชวนเชื่อ จะเกิดมากขึ้นบ่อยขึ้นเพื่อให้ได้รับความ สนับสนุนทางการเงินและอาวุธยุทโธปกรณ์จากกลุ่มรัฐอิสลามในตะวันออกกลางและแสดงการเป็นสาขา ปฏิบัติการของกลุ่มรัฐอิสลามในตะวันออกกลางอย่าเปิดเผย

๓.๔.๒ ในทางอ้อมการดำเนินการดังกล่าวทำให้เกิดเป็นภัยคุกคามร่วมทางทหาร ของทุกชาติอาเซียน จะทำให้เกิดการรวมตัวทางทหารของชาติอาเซียนอย่างเร่งด่วน หันกลับมาพิจารณา ถึงการเสริมสร้างประชาคมการเมืองและความมั่นคงแห่งอาเซียนให้เกิดขึ้นอย่างเร่งด่วนเป็นอันดับแรก ต่อมาจะทำให้เกิดการฝึกศึกษาร่วมทางทหารในการต่อต้านการก่อการร้ายของกลุ่มรัฐอิสลามในอาเซียนมี โรงเรียนและศูนย์ฝึกร่วมกัน

๔. ผลกระทบต่อประเทศไทย

ประเทศไทยมีปัญหาการก่อการร้ายอยู่ในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้มาเป็นเวลานาน โดยเริ่มจากปี พ.ศ.๒๓๒๔ ประเทศสยามได้อาณาจักรปัตตานีเข้ามาเป็นส่วนหนึ่งของประเทศซึ่งทำให้เกิดการต่อต้านอำนาจสยามจากเจ้าเมืองที่มีเชื้อสายมลายูเป็นระยะๆ และรุนแรงที่สุดสมัยรัชกาลที่ ๕ ที่ แบ่งอาณาจักรปัตตานีออกเป็น ๗ หัวเมือง ทำให้เจ้าเมืองเดิมเสียอำนาจต่อมาสยามได้แบ่งอาณาจักร ปัตตานีออกเป็น ๓ จังหวัด คือ ปัตตานี ยะลา และนราธิวาส

ปัจจุบันสถานการณ์การก่อการร้ายในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ยังมีความรุนแรงเป็น ระยะๆ ซึ่งอาจมีสาเหตุดังนี้

ประการแรก กลุ่มก่อการร้ายติดอาวุธในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ไม่ได้มีเพียงกลุ่มเดียวอาจมีกลุ่มติดอาวุธอื่นๆ (รวมทั้งกลุ่มอาชญากรรมต่างๆ) ที่เป็นอิสระไม่ได้อยู่ภายใต้การควบคุมของกลุ่ม BRN ซึ่งอาจไม่เห็นด้วยกับการพูดคุยสันติภาพของกลุ่ม BRN

ประกาศที่สอง ถ้ามองในแง่ลบเป็นไปได้ว่าฝ่ายกองกำลังติดอาวุธจะปฏิบัติการ ก่อการร้ายเพิ่มมากขึ้นต่อไป เพื่อกดดันรัฐบาลและหน่วยงานความมั่นคงของไทยให้ยินยอมตามความต้องการของฝ่ายการเมืองของกลุ่ม BRN ซึ่งได้เสนอผ่าน Youtube ให้คนไทยได้รับทราบกันไปไม่นานมานี้

ประกาศสุดท้าย กลุ่มก่อการร้ายได้เพิ่มการรุนแรงและโหดเหี้ยมมากขึ้นโดยไม่เลือกเป้าหมายและมุ่งขจัดหรือสร้างความหวาดกลัวต่อประชาชนที่ให้ความร่วมมือกับหน่วยงานของรัฐไม่ให้การสนับสนุนต่อกลุ่มก่อการร้าย เพื่อลดจำนวนประชาชนที่ต่อต้านกลุ่มก่อการร้ายโดยไม่เลือกว่านับถือศาสนาใด (คงมุ่งหวังหรือต้องการให้อพยพออกไปจากพื้นที่) และในทางตรงกันข้ามก็จะเป็นการเพิ่มสัดส่วนขอประชาชนที่ให้การสนับสนุนต่อกลุ่มก่อการร้ายในพื้นที่ โดยมุ่งหวังว่าถ้ารัฐบาลไทยโอนอ่อนยินยอมให้มีการปกครองตนเองในรูปแบบใดรูปแบบหนึ่ง หรือเป็นเขตปกครองพิเศษที่มีการเลือกผู้บริหารโดยตรงจากประชาชนในพื้นที่ กลุ่มก่อการร้ายกลุ่มต่างๆ (BRN และกลุ่มก่อการร้ายติดอาวุธต่างๆ) ก็เชื่อมั่นว่าจะมีกลุ่มประชาชนที่ให้การสนับสนุนเป็นจำนวนมากเพียงพอที่จะทำให้ตัวแทนของกลุ่มก่อการร้าย (BRN ละกลุ่มก่อการร้ายติดอาวุธต่างๆ) ได้รับเลือกเข้ามาเป็นผู้บริหารเขตปกครองพิเศษในอนาคต

๔.๑ ผลกระทบทางสังคม

แต่เดิมประชาชนในภาคใต้อยู่ร่วมกันอย่างสันติสุขบนความแตกต่างของเชื้อชาติศาสนา และวัฒนธรรม แต่ก็มีความเอื้ออาทรต่อกัน แต่เมื่อมีกลุ่มก่อการร้ายกลุ่มต่างๆ ที่มีอุดมการณ์ใกล้เคียงกับกลุ่มรัฐอิสลาม และกลุ่มรัฐอิสลามประกาศภาคใต้ของประเทศไทยเป็นพื้นที่เป้าหมาย

๔.๑.๑ ผลกระทบทางตรง คือ เกิดความแตกแยกระหว่างศาสนาเกิดการรณรงค์ผู้นับถือศาสนาอื่นออกจากพื้นที่ หรือบีบบังคับให้ผู้ถือศาสนาอื่นหันมานับถือศาสนาอิสลาม

๔.๑.๒ ผลกระทบทางอ้อม คือประชาชนถูกปิดกั้นจากการศึกษาในระบบสากลเป็นผู้ไม่รู้ประชาชนไม่สามารถยกระดับความเป็นอยู่ให้สูงขึ้นได้ต้องจมอยู่กับความพยายาม ประชาชนจะถูกบีบบังคับให้เรียนศาสนาอิสลามขาดเสรีในการนับถือศาสนา เกิดกลุ่มต่อต้านและอาจเกิดสงครามระหว่างศาสนาในพื้นที่

๔.๒ ผลกระทบทางเศรษฐกิจ

๔.๒.๑ ในทางตรงทำให้ธุรกิจการค้าเสรีในพื้นที่ต้องหยุดชะงัก เพราะถูกยึดหรือบีบบังคับให้เรียกภาษีเถื่อน เกิดภาวะขาดแคลนเครื่องอุปโภคบริโภคเพราะผู้ผลิตในจังหวัดอื่นไม่ส่งสินค้าไปให้

๔.๒.๒ ในทางอ้อมเมื่อมีความขาดแคลนเครื่องอุปโภคบริโภคจะเกิดการแย่งชิงสินค้า และการปล้นร้านค้า คลังสินค้าเพื่อให้ได้เครื่องอุปโภคบริโภคมาใช้ และจะต้องพาผู้ก่อการร้าย ในการจะได้มาซึ่งสินค้าเหล่านั้น

๔.๓ ผลกระทบทางการเมือง

๔.๓.๑ ในทางตรงเมื่อกลุ่มรัฐอิสลามห้ามทำงานร่วมตั้งกลุ่มก่อการร้ายในพื้นที่ ผลกระทบที่จะเกิดคือการใช้กำลังทหารเข้ายึดพื้นที่และสถานที่ราชการ ชั่ว จับ หรือขับไล่ข้าราชการที่ทำงานในพื้นที่ แล้วกลุ่มก่อการร้ายร่วมจะเข้าแทนที่และประกาศใช้กฎหมายอะรีห์อะห์ แล้วประกาศตั้งเป็นรัฐอิสลามปัตตานี

๔.๓.๒ ในทางอ้อมมุสลิมในประเทศไทยเกือบทั้งหมดเป็นมุสลิมนิกายสุหนี่นิกายเดียวกับกลุ่มรัฐอิสลาม และมุสลิมเหล่านี้มีทั่วประเทศหากมุสลิมเหล่านี้เห็นดีเห็นงามในอุดมการณ์ผู้ก่อการร้ายกลุ่มรัฐอิสลามจะก่อความวุ่นวายขึ้นภายในประเทศหลายแห่งพร้อมๆกัน เพื่อเปิดโอกาสให้กองกำลังกลุ่มรัฐอิสลามรุกจากด้านใต้เพื่อเข้ายึดครองประเทศไทย พร้อมทั้งเปลี่ยนการปกครองประเทศไทยเป็นรัฐอิสลาม

๔.๔ ผลกระทบทางการทหาร

๔.๔.๑ ในทางตรงเมื่อกลุ่มรัฐอิสลามสนธิกำลังกับกลุ่มก่อการร้ายในประเทศที่มีอยู่เดิมจะกลายเป็นกองกำลังที่มีอำนาจการยิงการเคลื่อนที่ได้คล่องแคล่วสูงมากประกอบกับมีกำลังพลที่มีประสบการณ์การรบสูงจากตัววันออกกลาง ทำให้กำลังของกองทัพไทยต้องใช้กำลังขนาดใหญ่เข้าปราบปราม

๔.๔.๒ ในทางอ้อมประชาชนในพื้นที่ขาดความเชื่อมั่นว่ากองทัพไทยสามารถให้ความคุ้มครองความปลอดภัยได้และอาจแปรพักตร์ไปเข้าข้างกลุ่มก่อการร้ายเพื่อเอาชีวิตรอดหรืออาจทิ้งบ้านเรือนธุรกิจอพยพออกจากพื้นที่ไปหาความปลอดภัยในพื้นที่อื่น

สรุป

๑. รูปแบบการดำเนินการป้องปรามการก่อการร้าย

๑.๑ สหประชาชาติถือว่าการก่อการร้ายเป็นภัยคุกคามต่อสันติภาพและความมั่นคงระหว่างประเทศได้กำหนดมาตรการการป้องปรามการก่อการร้าย ประกอบด้วยมาตรการด้านการเงิน การเมือง การตรวจคนเข้าเมือง การแลกเปลี่ยนข่าวกรอง ตลอดจนควบคุมการแพร่ขยายอาวุธที่มีอานุภาพทำลายล้างสูง เพื่อไม่ให้ตกไปอยู่ในมือของผู้ก่อการร้าย กาคควบคุมป้องกันการยึดทำอากาศยาน การป้องกันการจับตัวประกัน การป้องกันการแพร่ขยายของวัตถุนิวเคลียร์ การกระทำอันมิชอบต่อแท่นขุดเจาะบนไหล่ทวีป โดยออกเป็นข้อมติอนุสัญญาและพิธีสารหลายฉบับ

๑.๒ สหรัฐอเมริกาใช้การดำเนินงานทางการทูตจัดตั้งพันธมิตรนานาชาติต่อต้านการก่อการร้ายของกลุ่มรัฐอิสลาม และใช้การปฏิบัติการทางทหารโดยใช้กำลังทหารของสหรัฐร่วมกับพันธมิตรตลอดจนเป็นผู้นำพันธมิตรในการใช้มาตรการปิดล้อมการสนับสนุนอาวุธ เงิน และกองกำลังให้กลุ่มรัฐอิสลาม จนกระทั่งมาตรการให้รางวัลนำจับแกนนำของกลุ่มรัฐอิสลาม

๑.๓ ออสเตรเลียใช้มาตรการทางกฎหมายในการควบคุมพลเมืองของตนมิให้เดินทางไปร่วมสนับสนุนกลุ่มรัฐอิสลาม

๑.๔ กลุ่มประเทศในยุโรปหรือสหภาพยุโรปออกยุทธศาสตร์ต่อต้านการก่อการร้ายซึ่งกำหนดเป้าหมายดำเนินการ ๔ ด้าน คือ Prevent Protect Pursue Ppond โดยหัวใจสำคัญอยู่ที่การรักษาความปลอดภัย

๑.๕ กลุ่มประเทศในภูมิภาคอาเซียน ได้ดำเนินการป้องปรามการก่อการร้ายในภูมิภาคโดยการจัดทำอนุสัญญาอาเซียนว่าด้วยการต่อต้านการก่อการร้าย ซึ่งมีผลบังคับใช้เมื่อ ๒๔ พฤษภาคม ๒๐๑๑ (๒๕๕๔) โดยความผิดอยู่ที่ภายใต้ขอบเขตของอนุสัญญา คือ ความรับผิดชอบในอนุสัญญาและพิธีสารของสหประชาชาติที่เกี่ยวกับการก่อการร้าย ๑๔ ฉบับ อันได้แก่

การกระทำความผิดต่อความปลอดภัยของการบินพลเรือน ความปลอดภัยของการเรือทะเล ความปลอดภัยฐานขูดเจาะถาวร ซึ่งตั้งอยู่บนไหล่ทวีป การยึดอากาศยานอาชญากรรมต่อบุคคลที่ได้รับการคุ้มครองระหว่างประเทศ รวมทั้งตัวแทนทางทูต การสนับสนุนทางการเงินต่อการก่อการร้าย การจับบุคคลเป็นตัวประกัน การวางระเบิดเพื่อก่อการร้ายและการก่อการร้ายด้วยนิวเคลียร์

ความร่วมมือระหว่างกันจะต้องดำเนินการโดยสอดคล้องกับกฎหมายในของแต่ละรัฐภาคีโดยขอบเขตความร่วมมือที่สำคัญดังนี้

๑) ดำเนินขั้นตอนที่จำเป็นเพื่อป้องกันการกระทำที่เกี่ยวกับการก่อการร้าย รวมถึงการจัดให้มีการเตือนภัยล่วงหน้าแก่ภาคีอื่นๆ โดยการแลกเปลี่ยนข้อสนเทศระหว่างกัน

๒) ป้องกันบุคคลใดๆ ที่ให้การสนับสนุนทางการเงิน วางแผน ให้ความสะดวกหรือการกระทำการก่อการร้ายจากการใช้ดินแดนของตนเพื่อความมุ่งประสงค์ข้างต้นต่อภาคีอื่น หรือพลเมืองของภาคีอื่นนั้น

๓) ป้องกันและปราบปรามการสนับสนุนทางการเงินแก่การก่อการร้าย

๔) ป้องกันการเคลื่อนไหวของผู้ก่อการร้ายหรือกลุ่มก่อการร้ายโดยการควบคุมการผ่านแดนและการควบคุมการออกเอกสารแสดงตนและเอกสารการเดินทางอย่างมีประสิทธิภาพและโดยอาศัยมาตรการป้องกันการทำเอกสารปลอม การปลอมและการใช้อย่างฉ้อฉล ซึ่งเอกสารแสดงตนและเอกสารการเดินทาง

๕) เสริมสร้างความสามารถความพร้อมที่จะจัดการกับการก่อการร้ายทางเคมี ชีวภาพ กัมมันตภาพรังสี นิวเคลียร์(CBRN) การก่อการร้ายทางไซเบอร์ และการก่อการร้ายในรูปแบบใหม่ ใด ๆ ฯลฯ

๑.๖ ส่วนประเทศสมาชิกอาเซียนที่มีความวิตกกังวลต่อการก่อการร้ายได้เพิ่มมาตรการให้เข้มข้น เช่น สิงคโปร์สนับสนุนการดำเนินการทางทหารแก่พันธมิตรที่นำโดยสหรัฐฯ โดยไม่ส่งกำลังรบแต่ให้การสนับสนุนทหารประจำในส่วนบัญชาการ และให้บริการเติมน้ำมันกลางอากาศอินโดนีเซียดำเนินการฝึกทหาร ๓,๐๐๐ คน ในการต่อต้านการก่อการร้ายส่วนมาเลเซียออกกฎหมายป้องกันการก่อการร้ายฉบับใหม่ให้อำนาจเจ้าหน้าที่รัฐควบคุมตัวผู้ต้องสงสัยกระทำความผิดการก่อการร้ายโดยไม่ต้องส่งฟ้องศาล

๑.๗ สำหรับประเทศไทยเน้นหนักที่มาตรการทางกฎหมาย โดยประมวลกฎหมายอาญาที่เพิ่มเติมมาตรา ๑๓๕/๑ ถึง ๑๓๕/๔ คือเพิ่มความผิดในการก่อการร้าย การคบหาสมาคม และการสนับสนุนผู้ก่อการร้ายเป็นความผิดทางอาญาแผ่นดิน และให้ฐานความผิดเกี่ยวกับการก่อการร้ายตามประมวลกฎหมายอาญา เป็นความผิดมูลฐานตามพระราชบัญญัติฟอกเงิน นอกจากนี้ยังได้ตราพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการสนับสนุนทางการเงินแก่ผู้ก่อการร้าย พ.ศ.๒๕๔๖ เพื่อกำหนดมาตรการป้องกันและปราบปรามการสนับสนุนทางการเงินแก่การก่อการร้าย และการเข้าถึงเงินทุนของผู้ก่อการร้าย

๒. ผลกระทบจากการก่อการร้ายต่อภูมิภาคอาเซียน

๒.๑ ด้านสังคม

๒.๑.๑ ผลกระทบทางตรง

- ๑) ทำให้สังคมแตกแยกโดยมีสาเหตุจากศาสนา
- ๒) บีบบังคับให้ผู้นับถือศาสนาอื่นมานับถือศาสนาอิสลาม นั่นคือ เสรีภาพในการนับถือศาสนาหมดไป
- ๓) รุกรานขับไล่ผู้นับถือศาสนาอื่นออกจากพื้นที่
- ๔) เกิดความขัดแย้งของกลุ่มเชื้อชาติ
- ๕) เรียกร้องในการปกครองตนเองหรือตั้งรัฐอิสระ

๒.๑.๒ ผลกระทบทางอ้อม

- ๑) การรวมตัวเป็นประชาคมสังคม-วัฒนธรรมล่มสลาย
- ๒) ประชาชนจมอยู่กับความยากจน ขาดเสรีภาพ
- ๓) การศึกษาถูกปิดกั้นให้เรียนแต่ศาสนาอิสลามเพียงอย่างเดียว
- ๔) เกิดสงครามกวาดล้างศาสนาอื่น

๒.๒ ด้านเศรษฐกิจ

๒.๒.๑ ผลกระทบทางตรง

- ๑) ระบบทุนนิยมเสรีล่มสลาย
- ๒) เกิดภาวะปั่นป่วนในตลาดเงิน และตลาดทุน

๒.๒.๒ ผลกระทบทางอ้อม

การรวมตัวเป็นประชาคมเศรษฐกิจไม่สามารถเกิดขึ้นได้ เนื่องจากไม่สามารถรวมอาเซียนเป็นตลาดเดียวกันได้

๒.๓ ด้านการเมือง

๒.๓.๑ ผลกระทบทางตรง

- ๑) รัฐสมาชิกอาเซียนปัจจุบันจะสูญเสียอำนาจอธิปไตย และบูรณภาพแห่งดินแดน
- ๒) ระบอบการปกครองประเทศในปัจจุบันจะถูกทำลาย
- ๓) จะมีการใช้กฎหมายฮารีอะห์ที่ควบคุมชีวิตคนในทุกด้านทั้งในและนอก

นิติศาสตร์

๒.๓.๒ ผลกระทบทางอ้อม

- ๑) เกิดกลุ่มต่อต้านต่าง ๆ จำนวนมาก
- ๒) อาจเกิดสงครามศาสนา สงครามกลางเมือง และสงครามฆ่าล้างเผ่าพันธุ์ทั่วทั้งภูมิภาค

๒.๔ ด้านการทหาร

๒.๔.๑ ผลกระทบทางตรง

- ๑) กลุ่มก่อการร้ายที่มีอยู่เดิมจะปฏิบัติการรุนแรงขึ้นมีความถี่มากขึ้น
- ๒) เกิดการก่อวินาศกรรม ก่อวินาศกรรม การลักพาตัวเรียกค่าไถ่ค่าคุ้มครองมากขึ้น

๒.๔.๒ ผลกระทบทางอ้อม

- ๑) เกิดภัยคุกคามร่วมของทุกชาติอาเซียน
- ๒) เกิดการเสริมสร้างประชาคมการเมืองและความมั่นคงแห่งอาเซียนโดยเร่งด่วน

๓. ผลกระทบจากการก่อการร้ายต่อประเทศไทย

๓.๑ ด้านสังคม

๓.๑.๑ ผลกระทบทางตรง

- ๑) เกิดการแตกแยกระหว่างศาสนา

- ๒) รุกไล่ บีบบังคับให้ศาสนาอื่นออกไปจากพื้นที่
- ๓) บีบบังคับประชาชนในพื้นที่ให้มานับถือศาสนาอิสลาม

๓.๑.๒ ผลกระทบทางอ้อม

- ๑) ประชาชนถูกปิดกั้นจากการศึกษา
- ๒) เป็นผู้ไม่รู้และต้องจมกับความยากจน
- ๓) ขาดเสรีภาพในการนับถือศาสนา
- ๔) อาจเกิดสงครามระหว่างศาสนา

๓.๒ ด้านเศรษฐกิจ

๓.๒.๑ ผลกระทบทางตรง

- ๑) ธุรกิจการค้าหยุดชะงัก
- ๒) เกิดภาวะขาดแคลนสินค้าอุปโภคบริโภค
- ๓) บีบบังคับประชาชนในพื้นที่ให้มานับถือศาสนาอิสลาม

๓.๒.๒ ผลกระทบทางอ้อม

- ๑) เกิดการแย่งชิงสินค้า
- ๒) ปล้นร้านค้าคลังสินค้า
- ๓) ฟังพาทูก่อการร้ายในการให้ได้มาซึ่งสินค้าในการอุปโภคบริโภค

๓.๓ ด้านการเมือง

๓.๓.๑ ผลกระทบทางตรง

- ๑) ผู้ก่อการร้ายจะใช้กำลังรูปแบบทหารเข้ายึดครองพื้นที่และสถานที่

ราชการ

- ๒) ฆ่า จับ หรือขับไล่ข้าราชการออกจากพื้นที่
- ๓) ประกาศแยกดินแดนเป็นรัฐอิสลามปัตตานี

๓.๓.๒ ผลกระทบทางอ้อม

- ๑) เกิดการก่อความไม่สงบของมุสลิมทั่วประเทศ
- ๒) กลุ่มรัฐอิสลามใช้กำลังกองโจรรูปแบบทหารรุกเข้ายึดพื้นที่ประเทศไทย

โดยประสานกับมุสลิมในพื้นที่ต่าง ๆ พร้อมทั้งยึดครองประเทศไทยแล้วเปลี่ยนเป็นรัฐอิสลาม

๓.๔ ด้านการทหาร

๓.๔.๑ ผลกระทบทางตรง

ต้องใช้กำลังทหารขนาดใหญ่เข้าปราบปราม

๓.๔.๒ ผลกระทบทางอ้อม

๑) ประชาชนขาดความมั่นใจว่ากองทัพไทยสามารถคุ้มครองความ

๒) ประชาชนแปรพักตร์ไปเข้ากับกลุ่มรัฐอิสลาม

๓) ประชาชนอพยพออกจากพื้นที่ไปหาที่ปลอดภัย

ปลอดภัยได้

บทที่ ๔

แนวทางการป้องปรามการก่อการร้ายของกลุ่มรัฐอิสลาม เพื่อความมั่นคงของภูมิภาคอาเซียนและประเทศไทย

กลไกความร่วมมือด้านความมั่นคงของภูมิภาคอาเซียนและประเทศไทย

๑. กลไกความร่วมมือด้านความมั่นคงของภูมิภาคอาเซียนที่สำคัญที่สุด คือ

ประชาคมการเมืองและความมั่นคงอาเซียน (ASEAN Political Security Community-APSC) โดยมีเป้าหมาย ๓ ประการ คือ

๑.๑ สร้างประชาคมที่มีกติกาและมีการพัฒนาค่านิยม และบรรทัดฐานร่วมกัน

๑.๒ ให้อาเซียนมีความเป็นเอกภาพ มีความสงบสุข มีความแข็งแกร่ง มีความรับผิดชอบร่วมกัน

๑.๓ ให้มีปฏิสัมพันธ์ที่แน่นแฟ้นและสร้างสรรค์กับประชาคมโลก โดยอาเซียนมีบทบาทนำในภูมิภาคจะช่วยส่งเสริมเกียรติภาพและความมั่นคงของภูมิภาค โดยเน้นการดำเนินการสร้างความไว้วางใจและแนวทางแก้ไขปัญหาโดยสันติ

ปัจจุบันอาเซียนมีกลไกและความตกลงด้านการเมืองและความมั่นคงที่สำคัญเพื่อป้องกันการใช้กำลังในการแก้ไขปัญหาและความขัดแย้งซึ่งจะทำให้ประชาคมการเมืองและความมั่นคงอาเซียนมีความแข็งแกร่งและมีความเชื่อถือมากยิ่งขึ้น อาทิ สนธิสัญญาและความร่วมมือในภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ (Treaty of Amity and Cooperation in Southeast Asia-TAC) และสนธิสัญญาว่าด้วยเขตปลอดอาวุธนิวเคลียร์ในภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ (Southeast Asia Nuclear Weapon Free Zone – SEANWFZ- Treaty) นอกจากนี้อาเซียนยังมีกลไกต่างๆ อาทิ การประชุมอาเซียนว่าด้วยความร่วมมือด้านการเมืองและความมั่นคงในเอเชีย-แปซิฟิก (ASEAN Regional Forum - ARF) ซึ่งเป็นเวทีหารือเพื่อส่งเสริมสันติภาพและความมั่นคงเพียงเวทีเดียวในภูมิภาคเอเชีย-แปซิฟิก การปรับปรุงรัฐมนตรีกลาโหมอาเซียน (ASEAN Defense Ministerial Meeting - ADMM) รวมถึงการประชุมรัฐมนตรีกลาโหมอาเซียนกับประเทศคู่เจรจา (ADEF Plus) ซึ่งจะช่วยเสริมสร้างความร่วมมือด้านความมั่นคงของอาเซียนและภูมิภาคโดยรวม

ผู้นำอาเซียนลงนามในสนธิสัญญาไมตรีและความร่วมมือในภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ (Treaty of Amity and Cooperation - TAC) เมื่อวันที่ ๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๑๙ ซึ่งช่วยวางรากฐานสำคัญสำหรับการดำเนินความสัมพันธ์ระหว่างรัฐในภูมิภาค คือ (๑) เคารพในเอกราช อธิปไตย ความเท่า

เทียมกัน บูรณาภาพแห่งดินแดนและเอกลักษณ์แห่งชาติของทุกประเทศ (๒) ปราศจากการแทรกแซงจากภายนอก การโค่นล้มและการใช้กำลังโดยการบีบบังคับ (๓) การไม่แทรกแซงกิจการภายในซึ่งกันและกัน (๔) การแก้ไขปัญหาความขัดแย้งโดยสันติวิธี (๕) การยกเลิกการคุกคามและการใช้กำลัง (๖) การมีความร่วมมือที่มีประสิทธิภาพระหว่างกัน

อาเซียนประณามการก่อการร้ายทุกรูปแบบ และมีความร่วมมือกันอย่างใกล้ชิดทั้งภายในอาเซียนเองและระหว่างอาเซียนกับประเทศอื่นๆ เพื่อต่อสู้กับปัญหาการก่อการร้ายและอาชญากรรมข้ามชาติ ในการประชุมสุดยอดอาเซียน ครั้งที่ ๑๒ เมื่อเดือนมกราคม ๒๕๕๐ ผู้นำอาเซียนได้ลงนามในอนุสัญญาต่อต้านการก่อการร้าย (ASEAN Convention on Counter-Terrorism - ACCT) ซึ่งวางมาตรการความร่วมมือระหว่างกันในการต่อต้านการก่อการร้าย และยังได้จัดทำกรอบความร่วมมือทั้งในระดับเจ้าหน้าที่อาวุโสและระดับรัฐมนตรีเพื่อป้องกันและแก้ไขปัญหการก่อการร้ายและอาชญากรรมข้ามชาติ และจัดทำสนธิสัญญาพหุภาคีว่าด้วยความช่วยเหลือซึ่งกันและกัน เพิ่มประสิทธิภาพในการส่งเสริมความร่วมมือเพื่อต่อต้านการก่อการร้ายและอาชญากรรมข้ามชาติ ซึ่งกำหนดรายละเอียดของโครงการต่างๆ ที่ประเทศสมาชิกต้องดำเนินการเพื่อป้องกันปัญหาเหล่านี้ อีกด้วย รายละเอียดกล่าวไว้ในบทที่ ๓

จากที่กล่าวมาข้างต้นเป็นกลไกความร่วมมือภายในภูมิภาคอาเซียนที่ได้ดำเนินการมาตลอดเป็นเวลายาวนาน สำหรับหน่วยงานสำคัญที่จะเป็นจุดประสงค์ความร่วมมือต่างๆ คือ สำนักงานเลขาธิการอาเซียน ณ กรุงจาร์การ์ต้า ประเทศอินโดนีเซีย (ASEAN Secretariat) มีเลขาธิการอาเซียนเป็นหัวหน้าสำนักงาน

สำนักงานเลขาธิการอาเซียน มีเลขาธิการอาเซียน (Secretary General of ASEAN) เป็นหัวหน้าสำนักงานที่ผ่านมาผู้แทนจากประเทศไทยดำรงตำแหน่งเลขาธิการอาเซียนมาแล้ว ๒ ท่าน คือ นายแผน วรณเมธี (ระหว่างปี ๒๕๒๗-๒๕๒๙) และ ดร.สุรินทร์ พิศสุวรรณ (๒๕๕๑-๒๕๕๕)

หน้าที่ของสำนักงานเลขาธิการอาเซียนคือ ประสานงานระหว่างหน่วยงานของอาเซียนในการดำเนินโครงการและกิจกรรมของอาเซียนให้เกิดประสิทธิภาพ ประสิทธิผล เพื่อให้บรรลุวิสัยทัศน์ที่ว่าภายในปี ๒๕๕๘ “การสร้างประชาคมอาเซียนที่มีขีดความสามารถในการแข่งขันสูง มีกฎเกณฑ์กติกาที่ชัดเจน และมีประชาชนเป็นศูนย์กลาง”

แต่ละประเทศสมาชิกมีสำนักงานเลขาธิการอาเซียนแห่งชาติ (National ASEAN Secretariat) หน่วยงานระดับกรมในกระทรวงการต่างประเทศของประเทศนั้นๆ มีหน้าที่ประสานกิจการอาเซียนและติดตามผลการดำเนินงานของอาเซียนภายในประเทศของตน สำหรับประเทศไทยหน่วยงานที่รับผิดชอบคือ กรมอาเซียน กระทรวงการต่างประเทศ นอกจากนั้นยังมีคณะกรรมการผู้แทนถาวรประจำอาเซียน (Committee of Permanent Representatives : CPR) ซึ่งประกอบด้วยผู้แทนระดับเอกอัครราชทูตที่

ได้รับการแต่งตั้งจากประเทศสมาชิก มีภารกิจในการสนับสนุนการทำงานของคณะมนตรีประชาคมอาเซียนและองค์การระดับรัฐมนตรีอาเซียนเฉพาะสาขารวมทั้งประสานงานกับเลขาธิการอาเซียนและเลขาธิการอาเซียนแห่งชาติ ตลอดจนดูแลความร่วมมือของอาเซียนกับหุ้นส่วนภายนอก ประเทศไทยได้แต่งตั้งเอกอัครราชทูตผู้แทนถาวรประจำอาเซียนและมีคณะผู้แทนถาวรไทยประจำอาเซียน ณ กรุงจาร์จาร์ตา

โครงสร้างสำนักงานเลขาธิการอาเซียน



จะเห็นได้ว่าโครงสร้างสำนักงานเลขาธิการนั้นเอื้อต่อการเป็นกลไกประสานงานด้านความมั่นคงของอาเซียนซึ่งรวมถึงการต่อต้านการก่อการร้ายข้ามชาติ

สำหรับกลไกความมั่นคงในการต่อต้านการก่อการร้ายข้ามชาติ ภัยประเทศนอกภูมิภาคอาเซียนนั้นสามารถใช้ข้อมติต่างๆ ของคณะมนตรีความมั่นคงของสหประชาชาติที่เกี่ยวข้องกับการต่อต้านการก่อการร้ายของสหประชาชาติได้รายละเอียดกล่าวไว้ในบทที่ ๓

๒. กลไกด้านความมั่นคงของประเทศ

ประเทศไทยมีกลไกด้านความมั่นคงที่เกี่ยวข้องกับการก่อการร้าย ดังนี้

๒.๑ กลไกทางกฎหมาย ประกอบด้วย

๒.๑.๑ ประมวลกฎหมายอาญามาตรา ๑๓๕/๑ ถึง ๑๓๕/๙ ที่กำหนดลักษณะความผิดเกี่ยวกับการก่อการร้าย

๒.๑.๒ พระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน พ.ศ. ๒๕๔๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ที่กำหนดให้ความผิดเกี่ยวกับการก่อการร้ายตามประมวลกฎหมายอาญาเป็นความผิดตามกฎหมายนี้

๒.๑.๓ พระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการสนับสนุนทางการเงินแก่การก่อการร้าย พ.ศ. ๒๕๔๖ ที่กำหนดมาตรการป้องกันและปราบปรามทางการเงินแก่การก่อการร้ายและการเข้าถึงเงินทุนของผู้ก่อการร้าย

๒.๒ กลไกทางทหาร ประเทศไทยได้จัดตั้งศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการก่อการร้ายสากล (ศตท.) เป็นหน่วยขึ้นตรงของกองบัญชาการกองทัพไทย เป็นทั้งหน่วยปฏิบัติการที่มีกำลังปฏิบัติการต่อต้านการก่อการร้ายเป็นของตนเอง ทั้งด้านบุคคลากรและยุทธโศปกรณ์ ให้ส่วนราชการต่างๆ โดยเฉพาะกองทัพบก กองทัพเรือ กองทัพอากาศ และสำนักงานตำรวจแห่งชาติ

สำหรับเหล่าทัพอันได้แก่ กองทัพบก กองทัพเรือ กองทัพอากาศ จะใช้กำลังจากหน่วยสงครามพิเศษหรือหน่วยปฏิบัติการพิเศษ เป็นหน่วยในการใช้อาวุธกับผู้ก่อการร้าย ใช้หน่วยทหารวิทยาศาสตร์ในการจัดการกับอาวุธ คชชน. ที่ผู้ก่อการร้ายมาใช้ ใช้หน่วยทำลายวัตถุระเบิดในการจัดการกับวัตถุระเบิดที่ผู้ก่อการร้ายนำมาวาง และหน่วยแพทย์ในการสนับสนุนรักษาผู้บาดเจ็บ

หน่วยที่ใช้อาวุธของเหล่าทัพประกอบด้วย

- ๑) กองพันปฏิบัติการพิเศษ หน่วยบัญชาการสงครามพิเศษ กองทัพบก
- ๒) หน่วยบัญชาการสงครามพิเศษทางเรือ กองเรือยุทธการ กองทัพเรือ
- ๓) กรมปฏิบัติการพิเศษ หน่วยบัญชาการอากาศโยธิน กองทัพอากาศ
สำนักงานตำรวจแห่งชาติ มีหน่วยปฏิบัติการก่อการร้าย ดังนี้

๑) หน่วยอรินทราช ๒๖ กองกำกับการต่อต้านการก่อการร้าย กองบังคับการตำรวจปฏิบัติการพิเศษ กองบัญชาการตำรวจนครบาล มีหน้าที่ต่อต้านการก่อการร้ายสากลและต่อต้านการก่อการร้าย

๒) หน่วยนเรศวร ๒๖๑ กองบัญชาการตำรวจตระเวนชายแดนสามารถตอบสนองได้ทุกสถานการณ์และภัยคุกคาม มีความเชี่ยวชาญจู่โจมทางอากาศ

๓) “ชุดคอมมานโดกองปราบปราม” เป็นหน่วยจู่โจมระงับเหตุฉุกเฉินปราบจลาจลและการก่อวินาศกรรม สามารถจับกุมคนร้ายที่มีจำนวนมากเป็นชุดปฏิบัติการเคลื่อนที่เร็ว มีความสามารถในการต่อสู้ป้องกันตัวสูง พร้อมเข้าสนับสนุนการทำงานตำรวจท้องที่ทันที

๔) ชุดปฏิบัติการพิเศษ “สยบไฟรี” กองบัญชาการตำรวจปราบปรามยาเสพติด (บช.ปส.) หน้าที่หลักปราบปรามยาเสพติดข้ามชาติ ต่อสู้ปราบปรามผู้ก่อการร้าย ผ่านการฝึกลอยน้ำของ

จากศูนย์สงครามพิเศษ ทบ. นาวิกโยธิน ทหารเรือ กรมปฏิบัติการพิเศษ หน่วยบัญชาการอากาศโยธิน และหน่วยรบพิเศษต่างประเทศ DEA ของหน่วยงานยาเสพติดสหรัฐอเมริกา

๕) ชุดปราบไฟหรือรีคัทรูฟายหน่วยปฏิบัติการพิเศษตำรวจภูธรภาค ๑ รับผิดชอบ ๙ จังหวัดภาคกลาง เป็นชุดชำนาญด้านอากาศยานตรวจการไร้คนขับแบบขึ้นลงทางตั้ง (UAV) และการชิงตัวประกัน ในอาคารสูงเป็นพิเศษ ผ่านการฝึกวางแผนช่วยเหลือตัวประกันมาอย่างดีแต่ละชุดมีกำลัง ๘ นาย สามารถทำภารกิจพิเศษต่อต้านก่อการร้ายสากลและคดีสำคัญอื่นๆ

แนวทางการป้องปรามการก่อการร้ายของกลุ่มรัฐอิสลามในภูมิภาคอาเซียน

ในภูมิภาคอาเซียนมีกลุ่มก่อการร้ายที่ปฏิบัติการในภูมิภาคนี้มีกลุ่มใหญ่ ๆ ๒ กลุ่ม ได้แก่ ๑) อายูซายาฟ เป็นกลุ่มก่อการร้ายมุสลิมหัวรุนแรงในฟิลิปปินส์ มีพฤติกรรมโหดร้าย ลักพาตัว เรียกค่าไถ่ วางระเบิด และฆ่าตัดหัวโดยไม่ยอมประณิษประยอมกับรัฐบาล กลุ่มอายูซายาฟเป็นกลุ่มที่ได้รับการศึกษามาจากตะวันออกกลาง และพูดภาษาอังกฤษได้ดี กลุ่มนี้ปฏิบัติการอยู่ในจังหวัดภาคใต้ของฟิลิปปินส์ โดยมีความมุ่งหมายในการแยกดินแดนออกเป็นอิสระ ๒) ญะมาอะห์ อิสลามียะห์ (Jemaah Islamiyah หรือ JI) เป็นกลุ่มก่อการร้ายที่เป็นคุกคามต่อภูมิภาคอาเซียนที่สุด กลุ่ม JI มีพัฒนามาจากขบวนการดาร์อุลอิสลาม (Darul Islam) ซึ่งเป็นกลุ่มติดอาวุธในอินโดนีเซียต่อต้านกองกำลังชาติเจ้าอาณานิคม เนเธอร์แลนด์ ในทศวรรษ ๑๙๔๐ และหันมาต่อต้านรัฐบาลอินโดนีเซียระหว่างปี ๑๙๕๐-๑๙๖๕ โดยมีเป้าหมายที่จะจัดตั้งรัฐอิสลามในอินโดนีเซียกลุ่มนี้มีสมาชิก ๕๐๐ หลายพันคน ส่วนใหญ่สำเร็จการศึกษาจากโรงเรียนสอนศาสนาอิสลาม เคยร่วมรบในอัฟกานิสถานหรือเข้าร่วมฝึกกับแนวร่วมปลดปล่อยอิสลามโมโรในฟิลิปปินส์ และส่งคนไปร่วมฝึกในค่ายของกลุ่มอัลกออิดะห์ในเวลาต่อมา นอกจากนี้กลุ่ม JI ยังเผยแพร่อุดมการณ์การจัดตั้งมหารัฐอิสลาม (Nusantara Raya) ที่ประกอบด้วยมาเลเซีย อินโดนีเซีย ภาคใต้ของไทยและภาคใต้ของฟิลิปปินส์

จะเห็นได้ว่าภายในภูมิภาคอาเซียนมีกระบวนการก่อการร้ายที่มีจุดมุ่งหมายในการตั้งรัฐอิสลามอยู่มานานแล้ว และเมื่อเกิดกลุ่มรัฐอิสลามซึ่งเป็นกลุ่มก่อการร้ายในตะวันออกกลาง เป็นมุสลิมนิกายสุหนี่เช่นเดียวกับมุสลิมในภูมิภาคอาเซียน และมีมุสลิมที่เห็นด้วยกับอุดมการณ์กลุ่มรัฐอิสลามจากกลุ่มก่อการร้ายในภูมิภาคอาเซียนและประเทศต่างๆ เช่น มาเลเซีย อินโดนีเซีย ฟิลิปปินส์ ได้เดินทางไปฝึกและฝึกร่วมรบกับกลุ่มรัฐอิสลามในตะวันออกกลางและได้กลับมายังประเทศตน ประกอบกับกลุ่มรัฐอิสลามเองประกาศเป้าหมายปฏิบัติการในภูมิภาคอาเซียน ทำให้กลุ่มรัฐอิสลามกลายเป็นภัยคุกคามร่วมของทุกประเทศในภูมิภาคอาเซียน ดังนั้นสิ่งที่ทุกประเทศอาเซียนจะต้องเร่งทำ คือ การก่อตั้งประชาคมการเมืองและความมั่นคงอาเซียนโดยด่วนที่สุด

แนวทางป้องกันปรามทางการเมือง

อาเซียนได้จัดทำอนุสัญญาอาเซียนว่าด้วยการต่อต้านการก่อการร้ายซึ่งมีผลบังคับใช้เมื่อ ๒๘ พฤษภาคม ๒๐๑๑ (๒๕๕๔) โดยมีสาระสำคัญดังนี้

๑. วัตถุประสงค์

เพื่อสร้างกรอบทางกฎหมายสำหรับความร่วมมือระดับภูมิภาคในการต่อต้านการป้องกันและปราบปรามการก่อการร้ายอย่างบูรณาการและให้มีประสิทธิภาพ

๑.๑ ความผิดที่อยู่ภายใต้ขอบเขตของอนุสัญญา

ระบุให้ความผิดที่อยู่ภายใต้ขอบเขตของอนุสัญญาฯ คือ ความผิดในอนุสัญญาและพิธีสารของสหประชาชาติที่เกี่ยวข้องกับการต่อต้านการก่อการร้าย ๑๔ ฉบับ อันได้แก่ การกระทำความผิดต่อความปลอดภัยของการบินพลเรือน ความปลอดภัยของการเดินเรือทะเล ความปลอดภัยของฐานขุดเจาะถาวร ซึ่งตั้งอยู่บนไหล่ทวีป การยึดอากาศยานอาชญากรรมต่อบุคคลที่ได้รับการคุ้มครองระหว่างประเทศ รวมทั้งตัวแทนทางทูต การสนับสนุนทางการเงินต่อการก่อการร้าย การจับบุคคลเป็นตัวประกัน การวางระเบิดเพื่อก่อการร้ายและการก่อการร้ายด้วยนิวเคลียร์ ทั้งนี้ฐานความผิดดังกล่าวจะผูกพันภาคีอนุสัญญาอาเซียนเฉพาะเมื่อต้นภาคี อนุสัญญาและพิธีสารที่อ้างใน ๑๔ ฉบับนั้นเท่านั้น

๒. ขอบเขตความร่วมมือ

ความร่วมมือระหว่างกันจะต้องดำเนินการโดยสอดคล้องกับกฎหมายในของแต่ละรัฐภาคีโดยขอบเขตความร่วมมือที่สำคัญดังนี้

๒.๑ ดำเนินขั้นตอนที่จำเป็นเพื่อป้องกันการกระทำที่เกี่ยวกับการก่อการร้าย รวมถึงการจัดให้มีการเตือนภัยล่วงหน้าแก่ภาคีอื่นๆ โดยการแลกเปลี่ยนข้อมูลระหว่างกัน

๒.๒ ป้องกันบุคคลใดๆ ที่ให้การสนับสนุนทางการเงิน วางแผน ให้ความสะดวกหรือการก่อการร้ายจากการใช้ดินแดนของตนเพื่อความมุ่งประสงค์ข้างต้นต่อภาคีอื่น หรือพลเมืองของภาคีอื่นนั้น

๒.๓ ป้องกันและปราบปรามการสนับสนุนทางการเงินแก่การก่อการร้าย

๒.๔ ป้องกันการเคลื่อนไหวของผู้ก่อการร้ายหรือกลุ่มก่อการร้ายโดยการควบคุมการผ่านแดนและการควบคุมการออกเอกสารแสดงตนและเอกสารเดินทางอย่างมีประสิทธิภาพโดยอาศัยมาตรการป้องกันการทเอกสารปลอม การปลอมและการใช้อย่างฉ้อฉลซึ่งเอกสารแสดงตนและเอกสารเดินทาง

๒.๕ เสริมสร้างความสามารถและความพร้อมที่จะจัดการกับการก่อการร้ายทางเคมีชีวภาพ กัมมันตรังสี นิวเคลียร์ (CBRN) การก่อการร้ายทางไซเบอร์และการก่อการร้ายในรูปแบบใหม่

๓. การกำหนดเขตอำนาจศาลเหนือความผิด

อนุสัญญาฯ กำหนดให้ภาคีดำเนินมาตรการเท่าที่จำเป็น เพื่อกำหนดเขตอำนาจศาลเหนือความผิดที่อ้างถึงในข้อ ๒ ของอนุสัญญาได้แก่ กรณีที่ความผิดนั้นได้กระทำในอาณาเขตของตนหรือบนเรือที่ชักธงของภาคี หรืออากาศที่จดทะเบียนตามกฎหมายของภาคี หรือความผิดนั้นได้กระทำโดยคนชาติของภาคี นอกจากนี้หากเป็นกรณีที่ผู้ถูกกล่าวหาว่ากระทำผิดอยู่ในอาณาเขตของรัฐภาคีใดและรัฐภาคีนั้นมิได้ส่งบุคคลนั้นเป็นผู้ร้ายข้ามแดนไปยังรัฐภาคีอื่น ซึ่งได้กำหนดเขตอำนาจศาลของตนไว้แล้ว ให้รัฐภาคีดำเนินมาตรการเท่าที่จำเป็นในทำนองเดียวกันเพื่อกำหนดเขตอำนาจศาลของตนเหนือความผิดที่กำหนดไว้ในข้อ ๒ ของอนุสัญญาฯ ด้วยเช่นกัน

๔. อนุสัญญาฯ ได้รวมบทบัญญัติที่ห้ามมิให้ยกข้อพิจารณาทางการเมือง

ปรัชญา อุดมการณ์เชื้อชาติ ชาติพันธุ์ ศาสนา หรืออื่นๆ เป็นข้ออ้างในการก่อการร้าย โดยเฉพาะอย่างยิ่งเมื่อการกระทำนั้น มีวัตถุประสงค์เพื่อที่จะข่มขู่ประชาชนหรือบีบบังคับรัฐบาลหรือองค์การระหว่างประเทศให้กระทำหรือละเว้นจากการกระทำใด (ข้อ๙) รวมทั้งมิให้ถือว่าการกระทำ ความผิดตามอนุสัญญาฯ เป็นความผิดทางการเมืองหรือความผิดที่เกี่ยวข้องอันเป็นเหตุปฏิเสธการส่งผู้ร้ายข้ามแดน(๑๔)

แนวทางป้องปรามทางสังคม

ทุกประเทศในภูมิภาคอาเซียนจะต้องให้การศึกษาลึกลงไปถึงศาสนาทุกศาสนาที่ประชาชนอาเซียนนับถือ เพื่อสร้างความเข้าใจซึ่งกันและกันและกันและจัดเงื่อนไขความขัดแย้งระหว่างศาสนา ทุกประเทศที่มีประชาชนนับถือศาสนาอิสลามจะต้องให้การศึกษาลึกลงไปถึงศาสนาอิสลามที่ถูกต้องให้การศึกษาลึกลงไปถึงหลักการอยู่บนความแตกต่าง ให้ความรู้เกี่ยวกับหลักนิกายที่ถูกต้อง ให้ศึกษาพระมหาคัมภีร์อัลกุรอาน เป็นสำคัญ

นอกจากการให้ความรู้แล้วในมาเลเซียได้มีการออกพระราชบัญญัติป้องกันการก่อการร้ายฉบับใหม่ เมื่อ ๗ เม.ย.๕๘ ซึ่งให้อำนาจเจ้าหน้าที่รัฐในการควบคุมตัวผู้ต้องสงสัยกระทำผิดก่อการร้ายโดยไม่ต้องส่งฟ้องศาล รวมถึงสามารถระงับหรือเพิกถอนหนังสือเดินทางของผู้ต้องสงสัยไม่ว่าสัญชาติใดที่เชื่อว่าเกี่ยวข้องหรือให้การสนับสนุนการก่อการร้าย

แนวทางป้องปรามทางเศรษฐกิจ

ทุกประเทศสมาชิกอาเซียนต้องจับตาดูเส้นทางการเงินที่ถูกส่งไปตะวันออกกลางได้รับการสนับสนุนทางการเงินจากภายในภูมิภาคอาเซียน นอกจากนี้ยังต้องจับตาดูธุรกิจต่างๆ ในภูมิภาคที่หารายได้แล้วส่งเงินไปตะวันออกกลาง จะต้องควบคุมไม่ให้ส่งเงินไปให้กลุ่มรัฐอิสลาม

แนวทางป้องปรามทางทหาร

สิงคโปร์โดยสำนักข่าว AFP รายงานว่า เมื่อ ๓ พ.ย. ๕๗ ให้การสนับสนุนทางทหารแก่พันธมิตรที่นำโดยสหรัฐที่กำลังสู้รบกับพวกนักรบกลุ่มรัฐอิสลามในอิรักและซีเรีย ทั้งนี้สิงคโปร์ไม่ส่งกำลังทหารด้านอื่นแทน

เอ็ง เอ็ง เฮ็น รัฐมนตรีกลาโหมบอกกับรัฐสภาว่ากองทัพอากาศสิงคโปร์ (SAF) จะส่งเจ้าหน้าที่เข้าไปประจำยังกองบัญชาการกลางสหรัฐฯ และศูนย์บัญชาการต่างๆ ของกองกำลังเฉพาะกิจกรรมร่วมที่เป็นหัวหอกทำสงครามกับนักรบไอเอสในอิรักและซีเรีย

นอกจากนี้ทางกองทัพอากาศสิงคโปร์จะส่งเครื่องบินเติมน้ำมันกลางอากาศสิงคโปร์จะส่งเครื่องบินเติมน้ำมันกลางอากาศ โบอิง KC-135R Stratotanker เช่นเดียวกับที่มิชิแกนจะเข้าประจำการในภารกิจนี้ด้วย “จะไม่มีทางส่งทหารประจำฐาน ไปยังอิรักและซีเรียแต่ทางทหารของ SAF จะปฏิบัติการกิจจากปะเทศโดยรอบ โดยร่วมมือกับกองกำลังพันธมิตรอื่นๆ” รัฐมนตรีกลาโหมเผย อย่างไรก็ตามเขาไม่ได้ระบุจำนวนของ กำลังพลที่ส่งเข้าประจำการในครั้งนี้

สิงคโปร์คือหนึ่งในชาติที่กองทัพอากาศมีอาวุธยุทโธปกรณ์ดีที่สุดในเอเชีย และพวกเขามองว่าตนเองคือเป้าหมายลอบโจมตีลำดับต้นของพวกกลุ่มรัฐอิสลาม โดยเฉพาะเครือข่ายที่กำลังปฏิบัติการอยู่เอเชียตะวันออกเฉียงใต้

นายเอ็ง เอ็ง เฮ็น บอกว่าการเข้าร่วมปฏิบัติการนานาชาติครั้งนี้ก็เหมือนปีนการส่งเสริมความมั่นคงของสิงคโปร์โดยตรง โดยเข้ายื่นถึงกรณีการบงการจากจามาร์อิสลามียาห์ (เจไอ) เครือข่ายของอัลกออิดะห์ วางแผนลอบวางระเบิดสถานทูตสหรัฐฯ และเป้าหมายต่างชาติอื่นๆ ในสิงคโปร์ เมื่อปี ๒๐๐๒ แต่เคราะห์ดีที่แผนดังกล่าวถูกทำลายได้เสียก่อน หลังตำรวจรวบตัวผู้ต้องสงสัยได้หลายคน

อินโดนีเซียเตรียมใช้มาตรการทางทหารโดย เมื่อวันที่ ๓๐ มี.ค.๕๘ มีแถลงการณ์จากกองทัพอินโดนีเซีย กองทัพอินโดนีเซียฝึกต่อต้านการก่อการร้ายที่เมือง Poso เกาะสุลาเวสีโดยมีทหารอินโดนีเซียกว่า ๓,๐๐๐ คนเข้าร่วม มีวัตถุประสงค์เพื่อเตรียมรับมือกับภัยคุกคามการก่อการร้ายจากกลุ่มรัฐอิสลาม (IS) รวมทั้งป้องปรามกลุ่มหัวรุนแรงในพื้นที่ เนื่องจากอินโดนีเซียกำลังกังวลกับการเผยแพร่ขยายแนวคิดของกลุ่ม IS

แนวทางการป้องปรามการก่อการร้ายของกลุ่มรัฐอิสลามในประเทศไทย

ปัญหาการก่อการร้ายในประเทศไทยเริ่มตั้งแต่ประมาณพุทธศตวรรษที่ ๑๑ ที่อาณาจักรลังกาสุกะได้ก่อตัวขึ้นเป็นอาณาจักรแห่งแรกในแหลมมลายูศูนย์กลางอาณาจักรลังกาสุกะ ตั้งอยู่ที่ปัตตานี ต่อมาพุทธศตวรรษที่ ๑๒-๑๖ เกิดอาณาจักรศรีวิชัยซึ่งมีอิทธิพลในแถบมะละกาได้ขยายอิทธิพลเข้า

ครอบครองลัทธิลัทธิ ต่อมาช่วงพุทธศตวรรษที่ ๑๗ ลัทธิลัทธิได้รับอิทธิพลอีกครั้ง และล่มสลายไปในช่วง กลางพุทธศตวรรษที่ ๒๔ เป็นช่วงเวลาเดียวกับที่อาณาจักรปัตตานีถือกำเนิดขึ้น

พ.ศ.๒๔๙๐ หนึ่งสุหร่งอับลการ์เดร์ ประธานสภาอิสลามปัตตานีได้ก่อตั้งขบวนการ เคลื่อนไหวที่ประชาชนปัตตานี เพื่อเรียกร้องสิทธิในการปกครองตนเองของปัตตานี ต่อมาเดือนมกราคม พ.ศ.๒๔๙๑ หนึ่งสุหร่งกับพวกถูกจับกุมทำให้บางส่วนหลบหนีออกนอกประเทศ นับแต่นั้นจึงทำให้ สถานการณ์จังหวัดชายแดนภาคใต้ไม่น่าไว้วางใจ และมีการก่อความไม่สงบเป็นระยะจนถึงปัจจุบัน โดยมี ขบวนการก่อการร้ายดังนี้ BNPP, BRN ผู้ก่อการร้ายเหล่านี้ส่วนใหญ่เป็นมุสลิมสุหนี่เช่นเดียวกับพวกกลุ่ม รัฐอิสลามและมีความเชื่อมโยงในอุดมการณ์ต่อกัน ดังนั้นประเทศไทยจึงวางแนวทางป้องปรามดังนี้

แนวทางป้องปรามทางการเมือง

๑. ประเทศไทยได้เข้าเป็นภาคีสัญญาและพิธีสารที่เกี่ยวกับการต่อต้านการก่อการร้าย ของสหประชาชาติ รวม ๑๓ ฉบับ ตลอดจนข้อมติต่างๆของ UNSC ที่เกี่ยวกับการต่อต้านการก่อการร้าย รายละเอียดในบทที่ ๓

๒. ประเทศไทยได้เข้าเป็นภาคีสัญญาอาเซียนว่าด้วยการต่อต้านการก่อการร้าย รายละเอียดในบทที่ ๓

ทั้งหมดเป็นแนวป้องปรามทางการเมืองระหว่างประเทศของประเทศไทย

แนวทางป้องปรามทางสังคม

๑. เพื่อขจัดเงื่อนไขความขัดแย้งและการกีดกันทางศาสนาจึงต้องให้การศึกษาหลักศาสนา ทุกศาสนาที่คนไทยนับถือแต่ประชาชนทุกระดับส่วนเป็นเป้าหมายมุสลิม ต้องให้การศึกษาหลักศาสนา อิสลามที่ถูกต้องโดยยึดถือพระมหาคัมภีร์อัลกุรอานเป็นหลัก ต้องให้การศึกษาถึงการอยู่ร่วมกันบนความ แตกต่างตามหลักศาสนาอิสลาม ให้ความเข้าใจเกี่ยวกับหลักการญิฮาดที่ถูกต้อง

๒. ประเทศไทยได้ออกกฎหมาย ถ้อยแถลงกฎหมาย อาญามาตรา ๑๓๕/๑ ถึง ๑๓๕/๙ ที่กำหนดลักษณะความผิดเกี่ยวกับการก่อการร้าย และความผิดจามกฎหมายอาญา คือ เป็นความผิดมูลฐานตามพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน พ.ศ.๒๕๔๒ ด้วย

แนวทางป้องปรามทางเศรษฐกิจ

ประเทศไทยได้ออกพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามทางสนับสนุนทางการเงิน แก่การก่อการร้าย พ.ศ.๒๕๔๖ อันเป็นการกำหนดมาตรการการป้องกันและปราบปรามทางการเงินแก่ การก่อการร้ายและเข้าถึงเงินทุนของผู้ก่อการร้าย

แนวทางป้องปรามทางการทหาร

๑. ประเทศไทยได้จัดตั้งศูนย์ปฏิบัติการต่อการก่อการร้ายสากล (ศตค.) เป็นหน่วยขึ้นตรงของกองบัญชาการกองทัพไทยเป็นหน่วยปฏิบัติการที่มีกำลังปฏิบัติการต่อต้านการก่อการร้ายเป็นของตนเองตั้งด้านบุคคลากรและยุทธโศปกรณ์

สำหรับเหล่าทัพอันได้แก่ กองทัพบก กองทัพเรือ กองทัพอากาศ จะใช้กำลังจากหน่วยสงครามพิเศษหรือหน่วยปฏิบัติการพิเศษ เป็นหน่วยในการใช้อาวุธกับผู้ก่อการร้ายใช้หน่วยทหารวิทยาศาสตร์ในการจัดการกับอาวุธ คชชน. ที่ผู้ก่อการร้ายมาใช้ ใช้หน่วยทำลายวัตถุระเบิดในการจัดการกับวัตถุระเบิดที่ผู้ก่อการร้ายนำมาวาง และหน่วยแพทย์ในการสนับสนุนรักษาผู้บาดเจ็บ

หน่วยที่ใช้อาวุธของเหล่ากองทัพประกอบด้วย

๑) กองพันปฏิบัติการพิเศษ หน่วยบัญชาการสงครามพิเศษ กองทัพบก

๒) หน่วยบัญชาการสงครามพิเศษทางเรือ กองเรือยุทธการ กองทัพเรือ

๓) กรมปฏิบัติการพิเศษ หน่วยบัญชาการอากาศโยธิน กองทัพอากาศ

สำนักงานตำรวจแห่งชาติ มีหน่วยปฏิบัติการก่อการร้าย ดังนี้

๑) หน่วยอรินทราช ๒๖ กองกำกับการต่อต้านการก่อการร้าย กองบังคับการตำรวจปฏิบัติการพิเศษ กองบัญชาการตำรวจนครบาล มีหน้าที่ต่อต้านการก่อการร้ายสากลและต่อต้านการก่อการร้าย

๒) หน่วยนเรศวร ๒๖๑ กองบัญชาการตำรวจตระเวนชายแดนสามารถตอบสนองได้ทุกสถานการณ์และภัยคุกคาม มีความเชี่ยวชาญจุดโจมตีทางอากาศ

๓) “ชุดคอมมานโดกองปราบปราม” เป็นหน่วยจุดจู่โจมระงับเหตุฉุกเฉินปราบจลาจลและการก่อวินาศกรรมสามารถจับกุมคนร้ายที่มีจำนวนมากเป็นชุดปฏิบัติการเคลื่อนที่เร็วมีความสามารถในการต่อสู้ป้องกันตัวสูง พร้อมเข้าสนับสนุนการทำงานตำรวจท้องที่ทันที

๔) ชุดปฏิบัติการพิเศษ “สยบไฟริ” กองบัญชาการตำรวจปราบปรามยาเสพติด (บช.ปส.) หน้าที่หลักปราบปรามยาเสพติดข้ามชาติ ต่อสู้ปราบปรามผู้ก่อการร้าย ผ่านการฝึกลอยตัวจากศูนย์สงครามพิเศษ ทบ. นาวิกโยธิน ทหารเรือ กรมปฏิบัติการพิเศษ หน่วยบัญชาการอากาศโยธิน และหน่วยรบพิเศษต่างประเทศ DEA ของหน่วยงานยาเสพติดสหรัฐอเมริกา

๕) ชุดปราบปรามไฟริหรือคีตรูปหน่วยปฏิบัติการพิเศษตำรวจภูธรภาค ๑ รับผิดชอบ ๙ จังหวัดภาคกลาง เป็นชุดชำนาญด้านอากาศยานตรวจการไร้คนบังคับแบบขึ้นลงทางดิ่ง (UAV) และการชิงตัวประกันในอาคารสูงเป็นพิเศษ ผ่านการฝึกวางแผนช่วยเหลือตัวประกันมาอย่างดีแต่ละชุดมีกำลัง ๘ นาย สามารถทำภารกิจพิเศษก่อการร้ายสากลและคดีสำคัญอื่นๆ

๒. สิ่งที่กองทัพไทยต้องดำเนินการต่อไป

๒.๑ ไทยพัฒนาขีดความสามารถของกองทัพ (กองทัพบก กองทัพเรือ และ กองทัพอากาศ) ให้อยู่ในระดับที่ใกล้เคียงกับกองทัพของอิสราเอล โดยเฉพาะกองทัพอากาศจะต้องได้รับการพัฒนาให้มีขีดความสามารถในการให้ความคุ้มครองการปฏิบัติการภารกิจของทั้งกองทัพบก และ กองทัพเรือได้ในทุกพื้นที่เนื่องจากไทยมีพรมแดนติดต่อกับหลายประเทศที่มีปัญหาและข้อพิพาทที่ยังไม่ได้รับการแก้ไข ซึ่งอาจกลายเป็นความขัดแย้งที่รุนแรงในอนาคต การมีกองทัพที่เข้มแข็งจะเป็นปัจจัยสำคัญที่ยังยั้งไม่ใ้ฝ่ายตรงข้ามข่มขู่และมุ่งที่จะใช้กำลังกับประเทศไทยเพียงวิธีเดียว

๒.๒ กองทัพเรือควรได้รับการพัฒนาให้มีขีดความสามารถในการป้องกันและ การทำลายเส้นทางการสนับสนุนกลุ่มก่อการร้ายจากต่างประเทศทั้งในพื้นที่มหาสมุทรอินเดียและแปซิฟิก

๒.๓ กองทัพบกควรจัดตั้งหน่วยต่อต้านการก่อการร้ายเป็นการเฉพาะเพื่อให้มีหน้าที่รับผิดชอบในการจัดหรือทำลายการก่อการร้ายในรูปแบบต่าง โดยให้หน่วยอื่นๆ ให้ความช่วยเหลือและสนับสนุน

๒.๔ กองทัพควรจัดตั้งชุดป้องกันภัยของหมู่บ้านซึ่งมีทหาร ตำรวจ ฝ่ายปกครองเป็นแกนร่วมกับชาวบ้าน (ควรพัฒนาชุดรักษาความปลอดภัยในหมู่บ้านหรือ ชรบ. ขึ้นใหม่) และจัดฝึกอบรมการใช้อาวุธเพื่อให้ทำหน้าที่ช่วยเหลือทหารและตำรวจในการปกป้องชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนในหมู่บ้าน

๒.๕ กองทัพบกจะต้องจัดทำคู่มือการต่อต้านการวางระเบิด รวมทั้งคู่มือการต่อต้านการก่อการร้ายที่ทันสมัย เพื่อใช้อบรมกำลังพลทุกคนที่จะต้องไปปฏิบัติงานในพื้นที่ได้เรียนรู้ เข้าใจ จนสามารถนำไปปฏิบัติได้อย่างเป็นผล

๒.๖ กองทัพต้องจำกัดเสรีในการปฏิบัติของกลุ่มก่อการร้าย เพราะถ้ากลุ่มก่อการร้ายมีเสรีในการปฏิบัติมากเพียงใด ก็จะสร้างความสูญเสียต่อเจ้าหน้าที่และประชาชนได้มากยิ่งขึ้นเช่นกัน ดังนั้นการที่ ผบ.ทบ. เสนอให้สร้างรั้วตามแนวชายแดนระหว่างไทยกับมาเลเซีย ต้องนับว่าเป็นความคิดริเริ่มที่ดีที่จะจำกัดเสรีในการดำเนินการต่างๆ ของกลุ่มก่อการร้ายแบ่งแยกดินแดน

สรุป

๑. กลไกความร่วมมือด้านความมั่นคงของภูมิภาคอาเซียนที่สำคัญที่สุด คือ ประชาคมการเมืองและความมั่นคงอาเซียน

๒. กลไกด้านความมั่นคงของไทยประกอบด้วย กลไกทางกฎหมาย และกลไกทางทหาร

๓. แนวทางการป้องปรามการก่อการร้ายของกลุ่มรัฐอิสลามในภูมิภาคอาเซียน

๓.๑ แนวทางป้องปรามทางการเมือง อาเซียนได้จัดทำอนุสัญญาอาเซียน ว่าด้วยการต่อต้านการก่อการร้าย ซึ่งมีผลบังคับใช้เมื่อ ๒๘ พฤษภาคม ๒๐๑๑ (๒๕๕๔)

๓.๒ แนวทางป้องปรามทางสังคม ต้องให้การศึกษาหลักศาสนาทุกศาสนาที่ประชาชนอาเซียนนับถือ และให้การศึกษาหลักศาสนาอิสลามที่ถูกต้อง นอกจากนี้ยังต้องมีการออกกฎหมายป้องกันก่อการร้าย

๓.๓ แนวทางป้องปรามทางเศรษฐกิจ จะต้องมีการจับตามองเส้นทางการเงินที่ไปสู่กลุ่มรัฐอิสลาม

๓.๔ แนวทางป้องปรามทางทหาร ให้การสนับสนุนทางทหารโดยไม่ส่งกำลังแก่พันธมิตรต่อต้านกลุ่มรัฐอิสลาม และการฝึกกำลังทหารในประเทศให้สามารถรับมือจากภัยคุกคามจากกลุ่มรัฐอิสลาม

๔. แนวทางป้องปรามการก่อการร้ายของกลุ่มรัฐอิสลามในประเทศไทย

๔.๑ แนวทางป้องปรามทางการเมือง คือ การเป็นภาคีอนุสัญญา และพิธีสารที่เกี่ยวข้องกับการต่อต้านการก่อการร้ายของสหประชาชาติ และอาเซียน

๔.๒ แนวทางป้องปรามทางสังคม คือ ให้การศึกษาหลักศาสนาทุกศาสนาที่คนไทยนับถือ และให้การศึกษาหลักศาสนาอิสลามที่ถูกต้อง และการออกกฎหมายระบุลักษณะความผิดเกี่ยวกับการก่อการร้าย

๔.๓ แนวทางป้องปรามทางเศรษฐกิจ ประเทศไทยได้ออกพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการสนับสนุนทางการเงินแก่ผู้ก่อการร้าย พ.ศ.๒๕๕๖ อันเป็นมาตรการสกัดกั้นการเข้าถึงแหล่งเงินทุนของผู้ก่อการร้าย

๔.๔ แนวทางป้องปรามทางทหาร ประเทศไทยได้จัดตั้งหน่วยรับผิดชอบทางทหารซึ่งเป็นทั้งหน่วยปฏิบัติและหน่วยประสานงาน คือ ศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการก่อการร้ายสากล (ศตก.) ซึ่งจะเป็นผู้ประสานใช้กำลังจากเหล่าทัพ และสำนักงานตำรวจแห่งชาติ นอกจากนี้กองทัพไทยต้องพัฒนาขีดความสามารถให้อยู่ในระดับใกล้เคียงกับกองทัพอิสราเอล โดยกองทัพอากาศต้องมีขีดความสามารถคุ้มครองการปฏิบัติของกองทัพบก และกองทัพเรือ กองทัพเรือต้องปรับปรุงให้มีขีดความสามารถในการป้องกัน และทำลายเส้นทางสนับสนุนการก่อการร้าย และกองทัพจะต้องจำกัดเสรีในการปฏิบัติของผู้ก่อการร้าย

บทที่ ๕

สรุปและข้อเสนอแนะ

การวิจัยครั้งนี้เป็นการวิจัยเชิงคุณภาพ Qualitative Research เพื่อศึกษา วิเคราะห์ รูปแบบการก่อการร้ายของกลุ่มรัฐอิสลาม วิเคราะห์ผลกระทบทางตรงและทางอ้อมต่อความมั่นคงในภูมิภาคอาเซียนและประเทศไทย ศึกษาหารูปแบบการป้องปรามการก่อการร้ายของกลุ่มรัฐอิสลามในประเทศต่าง ๆ แล้วนำไปวิเคราะห์แนวทางการป้องปรามการก่อการร้ายของกลุ่มรัฐอิสลาม เพื่อความมั่นคงของภูมิภาคอาเซียน และประเทศไทย

สรุปผลการทำวิจัย

การก่อการร้าย หมายถึง การข่มขู่คุกคามหรือปฏิบัติการรุนแรงอย่างผิดกฎหมายของกลุ่มบุคคลหรือรัฐต่อประชาชนพลเรือนทั้งในเรื่องชีวิตและทรัพย์สิน เพื่อก่อให้เกิดความกลัวและความสูญเสียอย่างมุ่งหวังให้ได้เปรียบทางการเมือง เศรษฐกิจและสังคม เพื่อชดเชยความเสียหายเปรียบทางทหาร

การก่อการร้ายเกิดจากการขัดแย้งภายในประเทศหรือระหว่างประเทศ กลุ่มรัฐอิสลามเป็นขบวนการก่อการร้ายมุสลิมิกายสุหนี่หัวรุนแรงที่มีอาสาสมัครจากหลายชาติมาอยู่ร่วมกันเพื่อสร้างรัฐอิสลามตามแบบรัฐของกาหลิงแห่งราชวงศ์อุมัยยะฮ์ มีพื้นที่ปฏิบัติการภาคเหนือของซีเรียและภาคใต้ของอิรัก มีกำลังพลที่ได้รับการฝึกและยุทธโศปกรณ์ที่ทันสมัย

กลุ่มรัฐอิสลามมีรูปแบบการปฏิบัติการก่อการร้าย ดังนี้

๑. การใช้กำลังนักรบอิสลามในรูปแบบทหาร
๒. การก่อวินาศกรรมด้วยการวางระเบิด
๓. การลักพาตัวประกันชาวต่างชาติ
๔. การใช้กองกำลังขนาดเล็กโจมตีแหล่งท่องเที่ยว
๕. การข่มขู่ให้เกิดความหวาดกลัว
๖. การโฆษณาชวนเชื่อเพื่อแสดงอำนาจรัฐ

รูปแบบการดำเนินการป้องปรามการก่อการร้าย

๑. สหประชาชาติถือว่า การก่อการร้ายเป็นภัยคุกคามต่อสันติภาพและความมั่นคงระหว่างประเทศได้กำหนดมาตรการการป้องปรามการก่อการร้าย ประกอบด้วยมาตรการด้านการเงิน

การเมือง การตรวจคนเข้าเมือง การแลกเปลี่ยนข่าวกรอง ตลอดจนควบคุมการแพร่ขยายอาวุธที่มีอานุภาพทำลายล้างสูง เพื่อไม่ให้ตกไปอยู่ในมือของผู้ก่อการร้าย ภาควิชาควบคุมป้องกันการยึดท่าอากาศยาน การป้องกัน การจับตัวประกัน การป้องกันการแพร่ขยายของวัตถุนิวเคลียร์ การกระทำอันมีขอบเขตแห่งขูดเจาะบน ไซเบอร์ โดยออกเป็นข้อมติอนุสัญญาและพิธีสารหลายฉบับ

๒. สหรัฐอเมริกาใช้การดำเนินงานทางการทูตจัดตั้งพันธมิตรนานาชาติต่อต้านการก่อการร้ายของกลุ่มรัฐอิสลาม และใช้การปฏิบัติการทางทหารโดยใช้กำลังทหารของสหรัฐร่วมกับพันธมิตร ตลอดจนเป็นผู้นำพันธมิตรในการใช้มาตรการปิดล้อมการสนับสนุนอาวุธ เงิน และกองกำลังให้กลุ่มรัฐอิสลาม จนกระทั่งมาตรการให้รางวัลนำจับแกนนำของกลุ่มรัฐอิสลาม

๓. ออสเตรเลียใช้มาตรการทางกฎหมายในการควบคุมพลเมืองของตนมิให้เดินทางไปร่วมรบสนับสนุนกลุ่มรัฐอิสลาม

๔. กลุ่มประเทศในยุโรปหรือสหภาพยุโรปออกยุทธศาสตร์ต่อต้านการก่อการร้ายซึ่งกำหนดเป้าหมายดำเนินการ ๔ ด้าน คือ Prevent Protect Pursue Pond โดยหัวใจสำคัญอยู่ที่การรักษาความปลอดภัย

๕. กลุ่มประเทศในภูมิภาคอาเซียน ได้ดำเนินการป้องปรามการก่อการร้ายในภูมิภาค โดยการจัดทำอนุสัญญาอาเซียนว่าด้วยการต่อต้านการก่อการร้าย ซึ่งมีผลบังคับใช้เมื่อ ๒๔ พฤษภาคม ๒๐๑๑ (๒๕๕๔) โดยความผิดอยู่ที่ภายใต้ขอบเขตของอนุสัญญา คือ ความรับผิดชอบในอนุสัญญาและพิธีสารของสหประชาชาติที่เกี่ยวกับการก่อการร้าย ๑๔ ฉบับ อันได้แก่

การกระทำความผิดต่อความปลอดภัยของการบินพลเรือน ความปลอดภัยของการเรือทะเล ความปลอดภัยฐานขูดเจาะถาวร ซึ่งตั้งอยู่บนไซเบอร์ การยึดอากาศยานอาชญากรรมต่อบุคคลที่ได้รับการคุ้มครองระหว่างประเทศ รวมทั้งตัวแทนทางทูต การสนับสนุนทางการเงินต่อการก่อการร้าย การจับบุคคลเป็นตัวประกัน การวางระเบิดเพื่อก่อการร้ายและการก่อการร้ายด้วยนิวเคลียร์

ความร่วมมือระหว่างกันจะต้องดำเนินการโดยสอดคล้องกับกฎหมายในของแต่ละรัฐภาคีโดยขอบเขตความร่วมมือที่สำคัญดังนี้

๑) ดำเนินขั้นตอนที่จำเป็นเพื่อป้องกันการกระทำที่เกี่ยวกับการก่อการร้าย รวมถึงการจัดให้มีการเตือนภัยล่วงหน้าแก่ภาคีอื่นๆ โดยการแลกเปลี่ยนข้อสนเทศระหว่างกัน

๒) ป้องกันบุคคลใดๆ ที่ให้การสนับสนุนทางการเงิน วางแผน ให้ความสะดวก หรือการกระทำการก่อการร้ายจากการใช้ดินแดนของตนเพื่อความมุ่งประสงค์ข้างต้นต่อภาคีอื่น หรือพลเมืองของภาคีอื่นนั้น

๓) ป้องกันและปราบปรามการสนับสนุนทางการเงินแก่การก่อการร้าย

๔) ป้องกันการเคลื่อนไหวของผู้ก่อการร้ายหรือกลุ่มก่อการร้ายโดยการควบคุม การผ่านแดนและการควบคุมการออกเอกสารแสดงตนและเอกสารการเดินทางอย่างมีประสิทธิภาพและ โดยอาศัยมาตรการป้องกันการทำเอกสารปลอม การปลอมและการใช้อย่างฉ้อฉล ซึ่งเอกสารแสดงตน และเอกสารการเดินทาง

๕) เสริมสร้างความสามารถและความพร้อมที่จะจัดการกับการก่อการร้ายทางเคมี ชีวภาพ กัมมันตภาพรังสี นิวเคลียร์(CBRN) การก่อการร้ายทางไซเบอร์ และการก่อการร้ายในรูปแบบใหม่ ใด ๆ ฯลฯ

๖. ส่วนประเทศสมาชิกอาเซียนที่มีความวิตกกังวลต่อการก่อการร้ายได้เพิ่มมาตรการให้ เข้มข้น เช่น สิงคโปร์สนับสนุนการดำเนินการทางทหารแก่พันธมิตรที่นำโดยสหรัฐฯ โดยไม่ส่งกำลังรบแต่ให้ การสนับสนุนทหารประจำในส่วนบัญชาการ และให้บริการเติมน้ำมันกลางอากาศอินโดนีเซียดำเนินการ ฝึกทหาร ๓,๐๐๐ คน ในการต่อต้านการก่อการร้ายส่วนมาเลเซียออกกฎหมายป้องกันการก่อการร้าย ฉบับใหม่ให้อำนาจเจ้าหน้าที่รัฐควบคุมตัวผู้ต้องสงสัยกระทำคามผิดการก่อการร้ายโดยไม่ต้องส่งฟ้อง ศาล

๗. สำหรับประเทศไทยเน้นหนักที่มาตรการทางกฎหมาย โดยประมวลกฎหมายอาญาที่ เพิ่มเติมมาตรา ๑๓๕/๑ ถึง ๑๓๕/๔ คือเพิ่มความผิดในการก่อการร้าย การคบหาสมาคม และการ สนับสนุนผู้ก่อการร้ายเป็นความผิดทางอาญาแผ่นดิน และให้ฐานความผิดเกี่ยวกับการก่อการร้ายตาม ประมวลกฎหมายอาญา เป็นความผิดมูลฐานตามพระราชบัญญัติฟอกเงิน นอกจากนี้ยังได้ตรา พระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการสนับสนุนทางการเงินแก่ผู้ก่อการร้าย พ.ศ.๒๕๔๖ เพื่อกำหนดมาตรการป้องกันและปราบปรามการสนับสนุนทางการเงินแก่การก่อการร้าย และการเข้าถึง เงินทุนของผู้ก่อการร้าย

ผลกระทบจากการก่อการร้ายต่อภูมิภาคอาเซียน

๑. ด้านสังคม

๑.๑ ผลกระทบทางตรง

๑.๑.๑ ทำให้สังคมแตกแยกโดยมีสาเหตุจากศาสนา

๑.๑.๒ บีบบังคับให้ผู้นับถือศาสนาอื่นมานับถือศาสนาอิสลาม นั่นคือ เสรีภาพ

ในการนับถือศาสนาหมดไป

๑.๑.๓ รุกรานขับไล่ผู้นับถือศาสนาอื่นออกจากพื้นที่

๑.๑.๔ เกิดความขัดแย้งของกลุ่มเชื้อชาติ

๑.๑.๕ เรียกร้องในการปกครองตนเองหรือตั้งรัฐอิสระ

๑.๒ ผลกระทบทางอ้อม

๑.๒.๑ การรวมตัวเป็นประชาคมสังคม-วัฒนธรรมล่มสลาย

๑.๒.๒ ประชาชนจมอยู่กับความยากจน ขาดเสรีภาพ

๑.๒.๓ การศึกษาถูกปิดกั้นให้เรียนแต่ศาสนาอิสลามเพียงอย่างเดียว

๑.๒.๔ เกิดสงครามกวาดล้างศาสนาอื่น

๒. ด้านเศรษฐกิจ

๒.๑ ผลกระทบทางตรง

๒.๑.๑ ระบบทุนนิยมเสรีล่มสลาย

๒.๑.๒ เกิดภาวะปั่นป่วนในตลาดเงิน และตลาดทุน

๒.๒ ผลกระทบทางอ้อม

การรวมตัวเป็นประชาคมเศรษฐกิจไม่สามารถเกิดขึ้นได้ เนื่องจากไม่สามารถรวมอาเซียนเป็นตลาดเดียวกันได้

๓. ด้านการเมือง

๓.๑ ผลกระทบทางตรง

๓.๑.๑ รัฐสมาชิกอาเซียนปัจจุบันจะสูญเสียอำนาจอธิปไตย และบูรณภาพแห่งดินแดน

๓.๑.๒ ระบอบการปกครองประเทศในปัจจุบันจะถูกทำลาย

๓.๑.๓ จะมีการใช้กฎหมายฮารีอะห์ที่ควบคุมชีวิตคนในทุกด้านทั้งในและนอกมติดศาสนา

๓.๒ ผลกระทบทางอ้อม

๓.๒.๑ เกิดกลุ่มต่อต้านต่าง ๆ จำนวนมาก

๓.๒.๒ อาจเกิดสงครามศาสนา สงครามกลางเมือง และสงครามฆ่าล้างเผ่าพันธุ์

ทั่วทั้งภูมิภาค

๔. ด้านการทหาร

๔.๑ ผลกระทบทางตรง

๔.๑.๑ กลุ่มก่อการร้ายที่มีอยู่เดิมจะปฏิบัติการรุนแรงขึ้นมีความถี่มากขึ้น

๔.๑.๒ เกิดการก่อวินาศกรรม ก่อวินาศกรรม การลักพาตัวเรียกค่าไถ่

ค่าคุ้มครองมากขึ้น

๔.๒ ผลกระทบทางอ้อม

๔.๒.๑ เกิดภัยคุกคามร่วมของทุกชาติอาเซียน

เร่งด่วน

๔.๒.๒ เกิดการเสริมสร้างประชาคมการเมืองและความมั่นคงแห่งอาเซียนโดย

ผลกระทบจากการก่อการร้ายต่อประเทศไทย

๑. ด้านสังคม

๑.๑ ผลกระทบทางตรง

- ๑.๑.๑ เกิดการแตกแยกระหว่างศาสนา
- ๑.๑.๒ รุกไล่ บีบบังคับให้ศาสนาอื่นออกไปจากพื้นที่
- ๑.๑.๓ บีบบังคับประชาชนในพื้นที่ให้มานับถือศาสนาอิสลาม

๑.๒ ผลกระทบทางอ้อม

- ๑.๒.๑ ประชาชนถูกปิดกั้นจากการศึกษา
- ๑.๒.๒ เป็นผู้ไม่รู้และต้องจมกับความยากจน
- ๑.๒.๓ ขาดเสรีภาพในการนับถือศาสนา
- ๑.๒.๔ อาจเกิดสงครามระหว่างศาสนา

๒. ด้านเศรษฐกิจ

๒.๑ ผลกระทบทางตรง

- ๒.๑.๑ ธุรกิจการค้าหยุดชะงัก
- ๒.๑.๒ เกิดภาวะขาดแคลนสินค้าอุปโภคบริโภค
- ๒.๑.๓ บีบบังคับประชาชนในพื้นที่ให้มานับถือศาสนาอิสลาม

๒.๒ ผลกระทบทางอ้อม

- ๒.๒.๑ เกิดการแย่งชิงสินค้า
- ๒.๒.๒ ปล้นร้านค้าคลังสินค้า
- ๒.๒.๓ พังพาผู้ก่อการร้ายในการให้ได้มาซึ่งสินค้าในการอุปโภคบริโภค

๓. ด้านการเมือง

๓.๑ ผลกระทบทางตรง

- ๓.๑.๑ ผู้ก่อการร้ายจะใช้กำลังรูปแบบทหารเข้ายึดครองพื้นที่และสถานที่
- ๓.๑.๒ ฆ่า จับ หรือขับไล่ข้าราชการออกจากพื้นที่
- ๓.๑.๓ ประกาศแยกดินแดนเป็นรัฐอิสลามปัตตานี

๓.๒ ผลกระทบทางอ้อม

ราชการ

๓.๒.๑ เกิดการก่อความไม่สงบของมุสลิมทั่วประเทศ

๓.๒.๒ กลุ่มรัฐอิสลามใช้กำลังกองโจรรูปแบบทหารรุกเข้ายึดพื้นที่ประเทศไทย โดยประสานกับมุสลิมในพื้นที่ต่าง ๆ พร้อมทั้งยึดครองประเทศไทยแล้วเปลี่ยนเป็นรัฐอิสลาม

๔. ด้านการทหาร

๔.๑ ผลกระทบทางตรง ต้องใช้กำลังทหารขนาดใหญ่เข้าปราบปราม

๔.๒ ผลกระทบทางอ้อม

๔.๒.๑ ประชาชนขาดความมั่นใจว่ากองทัพไทยสามารถคุ้มครองความปลอดภัยได้

๔.๒.๒ ประชาชนแปรพักตร์ไปเข้ากับกลุ่มรัฐอิสลาม

๔.๒.๓ ประชาชนอพยพออกจากพื้นที่ไปหาที่ปลอดภัย

แนวทางการป้องปรามการก่อการร้ายของกลุ่มรัฐอิสลาม

๑. กลไกความร่วมมือด้านความมั่นคงของภูมิภาคอาเซียนที่สำคัญที่สุด คือ ประชาคมการเมืองและความมั่นคงอาเซียน

๒. กลไกด้านความมั่นคงของไทยประกอบด้วย กลไกทางกฎหมาย และกลไกทางทหาร

๓. แนวทางการป้องปรามการก่อการร้ายของกลุ่มรัฐอิสลามในภูมิภาคอาเซียน

๓.๑ แนวทางป้องปรามทางการเมือง อาเซียนได้จัดทำอนุสัญญาอาเซียน ว่าด้วยการต่อต้านการก่อการร้าย ซึ่งมีผลบังคับใช้เมื่อ ๒๘ พฤษภาคม ๒๐๑๑ (๒๕๕๔)

๓.๒ แนวทางป้องปรามทางสังคม ต้องให้การศึกษาหลักศาสนาทุกศาสนาที่ประชาชนอาเซียนนับถือ และให้การศึกษาหลักศาสนาอิสลามที่ถูกต้อง นอกจากนี้ยังต้องมีการออกกฎหมายป้องกันการก่อการร้าย

๓.๓ แนวทางป้องปรามทางเศรษฐกิจ จะต้องมีการจับตาดูเส้นทางการเงินที่ไปสู่กลุ่มรัฐอิสลาม

๓.๔ แนวทางป้องปรามทางทหาร ให้การสนับสนุนทางทหารโดยไม่ส่งกำลังแก่พันธมิตรต่อต้านกลุ่มรัฐอิสลาม และการฝึกกำลังทหารในประเทศให้สามารถรับมือจากภัยคุกคามจากกลุ่มรัฐอิสลาม

๔. แนวทางป้องปรามการก่อการร้ายของกลุ่มรัฐอิสลามในประเทศไทย

๔.๑ แนวทางป้องปรามทางการเมือง คือ การเป็นภาคีสัญญา และพิธีสารที่เกี่ยวข้องกับการต่อต้านการก่อการร้ายของสหประชาชาติ และอาเซียน

๔.๒ แนวทางป้องปรามทางสังคม คือ ให้การศึกษาหลักศาสนาทุกศาสนาที่คนไทยนับถือ และให้การศึกษาหลักศาสนาอิสลามที่ถูกต้อง และการออกกฎหมายระบุลักษณะความผิดเกี่ยวกับการก่อการร้าย

๔.๓ แนวทางป้องปรามทางเศรษฐกิจ ประเทศไทยได้ออกพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการสนับสนุนทางการเงินแก่ผู้ก่อการร้าย พ.ศ.๒๕๔๖ อันเป็นมาตรการสกัดกั้นการเข้าถึงแหล่งเงินทุนของผู้ก่อการร้าย

๔.๔ แนวทางป้องปรามทางทหาร ประเทศไทยได้จัดตั้งหน่วยรับผิดชอบทางทหารซึ่งเป็นทั้งหน่วยปฏิบัติและหน่วยประสานงาน คือ ศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการก่อการร้ายสากล (ศตก.) ซึ่งจะเป็นผู้ประสานใช้กำลังจากเหล่าทัพ และสำนักงานตำรวจแห่งชาติ นอกจากนี้กองทัพไทยต้องพัฒนาขีดความสามารถให้อยู่ในระดับใกล้เคียงกับกองทัพอิสราเอล โดยกองทัพอากาศต้องมีขีดความสามารถคุ้มครองการปฏิบัติของกองทัพบก และกองทัพเรือ กองทัพเรือต้องปรับปรุงให้มีขีดความสามารถในการป้องกัน และทำลายเส้นทางสนับสนุนการก่อการร้าย และกองทัพจะต้องจำกัดเสรีในการปฏิบัติของผู้ก่อการร้าย

ข้อเสนอแนะ

๑. ข้อเสนอแนะในการนำไปใช้

เนื่องจากภัยคุกคามจากการก่อการร้าย โดยกลุ่มรัฐอิสลามได้กลายมาเป็นภัยคุกคามร่วมของทุกประเทศในกลุ่มอาเซียน จึงมีความเร่งด่วนที่ทุกประเทศจะต้องเร่งสร้างประชาคมการเมืองและความมั่นคงแห่งอาเซียนไปพร้อม ๆ กับประชาคมสังคม-วัฒนธรรมอาเซียน เพื่อความแข็งแกร่งทางการเมืองการทหาร และสังคมที่จะเป็นตัวเชื่อมความเป็นอันหนึ่งอันเดียวของอาเซียน แล้วจึงตั้งประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนขึ้น อันจะทำให้การรวมตัวของอาเซียนเกิดความแข็งแกร่ง และสามารถต่อต้านการก่อการร้ายจากกลุ่มรัฐอิสลามได้เต็มตัว

๒. ข้อเสนอแนะในการวิจัยครั้งต่อไป

การศึกษาเชิงลึกถึงความสัมพันธ์ของกลุ่มก่อการร้ายในอาเซียนกับกลุ่มรัฐอิสลามในตะวันออกกลาง

บรรณานุกรม

ภาษาไทย

วารสาร

ดลยา เทียนทอง. “ข้อมูลเบื้องต้นเกี่ยวกับการก่อการร้าย”, จุลสารความมั่นคงศึกษา. ฉบับที่ ๑, มกราคม ๒๕๕๙.

เอกสารวิจัย

ณัฐพัชร์ หลักทรัพย์, พันเอก. “การเตรียมความพร้อมของกองทัพไทย เพื่อรองรับการเป็นประชาคมเมือง และความมั่นคงอาเซียน”. เอกสารวิจัยส่วนบุคคล, วิทยาลัยป้องกันราชอาณาจักร, ๒๕๕๖ – ๒๕๕๗.

ธานี ผุดผาด, พลเรือตรี. “การขยายความร่วมมือเพื่อความมั่นคงทางด้านการทหารในภูมิภาคอาเซียน”. ศึกษารณีย์ : ไทย มาเลเซีย และสิงคโปร์ เอกสารวิจัยส่วนบุคคล, วิทยาลัยป้องกันราชอาณาจักร, ๒๕๕๔-๒๕๕๕

เมธา ผุดผาด, พลเรือตรี. “การก่อการร้าย: ผลกระทบต่อความมั่นคงของชาติกับมาตรการป้องกันที่มีประสิทธิภาพ กรณีย์ศึกษา กองทัพอากาศ”. เอกสารวิจัยส่วนบุคคล, วิทยาลัยป้องกันราชอาณาจักร, ๒๕๕๐-๒๕๕๑

เอกสารไม่ตีพิมพ์

โรงเรียนวิทยาศาสตร์ทหารบก. “การก่อการร้าย”. เอกสารประกอบการบรรยายวิชาทหาร เคมี ชีวะ รังสี นิวเคลียร์ รุ่นที่ ๕, ๒๕๕๗.

ฐานข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์

ASTV ผู้จัดการออนไลน์. “๓ ชาติพันธมิตรสหรัฐฯ ในตะวันออกกลาง เป็นนายธนาคารให้ กลุ่มติดอาวุธ ISIS”. (ออนไลน์). เข้าถึงได้จาก : <http://www.manager.co.th/Around/ViewNews.aspx?NewsID=9570000067101>, ๒๕๕๗.

ปฏิญญา เอี่ยมตาล ข้าราชการพิเศษ คม ชัด ลึก. “๕ หน่วยตำรวจเสริมกองทัพต้านก่อการร้ายสากล ๒๐๑๕” (ออนไลน์). เข้าถึงได้จาก :

<http://www.komchadluek.net/detail/20150112/199287.html>, ๒๕๕๘.

กรมองค์การระหว่างประเทศ. “กฎหมายปราบปรามการก่อการร้ายระหว่างประเทศ”. (ออนไลน์).

เข้าถึงได้จาก : <http://www.mfa.go.th/main/th/issues/9899>, ๒๕๕๓.

สำนักข่าวอินโฟเควสท์. “EU ประกาศคุมเข้มกฎระเบียบป้องกันฟอกเงิน,ให้เงินทุนสนับสนุนก่อการร้าย”.

(ออนไลน์). เข้าถึงได้จาก : <http://www.ryt9.com/s/iq38/2141184>, ๒๕๕๘.

Kapook. “ISIS คือใคร เจาะลึกจุดกำเนิดกลุ่มก่อการร้ายผู้เหี้ยมโหด”. (ออนไลน์). เข้าถึงได้จาก :

<http://news.tlcthai.com/world/452304.html>, ๒๕๕๘.

สำนักงานเพื่อการวิจัยและการพิทักษ์กรุงริยาด. “การก่อการร้ายสาเหตุและแนวทางการแก้ไข”.

(ออนไลน์). เข้าถึงได้จาก : <http://islamhouse.com/th/>, ๒๕๕๘.

newmedia. “ก่อการร้ายยากป้องกัน”. (ออนไลน์). เข้าถึงได้จาก :

<http://www.tnamcot.com/content/96366>, ๒๕๕๘.

MThai News. “เจาะลึกรัฐอิสลาม ‘ไอเอส’ กลุ่มก่อการร้ายชื่อกระฉ่อนโลก”. (ออนไลน์).

เข้าถึงได้จาก : <http://news.mthai.com/hot-news/world-news/417957.html>, ๒๕๕๘.

ไทยพีบีเอสนิวส์. “แลกเปลี่ยนตัวประกันกับไอเอสไม่มีความคืบหน้า”. (ออนไลน์). เข้าถึงได้จาก :

<http://news.thaipbs.or.th>, ๒๕๕๘

ไทยรัฐออนไลน์. “โหดเหี้ยม! 'ไอเอส' แพร์คลิพฆ่าตัดคอตัวประกันและนักบินซีเรียนับสิบ”.

(ออนไลน์). เข้าถึงได้จาก : <http://www.thairath.co.th/content/463777>, ๒๕๕๗.

สำนักข่าวมุสลิม. “โอบามาเปิดตัวแผนต่อต้านการก่อการร้าย เรียกร้องผู้นำมุสลิมรวมยุคความรุนแรง การแบ่งแยก”. (ออนไลน์). เข้าถึงได้จาก :

<http://www.thaimuslim.com/home/3784>, ๒๕๕๘.

หนังสือพิมพ์แนวหน้า. “ไอเอส กลุ่มก่อการร้ายหรือคนขายน้ำมัน”. (ออนไลน์). เข้าถึงได้จาก :

<http://www.naewna.com/politic/columnist/14360>, ๒๕๕๘.

หนังสือพิมพ์แนวหน้า “ไอเอส อุตสาหกรรมสงครามตัวใหม่ของ USA”. (ออนไลน์). เข้าถึงได้จาก :

<http://www.naewna.com/politic/columnist/14024>, ๒๕๕๘.

ไทยพีบีเอสนิวส์. “ไอเอส” ตกลงปล่อยตัวประกันญี่ปุ่นก่อนเส้นตาย 24 ชั่วโมง”. (ออนไลน์).

เข้าถึงได้จาก : <http://news.thaipbs.or.th>, ๒๕๕๘.

MThai. “ไอเอสลั่นจะครองโลกวัยรุ่นนับกรบ ส่งสารไปยังผู้นำสหรัฐ-ออสซี”. (ออนไลน์).

เข้าถึงได้จาก : <http://news.mthai.com/world-news/393785.html>, ๒๕๕๗.

ไทยพับลิก้า. “กระชากหน้ากากกลุ่มไอเอส ญีฮัด จอห์น เพชฌฆาตเลือดเย็นแห่งยุค”. (ออนไลน์).

เข้าถึงได้จาก : <http://thaipublica.org/2015/03/mohammed-emwazi/>, ๒๕๕๘.

ไทยพีบีเอสนิวส์. “กลุ่มไอเอสเผยแพร่วิดีโอสังหารนักบินจอร์แดนด้วยการเผาทั้งเป็น”. (ออนไลน์).

เข้าถึงได้จาก : <http://news.thaipbs.or.th>, ๒๕๕๘.

ไทยพีบีเอสนิวส์. “กลุ่มไอเอสเผยแพร่ภาพตัวประกันนักข่าวชาวอังกฤษ”. (ออนไลน์).

เข้าถึงได้จาก : <http://news.thaipbs.or.th>, ๒๕๕๘.

ไทยพีบีเอสนิวส์. “กลุ่มไอเอสเผยแพร่ภาพนักรบเด็กสังหารใส่ศีกชาวอิสราเอล”. (ออนไลน์).

เข้าถึงได้จาก : <http://news.thaipbs.or.th>, ๒๕๕๘.

ไทยพีบีเอสนิวส์. “กลุ่มไอเอสเผยแพร่วิดีโอฆ่าตัดคอตัวประกันชาวอียิปต์”. (ออนไลน์).

เข้าถึงได้จาก : <http://news.thaipbs.or.th>, ๒๕๕๘.

ไทยพีบีเอสนิวส์. “กลุ่มไอเอสจับชาวอียิปต์ในลิเบีย 21 คน”. (ออนไลน์).

เข้าถึงได้จาก : <http://news.thaipbs.or.th>, ๒๕๕๘.

ไทยพีบีเอสนิวส์. “กลุ่มไอเอสอ้างจอร์แดนโจมตีถูกตัวประกันหญิงชาวอเมริกันเสียชีวิต”. (ออนไลน์).

เข้าถึงได้จาก : <http://news.thaipbs.or.th>, ๒๕๕๘.

MThai. “กลุ่มก่อการร้ายไอเอสเผยแพร่คลิปวิดีโอฆ่าตัดคอชาวซีอาร์ท 8 คน ในพื้นที่ทางตอนกลางของประเทศซีเรีย”. (ออนไลน์). เข้าถึงได้จาก : <http://news.mthai.com/hot-news/world-news/434975.html> , ๒๕๕๘

ไทยพีบีเอสนิวส์. “กลุ่มรัฐอิสลามใช้ตัวประกันเป็นเครื่องมือโฆษณาชวนเชื่อ”. (ออนไลน์).

เข้าถึงได้จาก : <http://news.thaipbs.or.th>, ๒๕๕๘.

ไทยพีบีเอสนิวส์. “กลุ่มรัฐอิสลามอ้างอยู่เบื้องหลังการก่อเหตุโจมตีพิพิธภัณฑสถานในตูนีเซีย”. (ออนไลน์).

เข้าถึงได้จาก : <http://news.thaipbs.or.th>, ๒๕๕๘.

เดลินิวส์. “ก่อการร้ายหายนะ ภัยร้ายแรงคุกคามโลก”. (ออนไลน์).

เข้าถึงได้จาก : <http://www.dailynews.co.th/article/294640>, ๒๕๕๘

เอ็มเอสเอ็น. “ก่อการร้ายอินเดียชุกไทย ปัญหามั่นคงในกระแสไอเอส”. (ออนไลน์).

เข้าถึงได้จาก : <http://www.msn.com/th-th/news/other/>, ๒๕๕๘

ไทยพีบีเอสนิวส์. “กองกำลังชาวเคิร์ดกล่าวหากลุ่มไอเอสใช้แก๊สพิษ”. (ออนไลน์).

เข้าถึงได้จาก : <http://news.thaipbs.or.th>, ๒๕๕๘.

ไทยพีบีเอสนิวส์. “กองทัพอากาศจอร์แดนเผยแพร่โจมตีฐานที่มั่นกลุ่มไอเอสไปแล้ว 56 ครั้ง”. (ออนไลน์).

เข้าถึงได้จาก : <http://news.thaipbs.or.th>, ๒๕๕๘.

กรมข่าวทหารเรือ. “กองทัพอินโดนีเซียฝึกเตรียมรับมือภัยคุกคามจากการก่อการร้าย”. (ออนไลน์).

เข้าถึงได้จาก : http://www.n2.navy.mi.th/index.php/main/detail/content_id,๒๕๕๘.

ไทยพีบีเอสนิวส์. “กองทัพอิรักยึดพื้นที่บางส่วนในเมืองทิกริตจากกลุ่มไอเอสได้แล้ว”. (ออนไลน์).

เข้าถึงได้จาก : <http://news.thaipbs.or.th,๒๕๕๘>.

ศูนย์เฝ้าระวังสถานการณ์ภาคใต้. “การเมืองมุสลิมในเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ ความท้าทายและผลสะท้อนต่อความร่วมมือในการต่อต้านการก่อการร้ายใน ASEAN”. (ออนไลน์).

เข้าถึงได้จาก : <http://www.deepsouthwatch.org/,๒๕๕๔>.

กรมองค์การระหว่างประเทศ. “การต่อต้านการก่อการร้ายในกรอบสหประชาชาติ”. (ออนไลน์).

เข้าถึงได้จาก : <http://www.mfa.go.th/main/th/issues/9899 Counter-.html,๒๕๕๘>.

ศูนย์เฝ้าระวังภาคใต้. “ความเป็นมา Islamic States”. (ออนไลน์). เข้าถึงได้จาก :

<http://www.deepsouthwatch.org/node/6776,๒๕๕๘>.

ประมวลกฎหมายอาญาไทย. “ความผิดเกี่ยวกับการก่อการร้าย”. (ออนไลน์).

เข้าถึงได้จาก : <https://th.wikisource.org/wiki/,๒๕๕๘>.

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา. “พระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน

พ.ศ. ๒๕๔๒”. (ออนไลน์). เข้าถึงได้จาก :

http://www.ecpat-thailand.org/th/1_7.pdf,๒๕๕๘

“พระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการสนับสนุนทางการเงินแก่การก่อการร้าย พ.ศ. ๒๕๕๖”.

(ออนไลน์). เข้าถึงได้จาก : <http://www.amlo.go.th/amlofarm/,๒๕๕๘>.

ภาคผนวก

ผนวก ก
กฎบัตรสมาคมแห่งประชาชาติ
เอเชียตะวันออกเฉียงใต้
อารัมภบท

เราบรรดาประชาชนของรัฐสมาชิกของสมาคมแห่งประชาชาติเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ (อาเซียน) โดยมีประมุขรัฐหรือหัวหน้ารัฐบาลของบรูไนดารุสซาลามราชอาณาจักรกัมพูชา สาธารณรัฐอินโดนีเซีย สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว มาเลเซีย สหภาพพม่า สาธารณรัฐฟิลิปปินส์ สาธารณรัฐสิงคโปร์ ราชอาณาจักรไทย และสาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม เป็นผู้แทน รับทราบด้วยความพึงพอใจในความสำเร็จอย่างสูงและการขยายตัวของอาเซียน นับตั้งแต่มีการก่อตั้งขึ้นที่กรุงเทพมหานครด้วยการประกาศใช้ปฏิญญาอาเซียน ระลึกถึงการตัดสินใจจัดทำกฎบัตรอาเซียน ตามแผนปฏิบัติการเวียงจันทน์ ปฏิญญากัวลาลัมเปอร์ว่าด้วยการจัดทำกฎบัตรอาเซียน และปฏิญญาเซบูว่าด้วยแผนแม่บทของกฎบัตรอาเซียนตระหนักถึงการมีผลประโยชน์ร่วมกันและการพึ่งพาอาศัยกันระหว่างประชาชนและรัฐสมาชิกอาเซียนซึ่งมีความผูกพันกันทางภูมิศาสตร์ ตลอดจนมีวัตถุประสงค์เดียวกันและชะตากรรมกันได้รับแรงบันดาลใจและรวมกันภายใต้วิสัยทัศน์เดียวกัน อัตลักษณ์เดียวกัน และประชาคมที่มีความเอื้ออาทรเดียวกันรวมกันด้วยความปรารถนาเดียวกันและเจตจำนงร่วมกันที่จะดำรงอยู่ในภูมิภาคแห่งสันติภาพ ความมั่นคงและเสถียรภาพที่ถาวร มีการเติบโตทางเศรษฐกิจที่ยั่งยืน มีความมั่งคั่งและความก้าวหน้าทางสังคมร่วมกัน และที่จะส่งเสริมผลประโยชน์อุดมการณ์ และความมุ่งมาดปรารถนาที่สำคัญของเราเคารพความสำคัญพื้นฐานของมิตรภาพและความร่วมมือ และหลักการแห่งอธิปไตยความเสมอภาค บูรณภาพแห่งดินแดน การไม่แทรกแซงกัน ฉันทามติและเอกภาพในความหลากหลายยึดมั่นในหลักการแห่งประชาธิปไตย หลักนิติธรรม และธรรมาภิบาล การเคารพและคุ้มครองสิทธิมนุษยชนและเสรีภาพขั้นพื้นฐานตกลงใจที่จะทำให้แน่ใจถึงการพัฒนาอย่างยั่งยืนเพื่อประโยชน์ของประชาชนรุ่นปัจจุบันและอนาคต และ ตัดมั่นให้ความเป็นอยู่ที่ดี การดำรงชีวิตและสวัสดิการของประชาชนเป็นศูนย์กลางของกระบวนการสร้างประชาคมอาเซียนเชื่อมั่นในความจำเป็นที่จะกระชับสายสัมพันธ์ที่มีอยู่ของความเป็นอันหนึ่งอันเดียวกันในระดับภูมิภาค เพื่อบรรลุประชาคมอาเซียนที่มีความเหนียวแน่นทางการเมือง การรวมตัวทางเศรษฐกิจ และมีความรับผิดชอบทางสังคม เพื่อที่จะตอบสนองอย่างมีประสิทธิภาพต่อความท้าทายและโอกาสในปัจจุบันและอนาคตผูกพันที่จะเร่งสร้างประชาคมโดยผ่านความร่วมมือและการรวมตัวในภูมิภาคที่เพิ่มขึ้น โดยเฉพาะอย่างยิ่งโดยการจัดตั้งประชาคมอาเซียน ซึ่งประกอบด้วยประชาคมความมั่นคงอาเซียน ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน และประชาคมสังคมและ

วัฒนธรรมอาเซียนตามที่ระบุไว้ในปฏิญญาบาหลีว่าด้วยข้อตกลงอาเซียนฉบับที่ ๒ ในกรณีนี้ จึงตกลงที่จะจัดทำกรอบทางกฎหมายและทางสถาบันของอาเซียนโดยกฎ บัตรนี้และเพื่อการนี้ ประมุขรัฐหรือหัวหน้ารัฐบาลของรัฐสมาชิกอาเซียน ซึ่งมาประชุมกันที่สิงคโปร์ ในวาระประวัติศาสตร์ครบรอบ ๔๐ ปีของการก่อตั้งอาเซียน ได้เห็นชอบกับกฎบัตรอาเซียนนี้

หมวดที่ ๑

ความมุ่งประสงค์และหลักการ

ข้อ ๑

ความมุ่งประสงค์

ความมุ่งประสงค์ของอาเซียน คือ

๑. เพื่อธำรงรักษาและเพิ่มพูนสันติภาพ ความมั่นคง และเสถียรภาพ กับทั้งเสริมสร้างคุณค่าทางสันติภาพในภูมิภาคให้มากขึ้น
๒. เพื่อเพิ่มความสามารถในการปรับตัวยืดหยุ่นสู่สภาวะปกติของภูมิภาคโดยการส่งเสริมความร่วมมือด้านการเมือง ความมั่นคง เศรษฐกิจและสังคมวัฒนธรรมให้แน่นแฟ้นยิ่งขึ้น
๓. เพื่อธำรงรักษาเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ให้เป็นเขตปลอดอาวุธนิวเคลียร์และปราศจากอาวุธที่มีอานุภาพทำลายล้างสูงอื่นๆ ทุกชนิด
๔. เพื่อให้แน่ใจว่าประชาชนและรัฐสมาชิกของอาเซียนอยู่ร่วมกับประชาคมโลกได้โดยสันติในสภาวะที่เป็นธรรม มีประชาธิปไตยและมีความปรองดองกัน
๕. เพื่อสร้างตลาดและฐานการผลิตเดียวที่มีเสถียรภาพ มั่งคั่ง มีความสามารถในการแข่งขันสูงและมีการรวมตัวกันทางเศรษฐกิจซึ่งมีการอำนวยความสะดวกทางการค้าและการลงทุนอย่างมีประสิทธิภาพ โดยมีการเคลื่อนย้ายอย่างเสรีของสินค้า บริการ และการลงทุน การเคลื่อนย้ายที่ได้รับความสะดวกของนักธุรกิจ ผู้ประกอบวิชาชีพ ผู้มีความสามารถพิเศษและแรงงานและการเคลื่อนย้ายอย่างเสรียิ่งขึ้นของเงินทุน
๖. เพื่อบรรเทาความยากจนและลดช่องว่างการพัฒนาภายในอาเซียนโดยผ่านความช่วยเหลือซึ่งกันและกันและความร่วมมือ
๗. เพื่อเสริมสร้างประชาธิปไตย เพิ่มพูนธรรมาภิบาล และหลักนิติธรรมตลอดจนส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิมนุษยชนและเสรีภาพขั้นพื้นฐานโดยคำนึงถึงสิทธิและหน้าที่ของรัฐสมาชิกของอาเซียน
๘. เพื่อตอบสนองอย่างมีประสิทธิภาพ ตามหลักความมั่นคงที่ครอบคลุมในทุกมิติต่อสิ่งท้าทายทุกรูปแบบ อาชญากรรมข้ามชาติ และสิ่งท้าทายข้ามพรมแดนอื่นๆ

๙. เพื่อสนับสนุนการพัฒนาอย่างยั่งยืน เพื่อให้แน่ใจว่า ในภูมิภาคมีการคุ้มครองสภาพแวดล้อม ความยั่งยืนของทรัพยากรธรรมชาติ การอนุรักษ์มรดกทางวัฒนธรรม และคุณภาพชีวิตที่ดีของประชาชน

๑๐. เพื่อพัฒนาทรัพยากรมนุษย์โดยผ่านความร่วมมือที่ใกล้ชิดยิ่งขึ้นในด้านการศึกษาและการเรียนรู้ตลอดชีวิต ด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี เพื่อเสริมสร้างพลังประชาชนและเสริมสร้างความเข้มแข็งแห่งประชาคมอาเซียน

๑๑. เพื่อเพิ่มพูนความเป็นอยู่ที่ดีและการดำรงชีวิตของประชาชนอาเซียนด้วยการให้ประชาชนมีโอกาสที่ทัดเทียมกันในการเข้าถึงการพัฒนามนุษย์ สวัสดิการสังคม และความยุติธรรม

๑๒. เพื่อเสริมสร้างความร่วมมือในการสร้างสภาพแวดล้อมที่ปลอดภัย มั่นคง และปราศจาก ยาเสพติด สำหรับประชาชนของอาเซียน

๑๓. เพื่อส่งเสริมอาเซียนที่มีประชาชนเป็นศูนย์กลาง ซึ่งทุกภาคส่วนของสังคมได้รับการส่งเสริมให้มีส่วนร่วมและได้รับผลประโยชน์จากกระบวนการรวมตัวและการสร้างประชาคมของอาเซียน

๑๔. เพื่อส่งเสริมอัตลักษณ์ของอาเซียนโดยผ่านการส่งเสริมความสำนึกถึงความหลากหลายทางวัฒนธรรมและมรดกของภูมิภาคยิ่งขึ้น

๑๕. เพื่ออ้าวงไว้ซึ่งความเป็นศูนย์กลางและบทบาทเชิงรุกของอาเซียนในฐานะพลังขับเคลื่อนหลักในความสัมพันธ์และความร่วมมือระหว่างอาเซียนกับหุ้นส่วนนอกภูมิภาค ในภาพแบบของภูมิภาคที่เปิดกว้าง โปร่งใส และไม่ปิดกั้น

ข้อ ๒

หลักการ

๑. ในการดำเนินการเพื่อให้บรรลุความมุ่งประสงค์ตามข้อ 1 อาเซียนและรัฐสมาชิกอาเซียน ยืนยันและยึดมั่นในหลักการพื้นฐานที่ปรากฏในปฏิญญา ความตกลง อนุสัญญา ข้อตกลง สนธิสัญญา และตราสารอื่นๆ ของอาเซียน

๒. ให้อาเซียนและรัฐสมาชิกอาเซียนปฏิบัติตามหลักการดังต่อไปนี้

๒.๑ การเคารพเอกราช อธิปไตย ความเสมอภาค บุรณภาพแห่งดินแดน และอัตลักษณ์แห่งชาติของรัฐสมาชิกอาเซียนทั้งปวง

๒.๒ ความผูกพันและความรับผิดชอบร่วมกันในการเพิ่มพูนสันติภาพ ความมั่นคง และความมั่งคั่งของภูมิภาค

๒.๓ การไม่ใช้การรุกราน และการข่มขู่ว่าจะใช้หรือการใช้กำลังหรือการกระทำอื่นใดในลักษณะที่ขัดต่อกฎหมายระหว่างประเทศ

๒.๔ การอาศัยการระงับข้อพิพาทโดยสันติ

๒.๕ การไม่แทรกแซงกิจการภายในของรัฐสมาชิกอาเซียน

๒.๖ การเคารพสิทธิของรัฐสมาชิกทุกรัฐในการอ้างประชชาติของตนโดยปราศจากการแทรกแซง การบ่อนทำลาย และการบังคับ จากภายนอก

๒.๗ การปรึกษาหารือที่เพิ่มพูนขึ้นในเรื่องที่มีผลกระทบอย่างร้ายแรงต่อผลประโยชน์ร่วมกันของอาเซียน

๒.๘ การยึดมั่นต่อหลักนิติธรรม ธรรมาภิบาล หลักการประชาธิปไตยและรัฐบาลตามรัฐธรรมนูญ

๒.๙ การเคารพเสรีภาพพื้นฐาน การส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิมนุษยชนและการส่งเสริมความยุติธรรมทางสังคม

๒.๑๐ การยึดถือกฎบัตรสหประชาชาติและกฎหมายระหว่างประเทศ รวมถึงกฎหมายมนุษยธรรมระหว่างประเทศ ที่รัฐสมาชิกอาเซียนยอมรับ

๒.๑๑ การละเว้นจากการมีส่วนร่วมในนโยบายหรือกิจกรรมใดๆ รวมถึงการใช้ดินแดนของตน ซึ่งดำเนินการโดยรัฐสมาชิกอาเซียนหรือรัฐที่มีใช้สมาชิกอาเซียนหรือผู้กระทำที่ไม่ใช่รัฐใดๆ ซึ่งคุกคามอธิปไตย บูรณภาพแห่งดินแดน หรือเสถียรภาพทางการเมืองและเศรษฐกิจของรัฐสมาชิกอาเซียน

๒.๑๒ การเคารพในวัฒนธรรม ภาษาและศาสนาที่แตกต่างกันของประชาชนอาเซียน โดยเน้นคุณค่าร่วมกันของประชาชนอาเซียนด้วยจิตวิญญาณของเอกภาพในความหลากหลาย

๒.๑๓ ความเป็นศูนย์รวมของอาเซียนในความสัมพันธ์ภายนอกทางการเมือง เศรษฐกิจ สังคม และวัฒนธรรม โดยคงไว้ซึ่งความมีส่วนร่วมอย่างแข็งขัน การมองไปภายนอก การไม่ ปิดกั้นและการไม่เลือกปฏิบัติ

๒.๑๔ การยึดมั่นในกฎการค้าพหุภาคีและระบอบของอาเซียนซึ่งมีกฎเป็นพื้นฐาน สำหรับการปฏิบัติตามข้อผูกพันทางเศรษฐกิจอย่างมีประสิทธิภาพ และการลดอย่างค่อยเป็นค่อยไป เพื่อไปสู่การขจัดอุปสรรคทั้งปวงต่อการรวมตัวทางเศรษฐกิจระดับภูมิภาค ในระบบเศรษฐกิจซึ่งขับเคลื่อนโดยตลาด

หมวดที่ ๓

สภาพบุคคลตามกฎหมาย

ข้อ ๓

สภาพบุคคลตามกฎหมายของอาเซียน

อาเซียน ในฐานะองค์การระหว่างประเทศในระดับรัฐบาล ได้รับสภาพบุคคลตามกฎหมายโดยกฎบัตรนี้

หมวดที่ ๓

สมาชิกภาพ

ข้อ ๔

รัฐสมาชิก

รัฐสมาชิกอาเซียน ได้แก่ บรูไนดารุสซาลาม ราชอาณาจักรกัมพูชา สาธารณรัฐอินโดนีเซีย สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว มาเลเซีย สหภาพพม่า สาธารณรัฐฟิลิปปินส์ สาธารณรัฐสิงคโปร์ ราชอาณาจักรไทย และสาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม

ข้อ ๕

สิทธิและพันธกรณี

๑. ให้รัฐสมาชิกมีสิทธิและพันธกรณีที่เท่าเทียมกันภายใต้กฎบัตรนี้
๒. ให้รัฐสมาชิกมีมาตรการที่จำเป็นทุกประการอันรวมถึงการออกกฎหมายภายในที่เหมาะสม เพื่ออนุรักษ์ตีบทบัญญัติของกฎบัตรนี้ให้มีประสิทธิภาพ และเพื่อปฏิบัติตามพันธกรณีทั้งหมดของรัฐสมาชิก
๓. ในกรณีการละเมิดกฎบัตรอย่างร้ายแรง หรือการไม่ปฏิบัติตาม ให้การดำเนินการตามข้อ ๒๐

ข้อ ๖

การรับสมาชิกใหม่

๑. กระบวนการในการสมัครและการรับสมาชิกของอาเซียนให้กำหนดโดยคณะมนตรีประสานงานอาเซียน
๒. การรับสมาชิกให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ต่อไปนี้
 - ๒.๑ ที่ตั้งทางภูมิศาสตร์อันเป็นที่ยอมรับว่าอยู่ในภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้
 - ๒.๒ การยอมรับโดยรัฐสมาชิกอาเซียนทั้งปวง
 - ๒.๓ การตกลงที่จะผูกพันและเคารพกฎบัตรนี้
 - ๒.๔ ความสามารถและความเต็มใจที่จะปฏิบัติตามพันธกรณีของสมาชิกภาพ
๓. การรับสมาชิกให้ตัดสินโดยฉันทามติโดยที่ประชุมสุดยอดอาเซียน ตามข้อเสนอแนะของคณะมนตรีประสานงานอาเซียน
๔. รัฐผู้สมัครจะได้รับเข้าเป็นสมาชิกอาเซียนเมื่อได้ลงนามภาคยานุวัติสารกฎบัตรนี้

หมวดที่ ๔

องค์กร

ข้อ ๗

ที่ประชุมสุดยอดอาเซียน

๑. ให้ที่ประชุมสุดยอดอาเซียนประกอบด้วยประมุขของรัฐ หรือหัวหน้ารัฐบาลของรัฐสมาชิก

๒. ให้ที่ประชุมสุดยอดอาเซียน

๒.๑ เป็นองค์กรสูงสุดในการกำหนดนโยบายของอาเซียน

๒.๒ พิจารณาหารือ ให้แนวนโยบาย และตัดสินใจในประเด็นหลักที่เกี่ยวข้องกับการบรรลุวัตถุประสงค์ของอาเซียน ในเรื่องสำคัญที่เป็นผลประโยชน์ของรัฐสมาชิก และในทุกประเด็นที่ได้มีการนำเสนอต่อที่ประชุมสุดยอดอาเซียนโดยคณะมนตรีประสานงานอาเซียน คณะมนตรีประชาคมอาเซียน และองค์กรระดับรัฐมนตรีเฉพาะสาขา

๒.๓ สั่งการให้รัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องในแต่ละคณะมนตรีที่เกี่ยวข้องให้จัดการประชุมเฉพาะกิจระหว่างรัฐมนตรีและหารือประเด็นสำคัญเกี่ยวกับอาเซียนซึ่งคาบเกี่ยวระหว่างคณะมนตรีประชาคมอาเซียนต่างๆ ทั้งนี้ ให้คณะมนตรีประสานงานอาเซียนรับกฎการดำเนินการประชุมดังกล่าว

๒.๔ สนองตอบสถานการณ์ฉุกเฉินที่กระทบต่ออาเซียนโดยดำเนินการที่เหมาะสม

๒.๕ ตัดสินใจในเรื่องที่มีการนำเสนอต่อที่ประชุมสุดยอดอาเซียนภายใต้หมวดที่ ๗ และ ๘

๒.๖ อนุมัติการจัดตั้งและการยุบองค์กรระดับรัฐมนตรีเฉพาะสาขาและสถาบันอื่นๆ ของอาเซียน

๒.๗ แต่งตั้งเลขาธิการอาเซียน ที่มีชั้นและสถานะเทียบเท่ารัฐมนตรีซึ่งจะปฏิบัติหน้าที่โดยได้รับความไว้วางใจและตามความพอใจของประมุขของรัฐหรือหัวหน้ารัฐบาล ตามข้อเสนอแนะของที่ประชุมรัฐมนตรีต่างประเทศอาเซียน

๓. ให้ที่ประชุมสุดยอดอาเซียน

๓.๑ จัดประชุมสองครั้งต่อปี และให้รัฐสมาชิกซึ่งเป็นประธานอาเซียนเป็นเจ้าภาพ

๓.๒ เรียกประชุม เมื่อมีความจำเป็น ในฐานะการประชุมพิเศษหรือเฉพาะกิจ โดยมีประธานการประชุมเป็นรัฐสมาชิกซึ่งเป็นประธานอาเซียน โดยจัดในสถานที่ที่รัฐสมาชิกอาเซียนจะตกลงกัน

ข้อ ๘

คณะมนตรีประสานงานอาเซียน

๑. ให้คณะมนตรีประสานงานอาเซียนประกอบด้วยรัฐมนตรีต่างประเทศอาเซียน และประชุมกันอย่างน้อยสองครั้งต่อปี

๒. ให้คณะมนตรีประสานงานอาเซียน
 - ๒.๑ เตรียมการประชุมของที่ประชุมสุดยอดอาเซียน
 - ๒.๒ ประสานการอนุวัติความตกลงและข้อตัดสินใจของที่ประชุมสุดยอดอาเซียน
 - ๒.๓ ประสานงานกับคณะมนตรีประชาคมอาเซียนต่างๆ เพื่อเพิ่มความสอดคล้องกันของนโยบาย ประสิทธิภาพ และความร่วมมือระหว่างกัน
 - ๒.๔ ประสานการเสนอรายงานของคณะมนตรีประชาคมอาเซียน ต่อที่ประชุมสุดยอดอาเซียน
 - ๒.๕ พิจารณารายงานประจำปีของเลขาธิการอาเซียนเกี่ยวกับงานของอาเซียน
 - ๒.๖ พิจารณารายงานของเลขาธิการอาเซียนเกี่ยวกับหน้าที่และการดำเนินงานของสำนักงานเลขาธิการอาเซียนและองค์กรอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง
 - ๒.๗ เห็นชอบการแต่งตั้งและการพ้นจากหน้าที่ของรองเลขาธิการอาเซียนตามข้อเสนอแนะของเลขาธิการอาเซียน และ
 - ๒.๘ ปฏิบัติภารกิจอื่นตามที่กำหนดไว้ในกฎบัตรนี้ หรือหน้าที่อื่นที่อาจได้รับมอบหมายจากที่ประชุมสุดยอดอาเซียน
๓. ให้คณะมนตรีประสานงานอาเซียนได้รับการสนับสนุนโดยเจ้าหน้าที่อาวุโสที่เกี่ยวข้อง

ข้อ ๙

คณะมนตรีประชาคมอาเซียน

๑. ให้คณะมนตรีประชาคมอาเซียน ประกอบด้วยคณะมนตรีประชาคมการเมืองและความมั่นคงอาเซียน คณะมนตรีประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน และคณะมนตรีประชาคมสังคมและวัฒนธรรมอาเซียน
๒. ให้คณะมนตรีประชาคมอาเซียนแต่ละคณะมีองค์กระระดับรัฐมนตรีเฉพาะสาขาที่เกี่ยวข้องในขอบข่ายการดำเนินงานของตน
๓. ให้รัฐสมาชิกแต่ละรัฐแต่งตั้งผู้แทนของรัฐตนสำหรับการประชุมคณะมนตรีประชาคมอาเซียนแต่ละคณะ
๔. เพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ของแต่ละเสาหลักของเสาหลักทั้งสามของประชาคมอาเซียน ให้คณะมนตรีประชาคมอาเซียนแต่ละคณะ
 - ๔.๑ ทำให้แน่ใจว่ามีการอนุวัติการข้อตัดสินใจของที่ประชุมสุดยอดอาเซียนที่เกี่ยวข้อง
 - ๔.๒ ประสานการปฏิบัติงานของสาขาต่างๆ ที่อยู่ในขอบข่ายการดำเนินงานของตนและในประเด็นซึ่งคาบเกี่ยวกับคณะมนตรีประชาคมอื่นๆ และ

๔.๓ เสนอรายงานและข้อเสนอแนะต่อที่ประชุมสุดยอดอาเซียนเกี่ยวกับเรื่องที่อยู่ในขอบข่าย การดำเนินงานของตน

๕. ให้คณะมนตรีประชาคมอาเซียนแต่ละคณะประชุมกันอย่างน้อยสองครั้งต่อปีและมีประธาน การประชุมเป็นรัฐมนตรีที่เหมาะสมจากรัฐสมาชิกซึ่งเป็นประธานอาเซียน

๖. ให้คณะมนตรีประชาคมอาเซียนแต่ละคณะได้รับการสนับสนุนจากเจ้าหน้าที่อาวุโสที่เกี่ยวข้อง

ข้อ ๑๐

องค์กรระดับรัฐมนตรีอาเซียนเฉพาะสาขา

๑. ให้องค์กรระดับรัฐมนตรีอาเซียนเฉพาะสาขา

๑.๑ ดำเนินงานตามอำนาจหน้าที่ของแต่ละองค์กรที่มีอยู่

๑.๒ อนุวัติการความตกลงและข้อตัดสินใจของที่ประชุมสุดยอดอาเซียนที่อยู่ในขอบข่าย การดำเนินงานของแต่ละองค์กร

๑.๓ เสริมสร้างความร่วมมือในสาขาของแต่ละองค์กรให้เข้มแข็งขึ้น เพื่อสนับสนุนการ รวมตัวของอาเซียนและการสร้างประชาคมอาเซียน

๑.๔ เสนอรายงานและข้อเสนอแนะต่อคณะมนตรีประชาคมอาเซียนของแต่ละองค์กร

๒. องค์กรระดับรัฐมนตรีอาเซียนเฉพาะสาขาแต่ละองค์กรอาจมีเจ้าหน้าที่อาวุโสและองค์กรย่อยที่ เกี่ยวข้องในขอบข่ายการดำเนินงานของตนตามที่ระบุในภาคผนวก ๑ เพื่อดำเนินหน้าที่ของตน ภาคผนวก ดังกล่าวอาจได้รับการปรับปรุงให้ทันสมัย โดยเลขาธิการอาเซียนตามข้อเสนอแนะของคณะกรรมการของผู้แทน ถาวร โดยไม่ต้องใช้บทบัญญัติว่าด้วยการแก้ไขภายใต้กฎบัตรนี้

ข้อ ๑๑

เลขาธิการอาเซียนและสำนักงานเลขาธิการอาเซียน

๑. ให้เลขาธิการอาเซียนได้รับการแต่งตั้งโดยที่ประชุมสุดยอดอาเซียน โดยมีวาระการดำรงตำแหน่ง ห้าปีที่ไม่สามารถต่ออายุได้ และให้ได้รับการเลือกจากคนชาติของรัฐสมาชิกอาเซียนบนพื้นฐานของ การหมุนเวียนตามลำดับตัวอักษร โดยคำนึงตามสมควรถึงความซื่อสัตย์สุจริตความสามารถ รวมถึง ประสบการณ์ทางวิชาชีพ และความเท่าเทียมกันทางเพศ

๒. ให้เลขาธิการอาเซียน

๒.๑ ปฏิบัติหน้าที่และความรับผิดชอบของตำแหน่งระดับสูงนี้ โดยเป็นไปตามบทบัญญัติ ของกฎบัตรฉบับนี้และตราสาร พิธีสาร และแนวปฏิบัติที่มีอยู่ของอาเซียนที่เกี่ยวข้อง

๒.๒ อำนวยความสะดวกและสอดคล้องดูแลความคืบหน้าในการอนุวัติการความตกลงและ ข้อ
ตัดสินใจของอาเซียน และเสนอรายงานประจำปีเกี่ยวกับงานของอาเซียนต่อที่ประชุมสุดยอดอาเซียน

๒.๓ เข้าร่วมในการประชุมต่างๆ ของที่ประชุมสุดยอดอาเซียน คณะมนตรีประชาคมอาเซียน
คณะมนตรีประสานงานอาเซียน และองค์กรระดับรัฐมนตรีอาเซียนเฉพาะสาขา และการประชุมอาเซียนอื่นๆ
ที่เกี่ยวข้อง

๒.๔ เสนอข้อคิดเห็นของอาเซียนและเข้าร่วมการประชุมกับภาคีภายนอกตามแนวนโยบาย
ที่ได้รับความเห็นชอบและตามอำนาจหน้าที่ ที่เลขาธิการอาเซียนได้รับมอบหมาย

๒.๕ เสนอแนะการแต่งตั้งและการพ้นจากหน้าที่ของรองเลขาธิการอาเซียนต่อคณะมนตรี
ประสานงานอาเซียน เพื่อให้ความเห็นชอบ

๓. ให้เลขาธิการอาเซียนเป็นหัวหน้าเจ้าหน้าที่ฝ่ายบริหารของอาเซียนด้วย

๔. ให้เลขาธิการอาเซียนได้รับการสนับสนุนจากรองเลขาธิการอาเซียนสี่คน ซึ่งมีชั้นและ
สถานะของรัฐมนตรีช่วยว่าการ โดยให้รองเลขาธิการอาเซียนรับผิดชอบต่อเลขาธิการอาเซียนใน
การปฏิบัติหน้าที่ของตน

๕. รองเลขาธิการอาเซียนทั้งสี่คนต้องมีสัญชาติที่แตกต่างจากเลขาธิการอาเซียนและมาจากรัฐ
สมาชิกที่ต่างกันสี่รัฐสมาชิกอาเซียน

๖. ให้รองเลขาธิการอาเซียนสี่คน ประกอบด้วย

๖.๑ รองเลขาธิการอาเซียนสองคน ซึ่งมีวาระการดำรงตำแหน่งสามปีที่ไม่สามารถต่ออายุ
ได้ ซึ่งได้รับเลือกจากคนชาติของรัฐสมาชิกอาเซียน บนพื้นฐานของการหมุนเวียนตามลำดับตัวอักษร โดย
คำนึงตามสมควรถึงความซื่อสัตย์สุจริตคุณสมบัติ ความสามารถ ประสบการณ์ และความเท่าเทียมกันทาง
เพศ

๖.๒ รองเลขาธิการอาเซียนสองคน ซึ่งมีวาระการดำรงตำแหน่งสามปี และอาจต่ออายุได้
อีกสามปี ให้รองเลขาธิการอาเซียนสองคนนี้ได้รับการคัดเลือกโดยเปิดกว้างบนพื้นฐานของความรู้
ความสามารถ

๗. ให้สำนักเลขาธิการอาเซียนประกอบด้วยเลขาธิการอาเซียนและพนักงานตามที่จำเป็น

๘. ให้เลขาธิการอาเซียนและพนักงาน

๘.๑ ยึดมั่นในมาตรฐานสูงสุดของความซื่อสัตย์สุจริต ความมีประสิทธิภาพ และความสามารถใน
การปฏิบัติหน้าที่ของตน

๘.๒ ไม่ขอหรือรับคำสั่งจากรัฐบาลหรือภาคีภายนอกอาเซียนใดๆ และ

๘.๓ ละเว้นจากการดำเนินการใด ซึ่งอาจมีผลสะท้อนถึงตำแหน่งหน้าที่ของตนในฐานะที่
เป็นเจ้าหน้าที่ของสำนักเลขาธิการอาเซียน ซึ่งรับผิดชอบต่ออาเซียนเท่านั้น

๙. รัฐสมาชิกอาเซียนแต่ละรัฐรับที่จะเคารพต่อความรับผิดชอบของเลขาธิการและพนักงาน อันมีลักษณะเฉพาะของอาเซียน และจะไม่แสวงหาที่จะมีอิทธิพลต่อเลขาธิการอาเซียนและพนักงาน ในการปฏิบัติตามความรับผิดชอบของบุคคลเหล่านั้น

ข้อ ๑๒

คณะกรรมการผู้แทนถาวรประจำอาเซียน

๑. ให้รัฐสมาชิกอาเซียนแต่ละรัฐแต่งตั้งผู้แทนถาวรประจำอาเซียนหนึ่งคน ในชั้นเอกอัครราชทูตที่มีถิ่นพำนัก ณ กรุงจาการ์ตา
๒. ผู้แทนถาวรประกอบรวมกันเป็นคณะกรรมการผู้แทนถาวร ซึ่งต้อง
 - ๒.๑ สนับสนุนการทำงานของคณะมนตรีประชาคมอาเซียนและองค์กรระดับรัฐมนตรีอาเซียนเฉพาะสาขา
 - ๒.๒ ประสานงานกับสำนักเลขาธิการอาเซียนแห่งชาติ และองค์กรระดับรัฐมนตรีอาเซียนเฉพาะสาขาอื่นๆ
 - ๒.๓ ติดต่อประสานงานกับเลขาธิการอาเซียนและสำนักเลขาธิการอาเซียนในทุกเรื่องที่เกี่ยวข้องกับงานของตน
 - ๒.๔ อำนวยความสะดวกความร่วมมือของอาเซียนกับหุ้นส่วนภายนอก
 - ๒.๕ ปฏิบัติหน้าที่อื่นๆ ที่อาจกำหนดโดยคณะมนตรีประสานงานอาเซียน

ข้อ ๑๓

สำนักเลขาธิการอาเซียนแห่งชาติ

ให้รัฐสมาชิกแต่ละรัฐจัดตั้งสำนักเลขาธิการอาเซียนแห่งชาติ ซึ่งต้อง

๑. ทำหน้าที่เป็นผู้ประสานงานกลางแห่งชาติ
๒. เป็นหน่วยงานระดับชาติ ซึ่งเก็บรักษาข้อสนเทศในเรื่องทั้งปวงเกี่ยวกับอาเซียน
๓. ประสานงานระดับชาติเกี่ยวกับการอนุวัติการข้อตัดสินใจของอาเซียน
๔. ประสานงานและสนับสนุนการเตรียมการระดับชาติของการประชุมอาเซียน
๕. ส่งเสริมอัตลักษณ์และความสำนึกเกี่ยวกับอาเซียนในระดับชาติ และ
๖. มีส่วนร่วมสร้างประชาคมอาเซียน

ข้อ ๑๔

องค์กรสิทธิมนุษยชนอาเซียน

๑. โดยสอดคล้องกับความมุ่งประสงค์และหลักการของกฎบัตรอาเซียนเกี่ยวกับการส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิมนุษยชนและเสรีภาพขั้นพื้นฐาน ให้อาเซียนจัดตั้งองค์กรสิทธิมนุษยชนอาเซียนขึ้น
๒. องค์กรสิทธิมนุษยชนอาเซียนนี้ต้องดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ ซึ่งจะกำหนดโดยที่ประชุมรัฐมนตรีต่างประเทศอาเซียน

ข้อ ๑๕

มูลนิธิอาเซียน

๑. ให้มูลนิธิอาเซียนสนับสนุนเลขานุการอาเซียนและดำเนินการร่วมกับองค์กรของอาเซียนที่เกี่ยวข้องในการสนับสนุนการสร้างประชาคมอาเซียน โดยการส่งเสริมความสำนึกที่เพิ่มขึ้นเกี่ยวกับอัตลักษณ์ของอาเซียน การมีปฏิสัมพันธ์ระหว่างประชาชน และการดำเนินการร่วมกันที่ใกล้ชิดระหว่างภาคธุรกิจ ภาคประชาสังคม นักวิชาการ และผู้มีส่วนได้เสียอื่นๆ ในอาเซียน
๓. ให้มูลนิธิอาเซียนรับผิดชอบต่อเลขานุการอาเซียน ผู้ซึ่งต้องเสนอรายงานของมูลนิธิฯ ต่อที่ประชุมสุดยอดอาเซียนผ่านคณะมนตรีประสานงานอาเซียน

หมวดที่ ๕

องค์ภาวะที่มีความสัมพันธ์กับอาเซียน

ข้อ ๑๖

องค์ภาวะที่มีความสัมพันธ์กับอาเซียน

๑. อาเซียนอาจมีความสัมพันธ์กับองค์ภาวะซึ่งสนับสนุนกฎบัตรอาเซียนโดยเฉพาะอย่างยิ่งความมุ่งประสงค์และหลักการของอาเซียน องค์ภาวะที่มีความสัมพันธ์เหล่านี้ระบุอยู่ในภาคผนวก ๒
๒. ให้คณะกรรมการผู้แทนถาวรบัญญัติกฎการดำเนินงานและหลักเกณฑ์สำหรับการมีความสัมพันธ์ตามข้อเสนอแนะของเลขานุการอาเซียน
๓. ภาคผนวก ๒ อาจได้รับการปรับปรุงให้ทันสมัยโดยเลขานุการอาเซียนตามข้อเสนอแนะของคณะกรรมการผู้แทนถาวร โดยไม่ต้องใช้บทบัญญัติว่าด้วยการแก้ไขภายใต้กฎบัตรนี้

หมวด ๒

ความคุ้มกันและเอกสิทธิ์

ข้อ ๑๗

ความคุ้มกันและเอกสิทธิ์ของอาเซียน

๑. ให้อาเซียนได้รับความคุ้มกันและเอกสิทธิ์ในดินแดนของรัฐสมาชิกที่จำเป็นเพื่อให้บรรลุความมุ่งประสงค์ของอาเซียน
๒. ความคุ้มกันและเอกสิทธิ์จะถูกระบุไว้ในความตกลงต่างหากระหว่างอาเซียนและรัฐสมาชิกเจ้าภาพ

ข้อ ๑๘

ความคุ้มกันและเอกสิทธิ์ของเลขาธิการอาเซียนและพนักงานของ

สำนักเลขาธิการอาเซียน

๑. ให้เลขาธิการอาเซียนและพนักงานของสำนักเลขาธิการอาเซียนที่เข้าร่วมในกิจกรรมต่างๆ อันเป็นทางการของอาเซียนหรือทำการแทนอาเซียนในรัฐสมาชิก ได้รับความคุ้มกันและเอกสิทธิ์ที่จำเป็นในการปฏิบัติหน้าที่อย่างอิสระของตน
๒. ความคุ้มกันและเอกสิทธิ์ภายใต้ข้อนี้จะถูกระบุไว้ในความตกลงต่างหากของอาเซียน

ข้อ ๑๙

ความคุ้มกันและเอกสิทธิ์ของผู้แทนถาวร

และเจ้าหน้าที่ที่อยู่ระหว่างการปฏิบัติหน้าที่ของอาเซียน

๑. ให้ผู้แทนถาวรของรัฐสมาชิกประจำอาเซียนและเจ้าหน้าที่ของรัฐสมาชิกที่เข้าร่วมในกิจกรรมต่างๆ อันเป็นทางการของอาเซียนหรือทำการแทนอาเซียนในรัฐสมาชิก ได้รับความคุ้มกันและเอกสิทธิ์ที่จำเป็นในการปฏิบัติหน้าที่ของตน
๒. ให้ความคุ้มกันและเอกสิทธิ์ของผู้แทนถาวรและเจ้าหน้าที่ที่อยู่ระหว่างการปฏิบัติหน้าที่ของอาเซียนอยู่ภายใต้บังคับของอนุสัญญากรุงเวียนนาว่าด้วยความสัมพันธ์ทางทูต ค.ศ. ๑๙๖๑ หรือเป็นไปตามกฎหมายภายในของรัฐสมาชิกอาเซียนที่เกี่ยวข้อง

หมวด ๗
การตัดสินใจ
ข้อ ๒๐

การปรึกษาหารือและฉันทามติ

๑. โดยหลักการพื้นฐาน ให้การตัดสินใจของอาเซียนอยู่บนพื้นฐานของการปรึกษาหารือและฉันทามติ
๒. หากไม่สามารถหาฉันทามติได้ ที่ประชุมสุดยอดอาเซียนอาจตัดสินใจ จะทำการตัดสินใจเฉพาะเรื่องนั้นอย่างไร
๓. ไม่มีความใดในวรรค ๑ และ ๒ ของข้อนี้กระทบถึงวิธีการตัดสินใจที่ระบุอยู่ในตราสารทางกฎหมายของอาเซียนที่เกี่ยวข้อง
๔. ในกรณีที่มีการละเมิดกฎบัตรอย่างร้ายแรง หรือการไม่ปฏิบัติตาม ให้เสนอเรื่องดังกล่าวไปยัง ที่ประชุมสุดยอดอาเซียนเพื่อการตัดสินใจ

ข้อ ๒๑

การอนุวัติการและขั้นตอนการดำเนินงาน

๑. ให้คณะมนตรีประชาคมอาเซียนแต่ละคณะบัญญัติกฎว่าด้วยขั้นตอนการดำเนินงานของตนเอง
๒. ในการอนุวัติการตามข้อผูกพันด้านเศรษฐกิจ อาจนำรูปแบบการเข้าร่วมแบบยืดหยุ่น รวมถึงรูปแบบอาเซียนที่ไม่รวมสมาชิกบางรัฐมาใช้ หากมีฉันทามติ

หมวด ๘

การระงับข้อพิพาท

ข้อ ๒๒

หลักการทั่วไป

๑. รัฐสมาชิกต้องพยายามที่จะระงับข้อพิพาททั้งปวงอย่างสันติให้ทันทั่วทั้งที่โดยผ่านการสนทนา การปรึกษาหารือ และการเจรจา
๒. ให้อาเซียนจัดตั้งและดำรงไว้ซึ่งกลไกการระงับข้อพิพาทในทุกสาขาความร่วมมือของอาเซียน

ข้อ ๒๓

คนกลางที่น่าเชื่อถือ การประนีประนอม และการไกล่เกลี่ย

๑. รัฐสมาชิกที่เป็นคู่กรณีในข้อพิพาทอาจจะตกลงกันเมื่อใดก็ได้ที่จะใช้คนกลางที่น่าเชื่อถือ การประนีประนอม หรือการไกล่เกลี่ย เพื่อระงับข้อพิพาทภายในระยะเวลาที่ตกลงกัน
๒. คู่กรณีในข้อพิพาทอาจร้องขอให้ประธานอาเซียน หรือเลขาธิการอาเซียนทำหน้าที่โดยตำแหน่งเป็นคนกลางที่น่าเชื่อถือ ประนีประนอม หรือไกล่เกลี่ย

ข้อ ๒๔

กลไกระงับข้อพิพาทตามตราสารเฉพาะ

๑. ให้ระงับข้อพิพาทที่เกี่ยวข้องกับตราสารเฉพาะของอาเซียนโดยกลไกและขั้นตอนการดำเนินการที่กำหนดไว้ในตราสารนั้นๆ
๒. ให้ระงับข้อพิพาทที่ไม่เกี่ยวข้องกับคดีความหรือการใช้ตราสารอาเซียนใดๆ โดยสันติ ตามสนธิสัญญาไมตรีและความร่วมมือแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้และตามกฎหมายการดำเนินงานของสนธิสัญญาดังกล่าว
๔. ในกรณีที่มีได้กำหนดไว้เป็นอย่างอื่นเป็นการเฉพาะ ให้ระงับข้อพิพาทที่เกี่ยวข้องกับการตีความหรือการใช้ความตกลงทางเศรษฐกิจของอาเซียนตามพิธีสารว่าด้วยกลไกระงับข้อพิพาทของอาเซียน

ข้อ ๒๕

การจัดตั้งกลไกระงับข้อพิพาท

ในกรณีที่มีได้กำหนดไว้เป็นอย่างอื่นเป็นการเฉพาะ ให้มีการจัดตั้งกลไกระงับข้อพิพาทที่เหมาะสม รวมถึงการอนุญาโตตุลาการ สำหรับข้อพิพาทที่เกี่ยวข้องกับการตีความหรือการใช้กฎบัตรนี้ และตราสารอาเซียนอื่นๆ

ข้อ ๒๖

ข้อพิพาทที่มีอาจรงับได้

ในกรณีที่ยังคงระงับข้อพิพาทไม่ได้ ภายหลังจากการใช้บทบัญญัติก่อนหน้านี้ในหมวดนี้แล้ว ให้เสนอข้อพิพาทนั้นไปยังที่ประชุมสุดยอดอาเซียน เพื่อตัดสิน

ข้อ ๒๗

การปฏิบัติตาม

๑. เลขาธิการอาเซียนโดยการช่วยเหลือจากสำนักเลขาธิการอาเซียน หรือองค์กรอาเซียนอื่นๆ ที่ได้รับแต่งตั้ง ต้องสอดส่องดูแลการปฏิบัติตามผลการวินิจฉัย ข้อเสนอแนะ หรือข้อตัดสินใจ ซึ่งเป็นผลจากกลไกระงับข้อพิพาทของอาเซียน และเสนอรายงานไปยังที่ประชุมสุดยอดอาเซียน
๒. รัฐสมาชิกที่ได้รับผลกระทบจากการไม่ปฏิบัติตามผลการวินิจฉัย ข้อเสนอแนะ หรือข้อตัดสินใจ ซึ่งเป็นผลจากกลไกระงับข้อพิพาทของอาเซียน อาจส่งเรื่องให้ที่ประชุมสุดยอดอาเซียนเพื่อตัดสิน

ข้อ ๒๘

บทบัญญัติของกฎบัตรสหประชาชาติ และกระบวนการระหว่างประเทศอื่นๆ

ที่เกี่ยวข้อง

หากมิได้ระบุไว้เป็นอย่างอื่นในกฎบัตรนี้ รัฐสมาชิกยังคงไว้ซึ่งสิทธิที่จะใช้วิธีการระงับข้อพิพาทอย่างสันติที่ระบุไว้ในข้อ ๓๓(๑) ของกฎบัตรสหประชาชาติ หรือตราสารกฎหมายระหว่างประเทศอื่นๆ ที่รัฐสมาชิกคู่พิพาทเป็นภาคี

หมวด ๙

งบประมาณและการเงิน

ข้อ ๒๙

หลักการทั่วไป

๑. อาเซียนต้องกำหนดกฎและขั้นตอนการดำเนินงานทางการเงินให้เป็นไปตามมาตรฐานสากล
๒. อาเซียนต้องปฏิบัติตามนโยบายและแนวปฏิบัติในการบริหารจัดการทางการเงินที่ดีและระเบียบวินัยด้านงบประมาณ
๓. บัญชีการเงินต้องได้รับการตรวจสอบภายในและภายนอก

ข้อ ๓๐

งบประมาณสำหรับการดำเนินงานและการเงินของสำนักเลขาธิการอาเซียน

๑. สำนักเลขาธิการอาเซียนต้องได้รับเงินที่จำเป็นเพื่อปฏิบัติหน้าที่ของตนอย่างมีประสิทธิภาพ
๒. งบประมาณสำหรับการดำเนินงานของสำนักเลขาธิการอาเซียนต้องมาจากรัฐสมาชิกอาเซียนโดยค่าบำรุงประจำปีรัฐละเท่าๆ กัน ซึ่งจะต้องส่งให้ทันตามกำหนด
๓. เลขาธิการต้องเตรียมงบประมาณสำหรับการดำเนินงานประจำปีของสำนักเลขาธิการอาเซียนเพื่อขอความเห็นชอบจากคณะมนตรีประสานงานอาเซียนโดยคำแนะนำของคณะกรรมการผู้แทนถาวร
๔. สำนักเลขาธิการอาเซียนต้องปฏิบัติตามกฎและขั้นตอนการดำเนินงานทางการเงินที่กำหนดโดยคณะมนตรีประสานงานอาเซียน โดยคำแนะนำของคณะกรรมการผู้แทนถาวร

หมวด ๑๐

การบริหารและขั้นตอนการดำเนินงาน

ข้อ ๓๑

ประธานอาเซียน

๑. ให้หมุนเวียนตำแหน่งประธานอาเซียนทุกปี บนพื้นฐานของลำดับอักษรของชื่อภาษาอังกฤษของรัฐสมาชิก
๒. ในหนึ่งปีปฏิทิน อาเซียนจะมีตำแหน่งประธานเดียว โดยรัฐสมาชิกที่รับตำแหน่งประธานนั้นจะทำหน้าที่เป็นประธานของ
 - ๒.๑ การประชุมสุดยอดอาเซียน และการประชุมสุดยอดที่เกี่ยวข้อง
 - ๒.๒ คณะมนตรีประสานงานอาเซียน
 - ๒.๓ คณะมนตรีประชาคมอาเซียนทั้งสามคณะ
 - ๒.๔ องค์กรระดับรัฐมนตรีอาเซียนเฉพาะสาขาและเจ้าหน้าที่ระดับสูงที่เกี่ยวข้อง ตามที่เหมาะสม และ
 - ๒.๕ คณะกรรมการผู้แทนถาวร

บทบาทของประธานอาเซียน

รัฐสมาชิกที่ดำรงตำแหน่งประธานอาเซียนต้อง

๑. ส่งเสริมและเพิ่มพูนผลประโยชน์ และความเป็นอยู่ที่ดีของอาเซียนอย่างแข็งขัน รวมถึงความพยายามในการสร้างประชาคมอาเซียน โดยการริเริ่มทางนโยบาย การประสานงาน ฉันทามติ และความร่วมมือ
๒. ทำให้แน่ใจถึงความเป็นศูนย์รวมของอาเซียน
๓. ทำให้แน่ใจถึงการตอบสนองต่อประเด็นเร่งด่วนหรือสถานการณ์วิกฤติที่มีผลกระทบต่ออาเซียนอย่างมีประสิทธิภาพและทันที่ รวมถึงเป็นคนกลางที่น่าเชื่อถือและจัดให้มีการจัดการอื่นเช่นว่า เพื่อสนองตอบข้อกังวลเหล่านี้โดยทันที
๔. เป็นผู้แทนของอาเซียนในการเสริมสร้างและส่งเสริมความสัมพันธ์กับหุ้นส่วนภายนอก ภูมิภาคให้ใกล้ชิดขึ้น และ
๕. ปฏิบัติภารกิจและหน้าที่อื่นที่อาจได้รับมอบหมาย

ข้อ ๓๓

พิธีการและแนวปฏิบัติทางการทูต

อาเซียนและรัฐสมาชิกต้องยึดมั่นในพิธีการและแนวปฏิบัติทางการทูตที่มีอยู่ในการดำเนินกิจกรรมทั้งปวงที่เกี่ยวข้องกับอาเซียน การเปลี่ยนแปลงใดๆ จะต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะมนตรีประสานงานอาเซียน โดยคำแนะนำของคณะกรรมการผู้แทนถาวร

ข้อ ๓๔

ภาษาที่ใช้ในการทำงานของอาเซียน

ภาษาที่ใช้ในการทำงานของอาเซียน คือ ภาษาอังกฤษ

หมวด ๑๑

อัตลักษณ์และสัญลักษณ์

ข้อ ๓๕

อัตลักษณ์ของอาเซียน

อาเซียนต้องส่งเสริมอัตลักษณ์ร่วมกันของตนและความรู้สึกเป็นส่วนหนึ่งในหมู่ประชาชนของตน เพื่อให้บรรลุชะตา เป้าหมาย และคุณค่าร่วมกันของอาเซียน

ข้อ ๓๖

คำขวัญของอาเซียน

คำขวัญของอาเซียน คือ “วิสัยทัศน์เดียว อัตลักษณ์เดียว ประชาคมเดียว”

ข้อ ๓๗

ธงอาเซียน

ให้ธงอาเซียนเป็นไปตามที่แสดงไว้ในภาคผนวก ๓

ข้อ ๓๘

ดวงตราอาเซียน

ให้ดวงตราอาเซียนเป็นไปตามที่แสดงไว้ในภาคผนวก ๔

ข้อ ๓๙

วันอาเซียน

ให้วันที่ ๘ สิงหาคม เป็นวันอาเซียน

ข้อ ๔๐

เพลงประจำอาเซียน

ให้อาเซียนมีเพลงประจำอาเซียน

หมวด ๑๒

ความสัมพันธ์ภายนอก

ข้อ ๔๑

การดำเนินความสัมพันธ์ภายนอก

๑. อาเซียนต้องพัฒนาความสัมพันธ์ฉันท์มิตร และช่องทางเจรจา ความร่วมมือและความ เป็นหุ้นส่วนเพื่อผลประโยชน์ร่วมกัน กับนานาประเทศ องค์การและสถาบันระดับอนุภูมิภาค ระดับ ภูมิภาคและระหว่างประเทศ

๒. ความสัมพันธ์ภายนอกของอาเซียนต้องยึดมั่นในความมุ่งประสงค์และหลักการที่วางไว้ในกฎบัตรนี้

๓. อาเซียนจะเป็นพลังขับเคลื่อนหลักในการจัดการภูมิภาคที่อาเซียนได้ริเริ่มขึ้น และดำรงไว้ซึ่งความเป็นศูนย์รวมของอาเซียนในความร่วมมือระดับภูมิภาคและการสร้างประชาคม

๔. ในการดำเนินความสัมพันธ์ภายนอกของอาเซียน รัฐสมาชิกต้องประสานงานและพยายามพัฒนาทำที่ร่วมและดำเนินการร่วมกัน บนพื้นฐานของเอกภาพและความสามัคคี

๕. ให้ที่ประชุมสุดยอดอาเซียนกำหนดแนวนโยบายยุทธศาสตร์ของความสัมพันธ์ภายนอกของอาเซียนโดยการเสนอแนะของที่ประชุมรัฐมนตรีต่างประเทศอาเซียน

๖. ที่ประชุมรัฐมนตรีต่างประเทศอาเซียนต้องทำให้แน่ใจว่าความสัมพันธ์ภายนอกของอาเซียนดำเนินไปอย่างเสมอต้นเสมอปลายและเป็นไปในทางที่สอดคล้องกัน

๗. อาเซียนอาจสามารถทำความตกลงกับนานาประเทศ หรือองค์การและสถาบันระดับอนุภูมิภาค ระดับภูมิภาคและระหว่างประเทศ กระบวนการทำความตกลงดังกล่าวให้กำหนดโดยคณะมนตรีประสานงานอาเซียนโดยการหารือกับคณะมนตรีประชาคมอาเซียน

ข้อ ๔๒

ผู้ประสานงานกับคู่เจรจา

๑. ในฐานะผู้ประสานงานประเทศ ให้รัฐสมาชิกผลักดันรับผิดชอบในภาพรวมสำหรับการประสานงานและส่งเสริมผลประโยชน์ของอาเซียนในความสัมพันธ์ระหว่างอาเซียนกับประเทศคู่เจรจา องค์การและสถาบันระดับภูมิภาคและระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้อง

๒. ในความสัมพันธ์กับหุ้นส่วนภายนอก นอกจากหน้าที่อื่นแล้ว ให้ผู้ประสานงานประเทศ

๒.๑ เป็นผู้แทนอาเซียน และเพิ่มพูนความสัมพันธ์ บนพื้นฐานของความเคารพซึ่งกันและกันและความเสมอภาค โดยสอดคล้องกับหลักการของอาเซียน

๒.๒ เป็นประธานร่วมในการประชุมที่เกี่ยวข้องระหว่างอาเซียนและหุ้นส่วนภายนอก

๒.๓ รับการสนับสนุนจากคณะกรรมการอาเซียนในประเทศที่สามและองค์การระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้อง

ข้อ ๔๓

คณะกรรมการอาเซียนในประเทศที่สามและองค์การระหว่างประเทศ

๑. คณะกรรมการอาเซียนในประเทศที่สามอาจจัดตั้งขึ้นในประเทศที่มีใช่สมาชิกอาเซียน ประกอบด้วยหัวหน้าคณะผู้แทนทางทูตของรัฐสมาชิกอาเซียน คณะกรรมการในลักษณะเดียวกันอาจจัดตั้งขึ้นในส่วนที่เกี่ยวข้องกับองค์การระหว่างประเทศต่าง ๆ คณะกรรมการ เช่นว่าต้องส่งเสริมผลประโยชน์และอัตลักษณ์ของอาเซียนในประเทศเจ้าภาพและองค์การระหว่างประเทศ

๒. ให้ที่ประชุมรัฐมนตรีต่างประเทศอาเซียนกำหนดกฎการดำเนินงานของคณะกรรมการ

ข้อ ๔๔

สถานภาพของภาคีภายนอก

๑. ในการดำเนินความสัมพันธ์ภายนอกของอาเซียน ที่ประชุมรัฐมนตรีต่างประเทศอาเซียน อาจมอบสถานภาพอย่างเป็นทางการให้แก่ภาคีภายนอกในฐานะประเทศคู่เจรจา ประเทศคู่เจรจาเฉพาะสาขา หุ้นส่วนเพื่อการพัฒนา ผู้สังเกตการณ์พิเศษ ผู้ได้รับเชิญ หรือสถานภาพอื่นที่อาจจัดตั้งขึ้นต่อไป

๒. ภาคีภายนอกอาจได้รับการเชิญให้เข้าร่วมการประชุมหรือกิจกรรมความร่วมมือโดยมิ ต้องกำหนดให้สถานภาพอย่างเป็นทางการใดๆ ตามกฎการดำเนินงาน

ข้อ ๔๕

ความสัมพันธ์กับระบบสหประชาชาติ

และองค์การและสถาบันระหว่างประเทศอื่น

๑. อาเซียนอาจขอสถานภาพที่เหมาะสมกับระบบสหประชาชาติ รวมทั้งกับองค์การและสถาบัน ระดับอนุภูมิภาค ระดับภูมิภาค และระหว่างประเทศอื่น

๒. ให้คณะมนตรีประสานงานอาเซียนเป็นผู้ตัดสินใจเกี่ยวกับการมีส่วนร่วมของอาเซียนใน องค์การและสถาบันระดับอนุภูมิภาค ระดับภูมิภาค และระหว่างประเทศอื่น

ข้อ ๔๖

การรับผู้แทนของรัฐที่มีใช้สมาชิกอาเซียนประจำอาเซียน

รัฐที่มีใช้สมาชิกอาเซียนและองค์การระหว่างประเทศในระดับรัฐบาลที่เกี่ยวข้องอาจแต่งตั้ง และส่งเอกอัครราชทูตเป็นผู้แทนประจำอาเซียน ให้ที่ประชุมรัฐมนตรีต่างประเทศอาเซียนเป็นผู้ตัดสินใจ เกี่ยวกับการรับผู้แทนเช่นว่า

หมวด ๑๓

บทบัญญัติทั่วไปและบทบัญญัติสุดท้าย

ข้อ ๔๗

การลงนาม การให้สัตยาบัน การเก็บรักษา และการมีผลใช้บังคับ

๑. กฎบัตรนี้ต้องได้รับการลงนามโดยรัฐสมาชิกอาเซียนทั้งหมด

๒. กฎบัตรนี้ต้องได้รับการสัตยาบันจากรัฐสมาชิกอาเซียนทั้งหมดตามกระบวนการภายในของแต่ละรัฐ

๓. ให้เก็บรักษาสัตยาบันสารไว้กับเลขาธิการอาเซียน ซึ่งจะแจ้งให้รัฐสมาชิกทั้งหมดทราบถึงการมอบแต่ละฉบับโดยพลัน

๔. กฎบัตรนี้จะมีผลใช้บังคับในวันที่สามสิบต่อจากวันที่มีการส่งมอบสัตยาบันสารฉบับที่สิบให้แก่เลขาธิการอาเซียน

ข้อ ๔๘

การแก้ไข

๑. รัฐสมาชิกใดๆ อาจเสนอข้อแก้ไขกฎบัตร

๒. ข้อเสนอแก้ไขกฎบัตรต้องยื่นโดยคณะมนตรีประสานงานอาเซียนโดยฉันทามติต่อที่ประชุมสุดยอดอาเซียนเพื่อตัดสินใจ

๓. ข้อแก้ไขกฎบัตรที่ได้ตกลงกันโดยฉันทามติโดยที่ประชุมสุดยอดอาเซียนต้องได้รับการสัตยาบันจากรัฐสมาชิกทั้งหมด ตามข้อ ๔๗

๔. ข้อแก้ไขใดๆ จะมีผลใช้บังคับในวันที่สามสิบต่อจากวันที่มีการส่งมอบสัตยาบันสารฉบับสุดท้ายต่อเลขาธิการอาเซียน

ข้อ ๔๙

อำนาจและหน้าที่และกฎการดำเนินงาน

นอกจากจะกำหนดไว้เป็นอย่างอื่นในกฎบัตรนี้ ให้คณะมนตรีประสานงานอาเซียนกำหนดอำนาจหน้าที่และกฎการดำเนินงานและต้องทำให้แน่ใจว่าอำนาจหน้าที่และกฎว่าด้วยขั้นตอนการดำเนินงานมีความสอดคล้องกัน

ข้อ ๕๐

การทบทวน

กฎบัตรนี้อาจได้รับการทบทวนห้าปีหลังจากที่มีผลใช้บังคับหรือตามที่ได้กำหนดไว้เป็นอย่างอื่นโดยที่ประชุมสุดยอดอาเซียน

ตีความกฎบัตร

๑. เมื่อรัฐสมาชิกใดๆ ร้องขอ ให้สำนักงานเลขาธิการอาเซียนตีความกฎบัตรตามกฎหมายดำเนินงานที่กำหนดโดยคณะมนตรีประสานงานอาเซียน
๒. ให้ระงับข้อพิพาทใดๆ ที่เกิดจากการตีความกฎบัตรเป็นไปตามตามบทบัญญัติที่เกี่ยวข้องในหมวด ๘
๓. หัวข้อและชื่อที่ใช้ในกฎบัตรมิใช่เพื่อวัตถุประสงค์สำหรับการอ้างอิงเท่านั้น

ข้อ ๕๒

ความต่อเนื่องทางกฎหมาย

๑. สนธิสัญญา อนุสัญญา ความตกลง ข้อตกลง ปฏิญญา พิธีสาร และตราสารอาเซียนอื่นๆ ทั้งหมด ซึ่งมีผลใช้บังคับแล้วก่อนการมีผลใช้บังคับของกฎบัตรนี้ ให้มีผลใช้ต่อไป
๒. ในกรณีที่เกิดความไม่สอดคล้องกันระหว่างสิทธิและพันธกรณีของรัฐสมาชิกอาเซียน ภายใต้ตราสารดังกล่าวและกฎบัตรนี้ ให้ถือกฎบัตรเป็นสำคัญ

ข้อ ๕๓

ต้นฉบับ

ให้เก็บรักษาต้นฉบับภาษาอังกฤษของกฎบัตรนี้ที่ลงนามแล้วแก่เลขาธิการอาเซียนซึ่งจะจัดทำสำเนาที่ได้รับการรับรองให้แก่รัฐสมาชิกแต่ละรัฐ

ข้อ ๕๔

การจดทะเบียนกฎบัตรอาเซียน

ให้เลขาธิการอาเซียนจดทะเบียนกฎบัตรอาเซียนนี้กับสำนักเลขาธิการสหประชาชาติตามข้อ ๑๐๒ วรรค ๑ ของกฎบัตรสหประชาชาติ

ข้อ ๕๕

สินทรัพย์ของอาเซียน

ให้บรรดาสินทรัพย์และกองทุนต่างๆ ขององค์การระบุไว้ในนามของอาเซียนทำ ณ สิงคโปร์ วันที่ ๒๐ พฤศจิกายน ค.ศ. ๒๐๐๗ เป็นภาษาอังกฤษฉบับเดียว

๑. สำหรับประเทศบรูไนดารุสซาลาม ลายมือชื่อ ฮัจญ์ ฮัสซานัล โบลเกียห์ มุอิชซัดดิน วัดเดาละห์ สมเด็จพระราชาธิบดีแห่งบรูไนดารุสซาลาม

๒. สำหรับราชอาณาจักรกัมพูชา ลายมือชื่อ สมเด็จพระอัครมหาเสนาบดีเดโช ฮุน เซน นายกรัฐมนตรี

๓. สำหรับสาธารณรัฐอินโดนีเซีย ลายมือชื่อ ดร. ซูซีโล บัมบัง ยูโดโยโน ประธานาธิบดี

๔. สำหรับสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว ลายมือชื่อ บัวสอน บุบผาวัน

นายกรัฐมนตรี

๕. สำหรับมาเลเซีย ลายมือชื่อ ดาโต๊ะ ศรี อับดุลลาห์ อาหมัด บาดาวี นายกรัฐมนตรี

๖. สำหรับสหภาพพม่า ลายมือชื่อ พลโท เต็งเส่ง นายกรัฐมนตรี

๗. สำหรับสาธารณรัฐฟิลิปปินส์ ลายมือชื่อ กลอเรีย มาคาปากัล อาร์โรโย ประธานาธิบดี

๘. สำหรับสาธารณรัฐสิงคโปร์ ลายมือชื่อ ลี เซียน ลุง นายกรัฐมนตรี

๙. สำหรับราชอาณาจักรไทย ลายมือชื่อ พลเอกสุรยุทธ์ จุลานนท์ (เกษียณ) นายกรัฐมนตรี

๑๐. สำหรับสาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม ลายมือชื่อ เหวียน เติน ซุง นายกรัฐมนตรี

ภาคผนวก ๑

องค์กระดบรัฐมนตรีอาเซียนเฉพาะสาขา

ประชาคมการเมืองและความมั่นคงอาเซียน

๑. ที่ประชุมรัฐมนตรีต่างประเทศอาเซียน

๑.๑ ที่ประชุมเจ้าหน้าที่อาวุโสอาเซียน

๑.๒ คณะกรรมการประจำอาเซียน

๑.๓ เจ้าหน้าที่อาวุโสอาเซียนด้านการวางแผนการพัฒนา

๒. คณะกรรมการเขตปลอดอาวุธนิวเคลียร์ในภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้

คณะกรรมการบริหารงานเขตปลอดอาวุธนิวเคลียร์ในภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้

๓. ที่ประชุมรัฐมนตรีกลาโหมอาเซียน

ที่ประชุมเจ้าหน้าที่อาวุโสกลาโหมอาเซียน

๔. ที่ประชุมรัฐมนตรีอาเซียนด้านกฎหมาย

ที่ประชุมเจ้าหน้าที่อาวุโสอาเซียนด้านกฎหมาย

๕. ที่ประชุมรัฐมนตรีอาเซียนด้านอาชญากรรมข้ามชาติ

๕.๑ ที่ประชุมเจ้าหน้าที่อาวุโสว่าด้วยอาชญากรรมข้ามชาติ

๕.๒ ที่ประชุมเจ้าหน้าที่อาวุโสว่าด้วยเรื่องยาเสพติด

๕.๓ ที่ประชุมผู้อำนวยการ กรรมการตรวจคนเข้าเมือง และหัวหน้ากองการกงสุลของ

กระทรวงต่างประเทศของกระทรวงต่างประเทศ

๖. ที่ประชุมอาเซียนว่าด้วยความร่วมมือด้านการเมืองและความมั่นคงในภูมิภาคเอเชีย-แปซิฟิก
ที่ประชุมเจ้าหน้าที่อาวุโสว่าด้วยความร่วมมือด้านการเมืองและความมั่นคงในภูมิภาคเอเชีย-
แปซิฟิก

ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน

๑. ที่ประชุมรัฐมนตรีเศรษฐกิจอาเซียน
 - ๑.๑ คณะทำงานระดับสูงว่าด้วยการรวมกลุ่มทางเศรษฐกิจ
 - ๑.๒ ที่ประชุมเจ้าหน้าที่อาวุโสด้านเศรษฐกิจอาเซียน
๒. คณะกรรมการเขตการค้าเสรีอาเซียน
๓. คณะกรรมาธิการเขตการลงทุนอาเซียน
๔. ที่ประชุมรัฐมนตรีด้านการคลังอาเซียน
 - ๔.๑ ที่ประชุมเจ้าหน้าที่อาวุโสธนาคารกลางและกระทรวงการคลังอาเซียน
 - ๔.๒ ที่ประชุมอธิบดีศุลกากรอาเซียน
๕. ที่ประชุมรัฐมนตรีด้านการเกษตรและป่าไม้อาเซียน
 - ๕.๑ ที่ประชุมเจ้าหน้าที่อาวุโสของรัฐมนตรีด้านการเกษตรและป่าไม้อาเซียน
 - ๕.๒ เจ้าหน้าที่อาวุโส ด้านป่าไม้อาเซียน
๖. ที่ประชุมรัฐมนตรีด้านพลังงานอาเซียน
ที่ประชุมเจ้าหน้าที่อาวุโสด้านพลังงาน
๗. ที่ประชุมรัฐมนตรีด้านแร่ธาตุอาเซียน
ที่ประชุมเจ้าหน้าที่อาวุโสด้านแร่ธาตุอาเซียน
๘. ที่ประชุมรัฐมนตรีอาเซียนด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี
คณะกรรมการด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีอาเซียน
๙. ที่ประชุมรัฐมนตรีด้านโทรคมนาคมและสารสนเทศอาเซียน
 - ๙.๑ ที่ประชุมเจ้าหน้าที่อาวุโสด้านโทรคมนาคมและสารสนเทศอาเซียน
 - ๙.๒ คณะกรรมการผู้ตรวจด้านโทรคมนาคมอาเซียน
๑๐. ที่ประชุมรัฐมนตรีด้านการขนส่งอาเซียน
การประชุมเจ้าหน้าที่อาวุโสอาเซียนด้านการขนส่ง
๑๑. การประชุมรัฐมนตรีด้านการท่องเที่ยวอาเซียน
การประชุมองค์การการท่องเที่ยวแห่งชาติอาเซียน
๑๒. ความร่วมมือเพื่อการพัฒนาอาเซียน-ลุ่มแม่น้ำโขง
 - ๑๒.๑ คณะกรรมการเตรียมการประชุมความร่วมมือเพื่อการพัฒนาอาเซียน-ลุ่มแม่น้ำโขง

๑๒.๒ คณะกรรมการระดับสูงการคลัง

๑๓. ศูนย์พลังงานอาเซียน

๑๔. ศูนย์อาเซียน-ญี่ปุ่น ณ กรุงโตเกียว

ประชาคม สังคม-วัฒนธรรมอาเซียน

๑. ที่ประชุมรัฐมนตรีสารนิเทศอาเซียน

ที่ประชุมเจ้าหน้าที่อาวุโสสารนิเทศอาเซียน

๒. ที่ประชุมรัฐมนตรีอาเซียนที่กำกับดูแลงานด้านวัฒนธรรมและศิลปะ

ที่ประชุมเจ้าหน้าที่อาวุโสอาเซียนที่กำกับดูแลงานด้านวัฒนธรรมและศิลปะ

๓. ที่ประชุมรัฐมนตรีอาเซียนด้านการศึกษา

ที่ประชุมเจ้าหน้าที่อาวุโสด้านการศึกษา

๔. ที่ประชุมรัฐมนตรีด้านภัยพิบัติอาเซียน

คณะกรรมการด้านภัยพิบัติอาเซียน

๕. ที่ประชุมรัฐมนตรีอาเซียนด้านสิ่งแวดล้อม

เจ้าหน้าที่อาวุโสอาเซียนด้านสิ่งแวดล้อม

๖. สมัชชารัฐภาคีต่อความตกลงอาเซียนเรื่องมลพิษหมอกควันข้ามแดน

คณะกรรมการของสมัชชารัฐภาคีต่อความตกลงอาเซียนเรื่องมลพิษหมอกควันข้ามแดน

๗. ที่ประชุมรัฐมนตรีสาธารณสุขอาเซียน

ที่ประชุมเจ้าหน้าที่อาวุโสด้านการพัฒนาสาธารณสุข

๘. ที่ประชุมรัฐมนตรีด้านแรงงานอาเซียน

๘.๑ ที่ประชุมเจ้าหน้าที่อาวุโสด้านแรงงานอาเซียน

๘.๒ คณะกรรมการการปฏิบัติตามปฏิญญาอาเซียนเกี่ยวกับการคุ้มครองและส่งเสริม

สิทธิของแรงงานโยกย้ายถิ่นฐานอาเซียน

๙. ที่ประชุมรัฐมนตรีอาเซียนด้านการพัฒนาชนบทและการขจัดความยากจน

ที่ประชุมเจ้าหน้าที่อาวุโสอาเซียนด้านการพัฒนาชนบทและการขจัดความยากจน

๑๐. ที่ประชุมรัฐมนตรีอาเซียนด้านสวัสดิการสังคมและการพัฒนา

ที่ประชุมเจ้าหน้าที่อาวุโสอาเซียนด้านสวัสดิการสังคมและการพัฒนา

๑๑. ที่ประชุมรัฐมนตรีอาเซียนด้านเยาวชน

ที่ประชุมเจ้าหน้าที่อาวุโสอาเซียนด้านเยาวชน

๑๒. กรอบการประชุมอาเซียนว่าด้วยเรื่องข้าราชการพลเรือน

- ๑๓. ศูนย์อาเซียนว่าด้วยความหลากหลายทางชีวภาพ
- ๑๔. ศูนย์ประสานงาน การจัดการสงเคราะห์ผู้ประสบภัยพิบัติ
- ๑๕. ศูนย์ประชาสัมพันธ์ด้านแผ่นดินไหวอาเซียน
- ๑๖. ศูนย์พยากรณ์อากาศอาเซียน
- ๑๗. เครือข่ายมหาวิทยาลัยอาเซียน

ภาคผนวก ๒

องค์ภาวะที่มีความสัมพันธ์กับอาเซียน

- ๑. รัฐสภา สมัชชารัฐสภาอาเซียน
- ๒. องค์การภาคธุรกิจ
 - ที่ประชุมสายการบินอาเซียน
 - สมาคมส่งเสริมสุขภาพประจำเอเชียตะวันออกเฉียงใต้
 - สมาคมยานยนต์แห่งอาเซียน
 - สมาคมธนาคารอาเซียน
 - สภาที่ปรึกษาธุรกิจอาเซียน
 - ที่ประชุมทางด้านธุรกิจของอาเซียน
 - สภาหอการค้าและอุตสาหกรรมอาเซียน
 - สภาผู้ประกอบการธุรกิจเคมีอาเซียน
 - สมาพันธ์อุตสาหกรรมสิ่งทอแห่งอาเซียน
 - สภาการอุตสาหกรรมเฟอร์นิเจอร์อาเซียน
 - สภาการประกันภัยอาเซียน
 - สมาคมทรัพย์สินทางปัญญาอาเซียน
 - สมาคมทำอากาศยานระหว่างประเทศแห่งอาเซียน
 - สมาพันธ์อุตสาหกรรมเหล็กและแร่เหล็ก
 - ชมรมเภสัชแห่งอาเซียน
 - สมาคมการท่องเที่ยวประจำอาเซียน
 - สมาพันธ์แห่งสมาคมเศรษฐกิจอาเซียน
 - สมาพันธ์สภาผู้ส่งสินค้าทางเรืออาเซียน
 - สภาธุรกิจระหว่างสหรัฐ-อาเซียน

๓. สถาบันวิชาการ เครือข่ายสถาบันศึกษายุทธศาสตร์และนานาชาติระหว่างประเทศของ
อาเซียน

๔. องค์กรภาคประชาสังคม

สถาบันการศึกษาด้านวิทยาศาสตร์ วิศวกรรมและเทคโนโลยีแห่งอาเซียน

สถาบันการศึกษาด้านวิศวกรรมและเทคโนโลยีของอาเซียน

สมาคมห้องปฏิบัติการทางวิทยาศาสตร์แห่งอาเซียน

สมาคมวางแผนและการเคหะแห่งอาเซียน

สมาคมนักรังสีวิทยาอาเซียน

สมาพันธ์หมากรุกอาเซียน

สมาพันธ์นายจ้างอาเซียน

สมาพันธ์องค์กรสตรีอาเซียน

สมาพันธ์ผู้ก่อสร้างอาเซียน

สมาคมผู้ผลิตเครื่องสำอางอาเซียน

สภานิสิตเก่าญี่ปุ่นแห่งอาเซียน

สภาอาจารย์แห่งอาเซียน

สหพันธ์จิตเวชศาสตร์และสุขภาพจิตแห่งอาเซียน

สหพันธ์นักบัญชีอาเซียน

สหพันธ์ผู้รับเหมาวิศวกรรมไฟฟ้าแห่งกลุ่มประเทศอาเซียน

สหพันธ์องค์กรวิศวกรรมแห่งอาเซียน

สหพันธ์สโมสรการบินแห่งอาเซียน

สมาพันธ์สมาคมผู้รับจัดการขนส่งสินค้าอาเซียน

สหพันธ์มูลนิธิโรคหัวใจแห่งอาเซียน

สหพันธ์รางวัลและสำรวจที่ดินแห่งอาเซียน

สหพันธ์สมาคมเหมืองแร่แห่งอาเซียน

สหพันธ์การประมงแห่งอาเซียน

สหพันธ์ฟุตบอลอาเซียน

สมาคมผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมป่าไม้แห่งอาเซียน

สมาคมนักศึกษาวนศาสตร์แห่งอาเซียน

สมาคมส่งเสริมและพัฒนาหัตถกรรมแห่งอาเซียน

สภาว่าวแห่งอาเซียน

สมาคมกฎหมายแห่งประเทศไทย
สมาคมนักศึกษากฎหมายแห่งประเทศไทย
สมาคมอุตสาหกรรมดนตรีแห่งประเทศไทย
สมาคมศิลากรรมทางประสาธน์แห่งประเทศไทย
สมาพันธ์องค์กรเอกชนว่าด้วยผู้สูงอายุแห่งประเทศไทย
องค์กรเอกชนเพื่อการป้องกันการใช้จ่ายเสพติดและสารเสพติดแห่งประเทศไทย
กลุ่มผู้ผลิตน้ำมันแห่งประเทศไทย
สมาคมศิลากรรมกระดูกแห่งประเทศไทย
สหพันธ์กุมารแพทย์แห่งประเทศไทย
สหพันธ์กีฬาคนพิการแห่งประเทศไทย
สมาคมท่าเรืออาเซียน
สมาคมโรคธาลัสซีเมีย
สมาคมผู้ประเมินราคาแห่งประเทศไทย
สมาคมผู้ผลิตน้ำมันพืชแห่งประเทศไทย
หุ้นส่วนเอเชียเพื่อการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ในชนบทเอเชีย
คณะกรรมการความร่วมมือด้านเยาวชนอาเซียน
สหพันธ์ที่ปรึกษาด้านวิศวกรรมแห่งประเทศไทย
สหพันธ์องค์กรประชาสัมพันธ์แห่งประเทศไทย
สหพันธ์สมาคมเจ้าของเรืออาเซียน
คณะกรรมการสมาคมแพทย์แห่งชาติเอเชียตะวันออกเฉียงใต้
สมาคมโรคไขข้ออักเสบแห่งประเทศไทย
สถาบันภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ว่าด้วยการศึกษาและชุมชน
มูลนิธิโครงการแลกเปลี่ยนระดับภูมิภาคว่าด้วยเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ศึกษา
สมาพันธ์ทหารผ่านศึกของประเทศอาเซียน

๕. กลุ่มผู้มีส่วนได้เสียอื่นๆ ในอาเซียน

ที่ประชุมอธิบดีกรมตำรวจอาเซียนสหพันธ์สถาบันวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีด้านอาหารแห่งประเทศไทยศูนย์การพัฒนาการประมงแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้คณะทำงานว่าด้วยกลไกสิทธิมนุษยชนแห่งประเทศไทย

ภาคผนวก ๓
ธงอาเซียน



ธงอาเซียนแสดงถึงเสถียรภาพ สันติภาพ ความสามัคคีและพลวัตของอาเซียนสี่ของธง ได้แก่ น้ำเงิน แดง ขาว และเหลือง ซึ่งแสดงถึงสีหลักในธงชาติของบรรดาประเทศสมาชิกอาเซียนทั้งหมด น้ำเงิน แสดงถึงสันติภาพและเสถียรภาพ แดง บ่งชี้ความกล้าหาญและความก้าวหน้า ขาว แสดงความบริสุทธิ์ เหลือง เป็นสัญลักษณ์ของความเจริญรุ่งเรืองรุ่งขาวแสดงถึง ความใฝ่ฝันของบรรดาผู้ก่อตั้งอาเซียนให้มีอาเซียนที่ประกอบด้วยบรรดาประเทศทั้งหมดในเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ ผูกพันกันอย่างมีมิตรภาพและเป็นหนึ่งเดียว วงกลม แสดงถึงเอกภาพของอาเซียน

น้ำเงิน: แถบสี 19-4053 TC

แดง: แถบสี 18-1655 TC

ขาว: แถบสี 11-4202 TC

เหลือง: แถบสี 13-0758 TC

สำหรับสีที่ใช้ในการพิมพ์ รายละเอียดของแถบสี (ยกเว้นสีขาว) ให้เป็นไปตามสีของดวงตราอาเซียน ได้แก่

น้ำเงิน: แถบสี 258 หรือสีชุด 100C 60M 0Y 6K

แดง: แถบสี แดง 032 หรือสีชุด 0C 91M 87Y 0K

เหลือง: แถบสีชุดสีเหลืองหรือสีชุด 0C 0M 100Y 0K

สัดส่วนของความกว้างต่อความยาวของธงคือสองต่อสาม และรายละเอียดของขนาดของธงมีดังนี้

ธงตั้งโต๊ะ: 10 ซม. x 15 ซม.

ธงประดับห้อง: 100 ซม. x 150 ซม.

ธงประจำรถ: 10 ซม. x 30 ซม.

ธงภาคสนาม: 200 ซม. x ซม.

ภาคผนวก ๔ ดวงตราอาเซียน



ดวงตราอาเซียนแสดงถึงเสถียรภาพ สันติภาพ ความสามัคคีและพลวัตของอาเซียน สีของธง ได้แก่ น้ำเงิน แดง ขาว และเหลือง ซึ่งแสดงถึงสีหลักในตราประจำชาติของบรรดาประเทศสมาชิกอาเซียนทั้งหมด น้ำเงิน แสดงถึงสันติภาพและเสถียรภาพ แดง บ่งชี้ความกล้าหาญ และความก้าวหน้า ขาว แสดงความบริสุทธิ์ เหลือง เป็นสัญลักษณ์ของความเจริญรุ่งเรือง รวงข้าวแสดงถึงความไฝ่ฝันของบรรดาผู้ก่อตั้งอาเซียนให้มีอาเซียนที่ประกอบด้วยบรรดาประเทศทั้งหมดในเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ ผูกพันกันอย่างมีมิตรภาพและ เป็นหนึ่งเดียว วงกลม แสดงถึงเอกภาพของอาเซียน รายละเอียดของแถบสีที่ได้รับการรับรองสำหรับสีของดวงตราอาเซียน ได้แก่

น้ำเงิน: แถบสี 258

แดง: แถบสีแดง 032

เหลือง: แถบสีผสมแล้วสีเหลือง

สำหรับกระบวนการพิมพ์แบบสีสี่ รายละเอียดของสีจะเป็น

น้ำเงิน: 100C 60M 0Y 6K (100C 60M 0Y 10K)

แดง: 0C 91M 87Y 0K (0C 90M 90Y 0K)

เหลือง: 0C 0M 100Y 0K

ให้ใช้รายละเอียดที่อยู่ในวงเล็บเมื่อการวัดใดๆ ของสีชุดนั้น ไม่สามารถทำได้ในตัวจำลองแถบสีชุดให้รายละเอียดเท่ากับ

น้ำเงิน: แถบสี 204-1

แดง: แถบสี 60-1

เหลือง: แถบสี 1-3

รูปแบบตัวอักษรที่ใช้สำหรับคำว่า “อาเซียน” ในดวงตราอาเซียนคือ Helvetica ตัวเล็ก หนา

ผนวก ข
พระราชบัญญัติ
ป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน
พ.ศ. ๒๕๔๒

ภูมิพลอดุลยเดช ป.ร.

ให้ไว้ ณ วันที่ ๑๐ เมษายน พ.ศ. ๒๕๔๒

เป็นปีที่ ๕๔ ในรัชกาลปัจจุบัน

พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ
ให้ประกาศว่า

โดยที่เป็นการสมควรมีกฎหมายว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน
พระราชบัญญัตินี้มีบทบัญญัติบางประการเกี่ยวกับการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคล ซึ่งมาตรา ๒๙
ประกอบกับมาตรา ๓๕ มาตรา ๓๗ มาตรา ๔๘ และมาตรา ๕๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย
บัญญัติให้กระทำได้โดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย จึงทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้ตรา
พระราชบัญญัติขึ้นไว้โดยคำแนะนำและยินยอมของรัฐสภา ดังต่อไปนี้

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน
พ.ศ. ๒๕๔๒”

มาตรา ๒๑ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนดหนึ่งร้อยยี่สิบวันนับแต่วันประกาศ
ในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ในพระราชบัญญัตินี้

“ความผิดมูลฐาน” หมายความว่า

(๑) ความผิดเกี่ยวกับยาเสพติดตามกฎหมายว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดหรือ
กฎหมายว่าด้วยมาตรการในการปราบปรามผู้กระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติด

(๒) ความผิดเกี่ยวกับเพศตามประมวลกฎหมายอาญา เฉพาะที่เกี่ยวกับการเป็นธุระจัดหา
ล่อไป หรือพาไปเพื่อการอนาจารหญิงและเด็ก เพื่อสนองความใคร่ของผู้อื่นและความผิดฐานพรากเด็กแล
ผู้เยาว์ ความผิดตามกฎหมายว่าด้วยมาตรการในการป้องกันและปราบปรามการค้าหญิงและเด็ก หรือ
ความผิดตามกฎหมายว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการค้าประเวณี เฉพาะที่เกี่ยวกับการเป็นธุระ
จัดหา ล่อไปหรือชักพาไปเพื่อให้บุคคลนั้นกระทำการค้าประเวณี หรือความผิดเกี่ยวกับการเป็นเจ้าของ

กิจการการค้าประเวณี ผู้ดูแลหรือผู้จัดการกิจการการค้าประเวณีหรือสถานการค้าประเวณี หรือเป็นผู้ควบคุมผู้กระทำการค้าประเวณีในสถานการค้าประเวณี

(๓) ความผิดเกี่ยวกับการฉ้อโกงประชาชนตามประมวลกฎหมายอาญาหรือความผิดตามกฎหมายว่าด้วยการกู้ยืมเงินที่เป็นการฉ้อโกงประชาชน

(๔) ความผิดเกี่ยวกับการยกยอกหรือฉ้อโกงหรือประทุษร้ายต่อทรัพย์หรือกระทำโดยทุจริตตามกฎหมายว่าด้วยการธนาคารพาณิชย์ กฎหมายว่าด้วยการประกอบธุรกิจเงินทุน ธุรกิจ หลักทรัพย์ และธุรกิจเครดิตฟองซิเอร์ หรือกฎหมายว่าด้วยหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ ซึ่งกระทำโดย กรรมการ ผู้จัดการ หรือบุคคลใด ซึ่งรับผิดชอบหรือมีประโยชน์เกี่ยวข้องในการดำเนินงานของสถาบันการเงิน นั้น

(๕) ความผิดต่อตำแหน่งหน้าที่ราชการ หรือความผิดต่อตำแหน่งหน้าที่ในการยุติธรรมตามประมวลกฎหมายอาญา ความผิดตามกฎหมายว่าด้วยความผิดของพนักงานในองค์การหรือหน่วยงานของรัฐ หรือความผิดต่อตำแหน่งหน้าที่หรือทุจริตต่อหน้าที่ตามกฎหมายอื่น

(๖) ความผิดเกี่ยวกับการกรรโชก หรือรีดเอาทรัพย์ที่กระทำโดยอ้างอำนาจอั้งยี่ หรือช่องโจรตามประมวลกฎหมายอาญา

(๗) ความผิดเกี่ยวกับการลักลอบหนีศุลกากรตามกฎหมายว่าด้วยศุลกากร

(๘)^๒ ความผิดเกี่ยวกับการก่อการร้ายตามประมวลกฎหมายอาญา

(๙)^๓ ความผิดเกี่ยวกับการพนันตามกฎหมายว่าด้วยการพนัน เฉพาะความผิดเกี่ยวกับการเป็น ผู้จัดให้มีการเล่นการพนันโดยไม่ได้รับอนุญาต และมีจำนวนผู้เข้าเล่นหรือเข้าพนันในการเล่นแต่ละครั้งเกินกว่าหนึ่งร้อยคน หรือมีวงเงินในการกระทำความผิดรวมกันมีมูลค่าเกินกว่าสิบล้านบาทขึ้นไป

(๑๐)^๔ ความผิดเกี่ยวกับการเป็นสมาชิกอั้งยี่ตามประมวลกฎหมายอาญา หรือการมีส่วนร่วมในองค์การอาชญากรรมที่มีกฎหมายกำหนดเป็นความผิด

^๒ มาตรา ๓ นิยามคำว่า “ความผิดมูลฐาน” (๘) เพิ่มโดยพระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน พ.ศ. ๒๕๔๒ พ.ศ. ๒๕๔๖

^๓ มาตรา ๓ นิยามคำว่า “ความผิดมูลฐาน” (๙) เพิ่มโดยพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๑

^๔ มาตรา ๓ นิยามคำว่า “ความผิดมูลฐาน” (๑๐) เพิ่มโดยพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๖

(๑๑)^๕ ความผิดเกี่ยวกับการรับของโจรตามประมวลกฎหมายอาญา เฉพาะที่เกี่ยวกับการช่วยจำหน่าย ซื่อ รับจํานำ หรือรับไว้ด้วยประการใดซึ่งทรัพย์สินที่ได้มาโดยการกระทำความผิดอันมีลักษณะเป็นการค้า

(๑๒)^๖ ความผิดเกี่ยวกับการปลอมหรือการแปลงเงินตรา ดวงตรา แสตมป์ และตั๋วตามประมวลกฎหมายอาญาอันมีลักษณะเป็นการค้า

(๑๓)^๗ ความผิดเกี่ยวกับการค้าตามประมวลกฎหมายอาญาเฉพาะที่เกี่ยวกับการปลอมหรือการละเมิดทรัพย์สินทางปัญญาของสินค้า หรือความผิดตามกฎหมายที่เกี่ยวกับการคุ้มครองทรัพย์สินทางปัญญาอันมีลักษณะเป็นการค้า

(๑๔)^๘ ความผิดเกี่ยวกับการปลอมเอกสารสิทธิ บัตรอิเล็กทรอนิกส์ หรือหนังสือเดินทางตามประมวลกฎหมายอาญาอันมีลักษณะเป็นปกติธุระหรือเพื่อการค้า

(๑๕)^๙ ความผิดเกี่ยวกับทรัพยากรธรรมชาติหรือสิ่งแวดล้อม โดยการใช้ ยึดถือ หรือครอบครองทรัพยากรธรรมชาติหรือกระบวนการแสวงหาประโยชน์จากทรัพยากรธรรมชาติโดยมิชอบด้วยกฎหมายอันมีลักษณะเป็นการค้า

(๑๖)^{๑๐} ความผิดเกี่ยวกับการประทุษร้ายต่อชีวิตหรือร่างกายจนเป็นเหตุให้เกิดอันตรายสาหัสตามประมวลกฎหมายอาญา เพื่อให้ได้ประโยชน์ซึ่งทรัพย์สิน

(๑๗)^{๑๑} ความผิดเกี่ยวกับกา รหน่วงเหนี่ยวหรือกักขังผู้อื่นตามประมวลกฎหมายอาญา เฉพาะกรณีเพื่อเรียกหรือรับผลประโยชน์หรือเพื่อต่อรองให้ได้รับผลประโยชน์อย่างใดอย่างหนึ่ง

^๕ มาตรา ๓ นิยามคำว่า “ความผิดมูลฐาน” (๑๑) เพิ่มโดยพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๖

^๖ มาตรา ๓ นิยามคำว่า “ความผิดมูลฐาน” (๑๒) เพิ่มโดยพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๖

^๗ มาตรา ๓ นิยามคำว่า “ความผิดมูลฐาน” (๑๓) เพิ่มโดยพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๖

^๘ มาตรา ๓ นิยามคำว่า “ความผิดมูลฐาน” (๑๔) เพิ่มโดยพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๖

^๙ มาตรา ๓ นิยามคำว่า “ความผิดมูลฐาน” (๑๕) เพิ่มโดยพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๖

^{๑๐} มาตรา ๓ นิยามคำว่า “ความผิดมูลฐาน” (๑๖) เพิ่มโดยพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๖

^{๑๑} มาตรา ๓ นิยามคำว่า “ความผิดมูลฐาน” (๑๗) เพิ่มโดยพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๖

(๑๘)^{๑๒} ความผิดเกี่ยวกับการลักทรัพย์ กระชอก รีดเอาทรัพย์ ชิงทรัพย์ ปล้นทรัพย์ฉ้อโกง หรือยักยอก ตามประมวลกฎหมายอาญามีลักษณะเป็นปกติธุระ

(๑๙)^{๑๓} ความผิดเกี่ยวกับการกระทำอันเป็นโจรสลัดตามกฎหมายว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการกระทำอันเป็นโจรสลัด

(๒๐)^{๑๔} ความผิดเกี่ยวกับการกระทำอันไม่เป็นธรรมเกี่ยวกับการซื้อขายหลักทรัพย์ตามกฎหมายว่าด้วยหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์

(๒๑)^{๑๕} ความผิดเกี่ยวกับอาวุธหรือเครื่องมืออุปกรณ์ของอาวุธที่ใช้หรืออาจนำไปใช้ในการรบหรือการสงครามตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมยุทโธปกรณ์

ความผิดมูลฐานตามวรรคหนึ่ง ให้หมายความรวมถึงการกระทำความผิดอาญานอกราชอาณาจักร ซึ่งหากการกระทำความผิดนั้นได้กระทำลงในราชอาณาจักรจะเป็นความผิดมูลฐานด้วย^{๑๖}

“ธุรกรรม” หมายความว่า กิจกรรมที่เกี่ยวกับการทำนิติกรรม สัญญาหรือการดำเนินการใด ๆ กับผู้อื่น ทางการเงิน ทางธุรกิจ หรือการดำเนินการเกี่ยวกับทรัพย์สิน

“ธุรกรรมที่มีเหตุอันควรสงสัย”^{๑๗} หมายความว่า ธุรกรรมที่มีเหตุอันควรเชื่อได้ว่ากระทำขึ้นเพื่อหลีกเลี่ยงมิให้ต้องตกอยู่ภายใต้บังคับแห่งพระราชบัญญัตินี้ หรือธุรกรรมที่เกี่ยวข้องหรืออาจเกี่ยวข้องกับการกระทำความผิดมูลฐานหรือการสนับสนุนทางการเงินแก่การก่อการร้าย ทั้งนี้ ไม่ว่าจะเป็นการทำธุรกรรมเพียงครั้งเดียวหรือหลายครั้ง และให้หมายความรวมถึงการพยายามกระทำธุรกรรมดังกล่าวด้วย

^{๑๒} มาตรา ๓ นิยามคำว่า “ความผิดมูลฐาน” (๑๘) เพิ่มโดยพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๖

^{๑๓} มาตรา ๓ นิยามคำว่า “ความผิดมูลฐาน” (๑๙) เพิ่มโดยพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๖

^{๑๔} มาตรา ๓ นิยามคำว่า “ความผิดมูลฐาน” (๒๐) เพิ่มโดยพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๖

^{๑๕} มาตรา ๓ นิยามคำว่า “ความผิดมูลฐาน” (๒๑) เพิ่มโดยพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๖

^{๑๖} มาตรา ๓ นิยามคำว่า “ความผิดมูลฐาน” วรรคสอง เพิ่มโดยพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๖

^{๑๗} มาตรา ๓ นิยามคำว่า “ธุรกรรมที่มีเหตุอันควรสงสัย” แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๖

“ทรัพย์สินที่เกี่ยวข้องกับการกระทำความผิด” หมายความว่า

(๑)^{๑๘} เงินหรือทรัพย์สินที่ได้มาจากการกระทำซึ่งเป็นความผิดมูลฐานหรือความผิดฐานพอกเงินหรือจากการสนับสนุนหรือช่วยเหลือการกระทำซึ่งเป็นความผิดมูลฐาน หรือความผิดฐานพอกเงิน และให้รวมถึงเงินหรือทรัพย์สินที่ได้ใช้หรือมีไว้เพื่อใช้หรือสนับสนุนการกระทำความผิดมูลฐานตาม (๘) ของบทนิยามคำว่า “ความผิดมูลฐาน” หรือการกระทำความผิดฐานสนับสนุนทางการเงินแก่การก่อการร้าย ตามกฎหมายว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการสนับสนุนทางการเงินแก่การก่อการร้ายด้วย

(๒) เงินหรือทรัพย์สินที่ได้มาจากการจำหน่าย จ่าย โอนด้วยประการใด ๆ ซึ่งเงินหรือทรัพย์สินตาม (๑)

(๓) ดอกผลของเงินหรือทรัพย์สินตาม (๑) หรือ (๒) ทั้งนี้ ไม่ว่าทรัพย์สินตาม (๑) (๒) หรือ (๓) จะมีการจำหน่าย จ่าย โอน หรือเปลี่ยนแปลงไปกี่ครั้งและไม่ว่าจะอยู่ในความครอบครองของบุคคลใด โอนไปเป็นของบุคคลใด หรือปรากฏหลักฐานทางทะเบียนว่าเป็นของบุคคลใด

“สถาบันการเงิน” หมายความว่า

(๑) ธนาคารแห่งประเทศไทยตามกฎหมายว่าด้วยธนาคารแห่งประเทศไทย ธนาคารพาณิชย์ ตามกฎหมายว่าด้วยการธนาคารพาณิชย์ และธนาคารตามที่ได้มีกฎหมายจัดตั้งขึ้นโดยเฉพาะ

(๒) บริษัทเงินทุน และบริษัทเครดิตฟองซิเอร์ตามกฎหมายว่าด้วยการประกอบธุรกิจเงินทุน ธุรกิจหลักทรัพย์ และธุรกิจเครดิตฟองซิเอร์ และบริษัทหลักทรัพย์ตามกฎหมายว่าด้วยหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์

(๓) บริษัทเงินทุนอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยตามกฎหมายว่าด้วยบริษัทเงินทุน อุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย และบริษัทเงินทุนอุตสาหกรรมขนาดย่อมตามกฎหมายว่าด้วยบริษัทเงินทุนอุตสาหกรรมขนาดย่อม

(๔) บริษัทประกันชีวิตตามกฎหมายว่าด้วยการประกันชีวิต และบริษัทประกันวินาศภัยตามกฎหมายว่าด้วยกา รประกันวินาศภัย

(๕)^{๑๙} สหกรณ์ตามกฎหมายว่าด้วยสหกรณ์ เฉพาะสหกรณ์ที่มีทุนดำเนินการซึ่งมีมูลค่าหุ้น ราวตั้งแต่สองล้านบาทขึ้นไปและมีวัตถุประสงค์ดำเนินการเกี่ยวกับการรับฝากเงิน ให้กู้ยืมเงินเชื่อ รับ จ้างหรือรับจํานำทรัพย์สิน หรือจัดให้ได้มาซึ่งเงินและทรัพย์สินต่าง ๆ โดยวิธีใด ๆ

^{๑๘} มาตรา ๓ นิยามคำว่า “ทรัพย์สินที่เกี่ยวข้องกับการกระทำความผิด” (๑) แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการพอกเงิน (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๖

^{๑๙} มาตรา ๓ นิยามคำว่า “สถาบันการเงิน” (๕) แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการพอกเงิน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๑

(๖) นิติบุคคลที่ดำเนินธุรกิจอื่นที่เกี่ยวข้องกับการเงินตามที่กำหนดในกฎกระทรวง “กองทุน”^{๒๐} หมายความว่า กองทุนการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน “คณะกรรมการ” หมายความว่า คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน “กรรมการ” หมายความว่า กรรมการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน และให้หมายความรวมถึงประธานกรรมการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงินด้วย “พนักงานเจ้าหน้าที่” หมายความว่า ผู้ซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งให้ปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้ “เลขาธิการ” หมายความว่า เลขาธิการคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน “รองเลขาธิการ” หมายความว่า รองเลขาธิการคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน “สำนักงาน” หมายความว่า สำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน “รัฐมนตรี” หมายความว่า รัฐมนตรีผู้รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ มาตรา ๔ ให้นายกรัฐมนตรีรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ และให้มีอำนาจแต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่ที่กบออกกฎกระทรวง ระเบียบ และประกาศเพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้ กฎกระทรวง ระเบียบ และประกาศนั้น เมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วให้ใช้บังคับได้

หมวด ๑

บททั่วไป

มาตรา ๕ ผู้ใด

(๑) โอน รับโอน หรือเปลี่ยนแปลงทรัพย์สินที่เกี่ยวกับการกระทำความผิดเพื่อชุกซ่อนหรือปกปิดแหล่งที่มาของทรัพย์สินนั้น หรือเพื่อช่วยเหลือผู้อื่นไม่ว่าก่อน ขณะหรือหลังการกระทำความผิด มิให้ต้องรับโทษหรือรับโทษน้อยลงในความผิดมูลฐาน หรือ

(๒) กระทำด้วยประการใด ๆ เพื่อปกปิดหรืออำพรางลักษณะที่แท้จริงการได้มาแหล่งที่ตั้ง การจำหน่าย การโอน การได้สิทธิใด ๆ ซึ่งทรัพย์สินที่เกี่ยวกับการกระทำความผิดผู้นั้นกระทำความผิดฐานฟอกเงิน

มาตรา ๖ ผู้ใดกระทำความผิดฐานฟอกเงิน แม้จะกระทำนอกราชอาณาจักรผู้นั้นจะต้องรับโทษในราชอาณาจักรตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้ ถ้าปรากฏว่า

(๑) ผู้กระทำความผิดหรือผู้ร่วมกระทำความผิดคนใดคนหนึ่งเป็นคนไทยหรือมีถิ่นที่อยู่ในประเทศไทย

^{๒๐} มาตรา ๓ นิยามคำว่า “กองทุน” เพิ่มโดยพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน(ฉบับที่ ๒)

(๒) ผู้กระทำความผิดเป็นคนต่างด้าว และได้กระทำโดยประสงคืให้ความผิดเกิดขึ้นในราชอาณาจักร หรือรัฐบาลไทยเป็นผู้เสียหาย หรือ

(๓) ผู้กระทำความผิดเป็นคนต่างด้าว และการกระทำนั้นเป็นความผิดตามกฎหมายของรัฐที่การกระทำเกิดขึ้นในเขตอำนาจของรัฐนั้น หากผู้นั้นได้ปรากฏตัวอยู่ในราชอาณาจักรและมีได้มีการส่งตัวผู้นั้นออกไปตามกฎหมายว่าด้วยการส่งผู้ร้ายข้ามแดน

ทั้งนี้ ให้นำมาตรา ๑๐ แห่งประมวลกฎหมายอาญามาใช้บังคับโดยอนุโลม

มาตรา ๗ ในความผิดฐานพอกเงิน ผู้ใดกระทำการอย่างใดอย่างหนึ่งดังต่อไปนี้ ต้องระวางโทษเช่นเดียวกับตัวการในความผิดนั้น

(๑) สนับสนุนการกระทำความผิดหรือช่วยเหลือผู้กระทำความผิดก่อนหรือขณะกระทำความผิด

(๒) จัดหาหรือให้เงินหรือทรัพย์สิน ยานพาหนะ สถานที่ หรือวัตถุใด ๆ หรือกระทำการใด ๆ เพื่อช่วยให้ผู้กระทำความผิดหลบหนีหรือเพื่อมิให้ผู้กระทำความผิดถูกลงโทษ หรือเพื่อให้ได้รับประโยชน์ในการกระทำความผิดผู้ใดจัดหาหรือให้เงินหรือทรัพย์สิน ที่พำนัก หรือที่ซ่อนเร้น เพื่อช่วยบิดา มารดา บุตร สามี หรือภริยาของตนให้พ้นจากการถูกจับกุม ศาลจะไม่ลงโทษผู้นั้นหรือลงโทษผู้นั้นน้อยกว่าที่กฎหมายกำหนดไว้สำหรับความผิดนั้นเพียงใดก็ได้

มาตรา ๘ ผู้ใดพยายามกระทำความผิดฐานพอกเงิน ต้องระวางโทษตามที่กำหนดไว้สำหรับความผิดนั้นเช่นเดียวกับผู้กระทำความผิดสำเร็จ

มาตรา ๙ ผู้ใดสมคบโดยการตกลงกันตั้งแต่สองคนขึ้นไปเพื่อกระทำความผิดฐานพอกเงิน ต้องระวางโทษกึ่งหนึ่งของโทษที่กำหนดไว้สำหรับความผิดนั้นถ้าได้มีการกระทำความผิดฐานพอกเงิน เพราะเหตุที่ได้มีการสมคบกันตามวรรคหนึ่งผู้สมคบกันนั้นต้องระวางโทษตามที่กำหนดไว้สำหรับความผิดนั้นในกรณีที่มีความผิดได้กระทำถึงขั้นลงมือกระทำความผิด แต่เนื่องจากการเข้าขัดขวางของผู้สมคบทำให้การกระทำนั้นกระทำไปไม่ตลอดหรือกระทำไปตลอดแล้วแต่การกระทำนั้นไม่บรรลุผล ผู้สมคบที่กระทำการขัดขวางนั้น คงรับโทษตามที่กำหนดไว้ในวรรคหนึ่งเท่านั้น ถ้าผู้กระทำความผิดตามวรรคหนึ่งกลับใจให้ความจริงแห่งสมคบต่อพนักงานเจ้าหน้าที่ก่อนที่จะมีการกระทำความผิดตามที่ได้สมคบกัน ศาลจะไม่ลงโทษผู้นั้นหรือลงโทษผู้นั้นน้อยกว่าที่กฎหมายกำหนดไว้เพียงใดก็ได้

มาตรา ๑๐ เจ้าพนักงาน สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร สมาชิกวุฒิสภา สมาชิกสภาท้องถิ่น ผู้บริหารท้องถิ่น ข้าราชการ พนักงานองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เจ้าหน้าที่ของรัฐ พนักงานองค์กรหรือหน่วยงานของรัฐ กรรมการหรือผู้บริหารหรือพนักงานรัฐวิสาหกิจ กรรมการ ผู้จัดการหรือบุคคลใดซึ่งเป็นผู้มีอำนาจในการจัดการของสถาบันการเงิน หรือกรรมการขององค์กรต่าง ๆ ตามรัฐธรรมนูญ

ผู้ใดกระทำความผิดตามหมวดนี้ ต้องระวางโทษเป็นสองเท่าของโทษที่กำหนดไว้สำหรับความผิดนั้น^{๒๑}

กรรมการ อนุกรรมการ กรรมการธุรกรรม เลขาธิการ รองเลขาธิการ หรือพนักงานเจ้าหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้ ผู้ใดกระทำความผิดตามหมวดนี้ ต้องระวางโทษเป็นสามเท่าของโทษที่กำหนดไว้สำหรับความผิดนั้น

มาตรา ๑๑ กรรมการ อนุกรรมการ กรรมการธุรกรรม เลขาธิการ รองเลขาธิการพนักงานเจ้าหน้าที่ เจ้าพนักงาน หรือข้าราชการผู้ใดกระทำความผิดต่อตำแหน่งหน้าที่ราชการ หรือกระทำความผิดต่อตำแหน่งหน้าที่ในการยุติธรรมตามที่บัญญัติไว้ในประมวลกฎหมายอาญา อันเกี่ยวเนื่องกับการกระทำความผิดตามหมวดนี้ ต้องระวางโทษเป็นสามเท่าของโทษที่กำหนดไว้สำหรับความผิดนั้น

ข้าราชการการเมือง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร สมาชิกวุฒิสภา สมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นผู้ใดร่วมในการกระทำความผิดกับบุคคลตามวรรคหนึ่งไม่ว่าในฐานะตัวการ ผู้ใช้หรือผู้สนับสนุน ต้องระวางโทษเช่นเดียวกับผู้กระทำความผิดตามวรรคหนึ่ง^{๒๒}

มาตรา ๑๒ ในการปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้ ให้กรรมการ อนุกรรมการ กรรมการธุรกรรม เลขาธิการ รองเลขาธิการ และพนักงานเจ้าหน้าที่เป็นเจ้าพนักงานตามประมวลกฎหมายอาญา

หมวด ๒

การรายงานและการแสดงตน

มาตรา ๑๓ เมื่อมีการทำธุรกรรมกับสถาบันการเงิน ให้สถาบันการเงินมีหน้าที่ต้องรายงานการทำธุรกรรมนั้นต่อสำนักงาน เมื่อปรากฏว่าธุรกรรมดังกล่าวเป็น

- (๑) ธุรกรรมที่ใช้เงินสดมีจำนวนเกินกว่าที่กำหนดในกฎกระทรวง
- (๒) ธุรกรรมที่เกี่ยวข้องกับทรัพย์สินที่มีมูลค่าเกินกว่าที่กำหนดในกฎกระทรวง หรือ
- (๓) ธุรกรรมที่มีเหตุอันควรสงสัย ทั้งนี้ ไม่ว่าจะเป็ธุรกรรมตาม (๑) หรือ (๒) หรือไม่ก็ตาม

ในกรณีที่น่าปรากฏว่ามีข้อเท็จจริงใดที่เกี่ยวข้องหรืออาจจะเป็นประโยชน์ในการยืนยันหรือยกเลิกข้อเท็จจริงเกี่ยวกับธุรกรรมที่สถาบันการเงินได้รายงานไปแล้ว ให้สถาบันการเงินรายงานข้อเท็จจริงนั้นให้สำนักงานทราบโดยไม่ชักช้า

^{๒๑} มาตรา ๑๐ วรรคหนึ่ง แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๑

^{๒๒} มาตรา ๑๑ วรรคสอง เพิ่มโดยพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๑

มาตรา ๑๔ ในกรณีที่ปรากฏในภายหลังว่ามีเหตุอันควรเชื่อได้ว่าธุรกรรมใดที่ได้กระทำไปแล้ว โดยมีได้มีการรายงานตามมาตรา ๑๓ เป็นธุรกรรมที่สถาบันการเงินต้องรายงานตามมาตรา ๑๓ ให้สถาบันการเงินรายงานให้สำนักงานทราบโดยไม่ชักช้า

มาตรา ๑๕ ให้สำนักงานที่ดินกรุงเทพมหานคร สำนักงานที่ดินจังหวัด สำนักงานที่ดินสาขา และสำนักงานที่ดินอำเภอ มีหน้าที่ต้องรายงานต่อสำนักงาน เมื่อปรากฏว่ามีการขอจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรมเกี่ยวกับอสังหาริมทรัพย์ที่สถาบันการเงินมิได้เป็นคู่กรณีและที่มีลักษณะดังต่อไปนี้

(๑) เมื่อมีการชำระด้วยเงินสดเป็นจำนวนเกินกว่าที่กำหนดในกฎกระทรวง

(๒) เมื่ออสังหาริมทรัพย์มีมูลค่าตามราคาประเมินเพื่อเรียกเก็บค่าธรรมเนียมจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรมเกินกว่าที่กำหนดในกฎกระทรวง เว้นแต่เป็นการโอนในทางมรดกให้แก่ทายาทโดยธรรม หรือ

(๓) เมื่อเป็นธุรกรรมที่มีเหตุอันควรสงสัย

มาตรา ๑๖ ให้ผู้ประกอบการอาชีพดังต่อไปนี้มีหน้าที่ต้องรายงานการทำธุรกรรมต่อสำนักงาน ในกรณีเป็นธุรกรรมที่ใช้เงินสดมีจำนวนเกินกว่าที่กำหนดในกฎกระทรวง หรือเป็นธุรกรรมที่มีเหตุอันควรสงสัย ทั้งนี้ ผู้ประกอบการอาชีพตาม (๒) (๓) (๔) และ (๕) ต้องเป็นนิติบุคคล เว้นแต่ในกรณีที่มีเหตุอันควรสงสัยที่มีพยานหลักฐานอันสมควรว่ามีการทำธุรกรรมที่เกี่ยวข้องหรืออาจเกี่ยวข้องกับการกระทำความผิดมูลฐานหรือความผิดฐานฟอกเงินกับผู้ประกอบการอาชีพตาม (๒) (๓) (๔) และ (๕) ที่มีได้เป็นนิติบุคคล ให้สำนักงานมีอำนาจสั่งเป็นหนังสือให้ผู้ประกอบการอาชีพดังกล่าวรายงานการทำธุรกรรมต่อสำนักงาน

(๑) ผู้ประกอบการอาชีพเกี่ยวกับการดำเนินการ การให้คำแนะนำ หรือการเป็นที่ปรึกษาในการทำธุรกรรมที่เกี่ยวกับการลงทุนหรือการเคลื่อนย้ายเงินทุนตามกฎหมายว่าด้วยหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ที่ไม่ใช่สถาบันการเงินตามมาตรา ๑๓

(๒) ผู้ประกอบการอาชีพค้าอัญมณี เพชรพลอย ทองคำ หรือเครื่องประดับที่ประดับด้วยอัญมณี เพชรพลอย หรือทองคำ

(๓) ผู้ประกอบการอาชีพค้าหรือให้เช่าซีอีรยนต์

(๔) ผู้ประกอบการอาชีพเกี่ยวกับนายหน้าหรือตัวแทนซื้อขายอสังหาริมทรัพย์

(๕) ผู้ประกอบการอาชีพค้าของเก่าตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมการขายทอดตลาดและค้าของเก่า

(๖) ผู้ประกอบการอาชีพเกี่ยวกับสินเชื่อส่วนบุคคลภายใต้การกำกับสำหรับผู้ประกอบธุรกิจที่มีใช้สถาบันการเงินตามประกาศกระทรวงการคลังเกี่ยวกับการประกอบธุรกิจสินเชื่อส่วนบุคคลภายใต้การกำกับหรือตามกฎหมายว่าด้วยธุรกิจสถาบันการเงิน

(๗) ผู้ประกอบอาชีพเกี่ยวกับบัตรเครดิตอิเล็กทรอนิกส์ที่มีใช้สถาบันการเงินตามประกาศกระทรวงการคลังเกี่ยวกับการประกอบธุรกิจบัตรเครดิตอิเล็กทรอนิกส์ หรือตามกฎหมายว่าด้วยธุรกิจสถาบันการเงิน

(๘) ผู้ประกอบอาชีพเกี่ยวกับบัตรเครดิตที่มีใช้สถาบันการเงินตามประกาศกระทรวงการคลังเกี่ยวกับการประกอบธุรกิจบัตรเครดิต หรือตามกฎหมายว่าด้วยธุรกิจสถาบันการเงิน

(๙) ผู้ประกอบอาชีพเกี่ยวกับการชำระเงินทางอิเล็กทรอนิกส์ตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมดูแลธุรกิจบริการการชำระเงินทางอิเล็กทรอนิกส์^{๒๓}

ในกรณีที่น่าปรากฏว่ามีข้อเท็จจริงใดที่เกี่ยวข้องหรืออาจจะเป็นประโยชน์ในการยืนยันหรือยกเลิกข้อเท็จจริงเกี่ยวกับธุรกรรมที่ได้รายงานไปตามวรรคหนึ่งแล้ว ให้บุคคลดังกล่าวรายงานข้อเท็จจริงนั้นให้สำนักงานทราบโดยไม่ชักช้า

มาตรา ๑๗ การรายงานตามมาตรา ๑๓ มาตรา ๑๔ มาตรา ๑๕ และมาตรา ๑๖ ให้เป็นไปตามแบบ ระยะเวลา หลักเกณฑ์ และวิธีการที่กำหนดในกฎกระทรวง

มาตรา ๑๘ ธุรกรรมใดที่รัฐมนตรีเห็นสมควรให้ได้รับยกเว้นไม่ต้องรายงานตามมาตรา ๑๓ มาตรา ๑๕ และมาตรา ๑๖ ให้เป็นไปตามที่กำหนดในกฎกระทรวง

มาตรา ๑๙ การรายงานตามมาตรา ๑๓ มาตรา ๑๔ มาตรา ๑๕ และมาตรา ๑๖ ซึ่งผู้รายงานกระทำโดยสุจริต หากก่อให้เกิดความเสียหายแก่บุคคลใดผู้รายงานไม่ต้องรับผิดชอบ

มาตรา ๒๐ ให้สถาบันการเงินและผู้ประกอบอาชีพตามมาตรา ๑๖ จัดให้ลูกค้าแสดงตนทุกครั้งก่อนการทำธุรกรรมตามที่กำหนดในกฎกระทรวง ซึ่งต้องกำหนดมาตรการเพื่อขจัดอุปสรรคในการแสดงตนของคนพิการหรือทุพพลภาพด้วย เว้นแต่ลูกค้าได้แสดงตนไว้ก่อนแล้ว^{๒๔}

การแสดงตนตามวรรคหนึ่งให้เป็นไปตามวิธีการที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด

มาตรา ๒๐/๑^{๒๕} สถาบันการเงินและผู้ประกอบอาชีพตามมาตรา ๑๖ (๑) และ (๙) ต้องกำหนดนโยบายการรับลูกค้า การบริหารความเสี่ยงที่อาจเกี่ยวกับการฟอกเงินของลูกค้าและต้องดำเนินการตรวจสอบเพื่อทราบข้อเท็จจริงเกี่ยวกับลูกค้าเมื่อเริ่มทำธุรกรรมครั้งแรกโดยต้องตรวจสอบเป็นระยะจนสิ้นสุดดำเนินการเมื่อมีการปิดบัญชีหรือยุติความสัมพันธ์กับลูกค้า

การตรวจสอบเพื่อทราบข้อเท็จจริงเกี่ยวกับลูกค้าตามวรรคหนึ่งจะมีขอบเขตเพียงใดให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดในกฎกระทรวงเกี่ยวกับการแสดงตนและการพิสูจน์ทราบ

^{๒๓} มาตรา ๑๖ วรรคหนึ่ง แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๕๒

^{๒๔} มาตรา ๒๐ วรรคหนึ่ง แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๕๒

^{๒๕} มาตรา ๒๐/๑ เพิ่มโดยพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๕๒

ลูกค้า การตรวจทานบัญชีลูกค้า และการติดตามความเคลื่อนไหวทางบัญชีของลูกค้าที่ได้รับการแจ้งจากสำนักงาน

มาตรา ๒๑ การทำธุรกรรมตามมาตรา ๑๓ ให้สถาบันการเงินจัดให้ลูกค้าบันทึกข้อเท็จจริงต่าง ๆ เกี่ยวกับธุรกรรมดังกล่าวด้วย

ในกรณีที่ลูกค้าปฏิเสธที่จะทำบันทึกข้อเท็จจริงตามวรรคหนึ่ง ให้สถาบันการเงิน จัดทำบันทึกข้อเท็จจริงเอง แล้วแจ้งให้สำนักงานทราบทันที

บันทึกข้อเท็จจริงตามวรรคหนึ่งและวรรคสอง ให้เป็นไปตามแบบ รายการหลักเกณฑ์ และวิธีการที่กำหนดในกฎกระทรวง

มาตรา ๒๒^{๒๖} เว้นแต่จะได้รับแจ้งเป็นหนังสือจากพนักงานเจ้าหน้าที่ให้ปฏิบัติเป็นอย่างอื่น ให้สถาบันการเงินเก็บรักษารายละเอียด ดังนี้

(๑) เกี่ยวกับการแสดงตนตามมาตรา ๒๐ เป็นเวลาห้าปีนับแต่วันที่มีการปิดบัญชีหรือยุติความสัมพันธ์กับลูกค้า

(๒) เกี่ยวกับการทำธุรกรรมและบันทึกข้อเท็จจริงตามมาตรา ๒๑ เป็นเวลาห้าปีนับแต่ได้มีการทำธุรกรรมหรือบันทึกข้อเท็จจริงนั้น

ให้นำความใน (๑) มาใช้บังคับกับผู้ประกอบอาชีพตามมาตรา ๑๖ ด้วย^{๒๗}

มาตรา ๒๒/๑^{๒๘} ให้สถาบันการเงินและผู้ประกอบอาชีพตามมาตรา ๑๖ (๑) และ(๙) เก็บรักษารายละเอียดเกี่ยวกับการตรวจสอบเพื่อทราบข้อเท็จจริงเกี่ยวกับลูกค้าตามมาตรา ๒๐/๑เป็นเวลาห้าปีนับแต่วันที่มีการปิดบัญชีหรือยุติความสัมพันธ์กับลูกค้า เว้นแต่มีเหตุจำเป็นและสมควรเพื่อประโยชน์ในการดำเนินการตามพระราชบัญญัตินี้สำหรับลูกค้ารายใด ให้เลขาธิการมีอำนาจแจ้งเป็นหนังสือเพื่อให้ขยายเวลาได้ แล้วรายงานให้คณะกรรมการทราบ

มาตรา ๒๓ บทบัญญัติในหมวดนี้มีให้ใช้บังคับแก่ธนาคารแห่งประเทศไทยตามกฎหมายว่าด้วยธนาคารแห่งประเทศไทย

^{๒๖} มาตรา ๒๒ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๑

^{๒๗} มาตรา ๒๒ วรรคสอง เพิ่มโดยพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๕๒

^{๒๘} มาตรา ๒๒/๑ เพิ่มโดยพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๕๒

หมวด ๓

คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน

มาตรา ๒๔ ให้มีคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงินคณะหนึ่งประกอบด้วย นายกรัฐมนตรีเป็นประธานกรรมการ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเป็นรองประธานกรรมการ ปลัดกระทรวงยุติธรรม อัยการสูงสุดผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ เลขาธิการคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง อธิบดีกรมที่ดิน อธิบดีกรมศุลกากร อธิบดีกรมสรรพากร อธิบดีกรมสนธิสัญญาและกฎหมาย ผู้ว่าการธนาคารแห่งประเทศไทย เลขาธิการคณะกรรมการกำกับและ

ส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัย เลขาธิการสำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ ประธานสมาคมธนาคารไทย และผู้ทรงคุณวุฒิจำนวนเก้าคน ซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งจากบุคคลซึ่งมีความเชี่ยวชาญในทางเศรษฐศาสตร์ การเงิน การคลัง กฎหมายหรือสาขาใดสาขาหนึ่งที่เป็นประโยชน์ในการปฏิบัติงานตามพระราชบัญญัตินี้โดยความเห็นชอบของสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภามาตามลำดับเป็นกรรมการ และเลขาธิการเป็นกรรมการและเลขานุการ^{๒๙}

ให้คณะกรรมการแต่งตั้งข้าราชการในสำ นักงานจำ นวนไม่เกินสองคนเป็นผู้ช่วยเลขานุการ ในกรณีประธานกรรมการหรือกรรมการโดยตำแหน่งตามวรรคหนึ่งมีความจำเป็นไม่อาจมาประชุมกรรมการครั้งใด จะมอบหมายให้ผู้ดำรงตำแหน่งรองที่มีความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับการปฏิบัติหน้าที่ในคณะกรรมการมาประชุมแทนเฉพาะครั้งนั้นก็ได้

มาตรา ๒๕^{๓๐} ให้คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

(๑) เสนอมาตรการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงินต่อคณะรัฐมนตรี

(๑/๑)^{๓๑} กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการประเมินความเสี่ยงที่เกี่ยวกับการฟอกเงินที่อาจเกิดจากการทำธุรกรรมของหน่วยงานของรัฐหรือกิจการบางประเภทที่ไม่ต้องรายงานการทำธุรกรรมตามพระราชบัญญัตินี้และเสนอแนะแนวทางปฏิบัติเพื่อป้องกันความเสี่ยงดังกล่าว

(๒) พิจารณาให้ความเห็นต่อรัฐมนตรีในการออกกฎกระทรวง ระเบียบ และประกาศเพื่อดำเนินการตามพระราชบัญญัตินี้

^{๒๙} มาตรา ๒๔ วรรคหนึ่ง แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๑

^{๓๐} มาตรา ๒๕ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๑

^{๓๑} มาตรา ๒๕ (๑/๑) เพิ่มโดยพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๖

(๓) วางระเบียบเกี่ยวกับการส่งคืนทรัพย์สินตามมาตรา ๔๙ และมาตรา ๕๑/๑ การเก็บรักษา การนำทรัพย์สินออกขายทอดตลาด การนำทรัพย์สินไปใช้ประโยชน์ และการประเมินค่าเสียหาย และค่าเสื่อมสภาพตามมาตรา ๕๗ และวางระเบียบเกี่ยวกับกองทุนตามมาตรา ๕๙/๑ มาตรา ๕๙/๔ มาตรา ๕๙/๕ และมาตรา ๕๙/๖

(๔) ส่งเสริมความร่วมมือของประชาชนเกี่ยวกับการให้ข้อมูลข่าวสารเพื่อป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน และวางระเบียบในการดำเนินการกับข้อมูลหรือเอกสารเพื่อใช้เป็นพยานหลักฐานในการปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้

(๕) ติดตามและประเมินผลการปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้

(๖) ปฏิบัติการอื่นตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้หรือกฎหมายอื่นหรือระเบียบอื่นใดในการปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๒๖ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งมีวาระการดำรงตำแหน่งสี่ปีนับแต่วันแต่งตั้ง และให้ดำรงตำแหน่งได้เพียงวาระเดียว

มาตรา ๒๗ นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระตามมาตรา ๒๖ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งพ้นจากตำแหน่งเมื่อ

(๑) ตาย

(๒) ลาออก

(๓) คณะรัฐมนตรีให้ออกโดยความเห็นชอบของสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภาตามลำดับ

(๔) เป็นบุคคลล้มละลาย

(๕) เป็นคนไร้ความสามารถหรือคนเสมือนไร้ความสามารถ

(๖) ได้รับโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก

ในกรณีที่มีการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในระหว่างที่กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งแต่งตั้งไว้แล้วยังมีวาระอยู่ในตำแหน่งไม่ว่าจะเป็นการแต่งตั้งเพิ่มขึ้นหรือแต่งตั้งซ่อม ให้ผู้ได้รับแต่งตั้งนั้นอยู่ในตำแหน่งเท่ากับวาระที่เหลืออยู่ของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งแต่งตั้งไว้แล้ว

มาตรา ๒๘ ในกรณีที่กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิดำรงตำแหน่งครบวาระแล้วแต่ยังมิได้มีการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิขึ้นใหม่ ให้กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระปฏิบัติหน้าที่ไปพลางก่อนจนกว่าจะมีการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิขึ้นใหม่

มาตรา ๒๙ การประชุมของคณะกรรมการ ต้องมีกรรมการมาประชุมไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนกรรมการทั้งหมด จึงจะเป็นองค์ประชุมให้ประธานกรรมการเป็นประธานในที่ประชุม ในกรณีที่ประธานกรรมการไม่มาประชุมหรือไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้รองประธานกรรมการเป็นประธาน

ในที่ประชุม หากรองประธานไม่มาประชุมหรือไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้กรรมการซึ่งมาประชุมเลือกกรรมการคนหนึ่งเป็นประธานในที่ประชุม

การวินิจฉัยชี้ขาดของที่ประชุมให้ถือเสียงข้างมาก กรรมการคนหนึ่งให้มีเสียงหนึ่งในการลงคะแนน ถ้าคะแนนเสียงเท่ากัน ให้ประธานในที่ประชุมออกเสียงเพิ่มขึ้นอีกเสียงหนึ่งเป็นเสียงชี้ขาดเว้นแต่การวินิจฉัยชี้ขาดตาม

มาตรา ๔๙ วรรคสาม ต้องมีคะแนนเสียงไม่น้อยกว่าสองในสามของจำนวนกรรมการทั้งหมดเท่าที่มีอยู่

มาตรา ๓๐ คณะกรรมการจะแต่งตั้งคณะอนุกรรมการเพื่อพิจารณาและเสนอความเห็นในเรื่องใดเรื่องหนึ่ง หรือปฏิบัติการอย่างใดอย่างหนึ่งแทนคณะกรรมการก็ได้และให้นำ

มาตรา ๒๙ มาใช้บังคับกับการประชุมของคณะอนุกรรมการโดยอนุโลม

มาตรา ๓๑ ให้กรรมการและอนุกรรมการได้รับค่าตอบแทนตามที่คณะรัฐมนตรีกำหนด

หมวด ๔

คณะกรรมการธุรกรรม

มาตรา ๓๒^{๓๒} ให้มีคณะกรรมการธุรกรรมคณะหนึ่ง ประกอบด้วยกรรมการธุรกรรมจำนวนห้าคนซึ่งคณะกรรมการแต่งตั้งจากบุคคลซึ่งได้รับการเสนอชื่อจากคณะกรรมการตุลาการศาลยุติธรรม คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ และคณะกรรมการอัยการ คณะละหนึ่งคน ในกรณีที่คณะกรรมการผู้มีสิทธิเสนอชื่อคณะใดไม่สามารถเสนอชื่อบุคคลในส่วนของตนเพื่อแต่งตั้งเป็นกรรมการธุรกรรมได้ภายในสี่สิบห้าวันนับแต่วันที่ได้รับแจ้งจากสำนักงานให้เสนอชื่อให้คณะกรรมการแต่งตั้งบุคคลอื่นที่เหมาะสมเป็นกรรมการธุรกรรมแทนการเสนอชื่อจาก

คณะกรรมการคณะนั้น และให้กรรมการธุรกรรมที่คณะกรรมการแต่งตั้งคัดเลือกกันเองเป็นประธานกรรมการธุรกรรมคนหนึ่ง โดยให้เลขาธิการเป็นกรรมการและเลขานุการคณะกรรมการธุรกรรมต้องเป็นผู้ที่มีความรู้ ความเชี่ยวชาญในทางเศรษฐศาสตร์การเงิน การคลัง กฎหมาย หรือทางใดทางหนึ่งที่เป็นประโยชน์ในการปฏิบัติงานตามกฎหมายว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน และต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้าม ดังต่อไปนี้

(๑) มีอายุไม่เกินเจ็ดสิบปี

(๒) เป็นหรือเคยเป็นข้าราชการตั้งแต่ระดับสิบหรือเทียบเท่าขึ้นไป หรือเป็นหรือเคยเป็นพนักงานรัฐวิสาหกิจหรือหน่วยงานของรัฐในตำแหน่งรองหรือเทียบเท่ารองหัวหน้าหน่วยงาน

^{๓๒} มาตรา ๓๒ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๑

รัฐวิสาหกิจหรือรองหรือเทียบเท่ารองหัวหน้าหน่วยงานของรัฐนั้นขึ้นไป หรือเป็นหรือเคยเป็นผู้สอนวิชา
ในสาขาดังกล่าวและดำรงตำแหน่งหรือเคยดำรงตำแหน่งตั้งแต่รองศาสตราจารย์ขึ้นไป

(๓) ไม่เป็นสมาชิกพรรคการเมือง หรือกรรมการหรือเจ้าหน้าที่พรรคการเมือง

(๔) ไม่เป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร สมาชิกวุฒิสภา สมาชิกสภาท้องถิ่น ผู้บริหารท้องถิ่น
หรือข้าราชการการเมืองหรือกรรมการในรัฐวิสาหกิจ

(๕) ไม่เป็นกรรมการในหน่วยงานของรัฐ เว้นแต่จะได้รับอนุมัติจากคณะกรรมการ

(๖) ไม่เป็นกรรมการ ผู้จัดการ ที่ปรึกษา หรือดำรงตำแหน่งอื่นใดที่มีลักษณะคล้ายกันหรือมี
ผลประโยชน์เกี่ยวข้องในห้างหุ้นส่วน บริษัท หรือสถาบันการเงิน หรือประกอบอาชีพหรือวิชาชีพออย่างอื่น
หรือประกอบกรใด ๆ อันขัดต่อการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการ
ฟอกเงิน

กรรมการธุรกรรมซึ่งคณะกรรมการแต่งตั้งตามวรรคหนึ่งมีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละ
สามปี กรรมการธุรกรรมที่พ้นจากตำแหน่งอาจได้รับแต่งตั้งอีกได้ แต่ต้องไม่เกินสองวาระติดต่อกัน และ
ให้นำมาตรา ๒๗ และมาตรา ๒๘ มาใช้บังคับโดยอนุโลม เว้นแต่การพ้นจากตำแหน่งตามมาตรา ๒๗ (๓)
ให้กรรมการธุรกรรมซึ่งคณะกรรมการแต่งตั้งพ้นจากตำแหน่งเมื่อคณะกรรมการให้ออก

มาตรา ๓๓ การประชุมของคณะกรรมการธุรกรรมให้นำมาตรา ๒๙ มาใช้บังคับโดยอนุโลม
มาตรา ๓๔^{๓๓} ให้คณะกรรมการธุรกรรมมีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

(๑) ตรวจสอบธุรกรรมหรือทรัพย์สินที่เกี่ยวกับการกระทำความผิด

(๒) สั่งยับยั้งการทำธุรกรรมตามมาตรา ๓๕ หรือมาตรา ๓๖

(๓) ดำเนินการตามมาตรา ๔๘

(๔) เสนอรายงานผลการปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้ต่อคณะกรรมการและคณะกรรมการ
ป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ

(๕) กำกับดูแลความเป็นอิสระและเป็นกลางของสำนักงานและเลขาธิการ

(๖) ปฏิบัติการอื่นใดตามที่คณะกรรมการมอบหมาย

^{๓๓} มาตรา ๓๔ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๑

มาตรา ๓๕^{๓๔} ในกรณีที่มีเหตุอันควรสงสัยและมีพยานหลักฐานอันสมควรว่าธุรกรรมใดเกี่ยวข้องกับหรืออาจเกี่ยวข้องกับการกระทำความผิดมูลฐานหรือความผิดฐานฟอกเงิน ให้คณะกรรมการธุรกรรมมีอำนาจสั่งเป็นหนังสือยับยั้งการทำธุรกรรมนั้นไว้ก่อนได้ภายในเวลาที่กำหนดแต่ไม่เกินสามวันทำการ

ในกรณีจำเป็นหรือเร่งด่วน เลขาธิการจะสั่งยับยั้งการทำธุรกรรมตามวรรคหนึ่งไปก่อนก็ได้ แล้วรายงานต่อคณะกรรมการธุรกรรม

มาตรา ๓๖^{๓๕} ในกรณีที่มีพยานหลักฐานเป็นที่เชื่อได้ว่าธุรกรรมใดเกี่ยวข้องกับหรืออาจเกี่ยวข้องกับการกระทำความผิดมูลฐานหรือความผิดฐานฟอกเงิน ให้คณะกรรมการธุรกรรมมีอำนาจสั่งเป็นหนังสือยับยั้งการทำธุรกรรมนั้นไว้ชั่วคราวภายในเวลาที่กำหนดแต่ไม่เกินสิบวันทำการ

มาตรา ๓๖/๑^{๓๖} ในการดำเนินการตามมาตรา ๓๔ มาตรา ๓๕ หรือมาตรา ๓๖ ให้คณะกรรมการธุรกรรมหรือเลขาธิการบันทึกไว้เป็นหลักฐานในรายงานการประชุมคณะกรรมการธุรกรรมหรือในการสั่งการของเลขาธิการว่ามีพยานหลักฐานใด และผู้ใดเป็นผู้ขอ ผู้ใช้หรือสั่งการให้มีการดำเนินการตามบทบัญญัติดังกล่าว

มาตรา ๓๗^{๓๗} เมื่อคณะกรรมการธุรกรรมหรือเลขาธิการ แล้วแต่กรณี สั่งยับยั้งการทำธุรกรรมตามมาตรา ๓๕ หรือมาตรา ๓๖ แล้ว ให้คณะกรรมการธุรกรรมรายงานต่อคณะกรรมการและคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ

มาตรา ๓๗/๑^{๓๘} ในกรณีที่คณะกรรมการธุรกรรมเห็นว่า คดีใดสมควรจัดให้มีมาตรการคุ้มครองช่วยเหลือแก่ผู้ให้ถ้อยคำ หรือผู้ที่แจ้งเบาะแสหรือข้อมูลใดอันเป็นประโยชน์ต่อการดำเนินการตามพระราชบัญญัตินี้ ให้คณะกรรมการธุรกรรมแจ้งหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อดำเนินการให้มีมาตรการในการคุ้มครองบุคคลดังกล่าวโดยให้ถือว่าบุคคลดังกล่าวเป็นพยานที่มีสิทธิได้รับความคุ้มครองตามกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองพยานในคดีอาญา ทั้งนี้ ให้คณะกรรมการธุรกรรมเสนอความเห็นด้วยว่าสมควรใช้มาตรการทั่วไปหรือมาตรการพิเศษตามกฎหมายดังกล่าวสำหรับบุคคลเหล่านั้นด้วย

ในกรณีเกิดความเสียหายแก่ชีวิต ร่างกาย อนามัย ชื่อเสียง ทรัพย์สิน หรือสิทธิอย่างหนึ่งอย่างใดของบุคคลตามวรรคหนึ่ง หรือสามี ภรรยา ผู้บุพการี ผู้สืบสันดาน หรือบุคคลอื่นที่มีความสัมพันธ์ใกล้ชิดกับบุคคลดังกล่าว เพราะมีการกระทำความผิดอาญาโดยเจตนาเนื่องจากการดำเนินการหรือการให้ถ้อยคำ หรือ

^{๓๔} มาตรา ๓๕ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๑

^{๓๕} มาตรา ๓๖ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๑

^{๓๖} มาตรา ๓๖/๑ เพิ่มโดยพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๑

^{๓๗} มาตรา ๓๗ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๑

^{๓๘} มาตรา ๓๗/๑ เพิ่มโดยพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน (ฉบับที่ ๔) พ.ศ.

แจ้งเบาะแสหรือข้อมูลต่อพนักงานเจ้าหน้าที่ ให้บุคคลนั้นมีสิทธิยื่นคำร้องต่อหน่วยงานที่รับผิดชอบเพื่อ
ขอรับค่าตอบแทนเท่าที่จำเป็นและสมควรตามกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองพยานในคดีอาญาด้วย
สำนักงานอาจจัดให้มีค่าตอบแทนหรือประโยชน์อื่นใดแก่บุคคลตามวรรคหนึ่ง ทั้งนี้ตาม
ระเบียบที่คณะกรรมการประกาศกำหนด

มาตรา ๓๘ เพื่อประโยชน์ในการปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้ ให้กรรมการธุรกรรม
เลขาธิการ และพนักงานเจ้าหน้าที่ที่ได้รับมอบหมายเป็นหนังสือจากเลขาธิการมีอำนาจดังต่อไปนี้

(๑) มีหนังสือสอบถามหรือเรียกให้สถาบันการเงิน ส่วนราชการ องค์การ หรือหน่วยงาน
ของรัฐ หรือรัฐวิสาหกิจ แล้วแต่กรณี ส่งเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องมาเพื่อให้ถ้อยคำส่งคำชี้แจงเป็นหนังสือ หรือ
ส่งบัญชี เอกสารหรือหลักฐานใด ๆ มาเพื่อตรวจสอบหรือเพื่อประกอบพิจารณา

(๒) มีหนังสือสอบถามหรือเรียกบุคคลใด ๆ มาเพื่อให้ถ้อยคำ ส่งคำชี้แจงเป็นหนังสือหรือ
ส่งบัญชี เอกสาร หรือหลักฐานใด ๆ มาเพื่อตรวจสอบหรือเพื่อประกอบการพิจารณา

(๓) เข้าไปในเคหสถาน สถานที่ หรือยานพาหนะใด ๆ ที่มีเหตุอันควรสงสัยว่า มีการซุกซ่อน
หรือเก็บรักษาทรัพย์สินที่เกี่ยวกับการกระทำความผิด หรือพยานหลักฐานที่เกี่ยวกับการกระทำความผิด
ฐานฟอกเงิน เพื่อตรวจค้นหรือเพื่อประโยชน์ในการติดตาม ตรวจสอบ หรือยึดหรืออายัดทรัพย์สิน หรือ
พยานหลักฐาน เมื่อมีเหตุอันควรเชื่อได้ว่าหากเนิ่นช้ากว่าจะเอาหมายค้นมาได้ทรัพย์สินหรือพยานหลักฐาน
ดังกล่าวนั้นจะถูกยกย้าย ซุกซ่อน ทำลาย หรือทำให้เปลี่ยนแปลงสภาพไปจากเดิม

ในการปฏิบัติหน้าที่ตาม (๓) ให้พนักงานเจ้าหน้าที่ผู้ที่ได้รับมอบหมายตามวรรคหนึ่งแสดง
เอกสารมอบหมายและบัตรประจำตัวต่อบุคคลที่เกี่ยวข้องบัตรประจำตัวตามวรรคสองให้เป็นไปตามแบบ
ที่รัฐมนตรีกำหนดโดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา

บรรดาข้อมูลที่ได้มาจากการให้ถ้อยคำ คำชี้แจงเป็นหนังสือ บัญชี เอกสาร หรือหลักฐานใด ๆ
ที่มีลักษณะเป็นข้อมูลเฉพาะของบุคคล สถาบันการเงิน ส่วนราชการ องค์การหรือหน่วยงานของรัฐ หรือ
รัฐวิสาหกิจ ให้เลขาธิการเป็นผู้รับผิดชอบในการจัดเก็บรักษาและใช้ประโยชน์จากข้อมูลนั้น

มาตรา ๓๘/๑^{๓๔} ภายใต้บังคับแห่งประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญาในการปฏิบัติ
หน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้ ให้เลขาธิการ รองเลขาธิการ และพนักงานเจ้าหน้าที่ที่ได้รับมอบหมายเป็น
หนังสือจากเลขาธิการมีอำนาจจับผู้กระทำความผิดฐานฟอกเงินและบันทึกถ้อยคำผู้ถูกจับเพื่อเป็น
หลักฐานเบื้องต้น แล้วส่งตัวไปยังพนักงานสอบสวนโดยไม่ชักช้าแต่ต้องไม่เกินยี่สิบสี่ชั่วโมง

^{๓๔} มาตรา ๓๘/๑ เพิ่มโดยพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๑

มาตรา ๓๙ ให้กรรมการธุรกรรมได้รับค่าตอบแทนตามที่คณะกรรมการกำหนด

มาตรา ๓๙/๑^{๔๐} เพื่อประโยชน์ในการปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้ ให้คณะกรรมการธุรกรรมและเลขาธิการทำรายงานสรุปการดำเนินการตามหมวดนี้ต่อคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติทุกสี่เดือน

รายงานตามวรรคหนึ่งอย่างน้อยต้องระบุรายละเอียด ดังต่อไปนี้

(๑) บุคคลผู้ถูกตรวจสอบธุรกรรมหรือทรัพย์สิน หรือถูกสั่งยับยั้งการทำธุรกรรมหรือถูกยึดหรืออายัดทรัพย์สิน

(๒) พยานหลักฐานที่ใช้ดำเนินการต่อบุคคลตาม (๑)

(๓) ผู้ขอ ผู้ใช้หรือสั่งการให้มีการดำเนินการ

(๔) ผลการดำเนินการรายละเอียดตามมาตรา^{๔๑}นี้ให้ถือเป็นความลับของทางราชการ

มาตรา ๓๙/๒^{๔๑} คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติอาจแต่งตั้งผู้เชี่ยวชาญคนหนึ่งให้ตรวจสอบรายงานดังกล่าวว่าการดำเนินการที่รายงานชอบด้วยพระราชบัญญัตินี้หรือไม่ เพื่อเสนอต่อคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติต่อไปให้นำความในมาตรา ๓๘ มาใช้กับการตรวจสอบตามวรรคหนึ่งในกรณีที่มีการตรวจสอบตามวรรคหนึ่งพบว่ามีการกระทำ ที่ไม่เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้และคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติเห็นด้วยกับการตรวจสอบดังกล่าว ให้ส่งผลการตรวจสอบและความเห็นของคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติให้คณะกรรมการธุรกรรมดำเนินการต่อไป

หมวด ๕

สำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน

มาตรา ๔๐^{๔๒} ให้จัดตั้งสำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน เรียกโดยย่อว่า “สำนักงานปปง.” ขึ้นเป็นส่วนราชการที่ไม่สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี กระทรวง หรือทบวงปฏิบัติหน้าที่โดยอิสระและเป็นกลาง มีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

(๑) ดำเนินการให้เป็นไปตามมติของคณะกรรมการ คณะกรรมการธุรกรรมและปฏิบัติงานธุรการอื่น

^{๔๐} มาตรา ๓๙/๑ เพิ่มโดยพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๑

^{๔๑} มาตรา ๓๙/๒ เพิ่มโดยพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๑

^{๔๒} มาตรา ๔๐ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๑

(๒) รับรายงานการทำธุรกรรมที่ส่งให้ตามหมวด ๒ และแจ้งตอบการรับรายงานรวมทั้งการรับรายงานและข้อมูลเกี่ยวกับการทำธุรกรรมที่ได้มาโดยทางอื่น

(๓)^{๔๓} รับหรือส่งรายงานหรือข้อมูลเพื่อปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้หรือกฎหมายอื่นหรือตามข้อตกลงที่ได้จัดทำขึ้นระหว่างหน่วยงานในประเทศหรือต่างประเทศ

(๓/๑)^{๔๔} กำหนดแนวทางปฏิบัติ กำกับ ตรวจสอบ และประเมินผลการปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้ของผู้มีหน้าที่รายงานการทำธุรกรรมต่อสำนักงานตามหลักเกณฑ์ วิธีการและแนวปฏิบัติตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนด

(๔)^{๔๕} เก็บรวบรวมข้อมูล สถิติ ตรวจสอบ และติดตามประเมินผลการดำเนินการตามพระราชบัญญัตินี้ และวิเคราะห์รายงานหรือข้อมูลต่าง ๆ เกี่ยวกับการทำธุรกรรม และประเมินความเสี่ยงที่เกี่ยวกับการฟอกเงินหรือการสนับสนุนทางการเงินแก่การก่อการร้าย

(๕) เก็บรวบรวมพยานหลักฐานเพื่อดำเนินคดีกับผู้กระทำ ความผิดตามพระราชบัญญัตินี้

(๖) จัดให้มีโครงการที่เกี่ยวกับการเผยแพร่ความรู้ การให้การศึกษา และฝึกอบรมในด้านต่าง ๆ ที่เกี่ยวกับการดำเนินการตามพระราชบัญญัตินี้ หรือช่วยเหลือหรือสนับสนุนทั้งภาครัฐและภาคเอกชนให้มีการจัดโครงการดังกล่าว

(๗) ปฏิบัติการอื่นตามพระราชบัญญัตินี้หรือตามกฎหมายอื่น

มาตรา ๔๑^{๔๖} ให้มีเลขาธิการ มีหน้าที่ควบคุมดูแลโดยทั่วไปซึ่งราชการของสำนักงานโดยอิสระและเป็นกลางขึ้นตรงต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม และเป็นผู้บังคับบัญชาข้าราชการในสำนักงาน และให้มีรองเลขาธิการเป็นผู้ช่วยสั่งและปฏิบัติราชการ

มาตรา ๔๒ ให้เลขาธิการเป็นข้าราชการพลเรือนสามัญ ซึ่งทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งขึ้นตามคำแนะนำของคณะรัฐมนตรี โดยได้รับความเห็นชอบจากสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภาตามลำดับ

มาตรา ๔๓ เลขาธิการต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้าม ดังต่อไปนี้

(๑) มีความรู้ความเชี่ยวชาญในทางเศรษฐศาสตร์ การเงิน การคลัง หรือกฎหมาย

(๒) รับราชการในตำแหน่งรองเลขาธิการหรือเป็นข้าราชการพลเรือนสามัญระดับไม่ต่ำกว่าอธิบดีหรือเทียบเท่า

(๓) ไม่เป็นกรรมการในรัฐวิสาหกิจหรือกิจการอื่นของรัฐ

^{๔๓} มาตรา ๔๐ (๓) แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๖

^{๔๔} มาตรา ๔๐ (๓/๑) เพิ่มโดยพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๖

^{๔๕} มาตรา ๔๐ (๔) แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๖

^{๔๖} มาตรา ๔๑ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๑

(๔) ไม่เป็นกรรมการ ผู้จัดการ ที่ปรึกษา หรือดำรงตำแหน่งอื่นใดที่มีลักษณะงานคล้ายกัน หรือมีผลประโยชน์เกี่ยวข้องในห้างหุ้นส่วน บริษัท สถาบันการเงินหรือประกอบอาชีพ หรือวิชาชีพอย่างอื่น หรือประกอบกราดใด ๆ อันขัดต่อการปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๔๔^{๔๗} เลขาธิการมีวาระการดำรงตำแหน่งสี่ปีนับแต่วันที่พระมหากษัตริย์ทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งและให้ดำรงตำแหน่งได้เพียงวาระเดียว เลขาธิการซึ่งพ้นจากตำแหน่งแล้วจะแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งอีกไม่ได้ แต่ให้กำหนดตำแหน่งที่ปรึกษาสำนักงานให้เลขาธิการซึ่งพ้นจากตำแหน่งนั้น

ให้เลขาธิการได้รับเงินเพิ่มพิเศษเพื่อประกันความเป็นอิสระและเป็นกลางในอัตราซึ่งรวมกันกับเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งแล้วเทียบเท่ากับเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งของปลัดกระทรวง และให้ได้รับเงินเพิ่มพิเศษจนกว่าจะออกจากราชการ

ให้ข้าราชการของสำนักงานซึ่งได้รับแต่งตั้งเป็นพนักงานเจ้าหน้าที่เป็นตำแหน่งที่มีเหตุพิเศษตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการพลเรือน และในการกำหนดให้ได้รับเงินเพิ่มสำหรับตำแหน่งที่มีเหตุพิเศษต้องคำนึงถึงภาระหน้าที่ คุณภาพของงาน และการดำรงตนอยู่ในความยุติธรรมโดยเปรียบเทียบกับค่าตอบแทนของผู้ปฏิบัติงานอื่นในกระบวนการยุติธรรมด้วย ทั้งนี้ ให้เป็นไปตามระเบียบคณะกรรมการโดยได้รับความเห็นชอบจากกระทรวงการคลัง^{๔๘}

มาตรา ๔๕^{๔๙} นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระในมาตรา ๔๔ แล้ว เลขาธิการพ้นจากตำแหน่งเมื่อ

(๑) ตาย

(๒) ลาออก

(๓) ขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๔๓

(๔) คณะรัฐมนตรีมีมติให้ออกตามคำแนะนำของรัฐมนตรีหรือการเสนอของรัฐมนตรีโดยคำแนะนำของคณะกรรมการธุรกรรม เพราะบกพร่องในหน้าที่อย่างร้ายแรงหรือหย่อนความสามารถหรือมีพฤติการณ์เป็นที่ประจักษ์ต่อสาธารณชนว่ามีการปฏิบัติหน้าที่ที่ไม่สุจริต ไม่เป็นอิสระหรือไม่เป็นกลาง โดยมติดังกล่าวต้องแสดงเหตุผลในการให้ออกอย่างชัดแจ้ง โดยความเห็นชอบของสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภาตามลำดับ

^{๔๗} มาตรา ๔๔ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๑

^{๔๘} มาตรา ๔๔ วรรคสาม เพิ่มโดยพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๖

^{๔๙} มาตรา ๔๕ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๑

มาตรา ๔๕/๑^{๕๐} ห้ามมิให้แต่งตั้งผู้เคยดำรงตำแหน่งเลขาธิการเป็นผู้บริหารส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานใดของรัฐ เว้นแต่ตำแหน่งที่ปรึกษาสำนักงานทบสัญญาติดตามวรรคหนึ่งมิให้ใช้บังคับในกรณี ที่ผู้เคยดำรงตำแหน่งเลขาธิการออกจากราชการแล้ว

มาตรา ๔๖ ในกรณีที่มีพยานหลักฐานตามสมควรว่าบัญชีลูกค้ำของสถาบันการเงินเครื่องมือ หรืออุปกรณ์ในการสื่อสาร หรือเครื่องคอมพิวเตอร์ใด ถูกใช้หรืออาจถูกใช้เพื่อประโยชน์ในการกระทำความผิดฐานฟอกเงิน พนักงานเจ้าหน้าที่ซึ่งเลขาธิการมอบหมายเป็นหนังสือจะยื่นคำขอฝ่ายเดียวต่อศาลแพ่ง เพื่อมีคำสั่งอนุญาตให้พนักงานเจ้าหน้าที่เข้าถึงบัญชี ข้อมูลทางการสื่อสาร หรือข้อมูลคอมพิวเตอร์ เพื่อให้ได้มาซึ่งข้อมูลดังกล่าวนั้นก็ได้อ

ในกรณีตามวรรคหนึ่ง ศาลจะสั่งอนุญาตให้พนักงานเจ้าหน้าที่ผู้ยื่นคำขอดำเนินการโดยใช้ เครื่องมือหรืออุปกรณ์ใด ๆ ตามที่เห็นสมควรก็ได้ แต่ทั้งนี้ให้อนุญาตได้คราวละไม่เกินเก้าสิบวันเมื่อศาล ได้สั่งอนุญาตตามความในวรรคหนึ่งหรือวรรคสองแล้ว ผู้เกี่ยวข้องกับบัญชีข้อมูลทางการสื่อสาร หรือ ข้อมูลคอมพิวเตอร์ตามคำสั่งดังกล่าว จะต้องให้ความร่วมมือเพื่อให้เป็นไปตามความในมาตรานี้

มาตรา ๔๖/๑^{๕๑} ในกรณีจำเป็นเพื่อประโยชน์ในการรวบรวมพยานหลักฐานตามพระราชบัญญัตินี้ เมื่อสำนักงานร้องขอให้กรมสอบสวนคดีพิเศษใช้อำนาจสืบสวน สอบสวนและรวบรวมพยานหลักฐานตาม กฎหมายว่าด้วยการสอบสวนคดีพิเศษเพื่อดำเนินคดีกับผู้กระทำความผิดตามพระราชบัญญัตินี้หรือเพื่อ ดำเนินการกับทรัพย์สินที่เกี่ยวกับการกระทำความผิดให้กรมสอบสวนคดีพิเศษมีอำนาจดำเนินการตาม อำนาจหน้าที่เพื่อสนับสนุนการดำเนินการของสำนักงาน

เพื่อประโยชน์ในการปฏิบัติการตามวรรคหนึ่ง อธิบดีกรมสอบสวนคดีพิเศษโดยการเสนอแนะ ของเลขาธิการอาจมีคำสั่งแต่งตั้งผู้ปฏิบัติงานในสำนักงานผู้หนึ่งผู้ใดเป็นพนักงานสอบสวนคดีพิเศษเพื่อ ปฏิบัติงานที่เกี่ยวกับการสืบสวน การสอบสวน และการรวบรวมพยานหลักฐานตามกฎหมายว่าด้วยการ สอบสวนคดีพิเศษในส่วนที่เกี่ยวกับการปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้ได้

ในการปฏิบัติการตามวรรคหนึ่งและวรรคสอง ให้เป็นไปตามระเบียบที่อธิบดีกรมสอบสวน คดีพิเศษและเลขาธิการร่วมกันกำหนด

มาตรา ๔๗ ให้สำนักงานจัดทำรายงานผลการปฏิบัติงานประจำปีเสนอต่อคณะรัฐมนตรี รายงานผลการปฏิบัติงานประจำปีอย่างน้อยให้มีสาระสำคัญ ดังต่อไปนี้

^{๕๐} มาตรา ๔๕/๑ เพิ่มโดยพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๑

^{๕๑} มาตรา ๔๖ วรรคหนึ่ง แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน (ฉบับที่ ๒)

^{๕๒} มาตรา ๔๖/๑ เพิ่มโดยพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๖

- (๑) รายงานผลการดำเนินการเกี่ยวกับทรัพย์สิน และการดำเนินการอื่นตามพระราชบัญญัตินี้
- (๒) ปัญหาและอุปสรรคจากการปฏิบัติงาน
- (๓) รายงานข้อเท็จจริงหรือข้อสังเกตจากการปฏิบัติตามอำนาจหน้าที่พร้อมทั้งความเห็น และข้อเสนอแนะให้คณะรัฐมนตรีเสนอรายงานผลการปฏิบัติงานประจำปีตามวรรคหนึ่ง พร้อมด้วยข้อสังเกตของ คณะรัฐมนตรีต่อสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภา

หมวด ๖

การดำเนินการเกี่ยวกับทรัพย์สิน

มาตรา ๔๘ ในการตรวจสอบรายงานและข้อมูลเกี่ยวกับการทำธุรกรรม หากมีเหตุอันควร เชื่อได้ว่าอาจมีการโอน จำหน่าย ยักย้าย ปกปิด หรือซ่อนเร้นทรัพย์สินใดที่เป็นทรัพย์สินที่เกี่ยวกับการ กระทำความผิด ให้คณะกรรมการธุรกรรมมีอำนาจสั่งยึดหรืออายัดทรัพย์สินนั้นไว้ชั่วคราวมีกำหนดไม่เกิน เก้าสิบวัน

ในกรณีจำเป็นหรือเร่งด่วน เลขาธิการจะสั่งยึดหรืออายัดทรัพย์สินตามวรรคหนึ่งไปก่อน แล้วรายงานต่อคณะกรรมการธุรกรรมตรวจสอบรายงานและข้อมูลเกี่ยวกับการทำธุรกรรมตามวรรค หนึ่ง ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์วิธีการที่กำหนดในกฎกระทรวง

ผู้ทำธุรกรรมซึ่งถูกสั่งยึดหรืออายัดทรัพย์สิน หรือผู้มีส่วนได้เสียในทรัพย์สินจะแสดงหลักฐาน ว่าเงินหรือทรัพย์สินในการทำธุรกรรมนั้นมีใช่ทรัพย์สินที่เกี่ยวกับการกระทำความผิดเพื่อให้มีคำสั่งเพิกถอน การยึดหรืออายัดก็ได้ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดในกฎกระทรวง

เมื่อคณะกรรมการธุรกรรมหรือเลขาธิการ แล้วแต่กรณี สั่งยึดหรืออายัดทรัพย์สินหรือสั่ง เพิกถอนการยึดหรืออายัดทรัพย์สินนั้นแล้ว ให้คณะกรรมการธุรกรรมรายงานต่อคณะกรรมการ

มาตรา ๔๙ ภายใต้บังคับมาตรา ๔๘ วรรคหนึ่ง ในกรณีที่ปรากฏหลักฐานเป็นที่เชื่อได้ว่า ทรัพย์สินใดเป็นทรัพย์สินที่เกี่ยวกับการกระทำความผิด ให้เลขาธิการส่งเรื่องให้พนักงานอัยการพิจารณา เพื่อยื่นคำร้องขอให้ศาลมีคำสั่งให้ทรัพย์สินนั้นตกเป็นของแผ่นดินโดยเร็ว

ในกรณีที่พนักงานอัยการเห็นว่าเรื่องดังกล่าวยังไม่สมบูรณ์พอที่จะยื่นคำร้องขอให้ศาลมี คำสั่งให้ทรัพย์สินนั้นทั้งหมดหรือบางส่วนตกเป็นของแผ่นดินได้ ให้พนักงานอัยการรีบแจ้งให้เลขาธิการ ทราบเพื่อดำเนินการต่อไป โดยให้ระบุข้อที่ไม่สมบูรณ์นั้นให้ครบถ้วนในคราวเดียวกัน

ให้เลขาธิการรีบดำเนินการตามวรรคสองแล้วส่งเรื่องเพิ่มเติมไปให้พนักงานอัยการพิจารณา อีกครั้งหนึ่ง หากพนักงานอัยการยังเห็นว่าไม่มีเหตุพอที่จะยื่นคำร้องขอให้ศาลมีคำสั่งให้ทรัพย์สินนั้น ทั้งหมดหรือบางส่วนตกเป็นของแผ่นดิน ให้พนักงานอัยการรีบแจ้งให้เลขาธิการทราบเพื่อส่งเรื่องให้ คณะกรรมการวินิจฉัยชี้ขาดให้คณะกรรมการพิจารณาวินิจฉัยชี้ขาดภายในกำหนดสามสิบวันนับแต่ได้รับ เรื่องจากเลขาธิการ และเมื่อคณะกรรมการวินิจฉัยชี้ขาดเป็นประการใดให้พนักงานอัยการและเลขาธิการ

ปฏิบัติตามนั้น หากคณะกรรมการมีคำวินิจฉัยชี้ขาดภายในกำหนดเวลาดังกล่าว ให้ปฏิบัติตามความเห็นของพนักงานอัยการ

เมื่อคณะกรรมการมีคำวินิจฉัยชี้ขาดไม่ให้ยื่นคำร้องหรือไม่วินิจฉัยชี้ขาดภายในกำหนดระยะเวลาและได้ปฏิบัติตามความเห็นของพนักงานอัยการตามวรรคสามแล้ว ให้เรื่องนั้นเป็นที่สุด และห้ามมิให้มีการดำเนินการเกี่ยวกับบุคคลนั้นในทรัพย์สินเดียวกันนั้นอีก เว้นแต่จะได้พยานหลักฐานใหม่อันสำคัญซึ่งน่าจะทำให้ศาลมีคำสั่งให้ทรัพย์สินของบุคคลนั้นตกเป็นของแผ่นดินได้และในกรณีเช่นว่านี้ ถ้าไม่มีผู้ใดขอรับคืนทรัพย์สินดังกล่าวภายในสองปีนับแต่วันที่คณะกรรมการมีคำวินิจฉัยชี้ขาดไม่ให้ยื่นคำร้องหรือไม่วินิจฉัยชี้ขาดภายในกำหนดระยะเวลา ให้สำนักงานดำเนินการนำทรัพย์สินนั้นส่งเข้ากองทุนและในกรณีที่มีผู้มาขอรับคืนโดยใช้สิทธิขอรับคืนตามกฎหมายอื่นซึ่งสามารถทำได้ถึงแม้จะเกินกว่ากำหนดสองปี ให้สำนักงานส่งคืนทรัพย์สินนั้นแก่ผู้มาขอรับคืน หากไม่อาจส่งคืนทรัพย์สินได้ให้คืนเป็นเงินจากกองทุนแทน หากยังไม่มีผู้มารับคืนเมื่อล่วงพ้นยี่สิบปี ให้ทรัพย์สินนั้นตกเป็นของกองทุน ทั้งนี้ หลักเกณฑ์วิธีการ การเก็บรักษาและการจัดการทรัพย์สินหรือเงินในระหว่างที่ยังไม่มีผู้มารับคืนให้เป็นไปตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนด^{๕๓}

เมื่อศาลรับคำร้องที่พนักงานอัยการยื่นต่อศาลแล้ว ให้ศาลสั่งให้ปิดประกาศไว้ที่ศาลนั้น และประกาศอย่างน้อยสองวันติดต่อกันในหนังสือพิมพ์ที่มีจำหน่ายแพร่หลายในท้องถิ่นเพื่อให้ผู้ซึ่งอาจอ้างว่าเป็นเจ้าของหรือมีส่วนได้เสียในทรัพย์สินมายื่นคำร้องขอก่อนศาลมีคำสั่งกับให้ศาลสั่งให้ส่งสำเนาประกาศไปยังเลขาธิการเพื่อปิดประกาศไว้ที่สำนักงานและสถานีตำรวจท้องที่ที่ทรัพย์สินนั้นตั้งอยู่และถ้ามีหลักฐานแสดงว่าผู้ใดอาจอ้างว่าเป็นเจ้าของหรือมีส่วนได้เสียในทรัพย์สิน ก็ให้เลขาธิการมีหนังสือแจ้งให้ผู้นั้นทราบ เพื่อใช้สิทธิดังกล่าว การแจ้งนั้นให้แจ้งโดยทางไปรษณีย์ลงทะเบียนตอบรับตามที่อยู่ครั้งล่าสุดของผู้ที่ปรากฏในหลักฐาน

ในกรณีตามวรรคหนึ่งถ้ามีเหตุสมควรที่จะดำเนินการเพื่อคุ้มครองสิทธิของผู้เสียหายในความผิดมูลฐาน ให้เลขาธิการส่งเรื่องให้พนักงานเจ้าหน้าที่ตามกฎหมายที่กำหนดความผิดฐานนั้นดำเนินการตามกฎหมายดังกล่าวเพื่อคุ้มครองสิทธิของผู้เสียหายก่อน

มาตรา ๕๐ ผู้ซึ่งอ้างว่าเป็นเจ้าของทรัพย์สินที่พนักงานอัยการร้องขอให้ตกเป็นของแผ่นดินตามมาตรา ๔๙ อาจยื่นคำร้องก่อนศาลมีคำสั่งตามมาตรา ๕๑ โดยแสดงให้ศาลเห็นว่า

^{๕๓} มาตรา ๔๙ วรรคสี่ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน (ฉบับที่ ๒)

(๑) ตนเป็นเจ้าของที่แท้จริง และทรัพย์สินนั้นไม่ใช่ทรัพย์สินที่เกี่ยวกับการกระทำความผิด หรือ

(๒) ตนเป็นผู้รับโอนโดยสุจริตและมีค่าตอบแทน หรือได้มาโดยสุจริตและตามสมควรในทางศีลธรรมอันดีหรือในทางกุศลสาธารณะผู้ซึ่งอ้างว่าเป็นผู้รับประโยชน์ในทรัพย์สินที่พนักงานอัยการร้องขอให้ตกเป็นของแผ่นดินตามมาตรา ๔๙ อาจยื่นคำร้องขอคุ้มครองสิทธิของตนก่อนศาลมีคำสั่ง โดยแสดงให้ศาลเห็นว่าตนเป็นผู้รับประโยชน์โดยสุจริตและมีค่าตอบแทน หรือได้มาซึ่งประโยชน์โดยสุจริตและตามสมควรในทางศีลธรรมอันดี หรือในทางกุศลสาธารณะ

มาตรา ๕๑^{๕๔} เมื่อศาลทำการไต่สวนคำร้องของพนักงานอัยการตามมาตรา ๔๙ แล้ว หากศาลเชื่อว่าทรัพย์สินตามคำร้องเป็นทรัพย์สินที่เกี่ยวกับการกระทำความผิด และคำร้องของผู้ซึ่งอ้างว่าเป็นเจ้าของทรัพย์สินหรือผู้รับโอนทรัพย์สินตามมาตรา ๕๐ วรรคหนึ่ง ฟังไม่ขึ้น ให้ศาลมีคำสั่งให้ทรัพย์สินนั้นตกเป็นของแผ่นดิน

ทรัพย์สินตามวรรคหนึ่งที่เป็นเงิน ให้สำนักงานส่งเข้ากองทุนกึ่งหนึ่งและส่งให้กระทรวงการคลัง อีกกึ่งหนึ่ง ถ้าเป็นทรัพย์สินอื่น ให้ดำเนินการตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนด

เพื่อประโยชน์แห่งมาตรานี้ หากผู้อ้างว่าเป็นเจ้าของหรือผู้รับโอนทรัพย์สินตามมาตรา ๕๐ วรรคหนึ่ง เป็นผู้ซึ่งเกี่ยวข้องหรือเคยเกี่ยวข้องสัมพันธ์กับผู้กระทำความผิดมูลฐานหรือความผิดฐานฟอกเงินมาก่อน ให้สันนิษฐานไว้ก่อนว่าบรรดาทรัพย์สินดังกล่าวเป็นทรัพย์สินที่เกี่ยวกับการกระทำความผิด หรือได้รับโอนมาโดยไม่สุจริต แล้วแต่กรณี

มาตรา ๕๑/๑^{๕๕} ในกรณีที่ศาลเห็นว่าทรัพย์สินตามคำร้องไม่เป็นทรัพย์สินที่เกี่ยวกับการกระทำความผิด ให้ศาลสั่งคืนทรัพย์สินนั้น และในกรณีเช่นว่านี้ ถ้าไม่มีผู้ใดขอรับคืนทรัพย์สินภายในสองปีนับแต่วันที่ศาลมีคำสั่งดังกล่าว ให้สำนักงานนำทรัพย์สินนั้นส่งเข้ากองทุน

ในกรณีที่มิมีผู้มาขอรับคืนโดยใช้สิทธิ์ขอรับคืนตามกฎหมายอื่นซึ่งสามารถทำได้ถึงแม้จะเกินกว่ากำหนดสองปีตามวรรคหนึ่ง ให้สำนักงานส่งคืนทรัพย์สินนั้นแก่ผู้มาขอรับคืน หากไม่อาจส่งคืนทรัพย์สินได้ให้คืนเป็นเงินจากกองทุนแทน หากยังไม่มีผู้มารับคืนเมื่อล่วงพ้นยี่สิบปีให้ทรัพย์สินนั้นตกเป็นของกองทุน ทั้งนี้ หลักเกณฑ์ วิธีการ การเก็บรักษาและการจัดการทรัพย์สินหรือเงินในระหว่างที่ยังไม่มีผู้มารับคืนให้เป็นไปตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนด

มาตรา ๕๒ ในกรณีที่ศาลสั่งให้ทรัพย์สินตกเป็นของแผ่นดินตามมาตรา ๕๑ ถ้าศาลทำการไต่สวนคำร้องของผู้ซึ่งอ้างว่าเป็นผู้รับประโยชน์ตามมาตรา ๕๐ วรรคสอง แล้วเห็นว่าฟังขึ้นให้ศาลมีคำสั่งคุ้มครองสิทธิของผู้รับประโยชน์โดยจะกำหนดเงื่อนไขด้วยก็ได้

^{๕๔} มาตรา ๕๑ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๑

^{๕๕} มาตรา ๕๑/๑ เพิ่มโดยพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๑

เพื่อประโยชน์แห่งมาตรานี้ หากผู้ที่อ้างว่าเป็นผู้รับประโยชน์ตามมาตรา ๕๐ วรรคสอง เป็นผู้ซึ่งเกี่ยวข้องหรือเคยเกี่ยวข้องสัมพันธ์กับผู้กระทำความผิดมูลฐานหรือความผิดฐานพอกเงินมาก่อน ให้สันนิษฐานไว้ก่อนว่าผลประโยชน์ดังกล่าวเป็นผลประโยชน์ที่มีอยู่หรือได้มาโดยไม่สุจริต

มาตรา ๕๓ ในกรณีศาลสั่งให้ทรัพย์สินตกเป็นของแผ่นดินตามมาตรา ๕๑ หากปรากฏในภายหลังโดยคำร้องของเจ้าของ ผู้รับโอน หรือผู้รับประโยชน์ทรัพย์สินนั้น ถ้าศาลไต่สวนแล้วเห็นว่า กรณีต้องด้วยบทบัญญัติของมาตรา ๕๐ ให้ศาลสั่งคืนทรัพย์สินนั้นหรือกำหนดเงื่อนไขในการคุ้มครองสิทธิของผู้รับประโยชน์ หากไม่สามารถคืนทรัพย์สินหรือคุ้มครองสิทธิได้ให้ใช้ราคาหรือค่าเสียหายแทน แล้วแต่กรณี

คำร้องตามวรรคหนึ่งจะต้องยื่นภายในหนึ่งปีแต่คำสั่งศาลให้ทรัพย์สินตกเป็นของแผ่นดินถึงที่สุด และผู้ร้องต้องพิสูจน์ให้เห็นว่า ไม่สามารถยื่นคำร้องคัดค้านตามมาตรา ๕๐ ได้ เพราะไม่ทราบถึงประกาศหรือหนังสือแจ้งของเลขาธิการหรือมีเหตุขัดข้องอันสมควรประการอื่น

ก่อนศาลมีคำสั่งตามมาตรา ๕๑ ให้ศาลแจ้งให้เลขาธิการทราบถึงคำร้องดังกล่าว และให้โอกาสพนักงานอัยการเข้ามาโต้แย้งคำร้องนั้นได้

มาตรา ๕๔ ในกรณีที่ศาลมีคำสั่งให้ทรัพย์สินที่เกี่ยวกับการกระทำความผิดตกเป็นของแผ่นดินตามมาตรา ๕๑ หากปรากฏว่ามีทรัพย์สินที่เกี่ยวกับการกระทำความผิดเพิ่มขึ้นอีก ก็ให้พนักงานอัยการยื่นคำร้องขอให้ศาลมีคำสั่งให้ทรัพย์สินนั้นตกเป็นของแผ่นดินได้ และให้นำความในหมวดนี้มาใช้บังคับโดยอนุโลม

มาตรา ๕๕ หลังจากพนักงานอัยการได้ยื่นคำร้องตามมาตรา ๕๔ หากมีเหตุอันควรเชื่อได้ว่าอาจมีการโอน จำหน่าย หรือยกย้ายไปเสียซึ่งทรัพย์สินที่เกี่ยวกับการกระทำความผิดเลขาธิการจะส่งเรื่องให้พนักงานอัยการยื่นคำขอฝ่ายเดียวร้องขอให้ศาลมีคำสั่งยึดหรืออายัดทรัพย์สินนั้นไว้ชั่วคราวก่อนมีคำสั่งตามมาตรา ๕๑ ก็ได้ เมื่อได้รับคำขอดังกล่าวแล้วให้ศาลพิจารณาคำขอเป็นการด่วน ถ้ามีหลักฐานเป็นที่เชื่อได้ว่าคำขอนั้นมีเหตุอันสมควร ให้ศาลมีคำสั่งตามที่ขอโดยไม่ชักช้า

มาตรา ๕๖ เมื่อคณะกรรมการธุรกรรมหรือเลขาธิการ แล้วแต่กรณี ได้มีคำสั่งให้ยึดหรืออายัดทรัพย์สินใดตามมาตรา ๕๔ แล้ว ให้พนักงานเจ้าหน้าที่ที่ได้รับมอบหมายดำเนินการยึดหรืออายัดทรัพย์สินตามคำสั่ง แล้วรายงานให้ทราบพร้อมทั้งประเมินราคาทรัพย์สินนั้นโดยเร็ว

การยึดหรืออายัดทรัพย์สินและการประเมินราคาทรัพย์สินที่ยึดหรืออายัดไว้ ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง

ทั้งนี้ให้นำประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความแพ่งมาใช้บังคับโดยอนุโลม

มาตรา ๕๗ การเก็บรักษาและการจัดการทรัพย์สินที่คณะกรรมการธุรกรรมเลขาธิการ หรือศาล แล้วแต่กรณี ได้มีคำสั่งยึดหรืออายัดไว้ตามหมวดนี้ ให้เป็นไปตามระเบียบที่

คณะกรรมการกำหนด^{๕๖}

ในกรณีที่ทรัพย์สินตามวรรคหนึ่งไม่เหมาะสมที่จะเก็บรักษาไว้ หรือหากเก็บรักษาไว้จะเป็นภาระแก่ทางราชการมากกว่าการนำไปใช้ประโยชน์อย่างอื่น เลขาธิการอาจสั่งให้ผู้มีส่วนได้เสียรับทรัพย์สินนั้นไปดูแลและใช้ประโยชน์โดยมีประกันหรือหลักประกันหรือนำทรัพย์สินนั้นออกขายทอดตลาด หรือนำไปใช้เพื่อประโยชน์ของทางราชการแล้วรายงานให้คณะกรรมการทราบก็ได้

การให้ผู้มีส่วนได้เสียรับทรัพย์สินไปดูแลและใช้ประโยชน์ การนำทรัพย์สินออกขายทอดตลาด หรือการนำทรัพย์สินไปใช้ประโยชน์ของทางราชการตามวรรคสอง ให้เป็นไปตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนด

ถ้าความปรากฏในภายหลังว่า ทรัพย์สินที่นำออกขายทอดตลาดหรือนำไปใช้เพื่อประโยชน์ของทางราชการตามวรรคสอง มิใช่ทรัพย์สินที่เกี่ยวกับการกระทำความผิดให้คืนทรัพย์สินนั้นพร้อมทั้งชดใช้ค่าเสียหายและค่าเสื่อมสภาพตามจำนวนที่คณะกรรมการกำหนด ให้แก่เจ้าของหรือผู้ครอบครอง ถ้าไม่อาจคืนทรัพย์สินได้ ให้ชดใช้ราคาทรัพย์สินนั้นตามราคาที่ประเมินได้ในวันที่ยึดหรืออายัดทรัพย์สิน หรือตามราคาที่ได้จากการขายทอดตลาดทรัพย์สินนั้น แล้วแต่กรณี ทั้งนี้ ให้เจ้าของหรือผู้ครอบครองได้รับดอกเบี้ยในอัตราสูงสุดของดอกเบี้ยเงินฝากประเภทฝากประจำของธนาคารออมสินในจำนวนเงินที่ได้รับคืนหรือชดใช้ราคา แล้วแต่กรณี

การประเมินค่าเสียหายและค่าเสื่อมสภาพตามวรรคสี่ ให้เป็นไปตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนด

มาตรา ๕๘ ในกรณีที่ทรัพย์สินที่เกี่ยวกับการกระทำความผิดใด เป็นทรัพย์สินที่สามารถดำเนินการตามกฎหมายอื่นได้อยู่แล้ว แต่ยังไม่มีการดำเนินการกับทรัพย์สินนั้นตามกฎหมายดังกล่าว หรือดำเนินการตามกฎหมายดังกล่าวแล้วแต่ไม่เป็นผล หรือการดำเนินการตามพระราชบัญญัตินี้จะก่อให้เกิดประโยชน์แก่ทางราชการมากกว่า ก็ให้ดำเนินการกับทรัพย์สินนั้นต่อไปตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๕๙ การดำเนินการทางศาลตามหมวดนี้ ให้ยื่นต่อศาลแพ่งและให้นำประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความแพ่งมาใช้บังคับโดยอนุโลมในการนี้ให้พนักงานอัยการได้รับการยกเว้นค่าฤชาธรรมเนียมทั้งปวง

^{๕๖} มาตรา ๕๗ วรรคหนึ่ง แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน (ฉบับที่ ๒)

หมวด ๖/๑

กองทุนการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน^{๕๗}

มาตรา ๕๙/๑^{๕๘} ให้จัดตั้งกองทุนการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงินขึ้นในสำนักงาน โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อใช้ประโยชน์ในการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน ดังต่อไปนี้

(๑) สนับสนุนการดำเนินการเกี่ยวกับการสืบสวนสอบสวน การดำเนินคดี การตรวจค้น การยึดหรืออายัด การบริหารจัดการทรัพย์สิน การแจ้งเบาะแส การคุ้มครองพยาน หรือการอื่นใดที่เกี่ยวข้องกับการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน รวมทั้งการสนับสนุนหน่วยงานอื่น ผู้ที่เกี่ยวข้องและประชาชน ในการดำเนินการนั้น

(๒) ส่งเสริมความร่วมมือกับหน่วยงานอื่น ผู้ที่เกี่ยวข้อง และประชาชนเกี่ยวกับการเผยแพร่ และการให้ข้อมูลข่าวสาร การประชุมหรือการจัดการศึกษาอบรม การร่วมมือทั้งในประเทศและระหว่างประเทศ และการดำเนินการเพื่อสนับสนุนมาตรการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน

(๓) ดำเนินกิจการอื่นที่จำเป็นเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ของพระราชบัญญัตินี้ภายใต้บังคับมาตรา ๕๙/๖ ให้คณะกรรมการมีอำนาจกำหนดระเบียบการใช้จ่ายเงินเพื่อให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ตามวรรคหนึ่ง

มาตรา ๕๙/๒^{๕๙} กองทุนตามมาตรา ๕๙/๑ ประกอบด้วยทรัพย์สิน ดังต่อไปนี้

- (๑) ทรัพย์สินที่ให้นำส่งเข้ากองทุนตามมาตรา ๕๑
- (๒) ทรัพย์สินที่เก็บรักษาซึ่งไม่มีการขอรับคืนตามมาตรา ๔๙ และมาตรา ๕๑/๑
- (๓) ทรัพย์สินที่มีผู้ให้
- (๔) ทรัพย์สินที่ได้รับจากหน่วยงานของรัฐของไทยหรือของต่างประเทศ
- (๕) ผลประโยชน์ที่เกิดจากทรัพย์สินตาม (๑) (๒) (๓) และ (๔)

มาตรา ๕๙/๓^{๖๐} กองทุนตามมาตรา ๕๙/๒ ให้เป็นของสำนักงานโดยไม่ต้องนำส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน

มาตรา ๕๙/๔^{๖๑} การรับเงิน การจ่ายเงิน การเก็บรักษาเงินกองทุน และการเก็บรักษาทรัพย์สิน ให้เป็นไปตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนดโดยความเห็นชอบของกระทรวงการคลัง

^{๕๗} หมวด ๖/๑ กองทุนการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน มาตรา ๕๙/๑ ถึง มาตรา ๕๙/๗ เพิ่มโดยพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๑

^{๕๘} มาตรา ๕๙/๑ เพิ่มโดยพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๑

^{๕๙} มาตรา ๕๙/๒ เพิ่มโดยพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๑

^{๖๐} มาตรา ๕๙/๓ เพิ่มโดยพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๑

^{๖๑} มาตรา ๕๙/๔ เพิ่มโดยพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๑

มาตรา ๕๙/๕^{๖๒} อำนาจหน้าที่ในการบริหาร การจัดการ การจัดหาผลประโยชน์การจำหน่าย ทรัพย์สินและอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินกิจการของกองทุน ให้เป็นไปตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนด โดยความเห็นชอบของกระทรวงการคลัง

มาตรา ๕๙/๖^{๖๓} ค่าใช้จ่ายหรือค่าตอบแทนอื่นใดซึ่งจำเป็นต้องจ่ายแก่หน่วยงานบุคคลภายนอก พนักงานเจ้าหน้าที่ ข้าราชการหรือเจ้าหน้าที่ในการปฏิบัติหน้าที่ ช่วยเหลือหรือสนับสนุนการปฏิบัติหน้าที่ เพื่อให้การดำเนินงานตามพระราชบัญญัตินี้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผลยิ่งขึ้นให้จ่ายจาก กองทุน ทั้งนี้ ให้เป็นไปตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนดโดยความเห็นชอบของกระทรวงการคลัง

มาตรา ๕๙/๗^{๖๔} ภายในหกเดือนนับจากวันสิ้นปีงบประมาณ ให้เลขาธิการเสนอบัญชีและรายงาน การจ่ายเงินของกองทุนในปีที่ล่วงมาแล้ว ซึ่งสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินตรวจสอบรับรองต่อคณะกรรมการ และรัฐมนตรี

หมวด ๗

บทกำหนดโทษ

มาตรา ๖๐ ผู้ใดกระทำความผิดฐานฟอกเงิน ต้องระวางโทษจำคุกตั้งแต่หนึ่งปีถึงสิบปี หรือปรับตั้งแต่สองหมื่นบาทถึงสองแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

มาตรา ๖๑ นิติบุคคลใดกระทำความผิดตามมาตรา ๕ มาตรา ๗ มาตรา ๘ หรือ มาตรา ๙ ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่สองแสนบาทถึงหนึ่งล้านบาท

กรรมการ ผู้จัดการ หรือบุคคลใดซึ่งรับผิดชอบในการดำเนินงานของนิติบุคคลตามวรรค หนึ่งกระทำความผิด ต้องระวางโทษจำคุกตั้งแต่หนึ่งปีถึงสิบปี หรือปรับตั้งแต่สองหมื่นบาทถึงสองแสน บาท หรือทั้งจำทั้งปรับ เว้นแต่จะพิสูจน์ได้ว่าตนมิได้มีส่วนในการกระทำความผิดของนิติบุคคลนั้น

มาตรา ๖๑/๑^{๖๕} นายกรัฐมนตรี รัฐมนตรี หรือผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองผู้ใดใช้หรือสั่ง การให้คณะกรรมการธุรกรรม เลขาธิการ รองเลขาธิการหรือพนักงานเจ้าหน้าที่ตรวจสอบธุรกรรมหรือ ทรัพย์สิน หรือยับยั้งการทำธุรกรรม ยึดหรืออายัด หรือปฏิบัติการอื่นตามพระราชบัญญัตินี้โดยมิให้ พยานหลักฐานตามสมควรเพื่อกลั่นแกล้งหรือให้เกิดความเสียหายแก่ผู้หนึ่งผู้ใด หรือเพื่อประโยชน์ในทาง การเมือง หรือกระทำการดังกล่าวโดยทุจริต ต้องระวางโทษจำคุกตั้งแต่สามปีถึงสามสิบปี หรือปรับตั้งแต่ หกหมื่นบาทถึงหกแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

^{๖๒} มาตรา ๕๙/๕ เพิ่มโดยพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๑

^{๖๓} มาตรา ๕๙/๖ เพิ่มโดยพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๑

^{๖๔} มาตรา ๕๙/๗ เพิ่มโดยพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๑

^{๖๕} มาตรา ๖๑/๑ เพิ่มโดยพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๑

กรรมการธุรกรรม เลขานุการ รองเลขานุการหรือพนักงานเจ้าหน้าที่ผู้ใดปฏิบัติตามการใช้หรือการสั่งการตามวรรคหนึ่งโดยมิชอบด้วยพระราชบัญญัตินี้ ต้องระวางโทษจำคุกตั้งแต่สามปีถึงสามสิบปี หรือปรับตั้งแต่หกหมื่นบาทถึงหกแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

มาตรา ๖๒^{๖๖} ผู้ใดฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๑๓ มาตรา ๑๔ มาตรา ๑๖ มาตรา ๒๐ มาตรา ๒๐/๑ มาตรา ๒๑ มาตรา ๒๒ มาตรา ๒๒/๑ มาตรา ๓๕ หรือมาตรา ๓๖ ต้องระวางโทษปรับไม่เกินห้าแสนบาท และปรับอีกไม่เกินวันละห้าพันบาทตลอดเวลาที่ยังฝ่าฝืนอยู่ หรือจนกว่าจะได้ปฏิบัติให้ถูกต้อง

มาตรา ๖๓ ผู้ใดรายงานหรือแจ้งตามมาตรา ๑๓ มาตรา ๑๔ มาตรา ๑๖ หรือมาตรา ๒๑ วรรคสอง โดยแสดงข้อความอันเป็นเท็จ หรือปกปิดความจริงที่ต้องแจ้งให้พนักงานเจ้าหน้าที่ทราบ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินสองปี หรือปรับตั้งแต่ห้าหมื่นบาทถึงห้าแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

มาตรา ๖๔ ผู้ใดไม่มาให้ถ้อยคำ ไม่ส่งคำชี้แจงเป็นหนังสือ หรือไม่ส่งบัญชีเอกสารหรือหลักฐานตามมาตรา ๓๘ (๑) หรือ (๒) หรือขัดขวางหรือไม่ให้ความสะดวกตามมาตรา ๓๘ (๓) ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งปี หรือปรับไม่เกินสองหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

ผู้ใดกระทำการใด ๆ ใ้บุคคลอื่นล่วงรู้ข้อมูลที่เก็บรักษาไว้ตามมาตรา ๓๘ วรรคสี่เว้นแต่การปฏิบัติการตามอำนาจหน้าที่หรือตามกฎหมาย ต้องระวางโทษตามวรรคหนึ่ง

มาตรา ๖๔/๑^{๖๗} ความผิดตามมาตรา ๖๒ มาตรา ๖๓ และมาตรา ๖๔ ให้คณะกรรมการเปรียบเทียบที่คณะกรรมการแต่งตั้งมีอำนาจเปรียบเทียบได้คณะกรรมการเปรียบเทียบให้มีจำนวนห้าคน ประกอบด้วยเลขานุการเป็นประธานกรรมการผู้แทนหน่วยงานภาครัฐที่เกี่ยวข้องสองคน พนักงานสอบสวนตามประมวลกฎหมายวิธี

พิจารณาความอาญาหนึ่งคน โดยมีข้าราชการในสำนักงานที่เลขานุการมอบหมายเป็นกรรมการและเลขานุการ

ให้เลขานุการแต่งตั้งข้าราชการในสำนักงานจำนวนไม่เกินสองคนเป็นผู้ช่วยเลขานุการเมื่อคณะกรรมการเปรียบเทียบได้ทำการเปรียบเทียบ และผู้ต้องหาได้ชำระค่าปรับตามจำนวนและภายในระยะเวลาที่คณะกรรมการเปรียบเทียบกำหนดแล้ว ให้ถือว่าคดีเลิกกันตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา

^{๖๖} มาตรา ๖๒ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๕๒

^{๖๗} มาตรา ๖๔/๑ เพิ่มโดยพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๖

มาตรา ๖๔/๒^{๖๘} ความผิดที่เปรียบเทียบได้ตามมาตรา ๖๒ ถ้ามิได้ฟ้องต่อศาลหรือมิได้มีการเปรียบเทียบตามมาตรา ๖๔/๑ ภายในสองปีนับแต่วันที่พนักงานเจ้าหน้าที่ตรวจพบการกระทำความผิด และรายงานให้เลขาธิการทราบ หรือภายในห้าปีนับแต่วันกระทำความผิด เป็นอันขาดอายุความ

มาตรา ๖๕ ผู้ใดยกย้าย ทำให้เสียหาย ทำลาย ซ่อนเร้น เอาไปเสีย ทำให้สูญหายหรือทำให้ไร้ประโยชน์ซึ่งเอกสารหรือบันทึก ข้อมูล หรือทรัพย์สินที่เจ้าพนักงานยึดหรืออายัดไว้ หรือที่ตนรู้หรือควรรู้ว่าจะตกเป็นของแผ่นดินตามพระราชบัญญัตินี้ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินสามปี หรือปรับไม่เกินสามแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

มาตรา ๖๖ ผู้ใดรู้หรืออาจรู้ความลับในราชการเกี่ยวกับการดำเนินการตามพระราชบัญญัตินี้ กระทำด้วยประการใด ๆ ให้ผู้อื่นรู้หรืออาจรู้ความลับดังกล่าว เว้นแต่เป็นการปฏิบัติการตามหน้าที่หรือตามกฎหมาย ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินห้าปี หรือปรับไม่เกินหนึ่งแสนบาทหรือทั้งจำทั้งปรับ

หมายเหตุ :- เหตุผลในการประกาศใช้พระราชบัญญัติฉบับนี้ คือ เนื่องจากในปัจจุบันผู้ประกอบการอาชญากรซึ่งกระทำความผิดกฎหมายบางประเภท ได้นำเงินหรือทรัพย์สินที่เกี่ยวกับการกระทำความผิดนั้นมากระทำการในรูปแบบต่าง ๆ อันเป็นการฟอกเงิน เพื่อนำเงินหรือทรัพย์สินนั้นไปใช้เป็นประโยชน์ในการกระทำความผิดต่อไปได้อีก ทำให้ยากแก่การปราบปรามการกระทำความผิดกฎหมายเหล่านั้น และโดยที่กฎหมายที่มีอยู่ก็ไม่สามารถปราบปรามการฟอกเงินหรือดำเนินการกับเงินหรือทรัพย์สินนั้นได้เท่าที่ควร ดังนั้น เพื่อเป็นการตัดวงจรการประกอบอาชญากรรมดังกล่าว สมควรกำหนดมาตรการต่าง ๆ ให้สามารถดำเนินการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงินได้อย่างมีประสิทธิภาพ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

พระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน พ.ศ. ๒๕๔๒ พ.ศ. ๒๕๔๖^{๖๙}

มาตรา ๒ พระราชกำหนดนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

หมายเหตุ :- เหตุผลในการประกาศใช้พระราชกำหนดฉบับนี้ คือ โดยที่ได้มีการแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายอาญากำหนดความผิดเกี่ยวกับการก่อการร้ายและเนื่องจากการสนับสนุนทางการเงินแก่การก่อการร้ายเป็นปัจจัยที่ช่วยสนับสนุนทำให้การก่อการร้ายรุนแรงยิ่งขึ้น อันเป็นการกระทบต่อความ

^{๖๘} มาตรา ๖๔/๒ เพิ่มโดยพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๖

^{๖๙} ราชกิจจานุเบกษา เล่ม ๑๒๐/ตอนที่ ๗๖ ก/หน้า ๔/๑๑ สิงหาคม ๒๕๔๖

มั่นคงของประเทศ ซึ่งคณะมนตรีความมั่นคงแห่งสหประชาชาติได้ขอให้ทุกประเทศร่วมมือดำเนินการป้องกันและปราบปรามการกระทำที่เป็นการก่อการร้าย รวมถึงการสนับสนุนทางทรัพย์สินหรือกรณีอื่น

ใดที่มีวัตถุประสงค์จะนำไปใช้ดำเนินการก่อการร้ายเพื่อแก้ไขปัญหาก็ให้การก่อการร้ายยุติลงด้วยสมควรกำหนดให้ความผิดฐานก่อการร้ายเป็นความผิดมูลฐานตามพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน พ.ศ. ๒๕๔๒ เพื่อนำมาตรการตามกฎหมายดังกล่าวมาใช้ควบคู่กัน ซึ่งจะทำให้การบังคับใช้ประมวลกฎหมายอาญาในเรื่องนี้เป็นไปอย่างได้ผล โดยที่เป็นกรณีฉุกเฉินที่มีความจำเป็นรีบด่วนอันมิอาจหลีกเลี่ยงได้ในอันที่จะรักษาความปลอดภัยของประเทศและความปลอดภัยสาธารณะ จึงจำเป็นต้องตราพระราชกำหนดนี้

พระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๑^{๗๐}

มาตรา ๒๘ ให้เลขาธิการตามพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งดำรงตำแหน่งอยู่ก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับเป็นเลขาธิการตามพระราชบัญญัตินี้และปฏิบัติหน้าที่ต่อไปจนกว่าจะมีการแต่งตั้งเลขาธิการคนใหม่

หมายเหตุ :- เหตุผลในการประกาศใช้พระราชบัญญัติฉบับนี้ คือ โดยที่พระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน พ.ศ. ๒๕๔๒ มีบทบัญญัติบางประการที่ไม่สามารถนำมาบังคับใช้ในการตัดวงจรการประกอบอาชญากรรมให้ลดน้อยลงหรือหมดสิ้นไปได้อย่างเหมาะสมและมีประสิทธิภาพ และจากการที่กฎหมายป้องกันและปราบปรามการฟอกเงินมุ่งเน้นการตัดวงจรการประกอบอาชญากรรมเฉพาะในแปดความผิดมูลฐาน ทำให้การบังคับใช้กฎหมายที่ผ่านมาไม่อาจช่วยให้การตัดวงจรการประกอบอาชญากรรมลดน้อยลงหรือหมดไปได้สมดังเจตนารมณ์ของกฎหมายที่กำหนดไว้ ทั้งนี้เนื่องจากในปัจจุบันผู้กระทำความผิดอาญามูลฐานอื่นนอกเหนือจากแปดความผิดมูลฐานดังกล่าวยังสามารถนำเงินและทรัพย์สินที่ได้มาจากการกระทำความผิดในแต่ละคราวมาใช้ในการสนับสนุนการกระทำความผิดอาญาในแปดความผิดมูลฐานได้อีก นอกจากนี้ยังมีขั้นตอนในการบังคับใช้กฎหมายบางประการไม่อาจดำเนินการไปได้อย่างรวดเร็ว ดังนั้น เพื่อให้การตัดวงจรการประกอบอาชญากรรมเป็นไปอย่างได้ผลตามที่กฎหมายกำหนดไว้อย่างแท้จริง ในขณะที่กระบวนการบังคับใช้กฎหมายป้องกันและปราบปรามการฟอกเงินสามารถดำเนินการไปได้ด้วยความเรียบร้อย รวดเร็ว มีประสิทธิภาพและประสิทธิผล จำเป็นต้องกำหนดให้การกระทำความผิดอาญามูลฐานอื่นที่ขัดต่อความสงบเรียบร้อยหรือศีลธรรมอันดีของประชาชนหรือต่อความมั่นคงแห่งรัฐหรือความมั่นคงทางเศรษฐกิจของประเทศเป็นความผิดมูลฐาน จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

^{๗๐} ราชกิจจานุเบกษา เล่ม ๑๒๕/ตอนที่ ๔๐ ก/หน้า ๑๔/๑ มีนาคม ๒๕๕๑

พระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๕๒^{๗๑}

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนดหนึ่งร้อยยี่สิบวันนับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

หมายเหตุ :- เหตุผลในการประกาศใช้พระราชบัญญัติฉบับนี้ คือ เนื่องจากปัจจุบันผู้ประกอบการเกี่ยวกับความผิดมูลฐานได้ใช้ช่องทางจากการประกอบอาชีพบางประเภทซึ่งมิใช่การดำเนินการของสถาบันการเงินเป็นแหล่งในการฟอกเงิน นอกจากนี้ พระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน พ.ศ. ๒๕๔๒ มีบทบัญญัติบางประการเกี่ยวกับการแสดงตนของลูกค้ำของสถาบันการเงินที่ยังไม่สอดคล้องกับกฎหมายที่เกี่ยวข้องและไม่ครอบคลุมถึงการตรวจสอบเพื่อทราบข้อเท็จจริงเกี่ยวกับลูกค้ำ เพื่อให้มีรายละเอียดของข้อมูลเพิ่มมากขึ้น ซึ่งอาจเป็นช่องทางให้ผู้ประกอบอาชีพธรรมนำไปใช้เป็นประโยชน์ในการฟอกเงินได้โดยง่าย ดังนั้น เพื่อเป็นการตัดวงจรการประกอบอาชีพบางประเภทที่ก่อการกระทำความผิดมูลฐานให้ เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ สมควรกำหนดให้ผู้ประกอบอาชีพบางประเภทมีหน้าที่ต้องรายงานการทำธุรกรรมต่อสำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงินและกำหนดมาตรการเกี่ยวกับการแสดงตนและการตรวจสอบเพื่อทราบข้อเท็จจริงเกี่ยวกับลูกค้ำของสถาบันการเงินและผู้ประกอบอาชีพบางประเภทให้เป็นที่ยอมรับในระดับสากลจึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

พระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๖^{๗๒}

หมายเหตุ :- เหตุผลในการประกาศใช้พระราชบัญญัติฉบับนี้ คือ โดยที่พระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน พ.ศ. ๒๕๔๒ ไม่ได้กำหนดให้การกระทำความผิดอาญาร้ายแรงบางฐานความผิดเป็นความผิดมูลฐานส่งผลให้ผู้กระทำความผิดสามารถนำเงินและทรัพย์สินที่ได้จากการกระทำความผิดมาใช้สนับสนุนการกระทำความผิดอาญาได้อีก จึงเห็นควรกำหนดความผิดมูลฐานเพิ่มเติมและกำหนดกรอบของความผิดมูลฐานให้ชัดเจนเพื่อเป็นการคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพของประชาชน นอกจากนี้ ได้กำหนดอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงินและสำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงินที่จะกำหนดนโยบายในการประเมินความเสี่ยงเกี่ยวกับการฟอกเงินและเสนอแนะแนวทางเพื่อป้องกันความเสี่ยง กำหนดเรื่องมาตรการคุ้มครองพยาน เรื่องตำแหน่งที่มีเหตุพิเศษที่จะได้รับเงินเพิ่มตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการพลเรือนและให้กรมสอบสวนคดีพิเศษสนับสนุนการดำเนินคดีกับผู้กระทำความผิดหรือการดำเนินการกับทรัพย์สินเกี่ยวกับการกระทำความผิด รวมทั้งกำหนดให้มีคณะกรรมการเปรียบเทียบปรับ ทั้งนี้ เพื่อให้การปฏิบัติงานเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพซึ่งสอดคล้องกับมาตรฐานสากล จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

^{๗๑} ราชกิจจานุเบกษา เล่ม ๑๒๖/ตอนที่ ๔๖ ก/หน้า ๑/๒๒ กรกฎาคม ๒๕๕๒

^{๗๒} ราชกิจจานุเบกษา เล่ม ๑๓๐/ตอนที่ ๑๑ ก/หน้า ๘/๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖

ผนวก ค

เล่ม ๑๓๐ ตอนที่ ๑๑ ก

ราชกิจจานุเบกษา

๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖



พระราชบัญญัติ

ป้องกันและปราบปรามการสนับสนุนทางการเงินแก่การก่อการร้าย

พ.ศ. ๒๕๕๖

ภูมิพลอดุลยเดช ป.ร.

ให้ไว้ ณ วันที่ ๑ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๕๖

เป็นปีที่ ๖๘ ในรัชกาลปัจจุบัน

พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ ให้ประกาศว่า

โดยที่เป็นการสมควรให้มีกฎหมายว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการสนับสนุนทางการเงินแก่การก่อการร้าย

พระราชบัญญัตินี้มีบทบัญญัติบางประการเกี่ยวกับการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคล ซึ่งมาตรา ๒๙ ประกอบกับมาตรา ๓๓ มาตรา ๓๕ มาตรา ๓๖ มาตรา ๔๑ และมาตรา ๔๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย บัญญัติให้กระทำได้โดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย

จึงทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้ตราพระราชบัญญัติขึ้นไว้โดยคำแนะนำและยินยอมของรัฐสภา ดังต่อไปนี้

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการสนับสนุนทางการเงินแก่การก่อการร้าย พ.ศ. ๒๕๕๖”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับนับแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา เป็นต้นไป

มาตรา ๓ ในพระราชบัญญัตินี้

“ทรัพย์สิน” หมายความว่า เงิน ทรัพย์สิน หรือวัตถุไม่มีรูปร่างซึ่งอาจมีราคาและอาจถือเอาได้ รวมทั้งดอกผลของเงิน ทรัพย์สิน หรือวัตถุดังกล่าว เอกสารทางกฎหมาย หรือตราสารในรูปแบบใด ๆ ทั้งที่ปรากฏในสื่ออื่นใด กระดาษ หรือรูปแบบอิเล็กทรอนิกส์ ที่เป็นหลักฐานแสดงกรรมสิทธิ์ สิทธิครอบครองสิทธิ เรียกร้อง หรือประโยชน์อื่นใดในทรัพย์สินนั้น

“การก่อการร้าย” หมายความว่า การกระทำที่เป็นความผิดเกี่ยวกับการก่อการร้ายตามประมวลกฎหมายอาญา หรือการกระทำที่เป็นความผิดตามกฎหมายซึ่งอยู่ภายใต้ขอบเขตของอนุสัญญา และพิธีสารระหว่างประเทศเกี่ยวกับการก่อการร้ายที่ประเทศไทยเป็นภาคีหรือรับรอง ทั้งนี้ ไม่ว่าจะกระทำที่เป็นความผิดนั้นได้กระทำให้ขึ้นในราชอาณาจักรหรือนอกราชอาณาจักร

“บุคคลที่ถูกกำหนด” หมายความว่า บุคคล คณะบุคคล นิติบุคคล หรือองค์กรตามรายชื่อ ซึ่งมีมติของหรือประกาศภายใต้คณะมนตรีความมั่นคงแห่งสหประชาชาติกำหนดให้เป็นผู้ที่มีการกระทำ อันเป็นการก่อการร้าย หรือบุคคล คณะบุคคล นิติบุคคล หรือองค์กรตามรายชื่อที่ศาลได้พิจารณาและมีคำสั่งให้เป็นบุคคลที่ถูกกำหนดตามพระราชบัญญัตินี้

“ผู้มีหน้าที่รายงาน” หมายความว่า ผู้มีหน้าที่รายงานการทำธุรกรรมตามกฎหมายว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน

“ระงับการดำเนินการกับทรัพย์สิน” หมายความว่า การห้ามโอน ขาย ยักย้าย หรือหนาย ซึ่งทรัพย์สินหรือเปลี่ยนสภาพใช้ประโยชน์หรือกระทำการใด ๆ ต่อทรัพย์สินอันจะส่งผลเปลี่ยนแปลงต่อ จำนวน มูลค่า ปริมาณ ท่าเลที่ตั้ง หรือลักษณะของทรัพย์สินนั้น

“คณะกรรมการ” หมายความว่า คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงินตามกฎหมายว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน

“คณะกรรมการธุรกรรม” หมายความว่า คณะกรรมการธุรกรรมตามกฎหมายว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน

“สำนักงาน” หมายความว่า สำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน

มาตรา ๔ ในกรณีที่มีมติของหรือประกาศภายใต้คณะมนตรีความมั่นคงแห่งสหประชาชาติ กำหนดรายชื่อบุคคล คณะบุคคล นิติบุคคล หรือองค์กรใดเป็นผู้ที่มีการกระทำอันเป็นการก่อการร้ายให้ สำนักงานเสนอรายชื่อดังกล่าวไปยังรัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรมเพื่อมีคำสั่งประกาศรายชื่อเป็น บุคคลที่ถูกกำหนดโดยไม่ชักช้า ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดในกฎกระทรวง

การเพิกถอนรายชื่อของบุคคลที่ถูกกำหนดตามวรรคหนึ่ง ให้กระทำได้เมื่อมีมติของหรือประกาศภายใต้คณะมนตรีความมั่นคงแห่งสหประชาชาติอันเป็นผลให้ต้องเพิกถอนรายชื่อผู้นั้นออกจากรายชื่อบุคคลที่ถูกกำหนดแล้ว

มาตรา ๕ ในกรณีที่มีเหตุอันควรสงสัยว่าผู้ใดมีพฤติการณ์เกี่ยวข้องกับการก่อการร้ายหรือการสนับสนุนทางการเงินแก่การก่อการร้าย หรือดำเนินการแทนหรือตามคำสั่งหรือภายใต้การควบคุมของบุคคลนั้น ให้สำนักงานโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการธุรกรรมพิจารณาส่งรายชื่อผู้นั้นให้พนักงานอัยการพิจารณายื่นคำร้องฝ่ายเดียวขอให้ศาลมีคำสั่งเป็นบุคคลที่ถูกกำหนด และถ้าปรากฏแก่ศาลว่ามีพยานหลักฐานอันควรเชื่อได้ดังต่อไปนี้ ให้ศาลมีคำสั่งตามที่ขอ

(๑) ผู้นั้นมีพฤติการณ์เกี่ยวข้องกับการก่อการร้ายหรือการสนับสนุนทางการเงินแก่การก่อการร้าย หรือ

(๒) ผู้นั้นดำเนินการแทนหรือตามคำสั่งหรือภายใต้การควบคุมของบุคคลที่ถูกกำหนดตาม (๑) หรือ ตามมาตรา ๔

ทั้งนี้ พฤติการณ์เกี่ยวข้องกับการก่อการร้ายหรือการสนับสนุนทางการเงินแก่การก่อการร้ายหรือการดำเนินการแทนหรือตามคำสั่งหรือภายใต้การควบคุมดังกล่าวตามวรรคหนึ่ง ต้องมีอยู่ในวันที่ศาลมีคำสั่งเป็นบุคคลที่ถูกกำหนด

ให้สำนักงานทบทวนรายชื่อบุคคลที่ถูกกำหนดตามวรรคหนึ่ง ถ้าเห็นว่ามีพฤติการณ์เปลี่ยนแปลงไป ให้สำนักงานโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการธุรกรรมพิจารณาส่งเรื่องให้พนักงานอัยการพิจารณายื่นคำร้องฝ่ายเดียวขอให้ศาลมีคำสั่งเพิกถอนรายชื่อผู้นั้นออกจากรายชื่อบุคคลที่ถูกกำหนด

หลักเกณฑ์และวิธีการพิจารณาของสำนักงานและคณะกรรมการธุรกรรมตามวรรคหนึ่ง และวรรคสาม ให้เป็นไปตามที่กำหนดในกฎกระทรวง โดยในกฎกระทรวงดังกล่าวที่เกี่ยวกับการพิจารณาของสำนักงาน ให้สำนักงานแต่งตั้งคณะกรรมการขึ้นมาคณะหนึ่งเพื่อพิจารณารายชื่อก่อนส่งเรื่องให้คณะกรรมการธุรกรรมพิจารณาให้ความเห็นชอบ

ให้สำนักงาน คณะกรรมการธุรกรรม พนักงานอัยการ และศาล ดำเนินการตามมาตรา ๕ โดยไม่ชักช้า

มาตรา ๖ ให้สำนักงานประกาศรายชื่อบุคคลที่ถูกกำหนดตามมาตรา ๔ และมาตรา ๕ พร้อมทั้งแจ้งให้บุคคลที่ถูกกำหนดและผู้มีหน้าที่รายงานหรือบุคคลที่ครอบครองทรัพย์สินของบุคคลที่ถูกกำหนดดำเนินการดังต่อไปนี้โดยไม่ชักช้า

(๑) ระงับการดำเนินการกับทรัพย์สินของบุคคลที่ถูกกำหนด หรือของผู้กระทำการแทน หรือตามคำสั่งของผู้นั้น หรือของกิจการภายใต้การควบคุมของผู้นั้น

(๒) แจ้งข้อมูลเกี่ยวกับทรัพย์สินที่ถูกระงับการดำเนินการให้สำนักงานทราบ

(๓) แจ้งให้สำนักงานทราบเกี่ยวกับผู้ที่เป็นหรือเคยเป็นลูกค้ำซึ่งอยู่ในรายชื่อบุคคลที่ถูกกำหนด หรือผู้ที่มีหรือเคยมีการทำธุรกรรมกับผู้นั้น

หลักเกณฑ์และวิธีการประกาศและแจ้งรายชื่อไปยังบุคคลตามวรรคหนึ่ง รวมทั้งการดำเนินการ ตาม (๑) (๒) และ (๓) ให้เป็นไปตามระเบียบที่คณะกรรมการประกาศกำหนด

ให้ผู้มีหน้าที่รายงานกำหนดนโยบายในการประเมินความเสี่ยงหรือแนวทางปฏิบัติใด ๆ เพื่อ ป้องกันมิให้มีการสนับสนุนทางการเงินแก่การก่อการร้าย หรือกำหนดมาตรการอื่นใดที่จำเป็นเพื่อปฏิบัติ ให้เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการประกาศกำหนด

มาตรา ๗ การเก็บรักษาและการบริหารจัดการทรัพย์สินที่ถูกระงับการดำเนินการกับ ทรัพย์สินให้เป็นไปตามระเบียบที่คณะกรรมการประกาศกำหนด

มาตรา ๘ ผู้ซึ่งได้ดำเนินการตามมาตรา ๖ โดยสุจริตไม่ต้องรับผิดชอบก่อให้เกิดความ เสียหายแก่บุคคลใด เว้นแต่จะพิสูจน์ได้ว่าเป็นการกระทำโดยประมาทเลินเล่ออย่างร้ายแรง

มาตรา ๙ บุคคลที่ถูกกำหนดตามมาตรา ๕ หรือผู้ซึ่งถูกระงับการดำเนินการกับทรัพย์สิน ตามมาตรา ๖ อันเนื่องมาจากมีการกำหนดการเป็นบุคคลที่ถูกกำหนดตามมาตรา ๕ อาจยื่นคำร้องต่อศาล เพื่อให้พิจารณาในเรื่องดังต่อไปนี้

(๑) ขอให้ดำเนินการเพิกถอนรายชื่อออกจากรายชื่อบุคคลที่ถูกกำหนด

(๒) ขอให้เพิกถอนการระงับการดำเนินการกับทรัพย์สิน

(๓) ขอให้คำสั่งอนุญาตให้ดำเนินการใด ๆ กับทรัพย์สินที่ถูกระงับการดำเนินการกับ ทรัพย์สิน

กรณีมีคำสั่งอนุญาตตาม (๓) ศาลอาจกำหนดเงื่อนไขใด ๆ ที่จำเป็นเพื่อป้องกันมิให้มีการ นำทรัพย์สินไปใช้ในการสนับสนุนทางการเงินแก่การก่อการร้ายด้วยก็ได้ และหากปรากฏข้อเท็จจริงว่า การอนุญาตดังกล่าวอาจเป็นช่องทางให้นำทรัพย์สินไปใช้ในการสนับสนุนทางการเงินแก่การก่อการร้าย ศาลจะกำหนดเงื่อนไขใด ๆ เพิ่มเติมหรือจะเพิกถอนการอนุญาตนั้นเสียก็ได้

มาตรา ๑๐ บุคคลอื่นนอกจากบุคคลที่ถูกกำหนดตามมาตรา ๔ หรือมาตรา ๕ อาจยื่นคำ ร้องต่อศาลเพื่อให้มีคำสั่งอนุญาต ดังต่อไปนี้

(๑) เป็นการชำระหนี้ที่ถึงกำหนดชำระแก่ผู้ที่ถูกระงับการดำเนินการกับทรัพย์สินตามมาตรา ๖ ซึ่งสัญญาหรือข้อผูกพันนั้นได้ทำขึ้นหรือเกิดขึ้นก่อนวันที่บัญชีนั้นถูกระงับการดำเนินการกับทรัพย์สิน

(๒) เป็นการชำระดอกเบี้ยหรือดอกผลและเป็นกรณีจำเป็นที่ต้องชำระเงินเข้าบัญชีของผู้ที่ถูกระงับการดำเนินการกับทรัพย์สินตามมาตรา ๖

(๓) เป็นการชำระหนี้ซึ่งศาลมีคำพิพากษาถึงที่สุดให้ผู้ที่ถูกระงับการดำเนินการกับทรัพย์สินอันเนื่องมาจากเป็นบุคคลที่ถูกกำหนดตามมาตรา ๕ เป็นผู้ที่ต้องชำระหนี้

(๔) ให้ดำเนินการใด ๆ กับทรัพย์สินที่ถูกระงับการดำเนินการกับทรัพย์สินอันเนื่องมาจากเป็นบุคคลที่ถูกกำหนดตามมาตรา ๕

กรณีมีคำสั่งอนุญาตตามวรรคหนึ่ง ถ้าต้องมีการชำระหนี้หรือโอนเงินเข้าหรือออกจากบัญชีของผู้ที่ถูกระงับการดำเนินการกับทรัพย์สินตามมาตรา ๖ ศาลอาจกำหนดเงื่อนไขตามที่เห็นสมควรเพื่อป้องกันมิให้นำทรัพย์สินไปใช้ในการสนับสนุนทางการเงินแก่การก่อการร้ายก็ได้

มาตรา ๑๑ การดำเนินการทางศาลตามมาตรา ๕ มาตรา ๙ และมาตรา ๑๐ ให้ยื่นต่อศาลแพ่งและให้นำประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความแพ่งมาใช้บังคับโดยอนุโลม

มาตรา ๑๒ เพื่อประโยชน์ในการปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้ ให้คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

(๑) กำหนดหลักเกณฑ์ ระเบียบ และประกาศตามพระราชบัญญัตินี้

(๒) กำหนดแนวทางในการกำกับดูแล ตรวจสอบ ติดตาม และประเมินผล ให้เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้

(๓) กำหนดแนวทางปฏิบัติที่จำเป็นเพื่อให้ผู้มีหน้าที่ทำรายงานหรือบุคคลอื่นใดดำเนินการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้

(๔) ติดตามและประเมินผลการปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๑๓ เพื่อประโยชน์ในการปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้ ให้สำนักงานมีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

(๑) ให้คำแนะนำหรือชี้แจงแนวทางการปฏิบัติแก่ผู้มีหน้าที่ต้องปฏิบัติให้เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้

(๒) ติดตาม ประเมินผล ตรวจสอบ และกำกับดูแลให้เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้ รวมถึงการดำเนินคดีกับผู้ฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามบทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัตินี้

(๓) รับหรือส่งรายงานหรือข้อมูลที่จะเป็นประโยชน์ในการปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้ หรือตามกฎหมายอื่น

(๔) เก็บรวบรวมข้อมูลและพยานหลักฐานเพื่อดำเนินการเกี่ยวกับการยึดอายัด หรือริบทรัพย์สินตามพระราชบัญญัตินี้หรือตามกฎหมายอื่น

มาตรา ๑๔ ผู้ใดฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๖ (๑) หรือ (๒) ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินสามปี หรือปรับไม่เกินสามแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

ผู้มีหน้าที่รายงานผู้ใดฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๖ (๑) หรือ (๒) ต้องระวางโทษปรับไม่เกินหนึ่งล้านบาท และปรับอีกวันละหนึ่งหมื่นบาทตลอดเวลาที่ยังฝ่าฝืนอยู่ หรือจนกว่าจะได้ปฏิบัติให้ถูกต้อง

ในกรณีที่การกระทำความผิดตามวรรคสองเกิดจากการสั่งการหรือการกระทำของบุคคลใดหรือไม่สั่งการ หรือไม่กระทำการอันเป็นหน้าที่ที่ต้องกระทำของกรรมการ ผู้จัดการ หรือบุคคลใด ซึ่งรับผิดชอบในการดำเนินงานของนิติบุคคลนั้น บุคคลดังกล่าวต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินสามปีหรือปรับไม่เกินสามแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

มาตรา ๑๕ ผู้มีหน้าที่รายงานผู้ใดฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๖ (๓) ต้องระวางโทษปรับไม่เกินห้าแสนบาท และปรับอีกวันละห้าพันบาทตลอดเวลาที่ยังฝ่าฝืนอยู่ หรือจนกว่าจะได้ปฏิบัติให้ถูกต้อง

ในกรณีที่การกระทำความผิดตามวรรคหนึ่งเกิดจากการสั่งการหรือการกระทำของบุคคลใดหรือไม่สั่งการ หรือไม่กระทำการอันเป็นหน้าที่ที่ต้องกระทำของกรรมการ ผู้จัดการ หรือบุคคลใด ซึ่งรับผิดชอบในการดำเนินงานของนิติบุคคลนั้น บุคคลดังกล่าวต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งปีหรือปรับไม่เกินหนึ่งแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

มาตรา ๑๖ ผู้ใดจัดหา รวบรวม หรือดำเนินการทางการเงินหรือทรัพย์สินหรือดำเนินการด้วยประการใด ๆ โดยรู้อยู่แล้วว่าผู้ได้รับประโยชน์ทางการเงินหรือทรัพย์สินหรือจากการดำเนินการนั้น เป็นบุคคลที่ถูกกำหนด หรือโดยเจตนาให้เงินหรือทรัพย์สินหรือจากการดำเนินการนั้นถูกนำไปใช้เพื่อสนับสนุนการดำเนินกิจกรรมใด ๆ ของบุคคลที่ถูกกำหนดหรือของบุคคลหรือองค์กรที่เกี่ยวข้องกับการก่อการร้าย

ผู้นั้นกระทำความผิดฐานสนับสนุนทางการเงินแก่การก่อการร้าย ต้องระวางโทษจำคุกตั้งแต่สองปีถึงสิบปี และปรับตั้งแต่สี่หมื่นบาทถึงสองแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

เล่ม ๑๓๐ ตอนที่ ๑๑ ก

ราชกิจจานุเบกษา

๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖

ผู้ใดเป็นผู้ใช้หรือผู้สนับสนุน หรือสมคบกันในการกระทำความผิดตามวรรคหนึ่งต้องระวางโทษ เช่นเดียวกับตัวการในการกระทำความผิดนั้น

ผู้ใดพยายามกระทำความผิดตามวรรคหนึ่ง ผู้นั้นต้องระวางโทษสองในสามส่วนของโทษที่ได้กำหนดไว้สำหรับความผิดนั้น

นิติบุคคลใดกระทำความผิดตามวรรคหนึ่ง วรรคสอง หรือวรรคสามต้องระวางโทษปรับตั้งแต่ห้าแสนบาทถึงสองล้านบาท

ในกรณีที่การกระทำความผิดของนิติบุคคลตามวรรคสี่เกิดจากการสั่งการหรือการกระทำของบุคคลใด หรือไม่สั่งการ หรือไม่กระทำการอันเป็นหน้าที่ที่ต้องกระทำของกรรมการ ผู้จัดการ หรือบุคคลใดซึ่งมีอำนาจตามกฎหมายในการดำเนินงานของนิติบุคคลนั้น บุคคลดังกล่าวต้องระวางโทษจำคุกตั้งแต่สองปีถึงสิบปี หรือปรับตั้งแต่สี่หมื่นบาทถึงสองแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

ให้ความผิดตามมาตรานี้ เป็นความผิดมูลฐานตามกฎหมายว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน

มาตรา ๑๗ ให้นายกรัฐมนตรีรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ และให้มีอำนาจออกกฎกระทรวงเพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้

กฎกระทรวงนั้น เมื่อประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วให้ใช้บังคับได้

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

ยิ่งลักษณ์ ชินวัตร

นายกรัฐมนตรี

หมายเหตุ :- เหตุผลในการประกาศใช้พระราชบัญญัติฉบับนี้ คือ โดยที่ปัจจุบันความผิดเกี่ยวกับการก่อการร้ายได้ส่งผลกระทบต่อความมั่นคงของประเทศต่าง ๆ เป็นอย่างมาก ถึงแม้ประเทศไทยจะมีการกำหนดความผิดฐานก่อการร้ายไว้ในประมวลกฎหมายอาญา และกำหนดให้เป็นความผิดมูลฐานตามกฎหมายว่าด้วยการป้องกัน และปราบปรามการฟอกเงินแล้วก็ตาม แต่ยังคงไม่มีมาตรการป้องกันและปราบปรามการสนับสนุนทางการเงินแก่การก่อการร้ายและการเข้าถึงเงินทุนของผู้ก่อการร้าย ดังนั้น จึงมีความจำเป็นต้องกำหนดมาตรการในการป้องกัน และปราบปรามเรื่องดังกล่าว โดยให้มีการจัดทำรายชื่อบุคคลที่ถูกกำหนด การระงับการดำเนินการกับทรัพย์สิน ของผู้มีชื่ออยู่ในรายชื่อบุคคลที่ถูกกำหนด การกำหนดให้ผู้มีหน้าที่รายงานการทำธุรกรรมตามกฎหมายว่าด้วย การป้องกัน และปราบปรามการฟอกเงิน ระงับการดำเนินการกับทรัพย์สินของผู้มีชื่ออยู่ในรายชื่อบุคคลที่ถูกกำหนด การกำหนดอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงินและสำนักงานป้องกัน และปราบปรามการฟอกเงินให้สอดคล้องกับการปฏิบัติหน้าที่ในเรื่องดังกล่าวข้างต้น ตลอดจนการกำหนดโทษ สำหรับการฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้ ทั้งนี้ เพื่อให้การปฏิบัติงานเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ ซึ่งสอดคล้องกับมาตรฐานสากลในการร่วมมือกันเพื่อป้องกันและปราบปรามการกระทำใดที่เป็นการก่อการร้าย ซึ่งรวมถึงการสนับสนุนทางการเงิน ทรัพย์สิน หรือกรณีอื่นใดที่มีวัตถุประสงค์จะนำไปใช้ในการก่อการร้าย จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ประวัติย่อผู้วิจัย

ชื่อ	พันเอกพรประสิทธิ์ กล่ำสมบัติ
วัน เดือน ปีเกิด	๘ เมษายน ๒๕๐๒
การศึกษา	โรงเรียนสาธิตมหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒปทุมวัน โรงเรียนนายร้อยพระจุลจอมเกล้า รุ่นที่ ๒๙ หลักสูตรชั้นนายร้อยทหารปืนใหญ่ รุ่นที่ ๒๕ หลักสูตรชั้นนายพันทหารปืนใหญ่ รุ่นที่ ๓๓ หลักสูตรหลักประจำ โรงเรียนเสนาธิการทหารบก ชุดที่ ๖๘ หลักสูตรหลักประจำ วิทยาลัยการทัพบก ชุดที่ ๔๔ โรงเรียนเตรียมทหาร รุ่นที่ ๑๘
ประวัติการทำงาน	ผู้บังคับกองร้อยทหารปืนใหญ่ต่อสู้อากาศยาน กองพันทหารปืนใหญ่ต่อสู้ อากาศยานที่ ๑ รักษาพระองค์ฯ ผู้บังคับกองร้อยทหารปืนใหญ่ต่อสู้อากาศยานที่ ๑ เฉพาะกิจ กองกำลังบูรพา นายทหารยุทธการและการฝึก กองพันทหารปืนใหญ่ต่อสู้อากาศยานที่ ๑ รักษาพระองค์ฯ นายทหารฝ่ายเสนาธิการประจำสำนักงานปลัดบัญชาการกองทัพบก หัวหน้าแผนงานรักษาความมั่นคงภายใน ฝ่ายปลัดบัญชาการกองทัพบก นายทหารประสานงาน ศูนย์ประสานการปฏิบัติที่ ๕ กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร รองหัวหน้าฝ่ายรายการ สถานีวิทยุโทรทัศน์กองทัพบก รองผู้บัญชาการโรงเรียนวิทยาศาสตร์ทหารบก รองเจ้ากรมวิทยาศาสตร์ทหารบก
ตำแหน่งปัจจุบัน	รองเจ้ากรมวิทยาศาสตร์ทหารบก

สรุปย่อ

ผลกระทบจากการก่อการร้ายของกลุ่มรัฐอิสลามต่อความมั่นคง ของภูมิภาคอาเซียนและประเทศไทย

พันเอก พรประสิทธิ์ กล้าสมบัติ
นักศึกษา วปอ. รุ่นที่ 57 รหัสประจำตัว 7603

ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา

การก่อการร้ายข้ามชาติ เป็นภัยอันตรายต่อความมั่นคงแห่งชาติของทุกประเทศและภูมิภาคต่าง ๆ ทั่วโลก การก่อการร้ายถือได้ว่าเป็นภัยคุกคามรูปแบบใหม่ที่สามารถจะแปรเปลี่ยนไปเป็นสงครามได้เต็มรูปแบบทุกขณะ หากขบวนการก่อการร้ายต่างๆ สามารถที่จะได้รับการสนับสนุนจากรัฐหรือกลุ่มที่ไม่ใช่รัฐ เช่น กลุ่มอัลกออิดะ เป็นต้น

ในอดีตความเจริญก้าวหน้าทางด้านเทคโนโลยียังไม่พัฒนาเป็นปัจจัยหลัก ดังนั้นการก่อการร้ายจึงเกิดในวงแคบแต่ในปัจจุบันสังคมมนุษย์มีการเปลี่ยนแปลง และมีวิวัฒนาการไปอย่างรวดเร็วมีการประดิษฐ์คิดค้นสิ่งใหม่ๆ นำไปสู่การปฏิบัติการก่อการร้ายที่มีความรุนแรงยิ่งขึ้นจากรูปแบบธรรมดาหรือปัจเจกบุคคลพัฒนาไปสู่การก่อการร้ายที่เป็นกลุ่ม ที่เป็นรัฐหรือเป็นกลุ่มที่ไม่ใช่รัฐ มีการจัดแบ่งหน้าที่ความรับผิดชอบและมีการดำเนินการอย่างเป็นระบบ ก่อความรุนแรงและความเสียหายได้มากขึ้น ทั้งทาง เศรษฐกิจ สังคม การเมือง การทหาร

กลุ่มก่อการร้ายในปัจจุบันมีการจัดองค์การเพื่อให้ดำเนินการก่อการร้ายเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ รูปแบบการจัดองค์การก่อการร้ายจะบ่งบอกขนาดขององค์การก่อการร้ายนั้นว่ามีขนาดเล็กหรือใหญ่

ในภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้หรืออาเซียนที่กำลังจะมีการรวมตัวกันเป็นประชาคมอาเซียนในปี พ.ศ. 2558 มีประเทศสมาชิกที่เป็นประเทศที่มีชนมุสลิมเป็นส่วนใหญ่ ได้แก่ มาเลเซียและอินโดนีเซีย ส่วนประเทศอื่นก็มีมุสลิมเป็นส่วนหนึ่งของประชากรในประเทศนั้น ๆ ทุกประเทศหากกลุ่มรัฐอิสลามขยายการปฏิบัติการเข้ามาในภูมิภาคอาเซียนย่อมก่อให้เกิดผลกระทบต่อความมั่นคงของภูมิภาคเป็นส่วนรวมอย่างหลีกเลี่ยงไม่ได้แน่นอน

วัตถุประสงค์ของการวิจัย

- ศึกษารูปแบบการก่อการร้ายของกลุ่มรัฐอิสลามในปัจจุบัน
- ศึกษาผลกระทบทางตรงและทางอ้อมจากการก่อการร้ายของกลุ่มรัฐอิสลามต่อความมั่นคงของภูมิภาคอาเซียน
- ศึกษารูปแบบการป้องกันปรามการก่อการร้ายของกลุ่มรัฐอิสลาม ในต่างประเทศและประเทศในภูมิภาคอาเซียน

4. ศึกษาแนวทางการป้องปรามการก่อการร้ายของกลุ่มรัฐอิสลาม เพื่อความมั่นคงของภูมิภาคอาเซียนและประเทศไทย

งานวิจัยเกี่ยวกับการก่อการร้ายของกลุ่มรัฐอิสลามต่อความมั่นคง

การก่อการร้ายเกิดจากการขัดแย้งภายในประเทศหรือระหว่างประเทศ กลุ่มรัฐอิสลามเป็นขบวนการก่อการร้ายมุสลิมนิกายสุหนี่หัวรุนแรงที่มีอาสาสมัครจากหลายชาติมาอยู่ร่วมกันเพื่อสร้างรัฐอิสลามตามแบบรัฐของกาหลิงแห่งราชวงศ์อุมัยยะฮ์ มีพื้นที่ปฏิบัติการภาคเหนือของซีเรียและภาคใต้ของอิรัก มีกำลังพลที่ได้รับการฝึกและยุทโธปกรณ์ที่ทันสมัย

กลุ่มรัฐอิสลามมีรูปแบบการปฏิบัติการก่อการร้าย ดังนี้

1. การใช้กำลังนักรบอิสลามในรูปแบบทหาร
2. การก่อวินาศกรรมด้วยการวางระเบิด
3. การลักพาตัวประกันชาวต่างชาติ
4. การใช้กองกำลังขนาดเล็กโจมตีแหล่งท่องเที่ยว
5. การข่มขู่ให้เกิดความหวาดกลัว
6. การโฆษณาชวนเชื่อเพื่อแสดงอำนาจรัฐ

รูปแบบการดำเนินการป้องปรามการก่อการร้าย

1. สหประชาชาติถือว่าการก่อการร้ายเป็นภัยคุกคามต่อสันติภาพและความมั่นคงระหว่างประเทศได้กำหนดมาตรการการป้องปรามการก่อการร้าย ประกอบด้วยมาตรการด้านการเงิน การเมือง การตรวจคนเข้าเมือง การแลกเปลี่ยนข่าวกรอง ตลอดจนควบคุมการแพร่ขยายอาวุธที่มีอานุภาพทำลายล้างสูง เพื่อไม่ให้ตกไปอยู่ในมือของผู้ก่อการร้าย กากควบคุมป้องกันการยึดท่าอากาศยาน การป้องกันการจับตัวประกัน การป้องกันการแพร่ขยายของวัตถุนิวเคลียร์ การกระทำอันมิชอบต่อแทนชุดเจาะบ่นไหล่ทวีป โดยออกเป็นข้อมติอนุสัญญาและพิธีสารหลายฉบับ

2. สหรัฐอเมริกาใช้การดำเนินงานทางการทูตจัดตั้งพันธมิตรนานาชาติต่อต้านการก่อการร้ายของกลุ่มรัฐอิสลาม และใช้การปฏิบัติการทางทหารโดยใช้กำลังทหารของสหรัฐร่วมกับพันธมิตร ตลอดจนเป็นผู้นำพันธมิตรในการใช้มาตรการปิดล้อมการสนับสนุนอาวุธ เงิน และกองกำลังให้กลุ่มรัฐอิสลาม จนกระทั่งมาตรการให้รางวัลนำจับแกนนำของกลุ่มรัฐอิสลาม

3. ออสเตรเลียใช้มาตรการทางกฎหมายในการควบคุมพลเมืองของตนมิให้เดินทางไปร่วมรบสนับสนุนกลุ่มรัฐอิสลาม

4. กลุ่มประเทศในยุโรปหรือสหภาพยุโรปออกยุทธศาสตร์ต่อต้านการก่อการร้ายซึ่งกำหนดเป้าหมายดำเนินการ 4 ด้าน คือ Prevent Protect Pursue Pond โดยหัวใจสำคัญอยู่ที่การรักษาความปลอดภัย

5. กลุ่มประเทศในภูมิภาคอาเซียน ได้ดำเนินการป้องปรามการก่อการร้ายในภูมิภาค โดยการจัดทำอนุสัญญาอาเซียนว่าด้วยการต่อต้านการก่อการร้าย ซึ่งมีผลบังคับใช้เมื่อ

24 พฤษภาคม 2011 (2554) โดยความผิดอยู่ที่ภายใต้ขอบเขตของอนุสัญญา คือ ความรับผิดชอบใน อนุสัญญาและพิธีสารของสหประชาชาติที่เกี่ยวกับการก่อการร้าย 14 ฉบับ อันได้แก่

การกระทำความผิดต่อความปลอดภัยของการบินพลเรือน ความปลอดภัยของการ เรือทะเล ความปลอดภัยฐานจุดเจาะถาวร ซึ่งตั้งอยู่บนไหล่ทวีป การยึดอากาศยานอาชญากรรม ต่อบุคคลที่ได้รับการคุ้มครองระหว่างประเทศ รวมทั้งตัวแทนทางทูต การสนับสนุนทางการเงินต่อ การก่อการร้าย การจับบุคคลเป็นตัวประกัน การวางระเบิดเพื่อก่อการร้ายและการก่อการร้ายด้วย นิวเคลียร์

ความร่วมมือระหว่างกันจะต้องดำเนินการโดยสอดคล้องกับกฎหมายในของแต่ละ รัฐภาคีโดยขอบเขตความร่วมมือที่สำคัญดังนี้

6.1 ดำเนินขั้นตอนที่จำเป็นเพื่อป้องกันการกระทำที่เกี่ยวกับการก่อการร้าย รวมถึง การจัดทำให้มีการเตือนภัยล่วงหน้าแก่ภาคีอื่นๆ โดยการแลกเปลี่ยนข้อสนเทศระหว่างกัน

6.2 ป้องกันบุคคลใดๆ ที่ให้การสนับสนุนทางการเงิน วางแผน ให้ความสะดวกหรือ การกระทำการก่อการร้ายจากการใช้ดินแดนของตนเพื่อความมุ่งประสงค์ข้างต้นต่อภาคีอื่น หรือ พลเมืองของภาคีอื่นนั้น

6.3 ป้องกันและปราบปรามการสนับสนุนทางการเงินแก่การก่อการร้าย

6.4 ป้องกันการเคลื่อนไหวของผู้ก่อการร้ายหรือกลุ่มก่อการร้ายโดยการควบคุมการ ผ่านแดนและการควบคุมการออกเอกสารแสดงตนและเอกสารการเดินทางอย่างมีประสิทธิภาพและโดย อาศัยมาตรการป้องกันการทำเอกสารปลอม การปลอมและการใช้อย่างฉ้อฉล ซึ่งเอกสารแสดงตนและ เอกสารการเดินทาง

6.5 เสริมสร้างความสามารถและความพร้อมที่จะจัดการกับการก่อการร้ายทางเคมี ชีวภาพ กัมมันตภาพรังสี นิวเคลียร์(CBRN) การก่อการร้ายทางไซเบอร์ และการก่อการร้ายในรูปแบบ ใหม่ใด ๆ

6. ส่วนประเทศสมาชิกอาเซียนที่มีความวิตกกังวลต่อการก่อการร้ายได้เพิ่มมาตรการให้ เข้มขึ้น เช่น สิงคโปร์สนับสนุนการดำเนินการทางทหารแก่พันธมิตรที่นำโดยสหรัฐ โดยไม่ส่งกำลังรบ แต่ให้การสนับสนุนทหารประจำในส่วนบัญชาการ และให้บริการเติมน้ำมันกลางอากาศ อินโดนีเซีย ดำเนิน การฝึกทหาร 3,000 คน ในการต่อต้านการก่อการร้ายส่วนมาเลเซียออกกฎหมายป้องกันการ ก่อการร้ายฉบับใหม่ให้อำนาจเจ้าหน้าที่รัฐควบคุมตัวผู้ต้องสงสัยกระทำความผิดการก่อการร้ายโดยไม่ต้องส่งฟ้องศาล

7. สำหรับประเทศไทยเน้นหนักที่มาตรการทางกฎหมาย โดยประมวลกฎหมายอาญาที่ เพิ่มเติมมาตรา 135/1 ถึง 135/4 คือเพิ่มความผิดในการก่อการร้าย การคบหาสมาคม และการ สนับสนุนผู้ก่อการร้ายเป็นความผิดทางอาญาแผ่นดิน และให้ฐานความผิดเกี่ยวกับการก่อการร้ายตาม ประมวลกฎหมายอาญา เป็นความผิดมูลฐานตามพระราชบัญญัติฟอกเงิน นอกจากนี้ยังได้ตรา พระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการสนับสนุนทางการเงินแก่ผู้ก่อการร้าย พ.ศ.2546

เพื่อกำหนดมาตรการป้องกันและปราบปรามการสนับสนุนทางการเงินแก่การก่อการร้าย และการเข้าถึงเงินทุนของผู้ก่อการร้าย

ผลกระทบจากการก่อการร้ายต่อภูมิภาคอาเซียน

1. ด้านสังคม

1.1 ผลกระทบทางตรง

1.1.1 ทำให้สังคมแตกแยกโดยมีสาเหตุจากศาสนา

1.1.2 บีบบังคับให้ผู้นับถือศาสนาอื่นมานับถือศาสนาอิสลาม นั่นคือ เสรีภาพ

ในการนับถือศาสนาหมดไป

1.1.3 รุกรานขับไล่ผู้นับถือศาสนาอื่นออกจากพื้นที่

1.1.4 เกิดความขัดแย้งของกลุ่มเชื้อชาติ

1.1.5 เรียกร้องในการปกครองตนเองหรือตั้งรัฐอิสระ

1.2 ผลกระทบทางอ้อม

1.2.1 การรวมตัวเป็นประชาคมสังคม-วัฒนธรรมล่มสลาย

1.2.2 ประชาชนจมอยู่กับความยากจน ขาดเสรีภาพ

1.2.3 การศึกษาถูกปิดกั้นให้เรียนแต่ศาสนาอิสลามเพียงอย่างเดียว

1.2.4 เกิดสงครามกวาดล้างศาสนาอื่น

2. ด้านเศรษฐกิจ

2.1 ผลกระทบทางตรง

2.1.1 ระบบทุนนิยมเสรีล่มสลาย

2.1.2 เกิดภาวะปั่นป่วนในตลาดเงิน และตลาดทุน

2.2 ผลกระทบทางอ้อม

การรวมตัวเป็นประชาคมเศรษฐกิจไม่สามารถเกิดขึ้นได้ เนื่องจากไม่สามารถรวมอาเซียนเป็นตลาดเดียวกันได้

3. ด้านการเมือง

3.1 ผลกระทบทางตรง

3.1.1 รัฐสมาชิกอาเซียนปัจจุบันจะสูญเสียอำนาจอธิปไตย และบูรณภาพแห่ง

ดินแดน

3.1.2 ระบบการปกครองประเทศในปัจจุบันจะถูกทำลาย

3.1.3 จะมีการใช้กฎหมายฮารีอะห์ที่ควบคุมชีวิตคนในทุกด้านทั้งในและนอก

นิติศาสนา

- 3.2 ผลกระทบทางอ้อม
 - 3.2.1 เกิดกลุ่มต่อต้านต่าง ๆ จำนวนมาก
 - 3.2.2 อาจเกิดสงครามศาสนา สงครามกลางเมือง และสงครามฆ่าล้างเผ่าพันธุ์
- ทั่วทั้งภูมิภาค
- 4. ด้านการทหาร
 - 4.1 ผลกระทบทางตรง
 - 4.1.1 กลุ่มก่อการร้ายที่มีอยู่เดิมจะปฏิบัติการรุนแรงขึ้นมีความถี่มากขึ้น
 - 4.1.2 เกิดการก่อกวนความสงบ ก่อวินาศกรรม การลักพาตัวเรียกค่าไถ่
 - 4.2 ผลกระทบทางอ้อม
 - 4.2.1 เกิดภัยคุกคามร่วมของทุกชาติอาเซียน
 - 4.2.2 เกิดการเสริมสร้างประชาคมการเมืองและความมั่นคงแห่งอาเซียนโดย
- เร่งด่วน

ผลกระทบจากการก่อการร้ายต่อประเทศไทย

- 1. ด้านสังคม
 - 1.1 ผลกระทบทางตรง
 - 1.1.1 เกิดการแตกแยกระหว่างศาสนา
 - 1.1.2 รุกไล่ ปืบบังคับให้ศาสนาอื่นออกไปจากพื้นที่
 - 1.1.3 ปืบบังคับประชาชนในพื้นที่ให้มานับถือศาสนาอิสลาม
 - 1.2 ผลกระทบทางอ้อม
 - 1.2.1 ประชาชนถูกปิดกั้นจากการศึกษา
 - 1.2.2 เป็นผู้ไม่รู้และต้องจมกับความยากจน
 - 1.2.3 ขาดเสรีภาพในการนับถือศาสนา
 - 1.2.4 อาจเกิดสงครามระหว่างศาสนา
- 2. ด้านเศรษฐกิจ
 - 2.1 ผลกระทบทางตรง
 - 2.1.1 ธุรกิจการค้าหยุดชะงัก
 - 2.1.2 เกิดภาวะขาดแคลนสินค้าอุปโภคบริโภค
 - 2.1.3 ปืบบังคับประชาชนในพื้นที่ให้มานับถือศาสนาอิสลาม
 - 2.2 ผลกระทบทางอ้อม
 - 2.2.1 เกิดการแย่งชิงสินค้า
 - 2.2.2 ปล้นร้านค้าคลังสินค้า
 - 2.2.3 ฟังพาผู้ก่อการร้ายในการให้ได้มาซึ่งสินค้าในการอุปโภคบริโภค

3. ด้านการเมือง

3.1 ผลกระทบทางตรง

3.1.1 ผู้ก่อการร้ายจะใช้กำลังรูปแบบทหารเข้ายึดครองพื้นที่และสถานที่ราชการ

3.1.2 ฆ่า จับ หรือขังไล่ข้าราชการออกจากพื้นที่

3.1.3 ประกาศแยกดินแดนเป็นรัฐอิสลามปัตตานี

3.2 ผลกระทบทางอ้อม

3.2.1 เกิดการก่อความไม่สงบของมุสลิมทั่วประเทศ

3.2.2 กลุ่มรัฐอิสลามใช้กำลังกองโจรรูปแบบทหารรุกเข้ายึดพื้นที่ประเทศไทย โดยประสานกับมุสลิมในพื้นที่ต่าง ๆ พร้อมทั้งยึดครองประเทศไทยแล้วเปลี่ยนเป็นรัฐอิสลาม

4. ด้านการทหาร

4.1 ผลกระทบทางตรง ต้องใช้กำลังทหารขนาดใหญ่เข้าปราบปราม

4.2 ผลกระทบทางอ้อม

4.2.1 ประชาชนขาดความมั่นใจว่ากองทัพไทยสามารถคุ้มครองความปลอดภัยได้

4.2.2 ประชาชนแปรพักตร์ไปเข้ากับกลุ่มรัฐอิสลาม

4.2.3 ประชาชนอพยพออกจากพื้นที่ไปหาที่ปลอดภัย

แนวทางการป้องปรามการก่อการร้ายของกลุ่มรัฐอิสลาม

1. กลไกความร่วมมือด้านความมั่นคงของภูมิภาคอาเซียนที่สำคัญที่สุด คือ ประชาคมการเมืองและความมั่นคงอาเซียน

2. กลไกด้านความมั่นคงของไทยประกอบด้วย กลไกทางกฎหมาย และกลไกทางทหาร

3. แนวทางการป้องปรามการก่อการร้ายของกลุ่มรัฐอิสลามในภูมิภาคอาเซียน

3.1 แนวทางป้องปรามทางการเมือง อาเซียนได้จัดทำอนุสัญญาอาเซียน ว่าด้วยการต่อต้านการก่อการร้าย ซึ่งมีผลบังคับใช้เมื่อ 28 พฤษภาคม 2011 (2554)

3.2 แนวทางป้องปรามทางสังคม ต้องให้การศึกษาหลักศาสนาทุกศาสนาที่ประชาชนอาเซียนนับถือ และให้การศึกษาหลักศาสนาอิสลามที่ถูกต้อง นอกจากนี้ยังต้องมีการออกกฎหมายป้องกันการก่อการร้าย

3.3 แนวทางป้องปรามทางเศรษฐกิจ จะต้องมีการจับตาดูเส้นทางการเงินที่ไปสู่กลุ่มรัฐอิสลาม

3.4 แนวทางป้องปรามทางทหาร ให้การสนับสนุนทางทหารโดยไม่ส่งกำลังแก่พันธมิตรต่อต้านกลุ่มรัฐอิสลาม และการฝึกกำลังทหารในประเทศให้สามารถรับมือจากภัยคุกคามจากกลุ่มรัฐอิสลาม

4. แนวทางป้องปรามการก่อการร้ายของกลุ่มรัฐอิสลามในประเทศไทย

4.1 แนวทางป้องปรามทางการเมือง คือ การเป็นภาคีอนุสัญญา และพิธีสารที่เกี่ยวข้องกับการต่อต้านการก่อการร้ายของสหประชาชาติ และอาเซียน

4.2 แนวทางป้องปรามทางสังคม คือ ให้การศึกษาหลักศาสนาทุกศาสนาที่คนไทยนับถือ และให้การศึกษาหลักศาสนาอิสลามที่ถูกต้อง และการออกกฎหมายระบุลักษณะความผิดเกี่ยวกับการก่อการร้าย

4.3 แนวทางป้องปรามทางเศรษฐกิจ ประเทศไทยได้ออกพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการสนับสนุนทางการเงินแก่ผู้ก่อการร้าย พ.ศ.2546 อันเป็นมาตรการสกัดกั้นการเข้าถึงแหล่งเงินทุนของผู้ก่อการร้าย

4.4 แนวทางป้องปรามทางทหาร ประเทศไทยได้จัดตั้งหน่วยรับผิดชอบทางทหารซึ่งเป็นทั้งหน่วยปฏิบัติและหน่วยประสานงาน คือ ศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการก่อการร้ายสากล (ศตก.) ซึ่งจะเป็นผู้ประสานใช้กำลังจากเหล่าทัพ และสำนักงานตำรวจแห่งชาติ นอกจากนี้กองทัพไทยต้องพัฒนาขีดความสามารถให้อยู่ในระดับใกล้เคียงกับกองทัพอิสราเอล โดยกองทัพอากาศต้องมีขีดความสามารถคุ้มครองการปฏิบัติของกองทัพบก และกองทัพเรือ กองทัพเรือต้องปรับปรุงให้มีขีดความสามารถในการป้องกัน และทำลายเส้นทางสนับสนุนการก่อการร้าย และกองทัพจะต้องจำกัดเสรีในการปฏิบัติของผู้ก่อการร้าย

ข้อเสนอแนะ

1. ข้อเสนอแนะในการนำไปใช้

เนื่องจากภัยคุกคามจากการก่อการร้าย โดยกลุ่มรัฐอิสลามได้กลายมาเป็นภัยคุกคามร่วมของทุกประเทศในกลุ่มอาเซียน จึงมีความเร่งด่วนที่ทุกประเทศจะต้องเร่งสร้างประชาคมการเมือง และความมั่นคงแห่งอาเซียนไปพร้อม ๆ กับประชาคมสังคม-วัฒนธรรมอาเซียน เพื่อความแข็งแกร่งทางการเมืองการทหาร และสังคมที่จะเป็นตัวเชื่อมความเป็นอันหนึ่งอันเดียวของอาเซียน แล้วจึงตั้งประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนขึ้น อันจะทำให้การรวมตัวของอาเซียนเกิดความแข็งแกร่ง และสามารถต่อต้านการก่อการร้ายจากกลุ่มรัฐอิสลามได้เต็มตัว

2. ข้อเสนอแนะในการวิจัยครั้งต่อไป

การศึกษาเชิงลึกถึงความสัมพันธ์ของกลุ่มก่อการร้ายในอาเซียนกับกลุ่มรัฐอิสลามในตะวันออกกลาง