



# SSC Weekly Focus

บทความวิเคราะห์สถานการณ์ยุทธศาสตร์และความมั่นคงของประเทศไทยรายสัปดาห์ ฉบับที่ ๒๒/๕๖ | ๑๑ - ๑๗ มีนาคม ๒๕๕๖

## นโยบายบริหารประเทศสมัยที่ 2 ของประธานาธิบดีบารัค โอบามา

**นโยบายประจำปี (State of the Union) ของนายบารัค โอบามา ในวาระดำรงตำแหน่งประธานาธิบดีสมัยที่ ๒ จะให้ความสำคัญต่อผลประโยชน์ของชาติเป็นหลัก โดยเตรียมถอนทหารสหรัฐฯ จากอัฟกานิสถานจำนวน ๓๓,๐๐๐ นาย เพื่อเตรียมยุติภารกิจทางทหารในอัฟกานิสถานในปี พ.ศ.๒๕๕๗ เตรียมพร้อมรับภัยคุกคามต่างๆ เตรียมเปิดเจรจาการค้าเสรีอย่างเป็นทางการกับสหภาพยุโรปและเอเชียเพื่อหวังสร้างเขตเศรษฐกิจเสรีที่ใหญ่ที่สุดของโลก.....**

เมื่อวันที่ ๑๒ ก.พ.๕๖ นายบารัค โอบามา ประธานาธิบดีสหรัฐฯ ได้แถลงนโยบายประจำปี (State of the Union) ในวาระดำรงตำแหน่งประธานาธิบดีสมัยที่ ๒ โดยรัฐบาลของนายโอบามา จะให้ความสำคัญต่อผลประโยชน์ของชาติเป็นหลักและเน้นการพัฒนาเศรษฐกิจบนรากฐาน ๔ สาขา คือ อุตสาหกรรม พลังงาน การพัฒนาทักษะของแรงงานและการศึกษา และการคงไว้ซึ่งคุณค่าที่เชื่อมโยงคนทั้งชาติไว้ด้วยกัน ด้วยการให้ความสำคัญสูงสุดในเรื่องการพัฒนาเศรษฐกิจโดยเฉพาะการสร้างงานให้กับประชาชนรายละเอียดยของนโยบายที่สำคัญๆ มีดังนี้

**นโยบายเศรษฐกิจของสหรัฐฯ:** สหรัฐฯ ต้องการส่งเสริมการค้าเสรีกับสหภาพยุโรป เนื่องจากการพัฒนาเศรษฐกิจสหรัฐฯ ต้องอาศัยการเพิ่มมูลค่าการส่งออกให้เป็นสองเท่าภายในปี ค.ศ. ๒๐๑๔ เพื่อเป็นการเพิ่มอัตราการจ้างงานและส่งเสริมตลาดในเอเชียโดยเจรจาข้อตกลงความเป็นหุ้นส่วนทางเศรษฐกิจในภูมิภาคเอเชียแปซิฟิก (Trans-Pacific Partnership) และเร่งการเจรจาหุ้นส่วนการลงทุนและการค้าแห่งแอตแลนติก (Trans-Atlantic Trade and Investment Partnership) ร่วมกับสหภาพยุโรปเพื่อให้เกิดการค้าที่เป็นธรรมและเสรีเพื่อให้สหรัฐฯ มีการสร้างงาน สำหรับความตกลงที่สหรัฐฯ ลงนามกับอินเดีย และกับจีนได้เพิ่มการจ้างงานมากกว่า ๒๕๐,๐๐๐ ตำแหน่ง และความตกลงเขตการค้าเสรีที่สหรัฐฯ ลงนามกับเกาหลีใต้ก็นำมาซึ่งการจ้างงานเพิ่มขึ้น ๗๐,๐๐๐ ตำแหน่ง รวมถึง การปรับปรุงกฎหมาย เช่น พระราชบัญญัติงานและกฎหมายที่ส่งเสริมความเสมอภาคระหว่างชายหญิงในการได้รับเงินเดือนจากการทำงานที่เท่ากันซึ่งทั้งหมดจะทำให้ค่าจ้างขั้นต่ำเพิ่มมากขึ้น

**นโยบายการปฏิรูปภาษี:** จะช่วยลดการขาดดุลงบประมาณ โดยจะเก็บอัตราภาษีที่ต่ำสำหรับธุรกิจและโรงงานอุตสาหกรรมที่สร้างงานในสหรัฐฯ และธุรกิจขนาดเล็ก ประกาศยกเลิกการขอลดหย่อนภาษีสำหรับบริษัทที่ย้ายฐานการผลิตไปต่างประเทศจน

ส่งผลให้มีการจ้างงานน้อยลง สหรัฐฯ ต้องการเก็บภาษีจากกำไรที่บริษัทนั้น ๆ ได้จากการประกอบกิจการนอกสหรัฐฯ ส่วนบริษัทที่ย้ายฐานการผลิตกลับคืนสู่สหรัฐฯ ก็จะได้รับเป็นเครดิตเพื่อขอรับเงินภาษีคืน

**นโยบายการตัดลดงบประมาณโดยอัตโนมัติ:** การแก้ปัญหาด้านงบประมาณหากไม่มีข้อสรุปจะเกิดการตัดงบประมาณโดยอัตโนมัติราว ๑ ล้านล้านดอลลาร์ ในปี ค.ศ.๒๐๑๓ ซึ่งจะกระทบต่อการป้องกันประเทศ การศึกษา พลังงานและการวิจัยทางการแพทย์ ทำให้เศรษฐกิจฟื้นตัวช้าและมีคนตกงานจำนวนมาก รัฐบาลเสนอหลักการให้เศรษฐกิจเติบโตด้วยการสร้างสมดุลระหว่างการขาดดุลกับการลดการขาดดุล การตัดลดรายจ่ายควบคู่กับการหารายได้เพิ่ม และการปฏิรูประบบประกันสุขภาพเพื่อประหยัดงบประมาณ

**นโยบายต่างประเทศ:** เช่น นโยบายต่อภูมิภาคเอเชีย สหรัฐฯ ให้ความสำคัญกับการเสริมสร้างความเข้มแข็งของความสัมพันธ์กับพันธมิตรของสหรัฐฯ ในเอเชีย โดยสร้างความเป็นหุ้นส่วนใหม่กับหลายๆ ประเทศ เช่น อินเดีย และผลักดันการลงทุนในความตกลงเขตการค้าเสรีที่จะนำไปสู่การสร้างงานให้กับประชาชนสหรัฐฯ เช่น การลงนามในความตกลงเขตการค้าเสรีระหว่างสหรัฐฯ กับเกาหลีใต้ และการเจรจาเขตการค้าเสรีกับประเทศอื่น ๆ เช่น ปานามาและโคลอมเบีย รวมถึงประเทศต่าง ๆ ในภูมิภาคเอเชียแปซิฟิก สำหรับนโยบายต่อจีน สหรัฐฯ จะเจรจาจัดทำข้อตกลงเขตการค้าเสรีและการพัฒนาคุณภาพการศึกษาและการพัฒนาเทคโนโลยีกับจีน

**นโยบายการศึกษา:** สหรัฐฯ ต้องการเพิ่มคุณภาพการศึกษาระดับอนุบาลให้มีความเท่าเทียมกันทั้งประเทศ เพื่อกระตุ้นให้เด็กมีการศึกษามากขึ้นและส่งเสริมให้นักเรียนระดับมัธยมปลายพร้อมที่จะทำงานได้เลยเพื่อตอบรับตลาดแรงงานฝีมือ โดยการปฏิรูปพระราชบัญญัติการศึกษาระดับสูง (Higher Education Act) เพื่อช่วยให้ชนชั้นกลางเข้าถึงการศึกษาและการฝึกอบรมที่ตรงกับงานมากขึ้น เน้นการเรียนคณิตศาสตร์ในระดับชั้นสูงๆ เพื่อให้มีงานทำ รัฐบาลต้องการปรับโครงสร้างการศึกษาระดับมัธยมปลาย



ของสหรัฐฯ และให้ทุนสนับสนุนแก่วิทยาลัยและผู้ประกอบการเพื่อสร้างห้องเรียนที่เน้นวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี วิศวกรรม และคณิตศาสตร์

**นโยบายการยุติความรุนแรงจากอาวุธปืน:** สหรัฐฯ ได้ออกมาตรการเกี่ยวกับอาวุธปืนหรือการลดความรุนแรงที่เกี่ยวข้องกับอาวุธปืนโดยมีวัตถุประสงค์เพื่อ ๑) ป้องกันไม่ให้มีอาวุธปืนถึงมือบุคคลที่ไม่สมควรครอบครองปืน ๒) ป้องกันไม่ให้มีอาวุธสงครามอยู่ในท้องถนน ๓) ยกกระดับความปลอดภัยของโรงเรียนและปรับปรุงบริการทางด้านสุขภาพจิตให้ดีขึ้น

**นโยบายการปฏิรูปกฎหมายคนเข้าเมือง:** การปฏิรูปพระราชบัญญัติคนเข้าเมืองจะแก้ปัญหาระบบการเข้าเมืองอย่างผิดกฎหมายเพื่อลดเวลาการรอและลดขั้นตอนทางธุรการเพื่อเปิดโอกาสให้ผู้อพยพผิดกฎหมายได้รับสัญชาติอเมริกันภายในเวลาไม่กี่เดือนและยังหมายถึงความมั่นคงชายแดนที่เข้มแข็งขึ้น

**นโยบายการรับมือกับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ:** การเตรียมรับมือกับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ คลื่นความร้อน ความแห้งแล้ง ไฟป่า และน้ำท่วมที่เกิดขึ้นถี่และทวีความรุนแรงเพิ่มมากขึ้นเป็นสิ่งจำเป็น รวมถึงการลดมลภาวะและการหาแหล่งพลังงานอื่นที่ยั่งยืน เช่น พลังงานลมและพลังงานแสงอาทิตย์ รวมถึงการวิจัยและพัฒนาเทคโนโลยีเพื่อการขนส่งที่ไม่ใช้น้ำมัน

**นโยบายความมั่นคงไซเบอร์:** สงครามไซเบอร์เริ่มเป็นภัยคุกคามต่อสหรัฐฯ มากขึ้น โดยสหรัฐฯ มีความพยายามที่จะรับมือกับภัยคุกคามใหม่นี้ เช่น การเพิ่มจำนวนบุคลากรใน “กองกำลังไซเบอร์” ของเพนตากอนจาก ๙๐๐ เป็น ๔,๐๐๐ ตำแหน่ง และลงนามคำสั่งประธานาธิบดีในประเด็นเรื่องการพัฒนาความปลอดภัยไซเบอร์ของโครงสร้างพื้นฐานที่สำคัญของประเทศซึ่งจะมีผลบังคับใช้เฉพาะหน่วยงานภาครัฐของสหรัฐฯ โดยกระทรวงความมั่นคงแห่งมาตุภูมิ อัยการสูงสุด และสำนักข่าวกรองแห่งชาติต้องสร้างระบบการรายงานสถานการณ์ด้านความปลอดภัยไซเบอร์ที่ระบุความเสี่ยงหรือจุดเสี่ยงที่จะโดนโจมตี

**นโยบายทางทหารของสหรัฐฯ:** ได้แก่ การนำทหารสหรัฐฯ กลับบ้าน การเตรียมพร้อมรับมือภัยคุกคามต่างๆ การแก้ปัญหาความตึงเครียดในตะวันออกกลาง ปัญหานิวเคลียร์อิหร่านและการทดลองระเบิดนิวเคลียร์ของเกาหลีเหนือ รวมถึงบำรุงรักษากองทัพให้เป็นหน่วยรบที่มีแสนยานุภาพมากที่สุดในโลก โดยสหรัฐฯ ได้ลงทุนในการเพิ่มขีดความสามารถทางทหารใหม่ๆ เพื่อลดการสูญเสียกำลังพล ซึ่งนโยบายทางทหารของสหรัฐฯ ประกอบด้วย ๑) การเสร็จสิ้นภารกิจในอัฟกานิสถานและบรลุกวัตฤประสงค์ในการโจมตีกลุ่มอัลกออิดะห์ โดยอเมริกาจะเริ่มนำทหารจำนวน ๓๓,๐๐๐ คนกลับบ้าน ในปี ค.ศ. ๒๐๑๓ ๒) สหรัฐฯ ต้องการส่งเสริมความร่วมมือเพื่อต่อต้านการแพร่ขยายอาวุธนิวเคลียร์ภายใต้กรอบ New START treaty และการ

เสริมสร้างความเข้มแข็งให้กับ NATO ผ่านการเสริมสร้างความร่วมมือกับพันธมิตรของสหรัฐฯ ในยุโรปในมิติต่าง ๆ ตั้งแต่การต่อต้านการก่อการร้ายไปจนถึงการป้องกันประเทศจากซีปนาวุธ ๓) สหรัฐฯ ต้องการให้อิหร่านตระหนักว่าการแก้ปัญหาทางการทูตควรมีมากขึ้นเพราะสหรัฐฯ จะทำทุกอย่างเพื่อป้องกันอาวุธนิวเคลียร์ ๔) ประเด็นเกาหลีเหนือ สหรัฐฯ ต้องการหยุดยั้งการแพร่กระจายอาวุธที่เป็นอันตรายร้ายแรงและการทดลองระเบิดนิวเคลียร์ของเกาหลีเหนือโดยยื่นเคียงข้างเกาหลีใต้ในการผลักดันให้เกาหลีเหนือยกเลิกการพัฒนาอาวุธนิวเคลียร์ ๕) การต่อต้านการก่อการร้ายในประเทศต่างๆ อาทิ ซูดาน ตูนิเซีย เยเมน ลิเบีย มาลี และโซมาเลีย สหรัฐฯ ต้องการปรับปรุงกฎหมายและกรอบแนวคิดการดำเนินงานตามนโยบายเพื่อเป็นแนวทางในปฏิบัติการต่อต้านการก่อการร้ายและการป้องกันการแพร่กระจายอาวุธทำลายล้างสูง

## ความลงท้าย

นโยบายการบริหารประเทศสมัยที่ ๒ ของนายบารัค โอบามา ให้ความสำคัญทางด้านเศรษฐกิจ ซึ่งประกอบด้วย การเตรียมเปิดเจรจาการค้าเสรีอย่างเป็นทางการกับสหภาพยุโรปเพื่อสร้างเขตเศรษฐกิจเสรีที่ใหญ่ที่สุดของโลก เพิ่มอัตราค่าจ้างแรงงานขั้นต่ำ สร้างแหล่งอุตสาหกรรมใหม่ ๑๕ แห่งทั่วประเทศ เร่งปรับลดงบประมาณขาดดุล และเพิ่มเงินภาษีให้ได้ตามเป้าหมาย เร่งสร้างการยกระดับสาธารณสุขป้อนพื้นฐานเพื่อรองรับการเติบโตทางเศรษฐกิจ เพื่อให้เกิดการจ้างงาน รวมถึงดำเนินการตามนโยบายเก็บเพิ่มภาษีกลุ่มนักลงทุนที่ร่ำรวยทั้งในและต่างประเทศ สำหรับนโยบายทางทหาร ประกอบด้วย การเตรียมถอนทหารสหรัฐฯ จากอัฟกานิสถาน ๓๓,๐๐๐ นาย เพื่อเตรียมยุติภารกิจทางทหารในอัฟกานิสถานทั้งหมดภายในสิ้นปี พ.ศ. ๒๕๕๗ และเพิ่มศักยภาพระบบซีปนาวุธป้องกันตนเองให้ดียิ่งขึ้น

สำหรับการเปิดการค้าเสรีเป็นยุทธศาสตร์การสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจของสหรัฐฯ ซึ่งจะเปิดช่องให้สหรัฐฯ ใช้ประโยชน์จากความได้เปรียบในเรื่องเทคโนโลยีของตนโดยไม่ได้คำนึงว่าการค้าเสรีต้องมีความเป็นธรรมเพื่อนำไปสู่เป้าหมายการเป็นมหาอำนาจโลกที่ได้ประโยชน์สูงสุดและมีข้อกำหนดให้ทุกประเทศที่เข้าร่วมต้องทำตามคือ การเข้าไปอยู่ในข้อตกลงหลายๆ เรื่อง ซึ่งในหลายข้อตกลงประเทศไทยยังไม่ได้เข้าเป็นภาคีจึงอาจเป็นผลเสียต่อไทยในอนาคต

## ข้อมูลอ้างอิง

๑ <http://www.President Obama's 2013 State of the Union Speech TIME.com>

๒ <http://www.Obama to Deliver State of the Union Feb.12 ABC News.com>

