

แนวทางการใช้กองพลพัฒนาที่ ๔ สนับสนุนการแก้ปัญหา
การก่อความไม่สงบในพื้นที่ ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้

โดย

พันเอก วัลลภ ฉัตรกุล
รองผู้บัญชาการกองพลพัฒนาที่ ๔
กองทัพบก

นักศึกษาวิทยาลัยป้องกันราชอาณาจักร
หลักสูตรการป้องกันราชอาณาจักร รุ่นที่ ๕๖
ประจำปีการศึกษา พุทธศักราช ๒๕๕๖ - ๒๕๕๗

ความร่วมมือและสนับสนุนจากประชาชนในการแก้ปัญหาการก่อเหตุรุนแรง โดยผ่านความ
 รับผิดชอบของโรงเรียนการเมือง นอกจากนี้หน่วยต้องให้การปฏิบัติภารกิจทางการเมืองเข้าหา
 ประชาชน ด้วยการเปิดเวทีชาวบ้านในพื้นที่เป้าหมายด้วยการจัดเวทีเสวนาทั้งเวทีทางลับและเวที
 ทางสาธารณะ เพื่อระดมความคิดเห็นไปสู่การกำหนดแนวทาง หลักการที่สามารถนำไปดำเนินการ
 แก้ปัญหาโดยสันติวิธีผ่านความรับผิดชอบของหน่วยสำนักคิด และหน่วยต้องรวบรวมศึกษา
 วิเคราะห์สภาพปัญหาการก่อเหตุรุนแรงในพื้นที่ ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ พร้อมทั้งเสนอแนะแนว
 การแก้ไขปัญหามาตามความเหมาะสม โดยยึดหลักสันติวิธีและการมีส่วนร่วมขององค์กรทุกภาคส่วน
 ตามนโยบายหลักของภาครัฐ โดยผ่านหน่วยสำนักสันติวิธี

๒. มิตินงานพัฒนาและช่วยเหลือประชาชน ด้วยการประสานงานกับส่วนราชการที่
 เกี่ยวข้องในการอำนวยความสะดวกเคลื่อนเศรษฐกิจพอเพียงไปสู่ประชาชนและจัดทำศูนย์การเรียนรู้
 เศรษฐกิจพอเพียงเป็นศูนย์สาธิตทำการฝึกอบรมให้กับประชาชน และเจ้าหน้าที่ของรัฐในงานที่
 เกี่ยวกับเศรษฐกิจพอเพียงตามแนวพระราชดำริด้วยการบูรณาการงานให้สอดคล้อง และเกิด
 ประสิทธิภาพต่อการพัฒนาเพื่อความมั่นคง การปฏิบัติงานช่างเพื่อการพัฒนาคุณภาพชีวิตและ
 โครงสร้างพื้นฐานให้กับประชาชนในพื้นที่ ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้สร้างความเข้าใจเพื่อให้
 ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการแก้ปัญหา รวมทั้งประมาณการงานช่างและปฏิบัติงานช่างในพื้นที่
 รับผิดชอบ ตลอดทั้งปรับปรุงเส้นทางคมนาคมในกรณีที่มีความจำเป็นและให้ความช่วยเหลือ
 ประชาชนในกรณีเกิดภัยพิบัติ

คำนำ

เอกสารวิจัย เรื่อง “แนวทางการใช้กองพลพัฒนาที่ ๔ สนับสนุนการแก้ปัญหาการก่อความไม่สงบในพื้นที่ ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้” เป็นความตั้งใจและความพยายามของผู้วิจัยที่มุ่งมั่นจะหาคำตอบและทำความเข้าใจในเรื่องสภาพแวดล้อม ของการก่อความไม่สงบและหน่วยงานที่ใช้แก้ปัญหาในพื้นที่ ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้รวมทั้งแนวทางการใช้กองพลพัฒนาที่ ๔ สนับสนุนการแก้ปัญหาการก่อความไม่สงบในพื้นที่ ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้

ผู้วิจัยหวังว่าเอกสารวิจัยฉบับนี้จะช่วยให้มีความเข้าใจ สภาพแวดล้อมของการก่อความไม่สงบและหน่วยงานที่ใช้แก้ ปัญหารวมทั้งแนวทางการใช้กองพลพัฒนาที่ ๔ สนับสนุนการแก้ปัญหาการก่อความไม่สงบในพื้นที่ ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ หากมีความเข้าใจที่ผิดพลาดอันใดจากเอกสารฉบับนี้ ผู้วิจัยขอน้อมรับ และขออภัยในสิ่งที่ผิดพลาดทั้งหมดไว้แต่เพียงผู้เดียว แต่หากงานวิจัยนี้มีประโยชน์ ผู้วิจัยก็ขอมอบความดีทั้งปวงให้กับทุกฝ่ายและทุกคนที่ร่วมกันทุ่มเทเสียสละ ปัญญา แรงกาย แรงใจในการแก้ปัญหาการก่อความไม่สงบในพื้นที่ ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ ทั้งในอดีตและปัจจุบัน

พันเอก

(วัลลภ จูติกุล)

นักศึกษาวิทยาลัยป้องกันราชอาณาจักร

หลักสูตร วปอ. รุ่นที่ ๕๖

ผู้วิจัย

สารบัญ

	หน้า
บทคัดย่อ	ก
คำนำ	ค
สารบัญ	ง
สารบัญแผนภาพ	ฉ
บทที่ ๑ บทนำ	๑
ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา	๑
วัตถุประสงค์ของการวิจัย	๕
ขอบเขตของการวิจัย	๕
วิธีดำเนินการวิจัย	๕
ข้อจำกัดของการวิจัย	๖
ประโยชน์ที่ได้รับจากการวิจัย	๖
คำจำกัดความ	๖
บทที่ ๒ แนวคิด ทฤษฎี และงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง	๑๓
ทฤษฎีที่เกี่ยวข้องกับงานวิจัย	๑๓
นโยบายการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้	
พ.ศ.๒๕๕๕-๒๕๕๗-สมช.	๑๓
แผนปฏิบัติการขับเคลื่อนนโยบายและยุทธศาสตร์การแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้	
พ.ศ.๒๕๕๕-๒๕๕๗-สมช.	๒๗
แผนรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ปี ๒๕๕๕ – ๒๕๕๗	๓๐
เอกสารเกี่ยวกับอัตราการจัดและยุทธโศปกรณ์ การกิจจัดความสามารถ,	
ขีดจำกัดของกองพลพัฒนาที่ ๔	๗๒
เอกสารเกี่ยวกับอัตราเฉพาะกิจ ศูนย์สันติสุข	๗๖
งานวิจัยที่เกี่ยวข้อง	๘๘

สารบัญ (ต่อ)

	หน้า
	กรอบแนวคิด
	สรุป
บทที่ ๓	สภาพแวดล้อมของการก่อความไม่สงบในพื้นที่ ๓ จชต.
	กลุ่มผู้ก่อเหตุรุนแรง BRN
	สถานการณ์กลุ่มผู้ก่อเหตุรุนแรงในปัจจุบัน
	แผนการต่อสู้เพื่อเอาชนะการก่อเหตุรุนแรงในพื้นที่จชต.ประจำปี๒๕๕๗- ก.รรมน. ภาค๔ สน.
	สรุป
บทที่ ๔	แนวทางการใช้กองพลพัฒนาที่ ๔ สนับสนุนการแก้ปัญหาการก่อ ความไม่สงบในพื้นที่ ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้
	ลักษณะทั่วไปของผู้ให้ข้อมูล
	สภาพแวดล้อมของการก่อความไม่สงบในพื้นที่ ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้
	แนวทางในการใช้กองพลพัฒนาที่ ๔ สนับสนุนการแก้ปัญหาการก่อความ ไม่สงบในพื้นที่ ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้
	สรุป
บทที่ ๕	สรุป และข้อเสนอแนะ
	สรุป
	ข้อเสนอแนะ
บรรณานุกรม	๑๓๔
ประวัติย่อผู้วิจัย	๑๓๖

สารบัญแผนภาพ

แผนภาพที่		หน้า
๑-๑	ผังการจัดองค์กรนำของขบวนการ BRN	๒
๒-๑	ตารางการขับเคลื่อนนโยบายการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ๒๕๕๕ -๒๕๕๗ ไปสู่การปฏิบัติ	๒๓
๒-๒	การจัดกองพลพัฒนา	๓๓
๒-๓	การแบ่งมอบกองพลพัฒนา	๓๔
๒-๔	กองบัญชาการและกองร้อยกองบัญชาการกองพลพัฒนา	๓๖
๒-๕	การจัดศูนย์สันติสุข	๔๓
๒-๖	กรอบแนวคิด	๕๑
๓-๑	แผนการต่อสู้เพื่อเอาชนะการก่อความไม่สงบ	๑๑๐
๓-๒	การแบ่งพื้นที่การปกครองของกลุ่มผู้ก่อเหตุรุนแรง	๑๑๓
๓-๓	โครงสร้างคณะกรรมการฝ่ายปกครอง	๑๑๔
๓-๔	โครงสร้างคณะกรรมการทางทหาร	๑๑๔
๓-๕	เขตทหารที่ ๑	๑๑๕
๓-๖	เขตทหารที่ ๒	๑๑๖
๓-๗	เขตทหารที่ ๓	๑๑๗
๓-๘	ขั้นตอนสู่ความสำเร็จ	๑๒๐
๓-๙	แผนที่แสดงการจัดแบ่งพื้นที่ตามหลักสงครามญิฮาด	๑๒๓

บทที่ ๑

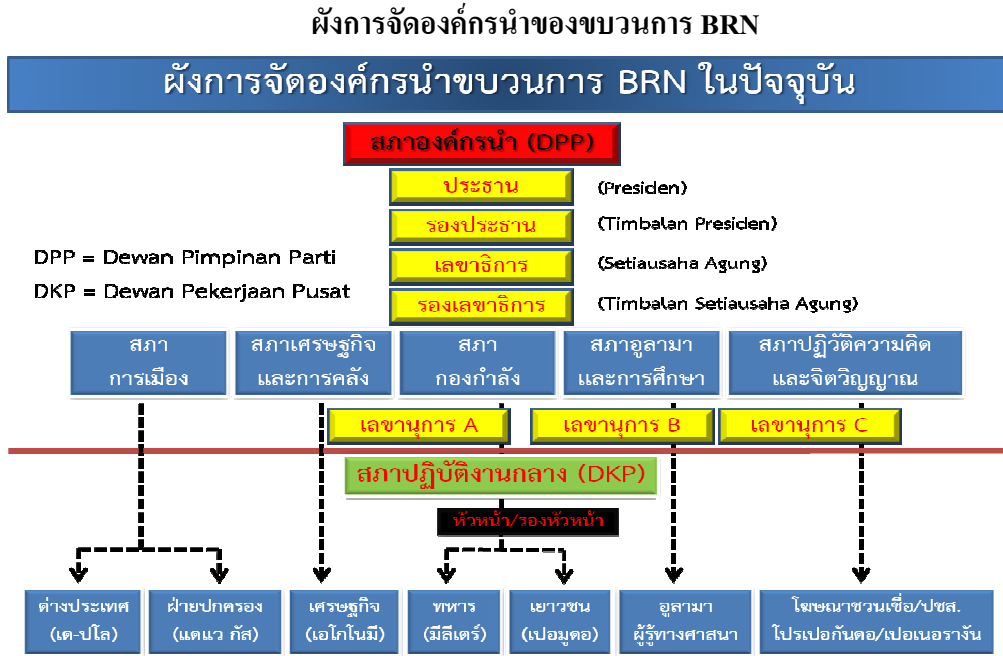
บทนำ

ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา

นับตั้งแต่ปี ๒๕๕๑ หลังจากการผนวกดินแดนรัฐปัตตานีมาเป็นส่วนหนึ่งของสยาม ด้วยสนธิสัญญาที่กำหนดเขตแดนระหว่างสยามและอังกฤษ ทำให้รัฐปัตตานีกลายเป็นชนกลุ่มน้อยที่มีความแตกต่าง ด้านอัตลักษณ์ชาติพันธุ์ ความเชื่อ ความศรัทธา วัฒนธรรม ประเพณีและภาษาพูดที่แตกต่างชัดเจนกับประชาชนส่วนใหญ่ของประเทศและเกิดความรู้สึกถูกปกครองทำให้มีประชาชนกลุ่มหนึ่งจัดตั้งเป็นองค์กรลับ จับอาวุธขึ้นต่อสู้ ซึ่งในปัจจุบันมีกลุ่มแนวร่วมปฏิวัติประชาชาติปัตตานี (BRN) เป็นกลุ่มหลักในการต่อสู้โดยใช้แนวคิดแบ่งแยกดินแดนออกจากประเทศไทย ตามยุทธศาสตร์มุ่งสู่การได้เอกราชด้วยการปฏิบัติการทางทหาร การก่อการร้าย ก่อวินาศกรรมให้บรรลุผลทางการเมือง ทั้งทำให้ฝ่ายรัฐบาลไทยยอมแพ้จากภายในและชนะจากภายนอก เพื่อไปสู่เป้าหมายเบื้องต้น คือการได้สิทธิในการปกครองตนเอง หรือเขตปกครองพิเศษ ทั้งนี้ขบวนการมีการจัดตั้งรัฐปัตตานีขึ้นอย่างลับๆ มีแนวนโยบายแห่งรัฐธรรมนูญมีการจัดโครงสร้างการบริหารทางทหาร เศรษฐกิจ สังคมจิตวิทยา ต่างประเทศ และมีการปรับปรุงแนวนโยบาย โครงสร้างตามสภาพแวดล้อมของสถานการณ์มาเป็นลำดับ

ตั้งแต่ปี ๒๕๓๕ เป็นต้นมารัฐปัตตานีที่ซบกับรัฐไทย ไม่ต้องการประนีประนอม ได้ยกระดับการต่อสู้ภายใต้อุดมการณ์ลัทธิอิสลาม โดยกำหนดแนวนโยบายการต่อสู้ยึดเหนี่ยวด้วยยุทธศาสตร์ ๗ ขั้นตอน ด้วยการจัดโครงสร้างการบริหารรัฐซ้อนแล้วขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ด้วย ๗ กระบวนการหลัก จัดระเบียบการบริหาร การปกครองและควบคุมประชาชนให้สอดคล้องกับกระทรวงต่าง ๆ ถึงระดับหมู่บ้าน ตามผังการจัดองค์กรนำของขบวนการ BRN ดังต่อไปนี้

แผนภาพที่ ๑-๑ ผังการจัดองค์กรนำของขบวนการ BRN



ที่มา: กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในภาค ๔ ส่วนหน้า (แผนการต่อสู้เพื่อประชาชนการก่อเหตุรุนแรงในพื้นที่จังหวัดชายแดนใต้ ประจำปี ๒๕๕๗: ๓)

สำหรับบุคลากรที่เป็นผู้บริหารในกระทรวงต่างๆ นั้น ส่วนใหญ่ยังคงอยู่ร่วมสังคมกับรัฐไทย เคลื่อนไหวทั้งทางลับและเปิดเผยภายใต้กฎหมายและการบริหารของรัฐไทย ทำให้สามารถทราบแนวนโยบายและการปฏิบัติของรัฐเป็นอย่างดี ขณะเดียวกันได้ให้ข้อเสนอแนะแนวทางการแก้ไขปัญหา เพื่อให้เอื้อประโยชน์ต่อยุทธศาสตร์ที่ตนได้กำหนดไว้

จากการขับเคลื่อนนโยบายการบริหารและการพัฒนา จชต. ตามวัตถุประสงค์ข้อที่ ๘ การสร้างสภาวะแวดล้อมที่เหมาะสม และเอื้อต่อการพูดคุยในการแสวงหาทางออกจากความขัดแย้งกับผู้มีความเห็นต่าง เมื่อ ๒๘ ก.พ., ๒๘ มี.ค., ๒๕ เม.ย. และ ๑๓ มิ.ย.๕๖ ได้รับความสนใจ มีทั้งเสียงสนับสนุนและมีผู้ไม่เห็นด้วยมีการเคลื่อนไหวของกลุ่มต่างๆ โดยเฉพาะภาคประชาสังคม นักวิชาการ และเครือข่ายนักศึกษา ที่พยายามเข้ามามีส่วนร่วมด้วยการจัดเสวนาระดมความคิดเห็นทางการเมือง พร้อมกับเสนอให้รัฐทบทวนประเด็นเดิมๆ เช่น ความยุติธรรมสิทธิมนุษยชน การใช้กฎหมายพิเศษ และเขตปกครองพิเศษ ที่สำคัญและมีผลต่อท่าทีของฝ่ายเรา คือ ขบวนการได้ชิงการนำด้วยการยื่นข้อเสนอแบบสุดโต่ง ๕ ข้อแรก และ ๕ ข้อหลัง พร้อมเงื่อนไขอีก ๔ ข้อ ที่แสดงให้เห็นความต้องการที่แท้จริง คือ เอกราช และการที่ฝ่ายเรายอมรับว่าขบวนการมีตัวตนจริง ทำให้เป้าหมายยุทธศาสตร์ข้อหนึ่งของขบวนการประสบความสำเร็จ ทั้งนี้ในการกำหนดวันในการพูดคุยเพื่อสันติภาพ

กลุ่มแนวร่วมปฏิวัติประชาธิปไตยปัตตานี (BRN) เป็นผู้กำหนด ซึ่งวันที่กำหนดขึ้นมานั้น เป็นการกำหนดใกล้เคียงกับวันเชิงสัญลักษณ์ของกลุ่มแนวร่วมปฏิวัติประชาธิปไตยปัตตานี (BRN) กล่าวคือ ๒๘ เม.ย. เป็นวันที่ตรงกับเหตุการณ์คูดง และ ๑๓ มิ.ย. เป็นวันก่อนวันชาติมลายูปัตตานี คือ ๑๕ มิ.ย. เป็นต้น

สถานการณ์ความรุนแรงในห้วงเดือนรอมฎอน ปี ๒๕๕๖ (๑๐ ก.ค. – ๘ ส.ค.๕๖) มีสถิติการก่อเหตุสูงกว่าปีก่อนๆ มาก ถึงแม้จะมีข้อตกลงจากการพูดคุยสันติภาพที่จะไม่ก่อเหตุรุนแรงในห้วงรอมฎอน ก็ตาม อาจเนื่องมาจากกลุ่มผู้ไม่เห็นด้วยกับการพูดคุย ที่สร้างสถานการณ์เพื่อให้สังคมภายนอกได้รับรู้ว่า ยังมีกลุ่มขบวนการอื่น นอกเหนือจากกลุ่ม BRN ที่สามารถบังคับวิถีความรุนแรงได้จริง หรือเป็นการปฏิบัติของกลุ่ม BRN เอง ที่ต้องการสร้างสถานการณ์ เพื่อการต่อรองในการพูดคุยสันติภาพ ป้ายสีฝ่ายรัฐ เพื่อต้องการควบคุมมวลชนบีบบังคับให้ประชาชนเลือกข้างตน และเพื่อเรียกร้องความสนใจให้องค์กรระหว่างประเทศเข้ามาแทรกแซง จากภาพรวมสถานการณ์ในห้วงที่ผ่านมายังคงปรากฏข่าวการนำระเบิดแสวงเครื่อง ยุทโธปกรณ์เข้ามาซุกซ่อนเพื่อเตรียมก่อเหตุรุนแรง ข่าวความเคลื่อนไหวของสมาชิกระดับแกนนำ ประชุมสั่งการเตรียมการก่อเหตุโดยต่อเนื่อง และการจัดหาเงินสนับสนุนในรูปแบบต่างๆ ซึ่งยังคงแสดงให้เห็นถึงความพยายามในการก่อเหตุรุนแรงต่อไป

การจัดตั้งองค์กรการต่อสู้ในเชิงกายภาพ คือ โครงสร้างพื้นฐานของสงครามประชาชนของ ผกร. ตลอดห้วงที่ผ่านมา ได้ใช้เงื่อนไขในการสร้างมวลชนต่อสู้กับเจ้าหน้าที่รัฐทำการปลุกระดมเยาวชน/ประชาชน บ่มเพาะปลูกฝังความคิด และจัดตั้งให้มีการฝึกทางยุทธวิธีเป็นกำลังทดแทนตลอดเวลา จะอยู่ใน

ขั้นตอนที่ ๑ – ๕ ตามยุทธศาสตร์ ๗ ขั้นตอน และเมื่อประสบผลสำเร็จแล้ว ก็จะรวบรวมมวลชนที่มีแนวความคิดและทัศนคติเดียวกันดำเนินการจัดตั้งองค์กรในการต่อสู้กลายเป็นมวลชนปฏิวัติ ที่พร้อมอุทิศตนสู่ตามแนวทางที่ตนเชื่อมั่นและศรัทธา พร้อมทั้งจะเสียสละแม้ชีวิตได้

สำหรับปัญหาภัยแทรกซ้อนนั้น เราได้เห็นได้ว่าการก่อเหตุรุนแรงในพื้นที่ จชต. ไม่ได้เกิดจากอุดมการณ์แบ่งแยกดินแดนเพียงอย่างเดียว แต่เกี่ยวข้องกับการค้าของผิดกฎหมาย เช่น ยาเสพติด น้ำมันหลีกเลียงภาษี สินค้าหนีภาษี แรงงานเถื่อน และบ่อนการพนัน โดยทุกกลุ่มร่วมมือกันต่อต้านเจ้าหน้าที่รัฐ และให้การสนับสนุนทางการเงินแก่ ผกร. เพื่อปกป้องผลประโยชน์ของกลุ่มตน ถ้ามีการจับกุม/ตรวจค้นผู้ที่กระทำผิด ก็จะมีการก่อเหตุรุนแรงทันทีเป็นการตอบโต้เจ้าหน้าที่ เพื่อข่มขู่ไม่ให้เจ้าหน้าที่ไปขัดขวางธุรกิจของกลุ่มตน โดย ผกร. อ้างว่า ทำเพื่อศาสนา เพื่อมลายูหลอกลวงให้ประชาชนหลงเชื่อ ขอมรับการกระทำและต่อต้านการปฏิบัติของเจ้าหน้าที่ จากการก่อเหตุรุนแรงในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ดังกล่าวทำให้ประชาชนได้รับความเดือดร้อน ไม่ปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน เกิดผลกระทบต่อระบบเศรษฐกิจและกระทบต่อความมั่นคงของประเทศ

ในส่วนของการแก้ไขปัญหาในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ นั้นรัฐบาลได้ดำเนินการ มาตามลำดับ นับตั้งแต่ผนวกดินแดน ด้วยสนธิสัญญากำหนดเขตแดน ระหว่างสยามและอังกฤษ ในขณะที่สังคมในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้เป็นสังคมชนชั้น โดยมีกลุ่มผู้นำศาสนาเป็นชนชั้นนำ มีบทบาทสำคัญในการขับเคลื่อนสังคม การปกครองของรัฐบาลจะปกครองผ่านชนชั้นนำ แม้ว่าจะส่ง ผู้ปกครองจากส่วนกลางมาปกครอง ก็ยังต้องผ่านชนชั้นนำ ไม่สามารถลงไปถึงประชาชนระดับรากหญ้า ได้เลยจนถึง ณ ปัจจุบัน เจ้าหน้าที่รัฐ ที่มาบริหารราชการในพื้นที่ยังต้องผ่านชนชั้นนำอยู่เหมือนเดิม

ในช่วงปี พ.ศ.๒๕๕๐ ชนชั้นนำของสังคม ประกอบด้วย กลุ่มเจ้าเมืองเก่า กลุ่มผู้นำศาสนา และกลุ่มปัญญาชน ไม่ยินยอมต่อการปกครองของประเทศไทยได้เสนอข้อเรียกร้อง ๗ ข้อ ในลักษณะเป็นข้อ เรียกร้องของกลุ่มการเมือง พร้อมกับการจัดตั้งกลุ่ม เพื่อต่อสู้กับรัฐบาล ตั้งแต่ปี พ.ศ.๒๕๐๓ เป็นต้นมา โดยความต้องการหลักคือ อำนาจอเมือง การปกครอง แต่ยังไม่มีการก่อตั้งสภาประชาชน ต่อมาในปี พ.ศ.๒๕๑๒ ได้มีการจัดตั้งขบวนการต่อสู้ และเริ่มมีกองกำลังติดอาวุธเข้ามา นับตั้งแต่ ปี พ.ศ.๒๕๔๐ รัฐบาลไทยได้พยายามแก้ไขปัญหาในเรื่องการเมืองการปกครอง โดยการกระจายอำนาจการ ปกครองสู่ท้องถิ่น แต่ไม่ได้รับการตอบรับจากกลุ่มชนชั้นนำในสังคม และกลุ่มผู้เห็นต่างมากนักจนถึง ปัจจุบัน การบริหารจัดการพื้นที่ยังต้องผ่านชนชั้นนำของสังคมเหมือนเดิม ไม่สามารถผ่านไปยัง ประชาชนระดับรากหญ้าได้เลยการแก้ไขปัญหา ณ ปัจจุบันรัฐบาลจำเป็นต้องมีมวลชน ซึ่งมวลชน ส่วนหนึ่งในขณะนี้ เป็นมวลชนของกลุ่มแนวร่วมปฏิวัติประชาชาติปัตตานี (BRN) เมื่อพรรค การเมืองหาเสียงเลือกตั้งก็จะได้มวลชนของกลุ่มแนวร่วม และมวลชนของหน่วยงานรัฐ ทำให้เกิดปรากฏ การณ์ประนีประนอมกันมาโดยตลอดในขณะนี้ กลุ่มแนวร่วมปฏิวัติประชาชาติปัตตานี (BRN) มีการรวบรวมกลุ่มต่อสู้ต่างๆ มารวมกัน ทำให้มีความเข้มแข็งขึ้น ดังนั้นจึงมีความจำเป็นที่ส่วน ราชการปกติ กระทรวง กรม และหน่วยงานราชการในพื้นที่ จะต้องสรรหาบุคลากรที่มีประสิทธิภาพ ร่วมกำหนดภารกิจของตนเอง เสริมสร้างอำนาจรัฐให้เข้มแข็ง

เข้มแข็ง เพื่อลดทอนอำนาจรัฐของปัตตานี ลดเสรีในการปฏิบัติ สกัดกั้นขัดขวาง ยุทธศาสตร์ ๗ ขั้นตอน ทำลายยุทธศาสตร์และโครงสร้างการบริหาร ๗ กระทรวงของขบวนการ เสริมสร้างอำนาจรัฐที่เข้มแข็งเป็นธรรมภายใต้กรอบกฎหมาย รัฐธรรมนูญระบอบประชาธิปไตยของ ไทยให้ทั่วถึงประชาชนทุกคน ทุกพื้นที่ ถึงระดับหมู่บ้าน โดยมุ่งไปที่เยาวชนเป็นความเร่งด่วนแรก

ปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ประกอบไปด้วยหลายมิติ ทั้งปัญหาด้านความมั่นคงและ ปัญหาด้านการพัฒนา โดยมีหน่วยงานที่รับผิดชอบหลัก ๒ หน่วยงาน คือ กองอำนวยการรักษาความ มั่นคงภายในราชอาณาจักร (กอ.รมน.) รับผิดชอบด้านความมั่นคง และศูนย์อำนวยการบริหาร จังหวัดชายแดนภาคใต้(ศอ.บต.) รับผิดชอบด้านการพัฒนา ในส่วนของ กอ.รมน. ได้มอบหมายให้ กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในภาค ๔(กอ.รมน.ภาค ๔) เป็นหน่วยปฏิบัติด้านความมั่นคง

ในพื้นที่ ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ มีการจัดกำลังพลเรือน ตำรวจ ทหาร เข้าไปปฏิบัติงานแก้ไข ปัญหาการก่อความไม่สงบใน ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ ซึ่งในการจัดกำลังทหารในส่วนนี้เริ่มมี การใช้กองพลพัฒนาที่ ๔ เข้าไปปฏิบัติงานเป็นหน่วย ในการวิจัยครั้งนี้จึงต้องการทราบแนวทางการใช้ กองพลพัฒนาที่ ๔ สนับสนุนการแก้ปัญหา ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ที่เหมาะสม ในโอกาสต่อไป

วัตถุประสงค์ของการวิจัย

๑. เพื่อศึกษาสภาพแวดล้อมของการก่อความไม่สงบและหน่วยงานที่ใช้แก้ปัญหาใน พื้นที่ ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้

๒. เพื่อศึกษาแนวทางการใช้กองพลพัฒนาที่ ๔ สนับสนุนการแก้ปัญหาการก่อความ ไม่สงบในพื้นที่ ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้

ขอบเขตการวิจัย

๑. เป็นการวิจัยในขอบเขตสภาพแวดล้อมของการก่อความไม่สงบในพื้นที่ ๓ จังหวัด ชายแดนภาคใต้เท่านั้น

๒. มุ่งศึกษาวิจัยประเด็นสภาพแวดล้อมของหน่วย กองพลพัฒนาที่ ๔ ในเรื่องภารกิจ การจัด จิตความสามารถ จิตจำกัดของหน่วย เพื่อนำไปสู่แนวทางการใช้กองพลพัฒนาที่ ๔ สนับสนุนการ แก้ปัญหาการก่อความไม่สงบในพื้นที่ ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้

วิธีดำเนินการวิจัย

๑. รูปแบบการวิจัย เป็นการวิจัยเชิงคุณภาพใช้วิธีการเก็บข้อมูลด้วยการรวบรวมเอกสาร ที่เกี่ยวข้อง การสัมภาษณ์อย่างเป็นทางการและไม่เป็นทางการ

๒. สภาพแวดล้อมที่ทำวิจัยคือสภาพแวดล้อมการก่อความไม่สงบในพื้นที่ ๓ จังหวัด ชายแดนภาคใต้

๓. เครื่องมือในการวิจัยโดยการสนทนากลุ่มและตั้งคำถามกับข้าราชการ ทหารหรือบุคคลที่ ปฏิบัติหน้าที่ในกองพลพัฒนาที่ ๔ และได้มาปฏิบัติงานในพื้นที่ ๓ จังหวัดชายแดนใต้ ส่วนของศูนย์สันติ สุขในปัจจุบัน

๔. การวิเคราะห์ข้อมูล โดยการแยกข้อมูลที่ได้อันทีแยกเป็นแฟ้มต่างๆ เช่น แฟ้มสภาพ แวดล้อมการก่อความไม่สงบในพื้นที่ ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้แฟ้มสภาพแวดล้อมของหน่วย กองพล

พัฒนา ในเรื่องภารกิจ การจัด ซึ่ดความสามารถ ซึ่ดจำกัด แล้วนำข้อมูลในแฟ้มต่างๆ มาวิเคราะห์ให้ทราบแนวทางการใช้กองพลพัฒนาที่ ๔ สนับสนุนการแก้ปัญหาการก่อความไม่สงบในพื้นที่ ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้

ข้อจำกัดของการวิจัย

ข้อมูลที่ได้จากการศึกษาครั้งนี้ผู้วิจัยใช้การสุ่มตัวอย่างอย่างสัมพัทธ์เชิงลึกจากข้าราชการทหาร หรือบุคคลที่ปฏิบัติหน้าที่เกี่ยวข้องกับงานการป้องกันและปราบปรามการก่อความไม่สงบในพื้นที่ ๓ จังหวัดชายแดนใต้ ซึ่งเคยปฏิบัติงานที่ กองพลพัฒนาที่ ๔ และได้มาปฏิบัติงานในพื้นที่ ๓ จังหวัดชายแดนใต้ ส่วนของศูนย์สันติสุขในปัจจุบัน จำนวน ๑๒ คน ซึ่งทำหน้าที่เป็นฝ่ายอำนวยการของศูนย์สันติสุขเท่านั้น ทำให้ข้อมูลที่ได้อาจไม่ครอบคลุมทุกส่วนของงานทั้งปวงในกอ.รมน.ภาค ๔ สน.

ประโยชน์ที่ได้รับจากการวิจัย

๑. ทำให้ทราบถึงสภาพแวดล้อมการก่อความไม่สงบและหน่วยงานที่ใช้แก้ปัญหาในพื้นที่ ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้

๒. ทำให้ทราบแนวทางการใช้กองพลพัฒนาที่ ๔ สนับสนุนการแก้ปัญหาการก่อความไม่สงบในพื้นที่ ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้

คำจำกัดความ

ฉุ่ฮาด หมายถึง การทุ่มเทสรรพกำลังทั้งหลายเพื่อเทิดทูนคำสั่งแห่งอัลเลาะห์ ให้อิสลามสถิตอยู่ในโลกอย่างมั่นคงซึ่งจะต้องอาศัยปัจจัยต่าง ๆ หลายประการ เช่นวิชาความรู้ การเมือง เศรษฐกิจ เป็นต้น ดังนั้นผู้ใดที่ใช้ความพยายามในด้านใดก็ตาม โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อให้หลักธรรมคำสอนของอิสลามดำรงอยู่ในสังคมก็ถือได้ว่าได้ทำการฉุ่ฮาดแล้วทั้งสิ้น ผู้ทำการฉุ่ฮาด เรียกว่า มุญฮาดิด โดยนัยนี้ นักการเมืองหากทำงานการเมืองโดยวัตถุประสงค์ดังกล่าวข้างต้น ก็เป็นมุญฮาดิดทางการเมือง นักธุรกิจที่ทำธุรกิจตามวัตถุประสงค์ดังกล่าว ก็เป็นมุญฮาดิดในทางเศรษฐกิจดังนี้ เป็นต้น

- สงครามญีฮาด หมายถึง การญีฮาดเพื่อทำการสู้รบเพื่อปกป้องอิสลามอันเนื่องมาจากมุสลิมถูกจับได้ เช่นฆ่าในแผ่นดินเกิดของตนอย่างไรเหตุผล หรือบังคับ กดขี่ บีบบังคับไม่ให้มุสลิมที่อาศัยในดินแดนเกิดของตน ปฏิบัติกิจทางศาสนาอันเป็นหลักปฏิบัติพื้นฐานในวิถีชีวิตของมุสลิมที่กำหนดไว้ตามพระมหาคัมภีร์อันถูกรอาน สงครามญีฮาดต้องเป็นสงครามที่ประกาศอย่างเปิดเผย โดยผู้นำสูงสุดของมุสลิม มิใช่เรื่องปัจเจกบุคคลหรือเป็นไปตามความคิดของบุคคลใดบุคคลหนึ่งหรือกลุ่มใดกลุ่มหนึ่งโดยเฉพาะทั้งนี้การประกาศทำสงครามญีฮาดในอิสลามจะกระทำ ได้ก็ต่อเมื่อการเรียกร้องสิทธิและความชอบธรรม ตามบัญญัติแห่งศาสนาด้วยวิถีทางสันติไม่สามารถกระทำได้นั้น หากการเรียกร้องความชอบธรรมขั้นพื้นฐานตามหลักศาสนายังสามารถทำได้ด้วยวิถีทางสันติ การประกาศการประกาศสงคราม ก็เป็นเรื่องต้องห้าม ทั้งนี้เพราะสงครามมักจะนำมาซึ่งความพลัดพรากสูญเสียทั้งชีวิตและทรัพย์สิน
- ชะฮีด หมายถึง นักรบผู้พลีชีพเพื่อปกป้องศาสนาแห่งอัลเลาะห์ ให้ศาสนาของพระองค์สามารถสถิตบนแผ่นดินนี้ได้อย่างมั่นคงและผู้ที่ได้รับสถานะภาพชะฮีดจะเป็นผู้ที่ไม่ต้องผ่านหรือรอการพิพากษาในวันสิ้นโลก ผู้ได้ชะฮีดจะเข้าสู่สวรรค์ในโลกหน้าโดยทันที เพราะถือเป็นการเสียสละอันยิ่งใหญ่ที่สุด
- กาฟิร หมายถึง เป็นสัญลักษณ์ทางภาษาร่วมของขบวนการหรือกลุ่มบุคคลที่มีแนวคิดในการใช้ “ญีฮาด” เป็นวิธีการในการต่อสู้ แต่ในขณะที่เดียวกันก็มีได้หมายความว่า ผู้ที่ใช้คำว่า “กาฟิร” จะมีแนวคิด “ญีฮาด” เสมอไป เพราะมุสลิมจะใช้คำนี้โดยทั่วไป เป็นปกติ ในความหมายที่หมายถึง “ผู้ที่ปฏิเสธศรัทธา” หรือ คนที่ไม่ใช่ “มุสลิม” ภายใต้หลักการอิสลามได้แบ่ง “กาฟิร” ออกเป็น ๒ ประเภทคือ ๑.กาฟิร: ที่ไม่ยอมรับต่อมุสลิม ไม่ต่อต้านศาสนาอิสลามศาสนานูญูตให้เป็นมิตรได้ ๒.กาฟิร: ที่ยอมรับต่อมุสลิม เช่น ฆ่ามุสลิม ต่อต้านศาสนาอิสลาม “กาฟิร” ประเภทนี้ศาสนาไม่อนุญาตให้เป็นมิตร และมีหน้าที่ต้องต่อสู้ตามระดับความเหมาะสมซึ่ง “กาฟิร” ประเภทนี้คือ “กาฟิร” ที่ถูกใช้ในภาวะสงครามหรือในกองทัพที่มาเช่นฆ่ามุสลิม ดังนั้นจึงไม่ได้หมายถึง เจ้าหน้าที่ของรัฐทุกคนที่ถูกมองว่าเป็นศัตรู หากเจ้าหน้าที่รัฐเหล่านั้น ปฏิบัติการเพื่อปกป้องความยุติธรรม และต้องการให้เกิดความสงบสุขแก่มุสลิม

ทุกคนโดยรวม “กาฟิร” ถูกแปรความหมาย ให้มีความหมายในท้องถิ่น มาลาญ เช่นเดียวกับคำว่า “ซีแยะ” หมายถึงคนไทย หรือประเทศไทย ซึ่งในอดีตใช้ชื่อว่า “สยาม” ปัจจุบันถูกตีความว่าหมายถึง “คนไทยที่อยู่เหนือมาลาญ” ทั้งนี้สืบเนื่องจากคนมาลาญในอดีตเข้าใจและเชื่อว่า “คนมาลาญคือมุสลิม/คนไทย(สยาม) เป็น “กาฟิร” ซึ่งโดยทั่วไปมักถูกใช้ในความหมายของ “กาฟิรซียัม” หรือ “การฟิรซีแยะ”

ตาดีกา	หมายถึง	การจัดการเรียนการสอนศาสนาอิสลามเบื้องต้น ให้แก่เด็กมุสลิมที่มีอายุระหว่าง ๖ – ๑๒ ปี จะเป็นการจัดการศึกษาในระดับประถมศึกษาในวันเสาร์-อาทิตย์ หรือในตอนเย็นของวันธรรมดา เพื่อเตรียมให้เด็กเติบโตเป็นมุสลิมที่ดี มีฐานความรู้ทางศาสนา พร้อมทั้งจะเข้าศึกษาต่อในโรงเรียนปอเนาะ มักใช้สถานที่ของมัสยิดซึ่งจัดการบริหารโดยชุมชน ในปัจจุบันเรียกว่า “ศูนย์อบรมจริยธรรมประจำมัสยิด” (ตาดีกา) ซึ่งจัดอยู่ในการศึกษานอกระบบ
โต๊ะครู	หมายถึง	คำเรียกครูสอนศาสนาในสถาบันศึกษาปอเนาะ มาจากคำว่า “ตูวันกูรู” ซึ่งแปลว่า “ท่านครู” ในภาษามาลาญเรียกว่า “โต๊ะกูรู”
บาบอ	หมายถึง	คำเรียกเจ้าของสถาบันศึกษาปอเนาะ หรือเป็นคำเรียก พ่อ เรียกโต๊ะครูเรียกผู้อาวุโส ที่ประกอบพิธีฮัจญ์แล้วส่วนใหญ่มัก เป็นผู้ใหญ่ที่มีความรู้ทางศาสนาอิสลามเป็นที่เชื่อถือศรัทธาของมุสลิมทั่วไป
ปอเนาะ	หมายถึง	บ้านหลังเล็กๆ ลักษณะเป็นกระท่อม ปอเนาะจึงเป็นคำที่เรียกสถานศึกษาของชาวมุสลิมในคาบสมุทรมลายูซึ่งผู้เรียนจะประจำอยู่ที่กระท่อมที่รายล้อมสถานศึกษาในจังหวัดชายแดนภาคใต้มีปอเนาะเป็นจำนวนมาก ในปี พ.ศ.๒๕๐๘ ปอเนาะ ส่วนหนึ่งได้จดทะเบียนเป็นโรงเรียนราษฎร์สอนศาสนาอิสลาม สอนทั้งศาสนา และสายสามัญส่วนปอเนาะดั้งเดิมได้จดทะเบียนเมื่อพ.ศ.๒๕๔๗ เรียกว่าสถาบันศึกษาปอเนาะ สอนศาสนาอิสลาม จำนวน ๑๖ รายวิชา จัดเป็นการศึกษานอกระบบ
มัสยิด	หมายถึง	ศาสนสถานที่มุสลิมใช้เป็นทีละหมาด โดยถือว่าเป็นบ้านของพระเจ้ามุสลิมเมื่อตั้งถิ่นฐานอยู่ ณ ที่ใดจะสร้างมัสยิดไว้ เป็นศูนย์กลางของชุมชน มัสยิดนอกจากจะมีภาระหน้าที่เป็นศูนย์กลางทางศาสนาแล้วยังมีภาระหน้าที่เป็นศูนย์กลางทางวัฒนธรรม การศึกษา เศรษฐกิจ สังคม

		และการเมืองการปกครอง ในประเทศไทยมัสยิดที่จดทะเบียนแล้ว มีจำนวน ๓,๕๐๗ มัสยิด ในจำนวนนี้เป็นมัสยิดที่อยู่ใน ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ ถึง ๑,๖๘๗ มัสยิด
มูนาฟิก	หมายถึง	เป็นภาษาเชิงสัญลักษณ์ที่ใช้มากที่สุดในกลุ่มขบวนการก่อความไม่สงบในปัจจุบัน(ปี ๒๕๔๗ - ปัจจุบัน) ความหมายตามหลักศาสนา หมายถึงกลุ่มชนที่ก่อกบฏในด้านการศรัทธา สามารถจำแนกตามทัศนะหลักของอิสลามได้ ดังนี้กลุ่มแรก : คือพวกที่ศรัทธาในอิสลาม แต่มีพฤติกรรมชอบหลอกลวงผู้อื่น ไม่รักษาสัจจะ ไม่ซื่อสัตย์ต่อหน้าที่ คนกลุ่มนี้อิสลามยังถือว่าเป็น “มุสลิม” กลุ่มที่ ๒: คือพวกที่ไม่ศรัทธาในอิสลาม แต่หลอกลวงผู้อื่นว่า ตนเป็นมุสลิมเพื่อหวังผลประโยชน์ในด้านต่างๆ ในทางศาสนาถือว่าคนพวกนี้ไม่ใช่มุสลิม หรือ “มูรตัด” โทษของบุคคลประเภทนี้จะตกอยู่ในขั้นที่ต่ำที่สุดจากนรกกลุ่มที่ ๓: คือมุสลิมที่ไปร่วมกับศัตรู หรือให้ความร่วมมือกับศัตรูในการเข่นฆ่ามุสลิม โดยเฉพาะในสถานการณ์ของสงครามญิฮาด ในกรณีเช่นนี้ถือว่าสิ้นสภาพความเป็นมุสลิมขบวนการก่อความไม่สงบมักจะใช้กรณีนี้แอบอ้างและเข่นฆ่ามุสลิมด้วยกันที่เห็นว่ามุสลิมเหล่านั้นให้ความร่วมมือกับเจ้าหน้าที่รัฐตามแต่กรณี
ละหมาดวันศุกร์	หมายถึง	การละหมาดร่วมกันที่มีมัสยิดหรือที่ใดที่หนึ่ง ในช่วงกลางวันของวันศุกร์ โดยมีการกล่าวคุฏบะฮ์ หรือ ธรรมเทศนาก่อน ละหมาดนี้บังคับเฉพาะผู้ชาย
คุฏบะฮ์	หมายถึง	คำอบรม หรือ ธรรมเทศนาที่กล่าวก่อนละหมาด วันศุกร์หลังละหมาดวันอีด และละหมาดซุนด์ หรือซุนนะฮ์อื่นๆ
อิหม่าม	หมายถึง	ผู้นำในการบริหารปกครองชุมชนมุสลิมที่มีมัสยิดเป็นศูนย์กลาง และหมายถึงผู้ที่ทำหน้าที่นำในการละหมาดรวมกันหลายคน รวมทั้งเป็นผู้นำในการประกอบกิจทางศาสนาในชุมชน ส่วน โต๊ะอิหม่าม เป็นคำเรียกเพื่อเป็นการให้เกียรติยิ่งขึ้น
คอเต็บ	หมายถึง	ผู้นำศาสนาที่มีลำดับรองลงมาจากอิหม่าม ที่มีมัสยิดเป็นศูนย์กลาง โดยคอเต็บจะทำหน้าที่เป็นผู้อ่านคุฏบะฮ์ก่อนการละหมาดในวันศุกร์ และอาจทำหน้าที่แทนอิหม่ามเมื่ออิหม่ามไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้

บิหลั่น	หมายถึง ผู้นำศาสนาที่มีลำดับรองลงมาจากคอเต็บ ที่มีมัสยิดเป็นศูนย์กลาง โดย บิหลั่นจะทำหน้าที่เรียกมุสลิมมาละหมาด (อาซาน) ก่อนถึงเวลาละหมาดทุกครั้ง และอาจทำหน้าที่แทนอิหม่าม เมื่ออิหม่ามและคอเต็บไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้
อุस्ताซ	หมายถึง คำที่เรียกครูในโรงเรียนเอกชนสอนศาสนาอิสลามที่เป็นผู้ชาย ส่วนครูผู้หญิงเรียกว่า “อุस्ताซะฮ์”
ซุมเปาะ	หมายถึง พิธีการสาบานตนของบุคคลจัดตั้งก่อนเข้าสู่การเป็นสมาชิกของกลุ่มอย่างเป็นทางการ ถือเป็นขั้นตอนสำคัญที่สุด ขั้นตอนหนึ่งของการเข้าสู่การเป็นสมาชิกขององค์กรการต่อสู้ของขบวนการก่อความไม่สงบ
ดินแดนดาร์ลุอิสลาม	หมายถึง ดินแดนที่มีความเป็นอิสลามครบถ้วนสมบูรณ์ มุสลิมทุกคนที่อาศัยอยู่ในดินแดนดาร์ลุอิสลามให้ปฏิบัติตามเงื่อนไขและกฎหมายของประเทศนั้น ให้ความร่วมมือกับการบริหารประเทศและจงรักภักดีต่อแผ่นดินและประเทศนั้น ดินแดนดาร์ลุอิสลามจะต้องมีองค์ประกอบสำคัญ ๓ ประการ ตามบัญญัติแห่งอิสลามคือ ๑. เป็นดินแดนที่มีมุสลิมเกิดและอาศัยอยู่ ๒. ดินแดนนั้นมีการก่อสร้างศาสนสถานของอิสลามให้ครบถ้วนตามบัญญัติโดยไม่ถูกทำลายขัดขวาง เพื่อให้มุสลิมที่เกิดและอาศัยอยู่ในดินแดนนั้น สามารถใช้ประกอบกิจทางศาสนาได้ครบถ้วนทุกประการตามศาสนบัญญัติ ๓. มุสลิมที่เกิดและอาศัยอยู่ในดินแดนนั้นสามารถปฏิบัติศาสนกิจได้ครบถ้วนทุกประการตามศาสนบัญญัติหากดินแดนใดมีองค์ประกอบครบถ้วนทั้ง ๓ ประการถือ ดินแดนนั้นเป็นดินแดนดาร์ลุอิสลามแล้ว จะไม่มีการเรียกร้องต่อสู้ของมุสลิมเพื่อศาสนาของตนในดินแดนดาร์ลุอิสลามจนกว่าองค์ประกอบใดองค์ประกอบหนึ่งถูกขัดขวางทำลายโดยผู้มีอำนาจหรือ ผู้บุกรุกดินแดนของมุสลิมตามองค์ประกอบที่กล่าวมาสำคัญประการหนึ่งที่ทำให้สามารถเข้าใจได้ว่า ดินแดนดาร์ลุอิสลามไม่จำเป็นต้องเป็นรัฐหรือประเทศมุสลิมเท่านั้น ที่ใดในโลกที่มีมุสลิมเกิดอาศัยอยู่และมีองค์ประกอบสำคัญทั้ง ๓ ประการ ก็ถือเป็นดินแดนดาร์ลุอิสลามแล้ว ซึ่งเป็นดินแดนที่มีแต่ สงบสุข สันติ

คารุณาสาราบี หรือ คารุณฮัจบี

หมายถึง ดินแดนแห่งสงคราม หรือดินแดนแห่งการต่อสู้เพื่ออิสลาม หรือดินแดนที่ต้องทำสงครามญิฮาดในอิสลาม เพื่อปกป้องอิสลามให้ดำรงอยู่ในดินแดนแห่งนั้นในดินแดนคารุณาสาราบี เป็นบัญญัติที่บังคับให้มุสลิมทุกคนที่อยู่ในดินแดนแห่งนั้นต้องต่อสู้เพื่อการดำรงไว้ซึ่ง อิสลาม ดินแดนที่จะกำหนดให้เป็นดินแดนแห่งสงครามหรือดินแดนคารุณาสาราบีได้ คือเงื่อนไขของดินแดนคารุณาสาราบีที่สำคัญทั้ง ๓ เงื่อนไขถูกทำลาย โดยผู้บุกรุกหรือผู้นำประเทศนั้นๆกล่าวคือ มีการเข่นฆ่า ขับไล่มุสลิมที่อาศัยอยู่ในดินแดนเกิดขึ้นอย่างไรเหตุผลและไม่เป็นธรรม ประการต่อมา มีการสั่งให้ทำลายศาสนสถานของอิสลามที่สำคัญและจำเป็นต่อการประกอบกิจทางศาสนาหรือออกกฎหมายที่ขาดความชอบธรรมในการจำกัดหรือห้ามสร้างศาสนสถานเหล่านั้น ประการสุดท้ายคือใช้กำลังหรือกฎหมายห้ามมิให้มุสลิมประกอบ ศาสนากิจบนดินแดนเกิดของตน หากเข้าสู่เงื่อนไขสำคัญ ๓ ประการ ความเป็น “ดินแดนคารุณาสาราบี” ลึ้นสุดลงดินแดนนั้นจะเข้าสู่เงื่อนไขของ “ดินแดนคารุณาสาราบี” หรือ “ดินแดนแห่งสงคราม” ทันที และถือเป็น “สงครามญิฮาดในอิสลาม” แต่ก่อนการประกาศสงครามญิฮาดจำเป็นที่ต้องต่อสู้เรียกร้องต่อผู้มีอำนาจให้ยุติการกระทำเช่นนั้นก่อน จนการเรียกร้องโดยสันติไร้ผลจึงต้องประกาศ “การทำสงครามญิฮาด” ได้

ดินแดนคารุณากุฟ

หมายถึง ดินแดนที่มีมุสลิมส่วนน้อยมาอาศัยอยู่ และดำรงชีวิตตามวิถีอยู่ได้ในดินแดนของศาสนาอื่น และมุสลิมเหล่านั้นสามารถอยู่ร่วมได้ภายใต้เงื่อนไขของการปฏิบัติศาสนกิจตนได้ตามศาสนบัญญัติ ก็ถือว่าเป็นดินแดนคารุณากุฟ อิสลาม บัญญัติให้มุสลิมในดินแดนคารุณากุฟต้องปฏิบัติตามกฎหมายระเบียบ และเงื่อนไขของผู้ปกครองนั้นด้วยความซื่อสัตย์ ภัคดีต่อผู้ปกครองนั้นอย่างเสมอมา

แนวร่วม หมายถึง บุคคลที่ให้การสนับสนุนกิจกรรมหรือการเคลื่อนไหวของสมาชิกกลุ่มผู้ก่อเหตุรุนแรง

แนวร่วมทางตรง หมายถึง บุคคล/กลุ่มบุคคล/องค์กรที่มีพฤติกรรมในทางที่เอื้อประโยชน์ โดยที่ตั้งใจหรือเต็มใจให้การสนับสนุนตามอุดมการณ์แบ่งแยกดินแดนของ

		กลุ่มผู้ก่อเหตุรุนแรงอาจเทียบได้กับบุคคล/กลุ่มบุคคลที่ทางขบวนการเรียกว่า “ซิปะตี” หรือ “ซิมปาตี” (Simpati เป็นคำศัพท์มาจากภาษาอังกฤษ คำว่า Sympathetic แปลว่า ผู้เห็นอกเห็นใจให้ความร่วมมือ
แนวร่วมมวมกลับ	หมายถึง	บุคคล/กลุ่มบุคคล/องค์กรที่มีพฤติกรรมในทางที่เอื้อประโยชน์โดยที่ไม่ตั้งใจหรือไม่เต็มใจให้การสนับสนุนตามอุดมการณ์แบ่งแยกดินแดนของกลุ่มผู้ก่อเหตุรุนแรง
กัส (Kas)	หมายถึง	ย่อมาจากคำว่า Kawasan (อ่านเป็นสำเนียงมลายูกลางว่า “กาวาซัน” /อ่านตามสำเนียงมลายูท้องถิ่นจซต. เรียกว่า “กาวาเซ”) แปลว่า “อาณาเขต”
วิลายะห์ (Wilayah) หรือ เวล	หมายถึง	จังหวัดในเขตการปกครองของแต่ละกัส โดยมี “สะกอมเวล (หัวหน้าวิลายะห์)” ทำหน้าที่ปกครอง
แดอเราะห์ (Daerah)	หมายถึง	อำเภอในเขตการปกครองของแต่ละวิลายะห์ โดยมี “หัวหน้าแดอเราะห์ (สะกอม)” ทำหน้าที่ปกครอง
แลการัน (Likaran)	หมายถึง	ตำบลในเขตการปกครองของแต่ละแดอเราะห์ โดยมี “หัวหน้าแลการัน” หรือกมุส ทำหน้าที่ปกครอง
อาเยะ	หมายถึง	เขียนเป็นภาษามลายู อักษรยาวีว่า اَجَك เป็นตัวย่อเฉพาะใช้เป็นคำย่อของคำว่า كواس جواتن اهل อ่านว่า “อะห์ลี ขาวาดัน กัวซอ” แปลว่า “คณะกรรมการ”
กรรมกรอาเยะ	หมายถึง	บุคคลที่อยู่ในโครงสร้างการจัดตั้งของอาเยะ
อูลามา	หมายถึง	ผู้มีความเชี่ยวชาญทางด้านศาสนาอิสลาม และสามารถวินิจฉัยปัญหาทางศาสนา (อิญญ์ติฮาด)

บทที่ ๒

แนวคิด ทฤษฎี และงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง

ทฤษฎีที่เกี่ยวข้องกับงานวิจัย

การวิจัยเรื่องแนวทางการใช้กองพลพัฒนาที่ ๔ สนับสนุนการแก้ปัญหาการก่อความไม่สงบในพื้นที่ ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้เป็นการวิจัยเพื่อศึกษาสภาพแวดล้อมของการก่อความไม่สงบ และหน่วยงานที่แก้ไขปัญหาในพื้นที่ ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ รวมทั้งศึกษาแนวทางการใช้กองพลพัฒนาที่ ๔ สนับสนุนการแก้ปัญหาการก่อความไม่สงบในพื้นที่ ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้โดยผู้วิจัยได้นำแนวคิด ทฤษฎี และงานวิจัยต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง มาใช้เป็นแนวทางในการวิจัยซึ่งมีรายละเอียดดังต่อไปนี้คือ

๑. นโยบายการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ.๒๕๕๕ – ๒๕๕๗ – สมช.
๒. แผนปฏิบัติการขับเคลื่อนนโยบาย และยุทธศาสตร์การแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ.๒๕๕๕ – ๒๕๕๗ – สมช.
๓. แผนรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ปี ๒๕๕๕ – ๒๕๕๗
๔. เอกสารเกี่ยวกับอัตราการจัดและยุทโธปกรณ์ กองพลพัฒนา
๕. เอกสารเกี่ยวกับอัตราเฉพาะกิจ ศูนย์สันติสุข
๖. งานวิจัยที่เกี่ยวข้อง

นโยบายการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ.๒๕๕๕ – ๒๕๕๗ – สมช.

๑. ความนำ

นโยบายการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ เป็นนโยบายระดับชาติ ที่จัดทำขึ้นตามพระราชบัญญัติการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ๒๕๕๑ มาตรา ๔ ที่กำหนดให้สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติจัดทำนโยบายดังกล่าว เสนอต่อสภาความมั่นคงแห่งชาติ และคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ และให้คณะรัฐมนตรีนำเสนอต่อรัฐสภาเพื่อทราบ แล้วให้

หน่วยงานของรัฐใช้เป็นกรอบแนวทางในการปฏิบัติอย่างเป็นระบบและต่อเนื่อง รวมทั้ง ให้เสนอแนะต่อ คณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาทบทวนและปรับปรุงนโยบายทุกกรอบระยะเวลา ๓ ปี หรือในกรณีที่มีความจำเป็น คณะรัฐมนตรีจะกำหนดระยะเวลาให้เร็วกว่านั้นก็ได้ โดยได้กำหนดว่า เนื้อหาของนโยบายต้องครอบคลุมอย่างน้อยในด้านการพัฒนาและด้านความมั่นคง และกระบวนการจัดทำนโยบาย ต้องนำความคิดเห็นของประชาชนทุกภาคส่วน และสภาพที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ เพื่อให้ได้มาซึ่งนโยบายที่มาจาก ความต้องการและสอดคล้องกับวิถีชีวิตของประชาชน ศาสนา วัฒนธรรม อัตลักษณ์ ชาติพันธุ์ และประวัติศาสตร์ท้องถิ่นในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ การจัดทำนโยบายดังกล่าว สำนักงานสภาพความมั่นคงแห่งชาติจึงให้ความสำคัญกับกระบวนการมีส่วนร่วมอย่างกว้างขวาง ครอบคลุมทั้งหน่วยงานภาครัฐและ ภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง ทั้งในและนอกพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ โดยได้ประมวลข้อมูล ผ่านการรับฟังข้อมูล การแลกเปลี่ยนความคิดเห็นต่อสถานการณ์ปัญหาและ แนวทางการแก้ไขจาก

๑. การประสานงาน ติดตามผลการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ ทั้งในส่วนกลาง และในพื้นที่

๒. การรวบรวมข้อเท็จจริง ข้อมูลเชิงลึก และข้อคิดเห็นจากการจัดประชุมเฉพาะกลุ่มกับ หน่วยงานภาครัฐ และภาควิชาการที่มีองค์ความรู้ ผลงาน และติดตามสถานการณ์จังหวัดชายแดนภาคใต้ อย่างต่อเนื่อง ทั้งในส่วนกลาง และในพื้นที่ รวมทั้ง การรับข้อเสนอของคณะกรรมการวิสามัญ ติดตาม เร่งรัด ประเมินผล การแก้ไขปัญหาและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ วุฒิสภา

๓. การรวบรวมข้อมูล และข้อคิดเห็นจากภาคประชาชนทั้งชาวไทยมุสลิมและชาวไทยพุทธ ผู้นำศาสนา ผู้นำชุมชน ภาคประชาสังคม ภาคธุรกิจเอกชน ภาคสตรีและเยาวชน รวมทั้งกลุ่มเป้าหมายที่ได้รับผลกระทบ โดยผ่านกระบวนการวิจัย การจัดการประชุมสัมมนา และการพูดคุยเฉพาะกลุ่ม

๔. การรับฟังความคิดเห็นจากคนไทยมุสลิม ในต่างประเทศ

๕. การรับฟังความคิดเห็นจากสภาพที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ นโยบายฉบับนี้ ได้ให้ความสำคัญกับการแก้ไขปัญหาที่เป็นรากเหง้าควบคู่ไปกับปัญหาที่เป็นปรากฏการณ์ โดยมุ่งจัดเงื่อนไขของการใช้ความรุนแรงทุกระดับ ด้วยกระบวนการมีส่วนร่วมของทุกฝ่าย และสร้างสภาวะแวดล้อมที่พร้อมและเอื้อต่อ การแสวงหาทางออกจากความขัดแย้งโดยการกระจายอำนาจที่เหมาะสมต่อการอยู่ร่วมกันบนพื้นฐานของความหลากหลายในความเป็นพหุสังคมของพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้

๒. สถานการณ์ในภาพรวม

สถานการณ์จังหวัดชายแดนภาคใต้มีการเคลื่อนไหวและเปลี่ยนแปลงมาโดยต่อเนื่อง ความเปลี่ยนแปลงของสถานการณ์ที่เกิดขึ้นมีความเกี่ยวข้องกับประสิทธิภาพในการดำเนินนโยบายของภาครัฐในแต่ละช่วงเวลา และมีความเชื่อมโยงกับปัจจัยแทรกซ้อนที่เกิดขึ้นในพื้นที่และปัจจัยที่มาจากภายนอก อย่างไรก็ตาม ความรุนแรงที่เกิดขึ้นนับตั้งแต่ พ.ศ. ๒๕๔๗ จนถึงปัจจุบัน ถือว่าเป็นสถานการณ์ที่มีความละเอียดอ่อนอย่างยิ่ง ในระยะที่ผ่านมา ภาครัฐและภาคส่วนต่างๆ ได้มีความพยายามดำเนินการแก้ไขปัญหาตามกรอบนโยบายมาแล้วหลายฉบับ ซึ่งส่งผลให้สถานการณ์และปัญหาความรุนแรงได้รับการแก้ไขไปในทิศทางที่ดีขึ้น แต่สถานการณ์ความรุนแรงก็ยังปรากฏอยู่ ความยืดหยุ่นของปัญหาส่งผลให้มีการเปลี่ยนแปลงแรงจูงใจของการใช้ความรุนแรงและผู้อยู่เบื้องหลังการใช้ความรุนแรง จากเดิมที่ส่วนใหญ่มาจากการกระทำของกลุ่มผู้ก่อเหตุรุนแรงที่มีอุดมการณ์ต่างจากรัฐ มาเป็นการก่อเหตุจากแรงจูงใจอื่นในสัดส่วนที่มากขึ้น โดยบางส่วน มีความเชื่อมโยงและเอื้อประโยชน์กับกลุ่มผู้ก่อเหตุรุนแรงในพื้นที่ ทั้งความขัดแย้งในเรื่องผลประโยชน์ของกลุ่มอิทธิพล ความแค้นจากอารมณ์ของความเกลียดชัง และความแค้นจากเรื่องส่วนตัว ความรุนแรงยังส่งผลให้เกิดการขยายตัวของอำนาจมืดและธุรกิจผิดกฎหมาย ความบาดหมางของคนต่างศาสนารุนแรงขึ้น เกิดข้อจำกัดในการพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชากร และอาจมีการแทรกแซงจากภายนอกประเทศมากขึ้น นอกจากนี้ ยังมีปัจจัยเสริมที่เป็นแรงผลักดันให้ปัญหาความรุนแรงที่เกิดจากกลุ่มผู้ก่อเหตุรุนแรงมีแรงหนุนและมีความเข้มแข็งมากขึ้น ที่สำคัญคือ กระแสจากภายนอก เช่น กระแสห้องถ้ำนิยม กระแสการต่อสู้ด้วยแนวทางสุดโต่ง กระแสความขัดแย้งระหว่างตะวันตกกับโลกมุสลิม กระแสสิทธิทางการเมืองและสิทธิพลเมือง ภายใต้สถานะแวดล้อมดังกล่าวนี้ ภาครัฐจึงจำเป็นต้องตระหนักและเรียนรู้ที่จะเข้าใจ การเปลี่ยนแปลง ต้องให้ความสำคัญกับการแก้ไขเรื่องที่เป็นสาเหตุของปัญหา ต้องปรับทัศนคติและวิถีคิดในการบริหารจัดการ โดยให้ความสำคัญสูงสุดต่อการส่งเสริมและสนับสนุนการมีส่วนร่วมของผู้เกี่ยวข้องทุกฝ่ายบนพื้นฐานของความไว้วางใจและการให้เกียรติ เพื่อเสริมสร้างบรรยากาศของการยอมรับและเห็นคุณค่าของกระบวนการมีส่วนร่วมในการแก้ไขปัญหาและพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้อย่างสร้างสรรค์ นำไปสู่สันติสุขอย่างยั่งยืน

๓. เงื่อนไขของการใช้ความรุนแรงในจังหวัดชายแดนภาคใต้

ปัญหาความรุนแรงในจังหวัดชายแดนภาคใต้ที่เกิดขึ้นและดำรงอยู่จนถึงปัจจุบันเป็นผลมาจากเงื่อนไขที่ซับซ้อนและเชื่อมโยงกัน ทั้งในระดับบุคคล ระดับโครงสร้าง และระดับวัฒนธรรม คือ เงื่อนไขระดับบุคคล ประกอบด้วย ๔ ส่วน ได้แก่ ส่วนแรก การใช้อำนาจการปกครองและการบริหาร

ราชการ โดยเจ้าหน้าที่รัฐบางส่วนที่ให้ความสำคัญน้อยเกินไปกับ ความละเอียดอ่อนของอัตลักษณ์เฉพาะของพื้นที่ สิทธิประชาชน และการใช้อำนาจรัฐที่เกินขอบเขต ส่วนที่สอง การใช้ความรุนแรงโดยกลุ่มบุคคลที่มีความคิด ความเชื่อ และอุดมการณ์ต่างจากรัฐ ส่วนที่สาม การใช้ความรุนแรงอันมีมูลเหตุจูงใจจากความขัดแย้งในเรื่องผลประโยชน์ของกลุ่มอิทธิพล อำนาจมืด และธุรกิจผิดกฎหมาย และ ส่วนที่สี่ การใช้ความรุนแรงอันมีเหตุความแค้นจากอารมณ์ของความเกลียดชัง และความแค้นจากเรื่องส่วนตัว เจื่อนใจระดับโครงสร้าง คือ โครงสร้างการปกครองและการบริหารราชการ ถึงแม้จะมีการกระจายอำนาจแล้วก็ตาม แต่การสนองตอบกับลักษณะเฉพาะทางอัตลักษณ์

ความต้องการและความคาดหวังของประชาชน เจ้าหน้าที่รัฐยังดำเนินการได้ไม่ทั่วถึง เนื่องจากมีปัจจัยทั้งภายในและภายนอกหลายประการเป็นข้อจำกัด นำมาซึ่งความรู้สึกไม่ได้รับความเป็นธรรม ถูกเลือกปฏิบัติ และขาดอำนาจในการบริหารจัดการท้องถิ่น ของตนเองอย่างแท้จริง อาทิ การพัฒนาที่ไม่สอดคล้องกับวิถีชีวิตของพื้นที่ การศึกษา ที่ไม่สามารถเอื้ออำนวยให้ประชาชนส่วนใหญ่มีพลังเอาชนะการทำลายทางสังคม ในรูปแบบต่างๆ ทั้งทางโลกและทางธรรม เจื่อนใจระดับวัฒนธรรม ที่สำคัญ คือ ประชาชนมุสลิมหลายในพื้นที่รู้สึกแปลกแยกไม่เป็นส่วนหนึ่งของสังคมไทย เนื่องจากการรับรู้และสัมผัสได้ว่า อัตลักษณ์ของตน ถูกกดทับจากการปฏิบัติของเจ้าหน้าที่รัฐบางคนที่ไม่เข้าใจ หวาดระแวง และมีอคติ รวมถึงการไม่ยอมรับจากสังคมใหญ่ จึงเป็นเจื่อนใจที่ทำให้คนในพื้นที่บางส่วนยอมรับหรือเห็นด้วยกับฝ่ายที่ใช้ความรุนแรง และเป็นเจื่อนใจสำคัญที่กลุ่มผู้ก่อเหตุรุนแรงหยิบยกมาใช้เป็นข้ออ้างให้ความชอบธรรมกับการใช้ความรุนแรงในการต่อสู้เพื่อเป้าหมายของตนในนามของอัตลักษณ์มุสลิมหลาย

๔. กรอบแนวคิดของนโยบาย

การใช้ความรุนแรงในจังหวัดชายแดนภาคใต้ในระยะ ๘ ปีที่ผ่านมา ทำให้หน่วยงานของรัฐต้องวางน้ำหนักกับการแก้ปัญหาในเชิงปรากฏการณ์รายวันจนทำให้ขาดน้ำหนักในการแก้ไขปัญหาที่เป็นรากเหง้า รวมทั้ง การดำเนินนโยบายในแต่ละส่วนมีความสัมพันธ์ส่งเสริมซึ่งกันและกันไม่เท่าที่ควร ดังนั้น เพื่อให้เห็นนโยบายการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ มีทิศทางชัดเจนให้หน่วยงานรับผิดชอบนำไปใช้เป็นกรอบและแนวทางในการจัดทำยุทธศาสตร์รองรับที่สอดคล้องและสนับสนุนกัน จึงกำหนดกรอบแนวคิดของนโยบาย ดังต่อไปนี้

๔.๑ การดำเนินนโยบายบนพื้นฐานของการมีส่วนร่วมทุกภาคส่วนอย่างแท้จริง ภายใต้อัตลักษณ์ยุทธศาสตร์พระราชทาน “เข้าใจ เข้าถึง พัฒนา” และ “ปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง”

๔.๒ การเปิดพื้นที่เพื่อร่วมกันแปรเปลี่ยนแนวทางการต่อสู้ด้วยความรุนแรงมาเป็นแนวทางการต่อสู้ด้วยสันติวิธี

๔.๓ การสร้างสมดุลของโครงสร้างอำนาจการปกครองและการบริหารราชการระหว่างส่วนกลางกับพื้นที่ โดยการกระจายอำนาจภายใต้เจตนารมณ์รัฐธรรมนูญ แห่งราชอาณาจักรไทย และยึดหลักการบริหารจัดการบนพื้นฐานของความหลากหลาย ในความเป็นพหุสังคม

๔.๔ การเคารพสิทธิมนุษยชน และการยึดมั่นในหลักนิติรัฐ และนิติธรรม การเห็นคุณค่าของความแตกต่างหลากหลาย การให้เกียรติอัตลักษณ์ของคนในพื้นที่ ตลอดจน การตระหนักและเคารพในกติกา ระหว่างประเทศ

๔.๕ การรับรู้และความเข้าใจสถานการณ์ที่เป็นจริงว่า ปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้เป็นปัญหาร่วมกันของสังคมไทย และการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วนในการแก้ไขปัญหาที่มีความจำเป็น

๔.๖ การดำเนินนโยบายภายใต้กลไกที่ประสาน สอดคล้อง และส่งเสริมกันในทุกมิติ อย่างสมดุล

๕. วิสัยทัศน์

“มุ่งให้จังหวัดชายแดนภาคใต้มีความปลอดภัย ปราศจากเงื่อนไข ของการใช้ความรุนแรง มีสถานะแวดล้อมที่พร้อมและเอื้อต่อการแสวงหาทางออกจากความขัดแย้งโดยสันติ ทุกภาคส่วนมีความเข้าใจ ไว้วางใจ และมีส่วนร่วม ในกระบวนการเสริมสร้างสันติภาพ”

๖. นโยบายการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ (พ.ศ. ๒๕๕๕ – ๒๕๕๗)

๖.๑ วัตถุประสงค์

๖.๑.๑ เพื่อให้สังคมจังหวัดชายแดนภาคใต้มีความปลอดภัยและปกติสุขภายใต้หลักยุทธศาสตร์พระราชทาน “เข้าใจ เข้าถึง พัฒนา” และ “ปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง”

๖.๑.๒ เพื่อขจัด และป้องกันไม่ให้เกิดเงื่อนไขที่หล่อเลี้ยงและเอื้อต่อการใช้ ความรุนแรงจากทุกฝ่าย

๖.๑.๓ เพื่อเสริมสร้างความเข้าใจและฟื้นคืนความไว้วางใจระหว่างรัฐ กับประชาชน และระหว่างประชาชนด้วยกัน ให้เกิดความร่วมมือในการพร้อมเผชิญปัญหาร่วมกัน

๖.๑.๔ เพื่อให้การพัฒนาเป็นไปอย่างต่อเนื่องสอดคล้องกับศักยภาพของพื้นที่ที่เกิดการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมที่กระจายตัวอย่างเท่าเทียมในทุกระดับ ตรงกับ ความต้องการไม่ทำลายอัตลักษณ์ และวิถีชีวิตของประชาชน ตลอดจนมีผลต่อ การสนับสนุนการแก้ไขปัญหาความมั่นคง

๖.๑.๕ เพื่อเสริมสร้างการเรียนรู้และสร้างความตระหนักในคุณค่าของ การอยู่ร่วมกันภายใต้ความหลากหลายของวิถีชีวิตและวัฒนธรรม

๖.๑.๖ เพื่อให้สังคมไทยเกิดการรับรู้ มีความเข้าใจในสถานการณ์ที่เป็นจริง และตระหนักถึงความรับผิดชอบร่วมกันในการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้

๖.๑.๗ เพื่อให้สังคมภายนอกประเทศให้การสนับสนุนและมีบทบาทเกื้อกูลการแก้ไขปัญหา

๖.๑.๘ เพื่อสร้างสภาวะแวดล้อมที่เหมาะสมและเอื้อต่อการพูดคุย ในการแสวงหาทางออกจากความขัดแย้งและการให้หลักประกันในการเข้ามามีส่วนร่วมของผู้เกี่ยวข้องและผู้มีส่วนได้ส่วนเสียในกระบวนการเสริมสร้างสันติภาพ ๘. เพื่อให้การดำเนินนโยบายการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้เป็นไปอย่างมีระบบ มีเอกภาพ มีประสิทธิภาพ มีส่วนร่วมจากทุกภาคส่วน และวางอยู่บนข้อมูลที่ถูกต้องและรอบด้าน

๖.๒ นโยบาย

วัตถุประสงค์ข้อที่ ๑ เพื่อให้สังคมจังหวัดชายแดนภาคใต้มีความปลอดภัยและปกติสุข ภายใต้หลักยุทธศาสตร์พระราชทาน “เข้าใจ เข้าถึง พัฒนา” และ “ปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง” โดย

๑. นำยุทธศาสตร์พระราชทาน “เข้าใจ เข้าถึง พัฒนา” และ “ปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง” เป็นหลักยึดในการจัดการความขัดแย้งและการสร้างความรัก ความสามัคคี ความสมานฉันท์ และความสงบสุขของประชาชน

๒. ดำรงนโยบายการเมืองนำการทหารและใช้พลังทางสังคมในการมุ่งปรับเปลี่ยนทัศนคติ วิธีคิดของทุกฝ่าย จากการใช้ความรุนแรงในการแก้ไขปัญหาสู่การยึดมั่น “แนวทางสันติวิธี” โดยไม่มองกลุ่มผู้เห็นต่างเป็นศัตรู และมุ่งปรับเปลี่ยนแนวทางการต่อสู้ของกลุ่มที่เลือกใช้ความรุนแรงมาเลือกให้การต่อสู้ด้วยแนวทางสันติ แทนที่การมุ่งปรับความคิดความเชื่อในเชิงอุดมการณ์เพียงอย่างเดียว

๓. ส่งเสริมมาตรการลดความหวาดระแวงและเพิ่มความร่วมมือระหว่างรัฐกับประชาชน โดยให้ความสำคัญกับการคัดเลือกเจ้าหน้าที่รัฐ โดยเฉพาะ ฝ่ายความมั่นคงที่มี ทัศนคติ บุคลิกภาพ และพฤติกรรมในเชิงสันติ มีประวัติที่ดีงาม ในด้านการเคารพสิทธิมนุษยชนไปปฏิบัติหน้าที่ในจังหวัดชายแดนภาคใต้ และการติดตามตรวจสอบการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่รัฐให้อยู่ในกรอบของกฎหมายอย่างเคร่งครัด รวมทั้ง สร้างความรู้ความเข้าใจและพัฒนาทักษะการเผชิญหน้าความขัดแย้งด้วยสันติวิธีให้กับเจ้าหน้าที่รัฐอย่างสม่ำเสมอ ตลอดจน เปิดพื้นที่เพื่อส่งเสริมการพูดคุยระหว่าง ภาคส่วนต่างๆ เพื่อรับฟังความเห็น ข้อเสนอแนะในระดับชุมชนอย่างต่อเนื่องและรับไปดำเนินการให้เกิดผล

๔. เพิ่มประสิทธิภาพการปฏิบัติงานข่าวเชิงรุก เพื่อสกัดกั้นและทำลายปัจจัยสนับสนุนการก่อเหตุรุนแรง อาทิ การไหลเวียนเงินทุนของกลุ่มผู้ก่อเหตุรุนแรง การลักลอบนำอาวุธและวัสดุที่นำมาใช้ประกอบระเบิด ทั้งจากพื้นที่ภายในประเทศและภายนอกประเทศ การประสานงานทางด้านการข่าวให้การแจ้งเตือนภัยเป็นไปอย่างทันเวลาและแม่นยำ การเสริมสร้างเครือข่ายงานข่าวภาคประชาชนให้เกิดผล ตลอดจนการขยายความร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้าน ในการเฝ้าตรวจการเข้าออกของกลุ่มเป้าหมาย การพิสูจน์ทราบแหล่งพักพิงภายนอกประเทศ และการติดตาม ความเคลื่อนไหวของกลุ่มก่อการร้ายจากภายนอกประเทศที่อาจมีส่วนสนับสนุน กลุ่มผู้ก่อเหตุรุนแรง

๕. พัฒนาระบบรักษาความปลอดภัยชุมชน โดยให้มีการวางแผนร่วมกับชุมชนเพื่อเสริมสร้างเครือข่ายการรักษาความปลอดภัยบนฐานของการมีส่วนร่วมของคนในชุมชน และให้ความสำคัญกับการปกป้องสถานที่เชิงสัญลักษณ์ ศาสนสถาน และศาสนบุคคลให้ปลอดภัยจากการใช้ความรุนแรง

๖. เร่งรัดการปราบปรามกลุ่มอำนาจอิทธิพลเถื่อน เพื่อขจัดปัญหาความรุนแรงที่แทรกซ้อน อันเกิดจากกลุ่มยาเสพติด กลุ่มผู้มีอิทธิพลในพื้นที่ และ ๑๐ กลุ่มธุรกิจผิดกฎหมาย โดยเน้นเป้าหมายผู้บงการและนายทุน รวมทั้ง เจ้าหน้าที่รัฐที่มีส่วนเกี่ยวข้องกับผลประโยชน์ผิดกฎหมายเหล่านี้

วัตถุประสงค์ข้อที่ ๒ เพื่อขจัด และป้องกันไม่ให้เกิดเงื่อนไขที่หล่อเลี้ยงและเอื้อต่อการใช้ความรุนแรงจากทุกฝ่ายโดย

๑. เพิ่มการให้ความสำคัญกับการแก้เงื่อนไขทางการเมืองและเงื่อนไขทางสังคม วัฒนธรรม ด้วยการป้องกันไม่ให้เกิดการละเมิดสิทธิมนุษยชน หลักมนุษยธรรม และศักดิ์ศรีความเป็นมนุษย์ รวมทั้ง ขจัดเงื่อนไขและสาเหตุที่ส่งผลให้ประชาชนในพื้นที่เกิดความรู้สึกไม่ไว้ใจและหวาดระแวงเจ้าหน้าที่รัฐ เกิดความรู้สึกแตกแยก หรือ ความไม่เท่าเทียม มีการปฏิบัติที่ประชาชนสัมผัสได้อย่างเป็นรูปธรรมในระดับที่สามารถส่งผลต่อการสร้างความรู้สึกละแวกและบรรยากาศให้เห็นว่า ทุกคนสามารถอยู่ในประเทศไทยได้อย่างมีศักดิ์ศรีและมีความสุขตามวิถีชีวิต อัตลักษณ์ ศาสนา และวัฒนธรรมของตน

๒. ส่งเสริมเจ้าหน้าที่รัฐให้มีความรู้ ความเข้าใจ และเห็นคุณค่าของ วิถีชีวิต ศาสนา วัฒนธรรม และอัตลักษณ์ของพื้นที่อย่างแท้จริง ด้วยการจัดการฝึกอบรมด้วยกระบวนการแลกเปลี่ยนเรียนรู้ให้เจ้าหน้าที่ภาครัฐทุกฝ่ายปฏิบัติหน้าที่ ด้วยความเข้าใจอย่างลึกซึ้ง และตระหนักในการยอมรับและเคารพคุณค่าของลักษณะเฉพาะทางวัฒนธรรมและวิถีชีวิตของประชาชนในพื้นที่ เพื่อขจัด และป้องกันเงื่อนไขใหม่ที่จะนำไปสู่ความรุนแรงได้

๓. เร่งรัดการคลี่คลายเหตุการณ์ที่เป็นข้อสงสัยของประชาชน และต่างประเทศ ให้กระจ่างชัด โดยให้ความสำคัญกับการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วน ในกระบวนการตรวจสอบค้นหาความจริง มีการเปิดเผยให้สาธารณชนได้รับทราบ และนำตัวผู้กระทำความผิดเข้าสู่กระบวนการยุติธรรมโดยเร็ว เพื่อขจัดวัฒนธรรมการไม่ต้องรับผิดชอบ ปลอดภัยของความรู้สึกไม่ได้รับความเป็นธรรม และการนำเหตุการณ์ดังกล่าว ไปสร้างความชอบธรรมในการใช้ความรุนแรง

วัตถุประสงค์ข้อที่ ๓ เพื่อเสริมสร้างความเข้าใจ และฟื้นคืนความไว้วางใจระหว่างรัฐกับประชาชน และระหว่างประชาชนด้วยกัน ให้เกิดความร่วมมือในการพร้อมเผชิญปัญหาร่วมกันโดย

๑. สร้างความโปร่งใสและความเชื่อมั่นในการดำเนินกระบวนการยุติธรรมตามหลักนิติธรรม และหลักสิทธิมนุษยชน ให้เป็นที่พึงของประชาชน โดยการขจัด เงื่อนไขความไม่ยุติธรรมทุกรูปแบบ ส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนในกระบวนการยุติธรรมทั้งทางหลักและทางเลือก พัฒนากลไกคุ้มครองสิทธิเสรีภาพของประชาชน มีการตรวจสอบการใช้อำนาจของเจ้าหน้าที่รัฐ และมีความจริงจังต่อการสอบสวนลงโทษ ผู้ที่กระทำความผิดหรือปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบ จัดระบบการคุ้มครองพยานอย่างมีประสิทธิภาพ เสริมสร้างความเข้าใจและความตระหนักให้กับเจ้าหน้าที่รัฐในการปฏิบัติตามกฎหมาย และเคารพหลักสิทธิมนุษยชน รวมทั้ง พัฒนากฎหมายที่สอดคล้องกับ วิถีชีวิตและวัฒนธรรมของคนในพื้นที่

๒. ปรับปรุง พัฒนาระบบ และกระบวนการเยียวยาให้สนับสนุนการแก้ไขปัญหาในพื้นที่ โดยให้กระบวนการพิจารณาช่วยเหลือเยียวยาเป็นไปด้วยความโปร่งใส เป็นธรรม ไม่ล่าช้า และมีระบบตรวจสอบเพื่อป้องกันไม่ให้เกิดการแสวงและการเอื้อประโยชน์ของการเยียวยาจากทุกฝ่าย

๓. เสริมสร้างความไว้วางใจระหว่างประชาชนกับประชาชนให้สามารถอยู่ร่วมกันอย่างสันติ พร้อมผนึกกำลังแก้ไขปัญหาาร่วมกัน โดยเปิดพื้นที่การสื่อสารเพื่อสร้างความเข้าใจร่วมกันเกี่ยวกับสถานการณ์ความเป็นจริงในพื้นที่ และแลกเปลี่ยน เรียนรู้ในการอยู่ร่วมกันอย่างสันติบนความแตกต่างหลากหลาย โดยเฉพาะระหว่างเด็กและเยาวชนต่างศาสนา

วัตถุประสงค์ข้อที่ ๔ เพื่อให้การพัฒนาเป็นไปอย่างต่อเนื่องสอดคล้องกับศักยภาพของพื้นที่ เกิดการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมที่กระจายตัวอย่างเท่าเทียมในทุกระดับ ตรงกับความต้องการ ไม่ทำลายอัตลักษณ์ และวิถีชีวิตของประชาชน ตลอดจนมีผลต่อการสนับสนุนการแก้ไขปัญหาความมั่นคงโดย

๑. พัฒนาและเสริมสร้างเศรษฐกิจในพื้นที่อย่างยั่งยืน ด้วยการใช้ปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงเป็นแนวทางในการส่งเสริมให้ประชาชนสามารถดำรงชีวิตตามวิถีชีวิต และวัฒนธรรมของตนเอง มี

รายได้ที่เพียงพอ มีมาตรฐานการครองชีพที่เท่าเทียมกับพื้นที่อื่นของประเทศ โดยส่งเสริมการพัฒนา เศรษฐกิจและสังคมในทุกระดับ มีการกระจายแหล่งเงินทุนให้กับชุมชนผ่านระบบธนาคารและกลุ่มออม ทรัพย์ที่ประชาชนเลือกใช้ และ เน้นน้ำหนักโครงการที่มาจากกรณีริเริ่มของประชาชนและชุมชน

๒. ส่งเสริมและสนับสนุนให้ประชาชนได้รับการพัฒนาอย่างเต็มศักยภาพ ทั้งทาง ร่างกาย จิตใจ และสติปัญญา เพื่อการสร้างสมรรถนะในการประกอบวิชาชีพด้วยตนเอง และการเพิ่ม โอกาสในการทำงาน ทั้งในพื้นที่ นอกพื้นที่ และในต่างประเทศ

๓. ส่งเสริมการลงทุนของภาคเอกชนในสาขาที่สอดคล้องกับวิถีชีวิตชุมชนและ ดันทุนทางสังคม และพัฒนาบุคลากรให้มีความรู้ ทักษะ และศักยภาพ ในระดับสูง ตลอดจน ส่งเสริม การลงทุนของเอกชนที่สามารถรองรับบุคลากรในพื้นที่ เพื่อสร้างแรงจูงใจให้บุคลากรเหล่านี้สามารถ ประกอบอาชีพในพื้นที่ได้อย่างมั่นคง และมีส่วนสำคัญในการนำความรู้ ความสามารถมาพัฒนาพื้นที่

๔. เพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการฐานทรัพยากรธรรมชาติให้มีความสมดุล ระหว่างการใช้เพื่อตอบสนองการพัฒนากับการรักษาให้ยั่งยืน โดยสนับสนุนและเพิ่มบทบาทของ ประชาชน ภาคประชาสังคม ชุมชน และองค์กรท้องถิ่นในการคุ้มครองดูแล การจัดสรรทรัพยากร และ การฟื้นฟูทรัพยากร โดยเฉพาะพื้นที่ประมงชายฝั่ง ป่าชายเลน ที่ราบลุ่ม และเขตป่า รวมทั้ง การป้องกัน กลุ่มผลประโยชน์ที่เข้ามาใช้ทรัพยากรอย่างไม่เป็นธรรม ตลอดจนการคุ้มครองสิทธิการครอบครอง ที่ดินที่ถูกต้องตามกฎหมาย โดยให้ความสำคัญลำดับต้นกับพื้นที่เสี่ยงภัย และชุมชนที่ถูกคุกคาม

๕. เร่งรัดให้เกิดการขับเคลื่อนการพัฒนาระบบและกระบวนการศึกษาในทุกระดับที่ สอดคล้องกับอัตลักษณ์และวิถีชีวิตของพื้นที่อย่างแท้จริง สามารถบูรณาการระบบการศึกษาและ กระจายโอกาสทางการศึกษาได้อย่างทั่วถึง ครอบคลุมทุกกลุ่มเป้าหมายอย่างมีคุณภาพ พร้อมไปกับการ พัฒนาคุณภาพทางการศึกษาในสถานศึกษาทั้งของรัฐและเอกชน โดยเฉพาะการพัฒนาบุคลากรทาง การศึกษา และการรับรองสถานะที่มั่นคงของบุคลากรทางการศึกษาที่จบจากต่างประเทศ เพื่อพัฒนา ศักยภาพของคนและสังคมให้เป็นพลังในการแก้ไขปัญหาและพัฒนาพื้นที่อย่างยั่งยืน

วัตถุประสงค์ข้อที่ ๕ เพื่อเสริมสร้างการเรียนรู้และสร้างความตระหนักในคุณค่าของ การอยู่ร่วมกันภายใต้ความหลากหลายของวิถีชีวิตและวัฒนธรรมโดย

๑. ให้การดำเนินวิถีชีวิต การปฏิบัติตามหลักศาสนาเป็นไปโดยไม่มีอุปสรรค ปรับ ทัศนคติที่ไม่ถูกต้อง ปรับกฎหมายและกฎระเบียบที่เกี่ยวข้องให้เอื้อต่อเสรีภาพการดำเนินชีวิตตามหลัก ศาสนา และจัดการเลือกปฏิบัติทางวัฒนธรรม โดย ทุกฝ่ายต้องศึกษา ทำความเข้าใจในคุณค่าของวิถี ชีวิต และวัฒนธรรมที่เป็นจุดแข็ง อาทิ ส่งเสริม สนับสนุน อำนวยความสะดวกและแก้ไขปัญหาให้กับ

คนในพื้นที่ที่เดินทาง ไปประกอบพิธีฮัจญ์ ณ ราชอาณาจักรซาอุดีอาระเบีย รวมทั้ง กิจการทางศาสนา พุทธและวิถีไทยพุทธในพื้นที่ เพื่อใช้เป็นพลังในการแก้ไขปัญหาให้สังคมมีความมั่นคงที่ยั่งยืน

๒. เสริมสร้างการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วนในการดูแลและปกป้อง ทุกวิถีชีวิตและทุกศาสนา วัฒนธรรม เพื่อยกระดับและเสริมสร้างการเห็นคุณค่าของ ทุกศาสนาและวัฒนธรรมอย่างเสมอภาคและเท่าเทียมกัน ให้เป็นพลังสร้างสรรค์ในการแก้ไขปัญหาและพัฒนาพื้นที่อย่างแท้จริง

๓. เสริมสร้างความเข้าใจระหว่างกลุ่มบุคคลที่มีความแตกต่างให้เกิด การยอมรับ และเห็นคุณค่าในการอยู่ร่วมกัน ท่ามกลางความแตกต่างหลากหลาย โดยพัฒนาคนและสังคมบนพื้นฐานความหลากหลายของวิถีชีวิตและวัฒนธรรม การส่งเสริม ศาสนสัมพันธ์ การสร้างความเข้าใจที่ถูกต้องตามหลักศาสนา การแลกเปลี่ยนเรียนรู้ความหลากหลายของวิถีชีวิตและวัฒนธรรมระหว่างกลุ่มบุคคลในสังคม เพื่อนำหลักคำสอนทางศาสนาไปใช้ในการส่งเสริมคุณธรรม จริยธรรม และสร้างแรงจูงใจให้ประชาชน นำหลักคำสอนมาใช้ในการดำรงชีวิตมากยิ่งขึ้น รวมทั้ง การสนับสนุนเครือข่ายนักศึกษา ในการแลกเปลี่ยนเรียนรู้ซึ่งกันและกัน และการสนับสนุน ส่งเสริมสตรีให้มีส่วนร่วม ในครอบครัว ชุมชน และสังคมมากขึ้น เพื่อเป็นพลังขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาและพัฒนาพื้นที่

๔. ส่งเสริมการเรียนรู้ภาษาไทย ภาษามลายู ภาษามลายูถิ่น และภาษาต่างประเทศที่สำคัญในทุกระดับการศึกษา ให้เป็นเครื่องมือการสื่อสารเพื่อพัฒนา ในทุกด้าน และเป็นศักยภาพสำคัญในการเตรียมความพร้อมรองรับการติดต่อสื่อสารและการสานสัมพันธ์กับโลกมลายู ในบริบทของประชาคมอาเซียน รวมทั้ง ภาษาอังกฤษซึ่งเป็นจุดแข็งในพื้นที่และเป็นประโยชน์ในการติดต่อปฏิสัมพันธ์กับโลกอาหรับ

๕. ส่งเสริมบทบาทของผู้นำศาสนา ผู้นำชุมชน นักการศึกษา สื่อมวลชน สตรี เด็ก และเยาวชน ซึ่งเป็นกลุ่มพลังวัฒนธรรมของพหุสังคมในพื้นที่เข้ามามีส่วนร่วมในกระบวนการแก้ไขปัญหาในระดับชุมชน และพัฒนาเป็นเครือข่ายที่เข้มแข็ง มีพลัง ในการจัดการความขัดแย้งในระดับชุมชน การลดการเผชิญหน้าระหว่างคนต่างศาสนาหรือต่างเชื้อชาติในชุมชน ตลอดจนเป็นสื่อกลางในการสร้างความเข้าใจอันดีระหว่างประชาชน ระหว่างประชาชนและเจ้าหน้าที่รัฐ โดยให้น้ำหนักกับการส่งเสริมพัฒนาศักยภาพของผู้นำศาสนาอย่างเป็นระบบ อาทิ การมีวิทยาลัยอหฺมัม การสร้างเสริมความเข้มแข็งให้กับสถาบันครอบครัว ตลอดจนการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์และสังคม ในชุมชนให้มีคุณภาพ และมีภูมิคุ้มกันต่อการเปลี่ยนแปลงที่เกิดขึ้น

๖. ส่งเสริมคุณค่าและการดำรงอยู่ของวัฒนธรรมที่หลากหลายในพื้นที่ เพื่อให้สังคมไทยเคารพความแตกต่างทางวัฒนธรรมและประชาชนในพื้นที่รู้สึกได้ถึง การเป็นส่วนหนึ่งของ

สังคมไทย โดยเปิดพื้นที่ที่สะท้อนถึงการส่งเสริมวัฒนธรรม ที่หลากหลายซึ่งประชาชนสามารถสัมผัสได้อย่างเป็นรูปธรรม อาทิการปรับปรุงป้ายสัญลักษณ์ของทางราชการให้มีภาษาถิ่นอยู่ด้วย

วัตถุประสงค์ข้อที่ ๖ เพื่อให้สังคมไทยเกิดการรับรู้ มีความเข้าใจในสถานการณ์ ที่เป็นจริง และตระหนักถึงความรับผิดชอบร่วมกันในการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้โดย

๑. เสริมสร้างความเข้าใจกับสังคมไทย และผู้เกี่ยวข้องกับการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ เพื่อปรับทัศนคติและวิถีคิดให้เอื้อต่อการอยู่ร่วมกัน โดยสันติวิธี และตระหนักว่าปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้เป็นปัญหาร่วมกันของประเทศ

๒. เสริมสร้างช่องทางการสื่อสารสองทางผ่านมิติของงานปฏิบัติการข่าวสารและงานมวลชนสัมพันธ์ของรัฐ โดยใช้สื่อภาครัฐและความร่วมมือของสื่อเอกชน สถาบันการศึกษา สถาบันทางศาสนา ตลอดจนเวทีสาธารณะ เพื่อสื่อสารให้สังคมทั้งภายใน และภายนอกพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ มีความเข้าใจต่อสถานการณ์ที่เป็นจริงและบริบทเฉพาะของพื้นที่ รวมทั้ง การจัดการกับปัญหาตามหลักการเข้าใจ เข้าถึง พัฒนา รวมทั้งตามแนวทางสันติวิธี เพื่อให้มีความรู้ความเข้าใจและมีส่วนร่วมอย่างสร้างสรรค์ต่อการแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้น ตลอดจนส่งเสริมการสะท้อนความรู้สึกและข้อข้องใจต่าง ๆ ของประชาชนที่เกี่ยวข้องกับความผิดพลาดในนโยบายของรัฐ และการประพฤติปฏิบัติของเจ้าหน้าที่รัฐ

๓. เปิดพื้นที่การมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วนบนพื้นฐานของความไว้วางใจซึ่งกันและกัน โดยให้ทุกภาคส่วน ไม่ว่าจะเป็นประชาชนในพื้นที่ ผู้นำชุมชน ผู้นำศาสนา ภาควิชาการและภาคประชาสังคม ทั้งในและนอกพื้นที่ ได้มีส่วนร่วมในระดับที่ส่งผลให้เกิดการเปลี่ยนแปลงในเชิงนโยบายและการปฏิบัติอย่างแท้จริง ซึ่งรัฐต้องมีความจริงใจ รับฟังเสียงของประชาชนในพื้นที่ และนำมาดำเนินการให้เกิดผลในทางปฏิบัติอย่างจริงจัง

วัตถุประสงค์ข้อที่ ๗ เพื่อให้สังคมภายนอกประเทศให้การสนับสนุนและมีบทบาทเกื้อกูลการแก้ไขปัญหาโดย

๑. เพิ่มระดับการปฏิสัมพันธ์และเสริมสร้างความเข้าใจที่ถูกต้องในการแก้ไขปัญหา กับต่างประเทศและองค์กรระหว่างประเทศเพื่อให้สนับสนุนการแก้ไขปัญหา โดยเผยแพร่ข่าวสารส่งผ่านข้อมูลพัฒนาการของสถานการณ์ความเป็นจริง ตลอดจนความก้าวหน้าของการปฏิบัตินโยบายการแก้ไขปัญหา และการแก้ไขเรื่องที่เป็นข้อสงสัยของสังคมภายนอกประเทศอย่างทันเวลา ต่อเนื่อง ในโอกาสที่เหมาะสม ทั้งควรให้ความสำคัญกับการส่งเสริมบทบาทของบุคคลที่ได้รับการยอมรับ และมีศักยภาพในการเข้าถึงประเทศ และองค์กรเป้าหมาย เพื่อช่วยการสื่อสารความเป็นจริงที่เกิดขึ้น อันเป็นการผนึกความสัมพันธ์ในการสนับสนุนและเกื้อกูลการแก้ไขปัญหา

๒. ส่งเสริมและสนับสนุนความร่วมมือในการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ที่สอดคล้องกับนโยบาย ยุทธศาสตร์ การดำเนินงานของรัฐบาล และการดำเนินการผ่านกรอบความร่วมมือต่างๆ

๓. เชื่อมโยงการติดต่อสัมพันธ์ระหว่างประชาชนในพื้นที่กับสังคมมุสลิมภายนอกประเทศ โดยเฉพาะประชาคมอาเซียน ซึ่งมีวิถีชีวิตที่หลากหลาย เพื่อให้ คนในพื้นที่ได้มีโอกาสเรียนรู้ เสริมสร้างความรู้ ประสบการณ์ และโลกทัศน์ ที่เป็นประโยชน์ต่อการพัฒนาคุณภาพชีวิต และความสามารถในการปรับตัวให้ทันกับการเปลี่ยนแปลงของโลกภายนอก พร้อมไปกับการส่งเสริมกิจการฮัจญ์ให้เป็นที่เอื้ออำนวยในการติดต่อสัมพันธ์กับประเทศโลกมุสลิม และเป็นส่วนสำคัญในการสนับสนุนความร่วมมือแก้ไขปัญหาและพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้

วัตถุประสงค์ข้อที่ ๘ เพื่อสร้างสภาวะแวดล้อมที่เหมาะสมและเอื้อต่อการพูดคุยในการแสวงหาทางออกจากความขัดแย้งและการให้หลักประกันในการเข้ามามีส่วนร่วมของผู้เกี่ยวข้องและผู้มีส่วนได้ส่วนเสียในกระบวนการเสริมสร้างสันติภาพ โดย

๑. ส่งเสริมการพูดคุยระหว่างกลุ่มคนที่มีส่วนได้ส่วนเสียกับปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ในเรื่องหลักการ เป้าหมาย และรูปแบบของการกระจายอำนาจ ที่เหมาะสมบนพื้นฐานความเป็นพหุสังคมของจังหวัดชายแดนภาคใต้ ที่อยู่ภายใต้เจตนารมณ์รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และเป็นหลักสากลที่ได้รับการยอมรับ ไม่ใช่เป็นเงื่อนไขนำไปสู่การแบ่งแยกดินแดน โดยเปิดพื้นที่และสร้างสภาวะแวดล้อมที่มีความเชื่อมั่น และเป็นหลักประกันความปลอดภัยในเสรีภาพต่อการแสดงความคิดเห็นและพูดคุยของทุกกลุ่มอย่างรอบด้าน สะท้อนถึงข้อกังวลของประชาชน ทุกชาติพันธุ์และศาสนา

๒. ส่งเสริมความต่อเนื่องของกระบวนการพูดคุยเพื่อสันติภาพกับ กลุ่มบุคคลที่มีความเห็นและอุดมการณ์แตกต่างจากรัฐที่เลือกใช้ความรุนแรงต่อสู้กับรัฐ ในฐานะที่เป็นส่วนหนึ่งของผู้มีส่วนได้ส่วนเสียกับปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ โดยดำเนินการอย่างเป็นเอกภาพและเพิ่มความร่วมมือกับต่างประเทศ หรือองค์กร ที่ไม่ใช่ภาครัฐ เพื่อสนับสนุนกระบวนการพูดคุยดังกล่าว

วัตถุประสงค์ข้อที่ ๙ เพื่อให้การดำเนินนโยบายการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้เป็นไปอย่างมีระบบ มีเอกภาพ มีประสิทธิภาพ มีส่วนร่วมจาก ทุกภาคส่วน และวางอยู่บนข้อมูลที่ถูกต้องและรอบด้าน โดย

๑. จัดให้มีกลไกและระบบบริหารจัดการนโยบายที่มีประสิทธิภาพและครบวงจร โดยให้มีการจัดลำดับความสำคัญของประเด็นนโยบาย จัดตั้งกลไกในรูปคณะกรรมการอำนวยการนโยบายการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ทำหน้าที่อำนวยการแก้ไขปัญหาและเป็น

เครื่องมือในการขับเคลื่อนนโยบายไปสู่การปฏิบัติ มีการจัดทำยุทธศาสตร์ด้านต่างๆ ที่สำคัญรองรับ มีการจัดทำแผนงาน โครงการ และงบประมาณที่สอดคล้องกับกรอบนโยบาย มีระบบการติดตาม ตรวจสอบ และให้ความสำคัญกับประสิทธิภาพของกระบวนการประเมินผลการดำเนินงานตามนโยบาย การใช้จ่ายงบประมาณอย่างต่อเนื่อง ตลอดจนมีการกำหนดตัวชี้วัดความสำเร็จที่ชัดเจน

๒. เสริมสร้างและพัฒนาเครือข่ายสนับสนุนการดำเนินงานตามนโยบาย ที่ครอบคลุมพื้นที่และทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง โดยการให้ภาครัฐ ภาคประชาสังคม ภาคประชาชน เครือข่ายสังคมออนไลน์ ทั้งในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ สังคมไทยโดยรวม และสังคมโลก โดยเฉพาะอย่างยิ่ง ประเทศเพื่อนบ้าน ประชาคมอาเซียน และโลกมุสลิม เข้ามามีส่วนร่วมเป็นเครือข่ายขยายผลจากกรอบนโยบายไปสู่การปฏิบัติ ที่สามารถนำไปเชื่อมโยงกันได้ในแนวราบ มีช่องทางร้องเรียน ตรวจสอบ ติดตาม และประเมินผลการดำเนินงานของภาครัฐ รวมทั้ง มีการสนับสนุนงบประมาณเพื่ออำนวยความสะดวกในการเข้ามามีส่วนร่วมดำเนินการแก้ไขปัญหา ร่วมกับภาครัฐของภาคส่วนต่างๆ พร้อมไปกับส่งเสริมการใช้เทคโนโลยีสารสนเทศอย่างเหมาะสมในการสนับสนุน การปฏิบัติงานของหน่วยงานต่างๆ และการสื่อสารกับคนในพื้นที่

๓. ส่งเสริม พัฒนา และใช้งานการศึกษาวิจัยทางวิชาการเพื่อประกอบ การแก้ไขปัญหาและพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ โดยการสนับสนุนและผลักดันให้มีการศึกษาวิจัยสร้างองค์ความรู้ และกระบวนการเรียนรู้ พร้อมไปกับการประยุกต์ใช้ องค์ความรู้ดังกล่าวให้สอดคล้องและเหมาะสมกับสภาพปัญหา และภูมิสังคมในจังหวัดชายแดนภาคใต้ เพื่อเป็นพลังสนับสนุนการดำเนินงาน พัฒนา ประเมินนโยบาย และการนำนโยบายไปสู่การปฏิบัติ ทั้งในระดับยุทธศาสตร์ และระดับยุทธวิธี อย่างเป็นรูปธรรม

๖.๓ ปัจจัยแห่งความสำเร็จ

เพื่อให้การนำนโยบายการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ไปสู่ การปฏิบัติ ได้อย่างเป็นรูปธรรม มีประสิทธิภาพและประสิทธิผล มีความเป็นเอกภาพและมีการบูรณาการทำงาน ระหว่างทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง ทำให้เกิดผลสำเร็จตามวัตถุประสงค์ของนโยบาย จนทำให้จังหวัดชายแดนภาคใต้มีความปลอดภัยสงบ สันติ จึงจำเป็นต้องให้ความสำคัญกับปัจจัยที่จะนำไปสู่การบรรลุ วัตถุประสงค์ของนโยบายอย่างเป็นรูปธรรม ดังนี้

๖.๓.๑ หน่วยงานของรัฐและข้าราชการที่เกี่ยวข้อง โดยตรงกับการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ มีความเข้าใจที่ตรงกันในปรัชญา ความคิด ทิศทางการแก้ไขปัญหาตามนโยบาย เพื่อให้

การแก้ไขปัญหาสนับสนุนซึ่งกันและกันและขับเคลื่อนไป ในทิศทางเดียวกันอย่างเป็นเอกภาพภายใต้กรอบนโยบาย

๖.๑.๒ ข้าราชการทุกหน่วยงานมีจิตสำนึกและความตระหนักในการปฏิบัติหน้าที่อย่างเต็มความสามารถ มุ่งองค์ความรู้และการปฏิบัติหน้าที่อย่างเข้าใจ เข้าถึง วิถีชีวิตของคนในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ โดยยึดหลักการบริหารจัดการที่ดีได้รับการยอมรับจากคนในพื้นที่ มีการบูรณาการการทำงานอย่างใกล้ชิด เพื่อให้การทำงานเป็นไปในทิศทางเดียวกัน พร้อมมีระบบการติดตามประเมินผลการดำเนินการอย่างต่อเนื่อง

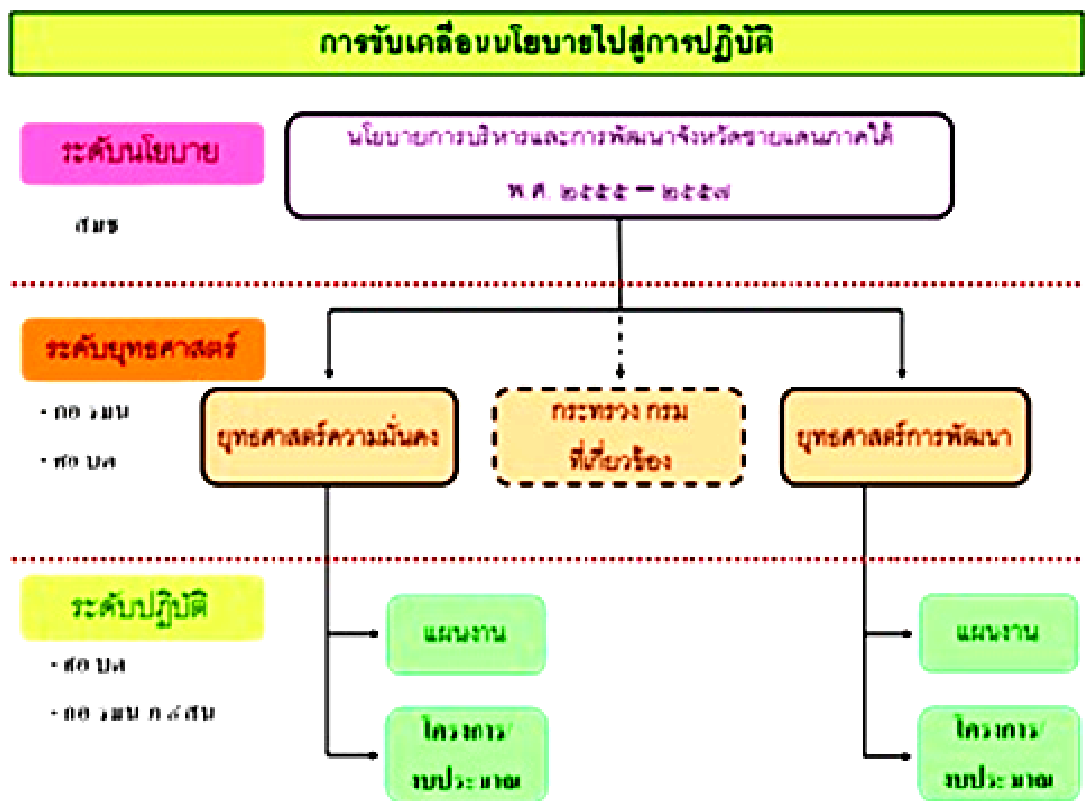
๖.๑.๓ ทุกภาคส่วนที่มีส่วนได้ส่วนเสียโดยตรงกับปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ให้การยอมรับ และมีส่วนร่วมในการแก้ไขปัญหาตามนโยบาย เนื่องจากปัญหาจังหวัดชายแดนใต้มีภาคส่วนที่เกี่ยวข้องจำนวนมากซึ่งต่างมีปัญหา ความต้องการ วิธีคิด และจุดยืนที่แตกต่างหลากหลาย การแก้ไขปัญหาที่ยึดหน่วยงานภาครัฐเป็นกลไกทำงานหลักเพียงภาคส่วนเดียว จึงไม่อาจบรรลุผลสำเร็จตามนโยบายได้โดยง่าย แต่ต้องใช้การร่วมคิดร่วมทำ ร่วมตัดสินใจ ระหว่างภาคส่วนต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง ในลักษณะของภาคีเครือข่าย ทั้งในระดับนโยบาย ยุทธศาสตร์และระดับปฏิบัติอย่างกว้างขวางและหลากหลาย สอดคล้องกับปัญหาและความต้องการของกลุ่มเป้าหมายของแต่ละประเด็นปัญหา

๖.๑.๔ มีการส่งสัญญาณในการสนับสนุนการดำเนินการตามนโยบายการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้จากรัฐบาลที่จริงจัง ชัดเจน และต่อเนื่อง เพื่อให้ ทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้องมีความมั่นใจ มีเอกภาพทั้งความคิด ทิศทาง แนวทาง และ การบริหารจัดการ พร้อมผนึกกำลังร่วมกันในการแก้ไขปัญหาตามนโยบาย

จากนโยบายการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ.๒๕๕๕-๒๕๕๗ สมช. ชำงต้นผู้วิจัยได้นำกรอบความคิดวิสัยทัศน์ โดยเฉพาะยุทธศาสตร์พระราชทาน เข้าใจ เข้าถึง พัฒนา ซึ่งเป็นปรัชญาที่ประกอบการอธิบายแนวทางการใช้หน่วยในโอกาสต่อไป

แผนปฏิบัติการขับเคลื่อนนโยบาย และยุทธศาสตร์การแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ.๒๕๕๕ – ๒๕๕๗ – สมช.

แผนภาพที่ ๒ – ๑ ตารางการขับเคลื่อนนโยบายการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ๒๕๕๕ -๒๕๕๗ ไปสู่การปฏิบัติ



จากการกำหนด ๒๕ เป้าหมายยุทธศาสตร์ร่วมของแผนปฏิบัติการขับเคลื่อนนโยบายและยุทธศาสตร์การแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ.๒๕๕๕ – ๒๕๕๗ นั้นประกอบด้วย

๑. พื้นที่เศรษฐกิจในเมืองสำคัญ และสถานที่ชุมชนสาธารณะ ปลอดภัยจากเหตุการณ์รุนแรง
๒. หมู่บ้าน/ชุมชนที่เป็นพื้นที่เขตอิทธิพลของกลุ่มผู้ก่อเหตุรุนแรง ลดจำนวนลงในพื้นที่เดิม และไม่เพิ่มในพื้นที่ใหม่

๓. ศาสนสถาน ศาสนบุคคล และบุคลากรทางการศึกษา ได้รับการคุ้มครอง ปกป้องพ้นจากเหตุรุนแรง

๔. เจ้าหน้าที่รัฐทุกฝ่ายปฏิบัติอยู่ในกรอบของกฎหมาย และผู้กระทำผิดไม่ว่าจะเป็นฝ่ายใด ต้องเข้าสู่กระบวนการยุติธรรมอย่างเท่าเทียม

๕. คดีหรือเหตุการณ์ที่เป็นข้อสงสัยของประชาชน และต่างประเทศ ได้รับการเร่งรัดและนำเข้าสู่กระบวนการตรวจสอบโดยทันที

๖. การดำเนินคดีความมั่นคง มีประสิทธิภาพ ทั้งกระบวนการรวบรวมพยานหลักฐานที่รัดกุมและโปร่งใส ผู้ต้องหาได้รับการคุ้มครองสิทธิตามกฎหมาย

๗. กระบวนการยุติธรรมทางเลือกได้รับการสนับสนุน โดยให้ผู้เสียหายหรือผู้ต้องหาและชุมชนสามารถเข้ามามีส่วนร่วมในกระบวนการคลี่คลายความขัดแย้ง

๘. ผู้ได้รับผลกระทบจากเหตุการณ์ความไม่สงบที่ได้รับการเยียวยาด้วยกระบวนการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วน มีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้นรวมทั้งลดเงื่อนไขการใช้ความรุนแรงตลอดจนสร้างความไว้วางใจ

๙. ประชาชนมีความเข้าใจสถานการณ์ที่เป็นจริงในพื้นที่ผ่านเวทีการสื่อสารที่ส่งเสริมการพูดคุยเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง

๑๐. จำนวนกลุ่มเป้าหมายมีองค์ความรู้เกี่ยวกับแนวทางและทักษะการจัดการความขัดแย้งโดยสันติวิธี

๑๑. การลงทุนทั้งภาครัฐและภาคเอกชนเป็นไปอย่างต่อเนื่องมั่นคงสอดคล้องกับศักยภาพของพื้นที่ วิถีชีวิต ตรงกับความต้องการของประชาชน และมีผลต่อการสร้างอาชีพและการกระจายรายได้ที่ทั่วถึงให้กับประชาชน ส่งผลให้อัตราการว่างงานในระดับหมู่บ้านลดลงอย่างต่อเนื่อง

๑๒. การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานระบบโลจิสติกส์ เทคโนโลยี ศักยภาพแรงงาน ทั้งต้นน้ำ ปลายน้ำ ครอบคลุมทั้งพื้นที่ในประเทศและรอยต่อกับประเทศเพื่อนบ้าน

๑๓. สถาบันการศึกษาของรัฐและเอกชนได้รับการพัฒนาคุณภาพของหลักสูตรการศึกษาและครูทั้งสายสามัญและศาสนาอย่างครบถ้วน ผลสัมฤทธิ์ทางการศึกษาเทียบเท่ามาตรฐานกลางของประเทศ

๑๔. เด็ก เยาวชน และผู้อยู่นอกระบบการศึกษาได้รับความรู้ การเพิ่มทักษะการประกอบอาชีพ โดยพัฒนา/สร้างแหล่งเรียนรู้และสนับสนุนระบบศึกษานอกโรงเรียน

๑๕. ประชาชนในพื้นที่เสี่ยงได้รับหลักประกันการมีสิทธิในการใช้ประโยชน์จากที่ดินและทรัพยากรธรรมชาติในท้องถิ่นเพื่อการดำรงชีพและการสร้างรายได้ที่พอเพียงได้รับการคุ้มครองตามกฎหมาย

๑๖. ประชาชนได้รับบริการสาธารณสุขและการพัฒนาคุณภาพชีวิตอย่างเต็มประสิทธิภาพ ประชาชนในพื้นที่เป้าหมาย ปฏิบัติตามประเพณีและศาสนา

๑๗. เป็นพลังสร้างสรรค์สังคมพหุวัฒนธรรมและเป็นที่ยอมรับของสังคมทั้งภายในและภายนอก

๑๘. การฟื้นฟูอนุรักษ์ รักษาอัตลักษณ์ทางภาษา ศิลปะ และวัฒนธรรม ด้วยกระบวนการมีส่วนร่วมของประชาชนในพื้นที่ที่มีเพิ่มขึ้น

๑๙. เด็กและเยาวชน มีความรู้ภาษาไทย ภาษามลายู ภาษามลายูถิ่น ด้วยกระบวนการมีส่วนร่วมของประชาชนในทุกระดับการศึกษา

๒๐. ผู้นำศาสนา ผู้นำชุมชน นักการศึกษา มีบทบาทในการพัฒนาและแก้ไขปัญหาในชุมชนเพิ่มขึ้น

๒๑. ประชาชนได้รับข้อมูลสถานการณ์ที่เกิดขึ้นอย่างรอบด้านและเป็นจริง และตระหนักถึงความรับผิดชอบร่วมกันในการแก้ไขปัญหาในเชิงสร้างสรรค์

๒๒. ประเด็นปัญหา จชต. ไม่ถูกหยิบยกเป็นวาระระหว่างประเทศ อาทิ เวทีขององค์การความร่วมมืออิสลาม (OIC) และสหประชาชาติ

๒๓. ประชาชนในโลกมุสลิมและต่างประเทศมีความเข้าใจและสนับสนุนการพัฒนา รวมทั้งแก้ไขปัญหาในพื้นที่ โดยอาศัยความร่วมมือของประชาคมอาเซียนและกิจการฮัจญ์

๒๔. หน่วยงานของรัฐมีประสิทธิภาพในการอำนวยความสะดวกการจัดพื้นที่และกระบวนการสื่อสาร พูดคุย เพื่อลดและป้องกันการขยายตัวของความขัดแย้งระหว่างรัฐกับประชาชนและระหว่างประเทศกับประชาชนเพิ่มขึ้น

๒๕. จำนวนเวทีส่งเสริมสนับสนุนกระบวนการพูดคุยระหว่างผู้ที่มีส่วนได้ส่วนเสียในการแสวงหารูปแบบการกระจายอำนาจที่สนับสนุนให้ท้องถิ่นมีบทบาทและส่วนร่วมที่สอดคล้องกับบริบทของพื้นที่และอยู่ในกรอบรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยมีมากขึ้น

๒๖. ผู้มีความคิด ความเชื่อ อุดมการณ์ต่างจากรัฐ มีส่วนร่วมในกระบวนการพูดคุยเพื่อสันติภาพที่ได้รับการมอบหมายจากรัฐบาลได้รับหลักประกันความปลอดภัยจากรัฐอย่างทั่วถึง

๒๗. กลไกขับเคลื่อนการนำนโยบายและยุทธศาสตร์ไปสู่การปฏิบัติ ดำเนินงานอย่างเป็นเอกภาพและมีประสิทธิภาพ

๒๘. ประชาชนมีส่วนร่วมในการนำนโยบายยุทธศาสตร์ไปสู่การปฏิบัติและการติดตามประเมินผล

๒๙. เจ้าหน้าที่ทุกระดับต้องมีความเข้าใจนโยบายและยุทธศาสตร์ไปในทิศทางเดียวกัน

จากแผนปฏิบัติการขับเคลื่อนนโยบายและยุทธศาสตร์การแก้ปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ.๒๕๕๕-๒๕๕๗ สมช.ดังกล่าวแล้ว ทำให้ผู้วิจัยทราบถึงเป้าหมายรวมทั้ง ๒๙ เป้าหมายและสามารถใช้ในการบูรณาการกับหน่วยงานต่างๆ ที่ปฏิบัติหน้าที่ใน จชต. ได้อย่างเหมาะสม

แผนรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ปี ๒๕๕๕ – ๒๕๕๗

สถานการณ์ทั่วไป : ในสภาวะการณ์ปัจจุบัน ประเทศยังเผชิญกับภัยคุกคามในรูปแบบต่าง ๆ ที่มีความสลับซับซ้อน และมีความรุนแรงมากขึ้น เช่น ปัญหาการค้ายาเสพติด คนต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง โดยผิดกฎหมาย แรงงานทั้งในและนอกระบบ การค้าอาวุธสงคราม ปัญหาการก่อการร้ายและอาชญากรรมข้ามชาติ การก่อเหตุรุนแรงในพื้นที่ภาคใต้ ปัญหาด้านสาธารณสุข การบุกรุกทำลายป่าไม้ และทรัพยากรธรรมชาติ และภัยธรรมชาติ เป็นต้น ซึ่งส่งผลกระทบต่อเสถียรภาพทางการเมือง เศรษฐกิจ สังคมจิตวิทยา สิ่งแวดล้อม วิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี รวมถึง ความขัดแย้ง และความแตกแยกทางความคิดของคน ภายในสังคมที่เกิดจากสถานการณ์ด้านการเมือง ความขัดแย้งของกลุ่มผลประโยชน์ที่ก่อให้เกิดปัญหาความมั่นคงภายใน รวมทั้งสภาพแวดล้อมของปัญหาความมั่นคงที่เกิดจากผลกระทบและการขยายตัวของปัญหาความมั่นคง จากกลุ่มประเทศภายในภูมิภาค

สถานการณ์เฉพาะ : ภัยคุกคามเร่งด่วนที่ ส่งผลกระทบต่อความมั่นคงภายในราชอาณาจักรสรุปได้ดังนี้

๑. ด้านยาเสพติด

กล่าวทั่วไป : สถานการณ์ยาเสพติดในประเทศไทย ในช่วงปี ๒๕๕๗ มีความรุนแรงเพิ่มขึ้น ถึงแม้หน่วยงานภาครัฐที่เกี่ยวข้องได้ดำเนินการแก้ไขปัญหานี้อย่างจริงจัง จนสามารถมีผลการดำเนินงานในด้านต่าง ๆ ได้สูงขึ้นมากกว่าหลายปฏิบัติการที่ผ่านมา แต่ด้วยข้อจำกัดและเหตุปัจจัยที่เกี่ยวข้องเนื่องหลายประการ ทั้งทางด้านเศรษฐกิจ การเมือง สถานการณ์ด้านความมั่นคง ฯลฯ ที่มีส่วนให้ปัญหา ยาเสพติดขยายตัวมากขึ้น ส่งผลกระทบต่อความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน

โดยรวม ดังนั้น มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๕๓ ได้ให้ความเห็นชอบในหลักการของปฏิบัติการ ประเทศไทยเข้มแข็งชนะยาเสพติดยั่งยืน ระยะที่ ๓ ภายใต้ยุทธศาสตร์ ๕ รั้วป้องกัน เพื่อเป็นทิศทางหลักของการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดของประเทศไทย ในปี ๒๕๕๔ เป็นต้นไป

จากผลการดำเนินงานที่ผ่านมาตามปฏิบัติการ ฯ สามารถสกัดกั้นการนำเข้าของยาเสพติดได้เป็นจำนวนมาก จับกุมนักค้ายาเสพติดทั้งรายสำคัญ และระดับแพร่ระบาดที่ส่งผลกระทบต่อความเดือดร้อนของประชาชน นาผู้เสพ/ผู้ติดยาเสพติดเข้ารับการรักษาในระบอบที่เหมาะสม โดยเฉพาะการนำเข้าผู้เสพเข้าสู่กระบวนการบำบัดระบบสมัครใจ-กระบวนการชุมชน ได้ตามเป้าหมายที่กำหนด นอกจากนี้แล้วการขับเคลื่อนงานภาคประชาชน/ภาคประชาสังคมในการแก้ไขปัญหายาเสพติด สามารถขยายการดำเนินงานหมู่บ้านกองทุนแม่ของแผ่นดิน ได้อย่างกว้างขวางทั่วประเทศ

แนวโน้มสถานการณ์ การจับกุมยาเสพติดมีปริมาณของกลางเพิ่มขึ้นชี้ให้เห็นว่ายังคงมียาเสพติดจำนวนมาก พักคอยเตรียมนำเข้าเขตไทย รวมทั้งพบว่าผู้เสพที่ผันตัวมาเป็น ผู้ค้ารายย่อยมากขึ้น ทำให้เชื่อว่าการแพร่ระบาดของยาเสพติดจะมีแนวโน้มรุนแรงเพิ่มขึ้น โดยเฉพาะในกลุ่มเยาวชน สำหรับการเชื่อมโยงกันของผู้ค้าที่ถูกคุมขังอยู่ในเรือนจำ อาจเป็นปัจจัยเสี่ยงให้ผู้ค้าสามารถ

สร้างเครือข่ายใหม่ และเชื่อมโยงกันในระหว่างภูมิภาคมากขึ้น โดยยาบ้า ยังเป็นยาเสพติดหลักที่แพร่ระบาดมากกว่ายาเสพติดชนิดอื่น นอกจากนี้ ไอซ์ เป็นยาเสพติดที่มีแนวโน้มแพร่ระบาดมากขึ้นอย่างเห็นได้ชัด แม้ว่าราคาจะสูง แต่ยังมีความต้องการของตลาดอยู่มาก และมักจะนำเข้าจากชาวต่างประเทศ โดยแฝงตัวเป็นนักท่องเที่ยวเข้ามาทางสนามบินสุวรรณภูมิ ซึ่งพิจารณาได้จากผลการจับกุมในปี ๒๕๕๓-๒๕๕๔ สำหรับพืชกระท่อม มีแนวโน้มแพร่ระบาดมากขึ้นในกลุ่มวัยรุ่น โดยนำไปต้ม และเติมส่วนผสมอื่น เรียกว่าสีคุณร้อย แปะคุณร้อย โดยในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ จะนำยาเสพติดดังกล่าว มาใช้ในการชักจูงให้วัยรุ่นเข้าร่วมเป็นสมาชิกของกลุ่มผู้ก่อเหตุรุนแรง

๒. ด้านคนต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง กำหนดเป็น ๒ กลุ่ม ได้แก่

๒.๑ กลุ่มที่อยู่ในประเทศไทย แบ่งเป็น ๓ กลุ่มย่อย ได้แก่

๒.๑.๑ กลุ่มที่อยู่มานาน ซึ่งยังมีสถานะตามกฎหมายไม่ชัดเจนไม่ถูกต้องตามกฎหมาย

๒.๑.๒ กลุ่มผู้หลบหนีเข้าเมืองที่เกี่ยวข้องกับปัญหาความมั่นคง ประกอบด้วย

๒.๑.๒.๑ กลุ่มชาวม้งลาว ที่ยังมีได้ดำเนินการส่งกลับ สปป.ลาว หรือส่งต่อไปประเทศที่สำคัญ

๒.๑.๒.๒ ผู้หลบหนีเข้าเมืองชาวโรฮิงยา เป็นกลุ่มที่ลักลอบเข้าเมืองโดยไม่
มีสถานภาพทางกฎหมายรองรับ ปัจจุบันมีชาวโรฮิงยาประกอบอาชีพที่ จว.ร.น. เป็นจำนวนมากทั้งถูก
กฎหมายและผิดกฎหมาย ส่วนใหญ่ทำงานในโรงงานต่าง ๆ บางส่วนเกี่ยวข้องกับการค้าแรงงาน การค้า
ยาเสพติด การค้าของเถื่อนต่าง ๆ บางส่วนแทรกซึมอยู่กับคนไทยพลัดถิ่น

๒.๑.๒.๓ กลุ่มคนหลบหนีเข้าเมืองอื่น ๆ ประกอบด้วย กลุ่มที่อพยพเข้ามา
ใหม่และผู้หลบหนีเข้าเมืองโดยทั่วไป ซึ่งจะต้องดำเนินการส่งกลับตามกฎหมายว่าด้วยคนเข้าเมือง อาทิ
ชาวเกาหลีเหนือ ชาวจีน (จีนแผ่นดินใหญ่ และได้หวัน) ซึ่งมีการรวมกลุ่มเป็นขบวนการหลอกลวง ต้ม
ตุ๋น เข้าข่ายอาชญากรรมทางเศรษฐกิจ ขณะที่ชาวเอเชียใต้ สัญชาติบังกลาเทศ อินเดีย ปากีสถาน เนปาล
และศรีลังกา ลักลอบเข้ามาทำงานในไทย หรือใช้ไทยเป็นทางผ่านไปทำงานในมาเลเซีย หรือสิงคโปร์
พฤติกรรมที่สำคัญคือ จะมีการรวมตัวเป็นกลุ่มกระทำการในสิ่งผิดกฎหมาย โดยมักตรวจพบในพื้นที่
ท่องเที่ยวหรือจังหวัดที่เป็นทางผ่านไปประเทศเพื่อนบ้าน เช่น พัทยา จว.ภ.ก. และ จว.ส.ข.

๒.๑.๒.๔ กลุ่มผู้หนีภัยจากการสู้รบในพม่า หมายถึง ผู้ลี้ภัยสงคราม รวมถึง
ผลกระทบจากสงครามคือ ประชาชนที่อยู่ท่ามกลางการสู้รบระหว่างกองทัพรัฐบาลทหารพม่า กับ กอง
กำลังติดอาวุธของชนกลุ่มน้อย และได้หลบหนีเข้ามาลี้ภัยอยู่ในประเทศไทย ปัจจุบันมีผู้หนีภัยจากการสู้
รบ ซึ่งอยู่ในศูนย์พักพิงชั่วคราวตามแนวชายแดนไทย - พม่า กว่า ๑๓๐,๐๐๐ คน ทั้งหมด เป็นชนกลุ่ม
น้อยของพม่า ได้แก่ ไทยใหญ่ กะยา และกะเหรี่ยง ซึ่งมีสภาพปัญหา เช่นเดียวกับแรงงานต่างด้าว
หลบหนีเข้าเมืองเป็นภาระของประเทศไทยเช่นกัน

๒.๑.๒.๕ กลุ่มมุสลิมกัมพูชา เดินทางเข้าประเทศไทยผ่านจุดผ่านแดนถาวร
คลองลึก - ปอยเปต อ.อรัญประเทศ จว.ส.ก. โดยอ้างว่าเพื่อขายแรงงานในจังหวัดชายแดนภาคใต้ หรือ
เพื่อศึกษาศาสนาอิสลามที่โรงเรียนปอเนาะ และส่วนหนึ่งเดินทางเข้าประเทศมาเลเซียเพื่อขายแรงงาน
การเดินทางเข้าไทยและต่อไปยังประเทศมาเลเซีย โดยมีขบวนการนำพาอย่างเป็นระบบ

การเดินทางเข้าไทยจะดำเนินการอย่างถูกต้อง โดยผ่านด่านและประทับตราหนังสือ
เดินทางสำหรับการเดินทางเข้าประเทศมาเลเซีย จะเป็นการลักลอบเข้าและมีนายหน้าจัดหางานมารับ
เฉพาะผู้ที่อยู่ในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ของไทย มีประมาณ ๑๐ - ๑๕ % ส่วนใหญ่จะทำงานใน
สวนยางที่คนไทยพุทธเป็นเจ้าของและหลบหนีออกจากพื้นที่ไปแล้ว ซึ่งอาจก่อปัญหาด้านความมั่นคง
โดยอาจมีความเกี่ยวข้องกับเหตุการณ์ก่อความไม่สงบใน จชต.

๒.๒ กลุ่มจำเป็นต่อเศรษฐกิจ/แรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง ๓ สัญชาติ ประกอบด้วย ที่ได้รับอนุญาตทางานที่ราชอาณาจักร ซึ่งกลุ่มแรงงาน ๓ สัญชาติ (พม่า ลาว และ กัมพูชา) ซึ่งได้รับการผ่อนผันให้ทางานได้กระจายตัวอยู่ในพื้นที่จังหวัดต่างๆ จังหวัดที่มีความหนาแน่น จำนวน ๗ จังหวัด ได้แก่ จว.ร.น. จว.ส.ค. จว.ช.ม. จว.ต.ก. จว.ส.ญ. จว.ภ.ก. และ กทม.

๒.๒.๑ กลุ่มที่จะลักลอบเข้ามาใหม่ ซึ่งรัฐจะต้องดำเนินการอย่างเป็นระบบ โดยให้ครอบคลุม ตั้งแต่การป้องกันการลักลอบเข้ามาใหม่ด้วยการเข้มงวดในการสกัดกั้น การบังคับใช้กฎหมายการจัดระบบเข้า – ออกที่สามารถติดตามตัวได้ การสร้างความเข้มแข็งของชุมชนชายแดน การร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้านในการป้องกันและแก้ปัญหา และการจัดระบบการบริหารจัดการ ตลอดจน การพัฒนาระบบฐานข้อมูล การเชื่อมโยงเครือข่ายข้อมูลระหว่างหน่วยงานภาครัฐ เพื่อสามารถนำไปใช้ให้เกิดประโยชน์สูงสุด

๒.๒.๒ แนวโน้มสถานการณ์ ปัญหาคนต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองโดยผิดกฎหมายเป็นปัญหาที่นับวันจะทวีความรุนแรงมากขึ้น เนื่องจากกระแสแห่งโลกาภิวัตน์ที่ส่งผลต่อการ ย้ายถิ่นฐานของประชากร รวมทั้ง การย้ายถิ่นที่ไม่ปกติอันเนื่องมาจากความแตกต่างทางเศรษฐกิจของ ไทยและประเทศเพื่อนบ้าน ตลอดจนสถานการณ์ทางการเมืองในประเทศเพื่อนบ้าน ซึ่งปัญหาดังกล่าว ถือเป็นปัญหาเร่งด่วนที่ควรเร่งแก้ไข เนื่องจากส่งผลกระทบต่อความมั่นคงของประเทศในทุก มิติ และมีแนวโน้มจะสร้างปัญหา และความกระทบกระทั่งในสังคมไทยระยะยาว ในประเด็นการแย่งชิงทรัพยากร และปัญหาสถานะและสิทธิของบุตร เนื่องจากเป็นปัญหาที่มีความซับซ้อน และการแก้ไข ปัญหาคนต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองมีความเกี่ยวข้องกับหน่วยงานหลายหน่วยงาน การแก้ไขปัญหามี ประสิทธิภาพ จึงจำเป็นต้องดำเนินการอย่างเป็นระบบ และอาศัยการบูรณาการในการแก้ไขปัญหา โดยการกำหนดยุทธศาสตร์ แนวทาง และแผนปฏิบัติการที่ชัดเจน เพื่อบรรลุผลลัพธ์ในบั้นปลาย คือ ประโยชน์ของชาติภายใต้ความสมดุลทั้งด้านเศรษฐกิจ ความมั่นคง และสิทธิมนุษยชน

๓. ด้านการก่อการร้ายและอาชญากรรมข้ามชาติ : ประเทศไทยเริ่มเผชิญกับกลุ่มก่อการ ร้าย ครั้งแรก ในปี ๒๕๑๕ เมื่อกลุ่ม Black September บุคยึดสถานทูตอิสราเอลประจำประเทศไทย ตลอดช่วงเวลา ๓๕ ปีที่ผ่านมา การก่อการร้ายและความพยายามก่อการร้ายเกิดขึ้นเกือบ ๒๐ ครั้ง เป็น ประจักษ์พยานแสดงให้เห็นว่าการก่อการร้ายเป็นภัยคุกคามประเทศไทยอย่างต่อเนื่อง โดยกลุ่มก่อการ ร้ายที่เป็นภัยคุกคาม ประกอบด้วย หลายองค์กร เช่น กลุ่มอัลกออิดะห์ (al Qaeda-Ao) กลุ่มเจมาฮิสลา มียาห์ (Jamaah Islamiyah-JI) กลุ่มแบ่งแยกดินแดนพยัคฆ์ทักษิณ (Liberation Tigers of Tamil Eelam-LTTE) กลุ่มเฮซบอลเลาะห์ (Hezbollah) กลุ่มฮามาส (HAMAS) และกลุ่มก่อการร้ายอื่นๆ

๓.๑ กลุ่มก่อการร้ายที่อาจเกี่ยวข้องกับประเทศไทย

๓.๑.๑ กลุ่มอัลกออิดะห์ (al Qaeda-Ao) อาศัยแนวความคิดอิสลามสุดโต่ง (Radical Islam) ขยายเครือข่ายอย่างกว้างขวาง ทั้งในทวีปแอฟริกา ทวีปยุโรป ทวีปเอเชีย และทวีปอเมริกา โดยเฉพาะในทวีปแอฟริกา ประเทศแอลจีเรีย และประเทศโซมาเลีย กลายเป็นแหล่งฝึกนักรบและบ่มเพาะที่สำคัญ ขณะที่ภูมิภาคตะวันออกกลางและเอเชียใต้ โดยเฉพาะในประเทศอิรัก ประเทศเยเมน ประเทศอัฟกานิสถาน และประเทศปากีสถาน กลายเป็นพื้นที่การสู้รบของกลุ่ม Ao และเครือข่ายกลุ่มตาลิบัน โดยในช่วงเวลาของกลุ่ม Ao มีความพยายามก่อวินาศกรรมโดยระเบิดเครื่องบินโดยสารสหรัฐฯ และลอบวางระเบิดสถานที่สำคัญภายในประเทศสหรัฐฯ หลายครั้งแต่ไม่ประสบความสำเร็จ ในขณะที่ไทยเป็นพันธมิตรกับสหรัฐฯ จึงอาจตกเป็นเป้าหมายทางอ้อมของกลุ่มผู้ก่อการร้ายได้

๓.๑.๒ กลุ่มเจมาฮิสลามียาห์ (Jemaah al-Islamiyah :JI) ยังคงมีสมาชิกทำงานปฏิบัติการที่ได้รับการถ่ายทอดความรู้ด้านการก่อเหตุอยู่อีกจำนวนมาก และยังไม่ถูกจับกุม คนเหล่านี้แม้จะขาดประสบการณ์ แต่มีความมุ่งมั่นที่จะก่อเหตุ ทำให้กลุ่ม JI จะยังคงเป็นภัยคุกคามสำคัญสำหรับภูมิภาคนี้ โดยที่สมาชิกกลุ่ม JI สายนิยมความรุนแรงยังมีความมุ่งมั่นที่จะก่อเหตุโจมตีชาวตะวันตกในอินโดนีเซีย ขณะที่กลุ่ม JI สายหลัก ซึ่งพยายามสร้างภาพว่าไม่เกี่ยวข้องกับก่อการร้าย และพยายามดำเนินงานด้านสังคม เพื่อโฆษณาชวนเชื่อและจัดหาสมาชิกใหม่ อันเป็นการเตรียมการ ในอนาคตตามแผนการของกลุ่มฯ

๓.๒ อาชญากรรมข้ามชาติ ปัญหาอาชญากรรมข้ามชาติยังเป็นภัยคุกคามที่มีแนวโน้มจะทวีความรุนแรงทั่วโลก โดยมีปัจจัยจากภาวะเศรษฐกิจที่ตกต่ำเป็นตัวเร่งให้เกิดการขยายตัวของอาชญากรรมหลากหลายประเภท ประกอบกับปัจจุบันอาชญากรรมหรือกลุ่มองค์กรอาชญากรรมเพิ่มความร่วมมือในลักษณะพันธมิตรข้ามชาติและแสวงประโยชน์จากนวัตกรรมทางเทคโนโลยีต่างๆ รวมถึง ช่องว่างทางกฎหมายและการบังคับใช้กฎหมายในหลายประเทศที่ยังขาดประสิทธิภาพมีส่วนทำให้การก่ออาชญากรรมกระทำได้สะดวกและรวดเร็วยิ่งขึ้น

๓.๓ แนวโน้มสถานการณ์ ถึงแม้ประเทศไทยจะไม่ได้เป็นเป้าหมายโดยตรงของกลุ่มก่อการร้าย แต่ยังคงเป็นประเทศที่เสี่ยงต่อการที่กลุ่มก่อการร้ายอาจเข้ามาใช้เป็นแหล่งหลบซ่อน จัดหาเงินทุนและอาวุธ กำหนดเป้าหมายในการโจมตีแหล่งผลประโยชน์ของสหรัฐฯ สำหรับในเรื่องอาชญากรรมข้ามชาติก็มีการพัฒนาไปในรูปแบบใหม่ๆ อยู่ตลอดเวลา ในเรื่องเกี่ยวกับการปลอมแปลงหนังสือเดินทาง ธนบัตรปลอม บัตรเครดิตปลอม การฟอกเงิน การค้ามนุษย์ อาชญากรรมทาง

คอมพิวเตอร์ เป็นต้น ซึ่งหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจะต้องร่วมมือกันป้องกันและปราบปราม มีการใช้กฎหมายที่ครอบคลุมและทั่วถึง รวมทั้งมีการร่วมมือกับต่างประเทศอย่างใกล้ชิด

๔. ด้านการบุกเบิกทำลายป่าไม้ และทรัพยากรธรรมชาติ : ประเทศไทยมีลักษณะภูมิประเทศที่หลากหลาย ประกอบด้วย ป่าไม้หลายประเภท ได้แก่ ป่าชายเลน ป่าพรุ ป่าเบญจพรรณ ป่าดิบ และป่าสนเขา ถึงแม้ว่าป่าไม้ จะเป็นทรัพยากรที่เกิดขึ้นใหม่ได้ แต่ประเทศไทยก็มีการสูญเสียพื้นที่ป่าไม้อย่างมหาศาลในช่วงเวลาหลายสิบปีที่ผ่านมา ซึ่งการลดลงของพื้นที่ป่าไม้นี้เกิดขึ้นกับป่าไม้ บนภูเขา และป่าชายเลนตาม ชายฝั่งทะเล โดยมีแนวโน้มลดลงเรื่อย ๆ ส่งผลกระทบต่อความเป็นอยู่ของประชาชน และความมั่นคงของชาติต่อไปในอนาคต รวมถึง ความต้องการพืชผลทางการเกษตรและผลผลิตทางการเกษตรมีราคาสูงขึ้น เช่น ยางพารามีราคาที่สูงขึ้นมาก ทำให้เกษตรกรและนายทุนต้องการพื้นที่เพื่อนำไปปลูกยางพารา แต่เนื่องจากพื้นที่ในปัจจุบันมีจำนวนจำกัด ทำให้มีการว่าจ้างราษฎรที่ยากจนทำการบุกเบิกแผ้วถางป่า โดยมีนายทุนอยู่เบื้องหลังการบุกเบิก ประกอบกับรัฐมีนโยบายส่งเสริมการปลูกยางพาราในที่ดินใหม่ มีการสนับสนุนเงินทุน ทำให้มีการปลูกยางพาราในพื้นที่ทดแทนพืชเกษตรอื่น ๆ เช่น ข้าว ข้าวโพด เป็นต้น ทำให้ราษฎรที่ยากจนขายที่ดินที่ใช้ปลูกพืชทางการเกษตร ทำให้ไม่มีที่ดินทำกิน และจะมีผลต่อการบุกเบิกพื้นที่ป่าขึ้นในอนาคตต่อไป สถานการณ์การลักลอบตัดไม้ทำลายป่า และ บุกเบิกพื้นที่ป่ายังคงปรากฏอยู่ และเพิ่มมากขึ้นอย่างต่อเนื่อง ซึ่งสำคัญของการลักลอบบุกเบิก ตัดไม้ทำลายป่าอยู่ที่นายทุน พ่อค้าไม้ และชาวบ้านทั่วไปมีความต้องการไม้ และใช้ประโยชน์จากที่ดินเพื่อปลูกสร้างที่อยู่อาศัย และที่ดินทำกิน ดังนั้นควรเร่งรัดให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องมีการปฏิบัติตามกฎหมายที่ดินอย่างเคร่งครัด รวมทั้ง มีการประสานงานในการป้องกันและอนุรักษ์ป่าไม้อย่างมีระบบแบบแผน และสัมพันธ์กันมากยิ่งขึ้น

๕. ด้านการก่อเหตุรุนแรงในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ : กลุ่มผู้ก่อเหตุรุนแรงยังคงดำรงความมุ่งหมายในการสร้างสถานการณ์ความรุนแรงอย่างต่อเนื่อง เพื่อหวังผลในการควบคุม/แย่งชิงมวลชนซึ่งได้เริ่มเข้ามาให้ความร่วมมือกับเจ้าหน้าที่มากยิ่งขึ้น ด้วยการสร้างความหวาดกลัว และลดความน่าเชื่อถือของเจ้าหน้าที่ โดยการฉวยโอกาสจากช่องว่างในการวางกำลัง และห้วงเวลาการปฏิบัติงานตามแผน เลือกลงมือต่อเป้าหมายที่อ่อนแอ ละเลยและละเมิดมาตรการรักษาความปลอดภัย พร้อมทั้งได้ปรับรูปแบบและวิธีการปฏิบัติโดยเฉพาะเทคนิคการประกอบระเบิด ตลอดจนมีการรวมสมาชิกจากเครือข่ายงานนอกพื้นที่เพื่อเข้าโจมตีต่อเป้าหมายทางทหารที่มีความคุ้มค่า นอกจากนี้ยังได้เน้นการลอบทำร้าย/โจมตีต่อเป้าหมายที่เป็นกลุ่มก้อนมากยิ่งขึ้น

๕.๑ สถานการณ์ความรุนแรงในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ เป็นสถานการณ์ที่เกิดขึ้นจากกลุ่มบุคคลจำนวนหนึ่งที่ได้ใช้อัตลักษณ์ซึ่งเป็นปัจจัยสำคัญและยังคงมีพลังในพื้นที่ มาสร้างเป็นเงื่อนไข โดยนำเรื่องประวัติศาสตร์ เชื้อชาติ มาร้อยเรียงเข้ากับศาสนา เพื่อสร้างความรู้สึกแปลกแยกและความชอบธรรมในการเคลื่อนไหวเพื่อต่อต้านเจ้าหน้าที่รัฐ พร้อมกับได้มีการผสมผสานรูปแบบของสงครามการก่อความไม่สงบและสงครามกองโจรเข้าด้วยกัน โดยได้ใช้วิธีการควบคุมมวลชนด้วยการสร้างความหวาดกลัว จากการก่อเหตุเพื่อกำจัดบุคคลที่มีอัตลักษณ์แตกต่างออกไป รวมทั้งบุคคลที่มีความรู้สึกแปลกแยกไปจากกลุ่มของตัวเอง ด้วยการประยุกต์ใช้ยุทธวิธีการก่อการร้าย เพื่อสร้างภาพความโหดเหี้ยมและทำรุนแรงให้ปรากฏตามสื่อมวลชน เพื่อดึงความสนใจจากองค์กรระหว่างประเทศและองค์กรสิทธิมนุษยชนอย่างต่อเนื่อง โดยมีเป้าหมายสุดท้ายในการยกระดับเข้าสู่เวทีสากล

๕.๒ สภาพของปัญหา นอกจากความรุนแรงที่เกิดขึ้นจากกลุ่มผู้ก่อเหตุรุนแรงแล้ว ยังปรากฏเหตุการณ์ความรุนแรงที่เกิดขึ้นจากกลุ่มผู้มีอิทธิพล ยาเสพติด และการค้าของเถื่อน ซึ่งมีความเชื่อมโยงกับกลุ่มผู้ก่อเหตุรุนแรงทั้งโดยตรง และทางอ้อม ในรูปแบบของภัยแทรกซ้อนอื่นๆ นอกจากนี้สภาพของสังคมจิตวิทยาที่มีความหลากหลายทางวัฒนธรรม ตลอดจนการด้อยโอกาสทั้งทางด้านการศึกษา และการพัฒนาพื้นที่ รวมทั้งสภาพทางภูมิศาสตร์ ยังทำให้สภาพของปัญหามีความซับซ้อนและเชื่อมโยงในหลายมิติ

๕.๓ แนวโน้มสถานการณ์

๕.๓.๑ กลุ่มผู้ก่อเหตุรุนแรง ยังดำรงความมุ่งหมายในการสร้างสถานการณ์ความรุนแรงโดยฉวยโอกาสจากช่องว่าง และความประมาทของเจ้าหน้าที่อันเนื่องมาจากความเคยชินเพื่อสร้างความวุ่นวาย รวมทั้งต้องการสื่อให้เห็นถึงความล้มเหลวของอำนาจรัฐที่ไม่สามารถดูแลความสงบเรียบร้อยในพื้นที่ได้ หวังผลต่อการควบคุมมวลชนและการยกระดับของสภาพปัญหาเข้าสู่เวทีสากล โดยมุ่งเป้าหมายที่เมื่อทำแล้วมีโอกาสจะประสบความสำเร็จสูง ทั้งประชาชนทั่วไป และเจ้าหน้าที่รัฐ โดยเฉพาะในการปฏิบัติการเชิงรับ ยังคงตกเป็นเป้าหมายในการลอบวางระเบิด และชุ่มยิงเพื่อแย่งยึดอาวุธนำไปใช้ก่อเหตุต่อไป ส่วนในพื้นที่เขตเทศบาลเมือง โดยเฉพาะบริเวณที่เจ้าหน้าที่ปฏิบัติงานเป็นกลุ่มย่อย หรือบริเวณที่มีราษฎรพลุกพล่าน ยังคงตกเป็นเป้าหมาย เพื่อต้องการสร้างความสูญเสีย ด้วยการนาระเบิดแสวงเครื่องที่ประกอบกับรถยนต์ และรถจักรยานยนต์ไปใช้ในการก่อเหตุ ซึ่งลักษณะการก่อเหตุจะแตกต่างกันไปตามสภาพของพื้นที่เป้าหมาย

๕.๓.๒ กลุ่มผู้ก่อเหตุรุนแรงมีการพัฒนา/ปรับปรุงรูปแบบ และยุทธวิธีการปฏิบัติอย่างต่อเนื่อง โดยมีการพัฒนา ทั้งในแง่ของบุคลากรในระดับปฏิบัติการและเครื่องมือที่จำเป็นใน

การก่อเหตุรุนแรง เพื่อให้มีขีดความสามารถและประสิทธิภาพมากขึ้นอีก ทั้งมีการเผยแพร่ความเชื่อของกลุ่มผู้ก่อเหตุรุนแรงรวมถึงชักจูงแนวร่วมในลักษณะการ โฆษณาชวนเชื่อ และการปฏิบัติการจิตวิทยาควบคู่กันไปอย่างชัดเจนและได้ผลเป็นรูปธรรมมากขึ้น

๕.๓.๓ การยุติสถานการณ์การก่อเหตุรุนแรง ฝ่ายรัฐจะต้องได้รับความร่วมมือจากภาคประชาชนในการร่วมกันต่อต้านการก่อเหตุรุนแรงในพื้นที่ทุกรูปแบบ บุคคลเป้าหมาย พร้อมกับการปฏิบัติการทางทหารในเชิงป้องกันหรือกดดันด้วยการถอดถอนแกนนำในระดับหมู่บ้านอย่างต่อเนื่อง

๖. ภัยคุกคามอื่นๆ

๖.๑ ความขัดแย้งทางสังคม เป็นความขัดแย้งในเรื่องแนวคิดและวิธีปฏิบัติด้านการเมือง ซึ่งหากไม่สามารถสร้างความสมานฉันท์ได้ อาจนำมาสู่การเผชิญหน้าระหว่างการเมืองนอกสภากับการเมืองในสภามากขึ้น โดยมีการบิดเบือนแนวทางการต่อสู้กันเพื่อประโยชน์ส่วนตัว หรือกลุ่มๆ โดยอาจส่งผลกระทบต่ออย่างร้ายแรงต่อกระบวนการยุติธรรมในการบังคับใช้กฎหมาย และความสงบสุขของสังคมโดยรวม ซึ่งหากมีการเลือกปฏิบัติ หรือบังคับใช้กฎหมายที่ไม่เท่าเทียม เป็นธรรม จะส่งผลให้ความแตกแยกในสังคมรุนแรงขึ้นได้ ดังนั้น องค์กรภาคประชาชน องค์กรภาคสังคม และประชาชนทั่วไปจึงควรคำนึงถึงผลประโยชน์ของชาติมากกว่าประโยชน์ของบุคคล มีความสำนึกถึงกัน ภาครัฐต้องมีความจริงจังในการแก้ไขปัญหาต่าง ๆ ของชาติ นอกจากนี้ การเรียกร้องสิทธิประโยชน์ของกลุ่มเคลื่อนไหวต่าง ๆ จะมียากขึ้น หากรัฐไม่มีการชี้แจงทำความเข้าใจ และให้ภาคประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมอย่างเพียงพอ หรืออาจเกิดการเผชิญหน้ากันระหว่างกลุ่มคัดค้านกับกลุ่มสนับสนุนที่ได้รับประโยชน์ จนนำไปสู่ความขัดแย้งของประชาชนในท้องถิ่นเดียวกันได้ สำหรับกลุ่มราษฎรที่ได้รับผลกระทบจากปัญหาต่างๆ มีแนวโน้มการเคลื่อนไหวให้รัฐบาลช่วยเหลือมากขึ้น ด้วยการไ้มาตรการกดดันในรูปแบบต่าง ๆ เช่น การชุมนุมปิดถนน หรืออาจมีการปิดล้อมสถานที่ราชการต่าง ๆ โดยเฉพาะอาจถูกแสวงประโยชน์นำมาร่วมใช้เป็นประเด็นทางการเมืองมาต่อรองกับรัฐบาลได้

๖.๒ ภัยพิบัติทางธรรมชาติร้ายแรง ซึ่งเกิดจากสภาพอากาศที่เปลี่ยนแปลงไปอย่างมาก ในปัจจุบันส่งผลให้ภัยพิบัติทางธรรมชาติที่ความรุนแรงยิ่งขึ้น สร้างความเสียหายต่อระบบเศรษฐกิจและนำมาซึ่งปัญหาทางสังคมทั้งในระยะสั้นและระยะยาว แต่ทั้งนี้ ความเสียหายดังกล่าวสามารถลดลงได้ หากมีการเตรียมการรับมือที่ดีพอ ด้วยการกำหนดแนวทาง มาตรการ และแผนปฏิบัติการ สำหรับการบริหารจัดการสภาวะฉุกเฉินให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพสูงสุด จึงควรเน้นความร่วมมือกันของทุกภาคส่วนตั้งแต่ภาวะปกติ ด้วยการเตรียมระบบการป้องกัน การบรรเทาสาธารณภัย รวมทั้งการฟื้นฟูภายหลัง

หลังจากการเกิดภัยพิบัติให้เป็นไปอย่างสอดคล้อง มีการบูรณาการอย่างรอบด้านบทสรุป : สถานการณ์ภัยคุกคามที่จะส่งผลกระทบต่อความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ในปี ๒๕๕๕ -๒๕๕๗ จำเป็นต้องได้รับความร่วมมือร่วมใจ และมีการบูรณาการอย่างจริงจังจาก ทุกภาคส่วนราชการ ภาคเอกชน และภาคประชาชนเพื่อกำหนดแนวทางการแก้ไขปัญหา ด้วยการมุ่งเน้นกระบวนการสร้างการรับรู้ และการมีส่วนร่วมของประชาชนให้มากที่สุด มีการบูรณาการหน่วยงานด้านการข่าว และหน่วยงานด้านความมั่นคงในทุกระดับ มีการสร้างจิตสำนึกของเจ้าหน้าที่รัฐไม่ให้ตกเป็นเครื่องมือหรือเข้าร่วมขบวนการเพื่อแสวงหาผลประโยชน์โดยมิชอบ จึงจะทำให้การแก้ไขปัญหาดังกล่าวลดระดับลงได้ ดังนั้น การกำหนดความเร่งด่วน และระดับความสำคัญของปัญหาภัยคุกคามด้านความมั่นคงดังกล่าว เพื่อให้เกิดการใช้ทรัพยากรต่างๆ อย่างมีประสิทธิภาพ ควรกำหนดแนวทางในการพิจารณาระดับความเร่งด่วนในการแก้ไขปัญหาตามลำดับ คือ การแก้ไขปัญหาการก่อเหตุรุนแรงในพื้นที่ จชต. การแก้ไขปัญหายาเสพติด การแก้ไขปัญหาคนต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง การแก้ไขปัญหาการบุกรุกทำลายป่าไม้และทรัพยากรธรรมชาติ การแก้ไขปัญหาการก่อการร้ายและอาชญากรรมข้ามชาติ และภัยพิบัติทางธรรมชาติร้ายแรง ในขณะที่ปัญหาความขัดแย้งทางสังคม ควรมีมาตรการในการสร้างความรัก ความสามัคคีของคนในชาติให้เกิดขึ้นโดยเร็ว เพื่อการสร้างความมั่นคงของชาติอย่างยั่งยืนต่อไป

๖.๓ การกิจ กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร มีหน้าที่วางแผน อำนวยการ บูรณาการ ประสานงาน และกำกับดูแลการดำเนินการตามนโยบายและยุทธศาสตร์ ด้านความมั่นคงแห่งชาติ และดำเนินการป้องกันและแก้ไขปัญหาด้านความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ตั้งแต่วันที่ ๑ ต.ค.๕๔ - ๓๐ ก.ย.๕๗ เพื่อเสริมสร้างให้เกิดความมั่นคงของชาติ และความสงบสุขของประชาชน ภายใต้การปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข

๖.๔ การปฏิบัติ

๖.๔.๑ แนวความคิดในการปฏิบัติดังนี้

๖.๔.๑.๑ เจตนารมณ์ ผอ.รมน./นโยบาย/กรอบแนวความคิดของผู้บังคับบัญชา ต้องการให้ กอ.รมน. เป็นองค์กรกลางในการนำนโยบายด้านความมั่นคงของรัฐ ไปสู่การปฏิบัติด้วยการบูรณาการ อำนวยการ ประสานงาน สนับสนุนและเสริมการปฏิบัติของหน่วยงานของรัฐ ในการรักษาความมั่นคง ทั้งในภาวะปกติและไม่ปกติ การรักษาความมั่นคง ควรให้ความสำคัญตั้งแต่ภาวะปกติ หรือตั้งแต่ที่อยู่ ในยามปกติและยังไม่เป็นภัยคุกคาม และเน้นการทำงานเชิงรุกมากขึ้น ด้านการติดตาม ตรวจสอบ แจ้งเตือน วิเคราะห์ และประเมินแนวโน้มของสถานการณ์ที่อาจก่อเกิดภัยคุกคามด้านความมั่นคงภายในราชอาณาจักร และเสริมสร้างปลูกจิตสำนึกการมีส่วนร่วมของประชาชน

ทุกภาคส่วน ในการป้องกันและแก้ไขปัญหาคความมั่นคงของชาติ ปลุกฝังอุดมการณ์ความรักชาติ ศาสนา และพระมหากษัตริย์ รวมทั้งเสริมสร้างความรัก ความสามัคคีของคนในชาติ และการดำเนินการอื่นๆ ให้เป็นไปตามกฎหมายกำหนด หรือที่ได้รับมอบหมายจากคณะรัฐมนตรี สภาความมั่นคงแห่งชาติ หรือนายกรัฐมนตรี ทั้งนี้ให้ความสำคัญอย่างยิ่ง กับการเทิดทูน และพิทักษ์รักษาไว้ ซึ่งสถาบันพระมหากษัตริย์ ให้ความเร่งด่วนในการแก้ไขปัญหายาเสพติด ซึ่งเป็น “วาระแห่งชาติ” การป้องกันและแก้ไขการก่อเหตุรุนแรงในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ ปัญหาคนต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองโดยผิดกฎหมาย ปัญหาการบุกรุกทำลายทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ปัญหาการก่อการร้ายและอาชญากรรมข้ามชาติ และการบูรณาการหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการสนับสนุนโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ และโครงการพัฒนาเพื่อความมั่นคงตามพระราชดำริ โดยสามารถที่จะนำเอาหลักคุณธรรม จริยธรรม ธรรมาภิบาลและการมีส่วนร่วมของประชาชนเข้าไปใช้อย่างชัดเจน นอกจากนี้ หลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงเป็นหลักปรัชญาสำคัญที่จะนำไปสู่การลดปัญหาความขัดแย้งและทำให้เราสามารถที่จะพ้นจากภัยคุกคามทั้งหลายในปัจจุบันได้อย่างดีที่สุด ผลลัพธ์สุดท้ายที่ต้องการคือ ให้ประเทศเกิดความมั่นคงอย่างยั่งยืนภายใต้การปกครองระบอบประชาธิปไตย อันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข

๖.๔.๑.๒ กลยุทธ์ ผนึกกำลังเจ้าหน้าที่รัฐ ทั้งพลเรือน ตำรวจ ทหาร และประชาชนทุกหมู่เหล่าเข้ามามีส่วนร่วมในการพัฒนาพันธกิจด้านความมั่นคง โดยมีแนวความคิดในการป้องกันและแก้ไขปัญหาคความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ดังนี้

ด้านยาเสพติด ดำเนินงานตามยุทธศาสตร์พลังแผ่นดินเอาชนะยาเสพติด โดยยึดหลักนิติธรรมในการปราบปรามลงโทษ ผู้ผลิต ผู้ค้า ผู้มีอิทธิพล และผู้ประพฤติมิชอบ โดยบังคับใช้กฎหมายอย่างเคร่งครัด ยึดหลักผู้เสพ คือผู้ป่วยที่ต้องได้รับการบำบัดรักษา ให้กลับมาเป็นคนดีของสังคม พร้อมทั้งมีกลไกติดตามช่วยเหลืออย่างเป็นระบบ โดยให้ปฏิบัติตามกลยุทธ์สำคัญของยุทธศาสตร์ พลังแผ่นดินเอาชนะยาเสพติด คือ ๗ แผน ๔ ปรับ ๓ หลัก ๖ เร่ง โดย กอ.รมน. เป็นหน่วยรับผิดชอบหลักร่วมกับหน่วยอื่น ๆ ในแผนงานการสกัดกั้นยาเสพติด และแผนการบริหารจัดการและบูรณาการพร้อมทั้งจัดตั้งหน่วยรับผิดชอบในกลุ่มพื้นที่ เพื่อสร้างภูมิคุ้มกัน สร้างกิจกรรม และให้ความสำคัญต่อการเสริมสร้างศักยภาพให้กับชุมชนในการบริหารจัดการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดได้ด้วยตนเอง มีมาตรการเฝ้าระวังยาเสพติดในพื้นที่ระยะยาว และการจัดตั้งเครือข่ายชุมชนเข้มแข็งเอาชนะยาเสพติด รวมทั้งจัดตั้งศูนย์อำนวยการประสานงานแก้ไขปัญหายาในพื้นที่พิเศษที่มีปัญหารุนแรง

ด้านคนต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง ให้กำหนดมาตรการในการป้องกันและแก้ไขปัญหาในพื้นที่ต่างๆ อย่างเป็นระบบ โดยการเฝ้าระวังและติดตามสถานการณ์ การควบคุมและจัดระเบียบ ดำเนินการตามมาตรการทางกฎหมายอย่างเข้มงวด เพิ่มความเข้มข้นการสกัดกั้นทางทะเลยึดถือแนวทางการปฏิบัติต่อผู้หลบหนีเข้าเมืองทางทะเล (Standard Operating Procedure – SOP) ที่ สมช.กำหนด ให้ความช่วยเหลือทางด้านมนุษยธรรมตามสมควร การเฝ้าระวังและติดตามสถานการณ์ การสกัดกั้น การปราบปรามและดำเนินการตามกฎหมายอย่างเข้มงวด การประสานความร่วมมือแบบทวิภาคี และพหุภาคี ทั้งระดับประเทศ และภูมิภาคในการส่งกลับ การประสานองค์กระระหว่างประเทศเพื่อส่งไปตั้งรกรากในประเทศที่สาม การควบคุมและจัดระเบียบ นำแรงงานสู่ระบบการจ้างตามกฎหมาย การควบคุมและจัดระบบแรงงานต่างด้าวที่อยู่ในระบบผ่อนผันช่วงปี ๔๗-๕๒ การจัดระบบควบคุมชุมชนแรงงานต่างด้าว และใช้ชุมชนและภาคประชาสังคมร่วมแก้ปัญหา โดยมุ่งเน้นการบูรณาการแผนงานกับหน่วยงานต่าง ๆ อย่างมีประสิทธิภาพ ภายในศูนย์พักพิงฯ โดยให้ความสำคัญกับจังหวัดชายแดน และจังหวัดที่มีแรงงานต่างด้าวอาศัยอยู่เป็นจำนวนมาก มุ่งเน้นการพัฒนาาระบบสารสนเทศในส่วนของผู้นำพา ผู้ให้แหล่งพักพิง และแรงงานต่างด้าว ให้สามารถตรวจสอบฐานข้อมูลได้ รวมทั้งการมุ่งเน้นการบูรณาการการสกัดกั้นผู้อพยพ ชาวโรฮิงญา และการดำเนินการต่อขบวนการนาพา ทั้งนี้ให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการสกัดกั้น

ด้านการก่อการร้ายและอาชญากรรมข้ามชาติ ให้มุ่งเน้นการสร้างเครือข่ายสังคม-ประชาชน ด้วยการสร้างเครือข่ายด้านการข่าว ด้วยการบูรณาการหน่วยงานด้านการก่อการร้ายและอาชญากรรมข้ามชาติ เพื่อติดตาม รวบรวม ตรวจสอบ มุ่งเน้นการค้นหา บุคคล/กลุ่ม หรือองค์การก่อการร้ายต่าง ๆ ที่เคลื่อนไหวในประเทศ และประเมินสถานการณ์ด้านการก่อการร้ายและอาชญากรรมข้ามชาติอย่างต่อเนื่อง การสร้างมาตรการในการป้องกันเพื่อความพร้อมในการต่อต้านภัยคุกคาม ด้วยการจัดทำแผนการบูรณาการและประสานงาน การกำหนดมาตรการในการป้องกัน เพื่อให้การระวังป้องกันและการแก้ไขปัญหาเป็นไปอย่างเป็นระบบ สามารถนำเอาศักยภาพของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมาใช้อย่างเต็มประสิทธิภาพ การใช้สื่อสารมวลชนและระบบสารสนเทศเป็นเครื่องมือนอกเหนือจากการฝึกอบรม ในการให้ความรู้ ความเข้าใจ และตระหนักถึงภัยคุกคามด้านการก่อการร้ายและอาชญากรรมข้ามชาติ การสร้างความเชื่อมั่นศรัทธาในอำนาจรัฐ ซึ่งจะทำให้เกิดการ ย้ำคิด ย้ำทำ เป็นการ ปลุกฝังเข้าสู่จิตสำนึกของเป้าหมายที่ต้องการ และนำไปสู่การสร้างความต้องการที่จะมีส่วนร่วม

ด้านการบุกรุกทำลายป่าไม้และทรัพยากรธรรมชาติ ต้องดำรงความมุ่งหมายสู่ผลลัพธ์สุดท้ายที่ต้องการ คือ รักษาพื้นที่ป่าไม้ที่มีในปัจจุบัน โดยไม่สูญเสียพื้นที่ป่า

เพิ่มขึ้นอีก ด้วยการผนึกกำลังทุกภาคส่วนเข้าดำเนินการต่อปัญหาการบุกรุกทำลายป่าไม้ ซึ่งยกระดับเป็น “วาระแห่งชาติ” โดยจัดระบบการป้องกันรักษาป่าไม้ที่มีประสิทธิภาพ หยุดยั้งการบุกรุกทำลายพื้นที่ป่าไม้และการลักลอบ ตัดไม้สร้างมาตรการป้องกัน โดยใช้พลังประชาชน ร่วมกับมาตรการส่งเสริมการป้องกันโดยภาครัฐ ได้แก่ “การปราบปราม” ในจังหวัดที่มีสถานการณ์ “รุนแรงมาก” และ “รุนแรง” อย่างเด็ดขาด ควบคู่กับการดำเนินการส่งเสริมการปลูกป่า ร่วมกับภาคประชาชน สังคมและภาครัฐ และภาคเอกชน รวมทั้งสนับสนุนการดำเนินการป้องกันและแก้ไขปัญหาภัยธรรมชาติ ปัญหาเกษตรกรผู้ยากจนและไม่มีที่ทำกินเป็นของตนเอง และการแก้ปัญหาความเดือนร้อนของผู้ร่วมพัฒนาชาติไทย ซึ่งผลสำเร็จเกิดจากการขับเคลื่อนกลไกการปฏิบัติงานของกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ร่วมกับทุกภาคส่วน และการใช้มาตรการสนับสนุนอย่างได้ผล

ด้านการก่อเหตุรุนแรงในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ : การแก้ไขปัญหาที่ยังคงยึดมั่นในแนวทางสันติวิธี และการเมืองนากการทหาร โดยได้น้อมนำยุทธศาสตร์พระราชทาน “เข้าใจ เข้าถึง พัฒนา” และ “ปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง” มาเป็นยุทธศาสตร์หลักในการดำเนินงาน และยุทธศาสตร์การแก้ไขปัญหาความมั่นคงในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ ของ กอ.รมน. ซึ่งได้ปรับปรุงขึ้นใหม่เพื่อ รองรับ พ.ร.บ.การบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ.๒๕๕๓ เป็นกรอบแนวทางในการปฏิบัติงานเพื่อแก้ไขปัญหาความมั่นคงในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ โดยประกอบไปด้วย ๖ ยุทธศาสตร์ดังนี้.-

๑. ยุทธศาสตร์การเสริมสร้างความเข้าใจ : เพื่อลดและขจัดเงื่อนไขเรื่องอัตลักษณ์รวมทั้งประวัติศาสตร์อันนามาสู่การอยู่ร่วมกันอย่างสันติสุข

๒. ยุทธศาสตร์การพัฒนาศักยภาพทรัพยากรมนุษย์: เพื่อให้ประชาชนในพื้นที่ได้รับการพัฒนาเต็มตามศักยภาพและความถนัดของแต่ละบุคคล รวมทั้งโอกาสที่เท่าเทียมกัน

๓. ยุทธศาสตร์การป้องกันและแก้ไขปัญหาภัยแทรกซ้อน: เพื่อลดและขจัดปัญหาที่มีความเชื่อมโยงกับกลุ่มผู้ก่อเหตุรุนแรงให้หมดไปทั้งปัญหายาเสพติด การค้ามนุษย์ และน้ำมันเถื่อน รวมทั้งการกระทำที่ผิดกฎหมายต่าง ๆ เพื่อไม่ให้กลุ่มผู้ก่อเหตุรุนแรงได้รับการสนับสนุนจากทั้งภายในและภายนอกพื้นที่

๔. ยุทธศาสตร์การดำเนินการด้านสิทธิมนุษยชน: เพื่อป้องกันไม่ให้สถานการณ์ในพื้นที่ถูกยกระดับเข้าสู่เวทีสากล โดยยึดถือกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม

๕. ยุทธศาสตร์การรักษาความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน: เพื่อสร้างสภาวะแวดล้อมที่ปลอดภัยและประชาชนในพื้นที่สามารถใช้ชีวิตได้ตามปกติ

๖. ยุทธศาสตร์การมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วน : เพื่อให้เกิดความร่วมมือ/สนับสนุนการแก้ไขปัญหาอย่างจริงจังจากทุกภาคส่วน ด้านโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริฯ ให้น้อมนำหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงมาใช้ในการประสานงาน บูรณาการ ส่งเสริม สนับสนุน การดำเนินงาน โครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริฯ ที่มีหน่วยงาน/ภาคส่วนรับผิดชอบอยู่แล้ว ให้มีความก้าวหน้าและมั่นคงแข็งแรงมากขึ้น สนับสนุนการพัฒนาและเสริมการปฏิบัติให้กับหน่วยงาน/ ภาคส่วน ระดับภูมิภาค เพื่อขยายผลดำเนินการได้อย่างเข้มแข็ง เป็นรูปธรรม เพื่อบรรลุวัตถุประสงค์ ที่กำหนด โดยเกิดจากความร่วมมือร่วมใจอย่างแท้จริง และใช้ฐานข้อมูล/องค์ความรู้ที่มีต่อยอดต่อไป โดยมีการดำเนินการ ๔ กลุ่มงาน ประกอบด้วย

๖.๑ การส่งเสริมและสนับสนุน โครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริฯ

๖.๒ การส่งเสริมและสนับสนุนการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชน

๖.๓ การส่งเสริมและสนับสนุนการใช้หลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง

๖.๔ บูรณาการ อำนาจการ ประสานงานกิจกรรมการปกป้องเขตพูนและส่งเสริมความจงรักภักดีต่อสถาบันพระมหากษัตริย์

๗. ด้านการพัฒนาเพื่อเสริมความมั่นคงของชาติ ให้ดำเนินการเสริมสร้างความมั่นคงจังหวัดชายแดน ชายฝั่งทะเล และ เกาะแก่ง รวมทั้งให้มีการฝึกจัดตั้งและฝึก ทบพวนหมู่บ้านอำสาพัฒนาและป้องกันตนเอง (อพป.) ให้ครอบคลุมทั่วทั้งประเทศ ทั้งจังหวัด ชายแดน ชายฝั่งทะเล เกาะแก่ง และพื้นที่ตอนใน โดยการนำหลักสูตร ที่ นพช. มอบให้ กอ.รมน. ไปดำเนินการจัดทำหลักสูตรการฝึกอบรม ใน ๕ ประเด็นหลัก คือ การส่งเสริมประชาธิปไตยที่ถูกต้อง การส่งเสริมปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง ความจงรักภักดี ต่อ สถาบันพระมหากษัตริย์ การป้องกันปัญหา ยาเสพติด และปัญหาทรัพยากรธรรมชาติ นาไปอบรมในหลักสูตรหมู่บ้าน อพป. และให้ดำเนินงานรองรับการดำเนินงาน ตามยุทธศาสตร์การพัฒนาเพื่อเสริมความมั่นคงของชาติ พ.ศ.๒๕๕๕-๒๕๕๘ ของ สมช. เพื่อเป็นกรอบการดำเนินงานพัฒนาเพื่อเสริมความมั่นคงในทุกพื้นที่ เพื่อเสริมสร้างความมั่นคงและพัฒนาพื้นที่เป้าหมาย ให้พร้อมที่จะเผชิญกับปัญหา ที่กระทบต่อความมั่นคงของชาติ

๘. ด้านการดำเนินการภาคประชาชนเพื่อความมั่นคงของชาติ ให้ส่งเสริมหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง การให้ความสำคัญกับสถาบันหลักของชาติ การส่งเสริมการปกครองระบอบประชาธิปไตย อันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุขที่ถูกต้อง การเร่งปลูกฝังอุดมการณ์

สร้างจิตสำนึก ค่านิยมที่ถูกต้อง ให้แก่ประชาชนทุกภาคส่วน โดยในระยะเร่งด่วนให้ส่วนราชการต่างๆ ดำเนินการในโครงการที่เกี่ยวกับกลุ่มพลังมวลชน อาสาสมัคร หมู่บ้าน/ชุมชนเข้มแข็ง ทั้งพื้นที่ชายแดน และพื้นที่ตอนในของประเทศ หน่วยงานที่ไม่มีแผนงาน/โครงการให้ปรับแผนรองรับและให้กำหนด ยุทธศาสตร์ และการดำเนินการในระยะเวลาต่อไป

๕. ด้านภัยคุกคามอื่น ๆ ให้ดำเนินการส่งเสริมและสนับสนุน การป้องกันและแก้ไขปัญหากลุ่มภัยคุกคามอื่น ๆ ซึ่งประกอบด้วยภัยพิบัติทางธรรมชาติร้ายแรง ด้วยการ กำหนดแนวทาง มาตรการ และแผนปฏิบัติการ สำหรับการบริหารจัดการสภาวะฉุกเฉินให้เป็นไปอย่าง มีประสิทธิภาพสูงสุด จึงควรเน้นความร่วมมือกันของทุกภาคส่วนตั้งแต่ภาวะปกติ ด้วยการเตรียมระบบ การป้องกัน การบรรเทาสาธารณภัย รวมทั้งการฟื้นฟูภายหลังจากการเกิดภัยพิบัติให้เป็น ไปอย่าง สอดคล้อง มีการบูรณาการอย่างรอบด้าน รวมทั้ง ความขัดแย้งทางสังคม ซึ่งเป็นความขัดแย้งในเรื่อง แนวคิดและวิถีปฏิบัติด้านการเมือง ซึ่งหากไม่สามารถสร้างความสมานฉันท์ได้ อาจนำมาสู่การ เผชิญหน้าระหว่างการเมืองนอกสภากับการเมืองในสภามากขึ้น โดยอาจส่งผลกระทบต่อ กระบวนการยุติธรรมในการบังคับใช้กฎหมาย และความสงบสุขของสังคมโดยรวม ซึ่งส่งผลให้ความ แตกแยกในสังคมนั้นรุนแรงขึ้นได้ ดังนั้น องค์กรภาคประชาชน องค์กรภาคสังคม และประชาชนทั่วไป รวมทั้งภาครัฐต้องมีความจริงจังในการแก้ไขปัญหาต่างๆ ของชาติ มาตรการการดำเนินงานตาม แผนงาน โดยกำหนดมาตรการสนับสนุนกลยุทธ์ ๖ มาตรการ ดังนี้.-

มาตรการที่ ๑ การบริหารจัดการและการประเมินผล

๑. ถือเป็นมาตรการที่สำคัญอย่างยิ่ง ในการบริหารจัดการและขับเคลื่อน การปฏิบัติงานของ กอ.รมน. ในภาพรวม

๒. วางแผนอำนวยการ ประสานงาน บริหารจัดการและบูรณาการ แผนงาน/โครงการ และการปฏิบัติงานร่วมกัน รวมทั้งกำกับดูแลการปฏิบัติงานป้องกันและแก้ไขปัญหา ความมั่นคงภายในราชอาณาจักรของหน่วยขึ้นตรง และส่วนราชการด้านความมั่นคงที่เกี่ยวข้องอย่างมี ประสิทธิภาพ

๓. ปรับปรุงและพัฒนาประสิทธิภาพ ระบบ กลไก/หน่วยงาน และ การบริหารจัดการ ด้านกำลังพล ด้านการทางาน โครงสร้างการจัด ระบบสารสนเทศ ฐานข้อมูล และ การบริหารจัดการอื่น ๆ เพื่อให้มีขีดความสามารถ และความพร้อมสนับสนุนการ ป้องกันและแก้ไข ปัญหาความมั่นคงภายในราชอาณาจักรในภาวะปกติและภาวะวิกฤติ ทั้งในส่วนกลาง และระดับภาค/จังหวัด

๔. พัฒนาศักยภาพและขีดความสามารถของบุคลากรด้วยการปรับปรุงระบบการสร้างขวัญ กำลังใจ ระบบการจัดการความรู้ การฝึกอบรม การเสริมสร้างอุดมการณ์

๕. จัดให้มีการติดตามและประเมินผลการปฏิบัติงานของหน่วยทุกระดับ และความสำเร็จของแผนงาน/โครงการ ตามระยะเวลาสอดคล้องกับตัวชี้วัดที่ได้มาตรฐาน และเป็นรูปธรรม สอดคล้องกับการพัฒนาระบบราชการของรัฐ รวมทั้งปรับแผนหรือระบบการดำเนินการให้สอดคล้องกับผลการประเมินตามพื้นที่รับผิดชอบ

มาตรการที่ ๒ การข่าวกรอง และต่อต้านข่าวกรอง

๑. วางแผน อำนาจการ บูรณาการ ประสานงานกำกับดูแลงานข่าว และการดำเนินการทั้งปวง ที่เกี่ยวกับการรักษาความปลอดภัย และการต่อต้านข่าวกรองกับส่วนราชการต่างๆ เพื่อให้การติดตาม ตรวจสอบ ประเมินแนวโน้มสถานการณ์ด้านความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ในภาพรวมทุก ๆ ด้านเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ

๒. วางแผนและดำเนินกรรมวิธีในวงรอบข่าวกรองอย่างเป็นระบบแบบแผน เพื่อการผลิตข่าวกรองที่มีคุณภาพเชื่อถือได้ พร้อมทั้งกระจายข่าวกรองให้หน่วยปฏิบัติสามารถป้องกันและแก้ไขปัญหาได้อย่างเหมาะสม ปลอดภัย เพียงพอ ทันเวลา และสอดคล้องกับนโยบายข่าวกรองแห่งชาติ

๓. จัดตั้งข่ายงานข่าวในการเฝ้าตรวจ รายงานและแจ้งเตือนให้ครอบคลุมพื้นที่ รวมทั้งมีการเจาะลึกเป้าหมายเป็นการเฉพาะ เพื่อการติดตาม การตรวจสอบ ให้ได้มาซึ่งข้อมูลข่าวสารเชิงลึก สามารถนำมาประกอบการวิเคราะห์ และการประเมินแนวโน้มสถานการณ์ที่อาจก่อให้เกิดภัยคุกคามด้านความมั่นคงภายในราชอาณาจักรอย่างต่อเนื่องและทันเวลา

๔. กำหนดให้มีการประสานงานกับหน่วยในประชาคมข่าวกรองอย่างต่อเนื่องเพื่อการแลกเปลี่ยนข้อมูล การตรวจสอบข้อมูลข่าวสาร การตรวจสอบข้อมูลเชิงลึก การสนับสนุนเครื่องมือด้านการข่าวและอื่นๆ ที่อำนวยความสะดวกทางการข่าว

๕. จัดทำและปรับปรุงฐานข้อมูลด้านการข่าวให้ทันสมัยโดยอาศัยระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ ที่ได้มาตรฐานเพื่อรองรับภัยคุกคามที่เกิดขึ้น และสนับสนุนงานด้านการข่าวตามที่หน่วยเหนือหรือผู้บังคับบัญชาต้องการ

๖. ดำเนินการจัดทำการเตรียมสนามรบด้านการข่าว (Intelligence Preparation of the Battlefield: IPB) ของแต่ละกลยุทธ์ และประเมินระดับความรุนแรงอย่างเป็นรูปธรรมก่อนการปฏิบัติงานเพื่อให้เป็นตัวชี้เป้าหมายในการปฏิบัติงานแต่ละพื้นที่

มาตรการที่ ๓ การจัดระเบียบชุมชนและการสร้างพลังประชาชน

๑. ถือเป็นมาตรการที่มีความสำคัญในการปฏิบัติงานของ กอ.รมน.ทุกระดับ

๒. จัดระเบียบชุมชนและจัดตั้งพลังประชาชนให้ครอบคลุมในทุกพื้นที่ทั่วทั้งประเทศอย่างเป็นระบบภายใต้การเสริมสร้าง “ครอบครัวเข้มแข็ง ชุมชนเข้มแข็ง สังคมเข้มแข็ง ประเทศเข้มแข็ง” เพื่อเป็นภูมิคุ้มกันภัยคุกคามในรูปแบบต่างๆ เพื่อแก้ไขปัญหาด้านความมั่นคงในทุกมิติ โดยเน้นการจัดตั้งสร้าง และขยายเครือข่ายกลุ่มผู้นำมวลชนขยายผลอุดมการณ์รักชาติในลำดับความเร่งด่วนแรก อาทิ ชุควิทยากรและมวลชนประเภทต่างๆ ของ กอ.รมน. และหน่วยงานของรัฐ กลุ่มข้าราชการของรัฐวิสาหกิจ กลุ่มผู้นำองค์กร กลุ่มผู้นำชุมชน/ผู้นำท้องถิ่น/ปราชญ์ชาวบ้าน กลุ่มพระสงฆ์/ผู้นำศาสนา เป็นต้น ตลอดจน กลุ่มประชาชนที่อยู่ในพื้นที่ที่มีปัญหาด้านความมั่นคงตามลำดับความเร่งด่วนของสถานการณ์ต่อไป

๓. ให้ความรู้ความเข้าใจมวลชนทุกกลุ่มและทุกประเภท ผ่านการจัดการฝึกอบรมตามหลักสูตรศึกษาอบรมเพื่อความมั่นคงของชาติ ให้ครอบคลุมทุกพื้นที่ที่เกิดปัญหา โดยเน้นย้ำในเรื่อง “อุดมการณ์ความรักชาติ หรืออุดมการณ์มวลชน ภัยคุกคามด้านความมั่นคง และภารกิจของมวลชน กอ.รมน.”

๔. ดำรงรักษาสถานภาพ และพัฒนาความสัมพันธ์ที่ดีกับมวลชนทุกกลุ่มและทุกประเภท อย่างต่อเนื่อง ด้วยการพบปะพูดคุย การฝึกอบรม การประชุมสัมมนา/เสวนา หรือ ทำกิจกรรมต่างๆร่วมกันอย่างสม่ำเสมอ ตลอดจนส่งเสริมให้มีการดำเนินกิจกรรมการสร้างความสัมพันธ์ที่ดี ความรักความสามัคคีและสร้างความเข้าใจที่ดีระหว่างมวลชนทุกกลุ่ม โดยเน้นกิจกรรมแสดงออกถึงความจงรักภักดีต่อสถาบันพระมหากษัตริย์ หรือกิจกรรมที่เกี่ยวข้องกับการสร้างจิตสำนึกสาธารณะร่วมด้านความมั่นคงของชาติ เป็นต้น

๕. ส่งเสริม/สนับสนุนมวลชนทุกกลุ่มทุกประเภทให้มีความเข้มแข็ง รู้หน้าที่และภารกิจของมวลชน โดยเฉพาะมวลชนกลุ่มไทยอำส้าป้องกันชาติ (ทสปช.)และกองหนุนแห่งชาติ (กนช.) ให้มีขีดความสามารถในการเฝ้าระวัง แจ้งเตือน และเป็นแกนหลักในการเข้าร่วมปฏิบัติงานสนับสนุนการปฏิบัติของเจ้าหน้าที่รัฐได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๖. ปรับปรุง แก้ไข และพัฒนาโครงสร้างการทางานร่วมของหน่วยงานมวลชนในทุกระดับ ตั้งแต่ระดับบริหาร (กระทรวง กรม) จนถึงระดับหน่วยปฏิบัติ (หมู่บ้าน ตำบล อำเภอ จังหวัด) อย่างต่อเนื่อง ทั้งนี้ให้มีการจัดทำแผนการปฏิบัติการมวลชนร่วมให้แล้วเสร็จภายใน

ปีงบประมาณ ๒๕๕๕ และพัฒนา เสริมสร้างให้มีขีดความสามารถในการบูรณาการมวลชนทั้งปวงของชาติ และเริ่มปฏิบัติตามแผนการปฏิบัติการมวลชนร่วมได้ ตั้งแต่ปีงบประมาณ ๒๕๕๖ เป็นต้นไป

๗. ปรับปรุง แก้ไข และพัฒนาการดำเนินงานโครงการเครือข่ายสายด่วนความมั่นคง ๑๓๗๔ ให้เป็นช่องทางที่มีศักยภาพในการแจ้งข้อมูลข่าวสารด้านความมั่นคงที่มีประสิทธิภาพ โดยประชาชนทั่วไปสามารถแจ้งเหตุ/ภัยด้านความมั่นคงต่างๆ ได้ตลอด ๒๔ ชั่วโมง ทั้ง ๗๖ จังหวัดและกทม. เพื่อนำไปสู่การแก้ไขปัญหาต่างๆ ได้อย่างทันท่วงที

๘. ประสานหน่วยงานจากภาคส่วนต่างๆ ที่มีหน้าที่รับผิดชอบเพื่อสร้างกระบวนการเสริมสร้างจิตสำนึกสาธารณะให้กับคนไทย ให้มีอุดมการณ์ความรักชาติ ศาสนา พระมหากษัตริย์ ตลอดจนผลักดันให้มีการสร้างคุณธรรมขั้นพื้นฐานของการเป็นพลเมืองที่ดี โดยเริ่มตั้งแต่เด็ก เยาวชน จนถึงผู้ใหญ่ รวมทั้งส่งเสริมและสนับสนุนระบบธรรมาภิบาลให้กับส่วนราชการ

๙. ขยายผลการปฏิบัติงานในการจัดระเบียบชุมชนและการสร้างพลังประชาชน ที่ได้ผลรวมทั้งใช้องค์ความรู้จากโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ เสริมสร้างกลุ่มพลังมวลชนที่เข้มแข็งในการแสดงพลังความจงรักภักดีต่อสถาบันพระมหากษัตริย์อย่างต่อเนื่อง

มาตรการที่ ๔ การปฏิบัติการข่าวสาร

๑. บูรณาการองค์กรและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ทั้งระดับส่วนกลาง ระดับภาค และระดับจังหวัด ในการใช้เครื่องมือ และ สิ่งอำนวยความสะดวก ดำเนินการกิจกรรมหลัก และกิจกรรมสนับสนุนต่างๆ ตามองค์ประกอบหลักองค์ประกอบสนับสนุน และ กิจกรรมอื่นๆ ของการปฏิบัติการข่าวสาร

๒. วางแผน อำนวยการ ประสานงานกำกับดูแล และ เสริมการปฏิบัติการข่าวสารตามประเด็นปัญหาภัยคุกคามแต่ละกลยุทธ์ที่เกิดขึ้นภายในประเทศต่อกลุ่มเป้าหมาย ให้สอดคล้องกับสถานการณ์ในพื้นที่รับผิดชอบ รวมทั้งแสวงประโยชน์จากการดำเนินการตามมาตรการต่างๆ เพื่อดำรงไว้ หรือ ปรับเปลี่ยนแนวคิดและทัศนคติของกลุ่มเป้าหมายให้เข้ามามีส่วนร่วมในการป้องกันและแก้ไขปัญหาด้านความมั่นคงภายในราชอาณาจักร

๓. ปฏิบัติการข่าวสารเชิงรุก โดยใช้ระบบปฏิบัติการเครือข่ายคอมพิวเตอร์ การปฏิบัติการจิตวิทยา การประชาสัมพันธ์ และ การปฏิบัติการกิจการพลเรือน ในการสร้างผลกระทบต่อผู้มีอำนาจในการตัดสินใจของกลุ่มที่เป็นภัยความมั่นคง รวมทั้งชักจูงโน้มน้าวมวลชนและแนวร่วม หรือกลุ่มอื่นๆ เพื่อให้ฝ่ายเราสามารถบรรลุวัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้ โดยมุ่งเน้นให้ความสำคัญ กับการชี้แจง ให้ความรู้ และ ทำความเข้าใจกับประชาชนหรือกลุ่มเป้าหมายต่อปัญหาภัย

คุกคาม ที่เกิดขึ้นในแต่ละพื้นที่ เพื่อสนับสนุนการแก้ไขปัญหาให้บรรลุเป้าหมาย รวมทั้งรณรงค์ให้ประชาชนมีพฤติกรรมและแสดงออกอย่างชัดเจนในการเข้าไปแก้ปัญหาด้วยตนเองในขั้นต้น

๔. ปฏิบัติการข่าวสารเชิงรับ โดยใช้การรักษาความปลอดภัยในการปฏิบัติงาน การต่อต้านข่าวกรอง และการต่อต้านการโฆษณาชวนเชื่อ ในการเข้าถึงข่าวสารที่เกี่ยวข้องได้อย่างแม่นยำและทันเวลา รวมทั้งปฏิเสหมิให้กลุ่มที่เป็นภัยความมั่นคงได้โอกาสในการแสวงประโยชน์จากข่าวสารและระบบสารสนเทศของฝ่ายเรา โดยมุ่งเน้นให้ความสำคัญกับการชี้แจง ทำความเข้าใจ ในประเด็นต่างๆ ที่เกิดความเคลือบแคลง หรือ เกิดความสับสนแก่ประชาชนอย่างทันท่วงที อันจะนำไปสู่การชะลอ/ยุติการขยายขอบเขตของปัญหาที่เกิดขึ้นให้ได้โดยเร็ว

มาตรการที่ ๕ การป้องกันและแก้ไขปัญหาความมั่นคงระดับพื้นที่

๑. จัดระเบียบและแบ่งมอบพื้นที่รับผิดชอบในการควบคุมพื้นที่ ให้เหมาะสมกับหน่วยงานและสถานการณ์ภัยคุกคามที่เกิดในแต่ละพื้นที่

๒. รวบรวมติดตาม ตรวจสอบข้อมูล และประเมินสถานการณ์ที่อาจก่อให้เกิดภัยคุกคามต่อความมั่นคงและความสงบเรียบร้อยภายในราชอาณาจักร ทั้งข้อมูลพื้นที่ประชาชน และฝ่ายตรงข้าม โดยจัดทำเป็นระบบฐานข้อมูลที่มีความสมบูรณ์ทั้งในด้านความมั่นคง และข้อมูลทั่วไป

๓. เสริมสร้างความเข้าใจ ความไว้วางใจ และความสัมพันธ์อันดีระหว่างเจ้าหน้าที่รัฐกับประชาชน ผู้นำชุมชน และกลุ่มต่างๆ ในพื้นที่รับผิดชอบ โดยเน้นการให้ความร่วมมือและสนับสนุนการปฏิบัติงานของประชาชนต่อเจ้าหน้าที่รัฐ

๔. การ รปภ.ในชีวิตและทรัพย์สิน เพื่อสร้างสภาวะแวดล้อมที่ปลอดภัยและประชาชนในพื้นที่ สามารถใช้ชีวิตได้ตามปกติ

๕. วางแผน ควบคุมพื้นที่ และแก้ไขปัญหาหรือระงับเหตุการณ์ในขั้นต้นเมื่อเกิดสถานการณ์ภัยคุกคามที่มีผลกระทบต่อความมั่นคงในพื้นที่รับผิดชอบ เพื่อมิให้สถานการณ์ขยายวงกว้างออกไป

มาตรการที่ ๖ การเตรียมความพร้อมสำหรับเผชิญสถานการณ์เร่งด่วน

๑. ติดตาม วิเคราะห์ ประเมินสถานการณ์ และรายงานให้หน่วยเหนือทราบอย่างต่อเนื่องในห้วงเวลา

๒. เตรียมการ และดำเนินการแก้ไขปัญหาสถานการณ์เร่งด่วนสำคัญตามที่ได้รับมอบหมายจากรัฐบาลในห้วงเวลา

๓. ประสานการปฏิบัติกับส่วนราชการ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในด้านการข่าวกรอง ด้านแผนการปฏิบัติ และการมีส่วนร่วมของประชาชน

๔. บูรณาการ อำนาจการ ประสานการปฏิบัติกับส่วนราชการ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งให้ข้อเสนอแนะในการคลี่คลายสถานการณ์เร่งด่วนในรูปแบบต่างๆ ทั้งในด้านการใช้กำลัง อาวุธยุทโธปกรณ์ และงบประมาณ

๗. ส่วนอำนาจการ กองอำนาจการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักรมีหน้าที่การปฏิบัติงานดังนี้

๗.๑ ส่วนอำนาจการมีหน้าที่ในการกำหนดกำหนดนโยบาย วางแผน อำนาจการประสานงานกำกับดูแล ตรวจสอบและประเมินผลงานนโยบาย ยุทธศาสตร์ การข่าว และการปฏิบัติการข่าวสาร การดำเนินการ ด้านมวลชน การบริหารบุคคลและกฎหมาย การบริหารงานทั่วไป การงบประมาณและการเงิน ในส่วนที่เกี่ยวข้องตามหน้าที่และตามที่ ผอ.รมน. รอง ผอ.รมน. หรือ ลท.รมน. มอบหมาย เพื่อรองรับนโยบายของรัฐบาลนโยบายความมั่นคงแห่งชาติ และยุทธศาสตร์ความมั่นคงชายแดนของสภาความมั่นคงแห่งชาติ

๗.๒ สำนักบริหารงานบุคคล (สบค.กอ.รมน.)

๗.๒.๑ กำหนดนโยบาย วางแผน อำนาจการ ประสานงานและกำกับดูแลเกี่ยวกับกิจการด้านบุคลากร รวมทั้งงานด้านกฎหมายและสิทธิมนุษยชนของกองอำนาจการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร

๗.๒.๒ ดำเนินการเกี่ยวกับกฎหมาย ข้อบังคับ ระเบียบ คำสั่ง ประกาศ แลลงการณ์ และแบบธรรมเนียมด้านบุคลากรของกองอำนาจการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร

๗.๒.๓ ดำเนินการเกี่ยวกับการรักษาสถานภาพบุคลากร การบรรจุ แต่งตั้ง โอนย้าย และการช่วยราชการของข้าราชการ ลูกจ้าง และพนักงานราชการของกองอำนาจการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร

๗.๒.๔ จัดทำแผนงานและโครงการ และดำเนินการเกี่ยวกับงบประมาณด้านบุคลากร

๗.๒.๕ ดำเนินการด้านการบริการสิทธิบุคลากร ได้แก่ การจัดทำบำเหน็จประจำปี การรับรองสิทธิ รับรองการปฏิบัติราชการ เหนียญตรา บำเหน็จความชอบ ค่าตอบแทน การช่วยเหลือและการสงเคราะห์ให้แก่ผู้ปฏิบัติงาน

๗.๒.๖ ดำเนินการเกี่ยวกับงานพัฒนาและรักษาขวัญ และงานสวัสดิการของบุคลากร

๗.๒.๗ ดำเนินการพัฒนาบุคลากร และการประเมินผลการปฏิบัติงานของบุคลากร เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการปฏิบัติงาน

๗.๒.๘ ดำเนินการด้านการปกครอง การรักษาวินัย และการพิจารณาความผิดของบุคลากร

๗.๒.๙ รับผิดชอบงานจัดการภายในสำนักงาน งานพิธีของ กองอำนาจการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร รวมทั้งงานอื่น ๆ ตามที่ได้รับมอบหมาย

๗.๓ สำนักการข่าว (สขว.กอ.รมน.)

๗.๓.๑ อำนาจการ กำกับดูแลการจัดตั้งชุดปฏิบัติงานข่าว จาก สขว.กอ.รมน. กอ.รมน.ภาค และ กอ.รมน.จว. เพื่อปฏิบัติงานในพื้นที่ ที่มีสถานการณ์ภัยคุกคาม ทำการรวบรวมข่าวสารของบุคคลหรือกลุ่มบุคคลที่มีผลกระทบต่อความมั่นคงภายในราชอาณาจักร รวมทั้งส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชน โดยการจัดตั้งข่าวประชาชน เพื่อเป็นผู้รวบรวมข่าวสารในพื้นที่ จัดชุดรวบรวมและตรวจสอบข่าวสาร (ขรต.) เพื่อดำเนินการบูรณาการข้อมูลข่าวสาร ข่าวกรอง ในการผลิตข่าวกรองที่มีคุณภาพ พัฒนาระบบเทคโนโลยีสารสนเทศด้านการข่าวเพื่อจัดทำและปรับปรุงฐานข้อมูลด้านการข่าวที่ทันสมัย

๗.๓.๒ อำนาจการ ประสานงานกับกระทรวง ทบวง กรม และหน่วยงานต่างๆ ในการปฏิบัติงานด้านความมั่นคงภายในราชอาณาจักรร่วมกันในส่วนที่เกี่ยวข้อง

๗.๔ สำนักนโยบายและยุทธศาสตร์ความมั่นคง (สนย.กอ.รมน.)

๗.๔.๑ อำนาจการ กำกับดูแล ปฏิบัติการข่าวสารเพื่อป้องกันและแก้ไขปัญหาด้านความมั่นคง บูรณาการ วางแผน อำนาจการ ประสานการปฏิบัติการข่าวสารในพื้นที่รับผิดชอบ และกำกับดูแลการปฏิบัติการข่าวสารของ กอ.รมน.ภาค กอ.รมน.จว. โดยให้สอดคล้องกับปัญหาด้านความมั่นคงที่เกิดขึ้นในพื้นที่รับผิดชอบในภาพรวม โดยให้ความสำคัญในการดำเนินการ เพื่อให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการป้องกันและแก้ไขปัญหาด้านความมั่นคง โดยให้ กอ.รมน.ภาค ดำเนินการ

๗.๔.๒ อำนาจการ และประสานการดำเนินงานกับ กอ.รมน.ภาค เพื่อการบริหารจัดการตามแผนงาน/โครงการด้านความมั่นคงในแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัดในด้าน การพัฒนาศักยภาพคน/ชุมชน/พื้นที่เป้าหมายชายแดน การฝึกกำลังเพื่อเสริมสร้างความมั่นคงชายแดน การพัฒนาความร่วมมือชายแดนกับประเทศเพื่อนบ้าน และการบริหารจัดการให้มีประสิทธิภาพไปสู่

การปฏิบัติในการจัดระเบียบจังหวัดชายแดน ชายฝั่งทะเล และจังหวัดในเขตพื้นที่ตอนใน รองรับการค้า
ดำเนินงาน ตามยุทธศาสตร์การพัฒนาเพื่อเสริมความมั่นคงของชาติ พ.ศ.๒๕๕๕-๒๕๕๘ ของ สมช.
เพื่อเป็นกรอบการค้าดำเนินงานพัฒนาเพื่อเสริมความมั่นคงในทุกพื้นที่

๑.๔.๓ อำนาจการและประสาน การดำเนินงานการพัฒนาเพื่อเสริมความมั่นคง
ของชาติโดยให้ดำเนินการเสริมสร้างความมั่นคงจังหวัดชายแดน ชายฝั่งทะเล และ เกาะแก่ง รวมทั้งให้
มีการฝึกจัดตั้งและฝึกทบทวนหมู่บ้านอำสาพัฒนาและป้องกันตนเอง (อพป.) ให้ครอบคลุมทั่วทั้ง
ประเทศ ทั้งจังหวัด ชายแดน ชายฝั่งทะเล เกาะแก่ง และพื้นที่ตอนใน

๑.๔.๔ ดำเนินการประเมินผลลัพธ์ ของโครงการและการบริหารจัดการในการ
ดำเนินงานตามแผนรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ของ กอ.รมน. ปี ๒๕๕๕ – ๒๕๕๗ ได้แก่
ประเมินผลโครงการอำสาพัฒนาและป้องกันตนเอง (อพป.) การปฏิบัติการข่าวสาร การวิจัยและพัฒนา
ระบบงาน ประเมินภาพรวมการค้าดำเนินงานตามยุทธศาสตร์ความมั่นคงชายแดน การบริหารจัดการของ
กอ.รมน.ภาค การบริหารจัดการของ กอ.รมน.จว.

๑.๔.๕ อำนาจการ ประสานงานกับกระทรวง ทบวง กรม และหน่วยงานต่างๆ
ในการปฏิบัติงานด้านความมั่นคงภายในราชอาณาจักรร่วมกันในส่วนที่เกี่ยวข้อง

๑.๕ สำนักกิจการมวลชนและสารนิเทศ (สมท.กอ.รมน.)

๑.๕.๑ อำนาจการ ประสานงาน และกำกับการให้มีการจัดชุดประสานงาน
มวลชน (ซป.มช.) ลงปฏิบัติงานในพื้นที่ต่างๆ สนับสนุน สปช.กอ.รมน.ภาค ทั้ง ๔ ภาค และ สปช.กอ.
รมน.จว. ให้ครบทั้ง ๗๖ จังหวัด และ กทม. โดยเสริมสร้างขีดความสามารถและพัฒนาศักยภาพในด้าน
ต่างๆ ให้กับชุด ด้วยการจัดการฝึกอบรม สนับสนุนเครื่องมือ และงบประมาณที่เหมาะสม พอเพียง ที่จะ
รองรับกับสถานการณ์ความรุนแรงของภัยคุกคามด้านความมั่นคง ตามที่ กอ.รมน.กำหนด ที่เกิดขึ้นใน
แต่ละพื้นที่ได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๑.๕.๒ อำนาจการ ประสานงานกำกับการ และดำเนินการจัดการฝึกศึกษา
อบรมให้กับประชาชนกลุ่มเป้าหมายต่างๆ ตามหลักสูตรศึกษาอบรมเพื่อความมั่นคงของชาติ ที่ กอ.
รมน.กำหนด ให้ครอบคลุมทุกพื้นที่ที่เกิดปัญหา โดยเน้นย้ำในเรื่องหัวข้อ “อุดมการณ์ความรักชาติ หรือ
อุดมการณ์มวลชน” ภัยคุกคามด้านความมั่นคง และภารกิจของมวลชน

๑.๕.๓ จัดตั้ง สร้าง และขยายเครือข่ายกลุ่มผู้นำมวลชนขยายผลอุดมการณ์รัก
ชาติให้ครอบคลุมทุกพื้นที่ทั่วประเทศ อาทิ ชุมวิทายากรและมวลชนประเภทต่างๆ ของ กอ.รมน. และ
หน่วยงานของรัฐ กลุ่มข้าราชการของรัฐวิสาหกิจ กลุ่มผู้นำองค์กร กลุ่มผู้นำชุมชน/ผู้นำท้องถิ่น/ปราชญ์

ชาวบ้าน กลุ่มพระสงฆ์/ผู้นำศาสนา เป็นต้น ตลอดจนกลุ่มประชาชนที่อยู่ในพื้นที่ที่มีปัญหาด้านความมั่นคงตามลำดับความเร่งด่วนของสถานการณ์

๑.๕.๔ ส่งเสริม/สนับสนุนมวลชนทุกกลุ่มทุกประเภทให้มีความเข้มแข็ง ภูมิลำเนาที่และภารกิจของมวลชน โดยเฉพาะมวลชนกลุ่มไทยอาสาป้องกันชาติ (ทสปช.) และกองหนุนแห่งชาติ (กนช.) ให้มีขีดความสามารถและเป็นแกนหลักให้กับมวลชนทุกกลุ่มในการเฝ้าระวัง แจ้งเตือน และร่วมปฏิบัติงานสนับสนุนการปฏิบัติของเจ้าหน้าที่รัฐ ได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๑.๕.๕ ดำรงรักษาสถานภาพ และพัฒนาความสัมพันธ์ที่ดีกับมวลชนทุกกลุ่มและทุกประเภท อย่างต่อเนื่อง ด้วยการพบปะพูดคุย การฝึกอบรม การประชุมสัมมนา/สานเสวนา หรือทำกิจกรรมต่างๆ ร่วมกันอย่างสม่ำเสมอ ตลอดจนส่งเสริมให้มีการดำเนินกิจกรรมการสร้างความสัมพันธ์ที่ดี ความรักความสามัคคี และสร้างความเข้าใจที่ดีระหว่างมวลชนทุกกลุ่ม โดยเน้นกิจกรรมแสดงออกถึงความจงรักภักดีต่อสถาบันพระมหากษัตริย์ หรือกิจกรรมที่เกี่ยวข้องกับการสร้างจิตสำนึกสาธารณะร่วมด้านความมั่นคงของชาติ เป็นต้น

๑.๕.๖ อำนาจการ ประสานงาน เพื่อบูรณาการงานมวลชนของหน่วยงานต่างๆ ในการสร้างเครือข่ายมวลชนที่มีอุดมการณ์รักษาดีอย่างเป็นระบบ และผลักดันให้มีจัดตั้งศูนย์อำนาจการบริหารงานกิจการมวลชนแห่งชาติ และโครงสร้างการทำงานร่วมของหน่วยงานมวลชนในทุกระดับ ตั้งแต่ระดับบริหาร (กระทรวง กรม) จนถึงระดับหน่วยปฏิบัติ (หมู่บ้าน ตำบล อำเภอ จังหวัด) ตลอดจนมีการจัดทำแผนการปฏิบัติการมวลชนร่วมให้แล้วเสร็จภายในปีงบประมาณ ๒๕๕๕ หลังจากนั้นพัฒนา เสริมสร้างให้มีความสามารถในการบูรณาการมวลชนทั้งปวงของชาติ และเริ่มปฏิบัติตามแผนการปฏิบัติการมวลชนร่วมได้ ตั้งแต่ปีงบประมาณ ๒๕๕๖ เป็นต้นไป

๑.๕.๗ อำนาจการ ประสานงาน กำกับกับการพัฒนาเสริมสร้างเครือข่ายสายด่วนความมั่นคง ๑๑๑๔ ให้เป็นช่องทางที่มีศักยภาพในการแจ้งข้อมูลข่าวสารด้านความมั่นคงที่มีประสิทธิภาพ โดยประชาชนทั่วไปสามารถแจ้งเหตุ/ภัยด้านความมั่นคงต่างๆ ได้ตลอด ๒๔ ชั่วโมง ทั้ง ๗๖ จังหวัด และ กทม. เพื่อนำไปสู่การแก้ไขปัญหาต่างๆ ได้อย่างทันท่วงที

๑.๕.๘ อำนาจการ ประสานงาน และกำกับการทำงานด้านสารนิเทศของ กอ.รมน. ให้เป็นที่ยอมรับและได้รับความสนใจจากสื่อมวลชนแขนงต่างๆ จากทุกกลุ่ม และทุกสำนัก โดยบูรณาการหน่วยงานด้านสื่อ ทั้งภาครัฐ และเอกชนที่เกี่ยวข้อง เพื่อสร้างช่องทางการเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารต่างๆ ของ กอ.รมน. ไปสู่การรับรู้ของประชาชนครอบคลุมกลุ่มเป้าหมายได้อย่างทั่วถึงและทันเวลา

๑.๕.๘ เสริมสร้างภาพลักษณ์ กอ.รมน. และหน่วยงานต่างๆ ภายใต้แผนงาน และคำสั่งของ กอ.รมน. ตลอดจนกำหนดกิจกรรมในรูปแบบต่างๆ เพื่อนำเสนอภาพลักษณ์ กอ.รมน. ให้เป็นที่ประจักษ์และได้รับการยอมรับจากประชาชนอย่างแท้จริง ด้วยการพัฒนาสัมพันธ์กับ สื่อมวลชน องค์กรสื่อทุกประเภท และทุกระดับอย่างต่อเนื่อง สม่ำเสมอ อีกทั้งประชาสัมพันธ์เผยแพร่ ข้อมูลข่าวสารต่างๆ ของ กอ.รมน. ได้ตรงกับความต้องการรับรู้ของประชาชน ตลอดจนสามารถชี้แจง เพื่อทำความเข้าใจต่อสถานการณ์ความไม่ปกติที่เกิดขึ้นในบ้านเมือง หรือสถานการณ์วิกฤติต่างๆ ได้ อย่างเป็นระบบ

๑.๕.๑๐ ดำเนินการผลิตสารคดี สปอตและสื่อบroadcast/โทรทัศน์ ตลอดจน บทความต่างๆ และสื่อประเภทต่างๆ เผยแพร่ทางวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ สื่อออนไลน์ หนังสือพิมพ์รายวัน/ รายปักษ์ หรือสื่ออื่นๆ ตามสถานการณ์และช่วงเวลาที่เหมาะสม ไปสู่ประชาชน กลุ่มเป้าหมาย โดยเน้นการเผยแพร่กิจกรรมที่แสดงออกถึงความจงรักภักดีต่อสถาบันกษัตริย์ ความสงบ เรียบร้อย ของบ้านเมือง และความมั่นคงของชาติ

๑.๕.๑๑ พัฒนา เพิ่มพูนความรู้ และเสริมศักยภาพให้กับนักจัดรายการวิทยุ พิธีกร ผู้ดำเนินรายการ โทรทัศน์ และสื่อประเภทบริการสังคม เพื่อให้สามารถสนับสนุนภารกิจ ต่างๆ ของ กอ.รมน. ได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๑.๕.๑๒ อำนวยการ ประสานงานกับ โครงการ ศอป. โครงการ พมพ. ในพื้นที่ กอ.รมน.ภาค ๑, ๒ และ ๓ ในการพัฒนาพื้นที่ให้มีความอุดมสมบูรณ์ตามแหล่งทรัพยากรธรรมชาติที่มี อยู่ สร้างชุมชน ให้เข้มแข็ง และส่งเสริมให้ราษฎรเข้ามามีส่วนร่วมในการดูแลทรัพยากรธรรมชาติ ป่า ไม้ สัตว์ป่า และ แหล่งต้นน้ำ โดยจัดคณะตรวจเยี่ยม แนะนำการปฏิบัติงานตามนโยบาย และติดตาม ความก้าวหน้าของโครงการ

๑.๕.๑๓ ดำเนินการสอบคัดเลือก เพื่อมอบทุนการศึกษาให้กับเยาวชนที่มีภูมิลำเนาอยู่ในหมู่บ้านอำสาพัฒนาและป้องกันตนเอง (อพป.) ให้เข้ารับการศึกษาลัทธิศูทรพิเศษตาม โครงการเพชรในตม หลักสูตร ๕ ปี คณะศึกษาศาสตร์ มหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒ และเพิ่มโควตา พิเศษในพื้นที่ ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ เพื่อส่งเสริมสนับสนุนเยาวชนให้มีความรู้และกลับไปเป็นผู้นำ ในการพัฒนาพื้นที่ของตนเอง และเป็นเครือข่ายมวลชนของ กอ.รมน. ในการแจ้งเตือนภัยความมั่นคง

๑.๕.๑๔ อำนวยการ ประสานงานกับกระทรวง ทบวง กรม และหน่วยงานต่างๆ ที่มีกิจการงานด้านมวลชน งานสารนิเทศ และการปฏิบัติงานด้านความมั่นคงภายในราชอาณาจักร เพื่อ สร้างความร่วมมือในการปฏิบัติร่วมกันในส่วนที่เกี่ยวข้องตามความรับผิดชอบ ตลอดจนติดตาม

ประเมินผลและแก้ไข ปรับปรุงงานในความรับผิดชอบทั้งปวงอย่างสม่ำเสมอ

๗.๖ สำนักบริหารงานทั่วไป (สปป.กอ.รমন.)

๗.๖.๑ กำหนดนโยบาย วางแผน ประสานงาน และกำกับดูแลเกี่ยวกับงานในด้านส่งกำลังบำรุงในเรื่องเกี่ยวกับความต้องการ โครงการ และงบประมาณการส่งกำลังบำรุง รวมทั้งการกำหนดมาตรฐานราคากลางในการจัดหาพัสดุ การวิเคราะห์ วิจัย และตรวจสอบผลงานและประเมินผล ในการส่งกำลังบำรุง

๗.๖.๒ รับผิดชอบงานธุรการ งานสารบรรณ การจัดตั้งอำนวยความสะดวก การประชุม การดูแลรักษาอาคารสถานที่ของกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร และงานที่มีได้มอบหมายให้ส่วนราชการใดในกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร เป็นผู้รับผิดชอบเป็นการเฉพาะ

๗.๖.๓ อำนวยการ ควบคุม และติดตามผล ในเรื่องที่เกี่ยวข้องกับการเก็บรักษา การแจกจ่าย การซ่อมบำรุง การจำหน่าย การบันทึกและรายงานสถานภาพการจัดทำบัญชีคุมพัสดุ การจัดทำสถิติ ความสิ้นเปลืองพัสดุ และการดำเนินการต่ออาวุธยุทโธปกรณ์

๗.๗ สำนักงบประมาณและการเงิน (สปป.กอ.รমন.)

๗.๗.๑ กำหนดนโยบาย วางแผน และดำเนินการเกี่ยวกับการงบประมาณและการเงิน

๗.๗.๒ ประสานการปฏิบัติกับส่วนราชการและหน่วยงานอื่น ในการดำเนินการด้านงบประมาณและการเงิน

๗.๗.๓ เสนอแนะและให้คำปรึกษาทางด้านงบประมาณ การเงินตามระเบียบแบบแผนของทางราชการแก่ผู้บังคับบัญชา และหน่วยงานในกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร

๘. ศูนย์ติดตามสถานการณ์ กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร (ศตส.กอ.รমন.) มีหน้าที่ในการดำเนินการดังนี้

๘.๑ ติดตาม วิเคราะห์ รายงานสถานการณ์ด้านความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ร่วมกับหน่วยรอง และส่วนราชการที่เกี่ยวข้องกับงานด้านความมั่นคงทั้งในภาวะปกติและภาวะไม่ปกติ

๘.๒ วางแผน อำนวยการ ประสานการปฏิบัติเพื่อป้องกันและแก้ไขปัญหาในขั้นต้นในส่วนของ กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร และส่วนราชการที่เกี่ยวข้องกับงานด้านความมั่นคง

๘.๓ ประสานงานข้อมูลด้านความมั่นคงและผลการปฏิบัติงานแก้ไขปัญหาภัยส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง จัดการฝึกอบรม และจัดทำฐานข้อมูลสถานการณ์

๕. กลุ่มงาน กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักรมีการปฏิบัติในการดำเนินการดังนี้

๕.๑ กลุ่มพัฒนาระบบบริหาร (กพร.กอ.รมน.)

๕.๑.๑ เสนอแนะและให้คำปรึกษาแก่เลขาธิการกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักรเกี่ยวกับยุทธศาสตร์ในการพัฒนาระบบบริหารภายในของกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร

๕.๑.๒ ดำเนินการเกี่ยวกับการติดตามประเมินผล และจัดทำรายงานเกี่ยวกับการพัฒนาระบบบริหารราชการของกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักรในห้วงเวลาตามแผน

๕.๑.๓ ดำเนินการเกี่ยวกับการประสานและดำเนินการร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้การปฏิบัติงานเกี่ยวกับการพัฒนาระบบบริหารราชการบรรลุตามวัตถุประสงค์เป้าหมายอย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล

๕.๑.๔ ร่วมปฏิบัติงานและสนับสนุนการปฏิบัติงานของหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องหรือตามที่ได้รับมอบหมาย

๕.๒ กลุ่มตรวจสอบภายใน (กตบ.กอ.รมน.)

๕.๒.๑ ตรวจสอบทางการเงิน ตรวจสอบการดำเนินงาน ตรวจสอบการปฏิบัติตามกฎระเบียบ ตรวจสอบพิเศษ ตรวจสอบตามที่ได้รับมอบหมาย

๕.๒.๒ ประสานกับผู้ตรวจสอบภายนอก เพื่อให้การปฏิบัติงานของหน่วยเป็นไปตามแบบแผนของทางราชการ

๕.๒.๓ ตรวจสอบการบริหาร การเงิน และการบัญชี

๕.๒.๔ ประสานและดำเนินการเกี่ยวกับการตรวจสอบภายในร่วมกับหน่วยงานกลางต่าง ๆ และหน่วยงานภายใน

๕.๒.๕ ร่วมปฏิบัติงานและสนับสนุนการปฏิบัติงานของหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง หรือตามที่ได้รับมอบหมาย

๑๐. ส่วนประสานการปฏิบัติ กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักรมีการปฏิบัติในการดำเนินการดังนี้

๑๐.๑ ศูนย์ประสานการปฏิบัติที่ ๑ (สปป.๑ กอ.รมน.)

๑๐.๑.๑ บูรณาการในการ วางแผน อำนาจการ ประสานงาน และควบคุม กำกับดูแล ตลอดจนเสนอแนะการป้องกันและแก้ไขปัญหาเสพติด

๑๐.๑.๒ ประสานหน่วยงานด้านการข่าว รวบรวม สรุปวิเคราะห์ การเตรียม พื้นที่ด้านการข่าวของยาเสพติด (IPB: Intelligence Preparation of the Battlefield) ทั้งจำนวน และระดับ ความรุนแรงของปัญหาในภาพรวมทั้งประเทศ

๑๐.๑.๓ ดำเนินงานตามยุทธศาสตร์พลังแผ่นดินเอาชนะยาเสพติด โดยยึดหลัก นิติธรรมในการปราบปรามลงโทษ ผู้ผลิต ผู้ค้า ผู้มีอิทธิพล และผู้ประพฤตินิยมชอบ โดยบังคับใช้กฎหมาย อย่างเคร่งครัด ยึดหลักผู้เสพ คือผู้ป่วยที่ต้องได้รับการบำบัดรักษา ให้กลับมาเป็นคนดีของสังคม พร้อมทั้งมีกลไกติดตามช่วยเหลืออย่างเป็นระบบ โดยให้ปฏิบัติตามกลยุทธ์สำคัญของยุทธศาสตร์ พลังแผ่นดินเอาชนะยาเสพติด คือ ๗ แผน ๔ ปรับ ๓ หลัก ๖ เร่ง โดยเน้นแผนงานการสกัดกั้น และแผนงาน การบริหารจัดการ แผนบูรณาการ

๑๐.๑.๔ บูรณาการ ประสานงานกำหนดมาตรการสนับสนุนในด้านการข่าว การปฏิบัติการข่าวสาร ด้านมวลชน และด้านบริหารจัดการ เพื่อสนับสนุนการแก้ปัญหายาเสพติด อย่าง มีประสิทธิภาพ

๑๐.๑.๕ บูรณาการและประสานงานหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ให้ดำเนินการตาม แผนปฏิบัติการ ที่กำหนดอย่างต่อเนื่องเป็นระบบ ทั้งเชิงป้องกันและการแก้ไขปัญหามาให้เหมาะสมและ สอดคล้องกับสถานการณ์ที่เกิดขึ้นในแต่ละพื้นที่ โดยให้ความสำคัญกับการมีส่วนร่วมของ ภาค ประชาชน โดยเฉพาะอย่างยิ่งระดับเยาวชน และการสร้างศักยภาพให้กับชุมชนในการบริหารจัดการยา เสพติดได้ด้วยตนเอง

๑๐.๑.๖ ประสานงานกำกับดูแล การจัดตั้งหมู่บ้าน/ชุมชนเข้มแข็งเอาชนะยา เสพติดและการจัดตั้งกลุ่มราษฎรอำเภอกันภัยยาเสพติด ให้มีบทบาทในการต่อสู้เพื่อป้องกันและ แก้ไขปัญหายาเสพติดของชุมชน รวมทั้งจัดชุดปฏิบัติการจิตวิทยาและประชาสัมพันธ์ ผลิตสื่อ/สิ่งพิมพ์ เพื่อณรงค์แก้ไขปัญหายาเสพติดในพื้นที่เป้าหมาย บูรณาการหน่วยงานแก้ไขปัญหายาเสพติดในพื้นที่ ภาคใต้ฯ) ประชาสัมพันธ์ณรงค์เชิงรุกในการลดผู้เสพฯ (Demand) โดยใช้สื่อทุกประเภท วิทยากรของ ทูกรู้ว วิทยากรของ กอ.รมน. (ซพส., ปจว./ปชส.) ผู้นำทุกศาสนา/ผู้สื่อข่าว/ดารา เพื่อให้ภาคประชาชนมี ส่วนร่วมในการแก้ไขปัญหายา เสพติด

๑๐.๒ ศูนย์ประสานการปฏิบัติที่ ๒ (สปป.๒ กอ.รมน.)

๑๐.๒.๑ กำหนดนโยบาย วางแผน อำนาจการ ประสานงาน และควบคุม กำกับดูแล ตลอดจนเสนอแนะการป้องกันและแก้ไขปัญหาค้นต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองโดยผิดกฎหมาย

๑๐.๒.๒ ประสานหน่วยงานด้านการข่าว รวบรวม สรุปลวิเคราะห์ การเตรียมพื้นที่ด้านการข่าวของผู้หลบหนีเข้าเมืองโดยผิดกฎหมาย (IPB: Intelligence Preparation of the Battlefield) ทั้งจำนวน และระดับความรุนแรงของปัญหาในภาพรวมทั้งประเทศ

๑๐.๒.๓ จัดทำแผนปฏิบัติการในการป้องกันและแก้ไขปัญหาลูกหนีเข้าเมืองโดยผิดกฎหมายภายใต้กรอบนโยบายและยุทธศาสตร์ของรัฐ ซึ่งประกอบด้วยแรงงานต่างด้าว คนต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองโดยผิดกฎหมาย และผู้หนีภัยจากการสู้รบ ด้วยการบูรณาการแผนงาน/โครงการทั้งปวงที่เกี่ยวข้องกับส่วนราชการ/หน่วยงานต่าง ๆ

๑๐.๒.๔ บูรณาการ ประสานงานกำหนดมาตรการสนับสนุนในด้านการข่าว การปฏิบัติการข่าวสาร ด้านมวลชน และด้านบริหารจัดการ เพื่อสนับสนุนการแก้ปัญหาลูกหนีเข้าเมืองโดยผิดกฎหมาย อย่างมีประสิทธิภาพ

๑๐.๒.๕ บูรณาการและประสานงานหน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้ดำเนินการตามแผนปฏิบัติการที่กำหนดอย่างเป็นระบบ ในเชิงป้องกันและการแก้ไขปัญหามาให้เหมาะสมและสอดคล้องกับสถานการณ์ที่เกิดขึ้นในแต่ละพื้นที่ โดยให้ความสำคัญการมีส่วนร่วมของภาคประชาชน ในการสกัดกั้นและการแจ้งข่าว

๑๐.๒.๖ พัฒนาระบบสารสนเทศ ทั้งในส่วนของผู้นำพา ผู้ให้แหล่งพักพิง และคนต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองโดยผิดกฎหมายอย่างเป็นระบบ

๑๐.๒.๗ บูรณาการประสานงานกำกับดูแลการดำเนินการต่อชาวม้งลาวอพยพ และผู้หลบหนีเข้าเมืองชาวโรฮิงญา

๑๐.๓ ศูนย์ประสานการปฏิบัติที่ ๓ (ศปป.๓ กอ.รมน.)

๑๐.๓.๑ กำหนดนโยบาย วางแผน อำนาจการ ประสานงาน และควบคุมกำกับดูแลตลอดจนเสนอแนะ การป้องกันและแก้ไขปัญหาค้นต่างด้าวก่อการร้ายและอาชญากรรมข้ามชาติ

๑๐.๓.๒ จัดทำแผนปฏิบัติการในการป้องกันและแก้ไขปัญหาค้นต่างด้าวก่อการร้ายและอาชญากรรมข้ามชาติ ภายใต้กรอบนโยบายและยุทธศาสตร์ของรัฐ เช่น การค้าอาวุธ การค้ามนุษย์ การฟอกเงิน การกระทำอันเป็นโจรสลัด การโจรกรรมและลักลอบค้ายานพาหนะ อาชญากรรมทางเศรษฐกิจและทางคอมพิวเตอร์ ทั้งภายในประเทศและระดับภูมิภาคด้วยการบูรณาการแผนงาน/โครงการทั้งปวงที่เกี่ยวข้องกับส่วนราชการ/หน่วยงานต่าง ๆ

๑๐.๓.๓ ดำเนินการป้องกันและแก้ไขปัญหาโดยบูรณาการและประสานงานหน่วยงาน ที่เกี่ยวข้องให้ดำเนินการตามแผนปฏิบัติการที่กำหนดอย่างเป็นระบบ ทั้งเชิงป้องกันและแก้ไขปัญหาให้เหมาะสมและสอดคล้องกับสถานการณ์ โดยเน้นการประสานงานด้านการข่าวกับหน่วยข่าวกรอง ในทุกระดับ ทั้งต่างประเทศและในประเทศ พร้อมทั้งกระจายข่าวสารไปยังหน่วยที่เกี่ยวข้อง อย่างทันเวลา รวมทั้งให้ความสำคัญกับการมีส่วนร่วมของภาคประชาชนในลักษณะการสร้างเครือข่ายสังคม

๑๐.๓.๔ การดำเนินการประชุมประสานและแลกเปลี่ยนแนวคิดกับหน่วยงาน ลักษณะเดียวกันของต่างประเทศในภูมิภาค เพื่อบูรณาการ และการติดตามสถานการณ์การก่อการร้าย และอาชญากรรมข้ามชาติ เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ

๑๐.๓.๕ สร้างความตระหนักรับรู้ให้กับประชาชนเพื่อให้ความร่วมมือในการ เฝ้าระวังสถานการณ์การก่อการร้ายและอาชญากรรมข้ามชาติ โดยการอบรมเครือข่ายภาคประชาชนและ ประชาสัมพันธ์ สร้างความเข้าใจให้ทุกภาคส่วนสนับสนุนการปฏิบัติของหน่วยงานภาครัฐในการ ต่อต้านการก่อการร้ายและอาชญากรรมข้ามชาติ

๑๐.๓.๖ พัฒนาระบบการจัดเก็บรวบรวมข้อมูลพื้นฐานด้านการก่อการร้าย และ อาชญากรรม ข้ามชาติให้มีความทันสมัยเพื่อใช้ประโยชน์ในการเฝ้าตรวจค้นหาและพิสูจน์ทราบบุคคล/ กลุ่มก่อการร้าย

๑๐.๔ ศูนย์ประสานการปฏิบัติที่ ๔ (ศปป.๔ กอ.รมน.)

๑๐.๔.๑ กำหนดนโยบาย วางแผน อำนาจการ ประสานงาน และกำกับดูแลการ ป้องกันและแก้ไขปัญหาความมั่นคงพิเศษ ในเรื่องการบุกรุกทำลายป่าไม้และทรัพยากรธรรมชาติ ปัญหาผู้ร่วมพัฒนาชาติไทย (พรท.) และปัญหาความมั่นคงอื่นๆ ที่ได้รับมอบความรับผิดชอบจาก ผู้อำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร

๑๐.๔.๒ ประสานหน่วยงานด้านการข่าว รวบรวม สรุปวิเคราะห์ การเตรียม พื้นที่ด้านการข่าวของการบุกรุกทำลายป่าไม้และทรัพยากรธรรมชาติ (IPB: Intelligence Preparation of the Battlefield) ทั้งจำนวน และระดับความรุนแรงของปัญหาในภาพรวมทั้งประเทศ

๑๐.๔.๓ จัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันและแก้ไขปัญหาความมั่นคงพิเศษตามที่ได้รับมอบภายใต้กรอบนโยบายและยุทธศาสตร์ของรัฐด้วยการบูรณาการแผนงาน/โครงการทั้งปวงที่ เกี่ยวข้องกับส่วนราชการ/หน่วยงานต่างๆ โดยให้ความสำคัญกับการพิทักษ์สถาบันชาติ ศาสนา และ พระมหากษัตริย์ การบุกรุกทำลายป่าไม้และทรัพยากรธรรมชาติ เป็นความเร่งด่วนสูงสุดตามลำดับ

๑๐.๔.๔ บูรณาการ ประสานงานกำหนดมาตรการสนับสนุนในด้านการข่าว การปฏิบัติ การข่าวสาร ด้านมวลชน และด้านบริหารจัดการ เพื่อสนับสนุนการแก้ปัญหาการบุกรุกทำลายป่าไม้และทรัพยากรธรรมชาติ อย่างมีประสิทธิภาพ

๑๐.๔.๕ การประสานความร่วมมือ ในการป้องกัน และบรรเทาสาธารณภัย ปัญหาเกษตรกรผู้ยากจนและไม่มีที่ทำกินเป็นของตนเอง และการแก้ปัญหาความเดือนร้อนของผู้ร่วมพัฒนาชาติไทย

๑๐.๔.๖ ดำเนินการป้องกันและแก้ไขปัญหาคความมั่นคงพิเศษตามที่ได้รับมอบ โดยบูรณาการและประสานงานหน่วยที่เกี่ยวข้องให้ดำเนินงานตามแผนปฏิบัติการที่กำหนด อย่างเป็นระบบ ทั้งเชิงป้องกันและแก้ไขให้เหมาะสมและสอดคล้องกับสถานการณ์ โดยให้ความสำคัญกับการมีส่วนร่วมของภาคประชาชน

๑๐.๔.๗ จัดทำฐานข้อมูลและกำหนดพื้นที่ล่อแหลมที่มีการลักลอบบุกรุกทำลายป่าไม้ และทรัพยากรธรรมชาติ และกำหนดมาตรการเพิ่มเติมที่ชัดเจนในการป้องกันและแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้น

๑๐.๕ ศูนย์ประสานการปฏิบัติที่ ๕ (ศปป.๕ กอ.รมน.)

๑๐.๕.๑ บูรณาการในการ วางแผน อำนวยการ ประสานงาน ควบคุมและกำกับดูแล การแก้ไขปัญหาด้านความมั่นคงในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ ร่วมกับ ศอ.บต. และส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง

๑๐.๕.๒ ประสานหน่วยงานด้านการข่าว รวบรวม สรุปวิเคราะห์ การเตรียมพื้นที่ด้านความมั่นคงในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ (IPB: Intelligence Preparation of the Battlefield) ทั้งจำนวน และระดับความรุนแรงของปัญหาในภาพรวมทั้งประเทศ

๑๐.๕.๓ จัดทำแผนปฏิบัติการในการป้องกันและแก้ไขปัญหาคความมั่นคง จังหวัดชายแดนภาคใต้ ภายใต้กรอบนโยบายและยุทธศาสตร์ของรัฐ ด้วยการบูรณาการแผนงาน/โครงการทั้งปวงที่เกี่ยวข้องกับส่วนราชการ/หน่วยงานต่างๆ

๑๐.๕.๔ บูรณาการ ประสานงานกำหนดมาตรการสนับสนุนในด้านการข่าว การปฏิบัติ การข่าวสาร ด้านมวลชน และด้านบริหารจัดการ เพื่อสนับสนุนการแก้ปัญหาคความมั่นคง จังหวัดชายแดนภาคใต้ อย่างมีประสิทธิภาพ

๑๐.๕.๕ ขับเคลื่อนและดำเนินการป้องกันและแก้ไขปัญหาคโดยการบูรณาการ และประสานงานหน่วยงานให้ดำเนินการตามแผนปฏิบัติการที่กำหนดอย่างเป็นระบบทั้งด้านความมั่นคงและด้านการพัฒนาโดยเน้นความมีเอกภาพและการมีส่วนร่วมของภาคประชาชนในการแก้ไขปัญหาค

๑๐.๕.๖ จัดทำแผนงาน/โครงการเพื่อสนับสนุนและเสริมการปฏิบัติงานในพื้นที่ตามที่ได้รับมอบหมาย

๑๐.๖ ศูนย์ประสานการปฏิบัติที่ ๖ (ศปป.๖ กอ.รมน.)

๑๐.๖.๑ บูรณาการในการวางแผน ประสานงาน และเสนอแนะการดำเนินการในการส่งเสริมและสนับสนุนโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริฯ

๑๐.๖.๒ สนับสนุน กอ.รมน.ภาค ในการดำเนินงานโครงการขยายผลโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริฯ ในพื้นที่รับผิดชอบของ กอ.รมน.จว. (เน้นพื้นที่ความมั่นคงตามแนวชายแดน)

๑๐.๖.๓ สนับสนุนคณะที่ปรึกษา กอ.รมน. ติดตามการปฏิบัติงานโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริฯ โครงการพัฒนาเพื่อเสริมความมั่นคงตามพระราชดำริ ตามที่ได้รับมอบหมายจาก ผอ.รมน.

๑๐.๖.๔ รวบรวมผลงานประชาสัมพันธ์ของหน่วยงาน/ภาคส่วน ที่ดำเนินการโครงการ อันเนื่องมาจากพระราชดำริฯ โครงการขยายผลโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริฯ โครงการพัฒนา เพื่อเสริมความมั่นคงตามพระราชดำริ

๑๐.๖.๕ ติดตามผลการปฏิบัติงาน โครงการแก้มลิง และโครงการแก้ปัญหา น้ำท่วม/ภัยแล้ง ชั่วซากของ กอ.รมน.ภาค กอ.รมน.จว. และหน่วยงาน/ภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง และรวบรวมโครงการที่หน่วยงาน/ภาคส่วนเสนอมา เพื่อเสนอให้ ผอ.รมน. พิจารณา

๑๐.๖.๖ บูรณาการ ในการวางแผน ประสานงาน และเสนอแนะการดำเนินการตามแผนงาน งาน โครงการ กิจกรรมที่เกี่ยวข้อง กับการปกป้องและเทิดทูนสถาบันพระมหากษัตริย์

๑๑. หน่วยปฏิบัติงานระดับพื้นที่ มีการปฏิบัติในการดำเนินการดังนี้.-

๑๑.๑ กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายใน ภาค ๑ – ๔ (กอ.รมน.ภาค ๑-๔)

๑๑.๑.๑ บูรณาการ การป้องกันและแก้ไขปัญหาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ในเขตพื้นที่รับผิดชอบ โดยใช้มาตรการสนับสนุนด้วยการบูรณาการด้านการข่าว การบูรณาการแผนงานโครงการ การปฏิบัติราชการข่าวสาร และการบูรณาการงานด้านมวลชน ในการป้องกันแก้ไขปัญหาและเสริมสร้างความมั่นคงในแต่ละกลยุทธ์

๑๑.๑.๒ อำนาจการ ประสานกำกับดูแล และสนับสนุนการดำเนินการของกอ.รมน.จว. ในพื้นที่รับผิดชอบให้ดำเนินการตามแผนรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักรที่กำหนด

๑๑.๑.๓ บูรณาการ ประสานงานด้านการข่าว เพื่อจัดเตรียมพื้นที่ด้านการข่าว (IPB) ของทุกกลยุทธ์ที่มีศูนย์ประสานงาน (ศปป.๑-๖ กอ.รมน.) กำหนดระดับความรุนแรงของปัญหา เพื่อเป็นข้อมูลในการป้องกันแก้ไขปัญหาและเสริมสร้างความมั่นคงต่อไป

๑๑.๑.๔ จัดทำแผนรักษาความมั่นคงภายใน กอ.รมน.ภาค และเร่งรัดดำเนินการ ในการป้องกันและแก้ไขปัญหาความมั่นคงภายในราชอาณาจักรให้ครอบคลุมทุกกลยุทธ์ที่กำหนดในพื้นที่รับผิดชอบ

๑๑.๑.๕ อำนาจการ ประสานงาน ให้มีการกำหนดมาตรการสนับสนุนเสริมการ ปฏิบัติงานด้านความมั่นคงให้กับส่วนราชการ และแก้ไขปัญหาความมั่นคงอื่นๆ ในพื้นที่ เมื่อสั่ง

๑๑.๑.๖ จัดตั้ง กอ.รมน.ภาค ส่วนแยก จาก กองกำลังป้องกันชายแดน และ มทบ. เพื่อช่วยเหลือในการปฏิบัติงาน กอ.รมน.ภาค ให้เป็นไปตามนโยบาย และสั่งการ โดยเป็นไปตาม ความเหมาะสมหรือความจำเป็นของสถานการณ์ในพื้นที่รับผิดชอบ

๑๑.๒ กองอำนาจการรักษาความมั่นคงภายในจังหวัด และ กรุงเทพมหานคร (กอ. รมน.จว. และ กอ.รมน.ก.ท.) ในพื้นที่ กอ.รมน.ภาค ๑-๔ (เว้นจังหวัดชายแดนภาคใต้)

๑๑.๒.๑ บูรณาการ การป้องกันและแก้ไขปัญหาความมั่นคงภายใน ราชอาณาจักร ในพื้นที่รับผิดชอบ โดยการบูรณาการด้านการข่าว การบูรณาการแผนงานโครงการ การ ปฏิบัติการข่าวสาร และการบูรณาการงานด้านมวลชน

๑๑.๒.๒ จัดทำแผนงาน/โครงการและงบประมาณ ทั้งในด้านความมั่นคงและ ด้านการพัฒนาเสนอผ่าน กอ.รมน.ภาค และยุทธศาสตร์ด้านความมั่นคงของแต่ละจังหวัดตามกลยุทธ์ และมาตรการสนับสนุนที่กำหนด

๑๑.๒.๓ ให้ กอ.รมน.จว. จัดทำแผนรักษาความมั่นคงภายในจังหวัดรองรับ ทั้งด้าน ความมั่นคงและด้านการพัฒนา และเสนอแผนผ่าน กอ.รมน.ภาค เพื่อให้ กอ.รมน. ทราบต่อไป พร้อมทั้ง รายงานผลการปฏิบัติงาน ประจำเดือนภายในวันที่ ๓๐ ของเดือน และผลการปฏิบัติงาน รอบ ๑ ปี (ต.ค. - ก.ย.) ภายในสิ้นเดือน ก.ย. ตามสายการบังคับบัญชา โดยเคร่งครัด

๑๑.๒.๔ ดำเนินการด้านการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักรอื่น ๆ ตามที่ กอ.รมน.และ กอ.รมน.ภาค มอบหมาย

๑๑.๓ กองอำนาจการรักษาความมั่นคงภายในจังหวัด ในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ (กอ.รมน. จังหวัดยะลา ปัตตานี นราธิวาส และสงขลา (เฉพาะอำเภอจะนะ เทพา นาทวี และ สะบ้าย้อย) การปฏิบัติงานป้องกันและแก้ไขปัญหาความมั่นคงในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ โดยการบูรณาการ

ด้านการข่าว การบูรณาการแผนงาน โครงการ การปฏิบัติการข่าวสาร และการบูรณาการงานด้านมวลชน (แนวทางขับเคลื่อน) กับหน่วยงานด้านความมั่นคงในพื้นที่

๑๒. หน่วยที่จัดตั้งขึ้นตามสถานการณ์มีการปฏิบัติในการดำเนินการดังนี้.-

๑๒.๑ กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายใน ภาค ๔ ส่วนหน้า (กอ.รมน.ภาค ๔ สน.)

๑๒.๑.๑ วางแผน อำนวยการ บูรณาการ ประสานงาน และกำกับดูแลการแก้ไขปัญหาความมั่นคงในจังหวัดชายแดนภาคใต้ ระดับพื้นที่ ภายใต้การกำกับดูแลทางฝ่ายอำนวยการ ด้านนโยบายและการปฏิบัติ โดย ศปป.๕ กอ.รมน.

๑๒.๑.๒ การแก้ปัญหาให้ใช้แนวนโยบายรัฐบาล ในเรื่องสันติวิธีและหลักความยุติธรรม รวมทั้งยุทธศาสตร์หลัก และยุทธศาสตร์รองทั้ง ๖ ยุทธศาสตร์ ของ กอ.รมน. สร้างความเข้าใจกับประชาชนในพื้นที่ ด้วยการบูรณาการแผนงาน/โครงการ และการบังคับใช้กฎหมายที่ใช้ในพื้นที่อย่างมีประสิทธิภาพตามหลักนิติธรรม ภายใต้ยุทธศาสตร์การแก้ไขปัญหาความมั่นคงในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ ทั้งด้านความมั่นคงและด้านการพัฒนาที่ กอ.รมน. และรัฐบาลกำหนด

๑๒.๑.๓ ควบคุมพื้นที่ สถานการณ์ และสร้างความใกล้ชิดกับประชาชนในพื้นที่ เพื่อสร้างความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน และจำกัดเสรีการปฏิบัติของกลุ่มผู้ก่อเหตุรุนแรง

๑๒.๑.๔ บูรณาการ ประสานงานด้านการข่าวทั้งปวงกับทุกส่วนราชการที่เกี่ยวข้องในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้อย่างมีประสิทธิภาพ เพื่อกำหนดเป้าหมายและแนวทางการป้องกันและแก้ไขปัญหาการก่อการร้ายในพื้นที่ และจัดวางเครือข่ายการข่าวภาคประชาชน ในพื้นที่รับผิดชอบ

๑๒.๑.๕ จัดตั้งกำลังประชาชนและจัดระเบียบชุมชนด้วยการใช้ศูนย์ประสานงานมวลชนของจังหวัด และแนวทางชุมชนเข้มแข็งในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ อย่างเป็นระบบ และสอดคล้องกับสถานการณ์ในพื้นที่ ทั้งชุดรักษาความปลอดภัยหมู่บ้าน (ชรบ.) ราษฎรอำเภอรักษาหมู่บ้าน (อรบ.) และหมู่บ้านอำเภอดำเนินชีวิตป้องกันตนเอง (อพป.)

๑๒.๑.๖ ดำเนินการปฏิบัติการจิตวิทยาและประชาสัมพันธ์ เพื่อสร้างความเข้าใจในพื้นฐานของความถูกต้อง และความเป็นประชาชนชาวไทย รวมทั้งให้การสนับสนุนเจ้าหน้าที่ของรัฐในการแก้ไขปัญหา รวมทั้งปรับเปลี่ยนทัศนคติกลุ่มผู้ก่อเหตุรุนแรงในทุกระดับให้เกิดความเข้าใจที่ถูกต้อง และกลับมาดำเนินชีวิตอย่างปกติสุข

๑๒.๒ หน่วยงานอื่นๆ ที่จัดตั้งตามความจำเป็นของสถานการณ์ ตามหัวระยะเวลา

๑๓. ส่วนราชการด้านความมั่นคง/หน่วยงานด้านความมั่นคงและส่วนราชการ/หน่วยงาน ที่เกี่ยวข้องและการปฏิบัติในการดำเนินการดังนี้.-

๑๓.๑ กระทรวงกลาโหม

๑๓.๑.๑ ร่วมวางแผน ประสานงาน และกำกับดูแลการดำเนินงาน การป้องกันและแก้ไขปัญหาด้านความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ในฐานะหน่วยปฏิบัติหลัก หรือหน่วยสนับสนุนตามกลยุทธ์ และมาตรการสนับสนุนที่เกี่ยวข้อง โดยเฉพาะอย่างยิ่งด้านการป้องกันประเทศและยุทธศาสตร์ความมั่นคงชายแดนอย่างใกล้ชิด

๑๓.๑.๒ ให้การสนับสนุน/ประสานการปฏิบัติด้านการข่าว การปฏิบัติการข่าวสารอย่างใกล้ชิด เพื่อการติดตามสถานการณ์ด้านความมั่นคงที่เกิดขึ้นในภาพรวมและสถานการณ์เฉพาะพื้นที่ และสนับสนุนการปฏิบัติงานของ กอ.รมน.

๑๓.๑.๓ สนับสนุนและเสริมการปฏิบัติงานป้องกันและแก้ปัญหารักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักรของ กอ.รมน.ภาค และ กอ.รมน.จว.

๑๓.๑.๔ สนับสนุนข้อมูล กำลังทหารและอุปกรณ์ที่เหมาะสมจากกองทัพเพื่อการป้องกันและแก้ไขปัญหาและเสริมสร้างด้านความมั่นคงภายในราชอาณาจักรในพื้นที่ต่างๆ ตลอดจนดำเนินการอื่น ๆ เมื่อได้รับการประสานและร้องขอจาก กอ.รมน.

๑๓.๒ กระทรวงมหาดไทย

๑๓.๒.๑ ร่วมวางแผน กำหนดแนวทางประสานงาน และกำกับดูแลการดำเนินงาน การป้องกันแก้ไขปัญหาและเสริมสร้างความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ในฐานะหน่วยปฏิบัติหลักในระดับจังหวัด ในทุกกลยุทธ์ และมาตรการสนับสนุนที่เกี่ยวข้อง

๑๓.๒.๒ ให้การสนับสนุน/ประสานการปฏิบัติด้านการข่าวอย่างใกล้ชิด เพื่อการติดตามสถานการณ์ด้านความมั่นคงที่เกิดขึ้นในภาพรวมและสถานการณ์เฉพาะพื้นที่

๑๓.๒.๓ สนับสนุนและเสริมการปฏิบัติงานป้องกันและแก้ปัญหารักษาความมั่นคงภายในของ กอ.รมน.ภาค และ กอ.รมน.จว.

๑๓.๒.๔ สนับสนุนข้อมูล เจ้าหน้าที่และอุปกรณ์ที่เหมาะสมเพื่อการป้องกันและแก้ไขปัญหาด้านความมั่นคงภายในราชอาณาจักรที่เกิดขึ้นในพื้นที่ต่าง ๆ จ) ดำเนินการอื่น ๆ เมื่อได้รับการประสานและร้องขอ

๑๓.๓ กระทรวงแรงงาน

๑๓.๓.๑ ร่วมวางแผน กำหนดแนวทางประสานงาน และกำกับดูแลการดำเนินงาน การป้องกันและแก้ไขปัญหาด้านแรงงานทั้งในและนอกระบบ ที่มีผลกระทบต่อความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ในฐานะหน่วยปฏิบัติหลัก หรือหน่วยสนับสนุนตามกลยุทธ์และมาตรการสนับสนุนที่เกี่ยวข้อง โดยเฉพาะอย่างยิ่งปัญหาแรงงานต่างด้าว ด้วยการจัดระบบการจ้างแรงงานต่างด้าว โดยดำเนินการ ๒ วิธี คือ ๑. การผ่อนผันให้แรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองอยู่ในราชอาณาจักรและอนุญาตให้ทำงานได้ชั่วคราว ๒. การพิสูจน์สัญชาติ เพื่อปรับเปลี่ยนสถานะแรงงานต่างด้าว หลบหนีเข้าเมือง โดยถูกกฎหมาย โดยให้ประเทศต้นทางเข้ามาพิสูจน์สัญชาติ

๑๓.๓.๒ ให้การสนับสนุนการปฏิบัติตามแผนงานพัฒนาและยกระดับมาตรฐานแรงงาน การจัดการให้มีสวัสดิการ ตามโครงการมาตรการสถานประกอบกิจการสีขาว

๑๓.๓.๓ ให้การสนับสนุนการปฏิบัติการป้องกันและแก้ไขปัญหาสุขภาพเสพติด ตามโครงการเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ และเสริมสร้างความรู้ ความเข้าใจ เพื่อป้องกันและแก้ไขปัญหาสุขภาพเสพติด รวมทั้งโครงการฝึกอบรมฝีมือ เพื่อสร้างชีวิตใหม่ให้แก่ผู้ผ่านการบำบัดรักษาสุขภาพเสพติด

๑๓.๓.๔ ให้การสนับสนุนการป้องกันและแก้ไขปัญหา ด้านการก่อเหตุรุนแรงในพื้นที่ จังหวัดชายแดนภาคใต้ ตามโครงการต่าง ๆ ได้แก่ ๑. โครงการจ้างบัณฑิตแรงงาน ๒. โครงการพัฒนาฝีมือ เพื่อเพิ่มโอกาสในการประกอบอาชีพ ๓. โครงการพัฒนาส่งเสริมการประกอบอาชีพอิสระ ๔. โครงการจัดตั้ง “ศูนย์ส่งเสริมการจ้างงานไปทำงานต่างประเทศ ๕ จชต. แบบเบ็ดเสร็จ” (จังหวัดปัตตานี)

๑๓.๓.๕ ให้การสนับสนุน/ประสานการปฏิบัติด้านการข่าวอย่างใกล้ชิด เพื่อการติดตามสถานการณ์ด้านความมั่นคงที่เกิดขึ้นในภาพรวมและสถานการณ์เฉพาะพื้นที่

๑๓.๓.๖ สนับสนุนข้อมูล เจ้าหน้าที่และอุปกรณ์ที่เหมาะสมเพื่อการป้องกันและแก้ไขปัญหาด้านความมั่นคงภายในราชอาณาจักรที่เกิดขึ้นในพื้นที่ต่าง ๆ

๑๓.๓.๗ สนับสนุนและเสริมการปฏิบัติงานป้องกันและแก้ปัญหารักษาความมั่นคงภายในของ กอ.รมน.ภาค และ กอ.รมน.จว.

๑๓.๓.๘ ดำเนินการอื่น ๆ เมื่อได้รับการประสานและร้องขอ จาก กอ.รมน.

๑๓.๔ กระทรวงยุติธรรม

๑๓.๔.๑ ร่วมวางแผน กำหนดแนวทางประสานงาน และกำกับดูแลการดำเนินงาน การป้องกันและแก้ไขปัญหาด้านความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ในฐานะหน่วยปฏิบัติหลัก หรือหน่วยสนับสนุนตามกลยุทธ์ และมาตรการสนับสนุนที่เกี่ยวข้อง

๑๓.๔.๒ ให้การสนับสนุน/ประสานการปฏิบัติด้านการอำนวยความสะดวกและด้านกฎหมาย ที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้การปฏิบัติงานด้านความมั่นคงเป็นไปอย่างถูกต้องและมีประสิทธิภาพ

๑๓.๔.๓ สนับสนุนและเสริมการปฏิบัติงานป้องกันและแก้ไขปัญหาการรักษาความมั่นคงภายในของ กอ.รมน.ภาค และ กอ.รมน.จว.

๑๓.๔.๔ สนับสนุนข้อมูล เจ้าหน้าที่และอุปกรณ์ที่เหมาะสมเพื่อการป้องกันและแก้ไขปัญหาด้านความมั่นคงภายในราชอาณาจักรที่เกิดขึ้นในพื้นที่ต่าง ๆ

๑๓.๔.๕ ดำเนินการอื่น ๆ เมื่อได้รับการประสานและร้องขอ

๑๓.๕ กระทรวงศึกษาธิการ

๑๓.๕.๑ ร่วมวางแผน กำหนดแนวทางประสานงาน และกำกับดูแลการดำเนินงาน การป้องกันและแก้ไขปัญหาด้านการศึกษาที่มีผลกระทบต่อความมั่นคงภายในราชอาณาจักรในฐานะ หน่วยปฏิบัติหลัก หรือหน่วยสนับสนุนตามกลยุทธ์ และมาตรการสนับสนุนที่เกี่ยวข้อง โดยเฉพาะอย่างยิ่งการเสริมสร้าง ปูรากฐานความมั่นคงแบบยั่งยืน โดยการปลูกจิตสำนึก สร้างค่านิยม ทักษะ ทักษะคิด ความ เป็นประชาชนไทยความเป็นชาติไทย รวมทั้งส่งเสริมความมีคุณธรรม จริยธรรม และปลูกฝังอุดมการณ์ และให้ความรู้เกี่ยวกับภัยคุกคามต่างๆ แก่เด็กและเยาวชนในสถานศึกษาทุกระดับอย่างต่อเนื่องเพื่อให้ เติบโตเป็นประชาชนที่มีคุณภาพในอนาคตต่อไป

๑๓.๕.๒ ให้การสนับสนุน/ประสานการปฏิบัติด้านการข่าวอย่างใกล้ชิด เพื่อ ติดตามสถานการณ์ด้านความมั่นคงที่เกิดขึ้นในภาพรวม และสถานการณ์เฉพาะพื้นที่

๑๓.๕.๓ สนับสนุนและเสริมการปฏิบัติงานแก้ไขปัญหาการรักษาความมั่นคงภายใน ของ กอ.รมน.ภาค และ กอ.รมน.จว.

๑๓.๕.๔ ดำเนินการอื่น ๆ เมื่อได้รับการประสานและร้องขอ

๑๓.๖ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

๑๓.๖.๑ ร่วมวางแผน กำหนดแนวทางประสานงาน และกำกับดูแลการดำเนินงาน การป้องกันและแก้ไขปัญหาด้านการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ที่มีผลกระทบต่อความ มั่นคงภายในราชอาณาจักร ในฐานะหน่วยปฏิบัติหลัก หรือหน่วยสนับสนุนตามกลยุทธ์ และมาตรการ สนับสนุนที่เกี่ยวข้อง โดยเฉพาะอย่างยิ่งส่งเสริมและสร้างความเข้มแข็งให้แก่สังคม ครอบครัว ชุมชน ในทุก ๆ ด้าน เพื่อเป็นภูมิคุ้มกันภัยคุกคามรูปแบบต่าง ๆ

๑๓.๖.๒ ให้การสนับสนุน/ประสานการปฏิบัติด้านการข่าวอย่างใกล้ชิด เพื่อการ ติดตามสถานการณ์ด้านความมั่นคงที่เกิดขึ้นในภาพรวมและสถานการณ์เฉพาะพื้นที่

๑๓.๖.๓ สนับสนุนข้อมูล เจ้าหน้าที่และอุปกรณ์ที่เหมาะสม เพื่อการป้องกันและ
แก้ปัญหาด้านความมั่นคงภายในราชอาณาจักรที่เกิดขึ้นในพื้นที่ต่าง ๆ

๑๓.๖.๔ สนับสนุนและเสริมการปฏิบัติงานป้องกันและแก้ปัญหาการรักษาความ
มั่นคงภายในของ กอ.รมน.ภาค และ กอ.รมน.จว.

๑๓.๖.๕ ดำเนินการอื่น ๆ เมื่อได้รับการประสานและร้องขอ

๑๓.๗ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

๑๓.๗.๑ ร่วมวางแผน กำหนดแนวทางประสานงาน และกำกับดูแลการดำเนินงาน
การป้องกันและแก้ไขปัญหาด้านความมั่นคงภายในราชอาณาจักรในฐานะหน่วยปฏิบัติหลัก หรือหน่วย
สนับสนุนตามกลยุทธ์ และมาตรการสนับสนุนที่เกี่ยวข้อง โดยเฉพาะอย่างยิ่งการบุกรุกทำลายป่าไม้
และทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

๑๓.๗.๒ ให้การสนับสนุน/ประสานการปฏิบัติด้านการข่าวอย่างใกล้ชิด เพื่อการ
ติดตามสถานการณ์ ด้านความมั่นคงที่เกิดขึ้นในภาพรวมและสถานการณ์เฉพาะพื้นที่

๑๓.๗.๓ สนับสนุนข้อมูล เจ้าหน้าที่และอุปกรณ์ที่เหมาะสมเพื่อการป้องกันและ
แก้ปัญหาด้านความมั่นคงภายในราชอาณาจักรที่เกิดขึ้นในพื้นที่ต่าง ๆ

๑๓.๗.๔ สนับสนุนและเสริมการปฏิบัติงานป้องกันและแก้ปัญหาการรักษาความ
มั่นคงภายในของ กอ.รมน.ภาค และ กอ.รมน.จว.

๑๓.๗.๕ ดำเนินการอื่น ๆ เมื่อได้รับการประสานและร้องขอ

๑๓.๘ กระทรวงสาธารณสุข

๑๓.๘.๑ ร่วมวางแผน กำหนดแนวทางประสานงาน และกำกับดูแลการดำเนินงาน
การป้องกันและแก้ไขปัญหาด้านความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ในฐานะหน่วยปฏิบัติหลัก หรือ
หน่วยสนับสนุนตามกลยุทธ์ และมาตรการสนับสนุนที่เกี่ยวข้อง โดยเฉพาะอย่างยิ่งการป้องกัน
บำบัดรักษาและฟื้นฟูจากปัญหาสุขภาพเสพติด

๑๓.๘.๒ ประสานการปฏิบัติร่วมกับหน่วยงานความมั่นคงในพื้นที่ เกี่ยวกับ
ระบบรายงาน ระบบติดตามและเฝ้าระวังปัญหาสุขภาพเสพติด ได้รับการปรับปรุง และพัฒนาเพื่อให้ได้
ข้อมูลที่มีคุณภาพมาตรฐาน วัตถุเสพติดที่ใช้ในทางการแพทย์ วิทยาศาสตร์ และอุตสาหกรรมที่มี
คุณภาพมาตรฐาน ปลอดภัยและมีการใช้อย่างถูกต้องตามกฎหมาย

๑๓.๘.๓ ให้การสนับสนุน/ประสานการปฏิบัติด้านการดำเนินการภาคประชาชน
เพื่อความมั่นคงของชาติ โดยประชาชนและอาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน กลุ่มเป้าหมาย ได้รับ

การถ่ายทอดความรู้ด้านสุขภาพ เพื่อนำไปสู่การปรับเปลี่ยนพฤติกรรมสุขภาพ อำเภอสัมครำสาธารณสุข
ประจําหมู่บ้าน องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นเครือข่าย ได้รับการส่งเสริมและสนับสนุนให้มี
กิจกรรมด้านสุขภาพ

๑๓.๘.๔ ส่งเสริมและสนับสนุน การป้องกันและแก้ไขปัญหา ด้านการก่อเหตุ
รุนแรงในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ ในส่วนที่เกี่ยวข้องเกี่ยวกับ โครงการส่งเสริมคุณภาพชีวิตด้าน
สุขภาพของประชาชน โครงการเฝ้าระวังทุกโภชนาการและพัฒนาก่อนวัยเรียน ทั้งในและนอก
ศูนย์เด็กเล็กฯ ให้ได้รับการบริการสุขภาพตามปัญหาของพื้นที่ ให้ได้รับการเยียวยาด้จันจิตใจ

๑๓.๘.๕ สนับสนุนข้อมูล เจ้าหน้าที่และอุปกรณ์ที่เหมาะสมเพื่อการป้องกันและ
แก้ปัญหาด้จันความมั่นคงภายในราชอาณาจักรที่เกิดขึ้นในพื้นที่ต่าง ๆ

๑๓.๘.๖ สนับสนุนและเสริมการปฏิบัติงานป้องกันและแก้ปัญหการรักษาความ
มั่นคงภายในของ กอ.รมน.ภาค และ กอ.รมน.จว.

๑๓.๘.๗ ดำเนินการอื่น ๆ เมื่อได้รับการประสานและร้องขอ

๑๓.๙ กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร กระทรวงเกษตรและสหกรณ์
กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา กระทรวงการต่างประเทศ กระทรวงคมนาคม กระทรวงวัฒนธรรม
กระทรวงอุตสาหกรรม กระทรวงพลังงาน กระทรวงการคลัง กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี
กระทรวงพาณิชย์

๑๓.๙.๑ ร่วมวางแผน กำหนดแนวทางประสานงาน และกำกับดูแลการดำเนินงาน
การป้องกันและแก้ไขปัญหาด้จันความมั่นคงภายในราชอาณาจักรในฐานะหน่วยปฏิบัติหลัก หรือหน่วย
สนับสนุนตามกลยุทธ์และมาตรการสนับสนุนที่เกี่ยวข้อง

๑๓.๙.๒ ใ้การสนับสนุน/ประสานการปฏิบัติด้จันการข่าวอย่างใกล้ชิด เพื่อการ
ติดตามสถานการณ์ด้จันความมั่นคงที่เกิดขึ้นในภาพรวมและสถานการณ์เฉพาะพื้นที่

๑๓.๙.๓ สนับสนุนและเสริมการปฏิบัติงานป้องกันและแก้ปัญหการรักษาความ
มั่นคงภายในของ กอ.รมน.ภาค และ กอ.รมน.จว.

๑๓.๙.๔ สนับสนุนข้อมูล เจ้าหน้าที่และอุปกรณ์ที่เหมาะสมเพื่อการป้องกันและ
แก้ปัญหาด้จันความมั่นคงภายในราชอาณาจักรที่เกิดขึ้นในพื้นที่ต่าง ๆ

๑๓.๙.๕ ดำเนินการอื่น ๆ เมื่อได้รับการประสานและร้องขอ

๑๓.๑๐ ศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ (ศอ.บต.)

๑๓.๑๐.๑ ร่วมวางแผน กำหนดแนวทางประสานงาน และกำกับดูแลการดำเนินงานการป้องกันและแก้ไขปัญหาด้านความมั่นคง โดยเฉพาะการป้องกันและแก้ไขปัญหาในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ ในฐานะหน่วยรับผิดชอบหลักในด้านการพัฒนา หรือหน่วยสนับสนุนตามกลยุทธ์ และมาตรการสนับสนุนที่เกี่ยวข้อง

๑๓.๑๐.๒ ให้การสนับสนุน เสนอแนะและบูรณาการ แผนงาน และโครงการในด้านการพัฒนาของกระทรวง ทบวง กรม และหน่วยงานอื่นของรัฐ ที่ดำเนินการในจังหวัดชายแดนภาคใต้ ได้แก่ โครงการสนับสนุนความสงบเรียบร้อย ในภารกิจฝ่ายพลเรือน และโครงการพัฒนาพิเศษ เพื่อสร้างความเข้มแข็งให้กับหมู่บ้าน และโครงการ อื่นๆที่เกี่ยวข้อง เป็นต้น

๑๓.๑๐.๓ ส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนทุกภาคส่วนในการแก้ไขปัญหาในจังหวัดชายแดนภาคใต้

๑๓.๑๐.๔ ส่งเสริมและสนับสนุนการจัดการการศึกษาในจังหวัดชายแดนภาคใต้

๑๓.๑๐.๕ ร่วมมือกับส่วนราชการที่เกี่ยวข้องในการเสริมสร้างความสัมพันธ์ ความเข้าใจอันดีและประสานงานในโครงการ ความร่วมมือ ความช่วยเหลือ และการแก้ไขปัญหาในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้กับต่างประเทศ ทั้งนี้ ภายใต้กรอบนโยบายของรัฐบาลหรือมติคณะรัฐมนตรี รวมทั้งแนวทางหรือนโยบายที่กระทรวงการต่างประเทศได้กำหนดไว้

๑๓.๑๑ สำนักข่าวกรองแห่งชาติ

๑๓.๑๑.๑ ร่วมวางแผน กำหนดแนวทางประสานงาน และกำกับดูแลการดำเนินงานการป้องกันและแก้ไขปัญหาด้านความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ในฐานะหน่วยปฏิบัติหลัก หรือหน่วยสนับสนุนตามกลยุทธ์ และมาตรการสนับสนุนที่เกี่ยวข้อง

๑๓.๑๑.๒ ให้การสนับสนุน/ประสานการปฏิบัติด้านการข่าวอย่างใกล้ชิด เพื่อการติดตามสถานการณ์ด้านความมั่นคงที่เกิดขึ้นในภาพรวมและสถานการณ์เฉพาะพื้นที่ โดยเฉพาะอย่างยิ่งงานข่าวยุทธศาสตร์และงานข่าวเชิงลึก

๑๓.๑๑.๓ สนับสนุนข้อมูล เจ้าหน้าที่และอุปกรณ์ที่เหมาะสมเพื่อการป้องกันและแก้ไขปัญหาด้านความมั่นคงภายในราชอาณาจักรที่เกิดขึ้นในพื้นที่ต่าง ๆ

๑๓.๑๑.๔ สนับสนุนและเสริมการปฏิบัติงานป้องกันและแก้ปัญหาการรักษาความมั่นคงภายใน ของ กอ.รมน.ภาค และ กอ.รมน.จว.

๑๓.๑๑.๕ ดำเนินการอื่น ๆ เมื่อได้รับการประสานและร้องขอ

๑๓.๑๒ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ

๑๓.๑๒.๑ ร่วมวางแผน กำหนดแนวทางประสานงาน และกำกับดูแลการดำเนินงาน การป้องกันและแก้ไขปัญหาด้านความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ในฐานะหน่วยปฏิบัติหลัก หรือหน่วยสนับสนุนตามกลยุทธ์ และมาตรการสนับสนุนที่เกี่ยวข้อง

๑๓.๑๒.๒ ให้การสนับสนุน/ประสานการปฏิบัติด้านการข่าวอย่างใกล้ชิด เพื่อการติดตามสถานการณ์ด้านความมั่นคงที่เกิดขึ้นในภาพรวมและสถานการณ์เฉพาะพื้นที่

๑๓.๑๒.๓ สนับสนุนและเสริมการปฏิบัติงานป้องกันและแก้ปัญหารักษาความมั่นคงภายในของ กอ.รมน.ภาค และ กอ.รมน.จว.

๑๓.๑๒.๔ สนับสนุนข้อมูล เจ้าหน้าที่และอุปกรณ์ที่เหมาะสมเพื่อการป้องกันและแก้ไขปัญหาด้านความมั่นคงภายในราชอาณาจักรที่เกิดขึ้นในพื้นที่ต่าง ๆ

๑๓.๑๒.๕ ดำเนินการอื่น ๆ เมื่อได้รับการประสานและร้องขอ

๑๓.๑๓ สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด

๑๓.๑๓.๑ ร่วมวางแผน กำหนดแนวทางประสานงาน และกำกับดูแลการดำเนินงาน การป้องกันและแก้ไขปัญหาด้านยาเสพติดที่มีผลกระทบต่อความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ในฐานะหน่วยปฏิบัติหลัก หรือหน่วยสนับสนุนตามกลยุทธ์ และมาตรการสนับสนุนที่เกี่ยวข้อง

๑๓.๑๓.๒ ให้การสนับสนุน/ประสานการปฏิบัติด้านการข่าวอย่างใกล้ชิด เพื่อการติดตามสถานการณ์ด้านความมั่นคงที่เกิดขึ้นในภาพรวมและสถานการณ์เฉพาะพื้นที่

๑๓.๑๓.๓ สนับสนุนข้อมูล เจ้าหน้าที่และอุปกรณ์ที่เหมาะสมเพื่อการป้องกันและแก้ไขปัญหา ยาเสพติดที่เกิดขึ้นในพื้นที่ต่าง ๆ

๑๓.๑๓.๔ สนับสนุนและเสริมการปฏิบัติงานป้องกันและแก้ปัญหารักษาความมั่นคงภายในของ กอ.รมน.ภาค และ กอ.รมน.จว.

๑๓.๑๓.๕ ประสาน ตรวจสอบ ตลอดจนติดตามและประเมินผลการดำเนินงาน ป้องกันและแก้ไขปัญหา ยาเสพติด

๑๓.๑๓.๖ ดำเนินการอื่น ๆ เมื่อได้รับการประสานและร้องขอ

๑๓.๑๔ สำนักงานประมาณ

๑๓.๑๔.๑ ร่วมวางแผน กำหนดแนวทางประสานงาน และกำกับดูแลการดำเนินงาน การป้องกันและแก้ไขปัญหาด้านความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ในฐานะหน่วยปฏิบัติหลัก หรือ

หน่วยสนับสนุนตามกลยุทธ์ และมาตรการสนับสนุนที่เกี่ยวข้อง โดยเฉพาะอย่างยิ่งการสนับสนุนงานด้านงบประมาณ

๑๓.๑๔.๒ พิจารณากลับกรองและวิเคราะห์คาของงบประมาณของส่วนราชการ ที่ผ่านการพิจารณาความเหมาะสมจากกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร

๑๓.๑๔.๓ สนับสนุนข้อมูล เจ้าหน้าที่ และอุปกรณ์ที่เหมาะสม เพื่อการป้องกันและแก้ไขปัญหาด้านความมั่นคงภายในราชอาณาจักรที่เกิดขึ้นในพื้นที่ต่าง ๆ

๑๓.๑๔.๔ สนับสนุนและเสริมการปฏิบัติงานป้องกันและแก้ปัญหการรักษาความมั่นคงภายในของ กอ.รมน.ภาค และ กอ.รมน.จว.

๑๓.๑๔.๕ ดำเนินการอื่นๆ เมื่อได้รับการประสานและร้องขอ

๑๓.๑๕ กรมประชาสัมพันธ์

๑๓.๑๕.๑ ร่วมวางแผน กำหนดแนวทางประสานงาน และกำกับดูแลการดำเนินงาน การป้องกันและแก้ไขปัญหาด้านความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ในฐานะหน่วยปฏิบัติหลัก หรือหน่วยสนับสนุนตามกลยุทธ์ และมาตรการสนับสนุนที่เกี่ยวข้อง โดยเฉพาะอย่างยิ่ง การสนับสนุนการประชาสัมพันธ์ ตามโครงการประชาสัมพันธ์ ในด้านต่างๆ ได้แก่ ๑. โครงการประชาสัมพันธ์ การป้องกันและแก้ไขปัญหาหยาเสพคิด ๒. โครงการประชาสัมพันธ์ เพื่อสร้างความรู้ความเข้าใจ ด้านกฎหมายและระเบียบเกี่ยวกับแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง ๓. สัญชาติ (พม่า ลาว และกัมพูชา) ๓. แผนงานยุทธศาสตร์การประชาสัมพันธ์ เพื่อสนับสนุนการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ๔. โครงการประชาสัมพันธ์โครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ โครงการประชาสัมพันธ์ เทิดทูนสถาบันพระมหากษัตริย์

๑๓.๑๕.๒ ให้การสนับสนุน/ประสานการปฏิบัติด้านการข่าวอย่างใกล้ชิด เพื่อการติดตามสถานการณ์ด้านความมั่นคงที่เกิดขึ้นในภาพรวมและสถานการณ์เฉพาะพื้นที่

๑๓.๑๕.๓ สนับสนุนข้อมูล เจ้าหน้าที่ และอุปกรณ์ที่เหมาะสมเพื่อการป้องกันและแก้ปัญหาด้านความมั่นคงภายในราชอาณาจักรที่เกิดขึ้นในพื้นที่ต่าง ๆ

๑๓.๑๕.๔ สนับสนุนและเสริมการปฏิบัติงานป้องกันและแก้ปัญหการรักษาความมั่นคงภายในของ กอ.รมน.ภาค และ กอ.รมน.จว.

๑๓.๑๕.๕ ดำเนินการอื่น ๆ เมื่อได้รับการประสานและร้องขอ

๑๔. คำแนะนำในการประสาน

๑๔.๑ ให้ถือว่าแผนรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ประจำปี ๒๕๕๕ - ๒๕๕๗ เป็นส่วนหนึ่งของแผนการบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๕๗ โดยกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร เป็นหน่วยงานรับผิดชอบ

๑๔.๒ ประสานการวางแผนและการปฏิบัติกับทุกส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง และภาคส่วนอื่นๆ เพื่อให้การดำเนินงานเป็นไปในลักษณะสนับสนุนเกื้อกูลซึ่งกันและกัน และไม่ให้เกิดความซ้ำซ้อน โดยให้ศูนย์ประสานการปฏิบัติที่ได้รับมอบหมายงานเฉพาะจาก กอ.รมน. เป็นหน่วยรับผิดชอบหลักในการบูรณาการแผนงานป้องกันและแก้ไขปัญหาความมั่นคงในมิติต่างๆ ให้สอดคล้องกับสถานการณ์และการจัดกลุ่มจังหวัดของกระทรวงมหาดไทย

๑๔.๓ ให้ศูนย์ประสานการปฏิบัติที่ได้รับมอบหมายจาก กอ.รมน. ดำเนินการประสานงาน บูรณาการ การปฏิบัติแก้ไขปัญหาความมั่นคงเฉพาะด้านตามที่ได้รับมอบหมาย พร้อมทั้งบูรณาการ การดำเนินการ ให้เกิดผลอย่างเป็นรูปธรรม

๑๔.๔ ให้ทุกส่วนราชการนาแผนรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ประจำปี ๒๕๕๕ - ๒๕๕๗ ใช้เป็นกรอบแนวทางในการแก้ไขปัญหาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร โดยจัดทำแผนงาน/โครงการเสนอเป็นการของงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณของส่วนราชการเพื่อสนับสนุนการป้องกันและแก้ไขปัญหาความมั่นคงในมิติต่างๆ ที่รับผิดชอบ รวมถึงงาน โครงการ อันเนื่องมาจากพระราชดำริและงาน โครงการพัฒนาเพื่อความมั่นคงอันเนื่องมาจากพระราชดำริ ให้สอดคล้องกับกลยุทธ์ และมาตรการสนับสนุนตามแผนนี้ โดยกำหนดวัตถุประสงค์ วิธีดำเนินการ ผลลัพธ์ ตัวชี้วัดของโครงการให้ชัดเจนสามารถประเมินผลได้

๑๔.๕ ให้กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร เป็นหน่วยรับผิดชอบหลัก ในการพิจารณาความเหมาะสมและจัดลำดับความสำคัญเร่งด่วนของแผนงาน/โครงการในการแก้ไขปัญหาความมั่นคงภายในราชอาณาจักรของส่วนราชการ โดยให้สำนักงบประมาณพิจารณา ให้ความเห็นชอบคาของงบประมาณของส่วนราชการที่ผ่านการพิจารณาของกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักรแล้ว

๑๔.๖ ให้ดำเนินการประเมินผลการปฏิบัติงานทุกโครงการ โดยให้สอดคล้องกับกรอบแนวทางการพัฒนาระบบราชการ ตามที่สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการกำหนดและการประเมินผลตามนโยบายที่สำคัญ ทั้งในระดับ กอ.รมน. และระดับพื้นที่ บนพื้นฐานของข้อเท็จจริง โดยการประเมินผลจากผลลัพธ์ และตัวชี้วัดที่มีประสิทธิภาพ

๑๔.๗ ทุกหน่วยรายงานผลการดำเนินงานตามแผนงาน/โครงการประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๕ – ๒๕๕๗ ตามระยะเวลาที่กำหนด (ทุกสิ้นไตรมาส) โดยเคร่งครัด

๑๔.๘ การปฏิบัติงานตามแผนงาน/โครงการ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๕ - ๒๕๕๗ ให้กำลังพล ที่บรรจุตามแผนงาน/โครงการ ได้รับสิทธิเช่นเดียวกับกำลังพลที่บรรจุในอัตราเฉพาะกิจของ กอ.รมน.

๑๔.๙ แผนรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ประจำปี ๒๕๕๕ – ๒๕๕๗ กอ.รมน. ฉบับนี้ มีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ ๑ ต.ค. ๕๕ ถึงวันที่ ๓๐ ก.ย.๕๗

๑๔.๑๐ ให้ทุกส่วนราชการ กวดขันดูแลข้าราชการ และครอบครัวไม่ให้เข้าไปยุ่งเกี่ยวกับ ภัยคุกคามที่เป็นปัญหาต่อความมั่นคง รวมทั้ง อบรม ความรู้ ความเข้าใจ ในงานช่วยเสริมสร้างสนับสนุนในการป้องกันและแก้ไขปัญหาคความมั่นคง

๑๔.๑๑ ปัจจัยแห่งความสำเร็จ

๑๔.๑๑.๑ การน้อมนำเอาหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงเป็นหลักปรัชญาสำคัญ ที่จะนำไปสู่การลดปัญหาความขัดแย้งได้ในที่สุดในการดำเนินการป้องกันและแก้ไขปัญหาคความมั่นคง

๑๔.๑๑.๒ การบูรณาการด้านการข่าว การบูรณาการแผนงานโครงการ การปฏิบัติการข่าวสาร และการบูรณาการงานด้านมวลชน กับส่วนราชการทุกภาคส่วน

๑๔.๑๑.๓ การมีส่วนร่วมของประชาชนในการแก้ไขปัญหาอย่างเป็นรูปธรรม

๑๔.๑๑.๔ การมีระบบงานด้านการข่าวที่มีคุณภาพ

๑๔.๑๑.๕ การมีระบบการบริหารจัดการ การปฏิบัติงานที่มีประสิทธิภาพในทุกระดับ

๑๔.๑๑.๖ การปฏิบัติการจิตวิทยา ประชาสัมพันธ์และการปฏิบัติการข่าวสาร
เกิดผลสัมฤทธิ์

๑๔.๑๑.๗ การปรับปรุงและพัฒนากฎหมายเพื่อสนับสนุนการดำเนินงานด้านความมั่นคง

๑๔.๑๑.๘ ใช้กลไกและระบบการประเมินผลการปฏิบัติที่ชัดเจนและต่อเนื่อง

จากแผนรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักรปี ๒๕๕๕-๒๕๕๗ ซึ่งผู้วิจัยได้ทราบถึงแนวนโยบายของรัฐผ่านโครงสร้างของ กอ.รมน. ในการแก้ปัญหาความมั่นคงภายใน นักวิจัยได้ทราบการจัดการบูรณาการหน่วยต่างๆ ซึ่งสามารถนำมาบูรณาการกับงานที่ผู้วิจัยกำลังศึกษาอยู่ในปัจจุบันได้

เอกสารเกี่ยวกับอัตรการจัดและยุทธโศปกรณ์ ของกองพลพัฒนา

๑. อัตรการจัดและยุทธโศปกรณ์ กองพลพัฒนา

๑.๑ ภารกิจส่งเสริมและสนับสนุนการพัฒนาประเทศด้านการเมือง, เศรษฐกิจ, สังคม จิตวิทยาและการทหารเพื่อความมั่นคงของชาติภายในขอบเขตที่ได้รับมอบหมายรวมทั้งดำเนินการให้การช่วยเหลือ บรรเทาทุกข์แก่ประชาชนที่ประสบภัยธรรมชาติ

๑.๒ การแบ่งมอบ บรรจุมอบให้กองทัพภาค ภาคละ ๑ กองพลพัฒนา

๑.๓ การจัด จัดตั้งขึ้นตามผังดังต่อไปนี้

๑.๓.๑ โครงสร้างการจัดหน่วย (ผังการจัด)

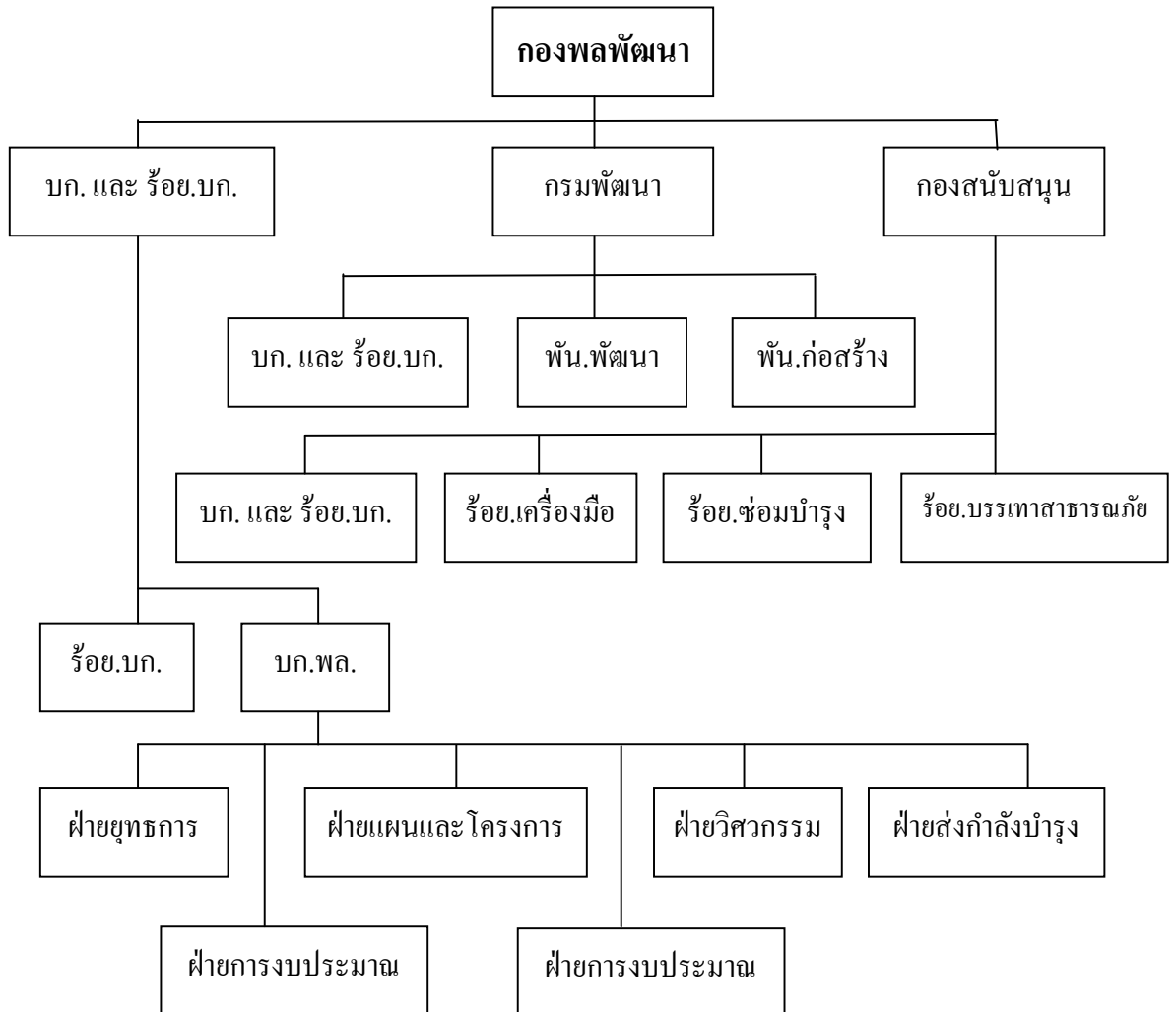
๑.๓.๒ การแบ่งมอบ ทก. ละ ๑ กองพลพัฒนา โดยจัดลำดับความเร่งด่วนไว้ ดังนี้.-

ปี พ.ศ.๒๕๓๒ จัดตั้ง พล.พัฒนาที่ ๒ และ พล.พัฒนาที่ ๔ ให้กับ ทก.๒ และ ทก.๔

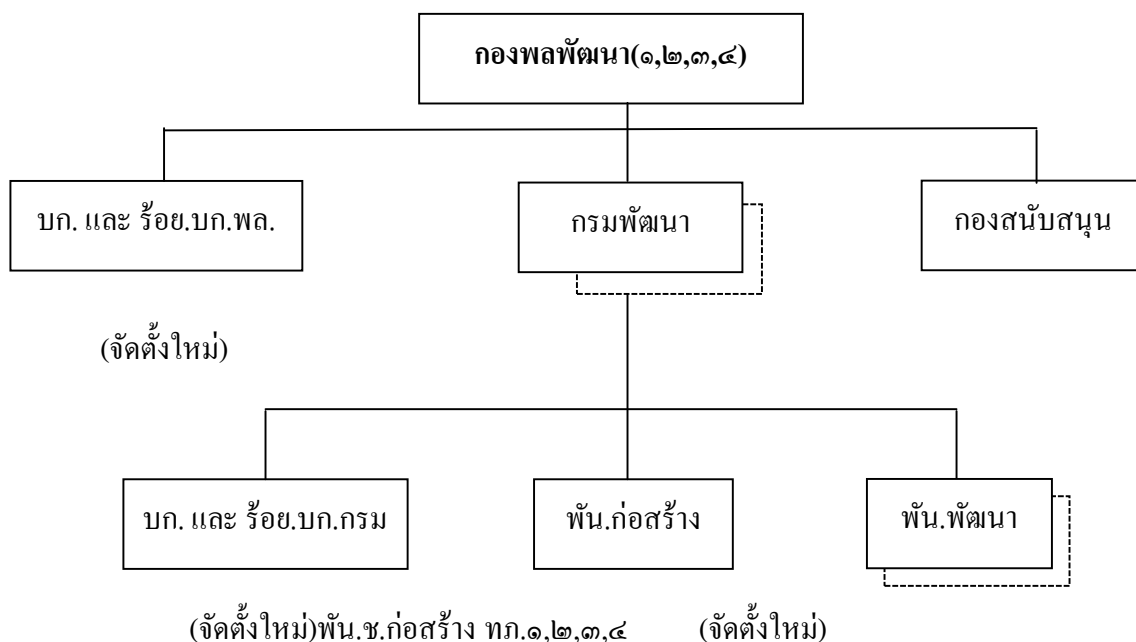
ปี พ.ศ.๒๕๓๓ จัดตั้ง พล.พัฒนาที่ ๑ และ พล.พัฒนาที่ ๓ ให้กับ ทก.๑ และ ทก.๓

๑.๓.๓ การประกอบกำลังเพื่อการจัดตั้งกองพลพัฒนาแต่ละกองพลในขั้นต้น พล.พัฒนาที่ ๑,๒,๓,๔

แผนภาพที่ ๒-๒ การจัดกองพลพัฒนา



แผนภาพที่ ๒-๓ การแบ่งมอบกองพลพัฒนา



หมายเหตุ การบรรจุ พัน.ช.ก่อสร้าง (ช.พัน.๑๑๒, ช.พัน.๒๐๒, ช.พัน.๓๐๒, ช.พัน.๔๐๒) ของ กรม ช.ทก. ให้กับ กรม.พัฒนาในระยะแรก เพื่อปฏิบัติงาน

๒. อัตรากิจจัดและยุทธโศปกรณ์ กองบัญชาการและกองร้อยกองบัญชาการกองพลพัฒนา

๒.๑ภารกิจบังคับบัญชาและควบคุมทางยุทธการและกำกับดูแล หน่วยในอัตราและหน่วยที่ได้รับการบรรจุมอบหรือที่มากขึ้นสมทบ

๒.๒การแบ่งมอบ เป็นหน่วยในอัตราของกองพลพัฒนา

๒.๓ปีความสามารถ

๒.๓.๑ บังคับบัญชาและควบคุมทางยุทธการและกำกับดูแลหน่วยในอัตราและหน่วยที่ได้รับการ บรรจุมอบหรือที่มากขึ้นสมทบได้ ๑ – ๓ กรมพัฒนา

๒.๓.๒ ดำเนินการทางธุรการและการส่งกำลังในกองบัญชาการและในกองร้อยกองบัญชาการกองพลพัฒนา

๒.๓.๓จัดให้มีการระวังป้องกันที่ตั้งกองบัญชาการกองพลได้

๒.๓.๔ เคลื่อนที่ด้วยยานพาหนะในอัตราได้ ๕๐เปอร์เซ็นต์

๒.๔ อัตราลด เป็นจำนวนกำลังพลและอาวุธยุทโธปกรณ์ที่กำหนดขึ้นไว้สำหรับหน่วยบรรจและรับในยามปกติ มีขีดความสามารถในการปฏิบัติลดลง

๒.๕ ยุทโธปกรณ์

๒.๕.๑ อัตราการจัดและยุทโธปกรณ์นี้ ได้แสดงถึงจำนวนและชนิดของอาวุธยุทโธปกรณ์ทั้งสิ้น ที่จำเป็นต้องใช้ในการปฏิบัติการกิจของหน่วย ลำดับความเร่งด่วนในการแจกจ่ายและ/หรือการจ่ายสิ่งอุปกรณ์อื่นทดแทนยุทโธปกรณ์ที่ระบุไว้ในอัตรา จะได้สั่งการเป็นคราว ๆ ไปจำนวนอาวุธยุทโธปกรณ์ที่อนุมัติไว้ในอัตรานี้ อาจลดลงหรือตัดออกได้ตามกรณีที่เป็น

๒.๕.๒ จำนวนและชนิดยุทโธปกรณ์สำรองทั้งสิ้นของหน่วยนี้ที่จะได้รับ ปรากฏอยู่ในตอนสรุปยอดยุทโธปกรณ์ของ ตอนที่ ๔อัตรายุทโธปกรณ์ ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องจะใช้จำนวนตามตอนสรุปยอดยุทโธปกรณ์นี้ เป็นมูลฐานในการจัดหาและแจกจ่ายอาวุธยุทโธปกรณ์

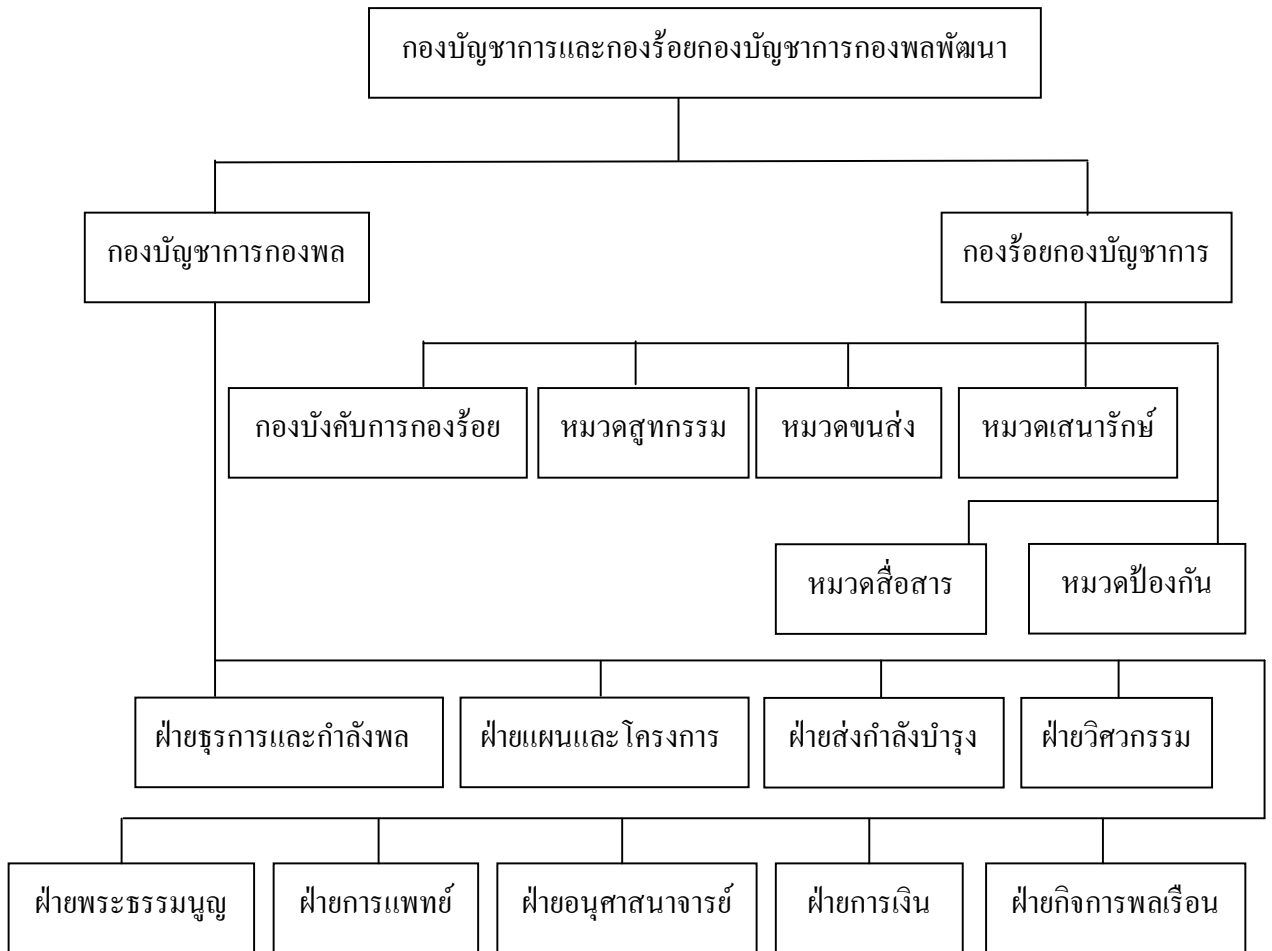
- รายการยุทโธปกรณ์ตามสายยุทธบริการต่าง ๆ ที่กำหนดไว้ในตอนสรุปยอดยุทโธปกรณ์นี้เฉพาะได้หัวข้อ “ในโครงการ” เท่านั้น ที่หน่วยจะได้รับตามโครงการช่วยเหลือทางการทหาร

- รายการยุทโธปกรณ์อื่น ๆ ที่เหลือที่กำหนดไว้ได้หัวข้อ “นอกโครงการ” นั้น กรมฝ่ายยุทธบริการของ ทบ. เป็นผู้จัดหาให้

- การดำเนินการจัดหาทั้งสิ้น ทั้งยุทโธปกรณ์ในโครงการ ๆ และนอกโครงการ ๆ จะต้องเป็นไปตามลำดับความเร่งด่วนที่ ทบ. จะกำหนดให้ และจะต้องอยู่ภายในขีดจำกัดของ

๒.๕.๓ อัตราการแจกจ่ายอาวุธภัณฑ์, ยุทภัณฑ์ประจำกาย, ชิ้นส่วนอะไหล่ อุปกรณ์ส่วนประกอบต่าง ๆ และสิ่งอุปกรณ์สิ้นเปลืองได้กำหนดไว้ในคำสั่งของ ทบ. ที่ใช้อยู่ในขณะนี้ และให้ถือแหล่งการจัดหาและงบประมาณที่มีอยู่ฉบับหลังที่สุดเป็นหลักในการแจกจ่าย

แผนภาพที่ ๒-๔ กองบัญชาการและกองร้อยกองบัญชาการกองพลพัฒนา



เอกสารเกี่ยวกับอัตราเฉพาะกิจ ศูนย์สันติสุข

๑. ภารกิจ : ดำเนินการขับเคลื่อนงานการเมืองด้วยการปรับแนวความคิด, ความเชื่อของเจ้าหน้าที่รัฐ ประชาชน มวลชน และ ภาคประชาสังคม สนับสนุนการแก้ไขปัญหาการก่อเหตุรุนแรง ด้วยวิธีการสันติวิธี โดยอยู่ร่วมกัน อย่างสันติสุข พร้อมทั้งขับเคลื่อนโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ และโครงการ เศรษฐกิจพอเพียง เข้าไปยังชุมชน อีกทั้งให้ความช่วยเหลือประชาชนทั้งในยามปกติ และเมื่อเกิดเหตุภัยพิบัติต่าง ๆ และปฏิบัติการกิจอื่น เมื่อ กอ.รมน.ภาค ๔ สน. สั่งการ

๒. การแบ่งมอบ : เป็นหน่วยในอัตราของ กอ.รมน.ภาค ๔ สน. โดยมี ผอ.ศตส. เป็นผู้บังคับบัญชารับผิดชอบ

๓. ขอบเขตหน้าที่และความรับผิดชอบ

๓.๑ ปกครองบังคับบัญชา สนับสนุนหน่วยในอัตรา

๓.๒ วางแผน อำนวยการ กำกับดูแล และดำเนินการรุกทางการเมือง ดำเนินการดังนี้

๓.๒.๑ น้อมนำยุทธศาสตร์พระราชทาน “ เข้าใจ เข้าถึง พัฒนา ” และปรัชญา “ เศรษฐกิจพอเพียง ” เป็นยุทธศาสตร์ในการดำเนินการ

๓.๒.๒ ใช้นโยบายสานใจสู่สันติเป็นตัวขับเคลื่อนในการแก้ไขปัญหาเพื่อนำสันติสุขกลับสู่พื้นที่ จชต. อย่างยั่งยืน

๓.๒.๓ ขับเคลื่อนแผนงาน รร.การเมืองเคลื่อนที่, แผนงานการพาคนกลับบ้าน และแผนงานการสนับสนุนผู้ทรงคุณวุฒิทางศาสนา

๓.๒.๔ วางแผนการขยายเครือข่ายภาคประชาชน การใช้งานมวลชน และภาคประชาสังคมให้เป็นระบบรวมทั้งการช่วยเหลือประชาชน

๓.๒.๕ ฝึกอบรมผู้ที่ศาลสั่งให้เข้ารับการอบรม ตาม ม.๒๑ แห่ง พ.ร.บ.การรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร พ.ศ.๒๕๕๑

๓.๒.๖ ประสานหน่วยงานภาครัฐและรัฐวิสาหกิจ ในการป้องกันและแก้ไขปัญหาความรุนแรงในพื้นที่ ที่อาจจะเกิดขึ้นหรือกระทบต่อหน่วยงานรัฐวิสาหกิจรวมทั้งการประสานการจัดระบบสาธารณสุขไปไกลให้ลงไปถึงประชาชนอย่างทั่วถึง

๓.๒.๗ ประสานงานกับบุคลากรครูและหน่วยงานทางการศึกษา เพื่อให้การดำเนินการตอบสนองต่อความมั่นคง

๓.๒.๘ วางแผน อำนวยการ ประสานงานกับส่วนราชการที่เกี่ยวข้องในการขับเคลื่อนโครงการเศรษฐกิจพอเพียงไปสู่ประชาชน และดำเนินการจัดทำโครงการเศรษฐกิจพอเพียงในรูปแบบของศูนย์สาธิต หรือฟาร์มตัวอย่าง และให้ ศขพ.กอ.รมน.ภาค ๔ สน. บูรณาการแผนงาน/โครงการ ร่วมกับ สนภ.๔ สน.

๓.๒.๙ ให้ความช่วยเหลือประชาชนด้านการก่อสร้าง ซ่อมแซมตามความเหมาะสม ทั้งในยามปกติและเมื่อเกิดเหตุภัยพิบัติ

๓.๒.๑๐ ปฏิบัติภารกิจอื่น ๆ ตามที่ กอ.รมน.ภาค ๔ สน. กำหนด

๔. โรงเรียนการเมือง (รร.การเมือง)

๔.๑ การกิจสร้างความเข้าใจ ความเชื่อมั่น ในแนวนโยบายของรัฐบาล ต่อการแก้ปัญหา การก่อเหตุรุนแรงในพื้นที่ จชต. ด้วยการฝึกอบรม ให้ความรู้ ความเข้าใจที่ถูกต้องกับประชาชนกลุ่ม เลี้ยง กลุ่มผู้นำท้องถิ่น รวมทั้งฝึกอบรมเจ้าหน้าที่รัฐบาลที่ปฏิบัติงานในพื้นที่ จชต. ให้มีความเข้าใจใน การปฏิบัติงานในพื้นที่ ที่ถูกต้อง รวมทั้งการฝึกอบรมผู้ที่ศาลสั่งให้เข้ารับการอบรมตาม ม.๒๑ แห่ง พ.ร.บ.การรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร พ.ศ. ๒๕๕๑

๔.๑.๑ การแบ่งมอบเป็นหน่วยในอัตราของ ศสส. โดยมี ผอ.รร.การเมือง ศสส. เป็น ผู้รับผิดชอบ

๔.๑.๒ ขอบเขตหน้าที่และความรับผิดชอบ

๔.๑.๒.๑ วางแผน อำนวยการและบริหารงานกิจการของ รร.การเมือง ให้ บรรลุผลและเกิดประสิทธิภาพ

๔.๑.๒.๒ ฝึกอบรมประชาชนกลุ่มเลี้ยง ด้วยกระบวนการกล่อมเกลாதง สักตามวิถีชีวิตมุสลิมในท้องถิ่น เพื่อสร้างทัศนคติที่ดีและเชื่อมั่นต่อ นโยบายของรัฐบาลให้เกิดความ ไว้วางใจเจ้าหน้าที่รัฐบาล อันนำไปสู่ความร่วมมือในการเสริมสร้างความมั่นคง เข้มแข็งในระดับ ชุมชน/หมู่บ้านต่อไป

๔.๑.๒.๓ สร้างความรู้ ความเข้าใจให้กับประชาชนทั่วไป เพื่อให้เกิดความ เชื่อมั่นต่อ นโยบายของรัฐบาล ในการแก้ปัญหาการก่อเหตุรุนแรงโดยสันติวิธี เพื่อให้เกิดความร่วมมือ และการสนับสนุนจากประชาชนในการแก้ปัญหาการก่อเหตุรุนแรง โดยร่วมกับหน่วยงานในพื้นที่ จัดทำหลักสูตรการอบรม และสนับสนุนวิทยากรให้กับหน่วยงานต่างๆ เมื่อได้รับการร้องขอ

๔.๑.๒.๔ การฝึกอบรมเจ้าหน้าที่รัฐบาลทั้งพลเรือน ตำรวจ ทหาร ที่ ปฏิบัติงานในพื้นที่ จชต. ให้มีความรู้ ความเข้าใจในการแก้ปัญหาการก่อเหตุรุนแรงโดยสันติวิธี ให้ เรียนรู้เท่าทันยุทธศาสตร์/ยุทธวิธีของกลุ่มก่อเหตุรุนแรง ตลอดจนการสร้างความรู้ความเข้าใจใน กระบวนการสร้างชุมชนเข้มแข็ง อันจะนำไปสู่ความสันติสุขที่ยั่งยืน

๔.๑.๒.๕ การฝึกอบรมผู้ที่มีความผิดตาม ม.๒๑ แห่ง พ.ร.บ.การรักษาความ มั่นคงภายในราชอาณาจักร พ.ศ. ๒๕๕๑

๔.๑.๒.๖ ศึกษา ค้นคว้าแนวคิด ทฤษฎีต่างๆ ที่เกี่ยวข้องกับการแก้ไขปัญห การก่อเหตุรุนแรงในพื้นที่ จชต. เพื่อผลิตเป็นเอกสาร ตำรา และคู่มือในการปฏิบัติงานการเมืองให้กับ หน่วยงานต่างๆในพื้นที่

๔.๑.๒.๗ สรรหา และ/หรือผลิตวิทยากรสำหรับการฝึกอบรมตามหลักสูตรต่างๆ และให้การสนับสนุนหน่วยงานอื่นๆ ตามที่ได้รับการประสานหรือร้องขอ

๔.๑.๒.๘ ปฏิบัติงานอื่นๆ ตามที่ได้รับมอบ

๔.๑.๓ แผนกการฝึกอบรม

๔.๑.๓.๑ หน่วยสันติสุขที่ ๑ (นสส.๑) มีหน้าที่รับผิดชอบในการดำเนินการกรรณวิธีขั้นต้นต่อประชาชนกลุ่มเสี่ยง ในการสร้างความเข้าใจโดยการให้ความรู้ ด้านศาสนา และด้านสังคมที่ดี โดยใช้กระบวนการ กลุ่มเกลาทางสังคมตามวิถีชีวิตท้องถิ่นในพื้นที่ จชต. และดำรงการติดต่อสัมพันธ์กับประชาชนกลุ่มเสี่ยง ที่ผ่านการฝึกอบรมไปแล้ว รวมทั้งการฝึกอบรมผู้ที่ศาลสั่งให้เข้ารับการอบรมตามม.๒๑ แห่ง พ.ร.บ.การรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร พ.ศ. ๒๕๕๑ ประกอบด้วยหน่วยในอัตรา ดังนี้

๑. กองบังคับการ มีหน้าที่ บังคับบัญชา ควบคุมการปฏิบัติงานให้บรรลุตามภารกิจ

๒. ชุดพัฒนาสัมพันธ์มีหน้าที่ดำเนินการสนับสนุนให้ความรู้ทางศาสนา ตามกระบวนการกลุ่มเกลาทางสังคม และรับเรื่องราวความเดือดร้อนของประชาชนกลุ่มเสี่ยง เพื่อแก้ปัญหาและหรือประสานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในขั้นต้น

๓. ชุดกรรณวิธี มีหน้าที่ รวบรวมข้อมูลถ่ายรูปรูปจัดทำประวัติ, ดำเนินการคัดแยก ผู้มาแสดงตนและจัดตั้งเครือข่ายประชาชนกลุ่มเสี่ยงในพื้นที่ชุมชน/หมู่บ้านเพื่อสนับสนุนการปฏิบัติงานให้กับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๔. ชุดรักษาความปลอดภัย มีหน้าที่รักษาความปลอดภัยของหน่วย ตลอด ๒๔ ชั่วโมง

๔.๑.๓.๒ หน่วยสันติสุขที่ ๒ (นสส.๒) มีหน้าที่รับผิดชอบในการปรับกระบวนการทัศน์ที่ดีต่อประชาชนกลุ่มเสี่ยง ซึ่งได้ผ่านกรรณวิธีขั้นต้นมาจากหน่วยสันติสุขที่ ๑ แล้ว โดยใช้กระบวนการกลุ่มเกลาทางสังคมตามวิถีชีวิตท้องถิ่นในพื้นที่ จชต. และให้ความรู้แก่ประชาชนกลุ่มเสี่ยงตามแนวยุทธศาสตร์พระราชทาน “ เข้าใจ เข้าถึง พัฒนา ” เพื่อให้กลับไปร่วมกระบวนการพัฒนาความมั่นคงเข้มแข็งในระดับชุมชน/หมู่บ้านใน จชต. รวมทั้งฝึกอบรมผู้ที่ศาลสั่งให้เข้ารับการอบรมตามม.๒๑ แห่ง พ.ร.บ.การรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร พ.ศ. ๒๕๕๑ ในรายวิชาที่เหมาะสม ประกอบด้วยหน่วยในอัตรา ดังนี้

๑. กองบังคับการ มีหน้าที่วางแผน อำนวยการประสานงาน ควบคุมการปฏิบัติงานให้บรรลุภารกิจ

๒. ชุควิทยาการมีหน้าที่ให้ความรู้ความเข้าใจทางศาสนาตามวิถีชีวิตท้องถิ่นในพื้นที่ จชต. โดยการใช้กระบวนการกล่อมเกลாதงสังคมปรับ กระบวนทัศน์และให้ความรู้ตามกระบวนการ “ เข้าใจ เข้าถึง พัฒนา ” นำไปสู่การเสริมสร้างความมั่นคง เข้มแข็งในระดับชุมชน/หมู่บ้าน

๓. ชุคครูพี่เลี้ยงมีหน้าที่กำกับดูแล สร้างความเข้าใจเพื่อให้เกิดความเชื่อมั่นและไว้วางใจเจ้าหน้าที่รัฐบาล

๔. ชุครักษาความปลอดภัย มีหน้าที่รักษาความปลอดภัยของหน่วย ตลอด ๒๔ ชั่วโมง

๔.๒ สำนักกิตติ (สนค.)

๔.๒.๑ ภารกิจ ปฏิบัติการรุกทางการเมือง เข้าหาประชาชนด้วยการเปิดเวทีชาวบ้านในพื้นที่เป้าหมาย ร่วมกับหน่วยเฉพาะกิจ กำลังตำรวจ และฝ่ายปกครอง ในพื้นที่เพื่อสร้างพลังแห่งการปฏิเสธความรุนแรง และเสริมสร้างความเข้าใจอันดีกับประชาชน จัดตั้งมวลชน และขับเคลื่อนมวลชนให้เกิดพลังทางสังคม ในการปฏิเสธความรุนแรง และนำสู่แนวทางสันติวิธี สนับสนุนการรุกเข้าสู่แหล่งบ่มเพาะทั้งใน และนอกระบบของโรงเรียน เพื่อสกัดกั้นหยุดยั้งและทำลายกระบวนการปลุกกระดมจัดตั้งประชาชน และเยาวชนมลายูมุสลิม เข้าสู่การเป็นสมาชิกองค์กรการต่อสู้ของกลุ่ม ผกร. และเสริมสร้างความรู้ความเข้าใจ ให้แก่เจ้าหน้าที่รัฐบาลที่ปฏิบัติงานในพื้นที่ จชต. ดำเนินการจัดตั้ง ชุควิทยาการการเมืองเคลื่อนที่ และสนับสนุนวิทยาการการเมืองเคลื่อนที่ให้กับหน่วยต่างๆ ใน กอ.รมน.ภาค ๔ สน.

๔.๒.๒ การแบ่งมอบเป็นหน่วยในอัตราของ ศสส. โดยมี ผอ.สนค.ศสส. เป็นผู้บังคับบัญชารับผิดชอบ

๔.๒.๓ ขอบเขตหน้าที่และความรับผิดชอบ

๔.๒.๓.๑ ระดมความคิดจากองค์กรทุกภาคส่วน ที่เกี่ยวข้องกับการแก้ปัญหาการก่อความไม่สงบในพื้นที่ ด้วยการจัดเวทีเสวนาทั้งเวทีทางลับและเวทีทางสาธารณะ เพื่อระดมความคิดเห็น ไปสู่การกำหนดแนวทาง หลักการที่สามารถนำไปดำเนินการแก้ปัญหาโดยสันติวิธี

๔.๒.๓.๒ อำนวยการปฏิบัติการรุกทางการเมือง เข้าหาประชาชนด้วยการเปิดเวทีชาวบ้านในพื้นที่เป้าหมายร่วมกับหน่วยเฉพาะกิจ กำลังตำรวจ และฝ่ายปกครองในพื้นที่สร้างพลังแห่งการปฏิเสธความรุนแรง และ เสริมสร้างความเข้าใจอันดีกับประชาชน

๔.๒.๓.๓ ดำเนินการจัดตั้งมวชน และขับเคลื่อนมวชนให้เกิดพลังทางสังคม ในการปฏิเสธความรุนแรง และนำไปสู่แนวทางสันติวิธี

๔.๒.๓.๔ สนับสนุนการรุกเข้าสู่แหล่งบ่มเพาะทั้งใน และนอกระบบของโรงเรียน เพื่อสกัดกั้นหยุดยั้งและทำลายกระบวนการปลุกกระดมจัดตั้งประชาชนและเยาวชนมลายูมุสลิมเข้าสู่การเป็นสมาชิกองค์กรการต่อสู้ของกลุ่ม ผกร.

๔.๒.๓.๕ วางแผน อำนวยการ ประสานงาน ดำเนินการและกำกับดูแลงานที่เกี่ยวข้องกับการเสริมสร้างความรู้ความเข้าใจในการปฏิบัติงานทั้งทางยุทธวิธีและการต่อสู้ทางการเมืองของหน่วยทหาร ตำรวจ และกำลังกึ่งทหารในพื้นที่ และรู้เท่าทันสถานการณ์ในพื้นที่ จชต. เพื่อสนับสนุนนโยบายการแก้ปัญหาใน จชต. ให้แก่เจ้าหน้าที่รัฐบาลที่ปฏิบัติงานในพื้นที่ จชต.

๔.๒.๓.๖ ดำเนินการจัดตั้งชุดวิทยากรการเมืองเคลื่อนที่ และสนับสนุนวิทยากรการเมืองเคลื่อนที่ให้กับหน่วยต่างๆ ใน กอ.รมน.ภาค ๔ สน.

๔.๒.๓.๗ ปฏิบัติงานอื่น ๆ ตามที่ได้รับมอบหมาย

๔.๒.๔ ส่วนงานวิทยากรการเมืองเคลื่อนที่ (สวค.) มีหน้าที่ ประสานงาน และกำกับดูแล อำนวยการ การเสริมสร้างความรู้ความเข้าใจ ความเชื่อมั่น เพื่อสนับสนุนนโยบายการแก้ปัญหาใน จชต. จัดตั้งและสนับสนุนวิทยากรการเมืองเคลื่อนที่ให้กับหน่วยต่างๆ และให้ความรู้เจ้าหน้าที่รัฐบาล โดยมี หน.สวค.ศสส. เป็นผู้บังคับบัญชารับผิดชอบ ดังนี้

๔.๒.๔.๑ วางแผน อำนวยการ ประสานงาน และกำกับดูแลงานตามแผนงานและโครงการของส่วนงานการเมืองเคลื่อนที่ตามที่ได้กำหนดไว้

๔.๒.๔.๒ วางแผน อำนวยการ ประสานงาน ดำเนินการและกำกับดูแลงานที่เกี่ยวข้องกับการเสริมสร้างความรู้ความเข้าใจ ในการปฏิบัติงานในพื้นที่ ที่ถูกต้องและรู้เท่าทันสถานการณ์ในพื้นที่ จชต. เพื่อสนับสนุนนโยบายการแก้ปัญหาใน จชต. ให้แก่เจ้าหน้าที่รัฐบาลที่ปฏิบัติงานในพื้นที่ จชต.

๔.๒.๔.๓ ดำเนินการจัดตั้งชุดวิทยากรการเมืองเคลื่อนที่ และสนับสนุนวิทยากรการเมืองเคลื่อนที่ให้กับหน่วยต่างๆ ใน กอ.รมน.ภาค ๔ สน.

๔.๒.๔.๔ อำนวยการเสริมสร้างองค์ความรู้เจ้าหน้าที่รัฐบาลให้มีความรู้ความเข้าใจในการปฏิบัติงานในพื้นที่ที่ถูกต้องและรู้เท่าทันสถานการณ์ในพื้นที่ จชต.

๔.๒.๔.๕ อำนวยการปฏิบัติการรูกทางการเมือง เข้าหาประชาชนด้วยการเปิดเวทีชาวบ้านในพื้นที่เป้าหมายร่วมกับหน่วยเฉพาะกิจ กำล้งตำรวจ และฝ่ายปกครองในพื้นที่ สร้างพลังแห่งการปฏิเสธความรุนแรง

๔.๒.๔.๖ สนับสนุนการรูกเข้าสู่แหล่งบ่มเพาะทั้งในและนอกระบบของโรงเรียน เพื่อสกัดกั้นหยุดยั้งและทำลายกระบวนการปลุกกระดมจัดตั้งประชาชน และเยาวชนมลายูมุสลิม เข้าสู่การเป็นสมาชิกองค์กรการต่อสู้ของกลุ่ม ผกร.

๔.๒.๔.๗ ปฏิบัติงานอื่น ๆ ตามที่ได้รับมอบหมาย

๔.๒.๕ ส่วนงานมวลชน (สงม.) มีหน้าที่ บังคับบัญชาควบคุม ประสานงาน และกำกับดูแล อำนวยการ การเสริมสร้างความเข้าใจอันดีกับประชาชน จัดตั้งมวลชนและขับเคลื่อนมวลชนให้เกิดพลังทางสังคม ในการปฏิเสธความรุนแรง และนำสู่แนวทางสันติวิธี สนับสนุนการรูกเข้าสู่แหล่งบ่มเพาะทั้งใน และนอกระบบของโรงเรียนเพื่อสกัดกั้นหยุดยั้ง ทำลายกระบวนการปลุกกระดมจัดตั้งมวลชนเข้าสู่การเป็นสมาชิกองค์กรการต่อสู้ของกลุ่ม ผกร. โดยมี หน.สงม.ศสส. เป็นผู้บังคับบัญชารับผิดชอบดังนี้.-

๔.๒.๕.๑ วางแผน อำนวยการ ประสานงาน และกำกับดูแลงานตามแผนงานและโครงการของ สงม.ศสส. ตามที่ได้กำหนดไว้

๔.๒.๕.๒ วางแผน อำนวยการ ประสานงาน การเสริมสร้างความเข้าใจอันดีกับประชาชน จัดตั้งมวลชน และขับเคลื่อนมวลชนให้เกิดพลังทางสังคม ในการปฏิเสธความรุนแรง และนำสู่แนวทางสันติวิธี

๔.๒.๕.๓ ปฏิบัติงานอื่น ๆ ตามที่ได้รับมอบหมาย

๔.๓ สำนักสันติวิธี(สธธ.)

๔.๓.๑ ส่วนงานโครงการพิเศษ(สคพ.)มีหน้าที่ รวบรวม ศึกษา วิเคราะห์ สภาพปัญหาการก่อเหตุรุนแรงในพื้นที่ จชต. พร้อมทั้งเสนอแนะแนวทางการแก้ไขปัญหามาความเหมาะสมโดยยึดหลักสันติวิธีและการมีส่วนร่วมขององค์กรทุกภาคส่วนตามนโยบายหลักของภาครัฐ โดยมี หน.สคพ.ศสส. เป็น ผู้บังคับบัญชารับผิดชอบ ดังนี้

๔.๓.๑.๑ ส่งเสริมการจัดตั้งและขยายเครือข่ายองค์กรภาคประชาชน ในการมีส่วนร่วมและปฏิเสธ การก่อเหตุรุนแรงพื้นที่ จชต.

๔.๓.๑.๒ จัดให้มีการอบรม เสวนา/สัมมนา ผลิตภัณฑ์สิ่งพิมพ์ เอกสาร เพื่อเสริมสร้างความรู้ความเข้าใจที่ต้อง ให้ผู้ที่ปฏิบัติงานในพื้นที่ จชต. และเปิดโอกาสให้ผู้มีความเห็นต่าง

กับรัฐได้มีช่องทางสามารถแลกเปลี่ยนเสนอความคิด เกี่ยวกับประเด็นเงื่อนไขและสาเหตุที่ก่อให้เกิดการใช้ความรุนแรง อันส่งผลให้เกิดความไม่สงบในสังคมให้เกิดประสิทธิผลอย่างเป็นรูปธรรม ตลอดจนการอยู่ร่วมกันบนพื้นฐานของความแตกต่างทางวัฒนธรรมและวิถีชีวิตของประชาชน โดยไม่มีปัญหาและความขัดแย้ง

๔.๓.๑.๓ อำนวยการประสานงานกับส่วนราชการทุกภาคส่วน เพื่อให้การปฏิบัติภารกิจเป็นไปตามแนวทางและนโยบายที่ ผอ.ศสส. กำหนด

๔.๓.๑.๔ รวบรวมปัญหา ข้อขัดข้องและข้อเสนอแนะต่างๆ เพื่อเป็นข้อมูลในการพิจารณาใช้ประโยชน์ในการปฏิบัติงานต่อไป

๔.๓.๑.๕ ปฏิบัติหน้าที่/ภารกิจอื่นๆ ตามที่ ผอ.ศสส. มอบหมาย

๔.๓.๒ ส่วนงานพาคณกลับบ้าน(สพบ.)มีหน้าที่ วางแผน อำนวยการประสานงาน กำกับดูแล การดำเนินงานในการอำนวยความสะดวกให้กับประชาชนทุก หมู่เหล่าที่ได้รับผลกระทบต่อเหตุการณ์ความรุนแรงที่เกิดขึ้นในพื้นที่ จชต. โดยการเดินทางกลับมาอาศัยอยู่ในภูมิลำเนาอย่างปกติสุข เพื่อเปิดโอกาสให้กับบุคคลที่เคยต่อสู้กับรัฐบาลด้วยวิธีรุนแรงในห้วงที่ผ่านมา และต้องการที่จะยุติบทบาทในการต่อสู้ด้วยวิธีรุนแรง หันกลับมาร่วมมือกับรัฐบาล ในการแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้นด้วยสันติวิธี ตามแนวนโยบายที่รัฐบาลกำหนด ให้มีความเชื่อมั่นและมีหลักประกันในการเข้ามามีส่วนร่วมในการแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้นด้วยแนวทางสันติวิธี รวมทั้งเป็นการสร้างความสามัคคีให้กับแนวร่วม เพื่อโคดเคี้ยวแกนนำผกธ.

๔.๓.๓ ส่วนงานภาครัฐและเอกชน(สกอ.)หน้าที่ เป็นผู้ประสานงานด้านบุคลากรครูและสถานศึกษาของ กอ.รมน.ภาค ๔ สน. ภายใต้การกำกับของ ศสส. ในด้านการรักษาความปลอดภัยครูและการพัฒนาให้หน่วยงานด้านการศึกษา และบุคลากรทางการศึกษาทั้งภาครัฐและเอกชน การให้ความร่วมมือในด้านความมั่นคง รวมทั้งการประสานงานนโยบายในการรักษาความปลอดภัยรัฐวิสาหกิจและระบบสาธารณูปโภคให้สามารถบริการประชาชนได้ตามปกติหลังประสบภัยพิบัติ

๔.๓.๔ ส่วนงานด้านบุคลากรครูและสถานศึกษา (สบส.)มีหน้าที่ประสานงานกับหน่วยงานการศึกษาทุกระดับและสมาพันธ์ครูในพื้นที่ (๓ จชต. และ ๔ อำเภอ ของ จว.ส.ข.) เพื่อร่วมแก้ปัญหาด้านการรักษาความปลอดภัยบุคลากรครูและสถานศึกษาโดยมี หน.สบส.ศสส. เป็นผู้บังคับบัญชารับผิดชอบ ดังนี้

๔.๓.๔.๑ ประสานงานกับหน่วยงานการศึกษา และสมาพันธ์ครูในพื้นที่ เพื่อร่วมในการแก้ปัญหาด้านการศึกษา

๔.๓.๔.๒ สร้างและดำรงไว้ซึ่งความสัมพันธ์กับบุคลากรทางการศึกษาทุกระดับในพื้นที่

๔.๓.๔.๓ อำนวยความสะดวกในการใช้อาวุธปืนพกในสถานการณ์ฉุกเฉินให้กับครูและบุคลากรทางการศึกษา

๔.๓.๔.๔ ปฏิบัติการเชิงรุกเพื่อสร้างความสัมพันธ์กับโรงเรียนเอกชน และโรงเรียนของรัฐ

๔.๓.๕ ส่วนงานด้านรัฐวิสาหกิจ (สรส.) มีหน้าที่ประสานงานในการรักษาความปลอดภัยรัฐวิสาหกิจและระบบสาธารณูปโภคให้สามารถบริการประชาชนได้ตามปกติ หากเกิดเหตุสามารถแก้ไขปัญหาได้อย่างรวดเร็วเพื่อประสานกับหน่วยราชการ ที่เกี่ยวข้องในการจัดระบบสาธารณูปโภคให้เข้าถึงประชาชนในหมู่บ้านในพื้นที่ ๓ จชต. และ ๔ อำเภอ ใน จว.ส.ข. โดยมี หน.สรส.ศสส. เป็นผู้บังคับบัญชารับผิดชอบ ดังนี้

๔.๓.๕.๑ สนับสนุนรัฐวิสาหกิจและหน่วยงานที่รับผิดชอบระบบสาธารณูปโภคใน ๓ จชต. และ ๔ อำเภอ ใน จว.ส.ข. ให้สามารถให้บริการตามปกติด้วยการประสานงานให้คำแนะนำในเรื่องการรักษาความปลอดภัยตนเอง การรักษาความปลอดภัยร่วมกับหน่วยกำลัง และประสานงานกับหน่วยกำลังฝ่ายปกครองเพื่อบูรณาการแผนการรักษาความปลอดภัยของหน่วยต่าง ๆ ให้สอดคล้อง เกื้อกูลกับแผนป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนเพื่อให้รัฐวิสาหกิจและระบบสาธารณูปโภครวมทั้งประชาชนที่ใช้บริการเกิดความปลอดภัย

๔.๓.๕.๒ ประสานรัฐวิสาหกิจทุกระดับเพื่อนำศักยภาพที่มีมาสนับสนุนการ รปภ.ตนเองในขีดความสามารถสูงสุดและสนับสนุนการแก้ปัญหาการก่อเหตุรุนแรงใน จชต.

๔.๓.๕.๓ สนับสนุนให้ประชาชนในพื้นที่ ๓ จชต. และ ๔ อำเภอ ใน จว.ส.ข. ได้รับการบริการระบบสาธารณูปโภคอย่างทั่วถึงด้วยการประสานงานกับรัฐวิสาหกิจ, หน่วยงานที่รับผิดชอบระบบสาธารณูปโภค และหน่วยงานต่างๆที่เกี่ยวข้องพิจารณาในการจัดให้มีบริการ

๔.๓.๕.๔ ประสานรัฐวิสาหกิจและหน่วยงานที่รับผิดชอบระบบสาธารณูปโภคในการวางแผนการแก้ปัญหาเมื่อเกิดเหตุกับระบบสาธารณูปโภคอย่างรวดเร็วและการปฏิบัติการใช้ความรุนแรง

๔.๓.๕.๕ ประสานหน่วยงานกรมทางหลวง , กรมทางหลวงชนบท สนับสนุนการเพิ่มประสิทธิภาพการรักษาความปลอดภัยบนเส้นทางใน ๓ จชต. และ ๔ อำเภอ ใน จว.ส.ข. ให้ประชาชนมีความปลอดภัยใช้ถนนมากขึ้นและจำกัดเสรีของ ผกธ.ในการใช้ถนนในก่อเหตุ

๔.๓.๕.๖ ให้ข่าวสารที่จะมีผลกระทบในเรื่องความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินแก่รัฐวิสาหกิจและหน่วยงานที่รับผิดชอบระบบสาธารณูปโภค ใน จชต. และ นอก จชต. ที่เกี่ยวข้อง

๔.๓.๕.๗ ให้ข้อเสนอแนะ งานในขอบเขตความรับผิดชอบ ต่อ ผอ.ศสส.

๔.๓.๕.๘ งานอื่นๆ ที่ได้รับมอบ จาก ผอ.ศสส.

๔.๓.๖ ส่วนงานด้านภาคประชาสังคม (สภส.) มีหน้าที่ประสานงานและสร้างความสัมพันธ์กับองค์กรภาคประชาสังคมใน จชต. ได้แก่ ภาคประชาชน องค์กรเอกชนและองค์กรอิสระต่าง ๆ เพื่อสร้างความเข้าใจและผลักดันศักยภาพขององค์กรภาคประชาสังคม สนับสนุนในการแก้ไขปัญหา จชต. ภายใต้นโยบายของ กอ.รมน.ภาค ๔ สน. โดยมี หน.สภส.ศสส. เป็นผู้บังคับบัญชารับผิดชอบ ดังนี้

๔.๓.๖.๑ ประสานงานภาคประชาสังคมให้เป็นไปตามนโยบายผู้บังคับบัญชา

๔.๓.๖.๒ จัดเก็บรวบรวมและพัฒนาข้อมูลองค์กรภาคประชาสังคมให้เป็นระบบ เพื่อสนับสนุนนำไปใช้ประโยชน์แก้ไขปัญหา จชต.

๔.๓.๖.๓ พบปะพัฒนาสัมพันธ์การมีส่วนร่วมกับกลุ่มองค์กรและเครือข่ายภาคประชาสังคม

๔.๓.๖.๔ ร่วมเวทีประชาคมในรูปแบบต่าง ๆ เพื่อสร้างความเข้าใจแลกเปลี่ยนความคิดเห็นกับองค์กรภาคประชาสังคม จชต.

๔.๓.๖.๕ วิเคราะห์การใช้ศักยภาพขององค์กรภาคประชาสังคมให้กับผู้บังคับบัญชา

๔.๓.๖.๖ ประสานงานและสนับสนุนข้อมูลองค์กรภาคประชาสังคมให้กับหน่วยงานภายใน กอ.รมน.ภาค ๔ สน.

๔.๓.๗ ส่วนงานด้านศาสนา(สศน.) มีหน้าที่วางแผน และประสานงานหน่วยปฏิบัติงานและหน่วยงาน/องค์กรศาสนา ในพื้นที่ ๓ จชต. และ ๔ อำเภอ ของ จว.ส.ข. (อ.เทพา, อ.สะบ้าย้อย อ.จะนะและ อ.นาทวี)เกี่ยวกับการปฏิบัติกิจกรรมด้านศาสนาตามวิถีชีวิตประจำวัน และดำเนินการเพื่อสนับสนุนองค์กรศาสนาใน ๕ จชต. (จว.ป.น.,จว.ย.ล.,จว.น.ธ.,จว.ส.ข.และ จว.ส.ต.) ให้มีบทบาทในการสนับสนุนการแก้ปัญหาด้านความมั่นคงในพื้นที่ และเสริมสร้างความสัมพันธ์และความเข้าใจระหว่างประชาชนต่างศาสนาในพื้นที่ จชต. โดยมี หน.สศน.ศสส. เป็นผู้บังคับบัญชารับผิดชอบ ดังนี้

๔.๓.๓.๑ ติดตามสถานการณ์ การดำเนินงานของหน่วยปฏิบัติงานและ
หน่วยงาน/องค์กรศาสนา ในพื้นที่ ๓ จชต. และ ๔ อำเภอ ของ จว.ส.ข.

๔.๓.๓.๒ ประสานงาน และสนับสนุนกิจกรรมขององค์กรศาสนา ในพื้นที่ ๕
จชต. ตามขีดความสามารถ เพื่อขับเคลื่อน บทบาทขององค์กรตามที่กล่าว ในการแก้ปัญหาด้านความมั่นคง
ในพื้นที่

๔.๔ ส่วนพัฒนาและช่วยเหลือประชาชน(สพข.)

๔.๔.๑ ศูนย์อำนวยการขับเคลื่อนเศรษฐกิจพอเพียง (ศพพ.) มีหน้าที่

๔.๔.๑.๑ วางแผน อำนวยการ ประสานงานกับส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง ในการ
อำนวยการขับเคลื่อนเศรษฐกิจพอเพียงไปสู่ประชาชน และจัดทำ ศูนย์การเรียนรู้เศรษฐกิจพอเพียงเป็น
ศูนย์สาธิต ทำการฝึกอบรมให้กับราษฎรและเจ้าหน้าที่ซึ่งปฏิบัติงานในพื้นที่ จชต. ในงานที่เกี่ยวข้อง
เศรษฐกิจพอเพียงตามแนวพระราชดำริและตามแนวทางของ กอ.รมน.ภาค ๔ สน. ด้วยการบูรณาการ
งานให้สอดคล้องและเกิดประสิทธิภาพต่อการพัฒนาเพื่อความมั่นคง โดยมี หน.ศพพ.ศสส. เป็น
ผู้บังคับบัญชารับผิดชอบ

๔.๔.๑.๒ ขอบเขตหน้าที่และความรับผิดชอบหน่วยได้รับมอบนโยบายจาก ผอ.
ศสส. ในการดำเนินการงานของศูนย์อำนวยการขับเคลื่อนเศรษฐกิจพอเพียงในปีงบประมาณ ๒๕๕๗

๔.๔.๒ หน่วยปฏิบัติการกิจการพลเรือน (นปกร.) มีหน้าที่

๔.๔.๒.๑ ปฏิบัติงานช่างเพื่อการพัฒนาคุณภาพชีวิต และ โครงสร้างพื้นฐาน
ให้กับประชาชนในพื้นที่ จชต. สร้างความเข้าใจเพื่อให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการแก้ไขปัญหา
จชต. โดยมี หน.นปกร.ศสส. เป็นผู้บังคับบัญชารับผิดชอบ

๔.๔.๒.๒ การแบ่งมอบ เป็นหน่วยขึ้นควบคุมทางฝ่ายอำนวยการกับ ศสส.

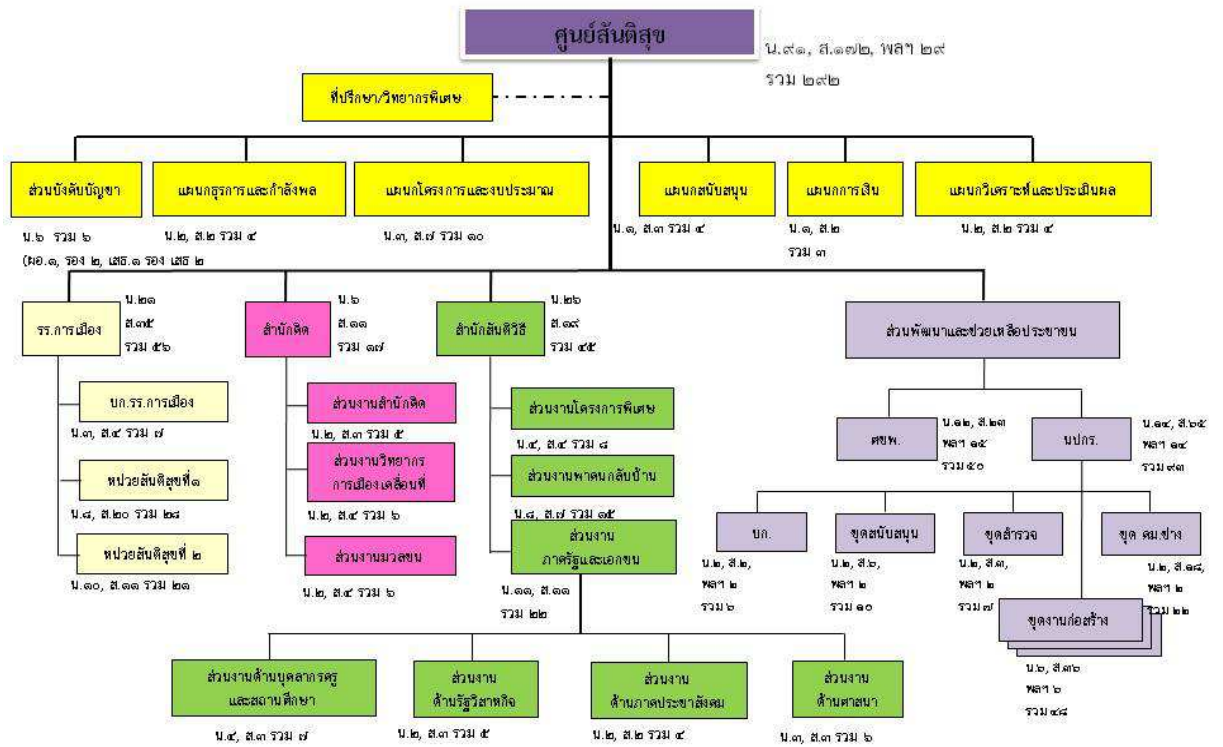
๔.๔.๒.๓ ขอบเขตหน้าที่และความรับผิดชอบ

- รับผิดชอบการปฏิบัติงานช่างในพื้นที่รับผิดชอบ
- ประมาณการงานช่างในพื้นที่รับผิดชอบ
- ปรับปรุงเส้นทางคมนาคมในกรณีที่มีความจำเป็น
- ให้ความช่วยเหลือประชาชนในกรณีเกิดภัยพิบัติ
- ปฏิบัติงานกิจการพลเรือน สนับสนุนการปฏิบัติงานของ ศสส.

๔.๔.๒.๔ การจัดส่วนราชการ

- บก.นปกร.
- ชุดสนับสนุน
- ชุดสำรวจ
- ชุดเครื่องมือช่าง
- ชุดงานก่อสร้าง

แผนภาพที่ ๒-๕ การจัดศูนย์สนับสนุน



งานวิจัยที่เกี่ยวข้อง

ปัญหาความรุนแรงในจังหวัดชายแดนภาคใต้ของไทย มีความต่อเนื่องยาวนานจากอดีตสู่ปัจจุบันยุคแล้วยุคเล่า สถานการณ์ความรุนแรงเกิดจากปัญหาที่มีความซับซ้อนเชื่อมโยงด้วยปัจจัยทางวัฒนธรรม ที่เกี่ยวพันกับปัจจัยพื้นฐานทางประวัติศาสตร์ชาติพันธุ์และศาสนาอย่างใกล้ชิด ได้มีผู้ที่ทำการศึกษาวิจัยปัญหาภาคใต้ไว้หลายประเด็น ทั้งนักวิชาการและนักการทหาร ซึ่งผู้วิจัยได้นำผลการวิจัยบางเรื่องที่น่าสนใจและเกี่ยวข้องกับเรื่องที่คุณวิจัยกำลังศึกษาวิจัยในครั้งนี้นี้สำเร็จ ศรีหรั่ง ได้ทำการศึกษาวิจัยปัญหาความรุนแรงในจังหวัดชายแดนภาคใต้ในหัวข้อ “ขบวนการ BRN-Coordinate กับการก่อความไม่สงบในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้และ ๔ อำเภอของจังหวัดสงขลา ในช่วงปี พ.ศ.๒๕๔๗-ปี พ.ศ.๒๕๕๐ และแนวคิดในการยุติสถานการณ์” เป็นงานวิจัยส่วนบุคคลเสนอต่อวิทยาลัยป้องกันราชอาณาจักร สถาบันป้องกันประเทศ ผลการศึกษามีประเด็นสาระสำคัญดังนี้

๑. พบว่ากลุ่มขบวนการที่อยู่เบื้องหลังการก่อความรุนแรง จนพัฒนาไปสู่การก่อความไม่สงบก็คือ “ขบวนการ BRN-Coordinate” ซึ่งเป็นขบวนการที่เกิดจากกลุ่มแนวคิดแบ่งแยกดินแดนที่ได้รับการส่งผ่านแนวคิดและอุดมการณ์การแบ่งแยกดินแดนจากยุคก่อนๆ สู่ยุคปัจจุบัน การมีและดำรงอยู่ของกลุ่มแนวคิดแบ่งแยกดินแดนอย่างต่อเนื่องในทุกยุคทุกสมัย ไม่ว่าจะบริบทของความมั่นคงจะปรับเปลี่ยนไปอย่างไรก็ตาม กลุ่มแนวคิดแบ่งแยกดินแดนกลุ่ม BRN-Coordinate กลุ่มนี้จะปรับเปลี่ยนแนวคิดยุทธศาสตร์การต่อสู้ของกลุ่มตนให้สอดคล้องกับบริบทความมั่นคงตลอดเวลา เพื่อการดำรงสถานะและศักยภาพการต่อสู้ของกลุ่มให้มีความต่อเนื่อง เพื่อให้บรรลุเป้าหมายสำคัญคือการปลดปล่อยอำนาจอธิปไตยออกจากดินแดน ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้และ ๔ อำเภอของจังหวัดสงขลา และสถาปนาความเป็นเอกราชของปัตตานีจัดตั้งเป็น “รัฐอิสระ” ใช้ชื่อว่า “ปัตตานีดารุสลาม” นอกจากนั้นผลการศึกษายังพบว่ากลุ่ม BRN-Coordinate ที่มีแนวคิดแบ่งแยกดินแดนได้มีการจัดตั้งองค์กรการต่อสู้กับรัฐ เพื่อใช้ในการขับเคลื่อนความรุนแรง เพื่อทำลายระบบแห่งรัฐ ซึ่งองค์กรการต่อสู้นี้มีลักษณะของ “องค์กรปฏิวัติ” โดยอาศัยการประยุกต์จากกรอบแนวคิดสงครามประชาชนทั้งของ เหมา เจ๋อ ตุง และของ โว เหวียน ยับ ผสมผสานกัน และต่อ ยอดด้วยยุทธวิธีการก่อการร้าย ทำลายระบบแห่งรัฐ (State System) ให้เกิดความอ่อนแอในที่สุด นอกจากนั้น

ผลการวิจัยยังพบว่าองค์กรการต่อสู้ของกลุ่ม BRN-Coordinate มีจุดแข็ง ๓ ประการคือ ๑) มีโครงสร้างการจัดตั้งที่มีเอกภาพชัดเจน ๒) ให้ความสำคัญต่อการควบคุมสั่งการและอำนวยการปฏิบัติ ๓) เป็นองค์กรที่มีการจัดตั้งในลักษณะของการเป็นองค์กร “ลับ” ไม่เปิดเผยโครงสร้างขององค์กร และดำเนินการจัดองค์กร

ตามหลักการปฏิบัติกลับ แนวคิดทางยุทธศาสตร์และยุทธวิธีจะไม่เปิดเผยสู่สาธารณชน และไม่แสดงความรับผิดชอบอย่างเปิดเผยต่อความรุนแรงที่เกิดขึ้น สังคมสัมผัสได้แต่เพียงผลแห่งความรุนแรงที่เกิดขึ้นแล้วจึงยากต่อการติดตามทำลายของรัฐ และสร้างความสับสนให้เกิดขึ้นกับสังคมภายใต้ความหวาดกลัวและหวาดระแวง๓) สมาชิกของกลุ่มปฏิบัติการที่จัดตั้งไว้ในองค์กรการต่อสู้ของกลุ่มเป็นผู้ที่ผ่านการฝึกมาเป็นอย่างดี และมีวินัยดีเยี่ยม

๒.งานวิจัยฉบับนี้ยังพบว่าการจัดตั้งโครงสร้างพื้นฐานของการต่อสู้ โดยอาศัยหลักการสงครามประชาชน โดยมีประชาชนเชื้อสายมลายู นับถือศาสนาอิสลามหรือ “มุสลิม” เป็นเป้าหมายการจัดตั้ง โดยพบว่าเงื่อนไขหลักที่ขบวนการ BRN-Coordinate ใช้ในการปลุกกระดมมวลชน เพื่อชักนำเข้าสู่การเป็นสมาชิกองค์กรต่อสู้ของขบวนการ ประกอบด้วย ๓ เงื่อนไขคือ๑) ความเป็นเชื้อชาติมลายูนิยมและชาตินิยมปัตตานี (ethno – nationalism)กระจายแนวคิดดังกล่าวไปสู่กลุ่มเครือข่ายและสายเลือดเดียวกัน โดยมีประวัติศาสตร์ปัตตานีเป็นตำนานรองรับความเป็น “อัตลักษณ์ปัตตานี”๒) การปลุกกระแสแนวคิดไปสู่การก่อตัวของกลุ่มแนวคิดศาสนาหัวรุนแรง (Islamic Religiousism Extreme) โดยอาศัยพื้นฐานทางสังคม ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ ที่เป็นสังคมศาสนาอิสลามเชิงจารีตนิยม๓) เงื่อนไขความไม่เป็นธรรม ความเหลื่อมล้ำทางสังคม เนื่องจากนโยบายของรัฐบางยุคบางสมัย และกลไกของรัฐบาลขาดประสิทธิภาพ จนนำไปสู่ความรู้สึกความไม่เสมอภาคและไม่ได้รับการบริการจากภาครัฐอย่างเสมอหน้าเท่าเทียมกับประชาชนไทยในภูมิภาคอื่นๆ

๓. พร ภิเศก และคณะ ได้ทำการศึกษาวิจัยเรื่อง “แนวทางการกระตุ้นการเข้ามอตัวของขบวนการแบ่งแยกดินแดนในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้” นำเสนอต่อกองทัพบก ในปี พ.ศ.๒๕๕๒ ผลการศึกษามีประเด็นสาระสำคัญคือ

๓.๑ ปัจจัยที่เป็นแรงจูงใจคือ ความเจ็บแค้นทางประวัติศาสตร์ที่บอกเล่าต่อกันมา และอุดมการณ์การแบ่งแยกดินแดน จัดตั้ง “รัฐปัตตานี” ซึ่งเป็นการผสมผสานความเชื่อด้านอัตลักษณ์และศาสนาเชิงจารีตเข้าด้วยกัน เป็นพลังในการจูงใจให้ต่อสู้กับรัฐไทย

๓.๒ กระบวนการเริ่มต้นจากคนรู้จักใกล้ชิด ด้วยการพูดคุยชักชวน เล่าประวัติศาสตร์ปัตตานีกระตุ้นแนวคิดอย่างต่อเนื่อง แล้วนำความเชื่อทางศาสนา มาตีความประวัติศาสตร์ที่รัฐสยามเป็นรัฐคนนอกศาสนา ยึดครองปัตตานีที่เป็นรัฐอิสลาม เพื่อให้สอดคล้องกับแนวคิดและความเชื่อเรื่อง “สงครามญิฮาด”

๓.๓ สาเหตุการคงอยู่ของสมาชิกในขบวนการก็เพราะเชื่อเกี่ยวกับการได้ขึ้นสวรรค์ เป็นแนวทางการต่อสู้ตามหลักศาสนาที่ถูกต้อง และกลัวคำสาบาน ความรู้สึกว่าเป็นพวกเดียวกัน การ

รู้สึกการมีคุณค่าในตัวเอง ความสนุกตื่นเต้น ความรู้สึกมีอำนาจและมีเกียรติ และสามารถเคลื่อนไหวหาสมาชิกของขบวนการได้อย่างต่อเนื่อง

๓.๔ สาเหตุการกลับใจเข้ามาบดตัวของสมาชิกขบวนการคือ ความผูกพันในครอบครัว มั่นใจในความปลอดภัย ถูกฝ่ายเจ้าหน้าที่ออกจดหมายเชิญตัวอย่างเป็นทางการ ความรู้สึกผิดที่เห็นชาวบ้านเดือดร้อน การถูกกดดันจากการปิดล้อมตรวจค้น และผู้รู้ทางศาสนาบอกคำสอนที่ถูกต้อง

๓.๕ แนวทางในการกระตุ้นการเข้ามาบดตัวคือ การมีหลายฝ่ายชักนำชักชวนอย่างเป็นระบบ ทำให้เกิดความเชื่อมั่นในความปลอดภัย รู้คำสอนศาสนาที่ถูกต้อง การถอนคำสาบาน และการปฏิบัติการเชิงรุกกดดันพร้อมกับการปิดล้อมตรวจค้นอย่างแม่นยำและต่อเนื่อง Sascha Helbardt ได้ศึกษาวิจัยปัญหาความรุนแรงในจังหวัดชายแดนภาคใต้ จัดทำเป็นวิทยานิพนธ์เสนอต่อมหาวิทยาลัย Passau แห่งเมือง Passau เยอรมัน โดยทำการศึกษาในหัวข้อ“Deciphering Southern Thailand’s Violence: Organization and insurgent practices of BRNCoordinate” เมื่อเดือน July ๒๐๑๑ ที่ผ่านมา ผลการวิจัยมีประเด็นที่สำคัญดังนี้

๔. ผลการวิจัยสอดคล้องกับงานวิจัยของ พล.ท.สำเริง ศรีหรั่ง และ พ.อ.ดร.พร ภิศก และคณะ ในประเด็นที่พบว่า ความรุนแรงในจังหวัดชายแดนภาคใต้ของไทย ตั้งแต่ปี ๒๕๔๗-ปัจจุบัน ที่ทำการศึกษามาเกิดจากกลุ่มแนวคิดแบ่งแยกดินแดนที่จัดตั้งองค์กรการต่อสู้กับรัฐ เพื่อเป้าหมายในการปลดปล่อยอำนาจอธิปไตยออกจากดินแดนที่เคยเป็นดินแดนประวัติศาสตร์แห่งปัตตานี เพื่อจัดตั้งรัฐเอกราชอย่างชัดเจน และขบวนการดังกล่าวพบว่าเป็นขบวนการ BRN-Coordinate เช่นกัน นอกจากนี้ งานวิจัยของ Dr.Sascha ยังพบว่าการจัดตั้งองค์กรการต่อสู้ของกลุ่มBRN-Coordinate ได้ใช้กรอบแนวคิดสงครามประชาชนทั้งของจีนและเวียดนามผสมกัน โดยพบว่าองค์กรการต่อสู้ของขบวนการปัจจุบันประกอบด้วย โครงสร้างสำคัญ ๓ ส่วนคือ

๔.๑ องค์กรนำ หรือ DPP (Diwan Pinpinan Parti)

๔.๒ องค์กรมวลชน (Political Wing)

๔.๓ องค์กรทหาร (Military Wing)

๕. การศึกษายังพบว่าการเข้าสู่การเป็นสมาชิกขององค์กรการต่อสู้ ทั้งฝ่ายมวลชน (Political Wing) และฝ่ายทหาร (Military Wing) ได้มีการฝึกอบรมด้านความเชื่อศรัทธาในแนวทางของขบวนการอย่างเข้มข้น แล้วจึงแยกสมาชิกที่จะเป็นกองกำลังติดอาวุธหรือฝ่ายทหาร เข้าทำการฝึกยุทธวิธีกองโจรในเมือง และเทคนิคการก่อการร้ายอย่างเข้มข้น ก่อนที่จะให้สมาชิกเหล่านั้นเข้าสู่โครงสร้างองค์กรทหารและเข้าสู่การปฏิบัติการได้

๖. ยุทธศาสตร์หลักที่ขบวนการ BRN-Coordinate ใช้ในการปลุกฝังให้บรรดาสมาชิก โดยเฉพาะสมาชิกใน โครงสร้างทางทหาร ประกอบด้วย แนวคิดอุดมการณ์ใน ๓ เรื่องหลักคือ

๖.๑ เชื้อชาติมาลายูและชาตินิยมปัตตานี

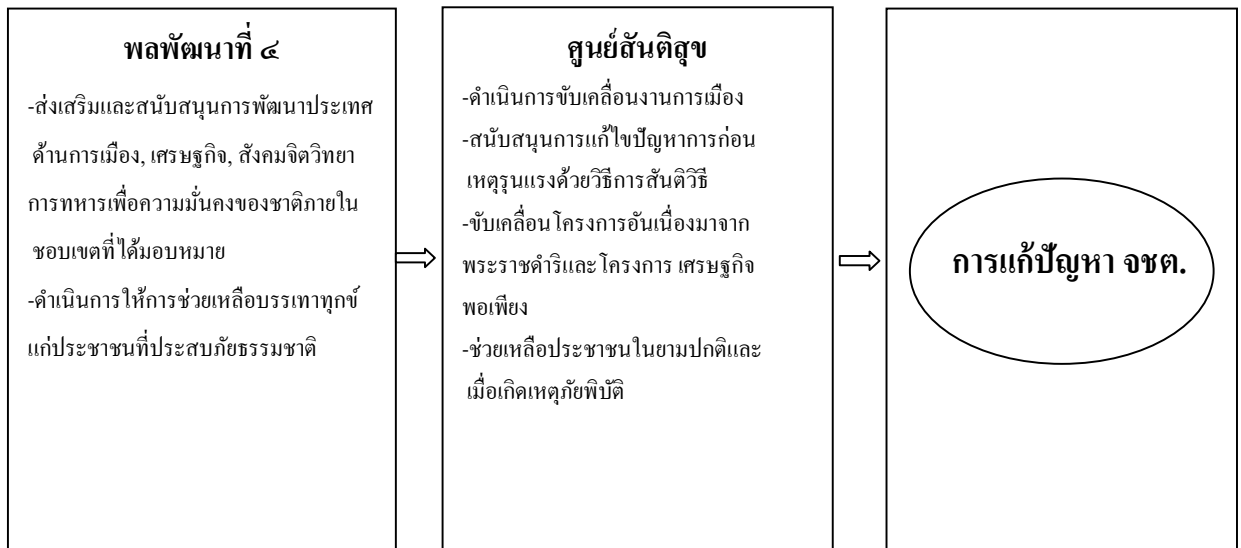
๖.๒ อัตลักษณ์ปัตตานี

๖.๓ อุดมการณ์ญิฮาดหรือสงครามญิฮาด ต่อสู้เพื่ออิสลาม

กรอบแนวคิด

กรอบแนวคิดในการศึกษาเรื่องแนวทางการใช้กองพลพัฒนาที่ ๔ สนับสนุนการแก้ปัญหา การก่อความไม่สงบในพื้นที่ ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ ใช้วิธีการศึกษาแหล่งข้อมูลเอกสารที่เป็น ระเบียบ คำสั่ง ข้อบังคับต่างๆ ตลอดจนแนวนโยบายของรัฐและแผนการปฏิบัติงานของ กอ.รมน. ซึ่งได้ กล่าวข้างต้นแล้วผลการสัมภาษณ์บุคคลที่ปฏิบัติหน้าที่ในพื้นที่ ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ โดยปฏิบัติใน ส่วนของศูนย์สันติสุข พอจะสรุปเป็นกรอบแนวคิดได้

แผนภาพที่ ๒-๖ กรอบแนวคิด



สรุป

การแก้ปัญหา ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ได้ยึดนโยบายการบริหารและพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ (พ.ศ.๒๕๕๕-๒๕๕๗) เป็นกรอบแนวทางการดำเนินการ โดยมุ่งเน้นการมีส่วนร่วมทุกภาคส่วน ภายใต้ยุทธศาสตร์พระราชทาน“เข้าใจ เข้าถึง พัฒนา” และปรัชญา “เศรษฐกิจพอเพียง” โดยมีวัตถุประสงค์ของนโยบาย ๕ ข้อ ซึ่งนำไปสู่แผนปฏิบัติการขับเคลื่อนนโยบายและยุทธศาสตร์การแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ๒๕๕๕-๒๕๕๗ ของ สมช. ๒๕ เป้าหมายยุทธศาสตร์ร่วมและแผนรักษาความมั่นคงในราชอาณาจักรปี ๒๕๕๕-๒๕๕๗ ประกอบด้วย ๖ ยุทธศาสตร์ ทั้งนโยบายและแผนดังกล่าวมุ่งเน้นในเรื่องการรักษาความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน การสร้างความเข้าใจ การมีส่วนร่วมทุกภาคส่วน สิทธิมนุษยชน การพัฒนา เพื่อให้ ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้เกิดความสงบสุข โดยทุกภาคส่วนราชการมีส่วนร่วมในการแก้ปัญหาคือความไม่สงบใน ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้

ในส่วนของหน่วยกองพลพัฒนาที่ ๔ และศูนย์สันติสุขได้ทราบถึงภารกิจ จิตความสามารถของหน่วย เพื่อนำไปวิเคราะห์การปฏิบัติงานให้สอดคล้องกับนโยบายและแผนฯ การแก้ปัญหา ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ และงานวิจัยของ พล.ท.สำเร็จ ศรีหรั่ง พบว่ากลุ่มขบวนการก่อความไม่สงบใน ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ คือ ขบวนการ BRN-Coordinate ซึ่งมีแนวคิดแบ่งแยกดินแดน มีการจัดตั้งมวลชนโดยใช้เงื่อนไขในการปลุกระดมมวลชนเพื่อชักชวนเข้าสู่กระบวนการ คือ เงื่อนไขความเป็นชาติมลายู ชาตินิยมปัตตานี เงื่อนไขของศาสนาแนวคิดศาสนาหัวรุนแรง และเงื่อนไขความไม่เป็นธรรม ส่วนการที่จะทำให้ผู้ก่อเหตุรุนแรงกลับใจเข้ามาอมบตัว พ.อ.ดร.พร ภิเศกและคณะได้ศึกษาไว้ได้แก่ ความผูกพันในครอบครัว ความเชื่อมั่นในความปลอดภัย การรับรู้คำสอนศาสนาที่ถูกต้อง การถอนคำสาบาน รวมทั้งการกดดันจากเจ้าหน้าที่โดยจะต้องมีผู้ชักชวนขึ้นนำ

จากแนวนโยบายและแผนการรักษาความมั่นคงของ กอ.รมน. ทำให้ทราบแนวทางการแก้ไขปัญหา ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ และจากงานวิจัยยืนยันว่าขบวนการก่อความไม่สงบเป็นขบวนการ BRN-Coordinate และแนวทางการกลับมาอมบตัวของสมาชิกขบวนการก่อความไม่สงบ จากข้อมูลดังกล่าวสามารถนำมาใช้ศึกษาขยายผลในรายละเอียด สำหรับงานที่ผู้วิจัยกำลังศึกษาอยู่ในปัจจุบัน

บทที่ ๓

สภาพแวดล้อมของการก่อความไม่สงบในพื้นที่ ๓ จชต.

กลุ่มผู้ก่อเหตุรุนแรง BRN

จากประวัติศาสตร์ปัตตานีซึ่งถือว่าเป็นประวัติศาสตร์ชาติพันธุ์มาลายูและเป็นประวัติศาสตร์ท้องถิ่นชายแดนใต้สุดของประเทศไทยซึ่งเป็นส่วนหนึ่งของการสร้างและดำรงไว้ซึ่งความเป็น อัตลักษณ์เฉพาะของคนไทยเชื้อสายมาลายูเรียกว่า“อัตลักษณ์ปัตตานี”ประวัติศาสตร์ปัตตานีเป็นข้อเท็จจริงในอดีตที่รองรับความเป็น“เชื้อชาติมาลายู”และความเป็นตัวตนของมาลายูภายใต้กรอบของความเป็นนครรัฐอิสระในอดีตการเล่าขานประวัติศาสตร์ปัตตานีโดยภูมิปัญญาท้องถิ่นปัตตานีย่อมเป็นการกระตุ้นความเป็น “มาลายู”ในความรู้สึกนึกคิดโดยอัตโนมัติ และเกิดความรู้สึกได้ว่า “มาลายู”คือส่วนหนึ่งของ“อัตลักษณ์ปัตตานี”นอกจากนั้นการบอกเล่าประวัติศาสตร์ความสัมพันธ์ปัตตานีกับสยามในเชิงบาดแผลย่อมสร้างความเจ็บแค้นทางประวัติศาสตร์ให้เกิดขึ้นในความรู้สึกของ คนเชื้อชาติมาลายูรุ่นหลังๆ และยังเป็นพลังที่ก่อให้เกิดแนวคิดของ “ชาตินิยมปัตตานี” (Pattani nationalism) ซึ่งเป็นเงื่อนไขสำคัญของการก่อแนวคิดและอุดมการณ์แบ่งแยกดินแดนอีกด้วย ปัญหาความรุนแรงในจังหวัดชายแดนภาคใต้ของไทยมีความต่อเนื่องยาวนานจากอดีตสู่ปัจจุบันยุคแล้วยุคเล่าสถานการณ์ความรุนแรงเกิดจากปัญหาที่มีความซับซ้อนเชื่อมโยงด้วยปัจจัยทางวัฒนธรรมที่เกี่ยวข้องกับปัจจัยพื้นฐานทางประวัติศาสตร์ชาติพันธุ์ศาสนาอย่างใกล้ชิดนอกจากนี้แล้วปัญหาความรุนแรง ในจังหวัดชายแดนภาคใต้ยังมีกลุ่มขบวนการที่อยู่เบื้องหลังการก่อความรุนแรงจนพัฒนาไปสู่การก่อ ความไม่สงบก็คือ“ขบวนการBRN-Coordinate”ซึ่งเป็นขบวนการที่เกิดจากกลุ่มแนวคิดแบ่ง แยกดินแดนที่ได้รับการส่งผ่านแนวคิดและอุดมการณ์การแบ่งแยกดินแดนจากยุคก่อนๆสู่ยุคปัจจุบันการมีและดำรง อยู่ของกลุ่มแนวคิดแบ่งแยกดินแดนอย่างต่อเนื่องในทุกยุคทุกสมัยไม่ว่าบริบทของความมั่นคงจะปรับเปลี่ยนไปอย่างไรก็ตามกลุ่มแนวคิดแบ่งแยกดินแดนกลุ่มBRN-Coordinate กลุ่มนี้ก็จะปรับเปลี่ยนแนวคิดยุทธศาสตร์การต่อสู้ของกลุ่ม คนให้สอดคล้องกับบริบท ความมั่นคงตลอดเวลาเพื่อการดำรง สถานะและศักยภาพการต่อสู้ของกลุ่มให้มีความต่อเนื่องเพื่อให้บรรลุเป้าหมายสำคัญคือการปลดปล่อย อำนาจอธิปไตยออกจากดินแดน ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ และ ๔ อำเภอของจังหวัดสงขลา รวมทั้ง

สถาปนาความเป็นเอกราชของปัตตานีจัดตั้งเป็น “รัฐอิสระ” ใช้ชื่อว่า “ปัตตานีดารุสลาม” นอกจากนั้น กลุ่มBRN-Coordinate ที่มีแนวคิดแบ่งแยกดินแดน ยังได้มีการจัดตั้ง องค์กรการต่อสู้กับรัฐเพื่อใช้ในการ ขับเคลื่อนความรุนแรงเพื่อทำลายระบบแห่งรัฐซึ่งองค์กร การต่อสู้นี้มีลักษณะของ“องค์กรปฏิวัติ” โดย อาศัยการประยุกต์จากกรอบแนวคิดสงคราม ประชาชนทั้งของเหมาเจ๋อตุงและของโวกเหวียนอับ ผสมผสานกันและต่อยอดด้วยยุทธวิธีการก่อการร้ายทำลายระบบแห่งรัฐ(State System)ให้เกิดความ อ่อนแอในที่สุดซึ่งโดยธรรมชาติแล้วองค์กร การต่อสู้ดังกล่าวมักมีจุดแข็งในเรื่องโครงสร้างการจัดตั้งที่ มีเอกภาพชัดเจนเื่อต่อระบบการควบคุมสั่งการและอำนวยความสะดวก ปฏิบัติ นอกจากนั้นยังป็นองค์กรที่มีการ จัดตั้งในลักษณะของการเป็นองค์กร “ลับ” ไม่เปิดเผยโครงสร้างของ องค์กรและดำเนินการจัดองค์กร ตามหลักการปฏิบัติการลับ แนวคิดทางยุทธศาสตร์และยุทธวิธีจะไม่เปิดเผยสู่สาธารณชนและไม่ แสดงความรับผิดชอบอย่างเปิดเผยต่อความรุนแรงที่เกิดขึ้นสังคมสัมผัสได้แต่เพียงผลแห่งความรุนแรง ที่เกิดขึ้นแล้วจึงยากต่อการ คิดตามทำลายของรัฐและสร้างความสับสนให้เกิด ขึ้นกับสังคมภายใต้ความ หวาดกลัวและหวาดระแวง ซึ่งสมาชิกของกลุ่มปฏิบัติการดังกล่าวที่จัดตั้งไว้ในองค์กรการต่อสู้ของกลุ่ม เป็นผู้ที่ผ่านการฝึกมาเป็น อย่างดีและมีวินัยดีเยี่ยม

การจัดตั้ง โครงสร้างพื้นฐานของการต่อสู้โดยอาศัยหลักการสงครามประชาชน โดยมี ประชาชนเชื้อสายมลายูนับถือศาสนาอิสลามหรือ“มุสลิม”เป็นเป้าหมายการจัดตั้งโดยเงื่อนไขหลักที่ ขบวนการ BRN-Coordinate ใช้ในการปลุกกระดมมวลชนเพื่อชักนำเข้าสู่การเป็นสมาชิกองค์กร ต่อสู้ของ ขบวนการโดยความเป็นเชื้อชาติ มาลายูนิยมและชาตินิยมปัตตานี (ethno – nationalism) ถูกกระจาย แนวคิดดังกล่าวไปสู่กลุ่มเครือญาติและสายเลือดเดียวกัน โดยมีประวัติศาสตร์ปัตตานีเป็น ตำนาน รองรับความเป็น “อัตลักษณ์ปัตตานี” นอกจากนั้นยังมีการปลุกกระแสแนวคิดไปสู่การก่อตัว ของกลุ่ม แนวคิดศาสนาหัวรุนแรง (Islamic Religiousism Extreme) โดยอาศัยพื้นฐานทางสังคม ๓ จังหวัด ชายแดนภาคใต้ ที่เป็นสังคมศาสนาอิสลามเชิงจารีตนิยม รวมทั้งเงื่อนไขความไม่เป็นธรรม ความเหลื่อม ล้าทางสังคมเนื่องจากนโยบายของรัฐบางยุคบางสมัยและกลไกของรัฐบาลขาดประสิทธิภาพจนนำไปสู่ ความรู้สึกความไม่เสมอภาคและไม่ได้รับการบริการจากภาครัฐอย่างเสมอหน้าเท่าเทียมกับประชาชน ไทยในภูมิภาคอื่นๆ

จากปัจจัยด้านประวัติศาสตร์ปัตตานีซึ่งเป็นองค์ประกอบที่สำคัญของการรองรับความ เป็นอัตลักษณ์ปัตตานีนั้น ประวัติศาสตร์ปัตตานีจึงเป็นปัจจัยหนึ่งของการสร้างและพัฒนาแรงจูงใจ ต่อ การตัดสินใจเข้าร่วมเป็นสมาชิก ซึ่งถือว่าเป็นปัจจัยที่มีอยู่แล้วโดยธรรมชาติและเฉพาะ ของสังคม ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ เชื้อชาติมลายู (นิยม) เชื้อชาติมลายู ถือเป็นกลุ่มชาติพันธุ์มนุษย์ ในแหลม

มาลาญที่กระจายตัวกันตั้งถิ่นฐาน ในแถบภาคใต้ของไทย มาเลเซีย และอินโดนีเซียบางส่วน ความเป็นตัวตนของเชื้อชาติมาลาญในภาคใต้ของไทยจะถูกรองรับด้วยเรื่องราวของประวัติศาสตร์ปัตตานี ซึ่งเป็นประวัติศาสตร์ท้องถิ่นของคนไทยเชื้อสายมาลาญในเขตจังหวัดชายแดนภาคใต้ การเล่าขานประวัติศาสตร์ปัตตานีในเชิงตำนานท้องถิ่น(Folk lore) อาจเป็นการกระตุ้นให้เกิดความรู้สึก และแนวคิดของการเป็น “มาลาญนิยม” (Malayu-ethnolism) ได้โดยง่าย ซึ่งเป็นมูลเหตุของการก่อแนวคิดของกลุ่มหัวรุนแรงได้ เช่นกัน

เชื้อชาติมาลาญเป็นองค์ประกอบสำคัญอีกส่วนหนึ่งของความเป็น “อัตลักษณ์ปัตตานี” ดังนั้นความเป็นเชื้อชาติมาลาญ ถือเป็นปัจจัยที่มีอยู่แล้วโดยธรรมชาติแห่งความเป็นจริง และความเป็นเฉพาะของสังคม ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้เช่นกันศาสนาอิสลาม เชิงจารีตนิยมศาสนาเป็นความบริสุทธิ์งดงาม และเป็นสิ่งสูงส่งอยู่เหนือความขัดแย้งทั้งหมด โดยเนื้อแท้ของศาสนาอิสลามแล้วเป็นศาสนาที่มุ่งสู่การสร้างและแสวงหาความสันติสุขให้เกิดแก่มวลมนุษยชาติและสังคม จริยธรรมอันบริสุทธิ์ของอิสลามคือความสวยสดงดงาม ที่มวลมนุษย์ทั้งหลายพึง ได้สัมผัสอย่างแท้จริงหากแต่มนุษย์เท่านั้นที่เป็นผู้อาจเอื้อมแอบอ้างนำหลักการสำคัญ และความบริสุทธิ์งดงาม ของศาสนามาสร้างความชอบธรรมให้กับแนวคิดหัวรุนแรงของกลุ่มตน ไปสู่เป้าหมายทางการเมืองหรือประโยชน์ของกลุ่มที่ต้องการในสังคม ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ ของไทย ถือได้ว่าเป็นสังคมของศาสนาอิสลามเชิงจารีตนิยมมาอย่างต่อเนื่อง นับแต่ พญาอินทรีรา ผู้ปกครองนครรัฐปัตตานีปฏิญาณตนเข้าสู่ความเป็นมุสลิมตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๐๔๓ ถึงปัจจุบันนับเวลา ได้ถึง๕๑๒ ปีมาแล้ว ดังนั้นความเป็นปัตตานีภายใต้กรอบจารีตของอิสลามคือส่วนสำคัญของการจัดระเบียบโครงสร้างของสังคมมาลาญใน ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ โดยมีประวัติศาสตร์ปัตตานีที่รองรับความเป็นนครรัฐอิสลามในอดีต

ด้วยเหตุนี้ ประวัติศาสตร์ปัตตานีจึงไม่สามารถแยกความเป็นอิสลามและความเป็นมุสลิมของพี่น้องมาลาญในปัตตานีได้เลย ศาสนาอิสลามและความเป็นมุสลิมของคนปัตตานีในอดีต เป็นองค์ประกอบหลักสำคัญส่วนหนึ่งของความเป็นอัตลักษณ์ปัตตานี และจากการที่ขบวนการก่อ ความไม่สงบได้นำหลักศาสนาอิสลามบางส่วนมาตีความบางส่วนบางตอนของประวัติศาสตร์ปัตตานี อาจถือเป็นการบิดเบือนชักนำเข้าสู่การต่อสู้ในอิสลามที่เรียกว่า “สงครามญิฮาด” ที่กระตุ้นให้เกิดแนวคิดและพัฒนาไปสู่การเป็นกลุ่มศาสนาหัวรุนแรงผ่านกระบวนการปลุกกระดม บ่มเพาะ(Islamic religiouslism extreme) ดังนั้น ศาสนาอิสลามที่ถูกนำมาตีความประวัติศาสตร์ ปัตตานีที่บิดเบือน ชักนำเข้าสู่ความเชื่อว่าเป็นการต่อสู้ในอิสลาม หรือ “สงครามญิฮาด” จึงกลายเป็นปัจจัยตัวแปรสำคัญที่มีอิทธิพลต่อแรงจูงใจในการเข้าสู่การเป็นสมาชิกของขบวนการก่อ ความไม่สงบในพื้นที่ ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้

ของไทยปัจจุบันและปัจจัยทางศาสนา ก็ถือว่าเป็นปัจจัยที่มีอยู่แล้วโดยข้อเท็จจริงของสังคม ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้การขึ้นนำทางสังคมสังคม ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ เป็นสังคมเชิงจารีตนิยมที่อยู่ในกระแสโลกาภิวัตน์บนฐาน ของความขัดแย้งทางวัฒนธรรมระหว่างโลกตะวันตกและสังคมดั้งเดิมของโลกอิสลามโดยกระบวนการทางสังคมเชิงจารีต ผู้นำทางสังคมจะมีบทบาทและอิทธิพลต่อการขึ้นนำทางสังคมสูงมาก ไม่ว่าจะเป็นตัวบุคคลหรือปัจเจกชนหรือองค์กรทางสังคม ที่ได้รับการยอมรับจากสมาชิกในสังคม ล้วนแล้วแต่มีผลและอิทธิพลต่อการขึ้นนำสมาชิกในสังคมให้แสดงพฤติกรรมหรือหยุดพฤติกรรมที่ไม่พึงประสงค์ได้ในพื้นที่ ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ได้มีการจัดตั้งองค์กรทางสังคม ไม่ว่าจะป็นองค์กรที่รองรับแนวคิดและความเชื่อทางศาสนาอิสลามหรือองค์กรรองรับการศึกษาทั้งทางศาสนาและอื่นๆ องค์กรจัดตั้งเหล่านี้มีผลและมีมีส่วนสำคัญยิ่งต่อการขึ้นนำทางสังคมใน ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ ดังนั้น ในสังคมเชิงจารีตจึงเป็นสังคมที่อิทธิพลการ ขึ้นนำมีผลสูงมากต่อการตัดสินใจของทั้งสังคมหรือปัจเจกชน

ความรู้สึกไม่เป็นธรรมทางสังคมเป็นตัวแปรหนึ่งที่มีอิทธิพลต่อปัจจัยการสร้างแรงจูงใจให้ตัดสินใจเข้าร่วมเป็นสมาชิกของขบวนการก่อความไม่สงบใน ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ เพราะความรู้สึกความไม่เป็นธรรมทางสังคม ก่อให้เกิดความคับข้องใจ ความกดดันความรู้สึกแตกแยก จากสังคม ง่ายต่อการปลุกฝังความรู้สึกแตกแยกผสมผสานเข้ากับ ความรู้สึกว่าถูกลบหลู่ดูหมิ่น ถูกสังคมทอดทิ้ง และรู้สึกสิ้นหวัง / ความไม่ยุติธรรมที่แก้ไขได้เป็นแรงจูงใจพื้นฐานสำหรับการก่อการร้ายหรือการก่อความไม่สงบด้วยวิธีรุนแรง เพื่อต้องการแก้แค้นต่อบุคคลที่ถูกคิดว่ารับผิดชอบ ต่อความไม่ยุติธรรมที่เกิดขึ้นนั้นใน ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ ความรู้สึกไม่ยุติธรรมทางสังคม เกิดขึ้นจากข้อบกพร่องผิดพลาดในเชิงนโยบายการบริหารราชการแผ่นดินของรัฐบาลไทยในบางยุคบางสมัย มิใช่เป็นปัจจัยที่เกิดขึ้นหรือมีอยู่เองโดยธรรมชาติ ประกอบกับการปลุกกระดมบมเพาะ ความรู้สึกต่อความไม่ เป็นธรรมเหล่านั้นให้เกิดความรู้สึกที่ชัดเจนร้ายลึก โดยชี้หน้าให้เห็นว่ารัฐไทย หรือรัฐบาลไทยนั้นแหละคือผู้ที่รับผิดชอบสร้างความไม่ยุติธรรมให้เกิดขึ้นต่อประชาชนมาลายูมุสลิม ใน ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ ดังนั้นมาลายูมุสลิมทุกคน จึงต้องร่วมกันต่อสู้กับผู้ที่สร้างความ ไม่เป็นธรรมเหล่านั้นซึ่งสอดคล้องกับคำสอนในหลักศาสนาอิสลามอีกด้วย ความคับแค้นทางจิตใจ อันเกิดจากการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่รัฐเป็นตัวแปรที่มีผลสืบเนื่องจากความรู้สึกไม่เป็นธรรมที่เกิดจากรัฐและรู้สึกว่าถูกกระทำโดยเจ้าหน้าที่รัฐอย่างไม่เป็นธรรม

การเกิดกลุ่มหัวรุนแรงเริ่มขึ้น โดยการสร้างกรอบเงื่อนไขหรือเหตุการณ์ที่ไม่พอใจว่าเป็นสิ่งที่ไม่เป็นธรรม ความไม่พอใจนั้นถูกชี้ไปว่าเป็นความจงใจและเป้าหมายการกระทำที่เกิดจาก

นโยบายของรัฐ และมีเจ้าหน้าที่รัฐเป็นผู้ถือปฏิบัติ และรับผิดชอบต่อสิ่งที่ไม่ยุติธรรมนั้น ความไม่พอใจดังกล่าวถูกมองว่าเป็นภัยคุกคามและถูกกำหนดว่าเป็นตัวแทนแห่งความชั่วร้าย ที่เกิดจากการกระทำของเจ้าหน้าที่รัฐ ประเด็นดังกล่าวถูกชี้แนะและผลิตซ้ำทาง ความรู้สึกนึกคิดจน นำไปสู่ความรู้สึกคับข้องใจ ความกดดันที่มีต่อพฤติกรรมดังกล่าวของเจ้าหน้าที่รัฐ จนกลายเป็น ความเจ็บแค้นเกลียดชัง และเกลียดแค้นเจ้าหน้าที่รัฐในที่สุด สำหรับปรากฏการณ์ สำคัญที่เกิดขึ้น ในพื้นที่ ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ ที่ถูกหยิบยกมาเป็นประเด็นชี้แนะ ให้เกิดความเกลียดแค้น และเกลียดกลัวเจ้าหน้าที่รัฐไทยอยู่ตลอดเวลา คือ การเสียชีวิตของเหยื่อผู้พลั้ง ในอดีตและปรากฏการณ์ ความรุนแรงร่วมสมัยได้แก่ เหตุการณ์การสลายการชุมนุมหน้า โรงพักอำเภอตากใบ เมื่อ ๒๕ ตุลาคม ๒๕๔๗ และเหตุการณ์ปะทะหมุ่กับเจ้าหน้าที่รัฐเมื่อ ๒๘ เมษายน ๒๕๔๗ ปรากฏการณ์ แห่งความรุนแรง ที่กล่าวและความรุนแรงอื่นๆ ที่เกิดขึ้นจากผลการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ โดยเฉพาะการเข้าจับกุมบุคคลตามหมายศาล ไม่ว่าจะเป็หมายประมวล กฎหมายวิธีพิจารณาความ อาญา หรือหมายตามพระราชกำหนดก็ตาม หากเมื่อคดีถึงที่สุดกระบวนการยุติธรรมยกฟ้องต่อ ผู้ต้องหา นั้นจะเป็นการยืนยันความบริสุทธิ์ของบุคคลนั้นต่อสังคม ในขณะที่เจ้าหน้าที่รัฐผู้เข้าปิดล้อม จับกุมจะกลายเป็นอธรรม ที่สร้างความเจ็บแค้นเกลียดชัง ให้แก่เหล่าบรรดาญาติพี่น้องและสังคม ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ทันที หรือแม้แต่มีการวิสามัญฆาตกรรมตามกฎหมายก็ตามผู้ตาย จะถูกใช้เป็น เงื่อนไขการปลุกให้เกิด ความเจ็บแค้นเกลียดชังเจ้าหน้าที่รัฐ โดยขบวนการก่อความไม่สงบจะหยิบยก ตอกย้ำ ความรู้สึกเจ็บแค้นลงสู่บรรดาสมาชิกและ ประชาชนทั่วไปใน ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ ตลอดเวลา

กล่าวโดยสรุป ปัจจัยด้านประวัติศาสตร์ปัตตานี เชื้อชาติมาลาญนิยม ศาสนาอิสลามเชิงจารีตนิยม การชี้แนะทางสังคม ความรู้สึกไม่เป็นธรรมทางสังคม และความคับแค้นทางจิตใจ จากความเกลียดกลัวและเกลียดแค้นเจ้าหน้าที่รัฐ ถือเป็นทั้งปัจจัยที่ถูกใช้เป็นเงื่อน ไขสำคัญ ในการปลุกกระดมบ่มเพาะต่อบุคคลเป้าหมายในเชิงลึก และใช้เป็นเงื่อน ไขผลิตซ้ำทางความคิด ชักนำเข้าสู่อุดมการณ์การแบ่งแยกดินแดน เพื่อวางรากฐานทางอุดมการณ์ให้แก่ บุคคลเป้าหมายที่ทำการคัดเลือกไว้แล้วจึงพัฒนาความเข้มข้นของการปลุกกระดมบ่มเพาะเชิงลึก เข้าสู่การสร้างให้เกิดแรงจูงใจ(Motivate) ไปสู่จุดการตัดสินใจคือความเชื่ออย่างสนิทใจว่า เป็นการต่อสู้ใน “สงครามญีฮาด (Spiritual Jihad)” องค์การการต่อสู้ของกลุ่มตนเป็นองค์กร การทำสงครามญีฮาดอย่างแท้จริง เมื่อความเชื่อความเข้าใจของบุคคลเป้าหมายถึงจุดที่กล่าวนี้ จะเป็นจุดสำคัญต่อการตัดสินใจเข้าร่วมเป็นสมาชิกด้วยแรงศรัทธาเป็นแรงขับที่สำคัญ เมื่อตัดสินใจเข้าสู่การเป็นสมาชิกแล้ว กระบวนการต่อไปคือการเข้าสู่พิธีกรรมอันศักดิ์สิทธิ์ที่สำคัญคือการสาบานตนต่อพระเจ้า (ซุมเปาะ) เข้าสู่การเป็นสมาชิก อันถือได้ว่าเป็นสมาชิก ของ

องค์กรการต่อสู้ได้เกิดขึ้นอย่างสมบูรณ์แล้ว แต่ยังไม่สามารถ ปฏิบัติงานตามบทบาทได้ ต้องผ่านกระบวนการฝึกอบรม

จากประวัติศาสตร์พบว่า จ.ยะลา จ.ปัตตานี จ.นราธิวาส และบางส่วนของ จ.สงขลาในปัจจุบันนี้ แต่เดิมก็เป็นส่วนหนึ่งของแผ่นดินไทยมาตั้งแต่สมัยกรุงสุโขทัย กรุงศรีอยุธยา และแยกตัวออกเป็นอาณาจักรปัตตานี เมื่อประมาณปี พ.ศ.๒๐๑๒ (สมัยเสียกรุงศรีอยุธยา) หลังจากนั้นได้เข้ามาเป็นส่วนหนึ่งของไทย อีกครั้งในปี พ.ศ.๒๓๒๕ สมัยสมเด็จพระพุทธยอดฟ้าจุฬาโลก (รัชกาลที่ ๑) และนับแต่นั้นมาได้เกิดการต่อต้านจากบรรดา เจ้าเมืองที่มีเชื้อสายมลายู เป็นระยะ ๆ จุดที่ถือว่ามิผลให้เจ้าเมืองในหัวเมืองมลายูเสียอำนาจ ที่มีมาแต่เดิมคือ สมัยสมเด็จพระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัว (รัชกาลที่ ๕) ได้ทรงเปลี่ยนแปลงการปกครอง โดยประกาศใช้ “กฎข้อบังคับ สำหรับปกครอง ๗ หัวเมือง ร.ศ.๑๒๐” เมื่อ ๑๐ ธันวาคม ๒๔๔๔ จึงเกิดการต่อต้านจากเจ้าเมือง และชนชั้นปกครองที่สูญเสียอำนาจ และต่อมาได้พัฒนาเป็นขบวนการต่อต้านรัฐหลายขบวนการ

กลุ่มผู้ก่อเหตุรุนแรงก่อตั้งเป็นขบวนการอย่างเป็นทางการเป็นรูปธรรมเมื่อปี พ.ศ.๒๕๐๓ กลุ่มแรกคือ แนวร่วมปฏิวัติแห่งชาติ (BRN) ซึ่งก่อตั้งโดยกลุ่มผู้นำศาสนาในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ ต่อมาได้มีการก่อตั้งขบวนการในลักษณะนี้อีกหลายขบวนการ อาทิ ขบวนการแนวร่วม แห่งชาติปลดปล่อยปัตตานี (BNPP) โดยทายาทเชื้อสายเจ้าเมืองในหัวเมืองมลายูเดิม (ได้เปลี่ยนเป็น BIPP ในปี พ.ศ.๒๕๒๘), องค์กรสหปัตตานีเสรี/องค์กรปลดปล่อยปัตตานี (PULO) ในปี พ.ศ.๒๕๑๑, กลุ่มมุจาฮิดีนปัตตานี (GMP) ในปี พ.ศ.๒๕๒๘ และกลุ่มมุจาฮิดีนอิสลามปัตตานี (GMIP) ในปี พ.ศ.๒๕๓๗ เป็นต้น

เมื่อ ๓๑ ส.ค.๒๕๓๒ แกนนำ BIPP, BRN - Congress, GMP และ PULO ใหม่ ได้ร่วมกันจัดตั้ง กลุ่มแนวร่วมเพื่อเอกราชปัตตานี หรือเบอร์ซาตู (BERSATU) ขึ้นเพื่อเสริม สร้างความเป็นเอกภาพ และให้การดำเนินงานเป็นไปในทิศทางเดียวกัน มีการเคลื่อนไหวในภาพรวมอยู่ ๒ ลักษณะ คือ การเคลื่อนไหวด้านการเมือง และการเคลื่อนไหวด้านการทหาร การเคลื่อนไหวด้าน การเมืองกระทำโดยการเผยแพร่แนวคิดแบ่งแยกดินแดน โฆษณาชวนเชื่อในรูปแบบต่างๆ ทั้งในประเทศ ต่างประเทศ โดยเน้นในกลุ่มประเทศอิสลาม เพื่อขอรับการสนับสนุนทางด้านการเมือง การเงิน และการทหาร(การฝึก) มีการบิดเบือนข้อมูลให้ต่างชาติเห็นว่ารัฐบาลไทยปฏิบัติต่อ ชาวไทยมุสลิมในด้านลบ นอกจากนี้ยังสร้างกระแสชาตินิยมต่อต้านรัฐบาลไทย ในกลุ่มเยาวชน และชาวมุสลิมในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้เพื่อให้ประชาชนเกลียดชังและต่อต้านรัฐ ส่วนการเคลื่อนไหวด้านการทหารกระทำ โดยการตั้งกองกำลังติดอาวุธและหน่วยก่อวินาศกรรม

ที่ผ่านมาในอดีตการดำเนินงานการต่อสู้ในมิติเดิม ทำให้เป้าหมายชัดเจน การปราบปรามของฝ่ายรัฐจึงค่อนข้างได้ผล โดยในต่างประเทศทางการได้มีการให้ความสนใจกับ รัฐบาลของประเทศต่าง ๆ ที่ปรากฏข่าวว่าให้การสนับสนุนกลุ่มผู้ก่อเหตุรุนแรงให้ทราบถึงข้อเท็จจริง รวมทั้งเชิญนักการทูตกลุ่มประเทศอิสลามไปดูข้อเท็จจริงในพื้นที่ ทำให้การช่วยเหลือ ของกลุ่มประเทศอิสลามลดลงอย่างชัดเจน ด้านกองกำลังของขบวนการต่างๆ ถูกปราบปราม จนมีจำนวนลดน้อยลงอย่างเห็นได้ชัด รัฐบาลจึงลดระดับความสำคัญของกลุ่มผู้ก่อเหตุรุนแรงลง และจากเดิมที่เคยเรียกว่า “ขบวนการแบ่งแยกดินแดน(ขบด.)” (ต่อมาผู้รับผิดชอบพิจารณาเห็นว่าชื่อ “ขบด.” นี้ ไม่เหมาะสม เพราะทำให้ชาวไทยมุสลิมส่วนใหญ่ที่ไม่ได้เกี่ยวข้องกับโจรก่อการร้าย และมีความจงรักภักดี สำนึกในถิ่นกำเนิดเกิดความไม่พอใจ) ได้ปรับเปลี่ยนชื่อเรียกเป็น “ขบวนการโจร ก่อการร้าย” (ขจก.) เมื่อ ๒๗ ม.ค.๒๕๑๕ เพื่อผลทางจิตวิทยา และต่อมาเป็น “โจรก่อการร้าย” (จกร.) และในที่สุดเป็นเพียงกลุ่มโจร โดยรัฐบาลได้ประกาศยุติสถานการณ์ ก่อเหตุรุนแรงในพื้นที่ จชต. เมื่อ ๑๐ ธันวาคม ๒๕๔๔ เหตุรุนแรงที่เกิดขึ้นถือเป็นเหตุร้ายธรรมดาเหมือนเหตุที่เกิดในพื้นที่ภูมิภาคอื่น และในห้วงนี้เองกลุ่มผู้ก่อเหตุรุนแรงได้เปลี่ยนรูปแบบในการต่อสู้ในมิติใหม่ มีการปลุกกระดม จัดตั้งแนวร่วม/สมาชิกขึ้นตามหมู่บ้านต่าง ๆ รวมทั้งการฝึกสมาชิกเยาวชนควบคู่กันไป โดยใช้ศาสนา ำการเมืองการทหาร เพื่อรองรับการต่อสู้ในแนวทางของศาสนา และการทำสงครามยืดเยื้อ ในปัจจุบัน

เมื่อเหตุการณ์ได้ลดความถี่และความรุนแรงลง ประกอบกับไม่มีการตรวจพบ หรือรายงานการเคลื่อนไหวของ จกร. รัฐบาลจึงได้ออกคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรีที่ ๑๒๓/๒๕๔๕ ยุบศูนย์อำนวยการบริหารงานจังหวัดชายแดนภาคใต้(ศอ.บต.) และกองบัญชาการผสมพลเรือน ตำรวจ ทหารที่ ๔๓ (พตท.๔๓) ตั้งแต่ ๑ พ.ค.๔๕ ส่งผลให้กลุ่มผู้ก่อเหตุรุนแรงเคลื่อนไหว ดำเนินงานได้อย่างเสรีมากยิ่งขึ้น จนกระทั่งมีศักยภาพ มีความพร้อม และได้เริ่มปฏิบัติการก่อเหตุ อีกครั้ง โดยการปฏิบัติการครั้งแรกคือการบุกปล้นอาวุธ ยุทโธปกรณ์ของกองพันพัฒนาที่ ๔ ค่ายกรมหลวงนราธิวาสราชนครินทร์ ต.มะรือโบออก อ.เจาะไอร้อง จ.นราธิวาส เมื่อ ๔ ม.ค.๒๕๔๗ และตั้งแต่นั้นมาจนถึงปัจจุบัน สถานการณ์การก่อเหตุร้ายในพื้นที่ จชต. ได้ทวีความรุนแรงเพิ่มขึ้นทั้ง ในเชิงของปริมาณ โดยเกิดเหตุร้ายแทบทุกวันและในเชิงของความรุนแรง ก็ได้มีพัฒนา การของเหตุการณ์ร้ายทั้งในเรื่องรูปแบบ, วิธีการ, สถานที่, กลุ่มเป้าหมาย (ขยายไปถึงชาวไทยมุสลิมที่ ให้ความร่วมมือกับภาครัฐและราษฎรไทย พุทธที่ไม่เกี่ยวข้อง) และความโหดเหี้ยม เช่น ฆ่าตัดคอแล้วเผาศพ, ดักยิงราษฎรทั้งกลุ่มที่โดยสารมาด้วยรถโดยสารสาธารณะ เป็นต้น

การก่อเหตุร้ายครั้งรุนแรงเมื่อ ๒๘ เม.ย.๕๗ ด้วยการบุกโจมตีฐาน/จุดตรวจ จนท.ตร./ทหาร จำนวน ๑๐ จุด และเหตุการณ์ชุมนุมประท้วงที่ อ.ตากใบ จ.นราธิวาส เมื่อ ๒๕ ต.ค.๕๗ ถึงแม้ว่ากลุ่ม ผู้ก่อเหตุรุนแรงจะประสบกับการสูญเสียกำลังพลและขวัญกำลังใจไม่ใช่น้อย รวมถึงผลกระทบทางลบ ต่อศรัทธาของมวลชนในพื้นที่ก็ตามแต่กลับกลายเป็นเงื่อนไข สำคัญในการปลุกระดมชักชวนสมาชิก โดยเฉพาะอย่างยิ่งกลุ่มเยาวชน/วัยรุ่นที่ต้องการการตอบโต้ เพื่อเป็นการแก้แค้นให้กับสมาชิกที่เสียชีวิตในหนทางของพระเจ้า (ชะฮีด) ซึ่งสะท้อนให้เห็นถึงความเกลียดแค้นชิงชังอย่างรุนแรง ขณะที่กลุ่มเบอร์ซาตูได้ประกาศให้วันที่ ๒๘ เม.ย. เป็นวันเยาวชนแห่งชาติปัตตานี

การแก้ไขปัญหา รัฐบาลได้ออกคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรีที่ ๖๘/๒๕๕๗ ประกาศนโยบายเสริมสร้างสันติสุขในจังหวัดชายแดนภาคใต้ และจัดตั้งกองอำนวยการ เสริมสร้าง สันติสุขจังหวัดชายแดนภาคใต้ (กอ.สสส.จชต.) เพื่อแก้ไขปัญหาคความรุนแรง ดังกล่าวตั้งแต่วันที่ ๒๔ มี.ค.๕๗ เป็นต้นมา รวมทั้งได้กำหนดให้เรียกกลุ่มผู้ก่อเหตุร้ายต่าง ๆ ว่า “กลุ่มก่อความไม่สงบ” และต่อมาเมื่อ ๑ ม.ค.๕๐ มีการเปลี่ยนแปลงหน่วยงานในการแก้ไขปัญหา โดยได้ยุบ กอ.สสส.จชต. จัดตั้งกองบัญชาการผสม พลเรือน ตำรวจ ทหาร (พตท.), กองอำนวยการรักษา ความมั่นคงภายในภาค ๔ ส่วนหน้า (กอ.รมน.ภาค ๔ สน.) และศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้(ศอ.บต.) เพื่อดำเนินการแก้ไขปัญหาดังกล่าว และในปัจจุบันหน่วยงาน ที่เกี่ยวข้องใน การแก้ไขปัญหาคความรุนแรงในพื้นที่ จชต. ได้เปลี่ยนคำเรียกผู้ก่อเหตุร้ายต่าง ๆ ในพื้นที่ จชต. จาก กลุ่มผู้ก่อความไม่สงบเป็น “กลุ่มผู้ก่อเหตุรุนแรง (ผกร.) ”

ปัจจุบันการก่อเหตุรุนแรงมีสถิติการก่อเหตุร้ายลดลงจากปี ๒๕๕๕ และ ๒๕๕๖ ทั้งในแง่ของจำนวนเหตุการณ์และการสูญเสีย แต่อย่างไรก็ตามกลุ่มผู้ก่อเหตุรุนแรงยังคงดำรง ความมุ่งหมายเช่นเดิม โดยการพัฒนารูปแบบการก่อเหตุโดยเน้นประสิทธิภาพ ให้เกิดความเสียหายเพิ่มมากขึ้น รวมทั้งได้มีการต่อสู้ทางนโยบาย (ด้านการเมือง) ผ่านองค์กรแนวร่วม เพื่อทำลายความน่าเชื่อถือของภาครัฐ และลดบทบาทของหน่วยงานที่สามารถ เข้าถึงโครงสร้างของกลุ่มผู้ก่อเหตุรุนแรง โดยอาศัยความได้เปรียบจากโครงสร้างของสังคมมุสลิมในพื้นที่ จชต. จึงยังคงนับ ว่าเป็นปัญหา ที่ล่อแหลมและเป็นภัยคุกคาม ต่อความมั่นคงของชาติ

ความเป็นมาของกลุ่มผู้ก่อเหตุรุนแรง

จังหวัดชายแดนภาคใต้เป็นส่วนหนึ่งของประเทศไทยมาตั้งแต่กรุงสุโขทัยราว ๗๐๐ ปีมาแล้ว ต่อมาเมื่อพ.ศ.๑๗๓๗ ได้เรียกชื่อหัวเมืองชายแดนภาคใต้ว่า “หัวเมืองมลายู” ประกอบด้วยเมืองไทรบุรี, กลันตัน, ตรังกานู, ปัตตานี (หมายถึง จ.ปัตตานี, จ.ยะลา และ จ.นราธิวาส ในปัจจุบัน)

เมื่อ พ.ศ.๒๓๑๐ สมัยกรุงศรีอยุธยาไทยเสียดินแดนให้แก่พม่า หัวเมืองมลายูจึงถือโอกาส ตั้งตนเป็นเอกราช จนถึง พ.ศ.๒๓๒๘ ยุคต้นกรุงรัตนโกสินทร์ รัชกาลที่ ๑ ได้เดินทัพไปตีเมืองปัตตานี และรวบรวมหัวเมืองทางใต้ที่ตั้งมาอยู่ในความปกครองอีกครั้ง โดยให้ปกครองแบบอิสระเพียง แต่ส่งเครื่องราชบรรณาการให้ ๓ ปีต่อครั้ง หากเมืองใดไม่ส่งถือว่าเป็น “กบฏ” โดยให้เมืองนคร ศรีธรรมราช ควบคุมดูแล ไทรบุรี และกลันตัน ส่วนเมืองสงขลา ควบคุมดูแล ปัตตานี และตรังกานู

ปี ๒๓๓๔ ตนกูลามิดิน (สุลต่านเมืองปัตตานี) ซึ่งได้รับการแต่งตั้งให้เป็นเจ้าเมืองปัตตานีขณะนั้นเกิดความไม่พอใจที่ต้องขึ้นต่อเมืองสงขลา จึงได้สมคบกับ โต๊ะสาเหต/ไซยิด ซึ่งมาจากอินเดียก่อการกบฏ ยกทัพปัตตานี ไปตีเมืองสงขลาแต่ทัพหลวงจากกรุงเทพฯ ร่วมกับกองทัพนครศรีธรรมราชได้ลงมาช่วยเหลือปราบปรามยึดคืนมาได้ และพระยาเมืองสงขลา ได้ยกทัพไปตีเมืองปัตตานีคืนได้ดังเดิม หลังจากนั้นรัชกาลที่ ๑ จึงแบ่งแยกเมืองปัตตานีออกเป็น ๗ หัวเมือง เพื่อลดรอนกำลังไม่ให้เกิดการแข็งข้อขึ้นมามาก โดยแบ่งออกเป็นเมืองปัตตานี, หนองจิก, ยะหริ่ง, สายบุรี (รวมบางนราหรือนราธิวาสในปัจจุบันด้วย), ยะลา, รามัน และระแงะ โดยให้ข้าราชการ ไทยกับชาวมลายูที่มีความจงรักภักดีเป็นเจ้าเมืองทั้ง ๗ ขึ้นตรงต่อเมืองสงขลา ส่วนเมืองปัตตานีซึ่งเป็นหัวเมืองเก่า (ศูนย์กลางของเมืองทั้ง ๗) ได้มีการก่อความวุ่นวายมาโดยตลอดจึง เปลี่ยนผู้ปกครองใหม่เป็นคนไทยโดยแต่งตั้งให้ปลัดเมืองจะนะเป็นผู้ปกครอง

ปี ๒๓๓๔ สมัยรัชกาลที่ ๓ เมืองไทรบุรีทำการกบฏอีก ๒ ครั้ง แต่ปราบได้ง่ายไม่รุนแรง เหตุการณ์จึงมีความสงบเรียบร้อยเรื่อยมาจนตลอดรัชกาลที่ ๔

ปี ๒๔๔๐ รัชกาลที่ ๕ ได้ทรงปรับปรุงระบบการปกครองใหม่เรียกว่า “พระราชบัญญัติลักษณะการปกครองท้องถิ่น ร.ศ.๑๑๖” ได้ทดลองใช้มาจนถึง ๑๐ ธ.ค.๒๔๔๔ จึงประกาศใช้กับ ๗ หัวเมืองใน ๓ จชต. เรียกว่า “ข้อบังคับสำหรับ ๗ หัวเมือง ร.ศ.๑๒๐” ลักษณะการปกครองแบบเป็นมณฑลเทศาภิบาล มีพระยาเมือง, ปลัดเมือง และยกกระบัตรเมือง ขึ้นกับข้าหลวง การเก็บภาษีส่งพนักงานสรรพากร ไปเก็บแบ่งรายได้ให้เป็น เงินเดือนกับพระยาเมือง การตัดสินคดีความส่งผู้พิพากษาไปตัดสิน ทำให้พระยาเมืองเชื้อสายมลายูเกิดความไม่พอใจ โดยเฉพาะคนอุ้มตุลาการ บินตุนกูมารุดดิน (พระยาวิจิตรภักดี) พระยาเมืองปัตตานี ขณะนั้นไม่พอใจเป็นอย่างมาก เพราะเห็นว่าถูกลดอำนาจ

เมื่อปี ๒๔๔๔ คนอุ้มตุลาการฯ (พระยาวิจิตรภักดี) พระยาเมืองปัตตานี ได้เริ่มก่อ ความกระด้างกระเดื่องโดยการขอความร่วมมือจาก พระยาเมืองระแงะ, สายบุรี และรามัน ที่มีเชื้อสายมลายู ทำหนังสือร้องเรียนไปยังข้าหลวงใหญ่อังกฤษประจำสหพันธรัฐมลายูในสิงคโปร์ ว่ารัฐบาลไทยรังแกประชาชนชาวปัตตานี

เมื่อปี ๒๔๔๕ รัชกาลที่ ๕ จึงให้จับกุมตัวฐานเป็นกบฏ พร้อมกับถอดยศและ ส่งไปจองจำที่ จ.พิษณุโลก มีกำหนด ๑๐ ปี

ต่อมาเมื่อปี ๒๔๔๘ ตนกูอับลกาเดร์ฯ ขอถวายฎีการับผิดและสัญญาว่า จะไม่ยุ่งเกี่ยวกับทางการเมืองอีกต่อไป จึงได้รับอภัยโทษแล้วเดินทางกลับปัตตานี

ปี ๒๔๔๘ รัชกาลที่ ๕ ทรงยุบเลิกตำแหน่งเจ้าเมืองทั้ง ๗ เหลือเพียง ๔ หัวเมือง คือปัตตานี, ยะลา, สายบุรี และระแงะ กระทั่งเมื่อปี ๒๔๕๒ ไทยได้ทำสนธิสัญญากับอังกฤษ (Anglo-Siamese Treaty) โดยยินยอมเสียดินแดนบางส่วนให้อังกฤษ มีผลให้อังกฤษยอมรับอธิปไตยของไทยเหนือดินแดนสี่หัวเมืองภาคใต้ สร้างความไม่พอใจแก่บรรดาเจ้าเมืองและกลุ่มบุคคล บางกลุ่มที่พยายามจะแยกตัวออกไปจากประเทศไทยไปสมทบอยู่ร่วมกับสหพันธรัฐมลายา (ขณะนั้นยังเป็นเมืองขึ้นของอังกฤษ)

ปี ๒๔๕๕ ในรัชสมัยของรัชกาลที่ ๖ ตนกูอับลกาเดร์ฯ (พระยาวิชิตภักดี) ได้วางแผนก่อเหตุรุนแรง ด้วยการสมคบกับพรรคพวกเพื่อลอบสังหาร ข้าราชการ/บุคคลสำคัญของไทย, ทำลายเส้นทางคมนาคม และสถานที่สำคัญ แต่ความแตกเสียก่อนรัชกาลที่ ๖ จึงทรงโปรดเกล้าฯ ให้ทหารจากนครศรีธรรมราชไปจับกุมตัว แต่ตนกูอับลกาเดร์ฯ ได้นำครอบครัวหลบหนี ไปอยู่ที่รัฐกลันตันเสียก่อนตั้งแต่ปี ๒๔๕๘ และอยู่จนถึงแก่กรรมเมื่อปี ๒๔๗๖ บุคคลผู้นี้ได้รับ การยกย่องว่าเป็นบิดาของการต่อสู้เพื่อปลดแอกปัตตานี

หลังตนกูอับลกาเดร์ฯ ถึงแก่กรรม ตนกูมาห์มุดมะหะยีดิดิน บินตนกูอับลกา เดร์(ตนกูมะหะยีดิดิน) บุตรชายคนที่ ๗ ซึ่งหลบหนีตามบิดาไปอยู่รัฐกลันตัน จบการศึกษา จากเกาะปีนัง และได้เข้ารับราชการที่แผนกการศึกษาของรัฐกลันตันปี พ.ศ.๒๔๘๔-๒๔๘๘ ในระหว่างสงคราม โลกครั้งที่ ๒ ได้เข้าร่วมในกองอาสาสมัครแห่งกลันตัน หรือขบวนการยุวมุสลิมแห่งกลันตัน ช่วยอังกฤษต่อสู้ในสงคราม ต่อมาได้ทำงานเป็นหัวหน้า ส่วนประชาสัมพันธ์สถานีวิทยา ใต้ดินของ อังกฤษที่กรุงนิวยอร์ก ประเทศอินเดีย เรียกร้องประชาชนให้ต่อต้านญี่ปุ่น หลังจากนั้นได้รับมอบหมาย ให้ทำงานหลายอย่าง ในประเทศต่างๆ ในตะวันออกกลาง และอังกฤษ รวมทั้งเป็นทหารอังกฤษ ได้ยศพันตรีบังคับบัญชาหน่วย ๑๓๖ (Force ๑๓๖) ต่อสู้กับญี่ปุ่น เมื่อสงครามสงบลงบุคคล ผู้นี้ได้รับยกย่องจากกลุ่มผู้ร่วมอุดมการณ์ต่อสู้ว่าเป็นผู้นำของขบวนการปลดปล่อยปัตตานี ทำให้กลุ่มเคลื่อนไหวในขณะนั้นเติบโตขึ้นอย่างรวดเร็ว

เมื่อ ๑๕ ส.ค.๒๔๘๘ เมื่อสงครามโลกสงบลง ตนกูมะหะยีดิดิน คาดหมายว่าไทย จะต้องแพ้สงคราม และจะเรียกร้องรัฐบาลอังกฤษให้แยกพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ (ปัตตานี, ยะลา,

นราธิวาส ,สงขลาบางส่วน และสตูล) เข้าร่วมกับสหพันธรัฐมลายา โดยจะสถาปนาตนเองเป็นสุดต่านปกครองแต่รัฐบาลไทยขณะนั้น โดย นายควง อภัยวงศ์ นรม. ได้แก้ไขสถานการณ์ให้ไม่ต้องแพ้สงคราม ทำให้ตณูมะหะยีคิติน ผิดหวังแต่ยังมีความคิดแบ่งแยกดินแดนอยู่

ปี ๒๔๕๐ ตณูมะหะยีคิติน ได้จัดตั้งกลุ่มเคลื่อนไหวเพื่อต่อต้านรัฐบาลไทย อย่างเปิดเผย โดยใช้ชื่อว่า “สมาคมชาวมลายูปัตตานี” หรือสมาคมมลายูแห่งมหาปัตตานี เรียกสั้นๆ ว่ามัมปาร์ (Gabungan Malayu Patani Raya - GAMPAR) มีสำนักงานใหญ่อยู่ที่เมืองโกตาบารู รัฐกลันตัน และสำนักงานสาขาอยู่ในรัฐเคดาห์ , เกาะปีนัง และสิงคโปร์ มีการประสานกับทนายทของอดีตเจ้าเมืองทั้ง ๗ ที่สูญเสียอำนาจร่วมกับกลุ่มชาตินิยมชาวไทยมุสลิมที่จบการศึกษาจากประเทศ ตะวันออกกลาง และผู้อพยพหลบหนีไปอยู่ในสหพันธรัฐมลายาเพื่อต่อต้านรัฐบาลไทย โดยให้หะยีสุหลง โต๊ะมีนา/หะยีสุหลง บินอับดุลกอเดร์ ประธานคณะกรรมการอิสลามจ.ปัตตานี และผู้นำ ศาสนาที่มีชื่อเสียงดำเนินงานในประเทศไทย โดยจัดตั้งกลุ่มเคลื่อนไหวเพื่อประชาชนปัตตานี หรือ GRP (Gerakan Rakyat Patani) หรือ PPM (Patani People Movement) ขึ้นมา

เมื่อ ๑๓ เม.ย.๒๔๕๐ หะยีสุหลงฯ ร่วมกับผู้นำศาสนาประมาณ ๑๐๐ คน ได้เสนอข้อเรียกร้องเกี่ยวกับการแก้ไขปัญหาลำหัดชายแดนภาคใต้ ๗ ประการ ส่งให้รัฐบาลไทย มีรายละเอียดสรุปได้ดังนี้.-

๑. ให้รัฐบาลตั้งคนมุสลิมที่เกิดใน ๔ จชต. เป็นข้าหลวงใน ๔ จชต. และอยู่ในตำแหน่งตลอดชีวิต

๒. ภาษีอากรที่จัดเก็บได้ใน ๔ จังหวัดชายแดนภาคใต้ ให้บำรุงในท้องที่เท่านั้น

๓. ให้สอนภาษามลายูในโรงเรียนของรัฐถึงชั้นประถม

๔. ข้าราชการ ๔ จังหวัดชายแดนภาคใต้ต้องเป็นคนนับถือศาสนาอิสลาม ๘๐%

๕. ภาษาราชการต้องมีทั้ง ๒ ภาษา (ไทยและมลายู)

๖. มอบอำนาจให้คณะกรรมการอิสลามออกกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับขนบธรรมเนียม ประเพณี และศาสนาอิสลาม ทั้งนี้จะต้องได้รับความเห็นชอบจากผู้มีอำนาจสูงสุดตามข้อ ๑. ด้วย

๗. ให้แยกศาลศาสนากับศาลจังหวัด และให้ศาลศาสนามีอำนาจเต็มในการพิจารณาคดี

เมื่อ ๑๖ ม.ค.๒๔๕๑ จอมพล ป. พิบูลย์สงคราม ได้สั่งให้จับกุม นายหะยีสุหลง ฯ กับพวกประกอบด้วยนายแวหะมะ อาหะมะ, นายหะยีอุเซ็ง และ นายแวหะมิง รวม ๔ คน พร้อมเอกสารแบ่งแยกดินแดนจำนวนมากรวมทั้งคำร้องที่เตรียมไว้เสนอองค์การสหประชาชาติ ทั้งสี่คนถูก ดำเนินคดีฐานก่อกบฏศาลนครศรีธรรมราชพิพากษาจำคุก ๗ ปี และจากกรณีจับกุมนายหะยีสุหลงฯ เป็นเหตุให้

เกิดความรุนแรงขึ้นเมื่อ ๒๕ เม.ย.๒๕๕๑ เรียกว่า “จลาจล ๒๕๕๑” หรือ “กบฏคชงญอ”ใน พื้นที่ ค.คชงญอ อ.จะนะ และ ต.ตันหยงมัส อ.ระแงะ จ.นราธิวาส เหตุการณ์ได้ขยายลูกกลมไปยังพื้นที่ จ. ยะลา และอ.สายบุรี จ.ปัตตานี รัฐบาลต้องปราบปรามอยู่ร่วมปีเหตุการณ์จึงสงบลง ผู้ก่อการหลายคน ได้หลบหนีไปอยู่ในรัฐกัณฑ์และรัฐอื่นๆ ของ มช. แต่ด้วยเหตุผลทางการเมืองทั้งสี่คน ถูกปล่อยตัว เมื่อ พ.ศ.๒๕๕๓

ปี ๒๕๕๖ ตนกูมะห์ยิดดิน ได้ถึงแก่กรรมที่รัฐกัณฑ์ ต่อมาเมื่อ ๑๓ ส.ค.๒๕๕๗ นาย หะยีสุหลงฯ และนายวันมูฮัมหมัด (บุตรคนโต) กับพวกอีก ๓ คน ถูกสังหารเสียชีวิต ส่งผลให้องค์กร ฆัมปาร์ (GAMPAR) และกลุ่ม GRP ยุติการเคลื่อนไหว

เมื่อ ๓๑ ส.ค.๒๕๐๐ สหพันธ์รัฐมลายู ได้รับเอกราชจากอังกฤษ และประกาศใช้ รัฐธรรมนูญสหพันธ์มลายู โดยอังกฤษให้อภิสิทธิ์/สิทธิพิเศษ แก่ชาวมลายู ๔ ประการคือ

๑. สงวนที่ดินบางส่วนให้ชาวมลายูเท่านั้น
๒. ตำแหน่งข้าราชการให้ชาวมลายู
๓. จำกัดโควตาธุรกิจต่างประเทศ
๔. จำกัดโควตาการมีสิทธิรับทุนเรียนให้ชาวมลายูเท่านั้น

การปกครองของ มช. หลังได้รับเอกราชมีลักษณะเป็นอิสระแต่แต่ละรัฐปกครองกันเอง ทำให้ชาวมุสลิมในภาคใต้ของไทยเกิดความคิดว่าอยู่กับไทยมีความสำคัญน้อยกว่าอยู่กับ มช. จึงเป็นจุด หนึ่งที่กลุ่มผู้ต่อต้านนำมาใช้ปลุกระดม ประกอบกับมีพรรคการเมืองฝ่ายค้านของ มช. ต้องการเสียง สนับสนุนจากชาวไทยมุสลิมที่หนีไปอยู่ใน มช. จึงยุ้งให้แบ่งแยกดินแดน ๔ จังหวัด ชายแดนภาคใต้ ของไทยไปรวมกับ มช.

ในปี ๒๕๐๒ การเคลื่อนไหวต่อต้านรัฐบาลไทย ได้แปรสภาพมาเป็นการเคลื่อนไหว ปลด แยกออกเป็นรูปแบบ โดยนายอดุลย์ ณ สายบุรี/ตงกูยาลาลันนาเซอร์ หรือ ตงกูอับดุลยาลาล์ บินตงกู อับดุลมูตอลิบ (อดีต ส.ส.นราธิวาส) ได้ก่อตั้งขบวนการแนวร่วมแห่งชาติปลดปล่อยปัตตานี (BNPP) แต่ยังไม่มีการจัดองค์กรอย่างเป็นทางการ เป็น วัชกรรม และภายหลังเปลี่ยนชื่อเป็น BIPP (ปี ๒๕๒๘)

ปี ๒๕๐๓ มีการก่อตั้งขบวนการแนวร่วมปฏิวัติแห่งชาติมลายูปัตตานี (BRN)

ปี ๒๕๑๑ มีการก่อตั้ง องค์การร่วมปลดปล่อยปัตตานี หรือ องค์การสหปัตตานีเสรี (PULO) หลังจากนั้นมีการก่อตั้งขึ้นอีกหลายกลุ่ม อาทิ ขบวนการมุจาฮิดีนปัตตานี (GMP) และขบวนการมุจาฮิดีนอิสลามปัตตานี (GMIP) ซึ่งรัฐบาลไทยเรียกรวม ๆ ว่า ขบวนการแบ่งแยกดินแดน (ขบด.)

เมื่อ ๒๓ ม.ค.๒๕๑๕ รัฐบาลได้พิจารณาเห็นว่าชื่อ “ขบค.” นี้ ไม่เหมาะสม เพราะทำให้ ชาวไทยมุสลิม ส่วนใหญ่ที่ไม่ได้เกี่ยวข้องกับโจรก่อการร้าย และมีความจงรักภักดีสำนึกในถิ่นกำเนิด เกิดความไม่พอใจด้วยคำพูดเพียงคำเดียว เพื่อผลทางการเมืองและจิตวิทยา จึงได้เปลี่ยนจากคำว่า “ขบค.” มาเป็น ขบวนการโจรก่อการร้าย (ขจก.) และเปลี่ยนเป็น โจรก่อการร้าย (จกร.) เมื่อ ๒๓ ก.พ.๒๕๓๘

โจรก่อการร้าย (จกร.) กลุ่มต่างๆ ดำเนินการต่อสู้เพื่อปลดปล่อย จังหวัดชายแดนภาคใต้ มาเป็นระยะๆ บางช่วงก็มีความเข้มแข็ง บางช่วงก็ตกต่ำ แต่ในระยะหลังเกือบทุกขบวนการต่างก็ ประสบกับความล้มเหลว และอ่อนแอลง จกร.กลุ่มต่างๆ จึงได้รวมตัวกันให้เป็นเอกภาพ เพื่อสร้างความเข้มแข็งให้กับกลุ่ม ขจัดความสับสนต่อมวลชนแนวร่วมทั้งในและต่างประเทศ อันจะทำให้ได้รับการยอมรับและสนับสนุน รวมทั้งเป็นการเสริมสร้างอำนาจต่อรอง เพื่อกดดันรัฐบาลไทยให้เปิดการเจรจา และบรรลุเป้าหมายของการต่อสู้จนกระทั่งถึงปี ๒๕๓๒ จึงปรากฏเป็นรูปธรรมที่ชัดเจนยิ่งขึ้น และได้มีการพัฒนามาเป็นลำดับจนถึงปัจจุบัน ดังนี้.-

ปี ๒๕๓๒ กลุ่มพันธมิตร ๔ ขบวนการประกอบด้วย PULO ใหม่, BRN Congress, BIPP และ GMP ได้รวมตัวกันก่อตั้งขบวนการร่วมเพื่อเอกราชปัตตานี หรือเบอร์ซาตู (BERSATU) มีนายวาฮุดดิน มุฮัมหมัด จาก BIPP เป็นประธานคนแรก เป็นการจุดประกายในความพยายามที่จะแสวงหาความร่วมมือและสร้างเอกภาพในกลุ่มขบวนการที่ในอดีตแต่ละขบวนการมักจะ เคลื่อนไหวตามแนวทางของกลุ่มตนเอง อย่างไรก็ตามการดำเนินงานของ BERSATU ไม่มีอำนาจสั่ง การกลุ่มต่างๆ ที่เป็นสมาชิกพันธมิตร เพียงแต่กำหนดนโยบายหรือแนวทางการปฏิบัติกว้าง ๆ เพื่อให้การดำเนินงานของแต่ละกลุ่มเป็นไปในทิศทางเดียวกัน

เมื่อ ๔ - ๕ ก.ค.๓๘ จนท.ฝ่ายกิจการพิเศษ สำนักงานตำรวจแห่งชาติมาเลเซีย ได้เชิญแกนนำขบวนการต่าง ๆ รวม ๒๕ คน ประกอบด้วย ตัวแทน PULO เก่า, PULO ใหม่, PULO ๘๘, BRN Congress, BIPP, GMP ,BRN Co-ordinate และสภาอุลามาปาตานี (GUP) ร่วมประชุม ณ สโมสรกอล์ฟ ตาเซะ ย่านตามันตีตีวังซา กัวลาลัมเปอร์ มซ. เพื่อจัดตั้งคณะกรรมการ เจรจาสำหรั้บการเจรจาสันติภาพกับทางการไทย จากนั้นบรรดาแกนนำขบวนการได้ร่วมประชุมในกลุ่ม ที่ประชุมมีมติในวาระที่หนึ่ง ด้วยเสียงเอกฉันท์เห็นพ้องที่จะมีการเจรจตามวิธีการ และกฎเกณฑ์ซึ่งจะกำหนดในภายหลัง, มติวาระที่สอง มีมติให้จัดตั้งคณะกรรมการเจรจาสันติภาพขึ้นมาชุดหนึ่ง ชื่อว่า “คณะทำงานเพื่อเอกราชปัตตานี” หรือ KBKP (Komiti Bertindak Kemerdekaan Patani) โดยให้ประธานขบวนการแนวร่วมเพื่อเอกราชปัตตานี (เบอร์ซาตู)เป็นประธานคณะกรรมการ(KBKP) แต่ละกลุ่มขบวนการมีตัวแทนได้ไม่เกิน ๓ คน อำนาจ

หน้าที่ของ KBKP คือ ๑. มีอำนาจหน้าที่ คัดเลือกผู้แทนเข้าสู่โต๊ะเจรจา ๒. เป็นองค์กรที่พิจารณาความเห็นต่างๆ ๓. เปิดโอกาสให้สมาชิก นักต่อสู้เพื่อปลดปล่อยกลุ่มอื่นๆ เข้ามามีส่วนร่วม

ในช่วงการเตรียมการเพื่อจัดตั้งคณะกรรมการ KBKP ปรากฏว่าตัวแทนของขบวนการ PULO เก่า ไม่ได้รับการยอมรับจากกลุ่มอื่นๆ เนื่องจากมีนโยบายและแนวทางการปฏิบัติที่ขัดแย้งกัน และในระหว่างการประชุม นายหะยีอามิน โต๊ะมีนา ตัวแทนจาก BRN Co-ordinate ได้เป็นแกนนำ ในการกล่าวโจมตีและขับไล่ตัวแทน PULO เก่า (นายหะยีสะมะแอ ทำน้ำกับพวก) ออกจากที่ประชุม พร้อมกับห้ามไม่ให้ PULO เก่า ดำเนินการใดๆ ที่เกี่ยวข้องกับมติร่วมของที่ประชุมนี้ ดังนั้นจึงไม่ปรากฏว่ามีตัวแทน PULO เก่าร่วมอยู่ใน คณะกรรมการของ KBKP ด้วย

เมื่อ ๒๖ ส.ค.๓๘ คณะกรรมการ KBKP ได้จัดประชุมเป็นครั้งที่สองที่กรุงกัวลาลัมเปอร์ ที่ประชุมมีการอภิปรายและถกเถียงกัน เกี่ยวกับเรื่องที่ว่าความลับของการประชุม KBKP ในครั้งแรก (เมื่อ ๔ -๕ ก.ค.๓๘) ได้รั่วไหลไปถึง จนท.ไทย ซึ่งสร้างความไม่พอใจให้กับเจ้าหน้าที่ ตำรวจแห่งชาติ มาเลเซียซึ่งเป็นเจ้าภาพจัดประชุมครั้งนั้น โดยในที่ประชุมครั้งนี้ฝ่ายตัวแทน PULO ใหม่คือนายหะยีอับดุลฮาดี มูโน๊ะ, นายรอซูลู โย๊ะ โต๊ะเบ็ง และ นายบือราฮง ยะห์ ได้กล่าวหาว่า PULO เก่า ภายใต้การนำของนายตงกูบือรอ กอดอนีลล, นายซำซูดิง คาน และนายหะยีสะมะแอ ทำน้ำ แอบติดต่อทางลับกับ จนท.ไทย และพัวพันในการเปิดเผยความลับต่อรัฐบาลไทย

ปี ๒๕๓๘ หลังจากจัดตั้งคณะทำงานเพื่อเอกราชปัตตานี (KBKP) และดำเนินงาน ในห้วงระยะเวลาหนึ่ง ต่อมาคณะทำงานชุดนี้ได้มีการปรับปรุงพัฒนาบทบาทหน้าที่ และรูปแบบการดำเนินงาน พร้อมกับเปลี่ยนชื่อเป็น “คณะกรรมการเจรจาเพื่อประชาชนมลายูปัตตานี” หรือ KPRMP (Komiti Perundingan Rakyat Melayu Patani) โดยมี ดร.วันกาเดร์ เจ๊ะมาน/ดร.มาฮาดี คาโอ๊ะ เป็นประธาน ทำหน้าที่ร่างระเบียบ ข้อบังคับ(ธรรมนูญ) ว่าด้วยการก่อตั้ง สมัชชาประชาชน มลายูปัตตานี (MPRMP) ซึ่งระเบียบข้อบังคับดังกล่าว คณะกรรมการ KPRMP ได้ร่างขึ้นครั้งแรก เมื่อวันที่ ๒๓ พ.ย. ๓๘ แกะไขครั้งที่สองเมื่อวันที่ ๔ ม.ค.๔๐ แกะไขครั้งที่สาม เมื่อวันที่ ๑ มี.ค.๔๐ และลงนามรับรองโดย ประธานคณะกรรมการ KPRMP และหัวหน้าของทุกขบวนการ

ปี ๒๕๔๐ หลังจากคณะกรรมการ KPRMP ได้ร่างระเบียบข้อบังคับว่าด้วยการก่อตั้ง สมัชชาประชาชนมลายูปัตตานี(MPRMP) เสร็จเรียบร้อยแล้ว ต่อมาเมื่อ ๑๔-๑๕ มิ.ย.๔๐ ได้มีการประชุมของผู้นำขบวนการต่างๆ ที่รัฐกลันตัน มาเลเซีย โดยมี ดร.มาฮาดี คาโอ๊ะ/ดร.วันกาเดร์ เจ๊ะมาน ประธาน BERSATU, รองประธาน BERSATU, ประธาน BIPP, ประธาน BRN CO-ORDINATE, ประธาน BRN-CONGRESS, ประธาน GMP, ประธานกลุ่มอูลามาปาตานี(ผู้ทรงคุณวุฒิทางศาสนา แห่ง

ปัตตานี) หรือ GUP, ประธาน PULO ใหม่ และตัวแทนรวม ๘๔ คน เข้าร่วมประชุมมีสาระสำคัญคือ การประกาศก่อตั้งสมัชชาประชาชนมลายูปัตตานี ใช้ชื่อภาษามลายูว่า Majlis Permesyuaratan Rakyat Melayu Patani (MPRMP) หรือชื่อภาษาอังกฤษว่า The Patani Malay Consultative Congress (PMCC) อย่างเป็นทางการในวันที่ ๑๕ มิ.ย.๕๐ ตรงกับวันที่ ๘ เดือนชอฟาร์ ปีฮิจเราะห์ ศักราช ๑๔๑๘ (เดือนที่ ๒ ของปีปฏิทินอิสลาม ๑๔๑๘) ซึ่งขบวนการถือว่าเป็นวาระครบรอบ ๕๕๐ ปี (สภาพ ณ ปี ๒๕๕๐) ของการเข้ารับนับถือศาสนาอิสลามอย่างเป็นทางการของชนชาติมลายูปัตตานี และกำหนดให้วันดังกล่าวเป็น“วันชาติมลายูปัตตานี” ด้วย MPRMP เป็นองค์กรทางการเมือง ที่ขบวนการต่าง ๆ อันมีกลุ่มพันธมิตรในเบอร์ซาตู ได้แก่ PULO ใหม่, BIPP, BRN Congress, GMP และกลุ่มที่ไม่สังกัดในเบอร์ซาตู อาทิ BRN Co-ordinate, PULO ๘๘, GUP (กลุ่มอุลามาปัตตานี) เป็นแกนนำในการจัดตั้ง ยกเว้น PULO เก่า และขบวนการมุจาฮิดีนอิสลามปัตตานี หรือ GMIP ไม่ปรากฏว่าร่วมอยู่ในสมัชชา MPRMP แต่อย่างไร เพื่อสร้างเอกภาพในการต่อสู้ และมีอำนาจต่อรองในการเจรจากับรัฐบาลไทย ตลอดจนเพื่อแสวงหาการสนับสนุนจาก แนวร่วมทั้งในและต่างประเทศ โดยนำเอาหลักการต่อสู้เพื่อศาสนาหรือ “ญีฮาด” มาเป็นยุทธศาสตร์สำคัญในการดำเนินงานและโฆษณาชวนเชื่อ

ตั้งแต่ปี ๒๕๔๑ – ๒๕๔๓ สถานการณ์ของโจรก่อการร้าย มีการสูญเสียชีวิต พลจ่านวนมาก ทำให้กองกำลังติดอาวุธในประเทศไทย ซึ่งมีอยู่จำนวนจำกัด เกือบหมดสภาพ ในการต่อสู้

๑๐ ธ.ค. ๒๕๔๔ นโยบายรัฐได้กำหนดให้ลดความสำคัญของกลุ่มโจรขบวนการต่าง ๆ เป็นอาชญากรทั่วไป เพื่อต้องการลดระดับความสำคัญให้เป็นเพียงโจรมิจฉาชีพเท่านั้น และเมื่อ ๑ พ.ค.๒๕๔๕ รัฐบาลในขณะนั้น ได้ออกคำสั่งยุบ ศอ.บต. และ พตท.๔๓

ในห้วงดังกล่าว ขณะที่กลุ่มโจรก่อการร้ายขบวนการต่าง ๆ โดยเฉพาะกองกำลังติดอาวุธของ PULO และ BRN Congress อยู่ในสภาพตกต่ำ กลุ่ม BRN Co-ordinate (ซึ่งแต่เดิมฝ่ายรัฐประเมินว่าหมดสภาพการต่อสู้ไปแล้ว) ได้เปลี่ยนแนวทางหรือมิตการต่อสู้รูปแบบใหม่ จากอดีตที่วางกองกำลัง โดยการเพิ่มน้ำหนักไว้เขตป่าเขา เปลี่ยนเป็นเข้ามาแทรกซึมจัดตั้งกองกำลังติดอาวุธเน้นหนัก ต่อกลุ่มเยาวชนในเขตเมือง/ชุมชน และดำรงสภาพอยู่ภายในหมู่บ้านเหมือนราษฎรทั่วไป

เหตุการณ์สำคัญในห้วงปี ๒๕๔๔ หากดูจากสถิติในภาพรวมมีจำนวน ๒๕ ครั้ง (ในแต่ละครั้งมีการก่อเหตุพร้อม ๆ กันในหลายพื้นที่) ซึ่งเหตุการณ์ที่สำคัญได้แก่ เหตุการณ์ปล้นอาวุธ ปลช.ของ อพปร. พร้อมกันใน ๓ จขต.(นับเหตุการณ์ ๑ ครั้ง) เมื่อ ๖-๗ ก.พ.๕๕ ห้วง ๑๐๐๐ - ๒๑๐๐ ได้ปืนลูกซองไปรวม ๒๘ กระบอก ประกอบด้วยเหตุการณ์วางระเบิดป้อมยาม/จุดตรวจ ตร. ในพื้นที่ จ.ปัตตานี ในเวลาใกล้เคียง

กัน จำนวน ๕ จุด (นับเหตุการณ์ ๑ ครั้ง), วางระเบิดบริเวณหน้าห้อง ประชาสัมพันธ์สถานีรถไฟชุมทาง
หาดใหญ่ จ.สงขลา เมื่อ ๗ เม.ย.๕๕ มีผู้เสียชีวิต จำนวน ๒ คน ได้รับบาดเจ็บ จำนวน ๑๖ คน

ตั้งแต่ปลายปี ๒๕๕๕ - เม.ย.๕๖ เกิดเหตุการณ์ความรุนแรงขึ้นในพื้นที่ จชต. ซึ่งสร้างความ
ความสับสนวุ่นวายให้กับประชาชนเป็นอย่างมาก ปรากฏสถานการณ์ของกลุ่มโจรที่สำคัญตามลำดับ
เหตุการณ์ได้เพิ่มสูงขึ้นจากปีก่อนเกือบเท่าตัว แสดงให้เห็นความรุนแรงในพื้นที่ จชต. เริ่มทวีความ
รุนแรง และมีความถี่มากขึ้น เหตุการณ์ขโมย/แย่งชิงอาวุธปืนก็มีขึ้น ที่น่าสนใจที่สุดคือ การทำลาย ชง
ชาติและธงประจำพระองค์จำนวนมาก ในพื้นที่ อ.ยะรัง จ.ปัตตานี แสดงให้เห็นถึงความไม่ปกติ ของ
สถานการณ์ที่กลุ่มคนร้ายเริ่มเหิมเกริมและกล้ากระทำการลบล้างสถาบันเบื้องสูง

ตั้งแต่ ๓๐ เม.ย.๕๖ เป็นต้นมา หลังจากเจ้าหน้าที่ทุกฝ่ายได้ปฏิบัติการต่อกลุ่มคนร้าย แนว
ร่วมและผู้เกี่ยวข้องเพื่อหาหลักฐานไปสู่การจับกุมและนำอาวุธที่ถูกปล้นไปกลับคืน กลุ่มโจรได้
ปฏิบัติการตอบโต้เจ้าหน้าที่ด้วยวิธีการต่างๆ คือการลอบยิงเจ้าหน้าที่รัฐ, ลอบยิงสายของเจ้าหน้าที่, การ
ทำร้ายครู, ปลอ่ยข่าวลวง ซึ่งนับว่ากลุ่มโจรได้พลิกสถานการณ์ กลับเป็นฝ่ายรุกต่อเจ้าหน้าที่ได้อย่างมี
ประสิทธิภาพ สามารถสร้างความสับสน วุ่นวาย รวมทั้งสร้างความหวาดกลัวให้เกิดขึ้นทั้งต่อตัว
เจ้าหน้าที่ฝ่ายปราบปรามเอง และประชาชน โดยเฉพาะอย่างยิ่งในส่วนของข้าราชการครูซึ่งเป็นจุดอ่อน
ที่ต่อแหลมได้เป็นอย่างดี

เหตุการณ์ทั้งหมดตั้งแต่ปี ๒๕๕๔ เป็นต้นมา หากวิเคราะห์ความเชื่อมโยงและดูจาก
หลักฐานเอกสารเกี่ยวกับโครงสร้างการจัด และแผนการดำเนินงานเพื่อต่อสู้ปลดแอกตาม แนวทางของ
กลุ่มโจร BRN Co-ordinate หรือ BRN ดังเดิม (ได้จากการตรวจค้นบ้านพัก นายมะแซ อุซัยง์ ครูสอน
ศาสนา ร.ร.สัมพันธ์วิทยา อ.เงาะไอร่อง จ.นราธิวาส /เลขานุการมูลนิธิศูนย์คาคิกาน ราธิวาสหรือ
PUSAKA เมื่อ ๑ พ.ค.๕๖) ที่สะท้อนให้เห็นถึงความมุ่งมั่นในการดำเนินงาน เพื่อต่อสู้ แบ่งแยกดินแดน
อย่างเป็นระบบชัดเจน

เหตุการณ์ปล้นอาวุธปืน พัน.พัฒนา ๔ เมื่อ ๔ ม.ค.๕๗ ถือว่าเป็นจุดเริ่มต้นในการต่อสู้
อย่างเปิดเผย เรียกว่า “การจุดดอกไม้ไฟแห่งการปฏิวัติ” ของกลุ่มผู้ก่อเหตุรุนแรงหลังจากนั้น
สถานการณ์ในพื้นที่ก็ยิ่งทวีความรุนแรงยิ่งขึ้น เพื่อเป้าหมายในการแบ่งแยกดินแดนจนถึงปัจจุบัน

ความเป็นมาของแนวร่วมปฏิวัติแห่งชาติมลายูปัตตานี (Barisan Revolusi Nasional
Melayu Patani: BRN)

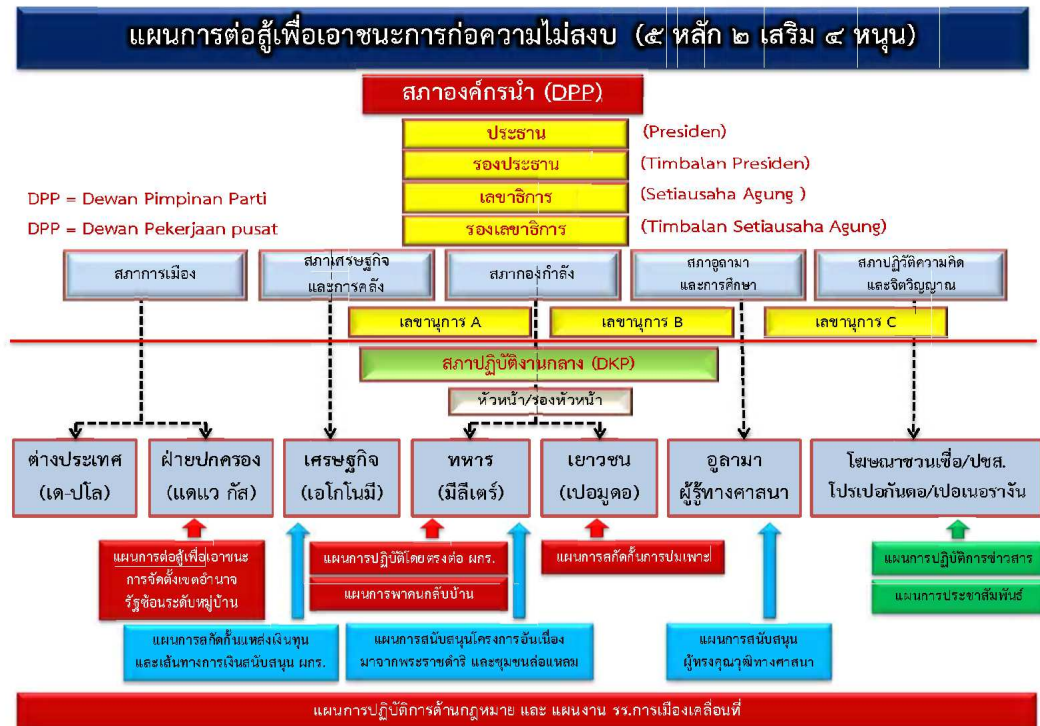
๑๓ มี.ค.๒๕๐๓ (ค.ศ.๑๙๖๐) กลุ่มมุสลิมหัวก้าวหน้าซึ่งได้รับการขนานนามว่า “สาม
สหായร่วมอุดมการณ์” ประกอบด้วยอุสตาสซาริม ฮัสซัน/อาบูหมัสวัน โต๊ะครูปอเนาะบือดอ(ปัจจุบันคือ

ร.ร.นงษ์ฤๅณกุลสุบาน ม.๑ ต./อ.เรือเสาะ จ.นราธิวาส) ,อดีตหัวหน้ากลุ่มเยาวชนของพรรคปาส(พรรคอิสลาม) สาขารัฐเคดาห์ มข. (เสียชีวิตที่ มข. เมื่อ ๒๔ ธ.ค.๒๕๓๕), นายวันมุฮัมหมัด รอฟี/อาหมัด บง/มะ บง ชาว อ.สุไหงปาดี (นำของนายรอมลี อูตริสินธุ์) ซึ่งเคยศึกษาอยู่ในมหาวิทยาลัยแห่งหนึ่งใน กทม. และมีแนวคิดฝักใฝ่ลัทธิคอมมิวนิสต์ โดยได้รับอิทธิพลมาจากพรรคคอมมิวนิสต์ แห่งประเทศไทย (พคท.) และนายหะยีฮารัน สุหลงผู้บริหาร รร.ธรรมวิทยามูลนิธิ อ.เมือง จ.ยะลา (พ่อตาของนายสะเปอ อิง บาซอ) รวมทั้งกลุ่มบุคคลอื่น ๆ ได้จัดตั้งขบวนการ “แนวร่วมปฏิวัติแห่ง ชาติมลายูปัตตานี” มีชื่อภาษามลายูว่า Barisan Revolusi Nasional Melayu Patani หรือที่เป็นที่รู้จักกัน ในชื่อย่อว่า BRN ชื่อภาษาอังกฤษว่า Patani Malay National Revolutionary มีเป้าหมาย เพื่อสถาปนา สาธารณรัฐปัตตานีขึ้นเป็นรัฐเอกราช โดยใช้ห้องพักรูหรือห้องอิดาเราะห์(หลังเก่า) โรงเรียนธรรมวิทยามูลนิธิ อ.เมือง จ.ยะลา เป็นสถานที่ประกาศเจตนารมณ์ร่วมกัน ของบรรดาแกนนำผู้ร่วมก่อตั้ง ซึ่งห้องดังกล่าวถือเป็นสถานที่สำคัญทางประวัติศาสตร์ของ BRN โดยมีผู้ร่วมก่อตั้งที่สำคัญ คือ ๑. อูตดาซกาติม ฮัสซัน /อาบู นัสวัน โต๊ะครูปอเนาะปือคอ (เสียชีวิตที่ มข.เมื่อ ๒๔ ธ.ค.๒๕๓๕) ๒. นายวันมุฮัมหมัด รอฟี/อาหมัด บง/มะ บง (นำของนายรอมลี อูตริสินธุ์) (เสียชีวิต)๓.นายหะยีฮารัน สุหลง ผู้บริหาร รร.ธรรมวิทยามูลนิธิ อ.เมือง จ.ยะลา (พ่อตานายสะเปอ อิง บาซอ) (เสียชีวิต) ๔. อูตดาซฆอซาลี /อูตดาซรอซาลี ชาว มข. ครูสอนศาสนา ร.ร.ธรรมวิทยามูลนิธิ (เสียชีวิต) ๕. นายฮารัน ยะกบ/ฮารัง ยะ โกะ๊ะ ชาวอ.ระแงะ จ.น.ธ. ครูสอนภาษาอังกฤษ รร.ธรรมวิทยามูลนิธิ (เสียชีวิตที่กรุงกัวลาลัมเปอร์ มข. เมื่อประมาณปี ๒๕๔๘) ๖. นายอับดุลกอซุม ต.สะเตง อ.เมืองยะลา ผู้บุกเบิกก่อตั้งกลุ่มดawah์ในประเทศไทย ๗. นาย ยูโห๊ะ จะปะเกีย อดีตโต๊ะครู ปอเนาะในพื้นที่ อ.โคกโพธิ์ จ.ปัตตานี ๘. นายอาหมัด ซารีฟ/มะ แบงก์/มะ ธนาการ อดีตนายธนาคารแห่งหนึ่งใน จ.ปัตตานี(คาดว่า เป็นคนเดียวกับนายแวหะมะ อดีตพนักงานธนาคาร เกษตร จ.ยะลา ซึ่งเป็นหนึ่งในผู้ร่วมวางแผนการเพื่อจะก่อเหตุร้ายใน ๓ จชต. ร่วมกับนายหะยีอามิน โต๊ะมีนา และพวกเมื่อปี ๒๕๐๔) (เสียชีวิต) ๙. นายอับดุลละ/หะยีคอละ เมาะโมะ ชาว อ.ระแงะ จ.นราธิวาส

ในระยะเริ่มแรก BRN ได้ให้ความสำคัญกับการจัดตั้งองค์กรการเมืองมากกว่าที่จะ เปิดแนวการสู้รบแบบกองโจร มีการดำเนินงานการเมืองอย่างปิดลับในประเทศไทย โดยอาศัยสถาบันการศึกษาทางศาสนา คือ “ปอเนาะ” เป็นฐานในการเคลื่อนไหวมวลชน เพียงช่วงระยะเวลา ๕ ปี BRN ก็สามารถสร้างอิทธิพลขึ้นในปอเนาะหลายแห่งของพื้นที่ จชต. และต่อมาได้วางแผนที่จะก่อเหตุ ความวุ่นวายพร้อมกันในพื้นที่ จชต. รวมทั้งแผนการจับตัว ผู้ว่าราชการจังหวัดและผู้ที่กำกับการ ตำรวจภูธรซึ่ง จะเข้าอวยพรในวันฮารีรายอที่ ๑๘ มี.ค.๒๕๐๔ เพื่อสร้างชื่อเสียง และประชาสัมพันธ์ กลุ่มที่ตั้งใหม่

แต่ จนท. สืบทราบแผนการล่องหน้า จึงได้ทำการจับกุมตัว นายหะยีอามิน และสมาชิกรวม ๗ คน ดำเนินคดี และรับโทษจนถึงปลายปี ๒๕๐๘ จึงได้รับการปล่อยตัว

แผนภาพที่ ๓-๑ แผนการต่อสู้เพื่อเอาชนะการก่อความไม่สงบ



หน้าที่ฝ่ายต่าง ๆ ใน สภากองคกรนำ (DPP)

๑. หน้าที่ ประธาน, รองประธาน และเลขาธิการ สภากองคกรนำ (DPP) ตามธรรมนูญ BRN ปี ๒๕๑๘ แก้ไขครั้งที่ ๒

๑.๑. ประธาน สภากองคกรนำ (DPP) ๑. เป็นผู้ควบคุม/กำกับนโยบายของพรรค ๒. เป็นผู้รับรองการแต่งตั้ง/โยกย้ายตำแหน่งต่างๆ ของสภา ๓. เป็นผู้รับรองมติทั้งหมดในการประชุมก่อนการดำเนินการใด ๆ ถ้าหากไม่เช่นนั้น ก็ต้องถือว่ายกเลิก/โมฆะ ส่วนมติที่ถูกยกเลิกไป ต้องนำเรื่องส่งกลับไปยัง DPP เพื่อทำการทบทวนอีกครั้งและหากว่า มติของ DPP ถูกยกเลิกเป็นครั้งที่ ๓ ก็เป็นอันว่าสิ้นสุด

๑.๒ รอง ประธาน เป็นผู้ช่วยเหลือการทำงาน (ภารกิจ) ทั้งหมดของประธาน (Presiden) , ช่วยรักษาการแทนประธาน (Presiden) ในกรณีที่ประธานมีอุปสรรค

๑.๓ เลขธิการบริหารจัดการภายใน สภามุขมนตรี, วิเคราะห์แนวปรัชญาและทฤษฎี การเมือง เศรษฐกิจ สังคม กิจกรรมศาสนาอิสลามในแง่วิชาการ เพื่อนำไปสู่การปฏิบัติที่เหมาะสม สอดคล้องกับอุดมการณ์ “นาโซซี” (ชาตินิยม สังคมนิยม อิสลามนิยม), ผู้นำและวางกลยุทธ์ ของพรรค ให้เหมาะสมกับเงื่อนไข และ สถานการณ์การเมือง, กำหนดแนวนโยบายของพรรค ในการต่อสู้ทั้ง ภายในและภายนอกประเทศ, เป็นตัวแทนของพรรคในการประชุมสูงสุด ทั้งในและนอกประเทศไม่ว่า กับกลุ่มต่อสู้อื่นๆ หรือประเทศคู่กรณี (สยาม)

๑.๔ รองเลขธิการปฏิบัติภารกิจตามคำสั่งที่ได้รับมอบหมาย, รักษาการ แทน เลขธิการในกรณีเลขธิการใหญ่มีอุปสรรค

๒. หน้าที่ของสภาปฏิบัติงานกลาง DKP (๗ ฝ่าย)

เอกสารที่ จนท. ยึดได้จากการตรวจค้นบ้าน นายเต็ง อาแวจิ แกนนาคคนสำคัญที่ บ.ปา ะริรูโป๊ะ ม.๕ ต.มะรือโบออก อ.เจาะไอร้อง จ.นราธิวาส เมื่อ ๑๔ ก.ย.๕๑ มีเนื้อหาเกี่ยวกับการจัดการ/ บริหารงานองค์กรโดยแบ่งเป็นฝ่ายระบุถึงหน้าที่ของแต่ละฝ่ายดังนี้

๒.๑ ฝ่ายปกครอง (Bidang Penyusunan / Pentadbiran)

๒.๑.๑ ดำเนินการรวบรวม/จัดตั้ง ส่วนต่างๆ จากบนลงมาล่าง

๒.๑.๒ ดำเนินการตามแนวทางประชาธิปไตยแบบถูกชี้นำ (Demokrasi terpimpin) และหลักการชี้นำร่วม (Pimpinan bersama) โดยพึงระวังอย่าให้ถึงขั้นเกิดระบบเสรีนิยม

๒.๑.๓ ปลุกเร้า/กระตุ้นกลุ่มเป้าหมายในองค์กร เพื่อให้การดำเนินงานไม่ คลุมเครือ และสับสนในการมุ่งไปสู่การสร้างเครือข่ายมวลชน

๒.๒ ฝ่ายเศรษฐกิจ (Bidang Ekonomi)

๒.๒.๑ จัดการและดำเนินกิจการด้านเศรษฐกิจ ไม่ว่าจะอยู่ในรูปเงินจืดเก็บราย เดือน (Yuran: ยูรัน/ ยูแระ) หรืออื่น ๆ เพื่อให้การขับเคลื่อนด้านเศรษฐกิจเกิดขึ้นอย่างเต็มที่

๒.๒.๒ จัดการเกี่ยวกับทรัพย์สินบริจาต เพื่อให้เป็นไปตามรูปแบบเศรษฐกิจ พึ่งตนเอง (Ekonomi berdikari) อย่างแท้จริง

๒.๒.๓ ดำเนินการให้มี เศรษฐกิจภายใน (Ekonomi kedalam) โดยจัดให้มี: กองทุนแห่งชาติ, กองทุนร่วม, กองทุนสมาชิก (ส่วนแบ่ง/ผลกำไรแห่งชาติ), กองทุนสมาชิก (ชากาต/ ทานบริจาตแห่งชาติ)

๒.๒.๔ ดำเนินการให้มี เศรษฐกิจภายนอก/เศรษฐกิจต่างประเทศ (Ekonomi luar) โดยจัดให้มี: ความร่วมมือ, เอเยนต์ (ตัวแทน), นายหน้า (Beruker/โบรกเกอร์)/ ผู้ประสานงาน (Pengubung)

๒.๓ ฝ่ายประชาสัมพันธ์ ติดต่อประสานงาน (Bidang Penerangan Perhubungan) สร้างความเข้าใจในหมู่สมาชิก กระชับความสัมพันธ์จากบนลงล่าง และในทางกลับกัน โดยใช้เทคนิคและทักษะ ทำสงครามจิตวิทยากับฝ่ายตรงข้ามและศัตรู

๒.๔ ฝ่ายอุลามาหรือฝ่ายปฏิบัติความคิดและจิตวิญญาณ (Bidang jiwa dan mental) อบรมสมาชิก ให้มีความเข้าใจและปฏิบัติตามหลักการขององค์กร, สร้างสมาชิกที่พร้อมยอม ต่อสู้เพื่อเอาชนะในทุกรูปแบบและทุกโอกาส

๒.๕ ฝ่ายทหาร (Bidang militer)

๒.๕.๑ ติดตามสมาชิกทุกคน โดยเฉพาะอย่างยิ่งเยาวชน (Pemuda/เปอมุดอ) ให้เข้าสู่กระบวนการตามแผนงาน (โปรแกรม) ทางทหาร เป็นระยะ/รุ่น ๆ

๒.๕.๒ เพิ่มความรุนแรง/ความน่ากลัวของการปฏิบัติการให้มากขึ้นเรื่อย ๆ

๒.๖ ฝ่ายเยาวชน (Bidang pemuda)

๒.๖.๑ สร้างเครือข่ายเยาวชนชาย/หญิง (Pemuda: เปอมุดอ/Pemudi: เปอมูดี) ที่กล้าตาย

๒.๖.๒ ดำเนินการส่งเสริมเยาวชนเพื่อปฏิบัติการทางทหาร (Promot Pemuda Aksi Militer: โปรโมท เปอมุดอ อักซิ มีลิเตอร์ (อาจเทียบความหมายเป็นภาษาอังกฤษว่า “Military Action Youth Promote”)

๒.๖.๓ สร้างเยาวชนให้เป็นผู้กล้าหาญ

๒.๗ ฝ่ายต่างประเทศ (Bidang politik luar)

๒.๗.๑ แนวนโยบายพื้นฐานด้านการเมืองต่างประเทศ

๒.๗.๑.๑ มีเสรีภาพในการดำเนินงาน: เพื่อต่อต้านลัทธิล่าอาณานิคม – จักรวรรดินิยมทุกรูปแบบ

๒.๗.๑.๒ องค์กรความร่วมมือเอเชีย – แอฟริกา (Solidaritas asia – afrika) : เพื่อสร้างเอกลักษณ์แห่งชาติ

๒.๗.๑.๓ เป็นมิตรที่ซื่อสัตย์กับประเทศเพื่อนบ้านและร่วมศาสนาเดียวกัน: เพื่อภราดรภาพและสันติภาพระหว่างชาติต่าง ๆ โดยเฉพาะอย่างยิ่งประเทศที่มีชาติพันธุ์เดียวกัน

๒.๗.๒ รูปแบบความสัมพันธ์ด้านการเมืองต่างประเทศ

๒.๗.๒.๑ สร้างความสัมพันธ์ทางการทูตกับประเทศต่าง ๆ, องค์กรต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง

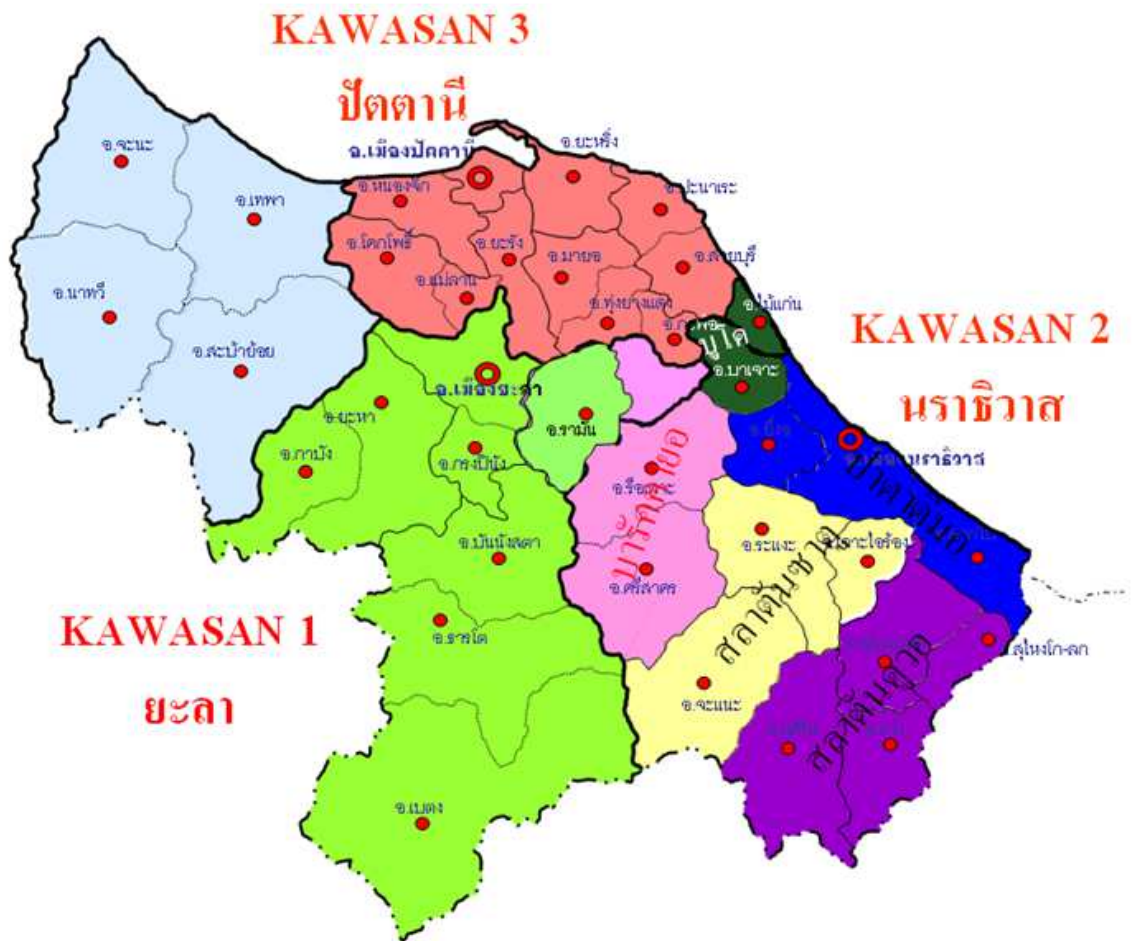
๒.๗.๒.๒ สร้างความสัมพันธ์ทางการทูตกับประเทศในกลุ่มเชื้อสายมลายู

๒.๗.๒.๓ สร้างความสัมพันธ์ทางการทูตกับประเทศอิสลาม

๒.๗.๒.๔ สร้างความสัมพันธ์ทางการทูตกับประเทศต่าง ๆ บนผลประโยชน์

แห่งชาติ

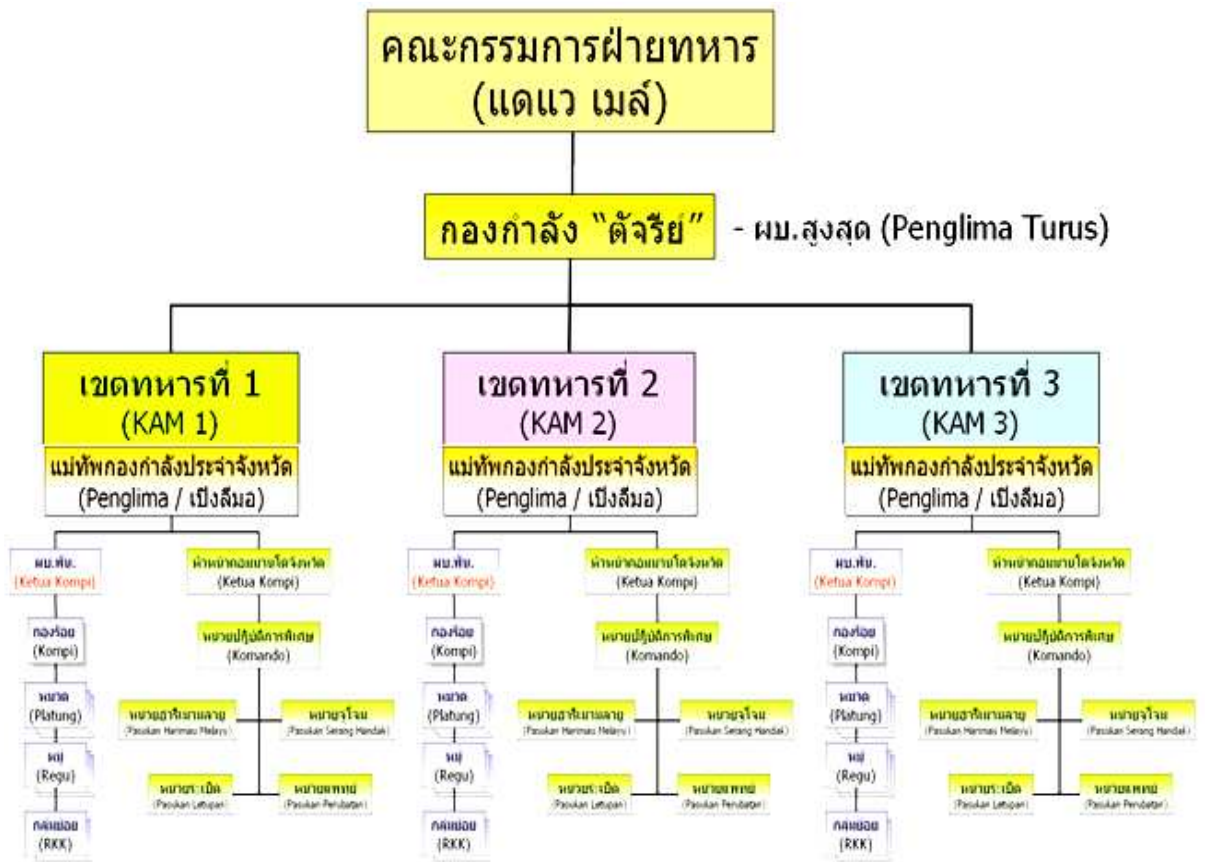
แผนภาพที่ ๓-๒ การแบ่งพื้นที่การปกครองของกลุ่มผู้ก่อเหตุรุนแรง



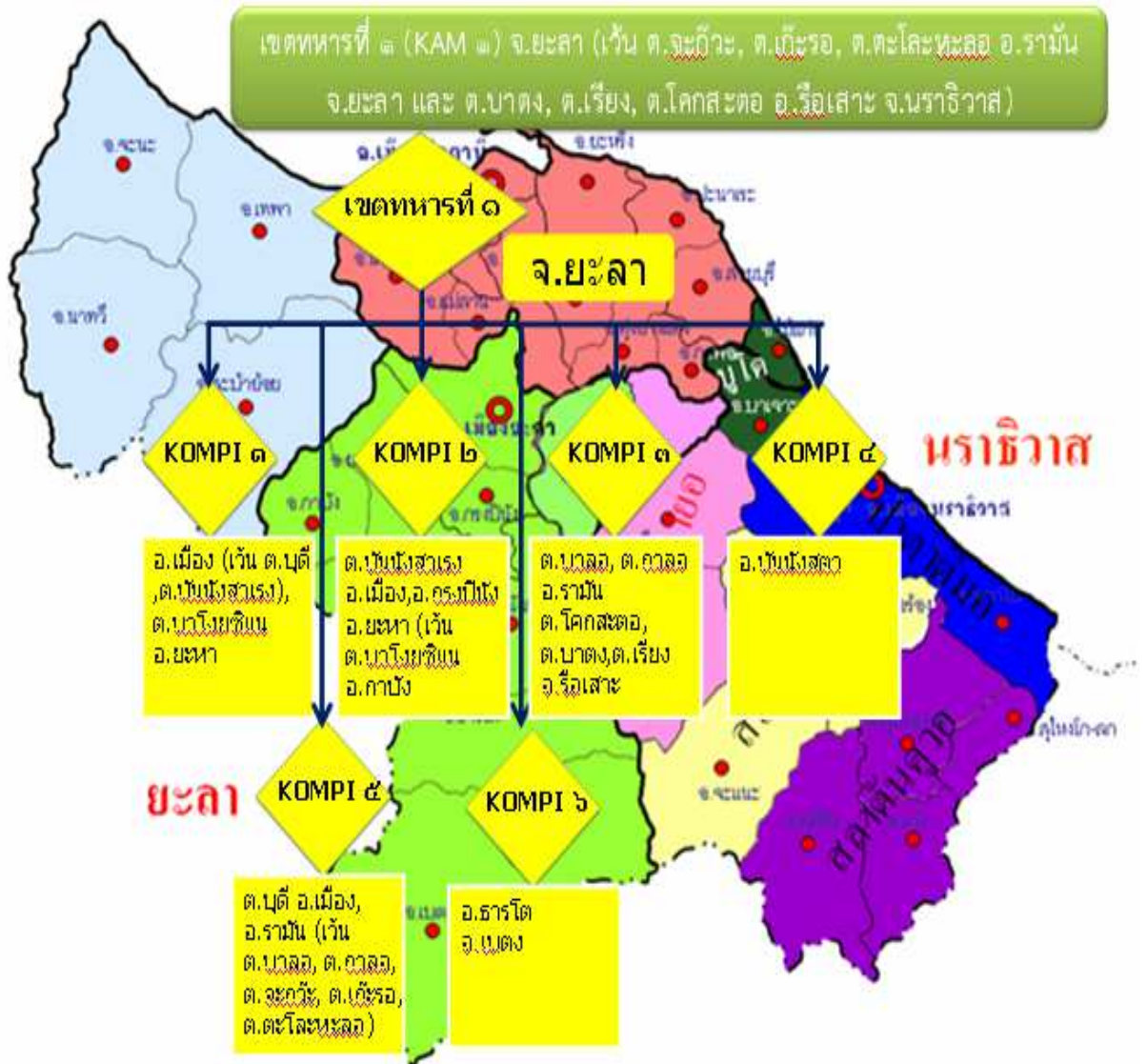
แผนภาพที่ ๓-๓ โครงสร้างคณะกรรมการฝ่ายปกครอง



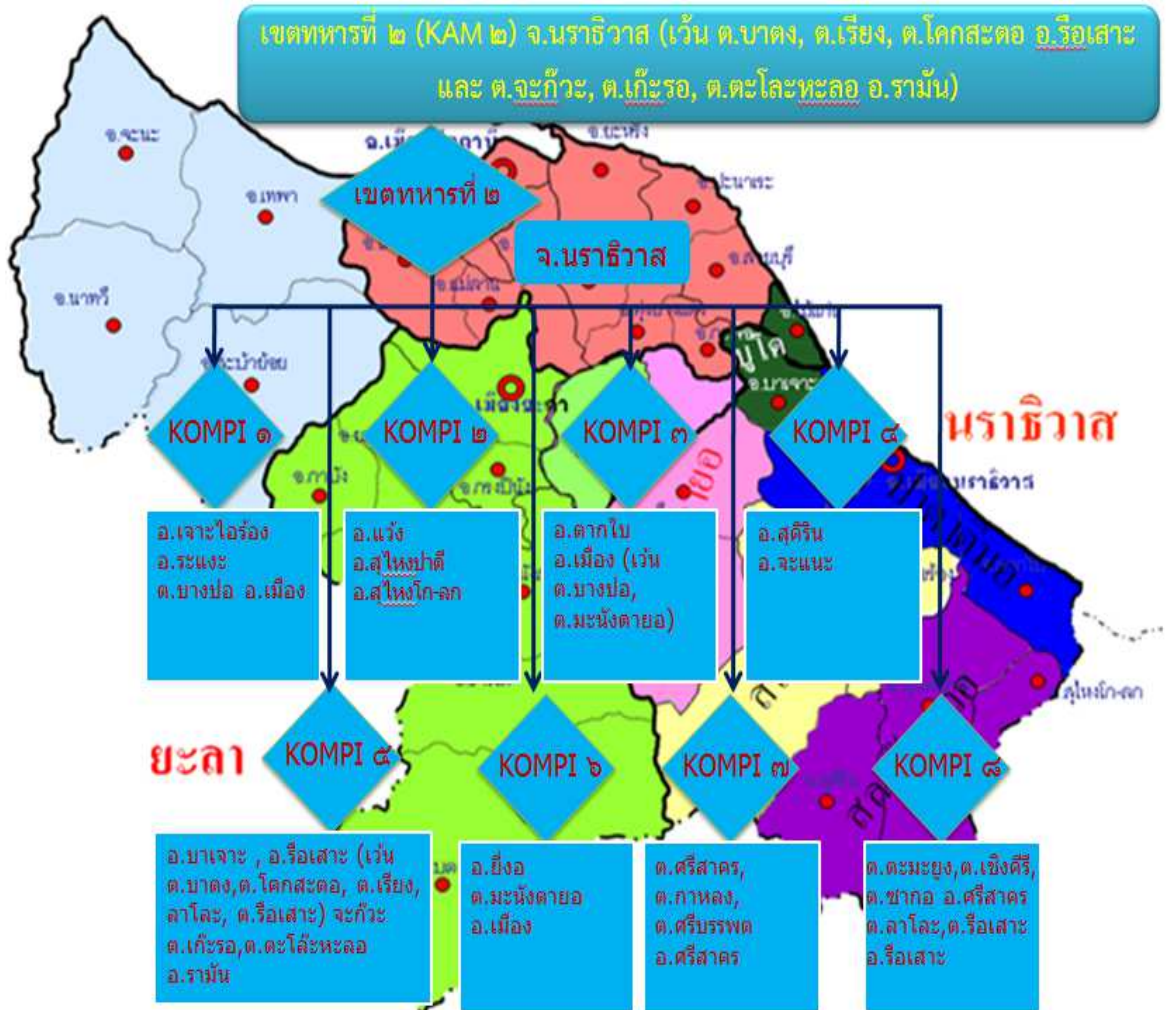
แผนภาพที่ ๓-๔ โครงสร้างคณะกรรมการทางทหาร



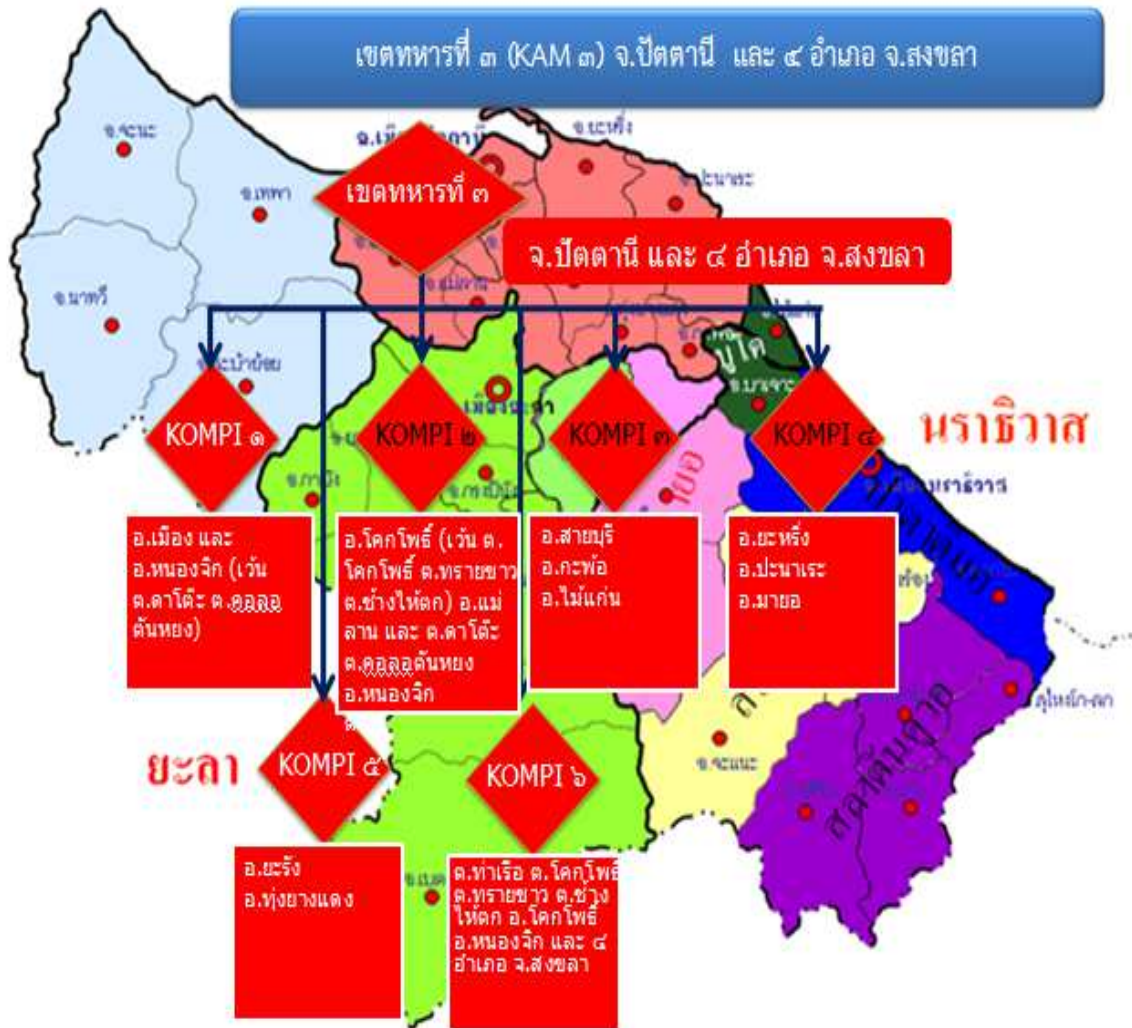
แผนภาพที่ ๓-๕ เขตทหารที่ ๑



แผนภาพที่ ๓-๖ เขตทหารที่ ๒



แผนภาพที่ ๓-๗ เขตทหารที่ ๓



๓. การวางกำลัง

๓.๑ กำลังที่กระจาย หลบซ่อนตามป่าเขา

๓.๑.๑ เทือกเขาบูโด มีพื้นที่ครอบคลุม อ.บาเจาะ อ.ยี่งอ อ.ระแงะ อ.รีโอเสาะ จ.นราธิวาส อ.รามัน จ.ยะลา และ อ.กะพ้อ จ.ปัตตานี มีสภาพภูมิประเทศเป็นเทือกเขาสูง สลับซับซ้อน เอื้ออำนวยต่อการเคลื่อนไหวกองสมาชิก ผกร. เป็นอย่างมาก

๓.๑.๒ เทือกเขาเมะแต เป็นพื้นที่ป่าเขาเขตรอยต่อระหว่าง ๓ อำเภอ ประกอบด้วย อ.ระแงะ, อ.รีโอเสาะ และ อ.ศรีสาคร จ.นราธิวาส ซึ่งเป็นพื้นที่เคลื่อนไหวที่สำคัญ และใช้เป็นเส้นทางในการหลบหนีข้ามไปมาของกลุ่ม ผกท.ทั้งสามอำเภอ

๓.๑.๓ เทือกเขาตะเว จากผลการดำเนินการมวิธีชกถาม นายอัคกุลละ ๑ ได้ให้ข้อมูลว่ามีฐานปฏิบัติการของ กองกำลังติดอาวุธ บนเทือกเขาตะเว (บริเวณหลังหมู่บ้าน ไอปาเย ม.๘ ต.จวบ) บริเวณรอยต่อ อ.เจาะไอร้อง จ.นราธิวาส กับ อ.ระแงะ จ.นราธิวาส จำนวน ๒ ฐาน มีกองกำลังติดอาวุธประมาณ ๘-๑๐ คน

๓.๑.๔ เทือกเขาขุนงจอนอง มักพบการเคลื่อนไหว กลุ่ม ผกท. บริเวณเทือกเขาบริเวณรอยต่อระหว่าง อ.ศรีสาคร จ.นราธิวาส – อ.บันนังสตา จ.ยะลา

๓.๑.๕ เทือกเขาकुดง มักพบการเคลื่อนไหว กลุ่ม ผกท. บริเวณ บ.ซาไก อ.ธารโต และบริเวณเทือกเขา ในพื้นที่ อ.กาบัง, อ.กรงปินัง จ.ยะลา

๓.๑.๖ เทือกเขาสันกาลาศิริ กั้นระหว่าง ไทย- มาเลเซีย ตั้งแต่ จ.สตูล - อ.แว้ง จ.นราธิวาส แต่มักพบการเคลื่อนไหวจะอยู่รอยต่อแนวชายแดน ไทย-มาเลเซีย บริเวณ อ.บันนังสตา อ.ธารโต จ.ยะลา และ อ.เบตง, อ.จะนะ , อ.สุคีริน จ.นราธิวาส

๓.๒ กำลัง ที่กระจาย หลบซ่อนตามหมู่บ้านต่างๆ ส่วนใหญ่หลบซ่อนอยู่กับครอบครัว และญาติพี่น้อง ตามหมู่บ้านต่าง ๆ และเป็นหมู่บ้านจัดตั้ง (อาเยาะ) ของกลุ่ม ผกท. จำนวน ๓๒๔ หมู่บ้าน ดังนี้

๓.๒.๑ พื้นที่ จ.ยะลา จำนวน ๘๕ หมู่บ้าน

๓.๒.๒ พื้นที่ จ.นราธิวาส จำนวน ๑๓๗ หมู่บ้าน

๓.๒.๓ พื้นที่ จ.ปัตตานี จำนวน ๘๕ หมู่บ้าน

๓.๒.๔ พื้นที่ จ.สงขลา จำนวน ๑๓ หมู่บ้าน

๓.๓ กำลังที่แอบแฝง หลบซ่อนตามสถานศึกษาและศาสนสถาน

ฝ่ายเยาวชนของกลุ่มผู้ก่อเหตุรุนแรงมีแบบแผนการปฏิบัติในยุทธศาสตร์อย่างชัดเจน เพื่อให้แนวร่วมสามารถทำงานอย่างมีเป้าหมายด้วยการจับเคลื่อนงานมวลชนคู่กับงานกองกำลังตามแผนปฏิบัติ ๓ ขั้นตอน โดยถึงแม้ว่ากลุ่มผู้ก่อเหตุรุนแรงจะยังไม่สามารถยกระดับการปฏิบัติขึ้น ไปตามเป้าหมายที่วางไว้ได้สำเร็จ แต่ยังคงดำเนินการตามวงรอบการจัดตั้งองค์กรต่อสู้ ชั้นที่ ๑ – ๔ ซึ่งได้มีการบ่มเพาะให้ความรู้ในการจัดตั้งมวลชน กองกำลัง และแนวร่วม และการฝึกสมาชิกใหม่

การจัดตั้งองค์กรในการต่อสู้ตามโครงสร้างของฝ่ายเยาวชนนั้นในขั้นที่ ๑ - ๒ เป็นขั้นเริ่มต้นสร้างจิตสำนึก/การจัดตั้งมวลชนเริ่มในปี ๒๕๒๗ โดยขบวนการใช้เงื่อนไขเชื้อชาติ อัตลักษณ์ ศาสนา มาตุภูมิ ด้วยการบิดเบือนหลักศาสนาและประวัติศาสตร์ เพื่อสนับสนุนแนวทาง การทำปฏิวัติที่ใช้เป็นเงื่อนไขหลัก และใช้เงื่อนไขสนับสนุนในเรื่องความไม่เป็นธรรมด้านการเมือง การปกครอง เศรษฐกิจ และสังคม อีกทั้งนำข้อผิดพลาดที่เกิดขึ้นในอดีตและการประพฤติดิถีของ จนท.รัฐ บางคนมาเป็นเงื่อนไขสร้างแนวร่วมอุดมการณ์ขั้นเบื้องต้น และหล่อหลอมให้เกิดความรู้สึก ไม่เป็นธรรมต่อชาวมุสลิม เพื่อการจัดตั้งมวลชนและเปอร์มูดอ ส่วนขั้นที่ ๓-๔ ซึ่งเป็นการจัดตั้งองค์กร/กองกำลัง ได้เริ่มในปี ๒๕๓๘ ซึ่งเป็นการต่อ ยอดหลังจากสร้างมวลชน และเปอร์มูดอได้แล้วก็จะทำการจัดตั้งองค์กรและพัฒนาเข้าสู่การเป็นกองกำลังที่สามารถ ปฏิบัติการทางอาวุธกับรัฐไทยต่อไป

กำลังส่วนใหญ่แอบแฝงใน ปอเนาะ เพื่อปลูกฝังอุดมการณ์และชักจูง นักเรียนให้เข้าร่วมในขบวนการสำหรับสถานศึกษาที่เกี่ยวข้องกับ กลุ่ม ผกร. มีดังนี้

๑. พื้นที่ จ.ยะลา มี จำนวน ๑๕ แห่ง

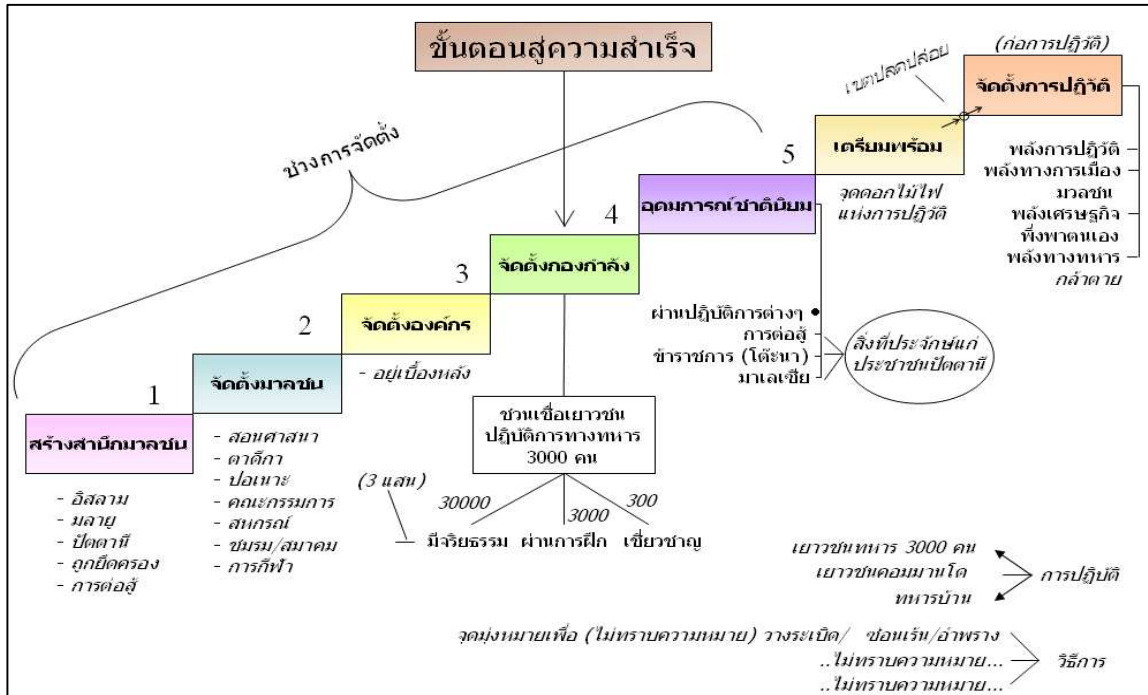
๒. พื้นที่ จ.นราธิวาส มี จำนวน ๒๑ แห่ง

๓. พื้นที่ จ.ปัตตานี มี จำนวน ๒๑ แห่ง

๓.๔ ยุทธศาสตร์

๓.๔.๑ แผนขั้นตอนสู่ความสำเร็จ ๗ ขั้นตอน (บันได ๗ ขั้น)

แผนภาพที่ ๓-๘ ขั้นตอนสู่ความสำเร็จ



ที่มา: ประมวลการข่าวกรองทางยุทธศาสตร์กลุ่มขบวนการก่อเหตุรุนแรงจังหวัดชายแดนภาคใต้, ๒๕๕๕, หน้า๔๒

๑. ขั้นที่ ๑ “สร้างจิตสำนึกมวลชน” หมายถึง การปลุกกระดมมวลชนให้ผู้ที่ถูก กังตัวเพื่อเข้าเป็นสมาชิก โดยปลูกฝังความคิดว่าเป็นชาวมลายูนับถือศาสนาอิสลาม อนุรักษ์ศาสนา (ไทย) มายึดครอง และต้องลุกขึ้นต่อสู้ เพื่อสร้างเขตการปกครอง กองโจร และเพื่อยึดดินแดนคืน

๒. ขั้นที่ ๒ “จัดตั้งมวลชน” หมายถึง การจัดตั้งมวลชนและแนวร่วม การจัดตั้ง ในลักษณะดังกล่าวจะสอดแทรกใน ขณะสอนศาสนาต่อเยาวชนทั้งภายในและภายนอกสถานศึกษา รวมทั้งประชาชนทั่วไปโดยเฉพาะการสอดแทรกเนื้อหาในลักษณะปลุกกระดมในช่วง“เทศนาธรรม”(คุตเบาะห์) ในระหว่างการละหมาดใหญ่ทุกวันศุกร์ เพื่อสร้างความแข็งแกร่งให้เกิดขึ้นในหมู่ประชาชน และวางแผนติดอาวุธให้ต่อไป

๓. ขั้นที่ ๓ “จัดตั้งองค์กร” หมายถึง การจัดตั้งองค์กรอำพรางในการปฏิบัติทั้งเพื่อ การควบคุมมวลชน และแหล่งเงินทุน เพื่อสร้างเงื่อนไข/การปฏิบัติของมวลชนในพื้นที่ที่สามารถ สร้าง

สถานการณ์สงคราม เช่น การจัดตั้งชมรม ตาดีกาในพื้นที่ จ.นราธิวาส ใช้ชื่อว่า มูลนิธิศูนย์ตาดีกา นราธิวาส หรือ “PUSAKA” (Pusat Kebajikan Tadika) เพื่อควบคุมโรงเรียนตาดีกาที่ยินยอมเข้าอยู่ ในองค์กรดังกล่าว ซึ่งการควบคุมองค์กรเหล่านี้จะเอื้ออำนวยทางด้านการเมืองของระดับ แกนนานในพื้นที่ เหล่านั้นด้วย สำหรับชมรมตาดีกาในพื้นที่ จ.ปัตตานี ใช้ชื่อว่าชมรมพีรคูอินจังหวัด ปัตตานี หรือ “PUSTAKA” ส่วนพื้นที่ จ.ยะลา ใช้ชื่อว่า “PERTIWI”, พื้นที่ จ.สงขลา ใช้ชื่อว่า “PUTRA” และพื้นที่ จ.สตูล ใช้ชื่อว่า “PANTAS” และยังมีองค์กรบังหน้าอื่นๆ อีกหลายรูปแบบ ซึ่งเน้นหนักด้านเศรษฐกิจ (แหล่งเงินทุน)

๔. ขั้นที่ ๔ “การจัดตั้งกองกำลัง” หมายถึง กองกำลังในการต่อสู้กับกลไกรัฐ เพื่อเตรียมพร้อมปฏิบัติต่อไป ซึ่งกองกำลังดังกล่าวมี ๓ ระดับ คือ เยาวชนทหาร ผ่านการฝึกพื้นฐาน /ขั้นต้น หรืออาจจะเรียกว่า PB (Pemuda BRN) เป็นกองกำลังที่อยู่ประจำหมู่บ้าน ตามภูมิสำเนา ทั้งนี้เป้าหมายที่จะจัดตั้งกองกำลังดังกล่าวให้ได้ ๓๐,๐๐๐ คน, เยาวชนคอมมานโด หรือสมาชิก ปฏิบัติการ เป็นการคัดเลือกสมาชิกจากกลุ่มเยาวชนทหาร นำไปฝึกในขั้นสูงขึ้น คือการฝึกยุทธวิธี หน่วยทหารขนาดเล็ก RKK (Runda Kumpulan Kecil) และยุทธวิธีอื่นๆ เพิ่มเติม ซึ่งมีเป้าหมายที่จะจัดตั้งให้ได้ ๓,๐๐๐ คน แบ่งความรับผิดชอบ เขตงานละ ๑,๐๐๐ คน, กองกำลังระดับผู้เชี่ยวชาญ เป็นผู้ควบคุมกองกำลัง คอมมานโด หรือทำหน้าที่ครูฝึก กลุ่มเหล่านี้บางคนผ่านการฝึก มาจากต่างประเทศ มีขีดความสามารถสูง ได้ผ่านการปฏิบัติจริงมาแล้ว เป้าหมายกำหนดไว้ ๓๐๐ คน มีทั้งคัดเลือกจากเยาวชน คอมมานโด และผ่านการฝึกจากต่างประเทศ

๕. ขั้นที่ ๕ “อุดมการณ์ชาตินิยม” ความหมายของขั้นนี้ มุ่งเน้นการสร้างอุดมการณ์ ความเป็นชาติพันธุ์เดียวกัน (มลายู) เพื่อขยายความต้องการให้มีมากยิ่งขึ้นในห้วงการรับ ประกัน/ยืนยัน ความมุ่งหมายการปฏิวัติ ชาวไทยมุสลิม ไม่ว่าจะดำรงสถานะ/อาชีพใด รวมทั้งประชาชนชาวมลายูเซีย ก็ถือว่าเป็นประชาชนรัฐปัตตานีทั้งสิ้นที่จะต้องร่วมกันต่อสู้เพื่อให้ได้มาซึ่งรัฐปัตตานี

๖. ขั้นที่ ๖ “เตรียมพร้อมปฏิวัติ” หมายถึง การที่มวลชนพร้อมแล้วที่จะปฏิบัติการ / มวลชนมีการก่อเหตุร้ายทุกรูปแบบในพื้นที่ จชต. เหมือนกับการแตก/กระจายของดอกไม้ไฟ “จุดดอกไม้ไฟแห่งการปฏิวัติ” โดยกำหนดให้ปฏิบัติการในปี ๒๕๔๗ (จุดเริ่มต้นคือเมื่อ ๔ ม.ค.๔๗)

๗. ขั้นที่ ๗ “จัดตั้งการปฏิวัติ” หรือ “ก่อการปฏิวัติ” หมายถึง การต่อสู้ของ ประชาชนบังเกิดขึ้นและเป็นสัญญาณบ่งบอกการเกิดสงครามประชาชน ซึ่งเป็นแผนงาน ที่กำหนดจะ กระทำในปี ๒๕๔๘ แต่ไม่สามารถกระทำได้สำเร็จ (กรณีในปี ๔๘ เป็นปีก่อการปฏิวัติ มีหลักฐานจาก

เอกสารที่ขีดได้จากปอเนาะญีฮาดในครั้งการบรรยายของอุสตาทอาหมัด เมื่อ ๗ ธ.ค.๕๑ ซึ่งผู้เข้ารับการอบรม ได้บันทึกเป็นลายลักษณ์อักษรโดยเขียนตัวเลขปี ค.ศ.๒๐๐๕/ พ.ศ.๒๕๔๘)

แผนขั้นตอนสู่ความสำเร็จ ๗ ขั้นตอน เป็นแผนแม่บทที่ องค์กรกู่ชาติรัฐปัตตานี นำไปเผยแพร่ให้กับสมาชิกระดับสำคัญขององค์กรทราบตลอดมา จึงนับว่าเป็นข้อมูลสำคัญที่ทุกหน่วยงานต้องศึกษาวิเคราะห์ เพื่อใช้เป็นแนวทางสำหรับตอบโต้แผนดังกล่าว มิให้ขับเคลื่อนไปได้อย่างเป็น รูปธรรม

๓.๔.๒ การจัดตั้งมวลชน และ แนวร่วม

การจัดตั้งมวลชน และแนวร่วม ซึ่งถือว่ายังคงเป็ยยุทธศาสตร์หลักของกลุ่ม ผู้ก่อเหตุรุนแรง ควบคู่ไปกับการก่อเหตุอยู่ในปัจจุบัน สำหรับการจัดตั้งมวลชนและแนวร่วม ยังคงมี การสอดแทรกและบิดเบือนข้อเท็จจริงในขณะสอนศาสนา ต่อเยาวชนทั้งภายในและนอกสถานศึกษา รวมทั้งประชาชนทั่วไป โดยเฉพาะการอ่าน “คุตบะห์” ในวันศุกร์ และการ “ละหมาดใหญ่” ณ บางมัสยิด การสอดแทรกการส่วนใหญ่ใช้เงื่อนไขในเรื่อง ชาติ, ศาสนา, มาตุภูมิ, ความไม่เป็นธรรม, เหตุการณ์ร้ายวัน และ โน้มน้าวให้ผู้ฟัง ให้ความร่วมมือและสนับสนุน หากไม่สนับสนุนก็วางเฉย ไม่ให้ความร่วมมือกับภาครัฐ ในส่วนของโรงเรียนคาทอลิก(โรงเรียนเด็กเล็กก่อนวัยเรียน/อนุบาล) ส่วนใหญ่จะมอบหมายให้สมาชิกในขบวนการที่มีความรู้ด้านศาสนา ไปสอนตามโรงเรียนคาทอลิกต่างๆ จะมุ่งเน้นให้เด็กมีความคิดที่จะแบ่ง ๒ สังคม (ไทยพุทธกับมุสลิม) สำหรับปอเนาะ และ โรงเรียน เอกชนสอนศาสนาอิสลาม ถือว่าเป็นแหล่งจัดตั้งมวลชนที่สำคัญ และถือว่าเป็นแหล่งบ่มเพาะ แนวคิดรุนแรงที่สำคัญยิ่งต่อ “เยาวชนภายในโรงเรียน”(Pedas:Pemuda dalam sekolah) ตามโครงสร้าง DPP และยังพัฒนาให้นักเรียนเหล่านี้เป็นผู้ปฏิบัติ ทั้งทางทหารและฝ่ายประชาสัมพันธ์โฆษณา ชวนเชื่ออีกส่วนหนึ่งด้วย

สำหรับการดำเนินการจัดตั้งมวลชนและแนวร่วมจากข้อมูลที่ได้รับปรากฏว่ามีการดำเนินการอย่างเป็นรูปธรรมตั้งแต่ปี ๒๕๓๗ โดยได้ใช้ยุทธศาสตร์ ๕ ประการ คือ ๑. ยุทธศาสตร์ ประชากร ประกอบด้วย คน (ประชากรในหมู่บ้านเป็น ชาย, หญิง, เด็ก และคนชรา มีเท่าไร), ข้อมูล (ทำอะไร อยู่ที่ไหน อยู่อย่างไร), ต่อต้านรัฐไทย หรือ ต่อต้านขบวนการ ๒. ยุทธศาสตร์สังคม ประกอบด้วย พัฒนา (พัฒนาให้คนต่อต้าน จนท.รัฐ), การศึกษา (เรียนสายศาสนาการเรียนสาย สามัญ น้อย), อาชีพ (ที่มีเวลาให้กับขบวนการมากที่สุด) ๓. ยุทธศาสตร์เศรษฐกิจเมื่อเป็นมวลชน และแนวร่วมของขบวนการแล้ว ให้สนับสนุนขบวนการ เช่น คนที่มีสวนยางจะขอยาง คนละดั้น (ให้เก็บและขายให้ด้วย), ขอเงินสมาชิกวันละ ๑ บาท, เก็บจากธุรกิจการค้า ๔. ยุทธศาสตร์ ข่าวสารให้มวลชน/แนวร่วม รายงานข่าวความเคลื่อนไหวของประชาชนในหมู่บ้าน, ข่าวความ เคลื่อนไหวของ จนท. รัฐในหมู่บ้าน

๕. ยุทธศาสตร์ป้องกันมวลชนปฏิบัติการทางจิตวิทยา (การพูดคุย, ประชาสัมพันธ์, โฆษณาชวนเชื่อ และแสดงศักยภาพ ให้เห็นว่า จนท.รัฐ ไม่สามารถคุ้มครอง ประชาชนได้), การเก็บข้อมูล (ข้อมูลการเคลื่อนไหวของ จนท.รัฐ ในหมู่บ้าน), การพัฒนาการ ต่อต้านรัฐ (อะไรก็ได้ที่ทำให้ประชาชนต่อต้านรัฐ)

๓.๔.๓ การแอบอ้างเงื่อนไขเพื่อต่อสู้ญิฮาด

กลุ่มผู้ก่อเหตุรุนแรงมีการจัดดินแดนออกเป็น ๓ พื้นที่ ตามหลักการทำสงครามญิฮาด คือ

๑. ดารุล อิสลาม: ดินแดนสันติ หมายถึง เขตพันธมิตร ที่ปกครองด้วยระบอบอิสลาม (ได้แก่ประเทศมาเลเซีย)

๒. ดารุล กุฟฟาร์: ดินแดนข้าศึก หมายถึง อาณาเขตประเทศไทย ตั้งแต่อาณาเขตติดต่อกับ จชต.ขึ้นไป

๓. ดารุล ฮ์รบ: ดินแดนสงคราม – พื้นที่ที่จะต้องทำการสู้รบตามแนวทางญิฮาด หมายถึง พื้นที่รัฐปัตตานี (จชต.)

แผนภาพที่ ๓-๕ แผนที่แสดงการจัดแบ่งพื้นที่ตามหลักสงครามญิฮาด



ที่มา: ประมวลการข่าวกรองทางยุทธศาสตร์กลุ่มขบวนการก่อเหตุรุนแรงจังหวัดชายแดนภาคใต้, ๒๕๕๕, หน้า๔๒

ผลจากการประกาศให้พื้นที่ จชต. เป็นดินแดนคาร์ลฮาร์บ์ ๑. ดินแดนดังกล่าวเป็น ดินแดนสงครามที่มุสลิมทุกคนในประเทศ (ชวามลายูปัตตานี) ต้องทำญิฮาด ถือว่าเป็นฟิรควีน (ศาสน บัญญัติภาคบังคับ) หรืออาฮิบ (สิ่งที่จำเป็นต้องปฏิบัติ หากละเลยถือว่าบาป) ๒. มุสลิมที่สนับสนุน ช่วยเหลือ ฝ่ายรัฐ (เช่น จนท.รัฐ, ผู้นำท้องถิ่น, ผู้นำศาสนา, ประชาชนทั่วไป) ถือว่าเป็นมุนาฟิก (คนทรยศ) และ อนุมัติให้ฆ่าได้ ๓. คนที่ไม่ใช่มุสลิม ซึ่งหมายถึงคนไทยพุทธ ไม่ว่าจะป็นข้าราชการ พลเรือนหรือฝ่ายความมั่นคง รวมทั้งประชาชนธรรมดา ซึ่งต่อต้าน ผกร. หรือไม่ยอมจำนน (ไม่ยอมออกจากพื้นที่) ถือว่าเป็น “กาเฟร์ ฮาร์บ์” (คนต่างศาสนิกที่เป็นศัตรูคู่สงคราม) อนุมัติให้สังหารได้ รวมทั้งให้ยึดทรัพย์สินไว้เป็นสินสงคราม ๔. คนที่ไม่ใช่มุสลิม ซึ่งหมายถึงคนไทยพุทธ หรือ คนไทยเชื้อสายจีน (ส่วนใหญ่เป็นผู้ประกอบการ) ที่ยอมจำนนถือเป็น “กาเฟร์ ชิมมี” หมายถึง คนต่างศาสนิกที่ยอมอยู่ภายใต้การปกครองของรัฐอิสลาม จะต้องจ่ายภาษีเป็นค่าคุ้มครอง เพื่อรับประกันความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน ๕. สมาชิกกลุ่มผู้ก่อเหตุรุนแรงที่เสียชีวิต อันเนื่องมาจากการต่อสู้กับ จนท.รัฐ ถือว่าเป็นการตายแบบ “ชะฮีด” ไม่ต้องอาบน้ำศพ ซึ่งเป็นกุศโลบาย ที่ต้องการโน้มน้าวให้สมาชิก ผกร.ยอมพลีชีพ และทรัพย์สิน โดยอ้างว่าผู้ที่ตายแบบชะฮีด จะได้เข้าสวรรค์ทันที โดยไม่ต้องผ่านกระบวนการไต่สวนความคิดความชั่วจากพระเจ้า

การญิฮาดที่หมายถึงการต่อสู้และการทำสงคราม จะต้องอยู่ภายใต้เงื่อนไขดังนี้ ๑. ถูกกดขี่และถูกข่มขู่อย่างอยุติธรรม ๒. ถูกลิดรอนสิทธิด้านศาสนา ๓. จะต้องญิฮาดเพื่อนำสิทธิในข้อ ๑ และ ๒ กลับคืน ๔. อยู่ภายใต้จริยธรรมในการทำสงคราม

จริยธรรมในการญิฮาด ๑. ต่อสู้กับบรรดาผู้เป็นศัตรู แต่อย่าเริ่มการเป็นศัตรูก่อน ๒. ไม่ทำลายศพ ๓. ไม่ฆ่าเด็ก, คนแก่, ผู้หญิง หรือบุคคลหรือกลุ่มบุคคลที่มีสัญญาสงบศึก (ผู้ยอมจำนน) ๔. ไม่ทำลายต้นไม้ ไร่ นา ปศุสัตว์ ๕. ให้ความเมตตาและเอาใจใส่หรือบริการ ทางกายภาพ และพยาบาลแก่เชลยศึก

สถานการณ์กลุ่มผู้ก่อเหตุรุนแรงในปัจจุบัน

จากการที่กลุ่มผู้ก่อเหตุรุนแรงยังดำรงความมุ่งหมายในการต่อสู้ยึดอยู่กับรัฐบาลไทย เพื่อเป้าหมายที่จะสถาปนารัฐปัตตานีในอดีตเป็นเอกราช โดยมีการดำเนินการในภาพรวม ๒ ลักษณะ คือ ด้านการเมือง ด้วยการโฆษณาชวนเชื่อทั้งภายในและต่างประเทศ ใช้การบิดเบือนข้อมูลให้เห็นว่า รัฐบาลไทยปฏิบัติต่อพี่น้องมุสลิมในด้านลบปลูกกระแสชาตินิยมและสร้างความเกลียดชังระหว่างคน

ต่างศาสนาให้กับกลุ่มเยาวชน และประชาชนในพื้นที่ให้ต่อต้านอำนาจรัฐและด้านการทหาร โดยการจัดตั้งกองกำลังติดอาวุธ ต่อสู้ในรูปแบบกองโจร โดยใช้ระเบิดแสวงเครื่องซุ่มโจมตี จนท.รัฐ บนเส้นทางสัญจร และลอบวางระเบิดในเขตชุมชนเมือง โดยมุ่งทำลายเสถียรภาพความมั่นคง ในพื้นที่ การต่อสู้ของกลุ่ม ผกร. ได้ใช้เงื่อนไขประวัติศาสตร์และบิดเบือนหลักศาสนาอิสลาม เพื่อให้เกิดภาพ การต่อสู้ทางเชื้อชาติและศาสนาของประชาชน และการนำองค์กรระหว่างประเทศเข้าแทรกแซง และแก้ไขปัญหาคความขัดแย้งที่เกิดขึ้น เพื่อนำไปสู่การลงประชามติสู่ความเป็นเอกราชในที่สุด

สำหรับการเจรจาและการพูดคุยเพื่อสันติภาพ กลุ่ม ผกร. ถือเป็นกลยุทธ์หนึ่งของงานการเมือง เพื่อให้ได้เอกราช และการปกครองเหนือดินแดนปัตตานี ในระหว่างการเปิดพื้นที่พูดคุยกลุ่มสหพันธ์นิสิต นักศึกษา และเยาวชนปาตานี (PERMAS) ซึ่งถือว่าเป็นส่วนหลักในด้านการเมืองได้ร่วมกับเครือข่ายภาคประชาสังคม จัดเวทีเสวนาเผยแพร่แนวความคิดต่อประชาชนในพื้นที่ว่า ประชาชนมีสิทธิกำหนดรูปแบบการปกครองตนเองได้ตามรัฐธรรมนูญ รวมทั้งอ้างมติของสมัชชาใหญ่แห่งสหประชาชาติ เรื่อง การให้เอกราชแก่อาณานิคม เพื่อมุ่งให้ประชาชนในพื้นที่ที่มีการลงประชามติเลือกรูปแบบปกครองตนเองในอนาคต การดำเนินการเหล่านี้ ควบคู่ไปกับการปฏิบัติการทางทหารให้มีความรุนแรงมากขึ้น เพื่อสร้างอำนาจการต่อรองในเวทีการพูดคุย

ทั้งนี้ สถานการณ์ ณ ปัจจุบัน จะเห็นได้ว่า กลุ่มแนวร่วมปฏิวัติประชาชาติปัตตานี (BRN) ได้พยายามมุ่งสู่การจัดตั้งการปกครองตนเอง (Autonomy) หรือเขตปกครองพิเศษ ซึ่งการดำเนินการตามแผน มีความคืบหน้าตามลำดับ การดำเนินการดังกล่าวนี้ จะมุ่งไปสู่การได้เอกราชง่ายขึ้น แม้ว่ารัฐบาลไทยจะยังคงกำลังทหารอยู่ ในพื้นที่ และมี ศอ.บต. ขับเคลื่อนการปฏิบัติงานอยู่แล้วก็ตาม สำหรับแนวทางการแก้ไข โดยการยกระดับให้กลุ่มแนวร่วมปฏิวัติประชาชาติปัตตานี (BRN) เป็นกลุ่มก่อการร้าย แบบเดียวกับกลุ่มหัวรุนแรงฮามาส ซึ่งเป็นพรรคการเมืองหนึ่งของปาเลสไตน์ที่มีกองกำลังติดอาวุธ จะทำให้องค์กรระหว่างประเทศ หรือต่างประเทศปฏิเสธการสนับสนุนการปฏิบัติการทั้งปวง ซึ่งจะทําให้ยุทธศาสตร์การชนะจากภายนอกของกลุ่มแนวร่วมปฏิวัติประชาชาติปัตตานี (BRN) ไม่สามารถบรรลุผลที่วางไว้ได้

จากการพิสูจน์ทราบองค์กรและการจัดตั้งของ ผกร. ทำให้ทราบถึงข้อมูลสถานภาพ ผกร. จำนวน ๕,๔๖๘ คน ดังนี้

๑. คณะกรรมการสภาองค์กรนำ (DPP) จำนวน ๑๗ คน สามารถพิสูจน์ทราบได้ จำนวน ๘ คน
๒. คณะกรรมการสภาปฏิบัติงานกลาง (DKP) จำนวน ๘๐ คน สามารถพิสูจน์ทราบได้ จำนวน ๑๗ คน

๓. กำลัง ผกร. ในระดับพื้นที่ จำนวน ๘,๔๕๐ คน แบ่งเป็น

๓.๑ เขตที่ ๑ พื้นที่ จว.ย.ล. (จำนวน ๒,๐๐๘ คน), ฝ่ายปกครอง (จำนวน ๘๔๕ คน), ฝ่ายทหาร (จำนวน ๖๑๗ คน), ฝ่ายเยาวชน (เปอร์มูดอ) (จำนวน ๕๒๖ คน)

๓.๒ เขตที่ ๒ พื้นที่ จว.น.ธ. (จำนวน ๓,๕๖๔ คน), ฝ่ายปกครอง (จำนวน ๑,๔๘๔ คน), ฝ่ายทหาร (จำนวน ๑,๐๕๕ คน), ฝ่ายเยาวชน (เปอร์มูดอ) (จำนวน ๑,๔๒๑ คน),

๓.๓ เขตที่ ๓ พื้นที่ จว.ป.น. (จำนวน ๓,๔๗๘ คน), ฝ่ายปกครอง (จำนวน ๑,๐๑๕ คน), ฝ่ายทหาร (จำนวน ๕๘๕ คน), ฝ่ายเยาวชน (เปอร์มูดอ) (จำนวน ๑,๔๗๘ คน)

๔. ที่ตั้ง: ผู้ก่อเหตุรุนแรงกระจายอยู่เป็นกลุ่มๆ ทั่วทั้ง จชต. อาศัยญาติพี่น้อง มวลชนและหมู่บ้านจัดตั้งเป็นที่พักพิงและเป็นแหล่งหลบซ่อน ได้แบ่งพื้นที่ปฏิบัติการออกเป็น ๓ เขต ดังนี้

เขต ๑ : จว.ย.ล. และ จว.น.ธ. บางส่วน (กัสซาตุ) ประกอบด้วยพื้นที่ อ.เมืองยะลา, อ.กรงปินัง, อ.ยะหา, อ.กาบัง, อ.บันนังสตา, อ.ธารโต, อ.เบตง, อ.รามัน (เว้น ต.กะรอก, ต.จะก๊ะ และ ต.ตะโละหะลอล) จว.ย.ล. และ ต.เวียง, ต.บาตง และ ต.โคกสะตอ อ.รือเสาะ จว.น.ธ.

เขต ๒ : จว.น.ธ. และ จว.ย.ล., จว.ป.น. บางส่วน (กัสตูวอ) ประกอบด้วยพื้นที่ อ.เมืองนราธิวาส, อ.รือเสาะ (เว้น ต.เวียง, ต.บาตง และ ต.โคกสะตอ อ.รือเสาะ จว.น.ธ.), อ.เจาะไอร้อง, อ.สุไหงปาดี, อ.ยี่งอ, อ.บาเจาะ (เว้น ต.ปะลุกาสาเมาะ), อ.แว้ง, อ.สุคีริน, อ.ตากใบ, อ.สุไหงโก-ลก, อ.ศรีสาคร, อ.จะแนะ และ อ.ระแงะ จว.น.ธ., ต.กะรอก, ต.จะก๊ะ, ต.ตะโละหะลอล อ.รามัน จว.ย.ล.

เขต ๓ : จว.ป.น. และ จว.ส.ข. บางส่วน (กัสติกอ) ประกอบด้วยพื้นที่ อ.ยะรัง, อ.แม่ลาน, อ.ปะนาเระ, อ.ยะหริ่ง, อ.เมือง, อ.หนองจิก, อ.โคกโพธิ์, อ.ทุ่งยางแดง, อ.กะพ้อ, อ.มายอ, อ.สายบุรี, อ.ไม้แก่น จว.ป.น., ต.ปะลุกาสาเมาะ อ.บาเจาะ จว.น.ธ. และพื้นที่ อ.เทพา, อ.สะบ้าย้อย, อ.จะนะ และ อ.นาทวี จว.ส.ข.

๕. สถานภาพอาวุธมีจำนวนอาวุธปืน ซึ่งกลุ่มผู้ก่อเหตุรุนแรงยึดไปจากหน่วยราชการและอาวุธซึ่งยึดไปจากการก่อเหตุต่อเป้าหมาย จนท.รัฐ ในพื้นที่ต่างๆ รวม จำนวน ๕๖๔ กระบอก บวกกับอาวุธปืนที่ใช้ยิงซ้ำ ซึ่งคาดว่าเป็นอาวุธ ในความครอบครองที่กลุ่มผู้ก่อเหตุรุนแรงเคยใช้ก่อเหตุ จำนวน ๕๘๕ กระบอก รวมเป็นจำนวน ๑,๑๕๓ กระบอก ซึ่งเป็นจำนวนประมาณการขั้นต่ำ

ขีดความสามารถของกลุ่ม ผกร. ในระดับยุทธศาสตร์

๑. ยุทธศาสตร์สงครามแย่งชิงประชาชน เป็นการตอกย้ำสภาพของความไม่เพียงพอของฝ่ายบริหาร และฝ่ายปกครองที่มีอำนาจเบ็ดเสร็จในพื้นที่ ด้วยการสร้างความไม่พอใจให้เกิดขึ้นในจิตใจของประชาชน ซึ่งปัจจุบันได้ขยายตัวอย่างรวดเร็วด้วยยุทธวิธีหลากหลายรูปแบบ

๒. การชี้ให้เห็นว่าพื้นที่ จชต. เดิมคือ รั้วปัตตานี แต่ถูกประเทศไทยเข้ายึดครองกดขี่ข่มเหงต่างๆ นานา ชี้ให้เห็นถึงความไม่เท่าเทียมกับประชาชนในภูมิภาคอื่นๆ

๓. นำหลักคำสอนของศาสนามาเบี่ยงเบน เพื่อตอบสนองการขับเคลื่อนหรือขยายอำนาจของกลุ่ม รวมทั้งการสร้างความแตกแยกให้เกิดขึ้นระหว่างศาสนา ง) สร้างความเกลียดชัง กระทบสิ่งใดก็ได้ให้ประชาชนเกลียดชังเจ้าหน้าที่รัฐ และร่วมกันต่อต้านอำนาจรัฐ

๔. สร้างความหวาดกลัว ทำร้าย ข่มขู่ ผู้ที่ไม่ให้ความร่วมมือกับขบวนการ และผู้ที่ให้ความร่วมมือกับรัฐ

ขีดความสามารถของกลุ่ม ผกร. ในระดับยุทธวิธี ประกอบด้วย

๑. ก่อวินาศกรรม ด้วยการลอบวางเพลิง, ลอบวางระเบิดแสวงเครื่องชนิดบรรจุภาชนะดัดแปลง ชนิดบรรจุในรถจักรยานยนต์และชนิดบรรจุในรถยนต์ ซึ่งจุดชนวนด้วยสัญญาณโทรศัพท์มือถือ, กลิ่นวิทยุติดต่อดสื่อสาร หรือรีโมทรถยนต์ กระทบต่ออาคารสถานที่ราชการ, โรงเรียน, ชุมชนไทยพุทธ, ย่านการค้าในเขตเทศบาล, ระบบสาธารณูปโภค และต่อบุคคลซึ่งเป็นเป้าหมายเจ้าหน้าที่รัฐเป็นหลัก

๒. ชุมนุมโจมตีด้วยการยิง, ด้วยการวางระเบิด หรือการวางระเบิดประกอบการยิงต่อเป้าหมายขบวนรถที่เคลื่อนย้ายทางธุรการ หรือต่อหน่วยลาดตระเวนด้วยยานพาหนะและขบวนเดินเท้า

๓. ติ โฉบฉวย ด้วยกำลังขนาด ๑ ชุดปฏิบัติการ (๖ คน) ถึง ๑ กองร้อย ต่อด่านตรวจ จุดตรวจ และจุดสกัด ที่อยู่โดดเดี่ยว หรือฐานปฏิบัติการของฝ่ายพลเรือน ตำรวจและทหาร ระดับหมู่ หมวดถึงระดับกองร้อย

๔. การเคลื่อนที่ด้วยรถจักรยานยนต์หรือรถยนต์ แล้วใช้อาวุธปืนลอบยิง, ประกบยิง กราดยิง หรือประเบิดต่อเป้าหมายบุคคล, กลุ่มบุคคล ซึ่งมีการระวังป้องกันตนเองต่ำ

๕. ยิงรบกวนที่ตั้งหน่วยทหาร/ตำรวจ/อส. ด้วย ปลาย. หรือเครื่องยิงลูกระเบิดขนาด ๔๐ มม.

๖. วางระเบิดชนิดแสวงเครื่องสังหารบุคคลต่อเป้าหมายราษฎรในพื้นที่ เพื่อกดดันข่มขู่รวมทั้งใช้ระวังป้องกันพื้นที่หลบซ่อนและพักพิงในป่าเขา

๗. ก่อเหตุสยอง เช่น การฆ่าตัดศีรษะ, ฆ่าแล้วเผาต่อเป้าหมายเจ้าหน้าที่ทหาร และราษฎรไทยพุทธ

๘. การก่อกวน ด้วยการโค่นต้นไม้ขวางทาง, โปรมตะปูเรือใบ, เผาขางรถยนต์, วางวัตถุต้องสงสัยทำลายพืชไร่ เพื่อขัดขวางการปฏิบัติของเจ้าหน้าที่ สร้างความสับสนหวาดกลัวต่อประชาชนในพื้นที่

๘. การบ่อนทำลาย ด้วยการทำลายสัญลักษณ์ของรัฐ, การใช้แผ่นปลิวปลุกกระดมโจมตีต่อต้านรัฐ รวมถึงข่มขู่ประชาชน และสร้างข่าวลือ

๑๐. การลวงด้วยการแต่งกายคล้ายเจ้าหน้าที่รัฐ, สตรีมุสลิม เพื่อปฏิบัติการโจมตีฐานทหาร, ทำร้ายราษฎร สำนวณที่หมายเตรียมก่อเหตุ อีกทั้งยังสร้างความสับสนให้ประชาชน และเจ้าหน้าที่รัฐ

๑๑. ชีตความสามารถในงานช่างและเทคนิค ด้วยการผลิตเชื้อปะทุแสงเครื่อง ภาชนะบรรจุระเบิด, อุปกรณ์ควบคุมในการจุดระเบิด และสารสนเทศ (สังคมเครือข่ายคอมพิวเตอร์และสิ่งพิมพ์)

ลักษณะพิเศษและจุดอ่อนของ ผกร.

๑. มีโครงสร้างการจัดเพื่อการควบคุม สั่งการ และอำนวยความสะดวกปฏิบัติที่ชัดเจนมีเอกภาพ
๒. มีทิศทางดำเนินการซึ่งหมายถึงยุทธศาสตร์และยุทธวิธีที่ชัดเจน และมีเอกภาพทางความคิดสูงยิ่ง
๓. สมาชิกกลุ่มปฏิบัติการเป็นผู้ที่ผ่านการฝึกมาอย่างดี มีระเบียบวินัย ต่อสู้ด้วยอุดมการณ์ และเก็บรักษาความลับเป็นอย่างดี

๔. การขับเคลื่อนทางยุทธศาสตร์ ได้ให้ความสำคัญกับกระบวนการบ่มเพาะทางความคิดให้กับเด็กและเยาวชนตั้งแต่เยาว์วัย ผ่านกระบวนการสำนึกทางการเมือง (ปัตตานีเคยดำรงสถานะเป็นรัฐอิสลามที่ รุ่งเรืองในอดีต) ญกรรัฐไทยรุกรานทำให้ล่มสลาย ไม่ได้รับความเป็นธรรม เป็นประชาชนชั้นสอง, สำนึกในอัตลักษณ์ของชาติพันธุ์มลายู ทำให้เกิดความรู้สึกชาตินิยม ต้องการยึดดินแดนคืน หรือ เนชั่นแนลลิซึม (Nationalism) เมื่อนำมารวมเข้ากับการตีความทางศาสนาอิสลามอย่างเข้มข้นในลักษณะของญิฮาดลิซึม (Jihadlism) ทำให้เกิดปรากฏการณ์การต่อสู้เพื่อศาสนาของคนมลายู เพื่อให้ปัตตานีได้รับเอกราช ส่งผลให้เกิดขบวนการต่อสู้ไม่มีที่สิ้นสุด ส่งต่อกันรุ่นต่อรุ่น

จุดอ่อนของ ผกร. ในการปฏิบัติการทางทหาร ประกอบด้วย

๑. หากการปฏิบัติการกระทบกับประชาชนผู้บริสุทธิ์ จะเกิดกระแสต่อต้าน และไม่ยอมรับจากประชาชน
๒. มีอาวุธและยุทธโศปกรณ์ในจำนวนที่จำกัด และไม่ทันสมัย
๓. การทดแทนกลุ่มติดอาวุธในระดับแกนนำที่เสียชีวิต กระทำได้ช้า
๔. ต้องคอยหลบซ่อน อำพราง และรักษาความลับ

จุดอ่อนของผกร. ในการปฏิบัติการทางการเมืองและการต่างประเทศ ประกอบด้วย

๑. บุคคลในองค์กรนำกับประชาชนในพื้นที่ที่มีช่องว่างที่ห่างกันมาก หากว่าการดำเนินการ ทั้งปวงไม่ได้รับการตอบรับจากประชาชนส่วนใหญ่ในพื้นที่ การขับเคลื่อนในทางยุทธศาสตร์ และ ยุทธวิธีที่ดำเนินการมาก็ล้มเหลว ไม่ประสบความสำเร็จ

๒. ประเทศเพื่อนบ้าน องค์กรระหว่างประเทศ หรือต่างประเทศ ได้เสนอในการแก้ไข ปัญหาของมุสลิมซึ่งเป็นชนกลุ่มน้อยในประเทศพม่า ฟิลิปปินส์ และไทย ให้ยอมรับการปกครองของ ประเทศ และเห็นว่าการกำหนดรูปแบบการปกครองที่เหมาะสมกับชนกลุ่มน้อย คือ การปกครอง ตนเอง (Autonomy) หรือเขตปกครองพิเศษ ซึ่งจะไม่เป็นไปตามยุทธศาสตร์ของขบวนการ BRN ที่มี เป้าหมายชัดเจนมุ่งไปสู่การได้รับเอกราช

๓. หากขาดหลังพิงจากประเทศเพื่อนบ้าน ทำให้ไม่มีพื้นที่พักพิง หลบซ่อนตัว และวางแผนเตรียมการ จะทำให้กลุ่มขบวนการขาดเสรีในการเคลื่อนไหวและจัดกิจกรรม

แผนการต่อสู้เพื่อเอาชนะการก่อเหตุรุนแรงในพื้นที่จต.ประจำปี๒๕๕๗- กอ. รมน. ภาค๔ สน.

การแก้ไขปัญหา จต. ดำเนินไปภายใต้กรอบนโยบายที่สำคัญ ๓ กรอบ

๑. กรอบแรก: นโยบายของรัฐบาลที่แถลงต่อรัฐสภา เมื่อ ๒๓ ส.ค.๕๕ ซึ่งเป็นกรอบการทำงาน ผ่านแผนบริหารราชการแผ่นดิน

๑.๑ กรอบแนวคิดหลัก: น้อมนำยุทธศาสตร์พระราชทาน “เข้าใจ เข้าถึง พัฒนา” หลักปฏิบัติในแนวทางสันติวิธี และความร่วมมือในทุกภาคส่วนกับประชาชนในพื้นที่

๑.๒ วัตถุประสงค์/ นโยบาย

๑.๒.๑ ด้านความมั่นคง: นโยบายเน้นความปลอดภัย ยาเสพติด และอิทธิพลอำนาจมืด

๑.๒.๒ ด้านพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมในพื้นที่: นโยบายเน้นขจัดความยากจน อำนวยความยุติธรรมอย่างทั่วถึง ปรับปรุง พัฒนากฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องให้สอดคล้อง ทันสมัย กับสภาพความเป็นจริงของปัญหาที่เกิดขึ้น เพื่อสร้างโอกาส และความเสมอภาค โดยเฉพาะการเพิ่มโอกาสทางการศึกษาและคุณภาพชีวิต เคารพ อดกลัษณ์ ขนบธรรมเนียมประเพณีท้องถิ่น รวมทั้ง เยียวยาผู้ได้รับผลกระทบจากความไม่สงบอย่างเป็นธรรม

๑.๒.๓ การปรับความสัมพันธ์ทางอำนาจระหว่างส่วนกลางกับท้องถิ่น: นโยบายเน้นส่งเสริมการกระจายอำนาจการปกครองส่วนท้องถิ่นในรูปแบบที่สอดคล้องกับลักษณะของพื้นที่ โดยไม่ขัดกับรัฐธรรมนูญ

๑.๒.๔ ด้านการบริหารจัดการ: นโยบายเน้นการบูรณาการบริหารจัดการทุกภาคส่วนให้มีเอกภาพทั้งในระดับนโยบายและระดับปฏิบัติ

๒. กรอบที่สอง: นโยบายความมั่นคงแห่งชาติปี ๒๕๕๕ - ๒๕๕๘ ภายใต้การเสนอแนะของสภาความมั่นคงแห่งชาติ ถือเป็นนโยบายระดับชาติ ที่มีความต่อเนื่องไม่สิ้นสุดตามสมัยรัฐบาล มีแนวทางนโยบาย ๗ ข้อ ประกอบด้วย การรักษาความปลอดภัย, การพูดคุยในการแสวงหาทางออก, กระบวนการยุติธรรม, การต่างประเทศ, การพัฒนา, การอยู่ร่วมกันภายใต้ความหลากหลาย และการบริหารจัดการ

๓. กรอบที่สาม: นโยบายการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๕๗ โดย สมช. จัดทำนโยบายการบริหารและพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ.๒๕๕๕ - ๒๕๕๗ กำหนดวัตถุประสงค์ จำนวน ๘ ข้อ เป็นกรอบในการบูรณาการระหว่าง ยุทธศาสตร์ด้านความมั่นคง (กอ.รมน.) จำนวน ๖ ยุทธศาสตร์ กับยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนา (ศอ.บต.) จำนวน ๕ ยุทธศาสตร์ โดยกำหนดเป้าหมายยุทธศาสตร์ร่วม จำนวน ๒๕ ข้อ โดยให้นำหนักการปฏิบัติที่เท่าเทียมกัน ทั้งงานด้านความมั่นคง งานการพัฒนา งานด้านกระบวนการยุติธรรม และงานปฏิบัติการข่าวสาร แบ่งการดำเนินการออกเป็น ๗ กลุ่มงาน ประกอบด้วย การ รปก.ชีวิตและทรัพย์สิน/ภัยแทรกซ้อน, การพัฒนาคุณภาพชีวิตและโครงสร้างพื้นฐาน, การศึกษา ศาสนาและวัฒนธรรม, การสาธารณสุข, การสนับสนุนการสร้างสภาวะที่เกื้อกูลต่อการแสวงหาทางออกจากความขัดแย้ง, การอำนวยความสะดวก และ สิทธิมนุษยชนและสร้างความเข้าใจ มีวิสัยทัศน์ “มุ่งให้ จชต. มีความปลอดภัย ปราศจากเงื่อนงำของการใช้ความรุนแรง มีสภาวะแวดล้อมที่พร้อมและเอื้อต่อการแสวงหาทางออกจากความขัดแย้งโดยสันติวิธีทุกภาคส่วน มีความเข้าใจและมีส่วนร่วมในกระบวนการเสริมสร้างสันติภาพ” โดยกำหนดเป็นแผนปฏิบัติการขับเคลื่อนนโยบายและยุทธศาสตร์การแก้ไขปัญหา จชต. หรือ แผน ๕ ๕ ๒๕ มุ่งเน้นการสร้าง ความเข้าใจ การสร้างความยุติธรรม และการมีส่วนร่วมเชิงบูรณาการในการดำเนินการ

แนวทางการทำงานในการแก้ไขปัญหา จชต. มี ๓ ส่วน ประกอบด้วย

๑. ส่วนนโยบาย

๑.๑ คณะกรรมการขับเคลื่อนนโยบายและยุทธศาสตร์การแก้ไขปัญหา จชต. (กปต.) ทำหน้าที่ในการอำนวยความสะดวกและบูรณาการ ตลอดจนการขับเคลื่อนแผนงาน/โครงการและการปฏิบัติของ

ส่วนราชการปกติ ได้แก่ กระทรวง/กรม และหน่วยงานที่มีกฎหมายจัดตั้งเป็นการเฉพาะ ได้แก่ กอ.รมน. และ ศอ.บต. ให้เป็นไปตามนโยบายของรัฐบาล โดยมี นรม. เป็นประธานกรรมการ กำหนดความเร่งด่วนในการขับเคลื่อนการดำเนินงานตามข้อสั่งการของ นรม. ดังนี้

๑.๑.๑ ด้านความมั่นคง เน้นเรื่องมาตรการรักษาความปลอดภัย ๘ เรื่อง ได้แก่ การจัดให้มีเขตรักษาความปลอดภัยพิเศษเป็นการเฉพาะ, การจัดให้มีกล้องวงจรปิดให้ครอบคลุมพื้นที่ จชต., การจัดตั้งด่านตรวจที่ บ.ควนמיד อ.จะนะ จว.ส.ข., การตรวจสอบการย้ายถิ่นของบุคคลและการเคลื่อนย้ายยานพาหนะ รวมทั้งให้มีการแลกเปลี่ยนข้อมูลกับประเทศมาเลเซีย, การป้องกันและเตรียมพร้อมก่อนเกิดเหตุ อาทิ การมีระบบเตือนภัยก่อนเกิดเหตุ, การแก้ไขปัญหาเมื่อเกิดเหตุ โดยกำหนดให้มีเจ้าภาพรับผิดชอบ และมีขั้นตอนการปฏิบัติที่ชัดเจน, การปฏิบัติงานเชิงรุก และการเร่งรัดการดำเนินคดีในพื้นที่ตามกระบวนการยุติธรรม

๑.๑.๒ ด้านการพัฒนา ดำเนินการใน ๕ เรื่อง ได้แก่ การดำเนินการตามกระบวนการยุติธรรม เจริญमानฉันท, การศึกษาให้เร่งรัดจัดการศึกษาในเรื่องศาสนาควบคู่กับสายสามัญ, การเสริมสร้างความเข้าใจต่อกัน ทั้งระหว่างรัฐกับประชาชน และระหว่างประชาชนกับประชาชน, การพัฒนาคุณภาพชีวิต เช่น การพัฒนาอาชีพ การพัฒนาเศรษฐกิจ โครงสร้างพื้นฐานและการลงทุนในพื้นที่ และ การเยียวยาและอำนวยความสะดวกเป็นธรรม

๑.๒ ศูนย์ปฏิบัติการคณะกรรมการขับเคลื่อนนโยบายและยุทธศาสตร์การแก้ไขปัญหา จชต. (สปก.กปต.) ทำหน้าที่ในการติดตามสถานการณ์ และการปฏิบัติงาน รวมทั้งการสนับสนุนการแก้ไขปัญหาของหน่วยในพื้นที่ในลักษณะของ Current Plan เพื่อลดช่องว่างและเสริมการปฏิบัติงานของ กปต. ในด้านการติดตามสถานการณ์ การแจ้งเตือนภัย การปฏิบัติการข่าวสารและการประชาสัมพันธ์ รวมทั้งการขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาเฉพาะของกลุ่มงาน โดยมี รอง นรม. ที่ นรม. มอบหมายทำหน้าที่เป็นผู้อำนวยการศูนย์

๑.๓ สภาความมั่นคงแห่งชาติ (สมช.) ทำหน้าที่ในการขับเคลื่อนและประเมินผลการปฏิบัติงาน ตามแผน ปฏิบัติการขับเคลื่อนนโยบายและยุทธศาสตร์การแก้ไขปัญหา จชต. ปี ๒๕๕๕ - ๒๕๕๗ เพื่อใช้เป็นกรอบแนวทาง ในการแก้ไขปัญหาของรัฐบาล และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทุกหน่วยงาน นอกจากนี้ยังทำหน้าที่ ให้ข้อคิดเห็น/ข้อเสนอแนะในเชิงนโยบายต่อ นรม.

๒. ส่วนแปลงนโยบายไปสู่การปฏิบัติ

๒.๑ กอ.รมน.

๒.๑.๑ เป็นส่วนราชการรูปแบบเฉพาะอยู่ในบังคับบัญชาของ นรม. ปฏิบัติงานตามยุทธศาสตร์ด้านความมั่นคง ๖ ยุทธศาสตร์

๒.๑.๒ ปฏิบัติงานด้านความมั่นคงในพื้นที่ จชต. ตามนโยบายการบริหารและพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ.๒๕๕๕ - ๒๕๕๗ พร้อมทั้งได้กำหนดขั้นการแก้ไขปัญหาออกเป็น ๓ ขั้น ซึ่ง ณ ปัจจุบันการปฏิบัติอยู่ในขั้นที่ ๒ อยู่ระหว่างการเปลี่ยนผ่านไปสู่ขั้นที่ ๓ ดังนี้

ขั้นที่ ๑ การควบคุมสถานการณ์และยุติสภาพปัญหา (ห้วงปี ๔๗ - ๕๓) ด้วยการหยุดความรุนแรง และสร้างสภาวะปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน ให้ได้ในระดับหนึ่ง โดยจัดกำลังพลเรือน ตำรวจ ทหาร จากพื้นที่อื่นเข้าไปเพิ่มเติม ประกอบกับการใช้กฎหมายพิเศษ เพื่อให้เจ้าหน้าที่รัฐสามารถเข้าไปปฏิบัติงาน และแก้ไขปัญหาในทุกมิติได้ (มิติด้านการพัฒนา และอื่นๆ)

ขั้นที่ ๒ การปฏิบัติการเชิงรุกควบคู่กับการพัฒนา (ห้วงปี ๕๔ ถึง วัน ว.) ด้วยการสร้างความเข้มแข็งให้ทุกภาคส่วน พร้อมไปกับการเร่งรัดงานพัฒนาในทุก ๆ ด้าน รวมทั้งสร้างความเข้าใจ อำนวยความยุติธรรม เสริมสร้างการมีส่วนร่วมของประชาชนในการดูแลพื้นที่ โดยเริ่มทยอยปรับลดกำลังทหารจากพื้นที่อื่นตามระดับของสถานการณ์ และความพร้อมของกำลังทดแทนประเภทอื่น ที่ได้เสริมสร้างอย่างต่อเนื่อง

ขั้นที่ ๓ การเสริมสร้างสันติสุขและการพัฒนาอย่างยั่งยืน (ตั้งแต่ วัน ว+) เมื่อสถานการณ์เป็นปกติแล้ว จะส่งมอบพื้นที่ให้กับกำลังในพื้นที่ดูแลรักษาความปลอดภัย และยกเลิกการใช้กฎหมายพิเศษเข้าสู่กระบวนการบริหารและพัฒนาตามปกติ

๒.๑.๓ การปฏิบัติงานตามยุทธศาสตร์ด้านความมั่นคง ๖ ยุทธศาสตร์ โดยมีเจตนารมณ์ที่เน้นการปฏิบัติงานเชิงรุกในทุกมิติ เพื่อเป็นการขยายผลความสำเร็จ ต่อจากปี ๒๕๕๖ และดำเนินการใน ๔ กลุ่มเป้าหมาย ประกอบด้วย

๒.๑.๓.๑ กลุ่มประชาชนทั่วไป ผลลัพธ์ที่ต้องการคือ มีความปลอดภัย ฟังพอใจต่อ จนท.รัฐ และไม่ปฏิเสธอำนาจรัฐ,

๒.๑.๓.๒ กลุ่ม จนท.รัฐ ผลลัพธ์ที่ต้องการ คือ มีความปลอดภัย, ได้รับการฝึกเตรียมการมาเป็นอย่างดี และมีอาวุธยุทธโปกรณ์และสิ่งอุปกรณ์ที่เพียงพอ,

๒.๑.๓.๓ กลุ่ม ผกร. ผลลัพธ์ที่ต้องการ คือ ถูกค้นหา จับกุมและดำเนินการตามกระบวนการยุติธรรม เปิดพื้นที่พูดคุย อำนวยความสะดวกให้ออกมารายงานตัวแสดงตนต่อรัฐ และการจำกัดการบ่มเพาะ และ

๒.๑.๓.๔ สภาพแวดล้อม ผลลัพธ์ที่ต้องการ คือ ประชาชนในประเทศเข้าใจและให้การสนับสนุนรัฐ และไม่มี การแทรกแซง จากต่างประเทศ กำหนดแผนงานเร่งด่วน ได้แก่ การปฏิบัติงานเชิงรุกให้ครอบคลุมทุกเป้าหมายตั้งแต่เป้าหมายที่เป็นแหล่งบ่มเพาะ (ต้นน้ำ), พื้นที่อิทธิพลของ ผกร. (กลางน้ำ) และพื้นที่ป่าภูเขาที่เป็นพื้นที่พักพิง หลบซ่อน ช่องสุ่มกำลัง และเตรียมกำลัง (ปลายน้ำ) โดยการบูรณาการกำลังที่จัดเตรียมไว้เป็นกำลังเชิงรุก ทั้งทหารหลัก ทหารพราน และตำรวจ ให้เกิดประโยชน์สูงสุด การบูรณาการและขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหา จชต. ใน ๗ กลุ่มงาน, การรปภ. ในเขตเมืองหลัก ๗ เมือง และพื้นที่เสริมสร้างความมั่นคง (ระดับ ๑) จำนวน ๑๐ อำเภอ, การจำกัดการเคลื่อนไหวและการลดเขตอิทธิพลของ ผกร. รวมทั้ง การจำกัด การบ่มเพาะ และเปิดโอกาสให้ออกมารายงานตัวแสดงตนต่อรัฐ, การเพิ่มขีดความสามารถในการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่, การเสริมสร้างความเข้าใจกับประชาชน, การเสริมสร้างการอยู่ร่วมกันของประชาชนทุกศาสนา, การเสริมสร้างความเข้มแข็งและใช้งานเครือข่ายภาคประชาชน และ การเร่งรัดการดำเนินคดีตามกระบวนการยุติธรรมให้มีความรวดเร็ว

๒.๒ ศอ.บต. เป็นส่วนราชการรูปแบบเฉพาะอยู่ในบังคับบัญชาของ นรม. ปฏิบัติงานตามยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนา ๕ ยุทธศาสตร์ และปฏิบัติงานด้านการพัฒนาในพื้นที่ จชต. ตามนโยบายการบริหารและการพัฒนา จชต. พ.ศ.๒๕๕๕ – ๒๕๕๗

๒.๓ กระทรวง/ส่วนราชการ นำนโยบาย และการสั่งการของ นรม. ในส่วนที่เกี่ยวข้องไปจัดทำแผนงาน/โครงการ ให้อยู่ภายใต้กรอบแผนปฏิบัติการขับเคลื่อนนโยบายและยุทธศาสตร์การแก้ไขปัญหา จชต.ปี ๒๕๕๕ - ๒๕๕๗ ซึ่งในส่วนของงานด้านการพัฒนาจะอยู่ภายใต้การบูรณาการของ ศอ.บต. และในส่วนของงานด้านความมั่นคงจะอยู่ภายใต้การบูรณาการของ กอ.รมน. เพื่อนำไปสู่การพิจารณาอนุมัติของ กปต. ต่อไป โดยแต่ละหน่วยงานมีนโยบายในการแก้ไขปัญหาในพื้นที่ จชต. ดังนี้

ศธ. : ดำเนินการใน ๓ ยุทธศาสตร์ ได้แก่ ยุทธศาสตร์การสร้างความปลอดภัยให้กับครูและบุคลากรทางการศึกษา, ยุทธศาสตร์การพัฒนาการศึกษาสายศาสนาและสายสามัญให้เกิดความสมดุล และ มีความเสมอภาค และ ยุทธศาสตร์การพัฒนาการศึกษาเพื่อให้มีงานทำ

มท. : เพิ่มประสิทธิภาพในการคุ้มครองหมู่บ้าน, ตำบล โดยใช้กำลังประจำถิ่นที่ได้รับการพัฒนาศักยภาพอย่างเพียงพอและต่อเนื่อง, ปลุกจิตสำนึกและส่งเสริมให้เกิดแนวร่วมเยาวชน

รักชาติ ผ่านกลไกของสถาบันการศึกษา การกีฬา และอื่นๆ, ทำให้เกิดข้อดกลงหรือกฏกติกาของหมู่บ้าน/ชุมชน ในลักษณะของการให้สัญญาที่มีผลทางจิตวิญญาณ (กัมปงตักวา) ที่ส่งผลให้หมู่บ้าน/ชุมชนปลอดจากยาเสพติด และธุรกิจผิดกฎหมาย, ยกระดับศักยภาพของคณะกรรมการหมู่บ้านให้สามารถขับเคลื่อนความเจริญให้เกิดขึ้นภายในหมู่บ้าน, สร้างระบบประชาสังคมให้เกิดขึ้นในระดับหมู่บ้าน/ชุมชน เพื่อกดดันผู้มีอิทธิพลและผู้กระทำความผิดกฎหมาย, เปิดศูนย์ฝ่ายพลเรือน ที่เอื้อต่อการเข้ามอมตัว แสวงหา และการเข้าสู่กระบวนการยุติธรรมให้กับกลุ่มผู้ต้องหาคดีความมั่นคง, เสริมสร้างกำลังประจำถิ่นให้มีความเข้มแข็ง เช่น การนำพลทหารเกณฑ์ที่ปลดประจำการแล้วไปเป็นกำลังอาสารักษาดินแดน, ส่งเสริมให้ผู้นำท้องถิ่น องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีความรู้ สามารถชี้แจงอธิบายกับประชาชนที่ได้รับผลกระทบให้เข้าใจ รวมถึงมีการจัดตั้งศูนย์จัดการเบ็ดเสร็จเพื่อเยียวยา ผู้ที่ได้รับผลกระทบเพื่อไม่ให้เกิดความสับสน และช่วยเหลือดูแลผู้ที่ไม่สามารถเข้าถึงระบบการเยียวยาได้, สร้างเวทีหรือช่องทางการสื่อสารระหว่างรัฐกับประชาชน ทุกภาคส่วนที่ประชาชนสามารถเข้าถึงได้ง่าย โดยไม่ต้องใช้เวลาในการเดินทาง และจัดทำแผนชุมชน จนถึงแผนระดับจังหวัดที่มีการบูรณาการทำงานในเชิงพื้นที่ โดยคำนึงถึงความสมดุลทั้งด้านความมั่นคงและด้านการพัฒนา

พม. : การสร้างแหล่งเรียนรู้ในชุมชน, การอนุรักษ์ฟื้นฟูศิลปวัฒนธรรมท้องถิ่น เพื่อให้ประชาชนทั้งใน และนอกพื้นที่ รวมทั้งต่างประเทศ เข้ามาศึกษา ท่องเที่ยว, นำเยาวชนกลุ่มเสี่ยง กลุ่มว่างงาน และกลุ่มสตรีที่อยู่ในชุมชน หมู่บ้าน ไปฝึกอาชีพหรือพัฒนาฝีมือแรงงาน, ส่งเสริมให้มีเวทีการพูดคุยในหมู่บ้าน/ชุมชน ผ่านสื่อโทรทัศน์ให้กว้างขวาง และจัดให้มีที่ปรึกษาทางกฎหมายในระดับชุมชน เพื่อให้ประชาชนมีที่พึ่งในขณะที่ ฝ่ายรัฐก็จะได้รับรู้ข้อมูลความต้องการหรือความคาดหวังของประชาชนในพื้นที่ไปพร้อมกัน

วธ. : ให้มีความรู้ความเข้าใจในประวัติศาสตร์และชาติพันธุ์ที่ไม่ถูกเบียดเบียนหรือคิดเพี้ยนจากความเป็นจริง, เผยแพร่วัฒนธรรม ประเพณี ของประชาชนในพื้นที่ จชต. ผ่านช่องทางสื่อท้องถิ่น และสื่อระดับประเทศ นำจุดที่ดีและมีลักษณะเด่น เช่น ความมีน้ำใจ ความโอบอ้อมอารี รวมถึงความเป็นอยู่ที่เรียบง่าย ของคนในพื้นที่นำเสนอให้คนภายนอก จชต. รับรู้, สร้างความร่วมมือระหว่างศาสนาต่างๆ ไม่ว่าจะพุทธ คริสต์ อิสลาม และศาสนาอื่นๆ ในการที่จะผลักดันให้เกิดสันติภาพในพื้นที่ จชต. และมีการเผยแพร่ให้สังคมโลก เห็นอย่างกว้างขวาง, สร้างภาพลักษณ์ที่ดีของประเทศไทย ในแง่ความเท่าเทียมกันของทุกเชื้อชาติและศาสนา ให้ปรากฏแก่สายตาของประชาชนในประเทศ และการรับรู้ของต่างประเทศ รวมทั้งเสริมสร้างความรู้ความเข้าใจให้แก่ เจ้าหน้าที่รัฐในด้านสิทธิมนุษยชน

อุปนิสัย จารีตประเพณี ขนบธรรมเนียม และวัฒนธรรมของคนในท้องถิ่น เพื่อให้มีความเข้าใจอย่างลึกซึ้ง เพื่อที่จะไม่ให้เกิดการกระทำอันเป็นการดูหมิ่นเหยียดหยามต่อกันและกัน

ขช. : ทำให้ประชาชนในพื้นที่ จชต. สามารถรับรู้ขั้นตอนของการดำเนินคดี รวมถึงความคืบหน้าของคดีอย่างเป็นขั้นเป็นตอนผ่านสื่อที่เข้าถึงได้ง่าย, ให้การพิจารณาคดีมีความรวดเร็วมากยิ่งขึ้น, สร้างความเชื่อมั่นในกระบวนการยุติธรรม, ส่งเสริมให้มีการใช้กระบวนการและหลักฐานทางนิติวิทยาศาสตร์มาสนับสนุนการสืบสวนสอบสวน จับกุม ดำเนินคดีต่อผู้ก่อเหตุรุนแรง โดยต้องอยู่ในสำนวนคดีที่มีความเชื่อมโยงกันอย่างชัดเจน, สร้างความเข้าใจและปรับทัศนคติผู้ต้องขัง คดีความมั่นคง และรับฟังปัญหาของผู้ต้องขัง พร้อมหาแนวทางในการแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้นร่วมกับส่วนราชการอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้ผู้ต้องขัง ละ เลิก แนวคิดในการต่อสู้ด้วยวิธีการรุนแรงมาเป็นการต่อสู้ด้วยสันติวิธี หรือหันมาร่วมมือกับรัฐ, สร้างรูปแบบยุติธรรมทางเลือกที่เกิดประโยชน์ต่อรัฐ และบรรเทาโทษแก่ผู้ต้องหาที่ให้ความร่วมมือกับรัฐ, สร้างความเข้มแข็งและประสิทธิภาพเครือข่ายยุติธรรมชุมชนให้เกิดประโยชน์และสร้างความเป็นธรรมให้เกิดขึ้นแก่ประชาชน ให้เป็นยุติธรรมทางเลือกแก่ชุมชนอีกทางหนึ่ง และบูรณาการร่วมกันของกฎหมายการเยียวยาและการคุ้มครองสิทธิของประชาชนในพื้นที่ จชต.

กย. : จัดหาแหล่งน้ำและพัฒนาระบบชลประทาน ส่งเสริมและพัฒนาเกษตรกรรม ส่งเสริม และพัฒนาระบบสหกรณ์ รวมทั้งกระบวนการผลิตและสินค้าเกษตรกรรม เพื่อการประกอบอาชีพของประชาชน โดยรัฐหรือเอกชนสนับสนุนทางการเงินการลงทุน

พณ. : ส่งเสริมให้ชุมชนมีสินค้าที่เป็นการต่อ ยอดทรัพยากรของชุมชนส่งขาย ในต่างพื้นที่, จัดตั้งองค์กรด้านการส่งเสริมอาชีพในระดับชุมชนให้ครอบคลุมพื้นที่, ส่งเสริมการลงทุนภาครัฐด้านการขนส่ง และบริการ รวมถึงการกำหนดอนาคตของเมืองใหญ่ว่าต้องการให้เป็นอย่างไร เพื่อชี้ทิศทางให้กับนักลงทุนและ คนในพื้นที่ และสนับสนุนการลงทุนในพื้นที่ให้กับเอกชน โดยให้สิทธิพิเศษในการลงทุน

กต. : เปิดโอกาสให้องค์กรระหว่างประเทศ, องค์กรพัฒนาภาคเอกชน (NGOs) หรือสื่อต่างประเทศเข้ามาดูพื้นที่จริงใน จชต. เพื่อให้รู้ถึงการทำงานของหน่วยงานรัฐ และข้อเท็จจริงของเหตุการณ์, สานสัมพันธ์กับกลุ่มประเทศมุสลิม เพื่อทำความเข้าใจระหว่างกัน และจัดให้มีการแลกเปลี่ยนทัศนคติระหว่าง กลุ่มเยาวชนในพื้นที่กับเยาวชนกลุ่มอาเซียน เพื่อให้เกิดโลกทัศน์และมีมุมมองต่อโลกที่หลากหลายมากขึ้น

สธ. : สร้างเสริมสุขภาพอนามัย การป้องกัน ควบคุม และรักษาโรคภัย การฟื้นฟูสมรรถภาพของประชาชน จัดสวัสดิการด้านสุขอนามัย และสาธารณสุขปโภคพื้นฐานให้กับชุมชนอย่างเท่าเทียม และทั่วถึง

อต. : ให้ความรู้ ทักษะและเงินทุนกับประชาชน ดูแลการประกอบอาชีพอย่างต่อเนื่องจนสามารถดำเนินงานได้เอง

ทก. : เบี่ยงเบนให้เยาวชนในพื้นที่ จชต. หันไปสนใจในด้านกีฬาที่เป็นที่นิยมในลักษณะของการจัดชมรม สโมสร หรือองค์กรกีฬาต่าง ๆ และผลักดันให้เกิดชื่อเสียงทางการกีฬาอันเป็นสิ่งที่ภาคภูมิใจของคนในพื้นที่ จชต., ส่งเสริมการท่องเที่ยวในพื้นที่ จชต. ด้วยการจัดทำสารคดีแนะนำที่ท่องเที่ยว พัฒนาศักยภาพแหล่งท่องเที่ยวในพื้นที่ จชต. ให้เป็นแหล่งท่องเที่ยวที่มีชื่อเสียงและมีความปลอดภัย และส่งเสริมให้เยาวชน มีวัฒนธรรมรักการออกกำลังกาย ด้วยการจัดทำสนามกีฬานาขนาดเล็กในชุมชน หมู่บ้าน ตำบล อำเภอ กระจายออกไปให้ครอบคลุมพื้นที่ และเชื่อมโยงไปสู่การแข่งขันกีฬาในระดับพื้นที่ รวมทั้งจัดกลไกในการควบคุมความเชื่อมโยงระหว่างลานกีฬาต่างๆ เหล่านั้นอย่างเป็นระบบ

กห. : มีหน้าที่รับผิดชอบทางด้านการป้องกันประเทศ และการรักษาความมั่นคงภายใน ในกลุ่มงานการรักษาความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน/ภัยแทรกซ้อน

ทส. : ส่งเสริม พัฒนา และดำเนินกิจกรรมเกี่ยวกับเทคโนโลยีสารสนเทศ และการสื่อสาร เพื่อให้ตอบสนองทั้งงานด้านความมั่นคง และการพัฒนา

รง. : บริหารและคุ้มครองแรงงาน พัฒนาฝีมือแรงงาน และส่งเสริมให้ประชาชนมีงานทำ

คค. : ทำหน้าที่เกี่ยวกับการขนส่ง ธุรกิจการขนส่ง การวางแผนจราจร และการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านการคมนาคม เพื่อให้ตอบสนองทั้งงานด้านความมั่นคง และการพัฒนา

ทธ. : อนุรักษ์ และฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม รวมทั้งจัดการใช้ประโยชน์จากทรัพยากรธรรมชาติอย่างยั่งยืน

สร. : เสนอแนะนโยบายและวางแผนการพัฒนาด้านเศรษฐกิจ สังคม การเมือง และความมั่นคง การบริหารงานบุคคล กฎหมายและการพัฒนากฎหมาย การติดตามและประเมินผล การปฏิบัติราชการ และการปฏิบัติภารกิจพิเศษ ต่อ นรม.

๓. ส่วนปฏิบัติ

๓.๑ กอ.รมน.ภาค ๔ สน. มีฐานะเป็นหน่วยเฉพาะกิจที่ กอ.รมน. จัดตั้งขึ้นตาม มาตรา ๑๗ แห่ง พ.ร.บ.การรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักรฯ ทำหน้าที่ในการอำนวยความสะดวก และการปฏิบัติงานในด้านความมั่นคงของหน่วย/ส่วนราชการที่อยู่ภายใต้โครงสร้างการจัดและอัตรากำลังพลของ กอ.รมน. ภาค ๔ สน. ให้เป็นไปตามนโยบาย และการสั่งการของ ผอ.รมน.

๓.๒ สอ.บต. ในพื้นที่ ทำหน้าที่ในการประสานการปฏิบัติด้านการพัฒนากับหน่วย/ส่วนราชการ ในพื้นที่ ให้สมดุลและสอดคล้องกับงานด้านความมั่นคง ภายใต้กรอบนโยบายของคณะกรรมการยุทธศาสตร์ ด้านการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ (กพต.) และการขับเคลื่อนของคณะกรรมการขับเคลื่อนนโยบายและยุทธศาสตร์การแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ (กปต.) และศูนย์ปฏิบัติการคณะกรรมการขับเคลื่อนนโยบายและยุทธศาสตร์การแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ (ศปก.กปต.)

กอ.รมน.ภาค ๔ สน. รับผิดชอบในการหยุดยั้ง ชัดขวางและทำลายยุทธศาสตร์และโครงสร้างการบริหารของกลุ่มแนวร่วมปฏิวัติประชาชาติปัตตานี(BRN) เพื่อรักษาความปลอดภัยในชีวิต และทรัพย์สินของประชาชนและนำสันติสุขกลับสู่ จชต. อย่างยั่งยืน

การปฏิบัติ

แนวความคิดในการปฏิบัติ

๑. เจตนารมณ์ของ ผอ.รมน.ภาค ๔

๑.๑ วัตถุประสงค์ เพื่อหยุดยั้ง ชัดขวางและทำลายยุทธศาสตร์และโครงสร้างการบริหารของกลุ่มแนวร่วมปฏิวัติประชาชาติปัตตานี ทำให้ประชาชนเชื่อมั่นในอำนาจรัฐ ด้วยการเสริมสร้างอำนาจรัฐให้เข้มแข็ง และเป็นธรรมภายใต้กรอบกฎหมายให้ทั่วถึงประชาชนทุกคน ทุกพื้นที่ ถึงระดับหมู่บ้าน สามารถโคดเคี้ยวองค์กรนำ ติดตามจับกุมกองกำลังติดอาวุธ และสร้างความสามัคคีกับทุกภาคส่วน รวมทั้งจัดตั้งและใช้งานเครือข่ายภาคประชาชนอย่างกว้างขวาง เพื่อลดการก่อเหตุร้าย หรือยุติการต่อสู้ด้วยอาวุธ โดยปฏิบัติงานภายใต้กรอบการบูรณาการตามแผนปฏิบัติการขับเคลื่อนนโยบายและยุทธศาสตร์แก้ไขปัญหา จชต. ปี ๒๕๕๕ – ๒๕๕๗

๑.๒ วิธีการ

๑.๒.๑ น้อมนำยุทธศาสตร์พระราชทาน “เข้าใจ เข้าถึง พัฒนา” และปรัชญา “เศรษฐกิจพอเพียง” เป็นยุทธศาสตร์หลัก

๑.๒.๒ ยึดถือยุทธศาสตร์ของ กอ.รมน. ๖ ยุทธศาสตร์ เป็นแนวทางในการปฏิบัติงาน

๑.๒.๒.๑ การเสริมสร้างความเข้าใจ

๑.๒.๒.๒ การพัฒนาศักยภาพทรัพยากรมนุษย์

๑.๒.๒.๓ การป้องกันและแก้ไขปัญหาภัยแทรกซ้อน

๑.๒.๓.๔ การดำเนินการด้านสิทธิมนุษยชน

๑.๒.๓.๕ การรักษาความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน

๑.๒.๓.๖ การมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วน

๑.๒.๓ ใช้นโยบายสานใจสู่สันติเป็นตัวขับเคลื่อนในการแก้ไขปัญหา ซึ่งได้กำหนดแนวทางการต่อสู้เพื่อนำสันติสุขกลับสู่พื้นที่ จชต. อย่างยั่งยืน โดยใช้แนวความคิดการต่อสู้เอาชนะสงครามประชาชน ด้วยการหยุดยั้ง ชัดขวางและทำลายยุทธศาสตร์ ๓ ขั้นตอน และโครงสร้างการบริหารของกลุ่มผู้ก่อเหตุรุนแรง เพื่อโคดเคี้ยว สภากงักกรน (DPP), กคคัน และติดตามจับกุมกองกำลังติดอาวุธ และการสามัคคีกับแนวร่วมและมวลชน ด้วยการกำหนดแผนงานเร่งด่วน ๕ หลัก ๒ เสริม และ ๔ แผนงานสนับสนุน ดังนี้

๑.๒.๓.๑ แผนงานการสกัดกั้นการบ่มเพาะในสถานศึกษา ผลลัพธ์ที่ต้องการ คือ ไม่เกิดผู้ก่อเหตุรุนแรงรุ่นใหม่

๑.๒.๓.๒ แผนงาน รร.การเมืองเคลื่อนที่ ผลลัพธ์ที่ต้องการ คือ จนท.รัฐเข้าใจปัญหาตรงกัน, ประชาชนสนับสนุนรัฐในการแก้ปัญหา และแนวร่วมยุติการสนับสนุนผู้ก่อเหตุรุนแรง

๑.๒.๓.๓ แผนงานการต่อสู้เพื่อเอาชนะการจัดตั้งเขตอำนาจรัฐซ้อนระดับหมู่บ้าน ผลลัพธ์ที่ต้องการ คือ หมู่บ้านจัดตั้งลดลง

๑.๒.๓.๔ แผนงานการพาคนกลับบ้าน ผลลัพธ์ที่ต้องการคือ บุคคลที่เคยต่อสู้กับรัฐ ถอยห่างจากขบวนการและยุติบทบาทการต่อสู้ด้วยวิธีรุนแรง กลับมารายงานตัวแสดงตนต่อรัฐ

๑.๒.๓.๕ แผนงานการปฏิบัติโดยตรงต่อ ผกร. ผลลัพธ์ที่ต้องการคือ จำนวนผู้ก่อเหตุรุนแรงลดลง

๑.๒.๓.๖ แผนงานเสริม คือ การปฏิบัติกรข่าวสาร และ การประชาสัมพันธ์

๑.๒.๓.๓ แผนงานสนับสนุน คือ แผนการสนับสนุนโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริและชุมชนล่อแหลม, แผนการสกัดกั้นแหล่งเงินทุนและเส้นทางการเงินที่สนับสนุน ผกร., แผนการสนับสนุนผู้ทรงคุณวุฒิทางศาสนา และ แผนการปฏิบัติการด้านกฎหมาย

๑.๒.๔ ดำรงไว้ซึ่งหลักการป้องกันและปราบปรามการก่อความไม่สงบ (ปปส.) ซึ่งประกอบด้วย ๕ กำหนดการ คือ การปรับปรุงสภาพแวดล้อมและการช่วยเหลือประชาชน, การพิทักษ์ประชาชนและทรัพยากร, การปราบปรามกำลังติดอาวุธ, การปฏิบัติการข่าวกรอง, การปฏิบัติการจิตวิทยา

๑.๒.๕ เน้นการปฏิบัติการข่าวสาร (IO) เชิงรุก ในทุกงาน และทุกระดับหน่วย

๑.๒.๖ ปฏิบัติงานภายใต้กรอบการบูรณาการตามแผนปฏิบัติการขับเคลื่อนนโยบายและยุทธศาสตร์แก้ไขปัญหา จชต.ปี ๒๕๕๕ - ๒๕๕๗ (แผนปฏิบัติการ ๕ ๒๕) โดยการขับเคลื่อนใน ๗ กลุ่มงาน คือ กลุ่มงานการรักษาความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน/ภัยแทรกซ้อน, กลุ่มงานการพัฒนาคุณภาพชีวิตและโครงสร้างพื้นฐาน, กลุ่มงานการศึกษา ศาสนา และวัฒนธรรม, กลุ่มงานสาธารณสุข, กลุ่มงานการสนับสนุนการสร้างความเสถียรที่เกื้อกูลต่อการแสวงหาทางออกจากความขัดแย้ง, กลุ่มงานอำนวยความสะดวก, กลุ่มงานสิทธิมนุษยชนและสร้างความเข้าใจ

๒. กลยุทธ์

๒.๑ น้อมนำยุทธศาสตร์พระราชทาน “เข้าใจ เข้าถึง พัฒนา” และปรัชญา “เศรษฐกิจพอเพียง” เป็นยุทธศาสตร์หลัก และยึดถือยุทธศาสตร์ของ กอ.รมน. ๖ ยุทธศาสตร์ เป็นแนวทางในการปฏิบัติงาน โดยใช้นโยบายสานใจสู่สันติเป็นตัวขับเคลื่อนในการปฏิบัติงาน ด้วยการดำรงความมุ่งหมายในการปฏิบัติงานตามแผนงานเร่งด่วน ๕ หลัก ๒ เสริม และ ๔ แผนงานสนับสนุน ภายใต้กรอบการบูรณาการตามแผนปฏิบัติการขับเคลื่อนนโยบายและยุทธศาสตร์แก้ไขปัญหา จชต. ปี ๒๕๕๕ - ๒๕๕๗ เพื่อหยุดยั้ง ขัดขวางและทำลายยุทธศาสตร์ ๗ ขั้นตอน และโครงสร้างการบริหารของกลุ่มผู้ก่อเหตุรุนแรง ในการโคดเด็ยวสภองค์กรนำ, ติดตาม และจับกุมกองกำลังติดอาวุธ และการสามัคคีกับแนวร่วมและมวลชน ดังนี้

๒.๑.๑ กลุ่มผู้ก่อเหตุรุนแรง: แคนนำในระดับสภองค์กรนำ (DPP) และสภาพปฏิบัติงานกลาง (DKP) ใช้การสร้างความเข้าใจและปรับทัศนคติการอยู่ร่วมกันภายใต้การยอมรับอัตลักษณ์และความหลากหลายทางวัฒนธรรม รวมทั้ง กลับมาต่อสู้อยู่ในแนวทางสันติตามแนวทางในระบอบประชาธิปไตย และยุติบทบาทการสนับสนุนสมาชิกในขบวนการใช้ความรุนแรงหรือการต่อสู้ด้วยอาวุธ สำหรับในระดับอำเภอ (หมู่บ้านจัดตั้ง) และสะกอม (เขตการจัดตั้ง ๒-๓ อำเภอ) ใช้การ

ควบคุม และจำกัดเสรีในการเคลื่อนไหวในการบ่มเพาะและปลูกระดม ส่วนกำลังคิดอาวูที่หลงผิดมาต่อสู้อับรัฐ ใช้การสร้างความสำเร็จ การบังคับใช้กฎหมาย และการปฏิบัติการทางทหารกดดันให้ออกมามอบตัว หลบหนีออกนอกพื้นที่และติดตามจับกุม สำหรับการหยุดยั้ง ชัดขวางและทำลายโครงสร้างการบริหารของกลุ่มผู้ก่อเหตุรุนแรงใน ๗ ฝ่าย ดำเนินการดังนี้

๒.๑.๑.๑ ฝ่ายต่างประเทศ: รวบรวมข่าวสารสนับสนุนการปฏิบัติงานของ กต. และ สมช.

๒.๑.๑.๒ ฝ่ายการทหาร: ดำเนินการตามแผนงานการปฏิบัติโดยตรงต่อ ผกร., แผนงานการพาคนกลับบ้าน, แผนการสนับสนุนโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริและชุมชนล่อแหลม และแผนการปฏิบัติการด้านกฎหมาย ซึ่งเป็นการปฏิบัติในกลุ่มงานการรักษาความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน/ภัยแทรกซ้อน, กลุ่มงานการอำนวยความสะดวกและกลุ่มงานสนับสนุนการสร้างสภาวะที่เกื้อกูลต่อการแสวงหาทางออกจากความขัดแย้ง

๒.๑.๑.๓ ฝ่ายเยาวชน: ดำเนินการตามแผนงานการสกัดกั้นการบ่มเพาะและแผนงาน รร.การเมืองเคลื่อนที่ ซึ่งเป็นการปฏิบัติในกลุ่มงานสิทธิมนุษยชนและสร้างความเข้าใจ, กลุ่มงานการศึกษา ศาสนา และวัฒนธรรม

๒.๑.๑.๔ ฝ่ายเศรษฐกิจ: ดำเนินการตามแผนการสกัดกั้นแหล่งเงินทุนและเส้นทางการเงินที่สนับสนุน ผกร. ซึ่งเป็นการปฏิบัติในกลุ่มงานการรักษาความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน/ภัยแทรกซ้อน

๒.๑.๑.๕ ฝ่ายโฆษณาชวนเชื่อและประชาสัมพันธ์: ดำเนินการตามแผนการปฏิบัติการข่าวสาร และการประชาสัมพันธ์ ซึ่งเป็นการปฏิบัติในกลุ่มงานสิทธิมนุษยชนและสร้างความเข้าใจ

๒.๑.๑.๖ ฝ่ายศาสนา: ดำเนินการตามแผนการสนับสนุนผู้ทรงคุณวุฒิทางศาสนา ซึ่งเป็นการปฏิบัติ ในกลุ่มงานการศึกษา ศาสนาและวัฒนธรรม และกลุ่มงานสิทธิมนุษยชนและสร้างความเข้าใจ

๒.๑.๑.๗ ฝ่ายปกครอง: ดำเนินการตามแผนการต่อสู้เพื่อเอาชนะในระดับหมู่บ้าน ซึ่งเป็นการปฏิบัติในกลุ่มงานการรักษาความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน/ภัยแทรกซ้อน, กลุ่มงานการพัฒนาคุณภาพชีวิตและโครงสร้างพื้นฐาน, กลุ่มงานการศึกษา ศาสนาและวัฒนธรรม และกลุ่มงานสาธารณสุข

๒.๑.๒ กลุ่มเจ้าหน้าที่รัฐด้านความมั่นคง: ให้ความรู้ ความเข้าใจเกี่ยวกับปัญหาในพื้นที่, ยุทธศาสตร์/ยุทธวิธีและโครงสร้างการบริหารของ ผกร. และวิธีการเอาชนะการก่อความไม่สงบของกลุ่ม ผกร. รวมทั้งให้ความสำคัญเร่งด่วนกับการป้องกันไม่ให้มีการก่อเหตุบนท้องถนนเพื่อลดการสูญเสีย การทำให้พื้นที่ปลอดภัย การคุ้มครองเป้าหมายเชิงสัญลักษณ์ไม่ให้ถูกทำร้าย การป้องกันที่ตั้งฐานปฏิบัติการไม่ให้ถูกกลบโหมตี โดยการฝึกทบทวนและเข้มงวดในการนำหลักปฏิบัติพื้นฐานทางทหารมาใช้ในทุกระดับ (Back to Basic) รวมทั้ง ให้คำแนะนำและแจ้งเตือนแก่เจ้าหน้าที่รัฐอื่น ๆ ที่ร่วมปฏิบัติงานด้วย ผลลัพธ์สุดท้ายคือ สร้างความเข้มแข็งให้กับกำลังฝ่ายรัฐ และพื้นที่ที่มีความปลอดภัย

๒.๑.๓ กลุ่มเจ้าหน้าที่รัฐด้านการพัฒนาและส่วนราชการปกติ: สนับสนุนการให้ความรู้ ความเข้าใจเกี่ยวกับยุทธศาสตร์และยุทธวิธีของ ผกร. และบูรณาการการปฏิบัติงานร่วมกัน เพื่อเสริมสร้างอำนาจรัฐที่เข้มแข็ง สร้างความเชื่อมั่นให้กับประชาชนทุกคน ทุกพื้นที่ ถึงระดับหมู่บ้าน โดยการขับเคลื่อนการปฏิบัติงานผ่าน สปก.อ., สภาสันติสุขตำบล และคณะกรรมการหมู่บ้าน ผลลัพธ์สุดท้ายคือ เจ้าหน้าที่รัฐทุกภาคส่วน เข้าใจปัญหาตรงกัน และเสริมสร้างอำนาจรัฐที่เข้มแข็งลงไปถึงหมู่บ้าน สามารถตอบสนองความต้องการของพี่น้องประชาชนในพื้นที่ได้อย่างแท้จริง

๒.๑.๔ กลุ่มประชาชน: สร้างความรู้ ความเข้าใจและความเชื่อมั่นต่อ จนท.รัฐ โดยการเข้าไปปรับทุกข์ ผูกมิตร ปักหลัก ชักชวน จัดตั้ง ใช้งาน และนำหลักปฏิบัติ ๔ ดี (ใช้แรงงานดี, ศึกษาดี, คิดดี และวินัยดี) ๕ ร่วม (ร่วมกิน, ร่วมนอน, ร่วมคิด, ร่วมศึกษา และร่วมใช้แรงงาน) มาประยุกต์ใช้ต่อมวลชน ผลลัพธ์สุดท้ายคือ สามารถนำมวลชนที่จัดตั้งแล้วไปใช้งานในลักษณะเครือข่ายให้ครอบคลุมพื้นที่ และมวลชนจัดตั้งและประชาชนทั่วไปรวมพลังปฏิเสธความรุนแรง

๒.๒ การวางกำลัง วางกำลัง ๕ หน่วยเฉพาะกิจจังหวัดใน จว.ย.ล., จว.ป.น., จว.น.ธ. และใน ๔ อำเภอ ของ จว.ส.ข. (อ.จะนะ, อ.เทพา, อ.นาทวี, อ.สะบ้าย้อย)

๒.๓ กลุ่มงานการรักษาความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน/ภัยแทรกซ้อน ความมุ่งหมาย: เป็นการสร้างความปลอดภัยในพื้นที่ การสลายโครงสร้างของกลุ่ม ผกร. การต่อต้าน/ตอบโต้ การก่อเหตุร้ายรายวัน การป้องกันคุ้มครองเป้าหมายอ่อนแอ/ล่อแหลม การสร้างความเชื่อมั่นในอำนาจรัฐ การขจัดเขตพื้นที่อิทธิพล และการหยุดยั้งการขยายตัวของผู้ก่อเหตุรุนแรง การตัดการสนับสนุนปัจจัยจากธุรกิจผิดกฎหมาย โดยการบูรณาการใช้กำลัง พลเรือน ตำรวจ ทหาร อย่างเหมาะสมกับภารกิจ และพื้นที่ ปฏิบัติการทางทหาร การบังคับใช้กฎหมาย การปรับเปลี่ยนทัศนคติผ่านทางผู้นำชุมชน ผู้นำศาสนา การเพิ่มขีดความสามารถในการพิทักษ์กำลังพลและพิทักษ์หน่วย, การเสริมสร้างความเข้มแข็งของเครือข่ายภาคประชาชน ให้มีส่วนร่วม ในการรักษาความปลอดภัยหมู่บ้านและชุมชนของตนเอง,

การจำกัดการเคลื่อนไหวและการลดเขตอิทธิพลของ ผกร. และการพิสูจน์ทราบกำลังติดอาวุธ แหล่งซุกซ่อนอาวุธและวัตถุระเบิด โดยกำหนดความเร่งด่วนในการทำพื้นที่เขตเมืองหลัก ๗ เมือง ได้แก่ อ.เมืองยะลา, อ.เบตง, อ.เมืองปัตตานี, อ.เมืองนราธิวาส, อ.สุโหงโกลก, อ.ตากใบ และ อ.หาดใหญ่, อำเภอที่ต้องควบคุมสถานการณ์ จำนวน ๑๐ อำเภอ ประกอบด้วย อ.รามัน, อ.เมืองยะลา, อ.ยะรัง, อ.หนองจิก, อ.เมืองปัตตานี, อ.กะพ้อ, อ.สายบุรี, อ.ระแงะ, อ.รีโอเสาะ และ อ.บาเจาะ และหมู่บ้านเป้าหมาย จำนวน ๑๓๖ หมู่บ้านในพื้นที่เสริมสร้างความมั่นคง ให้ปลอดภัยประชาชนขนาดใหญ่ และการขจัดอิทธิพลของกลุ่ม ผกร.

๒.๓.๒ การเอาชนะและการลดจำนวน ผกร.

๒.๓.๒.๑ การดำเนินการต่อระดับสภาองค์กรนำ (DPP) และสภาปฏิบัติงานกลาง (DKP) ๑. ความมุ่งหมายเพื่อให้สมาชิกสภาองค์กรนำกลับมาต่อสู้ในแนวทางสันติตามแนวทางในระบบประชาธิปไตย หรือร่วมแสวงหาทางออกจากความขัดแย้งผ่านกระบวนการพูดคุยเพื่อสันติภาพ ๒. จัดเจ้าหน้าที่และบุคลากรที่มีความรู้ความสามารถเป็นการเฉพาะ ดำเนินการชี้แจง สร้างความเข้าใจ โน้มน้าวปรับทัศนคติ พูดคุยต่อรอง ต่อเป้าหมายกลุ่มสมาชิกสภาองค์กรนำ (DPP) และสภาปฏิบัติงานกลาง (DKP) ที่พักอาศัยอยู่ภายในประเทศ ๓. ใช้นโยบายสานใจสู่สันติเป็นตัวขับเคลื่อนในการดำเนินการ มุ่งเน้นการสามัคคีแนวร่วม มวลชนและประชาชนทั่วไป (พลังเงียบ) และติดตามจับกุมกองกำลังติดอาวุธ มุ่งสู่การโคตเด็ยสภา องค์กรนำ (DPP) และสภาปฏิบัติงานกลาง (DKP)

๒.๓.๒.๒ การสลายโครงสร้าง ผกร. กำหนดกรอบแนวความคิดหลักคือ ให้มีความสำคัญกับงานข่าวกรองที่มีความแม่นยำ การปฏิบัติการไม่ต้องใช้กำลังมาก จัดกำลังเป็นชุดปฏิบัติการพิเศษขนาดเล็ก ปฏิบัติงานร่วมกับคณะทำงานพิเศษ และชุดปฏิบัติงานกิจการพลเรือน การปฏิบัติงานจะต้องปฏิบัติให้ครบทั้ง ๕ ขั้นตอน ประกอบด้วย การติดตามจับกุม, การควบคุมพื้นที่, การรุกรานการเมืองและมวลชน, งานการพัฒนา และงานปฏิบัติการข่าวสารและประชาสัมพันธ์ เพื่อป้องกันไม่ให้ กลุ่ม ผกร. เข้าไปปลุกระดมและชี้นำให้เห็นถึงความแตกต่างและความไม่ได้รับความเป็นธรรมจากการเข้าปฏิบัติในแต่ละครั้ง โดยให้ยึดถือการปฏิบัติตามแผนการต่อสู้เพื่อเอาชนะการจัดตั้งเขตอำนาจรัฐซ้อนระดับหมู่บ้านในพื้นที่ และแผนปฏิบัติการในพื้นที่เสริมสร้างความมั่นคง

๒.๓.๒.๓ การสกัดกั้นการขยายตัวของ ผกร. ในสถานศึกษา และชุมชน/หมู่บ้าน เพื่อป้องกันไม่ให้ ผกร. เข้ามาเคลื่อนไหว ปลุกระดม บ่มเพาะและเผยแพร่อุดมการณ์ แบ่งแยกดินแดนและชักชวนให้เข้าร่วมกับ ผกร. โดยให้ยึดถือการปฏิบัติงานตามแผนงานการสกัดกั้นการบ่มเพาะในสถานศึกษา ๑. การสกัดกั้นการบ่มเพาะในสถานศึกษา ด้วยการสร้างความเข้าใจที่ถูกต้องให้กับผู้บริหาร ครูสอนศาสนา และนักเรียน ให้รับทราบข้อเท็จจริงที่เกิดขึ้น เกี่ยวกับสถานการณ์ ยุทธศาสตร์

และยุทธวิธีของ ผกร. รวมทั้ง นโยบายและการดำเนินการของเจ้าหน้าที่รัฐและชักชวนให้เข้ามีส่วนร่วมในการแก้ไขปัญหาตลอดจน การเสริมสร้างให้มีทัศนคติความเป็นมิตรและทัศนคติในเชิงบวกต่อเจ้าหน้าที่รัฐ รวมทั้งการเปิดโลกทัศน์ใหม่ๆ ให้กับเยาวชน เพื่อสร้างภูมิคุ้มกันมิให้ตกเป็นเครื่องมือของ ผกร. ๒. การสกัดกั้นการบ่มเพาะในหมู่บ้าน/ชุมชน โดยการวางกำลังหรือควบคุมพื้นที่ในหมู่บ้านที่ ผกร. ได้มีการจัดตั้งไว้เพื่อจำกัดเสรีในการปฏิบัติของ ผกร. ดำเนินการพิสูจน์ทราบ และค้นหาพื้นที่ฝึก และการสลายโครงสร้างในระดับหมู่บ้าน/ชุมชนเป็นจุดหลัก ควบคู่ไปกับการสร้างภูมิคุ้มกันให้กับเยาวชนมิให้ตกเป็นเครื่องมือของ ผกร. ด้วยการเข้าไปจัดตั้งให้เป็นมวลชนฝ่ายเรา ซึ่งเยาวชนนอกสถานศึกษาจะเชื่อฟังผู้นำท้องถิ่น และผู้นำท้องถิ่น ส่วนเยาวชนที่เสพยาเสพติดหรือเป็นกลุ่มเสี่ยงที่จะเข้ามาเกี่ยวข้องกับยาเสพติด ให้ชักชวนให้เข้าร่วมโครงการฉายลันนันบารู และโครงการมัสยิดसानใจ ป้องกันภัยยาเสพติด รวมทั้งการเปิดโลกทัศน์ใหม่ ๆ ในพื้นที่ต่าง ๆ เพื่อปรับเปลี่ยนพฤติกรรมของเยาวชนกลุ่มนี้

๒.๓.๒.๔ การจำกัดเสรีการปฏิบัติของ ผกร. ๑. ลาดตระเวนค้นหา ตรวจค้น และจับกุมกำลังติดอาวุธ ทั้งในพื้นที่ชุมชนเมือง พื้นที่ราบเชิงเขา และพื้นที่ป่าภูเขา ซึ่ง ผกร. ใช้เป็นที่หลบซ่อน ที่พักพิง พื้นที่ฝึก และพื้นที่ประกอบระเบิด เพื่อให้ ผกร. หลบหนีออกนอกพื้นที่ ออกมา มอบตัวหรือเป็นไปตามกฎการปะทะหากมีการต่อสู้ รวมทั้งคุ้มครองสร้างความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินให้กับประชาชน ๒. การลาดตระเวนป้องกันการก่อเหตุบนถนน ควบคู่กับการจัดตั้งด่านตรวจ จุดตรวจ และจุดสกัดบนเส้นทางหลักและรอง เพื่อจำกัดเสรีในการก่อเหตุและการเคลื่อนย้ายของ ผกร. พร้อมยุทธโประกรณ์และวัตถุระเบิด รวมทั้งเมื่อเกิดเหตุร้าย สามารถติดตาม จับกุม ควบคุมการปิด - เปิดด่านตรวจ พร้อมกันทันที เพื่อสกัดกั้นการหลบหนีของผู้ก่อเหตุได้อย่าง เป็นผล ๓. ใช้มาตรการเชิงรุกทั้งการปฏิบัติการทางทหารและการบังคับใช้กฎหมาย เข้ากวดค้น ติดตาม จับกุม ผกร. ที่ทราบชื่อและที่อยู่ตามทะเบียนราษฎร รวมทั้งบ้านญาติและบ้านเพื่อน เพื่อควบคุมพื้นที่และจำกัดเสรีในการปฏิบัติ โดยการใส่กำลังเข้าปฏิบัติการจะต้องยึดมั่นแนวทางการเมืองนำการทหารอย่างเคร่งครัด มุ่งป้องกันเป็นหลัก การทำลายเป็นรอง โดยถือหลักที่ว่า การปฏิบัติทางทหารต้องไม่ให้เสียผลทางการเมือง ดังนั้น เมื่อมีการเข้าไปติดตามจับกุมต้องมีการชี้แจง และทำความเข้าใจกับประชาชน อย่างต่อเนื่อง และระวัง ป้องกันและคุ้มครองเป้าหมายอ่อนแอควบคู่ไปด้วย ๔. ปรับปรุงมาตรการควบคุมทางการทหารที่ส่งผลกระทบต่อความรู้สึกของประชาชนในด้านลบ เช่น การปฏิบัติหน้าที่ ณ ด่านตรวจ ในเรื่องการเลือกปฏิบัติ และการใช้วาจา, การตั้งจุดตรวจร้าง (ไม่มีกำลังพลปฏิบัติหน้าที่) จะต้องพิจารณาทบทวน และปรับปรุงแก้ไข เพื่อให้เกิดผลทางจิตวิทยามากขึ้น ๕. สร้างพื้นที่เขตอิทธิพลของฝ่ายเรา เพื่อสร้างความ

ปลอดภัยให้กับกำลังพลและฐานปฏิบัติการ โดยกำหนดให้พื้นที่รอบฐานปฏิบัติการในรัศมี ๓ กม. เป็นพื้นที่ปลอดภัย มวลชนต้องเป็นฝ่ายเรา และจัดให้เป็นเครือข่ายเชื่อมโยงกันระหว่างฐานปฏิบัติการ

๖. รักษาความปลอดภัยเป้าหมายอ่อนแอ ประกอบด้วย ครู บุคลากรทางการศึกษาประชาชนที่นับถือ ศาสนาพุทธ เด็ก คนแก่ ฯลฯ และเป้าหมายที่ล่อแหลม เช่น กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ผู้นำศาสนา บุคคลที่มีความเห็นต่างแต่ได้ยุติการต่อสู้ และประชาชนที่ให้ความร่วมมือกับฝ่ายรัฐ โดยการจัดทำเป็นบัญชีรายชื่อเป็น การเฉพาะ แจกเตือนให้ระมัดระวังตนเอง และการกำหนดมาตรการในการรักษาความปลอดภัยที่เข้มงวด

๒.๓.๒.๕ การควบคุมชายแดน ด้วยการวางกำลังในช่องทางที่ประชาชนใช้สัญจรผ่านไปมา ทำการลาดตระเวนทั้งทางพื้นดิน ทางน้ำ ทางอากาศ และเพิ่มมาตรการในการตรวจสอบบุคคล พร้อมทั้งวางเครื่องมือ ฝ้าตรวจตามช่องทาง ทำข้ามที่คาดว่าจะมีการลักลอบเข้าออกตามแนวชายแดน และใช้กำลังประชาชนที่จัดตั้งเข้มแข็งแล้ว รักษาความปลอดภัยดูแลหมู่บ้านของตนเอง รวมทั้งการเสริมสร้างความสัมพันธ์อันดีกับหน่วยทหารและตำรวจของประเทศเพื่อนบ้านที่อยู่ตามแนวชายแดน โดยการพบปะเยี่ยมเยียน การประชุม และแข่งขันกีฬาาร่วมกัน รวมทั้ง การลาดตระเวนร่วม และการดำเนินกิจกรรมภายในหมู่บ้านตามแนวชายแดน

๒.๓.๒.๖ การดำเนินการตามมาตรการรักษาความปลอดภัยภารกิจเชิงรับ (การรักษาความปลอดภัยและการจัดระเบียบในชุมชนเมือง, ชุมชนที่ล่อแหลม, วัด, ผู้นำศาสนา, ครูและบุคลากรทางการศึกษา, โรงเรียน, เส้นทางรถยนต์, เส้นทางรถไฟ และระบบสาธารณูปโภค) โดยใช้กำลังประจำถิ่น (อส.) และกำลังประชาชน (ชรบ./อรบ./อรม./ชคบ./ชคต.) ที่จัดตั้งขึ้นเข้ามารับผิดชอบดูแลในพื้นที่ที่มีความเสี่ยงน้อยหรือเกิดเหตุการณ์น้อยให้มากที่สุด ส่วนพื้นที่ล่อแหลมหรือเป็นพื้นที่ที่มีความเสี่ยงสูงต่อการก่อเหตุร้าย ให้ใช้กำลังทหารและตำรวจ เป็นหน่วยรับผิดชอบ โดยจะต้องมีการบูรณาการกำลังและกำหนดพื้นที่รับผิดชอบให้ชัดเจน

๒.๓.๒.๗ การป้องกันการก่อเหตุในเมืองสำคัญ ๗ เมืองหลัก โดยการจัดทำแผนรักษาความปลอดภัยในเขตเมือง กำหนดให้มีเขตรักษาความปลอดภัยพิเศษ มีการบูรณาการกำลังและกำหนดพื้นที่และผู้รับผิดชอบที่ชัดเจน รวมทั้งการกำหนดมาตรการและวิธีการต่างๆ ในการฝ้าตรวจ อันประกอบด้วย การจัดระบบการจราจร การกำหนดช่องทางเข้า-ออก เพื่อให้ จนท. สามารถตรวจสอบได้ง่ายและการสร้างความเข้าใจและขอความร่วมมือจากประชาชนในพื้นที่นั้น ๆ ในการสอดส่องดูแลบุคคลภายนอกที่เข้า - ออกในเขตรักษาความปลอดภัยพิเศษ รวมทั้งการจัดระบบการตรวจสอบบุคคลและยานพาหนะ (Register System) และการติดตั้งกล้องวงจรปิด(CCTV) ให้

ครอบคลุมพื้นที่ทั้งระบบป้องกันและระบบสืบสวนปราบปราม ตลอดจนจัดให้มีการซักซ้อมแผนการรักษาความปลอดภัยและแผนเผชิญเหตุอย่างต่อเนื่อง

๒.๓.๒.๘ การป้องกันการก่อเหตุในอำเภอที่ต้องควบคุมสถานการณ์ ๑๐ อำเภอ โดยการจัดทำแผนรักษาความปลอดภัยในแต่ละอำเภอ เพื่อให้สามารถควบคุมสถานการณ์รุนแรงในพื้นที่ได้อย่างเป็นผล ด้วยการเพิ่มเติมกำลังลงไปในแต่ละพื้นที่เป้าหมาย ทั้งกำลังทหาร, ทหารพราน, ตชด., นปพ., และ อส. ปฏิบัติงาน ให้ประสานสอดคล้องกันตามระดับพื้นที่ รวมทั้งการใช้เครือข่ายแจ้งเตือนภาคประชาชน และการใช้มาตรการทั้งหมดที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้เหตุความรุนแรงลดลง ตลอดจนจัดให้มีการซักซ้อมแผนการรักษาความปลอดภัยและแผนเผชิญเหตุอย่างต่อเนื่อง

๒.๓.๒.๙ การควบคุมการก่อเหตุด้วยระเบิดแสวงเครื่อง โดยการจัดตั้งส่วนควบคุมและต่อต้านระเบิดเป็นการเฉพาะ เพื่อทำหน้าที่ในการควบคุมสารตั้งต้น วัสดุ/อุปกรณ์ประกอบระเบิด การค้นหาจับกุมผู้ที่เกี่ยวข้องกับการประกอบระเบิด และการต่อต้านการก่อเหตุด้วยระเบิด

๒.๓.๒.๑๐ การป้องกันการก่อเหตุบนเส้นทาง โดยการวิเคราะห์ถนนออกเป็น ๓ ระดับ เกิดเหตุบ่อย ปานกลาง และน้อย กำหนดให้ พัน.ม.(ถว.) สนับสนุนส่วนรวมในการลาดตระเวนระวังป้องกันเส้นทางที่มีสถิติ การก่อเหตุสูง รวมทั้งเส้นทางหลัก และรองที่มีความเสี่ยงต่อการใช้งาน ควบคู่กับการรณรงค์ให้องค์การบริหารส่วนท้องถิ่น ส่วนราชการในพื้นที่ ผู้นำท้องที่ และประชาชน ร่วมกันดูแลความปลอดภัยเส้นทาง ด้วยการถากถางสภาพสองข้างทาง เพื่อให้เกื้อกูลต่อการตรวจการณ์ รวมทั้งวางเครื่องกีดขวางบริเวณท่อดูด เพื่อป้องกันการลอบวางระเบิด

๒.๓.๒.๑๑ การสร้างความเข้มแข็งให้กับหมู่บ้าน และการเสริมสร้างความเข้มแข็งให้กับกำลัง ประจำถิ่น, กำลังประชาชน และภาครัฐวิสาหกิจ ๑. เสริมสร้างความรู้ ความเข้าใจเกี่ยวกับยุทธศาสตร์และยุทธวิธีของ ผกร. ให้กับหน่วยงานฝ่ายพลเรือน ตามแผนงาน รร.การเมืองเคลื่อนที่ และบูรณาการและปฏิบัติงานร่วมกันเพื่อเสริมสร้างอำนาจรัฐที่เข้มแข็ง สร้างความเชื่อมั่นให้กับประชาชนทุกหมู่เหล่า ทุกพื้นที่ ถึงระดับหมู่บ้าน โดยการขับเคลื่อนการปฏิบัติงานผ่าน สปก.อ. สภาสันติสุขตำบล และ คณะกรรมการหมู่บ้าน ตามแผนการต่อสู้เพื่อเอาชนะการจัดตั้งเขตอำนาจรัฐซ้อนระดับหมู่บ้านในพื้นที่ จชต. และแผนปฏิบัติการในพื้นที่เสริมสร้างความมั่นคง ๒. จัดเจ้าหน้าที่ทหาร เป็นเจ้าหน้าที่โครงของหน่วย อส. ในแต่ละระดับ เพื่อเสริมสร้างวินัย ความเข้มแข็ง และสร้างจิตสำนึกรักถิ่น ให้กับ จนท.อส. ในการพิทักษ์ ปกป้อง รักษาถิ่นฐานของตนเอง ๓. นำกำลังประจำถิ่นที่ได้รับการฝึกและจัดตั้งแล้วมาใช้ในการกิจเชิงรับในพื้นที่เสริมสร้างการพัฒนา เพื่อให้สามารถนำกำลังทหารหลักและทหารพราน ไปใช้ในการกิจเชิงรุกในพื้นที่เสริมสร้างความมั่นคง และพื้นที่เร่งรัด

การพัฒนาได้อย่างมีประสิทธิภาพ โดยจัดกำลังในรูปแบบของชุดคุ้มครองหมู่บ้าน (ชคบ.) และชุดคุ้มครองตำบล (ชคต.) ๔. พบปะ พัฒนาสัมพันธ์ ตรวจเยี่ยม และประสานงานกับหน่วยงานรัฐวิสาหกิจในด้านการรักษาความปลอดภัยบุคคลและสถานที่ และการจัดระบบสาธารณูปโภคให้ลงไปถึงประชาชนอย่างทั่วถึง ๕. ปรับปรุงพื้นที่สูงข่ม ชั่งกลุ่ม ผกร. ใช้เป็นพื้นที่ก่อเหตุร้าย เช่น เนินสูงข่มโดยการลดความสูงของเนิน หรือพื้นที่รกรกทึบสองข้างทางโดยถากถางพื้นที่ให้โล่งเตียน โดยให้ประสานการปฏิบัติกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๒.๓.๒.๑๒ การจัดตั้งเครือข่ายภาคประชาชนเฝ้าระวัง โดยการสนับสนุนให้ประชาชนรวมกลุ่มกันเฝ้าระวังเหตุในพื้นที่เขตเทศบาลและชุมชนที่มีประชาชนอยู่หนาแน่น โดยเน้นให้ประชาชนทุกภาคส่วน และทุกกลุ่มอาชีพได้เข้ามามีส่วนร่วมอย่างเป็นทางการและรายงานเหตุการณ์ต่างๆ ในพื้นที่ร่วมกับเจ้าหน้าที่ ผ่านทางเครือข่ายวิทยุที่ได้จัดตั้งขึ้น รวมทั้งพัฒนาเครือข่ายที่ได้จัดตั้งไว้แล้วให้สามารถขยายครอบคลุมพื้นที่ให้มากยิ่งขึ้น

๒.๓.๓ การป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด รณรงค์การแก้ไขปัญหายาเสพติดในพื้นที่ จชต. อันได้แก่ ชุรกิจฝักคอกฎหมาย ยาเสพติด กลุ่ม อิทธิพล ฯลฯ ซึ่งได้เข้ามามีส่วนเกี่ยวข้องทำให้ปัญหาความรุนแรงในพื้นที่ จชต. มีความสลับซับซ้อนมากยิ่งขึ้น ดังนี้

๒.๓.๓.๑ การป้องกันและปราบปรามชุรกิจฝักคอกฎหมาย ด้วยการระดมปราบปราม กวาดล้างตรวจค้น จับกุม เพื่อมิให้ขบวนการนำเงินที่ได้จากชุรกิจฝักคอกฎหมายมาสนับสนุน ผกร. โดยให้ความสำคัญและมุ่งเน้นไปที่เครือข่ายเป็นลำดับแรก พร้อมทั้งให้เข้มงวดกวาดค้น และดำเนินการอย่างเฉียบขาดกับข้าราชการ เจ้าหน้าที่ของรัฐที่พัวพันเกี่ยวข้อง

๒.๓.๓.๒ การป้องกันและปราบปรามยาเสพติด บูรณาการการดำเนินงานแก้ไขปัญหายาเสพติด ทั้งด้านป้องกันและปราบปราม ด้วยการบูรณาการมาตรการมวลชน การสกัดกั้น การปราบปราม การข่าว และการประชาสัมพันธ์ของทุกหน่วยงานเพื่อต่อ ยอดกิจกรรมไปสู่การแก้ไขปัญหาพื้นฐานของกลุ่มเป้าหมายให้สามารถบรรลุผลการแก้ไขปัญหายาเสพติดอย่างยั่งยืนให้ได้ โดยมีแนวทางการปฏิบัติดังนี้

- บูรณาการทางความคิดกับทุกหน่วยงานในพื้นที่ รวมทั้งการเชิญชวนให้ผู้นำศาสนา วัด มัสยิด เข้ามามีส่วนร่วมในการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด เป็นกลยุทธ์สำคัญสำหรับฝ่ายรัฐในการปฏิบัติงานต่อประชาชน ทุกภาคส่วนสามารถใช้การแก้ไขปัญหายาเสพติด เป็นสื่อ นำเข้าสู่พื้นที่ เพื่อนำไปสู่การบรรลุภารกิจด้านความมั่นคง และกำหนดให้งานแก้ไขปัญหายาเสพติดมีความสำคัญเร่งด่วนที่จะต้องเร่งแก้ไขปัญหายาให้เห็นผลโดยเร็ว เช่น โครงการมัสยิดสานใจ

ป้องกันภัยยาเสพติด, โครงการวัดสานใจป้องกันภัยยาเสพติด และโครงการโรงเรียนสุขอนามัย
ห่างไกลยาเสพติด เป็นต้น

- มุ่งสร้างความเข้าใจ เพื่อปรับเปลี่ยนทัศนคติ ความคิด ความเชื่อและพฤติกรรมของผู้เสพให้กลายเป็นคนดีเป็นที่ประจักษ์แก่คนในชุมชนเป็นการเอาชนะจิตใจประชาชนส่วนใหญ่ และให้สนับสนุนการทำงานของฝ่ายรัฐในด้านอื่นๆ ต่อไป ใช้งานแก้ไขปัญหาคาพรระบาดของยาเสพติดในหมู่บ้าน เป็นเครื่องมือในการรุกรุกทางการเมือง มอบภารกิจให้กับชุดปฏิบัติการงานมวลชนของหน่วยในการผนวกรุกงานยาเสพติด ให้เป็นภารกิจที่ต้องปฏิบัติด้วยเสมอ

- แนวทางการดำเนินการต่อกลุ่มต่าง ๆ

การปฏิบัติต่อผู้ค้า : เน้นหนักการแก้ไขปัญหาคาพรระบาดซึ่งระบาดยาเสพติดในพื้นที่หมู่บ้าน/ชุมชน ใช้กระบวนการด้านมวลชนนำ ผู้ค้าระดับแพร่ระบาดซึ่งกระทำความผิดด้วยความจำเป็นบังคับให้ใช้โครงการมัสยิดสานใจป้องกันภัยยาเสพติดและโครงการวัดสานใจป้องกันภัยยาเสพติดดำเนินการ และนำเข้ารับการอบรมในโครงการญาลันนันบารูแบบพิเศษเพื่อปรับเปลี่ยนทัศนคติของผู้ค้ายาเสพติด ปรวบปรามผู้ค้ายาเสพติดรายสำคัญ และเครือข่ายการค้ายาเสพติดรายใหญ่ด้วยมาตรการทางกฎหมาย

การปฏิบัติต่อผู้เสพยาเสพติด : นำผู้เสพยาเสพติดที่ไม่อยู่ในชั้นเสพยาหนักหรือเร่งเข้ารับการอบรมในโครงการญาลันนันบารู และให้มีระบบการติดตามช่วยเหลือ ให้สามารถกลับไปใช้ชีวิตในสังคมได้อย่างเป็นปกติสุข ส่งเสริมการดำเนินการในระบบบำบัดรักษาแบบสมัครใจ และให้มีการบำบัดรักษาในระบบบังคับบำบัดสำหรับผู้ที่ไม่สมัครใจด้วย โดยใช้พระราชบัญญัติฟื้นฟูสมรรถภาพผู้เสพยาเสพติด พ.ศ.๒๕๔๕

การพัฒนากระบวนการความคิดเพื่อจัดตั้งมวลชน: จัดทำหลักสูตรของโรงเรียนญาลันนันบารูให้สอดคล้องเหมาะสมกับกลุ่มเป้าหมายได้แก่หลักสูตรหลัก (๗ วัน ๖ คืน) สำหรับผู้เสพยาเสพติดและกลุ่มเสี่ยงที่ยังไม่เคยผ่านหลักสูตรญาลันนันบารูมาก่อน หลักสูตรญาลันนันบารูแบบเร่งรัด (๕ วัน ๔ คืน) สำหรับกลุ่มเสี่ยงในปอเนาะ หลักสูตรผู้นำญาลันนันบารู (๓ วัน ๒ คืน) เพื่อพัฒนาศักยภาพแกนนำชมรม ญาลันนันบารูให้เป็นแกนนำมวลชนญาลันนันบารูต่อไป หลักสูตรห้องเรียนวิถีอิสลาม (๓ วัน ๒ คืน) สำหรับการปรับความคิดความเข้าใจด้านศาสนาอิสลามให้รู้จักหลักเหตุผลของศาสนาที่ถูกต้อง และหลักสูตรญาลันนันบารูพิเศษ (๖ วัน ๕ คืน) สำหรับผู้ค้าระดับแพร่ระบาด เพื่อปรับเปลี่ยนทัศนคติให้เป็นมวลชนฝ่ายเราแทนการใช้มาตรการทางกฎหมาย

และเป็นกำลังในการแก้ไขปัญหาหาสาเหตุต่อไป ให้จัดตั้งกลุ่มผู้ผ่านค่ายฉนวนนันทบุรี โดยให้การพัฒนาสัมพันธ์ให้เป็นมวลชนฉนวนนันทบุรี เพื่อสนับสนุนการแก้ไขปัญหาความรุนแรงต่อไป

๒.๓.๓.๓ การดูแลทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยปลูกจิตสำนึกให้ประชาชนหันมาดูแล และอนุรักษ์สิ่งแวดล้อมอย่างจริงจัง เพื่อป้องกันการบุกรุกและทำลายทรัพยากรธรรมชาติ สนับสนุนให้มีการฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติที่ถูกทำลายโดยเฉพาะสภาพพื้นที่ป่า โดยให้ประชาชนที่อยู่รอบๆ พื้นที่เข้ามามีส่วนร่วมในการดูแลและรักษาป่าในลักษณะของราษฎรอาสาสมัครพิทักษ์ป่า การพัฒนา ฟื้นฟูและอนุรักษ์ทรัพยากร ดิน อากาศ น้ำชายฝั่งทะเล ป่าชายเลนที่เสื่อมโทรม โดยการใช้จุลินทรีย์ที่มีประสิทธิภาพ (EM) ในการปรับสภาพระบบนิเวศน์เพื่อให้กลับคืนสู่สภาพเดิม การส่งเสริมให้ประชาชนมีการก่อสร้างฝายชะลอน้ำตามลำห้วยในพื้นที่หมู่บ้าน เพื่อเก็บกักน้ำไว้ใช้ในฤดูแล้งและเป็นการกักความชุ่มชื้นให้กับป่าซึ่งจะทำให้ระบบนิเวศน์ในพื้นที่ดีขึ้น รวมทั้งเป็นการสร้างความรัก ความสามัคคีให้เกิดขึ้นในหมู่บ้าน

๒.๓.๓.๔ การช่วยเหลือผู้ประสบภัยเมื่อเกิดภัยธรรมชาติ เป็นการแก้ปัญหาเร่งด่วนที่ไม่สามารถคาดการณ์ล่วงหน้าได้ ให้มีการสำรวจความเสียหายที่ประชาชนได้รับในจชต. เสนอสนับสนุนเพื่อฟื้นฟูให้การช่วยเหลือประชาชนอย่างเร่งด่วน แจกถุงพระราชทานและถุงยังชีพ เป็นการช่วยเหลือในขั้นต้น รวมทั้งการซ่อมแซมที่อยู่อาศัยแก่ผู้ประสบภัย

๒.๔ กลุ่มงานการพัฒนาคุณภาพชีวิตและโครงสร้างพื้นฐาน ความมุ่งหมาย: เป็นการสร้างงานสร้างอาชีพ การให้บริการขั้นพื้นฐานที่มีคุณภาพอย่างทั่วถึง การสร้างความเข้มแข็งของสังคม พหุวัฒนธรรม การเพิ่มศักยภาพทางด้านเศรษฐกิจของพื้นที่โดยสอดคล้องกับความต้องการของประชาชน เพื่อให้ประชาชนในพื้นที่ มีปัจจัยพื้นฐานในการดำรงชีวิตที่ดีขึ้น และลดช่องว่างทางสังคมให้น้อยลง

๒.๔.๑ การพัฒนาพื้นที่เพื่อความมั่นคง เป็นการเข้าไปพัฒนาเพื่อเสริมการปฏิบัติให้กับฝ่ายพลเรือน ในการส่งเสริมและยกระดับคุณภาพชีวิตความเป็นอยู่ของประชาชนในพื้นที่ให้สูงขึ้น รวมทั้งเป็นเครื่องมือสำหรับหน่วยในพื้นที่ที่จะเข้าไปพบปะประชาชนในหมู่บ้าน ทำให้เกิดความใกล้ชิด ความไว้วางใจระหว่างเจ้าหน้าที่รัฐ และประชาชนเกิดความสามัคคีเป็นหนึ่งเดียวระหว่างประชาชนด้วยกัน แสดงให้เห็นว่าเจ้าหน้าที่รัฐไม่ทอดทิ้งประชาชน ประกอบด้วยการดำเนินการใน ๓ มิติ ได้แก่ มิติสุขภาพ มิติผู้ค้อยโอกาส และมิติการส่งเสริมรายได้ ดังนี้

๒.๔.๑.๑ มิติสุขภาพ โดยการจัดชุดแพทย์และชุดทันตกรรมเคลื่อนที่, หมอเดินเท้า รวมถึงการจัดชุดแพทย์ออกให้บริการร่วมกับเครือข่ายพยาบาลรักบ้านเกิด และอื่น ๆ

๒.๔.๑.๒ มิติผู้ด้อยโอกาส โดยการจัดกิจกรรม ให้การช่วยเหลือ ผู้ป่วย, ผู้พิการ, ผู้สูงอายุ, สตรี และ เด็ก ที่ขาดโอกาสการเข้าถึงการบริการ เช่น การซ่อมแซมบ้านเรือนให้, การมอบรถเข็นให้กับ ผู้พิการ, การมอบจักรยานให้เด็ก และการช่วยเหลือผู้ประสบภัยธรรมชาติ และ อื่น ๆ

๒.๔.๑.๓ มิติการส่งเสริมรายได้ โดยการส่งเสริมศูนย์การเรียนรู้เศรษฐกิจพอเพียงประจำตำบลให้ความรู้แก่ราษฎรเรื่องเศรษฐกิจพอเพียง, รัฐวิสาหกิจชุมชน และใช้เป็นสถานที่จัดกิจกรรมร่วมกันทุกศาสนา นอกจากนี้ยังให้การสนับสนุนการเปิดร้านค้า ทำดีมาร์ทประจำอำเภอ ทั้ง ๓๗ อำเภอ เพื่อรองรับผลิตภัณฑ์ของกลุ่มอาชีพต่างๆ และอื่น ๆ

๒.๔.๒ การช่วยเหลือประชาชน เป็นงานที่เข้าถึงประชาชนได้ง่ายและรวดเร็วที่สุด เป็นการปฏิบัติเพื่อเอาชนะจิตใจของประชาชน เนื่องจากมีกำลังที่อยู่ใกล้ชิดกับประชาชนในพื้นที่ และสามารถเข้าไปช่วยเหลือประชาชน ได้ทันทีตามขีดความสามารถของหน่วย รวมทั้งประสานหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเข้าช่วยเหลือต่อไปหากเกินขีดความสามารถ

๒.๔.๓ การสนับสนุนส่งเสริม โครงการพระราชดำริและเศรษฐกิจพอเพียง โดยการจัดกำลังเข้าไปดูแลรักษาความปลอดภัยโครงการฯ การจัดการฝึกอบรมและจัดระบบการรักษาความปลอดภัยให้กับเจ้าหน้าที่ และลูกจ้างของโครงการฯ รวมทั้งการประสานงานกับหน่วยงาน/ส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง ในการขับเคลื่อน โครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริและให้สามารถนำแนวทางพระราชดำริ “หลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง” ไปเป็นต้นแบบในการปฏิบัติได้อย่างเป็นรูปธรรมในหมู่บ้าน รวมทั้งมีการประชาสัมพันธ์โครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริอย่างต่อเนื่อง การปฏิบัติตาม

๒.๕ กลุ่มงานการอำนวยความสะดวก ความมุ่งหมาย: เป็นการดำเนินการเกี่ยวกับการบังคับใช้กฎหมาย โดยยึดหลักนิติธรรม มีความโปร่งใส ตรวจสอบได้และเคารพสิทธิมนุษยชน พร้อมทั้งให้การช่วยเหลือเยียวยาและอำนวยความสะดวก ให้ประชาชนทุกหมู่เหล่าที่ได้รับผลกระทบจากเหตุการณ์ กลับสู่ภูมิลำเนาตามปกติ และไม่ให้เกิดกลุ่ม ผกธ. นำการบังคับใช้กฎหมายของเจ้าหน้าที่ไปใช้เป็นเงื่อนไขทางความคิดว่า รัฐปฏิบัติอย่างไม่เป็นธรรม ดังนี้

๒.๕.๑ การส่งเสริมความเข้าใจอันดีเกี่ยวกับการบังคับใช้กฎหมายแก่ประชาชน สร้างการเข้าถึงการช่วยเหลือที่รวดเร็ว เมื่อประชาชนประสบปัญหาเกี่ยวกับการบังคับใช้กฎหมาย มีหน่วยงานรับเรื่องร้องเรียนความไม่เป็นธรรมและให้คำปรึกษา ช่วยเหลือประชาชนจากการบังคับใช้กฎหมายของรัฐ รวมทั้งการให้ความรู้เกี่ยวกับการใช้กฎหมายพิเศษแก่เจ้าหน้าที่รัฐ เพื่อลดข้อร้องเรียน

๒.๕.๒ การสร้างประสิทธิภาพการดำเนินงานที่เกี่ยวกับคดิความมั่นคง มีระบบบูรณาการของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง การพัฒนาทางการปฏิบัติ การรวบรวมพยานหลักฐานในสถานที่เกิดเหตุ และการพัฒนาระบบข้อมูลนิติวิทยาศาสตร์

๒.๕.๓ การสนับสนุนการเปิดโอกาสให้ผู้หลงผิดและต้องการกลับตัวกลับใจยุติการใช้ความรุนแรงได้กลับเข้ามาอยู่ในสังคม ตาม พ.ร.บ.ความมั่นคงฯ มาตรา ๒๑ ได้ตามเป้าหมายที่กำหนด

๒.๖ กลุ่มงานสิทธิมนุษยชนและสร้างความเข้าใจ ความมุ่งหมาย: เป็นการสร้างความเข้าใจที่ถูกต้องในเรื่องนโยบายและแนวการแก้ไขปัญหาของรัฐบาล และสถานการณ์ด้านสิทธิมนุษยชนในพื้นที่ต่อสังคมภายนอก กลุ่ม NGOs และ องค์กรสิทธิมนุษยชนกลุ่มประเทศมุสลิม และต่างประเทศ ตลอดจนการแสวงหาความร่วมมือโลกมุสลิม และต่างประเทศ ดังนี้

๒.๖.๑ การเคารพหลักสิทธิมนุษยชนและศักดิ์ศรีความเป็นมนุษย์ โดยการบังคับใช้กฎหมายภายใต้หลักการสิทธิเสรีภาพ ความเสมอภาค ความเป็นพี่น้องและการไม่เลือกปฏิบัติเพราะความแตกต่างในเรื่องถิ่นกำเนิด เชื้อชาติ ความเชื่อทางศาสนา ภาษา การศึกษา ในการปฏิบัติงานจะต้องไม่ทำร้าย กักขัง ทรมาน หรือการไม่ให้ปัจจัยที่จำเป็นขั้นพื้นฐานในชีวิต เพราะถือว่าเป็นการทำลายสภาพความเป็นคน หรือทำลายศักดิ์ศรีความเป็นมนุษย์ ฉะนั้นการไม่ละเมิดสิทธิมนุษยชนและเคารพศักดิ์ศรีศรีความเป็นมนุษย์ รวมทั้งการประชาสัมพันธ์อย่างกว้างขวางจะทำให้ ผกร. ไม่มีข้ออ้างในการปลุกระดมมวลชนและทำให้ประชาชนหันมาสนับสนุนฝ่ายรัฐ ซึ่งจะเป็นการส่งเสริมให้อยู่ร่วมกันได้อย่างมีความสุข

๒.๖.๒ การเสริมสร้างความเข้าใจ ดำเนินการเสริมสร้างความเข้าใจในเรื่องต่างๆ ที่ถูก ผกร. นำมาใช้เป็นเงื่อนไขในการก่อเหตุรุนแรง สร้างมวลชนและนำไปสู่การยกระดับไปยังองค์กรระหว่างประเทศต่อทุกกลุ่มเป้าหมาย เพื่อให้เงื่อนไขอัตลักษณ์และความไม่เป็นธรรมในอดีตไม่สามารถนำไปใช้เป็นพลังในการขับเคลื่อนความขัดแย้ง และสร้างความชอบธรรมของ ผกร. ด้วยการปฏิบัติการข่าวสาร และประชาสัมพันธ์ผ่านสื่อในพื้นที่และสื่อในส่วนกลาง ได้แก่ สถานีวิทยุชุมชน สื่อโทรทัศน์ การเผยแพร่บทความผ่านสังคมเครือข่าย และการใช้สื่อแบบพบปะ โดยเข้าพูดคุยกับพี่น้องประชาชน ผู้นำศาสนา และผู้นำชุมชน โดยตรง สามารถชี้แจงข้อเท็จจริง สร้างความเข้าใจ และลดความหวาดระแวงต่อเจ้าหน้าที่รัฐ ดังนี้

๒.๖.๒.๑ สร้างความเข้าใจกับประชาชนในพื้นที่ จชต. ประชาชนทั่วไปที่อาศัยอยู่ในพื้นที่ จชต. และเยาวชนกลุ่มเสี่ยงที่ล่อแหลม ในสถานศึกษาและนอกสถานศึกษา โดยการสร้างความเชื่อมั่นในนโยบายการแก้ปัญหาของรัฐ และปฏิเสธการใช้ ความรุนแรง รวมทั้งให้ความช่วยเหลือดูแล

มิให้ถูกชักจูงตกเป็นเครื่องมือของ ผกร. ด้วยการดำเนินการตามแผนงาน รร.การเมืองเคลื่อนที่ และแผนงาน การสกัดกั้นแหล่งบ่มเพาะในสถานศึกษา ประชาชนที่มีความคิดขัดแย้งกับรัฐ ประกอบด้วย แกนนำ กลุ่ม ปฏิบัติการ และแนวร่วมเป็นเป้าหมายหลัก ด้วยการสร้างความเข้าใจในการอยู่ร่วมกันอย่างสันติสุขภายใต้ ความหลากหลายทางประเพณี ภาษา ศาสนา เชื้อชาติและวัฒนธรรม ไม่ยึดติดกับประวัติศาสตร์หรือ เหตุการณ์ในอดีต มีทัศนคติที่ดีต่อแนวนโยบายของรัฐ หันมาร่วมมือกับภาครัฐ ด้วยการดำเนินการตาม แผนงานการพาคนกลับบ้าน และโครงการประชาร่วมใจทำความดีเพื่อแผ่นดิน

๒.๖.๒.๒ สร้างความเข้าใจกับประชาชนนอกพื้นที่ จชต. ด้วยการสร้างความ เข้าใจในปัญหาที่แท้จริงในพื้นที่และแนวทางแก้ไขปัญหาของรัฐให้กับประชาชนนอกพื้นที่ จชต. ทั้งในและต่างประเทศ โดยแจ้งให้ทราบข้อมูลข่าวสารที่ถูกต้อง ชี้แจงข้อเท็จจริงเกี่ยวกับสถานการณ์ที่ เกิดขึ้นและให้เข้าใจว่า ประชาชนส่วนใหญ่ใน จชต. ไม่สนับสนุนการก่อเหตุรุนแรง

๒.๖.๒.๓ สร้างความเข้าใจกับต่างประเทศต่อกลุ่มประเทศมุสลิมและ องค์กรระหว่างประเทศ โดยการให้ข้อมูลรวมถึงการนำคณะทูตานุทูตประเทศต่างๆ และองค์กรที่ เกี่ยวข้องลงพื้นที่เพื่อให้เห็นสถานการณ์ความเป็นจริงในพื้นที่

๒.๖.๒.๔ สร้างความชอบธรรมในการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ ด้วยการ ปฏิบัติงานโดยยึดหลัก นิติธรรม และเคารพสิทธิมนุษยชน ขจัดเงื่อนไขและสาเหตุที่ก่อให้เกิดการใช้ ความรุนแรงอันส่งผลให้เกิดความไม่สงบในสังคม

๒.๖.๒.๕ ส่งเสริมการมีส่วนร่วมในการแก้ปัญหา ด้วยการร่วมฟังความ คิดเห็นจากองค์กรภาคเอกชน นักวิชาการ ผู้รู้ทางศาสนาและประชาชนทุกหมู่เหล่าทั้งในและนอกพื้นที่ จชต.

๒.๖.๒.๖ การยอมรับความเห็นต่าง ด้วยการเปิดพื้นที่เพื่อพูดคุยสันติภาพ (Peace talking) กับบุคคลที่มีความคิดเห็นหรือมีอุดมการณ์แตกต่างจากรัฐ เพื่อยุติการต่อสู้ด้วยการใช้ ความรุนแรง ให้หันกลับมาใช้สันติวิธีในการแก้ไขปัญหา แต่มิใช่การเจรจา

๒.๖.๒.๗ การปลูกจิตสำนึก และการเสริมสร้างอุดมการณ์เพื่อความ มั่นคง และธรรมาภิบาลคนไทยมีจิตสำนึกในความเป็นพลเมืองไทยบนความเป็นสังคม พหุวัฒนธรรม ด้วยการส่งเสริมการจัดกิจกรรมร่วมกันระหว่างพี่น้องต่างศาสนาและชาติพันธุ์ สร้างทัศนคติที่ถูกต้อง ในความเป็นไทยที่อยู่ร่วมกัน ในลักษณะของสังคมพหุวัฒนธรรมให้มีความสงบสุขที่ยั่งยืน มีความเอื้อ ออาทรต่อกัน ช่วยเหลือเกื้อกูลกัน ไม่มีความแตกต่างทางภูมิศาสตร์ วัฒนธรรม ลดกระแสความเชื่อที่ไม่ ถูกต้องเกี่ยวกับศาสนา และชาติพันธุ์ ดำเนินการปลูกฝังและเสริมสร้างอุดมการณ์ และความเชื่อมั่นต่อ สถาบันพระมหากษัตริย์ เพื่อให้ประชาชนและเจ้าหน้าที่ยึดมั่นต่อสถาบันชาติ ศาสนาและ

พระมหากษัตริย์ โดยการประชาสัมพันธ์ ผ่านสื่อทุกชนิดอย่างกว้างขวาง การปลูกฝังอุดมการณ์และความรับผิดชอบต่อการปฏิบัติภารกิจของทหาร

๒.๖.๒.๘ การสร้างความเชื่อมั่นและศรัทธา สร้างความโปร่งใสในการบริหารงาน สร้างและพัฒนาองค์กรให้มีความเข้มแข็ง และมีประสิทธิภาพ ด้วยการพัฒนากำลังพลให้เข้มแข็ง มีองค์ความรู้ มีความสามารถ หน่วยมิยุทธโศภรณ์ที่ทันสมัยและมีประสิทธิภาพในการทำงาน รวมถึงมีการพัฒนายุทธวิธีและหลักนิยมให้สอดคล้องกับการปฏิบัติภารกิจอยู่เสมอ ประพฤติตนเป็นแบบอย่างที่ดี มีความเสียสละ มีความทุ่มเท และยึดมั่นต่ออุดมการณ์ความรักชาติ มีความกระตือรือร้น และจิตใจรุกรบอยู่เสมอ ให้ความเคารพและยอมรับในวิถีชีวิต วัฒนธรรมประเพณีท้องถิ่น ด้วยการศึกษ/ทำความเข้าใจ ตลอดจนไม่ละเมิดและถูกเหยียดหยาม พี่น้องประชาชน ดำรงความเหนือกว่า ด้วยการรุกรบทางการทหารอย่างต่อเนื่อง เพื่อจำกัดเสรีในการปฏิบัติของ ผกร. ทั้งนี้การปฏิบัติภารกิจทางทหารต้องได้ผลทางการเมือง ดำเนินงานรุกรบทางการเมืองต่อเป้าหมายอย่างต่อเนื่อง เพื่อให้เกิดการยอมรับในอำนาจรัฐ และให้ทุกภาคส่วนหันมาร่วมมือกับเจ้าหน้าที่รัฐ ในการใช้สันติวิธีในการแก้ไขปัญหา

๒.๖.๒.๙ การปฏิบัติการเชิงรุกด้านการปฏิบัติการข่าวสาร และประชาสัมพันธ์ ด้วยการดำเนินการตามแผนงานปฏิบัติการข่าวสาร และแผนงานการประชาสัมพันธ์

๒.๗ กลุ่มงานการสร้างสภาวะที่เกื้อกูลต่อการแสวงหาทางออกจากความขัดแย้ง ความมุ่งหมาย: เพื่อให้กลุ่มบุคคลที่มีความคิดเห็นต่างจากรัฐ บุคคลที่หลงผิดและรู้เท่าไม่ถึงการณ์ กลับมาต่อสู้อยู่ในแนวทางสันติ ตามแนวทางในระบอบประชาธิปไตยภายใต้กฎหมายของประเทศ โดยการอำนวยความสะดวก การเปิดพื้นที่พูดคุย และการรณรงค์ให้ยุติการใช้ความรุนแรง ดังนี้

๒.๗.๑ การดำเนินการตามแผนงานการพาคนกลับบ้าน เพื่อให้กลุ่มบุคคลที่มีความคิดเห็นต่างจากรัฐ บุคคลที่หลงผิดและรู้เท่าไม่ถึงการณ์ กลับมาต่อสู้อยู่ในแนวทางสันติ และกลับมาใช้ชีวิตตามปกติ

๒.๗.๒ การรณรงค์ให้ประชาชนในพื้นที่ปฏิเสธความรุนแรง โดยการขับเคลื่อนการดำเนินการตามแผนงาน รร.การเมืองเคลื่อนที่ “เปิดเวทีชาวบ้าน” สร้างพื้นที่พบปะพูดคุย ทำความเข้าใจกับประชาชนในระดับรากฐาน และรวมพลังกลุ่มแนวร่วม มวลชน และประชาชนทั่วไป ให้ออกมาปฏิเสธความรุนแรงให้มากที่สุด

๒.๘ กลุ่มงานการศึกษา ศาสนา และวัฒนธรรม ความมุ่งหมาย: เพื่อจัดระบบการศึกษาให้สอดคล้องกับความต้องการของประชาชน การสร้างความสมดุลในการจัดการศึกษาระหว่างสถานศึกษาของ

รัฐ และสถานศึกษาของเอกชน การปรับปรุงหลักสูตรการศึกษาให้เกิดความสมดุลระหว่างวิชาการ ศาสนา และอาชีพ การเพิ่มศักยภาพและผลสัมฤทธิ์ของผู้เรียน การกำหนดมาตรการ และมาตรฐานเพื่อใช้กับศูนย์ศึกษาจริยธรรมประจำมัสยิด (ตาดิกา) สถาบันศึกษาปอเนาะ และโรงเรียนเอกชนสอนศาสนาอิสลาม รวมทั้งการเผยแพร่วัฒนธรรม ประเพณี ของประชาชนในพื้นที่ จชต. ผ่านช่องทางสื่อท้องถิ่น และสื่อระดับประเทศ นำจุดที่ดีและมีลักษณะเด่น เช่น ความมีน้ำใจ ความโอบอ้อมอารี รวมถึงความเป็นอยู่ที่เรียบง่ายของคนในพื้นที่ นำเสนอให้คนภายนอก จชต. รับรู้, สร้างความร่วมมือระหว่างศาสนาต่างๆ ไม่ว่าจะพุทธ คริสต์ อิสลาม และศาสนาอื่นๆ ในการที่จะผลักดันให้เกิดสันติภาพในพื้นที่ จชต. และมีการเผยแพร่ให้สังคมโลก เห็นอย่างกว้างขวาง, สร้างภาพลักษณ์ที่ดีของประเทศไทยในแง่ความเท่าเทียมกันของทุกเชื้อชาติและศาสนา ให้ปรากฏแก่สายตาของประชาชนในประเทศ และการรับรู้ของต่างประเทศ สำหรับการดำเนินการในด้านการศึกษา มุ่งเน้นการดำเนินการ ดังนี้

๒.๘.๑ การสนับสนุนด้านการศึกษา เนื่องจากกลุ่มเยาวชนเป็นเป้าหมายที่สำคัญที่ ผกร. ต้องการชักชวนเข้าร่วมขบวนการจึงต้องหาทางสร้างภูมิคุ้มกันไม่ให้ถูกชักชวนไปเป็นเครื่องมือของ ผกร. โดยการสร้างโอกาสทางการศึกษาและทางเลือกที่หลากหลายให้กับเยาวชน การมอบทุนการศึกษา การเปิดโลกทัศน์โดยการทัศนศึกษานอกสถานที่ การจัดกิจกรรมกีฬา และการอนุรักษ์พื้นที่ฟูสิลวัฒนธรรมท้องถิ่น เพื่อให้เกิดความภาคภูมิใจในถิ่นฐานบ้านเกิดให้สอดคล้องกับวิถีชีวิต

๒.๘.๒ การสนับสนุนแผนงาน/โครงการด้านการพัฒนาการศึกษาในพื้นที่ จชต. ของหน่วยงานที่รับผิดชอบหลัก คือ ศธ. และ สอ.บต. เพื่อป้องกันไม่ให้เกิดความแปลกแยกของประชาชนและสังคม

๒.๘ กลุ่มงานสาธารณสุข ความมุ่งหมาย: เพื่อเร่งรัดการขับเคลื่อนการพัฒนา ระบบงานสาธารณสุขและการรักษาพยาบาลให้แก่ประชาชนในพื้นที่ จชต. อย่างทั่วถึง เท่าเทียม และครอบคลุมทุกกลุ่มเป้าหมายอย่างแท้จริง

สรุป

กลุ่มผู้ก่อเหตุรุนแรงยังคงใช้เงื่อนไข ประวัติศาสตร์เชื้อชาติมาลายู ศาสนาอิสลามและความไม่เป็นธรรมในสังคม เป็นปัจจัยสำคัญในการปลุกกระดมบ่มเพาะประชาชน โดยเฉพาะในกลุ่มของเยาวชน เข้าร่วมขบวนการเพื่อการแบ่งแยกดินแดน จากประวัติศาสตร์ปัตตานี จะเห็นได้ว่ามีความพยายามของกลุ่มขบวนการต่างๆ ที่จะแบ่งแยกดินแดนตั้งแต่สมัยสุโขทัยเรื่อยมา มีการจัดตั้งกลุ่ม

ขบวนการ BRN-Coordinate เป็นกลุ่มหลักในการก่อความไม่สงบ เรียกร้องการแบ่งแยกดินแดน โดยมีรูปแบบการจัดองค์กรขบวนการ BRN ชัดเจน และมียุทธศาสตร์การต่อสู้ตามแผนขั้นตอนสู่ความสำเร็จ ๗ ขั้นตอน มีการแบ่งเขตการปกครองพื้นที่ ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ และเขตทหาร รวมทั้งการจัดดินแดนออกเป็น ๓ พื้นที่ตามหลักการทำสงครามญิฮาด ขบวนการ BRN ยังให้ความสำคัญการจัดตั้งมวลชนและแนวร่วม

ปัจจุบันกลุ่มผู้ก่อเหตุรุนแรงที่ยังคงดำรงความมุ่งหมายในการต่อสู้ยึดเอกราชกับรัฐบาลไทย เพื่อเป้าหมายสถาปนารัฐปัตตานีเป็นเอกราช รัฐบาลไทยได้แก้ไขปัญหาคความไม่สงบใน ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ และต่อสู้กับขบวนการ BRN-Coordinate โดยน้อมนำยุทธศาสตร์ “เข้าใจ เข้าถึง พัฒนา” เป็นหลักปฏิบัติ กำหนดกรอบนโยบายความมั่นคงให้ทุกกระทรวง ทบวง กรม นำไปปฏิบัติ ในส่วนของ กอ.รมน. ภาค ๔ สน. ได้ใช้แผนการต่อสู้เพื่อประชาชน การก่อเหตุรุนแรงในพื้นที่ ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ประจำปี ๒๕๕๗ ต้องการหยุดยั้งขัดขวางและทำลายยุทธศาสตร์และโครงสร้างการบริหารของกลุ่มแนวร่วมปฏิวัติประชาชาติปัตตานี

จากความเป็นมาของขบวนการก่อความไม่สงบใน ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ โดยเฉพาะขบวนการ BRN-Coordinate + เงื่อนไขการปลุกระดมมวลชน และแผนการแก้ปัญหาคความไม่สงบของรัฐบาล ทำให้ผู้วิจัยสามารถที่จะนำข้อมูลมาวิเคราะห์ ศึกษาถึงแนวทางการใช้กองพลพัฒนาที่ ๔ สนับสนุนการแก้ปัญหา ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ได้

บทที่ ๔

แนวทางการใช้กองพลพัฒนาที่ ๔ สนับสนุน

การแก้ปัญหาการก่อความไม่สงบใน

พื้นที่ ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้

การวิจัยในเรื่องแนวทางการใช้กองพลพัฒนาที่ ๔ สนับสนุนการแก้ปัญหาการก่อความไม่สงบในพื้นที่ ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ ที่ผู้วิจัยกำลังศึกษาอยู่นี้ ผู้วิจัยได้ศึกษาจากเอกสารเกี่ยวกับอัตราการจัดและยุทโธปกรณ์ กองพลพัฒนา และเอกสารเกี่ยวกับอัตราเฉพาะกิจศูนย์สันติสุข รวมทั้งการเข้าสัมภาษณ์เชิงลึกจากข้าราชการทหาร หรือบุคคลที่ปฏิบัติหน้าที่เกี่ยวข้อง กับงานการป้องกันและปราบปรามการก่อความไม่สงบในพื้นที่ ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ซึ่งเคย ปฏิบัติงานที่กองพลพัฒนาที่ ๔ และได้มาปฏิบัติงานในพื้นที่ ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ ส่วนของ ศูนย์สันติสุขในปัจจุบัน ประกอบกับการศึกษาสภาพแวดล้อมของการก่อความไม่สงบในพื้นที่ ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ ทำให้ทราบว่า กองพลพัฒนาที่ ๔ ซึ่งรับผิดชอบในการแก้ปัญหา การก่อความไม่สงบในพื้นที่ ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ ในส่วนของศูนย์สันติสุข ตามรายละเอียดพอ สรุปได้ดังต่อไปนี้

ตอนที่ ๑ ลักษณะทั่วไปของผู้ให้ข้อมูล

ตอนที่ ๒ สภาพแวดล้อมของการก่อความไม่สงบและหน่วยงานที่ใช้แก้ปัญหาในพื้นที่ ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้

ตอนที่ ๓ แนวทางในการใช้กองพลพัฒนาที่ ๔ สนับสนุนการแก้ปัญหาการก่อ ความไม่สงบในพื้นที่ ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้

ลักษณะทั่วไปของผู้ให้ข้อมูล

ผู้ให้ข้อมูลเป็นกำลังพลที่ปฏิบัติหน้าที่ในกองพลพัฒนาที่ ๔ และได้มาปฏิบัติงานในพื้นที่ ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ ส่วนของศูนย์สันติสุขในปัจจุบันนอกจากนั้นยังได้ข้อมูลจากการรวบรวมเอกสารที่เกี่ยวข้องกับหน่วยในอัตราการจัดยุทโธปกรณ์ กองพลพัฒนาและหน่วยในอัตราเฉพาะกิจศูนย์

สันติสุขจากนั้นจึงนำมาวิเคราะห์ข้อมูลประกอบกับการศึกษาสภาพแวดล้อมของการก่อความไม่สงบในพื้นที่ ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ โดยการแยกข้อมูลที่ได้บันทึกแยกเป็นแฟ้มต่าง ๆ เช่น แฟ้มสภาพแวดล้อมการก่อความไม่สงบในพื้นที่ ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ แฟ้มสภาพแวดล้อมของหน่วยกองพลพัฒนา แฟ้มสภาพแวดล้อมของหน่วยศูนย์สันติสุข แล้วนำข้อมูลเหล่านั้น มาวิเคราะห์ให้ทราบแนวทางการใช้กองพลพัฒนาที่ ๔ สนับสนุนการแก้ปัญหาการก่อความไม่สงบใน ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ อย่างเหมาะสม โดยทั้งนี้งานวิจัยย่อมมีข้อจำกัดบ้างประการ ซึ่งผู้วิจัยใช้การสุ่มตัวอย่าง ในการสัมภาษณ์เชิงลึกจากกลุ่มประชากรตัวอย่างดังกล่าวข้างต้นแล้ว จำนวน ๑๒ กลุ่มตัวอย่าง ซึ่งกลุ่มตัวอย่างนั้นทำหน้าที่ฝ่ายอำนวยการของศูนย์สันติสุขเท่านั้น จึงทำให้ข้อมูลที่ได้ อาจ ไม่ครอบคลุมทุกส่วนของงานทั้งปวงใน กอ.รมน.ภาค ๔ สน. ทั้งนี้อาจเกี่ยวกับศูนย์สันติสุขเท่านั้น

สภาพแวดล้อมของการก่อความไม่สงบในพื้นที่ ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้

จากปัจจัยด้านประวัติศาสตร์ปัตตานีซึ่งเป็นองค์ประกอบที่สำคัญของการรองรับความเป็นอัตลักษณ์ปัตตานี โดยถือว่าเป็นปัจจัยที่มีอยู่แล้วโดยธรรมชาติและเฉพาะของสังคม ๓ จังหวัด ชายแดนภาคใต้ เชื้อชาติมลายู (นิยม) เชื้อชาติมลายู ถือเป็นกลุ่มชาติพันธุ์มนุษย์ในแหลมมลายู ที่กระจายตัวกันตั้งถิ่นฐาน ในแถบภาคใต้ของไทย มาเลเซีย และอินโดนีเซียบางส่วน ความเป็นตัวตนของเชื้อชาติมลายูในภาคใต้ของไทยจะถูกรองรับด้วยเรื่องราวของประวัติศาสตร์ ปัตตานี การเล่าขานประวัติศาสตร์ปัตตานีในเชิงตำนานท้องถิ่น(Folk lore) อาจเป็นการกระตุ้น ให้เกิดความรู้สึกและแนวคิดของการเป็น “มลายูนิยม” (Malayu-ethnolism) ได้โดยง่าย ซึ่งเป็นมูลเหตุของการก่อแนวคิดของกลุ่มหัวรุนแรงได้ ด้วยเหตุนี้ ประวัติศาสตร์ปัตตานี จึงไม่สามารถแยกความเป็นอิสลามและความเป็นมุสลิมของพี่น้องมลายูในปัตตานีได้เลย จากการที่ขบวนการก่อความไม่สงบได้นำหลักศาสนาอิสลามบางส่วนมาตีความบาง ส่วนบางตอนของประวัติศาสตร์ปัตตานี อาจถือเป็นการบิดเบือนชักนำเข้าสู่การต่อสู้ในอิสลามที่เรียกว่า “สงครามญิฮาด” ที่กระตุ้นให้เกิดแนวคิดและพัฒนาไปสู่การเป็นกลุ่มศาสนาหัวรุนแรงผ่านกระบวนการปลุกกระดมบ่มเพาะ(Islamic religiousism extreme) จากการชี้แนวทางสังคม ซึ่งสังคม ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ เป็นสังคมเชิงจารีตนิยมที่อยู่ในกระแสโลกาภิวัตน์บนฐานของความขัดแย้ง ทางวัฒนธรรมระหว่างโลกตะวันตกและสังคมดั้งเดิมของโลกอิสลามโดยกระบวนการทางสังคมเชิงจารีต ผู้นำทางสังคมจะมีบทบาทและอิทธิพลต่อการชี้แนวทางสังคมสูง ดังนั้น ในสังคมเชิงจารีต จึงเป็นสังคมที่อิทธิพลการชี้ทางมีผลสูงมากต่อการตัดสินใจของทั้งสังคมหรือปัจเจกชน

กล่าวโดยสรุป ปัจจัยด้านประวัติศาสตร์ปัตตานี เชื้อชาติมลายูนิคม ศาสนาอิสลาม เชิง จารีตนิยมการชี้นำทางสังคม รวมทั้งความรู้สึกไม่เป็นธรรมทางสังคม และความคับแค้น ทางจิตใจจากความเกลียดกลัวและเกลียดแค้นเจ้าหน้าที่รัฐ ถือเป็นทั้งปัจจัยที่ถูกใช้เป็นเงื่อนไข สำคัญในการปลุก ระดมบ่มเพาะต่อบุคคลเป้าหมายในเชิงลึก และใช้เป็นเงื่อนไขผลิตซ้ำทางความคิด ชักนำเข้าสู่ อุดมการณ์การแบ่งแยกดินแดน เพื่อวางรากฐานทางอุดมการณ์ให้แก่บุคคล เป้าหมายที่ทำการคัดเลือก ไว้แล้วจึงพัฒนาความเข้มข้นของการปลุกระดมบ่มเพาะเชิงลึก เข้าสู่การสร้างให้เกิดแรงจูงใจ (Motivate) ไปสู่จุดการตัดสินใจคือความเชื่ออย่างสนิทใจว่าเป็นการต่อสู้ ใน “สงครามญิฮาด (Spiritual Jihad)” องค์การการต่อสู้ของกลุ่มตนเป็นองค์การการทำสงคราม ญิฮาดอย่างแท้จริง

จากความเป็นมาของกลุ่มผู้ก่อเหตุรุนแรงที่ได้กล่าวแล้วในบทที่ ๓ นั้นทำให้นักวิจัยทราบ ตั้งแต่ปลายปี ๒๕๔๕ - เม.ย.๔๖ ได้เกิดเหตุการณ์ความรุนแรงขึ้นในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ ซึ่ง สร้างความสับสนวุ่นวายให้กับประชาชนเป็นอย่างมาก ปราบกฏสถานการณ์ของกลุ่มโจรที่สำคัญ ตามลำดับ เหตุการณ์ได้เพิ่มสูงขึ้นจากปีก่อนเกือบเท่าตัว แสดงให้เห็นความรุนแรง ในพื้นที่จังหวัด ชายแดนภาคใต้ เริ่มทวีความรุนแรง และมีความถี่มากขึ้น เหตุการณ์ขโมย/แย่งชิงอาวุธปืนก็มีขึ้นที่ น่าสนใจที่สุดคือ การทำลายธงชาติและธงประจำพระองค์จำนวนมาก ในพื้นที่ อ.ยะรัง จ.ปัตตานี แสดง ให้เห็นถึงความไม่ปกติของสถานการณ์ที่กลุ่มคนร้ายเริ่มหิมเกริมและกล้ากระทำการลบลู่สถาบัน เบื้องสูงเหตุการณ์ ทั้งหมดตั้งแต่ปี ๒๕๔๔ เป็นต้นมา หากวิเคราะห์ความเชื่อมโยงและดูจากหลักฐาน เอกสารเกี่ยวกับโครงสร้างการจัด และแผนการดำเนินงานเพื่อต่อสู้ปลดแอกตามแนวทางของกลุ่มโจร BRN Co-ordinate หรือ BRN ดังเดิมที่สะท้อนให้เห็นถึงความมุ่งมั่นในการดำเนินงานเพื่อต่อสู้แบ่งแยก ดินแดน อย่างเป็นระบบชัดเจน และจากเหตุการณ์ปล้นอาวุธปืน พัน.พัฒนา ๔ เมื่อ ๔ ม.ค.๔๗ จึงถือว่าเป็นจุดเริ่มต้นในการต่อสู้อย่างเปิดเผย เรียกว่า “การจุดดอกไม้ไฟแห่งการปฏิวัติ” ของกลุ่มผู้ก่อเหตุ รุนแรงหลังจากนั้น สถานการณ์ในพื้นที่ก็ยิ่งทวีความรุนแรงยิ่งขึ้น เพื่อเป้าหมายในการแบ่งแยกดินแดน จนถึงปัจจุบัน

แนวทางในการใช้กองพลพัฒนาที่ ๔ สนับสนุนการแก้ปัญหาการก่อความไม่สงบ ในพื้นที่ ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้

จากการศึกษาภารกิจของหน่วยกองพลพัฒนานักวิจัยพบว่าหน่วยต้องสามารถปฏิบัติในเรื่องต่างๆ ดังต่อไปนี้ กล่าวคือส่งเสริม และสนับสนุนการพัฒนาประเทศด้านการเมือง, เศรษฐกิจ, สังคมจิตวิทยาและการทหารเพื่อความมั่นคงของชาติภายในขอบเขตที่ได้รับมอบหมายรวมทั้งดำเนินการให้การช่วยเหลือ บรรเทาทุกข์แก่ประชาชนที่ประสบภัยธรรมชาติ ภายใต้โครงสร้างการจัดหน่วย ซึ่งถือเป็นเครื่องมือของหน่วยดังรายละเอียด โครงสร้างการจัดหน่วยดังต่อไปนี้

การจัดหน่วยกองพลพัฒนาตามแนวคิดของกองทัพบก ประกอบด้วย

๑. บก. และรอง บก. พล. ทำหน้าที่เป็น บก.ควบคุมบังคับบัญชา ประกอบด้วยหน่วยงานหลัก

กรมพัฒนา ๑ – ๓ กรมเป็นหน่วยปฏิบัติ

กองสนับสนุน

๒. กรมพัฒนา

บก. และ รอง บก. กรม

พันพัฒนา ๑ - ๒ กองพัน

พันก่อสร้าง ๑ – กองพัน

๓. กองสนับสนุน

บก. และรอง บก.

กองร้อยเครื่องมือ

กองร้อยซ่อมบำรุง

กองร้อยบรรเทาสาธารณภัย

โดยมีแนวความคิดในการใช้หน่วยงานไว้ดังต่อไปนี้

กองพลพัฒนา

เป็นหน่วยวางแผนอำนวยการประสานงาน ดำเนินการและควบคุมกำกับดูแลตามภารกิจที่ได้รับมอบหมาย รวมทั้งให้การช่วยเหลือบรรเทาทุกข์แก่ประชาชนที่ประสบภัย

กรมพัฒนา

เป็นหน่วยวางแผนอำนวยการประสานงาน และควบคุมกำกับดูแลงานก่อสร้างและงานพัฒนาภายในขอบเขตที่ได้รับมอบหมาย

กองพันก่อสร้าง

เป็นหน่วยรับผิดชอบดำเนินการด้านก่อสร้าง ทั้งทางคิงและทางระดับ เช่น ถนน สะพาน เขื่อน อาคาร ระบบไฟฟ้า ระบบประปา และอื่นๆ เพื่อการพัฒนาท้องถิ่นภายในขอบเขตที่ได้รับมอบหมาย

กองพันพัฒนา

เป็นหน่วยรับผิดชอบดำเนินการ ด้านการปฏิบัติการจิตวิทยา การประชาสัมพันธ์ การอบรมปลูกฝังอุดมการณ์ การสาธารณสุข การศึกษาและศิลปวัฒนธรรม การเกษตรและงานช่างต่างๆ ตลอดจนส่งเสริมและสนับสนุนงานพัฒนาอาชีพต่างๆ ให้กับข้าราชการและครอบครัวภายในหน่วยทหาร เพื่อยกระดับคุณภาพชีวิตให้ดีขึ้นตามที่ได้รับมอบหมาย

กองสนับสนุน

เป็นหน่วยสนับสนุนเครื่องมือพิเศษ สำหรับงานก่อสร้าง สนับสนุนงานซ่อมบำรุง ยุทโธปกรณ์ สพธ., สพ. ขึ้นการสนับสนุนโดยตรงอย่างจำกัดแก่หน่วยขึ้นตรงของกองพลพัฒนา รวมทั้งประสานงานและให้การช่วยเหลือประชาชนที่ประสบสาธารณภัยในขั้นต้น โดยเร่งด่วนตามที่ได้รับมอบหมาย

จากการศึกษาภารกิจของหน่วยศูนย์สันติสุขนักวิจัย พบว่า ศูนย์สันติสุขมีหน้าที่ดำเนินการขับเคลื่อนงานการเมืองด้วยการปรับแนวความคิด, ความเชื่อของเจ้าหน้าที่รัฐ ประชาชน มวลชน และภาคประชาสังคม สนับสนุนการแก้ไขปัญหาการก่อเหตุรุนแรงด้วยวิธีการสันติวิธี โดยอยู่ร่วมกันอย่างสันติสุข พร้อมทั้งขับเคลื่อนโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ และโครงการ เศรษฐกิจพอเพียง เข้าไปยังชุมชน อีกทั้งให้ความช่วยเหลือประชาชนทั้งในยามปกติ และเมื่อเกิดเหตุภัยพิบัติต่าง ๆ และปฏิบัติการกิจอื่น เมื่อ กอ.รมน.ภาค ๔ สน. สั่งการ เป็นหน่วยในอัตรของ กอ.รมน.ภาค ๔ สน. โดยมี ผอ.ศสส. เป็นผู้บังคับบัญชารับผิดชอบ

จากภารกิจของศูนย์สันติสุข ดังกล่าวแล้วเบื้องต้น ทำให้ทราบว่าศูนย์สันติสุขจะต้องดำเนินการทั้งการวางแผน อำนวยการ และกำกับดูแล และดำเนินการรุกทางการเมืองในเรื่องต่าง ๆ ภายในกรอบความคิดดังต่อไปนี้

๑. น้อมนำยุทธศาสตร์พระราชทาน “ เข้าใจ เข้าถึง พัฒนา ” และปรัชญา “ เศรษฐกิจพอเพียง ” เป็นยุทธศาสตร์ในการดำเนินการ

๒. ใช้นโยบายสานใจสู่สันติเป็นตัวขับเคลื่อนในการแก้ไขปัญหาเพื่อนำสันติสุขกลับสู่พื้นที่ จขต. อย่างยั่งยืน

๓. ขับเคลื่อนแผนงาน รร.การเมืองเคลื่อนที่, แผนงานการพาคนกลับบ้าน และแผนงาน การสนับสนุนผู้ทรงคุณวุฒิทางศาสนา

๔. วางแผนการขยายเครือข่ายภาคประชาชน การใช้งานมวลชน และภาคประชาสังคมให้ เป็นระบบรวมทั้งการช่วยเหลือประชาชน

๕. ฝึกอบรมผู้ที่ศาลสั่งให้เข้ารับการอบรม ตาม ม.๒๑ แห่ง พ.ร.บ.การรักษาความมั่นคง ภายในราชอาณาจักร พ.ศ.๒๕๕๑

๖. ประสานหน่วยงานภาครัฐและรัฐวิสาหกิจ ในการป้องกันและแก้ไขปัญหาความรุนแรง ในพื้นที่ ที่อาจจะเกิดขึ้นหรือกระทบต่อหน่วยงานรัฐวิสาหกิจ รวมทั้งการประสานการจัดระบบ สาธารณูปโภคให้ลงไปถึงประชาชนอย่างทั่วถึง

๗. ประสานงานกับบุคลากรครูและหน่วยงานทางการศึกษา เพื่อให้การดำเนินการ ตอบสนองต่อความมั่นคง

๘. วางแผน อำนวยการ ประสานงานกับส่วนราชการที่เกี่ยวข้องในการขับเคลื่อน โครงการเศรษฐกิจพอเพียงไปสู่ประชาชน และดำเนินการจัดทำโครงการเศรษฐกิจพอเพียงในรูปแบบ ของศูนย์สาธิต หรือฟาร์มตัวอย่าง และให้ ศพ.กอ.รมน.ภาค ๔ สน. บูรณาการแผนงาน/โครงการ ร่วมกับ สนภ.๔ สน.

๙. ให้ความช่วยเหลือประชาชนด้านการก่อสร้าง ซ่อมแซมตามความเหมาะสม ทั้งในยาม ปกติและเมื่อเกิดเหตุภัยพิบัติ

๑๐. ปฏิบัติภารกิจอื่น ๆ ตามที่ กอ.รมน.ภาค ๔ สน. กำหนด

แนวทางในการใช้กองพลพัฒนาที่ ๔ สนับสนุนการแก้ปัญหาการก่อความไม่ สงบในพื้นที่ ๓ จังหวัดชายแดนใต้ ตามกรอบความคิดในการศึกษา นักวิจัยพบว่า กองพล พัฒนาที่ ๔ ต้องรับผิดชอบงานในพื้นที่ของกองทัพภาคที่ ๔ และโดยเฉพาะในพื้นที่ ๓ จังหวัดชาย แดนภาคใต้ ซึ่งเป็นงานในความรับผิดชอบตามการจัดหน่วยกองพลพัฒนา ซึ่งประกอบด้วยงาน การส่งเสริมและสนับสนุนการพัฒนาประเทศในด้านต่าง ๆ เช่น การสนับสนุนการพัฒนาประเทศ ในด้านการเมือง ด้านเศรษฐกิจ ด้านสังคมจิตวิทยาและด้านการทหาร โดยทั้งนี้เพื่อความมั่นคงของชาติ ภายในขอบเขตที่ได้รับมอบหมายนอกจากนั้นต้องสามารถดำเนินการให้ความช่วยเหลือ บรรเทาทุกข์แก่ประชาชนที่ประสบภัยธรรมชาติ ซึ่งนักวิจัยได้ศึกษาแล้วในเบื้องต้น ทั้งภารกิจ การจัดขีดความสามารถหน่วยกองพลพัฒนาและหน่วยศูนย์สันติสุข รวมทั้งได้ศึกษาสภาพ แวดล้อมของการก่อความไม่สงบในพื้นที่ ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ ซึ่งนักวิจัยพบว่าจากสภาพ

แวดล้อมของการก่อความไม่สงบดังกล่าวทำให้เกิดสภาพปัญหาในพื้นที่ ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ ในหลากหลายมิติ ซึ่งในที่นี้จะขอกล่าวเฉพาะในมิติที่เกี่ยวข้องกับความรับผิดชอบของหน่วยศูนย์สันติสุข ซึ่งกำลังพลส่วนใหญ่ที่ปฏิบัติงานในหน่วยนี้จัดการกองพลพัฒนาที่ ๔ พอสรุปได้ดังต่อไปนี้คือ

มิตินงานการเมืองซึ่งจะต้องดำเนินการปรับแนวคิดความเชื่อของทั้งเจ้าหน้าที่ของรัฐบาล ประชาชน มวลชน และภาคประชาสังคม รวมทั้งสนับสนุนการแก้ปัญหาการก่อเหตุรุนแรง ด้วยวิธีการสันติวิธีโดยอยู่ร่วมกันอย่างสันติสุข

มิตินงานพัฒนาและช่วยเหลือประชาชนด้วยการขับเคลื่อนโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ และโครงการ เศรษฐกิจพอเพียง เข้าไปยังชุมชน และให้ความช่วยเหลือประชาชนทั้ง ยามปกติ และเมื่อเกิดเหตุ หรือภัยพิบัติต่าง ๆ ด้วยการน้อมนำยุทธศาสตร์พระราชทาน “เข้าใจ เข้าถึง พัฒนา” และปรัชญา “เศรษฐกิจพอเพียง” เป็นยุทธศาสตร์ในการดำเนินการนอกจากนั้นยังใช้นโยบายสานใจสู่สันติเป็นตัวขับเคลื่อนในการแก้ไขปัญหาเพื่อนำสันติสุขกลับสู่พื้นที่ จชต. อย่างยั่งยืน

ในมิตินงานการเมืองนั้นหน่วยที่รับผิดชอบ คือ โรงเรียนการเมืองเคลื่อนที่กล่าวคือ มีหน้าที่สร้างความเข้าใจ ความเชื่อมั่น ในแนวนโยบายของรัฐบาล ต่อการแก้ปัญหาการก่อเหตุรุนแรง ในพื้นที่ จชต. โดยสันติวิธี เพื่อให้เกิดความร่วมมือและการสนับสนุนจากประชาชน ในการแก้ปัญหาการก่อเหตุรุนแรงโดยอาจร่วมกับหน่วยงานในพื้นที่จัดทำหลักสูตรการอบรมหรือสนับสนุนวิทยากรให้กับหน่วยงานต่างๆ เมื่อได้รับการร้องขอ รวมทั้งการฝึกอบรม ให้ความรู้ ความเข้าใจ ที่ถูกต้องกับประชาชนกลุ่มเสี่ยง ด้วยกระบวนการกล่อมเกลாதงสังคม ตามวิถีชีวิตมุสลิม ในท้องถิ่นเพื่อสร้างทัศนคติที่ดีและเชื่อมั่นต่อนโยบายของรัฐบาล ให้ความความไว้วางใจเจ้าหน้าที่รัฐบาล จัดตั้งเครือข่ายประชาชนกลุ่มเสี่ยงในพื้นที่ชุมชน/หมู่บ้าน เพื่อสนับสนุนการปฏิบัติงานให้กับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง อันนำไปสู่ความร่วมมือในการเสริมสร้าง ความมั่นคง เข้มแข็งในระดับชุมชน/หมู่บ้านต่อไป โดยเฉพาะกลุ่มผู้นำท้องถิ่น ผู้นำศาสนา ทั้งนี้รวมทั้งการฝึกอบรมเจ้าหน้าที่รัฐบาลที่ปฏิบัติงานในพื้นที่ จชต. ให้เรียนรู้เท่าทันยุทธศาสตร์ /ยุทธวิธีของกลุ่มก่อเหตุรุนแรง เพื่อให้มีความเข้าใจในการปฏิบัติงานในพื้นที่ ที่ถูกต้อง ตลอดจนการฝึกอบรมผู้ที่ศาลสั่งให้เข้ารับการอบรมตาม ม.๒๑ แห่ง พ.ร.บ.การรักษาความมั่นคง ภายในราชอาณาจักร พ.ศ. ๒๕๕๑ ในโอกาสเดียวกัน นอกจากนั้นยังต้อง ค้นคว้าแนวคิด ทฤษฎีต่างๆ ที่เกี่ยวข้องกับการแก้ไขปัญหาการก่อเหตุรุนแรงในพื้นที่ จชต. เพื่อผลิตเป็นเอกสาร ตำรา และคู่มือในการปฏิบัติงานการเมือง

ให้กับหน่วยงานต่างๆในพื้นที่ผลิตวิทยากรสำหรับการฝึกอบรมตามหลักสูตรต่างๆ เพื่อให้การสนับสนุนหน่วยงานอื่นๆ ตามที่ได้รับการประสานหรือร้องขอ

มิติงงานการเมืองอีกแง่มุมหนึ่งคืองานในความรับผิดชอบของหน่วยสำนักคิดซึ่งใช้การปฏิบัติการรุกทางการเมือง เข้าหาประชาชนด้วยการเปิดเวทีชาวบ้านในพื้นที่เป้าหมาย ด้วยการจัดเวทีเสวนาทั้งเวทีทางลับและเวทีทางสาธารณะ เพื่อระดมความคิดเห็นไปสู่การกำหนดแนวทางหลักการที่สามารถนำไปดำเนินการแก้ปัญหาโดยสันติวิธี หรือร่วมกับหน่วยเฉพาะกิจ กำลังตำรวจ และฝ่ายปกครอง ในพื้นที่เพื่อสร้างพลังแห่งการปฏิเสชความรุนแรง และเสริมสร้างความเข้าใจอันดีกับประชาชน จัดตั้งมวลชน และขับเคลื่อนมวลชนให้เกิดพลังทางสังคม ในการปฏิเสชความรุนแรง และนำสู่แนวทางสันติวิธี สนับสนุนการรุกเข้าสู่แหล่งบ่มเพาะทั้งใน และนอกระบบของโรงเรียน เพื่อสกัดกั้นหยุดยั้งและทำลายกระบวนการปลุกระดมจัดตั้งประชาชน และเยาวชนมลายูมุสลิม เข้าสู่การเป็นสมาชิกองค์กรการต่อสู้ของกลุ่ม ผกร. และเสริมสร้างความรู้ความเข้าใจให้แก่เจ้าหน้าที่รัฐบาลที่ปฏิบัติงานในพื้นที่ จชต. ดำเนินการจัดตั้งชุดวิทยากรการเมืองเคลื่อนที่ และสนับสนุนวิทยากรการเมืองเคลื่อนที่ให้กับหน่วยต่างๆ

ส่วนมิติงงานการเมืองในแง่คิดตามแนวทางของหน่วยสำนักสันติวิธี นั้น โดยการรวบรวมศึกษา วิเคราะห์ สภาพปัญหาการก่อเหตุรุนแรงในพื้นที่ จชต. พร้อมทั้งเสนอแนะแนวทาง การแก้ไข ปัญหาตามความเหมาะสม โดยยึดหลักสันติวิธีและการมีส่วนร่วมขององค์กร ทุกภาคส่วนตามนโยบายหลักของภาครัฐ จัดให้มีการอบรม เสวนา/สัมมนา ผลิตสื่อสิ่งพิมพ์ เอกสาร เพื่อเสริมสร้างความรู้ ความเข้าใจที่ถูกต้องให้ผู้ที่ปฏิบัติงานในพื้นที่ จชต. และเปิด โอกาสให้ผู้มีความเห็นต่างกับรัฐ ได้มีช่องทางสามารถแลกเปลี่ยนเสนอความคิด เกี่ยวกับประเด็นเงื่อนไข และสาเหตุที่ก่อให้เกิด การใช้ความรุนแรง อันส่งผลให้เกิดความไม่สงบในสังคมให้เกิด ประสิทธิผลอย่างเป็นรูปธรรม ตลอดจนการอยู่ร่วมกันบนพื้นฐานของความแตกต่างทางวัฒนธรรม และวิถีชีวิตของประชาชน โดยไม่มีปัญหาและความขัดแย้ง การดำเนินงานในการอำนวยความสะดวก ให้กับประชาชนทุก หมู่เหล่าที่ได้รับผลกระทบต่อเหตุการณ์ความรุนแรงที่เกิดขึ้นในพื้นที่ จชต. โดยการเดินทางกลับ มาอาศัยอยู่ในภูมิลำเนาอย่างปกติสุข เพื่อเปิด โอกาสให้กับบุคคลที่เคยต่อสู้กับ รัฐบาลด้วยวิธีรุนแรง ในห้วงที่ผ่านมา และต้องการที่จะยุติบทบาทในการต่อสู้ด้วยวิธีรุนแรง หันกลับมาร่วมมือกับรัฐบาล ในการแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้นด้วยสันติวิธี ตามแนวนโยบายที่รัฐบาล กำหนด ให้มีความเชื่อมั่น และมีหลักประกันในการเข้ามามีส่วนร่วมในการแก้ไขปัญหาที่ เกิดขึ้นด้วยแนวทางสันติวิธี รวมทั้งเป็นการสร้างความสามัคคีให้กับแนวร่วม เพื่อโคดเคี้ยวแกนนำ ผกร. ประสานงานด้านบุคลากร

ครูและสถานศึกษา ในด้านการรักษาความปลอดภัยครู และการพัฒนา ให้นักเรียนด้านการศึกษา และบุคลากรทางการศึกษาทั้งภาครัฐและเอกชน ให้ความร่วมมือในด้าน ความมั่นคง รวมทั้งการประสานงานนโยบายในการรักษาความปลอดภัยรัฐวิสาหกิจและระบบ สาธารณูปโภคให้ สามารถบริการประชาชนได้ตามปกติหลังประสบภัยพิบัติ ประสานงาน กับหน่วยงานการศึกษา ทุกระดับและสมาพันธ์ครูในพื้นที่ (๓ จชต. และ ๔ อำเภอ ของ จว.ส.ข.) เพื่อร่วมแก้ปัญหา ด้าน การรักษาความปลอดภัยบุคลากรครูและสถานศึกษา อำนาจการฝึกการ ใช้อาวุธปืนพกในสถานการณ์ ฉุกเฉินให้กับครูและบุคลากรทางการศึกษา ประสานงานในการรักษา ความปลอดภัยรัฐวิสาหกิจ และระบบ สาธารณูปโภคให้สามารถบริการประชาชนได้ตามปกติ หากเกิดเหตุสามารถ แก้ไขปัญหาได้อย่างรวดเร็วเพื่อประสานกับหน่วยราชการ ที่เกี่ยวข้องในการจัดระบบ สาธารณูปโภคให้เข้าถึงประชาชนในหมู่บ้านในพื้นที่ ๓ จชต. และ ๔ อำเภอ ใน จว.ส.ข. สร้างความ สัมพันธ์กับองค์กรภาคประชาสังคมใน จชต. ได้แก่ ภาคประชาชน องค์กรเอกชนและองค์กรอิสระต่าง ๆ เพื่อสร้างความเข้าใจและผลักดันศักยภาพขององค์กร ภาคประชาสังคม สนับสนุนในการแก้ไขปัญหา จชต. ประสานงาน หน่วยปฏิบัติงานและหน่วยงาน /องค์กรศาสนา ในพื้นที่ ๓ จชต. และ ๔ อำเภอ ของ จว.ส.ข. (อ.เทพา, อ.สะบ้าย้อย อ.จะนะ และอ.นาทวี) เกี่ยวกับการปฏิบัติกิจกรรมด้านศาสนาตาม วิถีชีวิตประจำวัน และดำเนินการเพื่อสนับสนุน องค์กรศาสนาใน ๕ จชต.(จว.ป.น.,จว.ย.ล., จว.น.ธ.,จว.ส.ข.และจว.ส.ต.)ให้มีบทบาทในการ สนับสนุนการ แก้ไขปัญหาความมั่นคงในพื้นที่ และเสริมสร้างความสัมพันธ์และความเข้าใจระหว่าง ประชาชนต่างศาสนาในพื้นที่ จชต.

มิตงานพัฒนาและช่วยเหลือประชาชนโดยผ่านความรับผิดชอบของหน่วยส่วนพัฒนาและ ช่วยเหลือประชาชนด้วยการประสานงานกับส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง ในการอำนาจการขับเคลื่อน เศรษฐกิจพอเพียง ไปสู่ประชาชน และจัดทำศูนย์การเรียนรู้เศรษฐกิจพอเพียงเป็นศูนย์สาธิต ทำการฝึกอบรมให้กับราษฎรและเจ้าหน้าที่ซึ่งปฏิบัติงานในพื้นที่ จชต. ในงานที่เกี่ยวกับเศรษฐกิจ พอเพียงตามแนวพระราชดำริ ด้วยการบูรณาการงานให้สอดคล้องและเกิดประสิทธิภาพ ต่อการพัฒนาเพื่อความมั่นคง ปฏิบัติงานช่างเพื่อการพัฒนาคุณภาพชีวิต และโครงสร้างพื้นฐาน ให้กับประชาชนในพื้นที่ จชต. สร้างความเข้าใจเพื่อให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการแก้ไขปัญหา รวมทั้งประมาณการงานช่างและปฏิบัติงานช่างในพื้นที่รับผิดชอบ ปรับปรุงเส้นทางคมนาคมในกรณี ที่มีความจำเป็นและให้ความช่วยเหลือประชาชนในกรณีเกิดภัยพิบัติ

สรุป

กล่าวโดยสรุปสำหรับแนวทางในการใช้กองพลพัฒนาที่ ๔ สนับสนุนการแก้ปัญหาการก่อความไม่สงบในพื้นที่ ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ นักวิจัยพบว่าจากภารกิจ การจัด ชีดความสามารถ หน่วยกองพลพัฒนาและหน่วยศูนย์สันติสุข รวมทั้งได้ศึกษาสภาพแวดล้อมของการก่อความไม่สงบในพื้นที่ ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ ทำให้ทราบบทบาทแนวทางในการใช้กองพลพัฒนาที่ ๔ ในหลากหลายมิติ ซึ่งได้กล่าวเฉพาะในมิติที่เกี่ยวข้องกับความรับผิดชอบของหน่วยศูนย์สันติสุข ซึ่งกำลังพลส่วนใหญ่ที่ปฏิบัติงานในหน่วยนี้จัดการกองพลพัฒนาที่ ๔ พอสรุปได้คือ มิติงานการเมืองและมิติงานพัฒนา และช่วยเหลือประชาชน ตามที่ได้กล่าวมาแล้วข้างต้น

บทที่ ๕

สรุป และข้อเสนอแนะ

สรุป

จากข้อมูลเชิงคุณภาพที่ได้มีการวิเคราะห์ข้อมูลอย่างมีแบบแผนผ่านกรอบแนวคิด ประสพการณ์ตรงของผู้วิจัยทำให้สามารถสรุปแนวทางการใช้กองพลพัฒนาที่ ๔ สนับสนุนการ แก้ปัญหาการก่อความไม่สงบในพื้นที่ ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ โดยผู้วิจัยได้ศึกษาจากเอกสาร เกี่ยวกับอัตราการจัดและยุทธโศปกรณ์ กองพลพัฒนา และเอกสารเกี่ยวกับอัตราเฉพาะกิจ ศูนย์สันติสุข รวมทั้งการเข้าสัมภาษณ์เชิงลึกจากข้าราชการทหาร หรือบุคคลที่ปฏิบัติหน้าที่เกี่ยวข้องกับงาน การป้องกันและปราบปรามการก่อความไม่สงบในพื้นที่ ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ซึ่งเคยปฏิบัติงานที่ กองพลพัฒนาที่ ๔ และได้มาปฏิบัติงานในพื้นที่ ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ส่วนของศูนย์สันติสุขใน ปัจจุบันประกอบกับการศึกษาสภาพแวดล้อม ของการก่อความไม่สงบในพื้นที่ ๓ จังหวัดชายแดน ภาคใต้ดังกล่าวในบทที่ ๓ และบทที่ ๔ แนวทางการใช้กองพลพัฒนาที่ ๔ สนับสนุนการแก้ปัญหา การก่อความไม่สงบในพื้นที่ ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้แล้วนั้น ทำให้ผู้วิจัยสรุปในสาระสำคัญที่ ตอบวัตถุประสงค์ ของการวิจัยได้ดังต่อไปนี้

๑. สภาพแวดล้อมของการก่อความไม่สงบและหน่วยงานที่ใช้แก้ปัญหาในพื้นที่ ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้

๑.๑ ขบวนการแนวร่วมปฏิวัติประชาชนปัตตานี(BRN) ซึ่งก่อตั้งโดยกลุ่มผู้นำ ศาสนาในพื้นที่ จังหวัดชายแดนภาคใต้เพื่อวัตถุประสงค์ในการแบ่งแยกดินแดนสถาปนารัฐปัตตานี เป็นรัฐเอกราชโดยมีเป้าหมายเพียงเพื่อรักษาไว้ซึ่งอำนาจทางการเมืองและผลประโยชน์ของบุคคล ในกลุ่มขบวนการยังคงมีบทบาทสำคัญในการเคลื่อนไหวและต่อสู้ตามธรรมนูญBRN ที่กำหนด โครงสร้างการบริหารจัดตั้งสภาองค์กรนำ (DPP)หรือคณะกรรมการบริหารสูงสุด เป็นแกนนำ ระดับนโยบาย กำหนดแนวทางการต่อสู้ทั้งในและนอกประเทศและสภาพปฏิบัติงานกลาง (DKP)ประกอบด้วยสมาชิกเป็นคณะกรรมการกลางดำเนินงาน๗ฝ่ายตามนโยบายที่สภาองค์กรนำ กำหนดได้แก่ ฝ่ายต่างประเทศ, ปกครอง, เศรษฐกิจ, ทหาร, เยาวชน, อุลามาและโฆษณาวชนเชื้อ/ ประชาสัมพันธ์สั่งการตามลำดับชั้นเพื่อให้สมาชิกเคลื่อนไหวในภาพรวม๒ลักษณะ โดยให้ ประชาชนร่วมเชื้อชาติศาสนาที่เป็นประชากรส่วนใหญ่ในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้เป็น

เครื่องมือต่อสู้ตามแผนสู่ความสำเร็จ๗ขั้นตอนอันเป็นยุทธศาสตร์ขับเคลื่อนงานการเมือง จัดตั้งมวลชนโดยใช้เงื่อนไขชี้เส้นทางประวัติศาสตร์ อัตลักษณ์ที่แตกต่างของประชาชน ปลุกกระแสชาตินิยมมาลาโย บิดเบือนหลักศาสนาอิสลามเรื่องการญีฮาด ตลอดจนสร้างความเกลียดชังระหว่างคนต่างศาสนา ชักชวนเยาวชนและราษฎรเข้าร่วมกลุ่มขบวนการเป็นกำลังต่อสู้กับอำนาจรัฐจัดตั้งกองกำลังติดอาวุธเคลื่อนไหวทางทหารต่อสู้ในรูปแบบกองโจร โดยประกอบระเบิดแสวงเครื่องเป็นอาวุธหลักเพื่อหลีกเลี่ยงการสูญเสีย ก่อเหตุในเขตชุมชนเมืองมุ่งทำลายเสถียรภาพความมั่นคงภายในพื้นที่ขัดขวางการปฏิบัติการกิจเจ้าหน้าที่ในการคุ้มครองความปลอดภัยให้กับราษฎร โดยใช้ยุทธวิธีซุ่มโจมตีด้วยระเบิดแสวงเครื่องบริเวณเส้นทางสัญจรอีกทั้งยังอาศัยชีวิตประชาชนผู้บริสุทธิ์ทั้งที่เป็นราษฎรต่างศาสนาและพี่น้องมุสลิมที่เป็นจนท.รัฐเป็นเป้าหมายในการสังหาร ให้เกิดภาพการต่อสู้และสูญเสียในพื้นที่ระหว่างประชาชนต่างเชื้อชาติศาสนา อีกทั้งยังบิดเบือนข้อมูลให้เห็นว่ารัฐบาลไทยปฏิบัติต่อพี่น้องมุสลิมในด้านลบ ให้อุณหภูมิความรุนแรงของเสียงและความสูญเสียที่ปรากฏเผยแพร่ผ่านสื่อออนไลน์สู่การรับรู้ของกลุ่มเป้าหมายสาธารณะ เสมือนเสียงเรียกร้องให้องค์การระหว่างประเทศเข้ามาแทรกแซงแก้ไขปัญหาความขัดแย้งภายในที่เกิดขึ้นเพื่อการลงประชามติสู่ความเป็นเอกราชในที่สุด

๑.๒ การแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ได้ยึดถือนโยบายของรัฐบาล มาเป็นกรอบในการปฏิบัติงาน ประกอบด้วย

นโยบายของรัฐบาลที่แถลงต่อรัฐสภา เมื่อวันที่ ๒๓ ส.ค.๕๔ ซึ่งเป็นกรอบการทำงานผ่านแผนบริหารราชการแผ่นดิน กำหนดแนวคิดหลัก น้อมนำยุทธศาสตร์พระราชทาน “เข้าใจ เข้าถึง พัฒนา” หลักปฏิบัติ ในแนวทางสันติวิธี และความร่วมมือในทุกภาคส่วนกับประชาชนในพื้นที่ ในด้านความมั่นคง เน้นความปลอดภัยของพื้นที่, ขจัดปัญหาอาชญากรรม, อิทธิพลท้องถิ่น และความขัดแย้งในพื้นที่ ในด้านพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม เน้นขจัดความยากจน อำนวยความยุติธรรมอย่างทั่วถึง ปรับปรุงและพัฒนากฎหมายและระเบียบ ที่เกี่ยวข้องให้สอดคล้องกับสภาพความเป็นจริงของปัญหาที่เกิดขึ้น เพื่อสร้างโอกาสและความเสมอภาค โดยเฉพาะอย่างยิ่งการเพิ่มโอกาสทางการศึกษาและพัฒนาคุณภาพชีวิต การเคารพอัตลักษณ์ ขนบธรรมเนียมประเพณีท้องถิ่น รวมทั้งการเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบจากเหตุความไม่สงบอย่างเป็นธรรม ในด้านการปรับความสัมพันธ์ทางอำนาจระหว่างส่วนกลางกับส่วนท้องถิ่น เน้นส่งเสริมการกระจายอำนาจการปกครองส่วนท้องถิ่นในรูปแบบที่สอดคล้องกับลักษณะของพื้นที่โดยไม่ขัดกับรัฐธรรมนูญ และในด้านการบริหารจัดการ เน้นการบูรณาการ ความมีเอกภาพ ทั้งในระดับนโยบายและระดับปฏิบัติ

นโยบายการบริหารและพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ.๒๕๕๕ - ๒๕๕๗ ของสมช. กำหนดวัตถุประสงค์ จำนวน ๕ ข้อ เป็นกรอบในการบูรณาการระหว่าง

ยุทธศาสตร์ด้านความมั่นคงของ กอ.รมน. ๖ยุทธศาสตร์ กับยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาของ ศอ.บต. ๘ ยุทธศาสตร์ โดยกำหนดเป้าหมายยุทธศาสตร์รวม จำนวน ๒๕ ข้อ ให้นำหน้าการปฏิบัติที่เท่าเทียมกัน ทั้งงานด้านความมั่นคง, งานการพัฒนา, งานด้านกระบวนการยุติธรรม และงานปฏิบัติการข่าวสาร แบ่งการดำเนินการออกเป็น ๗ กลุ่มงาน ประกอบด้วย การรักษาความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน/ภัยแทรกซ้อน, การพัฒนาคุณภาพชีวิตและโครงสร้างพื้นฐาน, การศึกษา ศาสนาและวัฒนธรรม, การสาธารณสุข, การสนับสนุนการสร้างสภาวะที่เกื้อกูลต่อการแสวงหาทางออกจากความขัดแย้ง, การอำนวยความสะดวกและ สิทธิมนุษยชนและสร้างความเข้าใจ แบ่งการบริหารจัดการ ออกเป็น ๓ ระดับ คือ

ระดับนโยบาย ประกอบด้วย รัฐบาล, คณะกรรมการขับเคลื่อนนโยบายและยุทธศาสตร์การแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ (กปต.), ศูนย์ปฏิบัติการขับเคลื่อนนโยบายและยุทธศาสตร์การแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ (ศปก.กปต.) และสภาความมั่นคงแห่งชาติ (สมช.),

ระดับแปลงนโยบายสู่การปฏิบัติ ประกอบด้วย กอ.รมน., ศอ.บต., กระทรวง และส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง ๑๗ กระทรวง ๖๖ หน่วยงาน

ระดับปฏิบัติ ประกอบด้วย กอ.รมน.ภาค ๔ สน. และ ศอ.บต.

ในส่วนของกอ.รมน.ภาค ๔ สน. รับผิดชอบในการหยุดยั้ง ชัดขวางและทำลายยุทธศาสตร์และโครงสร้างการบริหารของกลุ่มแนวร่วมปฏิวัติประชาชาติปัตตานี (BRN) เพื่อรักษาความปลอดภัย ในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน และนำสันติสุขกลับสู่จังหวัดชายแดนภาคใต้ อย่างยั่งยืน ด้วยแผนงานเร่งด่วน ๕ แผนงานหลัก ๒ แผนงานเสริม ๔ แผนงานสนับสนุน ตั้งแต่การดำเนินการที่ต้นน้ำด้วย ๒ แผนงาน คือ

แผนการสกัดกั้นการ บ่มเพาะในสถานศึกษา ดำเนินการต่อสถานศึกษาเป้าหมายจำนวน ๔๘ แห่ง ผลลัพธ์ที่ต้องการ คือ ไม่เกิดผู้ก่อเหตุรุนแรงรุ่นใหม่

แผนงานโรงเรียนการเมืองเคลื่อนที่ มุ่งเสริมสร้างความเข้าใจกับเยาวชนประชาชน และเจ้าหน้าที่รัฐด้วยตนเอง ด้วยการจัดชุดวิทยากรเคลื่อนที่ และการเปิดเวทีชาวบ้าน ผลลัพธ์ที่ต้องการ คือ เจ้าหน้าที่รัฐเข้าใจปัญหาที่ตรงกัน, ประชาชนให้การสนับสนุน และแนวร่วมยุติการสนับสนุนผู้ก่อเหตุรุนแรง,

แผนการต่อสู้เพื่อเอาชนะในระดับหมู่บ้าน ซึ่งเป็นการดำเนินการที่กลางน้ำ กำหนดเป้าหมาย จำนวน ๓๒๔ หมู่บ้าน ด้วยการบูรณาการส่วนราชการและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ขับเคลื่อนแผนงาน/โครงการ ทั้งใน มิติด้านความมั่นคงและด้านการพัฒนา ทำให้ตำบลและหมู่บ้านเข้มแข็ง โดยใช้กลไกศูนย์ปฏิบัติการอำเภอ ผ่านสภาสันติสุขตำบล ผลลัพธ์ที่ต้องการ คือ หมู่บ้านจัดตั้งลดลง

แผนงานพาคนกลับบ้าน เพื่อให้บุคคลที่มีหมาย พ.ร.ก.๙, หมาย ป.วิ๙ อาญา และบุคคลต้องสงสัย เข้ามารายงานตัวหรือเข้าสู่ตามกระบวนการยุติธรรม และกลับมาใช้ชีวิตตามปกติ ผลลัพธ์ที่ต้องการ คือ บุคคลที่เคยต่อสู้กับรัฐ ถอยห่างจากขบวนการและยุติการต่อสู้ กลับมารายงานตัวแสดงตนต่อรัฐ

แผนการปฏิบัติโดยตรงต่อ ผกร. มีเป้าหมายบุคคล ๔๔ เป้าหมาย ผลลัพธ์ที่ต้องการคือ จำนวนผู้ก่อเหตุรุนแรงลดลง,

แผนงานเสริม คือ การปฏิบัติกรข่าวสาร และการประชาสัมพันธ์ ผลลัพธ์ที่ต้องการ คือ ประชาชนเข้าใจและมีความมั่นใจ มีความชอบธรรมในการปฏิบัติ และแก้ข้อต่อกรแก้ปัญหาในทุกระดับ

แผนงานสนับสนุน ได้แก่ แผนการสนับสนุนโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริและชุมชนล่อแหลม ผลลัพธ์ที่ต้องการ คือ โครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริในพื้นที่ทุกโครงการ ได้รับการขับเคลื่อนส่งผลให้เกิดประโยชน์กับประชาชนอย่างทั่วถึง และชุมชนล่อแหลมมีความปลอดภัย ประชาชนทุกศาสนาอยู่ร่วมกันด้วยความรัก ความเข้าใจ, แผนการสกัดกั้นแหล่งเงินทุนและเส้นทางการเงินที่สนับสนุน ผู้ก่อเหตุรุนแรง ผลลัพธ์ที่ต้องการ คือ ทำลายเครือข่ายแหล่งเงินทุนที่ได้จากภัยแทรกซ้อน เปิดเผยความเชื่อมโยงระหว่างผู้กระทำความผิดกฎหมายที่เป็นภัยแทรกซ้อนกับกลุ่มผู้ก่อเหตุรุนแรง เพื่อลดและทำลาย ความน่าเชื่อถือ, แผนการสนับสนุนผู้ทรงคุณวุฒิทางศาสนา ผลลัพธ์ที่ต้องการ คือ จำนวนหมู่บ้าน/ชุมชนศรัทธา หรือกัมปงัตถวา เพิ่มขึ้น และ แผนการปฏิบัติด้านกฎหมาย ผลลัพธ์ที่ต้องการ คือ สามารถบังคับใช้กฎหมายและรวบรวมพยานหลักฐาน ดำเนินการต่อผู้กระทำความผิด จนถูกลงโทษตามพยานหลักฐานเพิ่มขึ้น เจ้าหน้าที่รัฐ ที่เข้าสู่กระบวนการยุติธรรม มีนายทหารพระธรรมนูญ คอยให้คำแนะนำเมื่อคดีเข้าสู่การพิจารณาตามกระบวนการยุติธรรม และการดำเนินการขั้นตอนตาม พ.ร.บ.ความมั่นคงฯ มาตรา ๒๑ มีความรวดเร็วขึ้น

สำหรับการหยุดยั้ง ชัดขวางและทำลายโครงสร้างการบริหารของกลุ่มผู้ก่อเหตุรุนแรงใน ๗ ฝ่าย ดำเนินการดังนี้

ฝ่ายต่างประเทศ: รวบรวมข่าวสารสนับสนุนการปฏิบัติงานของ กต. และ สมช.

ฝ่ายการทหาร: ดำเนินการตามแผนงานการปฏิบัติโดยตรงต่อ ผกร., แผนงานการพาคนกลับบ้าน, แผนการสนับสนุนโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริและชุมชนล่อแหลม และแผนการปฏิบัติการด้านกฎหมาย

ฝ่ายเยาวชน: ดำเนินการตามแผนงานการสกัดกั้นการบ่มเพาะและแผนงานรร.การเมืองเคลื่อนที่

ฝ่ายเศรษฐกิจ: ดำเนินการตามแผนการสกัดกั้นแหล่งเงินทุนและเส้นทาง
การเงินที่สนับสนุน ผกร.

ฝ่ายโฆษณาชวนเชื่อและประชาสัมพันธ์: ดำเนินการตามแผนการ
ปฏิบัติการข่าวสาร และการประชาสัมพันธ์

ฝ่ายศาสนา: ดำเนินการตามแผนการสนับสนุนผู้ทรงคุณวุฒิทาง

จากการศึกษาภารกิจของหน่วยกองพลพัฒนานักวิจัยพบว่าหน่วยต้อง
สามารถปฏิบัติในเรื่องต่างๆ ดังต่อไปนี้ กล่าวคือส่งเสริม และสนับสนุนการพัฒนาประเทศด้าน
การเมือง, เศรษฐกิจ, สังคมจิตวิทยาและการทหารเพื่อความมั่นคงของชาติภายในขอบเขตที่ได้รับ
มอบหมายรวมทั้งดำเนินการให้การช่วยเหลือ บรรเทาทุกข์แก่ประชาชนที่ประสบภัยธรรมชาติ
ภายใต้โครงสร้างการจัดหน่วยและ จากการศึกษารายการของหน่วยศูนย์สันติสุขนักวิจัย พบว่า ศูนย์
สันติสุขมีหน้าที่ดำเนินการขับเคลื่อนงานการเมืองด้วยการปรับแนวความคิด, ความเชื่อของ
เจ้าหน้าที่รัฐ ประชาชน มวลชน และ ภาคประชาสังคม สนับสนุนการแก้ไขปัญหาการก่อเหตุ
รุนแรงด้วยวิธีการสันติวิธี โดยอยู่ร่วมกัน อย่างสันติสุข พร้อมทั้งขับเคลื่อนโครงการอัน
เนื่องมาจากพระราชดำริ และ โครงการ เศรษฐกิจพอเพียง เข้าไปยังชุมชน อีกทั้งให้ความช่วยเหลือ
ประชาชนทั้งในยามปกติ และเมื่อเกิดเหตุภัยพิบัติต่าง ๆ

๒. แนวทางการใช้กองพลพัฒนาที่ ๔ สนับสนุนการแก้ปัญหาการก่อความไม่สงบใน ๓
จังหวัดชายแดนภาคใต้

สำหรับแนวทางในการใช้กองพลพัฒนาที่ ๔ สนับสนุนการแก้ปัญหาการก่อความ
ไม่สงบในพื้นที่ ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ ซึ่งนักวิจัยได้ศึกษาแล้วในเบื้องต้น ทั้งภารกิจการจัดขีด
ความสามารถหน่วยกองพลพัฒนาและหน่วยศูนย์สันติสุข รวมทั้งได้ศึกษาสภาพแวดล้อมของการ
ก่อความไม่สงบในพื้นที่ ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้นั้น มีหลากหลายมิติ ซึ่งในที่นี้จะขอกกล่าว
เฉพาะมิติงานการเมืองซึ่งจะต้องดำเนินการปรับแนวคิดความเชื่อของทั้งเจ้าหน้าที่ของรัฐบาล
ประชาชน มวลชน และภาคประชาสังคม รวมทั้งสนับสนุนการแก้ปัญหาการก่อเหตุรุนแรงด้วย
วิธีการสันติวิธีโดยอยู่ร่วมกันอย่างสันติสุข และมิติงานพัฒนาและช่วยเหลือประชาชนด้วยการ
ขับเคลื่อนโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ และ โครงการ เศรษฐกิจพอเพียง เข้าไปยังชุมชน
และให้ความช่วยเหลือประชาชนทั้ง ยามปกติ และเมื่อเกิดเหตุ หรือภัยพิบัติต่าง ๆ ด้วยการน้อมนำ
ยุทธศาสตร์พระราชทาน “เข้าใจ เข้าถึง พัฒนา ” และปรัชญา “ เศรษฐกิจพอเพียง ” เป็นยุทธศาสตร์
ในการดำเนินการนอกจากนั้นยังใช้นโยบายสานใจสู่สันติเป็นตัวขับเคลื่อนในการแก้ไขปัญหาเพื่อนำ
สันติสุขกลับสู่พื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ได้อย่างยั่งยืน

๒.๑ มิติงานการเมือง

๒.๑.๑ กลุ่มเจ้าหน้าที่ของรัฐ

๒.๑.๑.๑ ฝึกอบรมเจ้าหน้าที่รัฐบาลที่ปฏิบัติงานในพื้นที่ จชต. ให้เรียนรู้เท่าทันยุทธศาสตร์ /ยุทธวิธีของกลุ่มก่อเหตุรุนแรง เพื่อให้มีความเข้าใจในการปฏิบัติงานในพื้นที่ที่ถูกต้อง

๒.๑.๑.๒ ประสานงานด้านบุคลากรครูและสถานศึกษาในด้านการรักษาความปลอดภัยครู และการพัฒนาให้หน่วยงานด้านการศึกษา และบุคลากรทางการศึกษา ทั้งภาครัฐและเอกชนให้ความร่วมมือในด้านความมั่นคง

๒.๑.๑.๓ ประสานงานในการรักษาความปลอดภัยรัฐวิสาหกิจและระบบสาธารณูปโภคให้สามารถ บริการประชาชนได้ตามปกติ

๒.๑.๒ กลุ่มประชาชนทั่วไป

๒.๑.๒.๑ สร้างความเข้าใจ ความเชื่อมั่น ในแนวนโยบายของรัฐบาล ต่อการแก้ปัญหา การก่อเหตุรุนแรงในพื้นที่ จชต. โดยสันติวิธีเพื่อให้เกิดความร่วมมือ และการสนับสนุนจากประชาชน ในการแก้ปัญหการก่อเหตุรุนแรงโดยอาจร่วมกับหน่วยงานในพื้นที่จัดทำหลักสูตรการอบรมหรือสนับสนุนวิทยากรให้กับหน่วยงานต่างๆ เมื่อได้รับการร้องขอ

๒.๑.๒.๒ ฝึกอบรม ให้ความรู้ ความเข้าใจที่ถูกต้องกับประชาชน กลุ่มเสี่ยง ด้วยกระบวนการกล่อมเกลாதงสังคมตามวิถีชีวิตมุสลิมในท้องถิ่น เพื่อสร้างทัศนคติที่ดีและเชื่อมั่นต่อนโยบายของรัฐบาล ให้เกิดความไว้วางใจเจ้าหน้าที่รัฐบาลและจัดตั้งเครือข่ายประชาชนกลุ่มเสี่ยง โดยเฉพาะกลุ่มผู้นำท้องถิ่น ผู้นำศาสนา ในพื้นที่ชุมชน/หมู่บ้าน เพื่อสนับสนุนการปฏิบัติงานให้กับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง อันนำไปสู่ ความร่วมมือในการเสริมสร้างความมั่นคง เข้มแข็งในระดับชุมชน/หมู่บ้าน

๒.๑.๒.๓ ปฏิบัติการรุกทางการเมืองเข้าหาประชาชน ด้วยการเปิดเวทีชาวบ้านในพื้นที่เป้าหมาย ด้วยการจัดเวทีเสวนาทั้งเวทีทางลับ และเวทีทางสาธารณะ เพื่อระดมความคิดเห็นไปสู่การกำหนด แนวทางการแก้ปัญหาโดยสันติวิธี

๒.๑.๒.๔ ร่วมกับหน่วยเฉพาะกิจ กำลังตำรวจ และฝ่ายปกครองในพื้นที่เพื่อสร้างพลัง แห่งการปฏิเสธความรุนแรง และเสริมสร้างความเข้าใจอันดีกับประชาชน จัดตั้งมวลชน และจับเคลื่อนมวลชน ให้เกิดพลังทางสังคม ในการปฏิเสธความรุนแรง และนำสู่แนวทางสันติวิธี

๒.๑.๒.๕ สร้างความสัมพันธ์กับองค์กรภาคประชาสังคมใน จชต. ได้แก่ ภาคประชาชน องค์กรเอกชนและองค์กรอิสระต่าง ๆ เพื่อสร้างความเข้าใจและผลักดันศักยภาพขององค์กรภาคประชาสังคม สนับสนุนในการแก้ไข

๒.๑.๒.๖ จัดให้มีการอบรม เสวนา/สัมมนา เพื่อเปิดโอกาสให้ผู้มีความเห็นต่างกับรัฐ ได้มี ช่องทางสามารถแลกเปลี่ยนเสนอความคิด เกี่ยวกับประเด็นเงื่อนไขและสาเหตุที่ก่อให้เกิดการใช้ความรุนแรง อันส่งผลให้เกิดความไม่สงบ

๒.๑.๓ กลุ่มผู้ก่อเหตุรุนแรง

๒.๑.๓.๑ ฝึกอบรมผู้ที่ศาลสั่งให้เข้ารับการอบรมตาม ม.๒๑ แห่ง พ.ร.บ.การรักษาความ มั่นคงภายในราชอาณาจักร พ.ศ. ๒๕๕๑

๒.๑.๓.๒ สนับสนุนการรุกเข้าสู่แหล่งบ่มเพาะทั้งใน และนอกระบบของโรงเรียน เพื่อสกัดกั้นหยุดยั้งและทำลายกระบวนการปลุกกระดมจัดตั้งประชาชน และเยาวชนมลายูมุสลิมเข้าสู่ การเป็นสมาชิกองค์กรการต่อสู้ของกลุ่ม ผกร.

๒.๑.๓.๓ ดำเนินงานในการอำนวยความสะดวกให้กับประชาชนทุกหมู่เหล่าที่ได้รับผลกระทบต่อเหตุการณ์ความรุนแรงที่เกิดขึ้นในพื้นที่ จชต. โดยการเดินทางกลับมาอาศัยอยู่ในภูมิลำเนาอย่างปรกติสุข

๒.๑.๓.๔ สร้างความสามัคคีให้กับแนวร่วม เพื่อโคดเคี้ยวแกนนำ ผกร.

๒.๑.๓.๕ ประสานงาน หน่วยปฏิบัติงานและหน่วยงาน/องค์กรศาสนาในพื้นที่ ๓ จชต. และ ๔ อำเภอ ของ จว.ส.ข. (อ.เทพา, อ.สะบ้าย้อย อ.จะนะ และ อ.นาทวี) เกี่ยวกับการปฏิบัติกิจกรรมด้านศาสนา ตามวิถีชีวิตประจำวัน และดำเนินการเพื่อสนับสนุนองค์กรศาสนาใน ๕ จชต. (จว.ป.น.,จว.ย.ล., จว.น.ธ.,จว.ส.ข.และ จว.ส.ต.) ให้มีบทบาทในการสนับสนุนการแก้ปัญหาด้านความมั่นคงในพื้นที่ และ เสริมสร้างความสัมพันธ์และความเข้าใจระหว่างประชาชนต่างศาสนาในพื้นที่ จชต.

๒.๒ มีติงานพัฒนาและช่วยเหลือประชาชน

๒.๒.๑ ประสานงานกับส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง ในการอำนวยความสะดวกเสริมธุรกิจพอเพียง ไปสู่ประชาชน

๒.๒.๒ จัดทำศูนย์การเรียนรู้เศรษฐกิจพอเพียงเป็นศูนย์สาธิต ทำการฝึกอบรมให้กับราษฎร และเจ้าหน้าที่ซึ่งปฏิบัติงานในพื้นที่ จชต. ในงานที่เกี่ยวกับเศรษฐกิจพอเพียงตามแนวพระราชดำริ ด้วยการบูรณาการงานให้สอดคล้องและเกิดประสิทธิภาพต่อการพัฒนาเพื่อความมั่นคง

๒.๒.๓ ปฏิบัติงานช่างเพื่อการพัฒนาคุณภาพชีวิต และโครงสร้างพื้นฐานให้กับประชาชนในพื้นที่ จชต. สร้างความเข้าใจเพื่อให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการแก้ไขปัญหา

๒.๒.๔ ทั้งประมาณการงานช่างและปฏิบัติงานช่างในพื้นที่รับผิดชอบ ปรับปรุงเส้นทางคมนาคม ในกรณีที่มีความจำเป็นและให้ความช่วยเหลือประชาชน ในกรณีเกิดภัยพิบัติ

ข้อเสนอแนะ

๑. จากอัตรากิจการจัดและยุทธโธปกรณ์ กองพลพัฒนา ซึ่งกำหนดให้มีภารกิจส่งเสริมและสนับสนุนการพัฒนาประเทศด้านการเมือง, เศรษฐกิจ, สังคมจิตวิทยาและการทหารเพื่อความมั่นคงของชาติภายในขอบเขตที่ได้รับมอบหมายรวมทั้งดำเนินการให้การช่วยเหลือ บรรเทาทุกข์แก่ประชาชนที่ประสบภัยธรรมชาติอาจใช้ได้กับบริบทของสถานการณ์บางสถานการณ์แต่เมื่อบริบทของสถานการณ์เปลี่ยนแปลงไปตามที่ได้ศึกษาแล้วจากสภาพแวดล้อมของการก่อความไม่สงบในพื้นที่ ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ในบทที่ ๓ นั้น หน่วยกองพลพัฒนาซึ่งต้องปฏิบัติงานในหน่วยศูนย์สันติสุข จำเป็นจะต้องจัดให้มีการเสริมสร้างองค์ความรู้ให้เท่าทันสภาพแวดล้อมของการก่อความไม่สงบในพื้นที่ ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้และการเสริมสร้างองค์ความรู้ให้เท่าทัน ในมิตินงานการเมืองและมิตินงานพัฒนาและช่วยเหลือประชาชนซึ่งได้กล่าวไว้แล้วในบทวิเคราะห์และผลการวิจัย ในบทที่ ๔

๒. ในการปฏิบัติงานของหน่วยกองพลพัฒนาในหน้าที่ บทบาทของศูนย์สันติสุขตามที่ได้กล่าวไว้แล้วในข้อ ๑ นั้น จำเป็นอย่างยิ่งที่จะต้องจัดให้มีการประเมินผล การปฏิบัติงาน ทั้งนี้หมายรวมทั้งการประเมินผลภายในด้วยการประเมินผลตนเองและการประเมินผลจากภายนอก โดยในปัจจุบันหน่วย ศูนย์สันติสุขซึ่งเป็นหน่วยในโครงสร้างการจัดใหม่ประจำปี ๒๕๕๑ ของ กอ.รมน.ภาค ๔ สน. ต้องได้รับการประเมินผลจากภายนอก จากตัวชี้วัดที่ได้กำหนดให้ กล่าวคือ จำนวนกลุ่มเป้าหมายที่ยุติการเคลื่อนไหวเพื่อต่อต้านเจ้าหน้าที่

๓. ข้อมูลที่ได้จากการศึกษาครั้งนี้ผู้วิจัยใช้การสุ่มตัวอย่างสัมภาษณ์เชิงลึกจากข้าราชการ ทหาร หรือบุคคลที่ปฏิบัติหน้าที่เกี่ยวข้องกับงานการป้องกันและปราบปรามการก่อความไม่สงบในพื้นที่ ๓ จังหวัดชายแดนใต้ ซึ่งเคยปฏิบัติงานที่ กองพลพัฒนาที่ ๔ และได้มาปฏิบัติงานในพื้นที่ ๓ จังหวัดชายแดนใต้ ส่วนของศูนย์สันติสุขในปัจจุบัน จำนวน ๑๒ คน ซึ่งทำหน้าที่เป็นฝ่ายอำนวยการของศูนย์สันติสุขเท่านั้น ทำให้ข้อมูลที่ได้ อาจไม่ครอบคลุมทุกส่วนของงานทั้งปวงใน กอ.รมน.ภาค ๔ สน. หากมีการวิจัยในครั้งต่อไปควรดำเนินการวิจัยในแง่มุมอื่นๆซึ่งอาจมีผลต่อความสำเร็จการแก้ไขปัญหา๓จังหวัดชายแดนใต้ เพิ่มเติมจากที่ได้ดำเนินการมาข้างต้น

แล้ว ทั้งนี้อาจมีปัจจัยอื่นๆทั้งภายในและภายนอกเข้ามาเกี่ยวข้องเป็นจำนวนมาก นอกจากนี้กาลเวลาที่ผ่านไปอาจทำให้มีปัจจัยอื่นๆเข้ามาเกี่ยวข้องเพิ่มมากขึ้นและอาจได้รับทราบองค์ความรู้ใหม่ๆเพิ่มมากยิ่งขึ้นในโอกาสต่อไป

๔. การใช้กองพลพัฒนาสนับสนุนการแก้ปัญหาการก่อความไม่สงบใน๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ ควรพิจารณาใช้ตามผลการวิจัยดังกล่าวเพื่อให้สอดคล้องกับภารกิจ และ จิตความสามารถของหน่วย

บรรณานุกรม

ภาษาไทย

หนังสือ

บุหงา ปัตตานี(นามแฝง). ทิ้งภูผาเข้าหามวลชน. ปัตตานี: กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในภาค ๔ ส่วนหน้า, ๒๕๕๓.

มะนิง ปัตตานี(นามแฝง). อาร์เคเคเป็นใคร ทำไมต้องเป็นอาร์เคเค. ปัตตานี: กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในภาค ๔ ส่วนหน้า, ๒๕๕๔.

สำเร็จ ศรีหรัาย, พลโท. สงครามประชาชนใน ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้. ปัตตานี : กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในภาค ๔ ส่วนหน้า, ๒๕๕๓.

วารสารและหนังสือพิมพ์

ปัญญาศักดิ์ โสสมวสุ. “ปัญหาภาคใต้ในบริบททางสังคม”. จุดสารความมั่นคงศึกษา. (ฉบับที่ ๑๗), ๒๕๕๐.

สุรชาติ บำรุงสุข. “การก่อความไม่สงบในจังหวัดชายแดนภาคใต้ของไทย”. จุดสารความมั่นคงศึกษา. (ฉบับที่ ๑๓), ๒๕๕๓.

สุรชาติ บำรุงสุข. “ภาคใต้ไทยในโลกาภิวัตน์”. จุดสารความมั่นคงศึกษา. (ฉบับที่ ๑๕), ๒๕๕๓.

วิทยานิพนธ์ รายงานการวิจัย เอกสารวิจัยส่วนบุคคล

ชินวัฒน์ แม้นเดช, พันเอก. “กระบวนการเข้าสู่การเป็นสมาชิกองค์กรการต่อสู้ของขบวนการก่อความไม่สงบในพื้นที่ ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ และแนวทางในการหยุดยั้ง”. เอกสารวิจัยส่วนบุคคล, วิทยาลัยป้องกันราชอาณาจักร, ๒๕๕๑.

พร ภิเศก, พันเอก.ดร.. “แนวทางการกระตุ้นการเข้ามอบตัวของขบวนการแบ่งแยกดินแดนในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้”.โครงการวิจัยเสนอกองทัพบก, โรงเรียนเสนาธิการทหารบก, ๒๕๕๒.

พร ภิเศก, พันเอก.ดร. .“ความเชื่อและการแพร่กระจายของแนวคิดศาสนาอิสลามหัวรุนแรงในเอเชียตะวันออกเฉียงใต้”.เอกสารวิจัยส่วนบุคคลวิทยาลัยการทัพบก, สถาบันวิชาการทหารบกชั้นสูง, ๒๕๔๙.

สำเร็จ ศรีทราย, พลโท. .“ขบวนการ BRN-Coordinate กับการก่อความไม่สงบในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้และ ๔ อำเภอของจังหวัดสงขลา ในช่วงปี พ.ศ.๒๕๔๗-ปี พ.ศ. ๒๕๕๐และแนวคิดในการยุติสถานการณ์”. เอกสารวิจัยส่วนบุคคล, วิทยาลัยป้องกันราชอาณาจักร, ๒๕๕๑.

SaschaHelbardt.“Deciphering Southern Thailand’s Violence: Organization and insurgent practices of BRN3Coordinate”. วิทยานิพนธ์ดุษฎีบัณฑิต, มหาวิทยาลัย Passau แห่งเมือง Passau ประเทศเยอรมนี, ๒๐๑๑.

เอกสารไม่ตีพิมพ์

กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในภาค ๔ ส่วนหน้า, ศูนย์ข่าวกรอง. “เอกสารการปฏิวัติ ๗ ขั้นตอนหรือบันได ๗ ขั้น ยึดได้จากบ้านนายมะแซ อุเซ็ง”. ๒๕๕๐.

กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร. “แผนรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ปี ๒๕๕๕ – ๒๕๕๗”.

หน่วยข่าวกรองทางทหาร. “กลุ่มก่อเหตุรุนแรงในพื้นที่ จชต.”. ทำเนียบกำลังรบ, เมษายน ๒๕๕๕. สภาความมั่นคงแห่งชาติ, สำนักงาน. “นโยบายการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ.๒๕๕๕ – ๒๕๕๗”.

สภาความมั่นคงแห่งชาติ, สำนักงาน. “แผนปฏิบัติการขับเคลื่อนนโยบาย และยุทธศาสตร์การแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ.๒๕๕๕ – ๒๕๕๗”.

สภาความมั่นคงแห่งชาติ, สำนักงาน. “แผนปฏิบัติการขับเคลื่อนนโยบาย และยุทธศาสตร์การแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้พ.ศ.๒๕๕๕ – ๒๕๕๗ .

สภาความมั่นคงแห่งชาติ, สำนักงาน. “ยุทธศาสตร์การพัฒนาเพื่อเสริมความมั่นคงของชาติ พ.ศ. ๒๕๕๕ – ๒๕๕๙”.

ประวัติย่อผู้วิจัย

ชื่อ	พินเอก วัลลภ จิตติกุล
วัน เดือน ปี เกิด	๓ กรกฎาคม ๒๕๐๒
การศึกษา	พ.ศ.๒๕๒๖ ปริญญาตรี โรงเรียนนายร้อยพระจุลจอมเกล้า พ.ศ.๒๕๓๔ โรงเรียนเสนาธิการทหารบก พ.ศ.๒๕๔๕ วิทยาลัยการทัพบก
ประวัติการทำงาน	<u>ตำแหน่งปกติ</u> โดยย่อ พ.ศ.๒๕๓๘ ผู้บังคับกองพันทหารช่างที่ ๔๐๑ พ.ศ.๒๕๔๑ ผู้บังคับกองพันซ่อมบำรุงที่ ๒๔ กองบัญชาการช่วยรบที่ ๔ พ.ศ.๒๕๔๔ ผู้บังคับกองพันทหารช่างที่ ๔๐๒ พ.ศ.๒๕๕๐ ผู้บังคับการกรมพัฒนาที่ ๔ พ.ศ.๒๕๕๔ เสนาธิการกองพลพัฒนาที่ ๔ พ.ศ.๒๕๕๖ รองผู้บัญชาการกองพลพัฒนาที่ ๔ <u>ตำแหน่งในสนาม</u> พ.ศ.๒๕๕๐ เสนาธิการหน่วยเฉพาะกิจอินทัยกองอำนวยการรักษาความ มั่นคงภายในภาค๔ส่วนหน้า พ.ศ.๒๕๕๑ เสนาธิการกองกำลังทหารช่างเฉพาะกิจ กองอำนวยการรักษา ความมั่นคงภายในภาค๔ส่วนหน้า พ.ศ.๒๕๕๒ รองผู้บัญชาการกองกำลังทหารช่างเฉพาะกิจ กองอำนวยการ รักษาความมั่นคงภายในภาค๔ส่วนหน้า พ.ศ.๒๕๕๓ ผู้อำนวยการสำนักบริหารงานทั่วไปกองอำนวยการรักษาความ มั่นคงภายในภาค ๔ ส่วนหน้า
ตำแหน่งปัจจุบัน	รองผู้บัญชาการกองพลพัฒนาที่ ๔

สรุปย่อ

ลักษณะวิชา การทหาร

เรื่อง แนวทางการใช้กองพลพัฒนาที่ 4 สนับสนุนการแก้ปัญหา 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้

ผู้วิจัย พันเอกวัลลภ จิตติกุล หลักสูตร วปอ. รุ่นที่ 56

ตำแหน่ง รองผู้บัญชาการกองพลพัฒนาที่ 4

ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา

นับตั้งแต่ปี 2451 หลังจากการผนวกดินแดนรัฐปัตตานีมาเป็นส่วนหนึ่งของสยามด้วยสนธิสัญญากำหนดเขตแดนระหว่างสยามและอังกฤษ ทำให้รัฐปัตตานีกลายเป็นชนกลุ่มน้อย มีความแตกต่าง ด้านอัตลักษณ์ชาติพันธุ์ ความเชื่อ ความศรัทธา วัฒนธรรม ประเพณีและภาษาพูดที่แตกต่างชัดเจนกับประชาชนส่วนใหญ่ของประเทศและเกิดความรู้สึกถูกปกครองทำให้มีประชาชนกลุ่มหนึ่งจัดตั้งเป็นองค์กรลับ จับาอูฐขึ้นต่อสู้ ซึ่งในปัจจุบันมีกลุ่มแนวร่วมปฏิวัติประชาชนชาติปัตตานี (BRN) เป็นกลุ่มหลักในการต่อสู้โดยใช้แนวคิดแบ่งแยกดินแดนออกจากประเทศไทย ตามยุทธศาสตร์มุ่งสู่การได้เอกราชด้วยการปฏิบัติการทางทหาร การก่อการร้าย ก่อวินาศกรรมให้บรรลุผลทางการเมือง ทั้งทำให้ฝ่ายรัฐบาลไทยยอมแพ้จากภายในและชนะจากภายนอก เพื่อไปสู่เป้าหมายเบื้องต้น คือการได้สิทธิในการปกครองตนเอง หรือเขตปกครองพิเศษ ทั้งนี้ขบวนการมีการจัดตั้งรัฐปัตตานีซ้อนอย่างลับๆ มีแนวนโยบายแห่งรัฐธรรมนูญมีการจัดโครงสร้างการบริหารทางทหาร เศรษฐกิจ สังคมจิตวิทยาต่างประเทศ และมีการปรับปรุงแนวนโยบาย โครงสร้างตามสภาพแวดล้อมของสถานการณ์มาเป็นลำดับ

ตั้งแต่ปี 2535 เป็นต้นมา รัฐปัตตานีที่ซ้อนกับรัฐไทย ไม่ต้องการประนีประนอม ได้ยกระดับการต่อสู้ภายใต้อุดมการณ์มลายูอิสลาม โดยกำหนดแนวนโยบายการต่อสู้ยึดเชื้อด้วยยุทธศาสตร์ 7 ขั้นตอน ด้วยการจัดโครงสร้างการบริหารรัฐซ้อนแล้วขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ด้วย 7 กระบวนการหลัก จัดระเบียบการบริหาร การปกครองและควบคุมประชาชนให้สอดคล้องกับกระบวนการต่าง ๆ ถึงระดับหมู่บ้าน

เหตุการณ์รุนแรงใน 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ได้เริ่มรุนแรงอีกครั้งเมื่อ 4 ม.ค.47 การบุกปล้นอาวุธปืนจากกองพันพัฒนาที่ 4 ค่ายกรมหลวงนราธิวาสราชนครินทร์ จ.นราธิวาส 28 เม.ย. 47 การบุกโจมตีฐานจุดตรวจเจ้าหน้าที่ตำรวจ ทหาร จำนวน 10 จุด และเหตุการณ์ชุมนุมประท้วงที่อำเภอตากใบเมื่อ 25 ต.ค.47 ต่อจากนั้นเหตุการณ์รุนแรงที่ยังเกิดต่อเนื่องมาตลอดการลอบยิง การลอบวางระเบิด การลอบวางเพลิง สร้างความเสียหายทั้งชีวิตและทรัพย์สินต่อพี่น้องประชาชน ตำรวจ ทหารทุกหมู่เหล่าจนถึงปัจจุบัน

รัฐบาลได้ดำเนินการแก้ไขปัญหาในพื้นที่ 3 จังหวัดชายแดนใต้ ตั้งแต่ปี 2547 โดยตั้งกองอำนวยการเสริมสร้างสันติสุขจังหวัดชายแดนภาคใต้(กอ.สสส.จชต.) และต่อมาได้เปลี่ยนเป็นกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในภาค 4 ส่วนหน้า รับผิดชอบดูแลเรื่องความมั่นคง และจัดตั้งศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้(ศอ.บต.) รับผิดชอบงานพัฒนา การดำเนินการแก้ปัญหา 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ได้ดำเนินการควบคู่กันมาทั้ง กอ.รมน. ภาค 4 สน. และศอ.บต. แต่ปัญหาความรุนแรงในพื้นที่ก็ยังไม่มีความสงบลงได้ เพียงแต่บางครั้งดูเหมือนเหตุการณ์ความรุนแรง จะลดความรุนแรงลงบ้าง ลดความถี่ในการก่อเหตุลงเท่านั้น ถึงแม้รัฐบาลจะได้มีการพูดคุยในการแสวงหาทางออกจากความขัดแย้งจากผู้มีความเห็นต่างเมื่อ 28 ก.พ., 28 มี.ค., 29 เม.ย. และ 13 มิ.ย.56 แต่เหตุความรุนแรงก็ไม่ได้ลดลง

ในส่วนของ กอ.รมน.ภาค 4 สน. ซึ่งรับผิดชอบด้านความมั่นคงได้จัดกำลังพลเรือน ตำรวจ ทหาร เข้าไปปฏิบัติงานแก้ปัญหาการก่อความไม่สงบใน 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ และได้จัดกองพลพัฒนาที่ 4 เข้าไปปฏิบัติงานเป็นหน่วยในการวิจัยนี้จึงต้องการทราบว่าแนวทางการใช้กองพลพัฒนาที่ 4 สนับสนุนการแก้ปัญหา 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ อย่างเหมาะสมในโอกาสต่อไป

วัตถุประสงค์ของการวิจัย

1. เพื่อศึกษาสภาพแวดล้อมของการก่อความไม่สงบและหน่วยงานที่ใช้แก้ปัญหาในพื้นที่ 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้
2. เพื่อศึกษาแนวทางการใช้กองพลพัฒนาที่ 4 สนับสนุนการแก้ปัญหาการก่อความไม่สงบในพื้นที่ 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้

ขอบเขตการวิจัย

1. เป็นการวิจัยในขอบเขตสภาพแวดล้อมของการก่อความไม่สงบในพื้นที่ 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้เท่านั้น
2. มุ่งศึกษาวิจัยประเด็นสภาพแวดล้อมของหน่วย กองพลพัฒนาที่ 4 ในเรื่องภารกิจ การจัดขีดความสามารถ ขีดจำกัดของหน่วย เพื่อนำไปสู่แนวทางการใช้กองพลพัฒนาที่ 4 สนับสนุนการแก้ปัญหาการก่อความไม่สงบในพื้นที่ 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้

วิธีดำเนินการวิจัย

1. รูปแบบการวิจัย เป็นการวิจัยเชิงคุณภาพใช้วิธีการเก็บข้อมูลด้วยการรวบรวมเอกสารที่เกี่ยวข้อง การสัมภาษณ์อย่างเป็นทางการและไม่เป็นทางการ
2. สภาพแวดล้อมที่ทำวิจัยคือสภาพแวดล้อมการก่อความไม่สงบในพื้นที่ 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้
3. เครื่องมือในการวิจัยโดยการสนทนากลุ่มและตั้งคำถามกับข้าราชการ ทหารหรือบุคคลที่ปฏิบัติหน้าที่ในกองพลพัฒนาที่ 4 และได้มาปฏิบัติงานในพื้นที่ 3 จังหวัดชายแดนใต้ ส่วนของศูนย์สันติสุขในปัจจุบัน
4. การวิเคราะห์ข้อมูล โดยการแยกข้อมูลที่ได้บันทึกแยกเป็นแฟ้มต่างๆ เช่น แฟ้มสภาพแวดล้อมการก่อความไม่สงบในพื้นที่ 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ แฟ้มสภาพแวดล้อมของหน่วย กองพลพัฒนา ในเรื่องภารกิจ การจัด ขีดความสามารถ ขีดจำกัด แล้วนำข้อมูลในแฟ้มต่างๆ มาวิเคราะห์ให้ทราบแนวทางการใช้กองพลพัฒนาที่ 4 สนับสนุนการแก้ปัญหาการก่อความไม่สงบในพื้นที่ 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้

ผลการวิจัย

จังหวัดชายแดนภาคใต้เป็นส่วนหนึ่งของประเทศไทยตั้งแต่กรุงสุโขทัยราว 700 ปีมาแล้วและมีความพยายามที่จะแยกตัวเป็นอิสระปกครองตนเองมาตลอดเวลามาทุกยุคทุกสมัย สมัยรัชกาลที่ 5 ไทยทำสนธิสัญญากับอังกฤษโดยยอมเสียดินแดนบางส่วนให้อังกฤษ มีผลทำให้อังกฤษยอมรับอธิปไตยของไทยเหนือดินแดนสี่หัวเมืองภาคใต้(ปัตตานี, ยะลา, สายบุรี, ระแงะ) ก็สร้างความไม่พอใจให้แก่บรรดาเจ้าเมืองและกลุ่มบุคคลบางกลุ่มที่พยายามจะแยกตัวออกไปจากประเทศไทยไปสมทบกับสหพันธรัฐมลายู มีความพยายามเคลื่อนไหวต่อต้านรัฐบาลไทยตลอดเวลาในปี

2490 หนีสูญหลงฯ กับพวกได้ยื่นข้อเรียกร้อง 7 ข้อ เพื่อแก้ปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ แต่ต่อมาถูกจับกุมฐานเป็นกบฏจนเป็นเหตุให้เกิดความรุนแรงขึ้นที่เรียกว่า “กบฏดุซงญอ” ตั้งแต่ปี 2502 การเคลื่อนไหวต่อต้านรัฐบาลไทยได้แปรสภาพมาเป็นการเคลื่อนไหวปลดออกอย่างเป็นทางการเป็นรูปแบบมีการจัดตั้งองค์กรต่างๆ อย่างเป็นรูปธรรมเช่น BIPP, BRN, PULO, GMP, CMIP เป็นต้น

เหตุการณ์ก่อความไม่สงบในปัจจุบันเป็นการก่อความไม่สงบของ “ขบวนการแนวร่วมปฏิวัติแห่งชาติมลายูปัตตานี(BRN) มีวัตถุประสงค์ชัดเจนในการแบ่งแยกดินแดนสถาปนารัฐปัตตานีเป็นรัฐเอกราช มีการจัดโครงสร้างการบริหารจัดตั้งสภาองค์กรนำ(DPP) แบ่งการดำเนินงานเป็น 7 ฝ่าย ได้แก่ ฝ่ายต่างประเทศ, ปกครอง, เศรษฐกิจ, ทหาร, เยาวชน, อุลามา และ โฆษณาชวนเชื่อประชาสัมพันธ์ โดยใช้ประชาชนร่วมเชื้อชาติศาสนาที่เป็นประชากรส่วนใหญ่ในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ เป็นเครื่องมือต่อสู้ตามแผนสู่ความสำเร็จ 7 ขั้นตอน จัดตั้งมวลชนโดยใช้เงื่อนไขชั้นนำทางประวัติศาสตร์ อัตตาลักษณ์ที่แตกต่างของประชาชน ปลุกกระแสชาตินิยมมลายูบิดเบือนหลักศาสนาอิสลามเรื่องการญิฮาด และความไม่เป็นธรรมที่รัฐบาลไทยปฏิบัติต่อพี่น้องมุสลิม จัดตั้งกองกำลังติดอาวุธเคลื่อนไหวต่อสู้ในรูปแบบกองโจร สร้างความเสียหายแก่ชีวิตและทรัพย์สินของพี่น้องประชาชน เพื่อเรียกร้ององค์กรระหว่างประเทศเข้ามาแทรกแซงแก้ไขปัญหาคความขัดแย้งภายในที่เกิดขึ้นเพื่อการลงมติสู่ความเป็นเอกราชในที่สุด

การแก้ปัญหาการก่อความไม่สงบของรัฐบาลไทยในปัจจุบันได้นำยุทธศาสตร์พระราชทาน “เข้าใจ เข้าถึง พัฒนา” เป็นหลักในการปฏิบัติ โดยส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง 17 กระทรวง 66 หน่วยงาน นำนโยบายการบริหารและพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. 2555- 2557 ไปสู่การปฏิบัติ

กอ.รมน. ภาค 4 สน. แก้ปัญหาความไม่สงบในพื้นที่ 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ โดยนำยุทธศาสตร์พระราชทาน “เข้าใจ เข้าถึง พัฒนา” และปรัชญา “เศรษฐกิจพอเพียง” เป็นยุทธศาสตร์หลักและยุทธศาสตร์ของ กอ.รมน. 6 ยุทธศาสตร์ เพื่อหยุดยั้งขัดขวางและทำลายยุทธศาสตร์ 7 ขั้นตอน และโครงสร้างการบริหารของกลุ่มผู้ก่อเหตุรุนแรง

การใช้กองพลพัฒนาที่ 4 สนับสนุนการแก้ปัญหา 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ จากสภาพแวดล้อมของ 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้และหน่วยงานที่ใช้แก้ปัญหาตลอดจนแผนงานโครงการต่างๆ ของ กอ.รมน.ภาค 4 สน. ทำให้ทราบว่าทีมงานที่ตรงกับภารกิจและขีดความสามารถของกองพลพัฒนาที่ 4 ตั้งอยู่ในขอบเขตงานของศูนย์สันติสุข กอ.รมน.ภาค 4 สน. ในมิตินงานการเมือง และมิตินงานการพัฒนาดังนี้

มิตินงานด้านการเมือง หน่วยจะต้องสร้างความเข้าใจ ความเชื่อมั่นในแนวนโยบายของ รัฐต่อการแก้ปัญหาการก่อเหตุรุนแรงในพื้นที่ 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ โดยสันติวิธีเพื่อให้เกิด ความร่วมมือและสนับสนุนจากประชาชน ในการแก้ปัญหาการก่อเหตุรุนแรง นอกจากนี้หน่วย ต้องใช้การรุกทางการเมืองเข้าหาประชาชน ด้วยการเปิดเวทีชาวบ้านในพื้นที่เป้าหมายด้วยการจัด เวทีเสวนาทางเวทีทางลับ และเวทีสาธารณะ เพื่อระดมความคิดเห็นไปสู่การแก้ปัญหาการก่อความ ไม่สงบโดยสันติวิธี และหน่วยจะต้องรวบรวมศึกษาวิเคราะห์สภาพปัญหาการก่อเหตุรุนแรงใน พื้นที่ 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ พร้อมเสนอแนะแนวทางการแก้ไขปัญหา

มิตินงานพัฒนาและช่วยเหลือประชาชน ต้องการประสานงานกับส่วนราชการที่เกี่ยวข้องใน การอำนวยความสะดวกเสริมธุรกิจพอเพียงไปสู่ประชาชน และจัดทำศูนย์การเรียนรู้เศรษฐกิจพอเพียง เป็นศูนย์สาธิตทำการฝึกอบรมให้กับประชาชน ปฏิบัติงานช่างเพื่อพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน สร้าง คุณภาพชีวิตที่ดีแก่ประชาชน รวมทั้งการช่วยเหลือประชาชนในกรณีเกิดภัยพิบัติ

ข้อเสนอแนะ

1. กองพลพัฒนาที่ 4 ต้องเสริมสร้างองค์ความรู้ให้เท่าทันสภาพแวดล้อมของการก่อ ความไม่สงบในพื้นที่ 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ รวมทั้งความรู้ให้เท่าทันในมิตินงานการเมืองและมิติน งานการพัฒนาและช่วยเหลือประชาชน
2. ต้องจัดให้มีการประเมินผลงานทั้งจากภายในหน่วยด้วยการประเมินผลตัวเองและ เจ้าหน้าที่ยานนอกหน่วยด้วยตัวชี้วัด จำนวนกลุ่มเป้าหมายที่ยุติการเคลื่อนไหวเพื่อต่อต้านเจ้าหน้าที่
3. ในการวิจัยครั้งต่อไปควรวิจัยถึงวิธีการหรือหลักการทำอย่างไรให้ประชาชนใน พื้นที่ 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ จึงจะมีความเชื่อมั่นในแนวนโยบายของรัฐในการแก้ปัญหาการก่อ เหตุรุนแรงในพื้นที่ 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ เพื่อให้เกิดความร่วมมือและสนับสนุนจากประชาชน