

การพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารของประเทศ
โดยการจัดทำงบประมาณแบบบูรณาการ

โดย

ดร.ดวงตา ตันโซ
ผู้อำนวยการสำนักอำนวยการ
สำนักงบประมาณ สำนักนายกรัฐมนตรี

นักศึกษาวิทยาลัยป้องกันราชอาณาจักร
หลักสูตรการป้องกันราชอาณาจักร รุ่นที่ 57
ประจำปีการศึกษา พุทธศักราช 2557 - 2558

บทคัดย่อ

เรื่อง การพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารของประเทศ โดยการจัดทำงบประมาณแบบบูรณาการ
ลักษณะวิชา วิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี
ผู้วิจัย ดร.ดวงตา ตันโซ หลักรัฐ วปอ. รุ่นที่ ๕๗

งานวิจัยนี้มีวัตถุประสงค์ที่จะทำการศึกษาปัญหาและอุปสรรคการจัดทำงบประมาณแบบบูรณาการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ เพื่อการพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร รวมทั้งศึกษาแนวทางการพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารของต่างประเทศ เพื่อหาแนวทางการปรับปรุงการจัดทำงบประมาณแบบบูรณาการ อันจะเป็นประโยชน์ต่อการผลักดันให้เกิดการยกระดับความพร้อมด้านการพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารของประเทศไทย

ผลการศึกษาค้นคว้าพบว่างบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ : การพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร จำนวน 19,920.86 ล้านบาท เป็นงบประมาณเพื่อให้ประชาชนเข้าถึงการใช้ประโยชน์จากเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร จำนวนร้อยละ 97.89 และมีจำนวนร้อยละ 2.11 เพื่อช่วยเพิ่มขีดความสามารถของประเทศทางเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร โดยมีปัญหาอุปสรรคในการบูรณาการดำเนินงานของหน่วยงาน เนื่องจากมีข้อจำกัดด้านระยะเวลา และขาดความเข้าใจในทิศทางของเป้าหมายของแผนแม่บทเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร นอกจากนี้ผู้วิจัยได้ศึกษาเปรียบเทียบการพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารของต่างประเทศ ได้แก่ สาธารณรัฐฟินแลนด์ และสาธารณรัฐเอสโตเนีย ที่ปัจจุบันได้มีการพัฒนาระบบเทคโนโลยีมาใช้เป็นเครื่องมือสนับสนุนการจัดการงบประมาณรายจ่ายประจำปี และมีการพัฒนา e-Government ให้สามารถบริการแบบเบ็ดเสร็จ ณ จุดบริการเดียว ได้เป็นอย่างดี จากการศึกษาต่าง ๆ ผู้วิจัยจึงขอเสนอแนะเพื่อเป็นแนวทางการปรับปรุงการจัดทำงบประมาณแบบบูรณาการให้สามารถใช้เป็นเครื่องมือในการขับเคลื่อน และผลักดันการพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารให้มีประสิทธิภาพเพิ่มขึ้น และสามารถก้าวเข้าสู่เศรษฐกิจดิจิทัลในอนาคต โดยควรนำแนวคิดการบูรณาการ (X-Road Framework) มาปรับใช้ในการจัดการระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของประเทศไทย ซึ่งต้องมียุทธศาสตร์และความชัดเจน ตลอดจนต้องมีความต่อเนื่องจากระดับผู้บริหารของประเทศ ในการสนับสนุนกรอบแนวทางปฏิบัติด้านกฎหมาย หลักเกณฑ์ ข้อบังคับ และแนวทางการปฏิบัติการทำงานร่วมกันของภาครัฐทุกหน่วยงานและภาคเอกชน ที่ต้องมีเป้าหมายเดียวกันโดยเน้นที่ประชาชน และการบริการที่ต้องมีการเชื่อมโยง แบ่งปันและทำงานร่วมกันได้อย่างรวดเร็วและปลอดภัย

คำนำ

การพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารของประเทศ โดยการจัดทำงบประมาณแบบบูรณาการ เป็นกระบวนการในการใช้กลไกของการจัดทำงบประมาณที่เป็นการทำงานร่วมกันในลักษณะประสานเชื่อมโยงของหน่วยงานต่าง ๆ ที่มีเป้าหมายเชิงยุทธศาสตร์เดียวกัน โดยที่ความต้องการให้ประชาชนเข้าถึงการใช้ประโยชน์จากเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารได้อย่างมีคุณภาพทั่วถึงและเท่าเทียม และเป็นการผลักดันให้ประเทศมีขีดความสามารถในการแข่งขันของอุตสาหกรรมด้านเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารให้สูงขึ้น ซึ่งทั้งสองเป้าหมายเป็นทิศทางที่สำคัญของยุทธศาสตร์การสร้างความสำเร็จเติบโตทางเศรษฐกิจอย่างยั่งยืนและเป็นธรรม

ผู้วิจัยหวังว่ารายงานวิจัยเรื่อง “การพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารของประเทศ โดยการจัดทำงบประมาณแบบบูรณาการ” จะมีประโยชน์และสามารถนำไปสู่การปรับแนวทางการจัดทำงบประมาณให้มีประสิทธิภาพ และประสิทธิผลยิ่งขึ้น มุ่งให้เกิดผลสัมฤทธิ์ในการใช้จ่ายงบประมาณและเกิดประโยชน์สูงสุดต่อประชาชนและประเทศชาติ โดยการพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ถือเป็นเครื่องมือที่สำคัญในการสนับสนุนการดำเนินงานของยุทธศาสตร์ในการพัฒนาประเทศ ทั้งทางด้านเศรษฐกิจ สังคม อาหาร พลังงาน ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม อันจะนำไปสู่การพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชนในสังคมได้อย่างสมบูรณ์

(ดร.ดวงตา ตันโซ)

นักศึกษาวិทยาลัยป้องกันราชอาณาจักร
หลักสูตรการป้องกันราชอาณาจักร รุ่นที่ ๕๗
ผู้วิจัย

สารบัญ

	หน้า
บทคัดย่อ	ก
คำนำ	ข
กิตติกรรมประกาศ	ค
สารบัญ	ง
สารบัญตาราง	ช
สารบัญแผนภาพ	ซ
บทที่ 1 บทนำ	1
ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา	1
วัตถุประสงค์ของการวิจัย	3
ขอบเขตของการวิจัย	4
วิธีดำเนินการวิจัย	5
ประโยชน์ที่ได้รับจากการวิจัย	5
บทที่ 2 วรรณกรรมของแนวคิดและหลักวิชาการที่เกี่ยวข้อง	7
แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๑ (พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๕๙)	7
แผนแม่บทเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร (ฉบับที่ 3) ของประเทศไทย (พ.ศ. 2557 - 2563)	14
ยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2558	32
สาระสำคัญของพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2558	35
หลักการจัดทำงบประมาณในลักษณะบูรณาการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2558	41
บทที่ 3 การจัดทำงบประมาณในลักษณะบูรณาการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 : การพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร	54
เหตุผลความจำเป็น	54
กรอบระยะเวลาและขั้นตอนการดำเนินงาน	55
การกำหนดเป้าหมาย แนวทางการดำเนินงานงบประมาณในลักษณะบูรณาการ	57
หลักเกณฑ์การจัดทำงบประมาณในลักษณะบูรณาการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 : การพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร	60
หลักเกณฑ์การพิจารณางบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2558	63
ของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 สภานิติบัญญัติแห่งชาติ	

สารบัญ (ต่อ)

	หน้า
สรุปงบประมาณในลักษณะบูรณาการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 : การพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร	67
บทที่ 4 การพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ของต่างประเทศเปรียบเทียบกับประเทศไทย	79
นโยบายการจัดการภาครัฐอิเล็กทรอนิกส์	79
การออกแบบสถาปัตยกรรมองค์กรสำหรับงบประมาณ	88
บทที่ 5 การวิเคราะห์การจัดทำงบประมาณในลักษณะบูรณาการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 : การพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศ และการสื่อสาร	99
ยุทธศาสตร์การพัฒนาของแผนแม่บทเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร (ฉบับที่ ๓) ของประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๗ - ๒๕๖3	100
การวิเคราะห์การจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 : การพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร	103
เปรียบเทียบการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 ในลักษณะบูรณาการ : การพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร กับแผนแม่บทเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร (ฉบับที่ 3) ของประเทศไทย	108
บทที่ 6 บทสรุป ปัญหาและอุปสรรค ข้อเสนอแนะ	113
สรุป	113
ข้อเสนอแนะ	126
บรรณานุกรม	134
ภาคผนวก	135
ผนวก ก ปฏิทินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2558	136
ผนวก ข ยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 : ยุทธศาสตร์การสร้างความสำเร็จเติบโตทางเศรษฐกิจ อย่างยั่งยืนและเป็นธรรม	137
ผนวก ค คำสั่งสำนักงบประมาณ ที่ 79/2557 เรื่อง แต่งตั้งคณะทำงาน การจัดทำงบประมาณในลักษณะบูรณาการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 : การพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ของประเทศไทย	138

สารบัญ (ต่อ)

	หน้า
ผนวก ง	140
หนังสือกองบัญชาการกองทัพไทย ด่วนมาก ที่ กท 0300/1250 ลงวันที่ 26 มิถุนายน 2557	
ผนวก จ	142
หนังสือสำนักเลขาธิการ คณะรักษาความสงบแห่งชาติ ด่วนมาก ที่ ศสช(สธธ)/1093 ลงวันที่ 2 กรกฎาคม 2557	
ผนวก ฉ	144
หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร 0503/18067 ลงวันที่ 30 กันยายน 2557	
ผนวก ช	145
ข้อมูลทั่วไปของสาธารณรัฐเอสโตเนีย	
ผนวก ซ	146
ข้อมูลทั่วไปของสาธารณรัฐฟินแลนด์	
ผนวก ฅ	148
ตารางแสดงการเปรียบเทียบงบประมาณตามแนวทางการดำเนินงาน ของแผนงบประมาณในลักษณะบูรณาการกับแนวทางการดำเนินงาน ตามแผนแม่บท ICT	
ผนวก ฎ	175
แบบสัมภาษณ์ความคิดเห็นเกี่ยวกับแผนงานบูรณาการงบประมาณ รายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2558	
ประวัติย่อผู้วิจัย	178

สารบัญตาราง

ตารางที่	หน้า
2-1	50
งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 จำแนกตามแผนงานบูรณาการและกระทรวง	
3-1	55
แสดงกรอบระยะเวลาและขั้นตอนการดำเนินงานในการจัดทำ งบประมาณในลักษณะบูรณาการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2558 แผนงานบูรณาการการพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร	
3-2	66
สรุปผลการพิจารณาปรับลดงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๘ จำแนกรายกระทรวง	
3-3	68
แสดงงบประมาณในลักษณะบูรณาการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 เรื่อง การพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร จำแนกตามเป้าหมาย และแนวทางการดำเนินการ	
3-4	70
แสดงงบประมาณในลักษณะบูรณาการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 เรื่อง การพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร	
4-1	86
เปรียบเทียบบริการภาครัฐอิเล็กทรอนิกส์สาธารณสุขรัฐเอสโตเนียกับ ประเทศไทย	
4-2	92
ตารางแสดงขั้นตอนการพิจารณาในช่วงครึ่งหลังของปี	
4-3	95
เปรียบเทียบการออกแบบสถาปัตยกรรมองค์กรสำหรับงบประมาณ ของสาธารณสุขฟินแลนด์กับประเทศไทย	
5-1	110
สรุปการรวบรวมข้อมูลแบบสอบถามจากกลุ่มตัวอย่าง 6 หน่วยงาน	
6-1	129
แสดงปัญหา อุปสรรค แนวทางการดำเนินงานและข้อเสนอแนะ การพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารของประเทศไทย โดยการจัดทำงบประมาณแบบบูรณาการ	

สารบัญแผนภาพ

แผนภาพที่		หน้า
3-1	ยุทธศาสตร์การสร้างความสำเร็จเติบโตทางเศรษฐกิจอย่างยั่งยืน	59
4-1	โครงสร้างระบบ X-ROAD ของสาธารณรัฐเอสโตเนีย	84
4-2	กระบวนการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีของสาธารณรัฐฟินแลนด์	92
5-1	แสดงยุทธศาสตร์ ๔ ด้าน ของแผนแม่บทเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร (ฉบับที่ ๓) ของประเทศไทย พ.ศ.๒๕๕๗ – ๒๕๖3	101
5-2	แสดงงบประมาณในลักษณะบูรณาการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 : การพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารจำแนกตามแนวทางการดำเนินงาน ผลผลิตและกิจกรรม	104
5-3	แสดงงบประมาณในลักษณะบูรณาการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 : การพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารจำแนกตามหน่วยงาน	105

บทที่ 1

บทนำ

ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา

การพัฒนาในระยะแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 11 (พ.ศ. 2555 - 2559) ประเทศไทยจะต้องเผชิญกับกระแสการเปลี่ยนแปลงที่สำคัญทั้งภายนอกและภายในประเทศที่ปรับเปลี่ยนเร็วและซับซ้อนมากยิ่งขึ้น เป็นทั้งโอกาสและความเสี่ยงต่อการพัฒนาประเทศ โดยเฉพาะข้อผูกพันที่จะเป็นประชาคมอาเซียนในปี 2558 จึงจำเป็นต้องนำภูมิคุ้มกันที่มีอยู่พร้อมทั้งเร่งสร้างภูมิคุ้มกันในประเทศให้เข้มแข็งขึ้นมาใช้ในการเตรียมความพร้อมให้แก่คน สังคม และระบบเศรษฐกิจของประเทศให้สามารถปรับตัวรองรับผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงได้อย่างเหมาะสม สามารถพัฒนาประเทศให้ก้าวหน้าต่อไปเพื่อประโยชน์สุขที่ยั่งยืนของสังคมไทยตามปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง

การกำหนดทิศทางการพัฒนาประเทศในระยะแผนพัฒนา ฯ ฉบับที่ ๑๑ จึงเป็นการสร้างภูมิคุ้มกันในมิติต่าง ๆ เพื่อให้การพัฒนาประเทศสู่ความสมดุลและยั่งยืน โดยนำทุนของประเทศที่มีศักยภาพมาใช้ประโยชน์อย่างบูรณาการและเกื้อกูลกัน พร้อมทั้งเสริมสร้างให้แข็งแกร่งเพื่อเป็นรากฐานการพัฒนาประเทศที่สำคัญได้แก่ การเสริมสร้างทุนสังคม (ทุนมนุษย์ ทุนสังคม ทุนทางวัฒนธรรม) ให้ความสำคัญกับการพัฒนาคนและสังคมไทยสู่สังคมคุณภาพ มุ่งสร้างภูมิคุ้มกันตั้งแต่ระดับ ครอบครัว และชุมชน สามารถจัดการความเสี่ยง และปรับตัวเข้ากับการเปลี่ยนแปลง มีโอกาสเข้าถึงทรัพยากรและได้รับประโยชน์จากการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมอย่างเป็นธรรม สำหรับการเสริมสร้างทุนเศรษฐกิจ (ทุนกายภาพ ทุนทางการเงิน) มุ่งพัฒนาเศรษฐกิจภายในประเทศให้เข้มแข็ง โดยใช้ภูมิปัญญา วิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี และความคิดสร้างสรรค์ แผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 11 จึงมีองค์ประกอบในเรื่องของการพัฒนาและประยุกต์ใช้เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ให้เป็นส่วนสำคัญในการสนับสนุนการดำเนินงานของยุทธศาสตร์ในการพัฒนาประเทศด้านเศรษฐกิจ สังคม อาหารและพลังงาน และทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

ประเทศไทยจึงจำเป็นต้องกำหนดทิศทางการพัฒนาด้านเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ซึ่งทิศทางการพัฒนาได้กำหนดแนวทางการพัฒนาดำเนินการจากกรอบนโยบายเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารของประเทศไทยระยะ พ.ศ. 2554 - 2563 หรือกรอบนโยบาย ICT 2020 ที่ได้กำหนดทิศทางการพัฒนาประเทศไทยมุ่งสู่ Smart Thailand ใน พ.ศ. 2563 โดยมีเป้าหมายในการเตรียมความพร้อมของประเทศไทยสู่ยุคเศรษฐกิจดิจิทัล (Digital Economy) อย่างยั่งยืนทั่วถึง และเท่าเทียม ด้วยความมั่นคงปลอดภัย โดยให้ความสำคัญกับการนำเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร (ICT) มาใช้พัฒนาประเทศ ซึ่งกรอบนโยบาย ICT 2020 ประกอบด้วยยุทธศาสตร์ด้าน ICT ในการพัฒนา 7 เรื่องสำคัญ ได้แก่ โครงสร้างพื้นฐาน อุตสาหกรรม เศรษฐกิจ สังคม สิ่งแวดล้อม รัฐบาล และทุนมนุษย์ พร้อมกำหนดให้มีการจัดทำแผนแม่บทเทคโนโลยีสารสนเทศ

และการสื่อสาร (ฉบับที่ ๓) ของประเทศไทยปี พ.ศ. 2557 - 2563 เพื่อใช้เป็นกลไกสำคัญในการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ไปสู่การปฏิบัติและเพื่อให้บรรลุเป้าหมายในการพัฒนาตามกรอบนโยบายที่วางไว้ ดังนั้น เพื่อให้การขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ของแผนการพัฒนาตามกรอบนโยบายเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารของประเทศไทยระยะ พ.ศ. 2557 - 2563 และแผนแม่บท ICT เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและสอดคล้องกับแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 11 และนโยบายของรัฐบาลจึงจำเป็นต้องใช้กระบวนการจัดสรรงบประมาณให้เป็นเครื่องมือในการขับเคลื่อนนโยบายไปสู่การปฏิบัติ

ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 สำนักงบประมาณได้กำหนดยุทธศาสตร์จัดสรรงบประมาณ ที่สอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 11 (พ.ศ. 2555 - 2559) แผนแม่บทอื่น ๆ และสถานการณ์ของประเทศปัจจุบัน รวมทั้งเจตนารมณ์และนโยบายของคณะรักษาความสงบแห่งชาติ เพื่อขับเคลื่อนเศรษฐกิจ พื้นฟูความเชื่อมั่น ควบคู่กับการสร้างเสถียรภาพด้านเศรษฐกิจ การเมือง ความมั่นคง สังคม และวัฒนธรรม โดยการน้อมนำหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงในพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวมาเป็นแนวทางในการปฏิบัติให้เกิดผลอย่างเป็นรูปธรรม เพื่อให้หน่วยงานของรัฐใช้เป็นแนวทางในการกำหนดลำดับความสำคัญ และเป็นเครื่องมือในการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 ให้เกิดประสิทธิภาพ ประสิทธิผล เป็นการวางพื้นฐานเพื่อรองรับการพัฒนาประเทศในระยะยาวต่อไป และเพื่อให้กระบวนการจัดทำงบประมาณเป็นเครื่องมือจัดสรรทรัพยากรที่มีประสิทธิภาพ และส่งเสริม ให้กระทรวงและหน่วยงานทำงานร่วมกันในลักษณะประสานเชื่อมโยงแบบเครือข่าย มีรูปแบบการบริหารจัดการแบบองค์รวม โดยใช้กลไกของงบประมาณในการแสดงภาพความเชื่อมโยงอย่างบูรณาการ สะท้อนภารกิจสำคัญ โดยคำนึงถึงหลักประหยัดและความคุ้มค่า และมุ่งให้เกิดผลสัมฤทธิ์ในการใช้จ่ายงบประมาณ และเกิดประโยชน์สูงสุดต่อประชาชนและประเทศชาติ

สำนักงบประมาณได้จัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 ได้จัดสรรเงินงบประมาณรายจ่ายจำนวน 2,575,000 ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ 19.5 ของผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศเพื่อให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานเพื่อใช้ขับเคลื่อนนโยบายและยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศให้สอดคล้องกับสภาพการณ์ทางเศรษฐกิจและสังคมในปัจจุบัน ในขณะเดียวกันสำนักงบประมาณได้กำหนดให้มีการจัดทำงบประมาณในลักษณะบูรณาการ เพื่อใช้แผนงานเป็นกลไกขับเคลื่อนการดำเนินงานของหน่วยงานต่าง ๆ ให้บรรลุผลสำเร็จตามเป้าหมายเชิงยุทธศาสตร์ที่ได้กำหนดไว้ โดยมีจุดมุ่งหมายให้แผนงานบูรณาการทำหน้าที่เชื่อมโยงภารกิจและการดำเนินงานของหน่วยงานที่มีเป้าหมายและวัตถุประสงค์เดียวกันมารวมไว้ในแผนงานบูรณาการเดียวกัน แผนงานบูรณาการจะแสดงภาพรวมของภารกิจและงบประมาณที่สอดคล้องสนับสนุนซึ่งกันและกัน โดยมีวัตถุประสงค์ของแผนงานบูรณาการเป็นกรอบในการดำเนินงาน

การจัดทำงบประมาณในลักษณะบูรณาการมีแนวทางและขั้นตอนการดำเนินงานที่สำคัญ : เป็นแผนที่ครอบคลุมเป้าหมายการให้บริการระดับกระทรวงตั้งแต่ 2 กระทรวงขึ้นไป เพื่อให้เกิดการทำงานร่วมกันของหน่วยงานในกระทรวงที่เกี่ยวข้องอย่างแท้จริง มีกิจกรรมเกี่ยวข้องสัมพันธ์กันร่วมดำเนินการภายใต้เป้าหมายและวัตถุประสงค์เดียวกัน เพื่อให้สามารถแสดงผลการบูรณาการได้อย่างครบถ้วนและนำไปสู่เป้าหมายของแผนบูรณาการได้อย่างชัดเจนโดยหน่วยงานเจ้าภาพต้องกำกับดูแลให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล ซึ่งการดำเนินงานต้องสอดคล้องกับแผนพัฒนา

เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติฉบับที่ 11 (พ.ศ. 2555 - 2559) ยุทธศาสตร์สำคัญและแผนแม่บทระดับชาติ

การจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 คณะรักษาความสงบแห่งชาติ (คสช.) ได้กำหนดแผนบูรณาการรองรับนโยบายเร่งด่วนสำคัญจำนวน 14 เรื่อง รวมวงเงิน 489,791.2 ล้านบาท : 1) การส่งเสริมการวิจัยและพัฒนา 2) การบริหารจัดการหนี้ภาครัฐ 3) การพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร 4) การพัฒนาคนตลอดช่วงชีวิต 5) การแก้ไขปัญหาและพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ 6) การป้องกันปราบปรามและบำบัดรักษาผู้ติดยาเสพติด 7) การป้องกันและแก้ไขปัญหาการค้ามนุษย์ 8) การดำเนินการตามกรอบประชาคมอาเซียน 9) การฟื้นฟู ป้องกัน และจัดการภัยพิบัติ 10) การส่งเสริมการบริหารจัดการน้ำอย่างบูรณาการ 11) การป้องกันปราบปรามการทุจริต และประพฤติมิชอบในภาครัฐ 12) การสร้างรายได้จากการท่องเที่ยวและบริการ 13) การจัดงานเฉลิมพระเกียรติสมเด็จพระเทพรัตนราชสุดาฯ สยามบรมราชกุมารี ในโอกาสฉลองพระชนมายุ 5 รอบ 2 เมษายน 2558 และ 14) การบริหารจัดการขยะและสิ่งแวดล้อม

การพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร นับเป็นปัจจัยสำคัญในการสนับสนุนการดำเนินงานของยุทธศาสตร์ทั้งด้านเศรษฐกิจ สังคม อาหาร พลังงาน ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม แต่ที่ผ่านมาแผนบูรณาการการพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารมีจำนวนงบประมาณไม่มากนักและอาจจะมีแนวทางการดำเนินงานรวมทั้งปัญหาที่ยังไม่สามารถทำให้เป้าหมายโดยรวมของแผนบรรลุได้ ผู้วิจัยจึงสนใจศึกษาการพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารของประเทศโดยการจัดทำงบประมาณแบบบูรณาการ ซึ่งถือว่าเป็นปัจจัยที่สำคัญที่เป็นเครื่องมือพลังอำนาจแห่งชาติด้วย โดยจะทำการศึกษาปัญหาและอุปสรรคการจัดทำงบประมาณแบบบูรณาการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ เพื่อการพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารเปรียบเทียบกับทิศทางการพัฒนาแผนแม่บทเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร (ฉบับที่ 3) ของประเทศไทย พ.ศ. 2557 - 2563 รวมทั้งศึกษาแนวทางการพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารของต่างประเทศ ทั้งนี้ เพื่อหาแนวทางการปรับปรุงการจัดทำงบประมาณแบบบูรณาการอันจะเป็นประโยชน์ต่อการผลักดันให้เกิดการยกระดับความพร้อมด้านการพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารโดยรวมของประเทศไทยในอนาคต

วัตถุประสงค์ของการวิจัย

1. เพื่อศึกษาปัญหาและอุปสรรคการจัดทำงบประมาณในลักษณะบูรณาการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 ในด้านการพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร
2. เพื่อศึกษาแนวทางการบูรณาการการพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารของต่างประเทศ
3. เพื่อศึกษาหาแนวทางการปรับปรุงการจัดทำงบประมาณแบบบูรณาการให้สามารถใช้เป็นเครื่องมือในการขับเคลื่อนและผลักดันการพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ให้มีประสิทธิภาพเพิ่มขึ้น

ขอบเขตของการวิจัย

1. การจัดทำงบประมาณแบบบูรณาการเพื่อการพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 ที่อยู่ในช่วงเวลาของคณะรักษาความสงบแห่งชาติ (คสช., 23 พฤษภาคม 2557) และรัฐบาลชุดปัจจุบัน (นายกรัฐมนตรี พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา, 24 สิงหาคม 2557)

2. ศึกษาวิเคราะห์ในระดับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร จำนวน 169 หน่วยงาน ดังนี้

- 1) สำนักนายกรัฐมนตรี
- 2) กระทรวงกลาโหม
- 3) กระทรวงการคลัง
- 4) กระทรวงการต่างประเทศ
- 5) กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา
- 6) กระทรวงพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์
- 7) กระทรวงเกษตรและสหกรณ์
- 8) กระทรวงคมนาคม
- 9) กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
- 10) กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร
- 11) กระทรวงพลังงาน
- 12) กระทรวงพาณิชย์
- 13) กระทรวงมหาดไทย
- 14) กระทรวงยุติธรรม
- 15) กระทรวงแรงงาน
- 16) กระทรวงวัฒนธรรม
- 17) กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี
- 18) กระทรวงศึกษาธิการ
- 19) กระทรวงสาธารณสุข
- 20) กระทรวงอุตสาหกรรม
- 21) ส่วนราชการไม่สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี กระทรวงหรือทบวง
- 22) หน่วยงานของรัฐสภา
- 23) หน่วยงานของศาล
- 24) หน่วยงานอิสระของรัฐ
- 25) รัฐวิสาหกิจ

26) สภากาชาดไทย

3. ศึกษาวิเคราะห์เปรียบเทียบนโยบายด้านการพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศของประเทศไทยกับต่างประเทศ : สาธารณรัฐเอสโตเนีย และ สาธารณรัฐฟินแลนด์

วิธีดำเนินการวิจัย

1. เป็นการศึกษาวิจัยเชิงคุณภาพโดยการค้นคว้ารวบรวมข้อมูลที่เกี่ยวข้องจากทั้งแหล่งข้อมูลปฐมภูมิและข้อมูลทุติยภูมิ โดยการสัมภาษณ์ผู้ทรงคุณวุฒิ ผู้บริหาร และผู้ที่เกี่ยวข้องรวมทั้งศึกษาทบทวนรูปแบบ กระบวนการจัดทำงบประมาณแบบบูรณาการ โดยมีการเปรียบเทียบกับการพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารของต่างประเทศ แผนแม่บทเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารของประเทศไทย และพิจารณาความสอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 11 ตลอดจนนโยบายของรัฐบาล โดยจะหาแนวทางการจัดทำงบประมาณให้มีความชัดเจนเหมาะสมยิ่งขึ้นตามกรอบเวลา

2. ศึกษา ค้นคว้า จากข้อมูลทุติยภูมิที่เกี่ยวข้อง และเอกสารทางวิชาการเพื่อเป็นการทบทวนวรรณกรรม ดังนี้

- 2.1 แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 11 (พ.ศ. 2555 - 2559)
- 2.2 แผนแม่บทเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร (ฉบับที่ 3) ของประเทศไทย พ.ศ. 2557 - 2563
- 2.3 ยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2558
- 2.4 สารสำคัญของร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2558
- 2.5 หลักการจัดทำงบประมาณในลักษณะบูรณาการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2558
- 2.6 ข้อมูลงบประมาณจากหน่วยงานสำนักงานงบประมาณ
- 2.7 คำแถลงนโยบายของคณะรัฐมนตรี (พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา นายกรัฐมนตรี) แถลงต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
- 2.8 มติคณะรัฐมนตรีและหนังสือเวียน
- 2.9 กรอบแนวคิดการบูรณาการการพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารของต่างประเทศ

ประโยชน์ที่ได้รับจากการวิจัย

ในปัจจุบันการพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร เป็นเครื่องมือที่สำคัญมากในการสนับสนุนการดำเนินงานของยุทธศาสตร์ในการพัฒนาประเทศ ทั้งทางด้านเศรษฐกิจ สังคม อาหาร พลังงาน ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กล่าวคือ

1. ทำให้ทราบถึงปัญหา อุปสรรค ข้อดี ข้อด้อย ของการจัดทำงบประมาณแบบบูรณาการ ด้านการพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารของประเทศไทย ซึ่งเป็นประโยชน์ต่อผู้เกี่ยวข้องได้แก่ นิติบัญญัติ รัฐบาล และหน่วยงานต่าง ๆ สามารถนำไปปรับปรุงแนวทางและ

สามารถนำมากำหนดนโยบายและทิศทางการพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารของประเทศต่อไปในอนาคต

2. ทำให้สามารถพัฒนาปรับปรุงการจัดทำงบประมาณแบบบูรณาการต้นแบบ ซึ่งจะ
เป็นผลดีต่อการยกระดับความพร้อมด้านเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารให้มีประสิทธิภาพ
เพิ่มขึ้น

บทที่ 2

วรรณกรรมของแนวคิดและหลักวิชาการที่เกี่ยวข้อง

บทนี้จะได้กล่าวถึงแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 11 (พ.ศ. 2555 - 2559) แผนแม่บทเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร (ฉบับที่ 3) ของประเทศไทย (พ.ศ. 2557 - 2563) ยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 สำคัญของพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 ภาพรวมยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณ หลักการจัดทำงบประมาณในลักษณะบูรณาการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 และสำคัญของแผนงานบูรณาการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2558

แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๑ (พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๕๙)

1. สรุปสาระสำคัญแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๑ (พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๕๙)

การจัดทำแผนพัฒนาประเทศไทยนับตั้งแต่แผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑ จนถึงแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๐ มีพัฒนาการมาอย่างต่อเนื่องภายใต้สถานการณ์ เศรษฐกิจ และการเปลี่ยนแปลงในมิติต่าง ๆ ทั้งภายในและภายนอกประเทศ แผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๘ (พ.ศ. ๒๕๔๐ - ๒๕๔๔) เป็นจุดเปลี่ยนสำคัญของการวางแผนพัฒนาประเทศที่ให้ความสำคัญกับการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วนในสังคม และมุ่งให้ “คนเป็นศูนย์กลางการพัฒนา” พร้อมทั้งปรับเปลี่ยนวิธีการพัฒนาเป็นบูรณาการแบบองค์รวมเพื่อให้เกิดการพัฒนาที่สมดุล ต่อมาแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๙ (พ.ศ. ๒๕๔๕ - ๒๕๔๙) ได้อัญเชิญ “ปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง” เป็นปรัชญานำทางในการพัฒนาและบริหารประเทศ ควบคู่ไปกับกระบวนการพัฒนาแบบบูรณาการเป็นองค์รวมที่มี “คนเป็นศูนย์กลางการพัฒนา” ต่อเนื่องจากแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๘ สำหรับแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๐ (พ.ศ. ๒๕๕๐ - ๒๕๕๔) ยังคงน้อมนำ “ปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง” มาเป็นแนวทางปฏิบัติ และให้ความสำคัญกับการพัฒนาที่ยืด “คนเป็นศูนย์กลางการพัฒนา” ต่อเนื่องจากแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๘ - ๙ และการพัฒนาที่สมดุลทั้งคน สังคม เศรษฐกิจ และสิ่งแวดล้อม โดยมีการเตรียม “ระบบภูมิคุ้มกัน” ด้วยการเสริมสร้างความเข้มแข็งของทุนที่มีอยู่ในประเทศและการบริหารจัดการความเสี่ยงให้พร้อมรับผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงทั้งภายนอกและภายในประเทศ เพื่อมุ่งสู่การพัฒนาที่ยั่งยืน และความอยู่เย็นเป็นสุขของคนไทยทุกคน

การพัฒนาในระยะแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๑ (พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๕๙) ประเทศไทยจะต้องเผชิญกับกระแสการเปลี่ยนแปลงที่สำคัญทั้งภายนอกและภายในประเทศที่ปรับเปลี่ยนเร็วและซับซ้อนมากยิ่งขึ้น เป็นทั้งโอกาสและความเสี่ยงต่อการพัฒนาประเทศ โดยเฉพาะข้อผูกพันที่จะเป็นประชาคมอาเซียนในปี ๒๕๕๘ จึงจำเป็นต้องนำภูมิคุ้มกันที่มีอยู่พร้อมทั้งเร่งสร้างภูมิคุ้มกันใน

ประเทศให้เข้มแข็งขึ้นมาใช้ในการเตรียมความพร้อมให้แก่คน สังคม และระบบเศรษฐกิจของประเทศ ให้สามารถปรับตัวรองรับผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงได้อย่างเหมาะสม สามารถพัฒนาประเทศให้ก้าวหน้าต่อไปเพื่อประโยชน์สุขที่ยั่งยืนของสังคมไทยตามปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง

2. การประเมินสถานการณ์ ความเสี่ยงและการสร้างภูมิคุ้มกันของประเทศ

2.1 สถานการณ์การเปลี่ยนแปลงที่มีผลต่อการพัฒนาประเทศ

ประเทศไทยยังต้องเผชิญกับการเปลี่ยนแปลงที่สำคัญทั้งในระดับโลกและภายในประเทศ ซึ่งมีผลกระทบทั้งที่เป็นโอกาสและความเสี่ยงต่อการพัฒนาประเทศ ดังนี้

1) การเปลี่ยนแปลงสำคัญระดับโลก

- กฎ กติกาใหม่ของโลกหลายด้านส่งผลให้ทุกประเทศต้องปรับตัว
- การปรับตัวเข้าสู่เศรษฐกิจโลกแบบหลายศูนย์กลาง รวมทั้งภูมิภาคเอเชียทวีความสำคัญเพิ่มขึ้น

- การเข้าสู่สังคมผู้สูงอายุของโลกอย่างต่อเนื่อง
- การเปลี่ยนแปลงภูมิอากาศโลกส่งผลให้สภาพภูมิอากาศแปรปรวน
- ความมั่นคงทางอาหารและพลังงานของโลกมีแนวโน้มจะเป็นปัญหา

สำคัญ

- ความก้าวหน้าทางเทคโนโลยีมีบทบาทสำคัญต่อการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม รวมทั้งตอบสนองต่อการดำรงชีวิตของประชาชนมากยิ่งขึ้น

- การก่อการร้ายสากลเป็นภัยคุกคามประชาคมโลก

2) การเปลี่ยนแปลงภายในประเทศ

- การเปลี่ยนแปลงสถานะด้านเศรษฐกิจ
- การเปลี่ยนแปลงสถานะด้านสังคม
- การเปลี่ยนแปลงสถานะด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
- การเปลี่ยนแปลงสถานะด้านการบริหารจัดการการพัฒนาประเทศ

๒.2 การประเมินความเสี่ยง

ประเทศไทยจะเผชิญกับความเสี่ยงที่ต้องเตรียมการสร้างภูมิคุ้มกันให้ประเทศพร้อมเผชิญการเปลี่ยนแปลงอย่างมีประสิทธิภาพ ดังนี้

- 1) การบริหารภาครัฐอ่อนแอ
- 2) โครงสร้างทางเศรษฐกิจไม่สามารถรองรับการเจริญเติบโตอย่างยั่งยืน
- 3) โครงสร้างประชากรที่มีวัยสูงอายุเพิ่มขึ้น
- 4) ค่านิยมที่ดิ่งงามเสื่อมถอยและประเพณีดั้งเดิมถูกบิดเบือน
- 5) ฐานทรัพยากรธรรมชาติและสภาพแวดล้อมของประเทศไทยมีแนวโน้ม

เสื่อมโทรมรุนแรง

- 6) ประเทศไทยยังคงมีความเสี่ยงด้านความมั่นคง

๒.3 การสร้างภูมิคุ้มกันของประเทศ

เพื่อให้ประเทศไทยสามารถรองรับผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงได้อย่างมีประสิทธิภาพ จำเป็นต้องสร้างและใช้ประโยชน์จากภูมิคุ้มกัน ประกันประเทศ ดังนี้

1) ประเทศไทยมีการปกครองในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข

2) การพัฒนาประเทศให้อยู่บนฐานความรู้และเทคโนโลยีที่ทันสมัย

3) สังคมไทยมีค่านิยมและวัฒนธรรมที่ดีงาม

4) ภาคการเกษตรเป็นฐานรายได้หลักและความมั่นคงด้านอาหารของประเทศ

5) ชุมชนท้องถิ่นเป็นกลไกที่มีความสามารถในการบริหารจัดการ มีส่วนร่วมในการพัฒนาคุณภาพชีวิตและเชื่อมโยงกันเป็นสังคมสวัสดิการ

3. แนวคิดและทิศทางการพัฒนาประเทศ

1) แนวคิดหลัก

ภายใต้สถานการณ์การเปลี่ยนแปลงที่สำคัญทั้งภายนอกและภายในประเทศที่จะส่งผลกระทบต่อทิศทางการพัฒนาประเทศไทยในอนาคต จำเป็นต้องกำหนดยุทธศาสตร์การพัฒนาที่เหมาะสม ขณะที่การทบทวนผลการพัฒนาประเทศในระยะที่ผ่านมาสะท้อนปัญหาเชิงโครงสร้างของระบบเศรษฐกิจ สังคม สิ่งแวดล้อม และการบริหารจัดการประเทศที่ไม่เอื้อต่อการพัฒนาที่ยั่งยืนในระยะยาว ทั้งมีความเสี่ยงในหลายมิติที่อาจทำให้เกิดปัญหาต่าง ๆ รุนแรงมากขึ้น การพัฒนาประเทศในอนาคต จึงจำเป็นต้องเตรียมพร้อมและสร้างภูมิคุ้มกันของประเทศให้เข้มแข็งภายใต้หลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง ให้สามารถปรับตัวรองรับผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงในอนาคตได้อย่างมั่นคง

กรอบแนวคิดการพัฒนาประเทศในระยะแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๑ จึงมีแนวคิดที่ต่อเนื่องจากแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๘ - ๑๐ โดยยังคงยึดหลักการปฏิบัติตาม “ปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง” และขับเคลื่อนให้บังเกิดผลในทางปฏิบัติที่ชัดเจนยิ่งขึ้นในทุกภาคส่วน ทุกระดับ ยึดแนวคิดการพัฒนาแบบบูรณาการเป็นองค์รวมที่มี “คนเป็นศูนย์กลางการพัฒนา” มีการเชื่อมโยงทุกมิติของการพัฒนาอย่างบูรณาการ ทั้งมิติตัวคน สังคม เศรษฐกิจ สิ่งแวดล้อม และการเมือง เพื่อสร้างภูมิคุ้มกันให้พร้อมเผชิญการเปลี่ยนแปลงที่เกิดขึ้นทั้งในระดับปัจเจก ครอบครัว ชุมชน สังคม และประเทศชาติ ขณะเดียวกัน ให้ความสำคัญกับการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วนในสังคมในกระบวนการพัฒนาประเทศ

2) ทิศทางการพัฒนาประเทศ

การพัฒนาประเทศในระยะแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๑ ได้ตระหนักถึงสถานการณ์และความเสี่ยงซึ่งเกิดขึ้นจากการเปลี่ยนแปลงในระดับโลกและภายในประเทศ โดยเฉพาะภาวะผันผวนด้านเศรษฐกิจ พลังงาน และภูมิอากาศ ที่เป็นไปอย่างรวดเร็วและส่งผลกระทบอย่างชัดเจนต่อประเทศไทยทั้งเชิงบวกและลบ ดังนั้น ทิศทางการบริหารจัดการประเทศภายใต้หลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงเพื่อรองรับการเปลี่ยนแปลงดังกล่าว จึงเป็นการใช้จุดแข็งและศักยภาพที่มีอยู่ให้เป็นประโยชน์ต่อการพัฒนาประเทศเพื่อสร้างความเข้มแข็งและรักษาเสถียรภาพทางเศรษฐกิจของประเทศ โดยให้ความสำคัญกับการพัฒนาเศรษฐกิจภายในประเทศที่เน้นการเสริมสร้างความเข้มแข็งของฐานการผลิตภาคเกษตร และการประกอบการของวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม

ขณะเดียวกัน จำเป็นต้องปรับตัวในการเชื่อมโยงกับระบบเศรษฐกิจโลกและภูมิภาค ซึ่งประเทศไทยมีพันธกรณีภายใต้กรอบความร่วมมือต่าง ๆ เพื่อสามารถใช้โอกาสที่เกิดขึ้นและเพิ่มภูมิคุ้มกันของทุนที่มีอยู่ในสังคมไทยได้อย่างเหมาะสม พร้อมก้าวสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนในปี ๒๕๕๘ ขณะเดียวกัน จำเป็นต้องสร้างความพร้อมสำหรับเชื่อมโยงด้านกายภาพทั้งโครงสร้างพื้นฐานและระบบโลจิสติกส์ ควบคู่กับการยกระดับคุณภาพคน การเสริมสร้างองค์ความรู้ การพัฒนาวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี นวัตกรรมและความคิดสร้างสรรค์ ให้เป็นพลังขับเคลื่อนการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมไทย

การกำหนดทิศทางการพัฒนาประเทศในระยะแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๑ จึงเป็นการสร้างภูมิคุ้มกันในมิติต่าง ๆ เพื่อให้การพัฒนาประเทศสู่ความสมดุลและยั่งยืน โดยนำทุนของประเทศที่มีศักยภาพมาใช้ประโยชน์อย่างบูรณาการและเกื้อกูลกัน พร้อมทั้งเสริมสร้างให้แข็งแกร่ง เพื่อเป็นรากฐานการพัฒนาประเทศที่สำคัญได้แก่ การเสริมสร้างทุนสังคม (ทุนมนุษย์ ทุนสังคม ทุนทางวัฒนธรรม) ให้มีความสำคัญกับการพัฒนาคนและสังคมไทยสู่สังคมคุณภาพ มุ่งสร้างภูมิคุ้มกันตั้งแต่ระดับปัจเจก ครอบครัว และชุมชน สามารถจัดการความเสี่ยง และปรับตัวเข้ากับการเปลี่ยนแปลง มีโอกาสเข้าถึงทรัพยากรและได้รับประโยชน์จากการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมอย่างเป็นธรรม สำหรับการเสริมสร้างทุนเศรษฐกิจ (ทุนกายภาพ ทุนทางการเงิน) มุ่งพัฒนาเศรษฐกิจภายในประเทศให้เข้มแข็ง โดยใช้ภูมิปัญญา วิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี และความคิดสร้างสรรค์ ให้มีความสำคัญกับการปรับโครงสร้างการค้าและการลงทุนให้สอดคล้องกับความต้องการของตลาดภายในประเทศและต่างประเทศ การผลิตที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม และมีการเชื่อมโยงกับประเทศในภูมิภาคต่าง ๆ บนพื้นฐานการพึ่งพาซึ่งกันและกัน ในส่วนการเสริมสร้างทุนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ให้มีความสำคัญกับการสร้างความมั่นคงด้านอาหาร การบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมที่เป็นฐานการผลิตภาคเกษตร มุ่งสู่การเป็นเศรษฐกิจและสังคมคาร์บอนต่ำและเป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม การเตรียมความพร้อมรองรับการเปลี่ยนแปลงภูมิอากาศและภัยพิบัติทางธรรมชาติ รวมทั้งการสร้างภูมิคุ้มกันด้านการค้าจากเงื่อนไขด้านสิ่งแวดล้อม ควบคู่ไปกับการเพิ่มบทบาทไทยในเวทีประชาคมโลก

ขณะเดียวกัน จำเป็นต้องมีการบริหารจัดการประเทศเพื่อสร้างความเป็นธรรมในสังคม ให้มีความสำคัญกับการพัฒนาระบบราชการและข้าราชการโดยยึดหลักธรรมาภิบาล เพิ่มประสิทธิภาพการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พัฒนาระบบและกลไกการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบอย่างมีส่วนร่วม ส่งเสริมให้ประชาชนทุกระดับมีโอกาสเข้าถึงกระบวนการยุติธรรมอย่างเท่าเทียมและสร้างความเป็นธรรมในการเข้าถึงทรัพยากร ควบคู่ไปกับปลูกจิตสำนึก ค่านิยมประชาธิปไตยและธรรมาภิบาลแก่ประชาชนทุกกลุ่ม

4. ยุทธศาสตร์การพัฒนา

การพัฒนาประเทศให้คนในสังคมอยู่ร่วมกันอย่างสงบสุข เศรษฐกิจเจริญเติบโตอย่างมีคุณภาพและยั่งยืน ภายใต้กระแสการเปลี่ยนแปลงทั้งภายในและภายนอกประเทศที่ปรับเปลี่ยนเร็ว คาดการณ์ได้ยากและซับซ้อนมากยิ่งขึ้น การพัฒนาในระยะแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๑ ได้กำหนดทิศทางและยุทธศาสตร์การพัฒนาที่เหมาะสม โดยเร่งสร้างภูมิคุ้มกันเพื่อป้องกันปัจจัยเสี่ยงและเสริมรากฐานของประเทศด้านต่าง ๆ ให้เข้มแข็งควบคู่ไปกับการพัฒนาคนและสังคมไทยให้มีคุณภาพ มีโอกาสเข้าถึงทรัพยากรและได้รับประโยชน์จากการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมอย่างเป็น

ธรรม รวมทั้งสร้างโอกาสทางเศรษฐกิจด้วยฐานความรู้ และความคิดสร้างสรรค์บนพื้นฐานการผลิต และการบริโภคที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม นำไปสู่การพัฒนาประเทศที่มั่นคงและยั่งยืน ยุทธศาสตร์การ พัฒนาที่สำคัญในระยะแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๑ มีดังนี้

4.1 ยุทธศาสตร์การสร้างความเป็นธรรมในสังคม ให้มีความสำคัญกับ

- 1) การสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจและสังคมให้ทุกคนในสังคมไทย ควบคู่กับการเสริมสร้างขีดความสามารถในการจัดการความเสี่ยงและสร้างโอกาสในชีวิตให้แก่ตนเอง
- 2) การจัดบริการทางสังคมให้ทุกคนตามสิทธิขั้นพื้นฐาน เน้นการสร้าง ภูมิคุ้มกันระดับปัจเจก และสร้างการมีส่วนร่วมในกระบวนการตัดสินใจในการพัฒนาประเทศ
- 3) การเสริมสร้างพลังให้ทุกภาคส่วนสามารถเพิ่มทางเลือกการใช้ชีวิตใน สังคมและมีส่วนร่วมในเชิงเศรษฐกิจ สังคม และการเมืองได้อย่างมีคุณค่าและศักดิ์ศรี
- 4) การสานสร้างความสัมพันธ์ของคนในสังคมให้มีคุณค่าร่วมและตระหนัก ถึงผลประโยชน์ของสังคม และเสริมสร้างการบริหารราชการแผ่นดินที่มีประสิทธิภาพ โปร่งใส มีระบบ ตรวจสอบและการรับผิดชอบที่รัดกุม

4.2 ยุทธศาสตร์การพัฒนาคนสู่สังคมแห่งการเรียนรู้ตลอดชีวิตอย่างยั่งยืน ให้ ความสำคัญกับ

- 1) การปรับโครงสร้างและการกระจายตัวประชากรให้เหมาะสม
- 2) การพัฒนาคุณภาพคนไทยให้มีภูมิคุ้มกันต่อการเปลี่ยนแปลง
- 3) การส่งเสริมการลดปัจจัยเสี่ยงด้านสุขภาพอย่างเป็นองค์รวม
- 4) การส่งเสริมการเรียนรู้ตลอดชีวิต
- 5) การเสริมสร้างความเข้มแข็งของสถาบันทางสังคม

4.๓ ยุทธศาสตร์ความเข้มแข็งภาคเกษตร ความมั่นคงของอาหารและพลังงาน

- 1) การพัฒนาทรัพยากรธรรมชาติที่เป็นฐานการผลิตภาคเกษตรให้ เข้มแข็งและยั่งยืน
- 2) การเพิ่มประสิทธิภาพและศักยภาพการผลิตภาคเกษตร
- 3) การสร้างมูลค่าเพิ่มผลผลิตทางการเกษตรตลอดห่วงโซ่การผลิต
- 4) การสร้างความมั่นคงในอาชีพและรายได้ให้แก่เกษตรกร
- 5) การสร้างความมั่นคงด้านอาหารและพัฒนาพลังงานชีวภาพในระดับ ครัวเรือนและชุมชน
- 6) การสร้างความมั่นคงด้านพลังงานชีวภาพเพื่อสนับสนุนการพัฒนา ประเทศและความเข้มแข็งภาคเกษตร
- 7) การปรับระบบบริหารจัดการภาครัฐเพื่อเสริมสร้างความมั่นคงด้าน อาหารและพลังงาน

4.๔ ยุทธศาสตร์การปรับโครงสร้างเศรษฐกิจสู่การเติบโตอย่างมีคุณภาพและ ยั่งยืน

- 1) การปรับโครงสร้างเศรษฐกิจสู่การพัฒนาที่มีคุณภาพและยั่งยืน
- 2) การพัฒนาวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี วิจัย และนวัตกรรม

3) การพัฒนาขีดความสามารถในการแข่งขันที่มีประสิทธิภาพ เท่าเทียม และเป็นธรรม

4) การบริหารจัดการเศรษฐกิจส่วนรวมอย่างมีเสถียรภาพ

4.๕ ยุทธศาสตร์การสร้างความร่วมมือกับประเทศในภูมิภาคเพื่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจและสังคม

1) การพัฒนาความเชื่อมโยงด้านการขนส่งและระบบโลจิสติกส์ภายใต้กรอบความร่วมมือในอนุภูมิภาคต่าง ๆ

2) การพัฒนาฐานลงทุนโดยเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันระดับอนุภูมิภาค

3) การสร้างความพร้อมในการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน

4) การเข้าร่วมเป็นภาคีความร่วมมือระหว่างประเทศและภูมิภาคภายใต้บทบาทที่สร้างสรรค์ เป็นทางเลือกในการดำเนินนโยบายระหว่างประเทศในเวทีโลก

5) การสร้างความเป็นหุ้นส่วนทางเศรษฐกิจในภูมิภาคด้านการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ การเคลื่อนย้ายแรงงาน และการส่งเสริมแรงงานไทยในต่างประเทศ

6) การมีส่วนร่วมอย่างสำคัญในการสร้างสังคมนานาชาติที่มีคุณภาพชีวิต ป้องกันภัยจากการก่อการร้ายและอาชญากรรม ยาเสพติด ภัยพิบัติ และการแพร่ระบาดของโรคภัย

7) การเสริมสร้างความร่วมมือที่ดีระหว่างประเทศในการสนับสนุนการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจอย่างมีจริยธรรมและไม่ส่งผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม พร้อมทั้งเปิดรับความร่วมมือกับองค์กรระหว่างประเทศที่ไม่แสวงหากำไร

8) การเร่งรัดการใช้ประโยชน์จากข้อตกลงการค้าเสรีที่มีผลบังคับใช้แล้ว ได้รับการสนับสนุน เยียวยาและดูแลจากรัฐในกรณีที่ไม่สามารถปรับตัวได้ทัน

9) การส่งเสริมให้ประเทศไทยเป็นฐานการลงทุน และการประกอบธุรกิจในเอเชีย รวมทั้งเป็นฐานความร่วมมือในการพัฒนาภูมิภาค

10) การปรับปรุงและเสริมสร้างความเข้มแข็งของภาคีการพัฒนาภายในประเทศตั้งแต่ระดับชุมชนท้องถิ่น

4.๖ ยุทธศาสตร์การจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอย่างยั่งยืน

1) การอนุรักษ์ ฟื้นฟู และสร้างความมั่นคงของฐานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

2) การปรับกระบวนการพัฒนาและขับเคลื่อนประเทศเพื่อเตรียมพร้อมไปสู่การเป็นเศรษฐกิจและสังคมคาร์บอนต่ำและเป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม

3) การยกระดับขีดความสามารถในการรองรับและปรับตัวต่อการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ เพื่อให้สังคมมีภูมิคุ้มกัน

4) การเตรียมความพร้อมรองรับกับภัยพิบัติทางธรรมชาติ

5) การสร้างภูมิคุ้มกันด้านการค้าจากเงื่อนไขด้านสิ่งแวดล้อมและวิกฤตจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ

- 6) การเพิ่มบทบาทประเทศไทยในเวทีประชาคมโลกที่เกี่ยวข้องกับกรอบความตกลงและพันธกรณีด้านสิ่งแวดล้อมระหว่างประเทศ
- 7) การควบคุมและลดมลพิษ
- 8) การพัฒนาระบบการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมให้มีประสิทธิภาพ โปร่งใสและเป็นธรรมอย่างบูรณาการ

จากการพัฒนาประเทศโดยเฉพาะข้อผูกพันที่จะเป็นประชาคมอาเซียนในปี ๒๕๕๘ จึงจำเป็นต้องนำภูมิคุ้มกันที่มีอยู่พร้อมทั้งเร่งสร้างภูมิคุ้มกันในประเทศให้เข้มแข็งขึ้นมาใช้ในการเตรียมความพร้อมให้แก่คน สังคม และระบบเศรษฐกิจของประเทศให้สามารถปรับตัวรองรับผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงได้อย่างเหมาะสม สามารถพัฒนาประเทศให้ก้าวหน้าต่อไปเพื่อประโยชน์สุขที่ยั่งยืนของสังคมไทยตามปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง

การสร้างความเป็นธรรมในสังคม และการพัฒนาคนสู่การเรียนรู้ตลอดชีวิต ซึ่ง ICT สามารถเป็นกลไกที่สำคัญในการช่วยผลักดันยุทธศาสตร์ดังกล่าวให้บรรลุวัตถุประสงค์ได้ ด้วยบทบาทของ ICT ในการพัฒนาและกระจายข้อมูลข่าวสารเพื่อการพัฒนาอาชีพ และการพัฒนาระบบฐานข้อมูลสุขภาพของประเทศ

ในด้านเศรษฐกิจ ประกอบด้วยยุทธศาสตร์ การสร้างความเข้มแข็งภาคเกษตรความมั่นคงของอาหารและพลังงาน การปรับโครงสร้างเศรษฐกิจสู่การเติบโตอย่างมีคุณภาพและยั่งยืน และการสร้างความเชื่อมโยงกับประเทศในภูมิภาค โดยบทบาทของ ICT ที่กล่าวไว้ในแผนฯ ประกอบด้วย การพัฒนาระบบฐานข้อมูลสารสนเทศด้านอาหารและพลังงาน ตั้งแต่การผลิต การตลาด ไปจนถึงการบริโภค เพื่อปรับระบบบริหารจัดการภาครัฐในการสร้างความมั่นคงด้านอาหารและพลังงาน รวมไปถึงการดำเนินการปรับโครงสร้างทางเศรษฐกิจด้วยการใช้วิทยาศาสตร์เทคโนโลยีและความคิดสร้างสรรค์ด้วยการประยุกต์เทคโนโลยี และการพัฒนาขีดความสามารถในการแข่งขันโดยการปรับปรุงโครงสร้างพื้นฐานและระบบโลจิสติกส์ของประเทศโดยรวมถึงการใช้ ICT เป็นเครื่องมือที่สำคัญในการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ด้วย

ในด้านการจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอย่างยั่งยืน เพื่อการพัฒนาและการเติบโตอย่างยั่งยืน โดยการการอนุรักษ์ฟื้นฟูและสร้างความมั่นคงของฐานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ซึ่ง ICT มีบทบาทสำคัญในส่วนต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องประกอบด้วย การพัฒนาระบบฐานข้อมูลและการจัดการองค์ความรู้ให้เป็นเครื่องมือในการวางแผนและบริหารจัดการ มีการเตรียมความพร้อมรองรับกับภัยพิบัติทางธรรมชาติ โดยการจัดทำแผนที่และจัดลำดับพื้นที่เสี่ยงภัยทั้งในระดับประเทศ ภูมิภาค และจังหวัด การยกระดับการจัดการภัยพิบัติให้มีประสิทธิภาพโดยมีระบบฐานข้อมูลการสื่อสารโทรคมนาคม ส่งเสริมการพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีด้านการจัดการภัยพิบัติ การพัฒนาระบบงานอาสาสมัครของประเทศอย่างจริงจังและให้มีมาตรฐานตามหลักสากล และประการสำคัญก็คือ การพัฒนาระบบการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมให้มีประสิทธิภาพอย่างโปร่งใสและเป็นธรรมอย่างบูรณาการ มีการใช้ ICT ในการติดตามประเมินผล และส่งเสริมการศึกษาวิจัยเพื่อสร้างระบบบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมที่มีประสิทธิภาพ

แผนแม่บทเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร (ฉบับที่ 3) ของประเทศไทย (พ.ศ. 2557 – 2563)

กรอบนโยบายเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ระยะ พ.ศ. 2554 – 2563 ของประเทศไทย (กรอบนโยบาย ICT 2020) ได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีในคราวประชุมเมื่อวันที่ 22 มีนาคม 2554 มีสาระสำคัญเพื่อกำหนดทิศทางการพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร (ICT) ของประเทศไทยในระยะ 10 ปี โดยเป้าหมายที่กำหนดไว้ในปี พ.ศ. 2563 ประเทศไทยจะมีการพัฒนาอย่างฉลาด การดำเนินกิจกรรมทางเศรษฐกิจและสังคมจะอยู่บนพื้นฐานของความรู้และปัญญา โดยให้โอกาสแก่ประชาชนทุกคนมีส่วนร่วมในกระบวนการพัฒนาอย่างเสมอภาค นำไปสู่การเติบโตอย่างสมดุลและยั่งยืน (Smart Thailand 2020) ทั้งนี้ คณะรัฐมนตรีได้มอบหมายให้กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร จัดทำแผนแม่บท ICT ของประเทศไทย จำนวน 2 ฉบับ แต่ละฉบับครอบคลุมระยะเวลา 5 ปี โดยเป็นแผนต่อเนื่องจากแผนแม่บท ICT (ฉบับที่ 2) ของประเทศไทย พ.ศ. 2552 – 2556 และแผนแม่บทฉบับที่ 2 ดังกล่าวจะสิ้นสุดในปี พ.ศ. 2556 กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารจึงร่วมมือกับสถาบันวิจัยและให้คำปรึกษาแห่งมหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ ดำเนินการจัดทำแผนแม่บทเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร (ฉบับที่ 3) ของประเทศไทย พ.ศ. 2557 – 2563 โดยมีกรอบระยะเวลา 7 ปี เพื่อให้ครอบคลุมและสอดคล้องกับยุทธศาสตร์และเป้าหมายการพัฒนาตามกรอบนโยบาย ICT 2020 โดยจะมีการปรับแผนแม่บท ICT ฉบับที่ 3 ทุก 2 ปี หรือตามความเหมาะสมของสถานการณ์

แผนแม่บท ICT ฉบับที่ 3 มีเป้าหมายในการเตรียมความพร้อมของประเทศไทยสู่ยุคเศรษฐกิจดิจิทัล (Digital Economy) อย่างยั่งยืน ท้าทาย และเท่าเทียม ด้วยความมั่นคงปลอดภัย โดยให้ความสำคัญกับการนำ ICT มาใช้พัฒนาประเทศด้วยยุทธศาสตร์หลัก 4 ด้าน ได้แก่ ด้านทุนมนุษย์ ด้านโครงสร้างพื้นฐาน ICT ด้านรัฐบาลอิเล็กทรอนิกส์ และด้านธุรกิจและอุตสาหกรรม โดยยุทธศาสตร์ กลยุทธ์ และมาตรการ ได้กำหนดทิศทางการพัฒนาด้าน ICT ของประเทศที่สอดคล้องกับแผน นโยบาย ยุทธศาสตร์ และมาตรการสำคัญของประเทศ ในบริบทหลักด้านเศรษฐกิจ สังคม สิ่งแวดล้อม และปัจจัยด้านเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ในการกำหนดทิศทางเพื่อให้มีความเป็นเอกภาพและความต่อเนื่องในการพัฒนา แผนแม่บท ICT ฉบับที่ 3 จึงได้กำหนดให้ยุทธศาสตร์ กลยุทธ์ และมาตรการของกรอบนโยบาย ICT 2020 เป็นแนวทางหลัก เนื่องจากเป็นกรอบนโยบายหลักด้าน ICT ของประเทศที่มีความครอบคลุมและครบถ้วนในบริบทสำคัญที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาด้าน ICT ของประเทศ รวมทั้งการกำหนดให้ดำเนินการพัฒนาอย่างต่อเนื่องจากแผนแม่บท ICT ฉบับที่ 2 โดยเฉพาะในประเด็นของการพัฒนาเพื่อยกระดับสู่ธรรมาภิบาลที่ดีในบริบทของการยกระดับบริการอิเล็กทรอนิกส์ (e-Governance) และบริบทของการยกระดับธรรมาภิบาลให้กับทรัพยากรด้าน ICT (ICT Governance) ประเด็นยุทธศาสตร์ของแผนแม่บท ฉบับที่ 3 จึงเน้น (Focus) ทิศทางและปัจจัยที่เพิ่มขึ้นหรือเปลี่ยนแปลงไปในปัจจุบันและในกรอบระยะเวลาจนถึงปี พ.ศ. 2563

การนำแผนไปสู่การปฏิบัติให้เกิดขึ้นได้จริงเป็นเรื่องสำคัญ แผนแม่บท ICT ฉบับที่ 3 จึงได้กำหนดให้มีการใช้กลไกที่มีอยู่ในปัจจุบันในรูปแบบของคณะกรรมการระดับชาติ และกลไกการบูรณาการความร่วมมือระหว่างหน่วยงานภาครัฐ เพื่อให้มีการติดตามและประเมินผลการดำเนินงาน โดยให้

มีสำนักงานบริหารโครงการ (Project Management Office : PMO) เพื่อทำหน้าที่กำกับดูแลแผนแม่บทฯ ประสานงาน ติดตามประเมินผล และรายงานผลการดำเนินงานต่อคณะกรรมการระดับชาติ

กรอบนโยบายเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารของประเทศไทยระยะ พ.ศ. 2554–2563 หรือ กรอบนโยบาย ICT 2020 ได้กำหนดทิศทางการพัฒนาประเทศไทยมุ่งสู่ Smart Thailand ใน พ.ศ. 2563 ประกอบด้วยยุทธศาสตร์ด้าน ICT ในการพัฒนาใน 7 เรื่องสำคัญ ได้แก่ โครงสร้างพื้นฐาน อุตสาหกรรม เศรษฐกิจ สังคม สิ่งแวดล้อม รัฐบาล และทุนมนุษย์ โดยกรอบนโยบาย ICT 2020 ได้กำหนดให้มีการจัดทำแผนแม่บท ICT เพื่อเป็นกลไกสำคัญในการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ ไปสู่การปฏิบัติให้บรรลุเป้าหมายการพัฒนาที่วางไว้ กรอบนโยบาย ICT 2020 ซึ่งผ่านความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีในปี 2554 จึงเป็นแนวทางหลักในการจัดทำแผนแม่บท ICT (ฉบับที่ 3) พ.ศ. 2557 - 2563 การเพิ่มเติมปัจจัยใหม่ที่เกี่ยวข้องนับจาก พ.ศ. 2554 จนถึง พ.ศ. 2563 ตามกรอบระยะเวลาของแผนแม่บท จึงเป็นสิ่งจำเป็นเพื่อให้การประเมินสถานการณ์มีความครบถ้วนสมบูรณ์

แนวคิดในการจัดทำแผนแม่บทเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร (ฉบับที่ 3) ของประเทศไทย พ.ศ. 2557 – 2563 ประการสำคัญ ก็คือ การต่อยอดการพัฒนาจากแผนแม่บทเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร (ฉบับที่ 2) ของประเทศไทย พ.ศ. 2549 – 2556 ทั้งนี้ เพื่อให้มีความต่อเนื่องในการพัฒนาด้าน ICT ของประเทศ โดยพิจารณาเป็นรายยุทธศาสตร์ ICT ของแผนแม่บท ICT (ฉบับที่ 2) เพื่อให้เห็นภาพการพัฒนาต่อเนื่องในแผนแม่บท ICT (ฉบับที่ 3) ทั้งในขอบเขตของการต่อยอดจากโครงการ/แผนงาน ที่ได้ดำเนินการไปแล้ว การสานต่อโครงการ/แผนงานที่กำลังดำเนินการอยู่ และการต่อยอดเพื่อตอบสนองต่อนโยบาย มาตรการยุทธศาสตร์ และแผนสำคัญในส่วนของพัฒนาการด้าน ICT ของรัฐบาล กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร และกระทรวงอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องด้วย

แผนแม่บทฉบับนี้มีเนื้อหาสาระที่ประกอบด้วย ข้อวิเคราะห์ พันธกิจ วัตถุประสงค์ เป้าหมาย ยุทธศาสตร์ แผนงาน หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง โดยมีโครงสร้างของแผนแม่บท ดังนี้

1. ทิศทางการพัฒนาประเทศไทย และบทบาทของเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารในบริบทโลกแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 11 แผนการบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. 2554 – 2558 ยุทธศาสตร์ประเทศไทย กรอบนโยบาย ICT 2020 ASEAN ICT Master Plan 2015 (AIM 2015) และ Action Plan/Initiatives

2. วิสัยทัศน์ประเทศไทยสู่ปี พ.ศ. 2563 และยุทธศาสตร์การพัฒนาแผนแม่บท ICT (ฉบับที่ 3)

3. การปรับระบบคิดให้ทันต่อพัฒนาการด้าน ICT เพื่อก้าวสู่ยุคเศรษฐกิจดิจิทัล (Digital Economy) องค์ประกอบตามแนวสถาปัตยกรรมระบบ ICT แผนที่นำทาง (Roadmap) ในการขับเคลื่อนแผนแม่บท ICT (ฉบับที่ 3) การบริหารแผนแม่บท ICT (ฉบับที่ 3) การติดตามและการประเมินผลองค์ประกอบของ PMO

4. แผนที่นำทางในการขับเคลื่อน Smart Thailand

วิสัยทัศน์ : แผนแม่บทเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร (ฉบับที่ 3) ของประเทศไทย พ.ศ. 2557 – 2563 (การพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารของประเทศไทยสู่ปี พ.ศ. 2563)

“พัฒนาสังคมอุดมปัญญาด้วย ICT เพื่อก้าวสู่ยุคเศรษฐกิจดิจิทัลอย่างยั่งยืน โดยทั่วถึง เท่าเทียม และมั่นคงปลอดภัย ในทุกชุมชนและท้องถิ่น” (Shape-up Smart Thailand Toward Digital Economy)

ยุทธศาสตร์การพัฒนาแผนแม่บทเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร (ฉบับที่ 3) ของประเทศไทย พ.ศ. 2557 – 2563

ในการกำหนดยุทธศาสตร์การพัฒนาแผนแม่บทเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร (ฉบับที่ 3) ของประเทศไทย พ.ศ. 2557 – 2563 ได้ยึดกรอบนโยบาย แผน ยุทธศาสตร์ และนโยบายหลักของประเทศไทยที่เกี่ยวข้องในด้านเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร โดยเฉพาะการพิจารณาปัจจัยแวดล้อมที่มีผลต่อการพัฒนาด้าน ICT ของประเทศ ที่ได้ทำการวิเคราะห์ไว้ในแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติฉบับที่ 11 กรอบนโยบาย ICT 2020 และแผนแม่บทเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร (ฉบับที่ 2) ของประเทศไทย พ.ศ. 2549 – 2556 บวกกับการวิเคราะห์สถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไปในปัจจุบันและแนวโน้มในอนาคตจนถึงปี 2563 ภายใต้บริบทการมุ่งสู่สังคมอุดมปัญญา (Smart Thailand) ที่มุ่งพัฒนาประเทศไทยอย่างฉลาด ซึ่งสามารถสรุปประเด็นยุทธศาสตร์การพัฒนา ICT ของประเทศไทยในระยะ พ.ศ. 2557 – 2563 ได้เป็น 4 ด้าน ดังนี้

1. การพัฒนาทุนมนุษย์ให้เป็นกำลังสำคัญในการพัฒนา ICT ของประเทศ และมีความพร้อมในการมีส่วนร่วมในการพัฒนา (Participatory People)
2. การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานที่คุ้มค่าและพอเพียง (Optimal Infrastructure)
3. การพัฒนาระบบบริการของภาครัฐอย่างฉลาด (Smart Government)
4. การพัฒนาภาคธุรกิจและอุตสาหกรรม ICT ให้เติบโตสดใส (Vibrant Business)

เป้าหมายหลักของยุทธศาสตร์ตามแผนแม่บทเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร (ฉบับที่ 3) ของประเทศไทย พ.ศ. 2557 – 2563

1) เยาวชน ประชาชน ชุมชนและท้องถิ่น มีทักษะในการประยุกต์ใช้ ICT ในการศึกษาเรียนรู้เพื่อการดำรงชีวิตและการประกอบอาชีพอย่างพอเพียงด้วยแนวคิดเชิงนวัตกรรมในระดับประเทศ และระดับสากล

2) มีโครงสร้างพื้นฐาน ICT ความเร็วสูงที่กระจายอย่างทั่วถึงและคุ้มค่าต่อการลงทุน ประชาชนสามารถเข้าถึงได้อย่างเท่าเทียมกันเสมือนการเข้าถึงบริการสาธารณสุขปโภคขั้นพื้นฐานทั่วไป ในราคาที่เหมาะสมและเป็นธรรม

3) บริการอิเล็กทรอนิกส์ของรัฐไร้ตะเข็บรอยต่อและเป็นที่ยังพอใจของผู้ใช้บริการทุกภาคส่วน

4) เพิ่มบทบาทและความสำคัญของการใช้ ICT ในการเสริมสร้างประสิทธิภาพ และพัฒนาศักยภาพที่เกี่ยวข้องกับ ICT ให้กับธุรกิจ อุตสาหกรรม และบริการ ต่อระบบเศรษฐกิจของประเทศอย่างสร้างสรรค์และเป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม

5) ยกระดับความพร้อมด้าน ICT โดยรวมของประเทศไทยในการประเมินวัดระดับระหว่างประเทศ

ตัวชี้วัดการพัฒนา

1) ร้อยละ 80 ของประชากรทั่วประเทศสามารถเข้าถึงโครงข่ายโทรคมนาคม และอินเทอร์เน็ตความเร็วสูงภายใน พ.ศ. 2558 (ค.ศ. 2015) และร้อยละ 95 ภายใน พ.ศ. 2563 (ค.ศ. 2020)

2) ระดับการเข้าถึงและใช้ระบบ ICT ของประชาชนในการดำรงชีวิตและการประกอบอาชีพสูงขึ้นอย่างต่อเนื่อง

3) สัดส่วนมูลค่าเพิ่มของอุตสาหกรรม ICT (รวมอุตสาหกรรมดิจิทัลคอนเทนต์) ต่อ GDP ไม่น้อยกว่าร้อยละ 18)

4) ระดับความพร้อมด้าน ICT ใน Networked Readiness Index อยู่ในกลุ่มประเทศที่มีการพัฒนาสูงที่สุดร้อยละ 25

5) จำนวนบริษัท ICT ที่เกิดขึ้นใหม่ เพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่องจำนวน e-Service ที่ภาครัฐจัดทำขึ้นและมีการเข้ามาใช้งานของภาคประชาชน ภาครัฐ และภาคเอกชนเพิ่มขึ้น

ยุทธศาสตร์การพัฒนา

เพื่อให้บรรลุเป้าหมายและวัตถุประสงค์ของการพัฒนา ICT อย่างเป็นรูปธรรม ภายใต้กรอบแนวทางและดัชนีวัดการพัฒนา แผนแม่บท ICT (ฉบับที่ 3) จึงได้กำหนดยุทธศาสตร์การพัฒนา 4 ด้าน ซึ่งมีกลยุทธ์และมาตรการสำคัญ ดังนี้

ยุทธศาสตร์ที่ ๑ : พัฒนาทุนมนุษย์ให้เข้าถึงและรู้เท่าทัน ICT เพื่อการดำรงชีวิตและประกอบอาชีพอย่างพอเพียง ด้วยแนวคิดสร้างสรรค์เชิงนวัตกรรมมีส่วนร่วมในการพัฒนา และใช้ประโยชน์จากบริการ ICT (Participatory People)

เป้าหมายยุทธศาสตร์ที่ ๑

- ประชาชนทุกกลุ่มในทุกภาคส่วนรู้เท่าทัน ICT เพื่อการศึกษาเรียนรู้ การดำรงชีวิต และการประกอบอาชีพ สามารถใช้เครื่องมือ ICT ผ่านช่องทาง ICT ที่หลากหลาย ในการเข้าถึงอินเทอร์เน็ตเพื่อใช้ประโยชน์ในเชิงสร้างสรรค์ ตระหนักถึงความมั่นคงปลอดภัย และพร้อมมีส่วนร่วมในการพัฒนาระบบการให้บริการและการบริหารราชการแผ่นดิน

- เด็กและเยาวชนในวัยเรียนสามารถเข้าถึงเนื้อหาสาระเชิงสร้างสรรค์ด้วย ICT เพื่อให้เกิดการเรียนรู้และมีทักษะที่เพียงพอต่อการดำรงชีวิตในศตวรรษที่ ๒๑

- บุคลากรสายอาชีพ ICT มีขีดความสามารถเทียบเท่ามาตรฐานสากล และมีปริมาณที่เพียงพอกับความต้องการ

- ผู้ด้อยโอกาส ผู้สูงอายุและผู้พิการสามารถเข้าถึงข้อมูลข่าวสารและบริการของรัฐทางช่องทางอิเล็กทรอนิกส์อย่างเสมอภาค

กลยุทธ์

๑) พัฒนาเด็กและเยาวชนในระดับโรงเรียนจนถึงระดับมหาวิทยาลัย ให้มีทักษะในการประยุกต์ใช้ ICT เป็นเครื่องมือในเชิงสร้างสรรค์ ในรูปแบบของเนื้อหาสาระเพื่อการเรียนรู้และการบันเทิงที่เหมาะสมกับวัยศึกษาเรียนรู้

๒) พัฒนาให้ประชาชนสามารถเข้าถึงข้อมูล สารสนเทศ และใช้ประโยชน์จาก ICT ได้ นับแต่ระดับพื้นฐาน เช่น การค้นหาข้อมูล การเผยแพร่ข้อมูล ข่าวสาร และความรู้ การแสดงความคิดเห็น และการใช้บริการอิเล็กทรอนิกส์ เป็นต้น เพื่อพัฒนาคุณภาพชีวิตในเชิงเศรษฐกิจครัวเรือนและด้านความอยู่ดีมีสุข

๓) พัฒนาบุคลากรสายอาชีพ ICT ให้มีศักยภาพในการพัฒนาอาชีพตามมาตรฐานวิชาชีพในระดับประเทศที่สอดคล้องกับระดับภูมิภาคและระดับสากล รวมไปถึงสนับสนุนนักวิจัยด้าน ICT ในการพัฒนาเทคโนโลยี ICT ขั้นสูงเพื่อเสริมสร้างความเข้มแข็งด้าน ICT ของประเทศ

๔) สนับสนุนการให้บริการอินเทอร์เน็ตในผู้ด้อยโอกาส ผู้พิการ และผู้สูงอายุ เพื่อส่งเสริมการเข้าถึงข้อมูลข่าวสารและบริการอิเล็กทรอนิกส์อย่างเสมอภาค

มาตรการ

๑) พัฒนาหลักสูตรการเรียนการสอน ICT ของกระทรวงศึกษาธิการให้สอดคล้องกับแนวทางการพัฒนาบุคลากรตามช่วงอายุการใช้แรงงาน (Labor Life Cycle)

๒) จัดให้มีระบบนิเวศ (Ecosystem) และฐานสำหรับต่อยอด (Platform) ด้านเทคโนโลยีสารสนเทศทางการศึกษา เพื่อให้เกิดการสร้างเนื้อหา แรงจูงใจผู้พัฒนาเนื้อหาและนักเรียน นักศึกษาในการเข้ามามีส่วนร่วมในระบบที่พัฒนาขึ้น

๓) บูรณาการการพัฒนาทุนมนุษย์ด้าน ICT เพื่อให้เกิดความสมดุลระหว่างภาคอุปสงค์และภาคอุปทานระดับประเทศและระดับภูมิภาค

๔) พัฒนาบุคลากรตามมาตรฐานที่กำหนดไว้ของกระทรวงแรงงานในการพัฒนาทักษะฝีมือแรงงานที่ทัดเทียมกับมาตรฐานอาชีพและฝีมือแรงงาน (Standard Occupational Classification) ระดับภูมิภาคและระดับสากล

๕) ผลักดันให้มีการพัฒนาบุคลากรด้าน ICT และส่งเสริมการมีส่วนร่วมจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง โดยใช้กลไกของคณะกรรมการพัฒนาแรงงานและประสานงานการฝึกอาชีพแห่งชาติ (กพร.ปช.)

๖) ส่งเสริมความร่วมมือระหว่างภาคเอกชนและภาคการศึกษาในการพัฒนาบุคลากรสายอาชีพ ICT ให้ตรงกับความต้องการของตลาด เช่น การพัฒนาหลักสูตรร่วมกัน และการดำเนินการในรูปแบบสหกิจศึกษา เป็นต้น

๗) สนับสนุนให้เกิดการใช้ประโยชน์จากศูนย์การเรียนรู้ ICT ชุมชน อย่างเต็มประสิทธิภาพในการช่วยพัฒนาประชาชนทั่วไปให้มีความรู้ความเข้าใจในการเข้าถึงข้อมูลและสารสนเทศที่เป็นประโยชน์ต่อการดำรงชีวิตและการประกอบอาชีพ

๘) ส่งเสริมการพัฒนาเนื้อหา (Content) และเครื่องมือที่ใช้จัดทำเนื้อหาเป็นภาษาไทยที่มีประโยชน์ รวมทั้ง จัดให้มีช่องทางการเข้าถึงเนื้อหาเหล่านั้นได้ในหลายรูปแบบ

๙) สร้างความตระหนักให้กับเยาวชนและประชาชนในเรื่องของภัยคุกคามทางอินเทอร์เน็ต

๑๐) จัดทำเนื้อหาหรือแปลงรูปแบบเนื้อหาเป็นเอกสารดิจิทัล (Digital Content) แบบออนไลน์ เช่น Wikipedia โดยหน่วยงานของรัฐทุกหน่วยงาน

๑๑) พัฒนารูปแบบการเข้าถึงข้อมูลข่าวสารและบริการสำหรับผู้ด้อยโอกาส ผู้พิการ และผู้สูงอายุ เช่น ทางเว็บไซต์ และทางอุปกรณ์พกพา เป็นต้น

๑๒) ศึกษาแนวทางกำหนดรูปแบบที่เป็นเอกภาพตามมาตรฐานสากล ในการพัฒนาบุคลากรสายอาชีพด้าน ICT และการรู้เท่าทัน ICT ของประชาชน

๑๓) ส่งเสริมและพัฒนานักวิจัยด้าน ICT โดยการให้การสนับสนุนในรูปแบบของรางวัลในการแก้ปัญหาที่ทำหาย

๑๔) ส่งเสริมการใช้ประโยชน์จาก Free Wifi ในภาคส่วนการพัฒนาที่สำคัญ ได้แก่ ภาคการศึกษา การสาธารณสุข และภาคส่วนการพัฒนาสังคมอื่น ๆ เป็นต้น

แผนงาน/โครงการเร่งด่วน

๑) การจัดทำระบบ Thailand Massive Online Open Courses (Thailand MOOCs) โดยความร่วมมือระหว่างกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารและกระทรวงศึกษาธิการ

๒) การบูรณาการระบบฐานข้อมูลกำลังคนด้าน ICT ของประเทศเพื่อใช้ประโยชน์จากฐานข้อมูลประกอบการวางแผนการพัฒนาบุคลากร

๓) การศึกษามาตรฐานในการกำหนดวิชาชีพด้าน ICT เพื่อรองรับการเคลื่อนย้ายบุคลากร ICT ระหว่างประเทศ (AEC/ASEAN, APEC)

๔) การส่งเสริมและยกระดับศูนย์การเรียนรู้ ICT ชุมชนและศูนย์อื่น ๆ ที่มีลักษณะคล้ายกัน

๕) การพัฒนาฝีมือแรงงานด้าน ICT เพื่อภาคอุตสาหกรรมโดยตรง

๖) การจัดตั้งศูนย์แห่งความเป็นเลิศในการพัฒนาบุคลากรสำหรับภาคบริการอิเล็กทรอนิกส์ในอาเซียน (ASEAN Excellence Center for e-Service Personnel Development)

๗) การสร้างความตระหนักและรณรงค์เรื่องการใช้อินเทอร์เน็ตอย่างปลอดภัย

๘) การพัฒนาและติดตามตัวชี้วัดด้านการพัฒนาทุนมนุษย์ด้าน ICT ในกลุ่มสายอาชีพ (ICT Professional) และกลุ่มผู้ใช้งาน (ICT User)

ตัวชี้วัดการพัฒนา

๑) ปริมาณการมีส่วนร่วมของประชาชนผ่านช่องทางและบริการทางอิเล็กทรอนิกส์มากขึ้นโดยการวัดจาก

- จำนวนประชากรที่มีอายุมากกว่า ๖ ปี ที่เข้าถึงอินเทอร์เน็ตไม่น้อยกว่าร้อยละ ๘๐
- จำนวนผู้ใช้อินเทอร์เน็ตผ่านอุปกรณ์พกพาไม่น้อยกว่าร้อยละ ๗๐ ของประชากร
- การมีคอมพิวเตอร์ใช้ส่วนตัวของประชากรที่พิการไม่น้อยกว่าร้อยละ ๑๐ ของจำนวนผู้พิการ

๒) การสนับสนุนจากภาครัฐและเอกชนในการยกระดับความสร้างสรรค์ของเยาวชนและประชาชนในการใช้ ICT ในการแก้ปัญหาและการพัฒนาประเทศ

- ความสำเร็จของการจัดตั้ง Thailand MOOCs
- ปริมาณเงินทุนทั้งจากภาครัฐและเอกชนเพื่อส่งเสริมการวิจัย พัฒนา และการแก้ปัญหาของประเทศโดยใช้ ICT เพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง
- จำนวนโครงการที่สนับสนุนโดยภาครัฐและเอกชนในการเปิดโอกาสให้ประชาชนทั่วไปในการร่วมแก้ปัญหาโดยใช้ ICT เพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง

๓) ระดับความรู้ความสามารถด้าน ICT ที่ทัดเทียมกับมาตรฐานสากลและเพียงพอในการนำไปประยุกต์ใช้ในการประกอบอาชีพและสร้างธุรกิจได้

- จำนวน ICT Professional ที่มีประกาศนียบัตร (Certificate) เป็นที่ยอมรับในระดับสากลเพิ่มขึ้นไม่ต่ำกว่า ๑,๐๐๐ คนต่อปี
- ความสำเร็จในการพัฒนาหลักสูตรการเรียนการสอนที่มีการส่งเสริมการใช้ ICT เป็นเครื่องมือในการส่งเสริมการเรียนรู้
- จำนวนบทความภาษาไทยใน Wikipedia เพิ่มขึ้นร้อยละ ๒๐ ต่อปี

ยุทธศาสตร์ที่ ๒ : พัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารที่พอเพียง (Sufficient) และคุ้มค่า (Optimal Infrastructure)

เป้าหมายยุทธศาสตร์ที่ ๒

- 1) โครงสร้างพื้นฐานด้านเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารมีความเป็นเอกภาพ มีความคุ้มค่าและมีความมั่นคงปลอดภัยที่เหมาะสมกับเสถียรภาพและความเป็นส่วนตัว
- 2) โครงข่ายสื่อสารความเร็วสูงมีความครอบคลุมถึงระดับชุมชนและท้องถิ่นโดยทั่วถึงทั่วประเทศเพื่อสร้างโอกาสทางดิจิทัลให้กับทุกภาคส่วน และลดความเหลื่อมล้ำทางดิจิทัลในเขตชนบทและพื้นที่ห่างไกล
- 3) โครงข่ายสื่อสารระหว่างประเทศมีความพร้อมในการเป็นศูนย์กลางการเชื่อมต่อกับประเทศในอาเซียนและสากล
- 4) โครงข่ายอินเทอร์เน็ตไร้สายสาธารณะ (Public WiFi) มีความพร้อมในการให้บริการในเขตพื้นที่สาธารณะและพื้นที่ประกอบธุรกิจอย่างเหมาะสม พอเพียง และครอบคลุมทั่วประเทศ
- 5) มีการดำเนินการปรับปรุงและแก้ไขกฎระเบียบและกฎหมายที่เกี่ยวข้องรวมทั้งการกำหนดนโยบาย เพื่อให้การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านเทคโนโลยีสารสนเทศและการ

สื่อสารทันต่อการเปลี่ยนแปลงของปัจจัยพื้นฐานที่เกี่ยวข้อง และเปิดโอกาสให้เอกชนและวิสาหกิจชุมชนมีส่วนร่วมในการพัฒนา

กลยุทธ์

๑) วางแผนการติดตั้งโครงสร้างพื้นฐานโครงข่ายความเร็วสูง ให้สามารถรองรับและอำนวยความสะดวกในการดำรงชีวิตและการประกอบอาชีพตามความต้องการของชุมชนและท้องถิ่น พร้อมทั้งผลักดันให้เกิดการลงทุนในโครงข่ายเชื่อมโยงกับต่างประเทศ (International Backbone) เพื่อมุ่งสู่การเป็นศูนย์กลางการเชื่อมต่อในอาเซียน

๒) สนับสนุนการพัฒนาและปรับปรุงโครงสร้างพื้นฐานด้านเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารของประเทศให้มีคุณภาพตามมาตรฐานสากล อย่างต่อเนื่องและทันต่อการเปลี่ยนแปลงของเทคโนโลยี เพื่อให้สามารถรองรับเทคโนโลยีการสื่อสารยุคใหม่รวมทั้งการหลอมรวมกันของเทคโนโลยีโทรคมนาคม การกระจายเสียง และโทรทัศน์เพื่อการให้บริการ Broadband Content

๓) ปรับปรุงและแก้ไขกฎระเบียบและกฎหมายที่มีความยุ่งยากซับซ้อนและล้าสมัยเพื่ออำนวยความสะดวกให้กับประชาชนในการเข้าถึงข้อมูลอย่างปลอดภัยและสร้างสรรค์ และเอกชนในการดำเนินธุรกิจด้านโครงสร้างพื้นฐาน ICT และเพื่อยกระดับขีดความสามารถในการแข่งขันในระดับภูมิภาค

๔) เสริมสร้างศักยภาพในการจัดการกับภัยคุกคามจากการโจมตีโครงสร้างพื้นฐานด้านเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร และโครงสร้างพื้นฐานอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องและสำคัญต่อการดำรงชีวิตและการประกอบอาชีพของประชาชน รวมไปถึงทรัพยากรที่สำคัญของประเทศ

มาตรการ

๑) ศึกษาความต้องการการใช้งานอินเทอร์เน็ตของแต่ละพื้นที่ทั่วประเทศทั้งที่เป็นพื้นที่เศรษฐกิจ สถานที่ราชการ สถานศึกษา โรงพยาบาล ชุมชนและท้องถิ่น เพื่อวิเคราะห์หาแนวทางในการจัดสรรแบนด์วิธ (Bandwidth) ในแต่ละพื้นที่ที่เหมาะสม เพื่อให้สามารถวางแผนการลงทุนได้อย่างมีประสิทธิภาพและคุ้มค่า

๒) บูรณาการหน่วยงาน และองค์กรที่มีหน้าที่รับผิดชอบดูแลโครงสร้างพื้นฐานเครือข่ายหลัก (Backbone Network) ให้มีความเป็นเอกภาพในรูปแบบของการบริการให้ประชาชนเข้าถึงโครงข่ายระยะสุดท้าย (Last-mile Service) อย่างทั่วถึงเท่าเทียม และเป็นธรรม

๓) ส่งเสริมการลงทุนในโครงข่ายหลักระหว่างประเทศ (International Backbone Network) เพื่อเชื่อมโยงกับประเทศเพื่อนบ้านโดยเฉพาะประเทศกัมพูชา พม่า และ ลาว เพื่อให้มีช่องทางที่หลากหลายในการเชื่อมต่อกับต่างประเทศ

๔) ส่งเสริมและสร้างกลไกให้เกิดการประสานงานกับหน่วยงานในต่างประเทศและผู้ให้บริการอินเทอร์เน็ต (ISP) ในประเทศ ในการเข้าถึงและการได้มาซึ่งข้อมูลการโจมตีทาง Cyber เพื่อการระงับ ยับยั้ง ระงับ และป้องกัน จากการโจมตีดังกล่าว และเพื่อความมั่นคงของประเทศ

๕) จัดตั้งหน่วยงานกลางด้านข้อมูลความมั่นคงปลอดภัยทางไซเบอร์ (Cyber Security Intelligence Agency) ที่มีอำนาจตามกฎหมาย เพื่อป้องกันและรับมือกับภัยทาง Cyber

ได้อย่างมีประสิทธิภาพพร้อมทั้งผลักดันให้มีหน่วยงานวิจัยเพื่อพัฒนาด้านความมั่นคงปลอดภัยทาง Cyber และอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง

๖) ส่งเสริมให้สมาคมอุตสาหกรรมที่เกี่ยวข้องกับโครงสร้างพื้นฐานสำคัญที่มีผลกระทบต่อประชาชนร่วมกันกำหนดมาตรฐานด้านความปลอดภัยทางไซเบอร์เพื่อให้ผู้บริการของอุตสาหกรรมนั้น ๆ มีแนวทางในการนำไปปฏิบัติ

๗) จัดให้มีโครงข่าย ICT สำรองที่พร้อมรับสถานการณ์ฉุกเฉินอันเกิดจากภัยพิบัติ และภัยคุกคามจากการโจมตีโครงสร้างพื้นฐานด้านเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร และโครงสร้างพื้นฐานอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องและสำคัญต่อการดำเนินชีวิตของประชาชน รวมไปถึงทรัพยากรที่สำคัญของประเทศ

๘) สร้างความเข้าใจและตระหนักให้กับหน่วยงานภาครัฐและเอกชน เพื่อส่งเสริมการนำมาตรฐานระดับสากลเข้ามาใช้ในการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้าน ICT ของประเทศ รวมทั้งการนำมาตรฐานความมั่นคงปลอดภัยด้าน ICT ที่เหมาะสมมาใช้

๙) จัดให้มีโครงสร้างพื้นฐานที่จำเป็นและเหมาะสมสำหรับชุมชนและท้องถิ่นห่างไกลในรูปแบบการจัดให้มีบริการโทรคมนาคมพื้นฐานโดยทั่วถึงและบริการเพื่อสังคม (Universal Access Obligation : USO) เพื่อลดความเหลื่อมล้ำของสังคมดิจิทัล (Digital Divide)

๑๐) พัฒนาและปรับปรุงกฎหมาย กฎระเบียบ และข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบัน เพื่อให้สอดคล้องกับบริบทและความก้าวหน้าทางเทคโนโลยีที่เปลี่ยนแปลงไป และเพื่อการเปิดเสรีด้านกิจการโทรคมนาคม

๑๑) สร้างความรู้ความเข้าใจให้กับประชาชนในการปฏิบัติตามกฎหมาย กฎระเบียบ และข้อบังคับที่เกี่ยวข้องกับการมีและการใช้เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร

๑๒) กำหนดนโยบายในการจัดสรรคลื่นความถี่เพื่อการสื่อสารในช่องทางการกระจายเสียงและโทรทัศน์ (Broadcasting) ให้ทั่วถึงเท่าเทียมและเป็นธรรม ลงไปถึงในระดับชุมชนและท้องถิ่น พร้อมด้วยให้มีการแข่งขันอย่างเสรีและเป็นธรรม ตลอดจน กำหนดให้การเปลี่ยนผ่านสู่ระบบดิจิทัลส่งผลกระทบต่อผู้รับบริการให้น้อยที่สุด

๑๓) ให้มีการบูรณาการโครงสร้างพื้นฐานด้านสารสนเทศภูมิศาสตร์ (GIS) ซึ่งรวมถึงแผนที่ฐานและสารสนเทศที่เกี่ยวข้องและให้มีการใช้งานร่วมกัน รวมทั้งการประยุกต์ใช้เทคโนโลยีสารสนเทศที่เหมาะสมและคุ้มค่า ทั้งนี้ รวมถึงหน่วยงานที่มีภารกิจด้านพลเรือนที่ไม่เกี่ยวข้องกับด้านความมั่นคง ทั้งนี้ ให้อยู่ภายใต้กรอบนโยบาย ยุทธศาสตร์ และแผนที่เกี่ยวข้องในด้านสารสนเทศภูมิศาสตร์

๑๔) ให้มีการดำเนินการและการปรับปรุงแก้ไข ในเรื่องที่เกี่ยวข้องกับโครงสร้างพื้นฐานด้านเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร เพื่อผลสัมฤทธิ์ในเรื่องประสิทธิภาพ คุณภาพ และมาตรฐานสากล เช่น การปรับเข้าสู่ระบบ IPv6 และการเปลี่ยนผ่านสู่ระบบการกระจายเสียงและโทรทัศน์เป็นระบบดิจิทัล เป็นต้น ทั้งนี้ ให้ความสำคัญถึงความจำเป็น ความคุ้มค่า และอยู่ภายใต้กรอบนโยบาย ยุทธศาสตร์ และแผนที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการและการปรับปรุงแก้ไขดังกล่าว

๑๕) ศึกษาแนวทางในการกำหนดรูปแบบตามมาตรฐานสากลในการสร้างความ เป็นเอกภาพเพื่อการพัฒนาโครงข่ายสื่อสารของประเทศและด้านอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง

แผนการหลัก/โครงการเร่งด่วน

๑) การพัฒนาโครงข่ายหลักระหว่างประเทศ เพื่อสร้างแนวทางในการเป็น ศูนย์กลางด้าน logistics ของภูมิภาค ASEAN และ ASEAN บวกพันธมิตร

๒) การขยายจุดให้บริการและปรับปรุงคุณภาพ Free WiFi ในที่สาธารณะโดยไม่ คิดค่าบริการในพื้นที่เพื่อการพัฒนาสังคมและการท่องเที่ยว

๓) การพัฒนาแนวทางป้องกันโครงสร้างพื้นฐานด้าน ICT และด้านอื่น ๆ ที่มีความเสี่ยงสูงต่อการถูกโจมตีทางอินเทอร์เน็ตและมีความสำคัญต่อการดำเนินชีวิตของประชาชน

๔) การจัดทำชุดเครื่องมือมาตรฐานความมั่นคงปลอดภัยขั้นพื้นฐาน (Standard Security Toolkit) สำหรับหน่วยงานภาครัฐและเอกชน โดยเฉพาะอุตสาหกรรมขนาดกลางและขนาดย่อมให้สามารถนำไปใช้ในการตรวจสอบและเสริมสร้างความมั่นคงปลอดภัยของระบบสารสนเทศของหน่วยงาน

๕) การยกระดับเครือข่ายสื่อสารภาครัฐ (Smart GIN)

ตัวชี้วัด

๑) ความครอบคลุมและความคุ้มค่าของบริการพื้นฐานด้าน ICT เพิ่มขึ้น

- ความครอบคลุมของบริการโทรศัพท์เคลื่อนที่แบบ 3G ไม่น้อยกว่าร้อยละ ๙๕ ของจำนวนหมู่บ้าน
- ความครอบคลุมด้านบริการอินเทอร์เน็ตความเร็วสูง ไม่น้อยกว่าร้อยละ ๘๐ ของจำนวนหมู่บ้าน

๒) ความสามารถในการเข้าถึงบริการด้าน ICT ของประชาชนและเอกชนเพิ่มขึ้น เช่น

๓) โครงสร้างพื้นฐานด้านเทคโนโลยีสารสนเทศและโครงสร้างพื้นฐาน บริการทางอิเล็กทรอนิกส์มีความปลอดภัยและประชาชนได้รับการคุ้มครองหากได้รับความเสียหาย เช่น

- ค่าบริการด้าน ICT ของประชาชนโดยเฉลี่ยน้อยกว่าร้อยละ ๕ ของรายได้
- ความสำเร็จของการดำเนินการใช้เสาส่งสัญญาณโทรศัพท์มือถือร่วมกัน

๓) โครงสร้างพื้นฐานด้านเทคโนโลยีสารสนเทศและโครงสร้างพื้นฐาน บริการทางอิเล็กทรอนิกส์มีความปลอดภัยและประชาชนได้รับการคุ้มครองหากได้รับความเสียหาย เช่น

- โครงสร้างพื้นฐานที่สำคัญยิ่งยวดและทรัพยากรที่สำคัญ (Critical Infrastructure and Key Resources) มีความสามารถในการฟื้นฟู (Resiliency) สู่สภาวะปกติได้อย่างรวดเร็ว เมื่อประสบเหตุภัยคุกคามทางอินเทอร์เน็ต

- มีการปรับปรุงแก้ไขกฎหมาย กฎระเบียบ ข้อบังคับที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการด้านความมั่นคงปลอดภัยของ ICT และสิทธิขั้นพื้นฐานในการเข้าถึงข้อมูลของประชาชน ได้รับการปรับปรุงให้ทันสมัยอย่างต่อเนื่อง

- ความสำเร็จของการจัดตั้ง Cyber Security Intelligence Agency

ยุทธศาสตร์ที่ ๓ : ยกระดับบริการอิเล็กทรอนิกส์ของภาครัฐโดยการมีส่วนร่วมของชุมชนและท้องถิ่นในแนวทางนวัตกรรมบริการ และมีความมั่นคงปลอดภัยทั้งในระดับประเทศและภูมิภาคสากล (Smart Government)

เป้าหมายยุทธศาสตร์ที่ ๓

1) บริการอิเล็กทรอนิกส์ของภาครัฐ ได้รับการยกระดับเชิงบูรณาการ ในการให้บริการตามความต้องการของชุมชนและท้องถิ่นด้วยความมั่นคงปลอดภัย เปิดโอกาสให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการพัฒนาในแนวทางนวัตกรรมบริการ และขยายขอบเขตการให้บริการสู่ระดับภูมิภาค

2) หน่วยงานของรัฐเปิดเผยข้อมูลให้แก่ประชาชนและเอกชนในวงกว้าง ภายใต้ขอบเขตของกฎหมาย กฎระเบียบ และข้อบังคับที่เกี่ยวข้อง เพื่อประโยชน์ในการดำรงชีวิตและการประกอบอาชีพโดยสุจริต และการใช้ประโยชน์จาก ICT และบริการต่าง ๆ ของรัฐ

3) มีการปรับปรุงและแก้ไขกฎระเบียบและกฎหมายที่เกี่ยวข้อง และเชื่อมโยงข้อมูลภายใต้กรอบแนวทางการเชื่อมโยงรัฐบาลอิเล็กทรอนิกส์แห่งชาติ เพื่อการบูรณาการข้อมูลและบริการระหว่างหน่วยงาน โดยให้บริการอิเล็กทรอนิกส์เป็นไปตามหลักเกณฑ์ในการทำธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ที่กำหนดไว้ตามกฎหมาย พร้อมด้วยยกระดับวุฒิภาวะในการพัฒนาบริการอิเล็กทรอนิกส์อย่างเป็นระบบ

4) ระบบเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารของภาครัฐมีการบริหารจัดการด้วยเทคโนโลยีและวิธีการที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม ส่งเสริมการบูรณาการ เป็นเครื่องมือในการตัดสินใจและเผชิญภัยพิบัติ มีความต่อเนื่องในการใช้งาน และสามารถพัฒนาต่อยอดในอนาคต ภายใต้ภาวะผู้นำของผู้บริหารเทคโนโลยีสารสนเทศระดับสูง ที่มีวิสัยทัศน์ และทักษะในการบริหารจัดการด้าน ICT ในแนวทางที่ก้าวหน้าและยั่งยืน

กลยุทธ์

๑) ขยายและยกระดับการบริการอิเล็กทรอนิกส์ไปสู่ระดับชุมชนและท้องถิ่น โดยเฉพาะในส่วนภูมิภาคและชนบทห่างไกล เพื่อให้การพัฒนาสังคมดิจิทัลมีความเท่าเทียมและทั่วถึงทั้งประเทศ (Digital Inclusion) พร้อมกับสนับสนุนให้มีการเพิ่มช่องทางการมีส่วนร่วมจากภาคประชาชนรวมทั้งการนำข้อเสนอแนะและผลการวิเคราะห์และสังเคราะห์จากการมีส่วนร่วมของประชาชนมาผลักดันในเชิงนโยบายที่เกี่ยวข้องกับด้าน ICT เพื่อการดำรงชีวิตและประกอบอาชีพของประชาชน

๒) เปิดเผยข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐมีอยู่ ทั้งนี้ การเปิดเผยข้อมูลให้อยู่ภายใต้ขอบเขตของกฎหมาย กฎระเบียบ และข้อบังคับที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้ประชาชนและเอกชนสามารถนำข้อมูลดังกล่าวไปใช้ประโยชน์ภายใต้หลักธรรมาภิบาลและความโปร่งใส

๓) บูรณาการและใช้ประโยชน์จากข้อมูลและเทคโนโลยีสารสนเทศในการยกระดับการดำเนินงานตามพันธกิจของหน่วยงานของรัฐ เพื่อประโยชน์ในการให้บริการและการมีส่วนร่วมของประชาชน การเสริมสร้างความเข้มแข็งให้ภาคธุรกิจ รวมไปถึงการบริหารจัดการเหตุฉุกเฉินและภัยพิบัติ

๔) ส่งเสริมบทบาทของผู้บริหารเทคโนโลยีสารสนเทศระดับสูง (Chief Information Office : CIO) ที่ทำหน้าที่กำกับดูแลงานด้านเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร โดยเฉพาะในทุกระดับของการพัฒนา ในระดับกระทรวง ระดับกรม และระดับจังหวัด เพื่อเป็นผู้นำในการขับเคลื่อนการพัฒนาด้าน ICT ของประเทศในระดับต่าง ๆ ได้อย่างสัมฤทธิ์ผล

มาตรการ

๑) พัฒนาหรือต่อยอดบริการอิเล็กทรอนิกส์ ที่เกี่ยวข้องกับการดำรงชีวิตและการประกอบอาชีพของประชาชนภายใต้ความเป็นเอกภาพของระบบทะเบียนหลักของประเทศ ได้แก่ ทะเบียนประชาชน ทะเบียนธุรกิจ ทะเบียนอุตสาหกรรม ทะเบียนการศึกษา ทะเบียนสาธารณสุข และทะเบียนแรงงาน โดยมีช่องทางรับฟังความคิดเห็นของประชาชนเพื่อการพัฒนา ปรับปรุง แก้ไข และยกเลิกบริการบางส่วนหรือทั้งหมด เพื่อให้สอดคล้องกับหลักธรรมาภิบาลในการให้บริการ

๒) ยกกระดับการพัฒนาบริการอิเล็กทรอนิกส์ เพื่อรองรับการให้บริการในระดับภูมิภาคเป้าหมายทั้งในระดับอาเซียน เอเชียตะวันออกเฉียงใต้ และกรอบความร่วมมือระดับสากลอื่น ๆ

๓) เพิ่มช่องทางบริการข้อมูลข่าวสารของทางราชการผ่านช่องทางอิเล็กทรอนิกส์ ในรูปแบบที่หลากหลายเหมาะสมกับผู้ใช้บริการ ประกอบด้วย เคาน์เตอร์บริการ Kiosk อุปกรณ์เคลื่อนที่/พกพา (Mobile Device) รวมทั้งสื่อและเครือข่ายสังคม (Social Media/Network) ตามความเหมาะสมเพื่อส่งเสริมการดำรงชีวิตและการประกอบอาชีพของประชาชน และการส่งเสริมการพัฒนาศักยภาพและขีดความสามารถในการประกอบธุรกิจของภาคเอกชน ทั้งนี้ ให้อยู่ภายใต้ขอบเขตของกฎหมาย กฎระเบียบ และข้อบังคับที่เกี่ยวข้อง

๔) ใช้ประโยชน์จากกองทุนวิจัยและพัฒนาที่เกี่ยวข้องด้าน ICT เช่น กองทุนวิจัยและพัฒนากิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม เพื่อขยายและยกระดับบริการอิเล็กทรอนิกส์ไปสู่ระดับชุมชนและท้องถิ่น

๕) ปรับปรุง/จัดตั้งศูนย์ปฏิบัติการเชิงบูรณาการ เพื่อการตัดสินใจและการรับมือในเรื่องที่สำคัญและในภาวะวิกฤติที่เกี่ยวข้องในด้านเศรษฐกิจ สังคม ความมั่นคง ความสงบเรียบร้อย และความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน

๖) ให้นำหน่วยงานของรัฐจัดทำแผนการปฏิบัติงานต่อเนื่อง (Business Continuity Plan: BCP) เพื่อรับมือกับภัยต่าง ๆ ทั้งในสถานการณ์ปกติและสถานการณ์วิกฤต เช่น ภัยสาธารณภัย ภัยพิบัติ ภัยธรรมชาติ และเหตุภัยอื่น ๆ เป็นต้น เพื่อให้ภารกิจและบริการของหน่วยงานสามารถดำเนินต่อไปได้ตามความจำเป็นและเกิดประโยชน์สำหรับประชาชน

๗) ให้นำหน่วยงานของรัฐดำเนินการด้านความมั่นคงปลอดภัยทางไซเบอร์ (Cyber Security) เพื่อให้มีความพร้อมในเรื่องการสร้างความตระหนัก การดำเนินการตามรูปแบบ วิธีการ แนวปฏิบัติที่ดี และมาตรฐานตามความจำเป็นของหน่วยงาน พร้อมด้วยการเตรียมความพร้อมในการเผชิญและรับมือต่อเหตุการณ์เมื่อเกิดภัยทางไซเบอร์ตามที่ได้มีการวิเคราะห์และคาดการณ์ไว้ล่วงหน้า ทั้งนี้ ให้อยู่ภายใต้กรอบนโยบาย ยุทธศาสตร์ และแผนในด้าน Cyber Security ของประเทศ

๘) ส่งเสริมหน่วยงานของรัฐในการให้บริการอิเล็กทรอนิกส์ตามหลักเกณฑ์ในการทำธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ ที่กำหนดไว้ในพระราชกฤษฎีกากำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการทำธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ภาครัฐ แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ.๒๕๔๔ อย่างเคร่งครัด เพื่อสร้างความมั่นใจให้แก่ผู้ใช้บริการ ทั้งนี้ ให้อยู่ภายใต้กรอบนโยบาย ยุทธศาสตร์ และแผนที่เกี่ยวข้องในด้านการประกอบธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ภาครัฐ

๙) กำหนดนโยบายการใช้ประโยชน์จากช่องทางเครือข่ายสังคม (Social Network) และสื่อสังคม (Social Media) ตามความเหมาะสมในแต่ละหน่วยงานของรัฐ ทั้งในแนวทางของบริการที่พัฒนาขึ้นมาใหม่ และเพื่อทดแทนช่องทางบริการในรูปแบบเดิมที่ล้าสมัยและไม่คุ้มค่า

๑๐) กำหนดกรอบการพิจารณาให้ความเห็นชอบโครงการหลักด้าน ICT ที่มีมูลค่าสูงตามข้อกำหนดของคณะกรรมการ/หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เกี่ยวกับเงื่อนไขที่จะต้องมีการออกแบบระบบ ICT ในแนวทางของสถาปัตยกรรมขององค์กร (Enterprise Architecture : EA)

๑๑) ให้นำหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องกับการบูรณาการข้อมูลและบริการระหว่างกันพิจารณาดำเนินการปรับปรุงและแก้ไขกฎระเบียบและกฎหมายที่เกี่ยวข้องตามความจำเป็น และดำเนินการเชื่อมโยงข้อมูลภายใต้กรอบแนวทางการเชื่อมโยงรัฐบาลอิเล็กทรอนิกส์แห่งชาติ (Thailand e-Government Interoperability Framework : TH e-GIF) หรือแนวทาง มาตรฐาน และเทคโนโลยีขั้นสูงอื่น ที่เหมาะสมและสอดคล้อง หรือสามารถปรับให้สอดคล้องกับ TH e-GIF ทั้งนี้ เพื่อให้การพัฒนาบริการอิเล็กทรอนิกส์ มีประสิทธิภาพและประสิทธิผล และเกิดประโยชน์สำหรับประชาชน

๑๒) ส่งเสริมให้หน่วยงานของรัฐใช้ผลิตภัณฑ์ ICT ที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมและส่งเสริมการนำ ICT มาใช้เพื่อลดปริมาณก๊าซเรือนกระจก เช่น การประชุมผ่านระบบ Video Conference และการบริหารจัดการให้ข้าราชการและพนักงานของรัฐสามารถทำงานจากบ้านได้ (Telework) การพัฒนาระบบการขนส่งและจราจรอัจฉริยะ (Intelligent Transportation System : ITS) เป็นต้น

๑๓) ส่งเสริมให้หน่วยงานของรัฐมีการใช้ประโยชน์จากเทคโนโลยีและเครื่องมือที่ช่วยเพิ่มประสิทธิภาพในการจัดเก็บและเข้าถึงข้อมูล รวมไปถึงการส่งเสริมให้แปลงข้อมูลที่ไม่ได้จัดเก็บในรูปอิเล็กทรอนิกส์ให้อยู่ในรูปแบบอิเล็กทรอนิกส์ที่สามารถนำไปประมวลผลต่อได้

๑๔) ส่งเสริมให้หน่วยงานของรัฐใช้ประโยชน์จากเทคโนโลยีข้อมูลขนาดใหญ่ (Big Data) เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพและประสิทธิผลในการวิเคราะห์และสังเคราะห์ข้อมูลในการนำไปสู่การตัดสินใจที่สำคัญตามสภาวะการณ์อันเป็นภารกิจหลักของหน่วยงานของรัฐที่มีการจัดเก็บหรือมีความจำเป็นต้องใช้ข้อมูลเป็นจำนวนมากและมีอัตราการเพิ่มขึ้นของข้อมูล ทั้งเชิงปริมาณ (Volume) ความรวดเร็ว (Velocity) และความหลากหลาย (Variety)

๑๕) พัฒนาศักยภาพบุคลากรระดับผู้บริหารของหน่วยงานของรัฐได้แก่ ผู้บริหารเทคโนโลยีสารสนเทศระดับสูง (CIO) ทุกระดับ รวมทั้ง ผู้บริหารสูงสุด (CEO) และผู้บริหารระดับสูงด้านอื่น ๆ ของหน่วยงาน เพื่อให้การกำหนดยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารและยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านองค์กรมีความสอดคล้องในแนวทางเดียวกัน (Alignment) ทั้งนี้

รวมถึงการพัฒนาเส้นทางสายอาชีพของบุคลากรด้านเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารของหน่วยงานของรัฐ

๑๖) จัดตั้งและพัฒนาความเข้มแข็งของสภา CIO ภาครัฐ (Government CIO Council)

๑๗) ศึกษาแนวทางในการกำหนดรูปแบบ Maturity Model ในการพัฒนาที่เกี่ยวข้องกับ ICT ในด้านต่าง ๆ และกรอบ EA ที่เหมาะสมในการพิจารณาให้ความเห็นชอบโครงการหลักด้าน ICT ที่มีมูลค่าสูง

แผนงานหลัก/โครงการหลัก/โครงการนำร่อง

๑) การประเมินระดับวุฒิภาวะ (Maturity) ของ e-Service ในด้านต่าง ๆ ทั้งในระดับประเทศและหน่วยงานระดับกรมของทุกกระทรวง เช่น e-Government, GIS, Cyber Security และ ICT กับสิ่งแวดล้อม เป็นต้น

๒) การจัดตั้งหรือปรับปรุงเว็บไซต์กลางของภาครัฐตามแนวทาง Open Government รวมทั้ง จุดบริการ (Kiosk) และ Call Center สำหรับเป็นช่องทางในการเปิดเผยและแบ่งปันข้อมูลข่าวสาร และเปิดโอกาสให้ภาคประชาชนมีส่วนร่วม ในการสื่อสารประชาสัมพันธ์ และจัดทำระบบข้อมูลข่าวสารแห่งชาติ รวมทั้ง บริการในลักษณะ Mobile App ให้อยู่ในรูปแบบที่เหมาะสมพร้อมด้วยเครื่องมือที่สามารถนำข้อมูลและบริการไปใช้ประโยชน์ได้ สำหรับเอกชนและประชาชน รวมทั้งหน่วยงานของรัฐด้วย ตลอดจนพิจารณาเข้าร่วมในวงความร่วมมือภายใต้ชื่อ “Open Government Partnership”

๓) การปรับปรุง/พัฒนาเว็บทำในรูปแบบ National e-Government Portal เพื่อความเป็นเอกภาพและอำนวยความสะดวกในการให้บริการประชาชนทางอิเล็กทรอนิกส์ รวมทั้งเพิ่มประสิทธิภาพในการบริหารจัดการทรัพยากรที่เกี่ยวข้อง

๔) การพัฒนากฎเกณฑ์และระเบียบต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการใช้เทคโนโลยีคลาวด์สำหรับหน่วยงานของรัฐเพื่อการพัฒนาหรือต่อยอดการบริการของหน่วยงานของรัฐในการให้บริการผ่านเทคโนโลยีคลาวด์

๕) การบูรณาการแลกเปลี่ยนข้อมูลเพื่อพัฒนาระบบการขนส่งและจราจรอัจฉริยะ (Intelligent Transportation System : ITS)

๖) การพัฒนาผู้บริหารระดับสูงด้าน ICT ซึ่งรวมถึง CEO และ CIO ให้มีแนวคิดเชิงนวัตกรรมโดยการประยุกต์ใช้ ICT เป็นเครื่องมือในการพัฒนาบริการอิเล็กทรอนิกส์ในระดับมาตรฐานสากล

๗) ปรับปรุงเกณฑ์ราคากลางและคุณลักษณะพื้นฐานครุภัณฑ์คอมพิวเตอร์ให้มีข้อกำหนดที่ส่งเสริมการใช้ผลิตภัณฑ์ ICT ที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม

๘) การยกระดับระบบศูนย์ปฏิบัติการและเตือนภัยแห่งชาติแบบบูรณาการ

๙) การประเมินตัวชี้วัดการพัฒนา e-Government ในภาพรวมของประเทศไทย ตามที่กำหนดในกรอบนโยบาย ICT2020 ประเมินความพร้อมด้านอิเล็กทรอนิกส์ (e-Readiness) โดยอิงกับรูปแบบการประเมินระดับวุฒิภาวะ (Maturity Model) ในการพัฒนาที่เกี่ยวข้องกับ ICT ในด้าน

ต่างๆ ของหน่วยงานและของประเทศ ทั้งในด้าน e-Government, GIS, Cyber Security และ ICT กับสิ่งแวดล้อม

๑๐) การจัดตั้งหน่วยงาน หรือ สถาบัน หรือ เขตพื้นที่เฉพาะ ที่มีหน้าที่ดูแลรับผิดชอบในการผลิตการพัฒนา การยกระดับ และการบริหารจัดการระบบ ICT ที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาด้าน ICT ซึ่งรวมถึงระบบบริการอิเล็กทรอนิกส์ของประเทศ เพื่อมุ่งสู่สังคมอุดมปัญญา (Smart Thailand) และขยายไปสู่ภูมิภาค ภายใต้กรอบความร่วมมือระหว่างรัฐและเอกชน (Public-Private Partnership)

ตัวชี้วัดการพัฒนาในภาพรวม

- ๑) ความร่วมมือในการบูรณาการข้อมูลระหว่างภาครัฐเพิ่มมากขึ้น เช่น
 - ระดับการพัฒนา (Maturity Level) ของการบริการภาครัฐ e-Government Service สูงขึ้นอย่างต่อเนื่อง
 - ความสำเร็จในการจัดตั้งสภา CIO ภาครัฐ (Government CIO Council)
- ๒) ระดับการเปิดเผยและการตรวจสอบได้ของภาครัฐเพิ่มสูงขึ้น เช่น
 - มีเว็บไซต์กลางเพื่อเปิดเผยและแบ่งปันข้อมูลเพื่อใช้ในการบริการด้านต่าง ๆ เช่น การศึกษา การเกษตร การท่องเที่ยว สาธารณสุข ธุรกิจ และ อุตสาหกรรม
 - มีเว็บไซต์ของภาครัฐที่มีการเปิดเผยข้อมูลประสิทธิภาพของการดำเนินงานของรัฐบาลครบทุกกระทรวง
 - หน่วยงานภาครัฐในระดับกรมทุกหน่วยงานมีการกำหนดนโยบายการใช้ประโยชน์จาก Social Media และ Social Network ในการให้บริการประชาชน
- ๓) ความสามารถในการให้บริการของภาครัฐต่อประชาชนสูงขึ้น เช่น
 - หน่วยงานภาครัฐในระดับกรมขึ้นไปมีผู้บริหารเทคโนโลยีสารสนเทศระดับสูง (CIO) ที่มีความรู้ความเข้าใจในการนำเทคโนโลยีสารสนเทศมาใช้เป็นอย่างดี
 - มีบริการ e-Service จากภาครัฐใหม่ที่มีผลกระทบโดยตรงต่อการดำรงชีวิตของประชาชนเพิ่มมากขึ้น
 - มีบริการผ่านจากภาครัฐผ่าน App บนอุปกรณ์พกพาเพิ่มมากขึ้น
 - จำนวนผู้ใช้งานบริการอิเล็กทรอนิกส์จากภาครัฐเพิ่มขึ้นร้อยละ ๑๐ ต่อปี

ยุทธศาสตร์ที่ ๔ : ส่งเสริมและพัฒนาธุรกิจและอุตสาหกรรม ICT ให้เติบโตสดใส มีขีดความสามารถและศักยภาพในการแข่งขันในตลาดระดับภูมิภาคและระดับสากล โดยเฉพาะอุตสาหกรรม ICT เชิงสร้างสรรค์ และการใช้ ICT ในธุรกิจและอุตสาหกรรมขนาดกลางและขนาดย่อม (Vibrant Business)

เป้าหมายยุทธศาสตร์ที่ ๔

1) การผลิตและบริการด้าน ICT มีการยกระดับไปสู่มาตรฐานสากล มุ่งสู่อุตสาหกรรมเชิงสร้างสรรค์ในแนวทางนวัตกรรม พร้อมอนุรักษ์พลังงานและสิ่งแวดล้อม เพื่อการเติบโตอย่างยั่งยืน

2) ธุรกิจและอุตสาหกรรมโดยเฉพาะ SME มีการประยุกต์ใช้ ICT ในการลดค่าใช้จ่าย เพิ่มผลิตภาพและสร้างมูลค่าเพิ่ม เพื่อเพิ่มศักยภาพในการประกอบธุรกิจและมีความพร้อมในการแข่งขันในเวทีสากล

3) ผู้ประกอบการใหม่ด้าน ICT ได้รับการอำนวยความสะดวกในการจัดตั้งธุรกิจ การบ่มเพาะให้มีขีดความสามารถรอบด้าน และได้รับการสนับสนุนจากมาตรการที่เหมาะสมทางการเงินและในรูปแบบสิทธิประโยชน์จูงใจอื่น ๆ ที่จำเป็นและเหมาะสมในแนวทางสากล

4) มีการสร้างตำแหน่งงานใหม่ที่เกี่ยวข้องกับ ICT เพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง

กลยุทธ์

๑) ส่งเสริมและสนับสนุนให้ภาคธุรกิจและอุตสาหกรรม นำ ICT มาประยุกต์ใช้ในการพัฒนานวัตกรรม เพื่อเพิ่มศักยภาพและขีดความสามารถในการแข่งขันเพื่อการเติบโตอย่างยั่งยืนโดยเฉพาะในภาคการเกษตรและภาคการบริการ

๒) สนับสนุนผู้ประกอบการด้าน ICT ให้มีความรู้ความเข้าใจเรื่องที่เป็นต่อการดำเนินธุรกิจ เช่น การวิจัยตลาด (Marketing Research) ใช้ภาษาไทย การออกแบบ การให้บริการ และการบริหารจัดการ เป็นต้น

๓) กระตุ้นให้ภาคธุรกิจและภาคประชาชนเชื่อมั่นในการใช้ผลิตภัณฑ์ ICT ที่ผลิตภายในประเทศรวมไปถึงการทำธุรกรรมออนไลน์เพื่อเพิ่มอุปสงค์ (Demand) ให้มากขึ้น

๔) สร้างกลไกสนับสนุนด้านสิทธิประโยชน์และการเงิน เพื่อส่งเสริมและสนับสนุนกิจกรรมและโครงการ ICT ที่เป็นเป้าหมาย

มาตรการ

๑) สำรวจและจัดเก็บข้อมูลที่เกี่ยวข้องและจำเป็นเพื่อเป็นฐาน (Baseline) ในการกำหนดทิศทางการใช้ ICT อย่างมีประโยชน์และคุ้มค่าในทางธุรกิจโดยบูรณาการความร่วมมือระหว่างหน่วยงานของรัฐและเอกชน โดยเฉพาะหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับภาคเกษตร ภาคบริการ และเศรษฐกิจสร้างสรรค์

๒) จัดหาแหล่งเงินทุนจากสถาบันการเงินที่มีต้นทุนทางการเงินต่ำที่แข่งขันได้ เพื่อสนับสนุนการลงทุนด้าน ICT เพื่อปรับปรุง/เพิ่มประสิทธิภาพในการดำเนินธุรกิจ และอุตสาหกรรมพร้อมด้วยมาตรการด้านสิทธิประโยชน์จากการส่งเสริมการลงทุน และมาตรการด้านภาษีจากการดำเนินการดังกล่าว

๓) ส่งเสริมและสนับสนุนให้ผู้ประกอบการสามารถนำ ICT มาใช้ในการพัฒนาผลิตภัณฑ์ หรือ Business Model เชิงสร้างสรรค์ที่สามารถเพิ่มมูลค่าของผลิตภัณฑ์ พร้อมทั้งส่งเสริมอำนวยความสะดวก และให้สิทธิประโยชน์แก่ผู้ประกอบการ/องค์กรที่สามารถจดทะเบียนทรัพย์สินทางปัญญาได้

๔) ยกระดับผู้ประกอบการไทยโดยจัดให้มีการฝึกอบรมทักษะในการใช้ ICT เพื่อพัฒนาการเรียนรู้และทักษะให้กับผู้ประกอบการและแรงงานในภาคธุรกิจให้สามารถใช้ ICT เพื่อการทำงานได้อย่างมีประสิทธิภาพและนำไปสู่การขับเคลื่อนธุรกิจและสร้างนวัตกรรมด้านสินค้าและบริการ

๕) ส่งเสริมและสนับสนุนให้ผู้ประกอบการสามารถนำ ICT มาใช้เพื่อประหยัดพลังงานและรักษาสิ่งแวดล้อม เพื่อลดการใช้พลังงาน และส่งเสริมการพัฒนาอย่างยั่งยืน

๖) จัดตั้ง Green IT Promotion Council ที่มีหน้าที่ส่งเสริมการนำเทคโนโลยี ICT ที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม รวมถึงการนำเอาเทคโนโลยี ICT มาใช้เพื่อนำไปสู่การลดปริมาณการปล่อยก๊าซเรือนกระจกและลดปัญหาขยะอิเล็กทรอนิกส์ (e-Waste) เพื่อนำไปสู่การเติบโตได้อย่างยั่งยืน

๗) สร้างความเชื่อมั่นในการทำ ธุรกิจอิเล็กทรอนิกส์โดยให้มีศูนย์บริการในลักษณะ One-stop Service ในการแก้ปัญหาจากการทำธุรกิจอิเล็กทรอนิกส์

๘) สร้างระบบตรวจสอบและควบคุมคุณภาพผลิตภัณฑ์ ICT ของไทยให้เป็นไปตามมาตรฐานอันเป็นที่ยอมรับในระดับสากล

๙) ส่งเสริมให้ผู้บริโภคใช้บริการชำระสินค้าผ่านช่องทางออนไลน์หรือระบบ e-Payment พร้อมทั้งสนับสนุนให้ผู้ประกอบการด้าน e-Commerce นำระบบชำระค่าสินค้าออนไลน์ที่มีความมั่นคงปลอดภัยมาใช้ให้แพร่หลายมากยิ่งขึ้น

๑๐) สนับสนุนการดำเนินการของธุรกิจร่วมทุน (Venture Capital) ที่มีเครือข่ายกับธุรกิจร่วมทุนต่างประเทศและมีประสบการณ์ในการพัฒนาบริษัท ICT รายใหม่ให้สามารถพัฒนาเป็นธุรกิจที่ทำกำไรและเติบโตอย่างยั่งยืน

๑๑) กำหนดสิทธิประโยชน์ที่จูงใจมากขึ้นในการลงทุนด้านอุตสาหกรรมซอฟต์แวร์ สื่อสร้างสรรค์และภาพยนตร์ Animation ให้กับนักลงทุนไทย และต่างประเทศ รวมทั้งสิทธิประโยชน์สำหรับการลงทุนด้าน ICT เพื่อปรับปรุงและเพิ่มประสิทธิภาพในการดำเนินธุรกิจและอุตสาหกรรม

๑๒) นำผลการศึกษาที่เกี่ยวข้องด้านการส่งเสริมพัฒนาอุตสาหกรรม ICT ของประเทศไทย รวมทั้งผลการศึกษาของธนาคารโลกในเรื่อง Business Process Out-sourcing (BPO) ที่ดำเนินการภายใต้กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร มาใช้ประโยชน์ในการกำหนด Roadmap พร้อมเป้าหมายที่ชัดเจน

๑๓) ศึกษาแนวทางในการกำหนดรูปแบบที่เหมาะสมในการส่งเสริมและพัฒนา ธุรกิจ/อุตสาหกรรมในระยะปานกลาง และระยะยาวของแผนแม่บทฯ ในแนวทาง IT Services และ IT-enabled Services ในทิศทางที่เพิ่มขีดความสามารถและเพิ่มศักยภาพในการแข่งขัน โดยกำหนดมาตรการด้านสิทธิประโยชน์ และการสนับสนุนด้านอื่น ๆ เพื่อช่วงชิงความเป็นผู้นำในภูมิภาค

๑๔) จัดตั้งและพัฒนาความเข้มแข็งของสภา ICT (ICT Council)

แผนงานหลัก/โครงการนำร่อง/โครงการเร่งด่วน และการให้คำปรึกษา

๑) การจัดตั้ง One stop service ในการให้บริการข้อมูล ข่าวสาร รวมทั้งการจดทะเบียนเพื่ออำนวยความสะดวกในการจัดตั้งและประกอบธุรกิจ ICT ในประเทศไทย (Facilitation Desk for ICT Business Start-up Program) รวมทั้งการยกระดับระบบ National Single Window (NSW) แห่งชาติ

๒) การจัดตั้งกองทุน ICT เพื่อการพัฒนา ICT ในภาคธุรกิจ และการส่งเสริมอุตสาหกรรม ICT โดยเฉพาะในผู้ประกอบการธุรกิจ SMEs

๓) การพัฒนาเว็บไซต์กลาง เพื่อเพิ่มช่องทางในการจัดจำหน่ายสินค้า OTOP ออนไลน์

๔) การพัฒนาผู้ประกอบการธุรกิจ SMEs ด้าน ICT ในแนวทางนวัตกรรมสร้างสรรค์ในรูปแบบโครงการบ่มเพาะผู้ประกอบการ (Incubation Program)

๕) การจัดตั้งเครือข่ายสถาบันการเงินที่เป็นแหล่งเงินทุนให้การสนับสนุนผู้ประกอบการที่มีแนวคิดนวัตกรรมเชิงสร้างสรรค์ โดยเฉพาะในผู้ประกอบการธุรกิจ SME วิสาหกิจชุมชน และเครือข่ายวิสาหกิจ (Cluster)

๖) การจัดพบปะเพื่อแลกเปลี่ยนข้อมูล ความรู้ และประสบการณ์ระหว่างผู้ประกอบการผู้บริหารหน่วยงานภาครัฐที่เกี่ยวข้องกับการส่งเสริมและพัฒนาธุรกิจและอุตสาหกรรม ICT และผู้ทรงคุณวุฒิจากสถาบันการศึกษา ในรูปแบบของ ICT Business Forum

๗) การส่งเสริมให้มีการให้รางวัลผู้ประกอบการ ICT ดีเด่น ทั้งในระดับประเทศและภูมิภาคและสร้างเครือข่ายและความร่วมมือแลกเปลี่ยนประสบการณ์ระหว่างผู้ประกอบการที่ประสบความสำเร็จ รวมทั้งผู้ได้รับรางวัลดีเด่นจากสถาบันต่าง ๆ ทั้งในและต่างประเทศ

๘) การให้รางวัลกับองค์กรที่มีความเป็นเลิศด้านการให้ความสำคัญกับสิ่งแวดล้อมโดยใช้ ICT

๙) การพัฒนา Centralized Portal ของข้อมูลการท่องเที่ยวในประเทศไทย

๑๐) การพัฒนา National Agriculture Platform เพื่อเป็นศูนย์กลางในการแลกเปลี่ยนและการเข้าถึงข้อมูลที่จำเป็นในภาคการเกษตรในรูปแบบที่เหมาะสมกับผู้ใช้งานทุกกลุ่ม

แผนที่การนำทาง (Roadmap) ในการขับเคลื่อนแผนแม่บทเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร (ฉบับที่ 3) ของประเทศไทย พ.ศ. 2557 – 2563

การกำหนดแผนที่นำทาง หรือ Roadmap ในระดับยุทธศาสตร์หลักในการขับเคลื่อนแผนแม่บท ICT ฉบับที่ 3 มีวัตถุประสงค์เพื่อการจัดลำดับความสำคัญของกลยุทธ์ มาตรการ โครงการ และกิจกรรม ที่กำหนดไว้ในแต่ยุทธศาสตร์หลักจำนวน 4 ยุทธศาสตร์ของแผนแม่บทฯ

ดังนั้น ในการกำหนดแผนที่นำทางเพื่อมุ่งสู่ Smart Thailand ในปี 2563 ตามกรอบการขับเคลื่อนแผนแม่บทเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร (ฉบับที่ 3) ของประเทศไทย พ.ศ. 2557 – 2563 ได้พิจารณาจากปัจจัยแวดล้อมหลักที่สำคัญ ได้แก่ (1) การพัฒนาด้าน ICT ไปสู่ชุมชนและท้องถิ่น ตามกรอบปัจจัยในเรื่องกระจายอำนาจสู่ชุมชนและท้องถิ่น รวมทั้งการให้ชุมชนและท้องถิ่นเป็นศูนย์กลางและมีส่วนร่วมในการพัฒนาด้าน ICT ซึ่งเป็นกระแสหลักปัจจุบันในการพัฒนาในทุกด้าน ทั้งในระดับประเทศและระดับสากล และข้อ (2) การยกระดับการพัฒนาด้าน ICT ไปสู่การรวมตัวในภูมิภาค ASEAN, APEC และภูมิภาคทั่วโลก ซึ่งเป็นปัจจัยที่เป็นกระแสหลักปัจจุบันในทุกมุมโลก โดย ICT จะเป็นเครื่องมือสำคัญในการขับเคลื่อนการพัฒนาในระดับภูมิภาคสากล การสร้างความพร้อมซึ่งเกี่ยวข้องโดยตรงกับการบูรณาการในแต่ละเรื่องที่ตรงกับเป้าหมายและยุทธศาสตร์ของประเทศไทยจึงเป็นเรื่องสำคัญ ในส่วนของปัจจัยแวดล้อมอื่น ๆ เป็นองค์ประกอบ ที่

จะต้องพิจารณาในระดับภารกิจขององค์กร หน่วยงาน และชุมชน เพื่อให้เกิดความเหมาะสมและลงตัว โดยประกอบด้วย เป้าหมายในภาพรวม ดังต่อไปนี้

- ปีที่ 1-2 พ.ศ. 2557 – 2558 : การวางรากฐาน ICT สู่อัจฉริยะ (Smart Foundation) เป็นการวางรากฐานด้าน ICT ให้มีความฉลาดและมีความแข็งแกร่ง ในการก้าวไปสู่เศรษฐกิจดิจิทัล โดยพัฒนาไปสู่ระดับชุมชนและท้องถิ่น ด้วยการปรับปรุง พัฒนา และยกระดับด้าน ICT ของประเทศที่ครอบคลุมถึงประเด็นยุทธศาสตร์ด้าน ICT ทุกเรื่องในทุกภาคส่วน เพื่อบูรณาการลงไปสู่ระดับชุมชนและท้องถิ่น รวมถึงการพัฒนาในรูปแบบของจังหวัดอัจฉริยะหรือ Smart Province ทั้งนี้ เพื่อให้บรรลุการวางรากฐานความฉลาดในทุกมิติการพัฒนาด้าน ICT มุ่งสู่ Smart Thailand พร้อมทั้งเตรียมความพร้อมในการเข้าร่วมกลุ่มความร่วมมือทางเศรษฐกิจในภูมิภาคอาเซียน (ASEAN Economic Cooperation : AEC) ในปี 2558

- ปีที่ 3 พ.ศ. 2559 : การร่วมดำเนินธุรกรรมในกลุ่ม ACE อย่างฉลาด (Smart AEC Collaboration) เป็นการต่อยอดการพัฒนาด้าน ICT ให้มีความฉลาดและแข็งแกร่งยิ่งขึ้นอย่างต่อเนื่องไปสู่ Smart Thailand ในการพัฒนาเพื่อเข้าสู่เศรษฐกิจดิจิทัลภายใต้แนวทางการพัฒนาในระดับชุมชนและท้องถิ่น ซึ่งรวมถึง Smart Province โดยมีเป้าหมายในการปรับปรุง พัฒนา และยกระดับด้าน ICT ของประเทศในทุกภาคส่วน เพื่อบูรณาการให้มีขีดความสามารถในการร่วมดำเนินธุรกรรมในกลุ่ม AEC อย่างฉลาด (Smart AEC Collaboration)

- ปีที่ 4 พ.ศ. 2560 การพัฒนาสู่ชุมชนฉลาด (Smart Community) การพัฒนาสู่ชุมชนฉลาดเป็นการพัฒนาต่อเนื่องด้าน ICT เพื่อให้มีความเชื่อมโยงระบบบริการข้อมูลข่าวสารและบริการธุรกรรมอิเล็กทรอนิกส์ ไปสู่ระดับชุมชนและท้องถิ่น ซึ่งรวมถึงจังหวัดอัจฉริยะเป้าหมายที่ตั้งไว้ และให้สอดคล้องกับวัตถุประสงค์ของชุมชนและท้องถิ่น พร้อมด้วยความต้องการเป็นหุ้นส่วนในการพัฒนา รวมทั้งการเชื่อมโยงไปสู่ภูมิภาคเป้าหมาย ได้แก่ ASEAN และ APEC ด้วย

- ปีที่ 5 พ.ศ. 2561 การก้าวสู่บริการอิเล็กทรอนิกส์อย่างฉลาดในระดับภูมิภาคสากล (Smart Global Services) เป็นการขยายผลการพัฒนาต่อเนื่องด้าน ICT เพื่อให้มีความเชื่อมโยงกับระบบบริการข้อมูลข่าวสาร และบริการธุรกรรมอิเล็กทรอนิกส์ไปสู่ระดับชุมชนและท้องถิ่น ซึ่งรวมถึงจังหวัดอัจฉริยะเป้าหมายที่ตั้งไว้ และให้สอดคล้องกับวัตถุประสงค์ของชุมชนและท้องถิ่น พร้อมด้วยความต้องการเป็นหุ้นส่วนในการพัฒนา รวมทั้งการเชื่อมโยงไปสู่บริการอิเล็กทรอนิกส์อย่างฉลาดในระดับภูมิภาคสากล (Smart Global Services)

- ปีที่ 6 – 7 พ.ศ. 2562 – 2563 การก้าวสู่สังคมอุดมปัญญา (Smart Thailand) การก้าวสู่สังคมอุดมปัญญาหรือ Smart Thailand เป็นการขยายผลการพัฒนาต่อเนื่องด้าน ICT เพื่อให้มีความเชื่อมโยงกับระบบบริการข้อมูลข่าวสารและบริการธุรกรรมอิเล็กทรอนิกส์ ไปสู่ระดับชุมชนและท้องถิ่น ซึ่งรวมถึงจังหวัดอัจฉริยะเป้าหมายที่ตั้งไว้ และให้สอดคล้องกับวัตถุประสงค์ของชุมชนและท้องถิ่น พร้อมด้วยความต้องการเป็นหุ้นส่วนในการพัฒนา รวมทั้งการเชื่อมโยงไปสู่ภูมิภาคสากลโดยสมบูรณ์แบบ เพื่อให้ประชาชนสามารถดำรงชีวิตและประกอบอาชีพทางอินเทอร์เน็ตได้ตลอดเวลาทุกหนแห่งทั่วโลก (Ubiquitous)

ยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2558

ยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 ได้จัดทำขึ้นให้สอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 11 (พ.ศ. 2555 - 2559) แผนแม่บทอื่น ๆ และสถานการณ์ของประเทศปัจจุบัน รวมทั้งเจตนารมณ์และนโยบายของคณะรักษาความสงบแห่งชาติ เพื่อขับเคลื่อนเศรษฐกิจ ฟื้นฟูความเชื่อมั่น ควบคู่กับการสร้างเสถียรภาพด้านเศรษฐกิจ การเมือง ความมั่นคง สังคม และวัฒนธรรม โดยการน้อมนำหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงในพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวมาเป็นแนวทางในการปฏิบัติให้เกิดผลอย่างเป็นรูปธรรม เพื่อให้หน่วยงานของรัฐใช้เป็นแนวทางในการกำหนดลำดับความสำคัญ และเป็นเครื่องมือในการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 ให้เกิดประสิทธิภาพ ประสิทธิผล และเป็นการวางพื้นฐานเพื่อรองรับการพัฒนาประเทศในระยะยาวต่อไป

ยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. 2558 ได้กำหนดไว้ 8 ยุทธศาสตร์ และ 1 รายการ คือ

1. ยุทธศาสตร์การฟื้นฟูความเชื่อมั่นและเร่งรัดวางรากฐานที่ดีของประเทศ
2. ยุทธศาสตร์ความมั่นคงแห่งรัฐ
3. ยุทธศาสตร์การสร้างความเร็วเติบโตทางเศรษฐกิจอย่างยั่งยืนและเป็นธรรม
4. ยุทธศาสตร์การศึกษา สาธารณสุข คุณธรรม จริยธรรม และคุณภาพชีวิต
5. ยุทธศาสตร์การจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
6. ยุทธศาสตร์การพัฒนาศาสตร์ เทคโนโลยี การวิจัยและนวัตกรรม
7. ยุทธศาสตร์การต่างประเทศและเศรษฐกิจระหว่างประเทศ
8. ยุทธศาสตร์การบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี
9. รายการคำดำเนินการภาครัฐ

สำหรับรายละเอียดสาระสำคัญของยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 มีดังนี้

1. ยุทธศาสตร์การฟื้นฟูความเชื่อมั่นและเร่งรัดวางรากฐานที่ดีของประเทศ
 - 1.1 การเร่งรัดการช่วยเหลือประชาชนอย่างเร่งด่วน
 - 1.2 การฟื้นฟูความเชื่อมั่นและกระตุ้นเศรษฐกิจและการลงทุน
 - 1.3 การสร้างความปรองดองสมานฉันท์
 - 1.4 การป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบในภาครัฐ
 - 1.5 การดำเนินการตามกรอบข้อตกลงประชาคมอาเซียน
 - 1.6 การขับเคลื่อนการวางโครงสร้างพื้นฐานที่จำเป็นเพื่อรองรับการพัฒนาสู่

อนาคต

- 1.7 การเร่งรัดประยุกต์ใช้งานวิจัยและพัฒนาไปสู่การปฏิบัติ
- 1.8 การแก้ไขปัญหาและพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้
2. ยุทธศาสตร์ความมั่นคงแห่งรัฐ
 - 2.1 การเทิดทูน พิทักษ์ และรักษาสถาบันพระมหากษัตริย์
 - 2.2 การเสริมสร้างระบบป้องกันประเทศ
 - 2.3 การรักษาความสงบเรียบร้อยภายในประเทศ

3. ยุทธศาสตร์การสร้างความสำเร็จเติบโตทางเศรษฐกิจอย่างยั่งยืนและเป็นธรรม
 - 3.1 การบริหารจัดการเศรษฐกิจมหภาคให้เกิดความยั่งยืน
 - 3.2 การส่งเสริมประสิทธิภาพการผลิต การสร้างมูลค่าภาคการเกษตร และการเสริมสร้างความเข้มแข็งให้แก่เกษตรกรอย่างเป็นระบบ
 - 3.3 การส่งเสริมสินค้าด้านการเกษตรและอุตสาหกรรมอาหาร
 - 3.4 การยกระดับความสามารถในการแข่งขันของภาคอุตสาหกรรม
 - 3.5 การพัฒนาและเพิ่มรายได้จากการท่องเที่ยวและบริการ
 - 3.6 การเพิ่มประสิทธิภาพภาคการตลาด การค้า และการลงทุน
 - 3.7 การพัฒนาเศรษฐกิจระดับฐานราก
 - 3.8 การส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม
 - 3.9 การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและระบบโลจิสติกส์
 - 3.10 การพัฒนาและเพิ่มประสิทธิภาพการใช้พลังงาน
 - 3.11 การพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร
4. ยุทธศาสตร์การศึกษา สาธารณสุข คุณธรรม จริยธรรม และคุณภาพชีวิต
 - 4.1 การขยายโอกาสและพัฒนาคุณภาพการศึกษา
 - 4.2 การสนับสนุนการจัดการศึกษาขั้นพื้นฐาน
 - 4.3 การพัฒนาด้านสาธารณสุข
 - 4.4 การพัฒนาระบบประกันสุขภาพ
 - 4.5 การดูแลผู้สูงอายุ เด็ก สตรี คนพิการ และผู้ด้อยโอกาส
 - 4.6 การยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชน
 - 4.7 การเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการและคุ้มครองแรงงาน
 - 4.8 การป้องกันและแก้ไขปัญหาการค้ามนุษย์
 - 4.9 การป้องกัน ปราบปราม และบำบัดรักษาผู้ติดยาเสพติด
 - 4.10 การอนุรักษ์ ส่งเสริม และพัฒนาศาสนา ศิลปะ และวัฒนธรรม
 - 4.11 การส่งเสริม พัฒนาการกีฬาและนันทนาการ
5. ยุทธศาสตร์การจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
 - 5.1 การป้องกันและลดผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงสภาวะภูมิอากาศ
 - 5.2 การส่งเสริมการบริหารจัดการน้ำอย่างบูรณาการ
 - 5.3 การอนุรักษ์และจัดการทรัพยากรธรรมชาติ
 - 5.4 การจัดการสิ่งแวดล้อม
 - 5.5 การฟื้นฟู ป้องกัน และจัดการภัยพิบัติ
6. ยุทธศาสตร์การพัฒนาวិทยาศาสตร์ เทคโนโลยี การวิจัยและนวัตกรรม
 - 6.1 การส่งเสริมการวิจัยและพัฒนา
 - 6.2 การพัฒนาวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และนวัตกรรม
7. ยุทธศาสตร์การต่างประเทศและเศรษฐกิจระหว่างประเทศ
 - 7.1 การส่งเสริมความสัมพันธ์ระหว่างประเทศและรักษาผลประโยชน์ของชาติ

8. ยุทธศาสตร์การบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี
 - 8.1 การปฏิรูปกฎหมายและพัฒนากระบวนการยุติธรรม
 - 8.2 การพัฒนาประสิทธิภาพการบริหารราชการแผ่นดิน
 - 8.3 การส่งเสริมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
 - 8.4 การบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ
 - 8.5 การสนับสนุนการจัดการของรัฐสภา ศาล องค์กรตามรัฐธรรมนูญ และหน่วยงานอิสระตามรัฐธรรมนูญ
9. รายการค่าดำเนินการภาครัฐ
 - 9.1 รายการงบกลางเพื่อรองรับกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น
 - 9.2 ค่าใช้จ่ายบุคลากรในงบกลาง
 - 9.3 การบริหารจัดการหนี้ภาครัฐ
 - 9.4 รายจ่ายเพื่อชดใช้เงินคงคลัง

สาระสำคัญของพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2558

1. ภาพรวมแนวโน้มเศรษฐกิจไทยปี 2558

เศรษฐกิจไทยในปี 2557 มีแนวโน้มขยายตัวในช่วงร้อยละ 1.5 - 2.5 อัตราเงินเฟ้อประมาณร้อยละ 1.9 - 2.9 โดยมีปัจจัยขับเคลื่อนเศรษฐกิจที่สำคัญจากอุปสงค์ภายในประเทศที่มีแนวโน้มปรับตัวดีขึ้นโดยเฉพาะในช่วงครึ่งปีหลังของปี ภายหลังจากสถานการณ์ทางการเมืองที่เริ่มมีความชัดเจนและการบริหารราชการแผ่นดินสามารถดำเนินต่อไปได้ โดยการใช้จ่ายภาครัฐจะมีบทบาทสำคัญในการสนับสนุนการขยายตัวทางเศรษฐกิจที่ผ่านแผนฟื้นฟูเศรษฐกิจและมาตรการทางเศรษฐกิจต่าง ๆ การเร่งรัดและเพิ่มประสิทธิภาพการเบิกจ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2557 และการเร่งจัดทำพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 ให้สามารถประกาศบังคับใช้เป็นกฎหมายได้ตามกำหนดและเบิกจ่ายได้ตั้งแต่เริ่มปีงบประมาณ พร้อมกับสร้างความเชื่อมั่นและกระตุ้นให้เกิดการใช้จ่ายและการลงทุนของภาคเอกชน ส่งผลให้อุปสงค์ภายในประเทศปรับตัวดีขึ้นและกลับมาเป็นแรงขับเคลื่อนเศรษฐกิจที่สำคัญ นอกจากนี้ ภาคการท่องเที่ยวมีแนวโน้มปรับตัวดีขึ้นโดยคาดว่าจะมีนักท่องเที่ยวในช่วงครึ่งปีหลังของปีจะเพิ่มสูงขึ้น ในขณะที่ภาคการส่งออกคาดว่าจะขยายตัวเพิ่มขึ้นในช่วงครึ่งปีหลังของปีตามแนวโน้มการปรับตัวดีขึ้นของเศรษฐกิจโลก อย่างไรก็ตาม การส่งออกของไทยยังคงมีข้อจำกัดจากเทคโนโลยีการผลิตสินค้าอิเล็กทรอนิกส์ รวมถึงสินค้าการเกษตรและราคาส่งออกโดยเฉลี่ยยังอยู่ในเกณฑ์ต่ำ สำหรับเสถียรภาพทางเศรษฐกิจโดยรวมยังอยู่ในเกณฑ์ดี โดยอัตราเงินเฟ้อและอัตราการว่างงานยังอยู่ในระดับต่ำ ดุลบัญชีเดินสะพัดมีแนวโน้มเกินดุลเล็กน้อย เงินสำรองระหว่างประเทศยังอยู่ในระดับสูง

สำหรับเศรษฐกิจไทยในปี 2558 คาดว่าจะขยายตัวอยู่ในช่วงร้อยละ 3.5 - 4.5 เร่งขึ้นจากปี 2557 โดยมีปัจจัยสนับสนุนจากการฟื้นตัวของเศรษฐกิจโลกและปริมาณการค้าโลกซึ่งจะ

เป็นปัจจัยสนับสนุนให้มูลค่าการส่งออกขยายตัวเพิ่มขึ้น นอกจากนี้ อุปสงค์ภายในประเทศมีแนวโน้มปรับตัวดีขึ้นต่อเนื่องจากปี 2557 โดยการบริโภคและการลงทุนภาคเอกชนมีแนวโน้มขยายตัวเพิ่มขึ้นตามความเชื่อมั่นของผู้บริโภคและนักลงทุนที่ฟื้นตัวเนื่องจากสถานการณ์ทางการเมืองที่กลับเข้าสู่ภาวะปกติและโอกาสการส่งออกที่ดีขึ้น เช่นเดียวกับการลงทุนภาครัฐที่คาดว่าจะมีความคืบหน้าในการดำเนินการได้มากขึ้น สำหรับเสถียรภาพทางเศรษฐกิจในปี 2558 คาดว่าอัตราเงินเฟ้อจะมีแนวโน้มทรงตัวอยู่ในระดับต่ำในช่วงร้อยละ 1.8 – 2.8 ใกล้เคียงกับปี 2557 แม้จะมีแรงกดดันจากอุปสงค์ที่ฟื้นตัว แต่คาดว่าระดับราคาน้ำมันจะค่อนข้างทรงตัว ขณะเดียวกันดุลบัญชีเดินสะพัดมีแนวโน้มที่จะเกินดุลต่อเนื่องจากปีก่อน เนื่องจากมูลค่าการส่งออกที่เร่งตัวขึ้นและการท่องเที่ยวที่ฟื้นตัว ในขณะที่การนำเข้าจะเร่งตัวช้ากว่าเพราะอัตรากำไรหลังการผลิตยังคงค่อนข้างต่ำ

2. นโยบายและแนวทางการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2558

การจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 ได้กำหนดนโยบายและแนวทางการจัดทำงบประมาณ สรุปได้ดังนี้

- 1) ดำเนินนโยบายงบประมาณขาดดุล ภายใต้กรอบความยั่งยืนทางการคลังและความจำเป็นของการใช้จ่ายภาครัฐ เพื่อขับเคลื่อนเศรษฐกิจให้ขยายตัวอย่างมีเสถียรภาพ
- 2) ให้ความสำคัญกับการดำเนินการกิจของกระทรวง/หน่วยงาน ที่มีผลต่อการลดความเหลื่อมล้ำทางสังคมและกระตุ้นเศรษฐกิจให้เกิดการขยายตัวและประชาชนได้รับประโยชน์โดยตรง
- 3) บูรณาการการดำเนินการกิจต่าง ๆ ทั้งในระดับกระทรวง หน่วยงาน และพื้นที่ เพื่อให้การดำเนินงานต่อเนื่องครอบคลุมทั้งระบบ ลดความซ้ำซ้อนและเพิ่มประสิทธิภาพการปฏิบัติงาน
- 4) เพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบประมาณของหน่วยงาน ควบคู่กับการพิจารณาการใช้จ่ายงบประมาณให้ครอบคลุมทุกแหล่งเงิน จัดลำดับความสำคัญของภารกิจ และพิจารณาทบทวนเพื่อชะลอ ปรับลด หรือยกเลิกการดำเนินงานของหน่วยงานที่มีลำดับความสำคัญลดลง หรือหมดความจำเป็น หรือไม่สอดคล้องกับสถานการณ์
- 5) ส่งเสริมการสร้างศักยภาพทางการคลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อให้การถ่ายโอนภารกิจการจัดบริการสาธารณะระดับท้องถิ่นให้แก่ประชาชนในด้านคุณภาพชีวิตที่ดียิ่งขึ้น และลดความเหลื่อมล้ำทางการคลังระหว่างท้องถิ่น รวมทั้งการพัฒนาประสิทธิภาพการจัดเก็บรายได้และประสิทธิผลการใช้จ่ายขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

3. วงเงินและโครงสร้างงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2558

ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 ได้กำหนดวงเงินงบประมาณรายจ่าย จำนวน 2,575,000 ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ 19.5 ของผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ เพื่อให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่น มีงบประมาณรายจ่ายเพียงพอในการขับเคลื่อนนโยบายและยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศให้สอดคล้องกับสถานการณ์ทางเศรษฐกิจและสังคมในปัจจุบัน โดยมีประมาณการรายได้สุทธิ จำนวน 2,325,000 ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ 17.6 ของผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ และกำหนดวงเงินกู้เพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณ จำนวน 250,000 ล้านบาท คิดเป็น

สัดส่วนร้อยละ 1.9 ของผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ ซึ่งการขาดดุลงบประมาณจำนวนดังกล่าวยังอยู่ในระดับที่ไม่ส่งผลกระทบต่อวินัยและฐานะการคลังของประเทศในระยะยาว โดยมีโครงสร้างงบประมาณ สรุปได้ดังนี้

1) งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2558

งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 จำนวน 2,575,000 ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. 2557 จำนวน 50,000 ล้านบาท หรือเพิ่มขึ้นร้อยละ 2.0 โดยวงเงินงบประมาณดังกล่าว คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 19.5 ของผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ

2) รายจ่ายประจำ

รายจ่ายประจำกำหนดไว้เป็นจำนวน 2,027,176 ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. 2557 จำนวน 9,550.2 ล้านบาท หรือเพิ่มขึ้นร้อยละ 0.5 โดยรายจ่ายประจำดังกล่าว คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 78.7 ของวงเงินงบประมาณเทียบกับร้อยละ 79.9 ของปีงบประมาณ พ.ศ. 2557

3) รายจ่ายเพื่อชดใช้เงินคงคลัง

รายจ่ายเพื่อชดใช้เงินคงคลังกำหนดไว้เป็นจำนวน 41,965.4 ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. 2557 จำนวน 28,541.7 ล้านบาท หรือเพิ่มขึ้นร้อยละ 212.6 โดยรายจ่ายเพื่อชดใช้เงินคงคลังดังกล่าว คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 1.6 ของวงเงินงบประมาณเทียบกับร้อยละ 0.5 ของปีงบประมาณ พ.ศ. 2557

4) รายจ่ายลงทุน

รายจ่ายลงทุนกำหนดไว้เป็นจำนวน 450,158.6 ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. 2557 จำนวน 9,030 ล้านบาท หรือเพิ่มขึ้นร้อยละ 2.0 โดยรายจ่ายลงทุนดังกล่าวคิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 17.5 ของวงเงินงบประมาณเท่ากับปีงบประมาณ พ.ศ. 2557

5) รายจ่ายชำระคืนต้นเงินกู้

รายจ่ายชำระคืนต้นเงินกู้ได้จัดสรรไว้เป็นจำนวน 55,700 ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. 2557 จำนวน 2,878.1 ล้านบาท หรือเพิ่มขึ้นร้อยละ 5.4 โดยรายจ่ายชำระคืนต้นเงินกู้ดังกล่าวคิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 2.2 ของวงเงินงบประมาณเทียบกับร้อยละ 2.1 ของปีงบประมาณ พ.ศ. 2557

4. งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ จำแนกตามกระทรวง

การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ จำแนกตามกระทรวงดังนี้

กระทรวง	งบประมาณ	
	จำนวน (บาท)	ร้อยละ
รวมทั้งสิ้น	๒,๕๗๕,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐	๑๐๐.๐
๑. งบกลาง	375,708,096,400	14.59
๒. สำนักนายกรัฐมนตรี	33,417,573,700	1.30
๓. กระทรวงกลาโหม	192,949,090,200	7.49
๔. กระทรวงการคลัง	185,852,223,000	7.22

กระทรวง	งบประมาณ	
	จำนวน (บาท)	ร้อยละ
๕. กระทรวงการต่างประเทศ	8,567,408,200	0.33
๖. กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา	7,931,825,300	0.31
๗. กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์	9,511,822,900	0.37
๘. กระทรวงเกษตรและสหกรณ์	80,999,541,600	3.15
๙. กระทรวงคมนาคม	110,722,533,500	4.30
๑๐. กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	30,245,420,600	1.17
๑๑. กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร	5,590,585,500	0.22
๑๒. กระทรวงพลังงาน	1,976,098,400	0.08
๑๓. กระทรวงพาณิชย์	7,247,154,400	0.28
๑๔. กระทรวงมหาดไทย	340,171,626,300	13.21
๑๕. กระทรวงยุติธรรม	22,021,499,100	0.86
๑๖. กระทรวงแรงงาน	33,638,331,800	1.31
๑๗. กระทรวงวัฒนธรรม	7,047,416,200	0.27
๑๘. กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี	8,896,501,900	0.35
๑๙. กระทรวงศึกษาธิการ	501,326,151,700	19.47
๒๐. กระทรวงสาธารณสุข	109,658,255,100	4.26
๒๑. กระทรวงอุตสาหกรรม	5,856,501,900	0.23
๒๒. ส่วนราชการไม่สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี กระทรวง หรือทบวง	105,419,688,100	4.09
๒๓. หน่วยงานของรัฐสภา	6,613,394,300	0.26
๒๔. หน่วยงานของศาล	20,022,407,600	0.78
๒๕. หน่วยงานอิสระของรัฐ	13,387,571,400	0.52
๒๖. จังหวัดและกลุ่มจังหวัด	17,782,243,800	0.69
๒๗. รัฐวิสาหกิจ	147,569,261,900	5.73
๒๘. สภากาชาดไทย	5,981,345,300	0.23
๒๙. กองทุนและเงินทุนหมุนเวียน	136,923,089,700	5.32
๓๐. รายจ่ายเพื่อชดใช้เงินคงคลัง	41,965,340,200	1.63

5. ภาพรวมยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ

พ.ศ. ๒๕๕๘

ยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 ได้จัดทำขึ้นภายใต้กรอบของแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 11 (พ.ศ. 2555 – 2559) ยุทธศาสตร์สำคัญและแผนแม่บทระดับชาติ รวมทั้งเจตนารมณ์และนโยบายของคณะรักษาความสงบแห่งชาติ เพื่อขับเคลื่อนเศรษฐกิจและฟื้นฟูความเชื่อมั่น ควบคู่ไปกับการสร้างเสถียรภาพในทุกมิติ ทั้งด้านการเมือง ความมั่นคง เศรษฐกิจ สังคม และวัฒนธรรม มุ่งเน้นการสร้างมาตรฐานการดำรงชีวิตของประชาชนโดยน้อมนำหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงในพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวมาเป็นแนวทางในการปฏิบัติให้เกิดผลอย่างเป็นรูปธรรม

ยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 ประกอบด้วย 8 ยุทธศาสตร์และรายการค่าดำเนินการภาครัฐ สรุปดังนี้

1. ยุทธศาสตร์การฟื้นฟูความเชื่อมั่นและเร่งรัดวางรากฐานที่ดีของประเทศ จำนวน 186,240.7 ล้านบาท เพื่อฟื้นฟูความเชื่อมั่นและเร่งรัดวางรากฐานที่ดีของประเทศให้มีความพร้อม ในการดำเนินการตามกรอบประชาคมอาเซียน ปรับปรุงโครงสร้างหนี้และฟื้นฟูอาชีพเกษตรกรและผู้มีรายได้น้อย สร้างความเชื่อมั่นและกระตุ้นเศรษฐกิจและการลงทุน ขับเคลื่อนการวางโครงสร้างพื้นฐาน ที่จำเป็นเพื่อรองรับการพัฒนาสู่อนาคต เร่งรัดการประยุกต์ใช้งานวิจัยและพัฒนาไปสู่การปฏิบัติเพื่อแก้ไขปัญหาสำคัญเร่งด่วนของประเทศอย่างยั่งยืน เสริมสร้างความปรองดองสมานฉันท์ของคนในชาติ บูรณาการการแก้ไขปัญหาและพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ตลอดจนป้องกันและแก้ไขปัญหาการทุจริตอย่างเป็นระบบ

2. ยุทธศาสตร์ความมั่นคงแห่งรัฐ จำนวน 222,762.7 ล้านบาท เพื่อเทิดทูนพิทักษ์และรักษาสถาบันพระมหากษัตริย์ รักษาไว้ซึ่งความสงบเรียบร้อยภายในประเทศ เพิ่มศักยภาพและพัฒนาระบบป้องกันประเทศ เสริมสร้างเครือข่ายความร่วมมือระหว่างประเทศและประชาคมโลก ในการอำนวยความสะดวกเตรียมความพร้อมในการป้องกันและแก้ไขปัญหาอาชญากรรมข้ามชาติ การก่อการร้าย และภัยคุกคามทุกรูปแบบ ส่งเสริมการบังคับใช้กฎหมายที่เกี่ยวข้องอย่างมีประสิทธิภาพ รวมทั้งเสริมสร้างประสิทธิภาพงานด้านข่าวกรองทั้งในและต่างประเทศ

3. ยุทธศาสตร์การสร้างความสำเร็จเติบโตทางเศรษฐกิจอย่างยั่งยืนและเป็นธรรม จำนวน 169,112.6 ล้านบาท เพื่อสนับสนุนความยั่งยืนทางเศรษฐกิจและสร้างเสถียรภาพทางการคลังในระยะยาว สร้างฐานการผลิตภาคการเกษตรให้มีความเข้มแข็ง ลดต้นทุนการผลิต ขยายผลความสำเร็จของโครงการหลวงและถ่ายทอดความรู้สู่เกษตรกร พัฒนาโครงการเกษตรปราดเปรี๊อง ส่งเสริมสินค้าด้านการเกษตรและอุตสาหกรรมอาหาร ขยายตลาดสินค้าเกษตรอินทรีย์ ผลิตภัณฑ์อาหารฮาลาล มุ่งสู่อุตสาหกรรมสีเขียว เสริมสร้างศักยภาพภาคการท่องเที่ยวและพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวแห่งใหม่ ยกกระดับความสามารถทางการค้า การตลาด ควบคุมกำกับราคาสินค้าให้อยู่ในระดับที่เหมาะสมและเป็นธรรม สนับสนุนสินค้าราคาประหยัด เจรจายขยายตลาดการค้าและการลงทุนแห่งใหม่ คุ้มครองสิทธิผู้บริโภค ป้องกันสิทธิทรัพย์สินทางปัญญา เพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของภาคอุตสาหกรรม ช่วยเหลือผู้ประกอบการวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม ส่งเสริมผลิตภัณฑ์ชุมชนที่ใช้ทุนทางวัฒนธรรมและ ภูมิปัญญาท้องถิ่นเชื่อมโยงกับอุตสาหกรรมขนาดใหญ่ พัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและระบบโลจิสติกส์ ให้บริการข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์และข้อมูลสารสนเทศด้านการคมนาคมขนส่ง ปรับปรุงโครงสร้างราคาและการใช้พลังงานที่เหมาะสมเป็นธรรมต่อประชาชน มีความ

ปลอดภัย ประหยัดและเกิดความคุ้มค่า เพิ่มสัดส่วนการใช้พลังงานทดแทนต่อการใช้พลังงานขั้นสุดท้าย พัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ตลอดจนป้องกันและปราบปรามการกระทำผิดทางกฎหมายโดยใช้เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร

4. ยุทธศาสตร์การศึกษา สาธารณสุข คุณธรรม จริยธรรม และคุณภาพชีวิต จำนวน 955,921 ล้านบาท เพื่อขยายโอกาสและพัฒนาคุณภาพการศึกษาให้มีคุณภาพและมาตรฐานอย่างทั่วถึงและเป็นธรรมตลอดทุกช่วงวัย สนับสนุนการจัดการศึกษาขั้นพื้นฐานโดยไม่เสียค่าใช้จ่าย ปฏิรูปการศึกษา ทั้งระบบ พัฒนาด้านสาธารณสุขและระบบประกันสุขภาพ เพื่อให้ประชาชนได้รับบริการสุขภาพที่มีคุณภาพได้มาตรฐานและเท่าเทียมกันทุกระบบ ผลิตและพัฒนาบุคลากรทางการแพทย์และสาธารณสุข ส่งเสริมการปฏิบัติงานเชิงรุกของอาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน พัฒนาศักยภาพด้านจิตเวช ถ่ายทอดองค์ความรู้และภูมิปัญญาด้านการแพทย์แผนไทย การแพทย์ทางเลือกและสมุนไพร พัฒนาคอนตลอดทุกช่วงชีวิต ตั้งแต่วัยแรกเกิด วัยเรียน วัยรุ่น วัยแรงงาน ตลอดจนวัยสูงอายุให้มีคุณภาพชีวิตที่ดี สามารถเข้าถึงบริการทางสังคมอย่างทั่วถึงและเท่าเทียม เสริมสร้างความมั่นคงเข้มแข็งของสถาบันครอบครัว ชุมชนและท้องถิ่นเพื่อการพึ่งพาตนเอง เพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการและคุ้มครองแรงงาน ส่งเสริมการมีงานทำ ยกกระดับทักษะฝีมือและศักยภาพแรงงานไทยทั้งระบบ บูรณาการการดำเนินงานแบบครบวงจรเพื่อต่อต้านกระบวนการค้ามนุษย์ ลดความรุนแรงของปัญหายาเสพติด ควบคุมสกัดกั้นยาเสพติดและป้องกันกลุ่มเสี่ยง ปราบปรามผู้ผลิต ผู้ค้า และผู้นำเข้าโดยใช้มาตรการทางกฎหมายและกระบวนการยุติธรรมอย่างเป็นระบบ รวมทั้งบำบัดรักษาและฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด ปลูกฝังให้เด็ก เยาวชน และประชาชน มีศีลธรรม คุณธรรมและจริยธรรม มีค่านิยมที่พึงประสงค์และจิตสำนึกที่ตื่นตามแบบอย่างวัฒนธรรมไทย เสริมสร้างเอกลักษณ์และอัตลักษณ์ของสังคมไทย สืบสานภูมิปัญญาท้องถิ่นและประเพณีไทย อนุรักษ์โบราณสถานและมรดกศิลปวัฒนธรรมของชาติ บูรณปฏิสังขรณ์ศาสนสถาน พัฒนาการกีฬาและนันทนาการ สนับสนุนการศึกษาด้านกีฬา บริหารจัดการกีฬาทุกมิติอย่างเป็นระบบ เพิ่มศักยภาพนักกีฬาสู่ความเป็นเลิศและกีฬาอาชีพในระดับสากล ตลอดจนส่งเสริมให้ประเทศไทยเป็นศูนย์กลางกีฬาระดับนานาชาติ

5. ยุทธศาสตร์การจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จำนวน 135,121.8 ล้านบาท เพื่อบริหารจัดการด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมทางชีวภาพให้เกิดความสมดุลใช้ประโยชน์ในมิติเศรษฐกิจ สังคม และสิ่งแวดล้อมอย่างยั่งยืน ป้องกัน ปราบปราม และหยุดยั้งการบุกรุกทำลายทรัพยากรป่าไม้ บริหารจัดการน้ำอย่างเป็นระบบ แก้ไขปัญหาการขาดแคลนน้ำ จัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมให้อยู่ในระดับมาตรฐาน ฟื้นฟู ป้องกัน และเยียวยาความเสียหายจากภัยทางธรรมชาติ ตลอดจนเตรียมความพร้อมรองรับและปรับตัวจากการเปลี่ยนแปลงสภาวะภูมิอากาศโลก

6. ยุทธศาสตร์การพัฒนาวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี การวิจัยและนวัตกรรม จำนวน 24,741.4 ล้านบาท เพื่อเสริมสร้างประเทศไทยให้เป็นสังคมที่อยู่บนพื้นฐานขององค์ความรู้ มีศักยภาพในการแข่งขันด้านวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี การวิจัยและนวัตกรรม โดยให้ความสำคัญกับการส่งเสริม สนับสนุน และยกระดับการวิจัยและพัฒนาที่สามารถนำไปใช้ประโยชน์ทั้งในเชิงพาณิชย์ สังคมและชุมชน พัฒนาระบบมาตรฐานและคุณภาพงานวิจัยของประเทศ ส่งเสริมการผลิตและพัฒนา

บุคลากรด้านวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรม เพิ่มขีดความสามารถด้านวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรม ตลอดจนให้บริการแสงซินโครตรอน ข้อมูลดาวเทียมและภูมิสารสนเทศ ประยุกต์ในการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติ สิ่งแวดล้อม ที่ดินและการเกษตร เพื่อยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชนและเพิ่มศักยภาพในการแข่งขันของประเทศ

7. ยุทธศาสตร์การต่างประเทศและเศรษฐกิจระหว่างประเทศ จำนวน 9,594.9 ล้านบาท เพื่อส่งเสริมความสัมพันธ์อันดีและขยายความร่วมมือระหว่างประเทศไทยกับประเทศต่าง ๆ และประเทศมุสลิม ส่งเสริมให้ประเทศไทยมีบทบาทที่สร้างสรรค์ในเวทีระหว่างประเทศ และให้ความช่วยเหลือในการพัฒนาเศรษฐกิจระหว่างประเทศ มุ่งการให้บริการด้านการต่างประเทศ ตลอดจนดูแลสิทธิแรงงานในต่างประเทศ

8. ยุทธศาสตร์การบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี จำนวน 354,484.6 ล้านบาท เพื่อพัฒนาศักยภาพการบริหารจัดการภาครัฐให้มีความพร้อม มีมาตรฐาน และบุคลากรภาครัฐมีขีดความสามารถในการปฏิบัติงาน มุ่งเน้นระบบบริหารงานที่มีประสิทธิภาพ คุ่มค่า และโปร่งใส ส่งเสริมให้จังหวัดและกลุ่มจังหวัดมีบทบาทสำคัญในการพัฒนาระดับพื้นที่อย่างบูรณาการ พัฒนาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้มีขีดความสามารถในการให้บริการสาธารณะได้อย่างเหมาะสม ปฏิรูปกฎหมายให้เป็นมาตรฐานสากลและพัฒนาระบบกระบวนการยุติธรรมให้กับประชาชนอย่างเสมอภาค ตลอดจนสนับสนุนการบริหารงานของรัฐสภา ศาล และหน่วยงานอิสระของรัฐให้มีการดำเนินงานอย่างมีประสิทธิภาพ

9. รายการค่าดำเนินการภาครัฐ จำนวน 517,020.3 ล้านบาท เพื่อรองรับเหตุการณ์ที่อาจเกิดขึ้นโดยมิได้คาดหมายสำหรับกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น การบริหารจัดการบุคลากรภาครัฐให้มีประสิทธิภาพ รวมทั้งการบริหารหนี้ภาครัฐ และรายจ่ายเพื่อชดใช้เงินคงคลัง

หลักการจัดทำงบประมาณในลักษณะบูรณาการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2558

1. หลักการและเหตุผล

เพื่อให้กระบวนการจัดทำงบประมาณเป็นเครื่องมือจัดสรรทรัพยากรที่มีประสิทธิภาพ และส่งเสริมให้กระทรวงและหน่วยงานทำงานร่วมกันในลักษณะประสานเชื่อมโยงแบบเครือข่าย มีรูปแบบการบริหารจัดการแบบองค์รวม โดยใช้กลไกของงบประมาณในการแสดงภาพความเชื่อมโยงอย่างบูรณาการ สะท้อนภารกิจสำคัญ โดยคำนึงถึงหลักประหยัดและความคุ้มค่า และมุ่งให้เกิดผลสัมฤทธิ์ในการใช้จ่ายงบประมาณ และเกิดประโยชน์สูงสุดต่อประชาชนและประเทศชาติ

การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 สำนักงบประมาณได้กำหนดให้มีการจัดทำงบประมาณในลักษณะบูรณาการ เพื่อใช้แผนงานเป็นกลไกขับเคลื่อนการดำเนินงานของหน่วยงานต่าง ๆ ให้บรรลุผลสำเร็จตามเป้าหมายเชิงยุทธศาสตร์ที่ได้กำหนดไว้ โดยมีจุดมุ่งหมายให้แผนงานบูรณาการทำหน้าที่เชื่อมโยงภารกิจและการดำเนินงานของหน่วยงานที่มีเป้าหมายและวัตถุประสงค์เดียวกันมารวมไว้ในแผนงานบูรณาการเดียวกัน แผนงาน

บูรณาการจะแสดงภาพรวมของภารกิจและงบประมาณที่สอดคล้องสนับสนุนซึ่งกันและกัน โดยมีวัตถุประสงค์ของแผนงานบูรณาการเป็นกรอบในการดำเนินงาน

2. วัตถุประสงค์

1) เพื่อให้การใช้จ่ายงบประมาณ มีความเชื่อมโยง สอดคล้อง สนับสนุนซึ่งกันและกัน มีทิศทางการทำงานไปในแนวทางเดียวกัน นำไปสู่เป้าหมายของแผนงานบูรณาการที่กำหนด โดยคำนึงถึงหลักประหยัด ประสิทธิภาพและมุ่งผลสัมฤทธิ์ในการใช้จ่ายงบประมาณที่สูงขึ้น

2) เพื่อให้แผนงานบูรณาการ เป็นเครื่องมือขับเคลื่อนนโยบายเร่งด่วนสำคัญให้เกิดผลอย่างเป็นรูปธรรม ตลอดจนสามารถนำไปใช้ในการติดตามความก้าวหน้าและผลสำเร็จของแผนงานบูรณาการให้บรรลุวัตถุประสงค์และก่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดต่อประเทศและประชาชน

3. แนวทางการพิจารณางบประมาณและขั้นตอนการดำเนินงานในลักษณะบูรณาการ

3.1 เป้าหมายของนโยบายและรายการสำคัญ

1) เป็นมิติงานตามยุทธศาสตร์กระทรวงและหน่วยงาน (Function) ที่มีการบูรณาการภารกิจ ในเชิงกระบวนการทำงานร่วมกันของหน่วยงานระหว่างกระทรวง หรือมิติงานตามยุทธศาสตร์พื้นที่ (Area) มีการบูรณาการภารกิจที่ตอบสนองความต้องการในพื้นที่ และมีมตินโยบายสำคัญ (Agenda)

2) สอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 11 (พ.ศ. 2555 – 2559) ยุทธศาสตร์สำคัญและแผนแม่บทระดับชาติ เจตนารมณ์และนโยบายของคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 รวมทั้งสภาพปัญหาหรือสถานการณ์ในปัจจุบัน

3) ครอบคลุมเป้าหมายการให้บริการระดับกระทรวง ตั้งแต่ 2 กระทรวงขึ้นไป เพื่อให้เกิดการทำงานร่วมกันของหน่วยงานในกระทรวงที่เกี่ยวข้องอย่างแท้จริง มีกิจกรรมเกี่ยวข้องสัมพันธ์กันร่วมดำเนินการภายใต้เป้าหมายและมีวัตถุประสงค์เดียวกัน

4) มีขอบเขต เป้าหมาย ตัวชี้วัด กรอบระยะเวลาดำเนินงาน และผลประโยชน์ ชัดเจนต่อกลุ่มเป้าหมาย มีจุดเน้นที่สำคัญ สามารถใช้เป็นแนวทางติดตามประเมินผลได้

3.2 การดำเนินงานต้องเป็นไปตามพันธกิจของกระทรวง สอดคล้องกับกลยุทธ์ภารกิจและหน้าที่ ของหน่วยงาน สะท้อนและส่งผลต่อการบรรลุเป้าหมายของแผนงานบูรณาการเชื่อมโยงและสอดคล้องกับยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2558

3.3 ผลผลิต/โครงการ/กิจกรรมและงบประมาณในแผนงานบูรณาการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 เป็นภารกิจของหน่วยงานที่ส่งผลต่อเป้าหมายที่กำหนดไว้อย่างแท้จริง มีความพร้อม ชัดความสามารถ ทั้งด้านบุคลากร เครื่องมือ อุปกรณ์ พื้นที่ดำเนินการ และการบริหารจัดการที่จะดำเนินงานได้อย่างมีประสิทธิภาพ

3.4 มีความเหมาะสมของปริมาณงานและงบประมาณในแต่ละกิจกรรม ค่าใช้จ่ายเป็นไปตามหลักเกณฑ์ การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2558

3.5 หน่วยงานที่มีการจัดทำงบประมาณในแผนงานบูรณาการ ต้องกำหนดภารกิจบูรณาการในระดับผลผลิต/โครงการ และกำหนดเป้าหมาย ระยะเวลาในการดำเนินงานของ

แต่ละหน่วยงานให้สอดคล้องกับแผนที่ได้มีการกำหนดร่วมกัน เพื่อให้สามารถแสดงผลการบูรณาการได้อย่างครบถ้วนและนำไปสู่เป้าหมายของแผนงานบูรณาการได้อย่างชัดเจน โดยหน่วยงานเจ้าภาพต้องกำกับดูแลให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล

4. การจัดทำงบประมาณในลักษณะบูรณาการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2558

การจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 ได้กำหนดแผนงานบูรณาการรองรับนโยบายเร่งด่วนสำคัญจำนวน 14 เรื่อง ดังนี้

1. การส่งเสริมการวิจัยและพัฒนา
2. การบริหารจัดการหนี้ภาครัฐ
3. การพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร
4. การพัฒนาคนตลอดช่วงชีวิต
5. การแก้ไขปัญหาและพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้
6. การป้องกัน ปราบปราม และบำบัดรักษาผู้ติดยาเสพติด
7. การป้องกันและแก้ไขปัญหาการค้ามนุษย์
8. การดำเนินการตามกรอบประชาคมอาเซียน
9. การฟื้นฟู ป้องกัน และจัดการภัยพิบัติ
10. การส่งเสริมการบริหารจัดการน้ำอย่างบูรณาการ
11. การป้องกัน ปราบปรามการทุจริต และประพฤติมิชอบในภาครัฐ
12. การสร้างรายได้จากการท่องเที่ยวและบริการ
13. การจัดงานเฉลิมพระเกียรติสมเด็จพระเทพรัตนราชสุดาฯ สยามบรมราชกุมารี

ในโอกาสฉลองพระชนมายุ 5 รอบ 2 เมษายน 2558

14. การบริหารจัดการขยะและสิ่งแวดล้อม

5. หน่วยงานเจ้าภาพและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการจัดทำงบประมาณในลักษณะบูรณาการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2558

แผนงานบูรณาการ	หน่วยงานเจ้าภาพ	หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง		
1. การส่งเสริมการวิจัยและพัฒนา	สำนักงานคณะกรรมการวิจัยแห่งชาติ	1) สำนักนายกรัฐมนตรี 2) กระทรวงการคลัง 3) กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา 4) กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ 5) กระทรวงเกษตรและสหกรณ์	8) กระทรวงพาณิชย์ 9) กระทรวงมหาดไทย 10) กระทรวงยุติธรรม 11) กระทรวงแรงงาน 12) กระทรวงวัฒนธรรม 13) กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี	16) สำนักงานตำรวจแห่งชาติ 17) สถาบันพระปกเกล้า 18) สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ 19) สำนักงานคณะกรรมการ

แผนงานบูรณาการ	หน่วยงาน เจ้าภาพ	หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง		
		6) กระทรวงคมนาคม 7) กระทรวง ทรัพยากรธรรมชาติและ สิ่งแวดล้อม	14) กระทรวง ศึกษาธิการ 15) กระทรวง สาธารณสุข	ปฏิรูปกฎหมาย 20) สำนักงานศาล รัฐธรรมนูญ 21) รัฐวิสาหกิจ 22) กองทุนและเงินทุน หมุนเวียน
2. การบริหารจัดการ หนี้ภาครัฐ	สำนักงาน บริหารหนี้ สาธารณะ	1) กระทรวงการคลัง	2) รัฐวิสาหกิจ	
3. การพัฒนา เทคโนโลยีสารสนเทศ และการสื่อสาร	สำนักงาน ปลัดกระทรวง เทคโนโลยี สารสนเทศและ การสื่อสาร	๑) สำนักนายกรัฐมนตรี 2) กระทรวงกลาโหม 3) กระทรวงการคลัง 4) กระทรวงการ ต่างประเทศ 5) กระทรวงการ ท่องเที่ยวและกีฬา 6) กระทรวงการพัฒนา สังคมและความมั่นคง ของมนุษย์ 7) กระทรวงเกษตรและ สหกรณ์ 8) กระทรวงคมนาคม 9) กระทรวง ทรัพยากรธรรมชาติและ สิ่งแวดล้อม	10) กระทรวง เทคโนโลยีสารสนเทศ และการสื่อสาร 11) กระทรวงพลังงาน 12) กระทรวงพาณิชย์ 13) กระทรวง มหาดไทย 14) กระทรวงยุติธรรม 15) กระทรวงแรงงาน 16) กระทรวง วัฒนธรรม 17) กระทรวง วิทยาศาสตร์ และเทคโนโลยี 18) กระทรวง ศึกษาธิการ	19) กระทรวง สาธารณสุข 20) กระทรวง อุตสาหกรรม 21) ส่วนราชการไม่ สังกัดสำนักนายก รัฐมนตรี กระทรวง หรือทบวง 22) หน่วยงานของ รัฐสภา 23) หน่วยงานของศาล 24) หน่วยงานอิสระ ของรัฐ 25) รัฐวิสาหกิจ
4. การพัฒนาคนตลอด ช่วงชีวิต	สำนักงาน ปลัดกระทรวง การพัฒนา สังคมและความ มั่นคงของ มนุษย์	1) กระทรวงการพัฒนา สังคมและความมั่นคง ของมนุษย์ 2) กระทรวงมหาดไทย	3) กระทรวงแรงงาน 4) กระทรวง ศึกษาธิการ 5) กระทรวง สาธารณสุข	6) กองทุนและเงินทุน หมุนเวียน
5. การแก้ไขปัญหาและ พัฒนาจังหวัดชายแดน ภาคใต้	สำนักงานสภา ความมั่นคง แห่งชาติกอง	1) สำนักนายกรัฐมนตรี 2) กระทรวงกลาโหม 3) กระทรวงการ	11) กระทรวงแรงงาน 12) กระทรวงการ พัฒนาสังคมและความ	16) สำนักงานตำรวจ แห่งชาติ 17) ศูนย์อำนวยการ

แผนงานบูรณาการ	หน่วยงาน เจ้าภาพ	หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง		
	<p>อำนวยการ รักษาความ มั่นคงภายใน ราชอาณาจักร และศูนย์ อำนวยการ บริหารจังหวัด ชายแดนภาคใต้</p>	<p>ต่างประเทศ 4) กระทรวงวัฒนธรรม 5) กระทรวงเกษตรและ สหกรณ์ 6) กระทรวงคมนาคม 7) กระทรวงพาณิชย์ 8) กระทรวงศึกษาธิการ 9) กระทรวงมหาดไทย 10) กระทรวงยุติธรรม</p>	<p>มั่นคงของมนุษย์ 13) กระทรวงการ ท่องเที่ยวและกีฬา 14) กระทรวง สาธารณสุข 15) กระทรวง อุตสาหกรรม</p>	<p>บริหารจังหวัดชายแดน ภาคใต้ 18) สำนักงาน พระพุทธศาสนา แห่งชาติ 19) สำนักงานศาล ยุติธรรม 20) รัฐวิสาหกิจ</p>
<p>6. การป้องกัน ปราบปราม และ บำบัดรักษาผู้ติดยา เสพติด</p>	<p>สำนักงาน คณะกรรมการ ป้องกันและ ปราบปรามยา เสพติด</p>	<p>1) สำนักนายกรัฐมนตรี 2) กระทรวงกลาโหม 3) กระทรวงการพัฒนา สังคมและความมั่นคง ของมนุษย์ 4) กระทรวงมหาดไทย</p>	<p>5) กระทรวงยุติธรรม 6) กระทรวงแรงงาน 7) กระทรวง ศึกษาธิการ 8) กระทรวง สาธารณสุข</p>	<p>9) สำนักงานตำรวจ แห่งชาติ 10) สำนักงานป้องกัน และปราบปรามการ ฟอกเงิน</p>
<p>7. การป้องกันและ แก้ไขปัญหาการค้า มนุษย์</p>	<p>สำนักงาน ปลัดกระทรวง การพัฒนา สังคมและความ มั่นคงของ มนุษย์</p>	<p>1) กระทรวงแรงงาน 2) กระทรวงการ ต่างประเทศ 3) กระทรวงการ ท่องเที่ยวและ กีฬา</p>	<p>4) กระทรวงเกษตร และสหกรณ์ 5) กระทรวงการ พัฒนาสังคม และความมั่นคงของ มนุษย์</p>	<p>6) กระทรวงมหาดไทย 7) สำนักงานตำรวจ แห่งชาติ 8) กองทุนและเงินทุน หมุนเวียน</p>
<p>8. การดำเนินการตาม กรอบประชาคม อาเซียน</p>	<p>สำนักงาน ปลัดกระทรวง การต่างประเทศ</p>	<p>1) สำนักนายกรัฐมนตรี 2) กระทรวงกลาโหม 3) กระทรวงการคลัง 4) กระทรวงการ ต่างประเทศ 5) กระทรวงการ ท่องเที่ยวและกีฬา 6) กระทรวงการพัฒนา สังคมและความมั่นคง ของมนุษย์ 7) กระทรวงเกษตรและ</p>	<p>8) กระทรวงคมนาคม 9) กระทรวง ทรัพยากรธรรมชาติและ สิ่งแวดล้อม 10) กระทรวงพาณิชย์ 11) กระทรวงยุติธรรม 12) กระทรวงแรงงาน 13) กระทรวง วัฒนธรรม</p>	<p>14) กระทรวง วิทยาศาสตร์ และเทคโนโลยี 15) กระทรวง ศึกษาธิการ 16) กระทรวง สาธารณสุข 17) กระทรวง อุตสาหกรรม 18) สำนักงานตำรวจ แห่งชาติ</p>

แผนงานบูรณาการ	หน่วยงาน เจ้าภาพ	หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง		
		สหกรณ์	19) สำนักงานการศาล ยุติธรรม 20) รัฐวิสาหกิจ	

แผนงานบูรณาการ	หน่วยงาน เจ้าภาพ	หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง		
9. การฟื้นฟู ป้องกัน และจัดการภัยพิบัติ	กรมป้องกันและ บรรเทาสา ธารณภัย	1) งบกลาง 2) กระทรวงเทคโนโลยี สารสนเทศและการ สื่อสาร	3) กระทรวง ทรัพยากรธรรมชาติและ สิ่งแวดล้อม 4) กระทรวงมหาดไทย	5) กระทรวงคมนาคม 6) สำนักงานตำรวจ แห่งชาติ 7) สภากาชาดไทย
10. การส่งเสริมการ บริหารจัดการน้ำอย่าง บูรณาการ	กรมชลประทาน และกรม ทรัพยากรน้ำ	1) กระทรวงกลาโหม 2) กระทรวงเกษตรและ สหกรณ์	3) กระทรวง ทรัพยากรธรรมชาติและ สิ่งแวดล้อม	4) กระทรวงมหาดไทย 5) รัฐวิสาหกิจ 6) กองทุนและเงินทุน หมุนเวียน
11. การป้องกัน ปราบปรามการทุจริต และประพฤติมิชอบใน ภาครัฐ	สำนักงาน คณะกรรมการ ป้องกันและ ปราบปรามการ ทุจริตแห่งชาติ	1) สำนักนายกรัฐมนตรี 2) กระทรวงการพัฒนา สังคมและความมั่นคง ของมนุษย์ 3) กระทรวงพลังงาน 4) กระทรวงมหาดไทย	5) กระทรวงยุติธรรม 6) กระทรวงแรงงาน 7) กระทรวง ศึกษาธิการ 8) กระทรวง สาธารณสุข	9) สำนักงานตำรวจ แห่งชาติ 10) สำนักงานป้องกัน และปราบปรามการ ฟอกเงิน 11) สำนักงาน ผู้ตรวจการ แผ่นดิน
12. การสร้างรายได้ จากการท่องเที่ยวและ บริการ	สำนักงานปลัด กระทรวงการ ท่องเที่ยวและ กีฬา	1) สำนักนายกรัฐมนตรี 2) กระทรวงการ ท่องเที่ยวและกีฬา 3) กระทรวงคมนาคม 4) กระทรวงวัฒนธรรม	5) กระทรวง ทรัพยากรธรรมชาติและ สิ่งแวดล้อม 6) กระทรวงมหาดไทย 7) กระทรวง ศึกษาธิการ	8) สำนักงานตำรวจ แห่งชาติ 9) รัฐวิสาหกิจ 10) กองทุนและเงินทุน หมุนเวียน
13. การจัดงานเฉลิม พระเกียรติสมเด็จพระเจ้า	สำนักงานปลัด สำนัก	1) สำนักนายกรัฐมนตรี 2) กระทรวงกลาโหม	8) กระทรวง วิทยาศาสตร์	11) สำนักงาน เลขาธิการวุฒิสภา

แผนงานบูรณาการ	หน่วยงาน เจ้าภาพ	หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง		
พระเทพรัตนราชสุดาฯ สยามบรม ราชกุมารี ในโอกาส ฉลองพระชนมายุ 5 รอบ 2 เมษายน 2558	นายกรัฐมนตรี	3) กระทรวงการ ท่องเที่ยวและกีฬา 4) กระทรวงมหาดไทย 5) กระทรวงยุติธรรม 6) กระทรวงแรงงาน 7) กระทรวงวัฒนธรรม	และเทคโนโลยี 9) กระทรวง ศึกษาธิการ 10) สำนักงาน พระพุทธศาสนา แห่งชาติ	12) สำนักงานศาล ยุติธรรม 13) สำนักงานศาล ปกครอง 14) สำนักงาน ผู้ตรวจการแผ่นดิน

แผนงานบูรณาการ	หน่วยงานเจ้าภาพ	หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง		
14. การบริหารจัดการ ขยะและสิ่งแวดล้อม	สำนักงานนโยบาย และแผน ทรัพยากรธรรมชาติและ สิ่งแวดล้อม	1) กระทรวงการพัฒนา สังคมและความมั่นคง ของมนุษย์ 2) กระทรวง ทรัพยากรธรรมชาติและ สิ่งแวดล้อม	3) กระทรวงมหาดไทย 4) กระทรวงยุติธรรม 5) กระทรวง ศึกษาธิการ 6) กระทรวง สาธารณสุข	7) กระทรวง อุตสาหกรรม 8) สำนักงาน พระพุทธศาสนา แห่งชาติ 9) รัฐวิสาหกิจ

6. งบประมาณและสาระสำคัญของแผนงานบูรณาการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 จำแนกตามแผนบูรณาการและกระทรวง ดังตารางที่ 2-1

6.1 การส่งเสริมการวิจัยและพัฒนา

1) เพื่อสนับสนุนผลงานวิจัยและนวัตกรรมที่สามารถแก้ไขปัญหาสำคัญเร่งด่วนของประเทศเพิ่มประสิทธิภาพและยกระดับความสามารถการเพิ่มผลิตภาพของภาคส่วนต่าง ๆ และนำมาซึ่งเครื่องมืออุปกรณ์ เทคโนโลยี และนวัตกรรมที่นำไปใช้ประโยชน์ในราชการหรือในเชิงพาณิชย์ เพื่อทดแทนการนำเข้าจากต่างประเทศ

2) เพื่อให้ประเทศมีศักยภาพและขีดความสามารถในการแข่งขันด้านวิจัยและพัฒนา ส่งเสริมสนับสนุน และยกระดับการวิจัยและพัฒนา สร้างความร่วมมือระหว่างนักวิจัย สถาบันการศึกษา สถาบันการวิจัยทั้งในและต่างประเทศ และหน่วยงานภาครัฐในการลงทุนวิจัย สร้างองค์ความรู้ พัฒนานวัตกรรม และถ่ายทอดเทคโนโลยี พัฒนากลไกการถ่ายทอดงานวิจัยสู่เชิงพาณิชย์ สนับสนุนการใช้ประโยชน์จากกำลังคน ด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีให้สอดคล้องกับความต้องการของประเทศ รวมทั้งพัฒนาระบบมาตรฐานและคุณภาพงานวิจัยของประเทศ

6.2 บริหารจัดการหนี้ภาครัฐ

เพื่อให้การบริหารจัดการหนี้และการชำระหนี้ภาครัฐเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและเกิดประโยชน์สูงสุดต่อเศรษฐกิจ

6.3 การพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร

เพื่อให้ประชาชนเข้าถึงการใช้เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารอย่างมีประสิทธิภาพโดยพัฒนาเครือข่ายและบูรณาการระบบอิเล็กทรอนิกส์ภาครัฐ พัฒนาศักยภาพการแข่งขันอุตสาหกรรมเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร อุตสาหกรรมซอฟต์แวร์ ฮาร์ดแวร์ ธุรกิจทางอิเล็กทรอนิกส์ และอุตสาหกรรมที่เกี่ยวข้อง บริหารจัดการข้อมูลสถิติและสารสนเทศของประเทศอย่างเป็นระบบและมั่นคงเพื่อใช้ประโยชน์ในทุกภาคส่วน พร้อมทั้งพัฒนากฎหมายและยกระดับความพร้อมกำลังคน

6.4 การพัฒนาคนตลอดช่วงชีวิต

เพื่อให้ประชากรทุกกลุ่มเป้าหมายมีคุณภาพชีวิตที่ดี

6.5 การแก้ไขปัญหาและพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้

เพื่อสนับสนุนการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้อย่างเป็นระบบและมีเอกภาพ บูรณาการในการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้โดยสันติวิธี และสร้างความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินอันวางความยุติธรรมให้กับประชาชนอย่างทั่วถึง รวมทั้งพัฒนาเศรษฐกิจ สังคม การศึกษา ภาษา ศาสนา และคุณภาพชีวิตให้สอดคล้องกับอัตลักษณ์ทางสังคม วัฒนธรรมและขนบธรรมเนียมประเพณีท้องถิ่นของประชาชนในจังหวัดชายแดนภาคใต้

6.6 การป้องกันปราบปราม และบำบัดรักษาผู้ติดยาเสพติด

เพื่อให้สังคมเข้มแข็ง ปลอดภัย และมีภูมิคุ้มกันจากภัยยาเสพติด เด็ก เยาวชน และประชาชนกลุ่มเสี่ยงได้รับการป้องกันมิให้เข้าไปเกี่ยวข้องกับยาเสพติด ปราบปราม ลงโทษผู้ผลิต ผู้ค้า ผู้นำเข้า ผู้มีอิทธิพล และผู้ประพฤตินิยมโดยใช้มาตรการทางกฎหมายและกระบวนการยุติธรรมอย่างเป็นระบบ ร่วมมือกับต่างประเทศในการควบคุมและสกัดกั้นยาเสพติด บำบัดรักษาและฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติดให้กลับเข้าสู่สังคมและสามารถดำเนินชีวิตได้ตามปกติ โดยมีกลไกติดตามช่วยเหลืออย่างเป็นระบบภายหลังการบำบัด

6.7 การป้องกันและแก้ไขปัญหาการค้ามนุษย์

เพื่อให้ประชาชนกลุ่มเป้าหมายปลอดภัยจากกระบวนการค้ามนุษย์ สนับสนุนการป้องกัน ให้การช่วยเหลือและคุ้มครองผู้เสียหายให้พร้อมคืนสู่สังคม แก้ไขปัญหาผู้หลบหนีเข้าเมืองและบริหารจัดการแรงงานต่างด้าวที่ผิดกฎหมายให้เป็นระบบ

6.8 การดำเนินการตามกรอบประชาคมอาเซียน

เพื่อให้ประเทศไทยมีความพร้อมในการดำเนินการตามกรอบประชาคมอาเซียน เสริมสร้าง และให้คำปรึกษาผู้ประกอบการในไทยและการลงทุนในต่างประเทศ ส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมพัฒนาผู้ประกอบการด้านโลจิสติกส์ ด้านการท่องเที่ยวและบริการต่าง ๆ ส่งเสริมการบริหารจัดการและความร่วมมือด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ส่งเสริมความร่วมมือด้านศาสนา สังคมและวัฒนธรรมยกระดับคุณภาพการศึกษา แรงงาน ทักษะภาษาต่างประเทศให้สอดคล้องกับความต้องการของการเปิดตลาดเสรีอาเซียน รวมทั้งสร้างความสัมพันธ์และความร่วมมือด้านความมั่นคง ตลอดจนพัฒนากฎหมาย กฎและระเบียบที่จำเป็นให้สอดคล้องกับข้อตกลงอาเซียนในทุก ๆ ด้าน

6.9 การฟื้นฟู ป้องกัน และจัดการภัยพิบัติ

เพื่อป้องกัน เตือนภัย แก้ไข ฟื้นฟู เยียวยา และบรรเทาความเดือดร้อน ความเสียหายจากภัยทางธรรมชาติ และสาธารณภัย รวมถึงภัยพื้นที่บริเวณชายแดน และลดความสูญเสียจากอุบัติเหตุทางถนน

6.10 การส่งเสริมการบริหารจัดการน้ำอย่างบูรณาการ

เพื่อให้มีการบริหารจัดการน้ำอย่างเป็นระบบทั้งน้ำบนดินและน้ำใต้ดิน ตั้งแต่ต้นน้ำ กลางน้ำ ปลายน้ำ สามารถบรรเทาปัญหาการขาดแคลนน้ำ เพิ่มพื้นที่ป่าต้นน้ำ พัฒนาปรับปรุงแหล่งน้ำ ขยายเขตพื้นที่ชลประทาน แหล่งน้ำในไร่นา แหล่งน้ำในเขตปฏิรูปที่ดิน พื้นที่แก้มลิง พื้นที่รองรับน้ำ การผันน้ำและเชื่อมโยงโครงข่ายลุ่มน้ำ การบริหารจัดการเขื่อนเก็บน้ำหลัก ขยายการให้บริการน้ำสะอาดเพื่ออุปโภค บริโภค และพัฒนาคลังข้อมูล ส่งเสริมองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และเครือข่ายลุ่มน้ำให้มีการบริหารจัดการน้ำอย่างถูกหลักวิชาการ

6.11 การป้องกัน ปราบปรามการทุจริต และประพฤติมิชอบในภาครัฐ

เพื่อให้สังคมไทยปราศจากปัญหาการทุจริต โดยปลูกจิตสำนึกและสร้างค่านิยมให้ทุกภาคส่วนตระหนักรู้ในเรื่องความซื่อสัตย์สุจริต คุณธรรม จริยธรรม และใช้หลักธรรมาภิบาลในการบริหารองค์กรปรับปรุงกฎหมายและบังคับใช้กฎหมายอย่างเข้มงวดและเป็นธรรม เพื่อป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ รวมทั้งเปิดโอกาสให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการป้องกันต่อต้านการทุจริต

6.12 การสร้างรายได้จากการท่องเที่ยวและบริการ

1) เพื่อสร้างความเชื่อมั่นแก่นักท่องเที่ยวและฟื้นฟูภาพลักษณ์ของประเทศอย่างต่อเนื่อง โดยการสนับสนุนให้ประเทศไทยเป็นเจ้าภาพจัดประชุมระดับนานาชาติจากทุกภาคส่วน อำนวยความสะดวกการถ่ายทำภาพยนตร์ต่างประเทศที่ถ่ายทำในประเทศไทย รวมทั้งพัฒนาพื้นที่พิเศษและโครงข่ายทางหลวงชนบทเพื่อการท่องเที่ยวให้เหมาะสมกับศักยภาพของพื้นที่ ตลอดจนช่วยเหลือเที่ยวยานักท่องเที่ยวชาวต่างชาติที่เดินทางเข้ามาท่องเที่ยวในประเทศไทย

2) เพื่อพัฒนาและเพิ่มรายได้จากการท่องเที่ยวและบริการ โดยการดำเนินกลยุทธ์ใหม่ทางการตลาดสร้างความยั่งยืนให้แหล่งท่องเที่ยวไทย โดยฟื้นฟูแหล่งท่องเที่ยวที่สำคัญ พัฒนาแหล่งท่องเที่ยวใหม่ในเชิงกลุ่มพื้นที่ให้สอดคล้องกับพื้นที่และเป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม พัฒนายกระดับสินค้า บริการ และปัจจัยสนับสนุนให้มีคุณภาพ เพื่อขยายโอกาสทางการตลาดและการลงทุนทั้งในระดับประเทศและภูมิภาค อันนำไปสู่การเติบโตอย่างสมดุลและยั่งยืน

6.13 การจัดงานเฉลิมพระเกียรติสมเด็จพระเทพรัตนราชสุดาฯ สยามบรมราชกุมารี ในโอกาสฉลองพระชนมายุ 5 รอบ 2 เมษายน 2558

เพื่อเป็นการจัดงานเฉลิมพระเกียรติสมเด็จพระเทพรัตนราชสุดาฯ สยามบรมราชกุมารี ในโอกาสฉลองพระชนมายุ 5 รอบ 2 เมษายน 2558 โดยการส่งเสริมการศึกษา ศาสนา ศิลปะและวัฒนธรรมส่งเสริมคุณภาพชีวิต พัฒนาสังคมและจิตใจ จัดมหกรรมการแสดงการประกวดและนิทรรศการ รวมทั้งพัฒนาพื้นที่ชุมชน และพื้นที่สาธารณะประโยชน์เพื่อเฉลิมพระเกียรติฯ ซึ่งในการจัดงานครั้งนี้เพื่อเฉลิมพระเกียรติ ตลอดจนเผยแพร่พระราชกรณียกิจ พระอัจฉริยภาพ และพระเกียรติคุณนานับประการที่ทรงมีต่อประชาชน และประเทศชาติ

6.14 การบริหารจัดการขยะและสิ่งแวดล้อม

เพื่อบริหารจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมให้อยู่ในเกณฑ์ที่เหมาะสม เอื้อต่อการมีคุณภาพชีวิตที่ดีของประชาชน โดยการพัฒนา ควบคุม กำกับ ดูแล และรักษา เพื่อลดมลพิษทางด้าน น้ำ อากาศ ขยะมูลฝอยและสารอันตรายอย่างถูกหลักวิชาการ เสริมสร้างศักยภาพชุมชนอย่างมีส่วนร่วมพัฒนาไปสู่การเป็นเมืองที่น่าอยู่อย่างยั่งยืน

ตารางที่ ๒-๑ งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ จำนวนตามแผนงานบูรณาการและกระทรวง

หน่วย : ล้านบาท

กระทรวง	แผนงานบูรณาการ														
	(๑) การส่งเสริม การวิจัย และพัฒนา	(๒) การบริหาร จัดการพื้นที่ ภาครัฐ	(๓) การพัฒนา เทคโนโลยี และการ สื่อสาร	(๔) การพัฒนา คนตลอด ช่วงชีวิต	(๕) การพัฒนา ปัญหาและ พัฒนาการ ชุมชน ชาติได้	(๖) การ ป้องกัน ประสาน และ ปราบปราม และ ปราบปราม ยาเสพติด	(๗) การ ป้องกัน และ แก้ไข ปัญหา การค้า มนุษย์	(๘) การ ดำเนินการ ตามกรอบ อาเซียน	(๙) การฟื้นฟู ป้องกัน และจัดการ ภัยพิบัติ	(๑๐) การส่งเสริม การบริหาร จัดการน้ำ อย่างบูรณา การ	(๑๑) การ ป้องกัน ประสาน ประสาน การ พหุวิชา	(๑๒) การสร้าง รายได้จาก การ การท่องเที่ยว และบริการ	(๑๓) การจัด งาน เติบโต พระ เมธีธรดี ๗	(๑๔) การบริหาร จัดการขยะ และ สิ่งแวดล้อม	รวมทั้งสิ้น
รวมทั้งสิ้น	๒๐,๘๒๒.๐	๑๘๑,๒๗๐.๖	๒๐,๓๐๑.๙	๙๓,๘๒๑.๕	๒๕,๗๙๕.๓	๙,๖๙๕.๒	๘๗๗.๕	๖,๒๕๑.๕	๓๗,๑๕๓.๙	๙๖,๖๙๙.๐	๒,๑๒๐.๕	๑๖,๒๕๐.๙	๕๕๖.๖	๑,๕๖๖.๙	๕๘๘,๙๗๙.๒
๑. งบกลาง	-	-	-	-	-	-	-	-	๑๐,๐๐๐.๐	-	-	-	-	-	๑๐,๐๐๐.๐
๒. สำนัก นายกรัฐมนตรี	๑,๕๖๗.๘	-	๗๒๐.๐	-	๘,๖๘๗.๙	๑๘๗.๗	-	๓๙๕.๑	-	-	๒๑๑.๑	๒,๓๘๓.๓	๘๕.๑	-	๑๑,๖๘๘.๐
๓. กระทรวงกลาโหม	-	-	๓๕.๘	-	๑,๕๑๙.๕	๓๕๖.๖	-	๒๓๗.๘	-	๑,๒๕๕.๕	-	-	๕๐.๒	-	๓,๕๕๕.๒
๔. กระทรวงการคลัง	๕.๙	๑๖๑,๖๕๖.๕	๓,๕๕๓.๙	-	-	-	-	๓๕๑.๐	-	-	-	-	-	-	๑๖๕,๕๖๖.๒
๕. กระทรวงการ ต่างประเทศ	-	-	๕๖.๕	-	๓๕.๒	-	๙.๐	๘๑.๕	-	-	-	-	-	-	๑๘๖.๒
๖. กระทรวงการ ท่องเที่ยวและกีฬา	๒๒.๙	-	๖๕.๙	-	๔๑.๗	-	๖.๐	๓๓๖.๘	-	-	-	๓,๖๘๓.๒	๒๐.๐	-	๔,๑๓๖.๕
๗. กระทรวงการ พัฒนาสังคมและ ความมั่นคงของ มนุษย์	๒๖.๗	-	๑๓๘.๙	๒,๐๕๐.๒	๒๘๙.๙	๒๙.๒	๔๐๐.๗	๓๖.๖	-	-	๑๖.๑	-	-	๕.๕	๓,๐๕๘.๘
๘. กระทรวงเกษตร และสหกรณ์	๒,๘๗๑.๓	-	๕๕๑.๙	-	๔๐๐.๗	-	๑๑.๖	๒๕๖.๐	-	-	-	-	-	-	๕,๐๘๐.๖
๙. กระทรวงคมนาคม	๖๕.๕	-	๘๓๗.๙	-	๕๖๒.๒	-	-	๓๖.๐	๘๗.๗	-	-	๕๕๕.๕	-	-	๒,๑๒๓.๘

แผนงานบูรณาการ														
(๑) การส่งเสริม การวิจัย และ พัฒนา	(๒) การบริหาร จัดการที่ ภาครัฐ	(๓) การพัฒนา เทคโนโลยี และการ สื่อสาร	(๔) การพัฒนา คนตลอด ช่วงชีวิต	(๕) การแก้ไข ปัญหา และ พัฒนา จังหวัด ชายแดน ภาคใต้	(๖) การป้องกัน ปราบปราม และ ปราบรักษา ผู้ศึกษาสพ สิด	(๗) การ ป้องกัน และขจัด ปัญหา การค้า มนุษย์	(๘) การ ดำเนินกา รตาม กรอบ อาเซียน	(๙) การฟื้นฟู และจัดการ ภัยพิบัติ	(๑๐) การส่งเสริม การบริหาร จัดการน้ำ อย่างบูรณา การ	(๑๑) การ ป้องกัน ปราบปราม พืชยาเสพติด	(๑๒) การสร้าง รายได้ จาก การท่องเที่ยว และ บริการ	(๑๓) การจัด งานเฉลิม พระ นีภัยรื้อฯ	(๑๔) การ บริหาร จัดการ ชยะและ สิ่งแวดล้อม	รวมทั้งสิ้น
๑๐. กระทรวง ทบวง กรม ทักษะการรวมชาติ และสิ่งแวดล้อม	-	๒๒๔.๕	-	-	-	๒๗๖.๑	๑๕๗.๘	-	๑๐,๓๓๙.๒	-	๕๐๕.๑	-	๙๕๙.๓	๑๒,๓๘๕.๕
๑๑. กระทรวงเทคโนโลยี สารสนเทศและการ สื่อสาร	-	๓,๙๘๘.๑	-	-	-	-	-	๑,๓๕๕.๖	-	-	-	-	-	๕,๓๔๓.๗
๑๒. กระทรวงพลังงาน	-	๘๓.๒	-	-	-	-	-	-	-	๑.๐	-	-	-	๘๔.๒
๑๓. กระทรวงพาณิชย์	-	๓๙๓.๙	-	๒๑.๙	-	-	๓๖๙.๖	-	-	-	-	-	-	๓๙๖.๕
๑๔. กระทรวงมหาดไทย	-	๒,๕๒๓.๐	๘๓,๕๖๐.๗	๕,๙๘๘.๓	๒,๐๒๒.๙	๖.๐	-	๒๐,๘๒๐.๙	๘,๘๗๗.๒	๑๑.๕	๑๕๑.๔	๕.๐	๕๗.๐	๑๒,๓๑๖.๙
๑๕. กระทรวงยุติธรรม	-	๒๐๙.๖	-	๖๐.๕	๓,๖๘๐.๘	-	๓๙.๐	-	-	๒๘๑.๓	-	๐.๕	๒๙.๓	๔,๓๗๘.๑
๑๖. กระทรวงแรงงาน	-	๒๐๒.๓	๒๗.๘	๘๘.๑	๑๘.๕	๒๑๙.๒	๖๗๙.๖	-	-	๑๐.๒	-	๕.๑	-	๑,๒๕๖.๖
๑๗. กระทรวงวัฒนธรรม	-	๙๒.๙	-	๙๔.๑	-	-	๑๓๕.๑	-	-	-	๑,๒๘๔.๘	๕๓.๑	-	๑,๖๖๕.๕
๑๘. กระทรวงวิทยาศาสตร์ และเทคโนโลยี	-	๕๑.๙	-	-	-	-	๑๓.๖	-	-	-	-	๘.๕	-	๖,๙๘๓.๙
๑๙. กระทรวงศึกษาธิการ	-	๕,๕๑๓.๙	๖,๗๒๓.๙	๓,๘๘๘.๓	๕๒.๖	-	๑,๘๓๗.๓	-	-	๒๘๗.๐	๑๐๖.๔	๒๐๐.๙	๘๒.๙	๒๒,๘๘๘.๕
๒๐. กระทรวงสาธารณสุข	-	๕,๙๖๖.๗	๑,๘๑๘.๕	๘๖๖.๒	๑,๒๒๘.๗	-	๘๘๘.๒	-	-	๓๖.๕	-	-	๒๙.๕	๙,๙๐๑.๖
๒๑. กระทรวงอุตสาหกรรม	-	๑๘๖.๕	-	๘๘.๒	-	-	๓๖๗.๙	-	-	-	-	-	๕๓.๖	๖๕๑.๘

แผนงานบูรณาการ															
กรทรวง	(๑) การส่งเสริม การวิจัย และ พัฒนา	(๒) การบริหาร จัดการทนี่ ภาครัฐ	(๓) การพัฒนา เทคโนโลยี และการ สื่อสาร	(๔) การ พัฒนาคน ตลอด ช่วงชีวิต	(๕) การแก้ไข ปัญหาและ พัฒนา จังหัด ชายแดน ภาคใต้	(๖) การป้องกัน ปราบปราม และ ปราบทักษา ผู้คึกษาเสพ คืด	(๗) การ ป้องกัน และแก้ไข ปัญหา การค้า มนุษย์	(๘) การ ดำเนินการ ตามกรอบ อาเซียน	(๙) การเพิ่มพูน ป้องกัน และ จัดการ ภัยพิบัติ	(๑๐) การส่งเสริม การบริหาร จัดการน้ำ อย่างบูรณา การ	(๑๑) การ ป้องกัน ปราบ การ พุทธิคทา	(๑๒) การสร้าง รายได้ จาก การ พึ่งพว และ บริการ	(๑๓) การจัด งานเฉลิม พระ บัทยา	(๑๔) การบริหาร จัดการขยะ และ สิ่งแวดลอม	รวมทั้งสิ้น
๒๒. ส่วนราชการไม่สังกัด สำนักราชการรัฐมนตรี กระทรวง หรือทบวง	๑,๗๕๓.๙	-	๖,๗๓๓.๓	-	๔,๙๙๕.๔	๒,๐๗๗.๒	๑๘๖.๔	๗๗.๑	๔,๒๓๓.๔	-	๑๕.๓	๒๖๕.๐	๑๐.๐	๓๔.๔	๑๔,๒๐๘.๔
๒๓. หน่วยงานของ รัฐบาล	๓๑.๗	-	๑๙๕.๗	-	-	-	-	-	-	-	-	๖.๐	-	-	๒๓๓.๔
๒๔. หน่วยงานของศาล	๑.๕	-	๒๘๑.๐	-	๖๐.๘	-	-	๙.๔	-	-	-	๒.๒	-	-	๓๕๔.๙
๒๕. หน่วยงานอิสระของ รัฐ	๑๑.๗	-	๒๑๙.๙	-	-	-	-	-	-	-	๑,๘๘๘.๕	๑.๐	-	-	๑,๙๐๑.๑
๒๖. รัฐวิสาหกิจ	๑,๓๑๐.๘	๒๑,๖๒๔.๒	๑๑๘.๘	-	๙๙.๕	-	-	๑๑๖.๒	-	๓,๒๓๐.๕	-	๗,๒๐๗.๒	-	๒๓๕.๔	๓๓,๙๐๑.๖
๒๗. สภาการค้าไทย	-	-	-	-	-	-	-	-	๑๓๘.๕	-	-	-	-	-	๑๓๘.๕
๒๘. กองทุนและเงินบง ทุนเวียน	๒๗๘.๘	-	-	๑๕๐.๐	-	-	๖๖.๕	-	-	๓๗๐.๐	-	๒๐๐.๐	-	-	๑,๐๖๑.๓

กล่าวโดยสรุปแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 11 (พ.ศ. 2555 – 2559) มีการประเมินสถานการณ์ความเสี่ยงและการสร้างภูมิคุ้มกันของประเทศรวมทั้งประเทศไทยจะต้องเผชิญกับกระแสการเปลี่ยนแปลงที่สำคัญทั้งภายนอกและภายในประเทศที่ปรับเปลี่ยนเร็วและซับซ้อนมากยิ่งขึ้นเป็นทั้งโอกาสและความเสี่ยงต่อการพัฒนาประเทศ โดยเฉพาะข้อมูลผูกพันที่จะเป็นประชาคมอาเซียนในปี 2558 จึงจำเป็นต้องนำภูมิคุ้มกันที่มีอยู่พร้อมทั้งเร่งสร้างภูมิคุ้มกันในประเทศให้เข้มแข็งขึ้นมาใช้ในการเตรียมความพร้อมให้แก่คน สังคม และระบบเศรษฐกิจของประเทศให้สามารถปรับตัวรองรับผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงได้อย่างเหมาะสม สามารถพัฒนาประเทศให้ก้าวหน้าต่อไปเพื่อประโยชน์สุขที่ยั่งยืนของสังคมไทยตามปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง โดยประกอบด้วยยุทธศาสตร์หลักในการพัฒนาประเทศด้านเศรษฐกิจ สังคม อาหารและพลังงาน และทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ซึ่งได้กำหนดให้เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร (ICT) เป็นเครื่องมือสำคัญในการสนับสนุนการดำเนินยุทธศาสตร์หลักดังกล่าว

ดังนั้น กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารได้รับมอบหมายจากคณะรัฐมนตรีให้จัดทำแผนแม่บทเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารของประเทศไทย โดยมีกรอบระยะเวลา 7 ปี พ.ศ. 2557 – 2563 เพื่อให้ครอบคลุมและสอดคล้องกับยุทธศาสตร์และเป้าหมายการพัฒนาตามกรอบนโยบายกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร 2020 โดยจะมีการปรับแผนแม่บทเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารทุก 2 ปี หรือตามความเหมาะสมของสถานการณ์โดยแผนแม่บทเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารมีเป้าหมายในการเตรียมความพร้อมของประเทศสู่ยุคเศรษฐกิจดิจิทัลอย่างยั่งยืนทั่วถึงและเท่าเทียมด้วยความมั่นคงปลอดภัย โดยให้ความสำคัญกับการนำเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารมาใช้พัฒนาประเทศด้วย 4 ยุทธศาสตร์หลักได้แก่ ด้านทุนมนุษย์ ด้านโครงสร้างพื้นฐานเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ด้านรัฐบาลอิเล็กทรอนิกส์ และด้านธุรกิจและอุตสาหกรรม

ดังนั้น การขับเคลื่อนแผนแม่บทเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารได้กำหนด Roadmap เพื่อให้ดำเนินการได้ตามเป้าหมายที่กำหนดไว้

ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 ได้กำหนดวงเงินงบประมาณรายจ่ายจำนวน 2,575,000 ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ 19.5 ของผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศโดยในปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 ได้กำหนดยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณได้จัดทำขึ้นโดยให้สอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติฉบับที่ 11 (พ.ศ. 2555 – 2559) แผนแม่บทอื่น ๆ และสถานการณ์ของประเทศ ปัจจุบันได้กำหนดไว้ 8 ยุทธศาสตร์และ 1 รายการ และได้กำหนดจัดทำแผนบูรณาการรองรับนโยบายเร่งด่วนสำคัญ จำนวน 14 เรื่อง โดยแผนบูรณาการการพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารซึ่งถือว่าเป็นแผนบูรณาการที่มีความสำคัญในการสนับสนุน การดำเนินงานของยุทธศาสตร์ทั้งด้านเศรษฐกิจ สังคม พลังงาน ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ดังที่ได้กล่าวมาข้างต้น

บทที่ 3

การจัดทำงบประมาณในลักษณะบูรณาการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 : การพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร

ในบทนี้จะได้กล่าวถึงการจัดทำพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 ในลักษณะบูรณาการ เพื่อจะได้ทราบถึงกระบวนการจัดทำงบประมาณเป็นเครื่องมือจัดสรรทรัพยากรที่มีประสิทธิภาพ และส่งเสริมให้กระทรวงและหน่วยงานทำงานร่วมกันในลักษณะประสานเชื่อมโยงแบบเครือข่าย มีรูปแบบการบริหารจัดการแบบองค์รวม คำนึงถึงหลักประหยัดและความคุ้มค่าเพื่อให้การใช้จ่ายงบประมาณเกิดผลสัมฤทธิ์ มีประโยชน์สูงสุดต่อประชาชนและประเทศชาติ โดยจะแสดงเหตุผลความจำเป็น กรอบระยะเวลาและขั้นตอนการดำเนินงาน การกำหนดเป้าหมายแนวทางการดำเนินงานงบประมาณแบบบูรณาการ หลักเกณฑ์การจัดทำงบประมาณแบบบูรณาการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 : การพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร

เหตุผลความจำเป็น

ตามปฏิทินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 (ผนวก ก) โดยที่หัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ (คสช.) พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา ได้ให้ความเห็นชอบยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๑๐ มิถุนายน ๒๕๕๗ และได้มอบนโยบายการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๑๓ มิถุนายน ๒๕๕๗ โดยกำหนดให้มีการจัดทำงบประมาณในลักษณะบูรณาการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ เพื่อส่งเสริมการทำงานร่วมกันระหว่างกระทรวงและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องรวมทั้งบูรณาการกับพื้นที่หรือจังหวัดและท้องถิ่น และให้มีหัวหน้าฝ่ายด้านต่าง ๆ ของคณะรักษาความสงบแห่งชาติเป็นผู้ตรวจสอบ โดยให้คำนึงถึงหลักประหยัดและความคุ้มค่าเพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดกับประชาชนและประเทศชาติ นั้น

กระบวนการจัดทำงบประมาณจึงเป็นเครื่องมือจัดสรรทรัพยากรที่มีประสิทธิภาพและส่งเสริมให้กระทรวงและหน่วยงานทำงานร่วมกันในลักษณะประสานเชื่อมโยงแบบเครือข่าย มีรูปแบบการบริหารจัดการแบบองค์รวมโดยใช้กลไกของงบประมาณในการแสดงภาพความเชื่อมโยงอย่างบูรณาการ สะท้อนภารกิจสำคัญ โดยคำนึงถึงหลักประหยัดและคุ้มค่า และมุ่งให้เกิดผลสัมฤทธิ์ในการใช้จ่ายงบประมาณ และเกิดประโยชน์สูงสุดต่อประชาชนและประเทศชาติ

การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 สำนักงบประมาณได้กำหนดยุทธศาสตร์การสร้างเสริมความเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจอย่างยั่งยืนและเป็นธรรม (ผนวก ข) โดยมีการจัดทำงบประมาณในลักษณะบูรณาการ ในเรื่องการพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารให้มีความเชื่อมโยง สอดคล้อง สนับสนุนซึ่งกันและกัน มีทิศทางการทำงานไปในแนวทางเดียวกัน

นำไปสู่เป้าหมายของแผนงานบูรณาการที่กำหนด โดยคำนึงถึงหลักประหยัด ประสิทธิภาพและมุ่งผลสัมฤทธิ์ในการใช้จ่ายงบประมาณที่สูงขึ้น รวมทั้งเป็นเครื่องมือขับเคลื่อนนโยบายเร่งด่วนสำคัญให้เกิดผลอย่างเป็นรูปธรรม ตลอดจนสามารถนำไปใช้ในการติดตามความก้าวหน้าและผลสำเร็จของแผนงานบูรณาการให้บรรลุวัตถุประสงค์และก่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดต่อประเทศและประชาชน

กรอบระยะเวลาและขั้นตอนการดำเนินงาน

ในการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2558 สำนักงานงบประมาณได้กำหนดกระบวนการทำงานและกรอบการดำเนินงานในการจัดทำงบประมาณในมิติบูรณาการเพื่อการพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ซึ่งถือเป็นภารกิจที่มีระดับความสำคัญสูง เป็นนโยบาย/วาระสำคัญของรัฐบาล แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 11 และยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณ โดยมี 25 กระทรวง ร่วมดำเนินการภายใต้เป้าหมายและมีวัตถุประสงค์เดียวกัน เพื่อเป็นการแสดงงบประมาณในลักษณะการบูรณาการตามภารกิจของกระทรวง หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ที่มีใช่เป็นการจัดสรรงบประมาณเพิ่มเติม โดยสำนักงานงบประมาณได้ประสานการดำเนินการร่วมกับฝ่ายความมั่นคง คสช. โดยมอบหมายพลเรือเอก อมรเทพ ณ บางช้าง (หัวหน้าคณะประสานงานกระทรวงรับผิดชอบการดำเนินการในเรื่องการพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร) คณะประสานงานกระทรวงรับผิดชอบการดำเนินการในเรื่อง การพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร และกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร สรุปลังตารางที่ 3-1 ดังนี้

ตารางที่ 3-1 แสดงกรอบระยะเวลาและขั้นตอนการดำเนินงานในการจัดทำงบประมาณในลักษณะบูรณาการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2558 แผนงานบูรณาการการพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร

ขั้นตอน	ระยะเวลา
1. สำนักงานงบประมาณแต่งตั้งคณะทำงานการจัดทำงบประมาณในลักษณะบูรณาการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 เรื่อง การพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร (ผนวก ค)	วันที่ 30 พฤษภาคม 2557
2. คสช. แต่งตั้งรองฯ หัวหน้า คสช. / หัวหน้าฝ่ายความมั่นคง (พลเอกธนะศักดิ์ ปฏิมาประกร ตำแหน่ง ผบ.ทสส.)	
3. คสช. แต่งตั้งหัวหน้าคณะประสานงานกระทรวงรับผิดชอบการดำเนินการในเรื่อง การพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร (พลเรือเอก อมรเทพ ณ บางช้าง ตำแหน่ง รอง ผบ.ทสส.)	
4. สำนักงานงบประมาณ โดยคณะทำงานฯ ชี้แจงกรอบแนวคิด และหลักเกณฑ์การพิจารณาการจัดทำงบประมาณในลักษณะบูรณาการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 เรื่อง การพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ร่วมกับ CIO ระดับกระทรวง	วันที่ 23 มิถุนายน 2557
5. สำนักงานงบประมาณโดยคณะทำงานฯ หาหรือแนวทางการบูรณาการหลักเกณฑ์และนโยบายการจัดทำงบประมาณในลักษณะบูรณาการ	วันที่ 24 มิถุนายน 2557

ขั้นตอน	ระยะเวลา
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2558 เรื่อง การพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ที่สอดคล้องกับนโยบายของคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ร่วมกับรอง ผบ.ทสส. (พลเรือเอก อมรเทพ ณ บางช้าง) ในฐานะประธาน และหัวหน้าคณะประสานงานกระทรวงฯ	
6. สำนักงานงบประมาณโดยคณะทำงานฯ หรือ ร่วมกับ รักษาการ ปลัดกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร (นางเมธิณี เทพมณี) และ CIO ระดับกระทรวง เรื่อง การพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ประเด็นการป้องกันการเผยแพร่ Web Site ที่ไม่เหมาะสม	วันที่ 26 มิถุนายน 2557
7. สำนักงานงบประมาณโดยคณะทำงานฯ ชี้แจงความก้าวหน้าการจัดทำ งบประมาณในลักษณะบูรณาการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2558 เรื่อง การพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารต่อ ผบ.ทสส. (พลเอก ณะศักดิ์ ปฎิมาประกร) หัวหน้าฝ่ายความมั่นคง ในฐานะประธาน และรอง ผบ.ทสส. (พลเรือเอก อมรเทพ ณ บางช้าง) (ผนวก ง)	วันที่ 27 มิถุนายน 2557
8. สำนักงานงบประมาณโดยคณะทำงานฯ ร่วมกับ สำนักงานปลัดกระทรวง เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร และ สำนักงานรัฐบาลอิเล็กทรอนิกส์ พิจารณารายละเอียดคำขอ และข้อเสนอongงบประมาณรายจ่ายประจำปี งบประมาณ พ.ศ. 2558 เรื่อง การพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร	วันที่ 29 – 30 มิถุนายน 2557
9. สำนักงานงบประมาณโดยคณะทำงานฯ และกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศฯ เสนอรอบongงบประมาณในลักษณะบูรณาการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 เรื่อง การพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ต่อ รอง ผบ.ทสส. (พลเรือเอก อมรเทพ ณ บางช้าง) หัวหน้าคณะประสานงาน กระทรวงฯ เพื่อให้ความเห็นชอบ	วันที่ 2 กรกฎาคม 2557
10. คณะทำงานฯ จัดทำongงบประมาณในลักษณะบูรณาการประจำปี งบประมาณ พ.ศ. 2558 เรื่อง การพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร สรุบบongงบประมาณในลักษณะบูรณาการ เสนอต่อคณะกรรมการจัดการongงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 สำนัก งบประมาณ (ผนวก จ)	วันที่ 7 กรกฎาคม 2557
11. สำนักงานงบประมาณจัดทำข้อเสนอรายละเอียดongงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 เสนอต่อหัวหน้า คสช. (พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา)	วันที่ 15 กรกฎาคม 2557

การกำหนดเป้าหมาย แนวทางการดำเนินงานongงบประมาณในลักษณะบูรณาการ

1. ความเป็นมา

1.1 เพื่อให้กระบวนการจัดทำงบประมาณเป็นเครื่องมือจัดสรรทรัพยากรที่มีประสิทธิภาพและส่งเสริมให้กระทรวงและหน่วยงานทำงานร่วมกันในลักษณะประสานเชื่อมโยงแบบเครือข่าย มีรูปแบบ การบริหารจัดการแบบองค์รวมโดยใช้กลไกของงบประมาณในการแสดงภาพความเชื่อมโยงอย่างบูรณาการ สะท้อนภารกิจสำคัญ โดยคำนึงถึงหลักประหยัดและคุ้มค่า และมุ่งให้เกิดผลสัมฤทธิ์ในการใช้จ่ายงบประมาณ และเกิดประโยชน์สูงสุดต่อประชาชนและประเทศชาติ การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 สำนักงบประมาณได้กำหนดให้มีการจัดทำงบประมาณในลักษณะบูรณาการ เพื่อใช้แผนงานเป็นกลไกขับเคลื่อนการดำเนินงานของหน่วยงานต่าง ๆ ให้บรรลุผลสำเร็จตามเป้าหมายเชิงยุทธศาสตร์ที่ได้กำหนดไว้ โดยมีจุดมุ่งหมายให้แผนงานบูรณาการทำหน้าที่เชื่อมโยงภารกิจและการดำเนินงานของหน่วยงานที่มีเป้าหมายและวัตถุประสงค์เดียวกันมารวมไว้ในแผนบูรณาการเดียวกัน แผนงานบูรณาการจะแสดงภาพรวมของภารกิจและงบประมาณที่สอดคล้องสนับสนุนซึ่งกันและกันโดยมีวัตถุประสงค์ของแผนงานบูรณาการเป็นกรอบ

1.2 เพื่อให้การใช้จ่ายงบประมาณในลักษณะบูรณาการ เรื่อง การพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร มีความเชื่อมโยง สอดคล้อง สนับสนุนซึ่งกันและกัน มีทิศทางทางการดำเนินงานไปในแนวทางเดียวกัน นำไปสู่เป้าหมายของแผนงานบูรณาการที่กำหนด โดยคำนึงถึงหลักประหยัด ประสิทธิภาพและมุ่งผลสัมฤทธิ์ในการใช้จ่ายงบประมาณที่สูงขึ้น รวมทั้งเป็นเครื่องมือขับเคลื่อนนโยบายเร่งด่วนสำคัญให้เกิดผลอย่างเป็นรูปธรรม ตลอดจนสามารถนำไปใช้ในการติดตามความก้าวหน้าและผลสำเร็จของแผนงานบูรณาการให้บรรลุวัตถุประสงค์และก่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดต่อประเทศและประชาชน

2. องค์ประกอบของโครงสร้างแผนงาน

สำนักงบประมาณจึงได้กำหนดยุทธศาสตร์การสร้างความเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจอย่างยั่งยืนและเป็นธรรม และแผนงานพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารเพื่อรองรับการบูรณาการแสดงความเชื่อมโยง ทิศทาง เป้าหมาย ตามกรอบของแผนแม่บทของเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร (ฉบับที่ 3) ของประเทศไทย (พ.ศ. 2557 - 2563) โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อให้ประชาชนเข้าถึงการใช้เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารอย่างมีประสิทธิภาพ โดยพัฒนาเครือข่าย และบูรณาการระบบอิเล็กทรอนิกส์ภาครัฐ พัฒนาศักยภาพการแข่งขันอุตสาหกรรมเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร อุตสาหกรรมซอฟต์แวร์ ฮาร์ดแวร์ ธุรกิจทางอุตสาหกรรมที่เกี่ยวข้องบริหารจัดการข้อมูลสถิติและสารสนเทศของประเทศอย่างเป็นระบบและมั่นคงเพื่อใช้ประโยชน์ในทุกภาคส่วน พร้อมทั้งพัฒนากฎหมายและยกระดับความพร้อมกำลังคน

3. กรอบแนวทางการบูรณาการสารสนเทศและการสื่อสาร

เพื่อให้เห็นถึงการเชื่อมโยงของแผนบูรณาการเรื่องการพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารเป้าหมาย ตัวชี้วัด และแนวทางดำเนินการ รวมทั้งผลผลิต โครงการ ที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร จึงได้กำหนดกรอบแนวทางการบูรณาการ โดยนำร่างแผนแม่บทเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ฉบับที่ 3 ของประเทศไทย พ.ศ. 2557 - 2561 มาเป็นกรอบแนวทางในการบูรณาการ ซึ่งกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารได้เห็นชอบกรอบแนวทางการบูรณาการดังกล่าวแล้ว **ตั้งแผนภาพที่ 3-1**

ยุทธศาสตร์การสร้างความเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจอย่างยั่งยืนและเป็นธรรม

เอกสารแนบ 1

		การพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร			
		ประชาชนเข้าถึงการใช้ประโยชน์จากเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารได้อย่างมีคุณภาพ ทัวถึง และเท่าเทียม	ประเทมิขีดความสามารถทางเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร		
แผนบูรณาการ					
เป้าหมาย					
ตัวชี้วัด		<ul style="list-style-type: none"> อัตราการเข้าถึงและใช้ประโยชน์จาก ICT ในชีวิตประจำวันของประชาชนทั่วไปเพิ่มขึ้น ร้อยละ ๘๐ ของประชากรทั่วประเทศสามารถเข้าถึงโครงข่ายโทรคมนาคมและอินเทอร์เน็ตความเร็วสูงในปี ๒๕๕๘ โครงสร้างพื้นฐานและทรัพยากรที่สำคัญ (Critical Infrastructure and Key Resources) มีความสามารถในการฟื้นฟู (Resiliency) ผู้ลงทะเบียนได้อย่างรวดเร็ว เมื่อประสบเหตุภัยคุกคามทางอินเทอร์เน็ต ระดับความพร้อมด้าน ICT ใน Network Readiness Index อยู่ในกลุ่มประเทศที่มีการพัฒนาสูงที่ร้อยละ ๒๕ จำนวนหน่วยงานภาครัฐมีการใช้โครงสร้างพื้นฐานกลางมากกว่าร้อยละ ๗๐ ในปี ๒๕๖๐ หน่วยงานภาครัฐระดับกรมขึ้นไปทุกหน่วยงานมีการเชื่อมต่ออินเทอร์เน็ตที่รองรับ IPv๖ ค่าบริการ ICT ของประชาชนโดยเฉลี่ยน้อยกว่าร้อยละ ๕ ของรายได้ 	<ul style="list-style-type: none"> จำนวน e-Service ที่ภาครัฐจัดดำเนินการเข้าใช้งานของ ปชช. ภาครัฐ และเอกชนเพิ่มขึ้นร้อยละ ๓๐ ต่อปี บริการ e-Service ด้านการศึกษา สาธารณสุข ท่องเที่ยว การเดินทาง และเกษตร เพิ่มขึ้น เว็บไซต์ของภาครัฐมีการเปิดเผยข้อมูลประสิทธิภาพของการดำเนินงานของรัฐบาลครบทุกกระทรวง ระดับการพัฒนาการบริการอิเล็กทรอนิกส์ภาครัฐ (Maturity Level) เพิ่มขึ้น พัฒนาเว็บไซต์กลางบริการอิเล็กทรอนิกส์ (e-government Portal) ด้านต่างๆ เช่น การศึกษา เกษตร ท่องเที่ยว สาธารณสุข ธุรกิจ และอุตสาหกรรม มีบริการอิเล็กทรอนิกส์ผ่านอุปกรณ์พกพาเพิ่มมากขึ้น ขยายและยกระดับบริการอิเล็กทรอนิกส์ไปสู่ระดับชุมชนและท้องถิ่น ผู้บริหารมีระบบสนับสนุนการตัดสินใจ 	<ul style="list-style-type: none"> ปริมาณเงินทุนภาครัฐ/เอกชนเพื่อส่งเสริม R&D ด้าน ICT เพิ่มขึ้น จำนวนนวัตกรรมบริการที่ตอบสนองความต้องการของภาคธุรกิจอุตสาหกรรม ปริมาณการลงทุนด้าน ICT ของภาคธุรกิจเพิ่มขึ้นไม่น้อยกว่าร้อยละ ๓๐ ต่อปี จำนวนกิจการใหม่ไม่น้อยกว่า ๑๐๐ บริษัท/ปี ตำแหน่งงานด้าน ICT เพิ่มขึ้นร้อยละ ๓๐ ต่อปี ปริมาณธุรกรรมผ่านช่องทางอิเล็กทรอนิกส์คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ ๓๐ ของ GDP สัดส่วนมูลค่าเพิ่มของอุตสาหกรรม ICT (รวมอุตสาหกรรมดิจิทัล) คิดเป็นสัดส่วน GDP ไม่น้อยกว่าร้อยละ ๓๐ จำนวนมูลค่าการเจรจาธุรกิจ ICT ไม่น้อยกว่า ๕,๕๐๐ ล้านบาท จำนวน SMEs ใช้ช่องทางดิจิทัลในการทำธุรกิจ ไม่น้อยกว่า ๑,๒๐๐ ราย จำนวนผู้ประกอบการซอฟต์แวร์ได้รับการรับรองมาตรฐานสากล ๘๕ ราย ข้อกำหนดหรือการดำเนินการนำร่องสามารถเอคการให้พลังงานได้อย่างเป็นรูปธรรม ความสำนึกในการจัดตั้ง Green IT Promotion Council 	<ul style="list-style-type: none"> อัตราการเข้าถึงและใช้ประโยชน์จาก ICT ในชีวิตประจำวันของประชาชนทุกกลุ่มเพิ่มขึ้น จำนวน ICT Professional ที่มี Certificate ในระดับสากลเพิ่มขึ้นไม่ต่ำกว่า ๑,๐๐๐ คน/ปี หน่วยงานภาครัฐในระดับกรมขึ้นไปมีผู้บริหารเทคโนโลยีสารสนเทศระดับสูง (CIO) ที่มีความรู้ความเข้าใจในการนำเทคโนโลยีสารสนเทศมาพัฒนางาน ความสำเร็จของการจัดตั้ง Thailand MOOC (Thailand Massive Online Open Courses) ความสำเร็จในการพัฒนาหลักสูตรการเรียน การสอนที่ใช้ ICT เป็นเครื่องมือในการส่งเสริมการเรียนรู้ ดำรงชีวิตและประยุกต์ใช้ในการประกอบอาชีพอย่างเพียงพอ จำนวนกฎหมายหรือระเบียบภาครัฐด้านไอซีทีที่ได้รับการพัฒนาหรือปรับปรุงใหม่
แนวทางดำเนินการ		ปรับเปลี่ยนโครงสร้างพื้นฐาน ICT ภาครัฐให้ทันสมัย (Infrastructure/เครือข่าย Network)	สร้างกลไกเชื่อมโยงเพื่อนำไปสู่รัฐบาลอิเล็กทรอนิกส์(National ICT Integration)	สร้างนวัตกรรมบริการรูปแบบใหม่(Innovation)	พัฒนาด้านกฎหมาย/ยกระดับความพร้อมกำลังคน/การบริหารจัดการ(Policy/HR)
แนวทางย่อย		<ul style="list-style-type: none"> จัดหาอุปกรณ์เพื่อเพิ่มเสถียร/CCTV พัฒนาปรับปรุงระบบ GIS e-Mail กลางภาครัฐ บำรุงรักษา ค่าเช่าบริการเครือข่าย G-Cloud G-Data Center DR Site (Disaster Recovery Site) บูรณาการเครือข่าย Network (EdU/Net MDL GFMS MOT GRV FOLIS etc.) การขยายศูนย์บริการและปรับปรุงคุณภาพอินเทอร์เน็ตแบบ Fixed line และ Wireless IPv๖ Standard Security Toolkit Thai CERT/ National Root CA 	<ul style="list-style-type: none"> Smart ID Card /Authentication Intelligence Operation Center (DOC, MOC, PMOC) National Single Window /One Stop Service: Telemedicine, e-Learning, e-Tourism, e-Agriculture IT Enterprise Architecture มาตรฐานการเชื่อมโยงและแลกเปลี่ยนข้อมูล/การเชื่อมโยงข้อมูลทุกหน่วยงาน/ Government API Back/Front office (e-Service) Data Warehouse/Big Data/Big data National Payment Gateway Disaster Warning 	<ul style="list-style-type: none"> ICT Industry Park R&D /Technology Transfer ICT Award จัดตั้งกองทุน ICT เพื่อการพัฒนา ICT ในภาคธุรกิจและอุตสาหกรรม/ส่งเสริมสิทธิประโยชน์ การในแนวผู้ประกอบการ (Incubation Program) ส่งเสริมการถ่ายทอดนวัตกรรม ICT ส่งเสริมสมาคมดิจิทัลชนบท Virtual office/VDO conference/Intelligent Transportation System (ITS) จัดตั้ง Green IT Promotion Council 	<ul style="list-style-type: none"> Smart People (ICT Professional /ICT User/Disability & Elderly and Vulnerable) ส่งเสริมและยกระดับบุคลากรเรียนรู้ ICT ชุมชน สร้างความรู้ความตระหนักและแรงจูงใจ ICT อย่างมีวิจารณญาณและรู้เท่าทัน (Information Literacy) มาตรฐานวิชาชีพ ICT ในประเทศ / กรมส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศ พัฒนา COO/CISO/CEO การจัดตั้ง Thailand MOOC (Thailand Massive Online Open Courses) ส่งเสริมพัฒนาเนื้อหา Digital Content พัฒนากฎหมาย ICT
ผลผลิต/โครงการ (เดิมหรือใหม่)		-ผลผลิตการพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร (หรือใช้ผลผลิต/โครงการเดิม)	-โครงการการสร้างกลไกเชื่อมโยงเพื่อนำไปสู่รัฐบาลอิเล็กทรอนิกส์	- โครงการการสร้างนวัตกรรมบริการรูปแบบใหม่	- โครงการการพัฒนาด้านกฎหมาย/ยกระดับ ความพร้อมกำลังคน
กิจกรรม/รายการ		<ul style="list-style-type: none"> จัดหาครุภัณฑ์คอมพิวเตอร์/CCTV พัฒนาปรับปรุงระบบ GIS e-Mail กลางภาครัฐ บำรุงรักษา ค่าเช่าบริการเครือข่าย ... 	<ul style="list-style-type: none"> Smart ID Card /Authentication Intelligence Operation Center (DOC, MOC, PMOC) National Single Window /One Stop Service / Portal/e-Service: Telemedicine, e-Learning, e-Tourism, e-Agriculture 	<ul style="list-style-type: none"> ICT Industry Park R&D /Technology Transfer ICT Award จัดตั้งกองทุน ICT เพื่อการพัฒนา ICT ในภาคธุรกิจและอุตสาหกรรม/ส่งเสริมสิทธิประโยชน์ ... 	<ul style="list-style-type: none"> Smart People (ICT Professional /ICT User/Disability & Elderly and Vulnerable) ส่งเสริมและยกระดับบุคลากรเรียนรู้ ICT ชุมชน สร้างความรู้ความตระหนักและแรงจูงใจเรื่องการใช้ ICT อย่างมีวิจารณญาณและรู้เท่าทัน (Information Literacy) ...
งปม.กระทรวง/หน่วยงาน		-	-	-	-
รวม งปม.แผนบูรณาการ xxx.xx ลบ.		xxx.xx ล้านบาท	xxx.xx ล้านบาท	xxx.xx ล้านบาท	xxx.xx ล้านบาท

แผนบูรณาการพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร มีการกำหนดเป้าหมายตัวชี้วัด แนวทางการดำเนินการ ฯลฯ เพื่อให้มีความเชื่อมโยงกัน ดังนี้

1) เป้าหมาย มี 2 เป้าหมาย : 1. ประชาชนเข้าถึงการใช้ประโยชน์จากเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ได้อย่างมีคุณภาพ ทั้งถึง เท่าเทียม และ 2.ประเทศมีขีดความสามารถทางเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร

2) ตัวชี้วัด แบ่งเป็น 4 ตัวชี้วัด โดยแต่ละตัวชี้วัดจะมีรายละเอียดย่อยที่สนับสนุนเป้าหมายทั้ง 2 เป้าหมาย

3) แนวทางการดำเนินการ แบ่งเป็น 4 แนวทาง ซึ่งสามารถเลือกแนวทางการดำเนินการได้ตามแนวทางการใช้งานจริง โดยสนับสนุนเป้าหมายทั้ง 2 เป้าหมายเช่นกัน

4. เกณฑ์การพิจารณา

4.1 จะใช้เกณฑ์ตามแนวทางยุทธศาสตร์การจัดสรรรายจ่าย : ยุทธศาสตร์การสร้างเสริมความเจริญโตทางเศรษฐกิจอย่างยั่งยืนและเป็นธรรม (เอกสารแนบ 2) โดยมี

1) เป้าหมายเชิงยุทธศาสตร์ คือ การเข้าถึงของประชาชน ในการใช้ประโยชน์จากเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ได้อย่างมีคุณภาพ ทั้งถึง เท่าเทียมกัน รวมถึงขีดความสามารถของประเทศในด้านเทคโนโลยีและการสื่อสาร

2) ตัวชี้วัด เป็นร้อยละของอัตราการเข้าถึงและใช้ประโยชน์จากเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารที่เพิ่มสูงขึ้น ขีดความสามารถที่สูงขึ้นในการแข่งขันของอุตสาหกรรม ICT ของประเทศ

3) นโยบายการจัดสรรงบประมาณ เพื่อเป็นการส่งเสริมการพัฒนาเครือข่ายระบบบริการอิเล็กทรอนิกส์ภาครัฐเพื่อตอบสนองต่อประชาชน พัฒนาศักยภาพการแข่งขันของอุตสาหกรรมเทคโนโลยีสารสนเทศการสื่อสารบริหารจัดการข้อมูลสถิติและสารสนเทศเพื่อทุกภาคส่วนสามารถนำมาใช้ประโยชน์ได้ พัฒนากฎหมายและบุคลากรด้านเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร กำหนดมาตรการเพื่อป้องกันการรั่วไหลของข้อมูลข่าวสารสำคัญ และสนับสนุนการดำเนินงานตามภารกิจพื้นฐานของหน่วยงาน

4.2 พิจารณาตามหลักเกณฑ์การขอรับการจัดสรร เรื่อง การพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร โดยคณะทำงานการจัดทำงบประมาณในลักษณะบูรณาการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 จะพิจารณาในส่วนของงบดำเนินการ เช่น ค่าบริการเครือข่าย การบำรุงรักษาระบบงาน ค่าวัสดุคอมพิวเตอร์ และในงบลงทุน เช่น การจัดหาครุภัณฑ์คอมพิวเตอร์ (ทดแทน/จัดหาใหม่) เป็นต้น

หลักเกณฑ์การจัดทำงบประมาณในลักษณะบูรณาการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 : การพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร

1. กรณีการขอตั้งงบประมาณระบบงานหรือครุภัณฑ์ที่มีวงเงินขอตั้งงบประมาณตั้งแต่ 100 ล้านบาทขึ้นไป หน่วยงานที่ขอตั้งงบประมาณจะต้องส่งโครงการหรือรายละเอียดโครงการที่ขอตั้งงบประมาณ (ผ่านประธาน CIO ให้ปลัดกระทรวงเห็นชอบ) นั้น ให้คณะกรรมการการจ้

ระบบคอมพิวเตอร์ของรัฐ กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร พิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนเสนอคำขอตั้งงบประมาณให้สำนักงบประมาณพิจารณาจัดสรรงบประมาณ

2. กรณีเป็นการขอตั้งงบประมาณระบบงานหรือครุภัณฑ์ที่มีวงเงินขอตั้งงบประมาณต่ำกว่า 100 ล้านบาท หน่วยงานที่ขอตั้งงบประมาณ (ขอให้ผ่านการพิจารณาประธาน CIO) สามารถเสนอคำขอตั้งงบประมาณให้สำนักงบประมาณพิจารณาจัดสรรงบประมาณได้โดยตรง ประกอบด้วย

2.1 งบดำเนินงาน

หมวดค่าตอบแทน ใช้น้อยและวัสดุ

1) ค่าจ้างเหมาบริการ รายการบำรุงรักษาระบบงานหรือครุภัณฑ์ที่พ้นระยะเวลารับประกัน มีหลักเกณฑ์ในการพิจารณา ดังนี้

กรณีการบำรุงรักษาระบบงาน ตามเกณฑ์กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารและเกณฑ์อนุกรมวิธานเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ได้กำหนดให้บำรุงรักษาได้ไม่เกินร้อยละ 10 ของวงเงินในการจ้าง โดยพิจารณาตามระยะเวลาหลังจากการพัฒนาเสร็จสิ้น ดังนี้

- ปีที่ 1 ไม่ตั้งงบประมาณบำรุงรักษา เนื่องจากยังอยู่ในระยะเวลารับประกันผลงาน (หลังสิ้นสุดการตรวจรับงาน ผู้รับจ้างต้องรับประกันผลงานที่พัฒนาเป็นเวลา 1 ปี)
- ปีที่ 2 ให้คิดค่าบำรุงรักษาร้อยละ 7 ของวงเงินในการพัฒนา
- ปีที่ 3 ให้คิดค่าบำรุงรักษาร้อยละ 8 ของวงเงินในการพัฒนา
- ปีที่ 4 ให้คิดค่าบำรุงรักษาร้อยละ 9 ของวงเงินในการพัฒนา
- ปีที่ 5 ขึ้นไป ให้คิดค่าบำรุงรักษา ร้อยละ 10 ของวงเงินในการพัฒนา

กรณีที่ในโครงการพัฒนาระบบมีการจัดหาครุภัณฑ์คอมพิวเตอร์รวมไว้ในโครงการ ในปี 1 ถึงปี 3 จะต้องนำมูลค่าของครุภัณฑ์มาหักออกก่อนคิดค่าบำรุงรักษาระบบงาน และนำวงเงินค่าครุภัณฑ์ไปคิดค่าบำรุงรักษาในปี 4 เป็นต้นไป

2) ค่าวัสดุคอมพิวเตอร์ ให้ตั้งงบประมาณให้สอดคล้องกับปริมาณงานและการใช้จ่ายจริงและเป็นไปตามเกณฑ์ราคามาตรฐานปัจจุบันของกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร หรือเกณฑ์ราคามาตรฐานของสำนักงบประมาณ กรณีไม่มีราคามาตรฐานให้เทียบจากราคาตลาดในปัจจุบัน

3) การเช่าครุภัณฑ์คอมพิวเตอร์ เช่น เครื่องคอมพิวเตอร์ เครื่องพิมพ์ เป็นต้น ควรพิจารณาความคุ้มค่าโดยเปรียบเทียบกับการจัดซื้อและบำรุงรักษาในอายุการใช้งาน 5 ปีขึ้นไป

หมวดค่าสาธารณูปโภค ค่าบริการสื่อสารและโทรคมนาคม

1) รายการค่าเช่าบริการเครือข่ายต่าง ๆ ได้แก่ ค่าเช่าบริการอินเทอร์เน็ต ค่าเช่าบริการรับฝากเครื่องแม่ข่าย (Co-Location) เป็นต้น ควรตั้งงบประมาณในวงเงินไม่เกินปีที่ผ่านมา โดยต้องมีความเร็วเพิ่มขึ้น

2) การเช่าบริการเครือข่ายคอมพิวเตอร์ ควรให้หน่วยงานทบทวนความเป็นไปได้ในการเลือกใช้บริการเครือข่ายสื่อสารข้อมูลเชื่อมโยงหน่วยงานภาครัฐ (GIN ของสำนักงานรัฐบาลอิเล็กทรอนิกส์ (สรอ.)) ก่อน

2.2 งบประมาณ

หมวดค่าครุภัณฑ์คอมพิวเตอร์

รายการครุภัณฑ์คอมพิวเตอร์สำหรับใช้งาน เช่น เครื่องคอมพิวเตอร์ เครื่องคอมพิวเตอร์พกพา เครื่องพิมพ์ เครื่องสแกนเนอร์ เป็นต้น

1) ให้พิจารณาตามเกณฑ์ราคากลางและคุณลักษณะพื้นฐานครุภัณฑ์คอมพิวเตอร์ตามที่กระทรวง ICT กำหนดซึ่งมีการปรับปรุงราคาและคุณลักษณะใหม่ทุกปี ดังนี้

2) กรณีการจัดหาเพื่อทดแทนของเดิม ต้องมีอายุใช้งานมาแล้วไม่น้อยกว่า 7 ปี (จัดซื้อก่อนปีงบประมาณ พ.ศ. 2552)

3) กรณีที่กำหนดราคาและคุณลักษณะที่ไม่เป็นไปตามประกาศของกระทรวง ICT ให้ใช้ราคาตลาด ณ ปัจจุบัน และเปรียบเทียบราคา 3 ยี่ห้อ เป็นอย่างน้อย

ทั้งนี้ ในการจัดหาครุภัณฑ์คอมพิวเตอร์ควรคำนึงถึงงบประมาณที่ต้องจ่ายในอนาคต เช่น ค่าหมึกพิมพ์ ค่าบำรุงรักษา ค่าบริหารจัดการ ค่าไฟฟ้า เป็นต้น

กรณีครุภัณฑ์คอมพิวเตอร์สำหรับระบบคอมพิวเตอร์ ระบบงาน การจัดการความปลอดภัย และระบบเครือข่าย เช่น เครื่องคอมพิวเตอร์แม่ข่าย การจัดเก็บข้อมูลจราจรของระบบเครือข่าย (Log File) อุปกรณ์ป้องกันเครือข่าย (Firewall) อุปกรณ์ป้องกันและตรวจจับการบุกรุก (Intrusion Prevention System) อุปกรณ์กระจายสัญญาณเครือข่าย (Network Switch) เป็นต้น ควรพิจารณา ดังนี้

1) ควรใช้เกณฑ์ราคาและคุณลักษณะตาม เกณฑ์ราคากลางและคุณลักษณะพื้นฐานครุภัณฑ์คอมพิวเตอร์ของกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร เป็นลำดับแรก หากต้องการครุภัณฑ์ ที่มีราคาและคุณลักษณะที่ไม่มีอยู่ในเกณฑ์นี้ ต้องมีคำชี้แจงที่ชัดเจนถึงเหตุผลความจำเป็น รายละเอียดคุณลักษณะ และที่มาของราคาต่อหน่วย

2) กรณีจัดหาระบบงาน/ครุภัณฑ์ทดแทนของเดิม ควรให้หน่วยงานชี้แจงที่ชัดเจนถึงเหตุผลความจำเป็น เปรียบเทียบคุณลักษณะของครุภัณฑ์เดิมกับครุภัณฑ์ใหม่ที่จะทดแทน โดยไม่ควรมีความแตกต่างกันมากนักในคุณลักษณะที่สำคัญ เช่น กรณีทดแทนเครื่องคอมพิวเตอร์แม่ข่าย ควรมีหน่วยประมวลผล (CPU) หน่วยความจำ (Memory) หน่วยจัดเก็บข้อมูล (Hard disk) หากมีความแตกต่างกันมาก จะไม่ใช่เป็นการทดแทน

3) กรณีจัดหาครุภัณฑ์สำหรับรองรับระบบ IPv6 เช่น เครื่องคอมพิวเตอร์แม่ข่าย การจัดเก็บข้อมูลจราจรของระบบเครือข่าย (Log File) อุปกรณ์ป้องกันเครือข่าย (Firewall) อุปกรณ์ป้องกันและตรวจจับการบุกรุก (Intrusion Prevention System) อุปกรณ์กระจายสัญญาณเครือข่าย (Network Switch) เป็นต้น ควรทดแทนอุปกรณ์ที่ถูกจัดหามา ก่อนปี พ.ศ. 2552

การจัดหาคอมพิวเตอร์แม่ข่ายใหม่เพื่อทดแทนหรือพัฒนาระบบงานใหม่ ควรให้หน่วยงานทบทวนความเป็นไปได้ในการเลือกใช้โครงการบริการคลาวด์ภาครัฐ (Government Cloud Service หรือ G-Cloud) ของสำนักงานรัฐบาลอิเล็กทรอนิกส์ (สรอ.) ก่อน

การพัฒนาระบบและการจ้างที่ปรึกษา ให้พิจารณาระยะเวลาการจ้างตาม ความจำเป็น (ไม่เกิน 9 เดือน)

งบประมาณรายการผูกพันเดิม ให้พิจารณาค่างวดงานในปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 ให้สอดคล้องกับผลการดำเนินงานจริง

งบประมาณรายการผูกพันใหม่ที่เริ่มในปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 ให้ใช้ เกณฑ์ราคากลางของกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร

3. หลักเกณฑ์การจัดหาคอมพิวเตอร์แท็บเล็ต (Tablet)

3.1 ให้ใช้เกณฑ์ราคาตามเกณฑ์ราคากลางและคุณลักษณะพื้นฐานครุภัณฑ์ คอมพิวเตอร์ ของกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร (ณ วันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๗) โดยพิจารณาให้เหมาะสมกับความจำเป็นใช้งาน ซึ่งได้กำหนดไว้ ๒ แบบ ได้แก่

1) คอมพิวเตอร์แท็บเล็ต (Tablet) แบบที่ ๑ ราคา ๑๓,๕๐๐ บาท สำหรับการใช้งานโดยทั่วไป

2) คอมพิวเตอร์แท็บเล็ต (Tablet) แบบที่ ๒ ราคา ๒๓,๐๐๐ บาท) สำหรับลักษณะการใช้งานที่ต้องใช้การประมวลผลมาก เป็นปฏิบัติงานที่ต้องใช้ Tablet หลายชั่วโมง ต่อวัน ต้องใช้จอภาพขนาดใหญ่ ต้องบันทึกภาพที่มีความละเอียดสูง ต้องมีค้ำแข็งที่ชัดเจนของความ จำเป็น

3.2 การขอตั้งค่าใช้จ่ายสำหรับการใช้บริการอินเทอร์เน็ต ที่ใช้งานร่วมกับ คอมพิวเตอร์แท็บเล็ต (Tablet) ให้พิจารณาค่าใช้จ่ายเพื่อใช้งานอินเทอร์เน็ตและ wifi เพียงอย่าง เดียว มีบริการเดือนละ 399 บาท (ใช้อินเทอร์เน็ตและ wifi ได้ไม่จำกัด ใช้ความเร็วสูงได้ ๑.๕ GB) ไม่ ควรมีการใช้เป็นเครื่องโทรศัพท์ และ ควรกำหนดจำนวนเดือนไว้ไม่เกิน 9 เดือน

หลักเกณฑ์การพิจารณางบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 ของคณะอนุกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณ รายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ตามปฏิทินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 เมื่อสำนักงบประมาณ จัดทำร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. 2558 แล้วเสร็จ สำนักงบประมาณต้อง นำเสนอพระราชบัญญัติงบประมาณฯ เสนอต่อหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ (คสช.) พิจารณา ให้ความเห็นชอบ และเมื่อหัวหน้า คสช. ให้ความเห็นชอบร่าง พ.ร.บ. งบประมาณรายจ่ายฯ และให้ นำเสนอฝ่ายนิติบัญญัติ สรุปรุ่นตอนได้ดังนี้

- ฝ่ายนิติบัญญัติพิจารณาให้ความเห็นชอบหลักการแห่งร่าง พ.ร.บ. งบประมาณ และ แต่งตั้งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณฯ

- คณะกรรมาธิการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีฯ แต่งตั้งคณะอนุกรรมาธิการพิจารณารายละเอียดงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2558
- คณะกรรมาธิการวิสามัญฯ พิจารณาร่าง พ.ร.บ. และจัดทำข้อเสนอต่อฝ่ายนิติบัญญัติเพื่อพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณฯ (วาระที่ 2 - 3) และส่งให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีนำร่างพระราชบัญญัติงบประมาณฯ ขึ้นทูลเกล้าถวาย เพื่อประกาศใช้บังคับเป็นกฎหมายต่อไป

จากการที่คณะกรรมาธิการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ มีมติแต่งตั้งคณะอนุกรรมาธิการพิจารณารายละเอียดงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๘ มีอำนาจหน้าที่ในการศึกษา วิเคราะห์ และพิจารณารายละเอียดงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๘ ของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นที่คณะกรรมาธิการฯ มอบหมายและพิจารณาข้อสังเกตของคณะกรรมาธิการฯ

คณะอนุกรรมาธิการฯ ได้พิจารณาและดำเนินการโดยกำหนดขอบข่ายและแนวทางการพิจารณา หลักเกณฑ์การพิจารณาและดำเนินการประชุมเพื่อพิจารณาในรายละเอียด ซึ่งได้เชิญหัวหน้าหน่วยงานและผู้ที่เกี่ยวข้องเข้าชี้แจงรายละเอียดของงาน/โครงการ และเหตุผลความจำเป็นในการขอจัดสรรงบประมาณปี ๒๕๕๘ ตลอดจนพิจารณาถึงผลการดำเนินงาน ปัญหา อุปสรรคของการดำเนินงาน การบริหารและการใช้จ่ายงบประมาณในปีที่ผ่านมา

1. กรอบและแนวทางการพิจารณา

คณะอนุกรรมาธิการพิจารณารายละเอียดงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ ได้พิจารณากำหนดขอบเขตความรับผิดชอบการพิจารณางบประมาณ แนวทางการปฏิบัติงาน แนวทางการพิจารณา และหลักเกณฑ์การปรับลดงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐ ดำเนินการให้ได้ตามเป้าหมายที่วางไว้และมีการใช้จ่ายงบประมาณอย่างมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น

2. แนวทางการปฏิบัติงาน

คณะอนุกรรมาธิการฯ ได้กำหนดกรอบการชี้แจงของผู้แทนหน่วยงานและการจัดทำเอกสารประกอบการพิจารณา ให้หน่วยงานจัดทำเอกสารที่มีเนื้อหา ดังต่อไปนี้

- 1) สารสำคัญของงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘
- ๒) รายละเอียดงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ และงบประมาณรายจ่ายประจำปีย้อนหลัง ๒ ปี (พ.ศ.๒๕๕๖ – พ.ศ.๒๕๕๗)
- ๓) แสดงถึงประโยชน์ที่ประชาชนและประเทศชาติจะได้รับเมื่อหน่วยงานได้รับการจัดสรรงบประมาณไปดำเนินการ
- ๔) เหตุผลความจำเป็น ความคุ้มค่า ผลประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ ผลการดำเนินงานที่ผ่านมา ปัญหาอุปสรรค รวมทั้งความล่าช้าในการดำเนินงาน ประสิทธิภาพในการใช้จ่ายงบประมาณ รวมถึงผลการจัดซื้อจัดจ้าง
- ๕) ความพร้อมและขีดความสามารถในการดำเนินงานของหน่วยงาน เพื่อให้การใช้จ่ายงบประมาณเป็นไปตามเป้าหมายที่วางไว้

3. แนวทางการพิจารณา

3.1 เป็นภารกิจที่สอดคล้องกับเป้าหมายของยุทธศาสตร์การจั้ดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ ที่ได้จัดทำขึ้นภายใต้กรอบของแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๑ (พ.ศ.๒๕๕๕ –๒๕๕๙) ยุทธศาสตร์สำคัญและแผนแม่บทระดับชาติ รวมทั้งเจตนารมณ์และนโยบายของคณะรักษาความสงบแห่งชาติ

3.2 การจั้ดสรรงบประมาณมีความสอดคล้องกับเป้าหมายและภารกิจในการดำเนินงานของหน่วยงาน

3.3 หน่วยงานมีประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบประมาณในปีที่ผ่านมา และคาดว่าหน่วยงานจะสามารถใช้จ่ายงบประมาณในปี พ.ศ. ๒๕๕๘ ได้อย่างมีประสิทธิภาพ

3.4 พิจารณารายการต่าง ๆ ให้สอดคล้องกับสถานการณ์ในปัจจุบัน ทั้งพิจารณาไม่ให้ความซ้ำซ้อนกับรายการที่มีการดำเนินการไปแล้ว ซึ่งเกิดจากการโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณปี พ.ศ.๒๕๕๗ หรือเกิดจากการปรับแผนตามมาตรการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบประมาณ ปี พ.ศ.๒๕๕๗

4. หลักเกณฑ์การพิจารณางบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ ด้านเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร

1) รายการผูกพันตามสัญญาและรายการผูกพันตามมาตรการ 23 ให้ตรวจสอบสถานะในปัจจุบันและพิจารณาจากผลการดำเนินงานกับงวดงานตามสัญญาหรือแผนการใช้จ่ายตามสถานการณ์จริงหากงานล่าช้าหรือมีอุปสรรค ให้พิจารณาทบทวนแผนปฏิบัติงานและแผนการเบิกจ่ายงบประมาณที่ได้ตั้งงบประมาณไว้ และปรับลดงวดงานลงตามผลงานและข้อเท็จจริง หรือหากมีเงินที่คาดว่าจะต้องกันเงินไว้เบิกเหลือในปี ในปีงบประมาณ 2557 ให้พิจารณาถึงเงินกันนั้นก่อน

2) พิจารณางบประมาณของระบบงานหรือครุภัณฑ์คอมพิวเตอร์ที่มีวงเงินขอตั้งงบประมาณตั้งแต่ 100 ล้านบาทขึ้นไป ต้องได้รับความเห็นชอบโครงการและวงเงินจากคณะกรรมการจั้ดหาระบบคอมพิวเตอร์ของรัฐ กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารแล้ว

3) กรณีการขอตั้งงบประมาณระบบงานหรือครุภัณฑ์คอมพิวเตอร์ที่มีวงเงินขอตั้งงบประมาณน้อยกว่า 100 ล้านบาท ได้แก่ ค่าเช่าบริการเครือข่าย การบำรุงรักษาระบบงาน วัสดุคอมพิวเตอร์ ครุภัณฑ์คอมพิวเตอร์และกล้องดิจิตอล (CCTV)

แนวทางการปรับลด

1) ค่าเช่าบริการเครือข่าย ปรับลดลงให้สอดคล้องกับปริมาณการใช้งาน แต่หากมีการตั้งค่าเช่าบริการเครือข่ายเท่ากับปีงบประมาณที่ผ่านมาขอให้หน่วยงานพิจารณาเพิ่มความเร็วของเครือข่ายในการบริการขึ้นด้วย

2) การบำรุงรักษาระบบงาน ตามเกณฑ์กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารและเกณฑ์อนุกรมการเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ได้กำหนดให้บำรุงรักษาได้ไม่เกินร้อยละ 10 ของวงเงินในการจั้จาง โดยพิจารณาตามระยะเวลาหลังจากการพัฒนาเสร็จสิ้น ดังนี้

- ปีที่ 1 ไม่ให้ตั้งงบประมาณบำรุงรักษา เนื่องจากยังอยู่ในระยะเวลารับประกัน ผลงาน (หลังสิ้นสุดการตรวจรับงาน ผู้รับจั้จางต้องรับประกันผลงานที่พัฒนาเป็นเวลา 1 ปี)

- ปีที่ 2 ให้คิดค่าบำรุงรักษาร้อยละ 7 ของวงเงินในการพัฒนา

- ปีที่ 3 ให้คิดค่าบำรุงรักษาร้อยละ 8 ของวงเงินในการพัฒนา

- ปีที่ 4 ให้คิดค่าบำรุงรักษาร้อยละ 9 ของวงเงินในการพัฒนา
 - ปีที่ 5 ขึ้นไป ให้คิดค่าบำรุงรักษาร้อยละ 10 ของวงเงินในการพัฒนา
- 3) ค่าวัสดุคอมพิวเตอร์ ให้ตั้งงบประมาณให้สอดคล้องกับปริมาณงานและการใช้จ่ายจริงและเป็นไปตามเกณฑ์ราคามาตรฐานปัจจุบันของกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร หรือเกณฑ์ราคามาตรฐานของสำนักงบประมาณ กรณีไม่มีราคามาตรฐานให้เทียบจากราคาตลาดในปัจจุบัน
- 4) ปรับลดงบประมาณครุภัณฑ์คอมพิวเตอร์ตามเกณฑ์ราคามาตรฐาน ณ ปัจจุบัน ของกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร และเกณฑ์ราคามาตรฐานของสำนักงบประมาณ กรณีไม่มีราคามาตรฐานให้เปรียบเทียบจากราคาตลาดในปัจจุบัน หรือตามช่วงเวลาที่จะมีการจัดหาจริง
- 5) ปรับลดค่าจ้างในการพัฒนาระบบ รวมถึงระยะเวลาการจ้างที่ปรึกษาให้เหมาะสมตาม ความจำเป็น (ไม่เกิน 11 เดือน)
- 6) ระบบกล้องดิจิตอล (CCTV) ให้ปรับลดราคาตามเกณฑ์ราคาตลาดในปัจจุบัน โดยให้มีคุณลักษณะเฉพาะเป็นระบบดิจิตอล ที่เป็นมาตรฐานกลางของกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร

5. สรุปผลการพิจารณาปรับลดงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.

๒๕๕๘

คณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 และคณะอนุกรรมการฯ ได้มีการประชุมพิจารณารายละเอียดรวมทั้งสิ้น 272 หน่วยงาน และ 30 กองทุน ที่มีงบประมาณเกี่ยวกับงบประมาณ การพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร

สรุปผลการพิจารณาปรับลดงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 จากงบประมาณที่ได้ตั้งไว้ตามขอบเขตความรับผิดชอบในการพิจารณาด้านเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร จำนวน 20,420.73 ล้านบาท ปรับลด จำนวน 499.86 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 2.45 ของงบประมาณที่ตั้งไว้ คงเหลือจำนวน 19,920.86 ล้านบาท ดังตารางที่ 3-2 สรุปผลการพิจารณาปรับลดงบประมาณรายจ่ายจำแนกรายกระทรวง

ตารางที่ 3-2 สรุปผลการพิจารณาปรับลดงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๘ จำแนกรายกระทรวง

หน่วย : ล้านบาท

หน่วยงาน	ด้านเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร		
	ตั้งไว้ (ลบ.)	ปรับลด (ลบ.)	คงเหลือ (ลบ.)
รวมทั้งสิ้น	20,420.73	499.86	19,920.86
สำนักนายกรัฐมนตรี	760.28	25.76	734.52

กระทรวงกลาโหม	35.79	-	35.79
กระทรวงการคลัง	3,453.91	150.0	3,303.91
กระทรวงการต่างประเทศ	56.49	9.4	47.09
กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา	82.92	17.0	65.92

หน่วยงาน	ด้านเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร		
	ตั้งไว้ (ลบ.)	ปรับลด (ลบ.)	คงเหลือ (ลบ.)
กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์	138.83	-	138.83
กระทรวงเกษตรและสหกรณ์	451.86	0.38	451.48
กระทรวงคมนาคม	840.30	22.48	817.81
กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	267.29	42.89	224.40
กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร	3,998.11	128.00	3,870.11
กระทรวงพลังงาน	83.20	0.19	83.01
กระทรวงพาณิชย์	393.88	1.86	392.02
กระทรวงมหาดไทย	2,523.00	47.41	2,475.59
กระทรวงยุติธรรม	209.55	-	209.55
กระทรวงแรงงาน	202.34	1.74	200.59
กระทรวงวัฒนธรรม	92.91	0.76	92.16
กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี	88.55	36.59	51.97
กระทรวงศึกษาธิการ	4,513.87	-	4,513.87
กระทรวงสาธารณสุข	596.6238	8.78	587.84
กระทรวงอุตสาหกรรม	142.2266	0.03	142.20
ส่วนราชการไม่สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี กระทรวง หรือทบวง	673.28	-	673.28
หน่วยงานของรัฐสภา	195.75	3.50	192.20
หน่วยงานของศาล	280.95	-	280.95
หน่วยงานอิสระของรัฐ	219.96	1.01	218.95
รัฐวิสาหกิจ	118.82	2.02	116.80

สรุปงบประมาณในลักษณะบูรณาการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 : การพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร

6.1 งบประมาณในลักษณะบูรณาการ เรื่อง การพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร จำแนกตามเป้าหมาย และแนวทางการดำเนินงาน

การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2558 สำนักงบประมาณได้กำหนดให้มีการจัดทำงานงบประมาณในลักษณะบูรณาการ เพื่อใช้แผนงานบูรณาการเป็นกลไกขับเคลื่อนการดำเนินงานของหน่วยงานต่าง ๆ ให้บรรลุผลสำเร็จตามเป้าหมายที่ได้กำหนดไว้ แผนงานบูรณาการจะแสดงภาพรวมของภารกิจและงบประมาณของหน่วยงานซึ่งมีการดำเนินงานที่สอดคล้องเชื่อมโยงกันมุ่งสู่เป้าหมายร่วมกัน โดยมีวัตถุประสงค์ของแผนงานบูรณาการเป็นกรอบในการดำเนินงาน ดังนี้

6.1.1 วัตถุประสงค์ เพื่อให้ประชาชนเข้าถึงการใช้เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารอย่างมีประสิทธิภาพ โดยพัฒนาเครือข่ายและบูรณาการระบบอิเล็กทรอนิกส์ภาครัฐ พัฒนาศักยภาพการแข่งขันอุตสาหกรรมเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร อุตสาหกรรมซอฟต์แวร์ ฮาร์ดแวร์ ธุรกิจทางอิเล็กทรอนิกส์ และอุตสาหกรรมที่เกี่ยวข้อง บริหารจัดการข้อมูลสถิติและสารสนเทศของประเทศอย่างเป็นระบบและมั่นคง เพื่อใช้ประโยชน์ในทุกภาคส่วน พร้อมทั้งพัฒนากฎหมายและยกระดับความพร้อมกำลังคน

6.1.2 ขอบเขตการดำเนินงาน :

- 1) กลุ่มเป้าหมาย/ผู้ได้รับประโยชน์ : ประชาชนทั่วประเทศ
- 2) พื้นที่ดำเนินการ : ทั่วประเทศ

6.1.3 หน่วยงานรับผิดชอบ :

- 1) หน่วยงานเจ้าภาพ : กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร
- 2) หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง 169 หน่วยงาน

6.1.4 งบประมาณปี 2558 : รวมทั้งสิ้น 19,920.8626 ล้านบาท จำแนกตามแนวทางการดำเนินงาน ดังตารางที่ 3-3

ตารางที่ 3-3 แสดงงบประมาณในลักษณะบูรณาการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 เรื่อง การพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร จำแนกตามเป้าหมาย และแนวทางการดำเนินการ

ลำดับ	เป้าหมาย/แนวทางการดำเนินงาน/ผลผลิต/โครงการ/กิจกรรม	งบประมาณ (ล้านบาท)
	รวมทั้งสิ้น	19,920.8626
1.	เป้าหมาย : ประชาชนเข้าถึงการใช้ประโยชน์จากเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารได้อย่างมีคุณภาพ ทัวถึง และเท่าเทียมกัน	19,500.7240

ลำดับ	เป้าหมาย/แนวทางการดำเนินงาน/ผลผลิต/โครงการ/กิจกรรม	งบประมาณ (ล้านบาท)
1.1 แนวทางดำเนินการ : ปรับเปลี่ยนโครงสร้างพื้นฐาน ICT ภาครัฐให้ทันสมัย (Infrastructure/เครือข่าย network)		18,456.6808
1.1.1	การพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร	18,456.6808
(1)	จัดหาครุภัณฑ์คอมพิวเตอร์และอุปกรณ์	2,723.0801
(2)	การพัฒนาปรับปรุงระบบ	6,681.4624
(3)	การบำรุงรักษาระบบ	3,232.0745
(4)	การเช่าบริการเครือข่าย	2,382.4420
(5)	Disaster Recovery Site	40.5625
(6)	บูรณาการเครือข่าย Network	2,682.4627
(7)	IPV6	18.4550
(8)	Standard Security toolkit	0.0960
(9)	Thai Cert / National Root CA	253.6074
(10)	วัสดุคอมพิวเตอร์	171.4832
(11)	G-Cloud	270.9550
1.2 แนวทางดำเนินการ : สร้างกลไกเชื่อมโยงเพื่อนำไปสู่รัฐบาลอิเล็กทรอนิกส์ (National ICT Integration)		1,044.0432
1.2.1	การสร้างกลไกเชื่อมโยงเพื่อนำไปสู่รัฐบาลอิเล็กทรอนิกส์	1,044.0432
(1)	National Single Window / One stop Service / Portal	40.0000
(2)	มาตรฐานการเชื่อมโยงแลกเปลี่ยนข้อมูล	66.3000
(3)	Back / Front Office (e-Service)	36.6000
(4)	Data Warehouse	901.1432
2. เป้าหมาย : เพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันทางเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร		420.1386
2.1 แนวทางดำเนินการ : สร้างนวัตกรรมบริการรูปแบบใหม่ (Innovation)		280.5281
2.1.1	โครงการสร้างนวัตกรรมบริการรูปแบบใหม่	291.1161
(1)	การบ่มเพาะผู้ประกอบการ	164.0639
(2)	การส่งเสริมและสนับสนุนอุตสาหกรรม ICT	116.4642

ลำดับ	เป้าหมาย/แนวทางการดำเนินงาน/ผลผลิต/โครงการ/กิจกรรม	งบประมาณ (ล้านบาท)
2.2	แนวทางดำเนินการ : พัฒนาด้านกฎหมาย/ยกระดับความพร้อมกำลังคน/การบริหารจัดการ (Policy/HR)	139.6105
2.2.1	การพัฒนาด้านกฎหมาย/ยกระดับความพร้อมกำลังคน	139.6105
(1)	การยกระดับกำลังคน	139.6105

6.2 งบประมาณในลักษณะบูรณาการ เรื่อง การพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศ และการสื่อสาร จำแนกตามกระทรวง/ส่วนราชการ มีส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานของรัฐ รวมจำนวน 169 หน่วยงาน ดังตารางที่ 3-4 ประกอบด้วย

- (1) ส่วนราชการสังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี และ กระทรวง จำนวน 142 หน่วยงาน
- (2) ส่วนราชการไม่สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี กระทรวง หรือทบวง จำนวน 7 หน่วยงาน
- (3) หน่วยงานของรัฐสภา จำนวน 3 หน่วยงาน
- (4) หน่วยงานของศาล จำนวน 3 หน่วยงาน
- (5) หน่วยงานอิสระของรัฐ จำนวน 8 หน่วยงาน
- (6) รัฐวิสาหกิจ จำนวน 6 หน่วยงาน

ตารางที่ 3-4 แสดงงบประมาณในลักษณะบูรณาการประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2558 เรื่อง การพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร

กระทรวง/ส่วนราชการ	งบประมาณ (บาท)
รวมทั้งสิ้น	19,920,862,600
1. สำนักนายกรัฐมนตรี	734,522,500
1.1 สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี	43,600,000
1.2 กรมประชาสัมพันธ์	250,412,800
1.3 สำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภค	6,564,500
1.4 สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี	25,112,200
1.5 สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี	57,107,900
1.6 สำนักข่าวกรองแห่งชาติ	390,000
1.7 สำนักงบประมาณ	105,886,300

1.8	สำนักงานสภาพความมั่นคงแห่งชาติ	12,811,000
1.9	สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา	27,823,600
1.10	สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน	41,715,500
1.11	สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ	18,956,000
1.12	สำนักงานรับรองมาตรฐานและประเมินคุณภาพการศึกษา (องค์การมหาชน)	5,000,000
1.13	กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร	9,878,000
กระทรวง/ส่วนราชการ		งบประมาณ (บาท)
1.14	สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ	7,251,300
1.15	สำนักงานบริหารและพัฒนาองค์ความรู้ (องค์การมหาชน)	44,924,400
1.16	สถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดิน (องค์การมหาชน)	15,200,000
1.17	สถาบันคุณวุฒิวิชาชีพ (องค์การมหาชน)	21,600,000
1.18	สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน	40,289,000
2.	กระทรวงกลาโหม	35,788,100
2.1	สำนักงานปลัดกระทรวงกลาโหม	25,000,000
2.2	กรมราชองครักษ์	10,788,100
3.	กระทรวงการคลัง	3,303,907,000
3.1	สำนักงานปลัดกระทรวงการคลัง	691,091,900
3.2	กรมธนารักษ์	4,745,900
3.3	กรมบัญชีกลาง	624,175,100
3.4	กรมศุลกากร	620,345,300
3.5	กรมสรรพสามิต	168,974,000
3.6	กรมสรรพากร	1,124,359,500
3.7	สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ	13,475,000
3.8	สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ	20,987,200
3.9	สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง	35,753,100
4.	กระทรวงการต่างประเทศ	47,098,100

4.1	สำนักงานปลัดกระทรวงการต่างประเทศ	47,098,100
5.	กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา	65,927,000
5.1	กรมพลศึกษา	16,054,900
5.2	สถาบันการพลศึกษา	49,872,100
6.	กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์	138,831,500
6.1	สำนักงานปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์	60,070,400
6.2	กรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ	24,482,200
6.3	สำนักงานกิจการสตรีและสถาบันครอบครัว	9,310,100
	กระทรวง/ส่วนราชการ	งบประมาณ (บาท)
6.4	สำนักงานส่งเสริมสวัสดิภาพและพิทักษ์เด็ก เยาวชน ผู้ด้อยโอกาส และผู้สูงอายุ	21,905,400
6.5	สำนักงานส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติ	23,063,400
7.	กระทรวงเกษตรและสหกรณ์	451,480,000
7.1	สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์	29,235,100
7.2	กรมตรวจบัญชีสหกรณ์	26,829,700
7.3	กรมประมง	39,407,400
7.4	กรมปศุสัตว์	101,041,200
7.5	กรมพัฒนาที่ดิน	35,945,900
7.6	กรมวิชาการเกษตร	39,931,500
7.7	กรมส่งเสริมการเกษตร	75,077,600
7.8	กรมส่งเสริมสหกรณ์	27,426,500
7.9	สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม	16,481,700
7.10	สำนักงานมาตรฐานสินค้าเกษตรและอาหารแห่งชาติ	19,850,400
7.11	สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร	9,734,800
7.12	กรมการข้าว	14,512,000
7.13	กรมหม่อนไหม	16,006,200
8.	กระทรวงคมนาคม	817,816,100

8.1	สำนักงานปลัดกระทรวงคมนาคม	188,472,300
8.2	กรมเจ้าท่า	52,585,500
8.3	กรมการขนส่งทางบก	328,716,700
8.4	กรมการบินพลเรือน	43,406,700
8.5	กรมทางหลวง	106,940,500
8.6	กรมทางหลวงชนบท	82,200,000
8.7	สำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร	15,494,400
9.	กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	224,401,200
9.1	สำนักงานปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	40,922,700
	กระทรวง/ส่วนราชการ	งบประมาณ (บาท)
9.2	กรมควบคุมมลพิษ	16,807,600
9.3	กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง	21,682,400
9.4	กรมทรัพยากรธรณี	8,837,000
9.5	กรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อม	22,006,800
9.6	กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช	70,120,100
9.7	สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	18,759,600
9.8	กรมป่าไม้	19,729,200
9.9	สำนักงานพัฒนาเศรษฐกิจจากฐานชีวภาพ (องค์การมหาชน)	2,580,000
9.10	องค์การบริหารจัดการก๊าซเรือนกระจก (องค์การมหาชน)	2,955,800
10.	กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร	3,870,107,500
10.1	สำนักงานปลัดกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร	949,344,100
10.2	สำนักงานสถิติแห่งชาติ	901,143,200
10.3	สำนักงานส่งเสริมอุตสาหกรรมซอฟต์แวร์แห่งชาติ (องค์การมหาชน)	280,528,100
10.4	สำนักงานพัฒนาธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ (องค์การมหาชน)	429,990,600

10.5 สำนักงานรัฐบาลอิเล็กทรอนิกส์ (องค์การมหาชน)	1,309,101,500
11. กระทรวงพลังงาน	83,012,000
11.1 สำนักงานปลัดกระทรวงพลังงาน	13,496,900
11.2 กรมเชื้อเพลิงธรรมชาติ	28,957,200
11.3 กรมธุรกิจพลังงาน	19,580,600
11.4 กรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน	11,712,000
11.5 สำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน	8,719,700
11.6 สถาบันบริหารกองทุนพลังงาน (องค์การมหาชน)	545,600
12. กระทรวงพาณิชย์	392,023,400
12.1 สำนักงานปลัดกระทรวงพาณิชย์	60,243,600
กระทรวง/ส่วนราชการ	งบประมาณ (บาท)
12.2 กรมการค้าต่างประเทศ	32,660,300
12.3 กรมการค้าภายใน	75,592,900
12.4 กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ	16,265,000
12.5 กรมทรัพย์สินทางปัญญา	24,257,000
12.6 กรมพัฒนาธุรกิจการค้า	138,093,300
12.7 กรมส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศ	29,911,300
12.8 ศูนย์ส่งเสริมศิลปาชีพระหว่างประเทศ (องค์การมหาชน)	15,000,000
13. กระทรวงมหาดไทย	2,475,586,000
13.1 สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย	435,797,300
13.2 กรมการปกครอง	1,288,900,200
13.3 กรมการพัฒนาชุมชน	85,114,000
13.4 กรมที่ดิน	438,873,600
13.5 กรมโยธาธิการและผังเมือง	139,610,500
13.6 กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น	87,290,400
14. กระทรวงยุติธรรม	209,553,900
14.1 สำนักงานปลัดกระทรวงยุติธรรม	32,386,900
14.2 กรมคุมประพฤติ	3,818,700

14.3	กรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ	9,617,000
14.4	กรมบังคับคดี	10,275,000
14.5	กรมพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชน	7,100,500
14.6	กรมราชทัณฑ์	27,515,200
14.7	กรมสอบสวนคดีพิเศษ	54,534,800
14.8	สำนักงานกิจการยุติธรรม	23,589,800
14.9	สถาบันนิติวิทยาศาสตร์	20,935,000
14.10	สถาบันอนุญาโตตุลาการ	19,781,000
15.	กระทรวงแรงงาน	200,596,300
15.1	สำนักงานปลัดกระทรวงแรงงาน	74,592,200
	กระทรวง/ส่วนราชการ	งบประมาณ (บาท)
15.2	กรมการจัดหางาน	47,400,200
15.3	กรมพัฒนาฝีมือแรงงาน	15,066,900
15.4	กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน	63,537,000
16.	กระทรวงวัฒนธรรม	92,155,600
16.1	สำนักงานปลัดกระทรวงวัฒนธรรม	25,024,700
16.2	กรมการศาสนา	6,848,000
16.3	กรมศิลปากร	35,425,000
16.4	กรมส่งเสริมวัฒนธรรม	3,248,000
16.5	สำนักงานศิลปวัฒนธรรมร่วมสมัย	5,340,400
16.6	ศูนย์มานุษยวิทยาสิรินธร (องค์การมหาชน)	7,475,800
16.7	สถาบันบัณฑิตพัฒนศิลป์	6,873,700
16.8	หอภาพยนตร์ (องค์การมหาชน)	920,000
16.9	ศูนย์คุณธรรม (องค์การมหาชน)	1,000,000
17.	กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี	51,965,800
17.1	สำนักงานปลัดกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี	16,460,900
17.2	กรมวิทยาศาสตร์บริการ	7,289,000
17.3	สำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ	20,160,000

17.4 สถาบันเทคโนโลยีนิวเคลียร์แห่งชาติ (องค์การมหาชน)	8,055,900
18. กระทรวงศึกษาธิการ	4,513,866,900
18.1 สำนักงานปลัดกระทรวงศึกษาธิการ	441,649,400
18.2 สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน	2,401,689,800
18.3 สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา	1,604,866,800
18.4 สำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษา	40,000,000
18.5 มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลพระนคร	22,260,900
18.6 โรงเรียนมหิดลวิทยานุสรณ์	3,400,000
19. กระทรวงสาธารณสุข	587,840,600
19.1 สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข	249,320,600
19.2 กรมควบคุมโรค	29,349,200
กระทรวง/ส่วนราชการ	งบประมาณ (บาท)
19.3 กรมพัฒนาการแพทย์แผนไทยและการแพทย์ทางเลือก	13,260,000
19.4 กรมวิทยาศาสตร์การแพทย์	7,953,600
19.5 กรมสนับสนุนบริการสุขภาพ	16,322,600
19.6 กรมสุขภาพจิต	2,951,800
19.7 กรมอนามัย	24,807,700
19.8 สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา	29,998,600
19.9 สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ	213,876,500
20. กระทรวงอุตสาหกรรม	142,201,100
20.1 สำนักงานปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม	82,087,700
20.2 กรมโรงงานอุตสาหกรรม	10,457,700
20.3 กรมส่งเสริมอุตสาหกรรม	21,902,700
20.4 กรมอุตสาหกรรมพื้นฐานและการเหมืองแร่	14,679,500
20.5 สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย	2,657,000
20.6 สำนักงานมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม	2,250,200
20.7 สำนักงานเศรษฐกิจอุตสาหกรรม	8,166,300
21. ส่วนราชการไม่สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี กระทรวง หรือทบวง	673,280,700

21.1 สำนักราชเลขาธิการ	25,437,700
21.2 สำนักพระราชวัง	2,500,000
21.3 สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติ	23,472,700
21.4 สำนักงานคณะกรรมการพิเศษเพื่อประสานงานโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ	6,298,000
21.5 ราชบัณฑิตยสถาน	2,086,800
21.6 สำนักงานตำรวจแห่งชาติ	527,466,800
21.7 สำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน	86,018,700
22. หน่วยงานของรัฐสภา	192,204,900
22.1 สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา	51,643,300
22.2 สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร	133,224,500
22.3 สถาบันพระปกเกล้า	7,337,100
กระทรวง/ส่วนราชการ	งบประมาณ (บาท)
23. หน่วยงานของศาล	280,945,600
23.1 สำนักงานศาลรัฐธรรมนูญ	19,312,000
23.2 สำนักงานศาลปกครอง	37,577,400
23.3 สำนักงานศาลยุติธรรม	224,056,200
24. หน่วยงานอิสระของรัฐ	218,947,700
24.1 สำนักงานอัยการสูงสุด	62,022,500
24.2 สำนักงานสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ	960,000
24.3 สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง	9,055,200
24.4 สำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดิน	11,000,000
24.5 สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ	75,201,600
24.6 สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน	45,593,700
24.7 สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ	7,327,700
24.8 สำนักงานคณะกรรมการปฏิรูปกฎหมาย	7,787,000
25. รัฐวิสาหกิจ	116,803,100
25.1 องค์การอุตสาหกรรมป่าไม้ (กระทรวง)	30,950,000

ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม)	
25.2 สถาบันการบินพลเรือน (กระทรวงคมนาคม)	22,340,000
25.3 องค์การพิพิธภัณฑ์วิทยาศาสตร์แห่งชาติ (กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี)	34,569,100
25.4 องค์การสวนพฤกษศาสตร์ (กระทรวง ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม)	7,394,000
25.5 องค์การจัดการน้ำเสีย (กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและ สิ่งแวดล้อม)	4,550,000
25.6 การกีฬาแห่งประเทศไทย (กระทรวงการท่องเที่ยวและ กีฬา)	17,000,000

การจัดทำงบประมาณในลักษณะบูรณาการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 : การพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร มีทิศทาง เป้าหมายที่ชัดเจน โดยต้องการให้ประชาชนเข้าถึงการใช้ประโยชน์จากเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารได้อย่างมีคุณภาพ ทัวถึง เท่าเทียม และประเทศไทยมีขีดความสามารถทางเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร

การจัดสรรงบประมาณมีกรอบระยะเวลาการดำเนินงานตั้งแต่วันที่ 30 พ.ค. 2557 - 15 ก.ค. 2557 โดยมีหลักเกณฑ์การพิจารณาและปรับลดงบประมาณ ทำให้จัดสรรงบประมาณให้กระทรวง / ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานของรัฐ รวมจำนวน 169 หน่วยงาน วงเงินงบประมาณรวมทั้งสิ้น 19,920.8626 ล้านบาท ทั้งนี้ พระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 ได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เมื่อวันที่ 30 กันยายน 2557 (ผนวก ฉ)

จะเห็นว่าในการจัดสรรงบประมาณในลักษณะบูรณาการดังกล่าวมีกรอบระยะเวลาการดำเนินงานที่ค่อนข้างสั้นในการพิจารณารายละเอียดงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 (วันที่ 30 พ.ค. 2557 - 15 ก.ค. 2557) โดยมีหลักเกณฑ์การจัดทำงบประมาณแบบบูรณาการและหลักเกณฑ์การพิจารณาปรับลดงบประมาณ สำนักงานงบประมาณได้เสนอกรอบงบประมาณตามแผนบูรณาการ : การพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ตามเป้าหมายและวัตถุประสงค์จำนวน 20,420.73 ล้านบาท คณะกรรมาธิการวิสามัญฯ พิจารณาปรับลดจำนวน 499.86 ล้านบาท คงเหลือ 19,920.86 ล้านบาท โดยจัดสรรงบประมาณให้กระทรวง / ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานของรัฐ รวมจำนวน 169 หน่วยงาน

บทที่ 4

การพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารของต่างประเทศ เปรียบเทียบกับประเทศไทย

ในบทนี้จะกล่าวถึงการศึกษาเปรียบเทียบการพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารของประเทศไทยกับต่างประเทศ จะแสดงถึงนโยบายการจัดการภาครัฐอิเล็กทรอนิกส์ และการออกแบบสถาปัตยกรรมองค์กรสำหรับการงบประมาณ ซึ่งได้ทำการศึกษาประเทศต้นแบบได้แก่ สาธารณรัฐเอสโตเนีย และสาธารณรัฐฟินแลนด์ โดยมีเป้าหมายมุ่งเน้นให้เกิดการศึกษาเรียนรู้ระบบงบประมาณของต่างประเทศเพื่อนำมาวิเคราะห์ ออกแบบ ระบบเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร และการจัดทำสถาปัตยกรรมการจัดการองค์กร (EA : Enterprise Architecture) ของประเทศได้อย่างเป็นระบบและยั่งยืน โดยข้อมูลที่แสดงได้มาจากการศึกษาดูงานของผู้วิจัย

นโยบายการจัดการภาครัฐอิเล็กทรอนิกส์

การดำเนินนโยบายการจัดการภาครัฐอิเล็กทรอนิกส์ ในการพัฒนาระบบเทคโนโลยีสารสนเทศภาครัฐ (e-Government Services) ของสาธารณรัฐเอสโตเนีย (ผนวก ข) ถือได้ว่าเป็นประเทศที่ประสบความสำเร็จอย่างมากในการพัฒนา e-Government สามารถให้บริการแบบเบ็ดเสร็จ ณ จุดบริการเดียว (Single Service Point) สามารถแบ่งปันในบริการร่วมกัน (Share Services) เช่น โครงสร้างพื้นฐาน (ระบบคอมพิวเตอร์) , มี e-Government Services Portal และการใช้บัตรประจำตัวประชาชนแบบ Smart Card ในการเข้าถึง e-Government Service ได้ในทุกบริการ มีการจัดทำระบบแลกเปลี่ยนข้อมูลและการปฏิบัติงานร่วมกันในระบบอิเล็กทรอนิกส์ เพื่อเชื่อมโยงและใช้ข้อมูลร่วมกันในประเทศ (Government Interoperability Framework) ที่สาธารณรัฐเอสโตเนียเรียกว่า X-ROAD ซึ่งเป็นการเชื่อมโยงทั้งหน่วยงานภาครัฐและภาคเอกชนด้วยสาธารณรัฐเอสโตเนียได้พัฒนา e-Government ในลักษณะทีละขั้น (Step by Step) มาตั้งแต่ปี ค.ศ. ๒๐๐๐ เกิดบริการอิเล็กทรอนิกส์มาอย่างต่อเนื่อง เช่น m-Parking (ค.ศ. 2000), e-Tax Board (ค.ศ. 2000), ID Bus Ticket (ค.ศ. 200๓), i-Voting (ค.ศ. 200๕), e-Police (ค.ศ. 200๗), e-Healthy (ค.ศ. 200๘) และ e-Prescription (ค.ศ. 20๑0) เป็นต้นทั้งนี้ปัจจัยสำคัญที่เป็นกลไกในความสำเร็จคือ การมีนโยบายจากการบริหารประเทศที่ชัดเจน ให้ความสำคัญ และ ต่อเนื่อง (Fixed info-political principles และ Leadership and political Will) และมีกฎหมาย หลักเกณฑ์ ข้อบังคับ แนวทางปฏิบัติ และงบประมาณ ในบริการภาครัฐอิเล็กทรอนิกส์ ที่เพียงพอและเอื้อต่อการจัดการ และให้บริการได้

1. สำนักงานรัฐบาลอิเล็กทรอนิกส์ สาธารณรัฐเอสโตเนีย

1.1 สำนักงานรัฐบาลอิเล็กทรอนิกส์ e-Governance Academy (e-GA) เป็นหน่วยงานอิสระที่ไม่หวังผลกำไร ไม่ใช่หน่วยงานภาครัฐหรือเอกชน จัดตั้งขึ้นตั้งแต่ปี ค.ศ. 2002 เกิด

จากบันทึกความร่วมมือระหว่าง UNDP (United Nations Development Programme) , OSI (Open Society Institute) และ รัฐบาลของสาธารณรัฐเอสโตเนีย

1.2 e-GA มีภารกิจหลักในการฝึกอบรมและให้คำปรึกษาผู้บริหารและผู้เกี่ยวข้องในการใช้เทคโนโลยีใหม่ เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพของภาครัฐ เสริมสร้างกระบวนการงานด้านประชาธิปไตย และสร้างสังคมแบบเปิด โดยให้บริการใน 3 ลักษณะ คือ การฝึกอบรม, การวิจัย และการเป็นที่ปรึกษา

1.3 ปัจจุบัน e-GA ได้แบ่งปันประสบการณ์และความรู้เกี่ยวกับ e-Governance มากกว่า 50 ประเทศ เช่น อาฟกานิสถาน, แคนาดา, ฟินแลนด์, เดนมาร์ก, อังกฤษ, อินเดีย, อิรัก, ญี่ปุ่น, พม่า เป็นต้น



1.4 ตัวอย่างงานที่ e-GA ได้ให้คำปรึกษา วิจัย และให้การอบรม เช่น โครงการงาน Central e-Government ที่เน้นถึงนโยบายและการวางแผน e-Government, การกำหนดกรอบแนวทางปฏิบัติการจัดการองค์กร กฎระเบียบ กฎหมาย การจัดงบประมาณด้าน ICT โดยการให้การฝึกอบรมและให้คำปรึกษาให้ความรู้ประสบการณ์ที่รวบรวมมาทั้งจากภายในสาธารณรัฐเอสโตเนีย และต่างประเทศ โครงการงาน Cyber Security เป็นการให้การฝึกอบรมถึงเข้าใจถึงรูปแบบของความเสี่ยงในสังคมดิจิทัล และการกำหนดนโยบายการจัดการความปลอดภัยทางไซเบอร์ในระดับประเทศ

2. บริการภาครัฐอิเล็กทรอนิกส์ (e-Government Services)

2.1 นโยบายและกลยุทธ์ในบริการภาครัฐอิเล็กทรอนิกส์ ต้องครอบคลุมใน 4 ส่วนหลัก คือ

- 2.1.1 องค์กร (Organization)
- 2.1.2 กรอบแนวทางปฏิบัติด้านกฎหมาย (Legal Framework)
- 2.1.3 กรอบแนวทางปฏิบัติด้านการเงิน (Fiscal Framework)
- 2.1.4 โครงสร้างพื้นฐานด้านเทคนิค (Technical Architecture)

เป็นกรอบแนวคิดที่ได้นำเสนอให้เห็นถึงองค์ประกอบหลักที่สำคัญ ในการพัฒนาบริการภาครัฐอิเล็กทรอนิกส์ (e-Government) ของสาธารณรัฐเอสโตเนีย ที่ต้องได้รับการพิจารณาที่เกี่ยวพันและให้ความสำคัญร่วมกัน

2.2 การขับเคลื่อนให้เกิดผลสำเร็จได้นั้น ประกอบด้วย

2.2.1 การจัดทำให้การจัดการองค์กรที่แบ่งส่วนงานในการทำงานร่วมกันอย่างต่อเนื่อง

2.2.2 เจตจำนงทางการเมืองด้านสารสนเทศที่ชัดเจน (Fixed Info-Political Will)

2.2.3 มีความร่วมมือระหว่างภาครัฐและภาคเอกชน ในลักษณะ PPP : (Public-Private Partnership) เช่นในโครงสร้างพื้นฐานด้านการสื่อสาร การทำธุรกรรมทางธนาคาร (e-Banking)

2.2.4 การสนับสนุนในกรอบแนวทางปฏิบัติด้านกฎหมายและด้านการเงิน

2.2.5 โครงสร้างพื้นฐานด้าน ICT ที่สามารถทำงานร่วมกันได้ อธิบายถึงปัจจัยที่นำไปสู่ความสำเร็จนั้น ต้องมีความชัดเจนและต่อเนื่องจากระดับบริหารของประเทศและทางการเมือง (Fixed Info-Political Will) สาธารณรัฐเอสโตเนียได้ให้ความสำคัญต่อการพัฒนาบริการภาครัฐอิเล็กทรอนิกส์มาก่อนปี ค.ศ. 2000 มีการออกกฎหมาย มีการสร้างกรอบแนวทางปฏิบัติของการทำงานร่วมกันด้านอิเล็กทรอนิกส์ระหว่างภาครัฐ (Electronic Government Interoperability Framework : e-GIF) ที่เรียกว่า X-Road (Cross Road) มีนโยบายปรับปรุงบริการ e-Government ตั้งแต่ปี ค.ศ. 2000 จะมีบริการภาครัฐอิเล็กทรอนิกส์เกิดขึ้นอย่างต่อเนื่อง เช่น ปี ค.ศ. 2000 มีระบบ e-Tax และ e-Parking, ค.ศ.2002 มีระบบ Digital Signature และ e-School, ค.ศ. 2003 มีระบบ ID Bus Ticket และ e-Law (การแสดงความคิดเห็นจากสาธารณะต่อร่างกฎหมายต่าง ๆ ผ่านระบบอิเล็กทรอนิกส์), ค.ศ. 2005 มีระบบ i-Voting และ Digi Doc, ค.ศ. 2007 มีระบบ m-ID (mobile ID), e-Business Register และ e-Police, ค.ศ. 2008 มีระบบ e-Health , ค.ศ. 2010 มีระบบ e-Prescription และปัจจุบันกำลังพัฒนาโครงการ e-Residency (เพื่อใช้กับบุคคลที่ไม่มี e-ID เป็น Card เพื่อแสดงข้อมูลบุคคลในรูปแบบดิจิทัลไว้ แต่ไม่เทียบเท่า e-ID)

2.3 ตัวอย่างหลักการทางการเมืองด้านสารสนเทศที่ชัดเจนของสาธารณรัฐเอสโตเนีย เช่น

2.3.1 มุ่งเน้นประชาชน (Citizen Orientation)

2.3.2 บริการภาครัฐที่มีประสิทธิภาพและโปร่งใส

2.3.3 การป้องกันข้อมูลส่วนบุคคล

2.3.4 แพลตฟอร์มเทคโนโลยีที่เป็นกลาง

๒.๔ ตัวอย่างหลักการและนโยบายด้านสารสนเทศของบริการภาครัฐอิเล็กทรอนิกส์ ในสาธารณรัฐเอสโตเนีย

2.4.1 ด้านกฎระเบียบและกฎหมาย (Legislation) มีการออกกฎหมายมาสนับสนุนและมีการปรับปรุงอย่างต่อเนื่อง ได้แก่ Database Act (ค.ศ. 1997, 2006) Public Information Act (ค.ศ. 2001) Digital signatures Act (ค.ศ. 2000) Act on Intellectual Property (กฎหมายเกี่ยวกับทรัพย์สินทางปัญญา) Principles of Estonia Information Policy (ค.ศ. 1998, ค.ศ. 2004) Action Plan of Estonian Information Policy (e-Estonia ทุกปีตั้งแต่ปี ค.ศ. 1998) และ Personal Data Protection Act (ค.ศ. 1996)

2.4.2 งานด้านทะเบียนต่าง ๆ ของภาครัฐ (Governmental Registries) มีจำนวนมาก มีความแตกต่างและถูกพัฒนาจากหลายหน่วยงาน และมีจำนวนผู้ใช้งานมาก ซึ่งเป็นหน่วยงานที่มีขนาดเล็กขาดความรู้ด้านความปลอดภัยและมีงบประมาณด้าน IT ที่จำกัด แต่งานด้านนี้ต้องการการจัดการด้านความปลอดภัยที่สูง เนื่องจากเป็นข้อมูลส่วนบุคคล สาธารณรัฐเอสโตเนียมีวิสัยทัศน์ ในลักษณะบูรณาการของบริการภาครัฐที่มีการกำหนด กลยุทธ์ งบประมาณ ข้อกำหนดกฎระเบียบ กฎหมาย และการฝึกอบรม จากศูนย์กลาง (e-Government Center) โดยทำให้เกิดการแบ่งปันกันในบริการ (Shared Services) ตั้งแต่โครงสร้างพื้นฐาน การให้บริการร่วม สถาปัตยกรรม

ของการทำงานร่วมกัน การใช้ e-ID การชำระเงินที่มีระบบเชื่อมต่อไปยังส่วนที่เกี่ยวข้อง(Payment Gateway) การให้บริการได้ตลอดวัน

๒.๕ บริการอิเล็กทรอนิกส์ (e-Services) ในสาธารณรัฐเอสโตเนีย

ในปัจจุบันมีเว็บไซต์ e-estonia.com เป็นแหล่งรวมบริการอิเล็กทรอนิกส์ที่เรียกว่า The Digital Society (สังคมดิจิทัล) ซึ่งแบ่งเป็นบริการในด้านต่าง ๆ ไว้ เช่น บริการสำหรับประชาชน สำหรับธุรกิจ สำหรับการศึกษา สำหรับบริการด้านการเงิน สำหรับภาครัฐ สำหรับสุขภาพ เป็นต้น ตัวอย่างบริการอิเล็กทรอนิกส์สำหรับประชาชน เช่น

2.5.1 Digital Signature เป็นบริการพื้นฐานที่สำคัญในการแสดงตัวตนในบริการอิเล็กทรอนิกส์ต่าง ๆ ตั้งแต่ปี ค.ศ. 2000 รัฐสภาได้ผ่านกฎหมายที่ให้ Electronic Signatures มีผลทางกฎหมายเทียบเท่ากับลายเซ็นต้นกระดาษ ทำให้เริ่มการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานเกี่ยวกับ electronic ID ในระดับประเทศ อย่างเป็นระบบที่กว้างขวางและปลอดภัย

2.5.2 e-Tax คือระบบภาษีอิเล็กทรอนิกส์ ช่วยในงานด้านภาษีที่เริ่มต้นมาตั้งแต่ปี ค.ศ. 2000 มีการแสดงแบบฟอร์มอิเล็กทรอนิกส์ในปี ค.ศ. 2002 จนถึงปัจจุบัน มีการยื่นภาษีผ่านระบบอิเล็กทรอนิกส์คิดเป็นร้อยละ 95

2.5.3 Digi Doc เป็นบริการที่ให้ประชาชนสามารถจัดเก็บและเผยแพร่เอกสารที่ได้ลงชื่อด้วย digital signature ไว้ สามารถใช้แฟ้มเอกสารอิเล็กทรอนิกส์นี้ แทนการใช้กระดาษได้ตามกฎหมาย โดยผู้ใช้งานเพียงเข้าระบบด้วย ID card ก็สามารถ upload เอกสาร ที่ลงชื่ออิเล็กทรอนิกส์และเผยแพร่ให้กับผู้อื่น (ที่ให้สิทธิ์ไว้) ได้

2.5.4 Electronic ID Card เป็นการใช้บัตรประจำตัวประชาชน ที่มี chip เก็บข้อมูลขนาด 2048 bits มาใช้เพื่อแสดงตัวตนเพื่อใช้บริการภาครัฐด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ เช่น ใช้เดินทางในกลุ่มประเทศสหภาพยุโรป (EU) กลุ่มประเทศ Schengen ใช้เป็นบัตรประกันสุขภาพ ใช้แสดงตัวตนในระบบ e-Banking ใช้เป็นตัวเดินทางแบบ Pre-Paid ในเมือง Tallinn และ Tartu ใช้ในการลงคะแนนเสียงในระบบ i-Voting ใช้ในการเข้าถึงฐานข้อมูลภาครัฐ (เช่นการตรวจสอบรายการตรวจสอบสุขภาพทางการแพทย์ของตนเอง การตรวจสอบการเข้าใช้ข้อมูลส่วนบุคคล การชำระภาษี เป็นต้น)

2.5.5 i-Voting เป็นการใช้ลงคะแนนเสียงผ่านระบบอินเทอร์เน็ตจากทุกที่ในโลก เริ่มใช้เป็นประเทศแรกในปี ค.ศ. 2005 และในปี ค.ศ. 2007 ใช้ในการลงคะแนนเสียงเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนฯ และในปี ค.ศ. 2011 มีการผู้ลงคะแนนเสียงเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนฯ ผ่านระบบ i-Voting คิดเป็นร้อยละ 24.3

2.5.6 e-Prescription ใบสั่งยาอิเล็กทรอนิกส์เป็นระบบ paperless ที่มีจัดการอย่างเป็นระบบที่ทำให้ทุกโรงพยาบาลและร้านขายยาเชื่อมโยงกัน ไม่ต้องมีงานเอกสารเมื่อแพทย์สั่งยาผ่านระบบอิเล็กทรอนิกส์ คนไข้สามารถเดินเข้าร้านขายยาและยื่น ID Card เภสัชกรก็สามารถเห็นรายการยาของแพทย์ที่สั่งไว้ และจำหน่ายยาให้สำหรับคนไข้คนนั้นได้ โดยไม่ต้องซักถามหรือขอเอกสารใบสั่งยาจากคนไข้

3. กรอบแนวคิดทางปฏิบัติการทำงานร่วมกันในบริการภาครัฐอิเล็กทรอนิกส์ (e-Government Interoperability Framework : e-GIF)

Interoperability ในทางเทคโนโลยีนั้นหมายถึงการทำงานร่วมกันในการสื่อสาร แลกเปลี่ยนข้อมูลร่วมกัน เป็นวิธี แนวทางที่จะทำให้ข้อมูลในระบบต่าง ๆ สามารถใช้งานร่วมกัน

๓.๑ ที่มาของการพัฒนา interoperability ของสาธารณรัฐเอสโตเนีย เกิดจาก

3.1.1 ภาครัฐมีระบบด้านทะเบียนต่าง ๆ จำนวนมาก ที่มีความหลากหลาย มีการจัดการและพัฒนาในหลายหน่วยงาน และการลงทุนทางการเงินแยกจากกัน (ต่างคนต่างจัดหาระบบ)

3.1.2 ผู้ใช้งาน/ผู้ให้บริการ มีจำนวนมากที่เป็นองค์กรขนาดเล็ก ดำเนินการโดยปราศจากความรู้ด้านความปลอดภัยที่เหมาะสม มีงบประมาณจำกัด

3.1.3 แต่การบริการภาครัฐนี้จำเป็นต้องพิจารณาในด้านความปลอดภัยอย่างมาก มีความต้องการประมวลผลข้อมูลเพื่อประกอบการตัดสินใจที่สำคัญและบางส่วนต้องการข้อมูลแบบ real-time

3.2 X-Road (Cross Road) : Estonia e-Government Interoperability Framework

สาธารณรัฐเอสโตเนียได้พัฒนากอบแนวคิดทางปฏิบัติเพื่อการทำงานร่วมกันของบริการภาครัฐอิเล็กทรอนิกส์ มาตั้งแต่ปี ค.ศ.2001 เรียกว่า X-Road โดยมีวิสัยทัศน์ โดยสรุป คือ

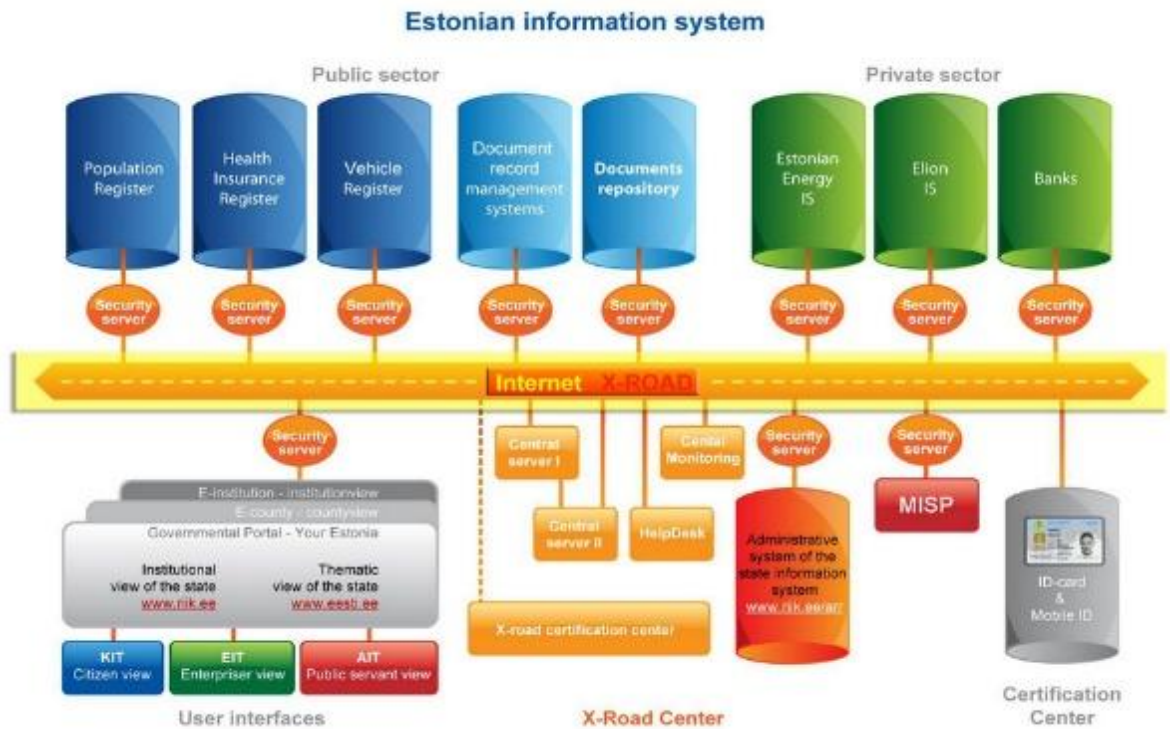
3.2.1 เป็นระบบงานกลางระดับชาติที่รองรับการใช้งานในทุกบริการ ทุกงานทะเบียนและระบบ ของภาครัฐที่เป็นระบบเดียวกัน

3.2.2 การแลกเปลี่ยนข้อมูล/เอกสารที่มีลายมือชื่ออิเล็กทรอนิกส์ในลักษณะ web-services ที่เชื่อถือได้

3.2.3 เอกสารที่ถูกลงลายมือชื่ออิเล็กทรอนิกส์ ในทุกเอกสารมีผลทางกฎหมาย สามารถนำไปใช้ได้อย่างกว้างขวางทั้งสถาบันเอกชนและหน่วยงานของรัฐ

X-Road ถือเป็นโครงสร้างพื้นฐานหลักด้าน ICT ของสาธารณรัฐเอสโตเนีย เพื่อให้บริการฐานข้อมูลของบริการอิเล็กทรอนิกส์ที่หลากหลาย ทั้งภาคเอกชนและภาครัฐที่มีการเชื่อมโยงและทำงานร่วมกันเป็นหนึ่งเดียวได้อย่างมีประสิทธิภาพ

ในปี ค.ศ. 2013 X-Road ได้ถูกเรียกใช้งานมากกว่า 287 ล้านครั้ง มีฐานข้อมูล 170 ฐานข้อมูล มีบริการมากกว่า 2,000 บริการ ในแต่ละวันมีหน่วยงานมากกว่า 900 หน่วยงานที่ใช้งานบน X-Road ดังแผนภาพที่ 4 - 1



แผนภาพที่ 4-1 โครงระบบ X-ROAD ของสาธารณรัฐเอสโตเนีย

ในปี ค.ศ. 2014 สาธารณรัฐเอสโตเนียได้ปรับ X-Road เป็นรุ่นที่ 6 ในปี ค.ศ. 2015 จะพัฒนา X-Road ที่บูรณาการให้เป็นระดับเดียวทั้งประเทศ (เดิมยังมีพัฒนาระบบร่วมกันเป็นเฉพาะด้าน ๆ)

๓.๓ การพัฒนา โครงสร้าง และการจัดการของ X-Road

1) X-ROAD Versions ปัจจุบัน (ปีค.ศ.2014) X-Road พัฒนามาถึงรุ่นที่ 6 แล้ว โดย

- Version 1.0 : ค.ศ.2001 ใช้เทคนิค XML-RPC
- Version 2.0 : ค.ศ.2002 ใช้เทคนิค SOAP-RPC/Encoded
- Version 3.0 : ค.ศ.2004 พัฒนาบริการแบบ AsynchronousS
- Version 4.0 : ค.ศ.2006 ปรับปรุงเทคนิคความปลอดภัย
- Version 5.0 : ค.ศ.2010 SOAP Document/Literal Wrapped
- Version 6.0 : ค.ศ.2014 Federation, External Trust Service Providers

2) OPENNESS : เป็นระบบเปิด ที่มีโพรโตคอลกลางที่ใช้งานร่วมกันได้มีแพลตฟอร์มในการพัฒนาที่เป็นอิสระองค์ประกอบที่ใช้พัฒนา X-Road เป็น Freeware (เช่น XML) และแลกเปลี่ยนข้อมูลผ่านอินเทอร์เน็ต

3) X-Road อ้างอิงสิทธิ์การใช้งานในลักษณะ Two-level Authorization

4) X-Road ในปี ค.ศ. 2014 ให้บริการ MISP : Mini Information System Portal ซึ่งเป็นซอฟต์แวร์สนับสนุนการเข้าใช้บริการใน X-Road มีการเชื่อมต่อที่ง่ายและมีกลไกในการแสดงตัวตนและจัดสิทธิ์การใช้งาน

5) X-Road มีศูนย์จัดการสิทธิ์การใช้งาน (X-Road Certification Center) ที่ช่วยจัดการ ดูแล ควบคุม ตรวจสอบ เกี่ยวข้องการแสดงผลและสิทธิ์การใช้งาน (ไม่มีสิทธิ์และไม่เกี่ยวข้องกับข้อมูล/ฐานข้อมูลของบริการใด ๆ ใน X-Road) เป็นเสมือนนายทะเบียนกลางช่วยการแสดงผลและสิทธิ์ของผู้ใช้งานตามที่แต่ละบริการจะกำหนด

3.4 บทเรียนที่ได้รับจากการพัฒนา X-Road

1) การประสานงานและทำงานร่วมกันเป็นปัจจัยหลัก ส่วนเทคโนโลยีเป็นส่วนประกอบที่ง่ายที่สุด เงื่อนไขที่สำคัญของการประสานงานเกิดจากการทำงานร่วมกันจากผู้เกี่ยวข้องทั้งหมด (All Stakeholders) อย่างเป็นมิตรร่วมกัน

2) ความรู้หรือวิธีการที่ได้จากสถาบันหรือที่ปรึกษามีความสำคัญ แต่บทบาทที่สำคัญยังอยู่ที่การประสานงานร่วมกัน การร่วมมือกันระหว่างภาคเอกชนและภาครัฐ (PPP) ในลักษณะ win-win

3) ให้มีการฝึกอบรมผู้บริหารระดับสูงด้าน IT (CIO) และส่วนที่เกี่ยวข้องจากภาคเอกชน

4) ตัวกลางในการจัดการกำหนดจากกรอบแนวทางปฏิบัติทางด้านกฎหมาย

5) กฎเกณฑ์และกระบวนการในการจัดหา (ถ้าดำเนินการไม่ถูกต้องหรือไม่ทันเวลา) สามารถทำให้การเริ่มทำงานตามแผนของโครงการล้มเหลวได้

6) เน้นการพัฒนาไปทีละขั้น (Step-by-Step Approach)

7) ในการดำเนินงานระบบต้องใช้เวลา 2-3 ปี (เรียกว่า “honeymoon period” ของโครงการ) ที่เน้นประสานงานและทำงานร่วมกัน มากกว่าการพิจารณาด้านเทคนิค

8) ค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้น เป็นการลงทุนเริ่มต้นครั้งแรกที่สูงสำหรับการพัฒนาองค์ประกอบพื้นฐาน ซึ่งจะมองเห็นความคุ้มค่าได้ชัดในอีกหลายปีข้างหน้า

4. เปรียบเทียบบริการภาครัฐอิเล็กทรอนิกส์ (e-Government Services) สาธารณรัฐเอสโตเนียกับประเทศไทย

ตารางที่ 4-1 ตารางเปรียบเทียบบริการภาครัฐอิเล็กทรอนิกส์สาธารณรัฐเอสโตเนียกับประเทศไทย

	สาธารณรัฐเอสโตเนีย	ประเทศไทย
1. การจัดลำดับ e-Government Development Index (EGDI) จาก UNITEDNATIONS E-Government survey 2014	<p>ปี ค.ศ. 2012 อยู่ลำดับที่ 20</p> <p>ปี ค.ศ. 2014 อยู่ลำดับที่ 15</p> <p>โดยองค์ประกอบหลักที่ใช้พิจารณาให้คะแนน คือ</p> <p>1) Online Service ลดลงจาก 0.8235 เป็น 0.7717</p> <p>2) Telecomm. Infrastructure เพิ่มขึ้นจาก 0.6642 เป็น 0.8594</p> <p>3) Human Capital ลดลงจาก 0.9085 เป็น 0.9037</p>	<p>ปี ค.ศ. 2012 อยู่ลำดับที่ 92</p> <p>ปี ค.ศ. 2014 อยู่ลำดับที่ 102</p> <p>โดยองค์ประกอบหลักที่ใช้พิจารณาให้คะแนน คือ</p> <p>1) Online Service ลดลงจาก 0.5098 เป็น 0.4409</p> <p>2) Telecomm. Infrastructure เพิ่มขึ้นจาก 0.2361 เป็น 0.2843</p> <p>3) Human Capital ลดลงจาก 0.7819 เป็น 0.7249</p>
2. การพัฒนานโยบายด้านเทคโนโลยีสารสนเทศของประเทศ	<ul style="list-style-type: none"> ● กำหนดเป็น Information Policy โดยรัฐสภา ● กฎหมายที่เกี่ยวข้อง <ul style="list-style-type: none"> - Database Act (1997/2006) - Public Information Act (2001) - Digital Signatures Act (2000) - Principles of Estonian Information Policy (1998, 2004) - Action Plan of Estonian Information Policy (1998, 1999, 2000, 2001, 2002, 2003, 2004, Now) - Personal Data Protection Act (1996) 	<ul style="list-style-type: none"> ● มติคณะรัฐมนตรีเมื่อ 9 มิ.ย. 41 ให้ทุกหน่วยงานจนถึงระดับกรม จัดทำแผนแม่บทเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร และให้มีการแต่งตั้งผู้บริหารเทคโนโลยีสารสนเทศระดับสูง (CIO) ประจำทบวงกรม ● กฎหมายที่เกี่ยวข้องในทำธุรกรรมอิเล็กทรอนิกส์ <ul style="list-style-type: none"> - พรบ. ว่าด้วยธุรกรรมอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. 2544 - พรก. กำหนดประเภทธุรกรรมในทางแพ่งและพาณิชย์ฯ พ.ศ.2549 - พรก. ว่าด้วยการควบคุมดูแลธุรกรรมอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. 2551 - พรก. ว่าด้วยวิธีการแบบปลอดภัยในการทำธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ.2553 ● ยุทธศาสตร์การพัฒนาแผนแม่บทเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร (ฉบับที่ 3) ของประเทศไทย พ.ศ.

		2557- 2563
	สาธารณรัฐเอสโตเนีย	ประเทศไทย
		<ul style="list-style-type: none"> ● มติคณะรักษาความสงบแห่งชาติ เมื่อ 10 มิ.ย. 2557 กำหนดยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 ข้อ 3 ยุทธศาสตร์การสร้างความเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจอย่างยั่งยืนและเป็นธรรมที่กำหนดเป้าหมายเชิงยุทธศาสตร์โดยให้ประชาชนเข้าถึงการใช้เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารอย่างมีคุณภาพทั่วถึงและเท่าเทียมกันและประเทศมีขีดความสามารถทางเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารและเพื่อให้เห็นถึงการเชื่อมโยงของแผนบูรณาการ เรื่อง การพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร
๓ . e-Government Interoperability Framework	<ul style="list-style-type: none"> ● X-Road <ul style="list-style-type: none"> - มีวัตถุประสงค์และเป้าหมาย เพื่อให้บริการภาครัฐเกิดการทำงานร่วมกันได้อย่างมีประสิทธิภาพในลักษณะ Single Point Service มุ่งเน้นเพื่อประชาชน (Citizen Centric) - ใช้เทคโนโลยีแบบเปิด - ใช้เป็นกรอบแนวทางปฏิบัติในการทำงานร่วมกันของบริการภาครัฐในระดับประเทศ - มีศูนย์จัดการความปลอดภัย, Help-Desk, Monitoring Center - ผู้ใช้งานผ่านระบบอินเทอร์เน็ตและมี เว็บ Portal ที่ชัดเจน - ใช้ ID Card เป็นพื้นฐานในการแสดงตนของผู้ใช้งาน 	<ul style="list-style-type: none"> ● TH e-GIF <ul style="list-style-type: none"> - มีวัตถุประสงค์และเป้าหมายเหมือนกัน - ใช้เทคโนโลยีแบบเปิด เหมือนกัน - มีความคาดหวังใช้เป็นกรอบแนวทางปฏิบัติในการทำงานร่วมกันของบริการภาครัฐในระดับประเทศ ปัจจุบันยังเป็นการนำมาใช้เฉพาะกลุ่มเท่านั้น - ไม่มีศูนย์จัดการความปลอดภัย, ไม่มี Help-Desk, ไม่มี Monitoring Center - มีเว็บ Portal บริการภาครัฐ แต่ยังไม่ถูกใช้งานเท่าที่ควร - มีแนวคิดจะนำ ID Card มาใช้งาน แต่ยังขาดการจัดการและพัฒนาอย่าง

	ชัดเจน
--	--------

สรุป จากการศึกษาสำนักงานรัฐบาลอิเล็กทรอนิกส์ (e-Governance Academy) สาธารณรัฐเอสโตเนีย สามารถนำมาปรับใช้กับประเทศไทย ดังนี้

1. การพัฒนาบริการภาครัฐอิเล็กทรอนิกส์ของประเทศไทย ต้องมีความชัดเจนและต่อเนื่องจากระดับบริหารของประเทศและทางการเมือง (Fixed Info-Political Will) และมี การสนับสนุนในกรอบแนวทางปฏิบัติด้านกฎหมายและด้านการเงิน และมีกรอบแนวทางปฏิบัติการ ทำงานร่วมกันของบริการภาครัฐอิเล็กทรอนิกส์ (e-GIF)

2. Interoperability : การให้บริการภาครัฐต้องเน้นที่ประชาชน (Citizen-Centric) และทุกบริการต้องมีการเชื่อมโยง แบ่งปัน และทำงานร่วมกันได้อย่างรวดเร็วและปลอดภัย มีการ จัดการกลางร่วมกัน แนวทางในการพัฒนาที่สำคัญในระยะแรกนั้นคือ การประสานงานและการ ทำงานร่วมกัน (Cooperation and Coordination) มีกฎหมายหรือกฎระเบียบเป็นตัวกลางในการ ทำงานร่วมกัน

3. การนำแนวคิด X-Road Framework มาปรับใช้ในระดับประเทศไทย

TH e-GIF มีวัตถุประสงค์และกรอบแนวคิดเหมือนกัน ขาดการสร้าง Information Policy ของประเทศ ขาดกฎหมายและกฎระเบียบมาสนับสนุน ขาดการสร้างข้อกำหนด หลักเกณฑ์ ในการทำงานร่วมกันของหน่วยงานในระดับประเทศที่เป็นระบบเดียว และมีโครงสร้างพื้นฐานและ การจัดการความปลอดภัยร่วมกัน

4. การนำแนวคิด X-Road Framework มาปรับใช้ในการจัดการระบบสารสนเทศ ภายในหน่วยงานของสำนักงบประมาณได้โดยต้องมี Information Policy กำหนดหลักเกณฑ์แนว ปฏิบัติการจัดทำฐานข้อมูลการพัฒนาระบบสารสนเทศของทุกระบบ ไปในกรอบแนวทางเดียวกัน รวมทั้งควรมีการตั้งคณะทำงานเพื่อประสานงานและทำงานร่วมกัน เพื่อทำให้มีเทคโนโลยีการ เชื่อมโยง การจัดการความปลอดภัยและสิทธิ์การใช้งานเป็นระบบเดียวกัน

การออกแบบสถาปัตยกรรมองค์กรสำหรับงบประมาณ

การออกแบบสถาปัตยกรรมองค์กรสำหรับงบประมาณของสาธารณรัฐฟินแลนด์ (ผนวก ข) โดยกระทรวงการคลัง (Ministry of Finance, Government Palace, Snellmaninkatu 1 A, Helsinki, Finland) ได้นำ Public Sector ICT มาใช้เป็นเครื่องมือในการการจัดทำงบประมาณของประเทศ (Budgeting) เป็นระบบงบประมาณแบบมีข้อมูลผลการดำเนินงานประกอบ (Performance-Informed Budgeting: PIB) มุ่งเน้นการบริหารจัดการผลการดำเนินงาน รัฐบาลดำเนินงานภายใต้ระบอบ ประชาธิปไตยแบบรัฐสภา มีประธานาธิบดีเป็นประมุขของประเทศ รัฐบาลนำโดยนายกรัฐมนตรีมี หน้าที่บริหารราชการแผ่นดิน กระทรวงการคลังมีหน้าที่จัดทำกรอบเศรษฐกิจมหภาคและนโยบายการ คลังที่สำคัญ และ Budget Department เป็นส่วนหนึ่งของกระทรวงการคลัง ทำหน้าที่จัดทำ งบประมาณของรัฐบาลกลางในระดับกระทรวง กระบวนการจัดทำงบประมาณมีลักษณะคล้ายกับ ประเทศไทย ทั้งในขั้นทบทวน วางแผน จัดทำ และอนุมัติ ทั้งนี้ จุดเด่นของการจัดทำงบประมาณของ

สาธารณรัฐฟินแลนด์ คือ การจัดทำเพดานการใช้จ่าย (Expenditure Limits) และเพดานการใช้จ่ายเป็นรายปี (Spending Limits) ตลอดช่วงระยะเวลาการบริหารราชการของรัฐบาลที่หน่วยงานนำมาปฏิบัติใช้อย่างเคร่งครัด การเผยแพร่ผลการพิจารณาจ่ายประจำปีในแต่ละชั้นต่อสาธารณะ มีการรายงานและนำตัวชี้วัดและผลการดำเนินงานมาใช้ประกอบการติดตามประเมินผลและการพิจารณาอย่างจริงจัง โดยรัฐมนตรีเจ้าสังกัดเป็นผู้รับผิดชอบตัวชี้วัด รวมทั้งมีการนำระบบไอทีมาช่วยในการจัดการงบประมาณอย่างมีประสิทธิภาพ อย่างไรก็ตาม การจัดทำงบประมาณของกระทรวงการคลัง ไม่รวมกองทุนสวัสดิการสังคม และรัฐบาลท้องถิ่น ซึ่งคิดเป็นสัดส่วนสองในสามของการให้บริการสาธารณะทั้งหมดของประเทศ

สำหรับการนำระบบเทคโนโลยีสารสนเทศมาใช้ในการจัดการงบประมาณของสาธารณรัฐฟินแลนด์ ปัจจุบันได้พัฒนาระบบและใช้เป็นเครื่องมือสนับสนุนการจัดการงบประมาณรายจ่ายประจำปี และรายจ่ายเพิ่มเติมใช้งาน ณ กระทรวงต่าง ๆ แผนกงบประมาณ แผนกเศรษฐกิจ ในกระทรวงการคลังและรัฐสภา (คณะกรรมการการเงิน) โดยได้มีการวางแผนและพัฒนาระบบอย่างเต็มรูปแบบมาตั้งแต่ปีค.ศ. ๒008 เป็นการจ้างพัฒนาระบบตามความต้องการ (Tailor-made) ใช้เทคโนโลยีแบบเปิด (Open Technology) ซึ่งมีการปรับปรุงระบบให้เกิดความสมบูรณ์และรองรับความต้องการที่เพิ่มขึ้นในปัจจุบัน

1. กระทรวงการคลัง (Ministry of Finance) สาธารณรัฐฟินแลนด์

ฟินแลนด์ปกครองในระบอบสาธารณรัฐ โดยใช้ระบอบประชาธิปไตยแบบตัวแทน มีรัฐสภา (สภาเดียว) และใช้ระบอบกึ่งประธานาธิบดี ประมุขของประเทศคือประธานาธิบดีมีหน้าที่รับผิดชอบในเรื่องของนโยบายต่างประเทศ อำนาจบริหารส่วนใหญ่จะอยู่ที่คณะรัฐมนตรี นำโดยนายกรัฐมนตรีซึ่งได้รับเลือกและแต่งตั้งโดยรัฐสภา คณะรัฐบาลปัจจุบัน ได้รับแต่งตั้งเมื่อวันที่ 24 มิถุนายน 2014 นับเป็นคณะรัฐบาลคณะที่ 73 ของสาธารณรัฐฟินแลนด์ นำโดยนายกรัฐมนตรี PM Alexander Stubb ประกอบด้วย พรรคร่วมรัฐบาล 5 พรรค รัฐมนตรี 17 คน ดูแลรับผิดชอบ 12 กระทรวง นับตั้งแต่ทศวรรษที่ 1980 เป็นต้นมา พรรคร่วมรัฐบาลมีเสียงส่วนใหญ่ในรัฐสภาและสามารถบริหารราชการครบวาระ 4 ปี มาโดยตลอด ทั้งนี้ ภาครัฐประกอบด้วย รัฐบาลกลาง รัฐบาลท้องถิ่น และกองทุนสวัสดิการสังคม

กระทรวงการคลัง ทำหน้าที่จัดทำกรอบเศรษฐกิจมหภาคและนโยบายการคลังสำหรับรัฐบาล จัดทำร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีและนโยบายภาษีกำหนดนโยบายเชิงยุทธศาสตร์สำหรับตลาดการเงิน กำหนดนโยบายการจ้างงานและบุคลากรภาครัฐการพัฒนาของรัฐบาลโดยรวม และกำหนดข้อบังคับด้านกฎหมายและการเงินสำหรับรัฐบาลท้องถิ่น นอกจากนี้ กระทรวงการคลังมีหน้าที่เป็นผู้แทนเข้าร่วมในการดำเนินงานของสหภาพยุโรปและองค์กรระหว่างประเทศต่าง ๆ อาทิ OECD, IMF และธนาคารโลก รักษาเสถียรภาพและโอกาสการขยายตัวทางเศรษฐกิจ และกำหนดระบบภาษีที่อยู่ในระดับที่แข่งขันได้ ความสามารถในการแข่งขัน และการให้บริการสาธารณะต่าง ๆ

สำนักงานประมาณเป็นส่วนหนึ่งของกระทรวงการคลัง มีเจ้าหน้าที่ประมาณ 40 คน ดูแลการจัดทำงบประมาณของรัฐบาลกลางในระดับกระทรวงสำหรับหน่วยงานที่รับงบประมาณเท่านั้น (On-Budget Entities vs. Off-Budget Entities)

2. กรอบงบประมาณรายจ่ายประจำปี (The Multi-annual Budget framework)

ภาครัฐบาล ประกอบด้วย รัฐบาลกลาง รัฐบาลท้องถิ่น และกองทุนสวัสดิการสังคม การจัดทำงบประมาณของ Budget Department ครอบคลุมเฉพาะรัฐบาลกลางในส่วนของหน่วยงานที่รับงบประมาณเท่านั้น ซึ่งประกอบด้วย สำนักประธานาธิบดี หน่วยงานรัฐสภา 12 กระทรวง ซึ่งมีหน่วยงานรัฐบาล และกรมต่าง ๆ กว่า 100 แห่ง ในขณะที่หน่วยงานที่ไม่ได้รับงบประมาณ ประกอบด้วย กองทุนนอกงบประมาณของรัฐ 11 กองทุน รัฐวิสาหกิจ มหาวิทยาลัย และบริษัทกระจายเสียงแห่งชาติ (YLE: National Broadcasting Company)

ในช่วงเริ่มต้นการบริหารประเทศของรัฐบาล รัฐธรรมนูญกำหนดให้รัฐบาลจัดทำแผนงานของรัฐบาล (Government Programme) สำหรับช่วงระยะเวลาของรัฐบาล และนำเสนอเป็นรายงานต่อรัฐสภา แผนงานของรัฐบาลกำหนดกรอบนโยบายและเป้าหมายทางการคลัง กรอบการใช้จ่าย และแนวทางการดำเนินกิจกรรมต่าง ๆ ในช่วงวาระของรัฐบาล (เทียบเท่ากับแผนการบริหารราชการแผ่นดินของไทย) โดยรายละเอียดของแผนฯ อารยะบุในระดับภาพรวมไปจนถึงการระบุเม็ดเงินที่จะนำไปใช้จ่ายเป็นรายปี แผนดังกล่าวถือว่ามีความสำคัญยิ่งในการชี้นำทิศทางการดำเนินกิจกรรมต่าง ๆ รวมถึงกำหนดแนวทางการดำเนินนโยบายการคลังของรัฐบาล ทั้งนี้ การจัดทำเพดานการใช้จ่ายและค่าขอรับจัดสรรงบประมาณจะต้องสอดคล้องกับแนวทางของแผนนี้ด้วย

สำหรับระบบเพดานการใช้จ่ายเป็นรายปี (Spending Limits System: SL) ของสาธารณรัฐฟินแลนด์

มีวัตถุประสงค์ : ในช่วงทศวรรษที่ 1990 สาธารณรัฐฟินแลนด์ประสบปัญหาในระดับหนี้สาธารณะเพิ่มขึ้นอย่างรวดเร็ว จนทำให้รัฐบาลต้องสร้างความเชื่อมั่นให้ชาวต่างประเทศว่ารัฐบาลจะดำเนินมาตรการที่จำเป็นเพื่อแก้ปัญหาดังกล่าว ประกอบกับปัจจุบันการเข้าสู่สังคมชราภาพได้สร้างแรงกดดันต่อการคลังสาธารณะในปีต่อ ๆ ไปเป็นอย่างมาก จำเป็นต้องมีแนวทางในการจำกัดการขยายตัวของการใช้จ่าย ดังนั้น วัตถุประสงค์ของการจัดทำ SL จึงมุ่งเน้นการสร้างความมั่นใจให้ประชาชนและภาคต่างประเทศมั่นใจว่ารัฐบาลแห่งสาธารณรัฐฟินแลนด์จะดำเนินมาตรการเพื่อให้การใช้จ่ายภาครัฐอยู่ในระดับที่กำหนดไว้ หรือขยายตัวในอัตราที่ควบคุมได้

ขอบเขต : ครอบคลุมเฉพาะหน่วยรับงบประมาณของรัฐบาลกลางซึ่งประกอบด้วย สำนักงานประธานาธิบดี รัฐสภา และ 12 กระทรวง (ส่วนราชการต่าง ๆ ประมาณ 100 หน่วยงาน)

ข้อบังคับทางกฎหมาย : ไม่มีการบังคับหรือข้อผูกพันทางกฎหมาย เนื่องจากการจัดทำ SL เป็นการจัดทำผ่านกระบวนการเจรจาของฝ่ายการเมือง (Political parties) จึงอาศัยความตั้งใจแน่วแน่ของฝ่ายการเมืองในการดำเนินการภายใต้กรอบ SL และเพดานการใช้จ่าย (Expenditure Ceiling กำหนดเพดานการใช้จ่ายรวมสำหรับช่วงระยะเวลาของรัฐบาล 4 ปี) ซึ่งตั้งแต่

มีการนำระบบ SL ปัจจุบันมาใช้ตั้งแต่ปี 2003 ยังไม่เคยมีการฝ่าฝืนแม้แต่ครั้งเดียว เป็นเพราะความมุ่งมั่นตั้งใจของฝ่ายการเมืองเป็นสำคัญ

ข้อดี : เป็นเครื่องมือหลักสำคัญในการวางแผนและการดำเนินนโยบายการคลัง เพิ่มความสามารถในการคาดการณ์นโยบายการคลัง และช่วยจำกัดการขยายตัวของค่าใช้จ่าย

ลักษณะสำคัญของ SL :

- แต่ละรัฐบาลกำหนดเพดานการใช้จ่ายส่วนใหญ่สำหรับช่วงระยะเวลาการบริหารราชการ โดยเฉพาะรายจ่ายที่ควรอยู่ในความควบคุม สำหรับรายจ่ายที่อยู่นอกเหนือ SL ได้แก่ สวัสดิการผู้ว่างงานและรายจ่ายตามวัฏจักรต่างๆ การลงทุนทางการเงิน การชำระดอกเบี้ย รายจ่าย VAT เงินโอนบางรายการ (เช่น เงินโอนจาก EU, structural funds) เป็นต้น

- ประมาณร้อยละ 80 ของการจัดสรรงบประมาณอยู่ภายใต้เพดานการใช้จ่าย ซึ่งรวมถึงงบประมาณเพิ่มเติมด้วย

- รายการยกเว้น :

- (1) รายได้จากการขายหุ้นที่เกินกว่า 400 ล้านยูโร ส่วนที่เกิน 150 ล้านยูโร สามารถนำไปใช้สำหรับรายจ่ายโครงสร้างพื้นฐานและการพัฒนาที่เป็นการจ่ายครั้งเดียวได้

- (2) กรณีที่สัดส่วนหนี้รัฐบาลต่อ GDP แสดงการลดลงอย่างชัดเจนก่อนปี 2015 สามารถนำส่วนหนึ่งไปใช้ในการดำเนินงานเพื่อบรรลุเป้าหมายเชิงยุทธศาสตร์ของรัฐบาลได้ (ร้อยละ 30)

- (3) รายได้จากการประมูลสิทธิ์การปล่อยก๊าซมลพิษ สามารถนำไปใช้สำหรับมาตรการรองรับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ และความร่วมมื่อด้านการพัฒนา

- SL กำหนดในระดับกระทรวง และ ณ ราคาที่แท้จริง (real terms) และครอบคลุมเงินสำรองจ่าย (Unallocated reserve) และงบประมาณเพิ่มเติม (Supplementary budget) ที่ตั้งไว้สำหรับความจำเป็นในการใช้จ่ายที่ไม่ได้คาดการณ์มาก่อนมีการทบทวน SL ทุกปี เพื่อให้สอดคล้องกับสถานการณ์ที่เปลี่ยนไป และ SL รายปีจะถูกนำไปใช้เป็นพื้นฐานในการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี

ข้อจำกัด/ปัญหา/อุปสรรคของ SL :

- SL ครอบคลุมเฉพาะรัฐบาลกลางเท่านั้น ไม่รวมรัฐบาลท้องถิ่น ซึ่งจัดบริการกว่า 2 ใน 3 ของบริการสาธารณะทั้งหมด

- ระยะเวลาการดำเนินการลงทุนในโครงสร้างพื้นฐานที่เกินกว่าช่วงเวลาของรัฐบาล ทำให้มีแนวโน้มที่จะเลื่อนการลงทุนให้ไปอยู่ในช่วงเวลาของรัฐบาลต่อไป (เป็นการผูกมัดรัฐบาลต่อไป)

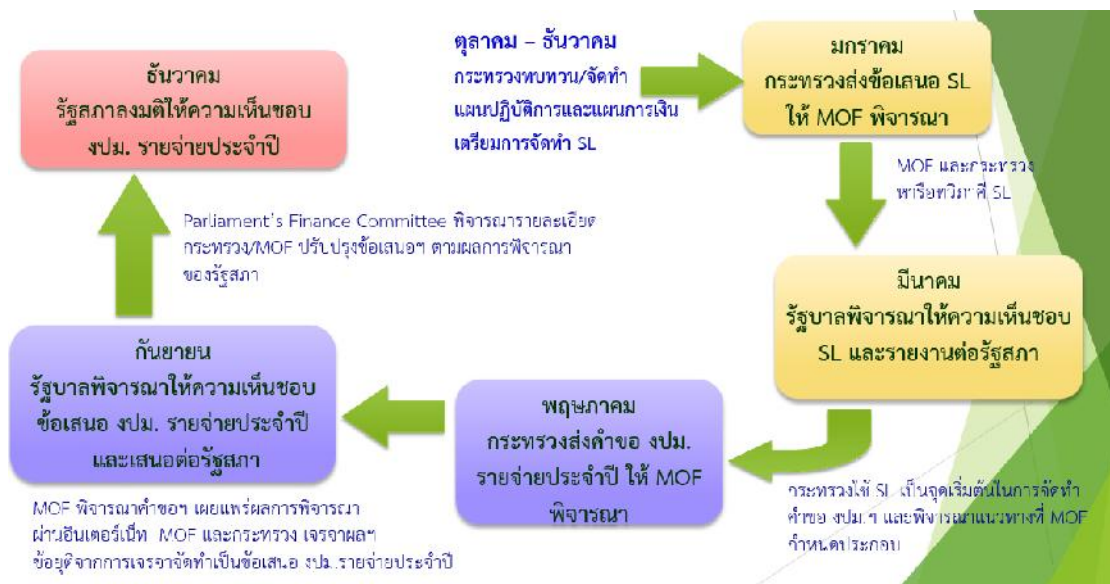
- มีแรงจูงใจให้ใช้การลงทุนทางการเงินและใช้เงินนอกงบประมาณ

3. กระบวนการเตรียมงบประมาณประจำปี (The process of preparing the Annual Budget)

3.1 กระบวนการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี

กระบวนการงบประมาณของสาธารณรัฐฟินแลนด์มีความคล้ายคลึงกับกระบวนการงบประมาณของประเทศไทย กล่าวคือ รัฐสภามีอำนาจเต็มในการเปลี่ยนแปลงและอนุมัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีที่รัฐบาลโดยกระทรวงการคลังนำเสนอ หน่วยงานหลักที่เกี่ยวข้องในการจัดทำงบประมาณ ประกอบด้วย หน่วยงานของรัฐบาล กระทรวง กระทรวงการคลัง รัฐบาล รัฐสภา (คณะกรรมการธิการการเงิน)

ปีงบประมาณของสาธารณรัฐฟินแลนด์ เริ่มตั้งแต่เดือนมกราคม – ธันวาคม โดยในไตรมาสแรกของปีให้ความสำคัญกับการจัดทำและทบทวนประมาณการเศรษฐกิจและ SL ซึ่งจะถูกนำมาใช้เป็นพื้นฐานในการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี ที่จะมีการจัดทำคู่ขนานกันไปและเริ่มต้นการส่งค่าของงบประมาณของกระทรวงและขั้นตอนการพิจารณาต่าง ๆ ในช่วงครึ่งหลังของปีสามารถสรุปได้ดังแผนภาพที่ 4 – 2 และ ตารางที่ 4-2 ดังนี้



แผนภาพที่ 4-๒ กระบวนการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีของสาธารณรัฐฟินแลนด์

ตารางที่ 4- 2 ตารางแสดงขั้นตอนการพิจารณาในช่วงครึ่งหลังของปี

เดือน	ขั้นตอนและกิจกรรม	ผู้รับผิดชอบหลัก
มีนาคม	- รัฐบาลอนุมัติ SL สำหรับ 4 ปีข้างหน้า เพื่อนำมาใช้เป็นแนวทางในการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีซึ่ง SL นี้ จะมีการทบทวนทุกปี - กระทรวงพิจารณาจัดทำข้อเสนอของงบประมาณรายจ่ายประจำปีที่สุดสอดคล้องกับแนวทางที่ ก.คลัง กำหนด และ SL	รัฐบาล ก. คลัง กระทรวง และ หน่วยงานที่ รับผิดชอบ งบประมาณ

เดือน	ขั้นตอนและกิจกรรม	ผู้รับผิดชอบหลัก
พฤษภาคม	กระทรวงส่งคำขอของงบประมาณให้ ก.คลัง	กระทรวง, ก.คลัง
มิถุนายน	เจ้าหน้าที่ ก.คลัง พิจารณาคำขอของงบประมาณ	Budget Dept., Permanent Secretary
กรกฎาคม - สิงหาคม	ก.คลัง จัดทำข้อเสนอของงบประมาณฯ ตามผลการพิจารณาของ ก.คลัง และเผยแพร่ต่อสาธารณะ(ผ่านอินเทอร์เน็ต, สื่อ)	ก.คลัง
สิงหาคม - กันยายน	ก.คลัง และแต่ละกระทรวง เจรจากวิภาคิในกรอบคำขอฯ ก่อนนำเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีและส่งให้รัฐสภาเพื่อพิจารณา	ก.คลัง กระทรวง คณะรัฐมนตรี
กันยายน - ธันวาคม	รัฐสภาพิจารณาร่างกฎหมายงบประมาณรายจ่ายประจำปี และส่งข้อปรับปรุงให้รัฐบาล	รัฐสภา คณะกรรมการที่ เกี่ยวข้อง
ธันวาคม	รัฐสภาลงมติให้ความเห็นชอบร่างกฎหมายงบประมาณรายจ่ายประจำปีที่ปรับปรุงแล้ว	รัฐสภา

3.2 โครงสร้างของร่างกฎหมายงบประมาณรายจ่ายประจำปี ประกอบด้วย

(1) ภาพรวมและยุทธศาสตร์ทั่วไป

(2) ตารางสรุปประมาณการต่าง ๆ

(3) ค่าแถลงงบประมาณ ได้แก่

- นโยบาย/คำสั่งการทั่วไป

- ประมาณการรายได้ จำแนกเป็น 4 รายการหลัก ได้แก่ รายได้ภาษี

รายได้อื่น เงินได้จากดอกเบี้ย และการโอนผลกำไร เงินกู้

- การจัดสรรงบประมาณรายจ่าย ประกอบด้วยประเภทการใช้จ่ายหลัก

3 ประเภท คือ Fixed appropriation (ใช้ภายในปี ห้ามเกินวงเงินที่ได้รับ และไม่สามารถกันไว้เบิกในปีอื่นได้), Estimated appropriation (ประมาณร้อยละ 75 ของวงเงินงบประมาณสามารถใช้จ่ายเกินได้โดยอนุมัติของรัฐมนตรีเจ้าสังกัดภายหลังจากผ่าน ก.คลังหรือคณะรัฐมนตรีแล้ว ไม่สามารถกันไว้เบิกในปีอื่นได้ และต้องเป็นการใช้จ่ายตามที่กฎหมายกำหนด) และ Deferrable Appropriation (สามารถกันไว้เบิกได้ไม่เกิน 2 ปีนับจากปีที่ได้รับจัดสรร ห้ามเกินวงเงินที่ได้รับ และส่วนใหญ่เป็นงบดำเนินงาน)

4. งบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม (Supplementary Budget)

จัดทำขึ้นในกรณีที่มีความจำเป็น โดยปกติปีละ 2 - 3 ครั้ง มีกระบวนการเช่นเดียวกับการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี โดยปกติจะจัดทำเมื่อมีรายได้ที่ไม่ได้คาดการณ์ไว้หรือการประหยัดงบประมาณรายจ่าย งบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมมีจำนวนไม่มากเมื่อเทียบกับวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปี (ณ ราคาแท้จริง) และต้องเป็นการใช้จ่ายในเรื่องที่อยู่ภายใต้ SL ของ

รัฐสภา (ซึ่งประกอบด้วย SL ฝ่ายบริหาร, งบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม, งบสำรองจ่าย (unallocated reserve)) ตัวอย่างเช่น ปีงบประมาณ 2012 วงเงินงบประมาณรายจ่าย มีจำนวนทั้งสิ้น 52,353 ล้านยูโร (คิดเป็นประมาณร้อยละ 25 ของ GDP) โดยเป็น SL สำหรับหน่วยงานฝ่ายบริหาร จำนวน 42,027 ล้านยูโร คิดเป็นร้อยละ 80.3 ของวงเงินงบประมาณรายจ่าย และเป็นการใช้จ่ายนอก SL จำนวน 10,326 ล้านยูโร งบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมกำหนดไว้เป็นจำนวนประมาณ 200 ล้านยูโร (คาดการณ์เท่ากันตลอดช่วงอายุรัฐบาล 2012 – 2015) หรือคิดเป็นไม่เกินร้อยละ 0.5 ของ SL ของฝ่ายบริหาร

5. หลักการจัดการงบประมาณ สาธารณรัฐฟินแลนด์ใช้แนวคิดของระบบงบประมาณแบบมีข้อมูลผลการดำเนินงานประกอบ (Performance-Informed Budgeting: PIB) โดยมุ่งเน้นการบริหารจัดการผลการดำเนินงาน ดังนั้น หน่วยงานของรัฐจึงมีอำนาจในการกำหนดมาตรการ / แผนการดำเนินงานของตนในการนำส่งผลงานที่ดีที่สุด โดยมีการกำหนดตัวชี้วัดผลการดำเนินงานปรากฏในคำขอของงบประมาณของหน่วยงานและร่างกฎหมายงบประมาณที่กระทรวงการคลังนำเสนอต่อรัฐสภา เพื่อใช้เป็นข้อมูลประกอบการพิจารณางบประมาณเท่านั้น ทั้งนี้ หน่วยงานต้องรายงานตัวชี้วัดดังกล่าวเทียบกับผลการดำเนินงานจริงในรายงานผลการดำเนินงานประจำปีของหน่วยงานสำหรับค่าใช้จ่ายในการดำเนินงาน (ประกอบด้วย เงินเดือน ค่าใช้จ่ายสำนักงาน ค่าเช่าสำนักงาน) ใช้หลักการจัดสรรงบประมาณเป็นก้อน (lump-sum budgeting)

6. การใช้เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารมาใช้ในกระบวนการจัดทำงบประมาณ

ระบบจัดการงบประมาณของรัฐบาลกลาง (Buketti) มีความเป็นมาและคุณลักษณะสำคัญ ดังนี้

6.1 ความเป็นมา

6.1.1 แผนงบประมาณ ก.คลัง จัดหาระบบจัดการงบประมาณใหม่ในปี 2008 เพื่อนำมาใช้สำหรับรัฐบาลกลางทั้งหมด โดยมีความตั้งใจที่จะเริ่มใช้งานระบบในปี 2010 แต่ล่าช้าไป 1 ปี เริ่มต้นใช้งานจริงทั้งระบบอย่างสมบูรณ์ 16 ธันวาคม 2011 (ไม่มีช่วงที่ระบบทำงานเพียงบางส่วน)

6.1.2 ระบบถูกสร้างขึ้นและบำรุงรักษาโดยบริษัท Affecto Finland โดยมีประมาณการค่าใช้จ่ายในการจัดหาระบบและบำรุงรักษาระยะเวลา 10 ปี ประมาณ 4.4 ล้านยูโร

6.1.3 Government IT Shared Service Centre / Valtori รับผิดชอบด้านโครงสร้างพื้นฐาน (เช่น ซอฟต์แวร์ ฐานข้อมูล ฯลฯ) การติดตามและสนับสนุนทางเทคนิค

6.2 คุณลักษณะสำคัญ

6.2.1 ระบบเกือบทั้งหมด ออกแบบขึ้นตามความต้องการใช้งานของรัฐบาลกลาง (tailor-made)

6.2.2 ทำงานบนอินเทอร์เน็ต(Internet-based) ในช่วงการจัดทำ SL ของรัฐบาลกลาง การจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีและรายจ่ายเพิ่มเติม

6.2.3 มีการใช้งานในกระบวนการจัดทำงบประมาณทั้งกระบวนการ ที่กระทรวง แผนงบประมาณและแผนกเศรษฐกิจใน ก.คลัง รัฐสภา (คณะกรรมการการเงิน)

6.2.4 กันยายน 2014 ระบบเปิดใช้งานในรูปแบบ csv และ xml ทางเว็บไซต์ของการงบประมาณ (budgetti.vm.fi)

6.2.5 ประมาณการจำนวนผู้ใช้งานสูงสุด 320 ราย ปัจจุบันอยู่ที่ 300 ราย โดยผู้ใช้งานจำแนกตามองค์กร บทบาทหน้าที่ และผู้สืบค้นข้อมูลทั่วไป กำหนดโดยระดับสิทธิ์ส่วนบุคคลในการเข้าถึงระบบตามสิทธิผู้ใช้งานเครือข่ายรัฐบาลกลาง

6.2.6 สถาปัตยกรรมและการรักษาความปลอดภัยข้อมูล – 2 virtual servers สำหรับซอฟต์แวร์, Database server และ mirror server, reduplicated publication server มี server สำหรับการทดสอบและฝึกอบรม, XML – editing ผ่าน web browser (Xopus), รักษาความปลอดภัยโดย Verisign-certificates, มีการตรวจสอบความปลอดภัยข้อมูลอย่างสม่ำเสมอ และมีแผนสำหรับกรณีฉุกเฉิน

6.2.7 ใช้ web-based software, Java-applets, ใช้งานบนหน้าจอแบบกว้าง และส่งออกข้อมูลในรูปแบบไฟล์ PDF, Word และ Excel และต้องการหน่วยความจำกลางอย่างน้อย 1 GB

6.3 ประสบการณ์การใช้งาน

6.3.1 ผลการสำรวจความพึงพอใจผู้ใช้งานเมื่อมกราคม 2013 ส่วนใหญ่ได้รับผลสะท้อนกลับในเชิงบวก – ใช้งานง่าย ทันสมัย เชื่อถือได้ รวบรวมข้อมูลไว้ทั้งหมด ฯลฯ

6.3.2 ระบบช่วยประหยัดการพิมพ์กระดาษ ลดการสื่อสารผ่านอีเมล ลดการใช้งานไฟล์ Excel ลดการทำงานด้วยมือ เป็นต้น

6.3.3 ระบบสามารถจัดโครงสร้างกระบวนการจัดทำงบประมาณได้ตามขั้นตอน

6.3.4 ผลสะท้อนกลับในเชิงลบ: ปัญหาในการแก้รูปแบบตาราง การรายงานรูปแบบเฉพาะใช้งานยาก คู่มือการใช้งานสามารถปรับปรุงให้ดีขึ้น ฯลฯ

7. เปรียบเทียบการออกแบบสถาปัตยกรรมองค์กรสำหรับงบประมาณของสาธารณรัฐฟินแลนด์ กับประเทศไทย

ตารางที่ 4-3 เปรียบเทียบการออกแบบสถาปัตยกรรมองค์กรสำหรับงบประมาณของสาธารณรัฐฟินแลนด์ กับประเทศไทย

	สาธารณรัฐฟินแลนด์	ประเทศไทย
1. ปีงบประมาณ	มกราคม – ธันวาคม	ตุลาคม – กันยายน
2. กระบวนการงบประมาณรายจ่ายประจำปี	การทบทวน – มีการทบทวนแผนปฏิบัติงานและแผนการเงินระดับกระทรวง/หน่วยงานจัดทำรายงานประจำปี แสดงผลการดำเนินงานในปีที่ล่วงมาเปรียบเทียบกับตัวชี้วัด	การทบทวน – เหมือนกัน ยกเว้นการทบทวน SL อย่างจริงจัง

	สาธารณรัฐฟินแลนด์	ประเทศไทย
	<p>ทบทวน Spending Limits รายปี</p> <p><u>การวางแผน</u> – จัดทำแผนปฏิบัติงานและแผนการเงินระดับกระทรวง/หน่วยงาน</p> <p><u>จัดทำ Expenditure Ceilings และ Spending Limits</u> (โดยเป็นข้อยุติระดับรัฐบาล)</p> <p><u>การจัดทำ</u> – คล้ายกับประเทศไทย กระทรวงส่งคำขอของงบประมาณฯ ให้ ก.คลัง โดย Budget Department พิจารณาและจัดทำข้อเสนอของ ก.คลัง (ประมาณ 4 – 5 เดือน) อย่างไรก็ตาม เมื่อ ก.คลัง ได้ข้อเสนอฯ ของ ก.คลัง ในเบื้องต้น จะแจ้งให้กระทรวงรับทราบ เผยแพร่ผ่านอินเทอร์เน็ต และมีการเจรจาวิภาคีระหว่าง ก.คลัง และกระทรวง เพื่อตกลงให้ได้ ข้อยุติ และนำเสนอคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบ ก่อนนำเสนอต่อรัฐสภาต่อไป</p> <p><u>การอนุมัติ</u> – รัฐสภา โดย Parliament’s Finance Committee เป็นผู้พิจารณารายละเอียด รัฐสภามีอำนาจเต็มในการปรับปรุงรายละเอียด</p>	<p><u>การวางแผน</u> – เหมือนกัน ยกเว้นการจัดทำ Expenditure Ceilings และ Spending Limits ที่มีการเผยแพร่และนำมาถือปฏิบัติอย่างเคร่งครัด</p> <p><u>การจัดทำ</u> – กระบวนการเหมือนกัน ยกเว้น</p> <ul style="list-style-type: none"> - หน่วยงานหลักในการจัดทำงบประมาณของไทย คือ สำนักงบประมาณ - การเผยแพร่ผลการพิจารณา คำขอของงบประมาณฯ ก่อนมีการปรับปรุง ต่อสาธารณะ <p><u>การอนุมัติ</u> – กระบวนการเหมือนกัน</p>
3. ก า ร จั ด ท า Expenditure Ceiling และ Spending Limits	มีการกำหนดเพดานการใช้จ่าย (4 ปี) และเพดานการใช้จ่ายเป็นรายปี สำหรับรายจ่ายส่วนใหญ่ของรัฐบาลกลาง และถือปฏิบัติอย่างเคร่งครัด	ไม่มีการกำหนดอย่างเป็นทางการ มีการกำหนดใช้ภายในสำนักงบประมาณ
4. ความรับผิดชอบ	หากกฎหมายงบประมาณไม่ผ่านความเห็นชอบของรัฐสภา โดยปกติ รัฐบาล	เหมือนกัน

	สาธารณรัฐฟินแลนด์	ประเทศไทย
	ประกาศยุบสภา	
5. ความโปร่งใสของกระบวนการ	มีการเผยแพร่ต่อสาธารณะตามลำดับชั้นการพิจารณา	ขั้นตอนระหว่างการจัดทำงบประมาณ ไม่มีการเผยแพร่ต่อสาธารณะ
6. ความครอบคลุมของงบประมาณ	งบประมาณรายจ่ายประจำปี ครอบคลุมเฉพาะหน่วยงานของรัฐบาลกลางที่รับงบประมาณในระดับกระทรวง ไม่รวมกองทุนสวัสดิการสังคม และรัฐบาลท้องถิ่น ซึ่งคิดเป็น 2/3 ของการให้บริการสาธารณะทั้งหมดของประเทศ	ครอบคลุมถึงระดับกรม และไม่รวมงบประมาณของรัฐวิสาหกิจ กองทุนที่ไม่ได้รับการจัดสรรงบประมาณ เงินนอกงบประมาณ ต่าง ๆ
7. การจัดทำงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม	เป็นการดำเนินการปกติ ปีละ 2 – 3 ครั้ง เมื่อมีรายได้เพิ่มจากที่คาดการณ์ไว้ หรือหน่วยงานสามารถประหยัดการใช้จ่ายได้ โดยปกติมีจำนวนไม่เกินร้อยละ 0.5 ของวงเงินงบประมาณประจำปี ทั้งนี้ ต้องอยู่ภายใน Spending limits	จัดทำเมื่อมีการจัดเก็บรายได้เกินกว่าที่คาดการณ์อย่างมีนัยสำคัญ และมีเหตุจำเป็นที่ต้องเพิ่มการใช้จ่ายจากกฎหมายงบประมาณรายจ่ายประจำปี

จากการศึกษาสำนักงบประมาณ กระทรวงการคลังของสาธารณรัฐฟินแลนด์ สามารถนำมาปรับใช้กับสำนักงบประมาณ สำนักนายกรัฐมนตรี ของประเทศไทยดังนี้

1. การติดตามผลตัวชี้วัดอย่างเข้มข้นและมีประสิทธิภาพ โดยรัฐมนตรีเจ้าสังกัดเป็นผู้รับผิดชอบตัวชี้วัด ส่งผลให้มีการพิจารณาทบทวนแผนประจำปีอย่างจริงจัง
2. การจัดทำ Spending Limits โดยสำนักงบประมาณควรนำมาประยุกต์ใช้ โดยเสนอให้มีการจัดทำ 2 ครั้ง ในขั้นแรก ในสัดส่วน 90:10 ของวงเงินงบประมาณ เพื่อเป็นแรงจูงใจ/เปรียบเทียบกับผลการดำเนินงาน และขั้นที่สองเต็มวงเงิน ภายหลังการปรับปรุงข้อเสนอรอบวงเงินงบประมาณแล้ว
 3. ควรจัดให้มีการมีส่วนร่วมของประชาชนโดยมีการเผยแพร่ผ่านอินเทอร์เน็ต
 - 3.1 สาธารณรัฐฟินแลนด์ – เผยแพร่ในขั้นตอนการพิจารณาของฝ่ายบริหาร
 - 3.2 ประเทศไทย อาจเสนอให้มีการเผยแพร่ในขั้นตอนการพิจารณาของฝ่ายนิติบัญญัติ
 4. ด้านเทคโนโลยีสารสนเทศ – เงื่อนไขความสำเร็จในการนำสถาปัตยกรรมขององค์กรมาประยุกต์ใช้ในการงบประมาณระดับประเทศควรต้องได้รับ
 - 4.1 การสนับสนุนจากผู้บริหาร / ฝ่ายนิติบัญญัติ

- 4.2 การประสานงานระหว่างกระทรวง ICT และการเลือก services ที่จะนำมาใช้ร่วมกัน โดยผ่าน CIO
- 4.3 การฝึกอบรม โดยการส่งเจ้าหน้าที่ไปศึกษาอบรมอย่างเข้มข้น เพื่อนำมาประยุกต์ใช้ในเชิงปฏิบัติได้อย่างมีประสิทธิภาพ

จากการศึกษานโยบายการจัดการภาครัฐอิเล็กทรอนิกส์ของสาธารณรัฐเอสโตเนียและการจัดทำสถาปัตยกรรมการจัดการองค์กรของสาธารณรัฐฟินแลนด์ ซึ่งทั้ง 2 ประเทศเป็นประเทศที่มีการจัดการด้านเทคโนโลยีสารสนเทศอย่างดี จำเป็นที่ประเทศไทยต้องมีแนวนโยบายด้านเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารให้มีความชัดเจน มีเป้าหมาย การพัฒนาอย่างจริงจัง เพื่อเป็นการวางรากฐานในอนาคตของประเทศโดยการให้บริการภาครัฐต้องเน้นที่ประชาชน และทุกบริการควรมีการเชื่อมโยงซึ่งกันและกันอย่างบูรณาการ ทั้งนี้ ต้องได้รับการสนับสนุนจากผู้บริหารฝ่ายนิติบัญญัติของประเทศอย่างต่อเนื่อง

แต่อย่างไรก็ตาม ในปัจจุบันรัฐบาลไทยได้จัดทำแผนบูรณาการการพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ซึ่งจะเป็ประโยชน์ต่อการวางรากฐานด้านเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารของประเทศในอนาคต ซึ่งจะได้ขอกล่าวในบทต่อไป

บทที่ 5

การวิเคราะห์การจัดทำงบประมาณในลักษณะบูรณาการประจำปี งบประมาณ พ.ศ. 2558 : การพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศและ การสื่อสาร

จากแผนแม่บท ICT ฉบับที่ ๓ มีเป้าหมายในการเตรียมความพร้อมของประเทศไทยสู่ยุคเศรษฐกิจดิจิทัล (Digital Economy) อย่างยั่งยืน ทัวถึง และเท่าเทียม ด้วยความมั่นคงปลอดภัย โดยให้ความสำคัญกับการนำ ICT มาใช้พัฒนาประเทศด้วยยุทธศาสตร์หลัก ๔ ด้าน ได้แก่ ด้านทุนมนุษย์ ด้านโครงสร้างพื้นฐาน ICT ในบริบทหลักด้านเศรษฐกิจ สังคม สิ่งแวดล้อม และปัจจัยด้านเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร การกำหนดทิศทางเพื่อให้มีความเป็นเอกภาพ และความต่อเนื่องในการพัฒนาแผนแม่บท ICT ฉบับที่ ๓ ได้กำหนดให้ใช้ยุทธศาสตร์ กลยุทธ์ และมาตรการของกรอบนโยบาย ICT2020 เป็นแนวทางหลัก เนื่องจากเป็นกรอบนโยบายหลักด้าน ICT ของประเทศที่มีความครอบคลุมและครบถ้วนในบริบทสำคัญที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาด้าน ICT ของประเทศ ประเด็นยุทธศาสตร์ของแผนแม่บท ฉบับที่ ๓ จึงเน้นทิศทางและปัจจัยที่เพิ่มขึ้นหรือเปลี่ยนแปลงไปในปัจจุบันและในกรอบระยะเวลาจนถึงปี พ.ศ. ๒๕๖๓ ประกอบด้วย โครงสร้างพื้นฐาน (Infrastructure) อุตสาหกรรม ICT (ICT Industry) ทุนมนุษย์ด้าน ICT (ICT Human Capital) e-Government (e-Governance and ICT Governance) ICT เพื่อการพัฒนาเศรษฐกิจ (Agriculture and Services) ICT เพื่อการพัฒนาสังคม (Health-care and Learning) ICT กับ สิ่งแวดล้อม (ICT for Green และ Green ICT) และ ICT เพื่อความมั่นคงปลอดภัยทางไซเบอร์ (Cyber Security)

แผนแม่บท ฉบับนี้มีเนื้อหาสาระที่ประกอบด้วย ข้อวิเคราะห์ พันธกิจ วัตถุประสงค์ เป้าหมาย ยุทธศาสตร์ แผนงาน หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง โดยมีโครงสร้างของแผนแม่บท ดังนี้

1. ทิศทางการพัฒนาประเทศไทยและบทบาทของเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารในบริบทโลก แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๑ แผนการบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ.๒๕๕๔-๒๕๕๘ ยุทธศาสตร์ประเทศไทย กรอบนโยบาย ICT2020 ASEAN ICT Master Plan 2015 (AIM 2015) และ Action Plan/ Initiatives

2. วิสัยทัศน์ และยุทธศาสตร์การพัฒนาแผนแม่บท ICT (ฉบับที่ ๓)

3. การปรับระบบคิดให้ทันต่อพัฒนาการด้าน ICT เพื่อก้าวสู่ยุคเศรษฐกิจดิจิทัล (Paradigm Shift) องค์ประกอบตามแนวสถาปัตยกรรมระบบ ICT แผนที่นำทาง (Roadmap) ในการขับเคลื่อนแผนแม่บท ICT (ฉบับที่ ๓) การบริหารแผนแม่บท ICT (ฉบับที่ ๓) การติดตามและการประเมินผลองค์ประกอบของ PMO

4. แผนที่นำทางในการขับเคลื่อน Smart Thailand

เพื่อให้การจัดทำงบประมาณด้านการพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารใน ปีงบประมาณ พ.ศ.2558 ของส่วนราชการต่าง ๆ มีเป้าหมาย ทิศทาง และแนวทางการดำเนินงานที่ ชัดเจน ไม่เกิดความซ้ำซ้อนของงบประมาณในมิติต่าง ๆ สามารถผลักดันการพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศ และการสื่อสารภายใต้ยุทธศาสตร์จัดสรรงบประมาณให้สอดคล้องกับแผนแม่บทเทคโนโลยีสารสนเทศ และการสื่อสาร โดยกำหนดกรอบแผนงบประมาณในลักษณะบูรณาการเพื่อการพัฒนาเทคโนโลยี สารสนเทศและการสื่อสาร ให้สามารถเชื่อมโยงบูรณาการงบประมาณกับเป้าหมาย ยุทธศาสตร์ ของ แผนแม่บท ในระดับโครงการ/กิจกรรม/รายการ ในระดับกรม/กระทรวงต่าง ๆ

ดังนั้น การจะศึกษาวิเคราะห์ปัญหาและอุปสรรคการจัดทำงบประมาณในลักษณะ บูรณาการเรื่องการพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ที่ได้จัดทำจริงมาแล้วใน พระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 ได้อย่างชัดเจน จึงต้องทำการ เปรียบเทียบเป้าหมายแนวทางการดำเนินงานของแผนบูรณาการ : การพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศ และการสื่อสารกับเป้าหมายและวัตถุประสงค์ของแผนแม่บทเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ฉบับที่ 3 ของประเทศไทย เพื่อจะได้กำหนดทิศทางของการบูรณาการ เรื่อง การพัฒนาเทคโนโลยี สารสนเทศและการสื่อสารต่อไปในอนาคตได้อย่างชัดเจน ดังจะได้กล่าวเป็นลำดับไป

ยุทธศาสตร์การพัฒนาของแผนแม่บทเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร (ฉบับที่ ๓) ของประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๗ - ๒๕๖3

เพื่อให้การวิเคราะห์ถึงปัญหาต่าง ๆ เกี่ยวกับการจัดทำงบประมาณในลักษณะบูรณาการ ด้านการพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร มีความชัดเจนและเป็นรูปธรรม ควรที่จะได้ กล่าวถึงยุทธศาสตร์การพัฒนาของแผนแม่บท ICT สรุป ดังนี้

1. วิสัยทัศน์ : แผนแม่บทเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร (ฉบับที่ ๓) ของ ประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๗ - ๒๕๖3

“พัฒนาสังคมอุดมปัญญาด้วย ICT เพื่อก้าวสู่สังคมดิจิทัลอย่างยั่งยืน โดยทั่วถึง เท่า เทียม และมั่นคงปลอดภัย ในทุกชุมชนและท้องถิ่น” (Shape-up Smart Thailand toward Digital Society)

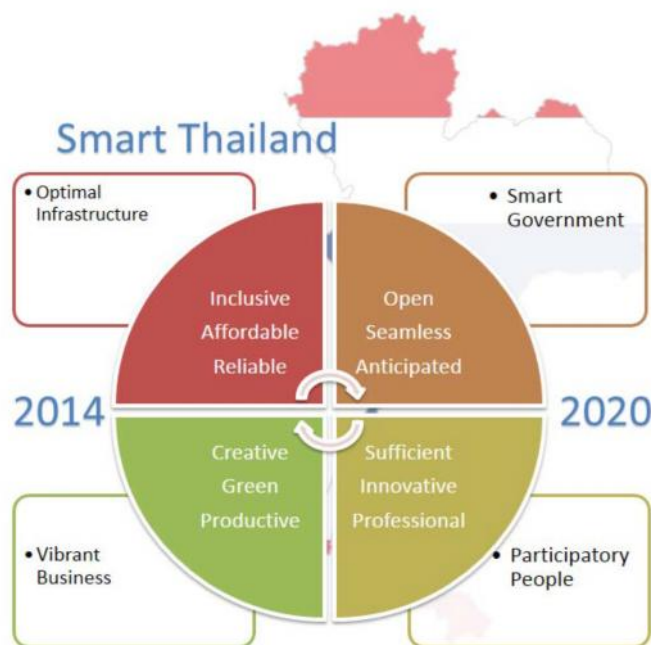
2. ยุทธศาสตร์การพัฒนาแผนแม่บทเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร (ฉบับที่ ๓) ของประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๗ - ๒๕๖3

การกำหนดยุทธศาสตร์การพัฒนาแผนแม่บทเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร (ฉบับที่ ๓) ของประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๗ - ๒๕๖๑ ได้ยึดกรอบนโยบาย แผน ยุทธศาสตร์ และ นโยบายหลักของประเทศที่เกี่ยวข้องในด้านเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร โดยเฉพาะการ พิจารณาปัจจัยแวดล้อมที่มีผลต่อการพัฒนาด้าน ICT ของประเทศ ที่ได้ทำการวิเคราะห์ไว้ใน แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติฉบับที่ ๑๑ กรอบนโยบาย ICT2020 และแผนแม่บท เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร (ฉบับที่ ๒) ของประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๒ - ๒๕๕๖ บวกกับการ วิเคราะห์สถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไปในปัจจุบันและแนวโน้มในอนาคตภายใต้บริบทการมุ่งสู่สังคม

อุดมปัญญา (Smart Thailand) ที่มุ่งพัฒนาประเทศไทยอย่างฉลาด ยุทธศาสตร์การพัฒนา ICT ของประเทศไทยในระยะ พ.ศ. ๒๕๕๗ - ๒๕๖๓ ประกอบด้วย ๔ ด้าน ดังแสดงในแผนภาพที่ 5-1

1. การพัฒนาทุนมนุษย์ให้เป็นกำลังสำคัญในการพัฒนา ICT ของประเทศ และมีความพร้อมในการมีส่วนร่วมในการพัฒนา (Participatory People)
2. การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานที่คุ้มค่าและพอเพียง (Optimal Infrastructure)
3. การพัฒนาระบบบริการของภาครัฐอย่างฉลาด (Smart Government)
4. การพัฒนาภาคธุรกิจและอุตสาหกรรม ICT ให้เติบโตสดใส (Vibrant Business)

แผนภาพที่ 5-1 แสดงยุทธศาสตร์ ๔ ด้าน ของแผนแม่บทเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร (ฉบับที่ ๓) ของประเทศไทย พ.ศ.๒๕๕๗ - ๒๕๖๓



3. เป้าหมายหลักของยุทธศาสตร์ตามแผนแม่บทเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร (ฉบับที่ ๓) ของประเทศไทย พ.ศ.๒๕๕๗-๒๕๖๑

3.1 เยาวชน ประชาชน ชุมชน และท้องถิ่น มีทักษะในการประยุกต์ใช้ ICT ในการศึกษาเรียนรู้เพื่อการดำรงชีวิตและการประกอบอาชีพอย่างพอเพียงด้วยแนวคิดเชิงนวัตกรรมในระดับประเทศและระดับสากล

3.2 มีโครงสร้างพื้นฐาน ICT ความเร็วสูงที่กระจายอย่างทั่วถึงและคุ้มค่าต่อการลงทุน ประชาชนสามารถเข้าถึงได้อย่างเท่าเทียมกันเสมือนการเข้าถึงบริการสาธารณสุขขั้นพื้นฐานทั่วไปในราคาที่เหมาะสมและเป็นธรรม

3.3 บริการอิเล็กทรอนิกส์ของรัฐไร้ตะเข็บรอยต่อและเป็นที่พึงพอใจของผู้ใช้บริการทุกภาคส่วน

3.4 เพิ่มบทบาทและความสำคัญของการใช้ ICT ในการเสริมสร้างประสิทธิภาพและพัฒนาศักยภาพที่เกี่ยวข้องกับ ICT ให้กับธุรกิจ อุตสาหกรรม และบริการ ต่อระบบเศรษฐกิจของประเทศอย่างสร้างสรรค์และเป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม

3.5 ยกระดับความพร้อมด้าน ICT โดยรวมของประเทศไทยในการประเมินวัดระดับระหว่างประเทศ

ตัวชี้วัดการพัฒนา

- ระดับการเข้าถึงและใช้ประโยชน์จาก ICT ของประชาชนในการดำรงชีวิตและการประกอบอาชีพสูงขึ้นอย่างต่อเนื่อง

- ร้อยละ ๙๕ ของประชากรทั่วประเทศสามารถเข้าถึงโครงข่ายโทรคมนาคมและอินเทอร์เน็ตความเร็วสูงภายใน พ.ศ. ๒๕๖๑ (ค.ศ. ๒๐๑๘)

- สัดส่วนมูลค่าเพิ่มของอุตสาหกรรม ICT (รวมอุตสาหกรรมดิจิทัลคอนเทนต์) ต่อ GDP ไม่น้อยกว่าร้อยละ ๑๘

- ระดับความพร้อมด้าน ICT ใน Networked Readiness Index อยู่ในกลุ่มประเทศที่มีการพัฒนาสูงที่สุดร้อยละ ๒๕

- มีตำแหน่งงานที่เกี่ยวข้องกับ ICT เพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง

- จำนวน e-Service ที่ภาครัฐจัดทำขึ้นและมีการเข้ามาใช้งานของภาคประชาชนภาครัฐ และภาคเอกชนเพิ่มขึ้น

เป้าหมายหลักของ ๔ ยุทธศาสตร์หลัก ดังกล่าวข้างต้น เพื่อมุ่งสู่ Smart Thailand ในปี ๒๕๖๓ สอดคล้องกับกรอบนโยบายเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ระยะ พ.ศ.๒๕๕๔-๒๕๖๓ หรือ ICT 2020 โดยมีผลลัพธ์ใน ๓ ภาคส่วนหลักในการพัฒนาประเทศ ได้แก่ ด้านเศรษฐกิจจะเติบโตแบบยั่งยืน ด้านสังคมจะเป็นการสร้างความเข้มแข็งและยั่งยืนให้กับชุมชนและท้องถิ่น และด้านสิ่งแวดล้อมจะเป็น การส่งเสริมให้การใช้ ICT ในแนวทางนวัตกรรมที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม โดยในการพัฒนาด้าน ICT ตามแนวทางยุทธศาสตร์ของแผนแม่บท ICT ของประเทศ ฉบับที่ ๓ จะมี ส่วนประกอบของเงื่อนไขแวดล้อมในเรื่องที่เกี่ยวข้องประกอบด้วย ระบบความมั่นคงปลอดภัยในระดับต่าง ๆ นับแต่ระดับโครงสร้างพื้นฐานไปจนถึงระดับช่องทางปฏิสัมพันธ์กับ พร้อมด้วยระบบการบังคับกฎหมายที่เกี่ยวข้องด้าน ICT ตลอดจนระบบธรรมาภิบาล กฎระเบียบ วิธีการ และแนวปฏิบัติที่ดี และการบริหารความเสี่ยง ตามหลักและมาตรฐานสากล ซึ่งจะก่อให้เกิดความเชื่อถือของประชาชน ชุมชน และท้องถิ่น ต่อระบบ ICT ของประเทศ

4. ยุทธศาสตร์การพัฒนา

เพื่อให้บรรลุเป้าหมายและวัตถุประสงค์ของการพัฒนา ICT อย่างเป็นรูปธรรมภายใต้กรอบแนวทางและดัชนีวัดการพัฒนา แผนแม่บท ICT (ฉบับที่ ๓) จึงได้กำหนดยุทธศาสตร์การพัฒนา ๔ ด้าน ดังกล่าวไว้ในบทที่ 2 ดังนี้

ยุทธศาสตร์ที่ 1 : พัฒนาทุนมนุษย์ให้เข้าถึงและรู้เท่าทัน ICT เพื่อการดำรงชีวิตและประกอบอาชีพอย่างพอเพียง ด้วยแนวคิดสร้างสรรค์เชิงนวัตกรรม มีส่วนร่วมในการพัฒนา และใช้ประโยชน์จากบริการ ICT (Participatory People)

ยุทธศาสตร์ที่ 2 : พัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารที่พอเพียง (Sufficient) และคุ้มค่า (Optimal Infrastructure)

ยุทธศาสตร์ที่ 3 : ยกระดับบริการอิเล็กทรอนิกส์ของภาครัฐ โดยการมีส่วนร่วมของชุมชนและท้องถิ่นในแนวทางนวัตกรรมบริการ และมีความมั่นคงปลอดภัยทั้งในระดับประเทศและภูมิภาคสากล (Smart Government)

ยุทธศาสตร์ที่ 4 : ส่งเสริมและพัฒนาธุรกิจและอุตสาหกรรม ICT ให้เติบโตสดใส มีขีดความสามารถและศักยภาพในการแข่งขันในตลาดระดับภูมิภาค และระดับสากลโดยเฉพาะอุตสาหกรรม ICT เชิงสร้างสรรค์ และการใช้ ICT ในธุรกิจและอุตสาหกรรมขนาดกลางและขนาดย่อม (Vibrant Business)

การวิเคราะห์การจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 : การพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร

จากบทที่ 3 ได้กล่าวถึงเพื่อให้กระบวนการจัดทำงบประมาณในลักษณะบูรณาการ เรื่องการพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ได้จัดทำในลักษณะการประสานเชื่อมโยงแบบเครือข่าย มีรูปแบบ การบริหารจัดการแบบองค์รวมโดยใช้กลไกของงบประมาณในการแสดงภาพความเชื่อมโยงอย่างบูรณาการ สะท้อนภารกิจสำคัญ โดยคำนึงถึงหลักประหยัดและคุ้มค่า และมุ่งให้เกิดผลสัมฤทธิ์ในการใช้จ่ายงบประมาณ และเกิดประโยชน์สูงสุดต่อประชาชนและประเทศชาติ โดยมีจุดมุ่งหมายให้แผนงานบูรณาการทำหน้าที่เชื่อมโยงภารกิจและการดำเนินงานของหน่วยงานที่มีเป้าหมายและวัตถุประสงค์เดียวกันมารวมไว้ในแผนบูรณาการเดียวกัน แผนงานบูรณาการจะแสดงภาพรวมของภารกิจและงบประมาณที่สอดคล้องสนับสนุนซึ่งกันและกันโดยมีวัตถุประสงค์ของแผนงานบูรณาการเป็นกรอบในการดำเนินงาน

จากยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 (ที่ปรับปรุงตามมติคณะรักษาความสงบแห่งชาติ เมื่อวันที่ 10 มิ.ย. 2557) ข้อ 3 ยุทธศาสตร์การสร้างความเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจอย่างยั่งยืนและเป็นธรรม ที่กำหนดเป้าหมายเชิงยุทธศาสตร์ โดยมีเป้าหมายเพื่อให้ประชาชนเข้าถึงการใช้เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารอย่างมีคุณภาพทั่วถึงและเท่าเทียมกัน และประเทศมีขีดความสามารถทางเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร และเพื่อให้เห็นถึงการเชื่อมโยงของแผนบูรณาการเรื่องการพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารเป้าหมายตัวชี้วัด และแนวทางดำเนินการ รวมทั้งผลผลิต โครงการ ที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร จึงได้กำหนดกรอบแนวทางการบูรณาการ โดยนำร่างแผนแม่บทเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ฉบับที่ 3 ของประเทศไทย พ.ศ. 2557 - 2563 มาเป็นกรอบแนวทางการบูรณาการ ซึ่งกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารได้เห็นชอบกรอบแนวทางการบูรณาการดังกล่าวแล้ว

1. การจัดสรรงบประมาณในลักษณะบูรณาการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 เรื่อง การพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร สามารถจำแนกตามแผนบูรณาการ เป้าหมาย แนวทางการดำเนินการ แนวทางย่อย กระบวนการ กรม ผลผลิต กิจกรรม ดังแผนภาพที่ 5-2 และ 5-3

แผนภาพที่ 5-2 แสดงงบประมาณในลักษณะบูรณาการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 : การพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารจำแนกตามแนวทางดำเนินงาน ผลผลิตและกิจกรรม

๓. การพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร (๑๙,๙๒๐.๘๖๒๖ ลป.)								
แผนบูรณาการ	๑. ประชาชนเข้าถึงการใช้ประโยชน์จากเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารได้อย่างมีคุณภาพ ทัวถึง และเท่าเทียม (๑๙,๕๐๐.๗๒๕๐ ลป.)		๒. ประเทมิขีดความสามารถทางเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร (๔๒๐.๑๓๘๖ ลป.)					
เป้าหมาย	<ul style="list-style-type: none"> อัตราการเข้าถึงและใช้ประโยชน์จาก ICT ในชีวิตประจำวันของประชาชนทั่วไปเพิ่มขึ้น ร้อยละ ๘๐ ของประชากรทั่วประเทศสามารถเข้าถึงโครงข่ายโทรคมนาคมและอินเทอร์เน็ตความเร็วสูงในปี ๒๕๕๘ โครงสร้างพื้นฐานและทรัพยากรที่สำคัญ (Critical Infrastructure and Key Resources) มีความสามารถในการฟื้นฟู (Resiliency) ด้ยสามารถกู้คืนได้อย่างรวดเร็ว เมื่อประสบเหตุภัยคุกคามทางอินเทอร์เน็ต ระดับความพร้อมด้าน ICT ใน Network Readiness Index อยู่ในกลุ่มประเทศที่มีการพัฒนาสูงที่ร้อยละ ๒๕ จำนวนหน่วยงานภาครัฐมีการใช้โครงสร้างพื้นฐานกลางมากกว่าร้อยละ ๗๐ ในปี ๒๕๖๐ หน่วยงานภาครัฐระดับกรมขึ้นไปทุกหน่วยงานมีการเชื่อมต่อสู่อินเทอร์เน็ตหรือระบบ IPv๖ ค่าบริการ ICT ของประชาชนโดยเฉลี่ยน้อยกว่าร้อยละ ๕ ของรายได้ 		<ul style="list-style-type: none"> อัตราการเข้าถึงและใช้ประโยชน์จาก ICT ในชีวิตประจำวันของประชาชนทุกกลุ่มเพิ่มขึ้น จำนวน ICT Professional ที่มี Certificate ในระดับสากลเพิ่มขึ้นไม่ต่ำกว่า ๑,๐๐๐ คน/ปี หน่วยงานภาครัฐในระดับกรมขึ้นไปมีผู้บริหารเทคโนโลยีสารสนเทศระดับสูง (CIO) ที่มีความรู้ความเข้าใจในการนำเทคโนโลยีสารสนเทศมาพัฒนาผลงาน ความสำเร็จของการจัดตั้ง Thailand MOOC (Thailand Massive Online Open Courses) ความสำเร็จในการพัฒนาหลักสูตรการเรียน การสอนที่ใช้ ICT เป็นเครื่องมือในการส่งเสริมการเรียนรู้ ค่ายชีวิต และประยุกต์ใช้ในการประกอบอาชีพอย่างเพียงพอ จำนวนกฎหมายหรือระเบียบภาครัฐด้านไอซีทีได้รับการพัฒนาหรือปรับปรุงใหม่ 					
ตัวชี้วัด	<ul style="list-style-type: none"> อัตราการเข้าถึงและใช้ประโยชน์จาก ICT ในชีวิตประจำวันของประชาชนทั่วไปเพิ่มขึ้น ร้อยละ ๘๐ ของประชากรทั่วประเทศสามารถเข้าถึงโครงข่ายโทรคมนาคมและอินเทอร์เน็ตความเร็วสูงในปี ๒๕๕๘ โครงสร้างพื้นฐานและทรัพยากรที่สำคัญ (Critical Infrastructure and Key Resources) มีความสามารถในการฟื้นฟู (Resiliency) ด้ยสามารถกู้คืนได้อย่างรวดเร็ว เมื่อประสบเหตุภัยคุกคามทางอินเทอร์เน็ต ระดับความพร้อมด้าน ICT ใน Network Readiness Index อยู่ในกลุ่มประเทศที่มีการพัฒนาสูงที่ร้อยละ ๒๕ จำนวนหน่วยงานภาครัฐมีการใช้โครงสร้างพื้นฐานกลางมากกว่าร้อยละ ๗๐ ในปี ๒๕๖๐ หน่วยงานภาครัฐระดับกรมขึ้นไปทุกหน่วยงานมีการเชื่อมต่อสู่อินเทอร์เน็ตหรือระบบ IPv๖ ค่าบริการ ICT ของประชาชนโดยเฉลี่ยน้อยกว่าร้อยละ ๕ ของรายได้ 		<ul style="list-style-type: none"> อัตราการเข้าถึงและใช้ประโยชน์จาก ICT ในชีวิตประจำวันของประชาชนทุกกลุ่มเพิ่มขึ้น จำนวน ICT Professional ที่มี Certificate ในระดับสากลเพิ่มขึ้นไม่ต่ำกว่า ๑,๐๐๐ คน/ปี หน่วยงานภาครัฐในระดับกรมขึ้นไปมีผู้บริหารเทคโนโลยีสารสนเทศระดับสูง (CIO) ที่มีความรู้ความเข้าใจในการนำเทคโนโลยีสารสนเทศมาพัฒนาผลงาน ความสำเร็จของการจัดตั้ง Thailand MOOC (Thailand Massive Online Open Courses) ความสำเร็จในการพัฒนาหลักสูตรการเรียน การสอนที่ใช้ ICT เป็นเครื่องมือในการส่งเสริมการเรียนรู้ ค่ายชีวิต และประยุกต์ใช้ในการประกอบอาชีพอย่างเพียงพอ จำนวนกฎหมายหรือระเบียบภาครัฐด้านไอซีทีได้รับการพัฒนาหรือปรับปรุงใหม่ 					
แนวทางดำเนินการ	๑.๑ ปรับเปลี่ยนโครงสร้างพื้นฐาน ICT ภาครัฐให้ทันสมัย (Infrastructure/เครือข่าย Network) (๑๘,๕๕๖.๖๘๐๘ ลป.)		๑.๒ สร้างกลไกเชื่อมโยงเพื่อนำไปสู่รัฐบาลอิเล็กทรอนิกส์ (National ICT Integration) (๑,๐๕๔.๐๘๓๒ ลป.)		๒.๑ สร้างนวัตกรรมบริการรูปแบบใหม่ (Innovation) (๒๘๐.๕๒๘๑ ลป.)		๒.๒ พัฒนาด้านกฎหมาย/ยกระดับความพร้อมกำลังคน/การบริหารจัดการ (Policy/HR) (๑๓๙.๖๑๐๕ ลป.)	
แนวทางย่อย	<ul style="list-style-type: none"> จัดทากรู้นเฝ้าระวังคอมพิวเตอร์/CCTV (๒,๖๓๐.๐๖๐๘ ลป.) พัฒนาปรับปรุงระบบ (๖,๖๘๘.๖๒๕๙ ลป.) GIS (- ลป.) e-Mail กลางภาครัฐ (- ลป.) บำรุงรักษา (๒,๖๓๐.๐๖๐๘ ลป.) ค่าเช่าบริการเครือข่าย (๒,๖๓๐.๐๖๐๘ ลป.) Cloud (๒,๖๓๐.๐๖๐๘ ลป.) Data Center (- ลป.) DR Site (Disaster Recovery Site) (๘,๐๕๖.๖๒๕๙ ลป.) บูรณาการเครือข่าย Network (EduNet MOL GFMS MOT GIN POLIS etc.) (๖,๖๘๘.๖๒๕๙ ลป.) การขยายชุดให้บริการและปรับปรุงคุณภาพอินเทอร์เน็ตแบบ Fixed line และ Wireless (- ลป.) IPv๖ (๖๘๘.๖๒๕๙ ลป.) Standard Security Toolkit (๖,๖๘๘.๖๒๕๙ ลป.) Thai CERT/ National Root CA (๖๘๘.๖๒๕๙ ลป.) วิฤตภัยไซเบอร์ (๖๘๘.๖๒๕๙ ลป.) 		<ul style="list-style-type: none"> Smart ID Card /Authentication (- ลป.) Intelligence Operation Center (DOC, MOC, PMOC) (- ลป.) National Single Window /One Stop Service / Portal/e-Service: Telemedicine, e-Learning, e-Tourism, e-Agriculture (๑,๐๕๔.๐๘๓๒ ลป.) IT Enterprise Architecture (- ลป.) มาตรฐานการเชื่อมโยงและแลกเปลี่ยนข้อมูล/การเชื่อมโยงข้อมูลทุกระดับ / Government API (๖,๖๘๘.๖๒๕๙ ลป.) Back/Front office (e-Service) (๖,๖๘๘.๖๒๕๙ ลป.) Data Warehouse/Meta Data/Big data (๖,๖๘๘.๖๒๕๙ ลป.) National Payment Gateway (- ลป.) Disaster Warning (- ลป.) 		<ul style="list-style-type: none"> ICT Industry Park (- ลป.) R&D /Technology Transfer (- ลป.) ICT Award (- ลป.) จัดตั้งกองทุน ICT เพื่อการพัฒนา ICT ในภาคธุรกิจและอุตสาหกรรม/ส่งเสริมสิทธิประโยชน์ (- ลป.) การร่วมเพาะผู้ประกอบการ (Incubation Program) (๒๘๐.๕๒๘๑ ลป.) ส่งเสริมการตลาดอุตสาหกรรม ICT (- ลป.) ส่งเสริมตลาดดิจิทัลคอนเทนต์ (๒๘๐.๕๒๘๑ ลป.) Virtual office/VDO conference/Intelligent Transportation System (ITS) จัดตั้ง Green IT Promotion Council. (- ลป.) 		<ul style="list-style-type: none"> Smart People (ICT Professional /ACT User/Disability & Elderly and Vulnerable) (๑๓๙.๖๑๐๕ ลป.) ส่งเสริมและยกระดับคุณภาพเรียนรู้ ICT ชุมชน (- ลป.) สร้างความตระหนักและรณรงค์เรื่องการใช้ ICT อย่างมีจริยธรรมและรู้เท่าทัน (Information Literacy) (- ลป.) มาตรฐานวิชาชีพ ICT ในประเทศ / การเคลื่อนย้ายบุคลากร ICT ระหว่างประเทศ (- ลป.) พัฒนา CIO/CEO/CEO (- ลป.) การจัดตั้ง Thailand MOOC (Thailand Massive Online Open Courses) (- ลป.) ส่งเสริมพัฒนาเนื้อหา Digital Content (- ลป.) พัฒนากฎหมาย ICT (- ลป.) 	
ผลผลิต/โครงการ (เดิมหรือใหม่)	- ผลผลิตการพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร (หรือใช้ผลผลิต/โครงการเดิม)		- โครงการการสร้างกลไกเชื่อมโยงเพื่อนำไปสู่รัฐบาลอิเล็กทรอนิกส์		- โครงการการสร้างนวัตกรรมบริการรูปแบบใหม่		- โครงการการพัฒนาด้านกฎหมาย/ยกระดับ ความพร้อมกำลังคน	
กิจกรรม/รายการ	<ul style="list-style-type: none"> จัดทากรู้นเฝ้าระวังคอมพิวเตอร์/CCTV พัฒนาปรับปรุงระบบ GIS e-Mail กลางภาครัฐ บำรุงรักษา ค่าเช่าบริการเครือข่าย 		<ul style="list-style-type: none"> Smart ID Card /Authentication Intelligence Operation Center (DOC, MOC, PMOC) National Single Window /One Stop Service / Portal/e-Service: Telemedicine, e-Learning, e-Tourism, e-Agriculture 		<ul style="list-style-type: none"> ICT Industry Park R&D /Technology Transfer ICT Award จัดตั้งกองทุน ICT เพื่อการพัฒนา ICT ในภาคธุรกิจและอุตสาหกรรม/ส่งเสริมสิทธิประโยชน์ 		<ul style="list-style-type: none"> Smart People (ICT Professional /ACT User/Disability & Elderly and Vulnerable) ส่งเสริมและยกระดับคุณภาพเรียนรู้ ICT ชุมชน สร้างความตระหนักและรณรงค์เรื่องการใช้ ICT อย่างมีจริยธรรมและรู้เท่าทัน (Information Literacy) 	
รวม งบประมาณ (๑๙,๙๒๐.๘๖๒๖ ลป.)	๑๘,๕๕๖.๖๘๐๘ ล้านบาท		๑,๐๕๔.๐๘๓๒ ล้านบาท		๒๘๐.๕๒๘๑ ล้านบาท		๑๓๙.๖๑๐๕ ล้านบาท	

แผนภาพที่ 5-3 แสดงงบประมาณในลักษณะบูรณาการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 : การพัฒนา

แผนบูรณาการ	๓.การพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร (๑๙,๙๒๐.๘๖๒๖ ลบ.)			
เป้าหมาย	ประชาชนเข้าถึงการใช้ประโยชน์จากเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารได้อย่างมีคุณภาพ ทัดถึง และเท่าเทียม (๑๙,๕๐๐.๗๒๕๐ ลบ.)		ประเทศมีขีดความสามารถทางเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร (๔๓๐.๗๒๖๖ ลบ.)	
แนวทางดำเนินการ	ปรับเปลี่ยนโครงสร้างพื้นฐาน ICT ภาครัฐให้ทันสมัย (Infrastructure/เครือข่าย Network) (๑๘,๘๒๖.๒๑๒๑ ลบ.)	สร้างกลไกเชื่อมโยงเพื่อนำไปสู่รัฐบาลอิเล็กทรอนิกส์(National ICT Integration) (๑,๐๙๔.๙๖๒๒ ลบ.)	สร้างนวัตกรรมบริการรูปแบบใหม่(Innovation) (๒๘๐.๕๒๘๑ ลบ.)	พัฒนาด้านกฎหมาย/ยกระดับความพร้อมกำลังคน/การบริหารจัดการ (Policy/HR) (๑๓๙.๖๑๐๕ ลบ.)
งปม.กระทรวง/หน่วยงาน	<ul style="list-style-type: none"> • สำนักงานกฤษฎีกา (๗๓๔.๕๒๒๕ ลบ.) • กระทรวงกลาโหม (๓๕.๙๘๘๑ ลบ.) • กระทรวงการคลัง (๓,๒๓๓.๓๐๗๐ ลบ.) • กระทรวงการต่างประเทศ (๔๙.๐๙๘๑ ลบ.) • กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา (๖๕.๙๒๗๐ ลบ.) • กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ (๑๓๘.๘๓๑๕ ลบ.) • กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (๔๕๑.๔๘๐๐ ลบ.) • กระทรวงคมนาคม (๘๑๙.๘๑๒๑ ลบ.) • กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (๒๒๔.๔๐๑๒ ลบ.) • กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร (๒,๖๒๙.๑๓๖๒ ลบ.) • กระทรวงพลังงาน (๘๓.๐๑๒๐ ลบ.) • กระทรวงพาณิชย์ (๓๓๒.๐๒๓๔ ลบ.) • กระทรวงมหาดไทย (๒,๓๓๕.๙๗๕๕ ลบ.) • กระทรวงยุติธรรม (๒๐๙.๕๕๓๙ ลบ.) • กระทรวงแรงงาน (๒๐๐.๕๔๖๓ ลบ.) • กระทรวงวัฒนธรรม (๙๒.๑๕๕๖ ลบ.) • กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี (๕๑.๙๖๕๘ ลบ.) • กระทรวงศึกษาธิการ (๔,๕๑๓.๘๖๖๙ ลบ.) • กระทรวงสาธารณสุข (๕๘๙.๘๘๐๖ ลบ.) • กระทรวงอุตสาหกรรม (๑๔๒.๒๐๑๑ ลบ.) • ส่วนราชการไม่สังกัดสำนักงานกฤษฎีกา กระทรวง หรือทบวง (๖๙๓.๒๘๐๙ ลบ.) • หน่วยงานของรัฐสภา (๑๙๒.๒๐๙๔ ลบ.) • หน่วยงานของศาล (๒๘๐.๙๔๕๖ ลบ.) • หน่วยงานอิสระของรัฐ (๒๐๙.๕๔๙๗ ลบ.) • รัฐวิสาหกิจ (๑๑๖.๘๐๓๑ ลบ.) 	<ul style="list-style-type: none"> • สำนักงานกฤษฎีกา • กระทรวงกลาโหม • กระทรวงการคลัง (๗๐.๖๐๐๐ ลบ.) • กระทรวงการต่างประเทศ • กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา • กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ • กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ • กระทรวงคมนาคม • กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม • กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร (๙๖๒.๔๓๒๐ ลบ.) • กระทรวงพลังงาน • กระทรวงพาณิชย์ • กระทรวงมหาดไทย • กระทรวงยุติธรรม • กระทรวงแรงงาน • กระทรวงวัฒนธรรม • กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี • กระทรวงศึกษาธิการ • กระทรวงสาธารณสุข • กระทรวงอุตสาหกรรม • ส่วนราชการไม่สังกัดสำนักงานกฤษฎีกา กระทรวง หรือทบวง • หน่วยงานของรัฐสภา • หน่วยงานของศาล • หน่วยงานอิสระของรัฐ (๑๑.๐๐๐๐ ลบ.) • รัฐวิสาหกิจ 	<ul style="list-style-type: none"> • สำนักงานกฤษฎีกา • กระทรวงกลาโหม • กระทรวงการคลัง • กระทรวงการต่างประเทศ • กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา • กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ • กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ • กระทรวงคมนาคม • กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม • กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร (๒๘๐.๕๒๘๑ ลบ.) • กระทรวงพลังงาน • กระทรวงพาณิชย์ • กระทรวงมหาดไทย • กระทรวงยุติธรรม • กระทรวงแรงงาน • กระทรวงวัฒนธรรม • กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี • กระทรวงศึกษาธิการ • กระทรวงสาธารณสุข • กระทรวงอุตสาหกรรม • ส่วนราชการไม่สังกัดสำนักงานกฤษฎีกา กระทรวง หรือทบวง • หน่วยงานของรัฐสภา • หน่วยงานของศาล • หน่วยงานอิสระของรัฐ • รัฐวิสาหกิจ 	<ul style="list-style-type: none"> • สำนักงานกฤษฎีกา • กระทรวงกลาโหม • กระทรวงการคลัง • กระทรวงการต่างประเทศ • กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา • กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ • กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ • กระทรวงคมนาคม • กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม • กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร • กระทรวงพลังงาน • กระทรวงพาณิชย์ • กระทรวงมหาดไทย (๑๓๙.๖๑๐๕ ลบ.) • กระทรวงยุติธรรม • กระทรวงแรงงาน • กระทรวงวัฒนธรรม • กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี • กระทรวงศึกษาธิการ • กระทรวงสาธารณสุข • กระทรวงอุตสาหกรรม • ส่วนราชการไม่สังกัดสำนักงานกฤษฎีกา กระทรวง หรือทบวง • หน่วยงานของรัฐสภา • หน่วยงานของศาล • หน่วยงานอิสระของรัฐ • รัฐวิสาหกิจ
รวม งปม.แผนบูรณาการ ๑๙,๙๒๐.๘๖๒๖ ลบ.	๑๘,๕๕๖.๖๘๐๘ ล้านบาท (๙๒.๖๕%)	๑,๐๙๔.๐๙๓๒ ล้านบาท(๕.๒๕%)	๒๘๐.๕๒๘๑ ล้านบาท (๑.๔๑%)	๑๓๙.๖๑๐๕ ล้านบาท (๐.๗๐%)

2. แผนบูรณาการงบประมาณ : การพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร จำนวนเงิน 19,920.8626 ลบ.

เป้าหมายแนวทางการดำเนินการและแนวทางย่อยของแผนบูรณาการ ประกอบด้วย 2 เป้าหมาย 4 แนวทางการดำเนินการ

1) ประชาชนเข้าถึงการใช้ประโยชน์จากเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารได้อย่างมีคุณภาพ ทัวถึง และเท่าเทียม จำนวน 19,871.1783 ล้านบาท (97.89%) ประกอบด้วย 2 แนวทางการดำเนินการ

แนวทางดำเนินการ / แนวทางย่อย

1. ปรับเปลี่ยนโครงสร้างพื้นฐาน ICT ภาครัฐให้ทันสมัย (Infrastructure/เครือข่าย Network) จำนวน 18,456.6808 ล้านบาท (94.65%) ประกอบด้วย 15 แนวทางย่อย

1.1 จัดหาครุภัณฑ์คอมพิวเตอร์/CCTV (2,723.0808 ลบ.) (14.76%)

1.2 พัฒนาปรับปรุงระบบ (6,681.4624 ลบ.) (36.21%)

1.3 GIS (- ลบ.)

1.4 e-Mail กลางภาครัฐ (- ลบ.)

1.5 บำรุงรักษาระบบ (3,232.0745 ลบ.) (17.52%)

1.6 ค่าเช่าบริการเครือข่าย (2,382.4420 ลบ.) (12.92%)

1.7 G-Cloud (270.9550 ลบ.) (1.48%)

1.8 G-Data Center (- ลบ.)

1.9 DR Site (Disaster Recovery Site) (40.5625 ลบ.) (0.22%)

1.10 บูรณาการเครือข่าย Network (EduNet MOL GFMS MOT GIN POLIS etc.) (2,682.4627 ลบ.) (14.54%)

1.11 การขยายจุดให้บริการและปรับปรุงคุณภาพอินเทอร์เน็ตทั้งแบบ Fixed line และ Wireless (- ลบ.)

1.12 IPv6 (18.4550 ลบ.) (0.10%)

1.13 Standard Security Toolkit (0.0960 ลบ.) (0.001%)

1.14 Thai CERT/ National Root CA (253.6074 ลบ.) (1.38%)

1.15 วัสดุคอมพิวเตอร์ (171.4832 ลบ.) (0.87%)

2. สร้างกลไกเชื่อมโยงเพื่อนำไปสู่รัฐบาลอิเล็กทรอนิกส์ (National ICT Integration) จำนวน 1,044.0432 ล้านบาท (5.35%) ประกอบด้วย 9 แนวทางย่อย

2.1 Smart ID Card /Authentication (- ลบ.)

2.2 Intelligence Operation Center (DOC, MOC, PMOC) (- ลบ.)

2.3 National Single Window /One Stop Service / Portal/e-Service: Telemedicine, e-Learning, e-Tourism, e-Agriculture (40.0000 ลบ.) (3.83%)

2.4 IT Enterprise Architecture (- ลบ.)

- 2.5 มาตรฐานการเชื่อมโยงแลกเปลี่ยนข้อมูล/การเชื่อมโยงข้อมูลทุกหน่วยงาน/ Government API (66.3000 ลบ.) (6.35%)
- 2.6 Back/Front office (e-Service) (36.6000 ลบ.) (3.51%)
- 2.7 Data Warehouse/Meta Data/Big data (901.1432 ลบ.) (86.31%)
- 2.8 National Payment Gateway (- ลบ.)
- 2.9 Disaster Warning (- ลบ.)

2) ประเทศมีขีดความสามารถทางเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร จำนวน 420.1386 ล้านบาท (2.11%)

1. สร้างนวัตกรรมบริการรูปแบบใหม่ (Innovation) จำนวน 280.5281 ล้านบาท (1.41%) ประกอบด้วย 9 แนวทางย่อย

- 1.1 ICT Industry Park (- ลบ.)
- 1.2 R&D /Technology Transfer (- ลบ.)
- 1.3 ICT Award (- ลบ.)
- 1.4 จัดตั้งกองทุน ICT เพื่อการพัฒนา ICT ในภาคธุรกิจและอุตสาหกรรม/ ส่งเสริมสิทธิประโยชน์ (- ลบ.)
- 1.5 การบ่มเพาะผู้ประกอบการ (Incubation Program) (164.0630 ลบ.) (58.48%)
- 1.6 ส่งเสริมการตลาดอุตสาหกรรม ICT (- ลบ.)
- 1.7 ส่งเสริมตลาดดิจิทัลคอนเทนต์ (116.4642 ลบ.) (41.52%)
- 1.8 Virtual office/VDO conference/Intelligent Transportation System (ITS) (- ลบ.)
- 1.9 จัดตั้ง Green IT Promotion Council (- ลบ.)

2. พัฒนาด้านกฎหมาย/ยกระดับความพร้อมกำลังคน/การบริหารจัดการ (Policy/HR) จำนวน 139.6105 ล้านบาท (0.70%) ประกอบด้วย 8 แนวทางย่อย

- 2.1 Smart People (ICT Professional /ICT User/Disability & Elderly and Vulnerable (139.6105 ลบ.) (100%)
- 2.2 ส่งเสริมและยกระดับศูนย์การเรียนรู้ ICT ชุมชน (- ลบ.)
- 2.3 สร้างความตระหนักและรณรงค์เรื่องการใช้ ICT อย่างมีวิจารณญาณและรู้เท่าทัน (Information Literacy) (- ลบ.)
- 2.4 มาตรฐานวิชาชีพ ICT ในประเทศ / การเคลื่อนย้ายบุคลากร ICT ระหว่างประเทศ (- ลบ.)
- 2.5 พัฒนา CIO/CISO/CEO (- ลบ.)
- 2.6 การจัดตั้ง Thailand MOOC (Thailand Massive Online Open Courses) (- ลบ.)
- 2.7 ส่งเสริมพัฒนาเนื้อหา Digital Content (- ลบ.)
- 2.8 พัฒนากฎหมาย ICT (- ลบ.)

เปรียบเทียบการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 ในลักษณะบูรณาการ : การพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร กับ แผนแม่บทเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร (ฉบับที่ 3) ของประเทศไทย

จากข้อมูลดังกล่าวสามารถวิเคราะห์แผนบูรณาการเรื่องการพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศ จำนวน 19,920.8626 ล้านบาทเปรียบเทียบกับมาตรการและแนวทางของแผนแม่บทเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร พบว่า งบประมาณถึงร้อยละ 97.89 นั้นเพื่อให้ประชาชนเข้าถึงการใช้ประโยชน์จากเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร และมีจำนวนเพียงร้อยละ 2.11 จะช่วยเสริมสร้างขีดความสามารถของประเทศทางเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ที่ต้องการให้ประเทศมีอันดับขีดความสามารถในการแข่งขันของอุตสาหกรรม ICT สูงขึ้น โดยจะเห็นได้ว่าการสร้างนวัตกรรมบริการรูปแบบใหม่และการพัฒนาด้านกฎหมายรวมทั้งการยกระดับความพร้อมกำลังคน มีงบประมาณอย่างจำกัด มีสัดส่วนจำนวนน้อยมาก เพียงร้อยละ 1.41 และ 0.70 อาจทำให้ความสามารถในการแข่งขันของประเทศไม่เป็นไปตามเป้าหมายที่กำหนดไว้โดยสามารถเปรียบเทียบงบประมาณตามแนวทางของแผนบูรณาการกับแนวทางการดำเนินงานของแผนแม่บท ดังภาคผนวก

การวิเคราะห์จุดแข็ง/จุดอ่อน การทำแผนบูรณาการ

จุดแข็งของการจัดทำงบประมาณในลักษณะบูรณาการ เรื่อง การพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร

๑. กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ในฐานะหน่วยงานเจ้าภาพของแผนแม่บทฯ รวมถึงสำนักงบประมาณ รัฐบาลมีข้อมูลภาพรวมงบประมาณด้านเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารเพื่อใช้ประกอบการตัดสินใจในการบริหารจัดการระบบเทคโนโลยีสารสนเทศภาครัฐและกำหนดนโยบายเพื่อขับเคลื่อนการพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารของภาคเอกชนได้อย่างถูกต้อง
2. หน่วยงานกลางได้แก่ สศช. สตง. กพร. ที่เกี่ยวข้องสามารถติดตาม ตรวจสอบ การจัดสรรงบประมาณในแต่ละโครงการนี้เกี่ยวกับเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารของส่วนราชการต่าง ๆ ว่ามีการดำเนินการที่สอดคล้องตามแผนแม่บทฯ หรือไม่ และสามารถนำไปใช้เป็นข้อมูลเพื่อประกอบการประเมินผลสำเร็จของการใช้จ่ายงบประมาณตามเป้าหมายของแผนแม่บทฯ ได้
3. สำนักงบประมาณและหน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องสามารถนำผลการจัดสรรงบประมาณ เพื่อใช้ในการติดตามประเมินผลโครงการตามแผนบูรณาการฯ เพื่อนำมาพิจารณาทบทวนและพัฒนาปรับปรุงกระบวนการจัดทำงบประมาณในปีต่อไปได้ ซึ่งจะทำให้กระบวนการจัดการงบประมาณของประเทศเกิดประสิทธิภาพยิ่งขึ้น และจะเป็นการที่จะทำให้การจัดสรรงบประมาณเป็นกลไกในการขับเคลื่อนการพัฒนาประเทศได้อย่างแท้จริง

จุดอ่อนของการจัดทำงบประมาณในลักษณะบูรณาการ

1. การจัดทำงบประมาณในลักษณะบูรณาการมีการเปลี่ยนแปลงในนโยบายการจัดทำงบประมาณในลักษณะบูรณาการทุกปี ทำให้การบูรณาการงบประมาณไม่ต่อเนื่อง สำนักงบประมาณ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเกิดความสับสนทำให้ขาดประสิทธิภาพในการจัดทำงบประมาณ
2. งบประมาณในลักษณะบูรณาการมีหลักการที่เน้นการจัดสรรงบประมาณที่สะท้อนเป้าหมายและทิศทางการพัฒนาประเทศแบบบูรณาการงบประมาณแต่ยังขาดความชัดเจนของแผนปฏิบัติการ ทำให้การจัดทำงบประมาณมีลักษณะเป็นการรวมเงินของส่วนราชการต่าง ๆ มากกว่า จึงทำให้ไม่สามารถบอกได้ว่าจำนวนเงินดังกล่าวจะทำให้เป้าหมายของแผนบูรณาการนั้น ๆ สำเร็จได้อย่างไร ดังนั้น หน่วยงานเจ้าภาพหลักจึงมีความจำเป็นต้องกำหนดแผนปฏิบัติการในแต่ละเป้าหมายและยุทธศาสตร์ของแผนบูรณาการก่อนการจัดทำงบประมาณ เพื่อให้สำนักงบประมาณใช้เป็นกรอบแนวทางในการจัดสรรงบประมาณได้อย่างถูกต้อง มีหน่วยงานที่รับผิดชอบในแต่ละภารกิจที่ชัดเจน รัฐบาลสามารถตรวจสอบแผน/ผล การดำเนินงานได้อย่างต่อเนื่อง และมองภาพรวมของแหล่งเงินที่จะนำมาใช้ได้อย่างครอบคลุม ไม่เฉพาะแต่เงินงบประมาณแผ่นดินเท่านั้น
3. ระยะเวลาดำเนินงานจัดทำแผนบูรณาการสั้นเกินไป ทำให้หน่วยงานยังไม่เข้าใจเป้าหมายและแนวทางการดำเนินงาน จึงทำให้หน่วยงานไม่สามารถจัดทำแผนปฏิบัติงานที่แท้จริงได้
4. สำนักงบประมาณและกระทรวงฯ เจ้าภาพ ยังไม่สามารถจัดสรรงบประมาณให้บรรลุได้ตามเป้าหมายที่วางไว้ได้อย่างแท้จริง

เมื่อพิจารณาผลการจัดทำแผนงานบูรณาการงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 เรื่องการพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารตามแผนแม่บทเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารตามแผนแม่บทเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร (ฉบับที่ 3) ของประเทศไทย พ.ศ. 2557 - 2563 (ผนวก ฅ) จะเห็นว่ามีงบประมาณเพียง 8,725.92 ล้านบาท ที่เกี่ยวข้องในแผนแม่บทซึ่งเป็นจำนวนที่น้อย ซึ่งแสดงให้เห็นถึงความสำเร็จของเป้าหมายอาจไม่บรรลุผล ประกอบกับจากการที่ได้มีการวิเคราะห์จุดแข็ง จุดอ่อน ในการจัดทำแผนบูรณาการฯ และเปรียบเทียบแนวทาง/มาตรการตามแผนแม่บทฯ กับ งบประมาณที่ได้รับการจัดสรรตามแผนบูรณาการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 จึงได้นำข้อมูลที่ค้นพบในการจัดทำงบประมาณในลักษณะบูรณาการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 เรื่องการพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารที่ค้นพบมากกำหนดเป็นแบบสอบถามแบบปลายปิดและปลายเปิดผสมกันเพื่อให้ได้ข้อมูลย้อนกลับที่ครอบคลุมมากขึ้น เพื่อนำมาวิเคราะห์ปัญหา อุปสรรค และข้อเสนอแนะเชิงนโยบาย ดังตารางที่ 5-1 ดังนี้

ตารางที่ 5-1 สรุปการรวบรวมข้อมูลแบบสอบถามจากกลุ่มตัวอย่าง 6 หน่วยงาน จำนวน 8 ราย

หน่วยงาน	จำนวนกลุ่มตัวอย่าง
สำนักงานปลัดกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา	1 ราย
สำนักงานปลัดกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร	2 ราย
สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี	1 ราย
สำนักงานรัฐบาลอิเล็กทรอนิกส์ (องค์การมหาชน)	2 ราย
สำนักงานพัฒนาธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ (องค์การมหาชน)	1 ราย
สำนักงบประมาณ	1 ราย

การเก็บรวบรวมข้อมูลโดยการสอบถามจากแบบสอบถามปลายปิด (ผนวก ญ) (Close Ended Question) จำนวน 8 คำถาม ซึ่งครอบคลุมด้านต่าง ๆ ดังต่อไปนี้

1. ด้านความเข้าใจในการจัดทำแผนงานบูรณาการงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 เรื่อง การพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร (2 คำถาม)
2. ด้านการกำหนดแนวทางในการดำเนินการตามแผนบูรณาการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 เพื่อการพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร (2 คำถาม)
3. ประโยชน์ในการจัดทำแผนงาน/โครงการตามแผนบูรณาการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 เพื่อการพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร (2 คำถาม)
4. ด้านการปรับปรุงและพัฒนากระบวนการจัดทำแผนบูรณาการด้านการพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร (2 คำถาม)

เมื่อพิจารณาจากการสอบถามกลุ่มตัวอย่างจากหน่วยงานที่เป็นตัวแทนที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินงานตามแผนบูรณาการด้านการพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร เพื่อวิเคราะห์ปัญหาและอุปสรรค สรุปได้ว่า เพศ ตำแหน่ง และหน่วยงานไม่มีผลต่อความคิดเห็นของกลุ่มตัวอย่าง กลุ่มตัวอย่างทั้งหมดมีความเข้าใจในการจัดทำแผนงานบูรณาการด้านการพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร โดยคำนึงถึงความสอดคล้องกับเป้าหมายของแผนพัฒนาในด้านต่าง ๆ และประโยชน์ที่จะได้รับการทำแผนฯ ซึ่งกลุ่มตัวอย่างส่วนใหญ่เห็นว่าประชาชนเป็นกลุ่มเป้าหมายที่มีความสำคัญเป็นลำดับแรก รวมถึงแนวทางในการปรับปรุงและพัฒนากระบวนการจัดทำแผนฯ ที่ต้องกำหนดแผนปฏิบัติการในแต่ละเป้าหมายของแผนบูรณาการให้ชัดเจน เพื่อเป็นกรอบแนวทางในการดำเนินการ และเสนอขอรับการจัดสรรงบประมาณได้อย่างถูกต้อง เกิดประโยชน์ต่อการพัฒนาประสิทธิภาพการให้บริการของหน่วยงานในการอำนวยความสะดวกให้แก่ภาคเอกชน และประชาชนในพื้นที่เข้าถึง และนำเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารมาใช้

ประโยชน์ได้จริง สามารถแก้ไขปัญหเกี่ยวกับระยะเวลาในการจัดทำแผนบูรณาการได้เหมาะสมมากขึ้นด้วย

การเก็บรวบรวมข้อมูลในส่วนของคำถามปลายเปิด (Open Ended Question) จำนวน 3 คำถาม เพื่อให้ได้ข้อมูลเชิงลึกขึ้นในการวิเคราะห์ปัญหา อุปสรรค และข้อสนเอแนะในการดำเนินงาน เมื่อพิจารณาจากการสอบถามกลุ่มตัวอย่างจากหน่วยงานที่เป็นตัวแทนที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินงานตามแผนแบบบูรณาการฯ สรุปได้ดังนี้

1. การจัดทำแผนงานบูรณาการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 เรื่องการพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารควรมีการทำความเข้าใจเกี่ยวกับเป้าหมายของแผนบูรณาการในระดับต่าง ๆ โดยควรมีระยะเวลาในการทำความเข้าใจถึงการบูรณาการทั้งภายในหน่วยงาน และระหว่างหน่วยงานเพื่อจัดทำแผนฯ ให้มีความชัดเจนว่าเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารของหน่วยงานต่าง ๆ สามารถบูรณาการกันในเรื่องใด ใช้ประโยชน์และทรัพยากรอย่างไร รวมถึงระยะเวลาในการเสนอคำขอแผนงบลงทุน และค่าของงบประมาณรายจ่ายไม่สัมพันธ์กับกรอบแนวทางในการดำเนินงานตามแผนบูรณาการฯ และควรมีเวลาในการจัดทำรายละเอียดโครงการต่าง ๆ ที่จะบูรณาการร่วมกันในการเสนอขอรับจัดสรรงบประมาณให้มีความชัดเจนยิ่งขึ้น

2. การสนับสนุนแผนบูรณาการด้านการพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น สามารถสรุปความคิดเห็นออกเป็นกลุ่มตัวอย่างจากหน่วยงานเจ้าภาพด้านเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร และหน่วยงานผู้ปฏิบัติที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

2.1 กลุ่มตัวอย่างจากหน่วยงานกลางและหน่วยงานเจ้าภาพ (กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร และสำนักงบประมาณ) เห็นว่า ควรมีการให้ความรู้ความเข้าใจแก่หน่วยงานปฏิบัติในเรื่องการจัดทำแผนบูรณาการด้านพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร โดยกำหนดเป็นนโยบายที่ชัดเจน และควรมีการระดมความคิดเห็นของหน่วยงานต่าง ๆ ที่มีส่วนได้เสีย ให้เกิดความเข้าใจในการกำหนดทิศทางของการบูรณาการร่วมกัน และมีแนวทางที่ชัดเจนว่าได้บูรณาการร่วมกันแล้วในเรื่องใด / ประเด็นใด เป็นแผนงานต่อเนื่อง สามารถกำหนดเป้าหมายที่จะมุ่งเน้นในแต่ละปีได้ รวมถึงมีระบบติดตามประเมินผลเพื่อนำผลการประเมินไปใช้ในการนำเสนอรัฐบาลเพื่อนำไปกำหนดนโยบายและควรปรับปรุงแผนบูรณาการให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น โดยอาจกำหนดให้มีหน่วยงานที่มีระบบฐานข้อมูลเชื่อมโยงหลายหน่วยงาน เช่น ระบบฐานข้อมูลทะเบียนราษฎร เป็นหน่วยงานต้นแบบในการบูรณาการแผนฯ

2.2 กลุ่มตัวอย่างจากหน่วยงานปฏิบัติต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง เห็นว่า ควรมีการบูรณาการงบประมาณด้านเทคโนโลยีสารสนเทศในระดับหน่วยงานต่าง ๆ ในแต่ละกระทรวงร่วมกันก่อนที่จะเสนอขอรับจัดสรรงบประมาณ และการจัดสรรงบประมาณยังไม่ตอบสนองต่อความต้องการของหน่วยงานได้

3. บทบาทของสำนักงบประมาณในการสนับสนุนการจัดทำแผนบูรณาการด้านเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร และการดำเนินการตามแผนบูรณาการ กลุ่มตัวอย่างทั้งหมดมีความเห็นว่า สำนักงบประมาณควรกำหนดแนวทางการจัดสรรงบประมาณให้ชัดเจน สร้างความเข้าใจให้หน่วยงานต่าง ๆ ในการจัดทำแผนบูรณาการด้านเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารก่อนตั้งแต่ในระดับกระทรวง กรม ไปยังหน่วยงานผู้ปฏิบัติ โดยจัดให้มีเจ้าหน้าที่ให้ความรู้ความเข้าใจแก่

หน่วยงานต่าง ๆ ในการจัดทำงบประมาณให้สอดคล้องกับแผนบูรณาการ ทั้งในเรื่องการจัดทำโครงการให้เป็นไปตามแนวทางของรัฐบาล ไม่ให้เกิดความซ้ำซ้อน คำนึงถึงความต้องการเทคโนโลยีสารสนเทศตามลำดับความสำคัญ เพื่อกำหนดเป็นกรอบงบประมาณด้านเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารที่มีความชัดเจนของเป้าหมายที่สามารถวัดผลได้ในแต่ละปีงบประมาณ โดยยึดแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ แผนแม่บทเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารของประเทศไทย และนโยบายต่าง ๆ ของรัฐบาลเพื่อจะได้สนับสนุนงบประมาณให้เพียงพอต่อการดำเนินการของหน่วยงานต่าง ๆ ได้อย่างเหมาะสม

บทที่ 6

สรุปและข้อเสนอแนะ

สรุป

1. แนวคิดและทิศทางการพัฒนาประเทศ

1.1 แนวคิดหลัก

ภายใต้สถานการณ์การเปลี่ยนแปลงที่สำคัญทั้งภายนอกและภายในประเทศที่จะส่งผลกระทบต่อทิศทางการพัฒนาประเทศไทยในอนาคต จำเป็นต้องกำหนดยุทธศาสตร์การพัฒนาที่เหมาะสม ขณะที่การทบทวนผลการพัฒนาประเทศในระยะที่ผ่านมาสะท้อนปัญหาเชิงโครงสร้างของระบบเศรษฐกิจ สังคม สิ่งแวดล้อม และการบริหารจัดการประเทศที่ไม่เอื้อต่อการพัฒนาที่ยั่งยืนในระยะยาว ทั้งมีความเสี่ยงในหลายมิติที่อาจทำให้ปัญหาต่าง ๆ รุนแรงมากขึ้น การพัฒนาประเทศไทยในอนาคต จึงจำเป็นต้องเตรียมพร้อมและสร้างภูมิคุ้มกันของประเทศให้เข้มแข็งภายใต้หลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง ให้สามารถปรับตัวรองรับผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงในอนาคตได้อย่างมั่นคง

กรอบแนวคิดการพัฒนาประเทศในระยะแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๑ จึงมีแนวคิดที่ต่อเนื่องจากแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๘ - ๑๐ โดยยังคงยึดหลักการปฏิบัติตาม “ปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง” และขับเคลื่อนให้บังเกิดผลในทางปฏิบัติที่ชัดเจนยิ่งขึ้นในทุกภาคส่วน ทุกระดับ ยึดแนวคิดการพัฒนาแบบบูรณาการเป็นองค์รวมที่มี “คนเป็นศูนย์กลางการพัฒนา” มีการเชื่อมโยงทุกมิติของการพัฒนาอย่างบูรณาการ ทั้งมิติตัวคน สังคม เศรษฐกิจ สิ่งแวดล้อม และการเมือง เพื่อสร้างภูมิคุ้มกันให้พร้อมเผชิญการเปลี่ยนแปลงที่เกิดขึ้นทั้งในระดับปัจเจก ครอบครัว ชุมชน สังคม และประเทศชาติ ขณะเดียวกัน ให้ความสำคัญกับการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วนในสังคมในกระบวนการพัฒนาประเทศ

1.2 ทิศทางการพัฒนาประเทศ

การพัฒนาประเทศในระยะแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๑ ได้ตระหนักถึงสถานการณ์และความเสี่ยงซึ่งเกิดขึ้นจากการเปลี่ยนแปลงในระดับโลกและภายในประเทศ โดยเฉพาะภาวะผันผวนด้านเศรษฐกิจ พลังงาน และภูมิอากาศ ที่เป็นไปอย่างรวดเร็วและส่งผลกระทบต่อประเทศไทยทั้งเชิงบวกและลบ ดังนั้น ทิศทางการบริหารจัดการประเทศภายใต้หลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงเพื่อรองรับการเปลี่ยนแปลงดังกล่าว จึงเป็นการใช้จุดแข็งและศักยภาพที่มีอยู่ให้เป็นประโยชน์ต่อการพัฒนาประเทศเพื่อสร้างความเข้มแข็งและรักษาเสถียรภาพทางเศรษฐกิจของประเทศ โดยให้ความสำคัญกับการพัฒนาเศรษฐกิจภายในประเทศที่เน้นการเสริมสร้างความเข้มแข็งของฐานการผลิตภาคเกษตร และการประกอบการของวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม ขณะเดียวกัน จำเป็นต้องปรับตัวในการเชื่อมโยงกับระบบเศรษฐกิจโลกและภูมิภาค ซึ่งประเทศไทยมีพันธกรณีภายใต้กรอบความร่วมมือต่าง ๆ เพื่อสามารถใช้โอกาสที่เกิดขึ้นและเพิ่มภูมิคุ้มกันของทุนที่มีอยู่ในสังคมไทยได้อย่างเหมาะสม พร้อมก้าวสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนในปี ๒๕๕๘ ขณะเดียวกัน จำเป็นต้องสร้างความพร้อมสำหรับเชื่อมโยงด้านกายภาพทั้งโครงสร้างพื้นฐานและระบบโลจิสติกส์ ควบคู่กับการยกระดับคุณภาพคน การเสริมสร้างองค์ความรู้ การพัฒนาวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีนวัตกรรมและความคิดสร้างสรรค์ ให้เป็นพลังขับเคลื่อนการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมไทย

การกำหนดทิศทางการพัฒนาประเทศในระยะแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๑ จึงเป็นการสร้างภูมิคุ้มกันในมิติต่าง ๆ เพื่อให้การพัฒนาประเทศสู่ความสมดุลและยั่งยืน โดยนำทุนของประเทศที่มีศักยภาพมาใช้ประโยชน์อย่างบูรณาการและเกื้อกูลกัน พร้อมทั้งเสริมสร้างให้แข็งแกร่งเพื่อเป็นรากฐานการพัฒนาประเทศที่สำคัญ

ได้แก่ การเสริมสร้างทุนสังคม (ทุนมนุษย์ ทุนสังคม ทุนทางวัฒนธรรม) ให้ความสำคัญกับการพัฒนาคนและสังคมไทยสู่สังคมคุณภาพ มุ่งสร้างภูมิคุ้มกันตั้งแต่ระดับปัจเจก ครอบครัว และชุมชน สามารถจัดการความเสี่ยงและปรับตัวเข้ากับการเปลี่ยนแปลง มีโอกาสเข้าถึงทรัพยากรและได้รับประโยชน์จากการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมอย่างเป็นธรรม สำหรับการเสริมสร้างทุนเศรษฐกิจ (ทุนกายภาพ ทุนทางการเงิน) มุ่งพัฒนาเศรษฐกิจภายในประเทศให้เข้มแข็ง โดยใช้ภูมิปัญญา วิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี และความคิดสร้างสรรค์ แผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 11 จึงมีองค์ประกอบในเรื่องของการพัฒนาและประยุกต์ใช้เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารให้เป็นส่วนสำคัญในการสนับสนุนการดำเนินงานของยุทธศาสตร์ในการพัฒนาประเทศด้านเศรษฐกิจ สังคม อาหารและพลังงานรวมถึงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

2. แนวคิดและทิศทางการพัฒนาประเทศของแผนแม่บทเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร (ฉบับที่ 3) ของประเทศไทย (พ.ศ. 2557 – 2563)

สำหรับแนวคิดในการจัดทำแผนแม่บทเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร (ฉบับที่ 3) ของประเทศไทย พ.ศ. 2557 – 2563 ประการสำคัญ ก็คือ การต่อยอดการพัฒนาจากแผนแม่บทเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร (ฉบับที่ 2) ของประเทศไทย พ.ศ. 2549 – 2556 ทั้งนี้ เพื่อให้มีความต่อเนื่องในการพัฒนาด้าน ICT ของประเทศ โดยพิจารณาเป็นรายยุทธศาสตร์ ICT ของแผนแม่บท ICT (ฉบับที่ 2) เพื่อให้เห็นภาพการพัฒนาต่อเนื่องในแผนแม่บท ICT (ฉบับที่ 3) ทั้งในขอบเขตของการต่อยอดจากโครงการ/แผนงาน ที่ได้ดำเนินการไปแล้ว การสานต่อโครงการ/แผนงานที่กำลังดำเนินการอยู่ และการต่อยอดเพื่อตอบสนองต่อนโยบาย มาตรการยุทธศาสตร์ และแผนสำคัญในส่วนของการพัฒนาด้าน ICT ของรัฐบาล กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร และกระทรวงอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องด้วย

แผนแม่บทฉบับนี้ได้กำหนดทิศทางการพัฒนาประเทศไทย และบทบาทของเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารในบริบทโลก แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 11 แผนการบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. 2554 – 2558 ยุทธศาสตร์ประเทศไทย กรอบนโยบาย ICT 2020 ASEAN ICT Master Plan 2015 (AIM 2015) และ Action Plan/Initiatives โดยการปรับระบบคิดให้ทันต่อพัฒนาการด้าน ICT เพื่อก้าวสู่ยุคเศรษฐกิจดิจิทัล (Digital Economy) องค์ประกอบตามแนวสถาปัตยกรรมระบบ ICT แผนที่นำทาง (Roadmap) ในการขับเคลื่อนแผนแม่บท ICT (ฉบับที่ 3) การบริหารแผนแม่บท ICT (ฉบับที่ 3) การติดตามและการประเมินผล ซึ่งสามารถสรุปประเด็นยุทธศาสตร์การพัฒนา ICT ของประเทศไทยในระยะ พ.ศ. 2557 – 2563 ได้เป็น 4 ด้าน : 1) การพัฒนาทุนมนุษย์ให้เป็นที่สำคัญในการพัฒนา ICT ของประเทศ และมีความพร้อมในการมีส่วนร่วมในการพัฒนา 2) การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานที่คุ้มค่าและพอเพียง 3) การพัฒนาระบบบริการของภาครัฐอย่างฉลาด และ 4) การพัฒนาภาคธุรกิจและอุตสาหกรรม ICT ให้เติบโตสดใส

3. สาระสำคัญของพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2558

3.1 ภาพรวมแนวโน้มเศรษฐกิจไทยปี 2558

เศรษฐกิจไทยในปี 2558 คาดว่าจะขยายตัวอยู่ในช่วงร้อยละ 3.5 – 4.5 โดยมีปัจจัยสนับสนุนจากการฟื้นตัวของเศรษฐกิจโลกและปริมาณการค้าโลกซึ่งจะเป็นปัจจัยสนับสนุนให้มูลค่าการส่งออกขยายตัวเพิ่มขึ้น นอกจากนี้ อุปสงค์ภายในประเทศมีแนวโน้มปรับตัวดีขึ้นต่อเนื่องจากปี 2557 โดยการบริโภคและการลงทุนภาคเอกชนมีแนวโน้มขยายตัวเพิ่มขึ้นตามความเชื่อมั่นของผู้บริโภคและนักลงทุนที่ฟื้นตัวเนื่องจากสถานการณ์ทางการเมืองที่กลับเข้าสู่ภาวะปกติและโอกาสการส่งออกที่ดีขึ้น เช่นเดียวกับการลงทุนภาครัฐที่คาดว่าจะมีความคืบหน้าในการดำเนินการได้มากขึ้น

3.2 นโยบายและแนวทางการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2558

การจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 ได้กำหนดนโยบายและแนวทางการจัดทำงบประมาณ สรุปได้ดังนี้

- 1) ดำเนินนโยบายงบประมาณขาดดุล ภายใต้กรอบความยั่งยืนทางการคลังและความจำเป็นของการใช้จ่ายภาครัฐ เพื่อขับเคลื่อนเศรษฐกิจให้ขยายตัวอย่างมีเสถียรภาพ
- 2) ให้ความสำคัญกับการดำเนินภารกิจของกระทรวง/หน่วยงาน ที่มีผลต่อการลดความเหลื่อมล้ำทางสังคมและกระตุ้นเศรษฐกิจให้เกิดการขยายตัวและประชาชนได้รับประโยชน์โดยตรง
- 3) บูรณาการการดำเนินภารกิจต่าง ๆ ทั้งในระดับกระทรวง หน่วยงาน และพื้นที่ เพื่อให้การดำเนินงานต่อเนื่องครอบคลุมทั้งระบบ ลดความซ้ำซ้อนและเพิ่มประสิทธิภาพการปฏิบัติงาน
- 4) เพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบประมาณของหน่วยงาน ควบคู่กับการพิจารณาการใช้จ่ายงบประมาณให้ครอบคลุมทุกแหล่งเงิน จัดลำดับความสำคัญของภารกิจ และพิจารณาทบทวนเพื่อชะลอปรับลด หรือยกเลิกการดำเนินงานของหน่วยงานที่มีลำดับความสำคัญลดลง หรือหมดความจำเป็น หรือไม่สอดคล้องกับสถานการณ์
- 5) ส่งเสริมการสร้างศักยภาพทางการคลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อให้การถ่ายโอนภารกิจการจัดบริการสาธารณะระดับท้องถิ่นให้แก่ประชาชนในด้านคุณภาพชีวิตที่ดียิ่งขึ้น และลดความเหลื่อมล้ำทางการคลังระหว่างท้องถิ่น รวมทั้งการพัฒนาประสิทธิภาพการจัดเก็บรายได้และประสิทธิผลการใช้จ่ายขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

3.3 วงเงินและโครงสร้างงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2558

ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 ได้กำหนดวงเงินงบประมาณรายจ่าย จำนวน 2,575,000 ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ 19.5 ของผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ เพื่อให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่น มีงบประมาณรายจ่ายเพียงพอในการขับเคลื่อนนโยบายและยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศให้สอดคล้องกับสภาพการณ์ทางเศรษฐกิจและสังคมในปัจจุบัน

3.4 ภาพรวมยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘

ยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 ได้จัดทำขึ้นภายใต้กรอบของแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 11 (พ.ศ. 2555 – 2559) ยุทธศาสตร์สำคัญและแผนแม่บทระดับชาติ รวมทั้งเจตนารมณ์และนโยบายของคณะรักษาความสงบแห่งชาติ เพื่อขับเคลื่อนเศรษฐกิจและฟื้นฟูความเชื่อมั่น ควบคู่ไปกับการสร้างเสถียรภาพในทุกมิติ ทั้งด้านการเมือง ความมั่นคง เศรษฐกิจ สังคม และวัฒนธรรม มุ่งเน้นการสร้างมาตรฐานการดำรงชีวิตของประชาชนโดยน้อมนำหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงในพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวมาเป็นแนวทางในการปฏิบัติให้เกิดผลอย่างเป็นรูปธรรม

ยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 ประกอบด้วย 8 ยุทธศาสตร์และรายการค่าดำเนินการภาครัฐ สรุปดังนี้

- 1) ยุทธศาสตร์การฟื้นฟูความเชื่อมั่นและเร่งรัดวางรากฐานที่ดีของประเทศ จำนวน 186,240.7 ล้านบาท
- 2) ยุทธศาสตร์ความมั่นคงแห่งรัฐ จำนวน 222,762.7 ล้านบาท
- 3) ยุทธศาสตร์การสร้างความสำเร็จเติบโตทางเศรษฐกิจอย่างยั่งยืนและเป็นธรรม จำนวน 169,112.6 ล้านบาท
- 4) ยุทธศาสตร์การศึกษา สาธารณสุข คุณธรรม จริยธรรม และคุณภาพชีวิต จำนวน 955,921.0 ล้านบาท
- 5) ยุทธศาสตร์การจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จำนวน 135,121.8 ล้านบาท
- 6) ยุทธศาสตร์การพัฒนาวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี การวิจัยและนวัตกรรม จำนวน 24,741.4 ล้านบาท
- 7) ยุทธศาสตร์การต่างประเทศและเศรษฐกิจระหว่างประเทศ จำนวน 9,594.9 ล้านบาท

8) ยุทธศาสตร์การบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี จำนวน 354,484.6 ล้านบาท

9) รายการค่าดำเนินการภาครัฐ จำนวน 517,020.3 ล้านบาท

4. หลักการจัดทำงบประมาณในลักษณะบูรณาการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2558

4.1 หลักการและเหตุผล

เพื่อให้กระบวนการจัดทำงบประมาณเป็นเครื่องมือจัดสรรทรัพยากรที่มีประสิทธิภาพ และส่งเสริมให้กระทรวงและหน่วยงานทำงานร่วมกันในลักษณะประสานเชื่อมโยงแบบเครือข่าย มีรูปแบบการบริหารจัดการแบบองค์รวม โดยใช้กลไกของงบประมาณในการแสดงภาพความเชื่อมโยงอย่างบูรณาการ สะท้อนภารกิจสำคัญ โดยคำนึงถึงหลักประหยัดและคุ้มค่า และมุ่งให้เกิดผลสัมฤทธิ์ในการใช้จ่ายงบประมาณ และเกิดประโยชน์สูงสุดต่อประชาชนและประเทศชาติ

การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 สำนักงบประมาณได้กำหนดให้มีการจัดทำงบประมาณในลักษณะบูรณาการ เพื่อใช้แผนงานเป็นกลไกขับเคลื่อนการดำเนินงานของหน่วยงานต่าง ๆ ให้บรรลุผลสำเร็จตามเป้าหมายเชิงยุทธศาสตร์ที่ได้กำหนดไว้ โดยมีจุดมุ่งหมายให้แผนงานบูรณาการทำหน้าที่เชื่อมโยงภารกิจและการดำเนินงานของหน่วยงานที่มีเป้าหมายและวัตถุประสงค์เดียวกันมารวมไว้ในแผนงานบูรณาการเดียวกัน แผนงานบูรณาการจะแสดงภาพรวมของภารกิจและงบประมาณที่สอดคล้องสนับสนุนซึ่งกันและกัน โดยมีวัตถุประสงค์ของแผนงานบูรณาการเป็นกรอบในการดำเนินงาน

4.2 การพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารของประเทศโดยการจัดทำงบประมาณแบบบูรณาการ

ความเป็นมา

1) เพื่อให้กระบวนการจัดทำงบประมาณเป็นเครื่องมือจัดสรรทรัพยากรที่มีประสิทธิภาพและส่งเสริมให้กระทรวงและหน่วยงานทำงานร่วมกันในลักษณะประสานเชื่อมโยงแบบเครือข่าย มีรูปแบบการบริหารจัดการแบบองค์รวมโดยใช้กลไกของงบประมาณในการแสดงภาพความเชื่อมโยงอย่างบูรณาการ สะท้อนภารกิจสำคัญ โดยคำนึงถึงหลักประหยัดและคุ้มค่า และมุ่งให้เกิดผลสัมฤทธิ์ในการใช้จ่ายงบประมาณ และเกิดประโยชน์สูงสุดต่อประชาชนและประเทศชาติ การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 สำนักงบประมาณได้กำหนดให้มีการจัดทำงบประมาณในลักษณะบูรณาการ เพื่อใช้แผนงานเป็นกลไกขับเคลื่อนการดำเนินงานของหน่วยงานต่าง ๆ ให้บรรลุผลสำเร็จตามเป้าหมายเชิงยุทธศาสตร์ที่ได้กำหนดไว้ โดยมีจุดมุ่งหมายให้แผนงานบูรณาการทำหน้าที่เชื่อมโยงภารกิจและการดำเนินงานของหน่วยงานที่มีเป้าหมายและวัตถุประสงค์เดียวกันมารวมไว้ในแผนงานบูรณาการเดียวกัน แผนงานบูรณาการจะแสดงภาพรวมของภารกิจและงบประมาณที่สอดคล้องสนับสนุนซึ่งกันและกัน โดยมีวัตถุประสงค์ของแผนงานบูรณาการเป็นกรอบในการดำเนินงาน

2) เพื่อให้การใช้จ่ายงบประมาณในลักษณะบูรณาการ เรื่อง การพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร มีความเชื่อมโยง สอดคล้อง สนับสนุนซึ่งกันและกัน มีทิศทางทางการดำเนินงานไปในแนวทางเดียวกัน นำไปสู่เป้าหมายของแผนงานบูรณาการที่กำหนด โดยคำนึงถึงหลักประหยัด ประสิทธิภาพและมุ่งผลสัมฤทธิ์ในการใช้จ่ายงบประมาณที่สูงขึ้น รวมทั้งเป็นเครื่องมือขับเคลื่อนนโยบายเร่งด่วนสำคัญให้เกิดผลอย่างเป็นรูปธรรม ตลอดจนสามารถนำไปใช้ในการติดตามความก้าวหน้าและผลสำเร็จของแผนงานบูรณาการให้บรรลุวัตถุประสงค์และก่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดต่อประเทศและประชาชน

องค์ประกอบของโครงสร้างแผนงาน

สำนักงบประมาณจึงได้กำหนดยุทธศาสตร์การสร้างเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจอย่างยั่งยืนและเป็นธรรม และแผนงานพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารเพื่อรองรับการบูรณาการแสดงความเชื่อมโยง ทิศทาง เป้าหมาย ตามกรอบของแผนแม่บทของเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร (ฉบับที่ 3) ของประเทศไทย (พ.ศ. 2557 - 2563) โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อให้ประชาชนเข้าถึงการใช้เทคโนโลยีสารสนเทศและ

การสื่อสารอย่างมีประสิทธิภาพ โดยพัฒนาเครือข่าย และบูรณาการระบบอิเล็กทรอนิกส์ภาครัฐ พัฒนาศักยภาพการแข่งขันอุตสาหกรรมเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร อุตสาหกรรมซอฟต์แวร์ ฮาร์ดแวร์ ธุรกิจทางอุตสาหกรรมที่เกี่ยวข้องบริหารจัดการข้อมูลสถิติและสารสนเทศของประเทศอย่างเป็นระบบและมั่นคงเพื่อใช้ประโยชน์ในทุกภาคส่วน พร้อมทั้งพัฒนากฎหมายและยกระดับความพร้อมกำลังคน

กรอบแนวทางการบูรณาการสารสนเทศและการสื่อสาร

เพื่อให้เห็นถึงการเชื่อมโยงของแผนบูรณาการเรื่องการพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารเป้าหมาย ตัวชี้วัด และแนวทางดำเนินการ รวมทั้งผลผลิต โครงการ ที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร จึงได้กำหนดกรอบแนวทางการบูรณาการ โดยนำร่างแผนแม่บทเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ฉบับที่ 3 ของประเทศไทย พ.ศ. 2557 - 2561 มาเป็นกรอบแนวทางในการบูรณาการ ซึ่งกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารได้เห็นชอบกรอบแนวทางการบูรณาการ

แผนบูรณาการพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร มีการกำหนดเป้าหมาย ตัวชี้วัด แนวทางการดำเนินการ ฯลฯ เพื่อให้มีความเชื่อมโยงกัน ดังนี้

1) เป้าหมาย มี 2 เป้าหมาย : 1. ประชาชนเข้าถึงการใช้ประโยชน์จากเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารฯ ได้อย่างมีคุณภาพ ทั้งถึง เท่าเทียม และ 2. ประเทศมีขีดความสามารถทางเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร

2) ตัวชี้วัด แบ่งเป็น 4 ตัวชี้วัด โดยแต่ละตัวชี้วัดจะมีรายละเอียดย่อยที่สนับสนุนเป้าหมายทั้ง 2 เป้าหมาย

3) แนวทางการดำเนินการ แบ่งเป็น 4 แนวทาง ซึ่งสามารถเลือกแนวทางการดำเนินการได้ตามแนวทางการใช้งานจริง โดยสนับสนุนเป้าหมายทั้ง 2 เป้าหมายเช่นกัน

เกณฑ์การพิจารณา

จะใช้เกณฑ์ตามแนวทางยุทธศาสตร์การจัดสรรรายจ่าย : ยุทธศาสตร์การสร้างความสำเร็จวิสาหกิจอย่างยั่งยืนและเป็นธรรม (เอกสารแนบ 2) โดยมี

1) เป้าหมายเชิงยุทธศาสตร์ คือ การเข้าถึงของประชาชน ในการใช้ประโยชน์จากเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ได้อย่างมีคุณภาพ ทั้งถึง เท่าเทียมกัน รวมถึง ขีดความสามารถของประเทศในด้านเทคโนโลยีและการสื่อสาร

2) ตัวชี้วัด เป็นร้อยละของอัตราการเข้าถึงและใช้ประโยชน์จากเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารที่เพิ่มสูงขึ้น ขีดความสามารถที่สูงขึ้นในการแข่งขันของอุตสาหกรรม ICT ของประเทศ

3) นโยบายการจัดสรรงบประมาณ เพื่อเป็นการส่งเสริมการพัฒนาเครือข่ายระบบบริการอิเล็กทรอนิกส์ภาครัฐเพื่อตอบสนองต่อประชาชน พัฒนาศักยภาพการแข่งขันของอุตสาหกรรมเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารบริหารจัดการข้อมูลสถิติและสารสนเทศเพื่อทุกภาคส่วนสามารถนำมาใช้ประโยชน์ได้ พัฒนากฎหมายและบุคลากรด้านเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร กำหนดมาตรการเพื่อป้องกันการรั่วไหลของข้อมูลข่าวสารสำคัญ และสนับสนุนการดำเนินงานตามภารกิจพื้นฐานของหน่วยงาน

พิจารณาตามหลักเกณฑ์การขอรับการจัดสรร เรื่อง การการพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร โดยคณะทำงานการจัดทำงบประมาณในลักษณะบูรณาการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 ได้กำหนดหลักเกณฑ์การจัดทำงบประมาณไว้อย่างชัดเจน ประกอบกับมีหลักเกณฑ์ที่กำหนดโดยคณะกรรมการพิจารณารายละเอียดงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 ในคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 สภานิติบัญญัติแห่งชาติด้วย

5. สรุปงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ : การพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร

คณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 สภานิติบัญญัติแห่งชาติ และคณะอนุกรรมการพิจารณารายละเอียดงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ ในคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 ได้มีการประชุมพิจารณารายละเอียดรวมทั้งสิ้น 169 หน่วยงาน ที่มีงบประมาณเกี่ยวกับการพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร

การพิจารณาปรับลดงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 จากงบประมาณที่ตั้งไว้ตามขอบเขตความรับผิดชอบในการพิจารณาด้านเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร จำนวน 20,301.90 ล้านบาท ปรับลดจำนวน 499.86 ล้านบาทคิดเป็นร้อยละ 2.45 ของงบประมาณที่ตั้งไว้ คงเหลือจำนวน 19,920.86 ล้านบาท ประกอบด้วย 2 เป้าหมาย ดังนี้

1. เป้าหมาย : ประชาชนเข้าถึงการใช้ประโยชน์จากเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารได้อย่างมีคุณภาพ ทั้งถึง และเท่าเทียมกัน งบประมาณ 19,500.72 ล้านบาท (ร้อยละ 97.89 ของงบประมาณรวม)

1.1 แนวทางดำเนินการ : เปลี่ยนโครงสร้างพื้นฐาน ICT ภาครัฐให้ทันสมัย (Infrastructure/เครือข่าย network) งบประมาณ 18,456.68 ล้านบาท

1.2 แนวทางดำเนินการ : สร้างกลไกเชื่อมโยงเพื่อนำไปสู่รัฐบาลอิเล็กทรอนิกส์ (National ICT Integration) งบประมาณ 1,044.04 ล้านบาท

2. เป้าหมาย : เพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันทางเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร งบประมาณ 420.14 ล้านบาท (ร้อยละ 2.11 ของงบประมาณรวม)

2.1 แนวทางดำเนินการ : สร้างนวัตกรรมบริการรูปแบบใหม่ (Innovation) งบประมาณ 280.53 ล้านบาท

2.2 แนวทางดำเนินการ : พัฒนาด้านกฎหมาย/ยกระดับความพร้อมกำลังคน/การบริหารจัดการ (Policy/HR) งบประมาณ 139.61 ล้านบาท

6. เปรียบเทียบการศึกษาดูงานการพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารของประเทศไทยกับต่างประเทศ

การศึกษาเปรียบเทียบการพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารของประเทศไทยกับต่างประเทศได้ทำการศึกษาระบบต้นแบบ ได้แก่ สาธารณรัฐฟินแลนด์ และสาธารณรัฐเอสโตเนีย เพื่อศึกษาเรียนรู้ระบบงบประมาณของต่างประเทศ สามารถนำมาสนับสนุนการปรับปรุงระบบงบประมาณของประเทศไทย และการศึกษาการออกแบบสถาปัตยกรรมการจัดการด้านเทคโนโลยีสารสนเทศของต่างประเทศสามารถนำมาช่วยในการพัฒนาระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของประเทศไทยให้มีประสิทธิภาพและมีความทันสมัยมากขึ้น โดยสรุป ได้ดังนี้

6.1 การจัดการงบประมาณของสาธารณรัฐฟินแลนด์ เป็นระบบงบประมาณแบบมีข้อมูลผลการดำเนินงานประกอบ (Performance-Informed Budgeting: PIB) มุ่งเน้นการบริหารจัดการผลการดำเนินงาน รัฐบาลดำเนินงานภายใต้ระบอบประชาธิปไตยแบบรัฐสภา มีประธานาธิบดีเป็นประมุขของประเทศ รัฐบาลนำโดยนายกรัฐมนตรีมีหน้าที่บริหารราชการแผ่นดิน กระทรวงการคลังมีหน้าที่จัดทำกรอบเศรษฐกิจมหภาคและนโยบายการคลังที่สำคัญ และ Budget Department เป็นส่วนหนึ่งของกระทรวงการคลัง ทำหน้าที่จัดทำงบประมาณของรัฐบาลกลางในระดับกระทรวง กระบวนการจัดทำงบประมาณมีลักษณะคล้ายกับประเทศไทย ทั้งในขั้นตอนทบทวนวางแผน จัดทำ และอนุมัติ ทั้งนี้ จุดเด่นของการจัดทำงบประมาณของสาธารณรัฐฟินแลนด์ คือ การจัดทำเพดานการใช้จ่าย (Expenditure Limits) และเพดานการใช้จ่ายเป็นรายปี (Spending Limits) ตลอดช่วงระยะเวลาการบริหารราชการของรัฐบาลที่หน่วยงานนำมาปฏิบัติใช้อย่างเคร่งครัด การเผยแพร่ผลการพิจารณางบประมาณรายจ่ายประจำปีในแต่ละขั้นต่อสาธารณะ มีการรายงานและนำตัวชี้วัดและผลการดำเนินงานมาใช้ประกอบการติดตามประเมินผล และการพิจารณางบประมาณอย่างจริงจัง โดยรัฐมนตรีเจ้าสังกัดเป็นผู้รับผิดชอบตัวชี้วัด รวมทั้งมีการนำระบบเทคโนโลยีสารสนเทศมาช่วยในการจัดการงบประมาณได้อย่างมีประสิทธิภาพ อย่างไรก็ตาม การ

จัดทำงบประมาณของกระทรวงการคลัง ไม่รวมกองทุนสวัสดิการสังคม และรัฐบาลท้องถิ่น ซึ่งคิดเป็นสัดส่วนสองในสามของการให้บริการสาธารณะทั้งหมดของประเทศ

สำหรับการใช้ระบบเทคโนโลยีสารสนเทศมาใช้ในการจัดการงบประมาณของสาธารณรัฐฟินแลนด์ ปัจจุบันได้พัฒนาระบบเทคโนโลยีและใช้เป็นเครื่องมือสนับสนุนการจัดการงบประมาณรายจ่ายประจำปี และงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมใช้งานในกระทรวงการคลังและรัฐสภา (คณะกรรมการการเงิน) และกระทรวงต่าง ๆ โดยได้มีการวางแผนและพัฒนาระบบอย่างเต็มรูปแบบมาตั้งแต่ปี ค.ศ. ๒008 เป็นการจ้างพัฒนาระบบตามความต้องการ (Tailor-made) ใช้เทคโนโลยีแบบเปิด (Open Technology) ซึ่งมีการปรับปรุงระบบให้เกิดความสมบูรณ์และรองรับความต้องการที่เพิ่มขึ้นในปัจจุบัน

6.2 การพัฒนาระบบเทคโนโลยีสารสนเทศภาครัฐ (e-Government Services) ของสาธารณรัฐเอสโตเนียถือได้ว่าเป็นประเทศที่ประสบความสำเร็จอย่างมากในการพัฒนา e-Government สามารถให้บริการแบบเบ็ดเสร็จ ณ จุดบริการเดียว (Single Service Point) สามารถแบ่งปันในบริการร่วมกัน (Share Services) เช่น โครงสร้างพื้นฐาน (ระบบคอมพิวเตอร์) , มี e-Government Services Portal และการใช้บัตรประจำตัวประชาชนแบบ Smart Card ในการเข้าถึง e-Government Service ได้ในทุกบริการ เป็นต้น มีการจัดทำระบบแลกเปลี่ยนข้อมูลและการปฏิบัติงานร่วมกันในระบบอิเล็กทรอนิกส์ เพื่อเชื่อมโยงและใช้ข้อมูลร่วมกันในประเทศ (Government Interoperability Framework) ที่สาธารณรัฐเอสโตเนียเรียกว่า X-ROAD ซึ่งเป็นการเชื่อมโยงทั้งหน่วยงานภาครัฐและภาคเอกชนด้วย สาธารณรัฐเอสโตเนียได้พัฒนา e-Government ในลักษณะทีละขั้น (Step by Step) มาตั้งแต่ปี ค.ศ. ๒๐๐๐ เกิดบริการอิเล็กทรอนิกส์อย่างต่อเนื่อง เช่น m-Parking (ค.ศ.2000), e-Tax Board (ค.ศ.2000), ID Bus Ticket (ค.ศ.200๓), i-Voting (ค.ศ.200๕), e-Police (ค.ศ.200๗), e-Healthy (ค.ศ.200๘) และ e-Prescription (ค.ศ.20๑0) เป็นต้น ทั้งนี้ปัจจัยสำคัญที่เป็นกลไกในความสำเร็จ คือ การมีนโยบายจากการบริหารประเทศที่ชัดเจน ให้ความสำคัญและต่อเนื่อง (Fixed info-political principles และ Leadership and political Will) และมีกฎหมาย หลักเกณฑ์ ข้อบังคับ แนวทางปฏิบัติ และงบประมาณในบริการภาครัฐอิเล็กทรอนิกส์ที่เพียงพอ และเอื้อต่อการจัดการและให้บริการได้

จากการศึกษานโยบายการจัดการภาครัฐอิเล็กทรอนิกส์ของสาธารณรัฐเอสโตเนียและการจัดทำสถาปัตยกรรมการจัดการองค์กรของสาธารณรัฐฟินแลนด์ ซึ่งทั้ง 2 ประเทศเป็นประเทศที่มีการจัดการด้านเทคโนโลยีสารสนเทศอย่างดี จำเป็นที่ประเทศไทยต้องมีแนวนโยบายด้านเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารให้มีความชัดเจน มีเป้าหมาย การพัฒนาอย่างจริงจัง เพื่อเป็นการวางรากฐานในอนาคตของประเทศโดยการให้บริการภาครัฐต้องเน้นที่ประชาชน และทุกบริการควรมีการเชื่อมโยงซึ่งกันและกันอย่างบูรณาการ ทั้งนี้ ต้องได้รับการสนับสนุนจากผู้บริหารฝ่ายนิติบัญญัติของประเทศอย่างต่อเนื่อง

แต่อย่างไรก็ตาม ในปัจจุบันรัฐบาลไทยได้จัดทำแผนบูรณาการการพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ซึ่งจะเป็นประโยชน์ต่อการวางรากฐานด้านเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารของประเทศในอนาคต

7. การวิเคราะห์การจัดทำงบประมาณในลักษณะบูรณาการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 : การพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร

โดยทำการเปรียบเทียบการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 ในลักษณะบูรณาการ : การพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารกับแผนแม่บทเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร (ฉบับที่ 3) ของประเทศไทย สามารถวิเคราะห์แผนบูรณาการเรื่องการพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศ จำนวน 19,920.86 ล้านบาท เปรียบเทียบกับมาตรการและแนวทางของแผนแม่บทเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร พบว่า งบประมาณถึงร้อยละ 97.89 เน้นเพื่อให้ประชาชนเข้าถึงการใช้ประโยชน์จากเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร และมีจำนวน

เพียงร้อยละ 2.11 จะช่วยเพิ่มขีดความสามารถของประเทศทางเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ที่ต้องการให้ประเทศมีอันดับขีดความสามารถในการแข่งขันของอุตสาหกรรม ICT สูงขึ้น โดยจะเห็น ได้ว่าการสร้างนวัตกรรมบริการรูปแบบใหม่และการพัฒนาด้านกฎหมายรวมทั้งการยกระดับความ พร้อมกำลังคน มีงบประมาณอย่างจำกัด มีสัดส่วนจำนวนน้อยมาก เพียงร้อยละ 1.41 และ 0.70 อาจทำให้ความสามารถในการแข่งขันของประเทศไม่เป็นไปตามเป้าหมายที่กำหนดไว้

การวิเคราะห์จุดแข็ง/จุดอ่อน ของการพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารของ ประเทศการจัดทำงบประมาณแบบบูรณาการ

จุดแข็ง

- ๑) กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ในฐานะหน่วยงานเจ้าภาพของแผนแม่บทฯ รวมถึงสำนักงบประมาณ รัฐบาล มีข้อมูลภาพรวมงบประมาณด้านเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารเพื่อใช้ประกอบการตัดสินใจในการบริหารจัดการระบบเทคโนโลยีสารสนเทศภาครัฐและกำหนดนโยบายเพื่อขับเคลื่อนการพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารของภาคเอกชนได้อย่างถูกต้อง
- 2) หน่วยงานกลางได้แก่ สศช. สตง. กพร. ที่เกี่ยวข้องสามารถติดตาม ตรวจสอบ การจัดสรรงบประมาณในแต่ละโครงการนี้เกี่ยวกับเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารของส่วนราชการต่าง ๆ ว่ามีการดำเนินการที่สอดคล้องตามแผนแม่บทฯ หรือไม่ และสามารถนำไปใช้เป็นข้อมูลเพื่อประกอบการประเมินผลสำเร็จของการใช้จ่ายงบประมาณตามเป้าหมายของแผนแม่บทฯ ได้
- 3) สำนักงบประมาณและหน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องสามารถนำผลการจัดสรรงบประมาณ เพื่อใช้ในการติดตามประเมินผลโครงการตามแผนบูรณาการฯ เพื่อนำมาพิจารณาทบทวนและพัฒนาปรับปรุงกระบวนการจัดทำงบประมาณในปีต่อไปได้ ซึ่งจะทำให้กระบวนการจัดการงบประมาณของประเทศเกิดประสิทธิภาพยิ่งขึ้น และจะเป็นการที่จะทำให้การจัดสรรงบประมาณเป็นกลไกในการขับเคลื่อนการพัฒนาประเทศได้อย่างแท้จริง

จุดอ่อน

- 1) การจัดทำงบประมาณในลักษณะบูรณาการมีการเปลี่ยนแปลงนโยบายการจัดทำงบประมาณในลักษณะบูรณาการทุกปี ทำให้การบูรณาการงบประมาณไม่ต่อเนื่อง สำนักงบประมาณ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเกิดความสับสนทำให้ขาดประสิทธิภาพในการจัดทำงบประมาณ
- 2) งบประมาณในลักษณะบูรณาการมีหลักการที่เน้นการจัดสรรงบประมาณที่สะท้อนเป้าหมายและทิศทางการพัฒนาประเทศแบบบูรณาการงบประมาณแต่ยังขาดความชัดเจนของแผนปฏิบัติการ ทำให้การจัดทำงบประมาณมีลักษณะเป็นการรวมเงินของส่วนราชการต่าง ๆ มากกว่า จึงทำให้ไม่สามารถบอกได้ว่าจำนวนเงินดังกล่าวจะทำให้เป้าหมายของแผนบูรณาการนั้น ๆ สำเร็จได้อย่างไร ดังนั้น หน่วยงานเจ้าภาพหลักจึงมีความจำเป็นต้องกำหนดแผนปฏิบัติการในแต่ละเป้าหมายและยุทธศาสตร์ของแผนบูรณาการก่อนการจัดทำงบประมาณ เพื่อให้สำนักงบประมาณ

ใช้เป็นกรอบแนวทางในการจัดสรรงบประมาณได้อย่างถูกต้อง มีหน่วยงานที่รับผิดชอบในแต่ละภารกิจที่ชัดเจน รัฐบาลสามารถตรวจสอบแผน/ผล การดำเนินงานได้อย่างต่อเนื่อง และมองภาพรวมของแหล่งเงินที่จะนำมาใช้ได้อย่างครอบคลุม ไม่เฉพาะแต่เงินงบประมาณแผ่นดินเท่านั้น

- 3) ระยะเวลาดำเนินงานจัดทำแผนบูรณาการสั้นเกินไป ทำให้หน่วยงานยังไม่เข้าใจเป้าหมายและแนวทางการดำเนินงาน ซึ่งทำให้หน่วยงานไม่สามารถจัดทำแผนปฏิบัติงานที่แท้จริงได้
- 4) สำนักงบประมาณและกระทรวงฯ เจ้าภาพ ยังไม่สามารถจัดสรรงบประมาณให้บรรลุได้ตามเป้าหมายที่วางไว้ได้อย่างแท้จริง

และเมื่อพิจารณาผลการจัดทำแผนงานบูรณาการงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 เรื่องการพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารตามแผนแม่บทเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารตามแผนแม่บทเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร (ฉบับที่ 3) ของประเทศไทย พ.ศ. 2557 - 2563 และการวิเคราะห์จุดแข็ง จุดอ่อน ในการจัดทำแผนบูรณาการ รวมทั้งเปรียบเทียบแนวทาง/มาตรการตามแผนแม่บทฯ กับงบประมาณที่ได้รับการจัดสรรตามแผนบูรณาการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 แล้วจึงได้นำข้อมูลที่ค้นพบในการจัดทำงบประมาณในลักษณะบูรณาการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 เรื่องการพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารที่ค้นพบมากำหนดเป็นแบบสอบถามแบบปลายปิดและปลายเปิดผสมกันเพื่อให้ได้ข้อมูลย้อนกลับที่ครอบคลุมมากขึ้น เพื่อนำมาวิเคราะห์ปัญหา อุปสรรค และข้อเสนอแนะเชิงนโยบายสรุปได้ดังนี้

1. การจัดทำแผนงานบูรณาการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 เรื่องการพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารควรมีการทำความเข้าใจเกี่ยวกับเป้าหมายของแผนบูรณาการในระดับต่าง ๆ โดยควรมีระยะเวลาในการทำความเข้าใจถึงการบูรณาการทั้งภายในหน่วยงาน และระหว่างหน่วยงานเพื่อจัดทำแผนฯ ให้มีความชัดเจนว่าเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารของหน่วยงานต่าง ๆ สามารถบูรณาการกันในเรื่องใด ใช้ประโยชน์และทรัพยากรอย่างไร รวมถึงระยะเวลาในการเสนอคำขอแผนงบลงทุน และค่าของงบประมาณรายจ่ายไม่สัมพันธ์กับกรอบแนวทางในการดำเนินงานตามแผนบูรณาการฯ และควรมีเวลาในการจัดทำรายละเอียดโครงการต่าง ๆ ที่จะบูรณาการร่วมกันในการเสนอขอรับจัดสรรงบประมาณให้มีความชัดเจนยิ่งขึ้น

2. การสนับสนุนแผนบูรณาการด้านการพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น สามารถสรุปความคิดเห็นออกเป็นกลุ่มตัวอย่างจากหน่วยงานเจ้าภาพด้านเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร และหน่วยงานผู้ปฏิบัติที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

- 2.1 กลุ่มตัวอย่างจากหน่วยงานกลางและหน่วยงานเจ้าภาพ (กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร และสำนักงบประมาณ) เห็นว่า ควรมีการให้ความรู้ความเข้าใจแก่หน่วยงานปฏิบัติในเรื่องการจัดทำแผนบูรณาการด้านพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร โดยกำหนดเป็นนโยบายที่ชัดเจน และควรมีการระดมความคิดเห็นของหน่วยงานต่าง ๆ ที่มีส่วนได้เสีย ให้เกิดความเข้าใจในการกำหนดทิศทางของการบูรณาการร่วมกัน และมีแนวทางที่ชัดเจนว่าได้บูรณาการร่วมกันแล้วในเรื่องใด / ประเด็นใด เป็นแผนงานต่อเนื่อง สามารถกำหนดเป้าหมายที่จะ

มุ่งเน้นในแต่ละปีได้ รวมถึงมีระบบติดตามประเมินผลเพื่อนำผลการประเมินไปใช้ในการนำเสนอรัฐบาลเพื่อนำไปกำหนดนโยบายและควรปรับปรุงแผนบูรณาการให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น โดยอาจกำหนดให้มีหน่วยงานที่มีระบบฐานข้อมูลเชื่อมโยงหลายหน่วยงาน เช่น ระบบฐานข้อมูลทะเบียนราษฎร์ เป็นหน่วยงานต้นแบบในการบูรณาการแผนฯ

2.2 กลุ่มตัวอย่างจากหน่วยงานปฏิบัติต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง เห็นว่า ควรมีการบูรณาการงบประมาณด้านเทคโนโลยีสารสนเทศในระดับหน่วยงานต่าง ๆ ในแต่ละกระทรวงร่วมกัน ก่อนที่จะเสนอขอจัดสรรงบประมาณ และการจัดสรรงบประมาณยังไม่ตอบสนองต่อความต้องการของหน่วยงานได้

3. บทบาทของสำนักงบประมาณในการสนับสนุนการจัดทำแผนบูรณาการด้านเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร และการดำเนินการตามแผนบูรณาการ กลุ่มตัวอย่างทั้งหมดมีความเห็นว่า สำนักงบประมาณควรกำหนดแนวทางการจัดสรรงบประมาณให้ชัดเจน สร้างความเข้าใจให้หน่วยงานต่าง ๆ ในการจัดทำแผนบูรณาการด้านเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารก่อนตั้งแต่ในระดับกระทรวง กรม ไปยังหน่วยงานผู้ปฏิบัติ โดยจัดให้มีเจ้าหน้าที่ให้ความรู้ความเข้าใจแก่หน่วยงานต่าง ๆ ในการจัดทำงบประมาณให้สอดคล้องกับแผนบูรณาการ ทั้งในเรื่องการจัดทำโครงการให้เป็นไปตามแนวทางของรัฐบาล ไม่ให้เกิดความซ้ำซ้อน คำนึงถึงความต้องการเทคโนโลยีสารสนเทศตามลำดับความสำคัญ เพื่อกำหนดเป็นกรอบงบประมาณด้านเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารที่มีความชัดเจนของเป้าหมายที่สามารถวัดผลได้ในแต่ละปีงบประมาณ โดยยึดแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ แผนแม่บทเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารของประเทศไทย และนโยบายต่าง ๆ ของรัฐบาลเพื่อจะได้สนับสนุนงบประมาณให้เพียงพอต่อการดำเนินการของหน่วยงานต่าง ๆ ได้อย่างเหมาะสม

จากการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2558 ในลักษณะบูรณาการด้านเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารของภาครัฐ ซึ่งมีวัตถุประสงค์เพื่อให้การจัดทำงบประมาณด้านการพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารในปีงบประมาณ พ.ศ.2558 ให้สามารถผลักดันการพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารของส่วนราชการต่าง ๆ ให้มีทิศทางและเป้าหมายที่ชัดเจน นำไปสู่การพัฒนาที่สอดคล้องกับการเปลี่ยนแปลงของนวัตกรรม (Paradigm Shift) ภายใต้ยุทธศาสตร์เดียวกัน

ในปีงบประมาณ พ.ศ.2558 สำนักงบประมาณได้พิจารณากรอบวงเงินงบประมาณของแผนบูรณาการ เรื่อง การพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ในระดับโครงการ/กิจกรรม/รายการ ใน 20 กระทรวง ส่วนราชการไม่สังกัดฯ และหน่วยงานอิสระของรัฐ รวม 169 หน่วยงาน

- หน่วยงานเสนอขอตั้งงบประมาณปี 2558	จำนวน	76,525.98	ล้านบาท
- สำนักงบประมาณพิจารณาได้	จำนวน	20,301.90	ล้านบาท
- ปรับลดในชั้นอนุกรมการ	จำนวน	499.86	ล้านบาท
- คงเหลือ	จำนวน	19,920.86	ล้านบาท

โดยมีปัญหา อุปสรรคและแนวทางการดำเนินงานแสดงตามตารางที่ 6-1

1. ปัญหา มีดังนี้

1.1 ระยะเวลาตามปฏิทินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 ในการจัดทำงบประมาณแบบบูรณาการมีกรอบระยะเวลาสั้นเกินไป (30 พ.ค. – 29 ก.ค. 57 หรือประมาณ 2 เดือน) จะเห็นว่ามีถึง 169 หน่วยงานที่เสนอของงบประมาณมามากมีจำนวน 76,525.98 ล้านบาท ซึ่งเป็นการเสนอโครงการที่มีรายละเอียดค่อนข้างมาก ทำให้สำนักงบประมาณและกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารที่เป็น

หน่วยงานเจ้าภาพมีเวลาสั้น ในการทำความเข้าใจกับหน่วยงานต่าง ๆ เพื่อให้ทราบถึงทิศทางของเป้าหมายและแนวทางการดำเนินงานของแผนบูรณาการได้อย่างชัดเจนและยังต้องใช้เวลาในการพิจารณารายละเอียดโครงการอีกจำนวนมาก สำนักงบประมาณจึงพิจารณาได้จำนวน 20,301.90 ล้านบาท และทำให้คณะอนุกรรมการในคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 สถานิติบัญญัติแห่งชาติสามารถปรับลดได้ถึง 499.86 ล้านบาท

1.2 งบประมาณแผนการพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารจำนวน 19,920.86 ล้านบาท ประกอบด้วย 2 เป้าหมาย 4 แนวทางการดำเนินการ

1.2.1 เป้าหมาย 1) : ประชาชนเข้าถึงการใช้ประโยชน์จากเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารได้อย่างมีคุณภาพ ทั้งถึง และเท่าเทียมกัน งบประมาณ 19,500.72 ล้านบาท (ร้อยละ 97.89 ของงบประมาณรวม)

1. แนวทางดำเนินการ : ปรับเปลี่ยนโครงสร้างพื้นฐาน ICT ภาครัฐให้ทันสมัย (Infrastructure/เครือข่าย network) งบประมาณ 18,456.68 ล้านบาท (ร้อยละ 92.65 ของงบประมาณรวม)

2. แนวทางดำเนินการ : สร้างกลไกเชื่อมโยงเพื่อนำไปสู่รัฐบาลอิเล็กทรอนิกส์ (National ICT Integration) งบประมาณ 1,044.04 ล้านบาท (ร้อยละ 5.24 ของงบประมาณรวม)

1.2.2 เป้าหมาย 2) : เพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันทางเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร งบประมาณ 420.14 ล้านบาท (ร้อยละ 2.11 ของงบประมาณรวม)

1. แนวทางดำเนินการ : สร้างนวัตกรรมบริการรูปแบบใหม่ (Innovation) งบประมาณ 280.53 ล้านบาท (ร้อยละ 1.41 ของงบประมาณรวม)

2. แนวทางดำเนินการ : พัฒนาด้านกฎหมาย/ยกระดับความพร้อมกำลังคน/การบริหารจัดการ (Policy/HR) งบประมาณ 139.61 ล้านบาท (ร้อยละ 0.70 ของงบประมาณรวม)

จะเห็นว่างบประมาณของหน่วยงานจำนวนมากถึง 18,456.68 ล้านบาท หรือ ร้อยละ 92.65 ของงบประมาณรวม ใ้ใช้ดำเนินการไปเพื่อปรับเปลี่ยนโครงสร้างพื้นฐาน โดยส่วนใหญ่เป็นการจัดหาครุภัณฑ์คอมพิวเตอร์พื้นฐานทั่วไป โดยมีงบประมาณเพื่อใช้ในการเชื่อมโยงข้อมูลระหว่างหน่วยงานภายในและภายนอกจำนวนเพียง 1,044.04 ล้านบาท หรือ ร้อยละ 5.24 ของงบประมาณรวม สำหรับงบประมาณเพื่อการสร้างนวัตกรรมด้านเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารและการพัฒนาบุคลากรด้านเทคโนโลยีสารสนเทศมีจำนวนน้อยมากเพียง 280.53 ล้านบาท หรือ ร้อยละ 1.41 ของงบประมาณรวมและจำนวน 139.61 ล้านบาท หรือ ร้อยละ 0.70 ของงบประมาณรวมตามลำดับ แสดงถึงการที่จะเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันทางเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารของประเทศไทยยังไม่ก้าวไกลไปได้ในอนาคต การวิจัยและพัฒนาระหว่างภาครัฐและภาคเอกชนยังไม่ได้รับการพัฒนาเท่าที่ควร การพัฒนาอุตสาหกรรมด้านเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารอาจจะก้าวไม่ทันกับนานาประเทศได้ ดังนั้น การพัฒนาด้านเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารของประเทศไทยที่ต้องการก้าวสู่ยุคเศรษฐกิจดิจิทัลอย่างยั่งยืน โดยทั่วถึงเท่าเทียมและมีความมั่นคงปลอดภัยในทุกชุมชนและท้องถิ่นตามวิสัยทัศน์ของแผนแม่บทเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร (ฉบับที่ 3) ของประเทศไทย อาจจะประสบความสำเร็จไม่ได้ตามเป้าหมายที่วางไว้ ปัญหาดังกล่าวแสดงถึงว่างบประมาณด้านการพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณในปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 ยังไม่สามารถผลักดันทิศทางการพัฒนาตามแผนแม่บทฯ ได้ อย่างชัดเจน โดยถึงแม้ว่าในปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 สำนักงบประมาณจะสามารถจัดสรรงบประมาณให้สอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาลได้มากขึ้นก็ตาม

2. อุปสรรค มีดังนี้

2.1 หน่วยงานต่าง ๆ ขาดความเข้าใจและขาดการประสานงานในการบูรณาการของแผนการพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารทำให้ไม่ทราบถึงทิศทางของเป้าหมายและแนวทางการดำเนินงานของแผนได้อย่างชัดเจนและถูกต้อง

2.2 งบประมาณของแผนแม่บทเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารที่มีการจัดทำแบบบูรณาการมีความสอดคล้องกับแผนแม่บทเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร (ฉบับที่ 3) ของประเทศไทย เพียงจำนวน 8,725.92 ล้านบาท (ร้อยละ 43.80) ทำให้เห็นว่าความสำเร็จของแผนแม่บทที่จัดทำไว้อาจไม่บรรลุผลตามเป้าหมายที่วางไว้

3. แนวทางการดำเนินงาน มีดังนี้

3.1 ปรับระยะเวลาของปฏิทินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ เพื่อการจัดทำงบประมาณแบบบูรณาการให้มีระยะเวลาที่หน่วยงานเจ้าภาพและสำนักงบประมาณดำเนินการได้อย่างมีประสิทธิภาพมากขึ้น

3.2 หน่วยงานปฏิบัติควรจัดทำรายละเอียดโครงการให้เป็นไปตามแนวทางของแผนแม่บทฯ และแนวนโยบายของรัฐบาล โดยให้คำนึงถึงเป้าหมายและตัวชี้วัดของแผนแม่บทของประเทศเป็นหลัก ทั้งนี้ ควรมีการบูรณาการโครงการในระดับหน่วยงาน ระดับกระทรวงและระดับประเทศด้วย

3.3 กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารซึ่งเป็นหน่วยงานเจ้าภาพและสำนักงบประมาณ ควรทำความเข้าใจกับหน่วยงานต่าง ๆ ถึงทิศทางของเป้าหมายและแนวทางการดำเนินงานของแผนแม่บทเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร (ฉบับที่ 3) ของประเทศไทย โดยใช้การจัดทำงบประมาณแบบบูรณาการเป็นเครื่องมือในการผลักดัน ซึ่งหมายถึงการทำงานของหน่วยงานต่าง ๆ ต้องมีเป้าหมายของประเทศเป็นทิศทางเดียวกัน โดยมีการใช้ประโยชน์ทางเทคโนโลยีและการใช้ทรัพยากรร่วมกันในการพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร

3.4 ควรมีระบบในการติดตามประเมินผลเพื่อใช้ในการวิเคราะห์ สังเคราะห์แต่ละโครงการและภาพรวมแผนบูรณาการ ว่ามีความสำเร็จตามตัวชี้วัดของแนวทางการดำเนินงานและเป้าหมายที่วางไว้ในแต่ละปีอย่างไร ทั้งนี้ เพื่อให้รัฐบาลและสำนักงบประมาณใช้ในการวางแผนการจัดสรรงบประมาณต่อไปในอนาคต

ข้อเสนอแนะ

1. รัฐสภาควรกำหนดนโยบายที่เข้มงวดให้ทุกกระทรวงเห็นความสำคัญในบูรณาการเชื่อมโยงฐานข้อมูลของประเทศไทยระหว่างหน่วยงานภาครัฐและภาคเอกชนโดยอาจกำหนดชั้นความลับความปลอดภัยลำดับความสำคัญไว้ซึ่งอาจกำหนดแผนการดำเนินงานให้เป็นขั้นตอนหรือวาง Road Map ในด้านการพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารให้ชัดเจนและเป็นรูปธรรม ซึ่งการดำเนินงานนี้ถือว่าเป็นเจตจำนงทางการบริหารงานของรัฐด้านเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารที่ชัดเจน

2. รัฐบาลต้องมีการออกแบบสถาปัตยกรรมด้านเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ต้องกำหนดวิสัยทัศน์ในลักษณะบูรณาการของการบริการภาครัฐ ต้องมีการกำหนดกลยุทธ์ งบประมาณ ข้อกำหนด กฎหมาย และการฝึกอบรม จากศูนย์กลางโดยทำให้เกิดการแบ่งปันกันในการบริการตั้งแต่โครงสร้างพื้นฐานจนถึงการบริการประชาชน เช่น สาธารณสุข การศึกษา ธุรกิจการเงิน

3. สถาปัตยกรรมของการพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารของประเทศไทยควรมีการเตรียมการออกแบบให้ก้าวสู่เศรษฐกิจดิจิทัล (Digital Economy) เพื่อประโยชน์ต่อภาครัฐ เอกชน และประชาชนในการแสดงถึงความโปร่งใสและการมีส่วนร่วมของประชาชน

4. รัฐบาลต้องมีการออกกฎหมายในการกำหนดแนวทางปฏิบัติของการทำงานร่วมกันด้านอิเล็กทรอนิกส์ระหว่างภาครัฐเพื่อรับการเปลี่ยนแปลงอย่างชัดเจนและเพื่อให้มีการปฏิบัติงานอย่างต่อเนื่อง

5. ภาครัฐและภาคเอกชนต้องมีการดำเนินงานที่เป็นรูปธรรมโดยต้องเป็นการลงทุนด้านโครงสร้างพื้นฐานเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารโดยพิจารณาถึงแนวทางการดำเนินงานและการจัดหาแหล่งเงินทุนที่เหมาะสมในลักษณะ PPP (Public Private Partnership)

6. สิ่งที่สำคัญในแผนบูรณาการการพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารจะประสบความสำเร็จ โดยเน้นการประสานงานและทำงานร่วมกัน ต้องให้ผู้บริหารระดับสูงด้านเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร (CIO) ทุก ๆ กระทรวงและภาคเอกชนต้องมีความรู้ความเข้าใจกรอบแนวคิดแนวปฏิบัติเป็นทิศทางเดียวกัน ต้องมีการวางแผนร่วมกันให้มีการพัฒนาไปทีละขั้นตอน

7. กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ต้องกำหนดแผนปฏิบัติการในแต่ละประเด็นของแผนแม่บทฯ ให้ชัดเจน เพื่อให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องสามารถนำแผนปฏิบัติการไปปรับปรุงแผนปฏิบัติราชการของหน่วยงาน เพื่อเสนอขอตั้งงบประมาณได้ถูกต้อง

8. สำนักงบประมาณและกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารควรร่วมกันจัดทำร่างกรอบการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีในลักษณะบูรณาการ โดยควรกำหนดสัดส่วนของงบประมาณในแต่ละปีให้มีความสอดคล้องกับแผนแม่บทเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร (ฉบับที่ 3) ของประเทศไทย พ.ศ. 2557-2563 และแผนที่การนำทาง (Road Map) เพื่อให้เป้าหมายของแผนที่กำหนดไว้ บรรลุผลสำเร็จได้ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 ทั้งนี้ แสดงให้เห็นว่าการพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศของประเทศบรรลุตามเป้าหมายได้โดยการจัดทำงบประมาณแบบบูรณาการ

9. สำนักงบประมาณและกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ต้องมีการกำหนดระยะเวลาในการดำเนินการที่จะบรรลุเป้าหมายของแผนที่ชัดเจน และกำหนดระยะเวลาการจัดทำแผนงบประมาณในลักษณะบูรณาการก่อนเริ่มการจัดทำค่าของงบประมาณ

10. กรอบการจัดสรรงบประมาณแบบบูรณาการในแต่ละปีควรมุ่งถึงความประหยัด คุ่มค่าความจำเป็นในการแก้ไขปัญหาของประเทศ เช่น การจัดสรรงบประมาณด้านการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานดิจิทัล (Hard infrastructure) การสร้างความมั่นคง ปลอดภัย และความเชื่อมั่นในการทำธุรกรรมด้วยเทคโนโลยีดิจิทัล (Soft infrastructure) ควรมีส่วนที่เหมาะสมเพื่อทำให้มีโครงสร้างพื้นฐานเพื่อส่งเสริมการให้บริการ (Service infrastructure) ที่เป็นการสร้างกลไกการทำงานของภาครัฐ-ภาคเอกชน ให้มีความรวดเร็ว ทันเหตุการณ์ รวมถึงควรเร่งการสร้างบุคลากรทางด้านเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ให้มีความรู้ความสามารถเพิ่มขึ้นเพื่อเป็นการทำให้ประเทศไทยมีโครงสร้างพื้นฐานดิจิทัลให้มีความทันสมัย รวมทั้งจะเป็นการสร้างขีดความสามารถในการแข่งขันทางธุรกิจโดยใช้เทคโนโลยีดิจิทัลเพื่อสร้างมูลค่าเพิ่มทางเศรษฐกิจของประเทศไทยในอนาคต

11. สำนักงบประมาณและกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ต้องพิจารณาทบทวนเป้าหมายของแผนแม่บทเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร และแผนบูรณาการ ถึงข้อจำกัด ปัญหา อุปสรรคเกี่ยวกับการบูรณาการแผนด้านเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ว่าควรอยู่ในแผนแม่บทฯ ไດเพื่อเสนอให้รัฐบาลตัดสินใจ

12. กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารควรมีการปรับปรุงเป็นกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมเพื่อช่วยขับเคลื่อนความเจริญของประเทศในทุกด้าน อีกทั้งยังเป็นส่วนสำคัญในการส่งเสริมเศรษฐกิจของประเทศให้มีความมั่งคั่ง อันจะนำไปสู่การพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชนในสังคมได้อย่างสมบูรณ์

13. สำนักงบประมาณและกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารต้องมีการติดตามประเมินผลสำเร็จของการดำเนินการตามเป้าหมายของแผน

กล่าวโดยสรุป ดังนี้

1. การพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารของประเทศไทยควรต้องมีความชัดเจนและมีความต่อเนื่องจากระดับบริหารของประเทศและทางารเมือง และต้องมีการสนับสนุนในกรอบแนวทางปฏิบัติด้านกฎหมายและด้านการเงิน และมีกรอบแนวทางปฏิบัติการทำงานร่วมกันของภาครัฐ ทุกหน่วยงานและภาคเอกชน

2. การบริการภาครัฐต้องมีเป้าหมายเดียวกันโดยเน้นที่ประชาชน และทุกบริการต้องมีการเชื่อมโยง แบ่งปันและทำงานร่วมกันได้อย่างรวดเร็วและปลอดภัย มีการจัดการร่วมกัน แนวทางในการพัฒนาที่สำคัญในระยะแรกคือ การประสานงานและทำงานร่วมกันโดยมีกฎหมายหรือกฎระเบียบเป็นตัวกลางในการทำงานร่วมกัน

3. การนำแนวคิดการบูรณาการ (X-Road Framework) ของต่างประเทศนำมาปรับใช้ในการจัดการระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของประเทศไทย ต้องมีนโยบายจากรัฐบาลกำหนดหลักเกณฑ์ แนวปฏิบัติการจัดทำฐานข้อมูล การพัฒนาระบบสารสนเทศของทุกระบบไปในกรอบแนวทางเดียวกัน อันจะเกิดประโยชน์อย่างยิ่งต่อประชาชนและการจัดทำงบประมาณของประเทศ ที่จะใช้เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารเป็นเครื่องมือที่สำคัญในการสนับสนุนการดำเนินงานของยุทธศาสตร์ในการพัฒนาประเทศทั้งทางด้านเศรษฐกิจ สังคม อาหาร พลังงาน และทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ตามทิศทางการพัฒนาประเทศของแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 11

ดังนั้น ประเทศไทยจำเป็นต้องมีแนวนโยบายด้านเทคโนโลยีสารสนเทศให้มีความชัดเจน มีการกำหนดเป้าหมายในการพัฒนาอย่างจริงจัง เพื่อเป็นการวางรากฐานของประเทศในอนาคต เพื่อก้าวสู่เศรษฐกิจดิจิทัล การบริการของทั้งภาครัฐและเอกชนเพื่อประชาชนทุกบริการต้องอยู่บนฐานที่เชื่อมโยงซึ่งกันและกันอย่างบูรณาการ ซึ่งต้องได้รับการสนับสนุนจากผู้บริหารฝ่ายนิติบัญญัติอย่างต่อเนื่อง

ตารางที่ 6-1 แสดงปัญหา อุปสรรค แนวทางการดำเนินงานและข้อเสนอแนะการพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารของประเทศไทยโดยการจัดทำงบประมาณแบบบูรณาการ

ปัญหา	อุปสรรค	แนวทางการดำเนินงาน	ข้อเสนอแนะ
<p>1. ระยะเวลาตามปฏิทินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 ในการจัดทำงบประมาณแบบบูรณาการมีกรอบระยะเวลาสั้นเกินไป (30 พ.ค. – 29 ก.ค. 57 หรือประมาณ 2 เดือน) จะเห็นว่ามีถึง 169 หน่วยงานที่เสนอของบประมาณมามากมีจำนวน 76,525.98 ล้านบาท ซึ่งเป็นการเสนอโครงการที่มีรายละเอียดค่อนข้างมาก ทำให้สำนักงบประมาณและกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารที่เป็นหน่วยงานเจ้าภาพมีเวลาสั้นในการทำความเข้าใจกับหน่วยงานต่าง ๆ เพื่อให้ทราบถึงทิศทางของเป้าหมายและแนวทางการดำเนินงานของแผนบูรณาการได้อย่างชัดเจนและยังต้องใช้เวลาในการพิจารณารายละเอียด</p>	<p>1. หน่วยงานต่าง ๆ ขาดความเข้าใจและขาดการประสานงานในการบูรณาการของแผนการพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารทำให้ไม่ทราบถึงทิศทางของเป้าหมายและแนวทางการดำเนินงานของแผนอย่างชัดเจนและถูกต้อง</p>	<p>1.1 ปรับระยะเวลาของปฏิทินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ เพื่อการจัดทำงบประมาณแบบบูรณาการให้มีระยะเวลาที่หน่วยงานเจ้าภาพและสำนักงบประมาณดำเนินการได้อย่างมีประสิทธิภาพมากขึ้น</p> <p>1.2 หน่วยงานปฏิบัติควรจัดทำรายละเอียดโครงการให้เป็นไปตามแนวทางของแผนแม่บทฯ และแนวนโยบายของรัฐบาล โดยให้คำนึงถึงเป้าหมายและตัวชี้วัดของแผนแม่บทของประเทศเป็นหลัก ทั้งนี้ควรมีการบูรณาการโครงการในระดับหน่วยงานระดับกระทรวงและระดับประเทศด้วย</p>	<p>1. รัฐสภาควรกำหนดนโยบายที่เข้มงวดให้ทุกกระทรวงเห็นความสำคัญในบูรณาการเชื่อมโยงฐานข้อมูลของประเทศไทยระหว่างหน่วยงานภาครัฐและภาคเอกชน โดยอาจกำหนดชั้นความลับความปลอดภัยลำดับความสำคัญไว้ซึ่งอาจกำหนดแผนการดำเนินงานให้เป็นขั้นตอนหรือวาง Road Map ในด้านการพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารให้ชัดเจนและเป็นรูปธรรม ซึ่งการดำเนินงานนี้ถือว่าเป็นเจตจำนงทางการบริหารงานของรัฐบาลด้านเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารที่ชัดเจน</p> <p>2. รัฐบาลต้องมีการออกแบบสถาปัตยกรรมด้านเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ต้องกำหนดวิสัยทัศน์ในลักษณะบูรณาการ</p>
ปัญหา	อุปสรรค	แนวทางการดำเนินงาน	ข้อเสนอแนะ
<p>โครงการอีกจำนวนมาก สำนักงบประมาณจึงพิจารณาได้จำนวน 20,301.90 ล้านบาท และทำให้คณะอนุกรรมการในคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 สภานิติ</p>			<p>ของการบริการภาครัฐ ต้องมีการกำหนดกลยุทธ์เงินงบประมาณข้อกำหนด กฎหมายและการฝึกอบรม จากศูนย์กลางโดยทำให้เกิดการแบ่งปันกันในการบริการตั้งแต่โครงสร้าง</p>

<p>บัญญัติแห่งชาติสามารถปรับลดได้ถึง 499.86 ล้านบาท</p>			<p>พื้นฐานจนถึงการบริการประชาชน เช่น สาธารณสุข การศึกษา ธุรกิจการเงิน</p>
<p>2. งบประมาณแผนการพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารจำนวน 19,920.86 ล้านบาท ประกอบด้วย 2 เป้าหมาย 4 แนวทางการดำเนินการ</p> <p>2.1 เป้าหมาย 1) : ประชาชนเข้าถึงการใช้ประโยชน์จากเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารได้อย่างมีคุณภาพ ทั้งถึง และเท่าเทียมกัน งบประมาณ 19,500.72 ล้านบาท (ร้อยละ 97.89 ของงบประมาณรวม)</p>	<p>2. งบประมาณของแผนแม่บทเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารที่มีการจัดทำแบบบูรณาการมีความสอดคล้องกับแผนแม่บทเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร (ฉบับที่ 3) ของประเทศไทย เพียงจำนวน 8,725.92 ล้านบาท (ร้อยละ 43.80) ทำให้เห็นว่าความสำเร็จของแผนแม่บทที่จัดทำไว้อาจไม่บรรลุผลตามเป้าหมายที่วางไว้</p>	<p>2.1 กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารซึ่งเป็นหน่วยงานเจ้าภาพและสำนักงานงบประมาณ ควรทำความเข้าใจกับหน่วยงานต่าง ๆ ถึงทิศทางของเป้าหมายและแนวทางการดำเนินงานของแผนแม่บทเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร (ฉบับที่ 3) ของประเทศไทย โดยใช้การจัดทำงบประมาณแบบบูรณาการเป็นเครื่องมือในการผลักดัน ซึ่งหมายถึงการทำงานของหน่วยงาน</p>	<p>3. สถาปัตยกรรมของการพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารของประเทศไทย ควรมีการเตรียมการออกแบบให้ก้าวสู่เศรษฐกิจดิจิทัล (Digital Economy) เพื่อประโยชน์ต่อภาครัฐ เอกชน และประชาชน ในการแสดงถึงความโปร่งใสและการมีส่วนร่วมของประชาชน</p> <p>4. รัฐบาลต้องมีการออกกฎหมายในการกำหนดแนวทางปฏิบัติของการทำงานร่วมกันด้านอิเล็กทรอนิกส์ระหว่างภาครัฐเพื่อรับการเปลี่ยนแปลงอย่างชัดเจนและเพื่อให้มีการปฏิบัติงาน</p>
ปัญหา	อุปสรรค	แนวทางการดำเนินงาน	ข้อเสนอแนะ
<p>2.1.1 แนวทางการดำเนินการ : ปรับเปลี่ยนโครงสร้างพื้นฐาน ICT ภาครัฐให้ทันสมัย (Infrastructure/เครือข่าย network) งบประมาณ 18,456.68 ล้านบาท (ร้อยละ 92.65 ของงบประมาณรวม)</p> <p>2.1.2 แนวทางการดำเนินการ : สร้างกลไกเชื่อมโยงเพื่อนำไปสู่รัฐบาลอิเล็กทรอนิกส์ (National ICT Integration) งบประมาณ 1,044.04 ล้านบาท (ร้อยละ</p>		<p>ต่าง ๆ ต้องมีเป้าหมายของประเทศเป็นทิศทางเดียวกันโดยมีการใช้ประโยชน์ทางเทคโนโลยีและการใช้ทรัพยากรร่วมกันในการพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร</p> <p>2.2 ควรมีระบบในการติดตามประเมินผลเพื่อใช้ในการวิเคราะห์สังเคราะห์แต่ละโครงการและภาพรวมแผนบูรณาการ ว่ามี</p>	<p>อย่างต่อเนื่อง</p> <p>5. ภาครัฐและภาคเอกชนต้องมีการดำเนินงานที่เป็นรูปธรรม โดยต้องเป็นการลงทุนด้านโครงสร้างพื้นฐานเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารโดยพิจารณาถึงแนวทางการดำเนินงานและการจัดหาแหล่งเงินทุนที่เหมาะสมในลักษณะ PPP (Public Private Partnership)</p> <p>6. สิ่งที่สำคัญในแผน</p>

<p>5.24 ของงบประมาณรวม) 2.2 เป้าหมาย 2) : เพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันทางเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร งบประมาณ 420.14 ล้านบาท (ร้อยละ 2.11 ของงบประมาณรวม)</p>		<p>ความสำเร็จตามตัวชี้วัดของแนวทางการดำเนินงานและเป้าหมายที่วางไว้ในแต่ละปีอย่างไร ทั้งนี้เพื่อให้รัฐบาลและสำนักงานงบประมาณใช้ในการวางแผนการจัดสรรงบประมาณต่อไปในอนาคต</p>	<p>บูรณาการการพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารจะประสบความสำเร็จ โดยเน้นการประสานงานและทำงานร่วมกัน ต้องให้ผู้บริหารระดับสูงด้านเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร (CIO) ทุก ๆ กระทรวงและภาคเอกชน ต้องมีความรู้ความเข้าใจ กรอบแนวคิดแนวปฏิบัติ เป็นทิศทางเดียวกัน ต้องมีการวางแผนร่วมกันให้มีการพัฒนาไปทีละขั้นตอน</p>
ปัญหา	อุปสรรค	แนวทางการดำเนินงาน	ข้อเสนอแนะ
<p>2.2.1 แนวทางดำเนินการ : สร้างนวัตกรรมบริการรูปแบบใหม่ (Innovation) งบประมาณ 280.53 ล้านบาท (ร้อยละ 1.41 ของงบประมาณรวม) 2.2.2 แนวทางดำเนินการ : พัฒนาด้านกฎหมาย/ยกระดับความพร้อมกำลังคน/การบริหารจัดการ (Policy/HR) งบประมาณ 139.61 ล้านบาท (ร้อยละ 0.70 ของงบประมาณรวม)</p>			<p>7. กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ต้องกำหนดแผนปฏิบัติการในแต่ละประเด็นของแผนแม่บทให้ชัดเจน เพื่อให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องสามารถนำแผนปฏิบัติการไปปรับปรุงแผนปฏิบัติราชการของหน่วยงาน เพื่อเสนอขอตั้งงบประมาณได้ถูกต้อง 8. สำนักงานงบประมาณและกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ต้องมีการกำหนดระยะเวลาในการดำเนินการที่จะบรรลุเป้าหมายของแผนที่ชัดเจน และกำหนดระยะเวลาการจัดทำแผนงบประมาณในลักษณะบูรณาการก่อนเริ่มการ</p>

			จัดทำคำของบประมาณ 9. สำนักงบประมาณ และกระทรวงเทคโนโลยี สารสนเทศและการ สื่อสาร ต้องพิจารณา ทบทวนเป้าหมายของ แผนแม่บทเทคโนโลยี สารสนเทศและการ สื่อสาร และแผนบูรณา การ ถึง
ปัญหา	อุปสรรค	แนวทางการดำเนินงาน	ข้อเสนอแนะ
			ข้อจำกัด ปัญหา อุปสรรค เกี่ยวกับการบูร ณาการ แผน ด้าน เทคโนโลยีสารสนเทศและ การสื่อสาร ว่าควรอยู่ใน แผนแม่บทฯ ไດเพื่อเสนอ ให้รัฐบาลตัดสินใจ 10. สำนักงบประมาณ และกระทรวงเทคโนโลยี สารสนเทศและการ สื่อสารต้องมีการติดตาม ประเมินผลสำเร็จของการ ดำเนินการตามเป้าหมาย ของแผน

บรรณานุกรม

ภาษาไทย

หนังสือ

สำนักงานประมาณ สำนักงานนายกรัฐมนตรี. พระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2558. กรุงเทพฯ : ฝ่ายสารบรรณและจัดทำเอกสาร สำนักอำนวยการ สำนักงานประมาณ, 2557

สำนักงานประมาณ สำนักงานนายกรัฐมนตรี. เอกสารงบประมาณในลักษณะบูรณาการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2558. กรุงเทพฯ : บริษัท พี.เอ.ลีฟวิ่ง จำกัด, 2557

เอกสารไม่ตีพิมพ์

สภานิติบัญญัติแห่งชาติ. “รายงานผลการพิจารณาของคณะอนุกรรมการวิสามัญพิจารณารายละเอียดงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2558”. 2557

สำนักงานประมาณ สำนักงานนายกรัฐมนตรี. “คู่มือปฏิบัติ งบประมาณ พ.ศ. 2558”. 2557

ภาคผนวก

ผนวก ก

ปฏิทินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2558

ปฏิทินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘

ลำดับ	วัน เดือน ปี	กิจกรรม
ขั้นตอนการวางแผนงบประมาณ	๑	๒ - ๕ มี.ธ. ๕๗ หัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติพิจารณาให้ความเห็นชอบการปรับปรุงปฏิทินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘
	๒	๓๐ พ.ศ. - ๕ มี.ธ. ๕๗ (๑๓ วัน) ส.ป. อ.ศ.ช. ก.ค.อ. และ อ.ป.ท. พิจารณากำหนดกรอบวงเงิน/โครงสร้างงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘
	๓	๓๐ พ.ศ. - ๕ มี.ธ. ๕๗ (๑๑ วัน) ส.ป. และ อ.ศ.ช. ร่วมกันพิจารณาจัดทำข้อเสนอเป้าหมาย/ยุทธศาสตร์การจกักรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘
	๔	๓๒ มี.ธ. ๕๗ หัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติพิจารณาให้ความเห็นชอบนโยบายงบประมาณโครงสร้าง วงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ และยุทธศาสตร์การจกักรงบประมาณรายจ่ายประจำปี
	๕	๓๓ มี.ธ. ๕๗ สำนักงบประมาณชี้แจงส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่น เกี่ยวกับการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘
ขั้นตอนการจัดทำงบประมาณ	๖	๓๓ - ๒๗ มี.ย. ๕๗ (๑๕ วัน) ส่วนราชการฯ จัดทำรายละเอียดค้ำขอและวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ และประมาณการรายได้ เสนอปลัดกระทรวงในฐานะรัฐมนตรีเจ้าสังกัด/หัวหน้าฝ่ายที่ได้รับแต่งตั้งให้รับผิดชอบพิจารณาให้ความเห็นชอบ และส่งสำนักงบประมาณ
	๗	๓๐ มี.ย. - ๓๑ ก.ศ. ๕๗ (๑๒ วัน) สำนักงบประมาณพิจารณารายละเอียดงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ เพื่อนำเสนอหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ
	๘	๓๕ ก.ศ. ๕๗ หัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติพิจารณาให้ความเห็นชอบรายละเอียดงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘
	๙	๒๖ - ๒๕ ก.ศ. ๕๗ (๑๐ วัน) สำนักงบประมาณจัดทำร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ และเอกสารประกอบงบประมาณ
	๑๐	๒๕ ก.ศ. ๕๗ หัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติพิจารณาให้ความเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ และเอกสารประกอบงบประมาณ และนำเสนอฝ่ายนิติบัญญัติ
ขั้นตอนอนุมัติงบประมาณ	๑๑	๖ ก.ศ. ๕๗ ฝ่ายนิติบัญญัติพิจารณาให้ความเห็นชอบหลักการร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ และแต่งตั้งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณา ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ (วาระที่ ๑)
	๑๒	๗ ก.ศ. - ๕ ก.ย. ๕๗ (๓๐ วัน) คณะกรรมการวิสามัญฯ พิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ และจัดทำข้อเสนอต่อฝ่ายนิติบัญญัติ (วาระที่ ๒ ขึ้นกรรมาธิการ)
	๑๓	๕ ก.ธ. ๕๗ ฝ่ายนิติบัญญัติพิจารณา ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ (วาระที่ ๒-๓)
	๑๔	๑๕ ก.ธ. ๕๗ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีนำร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ ขึ้นทูลเกล้าฯ ถวาย เพื่อประกาศใช้บังคับเป็นกฎหมายต่อไป
	๑๕	๑ ก.ศ. ๕๗ พระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ มีผลบังคับใช้

หมายเหตุ

- ปฏิทินงบประมาณข้างต้นไว้ในกรณีที่มีฝ่ายนิติบัญญัติมีเพียง ๓ สภา
- ไม่มีกรรมาธิการพิจารณาบริหารราชการแผ่นดิน เนื่องจาก รัฐธรรมนูญฉบับล่าสุด (การจัดทำแผนการบริหารราชการแผ่นดิน เป็นไปตามมาตรา ๑๖)
- ลำดับที่ ๑, ๕, ๖ - ๘ และ ๑๐ ดำเนินการตามประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ ๓๐/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๕๗ ฉบับที่ ๑๖/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๕๗ ฉบับที่ ๒๒/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๕๗

ผนวก ข

ยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 : ยุทธศาสตร์ การสร้างความเร็วเติบโตทางเศรษฐกิจอย่างยั่งยืน และเป็นธรรม

ยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘
(ปรับปรุงตามมติคณะรักษาความสงบแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๑๐ มิถุนายน ๒๕๕๗)

ยุทธศาสตร์การสร้างความเร็วเติบโตทางเศรษฐกิจอย่างยั่งยืนและเป็นธรรม

➤ การพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร

❖ เป้าหมายเชิงยุทธศาสตร์

- ประชาชนเข้าถึงการใช้ประโยชน์จากเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารได้อย่างมีคุณภาพทั่วถึง และเท่าเทียม
- ประเทศมีขีดความสามารถทางเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร

❖ ตัวชี้วัด

- ร้อยละของอัตราการเข้าถึงและใช้ประโยชน์จากเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารเพิ่มสูงขึ้น
- อันดับขีดความสามารถในการแข่งขันของอุตสาหกรรม ICT ของประเทศสูงขึ้น

❖ นโยบายการจัดสรรงบประมาณ

๑. ส่งเสริมการพัฒนาเครือข่าย และบูรณาการระบบบริการอิเล็กทรอนิกส์ภาครัฐ ให้ตอบสนองต่อประชาชนได้อย่างมีประสิทธิภาพ
๒. พัฒนาศักยภาพการแข่งขันของอุตสาหกรรมเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารอุตสาหกรรมซอฟต์แวร์ ฮาร์ดแวร์ อุตสาหกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ และอุตสาหกรรมที่เกี่ยวข้อง
๓. บริหารจัดการข้อมูลสถิติและสารสนเทศของประเทศให้เป็นเอกภาพ และทุกภาคส่วนสามารถนำไปใช้ประโยชน์ได้
๔. พัฒนาด้านกฎหมายและยกระดับความพร้อมกำลังคนด้านเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร
๕. เสริมสร้างความมั่นคงทางการสื่อสาร โดยการกำหนดให้มีมาตรการ เพื่อป้องกันปัญหาการรั่วไหลของข้อมูลข่าวสารสำคัญจากการใช้สื่อหรือการครอบงำ
๖. สนับสนุนการดำเนินงานตามภารกิจพื้นฐานของหน่วยงาน

ผนวก ค
คำสั่งสำนักงบประมาณ ที่ 79/2557
เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการจัดทำงบประมาณ
ในลักษณะบูรณาการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 :
การพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร
ของประเทศไทย

คำสั่งสำนักงบประมาณ
 ที่ 79/2557
 เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการจัดทำงบประมาณในลักษณะบูรณาการ
 ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2558

เพื่อให้การจัดทำงบประมาณในลักษณะบูรณาการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 เป็นไปด้วยความเรียบร้อย มีประสิทธิภาพ และแล้วเสร็จตามระยะเวลาที่เหมาะสม จึงแต่งตั้ง คณะทำงาน 9 คณะ ประกอบด้วย

1. คณะกรรมการจัดทำงบประมาณในลักษณะบูรณาการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 เรื่อง การส่งเสริมการวิจัยและพัฒนา
2. คณะกรรมการจัดทำงบประมาณในลักษณะบูรณาการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 เรื่อง การบริหารจัดการหนี้ภาครัฐและภาระงบประมาณค้างจ่าย
3. คณะกรรมการจัดทำงบประมาณในลักษณะบูรณาการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 เรื่อง การพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร
4. คณะกรรมการจัดทำงบประมาณในลักษณะบูรณาการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 เรื่อง การพัฒนาคนตลอดช่วงชีวิต (5 ช่วงอายุคน)
5. คณะกรรมการจัดทำงบประมาณในลักษณะบูรณาการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 เรื่อง การแก้ไขปัญหาและพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้
6. คณะกรรมการจัดทำงบประมาณในลักษณะบูรณาการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 เรื่อง การป้องกันปราบปราม และบำบัดรักษาผู้ติดยาเสพติด
7. คณะกรรมการจัดทำงบประมาณในลักษณะบูรณาการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 เรื่อง การป้องกันและแก้ไขปัญหาการค้ามนุษย์
8. คณะกรรมการจัดทำงบประมาณในลักษณะบูรณาการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 เรื่อง การดำเนินการตามกรอบประชาคมอาเซียน

/9. คณะทำงาน...

9. คณะทำงานการจัดทำงบประมาณในลักษณะบูรณาการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 เรื่อง การจัดงานเฉลิมพระเกียรติสมเด็จพระเทพรัตนราชสุดาฯ สยามบรมราชกุมารี เนื่องในโอกาสพระราชพิธีมหามงคลเฉลิมพระชนมพรรษา 5 รอบ 2 เมษายน 2558

โดยให้คณะทำงานฯ มีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

1. กำหนดขอบเขตและวัตถุประสงค์แผนงานในลักษณะบูรณาการให้ชัดเจน ครอบคลุมภารกิจทุกด้านที่เกี่ยวข้อง

2. กำหนดกรอบ รูปแบบ และวิธีการจัดเก็บข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับแผนงานและสามารถแสดงงบประมาณ เพื่อสะท้อนถึงภาพรวมงบประมาณอย่างแท้จริงและสามารถบูรณาการการใช้เครื่องมือต่าง ๆ ระหว่างหน่วยงานได้อย่างมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น

3. จัดให้มีการประชุมเพื่อจัดทำงบประมาณในลักษณะบูรณาการให้เป็นไปด้วยความเรียบร้อยแล้วเสร็จตามแผนการปฏิบัติงานการจัดทำงบประมาณในลักษณะบูรณาการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 ที่ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณหรือคณะกรรมการจัดการงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 กำหนด

4. วิเคราะห์ จัดทำ รวบรวมฐานข้อมูลที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งนำเสนองบประมาณในลักษณะบูรณาการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 ต่อคณะกรรมการจัดการงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2558

5. เชิญเจ้าหน้าที่สำนักงานงบประมาณมาชี้แจงหรือให้ข้อคิดเห็นและข้อมูลรายละเอียดได้ตามความจำเป็นในการปฏิบัติงานของคณะทำงาน

6. รายงานผลการปฏิบัติงานตามข้อ 4 ตลอดจนปัญหาและอุปสรรค รวมทั้งแนวทางแก้ไขต่อผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณเป็นระยะตามความเหมาะสม

7. ปฏิบัติงานอื่น ๆ ตามที่ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณมอบหมาย

ทั้งนี้ ตั้งแต่บัดนี้เป็นต้นไป

สั่ง ณ วันที่ 30 พฤษภาคม พ.ศ. 2557

(นายสมศักดิ์ โชติรัตนะศิริ)

ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ

ผนวก ง

หนังสือกองบัญชาการกองทัพไทย ด่วนมาก
ที่ กท 0300/1250 ลงวันที่ 26 มิถุนายน 2557

ด่วนมาก

ที่ กท ๐๓๐๐/๑๒๕๐



กองบัญชาการกองทัพไทย

๑๒๗ ถนนแจ้งวัฒนะ

เขตหลักสี่ กทม.๑๐๒๑๐

๒๖ มิถุนายน ๒๕๕๗

เรื่อง ขอเชิญประชุมนำเสนอผลการบูรณาการการจัดทำงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๘

เรียน นาย ดุสิต เชมะศักดิ์ชัย รองผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ/หัวหน้าคณะผู้ประสานงานรายละเอียด
การจัดทำงบประมาณ เรื่อง การพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร

อ้างถึง หนังสือกองบัญชาการกองทัพไทย ด่วนมาก ที่ กท ๐๓๐๐/๑๑๙๓ ลงวันที่ ๒๓ มิถุนายน ๒๕๕๗

ตามที่ กองบัญชาการกองทัพไทย ได้เรียนเชิญท่านและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เข้าร่วมประชุม
การจัดทำงบประมาณในลักษณะบูรณาการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๘ เรื่อง การพัฒนาเทคโนโลยี-
สารสนเทศและการสื่อสาร เมื่อวันที่ ๒๔ มิถุนายน ๒๕๕๗ เวลา ๑๔.๐๐ น. รายละเอียดตามอ้างถึง

ผู้บัญชาการทหารสูงสุด/รองหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ/หัวหน้าฝ่ายความมั่นคง
กำหนดให้มีการนำเสนอผลการบูรณาการการจัดทำงบประมาณในเรื่องดังกล่าว จึงขอเรียนเชิญท่านและ
หน่วยงานหลักที่เกี่ยวข้อง เข้าร่วมประชุมนำเสนอผลการบูรณาการการจัดทำงบประมาณฯ ในวันศุกร์ที่
๒๗ มิถุนายน ๒๕๕๗ เวลา ๑๔.๐๐ น. ณ ห้องประชุม กองบัญชาการกองทัพไทย รายละเอียดขอมอบให้
พลอากาศตรี ไพศาล น้าทับทิม รองปลัดบัญชาทหาร หมายเลขโทรศัพท์ ๐ ๘๑๘๑ ๘๖๖๔ ๑ และ พันเอก
วันฉัตร แสงสว่าง ผู้ช่วยผู้อำนวยการกองงบประมาณ สำนักงานปลัดบัญชาทหาร หมายเลขโทรศัพท์
๐ ๘๑๙๐ ๐๔๓๓ ๒ เป็นผู้ประสานงาน

จึงเรียนมาเพื่อกรุณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเรือเอก

(อมรเทพ ณ บางช้าง)

รองผู้บัญชาการทหารสูงสุด/หัวหน้าคณะผู้ประสานงานฯ

สำนักงานปลัดบัญชาทหาร

โทร.๐ ๒๕๗๒ ๑๗๖๓

โทรสาร ๐ ๒๕๗๒ ๑๗๖๓

ด่วนมาก
ที่ กท ๐๓๐๐/ ๑๑๕๓



กองบัญชาการกองทัพไทย
๑๒๗ ถนนแจ้งวัฒนะ
เขตหลักสี่ กทม.๑๐๒๑๐

๗๓ มิถุนายน ๒๕๕๗

เรื่อง ขอเชิญประชุมการจัดทำงบประมาณในลักษณะบูรณาการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๘

เรียน นายคณิศร เชมะศักดิ์ชัย รองผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ/หัวหน้าคณะผู้ประสานงาน รายละเอียด
การจัดทำงบประมาณ เรื่อง การพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร

อ้างถึง หนังสือสำนักงานงบประมาณ ที่ นร ๐๗๑๖/๑๔๓๗๕ ลงวันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๕๗

ตามที่หัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ได้ให้ความเห็นชอบยุทธศาสตร์การจัดสรร
งบประมาณและมอบนโยบายการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๘ โดยกำหนดให้มี
การจัดทำงบประมาณในลักษณะบูรณาการ และให้มีหัวหน้าฝ่ายด้านต่างๆ ของคณะรักษาความสงบแห่งชาติ
เป็นผู้ตรวจสอบ ซึ่งสำนักงานงบประมาณ กำหนดให้มีการจัดทำงบประมาณในลักษณะบูรณาการ ประจำปี
งบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๘ โดยมีผู้บัญชาการทหารสูงสุด/รองหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ/หัวหน้าฝ่าย
ความมั่นคง เป็นประธาน จำนวน ๔ เรื่อง และกำหนดให้รองผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ เป็นหัวหน้าคณะ
ผู้ประสานงาน รายละเอียดการจัดทำงบประมาณ รายละเอียดตามอ้างถึง นั้น

ผู้บัญชาการทหารสูงสุด/รองหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ/หัวหน้าฝ่ายความมั่นคง
ได้มอบหมายให้ผม พลเรือเอก อมรเทพ ณ บางช้าง รองผู้บัญชาการทหารสูงสุด/หัวหน้าคณะประสานงานกระทรวง
รับผิดชอบดำเนินการในเรื่อง การพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร จึงขอเรียนเชิญท่านและ
หน่วยงานที่เกี่ยวข้องเข้าร่วมประชุมหารือแนวทางการบูรณาการหลักเกณฑ์และนโยบายที่สอดคล้องกับ
นโยบายของคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ในวันอังคารที่ ๒๔ มิถุนายน ๒๕๕๗ เวลา ๑๔.๐๐ น. ห้องประชุม
กองบัญชาการกองทัพไทย รายละเอียดขอมอบให้ พลอากาศตรี ไพศาล น้าทับทิม รองปลัดบัญชาทหาร
หมายเลขโทรศัพท์ ๐๘ ๑๘๑๘ ๖๖๔๑ และ พันเอก วันฉัตร แสงสว่าง ผู้ช่วยผู้อำนวยการกองงบประมาณ
สำนักงานปลัดบัญชาทหาร หมายเลขโทรศัพท์ ๐๘ ๑๙๐๐ ๔๓๓๒ เป็นผู้ประสานงาน

จึงเรียนมาเพื่อกรุณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเรือเอก

(อมรเทพ ณ บางช้าง)

รองผู้บัญชาการทหารสูงสุด/หัวหน้าคณะประสานงานกระทรวง

สำนักงานปลัดบัญชาทหาร

โทร. ๐ ๒๕๓๗ ๑๗๖๘

โทรสาร ๐ ๒๕๓๕ ๖๕๖๖

ผนวก จ

หนังสือสำนักเลขาธิการ คณะรักษาความสงบแห่งชาติ
 ตัวนมาก ที่ คสช(สธ)/1093 ลงวันที่ 2 กรกฎาคม 2557

สำนักงบประมาณ	รับที่ ๑๕๕๐๑
วันที่ - ต.ค. ๒๕๕๗	
เวลา ๑๐.๐๐	

ตัวนมาก

ที่ คสช(สธ)/ ๑๐๕๓



สำนักเลขาธิการ
 คณะรักษาความสงบแห่งชาติ
 ถนนราชดำเนินนอก เขตพระนคร
 กรุงเทพมหานคร ๑๐๒๐๐

๒ กรกฎาคม ๒๕๕๗

เรื่อง ขอเชิญประชุมชี้แจงแผนงานและงบประมาณที่ดำเนินการในลักษณะบูรณาการ
 ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๘

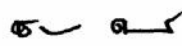
เรียน ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ

๑. ตามที่ หัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ มอบนโยบายในการจัดทำ
 งบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๘ ให้จัดทำงบประมาณในลักษณะบูรณาการ
 จำนวน ๑๓ เรื่อง ซึ่งได้แบ่งมอบหน่วยงานเจ้าภาพหลัก หน่วยงานเจ้าภาพรอง และหน่วยงาน
 สนับสนุน ในการดำเนินการในแต่ละเรื่องแล้วนั้น

๒. สำนักเลขาธิการคณะรักษาความสงบแห่งชาติ จึงขอเรียนเชิญผู้แทนหน่วย
 ที่รับผิดชอบงานดังกล่าว เข้าร่วมประชุมชี้แจงแผนงานและงบประมาณที่ดำเนินการในลักษณะ
 บูรณาการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๘ ในวันจันทร์ที่ ๗ กรกฎาคม ๒๕๕๗ เวลา ๑๓๓๐
 ณ ห้องประชุมกรมกิจการพลเรือนทหารบก (๑) ชั้น B กองบัญชาการกองทัพไทย โดยมี พลโท
 อนันตพร กาญจนรัตน์ ประธานกรรมการติดตามและตรวจสอบการใช้จ่ายงบประมาณภาครัฐ
 เป็นประธานการประชุม โดยขอให้หน่วยเตรียมเอกสารประกอบการชี้แจง จำนวน ๑๕ ชุด
 แจกจ่ายในที่ประชุมด้วย

จึงเรียนมาเพื่อกรุณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลโท 
 (ชาตอุดม ติตถะสิริ)

รองเลขาธิการคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ทำการแทน
 เลขาธิการคณะรักษาความสงบแห่งชาติ

ส่วนงานขึ้นตรงหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ
 โทรศัพท์ ๐ ๒๒๘๐ ๐๕๘๒

แผนงบประมาณการดำเนินงานในลักษณะบูรณาการ

แผนงาน _____
 หน่วยงานเจ้าภาพหลัก _____
 ผลผลิต/โครงการ _____
 วัตถุประสงค์ _____

ลำดับ	กิจกรรม	งบประมาณ	หน่วยปฏิบัติ
๑.			
๒.			
๓.			
รวมทั้งสิ้น			

ตัวชี้วัด ๑. _____
 ๒. _____

ตรวจถูกต้อง

(ลงชื่อ).....

(ตำแหน่ง).....

ผนวก ฉ

หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร 0503/18067
ลงวันที่ 30 กันยายน 2557

สำนักงบประมาณ
รับที่ ๓๕๑๓
วันที่ ๓๐ ก.ย. ๒๕๕๗
เวลา ๑๕.๐๐

ที่ นร ๐๕๐๓/๑๗๐๖๗

ถึง สำนักงบประมาณ

ตามหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ส่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/๑๗๓๘๕ ลงวันที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๕๗ แจ้งว่าจะได้นำร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ ขึ้นทูลเกล้าฯ ถวาย เพื่อประกาศใช้บังคับเป็นกฎหมายต่อไป นั้น

บัดนี้ ได้ทรงลงพระปรมาภิไธยในพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ และสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา ฉบับกฤษฎีกา เล่ม ๑๓๑ ตอนที่ ๖๙ ก วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๗ แล้ว



สำนักกฎหมายและระเบียบ

[Signature]
๓๐ ก.ย. ๒๕๕๗

สำนักนิติธรรม

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๐๕

โทรสาร ๐ ๒๒๘๒ ๘๑๕๑ (๗๐๐๑/๗๖๖_๒/๖๓๗๖)

ผนวก ช

ข้อมูลทั่วไปของสาธารณรัฐเอสโตเนีย

ข้อมูลทั่วไป

เอสโตเนีย (อังกฤษ: Estonia; เอสโตเนีย: Eesti) หรือชื่อทางการคือ สาธารณรัฐเอสโตเนีย (อังกฤษ : Republic of Estonia; เอสโตเนีย: Eesti Vabariik) เป็นรัฐอธิปไตยในภูมิภาคบอลติก ในยุโรปเหนือ มีอาณาเขตทางทิศเหนือติดกับอ่าวฟินแลนด์ ทิศตะวันตกติดกับทะเลบอลติก มีพรมแดนทางทิศใต้ติดกับประเทศลัตเวีย (ระยะทาง 343 กิโลเมตร) และทางทิศตะวันออกติดกับประเทศรัสเซีย (ระยะทาง 338.6 กิโลเมตร) เอสโตเนียมีพื้นที่ 45,227 ตารางกิโลเมตร (17,462 ตารางไมล์) (อันดับที่ 131 ของโลก) มีภูมิอากาศหนาวเย็น อุณหภูมิเฉลี่ยตลอดปีประมาณ 5.2 องศาเซลเซียส โดยมีอุณหภูมิเฉลี่ยต่ำสุดในเดือนกุมภาพันธ์ที่ -5.2 องศาเซลเซียส และอุณหภูมิเฉลี่ยสูงสุดในเดือนกรกฎาคมที่ 16.4 องศาเซลเซียส สาธารณรัฐเอสโตเนียมีการแบ่งเขตการปกครองออกเป็นเทศมณฑลจำนวน 15 เทศมณฑล โดยมีเมืองหลวงชื่อว่า ทาลลินน์ ภาษาราชการคือ ภาษาเอสโตเนีย โดยเอสโตเนียมีจำนวนประชากรของประเทศที่น้อยที่สุดในประเทศสมาชิกของสหภาพยุโรปประมาณ 1.3 ล้านคน (ปี 2555)

สาธารณรัฐเอสโตเนีย ประกอบด้วยผู้นับถือศาสนาคริสต์กรีกออร์ทอดอกซ์ร้อยละ 16.15 นิกายลูเธอรัน ร้อยละ 9.91 ศาสนาและนิกายอื่นๆ ร้อยละ 19.8 และไม่นับถือศาสนา ร้อยละ 54.14 ใช้หน่วยเงินยูโร (Euro) มีผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ จำนวน 22.39 พันล้านดอลลาร์สหรัฐ รายได้ประชาชาติต่อหัว จำนวน 16,717 ดอลลาร์สหรัฐ และอัตราการขยายตัวทางเศรษฐกิจ ร้อยละ 4.0 (ปี 2555)

เอสโตเนียประกาศเอกราชครั้งแรกในปี พ.ศ. 2461 ก่อนจะถูกยึดครองโดยสหภาพโซเวียต นาซี เยอรมนี และสหภาพโซเวียตอีกครั้งหลังจากสงครามโลกครั้งที่สอง เอสโตเนียกลับมาเป็นรัฐเอกราชอีกครั้งเมื่อปี พ.ศ. 2534 หลังจากรล่มสลายของสหภาพโซเวียต ต่อมาเอสโตเนียก็เข้าร่วมองค์การสนธิสัญญาป้องกันแอตแลนติกเหนือและสหภาพยุโรป (1 พฤษภาคม 2547)

เอสโตเนียมีการปกครองแบบประชาธิปไตยระบบรัฐสภา โดยมีประธานาธิบดีเป็นประมุขซึ่งไม่มีอำนาจในการบริหาร ดำรงตำแหน่งวาระ 5 ปี ได้รับการเลือกตั้งจากสมาชิกรัฐสภา (Riigikogu) ซึ่งมีสมาชิก 101 คน อยู่ได้ไม่เกินสองวาระติดต่อกัน ปัจจุบันนายทอมัส เฮนดริก อิลเวส (Toomas Hendrik Ilves) ดำรงตำแหน่งประธานาธิบดีเป็นวาระที่ 2 โดยได้รับเลือกตั้งครั้งล่าสุดเมื่อ 2554 เอสโตเนียมีนายกรัฐมนตรีเป็นหัวหน้ารัฐบาล (Executive power) ปัจจุบันนายอันดรูส อันซิฟ (Andrus Ansip) ผู้นำพรรค Reform Party ดำรงตำแหน่งเป็นนายกรัฐมนตรี ติดต่อกันเป็นสมัยที่ 3 ตั้งแต่ปี 2548 และจะครบวาระในปี 2558

ที่มา : www.wikipedia.org , www.mfa.go.th

ผนวก ข

ข้อมูลทั่วไปของสาธารณรัฐฟินแลนด์

ข้อมูลทั่วไป

ประเทศฟินแลนด์ (ฟินแลนด์: Suomi ; สวีเดน: Finland) มีชื่อเรียกอย่างเป็นทางการว่า สาธารณรัฐฟินแลนด์ (ฟินแลนด์: Suomen tasavalta; สวีเดน: Republiken Finland) เป็นประเทศในกลุ่มนอร์ดิก ตั้งอยู่ทางตะวันออกเฉียงเหนือของทวีปยุโรป เขตแดนด้านตะวันตกเฉียงใต้จรดทะเลบอลติก ทางด้านใต้จรดอ่าวฟินแลนด์ ทางตะวันตกจรดอ่าวบอทเนีย ประเทศฟินแลนด์มีชายแดนติดกับประเทศสวีเดน นอร์เวย์ และรัสเซีย สำหรับหมู่เกาะโอแลนด์ที่อยู่ห่างจากชายฝั่งตะวันตกเฉียงใต้นั้น อยู่ภายใต้การปกครองของฟินแลนด์ แต่เป็นเขตปกครองตนเอง เคยถูกรัสเซียยึดครองและเป็นดินแดนส่วนหนึ่งของรัสเซีย

ฟินแลนด์มีประชากรเพียง 5 ล้านคน ในพื้นที่ 338,145 ตารางกิโลเมตร นับว่ามีประชากรที่เบาบาง แต่มีดัชนีการพัฒนามนุษย์ตามสถิติของสหประชาชาติ พ.ศ. 2549 อยู่ในลำดับที่ 11 ฟินแลนด์เคยเป็นส่วนหนึ่งของสวีเดนหลายศตวรรษ หลังจากนั้นก็อยู่ภายใต้จักรวรรดิรัสเซียจนถึงปี พ.ศ. 2460 ปัจจุบันฟินแลนด์เป็นสาธารณรัฐประชาธิปไตย

ภาษาฟินแลนด์เป็นหนึ่งในภาษาทางการไม่กี่ภาษาของสหภาพยุโรป ที่ไม่ได้มีต้นกำเนิดเป็นกลุ่มภาษาอินโด-ยูโรเปียน ร่วมกับภาษาเอสโตเนีย ภาษายังการี และภาษามอลตา

ฟินแลนด์ปกครองในระบอบสาธารณรัฐ โดยใช้ระบอบประชาธิปไตยแบบตัวแทน มีรัฐสภา และใช้ระบอบกึ่งประธานาธิบดี ประมุขของประเทศคือประธานาธิบดีมีหน้าที่รับผิดชอบในเรื่องของนโยบายต่างประเทศ อำนาจบริหารส่วนใหญ่จะอยู่ที่คณะรัฐมนตรี นำโดยนายกรัฐมนตรี

รัฐธรรมนูญของประเทศฟินแลนด์ ฉบับแรกมีใช้เมื่อ พ.ศ. 2462 ไม่นานหลังจากประกาศอิสรภาพจากรัสเซีย และไม่มีมีการแก้ไขรัฐธรรมนูญตลอด 50 ปีแรกของการใช้รัฐธรรมนูญ การปฏิรูประบบรัฐธรรมนูญครั้งสำคัญเริ่มในปี พ.ศ. 2526 หลังจากนั้นก็มีเปลี่ยนแปลงหลายครั้ง รวมถึงการเริ่มใช้ระบบเลือกตั้งประธานาธิบดีโดยตรง พ.ศ. 2538 รัฐธรรมนูญ ผ่านการอนุมัติจากประธานาธิบดีของสาธารณรัฐ ในปี พ.ศ. 2542 เริ่มมีผลบังคับใช้วันที่ 1 มีนาคม พ.ศ. 2543 และยังคงใช้มาจนถึงปัจจุบัน

ในฟินแลนด์ไม่มีศาลรัฐธรรมนูญและฝ่ายตุลาการไม่มีอำนาจในการประกาศว่ากฎหมายใดขัดรัฐธรรมนูญ อำนาจในการตีความว่ากฎหมายนั้นสอดคล้องกับรัฐธรรมนูญหรือไม่อยู่ในฝ่ายนิติบัญญัติหรือรัฐสภาเท่านั้น

อำนาจบริหารของฟินแลนด์อยู่ที่ประธานาธิบดี ซึ่งเป็นประมุขของประเทศ ประธานาธิบดีได้รับเลือกโดยตรง ดำรงตำแหน่งเป็นเวลา 6 ปี มีหน้าที่รับผิดชอบนโยบายต่างประเทศ รับรองกฎหมาย แต่งตั้งนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีอื่น ๆ อย่างเป็นทางการ และดำรงตำแหน่งผู้บัญชาการกองกำลังของฟินแลนด์ด้วย อย่างไรก็ตาม กิจการภายในสหภาพยุโรปไม่รวมอยู่ในอำนาจหน้าที่ของประธานาธิบดี แต่เป็นของคณะรัฐมนตรี ผู้ที่ดำรงตำแหน่งประธานาธิบดีนั้น จะต้องเป็น

ชาวฟินแลนด์โดยกำเนิด ในปัจจุบัน ประธานาธิบดีไม่สามารถดำรงตำแหน่งมากกว่าสองสมัย ประธานาธิบดีคนปัจจุบันคือเซาลี นินิสเตอ เริ่มดำรงตำแหน่งในปี พ.ศ. 2555

รัฐสภาของฟินแลนด์ (ฟินแลนด์: Eduskunta; สวีเดน: Riksdag) เป็นระบบสภาเดี่ยว มีสมาชิก 200 คน ภายใต้รัฐธรรมนูญของฟินแลนด์ รัฐสภามีอำนาจนิติบัญญัติสูงสุด รัฐสภามีหน้าที่ผ่านกฎหมาย กำหนดงบประมาณรัฐ ยอมรับสนธิสัญญาระหว่างประเทศ และดูแลการดำเนินงานของรัฐบาล รัฐสภาสามารถแก้ไขรัฐธรรมนูญ ถอดถอนคณะรัฐมนตรี และดำเนินการหลังการใช้สิทธิยับยั้ง (วีโต้) ของประธานาธิบดีได้ การตรากฎหมายสามารถเริ่มโดยคณะรัฐมนตรี หรือสมาชิกของรัฐสภา การแก้ไขรัฐธรรมนูญจะต้องผ่านความเห็นชอบของรัฐสภาสองครั้ง โดยสภาสองสมัยติดต่อกัน (หมายความว่า เห็นชอบโดยรัฐสภาชุดปัจจุบัน และชุดหลังการเลือกตั้งครั้งหน้า)

สมาชิกรัฐสภาดำรงตำแหน่งเป็นเวลาสี่ปี การเลือกตั้งในฟินแลนด์จะแบ่งออกเป็น 15 เขตเลือกตั้ง โดยจำนวนสมาชิกสภาของแต่ละเขตขึ้นอยู่กับจำนวนประชากรในเขตนั้น ๆ สมาชิกของแต่ละเขตได้รับเลือกโดยแบ่งตามอัตราส่วนตามระบบบัญชีรายชื่อแบบเปิด หมู่เกาะโอลันด์จะมีตัวแทนในรัฐสภาหนึ่งที่เสมอ โดยทั่วไปการเลือกตั้งจะจัดขึ้นในวันอาทิตย์ที่สามของเดือนมีนาคม

นโยบายการต่างประเทศของฟินแลนด์โดยหลักแล้วมีพื้นฐานอยู่ที่การเป็นสมาชิกของสหภาพยุโรป ฟินแลนด์ยังเป็นสมาชิกของคณะมนตรีเศรษฐกิจ และมีความร่วมมือระหว่างประเทศในกลุ่มนอร์ดิกมาอย่างยาวนาน ฟินแลนด์มีความสัมพันธ์อันดีกับประเทศเพื่อนบ้าน สวีเดน นอร์เวย์ รัสเซีย และเอสโตเนีย และไม่มีปัญหาเรื่องความขัดแย้งระหว่างประเทศหรือตามแนวชายแดน ฟินแลนด์วางสถานะเป็นกลางและไม่เข้าร่วมในพันธมิตรทางการทหารใด รวมถึงองค์การสนธิสัญญาป้องกันแอตแลนติกเหนือ การค้าระหว่างประเทศมีความสำคัญต่อฟินแลนด์ โดยมีผลต่อผลิตภัณฑ์มวลรวมภายในประเทศถึงหนึ่งในสาม และฟินแลนด์ต้องพึ่งพาการนำเข้าวัตถุดิบจากต่างประเทศ

ที่มา : www.wikipedia.org

ผนวก ฅ

ตารางแสดงการเปรียบเทียบงบประมาณตามแนวทางการดำเนินงานของแผนงบประมาณในลักษณะบูรณาการกับแนวทางการดำเนินงานตามแผนแม่บท ICT

ตารางแสดงการเปรียบเทียบงบประมาณตามแนวทางการดำเนินงานของแผนงบประมาณในลักษณะบูรณาการกับแนวทางการดำเนินงานตามแผนแม่บท ICT

แนวทางการดำเนินงานตามแผนงบประมาณในลักษณะบูรณาการ	แนวทางการดำเนินงานตามแผนแม่บท ICT	โครงการร่วมตามแผนแม่บท ICT (Flagship Project)	หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง	งบประมาณที่ได้รับจัดสรรตามแผนงบประมาณในลักษณะบูรณาการ	หมายเหตุ
๑.๑ ปรับเปลี่ยนโครงสร้างพื้นฐาน ICT ภาครัฐให้ทันสมัย (Infrastructure/เครือข่าย Network)	(๑) ศึกษาความต้องการการใช้งานอินเทอร์เน็ตของแต่ละพื้นที่ทั่วประเทศทั้งที่เป็นพื้นที่เศรษฐกิจ สถานที่ราชการ สถานศึกษา โรงพยาบาล ชุมชนและท้องถิ่น เพื่อวิเคราะห์หาแนวทางการจัดสรรแบนด์วิดท์ (Bandwidth) ในแต่ละพื้นที่ที่เหมาะสม เพื่อให้สามารถวางแผนการลงทุนได้อย่างมีประสิทธิภาพและคุ้มค่า (๒) บูรณาการหน่วยงาน และองค์กรที่มีหน้าที่รับผิดชอบดูแลโครงสร้างพื้นฐานเครือข่ายหลัก (Backbone Network) ให้มีความเป็นเอกภาพในรูปแบบของการบริการให้ประชาชนเข้าถึงโครงข่ายระยะสุดท้าย (Last-mile Service) อย่างทั่วถึงเท่าเทียม และเป็นธรรม	(๑) การพัฒนาโครงข่ายหลักระหว่างประเทศ เพื่อสร้างแนวทางการเป็นศูนย์กลางด้าน Logistics ของภูมิภาค ASEAN และ ASEAN บวกพันธมิตร (๒) การขยายจุดให้บริการและปรับปรุงคุณภาพ Free WiFi ในที่สาธารณะโดยไม่คิดค่าบริการในพื้นที่เพื่อการพัฒนาสังคมและการท่องเที่ยว	(๑) กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร (๒) กระทรวงอื่นที่เกี่ยวข้อง (๓) หน่วยงานอิสระของรัฐ (๔) จังหวัดและกลุ่มจังหวัด/องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	งบประมาณจัดสรรจำนวน ๑๘,๔๕๖.๖๘๐๘ ล้านบาท แต่เป็นงบประมาณตามแผนแม่บทจำนวน ๘,๗๒๕.๘๗๗ ล้านบาท	- เป็นงบประมาณตามโครงการ Flagship Project Firewall และ อุปกรณ์ป้องกันบุกรุก ๓๒๘.๓๒๐๗ ล้านบาท. - เป็นงบประมาณตามมาตรการของแผนแม่บท ในด้านการให้บริการเครือข่ายของหน่วยงานภาครัฐ โครงข่ายสำรองในกรณีเหตุการณ์ฉุกเฉิน อุปกรณ์รักษา

แนวทางดำเนินงานตามแผนงบประมาณในลักษณะบูรณาการ	แนวทางดำเนินงานตามแผนแม่บท ICT	โครงการเร่งด่วนตามแผนแม่บท ICT (Flagship Project)	หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง	งบประมาณที่ได้รับจัดสรรตามแผนงบประมาณในลักษณะบูรณาการ	หมายเหตุ
	<p>(๓) ส่งเสริมการลงทุนในโครงข่ายหลักระหว่างประเทศ (International Backbone Network) เพื่อเชื่อมโยงกับประเทศเพื่อนบ้าน โดยเฉพาะประเทศกัมพูชา พม่า และลาว เพื่อใหม่ช่องทางหลากหลายในการเชื่อมต่อกับต่างประเทศ</p> <p>(๔) ส่งเสริมและสร้างกลไกให้เกิดการประสานงานกับหน่วยงานในต่างประเทศและผู้ให้บริการอินเทอร์เน็ต (ISP) ในประเทศ ในการเข้าถึงและการได้มาซึ่งข้อมูลการโจมตีทาง Cyber เพื่อการระงับยับยั้ง ระวัง และป้องกัน จากกรโจมตีดังกล่าว และเพื่อความมั่นคงของประเทศ</p>	<p>(๓) การพัฒนาแนวทางป้องกันโครงสร้างพื้นฐานด้าน ICT และด้านอื่น ๆ ที่มีความเสี่ยงสูงต่อการถูกโจมตีทางอินเทอร์เน็ต และมีความสำคัญต่อการดำเนินชีวิตของประชาชน</p> <p>(๔) การจัดทำชุดเครื่องมือมาตรฐานความมั่นคงปลอดภัยขั้นพื้นฐาน (Standard Security Toolkit) สำหรับหน่วยงานภาครัฐและเอกชน โดยเฉพาะ ภาชอุตสาหกรรมขนาด</p>			<p>ความปลอดภัยระบบโครงสร้างพื้นฐานด้านภูมิสารสนเทศ (GIS) และการเพิ่มช่องทางทางการกระจายเสียงและโทรทัศน์ (Broadcasting) ให้ทั่วถึง จำนวน ๘,๓๙๗.๕๖๙๐ ลบ.</p>

แนวทางการดำเนินงานตามแผนงบประมาณในลักษณะบูรณาการ	แนวทางการดำเนินงานตามแผนแม่บท ICT	โครงการเร่งความตามแผนแม่บท ICT (Flagship Project)	หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง	งบประมาณที่ได้รับจัดสรรตามแผนงบประมาณในลักษณะบูรณาการ	หมายเหตุ
	<p>(๕) จัดตั้งหน่วยงานกลางด้านข้อมูลความมั่นคงปลอดภัยทางไซเบอร์ (Cyber Security Intelligence Agency) ที่มีอำนาจตามกฎหมาย เพื่อป้องกันและรับมือกับภัยทาง Cyber ได้อย่างมีประสิทธิภาพ พร้อมทั้งผลักดันให้หน่วยงานวิจัยเพื่อพัฒนาความมั่นคงปลอดภัยทาง Cyber และอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง</p> <p>(๖) ส่งเสริมให้สมาคมอุตสาหกรรมที่เกี่ยวข้องกับโครงสร้างพื้นฐานสำคัญที่มีผลกระทบต่อประชาชนร่วมกันกำหนดมาตรฐานด้านความปลอดภัยทางไซเบอร์ เพื่อให้ผู้ใช้บริการของอุตสาหกรรมนั้น ๆ มีแนวทางในการนำไปปฏิบัติ</p> <p>(๗) จัดให้มีโครงการ ICT สำรองที่พร้อมรับสถานการณ์ฉุกเฉินอันเกิดจากภัยพิบัติและภัยคุกคามจากการโจมตีโครงสร้างพื้นฐานด้านเทคโนโลยีสารสนเทศและการ</p>	<p>กลางและขนาดย่อมให้สามารถนำไปใช้ในการตรวจ สอบ และเสริมสร้างความมั่นคงปลอดภัยของระบบสารสนเทศของหน่วยงาน</p>			

แนวทางการดำเนินงานตามแผนงบประมาณในลักษณะบูรณาการ	แนวทางการดำเนินงานตามแผนแม่บท ICT	โครงการเร่งด่วนตามแผนแม่บท ICT (Flagship Project)	หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง	งบประมาณที่ได้รับจัดสรรตามแผนงบประมาณในลักษณะบูรณาการ	หมายเหตุ
	<p>สื่อสาร และโครงสร้างพื้นฐานอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องและสำคัญต่อการดำเนินชีวิตของประชาชน รวมไปถึงทรัพยากรที่สำคัญของประเทศ</p> <p>(๘) สร้างความเข้าใจและตระหนักให้กับหน่วยงานภาครัฐและเอกชน เพื่อส่งเสริมการนำมาตรฐานระดับสากลเข้ามาใช้ในการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้าน ICT ของประเทศ รวมทั้ง การนำมาตราฐานความมั่นคงปลอดภัยด้าน ICT ที่เหมาะสมมาใช้</p> <p>(๙) จัดให้มีโครงสร้างพื้นฐานที่จำเป็นและเหมาะสมสำหรับชุมชนและท้องถิ่นทางไกลในรูปแบบการจัดให้มีบริการโทรคมนาคมพื้นฐานโดยทั่วถึงและบริการเพื่อสังคม(Universal Access Obligation : USO) เพื่อลดความเหลื่อมล้ำของสังคมดิจิทัล (Digital Divide)</p>				

แนวทางการค้าเป็นงานตามแผนงบประมาณในลักษณะบูรณาการ	แนวทางการค้าเป็นงานตามแผนแม่บท ICT	โครงการเร่งด่วนตามแผนแม่บท ICT (Flagship Project)	หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง	งบประมาณที่ได้รับจัดสรรตามแผนงบประมาณในลักษณะบูรณาการ	หมายเหตุ
	<p>(๑๐) พัฒนาและปรับปรุงกฎหมายระเบียบ และข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบัน เพื่อให้สอดคล้องกับบริบทและความก้าวหน้าทางเทคโนโลยีที่เปลี่ยนแปลงไป และเพื่อการเปิดเสรีด้านกิจการโทรคมนาคม</p> <p>(๑๑) สร้างความรู้ความเข้าใจให้กับประชาชนในการปฏิบัติตามกฎหมายกฎระเบียบ และข้อบังคับที่เกี่ยวข้องกับการใช้เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร</p> <p>(๑๒) กำหนดนโยบายในการจัดสรรคลื่นความถี่เพื่อการสื่อสารในช่องทางการกระจายเสียง และ โทรทัศน์ (Broadcasting) ให้ทั่วถึงเท่าเทียมและเป็นธรรม ลงไปถึงในระดับชุมชนและท้องถิ่น พร้อมด้วยให้มีการแข่งขันอย่างเสรีและเป็นธรรม ตลอดจน กำหนดให้</p>				

แนวทางการดำเนินงานตามแผนงบประมาณในลักษณะบูรณาการ	แนวทางการดำเนินงานตามแผนแม่บท ICT	โครงการเร่งด่วนตามแผนแม่บท ICT (Flagship Project)	หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง	งบประมาณที่ได้รับจัดสรรตามแผนงบประมาณในลักษณะบูรณาการ	หมายเหตุ
	<p>การเปลี่ยนผ่านสู่ระบบดิจิทัลส่งผลกระทบต่อผู้รับบริการให้น้อยที่สุด (๑๓) ให้มีการบูรณาการโครงสร้างพื้นฐานด้านสารสนเทศภูมิศาสตร์ (GIS) ซึ่งรวมถึงแผนที่ฐานและสารสนเทศที่เกี่ยวข้องและให้มีการใช้งานร่วมกัน รวมทั้งการประยุกต์ใช้เทคโนโลยีสารสนเทศที่เหมาะสมและคุ้มค่า ทั้งนี้ รวมถึงหน่วยงานที่มีภารกิจด้านพลเรือนที่ไม่เกี่ยวข้องกับด้านความมั่นคง ทั้งนี้ ให้อยู่ภายใต้กรอบนโยบาย ยุทธศาสตร์ และแผนที่ เกี่ยวข้องในด้านสารสนเทศ ภูมิศาสตร์</p> <p>(๑๔) ให้มีการดำเนินการและการปรับปรุงแก้ไข ในเรื่องที่เกี่ยวข้องกับโครงสร้างพื้นฐานด้านเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารเพื่อผลสัมฤทธิ์</p>				

แนวทางการดำเนินงานตามแผนงบประมาณในลักษณะบูรณาการ	แนวทางการดำเนินงานตามแผนแม่บท ICT	โครงการเร่งด่วนตามแผนแม่บท ICT (Flagship Project)	หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง	งบประมาณที่ได้รับจัดสรรตามแผนงบประมาณในลักษณะบูรณาการ	หมายเหตุ
	<p>ในเรื่องประสิทธิภาพ คุณภาพ และมาตรฐานสากล เช่น การปรับเข้าสู่ระบบ IPv6 และการเปลี่ยนผ่านสู่ระบบกระจายเสียงและโทรทัศน์เป็นระบบดิจิทัล เป็นต้น ทั้งนี้ ให้คำนึงถึงความจำเป็น ความคุ้มค่า และอยู่ภายใต้กรอบนโยบาย ยุทธศาสตร์ และแผนที่เกี่ยวข้อง กับบริบทของการดำเนินการและการปรับปรุงแก้ไขดังกล่าว</p> <p>(๑๕) ศึกษาแนวทางการกำหนดรูปแบบมาตรฐานสากลในการสร้างความเข้มแข็งภาพเพื่อการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานของประเทศไทยและด้านอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง</p>				

แนวทางดำเนินการดำเนินงานตามแผนงบประมาณในลักษณะบูรณาการ	แนวทางดำเนินการดำเนินงานตามแผนแม่บท ICT	โครงการเร่งด่วนตามแผนแม่บท ICT (Flagship Project)	หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง	งบประมาณที่ได้รับจัดสรรตามแผนงบประมาณในลักษณะบูรณาการ	หมายเหตุ
๑.๒ สร้างกลไกเชื่อมโยงเพื่อนำไปสู่รัฐบาลอิเล็กทรอนิกส์ (National ICT Integration)	<p>(๑) พัฒนาหรือต่อยอดบริการอิเล็กทรอนิกส์ที่เกี่ยวข้องกับการดำรงชีวิตและการประกอบอาชีพของประชาชนภายใต้ความเป็นเอกภาพของระบบทะเบียนหลักของประเทศ ได้แก่ ทะเบียนประชาชน ทะเบียนธุรกิจ ทะเบียนอุตสาหกรรมทะเบียนการศึกษา ทะเบียนสาธารณสุข และทะเบียนแรงงาน โดยมีช่องทางฟังความคิดเห็นของประชาชนเพื่อการพัฒนา ปรับปรุง แก้ไข และยกเลิกบริการบางส่วนหรือทั้งหมด เพื่อให้สอดคล้องกับหลักการธรรมาภิบาลในการให้บริการ</p> <p>(๒) ยกระดับการพัฒนาบริการอิเล็กทรอนิกส์ เพื่อรองรับการให้บริการในระดับภูมิภาคเป้าหมายทั้งในระดับอาเซียน เอเชีย และกรอบความร่วมมือระดับสากลอื่น ๆ</p>	<p>(๑) การประเมินระดับวุฒิภาวะ (Maturity) ของ e-Service ในด้านต่างๆ ทั้งในระดับประเทศ และหน่วยงานระดับกรมของทุกกระทรวง เช่น e-Government, GIS, Cyber Security และ ICT กับสิ่งแวดล้อม เป็นต้น</p> <p>(๒) การจัดตั้งหรือปรับปรุงเว็บไซต์กลางของภาครัฐตามแนวทาง Open Government พร้อมทั้งจุดบริการ (Kiosk) และ Call Center</p>	<p>(๑) กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร</p> <p>(๒) กระทรวงคมนาคม</p> <p>(๓) กระทรวงแรงงาน</p> <p>(๔) กระทรวงศึกษาธิการ</p> <p>(๕) กลุ่มจังหวัด/จังหวัด</p> <p>(๖) องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น</p> <p>(๗) หน่วยงานอื่นของรัฐ</p>	<p>งบประมาณปี ๒๕๕๘ ตามแผนบูรณาการ จำนวน ๑,๐๔๔.๙๖๖๒ ล้านบาท แต่ได้รับจัดสรรงบประมาณจริงตามแผนแม่บทฯ และโครงการ Flagship Project จำนวน ๒,๕๑๓.๖๒๙๐ ล้านบาท</p>	<p>๑) งบประมาณตามแผนแม่บท ICT ปี ๒๕๕๘ ได้รับจัดสรรเฉพาะงบลงทุน เพื่อพัฒนาระบบการให้บริการ Web Site กลาง National Single Window ระบบฐานข้อมูลกลางด้านแรงงาน พัฒนาระบบจัดการศึกษา ระดับอุดมศึกษา และเทคโนโลยีราชมงคล Mobile App. และระบบการขนส่งและจราจรอัจฉริยะ</p>

แนวทางการดำเนินงานตามแผนงบประมาณในลักษณะบูรณาการ	แนวทางการดำเนินงานตามแผนแม่บท ICT	โครงการเร่งด่วนตามแผนแม่บท ICT (Flagship Project)	หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง	งบประมาณที่ได้รับจัดสรรตามแผนงบประมาณในลักษณะบูรณาการ	หมายเหตุ
	<p>(๓) เพิ่มช่องทางบริการข้อมูลข่าวสารของทางราชการผ่านช่องทางอิเล็กทรอนิกส์ในรูปแบบที่หลากหลายเหมาะสมกับผู้ใช้บริการ ประกอบด้วยเคาน์เตอร์บริการ Kiosk อุปกรณ์เคลื่อนที่พกพา (Mobile Device) รวมทั้งสื่อและเครือข่ายสังคม (Social Media/Network) ตามความเหมาะสมเพื่อส่งเสริมการดำรงชีวิตและการประกอบอาชีพของประชาชน และการส่งเสริมการพัฒนาศักยภาพและขีดความสามารถในการประกอบธุรกิจของภาคเอกชน ทั้งนี้ให้อยู่ภายใต้ขอบเขตของกฎหมาย ระเบียบ และข้อบังคับที่เกี่ยวข้อง</p>	<p>สำหรับเป็นช่องทางในการเปิดเผยและแบ่งปันข้อมูลข่าวสารและเปิดโอกาสให้ภาคประชาชนมีส่วนร่วมในการสื่อสาร ประชาสัมพันธ์ และจัดทำระบบข้อมูลข่าวสารแห่งชาติรวมทั้งบริการในลักษณะ Mobile App ให้อยู่ในรูปแบบที่เหมาะสมพร้อมด้วยเครื่องมือที่สามารถนำข้อมูลและบริการไปใช้ประโยชน์ได้ สำหรับเอกชนและประชาชนรวมทั้งหน่วยงานของ</p>			<p>- งบประมาณระบบเตือนภัยพิบัติแห่งชาติไม่นับรวมอยู่ในแผนบูรณาการด้านเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร</p>

แนวทางการดำเนินงานตามแผนงบประมาณในลักษณะบูรณาการ	แนวทางการดำเนินงานตามแผนแม่บท ICT	โครงการเร่งด่วนตามแผนแม่บท ICT (Flagship Project)	หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง	งบประมาณที่ได้รับจัดสรรตามแผนงบประมาณในลักษณะบูรณาการ	หมายเหตุ
	<p>(๔) ใช้ประโยชน์จากกองทุนวิจัยและพัฒนาที่เกี่ยวข้องด้าน ICT เช่น กองทุนวิจัยและพัฒนาโครงการกระจายเสียงกิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม เพื่อขยายและยกระดับบริการอิเล็กทรอนิกส์ไปสู่ระดับชุมชนและท้องถิ่น</p> <p>(๕) ปรับปรุง/จัดตั้งศูนย์ปฏิบัติการเชิงบูรณาการ เพื่อการตัดสินใจและการรับมือในเรื่องที่สำคัญและในภาวะวิกฤติที่เกี่ยวข้องกับในด้านเศรษฐกิจ สังคม ความมั่นคง ความสงบเรียบร้อย และความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน</p> <p>(๖) ให้นำหน่วยงานของรัฐจัดทำแผนการปฏิบัติงานต่อเนื่อง (Business Continuity Plan: BCP) เพื่อรับมือกับภัยต่างๆ ทั้งในสถานการณ์ปกติ และสถานการณ์วิกฤต เช่น ภัยสาธารณะ</p>	<p>รัฐด้วย ตลอดจนพิจารณาเข้าร่วมในวงความร่วมมือภายใต้ชื่อ “Open Government Partnership”</p> <p>(๓) การปรับปรุง/พัฒนาเว็บไซต์ในรูปแบบ National Government Portal เพื่อความเป็นเอกภาพ และอำนวยความสะดวกในการให้บริการประชาชน ทั้งอิเล็กทรอนิกส์ รวมทั้งเพิ่มประสิทธิภาพในการบริหารจัดการทรัพยากรที่เกี่ยวข้อง</p>			

แนวทางการดำเนินงานตามแผนงบประมาณในลักษณะบูรณาการ	แนวทางการดำเนินงานตามแผนแม่บท ICT	โครงการเร่งความตามแผนแม่บท ICT (Flagship Project)	หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง	งบประมาณที่ได้รับจัดสรรตามแผนงบประมาณในลักษณะบูรณาการ	หมายเหตุ
	<p>ภัยพิบัติ ภัยธรรมชาติ และเหตุเภทภัยอื่น ๆ เป็นต้น เพื่อให้ภารกิจและบริการของหน่วยงานสามารถดำเนินต่อไปได้ตามความจำเป็นและเกิดประโยชน์สำหรับประชาชน</p> <p>(๗) ให้องค์กรของรัฐบาลดำเนินการด้านความมั่นคงปลอดภัยทางไซเบอร์ (Cyber Security) เพื่อให้ความพร้อมในเรื่องการสร้างความตระหนัก การดำเนินการตามรูปแบบ วิธีการ แนวปฏิบัติที่ดี และมาตรฐานตามความจำเป็นของหน่วยงาน พร้อมด้วยการเตรียมความพร้อมในการเผชิญและรับมือต่อเหตุการณ์เมื่อเกิดภัยทางไซเบอร์ตามที่ได้มีการวิเคราะห์และคาดการณ์ไว้ล่วงหน้า ทั้งนี้ ให้อยู่ภายใต้กรอบนโยบาย ยุทธศาสตร์ และแผนในด้าน Cyber Security ของประเทศ</p>	<p>(๔) การพัฒนา กฎเกณฑ์และระเบียบต่างๆที่เกี่ยวข้องกับการใช้เทคโนโลยี ดิจิทัลสำหรับหน่วยงานของรัฐเพื่อการพัฒนาหรือต่อยอด การบริการของหน่วยงานของรัฐในการให้บริการผ่านเทคโนโลยีคลาวด์</p> <p>(๕) การบูรณาการ แลกเปลี่ยนข้อมูลเพื่อพัฒนาระบบการขนส่งและจราจรอัจฉริยะ (Intelligent Transportation System : ITS)</p>			

แนวทางการดำเนินงานตามแผนงบประมาณในลักษณะบูรณาการ	แนวทางการดำเนินงานตามแผนแม่บท ICT	โครงการเร่งด่วนตามแผนแม่บท ICT (Flagship Project)	หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง	งบประมาณที่ได้รับจัดสรรตามแผนงบประมาณในลักษณะบูรณาการ	หมายเหตุ
<p>(๘) ส่งเสริมหน่วยงานของรัฐในการให้บริการอิเล็กทรอนิกส์ตามหลักเกณฑ์ในการทำธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติว่าด้วยธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ และวิธีดำเนินการทำธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ.๒๕๕๔ แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ.๒๕๕๔ อย่างเคร่งครัด เพื่อสร้างความมั่นใจแก่ผู้ใช้บริการ ทั้งนี้ให้อยู่ภายใต้กรอบนโยบาย ยุทธศาสตร์ และแผนที่เกี่ยวข้องในด้านการประกอบธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ภาครัฐ</p>	<p>(๖) การพัฒนาผู้บริหารระดับสูงด้าน ICT ซึ่งรวมถึง CEO และ CIO ให้มีแนวคิดเชิงนวัตกรรมโดยการใช้ ICT เป็นเครื่องมือในการพัฒนาบริการอิเล็กทรอนิกส์ในระดับมาตรฐานสากล (๗) ปรับปรุงงบประมาณกลาง และคุณลักษณะพื้นฐานครุภัณฑ์คอมพิวเตอร์ให้มีข้อกำหนดที่ส่งเสริมการใช้ผลิตภัณฑ์ ICT ที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม</p>				

แนวทางการดำเนินงานตามแผนงบประมาณในลักษณะบูรณาการ	แนวทางการดำเนินงานตามแผนแม่บท ICT	โครงการเร่งด่วนตามแผนแม่บท ICT (Flagship Project)	หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง	งบประมาณที่ได้รับจัดสรรตามแผนงบประมาณในลักษณะบูรณาการ	หมายเหตุ
	<p>(๙) กำหนดนโยบายการใช้ประโยชน์จากช่องทางเครือข่ายสังคม (Social Network) และสื่อสังคม (Social Media) ตามความเหมาะสมในแต่ละหน่วยงานของรัฐ ทั้งในแนวทางของบริการที่พัฒนาขึ้นมาใหม่ และเพื่อทดแทนช่องทางบริการในรูปแบบเดิมที่ล้าสมัยและไม่คุ้มค่า</p> <p>(๑๐) กำหนดกรอบการพิจารณาให้ความเห็นชอบโครงการหลักด้าน ICT ที่มีมูลค่าสูงตามข้อกำหนดของคณะกรรมการ/หน่วยงานที่เกี่ยวข้องเกี่ยวกับเงื่อนไขที่จะต้องมีการออกแบบระบบ ICT ในแนวทางของสถาปัตยกรรมขององค์กร (Enterprise Architecture: EA)</p>	<p>(๘) การยกระดับระบบศูนย์ปฏิบัติการและเตือนภัยแห่งชาติแบบบูรณาการ</p> <p>(๙) การประเมินตัวชี้วัดการพัฒนา e-Government ในภาพรวมของประเทศไทย ตามที่กำหนดในกรอบนโยบาย ICT๒๐๒๐ ประเมินความพร้อมด้านอิเล็กทรอนิกส์ (e-Readiness) โดยอิงกับรูปแบบการประเมินระดับวุฒิภาวะ (Maturity Model) ในการพัฒนา</p>			

แนวทางการดำเนินงานตามแผนงบประมาณในลักษณะบูรณาการ	แนวทางการดำเนินงานตามแผนแม่บท ICT	โครงการเร่งรัดตามแผนแม่บท ICT (Flagship Project)	หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง	งบประมาณที่ได้รับจัดสรรตามแผนงบประมาณในลักษณะบูรณาการ	หมายเหตุ
	<p>(๑๑) ให้นำหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องกับการบูรณาการข้อมูลและบริการระหว่างกันพิจารณาดำเนินการปรับปรุงและแก้ไขกฎระเบียบและกฎหมายที่เกี่ยวข้องตามความจำเป็น และดำเนินการเชื่อมโยงข้อมูลภายใต้กรอบแนวทางการเชื่อมโยงรัฐบาลอิเล็กทรอนิกส์แห่งชาติ (Thailand e-Government Interoperability Framework : TH e-GIF) หรือแนวทางมาตรฐานและเทคโนโลยีขั้นสูงอื่นที่เหมาะสมและสอดคล้อง หรือสามารถปรับให้สอดคล้องกับ TH e-GIF ทั้งนี้ เพื่อให้การพัฒนาบริการอิเล็กทรอนิกส์ มีประสิทธิภาพและประสิทธิผล และเกิดประโยชน์สำหรับประชาชน</p>	<p>ที่เกี่ยวข้องกับ ICT ในด้านต่าง ๆ ของหน่วยงานและของประเทศ ทั้งในด้าน e-Government, GIS, Cyber Security และ ICT กับสิ่งแวดล้อม (๑๐) การจัดตั้งหน่วยงาน หรือสถาบัน หรือ เขตพื้นที่เฉพาะ ที่มีหน้าที่ดูแลรับผิดชอบในการผลิต การพัฒนา การยกระดับ และการบริหารจัดการระบบ ICT ที่เกี่ยวข้องกับ ICT ด้าน ICT ซึ่งรวมถึงระบบบริการ</p>			

แนวทางการดำเนินงานตามแผนงบประมาณในลักษณะบูรณาการ	แนวทางการดำเนินงานตามแผนแม่บท ICT	โครงการเร่งด่วนตามแผนแม่บท ICT (Flagship Project)	หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง	งบประมาณที่ได้รับจัดสรรตามแผนงบประมาณในลักษณะบูรณาการ	หมายเหตุ
	<p>(๑๒) ส่งเสริมให้หน่วยงานของรัฐใช้ผลิตภัณฑ์ ICT ที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม และส่งเสริมการนำ ICT มาใช้เพื่อลดปริมาณก๊าซเรือนกระจก เช่น การประชุมผ่านระบบ Video Conference และการบริหารจัดการให้ข้าราชการและพนักงานของรัฐสามารถทำงานจากบ้านได้ (Telework) การพัฒนาระบบการขนส่งและจราจรอัจฉริยะ (Intelligent Transportation System : ITS) เป็นต้น</p> <p>(๑๓) ส่งเสริมให้หน่วยงานของรัฐมีการใช้ประโยชน์จากเทคโนโลยีและเครื่องมือที่ช่วยเพิ่มประสิทธิภาพในการจัดเก็บและเข้าถึงข้อมูล รวมไปถึงการส่งเสริมให้แปลงข้อมูลที่ไม่ได้จัดเก็บในรูปแบบอิเล็กทรอนิกส์ให้อยู่ในรูปแบบอิเล็กทรอนิกส์ที่สามารถนำไปประมวลผลต่อได้</p>	<p>อิเล็กทรอนิกส์ของประเทศไทยเพื่อมุ่งสู่สังคมยุคปัญญา (Smart Thailand) และขยายไปสู่ภูมิภาค ภายใต้อกรอบความร่วมมือระหว่างรัฐและเอกชน (Public-Private Partnership)</p>			

แนวทางการดำเนินงานตามแผนงบประมาณในลักษณะบูรณาการ	แนวทางการดำเนินงานตามแผนแม่บท ICT	โครงการเร่งด่วนตามแผนแม่บท ICT (Flagship Project)	หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง	งบประมาณที่ได้รับจัดสรรตามแผนงบประมาณในลักษณะบูรณาการ	หมายเหตุ
	<p>(๑๔) ส่งเสริมให้หน่วยงานของรัฐใช้ประโยชน์จากเทคโนโลยีข้อมูลขนาดใหญ่ (Big Data) เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพและประสิทธิภาพในการวิเคราะห์และสังเคราะห์ข้อมูลในการนำไปสู่การตัดสินใจที่สำคัญตามสภาพการณ์อันเป็นภารกิจหลักของหน่วยงานของรัฐที่มีการจัดเก็บหรือมีความจำเป็นต้องใช้ข้อมูลเป็นจำนวนมากและมีอัตราการเพิ่มขึ้นของข้อมูล ทั้งเชิงปริมาณ (Volume) ความรวดเร็ว (Velocity) และความหลากหลาย (Variety)</p> <p>(๑๕) พัฒนาศักยภาพบุคลากรระดับผู้บริหารของหน่วยงานของรัฐได้แก่ผู้บริหารเทคโนโลยีสารสนเทศระดับสูง (CIO) ทุกระดับ รวมทั้งผู้บริหารสูงสุด (CEO) และผู้บริหารระดับสูงด้านอื่น ๆ ของหน่วยงาน เพื่อให้การกำหนดยุทธศาสตร์</p>				

แนวทางการดำเนินงานตามแผนงบประมาณในลักษณะบูรณาการ	แนวทางการดำเนินงานตามแผนแม่บท ICT	โครงการเร่งด่วนตามแผนแม่บท ICT (Flagship Project)	หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง	งบประมาณที่ได้รับจัดสรรตามแผนงบประมาณในลักษณะบูรณาการ	หมายเหตุ
	<p>การพัฒนาด้านเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารและยุทธศาสตร์การพัฒนาองค์กรมีความสอดคล้องในแนวทางเดียวกัน (Alignment) ทั้งนี้ รวมถึงการพัฒนาเส้นทางสายอาชีพของบุคลากรด้านเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารของหน่วยงานของรัฐ</p> <p>(๑๖) จัดตั้งและพัฒนาความเข้มแข็งของสภา CIO ภาครัฐ (Government CIO Council)</p> <p>(๑๗) ศึกษาแนวทางในการกำหนดรูปแบบ Maturity Model ในการพัฒนาที่เกี่ยวข้องกับ ICT ในด้านต่าง ๆ และกรอบ EA ที่เหมาะสมในการพิจารณาให้ความเห็นชอบโครงการหลักด้าน ICT ที่มีมูลค่าสูง</p>				

แนวทางการดำเนินงานตามแผนงบประมาณในลักษณะบูรณาการ	แนวทางการดำเนินงานตามแผนงบประมาณ ICT	โครงการเร่งด่วนตามแผนแม่บท ICT (Flagship Project)	หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง	งบประมาณที่ได้รับจัดสรรตามแผนงบประมาณในลักษณะบูรณาการ	หมายเหตุ
๒.๑ สร้างนวัตกรรมบริการรูปแบบใหม่ (Innovation)	<p>(๑) สำรองและจัดเก็บข้อมูลที่เกี่ยวข้องและจำเป็นเพื่อเป็นฐาน (Baseline) ในการกำหนดทิศทางการใช้ ICT อย่างมีประสิทธิภาพและคุ้มค่าในทางธุรกิจโดยบูรณาการความร่วมมือระหว่างหน่วยงานของรัฐและเอกชน โดยเฉพาะหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับภาคเกษตร ภาคบริการ และเศรษฐกิจสร้างสรรค์</p> <p>(๒) จัดหาแหล่งเงินทุนจากสถาบันการเงินที่มีต้นทุนทางการเงินต่ำที่แข่งขันได้ เพื่อสนับสนุนการลงทุนด้าน ICT เพื่อปรับปรุง/เพิ่มประสิทธิภาพในการดำเนินงานธุรกิจ และอุตสาหกรรมพร้อมด้วยมาตรการด้านสิทธิประโยชน์จากภาษีส่งเสริมการลงทุน และมาตรการด้านภาษีจากการดำเนินการดังกล่าว</p>	<p>(๑) การจัดตั้ง One stop service ในการให้บริการข้อมูลข่าวสาร รวมทั้งอำนวยความสะดวกและอำนวยความสะดวก ICT ในประเทศไทย (Facilitation Desk for ICT Business Start-up Program) รวมทั้งการยกระดับระบบ National Single Window (NSW) แห่งชาติ</p>	<p>(๑) กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศ (๒) กระทรวงมหาดไทย (๓) กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (๔) กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา (๕) กระทรวงแรงงาน (๖) กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี (๗) กระทรวงพาณิชย์ (๘) กระทรวงการคลัง (๙) กระทรวงอุตสาหกรรม (๑๐) กลุ่มจังหวัด/จังหวัด</p>	<p>งบประมาณตามแผนบูรณาการได้รับจัดสรรจำนวน ๒๘๐.๕๒๘๑ ล้านบาท เพื่อดำเนินโครงการพัฒนาผู้ประกอบการ SMEs ด้าน ICT (Flagship Project) ของสำนักงานส่งเสริมอุตสาหกรรมซอฟต์แวร์แห่งชาติ (องค์การมหาชน)</p>	<p>- งบประมาณตามโครงการสำคัญ (Flagship Project) ด้านเกษตร การท่องเที่ยว และ OTOP ไม่ได้รับการจัดสรรงบประมาณในปี ๒๕๕๘</p> <p>- งบประมาณที่เกี่ยวข้องกับ One Stop Service ของ มท. รง. พ.อ. อ.ก. ไม่ได้นำมาคำนวณในแผนบูรณาการด้าน ICT</p>

แนวทางการดำเนินงานตามแผนงบประมาณในลักษณะบูรณาการ	แนวทางการดำเนินงานตามแผนแม่บท ICT	โครงการเร่งด่วนตามแผนแม่บท ICT (Flagship Project)	หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง	งบประมาณที่ได้รับจัดสรรตามแผนงบประมาณในลักษณะบูรณาการ	หมายเหตุ
	<p>(๓) ส่งเสริมและสนับสนุนให้ผู้ประกอบการสามารถนำ ICT มาใช้ในการพัฒนาผลิตภัณฑ์ หรือ Business Model เชิงสร้างสรรค์ที่สามารถเพิ่มมูลค่าของผลิตภัณฑ์ พร้อมทั้งส่งเสริมอำนวยความสะดวก และให้สิทธิประโยชน์แก่ผู้ประกอบการ/องค์กรที่สามารถจดทะเบียนทรัพย์สินทางปัญญาได้</p> <p>(๔) ยกกระดับผู้ประกอบการไทยโดยจัดให้มีการฝึกอบรมทักษะในการใช้ ICT เพื่อพัฒนาการเรี่ยราย และทักษะให้กับผู้ประกอบการและแรงงานในภาคธุรกิจให้สามารถใช้ ICT เพื่อการทำงานได้อย่างมีประสิทธิภาพและนำไปสู่การขับเคลื่อนธุรกิจและสร้างนวัตกรรมด้านสินค้าและบริการ</p>	<p>(๒) การจัดตั้งกองทุน ICT เพื่อการพัฒนา ICT ในภาคธุรกิจ และการส่งเสริมอุตสาหกรรม ICT โดยเฉพาะในผู้ประกอบการธุรกิจ SMEs</p> <p>(๓) การพัฒนาเว็บไซต์กลาง เพื่อเพิ่มช่องทางในการจัดจำหน่ายสินค้า OTOP ออนไลน์</p> <p>(๔) การพัฒนาผู้ประกอบการธุรกิจ SMEs ด้าน ICT ในแนวทางนวัตกรรม สร้างสรรค์ในรูปแบบโครงการเฉพาะ ผู้ประกอบการ</p>	<p>(๑๑) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น</p> <p>(๑๒) สมาคมและผู้ใช้ประกอบธุรกิจที่เกี่ยวข้อง</p>		<p>- งบประมาณที่เกี่ยวข้องกับมาตรการจูงใจด้านภาษีไม่นำมานับรวมกับแผนบูรณาการ</p> <p>- งบประมาณอุดหนุนเงินกองทุนและเงินทุนหมุนเวียนที่เกี่ยวข้องไม่นำมานับรวมกับแผนบูรณาการ</p>

แนวทางการดำเนินงานตามแผนงบประมาณในลักษณะบูรณาการ	แนวทางการดำเนินงานตามแผนแม่บท ICT	โครงการเร่งด่วนตามแผนแม่บท ICT (Flagship Project)	หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง	งบประมาณที่ได้รับจัดสรรตามแผนงบประมาณในลักษณะบูรณาการ	หมายเหตุ
<p>(๕) ส่งเสริมและสนับสนุนให้ผู้ประกอบการสามารถนำ ICT มาใช้เพื่อประหยัดพลังงานและรักษาสิ่งแวดล้อมเพื่อลดการใช้พลังงาน และส่งเสริมการพัฒนาอย่างยั่งยืน</p> <p>(๖) จัดตั้ง Green IT Promotion Council ที่มีหน้าที่ ส่งเสริมการนำเทคโนโลยี ICT ที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม รวมถึงการนำเอาเทคโนโลยี ICT มาใช้เพื่อนำไปสู่การลดปริมาณการปล่อยก๊าซเรือนกระจกและลดปัญหาขยะอิเล็กทรอนิกส์ (e-Waste) เพื่อนำไปสู่การเติบโตได้อย่างยั่งยืน</p> <p>(๗) สร้างความเชื่อมั่นในการทำธุรกรรมอิเล็กทรอนิกส์โดยให้ศูนย์บริการในลักษณะ One-stop Service ในการแก้ปัญหาจากการทำงานทำธุรกรรมอิเล็กทรอนิกส์</p>	<p>(๕) ส่งเสริมและสนับสนุนให้ผู้ประกอบการสามารถนำ ICT มาใช้เพื่อประหยัดพลังงานและรักษาสิ่งแวดล้อมเพื่อลดการใช้พลังงาน และส่งเสริมการพัฒนาอย่างยั่งยืน</p> <p>(๖) จัดตั้ง Green IT Promotion Council ที่มีหน้าที่ ส่งเสริมการนำเทคโนโลยี ICT ที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม รวมถึงการนำเอาเทคโนโลยี ICT มาใช้เพื่อนำไปสู่การลดปริมาณการปล่อยก๊าซเรือนกระจกและลดปัญหาขยะอิเล็กทรอนิกส์ (e-Waste) เพื่อนำไปสู่การเติบโตได้อย่างยั่งยืน</p> <p>(๗) สร้างความเชื่อมั่นในการทำธุรกรรมอิเล็กทรอนิกส์โดยให้ศูนย์บริการในลักษณะ One-stop Service ในการแก้ปัญหาจากการทำงานทำธุรกรรมอิเล็กทรอนิกส์</p>	<p>(Incubation Program) (๕) การจัดตั้งเครือข่ายสถาบัน การเงินที่เป็นแหล่งเงินทุนให้การสนับสนุนผู้ประกอบการที่มีแนวคิดนวัตกรรมเชิงสร้างสรรค์ โดยเฉพาะไม่ผู้ประกอบการธุรกิจ SME วิสาหกิจชุมชน และเครือข่ายวิสาหกิจ (Cluster) (๖) การจัด พบปะเพื่อแลกเปลี่ยน ข้อมูล ความรู้ และ ประสบการณ์ระหว่างผู้ประกอบการผู้บริหาร หน่วยงานภาครัฐ</p>			

แนวทางการค้าเป็นงานตามแผนงบประมาณในลักษณะบูรณาการ	แนวทางการค้าเป็นงานตามแผนแม่บท ICT	โครงการเร่งด่วนตามแผนแม่บท ICT (Flagship Project)	หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง	งบประมาณที่ได้รับจัดสรรตามแผนงบประมาณในลักษณะบูรณาการ	หมายเหตุ
	<p>(๘) สร้างระบบตรวจสอบและควบคุมคุณภาพผลิตภัณฑ์ ICT ของไทยให้เป็นไปตามมาตรฐานอันเป็นที่ยอมรับในระดับสากล</p> <p>(๙) ส่งเสริมให้ผู้บริโภคใช้บริการชำระสินค้าผ่านช่องทางออนไลน์หรือระบบ e-Payment พร้อมทั้งสนับสนุนให้ผู้ประกอบการด้าน e-Commerce นำระบบชำระค่าสินค้าออนไลน์ที่มีความมั่นคงปลอดภัยมาใช้ให้แพร่หลายมากยิ่งขึ้น</p> <p>(๑๐) สนับสนุนการค้าเป็นการของธุรกิจร่วมทุน (Venture Capital) ที่มีเครือข่ายกับธุรกิจร่วมทุนต่างประเทศและมีประสิทธิภาพในการพัฒนาบริษัท ICT รายใหม่ให้สามารถพัฒนาเป็นธุรกิจที่ทำกำไรและเติบโตอย่างยั่งยืน</p>	<p>เกี่ยวข้องกับภารกิจและอุตสาหกรรม ICT และผู้ทรงคุณวุฒิ จากสถาบันการศึกษา ในรูปแบบของ ICT Business Forum (๗) การส่งเสริมให้มีการให้รางวัล ผู้ประกอบการ ICT ที่เด่น ทั้งในระดับประเทศ และภูมิภาคและสร้างเครือข่ายและความร่วมมือแลกเปลี่ยน ประสบการณ์ระหว่างผู้ประกอบการที่ประสบความสำเร็จ</p>			

แนวทางการดำเนินงานตามแผนงบประมาณในลักษณะบูรณาการ	แนวทางการดำเนินงานตามแผนแม่บท ICT	โครงการเร่งด่วนตามแผนแม่บท ICT (Flagship Project)	หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง	งบประมาณที่ได้รับจัดสรรตามแผนงบประมาณในลักษณะบูรณาการ	หมายเหตุ
<p>(๑๑) กำหนดสิทธิประโยชน์ที่จูงใจมากขึ้นในการลงทุนด้านอุตสาหกรรมซอฟต์แวร์ สื่อสร้างสรรค์และภาพยนตร์ Animation ให้กับนักลงทุนไทย และต่างประเทศ รวมทั้งสิทธิประโยชน์สำหรับการลงทุนด้าน ICT เพื่อปรับปรุงและเพิ่มประสิทธิภาพในการดำเนินธุรกิจและอุตสาหกรรม</p> <p>(๑๒) นำผลการศึกษาที่เกี่ยวข้องด้านการส่งเสริมพัฒนาอุตสาหกรรม ICT ของประเทศไทย รวมทั้งผลการศึกษาของธนาคารโลกในเรื่อง Business Process Outsourcing (BPO) ที่ดำเนินการภายใต้กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร มาใช้ประโยชน์ในการกำหนด Roadmap พร้อมเป้าหมายที่ชัดเจน</p>	<p>รวมทั้งผู้ได้รับรางวัลดีเด่นจากสถาบันต่างๆ ทั้งในและต่างประเทศ (๘) การให้รางวัลกับองค์กรที่มีความเป็นเลิศด้านกาารให้ความสำคัญกับสิ่งแวดล้อมโดยใช้ ICT (๙) การพัฒนา Centralized Portal ของข้อมูลการท่องเที่ยวในประเทศไทย (๑๐) การพัฒนา National Agriculture Platform เพื่อเป็นศูนย์กลางในการแลกเปลี่ยนและการ</p>				

แนวทางการดำเนินงานตามแผนงบประมาณในลักษณะบูรณาการ	แนวทางการดำเนินงานตามแผนแม่บท ICT	โครงการเร่งด่วนตามแผนแม่บท ICT (Flagship Project)	หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง	งบประมาณที่ได้รับจัดสรรตามแผนงบประมาณในลักษณะบูรณาการ	หมายเหตุ
	<p>(๑๓) ศึกษาแนวทางในการกำหนดรูปแบบที่เหมาะสมในการส่งเสริมและพัฒนาธุรกิจ/อุตสาหกรรมในระยะปานกลาง และระยะยาวของแผนแม่บทฯ ในแนวทาง IT Services และ IT-enabled Services ในทิศทางที่เพิ่มขีดความสามารถและเพิ่มศักยภาพในการแข่งขัน โดยกำหนดมาตรการด้านสิทธิประโยชน์ และการสนับสนุนด้านอื่น ๆ เพื่อส่งเสริมความเป็นผู้นำในภูมิภาค</p> <p>(๑๔) จัดตั้งและพัฒนาความเข้มแข็งของสภา ICT (ICT Council)</p>	<p>เข้าถึงข้อมูลที่เป็นในภาคการเกษตรในรูปแบบที่เหมาะสมกับผู้ใช้งานทุกกลุ่ม</p>			

แนวทางการดำเนินงานตามแผนงบประมาณในลักษณะบูรณาการ	แนวทางการดำเนินงานตามแผนแม่บท ICT	โครงการเร่งด่วนตามแผนแม่บท ICT (Flagship Project)	หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง	งบประมาณที่ได้รับจัดสรรตามแผนงบประมาณในลักษณะบูรณาการ	หมายเหตุ
<p>๒.๒ พัฒนาด้านกฎหมาย/ยกระดับความพร้อมกำลังคน/การบริหารจัดการ (Policy/HR)</p>	<p>(๑) พัฒนาหลักสูตรการเรียนการสอน ICT ของกระทรวงศึกษาธิการให้สอดคล้องกับแนวทางการพัฒนาบุคลากรตามช่วงอายุการใช้แรงงาน (Labor Life Cycle)</p> <p>(๒) จัดให้มีระบบนิเวศ (Ecosystem) และฐานสำหรับต่อยอด (Platform) ด้านเทคโนโลยีสารสนเทศทางการศึกษา เพื่อให้เกิดการสร้างเนื้อหา แรงจูงใจผู้พัฒนาเนื้อหาและนักเรียนนักศึกษาในการเข้ามามีส่วนร่วมในระบบที่พัฒนาขึ้น</p> <p>(๓) บูรณาการการพัฒนาทุนมนุษย์ด้าน ICT เพื่อให้เกิดความสมดุลระหว่างภาคอุปสงค์ และภาคอุปทานระดับประเทศและระดับภูมิภาค</p> <p>(๔) พัฒนาศูนย์กลางการตามมาตรฐานที่กำหนดไว้ของกระทรวงแรงงานในการพัฒนาทักษะฝีมือแรงงานที่สอดคล้องกับมาตรฐานอาชีพและฝีมือแรงงาน</p>	<p>(๑) การจัดทำระบบ Thailand Massive Open Courses (Thailand MOOCs) โดยความร่วมมือระหว่างกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารและกระทรวงศึกษาธิการ</p> <p>(๒) การบูรณาการระบบฐานข้อมูลกำลังคนของประเทศเพื่อใช้ประโยชน์จากฐานข้อมูลประกอบการวางแผนการพัฒนาบุคลากร</p>	<p>(๑) กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร</p> <p>(๒) กระทรวงศึกษาธิการ</p> <p>(๓) คณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ</p> <p>(๔) กระทรวงแรงงาน</p> <p>(๕) สถาบันคุณวุฒิวิชาชีพ (องค์การมหาชน)</p> <p>(๖) กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์</p>	<p>ได้รับจัดสรรงบประมาณตามแผนบูรณาการฯ จำนวน ๑๓๙.๖๑๐๕ ล้านบาท</p> <p>ให้กรมโยธาธิการและผังเมือง เพื่อขยายระบบ GIS ให้โยธาธิการและผังเมือง จังหวัด</p>	<p>ตามแผนบูรณาการปี ๒๕๕๘ ไม่มีงบประมาณที่จัดสรรให้ตามยุทธศาสตร์ มาตรการและ Flagship ของแผนแม่บทฯ โดยเฉพาะงบประมาณเพื่อสนับสนุนการผลิตบัณฑิตสาขา ICT การพัฒนาระบบประเมินคุณภาพหลักสูตรและผู้เรียน การพัฒนาระบบการทดสอบมาตรฐาน</p>

แนวทางการดำเนินงานตามแผนงบประมาณในลักษณะบูรณาการ	แนวทางการดำเนินงานตามแผนแม่บท ICT	โครงการเร่งด่วนตามแผนแม่บท ICT (Flagship Project)	หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง	งบประมาณที่ได้รับจัดสรรตามแผนงบประมาณในลักษณะบูรณาการ	หมายเหตุ
<p>(Standard Occupational Classification) ระดับภูมิภาคและระดับสากล</p> <p>(๔) พัฒนาบุคลากรตามมาตรฐานที่กำหนดไว้ของกระทรวงแรงงานในการพัฒนาทักษะฝีมือแรงงานที่สอดคล้องกับมาตรฐานอาชีพและฝีมือแรงงาน (Standard Occupational Classification) ระดับภูมิภาคและระดับสากล</p> <p>(๕) ผลักดันให้มีการพัฒนาบุคลากรด้าน ICT และส่งเสริมการมีส่วนร่วมจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง โดยใช้กลไกของคณะกรรมการพัฒนาแรงงานและประสานงานการฝึกอาชีพแห่งชาติ (กพร.ปจช.)</p> <p>(๖) ส่งเสริมความร่วมมือระหว่างภาคเอกชนและภาคการศึกษาในการพัฒนาบุคลากรสาย ICT ให้ตรงกับความต้องการของตลาด เช่น การพัฒนาหลักสูตรร่วมกัน</p>	<p>(๓) การศึกษามาตรฐานในการกำหนดวิชาชีพด้าน ICT เพื่อรองรับการเคลื่อนย้ายบุคลากร ICT ระหว่างประเทศ (AEC/ASEAN, APEC)</p> <p>(๔) การส่งเสริมและยกระดับศูนย์การเรียนรู้ ICT ชุมชนและศูนย์อื่นๆ ที่มีลักษณะคล้ายกัน</p> <p>(๕) การพัฒนาฝีมือแรงงานด้าน ICT เพื่อภาคอุตสาหกรรมโดยตรง</p>			<p>อาชีพและฝีมือแรงงาน และการยกระดับฝีมือแรงงานด้าน ICT</p>	

แนวทางการค้าเป็นงานตามแผนงบประมาณในลักษณะบูรณาการ	แนวทางการค้าเป็นงานตามแผนแม่บท ICT	โครงการเร่งด่วนตามแผนแม่บท ICT (Flagship Project)	หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง	งบประมาณที่ได้รับจัดสรรตามแผนงบประมาณในลักษณะบูรณาการ	หมายเหตุ
	<p>และการดำเนินการในรูปแบบสหกิจศึกษา เป็นต้น</p> <p>(๗) สนับสนุนให้เกิดการใช้ประโยชน์จากศูนย์การเรียนรู้ ICT ชุมชน อย่างเต็มประสิทธิภาพในการช่วยพัฒนาประชาชนทั่วไปให้มีความรู้ความเข้าใจในการเข้าถึงข้อมูลและสารสนเทศที่เป็นประโยชน์ต่อการดำรงชีวิตและการประกอบอาชีพ</p> <p>(๘) ส่งเสริมการพัฒนาเนื้อหา (Content) และเครื่องมือที่ใช้จัดทำเนื้อหาเป็นภาษาไทยที่มีประโยชน์ รวมทั้ง จัดให้มีช่องทางเข้าถึงเนื้อหาเหล่านั้นได้ในหลายรูปแบบ</p> <p>(๙) สร้างความตระหนักให้กับเยาวชนและประชาชนในเรื่องของภัยคุกคามทางอินเทอร์เน็ต</p> <p>(๑๐) จัดทำเนื้อหาหรือแปลงรูปแบบเนื้อหาเป็นเอกสารดิจิทัล (Digital</p>	<p>(๖) การจัดตั้งศูนย์แห่งความเป็นเลิศในการพัฒนาบุคลากรสำหรับภาคบริการอิเล็กทรอนิกส์ในอาเซียน (ASEAN Excellence Center for e-Service Personnel Development)</p> <p>(๗) การสร้างความตระหนักและรณรงค์เรื่องการใช้อินเทอร์เน็ตอย่างปลอดภัย</p> <p>(๘) การพัฒนาและติดตามตัวชี้วัดด้านการพัฒนาทุนมนุษย์ด้าน</p>			

แนวทางการดำเนินงานตามงบประมาณในลักษณะบูรณาการ	แนวทางการดำเนินงานตามแผนแม่บท ICT	โครงการเร่งด่วนตามแผนแม่บท ICT (Flagship Project)	หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง	งบประมาณที่ได้รับจัดสรรตามแผนงบประมาณในลักษณะบูรณาการ	หมายเหตุ
	<p>Content) แบบออนไลน์ เช่น Wikipedia โดยหน่วยงานของรัฐทุกหน่วยงาน</p> <p>(๑๑) พัฒนารูปแบบการเข้าถึงข้อมูลข่าวสารและบริการสำหรับผู้ด้อยโอกาส ผู้พิการ และผู้สูงอายุ เช่น ทางเว็บไซต์ และทางอุปกรณ์พกพา เป็นต้น</p> <p>(๑๒) ศึกษาแนวทางการกำหนดรูปแบบที่เป็นเอกภาพตามมาตรฐานสากล ในการพัฒนาบุคลากรสายอาชีพด้าน ICT และการรู้เท่าทัน ICT ของประชาชน</p> <p>(๑๓) ส่งเสริมและพัฒนานักวิจัยด้าน ICT โดยให้การสนับสนุนในรูปแบบของรางวัลในการแก้ปัญหาที่ท้าทาย</p> <p>(๑๔) ส่งเสริมการใช้ประโยชน์จาก Free Wifi ในภาคส่วนการพัฒนาที่สำคัญ ได้แก่ ภาคการศึกษา การสาธารณสุข และภาคส่วนการพัฒนาสังคมอื่น ๆ เป็นต้น</p>	ICT ในกลุ่มสายอาชีพ (ICT Professional) และกลุ่มผู้ใช้งาน (ICT User)			

ผนวก ญ
แบบสัมภาษณ์ความคิดเห็นเกี่ยวกับแผนงาน
บูรณาการงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2558

แบบสัมภาษณ์ความคิดเห็นเรื่อง การพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร
ของประเทศ โดยการจัดทำงบประมาณแบบบูรณาการ

เพศ ชาย หญิง หน่วยงาน..... ระดับ ผู้ทรงคุณวุฒิ
 ผู้บริหาร
 ผู้ที่เกี่ยวข้อง

๑. ท่านเข้าใจการจัดทำแผนงานบูรณาการงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2558 เรื่อง การพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารหรือไม่
 เข้าใจ ไม่เข้าใจ
2. แผนงานบูรณาการงบประมาณด้านการพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ควรสอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 11 และแผนแม่บทเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร (ฉบับที่ 3) ของประเทศไทย พ.ศ.2557 – 2561 หรือไม่
 ใช่ ไม่จำเป็น
3. เป้าหมายที่สำคัญของแผนงานที่ท่านเห็นว่ามีสำคัญที่สุดคือเป้าหมายใด
 เป้าหมายที่ 1 ประชาชนเข้าถึงการใช้ประโยชน์จากเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารได้อย่างมีคุณภาพ ทัวถึง และเท่าเทียม
 เป้าหมายที่ 2 ประเทศมีขีดความสามารถทางเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร
4. ท่านเห็นว่าการกำหนดแนวทางในการดำเนินการตามแผนบูรณาการ เพื่อให้เป็นไปตามเป้าหมายของแผนงานบูรณาการฯ มีความชัดเจนหรือไม่
 ชัดเจนแล้ว ยังไม่ชัดเจน
5. การจัดทำแผนงาน/โครงการตามแผนบูรณาการประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2558 เพื่อการพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร เกิดประโยชน์ต่อการพัฒนาประสิทธิภาพการให้บริการของหน่วยงานท่าน สามารถสนับสนุน/อำนวยความสะดวกให้แก่ภาคเอกชน และประชาชนในพื้นที่เข้าถึงและนำเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารมาใช้ประโยชน์ในการทำงานและการเรียนรู้เพิ่มสูงขึ้นหรือไม่
 ใช่ ไม่ใช่
6. การจัดทำแผนงาน/โครงการตามแผนบูรณาการประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2558 เพื่อการพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ควรมีการจัดทำอย่างต่อเนื่องหรือไม่
 จำเป็น ไม่จำเป็น

7. ท่านเห็นว่าแผนบูรณาการด้านการพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ควรมีการจัดทำแผนปฏิบัติการในแต่ละเป้าหมายและยุทธศาสตร์ของแผนบูรณาการก่อนการจัดทำงบประมาณ เพื่อใช้เป็นกรอบแนวทางในการเสนอขอรับจัดสรรงบประมาณได้อย่างถูกต้อง โดยกำหนดหน่วยงานที่รับผิดชอบในแต่ละภารกิจที่ชัดเจน สามารถตรวจสอบแผน/ผล การดำเนินงานได้อย่างต่อเนื่อง ใช่หรือไม่

ใช่ ไม่จำเป็น

8. ท่านคิดว่าระยะเวลาในการจัดทำแผนบูรณาการด้านการพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ในปีงบประมาณ พ.ศ.2558 ที่ผ่านมา มีระยะเวลาที่เหมาะสมหรือไม่

เหมาะสม ไม่เหมาะสม

ข้อเสนอแนะ

1. แผนงานบูรณาการประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2558 เรื่องการพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารตรงกับความต้องการของหน่วยงานท่านมีความเหมาะสมหรือไม่ รวมถึงวิธีการในการจัดทำคำขอรับการจัดสรรงบประมาณ ควรปรับปรุงอย่างไร

.....

.....

.....

.....

2. ท่านเห็นว่าควรทำอย่างไรที่จะสนับสนุนแผนบูรณาการด้านการพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

.....

.....

.....

.....

3. สำนักงานประมาณควรมีบทบาทอย่างไรในการที่จะสนับสนุนการจัดทำแผนบูรณาการด้านเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร และการดำเนินการตามแผนบูรณาการในหน่วยงานของท่าน

.....

.....

.....

.....

ประวัติย่อผู้วิจัย

ชื่อ	ดร. ดวงตา ตันโซ
วัน เดือน ปี เกิด	29 กรกฎาคม 2504
การศึกษา	- ปริญญาตรี วทบ. มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ - ปริญญาโท วทม. มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ - ปริญญาเอก (Ph.D., Agricultural Economics) , Catholic University of Leuven Belgium
ประวัติการทำงาน	- นักวิเคราะห์งบประมาณเชี่ยวชาญ สำนักประเมินผล สำนักงบประมาณ - ผู้อำนวยการศูนย์เทคโนโลยีสารสนเทศ
ตำแหน่งปัจจุบัน	ผู้อำนวยการสำนักอำนวยการ สำนักงบประมาณ สำนักนายกรัฐมนตรี
ตำแหน่งอื่น ๆ	1. คณะอนุกรรมการตรวจสอบและประเมินผลการดำเนินงานประจำปี งบประมาณ พ.ศ. 2558 - 2559 ของสถาบันสารสนเทศทรัพยากรน้ำและเกษตร (องค์การมหาชน) 2. อนุกรรมการการจัดการระบบข้อมูลสนับสนุนการตัดสินใจในคณะกรรมการกำหนดนโยบายและบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ 3. ผู้ทรงคุณวุฒิประเมินความเหมาะสมของบุคคลเพื่อรับทุนรัฐบาลเพื่อติดดูผู้มีศักยภาพสูงที่กำลังศึกษาอยู่ในสถาบันการศึกษาในประเทศ สำนักงาน ก.พ.
ผลงานที่สำคัญ	1. จัดทำงบประมาณ : - กระทรวงแรงงาน (กรมพัฒนาฝีมือแรงงาน กรมการจัดหางาน) - กระทรวงศึกษาธิการ (มหาวิทยาลัยราชภัฏ มหาวิทยาลัยศิลปากร) - กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (กรมทรัพยากรน้ำ กรมทรัพยากรน้ำบาดาล) - สำนักนายกรัฐมนตรี (สำนักงานข้าราชการพลเรือน สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงานงบประมาณ) - งบกลาง : รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น และ รายการค่ารักษาพยาบาล 2. ประเมินผลโครงการ : โครงการบริหารจัดการผลไม้ภาคใต้ , โครงการบริหารจัดการลีนจี , โครงการป้องกันแก้ไขปัญหาผลไม้ภาคตะวันออก ฯลฯ 3. จัดทำระบบงานเพื่อรองรับการบริหารโครงการและการใช้จ่ายเงินกู้เพื่อการวางระบบบริหารจัดการน้ำและสร้างอนาคตประเทศ พ.ศ. 2555 (ระบบ นอป.) โดยผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของสำนักงบประมาณ 4. ปฏิบัติงานด้านกรงบประมาณในศูนย์ปฏิบัติการช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัย (ศปภ.)

บทสรุป

เรื่อง การพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารของประเทศ โดยการจัดทำงบประมาณแบบบูรณาการ
ลักษณะวิชา วิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี
ผู้วิจัย ดร.ดวงตา ตันโซ หลักรัฐ วปอ. รุ่นที่ ๕๗

ภายใต้สถานการณ์การเปลี่ยนแปลงที่สำคัญทั้งภายนอกและภายในประเทศที่จะส่งผลกระทบต่อทิศทางการพัฒนาประเทศไทยในอนาคต จำเป็นต้องกำหนดยุทธศาสตร์การพัฒนาที่เหมาะสม การพัฒนาประเทศในระยะแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๑ ได้ตระหนักถึงสถานการณ์และความเสี่ยงซึ่งเกิดขึ้นจากการเปลี่ยนแปลงในระดับโลกและภายในประเทศ โดยเฉพาะภาวะผันผวนด้านเศรษฐกิจ พลังงาน และภูมิอากาศ ที่เป็นไปอย่างรวดเร็วและส่งผลกระทบต่อประเทศไทยทั้งเชิงบวกและลบ การกำหนดทิศทางการพัฒนาประเทศในระยะแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๑ จึงเป็นการสร้างภูมิคุ้มกันในมิติต่าง ๆ เพื่อให้การพัฒนาประเทศสู่ความสมดุลและยั่งยืน โดยนำทุนของประเทศที่มีศักยภาพมาใช้ประโยชน์อย่างบูรณาการและเกื้อกูลกัน พร้อมทั้งเสริมสร้างให้แข็งแกร่งเพื่อเป็นรากฐานการพัฒนาประเทศที่สำคัญ แผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 11 จึงมีองค์ประกอบในเรื่องของการพัฒนาและประยุกต์ใช้เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารให้เป็นส่วนสำคัญในการสนับสนุนการดำเนินงานของยุทธศาสตร์ในการพัฒนาประเทศด้านเศรษฐกิจ สังคม อาหารและพลังงานรวมถึงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

สำหรับแนวคิดในการจัดทำแผนแม่บทเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร (ฉบับที่ 3) ของประเทศไทย พ.ศ. 2557 – 2563 ประการสำคัญ ก็คือ การต่อยอดการพัฒนาจากแผนแม่บทเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร (ฉบับที่ 2) ของประเทศไทย พ.ศ. 2549 – 2556 ทั้งนี้ เพื่อให้มีความต่อเนื่องในการพัฒนาด้าน ICT ของประเทศ แผนแม่บทฉบับนี้ได้กำหนดทิศทางการพัฒนาประเทศไทย และบทบาทของเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารในบริบทโลก ตามแนวทางของแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 11 แผนการบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. 2554 – 2558 ยุทธศาสตร์ประเทศไทย กรอบนโยบาย ICT 2020 ASEAN ICT Master Plan 2015 (AIM 2015) และ Action Plan/Initiatives เป็นการปรับระบบคิดให้ทันต่อพัฒนาการด้าน ICT เพื่อก้าวสู่ยุคเศรษฐกิจดิจิทัล (Digital Economy) โดยมีองค์ประกอบตามแนวสถาปัตยกรรมระบบ ICT และแผนที่นำทาง (Roadmap) ในการขับเคลื่อนแผนแม่บท ICT (ฉบับที่ 3) ซึ่งสามารถสรุปประเด็นยุทธศาสตร์การพัฒนา ICT ของประเทศไทยในระยะ พ.ศ. 2557 – 2563 ได้เป็น 4 ด้าน : 1) การพัฒนาทุนมนุษย์ให้เป็นการกำลังสำคัญในการพัฒนา ICT ของประเทศ และมีความพร้อมในการมีส่วนร่วมในการพัฒนา 2) การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานที่คุ้มค่าและพอเพียง 3) การพัฒนาระบบบริการของภาครัฐอย่างฉลาด และ 4) การพัฒนาภาคธุรกิจและอุตสาหกรรม ICT ให้เติบโตสดใส

จากเศรษฐกิจไทยในปี 2558 คาดว่าจะขยายตัวอยู่ในช่วงร้อยละ 3.5 – 4.5 โดยมีปัจจัยสนับสนุนจากการฟื้นตัวของเศรษฐกิจโลกและปริมาณการค้าโลกซึ่งจะเป็นปัจจัยสนับสนุนให้มูลค่าการส่งออกขยายตัวเพิ่มขึ้น ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 ได้กำหนดวงเงินงบประมาณรายจ่าย

จำนวน 2,575,000 ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ 19.5 ของผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ เพื่อให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่น มีงบประมาณรายจ่ายเพียงพอในการขับเคลื่อนนโยบายและยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศให้สอดคล้องกับสถานการณ์ทางเศรษฐกิจและสังคมในปัจจุบัน ยุทธศาสตร์การพัฒนาระบบงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 ได้จัดทำขึ้นภายใต้กรอบของแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 11 (พ.ศ. 2555 – 2559) ยุทธศาสตร์สำคัญและแผนแม่บทระดับชาติ รวมทั้งเจตนารมณ์และนโยบายของคณะรักษาความสงบแห่งชาติ (10 มิถุนายน 2557) เพื่อขับเคลื่อนเศรษฐกิจและฟื้นฟูความเชื่อมั่น ควบคู่ไปกับการสร้างเสถียรภาพในทุกมิติ ทั้งด้านการเมือง ความมั่นคง เศรษฐกิจ สังคม และวัฒนธรรม มุ่งเน้นการสร้างมาตรฐานการดำรงชีวิตของประชาชนโดยน้อมนำหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงในพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวมาเป็นแนวทางในการปฏิบัติให้เกิดผลอย่างเป็นรูปธรรม

ดังนั้น เพื่อให้กระบวนการจัดทำงบประมาณเป็นเครื่องมือจัดสรรทรัพยากรที่มีประสิทธิภาพ และส่งเสริมให้กระทรวงและหน่วยงานทำงานร่วมกันในลักษณะประสานเชื่อมโยงแบบเครือข่าย มีรูปแบบการบริหารจัดการแบบองค์รวม โดยใช้กลไกของงบประมาณในการแสดงภาพความเชื่อมโยงอย่างบูรณาการ สะท้อนภารกิจสำคัญ โดยคำนึงถึงหลักประหยัดและความคุ้มค่า และมุ่งให้เกิดผลสัมฤทธิ์ในการใช้จ่ายงบประมาณ และเกิดประโยชน์สูงสุดต่อประชาชนและประเทศชาติ การพัฒนาระบบงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 สำนักงบประมาณได้กำหนดให้มีการจัดทำงบประมาณในลักษณะบูรณาการ เพื่อใช้แผนงานเป็นกลไกขับเคลื่อนการดำเนินงานของหน่วยงานต่าง ๆ ให้บรรลุผลสำเร็จตามเป้าหมายเชิงยุทธศาสตร์ที่ได้กำหนดไว้ โดยมีจุดมุ่งหมายให้แผนงานบูรณาการทำหน้าที่เชื่อมโยงภารกิจและการดำเนินงานของหน่วยงานที่มีเป้าหมายและวัตถุประสงค์เดียวกันมารวมไว้ในแผนงานบูรณาการเดียวกัน แผนงานบูรณาการจะแสดงภาพรวมของภารกิจและงบประมาณที่สอดคล้องสนับสนุนซึ่งกันและกัน โดยมีวัตถุประสงค์ของแผนงานบูรณาการเป็นกรอบในการดำเนินงาน

สำหรับการพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารของประเทศโดยการจัดทำงบประมาณแบบบูรณาการ สำนักงบประมาณจึงได้กำหนดยุทธศาสตร์การสร้างความสำเร็จเติบโตทางเศรษฐกิจอย่างยั่งยืนและเป็นธรรม และแผนงานพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารเพื่อรองรับการบูรณาการแสดงความเชื่อมโยง ทิศทาง เป้าหมาย ตามกรอบของแผนแม่บทของเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร (ฉบับที่ 3) ของประเทศไทย (พ.ศ. 2557 - 2563) โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อให้ประชาชนเข้าถึงการใช้เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารอย่างมีประสิทธิภาพ โดยพัฒนาเครือข่าย และบูรณาการระบบอิเล็กทรอนิกส์ภาครัฐ พัฒนาศักยภาพการแข่งขันอุตสาหกรรมเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร อุตสาหกรรมซอฟต์แวร์ ฮาร์ดแวร์ อุตสาหกรรมทางอุตสาหกรรมที่เกี่ยวข้องบริหารจัดการข้อมูลสถิติและสารสนเทศของประเทศอย่างเป็นระบบและมั่นคงเพื่อใช้ประโยชน์ในทุกภาคส่วน พร้อมทั้งพัฒนากฎหมายและยกระดับความพร้อมกำลังคน

การพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร นับเป็นปัจจัยสำคัญในการสนับสนุนการดำเนินงานของยุทธศาสตร์ทั้งด้านเศรษฐกิจ สังคม อาหาร พลังงาน ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม แต่ที่ผ่านมาแผนบูรณาการการพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารมีจำนวนงบประมาณไม่มากนักและอาจจะมีแนวทางการดำเนินงานรวมทั้งปัญหาที่ยังไม่สามารถทำให้

เป้าหมายโดยรวมของแผนบรรลุได้ ผู้วิจัยจึงสนใจศึกษาการพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารของประเทศโดยการจัดทำงบประมาณแบบบูรณาการ ซึ่งถือว่าเป็นปัจจัยที่สำคัญที่เป็นเครื่องมือพลังอำนาจแห่งชาติด้วย โดยมีวัตถุประสงค์ที่จะทำการศึกษาปัญหาและอุปสรรคการจัดทำงบประมาณแบบบูรณาการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ เพื่อการพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร เปรียบเทียบกับทิศทางการพัฒนาแผนแม่บทเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร (ฉบับที่ 3) ของประเทศไทย พ.ศ. 2557 - 2563 รวมทั้งศึกษาแนวทางการพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารของต่างประเทศ ทั้งนี้ เพื่อหาแนวทางการปรับปรุงการจัดทำงบประมาณแบบบูรณาการ อันจะเป็นประโยชน์ต่อการผลักดันให้เกิดการยกระดับความพร้อมด้านการพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารโดยรวมของประเทศไทยในอนาคต

ผลการศึกษาวิจัยพบว่างบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ : การพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารโดยคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 สภานิติบัญญัติแห่งชาติ และคณะกรรมการพิจารณาการพิจารณารายละเอียดงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ ในคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 ได้มีการประชุมพิจารณารายละเอียดรวมทั้งสิ้น 169 หน่วยงาน ที่มีงบประมาณเกี่ยวกับการพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร

การพิจารณาปรับลดงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 จากงบประมาณที่ได้ตั้งไว้ตามขอบเขตความรับผิดชอบในการพิจารณาด้านเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร จำนวน 20,301.90 ล้านบาท มีการปรับลดในชั้นกรรมาธิการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 จำนวน 499.86 ล้านบาทคิดเป็นร้อยละ 2.45 ของงบประมาณที่ตั้งไว้ คงเหลือจำนวน 19,920.86 ล้านบาท เพื่อดำเนินการใน 2 เป้าหมาย 4 แนวทางดำเนินการ ดังนี้

1. เป้าหมาย : ประชาชนเข้าถึงการใช้ประโยชน์จากเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารได้อย่างมีคุณภาพ ทัวถึง และเท่าเทียมกัน งบประมาณ 19,500.72 ล้านบาท (ร้อยละ 97.89 ของงบประมาณรวม)

1.1 แนวทางดำเนินการ : ปรับเปลี่ยนโครงสร้างพื้นฐาน ICT ภาครัฐให้ทันสมัย (Infrastructure/เครือข่าย network) งบประมาณ 18,456.68 ล้านบาท (ร้อยละ 92.65 ของงบประมาณรวม)

1.2 แนวทางดำเนินการ : สร้างกลไกเชื่อมโยงเพื่อนำไปสู่รัฐบาลอิเล็กทรอนิกส์ (National ICT Integration) งบประมาณ 1,044.04 ล้านบาท (ร้อยละ 5.24 ของงบประมาณรวม)

2. เป้าหมาย : เพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันทางเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร งบประมาณ 420.14 ล้านบาท (ร้อยละ 2.11 ของงบประมาณรวม)

2.1 แนวทางดำเนินการ : สร้างนวัตกรรมบริการรูปแบบใหม่ (Innovation) งบประมาณ 280.53 ล้านบาท (ร้อยละ 1.41 ของงบประมาณรวม)

2.2 แนวทางดำเนินการ : พัฒนาด้านกฎหมาย/ยกระดับความพร้อมกำลังคน/การบริหารจัดการ (Policy/HR) งบประมาณ 139.61 ล้านบาท (ร้อยละ 0.70 ของงบประมาณรวม)

ผู้วิจัยได้ทำการวิเคราะห์การจัดทำงบประมาณในลักษณะบูรณาการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 : การพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร โดยทำการเปรียบเทียบการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 ในลักษณะบูรณาการ : การพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารกับแผนแม่บทเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร (ฉบับที่ 3) ของประเทศไทย สามารถวิเคราะห์แผนบูรณาการเรื่องการพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศ จำนวน 19,920.86 ล้านบาท โดยได้ทำการเปรียบเทียบกับมาตรการและแนวทางของแผนแม่บทเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร พบว่า งบประมาณถึงร้อยละ 97.89 เน้นเพื่อให้ประชาชนเข้าถึงการใช้ประโยชน์จากเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร และมีจำนวนเพียงร้อยละ 2.11 จะช่วยเพิ่มขีดความสามารถของประเทศทางเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ที่ต้องการให้ประเทศมีอันดับขีดความสามารถในการแข่งขันของอุตสาหกรรม ICT สูงขึ้น

นอกจากนี้ผู้วิจัยได้ศึกษาเปรียบเทียบการพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารของต่างประเทศที่สามารถนำมาเป็นต้นแบบเพื่อใช้เสนอแนะปรับปรุง เทคโนโลยีสารสนเทศของประเทศไทย ได้แก่ สาธารณรัฐฟินแลนด์ และสาธารณรัฐเอสโตเนีย โดยการใช้ระบบเทคโนโลยีสารสนเทศมาใช้ในการจัดการงบประมาณของสาธารณรัฐฟินแลนด์ ปัจจุบันได้พัฒนาระบบเทคโนโลยีและใช้เป็นเครื่องมือสนับสนุนการจัดการงบประมาณรายจ่ายประจำปี และงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมใช้งานในกระทรวงการคลังและรัฐสภา (คณะกรรมการการการเงิน) และกระทรวงต่าง ๆ โดยได้มีการวางแผนและพัฒนาระบบอย่างเต็มรูปแบบมาตั้งแต่ปี ค.ศ.๒008 เป็นการจ้างพัฒนาระบบตามความต้องการใช้เทคโนโลยีแบบเปิด ซึ่งมีการปรับปรุงระบบให้เกิดความสมบูรณ์และรองรับความต้องการที่เพิ่มขึ้นในปัจจุบัน สำหรับการพัฒนาระบบเทคโนโลยีสารสนเทศภาครัฐของสาธารณรัฐเอสโตเนียถือได้ว่าเป็นประเทศที่ประสบความสำเร็จอย่างมากในการพัฒนา e-Government สามารถให้บริการแบบเบ็ดเสร็จ ณ จุดบริการเดียว สามารถแบ่งปันในบริการและทั้งนี้ปัจจัยสำคัญที่เป็นกลไกในความสำเร็จ คือ การมีนโยบายจากการบริหารประเทศที่ชัดเจน ให้ความสำคัญและต่อเนื่อง และมีกฎหมาย หลักเกณฑ์ ข้อบังคับ แนวทางปฏิบัติ และงบประมาณในบริการภาครัฐอิเล็กทรอนิกส์ที่เพียงพอ และเอื้อต่อการจัดการและให้บริการได้

จากการศึกษาต่าง ๆ ผู้วิจัยพบปัญหา อุปสรรค แนวทางการแก้ไขและข้อเสนอแนะ เพื่อเป็นแนวทางการปรับปรุงการจัดทำงบประมาณแบบบูรณาการให้สามารถใช้เป็นเครื่องมือในการขับเคลื่อนและผลักดันการพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารให้มีประสิทธิภาพเพิ่มขึ้น ดังนี้

1. ปัญหา

1.1 ระยะเวลาตามปฏิทินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 ในการจัดทำงบประมาณแบบบูรณาการมีกรอบระยะเวลาสั้นเกินไป (30 พ.ค. – 29 ก.ค. 57 หรือประมาณ 2 เดือน) จะเห็นว่ามีถึง 169 หน่วยงานที่เสนอของงบประมาณมามากมีจำนวน 76,525.98 ล้านบาท ซึ่งเป็นการเสนอโครงการที่มีรายละเอียดค่อนข้างมาก ทำให้สำนักงบประมาณและกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารที่เป็นหน่วยงานเจ้าภาพมีเวลาสั้น ในการทำความเข้าใจกับหน่วยงานต่าง ๆ เพื่อให้ทราบถึงทิศทางของเป้าหมายและแนวทางการดำเนินงานของแผนบูรณาการได้อย่างชัดเจนและยังต้องใช้เวลาในการพิจารณารายละเอียดโครงการอีกจำนวนมาก สำนักงบประมาณจึงพิจารณาได้จำนวน 20,301.90 ล้านบาท และทำให้คณะอนุกรรมการใน

คณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 สภานิติบัญญัติแห่งชาติสามารถปรับลดได้ถึง 499.86 ล้านบาท

1.2 งบประมาณแผนการพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารจำนวน 19,920.86 ล้านบาท ที่ประกอบด้วย 2 เป้าหมาย 4 แนวทางการดำเนินการ ดังกล่าวข้างต้นนั้น จะเห็นว่างบประมาณของหน่วยงานจำนวนมากถึง 18,456.68 ล้านบาท หรือ ร้อยละ 92.65 ของงบประมาณรวม ไว้ใช้ดำเนินการไปเพื่อปรับเปลี่ยนโครงสร้างพื้นฐาน โดยส่วนใหญ่เป็นการจัดหาครุภัณฑ์คอมพิวเตอร์พื้นฐานทั่วไป โดยมีงบประมาณเพื่อใช้ในการเชื่อมโยงข้อมูลระหว่างหน่วยงานภายในและภายนอกจำนวนเพียง 1,044.04 ล้านบาท หรือ ร้อยละ 5.24 ของงบประมาณรวม สำหรับงบประมาณเพื่อการสร้างนวัตกรรมด้านเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารและการพัฒนาบุคลากรด้านเทคโนโลยีสารสนเทศมีจำนวนน้อยมากเพียง 280.53 ล้านบาท หรือ ร้อยละ 1.41 ของงบประมาณรวมและจำนวน 139.61 ล้านบาท หรือ ร้อยละ 0.70 ของงบประมาณรวมตามลำดับ แสดงถึงว่าการที่จะเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันทางเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารของประเทศไทยยังไม่ก้าวไกลไปได้ในอนาคต การวิจัยและพัฒนาาระหว่างภาครัฐและภาคเอกชนยังไม่ได้รับการพัฒนาเท่าที่ควร การพัฒนาอุตสาหกรรมด้านเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารอาจจะก้าวไม่ทันกับนานาประเทศได้ ดังนั้น การพัฒนาด้านเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารของประเทศไทยที่ต้องการก้าวสู่ยุคเศรษฐกิจดิจิทัลอย่างยั่งยืน โดยทั่วถึงเท่าเทียมและมีความมั่นคงปลอดภัยในทุกชุมชนและท้องถิ่นตามวิสัยทัศน์ของแผนแม่บทเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร (ฉบับที่ 3) ของประเทศไทย อาจจะไม่ประสบความสำเร็จไม่ได้ตามเป้าหมายที่วางไว้ ปัญหาดังกล่าวแสดงถึงว่างบประมาณด้านการพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณในปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 ยังไม่สามารถผลักดันทิศทางการพัฒนาตามแผนแม่บทฯ ได้อย่างชัดเจน โดยถึงแม้ว่าในปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 สำนักงบประมาณจะสามารถจัดสรรงบประมาณให้สอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาลได้มากขึ้นก็ตาม

2. อุปสรรค

2.1 หน่วยงานต่าง ๆ ขาดความเข้าใจและขาดการประสานงานในการบูรณาการของแผนการพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารทำให้ไม่ทราบถึงทิศทางของเป้าหมายและแนวทางการดำเนินงานของแผนได้อย่างชัดเจนและถูกต้อง

2.2 งบประมาณของการพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารของประเทศที่มีการจัดทำแบบบูรณาการมีความสอดคล้องกับแผนแม่บทเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร (ฉบับที่ 3) ของประเทศไทย เพียงจำนวน 8,725.92 ล้านบาท (ร้อยละ 43.80) ทำให้เห็นว่าความสำเร็จของแผนแม่บทที่จัดทำไว้อาจไม่บรรลุผลตามเป้าหมายที่วางไว้

3. แนวทางการแก้ไข

3.1 ปรับระยะเวลาของปฏิทินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ เพื่อการจัดทำงบประมาณแบบบูรณาการให้มีระยะเวลาที่หน่วยงานเจ้าภาพและสำนักงบประมาณดำเนินการได้อย่างมีประสิทธิภาพมากขึ้น

3.2 หน่วยงานปฏิบัติควรจัดทำรายละเอียดโครงการให้เป็นไปตามแนวทางของแผนแม่บทฯ และแนวนโยบายของรัฐบาล โดยให้คำนึงถึงเป้าหมายและตัวชี้วัดของแผนแม่บทของ

ประเทศเป็นหลัก ทั้งนี้ ควรมีการบูรณาการโครงการในระดับหน่วยงาน ระดับกระทรวงและระดับประเทศด้วย

3.3 กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารซึ่งเป็นหน่วยงานเจ้าภาพและสำนักงบประมาณ ควรทำความเข้าใจกับหน่วยงานต่าง ๆ ถึงทิศทางของเป้าหมายและแนวทางการดำเนินงานของแผนแม่บทเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร (ฉบับที่ 3) ของประเทศไทย โดยใช้การจัดทำงบประมาณแบบบูรณาการเป็นเครื่องมือในการผลักดัน ซึ่งหมายถึงการทำงานของหน่วยงานต่าง ๆ ต้องมีการมองเป้าหมายของประเทศเป็นทิศทางเดียวกัน โดยมีการใช้ประโยชน์ทางเทคโนโลยีและการใช้ทรัพยากรร่วมกันในการพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร

3.4 ควรมีระบบในการติดตามประเมินผลเพื่อใช้ในการวิเคราะห์ สังเคราะห์แต่ละโครงการและภาพรวมแผนบูรณาการ ว่ามีความสำเร็จตามตัวชี้วัดของแนวทางการดำเนินงานและเป้าหมายที่วางไว้ในแต่ละปีอย่างไร ทั้งนี้ เพื่อให้รัฐบาลและสำนักงบประมาณใช้ในการวางแผนการจัดสรรงบประมาณต่อไปในอนาคต

4. ข้อเสนอแนะ

4.1 การพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารของประเทศไทยควรต้องมีความชัดเจนและมีความต่อเนื่องจากระดับบริหารของประเทศและทางการเมือง และต้องมีการสนับสนุนในกรอบแนวทางปฏิบัติด้านกฎหมายและด้านการเงิน และมีกรอบแนวทางการปฏิบัติการทำงานร่วมกันของภาครัฐทุกหน่วยงานและภาคเอกชน

4.2 การบริการภาครัฐต้องมีเป้าหมายเดียวกันโดยเน้นที่ประชาชน และทุกบริการต้องมีการเชื่อมโยง แบ่งปันและทำงานร่วมกันได้อย่างรวดเร็วและปลอดภัย มีการจัดการร่วมกัน แนวทางในการพัฒนาที่สำคัญในระยะแรกคือ การประสานงานและทำงานร่วมกันโดยมีกฎหมายหรือกฎระเบียบเป็นตัวกลางในการทำงานร่วมกัน

4.3 การนำแนวคิดการบูรณาการ (X-Road Framework) ของต่างประเทศควรนำมาปรับใช้ในการจัดการระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของประเทศไทย ต้องมีนโยบายจากรัฐบาลกำหนดหลักเกณฑ์ แนวปฏิบัติการจัดทำฐานข้อมูล การพัฒนาระบบสารสนเทศของทุกระบบไปในกรอบแนวทางเดียวกัน อันจะเกิดประโยชน์อย่างยิ่งต่อประชาชนและการจัดทำงบประมาณของประเทศ ที่จะใช้เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารเป็นเครื่องมือที่สำคัญในการสนับสนุนการดำเนินงานของยุทธศาสตร์ในการพัฒนาประเทศทั้งทางด้านเศรษฐกิจ สังคม อาหาร พลังงาน และทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ตามทิศทางการพัฒนาประเทศของแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 11

ดังนั้น ถึงแม้ว่าในปัจจุบันรัฐบาลได้จัดทำงบประมาณแบบบูรณาการเพื่อเป็นเครื่องมือในการขับเคลื่อนการพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารแล้วก็ตาม ประเทศไทยยังจำเป็นต้องมีนโยบายด้านเทคโนโลยีสารสนเทศให้มีความชัดเจน มีการกำหนดเป้าหมายในการพัฒนาอย่างจริงจัง ทั้งนี้เพื่อเป็นการวางรากฐานของประเทศในอนาคต โดยการบริการของทั้งภาครัฐและเอกชนทุกบริการต้องอยู่บนฐานที่เชื่อมโยงซึ่งกันและกันอย่างบูรณาการ และที่สำคัญการพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารของประเทศจำเป็นต้องได้รับการสนับสนุนจาก

ผู้บริหารฝ่ายนิติบัญญัติอย่างต่อเนื่องทั้งในด้านกฎหมาย หลักเกณฑ์ ข้อบังคับและแนวปฏิบัติ เพื่อให้ประเทศไทยก้าวสู่เศรษฐกิจดิจิทัลในอนาคตได้อย่างสมบูรณ์