



## Track II Monitor

วันที่ ๒๑ ธ.ค. ๒๓ โดย ศูนย์ศึกษายุทธศาสตร์ สถาบันวิชาการป้องกันประเทศ

สถาบัน ISEAS ซึ่งเป็น Think Tank ของสิงคโปร์ ได้อธิบายถึง “Shadow Capital at Myanmar’s Margins: Shwe Kokko New City and its Predecessors” เรียบเรียงโดย นายสิทธิชัย สุขะตะ สรุปลดดังนี้

๑. ในช่วงต้นปี ๒๐๒๐ เมืองใหม่ชื่อ Shwe Kokko (ชเวกโก) ที่ตั้งอยู่บริเวณชายแดนเมียนมา-ไทย ในเขตรัฐกะเหรี่ยง เริ่มเป็นที่สนใจของนานาชาติในฐานะที่เป็น “ไข่มุกใหม่” ที่เกิดใหม่ซึ่งมีเงินลงทุนและมีการเติบโตอย่างรวดเร็วในพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษ (Special Economic Zone) เมื่อ ๒ ปีที่ผ่านมาได้มีการสร้างอาคารพักอาศัยหรูหราขนาดใหญ่ ศูนย์การค้าและที่พักคนงานในพื้นที่ห่างไกลที่เคยเป็นพื้นที่ทำการเกษตรบริเวณริมแม่น้ำเมย โรงแรม ร้านอาหารจีน โกดังสินค้า และร้านค้าเล็ก ๆ ก็ผุดขึ้นอย่างรวดเร็ว นอกจากนั้นการเกิดขึ้นของอาคารบ่อนคาสิโนบริเวณริมฝั่งแม่น้ำทำให้เห็นได้ชัดว่าเมืองใหม่ยังเป็นศูนย์กลางการพนันอีกด้วย

โครงการ “ชเวกโก” ได้รับสิทธิ์ในการใช้ที่ดินจากกองกำลังป้องกันชายแดนในรัฐกะเหรี่ยง (Border Guard Force: BGF) ที่เข้าร่วมกับกองทัพเมียนมา ดำเนินการโดยบริษัท Yatai ซึ่งจดทะเบียนในฮ่องกง โดยทางบริษัท Yatai โฆษณาว่า “ชเวกโก” จะเป็นเมืองอัจฉริยะ (Smart City) และเป็นโครงการนำร่อง (Flagship project) ของการริเริ่มแถบและเส้นทาง (Belt and Road Initiative: BRI) ด้วยเงินลงทุนมูลค่า ๑.๕ หมื่นล้านเหรียญสหรัฐ บนพื้นที่ ๑๒๐ ตารางกิโลเมตร นอกจากนี้ Yatai ยังได้วาดภาพแห่งอนาคตโดยโน้มน้าวให้เห็นถึงศักยภาพการเชื่อมต่อระดับโลกด้วยระบบรางจากย่างกุ้งถึงกรุงเทพฯ และแผนการก่อสร้างถนนจากคุนหมิงถึงกรุงเทพฯ พร้อมทั้งเป็นเมืองภาพยนตร์และโทรทัศน์นานาชาติ สวนน้ำ สนามกอล์ฟ และเทศกาลนานาชาติ โดยคาดการณ์ว่าจะมีนักท่องเที่ยวเดินทางมาถึงปีละ ๘ แสนคน

๒. การเลือกพื้นที่ Shwe Kokko ในเมียนมาซึ่งเป็นพื้นที่ในการดูแลของ BGF (กะเหรี่ยง) และไม่ได้อยู่ภายใต้การควบคุมโดยตรงของรัฐบาลเมียนมา นับเป็นความพยายามของรัฐบาลเมียนมาในการรับมือต่อแรงกดดันของจีน โดย **ยุคแรกของคาสิโนนอกอาณาเขตจีน** ทั้งหมดตั้งอยู่บนพรมแดนของจีนโดยตรง อาศัยการดึงนักท่องเที่ยวชาวจีนข้ามพรมแดนมาเล่นการพนันด้วยตนเองเป็นหลัก ศูนย์กลางคาสิโนเหล่านี้ตั้งอยู่ใกล้กับชายแดนจีนทำให้นักท่องเที่ยวชาวจีนข้ามพรมแดนไปเล่นการพนันได้ในระยะสั้น ๆ **ยุคที่สองของคาสิโนนอกอาณาเขตจีน** เกิดทั่วเอเชียตะวันออกเฉียงใต้เป็นส่วนใหญ่ ทั้งในกัมพูชาและฟิลิปปินส์ โดยอาศัยโครงสร้างพื้นฐานและกฎระเบียบที่หละหลวมในประเทศเหล่านี้ และพัฒนาเมืองเล็กๆอย่างรวดเร็วเพื่อรองรับแรงงานชาวจีนหลายพันคน และให้บริการการพนันออนไลน์ แต่ต่อมาเมื่อ ส.ค. ๒๐๑๙ นายกรัฐมนตรีกัมพูชา ฮุนเซน สั่งห้ามธุรกิจพนันออนไลน์ซึ่งคำสั่งดังกล่าวมีความเป็นไปได้ว่าเนื่องจากแรงกดดันจากจีน ซึ่งจีนได้ส่งตำรวจมาช่วยกัมพูชาในการบังคับใช้กฎหมาย ส่งผลให้พลเมืองสัญชาติจีนย้ายออกจากเมืองสีหนุวิลล์ราว ๑๐,๐๐๐ คนในเดือนดังกล่าวพร้อมกับการปิดธุรกิจการพนันออนไลน์ **ยุคที่สามของคาสิโนนอกอาณาเขตจีน** รวมถึงกรณีของ Shwe kokko ก็อยู่ในยุคนี้ เป็นความพยายามของรัฐบาลจีน ในปราบปรามการพนันนอกประเทศจากทุนมืด (Shadow Capital) ที่กำลังหาสถานที่ซ่อนตัวในบริเวณชายขอบของเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ โดยหันไปหาพื้นที่ดินแดนปกครองตนเองที่ไม่ติดกับประเทศจีน เมียนมามีพื้นที่ที่เหมาะสมสำหรับการดำเนินกิจการประเภทนี้ และที่สำคัญที่สุดคือพื้นที่ดังกล่าวขึ้นอยู่กับเขตอำนาจศาลของกลุ่มกะเหรี่ยง BGF และได้รับอำนาจจากกองทัพเมียนมาในการเจรจาข้อตกลงด้วยตนเอง โครงการยังแสดงให้เห็นถึงช่องโหว่ระหว่างชายแดนไทย-เมียนมาสำหรับแรงงานและนักท่องเที่ยวที่เดินทางเข้า-ออก และการย้ายเงินลงทุนผ่าน fintech, cryptocurrencies และบัญชีแยกประเภท blockchain เพื่อปกปิดการโอนเงินข้ามเขตแดน ซึ่งสิ่งเหล่านี้จะสามารถเข้าถึงได้ง่ายขึ้นในบริเวณชายแดน อันเนื่องจากการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและการเชื่อมโยงกัน ซึ่งจะทำให้พื้นที่ชายขอบเป็นแหล่งรวมของเครือข่ายทุนอาชญากรรมข้ามชาติ

๓. สถาบัน ISEAS ได้สรุปว่า การเติบโตอย่างรวดเร็วของ Shwe kokko และอาจเสื่อมลงในอนาคต เป็นเรื่องของความโลภแบบทุนนิยมที่แสวงหาช่องว่างเพื่อขยายและแสวงหาผลประโยชน์ โดยในความเป็นจริงแล้วทุนดังกล่าวเป็นรูปแบบของการสร้างช่องทาง และการรวมระบอบการเมืองและเศรษฐกิจที่ใหญ่ขึ้นในเขตรอบนอกของประเทศเมียนมา บริบทการไหลเวียนของเงินทุนในภูมิภาคข้ามชายแดนจีนและเอเชียตะวันออกเฉียงใต้เป็นสิ่งสำคัญสำหรับ Shwe Kokko อย่างไรก็ตามผลกระทบในแง่ลบที่ตามมาเป็นสิ่งที่ไม่อาจปฏิเสธได้คือ การหลั่งไหลของนักท่องเที่ยวและแรงงานต่างชาติ การแย่งยึดและช่วงชิงที่ดิน การก่อสร้างที่ไม่ยั่งยืนและการพัฒนาที่ไม่มีการควบคุม การเอารัดเอาเปรียบแรงงาน และปัญหาสังคมต่างๆ ที่เกี่ยวข้องกับสถานประกอบการพนันที่เป็นภัยต่อชุมชน อันเนื่องจากการกีดกันและการทำให้ชนกลุ่มน้อยของเมียนมากลายเป็นบุคคลชายขอบอย่างต่อเนื่องในพื้นที่รอบนอก ดังนั้นรูปแบบที่เท่าเทียมกันมากขึ้นของชุมชนและการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและโครงสร้างทางการเมืองที่ช่วยปกป้องการปกครองท้องถิ่นและการรวมเข้าสู่เศรษฐกิจระดับชาติเป็นสิ่งจำเป็นในการลดช่องว่างของทุนมืด (Shadow Capital) ที่จะแสวงหาประโยชน์ ผู้กำหนดนโยบายควรค้นหาวิธีที่มีการบูรณาการทางเศรษฐกิจและการเมืองที่สามารถนำรูปแบบการพัฒนาที่ยั่งยืนมาสู่พื้นที่รอบนอกของเมียนมา

ที่มา: [https://www.iseas.edu.sg/wp-content/uploads/2020/11/ISEAS\\_Perspective\\_2020\\_136.pdf](https://www.iseas.edu.sg/wp-content/uploads/2020/11/ISEAS_Perspective_2020_136.pdf)

จัดทำโดย กองภูมิภาคศึกษา โทร/โทรสาร. 0 275 5716