

**สารบัญ**

บทบรรณาธิการ

หน้า 1

ดัชนีชี้วัดความเชื่อมั่นทางความมั่นคงของประเทศ

หน้า 1

สรุปผลการประชุมแลกเปลี่ยนทางวิชาการด้านยุทธศาสตร์

หน้า 2

ราชอาณาจักรกัมพูชา กับมหาอำนาจจีน และสหรัฐฯ

หน้า 4

สรุปผลการสนทนาปัญญา yuthsastor ครั้งที่ 7/56 เรื่อง “ข้อพิพาทพรบเดนไทย – กัมพูชา : กรณีปราสาทพระวิหาร”

หน้า 6

สรุปผลประชุมเชิงปฏิบัติการด้านความมั่นคง ครั้งที่ 4/2556 เรื่อง “นโยบายทางยุทธศาสตร์และท่าทีที่เหมาะสมของไทยต่อมหาอำนาจและประเทศเพื่อนบ้าน”

หน้า 7

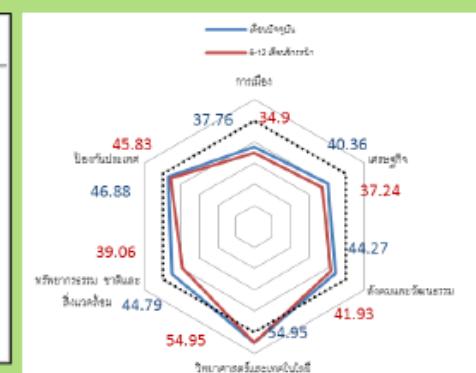
SSC POLL

หน้า 8

*One should keep one's eyes on one's destination,  
not on where one stumbled.*

...Anonymous...

*SSC Strategic Update* ฉบับเดือน ก.ย.56 บรรจุไปด้วยเนื้อหาและสาระของประเด็นมากมาย ได้แก่ สรุปผลการประชุมแลกเปลี่ยนทางวิชาการด้านยุทธศาสตร์ ณ สปจ. เรื่อง “แนวทางการบริหารจัดการแนวชายแดนพื้นที่ภาคเหนือตอนบนระหว่างไทย จีน เมียนมาร์ และ สปป. ลาว” ตามด้วยบทความสำคัญทางความมั่นคงเรื่อง ราชอาณาจักรกัมพูชา กับมหาอำนาจจีน และสหรัฐฯ และสรุปผลการสนทนาปัญญา yuthsastor ครั้งที่ 7/56 เรื่อง “ข้อพิพาทพรบเดนไทย – กัมพูชา : กรณีปราสาทพระวิหาร” ตามด้วยสรุปผลประชุมเชิงปฏิบัติการด้านความมั่นคง ครั้งที่ 4/2556 เรื่อง “นโยบายทางยุทธศาสตร์และท่าทีที่เหมาะสมของไทยต่อมหาอำนาจและประเทศเพื่อนบ้าน” สำหรับ SSC POLL ฉบับนี้เป็นการสำรวจเกี่ยวกับกรณีปัญหาความวุ่นวายทางการเมืองของประเทศไทย ผู้ตอบแบบสำรวจคิดว่า คนไทยควรดำเนินถึงประเด็นใดมากที่สุด เพื่อประเทศไทยจะไม่ตกอยู่ในสภาพความวุ่นวายดังที่หลายประเทศกำลังประสบอยู่ในขณะนี้ ได้แก่ ประเด็น การแสวงหาผลประโยชน์ ใช้อำนาจในทางที่ผิด พุทธิคورรัปชัน ไม่ส่งผลดีต่อประเทศไทย ร้อยละ 31.43 ...

**ดัชนีชี้วัดความเชื่อมั่นทางความมั่นคงของประเทศไทย (NSCI)**

สำหรับผลการสำรวจความคิดเห็นของบุคลากรทางด้านความมั่นคงในรอบนี้ได้ผลความเชื่อมั่นทางความมั่นคงของประเทศไทย (National Security Confidence Index) เป็นระดับดัชนีที่ลดลง - 4.09 จุด จากเดิม 48.94 จุด เมื่อเดือนก่อนหน้ามาเป็น 44.84 จุดในเดือนปัจจุบัน ซึ่งถือเป็นระดับการเปลี่ยนแปลงในระดับที่แย่ลง โดยดัชนีแต่ละด้านของอนาคต 6 - 12 เดือนข้างหน้าเทียบกับเดือนปัจจุบัน ดัชนีลดลงแทนทุกด้าน ยกเว้นเพียงด้านเดียวที่ดัชนีฯ ทั้งปัจจุบันและอนาคตมีค่าดัชนีเท่ากัน คือ ด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี...  
...

## สรุปผลการประชุมแลกเปลี่ยนทางวิชาการด้านยุทธศาสตร์ เรื่อง “แนวทางบริหารจัดการแนวชายแดนพื้นที่ภาคเหนือตอนบนระหว่างไทย จีน เมียนมาร์ และ สปป.ลาว”

พลตรี ดร.ไชยอนันต์ จันทดานานุรักษ์  
ผู้อำนวยการศูนย์ศึกษา\_yothasat สถาบันวิชาการป้องกันประเทศไทย



สรุปผลการประชุมแลกเปลี่ยนทางวิชาการด้านยุทธศาสตร์ เรื่อง “แนวทางบริหารจัดการแนวชายแดนพื้นที่ภาคเหนือตอนบนระหว่างไทย จีน ยีนเมียร์ และ สปป.ลาว” ระหว่างวันที่ 20 – 23 สค.56 เวลา 0900 – 1630 น ณ ศูนย์คุณหมิง มนต์สูญวนานา สปป. ผลการประชุมฯ สรุปได้ดังนี้

วัตถุประสงค์ของการแลกเปลี่ยนทางวิชาการ ได้แก่ การขอรับทราบข้อมูลตรง และความมุ่งของโอกาสและอุปสรรคทางยุทธศาสตร์ความร่วมมือของไทย – จีนตอนใต้ (ยุนนาน) เพื่อประโยชน์ในการกำหนดยุทธศาสตร์การบริหารจัดการชายแดนแบบบูรณาการ (Integrated Border Management) ที่จะใช้เป็น model ในมุ่งของทางวิชาการให้กับกองทัพไทย

การประชุมฯ ในครั้งนี้มีการบรรยายใน 3 หัวข้อ ดังต่อไปนี้

1. ศูนย์ศึกษา\_yothasat มีความสนใจเรื่องการบริหารจัดการชายแดนแบบบูรณาการและการบริหารจัดการรูปแบบใหม่ เพื่อการศึกษา การจัดทำยุทธศาสตร์ ซึ่งเป็นส่วนหนึ่งของหลักสูตรนักยุทธศาสตร์ เช่น การศึกษาระบบที่ศึกษาการบริหารจัดการพื้นที่ภาคเหนือตอนบนระหว่างประเทศไทย เมียนมาร์ สปป.ลาว สู่ยุนนานา สปป. ซึ่งยุนนานาเป็นข้อหัวข้อของโครงการความร่วมมือทางเศรษฐกิจในอนุภูมิภาคคุ่นแม่น้ำโขง (Greater Mekong Sub-region Economic Cooperation: GMS) เช่น การคมนาคม เส้นทาง R3A R3B สะพาย สะพายความเร็วสูง การคมนาคมทางเรือ (แม่น้ำโขง) และทางอากาศ โดยทั้งหมดเชื่อมโยงโดยผ่านโครงการ GMS ทำให้เกิด ASEAN Connectivity ผ่านทางเส้นทางคมนาคม ด้านความมั่นคง พนบฯ โครงการนี้ส่งผลกระทบด้านความมั่นคงที่เป็นภัยคุกคามรูปแบบใหม่ เช่น การหลบหนีเข้าเมือง อาชญากรรมข้ามชาติ ยาเสพติด ทรัพยากรธรรมชาติ การเปลี่ยนทางเดินน้ำ และการระบาดของยาเสพติด ทั้งนี้ ศศย.ฯ เป็นศูนย์สนับสนุนการประชุมรัฐมนตรีกลาโหมอาเซียน (ASEAN Defence Ministers' Meeting: ADM) ด้วย



2. นโยบายและยุทธศาสตร์ระหว่างไทยและยุนนานาในปี 56 โดย นายวิษิต ชิดวิมาน คงศุลไทย ณ ศูนย์คุณหมิง มนต์สูญวนานา สปป. อาทิ

๑. การกำหนดยุทธศาสตร์ในการสร้างความร่วมมือทางความมั่นคงของจีน ประกอบด้วย เศรษฐกิจพิเศษ อาทิ เศรษฐกิจพิเศษที่ 2 และเขตเศรษฐกิจสิบสองปันนา (ເຊີຍຮາຍ - ເຊີຍຂອງ) โดยมี

โครงการความร่วมมือทางความมั่นคงที่เป็นการแสดงออกทางจิตวิญญาณ และความเชื่อมโยงกับวัฒนธรรมไทย โดยเฉพาะ ไทยใหญ่และลาวใต้ เช่น โครงการอัญเชิญกุนพระราหทานใบเงินทุกปี ทั้งนี้ ยุนนานามีข้อคุณมั่นคงอย่างมากที่สุดในเวลานี้ 25 ชนเผ่า ซึ่งเป็นประเพณีสำคัญในเรื่องต่างๆ เช่น การทำข้อตกลงกับชนกลุ่มน้อยต่างๆ เช่นนี้ จึงจัดทำเป็นครองตนเอง ออกเป็นเขตปกครองตนเองสิบสองปันนา เขตปกครองตนเองไทยใหญ่ (ด้วยลี) และเขตปกครองตนเองหนองแขม โดยได้รับนโยบายความมั่นคงน้ำใจความมั่นคง เนื่องจากในบริเวณดังกล่าวมีความเสี่ยงทางยาเสพติด

๒. การใช้เขตเศรษฐกิจพิเศษจัดทำเฉพาะในประเทศไทยในเวลานี้ที่มีพรมแดนคู่บ้านกับเมียนมาร์ สปป.ลาว และเวียดนาม แต่ไม่ขึ้นสถานะอิมั่น การดูงานโดยเริ่มจาก 2 – 9 ตระกูล จากรายเดือนทั้ง 2 ฝ่าย แล้วขยายออกไป 9 – 800 ตระกูล เมื่อจากชายแดนกึ่งจริญเพียงฝั่งเดียวอีกฝั่งไม่เจริญ เพราะที่นี่มีเงินลงทุนมาก จึงสามารถดำเนินการในโครงการต่างๆ ได้โดยเฉพาะทางเขตตะวันตกที่ไม่มีทางออกทะเล จึงต้องทำความตกลงกับประเทศไทยเพื่อบ้านในประเทศไทยความขัดแย้งต่างๆ ที่มีกับประเทศไทย เช่นนี้ เพราะกลัวว่าจีนจะเข้าไปยุ่งเกี่ยวมากกินไป ทั้งนี้ ยุนนานามีประชากร 46 ล้านคน หากมีรายได้สูงขึ้น เศรษฐกิจข้ามพรมแดนก็จะเพิ่มขึ้น

๓. การกำหนดการลงทุนและการกำหนดโซนต่างๆ เช่น การขนส่งและการปรับรูปเพื่อการส่งออกจะมีการทำสัญญาเชื่อมระหว่างประเทศ มีการทำบันทึกความเข้าใจ (MOU) การวิ่งรถตุรกิจไทยไปสู่ สปป.ลาว ทำให้การขนส่งโดยรถตุรกิจสิบสองปันนาจากคุณหมิง ไม่ต้องเดินทางผ่านประเทศลาว หรือเวียดนาม รวมทั้งการลงทุนในโครงสร้างพื้นฐาน เช่น ถนน ทางรถไฟ ท่าเรือ ฯลฯ ที่จะช่วยลดเวลาเดินทางลง

๔. ประเด็นการแก้ไขปัญหาอาสาพัฒนาและจัดทำโดยการกำหนดโซน เช่น เศรษฐกิจ แหล่งอุตสาหกรรมการส่งออก และการค้าชายแดน สำหรับประเทศไทยโดยการเชื่อมโยงข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์ (National Single Window: NSW) ของนายกยิ่งลักษณ์ ชินวัตร พบร่วมกับจีนที่จะได้ประโยชน์สูงสุด คือ เส้นทางรถไฟจากคุณหมิง – หนองคาย – กรุงเทพฯ และโครงการความมั่นคงทางพลังงานที่ทำร่วมกับเมียนมาร์และเวียดนามในการชุดท่อก๊าซ

๕. สำหรับประเทศไทยจะดำเนินการเชื่อมโยงข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์ (NSW) ทางยุนนานามีแผนโดยจัดตั้งศูนย์หนึ่งในประเทศไทยโดยเฉพาะ โดยในภาพรวม คือ การคมนาคมทั้งหมด อาทิ เส้นทางรถไฟจากคุณหมิง – หนองคาย – กรุงเทพฯ และโครงการความมั่นคงทางพลังงานที่ทำร่วมกับเมียนมาร์และเวียดนามในการชุดท่อก๊าซ

อ่านต่อหน้า 3

...ต่อจากหน้า 2...



๔. การเพิ่มนโยบายทางรัฐให้ระบบรางและถนนทั้งทางบกและทางรถไฟจะมีระบบหนึ่งชั้นรองรับ โดยภายใน 5 ปี ต้องมีศูนย์การขนส่งทั้งหมด 5 ศูนย์ โดยเริ่มจากเส้นทาง R3A จากคุณหมิวที่สินค้าจากไทยจะเดินทางที่นิคมอุตสาหกรรมทางด้านนี้ ทั้งนี้ จะมีการเจรจาจัดตั้งศูนย์กระจายสินค้าไทยที่บูรนันด์ด้วย รวมถึงการเป็นระบบศุลกากรอิเล็กทรอนิกส์ ณ จุดเดียว (Single window inspection) และเป็นการ warranty การผ่านสินค้าและกระบวนการตรวจสอบ

### 3. ความร่วมมือระหว่างยนนาน – ไทย มีรายละเอียดดังนี้

๙. แพทย์บาลคณศุนหิวง มีความยินดีที่ไทยมาแลกเปลี่ยนความรู้และทัศนคติเกี่ยวกับโครงการความร่วมมือทางเศรษฐกิจในอนุภูมิภาคอุ่นแม่น้ำโขง (GMS) โดยเข้มีความร่วมมือรอบด้านและต้องการข้อเสนอแนะจากประเทศไทย โดยเฉพาะประเด็นทางยุทธศาสตร์ สำหรับด้านยุทธศาสตร์คุณหิวงศ์เป็นเมืองเอกของอนุภูมิภาวนาน มีพื้นที่ประมาณ 1 ใน 3 ของอนุภูมิภาวนาน มีขอบเขตกว้างทั้งในด้านธุรกิจและการขนส่ง โดยเฉพาะการเปิดถนนบินคุณหิวงศ์ที่เริ่มดำเนินการแล้ว เมื่อวันที่ 28 มิถุนายน ๕๕ ซึ่งเป็นโอกาสอันดีในการสนับสนุนและส่งเสริมการท่องเที่ยวรวมถึง

วัฒนธรรมของเงิน เนื่องจากเงินต้องการหาซื้อทางในการส่งเสริมเศรษฐกิจ ให้มากขึ้น เนื่องจากมีทรัพยากรและแรงงานมาก ดังนั้น คำแนะนำของ ศคย.ฯ จึงคือคุณค่าในการส่งเสริมความสัมพันธ์อันดีระหว่างเงิน – ไทยในครั้งนี้

๒. กองทัพไทยให้ความสนใจประเด็นความมั่นคงรูปแบบใหม่ (NTS) ที่เกิดจากการเมืองสู่ประชาคมอาเซียน และกลุ่มนักวิชาการคุณภาพแห่งน้ำใจ ที่จึงเป็นประเทศที่อยู่ในโครงการทั้ง 2 โครงการที่สำคัญมาก และมีความเกี่ยวข้องทั้งทางภาคใต้ และภาคอีสานได้แก่ การขนส่ง จากการศึกษา ในหลักสูตรนักยุทธศาสตร์ของ ศศย.ฯ ได้มองภาพการบริหารจัดการ ขยายแคนเนบูรุณาการ เมียนมาร์ สปป.ลาว ยูนนาน (เจนตอนใต้) ว่าคุณหมิง จะดำเนินยุทธศาสตร์ในด้านภัยต่อความไม่สงบทางภาคและทางน้ำ ซึ่งตรงกับ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของยูนนาน ฉบับที่ 12 ที่กำหนดให้คุณหมิง เป็นศูนย์กลางของอาเซียนจนถึงปัจจุบัน และทางกองทัพมองในมิติความมั่นคง แห่ง การลักษณะหน้าที่ใหม่ เช่น คดยาเสพติด

๔) ในการก้าวไปสู่ประชาคมอาเซียนในปี 58 ไทยประสบความร่วมมือกับ สปป.ลาว – เวียดนาม – กัมพูชา และมาเลเซีย ทางด้านนี้ด้วย และจากการยืนมีเป็นองค์คุณของ จีน (ยุนนาน) มองว่าไทยมีความสำคัญและมีความสนใจจากการไปมาหากัน และการค้าระหว่างกันที่มีปริมาณมาก สำหรับการขนส่งและการผ่านแดนที่ไทยเน้นการผ่านแดนจุดเดียว จีน ขึ้นชื่อในโครงการนี้ที่จะเริ่มในปี 2015 แต่ยุนนานมีปัญหาเรื่องการผ่านแดนจุดเดียว เมื่อจากการบริหารและบริการยังไม่เต็มที่ การขนส่งไม่มีปัญหาแต่ การผ่านด่านมีปัญหา ซึ่งทางคุณหมิงกำลังหาทางแก้ปัญหานี้ในการผ่านด่านต่างๆ นี้อยู่ โดยเฉพาะการอำนวยความสะดวกในการผ่านด่านให้มากขึ้น แต่ต้องได้รับความร่วมมือกับประเทศไทยอีกมากขึ้น เพื่อให้เกิดความสะดวก คล่อง ไฉไลยิ่งๆ

๑. ประเด็นความมั่นคงระหว่างทักษิณและไทย ที่มีความสัมพันธ์กับมุมอย่างยานานเมืองทั้งงานด้านวิชาการ การสัมนาทางการจากไทยยกศึกษา NDU ที่ปักกิ่งทุกปี โดยปักกิ่งให้ความตั้นในการศึกษาเพิ่มอีก 2 ที่ และจีนได้ส่งนายพหุภัตติศักดิ์เพลตวีมานเป็นผู้ช่วยทูตพาหนะในไทย โดยไทยเป็นประเทศเดียวที่มีทูตพาหนะยกศึกษา การงานสักทางแม่น้ำโขง มีความร่วมมือในการลดตระเวนร่วมระหว่างจีน - เมียนมาร์ - ลาว - ไทย แต่ทางด้านความมั่นคงทางกองทัพยังไม่เข้าใจได้ว่ารัฐบาลนัก แท้ที่ทึ่นไม่ได้หัด คือ การปราบปรามยาเสพติดซึ่งที่ทำมาแล้วเป็นใหญ่ทางอาชญากรรมที่เรื่องจีนถูกปล้นและประเทศไทยมีความท่วงไทยด้วยกันมีอยู่มาก

๑สำหรับประเด็นด้านความมั่นคงทางยุทธภูมิไม่มีประสบการณ์ทางด้านกองทัพ แต่เน้นการดูแลทางด้านเศรษฐกิจและธุรกิจ และได้เสนอแนวคิดว่าหากมีภาคใต้ที่ประชาชัąนได้รับการปกป้องจะสามารถดำเนินเศรษฐกิจได้อย่างมั่นคงและรวดเร็วขึ้น ทั้งนี้ มีการวิจัยเรื่องอาชญากรรมข้ามชาติ ซึ่งจะส่งผลในการอำนวยความสะดวกในการปราบปรามอาชญากรรมทั้ง 2 ประเทศ หากรัฐบาลและเอกชนของทั้งสองประเทศร่วมมือกันในโครงการอนุภูมิภาค ลุ่มแม่น้ำโขงจะส่งผลที่ดีและมีประสิทธิภาพต่อโครงการ ซึ่งทางสถาบันคุณธรรมและสถาบันพัฒนารากคุณธรรมจะติดต่อกลับทาง ศศบ.ฯ อีกด้วย เพื่อเริ่มความร่วมมือในด้านต่างๆ ทั้งเรื่องการวิจัยทางด้านยุทธศาสตร์ระหว่างกันและการแลกเปลี่ยนคุณภาพ...

## รายงานการก้ามพูชาภัยมหาอำนาจจีน และสหรัฐฯ

### รายงานการก้ามพูชาภัยมหาอำนาจจีน

สมเด็จอัครมหาเสนาบดีเติ่ง อุนเซน นายกรัฐมนตรี ก้ามพูชา ได้สถาปนาความสัมพันธ์ที่ใกล้ชิดกับจีนมาตั้งแต่ พ.ศ.2539 เนื่องจากคาดการณ์ว่าจีนซึ่งเป็นประเทศมหาอำนาจในภูมิภาคเอเชีย กำลังจะก้าวขึ้นเป็นมหาอำนาจของโลก ดังนั้น การสร้างความสัมพันธ์อันดีกับจีนไว้ย่อมจะเป็นผลดีต่อก้ามพูชา สำหรับพี่พ่อทั้งด้านความมั่นคงและด้านเศรษฐกิจ ทั้งนี้ จีนมุ่งขยายอิทธิพลทางด้านเศรษฐกิจของตนในภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ โดยเฉพาะในอนุภูมิภาคคุนหมิง แม่น้ำโขง เพื่อขยายตลาดการค้า หาแหล่งวัสดุดิน และขยายแหล่งลงทุน โดยเริ่มนิยามนี้ว่า “มุ่งลงใต้” (Southward policy) โดย ก้ามพูชาเป็นประเทศหนึ่งในอนุภูมิภาคนี้ที่จีนตั้งเป้าขยายอิทธิพลเข้าไป ซึ่งปัจจุบันจีนเป็นประเทศที่มีการลงทุนโดยตรงในก้ามพูชา (Foreign Direct Investment – FDI) มาเป็นอันดับ 1 การลงทุนของจีนส่วนใหญ่ ได้แก่ ด้านพลังงาน คือ การก่อสร้างเขื่อนผลิตกระแสไฟฟ้า ด้านสาธารณูปโภคขั้นพื้นฐาน เช่น ถนน ทางรถไฟ สะพาน ซึ่งเป็นพื้นฐานที่สำคัญในการพัฒนาประเทศ และ รัฐบาลก้ามพูชาอย่างหวังใช้ถนนเพื่อเชื่อมโยงอำนาจการปกครองจากรัฐบาลกลางไปยังการปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดต่างๆ ทั่วประเทศ โดยเฉพาะจังหวัดชายแดนของ ก้ามพูชา

ประเด็นด้านความมั่นคง สมเด็จ อุนเซน ต้องการพัฒนาการทัพ ทั้งด้านกำลังทหารให้มีประสิทธิภาพและ ด้านอาวุธยุทโธปกรณ์ให้หันสมัย ภายหลังจากการรวมกองกำลังเขมรแดงเข้ามาไว้ในกองทัพแห่งชาติ เพื่อให้เป็นอันหนึ่งอันเดียวกันเมื่อ พ.ศ.2541 โดยก้ามพูชาได้รับการสนับสนุนจากจีนมาตั้งแต่เดือนพ.ย.42 ทั้งการปรับลดกำลังพลในกองทัพให้มีขนาดเล็กลง เพื่อความเหมาะสมในยุคที่ไม่มีสงคราม ด้านอาวุธยุทโธปกรณ์ ประเทศจีนมีทั้งการขายอาวุธให้ก้ามพูชาและแบบให้เปล่า โดยในเดือน ธ.ค.42 จีนส่งมอบอาวุธให้ก้ามพูชา ประกอบด้วย รถถัง 250 คัน ปืนใหญ่ 230 กระบอก รถบรรทุก 100 คัน และปืนไรเฟล อัตโนมัติ ต่อมมา พ.ศ.2543 ก้ามพูชาและจีนลงนามร่วมกันในข้อตกลงซ่วยเหลือแบบไม่มีเงื่อนไขด้านการทหาร มุ่งค่า

2.7 สำนักเรียนยุทธหัสดา และในช่วงที่เกิดความขัดแย้งกับไทยที่ชายแดนด้านปราสาทพระวิหาร เมื่อ พ.ศ.2554 ก้ามพูชาซื้ออาวุธที่หันสมัยจากจีน จนกล้าแสดงแสนยากรุ่งรุ่นไปก้ามพูชาหาได้เกรงกลัวไทยไม่ เช่น ปืนราบท่อสู่อากาศยาน จรวดหลายลำกล้อง (MRLS) เครื่องยิงจรวดต่อสู้รถถัง รถถังรุ่นใหม่ อาวุธปืน AK - 47 (หรืออาภัค) ปืนใหญ่ 120 มิลลิเมตร จรวด RPG รุ่น M21 และยานเกราะล้อยาง ทั้งนี้ จีนต้องการแผ่ขยายอิทธิพลของตนในภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ เพื่อหวังคานอำนาจกับสหรัฐฯ และเพื่อเป็นการตอบแทนที่รัฐบาลก้ามพูชาส่งตัวขาวอุยกรูที่หลบหนีเข้าเมืองก้ามพูชาให้กับรัฐบาลจีน โดยหวังให้ก้ามพูชาอยู่ใต้อิทธิพลของตน เพื่อค่อยสนับสนุนในเวทีการเมืองระหว่างประเทศ ฝ่ายก้ามพูชาเองก็ต้องการความช่วยเหลือในการพัฒนากองทัพ ดังนั้น เมื่อนิยามของสองประเทศสอดคล้องกันจึงเกิดการประสานประโยชน์ ซึ่งก้ามพูชาได้ตอบแทนมหามิตรจีน ด้วยการดำเนิน “นโยบายจีนเดียว” และตัดความสัมพันธ์กับไทรหัน ราชอาณาจักรก้ามพูชาภัยมหาอำนาจสหรัฐฯ

ก้ามพูชาถึงแม้จะมีความสัมพันธ์แนบเนินกับจีน แต่ ก้ามพูชา ก็ได้ใช้นิยามจากรายการพิจารณา ทั้งด้านการพัฒนาเศรษฐกิจ ความช่วยเหลือ และความมั่นคงจากประเทศที่พัฒนาแล้ว รวมถึง สหรัฐฯ ซึ่งเป็นที่ทราบกันดีอยู่แล้วว่า การให้ความช่วยเหลือของสหรัฐฯ มีเงื่อนไข เช่น ให้ส่งเสริมธรรมาภิบาล สร้างประชาธิบัติไทย เกษตรในสิทธิมนุษยชน ลดการคุกคามจากการก่อการร้าย อำนวยความสะดวกด้านการค้า และนำอัตตผู้นำเขมรแดงขึ้นศาลพิจารณาคดี เพื่อแลกกับสิ่งที่จะได้ตอบแทนจากสหรัฐฯ ซึ่งก้ามพูชา ก็ยินดียอมรับเงื่อนไขดังกล่าว ดังนั้น ก้ามพูชาจึงเป็นประเทศที่รับความช่วยเหลือจากสหรัฐฯ มากเป็นอันดับที่ 3 ในเอเชียร่องจากอินโดนีเซีย และฟิลิปปินส์

อ่านต่อหน้า 5

### ...ต่อจากหน้า 4...

ประเด็นด้านความมั่นคง กัมพูชาให้ความร่วมมือกับสหรัฐฯ ในการปราบปรามการก่อการร้ายข้ามชาติมาตั้งแต่ พ.ศ.2545 ในฐานะประเทศสมาชิกอาเซียนจึงปฏิบัติตามปฏิญญาความร่วมมือปราบปรามการก่อการร้ายระหว่างประเทศ ท่องค์กรอาเซียนลงนามร่วมกับสหรัฐฯ เมื่อวันที่ 1 ส.ค.45 หลังเหตุการณ์ 11 ก.ย.44 ส่วนความสัมพันธ์ระดับทวีภาคีด้านความมั่นคง การเยือนกัมพูชาของผู้นำทหารระดับสูงและเรือรบสหรัฐฯ มีมาอย่างต่อเนื่อง นับตั้งแต่ พ.ศ.2549 เป็นต้นมา เพื่อแสดงท่าทีว่าสหรัฐฯ อยาจจะหวนกลับสู่ภูมิภาคนี้ แต่จะไม่ใช่วิธีการเดิมที่ขยายอิทธิพลทางทหาร โดยดำเนินนโยบายใหม่ คือ ใช้มาตรการเข้าถึงมนุษยธรรม อาทิ ให้ทหารเรือจากเรือรบที่มาเยือนท่าเรือสีหนุวิลล์เข้าให้ความช่วยเหลือแก่ประชาชนกัมพูชา ทั้งด้านการแพทย์ ช่วยเหลือบรรเทาทุกข์ และบูรณะซ่อมแซมสาธารณูปโภคต่างๆ ท่าทีของราชอาณาจักรกัมพูชาต่อมหาอำนาจหั้งสอง

กัมพูชาในฐานะประธานอาเซียนปี 2555 ได้แสดงท่าทีสนับสนุนจีน ดังเหตุการณ์การประชุมประจำปีรัฐมนตรีต่างประเทศอาเซียน (ASEAN Ministerial Meeting – AMM) ครั้งที่ 45 และการประชุมความมั่นคงในภูมิภาคเอเชีย-แปซิฟิก (ASEAN Regional Forum – ARF) ในช่วงวันที่ 9 – 13 ก.ค.55 ประเด็นสำคัญที่ถูกหยิบยกขึ้นมาเจรจาในที่ประชุมคือ ระเบียบปฏิบัติทางทะเล (Code of Conduct – COC) อันเนื่องมาจากการปัญหาการอ้างกรรมสิทธิ์ร่วมเหนือหมู่เกาะในทะเลจีนใต้ ระหว่างประเทศไทยกับจีน 4 ประเทศ ได้แก่

พลิปปินส์ มาเลเซีย บรูไน และเวียดนาม กับจีน ซึ่งฝ่ายอาเซียนต้องการจะนำร่าง COC เรื่ององค์ประกอบบนสำหรับการจัดทำระเบียบปฏิบัติในทะเลจีนใต้เข้าหารือกับจีน เพื่อนำไปสู่การร่าง COC ร่วมกัน แต่ฝ่ายจีนไม่เห็นด้วยโดยกล่าวว่าปัญหาความขัดแย้งในทะเลจีนใต้ ควรแก้ไขด้วยการเจรจาแบบทวีภาคี ระหว่างจีนกับประเทศคู่กรณีเป็นรายๆ ไป ซึ่งเรื่องนี้กัมพูชาแสดงบทบาทประธานอาเซียนที่ไม่สมศักดิ์ศรี ด้วยการพยายามสกัดกั้นไม่ให้มีการหยิบยกข้อพิพาทในทะเลจีนใต้เข้าสู่เวทีการประชุมโดยเฉพาะในการออกแถลงการณ์ร่วมของอาเซียนที่ไม่สามารถออกแถลงการณ์ร่วมกันได้ โดยนายอัลเบรต เดล โร查ริโอ รัฐมนตรีต่างประเทศพลิปปินส์วิจารณ์กัมพูชาว่า “ปกป้องผลประโยชน์ของจีน”

สำหรับท่าทีของกัมพูชาต่อสหรัฐฯ กัมพูชาเลือกที่จะรับผลประโยชน์จากสหรัฐฯ ทางด้านการทหาร เพราะเป็นโอกาสเดียวที่จะเป็นพันธมิตรกับประเทศที่มีความเข้มแข็งทางทหารมากที่สุดในโลก โดยเป็นการยอมรับความช่วยเหลือแบบไม่มีข้อผูกมัดจากสหรัฐฯ ตั้งแต่ปี 2555 ที่เรือรบของสหรัฐฯ 3 ลำ ได้มาเยือนท่าเรือสีหนุวิลล์เพื่อร่วมฝึก Co-operation Afloat Readiness and Training (CARAT) เป็นเวลา 5 วัน ทั้งนี้ มีทหารเรือของกัมพูชาจำนวน 300 นาย ร่วมฝึกกับทหารเรือสหรัฐฯ ประมาณ 500 นาย โดยมีเป้าหมายความร่วมมือทางทหารในครั้งนี้ เพื่อเสริมทักษะความมั่นคงทางทะเล อย่างไรก็ตาม ความร่วมมือทางทหารของกัมพูชา กับสหรัฐฯ ไม่อาจทำให้กัมพูชาหอดหัวความผูกพันที่มีต่อจีนไปได้...  
๔



สรุปผลการสอนหน้าปัญญาทุกศาสตร์ ครั้งที่ 7/56  
เรื่อง “ข้อพิพากษากรณีคดีอาชญากรรมในประเทศไทย – ก้มพูชา : กรณีปราสาทพระวิหาร”

## สถานการณ์การเมืองกัมพูชาหลังการเลือกตั้ง

หลังการเลือกตั้งกัมพูชา เมื่อวันที่ 28 ก.ค.56 ที่ผ่านมา ผลปรากฏว่า พรรคราษฎร กัมพูชา (Cambodian People's Party) หรือ CPP ภายใต้การนำของนายกรัฐมนตรี Hun Sen ได้รับเสียงข้างมาก 68 ที่นั่ง ใน国会 ก่อนถูก CNRP แห่งชาติ (The Cambodia National Rescue Party: CNRP) นำโดย Sam Rainsy Party: SRP ที่รวมตัวกับพรรคลัทธิมนุษยชน (Human Rights) ซึ่งพรรครัฐ CPP ได้ให้นั่งลดลงจากเดิมอย่างสำคัญที่ทำให้ความนิยมพรรครัฐ CPP ลงผู้นำพรรครัฐเรียกอภิญญา การคอร์รัปชัน พัฒนาเศรษฐกิจที่ทำให้มีการไล่ที่ประชาชนและชนบท ทั้งนี้ การที่พรรครัฐ CPP ได้ทำให้คาดการณ์ได้ว่าความสัมพันธ์ทางการทูตระหว่างไทยและกัมพูชาจะเป็นไปจากฐานลึกพรรครัฐเพื่อไทยกับว่ามีความสัมพันธ์ที่ดี



นอกจานั้น กัมพูชาจึงสามารถสร้างความสมดุลทาง  
อำนาจระหว่างประเทศมหาอำนาจต่างๆ ที่เข้ามาในภูมิภาคได้เป็น  
อย่างดี โดยที่ผ่านมา กัมพูชาได้รับการสนับสนุนจากประเทศ  
มหาอำนาจ อาร์ที จีน ญี่ปุ่น เกาหลีใต้ และฝรั่งเศส ที่ให้ความ  
ช่วยเหลือในรูปแบบของการพัฒนาเส้นทางคมนาคม การเข้ามา  
ลงทุน ซึ่งจีนมีอิทธิพลทางเศรษฐกิจเป็นอย่างมากในกัมพูชา  
คำพิพากษาของศาลโลกกรณีพื้นที่ 4.6 รอบปราสาทพระวิหาร

ผลการตัดสินจากศาลโลกกรณีพื้นที่ 4.6 ตร.กม. รอบปราสาท



พระวิหารที่จะออกมานั้นช่วงเดือน ต.ค. - พ.ย.56 คาดว่าผลการตัดสินน่าจะออกมานั้นๆ แนวทาง คือ ศาลไม่รับคำร้อง ศาลมีตัดสินเข้าข้างไทย ศาลตัดสิน

ตัคสินเดิมเมื่อครั้งปี 2505 ทำให้พื้นที่ 4.6 ตร.กม. รอบปราสาทพระวิหารเป็นพื้นที่ที่บันช้อนตามคำตัดสินเดิม ดังนั้น การบริหารจัดการบริเวณแนวเขตแดนก็ต้องใช้แผนป้องกันประเทศไทยดังที่เคยปฏิบัติตาม เช่นเดิม และหากศักดิ์สิโนเข้าข้างกัมพูชา โดยพิจารณาตัดสินโดยใช้แผนที่ของคณะกรรมการปักปันเขตแดน ฝรั่งเศส-สยาม ทำให้ไทยเสียสิทธิ์ครอบครองดินแดนล้ำเข้ามาในพื้นที่ 4.6 ตร.กม. รอบปราสาทพระวิหาร ซึ่งน่าจะมีกลุ่มคนบางกลุ่มไม่เห็นด้วยในการรับอ่านจากศักดิ์สิโนก็คงมีผลดีต่อการแก้ไขปัญหานี้ได้มากกว่า

ทั้งนี้ ก่อนจะถึงกำหนดแลลงคำตัดสินของศาลโลก  
กระทรวงการต่างประเทศร่วมกับกรมกิจการชายแดนทหาร  
กองบัญชาการกองทัพไทย ได้จัดคณะกรรมการเพื่อทำการซื้อขาย  
ข้อเท็จจริงถึงสถานการณ์พิพาทบนพื้นที่ 4.6 ตร.กม. รอบปราสาท  
พระวิหาร รวมถึงแนวทางการปฏิบัติที่ทุกภาคส่วนควรปฏิบัติอย่าง  
เหมาะสม โดยเฉพาะกับกลุ่มเสื้อมวลชนซึ่งเป็นส่วนสำคัญในการเข้ามา  
ประชานชน เพื่อสร้างความเข้าใจและป้องกันการปลุกรบด้วยที่ใช้  
ประเต็ษชาตินิยมมาทำให้สถานการณ์รุนแรง นอกจากนี้ ควรมีการ  
พัฒนาการคุณภาพและระบบ Logistic ของไทย เพื่อรองรับภาระการ  
พัฒนาเศรษฐกิจรวมกัน จะสามารถก้าวข้ามความขัดแย้ง โดย  
ภาครัฐควรควบคุมภาคธุรกิจไทยที่ไปลงทุนในกัมพูชา ไม่ให้เกิด  
เหตุการณ์เอารัดเอาเปรียบแรงงานของกัมพูชา ซึ่งจะส่งผลต่อ  
ทัศนคติของคนไทยที่ต่อคนไทยด้วย

## การพัฒนากองทัพของกัมพูชา

กัมพูชา มีการพัฒนา กองทัพเพื่อให้เกิดมาตรฐานสากลมาเรื่อยๆ จนกระทั่งปัจจุบันที่เกิดข้อพิพาทด้านชายแดนจนเกิดการประท้วงกับไทยบริเวณปราสาทพระวิหาร ซึ่งเป็นปัจจัยสนับสนุนสำคัญในการเพิ่มงบประมาณด้านการทหารในการจัดซื้ออุปกรณ์ทันสมัยเพื่อป้องกันการรุกรานจากประเทศเพื่อนบ้าน และการพัฒนาศักยภาพกำลังพล อย่างไรก็ตาม การพัฒนา กองทัพของ กัมพูชา ในครั้งนี้ยังไม่ถือว่า เป็นภัยคุกคาม เรื่องด่วนต่อประเทศไทย เนื่องจากความสัมพันธ์ในระดับธุรกิจ ของทั้งสองประเทศอยู่ในระดับที่ดี รวมทั้งมีกลไกต่างๆ ที่สามารถนำมายใช้เพื่อยับยั้งปัญหาได้ อาทิ กลไกด้านการทูต ความสัมพันธ์ระหว่างกองทัพ และกลไก อย่างเป็นทางการ เช่น GBC TBC และ RBC เป็นต้น อย่างไรก็ตาม ไทยควรเตรียมความพร้อมทั้งด้านกำลังพล อาวุธยุทโธปกรณ์ ที่ทันสมัย และแผนการดำเนินงานในกรณีฉุกเฉิน เพื่อรับมือกับสถานการณ์ที่เกิดขึ้นอย่างทันท่วงที และเป็นการป้องกันการสูญเสีย ทั้งชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนด้วย..**CQ**

## สรุปผลการประชุมเชิงปฏิบัติการด้านความมั่นคง ครั้งที่ 4/2556 เรื่อง “นโยบายทางยุทธศาสตร์และท่าทีที่เหมาะสมของไทยต่อมหาอำนาจและประเทศเพื่อนบ้าน”



สปท. ได้จัดการประชุมเชิงปฏิบัติการด้านความมั่นคง ครั้งที่ 4/2556 เรื่อง “นโยบายทางยุทธศาสตร์และท่าทีที่เหมาะสมของไทยต่อมหาอำนาจและประเทศเพื่อนบ้าน” เมื่อวันศุกร์ที่ 26 ก.ค.56 เวลา 0830 – 2000 ณ ห้องเครื่อง A โรงแรมทawan อินทรา กรุงเทพฯ มีวัตถุประสงค์เพื่อวิเคราะห์สถานการณ์ด้านความมั่นคงทั่วในระดับโลก และภูมิภาค ที่มีผลกระทบต่อประเทศไทย โดยเฉพาะความเสี่ยงให้ของประเทศในกลุ่มอาเซียน สำหรับผลการประชุมสรุปได้ดังนี้

ท่าทีที่เหมาะสมของไทยในการดำเนินนโยบายทางยุทธศาสตร์ต่อประเทศมหาอำนาจในส่วนของสหรัฐฯ การเปลี่ยนแปลงของโลกในศตวรรษที่ 21 ทำให้ศูนย์กลางของโลกเคลื่อนย้ายมาสู่เอเชีย - แปซิฟิก ทำให้ภูมิภาคนี้มีบทบาทมากขึ้น สหรัฐฯ จึงดำเนินยุทธศาสตร์ต่างๆ ดังนี้

1. ยุทธศาสตร์การรองความเป็นเจ้า ซึ่งถือว่าเป็นยุทธศาสตร์ที่สำคัญที่สุด
2. ยุทธศาสตร์การสักดิ้นการขยายอิทธิพลของจีน
3. ยุทธศาสตร์การทหารของสหรัฐฯ โดยดำเนินการต่าง ๆ

ได้แก่

- # การส่งกำลังทหารของสหรัฐฯ ไปยังภูมิภาคต่าง ๆ
- # การสร้างเครือข่ายพันธมิตร
- # การรักษาเสถียรภาพไม่ให้ศัตรูมีอำนาจ
- # การใช้ Cyber Warfare
- # การ Training และการฝึกสอนเทคนิคทางทหารแก่ประเทศพันธมิตร
- # การทำสกัดความต่อต้านการก่อการร้าย

4. ยุทธศาสตร์ทางเศรษฐกิจ สหรัฐฯ ดำเนินการแข่งขันทางเศรษฐกิจกับจีนในการสร้างเขตการค้าเสรี โดยเฉพาะการใช้ไทยเป็นจุดยุทธศาสตร์ผ่านกลไกการเจรจาความตกลงทั่วส่วนยุทธศาสตร์เศรษฐกิจเอเชีย - แปซิฟิก (Trans-Pacific Strategic Economic Partnership Agreement: TPP)

ในส่วนของจีน การเติบโตทางเศรษฐกิจ การทหารและการเมืองของจีน ถูกจับตามองอย่างใกล้ชิด จากความผันผวนของการพื้นฟูครั้งใหญ่ ของประเทศ โดยการยกระดับชีวิตความเป็นอยู่ของประชาชน สร้างความมั่งคั่ง สร้างสังคมที่ดีขึ้น และขยายกำลังกองทัพ ซึ่งจีนได้ดำเนินนโยบาย ดังนี้

- » นโยบายรุกลบได้ของจีน โดยการเข้มโงยทาง

เศรษฐกิจจีน - อาเซียนด้วยการดำเนินนโยบายรุกคืบทางทะเล ซึ่งเรียกว่า “ยุทธศาสตร์สร้อยไข่มุก” (String of Pearls)

» ความร่วมมือทางเศรษฐกิจในภูมิภาคของอาเซียน (Regional Comprehensive Economic Partnership: RCEP) เพื่อเข้มโงยเศรษฐกิจของอาเซียนเข้ากับเศรษฐกิจโลก

การดำเนินนโยบายทางยุทธศาสตร์ การดำเนินนโยบายทางยุทธศาสตร์ต่อประเทศมหาอำนาจ สหรัฐฯ และจีน ยังคงแข่งขันเพื่อชิงความเป็นเจ้าในเวทีการเมืองระหว่างประเทศอย่างต่อเนื่อง ซึ่งการแข่งขันนี้ส่งผลกระทบต่อไทยด้วย สำหรับ สหรัฐฯ นั้น นโยบายอยู่ที่การเข้าแทรกแซงกิจกรรมภายในของไทย ขณะที่จีน มีนโยบายตั้งกันข้ามอย่างไรก็ตี สหรัฐฯ ยังเป็นพันธมิตรที่สำคัญของไทย ทั้งในแง่การทหาร และเศรษฐกิจ จีนเองก็มีความสัมพันธ์ที่ดีกับไทยอย่างมากทั้งในด้านความใกล้ชิดของราชวงศ์ไทยกับผู้นำจีนและความร่วมมือทางการค้า ดังนั้น ไทยควรรักษาบรรยักษณ์แห่งสันติและการดำเนินนโยบายที่เป็นกลาง เพื่อสร้างความไว้วางใจระหว่างกัน

### ข้อเสนอแนะ

» นโยบายความมั่นคงแห่งชาติของไทยและนโยบายความมั่นคงแห่งชาติของประเทศไทยและนโยบายความมั่นคงแห่งชาติของประเทศไทย จำเป็นต้องปรับเปลี่ยนให้สอดคล้องกับภาระความต้องการที่เปลี่ยนไป ดังนั้น ผลกระทบจากการประชุมสามารถสรุปเป็นข้อพิจารณานำเสนอผู้บังคับบัญชาและผู้ที่เกี่ยวข้องต่อไปได้โดยเฉพาะสำนักงานสภาพความมั่นคงแห่งชาติ และคณะกรรมการรัฐมนตรี

» มีกรณีตัวอย่างของประเทศเยอรมันและฝรั่งเศส ที่สนับสนุนให้ล้มประวัติศาสตร์ความบาดหมางระหว่างกันภายหลังสงครามโลกครั้งที่ 2 ซึ่งต่อมากลายเป็นพันธมิตรในการสร้างสหภาพยุโรปและไม่มีปัญหาเรื่องพร้อมเดินอีกเลย

» การเข้าร่วมประวัติศาสตร์จะทำให้ไทยเลิกมองเพื่อนบ้านเป็นศัตรูแต่ต้องใช้เวลา ทั้งนี้ กลไกนี้สามารถช่วยในการแก้ไขปัญหาพร้อมเดินต่างๆ รวมถึงปัญหาเศรษฐกิจได้อีกด้วย

» การสร้างทัศนคติเป็นกลไกหนึ่งที่มีความสำคัญ ช่วยทำให้ไทยและประเทศเพื่อนบ้านมองกันและกันในเชิงบวกมากขึ้น มีการเสริมสร้างและพัฒนาด้านภาษา ประวัติศาสตร์ และวัฒนธรรม ระหว่างกันเพิ่มมากขึ้น เนื่องจากประเทศต่างๆ มีประวัติศาสตร์ร่วมกัน และในโอกาสที่จะมีการจัดตั้งประชาคมอาเซียนขึ้น ในปี พ.ศ.2558 จึงเป็นโอกาสที่ประเทศไทยต้องจัดตั้งประชาคมอาเซียนขึ้น จึงได้เสริมสร้างความสัมพันธ์และเสริมสร้างกลไกความร่วมมือกันต่อไป..



# ผลการสำรวจ SSC POLL (ก.ย.56)

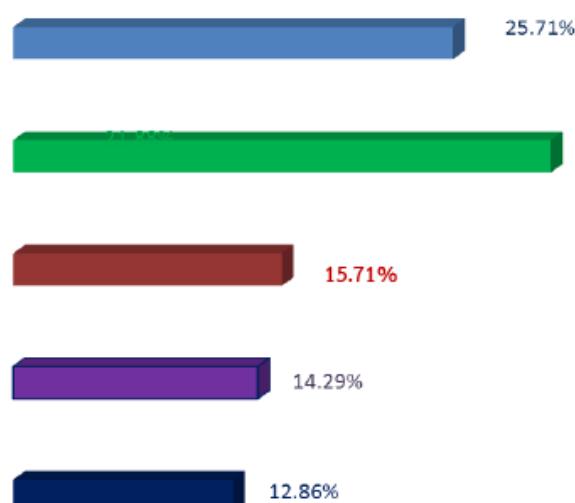


สำหรับ SSC POLL ในเดือน ก.ย.56 นี้ เป็นการสำรวจเกี่ยวกับกรณีปัญหาความวุ่นวายทางการเมืองของประเทศไทย ผู้ตอบแบบสำรวจคิดว่า คนไทยควรดำเนินถึงประเด็นใดมากที่สุด เพื่อประเทศไทยจะไม่ตกอยู่ในสภาพความวุ่นวายดังที่หลายประเทศกำลังประสบอยู่ในขณะนี้ ซึ่งผลมีดังนี้

1. การแสวงหาผลประโยชน์ ใช้อำนาจในทางที่ผิด ทุจริตคอร์รัปชันไม่ส่งผลดีต่อประเทศชาติ 31.43%
2. ความแตกต่างทางความคิด ไม่รับฟังเหตุผลซึ่งกันและกัน นำมาสู่ความแตกแยกในสังคม 25.71%
3. การประท้วง ใช้กำลังและความรุนแรงไม่ใช้วิธีแก้ปัญหา มีแต่จะเกิดความสูญเสียตามมา 15.71%
4. การบริหารบ้านเมืองที่ไม่มีประสิทธิภาพ ไม่พัฒนา นำมาสู่ความขัดแย้งที่รุนแรง 14.29%
5. การปกครองระบอบประชาธิปไตยการทำเพื่อประโยชน์สุขของประชาชนอย่างแท้จริง 12.86% ..

## SSC POLL

ประเด็นที่ผู้ตอบแบบสำรวจคิดว่า คนไทยควรดำเนินถึงประเด็นใดมากที่สุด เพื่อประเทศไทยจะไม่ตกอยู่ในสภาพความวุ่นวายดังที่หลายประเทศกำลังประสบอยู่ในขณะนี้



- ความแตกต่างทางความคิด ไม่รับฟังเหตุผลซึ่งกันและกันฯ
- การแสวงหาผลประโยชน์ ใช้อำนาจในทางที่ผิดฯ
- การประท้วง ใช้กำลังและความรุนแรงไม่ใช้วิธีแก้ปัญหา
- การบริหารบ้านเมืองที่ไม่มีประสิทธิภาพ ไม่พัฒนาฯ
- การปกครองระบอบประชาธิปไตยการทำเพื่อประโยชน์สุขของประชาชนฯ

