



## ดัชนีภาพลักษณ์คอร์รัปชัน ๒๕๕๗ (Corruption Perceptions Index 2014)

องค์กรเพื่อความโปร่งใสนานาชาติรายงาน “ดัชนีภาพลักษณ์คอร์รัปชัน ปี ๒๕๕๗ ซึ่งไทยมีลำดับดีขึ้นถึง ๑๗ ลำดับ จากปีก่อนหน้านี้ นั่นหมายถึง ปัญหาการทุจริตคอร์รัปชันลดน้อยลงจากปี ๒๕๕๖ ซึ่งเดิมอยู่ลำดับที่ ๑๐๒ จาก ๑๗๕ ประเทศทั่วโลก (ได้ ๓๕ คะแนน จาก ๑๐๐ คะแนนเต็ม) มาอยู่ลำดับที่ ๘๕ (ได้ ๓๘ คะแนน) แต่ขณะเดียวกันพีที่ใหญ่อย่างจีนกลับมีลำดับลดต่ำลงถึง ๒๐ ลำดับ จากลำดับที่ ๘๐ ลงมาอยู่ลำดับที่ ๑๐๐ (คะแนนลดลงถึง ๔ คะแนน) ถึงแม้ว่าทางการเงินจะออกมาตราการกำจัดพวกทุจริตอย่างจริงจังก็ตาม...

องค์กรเพื่อความโปร่งใสนานาชาติ (Transparency International: TI) เป็นองค์กรภาคประชาสังคมระดับโลกที่เป็นผู้นำในการต่อต้านการคอร์รัปชัน ได้เผยแพร่รายงานการจัดลำดับ “ดัชนีภาพลักษณ์คอร์รัปชัน (Corruption Perceptions Index: CPI)” ปี ๒๕๕๗ โดยจัดลำดับ ๑๗๕ ประเทศทั่วโลก เกี่ยวกับการทุจริตประทุติมิชอบอันเป็นหายนะ บ่อนทำลายการพัฒนาและทำให้ปัญหาความยากจนในประเทศเลวร้ายลง **เปรียบเทียบลำดับคอร์รัปชันปี ๒๕๕๗**

ด้วยปัญหาการคอร์รัปชันเป็นการกระทำที่ผิดกฎหมายและเป็นความลับ ไม่สามารถตรวจวัดเชิงประจักษ์ได้ จึงต้องใช้วิธีเทียบเคียงจากผลสำรวจต่างๆ ของธนาคารโลก ธนาคารเพื่อการพัฒนาแอฟริกา ไอโคโนมิสต์ อินเทลลิเจนซ์ ยูนิต และหน่วยงานอื่นๆ จากนั้นจึงนำผลลัพธ์ที่ได้มาจัดลำดับ โดยมีคะแนนตั้งแต่ ๐ - ๑๐๐ (๐ คะแนน หมายถึง มีการคอร์รัปชันอย่างรุนแรง และ ๑๐๐ หมายถึง ไม่มีการคอร์รัปชัน) ซึ่งผลดัชนีภาพลักษณ์คอร์รัปชันในปี ๒๕๕๗ มีประเด็นที่น่าสนใจ ดังนี้

- ◆ **ประเทศที่คอร์รัปชันน้อยที่สุด ๑๐ อันดับ** ได้แก่ ๑.เดนมาร์ก ๒.นิวซีแลนด์ ๓.ฟินแลนด์ ๔.สวีเดน ๕.นอร์เวย์ และสวิสเซอร์แลนด์

๗.สิงคโปร์ ๘.เนเธอร์แลนด์ ๙.ลักเซมเบิร์ก ๑๐.แคนาดา ซึ่ง ๒ ลำดับแรกมีคะแนนเกิน ๙๐ คะแนน

◆ **ประเทศที่มีคอร์รัปชันมากที่สุด** คือ โขมาเลีย และ เกาหลีเหนือ (๘ คะแนน) ถัดขึ้นมาเป็น ชูदान, อัฟกานิสถาน, ชูदानใต้ ตามลำดับ

◆ **ระดับคะแนนเฉลี่ย** ๔๓ คะแนน โดยมี ๒ ใน ๓ ของประเทศที่สำรวจทั้งหมดได้คะแนนต่ำกว่า ๕๐ คะแนน และมีเพียง ๕๔ ประเทศเท่านั้นที่ได้มากกว่า ๕๐ คะแนน

◆ **ประเทศที่คะแนนลดลงมากที่สุด** (เปรียบเทียบกับปี ๒๕๕๖) คือ ตุรกี (ลดลง ๕ คะแนน) ทำให้ขณะนี้คะแนนอยู่ที่ ๔๕ ติดลำดับที่ ๖๔ เนื่องจากตั้งแต่ปีที่ผ่านมารัฐบาลตุรกีปราบปรามการแสดงความคิดเห็นอย่างเสรี รวมถึงกดขี่และจับกุมผู้สื่อข่าวจำนวนมาก

◆ **ประเทศที่คะแนนลดลงมาก** คือ จีน รัวันดา มาลาวี และแองโกลามีคะแนนลดลง ๔ คะแนน (จีนได้ ๓๖ คะแนน หล่นลงมา ๒๐ ลำดับ มาอยู่ลำดับที่ ๑๐๐ ถึงแม้ว่า ประธานาธิบดีสี จิ้นผิง จะประกาศรณรงค์ กวาดล้างทุจริตคอร์รัปชันอย่างจริงจัง ไม่ว่าจะป็นเจ้าหน้าที่ระดับล่าง หรือเจ้าหน้าที่ชั้นสูงก็ตาม

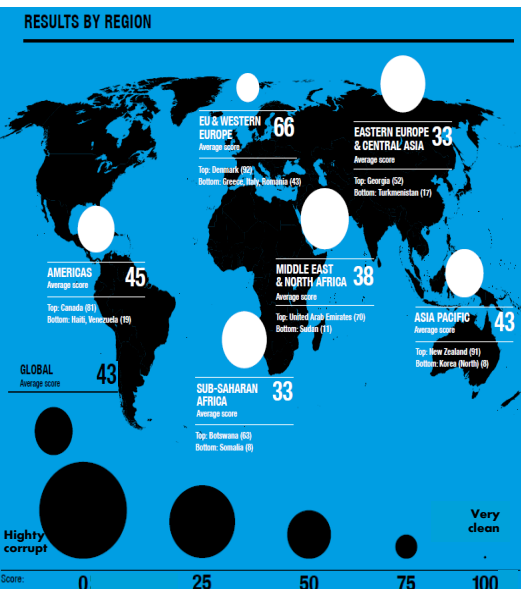
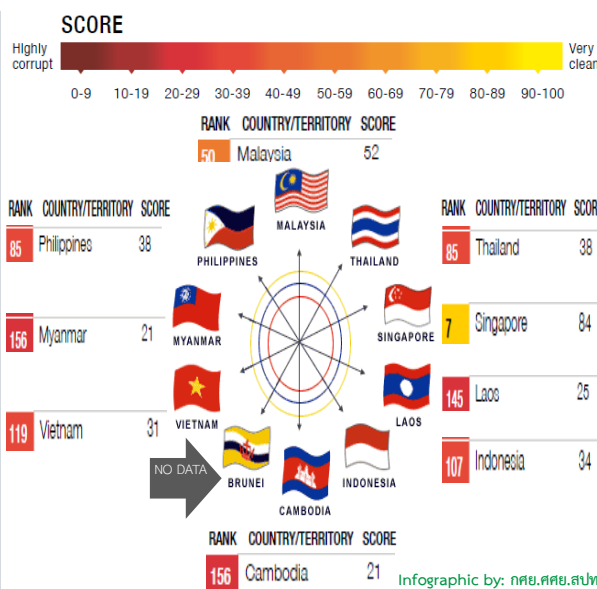
**ดัชนีภาพลักษณ์คอร์รัปชัน ๒๕๕๗**

ไทยเป็นลำดับที่ ๘๕ จาก ๑๗๕ ประเทศทั่วโลก

ไทยเป็นลำดับที่ ๑๒ จาก ๒๘ ประเทศในภูมิภาคเอเชียแปซิฟิก

ไทยเป็นลำดับ ๓ ในกลุ่มประเทศอาเซียน

๑. สิงคโปร์
๒. มาเลเซีย
๓. ไทย และ ฟิลิปปินส์
๔. อินโดนีเซีย
๕. เวียดนาม
๖. สปป.ลาว
๗. กัมพูชา และ เมียนมาร์





♦ ประเทศที่มีอัตราการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจรวดเร็ว แต่ยังมีปัญหาคอร์รัปชันหนัก คือ บราซิล (๔๓ คะแนน) เม็กซิโก (๓๕ คะแนน) อินเดีย (๓๘ คะแนน)

♦ ประเทศที่มีคอร์รัปชันมากที่สุด ส่วนใหญ่อยู่ในแอฟริกา เอเชียกลาง และเอเชียตะวันออก ซึ่งรวมถึงแถบเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ (ยกเว้นสิงคโปร์)

♦ ประเทศที่มีการคอร์รัปชันน้อยที่สุด คือ ประเทศในแถบสแกนดิเนเวีย

**การจัดการปัญหาคอร์รัปชันของจีนที่เข้มข้นสวนทางกับ CPI ที่ต่ำลง**

ลำดับของจีนร่วงจากลำดับที่ ๘๐ ในปีก่อน ลงมาอยู่ลำดับที่ ๑๐๐ ในปีนี้ (ด้วย ๓๖ คะแนน ลดลง ๔ คะแนน) ซึ่งให้เห็นว่า สถานการณ์การคอร์รัปชันของจีนยังคงน่าเป็นห่วง แม้ทางการจะออกมาตรการกำจัดพวกทุจริตอย่างจริงจังก็ตาม แต่อาจเป็นไปได้ว่า วิธีการปราบคอร์รัปชันที่จีนใช้อยู่ยังเป็นวิธีจัดการจากบนลงล่างซึ่งเกิดข้อกังขาว่า จะไม่มีประสิทธิภาพ เพราะขาดทั้งความโปร่งใส รัฐบาลที่พร้อมน้อมรับผิด สื่อมวลชนเสรี และภาคประชาสังคมที่เข้มแข็ง อีกทั้ง การฟ้องร้องกล่าวโทษที่เกิดขึ้นในจีนส่วนใหญ่กลับถูกมองว่าเป็นเพียงความพยายามบีบเค้น ควบคุมพวกที่เป็นปฏิปักษ์ต่อระบอบปกครองมากกว่า การปราบปรามต่อต้านคอร์รัปชันอย่างแท้จริง ดังนั้น รัฐบาลจีนควรออกกฎหมายให้กับการเมืองแสดงทรัพย์สินก่อนและหลังการเข้ารับตำแหน่ง เสริมมาตรการตรวจสอบความน่าเชื่อถือจากล่างขึ้นบน เพื่อให้เจ้าหน้าที่ระดับล่างสามารถรายงานแก่รัฐได้ หากเจ้าหน้าที่ระดับบนใช้อำนาจในทางมิชอบ ประกอบกับ การออกกฎหมายต่อต้านการรับสินบน ดูแลปกป้องผู้ให้เบาะแส รวมทั้งให้เสรีภาพกับสื่อมากขึ้น

**คอร์รัปชันไทยเทียบกับภูมิภาคเอเชีย-แปซิฟิก และกลุ่มประเทศอาเซียน**

ไทยถูกจัดอยู่ในลำดับที่ ๘๕ จาก ๑๗๕ ประเทศ (๓๘ คะแนน) ทั้งที่ปีก่อนหน้านี้อยู่ลำดับที่ ๑๐๒ (๓๕ คะแนน) ไทยเป็นลำดับที่ ๑๒ จาก ๒๘ ประเทศในภูมิภาคเอเชีย-แปซิฟิก และในกลุ่มประเทศอาเซียน ๙ ประเทศนั้น ไทยถูกจัดให้อยู่ในลำดับที่ ๓ ซึ่งเป็นรองเพียงสิงคโปร์ และมาเลเซีย (เป็นเพียง ๒ ประเทศที่มีคะแนนเกิน ๕๐)

ลำดับของไทยดีขึ้นชี้ให้เห็นว่า การคอร์รัปชันลดน้อยลง อันอาจเนื่องมาจากในช่วงปีที่ผ่านมา หลายภาคส่วนในสังคมไทยมีความพยายามร่วมกันแก้ไขปัญหา อีกทั้ง ผลของการแก้ปัญหาบางด้านที่ได้ดำเนินการมานั้นปรากฏผลชัดเจนขึ้น อาทิ การปลูกฝังความดีให้เด็กๆ ในหลักสูตร “โตไปไม่โกง” และ “โรงเรียนคุณธรรม”

การต่อต้านทุจริตในภาคธุรกิจที่เริ่มต้นตัวมากขึ้น รวมถึง คนไทยจำนวนมากในสังคมต่างแสดงความรู้สึกไม่พอใจ แสดงจุดยืนอย่างชัดเจน ต่อการทุจริตคอร์รัปชันโดยเฉพาะ การก่อเกิดขององค์กรจากภาคประชาชนที่รณรงค์อย่างเข้มแข็ง เป็นต้น

**หนทางแก้ปัญหาคอร์รัปชัน**

ผลจากดัชนีภาพลักษณ์คอร์รัปชันในปี ๒๕๕๗ แสดงให้เห็นว่า ยังมีความท้าทายสำคัญๆ อีกหลายประการที่ยังรอการแก้ไข อาทิ รัฐบาลประเทศเศรษฐกิจเติบโตรวดเร็วที่ปฏิเสธแนวทางโปร่งใส และยอมให้มีการคอร์รัปชันได้ กำลังสร้างวัฒนธรรมการนิรโทษซึ่งส่งเสริมให้การทุจริตมีแนวโน้มเติบโตมากขึ้น

ส่วนไทย ซึ่งขณะนี้การปฏิรูปประเทศกำลังเดินหน้าอยู่ ทุกฝ่ายต่างเห็นพ้องต้องกันว่า หากสามารถแก้ไขการคอร์รัปชันได้ ปัญหาภายในชาติก็จะคลี่คลายลง จึงเป็นการดีที่จะเริ่มสร้างบรรทัดฐานของทุกฝ่าย ซึ่งเริ่มได้จากนักปกครองที่จะเข้ามาบริหารราชการแผ่นดิน ตลอดจนผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง ต้องใช้หลักธรรมาภิบาล มีมาตรการสร้างและส่งเสริมค่านิยม คุณธรรมจริยธรรมในการบริหารราชการแผ่นดิน มีกลไกที่มีประสิทธิภาพในการป้องกันการทุจริต นอกจากนี้ ต้องมีบทลงโทษผู้ที่เกี่ยวข้องอย่างรวดเร็วเป็นธรรม

อย่างไรก็ตาม หากไทยนำพลังร่วมของคนในสังคมที่กำลังมีอยู่ขณะนี้ มาผลักดันการแก้ไขปัญหาทุจริตคอร์รัปชันให้เป็นวาระแห่งชาติที่แท้จริง ไม่ให้คนโกงมีที่ยืนในสังคม มีการถ่วงดุลและตรวจสอบผู้บริหารประเทศให้ทำงานด้วยความรับผิดชอบและโปร่งใส นึกถึงผลประโยชน์ส่วนรวมมากกว่าผลประโยชน์ส่วนตน ประกอบกับ เชื่อว่า หากทุกภาคส่วน ทั้งภาครัฐ ภาคเอกชน และภาคประชาสังคม สื่อมวลชนร่วมสะท้อนปัญหา ตรวจสอบ ผลักดัน และเป็นตัวอย่างที่ดี ในการปฏิบัติที่โปร่งใส ไม่ทุจริตคอร์รัปชัน ภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติในการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในปี ๒๕๖๐ (พ.ศ.๒๕๕๖-๒๕๖๐) อาจส่งผลให้ไทยมีดัชนีภาพลักษณ์คอร์รัปชันดีขึ้นมากกว่าค่าเฉลี่ยของโลก หรือค่าเฉลี่ยของภูมิภาคเอเชีย-แปซิฟิก คือ ๔๓ คะแนน และทุจริตคอร์รัปชันลดลงตามเป้าที่วางไว้...

**ข้อมูลอ้างอิง**

- ⇒ <http://www.transparency.org/cpi2014/results>
- ⇒ [http://www.matichon.co.th/news\\_detail.php?newsid=1417679481](http://www.matichon.co.th/news_detail.php?newsid=1417679481)

เพื่อประโยชน์ในการพัฒนา SSC weekly focus กรุณาส่งข้อคิดเห็นของท่านมายัง คณะผู้จัดทำ (กศย. ศศย. สปท.) T/F : 02 275-5715

๑. ท่านสนใจประเด็นใดเพิ่มเติม / เห็นว่าควรศึกษาเพิ่มเติม

- การเมือง     เศรษฐกิจ     สังคม     วิทยาศาสตร์ / เทคโนโลยี     การทหาร     พลังงาน / สิ่งแวดล้อม

อื่นๆ .....

๒. ข้อเสนอแนะเพิ่มเติม

.....  
 .....