

## สารบัญ

- บทบรรณาธิการ  
หน้า 1
- ดัชนีชี้วัดความเชื่อมั่นทาง  
ความมั่นคงของประเทศ  
หน้า 1
- เมื่อเพื่อนบ้าน (ในอาเซียน)  
เป็นดาวรุ่ง ฤ ไทยกลายเป็น  
ดาวร่วง (ไม่แล้ว)  
หน้า 2
- ความปลอดภัยด้านการบิน  
(Aviation Security) จากผล  
การประชุม NADI Workshop  
ณ ประเทศสิงคโปร์  
หน้า 3
- พม่ากับนโยบายเชิงรุกเพื่อนง  
นำประเทศสู่ความเจริญรุ่งคั่ง  
และเป็นประชาธิปไตย :  
โอกาสและความท้าทายของ  
ไทย  
หน้า 4
- การประชุมความมั่นคง ครั้งที่  
1/55 เรื่อง "ปฏิบัติการของ  
กองทัพต่อมหาอุทกภัย  
2554"  
หน้า 6
- บทสรุปผู้บริหารศูนย์อาเซียน  
ศึกษา ตามรอยโครงการ  
ทำเรื่อน้ำลึกและนิคม  
อุตสาหกรรมทวาย : โอกาส  
และความเหมาะสมของ  
อาเซียนและไทย  
หน้า 8

"However beautiful the strategy, you should occasionally look at the results."

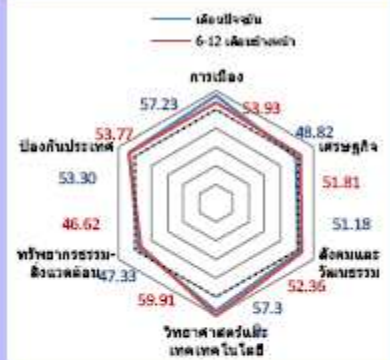
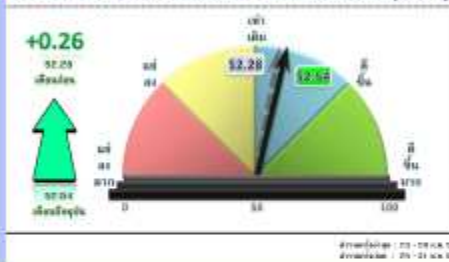
Winston Churchill

SSC Strategic Update ฉบับเดือนมีนาคม 2555 เป็นเอกสารของศูนย์ศึกษายุทธศาสตร์อีกฉบับหนึ่ง ที่ถูกบรรจุไว้ด้วยเนื้อหาสาระจากบทความและข้อเขียนเชิงวิเคราะห์ที่เกี่ยวข้องกับประเด็นด้านยุทธศาสตร์ ที่สำคัญโดยเฉพาะในส่วนที่เกี่ยวข้องกับประเทศเพื่อนบ้านของเรา ซึ่งเกิดขึ้นในรอบเดือนที่ผ่านมา เช่น บทสรุป ศูนย์อาเซียนศึกษา ตามรอยโครงการทำเรื่อน้ำลึกและนิคมอุตสาหกรรมทวาย : โอกาสและความเหมาะสมของ อาเซียนและไทย รวมถึงสาระจากสรุปผลการประชุม The NADI Workshop on Aviation Security ที่ประเทศ สิงคโปร์เมื่อ 9 - 11 ก.พ.55 และการประชุมเชิงปฏิบัติการด้านความมั่นคง ครั้งที่ 1/55 เรื่อง "ปฏิบัติการของ กองทัพต่อ มหาอุทกภัย 2554" เมื่อ 8 - 9 ก.พ.55 ที่ผ่านมา

สำหรับสภาพการณ์โดยทั่วไปของประเทศไทย ยังคงมีประเด็นที่ต้องติดตามหลายเรื่องด้วยกัน เช่น การแก้ไขรัฐธรรมนูญ และการดำเนินการเกี่ยวกับการเรียกร้องความเชื่อมั่นในการป้องกันและจัดการกับปัญหา น้ำท่วมของรัฐบาล รวมถึงปัญหาระบบการเงินของโลกที่มีท่าว่าจะลุกลามเข้าถึงจุดสำคัญทางเศรษฐกิจของโลก คือ สหรัฐ และ ยุโรป และอาจมีผลกระทบต่ออาเซียนและประเทศไทยหรือไม่อย่างไร นอกจากนี้ประเด็น อย่างกว้างของความปรองดองในพม่า จนอาจนำไปสู่การลดทุนและการจ้างงานอย่างมหาศาลจนนำไปสู่ภาวะที่ทำให้ภาคอุตสาหกรรมของไทยขาดไร้แรงงานค่าตัวในหลายกิจการอย่างฉับพลันก็เป็นประเด็นที่ต้องเฝ้าติดตาม และวิเคราะห์อย่างใกล้ชิดต่อไป...

## ดัชนีชี้วัดความเชื่อมั่นทางความมั่นคงของประเทศ (NSCI)

ดัชนีชี้วัดความเชื่อมั่นทางความมั่นคงของประเทศ (NSCI)



สำหรับผลการสำรวจความคิดเห็นของบุคลากรทางด้านความมั่นคงในรอบนี้ ได้ผลความเชื่อมั่นทาง ความมั่นคงของประเทศ (National Security Confidence) เป็นระดับดัชนีที่เพิ่มขึ้น 0.26 จุด จากเดิม 52.28 จุด เมื่อเดือนก่อนหน้ามาเป็น 52.54 จุดในเดือนปัจจุบัน ซึ่งถือเป็นระดับการเปลี่ยนแปลงในระดับที่เพิ่มขึ้นเพียงเล็กน้อย โดยดัชนีรายด้านของเดือนปัจจุบันเทียบกับอนาคต 6 - 12 เดือนข้างหน้ามีการเพิ่มในทุกๆ ด้าน ยกเว้นทางด้าน การเมืองและทางด้านทรัพยากรธรรมชาติ - สิ่งแวดล้อม (ตามแผนภาพแบบจอร์แดน) ทำให้แปลผลได้ว่า สถานการณ์ความวุ่นวายที่เกิดขึ้นในหลายภาคส่วนทางการเมือง และผลกระทบต่อเนื่องจากมหาอุทกภัยที่ผ่านมา ยังคงเป็นปัจจัยสำคัญที่บั่นทอนความเชื่อมั่นของประชาชน...

## มือเพื่อนบ้าน (ในอาเซียน) เป็นดาวรุ่ง, ฤ ไทยเป็นดาวโรย (ไปแล้ว)

พลตรีสุรสิทธิ์ รัตน์ทาง ผู้อำนวยการศูนย์ศึกษายุทธศาสตร์

เริ่มแรกปรากฏการณ์ดาวรุ่งของกลุ่มสมาชิกอาเซียนใหม่ คือ กัมพูชาตามมาด้วยเวียดนามและ สปป.ลาว ในต้นทศวรรษที่แล้ว ขณะนี้พม่ากลายเป็นดาวจรัสแสงดวงใหม่เพียงในห้วง 6 เดือนที่ผ่านมา หลังจากปิดประเทศไป 3 ทศวรรษ ปรากฏการณ์ที่เด่นชัดคือ การก่อกระแสแห่งความคาดหวังเชิงบวกในเกือบทุกมิติทั้งการเมืองระหว่างและภายในประเทศ เศรษฐกิจ สังคม จากที่เคยเป็นสิ่งหายากยิ่งในสังคมปิดแบบไม่ลืมหูลืมตาแห่งนี้ แม้ว่าจริงๆแล้วก็ไม่มีใครรู้ว่าอะไรจะเกิดขึ้นในอนาคต

ผลจากที่รัฐบาลทหารพม่าตัดสินใจเข้าสู่ถนนการปฏิรูปทางการเมืองและสังคม สภาพแวดล้อมทางยุทธศาสตร์ใหม่ได้อุบัติขึ้นในหน้าประวัติศาสตร์ของเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ทันที โดยเฉพาะได้ดึงความสนใจของ อินเดียและจีนที่เป็นมหาอำนาจหลักของภูมิภาคและมีพรมแดนติดกับพม่าอย่างเห็นได้ชัด ที่สำคัญคือ สิ่งผลกระทบโดยตรงต่อมหาอำนาจตะวันตกในสถาปัตยกรรมความมั่นคงแห่งภูมิภาคนี้ โดยเฉพาะสร้างแรงสั่นสะเทือนต่อบทบาทนำของสหรัฐในภูมิภาคนี้อย่างยิ่ง

สถานการณ์ในภาพรวมจนถึงปัจจุบันนี้ยังคงมีขมขื่นอยู่ว่าในรูปโครงสร้างแห่งอำนาจที่แท้จริงระหว่างตัวเล่นหลักภายในประเทศกับปัจจัยแห่งพลังทางการเมืองภายนอกจะเปลี่ยนไปเช่นไรและใครจะเป็นผู้ชนะ ทั้งนี้ต่างฝ่ายผลัดกันเป็นจอกก็ฝีมือจัดจ้านและเป็นมาดีเท่าดีไปพร้อมๆกัน คำถามที่เกิดขึ้นบ่อยๆ คือ ประเทศใดจะเข้าฉากสำคัญในฐานะผู้กำกับและใครเป็นผู้ถือบังเหียนในแต่ละช่วง คำตอบจึงอยู่ที่ว่า คุณกำลังถามใคร

ถ้าจะจัดลำดับความเร่งด่วนเชิงยุทธศาสตร์ในการปฏิรูปของพม่าครั้งนี้ต้องให้เครดิตกับรัฐบาลเนปีดอร์ที่ม่อนคลายการควบคุมสื่อภายในได้ในเวลาอันเหมาะสมพร้อมเปิดทางให้สื่อต่างชาติเข้าไปถือ License และให้โอกาสนักข่าวที่เคยถูกห้ามเข้าอย่าง Aung Zu ก็ได้ Visa ในการเดินทางทำข่าวถึง 5 วัน ในขณะที่เพื่อนบ้านและหลายประเทศในอาเซียนกำลังมีปัญหาด้านเสรีภาพในการรับรู้และเผยแพร่ข่าวสารมากมาย

ที่แปลกแต่จริงคือ ประเทศต่างๆจากตะวันตกกำลังครุ่นใจเข้ามา ทั้งที่ต่างรู้ว่าพัฒนาการทั้งหมดที่ปรากฏอยู่สามารถที่จะเปลี่ยนได้อย่างน่ามือเป็นหลังมือ แบบพลิกฝ่ามือในเมื่อทหารยังอยู่ได้คอนโทรลของประธานาธิบดี เต็ง เส่ง ซึ่งไม่เฉพาะในรัฐสภาเท่านั้นแต่อาจหมายรวมถึงสถานการณ์การเมืองแบบวันต่อวันของพม่าด้วย แต่ฝ่ายตะวันตกดูจะเชื่อเป็นมั่นเป็นเหมาะว่าการจะเสริมสร้างและสวงนไว้ซึ่งย่างก้าวของการปฏิรูปที่มีมั่นคงได้ก็ต้องด้วยการสนับสนุนที่ของพลเอกอาวุโสตัน ส่วยให้ผ่านพ้นอุปสรรคการปฏิรูปทุกรูปแบบ โดยเฉพาะการเพิ่มการลงทุนทางเศรษฐกิจและการช่วยเหลือด้านเทคโนโลยี รวมทั้งการเชื่อมประสานพม่าสู่เวทีนานาชาติอย่างเข้มข้นจริงจึง



เมื่อย้อนกลับมามอง “เรา” ภายใต้สถานการณ์ปัจจุบันยิ่งดูว่าประเทศไทยได้ถูกลดความสำคัญในฐานะเป็นผู้เล่นระดับภูมิภาคอย่างชัดเจน โดยเฉพาะการที่รัฐบาลต้องมาทุ่มความสนใจสู่การฟื้นฟูเศรษฐกิจในระยะสั้นอย่างมากด้วยแล้วยิ่งเสมือนประเทศไทยส่งภาพลักษณ์ที่แสดงการอ่อนความสามารถในการจับประเด็นยุทธศาสตร์ที่สำคัญที่ประเทศกำลังเผชิญความเปลี่ยนแปลงของโลกอย่างมากมาย ข้าราชการเปลี่ยนแปลงภายในเชิงบวกของประเทศส่งผลให้ประเทศถูกลบด้วยกระแสความขัดแย้งและการกระพือข่าวสารที่ไร้เหตุไร้ผล ขณะที่กิจการต่างประเทศที่สำคัญ อาทิ พัฒนาการและกระบวนการสันติภาพโลกกำลังถูกเพื่อนบ้านอย่าง สปป.ลาว และกัมพูชากำลังช่วงชิงความเป็นผู้นำทั้งในเชิงการสร้างฐานองค์ความรู้จากตะวันตก และการสนับสนุนทางด้านเครื่องมือการฝึกอบรม จากมหาอำนาจอย่างจีนและญี่ปุ่น อย่างเข้มข้นตามลำดับ

ในความเป็นจริงแล้ว พม่าได้กลายเป็นขุนศึกในการเปลี่ยนผ่านทางประชาธิปไตย อินเดียเชื่อเปลี่ยนผ่านภาคส่วนความมั่นคงที่มีเสถียรภาพและยั่งยืน อาเซียนหงาดคืบและเนื้อหอมในเกือบทุกมิติของความมั่นคงที่ชาติในอาเซียนต่างก็มีบทบาทนำที่แตกต่างกันได้ **ฤ ไทยเรากลายเป็นดาวโรยเสียแล้ว?**

\*บทความจาก "AS ITS NEIGHBOURS RISE, THAILAND FALTERS" ใน Kavi Chongkittavorn, THE NAJON, Monday February 6, 2012.



**ความปลอดภัยด้านการบิน (Aviation Security) จากผลการประชุม NADI Workshop ณ ประเทศสิงคโปร์**

พันเอก ดร.ไชยอนันต์ จันทร์นาคานุรักษ์  
รองผู้อำนวยการศูนย์ศึกษายุทธศาสตร์ สถาบันวิชาการป้องกันประเทศ



Rajaratnam school of Intemation Studies (RSIS) สิงคโปร์ได้เป็นเจ้าภาพจัดประชุม TRACK II NETWORK OF ASEAN DEFENCE AND SECURITY INSTITUTIONS (NADI) ระหว่างวันที่ 9-11 กุมภาพันธ์ 2555 โดยมีผู้เข้าร่วมประชุมจากชาติสมาชิกอาเซียนจำนวน 9 ประเทศ ยกเว้นพม่า โดยที่ประชุมได้ยกประเด็นเรื่อง Aviation Security มาถกแถลงเนื่องจากแนวโน้มในอีก 10 ปีข้างหน้า ซึ่งระบบการขนส่งจะเป็นเป้าหมายของการโจมตี จากการก่อการร้ายมากที่สุด โดยจากการแยกภัยคุกคามจากการ ก่อการร้ายเป็น 4 ประเภท คือ 1) เป้าหมายเชิงตัวคนสำคัญ 2) เป้าหมายการขนส่ง 3) เป้าหมายระบบสาธารณูปโภคของรัฐ 4) เป้าหมายทางยุทธศาสตร์การเดินทาง โดยทางอากาศยานเป็นสิ่งจำเป็นอย่างยิ่งยวดในโลกปัจจุบัน ซึ่งหลังจากเหตุการณ์ 9/11 ได้มีผลกระทบอย่างมากที่บังคับให้ผู้ก่อการร้ายสามารถจะปฏิบัติการในภูมิภาคส่วนใหญ่ของโลกได้ อีกทั้งผู้ก่อการร้ายในปัจจุบันมีการพัฒนาความรู้ มีการศึกษาในระดับปริญญาตรี-เอก และยังมีจากครอบครัวชั้นสูง ซึ่งต่างจากในอดีตจนการก่อการร้ายพัฒนาเป็นรูปแบบโครงข่ายการก่อการร้าย (Terrorist Network) ในปัจจุบัน

ศูนย์ศึกษายุทธศาสตร์ โดย นาวาอากาศเอก ภูมิใจ เลขสุนทรหาร ได้นำเสนอหัวข้อ "Thailand's Perspective on Civil Aviation Security : Under Asean Cooperation" รายละเอียดส่วนแรกเป็นข้อมูลในด้านการบินพลเรือนของไทย ซึ่งอยู่ภายใต้การกำกับดูแลของกรมการบินพลเรือนในหัวข้อ โครงสร้างองค์กรด้านการบิน นโยบาย กฎหมายด้านการบินพลเรือน มาตรการรักษาความปลอดภัยความร่วมมือระหว่างประเทศของประเทศไทยกับนานาชาติ กับส่วนที่สองนำเสนอมุมมองด้านความมั่นคงด้านการบินพลเรือนที่เชื่อมต่อกับภารกิจหน้าที่ทางทหารในการดูแลด้านความมั่นคงซึ่งต้องมีความร่วมมือกัน สิ่งแรกคือ การแลกเปลี่ยนข่าวสารที่ต้องทันต่อการแก้ปัญหา การให้ความช่วยเหลือด้านเทคโนโลยี การแลกเปลี่ยนประสบการณ์ และสุดท้ายการพัฒนาบุคลากรที่ต้องควบคู่ไปกับการพัฒนาเทคโนโลยี ซึ่งสรุปเป็นข้อเสนอแนะให้หน่วยงานร่วมด้านความมั่นคง (Joint Security) ระหว่างชาติในอาเซียนโดยจัดให้มีนายทหารประสานงานในรูปแบบ POC (Point of Contact) ให้มีการตระหนักถึงเรื่องความมั่นคง ด้านคอมพิวเตอร์และการสื่อสาร (Cyber Security Awareness) และสุดท้ายให้มีการพัฒนาบุคลากรผู้ที่เกี่ยวข้องกับงานด้านความมั่นคงด้านการบินในกรอบของอาเซียน

ชาติสมาชิกที่เข้าร่วมการทำ Workshop ได้นำเสนอข้อมูลด้านการบินพลเรือนของแต่ละชาติและร่วมออกความเห็นประเด็น ในข้อเสนอแนะที่จะนำไปสู่ความมั่นคงด้านการบินพลเรือนของชาติสมาชิกอาเซียนอย่างเป็นทางการ ซึ่งสรุปสาระสำคัญจำนวน 4 เรื่อง ได้แก่ 1) ให้มีการสัมมนา/ Workshop ทางทหารที่เกี่ยวข้องกับงานด้านความมั่นคงการบินพลเรือน เพื่อสร้างความเข้าใจและไว้วางใจเพื่อนำไปสู่การร่วมมือกันอย่างจริงจังต่อไป 2) ให้มีนายทหารประสานงาน

(POC) เป็นจุดเชื่อมโยงในการแจ้งเตือนแลกเปลี่ยนข้อมูลด้านการข่าว 3) จัดให้มีการฝึกพร้อมทั้งทางทหารและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องด้านการบินพลเรือนในระดับ table-top หรือกำหนด scenario เพื่อการฝึกในการรักษาความมั่นคงด้านการบินพลเรือนในหลายรูปแบบ และ 4) ให้มีการพัฒนาบุคลากร เสริมสร้างประสบการณ์ผ่านหลักสูตรการฝึกเพื่อเพิ่มพูนความรู้ และมีภาระวังเรื่องการก่อการร้ายจากคอมพิวเตอร์หรือการสื่อสาร ทั้งทางเทคนิคและยุทธวิธี และสุดท้ายสิงคโปร์ในฐานะผู้แทนอาเซียน ได้สรุปแผนการจัดทำ Workshop ที่ต้องดำเนินการต่อไป คือ

๑) The Workshop on Security and Development ประเทศกัมพูชาเป็นเจ้าภาพในเดือนตุลาคม 2555

๒) The Workshop on Maritime Security ประเทศอินโดนีเซียเป็นเจ้าภาพในสัปดาห์แรกของเดือนพฤษภาคม 2555

๓) The Workshop on Future Direction/Trajectory of East Asia Summit (EAS) and ADMM Plus ยังไม่มีการกำหนดเจ้าภาพและช่วงเวลาการประชุม

๔) การประชุมใหญ่ The 5th NADI meeting หัววันวันที่ 2-4 เมษายน 2555 ณ เมืองเสียมเรียบ ประเทศกัมพูชา

ผลของการทำ Workshop ครั้งนี้จะได้มีการผลักดันเข้าสู่อการประชุมรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมอาเซียน (ADMM) ซึ่งกัมพูชาเป็นเจ้าภาพในปี 2555 อย่างเป็นทางการ ซึ่งจะมีผลประโยชน์อย่างมากต่อความมั่นคงด้านการบินพลเรือนในภาพรวมของประเทศ ในขณะที่เวทีการประชุมได้เห็นความสำคัญในการเชิญพม่าเข้าร่วมการประชุมเพื่อมีส่วนร่วมในการกำหนดกรอบแนวคิดเพื่อสถาปนาความมั่นคงในภูมิภาคต่อไป เนื่องจากพม่าได้มีทิศทางในการพัฒนาทางด้านการเมืองภายในประเทศดีขึ้น นอกจากนั้นสมาชิกในที่ประชุมได้เรียกร้องให้ไทยพมกลับมามีบทบาทนำในอาเซียนต่อไป หลังจากที่ยุทธศาสตร์ปัญหาภายในประเทศในหลายด้านและไม่สามารถเป็นผู้นำอาเซียนได้อย่างโดดเด่นเมื่อเทียบกับในอดีตที่ผ่านมา

กล่าวได้ว่าการประชุม NADI เป็นการประชุมของชาติสมาชิกอาเซียนเพื่อกำหนดกรอบความคิดระดับยุทธศาสตร์เป็นการมองไปข้างหน้า และผลักดันข้อเสนอแนะหรือมาตรการต่างๆ ให้เป็นรูปธรรมโดยผ่านการประชุมในระดับ ADMM ที่ประเทศสมาชิกแต่ละประเทศในขณะนี้ให้ความสำคัญและลงทุนอย่างมาก เห็นได้อย่างเด่นชัดจากความพร้อมของบุคลากรที่เข้าร่วมและการให้การสนับสนุนด้านงบประมาณอย่างเต็มที่เพื่อรักษาไว้ซึ่งผลประโยชน์ของชาติและเกียรติภูมิของประเทศตนเอง และไทยควรกลับมามีบทบาทนำในอาเซียนตามข้อเรียกร้องของสมาชิกในที่ประชุม เพื่อรักษาไว้ซึ่งเสถียรภาพและความมั่นคงอย่างยั่งยืนต่อไป...CS



## พม่า

### กับนโยบายเชิงรุกเพื่อมุ่งนำประเทศสู่ความเจริญมั่งคั่งและเป็นประชาธิปไตย : โอกาสและความท้าทายของไทย

หลังจากที่รัฐบาลพม่าได้แสดงให้เห็นให้ประชาคมโลกเห็นถึงพัฒนาการปฏิรูปประเทศที่เป็นไปในทิศทางบวกอย่างรวดเร็วไม่ว่าจะเป็นนโยบายและท่าทีที่ชัดเจนของรัฐบาลพม่าที่ผ่อนปรนระมัดระวังทางการเมืองทั้งต่อพรรคฝ่ายค้านและต่อกองกำลังของกลุ่มชาติพันธุ์ต่างๆ อย่างต่อเนื่อง ทำให้ประเทศที่สำคัญอย่างสหรัฐอเมริกาและสหภาพยุโรป ร่วมกับกลุ่มทุนจากนานาชาติต่างมองเห็นความหวังที่พม่าจะเกิดความสงบสุขและมีบรรยากาศที่เอื้อต่อการลงทุน ดังนั้นในสภาพการณ์ปัจจุบันคงปฏิเสธได้ยากว่ากำลังเนื้อหอมเป็นขุมทองของหลายๆ ประเทศ เช่น สิงคโปร์ มาเลเซีย จีน ญี่ปุ่น เกาหลีใต้ สหรัฐและยุโรป ทั้งนี้เพราะได้มีบริบทที่ระบุว่าพม่าจะมีผลคาดการณ์การเติบโตทางเศรษฐกิจแบบก้าวกระโดด (คาดว่าในปีหน้าจะเติบโตได้ราว 6 เปอร์เซ็นต์) ประกอบกับการมีข้อได้เปรียบเชิงภูมิยุทธศาสตร์เกี่ยวกับที่ตั้งของประเทศที่เป็นชัยภูมิขั้นดีเพราะเป็นจุดเชื่อมต่อกับจีนและอินเดีย อีกทั้งพม่ายังมีศักยภาพด้านระบบไฟฟ้าพลังน้ำ การประมง และแรงงานที่มีความพร้อมในด้านทักษะภาษาอังกฤษ รวมถึงการที่พม่ามีขุมทรัพย์ธรรมชาติมากมาย เช่น แร่ธาตุในกลุ่มแร่ธาตุหายาก (Rare Earth Element) ทองคำ น้ำมัน ก๊าซธรรมชาติ ไม้สัก หยก และอัญมณี ไปจนถึงแหล่งท่องเที่ยวที่สวยงามอีกมากมาย โดยเฉพาะอย่างยิ่งในภาคธุรกิจพลังงานมีข้อมูลจากสื่อด้านเศรษฐกิจได้เปิดเผยผลการสำรวจแหล่งน้ำมันและก๊าซธรรมชาติในพม่า พบว่าดินแดนในทะเลและบนบกของประเทศพม่ามากกว่า 2 ใน 3 ของประเทศเป็นแหล่งน้ำมันและก๊าซที่ใหญ่ที่สุดของโลก โดยเมื่อเดือนมกราคม 2554 รัฐบาลพม่าได้เปิดให้บริษัทต่างชาติเข้ามาประมูลเพื่อลงทุน และที่ผ่านมามีบริษัทน้ำมันและก๊าซที่พม่าได้ทำการเปิดประมูลไปแล้ว แบ่งเป็นบ่อน้ำมันและก๊าซบนบก 53 บล็อก ในทะเลน้ำตื้น 25 บล็อกและในทะเลน้ำลึกอีก 26 บล็อก ซึ่งแต่ละบล็อกมีพื้นที่ตั้งแต่ 100 ตารางกิโลเมตร ไปจนถึงหลายพันตารางกิโลเมตร ฉะนั้นสิ่งที่จะตามมาคือ ผลผลิตในรูปแบบของน้ำมัน และก๊าซธรรมชาติ ตลอดจนอุตสาหกรรมปิโตรเคมี และ



บริษัทห้างร้านที่ทำธุรกิจต่อเนื่องอื่นๆ เกิดขึ้นตามมา ซึ่งการดำเนินการทั้งหมดจะเกิดเป็นอุตสาหกรรมขนาดใหญ่ในรูปแบบการลงทุนเมกะ-โปรเจกต์ตลอดแนวชายฝั่งประเทศพม่า ดังเช่น โครงการท่าเรือ

ของพรรคฝ่ายค้านและกลุ่มชาติพันธุ์ต่างๆ เปิดเผยจนนำมาซึ่งการส่งสัญญาณด้านบวกที่พม่ามาด้วยท่าทีการให้ความสนใจและการสนับสนุนจากประเทศต่างๆ ทั่วโลก ซึ่งทำให้ประเทศที่มีความสำคัญในระบบเศรษฐกิจโลก เช่น สหรัฐ กลุ่มประเทศยุโรป และญี่ปุ่น ต่างปรับและทบทวนนโยบายเดิมของตนที่คิดว่ามาตรการเศรษฐกิจต่อพม่ามาเป็นนโยบาย เพื่อสนับสนุนการพัฒนาการเมืองในพม่าและท่ามุ่งหน้าเตรียมเข้ามาลงทุนในดินแดนพม่าทันทีที่กระบวนการพัฒนาประชาธิปไตยได้ผลเป็นรูปธรรมอย่างชัดเจน นอกจากนี้รัฐบาลพม่ายังได้เลือกใช้มาตรการยกเว้นการจับกุมเป็นระยะเวลาถึง 8 ปีเป็นเครื่องมือเพื่อดึงดูดนักลงทุนต่างชาติให้เข้ามาลงทุนในพม่าซึ่งคาดว่าจะมีการดึงถั่วจะออกเป็นกฎหมายได้ในราวปลายเดือนกุมภาพันธ์นี้ พร้อมกับการเตรียมการทบทวนกฎหมายการลงทุนให้มีความเหมาะสมและสอดคล้องกับกระแสทุนโลกที่สามารถตอบสนองต่อนโยบายการปฏิรูประบบเศรษฐกิจของประเทศในระยะยาวได้ต่อไป

จากผลการเดินทางเยือนประเทศสิงคโปร์อย่างเป็นทางการของประธานาธิบดีเต็งเส่ง ที่พม่ามาด้วยภารกิจลงนามรับความช่วยเหลือทางเศรษฐกิจจากสิงคโปร์หลายฉบับถือเป็นก้าวอย่างสำคัญที่สะท้อนให้เห็นถึงวิสัยทัศน์ของผู้นำพม่าที่มองการณ์ไกลและชาญฉลาดในการเลือกเครื่องมือเพื่อให้สามารถบรรลุ

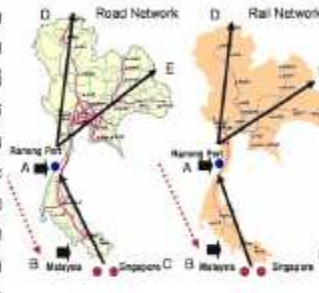


เป้าประสงค์ของประเทศของตน โดยพม่าเลือกใช้สิงคโปร์ซึ่งเป็นประเทศในระดับแถวหน้าที่มีชื่อเสียงและเป็นที่ยอมรับในเรื่องการเงินเพื่อช่วยพม่าปฏิรูปกฎหมายการเงิน ระบบบัญชี และบรรษัทภิบาลเพื่อจัดการกับเงินทุนจำนวนมากจากต่างประเทศที่จะไหลเข้ามาสู่ระบบเศรษฐกิจของพม่าตั้งแต่ต้น รวมถึงการช่วยเหลือพม่าในด้านการจัดวางผังเมือง การบริหารจัดการกับระบบเศรษฐกิจและการขยายธุรกิจด้านการท่องเที่ยว เป็นต้น จะเห็นได้ว่าการดำเนินการของพม่าดังกล่าว ได้แสดงให้เห็นถึงพัฒนาการของการปฏิรูปประเทศที่เป็นไปในทิศทางบวก มีการดำเนินการในเชิงรุก ทำให้เห็นผลจากการปฏิบัติที่เป็นรูปธรรมได้อย่างรวดเร็วและชัดเจน แต่สิ่งอย่างไรก็ตาม พม่าเองในฐานะที่เพิ่งเปิดประเทศและกำลังอยู่ในระหว่างการเปลี่ยนผ่านจากระบบเก่าไปสู่ระบบใหม่ตามที่ทุกภาคส่วนของรัฐและประชาชนพม่าต่างคาดหวังย่อมต้องมีปัญหาและอุปสรรคที่ต้องการการแก้ไขและเฝ้าระวังไม่ให้ลุกลามขยายตัวกลายเป็นปัจจัยขัดขวางการปฏิรูปในภาพรวมของประเทศได้ต่อไป ปัญหาและอุปสรรคต่อการปฏิรูปของพม่าตามห้วงการการเงินระหว่างประเทศ (International Monetary Fund: IMF) ได้เคยศึกษาไว้ประกอบด้วย การขาดเสถียรภาพทางการเงินและการควบคุมอัตราแลกเปลี่ยนเงินตราของประเทศ ความไม่มีประสิทธิภาพในการแก้ไขปัญหาความขัดแย้งระหว่างรัฐบาลพม่ากับกลุ่มชาติพันธุ์ต่างๆ เป็นต้น อย่างไรก็ตามกลุ่มนักเคลื่อนไหวทางด้านสิทธิมนุษยชนและประชาธิปไตยต่างเฝ้าติดตามพัฒนาการในด้านต่างๆ



ของพม่าอย่างใกล้ชิดและต่างคาดหวังว่าธุรกิจในรูปแบบต่างๆ ที่กำลังเติบโตและขยายตัวในพม่าจะมีบทบาทเพิ่มมากขึ้นจนกลายเป็นปัจจัยชี้ขาดที่สำคัญประการหนึ่งที่มีผลต่อการเปลี่ยนแปลงในพม่า

**สำหรับประเทศไทย** พัฒนาการในด้านต่างๆ ที่เกิดขึ้นในพม่าตามที่ได้กล่าวมาแล้วข้างต้นสามารถส่งผลให้เป็นได้ทั้งโอกาสและความท้าทายต่อประเทศไทย พุดังประเทศเห็นโอกาสเชิงเม็ดเงินจะไม่ใช่ว่าชาติที่เข้าไปลงทุนในพม่าคิดอันดับต้นๆของโลก แต่ไทยจะได้ประโยชน์ด้านเศรษฐกิจโดยตรงจากการค้าตามแนวชายแดน อุตกิจ ภาคการขนส่ง และโลจิสติกส์ ภาคอุตสาหกรรมการท่องเที่ยว และภาคการส่งออก เนื่องจากไทยมีชายแดนติดพม่าไล่มาตั้งแต่ภาคเหนือ ภาคกลาง และภาคใต้ สินค้าอุปโภคบริโภคต่างๆ ของไทยอยู่ในสถานะที่จะได้รับโอกาสทางการค้าและมีความพร้อมสำหรับการสั่งซื้อเพื่อจัดส่งไปยังภาคอุตสาหกรรมต่างๆ และเพื่อสนองตอบต่อกำลังซื้อที่เพิ่มสูงขึ้นของผู้บริโภคชาวไทยสำหรับการขนส่งสินค้าของกลุ่มประเทศในแถบเอเชียตามนี้ หากต้องการจะส่งสินค้าไปป้อนให้กับบริษัทข้ามชาติต่างๆ ที่เข้าไปลงทุนในพม่า (โดยเฉพาะในโครงการท่าเรือน้ำลึกและนิคมอุตสาหกรรมพม่า) ก็จำเป็นต้องผ่านประเทศไทยทางด้าน



จากจตุรบุรี (โดยเฉพาะตำบลบ้านพุน้ำร้อน) จ.ราชบุรี จ.เพชรบุรี จ.ประจวบคีรีขันธ์ ตลอดไปจนถึง จ.ระนอง ทั้งหมดจะเป็น จุดแวะพักสินค้าและสถานที่ท่องเที่ยวที่สำคัญไปในคราวเดียวกัน ในการนี้เพื่อไม่ให้ประเทศไทยต้องตกอยู่ในสถานะของการเสียโอกาส ภาคธุรกิจของไทยได้เสนอข้อเรียกร้องที่สำคัญและเร่งด่วนมายังรัฐบาลไทยหลายประการด้วยกัน สรุปได้ คือ ต้องการให้รัฐบาลเร่งดำเนินการจัดแบ่งเขตพื้นที่การลงทุน (ให้ครอบคลุมจังหวัดในภาคตะวันตกของประเทศที่มีชายแดนและเครือข่ายคมนาคมเชื่อมโยงกับทางด้านพม่า) และเปิดพรมแดนเพื่อรองรับผลประโยชน์และโอกาสทางธุรกิจจากการเปิดประเทศของพม่าในครั้งนี้อย่างจริงจังขึ้นตอนการเปิดด่านบ้านพุน้ำร้อนให้เป็นด่านถาวร (ขณะนี้อยู่ระหว่างขั้นตอนการพิจารณาของสภาความมั่นคงแห่งชาติ) และประกาศให้ จ.กาญจนบุรีเป็นพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษชายแดน เทียบเท่ากับเมืองพวายของพม่าซึ่งรัฐบาลพม่า ได้ประกาศเป็นเขตเศรษฐกิจพิเศษไปก่อนหน้านี้แล้ว (เช่นเดียวกับการเร่งประกาศให้อ.แม่สอดเป็นเขตเศรษฐกิจพิเศษตาม จ.เมียวดีของพม่าที่ได้รับการยกระดับให้เป็นเขตเศรษฐกิจพิเศษชายแดนของพม่าไปเรียบร้อยแล้ว) ในขณะที่หากพิจารณาในทางกลับกันนอกเหนือจากการที่ไทยต้องพึ่งพาแหล่งพลังงานจากพม่าโดยเฉพาะก๊าซธรรมชาติเพื่อใช้ในการขนานการผลิตไฟฟ้าที่ จ.ราชบุรี โอกาสต่างๆ ตามที่กล่าวมาข้างต้น จะกลับกลายเป็นวิกฤตหรือความท้าทายได้จนที่สุดหากประเทศไทยไม่ปรับตัว

และปรับทิศทางของนโยบายที่เกี่ยวข้องกับเรื่องความมั่นคงบริเวณชายแดนกับประเทศเพื่อนบ้าน การพัฒนาพื้นที่ตามแนวชายแดนและการเปิดด่านเพื่อส่งเสริมการไปมาหาสู่และส่งเสริมการค้าขายระหว่างกัน รวมถึงการอำนวยความสะดวกในการข้ามแดนหรือการขนส่งสินค้าให้สอดคล้องกับกระแสทุนของโลกที่ตอนนี้ต่างมุ่งหน้าเข้าไปลงทุนในพม่า ประเทศไทยอาจพลาดและสูญเสียโอกาสในด้านต่างๆ โดยเฉพาะด้านการลงทุนและลดขนาดการเก็บเกี่ยวผลประโยชน์ทางเศรษฐกิจที่มีค่ามหาศาลในครั้งนี้ ทั้งนี้ ที่ไทยอยู่ใกล้พม่ามากที่สุด ดังนั้นประเทศไทยควรอาศัยความได้เปรียบทั้งในเรื่องของความพร้อมด้านโครงสร้างพื้นฐานและการมีระบบเศรษฐกิจที่แข็งแกร่งและมีศักยภาพเหนือกว่าพม่าอยู่ในปัจจุบัน เพื่อดำเนินการความสัมพันธ์กับพม่าในลักษณะการมุ่งให้พม่าเป็นคู่ค้ากับไทย แทนการปล่อยให้พม่าใช้โอกาสจากการเปิดประเทศในครั้งนี้เพื่อพัฒนาประเทศจนกลายเป็นคู่แข่งของไทยได้ในที่สุด

สำหรับในประเด็นด้านความมั่นคง กองทัพ และหน่วยงานด้านความมั่นคงต่างๆ ที่พม่าที่รับผิดชอบในพื้นที่ด้านทิศตะวันตกของประเทศที่ติดกับพม่า งานที่มีความเร่งด่วนคงเป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับการพบหนวและปรับยุทธศาสตร์การป้องกันประเทศในด้านนี้ให้มีความเหมาะสมกับสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไปด้วยการปรับปรุงแบบการวางกำลังการวิเคราะห์และพบหนวแผน มาตรการ กฎ ระเบียบและขอบเขตความรับผิดชอบที่ใช้อยู่เดิมในปัจจุบันให้สามารถสอดคล้องกับกระแสการเปลี่ยนแปลงที่จะเกิดขึ้นที่อาจนำมาซึ่งภัยและความท้าทายด้านความมั่นคงในรูปแบบใหม่ๆ ที่ต้องการการเตรียมความพร้อมในการรับมือที่แตกต่างจากการใช้หลักการและวิธีคิดที่ใช้อยู่เดิม ...CS

**ข้อมูลของโครงการท่าเรือน้ำลึกและนิคมอุตสาหกรรมพวาย (Dawei Deep Sea Port & Industrial Estate Project)**

- พื้นที่โครงการตั้งอยู่ที่ละแวกเมืองฝั่งใต้ของพม่าพม่า ห่างจากเมืองพวายประมาณ 30 กม. ครอบคลุมพื้นที่ถึง 400,000 ไร่ หรือ 250 ตร.กม. ประกอบด้วยท่าเรือน้ำลึก 2 ท่า ส่วนที่เป็นนิคมอุตสาหกรรม ส่วนที่ถือโดยคัยส่วนราชการ และส่วนอำนวยความสะดวกต่างๆ รวมทั้งพื้นที่เพิ่มเติมเป็นแนวพาดทรายมีความยาวมากกว่า 12 กม.
- มูลค่าการลงทุน 400,000 ล้านดอลลาร์
- เป็นอภิมหาโปรเจกต์ในการสร้างประตูการค้า (Gateway) แห่งใหม่ของโลกในมหาสมุทรอินเดีย
- โครงการนี้ ถือเป็นศูนย์กลางระบบโลจิสติกส์ และการค้าขนาดใหญ่ของภูมิภาคเชื่อมโยงการขนส่งและการค้าระหว่างประเทศในกลุ่มเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ และประเทศในแถบเอเชียใต้ ผ่านทะเลอันดามันไปสู่มหาสมุทรอินเดียซึ่งเป็นเส้นทางที่สามารถส่งสินค้าทั้งไปและกลับทางน้ำ ผ่านไปสู่กลุ่มประเทศตะวันออกกลาง, ยุโรป และทวีปแอฟริกา (East-West Economic Corridor : EWEC) ซึ่งจะช่วยประหยัดต้นทุนและระยะเวลาในการขนส่งได้อย่างมีนัยสำคัญ ช่วยพัฒนาการค้า การลงทุน และเศรษฐกิจในภูมิภาคให้เจริญเติบโตในระยะยาวต่อไป
- มีการพัฒนาโครงการ ประกอบด้วย 1) ท่าเรือน้ำลึก 2) นิคมอุตสาหกรรม และอุตสาหกรรมขนาดใหญ่ อาทิ โรงเหล็ก โรงปุ๋ยโรงไฟฟ้า และสาธารณูปโภคอื่นๆ 3) เส้นทางทางคมนาคมได้แก่ ถนน ทางรถไฟ และท่อส่งน้ำมันและก๊าซธรรมชาติ เชื่อมระหว่างเมืองพวาย สหภาพพม่า กับประเทศไทยที่บ้านพุน้ำร้อน จ.กาญจนบุรี และ 4) ที่พักอาศัย ศูนย์การค้า ศูนย์การท่องเที่ยว รีสอร์ท และศูนย์พักผ่อนบริษัทฯ ...→



## การประชุมเชิงปฏิบัติการด้านความมั่นคง ครั้งที่ 1/55 เรื่อง “ปฏิบัติการของกองทัพต่อมหาอุทกภัย 2554”



สถาบันวิชาการป้องกันประเทศ ได้จัดการประชุมเชิงปฏิบัติการด้านความมั่นคง ครั้งที่ 1/55 เรื่อง “ปฏิบัติการของกองทัพต่อมหาอุทกภัย 2554” เมื่อวันที่ 8 - 9 ก.พ.55 ณ โรงแรมมิราเคิล แกรนด์ โดยมี พลเอก เผด็จการ จันทร์เสวก ผู้บัญชาการสถาบันวิชาการป้องกันประเทศ เป็นประธานในพิธีเปิด ซึ่งมีผู้เข้าร่วมประชุมกว่า 120 คน จากทั้งภาคีรัฐ กองทัพภาคเอกราช และภาคประชาสังคม โดยได้แบ่งเป็นช่วงการบรรยายพิเศษ การอภิปรายเป็นคณะ และการประชุมเชิงปฏิบัติการ 2 กลุ่ม สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

๒๖. การบรรยายพิเศษ โดย พล.อ.ปิยพงศ์ กลิ่นพันธุ์ รอง ผบ.ร.12 รอ. เรื่อง “ประสบการณ์กองทัพบกต่อการจัดการมหาอุทกภัย ปี 2554 : กรณีศึกษาจากงานป้องกันอุทกภัยนิคมอุตสาหกรรมบางชัน” ทำให้เห็นการดำเนินงานระดับยุทธวิธีที่สำคัญที่เป็นรูปธรรมของกองทัพบกในการปฏิบัติงานป้องกันนิคมอุตสาหกรรมบางชันจนประสบความสำเร็จ โดยได้มวลชนเพิ่มเติมจากชุมชนต่างๆ รอบนิคม

๒๗. การบรรยายพิเศษ โดย พล.อ.พิริยะ การเจตีย์ รอง ผอ.สน.ผ.ย.ทหาร เรื่อง “มุมมองของกองทัพต่อการจัดการมหาอุทกภัย 2554” ทำให้เห็นภาพรวมของการดำเนินงานของกองทัพไทยต่อการแก้ปัญหา มหาอุทกภัย ซึ่งศูนย์บรรเทาภัยพิบัติ กองบัญชาการกองทัพไทย (สนก.ทพ.) มีหน้าที่รับผิดชอบจัดกำลังพลและยุทโธปกรณ์ช่วยเหลือผู้ประสบภัยตามคำสั่ง ศปก. และ พ.ร.บ.ภท. โดยการปฏิบัติงานที่ผ่านมาได้ดำเนินการตามแบบแผน ขั้นตอน และได้รับความร่วมมือจากทุกภาคส่วนเป็นอย่างดี ทั้งนี้ แม้อิทธิพลของภัยพิบัติทางธรรมชาติจะปฏิบัติภารกิจด้วยหลักมนุษยธรรม อย่างไรก็ดี ยังคงมีช่องว่างด้านกฎหมาย ด้านโครงสร้างการบังคับบัญชาและขีดความสามารถที่ควรปรับปรุงเพื่อรับมือภัยพิบัติขนาดใหญ่ในอนาคต

๒๘. ในภาคบรรยายอภิปรายเป็นคณะ เรื่อง “ปฏิบัติการของกองทัพต่อมหาอุทกภัย 2554 ในมุมมองของภาคส่วนต่างๆ” โดยวิทยากรประกอบด้วย ผศ.ดร.ทวิธา กมลเวช รองคณบดีคณะรัฐศาสตร์ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ , คุณสมลักษณ์ หุตานุวัตร เครือข่ายประชาชนอาสา ผาน้ำท่วมมา , คุณวีวีล อัครวิหิตถาวร SCG โดยมี พล.อ.ดร.นเรศน์ วงศ์สุวรรณ ผอ. กศย.ศสย.สพท. เป็นผู้ดำเนินรายการ ทำให้เห็นว่าทุกภาคส่วนของไทยควรมีการบูรณาการหน่วยงานที่ต้องเป็นเอกภาพในการประสานงานเพื่อให้สามารถจัดการดำเนินงานไปในทิศทางเดียวกันหรือมีเอกภาพ (Single of Command) ตามหลักการของ *การจัดการภัยพิบัติ (Incident Command System : ICS)* ซึ่งเป็นระบบที่ออกแบบมาเพื่อรองรับสถานการณ์วิกฤติที่อาจเกิดขึ้นอันนำไปสู่หลักปฏิบัติได้อย่างแท้จริง

๒๙. การบรรยายพิเศษ โดย นายปราโมทย์ ไม้กลัด อธิบดีอัยการ

กมลปะทาน เรื่อง “แนวโน้มอุทกภัยกับการบริหารจัดการน้ำ” ได้ทำให้ทราบถึงการจัดการปัญหาอุทกภัยที่ต้องอาศัยความร่วมมือกันจากหลายภาคส่วนและเทคโนโลยีที่ใหม่เหมาะสมเพื่อบริหารจัดการปัญหาอย่างยั่งยืน โดยยึดหลักการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วนทั้งภาครัฐ เอกชน ตลอดจนประชาชน ในท้องถิ่นที่ประสบปัญหา ครบถ้วนหลัก “เข้าใจ เข้าถึง พัฒนา” ซึ่งเป็นหลักปฏิบัติในการทรงงานของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวทรงปฏิบัติเป็น “หลักคิด” และ “หลักทำ” ก่อนที่จะมีการคิดสร้างแผนยุทธศาสตร์และหามาตรการแก้ปัญหา

๓๐. การบรรยายพิเศษวันที่ 9 ก.พ.55 ช่วงเช้าเรื่อง “มหาอุทกภัย 2554” โดย ดร.อานนท์ สนิทวงศ์ ณ อยุธยา ผอ.สำนักงานพัฒนาเทคโนโลยีอวกาศและภูมิสารสนเทศ (องค์การมหาชน) ทำให้เห็นว่าการบริหารจัดการน้ำทุกขั้นตอนมีความสำคัญ ทั้งเรื่องการจัดการข้อมูลที่มีความหลากหลายอันเป็นข้อดีในการวิเคราะห์แนวทางการบริหารจัดการน้ำบนพื้นฐานข้อมูลที่มีอย่างเพียงพอ โดยจากบทเรียนมหาอุทกภัย 2554 ได้นำมาสู่ 4 มาตรการหลัก คือ 1) *พื้นที่ต้นน้ำ* ที่ต้องชลอน้ำให้ได้มากที่สุด 2) *พื้นที่กลางน้ำ* หากมีปริมาณน้ำมากให้ผันน้ำลงสู่แก้มลิง หรือพื้นที่รับน้ำที่จัดเตรียมไว้ 3) *กระจายน้ำอย่างถูกต้อง* กระจายน้ำออกสู่ทะเลผ่านแม่น้ำหลายสาย 4) *พื้นที่ปลายน้ำ* โดยควบคุมน้ำให้อยู่ในเส้นทางสำน้ำ ป้องกันการล้นท้นบริเวณริมตลิ่ง

๓๑. การประชุมเชิงปฏิบัติการกลุ่มที่ 1 ได้กล่าวถึงการค้าและการของกองทัพต่อมหาอุทกภัย 2554 ในส่วนของผู้ปฏิบัติพบว่ากรณีปัญหาควรให้เกิดความชัดเจนตั้งแต่ระดับนโยบาย แผนงานการปฏิบัติ และกรอบงบประมาณ และต้องประสานงานเพื่อแลกเปลี่ยนข้อมูลระหว่างหน่วยงานต่างๆ โดยมีการบริหารจัดการที่อ่อนตัวเพื่อให้สามารถขับเคลื่อนงานในภาวะวิกฤติได้ และกองทัพต้องมีการประชาสัมพันธ์ข่าวสารข้อมูล และปฏิบัติการของกองทัพให้ประชาชนทราบ ส่วนแนวทางการปฏิบัติและกลไกความร่วมมือที่มีประสิทธิภาพระหว่างองค์กรควรเริ่มจากการสร้างความเข้มแข็งของชุมชนให้ทำหน้าที่เป็นศูนย์กลางประสานมวลชนรองรับไว้ตั้งแต่ในยามปกติ ทำให้ช่วงเกิดภัยสามารถระดมความช่วยเหลือจากเครือข่ายเหล่านี้เพราะรู้จักพื้นที่ดี และยังก่อให้เกิดพลังมวลชนหลังภาวะวิกฤตอีกด้วย รวมทั้งกองทัพควรมีกลไกประสานความช่วยเหลือกับหน่วยงานอื่นๆ ตามศักยภาพที่มีของหน่วยงานนั้น

๓๒. การประชุมเชิงปฏิบัติการกลุ่มที่ 2 ได้กล่าวถึงการค้าและการของกองทัพต่อมหาอุทกภัย 2554 ประเด็นการลดความเสียหายจากภัยพิบัติ และการเตรียมความพร้อมเพื่อเผชิญภัยพิบัติ จะต้องให้ความสำคัญกับการเร่งฟื้นฟูธรรมชาติ เช่น การปลูกต้นไม้ รวมทั้งการเตรียมบุคลากรประจำการเพื่อรองรับต่อสถานการณ์ที่อาจเกิดขึ้น

และต้องมีแผนการซักซ้อม เช่น การ X-Ray พื้นที่น้ำท่วม ศึกษาขั้นตอน และพื้นที่การอพยพ ศึกษาทางด้านกฎหมายตามขอบเขตอำนาจที่สามารถกระทำได้ พัฒนาการทางด้านข่าวสารโดยรายงานเชิงข้อมูล ปัจจุบันและสร้างประสิทธิภาพของการประสานงานเพื่อทำให้เกิดเครือข่ายในการช่วยเหลือได้ ซึ่งการปฏิบัติการระหว่างภัยพิบัติต้องพิจารณาถึงการช่วยเหลือประชาชนทั้งในสถานการณ์เร่งด่วนฉุกเฉิน และสถานการณ์ไม่เร่งด่วนฉุกเฉินโดยใช้พื้นที่ของกองทัพในการช่วยเหลือผู้ประสบภัยเมื่อเกิดภัยต่างๆ รวมทั้งพิจารณาถึงการอพยพ และการเป็นศูนย์อพยพ ตลอดจนการเตรียมกำลังพลเพื่อเป็นกำลังเสริมเมื่อได้รับการร้องขอ นอกจากนี้การฟื้นฟูหลังสถานการณ์ภัยพิบัติ จะต้องให้ความช่วยเหลือด้านยุทธโศภนในการเคลื่อนย้ายกลับของผู้ประสบภัยและสิ่งของ ตลอดจนการซ่อม/สร้างระบบสาธารณูปโภคที่อยู่อาศัยด้วย ซึ่งการประชุมเชิงปฏิบัติการครั้งนี้ นับว่าประสบความสำเร็จตรงตามเป้าหมายทุกประการ

แผนบริหารจัดการพื้นที่ต้นน้ำ/ โครงการ	งบ (ล้านบาท)
การฟื้นฟูและอนุรักษ์ป่าต้นน้ำ	10,000
ลงทุนสร้างอ่างเก็บน้ำให้ครบ เช่น อ่างเก็บน้ำในแม่ป๋าย แม่ปัสสะแกกรัง แม่ป๋ายิง	50,000
ควบคุมการใช้ที่ดินและการพัฒนาการใช้ที่ดิน	5,000
อื่นๆ เช่น ปรับปรุงลำน้ำ ขุดลอก ระบบพยากรณ์ เป็นต้น	3,000
<b>รวม</b>	<b>68,000</b>
แผนบริหารจัดการพื้นที่กลางน้ำ/ โครงการ	
สร้างพื้นที่ปิดล้อม ป้องกันพื้นที่เศรษฐกิจของจังหวัด	10,000
ปรับพื้นที่เกษตรกรรมในพื้นที่ชลประทานที่น้ำท่วมถึง 2 ล้านไร่ เพื่อรองรับน้ำหลาก	60,000
ควบคุมการใช้ที่ดินและการพัฒนาการใช้ที่ดิน	5,000
อื่นๆ เช่น ปรับปรุงลำน้ำ ขุดลอก ระบบพยากรณ์ เป็นต้น	4,000
<b>รวม</b>	<b>79,000</b>
แผนบริหารจัดการพื้นที่ปลายน้ำ/ โครงการ	
สร้างพื้นที่ปิดล้อม ป้องกันกลุ่มพื้นที่เศรษฐกิจหลักของประเทศประกอบด้วย กทม. สมุทรปราการ สมุทรสาคร นนทบุรี ปทุมธานี อุทยานในฝั่งตะวันออกและตะวันตกของแม่น้ำเจ้าพระยา	20,000
สร้างทางน้ำหลากหรือทางผันน้ำ	120,000
ควบคุมการใช้ที่ดิน	10,000
อื่นๆ เช่น ปรับปรุงลำน้ำ ขุดลอก ระบบพยากรณ์ เป็นต้น	3,000
<b>รวม</b>	<b>153,000</b>

ในขณะที่รัฐบาลโดยคณะกรรมการยุทธศาสตร์เพื่อวางระบบการบริหารจัดการน้ำ (กยบ.) ได้มีแผนการบริหารจัดการน้ำลุ่มน้ำเจ้าพระยาแบบบูรณาการ โดยการแก้ปัญหาที่ท่วมต้องทำควบคู่ไปกับการแก้ปัญหาภัยแล้งและระบบนิเวศทั้งหมด รวมทั้งเรื่องการกระจายน้ำเข้าทุ่งซึ่งจำเป็นต้องมีการจัดตั้ง (Single of Command) ที่มีนายกรัฐมนตรีเป็นประธาน เพื่อทำหน้าที่ตัดสินใจและบริหารให้เกิดความเสียหายน้อยที่สุดนอกจากนี้จะมีมาตรการปรับปรุงผังการใช้ประโยชน์ที่ดินทำ

สัมพันธกับฝั่งน้ำมากที่สุด โดยมีมาตรการโครงการ Backbone รัฐบาลจะลงทุนเพื่อควบคุมและบริหารจัดการน้ำในพื้นที่ต้นน้ำ กลางน้ำ และปลายน้ำ โดยจะมีการหารือกับประชาชนเพื่อให้เกษตรกรรวมอุตสาหกรรม และเมืองได้ประโยชน์ร่วมกัน โดยได้นำเสนอแผนบริหารพื้นที่ต้นน้ำ กลางน้ำ และปลายน้ำพร้อมทั้งงบประมาณรวมทั้งมาตรการในระยะเร่งด่วนที่จะต้องดำเนินการในระยะ 6 - 8 เดือน โดยมีแผนระยะเร่งด่วน 6 แผนหลัก ซึ่งใช้งบประมาณ 17,610 ล้านบาท ในปี 2555-2556

แผนหลัก	แล้วเสร็จ
แผนงานบริหารจัดการเขื่อนเก็บน้ำหลักและการจัดทำแผนบริหารจัดการน้ำของประเทศประจำปี	ม.ค.2555
แผนงานฟื้นฟูและปรับปรุงประสิทธิภาพสิ่งก่อสร้างเดิมหรือตามแผนฟื้นฟูไว้	ก.พ. 2555
แผนงานพัฒนาคลังข้อมูลและระบบพยากรณ์เตือนภัย	มี.ค.2555
แผนงานเผชิญเหตุเฉพาะพื้นที่	มี.ค.2555
แผนงานกำหนดพื้นที่รับน้ำนอง และมาตรการเยียวยา	มี.ค.2555
แผนงานปรับปรุงบริหารองค์กรเพื่อการบริหารน้ำ	มี.ค.2555

ในขณะเดียวกันกองทัพซึ่งเป็นหน่วยงานที่มีบทบาทหลักจากความร่วมมือช่วยเหลือเมื่อทศวรรษ 2554 ที่ผ่านมา ได้เริ่มเข้ามามีบทบาทเพื่อป้องกันการเกิดทศวรรษตามนโยบายของรัฐบาล โดยในส่วนของกองทัพพบได้เตรียมแผนการปฏิบัติ 3 ส่วน ครอบคลุมในทุกพื้นที่ตามเส้นทางน้ำ คือ

1. **พื้นที่ต้นน้ำ** เน้นการเพิ่มความชุ่มชื้นของผืนดินชะลอการไหลของน้ำและคงความสมดุลของป่าต้นน้ำ โดยกองทัพพบได้จัดทำโครงการฟื้นฟูป่าต้นน้ำเฉลิมพระเกียรติสมเด็จพระนางเจ้า พระบรมราชินีนาถ ในโอกาสมหามงคลเฉลิมพระชนพรรษา 80 พรรษา และ 84 พรรษา โดยให้ประชาชน ชุมชน เข้ามามีส่วนร่วมโครงการนี้กองทัพพบจะปลูกป่าต้นน้ำ สร้างฝายการป้องกันการบุกรุกป่าต้นน้ำ เป็นต้น

2. **พื้นที่กลางน้ำ** เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการรองรับปริมาณน้ำและเก็บกักน้ำ โดยมอบหมายให้กองทัพภาคเตรียมกำลังหน่วยทหารช่างพร้อมให้การสนับสนุนรัฐบาลและส่วนราชการต่างๆ ในการพัฒนาแหล่งน้ำและระบบโครงสร้างชลประทาน

3. **พื้นที่ปลายน้ำ** ซึ่งมีความจำเป็นในการเร่งระบายน้ำลงสู่ทะเลได้ มอบให้หน่วยทหารช่างจากกรมทหารช่าง กองทัพภาคที่ 1, 2 และ 3 สนับสนุนการขุดลอกคูคลองในโครงการฟื้นฟูขุดลอกคลอง สำรง และต่อระบายน้ำในพื้นที่ประสบภัยตามนโยบายของรัฐบาลซึ่งร่วมมือกับกรุงเทพมหานคร โดยเริ่มดำเนินการ 15 ก.พ.-30 พ.ค.55

อย่างไรก็ดี ภาพความร่วมมือของทุกภาคส่วนที่มีความชัดเจนในการแก้ปัญหาขึ้นทั้งจากรัฐบาลในการสร้างองค์การบริหารจัดการน้ำแบบบูรณาการ (Single Command Authority) ความร่วมมือจากภาคกองทัพ แต่ประเด็นที่สำคัญ คือ รัฐบาลควรเดินหน้าสร้างความเข้าใจแก่ประชาชนในพื้นที่ที่คาดว่าจะได้รับความเดือดร้อนจากโครงการได้โดยเร็วที่จะเกิดขึ้นเพื่อป้องกันการเกิดปัญหาจากมวลชน รวมทั้งต้องมีมาตรการในการให้คำชดเชยแก่ประชาชนชัดเจนด้วย...**CS**



## บทสรุปผู้บริหารศูนย์อาเซียนศึกษา ตามรอยโครงการทำเรื่อน้ำลึกและนิคมอุตสาหกรรมทวาย : โอกาสและความเหมาะสมของอาเซียนและไทย

โดย ASEAN STUDIES CENTER UPDATE

ศศย.สภท. จัดเวทีศูนย์อาเซียนศึกษา ครั้งที่ 3/55 เมื่อวันที่ 21 ก.พ.55 โดย พล.อ. ฉัตรจักร จันทน์เสวก ผบ.สภท./ ผบ.ศศย.ฯ กรุณาเป็นประธานการแลกเปลี่ยน ข้อคิดเห็นร่วมกับนักวิชาการฝ่ายทหาร พลเรือน เอกชน และสื่อมวลชน ในหัวข้อ เรื่อง "ตามรอยโครงการทำเรื่อน้ำลึกและนิคมอุตสาหกรรมทวาย : โอกาส และความท้าทายของอาเซียนและไทย" เพื่อร่วมกันหาวิธีให้ได้ข้อคิดเห็น และข้อเสนอแนะเกี่ยวกับโครงการทำเรื่อน้ำลึกและนิคมอุตสาหกรรมทวาย อันจะนำมาซึ่งทั้งผลประโยชน์และผลกระทบต่ออาเซียนและไทย สรุปรายละเอียดได้ดังนี้

### ๒๖.โครงการทำเรื่อน้ำลึกและนิคมอุตสาหกรรมทวาย : จุดเปลี่ยนของอาเซียน

1.1 โครงการทำเรื่อน้ำลึก ทวาย เป็นโครงการความร่วมมือที่รัฐบาลไทย กับรัฐบาลพม่าจะขับเคลื่อนให้เกิดผลเป็นรูปธรรมโดยเร็ว โดยจะเป็นศูนย์กลาง ด้านการค้า การลงทุน และการขนส่งทางเรือที่ใหญ่ที่สุดของภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ที่มีภูมิรัฐศาสตร์และภูมิยุทธศาสตร์ที่เหมาะสม ทั้งนี้ จากการเป็นจุดเชื่อมโยธาแบบโลจิสติกส์แบบรอบด้านทำให้เอื้อต่อการเป็น New Land Bridge ของภูมิภาคที่จะช่วยระยะเวลาการเดินทางในการขนส่งสินค้าไปสู่ทุกภูมิภาคทั่วโลก โครงการดังกล่าวถือว่าเป็นจุดเปลี่ยนของเมืองท่าที่สำคัญในภูมิภาค ซึ่งได้ก่อให้เกิดปรากฏการณ์จุดตัดของนโยบาย 3 กระแสน้ำที่พม่า ได้แก่ นโยบายมุ่งมองใต้ (Look South Policy) ของจีน นโยบายมองตะวันออก (Look East Policy) ของอินเดีย และนโยบายมองตะวันตก (Look West Policy) ของไทย อันจะนำมาซึ่งการเสริมสร้างศักยภาพด้านเศรษฐกิจของอาเซียนเพื่อที่สามารถรองรับประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนที่จะเกิดขึ้นในปี พ.ศ.2558

1.2 รัฐบาลพม่าให้ความสำคัญต่อโครงการทำเรื่อน้ำลึก ทวายในระดับสูงสุด โดยได้มีการปฏิรูปทั้งในมิติด้านเศรษฐกิจและมิติด้านความมั่นคงเพื่อรองรับโครงการดังกล่าว เห็นได้จากกรณีประเทศและก้าวสู่ยุคเปลี่ยนผ่านทางการเมืองในประเทศ รวมทั้งการกำหนดนโยบายและปรับปรุงกฎระเบียบต่าง ๆ ให้เอื้อต่อการลงทุนจากต่างชาติ ทั้งนี้ การที่พม่ายังมีแหล่งทรัพยากรธรรมชาติทั้งทางบก และทางทะเล ที่รอการสำรวจและยังไม่ถูกนำมาใช้จำนวนมากย่อมส่งผลให้นักลงทุนข้ามชาติและประเทศมหาอำนาจต่าง ๆ หลังไหลเข้ามาช่วงชิงและแสวงประโยชน์ในพม่าอย่างคึกคัก

### ๒๗. โอกาสและความท้าทายของอาเซียนและไทย

2.1 โครงการทำเรื่อน้ำลึก ทวาย จะส่งผลต่อการเสริมสร้างภาพลักษณ์ใหม่ของพม่าและทิศทางการพัฒนาทางเศรษฐกิจของอาเซียนที่มีพม่าเป็นศูนย์กลางการลงทุนแห่งใหม่ ซึ่งจะส่งผลให้ประเทศสมาชิกอาเซียนได้รับความช่วยเหลือในรูปแบบต่างๆ จากการเข้ามาของนักลงทุนข้ามชาติ และประเทศมหาอำนาจต่างๆ อย่างต่อเนื่อง โครงการทำเรื่อน้ำลึก ทวาย มีความสำคัญต่อไทยทั้งในมิติด้านเศรษฐกิจและมิติด้านความมั่นคง เนื่องจากมีการเชื่อมโยงพื้นที่เศรษฐกิจหลักและแนวระเบียงเศรษฐกิจตะวันออก-ตะวันตก ทำให้ยุทธศาสตร์การพัฒนาตามโลจิสติกส์ของไทยมีความชัดเจนขึ้น ทั้งนี้ ไทยมีโอกาสดีในแง่ที่ว่ารัฐบาลมีนโยบายชัดเจนที่จะสนับสนุนโครงการดังกล่าว โดยมองว่าสามารถเชื่อมโยงกับประเทศเพื่อนบ้านและภูมิภาคต่าง ๆ ได้อย่างรอบด้านและอยู่ในทิศทาง จ.กาญจนบุรี และ กรุงเทพฯ ซึ่งจะเอื้อต่อการเชื่อมโยงผลประโยชน์ร่วมกับพม่าได้อย่างยั่งยืน

2.2 การที่พม่าซึ่งเป็นประเทศการค้าของอาเซียนกำลังได้รับความสนใจเป็นอย่างยิ่งจากประเทศมหาอำนาจต่าง ๆ และมีชายแดนติดกับไทยย่อมจะส่งผลต่อไทย ในฐานะประเทศเพื่อนบ้านที่มีความใกล้ชิด ดังนั้น ไทยควรเร่งส่งเสริมการเชื่อมโยงด้านโครงสร้างพื้นฐานให้สอดคล้องกับโครงการพัฒนาระบบขนส่งทางเรือเพื่อให้อเอื้อต่อระบบเศรษฐกิจของไทยแบบรอบด้าน ทั้งนี้ ควรแสวงประโยชน์จากการเชื่อมโยงเส้นทางคมนาคมของพม่าโดยต้องรอดจากการพัฒนาเส้นทางเชื่อมโยงแหล่งท่องเที่ยวที่สำคัญในหลายพื้นที่ อันจะนำมาซึ่งผลประโยชน์ร่วมของทั้งสองประเทศอย่างยั่งยืน

2.3 โครงการทำเรื่อน้ำลึก ทวาย ย่อมจะนำมาซึ่งภัยคุกคามข้ามชาติรูปแบบใหม่ที่จะส่งผลกระทบต่อวิถีชีวิตของชุมชนในอาเซียน โดยเฉพาะชาวพม่าที่ จะต้องเผชิญกับการเปลี่ยนแปลงอย่างพลิกผัน อีกทั้งความเสี่ยงโหมมาจากสภาพแวดล้อมและทรัพยากรธรรมชาติที่ถูกนำมาใช้เป็นจำนวนมาก รวมถึงการ

เคลื่อนไหวของกลุ่ม NGOs และภาคประชาสังคมในพม่าต่อประเด็นการอนุรักษ์โบราณสถาน แหล่งโบราณคดี การละเมิดสิทธิมนุษยชน และปัญหาสิ่งแวดล้อม เป็นต้น

### ๒๘.บทบาทและท่าทีที่เหมาะสมของอาเซียนและไทย

3.1 อาเซียนควรเร่งผลักดันการเปิดเจรจาการค้าเสรี ซึ่งจะประกาศเปิดเจรจาช่วงปลายปีนี้เพื่อนำไปสู่การเจรจายาวในปี 2556 อย่างจริงจังและต่อเนื่อง

3.2 ไทยควรกำหนดบทบาทที่เหมาะสมและวางแผนยุทธศาสตร์ในการกำหนดนโยบายที่ชัดเจนเพื่อเตรียมพร้อมรับมือต่อโครงการทำเรื่อน้ำลึก ทวายที่จะเกิดขึ้นในไม่ช้า โดยสนับสนุนงบประมาณการลงทุนผ่านทางสำนักงานความร่วมมือพัฒนาเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้าน รวมทั้งประกาศให้ จ.กาญจนบุรี เป็นพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษชายแดนควบคู่ไปกับการจัดเขตการลงทุนครบวงจรในด้านการลงทุน การท่องเที่ยว อุตสาหกรรม ในเขตจังหวัดภาคตะวันตกให้เกิดขึ้นโดยเร็ว

3.3 ไทยควรสนับสนุนองค์ความรู้ที่ไทยมีศักยภาพเชิงได้เปรียบทั้งในด้านการบริหารยุทธศาสตร์ทางเศรษฐกิจระดับชาติ ที่จะมีมีแรงงาน การพัฒนาบุคลากร การบริหารจัดการเทคโนโลยี การเกษตร อุตสาหกรรมบริการและการท่องเที่ยว ให้กับพม่า โดยให้หน่วยงานภาครัฐเป็นหน่วยงานหลักในการประสานความร่วมมือกับทุกภาคส่วนในทุกระดับอย่างจริงจังและต่อเนื่อง

3.4 ไทยควรเร่งดำเนินการแก้ไขปัญหาดังกล่าวภายในและภายนอกประเทศ โดยเฉพาะอย่างยิ่งควรตระหนักถึงภาวะเสถียรภาพทางการเมืองที่ส่งผลกระทบต่อ การปฏิรูปทางเศรษฐกิจของไทย ทั้งนี้ ทุกภาคส่วนจะต้องทำงานร่วมกันในเชิงบูรณาการเพื่อให้การดำเนินนโยบายในด้านต่าง ๆ กับพม่ามีความเป็นเอกภาพและเกิดประสิทธิภาพมากขึ้น

3.5 ไทยควรกำหนดแผน/มาตรการรองรับหากต้องเผชิญภาวะการรั่วไหลของแรงงานจากภัยภัยกลับถิ่นฐานของแรงงานชาวพม่าที่ถือว่าเป็นแรงงานหลักของไทย อีกทั้งควรตระหนักถึงความคุ้มค่า ที่จะได้รับจากการตัดสินใจที่สำคัญด้านทิศตะวันตกเพื่อเชื่อมโยงสู่ทวาย โดยจะต้องสูญเสียเงินปารานตใหญ่ที่จะส่งผลกระทบต่อระบบเศรษฐกิจและสังคมและปัญหาการระบายน้ำในเขตลุ่มน้ำท่าจีนหากเกิดน้ำท่วมอย่างถาวร

3.6 หน่วยงานที่เกี่ยวข้องทุกภาคส่วนของไทย ควรนำบทเรียนที่ได้จากการบริหารจัดการและพัฒนาอุตสาหกรรมมาพัฒนาประยุกต์ใช้ให้เกิดประโยชน์ ทั้งนี้ การตรวจสอบและติดตามประเมินสถานการณ์ต่างๆ อย่างต่อเนื่อง จะทำให้รู้เท่าทันและวิเคราะห์ผลการดำเนินงานได้อย่างรวดเร็ว รวมทั้งควรส่งเสริมทักษะ 5 ด้าน (ด้านวิชาชีพ ด้านองค์ความรู้ร่วมกับประเทศเพื่อนบ้านด้านความคิด ด้านการใช้หลักเหตุผล และด้านการอยู่ร่วมกัน) เพื่อสร้างภูมิคุ้มกันให้กับเยาวชนของไทยอย่างต่อเนื่อง

3.7 กองทัพอากาศควรตระหนักถึงประเด็นอันไหวในมิติด้านความมั่นคงที่อาจจะเกิดขึ้นจากการพัฒนาพื้นที่โครงการทำเรื่อน้ำลึก ทวายร่วมกับพม่า เนื่องจากพื้นที่ดังกล่าวอยู่ในเขตอิทธิพลของพม่า จึงอาจจะส่งผลกระทบต่อกรณีพิพาทเรื่องเขตแดนในนาคค เห็นได้ว่า ปัจจุบันรัฐบาลพม่ามีท่าทีกระชับมิตรกับกองกำลังสหภาพแห่งชาติกะเหรี่ยง (The Karen National Union : KNU) ซึ่งเป็นกลุ่มชาติพันธุ์ท้องถิ่น ที่ได้รับประโยชน์และเคยครอบครองในพื้นที่ดังกล่าว ดังนั้น ไทยจะต้องเตรียมพร้อมรับมือต่อการมีดังกล่าวและพิจารณาแนวคิดนโยบายรัฐกันชน (Buffer Zone) รูปแบบใหม่ เพื่อปกป้องผลประโยชน์แห่งชาติของไทย โดยสนับสนุนการปฏิบัติการของ พล.ร.7 การเตรียมและจัดกำลังที่เหมาะสม รวมถึงทบทวนประเด็นที่จะตั้งคั้งแบ่งส่วนบินสี่สี่ พล.ร.9 ให้เป็นสนามบินพาณิชย์รองรับการเกิดขึ้นของโครงการทำเรื่อน้ำลึก ทวาย เพื่อให้กองทัพสามารถปฏิบัติการได้อย่างเต็มศักยภาพและมีประสิทธิภาพ

3.8 แนวคิดในการแก้ไขปัญหาเขตแดนระหว่างไทยกับพม่าที่อาจจะเกิดขึ้นในอนาคต ควรสร้างสันติภาพให้เกิดขึ้นในจุดเล็กแล้วพอดแล้วออกไปสำหรับจุดใหญ่ ทั้งนี้ อาจนำรูปแบบการแลกเปลี่ยนดินแดนซึ่งการเจรจาแก้ไขปัญหาเรื่องเขตแดนระหว่างพม่ากับจีนที่เคยประสบความสำเร็จในอดีต มาประยุกต์ใช้ให้สอดคล้องกับโมเดลหนึ่งซึ่งช้า 2 แผ่นดินของวิฑูรย์เวียงอินทร์ ซึ่งตั้งอยู่ระหว่างเส้นเขตแดนไทย-พม่าที่สามารถเชื่อมโยงวิถีชีวิตของประชาชนทั้งสองประเทศได้อย่างกลมกลืน...CS

