



ศูนย์ศึกษายุทธศาสตร์  
สถาบันวิชาการป้องกันประเทศ  
กองบัญชาการกองทัพไทย

เอกสารศึกษาเฉพาะกรณี (Case Study)

# กัมพูชา ในบริบทของประธานอาเซียน กับความมั่นคงของภูมิภาค

# ASEAN 2022



เอกสารศึกษาเฉพาะกรณี

เรื่อง “กัมพูชาในบริบทของประธานอาเซียนกับความมั่นคงของภูมิภาค”

พิมพ์ครั้งที่ ๑ กรุงเทพฯ จำนวน ๕๐๐ เล่ม จำนวน ๕๒ หน้า

ศูนย์ศึกษายุทธศาสตร์ สถาบันวิชาการป้องกันประเทศ, ๒๕๖๕

สงวนลิขสิทธิ์ตาม พ.ร.บ. การพิมพ์ พ.ศ.๒๕๓๗

© ลิขสิทธิ์ภาษาไทยเป็นของศูนย์ศึกษายุทธศาสตร์

สถาบันวิชาการป้องกันประเทศอย่างถูกต้องตามกฎหมาย

ผู้อำนวยการ : พลตรี ประเทือง ปิยะโกะพันธ์

รองผู้อำนวยการ : พันเอก บัณฑูร บำเรอราช

: นาวาอากาศเอก ไชยา ออกแดง

หัวหน้าโครงการ : นาวาเอก รัฐนรินทร์ เมธีวัชรพัฒน์

รองหัวหน้าโครงการ : พันเอก หญิง มัทนิน เจริญชาศรี

นักวิจัย : นาวาตรีหญิง จิตราภรณ์ จิตรธร

คณะวิจัย : เรืออากาศโทหญิง ภิญญา อุไรรัตน์

นางสาว ปาณิสรา เทียนอ่อน

นางสาว ปุณณภา โชติชินเชาว์

นางสาว สิริภัทร เทียมพัฒน์

พิสูจน์อักษร : พันเอก สุทัศน์ คร่ำในเมือง

พันเอกหญิง วาทีณี ดิงสมบัติยุทธ

นาวาโทหญิง ฉัตรฐิรัตน์ พัชรภิกจจา

นางสาวพิมพ์อชิตา อัครเมธายุทธ

นางสาวภัทรภร วรังอาจ

นางสาวศศิพร จันทรมีชัย

จัดพิมพ์โดย



กองศึกษาวิจัยทางยุทธศาสตร์และความมั่นคง

ศูนย์ศึกษายุทธศาสตร์ สถาบันวิชาการป้องกันประเทศ

๖๒ ถนนวิภาวดีรังสิต แขวงดินแดง เขตดินแดง กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

โทร ๐๒ ๒๗๕ ๕๗๑๕ เว็บไซต์ [www.sscthailand.org](http://www.sscthailand.org)

# สารบัญ

หน้า

## บทสรุปผู้บริหาร

### คำนำ

ค

### ส่วนที่ ๑ บทนำ

๑

๑.๑ ความเป็นมาและความสำคัญ

๑

๑.๒ วัตถุประสงค์

๔

๑.๓ ขอบเขตการศึกษา

๔

๑.๔ วิธีการศึกษา

๕

๑.๕ ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

๕

๑.๖ ตราสัญลักษณ์ประธานอาเซียน ๒๕๖๕ (ASEAN 2022)

๖

### ส่วนที่ ๒ สรุปสถานการณ์และบทบาทของกัมพูชาในฐานะประธานอาเซียน

๑๑

๒.๑ สรุปสถานการณ์เด่นของอาเซียนในปี ๒๕๖๔-๒๕๖๕

๑๑

๒.๒ การกำหนดบทบาทของประธานอาเซียน

๑๙

๒.๓ ทิศทางการขับเคลื่อนประชาคมอาเซียนของกัมพูชา

๒๑

๒.๔ บทบาทของกัมพูชาในฐานะประธานอาเซียน

๒๔

### ส่วนที่ ๓ บทสรุปและข้อเสนอแนะ

๓๓

๓.๑ บทสรุปการดำเนินบทบาทประธานอาเซียนของกัมพูชา

๓๓

(๑) ด้านความมั่นคง

๓๔

(๒) ความเป็นเอกภาพของประชาคมอาเซียน

๓๕

(๓) ด้านความมั่นคงของประชาคมอาเซียน

๓๗

๓.๒ ข้อเสนอแนะ

๓๘

### บรรณานุกรม

๔๑



# คำนำ

ประธานอาเซียนเป็นตำแหน่งสำคัญในการขับเคลื่อนประชาคมอาเซียนให้ก้าวผ่านวิกฤตการณ์และคว้าโอกาสต่างๆ ที่จะส่งผลต่อการพัฒนาทั้งทางด้านคุณภาพชีวิต การศึกษา การค้า และความทันสมัย ก้าวทันโลกในทุกๆ ด้านให้กับประชาชนในภูมิภาค อีกทั้งยังต้องธำรงรักษาไว้ซึ่งสันติภาพและความมั่นคงในภูมิภาคซึ่งเป็นเป้าหมายสำคัญของการก่อตั้งสมาคมประชาชาติแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้หรืออาเซียน (ASEAN) ตั้งแต่ปี พ.ศ.๒๕๑๐ ประธานอาเซียนจึงเป็นเสมือนผู้แทนของสมาชิกอาเซียนทั้ง ๑๐ ประเทศในการแสดงจุดยืนในเวทีมิตรประเทศและเวทีโลก ยิ่งในห้วงปี พ.ศ.๒๕๖๔-๖๕ นี้ ภายในประชาคมฯ มีหลายสถานการณ์ที่อ่อนไหวต่อความเป็นเอกภาพ ขณะที่ภายนอกประชาคมฯ ก็กำลังครุกรุ่นไปด้วยสงครามตัวแทนระหว่างมหาอำนาจ และการฟื้นฟูเศรษฐกิจหยุดชะงักลงจากการระบาดของเชื้อ COVID-19 ซึ่งประเด็นเหล่านี้ล้วนแต่เป็นประเด็นที่ส่งผลกระทบต่อความมั่นคงและความมั่งคั่งของประชาคมอาเซียน และเป็นความท้าทายอย่างมากสำหรับผู้ที่จะมาเป็นประธานอาเซียน โดยในปี พ.ศ.๒๕๖๕ เป็นหน้าที่ของประเทศกัมพูชาภายใต้หัวข้อ “ASEAN A.C.T. : Addressing Challenges Together” หรือ “อาเซียนร่วมจัดการความท้าทายไปด้วยกัน” ซึ่งในฐานะของหน่วยงานยุทธศาสตร์ด้านความมั่นคงจึงให้ความสนใจต่อบทบาทและทิศทางการขับเคลื่อนประชาคมอาเซียนของกัมพูชาในฐานะประธานอาเซียนและผลกระทบต่อความมั่นคงโดยทำการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นต่อความเป็นเอกภาพของประชาคมอาเซียน เพื่อให้ข้อเสนอแนะทางยุทธศาสตร์สำหรับกองทัพและองค์กรภาคความมั่นคงในการเตรียมความพร้อมของประเทศไทยและประชาคมอาเซียนเพื่อสนับสนุนและผลักดันให้ปณิธานของกัมพูชาบรรลุผลสัมฤทธิ์ เพื่อความเป็นอยู่ที่ดีของประชาชนและความเป็นหนึ่งเดียวของประชาคมอาเซียน

ศูนย์ศึกษายุทธศาสตร์ สถาบันวิชาการป้องกันประเทศ ในฐานะหน่วยงานด้านความมั่นคงและคลังสมองของกองทัพ ได้เล็งเห็นความสำคัญในเรื่องดังกล่าว จึงได้จัดทำเอกสารศึกษาเฉพาะกรณี (Case Study) เรื่อง “กัมพูชาในบริบทของประธานอาเซียนกับความมั่นคงของภูมิภาค” เพื่อเป็นประโยชน์ต่อการนำไปใช้ประกอบการวิเคราะห์สถานการณ์ การกำหนดท่าทีของประเทศไทย และการให้ข้อเสนอแนะทางยุทธศาสตร์สำหรับกองทัพและองค์กรภาคความมั่นคงในการเตรียมความพร้อมประเทศไทยในฐานะเพื่อนบ้านและการประคับประคองความเป็นปึกแผ่นเอกภาพของประชาคมอาเซียนในฐานะประเทศสมาชิก

ศูนย์ศึกษายุทธศาสตร์  
สถาบันวิชาการป้องกันประเทศ

# ส่วนที่ ๑

## บทนำ





# ส่วนที่ ๑

## บทนำ

### ๑.๑ ความเป็นมาและความสำคัญ

ในปี พ.ศ.๒๕๖๕ ราชอาณาจักรกัมพูชา ได้รับเกียรติให้เป็นประธานอาเซียนเป็นครั้งที่ ๓ หลังจากเคยดำรงตำแหน่งประธานอาเซียนมาแล้ว ๒ ครั้ง ซึ่งครั้งล่าสุดเมื่อปี พ.ศ.๒๕๕๕ กัมพูชาได้แสดงท่าทีที่ชัดเจนเกี่ยวกับปัญหาในเมียนมา โดยสนับสนุนให้ยกเลิกมาตรการคว่ำบาตรต่อเมียนมา การสนับสนุนการรับประเทศติมอร์ตะวันออกเข้าเป็นสมาชิกอาเซียน การแสดงเจตนารมณ์ในการสร้างความเข้มแข็งของกลไกในการรักษาเสถียรภาพทางการเงินของภูมิภาค การป้องกันวิกฤตเศรษฐกิจโลกในอนาคต และการแก้ปัญหาความขัดแย้งกรณีทะเลจีนใต้ระหว่างจีนกับกลุ่มประเทศในอาเซียน โดยกรณีทะเลจีนใต้ถือเป็นประเด็นอ่อนไหวที่สุดที่อาเซียนกำลังเผชิญอยู่ในขณะนั้น และกัมพูชาประธานอาเซียนในขณะนั้นถูกกล่าวหาว่า ทำให้ประชาคมอาเซียนเสี่ยงแตกเพราะปฏิเสธรที่จะกล่าวถึงการกระทำของจีนในทะเลจีนใต้ เป็นผลให้การประชุมสุดยอดผู้นำอาเซียนในปีนั้นไม่สามารถออกแถลงการณ์ปิดการประชุมตามธรรมเนียมได้เป็นครั้งแรกนับตั้งแต่ก่อตั้งขึ้นในปี ๒๕๑๐<sup>๑</sup>

การหมุนเวียนกลับมารับตำแหน่งประธานอาเซียนในปี พ.ศ.๒๕๖๕ นี้ ทำให้กัมพูชาถูกจับตามองจากนานาประเทศถึงการแสดงบทบาทของกัมพูชาว่าดำเนินไปในทิศทางใด เพราะในห้วงปีที่ผ่านมาประชาคมอาเซียนประสบกับสถานการณ์ทั้งภายในและภายนอกภูมิภาคที่ท้าทายต่อการเป็นเอกภาพและการเป็นศูนย์กลางของประชาคมอาเซียนด้วย

<sup>๑</sup> ผู้จัดการออนไลน์. กัมพูชาอาเซียนควรอยู่ห่างจากปัญหาทะเลจีนใต้ ให้ประเทศที่อ้างสิทธิจัดการกันเอง.

<https://www.thaizhong.org/th/news/asean/2558-5-8-16-04.html>

การเกิดรัฐประหารในเมียนมาเมื่อวันที่ ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ โดยพลเอก อวูโซ มิน อ่อง หล่าย และสภาบริหารแห่งรัฐ (State Administration Council: SAC) ที่แม้ว่าจะเป็นการรัฐประหารยึดอำนาจรัฐที่ยังไม่เบ็ดเสร็จเด็ดขาด เพราะ สภาบริหารแห่งรัฐ (SAC) ไม่สามารถประกาศความเป็นองค์รัฐชาติปัตย (รัฐ+อธิปไตย) ได้อย่างสมบูรณ์ แต่ก็สร้างกระแสต่อต้านจากพรรคสันนิบาตแห่งชาติเพื่อประชาธิปไตย หรือ พรรค NLD (National League for Democracy), ภาคประชาชน อารยะขัดขืน (Civil Disobedience Movement: CDM) และกองกำลังกลุ่มชาติพันธุ์ ได้รวมตัวกันก่อตั้ง ‘รัฐบาลเอกภาพแห่งชาติ’ (National Unity Government: NUG) ที่รวมตัวกันเป็นพันธมิตรฝ่ายต่อต้านเพื่อเรียกร้องประชาธิปไตย และแสดงออกเชิงสัญลักษณ์ว่าไม่ยอมรับในตัวผู้นำ (พลเอกอวูโซ มิน อ่อง หล่าย) ด้วยการจัดตั้งขบวนการเรียกร้องประชาธิปไตยในเมียนมาอย่างต่อเนื่อง ตลอดทั้งปีที่ผ่านมา ซึ่งหลายครั้งก็เกิดการปราบปรามอย่างรุนแรงถึงขั้นผู้ชุมนุมเสียชีวิต บาดเจ็บ และถูกควบคุมตัวเป็นจำนวนมาก เช่น การใช้ยานยนต์ของกองทัพไล่ชนกลุ่มผู้เรียกร้องประชาธิปไตยจากด้านหลังขบวนเพื่อสลายการชุมนุม กระทั่งทำให้มีทั้งผู้เสียชีวิตและผู้บาดเจ็บ แต่ผลลัพธ์กลับทำให้ประชาชนเมียนมาพร้อมใจกันออกมาประท้วงในเมืองต่างๆ ทั่วประเทศ

สถานการณ์เหล่านี้ก็กลายเป็นความไม่สงบในเมียนมาเกิดขึ้นอย่างรวดเร็ว และเกี่ยวพันถึงหลักสิทธิมนุษยชนของชาวเมียนมาที่ประชาคมอาเซียน และประชาคมโลกต่างก็พยายามหาวิธีการกดดันรัฐบาลเมียนมาอย่างหนัก *วิกฤตในเมียนมาครั้งนี้* จึงเป็นปัญหาที่ทำลายต่อกัมพูชาในฐานะประธานอาเซียน ประจำปี ๒๕๖๕ ที่ต้องประคับประคองความสัมพันธ์ระหว่างประเทศสมาชิกและความมั่นคงเป็นเอกภาพของประชาคมอาเซียน ซึ่งการเป็นประธานอาเซียนของกัมพูชาก็ได้ การนำของ สมเด็จฮุน เซน น่าจะส่งผลให้มีการเปลี่ยนแปลงในกรณีเมียนมาพอสมควร เพราะสมเด็จฮุน เซน เป็นผู้นำรัฐบาลที่มีความอาวุโสในอาเซียน อีกทั้งประสบการณ์ในการเป็นผู้นำกัมพูชาที่ผ่านมา ก็อาจถูกนำมาใช้แก้ไขวิกฤต สถานการณ์ของเมียนมาได้ ประกอบกับการดำรงตำแหน่งประธานอาเซียนครั้งนี้

อาจจะเป็นครั้งสุดท้ายสำหรับสมเด็จพระสันตะปาปา ฟรานซิส ซึ่งหากสามารถแก้วิกฤตเมียนมาได้ ก็จะเป็นการจบหน้าที่ประธานอาเซียนได้อย่างงดงาม และเปลี่ยนแปลงลักษณะในการขึ้นปกครองกัมพูชาของสมเด็จพระสันตะปาปา ฟรานซิส ในเวทีระหว่างประเทศ

การเยือนเมียนมาของสมเด็จพระสันตะปาปา ฟรานซิส ในช่วงแรกของการรับตำแหน่งประธานอาเซียน จึงเป็นที่จับตามองของประชาคมอาเซียน (ASEAN Community) และประชาคมโลกว่า สมเด็จพระสันตะปาปา ฟรานซิส จะสามารถนำทุกฝ่ายเข้าสู่โต๊ะเจรจาทางออกให้กับเมียนมา หรือจะเป็นการเพิ่มแรงสนับสนุนให้รัฐบาลทหารปกครองเมียนมาได้ยาวนานยิ่งขึ้น ซึ่งในระยะยาวกรณีของเมียนมาจะส่งผลกระทบต่อความเป็นเอกภาพและความมั่นคงของประชาคมอาเซียน เพราะการเยือนเมียนมาของสมเด็จพระสันตะปาปา ฟรานซิส ในครั้งนั้น สร้างความไม่พอใจให้กับหลายประเทศสมาชิกอาเซียน ไม่ว่าจะเป็น สิงคโปร์ มาเลเซีย ฟิลิปปินส์ และบรูไน รวมถึงอาจเป็นช่องทางให้มหาอำนาจ และองค์กรระหว่างประเทศใช้เป็นข้ออ้างในการเข้าแทรกแซงกิจการภายใน ที่อาจหมายถึงการเป็นพื้นที่ประลองกำลังระหว่างกันในลักษณะของ “สงครามตัวแทน” (Proxy War) ดังนั้น จึงเป็นเรื่องที่น่าจับตาอย่างยิ่งว่า กัมพูชาจะอย่างไร ให้บรรลุเป้าหมายตามที่ประกาศไว้ โดยไม่สร้างความร้าวฉานภายในอาเซียนให้เกิดขึ้นไปพร้อมๆ กัน

ศูนย์ศึกษายุทธศาสตร์ สถาบันวิชาการป้องกันประเทศ ในฐานะหน่วยงานด้านความมั่นคงและคลังสมองของกองทัพ ได้เล็งเห็นความสำคัญในเรื่องดังกล่าว จึงได้จัดทำเอกสารศึกษาเฉพาะกรณี (Case Study) เรื่อง “กัมพูชาในบริบทของประธานอาเซียนกับความมั่นคงของภูมิภาค” เพื่อศึกษาบทบาทและทิศทางการขับเคลื่อนประชาคมอาเซียนของกัมพูชาในฐานะประธานอาเซียนที่มีผลกระทบต่อความมั่นคง ตลอดจนวิเคราะห์ผลกระทบด้านความมั่นคงและการเป็นเอกภาพของประชาคมอาเซียนจากการดำเนินบทบาทประธานอาเซียนของกัมพูชา และให้ข้อเสนอแนะทางยุทธศาสตร์สำหรับกองทัพ และองค์กรภาคความมั่นคงในการเตรียมความพร้อมประเทศไทย และการรักษาความเป็นเอกภาพของประชาคมอาเซียน

## ๑.๒ วัตถุประสงค์

๑.๒.๑ เพื่อศึกษาบทบาทและทิศทางการขับเคลื่อนประชาคมอาเซียนของ กัมพูชาในฐานะประธานอาเซียนที่มีผลกระทบต่อความมั่นคง

๑.๒.๒ เพื่อวิเคราะห์ผลกระทบต่อความมั่นคงและการเป็นเอกภาพของ ประชาคมอาเซียนจากการดำเนินบทบาทประธานอาเซียนของกัมพูชา

๑.๒.๓ เพื่อให้ข้อเสนอแนะทางยุทธศาสตร์สำหรับกองทัพ และองค์กร ภาครัฐความมั่นคงในการเตรียมความพร้อมประเทศไทย และการรักษาความเป็นเอกภาพ ของประชาคมอาเซียน

## ๑.๓ ขอบเขตการศึกษา

การจัดทำเอกสารศึกษาเฉพาะกรณี (Case Study) เรื่อง “กัมพูชาในบริบท ของประธานอาเซียนกับความมั่นคงของภูมิภาค” ซึ่งใช้ระยะเวลาศึกษาและดำเนินการ ๔ เดือน ระหว่างเดือนมีนาคมถึงมิถุนายน พ.ศ.๒๕๖๕ โดยทำการค้นคว้าและ รวบรวมข้อมูลจากเอกสารทางวิชาการ เอกสารประกอบการบรรยาย ตำรา/บทความ ทางวิชาการภาษาไทย-ภาษาอังกฤษ บทความวิเคราะห์ ข่าว และผลการประชุม ทางวิชาการที่เกี่ยวข้องที่จัดโดยศูนย์ศึกษายุทธศาสตร์ สถาบันวิชาการป้องกันประเทศ และหน่วยงานอื่นๆ ทั้งนี้ เอกสารศึกษาเฉพาะกรณีฉบับนี้ ได้แบ่งการนำเสนอเนื้อหา เป็น ๓ ส่วน ได้แก่

ส่วนที่ ๑ บทนำ

ส่วนที่ ๒ ส่วนเนื้อหา

ส่วนที่ ๓ บทสรุปและข้อเสนอแนะ

## ๑.๔ วิธีการศึกษา

ในการศึกษาเฉพาะกรณีครั้งนี้ ได้แบ่งการดำเนินการมีรายละเอียดต่อไปนี้

### ๑.๔.๑ การรวบรวมข้อมูล

๑.๔.๑.๑ ข้อมูลปฐมภูมิ (Primary Data) เก็บข้อมูลด้วยการแลกเปลี่ยนความคิดเห็นระหว่างคณะผู้บังคับบัญชา กลุ่มนักวิชาการ นักวิจัย และผู้ช่วยนักวิจัย ของศูนย์ศึกษายุทธศาสตร์ สถาบันวิชาการป้องกันประเทศ ทั้งที่เป็นทางการและไม่เป็นทางการ เช่น Academic Talk, Future Team เป็นต้น

๑.๔.๑.๒ ข้อมูลทุติยภูมิ (Secondary Data) ศึกษา ค้นคว้า และรวบรวมข้อมูลจากเอกสารทางวิชาการ เอกสารประกอบการบรรยาย ตำรา/บทความทางวิชาการภาษาไทย-ภาษาอังกฤษ บทความวิเคราะห์ ข่าวภาคภาษาไทย-ภาษาอังกฤษ และข้อมูลจากการเข้าร่วมการประชุมทางวิชาการที่เกี่ยวข้อง

### ๑.๔.๒ การวิเคราะห์และสรุปผล

ผู้ศึกษานำข้อมูลที่ได้จากการเก็บข้อมูลปฐมภูมิและทุติยภูมิ มาวิเคราะห์ และสรุปเป็นเนื้อหา เพื่อจัดทำเป็นบทสรุปและข้อเสนอแนะ

## ๑.๕ ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

เอกสารศึกษาเฉพาะกรณี (Case Study) เรื่อง “กัมพูชาในบริบทของประธานอาเซียนกับความมั่นคงของภูมิภาค” จะเป็นประโยชน์ต่อการกำหนดบทบาท การแสดงท่าที และการดำเนินความสัมพันธ์ทางการทหารของกองทัพไทย ทั้งในฐานะประเทศเพื่อนบ้านและฐานะสมาชิกของประชาคมอาเซียน อีกทั้งยังเป็นประโยชน์ต่อการพิจารณาถึงโอกาสและความท้าทายทางเศรษฐกิจและสังคมภายใต้ การขับเคลื่อนประชาคมอาเซียนของกัมพูชา

## ๑.๖ ตราสัญลักษณ์ประธานอาเซียน ๒๕๖๕ (ASEAN 2022)



การขึ้นเป็นประธานอาเซียนในปี ๒๕๖๕ กัมพูชากำหนดให้ตราสัญลักษณ์ประธานอาเซียน เป็นรูปดอกบัวในศิลปะแบบเขมรโบราณอย่างสวยงาม ซึ่งพบเห็นได้จากงานปูนปั้นและภาพเขียนบนผนังวัดเขมร สื่อความหมายถึงความบริสุทธิ์และการเกิดใหม่ สัญลักษณ์ดอกบัว ซึ่งตรงกลางเกสรของดอกถูกแทนที่ด้วยตราสัญลักษณ์ประชาคมอาเซียนและอยู่ภายในวงกลมสีทอง ซึ่งเป็นสัญลักษณ์ของความเจริญรุ่งเรือง และความสามัคคี ภายใต้ความสงบสุข การจัดวางอย่างพิถีพิถันของสัญลักษณ์เหล่านี้ล้วนสะท้อนจิตวิญญาณและการปรับตัวอยู่ร่วมกันของประเทศสมาชิกอาเซียนทั้ง ๑๐ ประเทศ (อินโดนีเซีย มาเลเซีย ฟิลิปปินส์ สิงคโปร์ ไทย บรูไนดารุสซาลาม เวียดนาม สปป.ลาว เมียนมา และกัมพูชา) ที่ผูกพันกันด้วยมิตรภาพและความสามัคคีโดยมีเป้าหมายร่วมกัน คือ ประชาคมอาเซียน (ASEAN Community) จะข้ามผ่านความท้าทายทั้งหมดไปสู่การพัฒนาในทุกด้านอย่างยั่งยืนทั้งในปัจจุบันและอนาคต ซึ่งแต่ละส่วนของตราสัญลักษณ์มีความหมาย ดังนี้



The blue color on  
6 of the petals

กลีบดอกสีน้ำเงิน ๖ กลีบ หมายถึง ความสงบ ความมั่นคง ความไว้วางใจ ความมั่นใจ ความสามัคคี และความร่วมมือ ซึ่งเป็นปณิธานหลักของอาเซียน (The blue color on 6 of the petals represents peace, stability, trust, confidence, solidarity, and cooperation which are the core aspiration of ASEAN)



**กลีบดอกสีแดง ๔ กลีบ** หมายถึง ชีวิต สุขภาพ ความกล้าหาญ และการเป็นพลวัตของอาเซียน (The red color of 4 petals represents life, health, courage and dynamism of ASEAN)

The red color on 4 of the petals



The golden circle

**วงกลมสีทอง** หมายถึง ความยิ่งใหญ่ ความสำเร็จ และชัยชนะในกระบวนการสร้างความเป็นประชาคมอาเซียน ที่มีจิตวิญญาณของความสามัคคี และความเป็นเอกภาพของอาเซียน (The golden circle signifies grandeur, success, achievement and victory around the ASEAN Community building process, and sense of togetherness and unity of ASEAN)

### ตราสัญลักษณ์อาเซียนคละสี

- 1. สีแดง หมายถึง ความกล้าหาญและความก้าวหน้า
- 2. สีขาว หมายถึง ความบริสุทธิ์



- 3. สีน้ำเงิน หมายถึง สันติภาพและความมั่นคง
- 4. สีเหลือง หมายถึง ความเจริญรุ่งเรือง

แสดงถึง ความหลากหลายทางชาติพันธุ์ของ ๑๐ ประเทศสมาชิกอาเซียน (Mixed colors epitomize the ethnic diversity of the 10 ASEAN Member states)





## ส่วนที่ ๒

สถานการณ์และบทบาทของกัมพูชา

ในฐานะประธานอาเซียน



## ส่วนที่ ๒

### สถานการณ์และบทบาทของกัมพูชาในฐานะประธานอาเซียน

ในการเตรียมความพร้อมของแต่ละประเทศเพื่อรับตำแหน่งประธานอาเซียนของการกำหนดธีม (Theme) และแนวทางในการขับเคลื่อนประชาคมอาเซียน มักมีความสัมพันธ์กับสถานการณ์และสภาวะแวดล้อมของประชาคมอาเซียน ในห้วงเวลานั้น ดังนั้นในส่วนที่ ๒ จึงจะเริ่มด้วยการรวบรวมสถานการณ์ที่มีนัยสำคัญต่อความมั่นคงของประชาคมอาเซียนในห้วงปี พ.ศ.๒๕๖๔-๒๕๖๕ ซึ่งจะนำไปสู่การกำหนดบทบาทและทิศทางการขับเคลื่อนประชาคมอาเซียนของกัมพูชาในฐานะประธานอาเซียนต่อไป

#### ๒.๑ สรุปสถานการณ์เด่นของอาเซียนในปี ๒๕๖๔-๒๕๖๕

ในช่วงเวลาซึ่งเป็นรอยต่อระหว่างการดำรงตำแหน่งประธานอาเซียนที่เปลี่ยนมือจากประเทศบรูไนดารุสซาลาม เป็นประเทศกัมพูชา มีสถานการณ์ที่เกิดขึ้นภายในประเทศสมาชิกอาเซียนที่อาจส่งผลกระทบต่อความมั่นคง ความเป็นเอกภาพ และการเติบโตทางเศรษฐกิจของประชาคมอาเซียน สถานการณ์ดังกล่าว ประกอบด้วย

##### (๑) การแพร่ระบาดของโรค COVID-19

- ผลกระทบจากการแพร่ระบาดของ COVID-19 ระลอกใหม่ทุกประเทศในอาเซียนยังคงมาตรการจำกัดการเดินทางและปิดพรมแดนระหว่างกัน ส่งผลให้กระทบต่อเศรษฐกิจอาเซียนอย่างรุนแรง ขณะเดียวกันก็ต้องกระชับความสัมพันธ์กับสมาชิกในภูมิภาค และประเทศคู่เจรจา เพื่อการรับมือวิกฤตการแพร่ระบาดโรค COVID-19 ร่วมกัน โดยเฉพาะอย่างยิ่งการปฏิบัติตามกรอบการฟื้นฟูที่ครอบคลุมของอาเซียน (ASEAN Comprehensive Recovery Framework-ACRF) การระดมความช่วยเหลือภายใต้กองทุนอาเซียนเพื่อรับมือกับโรค COVID-19

(COVID-19 ASEAN Response Fund) เพื่อจัดหา และกระจายวัคซีนให้เข้าถึงได้อย่างเท่าเทียม ตลอดจนการสนับสนุนอุปกรณ์ทางการแพทย์ในภาวะฉุกเฉิน

อย่างไรก็ดี จากการที่ประเทศคู่ค้าหลัก คือ จีนและสหรัฐฯ สามารถฟื้นตัวทางเศรษฐกิจได้อย่างรวดเร็ว ประกอบกับอาเซียนมีแนวทางที่เอื้อต่อการฟื้นตัวทางเศรษฐกิจโดยนำการค้าอิเล็กทรอนิกส์ (E-Commerce) และการเชื่อมโยงการชำระเงินทางอิเล็กทรอนิกส์ระหว่างกันเพื่อปรับเปลี่ยนไปสู่ประชาคมดิจิทัลที่มีความปลอดภัยทางไซเบอร์ ทำให้อาเซียนมีสัญญาณการฟื้นตัวภาคการส่งออกสินค้าที่ดีขึ้น นอกจากนี้อาเซียนยังให้ความสำคัญกับเศรษฐกิจหมุนเวียน (Circular Economy) เพื่อนำไปสู่เศรษฐกิจที่มีความยืดหยุ่น การใช้ทรัพยากรอย่างคุ้มค่า และการเจริญเติบโตอย่างยั่งยืน ทั้งนี้ การรับมือภาวะฉุกเฉินทางสาธารณสุขและการฟื้นฟูเศรษฐกิจจะยังคงเป็นประเด็นเร่งด่วนที่ท้าทายความร่วมมือของอาเซียน

## (๒) บทบาทของประธานอาเซียน

- การประชุมสุดยอดอาเซียน ครั้งที่ ๓๘ ในการประชุมสุดยอดอาเซียน ครั้งที่ ๓๘ ที่ประชุมฯ เน้นย้ำถึงความมุ่งมั่นของอาเซียนในการขับเคลื่อนประชาคมอาเซียนให้เข้มแข็งยิ่งขึ้น ตามแนวคิดหลักการเป็นประธานอาเซียนปี ๒๕๖๔ ของบรูไนฯ “เราห่วงใย เราเตรียมพร้อม เรารุ่งเรือง” (We Care, We Prepare, We Prosper) รวมทั้งเห็นพ้องถึงความจำเป็นในการเสริมสร้างความร่วมมือของอาเซียนและกับภาคีภายนอกในการรับมือกับโควิด-๑๙ ที่ประชุมฯ ยังได้รับรองเอกสารผลลัพธ์การประชุม ๑๓ ฉบับ โดยมีเอกสารที่สำคัญ อาทิ ปฏิญญาบันดาร์เสรีเบกาวันว่าด้วยข้อริเริ่มเชิงยุทธศาสตร์และองค์รวมเพื่อเชื่อมโยงการตอบสนองต่อสถานการณ์ฉุกเฉินและภัยพิบัติของอาเซียน ปฏิญญาผู้นำอาเซียนว่าด้วยเศรษฐกิจภาคทะเล แผนยุทธศาสตร์อาเซียนในประเด็นการปฏิวัติอุตสาหกรรมครั้งที่ ๔ และแถลงการณ์ผู้นำอาเซียนว่าด้วยการยกระดับการปรับเปลี่ยนไปสู่ดิจิทัลของภูมิภาคอาเซียน<sup>๒</sup>

<sup>๒</sup> กระทรวงการต่างประเทศ. นายกรัฐมนตรีเข้าร่วมการประชุมสุดยอดอาเซียน ครั้งที่ ๓๘ และ ๓๙. 27 ต.ค. 64, <https://www.ryt9.com/s/mfa/3267619>

- การประชุมสุดยอดอาเซียน ครั้งที่ ๓๙ ที่ประชุมฯ เห็นพ้องถึงความสำคัญของการกระชับความสัมพันธ์และความร่วมมือกับคู่เจรจาและภาคีภายนอกของอาเซียนให้แน่นแฟ้นยิ่งขึ้น โดยได้เห็นชอบต่อข้อเสนอการจัดการประชุมสุดยอดอาเซียน-จีน สมัยพิเศษ เพื่อฉลองวาระครบรอบ ๓๐ ปี ความสัมพันธ์ฯ ในช่วงปลายเดือนพฤศจิกายน ๒๕๖๔ และการประชุมสุดยอดอาเซียน-อียู เพื่อฉลองวาระครบรอบ ๔๕ ปี ความสัมพันธ์ฯ ในปี ๒๕๖๕ ที่กรุงบรัสเซลส์ นอกจากนี้ที่ประชุมยังได้แลกเปลี่ยนข้อคิดเห็นต่อสถานการณ์ที่สำคัญต่าง ๆ ในภูมิภาคและระหว่างประเทศ เช่น ทะเลจีนใต้ หุ้นส่วนไตรภาคีด้านความมั่นคงระหว่างออสเตรเลีย สหราชอาณาจักร และสหรัฐฯ (AUKUS) และสถานการณ์ในเมียนมา<sup>๓</sup>

- การทำหน้าที่ประธานอาเซียนของบรูไนฯ เนื่องจากบรูไนฯ สามารถผลักดันประเด็นที่ริเริ่มให้บรรลุวัตถุประสงค์ของการประชุมสุดยอดอาเซียนได้ โดยเฉพาะอย่างยิ่งการยกระดับไปสู่ดิจิทัลของภูมิภาคอาเซียนที่สอดคล้องกับสถานการณ์ในปัจจุบันที่ทำหายและเปลี่ยนแปลงอย่างรวดเร็ว สะท้อนให้เห็นถึงศักยภาพและการขับเคลื่อนการดำเนินงานของบรูไนฯ ในฐานะประธานอาเซียนได้ดีอย่างไรก็ดี ในด้านความมั่นคง บรูไนฯ เผชิญความท้าทายในประเด็นสถานการณ์ของเมียนมา ซึ่งอาเซียนได้รับแรงกดดันจากนานาประเทศอย่างมาก อีกทั้งบรูไนฯ ยังต้องเผชิญกับความเห็นต่างภายในอาเซียนที่จะแสวงหาทางออกให้กับเมียนมา โดยเฉพาะอย่างยิ่งบทบาทของกัมพูชาซึ่งเป็นประธานอาเซียนในปี ๒๕๖๕ จำเป็นต้องส่งเสริมความเป็นเอกภาพของอาเซียนเพิ่มขึ้น

### (๓) ประชาคมอาเซียนกับบทบาทของมหาอำนาจและภาคีภายนอก

- การประชุมสุดยอดอาเซียน-จีน ครั้งที่ ๒๔ การประชุมสุดยอดอาเซียน-จีน ครั้งที่ ๒๔ ระหว่างผู้นำประเทศสมาชิกอาเซียน กับนายหลี่ เค่อเฉียง นายกรัฐมนตรีสาธารณรัฐประชาชนจีน เมื่อปลายปี ๒๕๖๔ สรุปสาระได้ว่า จีนพร้อม

<sup>๓</sup> กระทรวงการต่างประเทศ. นายกรัฐมนตรีเข้าร่วมการประชุมสุดยอดอาเซียน ครั้งที่ ๓๘ และ ๓๙. 27 ต.ค. 64, <https://www.ryt9.com/s/mfa/3267619>

ส่งเสริมความร่วมมือระหว่างกันให้แน่นแฟ้นมากขึ้น ในการรับมือกับการแพร่ระบาดของ COVID-19 การฟื้นฟูการเติบโตทางเศรษฐกิจ และมุ่งสร้างปฏิสัมพันธ์ระหว่างประชาชนมากขึ้น ตลอดจนสนับสนุนอาเซียนในการแก้ปัญหาตามแนวทาง ASEAN WAY ที่ควรมีการแลกเปลี่ยนความเห็นและความสัมพันธ์ระหว่างกันมากขึ้น ขณะที่ประเทศไทยจะสนับสนุนการพัฒนาของจีนในฐานะมหาอำนาจที่มีความรับผิดชอบ และมุ่งหวังให้จีนมีบทบาทนำในความร่วมมือกับนานาประเทศ รวมทั้งได้เสนอแนวทางกระชับความสัมพันธ์อาเซียน-จีน เพื่อจัดการกับความท้าทายและบรรลุเป้าหมายแห่งอนาคตร่วมกันบนการรักษาสันติภาพที่ยั่งยืน เพื่อนำอาเซียนและจีนก้าวสู่การเป็นหุ้นส่วนทางยุทธศาสตร์โดยรักษาความเป็นแกนกลางของอาเซียน ทั้งนี้ ไทยสนับสนุนให้มีการหารือเพื่อหาทางออกร่วมกันในประเด็นทะเลจีนใต้ โดยไทยพร้อมผลักดันความร่วมมือที่เป็นประโยชน์ต่อทุกฝ่าย เช่น การปกป้องสิ่งแวดล้อมทางทะเล ตลอดจนสนับสนุนการดำเนินการตามกลไกอาเซียน-จีนที่เกี่ยวข้องอย่างเต็มที่ โดยเฉพาะการเจรจาจัดทำแนวทางในการปฏิบัติเพื่อให้เป็นไปในวิถีทางเดียวกัน (Code of Conduct: CoC) ที่มีประสิทธิภาพ ครอบคลุม และสอดคล้องกับกฎหมายระหว่างประเทศให้สำเร็จ

- **ประชุมสุดยอดอาเซียน-สหรัฐฯ** การจัดประชุมสุดยอดอาเซียน-สหรัฐฯ สมัยพิเศษ ครั้งนี้เป็นครั้งที่ ๒ มีวัตถุประสงค์เพื่อฉลอง ๔๕ ปี ความสัมพันธ์อาเซียน-สหรัฐฯ และเปิดโอกาสให้ผู้นำอาเซียนและสหรัฐฯ ร่วมกำหนดทิศทางความสัมพันธ์ระหว่างกันในอนาคต โดยเน้นเรื่องการรับมือและฟื้นตัวจาก COVID-19 ความมั่นคง สาธารณสุข การเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ การพัฒนาอย่างยั่งยืน ความร่วมมือทางทะเล ห่วงโซ่อุปทาน โครงสร้างพื้นฐาน การพัฒนามนุษย์ และการเสริมสร้างความมั่นคงของมนุษย์ โดยผู้นำอาเซียนและสหรัฐฯ ได้รับรองแถลงการณ์วิสัยทัศน์ร่วม (Joint Vision Statement) แสดงเจตนารมณ์ร่วมกันขับเคลื่อนความสัมพันธ์และส่งเสริมความร่วมมือระหว่างกัน เน้นย้ำความสำคัญของการทำงานร่วมกัน มุ่งไปสู่ความเป็นหุ้นส่วนเชิงยุทธศาสตร์แบบรอบด้าน การเสริมสร้างสภาพแวดล้อมแห่งสันติภาพในภูมิภาค และการสนับสนุนความเป็นแกนกลางของอาเซียน

มีแนวทางการดำเนินความร่วมมือที่สำคัญ ดังนี้ (๑) การส่งเสริมความร่วมมือด้านสาธารณสุขผ่านความร่วมมือต่าง ๆ (๒) การส่งเสริมความร่วมมือด้านเศรษฐกิจเพื่อสนับสนุนการฟื้นฟูเศรษฐกิจที่เท่าเทียม เข้มแข็งและยั่งยืน (๓) การส่งเสริมความร่วมมือทางทะเล (๔) การพัฒนาทุนมนุษย์ซึ่งเป็นรากฐานสำคัญของการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจที่ยั่งยืนและครอบคลุม (๕) การส่งเสริมการพัฒนาในอนุภูมิภาค (๖) การใช้ประโยชน์จากเทคโนโลยีและการส่งเสริมนวัตกรรมเพื่อเพิ่มขีดความสามารถให้แก่ประเทศสมาชิกอาเซียน (๗) การรับมือกับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ และ (๘) ความร่วมมือในประเด็นภูมิภาคและระหว่างประเทศ

- **ความสัมพันธ์กับภาคีภายนอกอาเซียน** อาเซียนมีมติรับรองให้สหราชอาณาจักรเป็นประเทศคู่เจรจา ลำดับที่ ๑๑ ในการประชุมรัฐมนตรีต่างประเทศอาเซียน เมื่อ ส.ค.๒๕๖๔ หลังจากที่สหราชอาณาจักรยื่นขอสถานะดังกล่าวเมื่อ มิ.ย. ๒๕๖๓ ถือเป็นประเทศแรกที่ได้รับสถานะดังกล่าวในรอบ ๒๕ ปี โดยสหราชอาณาจักร เข้าร่วมการประชุมรัฐมนตรีเศรษฐกิจอาเซียน-สหราชอาณาจักร ในฐานะคู่เจรจาเป็นครั้งแรก เมื่อ ก.ย.๒๕๖๔ และได้รับรองปฏิญญาซึ่งระบุแนวทางส่งเสริมความร่วมมือทางเศรษฐกิจระหว่างกัน สำหรับความสัมพันธ์กับคู่เจรจาอื่น ๆ อาเซียนเห็นพ้องยกระดับความสัมพันธ์กับจีนและออสเตรเลียไปสู่การเป็นหุ้นส่วนเชิงยุทธศาสตร์อย่างรอบด้าน (comprehensive strategic partnership-CSP) ในการประชุมสุดยอดอาเซียน ครั้งที่ ๓๘ และ ๓๙

#### (๔) สถานการณ์ในทะเลจีนใต้

- **กรณีพิพาททะเลจีนใต้** กรณีพิพาททะเลจีนใต้หรือ The South China Sea Dispute แพร่ขยายกระจายตามสี่ของทางตะวันตก เหมือนกับพยายามที่จะยกระดับปัญหาทะเลจีนใต้ให้เป็นปัญหาของโลก ทะเลจีนใต้ที่มีขนาด ๒.๗-๓ ล้านตารางกิโลเมตร ล้อมด้วย ๘ รัชชายฝั่งคือ จีน ไต้หวัน เวียดนาม ฟิลิปปินส์ มาเลเซีย สิงคโปร์ บรูไนฯ และอินโดนีเซีย ประเด็นทะเลจีนใต้กระทบกับภารกิจของกองกำลังภาคพื้นแปซิฟิกของสหรัฐฯ ที่ต้องใช้พื้นที่ทะเลจีนใต้เคลื่อนกำลังสนับสนุนการปฏิบัติงานในพื้นที่ต่างๆ ทั้งทางตรงจากสหรัฐฯ ฐานทัพสหรัฐฯ

ที่เพิร์ลฮาร์เบอร์ เกาะกวม และญี่ปุ่น ทะเลจีนใต้มีความสำคัญทางยุทธศาสตร์ของสหรัฐอเมริกา เพราะเป็นเส้นทางที่สั้นที่สุดที่เชื่อมมหาสมุทรแปซิฟิกและมหาสมุทรอินเดีย<sup>๔</sup>

บางประเทศสมาชิกอาเซียนพยายามเสริมสร้างศักยภาพและขีดความสามารถทางทะเล โดยกองทัพเรือเวียดนาม ฟิลิปปินส์ และมาเลเซีย ฝึกซ้อมทวิภาคีกับสหรัฐฯ และพันธมิตร เพื่อเตรียมความพร้อมปฏิบัติการทางทหาร หากเกิดกรณีการรุกรานอิตาลีโดยกับทั้งการจัดตั้งหน่วยทหารใหม่เพื่อรองรับสถานการณ์ไม่คาดฝันที่อาจเกิดขึ้น ควบคู่ไปกับการเจรจาเพื่อบรรเทาข้อพิพาทในที่ประชุมอาเซียน ซึ่งอาเซียนมุ่งให้ความสำคัญต่อเสถียรภาพและความมั่นคงในภูมิภาค โดยเฉพาะด้านความปลอดภัยและเสรีภาพในการเดินเรือและเดินอากาศ ในทะเลจีนใต้ ความห่วงกังวลต่อการทำลายสิ่งแวดล้อมทางทะเล ตลอดจนจรรยาบรรณการแก้ไขข้อพิพาทอย่างสันติวิธีบนพื้นฐานกฎหมายระหว่างประเทศ และมุ่งสร้างสภาพแวดล้อมที่เอื้อต่อการจัดทำแนวทางในการปฏิบัติในทะเลจีนใต้ (Code of Conduct-CoC) เพื่อลดทอนความเสี่ยงที่จะเกิดการเผชิญหน้าหรือการใช้กำลังระหว่างกัน

ทั้งนี้ ข้อพิพาทในทะเลจีนใต้จะยังคงยืดเยื้อต่อไป เนื่องจากการจัดทำ CoC ที่ล่าช้าจากการแพร่ระบาดของโรค COVID-19 และสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลงอย่างรวดเร็ว อีกทั้ง CoC เป็นเพียงข้อตกลงในการบริหารจัดการพื้นที่พิพาทในทะเลจีนใต้ มิใช่ความตกลงในการแก้ไขปัญหาอำนาจอธิปไตยและอาณาเขตที่ต่างฝ่ายต่างอ้างกรรมสิทธิ์

## (๕) สถานการณ์ในเมียนมา

● **การเจรจาสันติภาพ** เมียนมาเจรจาสันติภาพกับกองกำลังชนกลุ่มน้อย ๑๐ กลุ่ม เว็บไซต์ Eleven Myanmar รายงานเมื่อ ๒๐ พ.ค.๖๕ อ้างแถลงของโฆษกรัฐบาลสหภาพบริหารแห่งรัฐ (SAC) ว่า พล.อ.อาวุโส มิน อ่อง หล่าย ผบ.ทสส. และประธาน SAC เสร็จเจรจาสันติภาพกับกองกำลังชนกลุ่มน้อยที่ตอบรับคำเชิญ

<sup>๔</sup> นิติการุณย์ มิ่งรุจิราลัย. ทะเลจีนใต้จะแรงขึ้น (1). 23 ส.ค. 2565. <https://www.thairath.co.th/news/foreign/2478896>



ของรัฐบาล ๑๐ กลุ่ม เมื่อ ๒๐ พ.ค.๖๕ ในจำนวนนี้เป็นกลุ่มที่ลงนามข้อตกลงหยุดยิงทั่วประเทศ (NCA) แล้ว ๗ กลุ่ม ได้แก่ สภากอบกู้รัฐฉาน (RCSS) กองทัพปลดปล่อยแห่งชาติกะเหรี่ยง (KNLA-PC) กองกำลังกะเหรี่ยงคุณธรรมเพื่อประชาธิปไตย (DKBA) พรรครัฐมอญใหม่ (NMSP) พรรคปลดปล่อยอาระกัน (ALP) กองทัพปลดปล่อยแห่งชาติปะโอ (PNLO) และกลุ่มสหภาพประชาธิปไตยลาหู่ (LDU) รวมถึงกลุ่มที่ยังไม่ลงนาม NCA ๓ กลุ่ม ได้แก่ กองทัพสหรัฐว้า (UWSA) พรรคก้าวหน้าแห่งรัฐฉาน (SSPP) และกลุ่มโกกั้งเมืองลา (NDAA) อย่างไรก็ตาม จะยังไม่เจรจากับรัฐบาลเอกภาพแห่งชาติ (NUG) คณะกรรมการผู้แทนรัฐสภา (CRPH) และกองกำลังป้องกันประชาชน (PDF) ซึ่งเมียนมากำหนดเป็นกลุ่มก่อการร้าย (ไม่มีรายงานเกี่ยวกับกลุ่มสหภาพแห่งชาติกะเหรี่ยง หรือ KNU)<sup>๕,๖</sup>

● **รัฐบาลเอกภาพแห่งชาติเมียนมาร้องขอมิให้อาเซียนและ UN ร่วมมือกับรัฐบาลทหาร** รัฐบาลเอกภาพแห่งชาติ (NUG) ร้องขอมิให้อาเซียนและ UN ร่วมมือกับรัฐบาลทหารเมียนมาในการส่งมอบความช่วยเหลือด้านมนุษยธรรม สนข.The Irrawaddy รายงานเมื่อ ๑ มิ.ย.๖๕ ว่า รัฐบาลเอกภาพแห่งชาติ (NUG) และองค์กรพันธมิตร ได้แก่ พรรคก้าวหน้าแห่งชนชาติคะยา (KNPP) สหภาพแห่งชนชาติกะเหรี่ยง (KNU) และกลุ่มแนวร่วมปลดปล่อยแห่งชาติชิน (CNF) คัดค้านการตัดสินใจของอาเซียนและสหประชาชาติ (UN) ในการประสานงานกับรัฐบาลทหารเมียนมา และส่งความช่วยเหลือด้านมนุษยธรรมเข้าไปยังพื้นที่ ที่ระบุโดยกองทัพเมียนมา เนื่องจากพื้นที่ดังกล่าวไม่ใช่พื้นที่เดือดร้อนอย่างแท้จริง โดยชี้ว่าพื้นที่ที่ต้องการความช่วยเหลือด้านมนุษยธรรมมากที่สุดคือ พื้นที่ที่ถูกกองทัพเมียนมาโจมตีแต่กลับถูกคัดออกจากรายชื่อที่จะได้รับความช่วยเหลือ และกองทัพเมียนมายังขัดขวางไม่ให้การส่งความช่วยเหลือข้ามแดนไปให้พื้นที่เหล่านี้ด้วย

<sup>๕</sup> สำนักข่าวกรองแห่งชาติ

<sup>๖</sup> <https://www.facebook.com/ASEANAssociationofThailand/posts/5715985685097227/>

- ICRC พร้อมร่วมมือกับอาเซียนในการส่งความช่วยเหลือ

ด้านมนุษยธรรมแก่เมียนมา ICRC พร้อมร่วมมือกับอาเซียนในการส่งความช่วยเหลือด้านมนุษยธรรมแก่เมียนมา สนข. Bernama รายงานเมื่อ ๙ มิ.ย. ๖๕ อ้างถ้อยแถลงของ น.ส. Christine Cipolla ผอ. คณะกรรมการกาชาดระหว่างประเทศ (ICRC) ประจำภูมิภาคเอเชียแปซิฟิก ว่า ICRC พร้อมจะร่วมมือกับศูนย์ประสานงานอาเซียนเพื่อความช่วยเหลือด้านมนุษยธรรมและการจัดการภัยพิบัติ (AHA Centre) ในการส่งความช่วยเหลือด้านมนุษยธรรมไปยังพื้นที่สู้รบหรือพื้นที่ยากแก่การเข้าถึงหากไม่มีหน่วยงานใดสามารถปฏิบัติภารกิจดังกล่าวได้ ท่าทีดังกล่าวเกิดขึ้นหลังจากนาย Saifuddin Abdullah รว.กต.มาเลเซีย ระบุว่า การส่งความช่วยเหลือแก่เมียนมาของ AHA Centre ไม่ควรดำเนินการตามลำพัง แต่ควรร่วมมือกับองค์การระหว่างประเทศอื่นด้วย ทั้งนี้ ปัจจุบันอาเซียนกับเมียนมาอยู่ระหว่างการกำหนดพื้นที่เป้าหมายและพื้นที่นำร่องในการส่งความช่วยเหลือด้านมนุษยธรรมไปยังรัฐคะยา รัฐกะเหรี่ยง ภาคซะไก้ และภาคพะโค<sup>๗</sup>

- กองกำลังป้องกันประชาชน ปฏิเสธข้อเสนอของกองทัพเมียนมาที่ให้ประกาศยอมแพ้ สนข. RFA และอิระวดี อ้างแถลงของกองกำลังป้องกันประชาชน (PDF) ว่า PDF ไม่ยอมรับข้อเสนอของกองทัพเมียนมาที่ยื่นเงื่อนไขให้ PDF และกองกำลังกลุ่มต่อต้านรัฐบาลทั่วประเทศ ยอมแพ้และวางอาวุธเพื่อเข้าสู่กระบวนการยุติธรรม แลกกับการที่รัฐบาลสภาพบริหารแห่งรัฐ (SAC) จะคืนสิทธิความเป็นพลเมืองตามเดิม โดย PDF ไม่เชื่อว่ากองทัพเมียนมาจริงใจที่จะยุติการสู้รบกับ PDF และเห็นว่า เป็นกุศโลบายของกองทัพเมียนมา เพื่อไม่ให้สูญเสียกำลังพลและอาวุธ จากสถานการณ์ห้วงปัจจุบันนี้ PDF มีศักยภาพโจมตีสร้างความเสียหายต่อกองทัพได้มากขึ้น<sup>๘</sup>

<sup>๗</sup> สำนักข่าวกรองแห่งชาติ. 10 มิ.ย. 65. ICRC พร้อมร่วมมือกับอาเซียนในการส่งความช่วยเหลือด้านมนุษยธรรมแก่เมียนมา. <https://www.nia.go.th/news/page/1522/>

<sup>๘</sup> สำนักข่าวกรองแห่งชาติ. 13 มิ.ย. 65. PDF ปฏิเสธข้อเสนอของกองทัพเมียนมาที่ให้ประกาศยอมแพ้. <https://www.nia.go.th/news/page/1559/>

● **วิกฤตการณ์ในเมียนมากำลังถึงจุดสำคัญ** เพราะถ้าในอีก ๕ เดือนข้างหน้า เมียนมาไม่สามารถบรรลุสิ่งที่เรียกว่า “ความก้าวหน้าที่สำคัญ” ในฉันทามติ ๕ ข้อ ได้แก่ (๑) ทุกฝ่ายหยุดความรุนแรง (๒) ทุกฝ่ายเจรจาอย่างสันติ (๓) ให้มีทูตพิเศษเพื่อให้เกิดกระบวนการเจรจา (๔) อาเซียนช่วยเหลือด้านมนุษยธรรม และ (๕) ทูตพิเศษเข้าไปเมียนมาเพื่อพูดคุยกับทุกฝ่าย ก็อาจจะหมดหวังในการทำให้เมียนมากลับสู่อ้อมกอดของครอบครัวอาเซียนเหมือนเดิม ถึงอย่างไร รัฐบาลทหารเมียนมายังพอมีโอกาสอยู่บ้าง เนื่องจากทูตพิเศษจะมีแผนกลับไปเยือนเมียนมาครั้งที่ ๓ ในเดือน ก.ย.๖๕<sup>๙</sup>

**จากสถานการณ์ข้างต้น** กัมพูชา ซึ่งต้องรับบทบาทประธานอาเซียนต่อจากบรูไนฯ จึงได้กำหนดแนวทางในการขับเคลื่อนประชาคมฯ ด้วยการจัดลำดับความสำคัญของสถานการณ์ตามความเร่งด่วนและการสานต่องานที่ยังต้องดำเนินการต่อจากบรูไน ซึ่งในการเข้ารับหน้าที่และแสดงบทบาทการเป็นประธานอาเซียนก็ได้มีการกำหนดไว้ใน “**กฎบัตรอาเซียน**” เป็นลายลักษณ์อักษรร่วมกันของประเทศสมาชิกอาเซียน

## ๒.๒ การกำหนดบทบาทของประธานอาเซียน

บทบาทของประธานอาเซียนในแต่ละปี จะส่งผลต่อความมั่นคงของประชาคมอาเซียน ซึ่งประกอบด้วย ๓ เสาหลักที่เกี่ยวข้องสัมพันธ์กัน คือ ๑) ประชาคมการเมืองความมั่นคงอาเซียน (ASEAN Political-Security Community: APSC) ๒) ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (ASEAN Economic Community: AEC) และ ๓) ประชาคมสังคมและวัฒนธรรมอาเซียน (ASEAN Socio-Cultural Community: ASCC) ซึ่งปัจจุบันสถานการณ์โลกมีการเปลี่ยนแปลงอย่างรวดเร็วอยู่ตลอดเวลาทั้งในด้านการเมือง เศรษฐกิจ และสังคม ทำให้อาเซียนต้องเผชิญกับความท้าทายใหม่ ๆ

<sup>๙</sup> นันทิดา พวงทอง. 29 ก.ค. 2565. จับตาทะวัตอาเซียนประเด็นร้อน'ระดับโลก-ภูมิภาค'. <https://www.bangkokbiznews.com/world/1017998>

มากมาย เช่น การแพร่ระบาดของโรค COVID-19 ปัญหาพิบัติภัยธรรมชาติ ปัญหาด้านสิ่งแวดล้อมและการใช้ทรัพยากรอย่างไม่ถูกต้อง การเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ ปัญหาความขัดแย้งในทะเลจีนใต้ ปัญหาช่องว่างทางเศรษฐกิจของสมาชิกอาเซียน และปัญหาจากอิทธิพลของประเทศนอกกลุ่ม รวมทั้งปัญหาด้านเสรีภาพและสิทธิมนุษยชน เป็นต้น สิ่งเหล่านี้เป็นความท้าทายของประธานอาเซียนคนใหม่

การกำหนดบทบาทของประธานอาเซียน เป็นไปตามที่กฎบัตรอาเซียน กำหนดไว้ในหมวดที่ ๑๐ เรื่องการบริหารและขั้นตอนการดำเนินงาน ในข้อที่ ๓๑ ว่าด้วยประธานอาเซียนที่ว่า ตำแหน่งประธานอาเซียนใช้การหมุนเวียนตามลำดับตัวอักษรชื่อภาษาอังกฤษของประเทศสมาชิก โดยนับตามปีปฏิทินตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม – ๓๑ ธันวาคม เป็นประจำทุกปี หากตำแหน่งประธานอาเซียนในปีนั้นเป็นของประเทศใด ประเทศนั้นต้องทำหน้าที่เป็นประธานของการประชุมสุดยอดอาเซียนและการประชุมสุดยอดที่เกี่ยวข้อง จัดประชุมคณะมนตรีประสานงานอาเซียน คณะมนตรีประชาคมอาเซียนทั้ง ๓ คณะ การประชุมระดับรัฐมนตรีอาเซียนเฉพาะสาขาและเจ้าหน้าที่ระดับสูงที่เกี่ยวข้องตามที่เหมาะสม และแต่งตั้งคณะกรรมการผู้แทนถาวร

**ประธานอาเซียน** มีบทบาทในการส่งเสริมเพิ่มพูนผลประโยชน์และความเป็นอยู่ที่ดีของอาเซียนอย่างแข็งขัน รวมถึงความพยายามในการสร้างประชาคมอาเซียน โดยการริเริ่มทางนโยบาย การประสานงาน ฉันทามติ และความร่วมมือ และจะต้องสร้างความมั่นใจในการเป็นศูนย์รวมของอาเซียน การตอบสนองต่อประเด็นเร่งด่วนหรือสถานการณ์วิกฤติที่มีผลกระทบต่ออาเซียนอย่างมีประสิทธิภาพ และทันท่วงที รวมถึงเป็นศูนย์กลางที่น่าเชื่อถือ และจัดให้มีการจัดการเรื่องต่างๆ เพื่อสนองตอบข้อกังวลที่เกิดขึ้นดังกล่าวโดยทันที

นอกจากนี้ ประธานอาเซียนต้องทำหน้าที่เป็นผู้แทนของอาเซียนในการเสริมสร้างและส่งเสริมความสัมพันธ์กับหุ้นส่วนภายนอกภูมิภาคให้ใกล้ชิดขึ้น รวมทั้งปฏิบัติการกิจและหน้าที่อื่นที่ได้รับมอบหมาย...

## ๒.๓ ทิศทางการขับเคลื่อนประชาคมอาเซียนของกัมพูชา

เมื่อเดือนตุลาคม พ.ศ.๒๕๖๔ ประเทศบรูไนดารุสซาลาม ในฐานะประธานอาเซียนประจำปี ๒๕๖๔ ได้ทำการส่งต่อหน้าที่ให้กับผู้แทนของประเทศกัมพูชา ในฐานะประธานอาเซียนประจำปี ๒๕๖๕ ซึ่งในครั้งนั้น สมเด็จพระอัครมหาเสนาบดี เดโชฮุนเซน นายกรัฐมนตรีกัมพูชา เป็นผู้ไปรับตำแหน่งด้วยตนเอง และในปี ๒๕๖๕ นี้ กัมพูชาซึ่งได้รับเกียรติให้ดำรงตำแหน่งประธานอาเซียนเป็นครั้งที่ ๓ จะขับเคลื่อนประชาคมอาเซียนภายใต้หัวข้อ (Theme)



### “ASEAN A.C.T. : Addressing Challenges Together”

“ASEAN A.C.T.” หมายถึง “อาเซียนร่วมจัดการความท้าทายไปด้วยกัน” ซึ่ง Theme ดังกล่าวนั้นย้ำถึง จิตวิญญาณอาเซียนที่จะ “สามัคคีเป็นหนึ่งในประชาคม” โดยมีเจตจำนงที่จะแก้ไขและเอาชนะความท้าทายที่เกิดขึ้นในภูมิภาคร่วมกัน โดย ASEAN ต้องลงมือด้วยการแสดงบทบาทให้โลกที่มีการเปลี่ยนแปลง ในลักษณะของ VUCA เห็นความสำคัญของ ASEAN ทั้ง ๓ เสาหลัก อย่างสอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบัน

ในปี ๒๕๖๕ ภายใต้ Theme “ASEAN A.C.T.” นั้น กัมพูชาเน้นย้ำและให้ความสำคัญกับคำว่า “ความสามัคคี (Togetherness)” แนวทางการดำเนินการของอาเซียน ว่า จะอยู่บนพื้นฐานของการเปิดกว้าง (Openness) ความศรัทธา (Good faith) และความสามัคคี (Solidarity) ภายในครอบครัวอาเซียน

ภายใต้หัวข้อ (Theme) นี้ กัมพูชาพยายามที่จะสร้างประชาคมอาเซียนให้มีความสมานฉันท์เป็นหนึ่งเดียว โดยการสร้างสันติสุข (Peaceful) ความมั่นคง (Stable) และความเจริญรุ่งเรือง (Prosperous) ตอกย้ำให้ความผูกพันภายในอาเซียนแผ่ขยายออกไปในวงกว้าง และตอบสนองต่อผลกระทบและความไม่แน่นอน

ที่เกิดขึ้นจากความท้าทายในระดับภูมิภาค และระดับโลก ซึ่งรวมถึงการระบาดของเชื้อ COVID-19 การเปลี่ยนแปลงของภูมิอากาศ (Climate Change) และการพัฒนาที่ยั่งยืน (Sustainable Development) การแข่งขันระหว่างมหาอำนาจ การปกป้องภูมิภาค ข้อพิพาทดินแดน สงครามการค้า การแข่งขันทางเทคโนโลยี รวมทั้งภัยคุกคามตามรูปแบบและภัยคุกคามไม่ตามแบบ

จากความสำเร็จของบรูไนฯ ในฐานะประธานปีก่อน เป็นเสมือนเชื้อเพลิงที่ได้ส่งต่อให้กับกัมพูชาในการทำหน้าที่ขับเคลื่อนอาเซียนให้บรรลุภารกิจสำคัญ โดยเฉพาะอย่างยิ่งในการเร่งกระบวนการสร้างความเสมอภาค ความแข็งแกร่ง และการเป็นประชาคมอาเซียน ให้สอดคล้องกับเจตนารมณ์หลักของอาเซียน ที่ว่า “One Vision, One Identity, One Community”

## ทิศทางการขับเคลื่อนประชาคมอาเซียนของกัมพูชาในปี ๒๕๖๕

ประเด็นความท้าทายที่ถูกให้ความสำคัญในลำดับต้นๆ ใน ๓ ด้าน คือ

๑. **ด้านการเมืองและความมั่นคง** กัมพูชาจะเสริมความเข้มแข็งให้กับประชาคมอาเซียนหลังจากเข้าสู่การเป็นประชาคมอาเซียนโดยสมบูรณ์เมื่อปี ๒๕๕๘ ซึ่งประเด็นความท้าทายในด้านการเมืองและความมั่นคง จะเกี่ยวข้องกับประเด็นย่อยต่อไปนี้

๑.๑ **ASEAN Solidarity** การป้องกันการเกิดความเห็นต่างที่จะส่งผลกระทบต่อความเป็นเอกภาพ (Unity) การขับเคลื่อนประชาคมอาเซียน และการจัดทำวิสัยทัศน์ใหม่ของอาเซียน (ASEAN Vision.2025) ซึ่งต้องมีความเป็นเอกภาพเป็นน้ำหนึ่งใจเดียวกันของอาเซียน

๑.๒ **ASEAN Centrality** จากการเปลี่ยนแปลงทางภูมิรัฐศาสตร์และการแข่งขันของมหาอำนาจในช่วงการระบาดของเชื้อ COVID-19 ในด้านยุทธศาสตร์ความมั่นคง การทหาร เศรษฐกิจ และเทคโนโลยีระหว่างกันซึ่งมีนัยยะสำคัญไปถึงการเผชิญหน้า



ด้วยการใช้กำลัง การขับเคลื่อนประชาคมอาเซียนท่ามกลางกระแสโลกเช่นนี้ อาเซียนต้องรักษาบทบาทการเป็นแกนกลางของภูมิภาคในด้านสถาปัตยกรรม และการรวมกลุ่มต่าง ๆ ทั้งยังต้องรักษาบทบาทนำและบทบาทการขับเคลื่อน ประเด็นหรือยุทธศาสตร์สำคัญของภูมิภาคและโลกไว้

**๑.๓ ภัยคุกคามความมั่นคงอื่นๆ** ได้แก่ อาชญากรรมข้ามชาติ (Transnational Crime) การก่อการร้าย (Terrorism) โโรครระบาด (Pandemic) และ สิ่งแวดล้อม (Environmental Crisis)

**๒. ด้านเศรษฐกิจ** ภัยพิบัติจะให้ความสำคัญกับประเด็นความท้าทาย ในด้านเศรษฐกิจ โดยมีประเด็นย่อยต่อไปนี้

**๒.๑ ผลกระทบจาก COVID-19** การฟื้นฟูเศรษฐกิจของประเทศ สมาชิกอาเซียนซึ่งได้รับผลกระทบจากการระบาดของเชื้อ COVID-19 ที่ส่งผลให้ ห่วงโซ่อุปทานชะงัก และเศรษฐกิจไม่เติบโต

**๒.๒ ASEAN Connectivity** การเชื่อมโยงทางการค้า การคมนาคม Technology deficit (การแบ่งแยกเทคโนโลยีไม่ให้งานร่วมกันได้) การดึงดูดการค้า และการลงทุนในภูมิภาค การส่งเสริมธุรกิจขนาดกลางและขนาดย่อม และการส่งเสริมบทบาทผู้ประกอบการสตรีและเยาวชน

**๓. ด้านสังคมและวัฒนธรรม** ภัยพิบัติจะให้ความสำคัญกับประเด็น ความท้าทายด้านสังคมและวัฒนธรรม โดยมีประเด็นย่อยต่อไปนี้

**๓.๑ การพัฒนาทรัพยากรมนุษย์** โดยเฉพาะการส่งเสริมการศึกษา เพื่อรองรับการเข้าสู่ยุคอุตสาหกรรม ๔.๐

**๓.๒ การส่งเสริมบทบาทของสตรีและเยาวชน** ซึ่งจะเน้นการสร้าง บทบาทของสตรีและเยาวชนในการรักษาสันติภาพ ซึ่งเป็นภารกิจที่อาเซียนได้เริ่ม ดำเนินการมาก่อนหน้านี้แล้ว ๒ ปี

**๓.๓ การมีระบบคุ้มครองทางสังคม (Social Protection)** ซึ่งเป็น ประเด็นที่หลายประเทศที่อยู่ในกลุ่มกำลังพัฒนาไม่ได้ให้ความสำคัญกับการพัฒนาหรือขับเคลื่อนมากนัก ซึ่งรวมถึงอาเซียนด้วย

## ๒.๔ บทบาทของกัมพูชาในฐานะประธานอาเซียน

### (๑) กรณีสถานการณ์ในเมียนมา

หลังจากที่นายวันนา หม่อง ลวิน รัฐมนตรีต่างประเทศที่ได้รับแต่งตั้งโดยกองทัพเมียนมา เดินทางเยือนกัมพูชา เมื่อวันที่ ๗ ธันวาคม ๒๕๖๔ เพื่อเข้าพบ นาย ฮุน เซน นายกรัฐมนตรีกัมพูชา ก่อนที่กัมพูชาจะนั่งเก้าอี้ประธานอาเซียน ในปี ๒๕๖๕ ต่อจากบรูไนฯ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อต้องการแก้ไขวิกฤตในเมียนมา หลังจากที่ทางการเมียนมาตัดสินโทษจำคุกแก่นางออง ซาน ซูจี ได้เพียง ๑ วัน โดยทั้งสองได้หารือกระชับความสัมพันธ์ระหว่างทั้ง ๒ ประเทศ รวมถึงหาช่องทางในการที่จะเพิ่มบทบาทของเมียนมาในเวทีอาเซียน หลังจากที่ พล.อ. อาวุโส มิน อ่อง หล่าย ผู้นำรัฐประหารและนายกรัฐมนตรีเมียนมาคนปัจจุบันไม่ได้รับเชิญให้เข้าร่วมการประชุมสุดยอดผู้นำอาเซียน ช่วงเดือนตุลาคม ๒๕๖๔ ที่ผ่านมา ซึ่งหลังจากรับตำแหน่งประธานอาเซียน เมื่อวันที่ ๑ มกราคม ๒๕๖๕ กัมพูชามีบทบาทในการแก้ปัญหาสถานการณ์ภายในเมียนมาดังนี้

- วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๖๕ กัมพูชาที่รับตำแหน่งประธานอาเซียน ต่อจากบรูไนฯ ระบุว่า จะผลักดันให้ผู้ปกครองทหารของเมียนมาเปิดการเจรจากับฝ่ายตรงข้าม จากคำเตือนว่าเมียนมาอยู่บนปากเหวของสงครามกลางเมือง ซึ่งกัมพูชาได้แต่งตั้งทูตพิเศษประจำเมียนมาคนใหม่เพื่อเริ่มทำงานตั้งแต่ต้น ๒๕๖๕ หลังจากทูตซึ่งเป็นตัวแทนของบรูไนฯ หมุดวาระลง และนายกรัฐมนตรีฮุนเซน คาดหวังว่า จะเป็นผู้ประสานรอยร้าวระหว่างเมียนมาและบรรดาชาติสมาชิกอาเซียนทุกประเทศได้

- กัมพูชายืนยันใช้ “วิธีที่แตกต่าง” ต่อเมียนมา ในฐานะประธานอาเซียน กระทรวงการต่างประเทศกัมพูชาเปิดเผยว่า นายกรัฐมนตรีกัมพูชา ฮุน เซน มิได้พบกับอดีตนายกรัฐมนตรีเมียนมา นางออง ซาน ซูจี ระหว่างการเดินทางเยือนเมียนมาเมื่อสัปดาห์ที่แล้ว และกัมพูชาจะใช้ “วิธีที่แตกต่างออกไป” ในการรับมือกับวิกฤตการณ์ในเมียนมา การที่ผู้นำกัมพูชาเยือนเมียนมาเป็นอีกหนทางหนึ่งในการผลักดันให้รัฐบาลทหารเมียนมาปฏิบัติตาม “ฉันทามติ ๕ ข้อ” ที่จัดทำไว้เมื่อ



เดือนเมษายนปีที่แล้ว โดยเมื่อปีที่แล้ว ประชาคมอาเซียนมีมติไม่เชิญผู้นำรัฐบาลทหารเมียนมาเข้าร่วมการประชุมสุดยอดที่บรูไนดารุสซาลาม เป็นเจ้าภาพ ซึ่งถือเป็นกรณีที่ไม่เคยเกิดขึ้นมาก่อน สืบเนื่องจากที่รัฐบาลทหารเมียนมาไม่ยินยอมปฏิบัติตามฉันทามติดังกล่าว นายกรัฐมนตรีฮุน เซน ซึ่งยึดอำนาจจากการรัฐประหารเมื่อปี พ.ศ.๒๕๕๐ เพิ่งเดินทางกลับจากการเยือนเมียนมาเป็นเวลา ๒ วัน ถือเป็นผู้นำรัฐบาลต่างชาติคนแรกที่เยือนเมียนมานับตั้งแต่เกิดการรัฐประหารเมื่อเดือนกุมภาพันธ์ที่แล้ว สื่อของทางการเมียนมารายงานเมื่อวันเสาร์ว่า พลเอกมิน อ่อง หล่าย ได้กล่าวขอขอบคุณนายกรัฐมนตรี ฮุน เซน ที่ยื่นเคียงข้างเมียนมา รัฐมนตรีต่างประเทศกัมพูชาซึ่งเดินทางร่วมคณะไปเมียนมาในครั้งนี้ด้วย ยืนยันว่า นายกรัฐมนตรีฮุน เซน มิได้เอ่ยปากขอบนางซุ จี ผู้ถูกควบคุมตัวไว้ตั้งแต่เกิดการรัฐประหาร และถูกฟ้องในหลายข้อหา ทั้งนี้ กองทัพเมียนมามีประวัติการใช้ความรุนแรง รวมทั้งการกดขี่ชนกลุ่มน้อยมุสลิมโรฮีนจา และการยึดอำนาจของกองทัพครั้งนี้จุดชนวนให้เกิดการประท้วงโดยสันติทั่วประเทศ ก่อนที่กองกำลังความมั่นคงจะปราบปรามอย่างรุนแรง ในช่วงหลังนี้ กองทัพเมียนมาใช้วิธีปราบปรามผู้เห็นต่าง ทำให้มีการสูญหาย การทรมาน และการวิสามัญฆาตกรรม รวมทั้งการโจมตีทางอากาศและทางบกต่อกลุ่มติดอาวุธชาติพันธุ์ต่าง ๆ ด้วย องค์กร Assistance Association for Political Prisoners ระบุว่า กองกำลังความมั่นคงสังหารพลเรือนไปแล้วราว ๑,๔๔๓ คน นักวิเคราะห์ห่มองว่า นายกรัฐมนตรี ฮุน เซน อาจหวังว่าการเดินทางเยือนเมียนมาครั้งนี้จะช่วยส่งเสริมภาพลักษณ์ของเขาในเวทีระหว่างประเทศที่ไม่ดีนักได้อย่างไรก็ตาม รัฐบาลเอกภาพแห่งชาติ ซึ่งเป็นฝ่ายค้านใต้ดินของเมียนมา ระบุว่า การจับมือกับ “ผู้นำทหารมือเปื้อนเลือด” เป็นสิ่งที่ยอมรับไม่ได้<sup>๑๐</sup>

---

<sup>๑๐</sup> สำนักข่าวรอยเตอร์. 9 มกราคม 2565. <https://www.voathai.com/a/cambodia-to-take-different-approaches-to-myanmar-crisis-as-asean-chair/6389046.html>

- วันที่ ๗-๘ มกราคม ๒๕๖๕ นายกรัฐมนตรีฮุน เซน สนับสนุนให้ผู้นำกองทัพเมียนมาเข้ามาจับตาทบหาในเวทียาเซียน อีกทั้งยังเป็นผู้นำประเทศรายแรก ที่เดินทางเยือนเมียนมาอย่างเป็นทางการ โดยระบุว่า กองทัพเมียนมาควรได้รับเชิญให้เข้าร่วมเวทีการประชุมสุดยอดผู้นำอาเซียน ทำให้นักวิเคราะห์มองว่า ในห้วงปี ๒๕๖๕ การเป็นประธานอาเซียนของกัมพูชาอาจยิ่งทำให้ประเด็นความรุนแรงของวิกฤตเมียนมาเจือจางลงและเปิดพื้นที่ให้กับรัฐบาลที่มาจากพรรคการเมืองเพิ่มขึ้นในเวทีระหว่างประเทศ ซึ่งอาจส่งผลให้กองทัพอาจปกครองเมียนมาได้ยาวนานมากขึ้น<sup>๑๑</sup>

- กัมพูชายังคงพยายามแสวงหาแนวแก้ไขปัญหาความขัดแย้งในเมียนมา หนังสือพิมพ์ The Phnom Penh Post รายงานเมื่อวันที่ ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๖๕ ว่า นายกรัฐมนตรีฮุน เซน ของกัมพูชา กล่าวกับผู้แทนพิเศษเลขาธิการสหประชาชาติ (UN) ด้านเมียนมาในกรอบการประชุม World Economic Forum ที่เมืองดาวอส สวิตเซอร์แลนด์ ว่ากัมพูชาในฐานะประธานอาเซียนยังคงพยายามแสวงหาแนวทางเพื่อแก้ไขปัญหามาอย่างถาวร โดยยึดหลัก ๓ ประการ ได้แก่ (๑) การยุติการใช้ความรุนแรง (๒) การให้ความช่วยเหลือด้านมนุษยธรรม และ (๓) การส่งเสริมการพูดคุยโดยตั้งทุกฝ่ายเข้ามาเกี่ยวข้อง ด้านผู้แทนพิเศษเลขาธิการสหประชาชาติ แสดงความชื่นชมที่กัมพูชาที่มีความมุ่งมั่นที่จะแก้ไขดังกล่าวพร้อมกับแสดงความเห็นว่าสิ่งสำคัญที่สุดในขณะนี้คือการหาวิธียุติการใช้ความรุนแรงต่อพลเรือนในเมียนมา<sup>๑๒</sup>

## (๒) กรณีการเป็นศูนย์กลางของอาเซียน

- ในฐานะประธานอาเซียน ๒๕๖๕ หัวหน้าคณะทูตานุทูตกัมพูชาได้ประกาศว่า รัฐบาลกัมพูชาจะพยายามส่งเสริมบทบาทการเป็นศูนย์กลางของอาเซียน

<sup>๑๑</sup> ณรงค์กร มโนจันทร์เพ็ญ. กัมพูชาเตรียมนั่งเก้าอี้ประธานอาเซียน ปี 2022 พร้อมเดินหน้าแก้ไขวิกฤตในเมียนมา. <https://thestandard.co/cambodia-be-chair-of-asean-in-2022/>

<sup>๑๒</sup> กัมพูชายังคงพยายามแสวงหาแนวแก้ไขปัญหาความขัดแย้งในเมียนมา. 27 พ.ค.65. <https://www.nia.go.th/news/page/1387/>

ในการแก้ไขปัญหามิติศาสตร์การเมืองที่กำลังเกิดใหม่และการปะทะเชิงยุทธศาสตร์ เพื่อธำรงและผลักดันสันติภาพ ความมั่นคงและความเจริญรุ่งเรือง ในการแถลงข่าว ต่อสื่อมวลชนเกี่ยวกับปัญหาที่ได้รับความสนใจเป็นอันดับต้นๆ ของกัมพูชาในฐานะ ประธานอาเซียน ณ กระทรวงการต่างประเทศและวิเทศสัมพันธ์กัมพูชาเมื่อวันที่ ๒๙ ธันวาคม ๒๕๖๔ นาย Prak Sokhon รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการ กระทรวงการต่างประเทศและวิเทศสัมพันธ์ได้ยืนยันว่า กัมพูชาจะส่งเสริมลัทธิพหุภาคี ความสมดุลและการพึ่งพาภวามาย<sup>๑๓</sup> จากสถานการณ์ความตึงเครียดในทะเลตะวันออก ที่นับวันเพิ่มขึ้น รองนายกรัฐมนตรี Prak Sokhon ได้ยืนยันว่า การลงนามและบังคับ ใช้แนวทางในการปฏิบัติเพื่อให้เป็นไปในวิถีทางเดียวกัน (Code of Conduct: CoC) คือ เรื่องที่จำเป็นและกัมพูชาจะจัดพิธีรำลึกครบรอบ ๒๐ ปี ในการจัดทำปฏิญญา ว่าด้วยแนวปฏิบัติ (Declaration of the Conduct: DoC)

● นายกรัฐมนตรีฮุน เซน แห่งกัมพูชา กล่าวว่า สมาคมประชาชาติแห่ง เอเชียตะวันออกเฉียงใต้หรืออาเซียน (ASEAN) จำเป็นต้องมีความสมัครสมานสามัคคี เพื่อรับมือความท้าทายสำคัญหลายประการ เพื่อประโยชน์ของสันติภาพ เสถียรภาพ และการพัฒนาที่ยั่งยืนระดับภูมิภาค สำนักข่าวซินหัวรายงานว่า ระหว่างการกล่าว สุนทรพจน์เนื่องในวันอาเซียน นายกรัฐมนตรีฮุน เซน ซึ่งเป็นประธานอาเซียนประจำปี ๒๕๖๕ กล่าวว่า กัมพูชามุ่งมั่นสนับสนุนและส่งเสริมความเป็นศูนย์กลาง ความสามัคคี และความเป็นปึกแผ่นของอาเซียน เพื่อรับมือกับความท้าทายร่วมกัน ในระดับภูมิภาค และเสริมสร้างการมีส่วนร่วมของอาเซียนเพื่อสันติภาพ เสถียรภาพ ความมั่นคง และการพัฒนาที่ยั่งยืนทั้งในระดับภูมิภาคและระดับโลก นายกรัฐมนตรี ฮุน เซน กล่าวว่า อาเซียนไม่สามารถรับประกันการไม่มีสงครามและความขัดแย้งได้ ทว่าอย่างน้อยอาเซียนได้ทำหน้าที่เป็นเวทีที่เปิดสำหรับการเจรจาและปรึกษาหารือ ที่สร้างสรรค์ ซึ่งมีส่วนสนับสนุนอย่างมหาศาลในการรักษาสันติภาพและเสถียรภาพ ในภูมิภาค<sup>๑๔</sup> สามารถพูดได้ว่า ขณะนี้อาเซียนกำลังอยู่ในช่วงการฟื้นตัว และเชื่อว่า

<sup>๑๓</sup> VOVWORLD. ประธานอาเซียน 2022 – กัมพูชาย้ำถึงความจำเป็นของซีโอซี. 30 ธันวาคม 2564. <https://vovworld.vn/th->

<sup>๑๔</sup> “ฮุนเซน” ชี้อาเซียนต้องสามัคคี-สนับสนุนการพัฒนาอย่างสันติและยั่งยืน. 8 ส.ค. 65. <https://www.infoquest.co.th/2022/223179>

อาเซียนสามารถก้าวไปข้างหน้าด้วยความแข็งแกร่ง ความเป็นหนึ่งเดียวกัน และมิตรภาพ เพื่อเอาชนะความท้าทายทั้งหมดที่กำลังเผชิญอยู่ เพื่อประโยชน์ส่วนรวมของประชาชนและภูมิภาค ซึ่งสอดคล้องกับจิตวิญญาณหลักของอาเซียนนั่นคือ **“หนึ่งวิสัยทัศน์ หนึ่งเอกลักษณ์ หนึ่งประชาคม”**

### (๓) กรณีการแพร่ระบาดของ COVID-19

● “กัมพูชา” ประธานอาเซียนปี ๒๕๖๕ ตั้งเป้าสู้โควิด-19 ฟันทองเที่ยว นายกรัฐมนตรีฮุน เซน เปิดเผยว่า ภารกิจหลักของสมาคมประชาชาติแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้(อาเซียน)ปี๒๕๖๕ คือการต่อสู้กับการแพร่ระบาดของเชื้อ COVID-19 และการมุ่งฟื้นฟูภาคการท่องเที่ยว นายกรัฐมนตรีฮุน เซน กล่าวในระหว่างพิธีเปิดการประชุมการท่องเที่ยวอาเซียนปี ๒๕๖๕ หรือ ASEAN Tourism Forum ณ เมืองสีหนุวิลล์ เมืองชายฝั่งทะเลของกัมพูชาซึ่งเป็นประธานอาเซียนประจำปีนี้ นายกรัฐมนตรีฮุน เซน กล่าวกับบรรดาระบุว่า การท่องเที่ยวและตัวแทนจากประเทศสมาชิกอาเซียนว่า “การมีส่วนร่วมครั้งนี้แสดงให้เห็นถึงความมุ่งมั่นร่วมกัน ความเป็นน้ำหนึ่งใจเดียวกัน ตลอดจนมิตรภาพในการพัฒนาและฟื้นฟูภาคการท่องเที่ยวให้พ้นตัวจากวิกฤติ COVID-19 อย่างแท้จริง” นายกรัฐมนตรีกัมพูชา กล่าวเสริมว่า กัมพูชา สนับสนุนอย่างเต็มที่ต่อแนวคิดริเริ่มในการกลับมาเปิดการท่องเที่ยวในอาเซียนอีกครั้ง เช่นเดียวกับการกลับมาเปิดทั้งภูมิภาคเพื่อต้อนรับนักท่องเที่ยวต่างชาติ<sup>๑๔</sup>

● นายกรัฐมนตรีฮุน เซน ระบุว่า ระหว่างการระบาดใหญ่ของเชื้อ COVID-19 ที่เกิดขึ้นมานานกว่า ๒ ปี อาเซียนสามารถเอาชนะวิกฤตระดับโลกและป้องกันผลกระทบต่อสาธารณสุข สังคม เศรษฐกิจ และชีวิตประจำวันของประชาชน ครั้งนี้ได้ อาเซียนได้คิดค้นแผนริเริ่มมากมายเพื่อควบคุมผลกระทบของวิกฤตสุขภาพนี้โดยปรับใช้กรอบการฟื้นตัวที่ครอบคลุมของอาเซียนในวงกว้าง เพื่อปกป้องชีวิตของผู้คนและรักษาเสถียรภาพทางสังคมตลอดจนการเติบโตทางเศรษฐกิจ

<sup>๑๔</sup> <https://www.bangkokbiznews.com/world/983430>, 19 ม.ค. 2565

## สรุปท้ายบท

บทบาทของกัมพูชาในฐานะประธานอาเซียน ได้รับความสนใจจากทั่วโลก เนื่องจากการทำหน้าที่ประธานฯ เมื่อ ๑๐ ปีที่แล้ว ไม่มีการออกแถลงการณ์ร่วมของอาเซียน เนื่องจากสมาชิกอาเซียนไม่มีฉันทามติเกี่ยวกับสถานการณ์ในทะเลจีนใต้ ในครั้งนี้ประเทศคู่เจรจาหลายประเทศจึงกังวลว่า กัมพูชาอาจจะชักนำให้สมาชิกอาเซียนเลือกข้างไปทางจีนมากเกินไป

แต่ในระยะ ๘ เดือนที่ผ่านมา กัมพูชาได้แสดงบทบาทประธานอาเซียนที่มีความกระตือรือร้นมากกว่าบรูไนฯ อย่างชัดเจน อาจจะเป็นเนื่องจากการเป็นประเทศพุทธศาสนา จึงพูดคุยกันได้ง่ายขึ้น และนายกรัฐมนตรีฮุนเซ็น ก็ถือว่าเป็นผู้นำการเมืองหนึ่งของอาเซียนที่กล้าพูดกล้าทำ มีความเข้าใจในวิถีของอาเซียน มีสายสัมพันธ์กับกลุ่มผู้นำอาเซียนในหลายยุคสมัย และมีบทบาทในการขับเคลื่อนประชาคมฯ มาอย่างยาวนาน จึงสามารถช่วยคลี่คลายปัญหาในอาเซียนได้ โดยใช้ประสบการณ์บนเวทีอาเซียนในความพยายามสร้างสันติภาพให้เกิดขึ้นในอาเซียน<sup>๑๖</sup>



<sup>๑๖</sup> “กัมพูชา” ประธานอาเซียนปี 65 ตั้งเป้าสู้โควิด-19 ฟันทองเที่ยว. 19 ม.ค. 2565. <https://www.bangkokbiznews.com/world/983430>



# ส่วนที่ ๓

บทสรุปและข้อเสนอแนะ





## ส่วนที่ ๓

### บทสรุปและข้อเสนอแนะ

#### ๓.๑ บทสรุปการดำเนินบทบาทประธานอาเซียนของกัมพูชา

ประธานอาเซียนเป็นตำแหน่งสำคัญในการขับเคลื่อนประชาคมอาเซียนให้ก้าวผ่านวิกฤตการณ์และคว้าโอกาสต่างๆ ที่จะส่งผลต่อการพัฒนาทั้งทางด้านคุณภาพชีวิต การศึกษา การค้า เทคโนโลยี และความทันสมัย ก้าวทันโลกในทุกๆ ด้านให้กับประชาชนในภูมิภาค อีกทั้งยังต้องธำรงรักษาไว้ซึ่งสันติภาพและความมั่นคงในภูมิภาคซึ่งเป็นเป้าหมายสำคัญของการก่อตั้งเอเซียตะวันออกเฉียงใต้ตั้งแต่ปี พ.ศ.๒๕๑๐ ประธานอาเซียนจึงเป็นเสมือนผู้แทนของสมาชิกอาเซียนทั้ง ๑๐ ประเทศในการแสดงจุดยืนในเวทีมิตรประเทศและเวทีโลก โดยปี ๒๕๖๕ นี้ ประเทศกัมพูชาเป็นประธานอาเซียนภายใต้หัวข้อ “ASEAN A.C.T.” หรือ “อาเซียนร่วมจัดการความท้าทายไปด้วยกัน” บทบาทและทิศทางการขับเคลื่อนประชาคมอาเซียนของกัมพูชา ย่อมส่งผลกระทบต่อความมั่นคง ความเป็นเอกภาพของประชาคมอาเซียน ความเป็นอยู่ที่ดีของประชาชน และความเป็นหนึ่งเดียวของประชาคมอาเซียน

ขณะที่ภายในประชาคมฯ ยังคงมีหลายสถานการณ์ที่อ่อนไหวต่อความเป็นเอกภาพ และภายนอกประชาคมฯ ก็กำลังครุกรุ่นไปด้วยสงครามตัวแทนระหว่างมหาอำนาจ และการฟื้นฟูเศรษฐกิจหยุดชะงักลงจากการระบาดของเชื้อ COVID-19 ซึ่งประเด็นเหล่านี้ล้วนแต่เป็นความท้าทายอย่างมากสำหรับกัมพูชา ในฐานะของประธานอาเซียนเป็นอย่างมาก ซึ่งสามารถแยกวิเคราะห์ถึงบทบาทประธานในแต่ละเสาหลักได้ ดังนี้

## (๑.) ด้านการเมืองและความมั่นคง

### (๑.๑) ความเป็น ASEAN Solidarity

กรณีสถานการณ์เมียนมา จากการแสดงจุดยืนร่วมกันของอาเซียน ในการคัดค้านไม่ให้รัฐบาลเมียนมาเข้าร่วมประชุมสุดยอดอาเซียน-จีน แสดงให้เห็นถึงความเป็นเอกภาพมากขึ้นในการจัดการกับเมียนมา และกัมพูชาได้ส่งสัญญาณถึงความตั้งใจที่จะผลักดันให้เกิดความก้าวหน้า ตอนนี้อาเซียนมีแรงขับเคลื่อนที่อาจจะกำหนดทิศทางหรือทางออกให้กับสถานการณ์เมียนมาได้ ขณะเดียวกันก็เป็นการสร้างความกดดันให้กับรัฐบาลทหารเมียนมาในการต้องให้ความสำคัญกับการเป็นประชาคมอาเซียนก่อนที่จะถูกโดดเดี่ยวจากนานาประเทศ

การเคารพหลักการของการไม่แทรกแซงกิจการภายในประเทศของประเทศสมาชิก ไม่สามารถนำมาพิจารณาใช้กับสถานการณ์ในเมียนมาได้ เนื่องจากมีประเด็นเกี่ยวข้องกับการละเมิดสิทธิมนุษยชนและการกล่าวอ้างถึงการฆ่าล้างเผ่าพันธุ์ในเมียนมา ซึ่งเป็นประเด็นที่น่าวิตกกังวลและส่งผลกระทบต่อความน่าเชื่อถือและเป็นเอกภาพของประชาคมอาเซียน

อาเซียนจะใช้การกีดกันผู้นำรัฐบาลเมียนมาเข้าร่วมกิจกรรมของผู้นำอาเซียน ซึ่งรวมถึงการเข้าร่วมประชุมสุดยอดอาเซียนกับประเทศมหาอำนาจ เป็นเครื่องมือในการบังคับให้เมียนมาอนุญาตให้ทูตหรือผู้แทนพิเศษของอาเซียนพบกับฝ่ายตรงข้ามของกองทัพ นางอองซานซูจี และนำการช่วยเหลือด้านมนุษยธรรมเข้าไปในพื้นที่ได้

ความอึดอัดต่อสถานการณ์ในเมียนมา อาจทำให้ประเทศอินโดนีเซีย มาเลเซีย และสิงคโปร์ ให้การสนับสนุนและเลือกอยู่ฝ่ายสหรัฐฯ ขณะที่ไทย ลาว เวียดนาม และกัมพูชา ยังไม่มีท่าทีที่ชัดเจน

➤ ดังนั้น ความพยายามของกัมพูชาในการรับรัฐบาลทหารเมียนมาเข้ามาเป็นสมาชิกอาเซียนไม่น่าจะนำอาเซียนไปสู่อนาคตที่ดี และอาจกลายเป็นชนวนเหตุสำคัญประการหนึ่งในการทำให้ขาดความเป็นเอกภาพของอาเซียนได้

รวมทั้งอาจทำให้สหรัฐฯ และจีนเข้ามามีบทบาทสำคัญที่เป็นสาเหตุให้เกิดการแบ่งฝักแบ่งฝ่ายในภูมิภาค

### (๑.๒) ASEAN Centrality

ภายใต้หัวข้อ “อาเซียนร่วมจัดการความท้าทายไปด้วยกัน” (“ASEAN A.C.T.: Addressing Challenges Together”) มุ่งมั่นจัดการความท้าทายที่เผชิญร่วมกันและรักษาพลวัตของการสร้างประชาคมอาเซียนด้วยความเป็นอันหนึ่งอันเดียวกัน ความมุ่งมั่นที่จะเสริมสร้างการปรับตัวของอาเซียนท่ามกลางความไม่แน่นอนระดับโลกและรักษาบทบาทความเป็นแกนกลางของอาเซียนในสถาปัตยกรรมภูมิภาค จึงเป็นเรื่องที่ท้าทาย เนื่องจากความสำเร็จของการทำให้อาเซียนเป็นแกนกลางของภูมิภาคและโลก มีปัจจัยสำคัญที่เข้ามาเกี่ยวข้อง คือ **ความเป็นเอกภาพของอาเซียน (ASEAN Solidarity/ ASEAN Unity)** ซึ่งจะเป็นตัวขับเคลื่อนให้ทุกประเทศมีส่วนร่วมในการพัฒนาอย่างสร้างสรรค์ และรับผลประโยชน์ร่วมกันอย่างเท่าเทียม ปัจจัยอีกประการ คือ การส่งเสริมการรวมกลุ่มของอาเซียนและขีดความสามารถในการแข่งขันในระยะยาวกับประชาคมโลก

➤ การแสดงของกัมพูชาในการเสริมสร้างการเป็นแกนกลางของอาเซียนในสถาปัตยกรรมภูมิภาคโลก ยังไม่มีแนวทางปฏิบัติที่ชัดเจนเป็นรูปธรรม

## (๒.) ด้านเศรษฐกิจ

### (๒.๑) ผลกระทบจาก COVID-19

ภารกิจหลักของประชาคมอาเซียน ในปี ๒๕๖๕ คือ การต่อสู้กับการแพร่ระบาดของเชื้อ COVID-19 ที่ส่งผลกระทบอย่างมากต่อภาคการท่องเที่ยว รายได้ประชากร และความเป็นอยู่ของประชาชนทั้งประชาคม ซึ่งกัมพูชาในฐานะประธานอาเซียนก็ได้สนับสนุนอย่างเต็มที่ต่อแนวคิดริเริ่มในการกลับมาเปิดการท่องเที่ยวในอาเซียนอีกครั้ง เช่นเดียวกับการกลับมาเปิดทั้งภูมิภาคเพื่อต้อนรับนักท่องเที่ยวต่างชาติ ซึ่งจากการประชุมรัฐมนตรีต่างประเทศอาเซียนอย่างไม่เป็น

ทางการ (ASEAN Foreign Ministers' Retreat: AMM Retreat) เมื่อเดือนกุมภาพันธ์ที่ผ่านมา ได้กล่าวสนับสนุนการเป็นประธานอาเซียนของกัมพูชา และแสดงความมุ่งมั่นที่จะสานต่อการรับมือกับการแพร่ระบาดของเชื้อ COVID-19 เพื่อการฟื้นฟูทางเศรษฐกิจ และการขับเคลื่อนประชาคมอาเซียนผ่านการจัดทำเอกสารวิสัยทัศน์ประชาคมอาเซียนหลัง ปี ค.ศ. ๒๐๒๕ และการส่งเสริมความร่วมมือกับภาคีภายนอก

## (๒.๒) ASEAN Connectivity

แม้ว่าบทบาทประธานอาเซียนของกัมพูชาในเรื่องนี้อาจจะยังไม่ชัดเจน แต่จากสถานการณ์ปัจจุบัน การจะบรรลุถึงเป้าหมายในการสร้างความเป็นศูนย์กลางของอาเซียนผ่านมิติของการสร้างความเชื่อมโยงระหว่างกัน ในอาเซียน (ASEAN Connectivity) มิใช่เรื่องที่เป็นไปไม่ได้ ถ้าประเทศสมาชิกอาเซียนจะต้องดำเนินการด้วยความระมัดระวัง และรักษาสมดุลของการพึ่งพาความช่วยเหลือจากประเทศภายนอกให้มีสัดส่วนที่เหมาะสม รวมถึงตระหนักว่าแนวคิดความเป็นศูนย์กลางถือเป็นหลักการสำคัญที่อาเซียนต้องยึดถือเป็นหลักในการดำเนินการความสัมพันธ์กับประเทศภายนอกภูมิภาค ทั้งในด้านการเมือง เศรษฐกิจ สังคมและวัฒนธรรมอย่างแข็งขัน เพื่อให้อาเซียนสามารถเป็นศูนย์กลางและมีบทบาทเชิงรุกในความสัมพันธ์และความร่วมมือระหว่างอาเซียนกับหุ้นส่วนนอกภูมิภาคได้อย่างแท้จริง

➤ COVID-19 นับว่าเป็นความท้าทายร่วมของประชาคมอาเซียน การร่วมมือในการรับมือกับการแพร่ระบาดของเชื้อ COVID-19 เพื่อการฟื้นฟูทางเศรษฐกิจ และการเชื่อมโยงไปมาระหว่างกัน จึงเป็นอีกหนึ่งนโยบายของประธานอาเซียนที่ได้รับการสนับสนุนและร่วมกันดำเนินการตามมาตรการป้องกันอย่างจริงจัง

### (๓.) ด้านสังคมและวัฒนธรรม

เป้าหมายของการเป็นประธานอาเซียนในปีนี้มีความประสงค์ให้ทรัพยากรมนุษย์ของอาเซียนได้รับพัฒนาในด้านต่าง ๆ เช่น ด้านการศึกษา บทบาทและสิทธิของสตรีและเยาวชน รวมทั้งการมีระบบความคุ้มครองทางสังคม (Social Protection) พบว่า ประเทศสมาชิกอาเซียนมีการสนับสนุนแนวทางในการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์อย่างชัดเจน เช่น

การสนับสนุนการเป็นประธานอาเซียนของราชอาณาจักรกัมพูชา ด้วยการร่วมกันดำเนินการเพื่อบรรลุแผนงานสำคัญต่าง ๆ ที่ได้กำหนดไว้ ซึ่งเป็นแผนงานสำคัญภายใต้ประชาคมสังคมและวัฒนธรรมอาเซียน ได้แก่ (๑) เสริมสร้างค่านิยมความตระหนักรู้ และอัตลักษณ์อาเซียน (๒) ส่งเสริมการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์และการเสริมพลังสตรี (๓) เสริมสร้างสุขภาพ ความเป็นอยู่ที่ดี และการคุ้มครองทางสังคมสำหรับประชาชนของอาเซียน และ (๔) เสริมสร้างขีดความสามารถและประสิทธิผลเชิงสถาบันต่าง ๆ ของประชาคมสังคมและวัฒนธรรมอาเซียน

การดำเนินงานตามแผนงานประชาคมสังคมและวัฒนธรรมอาเซียน ๒๕๖๘ ให้สอดคล้องกันกับแผนงานขององค์กรอาเซียนเฉพาะสาขาภายหลังปี ๒๕๖๓ เพื่อการสร้างประชาคมที่มีปฏิสัมพันธ์และเป็นประโยชน์ต่อประชาชนอย่างยั่งยืน มีภูมิคุ้มกัน และมีพลวัต

การพัฒนาของแนวทางในระดับภูมิภาคอาเซียนว่าด้วยการเปิดการศึกษาอีกครั้งของโรงเรียน โดยคำนึงถึงความปลอดภัย การทบทวนการเรียนรู้ และการสานต่อ ซึ่งเป็นส่วนหนึ่งของการพยายามการให้บริการการศึกษาอีกครั้งสำหรับเด็กซึ่งได้รับผลกระทบจากการแพร่ระบาดของเชื้อ COVID-19 และรับทราบว่า การแพร่ระบาดดังกล่าวทำให้เกิดบทเรียนสำหรับอาเซียนเกี่ยวกับความสำคัญของการส่งเสริมการใช้เทคโนโลยีดิจิทัลในการศึกษา ด้วยเหตุนี้ จึงสนับสนุนการพัฒนาปฏิญญาว่าด้วยการปรับเปลี่ยนไปสู่ยุคดิจิทัลของระบบการศึกษาในอาเซียน และเน้นย้ำว่าความพยายามเหล่านี้จะช่วยหนุนเสริมกรอบการฟื้นฟูที่ครอบคลุมของอาเซียนและแผนดำเนินงานอื่น ๆ

การให้ความสำคัญในการเสริมพลังสตรีและเยาวชนอย่างต่อเนื่อง เพื่อสนับสนุนการพัฒนาที่ยั่งยืนในภูมิภาคอาเซียน และมุ่งหวังการรับรองแถลงการณ์ผู้นำอาเซียนว่าด้วยปีแห่งเยาวชนอาเซียน พ.ศ. ๒๕๖๕ ปฏิญญาอาเซียนว่าด้วยการสร้างอนาคตที่ยั่งยืน ครอบคลุม และมีภูมิคุ้มกันยิ่งขึ้น การเสริมพลังการเป็นผู้ประกอบการสตรีในอาเซียน และแผนปฏิบัติการในระดับภูมิภาคอาเซียนว่าด้วยการส่งเสริมสตรี สันติภาพ และความมั่นคงในอาเซียน รวมถึงมุ่งหวังการเปิดตัวของกรอบกลยุทธ์ระดับภูมิภาคว่าด้วยการบูรณาการเพศภาวะ

➤ จากนโยบายด้านสังคมและวัฒนธรรม ของกัมพูชาในการขับเคลื่อนประชาคมอาเซียน คาดว่า จะได้รับการสนับสนุนจากหน่วยงานภาครัฐของประเทศสมาชิกฯ ในการวางแผนและการปฏิบัติอย่างเป็นรูปธรรมชัดเจน เนื่องจากเป็นประเด็นที่เกี่ยวข้องกับคุณภาพชีวิต สิทธิ เสรีภาพ ความเท่าเทียม ในสังคมของประชาชนส่วนใหญ่

### ๓.๒ ข้อเสนอแนะ

(๑) รัฐบาลและกองทัพควรสนับสนุนให้อาเซียนมีบทบาทที่สร้างสรรค์ในการช่วยคลี่คลายสถานการณ์ในเมียนมาผ่านการดำเนินการตามฉันทามติ ๕ ข้อ โดยการแต่งตั้งผู้แทนพิเศษของประธานอาเซียนในกรณีสถานการณ์ในเมียนมา จะสามารถช่วยสร้างความไว้วางใจและบรรยากาศสำหรับการหารือที่สร้างสรรค์ ระหว่างกลุ่มต่าง ๆ ได้

(๒) ชาตินิยมอาเซียนควรดำเนินการร่วมกัน และพร้อมจะแสดงบทบาทที่สร้างสรรค์ในการอำนวยความสะดวกในการเจรจาอย่างสันติระหว่างทุกฝ่าย รวมถึงใช้กลไกที่นำโดยอาเซียนเพื่อลดความตึงเครียด เพื่อปกป้องสันติภาพ ความมั่นคง และการพัฒนาในภูมิภาคอาเซียน

(๓) กรณีการระบาดของเชื้อ COVID-19 ในระยะยาว ประเทศไทยต้องทำการปรับปรุงระบบความคุ้มครองทางสังคม (social protection) ที่คำนึงถึงการได้รับผลกระทบที่ต่อเนื่องและรุนแรงของกลุ่มเปราะบางและกลุ่มแรงงานที่ได้รับ

ผลกระทบจากการระบาด ซึ่งเป็นเรื่องใหญ่และต้องการการออกแบบที่เหมาะสม สอดรับกับมาตรการ COVID-19 ของประเทศสมาชิกอาเซียนเพื่อป้องกันผลกระทบ ที่อาจส่งผลกระทบต่อการบินตัวของภาคเศรษฐกิจ โดยเฉพาะด้านการท่องเที่ยว

(๔) ในด้านเศรษฐกิจและการเชื่อมโยงในภูมิภาค ประเทศสมาชิกอาเซียน ควรดำเนินการด้วยความระมัดระวัง และรักษาสมดุลของการพึ่งพาความช่วยเหลือ จากประเทศภายนอกในสัดส่วนที่เหมาะสม โดยตระหนักว่า การเป็นศูนย์กลาง ถือเป็นหลักการสำคัญที่อาเซียนต้องยึดถือเป็นหลักในการดำเนินความสัมพันธ์กับ ประเทศภายนอกภูมิภาค ทั้งในด้านการเมือง เศรษฐกิจ สังคมและวัฒนธรรม เพื่อให้อาเซียนสามารถเป็นศูนย์กลางและมีบทบาทเชิงรุกในความสัมพันธ์และความร่วมมือระหว่างอาเซียนกับหุ้นส่วนนอกภูมิภาคได้อย่างแท้จริง

(๕) การให้ความช่วยเหลือด้านมนุษยธรรมและการกระจายความช่วยเหลือ ไปยังประชาชนทุกประเทศเมื่อเกิดภัยพิบัติขนาดใหญ่ผ่านทางช่องทางอาเซียน มีความสำคัญ เนื่องจากเป็นการแสดงออกถึงความเป็นน้ำหนึ่งใจเดียวกันของอาเซียน ซึ่งประเทศสมาชิกอาเซียนควรช่วยกันดำรงไว้

(๖) การส่งเสริมความเป็นหุ้นส่วน ความร่วมมือ การอยู่ร่วมกันอย่างสันติ และการแข่งขันอย่างสร้างสรรค์ระหว่างกันในประชาคมอาเซียน เพื่อเป้าหมาย ร่วมกันทั้งในด้านสันติภาพ เสถียรภาพ ความมั่นคง ตลอดจนการพัฒนาที่ครอบคลุม และยั่งยืน

**บทสรุปสังคาย** การดำรงตำแหน่งและปฏิบัติหน้าที่ประธานอาเซียนของ กัมพูชาดำเนินมาได้ดีกว่าครึ่งทางแล้ว ซึ่งในภาพรวมกล่าวได้ว่า กัมพูชาทำหน้าที่ ประธานอาเซียนได้ดีกว่าเมื่อ ๑๐ ปีที่แล้ว เพราะถึงแม้ว่าปัจจุบันสถานการณ์ใน เมียนมาจะยังไม่สงบลง และการฟื้นฟูเศรษฐกิจในภาพรวมของอาเซียนหลังการ ระบาดของเชื้อ COVID-19 จะยังคงต้องอยู่ภายใต้มาตรการป้องกันระหว่างประเทศ ที่ทำให้ภาคการท่องเที่ยวยังซบเซาได้ไม่เต็มกำลัง แต่แนวโน้มและทิศทางการ เติบโตของอาเซียนในอนาคต ก็น่าจะเป็นไปในทางที่ดีขึ้น เพราะสมาชิกแต่ละ ประเทศได้ความตระหนักถึงความสำคัญของการขับเคลื่อนประชาคมฯ จึงได้สร้าง

แผนปฏิบัติงานที่รองรับและสอดคล้องกับนโยบายของประธานอาเซียนเพื่อให้  
คนรุ่นใหม่ทราบและร่วมผลักดันให้อาเซียนก้าวไปข้างหน้าด้วยความพร้อมรับ  
ความเปลี่ยนแปลงและความท้าทายใหม่ ๆ บนพื้นฐานของการพัฒนาที่ยั่งยืน  
ในทุกมิติ โดยมีสิ่งสำคัญ คือ การตระหนักว่า ประชาชนต้องเป็นศูนย์กลาง และอาเซียน  
ต้องรักษาบทบาทนำในการขับเคลื่อนความเจริญก้าวหน้าของภูมิภาค





## บรรณานุกรม

กลุ่มงานสหภาพสมาชิกรัฐสภาเอเชียและแปซิฟิก สำนักงานกิจการรัฐสภาระหว่างประเทศ. สรุปรายมาตรการและการดำเนินงานของไทยต่อสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙.

[https://www.parliament.go.th/ewtadmin/ewt/parliament\\_parcy/ewt\\_dl\\_link.php?nid=85481&filename=interparliament2](https://www.parliament.go.th/ewtadmin/ewt/parliament_parcy/ewt_dl_link.php?nid=85481&filename=interparliament2)

จรินทร์ทิพย์ สายมงคลเพชร. ความเป็นศูนย์กลางของอาเซียน: การส่งเสริมความเชื่อมโยงระหว่างกันในอาเซียนและการรวมตัวกันทางภูมิภาค. วารสารสังคมศาสตร์และมนุษยศาสตร์ 46(1): 68-89 (2563). มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์.

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์. หนังสือราชการ (ด่วนที่สุด) ที่ พม ๐๒๐๓/๓๗๒๗. ๙ มีนาคม ๒๕๖๕. เรื่อง การขอความเห็นชอบต่อร่างถ้อยแถลงร่วมสำหรับการประชุมคณะมนตรีประชาคมสังคมและวัฒนธรรมอาเซียน ครั้งที่ ๒๗

กระทรวงการต่างประเทศ. นายกรัฐมนตรีเข้าร่วมการประชุมสุดยอดอาเซียน ครั้งที่ ๓๘ และ ๓๙. 27 ต.ค.64, <https://www.ryt9.com/s/mfa/3267619>

กระทรวงการต่างประเทศ. นายกรัฐมนตรีเข้าร่วมการประชุมสุดยอดอาเซียน ครั้งที่ ๓๘ และ ๓๙. 27 ต.ค.64, <https://www.ryt9.com/s/mfa/3267619>

นิตินาถ มิ่งรุจิราลัย. ทะเลจีนใต้จะแรงขึ้น (1). 23 ส.ค. 2565. <https://www.thairath.co.th/news/foreign/2478896>

สำนักข่าวกรองแห่งชาติ <https://www.facebook.com/ASEANAssociationofThailand/posts/5715985685097227/>

สำนักข่าวกรองแห่งชาติ. 10 มิ.ย.65. ICRC พร้อมร่วมมือกับอาเซียนในการส่งความช่วยเหลือด้านมนุษยธรรมแก่เมียนมา. <https://www.nia.go.th/news/page/1522/>

สำนักข่าวกรองแห่งชาติ. 13 มิ.ย.65. PDF ปฏิเสธข้อเสนอของกองทัพเมียนมาที่ให้  
ประกาศยอมแพ้. <https://www.nia.go.th/news/page/1559/>

นันทิตรา พวงทอง. 29 ก.ค. 2565. จับตาบทบาทอาเซียนประเด็นร้อน'ระดับโลก-  
ภูมิภาค'. <https://www.bangkokbiznews.com/world/1017998>

ณรงค์กร มโนจันทร์เพ็ญ. กัมพูชาเตรียมนั่งเก้าอี้ประธานอาเซียน ปี 2022 พร้อม  
เดินหน้าแก้ไขวิกฤตในเมียนมา. [https://thestandard.co/cambodia-  
be-chair-of-asean-in-2022/](https://thestandard.co/cambodia-be-chair-of-asean-in-2022/)

สำนักข่าวรอยเตอร์. 9 มกราคม 2565. [https://www.voathai.com/a/cambodia-  
to-take-different-approaches-to-myanmar-crisis-as-asean-  
chair/6389046.html](https://www.voathai.com/a/cambodia-to-take-different-approaches-to-myanmar-crisis-as-asean-chair/6389046.html)

กัมพูชายังคงพยายามแสวงหาแนวแก้ไขปัญหาความขัดแย้งในเมียนมา. 27 พ.ค.65.  
<https://www.nia.go.th/news/page/1387/>

VOVWORLD. ประธานอาเซียน 2022 – กัมพูชาย้ำถึงความจำเป็นของซีไอซี.  
30 ธันวาคม 2564. <https://vovworld.vn/th->

Infoquest. “ฮุนเซน” ชี้อาเซียนต้องสามัคคี-สนับสนุนการพัฒนาอย่างสันติและ  
ยั่งยืน. 8 ส.ค. 65. <https://www.infoquest.co.th/2022/223179>

Bangkok Biznews. “กัมพูชา” ประธานอาเซียนปี65 ตั้งเป้าสู้โควิด-ฟื้นท่องเที่ยว.  
19 ม.ค. 2565. <https://www.bangkokbiznews.com/world/983430>

ผู้จัดการออนไลน์. กัมพูชาชี้อาเซียนควรอยู่ห่างจากปัญหาทะเลจีนใต้ ให้ประเทศที่  
อ้างสิทธิจัดการกันเอง. [https://www.thaizhong.org/th/news/  
asean/2558-5-8-16-04.html](https://www.thaizhong.org/th/news/asean/2558-5-8-16-04.html)









ศูนย์ศึกษาวิทยาศาสตร์ สถาบันวิชาการป้องกันประเทศ  
๖๒ ถนนวิภาวดีรังสิต แขวงดินแดง เขตดินแดง กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐  
โทร ๐๒ ๒๗๕ ๕๗๑๕ เว็บไซต์ [www.sscthailand.org](http://www.sscthailand.org)