



## ทุนจีนสีเทาในเอเชียตะวันออกเฉียงใต้

ในห้วงที่ผ่านมา มีการจับกุมผู้ที่เกี่ยวข้องกับทุนจีนสีเทาในประเทศไทย ศูนย์ศึกษายุทธศาสตร์ สถาบันวิชาการป้องกันประเทศ จึงขอนำเสนอภาพรวมความเคลื่อนไหว และที่มาของทุนจีนสีเทา ดังนี้

ทุนจีนสีเทาได้แพร่กระจายสู่ประเทศต่างๆ ในภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้อย่างมีนัยสำคัญ เนื่องจากแรงผลักดัน (Driving Forces) สำคัญ ๔ ประการคือ

๑. การเล่นเกมพนันในประเทศจีนถือเป็นสิ่งผิดกฎหมาย รวมถึงการห้ามมีบ่อนคาสีโน และคาสีโนออนไลน์

๒. ประเทศสมาชิกอาเซียนต้องการดึงดูดเงินลงทุนและพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษ ทำให้บางประเทศในอาเซียนมีการผ่อนคลายนโยบาย เช่น ลาว กัมพูชา เมียนมา และฟิลิปปินส์ อนุญาตให้มีบ่อนคาสีโน และอนุญาตให้ชาวต่างชาติสามารถเล่นเกมพนันได้ จึงเป็นแรงดึงดูดนักลงทุนบ่อนคาสีโน และนักท่องเที่ยว/นักพนันชาวจีน

๓. สถานการณ์การแพร่ระบาดของ Covid-19 ส่งผลกระทบต่อการเดินทางข้ามแดนของนักท่องเที่ยว/นักพนันชาวจีน ส่งผลให้มีการปรับตัวเป็นคาสีโนออนไลน์มากขึ้นอย่างมีนัยสำคัญ

๔. การปราบปรามบ่อนคาสีโนอย่างจริงจังของรัฐบาลจีนส่งผลกระทบต่อให้มีการเคลื่อนย้ายทุนจีนสีเทาเป็นระยะๆ โดยทุนจีนสีเทาในอาเซียน อาจแบ่งออกเป็น ๓ ยุค ดังนี้

### ยุคที่ ๑ บ่อนการพนันใกล้กับพรมแดนของจีน

ในยุคนี้ ศูนย์กลางบ่อนคาสีโนตั้งอยู่ใกล้กับชายแดนจีน โดยพึ่งพาและดึงดูดนักท่องเที่ยวชาวจีนให้ข้ามพรมแดนไปเล่นเกมพนันเป็นหลัก โดยมีบ่อนคาสีโนที่เมืองลา (Mong La) ในประเทศเมียนมา และบ่อนคาสีโนที่เมืองบ่อเต็น (Boten) ในประเทศลาว นอกจากนี้บ่อนการพนันในยุคนี้ต้องพึ่งพานักพนันจีนแล้ว ยังต้องพึ่งพาโครงสร้างพื้นฐานทางด้านอินเทอร์เน็ตและโทรคมนาคมจากจีนอีกด้วย ซึ่งหากจีนปิดพรมแดนหรือบริการโครงสร้างพื้นฐานแล้ว จะส่งผลกระทบต่อบ่อนโดยตรง ซึ่งในปี ๒๕๔๘ รัฐบาลจีนได้เริ่มการปราบปรามคาสีโนที่ผิดกฎหมาย และห้ามข้าราชการเดินทางข้ามแดนไปเล่นเกมพนันที่เมืองลา รวมถึงการปิดบริการอินเทอร์เน็ตบ่อยครั้ง ตลอดจนการปิดพรมแดนที่บ่อเต็นชายแดนลาว ส่งผลให้คาสีโนหลายแห่งต้องทยอยปิดตัวลงในปี ๒๕๕๓

### ยุคที่ ๒ บ่อนการพนันเกิดขึ้นทั่วเอเชียตะวันออกเฉียงใต้

สืบเนื่องจากปี ๒๕๕๕ ประธานาธิบดีจีน ได้มีนโยบายปราบปรามการทุจริตคอร์รัปชัน ซึ่งได้ครอบคลุมไปถึงการพนันในเขตปกครองพิเศษ Macao นอกจากนี้ยังผ่านกฎหมายต่อต้านการฟอกเงินในปี ๒๕๕๙ ส่งผลให้ผู้ประกอบการคาสีโนใน Macao ย้ายไปยังประเทศที่ไม่บังคับใช้กฎหมายอย่างจริงจัง เช่น กัมพูชา และ ฟิลิปปินส์ โดยบ่อนคาสีโนในยุคนี้ได้ประโยชน์จากโครงสร้างพื้นฐานและการผ่อนคลายนโยบายของประเทศเหล่านี้ โดยพัฒนาเมืองขนาดเล็กให้เติบโตขึ้นอย่างรวดเร็ว และทำธุรกิจคาสีโนออนไลน์

ในกัมพูชา ธุรกิจสีเทาของชาวจีนได้เข้ามาพร้อมกับการลงทุนเช่น เขตเศรษฐกิจพิเศษสีหนุวิลล์ ต่อมาใน ส.ค.๖๒ ด้วยแรงกดดันจากจีน ทำให้นายกรัฐมนตรีของกัมพูชามีนโยบายปราบปรามพนันออนไลน์ ตลอดจนมีการประสานการปฏิบัติในการบังคับใช้กฎหมายกับทางการเงิน ส่งผลให้ชาวจีนปิดธุรกิจพนันออนไลน์ และย้ายออกจากเมืองสีหนุวิลล์ราว ๑๐,๐๐๐ คนในเดือนดังกล่าว



